

- Voorstel aan** : Gemeenteraad van 16 december 2013
- Nummer** : 56
- Onderwerp** : Werkgeverschap Griffie/arbeidsvoorwaardelijke besluiten
- Bijlage(n)** : 1. Besluit Verordening werkgeverscommissie  
2. Arbeidsvoorwaardenregeling griffie gemeente Haren
- Samenvatting** : In 2010 is de werkgeverscommissie Griffier ingesteld. Destijds is aangegeven dat een aantal verordeningen nog ter bespreking en besluitvorming voorlagen bij het College van Arbeidszaken (CvA). Het betreft zaken die op centraal niveau geregeld moeten worden in het Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden(LOGA). Inmiddels is hieraan invulling gegeven en wordt u gevraagd de betreffende verordeningen vast te stellen.
- Voorgestelde beslissing** : 1. een werkgeverscommissie in te stellen, in lijn met het hierover genomen raadsbesluit van 27 september 2010;  
2. aan de onder 1 genoemde commissie de bevoegdheden te delegeren die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet, de op deze wet gebaseerde en door de raad vastgestelde rechtspositionele voorschriften en de artikelen 107 tot en met 107 e Gemeentewet<sup>①</sup>, met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in artikel 107, 107a, tweede lid, 107d, eerste lid en 107 e, eerste lid van de Gemeentewet<sup>②</sup>;  
3. vast te stellen de 'Verordening werkgeverscommissie'  
4. vast te stellen de 'Arbeidsvoorwaardenregeling griffie gemeente Haren'

## **Inleiding**

Het werkgeverschap van de griffie ligt in handen van de gemeenteraad. Nadat in 2010 een werkgeverscommissie in het leven is geroepen is het moment nu aangebroken om een aantal verordeningen vast te stellen.

Concreet gaat het om de volgende besluiten:

- Verordening werkgeverscommissie
- Delegatiebesluit bevoegdheden van de gemeenteraad aan de werkgeverscommissie
- Arbeidsvoorwaardenregeling griffie gemeente Haren

Een separaat raadsvoorstel treft u aan over het vaststellen van de meest recente wijzigingen van de CAR-UWO. Op grond van artikel 107e van de Gemeentewet dient de raad deze wijzigingen vast te stellen.

## **Achtergrond**

Met ingang van 7 maart 2002 is in de gemeenten het dualisme ingevoerd. De raad heeft sindsdien zijn eigen ambtelijke ondersteuning door de griffier en de griffiemedewerker. In de Gemeentewet is opgenomen dat de raad de griffier benoemt, schorst en ontslaat (artikel 107) en ook de op de griffie werkzame ambtenaren (107e). Het artikel over het werkgeverschap van het college (160, onderdeel d) werd aangepast waardoor het college niet langer bevoegd is de griffier en de op de griffie werkzame ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan. Daardoor verkreeg de gemeenteraad de rol van werkgever. Dit houdt ook in dat de raad overeenkomstig het bepaalde in artikel 125 Ambtenarenwet juncto 107 e Gemeentewet de arbeidsvoorwaarden voor de griffie vaststelt en indien noodzakelijk wijzigt.

## **Aanstelling in algemene dienst**

In de Cao gemeenten 2011-2012 is opgenomen dat alle medewerkers bij de gemeenten met ingang van 1 januari 2013 een aanstelling in algemene dienst hebben. Deze wijzigingen hebben pas rechtskracht wanneer de wijzigingen lokaal zijn vastgesteld. Deze taak ligt expliciet bij de werkgeverscommissie van de raad voor de griffie. Pas door de vaststelling van de wijziging is de aanstelling in algemene dienst van rechtswege een feit. De VNG adviseert vanuit het oogpunt van goed werkgeverschap dit wel per brief mee te delen aan de medewerkers van de griffie. Na uw instemming met de voorgestelde besluiten zal de werkgeverscommissie de griffier en de griffiemedewerker per brief op de hoogte stellen van de aanstelling in algemene dienst.

## **Werkgeverscommissie**

In de publicaties over de positie van de griffie(r) en de werkgeverscommissie wordt, voor de uitoefening van het dagelijks werkgeverschap, aanbevolen over te gaan tot het instellen van een werkgeverscommissie. Reeds in 2010 heeft u hiertoe het besluit genomen. Deze commissie is gebaseerd op artikel 83 Gemeentewet en bestaat uitsluitend uit raadsleden. De burgemeester is geen lid van de raad en heeft dus geen formele plek in de werkgeverscommissie. Wel werkt de burgemeester, als voorzitter van de raad, nauw samen met de griffier en vormt zij een belangrijke informatiebron wanneer het functioneren van de griffier aan de orde is. Aan de werkgeverscommissie worden de taken van de gemeenteraad die zich wat de aard van de bevoegdheid niet verzetten tegen delegatie overgedragen.

**Delegatiebesluit**

In het geval van delegatie draagt het bestuursorgaan zijn beslissingsbevoegdheid over aan een ander die de bevoegdheden vervolgens onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent. Delegatie kan niet plaatsvinden aan ondergeschikten van - in casu - de gemeenteraad, zoals de griffier. Hij kan wel bevoegdheden uitoefenen in mandaat, zoals enkele werkgeverstaken ten aanzien van de medewerkers van de griffie. De Algemene wet bestuursrecht bevat een voorziening dat degene aan wie bevoegdheden zijn gedelegeerd desgevraagd aan het delegerende bestuursorgaan inlichtingen verschaft over de uitoefening van zijn bevoegdheden. Een delegatiebesluit kan te allen tijden worden ingetrokken. Bij mandaat oefent de gemandateerde zijn bevoegdheid uit in naam van het bestuursorgaan. Ook mandaat kan slechts worden verleend als de aard van de bevoegdheid zich daartegen niet verzet. Een gemandateerde verschaft eveneens inlichtingen aan de mandaatgever over de uitoefening van zijn bevoegdheid. Een mandaat kan later worden ingetrokken, eventueel incidenteel voor een specifiek te nemen besluit. Een gemandateerde kan ondermandaat verlenen. Zo kan de werkgeverscommissie mandaat verlenen aan de griffier om enkele specifieke werkgeverstaken ten aanzien van de medewerkers van de griffie uit te oefenen.

**Vaststelling (wijzigingen) arbeidsvoorwaardenregeling**

De raad als werkgever van de griffie moet ook een regeling voor arbeidsvoorwaarden vaststellen. Dat geldt niet alleen voor wat op landelijk en soms ook lokaal niveau de CAR-UWO heet, maar ook voor nadere uitvoeringsregels zoals een werktijdenregeling, een verlofregering, een regeling tot behandeling van klachten over ongewenst gedrag of melding van misstanden. In nagenoeg alle gevallen kunnen de door het college vastgestelde regelingen onverkort worden overgenomen. Ook door het LOGA in de toekomst vast te stellen wijzigingen moeten elke keer, willen deze rechtskracht krijgen voor de griffie, door de gemeenteraad worden vastgesteld. In het besluit 'Arbeidsvoorwaardenregeling griffie gemeente Haren' wordt u het besluit voorgelegd om de arbeidsvoorwaardenregeling vast te stellen. Vervolgens zullen eenmaal per jaar, gelijkelijk met vaststelling in het college voor de gemeenteambtenaren, alle wijzigingen ter vaststelling aan de raad worden voorgelegd.

Haren, 4 december 2013

namens de raad,

O.E. de Vries,  
griffier

J.G. Vlietstra,  
voorzitter