

Voorstel aan : Gemeenteraad van 25 januari 2010
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 12 januari 2010
Nummer :
Onderwerp : Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Trio
Bijlage(n) : 1. Gemeenschappelijke Regeling BWR
2. Statuten Stichting Baanvak
3. Concept raadsbesluit

Samenvatting : Door de vorming van een nieuwe Bedrijf voor Werk en Re-integratie bestaande uit Trio-bedrijven en Stichting Baanvak dient de bestaande GR Trio-bedrijven te worden gewijzigd. Aan de GR nemen drie gemeenten deel namelijk: Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Haren.

Voortvloeiend uit de gewijzigde GR wordt ook de bestuurs-samenstelling gewijzigd en zal deze bestaan uit zes wethouders, twee van elke gemeente. Daarnaast ligt de verordenende bevoegdheid vanaf de inwerkingtreding van de gewijzigde GR (per 1 januari 2010) weer bij de individuele gemeenteraden.

Voorgestelde beslissing :

- Vaststellen van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijf voor Werk en Re-integratie als wijziging van de GR Trio-bedrijven.
- Voortvloeiende uit de wijziging van de GR, akkoord te gaan met de nieuwe bestuurssamenstelling.
- In te stemmen met de overdracht van de verordeningen van GR naar de raad per 1 januari 2010.
- Kennis te nemen van de ter inzage gelegde stukken aangaande de vorming van het BWR (Trio-Baanvak).

Inleiding

Sinds 2006 zijn er bestuurlijke afspraken gemaakt tussen de gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Haren om het Wsw-bedrijf Trio en het Re-integratiebedrijf Baanvak (beiden gevestigd in Sappemeer) samen te voegen tot een Bedrijf voor Werk en Re-integratie (BWR). De Marsroute is in 2006 gestart met als een van de opdrachten de ontwikkeling en vorming van een Bedrijf voor Werk en Re-integratie. Haren heeft zich destijds al uitgesproken niet volledig mee te willen gaan in deze ontwikkeling en het re-integratiebeleid in eigen beheer te willen houden. Hierdoor is maatwerk beter mogelijk en voeren we direct regie op het totale traject van de klant. Over de ontwikkelingen rondom de vorming van een nieuwe GR BWR is het college regelmatig geïnformeerd. Het nieuwe Bedrijf voor Werk en Re-integratie zal per 1 januari 2010 van start gaan. Het betreft een zeer nauwe samenwerking tussen Trio en Baanvak. Baanvak blijft een aparte stichting die wordt gelieerd aan de GR.

GR BWR

Het nieuwe BWR zal dus werken onder de paraplu van een Gemeenschappelijke Regeling. Dit betekent dat een aantal aanpassingen op de bestaande Gemeenschappelijke Regeling Trio-bedrijven noodzakelijk zijn. Deze aanpassingen zijn nodig in verband met:

- a. de bredere doelstelling en de verruiming van de doelgroep (alleen voor Hoogezand-Sappemeer en Slochteren);
- b. aanpassing in de bestuurssamenstelling en de stemverhoudingen.

Op het opnieuw redigeren van de Gemeenschappelijke Regeling is een wettelijk opgelegde bestuurlijke aanpassing toegepast, die verband houdt met de invoering van het dualisme. Dit betekent dat namens de deelnemende gemeenten uitsluitend nog collegeleden deel uitmaken van het bestuur van de GR. Het dualisme propageert immers een scheiding tussen uitvoerende taken aan de ene kant en kaderstellende en controlerende taken aan de andere kant. Het werk van de Gemeenschappelijke Regeling, voor ons vooral Trio Bedrijven, wordt gezien als uitvoering. Beleidsvorming en controle over het re-integratiebeleid en beleid richting sw-ers is een taak voor de gemeenteraad.

Voor de vorming van de gewijzigde GR is een apart artikel opgenomen waarin staat dat over zaken met betrekking tot de stichting Baanvak uitsluitend GR bestuursleden afkomstig uit Hoogezand-Sappemeer en Slochteren stemrecht hebben en dat haren niet verantwoordelijk en aansprakelijk is voor de Stichting Baanvak.

De Harense situatie

Zoals aangegeven zal Haren haar re-integratietaken niet bij het BWR neerleggen. Alleen voor de uitvoering van de Wsw is er een directe relatie met Trio. Hiervoor heeft Haren ook een meerjaren-subsidiebeschikking afgegeven, waarin de prestatieafspraken zijn opgenomen. Haren kan wel re-integratietrajecten bij het Baanvak-onderdeel inkopen, maar Baanvak is voor ons geen preferred supplier. Voor Hoogezand-Sappemeer en Slochteren is Baanvak wel de voornaamste aanbieder van re-integratie trajecten. Voor alle drie gemeenten is Trio-bedrijven de preferred supplier als het gaat om de uitvoering van sw-beleid.

Voor Haren zijn er drie beslispunten te weten:

- a. Vaststelling Gemeenschappelijke regeling BWR
De oprichting van het Bedrijf voor Werk en Re-integratie maakt het noodzakelijk om de Gemeenschappelijke regeling Trio-bedrijven aan te passen op het nieuw te vormen Bedrijf. Trio is door de samenwerking met Baanvak, meer dan alleen uitvoerder van de Wet Sociale Werkvoorziening. De Gemeenschappelijke Regeling vormt de paraplu waaronder de twee bedrijven vanaf 2010 ressorteren.
- b. Akkoord te gaan met de nieuwe bestuurssamenstelling
In het kader van het ingevoerde dualisme is het wenselijk om controlerende en uitvoerende taken bestuurlijk van elkaar te scheiden. Een en ander vereist een nieuwe bestuurssamenstelling, waarvan raadsleden geen deel meer uitmaken.

Voorgesteld wordt:

Het Algemeen Bestuur (AB) van de GR bestaande uit zes leden. Twee wethouders uit elke gemeente en daaruit het Dagelijks Bestuur (DB) uit drie leden (een per gemeente).

Het voorstel is om de wethouder van sociale zaken te benoemen als lid van het Dagelijks Bestuur en de wethouder economische zaken als tweede lid van het Algemeen Bestuur.

- c. Per ingangsdatum van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling, de bevoegdheden met betrekking tot het opstellen van de verordeningen Wachtlijstbeheer, Cliëntenparticipatie en Persoonsgebonden Budget begeleid Werken terugleggen bij de Raad. In het kader van de in 2008 ingevoerde modernisering Wsw, zijn door het toenmalige bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap Hoogezand-Sappemeer e.o. verordeningen vastgesteld. Juridisch juist omdat de bevoegdheid van raad en college met betrekking tot de WSW overgedragen waren aan de Gemeenschappelijke Regeling Trio-bedrijven. Het doel van de moderniseringsoperatie is onder meer om gemeenten, naast meer financiële verantwoordelijkheid ook meer regie op de Wsw te laten uitvoeren. Het ligt in de geest van de wet de regievoering op de Wsw inclusief de beleidsvormende en regelgevende bevoegdheid, meer bij de gemeente te leggen. Vanaf 2010 is het dan een logische consequentie de verordenende bevoegdheid terug te leggen bij de Raad.

Ter inzage liggen de stukken aangaande de vorming van het BWR. Het betreft de volgende stukken:

- Meerjarenbeschikking gemeente Haren en Trio-bedrijven.
- Vastgestelde verordeningen, cliëntenparticipatie, wachtlijstbeheer, PersoonsGebondenBudget.
- Visiedocument BWR.

Haren, 15 december 2010

burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester