



- Voorstel aan** : Gemeenteraad van 30 oktober 2017
- Door tussenkomst van** : Raadscommissie van 9 oktober 2017
- Nummer** : 45
- Onderwerp** : Wijziging gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg (PG&Z)
- Bijlage(n)** :
 1. Regeling tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid &Zorg Groningen
 2. Koersdocument GGD: Publieke Gezondheid in de regio Ontwikkelperspectief 2017-2020
 3. Concept raadsbesluit
- Steller advies** : H. Orsel
- Samenvatting** : De raad wordt verzocht toestemming te verlenen voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Publieke gezondheid en Zorg. De raad dient toestemming geven in geval een gemeenschappelijke regeling wordt aangegaan of gewijzigd door de college. Deze toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met de wet of het algemeen belang. De gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg is aangepast vanwege:
1. Koersdocument GGD: gemeenten willen flexibiliteit m.b.t. onderbrengen en weghalen taken bij de GGD. Consequenties daarvan voor de regeling nu onvoldoende beschreven;
 2. Positie RIGG: is niet voldoende beschreven in de huidige regeling;
 3. Positie van het bestuurslid Veiligheidsregio (portefeuillehouder GHOR) in DB PG&Z in de regeling weergeven;
 4. Overige onduidelijkheden in de tekst van de regeling wegnemen.
- De aanpassingen leggen de huidige werkwijze en verhoudingen vast. Nieuw zijn de bepalingen over de gevolgen van het weghalen van taken bij de uitvoeringsorganisaties GGD en RIGG (artikel 26).
- In 2018 zal nader besproken worden hoe de gemeentelijke herindeling, leidend tot een minder groot algemeen bestuur en dagelijks bestuur, doorwerkt op de samenstelling van het bestuur van de regeling. In dat verband kunnen ook de aansturing en andere governance-vragen een plek krijgen.

Voorgestelde beslissing : De raad besluit toestemming te verlenen voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg Groningen.

Nee Ja

Dit besluit heeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen op grond van artikel 21, eerste en tweede lid, van de Wet algemene regels herindeling. Het besluit treedt pas in werking als het is goedgekeurd.

Aanleiding en doel

1. Koersdocument GGD: gemeenten willen flexibiliteit m.b.t. onderbrengen en weghalen taken bij de GGD. Consequenties daarvan voor de regeling nu onvoldoende beschreven;
2. Positie RIGG: is niet voldoende beschreven in de huidige regeling;
3. Positie van het bestuurslid Veiligheidsregio (portefeuillehouder GHOR) in DB PG&Z in de regeling weergeven;
4. Overige onduidelijkheden in de tekst van de regeling wegnemen.

Ad 1. Consequenties onderbrengen-weghalen taken door gemeenten: artikel 26

Het koersdocument GGD, vastgesteld door het Algemeen Bestuur in december 2016, biedt gemeenten ruimte om (niet wettelijke) taken al dan niet onder te brengen bij de regeling. De huidige regeling geeft niet duidelijk aan hoe de gevolgen (van met name het weghalen van taken) voor de regeling worden opgevangen. In het voorstel (artikel 25a) wordt gesteld dat de financiële gevolgen voor rekening van de gemeente komen die de taak weghaalt. Tevens is geborgd dat voldoende 'massa' bij de GGD achter blijft.

Ad. 2 beschrijving positie RIGG : artikelen 1 onder k, 9 en 16 lid 1 onder c.

De RIGG is 'jonger' dan de tekst van de regeling en komt er dus niet in voor. In het voorstel is de huidige werkwijze vastgelegd. De positie van de RIGG is binnen de regeling niet gelijk aan de GGD. Een en ander is beschreven in de artikelen 1 onder k, 9 en 16 lid 1 onder c.

De huidige werkwijze is dat de 23 colleges de inkoop van jeugdhulp bij het dagelijks bestuur PG&Z hebben belegd. De feitelijke uitvoering gebeurt door de (directeur van de) RIGG. De juridische inbedding was regelmatig punt van aandacht. Met het vaststellen van het Mandaatbesluit op 9 juni 2017 in het DB PG&Z is een sluitend stelsel van mandaten/machtigingen tot stand gekomen.

Ad 3. Duidelijkheid over de positie van het bestuurslid Veiligheidsregio in DB PG&Z: artikelen 15 en 17

Bij de vorming van de Veiligheidsregio en de regionalisering van de Brandweer is de GHOR ondergebracht bij de Veiligheidsregio. Vanwege de raakvlakken met de taken van de GGD is ervoor gekozen om in het DB PG&Z de portefeuillehouder GHOR van de Veiligheidsregio op te nemen als adviserend lid. In de regeling is in artikel 15 en 17 de positie van dit bestuurslid nu helder geregeld.

Ad 4. Overige bepalingen

Enkele cryptische bepalingen zijn verduidelijkt. Daarnaast zijn doublures (binnen de regeling en met formele wetten) verwijderd, behalve daar waar dat voor de leesbaarheid van de tekst niet gewenst is. Daarnaast is inconsequent gebruik van begrippen, hetgeen ook onduidelijkheid veroorzaakt, aangepakt.

Ten slotte zijn de bepalingen over het verschaffen van inlichtingen en het afleggen van verantwoording door leden van het dagelijks en algemeen bestuur, aan de eigen colleges en gemeenteraden, bij elkaar gebracht in een gewijzigd artikel 13. Daarbij is nu ook aangeven op welke wijze dat geschiedt, een vereiste van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Kader

Gemeentewet

Wet gemeenschappelijke regelingen

Gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg Groningen

Argumenten en afwegingen

De voorgestelde wijzigingen bieden voor alle hier gesignaleerde punten een oplossing.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De voorstellen zijn in samenwerking met de uitvoeringsorganisaties GGD en RIGG tot stand gekomen. Er hebben bijeenkomsten plaatsgevonden met ambtenaren publieke gezondheid. Ook de ambtenaren betrokken bij de RIGG zijn gehoord. Tenslotte hebben ook juristen van diverse gemeenten input geleverd.

Het dagelijks bestuur PG&Z heeft tweemaal over dit onderwerp gesproken en het algemeen bestuur heeft de tekst van het voorstel voor de wijzigingen vastgesteld op 7 juli 2017.

Financiële consequenties

Niet van toepassing

Overige consequenties

Niet van toepassing

Vervolg

Na vaststelling moet de gewijzigde regeling bekend worden gemaakt in de Staatscourant. Omdat Groningen de vestigingsplaats van de regeling is, dient de gemeente Groningen hiervoor zorg te dragen.

Haren, 12 september 2017

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

P. van Veen,
burgemeester