

Voorstel aan : Gemeenteraad van 30 september 2013

Nummer :

Onderwerp : Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheids- & Gezondheidsregio Groningen (V&GR)

Bijlage(n) :

1. Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Groningen
2. Gemeenschappelijke Regeling Publieke Gezondheid & Zorg Groningen
3. Toelichting op wijziging V&GR-regeling
4. Concept raadsbesluit

Samenvatting : Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheids- & Gezondheidsregio Groningen heeft bij besluit van 24 mei 2013 er voor gekozen de huidige gemeenschappelijke regeling te wijzigen zodat er een regeling voor publieke gezondheid en een regeling voor de Veiligheidsregio ontstaat. Aanleiding hiervoor is de wettelijke eis dat uiterlijk per 1 januari 2014 de brandweerregio volledig geregionaliseerd moet zijn. Bij het wijzigen moet tegelijkertijd voor beide organisaties – Veiligheidsregio en GGD – een afzonderlijke en zelfstandige gemeenschappelijke regeling worden vastgesteld. Daarbij wordt de huidige V&GR-regeling gewijzigd tot de PG&Z-regeling en wordt voor de Veiligheidsregio een nieuwe gemeenschappelijke regeling getroffen.

Voorgestelde beslissing :

1. Instemmen met het voornemen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling V&GR tot de PG&Z-regeling en het treffen van een nieuwe gemeenschappelijke regeling voor de Veiligheidsregio.
2. Het college van burgemeester en wethouders hierover schriftelijk bericht laten zenden aan het adres van de gemeenschappelijke regeling en daarbij het college te vragen tevens zijn zienswijze over de voorstellen tot wijziging kenbaar te maken.

Wijziging gemeenschappelijke regeling V&GR

Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheids- & Gezondheidsregio Groningen (hierna: V&GR-regeling) heeft bij besluit van 24 mei 2013 er voor gekozen om de huidige gemeenschappelijke regeling te wijzigen zodat er een regeling voor publieke gezondheid en een regeling voor de Veiligheidsregio ontstaat.

Aanleiding hiervoor is de wettelijke eis dat uiterlijk per 1 januari 2014 de brandweerregio volledig geregionaliseerd moet zijn. Dat brengt met zich mee dat het personeel van de brandweer – regiobreed – dan in dienst is van de Veiligheidsregio. Voor de GGD-taken heeft het Algemeen Bestuur besloten dat de gemeente Groningen de uitvoeringsorganisatie zal blijven.

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling is in twee uitgangspunten samen te vatten:

1. Scheiding tussen bestuurlijke aansturing van de Veiligheidsregio (waarin brandweer, gemeentelijke kolom, GHOR en definitie eisen meldkamer voor regionale Ambulancezorg) en de GGD;
2. Loskoppeling van de Veiligheidsregio Groningen van de gemeente Groningen voor wat betreft het personeel.

Bij het wijzigen moet tegelijkertijd voor beide organisaties – Veiligheidsregio en GGD – een afzonderlijke en zelfstandige gemeenschappelijke regeling worden vastgesteld. Daarbij wordt de huidige V&GR-regeling gewijzigd tot de PG&Z-regeling en wordt voor de Veiligheidsregio een nieuwe gemeenschappelijke regeling getroffen. Bij het wijzigen zijn verder de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. De bestaande gemeenschappelijke regeling V&GR is als basis gehanteerd voor beide regelingen. De bestaande V&GR-regeling heeft haar kwaliteiten aangetoond; helemaal opnieuw beginnen zou extra werk opleveren en de uitkomsten zouden – als het goed is – inhoudelijk niet wezenlijk verschillen.
2. Beide gemeenschappelijke regelingen worden qua systematiek zo opgezet dat als na verloop van tijd blijkt dat het wenselijk is toch weer nauwer samen te werken, de beide regelingen relatief gemakkelijk in elkaar geschoven kunnen worden. Over twee jaar is in een evaluatie van de regeling voorzien. Ook is de intentie om als regelingen zoveel mogelijk samen te werken in de preambule van de regeling opgenomen.
3. Omdat de raad als wettelijk toebedeelde taak heeft het begrotingsrecht en rekeningrecht, is het goed u te wijzen op het feit dat voor de deelnemersbijdrage van de Veiligheidsregio een andere verdeelsleutel zal gelden. In de toelichting op de begroting 2014 wordt aandacht besteed aan deze verdeelsleutel.
4. De gemeenschappelijke regeling van de GGD wordt meteen zo aangepast dat eventuele toekomstige taken op het gebied van zorg die wellicht nog zullen worden opgedragen aan de gemeenten, ook onder de werking van de nieuwe GGD-regeling kunnen vallen. De regeling verandert om die reden ook qua naam tot gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg.

De feitelijke wijziging van de gemeenschappelijke regeling is met deze uitgangspunten vrij overzichtelijk. Een volledig overzicht van de wijzigingen is in de oplegger bij de regelingen uiteengezet.

Bestuur V&GR

Bij de behandeling van het concept van de regeling in het Algemeen Bestuur van de V&GR is nog specifiek gesproken over de stemverhouding ten aanzien van de begroting. Een voorstel om deze te koppelen aan de verdeelsleutel werd door het Algemeen Bestuur afgewezen. Daarbij is de afweging gemaakt dat voor een dergelijk besluit een langere voorbereidingstijd noodzakelijk is. Het evaluatiemoment over twee jaar is daarbij als opportuun moment benoemd waarbij de discussie de komende tijd kan worden gevoerd. In de regeling is nu opgenomen dat iedere gemeente één gelijke stem heeft.

Bevoegdheden besluitvorming

Op de procedure tot wijziging van de gemeenschappelijke regelingen zijn in elk geval de volgende wetsartikelen van toepassing:

De *Wet veiligheidsregio's* meldt:

8. Het Nederlandse grondgebied is verdeeld in regio's, overeenkomstig de bij deze wet behorende bijlage, die kan worden gewijzigd bij algemene maatregel van bestuur.
9. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in artikel 8, treffen een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding: veiligheidsregio.

De *Wet publieke gezondheid* meldt:

- 14.1 Ter uitvoering van bij of krachtens deze wet opgedragen taken dragen de colleges van burgemeesters en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in de *Wet veiligheidsregio's*, via het treffen van een gemeenschappelijke regeling zorg voor de instelling en in stand houding van regionale gezondheidsdienst in die regio.

De *Wet gemeenschappelijke regelingen* meldt:

- 1.2 De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.
- 1.3 Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.

De *Gemeentewet* meldt: (sinds de invoering van de *Wet revitalisering generiek toezicht*):

- 124.1 Wanneer de raad (...) een bij of krachtens een andere dan deze wet gevorderde beslissing niet of niet naar behoren neemt dan wel (...) niet tijdig of niet naar behoren tot stand brengt, besluiten gedeputeerde staten (...) daarin namens de raad (...) te voorzien ten laste van de gemeente.
- 124.2/124.3/124.4 (...)

Op grond van deze wettelijke bepalingen wordt aan de raad gevraagd om het college toestemming te geven de gemeenschappelijke regeling te wijzigen. De gronden waarop de raad haar toestemming kan onthouden zijn echter beperkt; wegens strijd met het recht of met het openbaar belang.

Voorstel

Uw raad wordt voorgesteld:

1. In te stemmen met het voornemen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling V&GR tot de PG&Z-regeling en het treffen van een nieuwe gemeenschappelijke regeling voor de Veiligheidsregio.
2. Het college van burgemeester en wethouders hierover schriftelijk bericht te laten zenden aan het adres van de gemeenschappelijke regeling en daarbij het college te vragen tevens zijn zienswijze over de voorstellen tot wijziging kenbaar te maken.

Haren, 2 september 2013

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.G. Vlietstra,
burgemeester