

Raadsvoorstel

Onderwerp **Wijziging Re-integratieverordening Participatiewet 2015**

Registratienr. 6330920 Steller/telnr. Joringel Hoedt / 41 57 Bijlagen 1

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk
Portefeuillehouder	Gijsbertsen Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input checked="" type="checkbox"/> Maand 5 Jaar 2017 LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Participatiewet 2015 vast te stellen, in werking te laten treden op de dag na die van bekendmaking en terug te laten werken tot en met 1 januari 2017;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronisch gemeenteblad.

Samenvatting

Het rijk heeft besloten om gemeenten te verplichten om beschutte werkplekken in het kader van de Participatiewet te organiseren (nieuw beschut). Een wetswijziging daarover maakt het nodig om de Re-integratieverordening Participatiewet aan te passen. In dit voorstel worden aan uw raad wijzigingen voorgesteld over: (A) de wettelijke verplichting en de daarbij horende taakstelling, (B) de proefplaatsing, (C) de no-risk polis en (D) de voucherregeling. Ook stellen we enkele tekstuele aanpassingen voor.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Vanaf 1 januari 2017 bevat de Participatiewet (hierna: P-wet) de wettelijke verplichting om beschutte werkplekken te organiseren (nieuw beschut).

Bij de intwerkingtreding van de P-wet in 2015 konden gemeenten nog zelf beslissen om nieuwe beschut te organiseren. In veel gemeenten kwam dit niet van de grond, ondanks extra stimuleringsmaatregelen vanuit het rijk¹. Het rijk heeft nu besloten om gemeenten te verplichten om nieuw beschut te organiseren.

Met de wetswijziging verandert er voor de gemeente Groningen niet veel. We weken positief af van de landelijke trend door al in 2014 te besluiten om nieuw beschut te organiseren. Inmiddels werken er 24 personen op een nieuw beschut werkplek en zitten er 11 personen in het voortraject (peildatum 31 maart 2017).

De wijziging van de P-wet (aanpassing artikel 10b) en andere wetswijzigingen, alsmede het gebruik van een nieuw re-integratie instrument, maken het noodzakelijk om de re-integratieverordening aan te passen. Hierbij gaat het om bepalingen over: (A) de wettelijke verplichting en de daarbij horende taakstelling, (B) de proefplaatsing, (C) de no-risk polis en (D) de voucherregeling. Ook doen we enkele tekstuele aanpassingen.

Kader

- Participatiewet
- Re-integratieverordening Participatiewet 2015
- Collegebrief Nieuw Beschut (nr. 5982290)

Argumenten en afwegingen

A. Wettelijke verplichting en taakstelling

In de huidige verordening is de bepaling opgenomen dat het college aan een persoon de voorziening beschut werk kan aanbieden indien deze persoon tot de doelgroep behoort. Met de komst van de wettelijke verplichting wordt deze bepaling gewijzigd in een moet-bepaling. Het college kan hier niet meer vrij over beslissen.

Daarnaast legt het rijk aan gemeenten een wettelijke taakstelling op voor het aantal te realiseren werkplekken. Voor 2017 bedraagt deze voor de gemeente Groningen 44. De taakstelling is lager dan onze huidige doelstelling van 75 plekken in 2017.

We passen onze doelstelling aan de wettelijke taakstelling aan. De reden hiervoor is dat de wettelijke taakstelling beter bij de omvang van de doelgroep past dan onze huidige doelstelling. De wettelijke criteria om voor een beschutte werkplek in aanmerking te komen zijn met de komst van de Participatiewet aangescherpt. Een deel van de doelgroep oud beschut komt daardoor niet meer in aanmerking voor nieuw beschut, maar voor een afspraakbaan. Dit zien we terug in de instroomcijfers. Deze blijven lager dan voorheen ondanks extra inspanningen om deze te vergroten.

We vinden het wel van belang dat we voldoende werkplekken beschikbaar hebben voor iedereen die in aanmerking komt voor nieuw beschut: iedereen die dat nodig heeft moet een plek kunnen krijgen. Daarom blijven we mensen gewoon plaatsen, ook als we daarmee boven de wettelijke taakstelling uitkomen. Daarnaast behouden we de mogelijkheid om voorstellen aan uw raad te doen om van de wettelijke taakstelling af te wijken (in positieve zin). Indien nodig zullen we hier gebruik van maken (via de programmabegroting).

¹ Zie collegebrief 'Nieuw beschut', d.d. 1 november 2016 (nr. 5982290).

B. Proefplaatsing

De proefplaatsing voor mensen die in aanmerking komen voor een afspraakbaan staat niet langer in de Participatiewet. In plaats daarvan kunnen gemeenten de eerste zes maanden een forfaitaire loonkostensubsidie inzetten. Teneinde het instrument van proefplaatsing te kunnen blijven gebruiken, nemen we dit op in de verordening.

C. No-risk polis

De no-risk polis is bedoeld om werkgevers te verzekeren tegen het risico van loondoorbetaling bij ziekte voor bepaalde kwetsbare groepen. Met de wetswijziging is deze bij wet geregeld. Hierdoor vervalt de verordeningplicht voor gemeenten op dit thema. De no-risk polis komt daarom in de verordening te vervallen.

D. Voucherregeling

Gemeenten in de arbeidsmarktregio Groningen hebben een voucherregeling opgezet. Gemeenten kunnen aan werkgevers vouchers verstrekken als stimulans om bijzondere doelgroepen met een afstand tot de arbeidsmarkt in dienst te nemen. De voucherregeling wordt opgenomen in de verordening. Op grond hiervan stelt het college nadere regels over de voucherregeling op.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

N.t.v.

Financiële consequenties

N.v.t.

Overige consequenties

N.v.t.

Vervolg

De wijzigingsverordening wordt officieel bekend gemaakt.

Lange Termijn Agenda

N.v.t.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

*** ONTWERP ***

Verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Participatiewet 2015

De raad van de gemeente Groningen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van ... april 2017;

gelet op de artikelen 8a, eerste lid, aanhef en onder a, c, d en e, en tweede lid, en 10b, vijfde lid, van de Participatiewet;

BESLUIT:

vast te stellen de volgende Verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Participatiewet 2015.

Artikel I Wijziging Beleidsregels

De Re-integratieverordening Participatiewet 2015 wordt als volgt gewijzigd.

A. Aan artikel 5 wordt een zevende lid toegevoegd luidende:

7. Het college kan een persoon als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, onder 1,2,3,5, 6, en die behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie, gedurende maximaal drie maanden bij een werkgever onbeloonde werkzaamheden laten verrichten met het oog op een reële vaststelling van de loonwaarde.

B. Artikel 10 komt te luiden:

Artikel 10 Participatievoorziening beschut werk

1. Het college biedt de voorziening beschut werk aan een persoon aan van wie is vastgesteld dat deze alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en deze persoon:
 - a. behoort tot de doelgroep; of
 - b. een persoon is aan wie het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen een uitkering verstrekt.
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid krijgt een persoon van wie is vastgesteld dat deze alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en die nog niet in aanmerking is gekomen voor een beschutte werkplek omdat het aantal geraamde werkplekken in één jaar al is gerealiseerd, voorrang op personen van wie later is vastgesteld dat zij alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben.
3. Om de in artikel 10b, eerste lid van de Participatiewet bedoelde werkzaamheden mogelijk te maken, biedt het college de volgende voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling aan:
 - a. fysieke aanpassingen van de werkplek of werkomgeving;
 - b. uitsplitsing van taken;
 - c. aanpassingen in de wijze van werkbegeleiding, werktempo of arbeidsduur.

4. Het college biedt de voorziening werkstage gericht op arbeidsinschakeling aan tot het moment dat dienstbetrekking beschut werk aanvangt.
 5. Het college realiseert het aantal geraamde beschutte werkplekken. De raad kan jaarlijks bij het vaststellen van de programmabegroting besluiten een bepaald aantal extra dienstbetrekkingen beschut werk te realiseren.
 6. Indien de raad besluit extra dienstbetrekkingen beschut werk te realiseren, dan worden deze ingezet op de wijze als genoemd in het tweede lid.
- C. Artikel 13 komt te vervallen.
- D. Artikel 14 komt te luiden:
- Artikel 14 Werkgeversarrangement
1. Het college kan met een werkgever een overeenkomst sluiten over een pakket voorzieningen gericht op re-integratie ten behoeve van de arbeidsmarktinschakeling van een of meer personen die behoren tot de doelgroep. Dit pakket kan bestaan uit verschillende voorzieningen zoals die in de verordening of krachtens deze verordening vastgestelde nadere regels zijn vastgelegd.
 2. Het college kan daarbij vouchers bieden aan werkgevers die een of meer personen die behoren tot een specifieke doelgroep kansen op werk bieden.
 3. Het college kan in de overeenkomst afwijken van hetgeen in deze verordening of de krachtens deze verordening vastgestelde nadere regels is bepaald, voor zover dit de arbeidsinschakeling van een of meer personen als bedoeld in het eerste lid bevordert.
- E. In de Artikelsgewijze toelichting bij de Re-integratieverordening Participatiewet 2015 worden de volgende wijzigingen aangebracht.
- a. aan de toelichting bij artikel 5 wordt een alinea toegevoegd luidende:

Proefplaatsing

De proefplaatsing voor personen die gebruik gaan maken van een zogenoemde garantiebaan staat niet langer in de Participatiewet, omdat met ingang van 1 februari 2017 hiervoor in de plaats de mogelijkheid is gekomen om de eerste zes maanden van een dienstbetrekking een forfaitaire loonkostensubsidie in te zetten (artikel 10d, vijfde lid). Gebruik van een proefplaatsing blijft echter mogelijk als dit instrument in het gemeentelijk beleid is opgenomen. Om die reden is in het zevende lid de wettekst van het oude artikel 10d, derde lid Participatiewet opgenomen (Nota naar aanleiding van het verslag d.d. 7 oktober 2016, p. 10 - 12).

Uiteraard is een proefplaatsing ook mogelijk voor andere personen die behoren tot de doelgroep (die is te beschouwen als een vorm van werkstage).
 - b. de toelichting bij artikel 10 komt te luiden:

Artikel 10 Participatievoorziening beschut werk

Het college biedt ambtshalve of op verzoek de voorziening beschut werk aan een persoon aan van wie is vastgesteld dat deze alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en deze persoon behoort tot de doelgroep van artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet of een persoon is aan wie het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen een uitkering verstrekt (eerste lid). Het college is verplicht om iemand de voorziening beschut werk aan te bieden wanneer die persoon daarop

aangewezen is (artikel 10b, eerste lid, van de Participatiewet)¹. Deze verplichting geldt tot wanneer de vastgestelde aantallen beschut werkplekken zijn bereikt (artikel 10b, zesde lid, van de Participatiewet).²

Naast het bepalen van wie in aanmerking kan komen voor beschut werk (eerste en tweede lid) zijn in deze verordening vastgelegd welke voorzieningen voor arbeidsinschakeling ingezet worden om deze dienstbetrekking mogelijk te maken (derde lid).

Stap 1: advies Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen

Om vast te stellen of een persoon tot de doelgroep beschut werk behoort, verricht het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen voor het college de werkzaamheden ten behoeve van die vaststelling en adviseert het college hierover. Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen voert op basis van landelijke criteria een beoordeling uit of een persoon behoort tot de doelgroep beschut werk (artikel 10b, tweede lid, van de Participatiewet).

Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen verricht de werkzaamheden ten behoeve van de vaststelling of een persoon tot de doelgroep beschut werk behoort ook op verzoek van een persoon als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet of een persoon aan wie het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen een uitkering verstrekt (artikel 10b, derde lid, van de Participatiewet). Een dergelijk verzoek kan alleen door de persoon zelf worden gedaan en niet door een andere belanghebbende zoals een werkgever. Als het UWV tot het oordeel komt dat iemand tot de doelgroep beschut werk behoort, adviseert UWV het college van de gemeente waar de betreffende persoon staat ingeschreven.³

Stap 2: besluit gemeente

Op basis van het advies van het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen beslist de gemeente of iemand tot de doelgroep beschut werk behoort. Alleen als sprake is van een onzorgvuldige totstandkoming van het advies van het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen, kan de gemeente besluiten het advies niet te volgen.⁴

Stap 3: dienstbetrekking beschut werk

Nadat is vastgesteld dat iemand tot de doelgroep beschut werk behoort, zorgt de gemeente ervoor dat deze persoon in een dienstbetrekking onder beschutte omstandigheden aan de slag gaat (artikel 10b, eerste lid, van de Participatiewet). Het kan dan gaan om een privaatrechtelijke of een publiekrechtelijke dienstbetrekking (artikel 6, eerste lid, onderdeel f, van de Participatiewet). Het college kan zelf bepalen waar de beschutte werkplek wordt georganiseerd. Dat kan zijn binnen de gemeente, maar ook bij de bestaande sw-bedrijven, of bij een andere, aan de gemeente gelieerde organisatie. Het kan zijn dat een reguliere werkgever bereid is de

¹ Kamerstukken II 2016/17, 34 578, nr. 3, blz. 20 – 21.

² Kamerstukken II 2016/17, 4 578, nr. 3, blz. 22.

³ Kamerstukken II 2016/17, 34 578, nr. 3, blz. 21.

⁴ Kamerstukken II 2013/14, 33 161, nr. 113.

benodigde beschutte omstandigheden te bieden.⁵ Het toekennen van een beschutte werkplek is een besluit in de zin van de Awb.⁶

Volgorde toekenning

Als is vastgesteld dat een persoon alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en deze persoon nog niet in aanmerking is gekomen voor een beschutte werkplek omdat het aantal geraamde plaatsen al is gerealiseerd, dan krijgt deze persoon voorrang op personen van wie later is vastgesteld dat zij alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben. Dit betekent dat de voorziening beschut werk in principe wordt toegekend op volgorde van vaststelling dat een persoon alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft (tweede lid). Dit is conform de bedoeling van de wetgever dat personen voor wie niet direct een beschutte werkplek beschikbaar is, bij voorrang een beschutte werkplek krijgen aangeboden in het daaropvolgende jaar.⁷

Additionele omvang voorziening beschut werk

De gemeente is verplicht om elk jaar een aantal beschutte werkplekken te realiseren. Bij de begrotingsvaststelling kan de gemeenteraad besluiten een hoger aantal door het college te realiseren dienstbetrekkingen vast te stellen. De volgorde waarin de personen die behoren tot de doelgroep beschut werk door het college van een dienstbetrekking worden voorzien, vindt op dezelfde wijze plaats als voor de verplichte beschutte werkplekken (artikel 10b, vijfde lid, van de Participatiewet). Dit is geregeld in het vijfde en zesde lid van artikel 10.

- c. de artikelsgewijze toelichting bij artikel 13 komt te vervallen.
- d. de artikelsgewijze toelichting bij artikel 14 komt na de eerste alinea te luiden:
In het tweede lid wordt geregeld dat het college gebruik kan maken van de voucher als instrument om werkgevers te bewegen personen uit specifieke doelgroepen die moeilijk werk kunnen vinden een arbeidsovereenkomst of leerwerkovereenkomst te bieden. De inzet van vouchers werd ontwikkeld ten tijde van het Actieplan Jeugdwerkloosheid en wordt nu in arbeidsmarktregio-verband voortgezet en uitgebreid naar andere doelgroepen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt.

In het derde lid wordt de mogelijkheid geboden maatwerkafspraken met werkgevers te maken doordat in bijzondere gevallen kan worden afgeweken van hetgeen in de verordening en de nadere regels geregeld is.

Artikel II Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2017.

⁵ Kamerstukken II 2016/17, 34 578, nr. 3, blz. 21.

⁶ Kamerstukken II 2016/17, 34 578, nr. 3, blz. 21.

⁷ Kamerstukken II 2016/17, 34 578, nr. 3, blz. 6-7.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van ... mei 2017

De voorzitter

De griffier

Peter den Oudsten

Toon Dashorst