

- (gewijzigd) Voorstel aan** : Gemeenteraad van 18 april 2011
- Door tussenkomst van** : Raadscommissie van 5 april 2011
- Nummer** :
- Onderwerp** : Wijziging van de gemeenschappelijke regeling H&OG
- Bijlage(n)** : 1. Brief van de voorzitter van het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling H&OG d.d. 25-01-2011 over de wijziging gemeenschappelijke regeling H&OG, met als bijlagen:
- Tekst van de gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Groningen
 - Toelichting op hoofdlijnen (bijlage A)
 - Artikelsgewijze toelichting (bijlage B)
 - Vergelijkingstabel (bijlage C)
2. Concept-raadsbesluit
- Samenvatting** : Voorstel om de gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en Openbare Gezondheidszorg (H&OG) te wijzigen in een gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Groningen, op grond van de Wet Veiligheidsregio's. De raad en de burgemeester als afzonderlijke bestuursorganen beëindigen daarbij hun deelname aan de regeling, en er wordt expliciet gekozen voor een gemeentelijke brandweer in plaats van regionalisering.
- Voorgestelde beslissing** :
1. Instemmen met wijziging van de gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en Openbare Gezondheidszorg overeenkomstig het voorstel van het algemeen bestuur van de regeling.
 2. Met ingang van de inwerkingtreding van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en Openbare Gezondheidszorg tot gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Groningen de deelname van de raad als afzonderlijk bestuursorgaan aan de regeling beëindigen.
 3. Toestemming geven voor het treffen, in casu wijzigen, van de regeling door het college van burgemeester en wethouders.
 4. Kennisnemen van het besluit van het college tot het hebben van een gemeentelijke brandweer.
 5. Het college vragen een voorstel voor te leggen aangaande het gemeentelijk beleidsplan brandweezorg.

Aanleiding: Wet Veiligheidsregio's

Van het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling H&OG is ontvangen een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en Openbare Gezondheidszorg (H&OG) in een gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Groningen. Deze 'omzetting' is nodig op grond van verplichtingen die zijn vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's (Wvr). Aanpassing volstaat: een verkenning in den lande en bij het ministerie leert dat opheffing van de bestaande regeling om vervolgens een nieuwe regeling aan te gaan niet nodig is en zelfs - omdat opheffing tot liquidatieverplichtingen leidt - niet wenselijk is.

De huidige regeling voorziet al grotendeels in de vereisten die de Wvr stelt, maar op onderdelen is aanpassing wel vereist. Formeel moest die aanpassing per 1 januari 2011 zijn beslag krijgen. Doordat het wetgevingsproces met enige regelmaat stagneerde, waarbij ook enkele elementen lang ongewis bleven, maar uiteindelijk toch op onvoorziene termijn in vaststelling resulteerde, zal de regeling niet voor de vereiste datum kunnen worden vastgesteld en dus met terugwerkende kracht moeten ingaan. Dat vraagt wel om vaststelling op zo kort mogelijke termijn. Daarmee is het niet mogelijk de uitkomst van de lopende discussie over de toekomst van de H&OG af te wachten, noch de evaluatie van de samenwerking crisisbeheersing. Beide trajecten kunnen later wel gevolgen hebben voor de regeling.

Materieel voldoet de in 2007 gewijzigde regeling al goeddeels, door daar tijdig op te anticiperen, aan de nieuwe wet, maar formeel zijn, nu de wet een feit is, nog verdere aanpassingen van de regeling vereist. De belangrijkste daarvan worden toegelicht in de Toelichting op hoofdlijnen (bijlage A).

Dualisering: beëindiging deelname door de raad en de burgemeester als afzonderlijke bestuursorganen

Met het oog op de besluitvorming in onze gemeente is in het bijzonder de dualisering van de regeling van belang. De regeling behartigt belangen die betrekking hebben op taken die door de gemeentelijke overheid in medebewind worden uitgevoerd. Gezien het bepaalde in de Wet dualisering gemeentelijke medebewindsbevoegdheden uit 2006 zou de regeling daarmee mogelijk al van rechtswege een (enkelvoudige) collegeregeling zijn en niet langer een gemengde regeling, dat wil zeggen mede van de raad en de burgemeester. De vraag of dat inderdaad het geval is, hoeft met de expliciete keuze voor een collegeregeling niet te worden beantwoord. Die keuze vergt wel een expliciet, aan de wijziging voorafgaand besluit tot beëindiging van deelname door de raad en de burgemeester als afzonderlijk bestuursorgaan. De raad moet voorts – conform de Wet gemeenschappelijke regelingen - toestemming geven voor het treffen (waaronder ook wijzigen wordt begrepen) van de regeling.

Voor de regeling heeft de voortzetting als collegeregeling verder onder meer gevolgen - in samenhang met de nieuwe wettelijke bepalingen ter zake - voor de aanwijzing van de bestuursleden en voor de verantwoording die zij afleggen: die wordt afgelegd aan het college en niet meer direct aan de raad.

Gemeentelijke brandweer niet regionaliseren

Van belang is verder dat het college geacht wordt te besluiten gebruik te maken van de mogelijkheid (op grond van artikel 26 van de wet) om over een eigen (inter) gemeentelijke brandweer te beschikken. Hoewel een wetswijziging wordt verwacht die verplicht tot regionalisering is een dergelijk besluit verplicht; anders wordt de gemeente geacht zich (van rechtswege) te regionaliseren. Een besluit om uitwerking te geven aan de brandweertaken in het gemeentelijk beleidsplan brandweezorg is ten slotte van belang omdat dan, met wat aan verantwoordelijkheden in de gemeenschappelijke regeling is opgenomen, het gehele bereik wordt gedekt van de anders afzonderlijk op te stellen brandweerverordening. Nu vervalt voor dat laatste de noodzaak.

Voorstel

Wij stellen u voor het door het bestuur van de H&OG gevraagde besluit tot wijziging conform voorstel te nemen, in de wetenschap dat de burgemeester en wij, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, overeenkomstig het ons gevraagde, besluiten.

Voorgestelde beslissing:

1. Instemmen met wijziging van de gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en Openbare Gezondheidszorg overeenkomstig het voorstel van het algemeen bestuur van de regeling.
2. Met ingang van de inwerkingtreding van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en Openbare Gezondheidszorg tot gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Groningen de deelname aan de regeling beëindigen.
3. Toestemming geven voor het treffen, in casu wijzigen, van de regeling door het college van burgemeester en wethouders.
4. Kennisnemen van het besluit van het college tot het hebben van een gemeentelijke brandweer.
5. Het college vragen een voorstel voor te leggen aangaande het gemeentelijk beleidsplan brandweezorg.

Haren, 15 maart 2011

burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester