



Voorstel aan : Gemeenteraad van 25 september 2017
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 11 september 2017
Nummer : 39
Onderwerp : Wijzigingsverordening commissie Bezwaarschriften 2010
Bijlage(n) : 1. Concept raadsbesluit
Steller advies : U. Pellekaan

Samenvatting : Uw raad wordt met het oog op de reguliere (informele) behandeling van bezwaarschriften voorgesteld de Verordening commissie bezwaarschriften 2010 te wijzigen en deze wijziging op de wettelijke daartoe voorgeschreven wijze bekend te maken. Het doel hiervan is het mogelijk maken van een pilot om de informele afhandeling van bezwaarschriften te onderzoeken.

Voorgestelde beslissing : De raad besluit:

1. de wijzigingsverordening op de Verordening commissie bezwaarschriften 2010 vast te stellen;
2. de Wijzigingsverordening bekend te maken in het gemeenteblad;
3. de Wijzigingsverordening per 1 januari 2018 in werking te laten treden

Nee Ja

Dit besluit behoeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen op grond van artikel 21, eerste en tweede lid, van de Wet algemene regels herindeling. Het besluit treedt pas in werking als het is goedgekeurd.

Toelichting

De wet biedt een gemeente de mogelijkheid om de bezwaarprocedure ofwel formeel ofwel regulier in te richten. De formele aanpak houdt in dat er een externe adviescommissie wordt ingeschakeld waarbij het secretariaat ook vaak wordt uitbesteed (zo ook in Haren). Deze inrichting is op grond van de Algemene wet bestuursrecht echter niet verplicht.

De twee belangrijkste functies van de bezwaarprocedure zijn rechtsbescherming en verlengde besluitvorming. De gemeente (althans haar bestuursorganen) wordt in de gelegenheid gesteld om haar besluit nog eens onder de loep te leggen en zo nodig aan te passen. De wet bepaalt hierbij dat een bezwaarde gehoord moet worden, maar het is niet verplicht om dit horen door een externe commissie te laten organiseren. Veel gemeenten voeren daarom de bezwaarprocedure zelf (zonder externe commissie of secretariaat) uit. Bezwaarden worden door een ambtenaar gehoord en de gemeente onderzoekt zelf welk besluit op bezwaar genomen moet worden. Deze reguliere (informele) aanpak wordt als modern en effectief gezien. De gemeente voldoet op deze manier nog steeds aan alle wettelijke eisen.

Huidige aanpak

De bezwaarprocedure van de gemeente Haren is op dit moment klassiek ingericht met een adviserende, externe commissie. Hierbij worden externe commissieleden ingeschakeld en wordt gebruik gemaakt van het secretariaat van Pro Facto. Het organiseren van hoorzittingen en het schrijven van adviezen brengt een behoorlijke kostenpost (over het jaar 2015 is ongeveer € 140.000,- aan deze post besteed) met zich mee, terwijl het overgrote deel van de bezwaarschriften ongegrond blijkt te zijn. In 2015 is bijvoorbeeld slechts 7 procent van de bezwaarschriften gegrond verklaard. Toch wordt bij een groot deel van de besluiten, die uiteindelijk zonder problemen in stand kunnen blijven, gebruik gemaakt van de externe commissie. Om die reden is het wenselijk dat naar een goedkopere werkwijze uitgekeken wordt.

Ook inhoudelijk is het de vraag of de klassieke bezwarenprocedure nog wel de juiste aanpak is. In de rechtspraak is al langer de tendens te zien dat er naar “het eigenlijke geschil” gekeken wordt, en dat een puur juridische aanpak niet altijd in het belang van inwonenden is. Veel bezwaarden zitten niet te wachten op een lang juridisch advies, waarbij de uiteindelijke conclusie nog steeds teleurstellend voor hen is. Wij menen dat de informele aanpak vaker toegepast kan worden (zie ook het onderzoek “Meer succes met de informele aanpak van bezwaarschriften” van prof. A.T. Marseille).

Om deze redenen stellen wij voor om een pilot te starten waarbij een deel van de bezwaarschriften voor een periode van vier maanden behandeld wordt in samenwerking met Trip Advocaten. Deze pilot beoogt dat bezwaarschriften sneller worden afgehandeld, waarbij de kosten voor de gemeente lager uitvallen en de burger beter en sneller geholpen is. Voor het volledige projectplan wordt verwezen naar de bijlage. Om deze pilot te starten is een wijziging van de Verordening commissie bezwaarschriften 2010 nodig, omdat op grond daarvan in principe ieder bezwaarschrift, tenzij deze kennelijk ongegrond is, aan de externe commissie voor behandeling en advies wordt doorgestuurd. Deze Wijzigingsverordening maakt het mogelijk om bezwaarschriften op informele wijze te behandelen.

Haren, 21 augustus 2017

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

P. van Veen,
burgemeester

