

Voorlopige agenda van de commissie Financiën en Veiligheid van 8 november 2006

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Financiën en Veiligheid

Datum: woensdag 8 november 2006
Aanvang: 16:30 uur
Locatie: Oude raadzaal
Voorzitter: J.A. Marion
Griffier: M. Kest

A. A. ALGEMEEN DEEL

A.1. Mededelingen voorzitter/portefeuillehouders

A.2. Vaststelling agenda

[Agenda raadscie. Financiën en Veiligheid 8 november 2006](#) (pdf)

[Verslag raadscie. Financiën en Veiligheid 8 november 2006](#) (pdf)

B. B. INHOUDELIJK DEEL

B.1. -Raadsvoorstel Gemeentebegroting 2007

-Raadsvoorstel Begrotingswijzigingen bij de begroting 2007

[Raadsvoorstel gemeentebegroting 2006](#) (pdf)

[Raadsvoorstel - Aanbiedingsbrief bij gemeentebegroting 2007](#) (pdf)

[Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen bij de gemeentebegroting 2007](#) (pdf)

Agenda raadsce. Financiën en Veiligheid 8 november 2006

RAADSCOMMISSIE Financiën en Veiligheid

Concept-agenda: F&V nr. 06/09
Datum: 8 november 2006
Tijd: 16:30-19:00 uur
Plaats: Oude raadzaal
Voorzitter: Dhr. J.A. Marion
Commissiegriffier: M. Kest ☎ 367 7726
E-mail: martijn.kest@griffie.groningen.nl

A. ALGEMEEN DEEL

- A.1. Mededelingen voorzitter/portefeuillehouders
- A.2. Vaststelling agenda

B. INHOUDELIJK DEEL

- B.1.
 - Raadsvoorstel *Gemeentebegroting 2007*
 - Raadsvoorstel *Begrotingswijzigingen bij de begroting 2007*

Verslag raadsie. Financiën en Veiligheid 8 november 2006

VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID

FV nr.: 06/09
Datum: 8 november 2006
Plaats: oude raadzaal
Tijd: 16:30 – 19:00 uur

Aanwezig:

Dhr. M. Marion (voorzitter), dhr. R. Kouwenhoven (VVD), dhr. M. Baldew (PvdA), mw. J. Kinds (PvdA), mw. F. Slors (PvdA), dhr. G. Spieker (Stadsparij), dhr. B. Koops (CDA), dhr. D. de Jong (ChristenUnie), mw. R. van Gijlswijk (SP), mw. L. Voortman (GL), dhr. F. van Leeuwen (Student en Stad), mw. H. Rademaker (SP), dhr. D. de Haan (GL), dhr. E. van der Wilt (D66), mw. B. de Boer (VVD), wethouder Dekker, burgemeester Jacq. Wallage, wethouder Van Schie, wethouder Visscher, wethouder Dijkstra, wethouder Verschuren, wethouder De Vries, dhr. D. Vrieling (griffier), dhr. M. Kest (commissiegriffier)

A.1. Opening/Medelingen

De commissie wordt binnenkort uitgenodigd voor een werkbezoek aan de regiopolitie op 14 december.

A.2. Vaststelling agenda

B.1 raadsvoorstellen Begroting 2007 en Begrotingswijzigingen 2007

De insprekers

Dhr. Hooten spreekt namens Stichting Activoli. Het programma is uitgebreid en de Stichting hoopt dat de raad het Caribisch carnaval blijft steunen. De huidige subsidie is te laag.

Mw. Van Oosten vindt dat deze begroting aanleiding geeft voor zorgen over de sociale cohesie in de stad.

De raadscommissie

Dhr. Baldew vraagt waarom het college het dividend BNG niet in de meerjarenbegroting heeft opgenomen, zoals toegezegd, en waarom hiervoor geen verklaring wordt gegeven. Waarom laat het college de taakstelling bezuiniging van 12 miljoen nu al los en wat is de reden voor de gekozen temporisering? De PvdA vraagt of het college de bezuinigingen niet eigenlijk afwentelt op de Stadgers door diverse belastingverhogingen. Waarom wordt de buffer van 2 miljoen euro niet betrokken bij de discussie over het weerstandsvermogen? De financiële positie van de gemeente is goed. Vindt het college het dan reëel om de afvalstoffenheffing met 700.000 te verhogen? Welke knelpunten ziet het college om de termijn van 2 jaar voor incidentele middelen voor nieuw beleid terug te brengen naar 1 jaar? Kan het college inzicht geven in hoeverre incidentele middelen voor nieuw beleid onnodig op de plank blijven liggen?

Wethouder Dekker zegt dat het dividend onderdeel is van de bezuinigingsoperatie. Het college komt daar in het voorjaar op terug. De lagere bezuinigingstaakstelling is mede op verzoek van de raad. Het meerjarenperspectief is dermate goed dat 8 miljoen voldoende is. De buffer is bedoeld om onverwachte ontwikkelingen te kunnen financieren. De 7 ton betreft niet alleen de afvalstoffenheffing en is het gevolg van de integrale kostentoe rekening. Een rekeningsresultaat van 2 % van de totale begroting is niet iets om ons druk over te maken. Het beschikbaar stellen van middelen voor nieuw beleid voor twee jaar is nodig omdat sommige dingen niet binnen een jaar uitgevoerd kunnen worden.

De vragen aan burgemeester Wallage

Mw. Van Gijlswijk vraagt wanneer de raadscommissie verder kan praten over de organisatie van de volksfeesten. Ze oppert de gedachte dat Activoli ook onder de volksfeesten kan vallen. De SP vraagt een reactie op de reservering van middelen voor de overdracht van de synagoge.

Dhr. De Jong benadrukt dat er subsidie beschikbaar moet blijven voor de organisatie die rondleidingen verzorgt in de synagoge. De ChristenUnie is zonder nadere onderbouwing geen voorstander van het verhogen van de begrafenislasten.

Mw. De Boer vraagt of de contacten met moslimorganisaties zijn aangehaald.

Dhr. Koops vraagt of de RuG en de Hanzehogeschool ook worden betrokken bij de verbreding en intensivering van de stedenbanden.

Dhr. Van der Wilt vraagt of de burgemeester iets kan zeggen over het succes in fondsenverwerving door de gemeente. Is het een idee om de fondsenverwerving te centraliseren?

Verslag raadsie. Financiën en Veiligheid 8 november 2006

Mw. Kinds vraagt naar de follow up van de bijeenkomst in Jasmijn. De PvdA wil dat bij de strategische herbezinning op de stedenbanden de nadruk meer komt te liggen op het innemen van een strategische positie binnen Noordwest Europa.

Dhr. Spieker vindt dat er meer draagvlak onder de bevolking moet worden gevonden voor de stedenbanden. **Dhr. De Haan** vraagt of het college nu terug komt op de bezuinigingen externe betrekkingen. GroenLinks vraagt ook hoe de werktijden en –kosten van de brandweer voor 2007 geregeld zijn.

Burgemeester Wallage zegt dat het college in gesprek is met met name Marketing Groningen om te bezien hoe de professionalisering van de organisatie van volksfeesten vergroot kan worden. De Stichting Groninger Kerken neemt het gebouw van de synagoge onder haar hoede en ontvangt daarvoor een bruidschat van de gemeente. De stichting die het gebruik van de synagoge voor niet religieuze doeleinden regelt, kan gewoon haar werkzaamheden voortzetten. Er zijn contacten met de islamitische gemeenschap. De stedenbandenactiviteiten worden onder het licht gehouden, waarbij bekeken zal worden hoe de bevolking er meer bij betrokken kan worden. De RuG en Hanzehogeschool zullen er nadrukkelijk bij betrokken worden. Er komt geen nieuwe lobbyist in Den Haag, maar er komt wel formatie op de Bestuurdienst om beter gebruik te maken van externe geldstromen. De commissie zal geïnformeerd worden over het gesprek dat mw. Brouwer heeft gehad met een aantal vrouwenorganisaties. De contacten met de Noord-Duitse steden worden geïntensiveerd. De brief over de brandweer is onderweg.

De vragen aan wethouder Van Schie

Mw. Van Gijlswijk zegt dat de provincie per 1 januari 2007 een accommodatiefonds heeft waar verenigingen met een eigen accommodatie een renteloze lening kunnen krijgen. Voorwaarde is cofinanciering door de lokale overheid. Daar kunnen ook verenigingen in de stad iets aan hebben en de SP vraagt wat het standpunt van het college hierin is. De SP vraagt of de middelen voor het opbouw- en ouderenwerk vanaf 2009 geregeld zijn.

Dhr. De Jong vraagt meer duidelijkheid van het college over schoolzwemmen. De langere openstelling van het zwembad in Hoogkerk lijkt niet in de begroting opgenomen.

Mw. Kinds vraagt waarop de versobering van het project Oud en Nieuw is gebaseerd. Zou de extra toetsing van het subsidieproces niet ook van toepassing moeten zijn op sportverenigingen en culturele instellingen?

Dhr. Van Leeuwen vraagt hoe het college denkt over een vervangende roeibaan nu de roeibaan in Meerstad zal verdwijnen.

Dhr. De Haan vraagt de wethouder of het toeval is dat het college drie moties (palenberg, kunstgrasveld Velocitas en schoolmaatschappelijk werk) uit juist haar portefeuille niet uitvoert.

Mw. De Boer vraagt hoe het college van technische opleidingen een speerpunt maakt. De VVD vraagt ook hoe hoog de schadevergoeding is die ondernemers eisen in het kader van de 4 mijl.

Dhr. Koops vraagt of alle middelen voor Varia-ski nog moeten worden gezocht of alleen aanvullende. Gaat de aanpak van het achterstallig onderhoud in het onderwijs niet ten koste van de onderwijskundige voorzieningen?

Dhr. Van der Wilt vraagt of er een extra ambitie bestaat voor het aanbieden van stages om de aansluiting tussen onderwijs en bedrijfsleven te verbeteren.

Dhr. Spieker vraagt welk percentage van de opbrengsten van sportvelden die bebouwd gaan worden, ten goede komt aan de sportsector. Kan de 6 ton voor een festival niet beter beschikbaar worden gesteld voor de sport?

Wethouder Van Schie zegt dat de middelen voor het opbouw- en ouderenwerk geregeld zijn. Ze vraagt GroenLinks eens op te tellen wat er uit haar portefeuille wél is gehonoreerd. Er wordt fors geïnvesteerd in de sport. Niet alle wensen kunnen gehonoreerd worden, maar het sporten in de stad is goed voorzien. De verantwoordelijkheid voor de vervanging van de palenberg ligt primair bij het Meersch. In februari komt het college met een notitie over zwemwater, waarin ook zal worden ingegaan op het schoolzwemmen. In de plannen voor Meerstad wordt rekening gehouden met roeien. De tip van mw. Van Gijlswijk zal het college zeker verkennen. Alle gesubsidieerde instellingen worden getoetst. De wethouder kan nu geen antwoord geven op de vraag over schadevergoedingen en ook niet op die over Varia-ski. Dit wordt nog uitgezocht. Het college wil extra stageplaatsen faciliteren. De opbrengsten van de sportvelden komen ten goede aan *Sport in beeld*-activiteiten. Oud en Nieuw gaat met een kleine versobering gewoon door. Er moet in Nederland meer geld worden besteed aan onderwijs. De technische opleidingen hebben veel aandacht van het college.

Wethouder Dekker heeft zwembad Hoogkerk niet op de lijst met knelpunten gezien. Dit probleem moet tussen nu en volgende week worden opgelost.

De vragen aan wethouder Visscher

Mw. Kinds ziet dat de teruggang in budget voor BORG wordt opgelost door efficiënter te werken. Ze vraagt waarom we dat jaren geleden niet hebben gedaan? En hoe blijft BORG op peil? De PvdA wil bij de begroting en de rekening een integrale weergave zien van de middelen en de bestedingen met betrekking tot de WMO.

Verslag raadsie. Financiën en Veiligheid 8 november 2006

Mw. Van Gijlswijk zegt dat er in andere steden grote problemen zijn ontstaan voor het personeel van thuiszorgorganisaties door de aanbesteding van de huishoudelijke verzorging. De SP wil de garantie dat dat niet in Groningen gebeurt. In de begroting staat dat we de uitgaven aanpassen aan het beschikbaar budget. Dat is in strijd met wat de wethouder in de commissie heeft gezegd, namelijk dat de zorgvraag het uitgangspunt is.

Dhr. Koops sluit zich aan bij de PvdA met betrekking tot BORG. Is het toepassen van BORG op Euroborg en stationsgebied in deze begroting verwerkt? Het CDA vraagt of er niet teveel geld wordt besteed aan het fietsenbeheer.

Dhr. Van Leeuwen zegt dat de begroting stelt dat in 2007 80 % van de mensen tevreden moet zijn over de aanblik van de stad (schoon, heel, veilig). Maar door een lagere onderhoudsinzet vanaf 2008 zal die tevredenheid lager komen te liggen. Dat is merkwaardig. Student en Stad vindt dat burgers makkelijk in contact moeten kunnen komen met de Milieudienst om bijvoorbeeld weesfietsen te melden.

Dhr. De Jong vraagt hoeveel er jaarlijks minder wordt uitgegeven aan beheer en onderhoud. Hij denkt niet dat het reëel is om minder geld beschikbaar te stellen en de BORG-doelstellingen even ambitieus te houden. Gaan de woonschepen aan het rioleringsnetwerk gekoppeld worden? De ChristenUnie is blij met het miljoen voor oeverbeschoeiingen, maar had graag een perspectief voor de toekomst gezien: er is 6 miljoen nodig.

Dhr. Van der Wilt sluit zich aan bij de PvdA met betrekking tot de WMO. D66 vindt dat dit college een volgend college opzadelt met een probleem door minder in te zetten op BORG.

Dhr. De Haan is blij dat de Groningse organisaties goed uit de aanbesteding huishoudelijke verzorging zijn gekomen. Wat zijn de gevolgen voor het budget? BORG is in de bezuinigingsronde erg ontzien: GroenLinks kan zich voorstellen dat het college nu wil kijken of het efficiënter en goedkoper kan. Dat hoeft niet te betekenen dat het kwaliteitsniveau daalt.

Wethouder Visscher is blij met de uitkomst van de aanbesteding huishoudelijke verzorging. De drie gegunde partijen dekken nu al 98% van de huishoudelijke verzorging in Groningen. De financiële gevolgen lijken binnen de bandbreedtes te blijven. De gemeente heeft een zorgplicht; mensen die daar recht op hebben krijgen de zorg die ze nodig hebben. Een kanttekening bij het apart opnemen van de WMO in de begroting is dat heel veel reguliere zaken die we nu doen, onder andere hoofdstukken in de begroting staan. Het Steunpunt Huiselijk Geweld wordt gefinancierd met rijksmiddelen. Het college houdt de ontwikkelingen in het oog. Op het grootcyclisch onderhoud kan iets bezuinigd worden maar op het kortcyclisch onderhoud kan dat niet; daar zouden burgers last van hebben. Burgers kunnen weesfietsen melden bij Stadsbeheer en bij de Milieudienst. Er gaat niet te weinig geld naar het fietsenbeheer; het is arbeidsintensief. Het college komt snel met plannen over riolering en oeverbeschoeiingen. Het is goed dat er nu eindelijk middelen voor de beschoeiingen zijn begroot.

De vragen aan wethouder Dijkstra

Mw. De Boer vraagt hoe het MKB in de wijken gestimuleerd gaat worden. De VVD vindt het niet nodig om structureel meer geld voor het Groninger Museum beschikbaar te stellen. Wat gaat het college het komende jaar voor het Ebbingekwartier doen?

Dhr. Koops vraagt waar in de begroting geld is gereserveerd voor *Wireless City*. Het is een belangrijk project dat Groningen als eerste stad in Europa kan realiseren. Maar dan moeten we wel snel zijn. Er dreigt een tekort aan bedrijventerreinen en er staan kantoorpanden leeg. Hoe wil het college die problemen in samenhang oplossen? Waarom is de ontwikkeling van het stationsgebied uitgesteld? De ambities van *Terreinwinst* waren groot. Het CDA had verwacht nu meer te kunnen lezen over de plannen. Het CDA wil dat het Groninger bedrijfsleven wordt ingeschakeld bij de uitvoering van het festival waarvoor 6 ton is gereserveerd.

Mw. Kinds zegt dat het college de ambitie heeft om het aantal banen te laten stijgen met 11 %. Is die ambitie reëel? Het college heeft het niet over de aanpak/vermindering van een aantal bedrijfsterreinen zoals het Van Starckenborghkanaal en winkelgebieden zoals de Ebbingestraat. Wat wil het college daaraan doen? Het voorstel is om Simplon structureel te financieren, maar de evaluatie van de nieuwe afspraken is nog niet verschenen. De PvdA wil eerst evalueren.

Mw. Van Gijlswijk vraagt wanneer de plannen voor het festival verschijnen. Het is moeilijk voor maatschappelijke organisaties om betaalbare tentoonstellingsruimte te vinden. Is er tentoonstellingsbeleid in de gemeente?

Dhr. Van der Wilt vraagt hoe een goed vestigingsklimaat te rijmen valt met bezuinigingen. D66 is positief over *Energy valley* en het *Akkoord van Groningen* maar wacht op concrete resultaten. Groningen kan zich moeilijk een ICT-stad noemen zolang we niet harder groeien dan het landelijk gemiddelde. Wat gaan we doen om harder te groeien? Vindt het college ook dat het goed gaat met Marketing Groningen en dat het na 2007 dezelfde doelstelling moet behouden? Ook D66 is benieuwd naar de invulling van het festival.

Dhr. Van Leeuwen vraagt wat er precies gaat gebeuren om het aantal banen te laten stijgen. Student en Stad is blij met de structurele oplossing voor het museum. Het aantal voorstellingen in de Stadsschouwburg en de Oosterpoort is in 2007 lager dan dit jaar. Heeft dat financiële gevolgen?

Verslag raadsie. Financiën en Veiligheid 8 november 2006

Dhr. De Haan vindt het niet vanzelfsprekend dat het college gaten in de begroting van Marketing Groningen dekt. Het bedrijfsleven moet bijdragen aan *Terreinwinst*.

Dhr. Spieker is niet blij met het extra geld dat steeds naar het Groninger Museum moet. Wat doet het college als mocht blijken dat zelfs deze 3 ton onvoldoende is? Groninger Archieven huurt depotruimte van het Groninger Museum. De Stadspartij vraagt of de archieven nu in problemen komen doordat ze die ruimte moeten huren. Komt er weer een opera op de Vismarkt? Het vorig college vond dat evenementen in de Euroborg niet uit zouden kunnen. Is de wethouder op de hoogte van het aantal bezoekers bij de concerten van Marco Borsato in Arnhem?

Dhr. De Jong vindt het jammer dat de stand van het aantal banen per 1 april 2006 niet wordt weergegeven. Wat gaat het college doen om het aantal banen te vergroten? En hoe gaat het college de herontwikkeling van bestaande bedrijventerreinen aanpakken? De ChristenUnie hoopt dat er meer geld beschikbaar is voor de vier projecten binnenstad dan 90.000 euro. Waarom kiest het college ervoor om een bepaalde belastingopbrengst (logiesbelasting) te bestemmen voor een bepaald doel (museum)? Daar kan je geen begroting op maken.

Wethouder Dijkstra zegt dat de werkgelegenheidsambitie voor de lange termijn blijft staan op 135.000 arbeidsplaatsen. In het kader van de wijkvernieuwing is er aandacht voor het MKB in de wijken. De ambities voor het Ebbingekwartier zijn hoog; het college wil daar een creatieve stadszone ontwikkelen. Het college vindt *Wireless City* belangrijk; op korte termijn wordt de commissie daarover geïnformeerd. In het kader van de regiovisie worden de mogelijkheden voor nieuwe bedrijfsterrainen regiobreed bekeken. Het college bespreekt morgen het festival; de commissie zal een bestedingsvoorstel krijgen. Het college denkt dat met de structurele extra bijdrage aan het museum de zaak voor de komende jaren geregeld is. Er zijn geen negatieve financiële consequenties voor de Oosterpoort en de schouwburg door een lager aantal voorstellingen. Het betreft prognoses, geen harde cijfers. De Groninger Archieven huurt een aantal vierkante meters in het depot van het Museum. Er is geen tentoonstellingsbeleid. Eventuele knelpunten worden geïnventariseerd.

De voorzitter stelt voor om de overgebleven vragen schriftelijk te laten beantwoorden. Het gaat om twee vragen van de PvdA, vragen van D66 over Energy Valley en het Akkoord van Groningen en de vraag van de ChristenUnie over de logiesbelasting.

De vragen aan wethouder Verschuren

Mw. Slors ziet dat in de begroting 3 ton is opgenomen om het gebruik van de bijzondere bijstand te stimuleren. Tegelijkertijd wordt er in het meerjarenbeeld 6,5 ton bezuinigd op de bijzondere bijstand. Dat is vreemd.

Mw. Van Gijlswijk las dat er nog 3 ton over is in de regeling voor chronisch zieken en gehandicapten. Betekent dat dat er volgend jaar geen aparte regeling voor deze doelgroep is? Komt er dit najaar nog een voorstel voor tegemoetkoming in de energiekosten?

Dhr. De Haan zegt dat bij de sociale dienst jaarlijks veel geld op de plank blijft liggen. Dat moet volgend jaar echt anders. De criteria voor het objectief verdeelmodel zijn volstrekt willekeurig. We moeten kijken of we daar in VNG-verband juridisch iets mee kunnen doen. GroenLinks vraagt waarom subsidies aan bijvoorbeeld de stichtingen STAG, STAL en INLIA incidenteel zijn en niet structureel.

Dhr. Koops sluit zich aan bij de PvdA en GroenLinks over de bijzondere bijstand.

Dhr. De Jong sluit zich aan bij GroenLinks voor wat betreft het geld dat op de plank blijft liggen. De ChristenUnie vraagt hoe realistisch het is om kosten van de bijstand terug te willen dringen. Voor de incidentele financiering van 40 fte moet nu echt een oplossing gevonden worden, hetzij door daarin te snijden, hetzij door structurele financiering. Hoe gaat DSW dit jaar zijn gebouwen onderhouden?

Dhr. Spieker vindt het kindercarnaval dat Activoli organiseert een goed instrument in integratie. De Stadspartij is bang dat aparte buurthuizen voor bepaalde doelgroepen niet goed is voor integratie. Binnen de ambtelijke organisatie zouden meer allochtonen moeten werken. Bereid de gemeente zich voor op nieuwe stromen mensen uit de Antillen?

Dhr. Van der Wilt vraagt of de druk op de schuldhulpverlening nu voldoende is afgenomen.

Wethouder Verschuren zegt dat naar nu blijkt de middelen voor de bijzondere bijstand in de afgelopen jaren te hoog geraamd zijn. Ook is er minder geld nodig door veranderde regelgeving. Eind volgend jaar kan er ook weer een éénmalige uitkering aan chronisch zieken en gehandicapten gegeven worden. Die zal wel lager zijn dan dit jaar. Volgende maand komt er een voorstel in de commissie voor de vormgeving van het minimabeleid. Daarin komen ook de antwoorden op de vragen over het energiebesparingsproject, de schuldhulpverlening en de intensivering van de bijzondere bijstand. In december wordt ook antwoord gegeven op de vraag over het overschot in het werkdeel. We kunnen de korting op het inkomensdeel niet juridisch aanvechten. Het inkomensdeel ziet er voor 2007 positiever uit dan in de begroting staat. Ook daar komt informatie over in december. De subsidies voor STAG en INLIA zijn incidenteel omdat we in deze dingen doen die we eigenlijk niet zouden hoeven doen. Het college gaat ervan uit dat in ieder geval een deel van de problemen in 2007 wordt

Verslag raadsie. Financiën en Veiligheid 8 november 2006

opgelost. De vraag over DSW wordt schriftelijk beantwoord. De ambiantes worden nog drie jaar gesubsidieerd. Daarna moet het werk opgaan in de reguliere voorzieningen.

Overige vragen aan wethouder Dekker kunnen uiterlijk donderdagmiddag bij de griffie worden aangeleverd, de wethouder verlaat nu de vergadering.

De vragen aan wethouder De Vries

Dhr. De Jong vindt dat we het migratiesaldo van het aantal gezinnen niet stabiel moeten willen laten zijn maar dat we méér gezinnen in de stad moeten willen houden. Er gebeurt al jaren te weinig om de wachtlijsten voor een huurwoning te verkorten. We moeten daar óf iets aan doen óf de doelstelling bijstellen. Het eerste heeft de voorkeur van de ChristenUnie. De fractie wil geïnformeerd worden over de IFLO-norm. Waarom stelt de gemeente als doel de prijsontwikkeling van koopwoningen stabiel te houden? We hebben daar weinig invloed op en moeten er ook geen invloed op willen hebben.

Dhr. Koops vraagt waarom de ontwikkeling van het stationsgebied wordt uitgesteld.

Mw. De Boer vindt dat we maar eens moeten evalueren of we daadwerkelijk de dingen uitvoeren die we van plan waren uit te voeren. Er zijn verschillende thema's waarvan we aangeven dat we iets willen doen, maar waar we vervolgens niets doen. Als we een miljoen extra uitgeven voor meer woningen, moet dat flink wat woningen opleveren. Hoeveel woningen denkt de wethouder te realiseren? Er wordt erg veel geld gereserveerd voor de Oostwand, terwijl we niet een beeld hebben van wat er moet komen. De VVD vindt dat dat andersom moet. Komt er ook een gratis fietsenstalling, zoals toegezegd? De VVD ziet dat niet terug in de begroting.

Dhr. Van der Wilt vraagt waarom het college de ambities ten aanzien van het aantal te bouwen woningen heeft verlaagd. Heeft dat ook gevolgen voor bepaalde typen huizen? De begroting zegt niets over het projectmatig particulier opdrachtgeverschap. Stapt het college ook van deze ambitie af?

Mw. Rademaker vraagt of de sloopopgave ook terug gaat lopen. Daar zijn heldere afspraken over gemaakt.

Dhr. De Haan zegt dat in de meerjarenbegroting niet is voorzien in de aanpak van het Stadspark. Dat baart GroenLinks zorgen. Er moet nog geld uit het GioS-budget zijn dat hiervoor te gebruiken is.

Dhr. Spieker vraagt hoe het staat met de vergrijzing in Groningen en de ouderenhuisvesting. Wat houdt het in als gezegd wordt dat de woningbouwproductie naar een hoger niveau wordt getild?

Wethouder De Vries zegt dat krapte op de woningmarkt één van de oorzaken voor vertrek uit de stad was. Het college wil daar iets aan doen, bijvoorbeeld door realisatie van De Held 3. Het college heeft geen intentie om huizenprijzen te beïnvloeden, maar wil wel werken aan een minder overspannen markt dan nu in Groningen het geval is, bijvoorbeeld door procedures te vereenvoudigen. Er is nu een tekort aan starterswoningen en grondgebonden woningen. Er is geen sprake van dat het college een minder hoge woningproductie wil. In het voorjaar wil het college van gedachten wisselen met de raad over het particulier opdrachtgeverschap. Het college wil komende winter met de raad praten over de IFLO-norm. We kunnen niet alles tegelijk aanpakken; de kans is niet groot dat dit college in deze periode nog toekomt aan het stationsgebied. Dat geldt niet voor de openbaar vervoersas. Het college vindt wel dat er iets moet gebeuren aan de diepenring en het Stadspark, maar heeft daarvoor nu niet de financiën. Dat betekent niet dat deze zaken als doelstelling op termijn ook verdwenen zijn. De doelstellingen van het college ten aanzien van het sloopprogramma zijn ongewijzigd. Het college trekt geen extra geld uit voor de Oostwand. De gratis fietsenstalling zit in het door de gemeente beschikbaar te stellen budget; het zit nog niet in deze begroting.

Beide raadsvoorstellen worden op 15 november tijdens de raadsvergadering besproken. De voorzitter sluit deze vergadering om 19:33 uur.

Raadsvoorstel gemeentebegroting 2006

COMMISSIE FINANCIËN & VEILIGHEID

griffier van de raadscommissie
martijn.kest@griffie.groningen.nl
tel 050-367 7726

VERGADERSTUK

vergaderdatum: 8 november 2006

onderwerp: Raadsvoorstel gemeentebegroting 2006

Gemeentebegroting 2007

Groningen,

Aan de raad,

Hierbij wordt u ter vaststelling aangeboden de gemeentebegroting 2007. Hierin zijn tevens opgenomen de voorstellen nieuw beleid 2007.

De gemeentebegroting 2007 volgt dezelfde indeling als het voorgaande jaar. De programma's volgen de doelen van de stadsvisie. Financieel zijn de productgroepen over de diverse programma's verdeeld. Productgroepen die niet onder één van de inhoudelijke programma's vallen zijn bij het programma 'Overig' ondergebracht.

Uw raad blijft de budgetten autoriseren op productgroepniveau. Alleen bij het programma 'Overig' zijn budgetten geclusterd.

Met het vaststellen van de gemeentebegroting 2007 stelt u tevens vast:

1. De budgetten nieuw beleid 2007;
2. De jaarschijf 2007 van de meerjarenprogramma's (Van nu naar straks, Sociale pijler en Economisch Businessplan);
3. De jaarschijf 2007 van de Stadsdeelbudgetten;
4. De kredieten voor routine investeringen van diensten (het overzicht staat in paragraaf 4.5 investeringen en financiering van de gemeentebegroting)

We stellen u voor te besluiten:

de gemeentebegroting 2007 vast te stellen;

Raadsvoorstel gemeentebegroting 2006

Burgemeester en wethouders van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,

Raadsvoorstel - Aanbiedingsbrief bij gemeentebegroting 2007

Afdeling Bestuursondersteuning
Onderwerp Aanbiedingsbrief begroting 2007

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Aan de leden van de raad van de gemeente Groningen

Wij zijn met het openbaar vervoer bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt u via 0900-92 92

Telefoon 7620/7629 Bijlage(n) Ons kenmerk BD 06.1341282
Datum 20-10-2006 Uw brief van Uw kenmerk

In uw antwoord graag datum en kenmerk vermelden.

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.groningen.nl

Website
www.groningen.nl

Geachte heer/mevrouw,

Sterk, sociaal, duurzaam is de titel van het programma waarin wij onze ambities voor de komende jaren hebben uiteengezet. We gaan door met veel van het beleid dat het vorige college heeft ingezet. Maar we zetten ook nieuwe accenten op weg naar een nog sterkere, socialere en duurzamere stad. In de gemeentebegroting 2007 die u hierbij ontvangt, maken we concreet hoe we onze ambities de komende jaren willen realiseren.

De begroting laat zien hoe we de circa 795 miljoen euro willen uitgeven die de gemeente in 2007 kan besteden. Ook brengen in beeld hoe we de middelen voor nieuw beleid de komende vier jaar willen inzetten. In deze periode is hiervoor ruim 100 miljoen euro beschikbaar.

Deze aanbiedingsbrief bestaat uit drie delen. Het eerste deel bevat een beknopte weergave van onze uitgangspunten en ambities, zoals ze ook in ons collegeprogramma zijn te vinden. In het tweede deel geven we aan hoeveel financiële ruimte er is voor nieuw beleid en hoe de uitgaven zijn verdeeld over de verschillende beleidsprogramma's. Het derde deel bevat een selectie van de belangrijkste voorstellen voor nieuw beleid met een korte toelichting.

Raadsvoorstel - Aanbiedingsbrief bij gemeentebegroting 2007

Volgvel | van 11

Onderwerp **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**



STERK, SOCIAAL EN DUURZAAM

De kracht van de stad is de kracht van haar mensen. Stadgers moeten de kans krijgen hun leven zélf vorm te geven.

De toegang tot wonen en werken, scholing en veiligheid is niet eerlijk verdeeld. Dat is een maatschappelijke realiteit, waarvan wij ons bewust zijn, maar waarin wij niet willen berusten. In deze begroting, de eerste van ons college, zetten wij hoog in om sociale doelen te realiseren als een voorwaarde voor het goed functioneren van onze stad als geheel. Wij doen dat tegen de achtergrond van een internationale opleving van de economie, waardoor ook Nederland – zij het wat vertraagd – de recessie achter zich laat.

Het programma op basis waarvan wij werken brengt drie kernthema's bijeen, die wij nadrukkelijk in hun onderlinge samenhang benaderen: sterk, sociaal, duurzaam. Een sociale stad vereist een sterke stad, en die kan er alleen zijn als we de duurzaamheid voorop stellen.

Sterk

Sterk staat voor een stad met aantrekkingskracht. Die versterken we door samen met anderen te investeren in nieuwe werkgelegenheid, kennis, bereikbaarheid, het woningbouwprogramma en kunst en cultuur. Een sterke stad is ook een veilige stad. Om een stad sterk te houden moeten we erin blijven investeren; ondernemers, burgers, organisaties en overheid. De gemeente Groningen investeert vooral daar waar anderen aarzelen of het niet doen. Met een gezamenlijke aanpak versterken we het rendement van ieders investering en zorgen we ervoor dat de stad in alle opzichten sterk en vitaal blijft. En dat komt ten goede aan iedereen.

Sociaal

Niet iederéén heeft gelijke kansen om mee te doen in de samenleving. Daarom willen we de mensen die dat nodig hebben extra steunen en stimuleren. Sociale uitsluiting willen we voorkomen. We vinden het belangrijk dat mensen zich betrokken voelen bij elkaar en zich thuis voelen in onze stad. We gaan aan de slag met een breed programma ter bestrijding van armoede en ter bevordering van participatie. Centraal daarin staan werk, scholing en activering. Alle stadgers moeten de kans krijgen hun talenten te ontwikkelen en hun leven zélf vorm te geven. Dat komt ten goede aan de kwaliteit van het samenleven; net zo belangrijk dus als investeren in de fysieke stad. Aan de slag voor ieders talent, daar gaat het ons om!

Raadsvoorstel - Aanbiedingsbrief bij gemeentebegroting 2007

Volgvel 2 van 11

Onderwerp **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**



Duurzaam

Een sterke en sociale stad is ook een stad die zorgvuldig naar de toekomst kijkt en kiest voor duurzaamheid. Want de stad, de omgeving en de wereld zijn er ook voor onze kinderen en kleinkinderen. Kiezen voor duurzaamheid betekent zorg en aandacht besteden aan het milieu in de breedste zin: het beslag op de ruimte, energiegebruik, de manier van bouwen, natuurbehoud en ecologie. Op tal van manieren krijgt duurzaamheid in ons beleid een prominentere plaats. We willen dat Groningen de stad wordt die het meeste doet aan duurzaamheid in Nederland. Ook met een schoner woon- en leefklimaat kan Groningen zich onderscheiden van andere steden.

Gezamenlijk investeren

Sterk, sociaal, duurzaam is de komende jaren binnen bereik, al zullen we dat vooral op eigen kracht moeten doen. Natuurlijk spreken wij andere overheden, het bedrijfsleven en burgers aan op hun verantwoordelijkheid. Maar dat kan met meer gezag gebeuren als we laten zien met hoeveel energie we zelf onze toekomst ter hand nemen. Dat is de inzet van ons college, daarom is de begroting voor 2007 een investeringsbegroting. We investeren in bouwen en vervoeren, cultuur en duurzaamheid – maar vooral in mensen, opdat zij zelf hun positie in de samenleving kunnen verbeteren. De kracht van de stad is de kracht van haar mensen!

FINANCIEEL BEELD

Begrotingssystematiek

Sinds 2004 hanteren we de systematiek van een meerjarenbegroting. Vanwege de grote voordelen voor de continuïteit in begroting en beleid willen we hiermee doorgaan. Dat betekent dat de voorstellen in de Begroting 2007 tevens gaan over uitgaven in 2008, 2009 en 2010.

Gunstiger meerjarenbeeld

Ten opzichte van wat we in de Voorjaarsbrief meldden, ziet het meerjarenbeeld er nu gunstiger uit. Voor een deel heeft dit te maken met de behoedzame raming in het voorjaar in verband met de invoering van het nieuwe zorgstelsel en het effect hiervan op de werkgeverslasten. We kunnen deze behoedzame raming nu loslaten. Dit leidt tot een structureel voordeel van 2 miljoen euro. Daarnaast is er een rentemeevaller van 0,8 miljoen euro.

Tegenover deze voordelen staat een nadeel van 1 miljoen. In de septembercirculaire van het gemeentefonds werd duidelijk dat de waardestijging van onroerend goed in Groningen hoger uitvalt dan het landelijke gemiddelde, met als gevolg een korting via het gemeentefonds van 1 miljoen euro.

Stand van zaken lopende bezuinigingsmaatregelen

In de recente voortgangsrapportage Bezuinigingen is gemeld dat de voorgenomen bezuinigingen 2004 t/m 2006 voor ca 85% zijn gerealiseerd (dit is 33 miljoen euro, er resteert nog 6 miljoen.). De voorgenomen reductie van de formatie is voor 81% gelukt. In totaal is de formatie met 293,5 fte verminderd. We verwachten dat in de loop van 2006 er nog ca 1,3 miljoen euro uit de lopende bezuinigingen beschikbaar komt. De realisatie komt daarmee op 88%. De realisatie van de formatiereductie

Raadsvoorstel - Aanbiedingsbrief bij gemeentebegroting 2007

Volgvel 3 van 11

Onderwerp **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**



zelfs op 90%. Ook voor 2007 hebben we positieve verwachtingen over realisatie van de nog openstaande bezuinigingen; dat betreft enerzijds de eerder geplande bezuinigingen die vertraagd gerealiseerd worden, en anderzijds de oorspronkelijk voor 2007/8 geplande bezuinigingen.

Vier miljoen minder aan nieuwe bezuinigingen

In het voorjaar maakte uw raad opmerkingen over de voorgenomen forse bezuinigingen. Mede dankzij het guntiger meerjarenbeeld zien we ruimte om in de komende collegeperiode de bezuinigingsinstelling te verlagen van twaalf naar acht miljoen euro, zonder onze beleidsambities en financiële positie in gevaar te brengen.

Van de acht miljoen euro die zo jaarlijks beschikbaar komt, willen we zes miljoen euro inzetten voor nieuw beleid. Met de resterende twee miljoen euro maken we een buffer voor projecten en beleid waarvan we de financiële consequenties nog niet goed kunnen overzien. We noemen daar het Lokaal Akkoord, de sleutelprojecten binnen het fysieke investeringsprogramma en het risico van het niet (geheel) halen van de voorgenomen bezuinigingen.

Bezuinigingsmaatregelen 2007

Het eerste miljoen van de bezuinigingen 2007-2010 willen we in 2007 realiseren met de volgende maatregelen:

- aanpassen afvalstoffenheffing, rioolheffing en parkeerbelasting.
Uitgangspunt is dat deze heffingen kostendekkend zijn. Momenteel is dat niet het geval (0,7 miljoen euro).
- verhogen logiesbelasting (0,2 miljoen euro);
- verlenging afschrijvingstermijn ICT apparatuur (0,1 miljoen euro).

Over de resterende bezuinigingen volgen voorstellen in de Voorjaarsbrief 2007.

Geen extra verhoging OZB

In het collegeprogramma hebben we aangekondigd dat we de OZB zouden verhogen tot het maximaal toegestane niveau. Vanwege het gunstige meerjarenbeeld is dit niet nodig. Buiten de inflatiecorrectie wordt de OZB in 2007 dus niet verhoogd.

Ruim 100 miljoen euro voor nieuw beleid

In 2007 zal de gemeente Groningen ca. 795 miljoen euro uitgeven. De bestemming van verreweg het grootste deel daarvan ligt al vast in vaste uitgaven en langlopende verplichtingen.

Voor nieuw beleid is er in de komende vier jaar in totaal ruim 100 miljoen euro beschikbaar. Dit is de optelling van het in onze beleidsperiode beschikbaar komende structurele en incidentele geld, voor zover we dat nu kunnen overzien. Structureel geld is bestemd voor jaarlijks terugkerende uitgaven; incidenteel geld is bestemd voor eenmalige uitgaven.

Het structurele budget bestaat uit de reguliere structurele ruimte (elk jaar 2,1 miljoen euro), de opbrengsten van de bezuinigingen (6 miljoen euro) en de resterende structurele ruimte in het meerjarenbeeld (3,1 miljoen euro). De incidentele ruimte ontstaat door de reguliere incidentele ruimte (jaarlijks 3,8 miljoen euro), het rekeningresultaat 2005 (5,2 miljoen euro), en tweederde deel van

Raadsvoorstel - Aanbiedingsbrief bij gemeentebegroting 2007

Volgvel 4 van 11

Onderwerp **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**



het voorlopig rekeningresultaat 2006 (9,5 miljoen euro) en de resterende incidentele begrotingsoverschotten 2007 tot en met 2010 (begroot op 22,4 miljoen euro). Het geld voor nieuw beleid bestemmen we, volgens de gekozen systematiek van de meerjarenbegroting, voor meerdere jaren. De belangrijkste programmapunten nieuw beleid presenteren we op de volgende bladzijden.

PROGRAMMAPUNTEN NIEUW BELEID

Het beleidsprogramma is gebaseerd op ons collegeprogramma *Sterk, sociaal, duurzaam*. Net als voorheen hanteren we de uitgangspunten dat in de stad in elk geval 'de basis op orde' moet zijn en dat we afmaken waaraan we zijn begonnen (o.a. Grote Markt en Kolibri). Vanzelfsprekend hebben we ook met de wensen van uw raad rekening gehouden.

Hieronder volgt een onderstaande selectie van de belangrijkste programmapunten nieuw beleid uit de Begroting 2007. Dit overzicht volgt in grote lijnen de rubricering van de programmabegroting. Gezamenlijk geven de programma's - uiteraard met inbegrip van alle hier niet genoemde maatregelen en initiatieven - invulling aan onze ambities voor een sterke, sociale en duurzame stad.

WERK EN INKOMEN

Meer Bijzondere bijstand

Het college hecht veel belang aan armoedebestrijding. Een van de maatregelen die we willen nemen is het stimuleren van het gebruik van de bijzondere bijstand. Eind dit jaar komen we met een plan van aanpak hiervoor. Voor de extra uitgaven aan bijzondere bijstand trekken we vooralsnog 300 duizend euro uit. Dit zetten we met name in om het gebruik te stimuleren. We realiseren ons dat als onze aanpak succesvol is, er op termijn extra geld nodig zal zijn.

WWB budget Werkdeel

Naar verwachting is er een overschot op het Werkdeel in 2006 van circa 10 miljoen euro. Daarnaast is er nog een voorziening uit 2005 van circa 5 miljoen euro. We willen het Werkdeel in 2007 intensiever gaan benutten door o.a. te investeren in activiteiten in het kader van het programma: meedoen en het vormgeven van werkgeversarrangementen. We zullen uw raad hierover in november 2006 informeren. Daarbij gaan we ook in op de landelijke ontwikkelingen ten aanzien van de omvang van het re-integratiebudget.

Uitvoering Economisch Businessplan

Werk is het beste middel tegen armoede en sociale uitsluiting. Daarom stimuleren we de economie in de stad. We richten ons op de kansrijke clusters. In het Economisch Businessplan hebben we ons beleid geformuleerd. De komende drie jaar stellen we voor de uitvoering hiervan 400 duizend euro ter beschikking en 350 duizend euro in 2010. Daarnaast regelen we een groot deel van de tot nu toe incidenteel gefinancierde formatie structureel met 250 duizend euro.

Raadsvoorstel - Aanbiedingsbrief bij gemeentebegroting 2007

Volgvel 5 van 11

Onderwerp **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**



Opvangen rijkskortingen Wet Werk en Bijstand

Met ons reïntegratie- en participatiebeleid Werken, Meedoen en Erbij horen proberen we zoveel mogelijk mensen zo snel mogelijk aan het werk te helpen of te laten deelnemen aan maatschappelijke activiteiten. Mensen die (tijdelijk) niet in hun levensonderhoud kunnen voorzien krijgen een bijstandsuitkering. In het nieuwe verdeelmodel van de Wet Werk en Bijstand ontvangt Groningen aanzienlijk minder geld. Dit leidt tot een tekort op het inkomensbudget van ruim 4,3 miljoen in 2007 en ruim 6 miljoen in 2008. We willen niet dat deze korting ten koste gaat van ons sociale beleid. Daarom stellen we voor, conform ons collegeprogramma, deze tekorten op te vangen met het geld voor nieuw beleid.

Opvangen rijkskortingen Sociale Werkvoorziening

Ook in de sociale werkvoorziening hebben we te maken met rijkskortingen. De DSW is voor veel mensen met een gering perspectief op de arbeidsmarkt een mogelijkheid om aan de samenleving deel te nemen. Dit vinden wij belangrijk. Daarom stellen wij komende 4 jaar 4 miljoen euro beschikbaar om de rijkskortingen op te vangen.

VESTIGINGSKLIMAAT

Zekerheid voor investeringsprojecten

Voor de vier grote lopende investeringsprojecten (Grote Markt, Kolibri, Emskanaal en Westpoort) blijven we de benodigde structurele budgetten reserveren.

Daarnaast gaan we aan de slag met nieuwe projecten: o.a. nieuwe woningbouwlocaties, aanleg en verbetering van verbindingen en nieuwe bedrijventerreinen. Aan deze projecten kleven risico's. Op die op te kunnen vangen is het nodig dat de reserve grondzaken op voldoende niveau is. Dat is momenteel niet het geval. Daarom voegen we 5 miljoen aan de reserve grondzaken toe.

Goed bereikbaar per auto, bus en fiets

Voor een vitale stad is een goede nationale en regionale bereikbaarheid van belang. Met een uitgebalanceerde mix maatregelen willen we investeren in fietsverkeer, openbaar vervoer en autoverkeer. Daarbij richten we ons ook op goede verbindingen naar en tussen de wijken.

De afspraak met de provincie om jaarlijks 454 duizend euro te sparen voor bereikbaarheidsmaatregelen aan de *ringwegen* handhaven we. We kunnen daarmee een groot deel van de ringwegen ongelijkvloers maken; zo maken we onze stad, en in het bijzonder de kantoren- en bedrijventerreinen, ook bereikbaar in de toekomst. In de bereikbaarheid voor bezoekers zijn *transferia* belangrijk en erg nuttig. Voor de verdere ontwikkeling van het transferium Hoogkerk reserveren we 1 miljoen euro in 2007.

Groningen is een echte fietsstad en dat moet zo blijven. We besteden 6 miljoen euro aan de *fietsinfrastructuur*.

Zoals gezegd blijven we geld reserveren voor het nieuwe stadsgewestelijke openbaar vervoer (Kolibri).

Versterken kenniseconomie

Raadsvoorstel - Aanbiedingsbrief bij gemeentebegroting 2007

Volgvel 6 van 11

Onderwerp **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**



We zijn trots op onze universiteit en hogescholen. Ze brengen naast kennis ook levendigheid en diversiteit in de stad. Ook in economische zin hebben de kennisinstituten betekenis voor de stad. Door starters en nieuwe bedrijvigheid te koesteren kunnen we met meer succes hoger opgeleiden blijvend aan onze stad binden. In het Akkoord van Groningen hebben gemeente en kennisinstellingen afspraken gemaakt over de ontwikkeling van de kenniseconomie. Voor de projectleiding en ondersteuning stellen we de komende vier jaar jaarlijks 200 duizend euro beschikbaar. Voor activiteiten op het gebied van kennisontwikkeling komt 500 duizend euro beschikbaar.

Operatie Terreinwinst

In de operatie Terreinwinst werken we in nauwe samenwerking met de betrokken bedrijven aan een integrale verbetering van de kwaliteit en duurzaamheid van bedrijventerreinen. We vinden echter wel dat het bedrijfsleven financieel meer zou kunnen bijdragen. We stellen 225 duizend euro structureel beschikbaar. En daarnaast 225 duizend incidenteel, op voorwaarde echter dat het bedrijfsleven hetzelfde bedrag bijdraagt.

LEEFOMGEVING

Project Oud en Nieuw

Een sterke stad is ook een veilige stad, in het centrum en in de wijken. Sinds 2005 richten we ons met ons uitvoeringsprogramma Veiligheid op veelplegers, overlastgevend, slachtoffers en plegers van huiselijk geweld, en jeugd. Een belangrijk veiligheidsproject is het project Oud en Nieuw. Het project is een succes, daarom regelen we de financiering nu structureel met 50 duizend euro per jaar.

Heel en schoon

Een sterke en veilige stad is ook een hele en schone stad. Groningen scoort hierop bepaald niet slecht. In 1997 is besloten om tot en met 2006 extra geld voor *onderhoud en beheer* beschikbaar te stellen. Vanaf 2007 is dit niet meer beschikbaar. Daarnaast is er in het kader van RO/EZ in balans een bezuinigingstaakstelling afgesproken. In totaal daalt het budget met ca. 3,5 miljoen per jaar. Toch willen we ervoor zorgen dat de stad heel en schoon blijft. Met een bijdrage van jaarlijks 2 miljoen euro, waarvan in 2010 500 duizend euro structureel, vangen we de budgetteruggang voor meer dan de helft op. Voor de rest zullen we door efficiënter te werken het onderhoudsniveau op het gewenste peil moeten zien te houden.

Fietswrakken ontsieren de stad en zorgen voor overlast. Bij het opruimen ervan geven we prioriteit aan de omgeving van het Stadsbalkon. We stellen hiervoor een extra bijdrage van 100 duizend euro structureel beschikbaar.

Bomen Concourslaan

De bomenstructuur aan de Concourslaan is dringend aan groot onderhoud toe. Met een bijdrage van 508 duizend euro, gefinancierd uit het rekeningresultaat 2005, kunnen bomen verplant en de groeiomstandigheden verbeterd worden.

Raadsvoorstel - Aanbiedingsbrief bij gemeentebegroting 2007

Volgvel 7 van 11

Onderwerp **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**



WOONKLIMAAT

Woningbouw versnellen

Om de huidige en toekomstige inwoners aan de stad te blijven binden is een versnelling van de woningbouwproductie noodzakelijk. De komende vier jaar stellen we 1 miljoen euro structureel beschikbaar om die versnelling te bereiken.

Wijkvernieuwing, fysiek én sociaal

De wijkvernieuwing, fysiek én sociaal, krijgt nieuwe impulsen door een Lokaal Akkoord, dat de samenwerking met de corporaties, gericht op vitale, leefbare en duurzame wijken nieuwe inhoud en energie geeft.

In het kader van het nieuwe Lokaal Akkoord stellen we in de periode tot en met 2010 4 miljoen euro incidenteel en 500 duizend euro structureel beschikbaar. De helft daarvan is voor investeringen in de openbare ruimte, de andere helft voor sociale interventies. Bij 'Welzijn' komen we hierop nog terug.

DUURZAME ONTWIKKELING

Meer aandacht voor duurzaamheid

Investeren in welvaart en welzijn heeft alleen zin als we ook naar de omgeving en naar de toekomst kijken. Het nieuwe college wil duurzaamheid op alle beleidsterreinen meer aandacht geven. We koesteren die ruimte door zoveel mogelijk in de bestaande stad te bouwen – denk aan een project als "De Intense Stad". Energiegebruik, inzet van duurzame materialen, een nieuwe woonwijk als Meerstad zó inrichten dat de natuur en het landschap juist sterker worden, selectieve groei – daar waar werk en leefkwaliteit samengaan, in deze aanpak zien wij perspectief. Voor ons eigen verbruik kiezen we voor groene stroom.

Om inhoud te geven aan deze ambitie stellen we voor, conform ons collegeprogramma, 500 duizend euro structureel beschikbaar te stellen. We werken momenteel aan een uitwerking.

We stellen ook 200 duizend structureel en 200 duizend incidenteel beschikbaar voor de *Groninger Woonkwaliteit*, een programma gericht op het stimuleren van energiemaatregelen in wijkvernieuwingprojecten. Voor de bewoners van deze - meestal goedkopere - woningen leidt dit tot meer wooncomfort en lagere energielasten.

ONDERWIJS EN WELZIJN

Verbetering VMBO

We willen aan de slag voor ieders talent, schreven we in de inleiding. Voor het grootste deel van onze jongeren is het VMBO de plek waar ze hun talenten ontwikkelen. Daarom moet het VMBO goed op orde zijn; met goed onderwijs in goede gebouwen. We zijn er trots op deze schoolsoort een forse impuls te kunnen geven, in samenspraak met de bijzondere-schoolbesturen. In 2007 maken we 550 duizend euro structureel vrij voor de (ver)bouw van VMBO scholen.

Raadsvoorstel - Aanbiedingsbrief bij gemeentebegroting 2007

Volgvel 8 van 11

Onderwerp **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**



Extra investeren in de jeugd

Jongeren zijn de toekomst. Tegelijk zijn ze kwetsbaar. Met een integrale benadering van onderwijs, welzijn en sport, en waar nodig ondersteuning van het gezin, kunnen we ook kwetsbare jongeren ondersteunen hun talenten te ontwikkelen. Voor het investeringsprogramma Jeugd en Jongeren maken we 520 duizend euro structureel vrij, bestemd voor onder meer sociale voorzieningen, vensterscholen, sportcoördinatoren, jeugdzorg en de centra voor Jeugd en Gezin.

Sociaal in de wijken

Naast het in het Lokaal Akkoord vastgelegde budget voor sociale wijkvernieuwing gaan we nog eens 500 duizend euro structureel investeren in de sociale infrastructuur in de prioriteitswijken. Dit geld is met name bestemd voor het op orde brengen van basisvoorzieningen, zoals het beheer van accommodaties, buurtconciërges en opbouwwerk.

Om de betrokkenheid van bewoners op elkaar en bij hun buurt te vergroten stellen we 100 duizend euro structureel beschikbaar voor kleinschalige evenementen in de buurt.

GEZONDHEID

Invoering Wet Maatschappelijke Ondersteuning

De invoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning op 1 januari 2007 brengt financiële risico's met zich mee. De rijksvergoeding voor de uitvoeringskosten, de kosten van huishoudelijke verzorging, de hoeveelheid subsidieaanvragen voor woningaanpassing en de kosten van invoering van het loket zijn onzeker. We schatten het maximale risico op dit moment op 1,9 miljoen euro. Om deze risico's op te vangen reserveren we 300 duizend euro incidenteel in 2007.

SPORT EN CULTUUR

Sport

Meedoen aan sport verbindt mensen en biedt mogelijkheden voor maatschappelijke participatie en integratie. Voor het oplossen van knelpunten die in de nota Sport in beeld zijn geïnventariseerd en het handhaven van de sportconsulenten stellen we 500 duizend euro structureel beschikbaar en in 2007 ook 750 duizend incidenteel.

Cultuur

Groningen is het culturele centrum van Noord-Nederland. Ons college hecht veel waarde aan een bruisend cultureel klimaat. Omdat mensen niet zonder cultuur kunnen, maar ook omdat culturele activiteiten een belangrijk bindmiddel zijn. Ze zorgen voor sociale cohesie en bieden mogelijkheden tot participeren en integreren. Daarnaast is een actief cultureel leven op allerlei manieren ook goed voor de economische ontwikkeling van de stad.

Het belangrijkste op stapel staande cultuurproject is het *Groninger Forum*. De werving van de 'kwartiermaker' (de toekomstig directeur) loopt op dit moment. Voor de hiermee gemoeide kosten en voor het alvast ontwikkelen en uitvoeren van

Raadsvoorstel - Aanbiedingsbrief bij gemeentebegroting 2007

Volgvel 9 van 11

Onderwerp **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**



Forum-activiteiten in de voorbereidings- en bouwperiode reserveren we 250 duizend euro in 2007 en 350 duizend in 2008 en 2009. Vanaf 2010 is een structureel exploitatiebudget van 2,5 miljoen voorzien. Daarnaast lossen we in de begroting 2007 een aantal jaarlijks terugkerende knelpunten structureel op: OOG TV, exploitatie Groninger Museum, Simplon, de Volksfeesten en het Peter de Grote festival.

INTEGRATIE

Werken aan een ontspannen relatie

Het bevorderen van een ontspannen relatie tussen mensen met verschillende religieuze en culturele achtergronden wordt – net als in andere grote steden – ook in Groningen steeds belangrijker. Een goede balans tussen rechten en plichten is daarbij evenzeer van betekenis als respect voor wat de ander inbrengt. Onderwijs en werk zijn wat ons betreft de ingangen voor het leggen en opbouwen van die relatie. Veel allochtonen reddden zich prima in onze samenleving. Bepaalde groepen hebben echter meer moeite om er tussen te komen en actief mee te doen. Wat de oorzaak ook is, we willen dat iedereen goede kansen krijgt om te participeren en zich thuis te voelen.

We besteden daarom extra aandacht aan de ondersteuning van de *Antilliaanse gemeenschap*. De komende drie jaar stellen we hiervoor jaarlijks 425 duizend euro beschikbaar. We stellen ook geld beschikbaar voor extra inzet voor de emancipatie van *allochtone vrouwen*; in 2007 50 duizend euro structureel beschikbaar en 75 duizend euro incidenteel.

We willen niet dat mensen op straat komen. Dat geldt ook voor ex-AMA's (*alleenstaande minderjarige asielzoekers*) van wie het leefgeld wordt stopgezet. We ondersteunen daarom ook voor drie jaar Vluchtelingen Werk Groningen bij het uitvoeren van het project 'Perspectief voor (ex)-AMA's', met een jaarlijkse bijdrage van 90 duizend euro.

BEDRIJFSVOERING EN ORGANISATIEONTWIKKELING

Blijvend werken aan een betere en integere organisatie

Van de gemeentelijke organisatie mogen we verwachten dat die goed werk levert, stabiel is en niet te duur. Daarvoor is een flexibele en stuurbare organisatie nodig, die zich aanpast aan steeds veranderende wensen van burgers en nieuwe wetgeving, en gebruik maakt van nieuwe technologie, waar dat de kwaliteit verbetert en de kosten verlaagt. Op deze doelen is het programma Bedrijfsvoering en Organisatieontwikkeling gericht. Belangrijke onderdelen daaruit zijn de verbetering van de financiële systemen en werkwijzen en het terugdringen van het ziekteverzuim.

Wij hechten zeer aan de integriteit in onze organisatie. Om onze medewerkers voortdurend bewust te houden van integriteit wordt het onderwerp consequent aan de orde gesteld in coachings- en functioneringsgesprekken als ook in het werkoverleg. Daarnaast bewaken wij het naleven van de Gedragscode Integriteit door de diensten centraal te laten rapporteren over integriteitsincidenten

Raadsvoorstel - Aanbiedingsbrief bij gemeentebegroting 2007

Volgvel 10 van 11

Onderwerp **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**



Terugdringen van het ziekteverzuim

Bij het terugdringen van het ziekteverzuim richten wij ons in 2007 op de aanpak van het beïnvloedbare deel, met name het werk gerelateerd, psychisch verzuim en ook het frequent kort verzuim. Belangrijk hierbij is een actieve rol en goede samenwerking van leidinggevende en de arbodienstverlener.

Voortgangsrapportage 2006-II

De Voortgangsrapportage laat zien dat we een voordelig resultaat van 15,6 miljoen euro over het hele jaar 2006 verwachten. Dit is de optelling van het concernresultaat van 13,0 miljoen, bijzondere resultaten van 2,5 miljoen euro en dienstresultaten van 0,1 miljoen euro voordelig.

Niet al dit geld is vrij besteedbaar. Voor bepaalde resultaten, zoals incidenteel nieuw beleidsgeld, ligt de bestemming nog een jaar vast. Na deze correcties verwachten we eind 2006 een besteedbaar concernresultaat van 12,6 miljoen euro te kunnen presenteren.

Een nadere toelichting treft u aan in de Voortgangsrapportage 2006-II.

TOT SLOT

In dit samenvattend overzicht is met name de besteding van het geld voor nieuw beleid aan de orde gekomen. Het is begrijpelijk dat de aandacht vooral hiernaar uitgaat, maar we moeten niet vergeten dat we als gemeente veel meer doen. Ook in alle reguliere werkzaamheden, lopende projecten en nieuwe activiteiten die hier niet aan de orde zijn gekomen, werken we aan onze ambities voor een sterk, sociaal en duurzaam Groningen. Nieuwe accenten in het beleid gaan lang niet altijd gepaard met nieuw of extra budget. Ook zonder extra geld leidt anders werken tot andere resultaten. We rekenen erop dat die in de loop van onze beleidsperiode voor alle stadjes zichtbaar en merkbaar zullen worden.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,

Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen bij de gemeentebegroting 2007

COMMISSIE FINANCIËN & VEILIGHEID

griffier van de raadscommissie
martijn.kest@griffie.groningen.nl
tel 050-367 7726

VERGADERSTUK

vergaderdatum: 8 november 2006

onderwerp: Begrotingswijzigingen bij de gemeentebegroting 2007

Begrotingswijzigingen bij gemeentebegroting 2007

Groningen, 11 oktober 2006

Aan de raad,

1. Inleiding

Met deze begrotingswijziging stellen wij u voor een deel van de middelen nieuw beleid 2007 te verdelen over de betrokken diensten. In de gemeentebegroting 2007 is in bijlage 3 een totaaloverzicht van de verdeling van de nieuw beleidsmiddelen (gegroepeerd per programma) opgenomen. De toelichting bij de nieuw beleidsvoorstellen treft u aan bij de programma's. Per programma zijn de over te hevelen bedragen naar de betrokken diensten vermeld, inclusief de bijbehorende productgroepen. De begrotingswijzigingen hebben betrekking op het jaar 2007. De begrotingswijzigingen bij de voorstellen voor de besteding van nieuw beleid in de jaren 2008-2010 zullen bij de begrotingen van

Verdeling nieuw beleid

Het verdelingsvoorstel nieuw beleid is in de gemeentebegroting 2007 opgenomen. In dit voorstel wordt voorgesteld een deel van de middelen naar diensten over te hevelen conform het voorstel in de gemeentebegroting. Het betreft hier dus een voorstel tot begrotingswijziging nieuw beleid voor de jaarschijf 2007. Voor de jaren na 2007 zullen bij de begroting van 2008, 2009 en 2010 de begrotingswijzigingen nieuw beleid aan uw raad worden voorgelegd.

	2007
Saldo Meerjarenbeeld - actueel	21.333
- Nieuwe bezuinigingen: verwachte realisatie	1.000
- Correctie nieuw beleid - vrijval verkeer en vervoer	141
- Vrijval bijzondere bijstand	650
- Buffer rekening 2005	4.717

Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen bij de gemeentebegroting 2007

- SIG middelen voor economische ontwikkelingen	500
- Voorlopig rekeningresultaat	9.456
- Niet maximeren OZB	-400
	37.397

Continuïering afspraken meerjarenbegroting 2004-2006	-1.550
Totaal structurele maatregelen voorstel	-7.913
Totaal incidentele maatregelen voorstel	-22.972

Saldo begroting jaarschijf 2007	4.962
--	--------------

Ten opzichte van wat we in de Voorjaarsbrief meldden, ziet het meerjarenbeeld er nu gunstiger uit. Voor een deel heeft dit te maken met de behoedzame raming in het voorjaar in verband met de invoering van het nieuwe zorgstelsel en het effect hiervan op de werkgeverslasten. We kunnen deze behoedzame raming nu loslaten. Dit leidt tot een structureel voordeel 2 miljoen euro. Daarnaast is er een rentemeevaller van 0,8 miljoen euro.

Mede dankzij het gunstiger meerjarenbeeld zien we ruimte om in de komende collegeperiode de bezuinigingsinstelling te verlagen van twaalf, maar acht miljoen euro, zonder onze beleidsambities en financiële positie in gevaar te brengen. Van de acht miljoen euro die zo jaarlijks beschikbaar komt, willen we zes miljoen euro willen we inzetten voor nieuw beleid.

Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen bij de gemeentebegroting 2007

Met de resterende twee miljoen euro maken we een buffer voor projecten en beleid waarvan we de financiële consequenties nog niet goed kunnen overzien. We noemen daar het Lokaal Akkoord, de sleutelprojecten binnen het fysieke investeringsprogramma en het risico van het niet (geheel) halen van de voorgenomen bezuinigingen. Voor de jaarschijf 2007 houden we rekening met de structurele realisatie van 1 miljoen euro.

Uit het budget verkeer en vervoer vloeit 141 duizend euro structureel terug naar de besteedbare ruimte als gevolg van de slot- en nacalculaties bij verkeer en vervoer.

Uit concernmiddelen is bij eerdere begrotingen extra geld beschikbaar gesteld voor bijzondere bijstand. Naar verwachting wordt hiervan 650 duizend euro structureel nu niet besteed. Conform geldende afspraken vloeien deze middelen terug naar concern.

Bij de rekening 2005 hebben we voorgesteld om een deel van het resultaat toe te voegen aan de buffer begroting 2007. Daarnaast kijken we conform voorgaande jaren naar het verwachte rekeningresultaat 2006. We stellen voor om hiervan 9,456 miljoen euro toe te voegen aan de begroting 2007.

In het collegeprogramma gaven we aan de OZB maximaal te willen verhogen. Gezien de verbetering in het meerjarenbeeld is dit niet nodig. Buiten de inflatiecorrectie wordt de OZB in 2007 dus niet verhoogd. Omdat in de voorjaarsbrief met een maximale verhoging rekening is gehouden, nemen de besteedbare middelen nu met 0,4 miljoen euro structureel af.

In het collegeprogramma hebben we aangegeven dat we de voorstellen nieuw beleid van het vorige college continueren. De reserveringen voor de Grote Markt, Eemskanaal/Europapark/Westpoort, Kolibri en nieuwbouw VMBO blijven dus voor die doeleinden beschikbaar.

Met deze begrotingswijziging worden de nieuw beleidsmiddelen overgeheveld naar diensten. Niet alle nieuw beleidsbudgetten worden direct overgeheveld naar diensten. Voor een aantal maatregelen dient eerst een nadere uitwerking in de vorm van een raadsvoorstel te worden opgesteld. Na vaststelling daarvan, wordt ook het budget overgeheveld naar de dienst. Op deze manier houden we beter zicht op de nog niet bestede budgetten voor nieuw beleid.

Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen bij de gemeentebegroting 2007

2. Verdeling middelen nieuw beleid 2007

2A. Niet over te hevelen budgetten nieuw beleid

Een totaal bedrag van 18,310 miljoen euro willen we, in afwachting van definitieve planvorming, nog niet overhevelen naar de diensten en parkeren bij de Bestuursdienst. Het gaat om de volgende middelen:

Prod.nr.	Dienst	Bestedingsvoorstel	(i)	(s)
8.04	SOZAWE	Bijzondere bijstand		300
	RO/EZ	Grote Markt		400
	RO/EZ	Kolibri		300
7.05	RO/EZ	Fietsnota	3.000	
7.05	RO/EZ	Transferium Hoogkerk / HOV-as	1.000	
7.05	RO/EZ	Budget verkeersmaatregelen - reconstructies		100
7.06	RO/EZ	Damsterdiep	1.000	
7.12	RO/EZ	Kennisontwikkeling	500	
7.20	RO/EZ	Oeverbeschoeiing	1.000	
7.02	RO/EZ	Reserve Grondzaken	3.000	
	RO/EZ+OCSW	Lokaal akkoord - fysiek en sociaal	1.000	500
7.02	RO/EZ	Woningbouwproductie		250
	MD+RO/EZ	Budget buurt-, wijk en kleinsch. Evenementen		100
7.10	RO/EZ	Archeologische inzet binnenstad	1.000	
5.06	MD	Duurzaam Groningen		500
7.02	RO/EZ	Groninger Woonkwaliteit	100	100
7.07	RO/EZ	Terreinwinst	225	125
6.04	OCSW	Nieuwbouw VMBO		550
	BSD	WMO	300	
6.17	OCSW	Sport in beeld - knelpunten		500
6.17	OCSW	Sport in beeld - investeringen	750	
		Exploitatie Groninger Forum	250	
6.24	OCSW	Antillianenaanpak	425	
6.24	OCSW	Emancipatie allochtone vrouwen	75	50
8.04	SOZAWE	Integratie		25
1.12	DIA	Knelpunten stad en stadhuis	200	
1.11	DIA	Informatiebeveiliging		385
			13.825	4.185

Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen bij de gemeentebegroting 2007

2B. Over te hevelen middelen nieuw beleid

De budgetten die naar diensten worden overgeheveld worden gedekt uit de productgroep concernstelposten van de Bestuursdienst. Hierin zijn onder andere de middelen die voor nieuw beleid beschikbaar zijn opgenomen. We stellen voor om de volgende middelen naar de diensten over te hevelen:

Prod.nr.	Dienst	Bestedingsvoorstel	(i)	(s)
3.01	DSW	Begrotingstekort DSW		2.000
8.01	SOZAWE	WWB-Inkomen	4.320	
8.01	SOZAWE	Motie fonds armoede	50	
	RO/EZ	Eemskanaal / Europapark / Westpoort		300
7.05	RO/EZ	Bijdrage ringwegen	454	
7.12	RO/EZ	Activiteitenbudget EBP	400	
7.12	RO/EZ	Personeelskosten EBP		250
7.12	RO/EZ	Marketing Groningen	268	
9.01	BSD	Akkoord van Groningen	200	
4.01	HVD	Begroting brandweer		75
4.01	HVD	Brandweer nieuwe effecten CAO		350
4.06	HVD	Forensisch frontoffice politiebureau		30
5.02	MD	Fietsenbeheer		100
7.18	RO/EZ	Beheer en onderhoud openbare ruimte	2.000	
4.02	HVD	Ambtenaar rampenbestrijding		80
6.16	OCSW	Project oud en nieuw (2006/2007)		30
6.07	OCSW	Schoolzwemmen	100	
6.25	OCSW	Investeren in jeugd en jongeren		520
6.25	OCSW	Sociale infrastructuur in prioriteitswijken		500
6.25	OCSW	Stiel		80
6.21	OCSW	OOG-TV		500
7.27	ROEZ	Onderhoud museum		140
6.16	OCSW	Peter de Grote festival		25
6.14	OCSW	Accres bibliotheek	100	
6.16	OCSW	Pieter Roelfsconcert NNO 2007	10	
6.16	OCSW	Ride for the roses	10	
6.24	OCSW	Noodopvang asielzoekers	365	
6.24	OCSW	Ondersteuning (STAG/STAL)	250	
8.04	SOZAWE	AMA's	90	
1.04	DIA	Bezwaarschriften rechtspositie ambtelijk personeel	90	
9.02	BSD	De stad als gastheer		50
9.01	BSD	Nieuwjaarsreceptie		50
	BSD	Houtrot Stadhuis	100	
6.33	OCSW	Overdracht Synagoge (afkoop)	250	
	ROEZ	Versterking control RO/EZ		98
9.02	BSD	Externe betrekkingen	50	100
9.03	BSD	Herinrichten Martinikerk	40	
			9.146	5.278

Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen bij de gemeentebegroting 2007

3. Besluit

Gelet op het vorenstaande stellen we u voor te besluiten:

- I. van de beschikbare middelen nieuw beleid 2007 een bedrag van van 9,146 miljoen euro incidenteel en een bedrag van 5,278 miljoen euro structureel over te hevelen naar de diensten conform het voorstel;
- II. van de beschikbare middelen nieuw beleid 2007 een bedrag van 13,825 incidenteel en een bedrag van 4,185 structureel te laten staan op de productgroep concernstelposten bij de bestuursdienst conform het voorstel;
- III. de gemeentebegroting 2007 overeenkomstig te wijzigen.