

Voorlopige agenda van de commissie Financiën en Veiligheid van 13 juni 2007

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Financiën en Veiligheid

Datum: woensdag 13 juni 2007
Aanvang: 16:30 uur
Locatie: Oude raadzaal
Voorzitter: J.A. Marion
Griffier: W.T. Meijer

A. A. ALGEMEEN DEEL

A.1. Mededelingen voorzitter/portefeuillehouders

A.2. Vaststelling agenda

[Agenda raadscie. Financiën en Veiligheid 13 juni 2007](#) (pdf)

[Verslag raadscie. Financien en veiligheid 13 juni 2007.](#) (pdf)

A.3. Conformstukken

[Raadsvoorstel - Referendumverordening](#) (pdf)

A.4. Rondvraag

B. B. INHOUDELIJK DEEL

B.1. Gemeenterekening 2006

-M.n. paragrafen en financieel perspectief

-Accountantsrapport Ernst & Young

-Raadsvoorstel bij de Gemeenterekening 2006

[Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006](#) (pdf)

B.2. Voorbereiding van het Voorjaarsdebat

-Voortgangsrapportage 2007-I

-Raadsvoorstel begrotingswijzigingen bij idem

-Raadsvoorstel voortgangsrapportage bezuinigingen 2004-2006

-Voorjaarsbrief 2007 / Meerjarenbeeld 2008-2011

-Stadsmonitor 2007

-Monitor Leefbaarheid en Veiligheid 2006

[Raadsvoorstel - Voortgangsrapportage 2007-I over de bezuinigingen 2004-2006.](#)
(pdf)

commissie Financiën en Veiligheid - woensdag 13 juni 2007

Raadsvoorstel - Voorjaarsbrief 2007 (pdf)

Voorjaarsbrief, Financieel meerjarenbeeld en Kaderbrief (raadsvoorstel) (pdf)

B.3. Raadsvoorstel Bezuinigingen 2007-2010

Raadsvoorstel - Bezuinigingen 2007-2010 (pdf)

B.4. Initiatiefvoorstel ChristenUnie en CDA 'De waarde(n) van Groningen' (1 minuut interventie)

Initiatiefvoorstel CU en CDA over stadsetiquette (pdf)

C. C. HUISHOUELIJK DEEL

C.1. Vaststelling LTA en lijst moties en toezeggingen

C.2. Lijst van ingekomen stukken en stukken ter kennisname

C.3. Vaststelling verslag d.d. 16 mei 2007

Agenda raadsce. Financiën en Veiligheid 13 juni 2007

RAADSCOMMISSIE Financiën en Veiligheid

Concept-agenda: F&V nr. 07/05
Datum: 13 juni 2007
Tijd: 16:30-19:00 uur
Plaats: Oude raadzaal
Voorzitter: J.A. Marion
Commissiegriffier: Wolbert Meijer ☎ 367 7726
E-mail: w.meijer@griffie.groningen.nl

A. ALGEMEEN DEEL

- A.1. Mededelingen voorzitter/portefeuillehouders
- A.2. Vaststelling agenda
- A.3. Conformstukken
 - Raadsvoorstel Referendumverordening

A.3. Rondvraag

B. INHOUDELIJK DEEL

- B.1. Gemeenterekening 2006
 - M.n. paragrafen en financieel perspectief
 - Accountantsrapport Ernst & Young
 - Raadsvoorstel bij de Gemeenterekening 2006
- B.2. Voorbereiding van het Voorjaarsdebat
 - Voortgangsrapportage 2007-I
 - Raadsvoorstel begrotingswijzigingen bij idem
 - Raadsvoorstel voortgangsrapportage bezuinigingen 2004-2006
 - Voorjaarsbrief 2007 / Meerjarenbeeld 2008-2011
 - Stadsmonitor 2007
 - Monitor Leefbaarheid en Veiligheid 2006
- B.3. Raadsvoorstel Bezuinigingen 2007-2010
- B.4. Initiatiefvoorstel ChristenUnie en CDA 'De waarde(n) van Groningen' (1 minuut interventie)

C. HUISHOUDELIJK DEEL

- C.1. Vaststelling LTA en lijst moties en toezeggingen
- C.2. Lijst van ingekomen stukken en stukken ter kennisname
- C.3. Vaststelling verslag d.d. 16 mei 2007

Verslag raadsie. Financien en veiligheid 13 juni 2007.

VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID

FV nr.: 07/05
Datum: 13 juni 2007
Plaats: oude raadzaal
Tijd: 16.30 -19.00 uur

Aanwezig: J.A. Marion (voorzitter), B. Baldew (PvdA), J. Kinds (PvdA), B. Oost (PvdA), R.F. Slors (PvdA), H. Rademaker (SP), A.B.M. Schlebusch (SP), B.G. de Boer (VVD), J.M. van Keulen (VVD), D. de Haan (GL), L.G.J. Voortman (GL), J. Seton (CDA), B.H. Koops (CDA), D. de Jong (CU), P.J.R. van der Wilt (D66), F. van Leeuwen (S&S), C.T. Dekker (wethouder), I. Bolle (locogriffier), W.Th. Meijer (commissiegriffier)

A.1. Opening/Mededelingen

De voorzitter deelt mee dat de brief van de politie die per mail is rondgestuurd – anders dan daarbij is aangegeven – in de septembervergadering aan de orde zal komen. De politie krijgt bericht dat het inzenden van prioriteiten voor 1 augustus niet gaat lukken.

Wethouder Dekker deelt mee dat de Burgemeester verhinderd is. Zij zal vragen die voor hem bestemd zijn proberen te beantwoorden of anders meenemen en schriftelijk laten beantwoorden.

A.2. Vaststelling agenda

De voorzitter stelt voor de monitor Leefbaarheid en Veiligheid bij de Rekening en niet bij het Voorjaarsdebat te bespreken. Dan kunnen ook de veiligheidsaspecten uit de Rekening meegenomen worden. Is akkoord.

A.3. Conformstukken

Naar aanleiding van het Raadsvoorstel *Referendumverordening* vraagt **Oost** (PvdA) wat de andere fracties ervan vinden dat het voorstel van de Referendumcommissie inzake het vervangen van de twee hardheidsclausules door één meer algemene clausule niet is overgenomen. De PvdA zelf vindt dit jammer en zal met een amendement komen. **De Jong** (CU) heeft al eerder aangegeven wel van de Referendumverordening af te willen, en zal zijn argumenten daarvoor in een stemverklaring tijdens de Raadsvergadering nogmaals aangeven. **De Haan** (GL) heeft geen problemen met het handhaven van de beide clausules, en complimenteert het college verder met de gedane aanpassingen. **De Boer** (VVD) is het eens met de PvdA: hoe minder bureaucratie, hoe beter. **Van der Wilt** (D66) ziet wel duidelijk verschillen tussen beide clausules en is er voor deze te handhaven.

Het voorstel gaat ter discussie naar de raadsvergadering van 20 juni.

A.4. Rondvraag

Voortman (GL) heeft een aantal vragen gekregen van Open Source Groningen n.a.v. de voortgangsbrief van het college over Open Source (zie ingekomen stukken). Zij heeft deze doorgestuurd naar de commissie en het college, en vraagt het college de vragen schriftelijk te beantwoorden zodat er in een later stadium in de commissie op teruggekomen kan worden. **Wethouder Dekker** wil de vragen liever t.z.t. meenemen in het debat en dan mondeling beantwoorden. Zij suggereert om met technische vragen alvast naar de opsteller van het stuk te gaan en de overgebleven vragen in september mee te nemen in het debat.

Voortman (GL) is akkoord als de vragen dan ook meteen worden beantwoord. Dat zal gebeuren.

B.1. Gemeenterekening 2006

Verslag raadsce. Financien en veiligheid 13 juni 2007.

Baldew (PvdA)

- maakt zich zorgen over de *rechtmatigheid*; verwacht de wethouder over 2007 wel een goedkeurende rechtmatigheidsverklaring, en welke (niet-technische maar organisatorisch-culturele) maatregelen gaat college daarvoor nemen?
- krijgt uit het rapport van de accountant het idee dat het *rekeningresultaat* van 33 miljoen chronisch is, en dat er dus systematisch te ruim wordt begroot; de pijn hiervan wordt gevoeld door burgers; het lijkt in het kader van duurzaam financieel beleid zinvol om de begroting op dit punt te onderzoeken, teneinde de lastendruk te verminderen.
- de *budgetonderschrijdingen* zouden te wijten zijn aan vertragingen, maar de oorzaken van deze vertragingen zijn niet te vinden; de PvdA vindt dat jammer omdat zo de slagkracht en daadkracht van het college niet goed te controleren zijn; ook is het jammer dat de aanbeveling van het auditcommittee om het rekeningssaldo te splitsen tussen een deel dat beïnvloedbaar was door college en deel dat dat niet was niet zichtbaar opgevolgd is; graag ziet de PvdA op beide punten verbetering in 2007.
- de *lokale lasten* nemen toe, de PvdA vindt dat het evt. vrijgeven van het OZB-beleid aan gemeenten niet mag leiden tot onevenredige lastendruk; hoe kijkt college hier tegenaan, alsmede tegen evt. maximering van de OZB.
- wat betreft de *openstaande kredieten* geeft de accountant aan dat de complexiteit van projecten, de afhankelijkheid van derden en de langere looptijd van investeringen vaak de redenen zijn; dergelijke oorzaken hebben zij niet cijfermatig kunnen onderbouwen; kan het college dat wel? waarom is het college het oneens met de accountant over onderzoek op dit terrein?
- heeft het rekeningresultaat een gunstige invloed gehad op de lokale *economie*?
- de *bezuinigingen* 2007-2010 worden pas in het najaar besproken, waarom dan nu wel bestemmingsvoorstel nr. 51 in voorstel bij gemeenterekening?
- de kosten voor extern *personeel* stijgen jaarlijks, moeten we dan wel bezuinigen op eigen personeel, gezien ook het hoge ziekteverzuim?
- het aantal *vrouwen* in topfuncties kreeg wel de nodige aandacht, maar de doelstellingen zijn niet gehaald, zijn ze nog wel reëel/haalbaar?

De Boer (VVD)

- we moeten met elkaar goed kijken naar de *lokale lastendruk* (bijv. ook voorstel nieuwe belasting), gezien het hoge rekeningresultaat; de vraag is of dit een kwestie is van strakker begroten; het is cynisch dat er daarnaast tekorten zijn (bijv. DSW, Europapark) en dat het resultaat gewoon ook te maken heeft met (nog) niet uitgevoerde projecten: is het resultaat dan iets om lachend te presenteren of heb je gewoon je werk niet goed gedaan?
- wat betreft het *weerstandvermogen* heeft de VVD de toegezegde bredere afweging niet terug kunnen vinden
- de *aansluiting van de rekening op de begroting* is niet altijd duidelijk, het is soms moeilijk na te gaan welke doelstellingen nu wel en niet gehaald zijn
- het college kan zich vinden in het advies van de accountant om *voorzieningen* te treffen bij verliesgevende projecten, die dan vervolgens intern worden beoordeeld; dit hoort echter niet bij het weerstandsvermogen, terwijl het wel een onderdeel is van het risicomanagement, moet je dan niet anders omgaan met je weerstandsvermogen?
- is er bij de doorontwikkeling van de *bedrijfsvoering* sprake van een verschuiving van controle van de diensten naar het concern?
- is er al zicht op hoe de *meicirculaire* gaat uitvallen?
- met betrekking tot het tempo van de veranderingen in het *inkoop- en aanbestedingsbeleid* lijkt de wethouder positiever dan de accountant, hoe verhoudt dit zich tot elkaar?

Schlebusch (SP)

- zal het college houden aan de toezeggingen om te streven naar een goedkeurende *rechtmatigheidsverklaring* volgend jaar en om de rekening volgend jaar nog makkelijker leesbaar te maken.

Verslag raadsie. Financien en veiligheid 13 juni 2007.

- is het eens met het college dat in tweede *voortgangsrapportage* niet allerlei overschotten moeten worden weggesluisd (aanbeveling accountant), zij wil liever *krapper/realistischer begroten*, dan tussendoor schuiven, dat maakt het alleen maar onoverzichtelijk.
- is niet blij met grote *overschot*; tussendoor kunnen allerlei mooie voorstellen niet omdat er geen geld is, en dan blijkt er zoveel geld over te zijn: dat had uitgegeven kunnen worden.
- het doet de SP pijn dat er vijf ton overgebleven is voor *bijzondere bijstand* en ook voor de *gehandicaptenvoorzieningen*; de doelgroepen hebben er recht op, hebben het geld nodig, maar maken er kennelijk te weinig gebruik van; er moet meer inspanning verricht worden om het geld toch bij de mensen te krijgen; hetzelfde geldt voor de doelstelling om extra werk te creëren; de SP kondigt moties aan in die richting.

Van Leeuwen (S&S)

- is niet voor strakker begroten, anders moet je bij problemen te snel aanspraak maken op *weerstandsvormogen*; heeft kritiek op het feit dat dat nog altijd onder de maat is; vooral de reserve grondzaken is een groot probleem, S&S is ervoor om dat flink aan te vullen; een ander probleem is dat een groot deel van het weerstandsvormogen bestaat uit niet vrij aanwendbare middelen.
- is het wel eens met het voorstel van de accountant om bij de tweede *voortgangsrapportage* een deel van het rekeningresultaat opnieuw te bestemmen bij een geactualiseerde begroting, en vindt de reactie van het college hierop vreemd; tussentijdse bestemmingsvoorstellen zijn toch veel vaker aan de orde, het is goed om dreigende tekorten tussentijds op te lossen vanuit het verwachte rekeningresultaat
- blij met het feit dat er minder *Code 3 overschrijdingen* (onrechtmatigheid) bij de diensten zijn geweest, al zijn degenen die er geweest zijn wel weer enorm hoog waren
- maakt zich zorgen over het feit dat door de bezuinigingen op het *personeel* de instroom van nieuwe mensen onder de 30 jaar dramatisch laag is; dit zorgt voor vergrijzing van het personeelsbestand en geeft op termijn problemen bij de kennisoverdracht.

Koops (CDA)

- sluit zich aan bij de PvdA wat betreft de zorgen over rechtmatigheid, de vraag naar de vertragingen en de aanbeveling van het auditcommittee, en personeelsbeleid
- sluit zich aan bij S&S wat betreft de reserve grondzaken i.r.t. het weerstandsvormogen, en vraagt wanneer de uitkomsten van het genoemde studeren hierop door het college beschikbaar zullen zijn en de raad mag gaan meedenken
- leidt af uit risicoparagraaf dat de staat van de *oeverbeschoeiingen* kennelijk nog te positief is ingeschat, dat er moet nog fors geld bij moet, en vraagt of de urgentie van het college in 2007 niet hoger moet.
- leest in de paragraaf 'Onderhoud kapitaalgoederen' dat de stad er goed bij ligt, en vraagt hoe het dan zit met het onderhoud van de *Herewegviaduct*.
- merkt op dat er wel veel geld is overgehouden, maar dat het *resultaat* wel voor 25 miljoen afkomstig is van de stadsmeierrechten, en 10 miljoen van vrijval nieuw beleid; uiteindelijk gaat toch maar om 2 ½ à 3 % van de totaalexpliatie, en dat was tot nu toe gebruikelijk.
- constateert met betrekking tot de lastendruk dat er bij de *afvalstoffenheffing* sprake is van een negatieve afwijking ten opzichte van de tweede voortgangsrapportage, maar dat dit gecompenseerd wordt in het programma 'afval' – daar is namelijk geld overgehouden; de vraag is of dat zo blijft, of dat er toch gedacht wordt aan een nieuwe verhoging.

Verslag raadsie. Financien en veiligheid 13 juni 2007.

Voortman (GL)

- constateert dat de *opbouw van de programma's* heel wisselend is; lang niet overal is terug te vinden wat de doelen waren, in hoeverre die bereikt zijn en wat daarvoor gedaan is; zo'n duidelijke opbouw moet beginnen bij de begroting, als het daar goed zit komt het ook goed bij de rekening; verder is niet altijd duidelijk of we op koers zijn; tenslotte zou het goed zijn om in de rekening ook op te nemen wat er *niet* bereikt is.
- heeft zich bij de paragraaf over het weerstandsvermogen verbaasd over de afrekening van de *Breedtesportimpuls-gelden*; blijkbaar is de verantwoording voor ministerie VWS niet volledig, en wordt er mogelijk een gedeelte van de ontvangen subsidie teruggevorderd; hoe heeft dat kunnen gebeuren?
- in de paragraaf over de treasury wordt gesproken over *kritisch bankieren*; hoe kan het dat in 2005 wel voor 25 miljoen aan kritische leningen is aangetrokken en dat dit voor 2006 niet is gelukt? is er iets veranderd in de voorwaarden van die banken?
- uit de paragraaf Bedrijfsvoering blijkt dat het aantal aangenomen jonge ambtenaren boven streefcijfer ligt; het is goed dat dat gelukt is ondanks de bezuinigingen op *personeel*; dat het aantal ambtenaren onder de dertig is afgenomen komt omdat het afgelopen jaar een flink aantal ambtenaren dertig is geworden, GL vindt dat een acceptabele vorm van 'vergrijzing', je moet kijken naar de totale leeftijdsopbouw van het personeel.
- wat betreft het *rekeningresultaat*, het is niet goed dat er zoveel geld op de plank blijft liggen, en dat is vooral pijnlijk m.b.t. de bijzondere bijstand, zeker nu er een SP-wethouder op sociale zaken zit; GL onderstreept de conclusie van de accountant dat een deel van het resultaat afkomstig is van zaken die voorkomen hadden kunnen worden (niet uitgevoerd nieuw beleid); m.b.t. strakker begroten sluit GL zich aan bij de PvdA.
- tenslotte de vraag of het klopt dat het negatief financieel risico t/m 2006 m.b.t. het *BTW-compensatiefonds* max. 0,8 miljoen euro per inwoner bedroeg (p. 143 van de rekening); dat zou alarmerend zijn.

Van der Wilt (D66)

- sluit zich wat betreft de *rechtmatigheid* aan bij de PvdA
- sluit zich wat betreft de *lokale heffingen* aan bij de PvdA en de VVD; het is de vraag of die wel allemaal zo boven het landelijke gemiddelde moeten liggen, zoals nu het geval is.
- is het eens met de aanbeveling van de accountant om *tussentijds de begroting aan te passen*, dat maakt je sterker als raad, je maakt dan een integrale afweging in plaats van dat je voortdurend tussendoor allerlei hap-snap-voorstellen doet.
- kiest juist daarom ook voor *scherper begroten*, omdat je zo voorkomt dat je tussentijds weer al te veel aanpassingen moet doen
- vraagt hoe de wethouder reageert op de aanbeveling van de accountant met betrekking tot meer *concernsturing*, met name op het gebied van control en rechtmatigheidsbeheer
- is tevreden met het feit dat Groningen als één van de weinige gemeenten een apart *WMO*-programma heeft; de extra verantwoordelijkheid die de gemeente hier heeft gekregen vraagt echter om extra verantwoordelijkheidsstructuur, daarom is het zaak ook hier de planning en control beter aan te pakken, ervaart wethouder dat dit momenteel goed loopt?
- sluit zich wat betreft de *opbouw van de programma's* aan bij GL; vraagt of het hier puur gaat om een redactionele kwestie of dat er meer achter zit; vindt dat in elk geval het redactionele nu maar eens opgepakt moet worden, waarbij je dan het al dan niet op koers liggen van je doelen meegenomen kan worden; vraagt de wethouder hoe we ervoor kunnen zorgen dat we 'riedeltje' volgend jaar niet weer krijgen; **Koops** (CDA) suggereert te beginnen met het per programma kiezen van een beperkt aantal doelen om echt SMART te gaan formuleren; dat zou mooi zijn, maar het kiezen van het aantal doelstellingen is aan college, maak echter de doelstellingen die je kiest zo SMART mogelijk.

Verslag raadsie. Financien en veiligheid 13 juni 2007.

De Jong (CU)

- vindt dat we niet moeten zeuren over, maar blij zijn met het *rekeningresultaat*; er is niet zozeer sprake van slecht begroten, maar hooguit van niet goed inschatten van bepaalde inkomsten (gemeentefonds, dividenden).
- vindt dat het college *traag* van start is gegaan, met o.a. als resultaat 10 miljoen niet uitgegeven nieuw beleid, en gaat er vanuit dat er nu keihard aan gewerkt gaat worden.
- vindt dat de *doelstellingen* in begroting in jaarrekening vergelijkbaar gemaakt moeten worden; te vaak wordt over gestelde doelen gewoon niet gerapporteerd, wat suggereert dat daar geen goed verhaal over te vertellen valt.
- sluit zich wat betreft het *weerstandsvormogen* grotendeels aan bij S&S; constateert dat er nog niets voor de IFLO-norm in de plaats is gekomen, en dat de raad (in tegenstelling tot wat in de rekening wordt gesteld) nog niet op de hoogte is gesteld van de stille reserves.
- vraagt waarom het tarief moet voor de *buurtstallingsgarages* omhoog moet, terwijl de jaarrekening aangeeft dat we hierop al winst maken; er moet eerst maar eens wat aan onderhoud worden gedaan; het probleem is dat het hele potje voor parkeren bij elkaar wordt gegooid en dat er dan een tekort is.
- vraagt hoe het kan dat er op *personeel* 400 fte is bezuinigd, terwijl er toch maar 200 mensen minder in dienst zijn; betekent dit dat er 400 mensen zijn wegbezuinigd en er tegelijk weer 200 bij zijn aangenomen? en hoe kan zo iets dan?
- vraagt wanneer het probleem met het ontbreken van geld voor groot *onderhoud* van de gemeentelijke gebouwen nu eens wordt opgelost.
- vraagt om er voor te zorgen dat de *balans* voortaan kloppend is, anders is er geen touw meer aan vast te knopen; dus als er veranderingen worden aangebracht, zal ook de balans moeten worden aangepast.
- constateert dat er opnieuw een incidenteel overschot is op de *bouwleges*; is van mening dat de gemeente kennelijk te veel vraagt.

Wethouder Dekker

- vindt dat de raad niet wakker moet liggen van *rekeningresultaat*, dat voor groot deel te maken heeft met nog niet besteed nieuw beleid; dat laatste heeft vaak externe oorzaken, het wordt pas een probleem als het drie of vier jaar duurt, daarom is de afspraak gemaakt over vrijval na twee jaar
- vindt het voorstel van de accountant om de begroting *tussentijds* aan te passen zeer onwenselijk, omdat dat de transparantie niet ten goede komt; je kunt de resultaten gemakkelijk wegramen, maar dan is het niet meer inzichtelijk en wordt controle vanuit raad bemoeilijkt; het kiezen voor tussentijdse bestemmingen is een andere discussie, dat kan te allen tijde.
- vindt dat je de *lastendruk* niet moet bepalen op basis van incidentele meevallers (waarvan nu sprake is) maar alleen op basis van het meerjarenbeeld.
- beaamt de stelling dat bij de rekening teruggekomen zou worden op het *weerstandsvormogen*; het college heeft dit uitgesteld tot begroting 2008; er volgt wel een inventarisatie van de stille reserves die evt. meegenomen kan worden bij de bespreking van de voorjaarsbrief; op het inderdaad aanwezige probleem met de reserve grondzaken komt het college terug bij de begroting
- zegt toe dat het college bij de begroting terugkomt op de door hem gedeelde zorgen met betrekking tot de *oeverbeschoeiingen*.
- meldt dat de gemeente het *parkeerbedrijf* inderdaad beschouwt als één geheel met meerdere voorzieningen, waarbij de ene partij dus kan meebetalen aan de andere; in dit geval zullen de overigens waarschijnlijk meevallende tekorten van het bedrijf worden opgelost met het marktconform maken van de tarieven van de buurtstallingsgarages.
- meldt dat er geen sprake is van verschuiving naar meer *concerncontrol*, de filosofie van zelfbeheer in samenhang blijft overeind, oftewel een zekere mate van vrijheid voor de diensten binnen de kaders van het concern.
- stelt dat de gemeente wat betreft *rechtmatigheid* in ontwikkeling is, dat er op dit vlak wel de nodige sturing vanuit concern plaatsvindt, al doen de diensten ook steeds meer zelf, en dat we

Verslag raadsce. Financien en veiligheid 13 juni 2007.

dit jaar al een goedkeurende verklaring hadden gekregen als het met het Europapark goed was gegaan.

- meldt dat het college tegen maximering van de *OZB* is omdat hij graag over zijn eigen belastingbeleid gaat, en dat het verder nog niet duidelijk is hoe de ontwikkeling zal zijn met betrekking tot de landelijke regels.
- vindt het lastig om te zeggen hoe de *transparantie* van de rekening kan worden verbeterd; dit heeft inderdaad alles te maken met de opzet van de begroting (die overigens door VNG als goed voorbeeld op haar website is gezet); de begroting is echter van de raad, dus laat de raad zelf met ideeën komen; laat een aantal mensen uit de raad met een aantal mensen uit de diensten om de tafel gaan zitten om te zien hoe één en ander beter kan; het vooraf bepalen van een paar doelen per programma die je SMART wilt formuleren lijkt een goed idee.

B.2. Voorbereiding van het Voorjaarsdebat

De Jong (CU)

- constateert dat het er voor de volgende jaren wat minder goed voorstaat
- is het niet eens met het voornemen om de problemen voor 2008 en 2009 op te lossen met incidenteel overschot 2007 (Essent), er moet gewoon een sluitende begroting komen
- vindt dat de behoedzaamheidsreserve buiten de begroting moet worden gelaten

Schlebusch (SP)

- wil nog wel eens een behoorlijke discussie opzetten over de bestemming van het overschot (bruisende binnenstad, of toch liever woningbouw? meer opbouwwerkers voor de jeugd?)
- is blij dat Sociale dienst straks extra uitgaven krijgt, die gaat namelijk dat geld uitgeven voor langdurigheidstoelage; daarom dat geld ook generieus aan de dienst geven, voorkomen dat ze dat nog eens een keer weer moeten bezuinigen
- vraagt waarom er zo gemakkelijk zulke grote bedragen worden voorzien voor bijv. voorzieningen Meerstad (88,9 miljoen), terwijl tekorten op voorzieningen ouderen en gehandicapten meteen al weer heel netjes gedekt worden door minder uitgaven verstrekkingen (VGR p.12 t.o. p.13)

Koops (CDA)

- sluit zich aan bij CU wat betreft meerjarenraming en behoedzaamheidsreserve
- vraagt n.a.v. de voorjaarsbrief om prioriteitennota knelpunten Sport in beeld, in verband met groei en capaciteitsgebrek sportverenigingen
- vraagt om meer aandacht en wellicht meer geld voor verslaafden n.a.v. hogere uitval
- vraagt of de suggestie dat de lagere verkoop van bedrijventerreinen te maken zou kunnen hebben met een gebrek aan uitgifbaar bedrijventerrein ergens op is gebaseerd
- vraagt of er nog meer bestemmingsvoorstellen komen of dat gewacht wordt op voorstellen vanuit de raad, aangezien er 7,5 miljoen voor wordt uitgetrokken terwijl er slechts 5,2 miljoen aan noodzakelijke voorstellen wordt gedaan
- vindt met het college dat de bestemming van de stadsmeierrechten pas besproken moet worden de bij begroting 2008

Van Leeuwen (S&S)

- is niet heel blij met de dekking voor verwachte tegenvallers
- meent dat discussie of bestemming van de stadsmeierrechten (inzet college op aantal projecten) nog niet goed mogelijk is, omdat er nog geen idee is hoeveel één en ander gaat kosten
- complimenteert college over de voortgang van de bezuinigingen afgelopen jaren

De Boer (VVD)

- vindt het weinig duaal dat het college in de voorjaarsbrief terugvalt op het collegeprogramma, en de aangekondigde nieuwe stadsvisie uitstelt, de raad zou juist nieuwe kaders moeten kunnen stellen

Verslag raadsce. Financien en veiligheid 13 juni 2007.

- vraagt naar aanleiding van de lichte stijging van het hoe het staat met het onderhoud van de wegen, is daar ook een programma voor?
- vraagt hoe het college de gewenste hogere bezoekersaantallen van bijv. het museum denkt te bewerkstelligen
- heeft er moeite mee dat de behandeling van de problemen met betrekking tot het weerstandsvermogen steeds weer wordt uitgesteld, kan er geen tipje van de sluier worden opgelicht, straks zijn we weer een half jaar verder en is er nog geen oplossing
- constateert dat er in de VGR wel een uitgebreid overzicht staat van wat er gedaan is met de aanbevelingen van de accountant, en maar heel weinig over die van de rekenkamercommissie, zou wel goed zijn als dat ook wat uitgebreider zou gebeuren
- vraagt of de verkoop van erfpachterreinen een nieuwe trend is

De Haan (GL)

- vindt het op zich voor een eerste VGR geen groot probleem dat het er 4,1 milj slechter voorstaat dan bij begroting
- vindt het bijzonder dat er bij het programma zorg (sociale dienst) voor eerst een min staat in plaats van plus, teken dat het college op de goede weg is
- acht de visie van het college op de maart- en juni-circulaire logisch: het kabinetsakkoord is niet altijd gunstig voor gemeenten, maar een aantal beleidsvoornemens komen weer terug bij de gemeenten, dus per saldo zal het wellicht meevallen
- is tevreden met het resultaat van de bezuinigingen bij de belastinginning, wellicht kan de afvalstoffenheffing nu ook iets verlaagd
- vindt het goed dat opnieuw de gevolgen van het arbeidstijdenbesluit brandweer in het meerjarenbeeld zijn opgenomen
- vraagt met betrekking tot de risico's verslavingszorg of het klopt dat de dreigende nieuwe voorstellen van het rijk van tafel zijn
- spreekt over een mooi bedrag uit de verkoop van Essent Kabelcom, maar herinnert zich dat gedeputeerde Calon destijds sprak over een veel groter bedrag: was hij te voorbarig of heeft aandeelhoudersvergadering anders besloten?

Slors (PvdA)

- kijkt wat opgewekter aan tegen het meerjarenbeeld
- kondigt eigen voorstellen van de PvdA aan m.b.t. de besteding van de stadsmeierrechten, wijst er wel op dat het gaat om een incidentele meevaller, die je niet structureel kunt bestemmen; verdere discussie hierover kan het beste bij de behandeling van de begroting

Van der Wilt (D66)

- complimenteert het college met het bezuinigenresultaat
- is zorgelijk over het meerjarenbeeld
- vindt het een goede zet van het college om de bestemming van de stadsmeierrechten te clusteren, al zal er nog wel gediscussieerd moeten worden over de vraag of dit de goede clusters zijn

Verslag raadsie. Financien en veiligheid 13 juni 2007.

Wethouder Dekker

- wil nog geen conclusies trekken uit bestuursakkoord VNG en kabinet van vorige week, maar wachten op de junicirculaire; ook het sombere beeld van de maartcirculaire is niet in het meerjarenbeeld betrokken; desondanks zijn er vooralsnog wat negatieve verwachtingen voor 2008-2010, die zijn gedekt met het overschot 2007, dat is inderdaad incidenteel, maar zo is er wel degelijk een sluitende begroting; als de maartcirculaire werkelijkheid wordt, moet er mogelijk toch een deel van de stadsmeierrechten worden gebruikt om het beeld sluitend te krijgen
- wil wel graag eventuele (afwijkende) ideeën van fracties inzake de besteding van de stadsmeierrechten alvast horen in het voorjaarsdebat, met het oog op de voorbereiding van de begroting; dat de PvdA wil inzetten op werkgelegenheid is prima, maar die krijgt ook een impuls door in de binnenstad te investeren, dat stimuleert namelijk bedrijven zich te vestigen, daarnaast heeft ook cultuur een economisch aspect
- geeft met betrekking tot het weerstandsvermogen toe dat het op zich juist zou zijn geweest om bij de vaststelling van de rekening een deel van het resultaat in de reserve grondzaken te stoppen; dat is nu uitgesteld, in afwachting van de junicirculaire, omdat je dan een bredere afweging kunt maken
- nuanceert de vergelijking van de SP tussen Meerstad en de WMO; bij Meerstad gaat het om de lange termijn, bij de WMO om de korte termijn; de precisie waarmee de WMO-tekorten worden gedekt heeft te maken met feit dat we daar een heel goed beeld bij hebben, en hopelijk krijgen we dat op termijn ook bij Meerstad
- vindt dat het er met de (het beleid inzake de) wegen in en rond Groningen prima voorstaat
- deelt mee dat het gedeputeerde Calon m.b.t. Essent inderdaad niet gelukt is om er uit te slepen wat hij gehoopt had

B.3. Raadsvoorstel Bezuinigingen 2007-2010

Naar aanleiding van de collegebrief waarin wordt verzocht de besluitvorming hierover uit te stellen tot oktober, stelt de voorzitter voor om dit punt ook dan pas in de commissie te bespreken. Het college hecht er echter wel aan om nu al te vernemen hoe de raad denkt over de verschillende bezuinigingsvoorstellen, ook met het oog op de begroting. Besloten wordt dit raadsvoorstel in mee te nemen bij het Voorjaarsdebat in de Raad, en er dan opiniërend, niet besluitvormend over te spreken.

B.4. Initiatiefvoorstel ChristenUnie en CDA 'De waarde(n) van Groningen'

Seton (CDA) licht ontstaangeschiedenis toe, meent dat er breder behoefte is aan een stadsetiquette dan alleen bij christelijke partijen, vgl. ook andere steden, hier valt iets samen te organiseren

Van der Wilt (D66) was aanvankelijk zeer achterdochtig, maar het bleek erg mee te vallen; hij vindt het goed dat gekozen is voor de insteek van een debat van onderop, zo kom je echt tot gezamenlijke waarden

Van Leeuwen (S&S) vindt het prima om iets te doen aan het bevorderen van normen en waarden in de stad, maar dat kan wel via de op dit moment geijkte paden; heeft niet veel vertrouwen in het slagen van dit project

Voortman (GL) meldt dat men in andere steden juist weer terugkomt van het idee van stadsetiquette en zich meer richt op bijv. sociale cohesie; op dit terrein zijn er genoeg initiatieven gaande, dit voorstel lijkt overbodig; met het beoogde debat bereik je maar beperkt aantal mensen

Oost (PvdA) sluit zich hierbij aan; het achterliggende idee is wel goed, maar je kunt beter aansluiten bij wat er sowieso al loopt

Schlebusch (SP) meldt dat de fractie er nog over moet spreken, maar dat het dezelfde kant uit lijkt te gaan als bij PvdA en GL; wel een sympathiek voorstel, maar er zijn al genoeg inspanningen

Verslag raadsie. Financien en veiligheid 13 juni 2007.

Van Keulen (VVD) sluit zich aan bij D66; staat er niet onsympathiek tegenover maar ook niet onverdeeld positief

C.1. Vaststelling LTA en lijst van moties en toezeggingen

LTA wordt ongewijzigd vastgesteld.

Lijst moties/toezeggingen:

- de vraag van de PvdA over de Antillianen hoort volgens de Burgemeester thuis is de commissie Onderwijs en Welzijn; er komt schriftelijk antwoord van het college en dan wordt wel bekeken in welke commissie die thuis hoort
- wat betreft de spelregels voor het emailverkeer wordt toegezegd dat het emailprotocol zal worden toegezonden
- het convenant veilig uitgaan wordt 13 juli ondertekend en komt dan naar raadscommissie
- als tekst met de gebruiksmogelijkheden van Draadloos klaar is, gaat hij vertrouwelijk naar commissie
- het onderzoek met de mystery gasts wordt in 2009 herhaald
- verslag Hamburg-reis zou inmiddels naar de commissie zijn gestuurd
- wethouder Dekker gaat er vanuit dat aan de toezegging inzake de inventarisatie m.b.t. wat er gedaan wordt met aanbevelingen rekenkamercommissie is voldaan met passage in voortgangsrapportage

C.2. Lijst van ingekomen stukken en stukken voor kennisname

Verwerking van stukken vindt plaats overeenkomstig voorstel.

C.3. Vaststelling van het verslag van 16 mei 2007

Verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

Toezeggingen (naast aanpassingen eerdere toezeggingen, zie boven)

Wethouder Dekker:

- zal in september de (overgebleven) vragen van Open Source Groningen beantwoorden in het debat over de voortgang Open Source
- komt bij begroting terug op probleem met weerstandsvermogen / reserve grondzaken
- komt bij begroting terug op probleem met oeverbeschoeiingen

Raadsvoorstel - Referendumverordening

RAADSVOORSTEL:

2007-2008

Ons kenmerk: BD 07.1401691

Registratienummer : GR 07.

Ingekomen op :

Onderwerp: Referendumverordening

Groningen,

Aan de raad,

Bijgevoegd vindt u een voorstel om de Referendumverordening aan te passen.

Na het referendum over de Grote Markt Oostzijde heeft op verzoek van uw raad een evaluatie plaatsgevonden. De heren Boogers en Tops hebben naar aanleiding van hun onderzoek het rapport "Hoe het referendum werd "gewonnen"" op 14 december 2005 gepresenteerd. Uw raad heeft toen ook kennis kunnen nemen van dit rapport.

Naar aanleiding van dit rapport heeft het college in februari 2006 een aantal vragen aan de Referendumcommissie voorgelegd. Op 23 juni 2006 ontvingen wij het advies van de Referendumcommissie. Op 24 juli 2006 is dit advies aan de raadscommissie Financiën en Veiligheid aangeboden. Op 21 november 2006 is het advies door u in de commissie besproken met een toelichting van de heer prof. mr. D.J. Elzinga, voorzitter van de commissie.

De uiteindelijke conceptverordening is op 9 mei 2007 met de Referendumcommissie besproken en behoudens een aantekening over de dubbele hardheidsclausule, akkoord bevonden.

Hieronder zullen we de belangrijkste wijzigingen doornemen. Voor het overige is een aantal redactionele wijzigingen opgenomen. Er ligt een versie in de visietrommel waarin u alle wijzigingen kunt nalopen.

Artikelgewijze toelichting.

Artikel 1 Definities.

De definitie onder g. "gekwalificeerde meerderheid" is vervallen. De term komt in de verordening niet meer voor. Inhoudelijk is de uitslag geregeld in artikel 12 (zie verder hierna).

Raadsvoorstel - Referendumverordening

2

De toelichting bij dit artikel kan vervallen wegens het ontbreken van toegevoegde waarde.

Artikel 2.

De hardheidsclausules zijn, in tegenstelling tot het advies van de Referendumcommissie, beide gehandhaafd. Naar onze mening hebben de onder g en h, geformuleerde uitzonderingen wel een aanvullende werking.

Onder het tweede lid, sub i is een uitzonderingsgrond geformuleerd. Via vaststelling van een startnotitie worden burgers "uitgenodigd" om een referendum aan te vragen. Als daarvan geen gebruik wordt gemaakt is geen referendum over dat onderwerp meer mogelijk. Deze uitzondering zat als vooronderstelling duidelijk in de verordening maar was nog niet uitdrukkelijk geformuleerd.

Lid 3 is aangepast aan de keuze die bij artikel 6, lid 4 is gemaakt.

Artikel 3.

In de toelichting is ter verduidelijking toegevoegd dat het college vóór de bekendmaking bij de planning van de besluitvorming rekening moet houden met de termijn voor het verzamelen van handtekeningen. Hetzelfde geldt natuurlijk voor het presidium.

Artikel 4 t/m 6 (Inleidend verzoek) en de artikelen 7 t/m 9 definitief verzoek worden geïntegreerd tot één verzoek artikelen 4 t/m 6 nieuw.

Het verzoek in twee fases is destijds in navolging van de regels voor een landelijk referendum opgenomen. De feitelijke uitwerking is echter omslachtig en zorgt voor onnodige vertraging. Het inleidende verzoek is onvoldoende doelmatig. Daarom wordt er voor gekozen om in navolging van andere gemeenten het inleidende verzoek te laten vallen.

NB: De Tijdelijke Referendumwet is met ingang van 1 januari 2005 vervallen.

Artikel 4.

Er is gekozen voor een termijn van 7 weken. In navolging van het "definitief verzoek" achten wij deze termijn voldoende. Voorts blijft ook de handtekeningdrempel van 3 procent gehandhaafd.

Verder zijn aan artikel 4 de leden vier en vijf toegevoegd. Door het ontbreken van een vooraanvraag zou de termijn voor het aanvragen van een referendum in veel gevallen pas eindigen na de datum waarop een besluit door de raad wordt behandeld. Immers, de raad besluit doorgaans binnen 4 weken na het vaststellen van het raadsvoorstel door het college. De termijn voor het indienen van een referendum is 7 weken. Dit opent theoretisch de mogelijkheid dat na het nemen van het besluit het college, en dus de raad, worden geconfronteerd met een Referendumverzoek.

Dit probleem zal zich doorgaans niet voordoen omdat het oprichten van een brede tegenbeweging die nodig is voor een referendum niet zonder publiciteit zal gaan. Het is dus vrijwel uitgesloten dat dit zich buiten het waarnemingsveld van de gemeente zal afspelen.

Om dit potentiële probleem toch uit te sluiten stellen wij voor om de mogelijkheid voor het aanvragen van een referendum uitdrukkelijk te verbinden aan het verkrijgen van de toch al benodigde gemeentelijke handtekeningenlijsten. Op die manier is tijdens de raadsbehandeling altijd duidelijk of er rekening moet worden gehouden met een

Raadsvoorstel - Referendumverordening

3

Referendumverzoek.

Om de afstemming tussen de handtekeningenlijst ophaal- en indieningstermijn goed te regelen is lid 5 toegevoegd. Bij een "spontaan", dus niet naar aanleiding van een startnotitie, verzoek om een referendum, moet uw raad een duidelijke beslissing nemen. Of uw raad geeft de initiatiefnemers de ruimte om de benodigde handtekeningen te verzamelen of zij krijgen onmiddellijk duidelijkheid dat het onderwerp niet referendabel is. De initiatiefnemers hoeven dan ook geen moeite meer te doen om de handtekeningen te verzamelen. Deze regeling is wellicht een beetje ingewikkeld maar zij dient wel twee doelen: de voortgang van de normale besluitvorming wordt niet gehinderd en een goede inbedding van een eventueel Referendumverzoek.

Schema raadsvoorstel Startnotitie.

Week	1	2 t/m 6	7	8
	College besluit tot vaststelling raadsvoorstel voor een Startnotitie	Formulieren halen	Indienen referendumverzoek	Raadsbesluit wel of niet referendum

Schema regulier raadsvoorstel.

Week	1	2/3	4	5/6	7	8
	College besluit tot vaststelling "regulier" raadsvoorstel	Formulieren halen	Reguliere raad: - aanhouden in afwachting eventueel referendumverzoek - op voorhand duidelijk geen referendum: raadsbesluit		Indienen referendumverzoek	Raadsbesluit wel of niet referendum

Mocht bij de raadsbehandeling toch nog een aanleiding aandienen om van deze regeling af te wijken dan geeft het vijfde lid u die mogelijkheid om dispensatie te verlenen voor het te laat ophalen van de handtekeningenlijsten.

Artikel 6, lid 4 is geherformuleerd. Artikel 10 kan daardoor vervallen en artikel 2, lid 3 moet worden aangepast. De term "Voorgenomen besluit" is in 1997 opgenomen in anticipatie op voorgenomen wetgeving. Deze term wordt nu echter niet meer gebruikt en kan daarom vervallen. De nieuwe formulering maakt gebruik van de bekende term "besluitvorming aanhouden".

Artikel 7 (11 oud).

Aan lid 3 is "betreffende het referendum" toegevoegd. Hiermee wordt tot uitdrukking gebracht dat de neutrale informatievoorziening alleen de referendumprocedure betreft en niet het raadsvoorstel dat onderdeel uitmaakt van het referendum. Ook de politiek inhoudelijke argumentatie en informatie over plannen vallen buiten het begrip "neutrale informatievoorziening".

Voor het aan een referendum onderhevige beleid of plan is in het nieuwe lid 4 het proportionaliteitsbeginsel opgenomen. Dit beginsel maakt dat de gemeente, in het bijzonder het college, zich terughoudend moet opstellen in haar voorlichting over het plan. In de toelichting is opgenomen dat de gemeente gebruik mag maken van de gebruikelijke middelen. Ook dient zij bij het gebruik van deze middelen eventuele

Raadsvoorstel - Referendumverordening

4

opponenten en sympathisanten van het overheidsbeleid in de gelegenheid stellen haar mening in deze middelen naar voren te brengen. Zo wordt geen afbreuk gedaan aan het "equality of arms" beginsel.

Invoering van dit beginsel is in lijn met de gedraging van de gemeente bij het referendum over de Oostwand van de Grote Markt. Daarbij heeft de gemeente zich niet afzijdig gehouden maar heeft zij ook niet meer informatiemiddelen gebruikt dan zij normaal gesproken voor een plan met een dergelijke omvang zou inzetten. Voor het overige is de pro-campagne gevoerd door "het comité Grote Markt Ja". Het tegengeluid werd verzorgd door "het comité meer doen met 40 miljoen". Tot slot geldt voor het ambtelijk apparaat bij de uitvoering dezelfde grenzen als voor de raad en het college. Zij zullen dus bij hun handelen ook het proportionaliteitsbeginsel zoals hier geformuleerd in acht moeten nemen.

Artikel 8 (12 oud).

De Referendumcommissie functioneert nu als algemeen adviseur voor de raad en het college betreffende referenda. De door Boogers en Tops gesuggereerde uitbreiding van de rol van commissie met arbitrage bij klachten past niet bij haar rol als deskundigenpanel. Zij is nooit opgezet als bezwaarinstantie. Voor klachten volstaan de gebruikelijke kanalen met aan het eind van dat traject de ombudsman. Uiteindelijk is het eindoordeel over het referendum als geheel en de gang van zaken daaromheen aan uw raad. Dit biedt ons inziens voldoende garantie voor een goede gang van zaken rond klachten en reacties op de procedure van het referendum. Dit artikel is daarom niet gewijzigd.

Aan lid 4 is de wethouder toegevoegd als functionaris die geen zitting mag nemen in de commissie. Na de invoering van de dualisering is de wethouder geen raadslid meer en viel dus niet meer onder de redactie van dit lid. Met deze aanpassing is dat weer hersteld.

Artikel 10 (14 oud).

In het derde lid is "kan bepalen" vervangen door "bepaald". De wijze van stemming zal moeten worden bepaald en het is aan de raad om daarover te beslissen.

Artikel 11 (15 oud).

Lid 3 is vervallen en verschoven naar het volgende artikel. Dit lid gaat over de uitslag en niet over de stemming.

Artikel 12 (16 oud).

Om een referendum als niet gehouden te verklaren is onzinnig. Daarom is gezocht naar een alternatieve formulering. De term "rechtsgevolg" is niet bruikbaar omdat een raadgevend referendum geen direct rechtsgevolg heeft. Er is daarom gekozen voor de term "raadgevend advies". Dit sluit het best aan bij de gebruikelijke terminologie. Verder is de term "gekwalificeerde meerderheid" uit de tekst gehaald. Deze term wordt in de literatuur gebruikt als algemene omschrijving van het fenomeen dat een inhoudelijke uitslag aan voorwaarden voor het aantal uitgebrachte stemmen wordt verbonden. Daarom is het passender de inhoud van de regeling in de verordening op te nemen en de term "gekwalificeerde meerderheid" naar de toelichting te verschuiven. Verder is in de toelichting opgenomen wat het gevolg is als de gekwalificeerde meerderheid niet wordt gehaald, namelijk er is geen raadgevend advies tot stand

Raadsvoorstel - Referendumverordening

5

gekomen. Dit volgt logischerwijs uit de formulering van het artikel.

Artikel 15 (19 oud).

Omdat de wijzigingen vrij ingrijpend zijn wordt de nieuwe verordening onder intrekking van de oude vastgesteld. Het is dan gebruikelijk dit te markeren in de naamgeving. Dus "2007" in plaats van "1999". Daarnaast wordt de zinsnede "van de gemeente Groningen" toegevoegd. Daarmee wordt het werkingsgebied van de verordening duidelijker.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. onder intrekking van de Referendumverordening 1999;
- II. de Referendumverordening van de gemeente Groningen 2007 vast te stellen;
- III. de verordening bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en kennisgeving in de Groninger Gezinsbode.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.

Gemeenteblad

....BD/Bjz

REFERENDUMVERORDENING VAN DE GEMEENTE GRONINGEN 2011

Ontwerp



VERORDENING

Raadsvoorstel - Referendumverordening

7

....BD/BJZ

REFERENDUMVERORDENING VAN DE GEMEENTE GRONINGEN 2007.

Artikel 1 Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

a. raad	:	de gemeenteraad van Groningen;
b. college	:	het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
c. referendum	:	raadplegende volksstemming in de gemeente Groningen over een daartoe aangehouden besluit van de raad;
d. groot project	:	maatschappelijk vraagstuk met ingrijpende gevolgen voor de Groningse samenleving waarvan de oplossing veel tijd vraagt of waarbij grote financiële belangen in het geding zijn of waarbij veel partijen zijn betrokken;
e. startnotitie	:	door de raad vast te stellen notitie waarin een korte heldere probleemstelling en een korte heldere schets van de beoogde oplossingsrichting staan beschreven;
f. kiezers	:	ingezetenen van de gemeente Groningen die kiesgerechtigd zijn voor de verkiezing van de leden van de gemeenteraad.

Artikel 2 Onderwerp

1. De raad kan een besluit nemen tot het houden van een referendum.
2. Een referendum kan niet worden gehouden met betrekking tot:
 - a. een besluit in bezwaar of in administratief beroep;
 - b. een besluit waarbij de belangen van kwetsbare groepen in de samenleving in het geding zijn;
 - c. een besluit over arbeidsrechtelijke posities, zoals benoemingen, ontslagen, schorsingen, schenkingen en kwijtscheldingen, beslissingen over rechtspositionele regelingen, alsmede beslissingen met betrekking tot geldelijke voorzieningen voor ambtsdragers en hun nabestaanden;
 - d. een besluit tot het vaststellen van de begroting en de rekening, alsmede met betrekking tot de vaststelling van gemeentelijke tarieven en belastingen;
 - e. een besluit in het kader van deze verordening;
 - f. een besluit ter uitvoering van een beslissing afkomstig van een hoger bestuursorgaan of de wetgever, waaromtrent de raad geen beleidsvrijheid heeft;
 - g. een besluit waarbij het belang van het referendum in een onevenredige verhouding staat tot (spoedeisende) belangen van de gemeente, welke mede kunnen worden veroorzaakt door verplichtingen jegens derden;
 - h. een besluit waarvan de raad van mening is dat er andere dringende redenen aanwezig zijn om geen referendum te houden;
 - i. een besluit waarvoor eerder uitdrukkelijk is gepubliceerd dat naar aanleiding van de startnotitie de mogelijkheid van een referendum openstond zonder dat het tot een referendum is gekomen.
 - j. een besluit dat eerder aan een referendumverzoek onderworpen is geweest.
3. Bij een referendum over een groot project geldt dat de raad na het referendum een besluit neemt over de aangehouden besluitvorming betreffende de vaststelling van een startnotitie.

Raadsvoorstel - Referendumverordening

8

Toelichting

Dit artikel betreft de uitzonderingen met betrekking tot het houden van een referendum.

In het tweede lid onder g is een soort hardheidsclausule geformuleerd. Bij de in h genoemde term (spoedeisende) belangen kan het zowel om financiële, juridische als politieke belangen gaan.

In het derde lid staat een bijzondere procedure voor grote projecten. Om te voorkomen dat bij grote projecten op 'verkeerde' momenten referenda kunnen worden aangevraagd, wordt het referendum gekoppeld aan de aangehouden besluitvorming over de vaststelling van de startnotitie.

Artikel 3 Bekendmaking

Het college draagt zorg voor de tijdige bekendmaking van de eventueel aan een referendum te onderwerpen en aan de raad voor te leggen besluiten.

Toelichting

In dit artikel wordt in algemene zin vastgelegd dat het college verantwoordelijk is voor het bekendmaken van te nemen besluiten van de raad. Dit artikel beoogt geen uitbreiding te geven van bekendmakingsbesluiten, maar sluit aan bij de huidige praktijk. In elk geval moet het college en ook het presidium van de raad ingeval van startnotities voor grote projecten rekening houden met de in artikel 4 eerste lid genoemde termijn van 7 weken.

Artikel 4 Verzoek tot het houden van een referendum

1. Kiezers, in aantal minstens gelijk aan drie procent van het aantal kiesgerechtigde inwoners van de gemeente Groningen bij de laatstgehouden gemeenteraadsverkiezingen, kunnen binnen zeven weken bij het college schriftelijk een verzoek indienen voor het houden van een referendum.
2. Het verzoek dient vergezeld te gaan van handtekeningen van de in het eerste lid bedoelde kiezers, met opgave van naam, adres, geboortedatum en woonplaats, alsmede van een vermelding van het desbetreffende raadsvoorstel.
3. De in het tweede lid bedoelde gegevens dienen te worden geplaatst op daartoe van gemeentewege verstrekte lijsten.
4. De lijsten van het vorige lid dienen uiterlijk twee werkdagen voor de raadsvergadering waarin het voorstel geagendeerd is te worden afgehaald.
5. Indien de lijsten zijn afgehaald beslist de raad tot:
 - aanhouding van het besluit zodat er tenminste 8 weken zitten tussen het collegebesluit en de raadsbehandeling
 - aanwezigheid van een van de uitzonderingsgronden onder artikel 2 tweede lid en gaat over tot de inhoudelijke besluitvorming.
6. Indien de raad dit verzoekt, wijkt het college af van het vorige lid door de lijsten alsnog te verstrekken.

Toelichting

Het vierde lid maakt het mogelijk dat de raad voor het nemen van het besluit duidelijkheid heeft of er activiteiten worden ondernomen voor een referendumverzoek. Ingeval het niet om een startnotitie van een groot project gaat valt de beslissende

Raadsvoorstel - Referendumverordening

9

raadsvergadering vaak lopende de termijn van zeven weken. Als er dan lijsten zijn gehaald kan de raad besluiten om de besluitvorming te verdagen in afwachting van het eventuele verzoek of over gaan tot het nemen van een besluit gezien de aanwezigheid van een uitzondering uit artikel 2.

De inzamelaars krijgen dan tijdig een signaal of het zinvol is om door te gaan.

Deze op het eerste gezicht beperkende maatregel is redelijk omdat het in de praktijk zeer moeilijk is in een beperkt aantal weken voldoende handtekeningen te verzamelen. Verder is daarom in lid 5 is de mogelijkheid geopend dat de raad het college verzoekt van deze beperking af te wijken. Bijvoorbeeld naar aanleiding van een inspreekreactie.

Artikel 5 Indiening verzoek

1. Het verzoek dient bij het college te worden ingediend uiterlijk vijf werkdagen vóór de desbetreffende besluitvorming in de raad.
2. Het college toetst of aan de vereisten in artikel 4 is voldaan.
3. Indien het college van mening is dat de weigeringsgronden van artikel 2, tweede lid, onderdeel b, g en h zich voordoen, dan verzoekt het college de commissie bedoeld in artikel 8 hierover advies uit te brengen.

Toelichting

In dit artikel wordt een nauwkeurige procedure gegeven voor het verzoek. Bijzonder is dat indien het college van mening is dat de weigeringsgronden van artikel 2, tweede lid, onderdeel b, g en h zich voordoen, er een commissie advies wordt gevraagd. Gesteld moet worden dat hiervoor korte termijnen zijn opgenomen. Dit kan worden ondervangen door een permanente commissie in te stellen. Daarnaast zal in de praktijk een referenduminitiatief vaak eerder aangekondigd worden. Dit is overigens wel het moment waarop beoordeeld moet worden of zich één van de weigeringsgronden voordoet. Indien dit niet het geval is, kan de steunverwervingsfase beginnen, onder aanhouding van de besluitvorming.

Artikel 6 behandeling verzoek

1. Uiterlijk één dag voor de desbetreffende raadsvergadering maakt het college aan de raad bekend of naar zijn mening aan de vereisten voor het indienen van een verzoek is voldaan.
2. Het college betreft daarbij het advies van de commissie als bedoeld in artikel 8.
3. De raad besluit of aan de vereisten voor het indienen van een verzoek is voldaan en beslist of één van de weigeringsgronden, genoemd in artikel 2, zich voordoet.
4. Indien de raad besluit tot het houden van een referendum, wordt de verdere besluitvorming over het desbetreffende onderwerp aangehouden tot na de uitslag van het referendum.

Toelichting

In deze procedure is systematisch de lijn aangehouden dat de raad uiteindelijk alle beslissingen neemt.

Raadsvoorstel - Referendumverordening

10

Artikel 7 Taak van het college

1. Het college draagt zorg voor een goede begeleiding en organisatie van het referendum.
2. Het college draagt zorg voor een neutrale informatievoorziening betreffende het referendum.
3. Het college neemt bij de informatievoorziening over het aan een referendum onderhavige onderwerp het proportionaliteitsbeginsel in acht.

Toelichting

Het begrip 'neutrale informatievoorziening' is beperkt tot het verschaffen van feitelijke informatie over de spelregels, het proces, de procedure en de planning van het referendum. De politiek inhoudelijke argumentatie en informatie over plannen vallen buiten het begrip 'neutrale informatievoorziening'.

Het proportionaliteitsbeginsel houdt in dit geval in dat de gemeentelijke organisatie zoveel mogelijk gebruik dient te maken van reguliere kanalen. Wanneer het bijvoorbeeld gebruikelijk is om bij een groot project huis-aan-huis een nieuwsbrief te verspreiden, kan dat ook als over een onderwerp of plan een referendum wordt gehouden. Daarbij worden de opposenten en sympathisanten van het overheidsbeleid uitgenodigd om hun standpunt in een dergelijk middel naar voren te brengen. Dit omdat onwenselijk is dat de door de overheid gebruikte middelen qua budget en bereik de mogelijkheden van de opposenten overstijgen.

Artikel 8 De commissie

1. De raad stelt een permanente commissie in welke tot taak heeft te adviseren met betrekking tot de in artikel 9 genoemde onderwerpen.
2. De raad benoemt de leden van de commissie voor een periode van vier jaar, waarna verlenging met maximaal één periode kan plaatsvinden.
3. De commissie bestaat uit tenminste drie en maximaal vijf deskundigen.
4. Het lidmaatschap van de commissie is onverenigbaar met het lidmaatschap van de raad, met het ambt van wethouder, met het ambt van burgemeester van Groningen en met een dienstverband bij de gemeente Groningen.
5. De commissie kiest uit haar midden een voorzitter en bepaalt haar eigen werkwijze.
6. De commissie wordt bijgestaan door een ambtelijk secretaris, die geen lid van de commissie is.
7. De commissie brengt binnen vier weken nadat zij daartoe ingevolge artikel 9, eerste lid verzocht is, een gemotiveerd advies uit, waarbij zij tevens verslag doet van de door haar gevolgde werkwijze.

Artikel 9 Advisering

1. De raad vraagt de commissie, bedoeld in artikel 8, om advies over:
 - de helderheid en eenduidigheid van de formulering van de vraagstelling van het referendum.
 - de wijze waarop gestemd wordt.
2. Verder kan de raad de commissie advies vragen over:
 - de wijze waarop van gemeentezijde voorlichting over het referendum wordt verstrekt.
 - organisatorische kwesties.

Raadsvoorstel - Referendumverordening

11

3. Tenslotte adviseert de commissie, overeenkomstig het bepaalde in artikel 5, derde lid.
4. Adviezen van de commissie zijn openbaar conform het daarover bepaalde in de wet Openbaarheid van Bestuur.

Artikel 10 Procedure

1. De raad stelt tenminste twaalf weken voor het te houden referendum aan de hand van het bepaalde in deze verordening en gelet op het advies van de commissie de datum en de formulering van de vraagstelling van het te houden referendum vast.
2. In het referendum wordt van de stemgerechtigden een oordeel gevraagd over het aangehouden besluit van de raad als bedoeld in artikel 6, vierde lid.
3. De raad bepaalt op welke wijze gestemd wordt.
4. Uiterlijk zes weken voor de datum waarop het referendum wordt gehouden worden alle relevante stukken ter inzage gelegd op een aantal door het college te bepalen plaatsen.

Artikel 11 De stemming

1. Stemgerechtigd zijn degenen, die op de drieënveertigste dag voordat het referendum wordt gehouden, blijkens de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens kiesgerechtigd zijn voor de verkiezing van de leden van de gemeenteraad, mits zij uiterlijk op de dag van de stemming de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt.
2. Behoudens het bepaalde in het eerste lid zijn ten aanzien van de stemming de bepalingen van de Kieswet zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing.

Artikel 12 De uitslag

Voor een geldig inhoudelijk advies is:

- a. een meerderheid van het totaal uitgebrachte aantal geldige stemmen nodig;
- b. deze meerderheid omvat tenminste dertig procent van hen die voor dit referendum stemgerechtigd waren.

Toelichting

Als er een referendum wordt gehouden is een gekwalificeerde meerderheid vereist voor een geldig inhoudelijk advies. De wetgever staat niet toe dat de uitslag van een referendum bindend kan zijn daarom is een inhoudelijke uitkomst altijd een advies. Indien de gekwalificeerde meerderheid niet wordt gehaald is de uitkomst van het referendum dat geen advies tot stand is gekomen.

Artikel 13 Besluit

1. De raad neemt binnen zes weken na de datum van het referendum een besluit naar aanleiding van de uitslag van het referendum.
2. Indien dit besluit met zich meebrengt dat nadere besluitvorming noodzakelijk is over de wijze waarop het besluit zal worden uitgevoerd, zal de raad deze besluitvorming zo snel mogelijk in gang zetten en afronden.

Artikel 14 Strafbepalingen

Met hechtenis van ten hoogste twee maanden of een geldboete van de eerste categorie wordt gestraft hij die bij de stemming:

Raadsvoorstel - Referendumverordening

12

- a. oproepingskaarten of volmachtbewijzen namaakt of vervalst met het oogmerk deze onvervalst te gebruiken of door anderen te doen gebruiken;
- b. oproepingskaarten of volmachtbewijzen die hij zelf heeft nagemaakt of vervalst of waarvan de valsheid of vervalsing hem, toen hij deze ontving, bekend was, opzettelijk als echt en onvervalst gebruikt of door anderen doet gebruiken dan wel deze met het oogmerk om deze als echt en onvervalst te gebruiken of door anderen te doen gebruiken, in voorraad heeft;
- c. oproepingskaarten of volmachtbewijzen voorhanden heeft met het oogmerk deze wederrechtelijk te gebruiken of door anderen te doen gebruiken;
- d. als gemachtigde stemt voor een persoon, wetende dat deze is overleden.

Artikel 15 Citeertitel

Deze verordening kan aangehaald worden als: Referendumverordening van de gemeente Groningen 2007.

Vastgesteld bij raadsbesluit van, nummer ...

Datum bekendmaking: ...

Datum inwerkingtreding: ...

Raadsvoorstel - Referendumverordening

13

25

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

RAADSVOORSTEL:

2007-2008

Ons kenmerk: BD 07.1398317

Registratienummer : GR 07.

Ingekomen op :

Onderwerp: Gemeenterekening 2006

Groningen,

Aan de raad,

1. INLEIDING.

Voor u ligt het raadsvoorstel behorende bij de gemeenterekening 2006. In de rekening verantwoorden wij het gevoerde beleid en de financiële resultaten over 2006. De basis daarvoor vormde de door de raad in november 2005 vastgestelde gemeentebegroting 2006. De begroting 2006 gaf uitvoering aan de doelen en programma's van de stadsvisie "Sterke Stad, Actieve Stadgers". Na de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2006 is een nieuw college aangetreden. Zoals de titel van het nieuwe college-programma "Sterk, sociaal, duurzaam", al aangeeft, zit er in de ambities en doelen van het voorgaande en het huidige college veel continuïteit. Vanzelfsprekend heeft het nieuwe college ook nieuwe accenten gelegd en prioriteiten gesteld, waaronder een zwaardere inzet op duurzaamheid. 2006 is te zien als een bestuurlijk overgangsjaar. Het in 2006 gevoerde beleid is ingezet door het vorige college, en grotendeels uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van het nieuwe. Hoofdstuk 3 van dit raadsvoorstel bevat een selectie van de beleidsmatige resultaten. Voor een volledig overzicht verwijzen we nadrukkelijk naar de rekening zelf.

We sluiten 2006 af met een positief resultaat van 33,8 miljoen euro (circa 3,7% van de totale werkelijke lasten). Daarnaast is in 2006 25,5 miljoen ontvangen voor de eenmalige afkoop van de stadsmeierrechten, waarmee het totale positieve resultaat uitkomt op 59,3 miljoen euro. Voor een groot deel hiervan heeft de raad in de loop van 2006 al nieuwe bestemmingen vastgesteld (zie hoofdstuk 6). Over een bedrag van 39,8 miljoen euro zijn nog geen bestemmingsbesluiten genomen. Voor een aantal op dit moment actuele kwesties doen we u in hoofdstuk 6 van dit raadsvoorstel bestemmingsvoorstellen ten bedrage van in totaal 7,2 miljoen euro. Voor het nog resterende bedrag van 32,6 miljoen euro stellen we voor de bestemming te bepalen bij de behandeling van de begroting voor 2008 in het najaar.

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

2

2. SYSTEMATIEK EN RAPPORTAGE.

Programma- en meerjarenbegroting.

Sinds 2004 hanteert de gemeente Groningen een programmabegroting, waarin het collegebeleid inhoudelijk is geclusterd in negen programma's. Beleidsprogramma's en investeringsprojecten hebben bijna altijd een looptijd van meerdere jaren. Werken aan een sterke, sociale en duurzame stad vereist dus inhoudelijk en financieel beleid (reserveringen) op de middellange en lange termijn. Daarom werkt de gemeente Groningen ook met een meerjarenbegroting.

Rapportage.

De rapportage is, mede op basis van opmerkingen van de raad, verbeterd. In de rekening is aangegeven welk deel van het resultaat structureel is en welk deel incidenteel. Vorig jaar is, naar voorbeeld van de gemeente Enschede, een duidelijke scheiding aangebracht tussen de programmaverantwoording (beleidsresultaat) en de gemeenterekening (financieel resultaat). Omdat deze scheiding uw raad niet bevallen is, zijn de beleidsverantwoording en de financiële rekening in goede samenhang weer bij elkaar opgenomen.

Accountantscontrole.

Ernst & Young heeft de controle bij de diensten ten behoeve van de gemeenterekening 2006 uitgevoerd en een goedkeurende verklaring afgegeven over de getrouwheid. Ten aanzien van de rechtmatigheid geeft de accountant een verklaring met beperking, vooral vanwege de kredietoverschrijding bij de ontwikkeling van het Europapark. Tegelijk met de behandeling van de rekening 2006 door uw raad zal het college zich ook over deze overschrijdingen verantwoorden.

In het accountantsrapport worden opmerkingen gemaakt over de hoogte van het positieve resultaat. Wij willen hierover opmerken dat dit mede te maken heeft met de door ons gekozen verantwoordingssystematiek, waarbij we tussentijdse wijzigingen en bestemmingen van vrijvallende gelden niet tussentijds in de begroting verwerken, maar apart zichtbaar maken (zie H6.) Wij vinden dat op deze manier de verantwoording transparanter is.

Single-Information Single-Audit (SISA).

Naar aanleiding van het rapport *Anders gestuurd, beter bestuur: De specifieke uitkeringen doorgelicht* van de stuurgroep Brinkman heeft het kabinet in 2005 besloten dat het Rijk bij de verdeling van taken en verantwoordelijkheden tussen overheden meer gaat sturen op hoofdlijnen. Dat heeft onder meer gevolgen voor de verantwoording door lokale overheden over hun bestedingen van de specifieke uitkeringen, die in de toekomst zal gaan volgens *Single-Information Single-Audit (SISA)*.

SISA betekent dat de verslaglegging door gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen over de specifieke (rijks)uitkeringen niet meer gebeurt via afzonderlijke verantwoordingen, maar dat de verantwoording over de besteding in (een bijlage bij) de jaarrekening komt. De hoeveelheid verantwoordingsinformatie is minder,

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

3

maar deze informatie moet al bij de vaststelling van de jaarrekening worden verstrekt. SISA wordt in 2006 en 2007 gefaseerd ingevoerd. In 2006 vallen 26 specifieke uitkeringen onder de nieuwe regeling. De overige specifieke uitkeringen (circa 140) volgen in 2007.

3. SELECTIE BELEIDSRESULTATEN.

In dit hoofdstuk presenteren we een selectie van de beleidsresultaten van 2006. De ordening volgt in grote lijnen de programma's van de programmabegroting. Aan het slot van dit hoofdstuk komen het programma Stad en Stadhuis en de eigen bedrijfsvoering (bezuinigingen) aan de orde.

WERK EN INKOMEN.

Werkgelegenheid.

In 2006 waren er in Groningen meer banen en minder werkzoekenden. Het aantal banen groeide voor het eerst sinds 2002 (tot 122.700). Tegelijk is het aantal niet-werkende werkzoekenden met maar liefst 14% gedaald (tot 10.500). Het aantal bijstandsgerechtigden is in 2006 opnieuw gedaald (tot 8.761).

Reïntegratie.

Groningen@Work is succesvol en daarom is deze aanpak in 2006 uitgebreid tot alle nieuwe aanvragers van een bijstandsuitkering tot 30 jaar.

In 2006 is veel energie besteed aan het ombouwen van de voormalige ID-banen in maatschappelijke banen (voor hen die blijvend op gesubsidieerde arbeid zijn aangewezen) en reguliere banen. In 2006 zijn langs deze wegen ruim 170 ID-ers doorgestroomd.

In 2006 is een start gemaakt met een nieuw reïntegratie-instrumentarium. Van de ruim 2.000 in 2006 gestarte reïntegratietrajecten was op 31 december 17% uitgestroomd naar werk. Omdat nog niet alle kandidaten op de peildatum klaar zijn met hun traject zal dit percentage nog toenemen.

Met de Stichting Veiligheidszorg (stadswachten) en Duizendpoot (banen in de zorg) zijn arrangementen afgesloten over tijdelijke reïntegratiebanen met doorstroming naar reguliere functies.

Armoede.

In 2006 is 15% minder uitgegeven aan Bijzondere Bijstand dan in het jaar ervoor. Op zich is dat niet verkeerd, behalve als er sprake is van een onterecht niet-gebruik, bijvoorbeeld door onbekendheid of ontoegankelijkheid van de Bijzondere Bijstand en andere inkomensondersteunende regelingen. Eind 2006 is besloten tot maatregelen om het gebruik van deze regelingen door de doelgroepen te stimuleren, de schuldhulpverlening te intensiveren en om in 2007 samen met alle betrokkenen te komen tot een Groninger Armoedepact, om armoede en sociale uitsluiting in onze stad terug te dringen.

Het Kinderfonds Armoede en Gezondheid is in 2006 ingezet als interventiemethode om knelpunten op te lossen met betrekking tot primaire levensbehoeften bij kinderen van 0-12 jaar. In totaal zijn er 204 kinderen aangemeld.

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

4

Ketensamenwerking.

Het afgelopen jaar hebben we flink geïnvesteerd in de samenwerking met onze ketenpartners op het gebied van werk en inkomen. Dat heeft concreet geleid tot een gezamenlijke "Werkplein" van SOZAWE, CWI en UWV. Het gaat daarbij niet alleen om gezamenlijke huisvesting, maar ook om gezamenlijke dienstverlening aan werkzoekenden. Samen met CWI en UWV werken we ook aan gezamenlijke en integrale dienstverlening aan werkgevers (project Groningen Werkt!).

VESTIGINGSKLIMAAT.

Bedrijfsvestigingen.

Groningen blijft een interessante stad voor ondernemers. Het aantal vestigingen in de stad Groningen is in 2006 met 154 toegenomen tot in totaal 9.186. Dit is een groei van 1,7% ten opzichte van april 2005. Bij de Kamer van Koophandel waren eind 2006 1.538 starters ingeschreven; een groei van maar liefst 8,1%.

Binnenstad.

Het aantal bezoekers aan de binnenstad van Groningen is in 2006 wederom iets toegenomen. Op jaarbasis bezoeken 32 miljoen mensen onze stad, die elk gemiddeld 26 euro besteden in de binnenstad. Voor de komende jaren is het de kunst om de stijgende lijn vast te houden. Hierin past een verdere versterking van Groningens positie als creatieve stad (beleidsbrief december 2006). In samenwerking met de binnenstadsondernemers is in 2006 besloten een nieuwe visie voor het Ebbingekwartier uit te werken op basis van het thema creativiteit, kunst en kennis.

Grote Markt en Groninger Forum.

De vernieuwing van de Grote Markt is van groot belang voor de versterking van de binnenstad. In 2006 is het programma van eisen voor de verdere uitwerking vastgesteld. Op basis van dit programma van eisen heeft de gemeente zeven architecten gevraagd een gebouw te ontwerpen voor het Groninger Forum (inclusief parkeer-garage). Publiek, vakjury en de raad hebben inmiddels hun voorkeur uitgesproken voor het ontwerp van NL-architects. Een directeur is benoemd.

Akkoord van Groningen.

In het Akkoord van Groningen werken gemeente en kennisinstellingen samen aan de versterking van de kennisstad. In het najaar van 2006 is ook het UMCG deel gaan uitmaken van het akkoord. Er is een gezamenlijke agenda tot 2010 opgesteld, gericht op het veilig stellen van de positie van Groningen als dé kennis- en innovatiestad van het noorden.

Speerpuntsectoren.

In het economisch beleid van de gemeente Groningen zijn de sectoren ICT, life sciences, energie, toerisme en "creatieve bedrijvigheid" speerpunten. Deze sectoren vertoonden in 2006 een gunstige ontwikkeling, blijkend uit concrete groeicijfers dan wel uit de start van nieuwe veelbelovende initiatieven (deels in het kader van het Akkoord van Groningen).

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

5

Noordelijke ontwikkelingsas.

Groningen heeft de ambitie om als stedelijk netwerk uit te groeien tot een Euroregionaal knooppunt met een centrale plek op de "noordelijke ontwikkelingsas" van de Randstad naar Noord-Oost-Europa, voortbouwend op de Hanze traditie. In dit kader zijn in 2006 diverse initiatieven genomen:

- De ontwikkeling van een Noordelijke Ontwikkelings As (NOA)-programma.
- Verderegaande samenwerking met de Noord-Duitse steden Oldenburg (ondertekening samenwerkingsovereenkomst), Bremen en Hamburg op het gebied van duurzaamheid, cultuur en economie.
- Het intensiveren van de banden met Finland en met onze zustersteden Odense en Tallinn (economische component, met name ICT).
- Gezamenlijke handelsmissies naar China met onze Noord-Duitse handelspartners Oldenburg, Bremen en Hamburg.

Bereikbaarheid.

In 2006 is hard gewerkt aan de bereikbaarheid van de stad. Het Stadsbalkon is nagenoeg afgerond, de reconstructie van Westelijke Ringweg-Hoendiep en de aanrijroute Hoendiep is afgerond, de reconstructie van de knoop Westelijke Ringweg-Noordelijke Ringweg Reitdiep is begonnen, de Laan Corpus den Hoorn is aangepakt en er zijn diverse fietsvoorzieningen gerealiseerd.

Gebruik fiets, auto en bus.

Na een aantal jaren steeds met een paar procenten te zijn gestegen (in 2005 zelfs 9%) daalde in 2006 het fietsgebruik met ongeveer 1%. Dit is op zich niet zo verwonderlijk gezien de forse stijging het jaar ervoor. Het autoverkeer liet de afgelopen jaren een lichte daling zien, in 2006 is dit echter weer toegenomen met ongeveer 2%. Het aantal Citybuspassagiers is gestegen in 2006: ruim 7% ten opzichte van 2005. Dit was met name te danken aan de Citybus van en naar de Sontweg (+13,5%). Het aantal OV-reizigers steeg in 2006 in de stad Groningen met ongeveer 11% ten opzichte van 2005, goed voor een stijging van bijna 13% van het aantal reizigerskilometers.

Openbaar vervoer.

In het kader van het Kolibri OV-netwerk is in 2006 gewerkt aan (de voorbereiding van) diverse projecten:

- In overleg met Prorail is in 2006 gewerkt aan het ontwerp om een busbaan langs de Koeriersterweg; te realiseren over het NS-terrein tot aan de Paterswoldseweg.
- Het voorlopig ontwerp voor het station Europapark en omgeving is gereed. Momenteel worden kosten gedetailleerd geraamd.
- In 2006 is het rapport "De eerste lijn moet raak zijn" gepresenteerd. Daarin onderbouwen we dat een tram tussen CS en Zernike een duurzame investering voor de stad is.

LEEFOMGEVING.

Onderhoud van de stad.

Uit de schouw 2006 blijkt dat de algemene indruk van de onderhoudstoestand van de

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

6

stad er opnieuw iets op vooruit is gegaan. Het aantal onderhoudsmeldingen neemt af. Uit de leefbaarheidsmonitor 2006 blijkt dat de tevredenheid over het onderhoud over het algemeen groot is: tussen 80% voor wegen, 83% voor fietspaden, 65% voor trottoirs en 80% voor groenvoorzieningen en bomen. Ten opzichte van de leefbaarheidsmonitor 2004 is dit een verbetering van tussen de 1 en 4%. De mate van verloedering is in de monitor 2006 gelijk gebleven aan die van 2004. Groningen scoort daarin gunstiger dan het gemiddelde van steden met een vergelijkbare grootte.

Diefstal en inbraak.

Het aantal aangiften diefstal/inbraak woning (een typisch veelplegerdelict) is in de afgelopen jaren stevig gedaald. Dit is mede te danken aan onze aanpak van veelplegers. Van de groep zeer actieve veelplegers in de stad, die extra aandacht krijgen (100), is ruim 40% gedetineerd. In meer dan de helft van deze gevallen wordt gericht gewerkt aan resocialisatie. Van de groep die niet gedetineerd is, is ongeveer één derde opgenomen in een klinische voorziening (met name verslavingsklinieken). Op ongeveer 10 personen na hebben de overigen intensieve ambulante begeleiding, al dan niet in combinatie met woonbegeleiding. Alle betrokken ketenpartners (politie, OM, verslavingsreclassering) geven aan dat deze aanpak van de harde kern naar tevredenheid functioneert.

Jeugdcriminaliteit en -overlast.

Uit de cijfers voor de stadsmonitor 2007 blijkt dat het aantal jeugdige verdachten wederom (licht) is opgelopen. De aanpak van jeugdcriminaliteit blijft dan ook een belangrijk aandachtspunt. De ervaren jongerenoverlast is in de afgelopen jaren sterk gedaald. Door het programma Gezonde en Veilige School, de inzet van het Team Straathoekwerk, de Jeugd en Jongerenteams (JJT's), de 12+ netwerken en de inzet van trajecten Nieuwe Perspectieven voor risicjongeren proberen we de jeugdcriminaliteit en -overlast verder terug te dringen.

WOONKLIMAAT.

Inwoners en woningen.

In 2006 is het aantal inwoners van de stad opnieuw gestegen: op 1 januari 2007 woonden er circa 182.000 mensen in Groningen. In 2006 zijn uiteindelijk 575 nieuwe woningen opgeleverd. Daarmee blijft het aantal nieuwe woningen nog steeds achter bij de gewenste productie van 1.350 woningen.

Wijkvernieuwing.

In 14 wijkvernieuwingswijken werken we aan een gestapelde en integrale aanpak. In 2006 is met de gezamenlijke corporaties gewerkt aan een Nieuw Lokaal Akkoord (NLA), dat naar verwachting in mei 2007 wordt vastgesteld. In dit Nieuw Lokaal Akkoord zullen naast kwantitatieve afspraken, ook afspraken staan over de sociale aspecten van de wijkvernieuwing en een grotere inbreng van bewoners. In 2006 is daarnaast het tempo van de huidige herstructurering aanzienlijk verhoogd. Dit zal in de productie van 2007 tot uiting komen.

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

7

Ouderenhuisvesting.

Eind 2006 waren ruim 2.400 van de 3.500 tot 2010 te bouwen woningen voor ouderen opgeleverd (nota Ouderenhuisvesting nu en straks). In het kader van het visie- en actieplan voor het ouderenbeleid "Zorgen voor Morgen 2" is met corporaties en zorginstellingen een traject ingezet om de toekomstige vraag en aanbod van wonen, zorg- en welzijnsproducten voor ouderen op elkaar af te stemmen. Concreet leidt dit tot meer voor ouderen geschikte zelfstandige woningen en minder in verzorgingshuizen. Concrete afspraken worden vastgelegd in het Nieuw Lokaal Akkoord.

DUURZAME ONTWIKKELING.

Groene stroom.

In 2005 en 2006 heeft de gemeente voor 50% groene stroom ingekocht. Medio 2006 heeft uw raad besloten om over te stappen op 100% groene stroom.

ONDERWIJS EN WELZIJN.

Vorbereiding invoering WMO.

In 2006 is er veel aandacht uitgegaan naar de voorbereiding van de invoering van de eerste fase van de WMO per 1 januari 2007. Uitgangspunt van het college is dat het voorzieningenniveau niet achteruit mag gaan, maar bij voorkeur zelfs vooruit. In 2006 is door de gemeente de huishoudelijke verzorging aanbesteed. Door de manier waarop we dit hebben aangepakt (kwaliteit zwaarder laten wegen dan prijs) is in onze stad - anders dan in veel andere steden - de overgang naar de WMO probleemloos verlopen. Ruim 90% van de afnemers heeft dezelfde zorgaanbieder gehouden.

Opvoedingsondersteuning en jeugdzorg.

In 2006 zijn bij de ontwikkeling van Ouder Kind Centra (OKC) verdere stappen gezet. In Beijum, Oosterpark en Indische Buurt zijn werkgroepen van start gegaan met de operationele voorbereiding van de OKC's, waaronder gezamenlijke huisvesting in de wijk. De ontwikkeling van de OKC is in eerste instantie gericht op de groep 0-6 jaar; de uitbreiding naar de groep tot 12 jaar wordt in 2007 verder voorbereid. Ook is in 2006 is in het kader van de "zorgafstemming" een start gemaakt met een aanbod (licht) pedagogische hulp voor 4 tot 12-jarigen en hun ouders en voor 12 tot 19-jarigen. We houden bij hoe de vraag en het aanbod in de jeugdzorg zich verhouden. Ons zorgaanbod bestaat verder uit het ketenprotocol multi-probleem-gezinnen, de zorg- en adviesteams rond het basisonderwijs en de netwerken 12+. We merken dat de vraag naar hulp nog steeds toeneemt.

Voortijdig schoolverlaten/verzuimers.

Dankzij de meersporenaanpak die in goede samenwerking met de scholen, de hulpverleningsinstanties en justitie is ontwikkeld en wordt uitgevoerd, is voor het eerst in jaren het aantal voortijdig schoolverlaters praktisch gelijk gebleven (dit schooljaar 1.273; 1.224 in het vorig schooljaar). Het aantal herplaatsingen naar onderwijs steeg opnieuw. Vorig schooljaar was dit 935 nu 1.034 (van 76,4% naar 81,2%). Het percentage vsv-ers van de totale populatie jongeren in de leeftijd van 12 tot 23 jaar is dit jaar 3,9% (evenals vorig jaar). Opnieuw hebben we onze

Raadsvoorstel - Gemeenterekoning 2006

8

doelstelling gehaald: het terugbrengen van het aantal vsv-ers naar 4,5% in 2010.

Aansluiting (beroeps)onderwijs - bedrijfsleven.

In het (beroeps)onderwijs hecht het college aan meer praktijkgerichtheid en aan een betere aansluiting met het bedrijfsleven, vooral als het gaat om de positie van kwetsbare groepen. Een van onze initiatieven in 2006 was het opnemen van het thema Onderwijs en bedrijfsleven in het programma "Terreinwinst". Samen met alle bedrijfsterreinverenigingen in de stad is gewerkt aan concrete acties, zoals speeddate-bijeenkomsten voor vragers en aanbieders van stages en werkpleerplaatsen, voorlichtingsdagen voor leerlingen in het VMBO en realisatie van praktijkleercentra op bedrijfsterreinen.

STAD EN STADHUIS.

Verbetering elektronische dienstverlening.

In 2006 is een volwaardig e-loket met afsprakenplanner, DigiD, een Internetkassa, een chatfunctie en ontsluiting van alle producten en diensten gerealiseerd. Daarnaast is een persoonlijk loket voor de burger gecreëerd ("Mijn loket"). Hier kan de burger zijn gegevens zoals die bekend zijn bij de gemeente controleren en kan volgen hoe het staat met de aanvraag van zijn paspoort.

Verbetering bereikbaarheid.

De telefonische bereikbaarheid is verbeterd en met name de vriendelijkheid en de pro-activiteit van de Groningse ambtenaar is vooruit gegaan. Inmiddels is er voor alle ambtenaren een belwijzer, schrijfwijzer en een e-mailprotocol ontwikkeld met slimme tips, richtlijnen en prestatie-indicatoren en zijn er standaard briefsjablonen ontwikkeld. Ook zijn bijna 100 ambtenaren op cursus begrijpelijk schrijven geweest. Bovendien meten we structureel de klanttevredenheid op al onze dienstverlenings-kanalen en vragen we de mening van burgers hierover.

Innovatieve communicatieprojecten en openbare beleidsinformatie.

Op het gebied van communicatie zijn op twee vensterscholen websites ontwikkeld speciaal voor kinderen, ouders en docenten, in Hoogkerk kan er worden gechat met de gemeente, wijkorganisatie en de buurtagent. Wij zijn gestart met een proef om beleidsinformatie vroegtijdig digitaal beschikbaar te stellen.

BEDRIJFSVOERING.

Arbeidsverzuim.

Het arbeidsverzuim in de gemeentelijke organisatie is in de loop van 2006 sterk gedaald en bedraagt momenteel 6,27 %. Daarmee is het verzuim gedaald tot onder het streefcijfer van 6,41% (7% minus zwangerschap 0,59%) en halen we de landelijke norm (het landelijk gemiddelde verzuim bij de Nederlandse gemeenten bedraagt 6,3%). Het kortverzuim was in 2006 nog te hoog; met 5,43% ligt het 0,43% boven het streefcijfer. Inmiddels is hiervoor een plan van aanpak gemaakt.

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

9

Bezuinigingen en formatiereductie.

In de vorige raadsperiode is besloten tot een forse bezuiniging en tot krimp van de organisatie. Voor concern en diensten gezamenlijk gaat het om 39 miljoen euro en ruim 364 fte's in de periode 2004-2006 en om 5 miljoen euro in 2007 en volgende jaren.

Over de voortgang in de realisatie van de bezuinigingen hebben wij u in 2006 tweemaal geïnformeerd. In onze recente voortgangsrapportage 2007-I is de stand van zaken per ultimo 2006 in beeld gebracht: de bezuinigingen zijn voor 93% structureel gehaald en de formatiereductie voor 94%. Wij zijn hierover tevreden. Voor een deel van de herplaatsingskandidaten is het niet eenvoudig een andere functie te vinden.

4. REACTIE COLLEGE OP BEVINDINGEN JAARREKENINGCONTROLE ERNST & YOUNG.

In de achterliggende periode heeft de accountant de controle uitgevoerd op de jaarrekening 2006. Vanaf 2004 wordt in de oordeelsparagraaf een splitsing gemaakt tussen de getrouwheid van de jaarrekening en de rechtmatigheid van de baten, de lasten en de balansmutaties. Opnieuw gaf de accountant een goedkeurende verklaring af met betrekking tot de getrouwheid van de jaarrekening. Op het punt van de rechtmatigheid is een verklaring door Ernst & Young afgegeven met beperking. Dit wordt veroorzaakt door een kredietoverschrijding op het project Europapark. Hierdoor is er sprake van een begrotingsonrechtmatigheid. We zullen maatregelen treffen om dit in de toekomst te voorkomen. In staat P wordt al wel informatie verstrekt over de kredietbewaking. Onze uitspraak dat we maatregelen gaan treffen, betekent concreet dat we de kredietbewaking van meerjarige projecten zullen verbeteren en dat vanaf nu bij elke staat P (die met ingang van 2007 halfjaarlijks wordt gemaakt) en bij de voortgangsrapportages expliciet zal worden ingegaan op de stand van de kredieten.

De actuele ervaring met de omvang van de afwijkingen en risico's bij het Europapark hebben het besef versterkt dat het noodzakelijk is om vaker - dat is halfjaarlijks - een globaal totaalbeeld van de grote, risicovolle projecten te hebben. Verder worden verantwoordelijkheden en interne procedures aangescherpt.

We zijn blij met de positieve constatering door de accountant. Zo kunnen we noemen de vooruitgang in opzet en inrichting van het rechtmatigheidsbeheer, de verdere uniformering van het rekeningschema, de verbetering van de beheersorganisatie, de professionalisering van de automatisering en het gestructureerd ter hand nemen van eerdere geconstateerde bevindingen en adviezen van de accountant. De kwalificering van het CBS ten aanzien van de IV3-matrix over het boekjaar 2005 luidde twijfelachtig. In 2006 is de IV3-informatie zodanig verbeterd dat de kwalificering van het CBS over geheel 2006 voldoende is.

De accountant geeft in zijn rapportage een aantal aanbevelingen mee, maar brengt daarbij drie bestuurlijke aandachtspunten specifiek onder de aandacht. Hieraan zal in 2007 bij voorrang worden gewerkt. Per punt gaan wij er hieronder nader op in.

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

10

Risico's grote projecten en grondexploitaties.

Geadviseerd wordt de omvang van de risico's van grote projecten aan te scherpen. We zijn het hiermee eens. In essentie zijn alle instrumenten en rapportages er wel, maar het gaat nu vooral om de systematische en consequente toepassing ervan. We hebben moeten vaststellen dat, ondanks structurele verbeteringen in de afgelopen jaren, er nog steeds een te grote kans is op afwijkingen (kredietbewaking bij meerjarige projecten) en dat ook de risicoweging en de rapportage over die risico's verbetering behoeft.

In het accountantsrapport staat het advies om meer samenhang te creëren in de verschillende rapportages op het gebied van de grondexploitaties. Wij zijn ook van mening dat de afstemming tussen met name de rapportage Grondbedrijf en de rapportage sleutelprojecten verbeterd kan worden. Het twee keer per jaar uitbrengen van de rapportage Grondbedrijf zal ons inziens hierin een belangrijke bijdrage betekenen.

In het voorstel van de accountant om de peildatum van de tweede rapportage Grondbedrijf gelijk te stellen aan de jaarrekening (31 december) kunnen we ons wel vinden. Gezien de complexiteit van het samenstellen van de staat P, waaronder een nauwkeurige inschatting van de risico's en de berekening van het weerstandsvermogen, is de doorlooptijd langer dan die van de jaarrekening. We zullen onderzoeken of we het organisatorisch zo kunnen regelen dat de rapportage Grondbedrijf gelijktijdig met de jaarrekening kan worden aangeboden. Het kan zijn dat de rapportage later beschikbaar komt maar dan wel op zo'n tijdstip dat hij bij de behandeling van de jaarrekening kan worden meegenomen.

De accountant legt in het rapport verder het advies neer om een procedure op te stellen die waarborgt dat verliesgevende projecten intern worden beoordeeld en wordt ingeschat of een verliesvoorziening noodzakelijk is. We kunnen ons vinden in het advies van de accountant. Het treffen van een voorziening geeft een beter inzicht in de daadwerkelijke geactiveerde kosten van een project voor de mogelijke verliezen (ook gedurende de looptijd van het project). We willen eerst inzicht hebben in de rente-effecten van deze werkwijze voordat we tot invoering overgaan.

Ook vindt de accountant dat de risicoboxenmethode verder ontwikkeld moet worden en dan met name op het bevorderen van de betrouwbaarheid van de risico-inschattingen, het explicieter weergeven van de risico's en het zichtbaar maken van de aansluiting met de in de staat P vermelde risico's. Deze aanbevelingen volgen we op. We zijn daarmee begin 2007 al begonnen.

Doorontwikkelen kwaliteit bedrijfsvoering.

De accountant is van mening dat de kwaliteit van risicomanagement, de administratieve organisatie en de interne controle toereikend is maar verbeterd kan worden, indien er meer sturing en control vanuit het concern plaatsvindt. Wij onderschrijven deze opvatting en constateren ook dat de doorontwikkeling van de bedrijfsvoering in 2006 achtergebleven is.

In het concept-programma Bedrijfsvoering en Organisatieontwikkeling werken we aan een verbetering en ontwikkeling van de ondersteunende processen, zodat de gemeente

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

11

op de toekomst is voorbereid en in staat is zich aan te passen aan de eisen die gesteld worden. Een bedrijfsvoering die stuurbaar, effectief en kostenbewust is. De verbeteringen zijn gericht op (concern)sturing en op de regie op de samenhang en samenwerking.

In het rapport beschrijft de accountant een aantal ontwikkelingen in onze gemeente die zijns inziens bijdragen aan de verdere ontwikkeling en professionalisering van het inkoop- en aanbestedingsbeleid. Tegelijkertijd geeft hij aan dat het tempo van de veranderingen onvoldoende is. In deze constatering kunnen wij ons vinden. Dat heeft er inmiddels ook toe geleid dat - zoals ook door ons is aangegeven in de recent met de raadscommissie Financiën en Veiligheid besproken Voortgangsnotitie Inkoop - wij nieuwe impulsen hebben gegeven aan de professionalisering van de gemeentelijke inkoop.

Een belangrijk aandachtspunt in 2007 is de ontwikkeling van een gemeentebrede inkoopstrategie (het doelmatig en efficiënt inkopen) en daarvan afgeleid de jaarlijkse gemeentebrede inkoopbegroting. Op deze wijze kan de afdeling Commerciële Zaken vooraf de inkoopbehoeften signaleren, haar aanbestedingsbeleid hierop afstemmen en kan zij achteraf toetsen in hoeverre de inkoopstrategie door de diensten wordt nageleefd. In het verslagjaar 2006 heeft de aandacht met name gelegen op de planvorming. In 2007 zullen concrete acties en veranderingen worden doorgevoerd. Deze zijn zowel uit het oogpunt van het naleven van de inkoop- en aanbestedingsregels als uit het oogpunt van het doelmatig inkopen noodzakelijk en gewenst.

Versterken begrotingsbeheer.

De accountant adviseert om naar aanleiding van de tweede Voortgangsrapportage een begrotingswijziging aan de raad voor te leggen, waarin de financiële uitgangspunten worden bijgesteld. Feitelijk betekent dit dat een deel van het resultaat wordt weggeraamd. We vinden dit een opmerkelijk standpunt van de accountant. Met onze huidige werkwijze bieden we een transparant inzicht in de afwijkingen tussen rekening en begroting. Wanneer we bij de Voortgangsrapportage een begrotingswijziging aan de raad voorleggen, wordt een deel van het resultaat weggeraamd. Dit resultaat komt dus niet meer terug in de rekening. De accountant heeft gelijk dat het resultaat in de rekening daarmee afneemt. In Voortgangsrapportage 2006-2 was het verwachte resultaat 15,6 miljoen euro. Wanneer we de aanbeveling van de accountant volgen, wordt het resultaat in de rekening met 15,6 miljoen euro verlaagd. We kunnen nog verder gaan door in december van elk jaar een slotwijziging aan u voor te leggen. Daarmee kunnen we het rekeningresultaat verder terugbrengen. Zoals gezegd kiezen we hier niet voor omdat het afbreuk doet aan de transparantie. De huidige begrotingscyclus willen we handhaven. Op twee momenten (bij de begroting en bij de rekening) wordt op basis van een integrale afweging over de inzet van de beschikbare middelen besloten. Daarnaast gaan we in 2007 aandacht besteden aan de verbetering van de prognoses bij de Voortgangsrapportages. We willen het verschil tussen het resultaat bij de 2^e Voortgangsrapportage en het resultaat van de rekening kleiner maken.

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

12

Overige aandachtspunten.

Rechtmatigheidsbeheer in 2006.

De accountant adviseert in het rapport om het rechtmatigheidsbeheer op concerniveau nadrukkelijk te blijven coördineren en aansturen. Dit om het rechtmatigheidsonderzoek efficiënt en effectief uit te voeren. Dit advies nemen we ons ter harte. Verdere standaardisering van de onderliggende processen, zoals het inkoopproces, waarbij door alle diensten op termijn wordt ingekocht via inkoopnet, zullen ertoe bijdragen dat het rechtmatigheidsonderzoek steeds meer gemeentebreed kan worden opgezet. Specifieke dienstprocessen zoals het verstrekken van uitkeringen of de inning van de onroerendzaakbelasting zullen vanuit efficiency-overwegingen per dienst gecontroleerd blijven worden.

Onderhoud.

In het afgelopen jaar werkten we aan het actualiseren van de meerjarenonderhoudsplannen voor de gemeentelijke gebouwen. Zo zijn voor de laatste kantoorgebouwen onderhoudsplannen opgesteld en de onderhoudsgegevens ingevoerd in het FMIS-systeem. In 2007 worden de laatste onderhoudgegevens van de sportaccommodaties in het systeem ingevoerd. Thans zijn we zover om deze plannen integraal te analyseren en te onderzoeken wat hiervan exact de financiële en planningsconsequenties voor meerdere jaren zijn. Dit maakt het ook mogelijk het onderhoud beter op elkaar af te stemmen en de aanbestedingen efficiënter te doen plaatsvinden. Een eerste resultaat hiervan is bijvoorbeeld de gemeentebrede aanbesteding van gebouwgebonden installaties. We verwachten in 2007 tot zichtbare resultaten te komen.

Afloop kredieten en investeringen.

De accountant heeft in opdracht van uw raad getracht een relatie te leggen tussen de openstaande kredieten en de voortgang van de investeringen. Het is de accountant niet gelukt een tendens in de afloop van de kredieten en de investeringen vast te stellen. Een uitgebreid onderzoek naar alle kredieten en investeringen, zoals de accountant adviseert, lijkt ons niet noodzakelijk. Wel zijn we van mening dat het toevoegen van een globale tijdsplanning van de investering bij de kredietaanvraag een goede aanvulling op de informatievoorziening over de kredieten zal zijn. Bij de slot- en/of nacalculatie van het krediet zal de tijdsplanning en realisatie daarvan een onderdeel van de rapportage zijn. De tijdsplanning van een krediet zal ook in het overzicht verantwoording investering worden geïntegreerd.

5. FINANCIËLE RESULTATEN 2006.

Het financieel resultaat van de gemeente bedraagt in 2006 59,3 miljoen euro positief. In dit resultaat is ook de incidentele ontvangst afkoopsom stadsmeierrechten verwerkt dus het eigenlijke resultaat 2006 bedraagt **33,8 miljoen** euro. Een groot deel van het resultaat, 10 miljoen euro, wordt verklaard door nog niet besteed nieuw beleidsgeld. Dit komt doordat de dekking en de uitvoering van de nieuwe beleidsplannen niet altijd gelijk loopt. Een zekere mate van overloop is dan ook reëel. De diensten hebben twee jaar de tijd om de middelen in te zetten voor het vastgestelde doel. Wanneer de middelen in een jaar niet worden besteed vallen deze middelen vrij in het resultaat. Als

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

13

het resultaat van 33,8 miljoen euro wordt gerelateerd aan de totale lasten van de gemeente, ongeveer 906 miljoen euro, dan bedraagt het overschot 3,7%. In onderstaand overzicht geven we aan hoe het resultaat is opgebouwd en hoe dit zich verhoudt tot Voortgangsrapportage 2006-2. De belangrijke verschillen lichten we toe. Hieronder ziet u hoe het resultaat is opgebouwd.

Afkoopsom stadmeierrechten.....	25,5	
Subtotaal stadsmeierrechten		25,5
Concernresultaat		
Nog niet besteed nieuw beleid.....	10,0	
Algemene uitkering Rijk	5,0	
.....		
Dividend Essent en BNG.....	4,3	
Bouwleges.....	2,6	
Financieringsfunctie.....	1,7	
Diverse kleine voordelen.....	4,5	
Subtotaal concern		28,1
Dienstresultaat		
OCSW.....	2,2	
DIA.....	1,2	
Overige diensten.....	1,1	
Subtotaal dienst		4,5
Bijzonder resultaat		
WVG.....	0,9	
Grondzaken.....	- 2,7	
Stadsbeheer.....	1,9	
Volkshuisvesting.....	- 1,5	
Bouwleges.....	0,5	
Bijzondere bijstand.....	1,3	
Overig.....	0,8	
Subtotaal bijzonder		1,2
Totaal		59,3

Het totale resultaat ad 59,3 miljoen euro is voor het grootste gedeelte incidenteel. De volgende resultaten zijn structureel:

Algemene uitkering	4,8 miljoen euro
Bijdrage OV- bureau	-0,1 miljoen euro
Huurgarantie Oosterboog	-0,1 miljoen euro
ISV apparaatskosten	-0,3 miljoen euro
Prijscompensatie uitzendkrachten	0,1 miljoen euro

Het structurele voordeel van 4,8 miljoen euro op de Algemene uitkering is in de

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

14

begroting 2007 al verwerkt.

Toelichting resultaten.

Afkoopsom stadsmeierrechten V 25,5.

De onderhandelingen over de door het Rijk te betalen afkoopsom voor de rentekosten bij de afwikkeling van de stadsmeierrechten zijn in 2006 afgerond. Als resultaat daarvan is 28 december 2006 een uitkering van 30 miljoen euro ontvangen. Wij moeten nu afrekenen met andere gemeenten en het BTW-compensatiefonds. Die totale verplichting is maximaal 4,5 miljoen euro. Het saldo ad 25,5 miljoen euro is in de exploitatie 2006 als extra opbrengst verantwoord.

Nog niet besteed Nieuw beleid V 10,0.

Bij de begroting worden, voor het uitvoeren van nieuw beleid, middelen beschikbaar gesteld. De diensten hebben twee jaar de tijd om de middelen in te zetten voor de vastgestelde doelen. Wanneer de middelen in een jaar niet worden besteed vallen deze middelen vrij in het resultaat. Hieronder een overzicht van de nog niet bestede nieuwe beleidsmiddelen.

Vensterhuis en marktplaats (i)	0,7
Woningbouw (inclusief wijkvernieuwing) (i)	1,3
Onderhoud zwembaden (i)	0,9
Nieuw festival (i)	0,5
Bijzondere bijstand (2005 (s) en 2006 (s))	1,0
Investeringsbijdrage fysiek (i) en (s)	2,2
Sport in beeld - sporthal (i)	0,5
Organisatie EK <21 jaar	0,5
Grote Markt (2005 (s) en 2006 (s))	0,6
Kolibri (2005 (s) en 2006 (s))	0,6
Winkelcentra (i)	0,2
Verkeersmaatregelen (2003 (s))	0,2
Actualiseren bestemmingsvoorstellen (i)	0,1
Beheer sociale culturele accommodaties (i)	0,1
Depot Groninger Museum (i)	0,1
Voltooiing Noordzuidzoute (i)	0,1
Volksfeesten (i)	0,1
Stad en stadhuis (i)	0,1
Begeleiding bijstandsgerechtigde vrijwilligers (i)	0,1
Diversen	0,1
Totaal	10,0

Algemene Uitkering V 5,0.

Het voordeel op de algemene uitkering uit het gemeentefonds bedraagt 5,0 miljoen euro. Dat is ontstaan door bijstellingen van de uitkeringen 2004/2005 (-0,5 miljoen euro), landelijke ontwikkelingen (4,8 miljoen euro), plaatselijke volume-ontwikkelingen zoals actualisatie gemeentelijke belastingscapaciteit en fysieke factoren (1,0 miljoen euro) en door lagere suppletie-uitkeringen (-0,3 miljoen euro).

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

15

Dividend Essent en BNG V 4,3.

Essent.

In de begroting 2006 is rekening gehouden met een dividendopbrengst van 1,8 miljoen euro. Naar nu blijkt was deze prognose te laag. In totaal is 3,1 miljoen euro dividend ontvangen, dus een positief resultaat van 1,3 miljoen euro. Overigens is in de begroting 2007 rekening gehouden met een dividend opbrengst van 3,1 miljoen euro.

BNG.

In 2006 is ten laste van de BNG reserves een extra dividend uitgekeerd van 3 miljoen euro.

Bouwleges V 2,6.

De totale meeropbrengst bouwleges over 2006 bedraagt 4,7 miljoen euro. Dit is toe te schrijven aan incidentele meeropbrengsten door het aantal verleende bouwvergunningen met hoge legesbaten in de legescategorie boven 200 duizend euro. Daarnaast is een bouwkostenskundige ingeschakeld bij het beoordelen van de gehanteerde bouwsommen bij de vergunningaanvraag. Ook dit heeft geleid tot hogere opbrengsten. Conform raadsbesluiten worden met de meeropbrengst extra kosten gedekt, zoals welstand, architectuurnota, archeologiefonds, kunst op straat en herziening oude bestemmingsplannen. Daarnaast zijn er hogere lasten door extra ureninzet. Na verrekening van deze posten resteert er een voordeel van 3,1 miljoen euro. Een deel van dit resultaat (0,5 miljoen euro) wordt gepresenteerd als bijzonder resultaat. De overige 2,6 miljoen euro is concernresultaat.

Financieringsfunctie V 1,7.

Het resultaat op de financieringsfunctie van 1,7 miljoen euro is voornamelijk ontstaan doordat de omvang van gemeentelijke reserves en voorzieningen gedurende 2006 hoger was dan geraamd. De financieringskosten zijn hierdoor 1,3 miljoen euro lager. Het resultaat op de korte mismatch-financiering bedraagt 226 duizend euro. Door prijsverschillen op nieuwe aangetrokken leningen is in 2006 een voordeel van 243 duizend euro gerealiseerd. Het totale resultaat op de financieringsfunctie is als incidenteel aan te merken.

Diverse kleinere voordelen V 4,5.

Dit is de optelling van 1,5 miljoen euro vrijval stelposten van het concern, 1,2 miljoen euro rente reserves en voorzieningen, 0,6 miljoen euro betreffende de administratieve hersteloperatie sport in beeld, 1,0 miljoen euro door vrijval van voorzieningen en een bedrag van in totaal 0,2 miljoen euro aan kleinere afwijkingen.

Dienstresultaat OCSW V 2,2.

In 2006 is van het Rijk een incidenteel bedrag ontvangen van 0,8 miljoen euro voor praktijklokalen voortgezet speciaal onderwijs. Dit bedrag wordt in overleg met de betrokken schoolbesturen eerst in 2007 ingezet. De regeling Kinderopvang 2004 bestaat niet meer. De vrijval niet besteed geld kinderopvang is 0,7 miljoen euro. Het restantbedrag van het frictiebudget WING ad 0,1 miljoen euro valt vrij. Aan afrekening subsidies voorgaande jaren is een voordeel genoteerd van 0,2 miljoen euro. Resteert een voordeel van 0,4 miljoen euro door diverse afwijkingen.

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

16

Dienstresultaat DIA V 1.2.

Ultimo 2006 is 0,6 miljoen euro aan bezuinigingen niet gerealiseerd. Door de neerwaartse bijstelling van de loonkosten gedurende het jaar, met bijna 3%, ontstaat een voordeel van 0,4 miljoen euro, doordat de tarieven van de facilitaire producten tussentijds niet worden aangepast.

Het voordeel bij Publieke dienstverlening ontstaat door extra baten als gevolg van een hoger aantal dwangbevelen, aanmaningen en in rekening gebrachte perceptiekosten (totaal 0,2 miljoen euro) en vrijval op diverse budgetten (0,2 miljoen euro).

Door lagere kapitaallasten, extra opbrengsten en inhuur extern personeel ontstaat bij de CIO een voordeel van 0,3 miljoen euro. De overige voordelen bij de Facilitaire dienstverlening betreffen vooral overige kleine afwijkingen (0,3 miljoen euro). De overige voordelen van 0,4 miljoen euro hebben betrekking op lagere overheadkosten (verkoop verlof, services en vacaturevrijval).

Overige dienstresultaten V 1.1.

De Bestuursdienst sloot het jaar met een voordeel van 0,6 miljoen euro. Dit voordeel bestaat uit diverse incidentele voordelen. Samen met de (overwegend voordelige) kleinere resultaten uit de overige diensten leidt dit tot een bedrag van 1,1 miljoen euro.

Bijzondere resultaten hebben betrekking op activiteiten met een "gesloten financieringssysteem". Dat wil zeggen dat deze voor- of nadelen niet met andere posten verrekend worden, maar worden toegevoegd, dan wel afgeboekt van de reserves voor deze specifieke activiteiten.

In het overzicht op bladzijde 10 en in onderstaande toelichting besteden we alleen aandacht aan de grootste afwijkingen. De post "overig" in het overzicht is het totaal van alle hier niet genoemde voor- en nadelen, waarmee het totaal "bijzondere resultaten" uitkomt op 1,2 miljoen euro positief.

WVG.

Voor de WVG waren er minder verstrekkingen dan begroot. Dit resulteert in een voordelig resultaat op woonvoorzieningen van 0,1 miljoen euro, op vervoersvoorzieningen van 0,2 miljoen euro en op rolstoelen van 0,7 miljoen euro. Daarnaast was er sprake van extra kosten van 0,1 miljoen euro. Per saldo een voordeel van 0,9 miljoen euro.

Grondzaken.

Op Grondzaken bedraagt de afwijking ten opzichte van het begrote 2,7 miljoen negatief. In 2006 is 1,7 miljoen euro meer resultaat gerealiseerd op het grondbezit dan is begroot. Daarentegen is de noodzaak ontstaan om een bijdrage uit de reserve Grondzaken van 4,5 miljoen euro te doen aan de grondexploitatie Europapark.

Stadsbeheer.

Stadsbeheer heeft een voordeel van 1,9 miljoen euro. Dat komt doordat een aantal voorgenomen projecten nog niet is uitgevoerd. De

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

17

aanpak van de Concourslaan (0,5 miljoen euro) en het onderhoud van de Vissersbrug (0,1 miljoen euro) worden in 2007 uitgevoerd in plaats van in 2006. Daarnaast zijn bijdragen ontvangen voor het onderhouden van de sportvelden, het leveren van speeltoestellen, het onderhouden van grasvelden bij basisscholen en het afvoeren van bladafval. In 2006 zijn nog niet alle onderhoudswerkzaamheden die gepland waren uitgevoerd. Deze zijn doorgeschoven naar 2007 (0,4 miljoen euro). Bij de productgroep water is een resultaat ontstaan van 0,8 miljoen euro doordat minder apparaatskosten zijn toegerekend dan verondersteld bij de actuele begroting en doordat minder personeel ingehuurd hoefde te worden voor de bediening van de bruggen.

Volkshuisvesting.

De negatieve afwijking op volkshuisvesting wordt veroorzaakt door verstrekte leningen door de Stichting Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse Gemeenten (SVN). Aangezien het stimuleringsfonds een revolverend karakter heeft, komen deze middelen in de toekomst waarschijnlijk weer terug en zullen dan weer toegevoegd worden aan de reserve.

Bouwleges.

Een gedeelte van het totale resultaat bouwleges wordt als bijzonder resultaat gepresenteerd met de intentie de reserve bouwleges tot het maximum niveau aan te vullen.

Bijzondere bijstand.

De bezuinigingen op de individuele bijstandsverstrekking zijn meer dan gerealiseerd. Bovendien zijn vanaf 2005 door het Rijk diverse voorzieningen gecreëerd, waaronder de Wet Kinderopvang en de huurtoeslag. Ook zijn op incidentele basis door het Rijk middelen beschikbaar gesteld voor energiebesparende maatregelen. Al deze voorzieningen ontlasten het beroep op bijzondere bijstand. De voorliggende voorzieningen en de bezuinigingen hebben geleid tot een vrijval van bijzondere bijstand ten bedrage van 2,3 miljoen euro, waaronder 1 miljoen euro aan nieuw beleidsgeld. Bij de begroting 2007 is van het budget bijzondere bijstand 650 duizend euro structureel afgeroomd en toegevoegd aan de algemene middelen. Bij de verdeling nieuw beleid 2007 is structureel 300 duizend euro bestemd voor de bijzondere bijstand.

6. BESTEMMING VAN HET VOORDELIG RESULTAAT 2006.

Bij de beoordeling van bestemmingsvoorstellen hebben we de voorstellen ingedeeld naar de categorieën zoals in onderstaand overzicht is weergegeven. Een gedeelte, te weten 19,5 miljoen euro van het totale resultaat ad 59,3 miljoen euro is feitelijk niet meer vrij besteedbaar. Het betreft de categorieën B tot en met F. Van het resterende resultaat, 39,8 miljoen euro, stellen we voor om in te stemmen met de reservemutatie- en noodzakelijke voorstellen en het resterende resultaat ad 32,6 miljoen euro als buffer beschikbaar te hebben bij de begroting 2008. Bij de begroting 2008 kan vervolgens op basis van een integrale afweging over de inzet van deze middelen worden besloten.

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

18

A	Stadsmeierrechten (naar concernbuffer)	- 25,5
B	Rekening resultaat ingezet bij begroting 2007	- 9,5
C	Tussentijdse resultaatbestemming (december 2006)	- 3,2
D	Nog niet besteed nieuw beleid	- 5,5
E	Raadsbesluiten	- 1,3
F	Reservemutaties	0,3
G	Noodzakelijke voorstellen	- 7,5
H	Concernbuffer ten behoeve van de begroting 2008	- 7,1
	Totaal	- 59,3

Alleen bij het onderdeel concernresultaat is bovenstaande onderverdeling duidelijk terug te vinden. Bij dienst- en bijzonder resultaat is voor de duidelijkheid de indeling naar diensten gekozen. De meeste categorieën spreken voor zich. Een groot gedeelte van de bestemmingsvoorstellen in de categorie tussentijdse resultaatbestemming, in totaal 2,7 miljoen euro, heeft betrekking op nog niet besteed nieuw beleidsgeld. Deze voorstellen hadden ook in de categorie nog niet besteed nieuw beleidsgeld onder gebracht kunnen worden. Maar omdat we de tussentijdse resultaatbestemmingen apart zichtbaar willen maken is daarvoor niet gekozen.

De reservemutaties hebben betrekking op reserveonttrekkingen die zijn geraamd, maar niet nodig zijn gebleken. Deze willen we weer terugstorten in de reserves. Daarnaast willen we gelden onttrekken uit daarvoor ingestelde bestemmingsreserves om de negatieve resultaten op bepaalde producten af te dekken.

6.1 Stadsmeierrechten.

		Totaal resultaat stadsmeierrechten	25.500
Nr.	Dienst	Stadsmeierrechten	
1	Concern	Stadsmeierrechten (t.g.v. reserve)	-25.500
		Totaal stadsmeierrechten	-25.500

6.2 Concernresultaat.

		Totaal resultaat	28.056
Nr.	Dienst	Rekening resultaat ingezet bij begroting 2007	
2	Concern	Rekening resultaat ingezet bij begroting 2007	-9.456
		Totaal ingezet bij de begroting 2007	-9.456
Nr.	Dienst	Tussentijdse resultaatbestemming (december 2006)	
3	Concern	WMO-invoering	-90
4	OCSW	EK voetbal <21jaar (NB 2006)	-480
5	OCSW	Jabalya (NB 2006)	-65
6	RO/EZ	Actualisering bestemmingplannen (NB 2006)	-142
7	RO/EZ	Investeringsprogramma fysiek (NB 2006)	-1.400
8	RO/EZ	Investeringsprogramma fysiek (* geld)	-445
9	RO/EZ	Winkelcentra (NB 2006)	-200
		Totaal tussentijdse resultaatbestemming	-2.822

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

19

Nr.	Dienst	Nog niet besteed nieuw beleid	
10	DIA	Stad en Stadhuis 2006	-126
11	MD	Klimaatplan 2006	-55
12	OCSW	Helperbad, Nieuw cultureel festival en volksfeesten (* geld)	-1.406
13	OCSW	Accommodatienota	-109
14	OCSW	Marktplaats/Vensterschool	-700
15	OCSW	Voorzieningen sport, cultuur en buurten	-20
16	RO/EZ	Grote Markt 2005 (* geld)	-284
17	RO/EZ	Grote Markt 2006 (* geld)	-300
18	RO/EZ	Kolibri 2005 (* geld)	-300
19	RO/EZ	Kolibri 2006 (* geld)	-300
20	RO/EZ	Kolibri begroting 2003 (s)	-400
21	RO/EZ	Noordzuidroute (* geld)	-100
22	RO/EZ	Woningbouw (* geld)	-1.307
23	SOZAWE	Vrijwilligers EK voetbal < 21	-100
Totaal beschikbaar houden nieuw beleid 2006			-5.507
Nr.	Dienst	Raadsbesluiten	
24	Concern	Frictiekosten bezuinigingen	1.213
25	Concern	Aanvulling AER in verband met Bruilweering	-242
26	Concern	Aanvulling AER in verband met sporthal	
26	Concern	Vinkhuizen/Stiel	-738
27	Concern	Reserve microsoftlicenties	-160
Totaal raadsbesluiten			73
Nr.	Dienst	Reservemutaties	
28	Concern	Kosten bestuurlijke vernieuwing t.l.v. reserve	24
29	Concern	Kosten dualisering (rente en aflossing fractiekamers) t.l.v. reserve	26
30	Concern	BTW-compensatiefonds (toevoeging reserve)	-470
31	Concern	Rechtspositie raadsleden	-7
32	Concern	Mobiliteit topkader	-20
33	Concern	Onderhoud zwembaden	95
34	DIA	Kosten verkiezingen t.l.v. reserve	210
35	DIA	Kosten inkoopnet t.l.v. reserve	55
36	OCSW	Dotatie reserve Sport in Beeld (financiële correctie)	-596
Totaal reservemutaties			-683

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

20

Nr.	Dienst	Noodzakelijke	
37	Trea	Resultaat Treasury naar concernresultaat	53
38	BSD	Verhuis-inrichtingskosten ombudsman	-40
39	Concern	HVD correctie afroming resultaat 2004	-105
40	Concern	Gemeentefonds WMO voor HVD	-30
41	OCSW	Verlengde openstelling Papiermolen/Hoogkerk 2007	-75
42	OCSW	Natuurmuseum frictiekosten	-151
43	OCSW	Bezetting directie OCSW	-72
44	OCSW	Voormalig personeel K&C	-81
45	RO/EZ	Huurgarantie Oosterboog	-136
46	RO/EZ	Apparaatskosten ISV	-279
47	SOZawe	Verstekte uitkering aan vreemdelingen t.l.v. concern	-94
48	SOZawe	Voorziening asielzoeker	-141
49	SOZawe	Prijscompensatie uitzendkrachten	102
50	RO/EZ	P + R Europapark	-1.000
51	Concern	Bezuinigingen 2007-2010	-1.500
52	OCSW	Extra kunstgrasveld Kardingse	-500
53	DIA	Opvang piek (concern) aanbestedingen	-135
54	OCSW	Sloopkosten de Wende	-80
55	RO/EZ	VariaSki	-815
56	Concern	Meeropbrengsten logiesbelasting	-97
		Totaal noodzakelijke	-5.176
		Totaal bestemmingsvoorstellen	-23.571
		Reservering concernbuffer	-4.485
		Totaal bestemmingsvoorstellen	-28.056

A. Stadsmeierrechten.

1. Stadsmeierrechten -25.500 duizend euro
 Over de afwikkeling van de stadsmeierrechten bent u op 27 december 2006 middels een brief geïnformeerd. U wordt bij de voorjaarsbrief op de hoogte gebracht over de bestemming van deze gelden maar de uiteindelijke bestemming zal dan bij de begroting 2008 plaatsvinden. Wij stellen daarom voor de 25,5 miljoen euro toe te voegen aan een nieuw in te stellen reserve stadsmeierrechten.

B. Rekening resultaat ingezet bij begroting 2007.

2. Tussentijds ingezet bij begroting 2007 -9.456 duizend euro
 Bij het opstellen van de begroting 2007 is vooruitlopend op het resultaat van de rekening 2006 alvast een deel van het resultaat ingezet. Deze middelen zijn tijdelijk aan de AER onttrokken. Deze dient nu weer aangevuld te worden.

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

21

C. Tussentijdse resultaatbestemming (december 2006).

3. WMO-invoering -90 duizend euro
Oorspronkelijk is voor de kosten van het invoeringstraject, dat loopt van 1 januari 2006 tot 1 juli 2007, van de WMO een budget van 608 duizend euro beschikbaar gesteld. Het overschot 2006 van 90 duizend euro is nodig om de kosten tot 1 juli te kunnen betalen. We stellen voor 90 duizend euro ten gunste van de exploitatie van de Bestuursdienst voor de invoering WMO te bestemmen. In de tussentijdse resultaatbestemming was rekening gehouden met 75 duizend euro.

4. EK voetbal < 21 jaar -480 duizend euro
Het Europees Kampioenschap Voetbal onder de 21 wordt in 2007 gehouden. Vanaf 2006 worden voorbereidingen getroffen voor het randprogramma. Er is dus geen sprake van vertraging, maar van een te voorzien faseringsverschil tussen middelen en uitvoering. Van het oorspronkelijke budget ad 500 duizend euro resteert nog 480 duizend euro. We stellen voor 480 duizend euro te bestemmen voor het EK voetbal < 21 jaar.

5. Jabalya - 65 duizend euro
Door de politieke situatie in de Gazastrook is het budget niet gebruikt. Israël en de Palestijnse regering verkeren de laatste tijd bijna in een oorlogssituatie. Sinds het aantreden van de Hamasregering, die Israël niet erkent, lijkt het door een Europese blokkade niet goed mogelijk om op korte termijn dit doel te verwezenlijken. Als de situatie dit toelaat, willen we in 2007 toch tot een goed jeugdbeleid komen. Daarom is het budget via de tussentijdse resultaatbestemming doorgeschoven.

6. Actualiseren bestemmingsplannen - 142 duizend euro
In 2006 is een incidenteel budget ad 320 duizend euro beschikbaar gesteld voor de herziening van oude bestemmingsplannen. We stellen voor 142 duizend euro te bestemmen voor het verder actualiseren van de bestemmingsplannen. In de tussentijdse resultaatbestemming was rekening gehouden met 70 duizend euro.

7. en 8. Nieuw beleid 2006 (investeringsbijdrage fysiek dienst en * geld) -1.845 duizend euro
Bij de begroting 2006 zijn nieuw beleid middelen ter beschikking gesteld voor de verkeerskundige ontsluiting van het Martiniziekenhuis ad 2,5 miljoen euro. We stellen voor het restant bedrag ad 1,4 miljoen euro te bestemmen ten gunste van de exploitatie van RO/EZ voor de verkeerskundige ontsluiting van het Martiniziekenhuis.
Bij de Bestuursdienst staat nog een bedrag geparkeerd voor de revitalisering van de bedrijfsterreinen ad 445 duizend euro. We stellen voor 445 duizend euro te bestemmen naar de reserve Nieuw Beleid Concern voor de revitalisering van de bedrijventerreinen. In de tussentijdse resultaatbestemming was ook rekening gehouden met 1,845 miljoen euro.

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

22

9. Nieuw beleid 2006 (winkelcentra) -200 duizend euro

Voor de aanpak van de openbare ruimte rondom het winkelcentrum Overwinningssplein is 500 duizend euro incidenteel nieuw beleid beschikbaar gesteld. We stellen voor 200 duizend euro te bestemmen voor het winkelcentrum Overwinningssplein. In de tussentijdse resultaatbestemming was rekening gehouden met 250 duizend euro.

D. Nog niet besteed nieuw beleid.

Nog niet besteed nieuw beleidsgeld is 10 miljoen euro. Via de tussentijdse resultaatbestemming is 2,7 miljoen euro bestemd. Hieronder doen we het voorstel om in totaal 5,5 miljoen euro te bestemmen. Een bedrag van 1,8 miljoen euro wordt niet bestemd. Dit bedrag is de incidentele vrijval op structureel beschikbaar gestelde middelen en wordt dus vrij besteedbaar concernresultaat. Het structurele budget blijft beschikbaar voor het oorspronkelijke doel. Het betreft de vrijval op bijzondere bijstand van 1 miljoen euro, verkeersmaatregelen 2003 ad 230 duizend euro, investeringsbijdrage programma fysiek van 350 duizend euro, vmbo-scholen ad 123 duizend euro en 86 duizend euro depot Groninger Museum.

10. Stad en stadhuis 2006 -126 duizend euro

Bij de begroting 2006 zijn in het kader van nieuw beleid incidentele middelen ter beschikking gesteld voor Stad en Stadhuis. Deze middelen mogen gedurende twee jaren worden besteed. Wij stellen voor 126 duizend euro ten gunste van de exploitatie van DIA te bestemmen voor Stad en Stadhuis.

11. Klimaatplan 2006 - 55 duizend euro

Bij de begroting 2006 zijn in het kader van nieuw beleid incidentele middelen ter beschikking gesteld voor het klimaatplan. Deze middelen mogen gedurende twee jaren worden besteed. In 2007 wordt het Teli project uitgevoerd. Het Teli-project staat voor Tender regeling energiebesparing lagere inkomens. Goede ideeën op gebied van energiebesparing worden beloond. Wij stellen voor 55 duizend euro ten gunste van de exploitatie van de MD te bestemmen voor het klimaatplan.

12. Incidenteel nieuw beleid 2006- Concern 1.406 duizend euro

In 2006 is een bedrag van 1,481 miljoen euro incidenteel nieuw beleid geparkeerd gebleven bij de Bestuursdienst voor de dienst OCSW. In principe mogen nieuw beleidsgelden in twee jaren worden besteed. Het bedrag van 1,481 miljoen euro is als volgt te specificeren:

- verbouw Helperbad (879 duizend euro).
- nieuw cultureel festival (502 duizend euro).
- volksfeesten (100 duizend euro).

Wij stellen voor om 804 duizend euro toe te voegen aan de reserve Nieuw beleid Concern ten behoeve van de verbouw van het Helperbad. De nieuw beleidsmiddelen zijn verminderd met 75 duizend euro voor de verlengde openstelling Papiermolen en zwembad Hoogkerk.

Tevens stellen wij voor om de niet bestede middelen voor het nieuwe cultureel festival te bestemmen naar de exploitatie van de dienst OCSW. Uw raad heeft dat 21 februari 2007 reeds besloten.

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

23

Daarnaast stellen wij voor 100 duizend euro voor de volksfeesten te bestemmen ten gunste van de exploitatie van de bestuursdienst.
Hier blijven ze nog een jaar beschikbaar voor besteding.

13, 14 en 15. Incidenteel nieuw beleid 2006 OCSW - 829 duizend euro
Conform geldende afspraken met betrekking tot besteding van nieuw beleidsgeld mogen niet bestede middelen in het jaar van verstrekking ook in het daaropvolgende jaar worden besteed.

De niet bestede nieuw beleidsmiddelen 2006 zijn als volgt onder te verdelen:

- Marktplaats/Vensterschool - 700 duizend euro
- Accommodatienota - 109 duizend euro
- Voorzieningen sport, cultuur en buurten - 20 duizend euro.

We stellen voor om 829 duizend euro ter beschikking te blijven stellen voor Marktplaats/Vensterschool, Accommodatienota en voorzieningen sport, cultuur en buurten. Hier blijven ze nog een jaar beschikbaar voor besteding.

16 en 17. Grote Markt 2005 en 2006 -584 duizend euro
Uw raad heeft besloten om de vrijval 2005-2008 beschikbaar te stellen voor plankosten. De niet bestede middelen over 2005 bedragen 284 duizend euro en die over 2006 300 duizend euro. We stellen voor om 584 duizend euro beschikbaar te stellen voor plankosten Grote Markt en deze door te geven aan de dienst RO/EZ.

18, 19 en 20. Kolibri 2003, 2005 en 2006 -1.000 duizend euro
De structureel beschikbaar gestelde middelen voor Kolibri 2005 en 2006 (beide jaren 300 duizend euro) zijn in 2006 nog niet besteed en vallen incidenteel vrij. Daarnaast vallen de conform de besluitvorming bij de begroting 2003 vanaf 2006 structureel beschikbare middelen ad 400 duizend euro vrij. Uw raad heeft per motie besloten de vrijval beschikbaar te houden voor Kolibri. We stellen daarom voor om 1,0 miljoen euro te bestemmen ten gunste van de Reserve Nieuw Beleid Concern voor Kolibri.

21 en 22. Nieuw beleid 2006- Concern -1.407 duizend euro
In 2006 is een bedrag van 1,807 miljoen euro incidenteel nieuw beleidsgeld geparkeerd gebleven bij de Bestuursdienst voor RO/EZ. In principe mag nieuw beleidsgeld in twee jaren worden besteed. Het bedrag van 1,807 miljoen euro is als volgt te specificeren:

- voltooiing Noord-Zuid route 100 duizend euro
- stimulering Woningbouw 1.707 duizend euro
- totaal 1.807 duizend euro.

Uw raad heeft op 12 september 2006 een krediet van 768 duizend euro beschikbaar gesteld uit de incidentele Nieuw Beleidsmiddelen 2006 van 2 miljoen euro voor stimulering woningbouw. Echter dat bedrag is niet ter begroting gebracht. De gedane uitgaven van 400 duizend euro resulteren nu in een nadelig concernresultaat. Bij het concern valt 1,707 miljoen euro vrij voor stimulering woningbouw. Er was 2 miljoen beschikbaar en 293 duizend euro is door RO/EZ opgehaald. Rekening houdend met de reeds gedane uitgaaf van 400 duizend euro, blijft nog 1,307 miljoen euro beschikbaar voor stimulering woningbouw. Wij stellen voor 1,407 miljoen euro te bestemmen ten gunste van de Reserve Nieuw Beleid Concern voor voltooiing Noord-Zuid route (100 duizend euro) en Stimulering woningbouw (1,307 miljoen euro).

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

24

23. Incidenteel nieuw beleid 2006 SOZAWE -100 duizend euro

Bij de begroting 2006 zijn in het kader van nieuw beleid incidentele middelen ter beschikking gesteld voor vrijwilligers. Vanwege de vertraging in het formuleren van vrijwilligersbeleid, is dit bedrag in 2006 niet ingezet. Rondom het EK-voetbal onder de 21 jaar kunnen we vrijwilligers op verschillende manieren inzetten. Wij stellen voor 100 duizend euro ten gunste van de exploitatie van SOZAWE te bestemmen voor de vrijwilligersinzet bij het EK-voetbal onder de 21 jaar.

E. Raadsbesluiten.

24. Friciekosten bezuinigen + 1.213 duizend euro

Het budget flankerend beleid dat bestemd is voor het financieel opvangen van onvoorzene vertraging in de realisatie van de bezuinigingen van in totaal 2,5 miljoen euro is opgenomen in de bestemmingsreserve nieuw beleid Concern. De daadwerkelijke uitgaven ten laste van deze financieringsbronnen zijn verwerkt in de jaarrekening en als nadelig resultaat verantwoord. Wij stellen voor om 1,213 miljoen euro ten laste van de reserve nieuw beleid Concern te brengen.

25. Aanvulling AER in verband met Bruilweering -242 duizend euro

Uw raad heeft 27 maart 2007 besloten om de dekking voor de nota Bruilweering te betrekken bij het rekeningresultaat 2006. Als dekkingsbron is de AER opgenomen. Deze dient nu weer aangevuld te worden.

26. Aanvulling AER in verband met sporthal Vinkhuizen en kunstgrasveld Stadspark -738 duizend euro

De nota sport in beeld is 27 maart 2007 vastgesteld in uw raad. Dekking uit de AER. We stellen daarom voor om 738 duizend euro te bestemmen naar de AER.

27. Reserve microsoftlicenties - 160 duizend euro

In juli 2006 heeft uw raad besloten om eventuele vrijval van structureel beschikbaar gestelde middelen voor de OSOSS-werkplek jaarlijks toe te voegen aan de reserve microsoftlicenties, zodat deze zo snel mogelijk het gewenste niveau bereikt. Wij stellen daarom voor 160 duizend euro te bestemmen voor aanvulling van de reserve microsoftlicenties.

F. Reservemutaties.

28. Bestuurlijke vernieuwing + 24 duizend euro

Aan het reguliere exploitatiebudget is conform raadsbesluit 80 duizend euro uit de reserve bestuurlijke vernieuwing voor de kosten van het Groninger Forum toegevoegd. De werkelijke kosten van de publieksenquête en de andere activiteiten zijn 24 duizend euro hoger geweest. We stellen daarom voor 24 duizend euro aanvullend aan de reserve bestuurlijke vernieuwing te onttrekken.

29. Kosten dualisering + 26 duizend euro

Rente en afschrijving met betrekking tot de investeringen inrichting fractiekamers en digitale voorzieningen raadzaal dienen ten laste van de reserve dualisering te komen. We stellen voor 26 duizend euro uit de reserve dualisering te onttrekken ter dekking

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

25

van de kapitaallasten.

30. Doting BCF reserve - 470 duizend euro

Bij de invoering van het BTW-compensatiefonds in 2003 is besloten de exploitatie-resultaten elk jaar te verrekenen met een ingestelde BCF-reserve. In 2006 is sprake van een voordelig resultaat van 470 duizend euro. Wij stellen voor dat bedrag toe te voegen aan de BCF-reserve.

31. Rechtspositie raadsleden - 7 duizend euro

Om aan de afgesproken omvang van 22 duizend euro te voldoen moet er 7 duizend euro worden toegevoegd aan de reserve rechtspositie raadsleden. We stellen voor 7 duizend euro te bestemmen naar deze reserve.

32. Mobiliteit topkader -20 duizend euro

De jaarlijkse exploitatielasten bedragen ruim 400 duizend euro en worden gefinancierd door bijdragen van diensten. We stellen voor het voordelige verschil van 20 duizend euro toe te voegen aan de reserve mobiliteit topkader.

33. Onderhoud zwembaden + 95 duizend euro

De nog niet bestede incidentele middelen nieuw beleid 2005 die bestemd zijn voor onderhoud zwembaden van in totaal 145 duizend euro zijn opgenomen in de bestemmingsreserve nieuw beleid Concern. De daadwerkelijke lasten 2006 van 95 duizend euro zijn verwerkt in de jaarrekening en als nadelig resultaat verantwoord. Wij stellen voor om 95 duizend euro ten laste van de reserve nieuw beleid Concern te brengen.

34. Verkiezingen + 210 duizend euro

In de begroting 2006 is geen onttrekking uit de bestemmingsreserve Verkiezingen geraamd. De kosten over 2006 waren 210 duizend euro. Voorgesteld wordt dit alsnog aan de bestemmingsreserve te onttrekken.

35. Inkoopnet + 55 duizend euro

De incidentele implementatiekosten Inkoopnet in 2006 waren 390 duizend euro. Hiervan is 335 duizend euro reeds betaald. We stellen conform afspraak voor het restant van 55 duizend euro te onttrekken aan een in 2004 hiervoor opgenomen bestemmingsreserve Inkoopnet.

36. Dotatie reserve Sport in Beeld - 596 duizend euro

Voor wat betreft het programma Sport in Beeld (SIB) is in verband met wettelijke voorschriften voor de begroting en verantwoording (BBV) een administratieve hersteloperatie uitgevoerd. Duurzame kapitaalgoederen mogen niet meer in één keer worden afgeschreven; deze afschrijvingen moeten worden gespreid over de termijn van de economische levensduur. Dit betekent dat reeds afgeschreven investeringen opnieuw zijn geactiveerd en dat de afschrijvingen over de looptijd worden verantwoord.

Enmalig valt hierdoor 596 duizend euro vrij, maar dat geld is weer nodig om de

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

26

afschrijvingen te kunnen bekostigen die naar de toekomst toe zijn geschoven. Wij stellen daarom voor 596 duizend euro toe te voegen aan de reserve Sport in Beeld.

G. Noodzakelijke.

37. Resultaat Treasury naar concern + 53 duizend euro
Aangezien de reserves van afdeling Treasury de maximale omvang hebben bereikt wordt voorgesteld het dienstresultaat van Treasury toe te voegen aan het besteedbare concernresultaat.

38. Verhuiskosten ombudsman - 40 duizend euro
We stellen voor om 40 duizend euro voor de verhuizing van de ombudsman te bestemmen.

39. HVD correctie afroning resultaat 2004 -105 duizend euro
Bij de jaarrekening 2004 heeft de HVD een bijdrage uit het BTW compensatiefonds gekregen van 105 duizend euro. Dit bedrag is een compensatie voor de financiële effecten van een wijziging in het fiscale regiem voor de HVD. Per abuis is deze compensatie als dienstresultaat afgeroomd en toegevoegd aan de AER. Wij stellen voor 105 duizend euro te bestemmen naar de exploitatie van de HVD.

40. AUGF WMO - 30 duizend euro
Het ministerie van VWS heeft in 2006 3,5 miljoen euro incidenteel beschikbaar gesteld voor het schonen en completeren van cliëntgegevens WMO zodat gemeenten op tijd de hulp in een huishouden kunnen regelen voor hun burgers.
Deze bijdrage is toegevoegd aan het gemeentefonds. Voor Groningen gaat het om 30 duizend euro. We stellen voor om deze middelen door te geven aan de Hulpverleningsdienst.

41. Verlenging openstelling Papiermolen -75 duizend euro
Tot en met 2006 is er incidenteel nieuw beleid beschikbaar gesteld voor de verlengde openstelling van de openluchtbaden Papiermolen en Hoogkerk. In 2007 is hiervoor nog geen budget beschikbaar. Wij stellen voor 75 duizend euro van de nog niet bestede nieuw beleidsgeld Helperbad ten gunste van de exploitatie van de dienst Onderwijs Cultuur Sport Welzijn te bestemmen. De structurele inbedding zal worden betrokken bij de begrotingsbehandeling 2008.

42. Friciekosten Natuurmuseum - 151 duizend euro
Voor de dekking van de kosten als gevolg van de omvorming van het Natuurmuseum tot een educatief centrum is door uw raad 228 duizend euro beschikbaar gesteld voor de jaren 2006 en 2007. Hiervan is in 2006 67 duizend euro besteed, resteert nog een bedrag van 161 duizend euro. In 2007 is het benodigde bedrag 151 duizend euro. We stellen voor 151 duizend euro ten gunste van de exploitatie van OCSW te bestemmen.

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

27

43 t/m 49 Dienstresultaat t.g.v./t.l.v. concern - 701 duizend euro
Diensten doen normaal gesproken afzonderlijke voorstellen voor de bestemming van de dienstresultaten. In bepaalde gevallen kunnen afwijkende afspraken worden gemaakt, zodat dienstresultaten worden verrekend met concernresultaten. Dit leggen we dan via de resultaatbestemming aan u voor. Het gaat in totaliteit om een nadeel van 701 duizend euro:

- Voormalig personeel (OCSW)	-153 duizend euro
- Voorziening asielzoekers (SOZAWE)	-141 duizend euro
- Uitkeringen aan vreemdelingen (SOZAWE)	-94 duizend euro
- Prijscompensatie uitzendkrachten (SOZAWE)	102 duizend euro
- Apparaatskosten ISV (RO/EZ)	-279 duizend euro
- Oosterboog (RO/EZ)	-136 duizend euro
Totaal	- 701 duizend euro

50. P+R Europapark - 1.000 duizend euro
In de exploitatie Europapark is rekening gehouden met een bijdrage van 2,7 miljoen euro uit het parkeerbedrijf. Uitgangspunt hierbij was dat er een regime van betaald parkeren zou komen op het parkeerterrein. Er is echter principieel gekozen voor gratis parkeren bij een Park & Ride situatie. Wanneer sprake is van gratis parkeren is het voor het parkeerbedrijf niet mogelijk uit het parkeerterrein opbrengsten te genereren. Het parkeerbedrijf kan deze kosten dus niet dragen. Formeel gesproken zou er bij de besluitvorming over het invoeren van gratis parkeren dan ook extra middelen beschikbaar gesteld moeten zijn. Dit is niet gebeurd. We stellen daarom nu voor om 1 miljoen euro beschikbaar te stellen uit het concernresultaat 2006. Bij de begroting 2008 komen we terug op het resterende tekort van 1,7 miljoen euro.

51. Bezuinigingen 2007-2010 - 1.500 duizend euro
Via het rekeningresultaat en begrotingsoverschot komen er elk jaar incidentele middelen beschikbaar die vrij besteed kunnen worden. Daarnaast houden we in het meerjarenbeeld elk jaar rekening met een budget voor incidenteel nieuw beleid van 3,85 miljoen euro. Dit leidt jaarlijks tot een grote beschikbaarheid van incidentele middelen.
In het raadsvoorstel bezuinigingen 2007-2010 doen we uw raad het voorstel dit budget met 1 miljoen euro structureel te verlagen (500 duizend in 2009 en 500 duizend in 2010) om hiermee een deel van de bezuinigingstaakstelling te kunnen invullen.
Echter bij de begroting 2007 zijn de incidentele middelen voor nieuw beleid voor de jaren tot en met 2010 reeds ingezet in de meerjarenbegroting. We stellen hiervoor 1,5 miljoen euro beschikbaar te stellen uit het rekeningresultaat 2006.

52. Extra kunstgrasveld Karding - 500 duizend euro
In de nota Sport in Beeld is de verhuizing van de voetbalvereniging FC Lewenborg van sportpark Kluiverboom naar sportpark Karding gepland. In verband met de benodigde capaciteit en de verwachte bespelingsintensiteit van de bestaande velden op Karding hebben wij op 19 december 2006 besloten tot het voornemen een extra kunstgrasveld aan te leggen. De hiermee gepaard gaande kosten worden geraamd op 500 duizend euro. Voorgesteld wordt deze kosten te dekken ten laste van het resultaat in de gemeenterekening 2006.

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

28

53. Opvang piek (concern) aanbestedingen - 135 duizend euro
Om een piek in het aantal af te handelen (concern)-aangebestedingen van onze gemeente op te vangen, stellen we voor 135 duizend euro te bestemmen ten gunste van de exploitatie van de DIA.

54. Sloopkosten de Wendé - 80 duizend euro
De Wendé deed dienst als wijkcentrum in Vinkhuizen. In het kader van de wijkvernieuwing is indertijd besloten dat er ter plaatse een nieuw jeugdcentrum moest komen, dus sloop en nieuwbouw op dezelfde plaats. Om tijdens de bouw de jeugdactiviteiten van de Wendé zoveel mogelijk doorgang te laten vinden, is de sloop gefaseerd uitgevoerd. In het toegekende investeringsbudget is geen rekening gehouden met een gefaseerde sloop. Verder is sprake van een tegenvaller omdat er een forse hoeveelheid asbest is aangetroffen. Het voorstel is 80 duizend euro ten gunste van de exploitatie van OCSW te bestemmen voor de sloop van de Wendé.

55. VariaSki - 815 duizend euro
De verplaatsing van VariaSki naar een te graven vijver op Westpark kost 1,215 miljoen euro. Voor 400 duizend euro vindt dekking plaats uit de grondexploitatie Europapark. We stellen voor de resterende kosten ad 815 duizend euro te dekken uit het concernresultaat.

56. Meeropbrengsten logiesbelasting -97 duizend euro
Uw raad heeft besloten om de meeropbrengsten van de logiesbelasting ten gunste van Marketing Groningen te laten komen. Voor 2006 bedragen de meeropbrengsten logiesbelasting 97 duizend euro. Wij stellen voor om uitvoering te geven aan het raadsbesluit en een bedrag van 97 duizend euro ter beschikking te stellen van Marketing Groningen.

6.3 Dienstresultaat.

Dienstresultaten ontstaan in de bedrijfsvoering van diensten. Conform voorgaande jaren stellen we nu alleen die bestemmingsvoorstellen aan u voor waarvan wij uitstel niet wenselijk achten of waartoe uw raad eerder heeft besloten. Die voorstellen waar uw raad bij de tussentijdse resultaatbestemming toe heeft besloten zijn met "TR" aangeduid. Het totaal van de niet bestemde dienstresultaten willen we toevoegen aan de concernbuffer begroting 2008.

Bij het opstellen van de begroting 2008 zal een brede afweging plaatsvinden over de besteding van deze middelen, waarbij de bedrijfsvoering van de diensten en de frictiekosten/flankerend beleid als gevolg van de bezuinigingen zwaar meetellen.

Dienst		Rekening 2006
Treasury	V	53 duizend euro
BD	V	599 duizend euro
DIA	V	1.217 duizend euro
HVD	V	2 duizend euro
MD	V	613 duizend euro
OCSW	V	2.178 duizend euro

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

29

RO/EZ	N	512 duizend euro
SOZAWE	V	339 duizend euro
Totaal		4.489 duizend euro

Het totale dienstresultaat bedraagt 4,5 miljoen euro voordelig. Hierna zijn in een overzicht de dienstbestemmingsvoorstellen opgenomen. Deze voorstellen worden vervolgens toegelicht.

Nr.	Dienst	Totaal dienstresultaat Dienstresultaat Treasury	4.489 53
1	Trea	Resultaat Treasury naar concernresultaat	-53
Totaal bestemming dienstresultaat Treasury			-53
Dienstresultaat BSD			599
2	BSD	Inrichtingskosten nieuw college	-47
3	Raad	Onderzoeksbudget Rekenkamercommissie	-56
		concernbuffer	-496
Totaal bestemming dienstresultaat BSD			-599
Dienstresultaat DIA			1.217
4	DIA	Fricatiekosten bezuinigingen	-275
5	DIA	Herziening ICT infrastructuur (TR)	-175
		concernbuffer	-767
Totaal bestemming dienstresultaat DIA			-1.217
Dienstresultaat HVD			2
	HVD	concernbuffer	-2
Totaal bestemming dienstresultaat HVD			-2
Dienstresultaat MD			613
6	MD	Fricatiekosten bezuinigingen	-121
7	MD	Toevoeging energiefonds	-72
8	MD	Begrote onttrekking algemene reserve terugstorten	-183
9	MD	Reserve bodemsanering	-3
10	MD	Milieubeleidsplan Stadsleven Natuurlijk	-71
		concernbuffer	-163
Totaal bestemming dienstresultaat MD			-613
Dienstresultaat OCSW			2.178
11	OCSW	Praktijklokalen VSO aanpassen	-820
12	OCSW	Onderwijshuisvesting	-26
13	OCSW	Fricatiekosten WING	-105
14	OCSW	Clubhuis voor doven	-80
15	OCSW	frictiekosten bezuinigingen	-158
	OCSW	Dienstresultaat t.l.v. concern	153

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

30

	concernbuffer	-1.142
	Totaal bestemming dienstresultaat OCSW	-2.178
<hr/>		
	Dienstresultaat RO/EZ	-512
16	RO/EZ Reservemutaties n.a.v. neg. dienstresultaat	97
	RO/EZ Dienstresultaat t.l.v. concern	415
	Totaal bestemming dienstresultaat RO/EZ	512
<hr/>		
	Dienstresultaat SOZAWE	339
17	SOZAWE Fricatiekosten bezuinigingen	-200
18	SOZAWE Organisatieontwikkeling (TR)	-200
19	SOZAWE Negatief resultaat div. regelingen t.l.v. reserve WWB	381
20	SOZAWE Bureau onderzoek neg. result t.l.v. reserve	68
21	SOZAWE Aanvullen egalisereserve naar aanvaardbaar niveau	-326
	SOZAWE Dienstresultaat t.l.v. concern	133
	concernbuffer	-195
	Totaal bestemming dienstresultaat SOZAWE	-339
<hr/>		
22	Flankerend beleid bezuiniging/bedrijfsvoering diensten	-2.000
	Totaal bestemmingsvoorstellen	-3.724
	Totaal concernbuffer	-765
	Totaal bestemmingsvoorstellen	-4.489

1. Resultaat treasury naar concernresultaat - 53 duizend euro
Aangezien de reserves van Treasury de maximale omvang hebben bereikt is voorgesteld om het dienstresultaat van de Treasury toe te voegen aan het besteedbare concernresultaat.

2. Inrichtingskosten nieuw college - 47 duizend euro
Het nieuwe college bestaat uit 6 in plaats van 5 wethouders. Voor de verbouwings- en inrichtingskosten was in 2006 een bedrag van 75 duizend euro beschikbaar gesteld. Doordat voor de verbouwing van één van de wethouderskamers een vergunning van het Rijk benodigd was, worden de verbouwings- en inrichtingskosten voor een aantal kamers in 2007 gemaakt in plaats van in 2006. We stellen voor 47 duizend euro voor de verbouwing te bestemmen ten gunste van de exploitatie van de bestuursdienst.

3. Onderzoeksbudget Rekenkamercommissie - 56 duizend euro
Vanwege het verwachte overschot heeft de Rekenkamercommissie bij de voorstellen voor de begroting 2007 afgezien van een claim voor een groter onderzoeksbudget.

We stellen daarom voor 56 duizend euro te bestemmen voor het onderzoeksbudget van de Rekenkamercommissie.

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

31

4. Fricatiekosten bezuinigingen DIA - 275 duizend euro
De frictiekosten bezuinigingen van 275 duizend euro zijn eind 2006 van het concern ontvangen. Afgesproken is dat deze middelen ook in 2007 mogen worden ingezet. We stellen voor 275 duizend euro te bestemmen ten gunste van de exploitatie van de DIA.

5. Herziening ICT infrastructuur (TR) -175 duizend euro
Er is een aantal verbeterlagen nodig binnen de huidige infrastructuur. Belangrijke aandachtspunten zijn o.a. een centrale dataopslag met hogere beschikbaarheid en simpeler back-up mogelijkheden en afslanking en standaardisering van het serverpark. Tevens worden de acht dienstennetwerken samengevoegd tot een concernnetwerk, waardoor o.a. een adresboek ontstaat voor de mailomgeving. Tot slot is er sprake van de migratie naar de standaardwerkplek. We stellen voor 175 duizend euro te bestemmen ten gunste van de exploitatie van de DIA. Bij de tussentijdse resultaatbestemming is ook 175 duizend euro bestemd.

6. Fricatiekosten bezuinigingen (MD) - 121 duizend euro
De frictiekosten bezuinigingen van 121 duizend euro zijn eind 2006 van het concern ontvangen. Afgesproken is dat deze middelen ook in 2007 mogen worden ingezet. We stellen voor 121 duizend euro te bestemmen ten gunste van de exploitatie van de MD.

7. Toevoegen energiefonds (MD) - 72 duizend euro
Bij de behandeling in uw raad van het voorstel voor duurzaamheid is incidenteel 72 duizend euro als voorschot uit het gemeentelijk Energiefonds beschikbaar gesteld. Met de nu voorgestelde dotatie wordt het verstrekte voorschot terug gestort. We stellen voor 72 duizend euro te bestemmen naar de reserve energiefonds.

8. Dotatie algemene reserve (MD) - 183 duizend euro
In de begroting 2006 is een tekort van 183 duizend euro begroot. Dit tekort is als onttrekking uit de algemene bedrijfsreserve verantwoord. Door een strak budgetbeheer en het efficiënt werken zijn wij in staat geweest het jaar 2006 met een voordelig resultaat af te sluiten. We stellen voor de 183 duizend euro nu weer in de algemene bedrijfsreserve van de MD te storten om deze op voldoende niveau te houden.

9. Reserve bodemsanering (MD) - 3 duizend euro
In de begroting is gerekend met een lagere toevoeging van de rente. In werkelijkheid is deze hoger. We stellen voor 3 duizend euro renteresultaat toe te voegen aan de reserve bodemsanering.

10. Milieubeleidsplan Stadsleven Natuurlijk (MD) - 71 duizend euro
Er zijn vertragingen ontstaan in de doorlopende milieubeleidsplannen. We stellen voor om 71 duizend euro te bestemmen om het Milieuprogramma Stadsleven Natuurlijk in 2007 te kunnen uitvoeren.

11. Praktijklokalen VSO aanpassen (OCSW) -820 duizend euro
In 2006 is van het Rijk een incidenteel bedrag ontvangen van 820 duizend euro voor praktijklokalen voortgezet speciaal onderwijs. Dit bedrag wordt in overleg met de betrokken schoolbesturen eerst in 2007 ingezet. We stellen voor 820 duizend euro te

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

32

bestemmen naar de exploitatie van de dienst OCSW voor de praktijklokalen VSO.

12. Onderwijshuisvesting (OCSW) - 26 duizend euro

Gezien de omvang van de reserve onderwijshuisvesting in het licht van het integraal Huisvesting Plan (IHP) 2007-2011 stellen we voor 26 duizend euro toe te voegen aan deze reserve.

13. Friciekosten WING (OCSW) - 105 duizend euro

Bij de dienst OCSW zijn nog 2 personeelsleden werkzaam die oorspronkelijk bij Wing gedetacheerd waren. In de begroting van OCSW is hiervoor geen dekking: totale kosten ca. 105 duizend euro. Daarom stellen wij voor 105 duizend euro ten gunste van de exploitatie van OCSW voor de frictiekosten WING te bestemmen. Bij de begroting 2008 komen we met een structurele oplossing.

14. Clubhuis voor doven (OCSW) - 80 duizend euro

Wij hebben via een motie van uw raad de opdracht gekregen te zorgen voor vervangende huisvesting van het clubhuis voor doven aan de Violenstraat 2. Deze vervangende huisvesting is nodig omdat deze locatie nodig is voor vervangende nieuwbouw van de Borgmanschool. Wij stellen voor om voor de incidentele kosten ad 80 duizend euro ten behoeve van de verbouwingkosten, een subsidie in de huur gedurende 2007 en een bijdrage in de verhuiskosten, te bestemmen ten gunste van de exploitatie van de dienst OCSW.

15. Friciekosten bezuinigingen (OCSW) - 158 duizend euro

De frictiekosten bezuinigingen van 158 duizend euro zijn eind 2006 van het concern ontvangen. Afgesproken is dat deze middelen ook in 2007 mogen worden ingezet. We stellen voor 158 duizend euro te bestemmen ten gunste van de exploitatie van de dienst OCSW.

16. Onttrekken diverse reserves (RO/EZ) + 97 duizend euro

Het dienstresultaat van de dienst RO/EZ is negatief. We stellen voor per saldo 97 duizend euro te onttrekken uit en toe te voegen aan diverse reserves van de dienst RO/EZ ter dekking hiervoor.

17. Friciekosten bezuinigingen (SOZAWE) - 200 duizend euro

De frictiekosten bezuinigingen van 200 duizend euro zijn eind 2006 van het concern ontvangen. Afgesproken is dat deze middelen ook in 2007 mogen worden ingezet. We stellen voor 200 duizend euro te bestemmen ten gunste van de exploitatie van de SOZAWE.

18. Organisatieontwikkeling (SOZAWE) (TR) - 200 duizend euro

Via de tussentijdse resultaatbestemming is 110 duizend euro toegekend ter dekking van een aantal dienstbrede trainingen in het kader van de organisatieontwikkeling. Aangezien het totale opleidingsprogramma voor 2007 nog een tekort laat zien stellen

wij voor het reeds toegekende bedrag te verhogen naar 200 duizend euro ten gunste van de exploitatie van de dienst SOZAWE.

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

33

19. Onttrekking reserve WWB-inkomen (SOZAWE) + 381 duizend euro

Ten opzichte van de begroting zien we voor de regelingen WWB-inkomen, IOAW/Z, BBZ en WWIK een nadelige afwijking van 381 duizend euro. Wij stellen voor dit nadeel volledig ten laste te brengen van de reserve WWB-inkomensdeel.

20. Onttrekking reserve bureau onderzoek (SOZAWE) + 68 duizend euro

Het exploitatieresultaat van Bureau Onderzoek bedraagt per saldo 68 duizend euro negatief. Het Bureau heeft de opdracht budgettair neutraal te draaien. Dit is het afgelopen jaar om een aantal redenen niet gelukt. Wij stellen voor het nadeel ten laste te brengen van de gelijknamige reserve.

21. Dotatie dienstegalisereserve (SOZAWE) - 326 duizend euro

We stellen voor de egalisereserve SOZAWE te voeden met 326 duizend euro zodat er weer een aanvaardbaar niveau ontstaat.

22. Flankerend beleid bezuinigingen/bedrijfsvoering diensten - 2.000 duizend euro

Wij zullen uw raad voor het voorjaarsdebat een voorstel aanbieden voor de invulling van 8 miljoen euro aan structurele bezuinigingsmaatregelen voor de jaren 2007-2010. Wij stellen voor uit het dienstresultaat 2006 1,0 miljoen euro te bestemmen als budget voor flankerend beleid en ffrictiekosten die zijn verbonden aan de invoering van deze maatregelen. Daarnaast stellen we voor 1 miljoen euro uit het dienstresultaat conform de verdeling hieronder te bestemmen voor de gesignaleerde knelpunten in de bedrijfsvoering van de diensten.

Bestuursdienst	100 duizend
DIA	100 duizend
Milieudienst	100 duizend
OCSW	450 duizend
Pm	250 duizend
Totaal	1.000 duizend

Reservering concernbuffer

We stellen voor om de niet bestemde dienstresultaten toe te voegen aan de concernbuffer waarvan de inzet bij de begroting 2008 bepaald zal worden.

6.4 Bijzonder resultaat.

Nr.	Dienst	Totaal bijzonder resultaat Besteedbaar resultaat Raadsbesluiten	Resultaat	Bestemming 1.224
1	DIA	stadjerspas (naar reserve minimabeleid)	109	-109
		Totaal bijzondere resultaten DIA	109	-109
	HVD	WVG-egalisereserve	870	0
		Totaal bijzondere resultaten HVD	870	0
2	MD	Afvalstoffenheffing onttrekking reserve	-8	8
		Totaal bijzondere resultaten MD	-8	8
3	RO/EZ	Stadsbeheer/onderhoudsbudgetten	1.892	-1.892
	RO/EZ	Volkshuisvesting	-1.541	1.541

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

34

	RO/EZ	Bouwleges	518	0
	RO/EZ	Parkeren	-451	451
	RO/EZ	Onderhoud graven	-70	70
	RO/EZ	Grondzaken	-2.678	2.678
	RO/EZ	Kunst op straat	67	-67
		Totaal bijzondere resultaten RO/EZ	-2.263	2.781
		Groninger armoedepact en tegengaan niet		
4	SOZAWE	gebruik	935	-935
5	SOZAWE	Reserve minimabeleid	372	0
6	SOZAWE	schuldhulpverlening informatisering	50	-50
7	SOZAWE	schuldhulpverlening rest naar Reserve WWB	455	-455
8	SOZAWE	Chronisch zieken	583	-583
9	SOZAWE	Kinderopvang	121	-50
		Totaal bijzondere resultaten SOZAWE	2.516	-2.073
		Totaal bijzonder resultaat	1.224	607
		Reservering concernbuffer	-1.831	
		Totaal bestemmingsvoorstellen		-1.224

We hebben gekozen voor afroming van drie incidentele resultaten. Het betreft het resultaat op WVG, bouwleges en bijzondere bijstand. Voor alle duidelijkheid we romen alleen de incidentele voordelen af. Structurele budgetten blijven beschikbaar. De afroming zal daarom niet leiden tot aanpassing van het beleid op het gebied van voorzieningen gehandicapten, bouwen en minima. Het zegt overigens niets over de prioritering van ons college.

De afgeroomde resultaten worden betrokken bij de verdeling van de middelen bij de begroting 2008.

1. Stadjerspas - 109 duizend euro

De vrijval op de Stadjerspas bedraagt 109 duizend euro. Voorgesteld wordt dit voordeel, conform afspraken, toe te voegen aan de reserve minimabeleid.

2. Afvalstoffenheffing 8 duizend euro

We stellen voor het nadelige resultaat van 8 duizend euro bij het product huishoudelijk afval te onttrekken uit de egalisatiereserve afvalstoffenheffing.

3. Dienst Ruimtelijke Ordening en Economische Zaken 2.781 duizend euro

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

35

We stellen voor het bijzonder resultaat te verrekenen met de volgende bestemmings-reserves:

Stadsbeheer/onderhoudsbudgetten	-1.892
Volkshuisvesting	1.541
Parkeren	451
Onderhoud graven	70
Grondzaken	2.678
Kunst op straat	-67
Totaal bijzondere resultaten	
RO/EZ	2.781

4. Bijzonder bijstand voor armoedepact - 935 duizend euro

Van het budget bijzondere bijstand is ruim 2,3 miljoen euro niet besteed. Hiervan vloeit 1 miljoen euro terug in het kader van de afspraak met betrekking tot niet besteed nieuw beleidsgeld. Op het resterende deel is al beslag gelegd door besluitvorming van uw raad op 20 december 2006. Toen is besloten 235 duizend euro in te zetten voor het tegengaan van het niet-gebruik en 700 duizend euro te reserveren ten behoeve van de voorbereiding en uitvoering van maatregelen in het kader van het Groninger Armoedepact. We stellen voor 935 duizend euro hiervoor te bestemmen ten gunste van de exploitatie van de dienst SOZAWE.

5. en 6. Schuldhulpverlening - 505 duizend euro

De Groningse Kredietbank heeft iets meer dan 0,5 miljoen euro overgehouden op het beschikbare budget voor de schuldhulpverlening. Wij stellen voor hiervan 50 duizend euro te bestemmen ten gunste van de exploitatie van de dienst SOZAWE voor extra incidentele lasten van de GKB met betrekking tot investeringen in de informatisering (uitbreiding licenties etc.). Hiermee is in de begroting 2007 nog geen rekening gehouden. Wij stellen voor het resterende bedrag ad 455 duizend euro toe te voegen aan de reserve WWB-inkomensdeel aangezien de bodem van deze reserve in 2007 naar verwachting wordt bereikt.

7. Chronisch zieken en gehandicapten - 583 duizend euro

Het budget voor koopkrachtreparatie ten behoeve van chronisch zieken en gehandicapten is niet volledig besteed. De uitgaven zijn gepland en komen tot uitdrukking in 2007. Wij stellen voor het volledige niet uitgegeven bedrag toe te voegen aan de reserve Chronisch zieken en gehandicapten.

8. Kinderopvang - 50 duizend euro

Op dit moment wordt door de dienst OCSW (in samenspraak met andere diensten) beleid ontwikkeld rondom vrijwilligerswerk en mantelzorg. Eén van de knelpunten bij het verlenen van mantelzorg en bij het verrichten van vrijwilligerswerk is de bekostiging van kinderopvang. Deze doelgroepen ontvangen geen bijdrage van de belastingdienst. Om mantelzorg en vrijwilligerswerk te faciliteren stellen we voor een bedrag van 50 duizend euro te reserveren om de (volledige) kosten hiervan te betalen. In de verordening van de Wet Kinderopvang zullen we een wijziging voorstellen die dit mogelijk maakt (inclusief een budgetplafond).

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

36

6.5 Nog niet besteed nieuw beleidsgeld 2005.

In de dienstreserve van RO/EZ en de reserve nieuw beleid Concern staan nog middelen nieuw beleid 2005 die nog niet zijn besteed. Zie voor de details het overzicht hieronder.

Nr.	Dienst	Niet besteed NB geld in dienstreserve	
1	RO/EZ	2005 Hortus Haren	15
2	RO/EZ	2005 Onderzoek reizigersontwikkeling	68
3	RO/EZ	2005 Autovrije dag	7
4	RO/EZ	2005 Toer en promotionele infrastructuur	89
5	RO/EZ	2005 Winkelcentra binnenstad	159
6	RO/EZ	2005 Reconstructie Stadspark	92
7	RO/EZ	2005 Lewenborg centrum	827
8	RO/EZ	2005 Kolibri- transferium Haren	134
		Totaal	1.391
		Dienst Niet besteed NB geld in concernreserve	
9	OCSW	2005 Onderhoud zwembaden	50
		Totaal	50

1 t/m 4. Incidenteel Nieuw beleid 2005 - 179 duizend euro

In 2005 is een bedrag van 179 duizend euro incidenteel nieuw beleid toegekend voor de volgende doelen:

- Hortus Haren 15 duizend euro
- Onderzoek reizigersontwikkeling 68 duizend euro
- Autovrije dag 7 duizend euro
- Toer en promotionele infrastructuur 89 duizend euro

Totaal 179 duizend euro

In principe mag nieuw beleid in twee jaren worden besteed. Omdat naar ons oordeel deze projecten allang uitgevoerd hadden kunnen worden stellen wij voor 179 duizend euro te onttrekken uit de reserve nieuw beleid van RO/EZ en deze toe te voegen aan de concernbuffer.

5 t/m 9. Incidenteel Nieuw beleid 2005 - 1.262 duizend euro

In 2005 is een bedrag van 1,262 miljoen euro incidenteel nieuw beleid toegekend voor de volgende doelen:

- Winkelcentra binnenstad 159 duizend euro
- Reconstructie Stadspark 92 duizend euro
- Lewenborg centrum 827 duizend euro
- Kolibri- Transferium Haren 134 duizend euro
- Onderhoud zwembaden 50 duizend euro

Totaal 1.262 duizend euro

In principe mag nieuw beleid in twee jaren worden besteed. Omdat naar ons oordeel de looptijd van deze projecten door met name het overleg met de burgers en de voorbereiding langer kan zijn dan twee jaar stellen wij voor deze middelen nog 1 jaar beschikbaar te houden voor de vastgestelde projecten.

Raadsvoorstel - Gemeenterekening 2006

37

Buffer begroting 2008.

Er wordt voorgesteld om een deel van het dienst-, concern- en bijzonder resultaat nog niet te bestemmen. Dit is overeenkomstig de werkwijze van vorig jaar en de afspraak in ons collegeprogramma. We vinden het belangrijk om het collegeprogramma eerst nader uit te werken, voordat we middelen beschikbaar stellen voor nieuwe ontwikkelingen.

Daarnaast hebben we nog steeds te maken met grote financiële knelpunten. We vinden het niet verstandig nu al het hele resultaat te bestemmen terwijl we nog onvoldoende zicht hebben op de oplossing van de knelpunten. Door de resterende middelen door te schuiven naar de begroting kunnen we daar een integrale afweging maken bij de bestemming van alle beschikbare middelen. Het spreekt vanzelf dat de gemeentelijke reservepositie daarbij gerichte aandacht krijgt.

Buffer begroting 2008

- Stadsmeierrechten	25.500
- Concernresultaat	4.485
- Dienstresultaat	765
- Bijzonder resultaat	1.831
- Nieuw beleid 2005	179
Totaal	32.760

7. INSTELLEN EN OPHEFFEN VAN RESERVES.

We stellen u voor om de volgende reserve in te stellen:

- afkoopsom stadsmeierrechten (Concern).

We stellen u voor om de volgende reserve op te heffen:

- reserve erfpachtterrein (RO/EZ).

8. BEGROTINGSWIJZIGING.

De bijbehorende begrotingswijziging wordt later (eind mei) aan uw raad gezonden.

9. BESLUIT.

Wij stellen u voor te besluiten:

- I. de Gemeenterekening 2006 boekwerk 1 vast te stellen;
- II. het rekeningsresultaat 2006, bestaande uit het concernresultaat, dienstresultaten en bijzondere resultaten, te bestemmen conform voorstel;
- III. de gemeentebegroting 2007 dienovereenkomstig te wijzigen;
- IV. tot het instellen en opheffen van een aantal reserves conform voorstel.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

Jacq. Wallage.

De secretaris,

H.P. Bakker.

Raadsvoorstel - Voortgangsrapportage 2007-I over de bezuinigingen 2004-2006.

RAADSVOORSTEL:

2006-2007

Ons kenmerk: BD 07.1395023.

Registratienummer : GR 07.

Ingekomen op :

Onderwerp: Voortgangsrapportage 2007-I over de bezuinigingen 2004-2006.

Groningen,

Aan de raad,

Dit is de zevende rapportage over de bezuinigingsronde voor de jaren 2004-2006. Wij hebben u in de zes voorgaande rapportages geïnformeerd over de vorderingen. In deze rapportage geven we het totaal beeld van de realisatie van de bezuinigingstaakstelling uit de voorgaande raadsperiode.

Het beeld is, in het kort, als volgt. Per 1 januari 2007 is van de bezuinigen uit de periode 2004 tot en met 2006 nu 36,3 miljoen euro (93%) structureel gerealiseerd. Dat is 93% van de taakstelling. Er resteert nog een bedrag van 2,7 miljoen. Voor wat betreft de formatiereductie is dat 321,2 fte (94%). Daarmee is ten opzichte van de vorige rapportage uit van oktober 2006 een vooruitgang geboekt van 3,3 miljoen (respectievelijk 26 fte). Het perspectief op realisatie van de nog openstaande bezuinigingen is positief. Dat geldt voor zowel de vertragingen als de oorspronkelijk al voor 2007/8 geplande bezuinigingen. In deze voortgangsrapportage vindt u hierover een nadere onderbouwing.

De opbouw van deze rapportage is gelijk aan de voorgaande. Er is een driedeling aangebracht in:

1. de taakstelling;
2. de gemeentebrede realisatie (zowel in geld als in fte's);
3. conclusies.

Belangrijke afwijkingen of vertragingen in de realisatie worden vermeld, evenals onverwachte beleidsmatige consequenties; zonodig voorzien van een voorstel voor aanvullende besluitvorming. In de bijlage is een beeld per dienst opgenomen. De peildatum is 1 januari 2007, de peildatum van de vorige rapportage was 1 september 2006.

Raadsvoorstel - Voortgangsrapportage 2007-I over de bezuinigingen 2004-2006.

2

1. De taakstelling.

In de bezuinigingsronde 2004-2006 gaat het om een combinatie van drie soorten bezuinigingen.

- Ten eerste de gemeentebrede bezuinigingen met een omvang van 12 miljoen, waartoe de raad in 2003 heeft besloten.
- Daar bovenop komt voor de meeste diensten een pakket maatregelen dat nodig was om dreigende diensttekorten en ombuigingen van het rijk en derden op te vangen. Het gaat hierbij in totaal om 30 miljoen euro. Deze lopen in een aantal gevallen door tot in 2007, of in het geval van OCSW zelfs verder.
- De derde categorie betreft oude, nog niet volledig gerealiseerde bezuinigingen van vòòr 2004, met een totale omvang van 2,1 miljoen euro.

Bij elkaar gaat het om een bezuinigingstaakstelling van ruim 44 miljoen euro. Daarvan is 39 miljoen euro te realiseren in de periode 2004-2006.

Onderstaande tabel vermeldt per dienst en verdeeld over de jaren, de te bezuinigen bedragen en fte's. Ten opzichte van de vorige rapportages is de taakstelling met 21 fte verlaagd. In paragraaf 3.5 lichten wij dit toe.

tabel 1: TAAKSTELLINGEN										
Dienst	Bedragen x € 1.000				Totaal	Formatie in fte's				Totaal
	2004	2005	2006	2007/8		2004	2005	2006	2007/8	
BSD	238	218	288		744	1,7	0,5	0,8		3,0
DIA	1.052	2.037	2.152		5.241	3,5	16,5	37,9	9,0	66,9
DSW	93	889	575	575	2.132		10,5	4,0		14,5
HVD	308	2.818	555	40	3.721	3,0		3,0	1,0	7,0
MD	490	659	367		1.516	13,2	10,6	7,7	3,5	35,0
OCSW	649	4.317	3.528	4.546	13.040	3,0	9,9	25,6	21,3	59,8
RO/EZ	4.064	3.518	2.692		10.274	47,3	49,6	21,5		118,4
SOZAWA	2.065	4.639	-95		6.609	39,0	25,5	8,0	10,0	82,5
Griffie			30		30					
OZB-buffer	800				800					
Totaal	9.759	19.095	10.092	5.161	44.107	110,7	123,1	108,5	44,8	387,1

Raadsvoorstel - Voortgangsrapportage 2007-I over de bezuinigingen 2004-2006.

3

2. Realisatie bezuinigingen gemeentebreed.

2.1 Realisatie in geld.

Tabel 2 geeft een beeld van de realisatie in geld per 1 januari 2007; zowel van de taakstelling in periode 2004-2006 als van de totale taakstelling (bedragen x 1000).

De tabel geeft tevens inzicht in de vooruitgang van de structurele invulling t.o.v. de vorige rapportage.

	<i>taakstelling</i>	<i>structureel ingevuld nu</i>	<i>was vorige keer</i>	<i>incidenteel ingevuld nu</i>	<i>nog niet bepaald nu</i>
2004	9.759	9.556 (98%)	96%	204 (2%)	0
2005	19.095	18.410 (96%)	91%	685 (4%)	0
2006	10.092	8.310 (82%)	61%	1.781 (18%)	0
2004-2006	38.946	36.274 (93%)	85%	2.670 (7%)	0
2007	3.391	2.040 (60%)	-	525 (15%)	828 (25%)
2008/10	1.770	Pm			
2004-2007/10	44.107	38.314 (87%)	75%		

Ten opzichte van de vorige rapportage (peildatum 1 september 2006) is de structurele invulling van de bezuinigingen over de periode 2004-2006 gestegen van 33 miljoen naar 36,3 miljoen (+ 3,3 miljoen).

In percentages is dat een verbetering van 85% naar 93%.

De vooruitgang betreft vooral de jaren 2005 (+ 1 miljoen) en 2006 (+ 2,2 miljoen).

Periode 2004-2006.

Over de periode 2004-2006 staat nog een bedrag open van 2,6 miljoen euro. Dit restant wordt grotendeels veroorzaakt door dat formatiereductie op een later tijdstip wordt gerealiseerd dan de geplande datum van de bezuinigingsmaatregel. Een belangrijke oorzaak is de vertraagde plaatsing van herplaatsingskandidaten en latere uitstroom in de Flexibel Pensioen Uittreding. De realisatie wordt gevolgd in 2007.

Er zijn enkele bezuinigingsmaatregelen waarvoor nog geen oplossing is gevonden, daarvoor hebben wij enkele vervangende voorstellen bij deze rapportage gevoegd. Van de geplande bezuinigingen 2004-2006 die vòòr eind 2006 niet zijn gerealiseerd, noemen we hier de belangrijkste (een specifieke toelichting per dienst vindt u in bijlage 1):

- bij de DIA blijkt een aantal voorgenomen maatregelen bij nader inzien niet uitvoerbaar. Het betreft een bedrag van € 689.000,-; deze dienst zal daarvoor vervangende voorstellen doen (zie bijlage 2);
- zoals eerder gemeld, maken bij de DSW minder mensen dan verwacht gebruik van de seniorenregeling. Hiermee is een bedrag gemoeid van € 240.000,-;
- het belangrijkste knelpunt is moeilijk herplaatsbaar personeel (inclusief een aantal "oude" boventalligen en personele knelpunten). Dat heeft uiteraard ook financiële consequenties. We komen daarop terug in par. 2.4;

Raadsvoorstel - Voortgangsrapportage 2007-I over de bezuinigingen 2004-2006.

4

- voor het overige gaat het om vaak kleinere bedragen bij verschillende diensten (m.n. DIA, OCSW en RO/EZ), die om diverse redenen nog niet structureel zijn ingevuld, maar waarbij het perspectief overwegend goed is.

2007 en verder.

Voor de bezuinigingen waartoe in de periode 2004-2006 is besloten, resteert nog 5,8 miljoen die nog structureel moet worden gerealiseerd.

Dit is als volgt opgebouwd. Er staat nog een bedrag van 2,6 miljoen aan niet gerealiseerde bezuinigingen uit de periode 2004-2006 (zie hiervoor de vorige paragraaf). Voor 2007 resteert nog een bedrag van 3,4 miljoen euro, waarvan in januari al 2 miljoen euro is gerealiseerd. Per saldo resteert voor de rest van het jaar 2007 dus nog 1,4 miljoen euro. Voor de jaren 2008-2010 is er nog een taakstelling van 1,8 miljoen euro.

Het overgrote deel van deze resterende taakstellingen (4,6 mln. resp. ruim 21 formatieplaatsen) komt voor rekening van OCSW. Realisering bij deze dienst zal vooral afhangen van het tempo van de mobiliteit van de herplaatsingskandidaten. Anders dreigt voor de dienst een incidenteel risico. We komen daarop terug in par. 3.4 en bijlage 1. Bij de begrotingsstukken 2008 zullen wij een actuele stand weergeven van de nu nog openstaande bezuinigingstaakstelling.

2.2 Realisatie formatiereductie.

Een groot deel van de bezuinigingen betreft formatiereductie. Tabel 3 geeft inzicht in de feitelijke stand van de formatiereductie per 1 januari 2007 en de vooruitgang t.o.v. de vorige rapportage.

	<i>taakstelling</i>	<i>structureel ingevuld nu</i>	<i>was vorige keer</i>	<i>Resteert</i>
2004	110,7	105,9 (96%)	93%	4,8 (4%)
2005	123,1	113,4 (92%)	86%	9,7 (8%)
2006	108,5	101,9 (94%)	63%	6,6 (6%)
2004-2006	342,3	321,2 (94%)	81%	21,1 (6%)
2007/8	44,8	23,5 (53%)	Pm	21,3 (47%)
2004-2007/8	387,1	344,7 (84%)	Pm	42,4 (16%)

Ten opzichte van de vorige rapportage is de structurele invulling van de geplande formatiereductie gestegen van 293,6 fte naar 321,2 fte. Dat is een toename van ruim 27 fte. Over de periode 2004-2006 is dat een verbetering van 81% naar 94%. Daarnaast is van de taakstelling 2007 meer dan de helft gerealiseerd (23,5 fte van de 44,8).

We verwachten dat van de nog in de te openstaande taakstelling 2004-2006 ca. 11 fte (met name herplaatsingskandidaten) in het eerste half jaar 2007 structureel zal worden ingevuld, met name bij OCSW en SOZawe. Als deze 11 fte's worden meegenomen, zou de realisatie over 2004-2006 stijgen naar ca. 97%.

Raadsvoorstel - Voortgangsrapportage 2007-I over de bezuinigingen 2004-2006.

5

Prognose resterende totale formatietaakstelling t/m 2007.

We proberen de per 31 december nog resterende totale formatietaakstelling van 42,4 fte (was 115,1 fte in september, 2004 t/m 2007) te realiseren door een combinatie van de volgende maatregelen:

1. het aantal medewerkers dat in 2007 via vrijwillige mobiliteit (d.w.z. anders dan FPU of ouderdomspensioen) zal vertrekken én van wie de functie vervalt, wordt geraamd op 7* fte.
De prognose voor 2007 is, dat er dan een vrijwillige uitstroom zal zijn van 40-60 fte. Naar schatting levert dit effectieve mobiliteitsruimte op voor 5* fte te schrappen formatieplaatsen *in de keten* en 10 fte herplaatsingskandidaten;
2. van de totale vacatureruimte op dit moment wordt geen fte meer bezuinigd zodra de betreffende taken zijn afgebouwd. Er is geen *tijdelijk* personeel meer dat op te bezuinigingen vacatures is ingezet;
3. een deel van de formatietaakstelling kan worden gerealiseerd via de FPU. 108 medewerkers, geboren voor 1-1-1946, hebben de overeenkomst getekend met betrekking tot gebruik van de Garantieregeling 16% FPU en uittreding op het 61e jaar in de periode 1/7/2005 t/m 31/12/2007. Van hen zijn 62 medewerkers (+8) inmiddels uitgestroomd, waardoor er nu nog 46 resteren;
4. van deze 46 fte te verwachten uitstroom in de FPU en de daaruit vrijkomende arbeidsplaatsen worden er circa 5* fte geschrapt. Van de overige plekken verwachten we dat ca. 10** fte kan worden ingevuld door herplaatsing;
5. van de in totaal 88 herplaatsingskandidaten zijn er nu 49 (+ 19) herplaatst. Van de nog resterende 38 personen kan naar verwachting een deel (10** fte) binnen de gemeentelijke organisatie geplaatst worden; een deel zal buiten de organisatie een baan moeten vinden. Daarvoor is er hulp van mobiliteitscoördinatoren, het Mobiliteitsbureau en het budget flankerend beleid. (Zie ook par. 3.4).

Als we de effecten van deze maatregelen en ontwikkelingen combineren, resulteert dit in de volgende voorzichtige *getalsmatige prognose* voor de nog resterende taakstelling formatiereductie t/m 2007.

- Er kunnen nog 17 formatieplaatsen (7*+5*+5*) direct worden geschrapt. (zie 1, 2 en 4).
- Daarbovenop verwachten we intern ruimte voor circa 20 (10**+10**, zie 4 en 5) van de 38 overgebleven herplaatsingskandidaten, waarna ook hun formatieplaats feitelijk kan worden geschrapt.
- Bij elkaar is dat 17+20= 37 fte.

Nogmaals: dit zijn getalsmatige ramingen. Maar - bijvoorbeeld - herplaatsing is niet alleen een kwestie van getallen. En de laatste loodjes wegen het zwaarst.

2.3 Moeilijk plaatsbaren en consequenties.

In paragraaf 3.2. hebben we gemeld dat er nog 42,4 fte moet worden bezuinigd. Hiervan zijn 38 fte herplaatsingskandidaten die moeten worden geplaatst op een functie. Van deze 38 fte zijn 21 fte moeilijk plaatsbaar (was: 53,5 fte). De diensten verwachten van dit totaal nog 11 fte in het 1e half jaar 2007 kunnen worden herplaatst.

Raadsvoorstel - Voortgangsrapportage 2007-I over de bezuinigingen 2004-2006.

6

Zoals aangekondigd in de vorige rapportage, hebben we het Mobiliteitsbureau ¹ van de DIA in augustus 2006 uitgebreid met een loopbaanbegeleider en administratieve ondersteuning ten behoeve van herplaatsing binnen en vooral buiten de organisatie. Tevens is de betrokkenheid van het AMT bij de herplaatsingsprocessen nog nauwer dan voorheen. Deze projectmatige aanpak lijkt effect te sorteren op dit terrein. Onderdeel van het instrumentarium is de uiterste maatregel om, indien wordt voldaan aan nog te bepalen criteria, een individuele vertrekregeling in te zetten voor onoplosbare personele knelpunten. Van de hiervoor aangemelde personen, worden de onderzoeken in het voorjaar 2007 afgerond en stappen ondernomen. De kosten hiervan zullen worden gedekt uit het budget voor flankerend beleid.

Stand budget flankerend beleid.

Van het budget voor flankerend beleid (oorspronkelijk beschikbaar: 1,7 miljoen) is per eind december 5.5 ton beschikt. In september was dat nog 4 ton. Er is nog 1,15 miljoen euro beschikbaar. Gezien het aantal nog resterende herplaatsingskandidaten en de hierboven genoemde problematiek van moeilijk herplaatsbaren, verwachten we dat het beroep op dit budget in 2007 zal aanhouden.

Stand frictiebudget.

De soms moeizame herplaatsing heeft als effect dat ook een deel van de financiële bezuiniging niet volgens planning kan worden gerealiseerd. Dit leidt tot (incidentele) frictiekosten die diensten niet geheel kunnen voorzien. Immers, de formatieplaatsen van de betreffende personen zijn weliswaar in de meeste gevallen al geschrapt, maar het personeel is er nog en staat op de loonlijst.

Bij de bespreking van de voortgangsrapportage 2006-1 en de rekening 2005 heeft u erop aangedrongen om voor dergelijke kosten het daartoe ingestelde frictiebudget van 2,5 miljoen euro in te zetten.

Wij hebben inmiddels in overleg met de diensten een objectieve regeling voor compensatie van (een deel van) de frictiekosten uitgewerkt. Op 15 december 2006 heeft het college besloten de raad voor te stellen om 1,5 miljoen euro toe te kennen aan de diensten voor frictiekosten bij bezuinigingen en de per dienst vastgestelde vergoeding uit te keren bij de jaarrekening 2006. Uw raad heeft met dit voorstel ingestemd in februari 2007. Het beschikbare budget heeft hiermee het plafond nog niet bereikt. Ook in 2007 worden nog frictiekosten verwacht.

¹ Het Jaarrapport 2006 Mobiliteitsbureau verschijnt gelijktijdig met de Rekening 2006. In dit jaarrapport treft u hogere cijfers aan van herplaatsingskandidaten dan in de bezuinigingsrapportage. Het verschil betreft de herplaatsingskandidaten die NIET verbonden zijn aan de Bezuinigingen 2004-2006/7 maar voortkomen uit nieuwe reorganisaties e.d..

Raadsvoorstel - Voortgangsrapportage 2007-I over de bezuinigingen 2004-2006.

7

2.4 Effecten van de bezuinigingen op de personeelsopbouw.

Medewerkers jonger dan 30 jaar per 31-12-2006

	Medewerkers < 30 jaar		Medewerkers < 30 jaar, HBO/WO	
	Instroom	aandeel in de organisatie	instroom	aandeel in de organisatie
2003	80	9,2%	18	3,9%
2004	35	8,7%	14	3,5%
2005	25	8,2%	6	3,5%
2006	33	167 mdw. = 4,9 %	13	68 mdw. = 1,9 %

In 2006 is het instroomstreefcijfer van minimaal 8 nieuwe medewerkers < 30 jaar op HBO/WO-niveau overtroffen met 5 instromers. Het *aandeel* van medewerkers < 30 jaar in de organisatie is gedaald en wel van 8,7% naar 4,9%. Dit wordt mede verklaard door het feit dat een aantal van deze categorie medewerkers 30 jaar is geworden en daarmee buiten de leeftijdsgroep is gevallen. Het aandeel jonge medewerkers op HBO/WO-niveau in de organisatie is navenant gedaald en bedraagt 1,9%.

Ontwikkeling aantal en aandeel vrouwen in schaal 12 of hoger.

In 2003 zijn streefcijfers vastgesteld de getalsmatige verhouding tussen mannen en vrouwen in de organisatie: van alle medewerkers dient 50% vrouw te zijn en van alle medewerkers in schaal 12 en hoger 40% vrouw. In 2003 was van het gehele personeelsbestand 40% vrouw; in schaal 12 en hoger was dat 20%.

Per 31 december 2006 bedroegen deze cijfers respectievelijk 41% en in schaal 12 en hoger 26%. In 2006 zijn 6 vrouwen aangesteld op schaalniveau 12 en hoger; allen zijn intern doorgestroomd.

2.5 Enkele bijstellingen op de taakstelling.

De taakstelling voor de formatiereductie is ten opzichte van de vorige rapportage veranderd; het is met 21,6 fte verlaagd. Het te bezuinigen bedrag is niet veranderd. Hier liggen per dienst verschillende redenen aan ten grondslag. Wij gaan in het kort in op de situatie per dienst.

Bij de DIA wordt de financiële taakstelling logistieke klantenafhandeling Burgerzaken iets anders ingevuld, waardoor de formatie taakstelling 0,5 fte lager uitvalt.

Bij de ambulancedienst is een besparing van € 270.000,- gekoppeld aan een overdracht van activiteiten en personeel aan de Regionale Ambulance Voorziening (RAV). De activiteiten zijn inmiddels overgedragen, maar de geplande overdracht van personeel wordt vervangen door langlopende detacheringovereenkomsten. De formatie wordt kostendekkend doorberekend aan de RAV. Wij stellen daarom voor de gedetacheerde formatie (14 fte) uit de formatietaakstelling van de bezuinigingen te schrappen. Over de afwikkeling van de overdracht van de ambulancedienst zullen wij u nog apart informeren. Daarnaast hebben wij in een eerdere rapportage al aangegeven dat de bezuiniging op de formatie van het ingenieursbureau bij RO/EZ niet de geplande besparing oplevert. Gepland was een besparing op salariskosten, door vermindering van de formatie. Bij nader inzien blijkt deze formatie zich zelf terug te verdienen door declaratie van de bestede uren, er vallen dus ook inkomsten weg. De bezuiniging wordt gerealiseerd door een interne tariefverhoging. De geplande formatiereductie bij RO/EZ wordt daarmee 3,4 fte lager.

Tot slot zijn bij OCSW forse bezuinigingen gerealiseerd door formatiereductie. Daarbij zijn bij de eerste uitwerking van de taakstelling aannames gebruikt voor de gemiddelde

Raadsvoorstel - Voortgangsrapportage 2007-I over de bezuinigingen 2004-2006.

8

besparing die per formatieplaats wordt gerealiseerd. Bij de verdere uitwerking bleek soms de werkelijke besparing financieel gunstiger uit te pakken dan de eerste globale raming. Per saldo wordt de financiële taakstelling bij OCSW gerealiseerd met 3,7 fte minder formatiereductie.

De dienst SoZaWe heeft, vooruitlopend op verwachte wijziging in de rijksregelgeving, een formatie taakstelling van 9 fte opgenomen voor "Verhaal". De verwachte wijziging in de rijksregelgeving is echter nog steeds niet doorgevoerd. De dienst komt nog met een voorstel voor aanpassing van het bezuinigingsvoorstel met betrekking tot 3 fte.

2.6 Voortgang inkoopstaakstelling.

Bij de bezuinigingen was ook een taakstelling op inkoop meegenomen. De inkoopstaakstelling 2002 t/m 2006 (een taakstelling, naar rato verdeeld over alle diensten) bedraagt € 2.275.000,--.

Via een brief (datum ...) is uw raad geïnformeerd over de herverdeling van enkele inkoopvoordelen over de diensten, daarmee is de resterende taakstelling nu bijna volledig gerealiseerd. Alleen bij RO/EZ was nog een restant van € 238.000,-- niet ingevuld. Hiervan staat begin 2007 nog € 52.000,-- open, de rest is in de dienstbegroting 2007 en met een herschikking van inkoopvoordelen van andere diensten opgelost. Er zijn afspraken gemaakt over oplossing van de resterende taakstelling per 2008.

3. Conclusies.

Per 1 januari 2007 is van de taakstelling 2004 t/m 2006 93% structureel ingevuld (resteert nog 2,7 miljoen), wat betreft de formatiereductie is dat 321,2 fte (94%).

De laatste loodjes wegen ook hier het zwaarst. Dat geldt vooral voor de problematiek van de moeilijk herplaatsbaren. Daarom blijft de vertraagde invulling van geplande bezuinigingen punt van aandacht voor ons college, vooral bij de DIA (0,9 mln.), SoZaWe (0,5 mln.) en OCSW (0,5 mln.). Temeer omdat OCSW voor 2007/8 sowieso nog een forse taakstelling heeft staan.

Niettemin zijn wij tevreden over de actuele stand van de realisatie van de forse bezuinigingstaakstelling over de jaren 2004 - 2006. Wij waarderen de inspanningen die door de diensten zijn geleverd om de afslanking van de organisatie in het geplande tempo te realiseren.

De doelstelling van de bezuinigingen was om middelen vrij te maken voor nieuw beleid en om problemen in de dienstbegrotingen op te lossen. Daarbij gold als randvoorwaarde: de dienstverlening aan de Stadgers zo veel mogelijk ontzien. Wij denken deze doelstelling voldoende te hebben gerealiseerd.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

I. de voortgangsrapportage bezuinigingen 2007-I vast te stellen;

Raadsvoorstel - Voortgangsrapportage 2007-I over de bezuinigingen 2004-2006.

9

- II. een verlaging van de formatietaakstelling van 21,6 fte vast te stellen;
- III. vervangende maatregelen bij de DIA met een omvang van € 689.000,-- vast te stellen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

Jacq. Wallage.

De secretaris,

H.P. Bakker.

Raadsvoorstel - Voorjaarsbrief 2007

Directie BST/S&O/Van der Weij
Onderwerp Voorjaarsbrief 2007

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Wij zijn met het openbaar
vervoer bereikbaar,
buslijnen
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over
vertrektijden krijgt u via
0900-92 92

Telefoon 050 367 76 18

Bijlage(n)

Ons kenmerk BD 07.1405646

In uw antwoord graag datum
en kenmerk vermelden.

Datum

Uw brief van

Uw kenmerk

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.
groningen.nl

Website
www.groningen.nl

Geachte mevrouw/heer,

Op 27 juni 2007 vindt uw voorjaarsdebat plaats. Met uw raad is afgesproken dat wij daarvoor de volgende documenten aanbieden:

- de stadsmonitor 2007;
- de monitor leefbaarheid en veiligheid 2006
- het Financieel meerjarenbeeld;
- de Voortgangsrapportage 2007-I;
- de kaderbrief 2007.

In deze brief beschrijven we in hoofdlijnen hoe de stad ervoor staat. We gaan kort in op de belangrijkste resultaten van de stadsmonitor en de monitor leefbaarheid en veiligheid 2006. Ook brengen we de financiële stand van zaken in beeld en gaan we kort in op de eerste voortgangsrapportage.

Daarnaast hebben we met u afgesproken in de Voorjaarsbrief aan te geven op welke wijze wij de stadsmeierrechten willen inzetten. Wij doen u daarvoor een voorstel op hoofdlijnen. Een uitgewerkt voorstel doen wij u bij de begroting 2008.

Uw raad stelt bij aanvang van de nieuwe raadsperiode de programma-indeling van de gemeentebegroting vast. Vorig jaar hebben we aangekondigd dit te willen betrekken bij een actualisatie van de stadsvisie en er in de Voorjaarsbrief op terug te komen. Wij hebben er voor gekozen om op dit moment onze stadsvisie niet te actualiseren. Ons collegeprogramma vormt de basis voor ons beleid. Dit werken wij uit in verschillende beleidsnota's en programma's. Wij denken dat dit voldoende basis biedt om onze ambities te realiseren. Wij zijn van mening dat de huidige programma-indeling van de begroting voldoende mogelijkheden biedt om ons beleid, programma's en activiteiten in onder te brengen. We stellen daarom voor deze te handhaven.

Raadsvoorstel - Voorjaarsbrief 2007

Volgvel | van 11
Onderwerp | Voorjaarsbrief 2007 **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**



Tot slot heeft uw raad eind vorig jaar aangegeven dat u bij de behandeling van de Voorjaarsbrief geïnformeerd wil worden over de mogelijkheid om bij de DIA 581 duizend euro te bezuinigen op het taakveld belastingen. Aan het einde van deze brief komen we daar op terug.

1. De ontwikkeling van de stad.

Met ons collegeprogramma werken wij aan drie kernthema's, die wij nadrukkelijk in hun onderlinge samenhang benaderen: sterk, sociaal, duurzaam. Een sociale stad vereist een sterke stad, en die kan er alleen zijn als we de duurzaamheid voorop stellen.

Sterk staat voor een stad met aantrekkingskracht. Die versterken we door samen met anderen te investeren in nieuwe werkgelegenheid, kennis, bereikbaarheid, het woningbouwprogramma en kunst en cultuur. Een sterke stad is ook een veilige stad. Om een stad sterk te houden moeten we erin blijven investeren.

Niet iederéén heeft gelijke kansen om mee te doen in de samenleving. Daarom willen we de mensen die dat nodig hebben extra steunen en stimuleren. Sociale uitsluiting willen we voorkomen. We vinden het belangrijk dat mensen zich betrokken voelen bij elkaar en zich thuis voelen in onze stad. We gaan aan de slag met een breed programma ter bestrijding van armoede en ter bevordering van participatie. Centraal daarin staan werk, scholing en activering.

Een sterke en sociale stad is ook een stad die zorgvuldig naar de toekomst kijkt en kiest voor duurzaamheid. Want de stad, de omgeving en de wereld zijn er ook voor onze kinderen en kleinkinderen. Kiezen voor duurzaamheid betekent zorg en aandacht besteden aan het milieu in de breedste zin: het beslag op de ruimte, energiegebruik, de manier van bouwen, natuurbehoud en ecologie.

De resultaten van de stadsmonitor en de monitor leefbaarheid en veiligheid geven een beeld van hoe de stad er voor staat ten aanzien van de gestelde doelen. We hebben vastgehouden aan de hoofddoelen uit de stadsvisie en uw programmabegroting. Wel hebben we een aantal meetgegevens aangepast om een betere aansluiting te maken met ons collegeprogramma. We hebben daarbij zoveel mogelijk rekening gehouden met het belang van continuïteit van de gegevens. Daarnaast hebben we ervoor gekozen de stadsmonitor in een aantrekkelijker vorm te presenteren, waardoor die meer geschikt is om te benutten voor het debat met de stad.

Hierna geven we een beeld van de belangrijkste resultaten. Deze informatie gebruiken wij bij de voorbereiding van de gemeentebegroting. Wij zijn daarnaast benieuwd naar uw opvattingen.

Werk, economie en arbeidsmarkt.

We versterken Groningen als Nationaal Stedelijk Netwerk door te investeren in een duurzame en kennisintensieve economie en een goed bereikbare stad. We willen dat iedereen kansen krijgt. Het gaat ons dan om werk, scholing en activering.

Raadsvoorstel - Voorjaarsbrief 2007

Volgvel 2 van 11
Onderwerp Voorjaarsbrief 2007Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.



In 2007 zien we dat de economie zich hersteld heeft. Het aantal arbeidsplaatsen nam voor het eerst sinds 2002 weer toe en het aantal werkzoekenden daalde fors. Wellicht nog positiever is dat het aantal bijstandsgerechtigden voor het eerst in jaren weer afneemt. We dalen echter ten opzichte van de landelijke trend nog niet hard genoeg. Het aantal langdurig werklozen en de werkloosheid onder jongeren nemen spectaculair af. De aanpak van Groningen@Work blijkt effectief. De kansrijke sectoren ontwikkelden zich wederom sneller dan het gemiddelde van de stad. De verkoop van bedrijfsterreinen lag in 2006 opnieuw lager dan in 2005. Wij denken dat één van de redenen kan zijn dat we een gebrek beginnen te krijgen aan uitgeefbaar bedrijventerrein. Een goed functionerende binnenstad is cruciaal voor de economische ontwikkeling van de stad als geheel. In de binnenstad nam het aantal bezoekers in 2006 toe (naar 32 miljoen), maar de omzet daalde licht ten opzichte van 2005. Blijvende aandacht voor de binnenstad is dus belangrijk.

Een aantrekkelijke stad met een goed vestigingsklimaat moet goed bereikbaar zijn. Daarom investeren we in de hoofdwegenstructuur, willen we een kwaliteitssprong maken in het openbaar vervoer en hebben we een fors fietsprogramma. De autobereikbaarheid – dit jaar gemeten in het aantal fietsers en automobilisten op het binnenstadscordon en op het agglomeratiecordon – vertoont een lichte stijging van het aantal auto's op het binnenstadscordon. Het gebruik van de fiets blijft op peil en het OV-gebruik in de stad nam behoorlijk toe. We denken dat de introductie van de slimme nieuwe lijnen en de nieuwe bussen bijdragen aan dit resultaat. Om de (binnen)stad leefbaar en economisch vitaal te houden zullen we de groei van het autogebruik op het binnenstadscordon moeten ombuigen ten gunste van de fiets en OV-gebruik. Met ons fietsprogramma en het Kolibri-programma zetten we daarop in.

Wonen en wijkvernieuwing.

Met ons woningbouw- en wijkvernieuwingsprogramma willen we de stad aantrekkelijk maken en houden voor verschillende doelgroepen. Voor mensen die al in de stad wonen en voor mensen die overwegen hier te gaan wonen, uit alle inkomensgroepen. Juist door deze mix krijgen we een sterke en sociale stad. We proberen dat te bereiken door meer variatie aan te brengen in de woningvoorraad en door te investeren in een beter woon- en leefklimaat in de wijkvernieuwingswijken. We versnellen daarom het woningbouwprogramma en zetten de wijkvernieuwing ambitieus voort.

Ook in 2006 viel de woningbouwproductie tegen (572 woningen). Toch steeg het aantal inwoners. De inkomensverdeling van onze bevolking vertoont een steeds evenwichtiger beeld. Zorgpunt is dat voor het eerst in jaren het aantal gezinnen in de stad afneemt. De migratie van gezinnen naar de regio is groter geworden (van 800 in 2005 naar 1000 in 2006), maar ook een tegenvallende woningbouwproductie zal daaraan hebben bijgedragen. Met het programma “Sturen op snelheid” werken we aan een versnelling van de woningbouwproductie, waarmee we de trend willen keren.

Raadsvoorstel - Voorjaarsbrief 2007

Volgvel 3 van 11
Onderwerp Voorjaarsbrief 2007 Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.



Aan de groei van het aantal eerstejaars studenten en buitenlandse studenten zien we dat de aantrekkingskracht van Groningen als studiestad toeneemt. We blijven daarom inzetten op uitstekende voorzieningen voor studenten, door de binnenstad levendig te houden, Zernike te ontwikkelen en het aantal studentenkamers op peil te houden.

De algemene uitkomst van de monitor Leefbaarheid en Veiligheid is dat de mensen in de stad positiever gestemd zijn over zowel de leefbaarheid als de veiligheid in hun wijken. De leefbaarheid ging volgens de bewoners met sprongen vooruit: dat uit zich onder andere in tevredenheid over het onderhoud in de stad, een veel hogere toekomstverwachting over de wijk in Vinkhuizen, Beijum en de Oosterparkwijk. Over de voorzieningen zijn veel inwoners tevreden. Ook de drugsoverlast nam af. De sociale samenhang verbeterde in de meeste wijken en met name in Beijum, Lewenborg en in het Centrum. Dit beeld bevestigt nogmaals dat wijkvernieuwing werkt. Met het Nieuw Lokaal Akkoord willen we de behaalde resultaten verankeren en nog bestaande achterstanden verder inlopen. Want het werk is nog niet af.

Niet overal is het beeld positief. De Korrewegwijk - met name De Indische Buurt en De Hoogte - blijft achter bij de rest van de stad. In 1996 scoorde de wijk onder het stadsgemiddelde en de afstand tot dat gemiddelde is in de afgelopen tien jaar toegenomen. Veel aspecten (voorzieningen, groen, onderhoud) scoren positief, maar minder dan de gemiddelde ontwikkeling. De bewoners zijn vooral minder te spreken over veiligheid (drugsoverlast en overlast van jongeren). Daarom blijft extra aandacht voor deze wijken gewenst. Wij zijn blij met de extra rijksaandacht voor deze wijken via de aanpak 'van probleemwijken naar prachtwijken'. Met inzet van de rijksmiddelen willen we het programma voor deze wijken extra impulsen geven. Ook in de vorm van experimenten waarvan we kunnen leren voor andere wijken in de stad.

Duurzaamheid.

We kiezen nadrukkelijk voor een selectieve groei: de kracht van Groningen als compacte stad vraagt om duurzaamheid. Daarom zetten we actief in op verbetering van lucht- en waterkwaliteit en maken we van energiebesparing een belangrijk speerpunt. We willen van Groningen de meest duurzame stad van Nederland maken. Uit de monitor blijkt dat de luchtkwaliteit is verbeterd. De inkoop van groene stroom is in 2006 zoals afgesproken gegroeid naar 100%. Nieuw is dat we in beeld brengen hoeveel energie we als stad gebruiken. We zien een lichte stijging ten opzichte van 2005. Met ons duurzaamheidsprogramma willen we deze negatieve trend beïnvloeden. Met onze eigen gebouwen willen we een voorbeeldfunctie vervullen. We hebben in ons collegeprogramma aangegeven dat we in 2008 onze ecologische structuur en groengebieden voor 100% ecologisch willen beheren. Uit de monitor blijkt dat we de komende twee jaar een forse inspanning moeten leveren om het gestelde doel in 2010 te halen. Onze inzet is daarop gericht. Het experimenteren met de schaapskudde is daar een voorbeeld van.

Raadsvoorstel - Voorjaarsbrief 2007

Volgrel 4 van 11
Onderwerp Voorjaarsbrief 2007 Fout! Onbekende naam voor
documenteigenschap.



Onderwijs, jeugd en welzijn.

We willen dat iedereen, die daarvoor de mogelijkheden bezit, een startkwalificatie behaalt en toegeleid wordt naar de arbeidsmarkt. We hebben daarom veel aandacht voor het voorkomen van achterstanden en opvoedingsondersteuning.

We willen dat mensen zich betrokken voelen bij elkaar en zich thuis voelen in onze stad. Daarom stimuleren we dat mensen zich actief inzetten voor de buurt, de school, in het buurthuis of bij een vereniging. Onze aanpak in het kader van de nieuwe WMO richt zich op participatie; actief meedoen aan de samenleving.

In de stadsmonitor hebben we nu ook indicatoren opgenomen die de maatschappelijke betrokkenheid in beeld brengen. Zo meten we het aantal mantelzorgers en hebben we ook gegevens opgenomen over eenzaamheid. Omdat we deze indicatoren voor het eerst hebben opgenomen kunnen we nog geen trends presenteren. Eveneens een nieuwe maat is het aantal peuters op kinderdagverblijven en het aandeel daarvan met laag opgeleide ouders. Dat nemen we op omdat bij deze groepen al taalachterstanden kunnen ontstaan. Via voorschoolse educatie proberen we die achterstanden te voorkomen. Het percentage voortijdig schoolverlaters zit nog steeds onder de 4%. Het percentage dat in een vervolgtraject is geplaatst is gestegen. Ook het aantal jongeren met ten hoogste een VMBO-diploma is verder gedaald.

In 2003 zijn we begonnen met de dak- en thuislozenmonitor waaruit onder andere de in- en uitstroom van dak- en thuislozen in de voorzieningen voor maatschappelijke opvang te halen is. In de afgelopen drie jaar is de uitstroom licht gestegen. We hebben een grote inzet gepleegd op het bieden van woonbegeleiding binnen het traject huisvesting kwetsbare personen.

Minder positief is dat in de verslavingszorg minder hulpverleningstrajecten regulier zijn afgesloten. De uitval is dus hoger geworden.

Sport en cultuur.

Bewegen is gezond voor jong en oud. Meedoen aan sport verbindt mensen en biedt mogelijkheden voor maatschappelijke participatie in integratie. En het draagt bij aan het voorkomen van overgewicht.

Uit de monitor blijkt dat het aantal mensen met overgewicht in alle leeftijdscategorieën groeit. We zien echter ook dat steeds meer mensen voldoen aan de Nederlandse Norm Gezond Bewegen. Was dat in 2002 nog rond de 50%, in 2006 voldoet bijna 70% van de volwassenen aan de norm voor gezond bewegen. Steeds meer jongeren worden lid van een sportvereniging. Dat is zo sterk dat verenigingen steeds vaker te kampen hebben met capaciteitsgebrek om die groei op te vangen.

Wij vinden dat cultuur, naast de intrinsieke waarde die het heeft, de motor is voor ruimtelijke, sociale, culturele en economische vernieuwingen. Op cultureel gebied was ook 2006 een bruisend jaar met een groot aantal evenementen die door veel

Raadsvoorstel - Voorjaarsbrief 2007

Volgvel 5 van 11
Onderwerp Voorjaarsbrief 2007 **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**



mensen werden bezocht: van Noorderzon tot het Jonge Harten Festival tot Noorderzon/Eurosonic.

We meten in de stadsmonitor bezoekersaantallen bij culturele voorzieningen. De grafieken in de monitor laten een zeer wisselend beeld zien, waaruit het lastig is conclusies te trekken. Zo zijn de bezoekers aan de Stadsschouwburg en aan Images na een daling in 2005, nu weer gestegen. We zullen echter moeten blijven zoeken naar vernieuwende concepten, want het aantal bezoekers van het Groninger Museum daalde opnieuw licht. De overige musea daarentegen, vertonen een stijging.

Integratie.

Ons integratiebeleid richt zich op het leren van de Nederlandse taal, het verkrijgen van werk en het bevorderen van participatie.

Tweederde van de groei van het inwonertal van de stad in de laatste jaren komt op het conto van allochtonen. Inmiddels is bijna 20% van de stadgers van allochtone herkomst. Een groep die overigens zeer divers is samengesteld. Onder de voortijdig schoolverlaters in het voortgezet onderwijs is het aandeel allochtonen relatief groot. Ook bij jongeren met ten hoogste een VMBO-diploma is de groep allochtonen oververtegenwoordigd. En bij de NWW-ers is vooral het aandeel niet-westerse allochtone stadgers relatief groter dan het aandeel autochtonen. Via programma's als 'kleur de arbeidsmarkt' en onze nieuwe beleidsnota over inburgering en integratie, gaan we gezamenlijk met diverse instellingen aan de slag om deze achterstanden in te lopen.

Veiligheid.

Groningen is één van de veiligste steden van Nederland en dat moet zo blijven. Bij het veiligheidsbeleid is preventie een belangrijk uitgangspunt. We zijn er van overtuigd dat mensen ook zelf kunnen bijdragen aan de veiligheid in hun wijk. Dat willen we stimuleren. Daarmee kunnen we ook duidelijk maken dat de overheid niet alles kan oplossen.

Op het terrein van veiligheid maken we onze titel als Veiligste Stad nog steeds waar. Het onveiligheidsgevoel, en de perceptie van het aantal vermogensdelicten is sterk afgenomen. Mensen zijn minder vaak slachtoffer geweest van delicten, zoals auto-delicten en fietsendiefstal. Vooral in Vinkhuizen, Centrum en de Korrewegwijk/De Hoogte zijn bewoners veel positiever dan in 1996. En in wijken waar de onveiligheid in 2000 nog hoog lag, zien we de laatste jaren een flinke afname: Beijum en Lewenborg, Paddepoel en Oud-Zuid. Aandachtspunt is het aantal jeugdige verdachten en vernielingen.

Bestuur en organisatie.

Wij willen dat onze eigen organisatie de gevraagde kwaliteit levert, stabiel is en niet te duur. Bovendien moet het zich kunnen aanpassen aan de veranderende omgeving door vernieuwing van technologieën en processen.

Raadsvoorstel - Voorjaarsbrief 2007

Volgvel 6 van 11
Onderwerp Voorjaarsbrief 2007 **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**



Uit de monitor blijkt dat de telefonische bereikbaarheid blijvend goed verloopt; in 98% van de gevallen krijgen klanten vlot een ambtenaar aan de telefoon. Sterk verbeterd is de pro-actieve houding van ambtenaren. Het aantal klachten is verder afgenomen. De afhandelingstermijn van klachten is ook dit jaar een punt van aandacht.

2. Programmatische verdeling stadsmeierrechten.

Dit jaar hebben we de beschikking gekregen over 25,5 miljoen euro, afkomstig uit de afkoop van onze stadsbezittingen. We hebben met uw raad de afspraak gemaakt dat we in onze voorjaarsbrief aangeven op welke wijze wij deze middelen willen gaan inzetten. In deze brief geven wij daarom op hoofdlijnen aan hoe we dat geld willen gaan besteden. Een voorstel voor de concrete verdeling presenteren we bij de begroting 2008.

Wij zijn van mening dat de middelen die nu beschikbaar zijn een unieke kans bieden voor concrete maatregelen die een aantal doelen sneller dichterbij brengen en een structurele verbetering zijn voor de stad. Wij pleiten voor een gebundelde inzet voor een zo groot mogelijk resultaat.

We kiezen daarom voor de inzet van deze middelen op een beperkt aantal samenhangende programma's, die wij de komende maanden concreet gaan uitwerken. Bij de samenstelling van die programma's hanteren we een aantal criteria. Het moet gaan om een ambitie uit het collegeprogramma, de maatregelen moeten nog in deze collegeperiode tot uitvoer kunnen komen, het moet gaan om structuurversterkende maatregelen die (indirect) bijdragen aan de economische ontwikkeling en/of de maatregelen die bijdragen aan "de basis op orde".

Vanuit deze inzet hebben wij een aantal clusters benoemd die we in aanmerking willen laten komen voor een bijdrage uit de stadsmeierrechten. Die clusters onderbouwen wij hieronder.

Tot slot. In de volgende paragraaf beschrijven we het meerjarenbeeld. Daarin gaan we in op de onzekerheden die het coalitieakkoord van het nieuwe kabinet met zich meebrengen. Deze ontwikkelingen zullen we afwachten. Indien nodig zullen we een beroep moeten doen op de stadsmeierrechten om het meerjarenbeeld sluitend te houden, of vinden we het nodig een buffer voor toekomstige ontwikkelingen aan te houden.

Een schone, veilige en bruisende Binnenstad.

Bij de realisatie van onze ambities speelt de binnenstad een zeer belangrijke rol. De binnenstad is de topvoorziening van de stad, die op nationaal en regionaal niveau ervoor zorgt dat Groningen een aantrekkelijke stad is.

Onze binnenstad is op het terrein van winkelaanbod, werkgelegenheid, horeca en vermaak, architectuur, cultuur en creatief milieu, het centrum van het noorden. Het is de grootste werkgelegenheidsconcentratie van de stad en daarom economisch van

Raadsvoorstel - Voorjaarsbrief 2007

Volgvel 7 van 11
Onderwerp Voorjaarsbrief 2007 **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**



groot belang. De binnenstad is een ontmoetingsplaats bij uitstek voor alle groepen mensen. En dat is de basis voor vernieuwing, creativiteit, economische vooruitgang en daarmee samenhangend, kansen om mee te doen voor iedereen. Het aantrekkelijk houden van de binnenstad is dus voor ons college één van de belangrijkste opgaven. Daarom moeten we blijvend investeren. Dat doen we met grote projecten als de Oostzijde van de Grote Markt en Kolibri. Deze projecten brengen functionele vernieuwing en zorgen voor een enorme sprong voorwaarts op het gebied van bereikbaarheid en leefbaarheid. Maar we zullen meer moeten doen om het hart van de stad vitaal te houden. Daarvoor komen we met de nieuwe binnenstadvisie. We willen de basiskwaliteit op orde houden en daarnaast zorgen voor nieuwe impulsen. Door investeringen in de kwaliteit van het verblijfsgebied, functionele vernieuwing, de levendigheid en de bereikbaarheid.

Een sprint voor jeugd en sport.

Een andere topprioriteit van ons college is het investeren in jeugd en jongeren. Jongeren zijn de toekomst. Uit de monitor blijkt dat de kansen voor kinderen nog steeds scheef verdeel zijn. We willen daarin meer balans brengen. Met goed onderwijs, een welzijnsprogramma toegesneden op de jeugd, sportvoorzieningen van deze tijd, en waar nodig en gevraagd, opvoedingsinformatie en -hulp aan gezinnen, kunnen we ook kwetsbare jongeren ondersteunen hun talenten te ontwikkelen. We willen achterstanden voorkomen door jongeren actief te benaderen, ze bij schooluitval weer op traject te zetten en door hen te wijzen op risico's dat bepaald gedrag met zich meebrengt (roken, overmatig alcoholgebruik, etc.). We willen vooral ook actieve jongeren faciliteren in hun ambities, in hun sociale ontwikkelingen. Sport is voor jongeren (en ook voor volwassenen) een positieve tijdsbesteding op vele fronten. Het is gezond, jongeren vinden het doorgaans leuk en via sporten ontmoeten jongeren elkaar. Sportverenigingen en school zijn bij uitstek ontmoetingsplekken waar mensen vanuit diverse achtergronden elkaar tegenkomen en leren kennen. Wij hebben daarom sport hoog in het vaandel. We willen dat er nu en in de toekomst voldoende sportmogelijkheden in de stad zijn. Dan gaat het om sportaccommodaties, maar ook om sport- en speelmogelijkheden in de wijken. Daarin investeren vergroot bovendien de leefbaarheid in de wijken.

Duurzaamheid.

Wij willen de duurzaamste stad van Nederland zijn. Via de al in de begroting 2007 gereserveerde middelen gaan wij daar hard mee aan de slag. Met de stadsmeierrechten kunnen we eerder dan verwacht een extra impuls geven aan het structureel investeren in een duurzame stad. We gaan onderzoeken waar we het meeste effect kunnen sorteren. Een aantal onderwerpen willen we nu al aansnijden. Op het gebied van mobiliteit willen we snel schone "meters" maken. Minder autobewegingen, meer fietsers en meer mensen met het openbaar vervoer. Geen nieuwe doelen, maar we hebben nu wel de kans een aantal vervoersprojecten met voorrang aan te pakken.

Raadsvoorstel - Voorjaarsbrief 2007

Volgvel 8 van 11

Onderwerp Voorjaarsbrief 2007 **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**



In ons nieuwe groenstructuurplan hebben we nieuwe ambities gepresenteerd. We willen ons groen ecologisch beheren, want daarmee zorgen we ervoor dat de ecosystemen in stand gehouden worden en zelfs verbijzonderen en verbeteren. Onze stad onderscheidt zich bij uitstek van andere steden door haar omgeving. Weinig andere steden liggen zo in het groen. We gaan daarom zorgvuldig om met de stadsranden, versterken het landschap waar mogelijk. Maar we willen ook in de stad al kunnen profiteren van deze unieke waarden. Dat kan door de bestaande groenstructuren te verbinden met het ommeland en met elkaar, door ze ecologisch te beheren. Onze schapen zijn landelijk nieuws. Deze aanpak willen we intensiveren om ons gestelde doel van 100% ecologisch beheer dichterbij te brengen.

Creatieve kennisstad.

Tot slot hechten we grote waarde aan kennisinnovatie en de creatieve stad. Dat geldt met name voor duurzame technologische ontwikkeling. We stimuleren daarmee de economie in het algemeen en het ondernemersklimaat op technologisch gebied in het bijzonder. De economie van vandaag en morgen draait om kennis en creativiteit. Groningen heeft de basis daarvoor in huis. En veel vindt plaats zonder dat de lokale overheid daar bemoeienis mee heeft. Onze rol zit vooral in het zorgen voor goede faciliteiten (glasvezelkabel), het bieden van ruimte om elkaar te ontmoeten, om kennis uit te wisselen, kennis te promoten. Waar nodig, partijen bij elkaar brengen. En we hebben een rol in het aantrekkelijk houden van onze stad voor een veelheid van doelgroepen. Daarom investeren we ook in onze binnenstad, in de wijken, in onze bedrijven- en kantorenterreinen. Aantrekkelijk blijft de stad ook door op regelmatige basis iets bijzonders in de stad te organiseren. Lokaal, regionaal, nationaal en internationaal. Die aantrekkingskracht is ons veel waard. We willen culturele hoofdstad van het Noorden zijn.

3. De ontwikkeling van het Financieel Meerjarenbeeld.

We presenteren een Financieel Meerjarenbeeld in het voorjaar en een geactualiseerde versie in het najaar bij de gemeentebegroting.

In de begroting 2007 gingen wij uit van een sluitende meerjarenbegroting 2007-2010:

	2007	2008	2009	2010
Saldo meerjarenbeeld gemeentebegroting 2007	4.962	-5.270	979	-443

De actualisatie van de meerjarenraming ten opzichte van de begroting 2007 laat tot en met 2010 per saldo een negatiever beeld zien:

	2007	2008	2009	2010	2011
Saldo actueel meerjarenbeeld	4.962	-2.448	-2.021	-4.628	-7.996

Het totaal over de jaren 2007 tot en met 2010 is 4,1 miljoen euro negatief. Een belangrijk verschil wordt veroorzaakt door actualisatie van de nominale ontwikkelingen. De nadelige verschillen worden veroorzaakt door de nacalculatie

Raadsvoorstel - Voorjaarsbrief 2007

Volgvel 9 van 11
Onderwerp Voorjaarsbrief 2007 **Fout! Onbekende naam voor
documenteigenschap.**



over de jaren 2006 en 2007 en de doorrekening van de verwachte uitkomsten van de nieuwe CAO per 1 juni 2007. Een aantal negatieve effecten uit de maartcirculaire 2007 en het coalitieakkoord zijn niet meegenomen, gelet op de sterke onzekerheid daarvan. De niet meegenomen effecten zijn de doorrekening van het coalitieakkoord voor de jaren 2008, 2009 en 2010 (cumulatief effect van 3,95 miljoen euro) en het structurele effect van het niet tot uitkering komen van een deel van de behoedzaamheidsreserve (2,3 miljoen euro).

Voor de algemene financiële positie is vooral de ontwikkeling van het gemeentefonds bepalend. De gemeentefondscirculaire zal dit jaar niet in mei verschijnen. Naar verwachting zal deze eind juni op de website van het ministerie van Binnenlandse Zaken worden geplaatst. Dan hebben we het inzicht in de effecten van het coalitieakkoord, de structurele doorwerking van het niet tot uitkering komen van een deel van de behoedzaamheidsreserve 2006 in 2007 en de informatie over de maximale tarieven en de maximale tariefstijging van de OZB.

Ook de rente-effecten zijn nog niet volledig verwerkt. In juni zijn de uitkomsten van de liquiditeitsprognoses van de diensten bekend.

Het nu voorliggend financieel meerjarenbeeld wordt geactualiseerd nadat de effecten van de ontwikkeling van de algemene uitkering en de liquiditeitsprognoses bekend zijn. Vooralsnog willen we het tekort over de jaren 2008 tot en met 2010 dekken en gaan onze gedachten uit het te verwachten rekeningsresultaat 2007 van 5,1 miljoen euro hiervoor in te zetten.

Wij wachten de actualisatie van het financieel meerjarenbeeld af. Daarna bepalen wij of er aanvullende maatregelen moeten worden genomen om het Financieel Meerjarenbeeld sluitend te maken.

Bij de begroting 2008 kunt u een geactualiseerd meerjarenbeeld tegemoet zien.

Voor een volledige toelichting wordt verwezen naar bijgaand Financieel Meerjarenbeeld 2008-2011.

4. Voortgangsrapportage 2007-1.

De Voortgangsrapportage rapporteert over de afwijkingen ten opzichte van de begroting 2007 na drie maanden en is samengesteld op basis van de tussentijdse rapportages van de diensten van de gemeente Groningen. Het verwachte financiële jaarresultaat is ontstaan door de realisaties tot nog toe en de prognoses voor de rest van het jaar af te zetten tegen de actuele begroting per 31 maart 2007.

We verwachten over 2007, op basis van de eerste tussenrapportages, een resultaat van bijna 5,2 miljoen euro. Dit totale resultaat is te splitsen in het concernresultaat (6,5 miljoen euro voordelig), de bijzondere resultaten (859 duizend euro voordelig) en de dienstresultaten (circa 2,2 miljoen euro nadelig).

Het concernresultaat wordt grotendeels veroorzaakt door het hogere dividend op de aandelen Essent dan begroot. Het bijzondere resultaat is voornamelijk het gevolg van de verwachte opbrengst van de verkoop van erfpachtterreinen Martinikerkhof. De

Raadsvoorstel - Voorjaarsbrief 2007

Volgvel 10 van 11
Onderwerp Voorjaarsbrief 2007 **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**



dienst SOZAWE heeft een groot aandeel in het nadelige dienstresultaat. Oorzaken hiervan zijn de verruiming van de langdurigheidstoeslag (met terugwerkende kracht) door het Rijk, de verlenging van de 250-euro maatregel en een nog niet gerealiseerde bezuinigingstaakstelling op de uitvoeringskosten. In de Voortgangsrapportage worden deze en andere afwijkingen boven 250 duizend euro nader toegelicht.

5. Efficiencymaatregelen belastingen.

In oktober 2006 heeft uw raad besloten de integrale inningskosten door te berekenen aan de verschillende belastingsoorten. Het gaat erom een bedrag van 1,281 miljoen euro toe te rekenen naar de afvalstoffenheffing, rioolrechten, parkeerbelasting en precariobelasting. In oktober heeft u ervoor gekozen met ingang van 2007 een bedrag van 700 duizend euro toe te rekenen aan de hierboven genoemde tarieven. Deze extra opbrengst van 700 duizend euro hebben we opgenomen in ons bezuinigingsvoorstel 2007-2010. Voor de resterende 581 duizend euro hebben we gezocht naar aanvullende bezuinigingsmogelijkheden.

Met de volgende maatregelen willen we de taakstelling realiseren:

-	Formatiereductie	155 duizend euro
-	Hertaxaties gemeentelijke gebouwen De hertaxaties voor de gemeentelijke gebouwen niet uitbesteden	26 duizend euro
-	Controle leegstand bedrijfspanden (hogere belastinginkomsten)	85 duizend euro
-	Beperken van periode voor indienen kwijtscheldingsverzoeken afvalstoffenheffing	65 duizend euro
-	Laten vervallen stelpost "egalisatie dekking inningskosten"	250 duizend euro
	Totaal maatregelen	581 duizend euro

We zetten deze opbrengsten als volgt in:

- 100 duizend euro voor de concernbezuiniging 2007-2010 (zie betreffende raadsvoorstel);
- 65 duizend euro voor verlaging van de afvalstoffenheffing.

Voor de overige middelen zullen wij in de begroting nadere voorstellen doen.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,

Voorjaarsbrief, Financieel meerjarenbeeld en Kaderbrief (raadsvoorstel)

RAADSVOORSTEL:

2007-2008

Ons kenmerk: BD 07.1403953

Registratienummer : GR 07.

Ingekomen op :

Onderwerp: Voorjaarsbrief, Financieel meerjarenbeeld en Kaderbrief

Groningen,

Aan de raad,

Hierbij ontvangt u de Voorjaarsbrief, het Financieel meerjarenbeeld en de Kaderbrief.

Wij stellen u voor te besluiten:

- I. kennis te nemen van de Voorjaarsbrief 2007;
- II. het Financieel meerjarenbeeld 2008-2011 vast te stellen;
- III. het rente-omslagpercentage (ROP) vast te stellen op 4,30%;
- IV. de begrotingskaders 2008 voor de diensten en het concern vast te stellen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.

Raadsvoorstel - Bezuinigingen 2007-2010

RAADSVOORSTEL:

2007-2008

Ons kenmerk: BD 07.1399733

Registratienummer : GR 07.

Ingekomen op :

Onderwerp: Bezuinigingen 2007-2010

Groningen,

Aan de raad,

1. Inleiding.

In het collegeprogramma is een ambitieus programma geformuleerd om van de stad Groningen een sterke, sociale en duurzame stad te maken. Deze ambities zijn in de gemeentebegroting vertaald in een investeringsprogramma voor de komende vier jaar. Dit investeringsprogramma bedraagt circa 100 miljoen euro bovenop de reguliere middelen. Dit is meer dan ooit. Deze ruimte voor nieuw beleid komt onder meer vrij door de komende vier jaar 6 miljoen euro te bezuinigen. Daarnaast hebben we bij de begroting 2007 aangekondigd daarbovenop 2 miljoen extra te bezuinigen voor een buffer voor projecten en beleid waarvan we de financiële consequenties nog niet goed kunnen overzien. We hebben in de aanbestedingsbrief bij de begroting genoemd het Lokaal Akkoord, de sleutelprojecten binnen het fysieke investeringsprogramma en het risico van het niet (geheel) halen van de voorgenomen bezuinigingen. In totaal is er dus een bezuinigingspakket noodzakelijk van 8 miljoen euro.

In dit raadsvoorstel presenteren wij u het bezuinigingspakket 2007-2010. Allereerst gaan we in op de uitgangspunten die wij gehanteerd hebben bij de samenstelling van het pakket. Daarna lichten we de voorstellen toe.

2. Uitgangspunten.

Dit pakket aan bezuinigingsmaatregelen volgt op de omvangrijke bezuinigings-operatie uit 2004. Toen is vooral kritisch naar de eigen organisatie gekeken. Dit heeft geleid tot taakafstoting en efficiencymaatregelen, waarbij circa 400 formatie-eenheden zijn geschrapt. Het neveneffect van een dergelijke omvangrijke reductie is dat de instroom stagneert, waardoor er een vergrijzing van het personeelsbestand plaatsvindt en de gemiddelde loonsom stijgt. Daarom is er voor gekozen in de huidige operatie formatiereductie niet als uitgangspunt te nemen. Formatiereductie kan natuurlijk wel een effect zijn van efficiencymaatregelen of taakafstoting. We hebben de volgende uitgangspunten gehanteerd:

Raadsvoorstel - Bezuinigingen 2007-2010

2

- voorstellen mogen niet in strijd zijn met de ambities uit het collegeprogramma;
- burgers en instellingen moeten worden ontzien;
- met name bezuinigen op de eigen gemeentelijke organisatie door maatregelen op het gebied van lonen en overhead of taakafstoting;
- lastenverzwaring voor burgers en bedrijven zo beperkt mogelijk en niet generiek;
- geen kaasschaafmethode, op zoek naar gerichte, inhoudelijk afweegbare voorstellen, waarbij de consequenties duidelijk in beeld worden gebracht.

Zoekrichtingen.

Op basis van deze uitgangspunten zijn vier zoekrichtingen onderscheiden:

- lonen en overhead;
- taakafstoting en taakreductie;
- inkomstenverhoging;
- begrotingstechnische correcties.

Voorstel op hoofdlijnen.

Ons voorstel van 8 miljoen euro bestaat uit 3,1 miljoen euro aan maatregelen op het gebied van lonen en overhead, circa 800 duizend euro taakafstoting, 2,3 miljoen euro begrotingstechnische correcties en 1,1 miljoen euro inkomstenverhoging.

Ons voorstel voldoet daarmee aan de uitgangspunten, omdat met name bezuinigd wordt op de eigen organisatie. Burgers worden zoveel mogelijk ontzien, doordat lastenverzwaring alleen voor een beperkt aantal doelgroepen aan de orde is.

De belangrijkste maatregelen op het gebied van lonen en overhead betreffen het wijzigen van de financiering van de stadswachten, het vertraagd afschrijven van ICT-apparatuur, het uitbreiden van de concernaanbestedingen en het oplossen van personele knelpunten.

De categorie taakafstoting bevat twee voorstellen: de opheffing van de werkmaatschappij natuurmuseum en de sluiting van het loket burgerzaken in Hoogkerk.

Inkomstenverhogende maatregelen zijn het verhogen van het tarief voor de buurtstallingen, het invoeren van reclamebelasting, het uitbreiden van de reclamevoorzieningen en het verwerken van de inningskosten van de afvalstoffenheffing, parkeerbelasting, rioolheffing en hondenbelasting in de tarieven.

Tot slot maken enkele begrotingstechnische voorstellen onderdeel uit van het pakket. Het dividend van de aandelen BNG wordt ingezet, de vrijval Schone lei wordt afgeroomd en het budget incidenteel nieuw beleid wordt in twee stappen vanaf 2009 (500 duizend) en 2010 (1 miljoen) structureel verlaagd met 1 miljoen euro.

3. Toelichting op de voorstellen.

1. Afstoten dislocaties - sluiten loket Hoogkerk.

Een aantal jaren geleden is afgesproken om onrendabele dislocaties zoveel mogelijk te sluiten. Uitgangspunt daarbij was dat concentratie in het algemeen kosten-besparend werkt. We hebben daarom onderzocht of verdichting van de huisvesting van gemeentelijke onderdelen mogelijk is.

In de Vensterschool Hoogkerk maakt de afdeling burgerzaken gebruik van een apart loket. Daarnaast is de vensterschool aangewezen als trouwlocatie. Vanuit het oogpunt klantgerichtheid is een dergelijk wijkloket waardevol. Om de volgende redenen kiezen we er toch voor om het loket in Hoogkerk met ingang van 2010 te sluiten:

Raadsvoorstel - Bezuinigingen 2007-2010

3

- het aantal handelingen in relatie tot de ruime openstelling is minimaal (de kosten voor het openhouden van het loket zijn hoog in verhouding tot het rendement);
- de uitbreiding van de digitalisering door uitbreiding van mogelijkheden van het E-loket geeft de burger meer mogelijkheden om burgerzakenproducten af te nemen. Daarmee zullen er nog minder mensen van het fysieke loket gebruik maken.

Het sluiten van het loket Hoogkerk leidt tot een besparing van 80 duizend euro (personeelskosten van 70 duizend euro en een vergoeding van 10 duizend euro voor het gebruik van het gebouw). Het pand wordt momenteel gehuurd van OCSW. Bij OCSW is geen sprake van huurderfing omdat de ruimte goed is te verhuren aan de overige gebruikers.

2. Parkeren in buurtstallingen.

De tarieven voor buurtstallingen zijn momenteel niet marktconform. Het gemeentelijke tarief is 40 euro per maand, terwijl het commerciële tarief op 120 euro per maand zit. Een verhoging van dit tarief is dus mogelijk. We merken wel op dat er voor de buurtstallingsgarages niet gereserveerd wordt voor groot onderhoud en dat er momenteel sprake is van onderhoudsachterstanden. Mogelijk moeten we ook hiervoor middelen verwerven via een verhoging van parkeer-tarieven. We komen in juni met een nota over alle gemeentelijke parkeertarieven. Vooruitlopend daarop willen we het tarief voor buurtstallingsgarages verhogen met circa 22 euro in 2008. Hiermee realiseren we een extra opbrengst van 150 duizend euro, die we willen inzetten voor de bezuinigingstaakstelling 2007-2010.

3. Wijzigen financiering stadswachten.

Jaarlijks draagt de gemeente Groningen 420 duizend euro bij aan de overheadkosten van de stadswachten. Daarvan is 300 duizend structureel gedekt uit nieuw beleid en 120 duizend euro tot en met 2009 uit het Veiligheidsbudget (GSB-middelen). We stellen voor de stadswachten te financieren uit het werkdeel van de WWB. Dit past inhoudelijk bij het arrangement, dat in het kader van het reïntegratiebeleid met de Stichting Veiligheidszorg is afgesloten. Bovendien bevat het werkdeel voldoende financiële ruimte. Het heeft daarom geen negatief effect op andere activiteiten, die uit het werkdeel worden gefinancierd. Dit betekent een structurele bezuiniging van 300 duizend euro op de gemeentebegroting. Door daarnaast een ander veiligheidsproject, dat gefinancierd wordt met structureel nieuw beleidsgeld, voortaan te financieren uit het Veiligheidsbudget, spelen we nog eens structureel 120 duizend euro vrij. Daardoor levert deze maatregel een besparing op van 420 duizend euro. We stellen voor het project Oud en Nieuw, dat voor 125 duizend euro structureel gefinancierd wordt uit nieuw beleid (75 duizend in 2004, 30 duizend in 2007 en 20 duizend per 2009), te dekken uit het Veiligheidsbudget. Dit betekent dat het project Oud en Nieuw dus uit incidentele GSB-middelen gefinancierd gaat worden (120 duizend euro) en uit het restant nieuw beleid (5 duizend euro structureel). We verwachten dat er na de huidige GSB-periode na 2009 opnieuw rijksmiddelen beschikbaar worden gesteld die we in kunnen zetten voor het Veiligheidsbudget. Daardoor denken we dat de meerjarige financiering van het project Oud en Nieuw niet in gevaar komt.

4. Uitbreiding reclamevoorzieningen openbare ruimte.

De huidige reclamecontracten zijn goed voor een omzet van circa 600 duizend euro. De huidige contracten van exploitanten hebben nog een lange looptijd. De enige

Raadsvoorstel - Bezuinigingen 2007-2010

4

uitzondering is het contract met de exploitant van de reclame-objecten rond de lichtmasten. Dit contract loopt in 2007 af.

De inkomsten voor reclame-uitingen liggen voor een aantal jaren vast. De reclamenota laat slechts een marginale vergroting van het aantal reclame-uitingen toe. De extra inkomsten zijn voor een deel al geormerkt voor de realisatie van de plakzuilen. Alleen de reclame-objecten rond lichtmasten kunnen in 2007 voor meer omzet zorgen. De hoeveelheid aan te besteden objecten zal conform de reclamenota met 50 vergroot worden. We houden rekening met een extra opbrengst van 25 duizend euro.

5. Oosting-Alders maatregelen automatiseringskosten.

Na de rampen in Enschede en Volendam is in 2001/2002 675 duizend euro beschikbaar gesteld om de preventie en handhaving op gebied van brandweezorg en milieu te verbeteren. Die middelen worden besteed aan extra formatie bij de afdelingen preventie van de brandweer en Vergunningverlening/Handhaving bij de Milieudienst; en het beheer van het registratiesysteem bij RO/EZ.

Ons college hecht er aan de preventie en handhaving op pijl te houden. Wel hebben we laten onderzoeken of het mogelijk is de automatiseringskosten te dekken uit de bouwleges. Het betreft geautomatiseerde gegevensuitwisseling tussen diensten (HVD, ROEZ en MD) ten behoeve van het afgeven van omgevingsvergunning. Wij concluderen dat dit mogelijk is en stellen daarom voor deze kosten, 70 duizend euro per jaar, vanaf 2008 in de kostprijs van de bouwleges op te nemen.

6. Onderhoud sportvelden.

Over twee jaar loopt het bestaande onderhoudscontract voor de sportvelden af. De DSW zal het onderhoudswerk overnemen. Daarbij kan bij hetzelfde onderhoudsniveau een besparing worden gerealiseerd van 100 duizend euro met ingang van 2009.

7. Invoeren reclamebelasting.

Openbare aankondigingen die vanaf de weg zichtbaar zijn, mogen in een reclamebelasting betrokken worden. Deze kan gelden voor reclame op en aan gevels van winkels en bedrijfspanden. Amsterdam, Rotterdam en Delft kennen een reclamebelasting. De uitvoeringskosten worden geschat op 20 à 30% van de opbrengst. Deze zijn relatief hoog door de noodzaak van controles op straat.

We houden rekening met 200 duizend euro aan extra inkomsten. Voor het genereren van netto inkomsten van 200 duizend euro moet zeker uitgegaan worden van een bruto inkomst van 300 duizend euro.

Raadsvoorstel - Bezuinigingen 2007-2010

5

8. Natuurmuseum - museale functie.

In 2006 besloten wij tot een externe evaluatie van het Natuurmuseum. Op basis van dit onderzoek constateren wij dat het Natuurmuseum er onvoldoende in is geslaagd de omslag te maken naar een educatief centrum. Dat komt doordat de centrale locatie een museale uitstraling heeft behouden. De aandacht, die hiervoor nodig was, is ten koste gegaan van de ondersteuning van het onderwijs en de school- en wijkgerichte aanpak. Ook is het Natuurmuseum er onvoldoende in geslaagd de spilfunctie te zijn binnen het netwerk van natuur- en milieueducatie. Verder lijkt de huidige organisatie nauwelijks opgewassen tegen de taak om de nieuwe koers van het museum adequaat uit te voeren. Daarnaast is het Natuurmuseum er de afgelopen jaren niet in geslaagd de begroting sluitend te krijgen. Bovendien blijkt uit het onderzoek dat er voor het handhaven van het huidige ambitieniveau een forse verhoging van de exploitatiesubsidie noodzakelijk is.

Wij vinden een goede natuur- en milieueducatie belangrijk voor de jeugd in de stad en onze duurzaamheidsambities. De huidige werkwijze biedt echter onvoldoende perspectief om onze doelstellingen op dit terrein te realiseren. Daarom stellen wij voor een nieuwe start te maken met de natuur- en milieueducatie in Groningen en te stoppen met de werkmatschappij Natuurmuseum. U hebt hierover een apart raadsvoorstel ontvangen. Wij werken dit verder uit en komen in het najaar met een uitgewerkt voorstel.

Met het stopzetten van het Natuurmuseum kunnen we een besparing realiseren van 716 duizend euro. Met dit bezuinigingsvoorstel is 26 fte personeel gemoeid. Er zullen geen gedwongen ontslagen vallen.

9. Verwerken inningskosten in de tarieven.

Voor de begroting 2007 hebben we een onderzoek gedaan naar de doorberekening van de inningskosten naar de afvalstoffenheffing, parkeerbelasting, rioolheffing en hondenbelasting.

Daaruit bleek dat niet alle inningskosten werden doorberekend in de verschillende tarieven. Aangezien we het uitgangspunt van 100% kostendekkendheid hanteren, willen we dit corrigeren. Aan de andere kant proberen we ook de kosten en daarmee de tarieven zo laag mogelijk te houden. We hebben daarom de DIA opdracht gegeven om een deel van de inningskosten door bezuinigingen naar beneden te brengen. Daarnaast heeft uw raad besloten met ingang van 2007 voor 700 duizend euro aan inningskosten door te berekenen in de tarieven.

10. Efficiencymaatregelen belastingen.

Uit het efficiencyonderzoek bij de afdeling Belastingen blijkt dat er met enkele maatregelen per saldo 100.000 euro kan worden bezuinigd. Hertaxaties van de gemeentelijke gebouwen voor de brandverzekering zullen niet meer worden uitbesteed, maar door eigen taxateurs worden gedaan. Daarnaast kunnen we door intensivering van de controle op leegstand hogere belastinginkomsten realiseren.

11. ICT-apparatuur vertraagd afschrijven.

Er is een algemene tendens om computerapparatuur over een langere tijd af te schrijven. De eisen die aan pc's en servers gesteld worden, groeien niet meer zo explosief als enkele jaren geleden. We stellen daarom voor om de afschrijvings-termijn van ICT-apparatuur te verlengen. Concreet gaat het om de volgende maatregelen:

Raadsvoorstel - Bezuinigingen 2007-2010

6

- de verlenging van de afschrijftermijnen van drie naar vier jaar van pc's, monitoren, Intel servers en Unix servers. Dit leidt tot een bezuiniging van 295 duizend euro per jaar;
- de verlenging van afschrijftermijnen voor actieve netwerkcomponenten van vier naar vijf jaar levert een aanvullende bezuiniging op van 90 duizend euro per jaar.

De totale bezuiniging door de verlenging van afschrijvingstermijnen komt hiermee vanaf 2010 op 385 duizend euro. Deze maatregel is al door uw raad vastgesteld bij de begroting 2007. In 2007 wordt hiervan reeds 100 duizend euro gerealiseerd.

12. Applicaties harmoniseren.

We gaan onze applicaties doorlichten en zoveel mogelijk dezelfde of gestandaardiseerde pakketten gebruiken. Daarnaast gaan we zoveel mogelijk licenties bundelen. Momenteel worden de bij diensten in gebruik zijnde applicaties geïnventariseerd. Belangrijk daarbij zijn de vragen naar functionaliteit, gegevenssets, kosten voor aanschaf, licenties en onderhoud. Daarnaast wordt gekeken naar aard, omvang en looptijd van daarop betrekking hebbende contracten. Besparingen zijn te verwachten door verlaging van het aantal licenties en de kosten van het beheer. Het terugdringen hiervan, en daarmee het realiseren van de bezuiniging, zal gefaseerd verlopen. Rekening houdend met een lichte stijging van de beheerskosten door het beperken van de licenties en applicaties vinden we een bezuiniging van 200 duizend euro realistisch.

13. Budget incidenteel beleid.

Via het rekeningresultaat en begrotingsoverschot komen er elk jaar incidentele middelen beschikbaar die vrij besteed kunnen worden. Daarnaast houden we in het meerjarenbeeld elk jaar rekening met een budget voor incidenteel nieuw beleid van 3,85 miljoen euro. Dit leidt elk jaar tot een grote beschikbaarheid van incidentele middelen. In het kader van de bezuinigingen, willen we dit beperken om hiermee een deel van de bezuinigingstaakstelling te kunnen invullen.

Gelet op de beschikbaarheid van middelen uit de rekening en de begroting vinden we het acceptabel om de jaarlijks beschikbare incidentele beleidsruimte gefaseerd te verlagen naar 1 miljoen euro.

Bij de begroting 2007 zijn echter de incidentele middelen voor nieuw beleid voor de jaren tot en met 2010 reeds ingezet in de meerjarenbegroting. Wanneer we deze bezuinigingsmaatregel voor 2010 willen realiseren zal voor de dekking van de in de meerjarenbegroting opgenomen maatregelen een alternatieve dekking gevonden moeten worden.

We stellen voor het budget incidenteel nieuw beleid te verlagen met 1 miljoen euro structureel (500 duizend in 2009 en 500 duizend in 2010). Om de voorgenomen maatregelen nieuw beleid 2009 en 2010 te kunnen financieren, doen we bij de rekening 2006 u het voorstel hiervoor 1,5 miljoen euro beschikbaar te stellen uit het rekeningresultaat 2006.

14. Niet inzetten vrijval schone lei.

In het kader van de basis op orde, zijn in 2002 geactiveerde tekorten bij RO/EZ afgeboekt en is de afschrijvingstermijn van scholen verkort. Daarvoor zijn incidentele

Raadsvoorstel - Bezuinigingen 2007-2010

7

middelen ter beschikking gesteld uit het rekeningresultaat. Dit leidt tot lagere (aflopende) kapitaallasten. Bij de begroting wordt de vrijval elk jaar toegevoegd aan de incidentele ruimte voor nieuw beleid. We stellen voor de toevoeging aan het budget nieuw beleid achterwege te laten en deze te gebruiken voor de invulling van de bezuinigingstaakstelling. In de begroting 2007 is het bedrag van de vrijval 665 duizend euro. De vrijval neemt jaarlijks wel af. In 2014 zit de vrijval rond de 400 duizend euro. Na 2014 doet zich jaarlijks slechts een kleine afname voor. We zetten het bezuinigingsbedrag daarom op 400 duizend euro. De afname na 2014 moeten we opvangen in het meerjarenbeeld.

15. Centraliseren ARBO-zorg/nieuwe aanbesteding.

De kosten voor het huidige raamcontract voor de ARBO-dienstverlening zijn circa 625 duizend euro. Het raamcontract met de ARBO-dienst Ardyn loopt tot 1 juli 2008, waarna de markt voor de ARBO-zorg weer open is. Bij de nieuwe aanbesteding kunnen we efficiencybesparingen realiseren. Daarnaast kan, in het kader van de gewijzigde ARBO-wetgeving, een besparing op de ARBO-zorg worden gerealiseerd door delen hiervan zelf uit te voeren.

Besparingen op het contract kunnen worden gerealiseerd door: lagere uurtarieven, andere berekeningsgrondslag voor dienstverlening en efficiencybesparing op niet-wettelijk verplichte onderdelen (Sociaal medisch team, ARBO-beleidsoverleg). De totale kosten voor het Sociaal medisch team en ARBO-beleidsoverleg zijn circa 70 duizend euro.

Wij stellen een bezuiniging voor op de gemeentebrede ARBO-zorg van 100 duizend euro, vanaf 2009. In de tussentijd zullen wij het aanbestedingstraject in 2007 starten en een implementatieplan opstellen voor de herinrichting van de ARBO-zorg. De mate waarin hieruit organisatorische consequenties voortvloeien, is afhankelijk van de afweging: zelf doen of blijven uitbesteden.

16. Afschaffen IZA/BZP.

Het raamcontract IZA Bedrijfszorgpakket (IZA/BZP) loopt tot 1 juli 2007. Op dit moment wordt met de IZA gesproken over verlenging met 1 jaar onder de huidige condities, waarna aanbesteding opnieuw moet plaats gaan vinden. Net als bij de aanbesteding van de ARBO-zorg wordt in de tussentijd een analyse opgesteld van de effecten van opheffen of afslanken van het pakket. Afhankelijk van de uitkomst daarvan wordt het aanbestedingstraject in 2007 gestart. Het pakket omvat de verwijzing door de bedrijfsarts naar bedrijfsmaatschappelijk werk, de psychosociale zorg en de bedrijfsfysiotherapie. De kosten van het raamcontract bedragen circa 200 duizend euro. Door het IZA Bedrijfszorgpakket af te schaffen of de dienstverlening te versmallen kan op deze kosten worden bespaard.

Dit kan het risico met zich meebrengen van een stijging van het verzuimpercentage door psychisch gerelateerd verzuim en/of fysieke klachten, doordat medewerkers minder snel worden doorverwezen en dat de diensten zelf extra ARBO-dienstverlening inkopen.

Wij stellen, alles afwegende, een bezuiniging voor van 100 duizend euro.

17. Aanbesteding via SW-bedrijfstak.

De DSW kan een bezuiniging realiseren door op het gebied van de ARBO aansluiting te zoeken bij de aanbestedingsactiviteiten voor de SW-branche. Deze besparing zal

Raadsvoorstel - Bezuinigingen 2007-2010

8

naar verwachting circa 100 duizend euro op jaarbasis bedragen.

18. Inkooptaakstelling.

Nog niet alle concernaankopen vinden plaats via concernaanbestedingen. Er resteert nog een inkoopvolume tussen de 25 en 35 miljoen euro, dat onder concerncontracten gebracht kan worden. Het gaat hierbij om de volgende onderdelen:

- audio-visuele middelen;
- ICT-consultants;
- software;
- grafische vormgeving;
- onderhoud bouwkundige projecten;
- personeel (hoger kader en speciaal personeel) + opleidingen;
- adviesbureaus (management en technisch).

Het totale inkoopvolume voor deze onderdelen is ruim 46 miljoen euro. Van deze onderdelen resteert er nog tussen de 25 en 35 miljoen euro dat onder een concerncontract gebracht kan worden. We verwachten hieruit nog een voordeel van 750 duizend euro te kunnen realiseren.

19. Wegwerken personele problemen.

De gemeente Groningen heeft een beperkt aantal werknemers thuiszitten, die niet ziek zijn en voor wie activering dan wel beëindiging van het dienstverband noodzakelijk is. De jaarlijkse kosten hiervan bedragen circa 900 duizend euro.

De komende vier jaar zullen werknemers met FPU gaan. Van de overige werknemers worden de kansen op herplaatsing binnen en buiten de organisatie onderzocht.

We willen voorkomen dat dergelijke gevallen zich gaan voordoen door betere dossiervorming, een striktere toepassing van het Sociaal Statuut en een betere hantering van P&O-instrumenten. Met deze inzet verwachten we ook meer afwijzing van de bezwaarschriften door de ARA-commissie.

Wij stellen voor om, exclusief incidentele kosten voor het bevorderen van versnelde in- of uitstroom, gefaseerd een bezuiniging van 350 duizend euro te realiseren.

Dit gaat gepaard met een bezettingsreductie van 7 fte.

20. Budget personele knelpunten SOZAWE.

De dienst SOZAWE heeft structureel in de begroting 595 duizend euro beschikbaar voor gestuurde mobiliteit. Aangezien het budget structureel is en de verwachting is dat het budget minder nodig is, stellen we voor deze onderuitputting in te zetten voor de bezuinigingen, oplopend van 314 duizend euro in 2007 tot 396 duizend euro in 2010. Dit impliceert een korting op de concernmiddelen in 2007/2010 die als bezuiniging kan worden aangemerkt.

21. Concernbudgetten P&O.

Het Stimuleringsfonds inzetbaarheid wordt jaarlijks gevoed met 681 duizend euro. Het fonds kent structurele verplichtingen van 400 duizend euro. Wij stellen voor jaarlijks 150 duizend euro op dit fonds te besparen. Er resteert dan nog enige vrije bestedingsruimte. Vanwege deze bezuiniging is het van belang dat er incidentele middelen beschikbaar zijn voor flankerend beleid bij lopende en nieuwe bezuinigingen en voor frictiekosten.

Raadsvoorstel - Bezuinigingen 2007-2010

9

22. WAO-premie.

Jaarlijks komen maar weinig ambtenaren in de WAO. Op basis van gegevens van de afgelopen jaren had de gemeente jaarlijks ongeveer 2,5 tot 3 ton kunnen besparen door minder premie af te dragen en voor een hoger eigen risico te kiezen. Omdat het in 2006 nog niet bekend was of onder de WIA, die 1 januari 2006 is ingevoerd, die keuzemogelijkheid van eigen risicodragerschap zou blijven bestaan, hebben we het besluit uitgesteld. Inmiddels is duidelijk geworden dat de werkgever bij verzuim van werknemers verantwoordelijk is voor twee jaar loondoorbetaling en de reïntegratie. Vanaf 1 januari 2007 kan inderdaad gekozen worden om de WGA-uitkeringen van zieke (ex-)werknemers gedurende 10 jaar voor eigen risico te nemen. De gemeente neemt dan de WGA-uitkering over van het UWV en verzorgt zelf de verplichte reïntegratie-activiteiten. Als WGA-eigen risicodragers wordt géén gedifferentieerde WGA-premie aan het UWV betaald. Afhankelijk van de impact van het eigenrisicodragerschap zal een aanmerkelijk bedrag aan niet af te dragen premie "verdiend" kunnen worden. Daartegenover staan de te maken kosten voor de administratieve uitvoering intern.

Wij stellen een bezuiniging voor van minimaal 100 duizend euro. De hoogte van de taakstelling wordt aangepast op grond van een onderzoek dat wij hebben laten instellen naar de risico's van het eigen risicodragerschap. Het onderzoek wordt uitgevoerd door een derde omdat deze preciezer de risico's kan aangeven. Naar verwachting zal medio 2007 de uitkomst hiervan beschikbaar zijn.

23. Verlofdagen boven regulier vakantieverlof.

Naarmate medewerkers ouder worden en/of hoger ingeschaald worden, neemt het aantal schaal- en leeftijdsdagen toe. Dit beleid wordt niet voorgeschreven door een CAO maar is een lokale regeling, overeengekomen met de vakbonden. In haar Jaarplan 2007 heeft het College voor Arbeidszaken zich voorgenomen de schaal- en leeftijdsdagen af te schaffen wegens het discriminerende karakter van de regeling. Wij stellen een beperking van de bestaande regeling voor verlofdagen boven het regulier vakantieverlof voor, met ingang van 2009, en verbinden hier een netto bezuiniging van 150.000 euro aan. Dit zal indicatief resulteren in de vermindering van de formatie met circa 2,8 fte.

24. Dividend aandelen BNG.

De verwachte dividendopbrengst van de aandelen BNG en Essent nemen we jaarlijks incidenteel op in de begroting.

We stellen nu voor om het dividend over de BNG-aandelen structureel op te nemen in de begroting. Vanwege de jaarlijkse stijging van het dividend BNG is het mogelijk 900 duizend euro structureel als bezuiniging op te nemen.

Recent ontvingen wij bericht van de BNG dat de dividenduitkering 2006 lager uitvalt dan de raming. Mogelijk werken de oorzaken van deze verlaging door in volgende jaren. Wij zullen de ontwikkeling volgen en u volgend jaar aangeven hoe de dividenduitkering zich heeft ontwikkeld. Zonodig zullen wij daarbij een vervangend voorstel voegen voor een deel van de taakstelling.

Het dividend van de Essent-aandelen nemen we niet structureel op. De opbrengst van een eventuele verkoop van de aandelen Essent zijn geoormerkt. We verwachten deze

Raadsvoorstel - Bezuinigingen 2007-2010

10

binnen een aantal jaren te verkopen. Wanneer we de aandelen verkopen, vervalt de jaarlijkse dividendopbrengst. Indien de dividendinkomsten dan structureel in de begroting zitten, ontstaat er een structureel nadeel. We stellen daarom voor alleen het dividend van de aandelen BNG structureel in te zetten.

25. Vrijval IZA premie gepensioneerden.

In 2006 is het nieuwe zorgstelsel ingevoerd. Daarbij is de gemeentelijke premiebijdrage voor gepensioneerden vervallen. Dat levert ons een voordeel op van circa 1,5 miljoen euro. Daartegenover staat een extra kostenpost van circa 550 duizend euro voor de gemeentelijke compensatie van de premies voor de aanvullende verzekering van het zittend personeel. Van het saldo van circa 950 duizend euro stellen we voor 360 duizend euro te bestemmen voor de bezuiniging met ingang van 2009. Het restant is beschikbaar voor het oplossen van dienstknelpunten.

4. Flankerend beleid.

De voorgenomen bezuinigingsoperatie heeft personele consequenties voor in totaal ongeveer 37 formatie-eenheden. Dit betreft met name de dienst OCSW in het kader van het voorstel Natuurmuseum. Het uitgangspunt van ons college is dat er geen gedwongen ontslagen vallen en dat de betrokken medewerkers een passende functie wordt aangeboden in of buiten de organisatie.

Het GO en de ondernemingsraden van de diensten waarvoor de voorstellen personele consequenties hebben, worden in de gelegenheid gesteld om voor 9 juni advies uit te brengen over deze voorstellen. Wij zullen uw raad deze adviezen met onze reactie voor uw commissievergadering doen toekomen. Wij verzoeken de algemeen directeuren waar nodig uitvoeringsplannen te ontwikkelen op basis van afspraken uit de sociale leidraad.

Bij de uitvoering van de bezuinigingsmaatregelen hanteren we hetzelfde flankerend beleid als bij de vorige bezuinigingsronde. Dit flankerend beleid bestaat eruit dat de werknemers, waarvan de functie wordt opgeheven in het kader van deze bezuinigingsoperatie, een begeleidingstraject wordt aangeboden dat erop gericht is hen een passende functie aan te bieden binnen en/of buiten de gemeentelijke organisatie. Het betreft maatwerkafspraken tussen de dienst en medewerker, die vallen binnen het kader van de sociale leidraad in het geval van reorganisatie en het beleidskader gedifferentieerde mobiliteit.

De kosten voor dit flankerend beleid, eventuele frictiekosten en niet of later gerealiseerde bezuinigingen, denken we grotendeels te kunnen opvangen doordat we de bezuinigingsmaatregelen sneller kunnen uitvoeren dan opgenomen is in het meerjarenbeeld. Daarnaast doen we u in de rekening een bestemmingsvoorstel voor flankerend beleid 2007-2010.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten: de bezuinigingen 2007-2010 vast te stellen.

Burgemeester en wethouders

Raadsvoorstel - Bezuinigingen 2007-2010

11

van Groningen,

De burgemeester,

Jacq. Wallage.

De secretaris,

H.P. Bakker.

Initiatiefvoorstel CU en CDA over stadsetiquette



De waarde(n) van Groningen

mei 2007

*Een initiatiefvoorstel over stadsetiquette van de ChristenUnie en
het Christen Democratisch Appel*



Initiatiefvoorstel CU en CDA over stadsetiquette

Groningen, 31 mei 2007

Aan de voorzitter van de raad,

Het initiatief van het CDA en de ChristenUnie kán niet op zichzelf staan. Wij beogen met dit voorstel ondermeer aan te sluiten bij de maatschappelijke ontwikkelingen die voortvloeien uit de WMO (meer inbreng van burgers rondom het thema zorg), Vertrouwen in de Buurt (meer inbreng van wijkbewoners) en bij het collegeprogramma (Van Groningen een stad maken waar iederéén telt). In al deze ontwikkelingen zit een gemeenschappelijke deler, nl. hoe gaan wij als samenleving om met elkaar. Met het initiatiefvoorstel De waarde(n) van Groningen willen wij al deze ontwikkelingen versterken.

INHOUD

1. Inleiding: De waarde(n) van Groningen
2. Basis voor De waarde(n) van Groningen
3. Hoe werkt De waarde(n) van Groningen?
4. Afsluiting: De waarde(n) van Groningen zijn niet maakbaar

1. INLEIDING: De waarde(n) van Groningen

In de verkiezingstijd hebben veel politieke partijen het thema normen en waarden benoemd. De één noemt het 'normen en waarden' (CDA), de ander noemt het de 'Relatiepolitiekfactor' (ChristenUnie) een derde noemt het simpelweg 'respect' (PvdA). De titel van het eerste boek van Jan Marijnissen is "Samenleven kun je niet alleen", de VVD heeft een commissie Respect.

Hiermee willen we aangeven dat normen en waarden inmiddels een gedeeld thema van alle politieke partijen is. In de kern komt het allemaal op hetzelfde neer; als mensen in de stad meer rekening met elkaar houden, wordt het leven er aangenamer op. Vanuit deze gedachte is eind vorige eeuw in Rotterdam het begrip stadsetiquette geboren, waarna het in andere steden onder verschillende noemers is uitgewerkt. Het CDA en de ChristenUnie willen nu een discussie over een stadsetiquette in de stad in gang zetten onder de titel: "De waarde(n) van Groningen".

Wat wil "De waarde(n) van Groningen" zeggen?

Wij willen van onderaf komen tot een stadsetiquette, afspraken die we samen maken over de vraag hoe we met elkaar om zouden kunnen gaan. "De waarde(n) van Groningen" is geen verhaal van recht en straf, maar van respect en aandacht voor elkaar. Hoewel er raakvlakken zijn met een van bovenaf opgelegde stadsetiquette, gaat het ons niet om strenger optreden en het strenger handhaven van regels. Daarom valt de waarde(n) van Groningen niet te plaatsen in de hoek van de 'nieuwe flinkheid' in de zin van meer gedogen, harder straffen en zero tolerance.

Initiatiefvoorstel CU en CDA over stadsetiquette

Waarom dit initiatiefvoorstel?

Het CDA en de ChristenUnie hebben niet het idee dat Groningen het heel slecht doet in de "respectbranche". We zijn niet voor niets onlangs uitgeroepen tot de "Beleefdste gemeente van Nederland". Groningen zit naar ons idee helemaal niet te wachten op een fatsoenscampagne en daar zijn we dan ook niet op uit.

Wel willen we gehoor geven aan al die oproepen van mensen, die respect voor elkaar hoog in het vaandel hebben staan en daar ook wat mee willen doen. Vaak komt het voort uit de wens iets positiefs te doen met negatieve ervaringen. Wij-onderwerpen scores hoog op de prioriteitenlijst van de Nederlandse kiezer, zo bleek uit een onderzoek van Motivaction in november 2006. De afgelopen jaren is vooral de zelfstandigheid van burgers benadrukt. Maar in het publieke domein is het tegendeel van binding opgetreden, waardoor er excessen van verzuim optraden. Uitspraken als: dat kan je toch niet maken, dat hoort toch niet zo, zoiets doe je toch gewoon niet, blijven nu vaak vaag en abstract. Met een stadsetiquette kanaliseer je de discussie over dit onderwerp en kom je tot een gemeenschappelijk gedragen concretisering van een per definitie abstract begrip als 'normen en waarden'.

Waar gaat "De waarde(n) van Groningen" over?

Het gaat over al die dagelijkse dingen waarbij je graag zou willen dat er meer rekening met je wordt gehouden.

Dat je buurjongen de radio niet te hard zet, als je 's zomers lekker in je tuin zit. Dat die man op de hoek z'n hond in de gaten houdt en hem niet z'n gang laat gaan op de stoep of in je voortuin. Dat die auto rekening houdt met jouw spelende kinderen en dus de snelheid aanpast. Dat iemand in de bus opstaat voor je oma. Dat je veilig de overkant haalt als je het waagt op een zebra over te steken. Maar ook: dat je niet struikelt over het zwerfvuil terwijl de prullenbakken leeg blijven. Dat je geen verwijten krijgt als jij wel voor een rood stoplicht wacht. Dat het speeltuig dat de gemeente net geplaatst heeft, gevrijwaard blijft van bekladding of vernieling. Dat je fiets er na een avondje stappen nog ongeschonden staat. "De waarde(n) van Groningen" gaat over jou/u en mij en over het mijn en dijn. Samengevat: Stadgers behandelen elkaar zoals ze zelf behandeld willen worden en ze hinderen niemand op een manier die ze zelf hinderlijk zouden vinden.

"Behandel anderen dus steeds zoals je zou willen dat ze jullie behandelen"
(Nieuwe Bijbelvertaling, Matteüs 7:12/90 AD)

"Wat gij niet wilt dat u geschiedt, doe dat ook een ander niet."
Augustinus (354-430 AD)

2. BASIS VOOR RESPECT

In "De waarde(n) van Groningen" gaat het niet om waarden en normen van een bepaalde groep in de samenleving. Zoals bekend baseren CDA en ChristenUnie zich van nature op de Bijbelse waarden, zoals die naar voren komen uit bijvoorbeeld de Tien Geboden of het Nieuwe Testament. Maar mensen kunnen ook vanuit een andere- of niet-religieuze achtergrond toch tot dezelfde normen komen en dezelfde waarden delen; de inleiding verwijst hier ook naar.

Initiatiefvoorstel CU en CDA over stadsetiquette

Of kijk maar naar het concept 'burgerschap': in de omgang met anderen ga je er vanuit dat iedereen gelijkwaardig is, ongeacht etnische afkomst, sociaal-economische achtergrond of levensbeschouwing.

De waarde(n) van Groningen probeert te komen tot een pakket van gemeenschappelijk gedeelde waarden, zaken waar je respect voor hebt en toont. Vanuit verschillende achtergronden kun je tot dezelfde normen en waarden komen en dit naastenliefde, een sociaal verantwoordelijkheidsgevoel of een natuurlijke positieve basishouding noemen. "De waarde(n) van Groningen" kan naar onze stellige overtuiging een voedingsbodem zijn voor meer onderling vertrouwen, meer geborgenheid, een veiliger gevoel.

"Stadsetiquette: een geheel van door burgers geïnitieerde, geformuleerde en gehandhaafde omgangsregels die een substantiële en duurzame bijdrage leveren aan verantwoordelijker, vriendelijker en veiliger gedrag en daarmee aan een voldoende gevoel van wederzijds vertrouwen".
Uit: Stadsetiquette: aansprekend gedrag in de publieke ruimte
van Rene F.W. Diekstra

3. Hoe werkt De waarde(n) van Groningen?

De ChristenUnie en het CDA in Groningen willen dat de Stadgers zelf zich uitspreken over deze regels. Het sterke van dit voorstel is dat je als Stadger de kans krijgt zelf aan te geven welke omgangsvormen je van belang vindt in de binnenstad, je eigen buurt of straat. Wanneer we met elkaar afspreken wat belangrijk is voor het samen leven met elkaar, kan dat helpen binding te geven, een samenhangingsgevoel te ontwikkelen. En we zullen ook eerder geneigd zijn door onszelf samen opgestelde regels op te volgen dan van bovenaf opgelegde wetten.

Dit betekent dat "De waarde(n) van Groningen" een heel andere invulling kan krijgen dan Gulden Regels of stadsetiquette uit andere steden. Groningen is niet hetzelfde als Rotterdam, Gouda of Almere. In "De waarde(n) van Groningen" bepalen we helemaal zelf wat onze omgangsregels zijn.

Wat gaan we doen?

"De waarde(n) van Groningen" moet van ons allemaal uitgaan. De inbreng komt vanuit de Stad, inwoners, verenigingen en clubs, instellingen. De gemeente doet niet anders en ook niet meer dan het eerste duwtje geven. De gemeente faciliteert en fungeert als aanjager (waar dat nodig is) maar laat de discussie verder haar eigen gang gaan. Het gaat erom dat de stad door de uitwerking van gemeenschappelijke waarden meer waard is. Het kan dan concreet gaan om: het is de Stad wat waard als je rekening houdt met een ander, het is de Stad wat waard als je stopt voor rood, het is de Stad wat waard als je enz. enz.

Initiatiefvoorstel CU en CDA over stadsetiquette

Om tot deze waarden te komen denken wij concreet aan het volgende:

1. De gemeente organiseert een opiniepeiling met de vraag of er behoefte bestaat aan een vorm van stadsetiquette en zo ja, welke invulling deze dan zou moeten krijgen. De peiling kan in de vorm van een meningspeiling in samenwerking met een lokale krant en/of een huis-aan-huisenquête.
2. De gemeente brengt een stadsdebat op gang. In drie wijken vindt een interactief debat plaats waardoor aan het eind van de avond per wijk de vijf meest gedeelde waarden overblijven.
3. Drie scholen worden ingeschakeld bij het meedenken over dit onderwerp. Lagerhuisdebatten zijn hiervoor zeer geschikt maar ook andere actievere meedenkvormen als workshops en theater. Ook hier dient men te komen met vijf gedeelde waarden.
4. Sportclubs worden actief betrokken. Met drie sportclubs wordt overlegd hoe de mening over dit onderwerp gepeild kan worden en er wordt op een sportieve manier aandacht besteed aan maatschappelijke spelregels.
5. De uitkomsten van de peiling, en de uitkomsten van de activiteiten in wijken, op scholen en sportclubs, leiden tot een aanzet tot "De waarde(n) van Groningen", en worden bekendgemaakt richting Stad en bestuur. Indien daartoe aanleiding is, laten wij de stad kiezen aan welke waarden prioriteit wordt gegeven.

Het spreekt vanzelf dat deze stappen vergezeld gaan van een passende mediacampagne.

Wat kost het?

Anders dan bij veel andere projecten hoeft de gemeente niet alles te organiseren en te betalen, maar komt zij alleen in beeld als aanjager en procesbewaker. Hierdoor blijven de kosten beperkt. Aan de andere kant is wel een investering nodig om het punt voldoende onder de aandacht te brengen:

- een enquête onder de Stadgers	€ 10.000
- (lagerhuis-)debatten	€ 3.000
- publieksfolder	€ 5.000
- spots op radio/TV	€ 10.000
- workshops, theater- en sportactiviteiten	€ 10.000
- website, gekoppeld aan site gemeente	€ 10.000
- prijs voor een waarde(n)volle Stadger	€ 2.000
Totaal:	€ 50.000

Initiatiefvoorstel CU en CDA over stadsetiquette

4. AFSLUITING: "De waarde(n) van Groningen" zijn niet maakbaar

Laten we reëel zijn: het organiseren van een stadsetiquette is geen panacee voor alle kwalen en zal zeker op korte termijn geen opzienbarende resultaten geven. Dat was in Rotterdam en al die andere steden niet zo en zal bij ons ook niet zo zijn. Bewustwording en gedragsverandering zijn nu eenmaal een zaak van lange adem.

Snelle successen moeten we dan ook niet verwachten. Zeker niet omdat het een weinig 'maakbaar' proces is. De rol van de overheid, van het bestuur van de stad is bescheiden. Het stadsbestuur dient in de ogen van de ChristenUnie en het CDA het initiatief te nemen, processen in gang zetten. De beweging zélf moet van onderaf komen.

Wanneer Stadgers gezamenlijk "De waarde(n) van Groningen" ontwikkelen, zal dit vanzelf politiek interessant zijn. Wij verwachten dat een stadsbestuur, in welke samenstelling dan ook, een dergelijk initiatief niet links zal laten liggen.

Groningen, 31 mei 2007

Namens het CDA

Namens de ChristenUnie

Jan Seton

Inge Jongman-Mollema

Bijlage: stadsetiquette in Gouda, Rotterdam, Almere

Initiatiefvoorstel CU en CDA over stadsetiquette

BIJLAGE

Stadsetiquette in andere plaatsen

Voor het ontwikkelen van een eigen stadsetiquette hoeven we niet het wiel opnieuw uit te vinden. In andere grote steden is dit thema al eerder opgepakt en uitgewerkt, wat op verschillende manieren tot resultaat heeft geleid. Dat onderscheid is ook niet erg; iedere stad moet op zoek naar haar eigen etiquette, die niet noodzakelijkerwijs gelijk hoeft te zijn aan die van een naburige stad. Hieronder besteden wij aandacht aan de initiatieven in Gouda, Rotterdam en Almere.

Gouda

De aanleiding voor een stadsetiquette in Gouda was een in 2000 gehouden discussie over integraal veiligheidsbeleid. In de beleidsnota Veilig Samenleven werd het stellen van normen één van de vier pijlers van het integraal veiligheidsbeleid genoemd. Het doorbreken van de cultuur van onverschilligheid was daarbij één van de beleidsdoelen en het zou wenselijk zijn dat er een gemeenschappelijk beeld zou ontstaan over wat handhaafbare basisregels zijn. Het doel: in gesprek raken, begrip en respect krijgen voor elkaar. Gestart is met een inventarisatie onder allerlei Goudse organisaties en instellingen waarbij de bevolking 10 'gouden' regels heeft gekozen.

Rotterdam

Het idee om in Rotterdam een stadsetiquette te ontwikkelen is eind 1999 ontstaan tijdens een debat tussen burgers en politici over het sociaal beleid van de gemeente Rotterdam. Aanvankelijk werd tijdens dat debat benadrukt dat er regels voor jongeren moesten komen. Maar waarom, riep op een bepaald ogenblik een van de aanwezigen, formuleren we zulke gedragsregels alleen voor jongeren, waarom niet ook voor volwassenen? Dit idee is vervolgens opgepakt door Herman Meijer, wethouder voor GroenLinks.

Almere

Uit een onderzoek in Almere kwam naar voren dat het gemeentebestuur teveel naar buiten gericht was, wat naar het gevoel van velen ten koste ging van de aandacht voor de directe leefomgeving, het vuil op straat en de verloedering van sommige wijken of buurten. Velen waren van mening dat het gemeentebestuur daar een rol in moet spelen en zorg zou moeten dragen voor een aantrekkelijke woonomgeving en het samenleven van mensen in een buurt. Men vond het van belang dat het gemeentebestuur 'feeling' houdt met wat de burger als belangrijk ervaart in Almere. Uit een wijkpeiling bleek het volgende: "het snel veranderen van de stad, het veranderende straatbeeld, het gevoel niet serieus genomen te worden door de overheid, zijn allemaal zaken die meespelen in de veiligheidsbeleving". Deze gegevens waren voor de CDA-fractie in Almere reden om in 2003 een voorstel tot een stadsetiquette in te dienen. In Almere is gekozen voor een combinatie van het Rotterdamse en het Goudse model van de organisatie van een stadsetiquette. Van de Goudse werkwijze werd het formuleren van de 10 stadsregels overgenomen, van het Rotterdamse model de wijkgerichte aanpak.