

Voorlopige agenda van de commissie Financiën en Veiligheid van 18 november 2009

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Financiën en Veiligheid

Datum: woensdag 18 november 2009
Aanvang: 16:30 uur
Locatie: Oude raadzaal
Voorzitter: J.A. Marion
Griffier: W.T. Meijer
Documenten: **FV verslag 18 november** (pdf)

A. Algemeen deel

A.1. Mededelingen

A.2. Vaststelling agenda

Agenda raadsclie. Financiën en Veiligheid 18 november 2009 (pdf)

A.3. Vaststelling LTA en lijst moties en toezeggingen

A.4. Conformstukken

Aanpassing gemeentelijke regelgeving aan de 4e Tranche Algemene wet bestuursrecht (raadsvoorstel 1 oktober 2009)

Veegbesluit intrekken diverse regelingen (raadsvoorstel 1 oktober 2009)

Verordening gemeentelijke bevolkingsadministratie 2009 (raadsvoorstel 29 oktober 2009)

A.5. Rondvraag

B. Inhoudelijk deel

B.1. Regeldrukvermindering APVG raadsvoorstel 15 oktober 2009)

B.2. Problemen communicatiesysteem C2000 (beantwoording vragen art. 38 D66, SP en Stadspartij 6 oktober 2009)

Op verzoek van D66

Bijlage - 053va - sp - rademaker ea - slecht functioneren c2000 (pdf)

Bijlage - 054va - d66 - van der wilt - communicatiesysteem c2000 (pdf)

Bijlage - 056va - stp - prummel - problemen c2000 (pdf)

commissie Financiën en Veiligheid - woensdag 18 november 2009

- B.3. Voortgang opzetten vakdirectie Stadstoezicht (collegebrief 7 oktober 2009)
Op verzoek van SP
- B.4. Bestuurlijke Informatie Voorziening (collegebrief 28 oktober 2009)
- B.5. Reactie op motie gespreide betaling OZB (collegebrief 18 september 2009)
Op verzoek van PvdA

C. Huishoudelijk deel

- C.1. Lijst van ingekomen stukken
[Ingekomen stukken - FV TKN+ 091118](#) (pdf)
- C.2. Vaststelling verslag 14 oktober 2009 (nog niet gereed)

Bij commissievergaderingen kunt u gebruik maken van het spreekrecht bij de inhoudelijke agendapunten en de rondvraag. U krijgt dan drie minuten de gelegenheid de commissieleden te vertellen hoe u over een onderwerp denkt. Voor aanmelding en informatie kunt u terecht bij de commissiegriffier. De agenda's zijn onder voorbehoud. De definitieve agenda's worden in de vergadering vastgesteld.

U kunt deze vergadering live volgen via www.gemeenteraad.groningen.nl

FV verslag 18 november

VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID

FV: F&V nr. 09/10
Datum: 18 november 2009
Plaats: Oude raadzaal
Tijd: 16.30 – 18.42 uur

Aanwezig: dhr. J.A. Marion (voorzitter), dhr. B. Baldew (PvdA), dhr. B. Oost (PvdA), mw. L.R. van Gijlswijk (SP), mw. H. Rademaker (SP), dhr. J. Seton (CDA), dhr. B.H. Koops (CDA), dhr. D. de Haan (Groen Links), dhr. M.T. Gijbsbertsen (GroenLinks), dhr. J.M. van Keulen (VVD), dhr. P.J.R. van der Wilt (D66), dhr. S.S. Huisman (ChristenUnie), dhr. R.J. Prummel (Stadspartij), dhr. R. Liefers (Student en Stad).

Afwezig m. k.: dhr. A. de Rooij (PvdA), dhr. S.W. Telgt (PvdA), mw. B.G. de Boer (VVD).

Namens de griffie: dhr. D.H. Vrieling (griffier), dhr. W.T. Meijer (commissiegriffier).

De burgemeester dhr. J.P. Rehwinkel en **de wethouder** mw. C.T. Dekker.

Verslag: dhr. Z. Jeuring (Notuleerservice Nederland).

De heer K. Nickolson (concerncontroller) verzorgt een presentatie over Bestuurlijke Informatie Voorziening, behorend bij agendapunt B.4. De vragen van de commissieleden worden bij het agendapunt gesteld.

A.1. Mededelingen voorzitter/portefeuillehouders

De voorzitter

- Op 24 november vindt de masterclass risicomanagement plaats.

De burgemeester

- Oud en Nieuw: gekozen wordt voor een gestuurd aanbod van de horeca. De gemeente gaat ondernemers in de binnenstad stimuleren hun aanbod op doelgroepjongeren te richten. De gemeente inventariseert de activiteiten en verwacht een breed aanbod met een breed scala aan entreprijzen. Daarnaast worden activiteiten in de wijken ondersteund.
- De winkeltelefoon: afgesproken is dat ondernemers de behoefte en belangstelling inventariseren. Dit als antwoord op de vraag van mevr. De Boer.

A.2. Vaststelling agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

A.3. Vaststelling LTA en lijst van moties en toezeggingen

LTA:

- Nr. 1 Voortgangsrapportage programma B&O en S&S: wordt van de lijst afgevoerd.
- Nr. 22 Tarievennota: op verzoek van wethouder Dekker opgeschoven naar commissie januari.
- Experiment presentaties AD's: de commissie vindt het experiment geslaagd en is verbaasd over het besluit van de commissievoorzitters te stoppen met de presentaties. Wordt nader besproken.

Openstaande toezeggingen:

- Nr. 3 Meldingsplicht flyeren wordt van de lijst afgevoerd.
- Nr. 4 Uitvoeringsplan Visie Publieke Dienstverlening: wordt op verzoek van wethouder Dekker geagendeerd voor februari 2010.

Openstaande moties:

- Nr. 8 Motie buurtveiligheid en –tevredenheid wordt van de lijst afgevoerd.

A.4. Conformstukken

- Aanpassing gemeentelijke regelgeving aan de 4^e tranche Algemene wet bestuursrecht

Het raadsvoorstel gaat als conformstuk naar de raad van 25 november 2009.

- Veegbesluit intrekken diverse regelingen

Het raadsvoorstel gaat als conformstuk naar de raad van 25 november 2009.

FV verslag 18 november

- Verordening gemeentelijke bevolkingsadministratie 2009

Het raadsvoorstel gaat als conformstuk naar de raad van 25 november 2009.

A.5. Rondvraag

De VVD stelt de volgende vraag:

- Naar aanleiding van de schietpartij in de Poelstraat: klopt het gerucht dat de camera's buiten werking zijn vanwege graafwerkzaamheden?

Het CDA stelt de volgende vraag:

- Naar aanleiding van de schietpartijen in de Poelstraat en Nieuwstad: wat kan worden gedaan aan het veiligheidsgevoel van mensen?

De ChristenUnie stelt de volgende vraag:

- Verzocht wordt de straatverlichting aan de Friesestraatweg richting Vinkhuizen te repareren.

De burgemeester antwoordt:

- De schietpartijen: geruchten over niet-werkende camera's hebben bijna zeker geen grond, de burgemeester zegt toe dit te zullen nagaan. Het is te vroeg om over een eventuele invloed op het veiligheidsgevoel van mensen te spreken. Mocht er sprake zijn van causale verbanden dan wordt de commissie geïnformeerd.

Wethouder Dekker antwoordt:

- Verlichting Friesestraatweg: dit wordt nagegaan en hersteld.

B.1. Regeldrukvermindering APVG

De Stadspartij:

- Bij sommige punten wordt te veel geregeld. De fractie denkt amendementen te gaan indienen.

De SP:

- Het onderwerp flyeren is goed geregeld. Kamerverhuurlocaties: is dit in de bouwvergunning geregeld? Het bedelverbod: hoe staat het met de handhaving?

De PvdA:

- Compliment voor het proces. De fractie geeft de voorkeur aan alleen een vergunningensysteem boven een systeem van vergunningen en meldingen. In sommige gevallen is geen melding nodig, bij andere is een vergunning beter dan een melding.

Het CDA:

- Aangesloten wordt bij de vragen van de SP. Het criterium om geen vergunningplicht in te stellen kan beter uitgaan van de kans op overtredingen in plaats van de risico's bij overtreding. Een evaluatie na één jaar is gewenst om te bezien of verder kan worden gegaan met het afschaffen van de vergunningplicht.

D66:

- Akkoord met de verordening maar nog niet alle dorre hout is weg. Handhaving in situaties zonder vergunningplicht is goed te doen. Het bedelverbod: D66 was en is tegen het verbod en vraagt de mening van de andere fracties, en vraagt hoe het staat met de handhaving.

De VVD:

- Eens met D66: er is nog dor hout. Eens met de PvdA over het afschaffen van meldingsplicht bij feestjes met minder dan honderd personen en over vergunningplicht bij uitritten.

De ChristenUnie:

- De fractie is erg tevreden; het initiatiefvoorstel van de fractie over hondenbezitters is goed verwerkt. De fractie ziet niets in het voorstel van GCC en blijft voor het bedelverbod.

GroenLinks:

- Compliment voor het proces. Eens met de vraag van het CDA over de kans op het risico bij overtredingen, alleen GroenLinks maakt een iets andere afweging.

Student en Stad:

- Een systeem van meldingen is erg nuttig: de gemeente houdt overzicht.

De burgemeester antwoordt:

- Het proces was uitgebreid en inclusief het inspreken door burgers. De melding heeft zeker nut omdat de zorg voor de openbare orde en veiligheid beter wordt uitgeoefend.

FV verslag 18 november

- Kamerverhuurlocatie: het wordt in de APVG geschrapt omdat het niets toevoegt en onjuist is geformuleerd. Kamerhuur is niet geregeld in de bouwverordening maar in de Huisvestingsverordening en in het daarop gebaseerde recent vastgestelde kamerverhuurbeleid.
- Het bedelverbod: de raad ontvangt cijfers over het aantal overtredingen van het bedelverbod.
- Melding in plaats van de uitwegvergunning: de reden is dat er meestal geen probleem is. De melding blijft nodig vanwege de verkeersveiligheid; eventueel kan de gemeente optreden.
- Kleine evenementenvergunning: voorgesteld wordt de meldingsplicht in te voeren en het niet helemaal vrij te geven vanwege de behoefte van hulpdiensten eventueel te kunnen optreden.
- Toegezegd wordt na één jaar een evaluatie te verrichten.

Het raadsvoorstel gaat als bespreekstuk naar de raad van 25 november 2009.

B.2. Problemen communicatiesysteem C2000

D66 merkt het volgende op:

- De fractie heeft nog twee vragen: zijn de dekkingsproblemen bij P2000 opgelost en volgens welke criteria worden de speciale locaties aangewezen waarbinnen dekking moet zijn?

De burgemeester antwoordt:

- P2000: het dekkingsprobleem is geen echt probleem omdat de beroepsbrandweer via de kazernes wordt gealarmeerd.
- Special Coverage Locations: in het Gebruiksbesluit ligt de juridische basis om een SCL aan te wijzen. De bestuurscommissie Brandweer en GHOR bespreekt binnenkort een voorstel om tot regionale criteria te komen. Het voorstel komt daarna naar het college en de raad.

De PvdA stelt een aanvullende vraag:

- Vanwege dataoverdracht zou een overheidsnet voor mobiele systemen nodig zijn.

D66:

- De fractie gaat ervan uit dat met regionale criteria een goede beoordeling mogelijk wordt.

De burgemeester reageert tot slot:

- Een regionale variant van C2000 is niet mogelijk vanwege de nodige inspanning en de kosten.
- De regionale criteria worden opgesteld omdat er behoefte is aan duidelijkheid.

B.3. Voortgang opzetten vakdirectie Stadstoezicht

De heer Seton verlaat de vergadering.

De SP stelt de volgende vragen:

- De positie van de stadswachten: welke consequenties zijn er voor hen en welke instantie doet de re-integratie?
- Lukt het om het geheel budgettair neutraal te realiseren?
- De fractie verzoekt de raad te betrekken bij het vervolgproces.

Het CDA merkt het volgende op:

- Eens met de vragen van de SP over enkele onduidelijkheden en budgettair neutraal.
- Wat gebeurt met het deel van de stadswachten dat niet naar de gemeente overgaat?
- Wat betekent 'gemeentelijke regie' zonder dat een gemeentelijke dienst wordt genoemd?

De PvdA merkt op:

- Er ligt een toezegging van het college dat de vakdirectie in of vlakbij de binnenstad komt.

Student en Stad merkt op:

- Eens met de opmerking van de SP over de rol van de raad.
- De bestuurlijke strafbeschikking: bijzonder dat deze als financieel doel wordt gepresenteerd.
- Opleiden allround medewerkers: de kerntaak moet voorop blijven staan.

De burgemeester reageert:

- De stadswachten gaan onder regie van de gemeente werken. In beginsel gaan zij niet meer vanuit de politiebureaus werken, mogelijk nog wel bij bepaalde projecten. Integratie van taken is belangrijk. De re-integratietaken blijven bestaan met een belangrijke rol voor Veiligheidszorg Groningen.

FV verslag 18 november

- Budgettair neutraal: dit blijft het uitgangspunt. De bestuurlijke strafbeschikking levert inkomsten op voor de gemeente en helpt mee het uitgangspunt te realiseren. Het klopt dat handhaving in de openbare ruimte voorop staat en niet het financiële aspect.
- De rol van de raad: het uitvoeringsplan wordt begin 2010 ter instemming aan de raad voorgelegd. De mening van de raad wordt op prijs gesteld bij de vraag 'hoe gaan we het doen'.
- Een deel van de stadswachten komt bij de gemeente in dienst en een ander deel blijft via detachering bij de stichting Veiligheidszorg werken. De gemeente besteedt goede aandacht aan het overeind blijven van de stichting.
- Het bestuur van de stichting Veiligheidszorg Groningen stemt in met de voorliggende plannen.
- Toegezegd wordt dat als het college signalen van de directeur ontvangt, de vinger nog beter aan de pols zal worden gehouden.

B.4. Bestuurlijke informatievoorziening

De PvdA vraagt het volgende:

- Hoe realistisch is de voorgestelde planning?
- De informatiebehoefte van de raad kan het beste worden geïnventariseerd via deze commissie.
- Hoe zorgt het college voor een blijvend goede invulling van de functie van concerncontroller?

De VVD vraagt het volgende:

- De fractie mist een ding: is het werkbaar voor de medewerkers?

Het CDA vraagt het volgende:

- De fractie is bereid mee te werken om de informatiebehoefte van de raad op 1 maart 2010 op een rij te hebben. Een andere opmerking gaat over de samenhang met risicomanagement.

De ChristenUnie vraagt het volgende:

- Spoor 5, het meetbaar maken: dit moet smarter worden gemaakt.
- Het juist en tijdig informeren van de raad is een wezenlijk onderdeel van de veranderagenda. De fractie verwacht dat dit gebeurt.

Student en Stad vraagt het volgende:

- De fractie ziet graag bij de voorjaarsnota een notitie over spoor 2, het verbinden van de beleids- en de sturingscyclus.

D66 vraagt het volgende:

- Welke acties worden ondernomen op het gebied van houding en gedrag?

GroenLinks vraagt het volgende:

- Hoe wordt de samenhang tussen de P&C-cyclus en de beleidscyclus vastgehouden?

Wethouder Dekker reageert:

- De wethouder stelt voor de informatiebehoefte van de raad in januari 2010 te inventariseren.
- Concernsturing is erg belangrijk. De afgelopen zeven jaar wordt geëvalueerd. Nagedacht wordt over een functie concerncontroller/directeur middelen.

De heer Nickolson beantwoordt de overige vragen:

- Het inventariseren van de informatiebehoefte van de raad moet vooraan in de planning komen.
- De totale planning is haalbaar. Bepaalde medewerkers worden vrijgespeeld voor dit werk, een pool externen wordt gevormd voor het reguliere werk.
- Het smarter maken van rapportages: hieraan wordt gewerkt.
- De nieuwe begrotingsindeling moet klaar zijn voor de begroting 2011.
- Samenhang P&C- en beleidscyclus: de nieuwe begrotingsindeling zorgt voor samenhang. De risico's zijn te managen, investeringen zorgen voor een verbeterde P&C-cyclus.
- De gebruiksvriendelijkheid van de systemen en vooral van de administratieve processen eromheen zijn gewaarborgd.

B.5. Reactie op motie gespreide betaling OZB

Wethouder Dekker heeft de antwoorden op de vragen van de PvdA gereed en bij zich. Vanwege het technische karakter zegt zij toe deze aan de raad te zullen toesturen. Het antwoord op vraag 6 wordt kort toegelicht: het aantal betalingsverzoeken is gering en het gaat om een te verwaarlozen bedrag.

FV verslag 18 november

C.1. Lijst van ingekomen stukken

De brief over de oefening in Euroborg wordt voor de volgende vergadering geagendeerd.

C.2. Vaststelling verslag van 14 oktober 2009

Het verslag is nog niet gereed.

Toezeggingen

De burgemeester:

Bij agendapunt B.1. Regeldrukvermindering APVG:

De raad wordt geïnformeerd indien blijkt dat de camera's in de Poelestraat niet gewerkt hebben.

De raad ontvangt voor de raadsvergadering in december cijfers over het bedelverbod.

Na één jaar zal een evaluatie worden verricht.

Bij agendapunt B.3. Voortgang opzetten vakdirectie Stadtoezicht

Zodra het college signalen van de directeur stichting Veiligheidszorg Groningen ontvangt, zal de vinger nog beter aan de pols worden gehouden.

Wethouder Dekker

Bij agendapunt A.5. Rondvraag:

Verlichting Friesestraatweg: dit wordt nagegaan en hersteld.

Bij agendapunt B.5. Reactie op motie gespreide betaling OZB:

De antwoorden op de vragen van de PvdA worden aan de raad toegestuurd.

De voorzitter sluit de vergadering om 18.42 uur.

Agenda raadsie. Financiën en Veiligheid 18 november 2009

RAADSCOMMISSIE Financiën en Veiligheid

Concept-agenda: F&V nr. 09/10
Datum: 18 november 2009
Tijd: 16.30 – 19.00 uur
Plaats: Oude raadzaal
Voorzitter: J.A. Marion
Commissiegriffier: Wolbert Meijer ☎ 367 7726
E-mail: w.meijer@griffie.groningen.nl

A. ALGEMEEN DEEL

- A.1. Mededelingen
- A.2. Vaststelling agenda
- A.3. Vaststelling LTA en lijst moties en toezeggingen
- A.4. Conformstukken
 - Aanpassing gemeentelijke regelgeving aan de 4^e Tranche Algemene wet bestuursrecht (raadsvoorstel 1 oktober 2009)
 - Veegbesluit intrekken diverse regelingen (raadsvoorstel 1 oktober 2009)
 - Verordening gemeentelijke bevolkingsadministratie 2009 (raadsvoorstel 29 oktober 2009)
- A.5. Rondvraag

B. INHOUDELIJK DEEL

- B.1. Regeldrukvermindering APVG (raadsvoorstel 15 oktober 2009)
- B.2. Problemen communicatiesysteem C2000 (beantwoording vragen art. 38 D66, SP en Stadspartij 6 oktober 2009)
Op verzoek van D66
- B.3. Voortgang opzetten vakdirectie Stadtoezicht (collegebrief 7 oktober 2009)
Op verzoek van SP
- B.4. Bestuurlijke Informatie Voorziening (collegebrief 28 oktober 2009)
- B.5. Reactie op motie gespreide betaling OZB (collegebrief 18 september)
Op verzoek van PvdA

C. HUISHOUDELIJK DEEL

- C.1. Lijst van ingekomen stukken
- C.2. Vaststelling verslag 14 oktober 2009

Bij commissievergaderingen kunt u gebruik maken van het spreekrecht bij de inhoudelijke agendapunten (inclusief de conformstukken onder A) en de rondvraag. U krijgt dan drie minuten de gelegenheid de raadsleden te vertellen hoe u over een onderwerp denkt. Voor aanmelding en informatie kunt u terecht bij de commissiegriffier.

Bijlage - 053va - sp - rademaker ea - slecht functioneren c2000

VRAGEN

door de leden van de raad gesteld overeenkomstig artikel 38 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad van de gemeente Groningen.

2009 – Nr. 53.

VRAGEN van de SP van mevrouw H. Rademaker en mw L.R. van Gijlswijk betreffende slecht functioneren C2000.
(Binnengekomen: 28 september 2009.)

In de uitzending van Zembla op zondag 27 september 2009 stond het slecht functioneren van C2000 centraal. C2000 is het communicatiesysteem dat door de brandweer, politie en ambulancepersoneel wordt gebruikt om met elkaar en de meldkamer te communiceren. Dit systeem functioneert slecht doordat er niet voldoende dekking is, waardoor hulpverleners bij calamiteiten niet altijd met elkaar en de meldkamer kunnen communiceren, wat goede hulpverlening en de veiligheid in de weg staat.

In de uitzending werden ook expliciet de binnenstad van Groningen en de Euroborg genoemd als plekken waar het systeem niet goed functioneert doordat er niet overal dekking is. Er werd het voorbeeld gegeven van de binnenstad van Tilburg, waar de dekking ook niet optimaal is en waar op uitgaansavonden het voor agenten soms moeilijk is contact te leggen is met meldkamer. In de binnenstad van Groningen zijn er op uitgaansavonden honderden mensen in de stad en vinden er ook regelmatig evenementen plaats met duizenden bezoekers.

Voetbalstadions vallen onder de zogenaamde “special coverage locations”, dit betekent dat de eigenaar van het stadion zelf de dekking moet realiseren en de gemeente dat moet controleren. Het college heeft in het “Plan van aanpak uitwerking aanbevelingen Auditteam Voetbalvandalisme” (d.d. 12-08-2008) aangegeven dat zij bekend zijn met het probleem dat er in en rond het Euroborgstadion niet voldoende dekking is voor C2000. In dit plan van aanpak is toegezegd technisch onderzoek te doen naar dit probleem.

De SP-fractie is van mening dat de dekking van C2000, juist op die plekken waar veel mensen bij elkaar komen, zoals in de binnenstad en de Euroborg, goed moet zijn. Een goed werkend communicatiesysteem is van essentieel belang voor het functioneren van de agenten, brandweermannen en ambulancebroeders in het geval van calamiteiten, zodat goede hulpverlening en de veiligheid niet in het geding komen.

Naar aanleiding van bovenstaande heeft de SP-fractie de volgende vragen;

1. Is het college bekend met de problemen van de dekking van C2000 in de binnenstad van Groningen? Zo ja, wat wilt u gaan doen om de dekking van het systeem te verbeteren?

Bijlage - 053va - sp - rademaker ea - slecht functioneren c2000

2

2. Heeft het college inmiddels het technisch onderzoek naar de dekking in en rond de Euroborg afgerond? Zo ja, wat zijn de uitkomsten van het onderzoek en wat gaat u daar mee doen?
3. Is het college op de hoogte dat de Euroborg een zogenaamde “special coverage location” is? Zo ja, wat heeft de gemeente als mede-eigenaar al gedaan om de dekking te verbeteren? En hoe heeft de gemeente dit gecontroleerd?
4. Zijn er in de gemeente Groningen nog andere locaties waar de dekking van het systeem niet goed is? Zo ja, welke zijn dat en wat gaat u daar aan doen?
5. Deelt u de mening van de SP-fractie dat de veiligheid en hulpverlening in het geding kunnen komen als het systeem niet goed werkt?

Groningen, 6 oktober 2009.

Drie fracties hebben vragen gesteld over het C2000 Systeem. Voorafgaand aan de beantwoording daarvan geven wij de volgende toelichting.

C2000 buitenshuis.

Het C2000-netwerk is het landelijke communicatiesysteem voor de politie, brandweer, ambulancediensten en Koninklijke Marechaussee. Als we spreken over een probleem met de dekking van C2000 is het goed onderscheid te maken tussen spraakcommunicatie (C2000) en paging (P2000) enerzijds en tussen binnenhuisdekking en buitenshuisdekking anderzijds.

De binnenstad van Groningen is ten onrechte genoemd als gebied waar problemen met betrekking tot de bereikbaarheid van C2000 bestaan.

In Groningen kennen we, voor zover nu bekend¹ is, geen problemen met de buitenshuisdekking waar het de spraakcommunicatie (C2000) betreft. In feite is de communicatie buitenshuis met C2000 een hele verbetering ten opzichte van het analoge systeem dat we voordien hadden.

C2000 biedt een gegarandeerde buitenshuisdekking van 95%, gemeten naar tijd en plaats. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties schrijft in haar brief van 25 september jl². dat de landelijke buitenshuisdekking van het C2000-netwerk in 2008 97,4% bedroeg naar tijd en plaats gemeten. Dit laat onverlet, zo schrijft de minister, dat in de afgelopen jaren, na het in gebruik nemen van C2000 in 2004, op een aantal plaatsen in Nederland nog lokale dekkingsproblemen zijn geconstateerd. Dit was ook in de stad Groningen het geval, reden waarom in 2005/2006 in de omgeving van de Atoomweg en Electronstraat op het industriecomplex Hoendiep een tweede mast³ is bijgeplaatst.

We hebben wel een dekkingsprobleem voor paging (P2000). Paging is het digitaal waarschuwen van hulpverleners door middel van o.a. piepers. Op dit moment werkt vooral de brandweer met deze techniek en zij zijn in de binnenstad van Groningen en in delen van Vinkhuizen niet altijd middels paging oproepbaar. Dat is gedeeltelijk

¹ Er worden binnenkort door VtsPN C2000 metingen gedaan in de nauwere straten in de binnenstad van Groningen. Resultaten moeten worden afgewacht.

² Kenmerk: 2009-541708

³ De eerste mast staat bij de Ikea-vestiging.

Bijlage - 053va - sp - rademaker ea - slecht functioneren c2000

3

verbeterd bij het in gebruik nemen van nieuwe pagers in 2008. Landelijk zullen de pagingproblemen pas verholpen kunnen worden bij ingebruikname van het nieuwe pagingnetwerk (na 2014). Overigens is het in de praktijk geen probleem, omdat de beroepsbrandweer in de stad via de omroep in de kazernes wordt gealarmeerd.

C2000 binnenshuis.

Aan het C2000-systeem zijn destijds geen eisen gesteld ten aanzien van binnenshuisdekking. Daarom biedt het C2000 netwerk geen gegarandeerde binnenshuisdekking. Met name in objecten met veel staal en beton zal er binnen geen of onvoldoende bereik zijn. Dit is ook gebleken naar aanleiding van een onderzoek dat de VtsPN (Voorziening tot samenwerking Politie Nederland) medio 2008 in horecapanden in de binnenstad van Groningen heeft uitgevoerd⁴. Omdat een oplossing voor de binnenshuisdekking op korte termijn niet voor de hand ligt, is de alertheid richting gebruikers verscherpt door in voorkomende situaties gebruik te maken van de GSM telefoon.

Special Coverage Locations.

In objecten waar onvoldoende binnenshuisdekking is, kan een aangewezen gebruiker (brandweer, politie, RAV) de objecteigenaar opdracht geven een voorziening te treffen waarmee binnenshuisdekking gerealiseerd kan worden. De bevoegdheid om de eigenaar deze verplichting op te leggen wordt ontleend aan artikel 2.8.1 van het Besluit brandveiligheid gebruik bouwwerken met de titel: Communicatiesysteem voor publieke hulpverleningsdiensten. Redenen daartoe kunnen zijn: het belang om operationeel te kunnen optreden en de hoeveelheid personen in het pand.

Daarmee is het college bevoegd om objecteigenaren aan te schrijven. Op basis van de Gemeentewet beschikken we over de bevoegdheid om toezicht te houden of nakoming van de verplichting tot het treffen van voorzieningen af te dwingen.

Een zogeheten Special Coverage Location (SCL) is een object, dat van een radiotechnische installatie is voorzien om communicatie met C2000 **binnen** dat object mogelijk te maken.

In de provincie Groningen zijn tot nu toe 2 SCL's gerealiseerd. Ze bevinden zich beide in de stad Groningen, te weten het hoofdbureau van politie aan de Rademarkt in Groningen en het Universitair Medisch Centrum Groningen. In behandeling zijn het Martini Ziekenhuis en de Euroborg.

Het Martini Ziekenhuis heeft dit voorjaar een voornemen tot aanwijzing van ons gekregen om de noodzakelijke voorzieningen te treffen. De voorbereidingen daarvan zijn in volle gang.

Bij de bouw van de Euroborg is de dekking van C2000 destijds in het ontwerp meegenomen. Desondanks zijn er later, waarschijnlijk door de wijzigingen in de stedelijke bebouwing, twijfels gerezen over de ontvangst van C2000. In het plan van aanpak naar aanleiding van de brand in de Euroborg, hebben wij toegezegd dat technisch onderzoek zal worden verricht naar de vitale locaties waarvan de verbindingen niet optimaal zijn, en waarvan de hulpdiensten zeggen dat dat wel noodzakelijk is. In de Euroborg zijn daarom in februari 2009 metingen gedaan, waaruit naar voren is gekomen dat op een aantal plekken onvoldoende dekking is. In

⁴ Ontvangen bij de Gemeenschappelijke Meldkamer Groningen op 22 september 2008.

Bijlage - 053va - sp - rademaker ea - slecht functioneren c2000

4

overleg met de burgemeester is in april 2009 bepaald dat ook voor de Euroborg het SCL-aanwijzingstraject wordt gestart. Wij verwachten binnenkort tot de aanwijzing om de noodzakelijke voorzieningen te treffen, te kunnen overgaan. Bij de rapportage over de multidisciplinaire oefening in de Euroborg op 10 november 2009 zullen we u hierover nader informeren.

Regionale binnenhuisdekking.

In de regio Groningen is in 2004 een inventariserend onderzoek gedaan naar locaties waar binnenhuisdekking noodzakelijk is. Dit heeft geen andere resultaten opgeleverd dan het UMCG en het hoofdbureau van politie aan de Rademarkt. In de loop van de tijd zijn daar, zoals aangegeven, het Martini Ziekenhuis en de Euroborg bijgekomen. Het gaat om een dynamisch gegeven, want nieuwe gebouwen verrijzen en andere verdwijnen.

DIPP-lijst.

De Dekkings Issue Prioritering Procedure (DIPP)-lijst is een landelijke lijst, die jaarlijks wordt geactualiseerd. Op de lijst van 2009 staan 65 objecten en gebieden⁵ vermeld waar C2000 dekkingsproblemen zijn gemeld door de gebruikers. De binnenstad van Groningen is één van de gebieden die op deze lijst staan. Van de regio Groningen staan verder Oude en Nieuwe Pekela, Zuidbroek en Ten Boer e.o. op deze lijst. De prioritering op deze lijst heeft te maken met het aantal gebruikers van C2000 in een bepaald gebied. Ook het risicoprofiel van het betreffende gebied bepaalt tot op zekere hoogte (20%) de prioriteit voor het treffen van voorzieningen.

De binnenstad van Groningen is **ten onrechte** op de C2000 lijst terechtgekomen. Dit is op 1 oktober 2009 mondeling en 5 oktober 2009 per mail door een woordvoerder van het ministerie van BZK bevestigd. Zoals eerder aangegeven gaat het in Groningen om de P2000 bereikbaarheid en niet om de bereikbaarheid door middel van C2000, waarvoor de DIPP-lijst dient.

Informatievoorziening raad.

In het Dagblad van het Noorden van 1 oktober jl. wordt de suggestie gewekt dat de burgemeester de raad niet juist zou hebben geïnformeerd over het functioneren van C2000. Wij wijzen deze suggestie met klem van de hand. Op het moment van de bespreking van het plan van aanpak naar aanleiding van de brand in de Euroborg op 20 augustus 2008, was ten aanzien van de bereikbaarheid in de openbare ruimte in de binnenstad van Groningen, niets anders bekend dan het eerdergenoemde probleem met de pagars. Het probleem in het Martini Ziekenhuis was toen nog niet bekend, omdat de resultaten van de metingen (die al wel waren verricht) op dat moment nog niet bekend waren.

Ten aanzien van de vragen.

1. Zie toelichting.
2. Zie toelichting.
3. Zie toelichting.
4. Voor zowel C2000 als P2000 zijn er buitenshuis op dit moment geen andere probleem-gebieden in Groningen bekend. Mochten er dekkingsproblemen

⁵ Identificatie van 17 april 2009; brief min. BZK van 12 juni 2009; kenmerk 2009-320743

Bijlage - 053va - sp - rademaker ea - slecht functioneren c2000

5

ontstaan in de toekomst, dan kunnen deze worden gemeld bij het ministerie. Ze zullen dan geprioriteerd worden volgens eerdergenoemde DIPP.

5. Ja, dit is een van de redenen waarom de gezamenlijke voorzitters van de veiligheidsregio's C2000 als één van de belangrijkste prioriteiten hebben benoemd van hun bestuurscommissie informatievoorziening.

Bijlage - 054va - d66 - van der wilt - communicatiesysteem c2000

VRAGEN

door de leden van de raad gesteld overeenkomstig artikel 38 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad van de gemeente Groningen.

2009 – Nr. 54.

VRAGEN van D66 van de heer P.J.R. van der Wilt betreffende Communicatiesysteem C2000.
(Binnengekomen: 28 september 2009.)

In een uitzending van het actualiteiten programma Zembla (27-09-2009) is melding gedaan van het falen van het communicatiesysteem C2000, dat wordt gebruikt door de diverse hulpdiensten. Er is door het hele land sprake van een onvolledige dekking. Eveneens is in het programma melding gemaakt van het bestaan van een zogenoemde DIP-lijst, opgesteld door het ministerie van BZK, waarop gebieden staan waar geen dekking is. De binnenstad van Groningen staat ook op deze lijst. D66 vindt een goede communicatie bij calamiteiten van essentieel belang voor de openbare orde. De fractie van D66 heeft daarom de volgende vragen aan de burgemeester uit hoofde van zijn functie als korpsbeheerder:

1. Klopt het dat de binnenstad van Groningen op een dergelijke DIP-lijst staat en wanneer dat zo is, hoe lang is het in de Groningse driehoek bekend dat de binnenstad van Groningen op een dergelijke lijst staat?
2. De binnenstad van Groningen is groot, waar precies is er sprake van een verminderd of geen bereik?
3. Zijn er door verminderd of geen bereik incidenten geweest waarbij een falend C2000 een rol heeft gespeeld?
4. In het programma wordt eveneens geclaimd dat er bij en in de Euroborg geen dekking is, klopt dat? Is hier bijvoorbeeld melding van gemaakt of hinder ondervonden bij de oefeningen die in 2009 met de diverse hulpdiensten zijn gehouden?
5. Is er gevaar voor de openbare orde en veiligheid? Zo nee, hoe beargumenteert u dit?
6. Bent u van plan te komen tot een volledige dekking? Zo ja op welke termijn en zo nee waarom niet?

Bijlage - 054va - d66 - van der wilt - communicatiesysteem c2000

2

Groningen, 6 oktober 2009.

Drie fracties hebben vragen gesteld over het C2000 Systeem. Voorafgaand aan de beantwoording daarvan geven wij de volgende toelichting.

C2000 buitenshuis.

Het C2000-netwerk is het landelijke communicatiesysteem voor de politie, brandweer, ambulancediensten en Koninklijke Marechaussee. Als we spreken over een probleem met de dekking van C2000 is het goed onderscheid te maken tussen spraakcommunicatie (C2000) en paging (P2000) enerzijds en tussen binnenhuisdekking en buitenhuisdekking anderzijds.

De binnenstad van Groningen is ten onrechte genoemd als gebied waar problemen met betrekking tot de bereikbaarheid van C2000 bestaan.

In Groningen kennen we, voor zover nu bekend¹ is, geen problemen met de buitenhuisdekking waar het de spraakcommunicatie (C2000) betreft. In feite is de communicatie buitenshuis met C2000 een hele verbetering ten opzichte van het analoge systeem dat we voordien hadden.

C2000 biedt een gegarandeerde buitenhuisdekking van 95%, gemeten naar tijd en plaats. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties schrijft in haar brief van 25 september jl², dat de landelijke buitenhuisdekking van het C2000-netwerk in 2008 97,4% bedroeg naar tijd en plaats gemeten. Dit laat onverlet, zo schrijft de minister, dat in de afgelopen jaren, na het in gebruik nemen van C2000 in 2004, op een aantal plaatsen in Nederland nog lokale dekkingsproblemen zijn geconstateerd. Dit was ook in de stad Groningen het geval, reden waarom in 2005/2006 in de omgeving van de Atoomweg en Electronstraat op het industriecomplex Hoendiep een tweede mast³ is bijgeplaatst.

We hebben wel een dekkingsprobleem voor paging (P2000). Paging is het digitaal waarschuwen van hulpverleners door middel van o.a. piepers. Op dit moment werkt vooral de brandweer met deze techniek en zij zijn in de binnenstad van Groningen en in delen van Vinkhuizen niet altijd middels paging oproepbaar. Dat is gedeeltelijk verbeterd bij het in gebruik nemen van nieuwe pagers in 2008. Landelijk zullen de pagingproblemen pas verholpen kunnen worden bij ingebruikname van het nieuwe pagingnetwerk (na 2014). Overigens is het in de praktijk geen probleem, omdat de beroepsbrandweer in de stad via de omroep in de kazernes wordt gealarmeerd.

C2000 binnenshuis.

Aan het C2000-systeem zijn destijds geen eisen gesteld ten aanzien van binnenhuisdekking. Daarom biedt het C2000 netwerk geen gegarandeerde binnenhuisdekking. Met name in objecten met veel staal en beton zal er binnen geen of onvoldoende bereik zijn. Dit is ook gebleken naar aanleiding van een onderzoek dat de VtsPN (Voorziening tot samenwerking Politie Nederland) medio 2008 in horecapanden in de binnenstad van Groningen heeft uitgevoerd⁴.

¹ Er worden binnenkort door VtsPN C2000 metingen gedaan in de nauwere straten in de binnenstad van Groningen. Resultaten moeten worden afgewacht.

² Kenmerk: 2009-541708

³ De eerste mast staat bij de Ikea-vestiging.

⁴ Ontvangen bij de Gemeenschappelijke Meldkamer Groningen op 22 september 2008.

Omdat een oplossing voor de binnenhuisdekking op korte termijn niet voor de hand ligt, is de alertheid richting gebruikers verscherpt door in voorkomende situaties gebruik te maken van de GSM telefoon.

Special Coverage Locations.

In objecten waar onvoldoende binnenhuisdekking is, kan een aangewezen gebruiker (brandweer, politie, RAV) de objecteigenaar opdracht geven een voorziening te treffen waarmee binnenhuisdekking gerealiseerd kan worden. De bevoegdheid om de eigenaar deze verplichting op te leggen wordt ontleend aan artikel 2.8.1 van het Besluit brandveiligheid gebruik bouwwerken met de titel: Communicatiesysteem voor publieke hulpverleningsdiensten. Redenen daartoe kunnen zijn: het belang om operationeel te kunnen optreden en de hoeveelheid personen in het pand.

Daarmee is het college bevoegd om objecteigenaren aan te schrijven. Op basis van de Gemeentewet beschikken we over de bevoegdheid om toezicht te houden of nakoming van de verplichting tot het treffen van voorzieningen af te dwingen.

Een zogeheten Special Coverage Location (SCL) is een object, dat van een radiotechnische installatie is voorzien om communicatie met C2000 **binnen** dat object mogelijk te maken.

In de provincie Groningen zijn tot nu toe 2 SCL's gerealiseerd. Ze bevinden zich beide in de stad Groningen, te weten het hoofdbureau van politie aan de Rademarkt in Groningen en het Universitair Medisch Centrum Groningen. In behandeling zijn het Martini Ziekenhuis en de Euroborg.

Het Martini Ziekenhuis heeft dit voorjaar een voornemen tot aanwijzing van ons gekregen om de noodzakelijke voorzieningen te treffen. De voorbereidingen daarvan zijn in volle gang.

Bij de bouw van de Euroborg is de dekking van C2000 destijds in het ontwerp meegenomen. Desondanks zijn er later, waarschijnlijk door de wijzigingen in de stedelijke bebouwing, twijfels gerezen over de ontvangst van C2000. In het plan van aanpak naar aanleiding van de brand in de Euroborg, hebben wij toegezegd dat technisch onderzoek zal worden verricht naar de vitale locaties waarvan de verbindingen niet optimaal zijn, en waarvan de hulpdiensten zeggen dat dat wel noodzakelijk is. In de Euroborg zijn daarom in februari 2009 metingen gedaan, waaruit naar voren is gekomen dat op een aantal plekken onvoldoende dekking is. In overleg met de burgemeester is in april 2009 bepaald dat ook voor de Euroborg het SCL-aanwijzingstraject wordt gestart. Wij verwachten binnenkort tot de aanwijzing om de noodzakelijke voorzieningen te treffen, te kunnen overgaan. Bij de rapportage over de multidisciplinaire oefening in de Euroborg op 10 november 2009 zullen we u hierover nader informeren.

Regionale binnenhuisdekking.

In de regio Groningen is in 2004 een inventariserend onderzoek gedaan naar locaties waar binnenhuisdekking noodzakelijk is. Dit heeft geen andere resultaten opgeleverd dan het UMCG en het hoofdbureau van politie aan de Rademarkt. In de loop van de tijd zijn daar, zoals aangegeven, het Martini Ziekenhuis en de Euroborg bijgekomen. Het gaat om een dynamisch gegeven, want nieuwe gebouwen verrijzen en andere verdwijnen.

Bijlage - 054va - d66 - van der wilt - communicatiesysteem c2000

4

DIPP-lijst.

De Dekkings Issue Prioritering Procedure (DIPP)-lijst is een landelijke lijst, die jaarlijks wordt geactualiseerd. Op de lijst van 2009 staan 65 objecten en gebieden⁵ vermeld waar C2000 dekkingproblemen zijn gemeld door de gebruikers. De binnenstad van Groningen is één van de gebieden die op deze lijst staan. Van de regio Groningen staan verder Oude en Nieuwe Pekela, Zuidbroek en Ten Boer e.o. op deze lijst. De prioritering op deze lijst heeft te maken met het aantal gebruikers van C2000 in een bepaald gebied. Ook het risicoprofiel van het betreffende gebied bepaalt tot op zekere hoogte (20%) de prioriteit voor het treffen van voorzieningen.

De binnenstad van Groningen is **ten onrechte** op de C2000 lijst terechtgekomen. Dit is op 1 oktober 2009 mondeling en 5 oktober 2009 per mail door een woordvoerder van het ministerie van BZK bevestigd. Zoals eerder aangegeven gaat het in Groningen om de P2000 bereikbaarheid en niet om de bereikbaarheid door middel van C2000, waarvoor de DIPP-lijst dient.

Informatievoorziening raad.

In het Dagblad van het Noorden van 1 oktober jl. wordt de suggestie gewekt dat de burgemeester de raad niet juist zou hebben geïnformeerd over het functioneren van C2000. Wij wijzen deze suggestie met klem van de hand. Op het moment van de bespreking van het plan van aanpak naar aanleiding van de brand in de Euroborg op 20 augustus 2008, was ten aanzien van de bereikbaarheid in de openbare ruimte in de binnenstad van Groningen, niets anders bekend dan het eerdergenoemde probleem met de paggers. Het probleem in het Martini Ziekenhuis was toen nog niet bekend, omdat de resultaten van de metingen (die al wel waren verricht) op dat moment nog niet bekend waren.

Ten aanzien van de vragen.

1. Zie toelichting. Zoals eerder aangegeven heeft de vermelding op de DIPP-lijst ten onrechte plaatsgevonden. Er zijn alleen dekkingproblemen van P2000 en dit systeem wordt voornamelijk door de brandweer gebruikt. Om die reden is het geen onderwerp dat is besproken in het driehoeksoverleg.
2. Zie toelichting.
3. Er zijn ons geen incidenten bekend waarbij hulpverleners in het nauw zijn gekomen door een falend C2000.
4. Zie toelichting. Bij de multidisciplinaire oefening in het voorjaar van 2009 zijn de verbindingen niet getest. Bij de grote multidisciplinaire oefening op 10 november 2009 zullen de verbindingen wel worden meegenomen als oefendoel.
5. Onder normale omstandigheden is er geen gevaar voor de openbare orde en veiligheid, maar bij een grote calamiteit of ramp, is dat risico er in principe altijd. Bij een grote ramp zoals een neergestort vliegtuig, kunnen we ervan uitgaan dat we risico's lopen. Dat heeft te maken met de capaciteit van een mast maar ook met de wijze waarop gebruikers omgaan met hun communicatiemiddelen. Van belang is dat in dit soort situaties alle communicatie zo snel mogelijk wordt geregisseerd en gereguleerd. Landelijk wordt nu uitgezocht in hoeverre de hulpverleningsdiensten zich kunnen prepareren, ook door mogelijke technische aanpassingen. Wij volgen die

⁵ Identificatie van 17 april 2009; brief min. BZK van 12 juni 2009; kenmerk 2009-320743

Bijlage - 054va - d66 - van der wilt - communicatiesysteem c2000

5

ontwikkelingen op de voet en zullen aanbevelingen in die richting onmiddellijk overnemen.

6. De norm van het landelijke systeem C2000 is een gegarandeerde dekking van 95% buitenshuis. Het is niet realistisch om in Groningen een 100% dekking te garanderen.

Bijlage - 056va - stp - prummel - problemen c2000

VRAGEN

door de leden van de raad gesteld overeenkomstig artikel 38 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad van de gemeente Groningen.

2009 – Nr. 56

VRAGEN van de Stadspartij van de heer R.P. Prummel betreffende problemen C2000.
(Binnengekomen: 29 september 2009.)

De Stadspartij is ongerust na de uitzending van het tv programma Zembla, van zondag 27 september, waarin gewezen wordt op de grote problemen met radiocommunicatiesysteem C2000 van de politie, de brandweer en de ambulance. In deze uitzending worden problemen met de verbinding in het centrum en in de Euroborg expliciet genoemd.

De Stadspartij heeft daarom de volgende vragen:

- Zijn er in de Gemeente Groningen problemen geweest bij incidenten met de dekking, die de openbare orde en veiligheid in het geding hebben gebracht?
- Zijn er in de gemeente Groningen risicovolle gebieden die onvoldoende, of zelfs geen dekking hebben. In de uitzending werd er geopperd dat er in de binnenstad een slechte dekking, en in de Euroborg op sommige plaatsten zelfs géén dekking is.
- Hoe is het gesteld met de binnenhuisdekking voor hulpverleners?
-
- Is er een lijst van zogenaamde 'Special Coverage Locations' binnen de gemeente Groningen? Locaties waarvan het ministerie eist dat er binnenhuisdekking is. Als zijnde: tunnels, ziekenhuizen, winkelcentra en stadions; plekken waar massaal mensen geëvacueerd moeten kunnen worden. En is er op deze locaties voldoende bereik van het C2000 systeem?
- Is er, daar waar problemen zijn, of zijn geweest, contact opgenomen met de beheerder van het netwerk?
- Is het College ervan op de hoogte dat de eigenaren van gebouwen die onder de 'Special Coverage Locations' vallen, zelf zorg moeten dragen voor voldoende bereik, en dat de Gemeente verantwoordelijk is voor het handhaven van de dekking op deze locaties?
- Is de gemeente op de hoogte van de lijst van het Ministerie van BZK met 65 punten waar de dekking onvoldoende is, en zo ja, komt de gemeente Groningen voor op deze lijst?

Bijlage - 056va - stp - prummel - problemen c2000

2

Groningen, 6 oktober 2009.

Drie fracties hebben vragen gesteld over het C2000 Systeem. Voorafgaand aan de beantwoording daarvan geven wij de volgende toelichting.

C2000 buitenshuis.

Het C2000-netwerk is het landelijke communicatiesysteem voor de politie, brandweer, ambulancediensten en Koninklijke Marechaussee. Als we spreken over een probleem met de dekking van C2000 is het goed onderscheid te maken tussen spraakcommunicatie (C2000) en paging (P2000) enerzijds en tussen binnenhuisdekking en buitenshuisdekking anderzijds.

De binnenstad van Groningen is ten onrechte genoemd als gebied waar problemen met betrekking tot de bereikbaarheid van C2000 bestaan.

In Groningen kennen we, voor zover nu bekend¹ is, geen problemen met de buitenshuisdekking waar het de spraakcommunicatie (C2000) betreft. In feite is de communicatie buitenshuis met C2000 een hele verbetering ten opzichte van het analoge systeem dat we voordien hadden.

C2000 biedt een gegarandeerde buitenshuisdekking van 95%, gemeten naar tijd en plaats. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties schrijft in haar brief van 25 september jl², dat de landelijke buitenshuisdekking van het C2000-netwerk in 2008 97,4% bedroeg naar tijd en plaats gemeten. Dit laat onverlet, zo schrijft de minister, dat in de afgelopen jaren, na het in gebruik nemen van C2000 in 2004, op een aantal plaatsen in Nederland nog lokale dekkingsproblemen zijn geconstateerd. Dit was ook in de stad Groningen het geval, reden waarom in 2005/2006 in de omgeving van de Atoomweg en Electronstraat op het industriecomplex Hoendiep een tweede mast³ is bijgeplaatst.

We hebben wel een dekkingsprobleem voor paging (P2000). Paging is het digitaal waarschuwen van hulpverleners door middel van o.a. piepers. Op dit moment werkt vooral de brandweer met deze techniek en zij zijn in de binnenstad van Groningen en in delen van Vinkhuizen niet altijd middels paging oproepbaar. Dat is gedeeltelijk verbeterd bij het in gebruik nemen van nieuwe pagers in 2008. Landelijk zullen de pagingproblemen pas verholpen kunnen worden bij ingebruikname van het nieuwe pagingnetwerk (na 2014). Overigens is het in de praktijk geen probleem, omdat de beroepsbrandweer in de stad via de omroep in de kazernes wordt gealarmeerd.

C2000 binnenshuis.

Aan het C2000-systeem zijn destijds geen eisen gesteld ten aanzien van binnenhuisdekking. Daarom biedt het C2000 netwerk geen gegarandeerde binnenhuisdekking. Met name in objecten met veel staal en beton zal er binnen geen of onvoldoende bereik zijn. Dit is ook gebleken naar aanleiding van een onderzoek dat de VtsPN (Voorziening tot samenwerking Politie Nederland) medio 2008 in horecapanden in de binnenstad van Groningen heeft uitgevoerd⁴. Omdat een oplossing

¹ Er worden binnenkort door VtsPN C2000 metingen gedaan in de nauwere straten in de binnenstad van Groningen. Resultaten moeten worden afgewacht.

² Kenmerk: 2009-541708

³ De eerste mast staat bij de Ikea-vestiging.

⁴ Ontvangen bij de Gemeenschappelijke Meldkamer Groningen op 22 september 2008.

Bijlage - 056va - stp - prummel - problemen c2000

3

voor de binnenhuisdekking op korte termijn niet voor de hand ligt, is de alertheid richting gebruikers verscherpt door in voorkomende situaties gebruik te maken van de GSM telefoon.

Special Coverage Locations.

In objecten waar onvoldoende binnenhuisdekking is, kan een aangewezen gebruiker (brandweer, politie, RAV) de objecteigenaar opdracht geven een voorziening te treffen waarmee binnenhuisdekking gerealiseerd kan worden. De bevoegdheid om de eigenaar deze verplichting op te leggen wordt ontleend aan artikel 2.8.1 van het Besluit brandveiligheid gebruik bouwwerken met de titel: Communicatiesysteem voor publieke hulpverleningsdiensten. Redenen daartoe kunnen zijn: het belang om operationeel te kunnen optreden en de hoeveelheid personen in het pand.

Daarmee is het college bevoegd om objecteigenaren aan te schrijven. Op basis van de Gemeentewet beschikken we over de bevoegdheid om toezicht te houden of nakoming van de verplichting tot het treffen van voorzieningen af te dwingen.

Een zogeheten Special Coverage Location (SCL) is een object, dat van een radiotechnische installatie is voorzien om communicatie met C2000 **binnen** dat object mogelijk te maken.

In de provincie Groningen zijn tot nu toe 2 SCL's gerealiseerd. Ze bevinden zich beide in de stad Groningen, te weten het hoofdbureau van politie aan de Rademarkt in Groningen en het Universitair Medisch Centrum Groningen. In behandeling zijn het Martini Ziekenhuis en de Euroborg.

Het Martini Ziekenhuis heeft dit voorjaar een voornemen tot aanwijzing van ons gekregen om de noodzakelijke voorzieningen te treffen. De voorbereidingen daarvan zijn in volle gang.

Bij de bouw van de Euroborg is de dekking van C2000 destijds in het ontwerp meegenomen. Desondanks zijn er later, waarschijnlijk door de wijzigingen in de stedelijke bebouwing, twijfels gerezen over de ontvangst van C2000. In het plan van aanpak naar aanleiding van de brand in de Euroborg, hebben wij toegezegd dat technisch onderzoek zal worden verricht naar de vitale locaties waarvan de verbindingen niet optimaal zijn, en waarvan de hulpdiensten zeggen dat dat wel noodzakelijk is. In de Euroborg zijn daarom in februari 2009 metingen gedaan, waaruit naar voren is gekomen dat op een aantal plekken onvoldoende dekking is. In overleg met de burgemeester is in april 2009 bepaald dat ook voor de Euroborg het SCL-aanwijzingstraject wordt gestart. Wij verwachten binnenkort tot de aanwijzing om de noodzakelijke voorzieningen te treffen, te kunnen overgaan. Bij de rapportage over de multidisciplinaire oefening in de Euroborg op 10 november 2009 zullen we u hierover nader informeren.

Regionale binnenhuisdekking.

In de regio Groningen is in 2004 een inventariserend onderzoek gedaan naar locaties waar binnenhuisdekking noodzakelijk is. Dit heeft geen andere resultaten opgeleverd dan het UMCG en het hoofdbureau van politie aan de Rademarkt. In de loop van de tijd zijn daar, zoals aangegeven, het Martini Ziekenhuis en de Euroborg bijgekomen. Het gaat om een dynamisch gegeven, want nieuwe gebouwen verrijzen en andere verdwijnen.

Bijlage - 056va - stp - prummel - problemen c2000

4

DIPP-lijst.

De Dekkings Issue Prioritering Procedure (DIPP)-lijst is een landelijke lijst, die jaarlijks wordt geactualiseerd. Op de lijst van 2009 staan 65 objecten en gebieden⁵ vermeld waar C2000 dekingsproblemen zijn gemeld door de gebruikers. De binnenstad van Groningen is één van de gebieden die op deze lijst staan. Van de regio Groningen staan verder Oude en Nieuwe Pekela, Zuidbroek en Ten Boer e.o. op deze lijst. De prioritering op deze lijst heeft te maken met het aantal gebruikers van C2000 in een bepaald gebied. Ook het risicoprofiel van het betreffende gebied bepaalt tot op zekere hoogte (20%) de prioriteit voor het treffen van voorzieningen.

De binnenstad van Groningen is **ten onrechte** op de C2000 lijst terechtgekomen. Dit is op 1 oktober 2009 mondeling en 5 oktober 2009 per mail door een woordvoerder van het ministerie van BZK bevestigd. Zoals eerder aangegeven gaat het in Groningen om de P2000 bereikbaarheid en niet om de bereikbaarheid door middel van C2000, waarvoor de DIPP-lijst dient.

Informatievoorziening raad.

In het Dagblad van het Noorden van 1 oktober jl. wordt de suggestie gewekt dat de burgemeester de raad niet juist zou hebben geïnformeerd over het functioneren van C2000. Wij wijzen deze suggestie met klem van de hand. Op het moment van de bespreking van het plan van aanpak naar aanleiding van de brand in de Euroborg op 20 augustus 2008, was ten aanzien van de bereikbaarheid in de openbare ruimte in de binnenstad van Groningen, niets anders bekend dan het eerdergenoemde probleem met de pagers. Het probleem in het Martini Ziekenhuis was toen nog niet bekend, omdat de resultaten van de metingen (die al wel waren verricht) op dat moment nog niet bekend waren.

Ten aanzien van de vragen.

1. Zie beantwoording vraag 3 van D66.
2. Zie toelichting.
3. Zie toelichting.
4. In het UMCG en het hoofdbureau van politie is er binnenshuis voldoende dekking. Het Martini Ziekenhuis is bezig de dekking te realiseren en de Euroborg zal naar verwachting binnenkort een aanschrijving krijgen om de dekking te gaan realiseren.
5. Contacten met de beheerder van het netwerk hebben er in 2005/2006 toe geleid dat er een extra C2000 mast is geplaatst in de stad.
6. Zie toelichting.
7. Zie toelichting.

⁵ Identificatie van 17 april 2009; brief min. BZK van 12 juni 2009; kenmerk 2009-320743

Ingekomen stukken - FV TKN+ 091118

GRIFFIE



RAADSCOMMISSIE Financiën en Veiligheid

18 november 2009

Ingekomen stukken (meegezonden)

1. Buurtvereniging Het A-kwartier, n.a.v. commissievergadering 14/10 over verplaatsing prostitutie

Advies: v.k.a.

Ingekomen stukken (ter visie)

- 1.

Advies: v.k.a.

Stukken ter kennisname (meegezonden)

1. Auditcommittee, verslag bijeenkomst 2 september 2009

Advies: v.k.a.

Stukken ter kennisname (ter visie)

1. Collegebrief Motie concretisering internationale samenwerking (1 oktober 2009)
2. Collegebrief (vertrouwelijk) Supplement koopovereenkomst Essent-RWE (20 oktober 2009)

Advies: v.k.a.