

Voorlopige agenda van de commissie Financiën en Veiligheid van 1 december 2010

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Financiën en Veiligheid

Datum: woensdag 1 december 2010
Aanvang: 13:00 uur
Locatie: Nieuwe raadzaal
Voorzitter: J. Spakman
Griffier: W.T. Meijer; (050) 367 77 26
Documenten: [FVverslag 1 december](#) (pdf)

A. Algemeen deel

A1. Opening en mededelingen

A2. Vaststelling agenda

A3. Lange-termijnagenda en lijst moties en toezeggingen

A4. Conformstukken

- Wijziging ASV door nieuw inkoopbeleid (raadsvoorstel 1/11/10)
- Tussentijdse resultaatbestemming 2010 (raadsvoorstel 11/11/10)
- Nieuw financieel systeem, project DaFinci (raadsvoorstel 11/11/10)
- Begroting 2011 en jaarrekening 2009 Groninger Archieven (raadsv. 11/11/10)
- Nota reserves en voorzieningen (raadsvoorstel 11/11/10)
- Begrotingswijzigingen 3e en 4e kwartaal (raadsvoorstel 11/11/10)
- Verordening Cameratoezicht gemeente Groningen (raadsvoorstel 24/11/10)

[Raadsvoorstel - gr10.2444007](#) (pdf)

[Raadsvoorstel - gr10.2458331](#) (pdf)

[Raadsvoorstel - gr10.2458330](#) (pdf)

[Raadsvoorstel - gr10.2458329](#) (pdf)

[Raadsvoorstel - gr10.2458339](#) (pdf)

[Raadsvoorstel - gr10.2458338](#) (pdf)

A5. Rondvraag

B. Inhoudelijk deel

- B1.** Tarievennota (raadsvoorstel)
[Raadsvoorstel - gr10.2464057](#) (pdf)
- B2.** Evaluatie deregulering APVG (collegebrief 4/11/10)
[Collegebrief - gr10.2452574.8](#) (pdf)

C. Huishoudelijk deel

- C1.** Ingekomen stukken en stukken ter kennisname
- C2.** Vaststelling verslag 3 november 2010
[verslag 3 november 2010](#) (pdf)

Spreekrecht

Bij commissievergaderingen kunt u gebruik maken van het spreekrecht bij de inhoudelijke agendapunten (inclusief de conformstukken onder A) en de rondvraag. U krijgt dan drie minuten de gelegenheid de commissieleden te vertellen hoe u over een onderwerp denkt. Voor aanmelding en informatie kunt u terecht bij de commissiegriffier. De agenda's zijn onder voorbehoud. De definitieve agenda's worden in de vergadering vastgesteld.

FVverslag 1 december

VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID

WI: F&V nr. 10/08
Datum: 1 december 2010
Plaats: Nieuwe raadzaal
Tijd: 13.00 – 14.45 uur

Aanwezig: J. Spakman (voorzitter), C.E. Bloemhoff en B. Baldew (PvdA), M.T. Gijsbertsen en W.B. Leemhuis (GroenLinks), L.R. van Gijlswijk (SP), J.M. van Keulen (VVD), J. Seton (CDA), J.H. Luhoff (D66), R.P. Prummel, A. Sijbolts en B. Coppinga (Stadsparij), E.B. Koopmans (ChristenUnie), R. van der Belt (Student en Stad), K. de Wrede (PvdD).

Namens de griffie: W.T. Meijer (commissiegriffier).

Wethouders: C.T. Dekker en T. Schroor.

Afwezig m.k.: burgemeester J.P. Rehwinkel.

Verslag: Z. Jeuring (Notuleerservice Nederland).

A. ALGEMEEN DEEL

A.1 Mededelingen voorzitter/portefeuillehouders

De voorzitter:

- Mevrouw Koebrugge van de VVD is plaatsvervangend voorzitter van de commissie.
- De burgemeester is met kennisgeving afwezig in verband met overleg in Den Haag.
- Werkbezoek politie: op 9 december om 19.30 uur.
- Extra vergadering commissie F&V: 19 januari 2011 om 13.00 uur, over veiligheidszaken.

Wethouder Schroor:

- GOA Publiek heeft de gemeente verzocht een aantal BBL-plaatsen in de eigen organisatie te zoeken. Er zijn tien plekken gevonden die hopelijk allemaal worden gevuld.

Wethouder Dekker:

- Naar aanleiding van de notitie bij de conformstukken, project DaFinCi: het risico is te groot om per 1 januari 2011 over te gaan. Het gebeurt nu per 1 juni 2011. Dit op basis van advies van de accountant. Er wordt een half jaar 'dubbel geboekt'.

De heer Koopmans (CU):

- Vraagt naar het effect op de meerkosten en de overschrijding van 460.000 euro.

Wethouder Dekker:

- Vandaag gaat daarover een brief naar de raad. Een voorstel voor de financiering van de meerkosten komt naar de raad.

De heer Seton (CDA):

- Levert het 'dubbel boeken' niet een te grote werkdruk op voor de organisatie?

Wethouder Dekker:

- De gemeentesecretaris en de concerncontroller vinden dit een verantwoorde oplossing.

De heer Baldew (PvdA):

- Wat zijn de gevolgen voor andere projecten met dergelijke risico's?

Wethouder Dekker:

- De wethouder zegt toe erop terug te zullen komen.

A.2 Vaststelling agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

A.3 Langetermijnagenda en lijst moties en toezeggingen

Ongewijzigd vastgesteld.

A.4 Conformstukken

FVverslag 1 december

Wijziging ASV door nieuw inkoopbeleid (raadsvoorstel 1 november 2010)

Mevrouw Van Gijlswijk (SP):

- Complimenten voor wethouder en organisatie voor het verwerken van het initiatiefvoorstel in de ASV.

Tussentijdse resultaatbestemming 2010 (raadsvoorstel 11-11-2010)

Nieuw financieel systeem, project DaFinCi (raadsvoorstel 11-11-2010)

Begroting 2011 en jaarrekening 2009 Groninger Archieven (raadsvoorstel 11-11-2010)

Nota Reserves en voorzieningen (raadsvoorstel 11-11-2010)

Begrotingswijzigingen derde en vierde kwartaal (raadsvoorstel 11-11-2010)

Mevrouw De Wrede (PvdD):

- Bladzijde 3 nota Reserves en voorzieningen, punt 8 Milieudienst: er wordt geld gehaald uit het duurzaamheidsjaarplan en dat komt bij NDE. Wat gebeurt er als dit geld vrijkomt? Blijft de bestemming duurzaamheid?
- Duurzaamheidsjaarplan van de Milieudienst: wat verandert daar? Er is immers al geld weggehaald.

Wethouder Dekker:

- In een brief aan de raad wordt een en ander nader uitgelegd, een erratum bij het conformstuk.

Verordening cameratoezicht gemeente Groningen

Geen opmerkingen.

De voorstellen gaan als conformstuk naar de raad van 15 december 2010.

A.5 Rondvraag

Mevrouw Van Gijlswijk (VVD):

- Mosquito bij de Nassauschool: graag contact opnemen met Nassauschool om hem te verwijderen. Graag kijken naar andere manieren om jongeren daar weg te krijgen.

De heer Sijbolts (Stadspartij):

- Kan wat worden gedaan aan de slechte bezorging van de Gezinsbode?

Wethouder Dekker:

- Gezinsbode: de wethouder trekt het na en komt erop terug.
- Mosquito Nassauschool: de wethouder zegt toe het te gaan bespreken. Het is wel de bedoeling de jongeren een plek in de buurt te geven.

B. INHOUDELIJK DEEL

B.1 Tarievennota (raadsvoorstel)

Inspreker Koetje spreekt in namens het Woonschepencomité. Het comité heeft een convenant getekend met het college om ervoor te zorgen steeds goed op de hoogte te blijven van zaken die van belang zijn voor woonschepbewoners. Nu is via een fractie gehoord over de tariefsverhoging. Het tarief voor een ligplaats stijgt naar 800 euro, dat is erg hoog.

De heer Seton (CDA):

- De wens tot bezuiniging en de wens tot kostendekkendheid te komen, lopen door elkaar.
- Begrafenistarieven: het CDA is tegen kostendekkendheid. Waarom bovenop de 82% kostendekkendheid een verhoging van 7,3% voor de burgers? Dit is niet terecht. Wat zijn de effecten bij kostendekkendheid van 100%?
- Akkoord met de stijgingen bij de andere tarieven.
- Straatmuzikanten: blijven er wel muzikanten over bij een dergelijke tariefsstijging?
- Gemeentelijke gebouwen: de fractie begrijpt niet hoe het zit met de ozb-heffing en de ingeboekte bezuiniging. Het lijkt vestzak-broekzak.
- Beperken tariefstijging tot 5 euro door gebruik te maken van de reserve afvalstoffenheffing: kan dit vier jaar lang worden volgehouden?

De heer Baldew (PvdA):

- De fractie is voor kostendekkendheid en voor een integrale kostprijs.

FVverslag 1 december

- Volledige kostendekkendheid kan echter leiden tot ongewenste effecten. Graag deze benoemen bij de jaarrekening zodat de raad een afweging kan maken. Wat vindt het college hiervan?
- Graag een visie begraven aan de raad aanbieden met in ieder geval de onderwerpen kostendekkendheid en onderhoud. Dan geeft PvdA een oordeel.
- Woonlasten: de belofte is nagekomen om de meest kwetsbare groepen te ontzien. Zorgelijk is de veranderde berekening van de woonlasten. De uitkomst is €8,40 in plaats van 5 euro. Gelukkig is de reserve afvalstoffenheffing voldoende om het op 5 euro te hoeden. Wat gaat het college doen om dergelijke fouten in berekeningen te voorkomen? Oppassen dat incidenten geen trend worden, zie de waarschuwing van de accountant.
- Kostendekkendheid tarieven: de gefaseerde aanpak is goed.

Mevrouw Van Gijlswijk (SP):

- Kan het college aangeven wat kwijschelding van de afvalstoffenheffing kost als dit wordt gedaan voor mensen die drie jaar op het minimum zitten?
- Begrafenisrechten, Selwerderhof: een bedrag van 361.000 euro aan onderhoud groen in ander deel park wordt nu toegerekend aan begraafatarieven. SP is het hiermee oneens. Is een andere dekking bijvoorbeeld vanuit duurzaamheid mogelijk? Met 7,3% stijging behoort Groningen in de top van de tarieven. Een keuze tussen begraven of cremen moet mogelijk blijven. SP heeft berekeningen gedaan en is niet overtuigd van de verhoging van 7,3% en het doorrekenen van onderhoudskosten Selwerderhof in de tarieven.

De heer Koopmans (CU):

- Begrafenisrechten: eens met CDA en SP. Er zijn verschillende berekeningen voor kostendekkendheid. Wat is de juiste? Hoe wil het college naar 100%? Voor CU is kostendekkendheid geen doel.
- Leges ligplaatsvergunning: CU is verbaasd over verhoging leges voor verbouw/vervanging. Wat is de reden van de verhoging als publicatie van vergunningen via internet gaat plaatsvinden?
- Tarief vergunning Drank- en Horecawet: waarom tot 2012 wachten met andere maatregelen om tot grotere kostendekkendheid te komen?
- Kosten voor uittreksel uit GBA: hoe is de verhoging te verklaren?
- Evenementenvergunning: waarom kan de aangekondigde efficiëncyslag niet eerder dan eind 2012?

De heer Van der Belt (S&S):

- Eens met de nota wat betreft kostendekkendheid en tariefdifferentiatie.
- Digitaal publiceren scheelt kosten.
- Leges ligplaatsvergunning: hoe verhouden de verhoging en de subsidie voor verbouw zich tot elkaar?
- Straatmuzikanten: men krijgt moeilijker een vergunning, het vergroot de kans op illegaliteit.
- Lege evenementen: de stijging van de leges kan leiden tot afname van evenementen.
- Bezuinigingen: ozb-verhoging is te groot. Zijn er mogelijkheden de afvalstoffenheffing verder te differentiëren? Jammer dat kamerbewoners straks geen recht meer op kwijschelding hebben.
- Invoering parkeerkaart gehandicapten had dit jaar kunnen gebeuren.

De heer Sijbolts (Stadspartij):

- Wat vindt het college van de inspraakreactie?
- De fractie is voor een hoge mate van kostendekkendheid. Het hoeft niet voor bijvoorbeeld de gehandicaptenparkeerkaart en de muziekschool. De verhoging van het tarief voor deze parkeerkaart is niet vanzelfsprekend.
- Tariefdifferentiatie afvalstoffenheffing: zoals dit bij de Wwb wordt gedaan, is beter.
- Tarieven straatparkeren en parkeervergunningen: de stijging van 10% is te groot.

De heer Van Keulen (VVD):

- Het gaat in dit voorstel niet over bezuinigingen maar over lastenverzwaringen.

FVverslag 1 december

- Het principe van kostendekkendheid is goed. Wel graag nadenken over een andere manier dan zorgen voor kostendekkendheid, dit om een prikkel te houden om de kosten te drukken.
- Leges evenementen: eens met S&S.
- Beslispunt 4, de 5 euro: graag nog eens goed naar kijken, vraag is of dit te realiseren is.
- De VVD is het niet eens met de lastenverzwaring zoals in nota aangegeven.

De heer Leemhuis (GL):

- Eens met het uitgangspunt van kostendekkendheid.
- Leges evenementen: wat zijn de gevolgen voor de subsidies voor de betreffende organisaties.
- Begraven: streven naar kostendekkendheid is goed, eens met de voorgestelde verhoging tot 87%. Ziet graag de beloofde visie tegemoet.
- Woonlasten: een stijging van 5 euro per jaar is billijk.
- Afvalstoffenheffing: akkoord met de differentiatie, had wat meer mogen zijn. De mogelijkheden voor kwijtschelding zijn verbeterd, de fractie is tevreden.
- Kosten gemeente voor identiteitsbewijs en rijbewijs: wat als deze stijgen?

Mevrouw Copinga (Stadspartij):

- Eens met SP wat betreft hoogte begraafrechten. Groningen dreigt te duur te worden.

Mevrouw De Wrede (PvdD):

- Kostendekkendheid bij begraven is niet nodig. Komt er later op terug.
- Lasten woonwagenbewoners gaan flink omhoog, de fractie heeft er een probleem mee.
- Woonlasten: akkoord met de oplossing via de reserve afvalstoffenheffing.

De heer Luhoff (D66):

- Er is te weinig aandacht voor het alternatief om via kostenverlaging tot grotere kostendekkendheid te komen. Zie de kosten voor afvalverwerking.
- Akkoord met de woonlastenstijging.
- Akkoord met tariefdifferentiatie, het had wat meer gemogen. Komt er later op terug.
- Leges evenementen: eens met GL.

Wethouder Dekker:

- Eens in vier jaar wordt gekeken naar de tarieven. Het rapport van Deloitte is gebruikt. De notitie noemt drie uitgangspunten, een belangrijke is kostendekkendheid.
- Bezuinigingen en lasten hebben met elkaar te maken. Efficiency heeft zeker de aandacht. Het is een evenwichtig verhaal. Tariefaanpassing afwijzen betekent elders bezuinigen, meestal in de voorzieningen.
- Opmerking van de heer Baldew over fouten: fouten maken zal blijven bestaan. De gemeente blijft werken met risico's en moet deze zo goed mogelijk ondervangen.
- De wethouder heeft bekeken waar de ruimte zit om tot grotere kostendekkendheid te komen. In het college zijn alle mogelijkheden besproken.
- Selwerderhof en vragen SP: in de notitie staat uitgelegd dat bepaalde kosten aan de begrafenisrechten kunnen worden toegerekend. In voorjaar 2011 komt de visie inzake begraven en wordt opnieuw gekeken naar bestemming gehele Selwerderhof en naar andere zaken zoals efficiencyverbetering, bezuiniging op onderhoud, kostendekkendheid.
- Kwijtschelding gebeurt niet op alle gebieden. Kostendekkendheid begraafrechten vindt het college gewenst en acceptabel.
- Woonlasten en afvalstoffenheffing: de reserve is voldoende om gedurende vier jaar hiermee de woonlastenstijging te dempen. In 2015 stijgen de bedragen fors. De wethouder beantwoordt de vraag van SP over kwijtschelding schriftelijk.
- Leges evenementen, woonwagenstandplaatsen en vergunningen woonschepen: het college wil de gemeentelijke kosten transparant maken en doorberekenen in de tarieven.
- De wethouder biedt de inspreker de heer Koetje excuses aan dat verhoging niet is gemeld.
- Woonwagens: het normaliseringsproces is afgesloten, de verhoging gebeurt in vier jaar.
- In beeld brengen van ongewenste effecten: veelal is voor de effecten bewust gekozen, ook door de raad. Een evaluatie van de begraafrechten is prima.
- Differentiatie kwijtschelding op basis van Wwb, vraag Stadspartij: dit is afhankelijk van een beslissing van de Tweede Kamer in januari 2011.

FVverslag 1 december

- Vraag CDA over ozb-verhoging gemeentelijke gebouwen en vestzak-broekzak: de wethouder komt er voor de raadsbehandeling op terug.
- Meer differentiëren bij de afvalstoffenheffing: het kan, echter wel meer administratieve last.

De tarievennota gaat als discussiestuk naar de raad van 15 december 2010.

B.2 Evaluatie deregulering APVG (collegebrief 4 november 2010)

De voorzitter:

- Er ligt geen raadsvoorstel, het gaat om kennis nemen van de brief.

Mevrouw De Wrede (PvdD):

- Loslopende honden: het wordt eenvoudiger de eigenaren aan te pakken. Graag de regels alleen toepassen bij excessen.
- Verplichting opruimen hondenpoep: dit is goed geregeld.
- Overlast van dieren: strenger handhaven is prima.
- De fractie komt er bij de nota Dierenwelzijn op terug.

De heer Koopmans (CU):

- Goed rapport, het afschaffen van regels is prima. Ziet uit naar het nadere voorstel begin 2011.

De heer Seton (CDA):

- Heldere evaluatie, de resultaten zijn positiever dan van tevoren werd gedacht.
- De fractie is benieuwd naar de volgende stappen en noemt enkele voorbeelden.

De heer Van Keulen (VVD):

- Is tevreden over de resultaten. Wat kan er nog meer, ook buiten het kader van de APVG?
- Artikel 2.6, meldingsplicht: dit is uniek in Nederland en het is een probleem voor ondernemers. Hieraan moet iets worden gedaan.

Mevrouw Van Gijlswijk (SP):

- Het overgaan naar meldingsplicht is een goede aanpak. Eens met de VVD om te kijken of op dit punt binnen de APVG verder kan worden gegaan.
- Artikel 2.6: SP is verbaasd dat nog vergunningen worden aangevraagd terwijl een melding volstaat.
- Het meldingsysteem volgend jaar graag evalueren.

Mevrouw Bloemhoff (PvdA):

- Eens met VVD om te kijken waar verdere deregulering mogelijk is.
- Hoe staat het met het in het geheel niet invoeren van de meldingsplicht voor kleine evenementen buiten de binnenstad?
- Flyers: graag voortzetten van de ontheffing voor politieke partijen. Wat wordt bedoeld met 'andere niet-commerciële partijen'?
- Krantverkopers: graag kijken naar het invoeren van enkele regels naar tijd en buurt.

De heer Luhoff (D66):

- Is blij met resultaat. Eens met fracties die zeggen dat verder moet worden gegaan.

De heer Leemhuis (GL):

- Is tevreden met het resultaat, complimenten voor het college.

De heer Van der Belt (S&S):

- Eens met GL.

Wethouder Dekker:

- Een belangrijke vraag is wat het de gemeente heeft opgeleverd. Dit komt in de vervolgstap naar voren: wat is de efficiencyverbetering voor de gemeente? Het inkoopbeleid komt in de vervolgstap aan de orde. Verder wordt naar de gehele gemeentelijke huishouding gekeken.
- College is er niet voor om de meldingsplicht voor kleine evenementen te laten vallen, vanwege veiligheidsoverwegingen.
- Meldingen zullen vanaf nu worden geregistreerd.
- Krantverkopers, verzoek PvdA: het college komt er nader op terug.
- Flyers: de complete ontheffing voor politieke partijen wordt na 2010 voortgezet.

C. HUISHOUELIJK DEEL

FVverslag 1 december

C.1 Lijst van ingekomen stukken en stukken ter kennisname
Geen opmerkingen.

C.2 Vaststelling verslag van 3 november 2010
Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

De voorzitter sluit de vergadering om 14.45 uur.

Raadsvoorstel - gr10.2444007

Bestuursdienst



RAADSVOORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: BD 10.2431377

Registratienummer : GR 10.

Ingekomen op :

Onderwerp: Wijziging ASV door nieuw inkoopbeleid

Groningen, - 1 NOV 2010

Aan de raad,

Op 25 februari 2009 heeft uw raad een initiatiefvoorstel van SP, GroenLinks en PvdA aangenomen betreffende aanbesteding van diensten voor de onderwerpen welzijn, zorg, re-integratie en onderwijs. Naar aanleiding hiervan zijn wij in gesprek geweest met de indieners van het voorstel en met instanties in de stad. Over de uitkomsten daarvan hebben wij uw raad per brief van 9 juli 2010 geïnformeerd, waarbij wij hebben aangegeven het initiatiefvoorstel in grote lijnen te kunnen overnemen. Dat betekent dat daar waar mogelijk we voor lokale instanties het subsidie-instrument zullen hanteren. Wanneer toch aanbesteed dient te worden, hanteren we, als dat mogelijk is, het lichtere aanbestedingsregime. Dit voor de gebieden welzijn, zorg, re-integratie en onderwijs. In de brief van 9 juli 2010 hebben wij aangekondigd dat hiervoor de Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2002 (ASV) en het gemeentelijke inkoopbeleid zullen worden aangepast.

Voor de aanpassing van de ASV hebben wij aangekondigd in de doelomschrijvingen voor subsidieverlening het behoud/versterking van de lokale infrastructuur als gemeentelijk doel nadrukkelijk op te nemen. Het opnemen van dit doel leidt ertoe dat het subsidie-instrument geschikter wordt om toe te passen.

Voorgestelde wijziging in de Algemene Subsidieverordening:

Aan hoofdstuk 1 Algemeen deel van de ASV wordt een nieuw artikel 1a toegevoegd, die komt te luiden:

Artikel 1a Doelomschrijvingen

Subsidies kunnen worden verstrekt voor de in de volgende hoofdstukken vermelde activiteiten en volgens de in deze verordening gestelde voorwaarden, waarbij voor de onderwerpen welzijn, zorg, re-integratie en onderwijs als belangrijk doel tevens geldt het behoud en de versterking van de lokale infrastructuur.

Raadsvoorstel - gr10.2444007

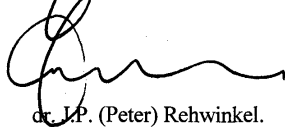
2

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de wijzigingsverordening van de Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2002, hoofdstuk I Algemeen deel vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode;
- III. dit besluit in werking te laten treden op de eerste dag nadat het besluit is bekendgemaakt.

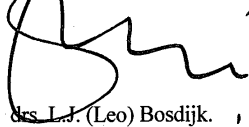
Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,



dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

de secretaris,



drs. L.J. (Leo) Bosdijk.

BIJLAGE

AANSCHERPING VAN HET INKOOPBELEID (2010)
(Zie ook inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Groningen)
(aanpassingen in de tekst gemarkeerd)

Aangepast n.a.v. initiatiefvoorstel GL, SP en PvdA met betrekking tot inkoop van diensten.



REGLEMENT

Raadsvoorstel - gr10.2444007

2

15.723.DIA/CZ

AANSCHERPING VAN HET INKOOPBELEID (2010) (Zie ook inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Groningen)

Leeswijzer: in deze notitie zijn de wijzigingen ten opzichte van de nota uit 2008 gemarkeerd in de tekst, de nota is voor het overige ongewijzigd.

We willen de inkoopfunctie in de gemeente Groningen verder professionaliseren. We hebben u in mei 2007 geïnformeerd over de stand van zaken in de Voortgangsrapportage inkoop. Het doel van een professionele inkoopfunctie is om voor de gemeente Groningen op de meest efficiënte wijze de juiste producten en/of diensten in te kopen bij de meest geschikte leverancier tegen een goede prijs. Van een gemeentelijke organisatie mag daarnaast worden verwacht dat die rechtmatig, dat wil zeggen met inachtneming van de toepasselijke wet- en regelgeving, inkoop.

Het uitgangspunt bij het gemeentelijke inkoopbeleid is dat de gemeentelijke organisatie als één juridische entiteit wordt gezien. In de praktijk betekent dit dat voor iedere productgroep waarvoor inkopen worden gedaan, moet worden bepaald of er sprake is van zogenaamde aggregerbare inkopen (voor alle of voor meer dan één dienst) of van dienstspecifieke inkopen. Vanzelfsprekend vormen de eisen op het gebied van doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid hierbij de belangrijkste uitgangspunten.

Binnen de gemeente kopen we jaarlijks voor een bedrag van 240 miljoen euro (niveau 2006). De totale jaarlijkse omvang is mede afhankelijk van de voor een bepaald jaar geplande investeringen en bijzondere aankopen (bv. Euroborg, upgradering publiekshal DIA). Een groot deel van de inkopen is dienstspecifiek, onvoldoende gelijksoortig en daarom niet aggregbeerbaar. Naar schatting gaat het daarbij om een inkoopvolume van 100 miljoen euro.

Van het overige deel (140 miljoen euro) wordt inmiddels 40 miljoen euro ingekocht via concerncontracten. Voorbeelden hiervan zijn schoonmaak, catering, kantoormeubilair, automatisering, onderhoud gebouwen en inlenen uitzendpersoneel.

Het resterende bedrag van 100 miljoen euro zijn we nader aan het analyseren. Een deel van dit bedrag is niet aggregbeerbaar blijkt (bv. grondaankopen, inhuur artiesten). Een kleiner deel zal mogelijk nog wel te aggregeren zijn en in concerncontracten worden ondergebracht. We hebben nog een periode van maximaal drie jaren nodig voordat voor elk van deze productgroepen een concernaanbesteding voor het eerst is afgerond. Dat houdt verband met de relatief lange voorbereidingsperiode die met aanbesteding gemoeid is, de thans hiervoor beschikbare capaciteit en de afwikkeling van al bestaande contracten op afzonderlijk dienstniveau.

We willen ook duurzaam inkopen. We zijn bezig het aandeel van duurzame inkopen te vergroten. Onze ambitie is in 2010 het aandeel duurzaam inkopen te vergroten naar 100 procent. Dit sluit aan bij de door uw raad aangenomen motie van GroenLinks om bij de volgende meting van de duurzaamheidsmeter (eind 2009) bij de top-3 te behoren onder de Nederlandse gemeenten. Bij aanbestedingen maken we gebruik van de "menukaart duurzaam inkopen"¹ of gaan we nog een stap verder. Daarnaast hebben we als gemeente zowel het convenant duurzaam bouwen als het convenant duurzaam inkopen ondertekend.

Tot slot werken we vanaf 2006 samen met externe (overheids-)partijen in het inkoop platform Groningen. Dit is overeenkomstig de daartoe onlangs door uw raad aangenomen motie. Bij dit platform zijn momenteel 10 instanties aangesloten, waaronder de provincie Groningen, het UMCG, het Noorderpoortcollege en de Informatie Beheergroep. De doelstellingen van deze samenwerking zijn:

¹ De Menukaart Duurzaam Inkopen is een hulpmiddel voor overheden bij het duurzaam inkopen van producten, diensten en werken.

Aanscherping Inkoopbeleid 15.723.DIA/CZ

Raadsvoorstel - gr10.2444007

3

- het leren van elkaars organisatiestructuren, kennis delen, uitwisselen van informatie en inkoopstrategieën;
- het behalen van financieel voordeel door samenbundeling van inkoopvolumes en het realiseren van quickwins.

Daarnaast willen we naar aanleiding van het initiatiefvoorstel van GL, SP en PvdA het aspect van de lokale infrastructuur toevoegen aan onze afwegingscriteria met betrekking tot de onderwerpen zorg, welzijn, onderwijs en re-integratie.

Onderstaand gaan we eerst in op de beleidsuitgangspunten op het gebied van inkoop. Vervolgens geven we op hoofdlijnen aan hoe we dat in de gemeente gaan organiseren.

Inkoopbeleid: aanscherping van de uitgangspunten

In de nota Inkopen met Openbaar Geld zijn in 2001 door uw raad de bij inkoop te hanteren uitgangspunten vastgesteld. Sindsdien zijn er diverse ontwikkelingen geweest die aanleiding geven tot bijstelling en aanscherping van deze uitgangspunten. Het gaat daarbij soms om principiële keuzes zoals bij het hanteren van duurzaamheidscriteria, maar ook om praktische zaken die moeten waarborgen dat we bij de gemeente Groningen werken binnen en vanuit een gemeenschappelijk concernkader. De bijstellingen hebben betrekking op de hierna volgende punten:

Aanscherping uitgangspunten inkoopbeleid	
1.	De gemeente Groningen geeft voorrang aan inbesteden boven uitbesteden. Daarmee worden aanbestedingskosten bespaard, kan de sociale werkvoorziening in positie worden gebracht en ontstaan mogelijkheden voor het opvangen van eventuele leegloop bij andere diensten.
2.	De gemeente Groningen zal bij aanbestedingen aangeven of en zo ja in welke mate werknemers van een SW-bedrijf, cliënten van een Sociale Dienst en stagiaires kunnen worden ingezet op bijvoorbeeld werkleer- en integratietrajecten. Dit criterium zal als een aanvullende bijzondere voorwaarde in de aankondiging en het bestek worden meegenomen, met als doel deze doelgroepen werkervaring op te laten doen, waarbij de achterliggende gedachte is toeleiding naar werk.
3.	De gemeente Groningen wil bij aanbestedingen zo veel mogelijk kansen creëren voor het Midden en Klein Bedrijf. Bij aanbestedingen sluiten we zoveel mogelijk aan bij de lokale infrastructuur. (zie toelichting verderop)
4.	De gemeente Groningen zal haar openbare en Europese aanbestedingen publiceren op de website www.aanbestedingskalender.nl .
5.	De gemeente Groningen zal van de mogelijkheden die de wet BIBOB (of eventuele opvolgende wetgeving) biedt, gebruik maken indien bij een aanbesteding getwijfeld wordt aan de integriteit van één van de inschrijvers.
6.	De gemeente Groningen handelt volgens de Deelnameverklaring van het programmabureau Duurzaam Inkopen. Dit uit zich o.a. in milieuaspecten, ecologisch cateren, eerlijke handel , etc. De gemeente gaat actief op zoek naar niet-vervuilende of milieuvriendelijke producten, indien deze beschikbaar zijn tegen een maximale meerprijs van + 5%.
7.	Op het gebied van kinderarbeid dienen leveranciers te verklaren dat de eigen geproduceerde goederen en diensten en de goederen en diensten die worden betrokken van derden, worden vervaardigd zonder dat daarbij sprake is van kinderarbeid.

Aanscherping van het Inkoopbeleid 15.723.DIA/CZ

Raadsvoorstel - gr10.2444007

4

8.	De gemeente Groningen past bij de aanbesteding van werken de ARW 2005 toe.
9.	Uniforme Administratieve Voorwaarden en RAW-bestekken worden in de gemeente Groningen zoveel mogelijk toegepast.
10.	De gemeente Groningen verklaart in principe zijn <i>Algemene Inkoop Voorwaarden</i> bij aanbestedingen van toepassing. Dit gebeurt onder uitdrukkelijke afwijzing van de leveranciersvoorwaarden.
11.	Bij aanbestedingen met aannemers en dienstverleners wordt in verband met de ketenaansprakelijkheid (daar waar de gemeente optreedt als eigenbouwer/aannemer) van de inschrijver geëist een G-rekening te openen of voorzieningen te treffen waardoor het risico voor de gemeente Groningen in voldoende mate wordt afgedekt.
12.	Uitgangspunt van het aanbestedingsbeleid van de gemeente is: "openbaar aanbesteden, tenzij ..". De algemeen directeur van een dienst kan in individuele gevallen besluiten <u>vooraf</u> deugdelijk schriftelijk gemotiveerd hiervan af te wijken indien ² : <ul style="list-style-type: none"> o de te verwachten kosten niet opwegen tegen de te verwachten baten, of o er geen concurrentie te verwachten is, of o er andere dringende redenen zijn om van aanbesteding af te zien, voor zover deze dringende redenen niet te wijten is aan (of kon worden voorzien door) de aanbestedende dienst en voor zover er door de wet geen andere mogelijkheid wordt geboden.
13.	Bij het inkopen van diensten (onder de Europese drempel) op het terrein van zorg, welzijn, onderwijs en re-integratie dient bij voorkeur gekozen te worden voor een subsidierelatie
14.	Bij aanbesteding van deze diensten wordt –in afwijking van de regel 12- gekozen voor de zogenaamde Europese 2 B-procedure, waarbij de gemeentelijke drempelbedragen niet gehanteerd behoeven te worden.
15.	Het toepassen van de 2B procedure heeft mede tot doel de lokale infrastructuur met betrekking tot zorg, welzijn, onderwijs en re-integratie beter te betrekken bij de op die gebieden in te zetten middelen en activiteiten
16	Bij de wegingsfactoren zullen sociale factoren (Cao-lonen, scholing, minimumtarieven) nadrukkelijk meegewogen worden.

Toelichting ad 3:

Om de lokale infrastructuur van het MKB meer kansen te geven zouden bij de aanbesteding nadrukkelijker gekeken kunnen worden naar wat de lokale markt te bieden heeft, en de aanbestedingseisen daarop aanpassen. Ook kan er gekeken worden of grote opdrachten gesplitst kunnen worden, zodat ook kleinere ondernemingen (maar dan wel na aanbesteding) daarvan kunnen profiteren. Ook zouden er bepaalde vestigingseisen gesteld kunnen worden, maar dat dient dan wel aan te sluiten op de in te kopen dienst.

Dit alles binnen de kaders en mogelijkheden van de Europese regelgeving.

Aanpassing aanbestedingsgrenzen

Voor de niet-Europese aanbestedingen geldt dat we zelf de grenzen kunnen bepalen voor:

- openbaar aanbesteden (met of zonder voorselectie);
- meervoudig onderhands aanbesteden;
- enkelvoudig onderhands aanbesteden.

² Deze uitzondering is alleen mogelijk voor zowel de onderhandse als de gemeentelijk openbare procedures. Boven de Europese drempelbedragen gelden uiteraard de door de wet voorgeschreven procedures.

Aanscherping van het Inkoopbeleid 15.723.DIA/CZ

Raadsvoorstel - gr10.2444007

5

Europees aanbesteden is openbaar aanbesteden. Er wordt gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschap in Luxemburg en op de nationale aanbestedingsite www.aanbestedingskalender.nl. Het staat iedere onderneming binnen de Europese Unie vrij om in te schrijven.

Gemeentelijk openbaar aanbesteden betreft op hoofdlijnen dezelfde procedure als Europees aanbesteden. Er wordt echter alleen gepubliceerd op de nationale aanbestedingsite. Het staat iedere onderneming vrij om in te schrijven.

Meervoudig onderhands aanbesteden is een aanbesteding waarvoor een beperkt aantal (in het geval van de gemeente Groningen minimaal drie) natuurlijke of rechtspersonen (door de aanbesteder aan te wijzen) tot inschrijving of tot onderhandeling wordt uitgenodigd.

Eén op één via offertemethode wordt toegepast bij relatief kleine opdrachten, waar een aanbestedingsprocedure naar verhouding te veel kosten met zich meebrengt. Er wordt aan één onderneming gevraagd een offerte in te dienen.

Op dit moment gelden er voor de aanbestedingen onder de grens voor Europees aanbesteden geen verplichte drempelbedragen. Onze gemeentelijke regels gaan verder dan de wettelijke regels. Hier kiezen we bewust voor. Meer openbare vormen van aanbesteden (gemeentelijk openbaar en in mindere mate meervoudig onderhands), kunnen leiden tot lagere kosten. Natuurlijk moeten deze wel opwegen tegen de hogere kosten voor de procedure.

Bij de huidige drempelbedragen wegen de kosten van de aanbesteding niet op tegen de verwachte inkoopvoordelen. Dat doet zich vooral voor bij het meervoudig onderhands aanbesteden. Hier zijn de aanbestedingskosten in relatie tot het aanbestedingsbedrag relatief hoog. Daarmee worden eventuele voordelen die worden behaald door de wijze van aanbesteden (lagere prijs) teniet gedaan door de kosten van een dure procedure. Daarnaast moeten onze gemeentelijke regels praktisch uitvoerbaar zijn. Dit heeft ook raakvlakken met de rechtmatigheid.

Het is echter ook van belang transparant te zijn met de gemeentelijke aankopen. Openbaar aanbesteden en in mindere mate meervoudig onderhands aanbesteden leiden tot een grotere transparantie. Deze aanbestedingsvormen voorkomen ook dat we afhankelijk worden van een (te) beperkt aantal leveranciers.

Vorenstaande overwegingen leiden tot ons voorstel om de drempelbedragen te verhogen. Waarschijnlijk treedt er in 2008 een nieuwe aanbestedingswet in werking. Deze wet geeft ook voor lokale overheden drempelbedragen aan. We kiezen er voorsnog niet voor de drempelbedragen op te trekken naar de bedragen die waarschijnlijk in de wet worden opgenomen. Zodra de nieuwe wetgeving er is, bezien we de aanbestedingsgrenzen opnieuw.

We stellen voor de drempelbedragen te verhogen overeenkomstig het volgende overzicht.

Nieuwe drempelbedragen gemeentelijke aanbestedingen

Aanbestedingsvorm	Werken	Leveringen	Diensten
A) Europees	> € 5.150.000	> € 206.000	> € 206.000
B) Gemeentelijk openbaar (met of zonder voorselectie)	> € 1.000.000 (was: 950.000)	> € 100.000 (was: 95.000)	> € 100.000 (was: 95.000)

Aanscherping van het Inkoopbeleid 15.723.DIA/CZ

Raadsvoorstel - gr10.2444007

6

C) Meervoudig onderhands	< € 1.000.000 > € 100.000 (was: tussen 47.500 en 950.000)	< € 100.000 > € 25.000 (was: tussen 12.000 en 95.000)	< € 100.000 > € 25.000 (was: tussen 12.000 en 95.000)
D) Een op een via offertemethode met één gegadigde (enkelvoudige uitnodiging)	< € 100.000 (was: lager dan 47.500)	< € 25.000 (was: lager dan 12.000)	< € 25.000 (was: lager dan 12.000)

1) Bedragen exclusief BTW.

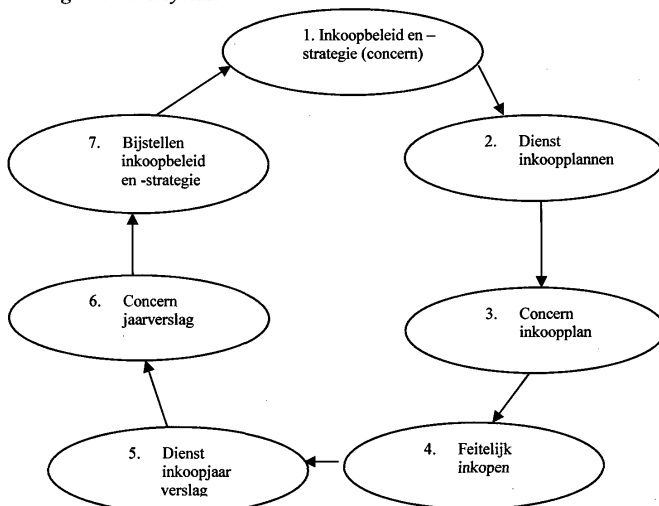
2) De Algemeen Directeur mag gemotiveerd afwijken van de gemeentelijke regels (B,C en D).

In 2008 treedt waarschijnlijk de nieuwe Aanbestedingswet in werking. Deze wet geeft naar verwachting ook voor lokale overheden drempelbedragen aan inzake bij welk inkoopbedrag, welke vorm van aanbesteding (enkelvoudig of meervoudig onderhands, openbaar, Europees) is aangewezen. Groningen blijft met de nu voorgestelde drempelbedragen ruim binnen de grenzen die in de Aanbestedingswet waarschijnlijk zullen gaan gelden.

Planning & control en organisatie

Hiervoor hebben we aangegeven wat onze belangrijkste uitgangspunten zijn op het gebied van inkoop. Daarnaast is het van belang dat we de inkoopfunctie op een goede en efficiënte wijze uitvoeren. De planning en controlcyclus is van belang voor de wijze waarop we de inkoopfunctie organiseren. We gaan daarom eerst kort in op de planning en controlcyclus. Vervolgens lichten we op hoofdlijnen toe hoe we de inkoopfunctie organiseren.

Planning en controlcyclus:



Aanscherping van het Inkoopbeleid 15.723.DIA/CZ

Raadsvoorstel - gr10.2444007

7

De cyclus bestaat uit de volgende stappen:

1. vaststelling inkoopbeleid en inkoopstrategie op concernniveau;
2. opstellen dienst inkoopplannen gelijktijdig met het opstellen van de dienstbegroting;
3. opstellen concern inkoopplan op basis van dienst inkoopplannen en analyses naar aggregeerbare inkopen gelijktijdig met het opstellen van de gemeentebegroting;
4. feitelijk inkopen;
5. opstellen dienst inkoopverslag (jaarlijks gelijk met dienst jaarrekening);
6. opstellen concern inkoopverslag (jaarlijks gelijk met concern jaarrekening);
7. eventueel bijstellen inkoopbeleid en inkoopstrategie.

De cyclus is gebaseerd op het door uw raad vastgestelde inkoopbeleid. Op basis van de daarin geformuleerde uitgangspunten worden de dienst inkoopjaarplannen opgesteld. Deze dienst inkoopplannen dienen als basis voor het concern inkoopplan. Bij het opstellen en de analyse van inkoopplannen worden ook de gerealiseerde inkopen van de afgelopen periode meegenomen. Door gedetailleerde analyses van de feitelijke gerealiseerde inkopen kan zicht worden verkregen op producten en productgroepen die kunnen worden geaggregeerd en waarvoor gezamenlijke aanbestedingen kunnen worden voorbereid. Het doel hiervan is alle te aggregeren producten/productgroepen in concerncontracten te vangen.

Het is de bedoeling om de dienst inkoopplannen en het concern inkoopplan gelijktijdig met de dienst- en gemeentebegroting op te stellen. De inkoopplannen zijn dan als het ware één van de bouwstenen van de begroting. Dit geldt ook voor de realisatie tussen inkoopverslagen en de rekening. Hoewel het niet lukt om voor het begrotingsjaar 2008 de cyclus gelijk op te laten lopen met de begrotingscyclus hebben we ervoor gekozen voor 2008 toch dienst inkoopplannen en een concern inkoopplan op te stellen. Naar verwachting zijn deze gereed in december.

Organisatie

Om te komen tot de volwassen inkooporganisatie wordt uitvoering gegeven aan het door ons vastgestelde "Programmaplan Professionalisering Inkoop" en het daarbij behorende "Routeplan". Het programmaplan is in een gevorderd stadium van uitvoering. Het programmaplan rust op drie pijlers:

1. de professionalisering van de inkoopfunctie;
2. de beleidsmatige kaders, rechtmatigheid en externe samenwerking;
3. de implementatie van een inkoopondersteunend softwarepakket.

Ad 1

Uit metingen blijkt dat de professionalisering van de inkoopfunctie bij zes van de acht diensten goed verloopt. De twee overige diensten worden extra ondersteund door de afdeling Commerciële Zaken van de DIA. Overigens is de professionalisering een continu doorlopend proces. Het gaat daarbij onder meer om:

- het goed in positie brengen van de dienst inkoopcoördinatoren;
- het aanbrengen van onderscheid tussen de initiële inkoopfunctie (contracteren) en de operationele inkoopfunctie (bestellen);
- het uitwerken van de administratieve organisatie en bijbehorende mandaatregelingen;
- het opwaarts bijstellen van het kennisniveau van betrokken medewerkers;
- het inrichten van de controlfunctie op dienstniveau.

Ad 2

Middels deze nota wordt de aanscherping van het beleid vastgesteld. De externe samenwerking is inmiddels succesvol gestart en heeft vorm gekregen in de oprichting van het Inkoop Platform Groningen, waarover uw raad onlangs is geïnformeerd.

Aanscherping van het Inkoopbeleid 15.723.DIA/CZ

Raadsvoorstel - gr10.2444007

8

Ad 3

HVD, OCSW en DIA maken voor (vrijwel) alle inkoop inmiddels gebruik van Inkoopnet. Er wordt voor de DSW een koppeling gebouwd tussen hun inkoopstelsel en Inkoopnet die begin 2008 operationeel zal zijn. De MD maakt reeds gebruik van Inkoopnet voor de concerncontracten en zal begin 2008 (vrijwel) alle inkoop via Inkoopnet laten lopen. Met SOZAWE is de afspraak gemaakt dat per 1 januari 2008 de concerncontracten, en per 1 april 2008 alle aggregerbare inkoop operationeel zullen zijn. Voor de BSD liggen deze data op 1 januari 2008, respectievelijk 1 juli 2008. Bij RO/EZ zal zo veel mogelijk worden getracht alle aggregerbare inkoop begin 2008 via Inkoopnet te verwerken. Voor de dienstspecifieke inkoop moet bij deze dienst nog een aantal hobbels worden genomen, waardoor realisatie in 2008 als niet reëel wordt ingeschat. Het gaat daarbij vooral om de vraag of er een koppeling moet komen met de thans in gebruik zijnde financiële en project administratiepakketten of dat wellicht – in relatie tot anders te verwachten omvangrijke desinvesteringen - beter kan worden gewacht tot de keuze voor een ander pakket is gemaakt. Zolang de koppeling niet tot stand is gebracht gaan we wel proberen om met gebruik van de bij de dienst beschikbare inkoopinformatie te analyseren waar eventueel aggregatiemogelijkheden liggen.

In de Voortgangsrapportage Inkoop bent u over de voortgang geïnformeerd. Inmiddels hebben wij nadere besluiten genomen over de inrichting van de gemeentelijke inkooporganisatie en de wijze waarop de verantwoordelijkheden en bevoegdheden op strategisch, tactisch en operationeel niveau zijn belegd.

De kern van onze inkooporganisatie is dat de verantwoordelijkheid voor dienstspecifieke aanbestedingen bij de diensten ligt. Hier gaat het onder andere om:

- het initiëren en bewaken van dienstspecifieke aanbestedingen;
- het opstellen van een dienst inkoopplan;
- het opstellen van een inkoopverbeterplan en
- de interne control op uitvoering dienstinkoop, rechtmatigheidsbeleid en een financiële/doelmatigheidsanalyse van de inkoop.

Alle diensten dienen uiterlijk medio 2008 een inkoopverbeterplan op te stellen. In het verbeterplan beschrijft de dienst de stappen die zij wil gaan nemen om te komen tot de hiervoor aangeduide professionele inkooporganisatie op het niveau van de eigen dienst. De situatie waarin iedere afdeling zijn eigen inkoop regelde is al lang verleden tijd, maar de inkooporganisatie is nu soms nog te versnipperd binnen diensten om al van een professionele inkooporganisatie te kunnen spreken.

De centralisering op dienstniveau inclusief een mandaatbesluit willen we per 1 januari 2009 gerealiseerd hebben.

Nieuw is dat de afdeling commerciële zaken verantwoordelijk is voor de concernsturing op het gebied van inkoop. Die afdeling is verantwoordelijk voor het bepalen van de kaders, waarbinnen de inkoopfunctie bij diensten plaatsvindt.

Daarnaast is de afdeling verantwoordelijk voor de control van de inkoop bij de diensten. Diensten zijn in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor de control op inkoop. De afdeling vervult bij inkoop de functie van concerncontrol, zoals het bewaken van het tot stand komen van dienst inkoopplannen, de verbeterplannen bij diensten en het bewaken van de dienstspecifieke aanbestedingen. Commerciële Zaken kan dit onder andere doen door het uitvoeren van audits bij diensten.

Naast de controlfunctie richting de diensten heeft de afdeling Commerciële Zaken ook een zelfstandige functie. Dit zijn onder andere:

- het initiëren en bewaken van concernaanbestedingen;
- het opstellen van een concern inkoopjaarplan;
- het adviseren van diensten bij o.a. opstellen van het inkoopplan, inkoopjaarverslag, opleidingen en eventueel coachen;

Aanscherping van het Inkoopbeleid 15.723.DIA/CZ

Raadsvoorstel - gr10.2444007

9

- ondersteuning bieden bij dienstspecifieke aanbestedingen.

De control op de zelfstandige taken van de afdeling Commerciële Zaken wordt uitgevoerd door de concerncontroller. De afspraken over de planning & controlcyclus en de bevoegdheden en verantwoordelijkheden in het inkoopproces worden vastgelegd in een inkoopstatuut.

Aanscherping van het Inkoopbeleid 15.723.DIA/CZ

Raadsvoorstel - gr10.2444007

- ONTWERP -

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van Groningen van (GR.....);

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de verordening tot wijziging van de Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2002:

Artikel I. Wijziging verordening

De Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2002, Hoofdstuk 1 Algemeen wordt als volgt gewijzigd.

Aan hoofdstuk 1 Algemeen deel van de ASV wordt een nieuw artikel 1a toegevoegd, die komt te luiden:

Artikel 1a Doelomschrijvingen

Subsidies kunnen worden verstrekt voor de in de volgende hoofdstukken vermelde activiteiten en volgens de in deze verordening gestelde voorwaarden, waarbij voor de onderwerpen welzijn, zorg, re-integratie en onderwijs als belangrijk doel tevens geldt het behoud en de versterking van de lokale infrastructuur.

Artikel II. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

D.H. Vrieling.

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

Raadsvoorstel - gr10.2444007

Artikelsgewijze toelichting op de Wijzigingsverordening Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2002.

In de verordening is het behoud en de versterking van de lokale infrastructuur expliciet opgenomen als belangrijk doel. Beoogd is dat bij initiatieven van lokale instellingen voor de onderwerpen welzijn, zorg, re-integratie en onderwijs opdrachten zoveel mogelijk in een subsidievorm zullen worden gegoten.

Raadsvoorstel - gr10.2458331

Bestuursdienst



RAADSVOORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: BD 10.2449378

Registratienummer : GR 10.

Ingekomen op :

Onderwerp: Tussentijdse resultaatbestemming 2010

Groningen, 11 NOV 2010

Aan de raad,

Inleiding.

Evenals in vorige jaren stellen wij u voor om een aantal resultaten over het lopende boekjaar, in dit geval dus over 2010, tussentijds te bestemmen. Wij verwachten in 2011 nog uitgaven ten laste van deze budgetten te doen vóór de vaststelling van de jaarrekening 2010. Met het oog op de rechtmatigheid van deze uitgaven is hiervoor een besluit van uw raad noodzakelijk.

De voorgestelde budgetten zijn beschikbaar gestelde incidentele middelen. Deze middelen zijn niet volledig besteed in 2010. Oorzaak hiervan is een opgetreden vertraging in de uitvoering en/of omdat de uitvoering van de projecten over de jaargrens heen loopt. De hier voorgestelde tussentijds bestemde resultaten blijven zichtbaar in de jaarrekening 2010.

Criteria.

De overheveling moet een uitzondering op de regel zijn, die stelt dat het resultaat bij de jaarrekening wordt bepaald en vervolgens bestemd. Alleen budgetten waarvan overheveling strikt noodzakelijk is vanuit rechtmatigheidsperspectief komen in aanmerking. De volgende criteria zijn van toepassing:

1. budget is incidenteel, niet zijnde nieuw beleid of specifieke uitkeringen van derden met een specifiek bestedingsdoel (overschotten gaan via resultaat of betreft vrijval). Meerjarige budgetten komen niet in aanmerking;
2. een minimumgrens van 45 duizend euro;
3. argumentatie waarom het budget in 2010 niet is gebruikt;
4. goede motivatie waarvoor het budget in de periode januari t/m mei 2011 nodig is.

Gelden die in het lopende jaar binnenkomen op basis van de septembercirculaire vallen ook onder bovenstaande criteria. Dit betreft de voorstellen 1 (Regionaal Actieplan Jeugdwerkloosheid Groningen) en 4 (Invoering wettelijk verplichte meldcode). Door het moment, waarop deze bedragen met de diensten verrekend worden, is het nagenoeg onmogelijk om voor 31 december tot besteding te komen. Daarom worden deze gelden ook in dit voorstel meegenomen.

Raadsvoorstel - gr10.2458331

2

Voorstel tussentijdse resultaatbestemming 2010.

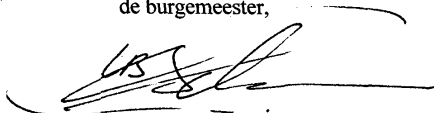
Vier diensten reikten voorstellen aan voor de tussentijdse resultaatbestemming. Hieronder treft u een overzicht aan. De aangegeven nummering correspondeert met de bijlage, waarin een nadere toelichting op de voorstellen wordt gegeven. Bedragen zijn in duizenden euro.

Nr.	Dienst	Omschrijving	Bedrag
1	SoZaWe	Regionaal Actieplan Jeugdwerkloosheid Gron.	2.450
2	OCSW	Krachtwijken, jaarplan 2010	220
3	OCSW	Draf- en renbaancentrum Stadspark	52
4	OCSW	Invoering wettelijk verplichte meldcode	63
5	MD	Stadstoezicht	86
6	BSD	GSB-werkbudget	75
Totaal			2.946

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:
de tussentijdse resultaatbestemming 2010 vast te stellen.

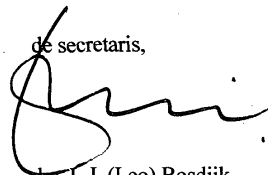
Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,



dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

de secretaris,



drs. L.J. (Leo) Bosdijk.

Raadsvoorstel - gr10.2458331

Bijlage

Voorstel 1: Regionaal Actieplan Jeugdwerkloosheid Groningen	
Productgroep: Werk Programma: Werk en Inkomen Portefeuillehouder: Pastoor	Dienst: SoZaWe Directiebesluit d.d.: 11-10-2010
Omschrijving	
Wat is het doel van het budget?	Om de jeugdwerkloosheid te bestrijden heeft het kabinet met 30 regio's (via centrum gemeenten) afspraken gemaakt in regionale convenanten. De middelen worden gebruikt voor de arbeidsmarktregio (Provincie Groningen inclusief Inter Gemeenschappelijke Sociale Dienst Noorderkwartier (Leek/Roden)). Het 'Regionaal Actieplan jeugdwerkloosheid Groningen' ligt hieraan ten grondslag. Op basis van dit plan zijn de middelen ook toegekend. De middelen worden met name ingezet voor: 'het langer op school houden van schoolverlaters', het voorkomen van ontslag, het arbeidsfit houden van werkloze jongeren met een startkwalificatie, idem zonder startkwalificatie via werk-leerarrangementen en tenslotte voor kwetsbare groepen met een grote afstand de arbeidsmarkt. Het beschikbaar stellen van de middelen voor het Actieprogramma Jeugdwerkloosheid doet recht aan het convenant dat met het Rijk gesloten is. Op basis van dit convenant zijn inmiddels meerjarige verplichtingen aangegaan met bedrijven en instellingen in de provincie.
Argumentatie	
Waarom is het budget in 2010 niet gebruikt? Wat is de reden van vertraging?	De verwachting, dat er een grote toestroom van deelnemers zou komen na de zomervakantie, is uitgekomen. Vanaf september 2010 zijn alle projecten binnen het Regionaal Actieplan pas goed van de grond gekomen. Het grootste deel van de jongeren tot 27 jaar heeft in de zomervakantie waarschijnlijk nog een baantje gehad. Vandaar dat de projecten vertraagd van start zijn gegaan.
Motivering	
Waarom wordt het budget doorgeschoven? Wat is de hoogte van de specifieke verplichting?	Voor alle projecten zijn inmiddels meerjarige verplichtingen aangegaan met partijen in de provincie Groningen. De totale 6,51 miljoen euro (3 miljoen euro (2009) plus 3,51 miljoen euro (2010) is of wordt weggezet in projecten. Van deze 6,51 miljoen euro is 2,275 miljoen euro bestemd voor de regio's Noord (Delfzijl) en Oost (Stadskanaal, Veendam). Daarvan is 1,25 miljoen euro aan de regio's Noord en Oost overgemaakt.
Exploitatie	bedrag x 1000 €
Beschikbaar budget 2009 (+)	3.000
Naar regio's Noord en Oost (-)	1.250
Budget 2010 (+)	3.510
Beschikbaar budget 2010	5.260
Circulaire Gemeentefonds (Ministerie van Binnenlandse Zaken)	
Af: verwachte uitgaven 2010	2.810
Resterend saldo	2.450
Verwachte uitgaven in periode januari t/m mei 2011 = Voorstel tot overheveling	2.450

Raadsvoorstel - gr10.2458331

Voorstel 2: Krachtwijken

Productgroep: Sociaal Cultureel Werk Programma: Onderwijs en welzijn Portefeuillehouder: De Vries	Dienst: OCSW Directiebesluit d.d.: 12-10-2010
---	--

Omschrijving	
Wat is het doel van het budget?	Uitvoering van het programma Krachtwijken. Dit programma is beschreven in het jaarplan Krachtwijken 2010 dat tot stand is gekomen in samenwerking met de corporaties en is behandeld in de raad.

Argumentatie	
Waarom is het budget in 2010 niet gebruikt? Wat is de reden van vertraging?	Een aantal projecten (waaronder Herontwikkeling De Borg en Versterken Karrepad) zijn gestart in 2010 en lopen nog door in 2011. Het gaat hier om meerjarige projecten waarvan de middelen alleen in 2010 in de begroting zijn opgenomen. De afronding in 2011 en de daarbij benodigde middelen zijn daarom niet gedekt. Evenals in 2009 willen we de middelen voor afronding van de 2010 projecten overhevelen naar 2011.

Motivering	
Waarom wordt het budget doorgeschoven? Wat is de hoogte van de specifieke verplichting?	De projecten worden uitgevoerd en afgerond en zijn in sommige gevallen in vergevorderde staat van uitwerking. De middelen zijn nodig in de eerste helft van 2011.

Exploitatie	bedrag x 1000 €
Beschikbaar budget 2010	1.765
Budget bron: Bewonersinitiatieven (225.000), DU Wijkactieplannen (1.120.000), Groen en de Wijk (120.000) en bestemd resultaat 2009 (300.000)	
Af: verwachte uitgaven 2010	1.545
Resterend saldo	220
Verwachte uitgaven in periode januari t/m mei 2011 = Voorstel tot overheveling	220

Raadsvoorstel - gr10.2458331

Voorstel 3: Draf- en renbaacentrum Stadspark	
Productgroep: 6.17 Sportaccommodaties Programma: Sport en Cultuur Portefeuillehouder: De Vries	Dienst: OCSW Directiebesluit d.d.: 12-10-2010
Omschrijving	
Wat is het doel van het budget?	Het doel van het budget is onderhoud aan het draf- en renbaacentrum Stadspark.
Argumentatie	
Waarom is het budget in 2010 niet gebruikt? Wat is de reden van vertraging?	Het budget is beschikbaar gesteld vanuit het rekeningresultaat 2009. Daar de Raad dit in juni 2010 heeft goedgekeurd en het seizoen weer van start ging was er weinig tijd om onderhoud te plegen. Bovendien is het wachten op een visie op dit evenementencentrum en dus hebben we ons in 2010 beperkt tot de hoogst noodzakelijke maatregelen. We willen in afwachting van de visie het restant reserveren voor 2011.
Motivering	
Waarom wordt het budget doorgeschoven? Wat is de hoogte van de specifieke verplichting?	Door het ontbreken van de visie kunnen we de opgelegde taakstelling op dit onderdeel en de camping ad 100 duizend euro niet realiseren. Er zijn nog geen concrete verplichtingen aangegaan. Echter vanuit de verplichting als een goede verhuurder kan het zijn dat er nog aanvullend onderhoud moet worden gepleegd voor aanvang van het nieuwe seizoen in 2011. Deze middelen moeten dan wel op tijd beschikbaar zijn.
Exploitatie	
	bedrag x 1000 €
Beschikbaar budget 2010	252
Budget bron: rekeningresultaat 2009	200
Af: verwachte uitgaven 2010	52
Resterend saldo	52
Verwachte uitgaven in periode januari t/m mei 2011 = Voorstel tot overheveling	52

Raadsvoorstel - gr10.2458331

Voorstel 4: Invoering wettelijk verplichte meldcode
--

Productgroep: Maatschappelijke opvang Programma: Beschermd en Weerbaar Portefeuillehouder: Visscher	Dienst: OCSW Directiebesluit d.d.:
---	---------------------------------------

Omschrijving	
Wat is het doel van het budget?	<ol style="list-style-type: none"> 1. Het budget is bedoeld om als centrumgemeente om met de Groninger gemeenten afspraken te maken over de door hen gesubsidieerde organisaties over de invoering van de <u>wettelijk verplichte</u> meldcode, dit voorjaar. 2. Het starten van voorbereidende activiteiten voor de omvorming van het <u>Advies en Steunpunt Huiselijk Geweld (ASHG)</u> naar een formeel meldpunt. 3. Realiseren samenwerking ASHG en het Advies en Meldpunt Kindermishandeling

Argumentatie	
Waarom is het budget in 2010 niet gebruikt? Wat is de reden van vertraging?	Deze gelden worden naar alle waarschijnlijkheid toegekend in de raadsvergadering van december 2010. OCSW zal dan niet meer in staat zijn om deze gelden nog in 2010 uit te geven.

Motivering	
Waarom wordt het budget doorgeschoven? Wat is de hoogte van de specifieke verplichting?	Het bedrag van afgerond 63 duizend euro is met de septembercirculaire gemeentefonds 2010 beschikbaar gesteld. De raad zal worden voorgesteld deze gelden met de dienst OCSW te verrekenen en kan hierover pas in december 2010 een besluit nemen. Omdat ook in het 1 ^e halfjaar 2011 uitgaven worden verwacht, wordt voorgesteld dit bedrag over te hevelen naar 2011.

Exploitatie	bedrag x 1000€
Beschikbaar budget 2010	63
Septembercirculaire gemeentefonds 2010	0
Af: verwachte uitgaven 2010	63
Resterend saldo	63
Verwachte uitgaven in periode januari t/m mei 2011 = Voorstel tot overheveling	63

Raadsvoorstel - gr10.2458331

Voorstel 5: Stadstoezicht

Productgroep: Straatreiniging Programma: Leefomgeving Portefeuillehouder: Visscher	Dienst: Milieudienst Directiebesluit d.d.: 12 oktober 2010
--	---

Omschrijving	
Wat is het doel van het budget?	Het realiseren van een aparte vakdirectie Stadstoezicht met ingang van 1 februari 2011. De projectorganisatie vakdirectie Stadstoezicht is gericht op de uitvoering van alle werkzaamheden die nodig zijn voor het op- en inrichten van de nieuwe vakdirectie, het huisvesten van de <i>nieuwe organisatie en de communicatie over de hele operatie</i> onder bepaalde randvoorwaarden.

Argumentatie	
Waarom is het budget in 2010 niet gebruikt? Wat is de reden van vertraging?	Het opstellen van het uitvoeringsplan en de afstemming hiervan met de diverse partijen heeft meer tijd gekost dan verwacht. Dit komt door de complexe onderhandelingen over onder andere de inzet van personeel van derden (o.a. Parkeerplichtie, Stadswachten). Eind december 2009 is een invoeringsdatum van juni 2010 genoemd. In de loop van 2010 is echter duidelijk geworden dat deze datum niet gehaald kan worden. De verwachting is dat per 1 februari 2011 de vakdirectie Stadstoezicht operationeel is.

Motivering	
Waarom wordt het budget doorgeschoven? Wat is de hoogte van de specifieke verplichting?	De raad wordt in december 2010 gevraagd in te stemmen met het uitvoeringsplan Stadstoezicht. De verwachting is dat de nieuwe vakdirectie Stadstoezicht per 1 februari 2011 operationeel is. De kosten voor het implementeren van deze nieuwe vakdirectie gaan gewoon door. Medio 2010 is de begroting 2011 opgesteld. Hierin zijn de kosten en opbrengsten van de vakdirectie niet meegenomen. De reden is dat eerst de raad moet instemmen. Hierna kan een begrotingswijziging gemaakt worden. Om begrotingsonrechtmatigheid te voorkomen willen wij 86 duizend euro van 2010 doorschuiven naar 2011. Dit bedrag dient voor de dekking van frictiekosten, huisvestingskosten en de kosten voor de projectleider en projectmedewerker.

Exploitatie	bedrag x 1.000 €
Beschikbaar budget 2010	254
Af: verwachte uitgaven 2010	168
Resterend saldo	86
Verwachte uitgaven in periode januari t/m mei 2011 = Voorstel tot overheveling	86

Raadsvoorstel - gr10.2458331

Voorstel 6: GSB-werkbudget

Productgroep: 9.01 Bestuursdienst Programma: Portefeuillehouder: Rehwinkel	Dienst: Bestuursdienst Directiebesluit d.d.:
--	---

Omschrijving	
Wat is het doel van het budget?	Uit het GSB-werkbudget worden o.a. de kosten van de Stadsmonitor, lidmaatschappen van landelijke verenigingen, het kenniscentrum Senter Novem en andere algemene uitgaven ten behoeve van het Grote Stedenbeleid gedaan.

Argumentatie	
Waarom is het budget in 2010 niet gebruikt? Wat is de reden van vertraging?	Uitgaven met betrekking tot de Stadsmonitor en het Statistisch Jaarboek worden uit het GSB-werkbudget betaald en komen 1 keer in de twee jaar voor. Omdat het GSB-werkbudget van één jaar ontoereikend is, is de vrijval van 2010 ad. 75 duizend euro nodig om in 2011 die uitgaven te kunnen doen.

Motivering	
Waarom wordt het budget doorgeschoven? Wat is de hoogte van de specifieke verplichting?	Zie hiervoor.

Exploitatie	(bedrag in €)
Beschikbaar budget 2010	259
Af: verwachte uitgaven 2010	184
Resterend saldo	75
Verwachte uitgaven in periode januari t/m mei 2011 = Voorstel tot overheveling	75

Raadsvoorstel - gr10.2458330

Bestuursdienst



RAADSVOORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: BD 10.2328859

Registratienummer : GR 10.

Ingekomen op :

Onderwerp: Nieuw financieel systeem, project DaFinci

Groningen, 11 NOV 2010

Aan de raad,

1. Inleiding.

Op 18 december 2008 heeft uw raad ingestemd met de aanschaf van een nieuw financieel systeem en hiervoor een krediet van 2,68 miljoen euro beschikbaar gesteld.

De aanbesteding van het nieuw financieel systeem is in 2009 afgerond. Gekozen is voor het pakket GFS Enterprise One van Capgemini. De invoering van het pakket is inmiddels gestart. Het project voor de implementatie heeft de naam DaFinci (Data, financiën, inkoop, complete informatie) gekregen. Onderdeel van de implementatie is de standaardisatie van de betrokken processen en uniformering in de wijze van administreren. De te implementeren modules zijn: financiën, inkoop, projecten en tijdregistratie.

We hebben door de aanbesteding, de afspraken met de leverancier en met de implementatie nu meer zicht op de investeringskosten, structurele- en incidentele kosten. De implementatie van het nieuwe systeem legt een groot beslag op de beschikbare capaciteit van de medewerkers.

In deze nota informeren wij u over de stand van zaken van de implementatie, aanvullende kosten en dekking en stellen u voor het beschikbare krediet met 460 duizend euro te verhogen.

2. Stand van zaken implementatie.

In het invoeringsplan staat dat alle functionaliteiten op 1 januari 2011 beschikbaar zijn en daarbij is afgesproken dat alle diensten de functionaliteiten ook op dat moment gaan afnemen. De modules zijn:

- grootboek (waaronder bank- en cashmanagement, facturen in omloop adresboek, crediteuren, debiteuren, vaste activa, verkoop);
- inkoop;
- projecten;
- tijdregistratie.

Er zijn negen sporen gedefinieerd om alle aspecten van het invoeringstraject in beeld te hebben. Voor elk spoor zijn de specifieke kenmerken uitgewerkt.

Raadsvoorstel - gr10.2458330

2

De medewerkers en de implementatiepartner (de leverancier) vormen allen onderdeel van de projectorganisatie voor de sturing én de uitvoering van het invoeringstraject. De dagelijkse sturing van het project vindt plaats door een combinatie van een extern projectmanager en een interne projectleider. In onderstaande figuur is de weergegeven hoe dit alles is georganiseerd.

De belangrijkste mijlpaalmomenten, die tevens de go/no-go momenten betreffen, van het implementatietraject zijn:
de producten binnen een mijlpaal komen in een vooraf vastgestelde periode tot stand.

Organisatie:

- vaststellen GO-Live plan (30 november 2010);
- doorontwikkelplan DaFinci (31 december 2010);
- uitvoeren impactanalyses en vaststellen dienstmigratieplannen (15 december 2010);
- opleidingen eindgebruikers (periode 1 november 2010 – 31 maart 2011).

Inrichting en vulling:

- vaststellen blauwdrukken processen (27 november 2009);
- vaststellen resultaat prototype (27 april 2010);
- vaststellen resultaten conference room pilot (30 juni 2010)
- vaststellen resultaat gebruikersacceptatietest (1 november 2010);
- vaststellen resultaat definitieve gegevensconversie noodzakelijk voor "live gaan" (31 december 2010);

Beheerorganisatie:

- vaststellen definitieve IST- en SOLL-situatie (15 november 2010);
- vastgesteld uitvoeringsplan beheerorganisatie en afgestemd met AMT, OR en B&W (21 september 2010).

We liggen op koers met het realiseren van de mijlpalen. Maar de volledige realisatie van het invoeringsplan is nog geen gelopen koers. Het blijkt dat de impact bij de diensten groter is dan verwacht. Voor de financiële processen is de impact overzichtelijk.

De implementatie van inkoop, projecten en tijd zal meer uren vergen dan waar we rekening mee hadden gehouden. Dat wordt veroorzaakt door het werken met een nieuw proces en onbekendheid met de mogelijkheden van het nieuwe systeem. Er is daarom gekozen om extra inspanningen te verrichten in het overdragen van kennis in wat het nieuwe systeem te bieden heeft.

Er is vertraging opgetreden in de eerste testronde. Die vertraging is ontstaan door performanceproblemen in de techniek in het begin van dit jaar. Daardoor heeft ook de inrichting van de eerste fase vertraging opgelopen. Die achterstand is inmiddels ingelopen. In mei en juni zijn de testen uitgevoerd waarbij DaFinci is getest of het systeem conform de inrichtingsvoorstellen is ingericht. Op basis van ruim 200 testscripts is gebleken dat de volgende fase kan worden gestart en het inrichten en testen kan worden gecontinueerd. Het vervolg is nu de verdere inrichting van het systeem en het uitwerken van de acceptatietests.

Er wordt een opleidingsplan ontwikkeld. De eerste eindgebruikers opleidingen zullen vanaf 1 november plaatsvinden. De opleidingen lopen nog door in begin 2011.

Raadsvoorstel - gr10.2458330

3

Met de invoering van het nieuwe systeem willen we een centrale beheerorganisatie hebben met decentrale gebruikers. Er is inmiddels door ons een ontwerp-beheerorganisatie vastgesteld. Het uitvoeringsplan is binnenkort gereed.

Wij realiseren ons dat, hoewel de organisatie flink op koers ligt met de realisatie, er nog veel moet gebeuren. Daarbij lopen wij het risico van vertraging. Doordat we moeten leren werken met het nieuwe systeem, het invoeren van mutaties nog geen routine is en er een verminderde invoersnelheid is, bestaat de mogelijkheid dat de kwaliteit van de eerste Voortgangsrapportage in 2011 minder is.

In november staat de go/no-go beslissing gepland, waarbij we de keuze moeten maken of we doorgaan met de implementatie om live te gaan per 1 januari 2011 of dat we een ander keuze moeten maken. Indien 1 januari 2011 niet haalbaar is worden er een tweetal uitwijkopties verder uitgewerkt. De ene optie is dan invoering per 1 februari 2011 en de andere optie is invoering op 1 januari 2012. Een latere datum van invoering in 2011 vinden we niet verantwoord omdat de boekingsloze periode te lang wordt.

Onze accountant hebben wij gevraagd een review op de projectorganisatie te doen en vooral ook op een aantal essentiële produkten zoals het rekeningschema, de autorisatiematrix en de aanpak van de conversie. We willen kunnen vaststellen of de inhoudelijk ontwikkelde aanpak voor koppeling, conversie en inrichting juist is.

3. Financiële paragraaf.

Op basis van de aanbesteding, de afspraken met de leverancier, het invoeringsplan en de stand van zaken van de implementatie van het nieuwe systeem, hebben we flink meer zich gekregen op de kosten

In december 2008 heeft u een krediet van 2,680 miljoen euro beschikbaar gesteld. We hebben nu 460 duizend euro extra krediet nodig.

De investeringskosten zijn op basis van het contract met de leverancier herberekend. In ons uitgangspunt zijn we uitgegaan van aan te kopen software en te realiseren koppelingen voor een totaalbedrag van 1,250 miljoen euro. Dat blijkt nu 760 duizend euro te zijn. Daartegenover staat dat 610 duizend euro extra nodig is voor de capaciteit van de technische servers en de externe ondersteuning (projectleiding, coördinatie van het testen). Ook hebben we een post onvoorzien opgenomen van 340 duizend euro. Dit bedrag is bestemd voor meerwerk en extra ondersteuning van de leverancier.

De investeringskosten bedragen 3,140 miljoen euro. De structurele kosten daarvan zijn met ingang van 1 januari 2011:

Afschrijving 8 jaar		392.500
Rente 3,75%		117.750
Onderhoud		101.750
Totaal structurele kosten		612.000

Raadsvoorstel - gr10.2458330

4

Door uw raad was in december 2008 al ingestemd met de dekking van de structurele kosten van 612 duizend euro. Doordat wij nu rekening houden met het rente-omslagpercentage voor de investering en niet meer met de rente voor investeringen en het jaarlijks onderhoud lager uitvalt, komen de jaarlijkse lasten ook nu uit op 612 duizend euro.

Ook de incidentele kosten nemen toe. De belangrijkste reden hiervoor is dat er 30.000 uren meer inzet van de eigen medewerkers nodig is. Dat ligt voor het belangrijkste deel bij de diensten. Het realiseren van de koppelingen met achterliggende systemen, het trainen en opleiden van een grote hoeveelheid medewerkers (ook bij een beperkt gebruik) en het inrichten en testen van het nieuwe systeem vergt aanzienlijk meer uren. De dekking van de incidentele kosten hadden we in december 2008 gevonden in de CIO-begroting en het programma BoSs. Aanvullende dekking hebben we gevonden in de reserve CIO voor 400 duizend euro en in het programma BoSs voor 200 duizend euro. In het programma BoSs is een herprioritering aangebracht. Zo vindt de verdere ontwikkeling van Emis (personeelssysteem) meer gefaseerd plaats.

Er is nog een vervolgtraject nodig in 2011 voor afronding, het leren werken met het systeem en nazorg. Voor een groot deel kunnen de kosten daarvan worden betaald uit bestaande capaciteit en uit reguliere budgetten.

U hebt bij de rekening 2009 een bedrag van 600 duizend euro toegewezen aan de implementatie van het nieuw financieel systeem. Tot slot hebben we met de diensten afgesproken dat zij het resterende deel van 400 duizend euro voor hun rekening nemen. Voor de wijziging van het investeringskrediet en de onttrekking uit de CIO reserve leidt dit tot de volgende begrotingswijzigingen.

Begrotingswijziging voor investeringskrediet

DaFinci

Betrokken dienst(en)	DIA
Soort wijziging	uittrekken investeringskrediet
Tijdsplanning krediet	2010

Financiële begrotingswijziging		Lasten	Baten	Saldo
1.11	Centrale ICT organisatie	460		-460
				0
	Totalen investeringskrediet	460	0	-460

Raadsvoorstel - gr10.2458330

5

Begrotingswijziging 2010 Nieuw financieel systeem, project DaFinci

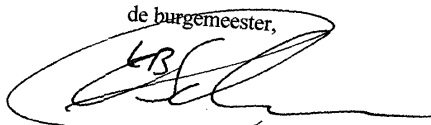
Betrokken dienst(en)	BSD, DIA
Naam voorstel	Nieuw financieel systeem, project DaFinci
Besluitvorming (orgaan + datum + nummer)	Raad december 2010
Incidenteel / Structureel	I
Soort wijziging	Exploitatie
Tijdsplanning krediet	n.v.t.

Pr.gr. Financiële begrotingswijziging	Lasten	Baten	Saldo	Toevoeging reserve	Onttrekking reserve	Saldo
1.11 Centrale ICT Organisatie			0			400
9.03 Concernstelposten	400		-400			-400
Totale begrotingswijziging	400	0	-400	0	400	-400

- Op grond van vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:
- I. kennis te nemen van de voortgang van het project DaFinci;
 - II. een aanvullend krediet beschikbaar te stellen van € 460.000,-- en dit te dekken binnen de oorspronkelijke beschikbare middelen
 - III. € 400.000,-- te onttrekken aan de bestemmingsreserve CIO;
 - IV. de gemeentebegroting 2010 dienovereenkomstig te wijzigen.

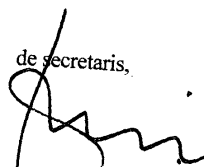
Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,



dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

de secretaris,



drs. J.J. (Leo) Bosdijk.

Raadsvoorstel - gr10.2458329

Bestuursdienst



RAADSVOORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: DI 10.2417930

Registratienummer : GR 10.

Ingekomen op :

Onderwerp: Begroting 2011 en jaarrekening 2009 Groninger Archieven

Groningen, 11 NOV 2010

Aan de raad,

Inleiding.

De gemeente Groningen neemt samen met het Rijk deel in de gemeenschappelijke regeling: *Regionaal Historisch Centrum "Groninger Archieven"*. Deze regeling schrijft voor dat het dagelijks bestuur jaarlijks een ontwerpbegroting met toelichting opstelt voor het volgende kalenderjaar. De begroting 2011 is op 25 mei 2009 door het Algemeen Bestuur van de Groninger Archieven vastgesteld. De gemeente Groningen wordt gevraagd haar goedkeuring aan deze begroting te geven. Daarnaast wordt de op 30 maart 2010 door het Algemeen Bestuur goedgekeurde jaarrekening 2009 ter kennisname aangeboden. Het jaarverslag 2009, waarin de werkzaamheden alsmede het gevoerde beleid worden verantwoord, is nog niet gepubliceerd maar zal zo spoedig mogelijk na verschijning alsnog ter kennisname aan uw raad worden aangeboden. Beide stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

I. Begroting 2010: financiële toelichting.

Lasten.

De volgende ontwikkelingen zijn vermeldenswaard.

In de begroting 2010 is sprake van een verhoging met 2,08%. Hierin zijn de laatste ontwikkelingen met betrekking tot de vastgestelde CAO voor gemeenteamttenaren verwerkt. Deze CAO wordt ook voor de Groninger Archieven gehanteerd.

De projectkosten worden in 2011 op een lager niveau geraamd. Dit wordt onder andere veroorzaakt door de overdracht van het project "Het verhaal van Groningen" aan de Stichting Oude Groninger Kerken. Daarnaast wordt wel een vervolgoopdracht van de gemeentelijke dienst RO/EZ verwacht maar daar wordt een lager bedrag voor begroot. De doelstelling blijft meer projecten op zakelijke basis toe te voegen teneinde de digitalisering van de eigen collectie te verwezenlijken.

Voor het overige zijn de aanpassingen binnen de marges die op grond van de toegepaste indexering van de rijks- en gemeentebijdrage als kader kunnen worden beschouwd.

Baten.

De gemeentelijke bijdrage is, rekening houdend met de door de gemeente gehanteerde compensatiemethodiek, geïndexeerd met 0,87% en geraamd op € 2.004.079,--.

De rijksbijdrage voor 2011 is geraamd op € 2.951.493,--. Hiermee komt de totale

Raadsvoorstel - gr10.2458329

2

bijdrage op € 4.955.572,--. In lijn met de lagere raming van de projectkosten is ook de begroting van de programmagelden lager geraamd. Deze projecten worden budgettair neutraal geraamd.

Bezuinigingen en reservecapaciteit.

Bij de jaarrekening 2009 van de Groninger Archieven (zie onderdeel II *Financiën* van deze nota) is geconstateerd dat de omvang van het totaal aan reserves het in de gemeenschappelijke regeling vastgestelde maximum heeft overschreden.

Het bedrag van de overschrijding is € 132.794,--. Dit wijkt af van de bepaling in de gemeenschappelijke regeling, die voorschrijft dat de maximumomvang van de reserves niet hoger mag zijn dan 10% van de gezamenlijke bijdragen van de deelnemende partners en dat een eventuele overschrijding naar rato wordt uitgekeerd aan het Rijk en de gemeente. In de gemeenschappelijke regeling is echter ook bepaald dat Rijk en gemeente gezamenlijk een ander percentage kunnen vaststellen.

Het Regeerakkoord van het nieuwe kabinet geeft aan dat de regionale historische centra, waar de Groninger Archieven onderdeel van uitmaakt, worden gedecentraliseerd naar de provincies met een korting op het budget van 25%.

Deze rijksbezuiniging zal een substantiële impact op de exploitatie van de Groninger Archieven teweeg brengen. Om een buffer te creëren die eventuele fricties bij het doorvoeren van de bezuinigingsmaatregelen kan opvangen is een versterking van de Algemene reservepositie gewenst.

Gelet op de voorgenomen rijksbezuinigingen en de wens hiervoor een versterking van de algemene reservepositie na te streven wordt voorgesteld op basis van de cijfers van de jaarrekening 2009 - in afwijking van het bepaalde in de gemeenschappelijke regeling - voor een beperkte periode in te stemmen met een maximumomvang van de reserves van 12,7% van de gezamenlijke bijdragen.

Daarnaast wordt voorgesteld het verschil tussen de aangepaste en oorspronkelijke norm van de maximumomvang van de reserves in de begroting 2011 van de Groninger Archieven, zijnde een bedrag van € 132.794,--, te bestemmen ten gunste van de Algemene reserve exploitatierekening en hier via een onttrekking aan de bestemmingsreserve Digitalisering uitvoering aan te geven.

	Bedragen x 1.000,-- euro	
	Begroting 2010	Begroting 2011
Baten:		
Bijdrage gemeente Groningen	1.987	2.004
Bijdrage Rijk	2.926	2.952
Overig	336	225
Totaal baten	5.249	5.181
Lasten:		
Personeel	2.245	2.240
Direct materiële kosten	74	89
Projectkosten	186	92
Huisvestingskosten	2.166	2.165
Organisatie/overheadkosten	330	347
Kapitaallasten	248	221
Overig	25	27
Totaal lasten	5.274	5.181

Raadsvoorstel - gr10.2458329

3

Resultaat voor bestemming	-25	0
Onttrekking aan reserves	25	-
Toevoeging aan reserves	-	-
Resultaat na bestemming	0	0

Gezien de sluitende begroting 2011 en de aanwezige reservecapaciteit wordt voorgesteld - met inachtneming van de voorgestelde mutatie in de reserves en voorzieningen - in te stemmen met de begroting 2011 van de Groninger Archieven.

II. Jaarrekening 2009.

In de gemeenschappelijke regeling *Regionaal Historisch Centrum "Groninger Archieven"* is voorgeschreven dat het Algemeen Bestuur jaarlijks een financieel verslag uitbrengt dat vergezeld dient te gaan van een verklaring omtrent de getrouwheid en de rechtmatigheid, afgegeven door een accountant. In deze jaarrekening en het bijbehorende jaarverslag wordt verantwoording afgelegd binnen de kaders van het beleidsplan 2009 – 2012 *"Naar een groter publiek voor de Groninger geschiedenis"*. Als speerpunten hierin zijn met name de digitalisering van de dienstverlening, een verdere professionalisering van het behoud en beheer van de collecties en een actievere doelgroepenbenadering vermeld waarbij in dit beleidsplan het vergroten van het publieksbereik de hoofddoelstelling is.

Het jaarverslag 2009 is nog niet gepubliceerd maar zal zo spoedig mogelijk na verschijning alsnog ter kennisname aan uw raad worden aangeboden.

Financiën.

De jaarrekening 2009 is door de accountant van een goedkeurende verklaring voorzien zowel met betrekking tot het getrouwheidsonderzoek als met betrekking tot het rechtmatigheidsonderzoek.

Het boekjaar 2009 is afgesloten met een positief resultaat van € 119.000,- voor bestemming van het resultaat. Hieraan is in de bestuursvergadering van de Groninger Archieven de volgende bestemming gegeven:

- Toevoeging bestemmingsreserve Digitalisering:	€ 175.000
- Onttrekking bestemmingsreserve Digitalisering:	€ -54.000
- Onttrekking bestemmingsreserve Virtuele studiezaal:	€ -62.000
- Onttrekking bestemmingsreserve Collectiebeheer:	€ -33.000

Na verwerken van de reservemutaties resteert een resultaat van 93 duizend euro hetgeen aan de Algemene reserve is toegevoegd. De reservepositie van de Groninger Archieven is eind 2009 met € 108.000,- gegroeid naar € 623.000,-. De omvang van de reserves, uitgedrukt in een percentage van de bijdragen van Rijk en gemeente komt uit op 12,7% en daarmee boven de gemaximeerde norm van 10% van de gezamenlijke bijdragen. Het bestuur van de Groninger Archieven geeft aan te hechten aan een "stevige" reservepositie gelet op mogelijke toekomstige bezuinigingen. Daarnaast vormt digitalisering, met name de presentatie van gegevens op het internet en het beheer van databestanden, een speerpunt in het beleid van de Groninger Archieven. Voor de komende jaren worden hierin substantiële uitgaven voorzien die ten laste van de hiervoor opgebouwde bestemmingsreserve zullen worden gebracht waardoor - naar verwachting - de totale omvang binnen enkele jaren weer beneden de maximumomvang zal uitkomen.

Raadsvoorstel - gr10.2458329

4

De investeringen bedroegen € 62.000,- en hebben vooral betrekking op automatiseringsapparatuur en inrichting van de hal.

In de programmarekening valt op dat de salarislasten ten opzichte van de begroting zijn gestegen. De verklaring hiervoor ligt in het feit dat de personele bezetting is gegroeid ten behoeve van behoud van de collectie en projecten. De kosten voor uitzendkrachten zijn gedaald door een geringere inzet. De bijdrage van de gemeente Groningen is verantwoord voor 1,975 miljoen euro, inclusief de bijdrage voor het depot Hoogkerk en daarmee in overeenstemming met de door uw raad bij de begroting 2009 vastgestelde bijdrage.

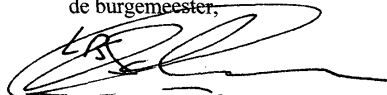
Baten:	Bedragen x 1.000,- euro	
	Begroting 2009	Rekening 2009
Bijdrage gemeente Groningen	1.975	1.975
Bijdrage Rijk	2.853	2.927
Overig	227	298
Totaal baten	5.055	5.200
Lasten:		
Personeel	2.215	2.201
Direct materiële kosten	71	56
Projectkosten	126	206
Huisvestingskosten	2.127	2.078
Organisatie/overheadkosten	296	288
Kapitaallasten	227	222
Overig	18	31
Totaal lasten	5.080	5.082
Resultaat voor bestemming	-25	119
Onttrekking aan reserves	25	149
Toevoeging aan reserves	-	-175
Resultaat na bestemming	0	93

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. kennis te nemen van de jaarrekening 2009 van de Groninger Archieven;
- II. op basis van de cijfers van de jaarrekening 2009, in afwijking van het bepaalde in de gemeenschappelijke regeling, voor een beperkte periode in te stemmen met een percentage van de maximumomvang van de reserves van 12,7% van de gezamenlijke bijdragen van Rijk en gemeente;
- III. de Groninger Archieven te verzoeken de begroting 2011 op het onderdeel Reserves en voorzieningen aan te passen zoals in de toelichting "Bezuinigingen en reservecapaciteit" aangegeven;
- IV. in te stemmen met de begroting 2011 van de Groninger Archieven met inachtneming van voorstel III.

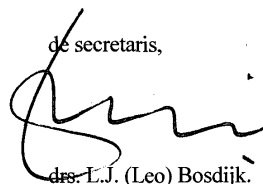
Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,



dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

de secretaris,



drs. L.J. (Leo) Bosdijk.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Bestuursdienst



RAADSVOORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: BD 10.2422382

Registratienummer : GR 10.

Ingekomen op :

Onderwerp: Nota reserves en voorzieningen

Groningen, 11 NOV 2010

Aan de raad,

Inleiding.

De gemeente Groningen heeft een groot aantal reserves en voorzieningen. Alle reserves en voorzieningen zijn gedetailleerd beschreven en hierover wordt jaarlijks bij begroting en jaarrekening gedetailleerd gerapporteerd.

In het rapport van bevindingen van de accountant bij de jaarrekening 2009 is gemeld dat er vorig jaar opvallend meer discussie is geweest over de vorming en onderbouwing van voorzieningen. Daarbij heeft de accountant geconstateerd dat onvoldoende kennis over dit onderwerp aanwezig is bij de diensten. Ook is er een aantal voorzieningen onvoldoende onderbouwd geweest en zijn onzekerheden geconstateerd.

Naar aanleiding hiervan hebben wij in onze reactiebrief op deze bevindingen toegezegd dat een actuele versie van de nota reserves en voorzieningen opgesteld zal worden. In deze nota staan de kaders vermeld waarop wij omgaan met reserves en voorzieningen. Deze geactualiseerde nota is als bijlage gevoegd bij dit raadsvoorstel (bijlage 1). Verder hebben wij hierin toegezegd intern scholingsbijeenkomsten te organiseren, zodat aan dit onderwerp nadrukkelijk aandacht wordt besteed. Deze scholingsbijeenkomsten zijn in december 2010 gepland.

Achtereenvolgens wordt in dit voorstel ingegaan op:

- actualisatie kaders reserves en voorzieningen;
- stand van zaken reserves en voorzieningen;
- sturing en beheersing.

Actualisatie kaders reserves en voorzieningen.

Wij vinden het wenselijk dat eenduidig en consistent wordt omgegaan met reserves en voorzieningen om op een transparante wijze de financiële positie en financiële draagkracht van de gemeente te bepalen. Van belang zijn daarom regels en richtlijnen die reserves en voorzieningen afbakenen en regels voor onttrekkingen en dotaties. Dit is van belang voor zowel het budgetrecht van de raad, als de beheersing van de bedrijfsvoering door uw college.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

2

Deze regels zijn vastgelegd in "Kadernota Herijking weerstandsvermogen en risico-management gemeente Groningen" (vastgesteld op 20 december 2006, hierna Kadernota). Hoofdstuk 5 van deze Kadernota beschrijft de regels en richtlijnen met betrekking tot de reserves en voorzieningen.

De richtlijnen met betrekking tot de reserves en voorzieningen hebben wij geactualiseerd (zie bijlage 1). Wij stellen voor hoofdstuk 5 van de Kadernota hiermee te vervangen.

Met deze actualisatie hebben wij een aantal wijzigingen aangebracht. Het betreffen de volgende:

Er is een aantal aanpassingen gedaan op basis van wijzigingen die hebben plaatsgevonden in de BBV (Besluit Begroting en Verantwoording gemeenten en provincies) met betrekking tot de vorming van voorzieningen in verband met van derden ontvangen gelden voor een specifiek bestedingsdoel (wijziging artikel 44, lid 2 BBV).

Daarnaast is een tabel toegevoegd in paragraaf 5.5 van de Kadernota. Met deze toelichting wordt het onderscheid tussen een reserve en een voorziening verduidelijkt en samengevat.

Tenslotte is de volledige tekst van de in de kadernota genoemde wetsartikelen opgenomen en is een aantal tekstuele aanpassingen gedaan.

Met vorengenoemde wijzigingen is hoofdstuk 5 van de Kadernota weer geheel in lijn met de huidige Wet- en regelgeving en de zienswijze die wij als gemeente hierop hebben.

Stand van reserves en voorzieningen.

De gemeente Groningen heeft een groot aantal reserves en voorzieningen. De aard en het doel van deze reserves en voorzieningen is voor alle reserves en voorzieningen specifiek beschreven en hierover wordt jaarlijks bij begroting en jaarrekening gedetailleerd gerapporteerd. Gedurende het jaar hebben wij gestuurd op een goede onderbouwing en beoordeling van de reserves en voorzieningen. Hierbij zijn de toelichtingen eveneens verbeterd. Deze onderbouwing van de reserves en voorzieningen hebben wij voor alle reserves en voorzieningen in kaart gebracht (stand ultimo 2011). In bijlage 3 is de actuele staat van reserves en voorzieningen opgenomen.

De analyse door concern Financiën heeft geleid tot technische en financiële effecten.

Twee voorzieningen hebben het karakter van een reserve in plaats van een voorziening. Het betreft de voorziening verbouw en kleine uitbreidingen (OCSW) en de voorziening onderhoud gebouwen (SOZAWÉ). Deze voorzieningen zullen in 2010 vrijvallen en tot resultaat leiden. Bij de rekening 2010 zullen bestemmingsvoorstellen voor de vorming van reserves worden opgenomen.

Twee reserves behoeven een naamswijziging. Het betreffen de reserve WWB-inkomen (SOZAWÉ) en de reserve bestemmingsreserve dienstresultaten (DIA). Voorgesteld wordt de namen van deze reserves te wijzigingen in reserve Wet BUIG respectievelijk bestemmingsreserve huisvesting.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

3

Er is sprake van een drietal positieve effecten ten opzichte van de begroting 2011 (voordelig resultaat 2011 van 1,1 miljoen euro). Dit geldt voor de voorziening volkshuisvesting. Voor de afdekking van de risico's ten aanzien van de woningbouwcorporaties is de gewenste hoogte van de voorziening volkshuisvesting opnieuw berekend op 1,4 miljoen euro. Omdat het saldo van de voorziening ultimo 2011 2,207 miljoen euro bedraagt kan 907 duizend euro vrijvallen. De raad heeft de maximale hoogte van de reserve microsoftlicenties vastgesteld op 1,3 miljoen euro. Omdat het saldo van de reserve ultimo 2011 1,454 miljoen euro bedraagt kan 154 duizend euro vrijvallen. Daarnaast is de vrijval 170 duizend euro in de jaren 2012-2014. Van het beschikbaar gestelde extra beleidsgeld ad 2,5 miljoen euro voor de verbetering van het Stadspark is 46 duizend euro over (reserve nieuw beleid). We zijn voornemens om de vrijval in te zetten voor de frictiekosten bezuinigingen 2011-2014.

Uit de actuele stand van de reserves blijkt dat de reserve afvalstoffenheffing ultimo 2011 begroot is op 4,1 miljoen euro, terwijl het maximum bepaald is op 2,3 miljoen euro. Er wordt een raadsvoorstel voorbereid voor het benutten van de reserve afvalstoffenheffing. Met dit raadsvoorstel zal de reserve weer verminderen tot het vastgestelde maximumbedrag.

Vanwege complexiteit lopen nog vijf acties. Deze zullen in januari 2010 afgerond zijn. Het betreft acties die betrekking hebben op de voorziening ID-banen (SOZAWE), voorziening groot onderhoud gebouwen (MD), voorziening groot onderhoud OP/SB (OCSW), voorziening onderhoud museum (RO/EZ) en de egalisatiereserve instellingen in verband met concernaccres (OCSW).

Sturing en Beheersing.

Vanwege het belang om op een transparante wijze de financiële positie en financiële draagkracht van de gemeente te bepalen, zijn vanuit het concern de volgende acties ingezet:

- Er zijn nadere instructies voor het instellen van een reserve of voorziening opgesteld. Deze zijn in een format opgenomen die gehanteerd dient te worden bij instelling van reserves en voorzieningen. Het format is ter kennisname als bijlage bij het voorstel gevoegd (bijlage 2).
- Borging in de planning & controlcyclus dat alle reserves en voorzieningen elk kwartaal worden beoordeeld.
- Er zal meer concerncontrol plaatsvinden op reserves en voorzieningen in de beoordeling van de P&C documenten.
- Er zal in december 2010 een scholingsbijeenkomst voor de diensten worden georganiseerd.
- Met betrekking tot een aantal financiële reserves (bijvoorbeeld aandelen Waterbedrijf en herwaardering aandelen BNG) zal vóór de voorjaarsnota nader worden onderzocht of deze kunnen worden toegevoegd aan de Algemene Egalisatie Reserve.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

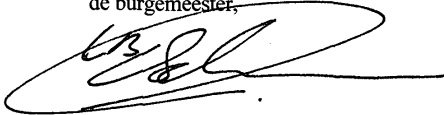
4

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. hoofdstuk 5 nota reserves en voorzieningen (als onderdeel van de "Kadernota herijking weerstandsvermogen en risicomanagement gemeente Groningen") vast te stellen;
- II. de naam van de reserve WWB te wijzigen in de reserve Wet BUIG (Bundeling Uitkeringen Inkomensvoorzieningen Gemeenten);
- III. de naam van de bestemmingsreserve dienstresultaten (DIA) te wijzigen in bestemmingsreserve huisvesting.

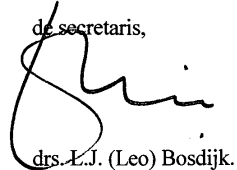
Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,



dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

de secretaris,



drs. L.J. (Leo) Bosdijk.

KADERNOTA HERIJKING WEERSTANDSVERMOGEN EN RISICOMANAGEMENT GEMEENTE GRONINGEN

HOOFDSTUK 5 NOTA RESERVES EN VOORZIENINGEN

In deze nota reserves en voorzieningen zijn de volgende aanpassingen gedaan ten opzichte van de vorige versie.

1. In verband met de BBV-wijziging (Besluit Begroting en Verantwoording gemeenten en provincies) zijn de wetsartikelen 43 (reserves) en 44 (voorzieningen) gewijzigd. De tekst van deze artikelen is in deze nota aangepast.
2. Van de andere BBV-artikelen waarnaar wordt verwezen in deze nota is nu de gehele tekst opgenomen.
3. Paragraaf 5.5 is toegevoegd aan dit stuk. Hierin wordt het verschil tussen reserves en voorzieningen nader toegelicht.
4. In paragraaf 5.3.1 is toegevoegd dat naast de resultaatbestemming, mutaties van reserves ook mogen plaatsvinden via de begroting of begrotingswijzigingen.
5. Verder zijn er nog een paar kleine tekstuele aanpassingen gedaan.

5.1 Inleiding

De nota weerstandsvermogen en risicomanagement dient volgens de Financiële verordening (artikel 9 b) van de gemeente Groningen tevens de regels omtrent de reserves en voorzieningen te behandelen. Het betreft de vorming en besteding van de reserves en de voorzieningen, alsmede de toerekening en verwerking van de rente hierover.

Het is noodzakelijk dat er eenduidig en consistent wordt omgegaan met reserves en voorzieningen om op een transparante wijze de financiële positie en financiële draagkracht van de gemeente te bepalen. Deze nota geeft daarom de regels en richtlijnen die de reserves en de voorzieningen afbakenen en geven aan wanneer onttrekken en doteren kan plaatsvinden. Dit is van belang voor zowel het budgetrecht van de raad als de beheersing van de bedrijfsvoering door het college van B&W.

5.2 Kaders Besluit begroting en verantwoording

Het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) heeft onder meer het onderscheid tussen de reserves en voorzieningen aangescherpt ten opzichte van voorgaande regelgeving. Dit onderscheid is van belang omdat de reserves tot het eigen vermogen worden gerekend en de voorzieningen tot het vreemd vermogen.

De vuistregel voor de afbakening tussen reserves en voorzieningen ligt in het beschikkingsvermogen van de raad. Er is sprake van een *reserve* bij een volledige beschikkingsbevoegdheid. De raad kan de bestemming van de middelen met een besluit nog veranderen. De bestemming van een *voorziening* kan niet worden veranderd. Een voorziening behoort tot het vreemd vermogen, heeft een achterliggende verplichting die te zijner tijd kan leiden tot een schuld en is niet vrij aanwendbaar.

5.2.1 Reserves

Reserves maken deel uit van het eigen vermogen en zijn bedrijfseconomisch gezien vrij te besteden of heroverweegbaar. Slechts de raad is bevoegd tot het vormen en muteren van een reserve, als onderdeel van het budgetrecht en alleen de raad kan de bestemming van de reserves wijzigen.

In het BBV regelen artikel 43 en 54 de vorming, indeling en de toelichting van de reserves.

In artikel 43 wordt het volgende geschreven over reserves:

- 1 In de balans worden de reserves onderscheiden naar:
 - a de algemene reserve;
 - b de bestemmingsreserves.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

- 2 Een bestemmingsreserve is een reserve waaraan de raad een bepaalde bestemming heeft gegeven.

De algemene egaliseringsreserve (AER) en de verschillende dienstegaliseringsreserves beschouwen wij als de algemene reserves voor de gemeente Groningen. De voorwaarde bij de bestemmingsreserve onder 1.b is, dat de besteding niet is gebonden.

In artikel 54 wordt het volgende geschreven over reserves:

1. In de toelichting op de balans worden de aard en reden van elke reserve en de toevoegingen en onttrekkingen daaraan toegelicht.
2. Per reserve wordt het verloop gedurende het jaar in een overzicht weergegeven. Daaruit blijken:
 - a. Het saldo aan het begin van het begrotingsjaar;
 - b. De toevoegingen of onttrekkingen via het resultaat bij de programmarekening;
 - c. De toevoegingen of onttrekkingen uit hoofde van de bestemming van het resultaat van het voorgaande boekjaar;
 - d. de verminderingen in verband met afschrijvingen op activa waarvoor een specifieke bestemmingsreserve is gevormd;
 - e. het saldo aan het einde van het begrotingsjaar.

Functies en presentatie

De reserves vormen het eigen vermogen van de gemeente Groningen. De reserves vervullen verschillende functies, te weten:

- a *de bufferfunctie*, met name de algemene - en dienstegaliseringsreserve dienen als buffer om fluctuaties in de exploitatiefeer op te vangen en onvoorzien omstandigheden en risico's af te dekken (zie weerstandsvermogen);
- b *de egaliseringsfunctie*, die zich richt op de verdeling van de bijdragen in de tijd, bijvoorbeeld bij grote incidentele investeringsuitgaven;
- c *de bestedingsfunctie*, de bestemmingsreserves zijn gecreëerd om aan een van tevoren bepaald doel te worden besteed; totdat de reserve het gewenste niveau heeft bereikt heeft de bestemmingsreserve ook een *sparingsfunctie*;
- d *de financieringsfunctie*, als reserves worden gebruikt voor de financiering van activa; de besparing aan externe rentelasten door de aanwending van eigen vermogen is *de inkomensfunctie* van reserves en voorzieningen.

Voor de reserves op de balans geldt dat de aard en reden, alsmede de toevoegingen en onttrekkingen worden toegelicht. Het principe *eerst resultaat bepalen, dan pas bestemmen* is hierbij van toepassing. Bij de jaarrekening wordt per reserve het verloop gedurende het jaar in een overzicht weergegeven, conform het BBV.

5.2.2 Voorzieningen

Voorzieningen maken deel uit van het vreemd vermogen en zijn bedrijfseconomisch niet alternatief aanwendbaar. Een voorziening dient immers om toekomstige financiële verplichtingen of risico's af te dekken. Voorzieningen worden onafhankelijk van het rekeningresultaat gevormd en tegelijk met de gemeenterekening aan de raad voorgelegd. Daarbij wordt de noodzaak tot het treffen van de voorziening aangegeven.

De artikelen 44, 45 en 55 van het BBV regelen de vorming, indeling en de toelichting van de voorzieningen.

In artikel 44 van de BBV wordt het volgende over voorzieningen geschreven:

- 1 Voorzieningen worden gevormd wegens:
 - a verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten;
 - b op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten;
 - c kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot een gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren.
- 2 Tot de voorzieningen worden ook gerekend van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden, met uitzondering van de voorschotbedragen, bedoeld in art. 49b van de BBV.
- 3 Voorzieningen worden niet gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Artikel 45 BBV:

Rentetoevoegingen aan voorzieningen zijn niet toegestaan.

Artikel 49b BBV:

In de balans worden onder de overlopende passiva afzonderlijk opgenomen de van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren.

Artikel 55 BBV:

1. In de toelichting op de balans worden de aard en reden van de voorzieningen, bedoeld in artikel 44 en de wijzigingen daarin toegelicht.
2. Per voorziening wordt het verloop gedurende het jaar in een overzicht weergegeven. Daaruit blijken:
 - a. het saldo aan het begin van het begrotingsjaar;
 - b. de toevoegingen;
 - c. ten gunste van de rekening van baten en lasten vrijgevallen bedragen;
 - d. de aanwendungen;
 - e. saldo aan het einde van het begrotingsjaar.

Voorzieningen dienen naar beste inschatting dekkend te zijn voor de achterliggende verplichtingen en risico's. Ze mogen echter niet groter of kleiner zijn dan de verplichtingen en risico's waarvoor ze zijn ingesteld. Voorts kan een voorziening worden ingesteld om de uitgaven c.q. verplichtingen in de tijd gezien gelijkmatig te verdelen.

Is de omvang van de verplichting of het risico niet redelijkerwijs in te schatten, dan komt deze in aanmerking voor vermelding in de paragraaf weerstandsvermogen als onderdeel van de inventarisatie van risico's. Voorzieningen worden niet meegenomen bij de berekening van het weerstandsvermogen.

5.3 Toevoegingen en onttrekkingen

5.3.1 Algemeen

Mutaties van reserves moeten via de begroting, begrotingswijzigingen of resultaatbestemming lopen, waarbij het principe eerst resultaat bepalen, dan pas bestemmen wordt toegepast. Er mag dus geen rechtstreekse toevoeging en onttrekking aan de reserves plaatsvinden.

Mutaties in *voorzieningen* vloeien uitsluitend voort uit het aanpassen van de omvang van de voorziening aan een nieuw noodzakelijk niveau of uit vermindering vanwege aanwending voor het doel waarvoor de voorziening is ingesteld. Voorzieningen zijn immers naar beste inschatting dekkend voor de achterliggende verplichtingen en risico's.

Onttrekkingen aan de voorzieningen worden conform het BBV rechtstreeks ten laste van de voorziening geboekt en toevoegingen (inclusief vrijval) vinden uitsluitend plaats binnen de exploitatie en dus niet via bestemmingsvoorstellen.

5.3.2 Rentetoekening en rentetoevoeging

Aan alle reserves en voorzieningen wordt rente *toegerekend*, vanwege de besparing aan externe rentelasten door de aanwending van eigen middelen. De rentebesparing wordt zichtbaar op de exploitatierekening. De toerekening vindt plaats op basis van de 5-jaars marktrente, die jaarlijks wordt vastgesteld bij de begroting. Het vergoedingspercentage ligt minimaal 1,5 onder het vigerende renteomslagpercentage (ROP). In uitzonderingsgevallen is sprake van een afwijkende rentevergoeding op reserves.

Aan *reserves* mag rente worden toegevoegd, maar niet rechtstreeks (zie hierboven). Ook de rentetoevoeging dient onderdeel uit te maken van de resultaatbestemming. Het is dus niet mogelijk om rente aan een reserve toe te voegen binnen de exploitatie. Óf aan een reserve rente wordt toegevoegd, is bij de vorming van de reserve vastgelegd.

Aan *voorzieningen* mag géén rente worden toegevoegd. Uitzonderingen hierop zijn:

Raadsvoorstel - gr10.2458339

- voorzieningen gevormd uit van derden verkregen middelen, waarbij de verstrekker de verplichting van een inflatiecorrectie heeft opgelegd;
- voorzieningen die tegen contante waarde zijn gewaardeerd; de jaarlijkse rentetoevoeging is dan gelijk aan het percentage waartegen de voorziening contant is gemaakt.

5.4 Procedure beoordeling omvang reserves en voorzieningen

De omvang van de reserves en voorzieningen wordt bij de vorming vastgelegd. Periodiek (bij de begroting, kwartaalafsluiting en jaarrekening) dient de juistheid en volledigheid te worden beoordeeld.

Per *reserve* wordt afgewogen of:

- het bestedingsdoel nog manifest is;
- het bedrag waarvoor de reserve is gevormd toereikend is;
- de dotaties toereikend zijn om het gewenste niveau van de bestemmingsreserve tijdig te bereiken.

Per *voorziening* wordt afgewogen of:

- het risico waarvoor een voorziening is gevormd nog altijd als manifest is te beschouwen;
- de hoogte van de voorziening correspondeert met het redelijkerwijs in te schatten verlies indien het risico zich voordoet;
- het risico mogelijk een onvoorwaardelijke verplichting is geworden. In dat laatste geval is dan een schuld ontstaan.

5.5 Verschil tussen reserves en voorzieningen

Het onderscheid tussen reserves en voorzieningen is van belang, omdat de reserves tot het eigen vermogen worden gerekend en de voorzieningen tot het vreemd vermogen.

De vuistregel voor de afbakening tussen reserves en voorzieningen ligt in het beschikingsvermogen van de raad. Er is sprake van een reserve bij een volledige beschikingsbevoegdheid. De raad kan de bestemming van de middelen met een besluit nog veranderen. De bestemming van een voorziening kan niet worden veranderd. Een voorziening behoort tot het vreemd vermogen, heeft een achterliggende verplichting die te zijner tijd kan leiden tot een schuld en is niet vrij aanwendbaar.

In onderstaand schema zijn de verschillen op een rij gezet:

Reserves	Voorzieningen
Eigen vermogen	Vreemd vermogen
In economische zin vrij besteedbaar	Vaste bestemming
Intern financieringsmiddel	Schuld ten opzichte van een derde (verliezen, risico's, kostenequalisatie)
Resultaatbestemming: ontstaan door resultaten in een (voorgaand) boekjaar	Resultaatbepaling: oorsprong in (voorgaand) boekjaar
Rentetoevoeging toegestaan (via de exploitatie)	Rentetoevoeging niet toegestaan (behalve bij contante waardeberekening)
Tijdelijk karakter	Structureel karakter
Gewenste omvang niet (direct) te bepalen	Omvang gelijk aan de verwachte verplichting

BIJLAGE

Instructies instellen reserves en voorzieningen

Format instellen reserve

Dienst:	
Naam reserve:	
Algemene of bestemmingsreserve	
Doel:	
Voeding (welk resultaat):	
Rentetoevoeging? ja of nee	
Standaardpercentage of afwijkend percentage?	
Minimale omvang (bij een algemene reserve):	
Maximale omvang:	
Afspraak voor actualiseren:	
Verwachte datum opheffing:	
Instellen bij begroting, VGR, rekening of in eigen raadsvoorstel?	

Procedure:

- Bij een voornemen tot instelling van een reserve vult de dienst het format in en mailt deze naar contactpersoon ConcernFinanciën ter beoordeling;
- Het format moet worden aangeleverd en akkoord zijn bevonden voordat een rekeningsnummer wordt aangemaakt;
- Contactpersoon ConcernFinanciën mailt aan dienst opmerkingen of akkoord;
- Contactpersoon ConcernFinanciën regelt dat de instelling van de reserve in het raadsvoorstel van de begroting, de VGR of de rekening wordt opgenomen.
- Indien de instelling van de reserve onderdeel uitmaakt van een dienststraadsvoorstel neemt de dienst het format op in het raadsvoorstel.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Toelichting format instellen reserves en voorzieningen

Instellen en opheffen reserve

Voor het instellen van een reserve is altijd een (expliciet) raadsbesluit nodig. Ook opheffen van een reserve kan alleen met een raadsbesluit. Een stand nul is niet voldoende om een reserve als opgeheven te beschouwen of niet meer te vermelden in de volgende begroting of rekening.

Instellen voorzieningen

Voorzieningen hebben een verplichtend karakter. De raad stelt de voorzieningen vast, door het vaststellen van de rekening, in het resultaatbepalende deel van de rekening. Er komt dus geen apart raadsbesluit om een voorziening in te stellen. Wel wordt de raad in het raadsvoorstel bij de rekening in een apart stuk tekst gemeld welke nieuwe voorzieningen zijn ingesteld.

Opheffen voorzieningen

Voor het opheffen van een voorziening is geen apart raadsbesluit nodig. Als de voorziening in jaarrekening t-1 is afgewikkeld en op nul staat wordt hij als opgeheven beschouwd en in de jaarrekening van jaar t en begroting t+1 niet meer vermeld.

Formats voor instellen van reserves en voorzieningen

Voor het instellen van reserves en voorzieningen gaan we met formats werken. Deze moeten bij Concernfinanciën worden aangeleverd voordat er een rekeningsnummer kan worden aangemaakt.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Format instellen voorziening

Dienst:	
Naam voorziening	
<p>Aard (nr. aangeven):</p> <p>1 verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op balansdatum onzeker is, maar redelijkerwijs is in te schatten;</p> <p>2 op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten;</p> <p>3 kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot een gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren.</p> <p>4 van derden verkegen middelen die specifiek besteed moeten worden (m.u.v bedragen Europese en nederlandse lichamen)</p>	
Doel:	
vereiste omvang	
nominale waarde of contante waarde	
percentage rentetoevoeging bij contante waarde	
verwachte datum afwikkeling	
Instellen bij jaarrekening van welk jaar?	

Procedure:

- Bij een voornemen tot instelling van een voorziening vult de dienst het format in en mailt deze naar contactpersoon ConcernFinanciën ter beoordeling;
- Het format moet worden aangeleverd en akkoord zijn bevonden voordat een rekeningsnummer wordt aangemaakt;
- Indien het een voorziening groot onderhoud betreft, dient de contactpersoon Concernfinanciën tevens de aanwezigheid van een actueel onderhoudsplan te vast te stellen;
- Contactpersoon ConcernFinanciën mailt aan dienst opmerkingen of akkoord;
- Contactpersoon ConcernFinanciën regelt dat de instelling van de voorziening in het raadsvoorstel bij de jaarrekening wordt opgenomen;
- In het raadsvoorstel bij de jaarrekening wordt de raad gemeld welke nieuwe voorzieningen zijn ingesteld.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Toelichting format instellen reserves en voorzieningen

Instellen en opheffen reserve

Voor het instellen van een reserve is altijd een (expliciet) raadsbesluit nodig. Ook opheffen van een reserve kan alleen met een raadsbesluit. Een stand nul is niet voldoende om een reserve als opgeheven te beschouwen of niet meer te vermelden in de volgende begroting of rekening.

Instellen voorzieningen

Voorzieningen hebben een verplichtend karakter. De raad stelt de voorzieningen vast, door het vaststellen van de rekening, in het resultaatbepalende deel van de rekening. Er komt dus geen apart raadsbesluit om een voorziening in te stellen. Wel wordt de raad in het raadsvoorstel bij de rekening in een apart stuk tekst gemeld welke nieuwe voorzieningen zijn ingesteld.

Voorziening groot onderhoud

Bij een voorziening groot onderhoud moet er een (meerjarig) onderhoudsplan zijn dat de basis vormt. Zowel het niveau van de voorziening op enig moment als de gepleegde toevoegingen en onttrekkingen moeten overeenstemmen met wat daarvoor in het onderhoudsplan is opgenomen.

ConcernFinanciën stelt vast of voor een onderwerp een actueel, meerjarig onderhoudsplan aanwezig is, voordat bij de jaarrekening een voorziening groot onderhoud kan worden ingesteld of stortingen in een voorziening groot onderhoud kunnen worden gedaan.

Opheffen voorzieningen

Voor het opheffen van een voorziening is geen apart raadsbesluit nodig. Als de voorziening in jaarrekening t-1 is afgewikkeld en op nul staat wordt hij als opgeheven beschouwd en in de jaarrekening van jaar t en begroting t+1 niet meer vermeld.

Formats voor instellen van reserves en voorzieningen

Voor het instellen van reserves en voorzieningen gaan we met formats werken. Deze moeten bij Concernfinanciën worden aangeleverd voordat er een rekeningsnummer kan worden aangemaakt.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

BIJLAGE

Dienst	Reserve	Doel	Saldo ultimo 2011	Minimum niveau	Maximum niveau	Toelichting
ALGEMENE EGALISATIERESERVE						
BD	Algemene egalisereserve (AER)	Het opvangen van eventuele onvoorziene verliezen op de korte en lange termijn	30.379	18.000		Het vastgestelde minimumniveau bedraagt 18 miljoen euro.
BESTEMMINGSRESERVE EGALISATIE TARIEVEN						
MD	Egalisatie afvalstoffenheffing	Het opvangen van prijsschommelingen in het tarief van de afvalstoffenheffing. Voeding: overdekking van meer dan 100% in enig jaar van de afvalstoffenheffing.	4.054		2.275	De reserve is ingesteld om te voorkomen dat prijsschommelingen ontstaan. Overschotten worden verrekend in toekomstige tarieven. Het maximum van de reserve is gebaseerd op 10% van de begrote exploitatielasten van de inzameling van huishoudelijk afval. Er wordt een raadsvoorstel voorbereid voor het benutten van het meerdere boven het maximum gestelde bedrag.
DIENSTEGALISATIERESERVES						
BD	Exploitatiereserve BD	Opvangen van schommelingen in dienstresultaten.	146	85	170	De reserve bedraagt maximaal 1,5% en minimaal 0,75% van de exploitatie-omzet van de Bestuursdienst. Dit is ca 170 c.q. 85 duizend euro.
CT	Egalisereserve Treasury	Opvangen van schommelingen in dienstresultaten.	12	7	14	De reserve bedraagt maximaal 1,5% en minimaal 0,75% van het lastentotaal van Concern Treasury. Deze methode is conform de richtlijnen van het college.
CT	Rente egalisereserve	Doel van de Rente Egalisatie Reserve (RER) is dat renteschommelingen opgevangen kunnen worden. Naast het risico op het moeten aantrekken van dure nieuwe leningen, is ook het risico afgedekt dat rentevoordelen uit mismatchfinanciering niet gerealiseerd kunnen worden.	1.750	1.750	1.750	Bij de berekening van de omvang is uitgegaan van maximaal 115 miljoen nieuwe leningen en een rente van 4,1%.
DIA	Dienstegalisereserve DIA	Opvangen van schommelingen in dienstresultaten.	460	349	698	De reserve bedraagt maximaal 1,5% en minimaal 0,75% van het lastentotaal van de DIA. Deze methode is conform de richtlijnen van het college.
DSW	Algemene reserve DSW	Opvangen van onvoorziene tegenvallers in het DSW-bedrijf.	602	1.400	2.800	Een noodzakelijk weerstandsvermogen van 10% van de totale lasten (70 mln) wordt door de accountant als voldoende beschouwd. Gelet op de compensatie van het overgrote deel van de SW-loonkosten door de Rijksbijdrage ligt dit percentage in de SW-branche op ca. 4%.
HVD	Dienstegalisereserve HVD	Egalisatie schommelingen in bedrijfsvoering.	-	170	340	De HVD heeft op dit moment geen buffer om tegenvallers in de dienstexploitatie op te vangen. De minimum en maximumbedragen zijn op bedragen uit het verleden gebaseerd.
HVD	Egalisereserve WMO	Buffer voor het opvangen van schommelingen bij de uitvoering van de WMO.	561		1.361	In 2009 heeft de raad de maximaal gewenste stand van de WMO-egalisereserve herbevestigd op 1,361 miljoen euro. In verband met een verwacht negatief resultaat 2010 is het begrote saldo ultimo 2011 561 duizend euro.
MD	Algemene bedrijfsreserve MD	Het opvangen en beheersbaar houden van bedrijfsrisico's t.b.v. activiteiten van de milieudienst, niet zijnde de activiteiten die gefinancierd worden uit de afvalstoffenheffing.	577		1.450	De reserve is noodzakelijk als buffer voor het opvangen en beheersbaar houden van onverwachte bedrijfsrisico's voortvloeiende uit de commerciële activiteiten. Het maximum niveau is 10% van de commerciële omzet verhoogd met 1% overige kosten. In het bedrag van 577 duizend euro is 200 duizend euro geormerkt voor herstel zojuits (risico).
OCSW	Egalisereserve OCSW	Egalisatie van dienstresultaten van OCSW	161	800	1.600	Het niveau is onvoldoende, gelet op het gewenste weerstandsvermogen. Bij de jaarrekening is afgesproken dat het tekort voor een deel kan worden opgevangen door een verwachte terugbetaling door de Belastingdienst van BTW over de jaren 2004 tot en met 2009. Deze terugbetaling is op dit moment echter nog niet zeker maar zal niet voldoende zijn om de reserve op het minimumniveau te brengen.
ROEZ	Algemene reserve bedrijfsvoering ROEZ	De dienstegalisereserve is bedoeld voor het opvangen van schommelingen in dienstresultaten.	1.556	935	1.872	De maximale omvang van de reserve op basis van het lastentotaal (begroting 2011) is 1.872 duizend euro. De minimale omvang is 935 duizend euro. De omvang van de reserve valt binnen deze bandbreedte.
SOZAWE	Egalisereserve SOZAWE	De dienstegalisereserve dient om toekomstige schommelingen in de exploitatie en daarmee samenhangende risico's af te dekken.	-	338	675	Het beïnvloedbare deel van de lasten bedraagt circa 45 miljoen euro. De maximale omvang van de reserve bedraagt 1,5% van 45 miljoen ofwel 675 duizend euro. Voor de middellange termijn wordt geen kans gezien de reserve op het gewenste niveau te brengen.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Dienst	Reserve	Doel	Saldo ultimo 2011	Minimum niveau	Maximum niveau	Toelichting
SOZAWE	Bureau Onderzoek & Statistiek	De reserve is bedoeld om fluctuaties in de exploitatie van Bureau onderzoek & statistiek af te dekken.	156	90	156	Van de 156 duizend euro is 90 duizend euro voor het afdekken van fluctuaties in de exploitatie. Een reserve van 25% van de lasten van de sectie "onderzoek" wordt minimaal noodzakelijk geacht. De overige 66 duizend euro betreft een bestemmingsreserve met als doel een bijdrage in de exploitatiekosten te leveren in de komende drie jaren. Dit in verband met een gedeeltelijke improductiviteit.
BESTEMMINGRESERVE OVERIGE						
BD	Egalisatiereserve BTW-compensatiefonds	Het opvangen van exploitatienadeel in de komende jaren.	1.242			Naar verwachting is in 2015 de omslag naar een positieve stand.
BD	Aandelen NV Essent	Tegenwaarde ontvangen aandelen EGD bij overgang EGG naar EGD.	1.262			Waardering is volgens verkrijgingsprijs.
BD	Waterbedrijf Groningen	Herwaardering van de aandelen van het GWG.	2.444			Waardering is volgens verkrijgingsprijs.
BD	Martiniplaza B.V.	Herwaardering van de aandelen van Martiniplaza BV.	5.216			Waardering is volgens verkrijgingsprijs.
BD	Rechtspositie raadsleden	Verbetering van de rechtspositie van raadsleden (RB: 14-06-1995, nr. 12). De reserve is bedoeld voor kosten van arbeidsbemiddeling, zoals de meerkosten voor opleiding, kinderopvang en ziektekosten.	22			De reserve wordt opgeheven.
BD	Bestuurlijke vernieuwing	- Verhoging van participatiegraad van burgers en (daardoor) versterking van het democratisch gehalte van de lokale samenleving. - Verbetering van kwaliteit van de gemeentelijke dienstverlening en terugdringing bureaucratie.	-			De reserve wordt opgeheven.
BD	Mobiliteit topkader	Financiële buffer voor het opvangen van kosten van loopbaanbeleid en mobiliteit van het topkader.	96			De voeding bestaat uit bijdrage van diensten van 15% van de relevante loonsom van het management. Het verschil tussen deze bijdrage en de verstrekte bedragen wordt jaarlijks aan de reserve onttrokken of toegevoegd.
BD	Kosten dualisering	Het afdekken van incidentele lasten vanaf 2003 over de gewenste ondersteuning voor de raad (raadsgriffie) als gevolg van de	69			De kapitaallasten m.b.t. de investeringen 'inrichting fractiekamers & digitale voorzieningen raadszaal' komen ten laste van deze reserve. De reserve is van voldoende omvang.
BD	Nieuw beleid	De door de raad vastgestelde maar in afwachting van definitieve planvorming nog niet naar diensten overgeheveld nieuwe beleidsmiddelen.	2.232			De raad heeft vastgesteld welke projecten uit de reserve Nieuw Beleid gefinancierd dienen te worden. Het uitgangspunt is dat incidentele, nieuwe beleidsmiddelen 2 jaar beschikbaar mogen blijven. Het betreft de volgende projecten: Eemskanaal woonschepen haven 1 miljoen, vitale bedrijven terreinen 736 duizend, verbouwing buurtcentrum Hoogkerk 350 duizend, voltooiing Noordzuidroute 100 duizend en Stadspark 46 duizend.
BD	Microsoftlicenties	In verband met mogelijke invoering van open source wordt het contract met Microsoft niet verlengd. De besparing wordt toegevoegd aan de reserve en dient als dekking indien later alsnog een licentie met Microsoft afgesloten moet worden.	1.454		1.300	Uiteindelijk dient de reserve een omvang van 1,3 miljoen euro te hebben. In 2011 wordt dit gerealiseerd.
BD	Stadsmeierrechten	In de reserve is de afkoopsum Stadsmeierrechten van 25,5 miljoen euro gestort. Hieruit worden door de raad per dienstjaar vastgestelde bestedingsvoorstellen gefinancierd.	3.850			De raad heeft een bestedingsplan voor de jaren 2008 t/m 2012 vastgesteld. Vertraagde bestedingen worden in de reserve teruggestort.
BD	Friciekosten bez 07-10	Bij raadsbesluit van 19 december 2007 is deze reserve ingesteld. Doel is hieruit incidentele kosten te betalen die voortvloeien uit vastgestelde maatregelen van de bezuinigingstaakstelling 2007-2010.	860			De reserve zou kunnen worden overgeheveld naar frictiekosten bezuinigingen 2011-2014
BD	Voorzieningen Meerstad	Het dekken van het voorfinancieringstekort dat bij de ontwikkeling van de publieke voorzieningen in Meerstad ontstaat.	10.950			Nadere afspraken over voeding, besteding en de bijbehorende planning onttrekken nog.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Dienst	Reserve	Doel	Saldo ultimo 2011	Minimum niveau	Maximum niveau	Toelichting
BD	Personeel In Balans	Bij raadsbesluit van 29 oktober 2008 is deze reserve ingesteld. Doel is om de volgende kosten te dekken: 1) in het kader van het programma 'Personeel in Balans'; 2) voor het nieuw op te richten Loopbaancentrum; 3) de resterende frictiekosten uit de bezuinigingen 2004-2006.	2.320			Op basis van huidige besluitvorming is de omvang van de reserve voldoende.
BD	Reserve Regio Specifiek pakket ZZL	Bij het vaststellen van de jaarrekening 2008 is de reserve RSP ingesteld. De diverse projecten uit het Regio Specifiek Pakket Zuiderzeelijn (RSP-ZZL) dienen hier uit te worden gefinancierd.	119.209			De omvang van de reserve is bedoeld om alle projecten uit te kunnen voeren. Er bestaat echter nog geen definitieve besluitvorming over alle onderdelen, waardoor nog geen acties hoeven worden ondernomen. In 2009 is besloten om periodiek de rente aan de reserve toe te voegen.
BD	Ten Boer	Voordelen en nadelen in de samenwerking met Ten Boer (per dienst) worden met deze reserve verrekend.	9			De reserve is ingesteld bij de vaststelling van de jaarrekening 2009.
BD	IZA-gelden	Er dient hierover nog een besluit te worden genomen.	4.503			De reserve is ingesteld bij de vaststelling van de jaarrekening 2009. Het voornemen bestaat deze reserve over te hevelen naar de reserve frictiekosten nieuwe bezuinigingen 2011-2014. Hierover vindt nog overleg plaats met de bonden.
BD	Frictiekosten bez 11-14	Doel is hieruit incidentele kosten te betalen die voortvloeien uit vastgestelde maatregelen van de bezuinigingstaakstelling 2011-2014	1.422			De reserve is ingesteld bij de vaststelling van de jaarrekening 2009.
DIA	Herwaardering aandelen BNG	Herwaardering van de nominale waarde van aandelen BNG.	750		n.v.t	Op voorhand vinden op deze reserve geen mutaties plaats.
DIA	Bestemmingsreserve dienstresultaten	Opvangen van incidentele huisvestingskosten in verband met de revitalisatie van de Prefectenhof.	300		300	Bij de omvang volgens de onderbouwing is rekening gehouden met een onttrekking in verband met incidentele huisvestingslasten van in totaal 300 duizend euro, zoals bijvoorbeeld tijdelijke huisvestingskosten.
DIA	Bestemmingsreserve CIO	1. Opvangen van schommelingen in het resultaat van de CIO; 2. afdekken van incidentele kosten van ICT-projecten.	1.274		n.v.t	Voor de CIO wordt een "gesloten financieringssysteem" gehanteerd. Daarbij wordt het financiële resultaat van de CIO aangemerkt als 'bijzonder resultaat' en verrekend de bestemmingsreserve. Hiermee leiden incidentele voor- en nadelen binnen de financieringssysteem van de CIO niet steeds tot nacaalculatie van tarieven. Daarbij kan het gaan om incidentele kosten voor het beheer van de bestaande infrastructuur of voor nieuwe projecten. De omvang van deze bestemmingsreserve kent geen maximum. De reserve heeft de volgende bestemmingen: 100 duizend voor Gronet, 600 voor windows migratie en het overige voor egalisatie van de tarieven.
DIA	Organisatieontwikkeling		-			
DIA	WGA	Aflekken van het eigen risico op de WGA (Regeling werkhervatting gedeeltelijk arbeidsgeschikten).	1.378		n.v.t	In het najaar 2010 zal een evaluatie plaatsvinden, de afronding vindt plaats begin 2011. De hoogte van de reserve wordt hier eveneens in betrokken.
DIA	Uitvoering wet WOZ	Egalisatie projectkosten hertaxatie in het kader van project naar procesmatig werken.	85		n.v.t	Via het meerjarenbeeld zijn tot en met 2009 middelen toegekend voor het inrichten van het project "WOZ jaarlijks waarden". In 2012 is hiervoor nog 85 duizend euro beschikbaar.
DIA	Verkiezingen	Egalisatie van de kosten van verkiezingen.	140		n.v.t	In 2010 was er sprake van vervroegde verkiezingen voor de Tweede Kamer waarvoor een extra onttrekking uit de reserve plaats heeft gevonden. Deze middelen zijn aangewend om de meerkosten van deze en de gemeenteraadsverkiezingen mee af te dekken, waardoor een negatief saldo in de reserve verkiezingen is ontstaan. Om structureel voldoende middelen beschikbaar te hebben en het tekort in de reserve verkiezingen ontstaan weg te kunnen nemen is de jaarlijkse storting verhoogd van 345 naar 639 duizend euro. In 2014 is het tekort in de reserve hiernee weggewerkt. In 2011 is er geen begrote onttrekking geraamd. Middels een begrotingswijziging in 2011 zullen er middelen worden onttrokken voor het organiseren van de Provinciale Staten verkiezingen.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Dienst	Reserve	Doel	Saldo ultimo 2011	Minimum niveau	Maximum niveau	Toelichting
HVD	Overige bestemde reserves WVG		-			Behoudens onvoorziene verdere vertragingen in de planvorming, wordt realisatie van de aangepaste woningen op het Cibogaterrein in het kader van Schots en scheef voorzien voor 2011. Deze verwachting is conform onze verwachting ten tijde van de jaarrekening 2009. In 2011 wordt 932 ingezet. Naar verwachting wordt de reserve bij de jaarrekening 2011 opgeheven.
HVD	WMO-extra	Middelen voor specifieke projecten op WMO-gebied waartoe de raad heeft besloten.	-			Op dit moment heeft de raad geen gelden voor specifieke projecten op WMO-gebied beschikbaar gesteld.
HVD	Publieke dienstverlening	Financiering activiteiten in kader van publieke dienstverlening, als onderdeel van "concernondermeringsplan "van bolwerk naar netwerk".	-		100	De dienstverlening aan de burgers kan verbeterd worden door vraagpatronen beter vast te leggen en te koppelen aan andere beschikbare gegevens van cliënten en relaties en informatie te delen binnen de GGD. Onderzocht moet worden of er ICT-toepassingen zijn die dit op een efficiënte en effectieve wijze mogelijk maken. Hierbij werd duidelijk dat ook vanuit de Stips (steun- en informatiepunten) behoefte is aan het beschikbaar hebben van informatie van burgers/cliënten. Vandaar dat gekozen is om deze behoefte mee te nemen. In de loop van 2010 zal bekeken worden of en zo ja welke ICT-mogelijkheden er zijn om aan de informatiebehoefte te voorzien en welke initiele investering daarmee gemoeid is. In dit kader kan de reserve dan naar verwachting in 2011 besteed worden.
HVD	Automatiseringsapparatuur WVG	Reserve voor vervanging VGS-systeem voor de uitvoering van de WVG en voor aanpassingen van het maatwerk i.v.m. veranderingen in wet- en regelgeving.	-		-	De reserve is geheel besteed en wordt opgeheven.
MD	Bodemsanering	Bestemd voor de kosten van bodemsaneringen die niet uit andere bronnen gefinancierd kunnen worden. Daarnaast is deze reserve specifiek bestemd voor het afdekken van eventuele schadeclaims betreffende in het verleden door de gemeente uitgegeven grond, alsmede claims van het rijk in verband met ongerechtvaardigde verrijking en de sliksanering.	5.088			Het is de vraag of de reserve in de toekomst toereikend zal zijn om grote bodemsaneringen te kunnen financieren aangezien het Rijk de mogelijkheden voor inzet van Rijksmiddelen beperkt. Deze Rijksmiddelen vormen een onderdeel van de ISV-gelden, die bij RO/EZ worden verantwoord. Deze reserve wordt aangesproken indien de ISV-gelden tekort schieten. Zie ook het risico "onvoldoende middelen in de bestemmingsreserve Bodemsanering". Jaarlijks wordt een bedrag toegevoegd o.b.v. de jaarlijkse indexatie.
MD	Duurzaamheidsprogramma	Deze bestemmingsreserve is in de periode 2007-2010 ingezet voor het door de raad goedgekeurde duurzaamheidsprogramma en het geven van een extra impuls aan de uitvoering verduurzaming scholen en innovatie.	3.587			De reserve is bestemd voor de groene gaslus (1 miljoen euro), duurzame maatregelen scholen (2,5 miljoen) en 87 duizend euro overheveling van bestemmingsreserve energiefonds. Het bedrag van 2,5 mln euro voor duurzame maatregelen zal nog worden overgeheveld naar OCSW (via begrotingswijziging) na besluitvorming inzake de verdeelstulpen scholen.
OCSW	Vensterschool Hoogkerk	Beklemd reserve ter dekking van kapitaallasten.	411		544	Betreft incidenteel gemeentelijk geld waarmee we structurele lasten betalen. Het niveau is conform planning.
OCSW	Vensterschool Vinkhuizen	Beklemd reserve ter dekking van kapitaallasten.	184		320	Betreft incidenteel gemeentelijk geld waarmee we structurele lasten betalen. Het niveau is conform planning.
OCSW	Huisvesting Semmelweisstraat	Beklemd reserve ter dekking van kapitaallasten.	110		285	Betreft incidenteel gemeentelijk geld waarmee we structurele lasten betalen. Het niveau is conform planning.
OCSW	Wijkpost tbv Vensterschool Koorenspoor	Beklemd reserve ter dekking van kapitaallasten.	312		400	Betreft incidenteel gemeentelijk geld waarmee we structurele lasten betalen. Het niveau is conform planning.
OCSW	Nieuwbouw Paddepoel NDE	Beklemd reserve ter dekking van kapitaallasten.	61		65	Voor de nieuwbouw aan de tuin in Paddepoel is een bestemmingsreserve ingesteld om de aan het bijbehorende roegekende krediet verbonden kapitaallasten te kunnen dekken. De beschikbare incidentele middelen van 65 duizend euro zijn hieraan gedoteerd (conform raadsvoorstel). Met deze reserve kunnen de kapitaallasten van 7 duizend euro per jaar voor de gehele looptijd worden gedekt.
OCSW	Nieuwbouw VMBO	Beklemd reserve ter dekking van kapitaallasten.	4.398		4.398	Het niveau is conform planning. Naast de incidentele middelen voor duurzaamheid ad 1,2 miljoen euro wordt aan deze reserve tijdens de bouw de incidentele vrijval toegevoegd. Ook de verkoopopbrengst van een aantal panden wordt aan deze reserve toegevoegd om de kapitaallasten te kunnen dekken. Dit laatste is pas realiseerbaar na het voltooiën van het project.
OCSW	Herbouw technasium Werkmancollege	Beklemd reserve ter dekking van kapitaallasten.	3.700		3.700	Betreft incidenteel gemeentelijk geld waarmee we structurele lasten betalen. Het niveau is conform planning.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Dienst	Reserve	Doel	Saldo ultimo 2011	Minimum niveau	Maximum niveau	Toelichting
OCSW	Sport op Orde: herstructurering sportparken	Beklemd reserve ter dekking van kapitaallasten.	2.052		3.799	Deze op grond van het Besluit begroting en verantwoording gevormde beklemd reserve is bedoeld om de kapitaallasten van de herstructurering sportparken te dekken. In 2009 is deze reserve voor een deel omgezet in een reserve Sport op Orde. De kapitaallasten van het omgezette deel worden vanaf 2009 gedekt door een structurele aanvullende gemeentelijke bijdrage. Het niveau is conform planning.
OCSW	Sport op Orde: kunstgras stadspark Velocitas	Beklemd reserve ter dekking van kapitaallasten.	416		551	Betreft incidenteel gemeentelijk geld waarmee we structurele lasten betalen. Het niveau is conform planning.
OCSW	Sport op Orde: verbouw sporthal Vinkhuizen	Beklemd reserve ter dekking van kapitaallasten.	-		994	In de begroting 2009 is deze reserve omgezet in een reserve Sport op Orde. De kapitaallasten van de verbouw worden dan gedekt door een structurele aanvullende gemeentelijke bijdrage. De reserve wordt opgeheven.
OCSW	Sport op Orde: renovatie Helperbad	Beklemd reserve ter dekking van kapitaallasten.	-		2.254	In de begroting 2009 is deze reserve omgezet in een reserve Sport op Orde. De kapitaallasten van de verbouw worden dan gedekt door een structurele aanvullende gemeentelijke bijdrage. De reserve wordt opgeheven.
OCSW	Sport op Orde: nieuwbouw sporthal Lewenborg	Beklemd reserve ter dekking van kapitaallasten.	244		850	Dekking van de kapitaallasten van de nieuwbouw sporthal Lewenborg op basis van raadsbesluit van 17 december 2008 (dotatie 250 duizend euro) en van 25 februari 2009 (dotatie 600 duizend euro). De voorziene dotatie ad 600 duizend euro zal vanwege de herkomst (ISV: middelen van derden) niet worden toegevoegd aan deze reserve, maar in mindering worden gebracht op het investeringsbedrag. De nieuwbouw wordt gedekt uit verzekeringsgelden, bijdrage MIOOP, nieuw beleid, ISV middelen en door verbeterde exploitatie. Het niveau is conform planning.
OCSW	Sport op Orde: pieken en dalen	Opvangen pieken en dalen in de uitvoering van de beleidsnota "Sport op Orde".	831		1.035	Deze reserve is ingesteld om de pieken en dalen in de periode 2009-2012 zoals gemeld in het raadsvoorstel "Sport op Orde" op te vangen (raadsbesluit 20 februari 2008). In de nota "Sport op Orde" is aangegeven dat in de eerste jaren nog sprake is van een incidenteel tekort. Dat tekort wordt onder meer veroorzaakt door achterstallig groot onderhoud, (kapitaallasten van) vervangingsinvesteringen en gefaseerde realisatie van taakstellingen. Het incidentele tekort is binnen "Sport op Orde" met incidentele middelen gedekt.
OCSW	Marktplaats Lewenborg	Beklemd reserve ter dekking van kapitaallasten	350		350	Conform het besluit in de raad van 17 juni 2009 is de reserve gevormd en is 350.000 duizend euro gedoteerd.
OCSW	Onderwijshuisvesting	Opvangen van risico's en het mogelijk maken van toekomstige investeringen.	4.707		5.000	Afgelopen jaren is 5,0 miljoen euro als maximum gehanteerd. In de update van het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) is in december 2009 aangegeven wat het nu en de noodzaak is van deze reserve. In het nieuwe IHP (periode 2011-2014) wordt de ontwikkeling van deze reserve op basis van de te verwachten uitgavniveaus voor die periode in het meerjarenbeeld opnieuw geschetst. Dit IHP is in voorbereiding en besluitvorming volgt in de periode december 2010 - maart 2011. Op basis van de op dit moment bekende gegevens zal het beeld niet veel anders zijn dan hiernaast en in eerdere integrale huisvestingsplannen onderwijs is geschetst.
OCSW	Knelpunten instellingen	Dekking onvoorziene knelpunten bij gesubsidieerde instellingen.	-		600	Het restantbedrag is in 2009 aan de reserve onttrokken ten gunste van de algemene middelen. De reserve wordt opgeheven.
OCSW	Onderwijskansenbeleid	Opvang schommelingen in noodzakelijk uitgavniveau voor het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid.	-		333	Het restantbedrag is in 2009 aan de reserve onttrokken ten gunste van de algemene middelen. De reserve wordt opgeheven.
OCSW	Innovatiebudget	Buffer voor onderwijsvernieuingsbeleid van de lokale overheid, waar als regel geen sprake is van structurele financiering.	-		219	Het restantbedrag is in 2009 aan de reserve onttrokken ten gunste van de algemene middelen. De reserve wordt opgeheven.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Dienst	Reserve	Doel	Saldo ultimo 2011	Minimum niveau	Maximum niveau	Toelichting
OCSW	Recreatiegebied Kardinge	Deze reserve is voor toekomstige uitgaven voor inrichtingsplan van het recreatiegebied Kardinge. Op basis van het ontwikkelingsplan Kardinge - door de raad vastgesteld op 26 november 2003 - heeft de gemeente een inspanningsverplichting ten aanzien van verwerving van nieuwe gronden ad 1,25 mln euro.	1.502		2.465	<p>Voor het kerngebied Kardinge wordt een visie ontwikkeld om het gebied beter te laten functioneren in de stad, haar functioneren ten opzichte van de omliggende wijken en de aanleg van Meerstad.</p> <p>"In het vastgestelde 'Ontwikkelingsplan Recreatiegebied Kardinge (2003)' is reeds bepaald dat voor het kerngebied Kardinge een aparte visie diende te worden geschreven.</p> <p>De concept Kernvisie Kardinge (2008) is oriënterend besproken in college en raadscommissie. Het college bepaalde dat de uitgangspunten van concept Kernvisie Kardinge diende te worden samengevoegd met uitgangspunten van tracé 2 van de tram.</p> <p>Tevens is er de ontwikkeling van het ongelijkvloers maken van de oostelijke ringweg. De Kernvisie Kardinge zal in de loop van het voorjaar van 2011 gereed komen, afhankelijk van de uitwerking van tracé 2 van de tram. De uitkomsten van de Kernvisie Kardinge zullen leiden tot investeringen in het kerngebied van recreatiegebied Kardinge. Deze investeringen zullen wat betreft fase 1 gefinancierd moeten worden uit de reserve Recreatiegebied Kardinge.</p> <p>Daarnaast zullen andere middelen dienen te worden aangewend daar uit de conceptvisie Kerngebied Kardinge al bleek dat de plannen niet volledig uit de reserve Recreatiegebied Kardinge gefinancierd te kunnen worden.</p>
OCSW	Stimuleringsfonds kinderen -12	De reserve is bedoeld voor overgangsregelingen voor gebruikers van subsidieplaatsen die buiten de werking van de Wet Kinderopvang vallen.	-		297	De reserve wordt opgeheven.
OCSW	Reserve nieuw beleid	Nieuw beleidsmiddelen die voor de aankomende jaren beschikbaar zijn gesteld, zijn in deze reserve opgenomen.	352		Varieert	<p>Per einde 2011 bestaat deze reserve uit festivalmiddelen 127, bezoekerscentrum Beijum 160 en Jabalya 65. De festivalmiddelen worden in 4 jaarlijkse termijnen van 125 duizend euro ingezet om de cultuurnota 2009-2012 op te hogen. Het bedrag van het bezoekerscentrum wordt in jaarlijkse termijnen van 40 duizend euro afgebouwd.</p> <p>Bij de jaarrekening is bij motie een bedrag van 65 duizend euro gereserveerd voor de ontwikkeling van jeugdbeleid in de Gazastrook, na de bouw van een jeugdcentrum. Tot dusver konden we het bedrag niet toekennen in verband met de gespannen situatie. Hoewel dit bedrag heroverweegbaar is, stellen we voor dit bedrag voor dit doel beschikbaar te houden.</p>
OCSW	Saneringskosten asbest	Dekking saneringskosten van asbest in gemeentelijke gebouwen.	142		360	Er is geïnventariseerd welke gebouwen asbest bevatten. Er loopt nog een vervolgonderzoek bij 17 locaties, waar asbest is geconstateerd. Binnenkort wordt in kaart gebracht welke locaties voor een bodemonderzoek in aanmerking komen. De totale kosten (inclusief sanering) zijn nog niet bekend. Inmiddels heeft de eerste sanering plaatsgevonden welke tot categorie A behoort. Het resterende, categorie B en C worden op basis van prioriteit uitgevoerd.
OCSW	Egalisatie reserve instellingen ivm concernaccres	Betreft de egalisatie reserve die is ontstaan door het niet volledig toevoegen van de van het concern ontvangen indexatie in het betreffende jaar aan het subsidiebudget. Het verschil tussen de aan het subsidiebudget toegevoegde indexatiepercentage en de gemeentelijke compensatie wordt jaarlijks verrekend met deze reserve.	1.028		nvt	Deze reserve is op 19 december 2007 door de raad ingesteld. Bij de subsidieverstrekking aan instellingen wordt de Tmin2-systeematie gehanteerd. Het gemeentelijk accres wordt met een vertraging van twee jaar doorgegeven omdat bij tussentijdse accresaanpassingen geen middelen van de instellingen kunnen worden teruggehaald. In 2011 onttrokken we afgerond 1,4 miljoen euro aan de bestemmingsreserve egalisatie accres gesubsidieerde instellingen. Deze reserve komt daarmee op een negatief bedrag van 1 miljoen euro. De analyse van ontwikkelingen die hertoe hebben geleid, zal bij de jaarrekening 2010 gereed zijn. Dan is ook onderzocht hoe de reserve weer kan worden opgebouwd.
OCSW	Combinatiefuncties	Rijksregeling "Brede school, sport en cultuur". Realisatie van combinatiefuncties in 2012.	-		422	Het rijk, de VNG en vertegenwoordigers van sport-, onderwijs- en de cultuursector hebben bestuurlijke afspraken gemaakt om in 2012 2500 fte aan combinatiefuncties te hebben. Van 2009 t/m 2012 wordt de reserve ingezet om het verschil in bevoorschotting en besteding op te vangen.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Dienst	Reserve	Doel	Saldo ultimo 2011	Minimum niveau	Maximum niveau	Toelichting
OCSW	NDE	Bij de nieuwe organisatie NDE is er in de periode 2009-2011 sprake van een oplopend tekort tot 250 duizend structureel, waarvan 100 duizend voor rekening van OCSW en 150 duizend voor rekening MD (duurzaamheidscentrum). De tekorten in 2009 (30 duizend) en 2010 (60 duizend) worden incidenteel uit het rekeningresultaat 2007 gedekt (conform raadsbesluit Kadernota NDE).	-		90	De reserve wordt opgeheven.
OCSW	Homo-emancipatiebeleid	Het niet uitgegeven bedrag in 2008 is in deze reserve gedoteerd ter dekking van de lasten in 2009.	-		45	Het niet uitgegeven bedrag in 2008 is in deze reserve gedoteerd ter dekking van de lasten in 2009. Conform deze uitwerking zijn de bedragen in 2009 weer onttrokken. De reserve wordt opgeheven.
OCSW	Vrouwen etnische groepen	Het niet uitgegeven bedrag in 2008 is in deze reserve gedoteerd ter dekking van de lasten in 2009.	-		29	Het niet uitgegeven bedrag in 2008 is in deze reserve gedoteerd ter dekking van de lasten in 2009. Conform deze uitwerking zijn de bedragen in 2009 weer onttrokken. De reserve wordt opgeheven.
OCSW	Bewonersinitiatieven	Het niet uitgegeven bedrag in 2008 is in deze reserve gedoteerd ter dekking van de lasten in 2009.	-		150	Het niet uitgegeven bedrag in 2008 is in deze reserve gedoteerd ter dekking van de lasten in 2009. Conform deze uitwerking zijn de bedragen in 2009 weer onttrokken. De reserve wordt opgeheven.
OCSW	Maatschappelijke stages	Het niet uitgegeven bedrag in 2008 is in deze reserve gedoteerd ter dekking van de lasten in 2009.	-		60	Het niet uitgegeven bedrag in 2008 is in deze reserve gedoteerd ter dekking van de lasten in 2009. Conform deze uitwerking zijn de bedragen in 2009 weer onttrokken. De reserve wordt opgeheven.
OCSW	Mantelzorg	Het niet uitgegeven bedrag in 2008 is in deze reserve gedoteerd ter dekking van de lasten in 2009. Betreft een 3-jarig fonds.	-		344	Het niet uitgegeven bedrag in 2008 is in deze reserve gedoteerd ter dekking van de lasten in 2009. Conform deze uitwerking zijn de bedragen in 2009 weer onttrokken. De reserve wordt opgeheven.
OCSW	Krachtwijken	Uitvoering van actieplannen in Krachtwijken. Het niet uitgegeven bedrag in 2008 is in deze reserve gedoteerd ter dekking van de lasten in 2009.	-		760	Het niet uitgegeven bedrag in 2008 is in deze reserve gedoteerd ter dekking van de lasten in 2009. Conform deze uitwerking zijn de bedragen in 2009 weer onttrokken. De reserve wordt opgeheven.
OCSW	Kindermishandeling	Aanpak kindermishandeling door de RAAK	-		83	Het niet uitgegeven bedrag in 2008 is in deze reserve gedoteerd ter dekking van de lasten in 2009. Conform deze uitwerking zijn de bedragen in 2009 weer onttrokken. De reserve wordt opgeheven.
OCSW	Stadsmeierrechten	Betreft afwikkeling stadsmeiergelden voor Eduglas.	-		1.200	Reserve is inmiddels ingezet. De reserve wordt opgeheven.
OCSW	Exploitatierisico Forum	Betreft een reserve om de risico's van de exploitatie van het Groninger Forum te dekken, die ontstaan zijn door de verwachte latere opening van het gebouw.	1.550		3.500	Bij de vaststelling van de gemeentebegroting 2009 is 3,5 miljoen euro beschikbaar gesteld voor de toekomstige financiering van de exploitatie van het Groninger Forum. Aan deze reserve is bij raadsbesluit van 23 juni 2010 een bedrag van 1,95 miljoen onttrokken. Het niveau is conform dit besluit.
OCSW	BSV Paddepoel	Deze reserve houdt verband met de aanbouw BSV Paddepoel.	67		83	Bijdrage in exploitatiesubsidie over periode van 10 jaar BSV Paddepoel. Conform raadsbesluit is deze reserve gevormd en is 83 duizend euro toegevoegd en 8 duizend euro onttrokken.
RO/EZ	Bouwleges	De bestemmingsreserve is bedoeld om risico's voor tegenvallende inkomsten op te kunnen vangen. Voeding vindt plaats uit de resultaten op bouwleges.	-		907	het geprognostiseerde tekort op de bouwleges is in 2010 1,8 miljoen. Er zal in 2010 geen voeding plaatsvinden; de reserve is uitgeput. Het maximum is van oudsher berekend op 2 mln nederlandse schuldens = 907k euro.
RO/EZ	Fonds Economische Ontwikkelingen	De middelen worden breed ingezet ter stimulering van de economische ontwikkelingen in de stad.	34			
RO/EZ	Grondbank	Overeenkomstig besluitvorming is de reserve nodig voor de dekking van risico's en financiering van grondbankaankopen.	4.390			Vanaf verslagjaar 2000 is besloten om de 10% opslag (circa 2 jaar rentelasten) over gronden zonder rentebijboeking, die gebruikt wordt ter financiering van de grondbankaankopen, afzonderlijk op de balans te presenteren.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Dienst	Reserve	Doel	Saldo ultimo 2011	Minimum niveau	Maximum niveau	Toelichting
RO/EZ	Grondzaken	Het doel van de bestemmingsreserve Grondzaken is het vormen van een toereikende buffer voor het opvangen van schommelingen op de grondexploitaties. Om de risico's die voortvloeien uit de grondexploitaties in uitleg- en binnenstedelijke ontwikkelingslocaties te kwantificeren wordt de boxenrisicomethode gehanteerd.	23.227			Per 31 december 2009 zijn de risico's met behulp van de boxenrisicomethode gekwantificeerd. De minimale omvang van de risico's die verband houden met grondexploitaties, plankostencomplexen en nog in exploitatie te nemen gronden bedraagt 77,8 miljoen euro. De berekening is gebaseerd op verwachtingen gebaseerd op aannames met betrekking tot toekomstige ontwikkelingen. Bij realisatie kunnen afwijkingen ontstaan die de omvang van het benodigde weerstandsvermogen kunnen beïnvloeden. Op voorhand is niet aan te geven welke invloed dit heeft op de omvang van het weerstandsvermogen. Aangenomen kan worden dat het benodigde weerstandsvermogen aan het einde van 2011 zich zal bewegen in de range van 77 - 89 miljoen euro. Ten behoeve van de berekening zal rekening gehouden worden gehouden met een minimale omvang van 83 miljoen euro. Rekening houdend met de verwachte toevoegingen en onttrekkingen na 2010 zal de omvang van de reserve grondzaken en grondbank tezamen circa 34,6 miljoen euro bedragen. Ten opzichte van de minimaal vereiste omvang bedraagt het tekort 48,4 miljoen euro.
RO/EZ	Groninger archeologiefonds	Deze reserve is bedoeld om grote en kostbare archeologische onderzoeken te kunnen bekostigen.	20			De reserve wordt gebruikt voor archeologische onderzoeken die niet uit de lopende exploitatie kunnen worden gedekt. De huidige verwachting is dat de reserve ultimo 2012 is uitgeput en dan kan worden opgeheven.
RO/EZ	Kunst op straat	Financieren van kunst bij nader te bepalen kunstprojecten in de openbare ruimte. Het fonds wordt beheerd door het Centrum Beeldende Kunst (CBK) en de dienst ROEZ.	575			De reserve Kunst wordt gevoed uit de meeropbrengst bouwleges (bijzonder resultaat). Dit jaar wordt geen meeropbrengst bouwleges gerealiseerd en de voeding zal dit jaar daarom achterwege blijven. Voor de uitvoering van het programma Kunst op Straat levert dit voornamelijk geen problemen op.
RO/EZ	Parkeren	Deze reserve dient als egaliseringsreserve voor de resultaten van het parkeerbedrijf.	969			In de parkeermota en het raadsbesluit van 27 januari 2010 is aangegeven dat ten gevolge van de ingroepering van nieuwe parkeergarages en nieuwe plannen ten laste van de parkeerexploitatie de exploitatie tot en met 2013 een exploitatietekort kent, dat ten laste van de reserve komt. Het is de bedoeling dat met de tariefsverhoging een negatieve reserve wordt voorkomen. De tariefsverhoging is nodig om het financiële beeld van het parkeerbedrijf te verbeteren.
RO/EZ	Stimuleringsfonds VHV	Personen of instellingen de kans te geven onder aantrekkelijke voorwaarden geld te lenen voor initiatieven betreffende aanschaf van een pand, renovaties, woningaanpassingen, groot onderhoud, activiteiten in de gebouwde omgeving.	11.179			De reserve dient ter dekking van de verstrekte geldleningen. De leningen worden verstrekt vanuit een rekening-courant die we bij het SVn (Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten) aanhouden. Bij volledige omzetting van het RC-saldo is het volledige bedrag van deze reserve nodig ter financiering. De reserve is hierdoor niet vrij besteedbaar.
RO/EZ	Stimuleringsfonds bedrijven	Het vestigen van structuurversterkende en werkgelegenheidsbevorderende bedrijven.	4			De reserve wordt gebruikt voor kosten voor werving van structuurversterkende en werkgelegenheidsbevorderende bedrijven. De reserve is zo goed als uitgeput en wordt afgeroomd en opgeheven.
RO/EZ	Afkoopssommen onderhoud graven	Veel nabestaanden kiezen voor het afkopen van het onderhoud van de graven in plaats van het jaarlijks te voldoen. Deze inkomsten worden gestort in deze bestemmingsreserve, zodat de rente daarvan kan worden aangewend voor het feitelijke onderhoud.	2.016			Het resultaat op de begraafexploitatie (begraven, grafonderhoud, grafhuur en afkoopssommen) wordt verrekend met de reserve. De rente over deze reserve wordt ingezet voor onderhoud graven. Het is niet mogelijk deze middelen af te romen.
RO/EZ	Euroborg	In januari 2003 heeft de gemeenteraad besloten aan de NV Euroborg een lening beschikbaar te stellen van 15,45 miljoen euro. Voor de afdekking van het terugbetalingsrisico is daarbij besloten een bedrag van 11 miljoen euro te reserveren ten laste van de bestemmingsreserve Grondzaken.	8.013		8.013	Het risico Euroborg is geactualiseerd. Bij de jaarrekening 2008 heeft de gemeenteraad ingestemd met het verlagen van de omvang van de reserve met 2,2 miljoen tot 8 miljoen euro. De reserve is onttrokken uit de reserve grondzaken.
RO/EZ	Reserve nieuw beleid	In deze reserve zijn nog te besteden nieuw beleidsmiddelen opgenomen.	6.239			Het saldo en de mutaties hebben betrekking op nog niet bestede middelen nieuw beleid.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Dienst	Reserve	Doel	Saldo ultimo 2011	Minimum niveau	Maximum niveau	Toelichting
RO/EZ	Onderhoud Stadsbeheer	Het garanderen van de inzet van middelen voor het onderhoud van de stad.	300			Jaarlijks wordt regulier en groot onderhoud uitgevoerd. Het groot onderhoud is opgenomen in het programma Stadsbeheer. De middelen zijn nodig voor de uitvoering van het onderhoud in de stad. Deze reserve is een buffer voor de onderhoudsrisico's. Het gaat bijvoorbeeld om onvoorziene uitgaven en meerkosten die niet uit de jaarlijkse onderhoudsbudgetten gefinancierd kunnen worden.
RO/EZ	Wonen boven winkels	Bij de jaarrekening 2004 is besloten deze bestemmingsreserve te vormen als weerstandsvermogen voor de oprichting van de NV Wonen boven Winkels Groningen waar de gemeente in participeert.	1.000		1.000	De middelen in de reserve zijn noodzakelijk als buffer voor de participatie (gemeentelijke inbreng ten gunste van het aandelenkapitaal van de NV bedraagt 1,0 miljoen euro) van de gemeente Groningen in NV Wonen boven Winkels.
RO/EZ	Groninger Monumentenfonds	Deze reserve is gevormd als buffer voor de lening, die verstrekt is aan het Groninger Monumentenfonds.	1.014		1.000	De 1 miljoen euro is nodig als buffer voor de verstrekte achtergestelde lening aan NV Groninger Monumentenfonds. In 2009 is er nog rente toegevoegd aan de reserve. De reserve kan afgeroomd worden tot 1,0 miljoen euro.
RO/EZ	ISV	In deze reserve zijn middelen opgenomen die niet opgenomen mogen worden in de ISV-voorziening.	1.482			Betreft middelen die niet toegevoegd mogen worden aan de ISV-voorziening. In ieder geval wordt jaarlijks de rente van de ISV-voorzieningen gedoteerd. De bestedingen vinden plaats op basis van een door de Raad goedgekeurde verdeling van ISV-middelen. Jaarlijks worden de bestedingen herijkt en via een herverdelingsvoorstel worden de niet benodigde ISV-middelen middels de begroting ingezet voor andere projecten.
RO/EZ	BWS	Rente voorziening BWS	621			Het saldo van de reserve BWS is van de gemeente Groningen en andere gemeenten uit de regio. Niet het hele saldo komt dus aan Groningen toe. Aanwending kan plaatsvinden i.o.m. de regio.
RO/EZ	Gemeentegaranties	Conform de nota "Herpositionering van het Woonservice Centrum" is deze reserve ingesteld om eventuele claims gemeente garantie te kunnen opvangen.	150		250	De maximale omvang van de reserve bedraagt 250 duizend euro. De jaarlijkse storting in de reserve bedraagt (10x) 25 duizend euro.
RO/EZ	Meerstad	De raad heeft op 20 juli 2005 besloten om een weerstandsvermogen van 12 miljoen euro (2017) te vormen om risico's in de grondaankopen te kunnen opvangen. Bij begroting 2010 is de garantstelling verhoogd.	15.747			Door een hogere garantstelling is bij de begroting 2010 een extra bedrag van 6 miljoen euro beschikbaar gesteld. Rekening houdend met de huidige stand, de toevoeging in 2010 en de rentetoevoegingen is de reserve van voldoende niveau.
RO/EZ	Wegafarm	In 2008 is een reserve ingesteld voor de subsidiëring van de geitenboerderij Wegafarm. Er is 90 duizend euro in de reserve gestort voor deze subsidieverstrekking.	30			Jaarlijks wordt een bedrag van 20 duizend euro onttrokken. In 2013 zal de laatste onttrekking van 10 duizend euro plaatsvinden en zal de reserve worden opgeheven.
RO/EZ	Riolering	Als er resultaten worden gerealiseerd op de productgroep riolering zullen deze worden verrekend met de bestemmingsreserve Riolering. Deze reserve geeft mede inzicht in de mate waarin de planning van het GWRP gehaald wordt.	370			Momenteel zijn er nog geen positieve of negatieve resultaten gerealiseerd die met de reserve verrekend moeten worden.
RO/EZ	Geluidsreducerend asfalt	Het reserveren van gelden voor de meerkosten van het onderhoud ten opzichte van de gebruikelijke traditionele asfaltwegen.	651			Elk jaar zal een onderhoudsprogramma voor het ZOAB-areal worden opgesteld en worden hiervoor middelen onttrokken uit de reserve.
RO/EZ	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing III	De ontvangen bedragen betreffen nog niet bestede / toegevoezen verkregen ISV-III subsidiemiddelen van het Rijk. Aanwending vindt plaats onder stringente condities van het RIJK.	8.014			Betreft van derden verkregen middelen, die specifiek besteed moeten worden. De mutatie betreft ontvangsten en bestedingen ten gunste c.q. ten laste van de rijksmiddelen. De bestedingen vinden plaats op basis van het door uw raad goedgekeurde verdeling van ISV middelen. Jaarlijks worden de bestedingen herijkt en via een herverdelingsvoorstel worden niet benodigde middelen middels de begroting ingezet voor andere projecten.
SOZAWE	Chronische ziekten en gehandicapten	Geormerkt geld voor de doelgroep Chronisch zieken en gehandicapten.	56		56	Bestemmingsreserve voor een specifieke doelgroep. Kan worden betrokken bij de reserve minimabeleid. De reserve zal binnenkort volledig worden ingezet ter dekking van de laatste nabetalings aan zieken en gehandicapten over 2009. De reserve kan daarna worden opgeheven.
SOZAWE	ICT innovatief	Ter dekking van ICT-uitgaven met een innovatief karakter die niet uit het reguliere automatiseringsbudget kunnen worden gedaan.	44		nvt	Reserve wordt ingezet als bijdrage in de aankoop van blackberries. Wordt afgeroomd naar de dienstregulatiereserve.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Dienst	Reserve	Doel	Saldo ultimo 2011	Minimum niveau	Maximum niveau	Toelichting
SOZAWE	Kinderopvang	De reserve dient om mogelijke tekorten bij het uitvoeren van de Wet kinderopvang (WKO) op te vangen.	-	100	100	Het risico bedraagt 10% van het budget van 1 miljoen euro. De reserve zou weer moeten worden opgebouwd
SOZAWE	Minimabeleid	Onderbestedingen in het kader van het minimabeleid gereserveerd houden voor de doelgroep, onder andere ter dekking van tekorten.	-	400	400	Voor de totale omvang van de individuele en collectieve voorzieningen is een reserve van 10% wenselijk. Het gaat om open-einde-regelingen met een volume van circa 5,0 miljoen euro. De reserve ultimo 2009 is ingezet ter dekking van het tekort in 2010. Opbouw is noodzakelijk.
SOZAWE	Minimabeleid (GKB)	Geoomerkt geld voor zorg c.q. schuldhulpverlening.	-	38	75	Het beïnvloedbare deel van de lasten bedraagt ongeveer 5,0 miljoen euro. De maximale omvang van de reserve bedraagt dan 1,5% ofwel 75 duizend euro. De reserve ultimo 2009 is ingezet ter dekking van het tekort in 2010. Reserve weer opbouwen.
SOZAWE	RCF-Noord	Opvangen van mogelijke tekorten in de exploitatie van het Regionaal Coördinatiepunt Fraudebestrijding-Noord.	33	50	50	Betreft een egaliseringsreserve omdat het RCF veelal werkt met projectsubsidies en incidentele financiering. Een reserve van 10% van de lasten wordt voldoende geacht. De lasten bedragen circa 500 duizend euro.
SOZAWE	wachtgeld en mobiliteit	Dekking wachtgelduitkeringen en kosten van mobiliteit.	-	-	-	De stand van de reserve is momenteel nihil. Noodzaak en hoogte opnieuw te bepalen na de reorganisatie in 2011.
SOZAWE	WWB-inkomen	Ter dekking maximale risico gedurende één jaar voor inkomensvoorzieningen.	-	-	2.800	Het risico bedraagt maximaal 5% van het budget van 110 miljoen euro. Van dit risico is de helft (2,5%) structureel gedekt via het meerjarenbeeld. De kans van optreden wordt ingeschat op 75%. De reserve moet weer worden opgebouwd conform het collegeprogramma.
SOZAWE	Kinderfonds Armoede	Betreft een bestemmingsreserve voor het verstrekken van pc's aan kinderen van minimagezinnen.	854	-	nvt	De reserve heeft een looptijd tot het schooljaar 2012-2013. De verstrekking van internetvergoedingen kan daarna nog drie jaar doorlopen.
SOZAWE	Nieuwbouw	De reserve is nodig om vanaf 2013 een deel van de structurele lasten van de nieuwbouw te dekken.	460	-	5.700	De oorspronkelijke beschikbaar gestelde 4,0 miljoen euro is omgezet naar een structureel jaarlijks bedrag van 330 duizend euro. Dit levert een bedrag op over vier jaar van 1,4 miljoen euro. Daarnaast wordt de tijdelijke vrijval van structurele lasten in 2012 en 2013 (totaal 4,3 miljoen euro) aan de reserve toegevoegd. Vanaf 2013 wordt gedurende 40 jaar een teruglopend bedrag aan de reserve onttrokken ter dekking van een deel van de structurele lasten van de nieuwbouw.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Dienst	Voorziening	Doel	Saldo ultimo 2011	Toelichting
BD	Nadelig saldo Zodiak	Compensatie voor financiële risico's verbonden aan overname van stafpersoneel Zodiakgroep.	410	Volgens onderliggende berekeningen is de voorziening van voldoende omvang.
BD	Onderhoud gebouwen	Egalisatie groot onderhoud Bestuursdienstgebouwen (Oude Stadhuis en Goudkantoor).	-	In 2011 wordt de voorziening volledig benut.
BD	Grote Stedenbeleid III	Verkregen middelen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken reserveren voor uitvoering GSB-beleid.	162	De voorziening is van voldoende omvang om de eventuele claims te kunnen dekken. Verantwoording als voorziening is conform voorschriften Rijk.
BD	Pensioenen wethouders	Sinds 2002 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de pensioenen van wethouders. De voorziening is ingesteld om de pensioenlasten van voormalig wethouders (voor 2006) te kunnen financieren. Waarschijnlijk zal in 2013 een landelijk fonds voor pensioenen wethouders in het leven worden geroepen. Ten behoeve van de pensioenvoorziening van wethouders die ingaande 2006 politieke ambtsdragers zijn/waren, is een verzekeringspolis afgesloten.	379	In de begroting 2011 is in de paragraaf weerstandsvermogen vermeld dat in de toekomst onvoldoende middelen beschikbaar zijn om de pensioenlasten voor de komende jaren te dekken. Aangegeven is dat in de tweede helft van 2010 een actualisatie plaatsvindt van de pensioenverplichtingen jegens oud-wethouders (conform de aanbeveling van de accountant). Inmiddels heeft deze actualisatie plaatsgevonden. Volgens de huidige berekening zal in 2013 een tekort van circa 1,0 miljoen euro ontstaan indien de pensioenlasten worden afgekocht. Dit bedrag is conform het vermelde risico in de paragraaf weerstandsvermogen.
BD	Vord verk Vennootschap	In verband met de verkoop van Essent is er een aandeel in een aantal opperichte BV's welke dienen ter zekerheid van mogelijke claims, voortvloeiende uit de verkooptransactie of rechtshandelingen van voor de verkoop. Onzeker is in hoeverre er uiteindelijk een beroep gedaan kan worden op het vermogen van deze BV.	9.496	De voorziening is van voldoende omvang. Er staat een vordering tegenover van hetzelfde bedrag.
CT	Rentelasten lening Bestuursdienst	Dekking niet te ontvangen rente van een hypothecaire lening u/g	1	De voorziening is ultimo 2011 uitgeput. De voorziening kan dan worden opgeheven.
DIA	Verzekeringen	Afdekken van eigen risico's bij schade-uitkeringen.	1.093	De voorziening is de afgelopen jaren toereikend geweest. Het niveau van de voorziening is voor 2011 toereikend. Jaarlijks wordt een bedrag van 641 duizend euro door de diensten in de voorziening gestort, voor het afdekken van het eigen risico onder de collectieve uitgebreide brandverzekering, de collectieve algemene aansprakelijkheidsverzekering en overige verzekeringen. Dit bedrag wordt door de DIA ontvangen middels een toeslag op de door te berekenen premie aan de diensten. Daarnaast vindt eventuele vrijval plaats ten gunste van de exploitatie verzekeringen. Dit bedrag betreft het bedrag boven het vastgestelde maximum.
DIA	Onderhoud gebouwen	Egalisatie van de kosten van (groot) onderhoud van de beide DIA-panden.	1.169	Het niveau van de voorziening wordt - rekening houdend met de verwachte uitgaven ten behoeve van de revitalisatie - als voldoende gekwalificeerd. Er is een actueel onderhoudsplan maar met name voor de Prefectenhof geldt dat gepland groot onderhoud wordt afgewogen tegen de bij de revitalisatie geplande investeringen en voorgenomen groot onderhoud in het gebouw. Bij de omvang volgens de onderbouwing is rekening gehouden met een voorziene onttrekking van 764 duizend euro. Hierin zijn de uitgaven met betrekking tot de in 2011 in het najaar op te starten revitalisatie van de Prefectenhof begrepen.
DSW	Thermiek BV	Opvang verliezen	7	Voor eventuele verliezen op de B.V. is DSW aansprakelijk. De voorziening is van voldoende omvang gezien het huidige
DSW	Personeel	Afloop ontvangen voorziening	92	Voldoende omvang
DSW	Sluiting Grafisch bedrijf/gebouw	Opvang personele kosten	29	Voldoende omvang
DSW	Herpositionering	Inhuur externe deskundigheid	-	Onvoldoende omvang
HVD	Groot onderhoud Sontweg	Opvangen grote schommelingen in de onderhoudskosten van de locaties Sontweg en Vinkhuizen.	553	De begrote stand van de voorziening is conform de onderhoudsplaning, die voor de locaties Sontweg en Vinkhuizen is opgesteld. Dit is een actueel onderhoudsplan, die t/m 2014 geldt. Jaarlijkse dotatie is 91k.
HVD	Groot onderhoud Hanzeplein	Opvangen grote schommelingen in de onderhoudskosten van het Hanzeplein.	225	De begrote stand van de voorziening is conform de onderhoudsplaning, die voor het Hanzeplein is opgesteld. Dit is een actueel onderhoudsplan, die t/m 2019 geldt. Jaarlijkse dotatie is 35 duizend euro.
HVD	Ambulancedienst	Opvangen van mogelijke kosten die voortvloeien uit de saneringsprocedure, die met het indienen van een saneringsaanvraag in december 2002 is ingezet.	1.915	De voorziening ambulancedienst is in absolute waarde gelijk aan de voorziening 'reserve aanvaardbare kosten (RAK) ambulancedienst'. De voorziening dekt de negatieve stand van de 'RAK ambulancedienst' voorlopig af. De definitieve afwikkeling van de negatieve 'RAK ambulancedienst' vindt plaats door het college sanering zorgvoorzieningen. Op basis van de definitieve afwikkeling is het bedrag bepaald op 1,9

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Dienst	Voorziening	Doel	Saldo ultimo 2011	Toelichting
HVD	Aanvaardbare kosten ambulancedienst (RAK)	Voor de afwijking tussen gebudgetteerde kosten en werkelijke kosten wordt een reserve aanvaardbare kosten (RAK) gevormd. De RAK betreft een bestemmingsreserve.	1.915	De stand sluit aan bij de laatste bij de Nederlandse zorgautoriteit ingediende nacalculatie. In 2006 is de ambulancedienst overgegaan naar de stichting ambulancevervoer Groningen (STAG). De afdekking van de negatieve reserve is onderdeel van deze overgang. Hiervoor is een aanvraag ingediend bij het college sanering ziekenhuisvoorzieningen. Over deze aanvraag is nog geen definitieve uitspraak gedaan. De stand van de voorziening aanvaardbare kosten ambulancedienst is voorlopig afgedekt met de voorziening ambulancedienst (zie hiervoor).
HVD	Dubieuze debiteuren	Betreft voorziening voor opvang van nadelen wanneer vorderingen van H&OG oninbaar blijken te zijn.	24	De voorziening is noodzakelijk om eventuele verliezen voor oninbaarheid van facturen van H&OG te kunnen opvangen. De HVD is aansprakelijk voor deze verliezen van H&OG, deze voorziening is bedoeld om dit risico af te dekken.
HVD	Fricie centrum indicatiestelling zorg (CIZ)	Afdekking diverse kosten voornamelijk hoofd CMZ (bovenwettelijke uitkering, WW-uitkering, schadevergoeding).	146	In eerste instantie heeft de rechtbank de gemeente Groningen in 2008 het gelijk gesteld. Hiertegen is beroep aangekend. Op dit beroep is onlangs uitspraak gedaan. De financiële gevolgen hiervan worden nu in beeld gebracht. Vooralnog is de veronderstelling dat de voorziening voldoende is om alle nog te maken kosten af te dekken.
HVD	Overuren BRW a.g.v. arbeidstijdenbesluit	Op 1 januari 2006 is het nieuwe Arbeidstijdenbesluit (ATB) van kracht geworden. Dit heeft in 2007 geleid tot een nieuw rooster voor de ploegendienst. Bij wijze van overgangregeling is afgesproken het oude verlofrecht tot en met 2009 te handhaven. In combinatie met de geringere aanwezigheid volgens het nieuwe rooster heeft dit geleid tot opbouw van een verlofstuwmeeer per medewerker. Dit verlofstuwmeeer wordt weggevoerd door uitbetaling van uren danwel het opnemen van uren. Bij het opnemen van uren moet in sommige gevallen vervanging ingehuurd worden. De voorziening is noodzakelijk om de kosten van het wegwerken van het verlofstuwmeeer af te dekken.	175	Naar verwachting wordt tot eind 2011 ongeveer een derde van het totaal verwachte aantal uit te betalen uren (9.250) afgebouwd. Bij een aantal medewerkers vindt de afbouw plaats in combinatie met hun uitdiensttreding in het kader van het FLO-overgangsrecht. Voor het overige wordt in overleg met de betrokken medewerkers actief gestuurd op het wegwerken van het verlofstuwmeeer. Wij schatten in dat de voorziening per 31 december 2011 toereikend is om de kosten van het dan resterend verlofstuwmeeer af te bouwen.
MD	Groot onderhoud gebouwen	Onderhoud kapitaalgoederen waarborgen. Voor het opvangen van overschrijdingen van onregelmatig gespreide kosten voor groot onderhoud wordt jaarlijks een dotatie aan deze voorziening gedoteerd. Voor 2011 is een dotatie van 40 duizend euro begroot.	1.840	Het nieuwe onderhoudsplan is in concept gereed. De jaarlijkse dotatie moet nog worden bepaald. In het 4e kwartaal 2010 is naar verwachting het onderhoudsplan gereed.
MD	Sanering Beckerweg	Eeuwigdurende nazorg van de sanering van de locatie Beckerweg.	1.511	Voeding: eenmalig bedrag ontvangen van de provincie (1,2 miljoen euro) waaraan jaarlijks rente moet worden toegevoegd om het fonds op niveau te houden. Uit deze baten moeten de kosten voor monitoring worden gefinancierd.
OCSW	Openbaar onderwijs	Voorziening bestaat niet meer door verzelfstandiging openbaar onderwijs.	-	Voorziening wordt opgeheven.
OCSW	Kinderopvang	Spreiding maatregelen over meerdere jaren in relatie met rijksstimuleringsmaatregelen.	-	Deze voorziening is in de jaarrekening 2008 afgebouwd. Voorziening wordt opgeheven.
OCSW	Legaat Andrea Elkenbracht	Begaafde (oud) leerlingen van het stedelijk conservatorium in de gelegenheid stellen een voortgezette muziekstudie in het buitenland te volgen.	214	Het niveau is voldoende. De kosten worden bestreden uit de rente van een beschikbaar gesteld legaat.
OCSW	Legaat Henke Veldhuis	Financiering van schoolreisjes en -feestjes van scholen in de voormalige gemeente Noorddijk.	2	Het niveau is voldoende. De kosten worden bestreden uit de rente van een beschikbaar gesteld legaat.
OCSW	Onderhoud vensterscholen	Opvangen schommelingen onderhoudsplan voor planmatig/groot onderhoud.	318	Het niveau is voldoende gezien de omvang van het regulier budget. Deze voorziening wordt gevoed uit de huur opbrengsten van de verhuurde onderdelen van de Vensterscholen. In de huur is een component verwerkt voor de dekking van toekomstige kosten van groot onderhoud. Ten laste van deze voorziening zijn in de afgelopen jaren slechts in beperkte mate uitgaven gedaan. De vensterscholen staan er nu ca 10 jaar. De verwachting is dat de komende jaren de uitgaven voor groot onderhoud (dakbedekking, buitenschilderwerk, e.d.) toe zullen nemen conform meerjarenplanning en een beroep zal moeten worden gedaan op deze voorziening.
OCSW	Onderhoud gymnastieklokalen	Opvangen schommelingen onderhoudsplan voor planmatig/groot onderhoud.	-	In verband met "Sport op Orde" is voor de eerste jaren voorzien in een reserve voor de pieken en dalen. Vanaf 2012 moeten de schommelingen in het onderhoud voor alle sportaccommodaties via een voorziening lopen. Voorgesteld wordt daarom deze voorziening om te zetten in een voorziening onderhoud sportaccommodaties en vanaf 2012 deze voorziening te voeden.
OCSW	Groot onderhoud OP/SB	Het opvangen van groot onderhoud aan de Oosterpoort/ Stadsschouwburg	363	Het niveau is nog niet voldoende. Conform besluitnota revitalisering en de meerjarenonderhoudsprogramma's voor gebouw en bedrijfsmiddelen moet nog een achterstand in hoogte van de voorziening worden ingelopen. Dit wordt bereikt door temporisering in de keuzes van het onderhoud. Uiterlijk bij de jaarrekening 2010 zal dit hebben geleid tot een bijgestelde onderhoudsplan waarbij eventuele maatregelen in de exploitatie worden getroffen.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Dienst	Voorziening	Doel	Saldo ultimo 2011	Toelichting
OCSW	Groot onderhoud Kardingse	Het opvangen van toekomstig onderhoud aan sportcentrum Kardingse.	-	Voorziening kan worden opgeheven; is nu integraal onderdeel van Sport op Orde.
OCSW	Onderhoud Muziekschool	Het opvangen van toekomstig onderhoud aan de Muziekschool.	62	Er is een actueel meerjaren onderhoudsplan waar de omvang van de voorziening op gebaseerd is.
OCSW	ADV sparen	Door het sparen van ADV dagen, volgens door het concern opgestelde voorwaarden, kunnen medewerkers in de toekomst maximaal een jaar met betaald verlof. Vervanging is op deze wijze gegarandeerd door de loonsom van de niet genoten ADV-dagen toe te voegen aan deze voorziening.	-	Deze voorziening is ingesteld om vervanging bij verlof door gespaarde ADV-dagen op te vangen. De regeling bestaat niet meer en er kan ook geen beroep meer op de oude regeling worden gedaan. Als zodanig kan deze voorziening worden opgeheven.
OCSW	Wachtgeld voormalig personeel CBK	Dekking van wachtgeldkosten van de voormalige directeur CBK.	106	Jaarlijks worden de kosten van ca. 56 duizend euro ten laste van deze voorziening gebracht. Betreft vastgestelde dekking tot en met 2012. Ten laste van het concernresultaat 2001 is hiervoor een bedrag van 590 duizend euro gestort in deze voorziening. Het restant ad 126 duizend euro was onvoldoende voor het resterende wachtgeld (tot en met 1 november 2013). Daarom is de voorziening aangevuld met 95 duizend euro.
OCSW	Vervolgaanpak Antillianen en Arubanen	Uitvoeren activiteiten ten behoeve van Antillianen en Arubanen op basis van het bestedingsplan 2006.	-	Deze voorziening is in de jaarrekening 2008 afgebouwd en wordt opgeheven.
OCSW	Rijksbijdragen	De BBV schrijft voor, dat gelden van derden die nog niet zijn besteed in een voorziening moeten worden opgenomen. Het doel is om na afrekening in de verantwoording niet aanvaarde bestedingen, terug te kunnen betalen.	-	Deze voorziening is in de jaarrekening 2008 afgebouwd en wordt opgeheven.
OCSW	BDU 2005-2009 - via balans	Reservering van niet bestede geoordeelde rijksbijdragen.	-	De BDU-SIV 2005-2009 moet na vaststelling van de definitieve afrekening ultimo 2010 zijn afgewikkeld en kan dan worden opgeheven.
OCSW	Verbouw en kleine uitbreid. Soc.cult.gebouwen	Dekking achterstallig onderhoud Accommodatienota categorie 1B.	184	Met ingang van 1 januari 2007 is in het kader van de nota "Anders en beter" de subsidiesystematiek voor sociaal-culturele accommodaties veranderd. De gemeente kan de erkende verbouw- en uitbreidingskosten voor zijn rekening nemen. In totaal is door de accommodatiebesturen voor 2011 aan 171 duizend euro aan verbouwvergoedingen aangevraagd. Dat is 20 duizend euro hoger dan het subsidieplafond, dat wordt uit deze voorziening onttrokken. De voorziening is ter dekking van overschotten en tekorten in de exploitatie. Er ligt geen dekkingplan aan ten grondslag. Wij stellen voor deze voorziening bij de jaarrekening 2010 vrij te laten vallen en in een bestemmingsvoorstel de vorming van een reserve op te nemen.
OCSW	Groot onderhoud soc.cult.gebouwen	Dekking achterstallig onderhoud Accommodatienota categorie 1C.	85	Het niveau is voldoende. In het kader van de door de raad op 31 mei 2006 aangenomen motie zijn voor de gemeentelijke gebouwen meerjarenonderhoudsplanningen opgesteld. Hieruit blijkt dat er bij de gemeentelijke sociaal culturele gebouwen voor 60 duizend euro achterstallig onderhoud is. De gemeente heeft geen meerjarenplanningen opgesteld voor sociaal culturele accommodaties die in eigendom zijn van de instellingen zelf, maar op basis van het bedrag per m2 achterstallig onderhoud bij de gemeentelijke gebouwen worden de kosten bij de niet-gemeentelijk sociaal culturele gebouwen geschat op 25 duizend euro. In totaal bedraagt het achterstallig onderhoud aan sociaal culturele accommodaties 85 duizend euro.
OCSW	Groot onderhoud overige welzijnsacc.	Gelijkmatige verdeling van de kosten van groot onderhoud.	45	De overige (voormalige) welzijns panden van de gemeente zijn verhuurd of in gebruik gegeven. De gemeente is als eigenaar verplicht die in stand te houden. In het kader van de door de raad op 31 mei 2006 aangenomen motie heeft de raad voor de gemeentelijke gebouwen meerjarenonderhoudsplanningen laten opstellen. Hieruit blijkt dat het achterstallig onderhoud bij de in verhuur en gebruik gegeven overige welzijns panden 115 duizend euro bedraagt. Daarvan is inmiddels 70 duizend euro onttrokken.
OCSW	Wachtgeld ex personeel WING		-	Niet meer van toepassing, wordt opgeheven.
OCSW	Buurtcentra Beheer		-	Voorziening is in 2009 afgebouwd en wordt opgeheven.
OCSW	Voorziening WING		-	Voorziening is in 2009 afgebouwd en wordt opgeheven.
OCSW	CBK Algemeen	Opvangen exploitatietekorten	35	Eind 2008 is geconstateerd dat in het kader van de BBV-regelgeving de voorraden kunstwerken en het opgebouwde collectietegoed van spaarders van het CBK nader moesten worden geïnventariseerd en juist worden verwerkt in de financiële administratie. Voltooiing van deze inventarisatiewerkzaamheden levert het volgende beeld op: de huidige voorziening, bedoeld voor te verwachten verliezen, zal nog uit de balansmutaties moeten worden aangevuld. Deze mutaties in de balans worden eind 2010 ter accordering aan de Raad voorgelegd.
OCSW	Nabetaaling CAO	In 2010 zal uitbetaling plaatsvinden van de uitkomst van de CAO-onderhandelingen voor 2009. Ten laste van de exploitatie	-	Voorziening is in 2010 afgebouwd en wordt opgeheven.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Dienst	Voorziening	Doel	Saldo ultimo 2011	Toelichting
OCSW	Multiprobleem gezinnen (krachtwijken)	In haar vergadering van 31 maart 2009 heeft het college de uitvoeringsnotitie MPG krachtwijken vastgesteld en tevens opdracht gegeven tot het starten van de pilot MPG krachtwijken. Per ultimo 2009 was 517 duizend euro nog niet weggezet. De bijdrage van de corporatie van 187 duizend euro is in een voorziening MPG krachtwijken gestort, omdat het gelden van derden betrof.	-	Het uitvoeringsplan beslaat de periode april 2009 t/m maart 2011.
RO/EZ	Onderhoud museum	De voorziening heeft als doel het opvangen van schommelingen in de kosten van groot onderhoud van het Groninger Museum.	504	De hoogte van de uitgaven van het jaar 2011 is gebaseerd op de onderhoudsplaning voor 2011. De onderhoudsplaning zal herzien worden nadat de revitalisering is voltooid. Per 1 december 2010 zal een nieuwe onderhoudsplaning beschikbaar zijn. In de huurovereenkomst is vastgelegd welke bedragen het Groninger Museum moet betalen voor huur en onderhoud. Het verschil tussen deze bedragen en de werkelijke kosten wordt in de voorziening gestort. Daarnaast is als voeding aan de voorziening 154 duizend euro structureel beschikbaar.
RO/EZ	Groot onderhoud Zuiderdiep	De voorziening betreft de verplichting samenhangend met het in de tijd onregelmatig gespreid zijn van de kosten van groot onderhoud. Jaarlijks wordt een meerjarenplan opgesteld. De belangrijkste onderdelen zijn: schilderwerk binnen / buiten, bestrating en riolering gebouw Merno van Coehoorn, inspectie / onderhoud en vernieuwen van daken, aanbrengen van glas op de balustrades en vervangen van sanitair.	8	Het groot onderhoud is gebaseerd op een meerjarenonderhoudsplaning. De middelen in de voorziening zijn nodig om dit onderhoud te kunnen uitvoeren. Het meerjarenonderhoudsplan is actueel en sluit aan op de voorziening. Jaarlijks wordt 200 duizend euro gedoteerd vanuit de exploitatie.
RO/EZ	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing I	De ontvangen bedragen betreffen nog niet bestede / toegewezen verkregen middelen van het Rijk. Aantewending vindt plaats onder stringente condities van het Rijk.	980	Betreft van derden verkregen middelen, die specifiek besteed moeten worden. De mutatie betreft ontvangsten en bestedingen ten gunste c.q. ten laste van de rijksmiddelen. De bestedingen vinden plaats op basis van het door uw raad goedgekeurde verdeling van ISV middelen. Jaarlijks worden de bestedingen herijkt en via een herverdelingsvoorstel worden niet benodigde middelen middels de begroting ingezet voor andere projecten. Voor ISV I en II mag deze verwerking op deze wijze plaatsvinden.
RO/EZ	Stadsmeierrechten	De voorziening wordt gevoed uit vooruitontvangen rijksbijdragen.	-	In de voorziening is bedrag van 220 duizend euro gereserveerd voor de uiteindelijke afwikkeling van Stadsmeierrechten. Er is inmiddels een collegenotitie in procedure om de Stadsmeierrechten definitief af te ronden. Voorgesteld wordt om een bedrag van 106 duizend euro te betalen aan het Waterschap Hunze & Aa's voor de afwikkeling. Dit bedrag is tot stand gekomen na overleg met het Waterschap. Het resterende bedrag in de voorziening zou dan vrijvallen bij de jaarrekening 2010 ten gunste van het dienstresultaat.
RO/EZ	Openbaar vervoer	De gemeente participeert in het OV-bureau Groningen Drenthe en is voor 21% risicodragend voor eventuele financieel deconfiture van dit bureau. Daarnaast kan de voorziening worden ingezet voor OV-infrastructuur.	2.602	De voorziening is toereikend.
RO/EZ	Volkshuisvesting	Het doel is het afdekken van aanspraken, die kunnen voortvloeien uit de gemeentelijke risicopositie ten aanzien van woningbouwcorporaties en gewaarborgde geldleningen (o.a. gemeentegaranties). Het bedrag dat met dit risico gemoeid is neemt jaarlijks af. De vrijgekomen bedragen blijven binnen deze voorziening behouden in verband met mogelijke risico's vanuit het WEW (nationale hypotheekgarantie).	2.307	Onderzoek is uitgevoerd naar de gewenste hoogte van de voorziening op basis van de risicopositie ten aanzien van de woningbouwcorporaties en is volgens de BCS-methodiek berekend en onderbouwd op 1,4 miljoen euro. Dit bedrag wordt de komende jaren lager naarmate er in de komende jaren meer afgelost wordt. Het vrijkomende bedrag behoeft niet meer binnen de voorziening behouden te blijven. Nu het Rijk garant staat als achtervang voor de WEW komen er geen nieuwe garanties bij. Nagegaan is of er voor de gemeente nog risico's bestaan voor de oude garanties. Dit blijkt niet het geval. De gegarandeerde bedragen zijn lager dan de executiewaarde van de gegarandeerde woningen.
RO/EZ	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing II	De ontvangen bedragen betreffen nog niet bestede / toegewezen verkregen ISV-II subsidie van het Rijk. Aanwending vindt plaats onder stringente condities van het Rijk.	5.155	Betreft van derden verkregen middelen, die specifiek besteed moeten worden. De mutatie betreft ontvangsten en bestedingen ten gunste c.q. ten laste van de rijksmiddelen. De bestedingen vinden plaats op basis van het door uw raad goedgekeurde verdeling van ISV middelen. Jaarlijks worden de bestedingen herijkt en via een herverdelingsvoorstel worden niet benodigde middelen middels de begroting ingezet voor andere projecten. Voor ISV I en II mag deze verwerking op deze wijze plaats vinden.
RO/EZ	Grote Steden Beleid III	In het kader van de uitvoering van GSB III worden rijksbijdragen beschikbaar gesteld voor de pijler Economie. Hiervoor is een meerjarig EBP-programma opgesteld. De nog niet bestede middelen van het Rijk worden toegevoegd aan de voorziening voor de uitvoering van het resterende programma.	2.074	De huidige stand van de voorziening betreft nog niet bestede Rijksmiddelen voor de pijler economie.

Raadsvoorstel - gr10.2458339

Dienst	Voorziening	Doel	Saldo ultimo 2011	Toelichting
RO/EZ	Nazorg slibdepot	Over een aantal jaren zal het huidige slibdepot sluiten. De provincie heeft de wettelijke taak eeuwigdurende nazorg in het kader van de wet Milieubeheer uit te voeren. Voor uitvoering van deze taak zijn wij bij overdracht van het slibdepot een afkoopsom verschuldigd.	817	De voorziening is toereikend. De indicatieve berekening van de afkoopsom van enkele jaren geleden is geactualiseerd. Op basis hiervan verwachten we een te betalen afkoopsom bij overdracht van 817 duizend euro.
RO/EZ	Riolering (vervangingsinvesteringen)	Spaarbedragen voor toekomstige investeringen mogen in het riooltarief worden opgenomen als de eerste aanleg van uitbreidingsinvesteringen in de grondexploitatie is gedekt.	3.867	Het G(W)RP 2009-2013 ligt als grondslag onder deze voorziening.
RO/EZ	Riolering (groot onderhoud)	De voorziening is bedoeld als dekking van het onderhoud op de langere termijn zoals herijking overstorturen, inmeting rioolstelsel, uitslaggeren, etcetera.	75	Het G(W)RP 2009-2013 ligt als grondslag onder deze voorziening.
RO/EZ	Achterstallig onderhoud A7 / Gideonbrug	De voorziening is ingesteld voor de dekking van het achterstallig onderhoud aan de A7 en de Gideonbrug.	4.200	Het gaat om een afkoopsom voor het achterstallig onderhoud aan de A7 / Gideonbrug. Voor dit achterstallig onderhoud was de gemeente verplicht een voorziening in te stellen waaruit in toekomstige jaren dit achterstallig onderhoud kan worden gefinancierd. De afkoopsom is vastgesteld aan de hand van de uitgestelde onderhoudskosten van Rijkswaterstaat over de periode 2002 t/m 2008 en de aanvullende kosten voor het herstel van de Gideonbrug. Technische inspectierapporten liggen hieraan te grondslag. In 2010 zal een beheerplan gereed zijn. Op basis van dit beheerplan zal de komende jaren het onderhoud worden uitgevoerd.
RO/EZ	Achterstallig onderhoud parkeerbedrijf	De voorziening is bedoeld als dekking van het achterstallig onderhoud parkeerbedrijf.	673	Dit betreft achterstallig onderhoud van het parkeerbedrijf. De huidige verwachting is dat de voorziening ultimo 2011 uitgeput is en het achterstallig onderhoud is uitgevoerd als gevolg van hogere onttrekking in 2010.
RO/EZ	CAO-loonsverhoging 2009	De voorziening is in 2009 ingesteld, bedoeld als dekking voor extra loonkosten als gevolg van mogelijke loonsverhoging in de nieuwe CAO.	0	De voorziening ultimo 2011 is nihil. Afwikkeling van het saldo heeft in 2010 plaatsgevonden als gevolg van de CAO-loonsverhoging voor de periode juni 2009 tot en met december 2009.
SOZA	Spaarverlof	Dekking vangend personeel bij opname spaarverlof.	41	Betreeft ingelegde middelen tot nu toe. De regeling bestaat inmiddels niet meer.
SOZA WE	Voorz. onderh. gebouwen	Ten behoeve van de opvang van calamiteiten in het onderhoud gebouw in de periode 2011-2013 én voor kleinere vervangingen.	595	Betreeft middelen voor noodzakelijke vervangingen (van relatief kleine omvang) en om de komende drie jaren calamiteiten in het huidige gebouw op te kunnen vangen. Inmiddels liggen er plannen om 0,4 miljoen euro te besteden. De geplande onttrekkingen betreffen kosten ten aanzien van de reorganisatie en voorbereiding van de nieuwbouw. Wij stellen voor deze voorziening bij de jaarrekening 2010 vrij te laten vallen en in een bestemmingsvoorstel de vorming van een reserve op te nemen.
SOZA WE	Oud ID-ers	Dekking van de doorlopende loonkosten van ID-ers van 60 jaar en ouder.	3.526	Eind 2009 is de voorziening gevormd in verband met de afoming van de meeneemregeling WWB-werkdeel. In feite gaat het om een garantiefonds voor ID-ers van 60 jaar en ouder om hun inkomen te garanderen tot het 65ste levensjaar. Discussie over de rechtmatigheid van de voorziening is nog niet afgerond. Indien de voorziening onterecht is gevormd in verband met de afoming van de meeneemregeling WWB-werkdeel, dient het geld terugbetaald te worden aan het Rijk. Bij de jaarrekening 2010 zal een nadere onderbouwing van deze voorziening gereed zijn.

Raadsvoorstel - gr10.2458338

·
·
·
Bestuursdienst



RAADSVOORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: BD 10.2441464

Registratienummer : GR 10.

Ingekomen op :

Onderwerp: Begrotingswijzigingen 3^e en 4^e kwartaal

Groningen, 11 NOV 2010

Aan de raad,

Hierbij treft u de begrotingswijzigingen van het 3^e en 4^e kwartaal 2010 aan. De begrotingswijzigingen kunnen worden ingedeeld in vier categorieën.

De eerste categorie betreft de wijzigingen binnen één dienst. Het gaat hier om wijzigingen in het kader van begrotingsrechtmatigheid en wijzigingen door verschuivingen van budgetten tussen productgroepen. Deze laatste groep betreft vooral technische begrotingswijzigingen. Deze hebben geen invloed op het begrotingssaldo van de desbetreffende dienst.

De tweede categorie begrotingswijzigingen zijn dienstoverstijgende wijzigingen. Hierbij valt onder andere te denken aan taakmutaties vanuit het gemeentefonds en taakmutaties tussen diensten.

De derde categorie begrotingswijzigingen die voortvloeien uit de Septembercirculaire 2010 van het gemeentefonds.

Als laatste categorie bieden wij u wijzigingen aan die betrekking hebben op de besluiten die genomen zijn rond de Grote Markt Oostzijde en het tijdelijke informatiecentrum op de Grote Markt.

Raadsvoorstel - gr10.2458338

Dienstwijziging

Bestuursdienst

1. Lex Specialis Oost-Groningen

De Stad heeft de afgelopen vier eeuwen een unieke relatie met de Groninger Veenkoloniën gehad. Met de herinrichtingswet (Lex Specialis) Oost-Groningen is daar een einde aan gekomen. Zo werden de Stadsmeierrechten definitief afgewikkeld. In 2011 komt er formeel een einde aan de Lex Specialis Oost-Groningen. Dit zal gemarkeerd worden met een symposium, een boek, een tv-documentaire en een Huis-aan-huis krant bijlage. Wij willen hiervoor 25 duizend euro uit de post onvoorzien 2010 beschikbaar stellen. We stellen voor dit te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
9.03	Concernstelposten post onvoorzien	BSD	I	-25	0	25	0	0	25
9.03	Concernstelposten	BSD	I	25	0	-25	0	0	-25

2. Uitkering ASA Risicofonds en Attero

Vanuit het ASA Risicofonds is een bedrag van 208 duizend euro ontvangen. Daarnaast hebben we een dividenduitkering van 100 duizend euro ontvangen van Attero, voorheen Essent Milieu. Beide uitkeringen komen voort uit de verkochte aandelen Essent. Wij stellen voor deze bedragen conform afspraak toe te voegen aan de reserve RSP.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
9.03	Concernstelposten	BSD	I	0	308	308	308	0	0

3. Budgetten bedrijfsvoering

Diverse wijzigingen in de bedrijfsvoering bij de Bestuursdienst leiden tot een wijziging in zowel de lasten als baten van de productgroepen Bestuursdienst, Bestuur en Volksvertegenwoordiging. Deze wijziging heeft per saldo geen budgettaire consequenties. Wij stellen voor dit te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
9.01	Bestuursdienst	BSD	I	14	0	-14	0	0	-14
9.02	Bestuur	BSD	I	-11	0	11	0	0	11
9.05	Volksvertegenwoordiging	BSD	I	-3	0	3	0	0	3

4. Taakstelling ARBO-SAR

Dit betreft een technische begrotingswijziging waarin de taakstelling ARBO-SAR teruggeraamd wordt. Wij stellen voor dit te verwerken in de begroting

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
9.01	Bestuursdienst	BSD	I	-58	-42	16	0	0	16
9.02	Bestuur	BSD	I	-13	-10	3	0	0	3
9.03	Concernstelposten	BSD	I	-47	-76	-29	0	0	-29
9.05	Volksvertegenwoordiging	BSD	I	-38	-28	10	0	0	10

Raadsvoorstel - gr10.2458338

5. Taakstellingen personeel BSD

Een deel van de salariskosten van de Bestuursdienst is dubbel geraamd. Hier tegenover zijn ook taakstellingen begroot. Met deze begrotingswijziging willen we dit corrigeren. Wij stellen u voor deze correctie te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
9.01	Bestuursdienst	BSD	I	-312	-312	0	0	0	0
9.02	Bestuur	BSD	I	-22	-22	0	0	0	0
9.03	Concernstelposten	BSD	I	-27	-27	0	0	0	0
9.05	Volksvertegenwoordiging	BSD	I	-24	-24	0	0	0	0

6. Inrichting e-Bureau

Het algemene budget voor het e-Bureau dient nog te worden aangevuld met een bijdrage van de diensten. We stellen voor dit in de begroting te verwerken.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
9.01	Bestuursdienst	BSD	I	233	233	0	0	0	0

7. Mutaties BTW-compensatiefonds

In 2010 zijn diverse resultaten op het BTW-compensatiefonds (BCF) gerealiseerd. Deze bestaan voornamelijk uit suppleties en afrekeningen uit 2010 en voorgaande jaren. Om de resultaten op het BCF op te vangen is er de egaliseringsreserve BCF. We stellen dan ook voor het huidige resultaat op het BTW-compensatiefonds toe te voegen aan de egaliseringsreserve BCF.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
9.03	Concernstelposten	BSD	I	0	3.419	3.419	3.419	0	0

Milieudienst

8. Exploitatie Duurzaamheidscentrum

Over de jaren 2011 en 2012 leveren we een bijdrage in de exploitatie van het Duurzaamheidscentrum (totaal 164 duizend euro). Ook wordt 25% van het totale exploitatierisico afgedekt. Dit risico wordt gedurende 5 jaren gelopen voor een maximum bedrag van 82 duizend euro.

Wij hebben onze plannen met betrekking tot duurzaamheid neerwaarts bijgesteld, zodat de bijdrage aan het Duurzaamheidscentrum en het afdekken van het risico gedekt kunnen worden. Wij stellen voor dit in de begroting te verwerken.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
5.07	Duurzame ontwikkeling	MD	I	-246	0	246	0	-246	0

Onderwijs Cultuur Welzijn en Sport

9. Nazorg ex-gedetineerden

De VNG en het ministerie van Justitie hebben een samenwerkingsverband gesloten met betrekking tot de nazorg van (ex) gedetineerde burgers. Het doel van de nazorg is het verminderen van terugval en overlast door het bevorderen van de re-integratie van ex-gedetineerden.

Raadsvoorstel - gr10.2458338

Het Rijk heeft via een verzameluitkering in het gemeentefonds voor de jaren 2010 en 2011 een bijdrage toegekend in de nazorg ex gedetineerden van 199 duizend euro per jaar. Wij stellen voor dit te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
6.31	Maatschappelijke opvang	OCSW	I	199	199	0	0	0	0

10. Mensenhandel

In samenwerking met de MJD, politie, het Openbaar Ministerie en de gemeente Groningen is een ketenaanpak voor de bestrijding van mensenhandel in ontwikkeling.

Samen met de provincie stelt de gemeente geld beschikbaar voor de aanpak van mensenhandel. De provincie Groningen heeft een bijdrage toegezegd van 40 duizend euro. Daarnaast wordt een bedrag van 55 duizend euro gedekt uit nieuw beleidsgeld 2010 ten behoeve van mensenhandel. We stellen voor dit te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
6.27	Maatschappelijke dienstverlening	OCSW	I	95	95	0	0	0	0

11. Looncompensatie Vrouwenopvang

Wij ontvangen middelen via een specifieke uitkering van het Rijk voor de vrouwenopvang en advies- en steunpunten huiselijk geweld. Jaarlijks worden de specifieke uitkeringen van het Rijk verhoogd met een loonbijstelling. Voor de vrouwenopvang bedraagt dit voor dit jaar 46 duizend euro. Deze middelen willen we inzetten voor de reguliere activiteiten op het gebied van de vrouwenopvang, Advies- en steunpunt huiselijk geweld en de daderhulpverlening. Wij stellen voor deze extra middelen te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
6.27	Maatschappelijke dienstverlening	OCSW	S	46	46	0	0	0	0

Ruimtelijke Ordening en Economische Zaken

12. Aanpassing omruil incidenteel-structureel

Onderstaande begrotingswijziging betreft een correctie op begrotingswijziging aangeleverd bij de begrotingswijzigingen 2° kwartaal 2010. Hierin wordt een omruil vermeld van incidenteel – structureel van 14,1 miljoen euro. Nu blijkt dat in 2010 slechts het gedeelte dat nodig is voor de afwaardering, omgeruild gaat worden (8,4 miljoen euro). De omruil van het restant (5,7 miljoen euro) vindt plaats in 2011, bij de begrotingswijzigingen die dan worden aangeboden aan de raad.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
7.02	Woningbouwlocaties	RO/EZ	I	-1.981	-5.658	-3.677	-3.677	0	0
7.07	Bedrijventerreinen / kantoren	RO/EZ	S	-310	0	310	0	0	310
7.02	Woningbouwlocaties	RO/EZ	S	310	0	-310	0	0	-310

13. Herinrichting Zuiderdiep van Pathé tot Raamstraat

Ons college heeft besloten om het Zuiderdiep ter hoogte van Pathé en tussen de Ruitersstraat en de Kleine Raamstraat opnieuw in te richten. Hierdoor komen er 18 parkeerplaatsen te vervallen. De inkomstenderving ad 31 duizend euro komt ten laste van het Parkeerbedrijf. Wij hebben uw raad in augustus middels een brief over dit besluit geïnformeerd.

Raadsvoorstel - gr10.2458338

Hierbij stellen wij voor dit te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
7.06	Parkeerbedrijf	RO/EZ	S	0	-31	-31	0	31	0

14. Vorstschade

Door de afgelopen strenge winter wordt er meer uitgegeven aan onderhoud van wegen dan begroot. Voor dit soort uitgaven is de reserve geluidsreducerend asfalt. We stellen voor om de extra uitgaven te dekken door 40 duizend euro aan deze reserve te onttrekken.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
7.13	Wegen	RO/EZ	I	40	0	-40	0	40	0

15. Bijstelling productgroep Kunstwerken

De lasten en baten van de productgroep Kunstwerken kunnen met 12 duizend euro worden verlaagd in verband met een lagere doorbelasting naar aannemers voor materialen. Wij stellen voor dit te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
7.15	Kunstwerken	RO/EZ	S	-12	-12	0	0	0	0

16. Tekort door ondergrondse storingen

Door een forse toename van het aantal storingen bij de openbare verlichting is er een overschrijding op het budget van ondergrondse storingen. Dit tekort kan gedekt worden uit de reserve Stadsbeheer. Wij stellen voor dit te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
7.17	Verkeersvoorzieningen	RO/EZ	I	280	0	-280	0	280	0

17. Productgroep Water en Kunstwerken

Bij de voortgangsrapportage 2010-II hebben wij aangegeven dat uit een inspectie is gebleken dat in 2010 150 duizend euro nodig zal zijn voor de Herewegspoorviaduct. Nu blijkt dat maar 75 duizend euro nodig is. We stellen daarom voor om 75 duizend euro terug te ramen van de bijdrage van de productgroep Water aan de productgroep Kunstwerken.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
7.20	Water	RO/EZ	I	75	0	-75	0	0	-75
7.15	Kunstwerken	RO/EZ	I	-75	0	75	0	0	75

18. Werken voor derden

In 2010 willen we de lasten en baten van de werken voor derden van in totaal 669 duizend euro nog in de begroting opnemen. Het betreft de volgende opdrachten: verkiezingen 200 duizend euro, verkeersregelinstallaties voor

Raadsvoorstel - gr10.2458338

Rijkswaterstaat 260 duizend euro, bestek tunnel Brailleweg voor Rijkswaterstaat 114 duizend euro, exploitatie slibdepot 65 duizend euro, kosten buitenterreinen 30 duizend euro en aanleg steigers Hoendiep 199 duizend euro.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
7.20	Water	RO/EZ	I	199	199	0	0	0	0
7.05	Verkeer en vervoer	RO/EZ	I	114	114	0	0	0	0
7.66	Overig Leefomgeving	RO/EZ	I	555	555	0	0	0	0

19. Productgroep Stadsdeelcoördinatie

In de primitieve begroting waren de uitgaven ten laste van de ISV middelen niet meegenomen omdat de verdeling naar programma's/productgroepen op dat moment nog niet bekend was. Bij de voortgangsrapportage 2010-I is de begroting hiervoor aangepast maar de post Stadsdelen is abusievelijk niet meegenomen. Met deze begrotingswijziging wordt dit alsnog gedaan.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
7.11	Stadsdeelcoördinatie	RO/EZ	I	1.500	1.500	0	0	0	0

Sociale Zaken en Werk

20. Correctie uitvoeringskosten WWIK

Dit betreft een technische wijziging. De uitvoeringskosten WWIK worden via het gemeentefonds vergoed in plaats van via een specifieke uitkering. Wij stellen voor deze wijziging te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
8.01	Inkomen	SOZAWE	I	-221	-221	0	0	0	0

21. Uitbreiding formatie extra middelen SHV

We hebben van het Rijk extra middelen ontvangen voor schuldhulpverlening. Ten behoeve van het onderzoek naar uitstroom van klanten in budgetbeheer wordt de formatie van de Groninger Kredietbank in 2010 uitgebreid met 2 fte. Deze dienstverbanden worden aangegaan tot uiterlijk 1 januari 2012. In 2010 betekent dat nog 33 duizend euro aan salarislasten. We stellen u voor de lasten en baten met 33 duizend euro te verhogen.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
8.03	Zorg	SOZAWE	I	33	33	0	0	0	0

Dienst Informatie en Administratie

22. Projectkosten en -opbrengsten programma BoSs

De afdeling Commerciële Zaken van de DIA voert in het kader van het concernprogramma Bedrijfsvoering en Organisatieontwikkeling diverse projecten uit. De begrote projectkosten worden gedekt uit projectgelden

Raadsvoorstel - gr10.2458338

Bedrijfsvoering en Organisatieontwikkeling/Stad en Stadhuis en komen uit op 107 duizend euro. Wij stellen voor dit te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
1.08	Commerciële zaken	DIA	I	107	107	0	0	0	0

23. Diversen personeel DIA

Bij de DIA vinden diverse personeelsmutaties plaats. Het gaat hierbij o.a. om meerkosten door inhuur bij diverse afdelingen die gedekt worden uit detachingsvergoedingen en een tijdelijke medewerker bij de afdeling Burgerzaken. Wij stellen voor dit te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
1.08	Commerciële zaken	DIA	I	76	76	0	0	0	0
1.04	Belastingen	DIA	I	109	109	0	0	0	0
1.10	Rechtsbescherming	DIA	I	44	44	0	0	0	0
1.03	Burgerzaken	DIA	I	31	0	-31	0	0	-31
1.12	Totaal overig en concerttaken	DIA	I	-31	0	31	0	0	31

24. Extra dienstverlening CIO

In verband met toegenomen vraag naar projectleiding en ondersteuning bij de CIO ontstaan meerkosten. Hier staan ook meeropbrengsten tegenover. Wij stellen voor dit te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
1.11	Centrale ICT Organisatie	DIA	I	710	710	0	0	0	0

25. Hogere premies CAR-verzekeringen

De hogere premies CAR-verzekeringen (risicoverzekering), met name door de verlengde bouwtijd van de parkeergarage Damsterdiep, worden één op één doorbelast naar de betreffende diensten. Wij stellen voor deze extra lasten en baten te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
1.09	Verzekeringen en verhaal	DIA	I	80	80	0	0	0	0

26. Extra dienstverlening FMIS

Wegens extra dienstverlening en daarmee gestegen beheerkosten van FMIS (Faciliteit Management Informatie Systeem) vindt extra doorberekening aan de gemeentelijke diensten plaats. Wij stellen voor dit te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
1.08	Commerciële zaken	DIA	I	44	44	0	0	0	0

Raadsvoorstel - gr10.2458338

27. Inhuur DaFinci

Deze begrotingswijziging betreft de inhuur van tijdelijke vervanging van vaste medewerkers die worden ingezet ten behoeve van het project DaFinci. De inhuur wordt doorberekend aan het project DaFinci. Wij stellen voor dit in de begroting te verwerken.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
1.12	Totaal overig en concerttaken	DIA	I	150	150	0	0	0	0

28. Hogere legesopbrengsten

In verband met de extra verkoop van rijbewijzen, paspoorten en dergelijke stijgt de afdracht van de Rijksleges. Dit resulteert in een stijging van de lasten en baten van 125 duizend euro. Wij stellen voor dit te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
1.03	Burgerzaken	DIA	I	125	125	0	0	0	0

Hulpverleningsdienst

29. Lonen en salarissen H&OG-activiteiten

In 2010 zijn diverse projecten opgestart die extra personele inzet vergen. Aangezien het om extra (gesubsidieerde) projecten gaat staan er extra (subsidie) inkomsten tegenover. De overschrijding op lonen en salarissen die niet direct wordt gedekt door extra (subsidie) inkomsten wordt volledig afgerekend met de H&OG en derhalve hier saldoneutraal opgenomen.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.06	Openbare gezondheidszorg	HVD	I	1.235	1.235	0	0	0	0

30. Faciliteitenregeling medezeggenschap

Door een aantal ontwikkelingen (uitbreiding met Jeugdgezondheidszorg, instellen onderdeelcommissie, deelname aan centrale overlegorganen) is de deelname aan de medezeggenschap binnen de HVD recent substantieel uitgebreid. De afdelingen waar leden van de ondernemingsraad en ondernemingsraadcommissies werkzaam zijn worden in uren gecompenseerd. De kosten hiervoor zijn binnen de begroting van de HVD afgedekt. Met deze begrotingswijziging stellen wij voor de verschuiving van de kosten in de begroting te verwerken.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.01	Brandweer	HVD	S	22	0	-22	0	0	-22
4.02	Rampenbestrijding	HVD	S	9	0	-9	0	0	-9
4.03	Meldkamer	HVD	S	-68	0	68	0	0	68
4.05	Infectieziektenbestrijding	HVD	S	6	0	-6	0	0	-6
4.06	Openbare gezondheidszorg	HVD	S	21	0	-21	0	0	-21
4.07	Voorziening ouderen en gehandicapten	HVD	S	8	0	-8	0	0	-8
4.08	WMO Huishoudelijke verzorging	HVD	S	2	0	-2	0	0	-2

31. Wet Veiligheidsregio

In 2010 wordt voor de invoering van de wet Veiligheidsregio een extra inwonerbijdrage gevraagd van de gemeenten. Voor de activiteiten van de gemeentelijk kolom is dit 0,35 cent per inwoner, in totaal 202 duizend euro. Voor de activiteiten van Brandweer en Crisismanagement en GHOR is dit 0,95 cent per inwoner, in totaal 548 duizend euro.

Raadsvoorstel - gr10.2458338

Samen gaat het om 750 duizend euro. Wij stellen voor dit te verwerken in de begroting.

Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.02	Rampenbestrijding	HVD	S	750	750	0	0	0

32. Aanpassing verdeling bezuinigingstaakstelling HVD

Een aantal bezuinigingstaakstellingen is in eerste instantie via een voorlopige opzet verdeeld. Wij stellen voor de definitieve verdeling over de productgroepen van de Hulpverleningsdienst te verwerken in de begroting.

Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.01	Brandweer	HVD	S	16	0	-16	0	0
4.02	Rampenbestrijding	HVD	S	-2	0	2	0	2
4.05	Infectieziektenbestrijding	HVD	S	-11	0	11	0	11
4.06	Openbare gezondheidszorg	HVD	S	-40	0	40	0	40
4.07	Voorziening ouderen en gehandicapten	HVD	S	37	0	-37	0	0

33. Onttrekking reserve compensatiebudget AWBZ en Bushaltes

Enkele begrotingswijzigingen die betrekking hebben op de WVG en WMO zijn bij de verkeerde productgroep verantwoord. Het betreft een onttrekking van 400 duizend euro aan de WVG-egaliseringsreserve ten behoeve van voorzieningen voor mensen die als gevolg van de AWBZ-pakketmaatregel minder of geen begeleiding meer ontvangen, een onttrekking van 200 duizend euro aan het WMO-budget voor het meerjarenprogramma "verbeteren toegankelijkheid bushaltes" en een bedrag van 90 duizend euro uit de resultaatbestemming 2009 ten behoeve van toegankelijkheid bushaltes. Wij stellen voor de bedragen alsnog bij de juiste productgroep te begroten.

Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.07	Voorziening ouderen en gehandicapten	HVD	I	0	0	0	0	-400
4.08	WMO Huishoudelijke verzorging	HVD	I	0	0	0	400	400
4.07	Voorziening ouderen en gehandicapten	HVD	I	-200	0	200	0	90
4.08	WMO Huishoudelijke verzorging	HVD	I	200	0	-200	0	-90

34. Persoonsgebonden budget bruto ramen

De uitgaven voor het Persoonsgebonden budget (PGB) zijn netto begroot. Dit houdt in dat de uitgaven voor de PGB zijn geraamd onder aftrek van de eigen bijdragen, die cliënten hiervoor verschuldigd zijn. Conform begrotingsrichtlijnen is dit niet toegestaan en moeten baten en lasten voor de PGB afzonderlijk geraamd worden. Dit betekent dat baten en lasten met 693 duizend euro stijgen. Wij stellen voor de begroting hierop aan te passen.

Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.08	WMO Huishoudelijke verzorging	HVD	I	693	693	0	0	0

Raadsvoorstel - gr10.2458338

35. Subsidie Regionaal Risicoprofiel

Door de provincie Groningen is een aanvullende subsidie toegekend van 10 duizend euro voor het project Regionaal Risicoprofiel. De extra subsidie wordt besteed aan het inhuren van een adviesbureau. Met deze begrotingswijziging wordt deze toekenning verwerkt.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.01	Brandweer	HVD	I	10	10	0	0	0	0

36. Wijzigingen Rampenbestrijding

Enkele wijzigingen in de bedrijfsvoering bij de Hulpverleningsdienst leiden tot een wijziging in zowel de lasten als baten van de productgroep Rampenbestrijding. Deze wijziging heeft per saldo geen budgettaire consequenties.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.02	Rampenbestrijding	HVD	S	-40	-40	0	0	0	0

37. Beëindiging Afdeling Indicatieadvisering

Per 1 juli 2010 is de Afdeling indicatieadvisering opgeheven. Dit leidt tot lagere baten en lasten van 292 duizend euro. De lagere baten bestaan uit het terugramen van begrote vergoedingen van afnemende gemeenten. De lagere lasten bestaan uit met name terugramen van uren, salariskosten van WMO-consulenten. Wij stellen voor dit te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.07	Voorziening ouderen en gehandicapten	HVD	S	-292	-292	0	0	0	0

38. Publieke Gezondheidszorg Asielzoekers

Met ingang van 1 januari 2010 is de nieuwe taak Publieke Gezondheidszorg voor Asielzoekers (PGA) geïntegreerd met de overige GGD-activiteiten. Op jaarbasis bedragen de extra inkomsten en extra kosten in 2010 in totaal 347 duizend euro. De extra baten en lasten zijn afhankelijk van het aantal binnengekomen en opgevangen asielzoekers, het aantal locaties dat bediend moet worden. De bedragen per jaar variëren dus met de veranderingen in deze kengetallen. Wij stellen voor deze extra bedragen te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.06	Openbare gezondheidszorg	HVD	I	258	258	0	0	0	0
4.05	Infectieziektenbestrijding	HVD	I	89	89	0	0	0	0

Raadsvoorstel - gr10.2458338

Dienstoverstijgend

39. Arealuitbreiding RO/EZ - Milieudienst

In de begroting 2010 zijn middelen beschikbaar gesteld voor arealuitbreiding. Wij stellen voor deze te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
9.03	Concernstelposten	BSD	S	-34	0	34	0	0	34
7.13	Wegen	RO/EZ	S	7	0	-7	0	0	-7
7.14	Groen- en speelvoorzieningen	RO/EZ	S	17	0	-17	0	0	-17
7.15	Kunstwerken	RO/EZ	S	2	0	-2	0	0	-2
7.20	Water	RO/EZ	S	2	0	-2	0	0	-2
5.02	Straatreiniging	MD	S	6	0	-6	0	0	-6

40. Coördinator RSP

De reserve RSP moet aangroeien met Index Bruto Overheidsinvesteringen; nu \pm 1,80%. Wij vergoeden aan de reserve nu 2,25% (het ROP/-1,5%). Het verschil tussen 2,25% en 1,80% kan voor andere zaken bestemd worden. Ons college wil het verschil tussen de beide percentages inzetten ter dekking van de salariskosten voor de coördinatie RSP. Het betreft een tijdelijke benoeming voor de periode 1/11/2010 tot 1/11/2012. De kosten bedragen 85 duizend euro per jaar. Het bedrag voor 2010 heeft betrekking op de periode 1/11/2010-31/12/2010. In 2011 zal bij de eerste voortgangsrapportage een wijziging van dezelfde strekking worden voorgelegd aan de raad.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
7.66	Overig Leefomgeving	RO/EZ	I	11	0	-11	0	0	-11
7.88	Overig Woonklimaat	RO/EZ	I	1	0	-1	0	0	-1
7.55	Overig Vestigingsklimaat	RO/EZ	I	2	0	-2	0	0	-2
9.03	Concernstelposten	BSD	I	0	0	0	0	14	14

41. Overheveling Bureau Statistiek & Onderzoek

Ons college heeft besloten Bureau Statistiek en Onderzoek onder te brengen bij de dienst SOZAWE in plaats van de DIA. Derhalve dienen de budgetten ook overgeheveld te worden. Wij stellen voor deze overheveling te verwerken in de begroting.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
1.12	Totaal overig en concerntaken	DIA	I	-613	-280	333	0	0	333
8.01	Inkomen	SOZAWE	I	223	66	-157	0	0	-157
8.02	Werk	SOZAWE	I	217	65	-152	0	0	-152
8.03	Zorg	SOZAWE	I	24	7	-17	0	0	-17
8.04	Inburgering	SOZAWE	I	10	3	-7	0	0	-7

42. Nominale compensatie Voortgangsrapportage 2010-3

Bijstelling van de nominale ontwikkelingen vindt plaats in de concerndocumenten. De daaruit voortvloeiende aanvullende compensatie of decompensatie wordt verrekend met de diensten.

De nominale compensatie over 2009 stellen we definitief vast op 3,37%. Dat is 0,1% lager dan in de 2e Voortgangsrapportage 2009 is verwerkt. De prijsmutatie voor de netto materiële overheidsconsumptie is door het CPB definitief vastgesteld op 1,00% (was 1,50%). Deze lagere prijsstijging betekent een neerwaartse bijstelling van de compensatie voor diensten van 206 duizend euro.

De nominale compensatie over 2010 stellen we naar de huidige inzichten opwaarts bij. Voor 2010 wordt een nominale compensatie verwacht van 0,77%. Dat is 0,14% hoger dan in de tweede voortgangsrapportage was voorzien.

De loonkostenmutatie stijgt met 0,11%. Dit wordt veroorzaakt door een verhoging van de sociale lasten. Per 1 augustus is de ON/NP premie verhoogd met 0,7% en de overgangspremie VPL gedaald met 0,2%. Het totaaleffect van deze gewijzigde percentages per 1 augustus 2010 is, vanzelfsprekend rekening houdend met de salarismaatregelen van dit

Raadsvoorstel - gr10.2458338

jaar (eenmalige uitkeringen en stijging van de eindejaarsuitkering, zowel in percentage als de bodem), een loonkostenstijging van 0,11%.

De prijsmutatie voor de netto materiële overheidsconsumptie is door het CPB geraamd op 1,25% (eerder voorzien op 1,00%). Kortom we verwachten voor 2010 een opwaartse bijstelling van de compensatie voor diensten van 319 duizend euro.

De totale opwaartse bijstelling van de compensatie voor diensten van 113 duizend euro positief wordt als financieel effect meegenomen in de Voortgangsrapportage 2010-3. Wij stellen voor deze te verwerken in de begroting.

Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.	
1.12	Totaal overig en concerttaken	DIA	S	-9	0	9	0	0	9
9.01	Bestuursdienst	BSD	S	5	0	-5	0	0	-5
9.05	Volksvertegenwoordiging	BSD	S	3	0	-3	0	0	-3
6.33	Algemene baten en lasten	OCSW	S	42	0	-42	0	0	-42
7.55	Overig Vestigingsklimaat	RO/EZ	S	2	0	-2	0	0	-2
7.66	Overig Leefomgeving	RO/EZ	S	21	0	-21	0	0	-21
7.88	Overig Woonklimaat	RO/EZ	S	4	0	-4	0	0	-4
7.99	Overig Stadsdelen	RO/EZ	S	2	0	-2	0	0	-2
8.01	Inkomen	SOZAWE	S	11	0	-11	0	0	-11
8.02	Werk	SOZAWE	S	8	0	-8	0	0	-8
8.03	Zorg	SOZAWE	S	2	0	-2	0	0	-2
4.01	Brandweer	HVD	S	9	0	-9	0	0	-9
4.06	Openbare gezondheidszorg	HVD	S	1	0	-1	0	0	-1
4.07	Voorziening ouderen en gehandicapten	HVD	S	7	0	-7	0	0	-7
9.04	Gemeentefonds	BSD	S	0	113	113	0	0	113
5.02	Straatreiniging	MD	S	4	0	-4	0	0	-4
9.02	Bestuur	BSD	S	1	0	-1	0	0	-1

43. Verdeling bezuinigingstaakstelling Personeelsstop 2010

In de begroting 2010 is een bezuinigingsmaatregel Personeelsstop opgenomen. Tot op heden was deze bezuiniging nog niet verdeeld naar diensten. Met deze begrotingswijziging willen we de budgetten voor personeel bij de diensten verlagen. Wij stellen voor deze verdeling te verwerken in de begroting.

Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.	
9.01	Bestuursdienst	BSD	I	-68	0	68	0	0	68
9.02	Bestuur	BSD	I	-8	0	8	0	0	8
9.05	Volksvertegenwoordiging	BSD	I	-8	0	8	0	0	8
9.03	Concernstelposten	BSD	I	0	-1.300	-1.300	0	0	-1.300
1.03	Burgerzaken	DIA	I	-17	0	17	0	0	17
1.11	Centrale ICT Organisatie	DIA	I	-17	0	17	0	0	17
3.01	Sociale werkvoorziening	DSW	I	-85	0	85	0	0	85
4.01	Brandweer	HVD	I	-103	0	103	0	0	103
4.07	Voorziening ouderen en gehandicapten	HVD	I	-105	0	105	0	0	105
5.01	Afval	MD	I	-18	0	18	0	0	18
5.08	Duurzame bedrijvigheid	MD	I	-116	0	116	0	0	116
6.33	Algemene baten en lasten	OCSW	I	-283	0	283	0	0	283
7.55	Overig Vestigingsklimaat	RO/EZ	I	-16	0	16	0	0	16
7.66	Overig Leefomgeving	RO/EZ	I	-130	0	130	0	0	130
7.88	Overig Woonklimaat	RO/EZ	I	-19	0	19	0	0	19
7.99	Overig Stadsdelen	RO/EZ	I	-8	0	8	0	0	8
8.01	Inkomen	SOZAWE	I	-140	0	140	0	0	140
8.02	Werk	SOZAWE	I	-137	0	137	0	0	137
8.03	Zorg	SOZAWE	I	-15	0	15	0	0	15
8.04	Inburgering	SOZAWE	I	-7	0	7	0	0	7

Raadsvoorstel - gr10.2458338

44. Friciekosten bezuinigingen ten laste van reserve.

Uw raad heeft een bestemmingsreserve Friciekosten bezuinigingen 2007-2010 ingesteld om incidentele kosten op te kunnen vangen die een gevolg zijn van de bezuinigingen 2007-2010. De actuele stand van de reserve bedraagt 860 duizend euro. De sluiting van het Natuurmuseum in 2008 heeft incidentele kosten tot gevolg. De totale incidentele kosten bedragen 265 duizend euro in 2010. Het betreft frictiekosten personeel 142 duizend euro, flankerend beleid 23 duizend euro, Natuurmuseum nieuwe stijl 100 duizend euro. Wij stellen voor deze te onttrekken aan de reserve. Daarnaast is uit de bezuinigingen 2007-2010 de bezuiniging "invoeren reclamebelasting" niet gerealiseerd. Wij stellen voor de hieraan gekoppelde taakstelling van 200 duizend euro te onttrekken aan de reserve. Bij de jaarrekening 2010 zullen wij u voorstellen de reserve op te heffen en het restantbedrag te storten in de reserve Friciekosten bezuinigingen 2011-2014.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
9.03	Concernstelposten	BSD	I	0	0	0	0	465	465
6.08	Natuur en duurzaamheids educatie	OCSW	I	0	-265	-265	0	0	-265
7.55	Overig Vestigingsklimaat	RO/EZ	I	0	-18	-18	0	0	-18
7.66	Overig Leefomgeving	RO/EZ	I	0	-150	-150	0	0	-150
7.88	Overig Woonklimaat	RO/EZ	I	0	-22	-22	0	0	-22
7.99	Overig Stadsdelen	RO/EZ	I	0	-10	-10	0	0	-10

Raadsvoorstel - gr10.2458338

Gemeentefonds

45. Onderwijsachterstandenbeleid

In 2010 heeft Groningen via de decentralisatie uitkering geld ontvangen voor de uitvoering van het onderwijs-achterstandenbeleid. Deze middelen zijn met name bedoeld voor voorschoolse educatie en schakelklassen. Via het gemeentefonds is aanvullend 80 duizend euro beschikbaar. We willen deze middelen besteden in het kader van het onderwijsachterstandenbeleid. De 80 duizend euro zal middels deze wijziging in de begroting worden verwerkt ter uitvoering van genoemde plannen.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
6.05	Kansenbeleid	OCSW	I	80	0	-80	0	0	-80
9.04	Gemeentefonds	BSD	I	0	80	80	0	0	80

46. Vrouwenopvang

Centrumgemeenten ontvangen via het gemeentefonds eenmalig middelen (landelijk 1,9 miljoen euro) in 2010 in het kader van Beschermd en Weerbaar. Deze middelen zijn bestemd voor de volgende activiteiten:

1. voorbereiding op de voorgenomen invoering van de Wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling;
2. versterken van de regierol bij de uitvoering van de Wet tijdelijk huisverbod.

Voor Groningen betekent dit een extra inkomst van 63 duizend euro in 2010. We stellen voor dit in de begroting te verwerken.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
9.04	Gemeentefonds	BSD	I	0	63	63	0	0	63
6.31	Maatschappelijke opvang	OCSW	I	63	0	-63	0	0	-63

47. Uitkering WMO

In de september circulaire 2010 wordt een actualisatie gegeven van de integratie uitkering WMO. Het budget voor 2010 wordt met 368 duizend euro neerwaarts bijgesteld. Daarnaast heeft het Rijk een actualisatie van het verdeelmodel over de jaren 2008 en 2009 uitgevoerd. Deze actualisatie levert een nadeel op van 232 duizend euro over de uitkering van het jaar 2008 en een nadeel van 525 duizend euro over het jaar 2009. Aangezien deze jaren al zijn afgesloten komen deze nadelen ten laste van de jaarschijf 2010. Dit betekent dat in het jaar 2010 in totaliteit een nadeel ontstaat van 1,125 miljoen euro. We stellen voor dit in de begroting te verwerken.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
9.04	Gemeentefonds	BSD	I	0	-1.125	-1.125	0	0	-1.125
4.08	WMO Huishoudelijke verzorging	HVD	I	-1.125	0	1.125	0	0	1.125

48. Jeugdwerkloosheid

Om de jeugdwerkloosheid te bestrijden heeft het kabinet onder meer met 30 regiogemeenten convenanten afgesloten om op regionaal niveau uitvoering te geven aan het Actieplan Jeugdwerkloosheid. In 2010 is landelijk een bedrag van 70 miljoen beschikbaar voor de 30 regiogemeenten. In de 1e tranche 2010 is 30 miljoen euro van de beschikbare 70 miljoen euro verdeeld. Groningen heeft vanuit de eerste tranche een bedrag van 1,5 miljoen euro ontvangen.

In de septembercirculaire 2010 is het resterende deel van de uitkering voor 2010 verdeeld (de resterende 40 miljoen euro). Voor Groningen betekent dit een bedrag van 2,012 miljoen euro. Met deze wijziging wordt dit in de begroting verwerkt.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
9.04	Gemeentefonds	BSD	I	0	2.012	2.012	0	0	2.012
8.02	Werk	SOZAWE	I	2.012	0	-2.012	0	0	-2.012

Raadsvoorstel - gr10.2458338

Grote Markt

49. Grondexploitatie Grote Markt

Op 23 juni 2010 heeft u de grondexploitatie Grote Markt vastgesteld. Hiermee is ook de totale financiering van dit project vastgesteld. Bij het raadsvoorstel is abusievelijk geen begrotingswijziging meegeleverd met betrekking tot de overheveling van de bijdrage (3,350 miljoen euro) uit de Stadsmeierrechten 2009 voor de fietsenkelder Grote Markt. Wij stellen voor dit alsnog in de begroting te verwerken.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
7.07	Bedrijventerreinen / kantoren	RO/EZ	I	3.350	0	-3.350	0	0	-3.350
9.03	Concernstelposten Reserve Stadsmeierrechten	BSD	I	0	0	0	0	3.350	3.350

50. Tijdelijk informatiecentrum Grote Markt (investering)

Uw raad heeft op 29 september 2010 besloten tot de oprichting van een tijdelijk informatiecentrum Grote Markt. Bij het raadsvoorstel is abusievelijk geen begrotingswijziging voor het krediet aangeleverd. Daarnaast is verzuimd een besluitpunt op te nemen tot het verstrekken van een krediet van 875 duizend euro voor de bouw van het informatiecentrum. Wij vragen u aan het eind van de nota alsnog dit besluit vast te stellen.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
	Investerings RO/EZ	RO/EZ	I	875	875	0	0	0	0

51. Tijdelijk informatiecentrum Grote Markt

Uw raad heeft op 29 september 2010 besloten tot de oprichting van een tijdelijk informatiecentrum Grote Markt. Bij het raadsvoorstel is abusievelijk geen begrotingswijziging meegeleverd. We stellen voor de financiële effecten alsnog te verwerken in de begroting. De lasten van 122 duizend euro worden gedekt door een bijdrage vanuit de afkoopsoom BWS.

	Productgroep	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
7.03	Particuliere woningverbetering	RO/EZ	I	122	122	0	0	0	0

Raadsvoorstel - gr10.2458338

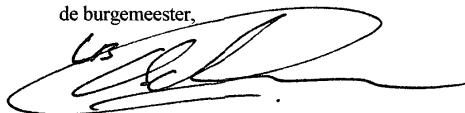
Besluit

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de begrotingswijzigingen vast te stellen;
- II. een krediet van 875 duizend euro beschikbaar te stellen voor de bouw van een tijdelijk informatiecentrum op de Grote Markt; de dekking is reeds vastgesteld middels raadsbesluit 8a "Tijdelijk informatiecentrum Grote Markt" in de raadsvergadering van 29 september 2010;
- III. de gemeentebegroting 2010 dienovereenkomstig te wijzigen.

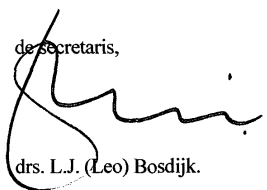
Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,



dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

de secretaris,



drs. L.J. (Leo) Bosdijk.

Raadsvoorstel - gr10.2464057

Bestuursdienst



RAADSVOORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: BD 10.2439998

Registratienummer : GR 10.

Ingekomen op :

Onderwerp: Tarievennota

Groningen, 18 NOV 2010

Aan de raad,

Jaarlijks leggen wij u rond deze tijd het voorstel met de belastingtarieven voor het volgende jaar voor. Centraal in deze nota staat de kostendekkendheid van onze tarieven. Iedere vier jaar doen wij daar onderzoek naar. Dit onderzoek vinden wij belangrijk omdat we dan niet alleen kunnen toetsen of de kostentoe rekening rechtmatig en transparant is maar ook of de huidige tariefstelling nog wel in overeenstemming is met ons tarievenbeleid.

In het eerste deel van de nota beschrijven wij de uitgangspunten van het huidige tarievenbeleid. In het tweede deel gaan wij in op het tarievenbeleid voor 2011-2014 en doen wij u voorstellen die tot doel hebben de kostendekkendheid van een aantal tarieven te verbeteren. In het derde deel geven wij een overzicht van de maatregelen uit de bezuinigingen 2011-2014 die betrekking hebben op de tarieven en de wijze waarop hieraan invulling wordt gegeven. In het vierde deel van deze nota leggen wij de belastingtarieven 2011 aan u voor. Dit betreft de reguliere tariefvoorstellen zoals de onroerende-zaakbelasting, afvalstoffenheffing en rioolheffing. In bijlage 1 informeren wij u tenslotte over de maatregelen die wij hebben genomen om uitvoering te geven aan de aanbevelingen uit het tarievenonderzoek van Deloitte (zie collegebrief 25 februari 2010).

In het collegeprogramma is aangegeven dat we de stijging van de woonlasten de komende 4 jaar willen beperken tot € 5,-, dit is uitgangspunt geweest bij de uitwerking van deze tarievennota.

1. Huidig tarievenbeleid

Eens in de vier jaar lichten wij de kostendekkendheid van alle gemeentelijke tarieven door en leggen de uitkomsten daarvan aan u voor. In de tussentijd worden de tarieven nominaal verhoogd. Uitzonderingen zijn de afvalstoffenheffing, rioolheffing en de leges omgevingsvergunning (voorheen bouwleges) waarvan de kostendekkendheid jaarlijks wordt doorgerekend.

In 2004 heeft uw raad het Groningse tarievenbeleid vastgesteld. Daarbij heeft u een onderscheid aangebracht tussen de publiekrechtelijke en de privaatrechtelijke tarieven.

Raadsvoorstel - gr10.2464057

2

Onder de publiekrechtelijke tarieven vallen zowel de vrij besteedbare belastingen (onroerende-zaakbelasting, hondenbelasting enz.) als de rechten (afvalstoffenheffing, rioolheffing leges enz.). Bij de heffing van rechten geldt de norm van maximaal honderd procent kostendekking. Er mag geen sprake zijn van overdekking. Het in 2004 vastgestelde uitgangspunt voor de publiekrechtelijke tarieven is dat de gebruikers een volledig kostendekkend tarief voor onze producten en diensten moeten betalen. Op dit uitgangspunt heeft u in de volgende gevallen een uitzondering gemaakt:

- indien de toegankelijkheid tot een voorziening of marktwerking daartoe aanleiding geeft, kan een nader te bepalen lager tarief worden vastgesteld;
- indien de handhaving van de openbare orde en veiligheid dat wenselijk maakt, kan een nader te bepalen lager tarief worden vastgesteld;
- indien er voor het tarief een wettelijk (maximum) tarief is bepaald dat lager is dan volledige kostendekking, dan wordt het tarief vastgesteld conform het wettelijke maximum.

Publiekrechtelijke tarieven waarvoor u heeft besloten een lager dan kostendekkend tarief toe te staan, zijn:

- vergunningverlening evenementen (kleine en middelgrote evenementen nultarief en grote evenementen beperkt tarief);
- leges APV-verkeer;
- milieuvergunningen (geen kostenvergoeding);
- marktplaatsvergunningen en standplaatsvergunningen (kosten van vergunningverlening worden verhaald via het marktgeld);
- bodeminformatie via internet;
- afstellen geluidbegrenzers (waar legesheffing mogelijk is, is het tarief inmiddels volledig kostendekkend);
- kapvergunningen.

Zie bijlage 2 voor een toelichting hierop.

Privaatrechtelijke tarieven zijn te onderscheiden in algemene tarieven die vooraf zijn bepaald en gelden voor iedere afnemer (bijv. het zwemkaartje) en commerciële tarieven die we als marktpartij in een concurrerende omgeving hanteren en die vaak zijn gebaseerd op een offerte (bijv. het inzamelen van bedrijfsafval). Bij de privaatrechtelijke tarieven is het uitgangspunt eveneens volledige kostendekking waarbij voor de commerciële tarieven een risico- en winstoptslag is toegestaan als de tariefstelling van andere aanbieders in de markt dit mogelijk maakt. Op het uitgangspunt van volledige kostendekking heeft u in de volgende gevallen een uitzondering toegestaan:

- indien de toegankelijkheid tot een voorziening of marktwerking daartoe aanleiding geeft, kan een nader te bepalen lager tarief worden vastgesteld.
- indien de handhaving van de openbare orde en veiligheid dat wenselijk maakt, kan een nader te bepalen lager tarief worden vastgesteld.

Privaatrechtelijke tarieven waarvoor u heeft besloten een lager dan kostendekkend tarief toe te staan, zijn:

- (fiets-)parkeertarieven (ook deels publiekrechtelijk);
- gebruik sportaccommodaties;
- CBK;
- lesgeld Muziekschool;

Raadsvoorstel - gr10.2464057

3

- gebruik Oosterpoort en Stadsschouwburg;
- invalidenparkeerplaatsen en gehandicaptenparkeerkaarten.

Het laatste onderzoek naar de kostendekkendheid van onze tarieven is eind 2009 uitgevoerd door Deloitte. Bij brief van 25 februari 2010 met als kenmerk BD 09.2118638 hebben wij u geïnformeerd over de uitkomsten van dit onderzoek. De uitkomsten van het onderzoek hebben wij met u besproken in de raadscommissie Financiën en Veiligheid van 14 april 2010. Deloitte heeft een aantal aanbevelingen gedaan om de kostentoerekening te verbeteren. In de bijlage bij dit voorstel informeren wij u over de maatregelen die wij hebben genomen om uitvoering te geven aan deze aanbevelingen. In het rapport van Deloitte wordt ingegaan op de rechtmatigheid van de kostentoerekening en op de vraag of de tariefstelling nog steeds in overeenstemming is met ons tarievenbeleid.

2. Tarievenbeleid 2011-2014

We willen het uitgangspunt dat burgers en bedrijven in de stad in beginsel de integrale kostprijs van onze producten en diensten betalen handhaven. Als onverkorte toepassing van dit uitgangspunt tot onwenselijke effecten leidt, is een gematigd tarief op zijn plaats. Dit betekent dat het principe van volledige kostendekkendheid blijft gelden.

In onze brief van 25 februari 2010 hebben wij aangegeven dat uit een nadere analyse moet blijken of er aanleiding is voorstellen te doen die leiden tot verbetering van de dekkingsgraad. We hebben de tarieven tegen het licht gehouden die op grond van de hiervoor genoemde uitgangspunten volledig kostendekkend moeten zijn maar dat in de praktijk niet zijn. Het gaat om:

- begrafenisrechten;
- marktgeld;
- leges instemmingsbesluiten Telecommunicatie- en Graafverordening;
- leges ligplaatsvergunningen woonschepen;
- leges drank- en horecavergunningen;
- leges prostitutiebedrijven;
- leges vergunning straatmuzikanten;
- leges inlichtingen GBA;
- tarieven woonwagenstandplaatsen.

Daarnaast lichten wij een aantal overige maatregelen toe.

Per tarief vermelden wij de opbrengsten en kosten zoals opgenomen in de begroting 2011, tenzij anders wordt vermeld. De voorstellen met financiële effecten zijn opgenomen in onderdeel 3, tabel 2.

Raadsvoorstel - gr10.2464057

4

Begrafenisrechten

Opbrengst € 1.650.000,-- kosten € 2.896.000,-- kostendekking 57%¹

Het onderzoek van Deloitte stelt dat de begrafenisrechten circa 68% van de daarmee gemoeide kosten dekken. De feitelijke situatie is anders. De afgelopen maanden is de mate van kostendeckendheid nader onderzocht. Dat levert het volgende beeld op:

<i>Begraafplaatsen (inactief)</i>	€ 800.000	0
<i>Begraafplaatsen (actief)</i>	€ 1.635.000	€ 1.630.000
<i>Groenonderhoud park</i>	€ 361.000	0
<i>Selwerderhof</i>		
<i>Wet op de lijkbezorging</i>	€ 100.000	€ 20.000
Totaal	€ 2.896.000	€ 1.650.000

In het verleden zijn vrijwel uitsluitend graven uitgegeven met "eeuwigdurend recht" waarbij sprake is van een overeenkomst voor onbepaalde tijd. Veel van deze graven liggen op inactieve oudere begraafplaatsen, zoals de Zuider- en de Noorderbegraafplaats. In totaal gaat het om 33.000 van de in totaal 50.000 graven. Voor het "eeuwigdurend recht" is destijds een afkoopsom betaald. Deze middelen, gestort in een fonds, zijn in het verleden echter ingezet voor andere doeleinden. In plaats daarvan worden deze kosten nu gedekt uit algemene middelen. Wij stellen voor de kosten van de inactieve begraafplaatsen niet bij de berekening van de kostendeckendheid te betrekken.

De kosten van de uitvoering van de wet op de lijkbezorging mogen niet worden doorberekend in de begrafenisrechten. Deze kosten worden daarom in het onderstaande overzicht buiten beschouwing gelaten.

Daarmee ontstaat het volgende overzicht:

<i>Begraafplaatsen (actief)</i>	€ 1.635.000	€ 1.630.000
<i>Groenonderhoud park</i>	€ 361.000	0
<i>Selwerderhof</i>		
Totaal	€ 1.996.000	€ 1.630.000

De kostendeckendheid voor de begrafenisrechten komt daarmee op bijna 82%. Wij zijn van mening dat de begrafenisrechten kostendeckend moeten zijn. Daarom stellen we voor in 2011 115 duizend euro extra toe te rekenen aan de begrafenisrechten. Daarmee komt de kostendeckendheid op 87%. Bij de visie op begraven in het voorjaar van 2011 komen we terug op een verdere verhoging van het tarief dan wel een verlaging van de kosten door het efficiënter uitvoeren van het onderhoud.

¹ Dit percentage komt niet overeen met het in de begroting 2011 genoemde percentage voor kostendeckendheid omdat in de begroting niet alle kosten zijn meegenomen.

Raadsvoorstel - gr10.2464057

5

Voorstel: De begrafenisrechten in 2011 meer kostendekkend te maken en te verhogen met 7,3% (toename opbrengst met € 115.000,-). In de visie "begraven in Groningen (voorjaar 2011)" komen wij terug op welke wijze we een 100% kostendekkendheid van de begrafenisrechten realiseren.

Marktgeld

Opbrengst € 720.000,- kosten € 765.000,- kostendekking 94%

De dekkingsgraad van het marktgeld is 94%. Het uitgangspunt van volledige kostendekking wordt nu niet gerealiseerd. Dit wordt veroorzaakt door een teruglopend aantal verhuurde vierkante meters. De bouwactiviteiten op de Grote Markt spelen een rol bij deze ontwikkeling.

In samenspraak met de marktondernemers onderzoeken wij hoe meer meters verhuurd kunnen worden. Met verplaatsingen en een foodplein maken we de markt aantrekkelijker voor publiek en ondernemers. Deze kwalitatieve impuls moet leiden tot een kostendekkend tarief. Wij verwachten in 2012 weer volledig kostendekkend te zijn.

Voorstel: Wij stellen u voor om voor 2011 een uitzondering toe te staan op het uitgangspunt dat het marktgeld volledig kostendekkend moet zijn en vanaf 2012 het uitgangspunt van volledige kostendekking te laten gelden.

Leges instemmingsbesluiten Telecommunicatie- en Graafverordening

Opbrengst € 115.000,- kosten € 145.000,- kostendekking 79% (tarievenonderzoek Deloitte 2009²)

Bedrijven die leidingen of kabels willen aanleggen in gemeentegrond hebben daarvoor toestemming van de gemeente nodig. De administratieve kosten voor het verlenen van dit instemmingsbesluit en de specifieke controle op de naleving van het instemmingsbesluit worden doorgerekend in de leges. De kostendekkendheid was in het rapport van Deloitte dat gebaseerd is op de begroting 2009 79% en bedraagt momenteel ongeveer 70%. Oorzaak van de afname van de dekkingsgraad is een stijging van de kosten. De complexiteit van de graafwerkzaamheden in de stad is de laatste jaren toegenomen. Het gaat o.a. om de aanleg van glasvezelnetwerken. Gevolg is dat het meer capaciteit vergt om een instemmingsbesluit te verlenen. Dit geldt ook voor de specifieke controle tijdens de werkzaamheden. Door de complexiteit gaat het om specialistisch werk, met als gevolg een hoger uurtarief. Het huidige vaste tarief is € 358,30 en het variabele tarief is € 0,88 per strekkende meter. Om de leges kostendekkend te maken moet het vaste tarief worden verhoogd naar € 420,- en het variabele tarief naar € 2,- per strekkende meter. Door deze tariefverhoging stijgt de legesopbrengst met € 45.000,-.

² Indien de kosten van algemeen toezicht en herbestrating worden meegenomen is de kostendekkendheid 51%. Voor het algemeen toezicht mag evenwel geen tarief in rekening gebracht worden en de (privaatrechtelijke) herstraattarieven zijn volledig kostendekkend. Worden de kosten van algemeen toezicht en de kosten herbestrating buiten beschouwing gelaten dan is de kostendekking 79% (zie ook rapport Deloitte).

Raadsvoorstel - gr10.2464057

6

Voorstel: Wij stellen u voor om het vaste tarief voor de leges instemmingsbesluiten te verhogen van € 358,30 naar € 420,-- en het variabele deel te verhogen van € 0,88 naar € 2,-- per strekkende meter zodat met ingang van 2011 volledige kostendekkendheid wordt bereikt.

Leges ligplaatsvergunningen woonschepen

Opbrengst € 6.000,-- kosten € 19.000,-- kostendekking 32%

Voor het innemen van een ligplaats met een woonschip is een ligplaatsvergunning nodig. Indien een woonschip wordt verkocht waarvoor al een vergunning is verleend, moet de ligplaatsvergunning worden overgeschreven op naam van de nieuwe eigenaar. Hiervoor zijn eenmalig leges verschuldigd van € 93,50. Ook is een ligplaatsvergunning nodig indien het schip wordt vervangen of verbouwd. Ook deze vergunning kost € 93,50.³

Het uitgangspunt bij de leges voor ligplaatsvergunningen is volledige kostendekkend. Wij stellen voor dit uitgangspunt te realiseren door een gefaseerde verhoging en door een differentiatie aan te brengen tussen een tarief voor overschrijving van een vergunning op naam van een nieuwe eigenaar (verkoop) en een tarief voor het verlenen van een ligplaatsvergunning in geval van verbouw of vervanging. De reden om dit onderscheid te maken is dat bij het verlenen van een vergunning bij verbouw of vervanging meer (ambtelijke) kosten worden gemaakt. Ook worden advertentiekosten gemaakt in verband met de publicatieplicht. Deze kosten zijn niet verwerkt in het huidige tarief.

Voorstel: Wij stellen u voor de leges ligplaatsvergunningen woonschepen als volgt te verhogen:

Leges overschrijving vergunningen i.v.m. verkoop:

2011: € 140,--

2012: € 181,--

Leges vergunning i.v.m. verbouw of vervanging:

2011: € 456,--

2012: € 568,--

2013: € 681,--

2014: € 793,--

(Totale kostendekkendheid 2011-2014 respectievelijk: 60%, 75%, 88%, 100%).

Leges drank- en horecavergunningen

Opbrengst € 117.000,-- kosten € 318.000,-- kostendekking 38%

Het uitgangspunt bij deze leges is volledige kostendekking. Een goed onderbouwd voorstel doen om dit uitgangspunt te realiseren, is op dit moment echter niet mogelijk omdat we geconfronteerd worden met enkele externe landelijke ontwikkelingen die het beleid en de

³ In Groningen is er vraag naar meer ligplaatsen voor woonboten. Tegen die achtergrond hebben wij in ons collegeprogramma aangegeven een kritische discussie te willen voeren over (de afstemming van) vraag en aanbod van ligplaatsen. Hierbij hoort ook een systeem van beprijzing, waarmee we in de komende periode aan de slag gaan. Wij bezien nog hoe dat systeem er uit moet zien. Wij komen hier bij u op terug.

Raadsvoorstel - gr10.2464057

7

toetsing en handhaving inzake drank en horeca gaan beïnvloeden. Het gaat dan om deregulering van taken en de overgang van de handhaving van vergunningen in het kader van de Drank- en Horecawet van de Voedsel en Warenautoriteit naar de gemeente. Op dit moment kunnen we de impact hiervan niet goed overzien. Vooralsnog stellen we daarom geen maatregelen voor om de kostendekkendheid te verbeteren maar komen daar in 2011 op terug.

Voorstel: Wij stellen voor om volledige kostendekkendheid als uitgangspunt vast te stellen voor de leges drank- en horeca. Hierop voor 2011 een uitzondering toe te staan, in afwachting van een nader voorstel in 2011 voor de tarieven vanaf 2012.

Leges prostitutiebedrijven

Opbrengst € 34.000,-- kosten € 42.000,-- kostendekking 81%

Het uitgangspunt is volledige kostendekkendheid. Om dit te bereiken is een tariefsverhoging van 25% noodzakelijk. Wij zien echter geen redenen om een lager dan kostendekkend tarief te handhaven en stellen u dan ook voor het tarief in 2011 met € 400,-- te verhogen zodat een kostendekkend tarief wordt gerealiseerd. Dit leidt tot een meeropbrengst van ruim 8 duizend euro.

Voorstel: Wij stellen u voor om het tarief voor de leges vergunning prostitutiebedrijven voor 2011 met 20% te verhogen zodat het uitgangspunt van volledige kostendekkendheid in 2011 wordt bereikt. Dit leidt tot de volgende tarieven:

- vergunning exploitatie prostitutie-inrichting van € 1.637,-- naar € 2.035,--;
- vergunning exploitatie escortinrichting van € 1.091,-- naar € 1.356,--;
- vergunning exploitatie sexbioscoop of -theater van € 811,-- naar € 1.008,--.

Leges vergunning straatmuzikanten

Opbrengst € 500,-- kosten € 4.500,-- kostendekking 12%

In 2009 heeft uw raad besloten dat een vergunningstelsel voor straatartiesten en straatmuzikanten blijft bestaan. Door het behouden van een vergunningstelsel is er zicht op de aantallen straatmuzikanten in de stad. De leges bedragen op dit moment € 4,--. Wij stellen een stapsgewijze verhoging naar een kostendekkend niveau voor. Voor 2011 willen wij het tarief verhogen naar € 25,-- en in 2012 naar een kostendekkend niveau (ongeveer € 38,--). De extra handhaving die een verhoogd tarief met zich mee kan brengen kan dan opgevangen worden door het Stadstoezicht.

Voorstel: Wij stellen u voor de leges vergunning straatmuzikanten in twee stappen te verhogen naar € 25,-- in 2011 en € 38,-- in 2012 zodat het uitgangspunt van volledige kostendekkendheid in 2012 wordt bereikt.

Leges afschriften/inlichtingen GBA

Opbrengst € 202.000,-- kosten € 425.000,-- kostendekking 48%

De leges afschriften/inlichtingen GBA zijn niet kostendekkend. Een deel van de verklaring is dat aan een reeks van instanties op grond van wettelijke voorschriften geen leges in rekening gebracht mag worden. Een wettelijke vrijstelling van leges geldt o.a. voor banken,

Raadsvoorstel - gr10.2464057

8

verzekeraars, notarissen en overheidsinstanties. Maar ook als deze categorie buiten beschouwing wordt gelaten zijn deze leges niet volledig kostendekkend (dekking 84%). Het huidige tarief is € 12,--. Gelet op het geringe aantal keren dat inwoners uit de stad afschriften/inlichtingen uit de GBA nodig hebben, is een verhoging naar een volledig kostendekkend tarief van € 14,50 te rechtvaardigen. Daarmee is het tarief kostendekkend. Deze tariefsverhoging levert een extra opbrengst van 38 duizend euro op.

Voorstel: Wij stellen u voor om de leges voor afschriften/inlichtingen GBA te verhogen van € 12,-- naar € 14,50.

Woonwagendplaatsen

Opbrengst € 235.000,-- kosten € 438.000,-- kostendekking 54%

Bij de kosten zijn niet alleen de kosten voor verhuur, beheer en onderhoud van de gemeentelijke woonwagendplaatsen opgenomen, maar ook de overige kosten van het bureau woonwagendplaatsen. Doelstelling van het bureau is de verdere ontwikkeling en uitvoering van een samenhangend gemeentelijk beleid betreffende woonwagendplaatsen en de bewoners daarvan. Dat betreft de normalisering op het gebied van de regelgeving voor bouwen en wonen. Verder gaat het om de uitvoering van de voorgenomen vernieuwingen, de sociaal-maatschappelijke participatie en emancipatie en het toekomstig beleid van de gemeentelijke woonwagendplaatsen.

In het bezuinigingspakket dat wij uw raad hebben aangeboden, is in totaal voor 85 duizend euro aan bezuinigingen op de woonwagendplaatsen opgenomen. De exploitatie van het gemeentelijk woonwagendbezit zal na de voorgenomen bezuinigingen over 4 jaar kostendekkend zijn, binnen de kaders van de huurwet.

In 2011 ontvangt u een beleidsnota waarin het woonwagendbeleid, de doelstelling van duurzame normalisering, de bezuinigingstaakstelling en het kostendekkendheid criterium worden uitgewerkt.

Voorstel: Wij stellen u voor volledige kostendekkendheid van de exploitatie van het gemeentelijke woonwagendbezit in vier jaar als uitgangspunt te nemen, te realiseren binnen de kaders van de huurwet.

Evenementenvergunningen

Opbrengst € 11.000,-- kosten € 30.000,-- kostendekking 37 %

In 2005 heeft u besloten om voor het verlenen van vergunningen voor grote evenementen leges te gaan heffen. Het tarief is destijds vastgesteld op € 800,--. Door toepassing nominale compensatie is het tarief inmiddels € 892,50. Voor kleine evenementen is geen vergunning meer nodig.

Wij stellen voor de leges voor het verlenen van vergunningen voor evenementen over een periode van 4 jaar kostendekkend te maken, door een verhoging van de leges voor grote evenementen. Dit komt neer op een gefaseerde verhoging van de leges van € 892,50 in 2010 naar € 1.900,-- in 2014. Eind 2012 beoordelen we de effecten van de nieuwe bezuinigingen op het tarief en bekijken we of het mogelijk is de kostendekkendheid te verbeteren door een verlaging van de kosten.

Raadsvoorstel - gr10.2464057

9

Op dit moment is de kostendekkendheid 37%. Hierin is ook rekening gehouden met de kosten die door de GGD worden gemaakt voor de advisering bij grote evenementen. De maatregel om de kosten van de GGD door te rekenen in het tarief voor evenementen is opgenomen in het bezuinigingspakket van 42,6 miljoen euro (maatregel 67.2).

We realiseren ons dat het hanteren van 100% kostendekkendheid leidt tot een forse verhoging. Het niet doorberekenen van de kosten betekent dat we de organisatoren van evenementen een versluierde subsidie verlenen. Dit komt niet overeen met de door u gewenste transparantie. Met het nieuwe tarief vanaf 2014 komt de kostendekkendheid van de leges evenementenvergunning uit op ca. 100%. In 2011 komt de kostendekkendheid uit op 53%.

Voorstel: Wij stellen u voor de leges voor de vergunning voor grote evenementen over een periode van 4 jaar kostendekkend te maken en te verhogen naar € 1.150,- in 2011 tot € 1.900,- in 2014.

Overige maatregelen

Efficiency afdeling Burgerzaken

Bij de afdeling Burgerzaken willen we met enkele maatregelen, zoals anders roosteren, terugdringen ziekteverzuim en meer gebruik van het E-loket de efficiency verbeteren. De effecten van deze maatregelen worden in 2011 geanalyseerd. We boeken voor 2011 al een voordeel van € 60.000,- in. Op basis van de analyse zullen we indien mogelijk een aanvullende besparing voorstellen vanaf 2012.

Voorstel: Wij stellen voor de kosten van de afdeling Burgerzaken met ingang van 2011 met € 60.000,- te verlagen.

Extra OZB-inkomsten gemeentelijke gebouwen

Gelijktijdig met deze tarievennota beslist uw raad over het invoeren van het Fonds Ondernemend Groningen (FOG). Deze wordt gevoed uit een verhoging van de OZB op niet-woningen van 2% in 2011. De OZB-verhoging op gemeentelijke gebouwen wordt buiten het fonds gehouden. Wij stellen u voor de opbrengst van de OZB-verhoging op gemeentelijke gebouwen in verband met de invoering van het fonds in te zetten voor de invulling van de bezuinigingstaakstelling op de tarieven (30 duizend euro).

Voorstel: Wij stellen u voor de extra OZB-inkomsten op gemeentelijke gebouwen als gevolg van de instelling van het FOG in te zetten voor de invulling van de tarieven-taakstelling 2011.

Ontwikkeling woonlasten

In het Collegeprogramma is als uitgangspunt aangegeven dat de gemiddelde jaarlijkse woonlasten de komende 4 jaar zullen stijgen met 5 euro. Dit hebben wij als uitgangspunt genomen bij de uitwerking van de tariefvoorstellen. Uit de actuele

Raadsvoorstel - gr10.2464057

10

berekeningen van de woonlasten blijkt dat de stijging hoger uitvalt, namelijk met circa € 9,40 in 2011, oplopend tot circa € 13,45 in 2014. Een toelichting op de ontwikkeling van de woonlasten hebben wij opgenomen in bijlage 3⁴.

We willen de gemiddelde tariefstijging beperkt houden tot € 5,- per jaar. Om dat te bereiken stellen we voor om de reserve afvalstoffenheffing de komende 4 jaar in te zetten om de extra lastenstijging te compenseren. In 2011 is daarvoor € 3,40 per huishouden nodig, oplopend naar € 7,45 per huishouden in 2014. De onttrekking zal dan 289 duizend euro bedragen in 2011 en ca 1,9 miljoen euro in totaal in de komende 4 jaar.

3. Bezuinigingen 2011-2014

Wij hebben bezuinigingsvoorstellen voor ruim 42,6 miljoen euro aan uw raad voorgelegd voor de periode 2011-2014. Een beperkt deel van de bezuinigingen willen wij realiseren door het verhogen van de dekkingsgraad van onze tarieven. Dit kan door een verlaging van de kosten (efficiency), of door vaststelling van een hoger tarief. In het bezuinigingspakket komen de volgende maatregelen voor die betrekking hebben op de tarieven:

Tabel 1

Nr.	Maatregel	
	<i>Publiekrechtelijk</i>	
61	Verkeerskundige toets bouwleges	70.000
63	Vegen dekken uit rioolheffing	315.000 ⁵
66.1	Beperken kosteloze huwelijken	50.000
66.2	Afschaffen korting reisdocumenten	50.000
67.2	Verhogen leges evenementen	5.000
	<i>Privaatrechtelijk</i>	
59	Gehandicaptenparkeerkaart	75.000
15.2/60	Woonwagens	85.000
65.1	Verhogen entreegelden OCSW	100.000
65.2	Muziekschool	210.000
	Totaal	960.000

⁴ Voor de berekening van ontwikkeling van de woonlasten is geen rekening gehouden met de effecten van invoering van een verdergaande tariefdifferentiatie bij de afvalstoffenheffing.

⁵ Tegenover het toerekenen van veegkosten aan de rioolheffing staat een verlaging van de lasten rioolrechten door het verlengen van de afschrijvingsduur van rioolinvesteringen; per saldo leiden beide maatregelen dus niet tot een verhoging van de rioolrechten.

Raadsvoorstel - gr10.2464057

11

Er is een bedrag van bijna 1 miljoen euro aan maatregelen die betrekking hebben op tarieven in het bezuinigingspakket opgenomen. Voor een toelichting op deze maatregelen verwijzen wij u naar onze brief van 15 oktober 2010 over het Bezuinigingspakket 2011-2014 met kenmerk BD 10.2427351.

Naast de hiervoor genoemde voorstellen staat in de bezuinigingsvoorstellen een taakstelling in te vullen door verhoging van de dekkingsgraad van tarieven (nr. 64 in het bezuinigingspakket) van 300 duizend euro in 2011, 400 duizend euro in 2012 en 300 duizend euro in 2013. Dit betekent dat we bovenop de in vorenstaande tabel opgenomen bezuinigingen 1 miljoen euro structureel in de tarieven zoeken.

In onderdeel 2 van deze nota dat ingaat op het tarievenbeleid 2011-2014 hebben wij aangegeven welke publiekrechtelijke tarieven op basis van het gewenste kostendekkendheidspercentage verhoogd kunnen worden. Hiermee kan invulling worden gegeven aan de bezuinigingstaakstelling op de tarieven van 300 duizend euro in 2011. In onderstaande tabel hebben wij deze samengevat:

Tabel 2

Maatregel 64 Publiekrechtelijke tarieven	Bezuinigingsvoorstel 2011
Begrafenisrechten	115.000
Instemmingsbesluiten	45.000
Leges ligplaatsvergunning	2.000
Leges prostitutievergunningen	8.000
Leges vergunning straatmuzikanten	2.500
Leges afschriften GBA	38.000
Efficiencymaatregelen afdeling Burgerzaken	60.000
Fonds Ondernemend Groningen (OZB verhoging op gemeentelijk vastgoed)	30.000
Totaal	300.500

Voor de resterende invulling bezuinigingstaakstelling voor 2012 en 2013 (totaal 700 duizend euro) denken we aan kostendekkend maken van de begrafenisrechten, efficiency Burgerzaken, het kostendekkend maken van de leges drank- en horecavergunningen, het toerekenen van kosten voor onkruidbestrijding aan de rioolheffing, verhoging van de precariobelasting en de actualisatie van de toerekening van de compensabele BTW.

4. Belastingtarieven 2011

In de begroting 2011 is het uitgangspunt een nominale tariefstijging van 0,9%. Met deze tariefstijging wordt de stijging van de lonen en prijzen gecompenseerd. Voor de afvalstoffenheffing en de leges omgevingsvergunning wijken wij af van deze lijn. Hieronder gaan wij per belastingsoort in op het tarief voor 2011.

Onroerende-zaakbelasting (OZB)

De te realiseren opbrengst van de OZB voor 2011 bedraagt 53,4 miljoen euro. Dit is 5,6 miljoen euro hoger dan de voor 2010 begrote opbrengst van 47,8 miljoen euro.

Raadsvoorstel - gr10.2464057

12

Het verschil wordt veroorzaakt door de volgende factoren:

- verhoging OZB in kader van bezuinigingen 2011-2014:	€ 4.000.000,--
- nominale compensatie 0,9%:	€ 500.000,--
- verhoging OZB niet-woningen i.v.m. invoering FOG (2%):	€ .577.000,--
- autonome stijging door volumegroei:	€ 550.000,--

De OZB-tarieven worden berekend door de te realiseren OZB-opbrengst te delen door de waarde van de woningen en bedrijven in de stad. Die waarde moet ieder jaar opnieuw vastgesteld worden. De waarde die voor 2011 gaat gelden, is de waarde per 1 januari 2010. Uit de taxaties komt naar voren dat de waarde van zowel woningen als bedrijven licht is gedaald. De waardedaling van woningen is 1,3% en die van bedrijfspanden 1,5%.

Voorstel: Rekening houdend met de waardeontwikkelingen van de woningen en bedrijven in de stad wordt de begrote opbrengst van 53,4 miljoen euro gerealiseerd indien de tarieven als volgt vastgesteld worden:

eigenarenbelasting woningen	0,135% van de waarde (in 2010: 0,122% van de waarde)
eigenarenbelasting niet-woningen	0,321% van de waarde (in 2010: 0,291% van de waarde)
gebruikersbelasting niet-woningen	0,255% van de waarde (in 2010: 0,231% van de waarde)

Niet alleen woningen en bedrijven worden jaarlijks getaxeerd. Ook van woonboten wordt ieder jaar de waarde vastgesteld. De eigenaren van de woonboten worden op basis van die waarde in de roerende-zaakbelasting betrokken. De tarieven van de roerende-zaakbelasting mogen niet afwijken van die van de OZB. De door uw raad vast te stellen OZB-tarieven gelden dus ook voor de roerende-zaakbelasting.

Afvalstoffenheffing en reinigingsrecht

Er zijn enkele ontwikkelingen die tot gevolg hebben dat de afvalstoffenheffing in 2011 omlaag kan. Er zijn meer aansluitingen dan het aantal waarmee de afgelopen jaren is gerekend. Bovendien blijkt er minder opbrengstderving door kwijtschelding te zijn dan werd aangenomen.

Wij willen, zoals in onderdeel 3 beschreven, het overschot in de reserve afvalstoffenheffing terug laten vloeien naar de betaler door deze in te zetten om de stijging van de woonlasten te beperken. Daar staat tegenover dat wij u voorstellen om twee projecten die in het afvalbeheerplan 2011-2015 ten behoeve van educatie en preventie zijn opgenomen, namelijk "Milieustewards" en "Jong geleerd is oud gedaan", structureel te financieren uit de afvalstoffenheffing. Het tarief stijgt hierdoor met € 1,75.

Tariefdifferentiatie

In ons collegeprogramma hebben wij aangegeven dat wij een afvalstoffenheffing willen met een rechtvaardige relatie tussen afvalproductie en de hoogte van de heffing door het

Raadsvoorstel - gr10.2464057

13

verschil in heffing tussen één- en meerpersoonshuishoudens te vergroten. In de tariefstelling wordt onderscheid gemaakt tussen 1 persoons, 2 persoons, 3-7 persoons en 8 of meer persoons huishoudens. Ten opzichte van een 2 persoons huishouden is de differentiatie nu plus en min 21 euro. Het tarief voor een 1 persoons huishouden ligt 21 euro onder het tarief voor een 2 persoons huishouden. Het tarief voor een huishouden van 3-7 personen is 21 euro hoger. Voor de categorie 8 of meer persoons geldt een opslag van 117 euro.

Wanneer we het gemiddeld afvalgedrag als uitgangspunt nemen zou de tarief-differentiatie uitkomen op min 43 euro en plus 67 euro. Wij stellen voor de tariefdifferentiatie voor 2011 te vergroten naar min 35 euro en plus 47 euro.

Voorstel: Rekening houdend met deze factoren stellen wij voor 2011 de volgende tarieven voor:

1 persoons huishouden	€ 279,96	(tarief 2010: € 310,32)
2 persoons huishouden	€ 315,48	(tarief 2010: € 331,32)
3-7 persoons huishouden	€ 362,40	(tarief 2010: € 352,32)
8 en meer persoons huishouden	€ 479,40	(tarief 2010: € 469,32)

Kwijtschelding

Huishoudens met een minimuminkomen hebben recht op kwijtschelding van de afvalstoffenheffing als hun spaartegoed en inkomen beneden een door het Rijk vastgestelde grens ligt. Zij moeten die kwijtschelding zelf aanvragen. Blijkt na toetsing dat ze recht op kwijtschelding hebben dan geldt het volgende:

- huishoudens met een langdurigheidstoelage krijgen volledige kwijtschelding;
- alle overige huishoudens krijgen gedeeltelijke kwijtschelding (57%).

Dit onderscheid blijkt in praktijk tot ongelijkheid te leiden. Huishoudens met een langdurigheidstoelage zitten minimaal vijf jaar op het minimumniveau. Zij krijgen volledige kwijtschelding. Er zijn echter ook huishoudens die geen langdurigheidstoelage ontvangen maar wel al vijf jaar of langer een minimuminkomen hebben. Zij krijgen "slechts" gedeeltelijke kwijtschelding. Om deze ongelijkheid binnen de kwijtscheldingsregeling op te heffen stellen wij u voor om ook de huishoudens die wel vijf jaar of langer gedeeltelijke kwijtschelding krijgen maar geen langdurigheidstoelage ontvangen onder de kwijtscheldingsregeling te brengen. Dit betekent een opbrengstderving van € 250.000,- per jaar (1 miljoen euro voor de gehele collegeperiode). Dit bedrag willen wij ten laste brengen van de egalisatiereserve afvalstoffenheffing.

Voorstel: Wij stellen voor de kwijtscheldingsregeling te verruimen door huishoudens die vijf jaar of langer gedeeltelijke kwijtschelding hebben gehad volledige kwijtschelding te verlenen. Het gaat om circa 1300 mensen die vijf jaar of langer een minimum inkomen of minder hebben, maar geen langdurigheidstoelage ontvangen.

Egalisatiereserve afvalstoffenheffing

In onderdeel 3 van deze tarievennota hebben wij aangegeven dat wij in deze collegeperiode een bedrag van 1,9 miljoen euro aan de reserve willen onttrekken om de stijging van de woonlasten in de collegeperiode te beperken tot de in het college-

Raadsvoorstel - gr10.2464057

14

programma genoemde bedrag van 5 euro. Beide onttrekkingen tezamen bedragen 2,9 miljoen euro. De egalisatiereserve bedraagt momenteel 4,1 miljoen euro. De verwachting uit de tweede voortgangsrapportage is dat het resultaat over 2010 1,8 miljoen bedraagt. Daarmee komt de reserve op 5,9 miljoen euro. Na de voorgestelde onttrekkingen zou de stand van de egalisatiereserve op 3 miljoen euro komen. De reserve ligt daarmee nog boven het maximale niveau van 2,3 miljoen euro.

Afvalstoffenheffing bij kamerbewoning

De mogelijkheid bestaat dat per 1 januari 2011 een wetwijziging in werking treedt die tot gevolg heeft dat bij kamerbewoning de aanslag afvalstoffenheffing niet langer bij één van de bewoners terecht komt. Die aanslag zou dan bij de verhuurder moeten worden neergelegd die de afvalstoffenheffing kan doorberekenen in de huur. Na de inwerkingtreding van het wetsvoorstel hebben de kamerbewoners niet langer recht op kwijtschelding. De inwerkingtreding van het wetsvoorstel is voorzien voor 1 januari 2011 tenzij de parlementaire behandeling vertraging oploopt. Als de publicatie in het Staatsblad na 31 december 2010 plaatsvindt, treedt het wetsvoorstel op 1 januari 2012 in werking.

De kostentoerekening bij de afvalstoffenheffing is als volgt onderbouwd:

Kostentoerekening aan de afvalstoffenheffing

	Verhaalbare kosten (x € 1.000)
Inzameling	5.621
Onderhoud	1.015
Handhaving	1.038
Beheer	3.495
Overig	11.578
BTW compensatiefonds	2.104
Totaal	24.851

Baten (x € 1.000)

Afvalstoffenheffing	24.767
Overig	84
Totaal	24.851

Reinigingsrecht

Er is geen aanleiding het tarief voor inzameling van bedrijfsafval voor 2011 te indexeren. Dit betekent dat het tarief op het niveau blijft van 2009 en 2010, te weten € 293,25 (excl. BTW). In het uitgevoerde onderzoek naar de kostendekkendheid van publiekrechtelijke tarieven bleek dat het tarief volledig kostendekkend is.

Raadsvoorstel - gr10.2464057

15

Voorstel: Wij stellen voor het reinigingsrecht niet te verhogen.

Rioolheffing

Bij de vaststelling van het Groninger Water- & Rioleringsplan (GWRP) 2009-2013 op 17 december 2008 (nr. 337) is met u afgesproken dat de financiële parameters voor de tariefstelling van de rioolheffing jaarlijks worden geëvalueerd. Uitgangspunt hierbij is een kostendekkend tarief. Daarnaast hebben ook de bezuinigingen 2010-2014 invloed op het tarief van de rioolheffing voor 2011.

Het huidige tarief van de rioolheffing is € 127,75. Op dit tarief wordt in de eerste plaats de nominale compensatie van 0,9% toegepast. Verder is bij de vaststelling van het GWRP (17 december 2008) besloten om het tarief vanaf 2010 structureel te verhogen met € 2,60 per jaar.

Eén van de bezuinigingsmaatregelen waartoe u heeft besloten, is de toerekening van een aanvullend bedrag van 315 duizend euro aan veegkosten aan de riolering. Een andere maatregel is om de afschrijvingstermijn van de riolering, met uitzondering van oude investeringen voor 1993, te verlengen van 40 jaar naar 55 jaar. Technisch is dit mogelijk. Het effect van het verlengen van de afschrijvingstermijn compenseert de extra toerekening van veegkosten.

Deloitte heeft geconstateerd dat een bedrag van 80 duizend euro aan veegkosten ten onrechte werd toegerekend aan de afvalstoffenheffing maar wel mag worden toegerekend aan de rioolheffing. In onze brief van 25 februari 2010 hebben wij u hierover geïnformeerd. Wij stellen u voor om de toerekening van veegkosten (naast de toerekening uit de bezuinigingen van 315 duizend euro) met 80 duizend euro te verhogen. Dit leidt tot een verhoging van het tarief van € 0,75 per aansluiting.

Voorstel: De uitgangspunten in het GWRP (bestaand beleid) en de invloed van de bezuinigingsmaatregelen zijn doorgerekend. Hierbij ook rekening gehouden met de prognose voor 2010 (Voortgangsrapportage II) en de noodzakelijke werkzaamheden in 2011. Op basis van de totale doorrekening stellen wij u voor het tarief van de rioolheffing voor 2011 vast te stellen op € 131,80. Dit tarief is volledig kostendekkend.

Raadsvoorstel - gr10.2464057

16

Kostentoerekening aan de rioolheffing

Kosten	Bedrag (x €1.000)
Personeelslasten	1.100
Onderhoudslasten	3.641
Kapitaallasten	5.562
Veegkosten MD	708
Kolkzuigen MD	620
Inningskosten DIA	739
Compensabele BTW	659
Storting voorziening	74
Totaal	13.103⁶

Voorstel: Wij stellen voor de rioolheffing vast te stellen op € 131,80.

Parkeerbelasting

In januari 2010 heeft u de Parkeernota "Parkeren in de stad, duurzaam bereikbaar" vastgesteld. Deze nota voorziet in een verhoging van de tarieven van het straatparkeren en de parkeervergunningen in twee stappen. Dit jaar zijn de tarieven met 10% verhoogd. De tweede stap moet in 2011 volgen. Ook daarbij gaat het om een verhoging van 10%.

Voor het parkeren bij een parkeermeter of -automaat is parkeerbelasting verschuldigd. Als niet is betaald of als de maximale parkeertijd is verstreken, wordt een boete opgelegd in de vorm van een zogenaamde naheffingsaanslag parkeerbelasting. Deze wettelijke boete wordt met ingang van 1 januari 2011 verhoogd van € 51,- naar € 52,-.

Voorstel: Wij stellen voor om conform de Parkeernota de tarieven van het straatparkeren en de parkeervergunningen met 10% te verhogen en het tarief van de naheffingsaanslag parkeerbelasting vast te stellen op € 52,-.

Leges omgevingsvergunning (voorheen bouwleges)

Evenals voor de voorgaande jaren stellen wij voor 2011 geen tariefverhoging voor. De huidige tarieven van de leges omgevingsvergunning leiden op begrotingsbasis tot volledige kostendekking.

Voorstel: Wij stellen voor de leges omgevingsvergunning niet te verhogen.

⁶ De kosten worden voor € 13.051.000,- gedeckt uit de rioolheffing (99.020 aansluitingen maal € 131,80). Het restant (€ 52.000,-) wordt gedeckt door overige baten die betrekking hebben op het riool.

Overige tarieven

In lijn met de begroting stellen wij u voor de hondenbelasting, precariobelasting, havengeld en alle hiervoor niet genoemde legestarieven met 0,9% te verhogen.

Tot slot

Ten slotte staan wij kort stil bij enkele factoren die de heffing van leges in Groningen (mogelijk) beïnvloeden. In de eerste plaats is de organisator van een bingo niet langer verplicht voor het houden van een bingo een vergunning aan te vragen. Een melding volstaat. Voor een melding mogen geen leges geheven worden. De derving als gevolg van deze wetwijziging is te verwaarlozen. Verder staat de heffing van leges voor de identiteitskaart ter discussie. Onlangs heeft het Gerechtshof in Den Bosch een uitspraak gedaan in een belastingzaak die mogelijk gevolgen heeft voor alle gemeenten. Het Hof oordeelde dat gemeenten geen leges in rekening mogen brengen voor de aanvraag van een identiteitskaart. Tegen de uitspraak is beroep in cassatie bij de Hoge Raad ingesteld. Zolang de Hoge Raad niet heeft beslist, mogen gemeenten leges in rekening brengen. Het financiële risico bedraagt 385 duizend euro structureel (15.000 identiteitskaarten maal € 25,65). Mocht het zover komen dat de identiteitskaarten kosteloos moeten worden verstrekt, dan bestaat er een mogelijkheid dat wij hiervoor (gedeeltelijk) door het Rijk worden gecompenseerd. Daarnaast willen wij nog opmerken dat de regering het legestartief voor rijbewijzen wil maximaleren op € 36,--. Hiervoor is een wetwijziging nodig. Indien deze maatregel wordt uitgevoerd zal dit een opbrengstenderving van ca. 500 duizend euro tot gevolg hebben.

Gelet op het vorenstaande stellen u voor te besluiten:

- I. de tarievennota met de daarin opgenomen tariefwijzigingen vast te stellen;
- II. de meeropbrengsten uit de in de tarievennota genoemde maatregelen ten bedrage van 300 duizend euro in te zetten voor de bezuinigingen 2011-2014;
- III. de opbrengst van de OZB-verhoging op gemeentelijke gebouwen in verband met de invoering van het Fonds Ondernemend Groningen in te zetten voor de invulling van de bezuinigingstaakstelling op de tarieven;
- IV. het overschot in de reserve afvalstoffenheffing in te zetten om de reële stijging van de woonlasten per huishouden te beperken tot € 5,-- in de periode 2011-2014 (in totaliteit 1,9 miljoen euro);
- V. het overschot in de reserve afvalstoffenheffing in te zetten om huishoudens die vijf jaar of langer gedeeltelijke kwijtschelding krijgen maar geen langdurigheidtoeslag ontvangen in de periode 2011-2014 onder de kwijtscheldingsregeling te brengen (totale kosten voor de periode 2011-2014, 1 miljoen euro);
- VI. de projecten "Milieustewards" en "Jong geleerd is oud gedaan" uit het afvalstoffenbeheerplan 2011-2015 structureel te financieren uit de afvalstoffenheffing (kosten per jaar € 150.000,--);
- VII. de begrotingswijziging bij de eerste Voortgangsrapportage 2011 op te nemen;

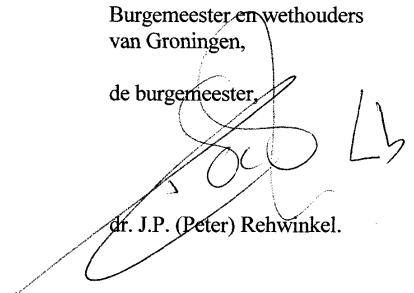
Raadsvoorstel - gr10.2464057

18

- VIII. de in ontwerp overgelegde verordeningen vast te stellen en in werking te laten treden op 1 januari 2011;
- IX. de verordeningen bekend te maken door plaatsing in het gemeentebblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

 dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

de secretaris,

 drs. L.J. (Leo) Bosdijk.

Raadsvoorstel - gr10.2464057

Bijlage 1: Opvolging aanbevelingen uit tarievenonderzoek

Bij brief van 25 februari 2010 hebben wij u geïnformeerd over de uitkomsten van het onderzoek van Deloitte naar de kostendekkendheid van onze tarieven. De uitkomsten van het onderzoek zoals verwoord in de 'rapportage onderzoek kostendekkendheid publiek- en privaatrechtelijke heffingen, rechten en tarieven' hebben wij met u besproken in de raadscommissie Financiën en Veiligheid van 14 april 2010. In de rapportage wordt een aantal aanbevelingen gedaan om de kostentoerekening te verbeteren. Het onderzoek geeft uitvoering aan artikel 8, tweede en derde lid, van de financiële verordening, en behandelt de kostendekkendheid van de publiek- en privaatrechtelijke tarieven. Een dergelijk onderzoek vindt vierjaarlijks plaats. Hierbij informeren wij u over de maatregelen die we hebben genomen om uitvoering te geven aan de aanbevelingen uit de rapportage.

Onderzoek kostendekkendheid publiek- en privaatrechtelijke heffingen

Het onderzoek had betrekking op de publiek- en de privaatrechtelijke tarieven.

Publiekrechtelijke tarieven zijn:

- Belastingen, zoals onroerende zaakbelasting en hondenbelasting (deze zijn niet meegenomen in het onderzoek, omdat er geen directe relatie is tussen kosten en opbrengsten). Belastingen zijn vrij besteedbaar.
- Rechten/heffingen, zoals de afvalstoffenheffing, rioolheffing en leges (er is een directe relatie tussen kosten en opbrengsten, namelijk de wettelijke eis van maximaal 100% kostendekkendheid). De opbrengsten van de rechten en heffingen zijn niet vrij besteedbaar.

Privaatrechtelijke tarieven zijn alle tarieven die niet zijn vastgelegd in een leges- of belastingverordening. De wettelijke beperkingen die worden gesteld aan publiekrechtelijke tarieven gelden niet voor privaatrechtelijke tarieven. Een kostendekkendheid van meer dan 100% is toegestaan en de opbrengst is vrij besteedbaar.

De toets die Deloitte heeft gedaan op de kostentoerekening is dan ook vanuit juridisch oogpunt vooral van belang voor de publiekrechtelijke tarieven. De toets richtte zich met name op drie belangrijke eisen die aan de kostentoerekening worden gesteld:

1. de kostentoerekening moet transparant zijn (transparantiecriterium);
2. er mogen geen kosten worden toegerekend waarvan wettelijk is bepaald dat deze niet toegerekend mogen worden (toerekeningscriterium);
3. de opbrengsten mogen de kosten niet overschrijden (kostendekkingscriterium).

Wij zullen per criterium de aanbeveling van Deloitte weergeven, gevolgd door de acties die wij hebben ingezet om invulling te geven aan de aanbeveling.

1. Transparantiecriterium

Aanbeveling	Implementeren nieuwe indeling van de legesverordening (volgens het VNG-model 2010) alsmede het toetsen van de kostendekkendheid volgens de clusterindeling van het nieuwe model.
Actie	In de begroting 2011 hebben wij het nieuwe programma Lokale Heffingen opgenomen. In dit programma is een overzicht van de kostendekkendheid van de publiekrechtelijke tarieven opgenomen dat gebaseerd is op het nieuwe VNG model 2010. Hiermee wordt de mate van kostendekkendheid op basis van de nieuwe uitgangspunten (per cluster en niet meer per verordening)

Raadsvoorstel - gr10.2464057

2

<p>gepresenteerd. Mede als gevolg van de invoering van de Europese dienstenrichtlijn en de omgevingsvergunning/Wabo wordt namelijk de kostendekkendheid van leges niet meer bepaald op het niveau van de totale verordening, maar zijn er nu clusters van dienstverlening die verschillende regels voor kostendekkendheid kennen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. cluster Algemene dienstverlening: kostendekkendheid geldt op het niveau van de cluster; 2. cluster Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning/Wabo: kostendekkendheid geldt op het niveau van de cluster; 3. cluster Dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn: de kostendekkendheid wordt bepaald op het niveau van samenhangende diensten binnen de cluster. <p>Uit de begroting 2011 blijkt dat nergens de regels met betrekking tot de maximale kostendekkendheid van 100% overtreden worden.</p>
<p>Status Geïmplementeerd</p>

2. Toerekeningscriterium

<p>Aanbeveling</p>	<p>Bij de inrichting van het toekomstige financiële informatiesysteem als inrichtingseis betrekken dat een dienstoverstijgend model voor de begroting wordt ontwikkeld, waarin de begroting integraal wordt ingebracht en beheerd en waarin op alle gewenste niveaus (concern, dienst, activiteiten, etc.) inzicht kan worden verkregen in de samenhang tussen de relevante kosten en opbrengsten.</p>
<p>Actie</p>	<p>Reeds in het pakket van eisen dat gehanteerd is bij de aanbesteding van het nieuwe financiële systeem, is er rekening mee gehouden dat de begroting, zowel op concern- als op dienstniveau, blijkt uit het systeem. Dit is ook het uitgangspunt bij de inrichting. Bij de inrichting van het nieuwe financiële systeem houden wij er rekening mee dat de kostentoe rekening aan tarieven zoveel mogelijk kan worden vastgelegd in het financiële systeem.</p>
<p>Status</p>	<p>implementatie loopt</p>

<p>Aanbeveling</p>	<p>Niet alleen cijfermatig, maar ook tekstueel kan de transparantie met betrekking tot de tarieven worden verbeterd. In de paragraaf Lokale heffingen van de gemeente ligt op dit moment de nadruk op de verantwoording van de opbrengsten en de mate van kostendekking. Een transparante berekeningssystematiek is een manier om inzicht te geven in de wijze waarop de kostentoe rekening van de heffingen plaatsvindt. De gemeente moet haar burgers op een heldere manier inzicht geven in de wijze waarop dit geschiedt.</p>
<p>Actie</p>	<p>Om de transparantie te vergroten volgen wij de handreiking van het ministerie van BZK. Deze handreiking is opgesteld in opdracht van het ministerie en is bedoeld als handreiking voor de kostentoe rekening, met de actuele wet- en regelgeving, jurisprudentie en inzichten. Deze handreiking is eind 2009 volledig herzien en begin 2010 gepubliceerd. De VNG werkt deze handreiking uit in een model kostenonderbouwing per heffing. Inmiddels zijn er vier modellen kostenonderbouwing gereed en gepubliceerd: leges omgevingsvergunning, afvalstoffenheffing, rioolheffing, lijkbezorgingsrechten. De modellen bevatten een stappenplan waarbij uitgaande</p>

Raadsvoorstel - gr10.2464057

3

	<p>van de activiteiten in zeven stappen transparantie wordt bereikt. Implementatie van de modellen vereist dus inzicht in het totale proces van een specifieke heffing en van daaruit worden de kosten bepaald.</p> <p>Voor de afvalstoffenheffing is het hele stappenplan doorlopen en dit heeft geleid tot een kostenonderbouwing conform de handreiking. Deze onderbouwing is getoetst door Deloitte en zij concluderen dat wij binnen de ruime definitie die wij hanteren voor huishoudelijk afval zorgvuldig te werk zijn gegaan. Wij hebben u in onze brief van 25 februari laten weten dat wij de onderbouwing van de belangrijkste gemeentelijke tarieven (afvalstoffenheffing, rioolheffing en bouwleges) in de begroting 2011 op wilden nemen. In deze tarievennota is een onderbouwing op hoofdlijnen van de afvalstoffenheffing en rioolheffing opgenomen. Bij de bouwleges is de opzet van 2010 geactualiseerd in verband met de invoering van de omgevingsvergunning. Omdat de invoering van de omgevingsvergunning diverse keren is uitgesteld en uiteindelijk pas per 1 oktober 2010 gerealiseerd is, hebben wij de onderbouwing nog niet volledig in overeenstemming met het VNG-model kunnen brengen. In de begroting 2012 zullen wij een onderbouwing van de leges omgevingsvergunning opnemen die volledig gebaseerd is op dit model.</p>
Status	implementatie bij begroting 2012
Aanbeveling	Nader onderzoek verrichten naar de mogelijkheden om de compensabele btw optimaal te verhalen, met als aandachtspunten onder andere de btw op toegerekende overheadkosten en de btw-component in verrekeningen tussen diensten.
Actie	<p>In de begroting 2011 is vrijwel bij alle publiekrechtelijke tarieven rekening gehouden met de compensabele btw. In tegenstelling tot voorgaande jaren wordt er nu ook compensabele btw toegerekend aan de leges Burgerzaken en aan de Marktgeden. Dit leidt tot een lagere kostendeckendheid. In sommige specifieke gevallen wordt nog nader onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om meer compensabele btw toe te rekenen. Het betreft vooral verrekeningen tussen diensten. Komende tijd gaan wij nader onderzoeken of er meer compensabele btw aan de tarieven kan worden toegerekend.</p> <p>Naast het toerekenen van compensabele btw is het ook mogelijk de kosten van de Gemeentelijke Basis Administratie (GBA) gedeeltelijk toe te rekenen aan de leges bij Burgerzaken. Op dit moment worden aan de tarieven geen kosten toegerekend voor het GBA-systeem. Wij stellen u voor op dit punt het VNG-model af te wachten. Als de VNG voorstelt deze kosten wel toe te rekenen dan stellen wij voor dat in Groningen ook te doen.</p> <p>Wij willen u er in dit verband ook attent op maken dat ons algemene beleid erop gericht is geen kosten van het concern toe te rekenen aan onze producten en diensten. Hierdoor worden deze kosten en de daarbij behorende compensabele btw ook niet toegerekend aan de tarieven.</p>
Status	implementatie loopt
Aanbeveling	Nader onderzoek verrichten naar de omvang van de kosten van oninbaarheid die samenhangen met de rioolrechten.
Actie	De kosten van oninbaarheid van de rioolheffing zijn relatief gering. Het kwijtscheldingenbeleid richt zich op de hondenbelasting en de

Raadsvoorstel - gr10.2464057

4

	afvalstoffenheffing en niet op de rioolheffing. De kosten van oninbaarheid worden met ingang van de begroting 2011 betrokken bij de kostentoerekening, echter dit heeft geen effect op de kostendekkendheid.
Status	geïmplementeerd

3. Kostendekkingscriterium

Aanbeveling	De zichtbaarheid van de kosten van beleidsvoorbereiding verbeteren door in de opbouw van de kostenverdeelstaten per dienst en de doorbelasting van de indirecte en overheadkosten duidelijk onderscheid te maken in kosten die samenhangen met beleid en overige doorbelaste kosten. Hierbij zou bijvoorbeeld gebruik kunnen worden gemaakt van afzonderlijke kostencategorieën binnen de financiële administratie. Een voorwaarde hiervoor is dat inzichtelijk is hoe de tijdsbesteding van (beleids)medewerkers wordt ingeschat.
Actie	Waar dit van toepassing is wordt via de capaciteitsplanning van medewerkers zoveel mogelijk onderscheid gemaakt tussen uren voor beleidsvorming en overige uren.
Status	voortdurend
Aanbeveling	Ten aanzien van de zichtbaarheid van de raming van de kosten en opbrengsten van de kleinere leges binnen de legesverordening zou gebruik kunnen worden gemaakt van specifieke kostendragers en/of labels binnen de begroting of, gelet op de beperkte omvang, een heldere toelichting bij de begroting waaruit deze kosten en opbrengsten per legessoort blijken.
Actie	Met ingang van 2012 zullen wij ook de opbrengsten en lasten van de kleinere leges opnemen in de begroting. Ook wanneer er geen leges worden geheven en er dus geen sprake is van opbrengsten, zoals bijvoorbeeld bij de Wet op de Dierenbescherming, zullen wij de lasten in de begroting presenteren. Hiermee kan namelijk de kostendekkendheid per cluster nog nauwkeuriger worden bepaald.
Status	implementatie loopt
Aanbeveling	De overdekking van de afvalstoffenheffing zou eventueel kunnen worden verkleind door te onderzoeken of de toerekening van compensabele btw kan worden geoptimaliseerd.
Actie	Er is geen sprake meer van overdekking op de afvalstoffenheffing. Naar aanleiding van het rapport van Deloitte hebben wij direct maatregelen getroffen om dit structureel op te lossen (zie ook onze brief van 25 februari 2010). In zijn algemeenheid vindt nog wel onderzoek plaats naar de compensabele btw. Dit kan leiden tot wijzigingen in de toerekening.
Status	implementatie loopt

Bijlage 2 – Toelichting op niet kostendekkende tarieven

Leges evenementenvergunningen

In de legesheffing wordt onderscheid gemaakt tussen aan de ene kant kleine en middelgrote evenementen en aan de andere kant de grote evenementen.

Kleine en middelgrote evenementen

Bij de vorige Tarievennota heeft de raad besloten hiervoor het nultarief te handhaven. Motivering: Het gaat hier om straatfeestjes, buurtbarbecues enz. en het is belangrijk om te weten waar dit soort feestjes gehouden wordt zodat de hulpdiensten op de hoogte zijn van stremmingen. Als voor de vergunning betaald moet worden, is vooral bij deze evenementen de kans op ontwijkgedrag en illegale evenementen groot. Inmiddels is bij de kleine evenementen de vergunningplicht vervangen door een melding. Legesheffing over meldingen is niet toegestaan.

Grote evenementen

De raad heeft vijf jaar geleden besloten hiervoor een gereduceerd tarief (€ 800) in rekening te gaan brengen. De motivering om niet op volledige kostendekking te gaan zitten, was:

- Als de kosten te hoog worden zullen er minder evenementen georganiseerd worden terwijl we juist een bruisende stad willen;
- Veel organisatoren van grote evenementen krijgen nu al hun begroting niet rond zonder subsidie van de gemeente. Als de kosten stijgen zullen naar verwachting ook de subsidieverzoeken toenemen;
- Als we te duur worden zullen organisatoren mogelijk uitwijken naar andere goedkopere plaatsen.

Met het voorstel uit de nieuwe Tarievennota wordt invulling gegeven aan bezuinigingsmaatregel 67.2 (GGD: terugdraaien maatregelen Oosting/Alders: het verhogen van de leges). Deze tariefverhoging die € 20.000 oplevert, valt dus niet onder maatregel 64 (verbetering dekkingsgraad publiekrechtelijke tarieven). Na de verhoging in 2014 is de kostendekking 100%.

Leges APV-verkeer

De kostendekking is 26% (begroting 2011)

Opmerkingen:

1. De kostendekkendheid is laag omdat aan de kostenkant ook de kosten van verkeersmaatregelen worden meegenomen waarvoor geen leges geheven mogen worden.
2. De tarieven zijn per 2010 met 10% verhoogd en worden per 2011 opnieuw verhoogd met 10% (besluitvorming over Parkeernota).

De raad heeft vijf jaar geleden tot een niet kostendekkend tarief besloten omdat het bij de vergunningverlening niet alleen om een individueel belang gaat maar ook om 'openbare orde en veiligheid'.

Milieuvergunningen

Legeshewing voor milieuvergunningen is niet toegestaan. Het gaat hier om een rijksmaatregel die ca. vijftien jaar geleden is ingevoerd. Bedoeling van die maatregel was lastenverlichting voor het bedrijfsleven.

Marktplaatsvergunningen en standplaatsvergunningen;

Voor het verlenen van deze vergunningen worden niet apart leges geheven. De kosten van de vergunningverlening worden verhaald via het marktgeld (dat in 2012 weer volledig kostendekkend moet zijn).

Bodeminformatie via internet

De vraag of er leges geheven moesten worden voor het verstrekken van bodeminformatie via internet was bij de vorige tarievennota actueel vanwege de activiteiten van Landmark Nederland dat landelijk bulkinformatie over bodemonderzoeken opvroeg. Destijds heeft de raad besloten hiervoor geen tarief vast te stellen. Reden was dat de overheid steeds meer de verplichting krijgt om milieu-informatie actief openbaar te maken. Met het vragen van een vergoeding werpen we een drempel op die niet goed past bij deze verplichting.

Inmiddels zijn we vijf jaar verder. Verzoeken om bulkinformatie over bodemonderzoeken krijgen we niet meer en voor het verstrekken van bodeminformatie op ad hoc-basis is een tarief in de Legesverordening opgenomen.

Geluidbegrenzers

Bij het afstellen en verzegelen van geluidbegrenzers moet onderscheid gemaakt worden tussen de afstelling en verzegeling in het kader van de handhaving en het afstellen op aanvraag. In het eerste geval mogen geen leges geheven worden. Er is geen sprake van dienstverlening van de gemeente waaraan een verzoek ten grondslag ligt. Als op verzoek van een bedrijf een geluidbegrenzer moet worden afgesteld (bijv. in verband met door een bedrijf zelf aangebrachte wijzigingen) is legeshewing wel toegestaan en is het ook redelijk om een vergoeding te vragen. Deze leges zijn kostendekkend.

Kapvergunning

Voor het verlenen van een kapvergunning worden geen leges geheven. Het college heeft in 2007 een voorstel om wel leges te gaan heffen ingetrokken na bespreking van het voorstel in de raadscommissie Beheer en Verkeer.

Raadsvoorstel - gr10.2464057

7

Bijlage 3 Ontwikkeling woonlasten

In het Collegeprogramma is als uitgangspunt aangegeven dat de gemiddelde jaarlijkse woonlasten de komende 4 jaar zullen stijging met 5 euro. Dit hebben wij als uitgangspunt genomen bij de uitwerking van de tariefvoorstellen. Uit de actuele berekeningen van de woonlasten blijkt dat de stijging hoger uitvalt, namelijk met circa € 9,40 in 2011, oplopend tot circa € 13,45 in 2014.

Berekening voor het collegeprogramma:

OZB		+ 18,00
Afvalstoffenheffing		- 10,00
Rioolheffing		- 3,00

		+ 5,00 ¹

Huidige berekening:	2011	2014
OZB	+ 18,00	+ 18,00
Afvalstoffenheffing	- 12,50	- 15,25
Rioolheffing	+ 2,90	+ 9,70
	-----	-----
Berekende stijging:	+ 8,40	+ 12,45
Reserve afvalstoffenheffing	- 3,40	- 7,45
	-----	-----
Stijging	+ 5,00	+ 5,00

Toelichting op het verschil van € 7,45 in 2014:

- het tariefverlagende effect op de tarieven (weglekeffect) van de voorgestelde bezuinigingsmaatregelen valt circa € 7 lager uit dan we in het voorjaar hebben berekend. Toen hebben we ons gebaseerd op gemiddelde cijfers per dienst. Nu we per tarief nauwkeuriger berekeningen hebben gemaakt blijkt dat we bij de afvalstoffenheffing voor de afvalverwerking te maken hebben met langlopende contracten, waarop de komende 4 jaar geen inkoopvoordeel is te behalen. Ook wegen de kapitaallasten bij bv. de riolrechten zwaarder mee dan waar we bij de eerste berekening rekening hebben gehouden.
- In de voorstellen is nu een voorstel opgenomen voor instellen van een budget voor educatie en preventie voor € 1,70 euro).
- In de berekening is de jaarlijkse verhoging GWRP bij de rioollasten nu meegenomen (4 x € 2,60) voor totaal € 10.40.
- Bij de afvalstoffenheffing verdelen we de kosten nu over meer huishoudens, daardoor daalt het tarief per huishouden met ca € 9.
- De rentekosten zijn gedaald, dat geeft een voordeel van ca € 1.
- Overige afwijkingen, waaronder afronding, een voordeel van € 1,65.

¹ In de toelichting aan de raad bij de bezuinigingsvoorstellen hebben wij per abuis aangegeven dat het effect uitkomt op ca. € 3,-, daarbij is een rekenfout gemaakt. Het bedrag genoemd in het collegeprogramma blijft daarom voor ons uitgangspunt.

Raadsvoorstel - gr10.2464057

TARIEVENTABEL LEGES

Tarieventabel behorende bij de Legesverordening

Indeling tarieventabel

Titel 1	Algemene dienstverlening
Hoofdstuk 1	Algemeen
Hoofdstuk 2	Burgerlijke stand
Hoofdstuk 3	Reisdocumenten
Hoofdstuk 4	Rijbewijzen
Hoofdstuk 5	Verstrekingen uit de Gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens
Hoofdstuk 6	Overige publiekszaken
Hoofdstuk 7	Verstrekingen op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens
Hoofdstuk 8	Bestuursstukken
Hoofdstuk 9	Vastgoedinformatie
Hoofdstuk 10	Huisvestingswet
Hoofdstuk 11	Leegstandwet
Hoofdstuk 12	Winkeltijdenwet
Hoofdstuk 13	Kansspelen
Hoofdstuk 14	Openbare orde en veiligheid
Hoofdstuk 15	Telecommunicatie en graafwerkzaamheden
Hoofdstuk 16	Verkeer en vervoer
Hoofdstuk 17	Diversen
Titel 2	Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning
Hoofdstuk 1	Begripsomschrijvingen
Hoofdstuk 2	Omgevingsvergunning
Hoofdstuk 3	Teruggaaf
Titel 3	Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn
Hoofdstuk 1	Horeca
Hoofdstuk 2	Organiseren evenementen
Hoofdstuk 3	Prostitutiebedrijven
Hoofdstuk 4	Splitsingsvergunning woonruimte
Hoofdstuk 5	Brandbeveiligingsverordening
Hoofdstuk 6	In deze titel niet benoemde vergunning, ontheffing of andere beschikking

Raadsvoorstel - gr10.2464057

2

Titel 1 Algemene dienstverlening

Hoofdstuk 1 Algemeen

1.1.1	Het tarief bedraagt voor het verstrekken van informatie, voor zover daarvoor niet elders in deze tabel of in een andere wettelijke regeling een tarief is opgenomen,		
1.1.1.1	door middel van een fotokopie, per bladzijde	€	0,35
1.1.1.2	door middel van kaarten, tekeningen of lichtdrukken, per kaart, tekening of lichtdruk	€	4,50
1.1.1.3	door middel van een kopie van ander materiaal dat informatie bevat: de uit een vooraf door of vanwege het college van burgemeester en opgestelde offerte blijvende kosten		
1.1.2	Indien het totale op grond van 1.1.1 verschuldigde bedrag aan leges niet meer dan € 10,00 bedraagt, wordt het verschuldigde bedrag aan leges niet geheven.		
1.1.3	Het tarief bedraagt voor het verstrekken van informatie door middel van een kopie in digitale vorm nihil. In afwijking hiervan bedraagt het tarief per bladzijde € 0,35 als de te verstrekken informatie meer dan 100 bladzijden bedraagt en voor het verstrekken van de informatie handelingen moeten worden verricht zoals het scannen of bewerken van documenten.		
1.1.4	Het tarief bedraagt voor een beschikking op aanvraag voor zover daarvoor niet elders in deze tabel of in een andere wettelijke regeling een tarief is opgenomen	€	10,00

Hoofdstuk 2 Burgerlijke stand

1.2.1	Het tarief bedraagt voor de voltrekking van een administratief huwelijk of het aangaan van een administratieve partnerschapsregistratie tijdens de openingstijden in De Prefectenhof	€	88,30
1.2.2	Het tarief bedraagt voor de voltrekking van een huwelijk of het registreren van een partnerschapsrelatie met dien verstande dat voor een huwelijksvoltrekking of partnerschapsregistratie op woensdagochtend in de trouwzaal van het Stadhuis op de tijdstippen 09.00 uur en 09.30 uur geen leges worden geheven	€	309,20
1.2.2.1	Indien de huwelijksvoltrekking of partnerschapsregistratie plaatsvindt op woensdag vanaf 10.00 uur of donderdag wordt het in 1.2.2 genoemde tarief vermeerderd met	€	81,30
1.2.2.2	Indien de huwelijksvoltrekking of partnerschapsregistratie plaatsvindt op vrijdag wordt het in 1.2.2 genoemde tarief vermeerderd met	€	326,60
1.2.2.3	Indien de huwelijksvoltrekking of partnerschapsregistratie plaatsvindt op zaterdag wordt het in 1.2.2 genoemde tarief vermeerderd met	€	812,10
1.2.3	Het tarief bedraagt voor het op aanvraag beschikbaar stellen van getuigen bij een huwelijksvoltrekking of partnerschapsregistratie per getuige	€	10,40
1.2.4	Het tarief bedraagt voor de omzetting van een geregistreerd partnerschap in een huwelijk in 'De Prefectenhof'	€	88,30
1.2.5	Bij omzetting van een geregistreerd partnerschap in een huwelijk worden de in 1.2.2 tot en met 1.2.2.3 genoemde tarieven toegepast indien bij de omzetting gebruik wordt gemaakt van de trouwlocaties anders dan 'De Prefectenhof'		
1.2.6	Voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van een stuk als bedoeld in artikel 2 van de Wet rechten burgerlijke stand geldt het tarief zoals dat is opgenomen in het Legesbesluit akten burgerlijke stand.		

Raadsvoorstel - gr10.2464057

3

Hoofdstuk 3 Reisdocumenten

1.3.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot afgifte van een nationaal paspoort, een reisdocument voor vluchtelingen of een reisdocument voor vreemdelingen	€	52,10
1.3.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot afgifte van een nationaal paspoort, een groter aantal bladzijden bevattende dan een nationaal paspoort als bedoeld in 1.3.1 (zakenpaspoort)	€	58,20
1.3.3	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het bijschrijven van een kind in een reisdocument als bedoeld in 1.3.1 en 1.3.2 direct bij de aanvraag van dit nieuwe reisdocument	€	9,20
1.3.4	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het bijschrijven van een kind middels een bijschrijvingssticker in een reeds uitgegeven reisdocument als bedoeld in 1.3.1 en 1.3.2	€	21,50
1.3.5	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot afgifte van een Nederlandse identiteitskaart (NIK)	€	43,80
1.3.6	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot afgifte van een Nederlandse identiteitskaart (NIK) voor personen tot en met 13 jaar	€	9,20
1.3.7	De tarieven genoemd in de onderdelen 1.3.1, 1.3.2, 1.3.5 en 1.3.6 worden bij een spoedlevering vermeerderd met een bedrag van	€	45,00
1.3.8	Het tarief genoemd in 1.3.7 wordt bij een gecombineerde spoedlevering van een nieuw reisdocument als bedoeld in 1.3.1 en 1.3.2 en het bijschrijven van één of meer kinderen als bedoeld in 1.3.3 slechts één keer per reisdocument berekend.		
1.3.9	Het tarief genoemd in onderdeel 1.3.4 wordt bij een spoedlevering vermeerderd met een bedrag per bijschrijvingssticker van	€	21,40
1.3.10	De overeenkomstig de in 1.3.1, 1.3.2, 1.3.5 en 1.3.6 genoemde tarieven geheven leges worden vermeerderd met	€	35,00
	voor elk Nederlands reisdocument dat de aanvrager bij het indienen van de aanvraag niet als zodanig herkenbaar kan overleggen als gevolg van verlies, diefstal of andere oorzaak		
1.3.11	De onder 1.3.10 genoemde vermeerdering van leges wordt niet geheven indien sinds het verlopen van de geldigheidsdatum van het reisdocument meer dan 11 jaren zijn verstreken		
1.3.12	In geval de aanvrager bij het indienen van de aanvraag tegelijkertijd 2 verschillende Nederlandse reisdocumenten niet als zodanig herkenbaar kan overleggen als gevolg van verlies, diefstal of andere oorzaak, worden de onder 1.3.10 genoemde leges slechts éénmaal geheven		
1.3.13	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot teruggave van een gevonden reisdocument	€	10,10
1.3.14	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot teruggave van een onbruikbaar gemaakt reisdocument	€	2,00

Raadsvoorstel - gr10.2464057

4

Hoofdstuk 4 Rijbewijzen

1.4.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot afgifte van een rijbewijs	€	62,00
1.4.2	De overeenkomstig het in 1.4.1 genoemde tarief geheven leges worden vermeerderd met	€	35,00
	indien de aanvrager een eerder aan hem afgegeven rijbewijs bij het indienen van de aanvraag niet als zodanig herkenbaar kan overleggen als gevolg van verlies, diefstal of andere oorzaak		
1.4.3	De onder 1.4.2 genoemde vermeerdering van leges wordt niet geheven indien sinds het verlopen van de geldigheidsdatum van het rijbewijs meer dan 13 jaren zijn verstreken		
1.4.4	De overeenkomstig de in 1.4.1 tot en met 1.4.3 genoemde tarieven geheven leges worden bij een spoedlevering vermeerderd met een bedrag van	€	33,50
1.4.5	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot teruggave van een gevonden rijbewijs	€	10,10

Hoofdstuk 5 Verstrekkingen uit de Gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens

1.5.1	Voor de toepassing van hoofdstuk 5 wordt onder één verstrekking verstaan één of meer gegevens omtrent één persoon waarvoor: a. de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens moet worden geraadpleegd en/of b. de voor de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens geldende bevolkingsadministratie moet worden geraadpleegd.		
1.5.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:		
1.5.2.1	tot het verstrekken van gegevens, per verstrekking	€	14,50
1.5.2.2	tot het verstrekken van gegevens betreffende de tot één gezin behorende personen (gezinsuittreksel)	€	23,40
1.5.2.3	tot het verstrekken van gegevens aan rechtspersonen zonder winstoogmerk op grond van artikel 100 Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens, per verstrekking	€	8,60
1.5.2.4	tot het verstrekken van gegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden op grond van artikel 109 Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens, per verstrekking	€	8,60
1.5.3	In afwijking van de voorgaande onderdelen bedraagt het tarief voor het verstrekken van gegevens waarvoor een intensieve nasporing van de registers vereist is, voor elk daaraan te besteden kwartier of gedeelte daarvan	€	16,60
1.5.4.	In afwijking van de voorgaande onderdelen bedraagt het tarief voor het verstrekken van gegevens		
1.5.4.1	via een geautomatiseerde selectie	€	780,95
1.5.4.2	via een geautomatiseerde steekproef	€	1.124,56
1.5.5	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken aan een ingeschreven persoon van een volledig overzicht van zijn persoonslijst of een gedeelte daarvan, in andere gevallen als bedoeld in artikel 78 van de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens	€	14,00
1.5.6	In afwijking van de voorgaande onderdelen geldt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van gegevens als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van het Besluit gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens het tarief zoals dat is opgenomen in dit besluit		

Raadsvoorstel - gr10.2464057

5

Hoofdstuk 6 Overige publiekszaken

1.6.1	Het tarief bedraagt voor:		
1.6.1.1	het legaliseren van een handtekening	€	12,10
1.6.1.2	het waarmerken van enig stuk	€	12,10
1.6.1.3	het in behandeling nemen van een aanvraag om afgifte van een duplicaatrouwboekje	€	14,00
1.6.1.4	het in behandeling nemen van een aanvraag om afgifte van een verklaring omtrent voorgenomen vestiging	€	12,10
1.6.1.5	voor het, bij wijze van spoed, (per expresse/ telegrafisch/telefonisch/per fax) overbrengen van gegevens vermeerderd met de kosten aan de gewenste vorm van overbrenging verbonden	€	9,20
1.6.2	Voor het in behandeling nemen van een aanvraag om afgifte van een verklaring omtrent het gedrag geldt het maximumtarief zoals dat is vastgesteld bij of krachtens de Wet justitiële gegevens		
1.6.3	Voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van het Nederlandschap door naturalisatie of via optie als bedoeld in de Rijkswet op het Nederlandschap geldt het tarief zoals dat is opgenomen in het Besluit Optie- en Naturalisatiegelden 2002.		

Hoofdstuk 7 Verstrekkingen op grond van de Wet bescherming persoons- gegevens

1.7.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een bericht als bedoeld in artikel 35 van de Wet bescherming persoonsgegevens:		
1.7.1.1	bij verstrekking op papier, indien het afschrift bestaat uit:		
1.7.1.1.1	a. ten hoogste 100 pagina's, per pagina met een maximum per bericht van	€	0,23
1.7.1.1.2	b. meer dan 100 pagina's	€	4,50
1.7.1.2	bij verstrekking anders dan op papier	€	22,50
1.7.1.3	dat bestaat uit een afschrift van een, vanwege de aard van de verwerking, moeilijk toegankelijke gegevensverwerking	€	4,50
1.7.2	indien voor hetzelfde bericht op grond van de onderdelen 1.7.1.1, 1.7.1.2 en 1.7.1.3 meerdere vergoedingen kunnen worden gevraagd, wordt slechts de hoogste gevraagd		22,50
1.7.3	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een verzet als bedoeld in artikel 40 van de Wet bescherming persoonsgegevens	€	4,50

Hoofdstuk 8 Bestuursstukken

1.8.1	Het tarief bedraagt voor het verstrekken van:		
1.8.1.1	een exemplaar van de gemeentebegroting met de bijbehorende stukken	€	29,50
1.8.1.2	een exemplaar van de begroting van een dienst van de gemeente	€	9,10
1.8.1.3	een exemplaar van de voorjaarsnota of een integraal beleidsplan	€	9,10
1.8.1.4	een exemplaar van de gemeenterekening met de bijbehorende stukken	€	29,50
1.8.1.5	een exemplaar van elk niet hiervoor afzonderlijk genoemd document	€	4,50
1.8.2	Het tarief bedraagt voor het verstrekken van:		
1.8.2.1	een afschrift van het verslag van een raadsvergadering, per bladzijde of gedeelte daarvan	€	0,35
1.8.2.2	een afschrift van de stukken behorende bij een raadsvergadering, per bladzijde of gedeelte daarvan	€	0,35
1.8.3	Het tarief bedraagt voor:		
1.8.3.1	een abonnement op de verslagen van de raadsvergaderingen, per jaargang	€	20,40

Raadsvoorstel - gr10.2464057

6

1.8.3.2	een abonnement op de stukken behorende bij de raadsvergaderingen, per jaargang	€ 75,00
1.8.4	Het tarief bedraagt voor het verstrekken van een exemplaar van de bouwverordening	€ 46,30
1.8.5	Het tarief bedraagt voor het verstrekken van een exemplaar van een andere dan de in 1.8.4 genoemde verordening, per bladzijde of gedeelte daarvan met een minimum van	€ 0,35
	en een maximum van	€ 9,10

Hoofdstuk 9 Vastgoedinformatie

1.9.1	Voor het raadplegen van de bij de gemeente berustende kadastrale stukken en het verstrekken van informatie uit die stukken gelden de tarieven als genoemd in de Regeling Tarieven Kadaster	
1.9.2	Het tarief bedraagt voor:	
1.9.2.1	het verstrekken van een lichtdruk/kopie van een ruimtelijk plan, zoals bestemmingsplan, voorbereidingsbesluit, exploitatieplan, streekplan, structuurplan of stadsvernieuwingsplan, per bladzij of gedeelte daarvan op formaat A4	€ 0,35
	Met een minimum van	€ 0,80
	en een maximum van	€ 9,10
1.9.2.2	het verstrekken van kaartmateriaal behorend bij een plan als genoemd in 1.9.2.1 indien het betreft:	
1.9.2.2.1	Een zwart-wit kopie op A3-formaat	€ 0,55
1.9.2.2.2	Een zwart-wit kopie op A2-formaat	€ 2,50
1.9.2.2.3	Een zwart-wit kopie op A1-formaat	€ 4,00
1.9.2.2.4	Een zwart-wit kopie op A0-formaat	€ 7,60
1.9.2.2.5	Een kleur kopie op A3-formaat	€ 1,00
1.9.2.2.6	Een kleur kopie op A2-formaat	€ 8,10
1.9.2.2.7	Een kleur kopie op A1-formaat	€ 10,10
1.9.2.2.8	Een kleur kopie op A0-formaat	€ 15,10
1.9.3	Het tarief bedraagt voor:	
1.9.3.1	het verstrekken van een afschrift of uittreksel van een in het gemeentelijke beperkingenregister ingeschreven beperkingenbesluit, beslissing in administratief beroep of rechterlijke uitspraak, dan wel vervallenverklaring, als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder a, van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen, per bladzijde of gedeelte daarvan op formaat A4	€ 0,35
	Met een minimum van	€ 0,80
	en een maximum van	€ 9,10
1.9.3.2	het verstrekken van een schriftelijke verklaring uit de gemeentelijke beperkingenregistratie, als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder c, van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen, dat er al dan niet publiekrechtelijke beperking(en) van kracht is, per perceel	€ 0,50
1.9.3.3	het verlenen van inzage tot het dossier behorend bij een ingeschreven beperkingenbesluit	€ 7,60
1.9.3.4	Indien een afschrift, uittreksel of verklaring als bedoeld in 1.9.3.1 en 1.9.3.2 op verzoek wordt gewaarmerkt, worden de overeenkomstig die onderdelen berekende leges vermeerderd met	€ 12,10
1.9.4	In geval van verzending van de documenten als bedoeld in dit hoofdstuk worden de overeenkomstig dit hoofdstuk berekende leges vermeerderd met verzendkosten	
1.9.5	In geval van een spoedlevering van de documenten als bedoeld in dit hoofdstuk worden de overeenkomstig dit hoofdstuk berekende leges vermeerderd met	€ 10,35

Raadsvoorstel - gr10.2464057

7

Hoofdstuk 10 Huisvestingswet

1.10.1	Het tarief bedraagt voor:		
1.10.1.1	het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning tot gehele of gedeeltelijke onttrekking van woonruimte aan de bestemming tot woonruimte als bedoeld in artikel 30, eerste lid, onderdeel a, van de Huisvestingswet, voor elke woonruimte waarop de vergunning betrekking heeft	€	578,00
	met dien verstande dat de leges niet worden gegeven indien de onttrekking het gevolg is van afspraken die de aanvrager van de vergunning met de gemeente heeft gemaakt		
1.10.1.2	het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning tot samenvoeging van woonruimte met andere woonruimte als bedoeld in artikel 30, eerste lid, onderdeel b, van de Huisvestingswet, voor elke woonruimte waarop de vergunning betrekking heeft	€	578,00
1.10.1.3	het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning tot omzetting van zelfstandige woonruimte in onzelfstandige woonruimte als bedoeld in artikel 30, eerste lid, onderdeel c, van de Huisvestingswet, voor elke woonruimte waarop de vergunning betrekking heeft	€	578,00
1.10.2	Onverminderd het bepaalde in onderdeel 1.10.1 bedraagt het tarief, indien de in dat onderdeel bedoelde aanvraag wordt ingediend na aanvang of voltooiing van de activiteit van de op grond van dat onderdeel verschuldige leges		100%

Hoofdstuk 11 Leegstandwet

1.11	Het tarief bedraagt voor:		
1.11.1	het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning tot tijdelijke verhuur als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Leegstandwet	€	44,60
1.11.2	het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning tot tijdelijke verhuur als bedoeld in artikel 15, vierde lid, van de Leegstandwet	€	33,50

Hoofdstuk 12 Winkeltijdenwet

1.12	Het tarief bedraagt voor:		
1.12.1	het verlenen van een ontheffing in het kader van de Winkeltijdenwet of Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet	€	50,25
1.12.2	het verlenen van toestemming om een in onderdeel 1.12.1 bedoelde ontheffing over te dragen aan een ander	€	50,25
1.12.3	het intrekken of wijzigen van een in onderdeel 1.12.1 bedoelde ontheffing	€	50,25

Hoofdstuk 13 Kansspelen

1.13	Het tarief bedraagt voor:		
1.13.1	het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een aanwezigheidsvergunning ingevolge artikel 30b van de Wet op de Kansspelen		
1.13.1.1	voor een periode van vier jaren voor één kansspelautomaat	€	158,50
1.13.1.2	voor een periode van vier jaren voor twee of meer kansspelautomaten vermeerderd met een bedrag van per kansspelautomaat	€	22,50
		€	136,00

Raadsvoorstel - gr10.2464057

8

1.13.2	het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van elke andere vergunning ingevolge de Wet op de Kansspelen	€	10,50
--------	---	---	-------

Hoofdstuk 14 Openbare orde en veiligheid

1.14	Het tarief bedraagt voor:		
1.14.1	het in behandeling nemen van een aanvraag om een ontheffing van het verbod als bedoeld in artikel 2:4 van de APVG 2009 (het aanbieden e.d. van geschreven of gedrukte stukken/afbeeldingen of het uitdelen van goederen om niet) door een commerciële partij	€	76,50
1.14.2	het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2:6 van de APVG 2009 (het gebruiken van de weg anders dan overeenkomstig de bestemming)	€	50,00
1.14.3	het in behandeling nemen van een aanvraag om een vrijstelling van de verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister als bedoeld in artikel 2:62 van de APVG 2009	€	24,80
1.14.4	het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2:65 van de APVG 2009 (het ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk)	€	168,00
1.14.5	het in behandeling nemen van een aanvraag om een ontheffing van het verbod als bedoeld in artikel 5:35 van de APVG 2009 (het verbranden van afvalstoffen of stoken van vuur)	€	94,50

Hoofdstuk 15 Telecommunicatie en graafwerkzaamheden

1.15.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een melding in verband met het verkrijgen van instemming omtrent plaats, tijdstip en wijze van uitvoering van werkzaamheden als bedoeld in artikel 5.4, eerste lid, van de Telecommunicatiewet	€	420,00
1.15.1.1	indien het betreft werkzaamheden in tegel-, klinker- en sierbestratingen, alsmede gesloten verhardingen, voor zover de werkzaamheden plaatsvinden in of op openbare gemeentegrond, per strekkende meter sleuf verhoogd met	€	2,00
1.15.1.2	indien het betreft werkzaamheden in bermen, groenstroken en dergelijke, voor zover de werkzaamheden plaatsvinden in of op openbare gemeentegrond, per strekkende meter sleuf verhoogd met	€	2,00
1.15.1.3	indien met betrekking tot een melding overleg moet plaatsvinden tussen gemeente, andere beheerders van openbare grond en de aanbieder van het netwerk, verhoogd met	€	420,00
1.15.1.4	indien met betrekking tot een melding onderzoek naar de status van de kabel plaatsvindt, verhoogd met het bedrag van de voorafgaand aan het in behandeling nemen van de melding aan de melder meegedeelde kosten, blijkt uit een begroting die ter zake door het college van burgemeester en wethouders is opgesteld		
1.15.2	Indien een begroting als bedoeld in 1.15.1.4 is uitgebracht, wordt een melding in behandeling genomen op de vijfde werkdag na de dag waarop de begroting aan de melder ter kennis is gebracht, tenzij de melding voor deze vijfde werkdag schriftelijk is ingetrokken		
1.15.3	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een melding in verband met het verkrijgen van instemming omtrent plaats, tijdstip en wijze van uitvoering van werkzaamheden als bedoeld in artikel 1, onder f, van de Graafverordening gemeente Groningen	€	420,00
1.15.3.1	indien het betreft werkzaamheden in tegel-, klinker- en sierbestratingen, alsmede gesloten verhardingen, voor zover de werkzaamheden plaatsvinden in of op openbare gemeentegrond, per strekkende meter sleuf verhoogd met	€	2,00

Raadsvoorstel - gr10.2464057

9

1.15.3.2	indien het betreft werkzaamheden in bermen, groenstroken en dergelijke, voor zover de werkzaamheden plaatsvinden in of op openbare gemeentegrond, per strekkende meter sleuf verhoogd met	€	2,00
1.15.3.3	indien met betrekking tot een melding onderzoek naar de status van de kabel dan wel de plaatsvindt, verhoogd met het bedrag van de voorafgaand aan het in behandeling nemen van de melding aan de melder meegedeelde kosten, blijkend uit een begroting die ter zake door het college van burgemeester en wethouders is opgesteld		
1.15.2	Indien een begroting als bedoeld in 1.15.3.3 is uitgebracht, wordt een melding in behandeling genomen op de vijfde werkdag na de dag waarop de begroting aan de melder ter kennis is gebracht, tenzij de melding voor deze vijfde werkdag schriftelijk is ingetrokken		

Hoofdstuk 16 Verkeer en vervoer

1.16.1	Het tarief bedraagt voor:		
1.16.1.1	het in behandeling nemen van een aanvraag om een ontheffing als bedoeld in artikel 10 j° artikel 148 van de Wegenverkeerswet 1994 (het houden van of deelnemen aan een wedstrijd met voertuigen op een weg)	€	101,50
1.16.1.2	het in behandeling nemen van een aanvraag om een ontheffing van de in artikel 87 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens bedoelde verkeerstekens, uitgezonderd de verkeerstekens E1 (parkeerverbod) en E2 (verbod stil te staan)	€	29,90
	met dien verstande dat de leges niet worden geheven indien de aanvrager van de ontheffing een vergunning als bedoeld in artikel 3, derde lid onder i van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 is verleend		
1.16.1.3	het in behandeling nemen van een aanvraag om een ontheffing van de in artikel 87 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens bedoelde verkeerstekens E1 (parkeerverbod) en E2 (verbod stil te staan)	€	18,00
	met dien verstande dat de leges niet worden geheven indien de aanvrager van de ontheffing een vergunning als bedoeld in artikel 3, derde lid onder i van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 is verleend		
1.16.1.4	het verlenen van een parkeeronthefing voor marktkooplieden voor een periode van zes maanden per daarin vermelde dag	€	45,40
1.16.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een ontheffing als bedoeld in artikel 9.1 van de Regeling voertuigen	€	25,20

Hoofdstuk 17 Diversen

1.17.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Dierenbescherming (het hebben van een bedrijf voor het verkopen e.d. van honden of katten)	€	101,50
1.17.2	Het tarief bedraagt voor het inschrijven op een lotingslijst van een potentiële koper van een bouwkaaf	€	37,90
1.17.3	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het overschrijven van een ligplaatsvergunning voor woonschepen op naam van de koper van een woonschip	€	140,00
1.17.3.1	tot het verkrijgen van een ligplaatsvergunning voor woonschepen in geval van verbouw of vervanging van een woonschip	€	456,00
1.17.3.2	Onverminderd het bepaalde in onderdeel 1.17.3 bedraagt het tarief, indien de in dat onderdeel bedoelde aanvraag wordt ingediend na het innemen van een ligplaats		100%
	van de op grond van dat onderdeel verschuldigde leges		
1.17.5	Het tarief bedraagt voor het verlenen van inzage in een bouwdoossier	€	7,60
1.17.6	Het tarief bedraagt voor het verlenen van inzage in een milieudossier	€	7,60

Raadsvoorstel - gr10.2464057

10

1.17.7	Het tarief bedraagt voor het verstrekken van gegevens over de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem van een perceel of locatie en/of over de aanwezigheid van ondergrondse tanks daarin	€	82,00
1.17.8	Het tarief bedraagt voor:		
1.17.8.1.	het afgeven van een overzicht van de geluidsbelasting van gevels van woningen (met een maximum van 25 gevels per overzicht)	€	169,00
1.17.8.2.	het afstellen en verzegelen van geluidsbegrenzers in inrichtingen die vallen onder het Besluit horecabedrijven milieubeheer voor:		
1.17.8.2.1	de eerste keer per inrichting		258,50
1.17.8.2.2	elke volgende keer	€	258,50
1.17.8.3	het afstellen en verzegelen van geluidsbegrenzers bij eenmalige activiteiten als popconcerten, houseparty's e.d. in inrichtingen waarvoor een Wet milieubeheervergunning is verleend	€	332,00
1.17.9	Het tarief bedraagt voor het uitvoeren van geluidsisolatiemetingen aan inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer op verzoek van de eigenaar of exploitant	€	427,50
1.17.10	Het tarief bedraagt voor het verlenen van een toegangspas voor een ondergrondse container in verband met verlies van een eerder uitgegeven pas	€	15,50

Raadsvoorstel - gr10.2464057

11

Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning

Hoofdstuk 1 Begripsomschrijvingen

- 2.1.1 Voor de toepassing van deze titel wordt verstaan onder:
- 2.1.1.1 bouwkosten:
de aannemingsom exclusief omzetbelasting, bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, van de Uniforme Administratieve Voorwaarden voor de uitvoering van werken 1989 (UAV 1989), voor het uit te voeren werk, of voor zover deze ontbreekt een raming van de bouwkosten, exclusief omzetbelasting, bedoeld in het normblad NEN 2631, uitgave 1979, of zoals dit normblad laatstelijk is vervangen of gewijzigd. Indien het bouwen geheel of gedeeltelijk door zelfwerkzaamheid geschiedt wordt in deze titel onder bouwkosten verstaan: de prijs die aan een derde in het economisch verkeer zou moeten worden betaald voor het tot stand brengen van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft;
- 2.1.1.2 Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- 2.1.2 In deze titel voorkomende begrippen die in de Wabo zijn omschreven, hebben dezelfde betekenis als bij of krachtens de Wabo bedoeld.
- 2.1.3 In deze titel voorkomende begrippen die niet nader in de Wabo zijn omschreven en die betrekking hebben op activiteiten waarvoor het toetsingskader in een ander wettelijk voorschrift is uitgewerkt, hebben dezelfde betekenis als in dat wettelijk voorschrift bedoeld.

Hoofdstuk 2 Omgevingsvergunning

- 2.2 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een project: de som van de verschuldigde leges voor de verschillende activiteiten of handelingen waaruit het project geheel of gedeeltelijk bestaat en waarop de aanvraag betrekking heeft en de verschuldigde leges voor de extra toetsen die in verband met de aanvraag moeten worden uitgevoerd, berekend naar de tarieven en overeenkomstig het bepaalde in dit hoofdstuk. In afwijking van de vorige volzin kan ook per activiteit, handeling of andere grondslag een legesbedrag worden gevorderd.
- 2.2.1 Bouwactiviteiten
- 2.2.1.1 Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, bedraagt het tarief:
- | | | |
|---|---|------------|
| 2.2.1.1.1 indien de bouwkosten € 455.000,00 of minder bedragen: | € | 34,05 |
| voor elk geheel bedrag van € 1.000,00 van de bouwkosten met een minimum van | € | 100,90 |
| 2.2.1.1.2 indien de bouwkosten meer dan € 455.000,00 bedragen: | € | 15.492,75 |
| vermeerderd met | € | 27,95 |
| voor elk geheel bedrag van € 1.000,00 van de bouwkosten boven | € | 455.000,00 |
- 2.2.2 Aanlegactiviteiten
- Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een aanlegactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo, bedraagt het tarief:
- | | | |
|---|---|--------|
| 2.2.3 In gebruik nemen of gebruiken bouwwerken in relatie tot brandveiligheid | € | 111,30 |
|---|---|--------|
- 2.2.3.1 Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder d, van de Wabo, bedraagt het tarief:
- | | | |
|--|---|--------|
| | € | 242,00 |
|--|---|--------|

Raadsvoorstel - gr10.2464057

12

2.2.3.2	<p>De overeenkomstig het in 2.2.3.1 genoemde tarief geheven leges worden vermeerderd met de hierna genoemde bedragen indien en voor zover deze op het bouwwerk waarop de beschikking betrekking heeft, van toepassing zijn:</p> <p>a. bouwwerken waarin aan meer dan tien personen bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf zal worden verschaft;</p> <p>b. bouwwerken waarin aan meer dan tien personen jonger dan twaalf jaar of aan meer dan tien lichamelijk of verstandelijk gehandicapten dagverblijf zal worden verschaft;</p> <p>met een oppervlakte van:</p>		
	minder dan 100 m ²		€ 155,40
	100 tot 200 m ²		€ 233,60
	200 tot 300 m ²		€ 389,90
	300 tot 500 m ²		€ 624,30
	500 tot 1.000 m ²		€ 915,00
	1.000 tot 2.000 m ²		€ 1.398,80
	2.000 tot 3.000 m ²		€ 1.841,20
	3.000 tot 4.000 m ²		€ 2.036,50
	4.000 tot 5.000 m ²		€ 2.231,20
	5.000 tot 6.000 m ²		€ 2.551,80
	6.000 tot 7.000 m ²		€ 2.828,70
	7.000 tot 8.000 m ²		€ 2.879,10
	8.000 tot 9.000 m ²		€ 2.944,80
	9.000 tot 10.000 m ²		€ 3.140,70
	10.000 tot 15.000 m ²		€ 3.730,20
	15.000 tot 20.000 m ²		€ 3.926,00
	20.000 tot 30.000 m ²		€ 4.907,90
	30.000 tot 40.000 m ²		€ 5.235,10
	40.000 tot 50.000 m ²		€ 5.562,70
	50.000 m ² of meer		€ 5.889,70
2.2.4	<p>Sloopactiviteiten anders dan bij monumenten of in beschermd stadsgezicht</p> <p>Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het slopen van een bouwwerk in gevallen</p> <ul style="list-style-type: none"> - waarin dat in een bestemmingsplan, beheersverordening of voorbereidingsbesluit is bepaald, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder g, van de Wabo; - waarvoor op grond van een provinciale verordening een vergunning of ontheffing is vereist, bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wabo; - waarvoor op grond van artikel 8.1.1 van de Bouwverordening een vergunning of ontheffing is vereist, bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wabo; 		
	bedraagt het tarief:		€ 115,50
2.2.5	<p>Handelsreclame</p> <p>Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op handelsreclame met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding in welke vorm dan ook, die zichtbaar is vanaf een voor het publiek toegankelijke plaats, waarvoor ingevolge artikel 4:24 van de APVG 2009 een vergunning is vereist, als bedoeld in artikel 2.2, aanhef en eerste lid, onder g of h, van de Wabo, en indien niet tevens sprake is van activiteit als bedoeld in onderdeel 2.2.1 (bouwactiviteit), bedraagt het tarief:</p>		
			€ 121,40

Raadsvoorstel - gr10.2464057

13

- 2.2.6 Achteraf ingediende aanvraag
Onverminderd het bepaalde in de onderdelen 2.2.1, 2.2.2, 2.2.4 en 2.2.5 bedraagt het tarief, indien de in deze onderdelen bedoelde aanvraag wordt ingediend na aanvang of voltooiing van de activiteit van de op grond van deze onderdelen verschuldigde leges 100%
- 2.2.7 Omgevingsvergunning in twee fasen
Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning op verzoek in twee fasen plaatsvindt, als bedoeld in artikel 2.5, eerste lid, van de Wabo, bedraagt het tarief:
- 2.2.7.1 voor het in behandeling nemen van de aanvraag voor een beschikking met betrekking tot de eerste fase: het bedrag dat voortvloeit uit toepassing van de tarieven in dit hoofdstuk voor de activiteiten waarop de beschikking voor de eerste fase betrekking heeft;
- 2.2.7.2 voor het in behandeling nemen van de aanvraag voor een beschikking met betrekking tot de tweede fase: het bedrag dat voortvloeit uit toepassing van de tarieven in dit hoofdstuk voor de activiteiten waarop de beschikking voor de tweede fase betrekking heeft.
- 2.2.8 Advies
- 2.2.8.1 Onverminderd het bepaalde in de voorgaande onderdelen van dit hoofdstuk bedraagt het tarief, indien een daartoe bij wettelijk voorschrift aangewezen bestuursorgaan of andere instantie advies moet uitbrengen over de aanvraag of het ontwerp van de beschikking op de aanvraag om een omgevingsvergunning: het bedrag van de voorafgaand aan het in behandeling nemen van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de aanvrager meegedeelde kosten, blijkend uit een begroting die door het college van burgemeester en wethouders is opgesteld.
- 2.2.8.2 Indien een begroting als bedoeld in 2.2.8.1 is uitgebracht, wordt een aanvraag in behandeling genomen op de vijfde werkdag na de dag waarop de begroting aan de aanvrager ter kennis is gebracht, tenzij de aanvraag voor deze vijfde werkdag schriftelijk is ingetrokken.

Hoofdstuk 3 Teruggaaf

- 2.3.1 Teruggaaf als gevolg van intrekking aanvraag omgevingsvergunning voor bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten
Als een aanvrager zijn aanvraag om een omgevingsvergunning voor een project dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten als bedoeld in de onderdelen 2.2.1, 2.2.2 en 2.2.4 intrekt, bestaat aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges. De teruggaaf bedraagt:
- 2.3.1.1 indien de aanvraag wordt ingetrokken binnen een termijn van vier weken na het in behandeling nemen ervan 75%
van de op grond van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges
- 2.3.1.2 indien de aanvraag wordt ingetrokken na vier weken en binnen acht weken na het in behandeling nemen ervan 50%
van de op grond van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges
- 2.3.1.3 indien de aanvraag wordt ingetrokken na acht weken na het in behandeling nemen ervan 25%
van de op grond van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges

Raadsvoorstel - gr10.2464057

14

- 2.3.2 Teruggaaf als gevolg van intrekking verleende omgevingsvergunning voor bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten
Als de gemeente een verleende omgevingsvergunning voor een project dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten als bedoeld in de onderdelen 2.2.1, 2.2.2 en 2.2.4, intrekt op aanvraag van de vergunninghouder, bestaat aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges, mits deze aanvraag is ingediend binnen zes maanden na verlening van de vergunning en van de vergunning geen gebruik is gemaakt. De teruggaaf bedraagt 25% van de op grond van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges
- 2.3.3 Teruggaaf als gevolg van het weigeren van een omgevingsvergunning voor bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten
- 2.3.3.1 Als de gemeente een omgevingsvergunning voor een project dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten als bedoeld in de onderdelen 2.2.1, 2.2.2 en 2.2.4, weigert, bestaat aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges. De teruggaaf bedraagt 25% van de op grond van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges
- 2.3.3.2 Onder een weigering bedoeld in onderdeel 2.3.3.1 wordt mede verstaan een vernietiging van de beschikking waarbij de vergunning is verleend bij rechterlijke uitspraak
- 2.3.4 Minimumbedrag voor teruggaaf
Een bedrag minder dan € 100 wordt niet teruggegeven

Raadsvoorstel - gr10.2464057

15

Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn

Hoofdstuk 1 Horeca

3.1	Het tarief bedraagt voor:		
3.1.1	het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet (het uitoefenen van een horeca- of slijtersbedrijf)	€	329,00
3.1.2	het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning als bedoeld in artikel 2:27 van de APVG 2009 (exploitatievergunning horecabedrijf)	€	514,00
3.1.3	het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning als bedoeld in artikel 2:27 van de APVG 2009 (exploitatievergunning semi-horeca)	€	257,70
3.1.4	het in behandeling nemen van een aanvraag om een ontheffing van het verbod als bedoeld in artikel 2:28 van de APVG 2009 (het verstrekken van sterke drank)	€	50,00
3.2	Indien de aanvraag tot doel heeft het verkrijgen van een vergunning of ontheffing in verband met een wijziging van de bedrijfsleider of beheerder van een horecabedrijf, inrichting of lokaliteit bedraagt het tarief in afwijking van de onderdelen 3.1 tot en met 3.1.4 met dien verstande dat de leges niet worden geheven indien sinds het verstrekken van de initiële vergunning of ontheffing minder dan zes maanden zijn verstreken	€	97,30
3.3	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een ontheffing als bedoeld in artikel 35 van de Drank- en Horecawet:		
3.3.1	indien de aanvraag tot doel heeft het verkrijgen van de bevoegdheid het verstrekken van zwak alcoholhoudende drank bij een evenement als bedoeld in artikel 2:18 van de APVG 2009	€	177,00
3.3.2	indien de aanvraag tot doel heeft het verkrijgen van de bevoegdheid het verstrekken van zwak alcoholhoudende drank bij een bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard, niet zijnde een evenement als bedoeld in artikel 2:18 van de APVG 2009	€	32,90

Hoofdstuk 2 Organiseren evenementen

3.2.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2:5 van de APVG 2009 (het geven van een vertoning of het ten gehore brengen van muziek of zang)	€	25,00
3.2.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2:19 van de APVG 2009 (het organiseren van een evenement) met dien verstande dat de leges uitsluitend worden geheven voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning voor het organiseren van een groot evenement. Onder een groot evenement wordt verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak waarvan de aard of de publieksaantrekkende werking vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid dusdanig grootschalig en/of complex is dat niet in de vergunningverlening kan worden voorzien zonder behandeling van de aanvraag in een zogenaamde coördinatievergadering waarin verschillende disciplines zoals politie en hulpverleningsdiensten bijeenkomen. verschillende disciplines zoals politie en hulpverleningsdiensten bijeenkomen.	€	1.150,00

Raadsvoorstel - gr10.2464057

16

Hoofdstuk 3 Prostitutiebedrijven

3.3	Het tarief bedraagt voor:		
3.3.1	het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 3:4 van de APVG 2009 (het exploiteren of wijzigen van een prostitutie-inrichting)	€	2.035,00
3.3.2	het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 3:4 van de APVG 2009 (het exploiteren of wijzigen van een escortinrichting)	€	1.356,00
3.3.3	het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 3:15 van de APVG 2005 (het gebruiken, in gebruik geven of doen gebruiken van een seksinrichting als seksbioscoop, seks theater of seksautomatenhal)	€	1.008,00

Hoofdstuk 4 Splitsingsvergunning woonruimte

3.4	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een splitsingsvergunning, als bedoeld in artikel 33 van de Huisvestingswet, voor elk appartement dat door de splitsing zal ontstaan	€	236,20
3.5	In afwijking van onderdeel 3.4 bedraagt het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een splitsingsvergunning als bedoeld in artikel 33 van de Huisvestingswet, waarbij bij de aanvraag is gevoegd een concept van de splitsingsakte, de opzet van een onderhoudsfonds en een meerjarenonderhoudsplanning van tien of meer jaar	€	451,00
3.6	De overeenkomstig dit hoofdstuk geheven leges worden verdubbeld indien de vergunning wordt verleend ter opheffing van een illegale situatie (legalisatievergunning)		

Hoofdstuk 5 Brandbeveiligingsverordening

3.5.1	Het tarief bedraagt voor:		
3.5.1.1	het verlenen van een vergunning tot het in gebruik hebben of houden van een inrichting, als bedoeld in artikel 2.1 van de Brandbeveiligingsverordening	€	242,00
3.5.1.2	voor het wijzigen, aanvullen of intrekken van de voorwaarden waaronder de vergunning als bedoeld in 3.5.1.1 is verleend	€	66,80
3.5.1.3	voor het verlenen van een vergunning tot het in gebruik hebben of houden van een tijdelijke inrichting, als bedoeld in artikel 2.1 van de Brandbeveiligingsverordening, voor een periode van:		
	maximaal drie dagen	€	242,00
	vier tot en met zeven dagen	€	396,80
	meer dan zeven dagen	€	396,80
	vermeerderd met	€	77,10
	per week of gedeelte daarvan		
3.5.2	De overeenkomstig het in 3.5.1.1 genoemde tarief geheven leges worden vermeerderd met de hierna genoemde bedragen indien en voor zover deze op de inrichting waarop de verleende vergunning betrekking heeft, van toepassing zijn		
3.5.2.1	a. inrichtingen waarin aan meer dan tien personen bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf zal worden verschaft;		
	b. inrichtingen waarin aan meer dan tien personen jonger dan twaalf jaar of aan meer dan tien lichamelijk of verstandelijk gehandicapten dagverblijf zal worden verschaft;		
	met een oppervlakte van		

Raadsvoorstel - gr10.2464057

17

minder dan 100 m ²		€	155,40
100	tot 200 m ²	€	233,60
200	tot 300 m ²	€	389,90
300	tot 500 m ²	€	624,30
500	tot 1000 m ²	€	915,00
1000	tot 2000 m ²	€	1.398,80
2000	tot 3000 m ²	€	1.841,20
3.000	tot 4000 m ²	€	2.036,50
4000	tot 5000 m ²	€	2.231,20
5000	tot 6000 m ²	€	2.551,80
6000	tot 7000 m ²	€	2.828,70
7000	tot 8000 m ²	€	2.879,10
8000	tot 9000 m ²	€	2.944,80
9000	tot 10000 m ²	€	3.140,70
10000	tot 15000 m ²	€	3.730,20
15000	tot 20000 m ²	€	3.926,00
20000	tot 30000 m ²	€	4.907,90
30000	tot 40000 m ²	€	5.235,10
40000	tot 50000 m ²	€	5.562,70
50000 m ² of meer		€	5.889,70

3.5.2.2 inrichtingen waarin meer dan vijftig personen tegelijk aanwezig kunnen zijn met een oppervlakte van:

minder dan 100 m ²		€	77,10
100	tot 200 m ²	€	116,80
200	tot 300 m ²	€	194,00
300	tot 500 m ²	€	312,20
500	tot 1000 m ²	€	466,60
1000	tot 2000 m ²	€	698,90
2000	tot 3000 m ²	€	933,60
3000	tot 4000 m ²	€	1.052,80
4000	tot 5000 m ²	€	1.164,30
5000	tot 6000 m ²	€	1.452,60
6000	tot 7000 m ²	€	1.557,50
7000	tot 8000 m ²	€	1.623,10
8000	tot 9000 m ²	€	1.648,20
9000	tot 10000 m ²	€	1.701,50
10000	tot 15000 m ²	€	1.798,10
15000	tot 20000 m ²	€	1.995,40
20000	tot 30000 m ²	€	2.092,00
30000	tot 40000 m ²	€	2.387,20
40000	tot 50000 m ²	€	2.644,70
50000 m ² of meer		€	3.340,90

Hoofdstuk 6 In deze titel niet benoemde vergunning, ontheffing of andere beschikking

3.6	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een andere, in deze titel niet benoemde vergunning, ontheffing of andere beschikking	€	10,00
-----	--	---	-------

Raadsvoorstel - gr10.2464057

DE TARIEVENTABEL, ALS BEDOELD IN ARTIKEL 5 VAN DE VERORDENING PARKEERBELASTINGEN

Onderdeel I - Tarief voor het parkeren bij parkeerapparatuur als bedoeld in artikel 1, onderdeel a.

1. Voor het parkeren bij parkeerapparatuur op maandag tot en met woensdag van 09.00 uur tot 22.00 uur en op donderdag tot en met zaterdag van 09.00 uur tot 24.00 uur in de binnenstad:

Kwinknplein, Oude Ebbingestraat, Rode Weeshuisstraat, Pelsterstraat, Haddingestraat, Zuiderkuipen, Gedempte Zuiderdiep, Gedempte Kattendiep, Martinikerkhof:
€ 1,10 per 30 minuten bij parkeerapparatuur geschikt voor een parkeertijd van 30 minuten.

Schuitemakerstraat, Turftorenstraat, Hofstraat, Lutkenieuwstraat, St. Jansstraat, St. Walburgstraat, Turfstraat, Driemolendrift, Kleine Raamstraat, Phebensstraat, Ruitersstraat, Raamstraat, Schoolholm, Coehoorsingel, Eerste Drift Zuiderdiep, Tweede Drift Zuiderdiep, Prinsenstraat, Herebinnensingel, Rademarkt, Kosterseingang, Radebinnensingel, Moeskersgang, Heresingel, Radesingel, Trompstraat, Winschoterkade, Ubbo Emmiusingel, Museumstraat, Reitemakersrijge, Ganzevoortsingel, Praediniussingel, Hoge der A, Kleine der A, Jonkerstraat, Lopende Diep zz., Noorderhaven zz., Spilsluizen zz., Turfsingel, Schuitendiep wz., Schoolstraat:
€ 2,20 per uur bij parkeerapparatuur geschikt voor een parkeertijd van 1 uur.
2. Voor het parkeren bij parkeerapparatuur op maandag tot en met zaterdag van 09.00 uur tot 22.00 uur in de navolgende straat:
Meeuwerderweg
€ 0,80 per 30 minuten bij parkeerapparatuur geschikt voor een parkeertijd van 30 minuten.
3. Voor het parkeren op het Stationsplein ongeacht dag en tijdstip:
€ 1,10 per 30 minuten bij parkeerapparatuur geschikt voor een parkeertijd van 30 minuten.
4. Voor het parkeren bij parkeerapparatuur op maandag tot en met zaterdag van 09.00 uur tot 22.00 uur in de navolgende straten:
Damsterdiep zz. (tussen de Steentilbrug en de hoek Damsterkade), Damsterkade (plein), Damsterkade (straat), Oosterkade:
€ 1,50 per uur bij parkeerapparatuur geschikt voor een parkeertijd van 3 uur.
5. Voor het parkeren bij parkeerapparatuur op maandag tot en met zaterdag van 09.00 uur tot 22.00 uur in de navolgende straten:
Bloemsingel (vanaf hoek Bloemstraat tot en met het perceel met huisnummer 8b), Bloemstraat, Oostersingel, W.A. Scholtenstraat:
€ 1,50 per uur bij parkeerapparatuur geschikt voor een parkeertijd van 2 uur.
6. Voor het parkeren bij parkeerapparatuur op maandag tot en met zaterdag van 09.00 uur tot 22.00 uur in de navolgende straten:
Turfsingel oz., Schuitendiep oz., Nieuweweg:
€ 1,50 per uur bij parkeerapparatuur geschikt voor een parkeertijd van 1 uur.
7. Voor het parkeren bij parkeerapparatuur op maandag tot en met woensdag, vrijdag en zaterdag van 09.00 uur tot 18.00 uur (tot 21.00 uur op nader aan te wijzen koopavonden) en donderdag van 09.00 uur tot 21.00 uur in de navolgende straten en wijken:

Raadsvoorstel - gr10.2464057

2

- Overwinningsplein, Hortusbuurt, Herewegbuurt, Rivierenbuurt, Oosterparkbuurt, Zeehelden-Badstratenbuurt, Schildersbuurt, Grunobuurt/Laanhuizen, Korrewegbuurt, deel van de Oranjebuurt:
€ 1,50 per uur bij parkeerapparatuur geschikt voor een parkeertijd van 2 uur.
8. Voor het parkeren bij parkeerapparatuur op maandag tot en met woensdag, vrijdag en zaterdag van 09.00 uur tot 18.00 uur (tot 21.00 uur op nader aan te wijzen koopavonden) en donderdag van 09.00 uur tot 21.00 uur in de navolgende straten:
in het deel aan weerszijden van de straat van de Wilhelminakade, vanaf de hoek Prinsesseweg tot en met de garage-uitrit van het perceel Wilhelminakade 21:
€ 1,50 per uur bij parkeerapparatuur geschikt voor een parkeertijd van 1 uur.
 9. Voor het parkeren bij parkeerapparatuur op maandag tot en met zaterdag van 09.00 uur tot 22.00 uur in de Oosterpoortbuurt, het Hanzeplein en L.J. Zielstraweg:
€ 1,50 per uur bij parkeerapparatuur geschikt voor een parkeertijd van 2 uur.
 10. Voor het parkeren bij parkeerapparatuur op maandag tot en met zondag van 08.00 uur tot 22.00 uur op het parkeerterrein aan de Zaanstraat en op het parkeerterrein onder het Emmaviaduct:
€ 2,40 voor de eerste vier uur, daarna voor het vijfde uur € 1,40. Bij een parkeerduur van zes uur of meer geldt een dagtarief van € 13.
 11. Voor het parkeren bij parkeerapparatuur op maandag tot en met zondag van 07.00 uur tot 23.30 uur aan de Expositielaan en de Leonard Springerlaan:
€ 1,50 bij parkeerapparatuur geschikt voor een parkeertijd van een dag met een maximum van € 7,60 per dag.
 12. Voor het parkeren bij parkeerapparatuur op maandag tot en met woensdag, vrijdag en zaterdag van 09.00 uur tot 18.00 uur (tot 21.00 uur op nader aan te wijzen koopavonden) en donderdag van 09.00 uur tot 21.00 uur op de volgende weggedeelten:
 - in het deel Zonnelaan (oostzijde), lopende vanaf de hoek met de Pleiadenlaan tot de hoek met de Eikenlaan;
 - op het parkeerterrein aan de zuidzijde van het deel Eikenlaan, lopende vanaf de hoek met de Zonnelaan tot en met het perceel Eikenlaan 320;
 - in het deel van de Dierenriemstraat (westzijde), lopende vanaf de inrit bij het perceel 106 tot de hoek met de Eikenlaan;
 - op het parkeerterrein aan de noordzijde van de Pleiadenlaan, zijnde 16 parkeerplaatsen aan de hoek met de Zonnelaan;€ 0,40 voor de eerste 30 minuten en daarna € 0,40 per 7,5 minuten bij parkeerapparatuur geschikt voor een parkeertijd van 1 uur.
 13. Voor het parkeren bij parkeerapparatuur op maandag tot en met zondag van 09.00 uur tot 22.00 uur in de Linie:
€ 1,50 per uur bij parkeerapparatuur geschikt voor een parkeertijd van 2 uur.
 14. Voor het parkeren bij parkeerapparatuur op maandag tot en met vrijdag van 09.00 uur tot 18.00 uur bij het zwembad De Papiermolen:
€ 1,50 per uur bij parkeerapparatuur geschikt voor een parkeertijd van 5 uur.
 15. Voor het parkeren bij parkeerapparatuur op maandag tot en met zaterdag van 09.00 uur tot 22.00 uur in de Kop van Oost:
€ 1,50 per uur bij parkeerapparatuur geschikt voor een parkeertijd van 2 uur.

Raadsvoorstel - gr10.2464057

3

Onderdeel II - Tarief voor een vergunning als bedoeld in artikel 1, onderdeel b.

A - Vergunning voor het parkeren op een parkeerapparatuurplaats voor houders van motorvoertuigen op wier naam het voor het voertuig opgegeven kenteken ten tijde van de vergunningverlening is ingeschreven in het krachtens de Wegenverkeerswet 1994 aangehouden register van opgegeven kentekens.

Binnenstad:

Voor een vergunning die is verleend krachtens artikel 3, derde lid, sub a, van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 j° artikel 3 van de Nadere Regels Parkeren op Belanghebbenden- en Parkeerapparatuurplaatsen (bewonersvergunning):
€ 193,00 per jaar.

Hortusbuurt, Oosterpoortbuurt, Herewegbuurt, Rivierenbuurt, Oosterparkbuurt, Zeehelden- en Badstratenbuurt, Schildersbuurt, Grunobuurt/Laanhuizen, Korrewegbuurt, Binnenstad-Oost, deel van de Oranjebuurt, de Linie, het parkeerterrein bij het zwembad “de Papiermolen” en de “Kop van Oost”:

1. Voor een vergunning die is verleend krachtens artikel 3, derde lid, sub a, van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 j° artikel 4, eerste lid, van de Nadere Regels Parkeren op Belanghebbenden- en Parkeerapparatuurplaatsen (bewonersvergunning):
€ 58,60 per jaar.
2. Voor een vergunning die is verleend krachtens artikel 3, derde lid, sub b, van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 j° artikel 4, tweede lid, van de Nadere Regels Parkeren op Belanghebbenden- en Parkeerapparatuurplaatsen (bedrijfsvergunning):
€ 58,60 per jaar.
3. Voor een vergunning die is verleend krachtens artikel 3, derde lid, sub b, van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 j° artikel 4, derde lid, van de Nadere Regels Parkeren op Belanghebbenden- en Parkeerapparatuurplaatsen (extra bedrijfsvergunning):
€ 366,30 per jaar.
4. Voor een vergunning die is verleend krachtens artikel 3, derde lid, onderdeel c, van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 j° artikel 4, vijfde lid, van de Nadere Regels Parkeren op Belanghebbenden- en Parkeerapparatuurplaatsen (bezoekerskaart):
€ 31,60 per jaar.

B - Tijdelijke vergunning voor het parkeren op een parkeerapparatuurplaats.

1. Voor een tijdelijke vergunning (vergunning krachtens artikel 3, derde lid sub h, van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 j° artikel 4, twaalfde lid, van de Nadere Regels Parkeren op Belanghebbenden- en Parkeerapparatuurplaatsen):
€ 7,50 per dagkaart;
€ 41,00 per weekkaart;
€ 177,70 per maandkaart.
2. Voor een tijdelijke vergunning voor bewoners van de in onderdeel III omschreven gebieden (exclusief binnenstad) (vergunning krachtens artikel 3, derde lid sub k, van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 j° artikel 4, vijftiende lid, van de Nadere Regels Parkeren op Belanghebbenden- en Parkeerapparatuurplaatsen):
€ 58,60 per jaar.

Raadsvoorstel - gr10.2464057

4

3. Voor een tijdelijke vergunning voor bewoners van de binnenstad (zoals gedefinieerd in onderdeel III) (vergunning krachtens artikel 3, derde lid sub l, van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 j° artikel 4, zestiende lid, van de Nadere Regels Parkeren op Belanghebbenden- en Parkeerapparatuurplaatsen):
€ 193,00 per jaar.

C - Vergunning voor het parkeren op een belanghebbendenplaats.

1. Voor een vergunning tot het parkeren op een specifiek aangewezen weggedeelte en voor het parkeren in de gehele gemeente voor aanbieders van autodate (vergunning krachtens artikel 3, derde lid sub d en f, van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 j° artikel 4, elfde lid, van de Nadere Regels Parkeren op Belanghebbenden- en Parkeerapparatuurplaatsen):
€ 58,60 per jaar.
2. Voor een vergunning voor het parkeren op een specifiek daartoe aangewezen plaats ten behoeve van een arts (vergunning krachtens artikel 3, derde lid, sub f van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 j° artikel 4, negende lid, van de Nadere Regels Parkeren op Belanghebbenden- en Parkeerapparatuurplaatsen):
€ 410,40 per jaar.
3. Voor een vergunning voor het parkeren op een specifiek daartoe aangewezen plaats ten behoeve van gehandicapten (particulier) (vergunning krachtens artikel 3, derde lid, sub g van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 j° artikel 4, tiende lid, van de Nadere Regels Parkeren op Belanghebbenden- en Parkeerapparatuurplaatsen):
€ 0,00 per jaar.
4. Voor een vergunning voor het parkeren op een specifiek daartoe aangewezen plaats ten behoeve van gehandicapten (bedrijf) (vergunning krachtens artikel 3, derde lid, sub g van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 j° artikel 4, tiende lid, van de Nadere Regels Parkeren op Belanghebbenden- en Parkeerapparatuurplaatsen):
€ 410,40 per jaar.

D - Overige vergunningen.

1. Voor een vergunning voor verloskundigen, medewerkers Thuiszorg, kraamverzorgers, huisartsen tot het parkeren op een parkeerapparatuurplaats in de gehele gemeente (vergunning krachtens artikel 3, derde lid, onderdeel d, van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 j° artikel 4, zevende lid, van de Nadere Regels Parkeren op Belanghebbenden- en Parkeerapparatuurplaatsen):
€ 58,60 per jaar.
2. Voor een vergunning voor storingsmonteurs tot het parkeren op een parkeerapparatuurplaats in de wijk waarin zij als bewoner ingeschreven staan (vergunning krachtens artikel 3, derde lid, sub e, van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 j° artikel 4, achtste lid, van de Nadere Regels Parkeren op Belanghebbenden- en Parkeerapparatuurplaatsen):
€ 366,30 per jaar.
3. Voor een vergunning voor schippers tot het parkeren op een parkeerapparatuurplaats op aangewezen weggedeelten (vergunning krachtens artikel 3, derde lid, sub f, van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 j° artikel 4, negende lid, van de Nadere Regels Parkeren op Belanghebbenden- en Parkeerapparatuurplaatsen):
€ 58,60 per jaar.

Raadsvoorstel - gr10.2464057

5

4. Voor een dagparkeervergunning voor bedrijven voor het parkeren in het centrum (vergunning krachtens artikel 3, derde lid, sub i, van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 j° artikel 4, dertiende lid, van de Nadere Regels Parkeren op Belanghebbenden- en Parkeerapparatuurplaatsen):
€ 21,20.
5. Voor een dagparkeervergunning voor bedrijven voor het parkeren in een schilwijk (vergunning krachtens artikel 3, derde lid, sub j, van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998 j° artikel 4, veertiende lid, van de Nadere Regels Parkeren op Belanghebbenden- en Parkeerapparatuurplaatsen):
€ 15,60.
6. Voor de wijziging van een kenteken (wijziging van een vergunning krachtens artikel 5 van de Parkeerverordening gemeente Groningen 1998):
€ 0,00 per geval.

Raadsvoorstel - gr10.2464057

6

Onderdeel III - Gebiedsomschrijvingen

- a. **Binnenstad** : Het gebied begrensd door de middellijn van de waterwegen Noorderhaven, Lopendediep, Spilsluizen, Turfsingel, Schuitendiep, Oosterhaven, Verbindingskanaal, Zuiderhaven en der A;
- b. **Hortusbuurt** : Het gebied begrensd door Boterdiep (inclusief beide zijden van de straat), Boteringesingel ZZ, Kruissingel, Leliesingel en de middellijn van de waterwegen Noorderhaven, Lopendediep, Spilsluizen en Turfsingel;
- c. **Oosterpoortbuurt** : Het gebied begrensd door hoofdrijbaan van de Europaweg, de Weg der Verenigde Naties, de spoorlijn Groningen/Assen, het Herewegviaduct en de 'middellijn' van de waterwegen Oosterhaven en Verbindingskanaal;
- d. **Rivierenbuurt** : Het gebied begrensd door Emplacement NS, Viaductstraat, middellijn Hereweg, Weg der Verenigde Naties, Julianaplein en de middellijn van het Noord-Willemskanaal;
- e. **Herewegbuurt** : Het gebied begrensd door de spoorlijn Groningen/Assen, de Weg der Verenigde Naties en middellijn Hereweg;
- f. **Zeehelden- en Badstratenbuurt** : Het gebied begrensd door de middellijn van de waterwegen Hoendiep, Eendrachtskanaal, Zuiderhaven, Noord-Willemskanaal, spoorlijn evenwijdig aan de Koeriersterweg en Laan 1940-1945;
- g. **Schildersbuurt** : Het gebied begrensd door de middellijn van de waterwegen, Reitdiep, Noorderhaven, der A, Zuiderhaven, Eendrachtskanaal, Hoendiep en spoorlijn langs Laan 1940-1945;
- h. **Oosterparkbuurt** : Het gebied begrensd door de middellijn van de waterweg Oosterhamrikkanaal tot Zaagmuldersbrug, Zaagmuldersweg, Damsterdiep, Balkgat, Eemskanaal, Damstersingel, Damsterdiep, Petrus Campersingel, L.J. Zielstraweg, Hanzeplein, Petrus Campersingel, S.S. Rosensteinlaan, secundaire rijbaan Wouter van Doeverenplein;
- i. **Grunobuurt/Laanhuizen** : Het gebied begrensd door de middellijn van de waterweg Noord-Willemskanaal, spoorlijn evenwijdig aan Koeriersterweg, Laan 1940-1945, Concourslaan, Paterswoldseweg en de Weg der Verenigde Naties;
- j. **Korrewegbuurt** : Het gebied begrensd door de middellijn waterweg Oosterhamrikkanaal, Heymanslaan, kruispunt Korreweg/Heymanslaan, Floresplein, Floresstraat, kruispunt Bankastraat/Floresstraat, kruispunt Bedumerweg/Floresstraat (inclusief grens), Nieuwe Ebbingestraat tussen Noorderstationsstraat en Korreweg, Korreweg, Singelweg, P.J. van Kerckhoffstraat tot Bloemsingel;
- k. **Binnenstad-Oost** : Het gebied begrensd door Bloemstraat, Bloemsingel (vanaf hoek Bloemstraat tot en met het perceel met huisnummer 8b), Oostersingel, Oostersingeldwarsstraat, Steentilkade, Damsterkade, Oosterkade, Voor 't Voormalig Klein Poortje en de middellijn van de waterwegen Schuitendiep, Turfsingel en Oosterhaven).

Raadsvoorstel - gr10.2464057

7

- l. Deel van de Oranjebuurt** : Wilhelminakade, Graaf Adolfstraat, Koninginnelaan hoek Graaf Adolfstraat tot en met hoek Verlengde Grachtstraat, Verlengde Grachtstraat en Oranjesingel (inclusief beide zijden van genoemde straten).
- m. De Linie** : Het gebied begrensd door de H.L. Wichersstraat, Verl. Lodewijkstraat, Redoute, Verl. Winschoterdiep (inclusief beide zijden van genoemde straten).
- n. zwembad "De Papiermolen"** : Het parkeerterrein dat begrensd wordt door het aan de noordzijde gelegen fietspad, aan de westzijde de groenzone, aan de oostzijde het Boutenspad en aan de zuidzijde het gebouw van de Papiermolen.
- o. Kop van Oost** : Het gebied begrensd door de middellij van de waterweg Eemskanaal, hoofdrijbaan van de europaweg, Sontweg en de westelijke kadastrale grens van de percelen GNG00P 00908G0000 en GNG00P 00768G0000 hetgeen ongeveer overeenkomt met een loodrechte lijn op het Eemskanaal in het verlengde van Agunnaryweg.

Collegebrief - gr10.2452574.8

Bestuursdienst



RAADSVORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: BD 10.2435313

Registratienummer : GR 10.

Ingekomen op :

Onderwerp: Evaluatie deregulering APVG

Groningen, - 4 NOV 2010

Aan de raad,

Inleiding.

Op 1 januari 2010 is de gedereguleerde APVG in werking getreden. In deze APVG is een aantal dereguleringsmaatregelen doorgevoerd. De regelgeving is vereenvoudigd en vergunningplichten zijn vervangen door algemene regels, al dan niet met een meldingsplicht. Bij de behandeling van het voorstel tot deregulering van de APVG in de raadscommissie Financiën en Veiligheid op 18 november 2009 is gevraagd om een evaluatie van de dereguleringsmaatregelen na een jaar, wat is toegezegd door de burgemeester. In de raad van 25 november 2009 is de gedereguleerde APVG vastgesteld.

De doorgevoerde dereguleringsmaatregelen in de APVG zijn geëvalueerd. Bij de evaluatie is het volgende beoordeeld:

- is de aanpassing een succes gebleken/welke lastenverlichting hebben de maatregelen opgeleverd/wat zijn de effecten voor burgers/bedrijven/gemeente?
- zijn er dereguleringsmaatregelen doorgevoerd waarvan is gebleken dat deze niet werken/ongewenste effecten hebben?
- zijn er verbeteringen/verdergaande mogelijkheden voor regeldrukvermindering mogelijk?

Bij de evaluatie zijn de belangrijkste dereguleringsmaatregelen geëvalueerd, waarbij sprake is van het vervangen van de vergunningplicht door algemene regels, al dan niet met een meldingsplicht. Dit betreft de volgende onderwerpen:

- *Artikel 2:4 Beperking aanbieden e.d. van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen.*

Dit betreft het flyeren. Op grond van dit artikel en de beleidsregel betreffende flyeren is een algehele ontheffing verleend voor politieke partijen. In de ontheffing is ook het gebruik van een kleine standplaats opgenomen. De ontheffing voor politieke partijen is voor een bepaalde periode verleend (2010) als proef, om na die periode te bekijken of deze ontheffing verantwoord is.

SE.4.C

Collegebrief - gr10.2452574.8

2

Evaluatie.

Effecten.

Met de algemene ontheffing voor politieke partijen voor 2010 hebben we goede ervaringen opgedaan tijdens de gemeenteraadsverkiezingen en later de Tweede Kamer verkiezingen. De algemene ontheffing heeft een lastenverlichting opgeleverd voor politieke partijen, in die zin dat niet steeds een afzonderlijke vergunning/ontheffing hoefde te worden aangevraagd voor een flyer-actie met een kleine standplaats. Ook heeft de maatregel een vermindering van administratieve werkzaamheden (wat betreft het adviseren en verlenen van een vergunning/ontheffing) opgeleverd.

Ongewenste effecten.

Er zijn geen ongewenste effecten geconstateerd door de dereguleringsmaatregel.

Suggesties voor verbeteringen/verdergaande mogelijkheden voor regeldrukvermindering.

We willen 2011 benutten om te bekijken of we een stap verder kunnen gaan. Daarbij denken we aan een algemene ontheffing voor politieke partijen los van verkiezingsperiodes zoals 2010. Verder onderzoeken we of het uitbreiden naar andere multiplayers (organisaties die vaak flyer in de binnenstad) leidt tot een verdergaande lastenverlichting.

- *Artikel 2:6 Voorwerpen of stoffen op, aan of boven de weg.*

De vergunningplicht voor objecten in de openbare ruimte waarvan wordt verwacht dat ze geen schade aan de openbare ruimte veroorzaken, zijn vervangen door algemene regels met een meldingsplicht. De objecten mogen maximaal 6 m² groot zijn en maximaal één week in de openbare ruimte aanwezig zijn. Het gaat daarbij om objecten (afvalcontainers) kleiner dan 10 m³, bouw- en rolsteigers en opslag en bouw materiaal. De verwachting was dat de deregulering een reductie zou opleveren van enkele tientallen vergunningaanvragen per jaar.

Evaluatie.

Effecten.

Voor de burgers en bedrijven die dergelijke kleine zaken tijdelijk in de openbare ruimte aanwezig willen hebben, betekent het afschaffen van de vergunningplicht voor de kleinere objecten op gemeentegrond een lastenverlichting. Uit de aantallen vergunningen die tot nu toe in 2010 zijn afgegeven (na de deregulering) blijkt dit echter nog niet. In 2010 zijn dit jaar tot half oktober meer vergunningen (505) afgegeven dan in (geheel) 2009 (453). Hiervoor is geen andere verklaring te geven dan dat er gewoon meer aanvragen zijn ingediend voor alle activiteiten die onder dit artikel vallen. Dit betekent echter niet dat de dereguleringsmaatregel geen lastenverlichting heeft opgeleverd, want zonder de maatregel zou het aantal afgegeven vergunningen naar verwachting nog hoger zijn geweest.

Er is geen informatie bekend over hoeveel meldingen er zijn gedaan door burgers-/bedrijven.

Voor de medewerkers van de gemeente zijn de administratieve werkzaamheden (wat betreft het adviseren en verlenen van een vergunning) verminderd.

Ongewenste effecten.

Er zijn geen grote problemen in de openbare ruimte geconstateerd door de dereguleringsmaatregel. De ongewenste situaties die worden aangetroffen op straat, worden nu door de controleurs openbare ruimte "recht getrokken". Samen met de "aanvragers" komen ze veelal tot een "goede" melding/vergunning. Als ongewenst effect noemen wij wel dat gebleken is dat het lastig is om effectief te reageren op situaties, waarbij de activiteit niet wordt gemeld (achter de feiten aanlopen als niet gemeld is). Dit kan problemen opleveren in geval van een incident.

Suggesties voor verbeteringen/verdergaande mogelijkheden voor regeldrukvermindering.

Verruiming van deze regeling tot het vergunningvrij maken met algemene regels voor meer of alle objecten op gemeentegrond moet onderzocht worden. Hierbij wordt rekening gehouden met het feit dat schade gemakkelijk verhaald moet kunnen worden op de burger/ondernemer die een uitweg heeft aangelegd waardoor schade is ontstaan. Verder is van belang dat de veiligheid in de openbare ruimte is gewaarborgd.

Verder zal worden onderzocht hoe de handhaafbaarheid bij ongewenste situaties kan worden verbeterd en welk handhavingsinstrument het beste kan worden gebruikt om op te treden bij overtreding van de algemene regels. Het niet melden of aanvragen van een vergunning is lastig aan te pakken, zeker als men zonder problemen en consequenties alsnog een melding of aanvraag kan doen (legalisatie).

• *Artikel 2:8 Maken en veranderen van een uitweg.*

Algemene regels met een meldingsplicht ingevoerd voor het maken of veranderen van een in- en uitrit in plaats van een vergunningensysteem. De verwachting was dat de deregulering een reductie zou opleveren van enkele tientallen vergunningaanvragen per jaar.

Evaluatie.

Effecten.

Voor de burger en bedrijven die een uitweg wilden aanleggen, betekent het afschaffen van de vergunningplicht op gemeentegrond een lastenverlichting.

Voor de medewerkers van de gemeente zijn de administratieve werkzaamheden (wat betreft het adviseren en verlenen van een vergunning) verminderd.

Er is geen informatie bekend over hoeveel meldingen er zijn gedaan door burgers/bedrijven.

Ongewenste effecten.

Er zijn geen grote problemen in de openbare ruimte geconstateerd door de dereguleringsmaatregel. Net als bij het plaatsen van zaken op gemeentegrond worden ongewenste situaties die worden aangetroffen op straat, door de controleurs openbare ruimte "recht" getrokken.

Wel zijn de volgende ongewenste effecten geconstateerd:

- door het vervangen van de vergunningplicht door een meldingsplicht, gaat dit onderdeel niet op in de omgevingsvergunning (Wabo). Dit zou een nadeel kunnen zijn voor degene die een uitweg wil aanleggen. Wanneer er op een perceel nog andere (omgevingsvergunningplichtige) activiteiten moeten worden uitgevoerd,

Collegebrief - gr10.2452574.8

4

zal afzonderlijk van de Wabo-aanvraag een melding voor de uitweg moeten worden gedaan;

- een ander effect is dat in geval van een melding geen kwaliteitscriteria voor uitvoering kan worden meegegeven. Bij het aanleggen van een uitweg is in veel gevallen sprake van een aanpassing van de openbare ruimte door burgers zelf. Om te voorkomen dat op een ongewenste wijze uitwegen worden aangelegd (bijv. uitweg met paarse tegels), wordt onderzocht in hoeverre de algemene regels voor het aanleggen van een uitweg kunnen worden verbeterd (eisen waaraan een uitweg moet voldoen, mogelijkheden voor verhaal van schade). De handhaafbaarheid zou daarmee kunnen worden verbeterd.

Suggesties voor verbeteringen/verdergaande mogelijkheden voor regeldrukvermindering.

Verruiming van deze regeling is door het afschaffen van de vergunningplicht niet mogelijk. Zoals hiervoor aangegeven, wordt onderzocht in hoeverre de algemene regels voor het aanleggen van een uitweg kunnen worden verbeterd. Hierbij wordt ook betrokken de aansprakelijkheid versus kwaliteit van de aangelegde uitweg (bijv. het vallen over scheef liggende tegels).

Verder geldt ook hier dat zal worden onderzocht hoe de handhaafbaarheid bij ongewenste situaties kan worden verbeterd en welk handhavingsinstrument het beste kan worden gebruikt om op te treden bij overtreding van de algemene regels.

- *Artikel 2:19 (oud 2.2.2) Vergunning evenement (klein).*

Per jaar vinden er circa 550 evenementen plaats in de gemeente Groningen. Deze evenementen variëren van kleine, middelgrote tot grote evenementen. In het kader van de regeldrukvermindering is besloten de vergunningplicht voor kleine evenementen, die plaatsvinden buiten de Diepenring en niet meer dan 100 bezoekers bevatten, te vervangen door algemene regels met een meldingsplicht. Dit houdt concreet in dat organisatoren van kleine evenementen geen evenementenvergunningen meer hoeven aan te vragen. Door het beantwoorden van een aantal standaardvragen kunnen zij hun evenement eenvoudig melden en weten zij aan welke standaardvoorwaarden zij dienen te voldoen. Het gaat daarbij om straat-, wijk- en buurtfeesten, straatbarbecues en optredens van een zangkoor, sport- en spelactiviteit etc. De beoogde doelstellingen waren:

- tevreden burgers/bedrijven door het verminderen van de administratieve lasten en het versnellen van de aanvraagprocedure om een klein evenement te organiseren;
- minder aanvragen voor een evenementenvergunning (circa 150 aanvragen minder per jaar);
- minder administratieve lasten voor medewerkers van de gemeente Groningen (meldingen komen digitaal binnen en worden kort beoordeeld).

Evaluatie.

Effecten.

Voor de burger en bedrijven die een klein evenement willen melden betekent het meldingsstelsel een lastenverlichting. Het melden van een klein evenement kan digitaal door het beantwoorden van een aantal standaardvragen (snel, makkelijk en laagdrempelig). Daarnaast is de melding in principe direct goedgekeurd. Mocht de

Collegebrief - gr10.2452574.8

5

gemeente menen dat de melding toch niet door kan gaan dan neemt het Centraal Meldpunt Evenementen van de gemeente binnen 10 dagen contact op met de melder.

Ook voor de medewerkers van de verschillende diensten, die betrokken zijn bij de afhandeling van meldingen, is het meldingensysteem succesvol gebleken. Doordat een klein evenement digitaal wordt aangevraagd en aan standaardvoorwaarden moet voldoen, zijn de administratieve werkzaamheden (wat betreft het adviseren en verlenen van een vergunning) verminderd.

Het meldingensysteem is op 1 januari 2010 geïntroduceerd. Dit jaar zijn er tot 1 oktober 143 meldingen gedaan. De verwachting is daarom dat de beoogde doelstelling van 150 meldingen per jaar behaald wordt.

Ongewenste effecten.

Er zijn geen ongewenste effecten geconstateerd door de dereguleringsmaatregel.

Suggesties voor verbeteringen/verdergaande mogelijkheden voor regeldrukvermindering.

Verruiming van de voorwaarden om een klein evenement (nu tot 100 bezoekers en buiten de Diepenring) te melden vinden wij op dit moment niet wenselijk. Vooralsnog bieden de huidige voorwaarden voldoende ruimte om een klein evenement buiten de Diepenring te organiseren. Momenteel worden er systeemtechnische aanpassingen doorgevoerd om het meldingensysteem te verbeteren, waardoor het systeem nog klantvriendelijker en toegankelijker wordt voor burgers en bedrijven. Wellicht dat in de toekomst een verruiming van de voorwaarden mogelijk is. In 2011 zal dit nader met de andere overheids-actoren worden onderzocht.

- *Artikel 5:14 Collectevergunning in combinatie met 1:7.*

In de gedereguleerde APVG is het uitgangspunt dat een vergunning of ontheffing voor onbepaalde tijd wordt verleend (1:7), tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald. Wat betreft de collectevergunning wordt een doorlopende vergunning verstrekt voor de instellingen die voorkomen op het collecterooster. Voor instellingen die niet voorkomen op het collecterooster wordt een vergunning voor bepaalde tijd afgegeven.

Evaluatie.

Effecten.

Vóór de deregulering van de APVG werd al gewerkt met doorlopende vergunningen voor instanties die jaarlijks meedraaien in het collecterooster van het CBF. Denk aan de grote spelers als Hartstichting, Dierenbescherming etc. Deze werkwijze wordt voortgezet en in de APVG is de vergunning voor onbepaalde tijd explicieter opgenomen. De doorlopende vergunning heeft een lastenverlichting opgeleverd voor jaarlijks meedraaiende collecterende partijen, in die zin dat niet steeds een afzonderlijke vergunning hoeft te worden aangevraagd. Ook heeft de maatregel een vermindering van administratieve werkzaamheden (wat betreft het adviseren en verlenen van een vergunning) opgeleverd.

Collegebrief - gr10.2452574.8

6

Ongewenste effecten.

Er zijn geen ongewenste effecten geconstateerd door de dereguleringsmaatregel.

Suggesties voor verbeteringen/verdergaande mogelijkheden voor regeldrukvermindering.

Verruiming van de mogelijkheden voor een doorlopende vergunning vinden wij op dit moment niet haalbaar. Bij incidentele, geen jaarlijks terugkerende collectes, is het onwenselijk een doorlopende vergunning af te geven. Ook zijn er vaak minder duidelijke aanspreekpunten bij dergelijke partijen.

Hierbij willen we verder het werven van donateurs via intekenlijsten noemen. Bij deze vorm van collecteren, ook wel direct dialogue genoemd, hebben we in 2010 voor het eerst met een doorlopende vergunning (met meldingssysteem voor de locatie waar men wil staan) gewerkt. De evaluatie van direct dialogue wordt separaat aangeboden.

- *Artikel 5:16 Venten.*

Het vergunningensysteem is vervangen door algemene regels. Van deze vergunning werd al niet veel gebruik gemaakt en de maatregel zou een reductie betekenen van ongeveer 30 aanvragen per jaar.

Evaluatie.

Effecten.

We hebben goede ervaringen opgedaan met het werken met algemene regels.

Voorgesteld wordt het werken met algemene regels te continueren. Bij venten geldt geen meldingsplicht. In 2010 werd 14 x nog een ventvergunning aangevraagd. De aanvragers hebben wij schriftelijk geïnformeerd dat de vergunningsplicht is komen te vervallen en welke algemene regels er gelden. Het afschaffen van de vergunningplicht heeft een lastenverlichting opgeleverd voor venters, in die zin dat niet steeds een afzonderlijke vergunning hoeft te worden aangevraagd. Ook heeft de maatregel een vermindering van administratieve werkzaamheden (wat betreft het adviseren en verlenen van een vergunning) opgeleverd.

Ongewenste effecten.

Er zijn geen ongewenste effecten geconstateerd door de dereguleringsmaatregel.

Suggesties voor verbeteringen/verdergaande mogelijkheden voor regeldrukvermindering.

In 2011 zal bekeken worden of de algemene regels aanpassing/verbetering behoeven.

Conclusie.

De gedereguleerde maatregelen in de APVG zijn in het algemeen succesvol verlopen. De maatregelen hebben een lastenverlichting voor burgers en bedrijven opgeleverd en voor de gemeente een vermindering van administratieve werkzaamheden (wat betreft het adviseren en verlenen van een vergunning).

Op een aantal punten wordt onderzocht of er verdergaande deregulering mogelijk is en in hoeverre de algemene regels kunnen worden verbeterd om de handhaafbaarheid en de duidelijkheid te verbeteren.

Verder zullen in de komende tijd voorstellen worden gedaan voor verbetering en deregulering van de Algemene Subsidieverordening en het inkoopbeleid. Begin 2011

Collegebrief - gr10.2452574.8

7

komen wij terug met een nader voorstel voor deregulering van gemeentelijke regelgeving.

Voorstel.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:
kennis te nemen van de evaluatie gedereguleerde APVG.

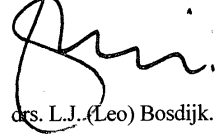
Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,



dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

de secretaris,



drs. L.J. (Leo) Bosdijk.

verslag 3 november 2010

VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID

WI: F&V nr. 10/07
Datum: 3 november 2010
Plaats: Nieuwe raadzaal
Tijd: 13.00-14.05 uur

Aanwezig: dhr. J. Spakman (voorzitter), dhr. W. Moes (PvdA), dhr. R.O. Martens (PvdA), mw. C.E. Bloemhoff (PvdA), dhr. M.T. Gijsbertsen (GroenLinks), dhr. W.B. Leemhuis (GroenLinks), mw. H. Rademaker (SP), mw. L.R. van Gijlswijk (SP), dhr. D. Jager (VVD), dhr. J.M. van Keulen (VVD), dhr. J. Seton (CDA), mw. Joustra (CDA), dhr. H.J.M. Akkermans (D66), dhr. R.P. Prummel (Stadspartij), dhr. A. Sijbolts (Stadspartij), dhr. E.B. Koopmans (ChristenUnie), dhr. R. van der Belt (Student en Stad), mw. K. de Wrede (PvdD).

Namens de griffie: dhr. W.T. Meijer (commissiegriffier).

Burgemeester: J.P. Rehwinkel. **Wethouders:** mw. J.A. Visscher, mw. C.T. Dekker en T. Schroor.

Verslag: dhr. Z. Jeuring (Notuleerservice Nederland).

A.1. Mededelingen voorzitter/portefeuillehouders

De voorzitter:

- Werkbezoek politie: dit vindt plaats op 9 december half 8, opgeven bij de griffie.
- Dhr. Edward Koopmans van de CU wordt welkom geheten als nieuw commissielid

De burgemeester:

- Burgernet: er zijn 5410 goedgekeurde deelnemers, binnenkort zijn het er 6000. De werving gaat door.
- Overvallen: er is een toename van het aantal overvallen. De burgemeester geeft uitleg wat er aan acties is opgezet en welke middelen worden ingezet. Er is een SGBO-structuur opgezet.

Dhr. Prummel (Stadspartij):

- Is vanwege de kosten overwogen een beloning uit te loven in plaats van extra politiemensen?
- Zijn de deelnemers van burgernet goed over de stad verspreid?

De burgemeester:

- De SGBO-structuur bevat mensen uit de regio. Binnenkort vindt een gesprek plaats, de burgemeester brengt het punt beloning in.
- Burgernet: de spreiding van deelnemers over de stad hangt af van de wil van de mensen om mee te doen.

Dhr. Seton (CDA):

- Overvallen en uitgaansgeweld: heeft behoefte aan een overzicht van de maatregelen. Mogelijk is dit te koppelen aan het werkbezoek bij de politie.

De burgemeester:

- Zegt toe dat bij het werkbezoek inzicht wordt gegeven inclusief een overzicht van de maatregelen. Er ligt al het COT-rapport met de reactie van het college erbij.

Dhr. Jager (VVD):

- Ziet graag dat het punt uitgaansgeweld en overvallen op de agenda van de commissie komt, het liefst na het werkbezoek aan de politie.

De voorzitter:

- Neemt dit mee en komt erop terug.

A.2. Vaststelling agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

A.3. Langetermijnagenda en lijst moties en toezeggingen

De voorzitter:

- Uitgedeeld is een collegebrief over waarschuwingssirene Stadhouderslaan, conform een eerdere toezegging.

Dhr. Van der Belt (Student&Stad):

verslag 3 november 2010

- Toezegging nr. 6: wat is de reden dat deze onderwerpen pas bij de voorjaarsnota 2011 worden behandeld?

Wethouder Dekker:

- Het college bekijkt het weerstandsvermogen en de risicoboxenanalyse. De accountant kijkt er nog naar, de commissie ontvangt het daarom pas in januari.

Dhr. Gijsbertsen (GL):

- De fractie wil de kadernota Veiligheidsbeleid tezamen met het privacybeleid met de portefeuillehouder bespreken. De kadernota staat trouwens niet op de LTA.

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Stelt behandeling van de notitie Veiligheidsbeleid voor de begrotingsbehandeling op prijs.

De burgemeester:

- De notitie Veiligheidsbeleid is onderweg naar de raad en kan bij de begrotingsbehandeling worden betrokken. De notitie over het privacybeleid komt binnen afzienbare termijn naar de raad.

Ongewijzigd vastgesteld.

A.4. Conformstukken

Raadsvoorstel Nacalculatie aanschaf en implementatie nieuw belastingstelsel

Dhr. Koopmans (CU):

- Is verbaasd dat er grote budgetoverschrijdingen zijn geweest en dat het systeem niet accountantproof bleek te zijn.

Wethouder Dekker:

- Zegt dat het college ook verbaasd was, gelukkig kon dit worden opgelost zonder een beroep te hoeven doen op de algemene middelen. Het signaal van de CU is helder.

Het voorstel gaat als conformstuk naar de raad van 17 november 2010.

A.5. Rondvraag

Dhr. Jager (VVD):

- Naar aanleiding van de evaluatiebrief Koninginnedag: het college moet voor de kerst met een standpunt komen in verband met de aanvragen voor vergunningen die in januari starten.

De burgemeester:

- Het collegestandpunt over voorlichting en communicatie en ook andere punten zitten in de brief. De burgemeester zegt toe de raad zo spoedig mogelijk te informeren over wat het college hiermee doet, zo mogelijk voor het kerstreces.

B.1. Conceptuitvoeringsplan Stadstoezicht

De voorzitter deelt mee dat dhr. Seton de zaal verlaat en mw. Joustra zijn plaats inneemt.

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- De SP heeft nooit geloofd in het uitgangspunt 'budgettair neutraal', naar nu blijkt terecht. Zie het uitschrijven van extra bonnen door medewerkers om de begroting sluitend te krijgen. Welk doel wordt hiermee gediend? Het uitgangspunt is: alleen bonnen uitschrijven als de veiligheid dit vereist. Als dit niet zo is, moet het bonnenquotum worden geschrapt. Het financiële gat is mogelijk te dichten, in eerste instantie door tijdelijk 88.000 euro uit de algemene reserve te halen.
- Stadswachten: is er al een oplossing gevonden? Zie de oplossing voor de parkeerwachten.
- Veiligheidszorg Groningen: het college wil zo snel mogelijk de regie voeren op de inzet van stadswachten. Wat wordt hiermee concreet bedoeld?
- Het college schuift de besluitvorming over het participatiebudget en de gesubsidieerde banen op tot juni 2011. Wat betekent dit voor de vorming van de vakdirectie en voor het werk? Is oprichting per 1 januari 2011 wel mogelijk?

Dhr. Sijbolts (Stadspartij):

- Is positief over het uitvoeringsplan. Wat is het standpunt van de ondernemingsraden en krijgt de raad hier inzicht in?

verslag 3 november 2010

- Worden alle parkeercontroleurs straks uitgerust met lichte geweldsmiddelen? Zo nee, waarom niet?
- Inzet stadswachten: de participatiebudgetten nemen vanaf 2012 af, hoe wordt dit opgevangen?
- De geplande doelstellingen: blijven deze haalbaar gezien de komende bezuinigingen?
- Complimenten voor het college voor het overleg met de regiopolitie over de detachering van negen parkeerwachten.
- Het bonnenquotum: eens met de SP, dit is niet gewenst.
- Invoering vakdirectie Stadtoezicht: graag extra media-aandacht.

Dhr. Akkermans (D66):

- Het gaat om een uitvoeringsplan.
- Een bonnenquotum is geen goede zaak, de effectiviteit van het toezicht moet vooropstaan.
- Communicatie: graag aandacht voor het onderlinge contact tussen toezichthouders en burgers. De burgerparticipatie is ermee gediend. Graag meenemen in het deel over organisatie.

Dhr. Martens (PvdA):

- Het aantal fte: klopt het wel dat er netto meer mensen op straat bezig zijn en minder achter het bureau? Dat vindt de PvdA pas efficiencywinst.
- 'Bonnenquota': de PvdA is niet voor quota en leest dit niet in de stukken.
- Het stuk is te gedetailleerd; zie bijlage 4, de lijst met namen van individuele medewerkers.
- Graag aandacht voor de kleur van het uniform.

Dhr. Gijsbertsen (GL):

- Is tevreden dat samenwerking van onderdelen ook bij opleidingen gebeurt. Bevordering van een gezamenlijke cultuur is belangrijk.
- Stadswachten: kunnen zij mee met de professionaliseringsslag?
- De parkeerpolitie: kunnen deze mensen zich nog binnen de politie ontwikkelen?
- Bonnenquota: eens met de SP. De opmerking van de PvdA is begrijpelijk.
- Eens met de PvdA over het opnemen van namen in het stuk.

Dhr. Van der Belt (Student en Stad):

- Bonnenquota: al eerder gezegd dat boetes incidentele inkomstenbron zijn. Eens met de SP.

Dhr. Jager (VVD):

- Vergunningverlening openbare ruimte: precario gaat mee naar stadtoezicht en dit is volgens VVD goede aanleiding om het af te schaffen bij incidentele werkzaamheden.
- Handhaving: ondernemers moeten met één ambtenaar te maken krijgen.

Dhr. Koopmans (CU):

- Eens met de opzet. Is het geschetste model haalbaar gezien de bezuinigingen?
- Bonnenquota: eens met de SP.
- Functie parkeercontroleur: de IBT-training is niet verplicht, ontstaan daardoor mogelijk 'tandeloze tijgers'?

Mw. De Wrede (PvdD):

- Het invoeren van een dierenpolitie en een natuurpolitie is gewenst: nu alvast enkele stadswachten trainen in afwachting van kabinetsplannen.
- Bestuurlijke strafbeschikking: graag soepel omgaan met hondeneigenaren zonder aangeliijnde hond. Gebruik de APV om excessen te bestrijden.

Mw. Joustra (CDA):

- Is de invoeringsdatum van 1 januari 2011 haalbaar? Is het pand dan beschikbaar? Is één pand praktisch gezien wel handig, gezien de spreiding van de stadswachten over de stad?
- Is de begroting budgettair neutraal?

De burgemeester:

- Eens met de heer Gijsbertsen over het belang van het hebben van een gezamenlijke cultuur.
- Het oude pand van OCSW komt in april 2011 beschikbaar.
- Datum invoering is eerste kwartaal 2011. Advisering or speelt mee.
- D66 noemt communicatie en burgerparticipatie: communiceren moet altijd, burgers moeten worden geïnformeerd en kunnen dan participeren. Zie burgernet.

verslag 3 november 2010

- Bonnenquotum: is geen sprake van een quotum. Het college is geen voorstander van quota. Alleen bij een strafbaar feit kan een bon worden geschreven. Preventie speelt een belangrijke rol. De burgemeester legt uit dat die 0,5 bon extra met efficiënter werken heeft te maken. Er is geen wijziging van beleid, de passage in de stukken is wat ongelukkig geformuleerd.
- Het klopt dat er meer mensen op straat bijkomen dan achter het bureau. Dat levert een efficiencyverbetering en dus geld op.
- Portofoons: stadswachten werken ermee en zij die langer in dienst zijn, blijven ermee werken. Als gelieerde organisatie heeft de veldirectie toestemming gekregen voor C2000-apparatuur. Jongere medewerkers hebben zo snel contact met bijstand van de meldkamer.
- De regie: deze vloeit voort uit het handhavingsprogramma en daar is de raad bij betrokken.
- Communicatie naar de burgers is belangrijk, dit wordt gedaan. Het is een grote operatie, er zijn meer mensen in de openbare ruimte. Er is geen specifiek budget voor.

Wethouder Visscher:

- Samenwerking met Veiligheidszorg en de re-integratiebanen: volgend jaar voorstel naar de raad. Er komt een nieuwe gemeentebrede overeenkomst met Veiligheidszorg. De samenwerking met Veiligheidszorg verloopt goed.
- De gezamenlijke cultuur: daar wordt al aan gewerkt.
- Dit is een belangrijke stap richting het hebben van heldere aanspreekpunten voor ondernemers.
- Precario: dit kan worden besproken bij het onderwerp vermindering regeldruk.
- Hondenuitlaatbeleid: het beleid is vorig jaar vastgesteld. De handhaving kan beter, dit is hopelijk in 2011 te bereiken.
- Personeelsleden bekijken welk uniform moet worden gekozen.

De voorzitter:

- Het is een conceptstuk en komt als definitief stuk terug in de raad

C.1. Lijst van ingekomen stukken en stukken ter kennisname

Dhr. Van der Belt (Student en Stad):

- Brief meertaligheid van de website: wanneer komt het college met een voorstel?

Dhr. Koopmans (CU):

- Verzoekt de brief over het COT-onderzoek te agenderen.

De burgemeester:

- Meertaligheid website: er wordt aan gewerkt, Duits is er al. Uitgezocht wordt wanneer de raad het voorstel ontvangt, de commissie krijgt bericht.

De voorzitter:

- Komt terug op het verzoek van **dhr. Jager** om vanwege de agendering van de COT-brief en de evaluatie Koninginnedag de commissies Cultuurverandering en Financiën om te draaien.

C.2. Vaststelling verslag van 8 september 2010

Dhr. Jager dient bij de aanwezigen te worden vermeld.

Het verslag wordt voor het overige ongewijzigd vastgesteld.

De voorzitter sluit de vergadering om 14.05 uur.