

Voorlopige agenda van de commissie Financiën en Veiligheid van 6 juli 2011

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Financiën en Veiligheid

Datum: woensdag 6 juli 2011
Aanvang: 16:30 - 19.00 uur
Locatie: Nieuwe raadzaal
Voorzitter: J. Spakman
Griffier: W.T. Meijer (050) 3677726

A. Algemeen deel


- A1. Opening en mededelingen
- A2. Vaststelling agenda
- A3. Lange-termijnagenda en lijst moties en toezeggingen
- A4. Rondvraag

B. Inhoudelijk deel

- B1. Kadernota Veiligheidsbeleid 2011-2014  GR11.2631470
(raadsvoorstel 25 mei 2011)
**Raadsvoorstel - Kadernota Veiligheidsbeleid
2011 - 2014.gr11.2631470** (pdf)
- B2. GR-Meerstad  GR11.2593223
(raadsvoorstel 16 juni 2011)
Raadsvoorstel - GR meerstad.gr11.2593223 (pdf)
- B3. 2e Voortgangsrapportage bezuinigingen  GR11.2657143
(raadsvoorstel 22 juni 2011)
2e vgr bezuinigingen - kleurenbijlage (pdf)
**Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage
bezuinigingen 2011-2014** (pdf)
- B4. Verlenging titel Fairtrade - PUNT WORDT AFGEVOERD  GR11.2564488

(collegebrief 17 maart 2011)
Collegebrief - Verlenging titel Fairtrade.gr11.2564488 (pdf)

commissie Financiën en Veiligheid - woensdag 6 juli 2011

- B5.** Klachtenonderzoek RO/EZ - PUNT WORDT AFGEVOERD
(eindrapport Ombudsman 23 maart 2011)
- B6.** Mosquito  GR11.2592183
(collegebrief 19 april 2011)
Collegebrief - Mosquito.gr11.2592183 (pdf)
- B7.** Videoschermen tijdens EK- en WK-eindrondes
(discussienotitie PvdA-fractie)
Ingekomen stukken - Videoschermen tijdens EK- en WK-eindrondes (pdf)

C. Huishoudelijk deel

C1. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname

[Lijst ingekomen stukken](#) (pdf)

C2. Vaststelling verslagen 8 en 9 juni 2011

[FV verslag 20110608](#) (pdf)

[FV verslag20110609](#) (pdf)

[20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...](#) (pdf)

Bij commissievergaderingen kunt u gebruik maken van het spreekrecht bij de inhoudelijke agendapunten (inclusief de conformstukken onder A) en de rondvraag. U krijgt dan drie minuten de gelegenheid de commissieleden te vertellen hoe u over een onderwerp denkt. Voor aanmelding en informatie kunt u terecht bij de commissiegriffier. De agenda's zijn onder voorbehoud. De definitieve agenda's worden in de vergadering vastgesteld.

.
. .
Bestuursdienst



RAADSVORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: BD 11.2590578

Registratienummer : GR 11.

Ingekomen op :

Onderwerp: Kadernota Veiligheidsbeleid 2011-2014

Groningen, **25 MEI 2011**

Aan de raad,

Aanleiding.

In maart 2011 besprak u in uw raadscommissie Financiën en Veiligheid de concept kadernota Veiligheidsbeleid 2011 - 2014. Op 3 maart 2011 hebben wij een werkconferentie voor partners in Veiligheidsbeleid gehouden. De samenvatting van deze bijeenkomst treft u als bijlage aan. Op basis van deze twee bijeenkomsten hebben wij de kadernota op een aantal punten gewijzigd. Wij stellen u voor deze nota nu definitief vast te stellen.

Speerpunten.

De bespreking in de raadscommissie op 9 maart 2011 en de werkconferentie op 3 maart 2011 leiden niet tot wijziging in de speerpunten. Deze speerpunten blijven:

- veilige en leefbare wijken en buurten;
- veilig opgroeien;
- veilig uitgaan en veilige evenementen;
- veilige thuissituatie: aanpak huiselijk geweld;
- veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen;
- prostitutie;
- voorbereiding op rampenbestrijding;
- bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit;
- bestrijding mensenhandel;
- aanpak drugscriminaliteit en -overlast.

Per speerpunt wordt een aanpak op hoofdlijnen beschreven. De paragraaf Veilig opgroeien (4.2) is gewijzigd en aangepast aan de nota Integraal Jeugdbeleid. Paragraaf 4.4 (veilige thuissituatie) is aangepast; de ambities en aanpak zijn scherper geformuleerd. Ook is de taak van de gemeente Groningen als centrumgemeente in deze paragraaf apart benoemd.

Verder is in hoofdstuk 3 een paragraaf speelveld (3.3) toegevoegd waarin wordt aangegeven wat de verbinding is met andere beleidsvelden.

Uit de bespreking in de raadscommissie en de werkconferentie zijn vier thema's naar voren gekomen die nadere toelichting behoeven. Dit zijn: regie, ambitie, communicatie en indicatoren/streefcijfers. Op deze punten een korte toelichting.

Regie.

Er spelen twee landelijke ontwikkelingen als het gaat om regie op het veiligheidsbeleid. Met het wetsvoorstel Versteving regierol gemeenten ten aanzien van het lokaal veiligheidsbeleid wil het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de regierol van de gemeenten op het terrein van lokale veiligheid verstevigen. Dit voorstel dateert van 13 augustus 2010 en omvat twee maatregelen. Zo wordt de gemeenteraad verplicht een integraal veiligheidsplan vast te stellen én komt er een specifieke rol (zorgplicht) voor de burgemeester. De bespreking van het wetsvoorstel in de Tweede Kamer staat gepland voor eind mei 2011.

Daarnaast speelt de vorming van de nationale politie, die ook voor de inhoud van het veiligheidsbeleid consequenties zal hebben. In de nieuwe Politiewet komt er een grote nadruk te liggen op de regietaak van de gemeente op het veiligheidsbeleid. Deze krijgt vorm in het lokale integrale veiligheidsplan/jaarplan waarin de inzet van de politie vastgelegd moeten worden.

De regierol van de gemeente betekent om te beginnen het formuleren van de te bereiken doelen en de weg daarnaar toe. De voorliggende nota is daarvoor het kader. Hierin worden hoofdlijnen van de aanpak beschreven. Daarmee is dit het uitgangspunt, dat door u wordt vastgesteld.

Er wordt verwacht dat de gemeente regie heeft of neemt bij veiligheidsthema's. Dit bleek ook tijdens de werkconferentie op 3 maart 2011. Tegelijkertijd wordt gevraagd naar de inhoud van die regie, wat is dat dan precies? Regie betekent wat ons betreft allereerst het initiatief nemen, het agenderen van veiligheidsproblemen. Daarna het analyseren en bepalen van het probleem en het bijeenroepen van partijen die een rol hebben in de aanpak. Vervolgens samen toewerken naar een oplossing/aanpak, een werkwijze bepalen en afspraken maken. Regie betekent ook het in de gaten houden van de afspraken, inclusief de communicatie. In hoofdstuk 5 van de kadernota is een alinea over regie toegevoegd.

Ambitie.

De kadernota is een uitwerking van ons collegeprogramma. Wij hebben gekozen voor het benoemen van speerpunten, een beschrijving van het thema, een doelstelling en de aanpak op hoofdlijnen. Zo mogelijk is dit aangevuld met concrete doelen met indicatoren.

Indicatoren/streefcijfers.

In het verlengde van de ambitie zijn streefcijfers/indicatoren behulpzaam. Daar waar we indicatoren redelijkerwijs konden benoemen hebben we dat gedaan. Als het gaat om speerpunten als mensenhandel, prostitutie, georganiseerde misdaad blijkt het lastig om dit in indicatoren uit te drukken. Bij veilig opgroeien is een aantal indicatoren toegevoegd vanuit het integraal jeugdbeleid. We zijn ons bewust van het feit dat de indicatoren niet alles zeggen. Voor jeugd gaan we nog een keer goed kijken naar de

indicatoren. We bepalen dit jaar welke streefwaarden zinvol zijn.

Wel hechten we veel waarde aan de uitkomsten van de monitor leefbaarheid en veiligheid (tweejaarlijks), juist omdat dit een onderzoek onder inwoners van Groningen is. De streefwaarden zijn vaak op het niveau van 2008 gesteld. Dit is gedaan, omdat de waarde van 2008 veelal lager is dan alle jaren ervoor en een mooi vertrekpunt vormt. Met de brede inzet op het terrein van de afgelopen jaren zijn mooie resultaten behaald. Echter, het is maar de vraag of we in staat zullen zijn diezelfde inzet te plegen de komende jaren, immers het veiligheidsbudget is in 2012 naar verwachting veel lager. En dus is behoud van het niveau van 2008 een degelijke ambitie. In een enkel geval hebben we streefwaarden scherper gezet. Zo ook voor het onveiligheidsgevoel; dat is een hoge ambitie.

Communicatie.

Op verschillende manieren is (vooral tijdens de werkconferentie) aandacht gevraagd voor communicatie. Het punt van de onduidelijkheid over wie in de gemeente nou wat doet of waarover aanspreekbaar is, is terecht. Daar moeten we helder over zijn. Voor het veiligheidsbeleid komt per speerpunt een aanspreekpunt. Communicatie zien we als een instrument dat bijdraagt aan het behalen van onze doelen. In hoofdstuk 5 voegen we een paragraaf over communicatie toe.

Uitvoering.

We hadden al aangekondigd dat wij met jaarplannen zicht willen geven op de uitvoering van activiteiten uit het Veiligheidsbeleid. Dit is voor het eerst dat we op deze wijze een jaarplan opstellen; het is voor iedereen (diverse gemeentelijke onderdelen, de politie en het OM) wennen om per speerpunt activiteiten te formuleren. Het model is opgezet in regionaal verband. Als gemeente Groningen zijn we één van de gemeenten die het model uitproberen. We zien 2011 als een proefjaar, in het vervolg presenteren we u steeds in december het plan voor het daaropvolgende jaar. Het jaarplan 2011 treft u als bijlage aan.

Financiën.

Wij hebben zorgen over de beschikbare middelen voor het Veiligheidsbeleid. De uitkering van het Rijk (in ons geval voor 2011 1,5 miljoen euro) stopt met ingang van 2012. We hebben voor de jaren tot en met 2014 625 duizend euro beschikbaar uit nieuw beleid. Voor de jaren erna betrekken we veiligheidsbeleid bij de begrotingsbespreking. Niet uitgesloten kan worden dat dit tot een bijstelling van het beleid zal leiden.

Raadsvoorstel - Kadernota Veiligheidsbeleid 2011 - 2014.gr11.2631470

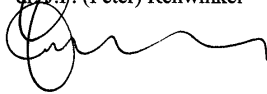
4

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

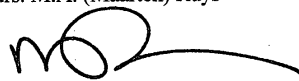
I. de kadernota Veiligheidsbeleid 2011 – 2014 vast te stellen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.F. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



BIJLAGE



stad

Veiligheidsbeleid 2011-2014 gemeente Groningen Samen werken aan veiligheid



1. VOORWOORD

Een veilige stad is voor en van ons allemaal. Wij voeren al een aantal jaren een integraal veiligheidsbeleid. In ons collegeprogramma hebben we aangegeven wat onze ambities voor de komende jaren zijn:

1. Veilige stad in het algemeen;
2. Gezellige en veilige binnenstad;
3. Leefbare en veilige wijken;
4. Gezond en veilig opgroeien.

Groningen is een veilige stad. Dat moet zo blijven en we willen dat mensen dat ook zo beleven. Daartoe werken we de ambities uit ons collegeprogramma in deze Kadernota nader uit.

Werken aan een veilige stad kunnen we niet alleen doen. De politie en het openbaar ministerie zijn voor ons belangrijke partners. Maar dat geldt ook voor welzijnsinstellingen, onderwijsinstellingen, corporaties, andere betrokkenen uit de justitieketen, bewonersorganisaties en maatschappelijke instellingen. Samenwerking met deze organisaties, elk vanuit zijn eigen doelstellingen en perspectief, kan de veiligheid van Groningen alleen maar verder versterken.

Daarnaast willen we de betrokkenheid van onze inwoners verder vergroten. We zullen nagaan welke (nieuwe) middelen we hiervoor kunnen inzetten. Ons motto is: *'Samen leven en samen wonen: een veilige stad voor alle Stadgers'*.

Dr. J.P. (Peter) Rehwinkel,
burgemeester van Groningen

Mei 2011

2. INLEIDING/LEESWIJZER

De belangrijkste redenen om deze Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2011 – 2014 op te stellen zijn:

1. Het 'oude' veiligheidsbeleid liep van 2005 tot 2009. Het jaar 2010 gold als 'overgangsjaar' waarin het nieuwe veiligheidsbeleid werd voorbereid. Vanwege het aflopen van het 'oude' beleid is een nieuwe strategische positiebepaling aan de orde.
2. Ook het grote-stedenbeleid (GSB) is in 2009 afgelopen. De aanpak van het veiligheidsbeleid is in de periode 2005-2009 grotendeels gefinancierd met GSB-middelen (BDU Sociaal, Integratie en Veiligheid). Vanaf 2010 zijn middelen voor veiligheid beschikbaar via de zogenoemde "Decentralisatie-uitkering Leefbaarheid en Veiligheid". Voor 2010 was het budget hetzelfde als in de jaren 2005-2009. In dit overgangsjaar is het veiligheidsprogramma dan ook volgens dezelfde uitgangspunten gecontinueerd. In 2011 is sprake van verkleining van het van rijkswege beschikbare veiligheidsbudget (van 2,2 miljoen euro naar 1,5 miljoen euro). Deze rijksuitkering stopt met ingang van 2012. We moeten dus goed kunnen afwegen wat we doen en met welke middelen.
3. Met deze Kadernota geven we aan welke thema's in de komende jaren op de agenda staan. Daarbij benoemen we niet alleen de GSB-veiligheidsthema's. Het nieuwe veiligheidsbeleid omvat ook thema's als mensenhandel, prostitutie, drugshandel en de bestuurlijke aanpak van de georganiseerde misdaad.

Niet alles kan tegelijk. We gaan werken met jaarplannen, waarin de fasering van de aanpak zichtbaar wordt. Dit wordt deels bepaald door de beschikbare middelen.

In hoofdstuk 3 wordt de huidige veiligheidssituatie in Groningen op hoofdlijnen beschreven, geven we de uitgangspunten weer en beschrijven we het speelveld.

In hoofdstuk 4 wordt de aanpak van de veiligheid in de periode 2011 – 2014 beschreven. Eigenlijk ons "spoorboekje" voor deze jaren. Per thema komen aan de orde: beschrijving, doelstellingen en aanpak op hoofdlijnen.

In hoofdstuk 5 schetsen we in het kort het vervolg.

3. DE HUIDIGE SITUATIE EN UITGANGSPUNTEN

3.1 Evaluatie

Het veiligheidsbeleid 2005 – 2009 is geëvalueerd; de uitkomsten daarvan zijn in een afzonderlijk document beschreven in termen van ambities, activiteiten en resultaten. Het gaat te ver om dat hier in detail te herhalen, maar in grote lijnen is het beeld als volgt.

In de afgelopen jaren is het in meerdere opzichten goed gegaan met de veiligheid en leefbaarheid in Groningen. Vooral de vermogenscriminaliteit is afgenomen en ook ervaren onze inwoners minder drugsoverlast. Gesteld kan worden dat de aanpak van veelplegers en overlastgevendend effectief is geweest: Groningen heeft zijn status als 'veilige stad' weten te behouden en op onderdelen zelfs kunnen verbeteren.

In andere opzichten is de ontwikkeling in de afgelopen tijd niet zo positief geweest: het aantal geweldsincidenten is niet of nauwelijks afgenomen, de overlast van omwonenden en horeca is toegenomen, de verloederingscore en de dreigingscore zijn gedaald en ook het veiligheidsgevoel is niet verbeterd tussen 2006 en 2008 (*Trendrapportage Leefbaarheid en Veiligheid 2008*). Wat de jeugd betreft, is het veroorzaken van overlast gestabiliseerd, maar daar staat recent een toename van de jeugdcriminaliteit tegenover.

Ook de aanpak van huiselijk geweld is voor verdere verbetering vatbaar. Het rapport van de commissie Hamel gebruiken wij daarvoor als leidraad.² De regievoering vanuit de gemeente moet versterkt worden. We zien een stijging van het aantal incidenten van huiselijk geweld, gecombineerd (en dat is misschien nog veelzeggender) met onvoldoende informatie over recidive en andere belangrijke indicatoren voor huiselijk geweld. Dat laat onverlet dat in de aanpak van huiselijk geweld een stap voorwaarts is gemaakt door toepassing van de Wet tijdelijk huisverbod.

Hetzelfde verschijnsel doet zich voor bij de aanpak van jeugd en veiligheid, en dan in het bijzonder jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit/jeugdige veelplegers. Ook hier willen we onze regie versterken. We zien dat de 'veiligheidsscores' van onze gemeente op de jeugd- en veiligheidsonderwerpen niet beter worden en op onderdelen zelfs slechter. Daar staat tegenover dat er wel degelijk mogelijkheden tot verbetering zijn, onder meer door middel van het signaleringssysteem Zorg voor Jeugd Groningen, de koppeling met het Centrum voor Jeugd en Gezin, de positionering van de justitiële en zorgketens ten opzichte van elkaar en het voornemen tot het actualiseren van het integraal jeugdbeleid.

Voor het prostitutie- en drugsbeleid geldt dat de gemeente Groningen het relatief goed doet. Maar voor beide thema's, en ook voor het horecabeleid, geldt dat er een groot risico is op verwevenheid met de georganiseerde misdaad. Te denken valt aan onder meer aan mensenhandel, illegale hennepcultuur en vastgoedfraude. De aanpak van deze "onzichtbare" criminaliteit zal de komende jaren geïntensiveerd worden.

In de afgelopen jaren is ook op het gebied van veilig ondernemen resultaat geboekt. Door goede samenwerking is voor de binnenstad inmiddels de derde ster behaald van het Keurmerk Veilig Ondernemen. Ook voor de bedrijventerreinen geldt dit Keurmerk is verworven door de nauwe

² De commissie Hamel heeft in november 2009 een onderzoeksrapport uitgebracht over de aanpak van huiselijk geweld in opdracht van de provincie en gemeente Groningen.

Raadsvoorstel - Kadernota Veiligheidsbeleid 2011 - 2014.gr11.2631470

samenwerking in de stichting Beveiliging Bedrijfsomgeving Groningen (BBOG); hierin werken we samen met ondernemersverenigingen, politie en brandweer.

Ten slotte zien we dat de aanpak van 'Veilig Uitgaan' al jaren resulteert in een stabilisering van het uitgaansgeweld, maar een afname is helaas nog niet ingezet. Veiligheid tijdens grootschalige evenementen is de afgelopen jaren een belangrijk thema geworden. Door de toenemende drukte bij evenementen is het steeds moeilijker de veiligheid van de bezoekers te waarborgen, vooral in onze compacte binnenstad.

Wij hebben niet voor alle aspecten van het veiligheidsbeleid keuzevrijheid om er prioriteit aan te geven of middelen voor beschikbaar te stellen. Zo bestaan er onder andere bij de bestuurlijke aanpak van de georganiseerde misdaad en de aanpak van mensenhandel convenanten met relevante partners (waaronder politie, Openbaar Ministerie en Belastingdienst) die ons verplichten om de vastgelegde inspanningsverplichtingen en afspraken na te komen.

Verder kunnen wijzigingen in de landelijke wetgeving ertoe leiden dat gemeenten (extra) investeringen en beleidsaanpassingen moeten doen in het vigerend beleid. Dat geldt de komende jaren vooral voor het prostitutiebeleid, waar een wettelijke registratieplicht voor prostituees van kracht wordt. Maar het geldt bijvoorbeeld ook voor het crisismanagement en de inrichting van de Veiligheidsregio.

Samenvattend is het voor onze aanpak in de komende jaren cruciaal dat wij onze basis onder tolerant en verdraagzaam samenleven en samenwonen meer solide gaan maken. Dat betekent respectvol met elkaar omgaan, met behoud van ieders eigen verantwoordelijkheid.

Zoals op hoofdlijnen in het collegeprogramma terug te vinden is, zetten we de komende jaren in op:

- Veilige en leefbare wijken en buurten
- Veilig opgroeien
- Veilig uitgaan en veilige evenementen
- Veilige thuissituatie: aanpak huiselijk geweld
- Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen
- Prostitutie
- Voorbereiding op rampenbestrijding
- Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit
- Bestrijding mensenhandel
- Aanpak drugscriminaliteit en –overlast.

3.2 Uitgangspunten

1. De *integraliteit* van onze aanpak wordt geborgd door het benutten van de mogelijkheden van alle relevante partners in de diverse schakels van de veiligheidsketen: proactie, preventie, preparatie, repressie en nazorg.
2. De aanpak zal optimaal informatie-gestuurd zijn; dit wordt geborgd door de beschikbare monitoringinstrumenten beter te benutten.
3. We stellen indicatoren en streefwaarden vast voor de veiligheidsthema's die zich daartoe lenen, om zoveel mogelijk "meetbaar" te werk te gaan.

Raadsvoorstel - Kadernota Veiligheidsbeleid 2011 - 2014.gr11.2631470

4. Het beleid wordt geconcretiseerd in jaarlijkse uitvoeringsplannen voor integrale veiligheid. Deze plannen bevatten onze acties op hoofdlijnen en vormen het operationele kader voor de beleidsuitvoering en voor de evaluatie daarvan.
5. We willen de betrokkenheid van de Stadgers vergroten. Dit doen we bijv. door het invoeren van Burgernet, de inzet Meldpunten overlast en zorg, door adequaat te communiceren, door de inzet van sociale media en door onze wijkaanpak.
6. Consequente sturing en coördinatie van het veiligheidsbeleid zijn cruciaal. Daarvoor is een robuuste organisatie nodig, inclusief solide informatie over de veiligheidseffecten van de maatregelen. Deze organisatie en informatievoorziening worden gerealiseerd en onderhouden in de looptijd van het nieuwe beleid (2011 – 2014). Sturing en coördinatie hebben zowel betrekking op de integraliteit van het beleid als op de integraliteit *binnen* thema's (binnen de gemeentelijke organisatie én in de samenwerking met onze externe partners). Daarbij heeft afstemming en samenwerking met strategische veiligheidspartners als de politie en het openbaar ministerie onze bijzondere aandacht.

3.3 Speelveld: verbinding met andere beleidsvelden

Het thema Veiligheid staat niet los van andere maatschappelijke vraagstukken. Zo draagt een gevoel van veiligheid in hoge mate bij aan de ervaren gezondheid van burgers. Daarmee is ons veiligheidsbeleid ook relevant voor onze ambitie om de gezondheidsverschillen tussen stadgers te verkleinen. Omgekeerd geldt dat een gezonde leefstijl helpt om de samenleving veiliger te maken - denk bijvoorbeeld aan alcohol- of druggerelateerd geweld en criminaliteit. Wij zoeken deze wederkerigheid op door de doelen van ons veiligheidsbeleid mede af te stemmen op die van andere gemeentelijke beleidsdomeinen zoals Gezondheidsbeleid en Integraal Jeugdbeleid.

Dit betekent niet dat we de intentie hebben om alles wat onder de paraplu van veiligheidsbeleid zou kunnen vallen hier te beschrijven. Zo komen de zaken die vallen onder fysieke veiligheid (brandweertaken, externe veiligheid) en verkeersveiligheid niet aan de orde. Voor veilig opgroeien hebben we een uitzondering gemaakt; dat vinden we een belangrijk onderdeel van het veiligheidsbeleid. Onze ambities op het terrein van Veilig opgroeien zijn verwoord in het Veiligheidsbeleid en in het Jeugdbeleid.

4. PRIORITEITEN VEILIGHEIDSBELEID 2011 - 2014

4.1 Veilige en leefbare wijken en buurten

Beschrijving thema

Essentie van dit thema is de borging van de sociale veiligheid in wijken en buurten. Het gaat daarbij om het voorkomen en aanpakken van overlast, verloedering en criminaliteit en het vasthouden en waar nodig verbeteren van het veiligheidsgevoel van de buurtbewoners. Dit thema krijgt hoge prioriteit in onze aanpak, zodat het verdraagzaam en respectvol 'Samen leven en samen wonen' in Groningen verder versterkt wordt.

Met nadruk noemen we in dit opzicht de binnenstad. Die wordt intensief gebruikt door verschillende groepen mensen, en ook nog bijna 24 uur per dag. Veel voorzieningen zijn gehuisvest in de binnenstad, veel evenementen vinden in de binnenstad plaats. Daarnaast wordt er ook gewoond. Dit geeft veel dynamiek en vraagt als het gaat om leefbaarheid en veiligheid een continue alertheid.

Doelstelling

De randvoorwaarden creëren en borgen voor veiligheid en leefbaarheid in al onze wijken, voor alle stadgers. Ons motto luidt: 'Samen leven en samen wonen: een veilige stad voor alle Stadgers'.

indicator	bron	meting (jaar)	streefwaarde 2014
Overlast (indicatorscore op schaal 1 - 10; hoger is meer)	enquête L&V	3,2 (2008)	≤ 3
Drugsoverlast (%)	enquête L&V	8 % (2008)	<2008 (8%)
Overlast door omwonenden (%)	enquête L&V	10 % (2008)	<2008 (10%)
Verloedering (indicatorscore; hoger is meer)	enquête L&V	4,0 (2008)	≤2008 (4,0)
Slachtoffer (poging tot) inbraak woning (%)	enquête L&V	12 % (2008)	<2008 (12%)
Perceptie dreiging (indicatorscore; hoger is meer)	enquête L&V	1,4 (2008)	≤2008 (1,4)
% bewoners dat zich wel eens onveilig voelt	enquête L&V	19 % (2008)	15%

Hoofddijnen van de aanpak 2011 – 2014

Aanpak fysieke kwaliteit

De fysieke kwaliteit van de woonomgeving is een wezenlijk onderdeel van de aanpak van veiligheid en leefbaarheid in de wijken en buurten: een verloederde buurt genereert gevoelens van onveiligheid en kan leiden tot afnemende betrokkenheid van de bewoners bij de woonomgeving (sociale controle) en ook tot nieuwe criminaliteit. We blijven ons dan ook sterk maken voor het beheer en onderhoud van de openbare ruimte. Hiervoor hebben wij de BORG-systematiek (kwaliteitsprofielen voor de openbare ruimte), inclusief de jaarlijkse BORG-schouw met bewoners. Dit is een onderdeel van de integrale wijkaanpak.

Woninginbraken en fietsendiefstal voeren we niet als aparte thema's op. Waar nodig zetten we er wel op in, maar dat zal op projectbasis zijn.

Aanpak sociale kwaliteit

We continueren de (persoonsgerichte) aanpak van overlastgevenden - inclusief de Meldpunten Overlast en Zorg- en scherp die waar nodig aan. Via onze ketenaanpak voor dak- en thuislozen en de inzet van de Openbare Geestelijke Gezondheidszorg blijven we hulp bieden aan kwetsbare

Raadsvoorstel - Kadernota Veiligheidsbeleid 2011 - 2014.gr11.2631470

burgers. Eveneens blijft onze veelplegeraanpak belangrijk: de veelplegers zijn verantwoordelijk voor een groot deel van de vermogenscriminaliteit. Inmiddels is het resultaat van de aanpak aangetoond. De werkwijze wordt voortdurend verder ontwikkeld; in 2012 zal er een nieuw Handboek Veelplegers verschijnen. We bouwen door aan het coördinatiepunt ex-gedefinieerden. We voeren een netwerkondersteunend justitieel systeem in waarmee we voorkomen dat cliënten in verschillende aanpakken besproken worden. We werken hierbij nadrukkelijk samen in en met het Veiligheidshuis Groningen. Daar vinden bijvoorbeeld casusoverleggen plaats.

Betrekken bewoners bij aanpak veiligheid en leefbaarheid

Geen enkele andere actor dan de bewoner is potentieel zo invloedrijk bij veiligheid en leefbaarheid in de buurt. Zij zitten 'dichtbij het vuur' en kunnen ook informeel veel betekenen, maar dan moeten we hen wel effectief betrekken. Het interactieve karakter van de jaarlijkse BORG-schouw en de gezamenlijke schoonmaakactie "Lentekriebels" wordt voortgezet. De methodiek Burgernet wordt verder geïmplementeerd.

Toezicht en handhaving in de openbare ruimte

De vakdirectie Stadstoezicht van de Milieudienst gaat per 1 juni 2011 van start. Bij de vakdirectie zijn de gemeentelijk toezichthouders openbare ruimte, stadswachten, milieu- en parkeercontroleurs ondergebracht. De vakdirectie is belast met het handhaven van overlastgevende gedragingen in de openbare ruimte ("de kleine ergernissen") en overtredingen van de Afvalstoffenverordening. In september 2010 is een nieuw handhavinginstrument ingevoerd: de bestuurlijke strafbeschikking. Daarmee is het primaat van de handhaving in de openbare ruimte bij de gemeente komen te liggen. Uiteraard gebeurt dat in nauwe afstemming met de politie. Voor 2011 en volgende jaren zal een Handhavingsprogramma openbare ruimte worden opgesteld.

Regie in de wijk

Veiligheid is een van de belangrijkste, zo niet het belangrijkste, onderwerp als het gaat om leefbare wijken. Duidelijk is dat er naast de gemeente heel veel partijen betrokken zijn bij de veiligheid in de wijk (politie, onderwijs, corporaties, maatschappelijke instellingen en de hulpverlening). De afgelopen periode is rond het thema veiligheid gebleken dat er behoefte is aan meer en betere regie op het niveau van de wijk. De afdeling stadsdeelcoördinatie vervult een verbindende rol in de samenwerking tussen betrokken partijen en is bijvoorbeeld voorzitter van het breed overleg van het meldpunt overlast en zorg. De afdeling stadsdeelcoördinatie ziet het als haar opgave om samen met haar partners in de wijk de gemeentelijke regierol op het gebied van veiligheid in de wijk verder te verbeteren en steviger te maken.

4.2 Veilig opgroeien

Dit onderdeel, Veilig opgroeien, komt ook als beleidsveld terug in *Stad om op te groeien*, kadernota integraal jeugdbeleid Groningen 2011 – 2014. De in het veiligheidsbeleid beschreven indicatoren en aanpak komen overeen met het onderdeel Veilig opgroeien van het jeugdbeleid.

Beschrijving thema

We willen dat onze kinderen/jongeren opgroeien in een veilige omgeving, thuis en daarbuiten. We willen kinderen en jongeren in Groningen in hun leefwerelden beschermen tegen negatieve invloeden. Jongeren die strafbare feiten hebben gepleegd, bieden we nieuw perspectief. We wijzen er met nadruk op dat de beste manier om ongewenst en onveilig gedrag te voorkomen is te zorgen voor een goed opvoedklimaat, talentontwikkeling, maatschappelijke participatie en een actieve

Raadsvoorstel - Kadernota Veiligheidsbeleid 2011 - 2014.gr11.2631470

en gezonde leefstijl. Oftewel: voortvarend te werken aan juist ook de andere beleidsvelden van het Integraal Jeugdbeleid. De ambities van Veilig opgroeien hebben een relatie met de Lokale Educatieve Agenda, het gezondheidsbeleid en de andere onderdelen uit het integraal jeugdbeleid.

Doelstelling

Jongeren die in een risicovolle omgeving verkeren of dreigen te geraken door middel van een samenhangende, integrale aanpak weer op de goede weg brengen in hun ontwikkeling tot maatschappelijk verantwoordelijke burgers.

Indicator	bron	meting (jaar)	streefwaarde 2014
% bewoners dat vindt dat overlast van groepen jongeren veel voorkomt in de wijk	Enquête L&V Gemeente Groningen	11% (2008)	<2008 (11%)
Aantal hinderlijke jeugdgroepen	Rapportage problematische jeugdgroepen - Politie	14 (2009)	<2009 (14)
Aantal overlastgevendende jeugdgroepen	Rapportage problematische jeugdgroepen - Politie	0 (2009)	0
Aantal criminele jeugdgroepen	Rapportage problematische jeugdgroepen - Politie	0 (2009)	0
Aantal gehoorde jeugdige verdachten 12-17 jaar	Gebiedsscan - Politie	936 (2009)	nader te bepalen*
Aantal gehoorde jeugdige verdachten 18-24 jaar Aandeel hiervan in centrum	Gebiedsscan - Politie	1432 708 (2009)	nader te bepalen*
Percentage gemelde mishandelde kinderen 0 – 18 jaar		0,90% (2008)	Geen streefwaarde**
Normbesef jeugd 9 t/m 17 jaar percentage dat het erg vindt getuige te zijn van regeloverschrijdend gedrag	Jeugdpeiling Gemeente Groningen	67% (2010)	70 %
Percentage jeugd 9 t/m 11 jaar dat niet gepest is	Jeugdpeiling Gemeente Groningen	47% (2010)	49%
Percentage jeugd 12 t/m 17 jaar dat niet gepest is	Jeugdpeiling Gemeente Groningen	72% (2010)	74%
Aantal Halt-verwijzingen door politie	Verantwoording Bureau Halt	271 (2009)	nader te bepalen*

* Dit is een nieuwe indicator. We bezien of deze indicator moet worden aangepast om aan te sluiten bij ons beleid.

Daarom is nog geen streefwaarde bepaald. Dit doen we alsnog in 2011.

**Streven is dat kinderen die hulp nodig hebben worden gemeld. Onbekend is hoeveel potentiële hulpvragen er zijn.

Daardoor kan er geen streefwaarde opgenomen worden.

Hoofdlijnen van de aanpak 2011 – 2014

Bevorderen van een veilige thuissituatie

Veiligheid in het gezin, op school en in de leefomgeving zijn voor kinderen essentiële voorwaarden om goed tot ontplooiing te komen. Een extreme vorm van onveiligheid is kindermishandeling. Dikwijls heeft dit te maken met onmacht van ouders. Hoe eerder we deze onmacht signaleren, hoe eerder we deze ouders kunnen helpen. We werken langs drie sporen aan een veilige thuissituatie: 1) vergroten van de opvoedkracht van ouders, 2) het vergroten van weerbaarheid en sociale vaardigheden van kinderen en 3) zorgen voor een vangnet voor hen die niet meer thuis kunnen wonen.

Kinderen en jongeren beschermen tegen negatieve invloeden van buitenaf

Pestgedrag, mishandeling, alcohol- en drugsgebruik zijn voorbeelden van onveilig gedrag door negatieve invloeden van buiten. Vaak is er bij dit negatieve gedrag sprake van (sterke) groepsdruk.

Raadsvoorstel - Kadernota Veiligheidsbeleid 2011 - 2014.gr11.2631470

Het is van belang jongeren hiertegen meer weerbaar te maken. Speciale aandacht is nodig voor kinderen met een verstandelijke beperking die gevoeliger zijn voor negatieve invloeden uit hun omgeving. Professionals op school en in de leefomgeving, maar ook de fysieke omgeving zelf, spelen hierin een belangrijke rol. Voorafgaand aan strafbaar gedrag zijn in de omgeving (op school, op straat) vaak de eerste signalen al zichtbaar. Met scholen en professionals in de wijk (jongerenwerkers, wijkagenten) gaan we afspraken maken hoe we vroegtijdig en adequaat op die signalen kunnen inspelen.

Sluitende aanpak overlast en jeugdcriminaliteit

We kiezen voor een gebiedsgerichte aanpak bij preventie en bestrijding overlast en jeugdcriminaliteit. We werken aan optimale aansluiting/afstemming hulpverlening - justitie. Belangrijk is dat we erop letten dat we jongeren die een eerste keer over de schreef zijn gegaan, behoeden voor 'oude' negatieve invloeden. Jongeren die strafbare feiten hebben gepleegd willen we nieuw perspectief bieden.

4.3 Veilig uitgaan en veilige evenementen

Beschrijving thema

Groningen kent een rijk aanbod aan horeca en evenementen. Dit brengt de stad en de Stadgers veel profijt: er is niet alleen een economisch effect, we genieten ook van de levendigheid en de positieve sfeer die bij deze recreatieve voorzieningen horen. Ook uit veiligheids oogpunt is dit laatste van belang: door te sturen op een positieve sfeer kunnen we agressie tegengaan. Dit willen wij zo houden: een effectief aanbod van uitgaansgelegenheden en evenementen is bevorderlijk voor de leefbaarheid van Groningen. Mogelijke negatieve effecten, zoals aantasting van veiligheid, overlast, vernielingen en uitgaansgeweld, moeten maximale aandacht hebben en houden. Als gemeente voeren we de regie over het inperken en zoveel mogelijk voorkomen van overlast en geweld. Dit werkt door in regelgeving, controle en handhaving.

Doelstelling

Zodanige randvoorwaarden in stand houden dat de horecaondernemers en evenementenmakers via positieve impulsen hun bijdrage kunnen blijven leveren aan de veiligheid en leefbaarheid van Groningen, waarbij tegelijk de mogelijke negatieve veiligheidseffecten van deze voorzieningen minimaal zijn en beheersbaar blijven

Indicator	bron	meting (jaar)	streefwaarde 2014
Aantal aangiften geweldsincidenten (mishandelingen en bedreigingen) in de binnenstad	politie	472 (2009)	≤2009

Hoofdpijnen van de aanpak 2011 – 2014

De hoofdlijn met betrekking tot uitgaan en evenementen is in de komende jaren dat we het veiligheidsaspect zo goed mogelijk gestalte blijven geven in beleid, regelgeving en uitvoering. Daartoe kan het nodig zijn kaders en instrumenten aan te scherpen. Essentieel is de samenwerking met publieke en private partners. Uitgangspunt is dat de veiligheid rond uitgaan en evenementen een gezamenlijke verantwoordelijkheid is, waarbij de gemeente primair kaderstellend, randvoorwaarden scheppend en controlerend optreedt, en de ondernemers afgesproken maatregelen doorvoeren.

Veilig uitgaan

Accenten in onze aanpak zijn de volgende:

- Het Actieplan Veilig Uitgaan Groningen en het Handhavingsprotocol horeca zijn cruciale instrumenten in onze veiligheidsaanpak rond het uitgaan. Ze bieden een kader voor

Raadsvoorstel - Kadernota Veiligheidsbeleid 2011 - 2014.gr11.2631470

samenwerking met partners en vormen het richtsnoer voor door te voeren maatregelen. Waar nodig zullen we deze instrumenten actualiseren, rekening houdend met de voorgenomen actualisering van het horecabeleid en de uitkomsten van het onderzoek (COT-rapport) naar nieuwe aanvullende maatregelen om het uitgaansgeweld verder terug te dringen.

- Cameratoezicht is en blijft van groot belang: het stelt ons in staat geweld vroegtijdig te signaleren en ertegen op te treden.
- Het sluitingstijdenbeleid wordt voortgezet, met vrije sluitingstijden als uitgangspunt.

Evenementen

Accenten in onze aanpak zijn de volgende:

- De nota 'Feesten in balans', die gaat over het vergunningenbeleid voor evenementen is geactualiseerd: borging van de veiligheid rond evenementen is hiervan een onderdeel. De uitgangspunten worden geconcretiseerd in richtlijnen voor de vergunningprocedure, vergunningvoorwaarden, controle en handhaving en andere maatregelen.
- Specifiek richten we onze aandacht op evenementenoverlast en geweld rond evenementen (ook geweld tegen overheidsfunctionarissen). We verankeren de al opgedane kennis over veiligheid rond evenementen en gaan de werkwijze daarbij verder professionaliseren. Daarnaast willen we de kennis over crowd-managementmaatregelen verder vergroten. Andere (commerciële) belangen mogen bij dit alles niet uit het oog worden verloren. Het blijft balanceren tussen een betaalbaar evenement en een veilig evenement.

Voetbal

- Belangrijk aandachtspunt blijft de veiligheid rond voetbalwedstrijden van FC Groningen in de Euroborg. De afgelopen jaren hebben laten zien dat de veiligheidsmaatregelen in en rond de Euroborg goed functioneren; deze worden gecontinueerd. Ook het Supportersproject willen we voorzetten, met een wijziging in de organisatie en verantwoordelijkheden. Speerpunt van het project wordt, naast aandacht voor de "oudere garde", meer en meer de groep jonge hooligans. We gaan het supportersproject evalueren.

4.4 Veilige thuissituatie: aanpak huiselijk geweld

Beschrijving thema

Onveiligheid kan zich in de openbare ruimte voordoen maar ook 'binnenshuis', oftewel in de relationele sfeer. Het gaat daarbij om geestelijk en/of fysiek geweld tussen partners, jegens kinderen binnen het gezin en/of andere familieleden en huisgenoten. Dit huiselijk geweld kan grote gevolgen hebben, op korte en lange termijn, voor slachtoffers en getuigen. Wij willen speciale aandacht geven aan de bestrijding van huiselijk geweld en willen het geweld in afhankelijkheidsrelaties terugdringen. De gemeente heeft een belangrijke rol in het voorkomen en tegengaan van huiselijk geweld.

Doelstelling

Vroegtijdige signalering en aanpak van huiselijk geweld en in het bijzonder de verkleining van de kans op herhaling (recidive).

Indicator	bron	meting - (jaar)	streefwaarde 2014
Aantal meldingen huiselijk geweld	Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld	248 (2009)	300
Vervolgmeldingen huiselijk geweld zelfde dader/hetzelfde slachtoffer	Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld	Niet bekend	Lager dan 30%

Raadsvoorstel - Kadernota Veiligheidsbeleid 2011 - 2014.gr11.2631470

Hoofdlijnen van de aanpak 2011-2014

Groningen is voor de aanpak van huiselijk geweld centrumgemeente in de provincie Groningen. De rol van regisseur en trekker van de aanpak van huiselijk geweld die wij als centrumgemeente hebben, willen we continueren. Vanuit deze rol hebben we in 2010 de nota 'Groninger aanpak van (huiselijk) geweld in afhankelijkheidsrelaties' opgesteld. Het streven is deze aanpak in 2011 te implementeren en in de daarop volgende jaren, op basis van de opgedane ervaringen, te verbeteren en aan te scherpen.

In de stad Groningen streven wij er voorts naar om in een zo vroeg mogelijk stadium signalen van huiselijk geweld op te pakken en te beoordelen of ingrijpen en het aanbieden van hulp noodzakelijk/gewenst is. Daartoe wordt bezien of, binnen de financiële mogelijkheden, een werkwijze kan worden ontwikkeld.

Voorts willen wij bezien op welke wijze de hulpverlening aan kinderen die getuige zijn van huiselijk geweld kan worden verbeterd. Bekeken zal worden of financiële ruimte kan worden gecreëerd voor deze hulpverlening. Ook de vervolghulpverlening is een punt van aandacht, op dit moment ontbreekt het aan continuïteit in deze hulpverlening.

De aanpak in het kader van de Wet tijdelijk huisverbod zal worden gecontinueerd. De aanbevelingen uit de reeds afgeronde procesevaluatie zijn al opgepakt en zullen in 2011 verder worden uitgewerkt. Uit deze evaluatie is onder meer gebleken dat het huisverbod nog weinig preventief wordt ingezet. Wij zullen, in overleg met de betrokken ketenpartners, de mogelijkheden gaan bekijken om, binnen de financiële grenzen, het huisverbod meer preventief in te zetten. Inmiddels is een onderzoek naar de effecten van het huisverbod gestart. Op basis van de bevindingen uit dit onderzoek zal worden bezien of er aanleiding is voor aanpassingen in de uitvoering van de Wet tijdelijk huisverbod.

4.5 Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen

Beschrijving thema

In winkelgebieden kunnen zich verschillende vormen van onveiligheid voordoen. Onveiligheid op bedrijventerreinen kent eveneens zowel sociale als fysieke aspecten: bedrijfsinbraak, diefstal en vernieling naast de inrichting en het onderhoud van de terreinen, verkeersveiligheid en brandveiligheid.

Doelstelling

Borging en waar nodig verbetering van de sociale en fysieke veiligheid in winkelgebieden en op bedrijventerreinen in Groningen

Hoofdlijnen van de aanpak 2011 – 2014

Onze aanpak is in de afgelopen jaren nadrukkelijk geïntensiveerd. De ingezette koers heeft vruchten afgeworpen: de vermogenscriminaliteit is zowel in het winkelgebied als op bedrijventerreinen afgenomen, het gevoel van veiligheid in de binnenstad is toegenomen, de samenwerking met relevante partners is verbeterd. Dat blijkt uit de jaarlijkse *Thermometer Binnenstad*. Die koers zetten we dan ook voort, waarbij we de volgende uitgangspunten onderscheiden:

- Samenwerking met alle relevante partijen, zowel publiek als privaat, waarbij de diverse actoren elk hun eigen verantwoordelijkheid nemen.
- Gebruik maken van de landelijke kennis en instrumenten op dit terrein. Dit betreft vooral het instrument Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) en de varianten KVO-w(inkelgebied) en KVO-b(edrijventerreinen).

Raadsvoorstel - Kadernota Veiligheidsbeleid 2011 - 2014.gr11.2631470

Voor het kernwinkelgebied is de zogenoemde derde ster van het KVO-w in de wacht gesleept. Alle bedrijventerreinen beschikken over het Keurmerk Veilig Ondernemen voor bedrijventerreinen.

Accenten in onze aanpak in de periode 2011 – 2014 zijn:

- Borgen dat de derde ster KVO-w behouden blijft door de bijbehorende maatregelen door te voeren. Hierbij past het invoeren van instrumenten als overlastdonatie (instrument om schade die de winkelier heeft geleden bij winkeldiefstal te verhalen op de dader), overval- en brandveiligheids-trainingen, collectief winkelverbod, burenbelsysteem en het SMS-alert-systeem.
- Nagaan of het KVO-w ook een geschikt instrument is voor ander winkelgebieden binnen de gemeente, en aansluitend eventueel de benodigde stappen zetten.
- Voor de bedrijventerreinen gaan we voor hercertificering na twee jaar. Het toegekende keurmerk is twee jaar geldig. Deze 'operatie' zal tegelijk op alle bedrijventerreinen plaatsvinden.
- Tijdig specifieke maatregelen doorvoeren c.q. een specifieke aanpak volgen voor bedrijventerreinen waar dat nodig is. Het kan daarbij gaan om specifieke vormen van criminaliteit en onveiligheid, maar ook om het karakter van het terrein zelf. In dit verband heeft bijvoorbeeld het UMCG de aandacht.

4.6 Prostitutie

Beschrijving thema

De stad van Groningen kent twee raamprostitutiegebieden, met in totaal 62 panden en 146 ramen. Het toezicht op de naleving van de vergunningsvoorwaarden gebeurt door de bestuurlijk toezichthouders van de gemeente in samenwerking en afstemming met de politie. De gemeenteraad van Groningen heeft ingestemd met het voornemen om vanaf 2016 geen prostitutie meer toe te staan in het A-Kwartier. Dit betekent dat de prostitutiepanden uit de Hoekstraat, Muurstraat en Vishoek zullen verdwijnen en alle prostitutie geconcentreerd zal worden in de Nieuwstad. Bij de vergunningverlening zal op deze ontwikkeling worden ingespeeld.

Doelstelling

Het verbeteren van de werkomstandigheden van de prostituees, het voorkomen van vrouwenhandel en andere misbruiksituaties door een strikte handhaving van de vergunningvoorwaarden en het tegengaan van illegale prostitutie (= zonder vergunning).

Hoofdlijnen aanpak 2011-2014

We zetten de huidige aanpak van het prostitutiebeleid voort. Daarnaast zal de nadruk vooral liggen op de implementatie van de nieuwe landelijke wetgeving die per 1 januari 2012 van kracht zal zijn. Dat betekent:

- consequente toepassing van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet BIBOB) op vergunningaanvragen voor prostitutie-inrichtingen;
- consequente toepassing van het *Handhavingsprotocol prostitutie*;
- invoering van het wettelijk voorgeschreven registratiesysteem voor prostituees.

4.7 Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit

Beschrijving thema

Georganiseerde criminaliteit kenmerkt zich door: samenwerking en logistiek ("systeem"), het streven naar criminele winst en het niet primair belang stellen in legale bedrijfsuitoefening. Vormen van georganiseerde criminaliteit zijn productie van en handel in drugs, mensensmokkel/-handel,

Raadsvoorstel - Kadernota Veiligheidsbeleid 2011 - 2014.gr11.2631470

internetcriminaliteit, wapenhandel. Gemeenten kunnen de bewegingsruimte voor deze vormen van criminaliteit inperken door bij beschikkingsprocedures kritisch te werk te gaan (BIBOB) en/of een integrale bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit (of specifieke branches daarbinnen) vorm te geven.

Doelstelling

Voorkomen dat de georganiseerde criminaliteit misbruik maakt van de gemeentelijke dienstverlening. Het bestuurlijke instrumentarium inzetten om de bewegingsruimte voor georganiseerde criminaliteit in Groningen te minimaliseren.

Hoofdpijnen van de aanpak 2011 – 2014

Belangrijke aandachtspunten zijn in elk geval:

- Continuering van de inzet van het BIBOB-instrumentarium: de beleidslijn zal gevolgd blijven worden.
- Verdere vormgeving en inzet van het lokale RIEC-team en de samenwerking met het RIEC-Noord (RIEC= Regionaal Informatie en Expertise Centrum voor Noord-Nederland). Deze aanpak is vastgelegd in het "Regionaal convenant decentrale geïntegreerde aanpak van georganiseerde misdaad" (november 2009).
- Verder gestalte geven aan het "Kaderconvenant integrale overheidshandhaving (2008 – 2012)".

4.8 Bestrijding mensenhandel

Beschrijving thema

Mensenhandel betreft een vorm van georganiseerde criminaliteit waarbij mensen, veelal met list en bedrog, worden "verleid" arbeid te verrichten binnen bepaalde economische branches, waardoor zij echter geen sturing meer kunnen uitoefenen op hun eigen werk- en leefsituatie. Ze worden uitgebuit door de betreffende criminele groep. Deze vorm van georganiseerde criminaliteit komt in Groningen vooral voor binnen de prostitutiebranche. De slachtoffers zijn hoofdzakelijk afkomstig uit Bulgarije, andere Oost-Europese landen, Nigeria, andere Afrikaanse landen en Nederland (loverboy-slachtoffers).

Doelstelling

Terugdringen van het verschijnsel mensenhandel. Implementeren barrières, vooral in de prostitutiebranche.

Hoofdpijnen van de aanpak 2011 – 2014

In de periode 2011 – 2014 zal deze vorm van georganiseerde criminaliteit actief worden bestreden. Daartoe wordt in 2011 een ketenaanpak mensenhandel verder geïmplementeerd. De ketensamenwerking betreft de publiek-private samenwerking tussen alle gemeenten in de provincie, politie, Openbaar Ministerie, hulp- en zorginstellingen en Kamer van Koophandel. Deze partijen hebben een convenant gesloten op basis waarvan zij over en weer informatie op het gebied van mensenhandel kunnen uitwisselen. Verder voorziet de ketensamenwerking in een programmatische aanpak van het toezicht en de handhaving, het afstemmen over de te plegen interventies en een persoonsgericht aanbod van hulpverlening aan het slachtoffer. Naast de ketenaanpak zal, in samenwerking en afstemming met het RIEC-Noord, onderzoek gedaan worden naar mogelijk in de prostitutiebranche op te werpen barrières die ertoe kunnen bijdragen dat de branche voor de mensenhandel minder aantrekkelijk wordt.

4.9 Drugs/aanpak cannabisketen

Beschrijving thema

De problematiek is veelomvattend en complex. Aspecten zijn in elk geval:

- de productie van en handel in drugs door criminele netwerken (een vorm van georganiseerde criminaliteit);
- de overlast van grow-, smart- en coffeeshops en daarachter schuilgaande illegale hennepcultuur;
- aanpak van de overlast uit drugspanden.

Doelstelling

Vermindering van de drugsproblematiek en terugdringen van de overlast.

Hoofdpijnen van de aanpak 2011 – 2014

We zetten de komende jaren in op de voortzetting, verdere borging en waar nodig aanscherping van de (bestuurlijke) aanpak van drugscriminaliteit door:

- toepassing van het "Kaderconvenant integrale handhaving overheidsregelingen" ten behoeve van de aanpak van illegale hennepcultuur;
- toepassing, voor zover mogelijk, van de Wet BIBOB voor de preventie en aanpak van verwerving van onder- en bovenwereld in onze gemeente en het witwassen van criminele winsten;
- strikte regulering en handhaving van het drugsbeleid en de vestiging van grow-, smart- en coffeeshops;
- aanpak drugspanden en drugsoverlast.

4.10 Voorbereiding op rampenbestrijding

Beschrijving thema

Gemeente en operationele diensten bereiden zich op de bestrijding van rampen en crises voor door onder meer planvorming, opleiding, training en oefening. Het betreft activiteiten binnen de schakel 'preparatie' van de veiligheidsketen. Binnen dit thema staan de gemeentelijke processen centraal. Naast planvorming en opleiden/trainen/oefenen (OTO) gaat het daarbij om diverse organisatorische aspecten van de rampenbestrijdingsorganisatie.

Doelstelling

Een zodanige voorbereiding op rampenbestrijding effectueren dat de negatieve gevolgen van rampen geminimaliseerd worden.

Hoofdpijnen van de aanpak 2011 – 2014

We zetten in op de verdere versterking van onze gemeentelijke rampenbestrijdingsorganisatie tot een professionele 4^e kolom (naast de brandweer, GHOR en politie).

Organisatie

We borgen en versterken waar nodig de organisatorische randvoorwaarden voor een effectieve rampenbestrijding. Deze randvoorwaarden impliceren onder meer de volgende aandachtspunten.

- De regionale inbedding van de rampenbestrijding: we houden het zware regionale accent in dit verband vast. Samenwerking in de regio blijft nodig om als gemeentelijke kolom aan de kwaliteitsnormen te kunnen voldoen.

Raadsvoorstel - Kadernota Veiligheidsbeleid 2011 - 2014.gr11.2631470

- Het up to date houden van onze rampenorganisatie in verband met de implementatie van de Wet Veiligheidsregio's. De lokale rampenorganisatie wordt aangepast aan het referentiekader Regionaal Crisisplan.
- De borging van bestuurlijke en managementaandacht voor de gemeentelijke rampenorganisatie. Dit geschiedt via beleidsmatige informatie over de regionale en lokale ontwikkelingen en daarnaast ook via opleiding, training en oefening (zie hieronder). Verkend wordt op welke wijze de bestuurlijke aandacht verder geborgd kan worden.
- De verdere inbedding van de rampenbestrijdingsorganisatie in de staande gemeentelijke organisatie. Dit kan bijvoorbeeld via integratie van de taak van procesdeelnemer in het functieprofiel van de betreffende medewerkers evenals aandacht voor deze rol tijdens functioneringsgesprekken (dit is voor een aantal functies al een feit). Daarnaast kunnen we denken aan het kapitaliseren van de met opleiden en oefenen gemoeide tijd.
- De randvoorwaarden voor beschikbaarheid van de sleutelactoren in onze rampenbestrijding.
- Verdere borging van de afstemming tussen de disciplines rampenbestrijding, externe veiligheid/milieu (risico's rond gevaarlijke stoffen) en ruimtelijke ordening.
- De kwaliteit van de benodigde faciliteiten voor effectieve rampenbestrijding. Het gaat daarbij in het bijzonder om de inrichting van de actiecentra en beleidsruimten en van de te gebruiken ICT- en verbindingssystemen. In 2011 wordt "netcentrisch werken" ingevoerd, wat belangrijke implicaties heeft voor de inrichting van diverse faciliteiten.

Planvorming

- Het gemeentelijk rampenplan en de gemeentelijke deelplannen houden wij actueel en stellen wij wat betreft systematiek en organisatie bij zodra dat nodig blijkt. Een belangrijke rol hebben de regionale werkgroepen: zij zijn verantwoordelijk voor de actualiteit en juistheid van de deelplannen.
- Groningen kent acht deelplannen/gemeentelijke processen: Opvangen en Verzorgen, Primaire Levensbehoeften en Transport, Centraal Registratie- en Inlichtingenbureau (CRIB), Voorlichten en Communiceren, Centraal Registratiebureau Afhandeling Schade (CRAS), Milieuzorg, Uitvaart en Herdenken en Nazorg. Het regionale plan Nazorg is nog in ontwikkeling; naar verwachting wordt dit in de loop van 2011 geïmplementeerd.
- Daarnaast worden ook onze rampbestrijdingsplannen (RBP's) actueel gehouden.

Opleiding, training en oefening

De medewerkers die een taak hebben binnen onze rampenbestrijdingsorganisatie (inclusief de deelprocessen) moeten goed in staat zijn om de algehele regie en coördinatie tijdens rampen te voeren. Hiertoe is een effectieve opleidings-, trainings- en oefensystematiek (OTO) ontwikkeld, met als belangrijkste kenmerken:

- een regionaal OTO-plan (dit is in 2010 vastgesteld);
- alle betrokkenen bij de rampenbestrijding zijn verplicht minimaal éénmaal per jaar deel te nemen aan een opleiding/oefening;
- de gemeentelijk Adviseur Rampenbestrijding bewaakt welke medewerkers binnen de gemeente een opleiding behoeven (daarbij maken we gebruik van een regionaal volgsysteem);
- alle deelprocessen worden jaarlijks geoefend;
- jaarlijks vindt minimaal één bestuurlijke oefening plaats;
- we evalueren systematisch onze inzet en oefeningen, zowel monodisciplinair als multidisciplinair (dit geschiedt conform de multidisciplinaire oefensystematiek die in 2010 is vastgesteld).

4.11 Indicatoren

Eén van onze uitgangspunten was een meer meetbaar beleid. Bij een flink aantal thema's is dat gelukt. Zo nodig en zo mogelijk komen we bij onze jaarprogramma's met extra indicatoren. Een belangrijke bron is onze tweejaarlijkse Trendrapportage Leefbaarheid en Veiligheid. In de eerste helft van 2011 verschijnt de volgende Trendrapportage.

Voor het stedelijke beeld willen we toch nog een tweetal indicatoren toevoegen. Deze zijn gebaseerd op aangiftecijfers en dus jaarlijks beschikbaar.

indicator	bron	meting (jaar)	streefwaarde 2014
Aantal aangiften mishandelingen per 1000 inwoners	politie	5 (2009)	4
Aantal aangiften inbraken per 1000 woningen	politie	9,6 (2009)	≤2009

Vanaf 1998 is het aantal aangiften van inbraak gemiddeld sterk gedaald tot 9,6 aangiften per 1.000 woningen in 2009. We streven er naar het niveau van 2009 in de komende jaren minimaal vast te houden. Het aantal aangegeven geweldsdelicten per 1.000 inwoners ligt al vanaf 1998 iets boven de 5. We streven er naar om het aantal aangiften in de komende jaren te laten dalen naar 4 per 1000 inwoners.

In de voorgaande paragrafen hebben we verschillende indicatoren benoemd met bijna altijd daarbij een streefwaarde voor het jaar 2014. De streefwaarden zijn vaak op het niveau van 2008 gesteld. Dit is gedaan omdat de waarde van 2008 veelal lager is dan alle jaren ervoor en een mooi vertrekpunt vormt. Met de brede inzet op het terrein van de afgelopen jaren zijn mooie resultaten behaald. Echter is het maar de vraag of we in staat zullen zijn diezelfde inzet te plegen, immers het veiligheidsbudget is in 2012 naar verwachting veel lager. En dus is behoud van het niveau van 2008 een degelijke ambitie. In een enkel geval hebben we streefwaarden scherper gezet. Zo ook voor het onveiligheidsgevoel. Dat is een hoge ambitie.

Naast indicatoren is het minstens zo belangrijk om te kijken naar het beschikbare instrumentarium, of het aanpakken die we hanteren. Daar waar nodig gaan we evalueren en verbeteringen doorvoeren. Ook dit is terug te vinden in het jaarprogramma.

5. HET VERVOLG

5.1 Samen aan de slag

De uitvoering van het veiligheidsbeleid is een zaak van vele partijen. De politie en het Openbaar Ministerie zijn voor ons belangrijke partners. Daarnaast zijn er vele organisaties en instellingen die samen met ons werken aan een veilige gemeente Groningen. We zullen het samen moeten doen. De ambtelijke coördinatie van het veiligheidsbeleid blijft in handen van de Coördinatiegroep Integrale Veiligheid. Binnen de Bestuursdienst is de coördinatie van het integrale veiligheidsbeleid belegd bij de afdeling Strategie en Ontwikkeling.

Bij het samen werken is de regievraag aan de orde. Er spelen twee landelijke ontwikkelingen als het gaat om regie op het veiligheidsbeleid. Allereerst is vorig jaar een wetsvoorstel naar de Tweede Kamer gestuurd waarin wordt voorgesteld de regierol van de gemeenten ten aanzien van het lokale integrale veiligheidsbeleid in de Gemeentewet vast te leggen. Ook wordt voorgesteld om ten minste eenmaal in de vier jaar een integraal veiligheidsplan vast te laten stellen door de raad. De bespreking van het wetsvoorstel in de Tweede Kamer staat gepland voor eind mei 2011. Daarnaast speelt de vorming van de nationale politie, die ook voor de inhoud van het veiligheidsbeleid consequenties zal hebben. In de nieuwe Politiewet komt er grote nadruk te liggen op de regietaak van de gemeente op het veiligheidsbeleid. Deze krijgt vorm in het lokale integrale veiligheidsplan/jaarplan waarin de inzet van de politie vastgelegd moeten worden.

Onze regierol is allereerst bepalen wat de te bereiken doelen zijn en welke aanpak daarvoor nodig is. Dat doen we met deze kadernota. Regie betekent vervolgens het initiatief nemen, het agenderen van veiligheidsproblemen. Daarna het analyseren en bepalen van het probleem en het bijeenroepen van partijen die een rol hebben in de aanpak. Voorts samen toewerken naar een oplossing/aanpak, een werkwijze bepalen en afspraken maken. Regie betekent ook het in de gaten houden van de afspraken (incl. communicatie). We maken hiertoe jaarlijks een programma over de uitvoering van het Veiligheidsbeleid, waarin acties en maatregelen nader worden gepreciseerd.

5.2 Communicatie

Communicatie is ook voor het veiligheidsbeleid belangrijk: we zien communicatie als instrument dat bijdraagt aan het behalen van onze doelen.

Het is voor de partijen waar we mee samenwerken niet altijd duidelijk wie waarvoor aanspreekbaar is. Dit willen wij verbeteren. Voor het veiligheidsbeleid komt per speerpunt een aanspreekpunt. Wij zullen onze (keten)partners hier adequaat over informeren.

Daarmee zijn we er niet; we zullen blijvend aandacht vragen voor de communicatie over de uitvoering van het beleid. Bij alle acties en activiteiten moet steeds nagedacht worden over wie we moeten informeren (in- en extern). Daarbij is niet altijd de gemeente aan zet, dit kunnen ook andere partners zijn. Dit betekent dat we hierover in gesprek gaan met onze partners en de uitvoerders van het veiligheidsbeleid. Per situatie en aanpak wordt bekeken hoe communicatie kan worden vormgegeven, waarbij sociale media worden ingezet als dat toegevoegde waarde heeft. In de jaarplannen worden ook de communicatieactiviteiten vermeld.

Samenvatting

Werkconferentie Samen werken aan veiligheid

3 maart 2011

Op 3 maart 2011 vond de werkconferentie Samen werken aan veiligheid plaats in congrescentrum Het Kasteel. Aanwezig waren diverse partijen waar de gemeente mee samenwerkt op het terrein van veiligheid. Het totale aantal aanwezigen bedroeg ongeveer 40 personen. De werkconferentie werd geleid door Ina Ahuis van Ahuis Organisatieontwikkeling.

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft vorig jaar besloten om over de concept kadernota Veiligheidsbeleid 2011 – 2014 ook met de partners te spreken voor de nota in definitieve vorm wordt vastgesteld.

Opening

De werkconferentie in Het Kasteel wordt geopend door Koen Eekma, hoofd van de afdeling Strategie en Ontwikkeling van de Bestuursdienst van de gemeente Groningen. Hij geeft aan dat de aanpak van Veiligheid bij uitstek een gezamenlijke aanpak is en daarom het met elkaar in gesprek gaan belangrijk is. Hij geeft aan dat de kadernota definitief zal worden vastgesteld door de gemeenteraad van Groningen en dat de terugkoppeling/samenvatting van deze dag daarbij betrokken wordt.

Speerpunten uit de kadernota Veiligheidsbeleid 2011 - 2014

Tinus de Vegt, bestuursadviseur Veiligheidsbeleid, geeft een korte toelichting op de speerpunten van het Veiligheidsbeleid. Dit zijn:

- *veilige en leefbare wijken en buurten;*
- *veilig opgroeien;*
- *veilig uitgaan en veilige evenementen;*
- *veilige thuissituatie;*
- *aanpak drugscriminaliteit en -drugsoverlast;*
- *veilige winkelgebieden en bedrijventerreinen;*
- *prostitutie;*
- *bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit;*
- *bestrijding mensenhandel;*
- *voorbereiding op de rampenbestrijding.*

Vijf speerpunten nader besproken

Een vijftal speerpunten (zie schuingedrukt) komen uitgebreider aan de orde deze middag, in een carrousel van gesprekken. Aan de hand van de volgende vragen zijn de gesprekken gevoerd:

1. wat spreekt aan in de keuzes in het veiligheidsbeleid en wat mist?
2. welke aandachtspunten zijn er in de samenwerking en wat kan de bijdrage van een ieder zijn.

Hieronder volgt per besproken thema een samenvatting van de opmerkingen, het geeft een indruk van wat aan de orde is gesteld, zonder dat het een compleet verslag is.

A. Aanpak drugscriminaliteit en -overlast

Kadernota

Opgemerkt wordt dat er weinig tekst over het onderdeel drugs in de kadernota staat, maar wat er in staat, is duidelijk. Hoe de aanpak vorm gaat krijgen is nog vaag, hieraan moet nog inhoud worden gegeven. Wat aanspreekt is de bestuurlijke aanpak en de rol van het Veiligheidshuis.

Voorlichting

Aangegeven wordt dat het belangrijk is om in een vroeg stadium de jeugd voor te lichten. Niet alleen voorlichting over blowen maar ook alcoholpreventie erbij betrekken. Er wordt een suggestie gedaan om ouderen, die niet alleen vroeger maar ook nu nog wel eens een jointje roken, hierbij een rol te laten spelen.

Wie doet wat?

Tijdens de middag bleek dat een aantal aanwezigen elkaar wel van naam kennen en een deel daarvan elkaar wel eens via de telefoon heeft gesproken. Het merendeel is echter onvoldoende op de hoogte van wat de andere organisatie voor hem/haar kan betekenen. Er blijkt grote behoefte te zijn aan communicatie. Dan gaat het simpelweg over wie doet wat in welke organisatie. Het gaat ook om terugkoppeling/informereren over de acties en activiteiten in de wijken. Bijvoorbeeld als er is ingegrepen in een overlastsituatie; de suggestie is om sociale media in te zetten.

Suggesties samenwerking

De lijntjes tussen politie en hulpverlening kunnen beter. Duidelijk is wel dat vanwege de Wet op de Privacyregeling het lastig is om onderling gegevens uit te wisselen. In dossiers moet vanwege de privacywetgeving goed worden onderbouwd waarom contact nodig is met een andere organisatie.

Ook valt de term leernlaag, bedoeld wordt dat er tussen de top en de werkvloer een (management)laag zit, die niet altijd de samenwerking bevordert en onvoldoende op de hoogte is van wat in de uitvoering speelt.

B. Veilig uitgaan en veilige evenementen

Kadernota

Er zijn positieve geluiden over cameratoezicht: volgens de aanwezigen bevordert cameratoezicht de handhaving en veiligheid doordat sneller kan worden opgetreden en escalatie kan worden voorkomen.

Het spreekt aan dat de gemeente Groningen evalueert en leert van de opgedane ervaring en kennis. Door het betrekken van de juiste partijen kan nog verder worden geprofessionaliseerd. Er leven nog vragen over de doelstellingen en de indicatoren. Zijn deze voldoende cijfermatig onderbouwd? Gesuggereerd wordt om te verwijzen naar evaluaties.

Opgemerkt is dat er (hard) opgetreden moet worden wanneer dit nodig is. Misschien dit ook in de kadernota benadrukken.

Verder is aangegeven dat de verschillende partners de balans tussen gezelligheid en veiligheid moeten bewaken; oog hebben voor de verschillende belangen die spelen.

Wat mist u/wat zou u graag zien

De volgende suggesties worden gedaan: gebruik van mobiele camera's op onveilige plekken en tijdens evenementen, meer manieren om "vervelende groepen" te weren uit het uitgaansgebied (bijvoorbeeld uitbreiding mogelijkheid opleggen gebiedsverboden).

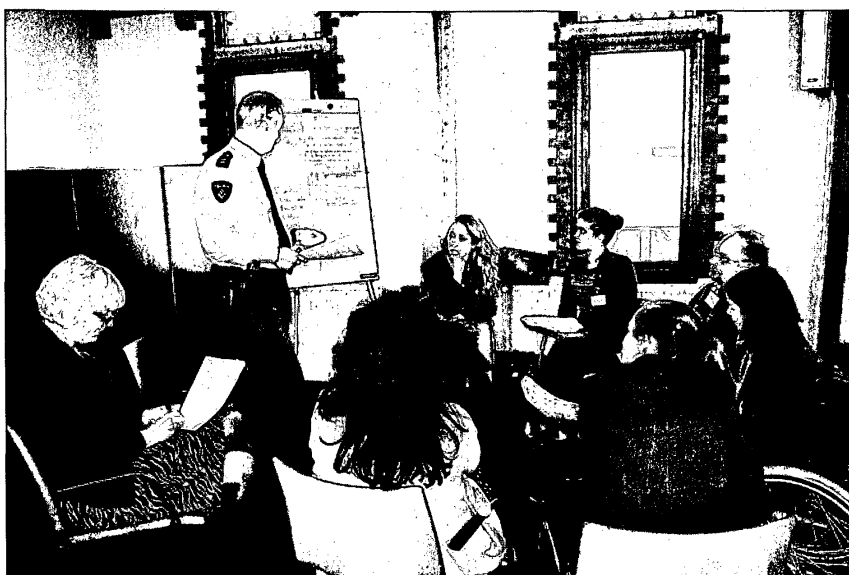
Ook zijn er zorgen over de routes naar het centrum; vooral in het donker/nachtelijke uren verdient de veiligheid van en naar het centrum aandacht.

Raadsvoorstel - Kadernota Veiligheidsbeleid 2011 - 2014.gr11.2631470

De branche heeft ook verantwoordelijkheid en expertise, maak daar zo veel mogelijke gebruik van. Programma en spreiding tijdens evenementen (bijvoorbeeld Koninginnedag) moet een plaats krijgen in het beleid van de gemeente Groningen. Hiermee kunnen ook publieksstromen worden gestuurd.

Communicatie

De preventieve kant van uitgaan en evenementen moet (beter) worden belicht, door bijvoorbeeld communicatie bij evenementen, dit geldt ook voor informatie over crowdmanagement-maatregelen. Burgers actiever (bij evenementen en uitgaan) betrekken. Denk hierbij aan inzet van sleutelfiguren (bijvoorbeeld buurtconciërges, stewards), maar denk ook aan het gebruik van sociale media en de link naar de burger.



C. Veilige Thuisituatie

Concreter maken kadernota

Het stuk tekst in de kadernota heeft abstract taalgebruik. Wat is dan de regierol? Waar wil de gemeente over vier jaar staan? Wat is de visie? Beschrijf wat de veilige thuisituatie is en verwijst naar de aanpak.

Gesuggereerd wordt te omschrijven wat het verschil is tussen de rol van centrumgemeente en de doelen voor de stad zelf.

De verhouding tussen de verschillende meetwaarden (bij de indicatoren) is niet duidelijk. Wat willen we weten? Feitelijke incidenten of meldingen, recidive of hulpverlening?

Meer ambitie?

De kadernota gaat uit van wat er al is, er worden geen nieuwe stappen gezet, er mag meer ambitie in. De wens uit de workshops is om meer aan de voorkant van dit onderwerp te komen. Nu worden alleen die incidenten besproken waarbij de betrokkenen een instemmingsformulier getekend hebben. Hiermee raken we lang niet alle zaken. Zou het mogelijk zijn om dagelijks

Raadsvoorstel - Kadernota Veiligheidsbeleid 2011 - 2014.gr11.2631470

alle meldingen die bij de politie binnenkomen te bespreken in het Veiligheidshuis, zonder toestemming van betrokkenen? Riekje Kok, directeur van het Advies en Steunpunt Huiselijk Geweld (ASHG) (en aanwezig deze middag) geeft aan hierin te willen investeren. Er zou een risicotaxatie-instrument (eenvoudig) ontwikkeld kunnen worden waarbij gelijk bepaald kan worden of direct hulp nodig is.

Vroegsignalering

Waar ook meer aandacht aan besteed mag worden in het plan is de vroegsignalering door naasten, bijvoorbeeld burens, familieleden, school, plekken waar je van nature komt. Maak het onderwerp bespreekbaar door middel van een communicatieplan. Creëer en/of communiceer een veilige plek voor kinderen waar ze huiselijk geweld kunnen melden, bijvoorbeeld de kindertelefoon.

Er wordt een suggestie gedaan om onderscheid te maken tussen de verschillende groepen binnen huiselijk geweld: partnergeweld, ouderenmishandeling, kinder-mishandeling, incest, andere bevolkingsgroepen. En als dit er al is, verwijzen naar de aanpak. Vraag uit de workshop: waar is het meldpunt oudermishandeling gebleven? Antwoord: dit is opgegaan in het ASHG.

D. Veilige en leefbare wijken en buurten

Er wordt geconstateerd dat er veel goed gaat op het gebied van Veiligheid in Groningen.

Regie

Het speelveld is vol. Daarmee wordt bedoeld dat er veel partijen zijn die allemaal een deelterrein voor hun rekening nemen. Als je niet alle spelers kent, wordt het lastig regie te voeren. Daar komt bij dat niet alle partijen onder regie van de gemeente 'vallen'. Daarmee is centrale regie wel nodig (de gemeente wordt genoemd als logische regisseur) op de verschillende beleidsterreinen. Veel van de veiligheidsproblemen komen samen in de wijken en buurten, regie is ook op wijkniveau nodig.

Zorg over stapelen van bezuinigingen

Er is ook zorg. Zorg dat de bezuinigen 'gestapeld' worden zonder dat het gemeente-bestuur dat beseft. Zo is er een stevig pleidooi gehouden om in ieder geval het beheer en onderhoud op niveau te houden. Dit is een belangrijke basis ook voor veiligheid-/veiligheidsbeleving. Overigens wordt er ook een pleidooi gehouden om naast de openbare ruimte ook semi openbare ruimte goed te blijven onderhouden (VVE's, corporatief bezit). Daarbij gaat de volgende kreet over tafel: 'hoe ver ga je de tuin in'.

Wijkvernieuwing werkt! wordt vanuit een bewonersorganisatie gemeld. Door een integrale aanpak (met veel partners, waaronder de woningbouwcorporaties) pak je de veiligheidsproblemen structureel aan. Aan de andere kant constateert één van de deelnemers dat er wel heel veel geprotocoliseerd wordt, weinig ruimte voor eenmalige spontane actie. Gevraagd wordt naar het voortbestaan van de buurtconciërges? Antwoord: voor 2012 is niet duidelijk welke budgetten beschikbaar zijn. Dit wordt in de loop van het jaar bekend. Definitief wordt hierover besloten bij de begroting 2012.

Positief over Meldpunt beheer en verkeer

Aangegeven wordt dat het Meldpunt beheer en verkeer goed werkt. Niet alleen melden maar ook tijdig reageren en terugkoppelen. Dat laatste zouden de politie, het Meldpunt overlast en zorg ook nog beter kunnen doen (wat is er gebeurd met mijn melding). De

wijkschouwen voldoen ook in een behoefte. Ook is het goed dat bewoners worden betrokken bij veiligheid.

Aantal suggesties over zelf doen

Bewonersorganisaties geven aan dat ze meer en actiever informatie kunnen delen in de buurt (telefoonnummers, eigen activiteiten etc.), meer signaleren en doorgeven. De politie geeft aan dat ze mogelijk nog meer de wijk in kan, niet alleen in de auto maar er ook uit!

Over de kadernota

Er is begrip dat er een zeker abstractieniveau nodig is om een dergelijke nota te schrijven. Aangegeven wordt dat de nota vanuit de problemen is opgezet en niet vanuit hoe de gemeente de veiligheid wil zien (ambitie) en wat de gemeente vervolgens verwacht van de diverse partners. Ook worden de randvoorwaarden gemist waarbinnen de diverse stakeholders zouden moeten opereren en vervolgens welke doelstellingen de gemeente wil bereiken. Ook missen verschillende deelnemers het hoe.

E. Veilig opgroeien

Suggesties kadernota

Opgemerkt wordt dat niet duidelijk is hoe doelstellingen zich verhouden tot de uitwerking en indicatoren (doel/middel) en wat wordt verstaan onder risicovolle factoren? Indicatoren nu vanuit gepleegd gedrag. Maar hoe risico's te meten bv signaleren kindermishandeling? Ook worden opmerkingen gemaakt over monitoring. Gesuggereerd wordt om de in de opzet de drietrap van basis, uitdaging, vangnet per doel te benoemen en om twee typen veiligheid te onderscheiden, voor het kind én voor de omgeving. Verder worden genoemd: meer preventieve inzet, de leeftijd 0-23 én ouder (bijvoorbeeld relatie problematische jeugdgroepen). Voorgesteld wordt om een aantal zaken te benoemen in de nota: de ontwikkeling decentralisering jeugdzorg, de relatie meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling en de relatie tussen het Veiligheidshuis en de Centra voor Jeugd en Gezin.

Samenwerking

Ook hier komt aan de orde dat niet altijd duidelijk is wie waarover gaat binnen de gemeente; maak dit inzichtelijk voor externe partijen. Er wordt gesuggereerd om meer gezamenlijk in te zetten op leefgebieden, zodat we in de praktijk minder langs elkaar heen werken. Bijvoorbeeld door alle instellingen te laten werken volgens een zelfde benadering via de vijf leefgebieden. Dit voorkomt verschillende invalshoeken in de aanpak.

Signaleren/ systeem Zorg voor Jeugd Groningen

Aangegeven wordt dat het van belang is om het signaleringsnetwerk op orde te hebben, zodat elk risico wordt opgepakt; met het delen van informatie is winst te boeken. Graag een realistische boodschap (goede communicatie) over het systeem Zorg voor Jeugd Groningen (ZvJG). Er is tevens aandacht nodig voor relevante informatie bij organisaties die niet zijn aangesloten op ZvJG; bijvoorbeeld politie moet signalen kwijt kunnen. Ook wordt aandacht gevraagd voor de mate waarin het onderwijs gebruik maakt en meedoet aan ZvJG. Over het Veiligheidshuis wordt aangegeven: overleggen aan elkaar koppelen, informatie delen, ook aandacht voor de jongeren die net 18 zijn geworden en overdracht en verbinding tussen Veiligheidshuis en Centra voor Jeugd en Gezin goed laten verlopen.

Suggesties uitvoeringsprogramma

Bij de gesprekken over Veilig opgroeien komen ook nogal wat praktische zaken aan de orde, die meer over de uitvoering gaan, dan over de kadernota. Deze zaken worden onderstaand kort samengevat. Ze kunnen worden gezien als suggesties die kunnen worden betrokken bij de uitvoering van het Veiligheidsbeleid en het Integrale Jeugdbeleid.

Raadsvoorstel - Kadernota Veiligheidsbeleid 2011 - 2014.gr11.2631470

- Veiligheid op/rond scholen aanpakken.
- Kijken naar kinderen die in hun schulp kruipen; leer ook deze signalen op te pakken.
- Meer positief contact volwassenen/jeugd.
- Aandacht voor indrinken thuis. Opgemerkt wordt dat er wordt ingedronken door jongeren op weg naar frisfeesten voor 12-15 jarigen. De risico's van dit gedrag communiceren naar jongeren en proberen te voorkomen dat indrinkers door de beveiliging komen.
- Ouders stimuleren hun kinderen eerder zelfstandig te maken.
- Speelbeleid op schoolpleinen: openstelling voor jeugd en jongeren is positief.
- Speelplekken laten meegroeien met leeftijd kinderen/jongeren (doelgroep-gericht). Speelmogelijkheden creëren in uitbreidingsgebieden.
- Experimenteerplek met begeleiding, bijvoorbeeld Techniek, bijvoorbeeld UMCG college op zondag aan kinderen die interesse hebben.

F. Afronding in aanwezigheid burgemeester

Aan het eind van de middag komt burgemeester Rehwinkel langs om te horen wat in de diverse groepen is besproken.

Hij benoemt een aantal conclusies:

- Communicatie over het veiligheidsbeleid kan verbeterd worden, door meer bekendheid te geven en uit te leggen wat we doen en zo nodig sociale media in te zetten;
- Er moet aandacht blijven voor het signaleren van zorgen over kinderen (het melden in het systeem Zorg voor Jeugd Groningen). Als dat nu nog niet goed genoeg gebeurt, dan moeten hiertoe acties worden uitgezet.
- Positief uitdagen van jongeren spreekt aan – niet alleen de negatieve verschijnselen aandacht geven.
- Betrek burgers waar het kan, bijvoorbeeld bij het onderhoud van de openbare ruimte.

De burgemeester sluit af met de verwachting dat met deze uitkomsten echt wat wordt gedaan.

JAAARPLAN VEILIGHEID
GEMEENTE GRONINGEN
2011

Mei 2011

BIJLAGE

1. VEILIGE EN LEEFBARE WIJKEN EN BUURTEN		
De randvoorwaarden creëren en borgen voor veiligheid en leefbaarheid in al onze wijken, voor alle stadigers.		
Indicator	bron	meting (jaar) streefwaarde 2014
Overlast (indicator score op schaal 1 - 10; hoger is meer)	enquête L&V	3,2 (2008) ≤ 3
Drugsoverlast (%)	enquête L&V	8 % (2008) <2008 (8%)
Overlast door omwonenden (%)	enquête L&V	10 % (2008) <2008 (10%)
Verloeding (indicator score; hoger is meer)	enquête L&V	4,0 (2008) ≤2008 (4,0)
Slachtoffer (poging tot) inbraak woning (%)	enquête L&V	12 % (2008) <2008 (12%)
Perceptie dreiging (indicator score; hoger is meer)	enquête L&V	1,4 (2008) ≤2008 (1,4)
% bewoners dat zich wel eens onveilig voelt	enquête L&V	19 % (2008) 15%
Activiteiten gemeente		
Aanpak nazorg ex-gedetineerden. Ketenanpak dak- en thuislozen. Aanpak veelplegers. Aanpak Somaliërs. Aanpak Caribische Nederlanders. We stellen beleid op voor het toepassen van de Voetbalwet, zodat structurele overlast-veroorzakers aangepakt kunnen worden (samen met politie en OM). Burgernet inzetten om burgerparticipatie te bevorderen en de wederzijdskracht van de politie te vergroten. Aanpak overvallen: samen met de politie en het Hoofdbedrijfschap Detailhandel wordt een jaarplan overvallen opgesteld. Aanpak overlastplegers binnenstad en Krachtwijken. Handhaving en toezicht door vakdirectie Stadstoezicht. Inzet meldpunten overlast en zorg; breed overleg olv de afdeling Stadsdeelcoördinatie. Binnenstad: bestemmingsplannen A-kwartier en De Nieuwstad.	Activiteiten politie Politie handelt woninginbraak af volgens protocol. Signaleert en adviseert. Lokale veelplegers worden preventief veelvuldig gecontroleerd met als doel tegenhouden van hun activiteiten. De buurt- en jeugdagent 'adopteert' een individuele (lokale) veelpleger op het terrein van monitoring en het maken van (keten) afspraken. Fors inzetten op het voorkomen van overvallen en straatroven en het aanhouden van verdachten.	Activiteiten OM Op woninginbraken volgt de reguliere strafrechtelijke vervolging. De nieuwe Voetbalwet geeft justitie meer strafrechtelijke mogelijkheden. Het OM wil deze bevoegdheden optimaal benutten in afstemming met de burgemeester. Het OM ondersteunt vanuit het strafrecht lokale, in de driehoek vastgestelde, initiatieven om overlast te verminderen, zoals de overlast aanpak Binnenstad en Krachtwijken. Bij vervolging is informatie vanuit het lokale netwerk en/of het Veiligheidshuis Groningen gewenst. Aldus kan de strafrechtelijke reactie goed aansluiten bij lokale interventies. Van notoire overlastplegers worden de APV-overtreedingen gebundeld, gestapeld en gevoegd op de dagvaarding die bij de rechter wordt aangebracht. Er wordt een hogere straf geëist. Veelplegers krijgen een afzonderlijke aanpak die vanuit het Veiligheidshuis Groningen wordt gecoördineerd (persoonsgerichte aanpak).

<p>Oude wijken: anti-inbraak-programma. Zuid: extra inzet terugdringen huiselijk geweld de Wijert Noorddijk: Voortzetting Noorddijk Paraat en aanbevelingen van het Drugsonderzoek Bèljum uitvoeren. Noord-west: extra inzet van stadswachten in Paddepoel- zuid en Selwerd.</p>	<p>Straatroof/overvallen Op straatroof/overvallen volgt de reguliere strafrechtelijke vervolging. Op grond van de evaluatie zal het regioparket Noord in 2011 een op het noorden toegesneden plan van aanpak maken (met name gericht op het versterken van de heterdaad-kraacht van politie). Het OM blijft inzetten op een snelle afhandeling van overvalcriminaliteit. Het ministerie van Veiligheid en Justitie wil de aanpak van overvallen in 2011 intensiveren.</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2. VEILIGE THUISITUATIE: AANPAK HUISELIJK GEWELD			
Vroegtijdige signalering en aanpak van huiselijk geweld en in het bijzonder de verkleining van de kans op herhaling (recidive).			
Indicator	bron	oorsprong (jaar)	streefwaarde 2014
Aantal meldingen huiselijk geweld	Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld	248 (2009) Niet bekend	300 Lager dan 30%
Vervolgmeldingen huiselijk geweld zelfde dader/hetzelfde slachtoffer			
Activiteiten gemeente			
Continueren regie huiselijk geweld voor provincie (centrumgemeentetaak). Implementeren regionale aanpak huiselijk geweld. Subsidieren Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld (ASHG) voor regie en coördinatie hulpverlening. Subsidieren reclassering (voor daderhulpverlening). Continueren casusoverleg huiselijk geweld. Continueren gebruik bevoegdheid burgemeester tot opleggen huisverbod. Implementeren meldcode. Onderzoek naar werkwijze tbv alle meldingen bij politie, bij een gezamenlijke meldinganalyse. Onderzoek laten doen door RUG naar effecten van huisverbod. Deelname aan regiegroep huiselijk geweld en regionale stuurgroep huisverbod.	Activiteiten politie De politie werkt conform protocol. Waar mogelijk wordt namens de burgemeester een huisverbod uitgereikt. Deelname aan casusoverleg in Veiligheidshuis Groningen. Deelname aan regiegroep huiselijk geweld en regionale stuurgroep huisverbod. Bij constatering overtreden huisverbod wordt verdachte aangehouden.	Activiteiten OM Het OM past het protocol huiselijk geweld toe in samenwerking met politie, gemeenten, reclassering en hulpverleningsinstellingen voor een integrale aanpak van huiselijk geweld en de uitvoering van de wet tijdelijk huisverbod. Het OM volgt de geldende beleidsregels en aanwijzingen voor de opsporing en vervolging van zedendelicten in relatie tot huiselijk geweld. Voor een persoonsgerichte benadering is er een casusoverleg huiselijk geweld in het Veiligheidshuis Groningen. Deelname aan regiegroep huiselijk geweld en regionale stuurgroep huisverbod. In beginsel vervolging bij overtreding huisverbod.	

3. VEILIG WINKELGEBIED EN VEILIGE BEDRIJVENTERREINEN	
Borging en waar nodig verbetering van de sociale en fysieke veiligheid in winkelgebieden en op bedrijventerreinen in Groningen	
Activiteiten gemeente	Activiteiten OM
<p>De derde ster Keurmerk Veilig Ondernemen in de binnenstad willen we behouden.</p> <p>Voor de bedrijventerreinen gaat het om certificering voor het Keurmerk Veilig Ondernemen; de voorbereidingen zijn in volle gang, de bedoeling is om dit gereed te hebben voor de zomer.</p> <p>Regelmatig schouwen openbare ruimtes.</p> <p>Onderzoeken mogelijkheden cameratoezicht bedrijventerreinen.</p>	<p>Op inbraken bij bedrijven volgt de reguliere strafrechtelijke vervolging.</p> <p>Op winkeldiefstal volgt reguliere strafrechtelijke vervolging.</p> <p>Het OM werkt samen met de Stichting Overlastdonatie, een instrument dat ingezet wordt om de schade die de winkelier heeft geleden ten gevolge van winkeldiefstal te verhalen op de dader.</p>
<p>Toezicht op winkelend publiek in binnenstad op donderdagsavond en zaterdag. Signaleren en adviseren.</p> <p>Politie werkt op bedrijventerreinen nauw samen met beveiligingsbedrijf G4S; willen samen aangiftbereidheid vergroten.</p>	

4. VEILIG UITGAAN EN VEILIGE EVENEMENTEN		
<p>Zodanige randvoorwaarden in stand houden dat de horecaondernemers en evenementenmakers via positieve impulsen hun bijdrage kunnen blijven leveren aan de veiligheid en leefbaarheid van Groningen, waarbij tegelijk de mogelijke negatieve veiligheidsaspecten van deze voorzieningen minimaal zijn en beheersbaar blijven</p>		
Indicatie	bron	nu/mede (jaar) streefwaarde 2014
Aantal aangiften geweldsincidenten (mishandelingen en bedreigingen) in de binnenstad	politie	472 (2009) ≤2008
<p>Activiteiten gemeente</p> <p>Integrale aanpak Veilig uitgaan in samenwerking met politie, MD, HVD, RO/EZ en horecabranche.</p> <p>Uitvoering Actieplan Veilig Uitgaan Groningen + evaluatie.</p> <p>Voorzetting panel Deurbeleid.</p> <p>Consequente toepassing handhavingsprotocol horeca.</p> <p>Evaluatie en besluit voortzetting cameratoezicht in het uitgaansgebied.</p> <p>Samenstelling Horecanota 2011 – 2015.</p> <p>Onderzoek naar nieuw in te voeren maatregelen ter bevordering van Veilig Uitgaan (o.b.v. COT-rapport).</p> <p>Alcoholmatigingsbeleid voor jongeren -> toezicht en handhaving i.o.m. Voedsel en Warenautoriteit.</p> <p>Gezamenlijke handhaving door politie en gemeente tijdens uitgaansavonden.</p> <p>Wekelijkse bespreking incidentenlijst tussen gemeente en politie.</p> <p>In 2011 wordt er beleid gemaakt voor het toepassen van de Voetbalwet (aandacht voor het toepassing tijdens (voetbal)evenementen)</p> <p>Er functioneert een stuurgroep Evenementen & Veiligheid, die randvoorwaarden en kaders vaststelt voor veilige evenementen. In de stuurgroep zijn o.a. de GHOR, brandweer en politie vertegenwoordigd.</p> <p>Opstellen handboek voor aanvragers van evenementenvergunning (volledige aanvragen incl. veiligheidsmaatregelen).</p> <p>In 2011 brengt het COT een rapport uit over de veiligheid rondom Koninginnedag. Dit rapport is input voor de te nemen maatregelen in 2012.</p> <p>Uitvoeren supportersproject FC Groningen.</p>		
<p>Activiteiten politie</p> <p>Inzet openbare orde-team (8 fte) op uitgaansavonden vanaf najaar 2011.</p> <p>Goede en tijdige informatie-uitwisseling met gemeente t.b.v. de bestuurlijke handhaving</p> <p>Live-uitkijken camerabeelden tijdens uitgaansavonden</p> <p>Toepassing gebiedsverboden.</p> <p>Wekelijkse bespreking incidentenlijst met gemeente</p> <p>Elk gevraagd advies van de politie voor het verlenen van een vergunning door de gemeente wordt binnen 5 werkdagen afgehandeld.</p>		
<p>Activiteiten OM</p> <p>Het OM treedt strafrechtelijk op bij ongeregelheden tijdens evenementen.</p> <p>Het OM kent hoge prioriteit toe aan de opsporing en vervolging van verdachten van voetbalvandalisme en geweld.</p> <p>Het OM is betrokken bij de voorbereiding van grootschalige evenementen (bepalen tolerantie-grenzen) zoals risicovolle voetbalwedstrijden.</p> <p>Tijdens grootschalige evenementen (zoals Koninginnedag en Oud & Nieuw) wordt snelrecht toegepast.</p>		

Jaarplan veiligheid gemeente Groningen 2011

5. VEILIG OP GROEIEN			
Jongeren die in een risicovolle omgeving verkeren of dreigen te geraken door middel van een samenhangende, integrale aanpak weer op de goede weg brengen in hun ontwikkeling tot maatschappelijk verantwoorde burgers			
Indicator	Bron	metriek (jaar)	streefwaarde 2014
% bewoners dat vindt dat overlast van groepen jongeren veel voorkomt in de wijk	Enquête L&V Gemeente Groningen	11% (2008)	<2008 (11%)
Aantal hinderlijke jeugdgroepen	Rapportage problematische jeugdgroepen - Politie	14 (2009)	<2008
Aantal overlastgevend jeugdgroepen	Rapportage problematische jeugdgroepen - Politie	0 (2009)	0
Aantal criminele jeugdgroepen	Rapportage problematische jeugdgroepen - Politie	0 (2009)	0
Aantal gehoorde jeugdige verdachten 12-17 jaar	Gebiedsscan - Politie	936 (2009)	nader te bepalen in 2011
Aantal gehoorde jeugdige verdachten 18-24 jaar	Gebiedsscan - Politie	1432 (2009)	nader te bepalen in 2011
Aandeel hiervan in centrum		708 (2009)	
Percentage gemelde mishandelde kinderen 0 – 18 jaar		0,90% (2008)	Geen streefwaarde
Normbesef jeugd 9 t/m 17 jaar percentage dat het erg vindt getuige te zijn van regeloverschrijdend gedrag	Jeugdpelling Gemeente Groningen	67% (2010)	70 %
Percentage jeugd 9 t/m 11 jaar dat niet gepest is	Jeugdpelling Gemeente Groningen	47% (2010)	49%
Percentage jeugd 12 t/m 17 jaar dat niet gepest is	Jeugdpelling Gemeente Groningen	72% (2010)	74%
Aantal Halt-vewijzingen door politie	Verantwoording Bureau Halt	271 (2009)	nader te bepalen in 2011
Activiteiten gemeente		Activiteiten OM	
Preventielessen Halt via het onderwijs. Inzet voortijdig schoolverlaten. Regievoering op actuele problematische jeugdgroepen, middels het formen van een kerngroep problematische jeugdgroepen; deelname politie, MJD en gemeente. Aan de hand van de 'rapportage problematische jeugdgroepen' en met inzet van de paraataanpak. Onderzoek problematische jeugdgroepen; afronden inventarisatie, ontwikkelen (vernieuwde) aanpak en voorbereiden en inzetten implementatie. Inzet traject Nieuwe Perspectieven door Elker. Inzet traject 'Ouders van tegendraadse jeugd' door Halt	In kaart brengen van jeugdgroepen volgens de methode van Beke en Fenwerda (met onderscheid in hinderlijke, overlastgevend en criminele groepen) en delen deze informatie met de gemeente. Dit doen wij in deze frequentie waarin de wijkscan geactualiseerd wordt. Zorgdragen voor een actueel overzicht van alle bestaande jeugdgroepen. Actief scholen tegemoet treden ten einde in het kader van het schoolveiligheidsplan afspraken te maken over welke bijdrage scholen en politie van elkaar mogen verwachten (afspraken worden vastgelegd). We leggen alle zorgverwijzingen vast in onze systemen	De essentie van een effectief jeugdstrafrecht is dat strafbaar gedrag van jeugdigen wordt tegengegaan door passende interventies. De gehele jeugdaanpak binnen het OM is persoonsgericht (jeugdstrafrecht). In het Veiligheidshuis Groningen vindt, onder voorzitterschap van het OM, het Justitieel Casusoverleg Jeugd plaats (JCO) Het OM is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke handhaving van de Leerplichtwet. In Groningen functioneert, onder regie van het OM, het	

<p>in samenwerking met het CJG. Uitvoeren Project Oud en Nieuw.</p>	<p>en koppelen de doorverwijzing terug aan de ouders en jongeren. De terugkoppeling van de hulpverlening wordt vastgelegd in politiefsystemen. Bij jongeren tot 18 jaar die in aanraking zijn gekomen met de politie voor overlast, wordt standaard een melding naar de ouders/verzorgers verzonden met uitleg over de situatie. Neeft deel aan de kerngroep problematische jeugdgroepen en vormt de verbinding naar de uitvoering. Inzenden van processen-verbaal van jeugdige verdachten van 12 tot 18 jaar in minimaal 80% van de gevallen binnen 30 dagen na het 1e verhoor van een verdachte naar het openbaar ministerie (Kalsbeeknorm). Aanleveren van ten minste 80% van de Halt-verwijzingen binnen 7 dagen na het eerste verhoor van een verdachte aan bij bureau Halt. Uitvoering aan het plan van aanpak jeugdige veelplegers / harde-kern jongeren (Veiligheidshuis). Van jongeren tot 18 jaar die aangehouden zijn door de politie, worden de ouders/verzorgers altijd in kennis gesteld. De jongeren worden zoveel als mogelijk in persoon over gedragen aan de ouders/verzorgers.</p>	<p>Arondissementsaal Platform Jeugdcriminaliteit (APJ). Het OM stuurt actief op het behalen van de kalsbeeknorm (politie < 30 dagen / OM < 60 dagen). Bij de jaarwisseling geldt een strenger regime: het OM heeft samen met de politie beleid opgesteld voor de aanhouding, opsporing en vervolging van ordeverstoringers. Verder zijn de landelijke richtlijnen van toepassing. De stratzaken die betrekking hebben op de jaarwisseling worden via snelrecht afgedaan. Op grond van de MBVEO kunnen de daaruit voortvloeiende bevoegdheden worden toegepast, gericht op het beperken van de bewegingsvrijheid van verdachten tijdens de volgende jaarwisseling</p>
-------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

6. BESTUURLIJKE AANPAK VAN GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT	
<p>Voorkomen dat de georganiseerde criminaliteit misbruik maakt van de gemeentelijke dienstverlening. Het bestuurlijke instrumentarium inzetten om de bewegingsruimte voor georganiseerde criminaliteit in Groningen te minimaliseren.</p>	
<p>Activiteiten gemeente</p> <p>Toepassen BIBOB-instrumentarium op vergunningaanvragen horeca, prostitutie, kansspelautomaten en bouwvergunningen cfm. de daarvoor vastgestelde beleidslijnen. Dat betekent dat voor de betreffende vergunningaanvragen de zgn. BIBOB-intake van toepassing is. Dat kan resulteren in een directe weigering van de vergunning of een adviesaanvraag bij Bureau BIBOB in Den Haag. Samenwerking met het RIEC-Noord -> pandgewijze screening van straten in de binnenstad van Groningen. Uitvoering geven aan het Kaderconvenant integrale Overheidshandhaving. Door de Stuurgroep/regionale driehoek wordt daarbij prioriteit gegeven aan growshops, illegale hennepsteelt, prostitutie en de patseraanpak.</p>	<p>Activiteiten OM</p> <p>Op grond van artikel 26 Wet BIBOB heeft de officier van justitie een actieve tipfunctie richting het bestuur. Regionaal wordt deze tipfunctie aangescherpt. Het OM neemt deel aan de Uitvoeringsgroep kaderconvenant. Het OM participeert in de Stuurgroep RIEC. Het OM maakt samen met de politie deel uit van het Afpakteam, in verband met de Regionale ketenversterking Afpakken van crimineel vermogen in Noord-Nederland.</p>
<p>Activiteiten politie</p> <p>Informatieverschaffing aan gemeente t.b.v. vergunningverlening en BIBOB-screening. Participatie in de projectgroep BIBOB. Participatie in de Uitvoeringsgroep Kaderconvenant Overheids-regelingen. Uitvoering geven aan de werk-afspraken uit de plannen van aanpak. Participatie in de Stuurgroep RIEC.</p>	

7. PROSTITUTIE	
<i>Het verbeteren van de werkomstandigheden van de prostituees, het voorkomen van vrouwenhandel en andere misbruiksituaties door een strikte handhaving van de vergunningvoorwaarden en het tegengaan van illegale prostitutie (= zonder vergunning).</i>	
Activiteiten gemeente	Activiteiten politie
<p>Integrale aanpak in samenwerking met politie, HVD, RO/EZ, MJD en Belastingdienst. Structureel toezicht en handhaving en consequente toepassing van het handhavingsprotocol prostitutie Evaluatie prostitutiebeleid gemeente Groningen; Aanpassen APV bij nieuwe landelijke wetgeving die medio 2011 van kracht zal worden. Ontwikkelen en implementeren registratiesysteem prostituees. Toepassing BIBOB op vergunningaanvragen prostitutiebedrijven.</p>	<p>Goede en tijdige informatie-uitwisseling met gemeente t.b.v. bestuurlijke handhaving. Toezicht en controle Vreemdelingenwet (RUIT-team). Gezamenlijke handhaving met gemeentelijk toezichthouders.</p>
	Activiteiten OM

8 BESTRIJDING MENSENHANDEL	
Terugdringen van het verschijnsel mensenhandel. Implementeren barrières, vooral in de prostitutiebranche.	
<p>Activiteiten gemeente</p> <p>Implementatie van de ketenaanpak mensenhandel. Er is een ketenregisseur aangesteld bij de MJD die functioneert onder aansturing van de Bestuursdienst. De gemeente heeft de overallregie.</p> <p>Ingebruikneming registratiedatabas.</p> <p>Samenwerking tussen gemeenten (regionaal), zorg- en hulpverleningsinstellingen, politie, OM, reclassering, belastingdienst.</p> <p>Programmatische aanpak toezicht en handhaving.</p> <p>Samenwerking met RIEC-Noord (RIEC= Regionaal Informatie en Expertise Centrum voor Noord-Nederland).</p> <p>Ontwikkelen barrières om de prostitutiebranche voor mensenhandel minder aantrekkelijk te maken.</p>	<p>Activiteiten politie</p> <p>Structurele inzet van het RUIT-team (Vreemdeelingenpolitie)</p> <p>Deelname in het Ketenregieteam en in het casusoverleg.</p>
	<p>Activiteiten OM</p> <p>Het OM kent (landelijk) hoge prioriteit toe aan de aanpak en het terugdringen van mensenhandel.</p> <p>Er is speciale regio-officier met de portefeuille mensenhandel.</p> <p>Het OM ondersteunt de bestuurlijke aanpak. Dat wil zeggen: integrale aanpak door ketenpartners van georganiseerde criminaliteit om mensenhandel tegen te gaan.</p> <p>Het OM participeert in de Stuurgroep RIEC.</p> <p>Het OM neemt deel aan het Casusoverleg mensenhandel.</p> <p>Het OM neemt deel aan het ketenregieteam Mensenhandel.</p>

9. DRUGSCRIMINALITEITEN EN OVERLAST		
Vermindering van de drugsproblematiek en terugdringen van de overlast.		
Activiteiten gemeente	Activiteiten politie	Activiteiten OM
<p>Onderzoek intraval naar het coffeeshopbeleid; n.a.v. de bevindingen uit het onderzoek bezien in hoeverre aanleiding bestaat het beleid aan te passen.</p> <p>Consequente toepassing Handhavingprotocol Horeca gemeente Groningen 2010.</p> <p>Consequente toepassing Handhavingprotocol grow-, smart- en headshops 2009.</p> <p>Voortzetten toepassing Wet BIBOB bij vergunningverlening coffeeshops met oog op in kaart brengen mogelijk verband onder- en bovenverleid en mogelijk witwassen van uit criminele activiteiten verworven winsten.</p> <p>Uitvoeren plan van aanpak o.b.v. Kaderconvenant integrale handhaving overheidsregelingen; d.w.z. inventarisatie aantal growshops, in kaart brengen geldstromen en eventuele link naar grootschalige illegale hennepcultuur.</p> <p>Maken van (afstemmings)afspraken met politie over de wijze waarop op bestuursrechtelijke basis tegen drugspanden kan worden opgetreden en over de informatie die daarvoor dient te worden aangeleverd. Aan de hand van opgedane ervaringen komen tot een stappenplan t.z.v. de aanpak.</p>	<p>Projectteam politie handhaaft onder andere op drugsoverlast, gerichte controles drugspanden. Gerichte controle op coffeeshops.</p> <p>Projectmatige inzet Steentilstraat, Martinikerhof, A-kwartier. Politie treedt repressief op tegen drugsoverlast. In werkgebieden West en Oost specifieke aandacht/controles op drugspanden.</p>	<p>Op drugs- en drankoverlast volgt de reguliere strafrechtelijke vervolging als sprake is van strafbare feiten.</p> <p>Het OM kent hoge prioriteit toe aan de aanpak van georganiseerde misdaad waaronder specifieke aandacht voor de bestrijding van drugshandel en criminele organisaties.</p> <p>Toepassing convenant aanpak thuisteelt van hennep. Ten aanzien van coffeeshops volgt het OM de aanwijzing Opiumwet.</p> <p>Het OM neemt deel aan het RIEC (regionaal informatie en expertise-centrum). Het RIEC beslaat Noord Nederland en brengt ketenpartners (gemeenten, politie, belastingdienst, FIOD en SIOD) bij elkaar om zaken van georganiseerde criminaliteit aan te pakken.</p> <p>Het rechercheren op geldstromen is regulier onderdeel van ieder opsporingsonderzoek.</p>

10. VOORBEREIDING OP DE RAMPENBESTRIJDING		
<i>Een zodanige voorbereiding op rampenbestrijding effectueren dat de negatieve gevolgen van rampen geminimaliseerd worden.</i>		
Doelstelling		
De gemeentelijke processen van de rampenbestrijding zijn op orde. De gemeente is in staat bij zowel groot- als kleinschalige incidenten, snel en adequaat een gemeentelijke crisisorganisatie op te zetten en de gemeentelijke processen uit te voeren.		
Activiteiten gemeentelijk		
Alle deelnemers van het Gemeentelijk Beleidsteam, Gemeentelijk Coördinatiecentrum en CoPI staan op hard piket. Gemeentelijk vertegenwoordigers Operationeel Team staan op kanserpiket. Alle deelnemers van de gemeentelijke crisisorganisatie worden minimaal 1 x beoefend. In 2011 is in Groningen de grote oefening Opvangen en Verzorgen. Implementatie Netcentrisch werken. Het deelplan Natfase wordt in 2011 geïmplementeerd. Opstellen continuïteitsplan uitval ICT en Stroom.	Activiteiten politie	Activiteiten OM
Politie heeft twee opgeleide en gecertificeerde Staf Groot- en kleinschalig en Bijzonder. Optreden politie (SGBO) 24 uur per dag op oproep beschikbaar tbv crisismanagement. Alle leidinggevende medewerkers die een rol vervullen binnen crisismanagement Groningen worden minimaal 1 x per jaar in de gelegenheid gesteld een training-/bijscholing te volgen. Politie heeft in samenwerking met de partners van Crisismanagement raamplannen / protocollen en rampenbestrijdingsplannen opgesteld en geïmplementeerd. Politie heeft 1,5 peloton ME beschikbaar in een bereikbaarheidsregeling. De ME is het opschalinginstrument bij rampen en calamiteiten.	Het OM neemt deel aan rampen-oefeningen. Vanaf de GRIP-3 fase dient het OM geïnformeerd te worden door gemeente en politie. (GRIP = gecoördineerde regionale incidenten procedure)	De gemeentelijke processen zijn onderdeel van de multidisciplinaire crisisorganisatie

Raadsvoorstel - GR meerstad.gr11.2593223

.
. .
Bestuursdienst



RAADSVOORSTEL:

2010-2011
Ons kenmerk: BD 11.2581008
Registratienummer : GR 11.
Ingekomen op :

Onderwerp: GR-Meerstad

Groningen, **16 JUN 2011**

Aan de raad,

Hierbij bieden wij u het raadsvoorstel aan tot vaststelling van een regeling tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad (GR-Meerstad).

De gezamenlijke colleges van Slochteren en Groningen hebben na twee jaar functioneren van de GR-Meerstad een tussenbalans opgemaakt. Zitten we nog op de juiste koers? En doen we zaken nog op een juiste manier? Uit deze interne evaluatie is het volgende voorstel tot aanscherping van de GR-Meerstad tot stand gekomen.

Aanleiding.

De directe aanleiding tot het doen van een gewijzigd voorstel is drieërlei. Ten eerste zijn de omstandigheden van Meerstad veranderd. Dit vergt een dynamisch inspelen op nieuwe situaties. Het project Meerstad wordt gefaseerder gebouwd. Dit betekent dat ook de opgave om publieke voorzieningen te realiseren meer wordt getemporiseerd. Uiteraard blijft het ook dan van belang dat dit met de vereiste "Meerstad-kwaliteit" gaat plaatsvinden. Wij hebben op dit punt onverminderd hoge ambities.

Ten tweede is de GR-Meerstad (lees: de bestuurslaag) de afgelopen jaren ingericht als een eigenstandige bestuurlijke entiteit, met behoorlijke bevoegdheden die zowel beleidsmakend als uitvoerend zijn.

Dit had tot gevolg dat de GR-organisatie werd belast met taken die variëren van beleid tot uitvoering. Waarbij gebruik wordt gemaakt van de expertise van de beide gemeenten. Hierdoor komt het regelmatig voor dat er bij de uitvoering van veel zaken 4 partijen (Bureau Meerstad, GR Meerstad, Slochteren en Groningen) in plaats van 2 (BM en GR) om tafel zitten. Mede gezien de beperktere opgave, vinden we dit een 'verdringing in de uitvoering'. Het is niet de "maximale decomplicering" die wij met de inrichting van de GR voor ogen hadden.

Ten derde zijn we kritisch op de financiën. Beide gemeenten staan de komende jaren voor aanzienlijke bezuinigingsopgaven. Wij denken dat de GR-organisatie effectiever, efficiënter en daardoor goedkoper kan. Maar wel mét behoud van de vereiste slagkracht die de komende tijd in Meerstad nodig is.



Raadsvoorstel - GR meerstad.gr11.2593223

2

Voorgestelde wijzigingen.

Vanuit die optiek doen beide colleges de volgende voorstellen:

1. de GR-Meerstad stelt kaders, maar heeft geen bevoegdheden.

Wij willen met de GR-Meerstad terug naar de essentie van wat beide gemeenten met de GR voor ogen hadden. Namelijk het nemen van gezamenlijke besluiten over uitgangspunten voor de inrichting, vormgeving en investeringen in de publieke voorzieningen en openbare ruimte in Meerstad. Niet meer en niet minder. Het gaat daarbij om het bepalen van uitgangspunten (=kader) inclusief een meerjaren-investeringsplan. Dit vormt de leidraad voor de vormgeving van de publieke voorzieningen in Meerstad. Binnen dit kader werken beide gemeenten. De GR-Meerstad kent als zodanig geen bevoegdheden.

De verdere concretisering en uitwerking is aan beide gemeenten. En bij afwijkingen wordt daarover terug gerapporteerd richting de GR-Meerstad. Daarmee is de GR-Meerstad primair een intergemeentelijk instrument.

Daarnaast heeft de GR-Meerstad ook een zekere "platformfunctie": in het AB en het DB kunnen zaken worden geagendeerd tussen beide gemeenten die relevant worden geacht voor de publieke kant van Meerstad. Dit staat los van de formele besluitvorming.

Daarmee wijken we in die zin af van het instellingsbesluit namelijk dat we in het instellingsbesluit naast ontwikkeling ook "realisatie en tijdelijk beheer van Meerstad" als taken voor de GR hebben benoemd. Daarenboven is in de loop van 2009 een aanvullend inrichtingsbesluit aangenomen, waarbij de GR-Meerstad met een aantal uitvoerende bevoegdheden is uitgerust. Hierbij kan worden gedacht aan het heffen en invorderen van belastingen en het vaststellen van bouwverordeningen. Dit heeft in de praktijk geleid tot een versnippering van de uitvoerende bevoegdheden tussen de GR en beide gemeenten.

Wij stellen nu voor de bevoegdheden uit de regeling van de GR Meerstad te schrappen.

2. de nadere uitwerking en uitvoering worden vindt plaats bij de gemeenten.

In dit wijzigingsvoorstel verleent de GR, na de besluitvorming in DB en AB, de opdracht aan (een van) de gemeenten om binnen het gestelde beleidskader en het financiële kader, tot uitvoering over te gaan. Zo lang de opdracht binnen die kaders wordt uitgevoerd beperkt de opdrachtnemende gemeente zich tot terugkoppeling aan de GR. Pas bij nader te bepalen afwijkingen wordt iets opnieuw ter besluitvorming voorgelegd (aanpassen van de beleidskaders). Dit betekent dat de gemeente en niet de GR-Meerstad als opdrachtgever voor de aannemer optreedt en het opgeleverde vastgoed in eigendom krijgt en beheert. Uitvoering, oplevering, eigendom en beheer ligt bij de gemeenten.

Raadsvoorstel - GR meerstad.gr11.2593223

3

Voordelen.

Een voordeel van een dergelijke wijziging is dat agendering binnen de GR-Meerstad een veel nadrukkelijke politiek-bestuurlijke lading krijg. Het gaat om de kaders van wat beide gemeenten met de investeringen in de publieke voorzieningen van Meerstad beogen. Met andere woorden om het vaststellen van de "Meerstad kwaliteit".

In praktische zin heeft dit als voordeel dat er zo min mogelijk sprake is van overdrachtsmomenten. Na de besluitvorming gaat de uitvoering direct over in handen van een van de gemeenten. Dit betekent dat de uitvoerende formele bevoegdheden, zoals het beschikbaar stellen van budgetten en kredieten in handen van de afzonderlijke gemeenteraden ligt. Dit betekent dat de GR-organisatie slanker kan worden ingericht. Dat levert een besparing op die kan oplopen tot enkele tonnen op jaarbasis.

Het voordeel voor de (toekomstige) inwoners van het gebied is dat het eenduidiger wordt. Alleen voor inspraak over de beleidskaders moeten burgers en organisatie bij de GR-Meerstad zijn. Voor de nadere uitwerking en uitvoering is er één speler minder op het veld. Dan is het namelijk of Bureau Meerstad of de gemeente waar de burger woont.

Die eenduidigheid geldt ook voor de externe partijen. Het duidelijkste voorbeeld is Bureau Meerstad die, vanwege de versnipperde bevoegdheden, soms met alle betrokken lokale overheden (GR-Meerstad, gemeente Groningen en gemeente Slochteren) van doen heeft. De voorgestelde wijzigingen vergemakkelijken de samenwerking omdat voor de uitvoering en het beheer een van de betrokken gemeenten (en heel soms beide gemeenten) de uitvoerende partij zullen zijn.

Consequenties.

Verandering Gemeenschappelijke Regeling Meerstad

De belangrijkste consequentie van de voorgestelde lijn is dat we voorstellen om de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad te wijzigen. Bijgaand vindt u de wijzigingsregeling. De kern van de wijzigingen betreft het punt dat we de onderdelen die betrekking hebben op "realisatie en tijdelijk beheer" willen schrappen. Dit geldt ook voor een aantal uitvoerende bevoegdheden (heffen van belastingen, verlenen van bouwvergunningen).

De GR-Meerstad heeft geen publiekrechtelijke bevoegdheden meer. Dit betekent dat het hele formele traject van inspraak, bezwaar en beroep ook bij de gemeenten is ondergebracht. Uiteraard blijft de mogelijkheid open voor burgers en/of organisaties om hun mening tijdens een AB vergadering kenbaar te maken.

De afspraken die via de GR-Meerstad tussen de beide gemeenten worden gemaakt, zijn als bindend te beschouwen. Indien gemeenten in hun eigen verantwoordelijkheid (beleidsmatig) afwijken van de in GR-Meerstad verband gemaakt en afspraken over uitgangspunten, dan dient dit opnieuw aan de orde te worden gebracht binnen het AB van de GR-Meerstad.

Door de GR-Meerstad te concentreren op de investeringen in de publieke ("gemeentelijke") voorzieningen van Meerstad komt de focus te liggen op de uitgangspunten voor de publieke voorzieningen en openbare ruimte. De voorstellen

Raadsvoorstel - GR meerstad.gr11.2593223

4

hierover worden opgesteld op een manier zoals u in de gemeenteraad (=eveneens kaderstellend) bent gewend. Voor het overige stellen we voor de structuur van de GR intact te laten.

Financiële sturing

De financiële sturing willen we via een meerjareninvesteringsplan (MIP) laten plaatsvinden. Het MIP bevat een financiële doorvertaling van de afspraken die in GR-Meerstad verband worden gemaakt. Hierbij vindt de sturing via de GR-Meerstad plaats, maar de concrete invulling via de beide gemeenten. In een MIP worden afspraken gemaakt over:

- welke publieke voorzieningen, wanneer deze worden gerealiseerd en tegen welke kwaliteit;
- de investeringskosten daarvoor, en inzicht in de exploitatielasten;
- de noodzakelijke meerjarige reserveringen in de begrotingen van de beide gemeenten;
- de financiële verdeelsleutel tussen beide gemeenten;
- eventuele afspraken over voorfinanciering.

De afspraken in dit MIP tussen beide gemeenten worden in de GR-Meerstad gemaakt en vervolgens ook in beide gemeenteraden vastgesteld. Het zijn harde bestuurlijke afspraken over het meerjarige financiële kader. Beide gemeenten committeren zich hiermee aan de financiële afspraken over de meerjarige investeringen in de publieke voorzieningen van Meerstad. Deze financiële afspraken kunnen halfjaarlijks via tussenrapportages in het AB aan de orde worden gesteld.

Deze afspraken krijgen een doorvertaling in de gemeentelijke begroting van zowel Slochteren als Groningen. Uiteindelijk blijven de afzonderlijke raden dus bevoegd om de kredieten te verstrekken voor de daadwerkelijke realisatie van de voorzieningen. Dit valt te vergelijken met de meerjarenbegroting en de jaarlijkse definitieve vaststelling van deze bedragen in de gemeentebegroting en de uiteindelijke kredietverstrekking.

De GR-Meerstad kan met een MIP niets afdwingen, maar via besluitvorming in het AB van de GR-Meerstad achten beide gemeenten zich er wel aan gehouden ("gentle mens's agreement").

Roulerend voorzitterschap

De aanpassing die wij in het DB willen plegen is dat de voorzitter niet langer het gezicht van de GR-Meerstad is, maar veel meer een technisch voorzitter die vergaderingen aanstuurt en discussies leidt. Dit kan zowel binnen het AB als het DB door middel van roulatie door eigen leden gebeuren. Een aparte voorzitter is ons inziens niet meer nodig.

Integreren in de gemeentelijke organisatie.

De rol van de secretaris willen we laten invullen door één der beide gemeente-secretarissen. Dit heeft als voordeel dat de lijnen daardoor kort zijn. De gemeentelijke organisaties worden veel nauwer betrokken bij de beleidsontwikkeling en de kaderstelling. Ook het opdrachtgeverschap zit dan veel dichter op de eigen gemeentelijke uitvoering.

Raadsvoorstel - GR meerstad.gr11.2593223

5

In ons voorstel is er geen sprake meer van een GR met ambtelijk apparaat van beleidsregisseurs. Wel wordt de secretaris inhoudelijk ondersteund door een GR-coördinator. De taken van de GR- coördinator, een bruggenbouwer tussen de twee gemeenten, onder verantwoordelijkheid van een gemeentesecretaris zijn:

- de stukkenstroom richting AB en DB;
- het opstellen van een Lange Termijnplanning (LTA/ AB en DB);
- het opstellen van een Meerjareninvesteringsplan (MIP);
- het opstellen van Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) met de afzonderlijke gemeenten.

Er is dus in feite sprake van een vorm van programmasturing vanuit de GR-organisatie. Daarbij is het van belang dat deze coördinator hierbij als inhoudelijk gesprekspartner kan optreden en dus kennis en inzicht heeft in de processen die een rol spelen bij gebiedsontwikkeling.

De gemeentelijke projectleiders zijn binnen de gemeentelijke organisatie verantwoordelijk voor het goede verloop van Meerstad. Zij houden nauw onderling contact en hebben regelmatig overleg met de secretaris. Indien er bestuurlijke keuzes gemaakt moeten worden zorgen zij in overleg met de secretaris voor een tijdige agendering.

Slanker en scherper.

Na twee jaar functioneren van de GR-Meerstad is het volgens beide colleges tijd om te komen tot een aanscherping van de GR-Meerstad. In het komende jaar moeten er belangrijke slagen worden gemaakt bij de aanleg van Meerstad.

Door nu een aantal wijzigingen door te voeren zijn wij er van overtuigd dat we de taken van de GR-Meerstad beter waar kunnen maken. Dit doen we door:

- ons meer te concentreren op een gezamenlijke publieke besluitvorming; het definiëren van de vereiste Meerstad-kwaliteit;
- de uitvoering zo snel mogelijk in handen van (een van beide) gemeente te leggen;
- de GR-organisatie af te slanken en meer te integreren in beide gemeentelijke organisaties.

Wij zijn er van overtuigd dat we hiermee betere garanties kunnen inbouwen voor een goede en tijdige realisatie van het Meerstad-project.

Ter informatie treft u als bijlage aan de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad zoals deze komt te luiden na vaststelling van de regeling tot wijziging door zowel uw raad als die van de gemeente Slochteren.

Raadsvoorstel - GR meerstad.gr11.2593223

6

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de regeling tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad vast te stellen;
- II. deze regeling in werking te laten treden op 1 augustus 2011 en het college de opdracht te geven om daarvoor de benodigde voorbereidingen te treffen in lijn met het raadsvoorstel;
- III. deze regeling bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.R. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Raadsvoorstel - GR meerstad.gr11.2593223

Regeling tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad

- I. In artikel 1, aanhef wordt onder f een nieuw onderdeel opgenomen, dat komt te luiden:
 - f) publieke voorzieningen: voorzieningen van (gemeentelijke) overheidszijde geregeld met een algemeen nut, zoals (maar niet uitsluitend) scholen, multifunctionele centra, sportvelden en bibliotheken;
- II. De onderdelen f tot en met i van artikel 1 worden geletterd g tot en met j;
- III. Artikel 4 komt te luiden:

Deze regeling heeft als doel het nemen van besluiten over de beleidskaders voor het ontwikkelen van publieke voorzieningen in Meerstad.
- IV. Artikel 5, lid 2 komt te luiden:
 1. De Gemeenschappelijke Regeling Meerstad oefent haar functie uit binnen het taakgebied als bepaald in artikel 1, in samenhang met artikel 3, derde lid; en binnen de in artikel 4 vastgestelde doelstelling.
 2. Indien tijdens de voortgang van het project Meerstad mocht blijken dat het noodzakelijk is dat er taken en bevoegdheden aan de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad moeten worden overgedragen, kunnen de betrokken gemeentelijke bestuursorganen daartoe, in overleg met het algemeen bestuur, een afzonderlijk besluit nemen.
- V. Artikel 24 komt te luiden:

De inkomsten van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad bestaan uit:

 - a) de daartoe in de begrotingen van de deelnemende gemeenten gereserveerde middelen en afdrachten;
 - b) de door derden aan de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad beschikbaar gestelde middelen.
- VI. Artikel 27 komt te luiden:
 1. De begroting van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad omvat de in het komende jaar te verwachten kosten, onder meer bestaande uit de kosten van de secretaris en verdere ondersteuning.
 2. De uit te voeren werkzaamheden en de daarmee gemoeide kosten, als in dit artikel bedoeld, zullen jaarlijks door het algemeen bestuur worden vastgesteld en ter advisering worden voorgelegd aan de betrokken raden.
- VII. Alle eerder overgedragen taken en bevoegdheden – niet zijnde de in artikel 4 bedoelde bevoegdheid tot kaderinstelling – worden teruggenomen door de gemeentelijke bestuursorganen.
- VIII. Overgangsrecht
Aanvragen en verzoeken die zijn ingediend bij de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad vóór de inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling worden afgehandeld door het bestuursorgaan dat na de inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling bevoegd bestuursorgaan is, met inbegrip van inspraak, bezwaar, beroep en hoger beroep. Dit geldt tevens voor andere publiekrechtelijke procedures.
- IX. Deze regeling treedt in werking op 1 augustus 2011.

Raadsvoorstel - GR meerstad.gr11.2593223

2

Gemeenschappelijke Regeling “Meerstad”

De Raden, de Colleges van Burgemeester en Wethouders en de Burgemeesters van de gemeenten Groningen en Slochteren, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn.

Overwegende:

- dat de gemeenten Groningen en Slochteren reeds ter zake van een verdere ontwikkeling, realisatie van de integrale gebiedsontwikkeling Meerstad samenwerken in de rechtsvorm van een publiek-privaatrechtelijke samenwerking genaamd Grondexploitatie Maatschappij Meerstad;
- dat genoemde gemeenten het verder wenselijk achten in dit kader samen te werken daar waar het hun publieke taken betreft;
- dat genoemde gemeenten hebben besloten met inachtneming van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen een nieuwe gemeenschappelijke regeling “Gemeenschappelijke Regeling Meerstad” aan te gaan;
- dat de genoemde gemeenten het noodzakelijk achten de regeling vast te stellen conform de hierna volgende tekst;
- dat naast deze gemeenschappelijke regeling er overeenkomsten zullen worden gesloten en nadere afspraken zullen moeten worden gemaakt ter uitvoering van het in deze gemeenschappelijke regeling bepaalde,

Gelet op:

de bepalingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet;

Besluiten:

de gemeenschappelijke regeling Meerstad vast te stellen volgens de hierna volgende tekst.

1 ALGEMENE BEPALINGEN

Begrippen

Artikel 1

1. In deze regeling wordt verstaan onder:
 - a) het project: het project Meerstad;
 - b) de deelnemende gemeenten: de gemeenten Groningen en Slochteren;
 - c) de raden: de raden van de deelnemende gemeenten;
 - d) Gemeenschappelijke Regeling Meerstad: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 3;
 - e) het taakgebied: het gebied van het openbaar lichaam zoals omschreven in artikel 3, lid 3;
 - f) publieke voorzieningen: voorzieningen van (gemeentelijke) overheidszijde geregeld met een algemeen nut, zoals (maar niet uitsluitend) scholen, multifunctionele centra, sportvelden en bibliotheken.
 - g) het algemeen bestuur: het algemeen bestuur als bedoeld in de artikelen 7-12;
 - h) het dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur als bedoeld in de artikelen 13-18;
 - i) de voorzitter: de voorzitter als bedoeld in de artikelen 19-20;
 - j) de secretaris: de secretaris als bedoeld in de artikelen 21-23.
2. Daar waar in deze regeling artikelen en bepalingen van enige wet of andere regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, dienen in die artikelen in plaats van “de gemeente”, “de raad”, “het college van burgemeester en wethouders” en “de burgemeester” te worden gelezen onderscheidenlijk: “het openbaar lichaam”, “het algemeen bestuur”, “het dagelijks bestuur” en “de voorzitter”.

Raadsvoorstel - GR meerstad.gr11.2593223

3

Duur

Artikel 2

1. De regeling is van tijdelijke aard en is van kracht gedurende de realisatie van Meerstad.
2. De regeling zal in overleg met de betrokken gemeenten bepalen op welk moment bepaalde taken en bevoegdheden aan de betrokken gemeenten zullen worden overgedragen.

Openbaar lichaam

Artikel 3

1. De deelnemende gemeenten richten bij deze regeling een openbaar lichaam op als bedoeld in artikel 8, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. Het openbaar lichaam is genaamd "Gemeenschappelijke Regeling Meerstad" en is gevestigd te Groningen/Slochteren.
3. Het taakgebied van het openbaar lichaam is gelijk aan het gebied zoals is aangeduid op de in bijlage I opgenomen kaart.

II DOEL, TAKEN

Doel

Artikel 4

Deze regeling heeft als doel het nemen van besluiten over de beleidskaders voor het ontwikkelen van publieke voorzieningen in Meerstad.

Taak

Artikel 5

1. De Gemeenschappelijke Regeling Meerstad oefent haar functie uit binnen het taakgebied als bepaald in artikel 1, in samenhang met artikel 3, derde lid; en binnen de in artikel 4 vastgestelde doelstelling.
2. Indien tijdens de voortgang van het project Meerstad mocht blijken dat het noodzakelijk is dat er taken en bevoegdheden aan de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad moeten worden overgedragen, kunnen de betrokken gemeentelijke bestuursorganen daartoe, in overleg met het algemeen bestuur, een afzonderlijk besluit nemen.

III INRICHTING

Organen

Artikel 6

De organen van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad zijn:

- a) het algemeen bestuur;
- b) het dagelijks bestuur;
- c) de voorzitter.

III A HET ALGEMEEN BESTUUR

Raadsvoorstel - GR meerstad.gr11.2593223

4

Het algemeen bestuur: samenstelling

Artikel 7

1. Het algemeen bestuur bestaat uit 18 leden.
2. De raad van ieder der deelnemende gemeenten wijst uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen, en uit de wethouders negen leden aan om zitting te nemen in het algemeen bestuur.
3. Ten minste twee van de door een raad aan te wijzen leden maken deel uit van het college van burgemeester en wethouders.
4. De raad van ieder der deelnemende gemeenten wijst uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen, en uit de wethouders drie plaatsvervangende leden aan om zitting te nemen in het algemeen bestuur. Tenminste één van de aan te wijzen plaatsvervangende leden maakt deel uit van het college van burgemeester en wethouders.
5. De raden van de deelnemende gemeenten beslissen uiterlijk in de tweede vergadering van elke zittingsperiode, nadat overeenkomstig artikel 38 Gemeentewet de benoeming van de wethouders is ingegaan, over de aanwijzing van de leden en hun plaatsvervangers.
6. Indien tussentijds een zetel van een lid van het algemeen bestuur vacant komt, wijst de betreffende raad zo spoedig mogelijk een nieuw lid aan, met inachtneming van het bepaalde in het tweede tot en met vierde lid van dit artikel.

Algemeen bestuur: einde lidmaatschap

Artikel 8

1. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt
 - a) doordat een lid zijn ontslag indient;
 - b) van rechtswege doordat de betreffende persoon niet langer meer deel uitmaakt van de raad of het college van burgemeester en wethouders namens welke hij in het algemeen bestuur zitting had;
 - c) op het moment waarop de zittingsperiode van de gemeenteraad afloopt.
2. In het geval als bedoeld in het eerste lid onder c, blijven de leden van het algemeen bestuur hun functie waarnemen tot het moment waarop hun opvolgers zijn aangewezen.

Algemeen bestuur: besluitvorming

Artikel 9

1. Het algemeen bestuur vergadert ten minste zes maal per jaar.
2. In de vergadering van het algemeen bestuur heeft ieder lid één stem.
3. Besluiten worden genomen met een meerderheid van stemmen, tenzij in deze regeling anders wordt bepaald. Bij het ontstaan van één of meer vacatures in het algemeen bestuur, zoals omschreven in artikel 7, zesde lid, blijven de overige leden bevoegd besluiten te nemen.
4. In de vergadering van het algemeen bestuur kunnen alleen besluiten worden genomen, indien ten minste tweederde van de leden aanwezig is. Indien niet het vereiste aantal leden aanwezig is, zal een nieuwe vergadering worden bijeengeroepen, te houden niet vroeger dan 17 dagen en niet later dan 30 dagen na de eerste. In deze vergadering kunnen besluiten genomen worden met een meerderheid van stemmen ongeacht het aantal aanwezige leden.
5. Het algemeen bestuur kan deskundigen, niet zijnde leden van het algemeen bestuur, uitnodigen de vergadering bij te wonen voor het geven van informatie en advies.
6. Het algemeen bestuur dient een reglement van orde vast te stellen ter nadere regeling van zijn werkzaamheden.

Raadsvoorstel - GR meerstad.gr11.2593223

5

Algemeen bestuur: taken en bevoegdheden

Artikel 10

1. De taak van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad, zoals vermeld in artikel 5, behoort aan het algemeen bestuur, voorzover deze niet bij of krachtens de Wet gemeenschappelijke regelingen aan een ander orgaan van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad toekomt, dan wel in deze regeling zijn opgedragen aan een ander orgaan van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad.
2. Het algemeen bestuur kan de hem toekomende bevoegdheden geheel of gedeeltelijk overdragen aan het dagelijks bestuur, onverminderd het bepaalde in artikel 156 van de Gemeentewet juncto artikel 33 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
3. Het algemeen bestuur kan een bewonerscommissie instellen onverminderd het bepaalde in artikel 24 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Algemeen bestuur: inlichtingen en verantwoording

Artikel 11

1. Een lid van het algemeen bestuur is gehouden aan de raad die dit lid heeft aangewezen, de door één of meerdere leden van die raad gevraagde inlichtingen te verstrekken.
2. Het verzoek om inlichtingen wordt schriftelijk ter kennis gebracht van het door de raad aangewezen lid van het algemeen bestuur.
3. De verlangde inlichtingen worden, zo mogelijk binnen veertien dagen, schriftelijk aan de raad verstrekt.
4. Indien bij het lid van het algemeen bestuur tegen het verstrekken van de verlangde inlichtingen overwegend bezwaar bestaat, wordt daarvan met redenen omkleed mededeling gedaan overeenkomstig het bepaalde in het derde lid.
5. Een lid van het algemeen bestuur kan door de raad die dit lid heeft aangewezen, ter verantwoording worden geroepen voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid.
6. De raad kan dit lid uitnodigen in zijn vergadering te verschijnen teneinde deze verantwoording af te leggen.
7. De raad van een deelnemende gemeente kan een door hem aangewezen lid van het bestuur ontslag verlenen, indien dit lid het vertrouwen van de raad niet meer bezit.

Artikel 12

1. De raad van een deelnemende gemeente alsmede een lid van die raad kan aan het algemeen bestuur schriftelijk inlichtingen vragen over alle zaken met betrekking tot de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad.
2. Een verzoek tot het verstrekken van inlichtingen, als bedoeld in lid 1, wordt gericht aan het algemeen bestuur en ingediend bij de voorzitter.
3. De gevraagde inlichtingen worden binnen vijf weken schriftelijk toegezonden aan de verzoeker.

III B HET DAGELIJKS BESTUUR

Dagelijks bestuur: samenstelling

Artikel 13

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter als bedoeld in artikel 20 e.v. en twee andere leden door en vanuit het algemeen bestuur te benoemen.
2. Ieder der deelnemende gemeenten is in het dagelijks bestuur vertegenwoordigd met twee leden in het algemeen bestuur, die ook deel uitmaken van het college van burgemeester en wethouders van de betreffende deelnemende gemeente, zoals bedoeld in artikel 7, lid 3 van deze regeling.

Raadsvoorstel - GR meerstad.gr11.2593223

6

Dagelijks bestuur: einde lidmaatschap

Artikel 14

1. Het lidmaatschap van het dagelijks bestuur eindigt van rechtswege doordat om welke reden dan ook het betreffende lid geen deel meer uitmaakt van het college van burgemeester en wethouders als genoemd in artikel 7, lid 3.
2. Het lidmaatschap van het dagelijks bestuur eindigt eveneens, zodra men ophoudt lid te zijn van het algemeen bestuur of door het algemeen bestuur wordt ontslagen.
3. De leden van het dagelijks bestuur treden af op de dag, waarop de zittingsperiode van de gemeenteraad afloopt. Zij blijven daarna hun functie waarmemen tot het moment waarop hun opvolgers door het algemeen bestuur zijn aangewezen.

Dagelijks bestuur: werkwijze en besluitvorming

Artikel 15

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter of een ander lid van het dagelijks bestuur dit nodig acht, zulks onder de schriftelijke opgave van de te behandelen onderwerpen.
2. Voor zover deze regeling niets anders bepaalt, kan het dagelijks bestuur zijn werkzaamheden verdelen over de leden. Het dagelijks bestuur deelt zijn besluiten hierover mede aan het algemeen bestuur. Artikel 168 Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
3. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft ieder lid één stem.
4. In de vergadering van het dagelijkse bestuur kan alleen worden beraadslaagd of besloten, indien ten minste de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.
5. Besluiten kunnen door het dagelijks bestuur slechts met volstreekte meerderheid van stemmen worden genomen, tenzij in deze regeling anders wordt bepaald.
6. Het dagelijks bestuur kan deskundigen, niet zijnde leden van het algemeen bestuur, uitnodigen de vergadering bij te wonen voor het geven van informatie en advies.

Dagelijks bestuur: taken en bevoegdheden

Artikel 16

Tot de taken en bevoegdheden van het dagelijkse bestuur behoren:

- a) het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad te voeren, voor zover het algemeen bestuur of de voorzitter hier niet mee is belast;
- b) het voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en beslissing zal worden voorgelegd;
- c) het opstellen van de agenda voor de vergaderingen van het algemeen bestuur;
- d) de uitvoering van de besluiten van het algemeen bestuur;
- e) het behartigen van de belangen van het openbaar lichaam bij andere overheden, instellingen, bedrijven of personen waarmee contact, overleg of samenwerking in het belang van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad is;
- f) de zorg voor de archiefbescheiden;
- g) de zorg voor het informeren van de raden en colleges van de deelnemende gemeenten omtrent de werkzaamheden en de voortgang van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad;
- h) het beheer van de gelden van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad, in het bijzonder van die als bedoeld in artikel 25.

Dagelijks bestuur: inlichtingen en verantwoording

Artikel 17

Raadsvoorstel - GR meerstad.gr11.2593223

7

1. Eén of meer leden van het algemeen bestuur kunnen aan het dagelijks bestuur of aan één of meer leden daarvan inlichtingen vragen.
2. De inlichtingen worden schriftelijk gevraagd en ingezonden aan de voorzitter van het dagelijks bestuur.
3. De inlichtingen worden binnen vijf weken schriftelijk toegezonden aan de verzoeker.

Artikel 18

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn tezamen en ieder afzonderlijk aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door het dagelijks bestuur respectievelijk door ieder van hen gevoerde beleid.
2. De verantwoording wordt mondeling afgelegd in een vergadering van het algemeen bestuur, waarbij de leden van het dagelijks bestuur alle door het algemeen bestuur verlangde inlichtingen geven.

Raadsvoorstel - GR meerstad.gr11.2593223

8

III C DE VOORZITTER

Voorzitter: benoeming

Artikel 19

1. Het algemeen bestuur benoemt uit zijn midden de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad voor de duur van een raadsperiode met inachtneming van het bepaalde in lid 2 van dit artikel.
2. Het voorzitterschap eindigt indien betrokkene ophoudt lid te zijn van het algemeen bestuur.
3. Bij afwezigheid wordt de voorzitter vervangen door de plaatsvervangend voorzitter.

Voorzitter: taken en bevoegdheden

Artikel 20

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
2. De voorzitter draagt zorg voor een spoedige afhandeling van zaken.
3. De voorzitter tekent alle stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan.
4. De voorzitter vertegenwoordigt de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad in en buiten rechte.

IV DE SECRETARIS

Artikel 21

1. Het algemeen bestuur benoemt op voordracht van het dagelijks bestuur een secretaris, die zal worden belast met de dagelijkse leiding van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad.
2. De secretaris kan geen lid zijn van het algemeen bestuur.

Artikel 22

1. De secretaris zorgt voor de verslaglegging van de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur. Deze verslagen worden in de eerstvolgende vergadering van het desbetreffend bestuur ter vaststelling aangeboden.
2. De secretaris ondertekent mede alle stukken die van het algemeen en het dagelijks bestuur uitgaan.
3. De secretaris ziet toe op een goede voorbereiding en uitvoering van de taken en bevoegdheden genoemd in artikel 5.

Artikel 23

Indien voor een adequate vervulling van de taken tijdelijke ondersteuning noodzakelijk is, kan de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad gebruik maken van de ambtelijke diensten van de deelnemende gemeenten dan wel van de diensten van derden. De secretaris doet daartoe – in overleg met de deelnemende gemeenten - een voorstel aan het dagelijks bestuur.

V GESCHILLENREGELING

Artikel 23A

Onverlet het bepaalde in artikel 28, eerste lid, Wet op de gemeenschappelijke regelingen, zal het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad bij geschillen rond de toepassing of uitvoering van de regeling in overleg treden met de betrokken gemeenten; De Gemeenschappelijke Regeling Meerstad zal een geschillenregeling (arbitrage) vaststellen.

Raadsvoorstel - GR meerstad.gr11.2593223

9

VI FINANCIËLE BEPALINGEN

Inkomsten

Artikel 24

De inkomsten van Gemeenschappelijke Regeling Meerstad bestaan uit:

- a) de daartoe in de begrotingen van de deelnemende gemeenten gereserveerde middelen en afdrachten;
- b) de door derden aan de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad beschikbaar gestelde middelen;

Begroting

Artikel 25

1. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.
2. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling door het algemeen bestuur, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten.

Artikel 26

1. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerp-begroting zes weken, voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
2. De ontwerp-begroting wordt door de zorg van de besturen van de deelnemende gemeenten voor een ieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 190, tweede en derde lid van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
3. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ontwerp-begroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren, waarin deze zienswijze is vervat, bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. Nadat de begroting is vastgesteld, zendt het algemeen bestuur zo nodig de begroting aan de raden van de deelnemende gemeenten, die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.
5. Het bepaalde in de leden 1 t/m 4 van dit artikel is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.

Kosten

Artikel 27

1. De begroting van Gemeenschappelijke Regeling Meerstad omvat de in het komende jaar te verwachten kosten, onder meer bestaande uit de kosten van de secretaris en verdere ondersteuning
2. De uit te voeren werkzaamheden en de daarmee gemoeide kosten, als in dit artikel bedoeld, zullen jaarlijks door het algemeen bestuur worden vastgesteld en ter advisering worden voorgelegd aan de betrokken raden.

Jaarrekening

Artikel 28

1. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening zes weken, voor zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, toe aan de raden.

Raadsvoorstel - GR meerstad.gr11.2593223

10

Bij de jaarrekening wordt een verslag gevoegd van het onderzoek naar de deugdelijkheid van de jaarrekening, ingesteld door de door het algemeen bestuur aangewezen registeraccountant als bedoeld in artikel 31.

2. De raden kunnen binnen zes weken na toezending van de jaarrekening het dagelijks bestuur van hun gevoelen doen blijken.
Het dagelijks bestuur voegt de commentaren bij de jaarrekening, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
3. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
4. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar, waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten.

Resultaten

Artikel 29

1. Het algemeen bestuur kan besluiten de blijkens de jaarrekening behaalde negatieve resultaten geheel of ten dele:
 - a) af te boeken van reserves, voor zover aanwezig;
 - b) voor 65% ten laste te brengen voor de gemeente Slochteren en voor 35% voor de gemeente Groningen.
2. Het algemeen bestuur kan besluiten de blijkens de jaarrekening behaalde positieve resultaten geheel of ten dele:
 - a) te bestemmen voor een egalisatiereserve;
 - b) voor 65% uit te keren aan de gemeente Slochteren en voor 35% uit te keren aan de gemeente Groningen.

Bijzondere verplichting deelnemende gemeenten

Artikel 30

De deelnemende gemeenten zijn verplicht ervoor zorg te dragen dat de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al haar verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen; in dit geval gelden deze schulden als verplichte uitgaven ex artikel 193 Gemeentewet, die de gemeenten op de begroting moeten plaatsen.

Financiën algemeen

Artikel 31

Met betrekking tot het financieel beleid, de regels voor het financieel beheer, de inrichting van de financiële organisatie en de controle zijn de artikelen 212 tot en met 215 Gemeentewet van overeenkomstige toepassing, met uitzondering van artikel 213a Gemeentewet.

VII ARCHIEF

Archief

Artikel 32

1. Het dagelijks bestuur draagt, met in achtneming van de bepalingen van de Archiefwet, zorg voor de archiefbescheiden.
2. De secretaris is belast met de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden.
3. Het algemeen bestuur wijst een archiefbewaarpplaats aan ten behoeve van de op grond van de Archiefwet over te brengen archiefbescheiden.

VIII TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING

Toetreding

Artikel 33

1. Toetreden tot deze regeling van andere publiekrechtelijke rechtspersonen is mogelijk, mits de betrokken bestuursorganen van alle deelnemende gemeenten daarmee instemmen.
2. Bij toetreding van een andere publiekrechtelijke rechtspersoon, niet zijnde een gemeente, dient steeds waar in de regeling sprake is van "raad", "college van burgemeester en wethouders" respectievelijk "burgemeester" te worden gelezen de binnen de toetredende publiekrechtelijke rechtspersoon functionerende vergelijkbare bestuursorganen, één en ander binnen de kaders van de artikelen 93 en 96 Wet gemeenschappelijke regelingen.

Uittreding

Artikel 34

1. Uittreding uit deze regeling is mogelijk indien de betrokken bestuursorganen van de betreffende gemeente daartoe besluiten.
2. De uittreding gaat in op één januari van het vierde jaar volgende op dat waarin het besluit tot uittreding onherroepelijk is geworden.
3. Het algemeen bestuur regelt de financiële gevolgen, alsmede de overige gevolgen van de uittreding.

Wijziging

Artikel 35

Deze gemeenschappelijke regeling kan worden gewijzigd bij een daartoe strekkend besluit van de daartoe bevoegde bestuursorganen van alle deelnemende gemeenten.

Opheffing

Artikel 36

1. Deze gemeenschappelijke regeling kan worden opgeheven door een daartoe strekkend besluit van de betrokken bestuursorganen van de deelnemende gemeenten.
2. Het dagelijkse bestuur is belast met de vereffening van de gemeenschappelijke regeling.
3. De deelnemende gemeenten Slochteren en Groningen zijn, onafhankelijk van hun status ten tijde van de vereffening, verantwoordelijk en aansprakelijk voor respectievelijk 65 en 35%.

Raadsvoorstel - GR meerstad.gr11.2593223

12

IX EXTERN KLACHTRECHT

Artikel 37

1. In overeenstemming met het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en artikel 10 vierde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, kan een ieder een klacht, zijnde een verzoekschrift zoals bedoeld in art. 9:18, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht, indienen over een gedraging, in de uitoefening van zijn functie, van
 - a. een bestuursorgaan van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad of;
 - b. een voor de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad werkzame ambtenaar of;
 - c. een daarmee op grond van diens werkzaamheid gelijk te stellen persoon, inclusief hij die op basis van een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht werkzaam is voor de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad.
2. De behandeling van klachten als bedoeld in het eerste lid is opgedragen aan de gemeentelijke Ombudsman van de gemeente Groningen.

X SLOT - EN OVERGANGSBEPALING

Artikel 38

1. De onderhavige gemeenschappelijke regeling Meerstad treedt in werking na bekendmaking van de regeling.
2. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen draagt zorg voor het inzenden van de onderhavige gemeenschappelijke regeling Meerstad aan gedeputeerde staten van Groningen.

2e vgr bezuinigingen - kleurenbijlage

Bijlage 1: Concernbezuinigingen 2011-2014 Actuele stand taakstellingen 2011

2e Voortgagsrapportage bezuinigingen 2011

mei 2011

nr.	Maatregel	Totaal F	Totaal bedrag	2.011 Fte's	2011 Bedrag	Gerealiseerd per 1-4-2011			
						struct.	incid.	niet	fte's
Bezuinigingen op en in de eigen organisatie									
	Concentratie	0,5	15	0,5	15	15	0	0	0,5
5.1	taakreductie- en verandering : Formatie bij inzameling gevaarlijk afval en Olie-Water-Slib	0,5	15	0,5	15	15			0,5
	Efficiency (intern)	6,1	1.890	1,6	655	1.030	25	-400	1,6
6.4	Minder papieren salarisstroken		10		10	10			
6.5	Budgetten uitzendkrachten structureel verlagen		130		130	130			
6.6	Structureel schrappen van vacatures	0,7	35	0,7	35	35			0,7
6.6.2	personeelsreductie : Vrijval vacature ruimte	0,9	20	0,9	20	20	0	0	0,9
6.6.4	personeelsreductie : Vrijval wachtgeld		35		35	35	0	0	
7	Factor Incidenteel in nominale compensatie verlagen	-	1.000		250	250			
9.1	Vermindering aantal werkplekken / CIO		100		25		25		
11	Anders financieren programma SHV	pm	340		340	340			
16	Minder wethouders	2,5	320	-	110	110			
17	Griffie	2,0	400	-	100	100			
18.1	Bedrijfsvoering risico		-500		-400		0	-400	
	Bedrijfsvoering & personele voorzieningen (was dienstvert. Intern)	4,3	6.820	3,5	2.395	1461	174	760	3,5
24	Versobering inkoop goederen en dienstverlening	pm	3.500	-	400	300		100	
25.1	Onttrekking resterend deel budget 'Regeling WGA'	0,0	260		260	260			
26.3	Bedrijfsvoering & personele voorzieningen	0,8	210	-	160	76	84		
26.4	eigen bedrijfsvoering : Catering		15		15	15			
26.6	Afschaffen afdelingsluitjes	3,5	245	3,5	245	245			3,5
26.7	Beperken inhuur externen/ flexibele schil en gemeentebrede bezuinigingen op kantines (niet MD/DSW/SB), fitness, afdelingsluitjes		2.000		750	0	90	660	
26.8	Versobering interne bedrijfsbudgetten		290		265	265			
27	Programma BOSS		300		300	300			
	Dienstverlening (extern)	0,0	500	4,0	250	280	0	0	1,0
29	Verkleinen concernbudget onvoorzien		200		200	200			
31	Bezuinigingen bij Brandweer en GGD via de H&OG	pm	300	4,0	50	80			1,0
	Totaal Organisatie	10,9	9.225	9,6	3.315	2.786	199	360	6,6
Bezuinigingen op de Voorzieningen in de stad									
Leefomgeving									
36	Verruiging grote groen gebieden.		835		300	300			
Wonen									
38	Hypotheek-gemeente-garanties		25		25	25			
40	Verlaging budget stadsdeelprogramma (Nb zie ook stadsdeelprogramma)		500		250		250		
41	Groninger Woonkwaliteit		0		100		100		
Gezondheid									
45.1	WMO: eigen bijdrage (4.6 tm 4.10)		750		300		200	100	
45.2	WMO: Het verschuiving van het aandeel HH2 naar HH1 (hulp bij het huishouden)	0,0	0		20			20	
	Totaal Voorzieningen	0,0	2.110		995	675	200	120	
Financieel/ Technische maatregelen									
49.1	Afschrijven tot restwaarde ondergrondse parkeergarages	0,0	300		300	228		72	
49.2	Afschrijven PC's		260		0		230		
49.3	Invoering restwaarde gemeentelijke gebouwen		0		200	200			
49.4	Invoering restwaarde gebouwen DIA		0		200	200			
49.5	Niet afschrijven op grondwaarde		0		400	400			
49.6	Verlenging afschrijvingstermijnen concerninvesteringen		0		1.480	1480			
50	taakreductie- en verandering : verminderen toevoeging aan reserve bodemsanering		100		100	100			
51	ISV middelen		2.500		1250	1250			

2e vgr bezuinigingen - kleurenbijlage

52	Afkomen van te verwachten positief resultaat Wmo	0,0	1.900		1.900		600	1300	
53	Peuterspeelzaalwerk/kinderopvang	pm	1.000		400	400			
55	Areaaluitbreiding HVD/OCSW 3 jaarschijven		300		100	100			
56	Vrijval risicobuffer 2007-2010		990		90	90			
58	Bijdrage erfpachterreinen	0,0	90		90	90			
Totaal Financieel/ Technisch		0,0	7.440		7.410	5438	830	1372	

nr.	Maatregel	Totaal F	Totaal bedrag	2.011 Fte's	2011 Bedrag	Gerealiseerd per 1-4-2011			
						struct.	incid.	niet	fte's
Verhoging van de gemeentelijke inkomsten									
63	taakreductie- en verandering : vegen uit rioolrecht		315		315	315			
64	Publiek rechtelijke tarieven hogere dekkingsgraad		1.000		300	185	115		
66.1	Beperken kostenloze huwelijken	0,0	50		50		50		
66.2	Afschaffen kortingsregeling reisdocumenten en rijbewijzen	0,0	50		50				
67.1	Verhoging Logiesbelasting	0,0	90		40	62			
67.2	GGD: terugdraaien maatregelen Oosting/Alders: het verhogen van de leges.	0,0	10		10	10			
68	Verhogen OZB		4.000		4000	4000			
69	Uitbreiding dienstverlening derden bij CIO		0		25	25			
70	Uitbreiding dienstverlening derden bij Salarisadministratie		0		50	50			
Totaal inkomstenverhoging		0,0	5.515		4.840	4697	165	0	0,0
Totaal 2e Voortgangsrapportage				9,6	16.560	13.596	1394	1852	6,6
						82%	8%	11%	69%
						102%			
Totaal 1e Voortgangsrapportage					150	13.188	2409	1245	5,6
						80%	15%	8%	58%
Vershil						408	-1.015	607	1
						2%	-6%	4%	10%

	Voorbereiding afgerond, wordt gerealiseerd
	Voorbereiding nog niet afgerond
	Wordt niet gerealiseerd, alternatief zoeken
	Voorbereiding deels afgerond

Geel = realisatie 2011 sneller of hoger dan gepland

2e vgr bezuinigingen - kleurenbijlage

Bijlage 2: Concernbezuinigingen 2011-2014 Actuele stand totale periode

mei 2011

2e Voortgeversrapportage bezuinigingen 2011

nr.	Maatregel	Fte	Totaal bedrag	Besparing per jaar (indicatief)			
				2011	2012	2013	2014
Bezuinigingen op en in de eigen organisatie							
Concentratie		35,3	7.115	15	1.115	3.025	2.960
1	Concentreren/ uniformeren ondersteunende afdelingen						
1.1	P&O functie	32,6	2.800	0	350	850	1.600
		13,6	650		150	325	175
1.2	Besparingen financiële functie	16,0	1.000				1.000
1.3	Besparingen DIV-functie	0,0	200			100	100
1.4	Slimmer inkopen communicatie-activiteiten	0,0	400		200	200	
1.4	Slimmer inkopen communicatie-activiteiten	0,0	400				
1.4	Communicatie-advies herschikken	0,0	250			125	125
1.5	Verbeteren bezwaarschriftenproces	2,0	100			50	50
1.5	Efficiënter inrichten Juridisch adviesproces	1,0	100			50	50
1.5	taakdifferentiatie		60				60
1.5	Vermindering Vastgoed(VGO)-juridische dienstverlening aan BSD		40				40
2	Besparingen huisvesting/gebouwenbeheer						
		pm	1.000		150	600	250
3	Organisatieontwikkeling	0,0	3.000	0	500	1.500	1.000
3.1	Aanvulling uit traject organisatie ontwikkeling	pm	440			220	220
3.2	Stroomlijnen organisatie		2.560		500	1.280	780
4	Vorming van de directie stadstoezicht	pm	185	0	0	75	110
4.1	Overlappende taakgebieden		110				110
4.2	Vergunningen		75			75	
5	Overige samenvoeging afdelingen	2,7	130	15	115	0	0
5.1	taakreductie- en verandering : Formatie bij inzameling gevaarlijk atval en Olie-Water-Slib	0,5	15	15			
5.2	Loket Beheer en verkeer	1,0	50		50		0
5.3	Samenvoeging afdelingen DJA en Bestuursdienst	1,2	65		65		
Efficiency (intern)		35,6	3.405	655	905	1.545	300
6	Efficiency personeel en loonkosten	4,5	1.885	230	155	600	900
6.1	Uitstroom oud/ instroom jong personeel	0,0	1.000			250	750
6.2	Uitzendkrachtenpool/ projectleiderspool		500		100	250	150
6.3	Efficiency uitvoerende taken P&O	1,0	50			50	
6.4	Minder papieren salarisstroken		10	10			
6.5	Budgetten uitzendkrachten structureel verlagen		130	130			
6.6	Personeelsreductie : Vacaturerimte	3,5	195	90	55	50	0
6.6.1	Structureel schrappen van vacatures	0,7	35	35			
6.6.2	personeelsreductie : Vrijval vacaturerimte	1,0	20	20			
6.6.3	personeelsreductie : vacaturerimte	1,8	105		55	50	
6.6.4	personeelsreductie : Vrijval wachtgeld		35	35			
7	Factor incidenteel in nominale compensatie verlagen	-	1.000	250	250	250	250
8	Sturen op autonome uitstroom	15,0	525		175	175	175

2e vgr bezuinigingen - kleurenbijlage

nr.	Maatregel	Fte	Totaal bedrag	Besparing per jaar (indicatief)				
				2011	2012	2013	2014	2015
9	Efficiency Bedrijfsvoering	5,1	650	25	25	25	575	25
9.1	verminderen aantal kantoorwerkplekken	0,0	300	25	25	25	225	25
9.2	verminderen aantal telefoonbestellen	0,0	100				100	
9.3	Bedrijfsvoering RO/EZ	3,4	150				150	
9.5	Minder secretariele ondersteuning	1,7	100				100	
10	taakstellende bezuiniging i-functie	2,5	200				100	100
11	Anders financieren programma SHV	pm	340	340				
12	Efficiëntie Zelfstandigen/WWIK	4,0	280		90		90	100
13	Verlaging concernbijdrage aan Iederz		700				450	250
14	Efficiencytaakstelling RO/EZ	pm	1.000	0	500	105	500	0
15	Overige efficiency maatregelen	pm	205				25	30
15.1	Buitendienst Geografische Informatievoorziening		55				25	25
15.2	bureau Woonwagengzaken		50				25	25
15.3	Eficiëntere inzet personeel Muziekschool		50				25	25
15.4	Samenvoeging Kunstencentrum en Muziekschool in een nieuwe stichting		50				25	25
16	Minder wethouders	2,5	320	110	210			
17	Griffie	2,0	400	100	100	200		
18	Technische correcties op de bezuinigingsvoorstellen		-4.100	-400	-700	-1.500		-1.500
18.1	Bedrijfsvoering risico		-500	-400	-100			
18.2	Correctie i/vm wegliek		-3.600		-600	-1.500		-1.500
	Efficiency (extern)	6,3	725				525	200
19	Overdracht vastgoed management aan corporaties	2,0	160				160	
20	Uitbesteding bezwaar en beroep	1,7	115				115	
21	Efficiënter gebruik voorzieningen WSR	0,2	50				50	
22	Martiniplaza / SB/OP	pm	200				200	
23	Uitbesteden ombudsfunctie	2,4	200					200
	Bedrijfsvoering & personele voorzieningen (was dienstverl. intern)	4,3	7.160	2.395	2.375	1.255	1.135	
24	Versobering inkoop goederen en dienstverlening	pm	3.500	400	1.000	1.000	1.100	
25	Minder interne dienstverlening P&O gerelateerd	0,0	300	260	0	40	0	
25.1	Onttrekking resterend deel budget Regeling WGA	0,0	260	260				
25.2	bedrijfsvoering MD:Personeel in balans		40				40	
26	Bedrijfsvoering & personele voorzieningen	4,3	3.060	1.435	1.375	215	35	
26.1	Bedrijfsvoering RO/EZ A.		245		45	200		
26.2	Bedrijfsvoering RO/EZ B.		35				35	
26.3	Bedrijfsvoering & personele voorzieningen	0,8	210	160	50			
26.4	eigen bedrijfsvoering : Catering		15	15				

2e vgr bezuinigingen - kleurenbijlage

nr.	Maatregel	Fte	Totaal bedrag	Besparing per jaar (indicatief)			
				2011	2012	2013	2014
26.5	Sluiting bedrijfskantline		20		20		
26.6	Afschaffen afdelingslijes	3,5	245	245			
26.7	Beperken inhuur externen/ flexibele schil en gemeentebrede bezuinigingen op kantines (niet MD/DSW/SB), fitness, afdelingslijes		2.000	750	1.250		
26.8	Versobering interne bedrijfsbudgetten		290	265	10	15	
27	Programma BOSS	0,0	300	300			
	Dienstverlening (extern)	0,0	1.190	250	390	300	250
28	Minder gebruik Gezinsboode	0,0	150		150		
29	Verkleinen concernbudget onvoorzien		200	200			
30	Brandweer: de taak duiden schrappen	pm	500	150	150	150	200
31	Bezuinigingen bij Brandweer en GGD via de H&OG	pm	300	50	50	150	50
32	GGD: Officier van Dienst Geneeskundig onderbrengen bij de H&OG	pm	40		40		
Totaal Organisatie				3.315	4.785	6.650	4.845

2e vgr bezuinigingen - kleurenbijlage

nr.	Maatregel	Fte	Totaal bedrag	Besparing per jaar (indicatief)		
				2011	2012	2013 2014
Bezuinigingen op de Voorzieningen in de stad						
Werk & Inkomen						
33	Stadspas	pm	250		250	
Leefomgeving						
34	Brandweer: maatregelen Oosting/Alders terugdraaien	2,0	140		70	70
35	minder personeel brugbediening	pm	100		50	50
36	Verruiging grote groen gebieden.		835	300	535	
37	verlagen vrij budget Stadsdeelbeheerder		80		80	
Wonen						
38	Hypotheek-gemeente-garanties		25	25		
39	Platform GRAS		20	20		
40	Verlaging budget stadsdeelprogramma (Nb zie ook stadsdeelprogramma)		500	250	250	
41	Groninger Woonkwaliteit		100	100		
Onderwijs						
42	Beëindiging subsidie de Jonge onderzoekers		360		160	200
43	Afschaffen schoolzwemmen	1,0	225			225
Welzijn						
44	Taakstelling geïntegreerde aanpak budget maatsch. Ontwikkelingen	pm	1.700		500	1.200
Gezondheid						
45	Uitvoering Wmo	pm	875	320	365	190
45.1	WMO: eigen bijdrage (4.6 tm 4.10)		750	300	325	125
45.2	WMO: Het verschuiving van het aandeel HH2 naar HH1 (hulp bij het huishouden)	0,0	125	20	40	65
Sport, Cultuur, Welzijn						
46	Beëindigen subsidiërelaties met instellingen.	0,0	500		500	
47	Verhogen inkomsten door extra activiteiten WSR		25		25	
48	Verminderen subsidie Martiniplaza		400		200	200
Totaal Voorzieningen				3,0	6.135	2.135
				995	3.005	0

2e vgr bezuinigingen - kleurenbijlage

nr.	Maatregel	Fte	Totaal bedrag	Besparing per jaar (indicatief)			
				2011	2012	2013	2014
Financieel/ Technische maatregelen							
49	<i>Anders afschrijven</i>	0,0	3.440	2.560	200	330	330
49.1	Afschrijven tot restwaarde ondergrondse parkeergarages	0,0	300	300			
49.2	verlenging afschrijvingstermijnen computerverduurzaming	0,0	260			130	130
49.3	Invoering restwaarde gemeentelijke gebouwen		800	200	200	200	200
49.4	Invoering restwaarde gebouwen DIA		200	200			
49.5	Niet afschrijven op grondwaarde		400	400	0		
49.6	Verlenging afschrijvingstermijnen concerninvesteringen		1.480	1.480			
50	taakreductie- en verandering : verminderen toevoeging aan reserve bodemsanering		100	100			
51	ISV middelen		2.500	1250	1250		
52	Afstromen van te verwachten positief resultaat Wmo	0,0	1.900	1.900			
53	Peuterspeelzaalwerk/kinderopvang	pm	1.000	400	200	200	200
54	Vermindering subsidie Groningen Airport Eelde	0,0	265			265	
55	Areaaluitbreiding HVD/OCSW 3 jaarschrijven		300	100	100	100	
56	Vrijval risicobuffer 2007-2010		990	990			
57	Werkwijze communicatie		30				30
58	Bijdrage erfpachtreïnen	0,0	90	90			
Totaal Financieel/ Technisch			10.615	7.410	1.750	895	560
Verhoging van de gemeentelijke inkomsten							
59	Gehandicaptenparkeerkaart		75		35	40	
60	Woonwagens		35				35
61	Verkeerskundige toets bouwvergunningen	0,0	70				70
62	Meer gebruik openbaar gebied in rekening brengen		120		60	60	
63	taakreductie- en verandering : vegen uit rioolrecht		315	315			
64	Publiek rechtelijke tarieven hogere dekkinggraad		1.000	300	400	300	
65	Verhoging tarieven en entreegelden OCSW		210	0	210	0	0
65.1	Verhoging tarieven en entreegelden OCSW	0,0	100	100			
65.2	Verhogen inkomsten bij de Muziekschool		110		110		
66	Leges DIA		100	100	0	0	0
66.1	Beperken kostenloze huwelijken	0,0	50	50			
66.2	Afschaffen kortingsregeling reisdocumenten en rijbewijzen	0,0	50	50			
67	Overige aanpassingen tarieven		100	50	0	50	0
67.1	Verhoging Logiesbelasting	0,0	90	40			
67.2	GGD: terugdraaien maatregelen Oosting/Alders: het verhogen van de leges.	0,0	10	10			

2e vgr bezuinigingen - kleurenbijlage

nr.	Maatregel	Fte	Totaal bedrag	Besparing per jaar (indicatief)			
				2011	2012	2013	2014
68	Verhogen OZB		4.000	4000			
69	Uitbreiding dienstverlening derden bij CIO		100	25	25	25	25
70	Uitbreiding dienstverlening derden bij Salarisadministratie		50	50			
71	Meer werken voor derden		105		50	55	
Totaal inkomstenverhoging		0,0	6.280	4.840	780	530	130
Totaal		84,5	42.625	16.560	10.320	10.210	6.535
Totaal Cumulatief				16.560	26.880	37.090	42.625

- Voorbereiding afgerond, wordt gerealiseerd
- Voorbereiding nog niet afgerond
- Wordt niet gerealiseerd, alternatief zoeken
- Voorbereiding deels afgerond

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

Bestuursdienst



GEWIJZIGD RAADSVORSTEL (BETREFT ALLEEN BIJLAGE 3, PAGINA 27)

RAADSVORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: BD 11.2648154

Registratienummer : GR 11.

Ingekomen op :

Onderwerp: 2^e Voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

Groningen, **27 JUN 2011**

Aan de raad,

1. Inleiding.

Hierbij ontvangt u de 2^e Voortgangsrapportage Bezuinigingen 2011-2014. In dit raadsvoorstel rapporteren wij over de uitwerking, de realisatie en de risico's van het bezuinigingspakket van in totaal 42,6 miljoen euro, dat u 24 november 2010 heeft behandeld.

Wij hebben uw raad toegezegd u vier maal per jaar te informeren over de voortgang van de bezuinigingen. Wij melden u in deze voortgangsrapportages de voortgang van alle bezuinigingsvoorstellen en presenteren daarbij de uitwerkingen van maatregelen die op dat moment gereed zijn. Daarbij geven we indien aan de orde, nadere effecten aan en/of de reacties van betrokkenen. Het gaat dan om maatregelen die we vanaf 2012 of later willen invoeren

In hoofdstuk twee geven we samenvattend weer wat op dit moment het resultaat is van de bezuinigingsoperatie. De maatregelen waarvoor wij een risico lopen met betrekking tot realisatie of vertraging worden toegelicht.

De actuele stand per voorstel vindt u in de bijlagen:

1 – Actuele stand taakstellingen 2011,

2 – Actuele stand totale periode en

3 – Toelichting op de voorstellen.

In bijlage 3 is per maatregel de oorspronkelijke toelichting opgenomen plus nieuwe informatie. De aanvullingen op de 1^e Voortgangsrapportage zijn grijs aangegeven.

In hoofdstuk drie leggen wij inhoudelijke wijzigingen op eerdere voorstellen aan u voor, zo nodig voorzien van aanvullende besluiten.

In deze 2^e rapportage zijn geen nieuwe voorstellen tot wijziging opgenomen

Over sommige maatregelen heeft u vorig jaar een motie aangenomen. We geven bij de betreffende maatregelen aan hoe we met de motie zijn omgegaan.



2657143

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

2

U heeft bij de behandeling van de begroting 2011 gevraagd om een toelichting op de voorstellen voor aanpassing van de afschrijving. In deze rapportage geven we bij maatregel 49 een toelichting op de voorgestelde wijzigingen op afschrijvingen. De afstemming daarover met de accountant is nog niet afgerond. Bij de volgende rapportage zullen wij een voorstel voor aanpassing van de afschrijvingsmethodiek aan u voorleggen. Daarbij zullen wij een voorstel voor aanpassing van de financiële verordening voegen.

2. Actuele stand bezuinigingen.

In de bijlagen 1 en 2 vindt u overzichten waarin de stand van zaken van de bezuinigingsoperatie is samengevat. Bijlage 1 geeft de actuele stand van de realisatie van de maatregelen 2011 (structureel, incidenteel, of nog niet gerealiseerd). Bijlage 2 geeft de actuele stand van de voorbereiding van de maatregelen voor de jaren 2012-2014. Bij elk voorstel geven we met een kleur aan hoe het staat met de maatregel. Groen is: de voorbereiding is afgerond, we verwachten de maatregel te realiseren. Oranje is: de voorbereiding is nog niet afgerond. Rood is: de maatregel kan niet worden gerealiseerd, of er is een groot realisatierisico. Voor de rode maatregelen zullen we afwegen of de maatregel door een aanpassing in het oorspronkelijke voorstel alsnog kan worden gerealiseerd, of dat er een alternatief voorstel voor deze taakstelling aan uw raad moet worden voorgelegd. Een kleurencombinatie geeft aan dat de taakstelling bijvoorbeeld in het eerste jaar wordt gerealiseerd, maar dat de voorbereiding voor de oplopende taakstellingen in volgende jaren nog niet is afgerond.

2.1 Taakstellingen 2011.

Voor de volgende taakstellingen 2011 zijn de voorbereidingen nog niet afgerond, of is er een realisatierisico.

24 Versoberen inkoop goederen en dienstverlening (400 duizend euro)

Voor ca. 300 duizend euro zijn besparingen uitgewerkt. Voor het resterende bedrag 2011 en de taakstelling voor volgende jaren verwachten we medio dit jaar een aanvullend voorstel.

26 7 Beperken inhuur derden, afschaffen bedrijfsfitness, afdelingsuitjes en beperken catering

Dit is een concernbrede taakstelling. Voor afschaffen bedrijfsfitness en personeelsreizen werken wij op korte termijn een voorstel uit. Dit voorstel zal voor een opiniërende bespreking aan de COR worden voorgelegd. Besparingen voor personeelsreizen kunnen in 2011 worden ingeboekt. De besparingen op bedrijfsfitness kunnen, vanwege contractuele verplichtingen met bestaande fitnesscentra, pas in 2012 worden ingeboekt. Voor beperking van de cateringkosten worden voorstellen uitgewerkt die in 2012 kunnen worden ingevoerd.

Beperken budget inhuur derden is een maatregel waaraan op dit moment nog wordt gewerkt. Een analyse van de beschikbare budgetten in 2011 levert het beeld op dat een deel van de budgetten incidenteel is gefinancierd of gedekt uit tariefinkomsten en bijdragen van derden. Het restant wordt voor een deel ingezet voor flexibele opvang van pieken in de uitvoering bij o.a. de MD, OCSW en de DIA. We werken nog aan een verdeelvoorstel, daarbij zal worden aangegeven welke consequenties het schrappen van

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

3

budgetten heeft op de bedrijfsvoering, de dienstverlening aan burgers en de inkomsten van derden. Bij deze taakstelling is er een realisatierisico voor 2011 van maximaal 660 duizend euro.

45 1 WMO invoeren eigen bijdrage

U heeft op 25 mei ingestemd met ons voorstel voor invoering van eigen bijdragen bij de WMO-voorzieningen. Deze maatregel wordt per juli 2011 ingevoerd, daarmee is de voorbereiding nagenoeg afgerond. We kunnen nu nog niet goed inschatten of daarmee ook de taakstelling van 300 duizend euro in 2011 zal worden gerealiseerd.

49 1/6 - Aanpassing afschrijvingsmethodiek

Er zijn voorstellen uitgewerkt voor aanpassingen op de afschrijving op rioleringen, parkeergarages, de gemeentelijke kantoorgebouwen, op grond en terreinen bij OCSW, op computerapparatuur en voor de verlenging van afschrijvingstermijnen concern-investeringen bij RO/EZ. Op deze voorstellen geven wij u in bijlage 3 een toelichting. U heeft daarom gevraagd in de motie "Risico's anders afschrijven". De voorstellen zijn nog niet afgerond, bij dit onderdeel is ook nog overleg met de accountant nodig. Per onderdeel zal het financiële effect van de voorstellen iets afwijken van de bedragen die wij vorig jaar in de voorstellen hebben opgenomen. Bovendien moet nog worden berekend welk deel van de besparing "weglekt" naar tarieven e.d.. Het netto effect kan daardoor lager uitvallen. We gaan er van uit dat wijzigingen met ingang van 2011 kunnen worden ingevoerd en dat daarmee de taakstelling 2011 kan worden gerealiseerd.

52 Afromen van te verwachten positief resultaat WMO

Nadat het bezuinigingspakket door ons was samengesteld kwam het bericht dat het Rijk fors gaat bezuinigen op de WMO-bijdragen aan gemeenten. Voor de dekking van de korting in 2011 hebben wij een incidentele oplossing in de begroting opgenomen. Of we de resterende taakstelling dit jaar volledig kunnen realiseren is afhankelijk van de vraagontwikkeling, we willen u in de volgende voortgangsrapportage een actuele prognose geven. Wij houden nu rekening met een incidenteel nadeel in 2011, dat kan oplopen tot circa 1,3 miljoen euro.

Voor de dekking van de taakstelling vanaf 2012 bespreken wij nog de mogelijkheden. Wij zullen u hierover bij de begroting 2012 voorstellen voorleggen.

Versnelde realisatie.

Er zijn ook enkele maatregelen die sneller een besparing opleveren dan we vorig jaar oktober hebben aangegeven, het betreft: *31 Bezuinigingen bij de Brandweer en GGD via de H&OG* (plus 30 duizend euro), *49 2 Afschrijving pc's en computerapparatuur* (plus 230 duizend euro) en *67 1 Verhoging logiesbelasting* (plus 22 duizend euro)

Totaalbeeld 2011.

De totale taakstellingen 2011 is 16,5 miljoen euro. Eind mei is daarvan circa 13 miljoen euro (ruim 80%) als structureel gerealiseerd gemeld, dat is nagenoeg gelijk aan de eerste rapportage.

U heeft onze voorstellen voor afschaffen kostenloze huwelijken en verhoging grafrechten in 2011 niet overgenomen. Een voorstel voor incidentele vervangende dekking in 2011 heeft u in uw vergadering van 25 mei vastgesteld. Het betreft:

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

4

meeropbrengst OZB-tarieven € 60.000,--; verhoogde efficiency taakstelling Burgerzaken € 55.000,--; meeropbrengst 2011 logiesbelasting € 22.000,-- en kostenbesparing op uitvoering groen onderhoud Selwerderhof € 30.000,--.
De structurele invulling van deze taakstelling zal bij de begroting 2012 worden gevoegd.

Er zijn enkele maatregelen die sneller een besparing opleveren dan we vorig jaar oktober hebben aangegeven (per saldo 282 duizend euro).

We zijn daarmee al ver met de realisatie van de maatregelen 2011. Daarbij past de kanttekening dat de concreet uitgewerkte en financieel-technische maatregelen zoveel mogelijk in 2011 zijn opgenomen en de complexere of minder veruit gewerkte voorstellen in de volgende jaren. Bovendien wordt de organisatie geconfronteerd met een toenemend aantal taakstellingen op de bedrijfsvoering.

2.2 Taakstelling 2012-2014.

De voorbereiding van de maatregelen 2012-2014 loopt nog volop.

We hebben voor 2^e Voortgangsrapportage bezuinigingen vooral gekeken naar de actuele stand van de voorbereiding van de maatregelen die met ingang van 2012 zijn gepland. Bij een aantal maatregelen signaleren wij een realisatierisico, of vertraging in de voorbereiding, deze zijn toegelicht in hoofdstuk 3.2 en in bijlage 3. We zullen de komende maanden extra aandacht besteden aan deze maatregelen en indien nodig in de volgende rapportages of bij de begroting 2012 bijsturingvoorstellen of vervangende voorstellen aan u voorleggen.

Voor de volgende voorstellen 2012 zijn de voorbereidingen nog niet afgerond, of is er een realisatie risico.

Algemeen

Bij de voorbereiding van de gemeentelijke bezuinigingsvoorstellen was er nog weinig bekend over de invulling van de rijksbezuinigingen. Inmiddels komt daar steeds meer duidelijkheid over. In de Voorjaarsbrief zijn wij daarop ingaan. Duidelijk is dat door rijksmaatregelen enkele voorstellen onder druk staan, zoals het voorstel tot afkomen van de middelen voor de WMO en de verlaging van de bijdrage aan iederz.

1 Concentreren /uniformeren ondersteunende afdelingen

Wij hebben de inrichtingsnota "Interne Dienstverlening (PIJOFACH)" vastgesteld en vrijgegeven voor advies van de centrale ondernemingsraad. Tevens hebben wij besloten een programmadirecteur aan te stellen met als primaire opdracht om een implementatie- en uitvoeringsplan PIJOFACH op te stellen.

Voor 2012 zijn de eerste taakstellingen ingeboekt voor de P&O-functie (150 duizend euro) en voor slimmer inkopen communicatie activiteiten (200 duizend euro). Voor deze deelopdrachten moet de invulling van de taakstelling nog worden uitgewerkt.

De taakstellingen zullen voor een belangrijk deel worden gerealiseerd door formatiereductie. Deze formatiereductie zal nader worden uitgewerkt in een uitvoeringsplan voorafgaand aan de vorming van het Shared Service Centre.

Gezien de benodigde voorbereidingstijd van het uitvoeringsplan is er sprake van een vertragingrisico voor de taakstelling 2012.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

5

3.2 Stroomlijnen organisatie.

We werken voorstellen uit voor aanpassingen in wijkgewijswerken en beheer openbare ruimte. Ook hier is nog een realisatierisico voor de taakstelling 2012.

6.1 Uitstroom oud/instroom jong personeel

De mogelijkheden om medewerkers te stimuleren om eerder met FPU te gaan zijn beperkt vanwege de landelijke afschaffing van de gemeentelijke FPU. De categorie van medewerkers die nog in aanmerking komt voor de oude FPU-regeling (geboren voor 1950) is beperkt.

De uitstroom van 65-jarigen zal vanaf 2014 op gang komen, waardoor de mogelijke opbrengsten van deze maatregel in deze bezuinigingsperiode verder onder druk komen te staan. We werken deze maatregel verder uit en informeren uw raad daarover in een volgende voortgangsrapportage.

12 Efficiënte Zelfstandigen/WWIK

Per 1 januari 2012 wordt de WWIK afgeschaft. Afschaffing van de WWIK leidt ertoe dat een deel van de grondslag van het voorstel verdwijnt. De maatregel "efficiënter werken" heeft hierdoor geen opbrengst. Voor het onderdeel uitbreiding regiofunctie lijken er kansen te liggen. De omvang daarvan en de opbrengsten zijn onderwerpen van nader onderzoek. Een eventuele opbrengst zal niet voldoende zijn om het volledige bedrag van 280 duizend euro te realiseren.

Wij zullen u later dit jaar informeren over het deel van de taakstelling dat kan worden gerealiseerd en over de invulling van het resterende deel van de maatregel.

13 Verlaging concernbijdrage aan iederz

Het Kabinet heeft bij de uitwerking van haar bezuinigingsopdracht keuzes gemaakt die leiden tot forse kortingen op de budgetten voor participatie en werkgelegenheid. Daarmee is het de vraag of enkele voorstellen nog op dezelfde wijze gerealiseerd kunnen worden.

Dit speelt onder andere bij de voorgenomen verlaging van de concernbijdrage aan iederz van 4,5 ton vanaf 2013 oplopend naar 7 ton vanaf 2014. We willen de voorgestelde bezuinigingen met betrekking tot efficiency en uitvoeringsresultaat wel doorzetten, maar het effect van de rijksbezuinigingen op de voorgenomen verlaging van de concernbijdrage aan iederz moet nog worden uitgewerkt.

Wij komen daarop in het najaar terug.

14 Efficiencytaakstelling RO/EZ (1 miljoen euro, fte pm)

In de contourennota "Waarom en hoe RO/EZ anders gaat werken" is voor ruim 1,05 miljoen aan bezuinigingen uitgewerkt. Voorgesteld wordt de helft van de bezuinigingen te realiseren door reductie van het aantal leidinggevenden en de andere helft door een overall taakstelling van 2,5% op de formatie. De contourennota ligt voor advies bij de OR.

We verwachten een vertraging in de realisatie van deze taakstelling, omdat de te bezuinigen formatie niet direct weg is, er zal eerst sprake zijn van boventaligheid.

23 Utbesteden ombudsfunctie

Uw raad heeft dit voorstel niet overgenomen. Bij de begrotingsvoorstellen 2012 zullen

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

6

wij een vervangend voorstel voegen voor de weggefallen taakstelling van 200 duizend euro per 2014.

24 Versoberen inkoop goederen en dienstverlening

Zie toelichting 2011.

26 7 Beperken inhuur derden, afschaffen bedrijfsfitness, afdelingsuitjes en beperken catering.

Zie toelichting 2011.

30 Brandweer, de taak duiken schrappen

Het bestuur van de H&OG heeft een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden om de duiktaak anders uit te voeren. Daartoe is onder andere een risicoinventarisatie gehouden naar waterongevallen. De discussie met de betrokken gemeenten binnen de H&OG is op dit moment nog niet afgerond. Daarmee is het nog onzeker of wij de taakstelling in 2012 zullen realiseren.

36 Verruiming grote groen gebieden

De taakstelling 2011 is 300 duizend euro; deze is structureel ingevuld. De resterende taakstelling van 535 duizend euro per 2012 is veel lastiger in te vullen. Wij hebben gevraagd vervangende voorstellen uit te werken en de consequenties daarbij aan te geven. Wij zullen u daarover bij de volgende voortgangsrapportage bezuinigingen informeren.

44 Taakstelling geïntegreerde aanpak budget maatschappelijke ontwikkelingen

Het voorbereidingstraject loopt nog, we zullen uw raad bij de begroting 2012 een voorstel voor de invulling van deze taakstelling voorleggen.

45 1 WMO invoeren eigen bijdrage

Zie toelichting 2011.

49 1/6 Aanpassing afschrijvingsmethodiek

Zie toelichting 2011.

64 en 66 1 Tariefvoorstellen

Uw raad heeft de voorgestelde verhoging van de begrafenisrechten in 2011 met overgenomen. Dat heeft ook effect op de invulling van de tarieftaakstellingen in 2012 en 2013. Wij waren voornemens de begrafenisrechten verder te verhogen. Wij onderzoeken nog de mogelijkheden voor de structurele invulling van de totale taakstelling van 1 miljoen euro, dat zal lastig worden. Wij zullen u hierover voorstellen aan u voorleggen bij de begroting 2012.

3. Inhoudelijke wijzigingen van de voorstellen.

3.1 Muziekschool en het Kunstencentrum.

In mei heeft u besloten de drie voorstellen betreffende de Muziekschool en het Kunstencentrum (de voorstellen 15.3 Effectievere inzet personeel Muziekschool voor 50 duizend euro, 65.2 Verhoging inkomsten Muziekschool 110 duizend euro en 15.4 Samenwerking Kunstencentrum en Muziekschool voor 50 duizend euro) te

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

7

vervangen door 1 taakstelling verbonden aan uitwerking van de samenwerking van het Kunstencentrum en de Muziekschool.

3.2 Tariefvoorstellen 2011.

Uw raad heeft in mei ook een besluit genomen over de vervangende dekking voor het tekort van 165 duizend euro dat in de begroting 2011 is ontstaan door het schrappen van enkele tariefvoorstellen. De verwerking van dit besluit in een begrotingswijziging is opgenomen in de begrotingswijzigingen bij Voortgangsrapportage 2011-I.

Bij deze 2^e Voortgangsrapportage bezuinigingen zijn geen nieuwe bijsturingvoorstellen gevoegd.

4. Vervolg.

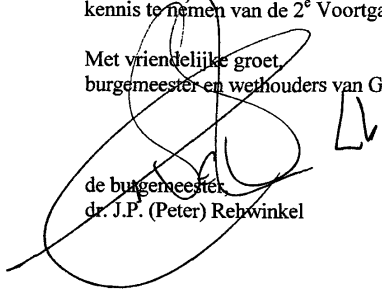
In de voorbereiding op de eerste Voortgangsrapportage bezuinigingen heeft het accent gelegen op de beoordeling van de voorbereiding en realisatie van de maatregelen 2011. In de tweede rapportage hebben we vooral gekeken naar de stand van zaken in de voorbereiding van de maatregelen 2012. Daarbij hebben we enkele knelpunten en vertragingrisico's geconstateerd. De komende maanden zullen wij zoeken naar oplossingsmogelijkheden, door of een bijstelling van het oorspronkelijke voorstel, of het zoeken naar vervangende dekking. Daarover zullen wij u bij de begroting 2012 voorstellen doen.

Wij willen u de volgende voortgangsrapportages in oktober en december 2011 aanbieden.

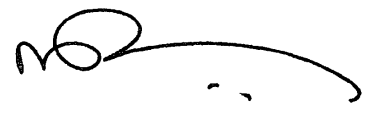
Uw raad heeft vorig jaar oktober nog niet ingestemd met onze voorstellen voor de invulling van de bezuinigingstaakstelling 2012-2014, omdat een deel van de voorstellen nog niet concreet genoeg was uitgewerkt. Wij hebben met u afgesproken dat wij doorgaan met de voorbereiding en verdere uitwerking van de maatregelen 2012-2014. Bij de begroting 2012 zullen wij de bezuinigingsvoorstellen opnieuw ter vaststelling aan u voorleggen, met daarbij de uitwerkingen die wij dan beschikbaar hebben.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:
kennis te nemen van de 2^e Voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,


de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

BIJLAGE 3. Actualisatie toelichting op de voorstellen

Bezuinigingen op en in de eigen organisatie

De bezuinigingsvoorstellen voor de organisatie tellen op tot 19,5 miljoen euro. Dit bedrag is opgebouwd uit de volgende categorieën:

- Concentreren of samenvoegen van gemeentelijke functies.
- Efficiëncymaatregelen voor interne gemeentelijke werkprocessen.
- Efficiëncymaatregelen voor werkprocessen waarvan externe partijen onderdeel uitmaken.
- Verbeteren bedrijfsvoering en versobering personele voorzieningen.
- Besparen op/door dienstverlening externen

1. Concentreren of uniformeren ondersteunende afdelingen (Totaal 2,8 miljoen euro, 32,6 fte + nog uit te werken fte) (In 2011 0 euro)

Oorspronkelijk voorstel

Wij hebben de organisatie gevraagd een nieuwe visie te ontwikkelen voor de werkwijze van de ondersteunende (PIJOFACH) functies. Dit traject wordt door de concerncontroller met enkele vakgroepen voorbereid. Het zal leiden tot een concept-contourennota die wij eind oktober intern zullen bespreken. In deze contourennota worden de inrichtingsprincipes en de vorm waarin de ondersteunende functies worden georganiseerd uitgewerkt. Daarbij zijn belangrijke uitgangspunten: 'centraal wat kan, decentraal wat moet' en 'goedkoper, beter en toekomstvast'. Als randvoorwaarde voor de nieuwe opzet van de ondersteunende functies geldt dat zij optimale ondersteuning kan bieden aan het primaire proces.

De bezuinigingstaakstelling, en dan met name de formatieve bezuinigingstaakstelling bij de middelen functies, is als vertrekpunt genomen bij het inrichtingsprincipe 'goedkoper'.

Na vaststelling van deze contourennota zal een traject worden doorlopen om verdieping te brengen in een aantal onderwerpen (adviesfunctie, positionering actoren en implementatiestrategie) en formatiecijfers verder aan te scherpen. Dit vervolgetraject zal in december leiden tot een inrichtingsnota die zal aansluiten op de concernbrede organisatieontwikkeling.

Nadat wij de inrichtingsnota hebben vastgesteld, zal begin 2011 de verandering worden ingezet.

Stand van zaken uitwerking

In het voorjaar van 2010 is onze organisatie aan de slag gegaan met de opdracht om een nieuwe gezamenlijke pijofach-organisatie te ontwikkelen die efficiënt, duurzaam (flexibel) en professioneel is. Dit in lijn met het collegeprogramma.

In de zomer van 2010 leidde deze opdracht tot een contourennota, waarin werd aanbevolen om de ondersteunende processen centraal te organiseren in een Shared Service Center (SSC). Dit volgens de meegegeven richtlijn: 'centraal wat kan, decentraal wat moet'. De oprichting van een SSC betekent ook dat er een concernstaf georganiseerd moeten worden, die niet alleen college en AMT adviseert, maar ook zorg draagt voor kaderstelling en control. Op dienstniveau zal een kleine dienststaf overblijven die met name de opdrachtgevende rol richting SSC voor zijn rekening neemt.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

De contourennota vormde de basis voor de inrichtingsnota waarin de randvoorwaarden staan waaronder een SSC in de Groningse situatie optimaal zou moeten kunnen functioneren. Een van de belangrijkste randvoorwaarden voor een SSC is dat alle betrokken partijen zich bewust zijn van hun sterk veranderende rol. Gemeentesecretaris, AMT (ondersteund door een concernstaf) als kadersteller, de diensten als opdrachtgever, het SSC als leverancier. Deze rollen zullen vanaf het begin goed gedefinieerd moeten zijn en zich in de toekomst verder moeten ontwikkelen en versterken. Naast de inrichting en positionering van de nieuwe pijofach-organisatie gaat de inrichtingsnota verder in op de financiële sturingsrelatie, de invulling van de adviesfunctie in de nieuwe organisatie, de implementatiestrategie, de communicatie en de personele en financiële gevolgen.

We hebben geconstateerd dat we op dit moment in onze organisatie een enorme diversiteit zien binnen de diverse pijofach-werkvelden. De aansturing van negen werkvelden door acht diensten, levert als het ware een 72-voudige sturing op, waardoor we nauwelijks visie en kaders hebben ontwikkeld voor de bedrijfsvoering als geheel. We hebben geen pijofach-brede concernsturing of meerjarenbeleid. De concerttaken zijn versnipperd of niet belegd. Dit alles leidt tot een taakgerichte / activiteitengerichte manier van werken. Er valt veel te winnen door standaardisatie en digitalisering en door onderscheid te maken tussen specialistisch en generalistisch werk. Er liggen mogelijkheden om op het gebied van de bedrijfsvoering de synergie te zoeken om zo bij te dragen aan de eisen van effectiviteit en efficiëntie.

We hebben de ambitie om de interne dienstverlening zodanig te organiseren dat deze optimale toegevoegde waarde biedt aan het primaire proces. Centraliseren en schaalvergroting zijn daarbij geen doel, maar wel een belangrijk middel om aan de opdracht te kunnen voldoen. De verschillende diensten van een SSC leveren elk hun specifieke voordelen op. Beheer en administratie als generieke dienstverlening past bij uitstek binnen het SSC, denk bijvoorbeeld aan de salarisadministratie. Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) voor dit type dienstverlening kunnen we zien als collectieve werkafspraken, eventueel aangevuld met afspraken over wensen tot differentiatie. Voordeel ontstaat hier door de schaalgrootte, het streven naar standaardprocessen en minimalisering van het aantal systemen. Beheer en administratie als maatwerk kunnen we op basis van dienstverleningsovereenkomsten inrichten en uitvoeren. De plaatsing van adviseurs binnen het SSC zorgt voor bundeling van kennis en expertise. Dit zorgt voor meer samenhang (opereren als één concern) en meer professionaliteit (kennis beter onderhouden, intercollegiale consultatie, mogelijkheden tot specialisatie, meer continuïteit en we hoeven het wiel niet meer telkens uitvinden). De plaatsing van adviseurs bij een SSC levert als extra voordeel op dat diensten zowel kwalitatief als kwantitatief meer op maat bediend kunnen worden. Dit zal ook tot besparingen leiden (vermindering externe inhuur).

Met de herinrichting van onze interne dienstverlening zullen we dus kunnen voldoen aan de opdracht om deze professioneler, duurzamer, efficiënter en effectiever te maken.

Professioneler

Uniformeren, standaardiseren en digitaliseren maken de nieuwe pijofach-organisatie professioneler. Het effect hiervan wordt versterkt door een professionelere opdrachtgever-opdrachtnemer relatie. Standaarden en digitale ondersteuning maken bovendien tijd en ruimte vrij voor het vakmanschap van de medewerkers in de situaties die om een oplossing vragen die niet standaard is. Ook de bundeling van expertise in het SSC zorgt voor een meer professionele organisatie.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

De professionaliteit en servicegerichtheid van een SSC maakt Groningen een aantrekkelijke werkgever. Het zijn belangrijke criteria die de werknemer van de toekomst in zijn eigen werk én in de ondersteuning verwacht. Werken in een SSC heeft voordelen voor medewerkers. Door de schaalgrootte is er meer mobiliteit mogelijk en er zullen minder kwetsbare solofuncties zijn. Bovendien krijgen medewerkers kansen hun vakmanschap voor verschillende diensten in te zetten. Hierdoor kunnen talenten beter tot hun recht komen.

Duurzamer

Door de ondernemende en servicegerichte houding zal een SSC flexibel meebewegen met ontwikkelingen in het primaire proces. Een SSC is daardoor meer toekomstvast en dus duurzaam. Dit komt mede doordat een SSC van nature gericht is op het primaire proces. Duurzaam is ook het voorkomen van verspilling. Bij de inrichting van de nieuwe pijofach-organisatie zullen we hier zoveel mogelijk aan voldoen door te sturen op synergie door schaalgrootte, samenhang en bundeling van expertise.

Efficiënter en effectiever

Om tot een efficiënte en effectieve dienstverlening te komen, is het nodig dat we geen dingen 'dubbel' doen en dat we door schaalgrootte de juiste verhouding tussen capaciteit en productie vinden. Maar het betekent ook dat we de interne dienstverlening transparanter moeten maken en volledig zicht moeten hebben op de kosten van de dienstverlening. De bezuiniging zullen we voor een deel moeten realiseren door te besparen op fte's. De randvoorwaarden om deze besparing te realiseren, liggen naast concentratie van capaciteit bij extra inspanningen op het gebied van professionaliseren, uniformeren, standaardiseren en digitaliseren.

Inmiddels heeft ons college van B&W de inrichtingsnota "Interne Dienstverlening (PIJOFACH)" vastgesteld en vrijgegeven voor advies van de centrale ondernemingsraad. Tevens hebben wij besloten een programmadirecteur aan te stellen met als primaire opdracht om een implementatie- en uitvoeringsplan PIJOFACH op te stellen.

Voor 2012 zijn taakstellingen ingeboekt voor de P&O functie (150 duizend euro) en voor slimmer inkopen communicatie activiteiten (200 duizend euro). De taakstellingen zullen voor een belangrijk deel worden gerealiseerd door formatiereductie. Deze formatiereductie zal nader worden uitgewerkt in een uitvoeringsplan voorafgaand aan de vorming van het Shared Service Centre. Gezien de benodigde voorbereidingstijd van het uitvoeringsplan is er sprake van een vertragingrisico voor de maatregelen in 2012.

2. Besparingen huisvesting/gebouwenbeheer (1 miljoen euro, fte pm)

We willen besparen op de gemeentelijke gebouwen/vastgoed door het management en beheer ervan te bundelen. Aandachtspunten daarbij zijn: technisch gebouwenbeheer/ onderhoud, ruimtetoewijzingsbeleid, standaardisering inrichtingsafspraken, gezamenlijke aanbestedingen. We voeren een onderzoek uit naar de mogelijkheden om tot een beter en efficiënter organisatiemodel te komen. We willen hierop een bezuiniging realiseren van minimaal 1 miljoen euro. Het realiseren van de bezuinigingstaakstelling zal vanaf 2012 gefaseerd zijn beslag krijgen.

Stand van zaken uitwerking

Na de zomer zullen wij u informeren over het plan van aanpak gemeentelijke huisvesting. Er zijn maatregelen in voorbereiding om de taakstelling 2012 (150 duizend euro) te realiseren.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

3. Organisatieontwikkeling (3 miljoen euro, fte pm)

In het collegeprogramma hebben we aangegeven dat we een aanpassing van de organisatievorm gaan voorbereiden. We kiezen voor dienstverlening als hefboom voor de organisatieontwikkeling en cultuurverandering. De basis daarvoor willen we in deze collegeperiode leggen. Nu al stellen we een aantal aanpassingen in de structuur voor. Daarmee is winst te behalen in het verbeteren van de dienstverlening (beleid en uitvoering), efficiency en effectiviteit. De verwachting is dat het beter en goedkoper kan.

De volgende structuurwijzigingen worden voorgesteld:

- wijkgewijs werken onderbrengen bij één dienst;
- het samenvoegen van de taken in het beheer van de openbare ruimte;
- de (programmatische) sturing op maatschappelijke ontwikkeling

Daarbij gaan we de primaire bedrijfsprocessen in de diensten stroomlijnen. Dit gaat over taken met minder mensen uitvoeren door de processen slimmer en efficiënter te organiseren. Hierdoor willen we een besparing realiseren van 3 miljoen euro.

Stand van zaken uitwerking

In het kader van de organisatieontwikkeling zijn we voor wijkgewijs werken en het samenvoegen van de taken beheer, begonnen met onderzoekstrajecten om te komen tot structuurwijzigingen.

Voor het beheer is het doel om te komen tot één gemeentelijk organisatieonderdeel Beheer, dat vanuit het perspectief van de burgerlogica, op een effectieve en efficiënte manier de beheer- en onderhoudstaken in de openbare ruimte vorm geeft. We streven erna om vanaf de zomer van 2012 een start te maken met de implementatie van dit nieuwe organisatieonderdeel.

Voor het onderdeel maatschappelijke ontwikkeling starten we binnenkort met een onderzoek.

Wijkgericht werken

De voorbereidingen voor een efficiëntere en effectievere inrichting van het wijk- of gebiedsgericht werken zijn in volle gang. Daarbij maken we onderscheid tussen coördinerende, uitvoerende (beherende) en beleidsmatige taken. De coördinerende taken worden voornamelijk bij de diensten ROEZ (stadsdeelcoördinatie en stadsdeelbeheer) en OCSW (wijkzaken) uitgevoerd. Daarbij gaat het om een relatief geringe omvang in personeelsformatie. Naar verwachting is daarop maximaal 100 – 200 duizend euro structureel te besparen; nadere analyse moet uitwijzen hoe die besparing kan worden gerealiseerd.

Een besparing op uitvoerende en beleidsmatige taken heeft een relatie met de analyses en keuzen die bij de invulling van de taakstelling op het beheer openbare ruimte en de maatschappelijke ontwikkeling. We gaan minder dingen dubbel doen.

Bij de analyse van het wijk- en gebiedsgericht werken betrekken we ook de relaties met gesubsidieerde instellingen in het maatschappelijk domein. Die instellingen werken immers in onze opdracht ook gebiedsgericht, ook daar zijn besparingen mogelijk.

Beheer

T.a.v. de beheertaken geldt dat inmiddels een project gestart is. Doel van het project is om te komen tot één gemeentelijk organisatieonderdeel Beheer.

Er zal een tweetal modellen worden voordragen voor besparingen op basis van structuurwijzigingen. Eén ter grootte van 1 miljoen en één ter grootte van 1,5 miljoen euro. Keuzes hieruit zullen worden getoetst aan de ambities van het college.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

De planning van het project is dat na de zomer een quick scan wordt opgeleverd en dat daarna gestart kan worden met een implementatietraject.

4. Vorming van de directie stadstoezicht (185 duizend euro, fte pm)

4 1 *Overlappende taakgebieden.* Door de vorming van de directie stadstoezicht kunnen we een efficiencyvoordeel realiseren doordat taken van RO/EZ en de Milieudienst worden samengevoegd (110 duizend euro).

Nog in voorbereiding

4 2 *Vergunningen* Daarnaast kan ook, mede door een verdere deregulering, op het gebied van vergunningen voor evenementen een besparing worden gerealiseerd. Hiermee kunnen we 75 duizend euro besparen.

Stand van zaken uitwerking

Nog in voorbereiding

5. Overige samenvoegingen van afdelingen (130 duizend euro, 2,7 fte)

5 1 *Formatie bij inzameling gevaarlijk afval en Olie-Water-Slib.* We gaan bij de Milieudienst 15 duizend euro (0,5 fte) besparen door de inzameling van Olie-Water-Slib onder te brengen bij de afdeling afvalverwerking en samen te voegen met de inzameling van gevaarlijk afval.

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd

5 2 *Loket beheer en verkeer* Stadsbeheer en de Milieudienst hebben beiden een meldingenloket die elkaar, indien nodig, ondersteunen in de werkzaamheden. We willen ze fysiek samenvoegen zodat met minder personeel kan worden volstaan. Daarmee kan 50 duizend euro (1 fte) worden bespaard. Het voorstel moet nader worden uitgewerkt.

Stand van zaken uitwerking

Nog in voorbereiding. Het samenvoegen van het loket is gekoppeld aan de komst van de beheersdienst.

5 3 *DIA en Bestuursdienst.* Uit efficiency overwegingen verzorgt de DIA sinds jaren de financiële administratie voor de Bestuursdienst. Vanuit deze efficiencygedachte willen we ook de functies Informatiemanagement (IM) én Facilitaire Zaken (FZ) van beide diensten samenvoegen en onderbrengen bij de DIA. De besparing die we hiermee kunnen realiseren bedraagt 65 duizend euro. Het betreft 1,2 fte. Dit is een aanvulling op de pijofach taakstelling

Stand van zaken uitwerking

Nog in voorbereiding

EFFICIENCYMAATREGELEN (INTERN)

6 Efficiency personeel en loonkosten (1,885 miljoen euro, 4,5 plus pm fte)

Naast het concentreren van verschillende P&O beheertaken, willen we op verschillende manieren de inzet van ons personeel en loonkosten nog efficiënter maken.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

6.1 Uitstroom oud/ instroom jong personeel

Oorspronkelijk voorstel

In de periode 2011-2014 stroomt een groep medewerkers uit de organisatie vanwege pensioen of FPU. Een deel van deze functies wordt niet opnieuw ingevuld. De opbrengsten hiervan worden ingezet voor realisatie van een aantal bezuinigingsmaatregelen in het pakket (bv. PIOFACH). Een aantal functies kan worden ingevuld door jonge medewerkers. Op basis van een voorlopige raming kan dit een besparing opleveren van circa 1 miljoen euro, vanwege de lagere loonkosten van jonger personeel. Inmiddels is een concernlijst opgesteld van 207 medewerkers die uitstromen en wordt in afstemming met de diensten per medewerker/functie een aantal zaken nader onderzocht:

- Vaststellen financieringsbron (gemeentelijke middelen ja/nee);
- Takenpakket analyseren op mogelijkheid tot vervallen, mogelijkheid voor instroom van een jongere en/of efficiënter in te richten.

De mogelijkheden om medewerkers te stimuleren om eerder met FPU te gaan zijn beperkt vanwege de landelijke afschaffing van de gemeentelijk FPU. De categorie van medewerkers die nog in aanmerking komt voor de oude FPU regeling (geboren voor 1950) is beperkt. Tot slot constateren we dat de meeste uitstroom vanaf 2014 zal plaatsvinden, waardoor de mogelijke opbrengsten van deze maatregel in deze bezuinigingsperiode verder onder druk komen te staan. We werken deze maatregel verder uit en informeren uw raad daarover in de volgende voortgangsrapportage.

Stand van zaken uitwerking

In de periode 2011-2014 gaan 207 medewerkers met pensioen. Op basis van nader onderzoek (zowel kwalitatief als kwantitatief) moet duidelijk worden hoe en in welke mate de beoogde maatregel is te realiseren. Met deze analyse is gestart. Onderdeel van dit onderzoek is een analyse per medewerker en ook per functie van het betreffende takenpakket. Het onderzoek en de daarbij horende analyse worden oktober 2011 afgerond.

Op basis van voorlopige cijfers constateren wij risico's met betrekking tot het realiseren van het volledige bezuinigingsbedrag. Daarvoor zijn de volgende oorzaken:

- o Een deel van de vertrekkende medewerkers wordt niet of slechts gedeeltelijk uit algemene middelen betaald;
- o Vertrek van medewerkers lijkt ook te worden ingezet voor het realiseren van andere voorstellen (o.a. PIJOFACH, autonome uitstroom SOZAWE) of bezuinigingen op de bedrijfsvoering van diensten;
- o Sommige functies worden vervuld door een boventallige of gedetacheerde medewerker die bij uitstroom geen netto-besparing opleveren. Dit geldt ook voor de medewerkers die in aanmerking van FPU komen. Deze medewerkers kosten de gemeente nog steeds geld bij uitstroom, waardoor de besparing door inzet van jonge medewerkers teniet wordt gedaan.

Verder constateren wij dat de meeste uitstroom als gevolg van (pre) pensioen vanaf 2014 zal plaatsvinden. Ook dit feit levert een realiseringsrisico op voor deze maatregel.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

Het genoemde onderzoek en de daarbij horende analyse moeten uitwijzen of het volledige te bezuinigen bedrag kan worden gerealiseerd.

6.2 *Uitzendkrachtenpool/ projectleiderspool*

Oorspronkelijk voorstel

We willen de inhuur van uitzendkrachten beperken door binnen de eigen organisatie een vaste groep medewerkers onder te brengen in een uitzendkrachtenpool/projectleiderspool. Hiermee kan 0,5 miljoen euro worden bespaard. De uitzendkrachtenpool/projectleiderspool is in de tweede helft van 2011 operationeel.

Stand van zaken uitvoering

De uitwerking vindt plaats door aan te sluiten bij het huidige team Projectondersteuning van de afdeling Algemeen Informatie Management (AIM) van de DIA. Een aantal van de meer generiek inzetbare projectleiders is daar werkzaam. In de tweede helft van 2011 vindt besluitvorming plaats over de projectleiderspool. De eerste tranche van deze bezuiniging 0,1 miljoen in 2012 wordt naar verwachting incidenteel gerealiseerd.

6.3 *Efficiency uitvoerende taken P&O* We kunnen circa 1 fte besparen (50 duizend euro) door bij de DIA de komende jaren meer en beter gebruik te maken van hulpmiddelen – zoals Emis/Plaza – waardoor minder inzet van P&O nodig is. Door handmatige werkprocessen te automatiseren, bv. bij ziekteverzuim en digitalisering verlofkaart. Er is mogelijk sprake van een gedeeltelijke overlap met maatregel 1.1. Dit is een aanvulling op de Pijofach taakstellingen.

Stand van zaken uitwerking

Nog in voorbereiding

6.4 *Minder papieren salarisstroken* We gaan alleen nog salarisstroken naar medewerkers versturen als er een mutatie heeft plaatsgevonden (10 duizend euro).

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd

6.5 *Budgetten uitzendkrachten structureel verlagen* Bij de DIA kunnen een aantal budgetten voor uitzendkrachten worden bespaard door de werkzaamheden anders in te vullen bij enkele afdelingen (130 duizend euro).

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd

6.6 *Personeelsreductie, vacatureruimte* Bij de DIA en de MD schrappen we een aantal restantvacatures (195 duizend euro).

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd

7. Factor incidenteel in nominale compensatie verlagen (1 miljoen euro)

In de nominale compensatie die jaarlijks aan diensten wordt verstrekt wordt 0,68% over de loonsom vergoed voor compensatie van periodieken en dergelijke. Wij stellen voor deze vergoeding te verlagen tot 0,5% omdat een toenemend deel van de medewerkers op het maximum salaris zit.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

Stand van zaken uitwerking
Wordt gerealiseerd

8. Sturen op autonome uitstroom (525 duizend euro, 15 fte)

Oorspronkelijk voorstel

Aan de hand van de leeftijdsopbouw van ons personeelsbestand hebben we de inschatting gemaakt dat bij Sozawe 15 medewerkers gebruik kunnen maken van de FPU. Hierbij gaat het voor de helft om functies die komen te vervallen of waarvoor op dit moment al efficiencymaatregelen worden getroffen zodat ze niet meer opgevuld hoeven te worden.

We stellen een overzicht op van de functionarissen die tot de groep uitstromers behoren. Dan moet het volgende gebeuren:

- Vaststellen financieringsbron (gemeentelijke middelen ja/nee);
- Takenpakket analyseren op mogelijkheid tot vervallen of efficiënter in te richten;
- In bepaalde gevallen zal stimulering plaats moeten vinden om medewerkers van de FPU gebruik te laten maken. Hiertoe zal een beroep worden gedaan op het gemeentelijke fractiebudget.

Stand van zaken uitwerking

Inmiddels is gestart met de uitwerking van dit voorstel. Daarbij wordt allereerst bepaald welke medewerkers behoren tot de groep uitstromers. Vervolgens zullen op basis van financieringsbron en mogelijkheden om het takenpakket efficiënter in te richten of te laten vervallen naar medewerkers voorstellen worden gedaan. Daarbij kan het noodzakelijk zijn om in specifieke gevallen medewerkers te stimuleren om van de FPU gebruik te maken. Waar mogelijk zal een beroep worden gedaan op het gemeentelijke fractiebudget.

Na de zomer van 2011 verwachten wij voldoende inzicht te hebben in de concrete resultaten en eventuele realiseringsrisico's.

9. Efficiency Bedrijfsvoering (650 duizend euro, 5,1 fte)

Op het gebied van de bedrijfsvoering kunnen we door een aantal efficiencymaatregelen circa 650 duizend euro besparen. Het gaat om de volgende maatregelen.

- 9.1 De dichtheid van kantoorwerkplekken (pc's en laptops) is in onze gemeente relatief hoog (4000 werkplekken op 3000 medewerkers). Het vorige bezuinigingspakket bevatte een voorstel om het aantal werkstations met 500 te verminderen. We stellen voor dit op te hogen omdat we de invoering van het nieuwe werken gaan onderzoeken. We schatten vooralsnog in dat we daarmee 500 werkstations extra kunnen schrappen. In totaal komt deze maatregel dan op 300 duizend euro

Stand van zaken uitwerking

De voorgestelde vermindering van het aantal werkplekken wordt gerealiseerd door medewerkers de beschikking te geven over of een desktop of een laptop. Hiermee komt een eind aan de situatie dat medewerkers kunnen beschikken over zowel een desktop als een laptop. Deze keuze leidt tot een besparing op de aanschafkosten en de beheerswerkzaamheden. Op dit moment vindt uitwerking van het voorstel plaats en worden de gevolgen voor de verschillende organisatieonderdelen in beeld gebracht.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

9.2 Verminderen aantal telefoontoestellen

Stand van zaken uitwerking

Nog in voorbereiding

9.3 Op het gebied van bedrijfsvoering kunnen we bij RO/EZ een besparing realiseren van 150 duizend euro. Het betreft huismeesterstaken, facilitaire zaken, informatievoorziening, DIV, Juridische Zaken, het wagenpark en ICT.

Stand van zaken uitwerking

Nog in voorbereiding

9.4 Vervalt, het voorstel overlapt met voorstel 9.1. De gemiste opbrengst vinden we in de verhoging van het voorstel 9.1.

9.5 Bij de Bestuursdienst kan de secretariële ondersteuning worden teruggebracht, waarmee we 100 duizend euro kunnen besparen.

Stand van zaken uitwerking

Nog in voorbereiding

10. Taakstellende bezuiniging i-functie (200 duizend euro, 2,5 fte)

We hebben onderzoek gedaan naar de informatiefunctie bij de gemeente. Op grond hiervan zal deze worden aangepast. Wij verbinden aan de uitwerking van deze aanpassing een taakstellend bedrag van 200 duizend euro.

Stand van zaken uitwerking

Nog in voorbereiding

11. Anders financieren programma SHV (340 duizend euro, fte pm)

Oorspronkelijk voorstel

Door op het reguliere beheerprogramma te besparen, kunnen activiteiten uit het programma Schoon Heel Veilig daarin worden meegenomen. Het gaat hier bijvoorbeeld over bewonerswensen (korte metten acties), verwijderen graffiti op niet-overheidsgebouwen en activiteiten uit het huiskamerproject. We schrappen de activiteiten niet, maar financieren ze via het reguliere beheerprogramma. De ontwikkelde werkwijze zal worden geïncorporeerd in het bestaande onderhoudsprogramma. Dit levert een besparing op van 340 duizend euro.

Stand van zaken uitwerking

Deze bezuiniging is gerealiseerd. Daarbij zijn de uitgangspunten van Schoon, Heel en Veilig zoveel mogelijk in de reguliere werkprocessen meegenomen. Het project Lentekriebels en het Huiskamerproject worden ondanks de bezuiniging voortgezet. Daarnaast blijven we inzetten op burgerparticipatie bij beheer en onderhoud. Uiteraard zullen we de gevolgen van de bezuiniging SHV in de komende jaren wel merken. Het effect van de maatregel is wel dat bijvoorbeeld de openbare ruimte minder snel kan worden aangepast aan de wensen die leven bij burgers en gebruikers

12. Efficiëntie Zelfstandigen/WWIK (280 duizend euro, 4 fte)

Oorspronkelijk voorstel

We gaan bekijken hoe we de werksoort Zelfstandigen/WWIK kunnen integreren in de nieuwe organisatie van SOZawe. Daaraan geven we een efficiëntietaakstelling mee.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

Met de uitvoering van verschillende regelingen die zich richten op startende en gevestigde zelfstandige ondernemers (inclusief kunstenaars) is een inzet gemoeid van 18,4 fte. Door een gerichte aanpak denken we het beslag op de gemeentelijke middelen met 280 duizend euro te verminderen. Deze aanpak bestaat uit twee onderdelen:

- efficiëntie binnen dienstverlening door de methodiek van klantmanagement ook toe te passen op de afdeling Zelfstandigen;
- uitbreiding regiofunctie waardoor schaalvoordelen optreden

Stand van zaken uitwerking

Per 1 januari 2012 wordt de WWIK afgeschaft. Afschaffing van de WWIK leidt ertoe dat een deel van de grondslag van het voorstel verdwijnt. De maatregel "efficiënter werken" heeft hierdoor geen opbrengst.

Voor het onderdeel uitbreiding regiofunctie lijken er kansen te liggen. De omvang daarvan en de opbrengsten zijn onderwerpen van nader onderzoek. Een eventuele opbrengst zal niet voldoende zijn om het volledige bedrag van 280.000 euro te realiseren.

Het uitvoeren van de BBZ, IOAZ en WWIK zijn specialistische taken voor specifieke doelgroepen. In een recentelijk opgesteld advies is bekeken of wij de werkzaamheden voor andere gemeenten in de regio kunnen gaan uitbreiden. Daar blijken kansen te liggen. Hiermee kunnen inkomsten worden gegenereerd. Door de schaalvoordelen zullen de werkzaamheden voor derden en de 'eigen' werkzaamheden efficiënter uitgevoerd kunnen worden.

Actualisatie per 23/5/11

In 2012 zal de helft van het oorspronkelijke bedrag worden gerealiseerd. Bij het zoeken naar alternatieven zal onder andere gekeken worden naar de meeropbrengst van het volledig ambtelijk horen bij de afhandeling van bezwaar en beroep.

13. Verlaging concernbijdrage aan de DSW/iederz (700 duizend euro)

Oorspronkelijk voorstel

De jaarlijkse concernbijdrage aan iederz bedraagt vanaf 2011 ca. 3,8 miljoen euro. We willen het exploitatietekort van de dienst in de periode 2011-2014 verantwoord terugdringen. Er zijn echter grote onzekerheden over de omvang en de effecten van aangekondigde rijkskortingen op korte en lange termijn. We zijn genoodzaakt om de rijkskortingen voor 2011 op te compenseren met nieuw beleid. Het is nog onduidelijk wat de effecten van het rijksbeleid zijn voor de jaren erna.

Aan de andere kant leiden overige bezuinigingsmaatregelen, met name op beheer, tot een negatief effect op de exploitatie van iederz. Bij het bepalen van de bezuinigingstaakstelling van 700 duizend euro hadden we hier al, op basis van indicatieve informatie, rekening mee gehouden. Maar dit effect zou wel eens groter kunnen zijn dan ingeschat.

Vanwege beide ontwikkelingen zullen we het bezuinigingsvoorstel voor 2012-2014 nader onderzoeken en afwegen. We komen daar in de voortgangsrapportage in het voorjaar 2011 op terug.

Stand van zaken uitwerking

Ook voor iederz zijn de gevolgen door de vermindering van het wsw- en participatiebudget groot. Het subsidieresultaat laat een sterk verwacht tekort zien door de vermindering van het wsw budget en dat kan niet goed worden gemaakt met het uitvoeringsresultaat iederz. Iederz verwacht mede door het wegvallen van het participatiebudget een uitvoeringsresultaat van 0.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

Dit omdat ze minder vergoedingen krijgt (via het participatiebudget) voor haar re integratieactiviteiten.

Daarnaast kan iederz het participatiebudget gebruiken om sw'ers extern aan het werk te helpen. Vermindering van het participatiebudget is daarom ook van invloed op het subsidieresultaat van iederz. Immers iederz kan verdienen aan het extern bemiddelen van sw cliënten. Het subsidieresultaat loopt de komende jaren terug, tot een tekort van 7,5 in 2012 tot bijna 12 miljoen euro negatief in 2015.

In het meerjarenbeeld geldt de aanname dat het uitvoeringsresultaat 0 is. Dit is niet vanzelfsprekend en zal alleen gerealiseerd kunnen worden als er verdere zware bezuinigingen worden doorgevoerd en de commerciële omzet gehandhaafd blijft c.q. een groei te zien geeft. In 2011 heeft iederz maatregelen doorgevoerd die tot een resultaatverbetering van 1,2 miljoen euro moeten leiden, 13% beter dan begroot. Getracht is daarbij de ontwikkelings- en begeleidingsmogelijkheden van medewerkers zoveel mogelijk te ontzien. De financiële druk op de exploitatie is echter zo groot dat dit niet altijd mogelijk is. De voorstellen worden voorgelegd aan OR en college van B&W."

14. Efficiencytaakstelling RO/EZ (1 miljoen euro, fte pm)

Oorspronkelijk voorstel

Bij de dienst RO/EZ willen we kritisch kijken naar de taken, de werkwijze en de financiering van de werkzaamheden van de verschillende afdelingen. Deze verkenning willen we in 2010 uitvoeren. In het voorjaar van 2011 zullen we hier besluiten over nemen. We willen hiermee een taakstellende bezuiniging realiseren van 1 miljoen euro.

Stand van zaken uitwerking

In de contourennota 'Waarom en hoe RO/EZ anders gaat werken' is voor ruim 1,05 miljoen aan bezuinigingen opgenomen. Het voorstel is om de helft van de bezuinigingen te realiseren door de reductie van het aantal leidinggevenden en de andere helft door een overall taakstelling van 2,5% op de formatie. De contourennota ligt nu voor advies bij de OR en zal daarna in procedure worden gebracht.

We verwachten een vertraging in de realisatie van deze taakstelling, omdat de te bezuinigen formatie niet direct weg is, er zal eerst sprake zijn van boventaligheid.

15. Overige efficiency maatregelen (355 duizend euro, fte pm)

15.1 *Buitendienst Geografische Informatievoorziening (RO/EZ)* – Wegens technische ontwikkelingen kan de buitendienst van de Geografische Informatievoorziening met minder personeel, we besparen daarmee 55 duizend euro.

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd.

15.2 *Bureau Woonwagenzaken (RO/EZ)*

Het bureau woonwagenzaken samen met de woonschepenhaven, het kermisterrein, Bruilwering en Beheer onconventioneel wonen, onderbrengen bij de afdeling wonen. De secretariaten kunnen daardoor worden gecombineerd. Dit levert een besparing op van 50 duizend euro.

Stand van zaken uitwerking

Nog in voorbereiding

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

15.3 Muziekschool (OCSW)

Als gevolg van een nieuwe CAO stijgt de komende jaren de normjaartaak van het personeel van de Muziekschool. Deze stijging zal zich de komende jaren stapsgewijs voordoen. Het aantal lessen dat een docent binnen de betrekkingssomvang kan geven stijgt daardoor. Dat betekent dat meer lessen kunnen worden gegeven tegen dezelfde kosten. Dit genereert extra inkomsten. Verder kan er door een andere aansturing bezuinigd worden op het management (50 duizend euro).

Stand van zaken uitvoering

Zie 15.4

15.4 Samenwerking van het Kunstencentrum en de Muziekschool (OCSW)

Oorspronkelijk voorstel

Samenwerking tussen het Kunstencentrum en de Muziekschool kan tot besparingen leiden. Bij de dienst OCSW zijn besparingen mogelijk bij de ondersteunende afdelingen (50 duizend euro), doordat de overleg- en afstemmingsmomenten worden beperkt tot subsidieafspraken en verantwoording in het kader van de subsidierelatie.

De Muziekschool en het Kunstencentrum zullen op korte termijn verzocht worden om met een inhoudelijke visie te komen op de samenwerkingsmogelijkheden en een voorstel te maken voor een plan van aanpak. Aan de hand hiervan doen we u begin 2011 een voorstel.

Stand van zaken uitwerking

Zoals aangekondigd is aan de beide instellingen verzocht om met een inhoudelijke visie te komen op de samenwerkingsmogelijkheden en een voorstel te maken voor een plan van aanpak. Daarbij is meegegeven dat die samenwerking in totaal een besparing op moest leveren van 210.000. Het bedrag van 210.000 is opgebouwd uit 50.000 van het oorspronkelijke voorstel samenwerking Kunstencentrum en Muziekschool en de afzonderlijke bezuinigingsvoorstellen voor de Muziekschool (15.3, en 65.2). Kunstencentrum en Muziekschool hebben de afgelopen maanden een oriëntatie uitgevoerd op de mogelijkheden tot intensieve samenwerking. Het resultaat legden zij vast in een document, getiteld *Bezuinigen naar meer kwaliteit*. Hierin gaan de directies in op het gezamenlijke toekomstperspectief, de beoogde doelen en resultaten van de samenwerking, missie en visie, en de personele en financiële consequenties. Ook is onderzocht of bij die samenwerking de een bezuinigingsbedrag van 210.000 is te realiseren. In het document *Bezuinigen naar meer kwaliteit* is dan ook uitgegaan van een jaarlijkse bezuiniging van 210.000 euro vanaf 2012. In onze brief van 17 februari 2011 (OS 11.2522423) hebben wij u daarover geïnformeerd. Door de Ondernemingsraad van de dienst OCSW worden een aantal kanttekeningen geplaatst, wij zijn hierover in gesprek.

De planning is dat er rond de zomer een uitgewerkt plan ligt hoe de samenwerking vorm krijgt en wordt ingevuld. Vervolgens zal een voorstel aan uw raad worden voorgelegd.

Consequenties van de maatregel

De consequenties van de maatregel zijn onderdeel van het uitgewerkte plan dat rond de zomer beschikbaar is. De verwachting is dat de consequenties voor de burgers minder zullen zijn dan bij de uitwerking van de eerdere drie afzonderlijke voorstellen.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

16. Minder wethouders (320 duizend euro, 2,5 fte)

De Bestuursdienst heeft in 2006 extra budget ontvangen voor één bestuursadviseur, één secretaresse, één halve woordvoerder en bijkomende kosten. Nu er weer 5 voltijd wethouders zijn kan dit extra budget weer vrijvallen. Dit levert 320 duizend euro op.

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd

17. Griffie (400 duizend euro, 2 fte)

De griffie heeft al voor 300 duizend euro aan voorstellen uitgewerkt. Het betreft onder andere lagere accountantskosten, formatiereductie en verlaging van enkele budgetten van uw raad en de griffie. Daarnaast vragen wij uw raad en de griffie nog voor 100 duizend euro aan aanvullende voorstellen uit te werken om een evenredige bijdrage te leveren aan de bezuinigingstaakstelling.

Stand van zaken uitwerking

2011 wordt gerealiseerd, 2012 en 2013 in voorbereiding.

18 Technische correcties op de bezuinigingsvoorstellen (- 4,1 miljoen euro)

18.1 *Risico's* Het realiseren van de interne efficiencymaatregelen is geen gemakkelijke opgave. Het risico bestaat dat we niet alle maatregelen op het nu geschetste niveau kunnen realiseren. Om dit risico op te vangen verminderen we de opbrengst met 500 duizend euro.

18.2 *Weglekeffecten* Bij de geselecteerde maatregelen bij de bedrijfsvoering lekt een deel weg naar tarieven, projectbudgetten en verrekeningen met derden. Dit telt op tot ongeveer 3,6 miljoen euro. Dat is niet erg, want het leidt het tot een "goedkopere overheid" voor burgers en bedrijven, maar de netto besparing valt lager uit. We hebben deze correctie nog niet verdeeld over de maatregelen, maar als een algemene correctie verwerkt.

Stand van zaken uitwerking

Dit zijn financieel-technische correcties.

18.1 wordt in 2011 ingezet voor compensatie van maatregelen die nog niet zijn gerealiseerd. 18.2 wordt vanaf 2012 ingezet ter dekking van "weglek" bij enkele concernbreed uit te werken maatregelen.

EFFICIENCYMAATREGELEN (EXTERN)

19. Overdracht vastgoed management aan corporaties (160 duizend euro, 2,0 fte)

Het oorspronkelijke bezuinigingsvoorstel hield in dat we het beheer en onderhoud van het maatschappelijk vastgoed wilden overdragen aan corporaties. Ondertussen hebben we organisatiebreed gekeken naar vastgoedmanagement. We hebben voorstellen gemaakt voor de toekomstige organisatie van het vastgoedmanagement (kern, strategisch en maatschappelijk vastgoed). We willen daar dit voorstel bij betrekken.

Stand van zaken uitwerking

Nog in voorbereiding

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

20. Uitbesteding bezwaar en beroep (115 duizend euro, 1,7 fte)

Oorspronkelijk voorstel

Wanneer een burger het niet eens is met een besluit van de gemeente, dan bestaat de mogelijkheid om hiertegen bezwaar aan te tekenen. De onafhankelijke commissie voor de bezwaar en beroepsprocedures blijft in dit voorstel bestaan. De ambtelijke advisering en voorbereiding van deze commissie willen we uitbesteden. We zoeken dit jaar uit wat de feitelijke besparing is die we kunnen realiseren. Begin 2011 hebben we dat in beeld.

Stand van zaken uitwerking

In de afgelopen periode is onderzoek gedaan naar de wijze waarop dit voorstel kan worden uitgewerkt. Uit dit onderzoek wordt duidelijk dat uitbesteding tot een opbrengst leidt. Tegelijkertijd is duidelijk dat ook bij uitbesteding inzet vanuit de dienst nodig blijft. Dit komt doordat een restproces overblijft. Volledige uitbesteding zoals eerder voorgesteld is op dit moment geen optie. Als alternatief is de volgende variant uitgewerkt. In die variant worden de werkzaamheden van medewerkers die bezwaar en beroep ondersteunen en die uitstromen uitbestede. Dit levert enerzijds een besparing op en anderzijds wordt ervaring opgedaan met uitbesteding van de betreffende werkzaamheden. Met deze werkwijze ontstaat inzicht in de mogelijke risico's. Vanwege de schaal van de uitbesteding blijven die risico's echter beheersbaar. Met deze variant wordt een deel van het te bezuinigen bedrag gerealiseerd. Voor het resterende deel gaan we op zoek naar alternatieven.

Actualisatie

We hebben de variant van uitbesteding onderzocht waarbij het werk wordt uitbestede van de medewerkers die uitstromen. Met geleidelijke uitbesteding wordt echter geen besparing gerealiseerd van € 115.000,-. Externe aanbieders kunnen alleen significant goedkoper werken dan SOZAWE wanneer grote aantallen bezwaarprocedures worden uitbestede. Het break-even point ligt tussen de 250 en 300 dossiers. Bij een geleidelijke uitbesteding zal pas een besparing optreden nadat de bezetting is teruggebracht met 3 fte. Uit het verloop onder het personeel van de afgelopen vijf jaar blijkt dat gemiddeld 1 medewerker per jaar de dienst verlaat. Deze maatregel levert dus pas na drie jaar winst op.

Daarnaast is bekeken welke rol de commissie moet krijgen. Er zijn twee mogelijkheden:

- volledig afschaffen van de commissie. Dit levert een besparing op van €38.000,- aan vacatiegelden en 1½ -2 fte
- een mengvorm tussen ambtelijk horen en horen door een externe commissie. Dit levert een besparing op van €20.000,- aan vacatiegelden en 1 - 1½ fte.

Wij zullen nog een besluit moeten nemen over de rol die de commissie in de toekomst krijgt bij de afhandeling van bezwaar en beroepsprocedures.

Status: voorbereiding deels afgerond

21. Efficiënter gebruik voorzieningen WSR (50 duizend euro, 0,2 fte)

Door met sportverenigingen afspraken te maken over samenwerken bij het gebruik van sportvoorzieningen is een efficiënter gebruik van voorzieningen mogelijk.

Er wordt vanuit verenigingen druk uitgeoefend om bestaande voorzieningen uit te breiden en eventueel nieuwe voorzieningen aan te leggen en/of te bouwen. Het voorstel leidt niet tot directe bezuinigingen op de exploitatie, maar is gericht op het verminderen van die druk en het voorkomen/verminderen van extra investeringskosten in de toekomst. Nader onderzoek is nodig om te bepalen waar samenwerking nodig en mogelijk is en hoe die samenwerking er uit moet zien.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

Stand van zaken uitwerking
Nog in voorbereiding

22. Martiniplaza / SB/OP (200 duizend euro, pm fte)

Wij willen onderzoeken welke mogelijkheden er zijn tot samenwerking tussen de werkmaatschappij Schouwborg/ Oosterpoort van OCSW en de Martiniplaza, op de terreinen programmering en planning, administratie en management. Hieraan verbinden wij een bezuinigingstaakstelling.

Stand van zaken uitwerking
Nog in voorbereiding

23. Uitbesteden ombudsfunctie (200 duizend euro, 2,4 fte)

De stad heeft een eigen ombudsinstituut. Veel andere gemeenten zijn aangesloten bij de ombudsman in den Haag. Als wij dat ook doen, dan is er een besparing op de ombudsfunctie te realiseren. We willen dit in 2014 realiseren. Het huidige budget van het ombudsinstituut bedraagt ca. 260 duizend euro. De raad heeft gevraagd om na te gaan of het mogelijk is de besparing te realiseren door regiogemeenten ook gebruik te laten maken van ons ombudsinstituut. De regiogemeenten zijn met uitzondering van Leek, De Marne en Ten Boer, allemaal al aangesloten bij het goedkopere landelijke instituut. Aansluiting bij ons instituut zou de regiogemeenten meer geld kosten. Daarom is dit niet haalbaar en hebben we het voorstel gehandhaafd.

Stand van zaken uitvoering

Deze maatregel is na besluitvorming in de raad geschrapt. Bij de begroting 2012 zullen wij u een vervangend voorstel voorleggen

BEDRIJFSVOERING EN PERSONELE VOORZIENING

24. Versobering inkoop goederen en dienstverlening (3,5 miljoen euro, pm fte)

Oorspronkelijk voorstel

Besparingsmogelijkheden zien wij op het gebied van aanbesteden (nieuwe productgroepen/ verlenging contractduur); contractbeheer (versobering/standaardisatie; betere naleving; betere sturing en uitputting contracten; sturen op budgetten); stroomlijning organisatie (centrale aanpak en verbreding door samenwerking met derden).

Dat betekent dat de kaders waarbinnen inkoop zich voltrekt verder moeten worden aangescherpt. Besparingsmogelijkheden zien we vooral door bij aanbestedingen scherper te sturen op de te stellen eisen en waar mogelijk in te steken op een soberder en meer gestandaardiseerd eisenpakket eventueel in combinatie met budgetsturing. We gaan ook een centralere en meer gecoördineerde aanpak invoeren.

Stand van zaken uitwerking

De besparing van 400 duizend euro voor het jaar 2011 is voor een bedrag van 300 duizend euro gerealiseerd. De resterende 100 duizend euro zal dit jaar nog worden gerealiseerd. Voor de daaropvolgende jaren is een plan van aanpak in voorbereiding voor een onderzoek naar de invulling van volledige taakstelling van 3,5 miljoen euro. Dit plan van aanpak stellen wij binnenkort vast. Op basis van het plan van aanpak vindt onderzoek plaats naar de invulling van de totale taakstelling. Dit onderzoek wordt naar verwachting rond de zomer afgerond. Op basis van de uitkomsten zullen wij besluiten nemen over de wijze waarop de bezuiniging kan worden ingevuld en/of op welke onderdelen nader onderzoek nodig is.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

Daarbij zullen ook eventuele nadere onderzoeks- en implementatiekosten worden betrokken. Binnen het kader van het onderzoek zal ook aandacht worden besteed aan eventuele risico's die er zijn ten aanzien van het realiseren van de volledige besparing.

25. Minder interne dienstverlening P&O gerelateerd (300 duizend euro)

25.1 *Onttrekking resterend deel budget Regeling WGA* Wij verwachten dat het budget Wet Gedeeltelijk Arbeidsongeschiktheid structureel met 260 duizend euro kan worden verlaagd vanaf 2011. Het budget was in 2009 975 duizend euro, hierop is 300 duizend euro in mindering gebracht voor de invulling van bezuinigingen 2007-2010. Voor uitvoeringskosten van de WGA resteert er dan nog circa 300 duizend euro.

Stand van zaken uitwerking
Wordt gerealiseerd

25.2 *Bedrijfsvoering MD Personeel in balans* In de begroting van de Milieudienst is 150 duizend euro opgenomen voor projecten in het kader van meester-gezel constructies en/of plaatsen van mensen, die verder afstaan van de arbeidsmarkt. Door gebruik te maken van vacatureruimte en in te leveren op de ambities kan hierop 40 duizend euro worden bezuinigd.

26. Bedrijfsvoering en personele voorzieningen (3,06 miljoen euro, 4,3 fte +pm)

Oorspronkelijk voorstel

We hebben de diensten gevraagd kritisch te kijken naar de budgetten voor de bedrijfsvoering en de personele voorzieningen. Dat heeft geleid tot veel voorstellen die we hier hebben samengevoegd. Om te voorkomen dat er ongelijkheid tussen medewerkers ontstaat, worden de voorstellen voor alle diensten, op een gelijke wijze concumbreed genormeerd en uitgewerkt. Daaraan hebben we een extra taakstelling verbonden.

Momenteel worden een aantal voorstellen nader uitgewerkt en mogelijke opbrengsten in kaart gebracht. Het betreft:

- besparen op kosten bedrijfskantines;
- afschaffen bedrijfsfitness;
- beperken of schrappen van de catering faciliteiten;
- beperken of afschaffen personeelsuitjes;
- afschaffing attenties personeel (bv. kerstpakketten)

De overige maatregelen zoals de stimulering van koop verlof en schrappen onbetaald verlof vereisen een aanpassing van het huidige cafetaria model en zullen in nauw overleg met de medezeggenschapsorganen worden uitgewerkt.

Stand van zaken uitwerking

Beperking van de externe inhuur en flexibele schil heeft consequenties voor de organisatie. Er is minder ruimte voor inhuur van specialistische en vakmatige kennis die Groningen wel grotendeels, maar redelijkerwijs niet volledig in huis wil hebben. Te denken valt aan specifieke financiële deskundigheid, advisering ten aanzien van automatiseringsvraagstukken, specialistische projectleiders voor exploitatieplannen van de dienst RO/EZ e.d. Ook is er minder capaciteit voor het uitvoeren van werkzaamheden bij piekbelastingen of bij onvoorzienbare capaciteitsproblemen, bijvoorbeeld ter vervanging bij ziekte. Dit kan consequenties hebben voor de werkdruk bij medewerkers.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

Tevens merken wij op dat uitvoerende diensten zoals SOZAWE, OCSW, RO/EZ, Milieudienst en de HVD alleen doelmatig kunnen opereren als zij bij piekbelastingen een beroep op externe inhuur/flexibele schil kunnen doen.

Een aantal voorstellen is inmiddels gerealiseerd. Voor een ander deel van de voorstellen is de bezuiniging gedeeltelijk gerealiseerd en worden verder uitgewerkt. De uitwerking van de overige voorstellen vindt momenteel plaats. Zoals in het voorstel is aangegeven worden de voorstellen voor alle diensten, op een gelijke wijze concernbreed genormeerd en uitgewerkt. Dat is nodig om te voorkomen dat er bij de gemeente Groningen als werkgever ongelijkheid tussen medewerkers ontstaat.

Bij ons voorstel - beperken voor inhuur externen en voor de "flexibele schil"- hebben wij al gewezen op de consequenties voor de organisatie. Tijdens de uitwerking is gebleken dat invoeren van dit voorstel consequenties heeft voor de omvang van uit te voeren taken en mogelijk (beperkte of gedeeltelijke) sluiting van voorzieningen. Ook is er sprake van zgn. wegleffecten omdat met ene aantal taken inkomsten worden gegenereerd die dan komen te vervallen. In de komende periode wordt het voorstel uitgewerkt en ontstaat een beter beeld van de gevolgen van het realiseren van dit voorstel.

Tot slot is bij de uitwerking is geconstateerd dat er op een aantal onderdelen mogelijk sprake is een samenloop met andere en door diensten ingebracht voorstellen. Dit maakt de uitwerking complexer dan eerder was voorzien. Daarnaast is er mogelijk sprake van realiseringsrisico's. Bij de uitwerking zal dit in beeld worden gebracht. Bij een volgende tussenrapportage verwachten wij zicht te hebben op de concrete uitwerking van de voorstellen. Wij zullen u dan informeren over de voortgang.

Voorstellen voor afschaffen fitness en personeelsreizen zijn nagenoeg uitgewerkt. Deze zullen aan de COR voor inspraak worden voorgelegd. Ook voor versoberen Catering verwachten wij op korte termijn een voorstel voor inspraak gereed te hebben. Daarnaast wordt er nog gewerkt aan een voorstel voor beperken inhuur derden. Er is nog een realisatie risico voor de taakstellingen 2011 van maximaal 660 duizend euro en in 2012 van maximaal 1,5 miljoen euro.

27. Programma BoSs (300 duizend euro)

Door kritisch door het programma BoSs (bedrijfsvoering, organisatieontwikkeling en stad en stadhuis) te lopen willen we 0,3 miljoen euro van de beschikbare 4,2 miljoen euro vrijmaken. Het resterende budget is o.a. nodig om de komende jaren de nodige projecten te realiseren voor de bezuiniging op de PIJOFACH-functies. Deze projecten komen vooral tot stand vanuit het programma BoSs.

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd.

BESPARING OP/DOOR DIENSTVERLENING (EXTERN)

28. Minder gebruik gezinsbode (150 duizend euro)

Oorspronkelijk voorstel

Sinds juni 2009 kunnen gemeenten ervoor kiezen bekendmakingen (o.a. kap- en bouwvergunning) via het internet openbaar te maken. Jaarlijks wordt voor circa 380 duizend euro uitgegeven aan het inkopen van ruimte bij de Gezinsbode. Door bekendmakingen en algemene verplichtingen via het internet (als primair kanaal!) aan te bieden hoeven we minder

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

advertentieruimte in te kopen. Hiermee kunnen we jaarlijks een besparing van naar schatting 150 duizend euro realiseren.

Inwoners van de stad zijn meer aangewezen op het internet. Burgers die geen internet aansluiting hebben, missen daardoor de niet wettelijk verplichte informatie.

Stand van zaken uitwerking

In september 2011 is er een plan van aanpak waarin wordt aangegeven op welke wijze de diensten een bijdrage gaan leveren aan de totale taakstelling van 150.000. De bezuiniging zal naar verwachting worden gerealiseerd.

De gemeente zal burgers die niet over een computer beschikken moeten informeren. Dat zal via de andere sturingskanalen (balie, telefoon, brief) en vrije publiciteit moeten gebeuren. Om dit vorm te geven wordt daarvoor in het plan van aanpak plm. € 30.000 incidenteel gereserveerd voor het implementatiejaar 2012. Dat betekent dat in 2012 niet het volledige bezuinigingsbedrag kan worden gerealiseerd.

29. Verkleinen concernbudget onvoorzien (200 duizend euro)

Het concern heeft 0,5 miljoen euro beschikbaar voor onvoorziene uitgaven voor initiatieven uit de stad. Door de definitie voor de kosten die uit dit budget gedekt mogen worden aan te scherpen, moet het mogelijk zijn om het benodigde budget met 0,2 miljoen euro terug te brengen.

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd

30. Brandweer: duikploeg (500 duizend euro, fte pm)

De Brandweer Stad heeft een duikploeg die ook het westelijk deel van de regio bedient. De veiligheidsregio heeft daarnaast de beschikking over een duikploeg in Delfzijl. Ook is er een duikploeg in Emmen. We willen deze taak in regionaal verband anders organiseren.

We gaan daarvoor samenwerkingsmogelijkheden onderzoeken en/of kijken naar uitbestedingsmogelijkheden. We willen hiermee een bezuiniging van 500 duizend euro realiseren. Het onderzoek naar samenwerking of uitbesteding doen we in het najaar van 2010 samen met de andere gemeenten in de regio. De uitkomsten presenteren we in de voortgangsrapportage bezuinigingen voorjaar 2011.

Stand van zaken uitwerking

Het bestuur van de H&OG heeft een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden om de duiktaak anders uit te voeren. De discussie met de betrokken gemeenten binnen de H&OG is op dit moment nog niet afgerond. Zo nodig zullen wij vragen om een alternatief voorstel uit te werken.

31. Bezuinigingen brandweer en GGD via de H&OG (300 duizend euro, pm fte)

Het H&OG bestuur heeft de HVD de opdracht gegeven om een bezuinigingspakket van 1 miljoen euro samen te stellen. Daarmee kan onze bijdrage aan de H&OG met 300 duizend euro worden verlaagd. In het komend najaar levert de directie van de HVD daar de voorstellen voor aan. Het bestuur zal daarover december 2010 of januari 2011 besluiten kunnen nemen.

Stand van zaken uitwerking

Het H&OG bestuur heeft een aantal maatregelen uitgewerkt voor de periode 2011-2015 om de bijdragen van gemeenten te kunnen verlagen en knelpunten in de meerjarenbegroting van de H&OG op te lossen. Het betreft inhoudelijke maatregelen bij de brandweezorg, GGD en

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

rampenbestrijding. Daarnaast wordt rekening gehouden met het kosten verlagende effect bij de H&OG van de diverse bedrijfsvoeringsmaatregelen in de stad (is deel van onze "weglek"). Wij verwachten met de door het H&OG bestuur uitgewerkte maatregelen onze oplopende taakstelling bij maatregel 31 te realiseren. In 2011 zal 80 duizend euro worden bespaard, daarmee wordt 30 duizend euro eerder gerealiseerd dan in onze planning is opgenomen.

32. GGD: Officier van Dienst Geneeskundig onderbrengen bij de H&OG (40 duizend euro, pm fte)

Oorspronkelijk voorstel

De HVD heeft 2 Officieren van Dienst Geneeskundig. Eén gefinancierd door de H&OG (waaraan Stad via een bijdrage per inwoner meebetaald) en één door de Stad. Omdat het een regionale functie betreft horen beide functionarissen gefinancierd te worden vanuit de H&OG. De Stad draagt dan alleen via de H&OG-regeling bij aan de 2 Officieren. Dit levert een besparing op van 'tweederde functionaris'.

Stand van zaken uitwerking

In de begroting H&OG wordt dit voorstel meegenomen. Wij verwachten dat de beoogde bezuiniging wordt gerealiseerd.

2.2 Bezuinigingen op de voorzieningen in de stad

33. Stadjerspas (250 duizend euro, pm fte)

De Stadjerspas wordt veel gebruikt door mensen met een laag inkomen en overige inwoners die er een vergoeding voor betalen. Per saldo draagt de gemeente jaarlijks ca 550 duizend euro bij in de kosten. We stellen voor een nieuwe opzet van de Stadjerspas uit te werken met een hogere graad van kostendeckendheid dan nu het geval is. Daarbij zal o.a. gekeken worden naar de organisatorisch opzet, versobering van de marketingactiviteiten en een andere doelgroepbenadering. We willen de Stadjerspas vooral inzetten voor de doelgroepen die de pas nodig hebben. Verwacht wordt dat de kosten met deze maatregelen structureel met een bedrag van 250 duizend euro kunnen worden verlaagd.

Stand van zaken uitwerking

Nog in voorbereiding, na het zomerreces komen we met een voorstel.

LEEFOMGEVING

34. Brandweer: maatregelen Oosting/Alders terugdraaien (140 duizend euro, 2 fte)

De formatie bij de afdeling brandpreventie is na de rampen in Volendam en Enschede met 4 fte uitgebreid, voor extra controles en handhaving in de horeca en bij risicobedrijven. Ook is toen de piketfunctie ingesteld, waardoor er 24-uurs beschikbaarheid is van een brandpreventiemedewerker. We brengen de formatie met 2 fte terug. Nog steeds is er dan sprake van een formatie-uitbreiding ten opzichte van de periode daarvoor. De precieze uitwerking van de prioriteiten en de verdere aanpak met een beperktere formatie zal plaatsvinden bij het opstellen van de jaarplannen 2012 (het jaar waarin de bezuiniging gerealiseerd zal worden).

Stand van zaken uitwerking

Nog in voorbereiding

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

35. Minder personeel brugbediening (100 duizend euro, fte pm)

Oorspronkelijk voorstel

We gaan de mogelijkheden onderzoeken voor de invoering van venstertijden voor de brugbediening in de stad. Het idee is dat we dan met minder personeel toe kunnen. Daarbij gaan we ook kijken naar de invoering van bruggeld, net zoals veel andere steden hebben. In totaal willen we hiermee circa 100 duizend euro gefaseerd bezuinigen

Een deel van deze maatregel kunnen we realiseren door in de winter de inzet van brugwachters te verminderen (20 duizend euro). Daarbovenop is een drietal opties: het zomerseizoen beperken tot 2,5 maand (ipv 5 maanden) en in deze 2,5 maand geen zon- en feestdagen en avondbediening meer, de hele week bedienen als zon en feestdagen (konvoovaart) of de bediening in de zomermaanden verkorten tot 16.00 uur.

Deze maatregelen leveren een deel van de besparing op van 56 tot 80 duizend euro. Afhankelijk van de keuze voor één van de opties is het noodzakelijk om daarnaast bruggeld te innen. Daarvoor gaan we nader onderzoeken hoe de mogelijke opbrengst hiervan zich verhoudt tot de inningskosten. In de volgende voortgangsrapportage, voorjaar 2011, zullen we een nadere uitwerking en een keuze voorleggen.

Stand van zaken uitwerking

We willen de helft van de bezuiniging in 2012 realiseren door efficiencymaatregelen en het verhogen van de inkomsten. De efficiency realiseren we vanaf 2012 door buiten het vaarseizoen met 1 brugwachter minder te werken. Dit levert 28 duizend euro op. Deze maatregel heeft geen personele consequenties omdat het een uitzendkracht betreft. Daarnaast gaan we werken met een goedkoper uitzendcontract. Dat levert 10 duizend euro op. Verder willen we een vergoeding vragen voor het openen van de brug buiten de reguliere bedieningstijden, opbrengst 12 duizend euro. Hiermee realiseren we de taakstelling van 50 duizend euro in 2012.

Voor 2013 willen wij de dienstverlening versoberen om de resterende bezuiniging van 50 duizend euro in te vullen. Maatregelen om het vaarseizoen in te korten en konvoovaart in te voeren worden op dit moment onderzocht en uitgewerkt. Dit vereist afstemming met diverse partijen, waaronder de provincie en Schuttevaer. Hierna zullen we aan uw raad definitieve voorstellen doen voor 2013.

36. Verruiging grote groen gebieden (835 duizend euro)

Oorspronkelijk voorstel

Het is mogelijk op het beheer van grote groen gebieden te bezuinigen door ze te onderhouden als bos. Eventuele voorzieningen die in het gebied aanwezig zijn, zoals speelvoorzieningen, worden verwijderd en elders gebruikt. Langs wegen, fiets- en wandelpaden worden stroken van +/- 3 meter wel onderhouden op basisniveau. Dit geldt ook langs percelen van derden. Een oppervlakte van 110 ha. zal op deze wijze worden beheerd.

De gebieden die voor verruiging in aanmerking komen worden op dit moment geïnventariseerd en uitgewerkt in een plan. Het eerste deel zal in 2011 worden geïmplementeerd. Voorbeelden hiervan zijn de Boterdiepstrook en het noordelijk deel van het Stadspark. In 2012 volgt tweede fase.

Stand van zaken uitwerking

De bezuinigingstaakstelling voor 2011 (€300.000) is ingevuld. De maatregelen hebben betrekking op het verruigen van gazon- en heestervakken, drie keer per jaar klepelen in plaats van wekelijks maaien, het versoberen van berm en sloten en een beperkter programma voor groot onderhoud. Op basis van het bezuinigingsvoorstel voor 2011 is geconcludeerd dat een

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

verdere verruiging van het groen niet haalbaar is, omdat dit de kwaliteit van de stedelijke natuur teveel aantast. Bovendien ontkomen we er dan niet aan om ook het groen in de wijken, dus in de directe woonomgeving van de burgers, te gaan verruigen. We zoeken binnen de budgetten van Stadsbeheer naar alternatieven om invulling te geven aan de bezuinigingstaakstelling voor 2012 (€535.000). Wij komen in de derde voortgangsrapportage hiervoor met nadere voorstellen.

Door de maatregel zullen een aantal grote groengebieden verruigen, waardoor ze minder toegankelijk worden en minder gebruikswaarde krijgen. De sociale veiligheid kan minder worden, net als de ecologische waarde van deze gebieden.

Gevolgen voor de ecologie en communicatie

Zijn in de 1^e voortgangsrapportage 2011 aangegeven.

37. Verlagen vrij budget Stadsdeelbeheerder (80 duizend euro)

Elke Stadsdeelbeheerder heeft een vrij budget om snel te kunnen inspelen op kleine wensen van burgers. Gezien de noodzakelijke bezuinigingen vinden we het verantwoord 30% van dit budget te korten.

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd.

WONEN

38. Hypotheek-gemeente-garanties (25 duizend euro)

Gemeenten in Nederland hebben geen achterwachtverplichting meer bij nieuwe hypotheekgaranties. Daardoor kan de bijdrage aan de voorziening claims gemeentegarantie vervallen. Al afgegeven gemeentegaranties blijven wel gegarandeerd.

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd.

39. Platform GRAS (20 duizend euro)

De huidige subsidie aan het Platform Gras loopt tot en met 2011. We stellen voor daarna de subsidie te verlagen met 20 duizend euro. We denken dat het platform GRAS met de nog beschikbare subsidie een goed programma voor stedenbouw en architectuur kan realiseren.

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd.

40. Verlaging budget stadsdeelprogramma (500 duizend euro)

Samengevoegd met voorstel 51.

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd.

41. Groninger Woonkwaliteit (100 duizend euro)

We willen de inzet van middelen nieuw beleid 2007 Groninger Woonkwaliteit beëindigen. Er zijn verschillende bedragen gereserveerd voor deze post (100 s in 2007 100s in 2008 en 2x 100 i). De meeste middelen zijn ingezet voor o.a. het energiebesparingen bij sociale huurwoningen. De 100 duizend euro incidenteel nieuw beleid uit 2008 is ingezet voor energieneutraal bouwen Meerstad. In totaal is er 200 duizend euro structureel beschikbaar. In de praktijk blijkt dat we dit bedrag jaarlijks niet volledig kunnen wegzetten. Daarom kunnen we de 100 duizend euro structureel uit 2007 bezuinigen.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

Stand van zaken uitwerking
Wordt gerealiseerd.

ONDERWIJS

42. Beëindiging subsidie de Jonge onderzoekers (360 duizend euro)

Oorspronkelijk voorstel

Wij beschouwen het aanbod van de Jonge Onderzoekers, in relatie tot aanbod vanuit het reguliere onderwijs, niet als een noodzakelijke voorziening. Daarnaast constateren wij dat de vraag naar het aanbod van de Jonge Onderzoekers in de afgelopen periode minder is geworden. Een aanvullende overweging is dat een stedelijke voorziening als de Jonge Onderzoekers niet meer past in de huidige oriëntatie op een wijksgewijze benadering.

Uw raad heeft ons per motie verzocht om het voorstel nader te onderbouwen en te onderzoeken hoe techniekeducatie meer kostenefficiënt vorm kan krijgen door samenwerking met bijvoorbeeld NDE, Technasium of een andere instelling. Een geïntegreerd aanbod van technische educatie en natuur- en duurzaamheidseducatie kost ca 180 duizend euro per jaar. Daarmee wordt een aanzienlijk deel van de voorgestelde besparing teniet gedaan. Wij houden daarom vast aan het oorspronkelijke bezuinigingsvoorstel.

Stand van zaken uitwerking

Uit het door de raad gevraagde onderzoek komt naar voren dat er op dit moment vanuit het onderwijs geen vraag is naar een op het onderwijsgericht aanbod van wetenschap & techniek'. Bovendien hebben we geconcludeerd dat de vraag naar techniekeducatie in de vrije tijd gering is en dat de onderzochte alternatieven onvoldoende mogelijkheden bieden. Daarnaast hebben we gezien dat er op het terrein van wetenschap & techniek al veel initiatieven en projecten lopen.

Het voorstel is om vast te houden aan het oorspronkelijke bezuinigingsvoorstel en de subsidie aan De Jonge Onderzoekers Groningen te beëindigen. De huidige onstabiele situatie van De Jonge Onderzoekers Groningen versterkt ons voornemen om de subsidie te beëindigen. Het huidige bestuur heeft namelijk aangegeven op zeer korte termijn terug te treden. Wij komen hier in een apart raadsvoorstel op terug.

We stellen voor de organisatie van de Wubbo Ockelsprijs onder te brengen bij de afdeling NDE. We zijn nog met de Stichting Wubbo Ockels in gesprek over de organisatievorm en over de organisatiekosten.

Stand van zaken uitwerking

Wij hebben voorgesteld om op de korte termijn de focus te leggen op het bevorderen van techniekeducatie binnen het onderwijs. Daarnaast zullen we onderzoeken of techniekeducatie in de vrije tijd kan worden aangehaakt bij de kinderactiviteiten en het jeugd- en jongerenwerk. De lopende initiatieven op het terrein van wetenschap & techniek zullen we bij de ontwikkeling van ons nieuwe beleid betrekken.

Daarnaast hebben wij aangegeven veel belang te hechten aan talentontwikkeling op het gebied van wetenschap & techniek. Voor de langere termijn richten wij ons niet alleen op techniekeducatie voor kinderen, maar we nemen het thema wetenschap en techniek ook mee

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

binnen het arbeidsmarktbeleid. Dit beleid zal dan met name gericht zijn op het verbeteren van het arbeidsmarktperspectief van jongeren en op het vergroten van de instroom van studenten in techniekopleidingen en Betawetenschappen.

Onze conclusie is dat we willen vasthouden aan het oorspronkelijke bezuinigingsvoorstel om de subsidie aan De Jonge Onderzoekers Groningen te beëindigen. We hebben uw raad gevraagd te besluiten om de structurele bezuinigingstaakstelling op Stichting De Jonge Onderzoekers Groningen ad. 360.000 euro gefaseerd vast te stellen voor jaarschijf 2012 op 160.000 euro en voor jaarschijf 2013 aanvullend op 200.000 euro.

We hebben aangegeven veel belang te hechten aan de Wubbo Ockelsprijs. Daarom willen we zorgvuldig alle mogelijkheden aftasten om te komen tot een organisatievorm die recht doet aan de prijs. We zijn op dit moment nog in gesprek met meerdere partijen over de mogelijke organisatie van de prijs.

43. Afschaffen Schoolzwemmen (225 duizend euro, 1 fte)

Oorspronkelijk voorstel

Een steeds groter deel van de kinderen leert op steeds vroegere leeftijd zwemmen. Een groot deel (circa 80%) van de kinderen kan zwemmen op het moment dat op de basisschool het schoolzwemmen wordt aangeboden. Dit zwemonderwijs wordt grotendeels buiten schooltijden verzorgd en door de ouders bekostigd. De noodzaak voor schoolzwemmen als basisvoorziening is daarmee vervallen. We stellen daarom voor het schoolzwemmen af te schaffen. We bezuinigen niet het gehele bedrag. We willen 225 duizend euro blijven reserveren voor een vorm van zwemmen buiten de schooluren voor mensen die dat niet zelf kunnen betalen. De scholen zullen de zwemuren met andere bewegingsuren moeten invullen. Ook daarvoor reserveren we deze middelen.

Wij willen een zodanige vangnetconstructie maken dat kinderen uit gezinnen met de lagere inkomens hun diploma's wel halen. Eventueel moet deelname aan de zwemlessen een verplichtend karakter krijgen.

Stand van zaken uitvoering

De voorgenomen bezuiniging gaat volgens planning in voor het schooljaar 2012-2013. Uw raad heeft aangegeven dat de bezuiniging pas mag worden doorgevoerd als de vangnetconstructie is gerealiseerd. In overleg met de stakeholders (o.a. adviescommissie voor de sport) wordt onderzocht welke varianten voor vangnetregeling mogelijk zijn en voldoen aan uw voorwaarden. Onderdeel van het onderzoek is ook het in kaart brengen van de consequenties voor de exploitatie van de zwembaden en vervangende voorzieningen voor bewegingsonderwijs. Het streven is om voor de zomer met de schoolbesturen in overleg te treden over de uitkomsten en alternatieven. In het najaar van 2011 willen we het voorstel aan u voorleggen, om vanaf het schooljaar 2012 de bezuiniging te kunnen doorvoeren.

WELZIJN

44. Taakstelling geïntegreerde aanpak budget maatschappelijke ontwikkelingen (1,7 miljoen euro, pm fte)

Oorspronkelijk voorstel

In totaal hebben we voor circa 170 miljoen aan budgetten in de begroting die verbonden zijn aan het thema "maatschappelijke participatie", verdeeld over meerdere diensten en

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

beleidsterreinen De afstemming over de doelen die we hiermee willen bereiken en de besteding van de beschikbare middelen kan in onze ogen meer geïntegreerd worden opgepakt. Bijvoorbeeld door een meer intensieve samenwerking tussen de betrokken diensten op dit terrein, het afstemmen van aanvragen voor projectbudgetten, subsidies en andere bijdragen en het tegengaan van 'overlap' in de bestedingen. Wij stellen voor hieraan een taakstelling te verbinden van 1 % van het totale budget. Deze besparing komt boven op de andere voorstellen tot bezuinigingen op de betrokken beleidsterreinen. De maatregelen en de consequenties van deze overlap zijn door ons nog niet uitgewerkt. Indien er niet gewenste effecten optreden, zullen we de maatregel (deels) heroverwegen.

Stand van zaken uitvoering

We hebben een projectleider aangesteld die gaat adviseren over de besparingsmogelijkheden van een geïntegreerde aanpak van de gemeentelijke activiteiten op het terrein van de maatschappelijke ontwikkeling. Het volgende zal worden onderzocht:

- Welke beleidskaders (landelijk, regionaal en lokaal) op dit moment gelden op het terrein van de maatschappelijke ontwikkeling;
- Welke activiteiten op dit moment door de verschillende gemeentelijke diensten worden uitgevoerd op het terrein van de maatschappelijke ontwikkeling (of maatschappelijke participatie);
- Welke (gemeentelijke) budgetten gemoeid zijn met de onder 1. genoemde activiteiten;
- Welke mogelijkheden (organisatorisch en beleidsmatig) er zijn om de gemeentelijke activiteiten meer geïntegreerd uit te voeren,
- Welke besparingsmogelijkheden een geïntegreerde aanpak kan opleveren (met als uitgangspunt de genoemde € 1,7 miljoen structureel en de verdeling over 2012 en 2013);
- Welke de consequenties zijn van deze geïntegreerde aanpak voor het gemeentelijke beleid op het terrein van de maatschappelijke ontwikkeling, de betrokken gemeentelijke diensten, de betrokken instellingen in de stad en de burgers.

Het onderzoek zal voor de zomer worden afgerond, zodat we uw raad bij de begroting 2012 een voorstel kunnen voorleggen.

GEZONDHEID

45. Uitvoering Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) (875 duizend euro)

45.1 WMO eigen bijdrage

Oorspronkelijk voorstel

De gemeente Groningen vraagt in vergelijking met andere gemeenten voor minder voorzieningen een eigen bijdrage van de gebruikers. We houden de voorzieningen in stand, maar we gaan hiervoor een inkomensafhankelijke bijdrage vragen. Hiermee willen we een bezuiniging realiseren van 750 duizend euro. We denken dan met name aan kleine woningaanpassingen.

Daarnaast willen we onderzoeken of we meer voorzieningen tot algemeen gebruik kunnen verklaren. Dit houdt in dat gebruikers voortaan de producten zoals mengkranen, verhoogde toiletputten, zelf moeten aanschaffen. Deze laatste maatregel hebben we vooralsnog niet ingeboekt, we gaan dit eerst goed onderzoeken.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

Stand van zaken uitvoering

In november 2009 hebben wij u een verkenning geschetst van de mogelijkheden voor eigen bijdrage beleid voor individuele voorzieningen die in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) worden verstrekt (brief dd 24 november 2009). In die brief hebben we aangegeven dat het bij de Wmo past dat bij het zoeken naar de best mogelijke manier om de beperkingen van een burger te compenseren, van die burger gevraagd wordt dat hij zaken die hij zelf kan oplossen, ook zelf oplost en dat het opleggen van een eigen bijdrage daarbij past.

Eind oktober hebben wij uw raad een visie gepresenteerd op de wijze waarop en de voorzieningen waarvoor wij een eigen bijdrage willen invoeren.

Hierin hebben we de volgende uitgangspunten beschreven:

- het eigen bijdrage beleid doet recht aan “de sterkste schouders dragen de zwaarste lasten”;
- er wordt geen eigen bijdrage beleid gevoerd dat een bepaalde groep onevenredig zwaar treft;
- er wordt zoveel mogelijk consistent beleid gevoerd;
- de administratieve last voor cliënt en gemeente blijft tot een minimum beperkt;
- het eigen bijdrage beleid mag de toegankelijkheid van de voorzieningen niet in gevaar brengen.

Wij denken dat wij met het invoeren van een eigen bijdrage 750 duizend euro kunnen besparen. In mei 2011 is het voorstel voor de invoering van een eigen bijdrage in uw raad aan de orde. De maatregel kan geëffectueerd worden per 1 juli 2011.

Er is hier sprake van een realisatierisico voor 2011, omdat we de maatregel later invoeren dan verwacht. Wij zullen de raad hierover later informeren.

SPORT, CULTUUR, WELZIJN

46. Beëindigen subsidierelatie met instellingen (500 duizend euro) wordt 550.000 duizend euro

Oorspronkelijk voorstel

We zijn voornemens 500 duizend euro te besparen op subsidies voor instellingen. Voor bestaande subsidierelaties wordt vastgesteld wat het effect voor de burgers (en vooral sociaal zwakke groepen) is als de relatie wordt heroverwogen of de subsidie wordt verminderd. Daarbij wordt ook gekeken naar de mogelijkheid van efficiencyverbetering binnen en tussen instellingen.

We moeten kiezen welke zoekrichting (generiek of specifiek) we verder uitwerken. Hierover doen wij uw raad op een later moment een voorstel.

Bij de generieke zoekrichting zullen instellingen de korting op kunnen vangen door het doorvoeren van efficiencymaatregelen, het verhogen van entreegelden/tarieven of het verminderen van activiteiten. De inschatting is dat bij een generieke korting alle subsidiebudgetten op het gebied van sport, cultuur en welzijn ongeveer met 1% gekort moeten worden. De omvang van de maatregel per instelling is bij deze invulling beperkt. Het nadeel is echter dat het wel om alle instellingen gaat. Het verleden leert dat instellingen elkaar snel

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

vinden op dit soort thema's en als blok optreden naar de gemeente. Bovendien moeten in het kader van zorgvuldigheid voor alle subsidies apart in kaart gebracht worden wat de precieze effecten zijn en hoe deze opgevangen moeten worden. Dit vraagt veel tijd en energie van het ambtelijk apparaat.

Stand van zaken uitvoering

Het bezuinigingsvoorstel "Beëindigen subsidierelatie met instellingen" is ten opzichte van het eerdere voorstel verhoogd met 50.000. Dat is het bedrag dat als onderdeel van het voorstel tarieven en entreegelden OCSW wordt toegerekend aan de gesubsidieerde instellingen. Voor de invulling van het bedrag kiezen we niet voor een generieke maatregel die betrekking heeft op alle subsidierelaties. Een generieke korting levert onrust op in het totale maatschappelijke middenveld op het gebied van cultuur, sport en welzijn. En we willen zoveel mogelijk voorkomen dat deze kortingen en de taakstelling geïntegreerde aanpak budget maatschappelijke ontwikkelingen gaan samenlopen.

Het is ons voornemen de maatregel in te vullen door de volgende subsidies te verlagen cq. subsidierelaties te beëindigen. Per onderdeel is dit nader toegelicht en zijn de consequenties genoemd. We gaan op basis van dit voorstel in gesprek met de verschillende betrokken instellingen. Na deze 'inspraakperiode' zullen we een voorstel voor de raad voorbereiden. De onderstaande gegevens is dus ter informatie.

- *Afschaffen budget E-culture € 32 500*
Bij de start van dit budget in 2009 was sprake van onderuitputting, nu wordt het hele budget besteed. Toch kan bezuiniging plaatsvinden, omdat dergelijke projecten ook gewoon bij de incidentele subsidies van de Kunstraad aangevraagd kunnen worden.
- *Bezuiniging backoffice Biblionet € 60 000*
Vanwege de grootte van de organisatie verwachten wij dat de schadelijke gevolgen van de bezuiniging voor Biblionet beperkt kunnen blijven door in te zetten op meer efficiëntie en synergie. We verwachten van deze bezuiniging geen negatieve gevolgen voor de bedrijfsvoering en het aanbod van bibliotheekdiensten bij de inbedding in het Groninger Forum.
- *Verlagen budget cultuureducatie voortgezet onderwijs € 30 000*
Omdat het rijk de cultuurkaart (pasje met 25 euro voor alle VO-scholieren om aan kunst en cultuur te besteden) afschaft is het gemeentelijk programma rond dit pasje niet langer relevant. Cultuureducatie in het primair onderwijs blijft gehandhaafd. Pas na overleg zal blijken welk deel van de bezuiniging per 1 januari 2012 haalbaar is.
- *Godsdienst- en vormingsonderwijs € 57 000.*
Lang bestond de traditie dat de gemeente het godsdienst- en humanistisch vormingsonderwijs (g/hvo) subsidieerde. Met ingang van schooljaar 2009-2010 wordt het g/hvo gefinancierd door het rijk. Het dienstencentrum g/hvo ontvangt deze middelen en de schoolbesturen kunnen bij dit dienstencentrum terecht voor subsidie.
- *Verlagen budget Gezonde en Veilige School € 52 500*
Een deel van het budget Gezonde en Veilige School (€ 150 000) is bestemd voor schoolbesturen primair en voortgezet onderwijs. Zij kunnen een beroep doen op deze middelen wanneer ze projecten over schoolveiligheid, verslavingspreventie en seksualiteit & relaties uitvoeren. Niet alle besturen doen een beroep op dit budget.
- *Verlaging accommodatiesubsidies sport € 53 000*
Met de invoering van het nieuwe stelsel van sporttarieven en -subsidies in 2008 werd het budget accommodatiesubsidies ingevoerd. Het budget werd aan de veilige kant begroot. Nu blijkt het mogelijk hierop € 50.000,- te bezuinigen zonder dat dit gevolgen heeft voor de sportverenigingen.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

- *Afschaffen regeling kinderopvang vrijwilligers € 30 000*
Deze subsidieregeling vergoedt de kinderopvangkosten van vrijwilligers, maar er wordt weinig tot geen gebruik van gemaakt. De regeling is bovendien fraudegevoelig en slecht te controleren. Daarom kan de regeling worden opgeheven.
- *Verkleinen budgetten groot onderhoud/verbouw accommodaties € 35 000*
Binnen het accommodatiebeleid worden ieder jaar middelen gereserveerd voor verbouw en groot onderhoud. Deze subsidies zijn gebaseerd op een normbedrag per m2. Het voorstel is om zowel op de categorie verbouw als op groot onderhoud het normbedrag te verlagen met 1 euro per m2. In beide budgetten zit nog enige ruimte, dus de maatregel kan worden doorgevoerd zonder dat dit direct grote gevolgen heeft voor de staat van de accommodaties.
- *Verlagen budget ambulante zorg Verslavingszorg Noord Nederland € 100 000*
Binnen het Programma van Eisen van VNN wordt gekort op het onderdeel ambulante zorg. Dit betreft vooral laagdrempelige inloopvoorzieningen en spreekuren waar informatie en advies wordt gegeven. Vanuit een benchmark met Leeuwarden, Assen en Emmen blijkt dat wij dit onderdeel proportioneel hoog subsidiëren. Wij denken met een beperkte korting de toegankelijkheid voor de verslavingszorg op voldoende peil te kunnen houden.
- *Verlagen activiteitsubsidies zelforganisaties € 100 000*
Het totale budget voor de zelforganisaties is € 217.000,- op jaarbasis. Met de bezuiniging van € 100.000,- blijft een totaalbudget over van € 117.000,-. Hieruit worden eerst de basissubsidies gefinancierd, welke op jaarbasis veelal rond € 50.000,- bedragen. Het restant van het budget (rond € 67.000,-) blijft beschikbaar voor het activiteitenbudget.

Op grond van de Awb moet in voorkomende gevallen rekening gehouden worden met zorgvuldige afbouw. In een incidenteel geval kan dat betekenen dat een beperkt deel van de taakstelling niet volgens planning wordt gerealiseerd.

Stand van zaken uitvoering

Het bezuinigingsvoorstel "Beëindigen subsidiërelatie met instellingen" is ten opzichte van het eerdere voorstel verhoogd met € 50.000. Dat is het bedrag dat als onderdeel van het voorstel tarieven en entreegelden OCSW wordt toegerekend aan de gesubsidieerde instellingen. De uitwerking van het voorstel verloopt zoals in 1^e voortgangsrapport wordt gemeld. De betreffende instellingen zijn van de bezuiniging op de hoogte gesteld.

47. Verhogen inkomsten door extra activiteiten WSR (25 duizend euro)

We verwachten hogere inkomsten bij de Werkmaatschappij Sport en Recreatie te kunnen realiseren door de (energie)kosten nog beter door te berekenen aan degene die de kosten volgens gangbare opvatting moet dragen en door de dienstverlening aan derden door te berekenen aan degene die de dienst ontvangt.

2011 zal worden gebruikt voor een nadere inventarisatie van de mogelijkheden. De maatregel dient uiterlijk in 2013 te zijn geëffectueerd.

Stand van zaken uitwerking

Nog in voorbereiding

48. Verminderen subsidie Martiniplaza (400 duizend euro)

Martiniplaza beweegt zich in belangrijke mate op de commerciële markt. De huidige subsidie wordt verstrekt voor dekking van de kapitaallasten. Op basis van nader onderzoek naar het benodigde weerstandvermogen en de financiële slagvaardigheid van de Martiniplaza willen we de subsidie verminderen.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

Stand van zaken uitwerking

Wij zullen uw raad op korte termijn per brief informeren over de subsidie verstrekking aan de Martiniplaza.

2.3 Financieel technische maatregelen

49. Anders afschrijven (3,44 miljoen euro)

Oorspronkelijk voorstel

Door anders om te gaan met afschrijvingen kan een besparing van 3,44 miljoen euro worden gerealiseerd. Dit gebeurt door de afschrijvingstermijnen van bijvoorbeeld computerhardware, gemeentelijke gebouwen en parkeergarages te verlengen en door het invoeren van een restwaarde bij gemeentelijke gebouwen.

Hiervoor zijn de volgende maatregelen uitgewerkt:

49 1 Restwaarde parkeergarages

Het hanteren van een restwaarde voor ondergrondse parkeergarages is mogelijk volgens het BBV. Marktpartijen kunnen kiezen tussen het waarderen tegen kostprijs en hierop afschrijven dan wel waarderen tegen marktwaarde (fair value) en hierop afschrijven indien er aanwijzingen zijn dat de marktwaarde is afgenomen. De voorgeschreven waarderingsgrondslag is verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Als criterium voor de bepaling van de restwaarde stellen wij de WOZ-waarde voor bij ingebruikname van het activum. De financiële verordening zal hierop moeten worden aangepast. De consequentie van afschrijven tot restwaarde is dat aan het einde van de afschrijvingsperiode nog over de resterende boekwaarde rente moet worden berekend. De huidige afschrijvingen worden lager. Om de bezuiniging te realiseren zal er een jaarlijkse afdracht van het parkeerbedrijf aan het concern van 300 duizend euro moeten plaatsvinden.

Recent hebben wij geconstateerd dat er problemen zijn in de exploitatie van het Parkeerbedrijf. Wij moeten nog beoordelen of daardoor het financiële voordeel van deze bezuinigingsmaatregel als concernbezuinigingen gehandhaafd kan blijven.

Stand van zaken uitwerking

Er is nu een actuele doorrekening gemaakt van de maatregel. Met dit voorstel kan een structureel voordeel worden behaald van 228 duizend euro vanaf 2011. Dat is 82 duizend euro minder dan wij vorig jaar in de bezuinigingsvoorstellen hebben opgenomen.

Bij de uitwerking van het voorstel hebben wij ons gebaseerd op een rapport van de accountant waarin voorwaarden voor de bepaling van de restwaarden zijn opgenomen.

Overleg met de accountant over de aanpassingsvoorstellen met betrekking tot alle afschrijvingsvoorstellen bij maatregel 49 moet nog plaats vinden.

De problemen in de exploitatie van het Parkeerbedrijf leiden er toe dat we ons af moeten vragen of we dit bezuinigingsvoorstel nog wel (voor het lagere bedrag) gehandhaafd kan blijven, of dat we deze taakstelling volledig anders zullen moeten oplossen. Daarover zullen wij u bij de begrotingsstukken 2012 een besluit voorleggen.

49 2 Verlenging afschrijvingstermijnen computerhardware

Computerapparatuur veroudert nu minder snel dan 10 jaar geleden, daarom vinden wij de verantwoord deze apparatuur langer te gebruiken en de afschrijvingstermijnen te verlengen. We willen de afschrijvingstermijn van automatiseringsapparatuur als volgt verlengen: de afschrijvingstermijn van laptops van 3 naar 4 jaar, de afschrijvingstermijn van Pc's, monitoren en servers van 4 naar 5 jaar. In 2011 is bij de ICT-werkplek kostenberekening al rekening gehouden met de verlenging van de afschrijvingstermijnen.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

Stand van zaken uitwerking

Dit voorstel is nu doorgerekend en kan al vanaf 2011 structureel worden gerealiseerd (was in de bezuinigingsplanning opgenomen per 2013 en 2014). De verlenging van de afschrijvingstermijn heeft wel als consequentie dat het budget voor onderhoudskosten moet worden verhoogd met 30 duizend euro per jaar. Per saldo zal dit voorstel daarom 230 duizend euro structureel opleveren.

49.3 en 49.4 Invoering restwaarde gebouwen DfA en overige gemeentelijke gebouwen

Het beheer van het gemeentelijke vastgoed is tot nu toe per dienst geregeld. Wij zijn een onderzoek gestart met als doel het vastgoedmanagement in de gemeente te concentreren en te professionaliseren. Daarvoor willen we ook meer inzicht hebben in de huidige boekwaarden, de economische waarden en staat van onderhoud van het gemeentelijke kernvastgoed.

De afgelopen maanden heeft onderzoek daarnaar plaatsgevonden. Uit dit onderzoek blijkt dat voor het kernvastgoed van de gemeente Groningen verschillende afschrijvingsmethoden en termijnen worden toegepast. Ook kan worden geconstateerd dat meer dan een derde van de kantoorpanden die de gemeente Groningen in eigendom heeft ouder is dan 60 jaar. Daarnaast hebben wij onderhoudsplannen en onderhoudsbudgetten beschikbaar om de panden in goede staat te houden, daarmee is de instandhouding gewaarborgd. Hieruit trekken wij de conclusie dat de huidige afschrijvingstermijnen van 30 jaar (aangekochte panden) en 40 jaar (nieuwbouw) feitelijk niet aansluiten op de gebruiksduur van de panden.

Voor een verdere onderbouwing van de aanpassing van de afschrijvingsmethodiek is makelaar DTZ Zadelhoff gevraagd een taxatie te maken van de gemeentelijke panden die geheel of gedeeltelijk in gebruik zijn als kantoorhuisvesting. Hieruit is naar voren gekomen dat de totale marktwaarde van de gemeentelijke kantoorhuisvesting op dit moment 54 miljoen euro is. De boekwaarde van deze panden is op dit moment 46,9 miljoen euro (per 1-1-2010). Inmiddels zijn er varianten uitgewerkt om op basis van bovenstaande de afschrijvingstermijnen van de gemeentelijke gebouwen te verlengen. Deze varianten zullen op korte termijn met enkele diensten en met de accountant worden afgestemd.

We hebben DTZ Zadelhoff ook gevraagd te onderzoeken of bij de getaxeerde panden sprake is van geconstateerde en/of verwachte restwaarden. Op basis daarvan willen we ook de afweging kunnen maken of hier bij de actualisatie van de afschrijvingssystematiek ook rekening mee kan worden gehouden.

De restwaarde is de waarde van het activum aan het eind van de gebruikstermijn tegen het huidige prijspeil. Het vertegenwoordigt de schatting tegen het huidige prijspeil van de opbrengstwaarde die na de gebruikstermijn nog gerealiseerd kan worden, verminderd met de te maken kosten voor verwijdering of vernietiging van (delen van) het activum. Wanneer de verwachte gebruikstermijn korter is dan de verwachte economische levensduur van het actief, dan zal er altijd sprake zijn van een restwaarde aan het einde van de economische levensduur. Binnen de wet en regelgeving is het toegestaan om restwaarde te hanteren bij het bepalen van de afschrijvingstermijn en afschrijvingslasten. Ook de accountant heeft aangegeven dat het verlengen van de afschrijvingstermijnen en het hanteren van restwaarden mogelijk is, maar dat daarvoor wel voorwaarden gelden. Op dit moment wordt onderzocht hoe deze voorwaarden het best kunnen worden toegepast. Bij de volgende voortgangsrapportage zullen wij hierover met nadere voorstellen komen.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

Eerder is gesuggereerd dat ook een wijziging van de afschrijvingsmethode aan de orde kunnen zijn, door lineair afschrijven te wijzigen in een afschrijving op basis van annuïteiten. Inmiddels hebben wij vastgesteld dat dit niet wenselijk is en dat ook de voorschriften de nodige beperkingen opleggen. Deze voorstellen zullen wij dan ook niet verder uitwerken.

Het totale financiële effect hangt nog af van de verdere uitwerking van de voorstellen. Afhankelijk van de mogelijkheden die de voorschriften bieden, afstemming met de accountant zal duidelijk worden in welke mate een bijdrage kan worden geleverd aan de bezuinigingstaakstelling. Op dit moment is de verwachting dat dit tussen de 600 duizend euro en 1 miljoen euro zal liggen. Er is dus nog sprake van een realisatierisico voor het financiële resultaat van deze maatregel, mede omdat een deel van het voordeel weglekt naar tarieven en externe financiering. Dit effect moet nog worden doorgerekend. We verwachten een deel van deze bezuiniging versneld te kunnen realiseren.

49 5 Niet afschrijven op grondwaarde

De BBV schrijft voor dat er niet meer wordt afgeschreven op de grondwaarde van gebouwen. Bij de dienst OCSW nemen daarmee de kapitaallasten 400 duizend euro af. Het effect van de aanpassing van de BBV is bij de andere diensten al eerder doorgerekend en verwerkt in de begroting.

De maatregel is gerealiseerd.

Stand van zaken uitwerking

Het verloop van het voordeel op de afschrijvingskosten is nu doorgerekend. Voor de jaren 2011 tot en met 2013 kan iets meer dan 4 ton worden gerealiseerd. In 2014 bedraagt het voordeel 394 duizend euro. Daarna loopt het voordeel jaarlijks verder af, dat zal vanaf 2015 worden verwerkt in het meerjarenbeeld. Voor deze maatregel is geen aanvullend raadsbesluit nodig, omdat het een uitwerking betreft van een wijziging in de wet- en regelgeving (BBV).

49 6 Verlenging afschrijvingen concerninvesteringen

Bij concerninvesteringen hanteren wij een afschrijvingstermijn van 30 jaar. Een steekproef van een aantal concerninvesteringen leert dat een technische levensduur 40 jaar een goede afspiegeling is van de activa. Op de balans staat de bijdrage die de gemeente in de investering doet, na aftrek van subsidies en bijdragen van derden in het project. Afschrijvingstermijnen worden als mengpercentage gebaseerd op de technische levensduur van het onderliggend actief, rekening houdend met een voldoende onderhoudsniveau voor de instandhouding. De levensduur van nieuw aangelegde wegen, straten, pleinen, fietspaden, voetpaden is langer dan deze huidige afschrijvingstermijn. Onderhoud wordt uit de jaarbudgetten BORG gedekt. Het gebeurt zelden dat een wegtracé wordt opgeheven. Het stratenplan van Groningen wordt nauwelijks fundamenteel herzien. Gegeven deze situatie is het verantwoord de afschrijvingstermijn van concerninvesteringen te verlengen naar 40 jaar.

Effect is dat de boekwaarde minder daalt door lagere afschrijvingen; de rentelasten nemen ten gevolge van deze afschrijvingsverlenging minder snel af.

Stand van zaken uitwerking

De dienst RO/EZ heeft een berekening gemaakt van het financiële effect van deze maatregel voor ca. 300 grote projecten. Het voordeel bedraagt 1,6 miljoen euro bij invoering per 2011 en zal in volgende jaren licht afnemen als gevolg van de rente effecten van deze maatregel. Het netto effect moet nog worden doorgerekend en de aanpak zal nog worden besproken met de accountant. Bij de volgende voortgangsrapportage zullen wij een definitief voorstel aan u voorleggen.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

49.7 Riolering

De huidige afschrijvingstermijn voor riolering is 40 jaar, een mengpercentage over alle rioleringscomponenten. Door beter beheer, meer technische informatie, camera-inspecties krijgen wij steeds meer zicht op de levensduur van de rioolbuizen. Door relining, het aanbrengen van binnencoating, wordt de levensduur verlengd. Wij achten het verantwoord de levensduur te verlengen en een afschrijvingstermijn van 55 jaar te gaan hanteren. Landelijk worden termijnen gebruikt van 60 tot 80 jaar. Door verlenging van de afschrijvingstermijn worden de huidige afschrijvingslasten 0,3 miljoen lager. Tegenover deze kostenverlaging van de rioolrechten staat een hogere kostentoekening van de veegkosten (maatregel 63) voor vrijwel het zelfde bedrag.

Stand van zaken uitwerking

Het effect van de voorgestelde verlenging van de afschrijvingstermijnen is nu berekend op 438 duizend euro per jaar vanaf 2011. Zoals bovenstaand al is aangegeven leidt dat niet tot een extra "concern bezuinigingen", maar tot een verlaging van de rioolheffing.

Stand van zaken algemeen

Uw raad heeft bij de begrotingsbehandeling 2011 met de motie "Risico's anders afschrijven" gevraagd om een toelichting op de voorgestelde aanpassing van de afschrijving. Bovenstaand is een inhoudelijke toelichting op de voorstellen gegeven.

Het uitwerken van de voorstellen voor de aanpassing van de afschrijving op de gemeentelijke gebouwen, de afstemming met de accountant en de voorbereiding van de besluitvorming vraagt meer tijd dan voorzien. Omdat het om administratieve aanpassingen gaat, gaat het er van uit dat de maatregelen met ingang van 2011 kunnen worden ingevoerd.

Bij de volgende rapportage zullen wij ook een raadsvoorstel voegen voor aanpassing van de Financiële Verordening gemeente Groningen.

50. Taakreductie en verandering: verminderen toevoeging aan reserve bodemsanering (100 duizend euro)

De reserve Bodemsanering is bedoeld voor de financiering van claims/schadegevallen/risico's van (grote) bodemsaneringsprojecten en voor de kosten voor personeel, juridische toetsen, archiefonderzoek en automatisering. Jaarlijks vindt een toevoeging plaats ter grootte van 427 duizend euro, bedoeld om de reserve op peil te houden. We stellen voor de jaarlijkse toevoeging te reduceren tot 327 duizend euro.

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd

51. ISV middelen (3,0 miljoen euro)

We ontvangen de komende vier jaar in totaal ca. 36 miljoen euro aan ISV middelen. De afgelopen jaren was er steeds sprake van vrijval waaraan we in het fysieke programma andere bestemmingen hebben gegeven. Daarom zetten een deel van het verwachte toekomstige ISV-vrijval in, om al bestemde gemeentelijke incidentele middelen voor fysieke projecten vrij te spelen. Daarmee kan de inzet van middelen voor nieuw beleid worden beperkt.

De bezuiniging van 500 duizend euro op het stadsdeelbudget hebben we aan dit voorstel toegevoegd, omdat het stadsdeelbudget wordt gefinancierd uit het ISV.

Het betreft hier geen structurele bezuiniging omdat het over incidentele middelen gaat. Bovendien staat in het regeerakkoord dat het ISV na 2014 stopgezet wordt. Als dat doorgaat, is er vanaf dat moment geen mogelijkheid deze bezuiniging te continueren.

Stand van zaken uitwerking

2011 wordt gerealiseerd, volgende jaren in voorbereiding.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

52. Afromen van te verwachten positief resultaat Wet Maatschappelijke Ondersteuning (1,9 miljoen euro)

Oorspronkelijk voorstel

De afgelopen jaren heeft de uitvoering van de Wmo (inclusief de Wvg) steeds een voordelig resultaat opgeleverd van een paar miljoen euro. We verwachtten dat daarvan op voorhand een bedrag van 1,9 miljoen euro op bezuinigd kon worden zonder dat de burger daar nadeel van ondervindt.

Uitgangspunt is dat de toegankelijkheid van deze voorzieningen niet in gevaar komt. We hebben afgesproken dat de afroming niet ten koste mag gaan van het voorzieningenniveau voor de WMO-doelgroep. Aanvankelijk was onze inschatting dat we binnen deze randvoorwaarden een bedrag van 1,9 miljoen euro konden afromen. Dat blijkt echter niet het geval. Op basis van de actuele gegevens kunnen we een bedrag van 1,3 miljoen euro afromen. Afgelopen zomer echter, heeft ook de rijksoverheid besloten om WMO-geld af te romen. Voor Groningen betreft dit een bedrag van 1 miljoen euro. Conform onze afspraken in het collegeprogramma geven we deze korting door aan de sector. Dat betekent dat dit bedrag moet worden gevonden binnen het WMO-budget. Bij elkaar opgeteld betekent dit dat er nu een oplossing gevonden moet worden voor 2,9 miljoen euro. Voor het jaar 2011 lossen we 1 miljoen euro op door een concernbijdrage van 1 miljoen euro. Zoals hierboven is opgemerkt kunnen we een bedrag van 1,3 miljoen euro binnen het WMO-budget besparen en mogelijk kan er ook nog eens 0,6 miljoen euro vrijvallen zodat we de begroting in 2011 op dit onderdeel sluitend hebben. Die 0,6 miljoen euro is echter niet zeker en daarom is de resterende bezuinigingsopgave vanaf 2012 naar schatting 1,6 miljoen euro (*2,9 miljoen -/ 1,3 miljoen*). Dit bedrag kan niet gevonden worden binnen het WMO-budget zonder dat er in de voorzieningen gesneden wordt. Daarom zoeken we voor deze opgave ook oplossingen buiten het WMO-budget. Verder zullen we de problematiek betrekken bij de aanvullende bezuinigingsopgave waarvoor we u komend voorjaar voorstellen zullen voorleggen.

Stand van zaken uitwerking

Zoals bovenstaand aangegeven is voor de dekking van de rijkskorting in 2011 een incidentele oplossing in de begroting opgenomen. Wij houden rekening met een incidenteel nadeel in 2011, dat kan oplopen tot circa 1,3 miljoen euro. Voor de dekking van de taakstelling vanaf 2012 bespreken wij nog de mogelijkheden. Wij zullen u hiervoor bij de begroting 2012 een voorstel voegen.

53. Peuterspeelzaalwerk/kinderopvang (1 miljoen euro, pm fte)

We willen onze bijdrage aan het peuterspeelzaalwerk verminderen. Het aantal kinderen dat momenteel gebruik maakt van peuterspeelzaalwerk daalt. We gaan daarom onderzoeken hoe we met minder middelen deze voorziening de komende jaren gaan invullen. Daarbij zullen we de nota Kansen voor jonge Kinderen en de inspraakresultaten daarvan betrekken. We denken dat we 1 miljoen euro op deze voorziening kunnen besparen.

In de praktijk komt het voorstel neer op het verminderen van de subsidie van het peuterspeelzaalwerk. Wij gaan de nieuwe kostprijsystematiek invoeren. Het product kan dan worden aangeboden door zowel peuterspeelzalaanbieders als kinderopvangaanbieders.

De doelstelling is tenminste de VVE doelgroep te bereiken, dit kan via de peuterspeelzalen maar ook via kinderopvanginstellingen. In de te maken scenario's zullen we hier rekening mee houden.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

Waar ouders in aanmerking komen voor de rijkskinderopvangtoeslag, zullen ze daar gebruik van moeten maken. Anders betalen ze een bedrag dat inkomensafhankelijk is. De bijdragen voor de VVE doelgroep liggen vast en vormen dus geen gevaar. We hebben afgesproken dat we 100% van de doelgroep een aanbod gaan doen. Dat kan een budgettair probleem worden als iedereen gaat deelnemen.

Consequenties van de maatregel:

- Het COP zal moeten gaan werken met een nieuwe kostprijsystematiek.
- Ouders die hiervoor in aanmerking komen zullen op grond van de wet Kinderopvang een toelage via de belastingdienst moeten aanvragen.
- De bestaande infrastructuur zal wijzigen, locaties zullen wellicht moeten sluiten. Hierdoor ontstaan minder ingangen om doelgroepkinderen te bereiken.

Stand van zaken

In december 2010 is door uw raad het uitvoeringsplan “Kansen voor jonge kinderen” vastgesteld. Op basis van dit uitvoeringsplan is voor het jaar 2011, volgens afspraak, een bezuiniging gerealiseerd van 400.000. In 2012 komt daar 200.000 bij. Op basis van dit uitvoeringsplan concluderen wij dat de totale bezuiniging gerealiseerd kan worden. In het najaar van 2012 evalueren we de effecten en resultaten van het uitvoeringsplan. Op basis hiervan doen we voorstellen voor de taakstellingen in 2013 en 2014.

54. Verminderen subsidie Groningen Airport Eelde (265 duizend euro)

Onze bijdrage aan Groningen Airport Eelde stopt volgens afspraak in 2014. De bijdrage is wel structureel in de begroting opgenomen. We gaan er vanuit dat als de baanverlenging is gerealiseerd en een goede businesscase mogelijk wordt, de subsidie niet meer nodig is. Dit voorstel zullen we samen met de provincie verder uitwerken.

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd

55. Areaaluitbreiding HVD/ OCSW 3 jaarschijven (300 duizend euro)

In het begrotingskader is jaarlijks cumulerend een ton opgenomen om onderhoudskosten voor nieuwe voorzieningen in de uitleggebieden te kunnen dekken bij de diensten OCSW en HVD. Hiervoor is vanuit voorgaande jaren nog een bedrag van 4 ton beschikbaar waaraan geen structurele bestemming is gegeven. We willen eerst dit beschikbare budget aanspreken en zetten daarom de komende eerste drie jaarschijven in voor de bezuinigingen.

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd

56. Vrijval risicobuffer 2007-2010 (990 duizend euro)

Van de concern bezuinigingen in de periode 2007-2010 is een deel ingezet voor het opvangen van risico's. Van deze risicobuffer kan vanaf 2011 990 duizend euro vrijvallen en worden benut voor de invulling van de bezuinigingstaakstelling 2011-2014.

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd

57. Werkwijze communicatie (30 duizend euro)

Door communicatie activiteiten over projecten van RO/EZ beter door te rekenen aan de projecten kunnen we een jaarlijkse besparing van 30 duizend euro realiseren.

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

Stand van zaken uitwerking
~~Wordt gerealiseerd.~~

58. Bijdrage erfpachtterreinen (90 duizend euro)

We realiseren een besparing van 90 duizend euro door het vervallen van de erfpachtsituatie op het Zaagmulderwegterrein.

Stand van zaken uitwerking
Wordt gerealiseerd

2.4 Verhoging van de gemeentelijke inkomsten.

59. Gehandicaptenparkeerkaart (75 duizend euro)

We willen de gehandicaptenparkeerkaart in rekening gaan brengen bij gebruikers. Dit voorstel moet nog nader worden uitgewerkt.

Stand van zaken uitwerking
Nog in voorbereiding

60. Woonwagens (35 duizend euro)

We willen 35 duizend euro bezuinigen op het woonwagengebeleid in de stad. We zullen daarvoor een aantal maatregelen onderzoeken, zoals individueel bemeterd waterverbruik, het controleren van de WOZ-waarde, huurharmonisatie en huur per vierkante meter.

De drinkwatervoorziening op De Kring wordt is inmiddels bij alle bewoners bemeterd. Eerder betaalde de gemeente de totale rekening aan het waterbedrijf. De opslag voor watergebruik was niet kostendekkend. Voor de wijkvernieuwing waren op De Kring veel plekken openbare ruimte illegaal door bewoners bij de standplaatsen gevoegd. Met de betreffende bewoners zijn inmiddels afspraken gemaakt over welke grond aan standplaatsen toegevoegd kan worden en de meerprijs die daarvoor in de maandhuur berekend wordt. De positieve financiële effecten daarvan worden vanaf dit jaar zichtbaar in de exploitatie van de gemeentelijke woonwagenvoorzieningen. Aanvullende maatregelen voor kostendoorberekening en prijzenharmonisatie ~~worden uitgewerkt.~~

Stand van zaken uitwerking
~~Wordt gerealiseerd.~~

61. Verkeerskundige toets bouwvergunningen (70 duizend euro)

We willen de verkeerskundige toets bij bouwvergunningen ten laste brengen van de bouwleges.

Stand van zaken uitwerking
Nog in voorbereiding.

62. Meer gebruik openbaar gebied in rekening brengen (120 duizend euro)

We willen het gebruik van het openbaar gebied meer in rekening brengen. Dit willen we realiseren door het betaald parkeren gebied uit te breiden, door middel van een stadsdistributietarief en door reclameuitingen meer te belasten. Deze maatregel moet nog nader worden uitgewerkt.

Stand van zaken uitwerking
Nog in voorbereiding

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

63. Taakreductie en verandering: vegen uit rioolrecht (315 duizend euro)

Op basis van onderzoek blijkt dat meer kosten van het vegen van de straten toegerekend kan worden aan het onderhoud van riolen. We kunnen nog een bedrag van 315 duizend euro extra onder brengen bij de rioolrechten.

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd. Nb tegenover deze kosten verhoging staat een verlaging van de afschrijvingskosten rioleringen (zie toelichting bij 49).

64. Publiek rechtelijke tarieven hogere dekkingsgraad (1 miljoen euro)

Oorspronkelijk voorstel

In december ontvangt u van ons een raadsbrief over de vervolgacties naar aanleiding van het Tarievenonderzoek door Deloitte en de gewenste mate van kostendekking van de gemeentelijke tarieven vanaf 2011.

Bij de bezuinigingsvoorstellen op de tarieven onderzoeken wij eerst of we de kosten kunnen verlagen en pas daarna of er bij de voorgestelde mate van kostendekking nog ruimte is voor een tariefsverhoging.

In het bezuinigingspakket van 42,6 miljoen euro zit al voor 185 duizend aan kosten verlagende maatregelen en voor 815 duizend aan tariefverhogingsvoorstellen opgenomen. Daarnaast stellen we voor onze tarieven met 1 miljoen extra te verhogen door meer kosten toe te rekenen aan de afnemers van onze producten en dienstverlening. Van de extra taakstelling willen we 300 duizend euro in 2011 realiseren en 700 duizend euro de jaren 2012-2014. In de raadsbrief over de tarieven zullen wij een voorstel opnemen voor de invulling van de extra taakstelling in 2011.

Stand van zaken uitwerking

Uw raad heeft de voorgestelde verhoging van de begrafenisrechten in 2011 niet overgenomen. Dat heeft ook effect op de invulling van de tarieftaakstellingen in 2012 en 2013. Wij waren voornemens de begrafenisrechten verder te verhogen. Wij onderzoeken nog de mogelijkheden voor de structurele invulling van de totale taakstelling van 1 miljoen euro, dat zal lastig worden. Wij zullen u hierover informeren bij de Voorjaarsbrief.

De door uw raad wel overgenomen tarief voorstellen worden gerealiseerd.

65. Verhoging tarieven en entreegelden OCSW (210 duizend euro)

Dit voorstel hebben we als volgt aangepast. 50.000 euro hebben we toegevoegd aan voorstel 46 beëindigen subsidierelaties (was 500.000 wordt 550.000). 110.000 euro hebben we toegevoegd aan 15.4 samenwerking Muziekschool en Kunstencentrum (was 50.000 wordt 210.000). 65.2 komt daarmee te vervallen. Daarmee resteert een taakstelling voor 65 Verhoging tarieven en entreegelden OCSW van 50.000.

65.1 Verhoging tarieven en entreegelden OCSW

Oorspronkelijk voorstel

We willen de tarieven en entreegelden bij gesubsidieerde instellingen en werkmaatschappijen verhogen. Met de extra inkomsten wordt rekening gehouden bij het vaststellen van de subsidie aan de instelling cq. het toegestane tekort van een werkmaatschappij wordt daarmee verminderd. Per saldo resteert een hogere opbrengst van 100 duizend euro.

Dit najaar onderzoeken we welke tarieven we kunnen verhogen en welke effecten dit heeft. Uiterlijk in februari 2011 zullen wij een voorstel aan uw raad, zodat de eerste

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

verhogingen met ingang van het seizoen 2011/2012¹ doorgevoerd kunnen worden. De mogelijkheden voor het verhogen van tarieven en entreegelden bij gesubsidieerde instellingen nemen we mee bij de uitwerking van bezuinigingsmaatregel 'beëindiging subsidierelatie met instellingen'.

Stand van zaken uitwerking

We willen de tarieven en entreegelden bij en de werkmaatschappijen verhogen. Met de extra inkomsten wordt rekening gehouden bij het vaststellen van het toegestane tekort van een werkmaatschappij. De invulling van de maatregelen vindt plaats door het toegestaan nadelig tekort van de werkmaatschappijen OP/SB en WSR te verlagen. Voor de OP/SB gaat het om een bedrag 19.000 en voor de WSR om een bedrag van 31.000.

Consequenties van de maatregel:

Burgers, bedrijven, instellingen en verenigingen zullen geconfronteerd worden met hogere kosten bij gelijke diensten/dienstverlening.

In verband met verhoging van de prijselasticiteit van tarieven kan verhoging leiden tot vraaguitval. Dit risico wordt versterkt door de combinatie van andere kosten verhogende maatregelen en bezuinigingsvoorstellen. Het effect van vraaguitval kan groter zijn dan de opbrengst uit de hogere tarieven.

66. Leges DIA (100 duizend euro)

66 1 *Beperken kostenloze huwelijken*

Oorspronkelijk voorstel

De huidige regeling gaat uit van max. 5 kostenloze huwelijken per week. Hier wordt vrijwel geen gebruik gemaakt. We willen dit terugbrengen naar het wettelijke minimum van 2 en daarbij deze huwelijken niet meer in het Stadhuis te laten verrichten maar in de speciale balie bij de afdeling publiekszaken (cf model administratief huwelijk).

Stand van zaken uitwerking

Uw raad heeft besloten deze maatregel niet uit te voeren. U heeft in mei ingestemd met ons voorstel voor alternatieve dekking voor 2011. Bij de begroting 2012 zullen wij een voorstel voor structurele dekking voegen.

66 2 *Afschaffen kortingsregeling reisdocumenten en rijbewijzen* Indien burgers buiten de pektijden verlenging van hun reisdocumenten aanvragen dan wordt hiervoor een korting gegeven. Daarnaast hanteren we ook een lager tarief bij rijbewijzen op aanvraag.

In de praktijk blijkt dat van deze kortingen weinig gebruik wordt gemaakt. We willen daarom beide kortingsregelingen afschaffen.

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd

¹ Een seizoen loopt van september tot september

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

67. Overige aanpassing tarieven (100 duizend euro)

67.1 Logiesbelasting.

Oorspronkelijk voorstel

Deze heffing wordt eens per 3 jaar met de nominale compensaties verhoogd. Dit is een bestaande afspraak. De opbrengst gaat deels naar Marketing Groningen en komt deels ten gunste van het concern. De 3 jaarlijkse verhoging komt uit op ca. 10%. Met de reguliere verhogingen in 2010 en 2013 wordt vanaf 2010 een hogere opbrengst van 40 duizend euro gerealiseerd en vanaf 2013 per saldo een hogere opbrengst van 90 duizend euro.

Stand van zaken uitwerking

Het tarief van de logiesverhoging is in 2010 verhoogd. Hierbij gaat het om de driejaarlijkse nominale compensatie achteraf. De extra opbrengst wordt vanaf 2011 ingezet voor de concernbezuinigingen. We stellen voor de taakstelling voor 2011 te verhogen naar 62 en in 2013 te verlagen naar 28.

67.2 GGD verhoging van de leges

De GHOR (Geneeskundige Hulp bij Ongevallen en Rampen) heeft extra formatie gekregen naar aanleiding van de gebeurtenissen in Volendam en Enschede. Deze formatie wordt ingezet voor advisering bij het Centraal Meldpunt Evenementen (afgeven vergunningen voor honderden evenementen in de stad per jaar). Door middel van een verhoging van de leges voor evenementen met ca. 10 duizend euro (een verdubbeling t.o.v. het huidige niveau) kunnen we deze formatie doorberekenen. Dit voorstel behelst feitelijk het beter kostendekkend maken van de leges voor deze taak.

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd

68. Verhogen OZB (4 miljoen euro)

Gezien onze bezuinigingstaakstelling ontkomen we niet aan een verhoging van de OZB opbrengst. Het vorige college heeft berekend dat er een OZB verhoging van 5 miljoen euro mogelijk is. We kiezen er voor om de verhoging te beperken tot 4 miljoen euro, omdat we ook rekening willen houden met mogelijke rijksbezuinigingen die onze burgers en bedrijven raken.

Stand van zaken uitwerking

Wordt gerealiseerd

69. Uitbreiding dienstverlening derden bij CIO (100 duizend euro)

Oorspronkelijk voorstel

Bij de vakdirectie Facilitaire Dienstverlening wordt actief gekeken of bij de omliggende gemeenten respectievelijk regionale instellingen gerichte diensten kunnen worden aangeboden. We verwachten dat we hiermee gefaseerd 100 duizend euro aan extra inkomsten kunnen realiseren.

In 2011 zullen enkele uitbreidingen van dienstverlening worden gerealiseerd. Daarnaast is de CIO via de afdeling Belastingen, betrokken bij een offerte voor drie andere gemeenten. Wij verwachten dat er in 2011-2014 nog enkele vergelijkbare offertes kunnen worden uitgebracht, vaak in combinatie met dienstverlening van andere afdelingen.

Stand van zaken uitwerking

In de begroting 2011 wordt wederom een uitbreiding van dienstverlening gerealiseerd, voor een belangrijk deel intern in plaats van extern. Daarnaast is de CIO via de afdeling

Raadsvoorstel inzake 2e voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014

Belastingen betrokken bij een omvangrijke offerte voor drie andere gemeenten. Mogelijk zullen er in 2011 nog een paar van dergelijke offertes worden uitgebracht, vaak in combinatie met dienstverlening van andere afdelingen.

Het uitbreiden van diensten aan derden heeft als financiële doelstelling het bereiken van een betere bezetting van bedrijfsmiddelen. Hiervan zijn de consequenties beperkt. Wel zal er extra aandacht moeten zijn voor accountmanagement wat binnen de DIA op dienstniveau wordt vormgegeven

70. Uitbreiding dienstverlening derden bij Salarisadministratie (50 duizend euro)

Oorspronkelijk voorstel

Bij de vakdirectie Facilitaire Dienstverlening wordt actief gekeken of bij de omliggende gemeenten respectievelijk regionale instellingen gerichte diensten kunnen worden aangeboden. We verwachten ook hier dat we 50 duizend euro aan extra inkomsten kunnen realiseren door een betere bezetting van bedrijfsmiddelen.

Stand van zaken uitwerking

In de komende periode zal duidelijk moeten worden welke uitbreiding gerealiseerd kan worden. In 2010 is al een uitbreiding van dienstverlening gerealiseerd van 50 duizend euro en reeds verwerkt in de begroting. Wel is inmiddels duidelijk geworden dat het product dat de DIA op dit gebied aan derden kan aanbieden niet voor iedereen even aantrekkelijk is. Mocht de gewenste uitbreiding van dienstverlening niet worden geëffectueerd, dan zullen we onderzoeken of de taakstelling is te realiseren door een kostenreductie.

71. Meer werken voor derden (105 duizend euro)

Door meer voor omliggende gemeenten te gaan werken (zoals nu bijvoorbeeld voor Grootegast gebeurt en het uitvoeren van de woningmarktmonitor ten behoeve van de regiovisie) verwachten we een hogere opbrengst van 105 duizend euro te realiseren.

Stand van zaken uitwerking

Nog in voorbereiding

Collegiebrief - Verlenging titel Fairtrade.gr11.2564488

.
. .
Bestuursdienst



Afdeling MD/Beleid en Advies/Van Duuren
Onderwerp Verlenging titel Fairtrade

Bezoekadres
Duinkerkenstraat 45

Postadres
Postbus 742
9700 AS Groningen

E-mailadres
milieudienst@md.groningen.nl

Website
www.groningen.nl

BNG
28.50.61.879

BTW nummer
0019.32.809.B.07

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 11 13 Bijlage(n) 2

Ons kenmerk MD 10.2545054

Datum 17 MRT 2011 Uw brief van

Uw kenmerk

In uw antwoord graag datum
en kenmerk vermelden.

Geachte heer/mevrouw,

In het collegeprogramma 2010-2014 hebben wij ons ten doel gesteld de in 2009 behaalde titel Fairtrade Gemeente te behouden. Wij vinden het namelijk belangrijk dat inwoners en bedrijven in Groningen structureel gebruik maken van eerlijke producten en zien dit als dé manier om bij te dragen aan betere leefomstandigheden voor mensen in ontwikkelingslanden.

De resultaten uit 2010 en de plannen voor 2011 hebben onlangs geleid tot verlenging van onze titel Fairtrade Gemeente. Het juryrapport is bijgevoegd. Met deze brief informeren we u hoe we in Groningen de komende periode invulling geven aan onze Fairtrade ambities.

Doelstellingen 2010

Om de titel Fairtrade gemeente te behouden worden de nodige inspanningen gevraagd met als doel om nog meer burgers en ondernemers te bereiken. In 2010 heeft de lokale campagne zich gericht op het vergroten van de betrokkenheid van horecaondernemers en het verder betrekken van de grote kennisinstellingen in de stad: Hanzehogeschool, RuG en UMCG. Deze instellingen hebben een groot bereik onder jongeren, een belangrijke doelgroep in de campagne voor de gemeente. Daarnaast wordt ook het basis en voorgezet onderwijs betrokken bij onze aanpak. Verder stimuleert de gemeente de organisatoren van evenementen om Fairtrade producten te gebruiken, te verkopen en erover te communiceren. Noorderzon is daarvan een mooi voorbeeld.

De campagne 2010 (bijlage Fairtrade kalender 2010)

Landelijk zijn er jaarlijks terugkerende campagne activiteiten waar Groningen zoveel mogelijk bij aansluit, zoals World Fairtrade Day en de Fairtrade Week. De landelijke campagne levert hiervoor ideeën en promotie materialen.

Collegiebrief - Verlenging titel Fairtrade.gr11.2564488

Volgvel
Onderwerp

1 van 3
Verlenging titel Fairtrade



Dit jaar werden de campagnes Fairtrade @Work en Fairwissel nieuw ingezet. De gemeente Groningen heeft een eigen plaats op de vernieuwde landelijke website <http://www.fairtradegemeenten.nl/gemeente/groningen.html>. De lokale werkgroepen worden door de landelijke campagne op verzoek ondersteund en participeren in de Inspiratiebijeenkomsten die tweemaal per jaar plaatsvinden. Hier worden ideeën opgedaan, kennis bijgespijkerd en zinvolle netwerkcontacten gelegd. Groningen vervult als koploper in de campagne een belangrijke rol als vraagbaak voor andere gemeenten.

Op lokaal niveau heeft de werkgroep voor horeca ondernemers zich gericht op het vergroten van deelname aan de Fairtrade Restaurant Week. Daartoe heeft de burgemeester ondernemers per brief opgeroepen mee te doen. Dat de oproep succesvol was blijkt uit het feit dat dit jaar al twaalf restaurants meedoen, terwijl vorig jaar nog maar twee restaurants participeerden. De eerlijke winkelroutes zijn geen compleet overzicht van alle winkels en horecagelegenheden die biologische en fair trade producten aanbieden, maar een selectie van leuke winkels binnen een beloopbaar gebied. Verder hebben de centrale bibliotheek, het duurzaamheidscentrum en de Wereldwinkel in de Fairtrade week met diverse publieksacties een groot publiek bereikt. Ook de activiteiten van de Wereldwinkel sloten daar mooi bij aan.

Landelijk is te zien dat het Fairtrade assortiment bij supermarkten en groothandels nog steeds toeneemt. Lokaal springt de Jumbo met het grootste assortiment Fairtrade producten in Europa er flink bovenuit. Een ander groot succes is geboekt met de Hanzehogeschool. Met ondersteuning vanuit de gemeentelijke campagne is een werkgroep samengesteld en is de Hanzehogeschool niet ver meer van de titel Fairtrade Hogeschool verwijderd. Op 18 november 2010 heeft de Hanzehogeschool een Aanmoedigingsprijs van de landelijke jury commissie mogen ontvangen. Met de RuG zijn vergaande contacten op diverse niveaus gelegd om ook daar een Fairtrade campagne op te kunnen zetten.

Het in december 2010 gepubliceerde besluit van Douwe Egberts om vanaf 1 januari 2011 voor de zakelijke markt ook Fairtrade koffie in haar assortiment op te nemen, verlaagt zeker de drempel voor grote instellingen om aan de campagne mee te kunnen doen en mag als een succes van de Fairtrade campagne gezien worden.

Tot slot heeft de burgemeester zijn ambassadeurschap zichtbaar uitgeoefend in diverse PR-momenten en daarmee lokale en landelijke media aandacht voor Fairtrade verworven.

Collegiebrief - Verlenging titel Fairtrade.gr11.2564488

Volgvel 2 van 3
Onderwerp Verlenging titel Fairtrade



De campagne 2011

In 2011 blijven we ons richten op specifieke doelgroepen, zoals scholieren, studenten, ondernemers en het bedrijfsleven.

Naar de mogelijkheden om betrokkenheid van het bedrijfsleven te vergroten zal, als afstudeeropdracht, onderzoek gedaan worden door een student(e) van de Hanzehogeschool. Voor ondernemers zal de Fairtrade week een specifiek programma bieden.

De uitreiking van de titel Fairtrade Hogeschool zal gepaard gaan met diverse promotionele activiteiten. De voorzitter van het College van Bestuur en de burgemeester zullen hierin een bijdrage leveren.

Met bovenstaande inspanningen (extern en intern gericht) leveren we samen met partners een structurele bijdrage aan een duurzame (mondiale) samenleving.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Juryrapport behoud titel Fairtrade Gemeente – Groningen

De jury van Fairtrade Gemeente heeft het aanvraagformulier van de gemeente Groningen voor het behoud van de titel 2011 positief beoordeeld. De jury vindt dat Groningen nog steeds voldoet aan de zes criteria van de campagne. Onderstaand een uitgebreide reactie.

Aandachtspunten

Onderstaande aandachtspunten heeft de jury vorig jaar meegegeven aan de werkgroep van de gemeente Groningen:

- Zet een structureel initiatief op voor Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen in Groningen

Daarnaast formuleerde de werkgroep Fairtrade Gemeente Groningen zelf nog elf uitdagingen voor zichzelf om zich in 2010 op te richten. Dit waren:

- Meer ondernemers te informeren over fairtrade en hen te motiveren om fairtrade producten te gebruiken op kantoor;
- In Groningen een basisschool en een middelbare school te helpen om Fairtrade School te worden;
- De mogelijkheden verder te onderzoeken voor een Fairtrade Hogeschool of een Fairtrade Universiteit (RijksUniversiteitGroningen);
- Fairtrade als zichtbaar thema naar te zetten in het lokale duurzaamheidscentrum;
- Met het COS in het voorjaar van 2010 een debat te organiseren over fairtrade.
- Deelname aan de Fairtrade Week en de horeca betrekken in de Fairtrade Restaurant week
- Ambassadeurschap Fairtrade Gemeente naar andere gemeenten uit blijven dragen.
- Samenwerking met onder andere Ten Boer Millennium werkgroep en Twinning Town Oldenburg

Inzet werkgroep Fairtrade Gemeente Groningen in afgelopen jaar

Onderstaande tabel toont de reactie van de jury op de activiteiten van de werkgroep gedurende afgelopen jaar.

Reactie jury Fairtrade Gemeente	
Criterium 1: lokale werkgroep	Positief
Criterium 2: gemeentebeheer	Positief
	<ul style="list-style-type: none"> - De werkgroep bestaat nog steeds uit een diverse groep. - Het nieuwe college heeft het behoud van de titel Fairtrade Gemeente expliciet opgenomen als onderdeel van het vierjarige college programma - De gemeente koopt nog steeds fairtrade in: voor wat betreft koffie, thee, overige catering en bedrijfskleding. De koffie is bovendien inmiddels naast fairtrade ook EKO gecertificeerd, en het aanbod van fairtrade fruit in de kantine is uitgebreid. - De gemeente steunt de campagne actief. Burgemeester Rehwinkel is een van de meest actieve

Collegiebrief - Verlenging titel Fairtrade.gr11.2564488

	<p>ambassadeurs van de campagne in Groningen en hij gaat regelmatig op pad om fairtrade en de lokale campagne te promoten. Bijvoorbeeld door winkels te belonen met een fairtrade sticker, fairtrade ijs te scheppen of een fairtrade plein te openen in een lokale supermarkt. Ook in de media van de gemeente is regelmatig aandacht voor fairtrade.</p>
<p>Criterion 3: winkels en horeca</p>	<p>Positief</p> <ul style="list-style-type: none"> - Alhoewel Groningen de titel al twee jaar heeft, komen er nog steeds nieuwe winkels en horeca bij die fairtrade producten aanbieden. Het afgelopen jaar zijn er 7 nieuwe winkelverkooppunten en 7 nieuwe horecagelegenheden met fairtrade assortiment bijgekomen. - In 2010-2011 ontwikkelt Groningen een Green Route: een duurzame winkelroute met daarop ook verschillende winkels en horeca die fairtrade producten verkopen. Zo creert Groningen nog meer aandacht voor eerlijke producten onder het winkeland publiek.
<p>Criterion 4: bedrijven en organisaties</p>	<p>Positief</p> <ul style="list-style-type: none"> - De werkgroep probeert het onderwijs steeds beter te betrekken bij de campagne. Het Gomarus College gebruikt inmiddels ook fairtrade producten. Daarnaast is de werkgroep actief om van de Hanze Hogeschool de eerste Fairtrade Hogeschool van Nederland te maken. Ook met de RUG en UMCG lopen gesprekken om die instellingen ook warm te krijgen voor eerlijke handel. <p>Aandachtspunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Binnen het onderwijs (zowel lagere, middelbare als het hogere onderwijs) heeft de werkgroep het afgelopen jaar aandacht gevraagd voor fairtrade. Vooral de Hanze Hogeschool pakte hier actief op door. De jury moedigt de werkgroep aan om deze aandacht vast te houden en het onderwijs te blijven betrekken. Zo kan Groningen binnenkort ook een aantal Fairtrade Onderwijsinstellingen krijgen.
<p>Criterion 5: media-aandacht</p>	<p>Positief</p> <ul style="list-style-type: none"> - De werkgroep heeft een activiteitenkalender opgesteld. Het hele jaar door organiseerde de werkgroep publieksactiviteiten en dat leverde dus ook structurele media-aandacht op voor de lokale campagne Fairtrade Gemeente Groningen. - Via de vele media-aandacht weet Groningen ook het brede publiek op de hoogte te stellen van en te betrekken bij fairtrade. - De media-aandacht is niet alleen lokaal, maar zelfs landelijk. Ook waardeert de jury dat diverse bedrijven en organisaties in hun media aandacht vragen voor Groningen als Fairtrade Gemeente.
<p>Criterion 6: MVO</p>	<p>Positief</p> <ul style="list-style-type: none"> - De landelijke Fairtrade Gemeente draagt een aantal opties aan hoe je als gemeente invulling kan geven aan MVO. Groningen heeft gekozen om daar vier van op te pakken: Groningen stimuleert winkels om ook andere duurzame producten te verkopen, organiseert een debat over fairtrade, reikt een jaarlijkse MVO-award uit en heeft diverse eigen initiatieven in het leven geroepen.

	<p>Groningen maakt de ambitie van Duurzame Stad waar. De gemeente heeft een subsidieregeling voor het MKB om een energiescan uit te voeren, winkeliers worden opgeroepen zoveel mogelijk hun winkelvloeren dicht te doen om warmte in de winkel te houden en inkopers uit Groningen kunnen deelnemen aan een duurzaam inkoopcongres.</p>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Geformuleerde uitdagingen voor komende jaar

Voor het komende jaar heeft de werkgroep Fairtrade Gemeente Groningen zeven nieuwe uitdagingen geformuleerd. Dit zijn onder andere:

- Grote instellingen betrekken bij fairtrade. Bijvoorbeeld bij twee nieuwe grote kennisinstellingen, zoals ROC Noorderpoort en Alfacollege, en daarnaast bij 2 tot 3 zorginstellingen.
- Het bedrijfsleven betrekken bij de campagne. Specifiek grote bedrijven (met meer dan 200 werknemers), zoals Gasunie, DUO (Dienst Uitvoerings Organisatie), en daarnaast door de Kamer van Koophandel informatie te laten verstrekken over fairtrade op de werkvloer.
- Aandacht voor fairtrade bij ondernemers vergroten. Bijvoorbeeld door meer horeca betrekken bij fairtrade, door bijvoorbeeld de Fairtrade Week Restaurant. En, door een focus op nieuwe fairtrade producten (non-food) bijvoorbeeld hotels te betrekken in de campagne.
- Basisonderwijs blijven betrekken bij fairtrade, met mogelijk een Fairtrade School als resultaat
- Specifieke PR-acties, zoals de lancering van een Fairtrade Routekaart, en het aansluiten bij het project Hoofdstad van de Smaak.
- Ambassadeurschap blijven vervullen voor de campagne Fairtrade Gemeente en de subcampagnes.
- Bij het verduurzamen van evenementen in Groningen, ook actief aandacht vragen voor fairtrade

Algemene reactie jury Fairtrade Gemeenten

De jury van de Fairtrade Gemeente campagne is onder de indruk. Na twee jaar bewijst Groningen nog steeds de titel Fairtrade Gemeente waard te zijn. Groningen is niet alleen een voorloper in de campagne, maar draagt ook nog actief dit ambassadeurschap uit. De werkgroep Fairtrade Gemeente Groningen heeft ieder jaar ambitieuze plannen, en maakt deze ook waar. De inzet en betrokkenheid van de burgemeester en actieve ambtenaren steken de rest van de gemeente aan. De afgelopen periode heeft werkgroep Fairtrade Gemeente Groningen nog meer mensen bewust gemaakt van en betrokken bij eerlijke handel.

De werkgroep heeft het aandachtspunt van de jury en de zelf geformuleerde uitdagingen in 2010 actief opgepakt. De jury kan daarom ook niet anders dan waardering uitspreken en daarnaast de werkgroep aanmoedigen om deze positieve energie en inzet vast te houden. De werkgroep heeft zelf voor het komende jaar nieuwe uitdagingen geformuleerd. De jury juicht deze van harte toe en kijkt enthousiast toe hoe de werkgroep deze uitdagingen op gaat pakken. De jury van de Fairtrade Gemeente campagne stelt het op prijs dat Groningen het ambassadeurschap van Fairtrade Gemeente uitdraagt en andere gemeenten helpt om ook deze eervolle titel te behalen. De jury hoopt dat de werkgroep haar ambitieuze plannen voor 2011 waar kan maken en zich het komende jaar met evenveel enthousiasme zich wil hardmaken voor de ontwikkeling van boeren en producenten in ontwikkelingslanden.

Namens de jury van Fairtrade Gemeenten:

Jan Pronk (voorzitter), Natasja van den Berg, Peter d'Angremond, Sybren de Hoo, Agnes Jongerius, en Prof. Dr Ruedr Ruben.

Collegiebrief - Verlenging titel Fairtrade.gr11.2564488

**FAIRTRADE
GRONINGEN**

Kalender Fairtrade 2010

**FAIRTRADE
GRONINGEN**

Maand	Dag	Onderwerp	Activiteit	Uitvoering	Deelnemers: voor wie
Januari	20	Projectenparade Nieuwegein	Presentatie op bijeenkomst van gemeenten, Stimulanz	MD	Vertegenwoordigers van gemeenten
Februari	18	Opening Duurzaamheidscentrum	Openingstentoonstelling oa thema Fairtrade voeding	MD en Duza centrum	Burgers
Februari	19	Eerste Fairtrade sticker 2010	Burg. P. Rehwinkel plakt sticker bij Schlaman	MD-BSD PMOG	PG-leden Jos Schlaman Klanten
Februari	15	Sluiting Fairtrade Wedding	Sluiting inschrijving Metro-actie	Max Havelaar	Burgers
Februari	27	Verkiezingsfestival	Presentatie Fairtrade Gemeente	MD-BSD	Burgers
Maart	09	5 ^e Titel Fairtrade Gemeente	Feestelijke uitreiking titel gemeente Houten & Meppel.. Felicitaties door Rehwinkel per web-cam / skype	MD-BSD Landelijke Stuurgroep	Projectgroep, burgers
Maart	19	Nederland DOET.NL	Fairtrade campagne op 8 VO-scholen	W. Gansfortcollege	L1 Wessel Gansfortcollege
Maart	nntb	Afstudeerwerkstuk	Presentatie bevindingen onderzoek FT mogelijkheden Hanze Rug UMCG	PG Annelies Kuijpers	Projectgroep
April	22 (25)	Dag van de Aarde	De Poort, Centrum voor Spiritualiteit Lezing over Groningen als Fairtrade stad	Jannie Visscher	Genodigden
Mei	05	Bevrijdingsfestival	Stadspark kraam	Wereldwinkel	Festivalgangers
Mei	08	World Fairtrade Day	Fairtrade ijs op Grote Markt	Gemeente Burg. Rehwinkel	Burgers
Mei	08	World Fairtrade Day	Fairtrade proeverij & tentoonstelling duza centrum	Duurzaamheids centrum	Bezoekers
Mei	08	World Fairtrade Day	Fairtrade Wedding	Max Havelaar Metro	Burgers
Mei	18	Fairtrade debat Dwarsdiep	Debat	COS	Ondernemers
Mei	23	Flyering Fairtrade campagne	Nacht van de Fooi 130 ondernemers	7 Studenten	Horecabezoekers
Juni		Bezoek Duza centrum	Sarath Ranaweera ambassadeur The d'Origen Sri Lanka	Anke van Duuren	WW, Duza centrum
Juni	30	Stand FNV	Campagnemateriaal FT campagne horeca en scholen	FNV	Deelnemers congres
Juli	08	Fairtrade Plein	Opening Jumbo de Beren, Etiquable assortiment	Jumbo Burg. P. Rehwinkel	Klanten
Juli-Aug	---	Campagne FT Hogeschool	Werkgroep formeren & communicatieplan opstellen	A. Bos HHG A. Lindeman	Studenten Werknemers/docenten
Aug.	17	Fairtrade sticker	Kindertuin Paddepoel	Anke van Duuren	Kinderen basisschool
Aug	19-29	Noorderzon	Noorderzon festival, Fairtrade producten + educatieve activ.	Noorderzon organisatie	Burgers
Aug		KEI-week	Verkoop Fairtrade ijs, opbrengst voor Beatrix Ziekenhuis	Kei-organisatie	Nieuwe studenten
Septem ber	13	Kick Off Hanze Hogeschool	Campagne werven van studenten voor wg en activiteiten	Hanze & Gem. werkgroepen	Studenten
Sept	18	Inspiratiebijeenkomst	Inspiratiebijeenkomst	Landelijke campagne	Stuurgroepleden en

Collegiebrief - Verlenging titel Fairtrade.gr11.2564488

			wergroepen	te Zeist	wergroepen
Sept	19-21	ETFAM *	Fairtrade Handelsbeurs	Eindhoven	Ondernemers
Oktober	18	Fairtrade proeverij	Hanos	Hanos & II Noorderpoort	Horeca ondernemers
Oktober	13	Presentatie LvdO- projecten	Het Faire Noorden	COS	Subsidieverstrekkers
Oktober		FT-week Landelijk	Diverse activiteiten landelijk - Workshops - Fair-wissel actie - Fairtrade Restaurant week - Fair@work Award - Actie op de winkelvloer - Huis aan huis - Fairwissel krant - Nationaal FT - Schoolontbijt	FT-campagne* i.s.m. Sligro Brief burg. P. Rehwinkel Foto projectleider uit Groningen	Horeca Consumenten Horeca Ondernemers Bedrijfspersoneel Consumenten Supermarkten Alle huishoudens in Nederland 550.000 Schoolkinderen
Novem ber	21 1 t/m 5	nntb			
Oktober	27	Inspiratiebijeenkomst	FT campagnes Hogescholen en Universiteiten	FT landelijke campagne	Werkgroep Hanze Hogeschool
Oktober		FT-week Lokaal	Divers activiteiten lokaal - FT tentoonstelling - Kookworkshops - Ansichtkaarten - Actie FT koken - Proeverij - Duza borrel of High - Tea in duza centrum - Stickers voor nieuwe horeca-ondernemers in de FT campagne	DCG, opening door burg. P. Rehwinkel DCG & bibliotheek COS & bibliotheek DCG & bibliotheek DCG & bibliotheek DCG & SG FT & Jumbo Burg. P. Rehwinkel	Bezoekers Bezoekers Horecaondernemers e.a. Bezoekers Bezoekers Ondernemers alle branches
Novem ber	18	Congres duurzaaminkopen	Duurzaam Zernike	NLA Werkgroep Duurzaam Zernike	Inkopers van RUG en HH

* Dit jaar organiseren Stichting Max Havelaar, Fair Trade Original en de Landelijke Vereniging van Wereldwinkels de Fairtrade Week. Dit doen zij binnen hun samenwerking met de Nationale Postcode Loterij

DCG = Duurzaamheidscentrum Groningen

SG = Stuurgroep

FT = Fairtrade

Collegiebrief - Verlenging titel Fairtrade.gr11.2564488

Fairtrade Gemeente p/a Landelijke Vereniging van Wereldwinkels
Randweg 8, 4104 AC Culemborg +31 (0)345 47 92 50
info@fairtradegemeenten.nl www.fairtradegemeenten.nl

**FAIRTRADE
GEMEENTE**

Groningen koploper in fairtrade

1 maart 2011

Voor de derde jaar op rij mag Groningen zich een Fairtrade Gemeente noemen. Het is de eerste keer dat een gemeente in Nederland deze titel voor de derde keer bevestigt. Het hele jaar door melden nieuwe Groningse bedrijven en winkels zich als enthousiaste fairtrade gebruikers en verkopers. Burgemeester Rehwinkel promoot eerlijke handel als ware ambassadeur. En vrijwilligers betrekken mensen in, maar ook buiten Groningen bij het concept fairtrade. Een onafhankelijke jury onder leiding van Jan Pronk oordeelde daarom dat Groningen de titel met eer mag blijven dragen. In totaal zijn er in Nederland inmiddels dertien Fairtrade Gemeenten.

De jury oordeelt dat Groningen nog steeds aan de zes campagnecriteria van Fairtrade Gemeente voldoet. Vorig jaar gaf de jury Groningen een aantal uitdagingen mee. Bijvoorbeeld door meer aandacht te vragen voor Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen bij het bedrijfsleven. Groningen pakte deze uitdagingen met beide handen aan en stimuleerde winkels om duurzame producten te verkopen, organiseerde een debat over fairtrade, en reikte een MVO Award uit aan de meest betrokken ondernemer.

De inwoners van Groningen krijgen ook het komende jaar weer veel te horen, te zien en te proeven op het gebied van fairtrade. De gemeente wil diverse onderwijsinstellingen de titel Fairtrade School laten verdienen. Ook gaan vrijwilligers zich inzetten om meer grote bedrijven en ook zorginstellingen te verbinden aan de lokale campagne. Tenslotte brengt Groningen het thema fairtrade duidelijk naar voren bij activiteiten rondom Groningen, Hoofdstad van de Smaak 2011.

Over Fairtrade Gemeente

'Fairtrade Gemeente' is een eervolle titel die aangeeft dat de plaatselijke gemeenschap bijzonder veel aandacht besteedt aan fairtrade. Een gemeente kan de titel verdienen als ze aantonen dat zij aan zes campagnecriteria voldoen. Een onafhankelijke jury onder leiding van Jan Pronk beoordeelt of gemeenten voldoen aan deze criteria. Inmiddels dragen dertien gemeenten de eervolle titel en zijn nog eens bijna zestig gemeenten aan de slag om deze titel te verdienen. De Fairtrade Gemeente campagne in Nederland is een initiatief van de Landelijke Vereniging van Wereldwinkels, Stichting Max Havelaar, en ontwikkelingsorganisatie ICCO.

Jury

De jury van de Fairtrade Gemeente campagne bestaat naast voorzitter en oud-minister voor ontwikkelingssamenwerking Jan Pronk uit: Agnes Jongerius (voorzitter FNV), Natasja van den Berg (auteur van het boek 'Praktisch idealisme'), Rued Ruben (hoogleraar ontwikkelingseconomie aan de Radboud Universiteit Nijmegen), Sybren de Hoo (hoogleraar MVO aan de Vrije Universiteit en Universiteit van Maastricht), en Peter d'Angremond (directeur Stichting Max Havelaar). De breed samengestelde jury is verantwoordelijk voor het beoordelen en toekennen van aanvragen voor de titel Fairtrade Gemeente.

Noot voor de redactie (niet voor publicatie)

Meer informatie over de Fairtrade Gemeente campagne: www.fairtradegemeenten.nl

Voor informatie over de campagne in Groningen, kijk op <http://gemeente.groningen.nl/fair-trade>

Voor vragen over Groningen als Fairtrade Gemeente kunt u contact opnemen met Mielke van de Zande, woordvoerder bij de gemeente Groningen. Zij is bereikbaar op het nummer 06 51 59 57 86 of via Mielke.van.der.Zande@groningen.nl

Voor vragen over Fairtrade Gemeenten algemeen kunt u terecht bij Mélinna Choo, campagnecoördinator van de Fairtrade Gemeente campagne. Zij is bereikbaar bij de Landelijke Vereniging van Wereldwinkels op het nummer 0345 - 47 92 50 of via mchoo@fairtradegemeenten.nl

Collegebrief - Mosquito.gr11.2592183

Bestuursdienst



Afdeling Strategie en Ontwikkeling
Onderwerp Mosquito

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Wij zijn met het openbaar vervoer
bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6,
11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt
u via 0900-92 92

In uw antwoord graag datum en
kenmerk vermelden.

Telefoon (050) 367 78 05 Bijlage(n)

Ons kenmerk BD 11.2591953

E-mailadres
div.bsd@groningen.nl

Datum 15-04-2011 Uw brief van
19 APR 2011

Uw kenmerk

Website
www.groningen.nl

Geachte heer, mevrouw,

In de raadscommissies Financiën en Veiligheid van januari en februari heeft u gevraagd naar de Mosquito bij de Nassauschool. De Mosquito hangt er nog, maar staat wel uit. We voeren op dit moment gesprekken met de Nassauschool, politie en jongerenwerkers voor een oplossing voor de ondervonden overlast.

Er is geen wettelijke bepaling die de Mosquito expliciet verbiedt. Ik stel daarom voor om dit in de APVG te regelen. Door hier een expliciet verbod in op te nemen, ontstaat er voor alle partijen duidelijkheid. Het handhaven van dit verbod wordt hiermee ook vergemakkelijkt. Een voorstel voor het toevoegen van een dergelijk artikel aan de APVG zal aan uw Raad worden voorgelegd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester van Groningen,

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

Ingekomen stukken - Videoschermen tijdens EK- en WK-eindrondes

VIDEOSCHERMEN TIJDENS EK- EN WK-EINDRONDES



Tijdens het afgelopen WK voetbal ontbrak Groningen tot de spijt van de PvdA in de lange rij steden waar men gezamenlijk op een plein Oranje op groot scherm kon bekijken. De bedoeling van deze discussiebrief is om dat niet nog eens te laten gebeuren tijdens het EK voetbal van 2012. Deze brief is bedoeld als opmaat voor een discussie hierover in de commissie F&V. De raadsfracties kunnen zich dan uitspreken over of ze met de PvdA van mening zijn dat Groningen ook schermen op haar grote pleinen zou moeten hebben tijdens het aankomende EK en hoe zij de vorm graag zouden zien.



Procedure

De PvdA stelt voor om als Raad, het college van B&W te vragen de uitkomsten van deze discussie om te zetten in een voorstel. De reden dat voor deze vorm is gekozen, is dat het lastig zou zijn o.a. de veiligheidsaspecten op een goede en volledige manier in een 'volwaardig' initiatiefvoorstel te vatten. Het is beter de concrete uitwerking over te laten aan de burgemeester en de politie. Het lijkt daarom verstandig dat de Raad dit onderwerp bespreek naar aanleiding van deze brief, waarna het college een uitwerking verzorgt.

Waarom willen we dit?

Allereerst om de simpele reden dat we dit mogelijk willen maken voor alle Oranjesupporters. Voetbaleindrondes maken ongekend veel enthousiasme los en het gezamenlijk bekijken van de wedstrijden op een plein zal beslist nog iets toevoegen aan de feestvreugde.

Daarnaast maakt een rijk evenementenprogramma Groningen een aantrekkelijke stad voor dagjesbezoekers en toeristen. Voetbal op groot scherm kan een mooie toevoeging zijn aan de jaarkalender die ingesteld is met de nota 'Feesten in Balans'. Dat maakt onze stad aantrekkelijker en brengt ons dus ook economisch verder.

Afgelopen WK viel het op dat het centrum her en der onaangenaam druk werd. Het plaatsen van schermen kan hier een positieve invloed op hebben doordat er meer spreiding zal plaatsvinden en de capaciteit van de binnenstad wordt vergroot. Dat is in het bijzonder het

Ingekomen stukken - Videoschermen tijdens EK- en WK-eindrondes

geval wanneer meer dan één plein van een scherm wordt voorzien zoals wordt geopperd met betrekking tot 'binnenstadcapaciteit' in de collegebrief van 15-07-2010.

Uitgangspunten

We leggen u een aantal overwegingen voor waarover een uitspraak van de raadsfracties gewenst is om het college enige richting te geven in het uitwerken van een voorstel aan de hand van deze discussie:

- Wat de schrijvers van deze brief betreft verdienen de Grote Markt en/of de Vismarkt sterk de voorkeur boven locaties verder buiten de grachten en buiten de stad. De binnenstad is de huiskamer van de stad en een dergelijk evenement is daar het meest op zijn plek. Onlangs werd de Grote Markt in het programma "How to stay alive" op Nederland 3 door een expert geroemd als één van de beste pleinen voor grote evenementen vanwege het aantal vluchtwegen en de overzichtelijkheid van het plein.
- Alle wedstrijden van Oranje en de finale zouden vertoond kunnen worden. Het lijkt logisch te starten met een dergelijk evenement vanaf de eerste wedstrijd van Oranje en door te gaan tot uitschakeling (of winst). Mocht een ondernemer ook een finale zonder Oranje willen exploiteren dan zou dat toegestaan kunnen worden.
- De gemeente zou volgens de PvdA de rol van vergunningverlener op zich moeten nemen en de praktische uitvoering over te laten aan marktpartijen die zich (wel of niet) zullen melden om dit te organiseren. Er bleken bij het afgelopen WK voldoende marktpartijen geïnteresseerd, en de PvdA hoopt dat dit weer zo zal zijn.
- Vanuit de horeca is in het verleden ontevredenheid geuit over het terrasbeleid waarbij alleen van achter ramen kleine schermen en TV's geplaatst mochten worden tijdens voetbalwedstrijden zoals vermeld in de collegebrief van 23-04-2010. De PvdA wil voorstellen dat het college in overleg treedt met de horeca over een eventuele aanpassing van het terrasbeleid naar aanleiding van deze "schermendiscussie".
- Het geheel zou kostenneutraal georganiseerd moeten worden volgens de PvdA. Het is nu zeer moeilijk in te schatten of dit realistisch is aangezien het afhangt van de vergunningeisen. Het is een overweging om uit het kosten oogpunt bijvoorbeeld een muziekprogramma vooraf toe te staan als dat de inkomsten zou verhogen, waardoor het zonder kosten voor de stad kan. Wanneer dit nodig mocht blijken kan de raad daar haar oordeel over geven aan de hand van het voorstel van het college.
- Tenslotte zou het wat de schrijvers betreft niet eenmalig hoeven zijn, als het tijdens het komende EK een succes blijkt te zijn. Het kan een permanente en waardevolle toevoeging zijn aan de evenementenkalender van de stad. Uit een evaluatie zal moeten blijken of het in Groningen ook net zo succesvol georganiseerd kan worden als in andere steden.

Veiligheid

Het veiligheidsaspect is zoals gezegd de reden dat we deze vorm hebben gekozen voor dit initiatief. Een initiatief voorstel in gebruikelijke vorm is wellicht niet de beste optie omdat een raadslid wel een precieze vorm kan opperen, maar dit het beste kan overlaten aan de professionals. De raad kan de grote lijnen aangeven en de burgemeester en de politie kunnen samen de invulling er aan geven. Het zou wellicht kunnen dat er bijvoorbeeld crowdmanagementmaatregelen moeten worden genomen of dat het verstandig is juist wel of juist niet meerdere locaties aan te wijzen. De raad kan hierover niet gemakkelijk goede inschattingen maken aangezien het uiteindelijk toch de verantwoordelijkheid van de burgemeester is en daarom is deze aanzet tot discussie ook op de hoofdlijnen gericht.

Ingekomen stukken - Videoschermen tijdens EK- en WK-eindrondes

Enkele ervaringen in andere steden

De ervaringen in andere steden in Nederland zijn erg enthousiasmerend en geruststellend met betrekking tot incidenten. Tekenend is dat er meestal voor is gekozen geen evaluatie te doen omdat er nu eenmaal geen noemenswaardige problemen zijn opgetreden. In sommige steden waren de grote pleinen afgehekt en in andere steden bijvoorbeeld juist niet. In Leeuwarden is zelfs entree gevraagd. Beide is te overwegen als dit de veiligheid ten goede komt.

In Utrecht is ervoor gekozen om toch iets mogelijk te maken op een terrein buiten het centrum, dit werd niet als een groot succes beschouwd. De vergunningseisen waren volgens ondernemers te streng om iets rendabel mogelijk te maken in de binnenstad. In vrijwel alle andere (grote) steden die schermen toestonden bleek dat wel tot de mogelijkheden te horen.

In Eindhoven waren de schermen gesponsord door een grote autofabrikant. Mocht iets dergelijks er voor zorgen dat het zonder publieke kosten mogelijk is dan hoeft dit niet meteen uitgesloten te worden wat de PvdA betreft.

Conclusie

Het is een kans op een mooi feest en een economische stimulans in één. Het college wordt wat de PvdA betreft verzocht de ingebrachte punten in de discussie om te zetten in een voorstel of brief. De raad kan zich dan een oordeel vormen hierover. Het college wordt verzocht vóór oktober 2011 met een reactie te komen.

Namens de Partij van de Arbeid fractie,

Randy Martens

Jan Pieter Loopstra

Lijst ingekomen stukken

Lijst ingekomen stukken

Raadscommissie Financiën en Veiligheid 6 juli 2011

Collegebrieven

- | | |
|------------|----------------------------------------------------------------------|
| 1. 26 mei | Afhandeling moties voorjaarsdebat 2010 en begrotingsbehandeling 2011 |
| 2. 26 mei | Normenkader rechtmatigheid 2011 |
| 3. 26 mei | Motie gevolgen aanpassing rentesystematiek |
| 4. 6 juni | Bevindingen invoering Ecofont |
| 5. 6 juni | Vertraging E-loket in Hoogkerk |
| 6. 14 juni | Verzending belastingaanslagen in januari |
| 7. 20 juni | Bestuursakkoord |

Advies: v.k.a.

Overige stukken

1. Verslagen Auditcommissie 15/3, 13/4, 18/5 (geheim), 1/6, 8/6

Advies: v.k.a.

FV verslag 20110608

VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID

Datum: 8 juni 2011
Plaats: nieuwe raadzaal
Tijd: 13.00 – 15.00 uur

Aanwezig: de heer J. Spakman (voorzitter, PvdA), de dames C.E. Bloemhoff (PvdA), L.R. van Gijlswijk (SP), K. de Wrede (Partij voor de Dieren), de heren B. Baldew (PvdA), R.O. Martens (PvdA), J.M. van Keulen (VVD), M.T. Gijsbertsen (GroenLinks), W.B. Leemhuis (GroenLinks), H.J.M. Akkermans (D66), J.H. Luhoff (D66), J. Seton (CDA), E.B. Koopmans (ChristenUnie), R. van de Belt (Student en Stad)

Namens de griffie: de heer W.T. Meijer (commissiegriffier)

Namens het college: mevrouw C.T. Dekker (GroenLinks), de heer T. Schroor (D66)

Insprekers: mevrouw Treu, de heren El-Hami (voorzitter Marokkaans Cultureel Centrum), Ndjaté (voorzitter Stichting UMHA), Hussein (voorzitter Platform Zelforganisaties Groningen), Alderkamp (Werkgroep Vluchtelingen Vrij)

Afwezig m.k.: de heren D. Jager (VVD), P. Rehwinkel (burgemeester)

Verslag: de heer J. Bosma (Notuleerservice Nederland)

A. ALGEMEEN DEEL

A.1. Opening en mededelingen

De voorzitter:

- Opent de vergadering om 13.00 uur en heet iedereen hartelijk welkom.
- Meldt dat de voorjaarsbrief dit jaar als proef rechtstreeks in de raad wordt behandeld.
- Wijst erop dat de volgende commissie plaatsvindt op 6 juli 2011 om 16.30 uur.
- Kondigt een werkbezoek bij de politie aan op 19 juli 2011. De rampoefening d.d. 16 juni 2011 gaat niet door.

Wethouder Schroor:

- Stelt voor in september de DIA te bezoeken om de revitalisering en de pilot met het nieuwe werken te bekijken.

Wethouder Dekker:

- Meldt dat de burgemeester op 16 juni 2011 een afspraak heeft met het Continicollectief.
- Licht de voortgang van DaFinci toe. Na een aantal dagen keihard werken is DaFinci op 6 juni 2011 live gegaan. Er lijken geen blokkerende belemmeringen te zijn. De historie van een aantal RO/EZ-projecten moet nog ingeboekt worden.

Dhr. Akkermans (D66):

- Wil de organisatie namens de commissie complimenteren met deze prestatie.

A.2. Vaststelling agenda

- Op verzoek van de dames Bloemhoff en Van Gijlswijk wordt conformstuk A.4.a als agendapunt B.3 op de discussielijst geplaatst.

De agenda wordt gewijzigd vastgesteld.

A.3. LTA en lijst moties en toezeggingen

- De brief van wethouder Dekker over een aantal LTA-zaken wordt verwerkt.

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Verzoekt uit te zoeken welke besluiten de raad over de horecanota moet nemen.
- Behandelt de evaluatie cameratoezicht graag voor het zomerreces, zoals toegezegd.
- Corrigeert dat de Partij voor de Dieren bij toezegging 6 opperde streefcijfers voor arbeidsgehandicapten in dienst te hanteren. De SP sloot zich hierbij aan.

Beide lijsten worden conform deze wijzigingen vastgesteld.

FV verslag 20110608

A.4. Conformstukken

A.4.a. *Wordt agendapunt B.3.*

A.5. Rondvraag

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Stelt voor een werkbezoek aan het OM te brengen. De commissie stemt in.

B. INHOUDELIJK DEEL

B.1. 1e Voortgangsrapportage Bezuinigingen 2011-2014 (raadsvoorstel 28 april 2011 - informatieve gedeelte)

De voorzitter:

- Wijst erop dat in de raadsvergadering al besloten is over het dictum, nu is de politieke behandeling aan de orde.

Mw. Treu (inspreker op persoonlijke titel):

- Verbaast zich erover dat na twee jaar strijd om erkenning, nu zonder toelichting 50% gekort wordt op de middelen van het Platform Zelforganisaties Groningen.
- Vraagt de raadscommissie om een heroverweging. Het platform zal niet meer in staat zijn de achterban bij elkaar te houden, te activeren en te laten participeren.

Dhr. El-Hami (inspreker, voorzitter Marokkaans Cultureel Centrum):

- Stelt dat duizenden euro's worden besteed om burgerparticipatie op gang te brengen. Zelforganisaties zijn de oplossing, maar lijken niet serieus genomen te worden.
- Adviseert op een goede manier en op de juiste middelen te bezuinigen.
- Wijst op de positieve sociale controle in gemeenschappen, onder meer om jongeren van het criminele pad te houden.

Dhr. Ndjaté (inspreker, voorzitter Stichting UMHA):

- Heeft respect voor het Groninger integratiebeleid. Zelforganisaties helpen door een thuisgevoel te vergroten, dat niet in geld is uit te drukken.
- Roept op bezuinigingen op zelforganisaties stop te zetten.

Dhr. Hussein (inspreker, voorzitter Platform Zelforganisaties Groningen):

- Is geschrokken en diep teleurgesteld over de bezuinigingsplannen. Na twee jaar strijd zijn zelforganisaties in 2010 eindelijk erkend. Zonder overleg over de gevolgen wordt nu meer dan 50% bezuinigd. Verzoekt alsnog de gevolgen te bespreken.
- Stelt dat de zelforganisaties administratief kunnen blijven bestaan, maar geen integratiebevorderende activiteiten meer kunnen organiseren. Beleidsdoelen van de gemeente komen dan ook in het gedrang.
- Vindt het vreemd dat de zelforganisaties vandaag niet uitgenodigd zijn als gesprekspartner en dat zij via derden hoorden van deze bespreking.

Dhr. Alderkamp (inspreker namens Werkgroep Vluchtelingen Vrij):

- Sluit zich aan bij vorige sprekers. Zelforganisaties moeten bij elk college opnieuw erkenning bevechten.
- Stelt dat de bezuinigingen het onmogelijk maken activiteiten te organiseren.
- Vindt vier regels tekst en een telefoontje van de wethouder naar de voorzitter van het platform weinig van doen hebben met participatie.
- Stelt voor het onderwerp in de commissie Onderwijs en Welzijn nader te bespreken.

Dhr. Gijbsbertsen (GroenLinks):

- Is blij dat de bezuinigingen voorspoedig verlopen, al zal het moeilijker worden.
- Schrikt van de teksten bij ecologisch beheer. Zo zou de biodiversiteit afnemen en moet nog 500.000 euro gevonden worden. Hoe verhouden bezuinigingen zich tot de doelstellingen van ecologisch beheer?
- Wil meer inzicht in de gevolgen en onderbouwing van de bezuiniging op zelforganisaties. De helft minder budget vlak na het akkoord verdient niet de schoonheidsprijs. Is het echt nodig?
- Kan zich voorstellen dat de gemeente de Cultuurkaart juist in stand houdt als het Rijk erop bezuinigd.
- Wil een nadere onderbouwing voor het schrappen van eCulture.

FV verslag 20110608

Dhr. Martens (PvdA):

- Sluit zich aan bij GroenLinks wat betreft de zelforganisaties.
- Vraagt een toelichting op de waarschuwing over de haalbaarheid van de resterende 20% bezuinigingen. Zo zou de taakstelling externe inhuur niet gehaald worden. Dubbeltellen van vertrekkende medewerkers en later op gang komende natuurlijke uitstroom bemoeilijken de personele bezuinigingen. Is er kans op een nieuw pakket bezuinigingen? Hoe zijn onzorgvuldigheden te voorkomen?
- Vraagt zich af of de ambtelijke capaciteit voldoet om moties en bezuinigingen door te voeren.

Mw. Van Gijswijk (SP):

- Beamt dat de lastigste maatregelen in de 20% nog te realiseren bezuinigingen zitten.
- Is blij dat de verhoging van grafrechten in 2011 is opgelost. Komt hierop terug bij de voorjaarsbrief. Het gaat er vooral om dat de toerekening van kosten eerlijk is.
- Constateert dat twee bezuinigingen bij de Bestuursdienst dubbel zijn geboekt.
- Verzoekt het college bij de voorstellen over de Stadspas ook in te gaan op de motie van de SP om te kijken naar tariefverhogingen van sportaccommodaties.
- Vraagt zich af wat overblijft aan cultuureducatie in het voortgezet onderwijs en ziet graag een nadere onderbouwing.
- Hoort graag hoe zelforganisaties na de bezuiniging activiteiten kunnen organiseren. Gaat de gemeente bijvoorbeeld helpen bij het aanvragen van landelijke fondsen?

Dhr. Van de Belt (Student en Stad):

- Vindt veel bezuinigingen niet of weinig concreet uitgewerkt. Vraagt duidelijkheid over de overlap bij personeelskosten.
- Vindt het geen goed idee tekorten te dekken uit voordelen op logiesbelasting.
- Complimenteert de bevoegen insprekers. Is de communicatie wel goed verlopen? De verhouding in het budget met de helft voor administratie lijkt wat scheef.

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Mist ook specificering. Bij punt 6 is niet duidelijk wat wel en niet gehaald is.
- Leest dat punt 47 tot 2011 geïnventariseerd wordt. Het effect treedt pas op in 2013, terwijl de bezuiniging gepland staat in 2012. Hoe kan dat?
- Vraagt voor de volgende keer meer concrete gegevens over de voortgang.

Dhr. Seton (CDA):

- Is onder de indruk van de 80% structurele bezuinigingen en kan zich voorstellen dat over latere jaren nog weinig te zeggen valt.
- Vraagt wat het betekent dat structurele invulling van 1 miljoen euro begraafrechten lastig gaat worden. Gaat ervan uit dat het college amendementen uit zal voeren.
- Verwacht een uitgebreidere onderbouwing waarom de raad in zou moeten stemmen met de bezuiniging op zelforganisaties. Gaat ervan uit dat serieus overleg over de gevolgen voorafgaat aan een bezuiniging. Werkt deze vroegtijdige informatie wel?

Dhr. Akkermans (D66):

- Vindt het mooi dat een groot deel van de bezuinigingen in 2011 al is gerealiseerd, al is vooral laaghangend fruit geplukt en zal het vervolg lastiger worden.
- Vraagt de impact van bezuinigingen voor beleid en diensten te expliciteren.
- Begrijpt dat door de bezuinigingstaakstelling zowel raad als college strengheid moet betrachten bij het maken van nieuw beleid of uitzonderingen de komende jaren.
- Vraagt of de ozb meeropbrengsten opleverde of dat er ook incassoproblemen zijn.
- Pleit ervoor ondanks de bezuinigingen een aantrekkelijke werkgever te blijven.
- Informeert naar de mogelijkheden voor zelforganisaties om andere inkomsten te verwerven.
- Stelt voor de gemeentelijke informatieplicht via een wijkgerichte internetservice vorm te geven.
- Onderschrijft de opmerking van GroenLinks over de Cultuurkaart.
- Vraagt zich af waarom eCulture niet aan de nieuwe cultuurnota is gekoppeld.
- Ziet graag een toelichting op de spanning tussen hogere entreegelden, die lagere inkomsten kunnen veroorzaken.

FV verslag 20110608

- Vindt het koppelen van de fusie van muziekschool en Kunstencentrum aan een taakstelling geen vruchtbare combinatie.

Dhr. Van Keulen (VVD):

- Complimenteert het college met dit eerste begin en het duidelijke overzicht.
- Hecht belang aan zorgvuldig overleg over bezuinigingen, die nooit leuk zijn.
- Proeft dat sommige fracties op hun schreden terugkeren wat betreft begraafrechten en verruiging groengebieden. Wenst het college succes met voortgezette bezuinigingen.

Mw. De Wrede (Partij voor de Dieren):

- Dankt de sprekers en neemt hun bijdragen mee bij verdere besprekingen.
- Pleit voor een digitale nieuwsbrief met informatie die voorheen in de Gezinsbode stond met duidelijke vermelding in de Gezinsbode. Burgers zonder computer moeten geïnformeerd blijven. Is de taakstelling van 150.000 euro reëel?
- Stelt voor geen korting op de VISpas te geven via de Stadspas. Zet vraagtekens bij korting op vlees en vis voor een gemeente die duurzaamste stad wil worden.
- Herinnert zich dat bij de bezuiniging door verruiging van groengebieden de raad een kritische blik op de gevolgen zou werpen. Die zijn negatief voor biodiversiteit. In het verleden is hierin veel geïnvesteerd. Hoeveel euro betreft deze kapitaalvernietiging?
- Ziet de bezuiniging op het Stadspark graag deels teruggedraaid. De sociale veiligheid loopt terug, waardoor het welzijnsbevorderend gebruik zal afnemen. Hoopt niet dat op de ecologische bermen bezuinigd zal worden.

Wethouder Dekker:

- Noemt het behandelen van vroegtijdige informatie kwetsbaar. Het leidt tot veel detailvragen. Behandeling in andere commissies zou kunnen helpen. Het zou goed zijn deze methode volgend jaar te evalueren.
- Heeft met het college een besluit genomen over zelforganisaties. Ook is er telefonisch contact geweest en een brief in december 2010 aan het platform. In een nader onderbouwd voorstel bij de Begroting 2012 staat het de raad vrij zelf te kiezen. Het komende halfjaar zal ook blijken of de inschatting van het college reëel is dat het platform met efficiëntere samenwerking en het werven van fondsen activiteiten kan financieren.
- Voorziet een risico van 3 tot 4 miljoen euro op het totale bezuinigingspakket van 42,5 miljoen euro. Is bezig met een aanvullend pakket van 10 miljoen euro. Het is ook relevant of er een bestuursakkoord komt tussen Rijk en VNG.
- Ziet voor- en nadelen aan verruiging van ecologische bermen. Maaisel dat blijft liggen bevordert de biodiversiteit. Overigens zijn de minder waardevolle bermen geselecteerd en wordt 138 van de 190 hectare op de oorspronkelijke manier gemaaid. Vraagt zich af of het mogelijk is alle ambities, ook de ecologische, overeind te houden.
- Stelt dat geen enkel onderdeel bij de bezuinigingen buiten de discussie kan blijven. Het kan nodig zijn beleid te schrappen. Amendementen wegen zwaar, maar een sluitende begroting ook. Geeft de raad opdracht alternatieven te vinden voor bezuinigingen op bijvoorbeeld begraafrechten, de ombudsman of huwelijksleges, dan moet het geld wel ergens vandaan komen. Wellicht zijn alternatieven dan toch minder wenselijk.
- Heeft per 1 juli 2011 de projectgroep rond die de bezuinigingsoperatie gaat uitvoeren.
- Wijst erop dat sommige bezuinigingsvoornemens anders uitwerken, in positieve en negatieve zin. Afgelopen week was er een bezuiniging van 250.000 euro ton buiten dit pakket.
- Komt in de derde voortgangsrapportage terug op externe inhuur. Structureel bezuinigen blijkt lastig, omdat veel externe inhuur incidenteel op projectbasis gefinancierd wordt.
- Komt schriftelijk terug op vragen over de cultuurpas en eCulture.
- Verwijst naar de voorjaarsbrief voor een overzicht van afgehandelde moties.
- Waardeert het standpunt van Partij voor de Dieren over kortingen op vlees en vis, maar acht het niet haalbaar deze te schrappen.
- Ziet wel voordelen in het combineren van een fusie met bezuinigingen. Instellingen zijn gewend in hun eigen jasje te werken en zullen dan meer gaan samenwerken.

FV verslag 20110608

- Vindt het goed meer via wijkwebsites en sociale media te combineren, al zal het voorlopig nodig blijven ook papieren informatie te verstrekken.

Besluitvorming heeft al plaatsgevonden in de raad van 25 mei 2011.

B.2. Kadernota Weerstandsvermogen en Risicomanagement (raadsvoorstel 25 mei 2011)

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Ziet liever extra inspanningen bij risicomanagement dan 100% weerstandsvermogen.
- Vraagt op welke termijn het college 100% weerstandsvermogen nastreeft en of dat haalbaar is. Is er wel geld voor zoveel reserves? Geld nuttig uitgeven kan beter zijn.

Dhr. Van de Belt (Student en Stad):

- Roemt het heldere stuk. Een groot deel van de commissie sluit zich hierbij aan.
- Wil meer duidelijkheid over de termijn waarop het weerstandsvermogen tot 100% zal worden aangevuld.
- Blijft inzetten op 100% weerstandsvermogen. De Monte Carlomethode geeft een goed beeld van risico's, maar biedt geen zekerheid.

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Wil meer nadruk op risicomanagement naast aandacht voor weerstandsvermogen.
- Vraagt hoe de waarschijnlijkheidsfactor van 90% dat alle risico's zich voordoen, is afgeleid.

Dhr. Seton (CDA):

- Mist in de samenvatting van risicomanagement rapportage en evaluatie.
- Vraagt in hoeverre scherper risicomanagement het benodigde weerstandsvermogen verlaagd. Is dit te kwantificeren?
- Leest dat ontbrekende dekking geen risico is. Komt dat doordat het zeker een probleem is in plaats van een risico?
- Leest dat het vermijden van risico's de realisatie van beleidsdoelen in de weg kan staan. Maar het gaat juist om de afweging tussen beleidsdoelen en risico's.
- Ziet graag nadere kaders om te bepalen wanneer een risico klein genoeg is om te accepteren.
- Wijst op het principiële verschil tussen reserves en voorzieningen. De genoemde vuistregel lijkt niet geheel te kloppen. Juist omdat de raad volledig bevoegd is, betreft het een reserve.

Dhr. Akkermans (D66):

- Bekijkt graag jaarlijks de stand van zaken, waaronder de invloed die nieuwe projecten op het weerstandsvermogen hebben.
- Is bezorgd over het behalen van 80% weerstandsvermogen op de korte termijn.

Dhr. Leemhuis (GroenLinks):

- Wil weten wat 80% weerstandsvermogen op dit moment betekent.
- Ziet een tegenstelling tussen de eerste en tweede alinea op pagina 2. Wordt in het weerstandsvermogen nu wel of geen rekening gehouden met nieuwe, nog niet vastgestelde projecten?
- Sluit zich aan bij de vraag van het CDA over de kwantitatieve relatie tussen risicomanagement en weerstandsvermogen.

Dhr. Martens (PvdA):

- Is tevreden over de boxmethodiek en de grotere beheersing, waardoor minder weerstandsvermogen nodig is.
- Vermoedt dat er veel stille reserves zijn. Is het tijd het onderzoek hiernaar uit 2006 te herhalen?
- Vindt het streven naar 100% weerstandsvermogen overdreven. Elders in het veld is 60-70% gebruikelijk. Waarom is hiervoor gekozen? Ziet meer in risico's beheersen.
- Mist de capaciteit tot bezuinigen in de systematiek. In betere tijden kunnen bezuinigingen ook dienen om buffers te vergroten.

Dhr. Van Keulen (VVD):

- Sluit zich aan bij de laatste opmerking van de PvdA.
- Vraagt of diensten voldoende in staat zijn risico's in te schatten, aangezien zij projecten ook graag uit willen voeren.

FV verslag 20110608

Mw. De Wrede (Partij voor de Dieren):

- Vraagt of in deze tijd een weerstandsvermogen van 80% wel haalbaar of wenselijk is.

Wethouder Dekker:

- Beamt dat in risicomanagement een slag te maken valt. Evaluatie en rapportage horen daar inderdaad bij.
- Wijst erop dat scherper risicomanagement ook het benodigde weerstandsvermogen zou kunnen verhogen, omdat je donderwolken beter ziet.
- Blijft werken met een waarschijnlijkheidsfactor van 90%, waar elders 60-70% gebruikelijk is. Het college kan met een streng percentage rustiger met de uitkomsten omgaan. Het heeft een remmend effect op nieuwe investeringen.
- Komt met maatregelen om deze collegeperiode 80% weerstandsvermogen te bereiken. Volgens de nieuwe methode is dat 65% over 2010. Dit verklaart de opmerking bij de bezuinigingen dat deze collegeperiode nog 40-80 miljoen euro gevonden dient te worden. Geen project of uitgave blijft buiten discussie. De waarschijnlijkheidsfactor van 90% geeft wel meer tijd om het weerstandsvermogen op 100% te krijgen.
- Voelt zich gesterkt door de Monte Carlokansberekening, want die bevestigt de gekozen waarschijnlijkheidsfactor.
- Wil met verstand kijken naar stille reserves zonder er een zware operatie van te maken zoals in 2006. Stille reserves zijn over het algemeen niet direct aanwendbaar.
- Beamt dat reserves en voorzieningen verschillende verantwoordelijkheden met zich meebrengen. Voorzieningen houden een verplichting in, reserves zijn algemener aan te wenden.
- Stelt dat diensten middelen zijn om beleid uit te voeren. Elke dienst heeft bovendien een gezonde spanning tussen de directeuren projecten en middelen. Concerncontrol en de wethouder controleren ook.
- Antwoordt dat weerstandsvermogen per definitie vrij aanwendbaar moet zijn zonder het beleid aan te tasten. Bezuinigingen zijn daar geen onderdeel van, omdat ze pas in de loop van de tijd geld opleveren.
- Berekent welke invloed nieuwe projecten zullen hebben op het weerstandsvermogen, maar neemt het niet mee bij berekening van het huidige weerstandsvermogen.

Het raadsvoorstel wordt als conformstuk geagendeerd voor de raad van 22 juni 2011.

B.3. Nieuwe Algemene Subsidieverordening in kader van deregulering en dualisme (raadsvoorstel 9 mei 2011) Was A.4.a.

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Wil in artikel vier de punten d. en e. graag als plichten opgenomen zien en niet als 'kan'-bepaling. Discriminatie en strijdigheid met de grondwet en mensenrechten mogen nooit.

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Begrijpt dat dit in de praktijk niet voor is gekomen. Wacht liever de aangekondigde nadere regels van het college af.

Wethouder Dekker:

- Zal artikel 4 aanpassen zoals de PvdA beschrijft. Het is een politiek statement en geeft de mogelijkheid ergens op terug te vallen als het nodig is.

Het gewijzigde raadsvoorstel wordt als conformstuk geagendeerd voor de raad van 22 juni 2011.

C. HUISHOUELIJK DEEL

C.1. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname

Geen agenderingen.

C.2. Vaststelling verslag 11 mei 2011

Dhr. Akkermans (D66):

- Op pagina 5 las de heer Akkermans hoe weinig *formele* ruimte de burgemeester had.

Het verslag wordt conform deze wijziging vastgesteld.

FV verslag 20110608

De voorzitter sluit de vergadering om 15.00 uur onder dankzegging.

FV verslag20110609

VERSLAG EXTRA RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID

Datum: 9 juni 2011
Plaats: nieuwe raadzaal
Tijd: 20.00 – 21.49 uur

Aanwezig: de heer J. Spakman (voorzitter, PvdA), de dames C.E. Bloemhoff (PvdA), L.R. van Gijlswijk (SP), K. de Wrede (Partij voor de Dieren), de heren B. Baldew (PvdA), R.O. Martens (PvdA), J.M. van Keulen (VVD), M.T. Gijsbertsen (GroenLinks), W.B. Leemhuis (GroenLinks), H.J.M. Akkermans (D66), J.H. Luhoff (D66), J. Seton (CDA), E.B. Koopmans (ChristenUnie), R. van de Belt (Student en Stad)

Namens de griffie: de heer W.T. Meijer (commissiegriffier)

Namens het college: mevrouw C.T. Dekker (GroenLinks), de heer T. Schroor (D66)

Verder aanwezig: de heer R. Bouman (accountant Ernst&Young)

Afwezig m.k.: de heren D. Jager (VVD), P. Rehwinkel (burgemeester)

Verslag: de heer J. Bosma (Notuleerservice Nederland)

A. ALGEMEEN DEEL

A.1. Opening en mededelingen

De voorzitter:

- Opent de vergadering om 20.00 uur en heet iedereen hartelijk welkom.
- Stelt voor eerst een ronde met vragen voor wethouder Schroor in te lassen.
- Kondigt een vertrouwelijk deel van de vergadering aan om het vertrouwelijke stuk van de accountant te behandelen.

A.2. Vaststelling agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

B. INHOUDELIJK DEEL

B.1 Gemeenterekening 2010, m.n. programma 10 (algemene dekkingsmiddelen en post onvoorziën), de paragrafen en de jaarrekening (financieel perspectief, programmarekening en balans)

Rondvragen aan wethouder Schroor.

Dhr. Baldew (PvdA):

- Vraagt wat de wethouder gaat doen om de risico's in de bedrijfsvoering te beheersen.
- Telt bij inhuur externen à 32 miljoen euro de inkoop van specialisten op en komt op een totaal van 80-94 miljoen euro. Dat is de helft van de reguliere personeelskosten. Hoe kan dat?

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Sluit zich aan bij de vraag van de PvdA over externe inhuur. Ziet als uitschieter de inhuur voor de directeur middelen concerncontroller van 145.000 euro extra. Wat is de verklaring?

Dhr. Van de Belt (Student en Stad):

- Ziet te weinig resultaten van de personeelsstop, de verjonging van de organisatie, functioneringsgesprekken en de hoogte van reserves bij de Milieudienst en RO/EZ. Wat gaat het college hieraan doen?

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Vindt de kosten voor inhuur van extern personeel te hoog en het tempo van de reductie te laag.
- Informeert naar de stand van zaken van de liquidatie van ISA. Actie is wenselijk.
- Vraagt waarom de doelen van afhandeltermijnen van telefoon en e-mail binnen Stad en Stadhuis niet gehaald zijn.

FV verslag20110609

Dhr. Leemhuis (GroenLinks):

- Sluit zich aan bij de oproep van de accountant goed te letten op de hoge druk op het personeel. Is de druk hoog of te hoog?
- Vindt dat per jaar ten minste een functionerings- óf een beoordelingsgesprek gehouden zou moeten worden.
- Vraagt een reactie op het lage percentage van 51% van telefoontjes die inhoudelijk juist en volledig worden beantwoord.
- Roept op te letten op de leeftijdsopbouw van het personeel om een tekort aan ervaring en kennis in de toekomst te voorkomen.

Dhr. Seton (CDA):

- Vraagt of de accountant met prioritering doelt op blijven doen wat je al goed doet of beter doen wat je beter hoort te doen. Is de druk zo hoog dat schrappen nodig is? Hoe verhoudt de roep om focus zich tot eerdere activiteiten op dit gebied?

Dhr. Van Keulen (VVD):

- Maakt zich zorgen over de voortgang van de concentratie van PIJOFACH-functies. Onderschrijft het college het belang? Wanneer volgen grote stappen?

Dhr. Akkermans (D66):

- Sluit zich met name aan bij de vragen van GroenLinks over de druk op de organisatie. De druk op de organisatie is nu al groot, terwijl de lastigste bezuinigingen nog komen.

Mw. De Wrede (Partij voor de Dieren):

- Vindt het belangrijk dat het personeel ieder jaar een functionerings- én een beoordelingsgesprek heeft.

Wethouder Schroor:

- Antwoordt dat de externe inhuur niet de helft van de personeelslasten is. Die bedragen 182.840.000 euro; de externe inhuur bedraagt 26.720.000 euro. Zal de berekening van de PvdA bestuderen. De belasting van externe inhuur is hoog. Doet zijn best voor de begroting een tussenanalyse te maken van de reductie van externe inhuur.
- Heeft de personeelsstop opgeheven met het oog op de aanstaande uitstroom en vergrijzing om jonge talenten te kunnen binnenhalen. Houdt de raad op de hoogte.
- Overlegt met de bonden over de ISA-gelden en wil die ook inzetten voor de reorganisatie en de frictiekosten.
- Vindt een Shared Service Centre van belang om tot één gemeente Groningen te komen. Wil ISA-gelden ook inzetten om de PIJOFACH-doelen te behalen. Komt binnenkort met een projectvoorstel en dekking.
- Heeft al geprioriteerd door te beginnen met DaFinci, risicomangement en de bezuinigingen. Daarnaast lopen er grote projecten, waarbij de druk op personeel kritisch gevolgd wordt. De druk is hoog én realistisch.
- Staat nog steeds achter de taakstelling op de eigen organisatie van ongeveer 22 miljoen euro. Is ervan overtuigd dat meer efficiëntie mogelijk is. Realiseert zich dat het druk oplevert.
- Vindt telefonische beantwoording onvoldoende scores, al is tevredenheid aan de balie wel redelijk goed. Wil sneller en beter sturen op middelkanaalsturing. SOZAWE heeft goede ervaringen met het gebruik van UWV-diensten.
- Vindt dat werknemers in principe jaarlijks recht hebben op zowel een beoordelings- als een functioneringsgesprek en geeft dit nadrukkelijk aan richting de diensten, al blijven uitzonderingen mogelijk.

Dhr. Bouman (accountant Ernst&Young):

- Vindt dat het college inmiddels al prioriteiten heeft gesteld, al staat er nog veel op stapel. Blijft prioritering de komende tijd volgen.

Algemene financiële aspecten van de gemeenterekening 2010

Dhr. Akkermans (D66):

- Betreurt tegenvallers bij grote projecten als Meerstad vergeleken met de impact van relatief kleine bezuinigingen op bijvoorbeeld zelforganisaties en de aanhoudende rijksbezuinigingen.

FV verslag20110609

- Juicht afwijzing van een deel van het bestuursakkoord door de VNG toe, al is er nog een lange weg te gaan.
- Vindt het de moeite waard te onderzoeken hoe de afboeking van gronden tegen is te gaan.
- Looft de voortgang die het college met het collegeprogramma heeft gemaakt.
- Ziet de meetbaarheid verbeteren, al is die nog niet optimaal. Kwantitatieve beoordeling is niet in alle gevallen een toevoeging en soms is een politiek inhoudelijke taxatie wenselijker.
- Kan zich voorstellen volgend jaar een exploitatie in bandbreedtes te geven over de inkomsten van begraafplaatsen. Nu leiden meer begrafenissen tot een positief resultaat.
- Stelt dat een negatief resultaat van het Parkeerbedrijf positief te duiden kan zijn vanuit P+R-, fiets- en OV-beleid.
- Vindt het negatieve resultaat van iederz ernstig. Is het nog beheersbaar?
- Heeft begrepen dat de hoge oninbaarheid van ozb met faillissement samenhangt. Is het een zorgelijke trend of een eenmalige tegenvaller?
- Vraagt de accountant hoe het vervolg van prioriteitstelling eruit zou moeten zien.

Dhr. Baldew (PvdA):

- Vraagt welke lessen de accountant uit de recessie heeft getrokken op het gebied van onafhankelijkheid. Wat gaat de raad daarvan merken.
- Ziet de risico's op de bedrijfsvoering toenemen, maar ook fouten en onzekerheden (DaFinci). Boekt het college voor- of achteruitgang bij het in control zijn?
- Constateert dat door de voorziening Meerstad het negatief resultaat 6,2 miljoen euro bedraagt. De administratieve oplossing, om de voorziening te dekken uit de reserve grondzaken en de reserve Meerstad, stabiliseert de begroting 2011, versterkt het weerstandsvermogen met 7,4 miljoen euro en maakt bestemmingsvoorstellen mogelijk.
- Begrijpt dat risicovoorzieningen van het Parkeerbedrijf, overige grondexploitaties en O2G2 pas getroffen worden wanneer informatie beschikbaar is. Is het niet zorgvuldiger de voorziening Meerstad te baseren op de grondexploitatie 2011?
- Vindt het jammer dat de nadruk ligt op het tekort aan weerstandsvermogen en niet eerst op inspanningen op het gebied van risicomangement, terwijl het risicoprofiel toeneemt.
- Vraagt welk gevaar het college ziet voor het uitvoeren van publieke taken door diensten die hoge risico's en een slechte financiële positie hebben. Gaat het college een deel van de AER gebruiken om de posities te verbeteren?
- Wijst op de repeterende rechtmatigheidsfouten bij de dienst SOZawe. Is de informatievoorziening nog te vertrouwen en hoe kan het beter?
- Ziet een chronisch probleem met te hoge afvalstoffenheffingen doordat de gemeente van de verkeerde aansluitingen uitgaat. Vorig jaar is 1,2 miljoen euro te veel betaald. Hoe gaat het college dit oplossen?
- Informeert hoe het college oneigenlijk en achteraf gebruik van de tenzijregeling voorkomt, waarbij algemeen directeuren bij inkoop afwijken van vigerende regels.
- Leest dat in 2009 gronden buiten de gemeente zijn aangekocht in strijd met de Grondbankverordening. Hoe kan dit? Waarom heeft het college de raad niet expliciet geïnformeerd, juist in het licht van de cultuurverandering?

Dhr. Seton (CDA):

- Stelt vragen over het overbrengen van 35 miljoen euro van een reserve naar de voorziening Meerstad. Waarom was het nodig de reserve te lichten? Wat schiet Meerstad op met deze overheveling? Is het wel extra geld? Klopt het dat het weerstandsvermogen lager is geworden?
- Is geschrokken dat het weerstandsvermogen is gedaald van onvoldoende naar ruim onvoldoende. Erkent het college de omvang van het probleem in een jaar van bezuinigingen?
- Vraagt of de accountant het risicoprofiel ook te hoog vindt. Op lange termijn is het advies een uitgebreide inschatting van de risico's en het weerstandsvermogen. Wat moet op korte termijn gebeuren om het risicoprofiel op acceptabel niveau te brengen?
- Schrijft de overschrijding bijna geheel toe aan de Meerstadvoorziening van 35 miljoen euro.
- Is positief over de voorziening voor de noodlokalen Gravenburg.

FV verslag20110609

- Verbaast zich dat veel geld voor nieuw beleid blijft liggen, zoals bij duurzaamheid en kermis. De redenen ontbreken en zijn nodig om de raad te laten beslissen over de bestemming.
- Sluit zich aan bij de vraag van de PvdA over grondaankopen buiten de gemeente zonder goedkeuring van de raad. Het college lijkt hier niet op in te gaan in de brief.
- Vraagt of het verstandig is structurele risico's slechts twee jaar mee te nemen.

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Vindt het weinig rooskleurig dat het weerstandsvermogen afneemt en dat de jaarrekening zonder de Meerstadvoorziening van 35 miljoen euro niet was goedgekeurd.
- Vraagt zich af of de voorgestelde bezuinigingen voldoende zullen zijn.
- Is blij dat de doelstellingen van de aanpak mensenhandel gehaald zijn en steunt voortzetting.
- Betreurt dat 1300 in plaats van 500 gezinnen de stad verlieten. Is er een verband tussen het vertrek van gezinnen, middeninkomens en hoge inkomens en de vierde plek van Groningen wat betreft lastendruk?
- Is tegen verhoging van de ozb en wil liever het ondernemersklimaat gezond houden.
- Wil weten waarom de kostendekkendheid van huwelijken 147% is tegenover 128% begroot.
- Vindt de 68% kostendekkendheid van begrafenisrechten voldoende.
- Constateert een nadeel van 1,2 miljoen euro door teruglopende ontvangsten en een reservering voor dubieuze Wwb-vorderingen. Wil meer achtergrond en mogelijke oplossingen horen.
- Vraagt of de Meerstadvoorziening van 35 miljoen euro voldoende is of dat het college op korte termijn nog meer problemen voorziet.
- Geeft aan dat weerstandsvermogen en risicomanagement onlosmakelijk verbonden zijn. De nadruk ligt te veel op weerstandsvermogen. Beter risicomanagement maakt het mogelijk de waarschijnlijkheidsfactor van 90% te verlagen en daarmee het benodigde weerstandsvermogen. Hoe ziet het college dit?
- Vraagt of het college het advies van de accountant wel opvolgt om de waardering van de voorraden en de garantie Meerstad uitgebreid en onafhankelijk te beoordelen.
- Mist een reactie van het college op een aantal andere adviezen. Het gaat om maatregelen treffen om tegenstrijdige voorstellen over reserves te voorkomen; het kwantificeren van risico's van het Oosterhamriktracé; het verbeteren van de totstandkoming en betrouwbaarheid van de rapportage Grondbedrijf en staat P; en beleid ontwikkelen om de voorspelbaarheid van baten en lasten te verhogen om te hoge afvalstoffenheffing te voorkomen.

Dhr. Van de Belt (Student en Stad):

- Ziet de gevolgen van de recessie met het negatieve resultaat, het verlies op Zernike en Meerstad en de slechte stand van reserves en weerstandsvermogen. De inkomsten op bouwleges en parkeren groeien waarschijnlijk niet. Er zijn afboekingen op gronden, bedrijventerreinen en kantoorlocaties. Wanneer gaan burgers de gevolgen merken?
- Steunt de intentie te bezuinigen en de AER aan te vullen.
- Vindt dat meeropbrengsten van de logiesbelasting ten goede moeten komen aan Marketing Groningen en toerisme.
- Is tegen de 0 dB-norm en ziet het geld liever naar reserves gaan.
- Vraagt zich af of het oneerlijk is tegenover andere evenementen om extra geld ter beschikking te stellen voor Roze Zaterdag.
- Noemt het tekort op het weerstandsvermogen dramatisch. Een gezonder niveau is noodzakelijk. Het college ziet de prioriteit, maar maakt toch andere keuzes.
- Stelt voor kamerbewoners ook teruggave van afvalstoffenheffingen te gunnen.
- Is bezorgd over de grondexploitaties van Westpoort en Europapark. Treft het college hiervoor voorzieningen?
- Is geschrokken van de lage reserves bij de diensten OCSW, RO/EZ en de Milieudienst. Wat gaat het college hieraan doen?

Dhr. Leemhuis (GroenLinks):

- Dankt het college voor de leesbaarheid van de rekening.
- Gaat ervan uit dat de raad binnenkort meer hoort over maatregelen het weerstandsvermogen te verhogen. Hoe gaat het college voor de begroting van 2012 risico's beter inschatten?

FV verslag20110609

- Wil graag uitleg over de keus voor een Meerstadvoorziening van 35 miljoen euro, terwijl de bandbreedte 35-52,5 miljoen euro is.
- Wil ook meer uitleg over de totstandkoming van de afwaardering van niet in exploitatie genomen gronden. Is dit nu genoeg?
- Vraagt of de prognoses van lopende projecten als Oosterhamriktracé, Westpoort, Grote Markt en Europapark realistisch zijn, aangezien streefcijfers de afgelopen jaren niet gehaald zijn.
- Informeert of de kwijtschelding afvalstoffenheffing vergroot kan worden, bijvoorbeeld voor mensen die drie jaar op het minimum zitten.
- Gaat ervan uit voor de zomer meer over het Parkeerbedrijf te horen.
- Vergelijkt de gemeente met een tanker in onbekende wateren. Vertrouwt op een behouden vaart, al is het alle hens aan dek om de koers en diepte te bepalen.

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Ziet dat de voorspelbaarheid vergeleken met de Voortgangsrapportage is verbeterd, al is blijvende aandacht nodig.
- Leest dat de accountant repeterende fouten constateert bij de Wet BUIG bij inkomenskortingen en toeslagen. Neemt het college de aanbeveling over om de interne controle te verbeteren of heeft het andere acties in gedachten?
- Stelt vast dat er weinig overblijft van het overschot op afvalstoffenheffingen, nadat alle raadsbesluiten zijn verwerkt. Ziet ook graag korting voor mensen die drie jaar op het minimum zitten, maar daar is dus andere dekking voor nodig.
- Vraagt of een deel van het bijzonder resultaat stadsbeheer terugvloeit naar het concern. Dit lijkt ongebruikelijk en het geld is hard nodig.
- Is geen fan van PPS-constructies door de risico's. Discussieert graag in de commissie Ruimte en Wonen waarom het college dit wel positief vindt.

Dhr. Van Keulen (VVD):

- Vindt het financieel niet goed gaan door de crisis en externe factoren.
- Maakt zich zorgen over de gemeentelijke financiën door de risico's van het Parkeerbedrijf, O2G2, Damsterdiep, bezwaarprocedure bouwleges, Meerstad, tram en de dienst SOZAWE.
- Sluit zich aan bij de vraag of de Meerstadvoorziening van 35 miljoen euro genoeg zal zijn.
- Heeft de indruk dat het risicoprofiel toeneemt en het in control zijn van de gemeente niet.
- Vraagt zich af of de gemeente alle grote uitstaande projecten wel waar kan maken en discussieert daar graag over de komende maanden. Wil graag voor het Voorjaarsdebat cijfers wat het oplevert grote projecten te schrappen of vooruit te schuiven.
- Hoopt dat de wethouder de zorgen weg kan nemen door met oplossingen te komen.
- Vraagt de accountant of hij gemeentelijke aandelen zou kopen als het een bedrijf was.

Mw. De Wrede (Partij voor de Dieren):

- Vond niet duidelijk naar voren komen dat subsidiëring van groene daken uit het rioleringsfonds is gedekt.
- Vraagt of geld dat doorgeschoven is naar 2011, inmiddels al is bestemd.
- Constateert dat het voordeel op riolering van 300.000 euro grotendeels komt doordat niet het hele programma is uitgevoerd. In hoeverre zijn er achterstanden? Oude riolen leiden tot rattenoverlast en onwenselijke verdeling, zoals in de Rivierenbuurt.
- Leest op pagina 37 van de brief dat 900.000 euro over is bij het Stadspark en 45.000 euro voor frictiekosten, terwijl er fors bezuinigd wordt op groengebieden. Hoe zit dit?
- Vindt het goed dat geld is gevonden voor ontsnippering.
- Vraagt bij Fair Trade en duurzaamste gemeente meer aandacht voor vleesconsumptie. Komt hier binnenkort op terug.
- Mist in de rekening de kosten van vuurwerk van 50.000 euro en is tegen deze kosten.
- Sluit zich aan bij de opmerking van D66 dat bij de beoordeling van de resultaten van het Parkeerbedrijf, naast de financiële ook de duurzame invalshoek van belang is.

FV verslag20110609

Dhr. Bouman (accountant Ernst&Young):

- Is niet verantwoordelijk als beroepsgroep voor de recessie, maar trekt er wel lessen uit en discussieert over onafhankelijkheid. Bij de overheid verstrekt niet het bestuur, maar het toezichthoudende orgaan de opdracht.
- Gaat niet over het in control zijn. Controleert de jaarrekening op getrouwheid en rechtmatigheid. In 2010 waren die hoger dan in 2009, maar lager dan in 2008. De discussie over Meerstad hangt samen met de recessie.
- Vindt dat nog meer stappen nodig zijn op het gebied van risicomangement.
- Constoteert een voorspelbaarheid van tussentijdse cijfers, maar is die geborgd?
- Vindt dat de afgelopen jaren vooruitgang is geboekt op het beheer van grondexploitatie, maar heeft over dit jaar een andere mening.
- Vermoedt dat de gemeente vergelijkbaar in control is gebleven.
- Vindt het een goede stap dat er volgend jaar een 'in control'-statement komt.
- Ziet het risicoprofiel als hoog en toenemend, grote projecten vragen structurele aandacht. Het weerstandsvermogen voldoet niet aan de gemeentelijke norm van 80%.
- Zou gemeentelijke aandelen kopen, omdat het een continue opbrengststroom is en faillissement niet mogelijk is.
- Zou prioriteiten maken van controle op grondexploitatie van grote projecten, DaFinci en PIJOFACH, dat het hart van de organisatie raakt. Bestuurlijke informatievoorziening, risicomangement en AO zijn in de brief benoemd en lopen al.

Wethouder Dekker:

- Vindt het een bijzondere jaarrekening; voor het eerst in decennia is er een negatief resultaat van 6 miljoen euro. In 2010 is voor 65 miljoen euro afgeboekt, 35 miljoen euro voor Meerstad en 5 miljoen euro voor Zernike. De andere 25 miljoen euro is in oktober 2010 aan de orde geweest. Zonder de voorziening Meerstad was het resultaat positief geweest met 29 miljoen euro.
- Stelt dat een afwijking van 2 tot 3% op een begroting van 900 miljoen euro redelijk is.
- Hecht meer waarde aan de voorspellende waarde van de Turap. Is redelijk tevreden over de afwijking van de Turap van 7 miljoen euro, maar wil hierop blijven sturen.
- Vindt het huidige weerstandsvermogen te laag met 0,5 via het oude systeem en 0,65 via het nieuwe systeem en wil maatregelen treffen. Heeft er vertrouwen in het weerstandsvermogen op korte termijn naar 0,8 en op lange termijn naar 1,0 te brengen. De strenge waarschijnlijkheidsfactor van 90% geeft ruimte om rustiger met de uitkomsten om te gaan.
- Begrijpt zorgen over weerstandsvermogen en risico's, maar is zelf ook bezorgd over de rijksbezuinigingen op cultuur, Wsw en veiligheid. Ambities van het college gericht op cultuur, kennis, bereikbaarheid en sociale samenhang zijn goed voor de groei en het vestigingsklimaat van de stad en moeten ondanks de druk hierop blijven bestaan. Om dat binnen een sluitende begroting te bereiken staat bij bezuinigingen geen enkel project buiten discussie.
- Antwoordt dat bekend is hoeveel de gemeente investeert in RegioRail, ongeveer 103 miljoen euro. De totale investeringen zijn 700 miljoen euro. Terugtrekken heeft grote gevolgen voor investeringen in de trein en samenwerking met twee provincies en twaalf gemeenten.
- Stelt voor om voor de begrotingsbehandeling met een overzicht te komen van de impact van het schrappen of verschuiven van grote projecten. Het Voorjaarsdebat is te kort dag.
- Ziet als kern van het Voorjaarsdebat dat de raad afweegt en bediscussieert welke beleidsdoelen voor de stad van belang zijn, zoals duurzaamheid, sociale samenhang of cultuur.
- Bestrijdt dat de voorziening Meerstad een administratieve oplossing is. Een voorziening is niet vrij aanwendbaar, maar moet voor Meerstad aangewend worden. Heeft het geld nog niet afgeboekt, maar rekent het niet meer mee voor de financiële positie van de gemeente.
- Antwoordt dat de 7,2 miljoen euro tijdelijk in de AER zit, maar wellicht nog aangewend wordt voor eerder niet gehonoreerde bestemmingsvoorstellen.
- Denkt wel in control te zijn, ondanks de actuele risico's, waar nog geen eind aan komt.
- Hoopt de begroting sluitend te maken en risico's af te dekken zonder ambities aan te tasten, maar het kan zijn dat ambities genuanceerd of uitgesteld moeten worden.

FV verslag20110609

- Realiseert zich dat bij SOZAWE de afgelopen maanden ongelukkige inschattingfouten zijn gemaakt. Prognoses blijken bij sociale diensten erg ingewikkeld en in bandbreedtes. Vindt dat het beter moet, maar is redelijk tevreden zolang de gemeente een goedkeurende verklaring krijgt.
- Meldt in de aanbestedingsbrief de highlights. Ontbreekt een aanbeveling van de accountant, dan betekent dat geen afwijzing.
- Vindt de accountant doorschieten over de afvalstoffenheffing en de reserve van de Milieudienst. Kijkt liever naar het hele concern en komt volgend jaar terug op één overkoepelende AER. Het is wel de rol van de accountant naar de interne regels te kijken.
- Spreekt met het auditcomité over een 'in control'-statement, dat in 2011 de raad wellicht meer zekerheid kan geven over het in control zijn.
- Wijst erop dat riolering een sluitend systeem heeft, waarbij overblijvende gelden binnen het programma blijven. Stadsbeheer houdt het goed in de gaten.
- Komt nader terug op informatievoorziening aan de raad wat betreft de aangekochte gronden buiten de gemeentegrenzen die terugverkocht moeten worden.
- Antwoordt dat er geen structureel probleem is met inbaarheid van ozb.
- Onderschrijft dat niet elk doel goed te meten is. Zo is het effect van peuterspeelzalen niet goed te meten, maar blijft het gemeentebestuur er belang aan hechten.
- Antwoordt dat overblijvende nieuwe beleidsgelden duurzaamheid te maken hadden met een tijdsverschil tussen het beschikbaar komen en uitgeven van gelden.
- Komt schriftelijk terug op de vraag van SP over middelen van Stadsbeheer die terug zouden vloeien naar het concern.
- Legt uit dat de egalisatie afvalstoffenreserve ervoor bedoeld is verschillen op te vangen, zodat niet steeds met de tarieven geschoven hoeft te worden. Een groot deel van de reserve is al bestemd. Als blijkt dat de reserve structureel gevoed wordt, dan is het redelijk in 2012 te bezien of de tarieven omlaag kunnen. Zegt toe hier bij de begroting 2012 op terug te komen.
- Heeft niet de gevoeligheid van D66 over de exploitatie van begraafplaatsen.
- Antwoordt dat Marketing Groningen afhankelijk was van het aantal overnachtingen, dat is nu een structurele subsidieverhoging. Alles daarboven gaat naar de algemene middelen.

De voorzitter sluit de vergadering om 21.49 uur.

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID Gecombineerde vergadering van alle reguliere raadscommissies t.b.v. een voorbereidende bespreking van de gemeenterekening 2010 per programma

Datum: 9 juni 2011
Plaats: nieuwe raadzaal
Tijd: 10.00 – 18.53 uur

Aanwezig (in wisselende samenstelling): de dames M. Dekker (PvdA), E. van Lente (PvdA), S.A. Koebrugge (VVD), A. Postma (GroenLinks), L.I. van der Vegt (GroenLinks), A.M.J. Riemersma (Stadsparij), L.R. van Gijlswijk (SP), H. Rademaker (SP), G.E.J. van der Meulen (D66), A. Kuik (CDA), S. Schipper (CDA), I.M. Jongman-Mollema (ChristenUnie), R.J.A.M. Krüders (Student en Stad), R. Grijpstra (Partij voor de Dieren), K. de Wrede (Partij voor de Dieren), de heren R.O. Martens (PvdA), W. Moes (PvdA), J. Spakman (PvdA), M.D. Blom (VVD), G. Evenhuis (VVD), A.C.L. Rutte (VVD), J.M. van Keulen (VVD), M.T. Gijsbertsen (GroenLinks), K.S.N. van der Veen (GroenLinks), J.P. Dijk (SP), E. Eikenaar (SP), B. Benjamins (D66), J.H. Luhoff (D66), P.S. de Rook (D66), R. Bolle (CDA), J. Seton (CDA), M. Verhoef (ChristenUnie), R. van de Belt (Student en Stad), J. van Rooij (Student en Stad), G.J. Kelder (Partij voor de Dieren)

Namens de griffie: de dames G. Mulder en M. Wechgelaer, de heren P. Kommerij en W.T. Meijer

Namens het college: de dames C.T. Dekker (GroenLinks), E. Pastoor (PvdA), J.A. Visscher (SP), de heren T. Schroor (D66) en F. de Vries (PvdA)

Inspreker:

Verder aanwezig:

Verslag: de heer J. Bosma (Notuleerservice Nederland)

INHOUDELIJK DEEL

I. Gemeenterekening 2010 – programma 6A. Onderwijs Voorzitter: dhr. D. Jager (VVD), griffier: dhr. W.T. Meijer

De voorzitter opent deel I van de vergadering om 10.00 uur.

Mw. Van Lente (PvdA):

- Is verheugd dat het aantal schoolverlaters daalt. Hoe kan dat aantal verder naar beneden? Hoe krijgt de gemeente iedereen aan een startkwalificatie en hoe verhoudt zich dat tot elkaar?
- Vindt de onderwijshuisvesting onwaardig voor een onderwijsstad. De stand van de reserve en het uitgegeven bedrag zijn niet helder. Ziet een huisvestingsplan met vertrouwen tegemoet.
- Vindt het beeld van O2G2 rooskleuriger lijken. Wat is het verwachte financiële risico en kan de gemeente de rekening goedkeuren zonder dit te benoemen?
- Vraagt hoe omgegaan wordt met gymzalencapaciteit nu de zalen aan de Violenstraat voor 2013 op de rol staan. Komt hierop terug.
- Informeert naar de onderzoeksresultaten, planning en dekking van een vierde kinderwerktuin.

Dhr. Van de Belt (Student en Stad):

- Hecht veel waarde aan onderwijs voor het hele leven. Beleid heeft een lange looptijd.
- Pleit ervoor definities op de praktijk af te stemmen, zodat bijvoorbeeld doelgroepkinderen goed benoemd en in de praktijk beter bereikt worden.
- Vraagt of preventieprojecten en rebound voor een vertekend beeld van vroegtijdige schoolverlaters zorgen.

Dhr. Evenhuis (VVD):

- Vraagt naar het oordeel van de wethouder over de procedure van financiële afhandeling van het conflict met het geprivatiseerde onderwijs.
- Wil weten of en hoe het college invloed heeft op achterblijvende examenresultaten.

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Is benieuwd of achterstallig onderhoud kan leiden tot een hogere claim van O2G2 voor de bruidsschat, aangezien ze wellicht alsnog bijpassende materialen moeten aanschaffen.
- Prijst de wethouder voor de herbouw en verkeersafwikkeling van de afgebrande school in Gravenburg.
- Waardeert de aanpak van schoolverlaters van het college.
- Vraagt hoe de wethouder de kwaliteit beoordeelt van het buitenschoolse programma in flankerende uren op vensterscholen.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Is tevreden over de inzet op taalontwikkeling bij achterstanden, de goede zorgstructuur met het CJG en de verwijzindex en het dalende aantal vroegtijdige schoolverlaters.
- Sluit zich aan bij de vragen van de PvdA over onderwijshuisvesting.
- Vraagt hoe de wethouder aankijkt tegen de randvoorwaarden van kinderactiviteiten, waarvan de deelnamecijfers tegenvallen.

Mw. Grijpstra (Partij voor de Dieren):

- Steunt de aanpak van taalachterstand en het streven naar startkwalificaties.
- Vraagt waarom de deelname aan activiteiten van basisvoorzieningen tegenvalt.

Mw. Schipper (CDA):

- Is tevreden over de hogere deelname aan het VVE-programma. Het Rijk bekostigt slechts 60 plaatsen. Gaat het aantal van 133 ten koste van de kwaliteit?
- Mist het beoogde percentage resultaten van mishandelde kinderen bij Gezond en veilig gedrag en ziet alleen cijfers over 2008.
- Is onder de indruk van de sfeer en inzet van leerlingen en docenten bij het project Rebound.
- Sluit zich aan bij opmerkingen over kinderactiviteiten.

Mw. Postma (GroenLinks):

- Sluit zich aan bij de vragen over onderwijshuisvesting van de PvdA.
- Is blij met het inschakelen van ouders bij VVE; dit blijkt effectiever.
- Informeert naar de stand van zaken rond de verhuizing van het vmbo van de Kamerling Onnes naar de Leon van Gelder. Speelt de discussie over ongedeeld vmbo een rol?
- Vraagt voor volgend jaar heldere definities rond kinderactiviteiten zodat de cijfers aansluiten bij de praktijk.

Mw. Rademaker (SP):

- Vraagt of aanbieders van kinderactiviteiten mogelijkheden zien het bereik te vergroten. Het is belangrijk outreachend te werken om kansarme kinderen te bereiken.
- Informeert naar de oorzaak van teruglopende tevredenheid over het basisonderwijs sinds 2008 in de monitor leefbaarheid en veiligheid.

Dhr. De Rook (D66):

- Complimenteert de wethouder met de geboekte resultaten in moeilijke dossiers.
- Ziet graag een tabel over onderwijshuisvesting met een percentage uitgegeven gelden.
- Verzoekt in de volgende rekening meer doelstellingen op te nemen om de doelmatigheid beter te kunnen beoordelen.
- Vraagt of landelijke maatregelen over duurdere kinderopvang invloed hebben op gemeentelijk VVE-beleid.
- Hoopt op een schikking met O2G2 en nieuwe impulsen voor de motie Onderwijsstad en vensterscholen in 2011.

Wethouder Pastoor:

- Geeft de grenzen van invloed op schoolverlaters aan. Gaat een bedrijf failliet, dan staat er zo een stel BBL'ers op straat. Administratief afstemmen en tijdige intakes op ROC's helpen. Na de zomer wil de wethouder thuiszitters tijdens een actieweek bij de kladden pakken.
- Beoogt Vinkhuizen voor een kinderwerktuin; dan bereik je ook Gravenburg en Reitdiep. Dekking ontbreekt nog en is onderdeel van het gesprek over nieuwe beleidsmiddelen.
- Antwoordt dat het zicht op O2G2 in 2010 anders was dan nu. Het meerjarenbeeld laat de werkelijke situatie beter zien.

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Plant oplevering van gymzalen aan de Violonstraat in 2012. Voldoet redelijk aan eisen voor gymzalencapaciteit. Roosteren vraagt veel creativiteit van scholen.
- Heeft gevraagd goed naar de definitie van doelgroepkinderen bij activiteiten te kijken. Het bereik lijkt er in de praktijk wel, maar op papier niet te zijn.
- Antwoordt dat de gegevens over mishandelde kinderen de meest recente zijn.
- Heeft geen directe invloed op examenresultaten of taalonderwijs, maar kan wel stimuleren en faciliteren door aan te dringen op het indienen van projectplannen bij het Rijk.
- Neemt de kwaliteit van flankerende programma's van vensterscholen mee in de evaluatie.
- Is ook onder de indruk van de inzet bij Rebound. Teruglopende middelen maken samenwerking nog noodzakelijker.
- Telt Rebounders niet mee bij vroegtijdig schoolverlaters. Het is juist goed dat zij de school niet verlaten. Waarschijnlijk zijn er wel gegevens over het aantal terugstromers.
- Heeft de bedoeling doelstellingen en resultaten beter af te stemmen in de volgende rekening.
- Stelt dat de raad gaat over middelen en of die naar onderwijshuisvesting moeten gaan.
- Wacht de evaluatie vensterscholen af wat betreft de redenen voor teruglopende tevredenheid in de Stadsmonitor over basisonderwijs.
- Neemt de vraag over ongedeelde vmbo en de verhuizing van het Kamerling Onnes mee.
- Heeft nog geen zicht op de effecten van rijksmaatregelen voor duurdere kinderopvang op de nota Kansen voor jonge kinderen. Komt erop terug als de effecten bekend zijn.

De voorzitter sluit deel I van de vergadering om 10.36 uur.

II. Gemeenterekening 2010 – programma 1. Werk en inkomen Voorzitter: dhr. D. Jager (VVD), griffier: dhr. W.T. Meijer

De voorzitter opent deel II van de vergadering om 10.45 uur.

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Ziet ondanks de beloofde beterschap bij een aantal punten geen doelen genoemd.
- Vindt de verantwoording bij de sociale werkvoorziening mager. Met het oog op de toekomst is het belangrijk te weten hoeveel er op een wachtlijst staan of in een voortraject zitten.
- Vraagt welke acties het college onderneemt nu het de aanbevelingen van de accountant ten aanzien van terugkerende rekenfouten niet overneemt.
- Informeert waarom het aantal aanvragen voor een uitkering dat niet binnen acht weken is behandeld met 2% is gestegen. Is dit structureel?
- Wil weten of de minder gebruikte pc-regeling voor minima voldoende bekend is gemaakt.
- Vindt het goed dat er geen wachtlijsten zijn voor schuldhulp.
- Vraagt wanneer de re-integratiemonitor, voor de zomer beloofd, er wel komt.

Mw. Postma (GroenLinks):

- Vindt 2010 best een goed jaar gezien het aantal detacheringen van SOZAWE en iederz.
- Mist de verzochte aantallen toekenningen en afwijzingen bijzondere bijstand. Kreeg de cijfers na navraag. Komen ze volgen jaar regulier in de rekening?
- Vraagt aandacht voor de hoge 52% WIJ-jongeren zonder startkwalificatie.
- Beseft dat sinds de Wwb minder op duurzame en meer op snelle uitstroom gestuurd wordt. In hoeverre is uitstroom bij SOZAWE duurzaam? Uiteindelijk is dit toch een belangrijk doel.

Mw. Dekker (PvdA):

- Verzoekt in het vervolg de re-integratiemonitor voor de rekening te presenteren om een beter overzicht van in- en uitstroom te krijgen.
- Constoteert een achterstand bij het invullen van BBL-plekken. Hoe staat het er nu mee?
- Is tevreden over de inzet op betere schuldhulp en het overhevelen van de Spekmangelden. Bedoelde met de vraag over coaching niet per se preventief, maar echte schuldhulpverlening.
- Vindt het goed dat de doorlooptijden op het Werkplein zijn gehalveerd.

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Vraagt waaraan de 112.000 euro in het mentorenproject van 46 arme kinderen precies wordt besteed. Is het mogelijk meer kinderen te bereiken met hetzelfde budget?
- Wil weten hoe de fout van 273.000 in de WWIK gemaakt is en hoe dat beter kan.
- Informeert naar de stand van zaken van de reorganisatie van SOZAWE.

Mw. Riemersma (Stadspartij):

- Wil een overzicht van de 52% WIJ'ers zonder startkwalificatie. Hebben ze al een werkleeraanbod gekregen? Is het te koppelen aan het actieplan jeugdwerkloosheid met een onderbesteding van 2,6 miljoen euro?
- Vraagt waarom het persoonlijk re-integratiebudget weinig gebruikt wordt, terwijl SOZAWE toch 1500 klanten op hbo/wo-niveau heeft.
- Vraagt of de 300.000 euro loonkostensubsidie van de outreachende werkgeversbenadering om vaste of tijdelijke banen gaat.
- Krijgt graag een overzicht van het aantal meldingen bij schuldhulpverlening.
- Wil weten hoe succesvol het preventieproject 'Jouw schuld is jouw schuld' is geweest.

Mw. Grijpstra (Partij voor de Dieren):

- Mist concrete gegevens. Soms staan er aantallen, maar niet de totalen.
- Is blij met het aantal behaalde arbeidsplaatsen.
- Vraagt hoe het college het aantal WIJ'ers zonder startkwalificatie wil verlagen.
- Leest dat de helft van het jaarresultaat van de Wwb in drie maanden is behaald. Zijn hierdoor minder mensen naar werk toegeleid?
- Mist de kosten en resultaten van het positief klinkende Servicepunt bouw.
- Vraagt of ondernemers, die door achterblijvende omzet een beroep op de BBZ doen, ook lijden onder de bouwputten in de binnenstad.
- Maakt zich zorgen over wegvallende gesubsidieerde banen. Wat zijn de gevolgen voor mensen en de dienstverlening van bedrijven?

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Is blij met de aanpak van de Wwb, de betere uitstroom, de dalende stijging van werkloosheid, het arbeidsfit houden van jongeren en de toenemende detachering via iederz.
- Sluit zich aan bij de vraag van de SP over de pc-minimaregeling.
- Informeert naar de kwijtschelding van Wwb-vorderingen. Loont het niet te betalen? Gaat het om een vaste groep die kwijtschelding krijgt? Zijn hier plannen voor?

Mw. Kuik (CDA):

- Heeft ook een positief beeld over 2010.
- Sluit zich aan bij het verzoek van de PvdA de re-integratiemonitor eerder te ontvangen.
- Vindt de halvering van de looptijd Wajong mooi. Het is prima als via Groningen@Work meer passende trajecten worden gevonden.
- Vraagt of het een optie is de criteria van het persoonlijk reïntegratiebudget te versimpelen.
- Betreurt dat mensen slecht te motiveren zijn voor succesvolle Meedoen-plekken.
- Juicht initiatieven toe breder dan in de bouwbranche aan arbeidsmarktwerking te doen.
- Vraagt of harder gecontroleerd gaat worden op dubieus hoog verstrekte leningen.

Dhr. Rutte (VVD):

- Noemt het een positief beeld van doorleiding, uitstroom en schuldhulp.
- Wil nu weten wat wel en niet werkt op het gebied van re-integratie à 55 miljoen euro.
- Kan zich niets voorstellen bij gebrekkige motivatie voor Meedoen. Zijn er sancties?
- Juicht het vinden van BBL-plekken toe. Is de dure stichting GOA niet overbodig?
- Stelt voor overblijvende middelen van de dure pc-regeling over te hevelen naar de succesvollere stichting leergeld en het Jeugdsportfonds.
- Sluit zich aan bij de vraag van de ChristenUnie over Wwb-vorderingen.

Dhr. Luhoff (D66):

- Looft de resultaten tijdens de reorganisatie van de dienst en economisch lastige tijden.
- Informeert hoe het gaat met het granieten bestand. Bestaat uitstroom vooral uit nieuwkomers? Hebben de overschrijdingen van trajectbegeleiding, individuele scholing en hulp aan zelfstandigen ook goede effecten en is flexibele inzet dus goed?

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Verbaast zich over het lage gebruik van het persoonlijk re-integratiebudget. Ook bijstandconsulenten zouden hiermee creatieve ideeën kwijt kunnen.
- Vindt de verantwoording van sociale doelstellingen van de sociale werkplaats mager en heeft zorgen over de bedrijfseconomische toestand, zeker gezien de toekomst. Hoe gaat het nu?

Dhr. Van Rooij (Student en Stad):

- Sluit zich aan bij de complimenten over de resultaten.
- Zet graag meer in op persoonlijke trajecten met een goede intake.
- Vindt het belangrijk dat via Groot Publiek jongeren ervaring op kunnen doen en pleit voor uitbreiding bij succes.
- Constateert dat het budget langdurigheidstoelage ontoereikend was, terwijl de druk verder zal toenemen. Zijn scherpere criteria of meer middelen de oplossing?
- Vraagt wanneer de besparingen van slimmere inkoop bij de pc-regeling op gaan treden.

Wethouder Pastoor:

- Zegt toe volgend jaar de re-integratiemonitor gelijktijdig met de jaarrekening te leveren. De participatieladder is een landelijk instrument dat benchmarking mogelijk maakt.
- Zoekt uit of er naast de latere start meer redenen zijn waarom minder gezinnen bereikt zijn met de pc-regeling. Dit kan terugkomen bij de begroting. Wellicht zijn computers algemener bezit geworden.
- Heeft vertrouwen in de detacheringaanpak van Iederz. Zo is bij Leen Bakker een opdracht voor meer dan honderd werknemers voor vier jaar binnengehaald. Achterblijvende loonkostensubsidies en de Wet werken naar vermogen maken het ingewikkeld. Zegt toe volgend jaar meer informatie te geven.
- Vindt het een goede suggestie het persoonsgebonden re-integratiebudget meer onder de aandacht te brengen, al lijkt het dat mensen minder behoefte hebben aan deze landelijke regeling dan gedacht.
- Antwoordt dat de 2,6 miljoen euro van het actieplan jeugdwerkloosheid is overgeheveld naar volgend jaar. Er is goede afstemming met de uitvoering van de WIJ.
- Wijst erop dat de gemeente niet altijd greep heeft op startkwalificaties. Gaat een bedrijf bijvoorbeeld failliet, dan staan de BBL'ers ook op straat zonder diploma.

De voorzitter sluit deel II van de vergadering om 11.26 uur.

III. Gemeenterekening 2010 – programma 2A. Economisch Business Plan **Voorzitter: dhr. D. Jager (VVD), griffier: dhr. W.T. Meijer**

De voorzitter opent deel III van de vergadering om 11.30 uur.

Dhr. Dijk (SP):

- Is redelijk tevreden over het programma.
- Mist naast de belangrijke groei van hoogwaardige kennisbanen aandacht voor banen voor lageropgeleiden en komt hierop terug.
- Vraagt waarom minder plekken verhuurd zijn op de warenmarkt. Speelt de crisis een rol?

Mw. Van der Vegt (GroenLinks):

- Is tevreden over punten die beter dan gemiddeld scoren. Zo gaat het goed met de revitalisering van bedrijventerreinen, de kantorenvisie, het Fonds Ondernemend Groningen en financiële impulsen en winkelstraatmanagement voor het Ebbingekwartier.
- Betreurt dat het speerpunt Energie niet goed van de grond komt in het Akkoord van Groningen (AvG).
- Vraagt of er een tweede vervolg komt voor Draadloos Groningen of dat de gelden anders besteed zullen gaan worden.

Mw. Dekker (PvdA):

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Sluit zich aan bij GroenLinks wat betreft Fonds Ondernemend Groningen, het Ebbingekwartier en het tegenvallende speerpunt Energie.
- Complimenteert de sprong van de 36° naar de 11° plek van MKB-vriendelijke gemeenten en hoopt op een top 5-klassering.
- Ziet voldoende redenen het Ondernemerstrefpunt voort te zetten en komt hierop terug.

Dhr. Van Rooij (Student en Stad):

- Vindt G-kracht belangrijk en winstgevend en wil volgend jaar wellicht extra geld vrijmaken.
- Is blij met de toename van bedrijfsvestigingen en startende ondernemers. Waarom komt City of Talent onvoldoende van de grond? Als grootste investeerder moet Groningen AvG tot een succes maken met meer lobby over Healthy Ageing en Energy.
- Pleit vanwege het belang van toerisme en de negatieve geluiden over projecten in de binnenstad voor het beter zichtbaar maken van de effecten van deze projecten.
- Ziet veel mogelijkheden voor Zernike met ruimte voor ondernemerschap en intensievere samenwerking tussen het Bedrijvenloket, het Ondernemerstrefpunt en instellingen.

Dhr. Luhoff (D66):

- Vindt dat het ondanks de recessie goed gaat met arbeidsplaatsen en Healthy Ageing.
- Betreurt het achterblijven van het speerpunt Energie en ziet graag een duidelijker koppeling met duurzame programma's en het streven naar een energieneutrale gemeente.
- Vraagt een betere koppeling tussen AvG en het Ondernemerstrefpunt, zodat studenten en stagiaires beter hun plek vinden in de stad.
- Pleit voor blijvende inzet in het zich positief ontwikkelende Ebbingekwartier, ook door AvG en partners, met aandacht voor de koppeling met het leisuregebied binnenstad.

Dhr. Van Keulen (VVD):

- Vindt het goed gaan met de werkgelegenheid en de aantallen studenten. De samenwerking van AvG begint vruchten af te werpen. Semi-overheid is minder gevoelig voor conjunctuur. Hoe vindt de gemeente het evenwicht daarin als het beter gaat?
- Steunt de inzet op hoogwaardige kennisbanen; minder hoogwaardige banen volgen vanzelf.
- Stelt voor een deel van de 740.000 euro van het geflopte Draadloos Groningen in te zetten voor het Ondernemerstrefpunt.
- Complimenteert het UMCG met Life Lines en Healthy Ageing; dat loopt prima.
- Schetst als mogelijk gevolg van maatregelen tegen leegstand dat hoogwaardige bedrijvigheid op zoek naar nieuwbouw zich minder snel in Groningen vestigt. Is de wethouder tevreden over de balans?
- Steunt de onverminderde inzet voor het Ebbingekwartier en pleit voor het stimuleren van samenwerking tussen het Forum en het Paleis.
- Ziet graag dat Marketing Groningen zo veel mogelijk diensten in Groningen inkoop. Kloppen geluiden dat zij veel zaken doen met westerse reclamebureaus en webmasters?
- Ziet het goed gaan met de binnenstad, maar bepleit betere parkeertarieven en bereikbaarheid.
- Mist nieuwe regels voor het terrassen- en uitstallingsbeleid om het ondernemersklimaat te verbeteren.

Mw. Kuik (CDA):

- Ziet veel successen, maar ook niet-behaalde ambities. Is het nog steeds haalbaar de Energiestad te worden?
- Gelooft in City of Talent. Het heeft tijd nodig. Zet vraagtekens bij bezoekersaantallen van de website als maatstaf.
- Steunt het vervolg van het Ondernemerstrefpunt en betreurt het einde van Draadloos Groningen.
- Snapt niet dat bij lage gronduitgifte de grondprijzen van Westpoort worden verhoogd.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Sluit zich aan bij de positieve woorden over meer vraag naar kantoorruimte en het continueren van het Ondernemerstrefpunt.
- Vindt de achterblijvende uitgifte van bedrijventerreinen gezien de recessie begrijpelijk.

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Vraagt de negatieve trend van gastvrijheid te keren om het belangrijke toeristische imago van de stad op een hoog peil te houden.

Mw. Grijpstra (Partij voor de Dieren):

- Is over het algemeen tevreden over de resultaten.
- Vraagt welke doelstellingen bij Energie niet gehaald zijn en wat de doelen in 2011 zijn, naast een inhaalslag. Het strookt niet met het streven naar 'De Energiestad'. Aanhalingsstekens bij duurzame mogen weg, duurzame energie is de enige manier.
- Ziet graag een voortzetting van de mooie resultaten van kantoorruimtes.
- Hoopt dat het groeiende aantal ondernemers en bedrijven in 2011 leidt tot meer werk.
- Looft het succesvolle Ebbingekwartier en pleit ervoor nog meer startende ondernemers of kunstenaars via JOP en CareX een plek te geven.
- Vindt dat het Paleis een stimulans verdient, al is samenwerking met het Forum dat misschien niet.

Wethouder Schroor:

- Dankt de commissie voor de steun en waardering. Het gaat niet slecht, maar kan altijd beter.
- Zet de vraag over de warenmarkt uit bij portefeuillehouder Visscher.
- Wil vanuit Economische Zaken meer grip krijgen op het thema Energie met AvG en SNN. Groningen kan misschien Energy Port worden. Wil met het duurzaamheidsplan meer kansen pakken werkgelegenheid uit de energieketen te halen. Gaat als voorzitter met het economisch platform van de Regiovisie Groningen-Assen de energiewereld in kaart brengen, ook gekoppeld aan werkgelegenheid. Grote bedrijven als GasTerra zijn betrokken.
- Kan zich voorstellen na het concretiseren van energie in termen van werkgelegenheid, de keten van Healthy Ageing op dezelfde manier beet te pakken in regioverband.
- Betreurt het mislukken van Draadloos Groningen; het initiatief is nu aan de markt. Het budget vloeit terug naar de algemene middelen, waar de raad over gaat.
- Is nadrukkelijk in gesprek met bedrijven en instellingen over de korte en lange termijn van het Ondernemertrefpunt. Lukt financiering onvoldoende, dan volgt een voorstel aan de raad.
- Streeft naar de top 5 van MKB-vriendelijke gemeenten en wacht een volgende monitor af.
- Heeft vertrouwen in de verdere vervlechting van het Ebbingekwartier met de binnenstad. Wil kwaliteit stimuleren en leegstand voorkomen. Horeca en een nieuwe supermarkt zullen ook loopstromen genereren.
- Zet met G-kracht vooral in op hoogwaardige banen en beaamt dat deze vaak middelbare en lager geschoolde banen opleveren.
- Stelt dat het Forum met alle culturele instellingen contacten moet leggen, ook met het Paleis.
- Zoekt in een verkennend gesprek uit waar Marketing Groningen diensten inkoop en waarom.
- Vindt het terecht druk te zetten op het terrassenbeleid. Voor volgend seizoen met het beleid intreden en vlak na de zomer volgt agendering.
- Verwacht binnen nu en een halfjaar een paar transacties op Westpoort en houdt de raad op de hoogte. Grondprijzen stijgen regulier met inflatie en rentecorrectie. Houdt de vinger aan de pols en komt binnenkort met een analyse van de grondexploitatie.
- Stelt dat het imago van Groningen goed is. Gastvrijheid hangt ook samen met parkeren en bereikbaarheid. Wil ervoor zorgen dat dit goed blijft tijdens de bouwprojecten.

De voorzitter sluit deel III van de vergadering om 12.00 uur.

IV. Gemeenterekoning 2010 – programma 8B. Cultuur

Voorzitter: mw. A.M.J. Riemersma (Stadspartij), griffier: dhr. P. Kommerij

De voorzitter opent deel IV van de vergadering om 12.14 uur.

Mw. Grijpstra (Partij voor de Dieren):

- Is blij met de mooie resultaten voor de cultuurstad.

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Vraagt of de lichte daling van het aantal bibliotheekleden een trend is. Hoe gaat dat straks in het Forum?
- Vindt het initiatief uit de culturele sector over gesubsidieerde banen mooi.
- Is benieuwd of de lagere cijfers van Oog TV in 2010 zijn doorgezet en mist cijfers.
- Is blij met de opgaande lijn van deelname van scholen aan cultuureducatie.

Mw. Postma (GroenLinks):

- Vraagt aandacht voor atelierbeleid (p.213), waar uitgaven achterbleven bij de begroting.
- Is het een wens of een eis dat de Oosterpoort en de Stadsschouwburg werk maken van educatiebeleid? De opmerking dat zij geen middelen vrij konden maken, lijkt laconiek (p.213).
- Sluit zich aan bij de opmerking over cultuureducatie van de Partij voor de Dieren.

Dhr. De Rook (D66):

- Is verheugd over de cijfers van cultuureducatie, met name in het voortgezet onderwijs.
- Vindt verantwoording van de forse budgetten relevant. Stelt voor van de huidige cultuurnota een soort tussenstand halverwege te maken, ook voor het opzetten van de nieuwe nota.
- Bepleit de bijna 400.000 euro – die wel is geraamd, maar niet uitgekeerd – te behouden voor de cultuursector.

Dhr. Van de Belt (Student en Stad):

- Vraagt naar andere oplossingen om naast CareX het aantal tijdelijke ateliers te behalen.
- Vraagt of er middelen komen voor onderhoud van het Kruithuis, al dan niet met cofinanciering.
- Is benieuwd naar acties en effecten van het dalend aantal bibliotheekleden.
- Hoopt op verbetering van de resultaten van het mediabeleid, al kan het lastig worden.
- Wil een manier vinden de cultuurkaart te behouden, een goede laagdrempelige methode.

Mw. Dekker (PvdA):

- Sluit zich aan bij opmerkingen over cultuureducatie, al stemmen bezuinigingen tot zorg.
- Vraagt of de gemeente actief heeft gestuurd op cultuureducatie door de Oosterpoort en de Stadsschouwburg. Gaat dit gebeuren in 2011?
- Informeert of het Kruithuis nog gebruikt kan worden, welk onderhoud het betreft en of het in 2011 gerealiseerd gaat worden.
- Informeert naar de acties van de wethouder richting het Noorderbad. Is tijdelijk gebruik mogelijk? De gemeente betaalt 100.000 euro per jaar zonder resultaat.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Is blij met de resultaten.
- Maakt zich zorgen over teruglopend bibliotheeklidmaatschap. Wat is hieraan te doen?
- Sluit zich aan bij vragen over het Kruithuis en wijst op de motie bij de begroting 2011. Hoe staat het ermee en wat is de verwachting?

Mw. Schipper (CDA):

- Vindt het positief dat de aantallen jeugdleden, bezoekers en uitleningen van de bibliotheek wel stijgen.
- Vraagt of het kijk- en luisteronderzoek van 2009 van OOG het meest recente is.
- Informeert of het percentage beoogde instellingen voor cultuureducatie realistisch is als het verdwijnt in 2011.

Mw. Rademaker (SP):

- Is enthousiast over Wijk als werkplaats en het stimuleren van amateurkunst. Waarschuwt ervoor geen professionele kwaliteitscriteria te hanteren.
- Sluit zich aan bij vragen over het Kruithuis. Staat het onderhoud op de planning?

Wethouder Schroor:

- Ziet toekomst in de bibliotheek met het stijgend aantal uitleningen en jeugdleden en de groeiende bedrijfseconomische waarde. Verwacht veel van het Forum met bijvoorbeeld nog meer aandacht en mogelijkheden voor digitale media.
- Blijft sturen op het atelierbeleid met CareX en instellingen. Voorziet door digitaliserend koopgedrag meer leegstaande winkelpanden en dus mogelijkheden voor ateliers.

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Bezieet hoe de gemeente strikter kan sturen op cultuureducatie door de Oosterpoort en de Stadsschouwburg.
- Stelt dat de bijna 400.000 euro niet-uitgekeerde middelen te maken hebben met het verschil tussen geraamde en werkelijke uitgaven. Het betreft geen korting. Conform afspraak vloeien resterende middelen terug naar de algemene middelen, waar de raad over gaat.
- Heeft nog geen middelen gevonden voor het nodige onderhoud aan het Kruithuis en komt hierop terug. Het Kruithuis is te gebruiken, maar het is niet geschikt voor alle producties.
- Blijft in gesprek met de eigenaar van het Noorderbad op zoek naar mogelijkheden. De bibliotheek is huurder. Indirect gaat het wel om gemeentelijk geld. Directe onderhuur door de gemeente is onwenselijk door de onderhoudsverantwoordelijkheid. Vrijwel elke functie vereist stevige verbouwingen en investeringen. Is in gesprek over afkoop onder de juiste voorwaarden en als er dekking voor te vinden is. Houdt de raad op de hoogte.
- Hoopt dat de staatssecretaris de cultuurkaart overeind houdt. Komt erop terug als dat niet zo is, maar verwacht niet dat de gemeente de cultuurkaart met eigen middelen kan behouden.
- Antwoordt dat eens in de twee jaar bij OOG kijk- en luisteronderzoek wordt gedaan.
- Zal nadrukkelijk bekijken hoe resultaten van de afgelopen Cultuurnota inzichtelijk kunnen worden. Wijst op de terugblik bij het opstellen van de Kadernota nieuw cultuurbeleid. Ook kijkt de Kunstraad naast de zes criteria naar resultaten uit het verleden bij het beoordelen van een aanvraag van een instelling.

De voorzitter sluit deel IV van de vergadering om 12.36.

V. Gemeenterekening 2010 – programma 6B. Welzijn en Zorg Voorzitter: mw. A.M.J. Riemersma (Stads partij), griffier: dhr. P. Kommerij

De voorzitter opent deel V van de vergadering om 13.00 uur.

Dhr. Van de Belt (Student en Stad):

- Ziet graag het mooie voorbeeld van samenwerking tussen Hanzehoogeschool en gemeenten wat betreft eenzame ouderen (p.172) uitgebreid, ook met de inzet van studenten.
- Vraagt hoe de gemeente met minder middelen meer hulpvragers gaat bedienen (p.177).

Mw. Van Lente (PvdA):

- Complimenteert de aanpak van de Wmo. Adviesorganen, klanten en de politiek zijn tevreden.
- Vraagt hoe de gemeente het aantal mantelzorgers op peil houdt. De druk zal toenemen en het aantal neemt af. Is tevreden over het bereik van allochtone mantelzorgers. Blijft graag goed op de hoogte van hulp en voorlichting aan jonge mantelzorgers.
- Vraagt zich af of het verstandig is 800.000 euro van de AWBZ-pakketmaatregel terug te laten vloeien naar de algemene middelen.
- Vraagt of met het aantal huissuizettingen het aantal daklozen stijgt en of meer preventieve inzet nodig is.

Mw. Kuik (CDA):

- Steunt de inzet op eigen buurt en wijk. Schrok ervan dat slechts 21% bereid blijkt buurtgenoten te helpen. Zit er progressie in de wijkvacature- en talentbanken?
- Vindt Samen Actief-projecten goed voor activering en anderen helpen.
- Vraagt zich af of het promoten van de ontmoetingsfunctie van buurtaccommodaties veel nieuwe bezoekers op zal leveren. Bezoeken eenzame ouderen de website wel?
- Is bezorgd over het grotere beroep op mantelzorgers en het dalende animo.
- Heeft de monitor dak- en thuislozen liever gelijktijdig met de jaarrekening.

Mw. Van der Meulen (D66):

- Ziet graag vaker een concrete koppeling tussen doelstellingen en behaalde resultaten.
- Is blij dat de leefbaarheid ruim voldoende scoort.

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Betreurt dat nog niet de helft van de bewoners tevreden is over jongerenvoorzieningen. Wat is hier het afgelopen jaar aan gedaan? Vraagt aandacht voor perspectieven en voorzieningen voor alle wijken, ook Gravenburg bijvoorbeeld.
- Sluit zich aan bij de opmerkingen over mantelzorgers.
- Vraagt hoe divers het vrijwilligersbestand is.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Complimenteert het beleid, de voorzieningen en het netwerk rond ouderenwelzijn. Vitale buurten, STIP's en buurtteams doen goed werk.
- Is verheugd over het stimuleren van vrijwilligerswerk en het ondersteunen van mantelzorgers.
- Is bezorgd over financiering van ASHG en vindt aanpak van huiselijk geweld erg belangrijk.

Dhr. Blom (VVD):

- Sluit zich aan bij D66 wat betreft resultaten en doelstellingen, al is het soms lastig meetbaar.
- Blijft de activiteitensubsidie voor dagopvang van kwetsbare ouderen voortduren?
- Steunt de inzet bestaande mantelzorgers te behouden.

Mw. De Wrede (Partij voor de Dieren):

- Complimenteert het beleid met als uitgangspunt dat de samenleving de eigen wijk of buurt is.
- Vraagt waarom het aantal daklozen in curatieve aanpak licht stijgt. Is er een aanzuigende werking vanuit de regio door de aanpak of spelen huissuitzettingen een rol?
- Hoopt dat het lukt vrijwilligers en mantelzorgers te stimuleren, al is het treurig dat de reden hiervoor de wegwijnende verzorgingsstaat is.

Mw. Rademaker (SP):

- Sluit zich aan bij de vraag van de PvdA over de terugvloeiende 800.000 euro bij de AWBZ.
- Vraagt of de nazorg voor ex-gedetineerden na aanloopproblemen nu goed verloopt.
- Informeert hoe financiering van de aanpak huiselijk geweld in de toekomst gaat lukken.
- Verneemt van accommodatiebesturen klachten over de beheerpoule verzorgd door WerkPro. Wordt de beheerpoule na 2011 anders georganiseerd?

Mw. Postma (GroenLinks):

- Maakt zich zorgen over de incidentele financiering van de veertien goede STIP's. Hoe voorkomt de gemeente dat er straks geen geld meer voor is?

Wethouder Visscher:

- Werkt samen met studenten in de Wmo-werkplaats en maatjesprojecten. Uitbreiding is wellicht mogelijk.
- Heeft geen aanwijzingen dat het budget maatschappelijke opvang terug zal lopen. Aanpalende budgetten wel. Kijkt naar efficiënter werken door terug te komen op de verregaande specialisaties, een trend die in de hele AWBZ plaatsvindt. Daarnaast is de inzet op informele netwerken van familie en vrienden gericht, al is dat bij deze doelgroep lastiger.
- Ondersteunt en faciliteert mantelzorg zo veel mogelijk, bijvoorbeeld met een gratis Stadjerspas. Kan de bereidheid niet helemaal beïnvloeden. Vaak overkomt het mensen. Het opsporen en bereiken van mantelzorgers lukt steeds beter.
- Schatte dagbesteding bij AWBZ duurder in dan het was. Overblijvende budgetten vloeien altijd terug naar de algemene middelen, waar de raad over gaat. In 2011 zit er minder vet op de botten dan in 2010.
- Ziet huissuitzettingen ongeveer gelijk blijven en weinig relatie met maatschappelijke opvang. Begon dit jaar met een proef mensen voor uitzetting in de kraag te vatten.
- Stuurt een positief filmpje over talent- en vacaturebanken in de Oosterparkwijk door. In vier wijken zijn de banken aan STIP's gekoppeld.
- Wil kijken of volgend jaar de dak- en thuislozenmonitor eerder gereed kan zijn.
- Blijft worstelen met de concrete koppeling tussen doelen en meetbare resultaten. De inspanningen van de gemeente zijn niet de enige factoren die resultaten bepalen. Probeert met de leefbaarheid- en veiligheidsmonitor een beeld te geven, maar waakt voor schijnprecisie.
- Komt voor alle niet-NLA-wijken met wijkperspectieven en een passend aanbod van activiteiten, al zal dat niet altijd een fysieke accommodatie opleveren.

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Deed met succes haar best de slechte landelijke score wat betreft nazorg ex-gedetineerden te verbeteren. Nu is het een dikke voldoende. De samenwerking verloopt goed en het aantal overleggen wordt gesaneerd op dubbelingen.
- Heeft een paar weken geleden praktische afspraken gemaakt over de beheerpoule met accommodatiebesturen, die terechte kritiek hadden. Gesubsidieerde arbeid speelt ook mee.
- Buigt zich de komende jaren over de opgave om meer STIP-onderdelen structureel te financieren.
- Neemt huiselijk geweld zeer serieus en is druk bezig met de financiering. De succesvolle aanpak leidt tot meer ontdekkingen en ook financiële knelpunten.
- Heeft de diversiteit van het vrijwilligersbestand niet goed in beeld. Accommodatiebesturen lijken weinig divers vergeleken met het Platform zelforganisaties. De afgelopen tijd zijn vierhonderd allochtone mantelzorgers bereikt.

De voorzitter sluit deel V van de vergadering om 13.30 uur.

VI. Gemeenterekoning 2010 – programma 7. Gezondheid Voorzitter: mw. A.M.J. Riemersma (Stads partij), griffier: dhr. P. Kommerij

De voorzitter opent deel VI van de vergadering om 13.44 uur.

Mw. Postma (GroenLinks):

- Constateert goede resultaten bij de inzet op een gezonde leefstijl en pleit voor een lange termijn.
- Vraagt of de verwijzindex zorg voor jeugd en het elektronisch kinddossier inmiddels lopen.

Mw. Rademaker (SP):

- Sluit zich aan bij de laatste vraag van GroenLinks.
- Constateert weinig deelname van multiprobleemgezinnen aan het HV2+-project. Zijn er mogelijkheden langdurige hulp te bieden? Hier is misschien meer behoefte aan.

Dhr. Van de Belt (Student en Stad):

- Ziet graag meer bundeling van projecten om deelname van scholen te bevorderen.
- Wijst erop dat het bewustmaken van kinderen op het CJG prima is, maar dat het thuis nog mis kan gaan.
- Vraagt of de extra SOA-sprekuren wijzen op een lagere drempel of een toename in SOA's.

Dhr. Evenhuis (VVD):

- Is blij met de tevredenheid over de Wmo en de aanpak van onderaf bij Gezonder Zorgen.
- Deelt de zorgen over overgewicht en de inzet op een gezonde leefstijl. Heeft de wethouder een ei van Columbus om kinderen in hun puberteit blijvend te laten bewegen?
- Stelt dat de koppeling tussen sociale achterstand en slechtere gezondheid bewezen is. Bereikt de gemeente achterstandsituaties voldoende, ook preventief?
- Begrijpt dat het bereik van mensen in sociaal isolement lastig te meten is. Hoe kan de wethouder dan toch tevreden zijn over de resultaten?

Mw. Kuik (CDA):

- Sluit zich aan bij de vraag van de VVD over de meetbaarheid van sociaal isolement.
- Schrok dat een derde van de Stadlers te dik is. Steunt de inzet op kinderen; volwassenen hebben ook een eigen verantwoordelijkheid.
- Hoopt dat de verplichte meldcode kinderen en huiselijk geweld resultaten op zal leveren.
- Vindt veel goed en vanzelfsprekend. Ga zo door.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Sluit zich aan bij eerdere vragen en steunt de aandacht voor overgewicht.
- Constateert een daling van alcoholgebruik onder de zestien jaar, scherper dan landelijk. Doet Groningen het zo goed of zijn er andere oorzaken?

Mw. De Wrede (Partij voor de Dieren):

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Vraagt meer aandacht voor de rol van een gezonde, warme, gezamenlijke maaltijd. Het is sociaal, gezond en leidt tot minder snacken. Groenten zijn gezonder dan vlees.
- Vraagt hoe dierenartsen betrokken worden bij het signaleren van kindermishandeling.

Mw. Van Lente (PvdA):

- Vindt de evaluatie Gezonder Zorgen II en de opmaat naar deel III er goed uitzien.
- Hoopt dat gezondheidsverschillen tussen laag- en hoogopgeleiden gelijktrekken, al zijn veel factoren lastig te beïnvloeden.
- Maakt zich zorgen over overgewicht, al lijkt er stabilisatie op te treden. Is bekend welke beleidsonderdelen werken? Bijvoorbeeld het project in Vinkhuizen? In het VNG-magazine stond een interessant Frans model om jongeren op gezond gewicht te krijgen.
- Vraagt of de 1500 euro en flyers voor scholen een beter binnenklimaat hebben opgeleverd.

Mw. Van der Meulen (D66):

- Leest veel over alcohol en jongeren, maar uit de Stadsmonitor blijkt het vooral voor ouderen een probleem. Hoe kan dit en wat heeft het college hieraan gedaan?
- Ondersteunt meer aandacht voor voedsel en educatie. Groningen wordt straks hoofdstad van de smaak.
- Oppert bij succes het project tegen overgewicht in Vinkhuizen – Dik don – uit te rollen.

Wethouder Visser:

- Hoopt structureel aandacht te blijven houden met Menzis voor een gezonde leefstijl nu het ministerie van VWS het uit het basispakket lijkt te gaan halen.
- Heeft geen ei van Columbus voor bewegende pubers, maar wijst op de inspanningen van wethouders De Vries en Pastoor sport en onderwijs te koppelen. Probeert de openbare ruimte nog aantrekkelijker te maken om te gaan bewegen.
- Probeert vanuit duurzaamheid en gezondheid te stimuleren dat mensen bewust bezig zijn met voeding. Verse voeding uit de regio en rustig gezond samen eten krijgen aandacht, ook in CJG's door samen te koken en te eten met kinderen en ouders.
- Probeert in het nieuwe programma projecten meer te bundelen en te prioriteren om succesvolle interventies te bestendigen en overdaad te voorkomen.
- Hanteert in Gezonder Zorgen nog steeds de aanpak van onderop en het inzetten op problemen die groot en beïnvloedbaar zijn.
- Kijkt of de inzet van de gemeente goed was als het moeilijk blijkt resultaten er rechtstreeks aan te koppelen.
- Komt binnenkort met een eindrapportage van het project alcohol en jeugd. Gebruik onder de zestien jaar daalt, maar blijft blijvende schade opleveren in de ontwikkeling van kinderen. Steunt VNN en voorlichtingscampagnes tegen alcoholmisbruik, ook voor ouderen en ouders.
- Antwoordt dat de actie met flyers over het binnenklimaat op scholen vooral was gericht op gedrag. Technisch goede voorzieningen leveren bij verkeerd gebruik geen goede resultaten op. Komt terug op de stand van zaken rond het binnenklimaat.
- Is over het algemeen tevreden over de verwijksindex Zorg voor jeugd. Beroepskrachten zien meer het nut in en hun werk wordt vergemakkelijkt. Er blijven verbeterpunten.
- Ziet vaak dat een ander zorgaanbod dan HV2+ de oplossing kan zijn. Ziet belangstelling voor langdurige ondersteuning. Betreft de ervaringen met HV2+ en zorgaanbieders bij het overnemen van de AWBZ-begeleiding van het Rijk.
- Heeft het voornemen 'Dik don' bij succes uit te rollen. Dat geldt voor elke succesvolle interventie.
- Constateert meer bereidheid tot SOA-tests. Alleen chlamydia komt meer voor.
- Verdiept zich in het contact met dierenartsen over het signaleren van kindermishandeling. Dierenartsen spelen ook in OGGz-zaken een rol.
- Constateert dat het probleem van eenzaamheid bestaat en toe zal nemen door maatschappelijke ontwikkelingen. Blijft zich ervoor inzetten sociale cohesie via STIP's, CJG's, vensterscholen, huisbezoeken en netwerken te bevorderen. Zoekt de cijfers na.

De voorzitter sluit deel VI van de vergadering om 14.16 uur.

VII. Gemeenterekening 2010 – programma 10. Integratie Voorzitter: dhr. J.M. van Keulen (VVD), griffier: mw. G. Mulder

De voorzitter opent deel VII van de vergadering om 14.30 uur.

Mw. Postma (GroenLinks):

- Is tevreden over de ondersteuning aan het platform LGBT en de voorbereidingen voor Roze Zaterdag. Ziet uit naar dit evenement.
- Verbaast zich over de lovende woorden over het Platform zelforganisaties, dat bij zou dragen aan de gemeentelijke aanpak, en de halvering van de subsidie. Komt hierop terug.
- Steunt de goede inzet voor asielzoekers en vluchtelingen, zoals het voortzetten van de projecten Kindersteun en Perspectief voor alleenstaande minderjarige vluchtelingen.

Mw. Kuik (CDA):

- Vraagt waarom de minder gunstige sociaaleconomische positie van migranten aan de kredietcrisis zou liggen.

Mw. Dekker (PvdA):

- Sluit zich aan bij de verbazing van GroenLinks over de bezuiniging op zelforganisaties.
- Complimenteert het college met de vele resultaten, zoals recent het handvest diversiteit.
- Vraagt of het aantal meldingen van discriminatie stijgt door een verlaagde drempel of vergroting van het probleem. Waarom vragen scholen minder om informatie?
- Kan zich voorstellen dat huisvestingsbeleid voor inburgeraars zich richt op mensen die zich echt in Groningen willen vestigen. Lukt het voor 1 juli de taakstelling te halen en wat zijn de gevolgen als het niet lukt?
- Vindt mannenemancipatie bijzonder, maar leest geen resultaten.

Mw. Van der Meulen (D66):

- Bepleit participatie van alle Stadgers te verbeteren en geen hokjes of apart beleid te hanteren. Is hun positie economisch, sociaal, educatief en cultureel verbeterd?
- Vraagt welke resultaten de grote inzet op allochtone vrouwen opleverde. Zijn er meer op de arbeidsmarkt beland?
- Vraagt in hoeverre de stichting BISA erin is geslaagd beleid uit te voeren in de praktijk.
- Sluit zich aan bij vragen over zelforganisaties en mannenemancipatie.

Mw. Rademaker (SP):

- Is tevreden over het beleid voor vluchtelingen en asielzoekers. Zo is het project voor Somalische Groningers goed gaan lopen. Inzet van speciale middelen moet doorgaan zolang het nodig is.
- Ziet dat het steeds beter gaat met Antilianen en Arubanen; dat rechtvaardigt de specifieke gemeentelijke inzet.

Mw. De Wrede (Partij voor de Dieren):

- Is lid van een emancipatiebeweging voor alle dieren en roemt het beleid.
- Heeft de indruk dat het klimaat voor homo's en transgenders is verslechterd en mist dat in de stukken.
- Komt vrouwenbesnijdenis niet tegen. Is er een beeld van deze vaak verborgen ellende? Kan de wethouder het beleid vrouwelijke gidsen op te leiden toelichten?

Wethouder Visscher:

- Beantwoordt zo snel mogelijk de vraag over de huisvestingstaakstelling van de PvdA.
- Merkt dat veel emancipatieclubs beter samenwerken. Zo is het LGBT-platform succesvol. Dit blijkt ook uit landelijke metingen. Hoopt op een prachtige Roze Zaterdag.
- Waardeert het Platform zelforganisaties. Kent veel subsidiemogelijkheden voor activiteiten buiten gemeentelijke budgetten en wil hierbij helpen. De basissubsidie blijft ongemoeid. Denkt dat het platform net zo succesvol kan blijven. Samenwerking met bijvoorbeeld het Wmo-platform en binnen accommodaties lukt ook beter en werkt besparend.

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Zal met het Discriminatie meldpunt bespreken waarom scholen minder informatie opvragen. Er is veel aandacht voor meldingen. Wekelijks bekijken het meldpunt en de politie ook of geweldsincidenten een discriminerende achtergrond hebben.
- Antwoordt dat allochtone Stadgers relatief vaker laagopgeleid en tijdelijk werk doen. Hun positie is daarmee gevoeliger voor de economische conjunctuur.
- Kondigt een brief aan over de resultaten van het beleid gericht op Somaliërs.
- Dringt er onder leiding van Rotterdam met gemeenten op aan dat de minister de toegezegde subsidie aan BISA niet met een jaar zal bekorten. De wethouder is tevreden over BISA.
- Leest in een rapport dat GGD, medici en het CMO provinciaal zeer nauw samenwerken op het gebied van vrouwenbesnijdenis.
- Heeft geen harde cijfers over mannenemancipatie. Het Advies- en steunpunt huiselijk geweld drong erop aan in te zetten op mannen die de ontwikkeling van vrouwen kunnen beperken. Sommige CJG's zijn bezig met vaderkookclubs bijvoorbeeld.

De voorzitter sluit deel VII van de vergadering om 14.55 uur.

VIII. Gemeenterekoning 2010 – programma 3. Leefomgeving Voorzitter: dhr. J.M. van Keulen (VVD), griffier: mw. G. Mulder

De voorzitter opent deel VIII van de vergadering om 15.15 uur. 5.16.40-5.52.26

Dhr. Seton (CDA):

- Complimenteert het college met minder geld praktisch hetzelfde niveau te halen met 'Schoon, heel en veilig'.
- Leest dat de overschrijding van de A-brug ten koste ging van wegonderhoud in Coendersborg en Noordwest. Hoe onderbouwt het college deze verschuiving?
- Vraagt of geld dat door de invallende winter niet uitgegeven werd, benut had kunnen worden om de strooi-problematiek op te lossen.
- Leest dat het aantal inbraken per duizend woonruimten is gedaald, terwijl de Stadsmonitor meldt dat het aantal inbraken per duizend inwoners is gestegen. Hoe zit het?
- Neeft geen genoegen met ontbrekende resultaten bij jeugd aanpak door de veranderde registratie bij de politie. Hoe is vast te stellen dat geld goed besteed is?
- Complimenteert het bovenverwachting behalen van de aanrijtijden door de brandweer.

Dhr. Evenhuis (VVD):

- Is met de burgers tevreden over het goed gemeten beleid. De betrokkenheid van burgers is gelukkig groot.
- Constateert ergernis over rommel op straat en wildplassen in met name de binnenstad.
- Denkt dat de lage score op groenvoorzieningen zal verbeteren door het nieuwe hondenbeleid.
- Vindt het prettig dat rond Bruilweering rust ontstaat. Vraagt een toelichting op de plannen in het noordelijke deel riolering aan te leggen.
- Verwacht veel van Smartphone-applicaties om betrokkenheid van burgers verder te vergoten.
- Valt het op dat de laatste tien jaar de afvalscheiding niet echt is toegenomen. Hoe kan dat?

Dhr. Van der Veen (GroenLinks):

- Is positief over de behaalde BORG-resultaten.
- Vindt veiligheid, aanpak mensenhandel, uitgaansgeweld en jongeren belangrijke thema's.
- Leest als doelstelling een afname van het aantal meldingen huiselijk geweld. Ziet liever meer meldingsbereidheid en daardoor wellicht een groter aantal meldingen.
- Vindt bij verduurzaming van lokale evenementen alleen Noorderzon wat weinig. Wat doet het college om dit te stimuleren en kan vergunningverlening een rol spelen?

Mw. Jongman (ChristenUnie):

- Complimenteert de operationele kwaliteit van de brandweer.

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Is blij met de ketenregisseur mensenhandel, maar heeft zorgen voor de toekomst. Komt hierop terug.
- Heeft veel gehoord over last van kabelstoringen in straatverlichting. Het doel is niet gehaald.
- Vraagt hoe het staat met de afspraken tussen zorg- en justitieketen bij de aanpak van jeugd.

Dhr. Van Rooij (Student en Stad):

- Is positief over de huidige BORG-scores en bezorgd over de gevolgen van bezuinigingen op lang-cyclisch onderhoud. Levert dat niet grotere problemen en hogere kosten op?
- Is benieuwd welk effect de hogere bijdrage aan festivalorganisaties in 2009-2013 heeft gehad.
- Hoort graag hoe voorlichting over de gratis brandveiligheidscheck tijdens de Keiweek zal gaan.

Dhr. Moes (PvdA):

- Leest dat tekorten bij openbare verlichting gedekt worden door uitstel van gepland onderhoud. Vraagt om een meer structurele oplossing.
- Hoort dat bronscheiding technisch niet nodig is. Zit hier een bezuinigingsmogelijkheid in?
- Informeert naar de oorzaken van verhoogd ziekteverzuim bij de Meldkamer en ziet graag een meerjarenperspectief.
- Vindt Groningen een aantrekkelijke stad, die schoon, heel en veilig is.

Mw. Van der Meulen (D66):

- Is positief over tevredenheid en betrokkenheid van burgers bij onderhoud.
- Vraagt of andere bronnen dan de politie jeugdoverlast zichtbaar kunnen maken.
- Is bezorgd over de effecten van bezuinigingen op de aanpak van mensenhandel en de zorgcoördinator.

Mw. Rademaker (SP):

- Is onlangs al uitvoerig op de BORG ingegaan.
- Vindt het positief dat steeds meer mensen bij het onderhoud van de stad betrokken raken.
- Sluit zich aan bij de vragen over mensenhandel.

Mw. De Wrede (Partij voor de Dieren):

- Mist specificatie van vuurwerk bij evenementen. Dit kostte ongeveer 48.000 euro, nog los van de gewonden.
- Vraagt hoe afstemming met het waterschap verloopt over ongezuiverde lozingen bij Bruilweering.
- Herinnert zich dat de ergernis over hondenpoep juist is afgenomen door schouw vanaf de weg.
- Complimenteert de uitrol van burgerparticipatieprojecten als Lentekriebels.
- Gelooft niet zo in het bestaan van onkruid. Elke plant heeft een functie in het ecosysteem. Het is beter 'onkruid' te laten staan als de veiligheid niet in het geding is.

Wethouder Visscher:

- Is tevreden dat het BORG-niveau met minder middelen op peil is gehouden, al is dat geen garantie voor de toekomst. Het college blijft goed monitoren en rapporteren.
- Komt met een nadere uitwerking van de effecten van de bezuinigingen op lang-cyclisch onderhoud.
- Wijst erop dat niet gespaard is voor grote vervangingen van kunstwerken als viaducten en bruggen, terwijl er veel bijna op zijn. Komt met een inventarisatie en een voorstel. Hier valt ook de openbare verlichting onder.
- Heeft de overschrijding van de A-brug binnen het programma opgelost ten koste van wegen.
- Voert gestopte activiteiten door de vroege winter in het jaar daarop uit.
- Gelooft niet dat de scheidingsfabriek papier en glas kan onderscheppen, maar wil hier nader over spreken. Plastic en organisch afval worden wel goed gescheiden.
- Is ook verheugd over de aanrijtijden van de brandweer.
- Antwoordt dat een nieuwe indicator aanpak jeugd in de maak is. De leefbaarheid- en veiligheidsmonitor geeft wel inzicht in overlast door groepen jeugd; dat was 11% in 2008 en 9% in 2010.

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Neemt de zorgen over de voortzetting van de aanpak van mensenhandel mee en vindt het thema belangrijk.
- Antwoordt dat een voorstel over brandveiligheid niet voor 6 juli klaar is. De brandweer is wel op de Keiweek aanwezig met een stand met folders, dit jaar nog intensiever.
- Is bezig met Bruilweering wat betreft riolering en openbare ruimte. Overleg met de bewoners vindt nu plaats.
- Definieert onkruid als een plant die op een plek staat waar je hem niet wilt hebben. Is wel bezig met verruiging van groengebieden. Wil de stad ook toegankelijk houden en mooi bloeiende planten niet laten overwoekeren.
- Heeft de verduurzaming van evenementen gepland voor de tweede helft van 2011.
- Treft maatregelen voor het ziekteverzuim in de Meldkamer, dat vooral het ambulancedeel betreft en vele redenen heeft. Komt hier een keer nader op terug.
- Antwoordt dat afvalscheiding lastig is te behalen. Zet in op bewustwording en het faciliteren van het gescheiden aanbieden van afval. Verhoudingsgewijs doet Groningen het niet slecht.
- Komt schriftelijk terug op de tegenstrijdige lijkende cijfers over inbraken.

De voorzitter sluit deel VIII van de vergadering om 15.51 uur.

IX. Gemeenterekening 2010 – programma 2B. Verkeer en vervoer Voorzitter: dhr. J.M. van Keulen (VVD), griffier: mw. G. Mulder

De voorzitter opent deel IX van de vergadering om 16.00 uur. 6.01.38-6.41.45

Mw. Jongman (ChristenUnie):

- Kreeg als verklaring voor vertragingen bij het ambtelijk vragenuur als oorzaken te horen capaciteit, overleg aan omwonenden en technische complexiteit. Vraagt speciale aandacht voor de Laan Corpus den Hoorn en de bereikbaarheid van het Martiniziekenhuis.
- Constateert dalingen in aantallen auto's, fietsers, passagiers Citybus, OV-reizigers en parkeergaragebezoeken. Is de gemeente goed bezig geweest? Wat kan beter? Zijn slecht scorende bereikbaarheid en tarieven van parkeergelegenheden een oorzaak?
- Vraagt of de druk op het wegensysteem de komende jaren toch toe zal nemen.

Dhr. Spakman (PvdA):

- Vraagt of er een verband is tussen de achterstand in uitvoering van projecten en het niet halen van doelstellingen voor fietsers in het binnenkordon. Er bleef 11 miljoen euro over van het budget voor fietsmaatregelen 2006-2010.
- Vraagt zich af of de hoge kosten van de fietsbruggen wel in verhouding staan tot hun bijdrage aan fietsmobiliteit. Ziet in het vervolg vooraf graag een kwantitatieve onderbouwing.
- Verzoekt niet-werkende wachttijdvoorspellers goed af te stellen.
- Is tevreden over de voortgang van de tramprojecten en de serieuze behandeling van het stationsgebied.
- Vraagt waarom de toename van de P+R Citybus slechts 50% is ten opzichte van 2000. Het aantal van 3 miljoen in 2014 vereist een hoger tempo. Zegt dat iets over tekortschietend beleid of onrealistische ambities?
- Herkent de spanning tussen leefbaarheid en autobereikbaarheid.
- Is verheugd over de samenwerking met de provincie bij de Oostelijke Ringweg, maar ontevreden over de Noordzeebrug. Wordt de fysieke aanpak in 2011 of 2012 echt zichtbaar?
- Vraagt of het convenant mobiliteitsmanagement echt werkt of bij intenties blijft.
- Wil weten waarom het lastig is het percentage binnenstedelijke verplaatsingen per auto te laten dalen.
- Waarschuwt al jaren dat het Parkeerbedrijf geen oneindige geldbron is. In 2010 was het resultaat 2,7 miljoen euro negatief en tegenvallend. Is benieuwd naar de oplossingen, maar zit niet te wachten op het verlengen van exploitatietermijnen.

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

Dhr. Seton (CDA):

- Verbaast zich dat het aantal grote projecten oorzaak is van vertragingen. Destijds is hierop gewezen en zou het geen probleem zijn. Gaat het college hier in de toekomst anders mee om?
- Gelooft in de waarde van wachttijdvoorspellers en pleit voor juiste afstelling.
- Wijst erop dat het aantal passagiers van de Citybus daalt, terwijl een argument voor de tram juist veronderstelt dat dit aantal stijgt. Is het argument nog actueel?
- Vraagt of het college bezuinigingen op 'Diverse verkeersmaatregelen' heroverweegt nu deze goed blijken te werken met betrokkenheid uit de wijken.
- Wijst de PvdA erop dat zij de buffer uit het Forum uit het Parkeerbedrijf financierde.
- Informeert in hoeverre het goede gebruik van P+R de bezettingsgraad van parkeergarages onder druk zet.
- Vindt het toevallig dat de 1,2 miljoen euro overschrijding bij de tram precies overeenkomt met 1,2 miljoen euro aan declarabele ambtelijke uren. Het geld had dan nog steeds anders besteed kunnen worden.

Dhr. Benjamins (D66):

- Ziet veel grote en kleine projecten, maar gaat het wel goed? Aantallen fietsers en OV-reizigers blijven achter. Er zijn geen waarneembare effecten op autobereikbaarheid. Het Parkeerbedrijf heeft een negatief resultaat van 2,7 miljoen euro.
- Vraagt of de gemeente genoeg gegevens heeft om een effectief beleid te voeren. Hoe denkt het college over de wens van Provinciale Staten voor een hernieuwing van de netwerkanalyse uit 2006?
- Wil weten hoe het college aankijkt tegen het risico van druk op capaciteit door de vele projecten voor de nota 'Duurzaam bereikbaar'.

Dhr. Van Rooij (Student en Stad):

- Constateert verhoogde irritatie bij wachttijdvoorspellers die niet functioneren door de oude software van nabije verkeerslichten. Stelt voor de voorspellers uit te schakelen tot hopelijk spoedig de nieuwe software is geïnstalleerd.
- Pleit voor meer prioriteit voor fietsparkeren. Hoe gaat het college dit verbeteren?
- Vraagt of de wethouder verwacht dat de doelstelling 420 van de 650 haltes toegankelijk te maken in 2015 gehaald wordt. In 2010 zijn slechts 10 haltes gedaan, het totaal staat op 95.
- Is geschrokken van het negatieve resultaat van het Parkeerbedrijf terwijl er niet veel meer gebruik wordt gemaakt van het OV. Hoe is dit op te lossen?
- Ziet een taak voor de gemeente in het structureren van het overvloedige aanbod voor scholen om hun omgeving veiliger te maken in plaats van extra aanbod te doen.

Dhr. Van der Veen (GroenLinks):

- Vindt het een helder hoofdstuk, waaruit ook blijkt wat niet goed is gegaan.
- Betreurt uitstel van fietsparkeerprojecten, die bijdragen aan een duurzame stad.
- Maakt zich zorgen over de onderbesteding en vertraging van het halteplan. Wanneer verwacht het college de doelstellingen te behalen?
- Denkt dat het Convenant Mobiliteitsmanagement een goed middel kan zijn. Hoe verleidt het college werkgevers om hier gebruik van te maken? Zijn er al effecten in de eigen organisatie?
- Sluit zich aan bij de zorgen over het negatieve resultaat van het Parkeerbedrijf en wacht mogelijke oplossingen voor de zomer af.

Dhr. Evenhuis (VVD):

- Complimenteert het college met de massabijeenkomsten over de Zuidelijke Ringweg.
- Vindt de tweede fase van de tram nog onduidelijk.
- Vraagt hoe het staat met de oplossing van de OV-as Peizerweg over de Stationsweg.
- Waardeert de ontwikkeling van de transferia.
- Is kritisch over de doorstroming van de Van Ketwich Verschuurlaan, de dynamische reisinformatie, de bereikbaarheid van de GasUnie en de parkeergarage Damsterdiep. Verwacht bij dit laatste geen problemen meer tot de oplevering.

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Wijst op de forse verhoging van parkeertarieven, in de Haddingestraatgarage in een jaar van 14 euro naar 24 euro. Stelt voor betaald fietsparkeren voor bijvoorbeeld 1 euro of met abonnementen in te voeren.
- Steunt de inzet voor een veilige schoolomgeving.

Dhr. Kelder (Partij voor de Dieren):

- Betreurt de terugslag in de voorheen stijgende fietsmobiliteit en de achterblijvende aantallen OV-reizigers.
- Steunt het beleid van kleine verkeersmaatregelen in de directe woonomgeving.
- Vindt de voordelen van P+R-parkeren opwegen tegen de nadelen voor de bezetting van parkeergarages. Geeft in overweging de tarieven van parkeergarages te verhogen voor parkeren langer dan twee uur.
- Hoopt dat de uiteindelijke statistieken van de verkeersslachtoffers aansluiten bij de indicatie, die landelijk onder het gemiddelde ligt.

Mw. Rademaker (SP):

- Is ook ontstemd over het tekort van het Parkeerbedrijf. Het succes van P+R-terreinen heeft inderdaad nadelen voor parkeren in de stad.
- Sluit zich aan bij de vraag van het CDA over ambtelijke inzet à 1,2 miljoen euro voor de tram en of een andere besteding mogelijk was geweest.
- Hoort graag of de aansluiting van de OV-as Peizerweg op schema ligt.
- Vraagt hoe het staat met een permanente oplossing van het per abus aangelegde stuk asfalt bij de Concourslaan en de Zuidelijke Ringweg.

Dhr. Dijk (SP):

- Vraagt hoe het kan dat het busnetwerk in 2010 nagenoeg gelijk is gebleven aan dat van 2009. Dit wordt als verklaring gegeven voor de achterblijvende groei van OV-reizigers.

Wethouder Dekker:

- Stelt dat de investeringen van 1,8 miljard euro voor het Meerjarenprogramma Verkeer en Vervoer ook een belasting vormen voor het ambtelijk apparaat. Toch besteedt de dienst ook veel tijd aan kleine verkeersknelpunten met participatie. Het schrappen van projecten is ingewikkeld en vertragingen komen voor.
- Bestrijdt dat er onvoldoende cijfers zijn en verwijst naar de Stadsmonitor. Teruggaande mobiliteit is een landelijke trend en hangt samen met de crisis.
- Is bezig met een nieuwe verkeersanalyse en wacht op provinciale cijfers. De netwerkanalyse is een zaak van de Regiovisie Groningen-Assen. Concludeert uit tegenvallende cijfers in 2010 nog niet dat de tram niet meer nodig is.
- Wil bekijken waarom P+R-gebruik minder is gegroeid sinds 2000. Vermoedt dat P+R een andere doelgroep heeft dan parkeergarages, waar een hele dag parkeren erg duur is.
- Stelt dat het negatieve resultaat van het Parkeerbedrijf ook te verklaren is door hogere kosten.
- Kijkt vooraf goed of fietsbruggen een goede verbinding opleveren. Zo is de Plataanbrug belangrijk voor de ontsluiting van Zernike. Gaat alle projecten in het programma dit najaar wel kritisch bekijken in het licht van bezuinigingen.
- Presenteert in juli het schetsontwerp van de Zuidelijke Ringweg.
- Is in de Regiovisie Groningen-Assen de eerste tramlijn van fase 2 aan het bepalen. Daarna zal fase 2 concreter worden.
- Stelt dat het project Veilige schoolomgeving mede zo duur is door de participatie en het creëren van draagvlak en betrokkenheid. De raad koos voor maatwerk per school.
- Heeft ervoor gekozen tien lastige bushaltes als eerste toegankelijk te maken. Gaat ervan uit dat het vervolg sneller zal gaan. Komt terug op een mogelijk probleem met het Wmo-budget.
- Stelt dat de niet-begrote inzet van 1,2 miljoen euro aan ambtelijke uren voor de tram budgettair-neutraal is. Het geld had niet ergens anders aan uitgegeven kunnen worden.
- Antwoordt dat de HOV-as niet over de Stationsweg gaat. Doel is wel aan te sluiten op de zuidkant van het stationsgebied. Twee knelpunten zijn de gewenste staande mastenroute van de provincie en regelstations, die ProRail meer op afstand wil hebben. Verzoekt met ProRail de minister om uitstel om hier serieus naar te kunnen kijken.

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Antwoordt dat de provincie een voorstel over de Noordzeebrug heeft teruggehaald en dit onvoldoende communiceerde. Hoopt binnen een maand uitsluitel te krijgen. Wil een koppeling maken met een fietsverbinding vanuit Winsum.
- Ziet uitbreiding van het busnetwerk niet als een bezuiniging.

De voorzitter sluit deel IX van de vergadering om 16.40 uur.

X. Gemeenterekening 2010 – programma 5. Duurzame ontwikkeling Voorzitter: mw. A. Postma (GroenLinks), griffier: mw. M. Wechgelaer

De voorzitter opent deel X van de vergadering om 16.45 uur.

Dhr. Kelder (Partij voor de Dieren):

- Is blij dat Groningen koploper is op het gebied van FairTrade, energiebesparing openbare verlichting en duurzame aankoop.
- Constateert dat duurzame stedenbouw nog geen structureel onderdeel van de werkwijze is. Successen zijn vooral te wijten aan initiatieven van ontwikkelaars en corporaties. Komt binnenkort met een initiatiefvoorstel om doelen beter te halen.
- Vraagt hoe het duurzaamheidscentrum de komende jaren beter gepositioneerd kan worden.
- Vraagt of het algemene beeld wel klopt dat bodemsanering over het algemeen goed verloopt. Wijst op twee incidenten: de bodemverontreiniging van het Gideonterrein en het verkeerd baggeren in de Van Brakelvijver.
- Is blij dat afvalscheiding stijgt, maar vraagt meer aandacht voor bewustwording door meer aan bronscheiding te doen.
- Hoopt dat de gemeente meer stimulerend inzet op groen gas, vooral bij vervoer.

Dhr. Gijsbertsen (GroenLinks):

- Ziet positieve voorbeelden in de energieneutrale nieuwbouw van SOZAWE, duurzaam inkopen en het gemeentelijk wagenpark.
- Heeft zorg over energiezuinige nieuwbouw. Slechts 10% is onder de EPC-norm van 0,7. Meerstad valt slechter uit.
- Ziet geen verbetering bij energiegebruik van gemeentelijke gebouwen. De ambitie van 50% energieneutraal in 2012 lijkt ver weg.
- Vraagt naar de oorzaken van tegenvallers en hoe het college het anders aan gaat pakken.
- Sluit zich aan bij de vraag van Partij voor de Dieren over het duurzaamheidscentrum.

Mw. Van der Meulen (D66):

- Geeft complimenten voor de energiebesparing en de positieve houding van Stadgers tegenover duurzaamheid.
- Sluit zich aan bij de zorgen over stedelijk ontwikkelingsbeleid en duurzaamheid.
- Heeft altijd gepleit voor een creatieve en toegankelijke plek waar duurzaamheid is te beleven.
- Vindt de doelen van duurzaam ondernemen algemeen geformuleerd. Welke prikkels heeft het college de afgelopen jaren gegeven om duurzaam te ondernemen?

Dhr. Evenhuis (VVD):

- Ziet dat duurzaamheid een belangrijk en populair onderwerp is geworden.
- Heeft plannen ingediend over duurzame mobiliteit.
- Signaleert dat bij sommige gemeentelijke diensten lampen en computers aan blijven.
- Stelt dat doorstroom en de groene golf in het verkeer ook duurzaamheid bevordert.
- Pleit ervoor bij Meerstad waterbesparing bij woningen toe te passen.

Dhr. Dijk (SP):

- Is benieuwd hoe het gaat met het duurzaamheidscentrum.
- Vraagt hoe het kan dat het energieverbruik van de eigen organisatie onbedoeld met 2% is gestegen. Hoe kan dat anders?

Dhr. Van Rooij (Student en Stad):

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Vindt het goed dat duurzaamheid steeds meer tussen de oren komt.
- Ziet een belangrijke rol voor groen gas. Groningen kan koploper van de wereld worden.
- Is tevreden met de goede resultaten van de motie over Natuur- en Duurzaamheidseducatie.
- Vraagt of de doelen van duurzaam ondernemen wel realistisch zijn, aangezien de resultaten in 2010 ver achterbleven.
- Vindt dat de eigen organisatie het goede voorbeeld moet geven. Zo zouden de minst schone auto's van de Bestuursdienst vervangen kunnen worden door auto's op groen gas.

Dhr. Bolle (CDA):

- Sluit zich aan bij de vragen over het duurzaamheidscentrum.
- Vraagt of de wethouder 60% hergebruik van afval in 2015 verwacht te halen, terwijl de stijging in 2010 gering was.
- Vindt het zorgelijk dat doelen van duurzaam ondernemen lang niet gehaald worden. Hoe kijkt de wethouder hier tegenaan?

Dhr. Spakman (PvdA):

- Is altijd onder de indruk geweest van de zorgvuldige benadering van duurzaamheid. Het is goed dat G-kracht nu ook onder duurzaamheid valt.
- Sluit zich aan bij de opmerkingen van GroenLinks over de gebouwde omgeving en vraagt bijzondere aandacht voor de zuinigheid en frisheid van schoolgebouwen.
- Complimenteert de praktische aanpak van het bodembeheer en de spoedlocaties. Nascheiden bij afvalbeheer is prima. Het is mooi dat Attero vooroploopt in de productie van groen gas.
- Wil scherper zijn op de afvaltarieven; 100% dekking is echt genoeg.
- Vraagt hoe succesvol het beleid is om afvalstoffen te verminderen.
- Noemt stil asfalt effectief en een zege voor omwonenden.
- Is tevreden over de biobussen en de tankstations voor groene brandstoffen.
- Ziet nog een lange weg te gaan om geluidsoverlast en vervuiling door tweetaktbrommers tegen te gaan en komt hier bij de Voorjaarsnota op terug.

Mw. Jongman (ChristenUnie):

- Vindt het ook jammer dat positionering van het duurzaamheidscentrum lastig is.
- Mist een grafiek op p.136 over de ontwikkelingen van verkeersintensiteit.
- Is benieuwd naar verdere stappen door geluidsrichtlijnen van de EU.
- Ziet niet hoe het college afvalscheiding dichterbij de burgers heeft gebracht.
- Juicht dimmers toe, maar die hebben alleen zin als lantaarnpalen het doen.
- Zal met betrekking tot vorig jaar kijken welke stappen tegen ronkende taxi's zijn ondernomen.
- Sluit zich aan bij de opmerking van de PvdA over brommers. Het is een grote ergernis.

Wethouder Dekker:

- Bespreekt voor het laatst het aparte hoofdstuk duurzame ontwikkeling. In het vervolg wordt duurzaamheid een integrale beleidsafweging en verantwoordelijkheid.
- Komt in het Masterplan terug op energiebesparing bij gemeentelijke diensten en particuliere bestaande bouw. Met de corporaties zijn in het NLA ambitieuze afspraken gemaakt.
- Wijst erop dat duurzaamheidsbeleid vaak faciliterend en stimulerend is. Geeft toe dat doelen onvoldoende zijn gehaald en blijft hier aandacht voor vragen. Afspraken in Meerstad hadden ambitieuzer gekund.
- Gaat energiebesparing bij gemeentelijke diensten centraal aanpakken.
- Concludeert dat de formule van het duurzaamheidscentrum misschien niet klopt. Wil kijken met het bestuur welke formule wel werkt.
- Is voor de productie van groen gas in regionaal of nationaal verband. Voelt er weinig voor een wereldcentrum te worden met aan- en afvoer van producten. De status van Energy Port kan helpen.
- Zet de komende tijd in op de grote bedrijven wat betreft duurzaam ondernemen.
- Spreekt bij de tarievennota nader over hoe de hoogte van de afvalstoffehffing zich verhoudt tot de reserve en of een tariefverlaging aan de orde is.

Wethouder Visscher:

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Heeft naar aanleiding van de twee incidenten die de Partij voor de Dieren vorig jaar meldde, geprobeerd de aanpak zo te veranderen dat herhaling uitblijft.
- Is bezig de gedragscode stedelijke ontwikkeling te implementeren.
- Kiest in een aantal gevallen voor nascheiding vanwege infrastructuur en de compacte binnenstad. Ook qua duurzaamheid is het goed te verantwoorden. Bewustwording speelt een rol bij inzameling van papier, glas en klein chemisch afval.
- Vindt de doelen van hergebruik van afval realistisch en is maatregelen aan het uitvoeren.
- Brengt afvalscheiding dichterbij de burgers door klein chemisch afval juist op koopavonden in te zamelen en het vaker ophalen van papier in sommige wijken.
- Is bij een eerdere sessie al op de lantaarnpalen ingegaan.
- Heeft het afgelopen jaar voorstellen gedaan voor de te hoge reserve afvalstoffen, waaronder de kwijtscheldingsregeling.

XI. Gemeenterekening 2010 – programma 4. Woonklimaat Voorzitter: mw. A. Postma (GroenLinks), griffier: mw. M. Wehgelaer

De voorzitter opent deel XI van de vergadering om 17.30 uur.

Mw. Kuik (CDA):

- Steunt het streven 10% van nieuwbouw via particulier opdrachtgeverschap in te gaan vullen. Waarom is dit niet behaald?
- Leest dat de slaagkans een sociale woning te krijgen iets is gedaald. Studentenhuisvesting is bijgesteld van 4200 naar 4600 eenheden. Hoeveel zijn tijdelijk en hoeveel vast?
- Vindt het goed dat starters niet vergeten worden.

Mw. Jongman (ChristenUnie):

- Valt het op dat gezinnen de stad uittrekken. Verbaast en betreurt het als het om beleidskeuzes zou gaan met projecten in de omgeving van de stad.
- Is bezorgd over het feit dat het niet gelukt is het doel van kleinschalige verpleeghuislocaties te behalen.
- Leest dat het ligplaatsenareaal van de woonschepenhaven niet is uitgebreid omdat de raad in zou zetten op de uitstraling. Meent dat de raad beide doelen willen bereiken.
- Begrijpt de terugloop in nieuwbouwaantallen door de crisis, maar ziet ook activiteiten.

Dhr. Blom (VVD):

- Is verheugd dat het gelukt is de totale nieuwbouwproductie op peil te houden. Veel is wel door incidenteel geld mogelijk gemaakt, zoals de startersleningen.
- Complimenteert het behalen van de doelstellingen jongerenhuisvesting, al is dit nog onvoldoende om de groei aan studenten op te vangen. Heeft de voorkeur voor tijdelijke ontwikkelingen op het SuikerUnie-terrein.
- Constateert dat de gemeente een maximum van vijfhonderd gezinnen beoogt die jaarlijks de stad verlaten. De gemeente ondernam geen actie omdat de markt zijn werk moest doen, met als gevolg dat 1318 gezinnen de stad verlieten. Is Meerstad wel zo'n trekpleister? Of prijst de gemeente zich uit de markt met hoge lastendruk?
- Maakt zich grote zorgen over Meerstad. Het is leuk dat Meerstad het best verkopende project van Noord-Nederland is, maar de vertraging kan tot financiële rampspoed leiden. Lastenverhoging is geen acceptabele oplossing. Ook bij een aantrekkende woningmarkt ziet de toekomst voor Meerstad er niet goed uit; de Held III zal dan ook gaan ontwikkelen.

Mw. Krüders (Student en Stad):

- Complimenteert het college met de geboekte vooruitgang in moeilijke tijden.
- Vindt het zorgwekkend dat de slaagkans voor jongeren onder de 20% ligt. Wil het college extra maatregelen nemen? Vermoedt dat de druk hoger is dan de vier maanden wachttijd bij Lefier, de enige statistiek die beschikbaar is.

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Merkt op dat bij jongerenhuisvesting negenhonderd plekken particulier zijn. De gemeente heeft nog weinig gerealiseerd.
- Vraagt zich af of het ambitieniveau van honderd voor starters te laag is. Het is belangrijk voor de doorstroom. Betreurt het dat de startersleningen snel uitgeput waren. Zijn hier mogelijkheden voor te vinden? De focus moet anders als de stad gezinnen en middeninkomens en hogere inkomens wil behouden. Aan de markt overlaten kan, maar dan moeten de ambities juist omlaag.

Dhr. Martens (Partij voor de Arbeid):

- Is tevreden met de aanpak, de resultaten en de samenwerking met corporaties.
- Vraagt hoe particulier opdrachtgeverschap verder gestimuleerd kan worden, gezien de voordelen daarvan.
- Is bezorgd over de positie van middeninkomens vanwege de 33.000 euro-grens die corporaties in acht moeten nemen, de lastigheid een hypotheek te krijgen en de lagere slaagkans een sociale woning te vinden. Wat is nodig voor een doorstart van de startersleningen? Het kan een goede impuls geven.
- Vraagt wanneer het Rijk duidelijkheid geeft over de vervanging van intramurale verzorgingsplaatsen. Staat de kwaliteit van wonen voor zorgbehoevende ouderen onder druk?
- Sluit zich aan bij de vraag van de ChristenUnie over gezinnen.
- Vindt de slaagkans voor jongeren erg laag. Verwacht verbetering door de bouwcampagnes en zal deze slaagkans scherp in de gaten houden.

Mw. Van der Vegt (GroenLinks):

- Ziet Meerstad een schaduw werpen over het woonklimaat, al gaat het bouwen in de stad goed. Corporaties hebben veel geïnvesteerd. Helaas is het aantal sociale huurwoningen niet gehaald, al is hierdoor gelukkig minder gesloopt.
- Vindt de slaagkans niet eerlijk verdeeld. Is de woonruimteverdeling wel goed geregeld?
- Is bezorgd over de doelstelling gezinnen in de stad te behouden. Hoe wordt hier volgend jaar aan gewerkt?
- Vindt het goed iets te doen voor ouderen met Zorgen voor Morgen, al blijkt het bouwen van intramurale verzorgingsplaatsen lastig.
- Heeft ook het idee dat het de wens is van de raad zowel de uitstraling als het aantal ligplaatsen te verbeteren. Is dat mogelijk?

Dhr. Eikenaar (SP):

- Maakt zich ook zorgen over gezinnen en hun afgenomen slaagkans op een sociale huurwoning. Ligt er te weinig focus op gezinnen?
- Is blij dat de nieuwbouw ondanks de crisis redelijk op peil blijft.
- Constateert dat er iets meer gesloopt dan gebouwd is. In meerjarig perspectief moet dat in balans blijven.
- Begrijpt dat Meerstad het relatief misschien goed doet, maar er zijn hoge verkoopaantallen nodig om Meerstad rendabel te maken. Loopt de verkoop wel zo voorspoedig?

Dhr. De Rook (D66):

- Complimenteert de wethouder met goede resultaten, in het bijzonder bij studentenhuusvesting.
- Maakt zich zorgen over uitblijvende landelijke hervormingen van de woningmarkt en de positie van de corporaties. Blijven de hoge aantallen haalbaar?
- Snapt dat de grote afboekingen bij Zernike en Meerstad noodzakelijk waren.
- Wil op een andere manier omgaan met gebiedsontwikkeling. Particulier opdrachtgeverschap zal daar een onderdeel van zijn.
- Vindt het wel relevant dat Meerstad het relatief goed doet: dat zegt wat over de aantrekkelijkheid van het project. De verkoop van bestaande huizen is een groot probleem.
- Vraagt waarom het college 35 miljoen euro heeft afgeboekt om de exploitatie van Meerstad op orde te krijgen en niet een hoger bedrag.

Mw. De Wrede (Partij voor de Dieren):

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Betreurt het dat de afspraken met corporaties over duurzaamheid in NLA 2.0 zich niet altijd uitstrekken tot het groen. Gelukkig is er dankzij de stadecologen wel veel gebeurd en zijn met corporaties afspraken over ecologische voorzieningen gemaakt. Volgt groenbeheer ook?
- Hoort graag of de verkoop van Meerstad nu wel of niet goed verloopt. Blijft erbij dat Meerstad een mooi project is door de combinatie van woningbouw en natuur. Ziet graag meer publiciteit over de meerwaarde van Meerstad.

Wethouder De Vries:

- Blijft inzetten op jonge gezinnen en ouderen.
- Vindt een vertrek van gezinnen naar Haren of Ter Borg minder te betreuren in regionaal verband. Vaak blijven ze op de stad georiënteerd.
- Maakt juist Meerstad voor gezinnen die tegen een aantrekkelijke prijs bij de stad willen wonen. Exploitatief heeft Meerstad het nu inderdaad moeilijk op de lastige woningmarkt. Toch loopt de verkoop goed, alleen Haren-Noord doet het beter in de regio.
- Stelt dat de 35 miljoen euro geen afboeking, maar een voorziening betreft. Het helpt om straks het bedrijf Meerstad gezond te maken. Volgens de accountant volstaat 35 miljoen euro nu, al had het ook iets meer kunnen zijn.
- Vindt Intense laagbouw en particulier opdrachtgeverschap ook goed bij de wensen van gezinnen passen. Eind september vindt een groot congres over particulier opdrachtgeverschap plaats en in Meerstad wordt hier ook mee gewerkt. Goede locaties zijn nodig. Zegt een nieuwe impuls toe.
- Wijst erop dat de gemeente ambities heeft, maar dat anderen heipalen de grond inslaan.
- Ziet veel aanbod van starterswoningen. Het probleem is meer de stokkende woningmarkt. De slaagkans van gezinnen is daarom ook laag. Gaat nadenken over nieuwe vormen als de startersleningen.
- Heeft aandacht voor rijksbewegingen op het gebied van bemoeilijkende maatregelen voor intramurale zorg. De gemeente en de instellingen werken wel hard aan een omslag.
- Bouwt in principe terug wat gesloopt wordt. In 2009 zijn meer sociale woningen gebouwd.
- Werkt hard aan jongerenhuisvesting met corporaties en de particuliere markt.
- Is vooral bezig met kwalitatieve verbetering van woonschepen. Het aantal ligplekken is met 436 4 hoger dan beoogd.
- Wil wel de zorg over groen in de woonomgeving delen met corporaties, maar vindt het ver gaan opnieuw te gaan onderhandelen over NLA 2.0 wat betreft groenbeheer.
- Stelt dat de lage slagingskans bij jongeren samenhangt met de startersmarkt en voor gezinnen met de totale woningmarkt. De slagingskans voor ouderen is nagenoeg 100%.

De voorzitter sluit deel XI van de vergadering om 18.06 uur.

XII. Gemeenterekoning 2010 – programma 8A. Sport Voorzitter: mw. A. Postma (GroenLinks), griffier: mw. M. Wechelaer

De voorzitter opent deel XII van de vergadering om 18.15 uur. 8.15.42-8.53.32

Dhr. Van de Belt (Student en Stad):

- Ziet bij Bslim liever inzet op leerlingen van de basisschool dan op vmbo-jeugd.
- Vraagt of er op het gebied van accommodaties en subsidie voldoende ruimte is voor kleine en nieuwe verenigingen.
- Leest dat er toch tekorten zijn aan velden bij Esserberg en op termijn bij Hoogkerk. Ook is er een piek op zaterdagen. Is het realistisch voetbalteams van senioren op zondag te laten voetballen?
- Constateert dat teams die meer gaan trainen voor capaciteitsproblemen zorgen. Maar de gemeente wil mensen toch ook juist meer laten bewegen?

Dhr. Evenhuis (VVD):

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

- Hoopt op veel impulsen voor sport.
- Voorziet een forse toename van accommodatiegebruik, vooral van individuele sporten.
- Betreurt dat discussies over aanvragen voor sportevenementen zich meer op de organiserende persoon toespitsen.
- Bepleit visies op de diverse sportcomplexen met samenwerking, parkeren en ruimte voor nieuwe sporten en FC Groningen.
- Vindt werkmaatschappijen geen gelukkige vorm. Zij kunnen zich in het AMT nooit verdedigen bij bezuinigingen. Vraagt de wethouder na te denken over het lage budget, de plaats in de organisatie en de analyse van output en dynamiek. Blijft het aanzwengelen van kwaliteit en topsport achter door dagelijkse kleine besommingen?
- Komt met een voorstel topclubs voor hockey en roeien te realiseren. Wat mankeert eraan in Groningen?

Mw. Jongman (ChristenUnie):

- Constateert weinig voortgang in de Wijert en is voor het behoud van een grote sportvoorziening in de wijk.
- Vraagt hoe hard het criterium is dat clubs moeten gaan samenwerken. Heeft het financiële consequenties?
- Komt met een initiatiefvoorstel over de Sportpas.
- Pleit voor het behouden of uitbreiden van ruimte voor zaterdag sport.
- Bevreemd het dat voor Kardingse geen reservering voor groot onderhoud is getroffen.

Mw. Van der Meulen (D66):

- Is verheugd over het bereik van sportinstuif en sporthopper. Hoeveel niet-actieve kinderen zijn hierdoor lid geworden van een sportvereniging?
- Vraagt of kinderopvangorganisaties naast het onderwijsveld gesprekspartner zijn wat betreft meer bewegen voor kinderen.

Mw. Van Lente (PvdA):

- Is tevreden over deelname aan sport.
- Sluit zich aan bij zorgen over bewegingsonderwijs.
- Komt later dit jaar terug op talentontwikkeling, de effecten van wegvallende subsidies voor verenigingen en het ontbreken van tevredenheidsonderzoek over accommodaties onder verenigingen.
- Leest dat bij capaciteitsgebrek met verenigingen een oplossing wordt gezocht als er sprake is van maatschappelijke activiteiten. Wat valt daaronder? Sport niet?
- Vraagt naar de effecten van wegvallende subsidies voor verenigingen. Zijn ze omgevallen?
- Hoort veel verenigingen klagen over onderhoud. Een deel van het onderhoudsprogramma zou gestopt zijn; dit lijkt onverstandig.

Dhr. Bolle (CDA):

- Sluit zich aan bij de vraag van Student en Stad over ruimte voor kleine en nieuwe verenigingen.
- Deelt de meningen over het tekort aan velden en de druk op accommodaties.
- Vraagt zich af of er dit jaar een meer adequate informatievoorziening is op het gebied van energieverbruik.
- Wil weten of de hogere ozb terugvloeit naar betreffende programma's.
- Constateert een overschrijding van 31.000 euro in de uitvoering van opdrachten voor de gemeente Ten Boer. Welk percentage betreft het ongeveer en zijn het verwijtbare kosten? Welke nadere afspraken zijn gemaakt?

Mw. Van der Vegt (GroenLinks):

- Vindt het goed drempels om te gaan sporten te verlagen voor iedereen. Welke accommodaties zijn aangepast voor mensen met een beperking?
- Steunt het vervolg van Bslim.
- Vraagt hoe het er nu precies voor staat met de capaciteit en verwacht een aantal rapporten.
- Constateert veel vervelende problemen bij de invoering van het nieuwe subsidiestelsel. Onderschrijft wel het idee van de nieuwe vereniging, maar de belasting moet niet te hoog zijn.

20110609 - verslag gecombineerde cievergadering rekening 2...

Dhr. Kelder (Partij voor de Dieren):

- Kiest eerder voor breedtesport dan voor topsport.
- Is blij met het vervolg van Bslim en is benieuwd of het gecombineerd kan worden met de Sportpas van de ChristenUnie.

Wethouder De Vries:

- Richt zich niet uitsluitend op de topsport, maar steunt wel initiatieven. Ziet een noodzakelijk verband tussen top- en breedtesport om sport aantrekkelijk te maken. Plaats City of Talent graag in sportief perspectief, gezien de vele jonge sporters en de grote hoeveelheid kennis.
- Bedoelt dat er stadsbreed geen tekort aan velden is. In sportparken zelf ontstaan wel knelpunten en verdelingsvraagstukken. Meer samenwerking tussen met name de 34 voetbalclubs is nodig; er zijn grenzen aan schaars ruimtegebruik. De gemeente geeft hierin terecht een helder signaal.
- Ziet een tendens van zondag- naar zaterdagvoetbal, waardoor de druk toeneemt. Probeer clubs de andere kant op te bewegen vanuit praktisch oogpunt. Lewenborg is een mooi voorbeeld.
- Stimuleert graag maatschappelijke programma's zoals bij GVAV.
- Oppert van Corpus den Hoorn wellicht een topsportparkje te maken. FC Groningen moet op termijn weg achter de mediacentrale.
- Heeft goed contact met de aanvrager van evenementen, maar dat leidt niet automatisch tot het honoreren van aanvragen.
- Gaat uitzoeken of onderhoudsprogramma's zijn gestopt.
- Bespreekt met het college of een discussie over de hele WSR wenselijk is.
- Komt schriftelijk terug op de vraag van de ChristenUnie over het ontbreken van een reservering groot onderhoud bij Karding (p.426).
- Ziet uit naar de discussie over bewegingsonderwijs en de Wijert. Is voor het behoud van een sportvoorziening in de Wijert. Over de omvang valt te twisten.
- Antwoordt dat ozb rechtstreeks doorvloeit naar de algemene middelen.
- Vindt dat de gemeente meer werk moet maken, gecentraliseerd en gestructureerd, van energiebesparing in gemeentelijk vastgoed.
- Herinnert zich dat de raad een aantal maanden geleden inzicht heeft gekregen in de precieze aard en kosten van de relatie met Ten Boer. Is over het algemeen tevreden over de relatie.
- Wijst erop dat de raad gekozen heeft met Bslim in te zetten op vmbo-jeugd. Het is wel interessant bewegingsonderwijs in en rond basisscholen beter vorm te geven.
- Gaat met Bslim monitoren of sporthopper en sportinstuif leiden tot structurele sportdeelname.
- Spreekt ook met kinderopvangorganisaties.
- Deelt de opvatting dat het merkwaardig is dat Groningen een tophockeyclub ontbeert. Gaat informeren hoe verenigingen en de hockeybond daar tegenaan kijken, maar gaat geen tophockey vanuit het gemeentehuis organiseren. Er is veel belangstelling en deelname.
- Geeft als voorbeeld van een vereniging die subsidie verloor GJIS. De vereniging verdween eerst en is later herstart.
- Verwijst naar ambtenaar de heer Zwart voor een overzicht van maatregelen om sportparken toegankelijker te maken.

De voorzitter sluit deel XII en de totale vergadering om 18.53 uur.