

## Voorlopige agenda van de commissie Financiën en Veiligheid van 4 juli 2012

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Financiën en Veiligheid

Datum: woensdag 4 juli 2012  
Aanvang: 13:00 uur  
Locatie: Oude raadzaal  
Voorzitter: dhr. J. Spakman  
Griffier: dhr. W.T. Meijer; (050) 3677726; wolbert.meijer@groningen.nl

### Opening

### A. Algemeen deel

#### A1. Opening en mededelingen

#### A2. Vaststelling agenda

#### A3. Lange-termijnagenda en lijst toezeggingen, initiatiefvoorstellen en moties

[Bijlage - LTA](#) (pdf)

[Bijlage - Toezeggingen, initiatiefvoorstellen en moties](#) (pdf)

#### A4. Conformstukken

##### a. Wijziging artikel 3:5 en 3:6 APVG

(raadsvoorstel 7 juni 2012)

[Raadsvoorstel - wijziging artikel 3.5 en 3.6 APVG](#) (pdf)

##### b. Begrotingswijzigingen 1e kwartaal 2012

(raadsvoorstel 12 juni 2012)

[Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen 1e kwartaal 2012](#) (pdf)

##### c. Tarieven logiesbelasting 2013

(raadsvoorstel 14 juni 2012)

[Raadsvoorstel - Tarieven logiesbelasting 2013](#) (pdf)

#### A5. Rondvraag

## B. Inhoudelijk deel

- B1. Contourennota Internationaliseringsbeleid 2013-2016  
(collegebrief 14 juni 2012)  
**Collegebrief - Contourennota Internationaliseringsbeleid 2013-2016** (pdf)
- B2. Toezegging n.a.v. jaarlijkse P&O commissie 18 april jl.  
(collegebrief 20 april 2012)  
**Collegebrief - Toezegging nav jaarlijkse P&O commissie 18 april jl.** (pdf)  
**Collegebrief inzake Toezeggingen inzake diversiteitbeleid** (pdf)
- B3. Onderzoek operationele en financiële haalbaarheid van projecten  
(motie raad 30 mei 2012 + collegebrief afhandeling moties rekening 13 juni 2012)  
**Motie haalbaarheid projecten** (pdf)  
**Collegebrief - Afhandeling moties rekening 2011** (pdf)  
**Bijlage - Bespreekpunten B3** (pdf)
- B4. Voortgangsrapportage 2012-I  
(collegebrief 14 juni 2012)  
**Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-1** (pdf)

## C. Huishoudelijk deel

- C1. Ingekomen stukken  
**Ingekomen stukken** (pdf)
- C2. Vaststelling verslag 13 juni 2012  
**Verslag 13 juni** (pdf)
- . Sluiting

Bij commissievergaderingen kunt u gebruik maken van het spreekrecht bij de inhoudelijke agendapunten (inclusief de conformstukken onder A) en de rondvraag. U krijgt dan drie minuten de gelegenheid de commissieleden te vertellen hoe u over een onderwerp denkt. Voor aanmelding en informatie kunt u terecht bij de commissiegriffier. De agenda's zijn onder voorbehoud. De definitieve agenda's worden in de vergadering vastgesteld.



## Bijlage - Toezeggingen, initiatiefvoorstellen en moties

### Lijst toezeggingen, initiatiefvoorstellen en moties

Raadscommissie Financiën en Veiligheid juni 2012

#### Toezeggingen

Nr.	Datum collegiedienst	Agendapunt	Verzoek van	Toezeggingen	Opmerkingen
1.	09-03-11 Rehwinkel (BD)	Veiligheidsbeleid	D66	Komt met een evaluatie van het fenomeen 'bestuurlijke strafbeschikking' ter bespreking in de commissie	Wordt een jaar na invoering (zomer 2012) Cie. 13/6: wordt september
2.	20-04-11 / 2 Schroor (BD)	Personeelsbeleid	PvdD / SP	College gaat nadenken over het evt. hanteren van streefcijfers arbeidsgehandicapten in gemeentedienst	
3.	05-10-11 cie. O&W Visser (HVD)	Alcoholgebruik jongeren	Student&Stad	Zodra de nieuwe drank- en horecawet er is, zal bij de Raad namens het college worden teruggekomen op het benutten van nieuwe bevoegdheden	
4.	27-10-11 Schroor (BD/DJA)	Begroting		College neemt mogelijkheid voor burgers om via email op de hoogte gehouden te worden van activiteiten in hun wijk mee als aandachtspunt in de nota.	
5.	27-10-11 Dekker (BD)	Begroting		Bij de begroting 2013 geeft college aan welke activiteiten ook na 2014 gefinancierd dienen te worden en welke effecten dat heeft op het meerjarenbeeld	<b>Motiebrief 4/6/12: bijlage geeft overzicht</b>
6.	01/02/12 + 07/03/12 Rehwinkel (BD)	LSP	PvdA	Zal inzicht geven in toepassing van de LSP en de Wet Dwangsom - bedoeling is dat toepassing hiervan structureel zichtbaar wordt gemaakt in gemeenterekeningen;	
7.	01/02/12 Rehwinkel (BD)	Koninginnedag	Diverse fracties	Komt in de herfst met brief over kaders Koninginnedag die in overeenstemming zijn met nota Feesten in Balans	September 2012
8.	07/03/12 Schroor (BD)	ICT-visie		Komt met uitwerking van tabel pag. 3 raadsvoorstel ICT-visie	
9.	04/04/12 Rehwinkel (BD)	Mededelingen	GL	Aware-systeem huiselijk geweld: verkenning is gaande, Toevluchtsoord en OM zullen nadere info aanleveren, na vervolgoverleg wordt commissie geïnformeerd	

Raadscommissie Financiën en Veiligheid juli 2012

## Bijlage - Toezeggingen, initiatiefvoorstellen en moties

10.	18/04/12 Schroor (BD)	P&O			Komt met procesnotitie (route tijd tabel) m.b.t. organisatieontwikkeling: voor wanneer is wat gepland, wanneer moet welke reorganisatie rond zijn etc	
11.	09/05/12 Rehwinkel (BD)	Rondvraag	Stadspartij		Gaat na of vergunningverlening geluidhinder Koninginnedag heeft voldaan aan normen van de raad en of die normen in de praktijk zijn overschreden	<i>Cie 13/6: meenemen bij algehele evaluatie koninginnedag in september</i>
12.	23/05/12 Rehwinkel BD	Rekening			Hoorzitting mensenhandel nog voor de zomer	
13.	23/05/12 Rehwinkel BD	Rekening	PvdA		Stappenplan drugs eind dit jaar, zo SMART mogelijk	
14.	23/05/12 Schroor DIA	Rekening			In ICT-visie meenemen: zetten we alleen vastgesteld beleid op de website of ook beleid in ontwikkeling	
15.	23/05/12 Dekker DIA	Rekening	PvdD		Komt in juli schriftelijke terug op vraag over vervallen kwijtschelding hondenbelasting 1 <sup>e</sup> hond als je 2 <sup>e</sup> hond krijgt	
16.	13/06/12 Schroor BD	Agenda	PvdA		Komt met nieuwe brief n.a.v. P&O commissie als mw. Bloemhof aangeeft op welke punten nader moet worden ingegaan	
17.	13/06/12 Dekker BD	Voorjaarsbrief			Komt uiterlijk de vrijdag voor het voorjaarsdebat met nadere info over de effecten van juni-circulaire	
18.	13/06/12 Dekker BD	Voorjaarsbrief			Komt na de zomer met voortgangsrapportage over RSP-projecten	<i>Te behandelen in F.&amp;V of in B&amp;V???</i>

### Initiatiefvoorstellen (v.a. 2009)

Nr.	Datum collegielid dienst	Indiener(s)	Titel en dictum	Opmerkingen
1.	30/09/09 Schroor (DIA)	SP	Bij grotere aanbestedingen en inkoopcontracten sociale aspecten meenemen (contract-compliance) 1. het instrument contract-compliance vooralsnog één jaar toe te passen en daarna te evalueren 2. als het gekozen beleid succesvol is gebleken te bezien of het	<i>schriftelijke reactie college:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>(preadvies 07/07/09)</i></li> <li>• <i>protocol social return 22/07/10</i></li> <li>• <i>evaluatie 20/10/11</i></li> </ul> <i>bespreking in commissie en raad:</i>

Raadscommissie Financiën en Veiligheid juli 2012

## Bijlage - Toezeggingen, initiatiefvoorstellen en moties

				<p>zinnol en mogelijk is dit beleid uit te breiden</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <i>protocol 08/09/10 resp. 29/09/10</i></li><li>• <i>evaluatie 11/01/12</i></li></ul> <p><i>Conclusie: Social Return werkt. Volgende evaluatie en bijstelling rond zomer 2013</i></p> <p><i>Voorstel: op deze lijst laten staan</i></p>
--	--	--	--	--	---

## Bijlage - Toezeggingen, initiatiefvoorstellen en moties

### Moties

Nr.	Datum collegeid dienst	Agendapunt onderwerp	Indiener(s)	Moties	Opmerkingen
1.	24-11-10 Dekker (BD)		Alle partijen	<p>Motie Behoud gemeentelijke ombudsman</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Met een alternatief te komen voor de voorgestelde bezuiniging op de ombudsman</li> </ul>	<p>Bij de begroting 2012 volgt alternatief voorstel (brief moties 26/5/11) LTA-brief 23/2/12: voorstel bij voorjaarsbrief</p> <p><b>Motiebrief 4/6/12: voorstel bij 2<sup>e</sup> VGR bezuinigingen (juni)</b></p> <p>betrekken bij ICT nota oktober 2012</p>
2.	24-11-10 Schroor (BD)		D66, S&S, Stads., CDA	<p>Motie Naar een papierloze organisatie</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Het principe van een papierloze organisatie als ambitie mee te nemen bij het streven naar een efficiënte en op samenwerking gerichte organisatie</li> </ul>	<p>betrekken bij ICT nota oktober 2012</p>
3.	27-04-11 Schroor (BD/DJA)	Organisatie-ontwikkeling	S&S	<p>Motie Digitalisering</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Voor het einde van het jaar de discussie met de raad aan te gaan over de digitalisering van de organisatie</li> </ul>	<p>betrekken bij ICT nota oktober 2012</p>
4.	22-06-11 Dekker (BD)	Jaarrekening	CDA, PvdA, VVD, CU, D66	<p>Motie Investeren in risicomanagement</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>bij begroting 2012 plan van aanpak m.b.t. op niveau brengen risicomanagement</li> </ul>	<p>Bij begroting 2012 (vooraf bespreken F&amp;V) Collegebrief 14/7: bij bespreking in F&amp;V nadere afspraken Cie. F&amp;V 5/10: indieners motie beraden zich op evt. aanscherping motie In cie. 13/6 is deze toezegging herbevestigd</p>

## Bijlage - Toezeggingen, initiatiefvoorstellen en moties

5.	26-10-11 Rehwinkel (BD)	Stedenband Xi'an	CU, PvdA, GL	Motie Stedenband Xi'an: democratie, mensenrechten en arbeidsomstandigheden <ul style="list-style-type: none"> <li>in het aangaan van de stedenband en in de reeds bestaande banden met China aandacht te besteden aan democratie, mensenrechten en arbeidsomstandigheden (incl. plan voor deze kennisoverdracht)</li> </ul>	Wordt meegenomen met nota internationalisering
6.	9-11-11 Schroor (DIA)	Begroting	CU, Stadspartij	Motie Wijziging openingsdagen DIA, verplaatsen loket Parkeren rapporteren over voor-/ nadelen wijziging openingsdagen DIA en verplaatsen loket Parkeren naar DIA	Brief moties 1/12: voor begroting 2013 volgt integrale visie <b>Motiebrief 4/6/12: in loop van juni brief</b>
7.	9-11-11 Schroor (BD)	Begroting	Student & Stad	Motie Groningen kansen voor talent <ul style="list-style-type: none"> <li>met de akkoordpartners in gesprek gaan om te kijken naar mogelijkheden om samen traineeshipprogramma te ontwikkelen</li> </ul>	Brief moties 1/12: rapportage over voortgang bij 1 <sup>e</sup> VGR 2012 <b>Motiebrief 4/6/12: bij begroting '13 info over voortgang</b>
8.	28-03-12 Dekker (BD)	Voorbereiding begroting 2013	PvdA, GL, CDA, VVD, Stadspartij, CU	Motie Een crisisbestendig begrotingsproces <ul style="list-style-type: none"> <li>Een voorstel uit te werken met doel voorspelbaarheid en betrouwbaarheid (meerjaren)begroting op niveau te houden in tijd van crisis en rijksbezuinigingen</li> <li>Dit voorstel in met te agenderen in de raad zodat de uitkomsten kunnen worden gebruikt bij het begrotingsproces 2013</li> <li>De raad periodiek informeren over impact economische recessie en Kabinetsbeslissingen voor div. beleidsvelden en lopende begroting en meerjarenbegroting</li> </ul>	Mei 2012 <b>Motiebrief 4/6/12: zoveel mogelijk integreren in reguliere documenten begrotingsproces</b>
9.	28-03-12 Schroor (DIA)	Vreemd aan de orde	SP, PvdA	Motie Verantwoord Marktgedrag <ul style="list-style-type: none"> <li>de Code Verantwoord Marktgedrag z.s.m. te ondertekenen</li> </ul>	



## Bijlage - Toezeggingen, initiatiefvoorstellen en moties

10.	30-05-12 Dekker (DIA)	Rekening	PvdA, D66, S&S	<p>Motie Verlaging woonlasten 2013</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>de te veel geïnde afvalstoffenheffing in 2011 volledig terug te geven aan de stadstaxateurs middels een verlaging van de afvalstoffenheffing 2013</li> <li>te onderzoeken hoe het kan dat de gemeente elk jaar opnieuw te veel afvalstoffenheffing in dan toegestaan en de uitkomsten van dit onderzoek te betrekken bij de vaststelling van de tarieven voor afvalstoffenheffing 2013</li> </ul> <p>Motie Onderzoek voortgang implementatie Dafinci</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>het auditcomité een extern onderzoek te laten doen naar de voortgang van de implementatie van Dafinci, het in beeld brengen van de knelpunten, de mate waarin het college na het debat in de raad van vorig jaar uitvoering heeft gegeven aan zijn rol mbt Dafinci en of Dafinci het gewenste resultaat kan opleveren</li> </ul>	<p><i>November / tarievennota</i> <i>Motiebrief 13/6/12:</i> <i>college presenteert bij tarievennota aantal varianten + onderzoek naar oorzaken raming en realisatie</i></p>
11.	30-05-12 Dekker (BD)	Rekening	PvdA, CDA, VVD, CU, D66	<p>Motie Gebruik van rentederivaten</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>mits nu voor het gebruik van rentederivaten de risico's hiervan helder in beeld te brengen en dit aan de auditcommissie voor te leggen</li> <li>een voorstel te doen voor het aanpassen van het treasurystatuut op grond van het voorgenoemde punt</li> </ul>	<p><i>Motiebrief 13/6/12:</i> <i>september notitie over gebruik en risico's rentederivaten + na discussie voorstel mbt Treasurystatuut</i></p>
12.	30-05-12 Dekker (BD)	Rekening	PvdA, VVD	<p>Motie Onderzoek operationele/financiële haalbaarheid projecten</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>alsnog de toezeggingen gestand te doen en te komen met een onderzoek "second opinion" naar de operationele en financiële uitvoerbaarheid van projecten zodat goede investeringsafwegingen voor de toekomst kunnen worden gemaakt</li> </ul>	<p><i>Motiebrief 13/6/12:</i> <i>voldoende in kaart gebracht met stresstest en second opinions Forum, Meerstad en Tram; bespreken in F&amp;V</i></p>
13.	30-05-12 Dekker (BD)	Rekening	PvdA	<p>Motie Uitvoering moties</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>moties aangenomen door de raad zoveel mogelijk door college uitgevoerd dienen te worden</li> <li>in het geval dat dit niet kan, het beleid in de geest van de motie door het college wordt uitgevoerd en daarbij ook rekening wordt gehouden met de in de motie aangenomen overwegingen en de uitgesproken mening van de raad</li> <li>de raad door het college expliciet geïnformeerd wordt als dat onverhoopt niet lukt, zoals afgesproken</li> </ul>	<p><i>Motiebrief 13/6/12:</i> <i>als moties niet worden uitgevoerd, wordt dat kenbaar gemaakt; gemeentesecretaris gaat proces behandeling moties verbeteren</i></p>
14.	30-05-12 College	Rekening	VVD, SP, CDA		

Raadscommissie Financiën en Veiligheid juli 2012

## Bijlage - Toezeggingen, initiatiefvoorstellen en moties

15.	30-05-12 Dekker (BD)	Rekening	PvdA, SP, VVD, CU, PvdD, CDA, Stadsp.	<p>Motie Bezuinigingen WMO te komen met een voorstel tot wijziging van de begroting 2012 met als resultaat dat de eenmalige bezuinigingen 2012 binnen de WMO – als gevolg van de uitvoering van het aangenomen amendement door het college – geen doorgang hoeft te vinden</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Motie Ontwikkelstrategie voor kantoorsoftware om bij de nieuwe ICT-visie een ontwikkelstrategie voor kantoorsoftware te presenteren om de onafhankelijkheid van Microsoft op de werkplek te vergroten en de kosten voor nieuwe licenties te beperken</li> </ul> <p>Motie Budget Rekenkamercommissie</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• verzoekt de RKC in overleg met het presidium uitwerking te geven aan de door de Raad in zijn vergadering van 30 mei 2012 gevoerde discussie over model en toerusting</li> </ul>	Motiebrief 13/6/12: in oktober bij begroting volgt voorstel
16.	30-05-12 Schroor (BD)	Digitale werkplekken	D66, GL, SP, VVD, PvdD, CDA, CU, S&S, PvdA, Stadsp	<p>Motie Ontwikkelstrategie voor kantoorsoftware</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• om bij de nieuwe ICT-visie een ontwikkelstrategie voor kantoorsoftware te presenteren om de onafhankelijkheid van Microsoft op de werkplek te vergroten en de kosten voor nieuwe licenties te beperken</li> </ul>	
17.	30-05-12 RKC	Evaluatie RKC	Stadspartij	<p>Motie Budget Rekenkamercommissie</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• verzoekt de RKC in overleg met het presidium uitwerking te geven aan de door de Raad in zijn vergadering van 30 mei 2012 gevoerde discussie over model en toerusting</li> </ul>	

## Raadsvoorstel - wijziging artikel 3.5 en 3.6 APVG

### Raadsvoorstel



Datum raadsvergadering	25-05-2012
Raadscommissie	F en V
Datum raadscommissie	20-06-2012
Publiciteit	Persbericht PB
Bijlagen	1

Registratienr.	BD 12.3119008
Datum B&W besluit	05-06-2012
Portefeuillehouder	BGM Rehwinkel
Steller	J. ten Dam
Telefoon	7639
E-mail	jeroen.ten.dam@groningen.nl

### Onderwerp

Wijziging artikel 3:5 en 3:6 APVG

### Concept raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de *Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009* vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeentebblad;
- III. dit besluit in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.

## Raadsvoorstel - wijziging artikel 3.5 en 3.6 APVG

- 2 -

---

### Publiekssamenvatting

Afdeling 2 van hoofdstuk 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening heeft betrekking op prostitutie-inrichtingen en escortbedrijven.

In artikel 3:4 is vastgelegd dat het verboden is een prostitutie-inrichting of een escortbedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester (vergunningplicht).

In artikel 3:5 en 3:6 APVG worden de gronden beschreven waarop een vergunning geweigerd kan worden.

Op een tweetal plekken (in artikel 3:5 APVG en 3:6 APVG) wordt verwezen naar artikel 250a van het Wetboek van Strafrecht. Dit artikel is gewijzigd in artikel 273f van het Wetboek van Strafrecht. Met bijgaande wijziging van de APVG brengen we de APVG in overeenstemming met het Wetboek van Strafrecht.

---

### Voorgesteld besluit

De raad besluit:

- I. de *Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009* vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeenteblad;
- III. dit besluit in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.

---

### Inleiding

Het Wetboek van Strafrecht is onlangs gewijzigd. Hierbij is artikel 250a Wetboek van Strafrecht gewijzigd in artikel 273f Wetboek van Strafrecht. De verwijzing naar artikel 250a in artikel 3:5 en 3:6 Algemene Plaatselijke Verordening Groningen, dient derhalve te worden gewijzigd.

---

### Beoogd resultaat

De Algemene Plaatselijke Verordening dient te worden aangepast o.g.v. de wijzigingen in het Wetboek van Strafrecht. De raad dient deze wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen.

---

### Kader

Wetboek van Strafrecht en Algemene Plaatselijke Verordening Groningen.

---

### Argumenten/afwegingen

De huidige Algemene Plaatselijke Verordening verwijst naar artikel 250a Wetboek van Strafrecht. Dit artikel is onlangs gewijzigd in artikel 273f Wetboek van Strafrecht. Artikel 3:5 en 3:6 moeten daarom worden gewijzigd.

De artikelen veranderen dus niet inhoudelijk. De wijziging heeft geen beleidsinhoudelijke consequenties.

---

### Maatschappelijk draagvlak/participatie

N.v.t.

---

### Financiële consequenties

Geen.

---

### Realisering en evaluatie

N.v.t.

## Raadsvoorstel - wijziging artikel 3.5 en 3.6 APVG

- ontwerp

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van ;

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 (APVG 2009).

### **Artikel I Wijziging verordening.**

In artikel 3:5, lid 1 sub d en artikel 3:6, lid 2 sub c van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 wordt "artikel 250a" vervangen door "artikel 273f".

### **Artikel II Inwerkingtreding.**

Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van .... 2012.

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

## Raadsvoorstel - wijziging artikel 3.5 en 3.6 APVG

Groninger Gezinsbode- verplichte mededelingen

BSD/SO

Plaatsing:

Balkje: Bekendmaking

---

### Wijziging artikel 3:5 en artikel 3:6 Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009

#### De raad van de gemeente Groningen maakt bekend:

dat hij in zijn vergadering van ....., besluitnummer ....., de verordening tot wijziging heeft vastgesteld waarmee artikel 3:5 en artikel 3:6 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2009 zijn gewijzigd.

In artikel 3:5 en 3:6 van de APVG wordt verwezen naar het Wetboek van Strafrecht. Het wetboek van Strafrecht is gewijzigd, waardoor deze verwijzingen onjuist zijn. Middels deze wijziging van de APVG, wordt de APVG weer in overeenstemming gebracht met het gewijzigde Wetboek van Strafrecht.

Dit besluit is bekendgemaakt door plaatsing in het Gemeenteblad met het nummer .... en treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Dit raadsbesluit ligt vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefectenhof) te Groningen: open op maandag van 13.00 tot 16.00 uur. Dinsdag tot en met vrijdag van 09.00 uur tot 16.00 uur, op donderdag ook van 18.00 uur tot 20.00 uur.

Groningen, .....

## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen 1e kwartaal 2012

### Raadsvoorstel



Datum raadsvergadering	06-06-2012	Registratienr.	BD 12.3135115
Raadscommissie	F&V	Datum B&W besluit	12 juni 2012
Datum raadscommissie		Portefeuillehouder	Dekker
Publiciteit		Steller	N.R. Werkman
Bijlagen	-	Telefoon	7680
		E-mail	nico.werkman@groningen.nl

### Onderwerp

Begrotingswijzigingen 1e kwartaal 2012

### Concept raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de begrotingswijzigingen vast te stellen;
- II. de gemeentebegroting 2012 dienovereenkomstig te wijzigen.

## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen 1<sup>e</sup> kwartaal 2012

### **Publiekssamenvatting**

---

Het betreft begrotingswijzigingen over het eerste kwartaal 2012, die onderverdeeld kunnen worden in twee categorieën:

- a. de eerste categorie heeft betrekking op wijzigingen binnen een dienst;
- b. de tweede categorie zijn dienstoverstijgende wijzigingen.

### **Voorgesteld besluit**

---

Het college stelt de raad voor:

- I. de begrotingswijzigingen vast te stellen;
- II. de gemeentebegroting 2012 dienovereenkomstig te wijzigen.

### **Inleiding**

---

Op grond van de P&C-cyclus wordt enkele malen per jaar de begroting gewijzigd.

### **Beoogd resultaat**

---

Het beoogde effect is begrotingsonrechtmatigheid te voorkomen.

### **Kader**

---

Nvt.

### **Argumenten/afwegingen**

---

Nvt.

### **Maatschappelijk draagvlak/participatie**

---

Nvt.

### **Financiële consequenties**

---

Nvt.

### **Realisering en evaluatie**

---

Nvt.



## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen 1<sup>e</sup> kwartaal 2012



### Begrotingswijzigingen 1<sup>e</sup> kwartaal 2012

## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen 1<sup>e</sup> kwartaal 2012

Aan de raad,

Hierbij treft u de begrotingswijzigingen aan over het eerste kwartaal 2012. De begrotingswijzigingen kunnen worden ingedeeld in twee categorieën, namelijk:

- a. De eerste categorie betreft wijzigingen binnen één dienst. Het gaat dan om wijzigingen in het kader van begrotingsrechtmatigheid en wijzigingen door verschuivingen van budgetten tussen deelprogramma's. Deze verschuivingen zijn vooral technische begrotingswijzigingen. Deze hebben geen invloed op het begrotingssaldo van de desbetreffende dienst.
- b. De tweede categorie begrotingswijzigingen zijn dienstoverstijgende wijzigingen. Hierbij valt onder andere te denken aan taakmutaties vanuit het gemeentefonds, taakmutaties tussen diensten en begrotingswijzigingen voortvloeiende uit de bezuinigingsoperatie 2011-2014.

## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen le kwartaal 2012

### Dienstwijzigingen

#### OCSW

##### 1. Bijdrage Centra voor Jeugd en Gezin

Wij stellen voor de begroting voor het onderdeel Centrum voor Jeugd en Gezin te wijzigen. De wijziging betreft voor een deel bijdragen van Groninger gemeenten in de kosten van de Zorg voor Jeugdindex. Daarnaast worden kosten van verbouwingen doorberekend aan externe gebruikers. In totaal zijn de baten 279 duizend euro hoger dan in de begroting opgenomen. Deze extra gelden worden ingezet in het kader van het CJG-programma 2012.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
3.1	Integraal jeugdbeleid	OCSW	I	279	279				

##### 2. Actualisatie budgetten OCSW

Voor de dienst OCSW werden afdelingsjaarplannen opgesteld. De budgetten zijn daarmee op operationeel niveau geactualiseerd. Wij stellen uw raad voor deze wijzigingen in de gemeentebegroting te verwerken. Het gaat om de volgende wijzigingen:

- \* Diverse bedrijfsvoeringbudgetten zijn binnen de dienst OCSW verdeeld. Dit leidt tot een gewijzigde toerekening van overhead (lasten en baten) aan de diverse deelprogramma's.
- \* De planning van de uitvoering van de 'Combinatiefuncties' is in 2011 gewijzigd. Dit heeft ook gevolgen voor de begroting 2012. In de begroting 2012 was nog uitgegaan van een beschikbare bestemmingsreserve van 302 duizend euro. Die is door een gewijzigde inzet in 2011 in de rekening 2011 lager. Daarom wordt voorgesteld om de onttrekking aan deze reserve met 53 duizend euro te verlagen en ook de geraamde lasten en baten daarop aan te passen. Deze correctie is technisch van aard en heeft geen effect op de geplande activiteiten.
- \* Voor de uitvoering van de taken Ten Boer zijn enkele budgetten gewijzigd naar aanleiding van bezuinigingen in de begroting van Ten Boer. Deze wijzigingen hebben geleid tot addenda bij de dienstverleningsovereenkomst en moeten nog in de begroting worden verwerkt.
- \* Verder zijn bijsturingmaatregelen in de afdelingsbegrotingen verwerkt. Met deze maatregelen zijn enkele taakstellingen opgelost. Hierdoor zijn de lasten en baten in de begroting verlaagd. Het betreft hier vooral de taakstellingen huur Noorderbad, projectleider Forum en huisvesting/werkplekken van de dienst.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
2.3	Groningen kennisstad	OCSW	I	-1		1			1
3.1	Integraal jeugdbeleid	OCSW	I	-286	-159	127			127
4.1	Soc. samenhang en participatie	OCSW	I	256	232	-24			-24
4.2	Preventie en zorg	OCSW	I	-35	-39	-4			-4
4.3	Integratie en emancipatie	OCSW	I	-30	-32	-2			-2
5.1	Sportieve infrastructuur	OCSW	I	-286	-371	-85			-85
5.2	Deelname aan sport	OCSW	I	-6	46	52		-53	-1
5.3	Overig sport en bewegen	OCSW	I	1	1				
6.1	Culturele infrastructuur	OCSW	I	-217	-227	-10			-10
6.2	Deelname aan cultuur	OCSW	I	23	22	-1			-1
6.3	Overig cultuur	OCSW	I	-6	-7	-1			-1

## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen 1e kwartaal 2012

### Bestuursdienst

#### 3. Dienstverlening Ombudsteam

De opbrengst voor het Ombudsteam wordt verlaagd in verband met de beëindiging van de dienstverlening aan de gemeente Leek. De lagere opbrengsten worden gecompenseerd door een deel van de jaarlijkse indexatie hiervoor in te zetten.

Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
12.4 Overig	BD	S		-5	-5			
13.1 College, raad en overig	BD	S	-5		5			

#### 4. Aanpassing deelprogramma's Extra Beleid

Enkele posten uit Extra Beleid dienen aan een ander deelprogramma te worden toegerekend dan dat in het op 9 november 2011 behandelde raadsvoorstel was opgenomen. Zo behoort het budget voor Organisatie- en cultuurverandering in deelprogramma 13.1 te staan in plaats van 12.4 (665 duizend euro) en gaat het bij de posten Formatie concernfinanciën (150 duizend euro), Wijkcommunicatie en Burgerparticipatie (ieder voor 50 duizend euro) om salarislasten welke ook aan deelprogramma 13.1 toebehoren.

Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
11.2 Beleidscommunicatie	BD	I	-100		100			100
12.2 Personeel	BD	I	-150		150			150
12.4 Overig	BD	I	-665		665			665
13.1 College, raad en overig	BD	I	915		-915			-915

#### 5. Personeel Bestuursdienst

In de primitieve begroting zijn salaristaakstellingen aan de batenkant opgenomen voor salarislasten die niet door het reguliere salarisbudget gedekt worden. Met deze begrotingswijziging worden de taakstellingen van enkele communicatiemedewerkers gedekt door 100 duizend euro uit Extra Beleid (Wijkcommunicatie en Burgerparticipatie) en worden enkele andere taakstellingen met betrekking tot medewerkers van directie Bestuur gerealiseerd uit vacaturruimte (237 duizend euro).

Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
13.1 College, raad en overig	BD	I	-337	-337	0			0

#### 6. Akkoord van Groningen

De Akkoordpartners UMCG, RUG en Hanzehogeschool leveren een financiële bijdrage aan zowel het werkbudget (3 maal 10 duizend euro) als de Kenniscampagne City of Talent (3 maal 75 duizend euro). Bovendien worden de salarislasten van de Akkoord-medewerkers ten laste van het werkbudget gebracht.

Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
2.3 Groningen Kennisstad	BD	I	55	255	200			0
12.4 Overig	BD	I	1		-1			-1
13.1 College, raad en overig	BD	I	54	-145	-199			-199

## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen 1e kwartaal 2012

### 7. Dividend Enexis-Attero

Het berekende dividend van Enexis en Attero valt hoger uit dan in de primitieve begroting is opgenomen. Het gaat om een verschil van 679 duizend euro. Conform afgesproken gedragslijn wordt dit bedrag aan de reserve RSP toegevoegd.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
13.1	College, raad en overig	BD	I			0	679		-679
15.1	Algemene inkomsten en post onvoorzien	BD	I		679	679			679

### RO/EZ

### 8. ISV-middelen 2012

In de primitieve begroting 2012 is het programma 2012 ISV-III volledig verwerkt. Voor een aantal posten van dit programma zal in 2012 nog geen uitgaven worden gedaan. Met deze begrotingswijziging worden deze posten overgeheveld van de exploitatie naar de reserve. Het betreft de volgende posten: stadsdeelprogramma (500 duizend euro), wijkvernieuwing Selwerd (500 duizend euro), kwaliteit/differentiatie woningbouw (500 duizend euro) en gebiedsontwikkeling/bouwlocaties Oosterhamrikzone (900 duizend euro).

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
8.2	Nieuwbouw	RO/EZ	I	-900		900	900		0
8.3	Bestaande woningvoorraad	RO/EZ	I	-500		500	500		0
8.3	Bestaande woningvoorraad	RO/EZ	I	-500		500	500		0
8.5	Overig wonen	RO/EZ	I	-500		500	500		0

### 9. Dienstverleningsovereenkomst Ten Boer

De bezuinigingen 2012 van Ten Boer, zijnde de capaciteit 150 uur (10 duizend euro), onderhoud groen (34 duizend euro) en onderhoud overhoekjes groen (3 duizend euro), worden in de begroting 2012 geëffectueerd.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
12.3	Facilitaire dienstverlening	RO/EZ	S	-47	-47	0			0

### 10. Handhaving Wet Kinderopvang

Conform overeenkomst met OCSW voert de dienst RO/EZ meldings- registratie- en de handhavingstaak voor kinderopvang en peuterspeelzaalwerk uit ingevolge de Wet Kinderopvang. Genoemd geld voor het jaar 2012 is een incidentele verhoging van de reeds structureel ontvangen gelden. Op basis van een evaluatie zal bijstelling van de gemaakte afspraken voor de jaren na 2012 plaatsvinden.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.2	Preventie en zorg	RO/EZ	I	70	70	0			0

### 11. Revitalisering winkelcentrum Paddepoel

Dit betreft een overeenkomst d.d. 14 maart 2012 tussen de gemeente Groningen en CVvE Winkelcentrum Paddepoel voor het aanpassen en in procedure brengen van het bestemmingsplan.

## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen 1<sup>e</sup> kwartaal 2012

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toevoeg. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
2.1	Ruimte voor bedrijvigheid	RO/EZ	I	140	140	0			0

### 12. Restant verkoopsom aandelen TCN/SIG

In verband met het vervallen van de afgegeven garanties aan TCN/SIG met ingang van 19 januari 2012 ontvangen we 1,4 miljoen euro van TCN/SIG. Dit bedrag bestaat uit een garantie van 1 miljoen euro vermeerderd met 400 duizend euro rente. Conform raadsbrief d.d. 16 februari 2006 zal dit bedrag aan de bestemmingsreserve Grondzaken worden toegevoegd.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toevoeg. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
2.5	Overige economie en werkgelegenheid	RO/EZ	I		1.400	1.400	1.400		0

### 13. Rente Meerstad

Bij het opstellen van de begroting van 2012 werd ervan uitgegaan dat er rente over de voorziening Meerstad zou worden berekend. In januari 2012 heeft uw raad besloten om de voorziening in te brengen in de grondexploitatie Meerstad. Er is dus geen voorziening meer om rente aan toe te rekenen. De rente zou worden toegevoegd aan de reserve Grondzaken. Met deze begrotingswijziging wordt die toevoeging ongedaan gemaakt.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toevoeg. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
8.2	Nieuwbouw	RO/EZ	I		-788	-788	-788		0

### 14. Terugboeking onttrekkingen reserve Nieuw Beleid

Dit betreft een correctie op foutieve onttrekkingen aan de reserve Nieuw Beleid, zoals opgenomen in de primitieve begroting 2012.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toevoeg. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
7.1	Fiets	RO/EZ	I	-356		356	356		0
7.2	Openbaar vervoer	RO/EZ	I	-1.012		1.012	1.012		0
7.3	Auto	RO/EZ	I	-850		850	850		0
8.3	Bestaande woningvoorraad	RO/EZ	I	-477		477	477		0

### 15. Toename volume stadsdeelprojecten

Dit betreft een budgetneutrale wijziging ten aanzien van de uitvoering van stadsdeelprojecten in verband met de start van de uitvoering van een aantal grotere projecten.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toevoeg. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
8.5	Overig wonen	RO/EZ	I	125	125	0			0

## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen 1<sup>e</sup> kwartaal 2012

### Milieudienst

#### 16. Wijziging milieustewards

Voor uit te voeren activiteiten op het terrein van beter scheiden en verminderen van afval (afvalpreventie en -educatie) is 150 duizend euro noodzakelijk. De dekking van de kosten vindt plaats vanuit de afvalstoffenheffing en BORG.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
9.2	Afvalinzameling en -verwerking	MD	I	150	150	0			0

#### 17. Bijdrage exploitatie Duurzaamheidscentrum

De Milieudienst levert over de jaren 2011 en 2012 een bijdrage in de exploitatie van het Duurzaamheidscentrum. Ook wordt 25% van het risico afgedekt. Dit risico wordt gedurende 5 jaren gelopen voor een maximumbedrag van 82 duizend euro (raadsbesluit nr. 8d van 25 november 2009). Voor 2012 wordt een bedrag van 103 duizend euro onttrokken aan de reserve.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
8.2	Nieuwbouw	MD	I	103		-103		103	0

#### 18. Overboeking van Algemene bedrijfsreserve naar reserve Stadstoezicht

In de Algemene bedrijfsreserve is in 2011 een bedrag van 285 duizend euro opgenomen voor de dekking van de nadelige uitkomsten Stadstoezicht. Dit bedrag is in 2011 in eerste instantie aan de Algemene bedrijfsreserve toegevoegd, aangezien er nog geen reserve voor Stadstoezicht beschikbaar was. Inmiddels is dit wel het geval en kan 285 duizend euro worden overgeboekt van de Algemene bedrijfsreserve naar de reserve Stadstoezicht.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. Mut.
9.1	Kwaliteit van de leefomgeving	MD	I			0	285		-285
9.2	Afvalinzameling en -verwerking	MD	I			0		285	285

### Hulpverleningsdienst

#### 19. Bezuinigingen V&GR-regeling

Door de V&GR-regeling zijn bezuinigingen vastgesteld voor het jaar 2012. Deze bezuinigingen verlagen de dienstverleningsopbrengsten en -lasten voor onze gemeente.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
10.5	Fysieke veiligheid	HVD	S	-163	-163	0			0

## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen le kwartaal 2012

### 20. Correctie Schots en Scheef

Voor het project Schots en Scheef - dit is een project voor aangepast wonen op het Cibogaterrein - is in totaal een gemeentelijke bijdrage van 932 duizend euro beschikbaar. In december 2011 is het project gestart en de verwachte opleverdatum is september 2013. Bij aanvang van het project is een eerste aanbetaling gedaan van 227 duizend euro. De in 2011 niet-bestede middelen van 705 duizend euro zijn via resultaatbestemming aan de bestemmingsreserve Wmo toegevoegd. Van deze middelen wordt in 2012 12/22-ste deel onttrokken aan de reserve en als lasten gerealiseerd. Het restant van de reserve wordt in 2013 ingezet. Voor 2012 moet de onttrekking derhalve met 547 duizend euro worden verlaagd.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.1	Sociale samenhang en participatie	HVD	I	-547		547		-547	0

### 21. Diverse projecten

Door diverse projecten met betrekking tot de uitvoering van gemeentespecifieke taken JGZ binnen het deelprogramma Integraal Jeugdbeleid stijgen de lasten waar projectinkomsten tegenover staan. Binnen het deelprogramma Preventie en Zorg stopt een aantal projecten, o.a. MPG Krachtwijken op 1 juli 2012; de lasten en de projectinkomsten nemen dan af. Deze baten en lasten waren in de oorspronkelijke begroting nog niet meegenomen. Daarnaast vindt een verschuiving plaats van het deelprogramma Preventie en Zorg naar Integraal Jeugdbeleid door het omlabelen van een aantal activiteiten.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
	Integraal jeugdbeleid	HVD	S	169	233	64			64
	Preventie en zorg	HVD	S	-171	-235	-64			-64

### 22. Vermindering DVO-uren bijzondere bijstand

Met ingang van 1 januari 2012 zijn de activiteiten voor het loket bijzondere bijstand van de gemeente Ten Boer overgenomen door het loket De Deel van de gemeente Ten Boer zelf. Dit betekent een verlaging van de dienstverleningsovereenkomst met Ten Boer van 260 uur. Dit komt neer op 15 duizend euro lagere baten en lasten.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.1	Sociale samenhang en participatie	HVD	S	-15	-15	0			0

### 23. Projecten V&GR

Er zijn een paar projecten uitgebreid in het door de V&GR afgenomen pakket binnen Preventie en Zorg. Daarnaast is er een kleine bijstelling in het door de V&GR gefinancierde GHOR-budget.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.2	Preventie en zorg	HVD	S	181	181	0			0
10.5	Fysieke veiligheid	HVD	S	-25	-25	0			0

### 24. Transitiebudget decentralisatie AWBZ

Ter voorbereiding op de decentralisatie van ondermeer de AWBZ-begeleiding ontvangt de gemeente voor 2012 een transitiebudget, waarvan 75 duizend euro is bestemd voor de inzet van beleidscapaciteit bij de Hulpverleningsdienst.



## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen 1<sup>e</sup> kwartaal 2012

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.1	Sociale samenhang en participatie	HVD	I	75	75	0			0

### SoZaWe

#### 25. Overheveling budget beveiligingsdiensten

Dit betreft een overheveling van het budget inhuur beveiligingsdiensten van Klantmanagement naar Facilitaire Zaken. Ingaande 2012 is hier sprake van een structureel effect.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
1.1	Werk en activering	SoZaWe	S	-76		-76			76
1.2	Arbeidsmarktbeleid	SoZaWe	S	4		-4			-4
1.3	Inkomen en inkomensondersteuning	SoZaWe	S	87		-87			-87
4.3	Integratie en emancipatie	SoZaWe	S	-15		-15			15

#### 26. Actualisatie begroting Participatiebudget

In de primitieve begroting waren de lasten nog niet aan de juiste deelprogramma's toegerekend. Dit heeft, nadat de nota Actief In Goede Banen in november 2011 werd vastgesteld, alsnog plaatsgevonden. De uitwerking van deze nota leidt tot enkele technische begrotingsaanpassingen en een actualisatie van de kostentoerekening aan de deelprogramma's.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
1.1	Werk en activering	SoZaWe	S	-812	-1.526	-714			-714
1.2	Arbeidsmarktbeleid	SoZaWe	S	200	914	714			714
1.3	Inkomen en inkomensondersteuning	SoZaWe	S	240	240	0			0

#### 27. Kleine wijzigingen compensaties

De structurele wijzigingen als gevolg van de nominale compensatie zijn in de primitieve begroting toegerekend op basis van de eerder gehanteerde kostenverdeling. De gewijzigde kostenverdeling heeft een herverdeling van de nominale compensatie over enkele deelprogramma's tot gevolg.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
1.1	Werk en activering	SoZaWe	S	-5		5			5
1.2	Arbeidsmarktbeleid	SoZaWe	S	2		-2			-2
1.3	Inkomen en inkomensondersteuning	SoZaWe	S	3		-3			-3

## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen 1<sup>e</sup> kwartaal 2012

DIA

### 28. Zonnepanelen

Uw raad besloot tot de aanschaf van 14 zonnepaneelinstallaties voor gemeentelijke daken. Dit leidt tot structurele exploitatielasten. Deze worden enerzijds gedekt vanuit energiebesparing bij de diensten en anderzijds vanuit een subsidie.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
12.3	Facilitaire dienstverlening intern & extern	DIA	S	41	41	0			0

### 29. Onttrekking bestemmingsreserve huisvesting

In verband met de revitalisatie van de Prefectenhof is een deel van de medewerkers tijdelijk gehuisvest aan het Stationsplein. Ter dekking van een deel van de te verwachten lasten worden via deze wijziging de middelen aan de daartoe gevormde bestemmingsreserve onttrokken en aan de exploitatie toegevoegd.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
13.1	College, Raad en overig	DIA	I	381		-381		381	0

### 30. Leges tariefbijstelling

Diverse wijzigingen binnen de leges Burgerzaken leiden tot een wijziging in zowel de lasten als baten van het deelprogramma Publieke Dienstverlening. Wij stellen u voor de begroting aldus te wijzigen. De tarieven voor paspoorten en ID kaarten zijn verlaagd. Dit leidt zowel tot minder inkomsten (baten) als lasten, omdat er ook minder moet worden afgedragen aan het Rijk.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
11.3	Publieke dienstverlening	DIA	S	-135	-135	0			0

### 31. Uitvoering belastingtaken DAL-gemeenten

In 2012 geeft de afdeling Belastingen uitvoering aan de belastingtaken van de gemeenten Delfzijl, Appingedam en Loppersum. De hiermee te maken structurele kosten bedragen 1,055 miljoen euro. De incidentele lasten worden op 103 duizend euro geraamd. Daarnaast worden door een verschuiving van lasten in 2012 nog implementatiekosten gemaakt: 200 duizend euro. Alle kosten worden aan de drie betrokken gemeenten doorberekend.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. Mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
11.3	Publieke dienstverlening	DIA	S	1.055	1.055	0			0
11.3	Publieke dienstverlening	DIA	I	303	303	0			0

### 32. Bedrijfsvoering: structureel en incidenteel

Diverse wijzigingen in de bedrijfsvoering leiden tot wijzigingen in zowel de lasten als baten van de deelprogramma's Facilitaire dienstverlening intern & extern (12.3) en College, Raad en overig (13.1), Inkomens en financiële ondersteuning (1.3), Publieke dienstverlening Stadhuis en Stadje (11.3), Publieke dienstverlening Overig (13.2) en Algemene inkomsten en post onvoorzien (15.1).

## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen 1<sup>e</sup> kwartaal 2012

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. Mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
1.3	Inkomen en financiële ondersteuning	DIA	S	-296	-296	0			0
12.3	Facilitaire dienstverlening intern & extern	DIA	S	788	462	-326			-326
13.1	College, Raad en overig	DIA	S	-57	-70	-13			-13
11.3	Publieke dienstverlening	DIA	S	-193	-94	99			99
15.1	Algemene inkomsten en post onvoorzien	DIA	S	-230		230			230
13.2	Publieke dienstverlening	DIA	S	-10		10			10
12.3	Facilitaire dienstverlening intern & extern	DIA	I	-183	-183	0			0
13.1	College, Raad en overig	DIA	I	15	15	0			0

### 33. Correctie toevoeging reserve verkiezingen

In de primitieve begroting 2012 is een toevoeging aan de reserve verkiezingen van 389 duizend euro opgenomen op deelprogramma 13.1 'College, raad en overig'. Deze mutatie had op deelprogramma 11.3 'Publieke dienstverlening' moeten plaatsvinden. Door middel van deze wijziging wordt dit gecorrigeerd.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
13.1	College, raad en overig	DIA	I			0	-389		-389
11.3	Publieke dienstverlening	DIA	I			0	389		389

## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen 1<sup>e</sup> kwartaal 2012

### Dienstoverstijgend

#### 1. Bijdrage kosten ombudsteam

Het ombudsinstituut is in 2011 verhuisd van de Prefecten Hof naar de Harmonie. Ter dekking van de hiermee gemoeide kosten wordt vanuit de begroting van de Bestuursdienst een structureel bedrag van 5 duizend euro beschikbaar gesteld.

Deelprogramma		Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
13.1	College, raad en overig	DIA	S	5		-5			-5
12.4	Overige bedrijfsvoering	BD	S	-5		5			5

#### 2. Financiële afwikkeling besturingsmodel (GMT)

Per 1 november 2011 is binnen de gemeentelijke organisatie het Gemeentelijk Management Team (GMT) ingesteld. Daarmee wordt de aansturing van de gemeentelijke organisatie centraal ingevuld in plaats van decentraal op dienstniveau. Met deze begrotingswijziging wordt het formatiebudget voor directie en secretariële ondersteuning uit de dienstbegrotingen overgebracht naar de begroting van de BD/concern.

Deelprogramma		Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
13.1	College, raad en overig	BD	S	1.241	416	-825			-825
12.4	Overige bedrijfsvoering	RO/EZ	S	-208		208			208
4.1	Sociale samenhang en participatie	HVD	S	-100		100			100
10.5	Fysieke veiligheid	HVD	S	-108		108			108
3.1	Integraal jeugdbeleid	OCSW	S	-35		35			35
4.1	Sociale samenhang en participatie	OCSW	S	-22		22			22
4.2	Preventie en zorg	OCSW	S	-12		12			12
4.3	Integratie en emancipatie	OCSW	S	-10		10			10
5.1	Sportieve infrastructuur	OCSW	S	-52		52			52
5.2	Deelname aan sport	OCSW	S	-4		4			4
6.1	Culturele infrastructuur	OCSW	S	-62		62			62
6.2	Deelname aan cultuur	OCSW	S	-2		2			2
6.3	Overig cultuur	OCSW	S	-2		2			2
1.1	Werk en activering	SoZaWe	S	-58		58			58
1.2	Arbeidsmarktbeleid	SoZaWe	S	-4		4			4
1.3	Inkomen en inkomensondersteuning	SoZaWe	S	-142		142			142
4.3	Integratie en emancipatie	SoZaWe	S	-4		4			4

#### 3. Invoeringskosten decentralisatie Jeugdzorg

Voor invoeringskosten voor de decentralisatie Jeugdzorg is in 2012 landelijk 16 miljoen euro beschikbaar. Via de algemene uitkering ontvangen we in 2012 hiervoor 66 duizend euro. We stellen voor de middelen in 2012 in te zetten voor een transitieorganisatie die de drie (rijks)decentralisaties gaat begeleiden.

Deelprogramma		Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
3.1	Integraal jeugdbeleid	OCSW	I	66		-66			-66
15.1	Algemene inkomsten en post onvoorzien	BD	I		66	66			66

## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen 1e kwartaal 2012

### 4. Overdracht duurzaamheidsbudgetten

De Milieudienst heeft in de begroting 2012 een structureel budget voor duurzaamheid van 165 duizend euro. Dit budget is 4 jaar geleden bij de Milieudienst ondergebracht ten behoeve van de uitvoering van het duurzaamheidsprogramma. Hieruit is afgelopen jaren het programmabureau gefinancierd (totaal 2 fte). De uitvoering en aansturing van het Masterplan Gr E-0 zijn thans ondergebracht bij de dienst RO/EZ. Het structurele budget voor duurzaamheidsprojecten bedraagt 115 duizend euro. Hiervoor zijn afgelopen jaren projecten uitgevoerd ten behoeve van het Programma duurzaamheid. De bedoeling is de komende jaren hiervoor werkzaamheden uit te voeren die onder de noemer van het Masterplan Gr E-0 vallen (o.a. energiebesparing bij grote bedrijven, e-besparing bij branches (vervolg supermarktproject), subsidieregeling bedrijven). Op dit moment worden projectvoorstellen uitgewerkt en bekeken welke projectkosten de komende jaren nodig zijn. Een taakstellende besparing van 75 duizend euro is door uw raad geaccordeerd; hiervoor is de formatie verlaagd met 0,5 fte (40 duizend euro) in combinatie met een taakstelling van ongeveer 35 duizend euro op de projectkosten.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
8.02	Nieuwbouw	MD	S	-205		205			205
8.02	Nieuwbouw	RO/EZ	S	205		-205			-205

### 5. Tegemoetkoming uitvoeringskosten wetswijziging WWB/WIJ

De tegemoetkoming in de uitvoeringskosten WWB/WIJ in verband met de wetswijziging wordt via deze begrotingswijziging overgeheveld van de Bestuursdienst naar SoZaWe.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
1.1	Werk en activering	SoZaWe	I	100		-100			-100
1.3	Inkomen en inkomensondersteuning	SoZaWe	I	177		-177			-177
4.3	Integratie en emancipatie	SoZaWe	I	14		-14			-14
13.1	College, raad en overig	BD	I	-291		291			291

### 6. Versterking toezicht en handhaving kwaliteit kinderopvang

Landelijk is structureel 2,5 miljoen euro toegevoegd aan het budget dat beschikbaar is voor de versterking van toezicht en handhaving van de kwaliteit van de kinderopvang. De verdeelsleutel waarmee deze middelen worden verdeeld is op voorstel van de VNG veranderd. Per saldo leidt dit tot een structureel nadeel voor Groningen van 113 duizend euro vanaf 2012. Conform afspraak uit het collegeprogramma wordt de korting verrekend met de sector.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
3.1	Integraal jeugdbeleid	OCSW	S	-113		113			113
13.1	College, raad en overig	BD	S	113		-113			-113

### 7. Vrouwenopvang

In het kader van het actieplan 'Ouderen in veilige handen' is voor 2011 eenmalig 5 miljoen euro toegevoegd aan de decentralisatie-uitkering vrouwenopvang. De middelen zijn bedoeld als extra impuls voor de lokale/regionale aanpak van ouderen mishandeling. Deze extra impuls is gekoppeld aan de afspraken die Rijk en VNG maakten om de positie van slachtoffers van geweld in afhankelijkheidsrelaties te verbeteren. Daarnaast is landelijk 1,1 miljoen euro structureel toegevoegd vanaf 2012 voor de inzet van tolk- en vertaaldiensten in de vrouwenopvang (de toevoeging komt voort uit de afschaffing van de centrale vergoeding voor tolk- en vertaaldiensten). Groningen ontvangt vanaf 2012 36 duizend euro. Voorstel is dit bedrag met de sector te verrekenen.

## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen 1<sup>e</sup> kwartaal 2012

Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.2 Preventie en zorg	OCSW	S	36		-36			-36
13.1 College, raad en overig	BD	S	-36		36			36

### 8. Maatschappelijke opvang

Ten opzichte van de meicirculaire 2011 zijn de maatstaven van het verdeelmodel voor de decentralisatie-uitkering voor Maatschappelijke opvang geactualiseerd. Dit leidt tot een structureel lagere uitkering van 66 duizend euro vanaf 2011. Specifieke kortingen en uitzettingen via het gemeentefonds worden één op één doorgegeven aan de desbetreffende sector: in dit geval wordt het bedrag van 66 duizend euro verrekend met OCSW.

Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.2 Preventie en zorg	OCSW	S	-66		66			66
13.1 College, raad en overig	BD	S	66		-66			-66

### 9. Vadercentra

Het Rijk zet in op de realisatie van nieuwe vadercentra in Nederland om de emancipatie en integratie van allochtone mannen en vaders te bevorderen. Als gemeente ontvangen we in dit kader 50 duizend euro per jaar gedurende de jaren 2010, 2011 en 2012. We stellen voor deze middelen toe te voegen aan de begroting van de sector.

Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.3 Integratie en emancipatie	OCSW	I	50		-50			-50
13.1 College, raad en overig	BD	I	-50		50			50

### 10. Eigen kracht

In het kader van het programma 'Eigen Kracht' ontvangen we in de jaren 2011, 2012 en 2013 jaarlijks 50 duizend euro. Deze middelen zijn bedoeld om vrouwen zonder startkwalificatie te begeleiden naar werk. De uitvoering hiervan ligt bij OCSW.

Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
4.3 Integratie en emancipatie	OCSW	I	50		-50			-50
13.1 College, raad en overig	BD	I	-50		50			50

### 11. Overdracht taken en formatie Bbz

Met ingang van 1 september 2011 zijn de frontoffice-activiteiten met betrekking tot de uitvoering van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (Bbz) overgegaan van SoZaWe naar RO/EZ. Hierbij is afgesproken dat er een budget van afgerond 40 duizend euro wordt overgeheveld. Voor 2012 en later wordt de overheveling van het budget via een begrotingswijziging geregeld.

Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
1.3 Inkomen en inkomensondersteuning	SoZaWe	S	-40		40			40
2.1 Ruimte voor bedrijvigheid	RO/EZ	S	40		-40			-40

## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen le kwartaal 2012

### 12. Verdeling extra beleidsmiddelen veiligheidsbeleid 2011-2014

Dit betreft de verdeling van de extra beleidsmiddelen voor veiligheidsbeleid 2011-2014, zoals deze zijn opgenomen in de begroting 2012. Hiermee worden de activiteiten die van belang zijn voor de veiligheid van de stad voortgezet.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
9.1	Kwaliteit van de leefomgeving	MD	I	110		-110			-110
3.1	Integraal jeugdbeleid	OCSW	I	524		-524			-524
4.1	Sociale samenhang en participatie	OCSW	I	190		-190			-190
4.2	Preventie en zorg	OCSW	I	611		-611			-611
10.1	Veilige woon- en leefomgeving	RO/EZ	I	125		-125			-125
10.4	Integriteit en veiligheid	BD	I	50		-50			-50
10.5	Fysieke veiligheid	BD	I	20		-20			-20
10.1	Veilige woon- en leefomgeving	BD	I	-1.630		1.630			1.630

### 13. Correctie reserveonttrekking voorziening Meerstad

Deze wijziging betreft een technische correctie op de begroting. Bij het raadsvoorstel 'Meerstad: Vernieuwd, verstandig en met vertrouwen vooruit' (behandeld op 25 januari 2012, GR. 11.2884253) is de onttrekking aan de reserve 'Voorzieningen Meerstad' gekoppeld aan deelprogramma 8.3 'Bestaande Woningvoorraad'. Dit had deelprogramma 13.1 'College, Raad en overig' moeten zijn. Met behulp van deze wijziging wordt dit gecorrigeerd.

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
8.3	Bestaande woningvoorraad	RO/EZ	I			0		-5.000	-5.000
13.1	College, Raad en overig	BD	I			0		5.000	5.000

### 14. Verbetering dekkingsgraad publiekrechtelijke tarieven

Dor middel van deze begrotingswijziging worden de budgettaire effecten van de door u vastgestelde tarievennota 2012 (raadsbesluitnummer GR11.2773245, d.d. 9 november 2011) verwerkt in de begroting. Het totaalbedrag van de financiële effecten van de betreffende nota is 765 duizend euro. Hiervan is reeds 55 duizend euro structureel gerealiseerd in 2011 en wordt door de actualisatie van OZB-tarieven 30 duizend euro extra gerealiseerd. De gefaseerde invoering van de coffeeshoptarieven levert een nadeel op van 5,5 duizend euro. Hierdoor wordt 738 duizend euro ingezet voor de structurele invulling van de taakstelling 'verbetering dekkingsgraad publiekrechtelijke tarieven' (maatregel 64).

	Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
6.3	Overig cultuur	MD	S		55	55			55
9.1	Kwaliteit van de leefomgeving	MD	S	-100		100			100
9.1	Kwaliteit van de leefomgeving	RO/EZ	S	-100		100			100
9.1	Kwaliteit van de leefomgeving	RO/EZ	S	100		-100			-100
8.3	Bestaande woningvoorraad	RO/EZ	S	-6		6			6
2.1	Ruimte voor bedrijvigheid	RO/EZ	S		24	24			24
9.1	Kwaliteit van de leefomgeving	RO/EZ	S	-103		103			103
15.1	Algemene inkomsten en post onvoorzien	CT	S	-90		90			90
11.3	Publieke dienstverlening	DIA	S	-55		55			55
15.1	Algemene inkomsten en post onvoorzien	DIA	S	676	816	140			140
13.1	College, raad en overig	BD	S	-165		165			165
13.1	College, raad en overig	BD	S		-738	-738			-738

## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen 1e kwartaal 2012

### 15. Normering lokaal inkomensbeleid

Normering lokaal inkomensbeleid, betreft terugraming korting. Het Rijk heeft besloten de inkomensnormering te stellen op 110%. Hierdoor wordt de korting uiteindelijk 1,220 miljoen euro in plaats van 0,987 miljoen euro.

Deelprogramma		Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
1.3	Inkomen en inkomensondersteuning	SoZaWe	I	233		-233			-233
13.1	College, raad en overig	BD	I	-233		233			233

### 16. Nominale compensatie

Bijstelling van de nominale ontwikkelingen vindt plaats in de concerndocumenten. De daaruit voortvloeiende aanvullende compensatie of decompensatie wordt verrekend met de diensten.

De nominale ontwikkelingen over 2011 stellen we naar de huidige inzichten opwaarts bij. Voor 2011 wordt een nominale compensatie verwacht van 2,11%. Dat is 0,46% hoger dan in de 3e Voortgangsrapportage 2011 was voorzien. De CAO liep tot juni 2011. Ten tijde van het opstellen van dit raadsvoorstel waren de CAO-onderhandelingen nog niet afgerond. We hebben voor de verwachte nabetaaling 2011 een voorziening getroffen. Bij de berekening van de voorziening zijn we ervan uitgegaan dat we met ingang van 1 april 2011 een salarisverhoging krijgen van 1%, dit conform het laatste bod van het College van Arbeidszaken. Het structurele effect van de geprognoseerde loonsverhoging per 1 april 2011 van 1,00% moet voor 2012 en verder nog voor 9 maanden worden gecompenseerd. Dat betekent een verhoging van 0,75% (9/12\*1%). De prijsmutatie van de materiele overheidsconsumptie is ten opzichte van de 3e Voortgangsrapportage 2011 verlaagd van 3,00% naar 2,30% (concept CEP 2012, CPB 1 maart 2012). Kortom, we verwachten een opwaartse bijstelling van de compensatie voor diensten van in totaal 1,331 miljoen euro.

De nominale ontwikkelingen over 2012 stellen we naar de huidige inzichten opwaarts bij. Voor 2012 wordt een compensatie verwacht van 3,05%. Dat is 1,08% hoger dan in de primitieve begroting 2012 was voorzien. De loonkostenmutatie stijgt met 1,41%. De verhoging wordt ten eerste veroorzaakt doordat de verandering van de sociale lasten ten opzichte van 2011 is bijgesteld. Bij het opstellen van de begroting werd uitgegaan van een stijging van de sociale lasten van 0,50%. Nu blijkt een stijging van de sociale lasten ten opzichte van 2011 van 1,66%. Verschil daardoor van + 1,16%. De verhoging wordt vooral veroorzaakt door de stijging van de ABP-premies. De extra verhoging met ingang van 1 april is ook verwerkt in de sociale lasten. Daarnaast moet het structurele effect van de geprognoseerde loonsverhoging per 1 april 2011 van 1% in 2012 voor 2012 en verder nog voor 3 maanden worden gecompenseerd. Dat betekent een verhoging van (3/12\*1%) is 0,25%. Wij houden naast de verhoging van 1% per 1 april 2011 rekening met een verhoging van de lonen met 1% vanaf 1 januari 2012. De prijsmutatie van de materiele overheidsconsumptie is ten opzichte van de primitieve begroting verlaagd van 2,25% naar 2,00% (concept CEP 2012, CPB 1 maart 2012). Kortom, we verwachten een opwaartse bijstelling van de compensatie voor diensten van in totaal 2,971 miljoen euro.

Het gaat per saldo in totaal om een verhoging van de compensatie van 4,302 miljoen euro, die is meegenomen in de Voortgangsrapportage 2012-1, in de begrotingskaders van de diensten voor 2012 en voor de nominale tariefstelling 2013. In de 2e Voortgangsrapportage 2012 worden de nominale ontwikkelingen en compensaties wederom geactualiseerd.

Deelprogramma		Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
15.1	Algemene inkomsten en post onvoorzien	CT	S	11		-11			-11
1.3	Inkomen en financiële ondersteuning	DIA	S	1		-1			-1
11.3	Publieke dienstverlening	DIA	S	77		-77			-77
11.4	Overig stadhuis en stadje	DIA	S	1		-1			-1





## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen 1e kwartaal 2012

### 18. Integratie-uitkering WMO

In de septembercircularie 2011 heeft het Rijk de maatstaven van het verdeelmodel Wmo geactualiseerd ten opzichte van de meicircularie 2011. Hierdoor valt de uitkering vanaf 2012 194 duizend euro lager uit. De lagere uitkering wordt, conform de uitspraak in het collegeprogramma, toegerekend aan het deelprogramma, waarop de verlaging betrekking heeft, i.c. het deelprogramma sociale samenhang en participatie.

Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
1.4 Sociale samenhang en participatie	HVD	S	-194		194			194
13.1 College, raad en overig	BD	S	194		-194			-194

### 19. Korting uitvoeringskosten

Betreft een korting op de uitvoeringskosten in verband met een volumewijziging van het aantal bijstandsgerechtigden.

Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
1.1 Werk en activering	SoZaWe	S	-6		6			6
1.3 Inkomen en inkomensondersteuning	SoZaWe	S	-16		16			16
4.3 Integratie en emancipatie	SoZaWe	S	-1		1			1
13.1 College, raad en overig	BD	S	23		-23			-23

### 20. Wijziging uitkering RCF Noord

Dit betreft de middelen die we structureel via het gemeentefonds voor ons regionale coördinatieplatform (RCF) ontvangen. In de jaren 2012-2015 worden de gelden via een specifieke uitkering uitgekeerd. Voorgesteld wordt het bedrag van 223 duizend euro te verrekenen met de sector.

Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
1.3 Inkomen en inkomensondersteuning	SoZaWe	I	-223		223			223
13.1 College, raad en overig	BD	I	223		-223			-223

### 21. Bezuiniging bedrijfsfitness

In het kader van de bezuinigingen 2011-2014 is de bedrijfsfitness (met uitzondering van het brandweerpersoneel) per 1 januari 2012 afgeschaft. Door middel van deze begrotingswijziging wordt deze bezuiniging verwerkt in de begroting 2012.

Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
13.1 College, raad en overig	BD	S	-1		1			1
13.1 College, raad en overig	DIA	S	-8		8			8
4.1 Sociale samenhang en participatie	HVD	S	-7		7			7
10.5 Fysieke veiligheid	HVD	S	-8		8			8
2.1 Ruimte voor bedrijvigheid	MD	S	-1		1			1
7.4 Parkeren	MD	S	-1		1			1
8.2 Nieuwbouw	MD	S	-1		1			1
9.1 Kwaliteit van de leefomgeving	MD	S	-6		6			6
9.2 Afvalinzameling en -	MD	S	-4		4			4

## Raadsvoorstel - Begrotingswijzigingen 1<sup>e</sup> kwartaal 2012

verwerking						
3.1	Integraal jeugdbeleid	OCSW	S	-21	21	21
12.4	Overige bedrijfsvoering	RO/EZ	S	-1	1	1
1.1	Werk en activering	SoZaWe	S	-7	7	7
1.3	Inkomen en inkomensondersteuning	SoZaWe	S	-17	17	17
1.4	Iederz	Iederz	S	-1	1	1
13.1	College, raad en overig	BD	S		-84	-84

### 22. Bezuiniging personeelsuitjes

In het kader van de bezuinigingen 2011-2014 zijn de personeelsuitjes vanaf 2011 afgeschaft. In 2011 is deze maatregel incidenteel in de begroting verwerkt. Door middel van deze begrotingswijziging wordt deze bezuiniging structureel verwerkt in de begroting 2012.

Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. Res.	Ontt. Res.	Saldo na res. mut.
13.1	College, raad en overig	BD	S	-6	6			6
13.1	College, raad en overig	DIA	S	-22	22			22
3.1	Integraal jeugdbeleid	HVD	S	-1	1			1
4.1	Sociale samenhang en participatie	HVD	S	-1	1			1
4.2	Preventie en zorg	HVD	S	-1	1			1
10.5	Fysieke veiligheid	HVD	S	-2	2			2
2.1	Ruimte voor bedrijvigheid	MD	S	-2	2			2
7.4	Parkeren	MD	S	-1	1			1
8.2	Nieuwbouw	MD	S	-1	1			1
9.1	Kwaliteit van de leefomgeving	MD	S	-6	6			6
9.2	Afvalinzameling en -verwerking	MD	S	-4	4			4
3.1	Integraal jeugdbeleid	OCSW	S	-2	2			2
12.4	Overige bedrijfsvoering	RO/EZ	S	-2	2			2
1.1	Werk en activering	SoZaWe	S	-7	7			7
1.2	Arbeidsmarktbeleid	SoZaWe	S	-1	1			1
1.3	Inkomen en inkomensondersteuning	SoZaWe	S	-19	19			19
4.3	Integratie en emancipatie	SoZaWe	S	-1	1			1
1.4	Iederz	Iederz	S	-1	1			1
13.1	College, raad en overig	BD	S		-80	-80		-80

## Raadsvoorstel - Tarieven logiesbelasting 2013

### Raadsvoorstel



Datum raadsvergadering	18-07-2012	Registratienr.	DI 12.3046351
Raadsc commissie	F&V	Datum B&W besluit	012-06-2012
Datum raadscommissie	04-07-2012	Portefeuillehouder	Dekker
Publiciteit	Persconferentie PC	Steller	A. Hageman
Bijlagen	1	Telefoon	7092
		E-mail	arjan.hageman@groningen.nl

### Onderwerp

Tarieven logiesbelasting 2013

### Concept raadsbesluit

De raad besluit:

- I. het tarief van de logiesbelasting voor overnachtingen in hotels en overnachtingen in verblijfsaccommodaties niet zijnde hotels vast te stellen op respectievelijk € 3,50 en € 1,70 per persoon per overnachting;
- II. de Verordening logiesbelasting vast te stellen en in werking te laten treden op 1 januari 2013;
- III. de Verordening logiesbelasting van 23 februari 2000, nr. 12, laatstelijk gewijzigd bij raadsbesluit van 16 december 2009, nr. 7c, met ingang van 1 januari 2013 in te trekken;
- IV. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeenteblad.

**Aanwijzingen:** status, deadline, visietrommel

Afgehandeld en naar archief      Paraaf      Datum      Classificatienr.

## Raadsvoorstel - Tarieven logiesbelasting 2013

---

### Publiekssamenvatting

Mensen die in Groningen overnachten in een hotel, bed & breakfast of op een camping, moeten logiesbelasting (toeristenbelasting) betalen. In 2011 zijn er ca. 375 duizend overnachtingen geweest. De mensen die in de stad verblijven maken gebruik van de infrastructuur en voorzieningen die door de gemeente in stand worden gehouden. Zij betalen daaraan mee door per overnachting een vast bedrag te betalen. Dit bedrag wordt iedere drie jaar aangepast aan de gemeentelijke loon- en prijsontwikkelingen. Om de hoteliers in de stad op tijd te kunnen informeren over de tarieven voor de komende jaren wordt de raad voorgesteld om ruim voor het einde van het jaar de tarieven voor de komende jaren vast te stellen.

---

### Voorgesteld besluit

De raad besluit:

- I. het tarief van de logiesbelasting voor overnachtingen in hotels en overnachtingen in verblijfsaccommodaties niet zijnde hotels vast te stellen op respectievelijk € 3,50 en € 1,70 per persoon per overnachting;
- II. de Verordening logiesbelasting vast te stellen en in werking te laten treden op 1 januari 2013;
- III. de Verordening logiesbelasting van 23 februari 2000, nr. 12, laatstelijk gewijzigd bij raadsbesluit van 16 december 2009, nr. 7c, met ingang van 1 januari 2013 in te trekken;
- IV. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeenteblad.

---

### Argumenten/afwegingen

Tot 2011 kwam een deel van de opbrengst logiesbelasting ten gunste van Marketing Groningen. Bij de begroting 2011 is de subsidie aan Marketing Subsidie structureel geregeld. De opbrengst logiesbelasting komt daarmee m.i.v. 2011 ten gunste van de algemene middelen met dien verstande dat 200 duizend euro wordt ingezet t.b.v. de exploitatie van het Groninger Museum.

Eind 2001 heeft uw raad besloten het tarief van de logiesbelasting steeds voor een periode van drie jaar vast te stellen. Daarmee werd tegemoet gekomen aan een wens van de hotelbranche die graag stabiliteit in de tarieven wil. Bij de tariefberekening is het uitgangspunt een driejaarlijkse nominale compensatie achteraf. Toepassing van dit uitgangspunt betekent dat het tarief van de logiesbelasting voor overnachtingen in hotels met ingang van 2013 verhoogd moet worden van € 3,30 naar € 3,50. Voor overnachtingen in andere verblijfsaccommodaties moet het tarief verhoogd worden van € 1,60 naar € 1,70.

De reden dat wij dit voorstel nu aan u voorleggen en niet in de Tarievennota 2013 (gelijktijdig met de begroting) is dat we de hoteliers in de stad tijdig willen informeren over de tarieven van de logiesbelasting voor 2013 zodat ze daar rekening mee kunnen houden in hun brochures en in de contracten met touroperators.

De tarieven voor 2013 zijn opgenomen in een nieuwe belastingverordening.

---

### Maatschappelijk draagvlak/participatie

Wij informeren alle hoteliers in de stad schriftelijk over de tarieven voor 2013.

## Raadsvoorstel - Tarieven logiesbelasting 2013

### Financiële consequenties

---

De opbrengst van de reguliere tariefverhogingen per 2010 en 2013 wordt ingezet voor de bezuinigingen 2011-2014 (maatregel 67.1). Hiervoor is 90 duizend euro ingeboekt. De werkelijke opbrengst van de verhogingen in 2010 en 2013 bedraagt 117 duizend euro. Dat is 27 duizend euro meer dan geraamd. Wij willen dit surplus inzetten voor de realisatie van maatregel 64 Taakstelling publiekrechtelijke tarieven (totale taakstelling 1 miljoen euro waarvan nog te realiseren in 2013: 300 duizend euro). In de Tarievennota 2013 komen we hier op terug.

Niet alleen het tarief bepaalt de hoogte van de opbrengst logiesbelasting. Ook het aantal overnachtingen is van invloed op de opbrengst. Al jaren is het aantal overnachtingen hoger dan geraamd. Zowel in 2010 als in 2011 ontstaat er door de extra overnachtingen een extra opbrengst van 180 duizend euro. Gelet op de ontwikkeling van het aantal overnachtingen in de achterliggende jaren vinden wij het reëel om de geraamde opbrengst in de begroting 2013 met 100 duizend euro te verhogen. Het resterende deel van de meeropbrengst heeft naar verwachting een incidenteel karakter omdat de kans groot is dat als gevolg van de economische ontwikkelingen het aantal overnachtingen in de komende jaren zal afnemen. Ons voornemen is om de begrote opbrengst per 2013 met 100 duizend euro te verhogen en ook dit bedrag in te zetten voor maatregel 64 Taakstelling publiekrechtelijke tarieven. E.e.a. werken we verder uit in de Tarievennota 2013 die we in november gelijktijdig met de begroting aan u voorleggen.

## Raadsvoorstel - Tarieven logiesbelasting 2013

Bestuursdienst



- ONTWERP -

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van Groningen van (GR );

Gelet op artikel 224 van de Gemeentewet;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de Verordening op de heffing en invordering van logiesbelasting.

Begripsomschrijvingen

### Artikel 1

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a. één-ster-categorie : minimaal vier kamers. Op alle kamers een wastafel met voortdurend beschikbaar warm en koud water. Ten minste een derde van de kamers (met een minimum van zes) dient te beschikken over vaste verwarming bij de rest: bijplaatsing mogelijk. Ten minste een bad en/of douche per tien kamers. Ten minste een toilet per tien kamers. Mogelijkheid tot het verkrijgen van ontbijt. Telefoon voor algemeen gebruik. Verwarming in voor alle gasten toegankelijke ruimten.
- b. twee-sterren-categorie : Gasten moeten 's nachts toegang hebben tot het hotel; privé bad of douche en privétoilet bij 25% van de kamers. Alle kamers vaste individueel regelbare verwarming. Indien maaltijden worden geserveerd dient er een eetzaal te zijn. Een telefooncel of geluiddempende kap. Bar of gelegenheid tot het verkrijgen van consumpties. Een lift bij meer dan drie etages. Voorziening tot schoenpoetsen. Bij afwezigheid van bagagewagentje, bagagetransport;
- c. drie-sterren-categorie : op iedere kamer een oproepoestel (huistelefoon). Privé bad of douche en privé toilet bij 50% van de kamers. Lift bij meer dan twee etages. Overdag conciërge dienst/ receptie, een hal dan wel ontvangstruimte met zitgelegenheid, mogelijkheid tot aanschaf tabaksartikelen;

SE.4.C

## Raadsvoorstel - Tarieven logiesbelasting 2013

- d. vier-sterren-categorie : privé bad of douche en privétoilet bij 80% van de kamers. Lift bij meer dan één etage. Mogelijkheid tot serveren van ontbijt op alle kamers. Een fauteuil per bed. Radio op verzoek. Conciërge/ receptie ook 's nachts. Telefoon op alle kamers. Bar. Schrijfkaptafel op alle kamers;
- e. vijf-sterren-categorie : privé bad of douche en privé toilet bij alle kamers. Radio/tv in alle kamers. Dranken of snacks 24 uur verkrijgbaar via roomservice. Telexaansluiting in het bedrijf. Parkeerservice. Safeservice. Beschikbaarheid enige suites. Verkrijgbaarheid 'gift'artikelen.
- f. vakantie-onderkomens : woningen en andere verblijven, niet zijnde mobiele kampeeronderkomens of stacaravans, in hoofdzaak bestemd voor en gebezigd als verblijf voor vakantie- en andere recreatieve doeleinden;
- g. mobiele kampeeronderkomens : tenten, vouwwagens, kampeerauto's, toercaravans en soortgelijke onderkomens dan wel soortgelijke voertuigen welke bestemd zijn dan wel gebezigd worden als verblijf voor vakantie- en andere recreatieve doeleinden;
- h. niet-beroepsmatig verhuurde ruimten : woningen en andere verblijven, of gedeelten daarvan, niet zijnde mobiele kampeeronderkomens of stacaravans, welke niet in hoofdzaak bestemd zijn als verblijf voor vakantie- en andere recreatieve doeleinden, doch wel in bepaalde perioden van het jaar voor die doeleinden worden verhuurd dan wel te huur aangeboden;
- i. vaste standplaats : een terrein of terreingedeelte dat bestemd is voor het gedurende een seizoen of een jaar plaatsen van een zelfde mobiel kampeeronderkomen of stacaravan;
- j. vaartuig : een vaartuig dat is bestemd of wordt gebezigd voor vakantie- of andere recreatieve doeleinden.

Belastbaar feit

### Artikel 2

Ter zake van het houden van verblijf met overnachten binnen de gemeente:

- a. in hotels, pensions, opleidingscentra, vakantie-onderkomens, mobiele kampeeronderkomens, niet-beroepsmatig verhuurde ruimten en op vaste standplaatsen;
- b. op vaartuigen;  
tegen vergoeding in welke vorm dan ook door personen die niet als ingezetene in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens van de gemeente zijn opgenomen, wordt onder de naam 'logiesbelasting' een toeristenbelasting geheven.

Belastingplicht

### Artikel 3

- 1. Belastingplichtig is:
  - a. met betrekking tot de in artikel 2, aanhef en onder a, bedoelde gevallen degene die gelegenheid biedt tot verblijf als daar bedoeld in hem daartoe ter beschikking staande ruimten, dan wel op hem daartoe ter beschikking staande terreinen;
  - b. met betrekking tot de in artikel 2, aanhef en onder b, bedoelde gevallen,
    - 1. de eigenaar, de pachter, de huurder of de gebruiker van water, die gelegenheid tot



## Raadsvoorstel - Tarieven logiesbelasting 2013

ligging biedt aan vaartuigen aan boord waarvan één of meer personen als bedoeld in artikel 2 verblijf houden;

2. de kapitein, de schipper, of de eigenaar van een vaartuig als onder 2 bedoeld.
2. Indien met toepassing van het eerste lid geen belastingplichtige is aan te wijzen, is belastingplichtig degene die overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, verblijf houdt.
3. Indien op grond van het bepaalde in dit artikel meer dan één belastingplichtige ter zake van het verblijf als bedoeld in artikel 2 valt aan te wijzen en één van deze het verschuldigde bedrag voldoet, is/zijn de andere belastingplichtige(n) van de belastingschuld bevrijd.
4. De belastingplichtige is bevoegd de belasting als zodanig te verhalen op degene ter zake van wiens verblijf de belasting verschuldigd wordt.

### Vrijstellingen

#### Artikel 4

De belasting wordt niet geheven ter zake van het verblijf:

1. door degene, die als verpleegde of verzorgde in een inrichting tot verpleging of verzorging van zieken, van gebrekkigen, van hulpbehoevenden of van ouden van dagen verblijft.
2. van een asielzoeker, zijnde een vreemdeling als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Vreemdelingenwet die een asielverzoek heeft ingediend waarover nog geen onherroepelijke beslissing is genomen, van degene die een asielverzoek heeft ingediend waarop negatief is beslist en van een verblijfsgerechtigde, die op basis van artikel 9, 10 of 15 van voornoemde wet een verblijfsvergunning heeft, voor zover deze personen verblijf houden in een gelegenheid als bedoeld in artikel 2, in het kader van de centrale opvang onder verantwoordelijkheid van het ZBO Centrale Opvang Asielzoekers.

### Maatstaf van heffing

#### Artikel 5

De belasting wordt geheven naar het aantal overnachtingen.

### Belastingtarief

#### Artikel 6

1. Het tarief bedraagt per persoon per overnachting op of in:
  - a. een hotel, vallende in een stercategorie € 3,50
  - b. een hotel, niet vallende in een stercategorie, pensions, opleidingscentra, vakantie-onderkomens, mobiele kampeeronderkomens, niet-beroepsmatig verhuurde ruimten, vaste standplaatsen en vaartuigen € 1,70
2. Voor personen beneden achttien jaar bedraagt het tarief per persoon per overnachting de helft van het in het eerste lid genoemde tarief.
3. Een wijziging in de classificatie van de hotels vindt toepassing met ingang van 1 januari van het jaar volgend op het jaar waarin deze wijziging aantoonbaar aan het publiek ter kennis is gebracht.

### Belastingtijdvak

#### Artikel 7

Het belastingtijdvak loopt van 1 januari tot en met 31 december van een kalenderjaar.

### Wijze van heffing

#### Artikel 8

De belasting wordt bij wege van aanslag geheven.

## Raadsvoorstel - Tarieven logiesbelasting 2013

Aanslaggrens

### Artikel 9

Geen belastingaanslag wordt opgelegd indien het aantal overnachtingen, waartoe gelegenheid wordt of is gegeven, gedurende het belastingtijdvak minder dan tien zal of heeft belopen.

Termijn van betaling

### Artikel 10

1. De aanslagen moeten worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
2. Met betrekking tot een ingevolge artikel 2, tweede lid, onderdeel c, van de Invorderingswet 1990 met een belastingaanslag gelijkgestelde beschikking inzake een bestuurlijke boete is het eerste lid van overeenkomstige toepassing.

Kwijtschelding

### Artikel 11

Bij de invordering van de logiesbelasting wordt geen kwijtschelding verleend.

Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders

### Artikel 12

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en invordering van de logiesbelasting.

Aanmeldingsplicht

### Artikel 13

De belastingplichtige bedoeld in artikel 3, eerste lid, is gehouden, voordat hij voor de eerste maal na het in werking treden van deze verordening gelegenheid tot overnachten verschaft, zulks schriftelijk te melden aan de door het college van burgemeester en wethouders aangewezen gemeenteburgemeesters, bedoeld in artikel 231, tweede lid, onderdelen b en d, van de Gemeentewet.

Inwerkingtreding en citeertitel

### Artikel 14

1. De Verordening logiesbelasting van 23 februari 2000, nr. 12, laatstelijk gewijzigd bij raadsbesluit van 16 december 2009, nr. 7c, wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2013, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2013 welke datum tevens de datum van ingang van de heffing is.
3. Deze verordening wordt aangehaald als 'Verordening logiesbelasting'.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

De voorzitter,

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

## Collegedebat - Contourennota Internationaliseringsbeleid 2013-2016

Bestuursdienst



Afdeling Strategie en Ontwikkeling  
Steller F. van Kleef / J.K. Kleuver  
Onderwerp contourennota Internationaliseringsbeleid 2013 - 2016

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 35 Bijlage(n) 2 Ons kenmerk BD 12.3128764  
Datum 14 JUN 2012 Uw brief van Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Voor u ligt de contourennota Internationalisering 2013 – 2016. Hierin stellen wij u de hoofdlijnen voor van het nieuwe internationaliseringsbeleid. Deze nota is deels tot stand gekomen na raadpleging van externe partijen uit de stad tijdens de werkconferentie Internationalisering van 14 maart jl. Ook hebben wij u erin betrokken uit de evaluatie die over het vigerende internationaliseringsbeleid is gemaakt.

De belangrijkste wijziging ten opzichte van het vorige beleid is de focus op Groningen als kennisstad. We menen hiermee niet alleen aan te haken op signalen uit de stad, ook sluiten we met deze focus beter aan op Europese beleidsontwikkelingen en subsidiekansen. We signaleren dat de ontwikkelingen in de Europese Unie van steeds groter belang worden voor lokale overheden, en met name voor steden zoals Groningen.

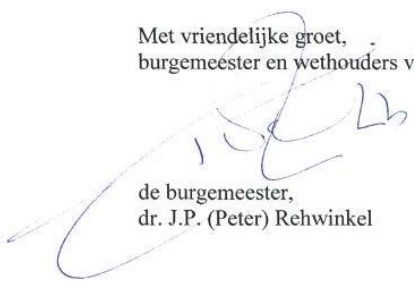
Ten slotte loopt het voorstel van de contourennota in de pas met aanpalende lokale beleidsvelden als het economische beleid (G-kracht) en Het Akkoord van Groningen. Daarmee hopen we ook aan die beleidsdoelen bij te dragen.

Deze contourennota wordt u gestuurd om uw mening over de uitgangspunten van het nieuwe beleid mee te kunnen nemen in de uiteindelijke kadernota Internationalisering.

## Collegebrief - Contourennota Internationaliseringsbeleid 2013-2016

Deze uiteindelijke kadernota willen wij u in september kunnen presenteren.  
Wij zijn benieuwd naar uw reactie en zijn graag bereid om nog voor het  
zomerreces de contourennota met u te bespreken.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Volgvel: 1

BIJLAGE

## Contourennota Internationalisering 2013 – 2016

### Inhoudsopgave

1. Aanleiding
2. Missie en visie nieuw beleid
3. Focuspunten nieuw beleid
4. Financiële gevolgen
5. Uitwerkingsplannen

**Bijlage 1: Samenvatting Werkconferentie Internationalisering 14 maart 2012**

**Bijlage 2: Positionpaper Groningen in Europa**

**Bijlage 3: Evaluatie Groningen Wereldstad**

### 1. Aanleiding

Het huidige internationaliseringsbeleid "Groningen Wereldstad" loopt af in 2012 en dient voor 2013 vernieuwd te worden.

### 2. Missie en visie nieuw beleid

Eén van de grote kritiekpunten op het huidige internationaliseringsbeleid was dat missie en visie onvoldoende gearticuleerd waren (zie bijlage 3). In het nieuwe beleid is het uitgangspunt geweest dat het Internationaliseringsbeleid een geïntegreerd onderdeel moet zijn van onze propositie van Groningen als kennisstad. Deze visie ligt ten grondslag aan andere beleidsvelden, zoals het economisch beleid (G-kracht) en Het Akkoord van Groningen.

- Missie  
Groningen staat intern en extern, lokaal, regionaal, nationaal en internationaal op de kaart als kennisstad. Het internationaliseringsbeleid positioneert kennisstad Groningen in internationaal perspectief.
- Visie  
Groningen, City of Talent, ziet op korte, middellange en lange termijn kenniseconomie als motor van de stad. Groningen realiseert zich daarmee in een internationale markt te begeven. De stad moet aantrekkelijk zijn voor (toekomstige) kenniswerkers en bedrijven. Om dit te realiseren moet Groningen internationaal zichtbaar zijn. Dat kan door in Europese (gesubsidieerde) projecten deel te nemen, Europese beleid tot 2020 te beïnvloeden en door in een sterk internationaal netwerk actief te zijn. In alle Groninger beleidskaders moet deze visie gedragen worden.

## Collegedebat - Contourennota Internationaliseringsbeleid 2013-2016

Volgvel: 2

### 3. Focuspunten nieuw beleid

Op basis van de missie en visie, de evaluatie van het vorige beleid en de uitkomsten van de werkconferentie internationalisering van 14 maart (zie bijlage 1), hebben we vier actiepunten onderscheiden. We lichten ze hier kort toe:

#### A. *Internationale handel*

Handelsbevordering en investeringsbevordering is onderdeel van het economisch beleid 'G-kracht'. In internationale context kiezen we voor een duidelijke en natuurlijke rol voor de gemeente: de gemeente opent deuren voor bedrijven en belangenorganisaties. Dit doen we door inzet van cultuur, een van de sterke punten van onze City of Talent. De gemeente faciliteert zelf niet in het leggen van contacten tussen bedrijven, maar helpt bedrijven aan de juiste ingang. Investeringsbevordering gebeurt reactief: op vraag van een klant of van de lijn NOM/NFIA komen we in beweging.

Onze inzet op handelsbevordering wordt gedaan in de metropoolregio Oldenburg / Bremen / Hamburg en bij onze relaties in China.

#### B. *Groningen in Europa*

Het College heeft het position paper 'Groningen in Europa' vastgesteld (zie bijlage 2). Dit beleid is uitgangspunt voor onze activiteiten in Europees verband. Het geeft leidraad aan onze lobby-activiteiten.

Om onze zichtbaarheid in de EU te verhogen, is Groninger activiteit in EU-projecten ook noodzakelijk. Deze projecten worden medegefinancierd door de EU. Onze doelstelling is, om binnen de kaders van pragmatisch netwerken en het position paper 'Groningen in Europa', mee te draaien in Europees gesubsidieerde projecten. Daarbij proberen we de Europese cofinanciering in te zetten als multiplier voor projecten van onszelf of partners van ons. Dit geldt zeker voor projecten in het maatschappelijke domein.

Organisatorisch zetten we in op subsidiecoördinatoren in de diensten en of programma's. Per dienst of programma wordt één vaste medewerker als subsidiecoördinator aangewezen. Deze coördinatoren zullen regulier met elkaar afstemmen en de kennis van EU-projecten en subsidies in het concern versterken. Ons administratieve proces wordt aangescherpt om te kunnen voldoen aan de eisen van de EU en om controle over onze inspanningen te kunnen uitoefenen.

Ons deel van de projecten wordt zo mogelijk gefinancierd door inzet van bestaande menskracht, of door inzet van bestaand budget.

Volgvel: 3



### Subsidievoorbeeld

Smart Cities is een voorbeeld van de gewenste manier van werken: reeds gebudgetteerde werkzaamheden werden ingezet als cofinanciering voor een Europees project, met als doel verbetering van onze dienstverlening als overheid. Het leverde Groningen een EU-bijdrage van € 450.000 op.

Ook hebben we onze eigen werkzaamheden kunnen verrijken met kennis van partners uit Noorwegen, Zweden, België, Duitsland en de UK. Tot slot werk je hierdoor binnen Europa aan een uitstekende reputatie.

We doen meer projecten zoals Smart Cities: Build with Care, Creative City Challenge, Smart Cities en Opening Up zijn voorbeelden waarin Groningen slim, voordelig en goed zichtbaar werkt aan eigen beleidsdoelen.

### C. Pragmatische netwerken

Het huidige beleid is van oudsher gericht op het onderhouden van 14 'zusterstad' relaties en 2 stedenbanden. Deze manier van werken willen we moderniseren door het beleid projectmatiger en pragmatischer in te steken. Dat doen we op drie manieren.

Ten eerste handhaven we de twee stedenbanden op het huidige niveau tot en met 2015 (einde Millenniumstadperiode), maar zetten we daarna de subsidierelatie om in een projectmatige cofinancieringsrelatie. Per project zal gekeken worden of er voldoende aansluiting is bij missie en visie van het nieuwe beleid. Vanwege de brede maatschappelijke verankering van de stichtingen achten we het redelijk om per project cofinanciering te vragen. Dit past in de trend om subsidies niet te gebruiken om organisaties te steunen, maar om hun doelstellingen te steunen.



### Projectmatig werken in de stedenbanden

De stedenbanden met San Carlos en Murmansk zijn bezig om zich te vernieuwen, vooruitlopend op mogelijke veranderingen in de financiering. Er wordt steeds meer projectmatig gewerkt, en steeds meer wordt gekeken naar externe financieringsbronnen. Een mooi voorbeeld is het contract dat de Stedenband Groningen – San Carlos heeft afgesloten met het UMCG.

In dat contract is afgesproken dat, via bemiddeling van de stedenband, jaarlijks enkele studenten stage lopen in San Carlos op het gebied van verloskunde. Dit gebeurt onder stricte supervisie en voorwaarden van het UMCG. Aan beide zijden van de stedenband is er

Volgvel: 4

voordeel: de studenten doen ervaring op met een breed scala aan problemen die zelden in Nederland voorkomen. Aan de andere kant krijgt San Carlos medische ondersteuning, en ondersteuning in de begeleiding van de studenten.  
Ook met de hogere opleidingen in de regio wordt gepoogd om nu een dergelijke constructie op te tuigen.  
De financiering van de stages komt op kosten van de opleiding.

Ten tweede: ook onze activiteiten richting de 14 steden waarmee we een samenwerkingsverdrag of vriendschapsverdrag hebben gesloten, niet geheel correct bekend als 'zustersteden', zullen moeten bijdragen aan de missie en visie. Daarbij zullen we de raadsnotie om in onze contacten actief aandacht te vragen voor de Rechten van de Mens implementeren. Door focus aan te brengen in de activiteiten, is het afstoten van relaties, zoals de raad vroeg te onderzoeken, niet noodzakelijk. Concreet: we willen wel EU-projecten doen met steden als Tallinn en Graz, maar we bezoeken niet meer hun laatste fototentoonstelling of landbouwsymposium.

Tot slot beogen we deelname aan nieuwe netwerken die aansluiten bij deze nieuwe manier van werken. We denken bijvoorbeeld aan het lidmaatschap van Eurocities. Ook zetten we in op de bestaande relaties die door lopende EU-projecten tussen Groningen en andere Europese steden reeds zijn opgebouwd. We maken gebruik van de netwerken van onze netwerken, van de vele contacten die bijvoorbeeld onze Akkoord-partners hebben.

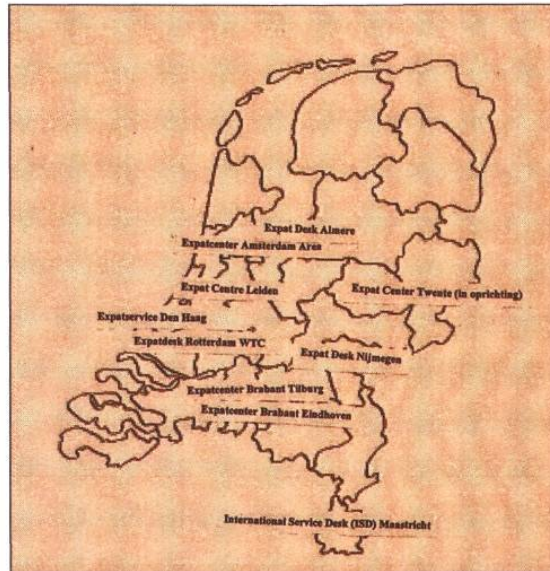
#### D. *Gastvrije stad*

Onze stad transformeert langzaam maar zeker in een innovatieve kenniseconomie. De aanwezigheid van kennismigranten, wetenschappelijke onderzoekers, internationale studenten en trainees is een noodzakelijke en essentiële voorwaarde voor de Groningse economie, productiviteit en innovatiekracht. Ook elders in het Noorden stijgt hun aantal en daarmee hun belang.

Uit de werkconferentie van 14 maart kwam duidelijk naar voren dat Groningen deze doelgroep onvoldoende faciliteert. Ook in vergelijking met kennissteden elders in het land lopen we achter op dit gebied (zie afbeelding 1). Om de inhaalslag te maken is de oprichting van een Welcome Center wenselijk, waarin buitenlandse kenniswerkers uit heel Noord-Nederland terecht kunnen voor informatie over hun verblijf. Daarmee geven we als gemeente een signaal af dat we deze doelgroep serieus nemen, erkennen we hun toenemende economische waarde voor de stad en bouwen we aan het imago van Groningen als internationale kennisstad. De inzet is om het Welcome Center in samenwerking met het bedrijfsleven, Noordelijke overheden en kennisinstellingen als de RUG, UMCG en HG te ontwikkelen.



Volgvel: 5



Afb. 1 Expat Centra in Nederland

### *Communicatie*

Als cement tussen deze bouwstenen willen we een paragraaf schrijven over de rol van de gemeente en de interne en externe communicatie. Zeker gezien de evaluatie mag daar meer aandacht op worden gericht. De doelstelling is om als gemeente meer als netwerkorganisatie op te treden, die nadrukkelijk dienstbaar is aan haar omgeving c.q. de kennisinstellingen en het bedrijfsleven.

### **4. Financiële gevolgen**

Uitgangspunt voor het nieuwe beleid is, gezien de financiële situatie van de gemeente, geen extra structurele middelen te vragen en spaarzaam te zijn met extra incidentele aanvragen.

### *Welcome Center*

We maken ons hard voor de oprichting van een Noordelijk Welcome Center en willen dat realiseren in samenwerking met Noordelijke overheden, het bedrijfsleven en de partners van Het Akkoord van Groningen. Het financiële kader van een Welcome Center werken we uit in een gezamenlijk *business plan*.

### *Overige consequenties*

Qua menskracht is er sprake van een iets verhoogde inzet (subsidiecoördinatie). Extra inzet van menskracht zal netto neutraal zijn, door aanbrengen van meer focus in internationale activiteiten.

## Collegedebrief - Contourennota Internationaliseringsbeleid 2013-2016

---

Volgvel: 6

Overzicht van de huidige middelen voor internationalisering zijn:

BSD internationalisering	50.000 structureel
Stedenband Murmansk	62.000
Stedenband San Carlos	58.000
OCSW	21.000 structureel
G-kracht	70.000 (per jaar te begroten en te verdelen over speerpunten)
Totaal:	€261.000

### 5. Uitwerkingsplannen

De vier actiepunten zijn in dit document benoemd op hoofdlijnen en ambitie. Voor ieder actiepunt zal echter een uitwerkingsplan moeten worden opgesteld. Deze zullen afzonderlijk worden voorgelegd aan college en indien nodig de raad.

Volgvel: 7

### BIJLAGE 1. Samenvatting Werkconferentie Internationalisering 14 maart 2012

#### **Aanleiding**

Het huidige collegeprogramma wil de internationale inzet meer laten aansluiten op de behoeftes van de kennisinstellingen onder het mom 'wat is goed is voor de kennisinstellingen, is goed voor de stad'. Om die behoeftes te peilen van onze partners van binnen Het Akkoord van Groningen, maar ook die van ROC's, bedrijfsleven en culturele organisaties, werd op 14 maart een Werkconferentie Internationalisering georganiseerd.

#### **Publiek**

Meer dan honderd aanwezigen bezochten de werkconferentie. De meesten van hen waren beleidsinhoudelijke medewerkers van de RUG, het UMCG, de Hanzehogeschool, de ROC's en verscheidene koepelorganisaties als de Kamer van Koophandel. Ook waren vertegenwoordigers vanuit het bedrijfsleven, culturele organisaties en woningcorporaties aanwezig. Tot slot deden verscheidene internationale studentorganisaties zoals AEGEE, SIB en ESN mee. Het was voor het eerst dat een dergelijke dwarsdoorsnede van relevante partijen op het gebied van internationalisering in zulke groten getale bijeen kwam.

#### **Vorm**

De conferentie bestond uit twee delen. Tijdens het plenaire gedeelte spraken achtereenvolgens burgemeester Peter Rehwinkel, rector magnificus Elmer Sterken, wethouder Ton Schroor en wethouder Frank de Vries. Iedere spreker boog zich over kansrijke ontwikkelingen en focus binnen een specifiek onderdeel van internationalisering. Na het plenaire deel verdeelde de groep zich over vijf workshops. Iedere workshop had een eigen thema, deze waren: faciliteren van expats en internationale studenten, strategische netwerken en partnerships, grensoverschrijdende projecten, aansluiting op Europese agenda en ten slotte internationale bedrijvigheid.

#### **Belangrijkste conclusies**

Van iedere workshop zijn uitgebreide verslagen gemaakt. Hieronder staan kort de belangrijkste uitkomsten per workshop.

##### *1. Het faciliteren van internationale studenten en expats*

- De procedure van inschrijving bij de gemeentelijke basisadministratie kan gemakkelijker en sneller voor internationale studenten;
- Alle aanwezigen bepleiten het vestigen van een fysiek Welcome Centrum in de stad met een uitgebreide informatie dienstverlening richting internationale studenten en expats. Hierbij dienen ondernemingen, kennisinstellingen, IND, belastingen en lokale overheden een samenwerkingsverband aan te gaan;
- Het internationaal lager en middelbaar onderwijs dient breder opgepakt en gecommuniceerd te worden;
- Huisvestingsklimaat voor internationale studenten en onderzoekers dient verbeterd te worden;
- Erken als gemeente het toenemend economische belang van internationale studenten en expats voor de stad;
- Het vinden van stages en banen als internationale student of als partner van een expat is erg moeilijk.

Volgvel: 8

### 2. Strategische netwerken en partnerships

- Ondernemerschap en cultuur zijn belangrijke manieren om internationalisering mee vorm te geven.
- Het belang van een goede lobby richting Europa en Den Haag wordt door alle partijen onderschreven, maar niet heilig verklaard. Ga ook uit van eigen kracht en wat er al is, bijvoorbeeld het handelsverkeer met Duitsland.
- Er mag meer samen opgetrokken worden tussen Noord-Nederlandse overheden, kennisinstellingen en bedrijven.
- De complexiteit van de verschillende doelen van de partijen en de afstemming van elkaars internationale netwerken wordt door iedereen onderstreept, maar blijven proberen is het advies. Want uiteindelijk ligt de meerwaarde in het verschiep. Voorbeelden zijn de speerpunten energie en healthy ageing en bijvoorbeeld de band met Newcastle.
- Cultuur wordt als belangrijkste drijfveer achter stedenbanden gezien om deuren te openen voor handel.
- De term stedenbanden wordt als oubollig ervaren.
- Europese fondsen bieden zeker kansen voor nieuwe projecten, maar vragen ook om veel inzet van kennis, capaciteit en cofinanciering. De als enigszins oubollig ervaren stedenbanden staan dergelijke projecten soms in de weg.

### 3. Grensoverschrijdende projecten

- Er worden vanuit Groningen veel meer internationale projecten geïnitieerd dan bekend is onder het grote publiek;
- Toch wordt er tussen de organisaties nog weinig samengewerkt;
- Als kleine organisatie vindt je moeilijk aansluiting bij lopende projecten of grote organisaties.
- De gemeente dient een actievere rol te vervullen richting de organisaties als het om het makelen van contacten, projectgelden en het aandragen van projecten op wijkniveau.
- De geografische focus dient te liggen op Noordoost Europa, Duitsland en enkele aziatische landen als India en China vanwege de kennis. Voorwaarde is dat halen en brengen in balans moet zijn.

### 4. Aansluiting op Europese agenda

- De aanwezige partijen hebben ieder op verschillende manieren en niveaus te maken met Brussel; de ene partij is wat verder in het opzetten van een lobby, terwijl een ander juist nog in de beginfase zit.
- Het nut van zichtbaarheid in Europa wordt door iedereen onderschreven.
- Het afstemmen van elkaars lobby-activiteiten is erg moeilijk, maar niet onmogelijk
- Initiatieven als Het Akkoord van Groningen en Energy Valley helpen om de kar te trekken.
- Beeldvorming over Brussel is bij het grote publiek negatief. De gemeente kan daar een positieve rol in spelen.
- We kunnen ook vaker proberen om Brussel naar Groningen te halen en daar gezamenlijk bij op te trekken. Voorbeeld is Newcastle.
- Het creëren van een gezamenlijk belang, bijvoorbeeld de oprichting van een vijfsterren hotel, is noodzakelijk en ligt vooral bij instellingen en bedrijven. Rol van gemeente zou moeten zijn om daar meer voor open te staan en minder op eigen koers te varen.

Volgvel: 9

### 5. Internationale bedrijvigheid

Aanwezigen hebben vele belangen en vragen voor het nieuwe internationale handelsbeleid van gemeente. Een greep:

- Ondersteuning bij het organiseren van Chinese culturele activiteiten want dat gaat hand in hand met zaken doen.
- Bruisende internationale activiteiten organiseren, festivals, muziek, sport, musea, restaurants in de stad.
- Een fysieke desk voor hulp aan internationals.
- Internationalisering concreet maken voor MKB in Energy, Healthy Ageing, Ondernemerschap.
- Als intermediair organisaties en bedrijven met elkaar in contact brengen, platform internationalisering, de sterke stedenband San Carlos en Moermansk uit het hoekje helpen en toegang bieden tot bedrijvigheid. Economische ontwikkelingen zijn de toekomst.
- Afstemming t.a.v. strategische reisdoelen, meer gebruik maken van de informatie die bij de Kvk aanwezig is.
- Internationaal bekwaam en gastvrij zijn, gastvrijheid Groningen laten zien, communicatie/faciliteiten. Investeer in initiatieven die hieraan bijdragen, pak initiatieven die er al zijn, ook met kleine ondernemers.
- Meer aandacht voor voorwaardenscheppende deel, daar waar het gaat om wet- en regelgeving: snelle inschrijving GBA, goede contacten met belastingdienst leggen om z.s.m. een soft-nummer te verstrekken, meedenken in oplossingen voor medewerkers van buiten de EU m.b.t. visa, vergunningen (IND) en wonen/huisvesting.
- Citybranding is van belang, vooral bij inkomende en uitgaande delegaties.

Volgvel: 10

### **BIJLAGE 2: Positionpaper Groningen in Europa**

#### **Inhoudsopgave**

1. Inleiding
2. Het Europese speelveld
3. Krachtenveldanalyse
4. Positie Regio Groningen

#### **Inleiding**

Europa is, mede door het terugtrekken van het rijk, steeds belangrijker voor de ontwikkeling van Groningen. Met name op de speerpunten energie en healthy ageing liggen er kansen in Europa. Vergrijzing, klimaatopwarming en energieafhankelijkheid zijn voorbeelden van de maatschappelijke uitdagingen waar de EU op wil inzetten. Groningen heeft hier niet alleen wat te halen maar Europa op deze thema's ook veel te brengen. Dit is belangrijk want een goede balans van halen en brengen is cruciaal bij Europese lobby en positionering.

We staan aan de vooravond van een nieuwe periode van Europees beleid (2014-2020). Het is zaak om de aansluiting en positie van stad en omliggende regio bij de verwachte ontwikkelingen te bepalen, te bezien hoe dit zich verhoudt tot onze positie binnen het SNN en te bepalen welke acties er in 2012 gezet moeten worden om Groningen een zo goed mogelijke uitgangspositie te geven richting toekomstige programma's en netwerken.

Dit position paper geeft een globaal overzicht van Europese ontwikkelingen, de aansluiting van Groningen op deze ontwikkelingen en een analyse van het krachtenveld waarbinnen Groningen opereert, waaronder de relatie met SNN. Afsluitend volgt een aanzet voor lobbyactiviteiten.

Volgvel: 11

### Het Europese speelveld

Europa richt zich met de Europa 2020 strategie, op slimme, duurzame en inclusieve groei. De Europa 2020 strategie is richtinggevend voor de nieuwe EU-programma's voor de periode 2014-2020. Dit blijkt o.a. uit de voorstellen van de Europese Commissie van oktober 2011 voor de structuurfondsen EFRO, ESF en INTERREG. Verder zijn op Europees niveau een aantal maatschappelijke problemen vastgesteld zoals klimaatopwarming, vergrijzing en energieafhankelijkheid. Het oplossen van deze problemen staat centraal bij de inzet van nieuwe middelen.

In 2012 zijn de onderhandelingen tussen de Europese Commissie en Lidstaten over de inhoudelijke en financiële voorstellen van de Europese Commissie voor het EU-beleid van 2014-2020. In deze periode vindt ook de lobby plaats, door zowel individuele steden en regio's als belangenorganisaties zoals VNG/IPO, Comite van de regio's, om de onderhandelingen te beïnvloeden. Een beknopt overzicht van een aantal belangrijke documenten met bijbehorend tijdspad is weergegeven in bijlage 1.

Naast de inhoudelijke onderhandelingen over inzet van de fondsen, speelt ook een voorziene bezuiniging. Gesproken wordt over een bezuiniging van 5-10% op het gehele budget van de EU. Inzet van de Europese Commissie is bij deze bezuinigingen wel het op peil houden van investeringen in kenniseconomie en innovatie, teneinde de economische groeipotentie van de unie niet aan te tasten.

Globaal, en zonder uitputtendheid na te willen streven, is in de voorstellen van de Europese Commissie een aantal voor Groningen relevante ontwikkelingen voorzien:

1. De voor Nederland relevante thema's uit het cohesiebeleid zijn: 'Onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie', 'concurrentiekracht voor het MKB' en 'low carbon economy'. Een toenemend aandeel is bestemd voor kennis en innovatie. Bij het EFRO-programma is dit op minimaal 80% gesteld (bijdrage aan EU2020)
2. afname budget voor EFRO/ESF programma's voor (Noord-)Nederland.
3. Het totale EFRO/ESF-budget valt uiteen in 48% EFRO en 52% ESF
4. toename budget voor grensoverschrijdende INTERREG programma's
5. toename omvang onderzoekprogramma Horizon 2020, focus op excellentie en inzet op het aanpakken van grote maatschappelijke uitdagingen
6. afname middelen uit het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid voor het Noorden en gedeeltelijke ombuiging naar innovatie (voor uitleg zie bijlage 2)

Volgvel: 12

### **Krachtenveldanalyse**

De belangrijkste spelers die we tegenkomen in de lobby naar Brussel zijn: het Rijk, de VNG, G32, het IPO en SNN. Het Groninger belang gaat niet gelijk op met het Rijk. Het Rijk hecht eraan om de nettobijdrage aan de EU te verkleinen. Het traditionele standpunt van Nederland is dat structuurfondsen EFRO/ESF alleen bestemd zijn voor de armste regio's in de armste landen. Echter, Nederland neemt hier een geïsoleerde positie in. Daarom zal het Rijk inzetten op plan B, wel structuurfondsen voor Nederland. Het Rijk heeft door de traditionele stellingname geen sterke onderhandelingspositie richting Europese Commissie om het budget voor structuurfondsen te maximaliseren. Het Rijk steunt de inzet op kennis en innovatie van de structuurfondsen, hoewel dit aan lijkt te sluiten op de belangen van Groningen, is dat niet automatisch het geval. Enerzijds kan het rijk structuurfondsen nationaal inzetten op de financiering van het landelijke topsectorenbeleid. Anderzijds is bij een regionale toedeling van middelen het gevaar aanwezig dat Groningen/Noord-Nederland een beperkt budget krijgt (bij de vorige periode was de eerste inzet van het Rijk om Noord-Nederland op basis van het inwonertal 10% van de nationale EFRO-middelen toe te delen). Middelen zullen dan met name in Randstad, Brabant, Gelderland neerslaan. Voorts is de verwachting dat het Rijk ESF centraal zal willen blijven aansturen.

Het standpunt van het IPO, het VNG en de G32 gaat redelijk gelijk op met het Groninger standpunt. Het grootste verschil is focus: Groningen zoomt in op HA, Energie en Talent, de beide andere organisaties kijken naar de volledige breedte, en in het belang van alle gemeenten en provincies. In het VNG hebben we door voorzitterschap van de burgemeester van de commissie Internationaal en door lidmaatschap van het Comité van de regio's van wethouder De Vries een goed zichtbare positie en een mooi startpunt om uit te bouwen. We kunnen onze positie in het VNG gebruiken om Groningen in Brussel meer bekendheid te geven.

Hoewel de Groninger speerpunten een groot deel van de SNN speerpunten zijn, is het SNN standpunt en het Groninger standpunt niet altijd gelijk. Grotendeels kunnen we met de SNN lobby meeliften, maar onze accenten en belangen liggen soms wat anders. Hierbij spelen ook de aloude regionale gevoeligheden een rol. Waar nodig zullen we samen met onze partners van het AvG wat andere accenten bepleiten, of een eigen koers moeten varen.

In het krachtenveld rond de lobby naar Brussel, Den Haag of andere spelers moet dus duidelijk in de gaten gehouden worden dat het belang van Groningen een krachtige stedelijk georiënteerde agenda is, met nadruk op kenniseconomie. Andere (vaak meer rurale) gemeenten, de provincies en regio's en het rijk hebben niet altijd dezelfde belangen. Daar waar bestuurders of ambtelijke voorbereiders optreden namens Groningen kan dit belang duidelijk worden uitgesproken. Als bestuurders optreden namens andere organisaties, zoals VNG of SNN, moet duidelijk gemaakt worden dat er verschil kan bestaan tussen de opvatting van het Groninger bestuur en de opvatting van de organisatie die vertegenwoordigd wordt.



Volgvel: 13

### **Positie Regio Groningen**

De inzet op kennis, innovatie en excellentie zorgt dat nieuwe EU-programma's met name goed aansluiten op stedelijke regio's. Voor de regio Groningen geldt daarboven nog extra dat onze speerpunten naadloos aansluiten op de Europese uitdagingen vergrijzing en energieafhankelijkheid. De focus op Healthy Ageing, Energie en talent geeft de regio Groningen een goede uitgangspositie voor aansluiting op de nieuwe EU-programma's. Daar staat tegenover dat de traditioneel sterke betekenis van EU-financiering voor gemeentelijke ruimtelijke projecten in de nieuwe periode klein zal zijn. Groningen is als stad in de EU niet zo groot. Om effectiever te kunnen opereren zal vanuit de Regiovisie Groningen Assen, inclusief Eemsdelta. Tevens moet er gewerkt worden aan versterking, uitbouw en positionering van de vierhoek Assen, Groningen, Oldenburg en Bremen en versterking van de samenwerking met Hamburg.

De integrale benadering van Healthy Ageing sluit goed aan op de Europese onderzoekprogramma's van Horizon 2020. Illustratief is dat 2012 het jaar van Active and Healthy ageing is. Het UMCG en het Healthy Ageing Network Noord-Nederland heeft hier de afgelopen jaren sterk voor gelobbyd en een goede naam in Europa opgebouwd. Bij Energie liggen eveneens veel raakvlakken ook qua internationale samenwerking zoals via de Hanze Energy Corridor. De grensoverschrijdende samenwerking, de Noordduitse steden voorop, krijgt steeds meer vorm zowel op het niveau van overheden, kennisinstellingen als bedrijven. RUG en Hanzehogeschool richten zich ook duidelijk op Europa, bijvoorbeeld om de Energy Academy aan te haken bij het European Institute of Technology. Dit is ook hard nodig om invulling te geven aan de Europese aspiraties van de Energy Academy. Talent ten slotte is nodig om onze kennispositie op deze terreinen uit te bouwen en internationaal aan de weg te timmeren. De kennisinstellingen lopen bij de toegang tot Horizon 2020 voorop. De gemeente heeft een faciliterende functie.

De aansluiting van de Groningse sterkten en ontwikkelingen ligt bij meerdere Europese instrumenten: de structuurfondsprogramma's EFRO, ESF en INTERREG (voor een overzicht van de budgetten zie bijlage 2), de onderzoeksprogramma's maar ook, zoals in de vorige paragraaf aangegeven, het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. Hoewel ze allemaal belangrijk zijn voor de ontwikkeling van stad en regio hebben we niet overal dezelfde rol. Bij EFRO schrijven we binnen SNN mee aan een programma, terwijl onze kennisinstellingen voorop dienen te lopen bij de onderzoeksprogramma's en we mogelijk een meer faciliterende rol kunnen spelen. ESF kent momenteel een nationaal programma. Een regionaal ESF programma is wenselijk voor een betere aansluiting op de arbeidsmarktbehoeften van onze speerpunten. Het is maar zeer de vraag of dit realiseerbaar is.

De opgaven voor het komende jaar liggen er voor Groningen op diverse terreinen.

- 1) Werk aan zichtbaarheid Groningen in Europa.
- 2) Centrale boodschap bij Europese en Haagse bezoeken is onze inzet op Energie, Healthy ageing en talent. Twee uitgangspunten hierbij zijn:
  - a. we benadrukken betekenis van Groningen voor Europa (brengen) en de betekenis van Europa voor Groningen (halen).
  - b. we denken vanuit onze belangrijkste stakeholders en faciliteren die waarnodig, m.n. de kennisinstellingen
- 3) Lobby voor het verkrijgen van een formele positie in Europese netwerken. Het gaat daarbij om een lidmaatschap van Eurocities en/of het nieuw te vormen platform voor duurzame stedelijke ontwikkeling van de Europese Commissie gekoppeld aan de nieuwe structuurfondsen.

Volgvel: 14

- 4) Lobby binnen en vanuit de netwerken G32, Comite van de regio's, SNN richting rijk, tweede kamerleden/europarlementariërs gericht op EFRO, ESF. Inzet is een stevig noordelijk EFRO-programma, bij voorkeur geïntegreerd met ESF, centraal hierin staat onze focus op Energie, Healthy ageing en talent.
- 5) Uitbouwen van de samenwerking in de vierhoek met Assen, Oldenburg en Bremen en de samenwerking Groningen-Hamburg. Hierbij tevens inzetten op zo goed mogelijke benutting van het Europese instrumentarium

Lobby binnen en vanuit de netwerken G32, Comite van de regio's, SNN richting Den Haag/Brussel voor verbreding INTERREG A met Oldenburg. Verder lobby richting Duitse en andere nordeuropese partners t.a.v. energie en healthy ageing binnen nieuwe INTERREG programma's.

*A global view for local result*

## Focus op Focus

Het internationale beleid van  
Groningen geëvalueerd  
(2008 - 2010)

**IMPACT**

PROJECTMANAGEMENT, TRAINING & ADVIES

© iMpact, september 2001

### *A global view for local result*

iMpact – Projectmanagement, Training & Advies is in 2011 opgericht door Sander Maathuis. Sander is projectleider, adviseur en gecertificeerd trainer met meer dan 10 jaar internationale ervaring. Hij heeft een achtergrond als manager van projecten ter versterking van buitenlandse lokale overheden, lobbyist in Brussel en internationaal trainer.

Sander heeft iMpact opgericht vanuit de missie dat een wereldse blik, lokaal resultaat oplevert voor een gemeente, instelling of bedrijf. iMpact geeft dit vorm door:

- Advisering in het effectief gebruik maken van internationale mogelijkheden als projecten, EU subsidies, kennisnetwerken en stedenbanden.
- Management van extern gefinancierde projecten voor opdrachtgevers van donoren als de Europese Unie, Wereldbank of het Ministerie van Buitenlandse Zaken. iMpact kan de gehele projectcyclus op zich nemen; van het binnenhalen van de projectsubsidie tot de eindrapportage.
- Trainingen in het managen van internationale projecten en interculturele communicatie.

→ iMpact – Projectmanagement, Training & Advies  
Sander Maathuis, Eigenaar  
E: [smaathuis@hotmail.com](mailto:smaathuis@hotmail.com)  
M: +31655322764

### **S**amenvatting

Groningen is een internationale stad. Een stad met internationaal georiënteerde kennisinstellingen, bedrijven en een internationale bevolking. *Groningen Wereldstad; Nota gemeentelijke internationale samenwerking 2008 – 2012*, geeft vorm aan dit uitgangspunt. Hiervoor zijn binnen het uitvoeringskader helpen-leren-handel 6 doelstellingen geformuleerd. Dit evaluatierapport geeft, na 3,5 jaar van uitvoering, inzicht in de realisatie van die doelstellingen, het gekozen beleidskader en de organisatie.

De belangrijkste conclusie is dat **Groningen dankzij een focus van het internationaal beleid in staat is geweest om concrete resultaten te behalen**. Groningen heeft gekozen voor een geografische focus op het NOA gebied en een gefocuste rol van de gemeente, als makelaar. Daarnaast is door het benoemen van doelen gekozen voor een duidelijke focus op bepaalde terreinen. Het belangrijkste advies is om **verder te focussen**. Zo kan Groningen een nog grotere impact bereiken. Essentieel daarbij is een verbeterde interne organisatie, verbeterde communicatie en het alloceren van geld naar daar waar de ambitie ligt.

De evaluatie beoordeelt de volgende elementen van het internationaal beleid als positief en moedigt de gemeente aan deze voort te zetten.

- 1) **De integrale benadering.** Het internationaal beleid is geen afzonderlijk beleidsterrein. Het is integraal onderdeel van het gehele gemeentelijke beleid en ondersteunend aan andere beleidsterreinen. Hierdoor is er draagvlak voor en laat het concrete meerwaarde zien.
- 2) **De focus op NOA.** Groningen heeft een duidelijke, geografische focus. De belanghebbenden ervaren deze als natuurlijk. Het zorgt voor richting. De kracht is dat Groningen andere gebieden niet uitsluit, maar pragmatisch benadert. Als 'open stadhuis' biedt de gemeente ruimte voor initiatieven gericht op andere gebieden.
- 3) **De betrokken houding van het College & Raad.** Beide hechten aan internationalisering en onderkennen het belang ervan om gemeentelijke doelstellingen te realiseren. Het collegeprogramma 2010-2014 spreekt een duidelijke internationale oriëntatie uit.
- 4) **Een gedefinieerde positie.** De gemeente heeft zich gepositioneerd als makelaar. Afgezien van de vraag of dit de goede positionering is en of hier goed invulling aan gegeven is, is het goed dat positie gekozen is. Zo is het mogelijk te focussen en zaken af te houden die niet binnen die positie passen.
- 5) **De professionele benadering.** Het college benadert het internationale beleid zakelijk en professioneel door de raad te voorzien van jaarprogramma's en terugblikken.

Uit de evaluatie komen daarnaast de volgende adviespunten naar voren:

- 6) **Geef de missie een langere a-politieke levensduur.** De internationale beleidsmissie is een afgeleide van de missie van het vorige college. Hiermee bestaat in theorie het gevaar dat deze missie (en daarmee het internationale beleid) een houdbaarheid hebben tot het volgende college aantreed. Dit kan ondervangen worden door een internationale missie te kiezen die afgeleid is van een algemene missie met een langere levensduur, bijvoorbeeld een stadsvisie.
- 7) **Focus op leren en handel.** Het uitvoeringskader kan zich focussen op leren en handel. Helpen hoeft niet langer meegenomen te worden. Dit kan volgens de focusgroep binnen het kader leren en handel vorm krijgen.

- 8) **Formuleer een missie, waar Groningen voor staat.** De geformuleerde missie is geen missie maar een uitvoeringskader. Formuleer voor de volgende nota – in één zin- een heldere missie waar de gemeente Groningen met haar internationale beleid voor staat. **Communiqueer deze missie nadrukkelijk.** Om een missie te realiseren is het essentieel dat de betrokken partners helder voor ogen hebben wat deze inhoud. Dit kan door deze een prominente plek te geven op de website, terug te laten komen in titels van rapporten, op promotiemateriaal te zetten, of op naamkaartjes van uitvoerders te plaatsen.
- 9) **Versimpel het beleidskader.** De huidige nota kent een missie, een visie, 6 doelen en 21 resultaten. Een beleidskader met één missie, één doel en 6 resultaten die hieraan opgehangen zijn, is logischer en duidelijker. Zorg daarbij dat de oorzaak-gevolg structuur van resultaten en doel helder is.
- 10) **Maak het doel en de resultaten SMARTer.** Het Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdsgebonden (SMART) maken van het doel en de resultaten helpt verder te focussen in de uitvoering. Het helpt om te koersen op concreet resultaat.
- 11) **Update de focus naar de praktijk.** In de praktijk zijn Moermansk, Kaliningrad en Poznan (als partner van Assen) onderdeel geworden van het NOA gebied. Deze praktijk kan in de volgende nota vastgelegd worden. Kijk of het focusgebied naast NOA aangevuld moet worden met China.
- 12) **Verbeter de interne organisatie.** De gemeente spreekt naar buiten toe niet met een stem. Afdelingen spreken elkaar soms tegen of weten niet van elkaar waar ze mee bezig zijn. Dit wordt zowel erkend door de belanghebbenden als de beleidsmakers van de gemeente. Het internationale beleid dient vanuit de gemeente nadrukkelijker gecoördineerd en gestructureerd te worden. Mogelijk biedt een organisatie-model waarbij alles samengebracht is binnen een Bureau Internationale Zaken uitkomst.
- 13) **Speel beter in op behoeftes van belanghebbenden.** Om de rol van makelaar te kunnen vervullen moet de gemeente beter ingespeeld zijn op de behoeftes van de belanghebbenden. Hiervoor is een meer gestructureerd overleg gewenst. SPIN is hiervoor het gekijkte platform.
- 14) **Neem een meer proactieve rol.** Alle belanghebbenden verwachten meer van de gemeente dan alleen de rol van makelaar. Welke rol dat is verschilt per instantie. De gemene deler is dat ze een meer proactieve instelling van de gemeente wensen.
- 15) **Zorg voor eenduidige rapportage** De jaarverslagen en rapportages kennen een verschillend format, waardoor deze onderling niet goed te vergelijken zijn. Daarnaast is het van belang bij terugblikken en jaarprogramma's te kijken in hoeverre de doelen en resultaten behaald zijn. Nu worden alleen activiteiten benoemd. Dit geeft de raad beter inzicht over de vorderingen.
- 16) **Zorg voor uitstekende communicatie.** Geen van de in de nota gestelde communicatiemiddelen is gerealiseerd. Wil Groningen zich profileren als internationale stad dan is goede communicatie daarover onontbeerlijk. Als eerste dient de interne communicatie daarvoor op orde te zijn. De gemeente moet met een stem spreken en zorgen voor een reguliere informatievoorziening. De tweede, minstens zo noodzakelijk stap is het verbeteren en meertalig maken van de website en het beschikbaar hebben van meertalig informatiemateriaal over projecten.
- 17) **'Put your money where your mouth is'** In de nota worden ambities beschreven, zonder dat daar budget aan gekoppeld wordt. Als iets prioriteit heeft, moet er geld voor beschikbaar zijn.
- 18) **Gebruik het budget efficiënt en effectief.** Onder de noemer 'helpen' staan 2 doelstellingen genoemd. 1 ervan is behaald en de andere niet. In de begroting is echter wel veruit het meeste geld ingeruimd onder deze noemer. Het rendement is daarmee laag. In de volgende nota dient het geld daar gebudgetteerd te worden waar de focus ligt.

## Inhoudsopgave

Samenvatting .....	3
Inleiding.....	7
Beleidsevaluatie.....	9
Organisatie evaluatie.....	17
Conclusie .....	23

## Annexen

I. Bronnen .....	25
II. Schematische evaluatie beleidsdoelen.....	27





### I nleiding

Begin 2008 is door de raad van de gemeente Groningen het beleidsdocument *Groningen Wereldstad: Nota Gemeentelijke Internationale Samenwerking 2008 -2012* vastgesteld. De nota vermeldt een evaluatie van het internationale beleid aan het einde van die periode. De bestuursdienst van de gemeente Groningen heeft iMPact de opdracht gegeven om deze evaluatie uit te voeren. *Focus op Focus: Het internationale beleid van Groningen geëvalueerd (2008-2010)* is hier het resultaat van.

**D**oel  
Het doel van dit evaluatierapport is: **De raad van Groningen heeft helder inzicht in hoeverre de doelen zijn behaald als gesteld in het internationale beleidsprogramma Groningen Wereldstad-Nota gemeentelijke internationale samenwerking 2008-2012.**

**M**ethode  
Om bovenstaand doel te bereiken zijn de volgende stappen gezet. Als eerste is –in overleg met de bestuursdienst - een kader vastgesteld waar het internationale beleid op geëvalueerd moet worden. Hierbij zijn de vragen geformuleerd waar de evaluatie antwoord op geeft . Als tweede stap zijn documenten bestudeerd als jaarprogramma's, activiteitenverslagen en besluitennota's om die vragen te kunnen beantwoorden. Als derde stap vonden evaluatiegesprekken plaats met een zogenaamde focusgroep. Dit is een groep die bestaat uit belanghebbenden en beleidsmakers. Belanghebbenden zijn instanties die door de gemeente Groningen aangewezen zijn als belanghebbende en/of mede-uitvoerder van het internationale beleid van Groningen. Er zijn 8 belanghebbenden geïnterviewd, te weten: Gasunie, Stichting Stedenband Groningen-Moermansk, Stichting Stedenband Groningen-San Carlos, Kamer van Koophandel Noord Nederland, Samenwerkingsverband Noord Nederland, Universitair Medisch Centrum Groningen, Rijksuniversiteit Groningen en gemeente Assen. Daarnaast is gesproken met de primaire beleidsmakers van het internationale beleid, te weten: de afdeling OCSW, EZ en de bestuursdienst. Annex I geeft de geraadpleegde bronnen weer en de personen die namens de focusgroep geïnterviewd zijn.

**O**pzet  
Het beleidsdocument *Groningen Wereldstad, Nota gemeentelijk internationale samenwerking* is het uitgangspunt voor de evaluatie. Dit document vormt immers de basis voor de uitvoering van het internationale beleid. De genoemde elementen en paragrafen die in die nota aan bod komen, vormen het raamwerk voor deze evaluatie. In het eerste hoofdstuk Beleidsevaluatie worden de onderdelen missie, visie, focus en beleidsdoelen behandeld. In het tweede hoofdstuk Organisatie evaluatie worden de onderdelen organisatie, participatie, monitoring & verantwoording, communicatie en financiën behandeld. Bij elk onderdeel wordt benoemd wat als positief is geëvalueerd (+) en waar verbetering mogelijk is (↗ ) Het rapport sluit af met een conclusie.



## Beleidsevaluatie

Voor de uitvoering van haar internationale beleid heeft de gemeente Groningen een missie, visie, geografische focus en doelen geformuleerd. In dit hoofdstuk wordt ieder van deze onderdelen afzonderlijk geëvalueerd.

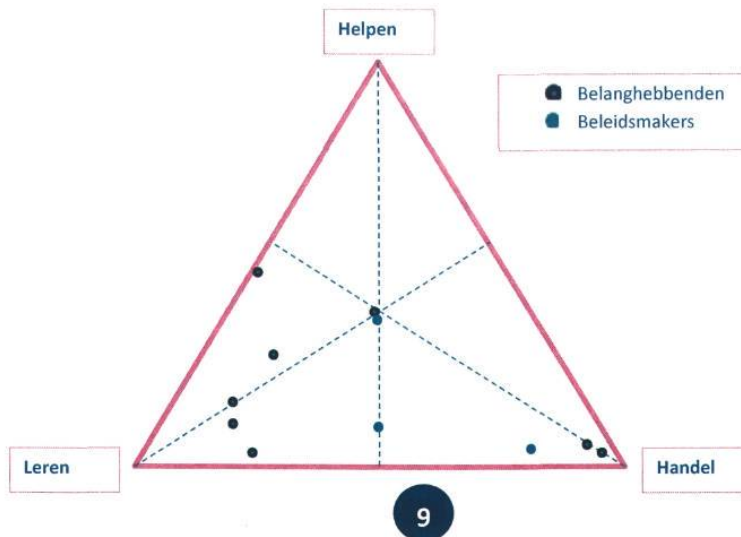
### Belang

De gemeente Groningen zou geen internationaal beleid hoeven hebben als er vanuit de gemeenschap geen belang aan gehecht wordt. Daarom is aan de 8 belanghebbenden gevraagd aan te geven wat het belang van internationale contacten voor hun instelling is, om de doelen en missie te bereiken. Met een gemiddelde van 9,8 uit 10 hoeft aan de noodzaak van een gemeentelijk internationaal beleid niet getwijfeld te worden.

### Missie

De door de gemeente geformuleerde missie, of beter gezegd uitvoeringskader, van het internationale beleid is 'helpen, handel, leren'. Binnen dit uitvoeringskader wil Groningen een Sociale, Betrokken, Duurzame, Kennis en Sterke stad zijn. Dit kader is een afgeleide van de algemene beleidsmissie van de gemeente Groningen als vastgesteld door het vorige college, te weten 'sterk, sociaal, duurzaam'.

Aan de 8 belanghebbenden en de 3 beleidsmakers is gevraagd hun instantie (of afdeling) te positioneren binnen dit uitvoeringskader dat voorgesteld wordt als een driehoek. De figuur onder geeft deze driehoek weer, opgedeeld in 6 gelijke stukken. Hieruit blijkt dat de gehele focusgroep zich positioneert binnen de drie delen leren-helpen, leren-handel en handel-leren. Niemand positioneert zich in het de 2 delen waar helpen dominant is. Ook de 2 stedenbandstichtingen positioneren zich nadrukkelijk in een ander deel, namelijk leren. Ze geven aan zich niet thuis te voelen in het deel 'helpen' waar de gemeente ze in de nota gepositioneerd heeft.



+ **Zet de integrale benadering door.** De internationale beleidsmissie, ofwel uitvoeringskader, is een afgeleide van de algemene missie van de gemeente Groningen. Groningen heeft daarmee gekozen voor een integrale benadering van het gemeentelijke internationale beleid, waarbij het ondersteunend is aan andere beleidsthema's. Deze benadering staat tegenover de oude zelfstandige benadering, waarbij gemeenten internationaal beleid als thema aan sich zien. Hier bevindt dit beleid zich meestal in de marges van de organisatie, omdat het niet als prioritair gezien wordt. Groningen loopt hiermee *beleidsmatig* voorop in een ontwikkeling die al langer gaande is en beschreven wordt in het VNG rapport *Mondiaal op eigen schaal, gemeentelijk internationaal beleid anno 2009* (VNG, 2010). Het voordeel van deze integrale benadering is dat het voor draagvlak en prioritering binnen de organisatie zorgt.

↗ **Geef de missie een langere a-politieke levensduur.** De internationale beleidsmissie is een afgeleide van de algemene missie van de gemeente Groningen, *zoals geformuleerd door het vorige college*. Hiermee bestaat in theorie het gevaar dat de internationale missie (en daarmee het internationale beleid) een houdbaarheid hebben tot het volgende college aantreedt. Dit kan ondervangen worden door een internationale beleidsmissie te kiezen die afgeleid is van een algemene missie met een langere levensduur, bijvoorbeeld een stadsvisie.

↗ **Focus op leren en handel.** Het uitvoeringskader kan zich voor de toekomst focussen op leren en handel. Helpen hoeft niet meer meegenomen te worden, want dit kan volgens de gehele focusgroep binnen het kader leren-handel vorm krijgen.

↗ **Formuleer een missie, waar Groningen voor staat.** De missie is als gezegd geen missie maar een uitvoeringskader. Een missie dient te zeggen waar een organisatie voor staat. Wat is onze waarde en identiteit. Voor de volgende nota wordt geadviseerd – in één zin- een heldere missie te formuleren waar de gemeente Groningen voor staat met haar internationale beleid. Dit kan bijvoorbeeld zijn: *Versterken van de internationale oriëntatie, van de burgers, instellingen en het bedrijfsleven in de gemeente Groningen* of (meer ideëel) *Bijdragen aan duurzame ontwikkeling van democratie, milieu en sociale cohesie in de wereld*. Onder het kopje beleidsdoelen wordt hier verder op ingegaan.

↗ **Communiceer de missie nadrukkelijk.** Binnen de focusgroep wist niemand de missie in haar geheel te benoemen. Wel wist men dat deze in de nota te vinden was. Om een missie te realiseren is het essentieel dat de betrokken partners die bijdragen aan deze missie helder voor ogen hebben wat deze inhoud. Voor de volgende nota zou het goed zijn als de gemeente Groningen de missie nadrukkelijker communiceert. Dit kan door het een prominente plek te geven op de website, terug te laten komen in titels van rapporten, op promotiemateriaal te zetten, of op naamkaartjes van uitvoerders te plaatsen.

**V**isie  
De visie in de nota is feitelijk geen visie, net als de missie geen missie is. Een visie dient - liefst in één zin- aan te geven *waar een organisatie voor gaat*. De tekst die opgeschreven is onder visie is feitelijk een nadere duiding van de missie en een aanloop naar de doelen. Het is niet één concrete zin. Gevraagd aan de focusgroep of zij de visie kunnen noemen geven deze aan die niet te kennen. Wel denken een aantal belanghebbenden dat deze zich voornamelijk richt op handel. Dit antwoord maakt duidelijk dat *in de uitvoering* de gemeente het imago heeft te gaan voor handel.

↑ **Geen visie geeft duidelijker focus.** Een visie is een *overkoepelend doel* waar een organisatie voor gaat op de lange termijn. Vaak werkt dit overkoepelende doel verarring in de hand met het *specifieke doel*. Dit doel formuleert waar een organisatie voor gaat op de korte termijn. In de volgende nota kan vanuit de missie meteen een specifiek doel geformuleerd worden, dat men in de uitvoerperiode van de nota wil realiseren. Dit zorgt voor een heldere, meer gefocuste nota.

### Geografische focus

**G**Om haar beleidsdoelen te realiseren heeft de gemeente Groningen gekozen voor een geografische focus op Noord- Oost Europa. Ze investeert in de banden met steden in de economische groeizone die zich uitstrekt van de Randstad tot aan de Baltische Staten en Sint Petersburg (de Noordelijke Ontwikkelingsas). Tijdens de uitvoering is ook Moermansk, vanuit handelsperspectief, opgenomen in het NOA gebied.

De gehele focusgroep –met de logische uitzondering van de stichting stedenband San Carlos- kan zich goed tot zeer goed te kunnen vinden in deze focus. Het geeft richting en duidelijkheid. Wel heeft ieder lid van de focusgroep een eigen voorkeur binnen het NOA gebied (wel Duitsland, niet Baltische staten –EZ), of een voorkeur voor het verbreden van het NOA gebied (Scandinavië – EZ, KvK). Ook geven een aantal leden aan dat andere partners (Graz – RuG, Newcastle – UMCG) of landen (BRIC-SNN) niet vergeten moeten worden.

+ **De focus geeft richting én resultaat.** De gemeente Groningen heeft een duidelijke, natuurlijke, focus waar de belanghebbenden zich goed in kunnen vinden. De focus op NOA kan daarom voor de toekomst gehandhaafd blijven. Het voordeel van deze geografische focus is dat daarbinnen accentverschuivingen plaats kunnen vinden. Nu ligt de nadruk op Oldenburg, Bremen, Hamburg en Tallinn, maar in de toekomst kan dit, indien gewenst, best verschuiven naar Kaliningrad, Moermansk of Poznan (partner Assen).

+ **Blijf pragmatisch rond andere gebieden.** Gemeente Groningen biedt naast de focus ruimte voor andere initiatieven vanuit haar rol als ‘open stadhuis’. Zo kunnen initiatieven buiten het NOA gebied ondersteund worden zonder van de focus af te stappen. Groningen richt zich nadrukkelijk op NOA, en moet dit zeker handhaven, maar sluit andere gebieden niet uit.

↑ **Update de focus naar de praktijk.** In de praktijk zijn Moermansk, Kaliningrad en Poznan (als partner van Assen) onderdeel geworden van het NOA gebied. Deze praktijk kan in de volgende nota vastgelegd worden. Kijk tevens of het focusgebied naast NOA aangevuld dient te worden met China. In de praktijk is dit voor Groningen het belangrijkste gebied naast de NOA. Waak er wel voor dat met het eventuele uitbreiden van deze geografische focus een discussie losbarst om andere gebieden ook op te nemen in deze focus (Graz, Newcastle, San Carlos).

### Doelen gerealiseerd

**D**In de nota staan 6 beleidsdoelen genoemd waaraan gemeente Groningen in de periode 2008-2012 wil werken. Onder staan deze beleidsdoelen vermeld. De schuingedrukte tekst is een specificering van de oorspronkelijke tekst gegeven door de bestuursdienst. Deze paragraaf beschrijft in hoeverre de doelen al dan niet behaald zijn. De beschrijving is kort; alleen de conclusie staat beschreven. De analyse waarmee tot die conclusie gekomen is, is gegeven in annex II. Deze paragraaf beschrijft of *wat Groningen wilde bereiken gelukt is*. De volgende paragraaf beschrijft of

*Groningen dit wel moet willen bereiken.* De onderliggende vraag is daarbij of de focusgroep deze doelen onderschrijven en zich er als mede-uitvoerder voor verantwoordelijk voelen.

### **Doel 1. Stimuleren van betrokkenheid van inwoners, instellingen en bedrijfsleven bij onze (ideële) Stedenbanden (te weten Moermansk en San Carlos).**

Dit doel is niet behaald. Van de 5 in de nota geformuleerde resultaten om dit mogelijk te maken is slechts 1 resultaat gedeeltelijk gerealiseerd. Dat het doel niet gerealiseerd is, heeft 2 duidelijke redenen:

1. In het programma 2008 -2010 is voor 3 van de 5 resultaten budget opgenomen. Het is logisch om niet gebudgetteerde activiteiten op te nemen om zo inzichtelijk te maken wat er kan met meer geld. Echter een doel mag niet zodanig in gevaar komen dat als het geld niet beschikbaar komt voor die resultaten het doel ook niet behaald wordt.
2. Uitgevoerde activiteiten staan (gedeeltelijk) niet in dienst van het doel. Het netwerkevenement uit 2009 zou tot doel moeten hebben om de ideële stedenbanden te promoten. Hier richt de activiteit zich echter niet op. Hierna wordt besloten helemaal geen geld meer aan te wenden voor dit resultaat. Onder resultaat b) presenteert de gemeente in haar verslagen alle bijeenkomsten, ontvangsten en missies. Echter slechts een paar staan in dienst van dit doel. De overige zijn onderdeel van andere doelen.

### **Doel 2. Bijdragen aan duurzame ontwikkeling van democratie, milieu en sociale cohesie in andere gebieden.**

Het doel is behaald. Hierbij wordt opgemerkt dat onder 'andere gebieden' met name San Carlos en Moermansk verstaan moeten worden. Het doel kon onder andere behaald worden, omdat voor de 3 onderliggende resultaten budget beschikbaar gesteld was.

### **Doel 3. Verbeteren van gemeentelijk beleid en projecten door kennis en ervaring uit te wisselen met Partnersteden (te weten Oldenburg, Hamburg, Bremen en Tallinn).**

Het doel is behaald. Opmerkelijk is dat de raad veel belang hecht aan het onderliggende resultaat 3b. 'onderlinge samenwerking op gemeentelijke thema's', (zie motie S&S), maar hier in de nota geen budget voor gealloceerd lijkt te zijn. In de uitvoering blijkt dit wel het geval gezien het grote aantal activiteiten. Het zou goed zijn in de volgende nota en jaarprogramma's duidelijker te zijn over het budget voor activiteiten die hieronder vallen.

### **Doel 4. Stimuleren internationale oriëntatie van instellingen in bijzonder binnen de stedenbandrelaties ( te weten Moermansk en San Carlos) en NOA (te weten Oldenburg, Hamburg, Bremen en Tallinn).**

Het doel is gedeeltelijk behaald. Het resultaat om kunstenaars en instellingen in het NOA gebied uit te wisselen is behaald. De uitwisseling binnen de stedenbanden verbreden is niet behaald. Dit is te verklaren, doordat hier slechts één activiteit voor opgezet is, de Netwerkbijeenkomst "The World is interconnected" in 2009. Vanwege de lage deelname is toen besloten hiermee te stoppen.

### **Doel 5. Stimuleren groei aantal arbeidsplaatsen ('Pieken') en aantal buitenlandse studenten.**

Het doel is behaald. Weliswaar zijn 2 van de 4 resultaten niet uitgevoerd. Zo is geen haalbaarheidsstudie gehouden om te kijken naar het opzetten van een welkomstcentrum (resultaat c). Ook zijn geen internationale projecten ondersteund die de economische positie van Groningen

profiëren. Echter veruit het belangrijkste resultaat onder dit doel 'het profiëren van de economische sector en kennisinstellingen' is wel behaald. Hier zijn veel activiteiten opgezet met goed resultaat. Zo zijn buitenlandse bedrijven ingekomen voor de bedrijven contact dagen, is het aantal Chinese studenten toegenomen, is het Confisiusinstituut opgericht, zijn de banden aangehaald met Moermansk door de energiesector (Gasunie is lid geworden van het Baltic Network Forum) en zijn de contacten aangehaald met Healthy Aging instituten.

### Doel 6. Vergroten kansen op externe (Europese) subsidies voor gemeentelijke projecten.

Het doel is gedeeltelijk behaald. Groningen heeft zich actief ingezet om de internationale contacten en netwerken te onderhouden en actief te lobbyen in Brussel. In het bijzonder rond de prioritaire thema's Aging en Energy. Wat niet behaald is, is het aanbieden van een gestructureerd traject om medewerkers te trainen in het aanvragen van subsidies. Ook is haast geen meertalige informatie aanwezig. Belangrijke reden voor het niet behalen van deze laatste twee resultaten is dat hier geen budget voor beschikbaar gesteld was. Van het begin af aan was het dus al de vraag of dit doel behaald kon worden.

### Conclusie

In totaal zijn 3 beleidsdoelen behaald, 2 gedeeltelijk behaald en 1 niet behaald. De figuur onder laat dit zien. Bij het vaststellen van de nota was dit al enigszins te voorspellen. Voor de belangrijkste resultaten was budget beschikbaar om zodoende die doelen te realiseren. Voor de doelen die gedeeltelijk gerealiseerd zijn, geldt dat hiervoor veelal te weinig budget was om ze geheel te behalen. Budget is overigens niet de reden dat doel 1 niet behaald is. Hier is de focus in de uitvoering verschoven van de stedenbanden naar andere doelen.



Doel 1. Stimuleren van betrokkenheid van inwoners, instellingen en bedrijfsleven bij onze (ideële) Stedenbanden (*Moermansk en San Carlos*)

Doel 4. Stimuleren internationale oriëntatie instellingen in bijzonder binnen de stedenbandrelaties (*Moermansk en San Carlos*) en NOA (*Oldenburg, Hamburg, Bremen en Tallinn*).

Doel 6. Vergroten kansen op externe (Europese) subsidies voor gemeentelijke projecten.

Doel 2. Bijdragen aan duurzame ontwikkeling van democratie, milieu en sociale cohesie in andere gebieden.

Doel 3. Verbeteren van gemeentelijk beleid en projecten door kennis en ervaring uit te wisselen met Partnersteden (*Oldenburg, Hamburg, Bremen en Tallinn*).

Doel 5. Stimuleren groei aantal arbeidsplaatsen ('Pieken') en aantal buitenlandse studenten

+ **Handhaaf Meetbare doelen en resultaten...** De nota heeft doelen en resultaten geformuleerd die, hoewel niet SMART, wel enigszins meetbaar zijn. Dergelijke helder geformuleerde doelen en resultaten geven richting en focus aan de uitvoering. Natuurlijk wordt ook inzichtelijker

wat niet behaald is en waar men op afgerekend kan worden. Dit weerhoudt mensen soms van het formuleren van objectief verifieerbare doelen. Zeker als internationaal beleid onder druk staat. In Groningen, waar zowel Raad als College, het belang van internationaal beleid onderschrijven, kunnen deze doelen en resultaten zonder angst voor *politieke* afrekening nog duidelijker geformuleerd worden. Als college en raad staan voor wat ze zeggen én daar voldoende middelen voor beschikbaar stellen is dit een belangrijke volgende stap naar et verder professionaliseren van het internationaal beleid.

➤ **...Maar maak ze SMARTer.** Het Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdsgebonden (SMART) maken van de doelen en resultaten helpt verder te focussen in de uitvoering. Men kan zo nog concreter koersen op resultaat. Een doel kan overigens alleen maar SMARTer geformuleerd worden als de interne organisatie op orde is. Zo moet er voldoende budget aanwezig zijn en moet helder zijn wie de verantwoordelijke voor elk doel is, zowel ambtelijk als bestuurlijk.

➤ **Versimpel de structuur.** Sommige doelen in de nota zijn minder van belang dan andere en sommige zijn feitelijk een resultaat naar een doel toe dan een doel op zich (binnenhalen subsidies). Een logische opbouw is om één doel te formuleren en daar verschillende resultaten aan op te hangen die nodig zijn om dat doel te realiseren. Dit kan eenvoudig op basis van het bestaande kader.

### Doelen gewaardeerd

Nog belangrijker dan het behalen van de doelen, is te kijken of de belanghebbenden dit ook van nut vinden. Waarom zal je je er anders voor inzetten. In de figuur onder staat het gemiddeld belang aangegeven dat de focusgroep voor hun organisatie hecht aan elk beleidsdoel. Belang is daarbij geformuleerd als constatering, niet als waardering. Uit de figuur blijkt nadrukkelijk dat zowel belanghebbenden als beleidsmakers meer belang hechten aan beleidsdoelen 3, 4, 5 en 6 dan aan beleidsdoel 1 en 2.

Beleidsdoel	Belang		
	B	BM	T
1. Stimuleren van betrokkenheid van inwoners, instellingen en bedrijfsleven bij onze (ideële) Stedenbanden ( <i>te weten Moermansk en San Carlos</i> ).	6,3	4,7	5,5
2. Bijdragen aan duurzame ontwikkeling van democratie, milieu en sociale cohesie in andere gebieden.	5,8	4,7	5,3
3. Verbeteren van gemeentelijk beleid en projecten door kennis en ervaring uit te wisselen met Partnersteden ( <i>te weten Oldenburg, Hamburg, Bremen en Tallinn</i> ).	7,5	8,7	8,1
4. Stimuleren internationale oriëntatie van instellingen in bijzonder binnen de stedenbandrelaties ( <i>te weten Moermansk en San Carlos</i> ) en NOA ( <i>te weten Oldenburg, Hamburg, Bremen en Tallinn</i> ).	8,5	8,7	8,6
5. Stimuleren groei aantal arbeidsplaatsen ('Pieken') en aantal buitenlandse studenten.	7,5	8,7	8,1
6. Vergroten kansen op externe (Europese) subsidies voor gemeentelijke projecten.	7,8	8,7	8,3

B = belanghebbende

BM = beleidsmaker

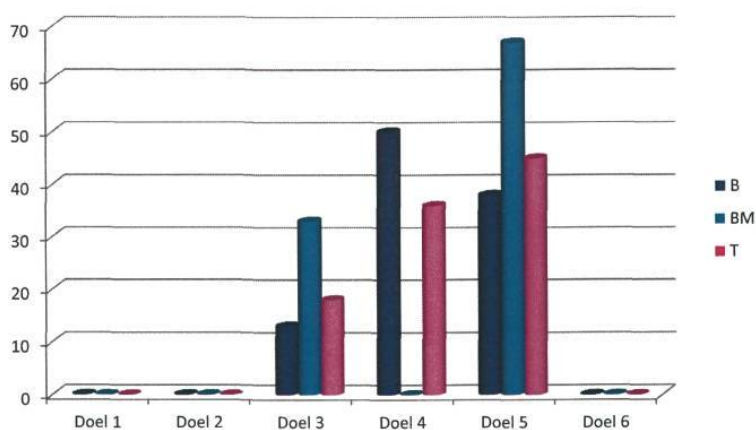
T = Totaal



## Collegedebat - Contourennota Internationaliseringsbeleid 2013-2016

De focusgroep is daarnaast specifiek gevraagd één beleidsdoel uit te kiezen dat voor hen essentieel is om opgenomen te worden in de volgende beleidsnota. De figuur onder geeft dat in percentages weer. Drie dingen vallen hierbij op.

1. Niemand, ook de stedenbandstichtingen niet, vinden beleidsdoel 1 het belangrijkste. Zij geven aan liever te werken onder of aan doelstelling 4.
2. Doelstelling 6, die in bovenstaande figuur nog als één na belangrijkste ervaren wordt, wordt geen enkele keer genoemd als belangrijkste om mee te nemen in de volgende nota. De argumentatie is dat het verkrijgen van subsidies geen doel op zich is maar een instrument.
3. Beleidsdoel 4 wordt door de belanghebbenden het vaakst genoemd om mee te nemen als doelstelling in de volgende nota, terwijl de beleidsmakers deze geen enkele keer noemen.



**Minder doelen, meer focus** In een volgende nota kunnen de doelen 1 en 2 achterwege blijven. Deze zijn volgens de focusgroep genoeg gewaarborgd binnen doel 4. Doel 6 hoeft niet als doel opgenomen te worden in de nota. Het kan beter als resultaat meegenomen worden om de doelen 3, 4 en 5 te bereiken. Het advies is om doelen 3, 4 en 5 om te werken tot één doel en daar meerdere resultaten onder te plakken.

### **O**rganisatie evaluatie

De nota beschrijft de organisatie die nodig is om het boven beschreven beleid te realiseren. De onderdelen die daarin behandeld worden zijn interne organisatie, participatie, monitoring & verantwoording, communicatie en verantwoording. In dit hoofdstuk zijn deze onderdelen geëvalueerd.

#### **I**nterne organisatie

Groningen heeft de uitvoering van het internationale beleid bij verschillende diensten en instellingen ondergebracht. Zo is bij EZ de beleidsadviseur internationale betrekkingen verantwoordelijk voor de handelscontacten. De coördinator externe betrekkingen, die geplaatst is bij de bestuursdienst, is verantwoordelijk voor buitenlandse betrekkingen en subsidiezaken. De uitvoering van de twee stedenbanden is gedelegeerd aan stedenbandstichtingen die onderdak hebben bij de dienst OCSW. Bestuurlijk zijn de internationale activiteiten bij verschillende portefeuillehouders ondergebracht. De burgemeester is verantwoordelijk voor de internationale betrekkingen en de wethouder Economische Zaken voor economische handelsbetrekkingen. De nota stelt dat bewust niet gekozen is voor een clustering van externe betrekkingen, handelsrelaties en subsidiemanagement in een organisatieonderdeel. Men wil eerst inhoud aan de structuur brengen.

In reactie op deze organisatiestructuur merken de belanghebbenden op dat de gemeente, specifiek de trekkers vanuit de afdeling EZ en bestuursdienst vaak onvoldoende op de hoogte zijn van wat er bij elkaar speelt. Het komt zelfs voor dat ze elkaar tegenspreken.

**+ Het college hecht belang aan internationalisering.** In het collegeprogramma 2010-2014 is een internationale oriëntatie aanwezig. Het wordt van belang geacht om doelen te realiseren.

**↑ Verbeter de interne organisatie.** Alle belanghebbenden geven aan dat de interne organisatie binnen de gemeente verbeterd moet worden. Veel geven als advies om voor een organisatie-model te kiezen waarbij alles samengebracht is binnen een bureau internationaal. Dit zou de onderlinge samenhang en afstemming naar buiten verbeteren. De Stichting Stedenband Moermansk ziet als bijkomend voordeel dat mensen dan flexibeler ingezet kunnen worden. In rustige periodes waarbij weinig activiteiten plaatsvinden voor de stedenband kan die capaciteit ingezet worden voor andere activiteiten.

#### **P**articipatie

De gemeente streeft bij de uitvoering van het beleid de rol van makelaar na. Hierbij wil het stadhuis en de betrokkenheid van het bestuur als een brug dienen tussen bedrijven met internationale contacten en maatschappelijke instellingen met internationale activiteiten. De focusgroep is gevraagd hoe ze de rol van de gemeente als makelaar in de afgelopen periode waardeert. De belanghebbenden waarderen dit met een 5,7. De beleidsmakers waarderen zichzelf met 7,3. Voor de kleine onvoldoende van de belanghebbenden worden verschillende redenen geven: De gemeente heeft een te weinig actieve houding; De gemeente heeft nooit duidelijk gemaakt dat ze deze rol nastreeft; De gemeente heeft intern de zaken niet op orde waardoor een

diffuus beeld ontstaat wat ze wil. Het meest helder is de feedback van de Gasunie. Zij zien de gemeente als een doorgeefluik van informatie zonder filter. Om een goede makelaar te zijn moet de gemeente weten wie haar klanten zijn en waar hun behoefte ligt. Dit weer ze niet. De belanghebbenden geven daarnaast aan dat ze de interactie met de gemeente als ad hoc ervaren. Ze worden bij tijd en wijle over activiteiten geïnformeerd als het vaktreffen of internationale bijeenkomsten, maar missen structuur. De belanghebbenden geven aan behoefte te hebben aan een structureel contact en een duidelijk werkplan op basis waarvan men met elkaar samenwerkt.

Op de vraag hoe de gemeente haar rol als makelaar beter kan vervullen komen de volgende adviezen: SPIN benutten om hier activiteiten onderling af te stemmen; Door beter haar klanten te kennen (volgens Gasunie kan de provincie de gemeente hierbij ten voorbeeld zijn); Beter interne afstemming tussen de beleidsmakers binnen de gemeente; en beter weten wat er speelt bij de belanghebbenden door meer regulier overleg.

De belanghebbenden is daarnaast gevraagd aan te geven welke rol ze nog meer van de gemeente verwachten. De antwoorden zijn divers: partner in projecten en in strategische netwerken, facilitator van voorzieningen en personen, PR machine ('je verkoopt als makelaar pas een huis als je het goed aanprijst'), marketeer van de stad, bouwer van internationaal beleid ('een makelaar bouwt niets en dat moet de gemeente wel nastreven'), lobbyist, visionair met grotere verantwoordelijkheid voor de regio. De gemeenschappelijke deler in al deze rollen die de gemeente zou moeten vervullen is dat ze *een actievare rol van de gemeente* verwachten die verder gaat dan die van makelaar.

Overigens prijzen alle belanghebbenden zonder uitzondering de rol van de personen die namens de gemeente als hun contactpersoon optreden. Dat zij onvoldoende slagen in hun rol van makelaar, wijdt men aan de (onduidelijke) interne structuur binnen de gemeente en de (te) brede en volle portefeuilles van de contactpersonen.

+ **Positie gedefinieerd.** Het is goed dat de gemeente een positie voor zichzelf heeft gedefinieerd. Zo is het enerzijds mogelijk te focussen en anderzijds dingen af te houden die niet binnen die positie passen. De afgelopen periode laat wel zien dat de gekozen positie geherdefinieerd dient te worden.

↗ **Speel beter in op behoeftes van belanghebbenden.** Om de rol van makelaar te kunnen vervullen moet de gemeente beter inspelen op de behoeftes van de belanghebbenden. Hiervoor is gestructureerd overleg wenselijk. SPIN is hiervoor het geijkte platform.

↗ **Neem een meer proactieve rol** Alle belanghebbenden verwachten meer van de gemeente dan alleen de rol van makelaar. Welke rol dat is verschilt per instantie. De gemene deler is dat ze een meer proactieve instelling van de gemeente wensen.

### **M**onitoring & verantwoording

De nota stelt dat een integrale en periodieke monitoring en evaluatie plaats moet vinden van het beleid. In de periode 2008 – 2011 is de raad ieder jaar voorzien van een jaarprogramma en een terugblik over de afgelopen periode.

+ **Professionele benadering** De gemeente benadert het internationale beleid zakelijk en professioneel door de raad als beloofd te voorzien van jaarprogramma's en terugblikken.

↗ **Zorg voor eenduidige rapportage** De jaarverslagen en rapportages kennen een verschillend format, waardoor deze onderling niet goed te vergelijken zijn. Ook is zo niet goed te zien in hoeverre de resultaten behaald zijn. Daarnaast zijn de verslagen sterk gericht op de activiteiten. Het is van belang bij terugblikken en jaarprogramma's ook te kijken in hoeverre de doelen en resultaten behaald zijn en mogelijke obstakels in de uitvoering te benoemen.

### Communicatie

De nota zet stevig in op communicatie. "Onze ambities vragen om een forse injectie ten aanzien van voorlichting en communicatie." Dit zou zijn vorm moeten krijgen in: Een meertalige en ge-update website, een publiekscampagne, meertalige informatiebrochures over projecten en beleid.

Wie anno 2011 als algemeen geïnteresseerde de zoekterm 'Groningen+Internationaal' intoets in een zoekmachine komt uit op de site van COS Groningen. 'Groningen Internationale Betrekkingen' leidt naar de site van de gelijknamige opleiding van de RuG. Voor een stad die zich wil profileren als internationale stad is dat een misser.

Op de site van de gemeente Groningen komt bij het intoetsen van 'internationaal' als vierde 'hit' 'internationale relaties' naar boven. Dit blijkt een onderdeel te zijn van de pagina 'stedenbanden'. Deze pagina wordt gehanteerd als dé startpagina voor alle internationale activiteiten van de gemeente. Het is niet helder hoe vanuit de homepage van de gemeente naar deze pagina te komen is. De website is dus niet ge-update en niet meertalig gemaakt.

Ook de andere genoemde communicatie instrumenten zijn niet ingezet. Er is geen publiekscampagne geweest voor de stedenbanden en geen meertalige informatiebrochures. Dit lag in de lijn der verwachting. In de nota staan deze activiteiten wel benoemd, maar is aangegeven dat hier nog geen budget voor gereserveerd is. Door het uitblijven van dit budget zijn deze activiteiten nooit uitgevoerd.

De belanghebbenden is gevraagd hoe ze de communicatie van de gemeente over het internationale beleid waarderen. Niet verassend geven ze de gemeente een onvoldoende, een 5,5. Hiervoor geven ze de volgende redenen: Er is geen structurele communicatie zoals een reguliere nieuwsbrief of goede website. Wel is er communicatie op activiteitsniveau, maar deze is ad hoc en niet gestructureerd; Ik weet dat er veel gebeurt, maar ik weet niet wat; Er is een goede PR rond handelsmissies, maar minder op andere terreinen; De communicatie is selectief, meer vanuit het belang van de gemeente dan van het belang van ons als belanghebbenden; De gemeente heeft intern de communicatie niet op orde waardoor er met twee monden gesproken wordt; en er is te weinig regie en het is niet duidelijk wie de probleemhouder vanuit het bestuur is. Hieruit komt naar voren dat als de gemeente bovenstaande activiteiten wel had uitgevoerd de tevredenheid waarschijnlijk niet veel hoger was geweest. Vanuit de belanghebbenden bestaat behoefte om ook op andere terreinen de communicatie te verbeteren.

De beleidsmakers zijn ook erg kritisch naar zichzelf. Zij geven zichzelf een 4,7 voor hun communicatie. Als reden geven ze hiervoor: We geven alleen ad hoc persberichten uit; Er is geen

goede nieuwsbrief en website; Er is geen meertalige communicatie beschikbaar. We moeten scherper communiceren wat men van ons kan verwachten; We communiceren nu veel te versnipperd. Hieruit blijkt dat de beleidsmakers zich herkennen in de kritiek die de belanghebbenden noemen. Het goede is dat iedereen het eens is over het probleem en dat iedereen de noodzaak inziet van verbetering.

↑ **'Put your money where your mouth is'** Als de nota stelt dat de ambities een forse injectie vragen ten aanzien van voorlichting en communicatie, dan moet hier ook geld voor gebudgetteerd worden. Het blijft anders een loze belofte.

↑ **Weet waar de behoefte ligt.** Als de gestelde communicatie doelen wel gerealiseerd waren, zou de waardering van de belanghebbenden over de communicatie van de gemeente niet veel beter zijn. Die behoefte ligt namelijk ergens anders. Zij willen graag een eenduidige (met een stem) en reguliere informatievoorziening van de gemeente. De gemeente dient hiervoor **eerst de interne communicatie op orde** te hebben.

↑ **Verbeter de website.** Geen enkele organisatie kan tegenwoordig zonder goede website. Voor veel mensen is dit de eerste en belangrijkste informatiebron. Het is hét visitekaartje. Dit geldt duidelijk niet voor de site van Groningen die het internationale beleid moet promoten. De website suggereert ten eerste dat het alleen gaat over stedenbanden. Die naam moet veranderen in 'Internationaal' of 'Internationale zaken' om aan te sluiten op de bestaande praktijk. Hier kunnen dan alle internationale activiteiten van Groningen aan bod komen van projecten, tot samenwerkingsrelaties en stedenbanden. Ook fair trade en Millenniumgemeente, die nu nog op deze site ontbreken, zouden hier een plek kunnen krijgen. De site 'internationale zaken' van de gemeente Utrecht kan hier wellicht ter inspiratie dienen <http://www.utrecht.nl/smartsite.dws?id=213>

↑ **Zorg voor een digitaal archief.** De informatievoorziening op de site kan vergroot worden door alle nieuwsbrieven digitaal beschikbaar te maken in een archief.

### Financiën

De begroting van het internationale beleid heeft een omvang van ruim drie ton, waarvan ruim de helft incidentele middelen betreffen waar nog financiering voor gevonden moet worden. In de uitvoering was de begroting daarmee effectief 1,5 ton. Dit is exclusief formatieplaatsen en een aantal activiteiten die een internationale component hebben, maar op een andere begroting staan.

Groningen heeft gekozen voor een integrale benadering van het internationale beleid. Hierdoor is dit budget voor een deel verweven met andere budgetten van de afdelingen EZ, OCSW en de bestuursdienst. Volledig inzicht wat de investering is op internationaal beleid is daardoor niet te krijgen.

↑ **Maak het budget inzichtelijker.** Het internationale budget is voor een deel verweven met andere budgetten. Dit is een logisch gevolg van de integrale benadering waarbij internationaal beleid ondersteunend is aan andere beleidsterreinen. Om toch inzicht te geven in de investeringen op internationaal terrein kan ervoor gekozen worden om alleen coördinatiebudget en primaire internationale activiteiten op te nemen onder deze noemer. Voor de budgetten die onder een andere afdeling vallen kan men een percentage nemen van wat internationaal uitmaakt van het gehele budget. Voor zover mogelijk.

↑ **'Put your money where your mouth is'** Het is al eerder gezegd, maar ambitie kan niet zonder geld. Als iets geprioriteerd wordt, moet er geld voor beschikbaar zijn. Als geen extra budget beschikbaar gesteld wordt, moet binnen het budget gekozen worden voor een andere focus.

↑ **Gebruik het budget efficiënt en effectief.** Onder de noemer 'helpen' staan 2 doelstellingen genoemd. 1 ervan is behaald en de andere niet. In de begroting is echter veruit het meeste geld ingeruimd onder de noemer helpen. Het rendement is daarmee laag. In de volgende nota dient het geld daar gebudgetteerd te worden waar de focus ligt.



### Conclusie

De gemeente Groningen heeft in de periode 2008-2010 professioneel uitvoering gegeven aan de nota Groningen Wereldstad. Door binnen het internationale beleid een focus aan te brengen is de gemeente in staat geweest om concrete resultaten te behalen. Zo heeft de gemeente gekozen voor een als natuurlijk ervaren geografische focus gericht op het NOA gebied. Ook heeft zij voor zichzelf gekozen voor een beperkte, gefocuste rol als makelaar. Daarmee is duidelijk wat van de gemeente verwacht kan worden. Door in de nota heldere doelen en resultaten te benoemen is tevens duidelijk gefocust op bepaalde terreinen. Hier is concreet resultaat op behaald.

Het advies is om deze focus verder door te zetten. Focus op Focus. Dit stelt de gemeente in staat om een nog grotere impact te bereiken. Daarbij is het verstandig om van binnen naar buiten te werken. Een eerste *noodzakelijke* stap is het verbeteren van de eigen interne organisatie om met één stem te spreken en effectiever te werken. Als tweede kan het beleid zich focussen binnen het kader leren en handel. Hierbinnen dient de gemeente één doel op te stellen en daaraan de resultaten op te hangen hoe dit te realiseren. Deze resultaten dienen SMART geformuleerd te zijn. Dankzij deze versimpeling en verscherping van het beleidskader is er meer focus. Dit zal resulteren in meer impact. Deze focus helpt ook in de derde stap om de communicatie naar buiten toe te verbeteren. Dit is nu nog te veel een ondergeschoven kind waar nodig in geïnvesteerd dient te worden. Een voorwaarde voor bovenstaande is dat de ambitie en prioriteiten gedekt wordt door geld. Een ambitie benoemen zonder er geld voor beschikbaar te hebben is een loze belofte. Door verder te focussen op focus zal de impact van het internationale beleid omhoog gaan. Dit versterkt het profiel van wereldstad Groningen.



## Collegiebrief - Contourennota Internationaliseringsbeleid 2013-2016

### Annex I Bronnen

Voor de evaluatie is gebruik gemaakt van schriftelijke bronnen en van gesprekken met de focusgroep. Onder staan deze bronnen beschreven.

#### Schriftelijke bronnen

- *Groningen Wereldstad, Nota gemeentelijke internationale samenwerking 2008-2012*
- *Jaarprogramma 2009*
- *Terugblik 2009 en Jaarprogramma 2010*
- *Terugblik 2010*
- *Internationalisering 2011 gemeente Groningen*

#### Focusgroep

Voor de evaluatie zijn 8 instanties gesproken, de zogenaamde focusgroep. Deze is onder te verdelen in belanghebbenden en beleidsmakers. Onder belanghebbenden worden de instanties verstaan, die belang hebben bij het internationale beleid van Groningen. Zij geven er mede vorm aan. Onder beleidsmakers worden de gemeentelijke afdelingen verstaan, die het beleid voornamelijk vorm hebben gegeven. Zij geven er tevens vorm aan. In de tabel onder staan de personen die namens de instanties geïnterviewd zijn.

Belanghebbenden	Geïnterviewde	Functie
Gasunie	Huub van Haelen	Envoy*
Stedenband Groningen-Moermansk	Rudy Kapsenberg	Coördinator
Stedenband San Carlos	Muriël Duindam	Hoofd Bureau
KvK Noord	Rikus Stuu	Consulent Internationale Handel
Samenwerkingsverband Noord Nederland	Albert Haan	Projectmanager Nordconnect
Gemeente Assen	Leo van Buiten	Beleidsmedewerker internationale zaken
Universitair Medisch Centrum Groningen	Josine van t Klooster	Liaison officer
RijksUniversiteit Groningen	Jodien Houwers	Beleidsadviseur Internationale Samenwerking
Beleidsmakers	Geïnterviewde	Functie
OCSW, Gemeente Groningen	Maria Blom	Beleidsadviseur
EZ, Gemeente Groningen	Diderik Koolman	Hoofd
	John Ebbink	Beleidsadviseur Internationale Economische relaties
Bestuursdienst, Gemeente Groningen	Sharon Smit	Coordinator Externe Betrekkingen

\*Deze functie werd door de geïnterviewde vervuld gedurende de uitvoeringsperiode van de nota Groningen Wereldstad



## Annex II Schematische Evaluatie Beleidsdoelen

In de nota *Groningen wereldstad* zijn 6 beleidsdoelen genoemd die ieder weer uitgesplitst zijn in een aantal resultaten. In de tabel hieronder staan deze doelen en resultaten genoemd. De tekst in *italic* is een nadere specificatie van het resultaat, als gegeven door de bestuursdienst. De mate waarin een beleidsdoel behaald is hangt af aan de mate waarin de onderliggende resultaten behaald zijn. De resultaten zijn op twee niveaus geëvalueerd. Het eerste niveau is kwantitatief. Hierbij is gekeken of de resultaten daadwerkelijk gerealiseerd en uitgevoerd zijn. Dit is gebeurd op basis van kwantitatieve indicatoren. De schriftelijke bronnen die hiervoor beschikbaar waren en gebruikt zijn, zijn: *Jaarprogramma 2009, Jaarprogramma 2010* (met terugblik op 2008 en 2009), *terugblik 2010 en Jaarprogramma 2011*. Waar schriftelijke bronnen ontbreken of deze lastig te achterhalen zijn, is dit gebeurd op basis van gesprekken met leden van de focusgroep. Het tweede niveau is kwalitatief. Hierbij is gekeken of de al dan niet behaalde indicator de gewenste impact heeft op het resultaat. Hier zijn ook de genoemde schriftelijke bronnen gebruikt, maar zijn gesprekken met leden van de focusgroep een belangrijker methode.

Als het voorgenomen resultaat behaald is, is het **groen** gekleurd. Als het gedeeltelijk behaald is, is het **oranje** gekleurd. Als het niet behaald is, is het **rood** gekleurd. De waardering voor de resultaten is vertaald naar de desbetreffende beleidsdoelen. Deze krijgen hierdoor ook de waardering 'behaald', 'gedeeltelijk behaald', of 'niet behaald'.

### 1. Stimuleren van betrokkenheid van inwoners, instellingen en bedrijfsleven bij onze (ideële) stedenbanden (*te weten San Carlos en Moermansk*)

Resultaten	Indicatoren (kwantitatief)	Impact (kwalitatief)
<p>a) In de periode 2008 – 2011 hebben meer inwoners, instellingen en bedrijven kennis gemaakt, of deelgenomen aan een uitwisseling dan voorheen.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aantal inwoners, instellingen en bedrijven dat deel heeft genomen aan een netwerkbijeenkomst georganiseerd door de gemeente.</li> <li>- 1 Netwerkbijeenkomst The World is Interconnected, 16 april 2009 met lage deelname</li> </ul>	<p>De impact is nihil, vanwege beperkte deelname. Hierop is besloten (2010) de capaciteit aan te wenden voor andere activiteiten als lobby event Brussel en energy carrier event. Deze dragen echter niet bij aan bovengenoemd doel. Iets wat de netwerkbijeenkomst ook niet deed, omdat deze zich niet richtte op de stedenbanden maar op Europa.</p>
<p>b) De gemeente Groningen heeft organisaties</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aantal organisaties bij elkaar gebracht</li> </ul>	<p>De impact is beperkt. De activiteiten die</p>

<p>bij elkaar gebracht door middel van 'Open Stadhuis' (makelaarsfunctie)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gehanteerde methoden om rol van makelaar te spelen.</li> <li>In 2009 hebben 24 bezoeken, ontvangsten en missies plaatsgevonden. Bij 5 daarvan waren Groningse organisaties betrokken gericht op de ideale stedenbanden. Overige waren niet in kader van bovenstaand doel.</li> <li>ontvangsten, bezoeken, deelname aan bijeenkomsten en evenementen, netwerk openstellen</li> </ul>	<p>uitgevoerd zijn in het kader van dit doel richten zich er maar voor 20% op. Merendeel zijn gemeentelijke bezoeken. De belanghebbenden geven de gemeente gemiddeld een 5,7 als waardering voor haar makelaarsfunctie. Die is daarmee onvoldoende. De beleidsmakers geven zichzelf een 7,3. Gehoord kritiekpunt is dat je als makelaar exact moet weten wat de behoefte van je belanghebbenden is. Hier schiet de gemeente flink tekort.</p>
<p>c/d) De stedenbanden hebben een grotere bekendheid?</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gehanteerde informatiemethoden</li> <li>Verspreiding onder de doelgroep</li> <li>-Per jaar gaan er van beide stichtingen minimaal 4 nieuwsbrieven uit</li> <li>-Beide stichtingen maken verantwoording voor de raad.</li> <li>-reguliere communicatiemiddelen als stadsberichten, website en Oog TV</li> </ul>	<p>→ De impact is nihil, doordat er geen nieuwe communicatiecampagnes zijn opgezet om de stedenbanden te promoten.</p>
<p>e) Een in de zusterstad uitgevoerd project is overdraagbaar of zichtbaar in Groningen</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aantal overgedragen project</li> <li>Methoden van verspreiding</li> <li>-Er zijn geen project overgedragen</li> <li>-Geen (geen) geld beschikbaar voor prijsvraag en/of andere methoden)</li> </ul>	<p>De impact is nihil. Er is geen enkele activiteit geweest om dit resultaat te realiseren.</p>
<p><b>Conclusie:</b> Het is niet behaald. Van de 5 resultaten om dit mogelijk te maken is er slechts 1 gedeeltelijk gerealiseerd. Dat het doel niet gerealiseerd is, heeft 2 duidelijke redenen:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>In het programma 2008 -2010 is voor 3 van de 5 resultaten budget opgenomen. Het is logisch om niet gebudgetteerde activiteiten op te nemen om zo inzichtelijk te maken wat er kan met meer geld. Echter een doel mag niet zodanig in gevaar komen dat als het geld niet beschikbaar komt voor die resultaten het doel ook niet behaald wordt.</li> <li>Uitgevoerde activiteiten staan (gedeeltelijk) niet in dienst van het doel. Het netwerkvenement zou tot doel moeten hebben om de ideale stedenbanden te promoten. Hier richt de activiteit zich echter niet op. Hierna wordt besloten helemaal geen geld meer aan te wenden voor dit resultaat. Onder resultaat b) presenteert de gemeente in haar verslagen alle bijeenkomsten, ontvangsten en missies. Echter slechts een paar staan ten dienste van dit doel. De overige zijn onderdeel van andere doelen.</li> </ol>		

2. Bijdragen aan de duurzame ontwikkeling van democratie, milieu en sociale cohesie in andere gebieden		
Resultaten	Indicatoren (kwantitatief)	Impact (kwalitatief)
a) Versterkte organisatie van de stedenbanden San Carlos en Moermansk	<ul style="list-style-type: none"> <li>Meer ondersteuning dan voorheen aan de stichting stedenband</li> <li>Budget voor stedenbanden per 2009 verhoogd met 21.000</li> </ul>	De impact van dit resultaat op het doel is gemiddeld. Het extra budget werd namelijk met name ingezet voor de interne organisatie van de stichtingen. Dit is echter wel een eerste voorwaarde om die stichtingen bij te laten dragen aan het doel
b) Actief in samenwerkingsprojecten (Moermansk en San Carlos)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Deelname aan internationale projecten</li> <li>Stedenband Moermansk ontwikkeld op 7 terreinen projecten waaronder LOGO East.</li> <li>Stedenband San Carlos ontwikkeld op 5 terreinen projecten waaronder LOGO South</li> </ul>	De impact is hoog. Beide stedenbanden zijn actief met projecten op verschillende terreinen.
c) Groningen hoort bij top 3 'Fairtrade gemeenten' in 2010	<ul style="list-style-type: none"> <li>Deelname Millenniumcampagne, in bijzonder doelstelling 'Eerlijke handel'</li> <li>Gemeente Groningen neemt deel aan Millenniumcampagne</li> </ul>	De impact is hoog. Groningen werd in maart 2009 de eerste Fairtrade gemeente (samen met Goes) en behoudt titel ook in 2010. Deelname aan Millenniumcampagne rond doel eerlijke handel draagt direct bij aan positie als fair trade gemeente.
<p><b>Conclusie:</b> Het doel is behaald, waarbij 'andere gebieden' zich met name richt op San Carlos en Moermansk zoals uit de eerste 2 resultaten blijkt. De 3 resultaten konden onder andere behaald worden, omdat hier budget voor beschikbaar was.</p>		
3. Verbeteren van gemeentelijk beleid en projecten door kennis en ervaring uit te wisselen met partnersteden (te weten Oldenburg, Bremen, Hamburg, Tallinn)		
Resultaten	Indicatoren (kwantitatief)	Impact (kwalitatief)
a) Kennisuitwisseling met partnersteden over subsidie mogelijkheden	<ul style="list-style-type: none"> <li>Deelname aan netwerken, contacten onderhouden met Brussel</li> <li>In 2009 en 2010 heeft gemeente Groningen</li> </ul>	De impact is hoog. In tegenstelling tot resultaat 1b zijn hier alle activiteiten wel in het kader te plaatsen.

b) Inhoudelijke samenwerking op gemeenschappelijke thema's	<p>minimaal 8 activiteiten opgezet of er aan deelgenomen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Aantal opgezette en uitgevoerde samenwerkings-projecten, zoals samenwerkingsovereenkomst Oldenburg (10 puntenplan)</li> </ul> <p>-In 2009 en 2010 zijn 4 activiteiten opgezet op verschillende terreinen oa het vaktreffen.</p>	<p>De impact is hoog. Door als gemeente het vaktreffen op te zetten (makelaarsrol) zijn verschillende instanties aan elkaar gekoppeld. Ook leverde het deelname aan Europese projecten op als Build with Care en Smart cities. Dit blijkt verder uit het overzicht aan activiteiten met Oldenburg en Bremen als gepresenteerd aan de raad naar aanleiding van de motie van Student en Stad</p>
c) Deskundige medewerkers, personeelsuitwisseling	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aantal gefaciliteerde uitwisselingen en opleidingen medewerkers</li> </ul> <p>-Alleen ad hoc trainingen/bijeenkomsten geen gestructureerde. 4 in 2009 en 0 in 2010</p>	<p>De impact is hoog. Dit komt niet zozeer door de trainingen maar de nadruk en sturing vanuit het college om EU mee te nemen in beleidsstukken. Hierdoor zijn medewerkers hierop gefocust.</p>
<p><b>Conclusie:</b> Het doel is behaald. Opmerkelijk is wel dat voor resultaat 3.b veel animo en belang is bij de raad (zie nota S&amp;S) maar hier in de nota geen budget voor gealloceerd lijkt te zijn. In de uitvoering blijkt dit wel het geval gezien het grote aantal activiteiten. Advies om in de volgende nota duidelijker te zijn over het budget voor activiteiten die hieronder vallen.</p>		
<p><b>4. Stimuleren internationale oriëntatie instellingen in bijzonder binnen de stedenbandrelaties ( te weten Moermansk en San Carlos) en NOA (te weten Oldenburg, Hamburg, Bremen en Tallinn);</b></p>		
<p><b>Resultaten</b></p> <p>a/b) Uitwisseling tussen instellingen en kunstenaars, met name in NOA-gebied</p>	<p><b>Indicatoren (kwantitatief)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Internationalisering opgenomen in beleidsprogramma's cultuur, EZ en duurzaamheid</li> <li>Aantal ondersteunde projecten die wederzijdse relatie ondersteunen.</li> </ul>	<p><b>Impact (kwalitatief)</b></p> <p>Nvt.</p>

<p><b>c) Kennismaking, uitwisseling, verbreding stedenbanden (zie resultaat 1a)</b></p>	<p>-Opgenomen in beleidsprogramma's van OCSW en EZ                  -Er is een kunstenaarsproject geweest tussen Groningen, Hamburg en Tallinn, Artist in Residence (2009). Uitwisseling met dichters Newcastle. In 2011 Tallinn culturele hoofdstad presentatie                  - Uitwisseling met Oldenburg. Groningen museum banden aangehaald met banden in Tallinn.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Aantal inwoners, instellingen en bedrijven dat deel heeft genomen aan een netwerkbijeenkomst georganiseerd door de gemeente.</i></li> </ul> <p>- 1 Netwerkbijeenkomst The World is Interconnected, 16 april 2009 met lage deelname</p>	<p>Impact is nihil. Zie resultaat 1a</p>
<p><b>Conclusie:</b> Het doel is gedeeltelijk behaald. Het resultaat om kunstenaars en instellingen in het NOA gebied uit te wisselen is behaald. De uitwisseling binnen de stedenbanden verbreden is niet behaald. Dit is te verklaren omdat hier slechts één activiteit voor opgezet is te weten de Netwerkbijeenkomst The World is interconnected in 2009. Vanwege de lage deelname is besloten hiermee te stoppen.</p>		
<p><b>5. Stimuleren groei aantal arbeidsplaatsen ("Pieken") en aantal buitenlandse studenten</b></p>		
<p><b>Resultaten</b></p>		
<p>a) Profilering economische sectoren</p>	<p><b>Indicatoren (kwantitatief)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Aantal handelsmissies naar NOA steden en China</i></li> <li>-3 missies naar China en groot aantal contacten met en missies van en naar de NOA stedenband rond het thema economie</li> </ul>	<p><b>Impact (kwalitatief)</b></p> <p>De impact is hoog. Het heeft geleid tot: inkomende bedrijven bij bedrijven contact dagen; toename aantal studenten uit China; oprichting Confusiusinstituut; aanhalen banden met Moermansk door energiesector (Gasunie lid geworden Baltic Network Forum; contacten aangehaald met Aging instituten.</p>
<p>b) Profilering economische sectoren,</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Aantal deelname/organisatie aan</i></li> </ul>	<p>De impact is lastig te meten bij dergelijke</p>

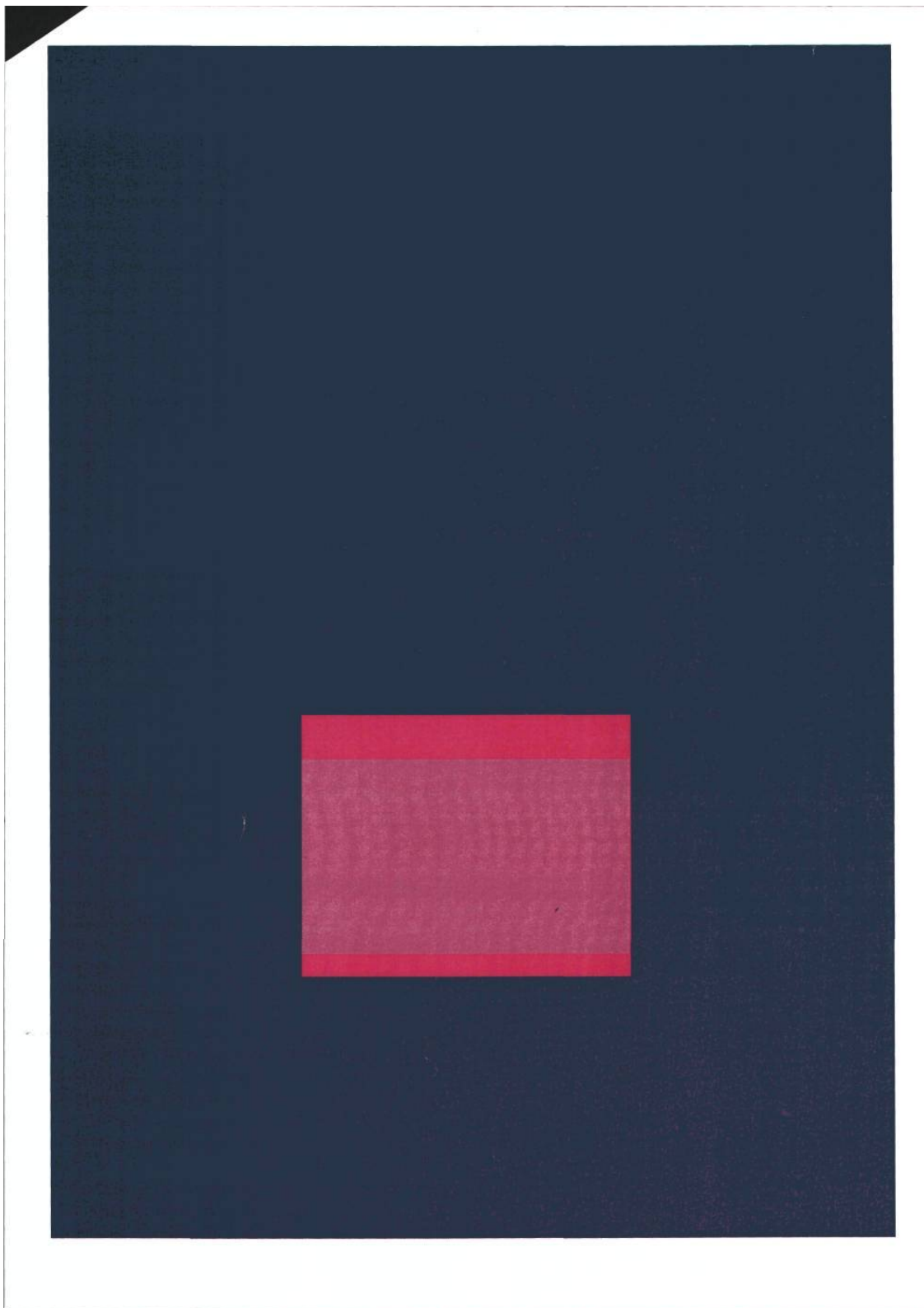
kennisinstellingen, toeristisch product	internationale congressen, symposia -3 congressen deelgenomen of georganiseerd in 2009; in 2010 8 conferenties, Open Days in Brussel	Activiteiten, maar Groningen lijkt zich op de juiste evenementen te profileren. Steden weten Groningen te vinden voor samenwerking.
<b>c) Haalbaarheidsstudie</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aanwezigheid Haalbaarheidsstudie onderzoek welkomstcentrum</li> <li>-Er is geen haalbaarheidsstudie aanwezig</li> </ul>	De impact is nihil.
<b>d) Ondersteunen internationale projecten die economische beleidsdoelen Groningen ondersteunen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aantal projecten</li> <li>-in de jaarrapportage 2009 en 2010 is dit resultaat niet meer meegenomen, waardoor aangenomen wordt dat er geen projecten ondersteund zijn.</li> </ul>	Impact is nihil.
<p><b>Conclusie:</b> Het doel is behaald. Weliswaar zijn resultaat c en d beide niet behaald, want niet uitgevoerd, maar deze zijn veel minder van belang voor het behalen van het doel dan resultaat a en b. Hier is erg veel op gebeurd en de impact is hoog.</p>		
<p><b>6. Vergroten kansen op externe (Europese) subsidies voor gemeentelijke projecten</b></p>		
<b>Resultaten</b>	<b>Indicatoren (kwantitatief)</b>	<b>Impact (kwalitatief)</b>
<b>a) Inzicht in subsidiemogelijkheden, uitvoeren verkenningen, haalbaarheidsstudies, inhuur adviesbureaus</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aantal deelgenomen relevante netwerken, contacten onderhouden met Brussel, verkennen haalbaarheid subsidiemogelijkheden</li> <li>-Structurele deelname aan Huis der Provincies, VNG bijeenkomsten, Algemene lobby, Europees regionaal beleid, cohesiebeleid.</li> <li>Aanwezigheid meertalige informatievoorziening voor partnersteden</li> <li>-Zeer beperkt aanwezig</li> </ul>	De impact is hoog. Onderwerp Healthy Aging samen met UMG op de kaart gekregen bij de EU. Oprichting Energie Academy (lokale lobby); Samenwerking Zeeland en Limburg rond thema demografische transitie. Digitale agenda (Smart cities, Interreg project) vanuit Europese netwerk adviezen geschreven voor Commissie (Agenda beïnvloeding)
<b>b) Actuele informatie over subsidiemogelijkheden, ontwikkeling meertalige communicatiemiddelen</b>		De impact is nihil. Er zijn te weinig documenten aanwezig in meer talen. Ook is de website niet meertalig.



<p><b>c) Getrainde medewerkers</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aantal trainingen en opgeleide medewerkers in subsidievererving.</li> <li>In 2010 geen trainingen, in 2009 wel incidenteel wel subsidies</li> </ul>	<p>De impact is gemiddeld. Er zijn wel meer medewerkers in staat om subsidies binnen te halen. Echter niet gestructureerd, maar met vallen en opstaan. Er is geen verplichting om deze binnen te halen.</p>
<p><b>Conclusie:</b> Het doel is gedeeltelijk behaald, waar het gaat om de lobbyactiviteiten en het onderhouden van het netwerk.</p>		







## Collegiebrief - Toezegging nav jaarlijkse P&O commissie 18 april jl.

Bestuursdienst



Afdeling Directie Bestuur  
Steller J. Engels  
Onderwerp Toezegging n.a.v. jaarlijkse P&O commissie 18 april jl.

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 77 73 Bijlage(n) - Ons kenmerk BD12.3060868  
Datum 20 APR 2012 Uw brief van - Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In de jaarlijkse P&O vergadering van de commissie Financiën en Veiligheid hebben wij u naar aanleiding van de discussie over een streefcijfer voor het aantal arbeidsgehandicapten in gemeentelijke dienst, toegezegd ons beleid schriftelijk te bevestigen. Daarnaast zouden wij u informeren over ons diversiteitsbeleid. Beide toezeggingen doen wij gestand in deze brief.

In de commissievergadering van 20 april 2011 hebben wij u toegezegd nader te reageren op de suggesties van de Partij voor de Dieren en de SP om streefcijfers te bepalen voor het aantal werknemers met de status van arbeidsgehandicapte. In de commissiebijeenkomst van 18 april jl. hebben wij aangegeven ons huidige beleid te handhaven. Zoals ook op 20 april 2011 is toegelicht, registeren wij het aantal medewerkers met deze status niet. Wij vinden dit voor deze groep medewerkers stigmatiserend. Onze ervaring is dat medewerkers volwaardig behandeld willen worden, en dat doen wij door de mensen in staat te stellen de functie goed uit te kunnen oefenen.

Het gegeven dat we geen voorkeurspositie of streefcijfers hanteren betekent niet dat wij niet investeren in werknemers met een arbeidshandicap. Er werken, binnen en buiten iederz, wel degelijk een groot aantal mensen met een arbeidshandicap in onze organisatie. Binnen de gemeentelijke organisatie wordt veel werk uitbesteedt aan iederz, waardoor wij als werkgever een bijdrage leveren aan werk voor mensen met een achterstand op de arbeidsmarkt. Daarnaast zijn er een aantal medewerkers met WSW-indicatie binnen andere vakdirecties gedetacheerd.

Ten aanzien van onze toezegging over een toelichting over het diversiteitsbeleid, als onderdeel van het wervings- en selectiebeleid, merken wij het volgend op: de gemeente Groningen selecteert op basis van geschiktheid. Interne vacatures worden opengesteld voor interne kandidaten

## Collegiebrief - Toezegging nav jaarlijkse P&O commissie 18 april jl.

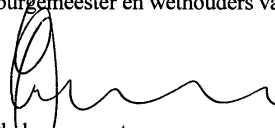
Bladzijde 2  
Onderwerp Toezegging n.a.v. jaarlijkse P&O commissie 18 april jl.




en kandidaten uit de volgende doelgroepen: allochtonen, medewerkers met een werkervaringsplaats, re-integratiebaan of een maatschappelijke baan, werkzaam binnen de gemeente Groningen, WSW-personeel, trainees, na een half jaar en medewerkers jonger dan 30 jaar werkzaam in een werkleerbaan, na een half jaar. Voor vacatures vanaf schaal 12 geldt dat bij gelijke geschiktheid vrouwelijke kandidaten voorrang hebben.

Tenslotte, de afgelopen periode is gebleken dat het aantal opengestelde vacatures zeer beperkt is geweest. Gezien de bezuinigingen is de verwachting dat dit beeld de komende periode niet zal wijzigen.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys

L.S.

## Collegedebrief inzake Toezeggingen inzake diversiteitsbeleid

.  
. .  
.

Bestuursdienst



Afdeling Directie Middelen  
Steller I. Boon  
Onderwerp Toezegging inzake diversiteitsbeleid

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 77 10 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk BD12.3167641

Datum 2 JUL 2012 Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In de vergadering van de commissie Financiën en Veiligheid van 13 juni 2012 hebben wij toegezegd om u nader te informeren over het diversiteitsbeleid binnen de gemeente, aanvullend op de brief van 18 april jl (BD 12 .3060868).

Ons college heeft op 19 september 2003 de nota 'Diversiteitsbeleid, een integrale aanpak van loopbaanmanagement' ter kennis gebracht van uw raad (zie bijlage). Met dit strategische kader brachten wij de afzonderlijke plannen bijeen in één integraal diversiteitsbeleid, met als doel een evenwichtige opbouw van het personeelsbestand. De nota bevat een aantal gerichte doelen en acties ten aanzien van de verdeling man/vrouw, autochtoon/allochtoon en leeftijd.

Na de werkingsduur van de nota zijn de beleidsuitgangspunten opgenomen in de daaropvolgende HRM-nota's, 'Personeel in Balans' (2008) en de vigerende nota 'Veranderkracht' (2011).

Zoals gemeld zijn streefcijfers vastgesteld, om de diversiteit van ons personeelsbestand te vergroten. Wij informeren uw raad jaarlijks over de resultaten van het beleid in de gemeenterekening en tijdens de speciale P&O commissie.

## Collegebrief inzake Toezeggingen inzake diversiteitbeleid

Bladzijde 2  
Onderwerp Toezegging inzake diversiteitsbeleid



Wij gaan graag met u in gesprek over het huidige beleid tijdens de behandeling van onze brief van 18 april jl. in de vergadering van de commissie Financiën en Veiligheid van 4 juli.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

16

de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys



***CONCEPT***

**DIVERSITEITSBELEID**

Integrale aanpak van  
loopbaanmanagement voor doelgroepen

Bestuursdienst  
Directie Middelen  
Concernafdeling P&O  
Bijgestelde versie, Juni 2003

## Collegedebrief inzake Toezeggingen inzake diversiteitsbeleid

### **1. INLEIDING**

- 1.1 Doel en resultaat integraal diversiteitsbeleid
- 1.2 Leeswijzer

### **2. HEDEN EN TOEKOMST PER DOELGROEP**

- 2.1 Man/vrouw-verdeling
- 2.2 Autochtonen/ allochtonen-verdeling
- 2.3 Leeftijds-verdeling

### **3. OVERZICHT RECENTE BELEIDSONTWIKKELINGEN PER CATEGORIE**

- 3.1 Recentelijke acties en beleid t.a.v. man/vrouw-verdeling
- 3.2 Recentelijke acties en beleid t.a.v. autochtonen/ allochtonen-verdeling
- 3.3 Recentelijke acties en beleid t.a.v. leeftijds-verdeling

### **4. VOORSTELLEN VOOR INTEGRALE BELEIDSKADERS**

- 4.1 Oorzaken stagnerende in- en doorstroom doelgroepen
- 4.2 Integraal beleidskader en uitgangspunten

### **5. KOSTEN EN FINANCIERING**

**Bijlage: Suggesties t.b.v. invulling maatwerkplannen diversiteitsbeleid**

## Collegedebat inzake Toezeggingen inzake diversiteitbeleid

### 1. INLEIDING, ACHTERGRONDEN en CONTEXT

De Gemeente Groningen streeft naar een evenwichtige opbouw van haar personeelsbestand. Evenwichtig in de zin van het vormen van een afspiegeling van de maatschappij waarin onze organisatie functioneert. Specifiek wordt bedoeld op de verdeling van mannen en vrouwen, van autochtonen en allochtonen, van diverse leeftijdscategorieën en van valide en minder valide medewerkers. Dit streven komt voort uit zowel maatschappelijke overwegingen (bijvoorbeeld evenredigheidsprincipe m.b.t. allochtonen en vrouwen, kansen bieden aan jongeren op de arbeidsmarkt) als uit organisatiegebonden noodzaak (onder andere vergrijzing).

Het realiseren van deze evenwichtige opbouw gaat niet 'vanzelf'. Extra inspanningen zijn nodig om obstakels in het diversiteitsmanagement uit de weg te ruimen.

Diversiteitsmanagement moet gezien worden in de context van vele ontwikkelingen en omgevingsfactoren, zoals:

- We verwachten op een termijn van 3 jaar vijf maal zoveel 62-plussers in de organisatie te hebben die, naar het zich laat aanzien, geen gebruik meer kunnen maken van vervroegde uitkering. We zullen hen interessant werk moeten bieden om van hun ervaring en deskundigheid gebruik te kunnen blijven maken.
- Tegelijkertijd moet er gewerkt worden aan instroom van nieuwe, jonge medewerkers die tijdig de plaats kunnen innemen van onze senioren die de organisatie uitstromen. Over 3 jaar is slechts 3% van de organisatie jonger dan 30 jaar. Er zijn dus risico's voor de organisatie wanneer het gaat om evenwichtige opbouw van het personeel (leeftijd, opleidingsniveau, ervaring).
- Met de reïntegratie van medewerkers die om diverse redenen niet productief zijn, bezetten we de schaarse interne vacatures.
- Economische recessie dwingt ons tot bezuinigingen die effecten zullen hebben op het formatievolume van de organisatie. Het aantal vacatures zal afnemen (beperkte groei) en zich begrensd weten tot met name vrijgekomen formatieruimte wegens natuurlijk personeelsverloop.
- Interne vacatures die ook nog eens een keer gebruikt moeten worden voor herplaatsing van medewerkers die wegens structuurveranderingen (en bezuinigingen) in de organisatie hun functie verliezen.
- Doorstroom van medewerkers op de interne arbeidsmarkt als gevolg van loopbaanplanning wordt problematischer.

In 2002 is gewerkt aan diverse beleidsvoorstellen/ uitvoeringsplannen ten aanzien van de doelgroepen waarvoor extra inspanningen noodzakelijk zijn om hen in voldoende mate vertegenwoordigd te laten zijn in de organisatie. Nu is het moment aangebroken om deze afzonderlijke plannen te bundelen tot één integraal diversiteitsbeleid, zodat onnodige overbelasting van het lijnmanagement en P&O afdelingen én het uitblijven van resultaat wegens vernippering en ontbrekende samenhang worden voorkomen.

#### 1.1. Doel en resultaat integraal diversiteitsbeleid

Doel is het zodanig structureren en integreren van de ontwikkelingsvoorstellen op het terrein van diversiteitsbeleid, dat een algemeen kader ontstaat voor de aanpak van activiteiten die leiden tot een evenwichtige opbouw van het personeelsbestand ten aanzien van de kenmerken man/vrouw, autochtoon/ allochtoon, leeftijd (gesplitst in de categorieën < 30 jaar, 30 – 55 jaar en > 55 jaar) en valide/ minder valide, welke ruimte laat voor de eigen invulling van de afzonderlijke diensten bij de implementatie daarvan.

## Collegedebat inzake Toezeggingen inzake diversiteitbeleid

Het beoogd resultaat is een operationeel instrument voor personeelsplanning (in, door, - en uitstroom) als onderdeel van strategisch personeelsmanagement.

### 1.2. Leeswijzer

Deze notitie schetst achtereenvolgens:

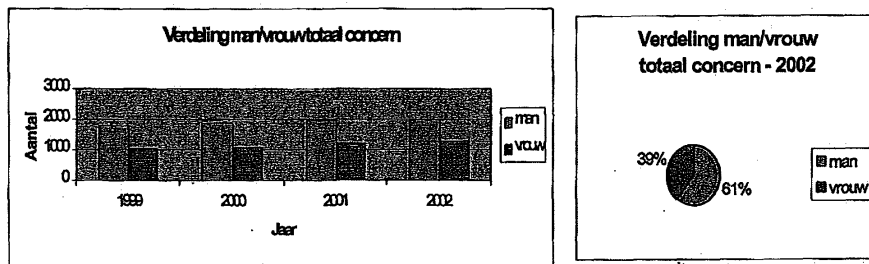
- per doelgroep een overzicht van de huidige stand van zaken en een voortuitblik naar de toekomst;
- per doelgroep een overzicht van beleidsontwikkelingen tot op heden;
- voorstellen voor een integraal beleidskader op hoofdlijnen;
- suggesties voor de methode van implementatie en financiering.

## 2. HEDEN EN TOEKOMST PER DOELGROEP

In deze paragraaf treft u een overzicht van relevante kengetallen aan. Per onderscheiden doelgroep geven wij de huidige stand van zaken aan. Daarnaast schetsen wij de situatie in 2006 wanneer geen specifieke actie wordt ondernomen.

### 2.1. Man/vrouw-verdeling

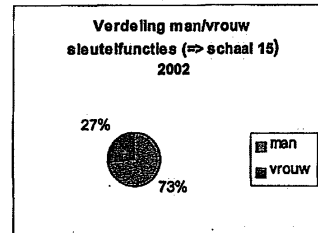
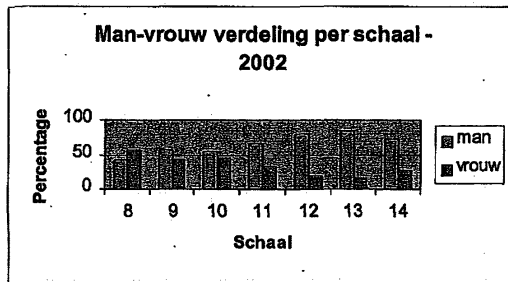
Concernbreed gezien is de man/vrouw verdeling de laatste jaren in beperkte mate uit balans (61% man, 39% vrouw)<sup>1</sup>.



In de hogere functies kent de Gemeente Groningen echter een sterke ondervertegenwoordiging van vrouwen. Vanaf schaal 9 zijn er meer mannelijke dan vrouwelijke functionarissen. Vanaf schaal 11 raakt de verhouding steeds verder uit balans; binnen de totale groep functies van schaal 11 en hoger is slechts één op de vijf medewerkers een vrouw. Binnen de groep sleutelfuncties (schaal 15 en hoger), is de verhouding iets minder scheef, maar nog steeds verre van in balans: 27% vrouwen.

<sup>1</sup> Peildatum 1 november 2002

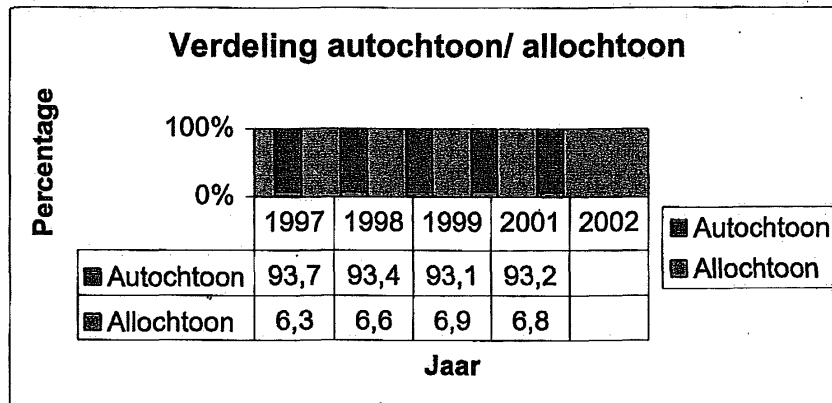
## Collegedebat inzake Toezeggingen inzake diversiteitbeleid



Wanneer geen specifieke acties worden ondernomen ten aanzien van de in- en doorstroom van vrouwen naar hogere functies, zal deze onevenwichtige verdeling blijven voortbestaan. Een daling van het percentage vrouwen in de sleutelfuncties wordt zelfs verwacht, aangezien het aantal vrouwen in de groep functies direct onder de sleutelfuncties minimaal is.

### 2.2. Autochtonen/ allochtonen-verdeling

Concrete gegevens over het aantal allochtone medewerkers binnen onze organisatie zijn niet bekend. Registratie op dit punt geschiedt, vanuit privacy redenen, slechts op vrijwillige basis. Schatting is dat in 1997 circa 177 (6,3%) allochtonen in dienst van de gemeente Groningen waren. In onderstaande tabel treft u de schattingen over de jaren 1998 tot en met 2001. Voor het jaar 2002 is op dit moment nog geen schatting beschikbaar. In 2003 zal het CMC een specifiek onderzoek naar deze gegevens uitvoeren. Het percentage werkzame allochtonen onder de bevolking van de gemeente Groningen bedraagt in 2002 circa 8 %.

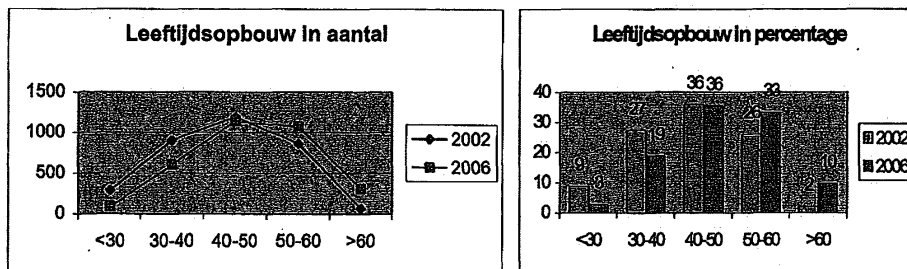


Ook voor deze doelgroep geldt dat wanneer geen specifieke actie wordt ondernomen, dit percentage niet of nauwelijks zal stijgen.

## Collegiebrief inzake Toezeggingen inzake diversiteitbeleid

### 2.3. Leeftijds-verdeling

De spreiding over de diverse leeftijdsgroepen vertoont op de peildatum van november 2002 het beeld van een normaalverdeling. De kern van het personeelsbestand wordt daarbij gevormd door medewerkers in de leeftijd van 40 tot 50 jaar ( 36% in 2002 en 2006).

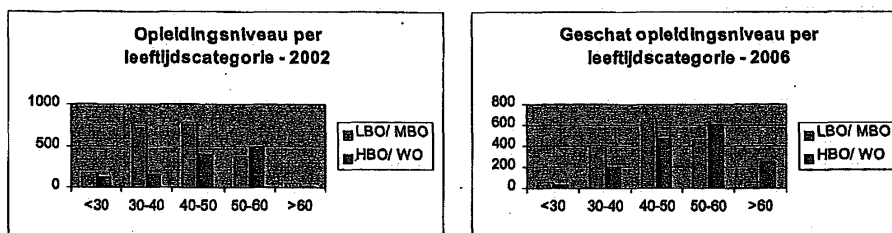


Extrapolerend naar 2006 wordt echter een verontrustend beeld zichtbaar:

- Bij de leeftijdsgroep ouder dan 50 jaar, zien we een grote toename. Verwachting is dat in 2006 het personeelsbestand voor 10% uit medewerkers ouder dan 60 jaar en voor 33% uit medewerkers tussen de 50 en 60 jaar zal bestaan. In totaal dus 43% ouder dan 50 jaar (tegen 28% in 2002).
- Bij de leeftijdscategorieën jonger dan 40 jaar, neemt het aantal fors af. Van 36% in 2002 naar 22% in 2006. In de groep jonger dan 30 jaar zelfs van 9% naar 3%.

Zonder ingrijpen neemt het fundament van medewerkers jonger dan 40 jaar af (ontgroening), waardoor het reservoir om de vergrijzing (en daarmee de uitstroom van kennis) tegen te gaan, een minimaal niveau bereikt.

Naast zicht op de kwantitatieve gegevens is het van belang te weten hoe de leeftijdsamenstelling zich verhoudt tot het opleidingsniveau. Dit is immers mede bepalend voor de kwalitatieve invulling van de bestaande en toekomstige formatie. Omdat het (nog) niet mogelijk is managementinformatie uit EMIS te betrekken naar opleidingsniveau, wordt de indeling in schalen aangewend als indicatie van opleidingsniveau. Schaal 7 en lager staan voor LBO en MBO-niveau. Schaal 8 staat voor startende HBO-WO'ers. Hoger dan schaal 8 staat voor ervaren HBO-WO'ers.



## Collegedebrief inzake Toezeggingen inzake diversiteitbeleid

In 2006 wordt daarmee ten aanzien van de hoger opgeleiden het volgende beeld zichtbaar:

- In de leeftijdsgroep ouder dan 50 jaar ontstaat een cumulatie van hoger opgeleiden.
- Het aantal hoger opgeleiden in de leeftijdscategorieën tussen 30 en 50 jaar vertoont een lichte stijging.
- In de leeftijdscategorie jonger dan 30 jaar neemt het aantal hoger opgeleiden fors af (daling van circa 65%).
- Wanneer geen specifieke acties worden ondernomen stromen hoger opgeleiden de organisatie langzaam maar zeker uit.
- Bij een aantal gemeenten van vergelijkbare grootteklasse is een vrijwel identiek beeld te zien.

### 3. OVERZICHT RECENTE BELEIDSONTWIKKELINGEN PER CATEGORIE

In deze paragraaf schetsen wij u een overzicht van de relevante beleidsontwikkelingen en -activiteiten die tot op heden per doelgroep binnen onze organisatie hebben plaatsgevonden. Waar mogelijk worden de resultaten van deze acties weergegeven.

#### 3.1. Recentelijke acties en beleid t.a.v. man/vrouw-verdeling

Het bureau Onderzoek van de dienst SOZAWÉ onderzocht mogelijke oorzaken van de ondervertegenwoordiging van vrouwen in de hogere functies binnen onze organisatie. Dit resulteerde in mei 2001 in het door het AMT vastgestelde rapport "Zijwegen", met aanbevelingen voor verbeteringen vanuit drie theorieën: de Pipeline Theory, de "ongelijke kansen theorie" en de "eigen keuze theorie". Een concrete uitwerking van de suggesties in die in dit rapport zijn gedaan, is tot op heden nog niet gerealiseerd.

Bij het vervullen van sleutelfuncties is in het jaar 2002 nadrukkelijk aandacht besteed aan het werven van vrouwelijke kandidaten. Bij 2 van de 7 sleutelvacatures die in dit jaar vervuld zijn, is de organisatie hierin geslaagd. Daarbij dient opgemerkt te worden dat, vóórdat dit uitgangspunt werd geformuleerd, in 3 gevallen de mannelijke kandidaat al bekend was.

Het College heeft in mei 2003 het standpunt ingenomen dat de in- en doorstroom van vrouwen in functies vanaf schaal 12 versterkt dienen te worden en op het diversiteitsbeleid een aanvullende maatregel (een stappenplan) geformuleerd. In het diversiteitsbeleid zijn overige doelgroepen op een meer 'algemene' manier verdisconteerd. Voor de hogere functies gaat echter expliciete aandacht uit naar vrouwen. Het plan van het college inzake instroom en doorstroom van vrouwen behelst op hoofdlijnen de volgende stappen:

1. Het college van B&W geeft het algemeen management team eenmalig de opdracht om alle vacatures vanaf schaal 12 (voor de periode 2004 t/m 2006) te reserveren voor vrouwelijke kandidaten.
2. Indien een algemeen directeur van een gemeentelijke dienst in een specifiek geval wil afwijken van deze maatregel, dient de directeur voorafgaand de openstelling van een vacature een gemotiveerd verzoek te zenden aan de concernmanager P&O van de bestuursdienst. De concernmanager P&O formuleert een advies aan het college na beoordeling van het verzoek.  
Bij werving van kandidaten voor een sleutelfunctie dient het reguliere traject te worden gevolgd van het vastgestelde MD-beleid.
3. De algemeen directeur koppelt via de concernmanager P&O het resultaat van de wervingsacties terug naar het college. Indien een vrouwelijke kandidaat wordt geselecteerd volgt er een benoemingsbesluit (zie reguliere procedures).
4. Indien geen geschikte vrouwelijke kandidaat wordt gevonden, kan het college besluiten om

## Collegedebrief inzake Toezeggingen inzake diversiteitbeleid

op basis van het advies van de concernmanager P&O de vacature vrij te geven.

### 5. Benoemingsvoorstel College

#### Streefcijfer

In het kader van het onlangs geprofessionaliseerde Management Developmentbeleid heeft het AMT aangegeven op de sleutelposities een man/vrouw-verdelingsquote van 50% te willen realiseren. De gewenste gelijke verdeling zal stapsgewijs gerealiseerd moeten worden. Het streefpercentage van 60%-40% voor het jaar 2002 is hierop gebaseerd.

Ondanks de gepleegde inspanningen is dit streefcijfer is niet gerealiseerd (een daling van 29% naar 27% vrouwelijke medewerkers in de groep sleutelfuncties).

#### **3.2. Recentelijke acties en beleid t.a.v. autochtonen/ allochtonen-verdeling**

In 2000 is de nota Gekleurd Beleid door het AMT vastgesteld. In 2001/2002 is op basis hiervan een Plan van Aanpak Etnisch Diversiteitsbeleid door AMT en College vastgesteld. Resultaat is een subsidieverwerving van het A&O Fonds ad € 85.000. Dit uitvoeringsplan vormt het raamwerk waaruit diensten hun subsidiabele activiteiten kunnen samenstellen.

Wegens sterke relaties met activiteiten voor in- en doorstroom van vrouwen, zijn deze uitvoeringsplannen tijdelijk in de ijskast gelegd teneinde een integrale benadering (i.c. onderhavige notitie) te realiseren.

Als gevolg van de genoemde besluitvorming zijn reeds diverse activiteiten in 2002 ondernomen:

- Quickscan Gekleurd Beleid in de Bestuursdienst is afgenomen. Resultaat: aanbevelingen op dienstniveau (uitvoering volgt na vaststelling van onderhavige notitie);
- Samenwerkingsproject met de BANN. Plaatsing van 3 allochtone hoger opgeleide stagiairs is gerealiseerd. Twee van hen hebben inmiddels een tijdelijke aanstelling van een half jaar bij de diensten OCSW en SoZaWe;
- Bouw van een allochtoon netwerk (16 contactpersonen uit alle diensten). Tien bijeenkomsten hebben plaatsgevonden.
- In samenwerking met het allochtoon netwerk is in september 2003 een seminar voor alle allochtonen medewerkers in de organisatie en leidinggevendens gerealiseerd. *Doel:* in kaart brengen wat de allochtone medewerker nodig heeft om door te stromen; mobiliseren van eigen loopbaaninitiatieven; verbreding bereik arbeidsmarktcommunicatie en effectieve instroom; brug slaan tussen leidinggevende en allochtone medewerker.

#### Streefcijfer

In het Collegeprogramma 2002-2006 is 8% als streefcijfer opgenomen met betrekking tot de vertegenwoordiging van allochtonen in de gemeentelijke organisatie. Dit streefcijfer is ondanks de gepleegde inspanningen in 2002 waarschijnlijk nog niet gerealiseerd (definitieve gegevens nog niet bekend).

#### **3.3. Recentelijke acties en beleid t.a.v. leeftijds-verdeling**

Leeftijdsbewust personeelsbeleid kent drie aspecten: aan de ene kant het aannamebeleid gericht op het werven van startende medewerkers jonger dan 30 jaar (1<sup>e</sup> stappers). Daarnaast het werven/ binden en boeien van ervaren medewerkers tussen de 30 en 50 jaar (2<sup>e</sup>/3<sup>e</sup> stappers). Tot slot het seniorenbeleid; de zorg voor en het rendement van de ouder wordende medewerkers (55+).



## Collegebrief inzake Toezeggingen inzake diversiteitbeleid

- Het AMT heeft op 7 december 2001 besloten om geen nieuwe groep jonge honden te rekruteren voor de jaarschijf 2002. Het AMT heeft de Bestuursdienst verzocht een advies uit te brengen "over geschikte vormen om te blijven investeren in het aantrekken, opleiden en begeleiden van jonge medewerk(st)ers".  
Op grond van evaluaties van het project Jonge Honden en gesprekken met diverse belanghebbenden en direct betrokkenen is een discussienotitie opgesteld welke in het AMT<sup>2</sup> is besproken. De uitkomsten van dit overleg zijn verwerkt in het onderhavige integrale beleidskader en de bijlage.
- Beleid voor het binden en boeien van ervaren medewerkers in de leeftijdscategorieën tussen de 30 en 50 jaar krijgt gestalte door het inzetbaarheidsbeleid. Met name de professionalisering van de werkbegeleidingscyclus en de daaraan gerelateerde uitvoering van persoonlijke ontwikkelingsplannen leveren een wezenlijke bijdrage aan het binden en boeien van deze medewerkers. Mede door de concernprojecten "Herijking Personeels-instrumentarium", de "Groninger Management Leergang" en het project "Competentiemanagement" zijn in 2001 en 2002 de fundamenten hiervoor gelegd. Ook het Arbobeleid en de bestrijding van verzuim (Wet Poortwachter, reïntegratiemanagement) leveren stevige bijdragen aan het binden, boeien en ontwikkelen van het personeel. Goede arbeidsvoorwaarden ondersteunen het effect van het personeelsmanagement.
- Het beleid voor senioren is gedateerd<sup>3</sup> (1990) en dient opnieuw te worden bezien. De strekking van deze notitie blijft onveranderd van toepassing in de huidige situatie; de noodzaak is echter toegenomen.  
In 1996 zijn de zogenaamde seniorenmaatregelen herijkt. Het betreft hier bovenal de maatregelen die het (vervroegd) uittreden in rechtspositionele zin mogelijk maken (56 jarigen-regeling, 60-jarigenregeling, pre-vut-regeling en de regeling FPU).

### Streefcijfer

Ten aanzien van leeftijdscategorieën zijn op dit moment geen streefcijfers geformuleerd.

## **4. VOORSTELLEN VOOR INTEGRALE BELEIDSKADERS**

In de diverse onderzoeken en nota's die in de vorige paragraaf staan genoemd, zijn uitvoerig oorzaken van de ongelijkwaardige verdeling in ons personeelsbestand beschreven. Tijdens de bespreking van dit thema in het POV<sup>4</sup> werd duidelijk dat de stagnerende in- of doorstroom voor de verschillende doelgroepen voor een groot deel dezelfde oorzaken kent. Deze oorzaken liggen in de wijze waarop de organisatie omgaat met het werven/ selecteren van medewerkers uit de bedoelde doelgroepen en heeft daarmee alles te maken met de organisatiecultuur.

### **4.1. Oorzaken stagnerende in- en doorstroom doelgroepen**

Als belangrijkste oorzaken voor een stagnerende in- en doorstroom van de diverse doelgroepen en daarmee van een gelijkwaardige verdeling, kunnen worden onderscheiden.

### AMT en College

- Normen van "old boys network" in de top van de organisatie zijn dominant (niet bewust van noodzakelijke verandering van henzelf, weinig bereid werkwijze aan te passen aan behoeften van de diverse doelgroepen).

<sup>2</sup> AMT overleg d.d. 28 juni 2002

<sup>3</sup> "Hoe lang mag je nog? Hoe lang moet je nog?; aspecten van een leeftijdsbewust personeelsbeleid", 1990

<sup>4</sup> POV overleg d.d. 25 juni 2002

## Collegebrief inzake Toezeggingen inzake diversiteitbeleid

- Het College en het AMT staan op afstand, zijn veelal niet op de hoogte van kengetallen en daarmee onbekend met de ernst van de ongelijkwaardige verdeling.
- Het College en het AMT zijn naar lijnmanagers niet krachtdadig genoeg om resultaten af te dwingen. Streefcijfers worden wel bepaald maar niet gecontroleerd.

### Lijnmanagement

- De doelgroepen zijn te gering aanwezig in leidinggevende functies; geen voorbeeldfunctie.
- Huidige (autochtone-mannelijke) leidinggevendenden onderkennen het belang niet van vergroting/ positieversterking van de doelgroepen.
- Leidinggevendenden kijken teveel 'ad hoc', dat wil zeggen naar knelpunten die het aanstellen van medewerkers uit de ondervertegenwoordigde doelgroepen met zich meebrengt. Selectie vindt plaats op directe geschiktheid, niet op ontwikkelpotentieel.
- Leidinggevendenden (selecteurs) zijn niet waardebewust, selecteren 'kloons van zichzelf'.
- Resultaatgerichtheid lijkt haaks te staan op diversiteitsbeleid (ogenschijnlijke afname slagvaardigheid)

### Doelgroepen

- De doelgroepen wensen zelf niet bevoordeeld te worden/op te vallen door extra investering.
- De doelgroepen neigen ernaar zich te bescheiden op te stellen.

### Overig

- Benzijdige nadruk op training/opleiding als probleemoplossing is te beperkt.

### **4.2. Integraal beleidskader en uitgangspunten**

De oorzaken zoals beschreven in paragraaf 4.1, zijn voor een groot deel gelijk voor de diverse doelgroepen en hangen samen met onze organisatiecultuur. Wij adviseren een integraal kader vast te stellen dat voor alle diensten geldt. Dit integrale kader bestaat uit een aantal streefcijfers en randvoorwaarden waar de diensten aan moeten voldoen. Binnen dit kader genieten de diensten de vrijheid een eigen invulling te kiezen, welke aansluit bij de voor hen geldende stand van zaken en de door hen geprefereerde werkwijze. Ter ondersteuning wordt de diensten een aantal (facultatieve) suggesties geboden, waarmee invulling kan worden gegeven aan het realiseren van de gestelde streefcijfers en randvoorwaarden. Op basis hiervan maken de diensten maatwerkplannen voor uitvoering. Waar mogelijk en nuttig zal facilitering vanuit het concern (financieel en praktische ondersteuning) worden aangeboden.

Bij het bepalen van het integraal kader zijn onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

- Positieve ervaringen en verbeterpunten huidig beleid op terrein van diversiteit meenemen.
- Belang van dienstoverstijgende onderdelen en effecten (ontkokering en kritische houding) waarborgen.
- Gezamenlijke begeleiding, intervisie en opleiding aanbieden (netwerkvorming).
- Reguliere instroom / geen bovenformatieve plaatsen (kostenreductie).
- Begeleiden en faciliteren van leidinggevendenden (ondersteuning werkbegeleidingscyclus).
- Aandacht voor arbeidsmarktcommunicatie mbt versterking van positief imago gemeente.
- Scherpe prioritering van activiteiten en investeringen. Realisatie binnen de formatie, op reguliere functies.
- Zo mogelijk onderhoudsgevoelige systematiek vermijden.

## Collegedebat inzake Toezeggingen inzake diversiteitbeleid

Op grond hiervan doen wij het volgende voorstel:

### Integraal beleidskader

1. Jaarlijks vaststellen van streefcijfers per doelgroep door het AMT (concern totaal en daarvan afgeleid specifiek per dienst). Inclusief stimuli om de doelstelling te behalen en maatregelen indien niet aan deze streefcijfers wordt voldaan.
2. Jaarlijks vaststellen van kengetallen per dienst; deze maken de (resultaten van de) ondernomen of te ondernemen acties meetbaar.
3. Opzetten danwel versterken van netwerken gerelateerd aan de doelgroepen.
4. Opzetten danwel versterken van opleidings- en ontwikkelingsmogelijkheden voor de doelgroepen.
5. Realiseren van ondersteuning aan de diensten bij het opstellen en uitvoeren van de maatwerkplannen vanuit het concern (concern P&O, CMC).

### Ad 1: vaststellen streefcijfers

Centraal in de integrale aanpak van het diversiteitsbeleid staat het jaarlijks door het AMT vaststellen van streefcijfers per doelgroep. Dit op basis van verleden, heden en verwachte toekomstontwikkelingen. Zowel concernbreed, vertaald naar de diensten, als per doelgroep.

Uitgangspunt voor de berekening van streefcijfers in absolute aantallen, is de formatie 2002 en de prognose van de formatie in 2006.

Formatie 2002 : 3.317 (peildatum 1 november 2002)

Formatie 2006 : 3.211 (op grond van natuurlijk verloop, krimp noch groei)

-----/-

Vacatureruimte: 106 (op grond van natuurlijk verloop, krimp noch groei)

Voor het jaar 2003 zouden deze streefcijfers als volgt kunnen luiden:

Doelgroep	Streefcijfer: concernbreed voorstel	
	% 2003 (- 2006)	% 2006 bij non-interventie
Vrouwen totaal	50% (aansluiting AMT besluit)	
Vrouwen functies schaal $\geq$ 12	40% (aansluiting MD-beleid)	
Allochtonen	8% (aansluiting college programma)	6,8 %
Leeftijdscategorie <30 jaar	9% (handhaven status quo 2002)	3 %
Leeftijdscategorie 30 - 40 jaar	27% (handhaven status quo 2002)	19 %
Leeftijdscategorie 40 - 50 jaar	36% (handhaven status quo 2002)	36 %
Leeftijdscategorie > 50 jaar	28% (handhaven status quo 2002)	43 %

- Realisatie in de categorie < 30 jaar betekent concreet een instroom van 49 medewerkers per jaar in deze categorie waarvan 20 jonge medewerkers hoger zijn opgeleid.
- Realisatie in de leeftijdscategorie tussen 30 en 40 jaar betekent concreet een instroom van 64 medewerkers per jaar waarvan 35 medewerkers hoger zijn opgeleid.

## Collegebrief inzake Toezeggingen inzake diversiteitbeleid

- Realisatie in de leeftijdscategorie 40 – 50 jaar betekent concreet een stop op nieuwe instroom in deze categorie (exclusief specialistische en seniorbeleidsfuncties evenals sleutelfuncties i.v.m. benodigde zwaarte in ervaring en kennis). Door natuurlijk verloop wordt het streefpercentage gehaald.
- Realisatie in de leeftijdscategorie > 50 jaar betekent concreet :
  - een stop op nieuwe instroom
  - actief bevorderen van uitstroom > 62 jaar (FPU) uit lagere functies, tevens t.b.v. doorstroommogelijkheden voor andere personeelsgroepen en functies
  - tegengaan van uitstroom > 62 jaar (FPU) uit hogere functies (beleidsfuncties en specialistische functies) i.v.m. het risico van verlies van relevante kennis en ervaring.
- Vrijgesteld van realisatie van streefcijfers zijn de moeilijk vervulbare vacatures zoals artsen, juristen.

### Ad 2: vaststellen kengetallen

Op basis van kengetallen uit de diensten ontvangt het AMT concrete informatie over de stand van zaken ten aanzien van de realisatie van het diversiteitsbeleid. Het AMT heeft hiermee gerichte informatie beschikbaar om zo nodig bij te sturen of wijzigingen in (de uitvoering van) het beleid door te voeren.

### Ad 3: opzetten/ versterken van netwerken

Ter ondersteuning van de activiteiten die binnen de afzonderlijke diensten worden uitgevoerd, zal concernbreed een aantal netwerken worden opgezet (< 30 jaar: op HBO-WO niveau), danwel versterkt (vrouwen, allochtonen: alle niveaus). Kenmerken van de netwerkactiviteiten:

- vijf keer per jaar een dienstoverstijgende thematische bijeenkomst
- waar mogelijk aanhaken bij externe netwerken van de betreffende doelgroep
- deelname aan het netwerk vindt drempelloos plaats en is facultatief

### Ad 4: opzetten/ versterken van opleidings- en ontwikkelingsmogelijkheden

Ter ondersteuning van de activiteiten die binnen de afzonderlijke diensten worden uitgevoerd, zal concernbreed een aantal opleidings- en ontwikkelingsmogelijkheden worden opgezet.

Waaronder een licht programma aan intervisie, mentoring en opleiding gerelateerd aan concerndoelen (ontkokering, boeien en binden, kritische attitude met effecten op de bestaande cultuur en inzetbaarheid) en het competentiepalet van de Management Leergang.

### Ad 5: ondersteuning vanuit het concern (concern P&O, CMC)

De concernafdeling P&O en het CMC dragen zorg voor de ondersteuning van de diensten bij de opstelling en uitvoering van de maatwerkplannen. Deze ondersteuning wordt afgestemd op de behoeften van de diensten. Daarnaast worden in de bijlage zeer concrete suggesties gedaan.

## 5. KOSTEN EN FINANCIERING

De geraamde kosten, voortkomend uit de vijf kernpunten uit het integraal beleidskader en de kosten van de in de bijlage gesuggereerde activiteiten, kunnen als volgt worden gefinancierd.

- Netwerk-, begeleiding- en opleidingskosten voor de allochtone doelgroep (in- en doorstroom) kunnen door het concern worden gefinancierd uit de toegekende subsidie van het A&O Fonds (€ 85.000), vermeerderd met € 30.000 uit het Stimuleringsfonds Inzetbaarheid in de jaren 2003 en 2004. In 2002 zijn reeds kosten gemaakt en gefinancierd uit het genoemde fonds.
- Investerings t.b.v. in- en doorstroom van vrouwen in/naar functies op schaal 15 of hoger, worden bekostigd uit het concernbudget Mobiliteit Topkader.

## Collegedebrief inzake Toezeggingen inzake diversiteitbeleid

- Netwerk-, intervisie- en opleidingkosten voor medewerkers jonger dan 30 jaar, worden geraamd op € 90.000 op jaarbasis. Aan het AMT wordt gevraagd in te stemmen met financiering door het concern. De investering komt in plaats van de financiering van het project Jonge Honden.
- Overige kosten m.b.t. de uitvoering van de maatwerkplannen per dienst (personeelsmanagement) komen ten laste van de diensten, aangevuld met cofinanciering uit het Stimuleringsfonds Inzetbaarheid (conform toekenningscriteria).

Concernafdeling P&O  
Joep Hoedjes, Laeta Vermeer

Bijgestelde versie, juni 2003

## Collegedebrief inzake Toezeggingen inzake diversiteitsbeleid

### BIJLAGE 1

#### SUGGESTIES INVULLING MAATWERKPLANNEN DIVERSITEITSBELEID

Suggesties integraal toepasbaar voor alle doelgroepen (te vertalen in maatwerk per dienst)

1. Ambassadeurs in de diensten en MT's definiëren voor gewenste ontwikkelingen en hen deuren laten openen (bijvoorbeeld via netwerken voor vrouwen, allochtonen of jongeren).
2. Waardebewust en strategisch selecteren (op ontwikkelpotentieel i.p.v. op directe geschiktheid) stimuleren.
  - Op vrijwillige basis lijnmanagers (en voor zover gewenst ook P&O-adviseurs) begeleiding in coaching (werkbegeleidingscyclus) en selectie aanbieden zodat zij zich bewust worden van eigen interpretaties en gedrag en waardebewust worden.
  - Uitgangspunt is dat lijnmanagers specifieke aandacht dienen te besteden *aan alle beleidsdoelgroepen* bij de toepassing van het personeelsinstrumentarium en de werving en selectie. Hiertoe worden in de formats en procedures, behorend bij het personeelsinstrumentarium, beknopte richtlijnen opgenomen.
3. Doorstroom van doelgroep-medewerkers<sup>1</sup> uit lagere functies naar hogere functies binnen de organisatie versnellen en de aantallen vergroten door mobiliteit, scholing en het opdoen van werkervaring te stimuleren.
  - Minimaal een bepaald percentage (50% vrouwen, 8 % allochtonen, , 40 % < 40 jaar) van de bezettingscapaciteit van de Groninger Managementleergang claimen voor de bezetting door doelgroep-medewerkers.
4. Externe instroom van doelgroep-medewerkers met doorgroei-potentieel vergroten (zowel direct op functies  $\geq$  schaal 12 alsook op functies daar direct onder, schaal 10 en 11, in verband met het creëren van een kweekvijver).
  - Respons van doelgroep-kandidaten bij wervingsprocedures vergroten door op de doelgroep gerichte wervingskanalen te hanteren (vacatures  $\geq$  schaal 10) in de arbeidsmarktcommunicatie
  - Respons van doelgroep-kandidaten maximaal benutten door altijd een op basis van het cv geschikt bevonden doelgroep-kandidaat uit te nodigen voor een gesprek (vacatures  $\geq$  schaal 10)
  - In een selectiecommissie altijd een doelgroep-medewerker laten plaatsnemen indien een doelgroep-kandidaat is uitgenodigd (vacatures  $\geq$  schaal 10)
  - Gericht werven van doelgroep-kandidaten via specifieke netwerken; pas procedures daarop aan.

<sup>1</sup> Doelgroep-medewerkers: medewerkers uit één van de onderscheiden doelgroepen binnen het diversiteitsbeleid (vrouwen, allochtonen, medewerkers < 30 jaar).

## Collegedebat inzake Toezeggingen inzake diversiteitbeleid

5. Cultuur wijzigen/ inspelen op de wensen en behoeften van doelgroep-medewerkers.
  - Regelmatig onderzoeken welke aspecten doelgroep-medewerkers "binden en boeien" aan de (hogere) functies binnen de organisatie door exit interviews af te nemen bij doelgroep-medewerkers die besluiten ontslag te nemen of intern een (lagere) andere functie te willen bekleden.
6. Concernaanbod van een licht programma aan intervisie en mentoring
  - Intervisietraject; ieder traject kent 6 sessies voor max. 8 personen, maximaal 7 simultane intervisietrajecten per jaar (indicatief voor de kosten);
  - Het programma is toegankelijk voor deelnemers op HBO-WO niveau en facultatief;
  - De leidinggevende dient accoord te gaan en leerdoelen te bespreken met medewerker;
  - Effecten van het intervisietraject worden door de mentor teruggelegd bij de deelnemer en diens leidinggevende;
  - Indien mentorschap gewenst is, wordt dit tijdens het intervisietraject verzorgd door collega's van de medewerker of een collega van een andere afdeling/dienst.
7. Concernaanbod van een licht programma aan opleiding
  - Opleiding is gerelateerd aan concerndoelen: ontkokering, boeien en binden, kritische attitude met effecten op de bestaande cultuur en inzetbaarheid; de inhoud van opleidingen wordt gekoppeld aan de thema's van de Management Leergang (zowel kennismodules als het competentie-palet).
  - Deelname aan de opleidingen is drempelloos toegankelijk voor alle medewerkers uit de doelgroep HBO-WO
  - Persoonsgebonden opleidingswensen, voortkomend uit het intervisietraject en persoonlijke monitoring, worden teruggekoppeld naar de eigen leidinggevende en verwerkt in een af te sluiten POP .

### Suggesties specifiek t.b.v. in- en doorstroom van vrouwen

1. Externe instroom van vrouwen met doorgroeipotentieel vergroten (zowel direct op functies  $\geq$  schaal 12 alsook op functies daar direct onder, schaal 10 en 11, in verband met het creëren van een kweekvijver).
  - Respons van vrouwen bij wervingsprocedures vergroten door secundaire arbeidsvoorwaarden duidelijk te noemen in de internetvacatures en daarbij vrouwen nadrukkelijk uit te nodigen om te reageren (vacatures  $\geq$  schaal 10)
2. Faciliteren van de combinatie van zorg en arbeid door het aanpassen van (technische en arbeidsvoorwaardelijke) randvoorwaarden.
  - Thuis/telewerken toestaan en technisch ondersteunen voor max. 50% van de werktijd;
  - Mogelijkheden tot het nemen van calamiteitenverlof onder de aandacht brengen;
  - Richtlijn opnemen dat geen overleg plaatsvindt tussen 17.00 en 20.00 uur;
  - Duo-banen toestaan en deeltijdvervulling van functies  $\geq$  schaal 10 faciliteren;
  - Bemiddeling en financiële bijdrage t.a.v. kinderopvang optimaliseren.

## Collegedebrief inzake Toezeggingen inzake diversiteitbeleid

### **Suggesties specifiek t.b.v. in- en doorstroom van allochtonen**

1. Biedt allochtonen training en extra coaching mbt het beter leren kennen van de bestaande (bedrijfs)cultuur zodat zij beter 'invoeegen'.
2. Biedt allochtonen de mogelijkheid werk te maken van hun loopbaanontwikkeling aan de hand van een traject van loopbaanadvies door het CMC.
3. Consulteer de Allochtonenpool van het CMC (hoger opgeleide werkzoekende allochtonen, begeleid door het CMC) t.b.v. instroom

### **Suggesties specifiek t.b.v. leeftijdsbewust personeelsbeleid**

1. Vergroten van de aantrekkelijkheid van onze organisatie voor (potentiële) medewerkers < 30 jaar met een HBO-WO achtergrond.
  - Ter promotie in de arbeidsmarktcommunicatie een nieuwe 'merknaam' à la Jonge Honden ontwikkelen.
  - Creëren van juniorfuncties: functies met een beperkt pakket aan taken en verantwoordelijkheden, geschikt voor pas afgestudeerden gedurende een beperkte (leer)periode.
2. Vergroten van de inzetbaarheid van medewerkers > 50 jaar met een HBO-WO achtergrond.
  - Realiseren van functieverrijking danwel functieroulatie, ondersteund door bij- en/of omscholing.



# Motie haalbaarheid projecten

Motie



M6

## Onderzoek operationele en financiële haalbaarheid van projecten

De Raad van de Gemeente Groningen in vergadering bijeen op 30 mei 2012 besprekende het voorstel inzake de Gemeenterekening 2011

### Constaterende

- Dat vele projecten van de gemeente lijken te lijden onder een gebrek aan bestuurlijke aandacht en ambtelijke capaciteit;
- Dat veel projecten in vertraging komen door gebrek aan bestuurlijke aandacht en / of ambtelijke capaciteit;
- Daardoor de gemeente op frequente basis verrast wordt met tegenvallers en teleurstellingen.
- Dat de raad bij de najaarsnota in november 2011 heeft vastgesteld dat een second opinion moet komen naar de operationele en financiële en risico's van met name de grote projecten;
- De wethouder meermaals dit heeft toegezegd, maar er nog geen onderzoek ligt, enkel een algemene stresstest naar algemene economische omstandigheden.

### Overwegende


- Dat slechtlopende projecten vaak duurder en kwalitatief minder uitpakken, de reputatie van de lokale overheid schaden en het draagvlak voor nieuwe projecten verkleint;
- Dat gezien het belang van de grote projecten zekerheid moet worden verkregen of alle grote projecten, rekeninghoudende met de ambtelijke capaciteit en de volle investeringagenda en de vele vertragingen die nog moet worden ingelopen, in de tijd operationeel uitvoerbaar zijn;
- Dat gezien het belang van de grote projecten, rekeninghoudende met de economische recessie en de verslechterende financieel economische positie, zekerheid moet worden verkregen of alle grote projecten financieel economische uitvoerbaar zijn en welke financiële risico's door de verslechterende economische omstandigheden aan deze investeringen kleven en hoe met deze risico's moet worden omgegaan;
- Dat zonder onderzoek(second opinion )naar de operationele en financiële uitvoerbaarheid van projecten geen grond is te concluderen dat de ambities wel voortvarend uitgevoerd kunnen worden uitgevoerd.

### Roept het College op

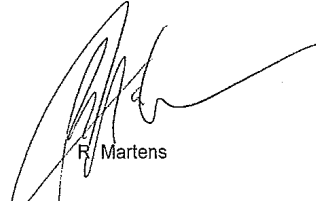
Alsnog zijn toezeggingen gestand te doen en te komen met een onderzoek "second opinion"naar de operationele en financiële uitvoerbaarheid van projecten zodat goede investeringsafwegingen voor de toekomst kunnen worden gemaakt.

en gaat over tot de orde van de dag.

Namens de fractie van de PvdA,



B.M. Baldew



R. Martens

aangenomen

## Collegebrief - Afhandeling moties rekening 2011

Bestuursdienst



Afdeling Strategie en Ontwikkeling  
Steller M. van der Weij  
Onderwerp Afhandeling moties rekening 2011

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 18 Bijlage(n) - Ons kenmerk BD 12.3131981  
Datum **13 JUN 2012** Uw brief van 1-6-2012 Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In uw raadsvergadering van 30 mei 2012 heeft uw raad een aantal moties en een amendement aangenomen over de rekening 2011. Ook hebben wij een aantal toezeggingen gedaan. In deze brief geven wij aan hoe wij de moties willen afhandelen en de toezeggingen gaan nakomen.

### 1. Amendement reserve Kinderfonds Armoede

Met dit Amendement besluit uw raad de reserve Kinderfonds Armoede niet af te romen met 450.000 euro. Aan het raadsvoorstel gemeenterekening wordt het volgende besluitpunt toegevoegd.

De raad besluit:

VI. de reserve Kinderfonds Armoede met een omvang van 854.000 euro volledig beschikbaar te houden.

*Wij voeren het amendement uit en betrekken deze middelen bij de tekorten armoedebeleid 2013.*

### 2. Motie Afstemmen wachttijdvoorspellers

U daagt ons met deze motie uit een structurele en duurzame oplossing te vinden waarbij uiterlijk 1 januari alle wachttijdvoorspellers zodanig zijn vastgesteld dat ze tussen het 'eerste rood' en het 'eerste groen' dat fietsers krijgen, gelijkmatig teruglopen. U verzoekt ons uw raad uiterlijk 1 februari 2013 over de stand van zaken te informeren. U heeft tijdens het debat aangegeven de deadline van 1 januari 2013 niet als 'keihard' te zien.

*Wij zullen u in oktober 2012 schriftelijk informeren over de stand van zaken van het afstemmen van wachttijdvoorspellers.*

# Collegebrief - Afhandeling moties rekening 2011

Bladzijde  
Onderwerp

2  
Afhandeling moties rekening 2011



### 3. **Motie verlaging woonlasten 2013: teruggave teveel geïnde afvalstoffenheffing**

U verzoekt ons de teveel geïnde afvalstoffenheffing in 2011 volledig terug te geven aan de stadgers middels een verlaging van de afvalstoffenheffing in 2013. Daarnaast wilt u dat wij onderzoeken hoe het kan dat de gemeente elk jaar opnieuw teveel afvalstoffenheffing int. De uitkomsten van dat onderzoek moeten we betrekken bij de vaststelling van de tarieven voor de afvalstoffenheffing 2013.

*Wij brengen een aantal varianten in beeld voor de teruggaaf van de afvalstoffenheffing. Naast de in de voorjaarsbrief genoemde tariefsverlaging van 6 euro worden varianten uitgewerkt voor een eenmalige korting, structurele korting of verlenging woonlastencompensatie en kwijtschelding.*

*Waar mogelijk analyseren we voor de jaren 2009, 2010 en 2011 de oorzaak van de verschillen tussen geraamde en gerealiseerde kosten en baten uit die jaren. Daarbij komen de volgende elementen in ieder geval terug: aantal aanslagen, kwijtscheldingen, tonnages afval en opbrengsten diverse deelstromen.*

*Zowel de uitkomsten van het onderzoek als de varianten zullen onderdeel worden van de tarievennota die we tegelijk met de begroting 2013 presenteren.*

### 4. **Motie voortgang implementatie Dafinci**

U verzoekt het auditcomité een extern onderzoek te doen naar de voortgang van de implementatie van Dafinci, in beeld te brengen wat de knelpunten zijn en de mate waarin het college uitvoering heeft gegeven aan zijn rol met betrekking tot Dafinci en of Dafinci het gewenste resultaat kan opleveren.

Wij wachten de resultaten van de bespreking in uw Audit Committee af.

### 5. **Motie gebruik van rentederivaten**

De motie vraagt ons met ingang van nu voor het gebruik van rentederivaten de risico's helder in beeld te brengen en dit aan het auditcomité voor te leggen. U vraagt ons tevens met een voorstel te komen het Treasury Statuut op dit punt aan te passen.

*Wij zullen het Audit Committee in september een notitie doen toekomen over het gebruik en de risico's van rentederivaten en naar aanleiding van deze discussie een voorstel doen voor aanpassing van het Treasury Statuut.*

## Collegebrief - Afhandeling moties rekening 2011

Bladzijde  
Onderwerp

3  
Afhandeling moties rekening 2011



### 6. Motie operationele en financiële haalbaarheid van projecten

U roept ons college op alsnog onze toezegging gestand te doen en te komen met een onderzoek 'second opinion' naar de operationele en financiële uitvoerbaarheid van projecten zodat goede investeringsafwegingen voor de toekomst kunnen worden gemaakt.

*Bij de voorjaarsbrief 2012 heeft u de stresstest ontvangen. De wijze waarop deze stresstest is uitgevoerd hebben wij meerdere malen met uw raad besproken. De stresstest is bedoeld om te laten zien hoe stressbestendig de financiële positie van de gemeente is en welke manoeuvreerruimte in de begroting aanwezig is.*

*Daarnaast zijn de grote projecten Forum, Meerstad en Tram via second opinions nauwkeurig bekeken op uitvoerbaarheid en risico's. Met de stresstest en de second opinions op de grote projecten is er naar onze mening voldoende inzicht in de financiële en operationele haalbaarheid van de projecten. Wij stellen daarom voor de uitwerking van de motie te bespreken in de raadscommissie Financiën en Veiligheid.*

### 7. Motie Acquisitie-inspanningen

De motie bevat een verzoek een rapportage op te stellen van de acquisitie-inspanningen gericht op de aankoop en/of pacht en/of huur door derden van gronden, kantoren en overig onroerend goed (zowel gemeentelijk bezit als bezit waarmee gemeentelijk belang is gemoeid). Daarbij vraagt u ons te onderzoeken of een dergelijke rapportage een periodiek karakter zou kunnen krijgen, zo mogelijk gekoppeld aan de derde voortgangsrapportage.

*In oktober 2012 informeren wij uw raad over de acquisitie-strategie en geven wij inzicht in de activiteiten en instrumenten die wij inzetten. Daarbij gaan wij ook nader in op uw suggestie van een periodieke terugkoppeling.*

*Wij merken hierbij alvast op dat, gezien het vertrouwelijke karakter van de bedrijfsinformatie en de status waarin het acquisitietraject zich bevindt (van een eerste zoekopdracht tot aan getekende overeenkomsten), wij met mondelinge sessies uw raad van meer concrete informatie kunnen voorzien dan met geanonimiseerde schriftelijke rapportages.*

*Overigens blijven wij u natuurlijk over de vastgoedontwikkelingen op stedelijk en regionaal niveau periodiek informeren, zoals bij de jaarlijkse Vastgoedmonitor.*

## Collegebrief - Afhandeling moties rekening 2011

Bladzijde  
Onderwerp

4  
Afhandeling moties rekening 2011



### 8. Motie uitvoering moties

Met deze motie spreekt uw raad uit dat moties aangenomen door uw raad zoveel mogelijk door ons college uitgevoerd dienen te worden. In het geval dat dat niet kan, dat het beleid in de geest van de motie door ons college wordt uitgevoerd en dat daarbij ook rekening wordt gehouden met de in de motie aangenomen overwegingen en de uitgesproken mening van de raad. Tot slot spreekt u uit dat ons college uw raad expliciet informeert als dat onverhoopt niet lukt, zoals we dat hebben afgesproken.

*In de vergadering hebben wij aangegeven dat aangenomen moties in principe uitgevoerd worden. Indien dat niet wenselijk of mogelijk is maken wij dat kenbaar aan uw raad. Wij hebben de gemeentesecretaris recentelijk opgedragen het proces van behandeling van moties te verbeteren, dat aan een tijdige en adequate beantwoording zal bijdragen.*

### 9. Motie terugdraaien eenmalige bezuiniging Wmo in begroting 2012

U verzoekt ons een voorstel te doen waarbij de eenmalige bezuinigingen op de Wmo in 2012 geen doorgang hoeven te vinden en de begroting 2012 daarop aan te passen.

*Wij leggen u in oktober, voor de bespreking van de begroting 2013, een voorstel voor.*

### Toezeggingen

- **Ons college zal uw raad in juni een rapportage geven over de woningmarktcijfers, hierin wordt jongerenhuisvesting meegenomen.**

*Wij zullen u in juli schriftelijk informeren over de woningbouwcijfers en meer specifiek over de aantallen jongerenhuisvesting.*

- **Toezegging duurzaamheid**

*Wij zullen uw raad schriftelijk informeren over de stand van zaken met betrekking tot duurzaamheid en hierin meenemen in hoeverre de doelstelling 'energie neutraal in 2035' nog reëel is.*

## Collegebrief - Afhandeling moties rekening 2011

Bladzijde 5  
Onderwerp Afhandeling moties rekening 2011

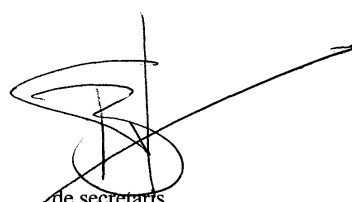


### Verworpen moties

- Motie minder mist rond Meerstad;
- Motie budget persoonlijk re-integratiebudget.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

  
de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

  
de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys

## Bijlage - Bespreekpunten B3

### BESPREEKPUNTEN WETH DEKKER BIJ AGENDAPUNT B3

#### **1. Selectie van projecten**

In de motie wordt gesproken over de operationele en financiële uitvoerbaarheid van projecten. Welke projecten dit zijn (of worden bedoeld) is niet nader aangegeven. Wel wordt bij de overwegingen gesproken over de grote projecten. Nu kent de gemeente veel projecten, zowel naar aard als naar omvang. Alleen al bij de dienst ROEZ gaat het om meer dan 100. Dit vraagt om een nadere selectie.

Wij denken naast de vier grote projecten aan een selectie van de volgende grotere projecten: Stationsgebied, Sontweg tracé, Wijkvernieuwing, Onderhoud openbare ruimte, vorming SSC en Publieke dienstverlening, Europapark en Duurzaamheid.

#### **2. Uitvoering door externe**

Bij de uitvoering van de motie gaan we er vooralsnog vanuit dat een externe de second opinion uitvoert.

#### **3. Onderzoeksvragen afstemmen**

In de raadscommissie kunnen raadsleden aangeven welke vragen ze terug willen zien in de onderzoeksvragen. Wij stellen voor dat de vragen die in de second opinion aan de orde komen vooraf via een schriftelijke procedure met de raadscommissie worden afgestemd.

## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Bestuursdienst



Afdeling Concern Financiën  
Steller C. Blaauw  
Onderwerp Voortgangsrapportage 2012-1

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 85 Bijlage(n) 1      Ons kenmerk BD 12.3128683  
Datum 14 JUN 2012      Uw brief van -      Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In deze brief informeren wij u over de prognose van het resultaat 2012. Wij geven een toelichting op het verwachte financiële resultaat, de besteedbaarheid ervan en de verwachte afwijkingen in de uitvoering van beleid.

Samen met onze brief wordt een aantal onderdelen in de bijlage Bedrijfsvoering opgenomen. Het gaat daarbij om het verloop van de post onvoorzien, rapportage van personele inzet en externe inhuur, de geconstateerde onrechtmatigheden, afwijkingen in de voortgang van IC-plannen, de actuele stand van zaken met betrekking tot de nog niet afgehandelde aanbevelingen van zowel de rekenkamercommissie als van de accountant en het overzicht van de slot- en nacalculaties.

**Het verwachte voordeel bedraagt 5,8 miljoen euro.**

De belangrijkste onderdelen van het verwachte resultaat zijn:

- algemene uitkering, 4,5 miljoen euro voordeel;
- vrijval extra beleid, 4,1 miljoen euro voordeel;
- afvalstoffenheffing, 1,9 miljoen euro voordeel;
- grondzaken, 1,4 miljoen euro nadeel;
- resultaat iederz, 1 miljoen euro nadeel;
- nominale compensatie, 0,7 miljoen euro nadeel;
- overige afwijkingen, 1,6 miljoen euro nadeel.



## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde  
Onderwerp

2  
Voortgangsrapportage 2012-1



### Overzicht verwachte resultaten per programma:

Nr.	Programma	actuele	verwachte
		begroting 2012	afwijking VGR 2012-1
1	Werk en Inkomen	-53.215	1.500
2	Economie en Werkgelegenheid	-30.328	600
3	Jeugd en Onderwijs	-48.792	-150
4	Welzijn Gezondheid en Zorg	-69.599	-325
5	Sport en Bewegen	-18.042	-150
6	Cultuur	-38.644	-225
7	Verkeer	-19.860	500
8	Wonen	-22.036	-1.550
9	Onderhoud en Beheer Openbare Ruimte	-34.943	1.700
10	Veiligheid	-17.250	350
11	Stadhuis en Stadjer	-10.893	100
12	Bedrijfsvoering	-9.961	-1.200
13	Overig	33.261	-50
15	Algemene Inkomsten en Post Onvoorzien	340.303	4.700
<b>Programma totaal</b>		<b>1</b>	<b>5.800</b>

### Risico's en onzekerheden ten aanzien van het verwachte resultaat.

Ten aanzien van deze verwachting zijn er risico's en onzekerheden:

- Het Lenteakkoord kan leiden tot een nadeel van 3,8 miljoen euro in de Algemene Uitkering. Dit is niet in de prognose opgenomen. De ontvangen voorinformatie met betrekking tot de junicirculaire is nog niet door het rijk bevestigd. Dit kan leiden tot een bijstelling van het resultaat. Voor de prognose van de algemene uitkering uit het gemeentefonds gaan wij, conform bestendige gedragslijn, uit van de ontvangen circulaire van het rijk.
- In het verwachte resultaat Parkeren zijn de gevolgen van de uitspraak met betrekking tot de Damsterdiepgarage niet opgenomen. Dit kan nog leiden tot een nadeel. De feitelijke claim is op dit moment nog niet bekend. Dit risico maakt deel uit van de paragraaf weerstandsvermogen. De meest recente stand van het weerstandsvermogen is opgenomen in de jaarrekening 2011. Daarin zijn wij uitgegaan van een risicobedrag van 6 miljoen euro.
- Prognose uitvoering wet BUIG en meerjarig aanvullende uitkering (MAU). In de prognose is rekening gehouden met de toekenning van de MAU in 2012; een voordeel van 3 miljoen euro. De definitieve toekenning van de MAU hebben wij nog niet ontvangen.
- Voor de uitvoering van de taken uit het Participatiebudget voorzien wij een risico van 3,1 miljoen euro. Dit risico ontstaat onder meer doordat de loonkosten hoger zijn dan gemiddeld, het continueren van het premiebeleid in 2012 en een minder snelle afbouw van gesubsidieerd banen dan begroot. Op dit moment werken wij aan

## Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde 3  
Onderwerp Voortgangsrapportage 2012-1



bijsturingsmaatregelen zodat wij binnen de financiële kaders van het Participatiebudget blijven. Hierover wordt uw raad binnenkort nader geïnformeerd.

- Risico op terugvordering BDU/SIV, 1 miljoen euro nadeel. Dit risico houdt verband met de afrekening BDU/SIV in 2011. Op het punt van inburgering is de afrekening vanuit het rijk mogelijk onvolledig geweest.

### **Besteedbaar resultaat.**

Het verwachte vrij besteedbare resultaat bedraagt 4,3 miljoen euro. Dit is als volgt opgebouwd:

Verwacht resultaat		5,8 miljoen euro
1. afvalstoffenheffing	-/-	1,9 miljoen euro
2. liquidatie IZA	-/-	0,5 miljoen euro
3. exploitatie parkeren	-/-	0,4 miljoen euro
4. overige kleinere afwijkingen	-/-	0,1 miljoen euro
5. grondzaken	+/+	<u>1,4 miljoen euro</u>
Besteedbaar resultaat		4,3 miljoen euro

### **Toelichting:**

De resultaten bij de onderwerpen 1 tot en met 4 zijn niet vrij besteedbaar. Deze worden conform bestaande afspraken toegevoegd aan de desbetreffende bestemmingsreserves. Het resultaat op grondzaken wordt ten laste gebracht van de reserve Grondzaken. Hierdoor neemt het vrij besteedbare resultaat toe. Nadere toelichting op de resultaten zijn opgenomen bij de programma's.

### **Relatie met begroting 2013**

Ons college heeft uw raad de afgelopen maanden regelmatig geïnformeerd over de (grote) knelpunten, het verwachte tekort over 2012-2014 en de benodigde aanvulling van het weerstandsvermogen. De meest recente rapportage (recessie-rapportage deel III) is opgenomen in de Voorjaarsbrief 2012.

Op enkele onderdelen wijkt de informatie uit deze Voortgangsrapportage af van de informatie uit de recessie-rapportage. Dit heeft twee oorzaken. Ten eerste, de frequentie van de informatie aan de raad. Ten tweede, richt de Voortgangsrapportage zich op 2012, waarbij alle (verwachte) resultaten in beeld worden gebracht. Waar dit aan de orde is, lichten wij de afwijkingen toe.

## Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde 4  
Onderwerp Voortgangsrapportage 2012-I



### Afwijkingen per programma

In de toelichting van de afwijkingen per programma worden de afwijkingen in de uitvoering van beleid en in financiën nader toegelicht.

De afwijking in de uitvoering van beleid worden toegelicht en aangegeven door kleuren (stoplichtenrapportage). Geel betekent dat voor het behalen van de doelstelling bijsturing noodzakelijk is. Rood betekent dat het halen van de doelstelling vermoedelijk niet mogelijk is. Daarnaast geven wij toelichting op verwachte financiële afwijkingen van 250 duizend euro en hoger en op bestuurlijk relevante afwijkingen. Wij richten ons daarmee op de afwijkingen. Dit betekent dat niet van alle programma's toelichtingen zijn opgenomen.

### 1. Programma Werk en Inkomen

Werk en Inkomen		actuele begroting 2012	verwachte afwijking VGR 2012-I
Nr.	Programma		
1.1	Werk en activering	-5.369	0
1.2	Arbeidsmarktbeleid	-69	0
1.3	Inkomen en inkomensondersteuning	-40.308	2.500
1.4	iederz	-7.469	-1.000
<b>Totaal Werk en Inkomen</b>		<b>-53.215</b>	<b>1.500</b>

#### Toelichting op financiële afwijkingen.

#### 1.3 Inkomen en inkomensondersteuning (2,5 miljoen euro voordeel)

Op de uitvoering wet BUIG verwachten wij een voordeel van 3,0 miljoen euro. In de afgelopen drie jaren werden wij deels gecompenseerd voor de tekorten op de uitvoering van de wet BUIG door een meerjarige aanvullende uitkering (MAU). In januari 2012 heeft het Ministerie van SZW ons geïnformeerd dat zij voornemens is om de aflopende MAU over 2012 voort te zetten. De formele bevestiging hiervan wordt overigens pas medio juli 2012 verwacht. Het gevolg hiervan is dat het maximale eigen risico dat wij als gemeente dit jaar lopen ca. 3,2 miljoen euro bedraagt, waarmee het resultaat op de BUIG over 2012 min of meer vaststaat. Van het eerder beschikbaar gestelde extra beleidsgeld kan hierdoor 3,0 miljoen euro vrijvallen.

De andere onderdelen van het verwachte resultaat op de uitvoering van de wet BUIG zijn als volgt. Het CPB geeft in het Centraal Economisch Plan 2012 aan een sterke toename van het landelijk bijstandsvolume te voorzien. In het Bestuursakkoord is opgenomen dat er voldoende macrobudget beschikbaar wordt gesteld. Voor de gemeente Groningen betekent dit dat het budget BUIG 5,8 miljoen euro hoger uitvalt. Daartegenover staat een verwachte toename van 1.000 klanten ten opzichte van de begroting 2012 voor de WWB. Wij verwachten als gevolg van deze toename een nadeel van

## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde 5  
Onderwerp Voortgangsrapportage 2012-1



4,5 miljoen euro. De verwachte toename van het bijstandsvolume in Groningen hebben wij gebaseerd op de meest recente landelijke bijstandsontwikkeling van het CPB. Hier komt nog bij een extra toename als gevolg van een grotere afbouw van de gesubsidieerde arbeid in Groningen. De MAU is afhankelijk van het tekort op de BUIG. Op basis van de huidige verwachting bedraagt de aanvullende uitkering 1,6 miljoen euro. Het overige voordeel van 100 duizend euro wordt veroorzaakt door enkele kleinere afwijkingen. Het totaal verwachte voordeel op de uitvoering van de wet BUIG bedraagt daarmee 3,0 miljoen euro.

Op de uitvoering van de bijzondere bijstand verwachten wij in 2012 een nadeel van 0,4 miljoen euro. Dit wordt met name veroorzaakt door een toename van het gebruik van de maaltijdvoorzieningen. Verder zien wij een toename van bewindvoeringskosten en de aanvullende bijstand. Daarnaast verwachten wij op de uitvoering van de Wet Kinderopvang een nadeel van 0,2 miljoen euro. Dit verwachte tekort op de WKO is ten opzichte van vorig jaar verder afgenomen. Dit is het gevolg van de aanscherping van beleid in 2011. Het overige voordeel van 0,1 miljoen euro wordt veroorzaakt door enkele kleinere afwijkingen.

### 1.4 Iederz (1 miljoen euro nadeel)

Het verwachte nadeel bestaat uit de volgende onderdelen:

- producten en diensten, 1,0 miljoen euro nadeel;
- arbeidsintegratie 1,4 miljoen euro nadeel;
- loonontwikkeling en lagere instroom sw-medewerkers 0,9 miljoen euro voordeel;
- overige kleinere afwijkingen 0,5 miljoen euro voordeel.

Deze afwijkingen worden hieronder toegelicht.

Binnen de Producten en diensten verwachten wij een nadeel van 1,0 miljoen euro. *Het groenbedrijf* heeft minder capaciteit dan begroot als gevolg van de toegenomen focus op detacheringen, mede door minder acquisitie verwachten wij een nadeel van 0,4 miljoen euro. *Business post*. Er is minder volume in de postmarkt en daarnaast is TNT pakketsservice gestopt als klant. Een nadeel van 0,3 miljoen euro. *Industriebedrijf*. Door de economische omstandigheden verwachten wij voor 0,3 miljoen euro minder opdrachten dan begroot.

Het verwachte nadeel op Arbeidsintegratie is naar verwachting 1,4 miljoen euro. De investering van onderzoek en training is 1 miljoen euro lager dan begroot. Door de verminderde potentie op de wachtlijst van Begeleid Werken en de onzekerheid bij bedrijven over de toekomst van subsidie op het begeleid werken. Wij verwachten een nadeel van 0,2 miljoen euro. Het traject jobtoppers (wajongeren) staat financieel onder druk vanwege diverse financiële kortingen door UWV. Wij verwachten een nadeel van 0,1

## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde  
Onderwerp

6  
Voortgangsrapportage 2012-1



miljoen euro. Het traject 2<sup>e</sup> spoor voeren wij uit voor werkgevers op de reguliere arbeidsmarkt. Deze trajecten zijn wij gestopt om de focus geheel op de eigen doelgroep te leggen. Wij verwachten een nadeel van 0,1 miljoen euro.

Als gevolg van loonontwikkeling sw en lagere instroom sw-medewerkers verwachten wij een voordeel van 0,9 miljoen euro. Ten tijde van het opstellen van de begroting gingen wij nog uit van stijging van de lonen sw. Omdat de lonen niet stijgen verwachten wij een voordeel van 0,8 miljoen euro. De lagere instroom van 55 se (minder dan begroot) veroorzaakt een verwacht voordeel in de loonkosten en een nadeel in subsidie inkomsten, per saldo een voordeel van 0,1 miljoen euro.

Het overige voordeel van 0,5 miljoen euro wordt veroorzaakt door enkele kleinere afwijkingen met name in de bedrijfsvoering.

### Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid

<b>Deelprogramma: 1.1 Werk en Activering</b>		
Beleidsveld: Werk en Activering		
- Activiteit: uitstroom van klanten		In het 1 <sup>e</sup> kwartaal is 5% van de klanten met een middelgrote afstand uitgestroomd. Hiermee ligt de uitvoering op koers. Vanwege een geprognosticeerd tekort op het P-budget is er een risico t.a.v. uitstroom van het aantal klanten.
- Activiteit: ontwikkeling van klanten		In het eerste kwartaal is 4% van het klantenbestand met een middelgrote afstand doorgestroomd op de P-ladder. Hiermee liggen wij iets achter op onze doelstelling. Wij gaan ervan uit dat de maatregelen die wij nog nemen in het kader van "Actief in Goede Banen" tot meer resultaat zullen leiden. Vanwege het risico op een tekort op het P-budget en de maatregelen die wij uitwerken signaleren wij het risico dat wij minder klanten laten stijgen op de participatieladder.
- Activiteit: activering van klanten		Er zijn op dit moment nog geen klanten actief op een P-baan. Op dit moment wordt het projectplan over het realiseren van minimaal 300 maatschappelijke banen uitgewerkt. Dit gaan wij in 2012 realiseren.
<b>Deelprogramma: 1.2 Arbeidsmarktbeleid</b>		
Beleidsveld: Arbeidsmarktbeleid		
- Activiteit: social return		Het Matchloket is opgericht. Wij onderzoeken de toepassing van social return op diensten.

## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde 7  
Onderwerp Voortgangsrapportage 2012-1



<b>Deelprogramma: 1.3 Inkomens en Financiële ondersteuning</b>		
Beleidsveld: Uitkeringen		
- Activiteit: afhandelingstermijn		Over het eerste kwartaal hebben wij 88 % van de aanvragen binnen 8 weken afgehandeld. Hiermee hebben wij de 100 % niet gehaald. In 2012 willen wij het aantal overdrachtsmomenten terugbrengen en hiermee het afhandelingspercentage verhogen. De benodigde verbetertrajecten zijn in het eerste kwartaal opgestart.
- Activiteit: bijstandsvolume		Het bijstandsvolume blijft stabiel rond de 8.600. Het CPB verwacht dat de instroom van klanten met opgebruikte WW rechten zal toenemen in de loop van 2012. Verder zijn wij in 2012 vanwege de noodzakelijke bezuinigingen op het P-budget gestopt met detacheringen POW. Een deel van deze klanten zal na 3 maanden WW terugvallen naar een Wwb uitkering. Daarnaast verwachten wij dat door afschaffing van de Wwik per 1 juli een deel van deze klanten doorstroomt naar de Wwb.
Beleidsveld: Armoede- en minimabeleid		
- Activiteit: Bijzondere bijstand		De druk op de bijzondere bijstand neemt toe. In de eerste 3 kwartalen hebben wij 29 % van het totale budget uitgegeven. Dit betekent in de prognose dat wij verwachten 15 % meer uit te geven dan begroot.
Beleidsveld: Schuldhulpverlening (SHV)		
- Activiteit: Aanmeldingen SHV		In het 1 <sup>e</sup> kwartaal zien wij een stijging van 11 % ten opzichte van 2011. Als deze zich doorzet dan verwachten wij dat de druk op SHV toeneemt. Hierdoor zullen er wachtlijsten ontstaan.
- Activiteit: Inschrijvingen schuldregeling en budgetbeheer		Het aantal klanten dat van de Front Office wordt doorverwezen naar de Back Office voor een schuldregeling en budgetbeheer neemt toe. In vergelijking met vorig jaar voorzien wij een stijging van 40 % op inschrijvingen voor een schuldregeling. Hierdoor zullen er wachttijden ontstaan.
- Activiteit Invoering gem. wet SHV		Wij willen voldoen aan de eisen van de nieuwe wet gemeentelijke SHV die per 1 juli 2012 ingaat. Als het beroep op SHV blijft toenemen dan voldoen wij niet aan deze eisen omdat de wachttijden dan zullen toenemen.
<b>Deelprogramma: 1.4 Iederz</b>		
Taakstelling SW		
Voortrajecten wachtlijst		Anticiperend op de nieuwe Wet Werken naar vermogen wordt de taakstelling in 2012 niet volledig ingevuld. Ook zal de instroom in de Sw vanaf 2012 niet voor iedereen meer mogelijk zijn. Om die reden worden er ook minder mensen die op de wachtlijst staan voor de Sw op een voortraject geplaatst.

## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde  
Onderwerp

8  
Voortgangsrapportage 2012-I



### 2. Programma Economie en Werkgelegenheid

Economie en Werkgelegenheid			
Nr.	Deelprogramma	actuele	verwachte
		begroting 2012	afwijking VGR 2012-I
2.1	Ruimte voor bedrijvigheid	-10.470	-50
2.2	Binnenstad en toerisme	-1.658	50
2.3	Groningen kennisstad	-1.321	0
2.4	Overige acquisitie	-80	0
2.5	Overig economie en werkgelegenheid	-16.799	600
<b>Totaal Economie en Werkgelegenheid</b>		<b>-30.328</b>	<b>600</b>

#### Toelichting op financiële afwijkingen

##### 2.5 Overige economie en werkgelegenheid (0,6 miljoen euro voordeel)

Het resultaat ontstaat door fasering in de uitvoer van projecten. Dit geldt voor de extra beleidsmiddelen die zijn ingezet voor woningbouwproductie, bedrijventerreinen en de buffer voor grote projecten waarvoor structurele extra beleidsmiddelen beschikbaar zijn gesteld in de begroting 2012. Uit deze vrijval wordt 684 duizend euro ingezet voor G-kracht, 375 duizend euro voor de Zuidelijke Ringweg en 253 duizend euro voor het Structuurplan. Per saldo resteert een verwacht voordeel van 0,6 miljoen euro.

#### Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid.

2	Programma Economie en werkgelegenheid	Kleur	Toelichting
2.1	Deelprogramma Ruimte voor bedrijvigheid		
	Beleidsveld Werklocaties		
	Terreinwinst: nieuwe bedrijventerreinen		De kavolverkoop blijft achter. Wij voeren een marktanalyse van de bedrijventerreinen (STEC rapport) uit. Deze analyse is aan uw raad aangeleverd.
2.2	Deelprogramma Binnenstad en Toerisme		
	Beleidsveld Versterken bedrijfsleven Binnenstad		
	Milieuscan horecabedrijven		Het project heeft een langere looptijd dan gepland. Nadat dit jaar de resterende milieuscans worden uitgevoerd sluiten wij het project af.

## Collegedebat - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde  
Onderwerp

9  
Voortgangsrapportage 2012-1



### 4. Programma Welzijn, Gezondheid en Zorg

Welzijn Gezondheid en Zorg			
Nr.	Deelprogramma	actuele	verwachte
		begroting 2012	afwijking VGR 2012-1
4.1	Sociale samenhang en participatie	-42.786	-225
4.2	Preventie en zorg	-22.780	-75
4.3	Integratie en emancipatie	-4.033	-25
4.4	Overige welzijn gezondheid en zorg	0	0
<b>Totaal Welzijn Gezondheid en Zorg</b>		<b>-69.599</b>	<b>-325</b>

#### Toelichting op financiële afwijkingen

##### 4.1 Sociale samenhang en participatie (225 duizend euro nadeel)

Op de uitvoering van de Wmo verwachten wij een nadeel van 150 duizend euro.

In de begroting 2012 is een risico van 1,3 miljoen euro ten aanzien van de begroting van de Wmo opgenomen. Met uw raad is afgesproken in deze rapportage te informeren over de ontwikkeling van dit risico en de bijsturingmaatregelen die daarvoor worden ingezet.

Bij het opstellen van het verwachte resultaat over 2012 hebben wij een beter inzicht in de actuele ontwikkelingen binnen de Wmo. Samen met enkele gerichte maatregelen verwachten wij het tekort in 2012 terug te brengen tot een nadeel van 150 duizend euro. Deze maatregelen treffen wij binnen de actuele kaders van de Wmo en daarbuiten. Binnen de Wmo kaders gaat het om vrijvallende budgetten en effecten van onder meer "De Kanteling" in de uitvoering van de Wmo.

Op dit moment onderzoeken wij de mogelijkheid om verstrekking vanuit de Wmo als algemeen gebruikelijk aan te merken. Daarnaast brengen wij in beeld welke bijsturingmogelijkheden er verder binnen de verstrekkingen en de huishoudelijke hulp zijn.

Het overige nadeel van 75 duizend euro wordt veroorzaakt door enkele kleinere afwijkingen.

#### Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid

Deelprogramma: 4.2 Preventie en Zorg			
Collegeambitie	Activiteit	Kleur	Toelichting
Een stad waar iedereen meedoet. Toegankelijke voorzieningen, efficiënt werken	Continuering van de 10 daagse aanpak bij huiselijk geweld		Het 10 dagen model is integraal ingevoerd in de stad. Wel is dit een kostbare methodiek waardoor wij bijsturen om binnen onze begroting te blijven.



## Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde 10  
Onderwerp Voortgangsrapportage 2012-1



Deelprogramma: 4.3 Integratie en Emancipatie	
Beleidsveld: Inburgering	
- Aantal inburgeraars op een PIB	De meeste inburgeraars zijn asielzoekers en mensen die in het kader van gezinshereniging naar Nederland zijn gekomen. Dit is een ander type klant voor wie het invullen van zijn of haar traject met een persoonlijk inburgeringstraject niet geschikt is.
- Huisvestingstaakstelling	De taakstelling voor de 1 <sup>e</sup> helft 2012 is 107 huisvestingen. Hiervan hebben wij er in het eerste kwartaal 19 gehuisvest. Blijven er nog 88 vergunningshouders te huisvesten tot 1 juli 2012. Hiermee lopen wij achter op de taakstelling. De oorzaak is dat wij vergunninghouders niet kunnen dwingen om zich in Groningen te vestigen deze taakstelling wordt door het rijk eenzijdig opgelegd.
Beleidsveld: Volwassenen educatie	
- Activiteit: Alfabetisering	In het eerste kwartaal zijn er in totaal 108 nieuwe trajecten alfabetisering en NT2 gestart. Samen met de (door)lopende trajecten is inmiddels bijna 40 % van het (rijks)budget voor educatie uitgegeven. Wij gaan met de ROC's in overleg hoe wij budgetoverschrijdingen kunnen voorkomen.
- Activiteit: VAVO	In het schooljaar 2011- 2012 zitten er tot nu toe 95 kandidaten op een VAVO traject. Dit is een stijging van 8 % ten opzichte van het vorig schooljaar (2010 - 2011 Wij gaan met de ROC's in overleg hoe wij budgetoverschrijdingen kunnen voorkomen.

### 7. Programma Verkeer

Verkeer		actuele begroting 2012	verwachte afwijking VGR 2012-1
Nr.	Deelprogramma		
7.1	Fiets	-1.152	200
7.2	Openbaar vervoer	0	0
7.3	Auto	-3.550	0
7.4	Parkeren	-6.309	300
7.5	Verkeersveiligheid	-400	0
7.6	Overig verkeer	-8.449	0
<b>Totaal Verkeer</b>		<b>-19.860</b>	<b>500</b>

#### Toelichting op financiële afwijkingen

##### 7.1 Fiets (0,2 miljoen euro voordeel)

Het voordeel op fietsparkeren ontstaat door verwachte lagere onderhoudskosten en minder kosten voor uitbesteed werk.

##### 7.4 Parkeren (0,3 miljoen euro voordeel)

Het verwachte resultaat ontstaat door enkele kleinere afwijkingen zoals vrijval van kapitaallasten op afgeschreven parkeermeters en lagere kosten voor inzet van handhaving. Van het totale verwachte voordeel binnen het

## Collegedebat - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde  
Onderwerp

11  
Voortgangsrapportage 2012-I



programma Verkeer komt een voordeel van 0,4 miljoen euro tot stand binnen de kaders van het bijzonder resultaat Parkeren. Dit voordeel wordt toegevoegd aan de bestemmingsreserve parkeren. Dit wordt bovenstaand toegelicht bij de presentatie van het vrij besteedbare resultaat.

### Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid

7	<b>Programma: Verkeer</b>		
7.1	<b>Deelprogramma Fiets</b>		
7.1.1.	<b>Beleidsveld Fietspaden/routes</b>		
	Fietspad langs Noordelijke Ringweg		Binnen het project is vertraging ontstaan. Het voorkeursstracé stuit op ecologische bezwaren. Oplevering in 2012 is niet haalbaar. De verwachte oplevering is begin 2014.
	Fietspad langs spoorlijn Groningen - Sauwerd		Binnen het project is vertraging ontstaan. Oorzaak hiervan zijn dezelfde ecologische bezwaren als bij het fietspad langs de Noordelijke Ringweg. Oplevering van dit fietspad in 2012 is niet haalbaar. De verwachte oplevering is begin 2014.
7.1.2.	<b>Beleidsveld Stallingen</b>		
	Fietsparkeren Station Europapark		Dekking voor onderhoud en beheer fietsstalling Europapark is nog niet geregeld.
	Fietsparkeren bij bushaltes		Met het raadsvoorstel "Parkeren met Perspectief" (RO12.2939667) is dit project stopgezet
7.2	<b>Deelprogramma Openbaar Vervoer</b>		
7.2.1	<b>Beleidsveld Spoor</b>		
	Spoorlijn Groningen Heerenveen		Eind mei is door de stuurgroep besloten de spoorlijn Groningen-Heerenveen niet uit te voeren.
7.2.1	<b>Beleidsveld Bus</b>		
	HOV-as Peizerweg		ProRail gaf in 2011 aan dat voor veilig gebruik van de busbaan ondertunneling van het spoor met de Paterswoldseweg nodig is. De gemeente onderschrijft dit. Gevolg is dat uitvoering van het project aanzienlijk (tot 2015) is vertraagd. Over de Quick Win subsidie is contact met Rijk en Regio over inzet op projecten busbaan Europaweg en aansluiting P3 op Europaweg. Hierover is nog geen uitsluitsel.
7.3	<b>Deelprogramma Auto</b>		
	Sectorenmodel		Het bepalen vervolgttraject duurt langer dan gepland.
7.4	<b>Deelprogramma Parkeren</b>		
7.4.1	<b>Beleidsveld Parkeervoorzieningen</b>		
	Parkeergarages		De Damsterdiepgarage is opgeleverd. Medio mei is de uitspraak van de arbitragecommissie geweest. De uitwerking van de uitspraak wordt op dit moment onderzocht. De financiële uitwerking is als risico in deze voortgangsrapportage opgenomen.
	P+R terreinen		Over uitbreiding P+R Haren is overeenstemming met de gemeente Haren. Het realisatietempo P+R Zernike ligt lager dan verwacht, vanwege de zoektocht naar de locatie in afstemming met RUG, HHS, crematorium en gemeente. Voor alle P+R's – met uitzondering van Kardinges – is de

## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde  
Onderwerp

12  
Voortgangsrapportage 2012-1



		financiering gewijzigd. De eigen middelen en een deel van de RSP-bijdrage zijn vervangen door BDU.
	Kwaliteitsverbetering P+R terreinen	De Financiering is gewijzigd. RSP en BDU i.p.v. bijdrage Parkeerbedrijf. Invulling van de maatregelen is vertraagd.
7.4.2	Beleidsveld Parkeerbedrijf	
	Resultaat parkeerbedrijf	In 2011 hebben wij geconstateerd dat het Parkeerbedrijf te maken heeft met een structureel tekort. Wij voeren maatregelen, conform "Parkeren met Perspectief" uit om dit tekort terug te dringen.
	Exploitatie straatparkeren	De opbrengsten uit straatparkeren staan onder druk. De verwachte omzet over 2012 daalt van 7,5 naar 7,1 miljoen euro. Door de lasten te beperken, verwachten wij dat het resultaat op straatparkeren gelijk kan blijven: 3,5 miljoen euro positief.
	Exploitatie Parkeergarages	Belangrijke oorzaak van ongunstige meerjarenprognose ligt in (aanloop) verliezen van parkeergarages. In 2012 volgt verdere uitwerking en invoering van maatregelen om Parkeerbedrijf structureel gezond te maken.
	Beheer P+R terreinen	Dekking van kosten vraagt aandacht. Er is nog geen overeenstemming over het feit dat het OV-bureau een bijdrage levert.
	Stadstoezicht	De personele capaciteit blijft een aandachtspunt. Dit heeft directe invloed op opbrengsten uit handhaving.

### 8. Programma Wonen

Wonen			
Nr.	Deelprogramma	actuele begroting 2012	verwachte afwijking VGR 2012-1
8.1	Doelgroepen	-1.699	0
8.2	Nieuwbouw	-4.398	-1.450
8.3	Bestaande woningvoorraad	-10.671	0
8.4	Cultuurhistorie en archeologie	-2.102	0
8.5	Overig wonen	-3.166	-100
<b>Totaal Wonen</b>		<b>-22.036</b>	<b>-1.550</b>

#### Toelichting op financiële afwijkingen

##### 8.2 Nieuwbouw (1,45 miljoen euro voordeel)

Wij verwachten een nadeel van 1,4 miljoen euro met betrekking tot de Boterdiepgarage. Zoals aangegeven in de nota Parkeren met Perspectief die uw raad op 28 maart 2012 heeft besproken, gaat de Boterdiepgarage voor 10 jaar terug naar de Grex CiBoGa en wordt het tekort op die grex voor zover veroorzaakt door de Boterdiepgarage afgedekt door hiervoor geoormerkte middelen in de reserve Grondzaken. Conform dit uitgangspunt, wordt het verwachte nadeel dus ten laste van de geoormerkte middelen in de reserve grondzaken gebracht. Het overige nadeel binnen deelprogramma 8.2 van 50

## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde  
Onderwerp

13  
Voortgangsrapportage 2012-I



duizend euro bestaat uit enkele kleinere afwijkingen. Dit geldt ook voor het verwachte nadeel van 100 duizend euro binnen deelprogramma 8.5.

### Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid

<b>8</b>	<b>Programma: Wonen</b>	
<b>8.1</b>	<b>Deelprogramma Doelgroepen</b>	
<b>8.1.1</b>	<b>Beleidsveld Jongeren</b>	
	Toevoegen van 4500 eenheden tot en met 2014	Naar alle waarschijnlijkheid worden de studio's aan de Antillenstraat in 2013 opgeleverd en niet in 2012. De toevoeging van 600 wooneenheden in 2012 wordt daarmee niet gehaald. Wel worden 58 eenheden in de NEBO-flat, 63 eenheden aan de Eendrachtsskade en 151 eenheden aan het Wielewaalplein opgeleverd. Daarnaast is in 2012 gestart met de bouw van 135 eenheden aan de Zonnelaan.
<b>8.1.3</b>	<b>Beleidsveld Ouderen</b>	
	Herziening samenwerkingsovereenkomst Zorgen voor Morgen	Het proces om te komen tot een nieuwe samenwerkingsovereenkomst is in gang gezet. Planning: nieuwe overeenkomst in het voorjaar van 2013.
<b>8.2</b>	<b>Deelprogramma Nieuwbouw</b>	
<b>8.2.1</b>	<b>Beleidsveld Versnellen en faciliteren nieuwbouw</b>	
	Aanvulling reserve grondzaken	Bij de begroting 2013 doen wij voorstellen over de aanvulling van de reserve grondzaken..
<b>8.2.2</b>	<b>Beleidsveld Bouwen in de bestaande stad</b>	
	Intense Laagbouw	Door de stagnerende woningmarkt zijn op dit moment alleen de plannen voor de Oosterhamrikkade NZ uitgewerkt.
<b>8.2.3</b>	<b>Beleidsveld Stadsuitbreidingen</b>	
	Meerstad	Realisatie van 100 woningen in Meerstad is vanwege de marktomstandigheden moeilijk. Per mei 2012 zijn er sinds de start van de verkoop (voorjaar 2011) ongeveer 75 woningen verkocht.
<b>8.2.4</b>	<b>Kwaliteitsbewaking en dienstverlening</b>	
	(Collectief) particulier opdrachtgeverschap	Er zijn met uitzondering van een beperkt aantal losse kavels geen woningen in (collectief) particulier opdrachtgeverschap in aanbouw. Een aandeel van minimaal 10 procent voor 2012 is daarom onhaalbaar.
	<b>Stadsdeelprogramma 2012-2015</b>	
<b>1.4</b>	<b>Onderdeel 4 Zuid</b>	
	Onderzoeken van de mogelijkheden voor fietsroutes	In verband met de ontwikkelingen aan het Emmaviaduct en spoorbrug is dit niet mogelijk
<b>1.6</b>	<b>Onderdeel 6 Noordwest</b>	
<b>Vink huizen</b>	Ontwikkeling Visie Westpark, Hoendiep Zuid.	De gebiedsvisie Hoendiep Zuid die wij samen met ondernemers en in samenhang met de noordkant willen ontwikkelen, is nog niet gestart.

## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde  
Onderwerp

14  
Voortgangsrapportage 2012-I



### 9. Programma Onderhoud en Beheer van de Openbare Ruimte

Onderhoud en Beheer Openbare Ruimte			
Nr.	Deelprogramma	actuele	verwachte
		begroting 2012	afwijking VGR 2012-I
9.1	Kwaliteit van de leefomgeving	-36.791	-150
9.2	Afvalinzameling en -verwerking	3.569	2.000
9.3	Overig onderhoud en beheer openbare ruim	-1.721	-150
<b>Totaal Onderhoud en Beheer Openbare Ruimte</b>		<b>-34.943</b>	<b>1.700</b>

#### Toelichting op financiële afwijkingen

##### 9.2 Afvalinzameling en –verwerking (2 miljoen euro voordeel)

Wij verwachten een voordeel van 1,9 miljoen euro op de afvalstoffenheffing. Dit voordeel ontstaat door een hogere opbrengst van de afvalstoffenheffing van 650 duizend euro, een voordeel van 650 duizend euro door het vermijden van vuilverwerkingskosten voor kunststoffen in de periode 2010 – 2012 en een hogere vergoeding uit het afvalfonds voor de verwerking van kunststoffen van 250 duizend euro. Het overige voordeel van 350 duizend euro ontstaat door lagere kosten van zowel inzameling als verwerking van huishoudelijk afval.

Het overige voordeel binnen deelprogramma 9.2 Afvalinzameling en –verwerking van 100 duizend euro wordt veroorzaakt door enkele kleinere afwijkingen.

#### Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid.

9	Programma: Onderhoud en beheer openbare ruimte	
9.1.1	<b>Beleidsveld: Onderhoud en beheer openbare ruimte</b>	
	<b>Activiteit: Onderhoud en beheer van de openbare ruimte</b> Het schoonhouden van de stad in ruime zin: onkruidbestrijding, gladheidbestrijding, vegen zwerfvuil, vegen van straten. Het volgens planning en op afroep schoonhouden van bedrijfsterreinen, het bestrijden van ongedierte en hogedrukreiniging.	Het hele jaar door werken wij aan een schone en begaanbare stad, door de week en vaak ook in de avonden en in het weekend. De binnenstad vraagt om een dagelijkse schoonmaak, ook in het weekend. Door de intensivering van het gebruik wordt het schoonmaken van de stad steeds lastiger en kost het vaak meer tijd. Ons doel is net als in voorgaande jaren een BORG-score van 90% te realiseren. Door de lagere budgetten is het moeilijk deze doelstelling te halen. Het gevolg kan zijn dat de leefomgeving minder schoon wordt (met name onkruid en zwerfvuil). Afgelopen jaar hebben wij de doelstelling schoon (90%) nagenoeg gehaald (89%).
	<b>Activiteit: Commerciële straatreiniging</b>	De commerciële activiteiten staan gezien de huidige marktomstandigheden onder druk.
9.1.5	<b>Beleidsveld Onderhoud infrastructuur</b>	

## Collegedebat - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde 15  
Onderwerp Voortgangsrapportage 2012-1



	<b>Oeverbeschermingen</b>	Kade Winschoterdiep niet helemaal uitgevoerd in 2012, i.p.v. herstel is nl ook deels vervanging nodig.
	<b>Brugbediening</b>	De uitwerking van concrete afspraken met de provincie worden naar verwachting niet in het voorjaar afgerond, naar verwachting ca 3 a 4 maanden later.
	<b>Herewegspoorviaduct</b>	De financiering is knelpunt. Er is 10 miljoen euro beschikbaar uit de risicobuffer. Wij verwachten dat de totale kosten hoger zullen worden.

### 10. Programma Veiligheid

Veiligheid			
Nr.	Deelprogramma	actuele begroting 2012	verwachte afwijking VGR 2012-1
10.1	Veilige woon- en leefomgeving	-514	0
10.4	Integriteit en veiligheid	-59	0
10.5	Fysieke Veiligheid	-16.677	350
<b>Totaal Veiligheid</b>		<b>-17.250</b>	<b>350</b>

#### Toelichting op financiële afwijkingen

##### 10.5 Fysieke veiligheid (350 duizend euro voordeel)

Met ingang van 1 januari 2006 is de FLO-regeling vervangen door een levensloopregeling. Voor alle medewerkers die op 1 januari 2006 in dienst waren in een bezwarende functie geldt vanaf deze datum het overgangsrecht FLO. De totale kosten voor de oude FLO-regeling en de kosten die wij maken voor het overgangsrecht FLO zijn 0,4 miljoen euro lager dan begroot. Het voordeel ontstaat onder andere omdat repressief personeel er voor kiest om langer door te werken dan tot hun 55<sup>e</sup>. Hierdoor nemen de kosten die ten laste van het FLO-overgangsrecht komen af. Het overige nadeel van 50 duizend euro wordt veroorzaakt door enkele kleinere afwijkingen.

## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde  
Onderwerp

16  
Voortgangsrapportage 2012-1



### 12. Programma Bedrijfsvoering

Bedrijfsvoering			
Nr.	Deelprogramma	actuele	verwachte
		begroting 2012	afwijking VGR 2012-1
12.1	Innovaties	-3.983	0
12.2	Personeel	0	0
12.3	Facilitaire dienstverlening	-4.949	-350
12.4	Overige bedrijfsvoering	-1.029	-850
<b>Totaal Bedrijfsvoering</b>		<b>-9.961</b>	<b>-1.200</b>

#### Toelichting op de financiële afwijking

##### 12.3 Facilitaire dienstverlening (350 duizend euro nadeel)

Het verwachte resultaat bestaat uit een aantal voor- en nadelen. Het voordeel bedraagt 600 duizend euro en bestaat uit de volgende onderdelen. Een voordeel van 350 duizend euro als gevolg van aanpassingen in de dienstverleningsovereenkomsten van de Facilitaire dienstverlening (DVO's). Dit voordeel wordt ingezet ter dekking van enkele nadelen binnen het deelprogramma Facilitaire dienstverlening. Op dit moment wordt de verdere uitwerking van de aanpassingen in de DVO's voltooid. Het overige voordeel van 250 duizend euro wordt veroorzaakt door enkele kleinere afwijkingen.

Het nadeel bedraagt 950 duizend euro en bestaat uit de volgende onderdelen. Vanuit het BOIA traject (Bedrijfskundig Onderzoek naar de Informatiserings- & Automatiseringsfunctie) is de formatie uitgebreid en is er sprake van boventalligheid. Een nadeel van 500 duizend euro.

Wij verwachten lagere opbrengsten van 250 duizend euro bij de inzet van projectleiding door lagere inzet van uren dan begroot. Het overige nadeel van 200 duizend euro wordt veroorzaakt door enkele kleinere afwijkingen.

##### 12.4 Overige bedrijfsvoering (850 duizend euro nadeel)

De organisatiekosten worden in rekening gebracht aan diverse projecten binnen de gemeentelijke organisatie. In 2012 verwachten wij een nadeel van 750 duizend euro. Dit nadeel wordt veroorzaakt door een lager aantal projecten en door hogere organisatiekosten. Deze hogere kosten ontstaan met name door de toerekening van kosten voor DaFinici, die via de dienstverleningsovereenkomst worden doorberekend. Verder is er onzekerheid in het realiseren van bezuinigingen en in het aantal te realiseren declarabele uren. Het overige nadeel van 100 duizend euro wordt veroorzaakt door enkele kleinere afwijkingen.

## Collegedebat - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde  
Onderwerp

17  
Voortgangsrapportage 2012-1



### Toelichting afwijking in beleid

Deelprogramma: Facilitaire Dienstverlening	
Beleidsveld: Facilitaire Dienstverlening aan de gehele gemeentelijke organisatie	
- Activiteit: Verlenen ICT-diensten: ICT werkplek, applicaties, ICT projecten en ontwikkeling; inkopen personeel, diensten en goederen: aanbestedingsondersteuning, concern	<p>Toelichting: Wij willen de servicekwaliteit verbeteren en besparen op de kosten. Wij streven daarbij naar excellente dienstverlening: goede servicekwaliteit in combinatie met efficiënte bedrijfsvoering.</p> <p>Een nieuwe doelstelling is om daarnaast een nieuwe Facilitaire organisatie te gaan vormen, met als doel om de huidige acht facilitaire afdelingen samen te voegen tot één gemeenbrede facilitaire organisatie. Dit project is een deelproject van de concernbrede organisatieontwikkeling PIJOFACH.</p> <p>Parallel hieraan hebben wij het besluit genomen, om in het kader van de organisatieontwikkeling 'Centraal wat kan, decentaal wat moet' als eerste het bedrijfsvastgoed binnen de gemeente samen te voegen en de facilitaire functies rond huisvesting te centraliseren.</p> <p>Inmiddels ligt er een concept van de nieuwe vastgoedorganisatie en de nieuwe facilitaire organisatie. Deze concepten zijn gedeeld met alle betrokkenen binnen onze gemeente (zoals COR, betrokken medewerkers en opdrachtgevers).</p>
- Activiteit: Financieren gemeente: beheren geld- en kapitaalmarktportefeuille, bewaken financiële positie en geldstromen, risicobeheer	<p>Toelichting: Aan de hand van nieuwe procedures sturen wij onder andere op inhuur en kredietoverzichten om tijdig bij te kunnen sturen als er afwijkingen op de begroting dreigen te komen.</p>



## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde 18  
Onderwerp Voortgangsrapportage 2012-I



### 13. Programma Overig

Overig		<i>actuele</i>	<i>verwachte</i>
		<i>begroting</i>	<i>afwijking</i>
Nr.	Deelprogramma	2012	VGR 2012-I
13.1	Collegie, raad en overig	33.261	-50
13.2	Publieke dienstverlening	0	0
<b>Totaal Overig</b>		<b>33.261</b>	<b>-50</b>

#### Toelichting op financiële afwijkingen

##### 13.1 Nominale compensatie (700 duizend euro nadeel)

Om de gemeentelijke budgetten waardevast te houden worden deze gecompenseerd voor de jaarlijkse stijging van lonen en prijzen. Bij de voortgangsrapportages wordt de nominale compensatie geactualiseerd. Per saldo compenseren wij in 2012 een bedrag van 2,1 miljoen euro. In het principe akkoord dat is afgesloten voor de nieuwe CAO zijn loonsverhogingen opgenomen vanaf 1 januari 2012. In de rekening 2011 hebben wij een voorziening opgenomen van 1,4 miljoen euro voor nabetalingen 2011. Deze voorziening kan door het principe akkoord vrijvallen. Kortom wij verwachten een negatief resultaat nominale compensatie van 0,7 miljoen euro.

##### 13.1 IZA, restant liquidatie-uitkering (490 duizend euro voordeel)

In 2011 is de ziektekostenregeling IZA-Nederland beëindigd. In het eerste kwartaal van 2012 is het tweede en laatste deel van de liquidatie-uitkering aan de vroegere deelnemers uitbetaald. Ten aanzien van de ontvangsten uit de liquidatie stellen wij uw raad binnenkort voor deze in te zetten voor de reserve flankerend beleid.

Het overige voordeel van 160 duizend euro wordt veroorzaakt door enkele kleinere afwijkingen.

## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde  
Onderwerp

19  
Voortgangsrapportage 2012-1



### 15. Programma Algemene inkomsten en Post Onvoorzien

Algemene Inkomsten en Post Onvoorzien		<i>actuele</i>	<i>verwachte</i>
Nr.	Deelprogramma	<i>begroting</i>	<i>afwijking</i>
		2012	VGR 2012-1
15.1	Algemene inkomsten en post onvoorzien	340.303	4.700
<b>Totaal Algemene Inkomsten en Post Onvoorzien</b>		<b>340.303</b>	<b>4.700</b>

#### Toelichting op financiële afwijkingen

##### 15.1 Algemene Uitkering uit het Gemeentefonds (4,5 miljoen euro voordeel)

Op basis van de decembercirculaire 2011 blijkt dat de uitkeringsfactor voor 2012 met 2 punten wordt verhoogd ten opzichte van de begroting 2012. Dit levert een voordeel op van 325 duizend euro voor Groningen. De plaatselijke ontwikkelingen zijn geactualiseerd ten opzichte van de ramingen zoals die zijn opgenomen in de begroting 2012. Uit deze actualisatie blijkt wederom dat de stad op een aantal onderdelen in de afgelopen periode sneller is gegroeid dan waar wij rekening mee hebben gehouden (dit wordt ook deels verklaard door de structurele doorwerking van de groei vanuit 2011). Deze stijging zit met name in het aantal inwoners, jongeren, leerlingen, woonruimten en de omgevingsadressendichtheid. Hiertegenover staat een minder snelle stijging van het aantal lage inkomens dan geschat. Deze ontwikkelingen leiden er toe dat wij per saldo een hogere uitkering verwachten van 4,183 miljoen euro over 2012.

##### 15.1 Rente (200 duizend euro voordeel)

Het rente resultaat bestaat uit een aantal onderdelen. Naast de financieringsfunctie, waaronder de mismatchfinanciering, ontvangen wij ook rente op onze reserves.

Het voordelige resultaat op de financieringsfunctie is 800 duizend euro. Dit bestaat met name uit een voordeel van 700 duizend euro door de korte mismatchfinanciering. Daarnaast is er een rentevoordeel op nieuwe leningen van 900 duizend euro. Hier staat een nadelig resultaat tegenover van 300 duizend euro, als gevolg van een lage korte rente.

Tenslotte ontstaat er een nadeel van 600 duizend euro, door afname van de reserves. En op onze beheersbudgetten ontstaat een voordeel van 100 duizend euro.

In de begroting 2012 is toegerekende rente aan reserves en voorzieningen opgenomen. In het raadsvoorstel over de jaarrekening 2011 zijn de reserves verlaagd. Daardoor is de renteopbrengst op reserves lager. Wij verwachten een nadeel van 600 duizend euro.

## Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Bladzijde 20  
Onderwerp Voortgangsrapportage 2012-1



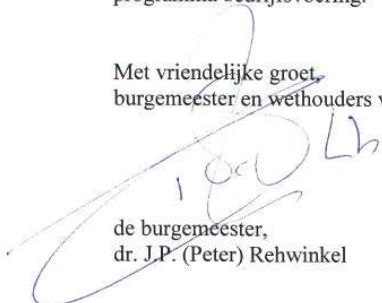
### Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid

<b>Deelprogramma:</b> 15.1 Algemene inkomsten en post onvoorzien (rente)	
<b>Beleidsveld:</b> - Omvang investeringen en kapitaalverstr.	In de begroting is een aanname gedaan van 812 miljoen euro; wij verwachten een vermogensbehoefte van 850 miljoen euro. Het verschil zit vooral in de niet gerealiseerde inkomsten grondbedrijf. Bijsturing: na definitieve verwerking van de voorgenomen afboeking van 40 miljoen euro zal blijken of wij extra moeten bijlenen.

### Raadsonderzoek Verzelfstandiging Openbaar Onderwijs

Op 25 april jl. heeft uw raad besloten tot de uitvoering van een raadsonderzoek naar de verzelfstandiging van het openbaar onderwijs. Het college is verzocht om bij deze voortgangsrapportage (VGR) een bedrag van 80 duizend euro ter beschikking te stellen voor de uitvoering van het raadsonderzoek. Dekking voor dit budget wordt gevonden binnen het programma bedrijfsvoering.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

  
de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

  
de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys

BIJLAGE



**Bijlage 1**

**Bedrijfsvoeringsonderdelen Voortgangsrapportage 2012-I**

Gemeente Groningen  
Bestuursdienst  
Wagstraat 1  
Postbus 20001  
9700 PB Groningen  
Website gemeente Groningen: [www.groningen.nl](http://www.groningen.nl)  
E-mail: [bestuursdienst@bsd.groningen.nl](mailto:bestuursdienst@bsd.groningen.nl)

Juni 2012

## Collegedebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

### Inhoudsopgave

1	Externe inhuur	3
2	Verloop post onvoorzien	3
3	Geconstateerde onrechtmatigheden	3
4	Afwijkingen in de voortgang van de IC-plannen	4
5	Aanbevelingen Rekenkamer Commissie	4
6	Slot- en nacalculaties	6
7	Accountantsaanbevelingen	6
7.1	Concern Treasury	6
7.2	DIA	8
7.3	HVD	8
7.4	Iederz	8
7.5	MD	9
7.6	OCSW	9
7.7	ROEZ	12
7.8	SOZawe	13

## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Bij de brief aan uw raad over de Voortgangsrapportage 2012-I bieden wij u de bijlage bedrijfsvoeringsonderdelen VGR 2012-I aan.

De bedrijfsvoeringsonderdelen die in dit document worden toegelicht zijn:

1. externe inhuur;
2. verloop post onvoorzien;
3. geconstateerde onrechtmatigheden;
4. afwijkingen in de voortgang van de IC plannen;
5. aanbevelingen Rekenkamer Commissie;
6. slot- en nacalculaties;
7. accountantsaanbevelingen.

### 1 Externe inhuur

Het college heeft besloten om het volume en de kosten van de externe inhuur te beperken. In 2012 is de taakstelling dat de totale kosten van de externe inhuur niet meer mogen bedragen dan 13% van de loonsom van 2011; dat is concernbreed 24,6 miljoen euro.

In het eerste kwartaal van 2012 is 5,5 miljoen aan externe inhuur besteed. We hebben op dit moment geen concrete aanwijzingen dat de taakstelling niet wordt gehaald.

### 2 Verloop post onvoorzien

In 2012 zijn de middelen van de post onvoorzien nog niet aangesproken. In het kader van de bezuinigingen is de post onvoorzien in 2011 met 200 duizend euro verlaagd naar een structurele omvang van 300 duizend euro.

Onderdeel	Orgaan	Datum	Dienst	Saldo 2012
Post onvoorzien in begroting 2012				300
Saldo volgens actuele begroting 2012				300

### 3 Geconstateerde onrechtmatigheden

In het kader van de rechtmatigheidscontroles worden gedurende het jaar controles uitgevoerd om te kunnen vaststellen dat de opzet, het bestaan en de werking van procedures die de rechtmatigheid borgen aanwezig zijn en functioneren.

De accountant maakt, bij haar jaarlijkse controle betreffende de rechtmatigheid, gebruik van de uitgevoerde controles. Het verkrijgen van een goedkeurende controleverklaring aangaande de rechtmatigheid bij de jaarrekening is gebonden aan toleranties. Op basis van het vastgestelde normenkader voor de controle 2012 zal het audit committee een voorstel doen aan de raad voor de te hanteren tolerantie.

Uw raad wordt conform richtlijnen geïnformeerd over geconstateerde onrechtmatigheden.

## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

### 4 Afwijkingen in de voortgang van de IC-plannen

De administratieve organisatie en de daarbij behorende interne controle/beheermaatregelen borgen dat de producten die de gemeente maakt en de diensten die de gemeente verleent juist, tijdig en volledig tot stand komen. Om te kunnen vaststellen dat AO/IC maatregelen in opzet voldoen, ook daadwerkelijk zijn geïmplementeerd en als laatste ook daadwerkelijk functioneren, worden jaarlijks IC-plannen opgesteld waarin de controles op de AO/IC worden beschreven.

De uitvoering van de dienst IC-plannen verloopt grotendeels volgens planning. In de eerste twee maanden van 2012 is gewerkt aan de afronding rechtmatigheidstesten 2011, de uitvoering van de concernbrede rechtmatigheidstest inkopen en aanbesteden 2011 en de afronding van de rechtmatigheidstesten SISA-verantwoording 2011. Wij verwachten geen afwijkingen en opzichte van onze planning in 2012.

### 5 Aanbevelingen Rekenkamer Commissie

Wij gaan in op de nog niet afgemelde aanbevelingen van de Rekenkamer Commissie. De afgemelde bevindingen worden niet meer in dit document opgenomen. Om een snel inzicht in de voortgang van de aanbevelingen te verschaffen is de titel van de aanbeveling in kleur weergegeven. Groen ■ staat voor afgehandelde aanbevelingen, oranje ■ betekent dat afhandeling van de aanbeveling is gestart, rood houdt in dat de afhandeling van de aanbeveling nog niet is gestart.

Parkeerbeleid (effecten parkeerbeleid)	
Aanbeveling	De raad verzoekt het college van B&W om in kaart te laten brengen wat de effecten zijn van het parkeerbeleid door structureel gegevens te verzamelen over het parkeren. Dit kan door het houden van tellingen op verschillende plaatsen en verschillende momenten.
Stand van zaken	Al voor het onderzoek van de rekenkamer werd gewerkt aan de totstandkoming van een programma van eisen voor het realiseren van een zogenaamde "Management Informatie Systeem" (MIS). De bedoeling hiervan is dat door het stelselmatig verzamelen en bundelen van gegevens uit de diverse bronnen, zoals PRIS, de parkeerautomaten, de parkeerapparatuur in onze garages en de handheld apparatuur van de parkeerpolitie, adequaat wordt gemeten of de gestelde doelen worden bereikt. De bouw van het "Management Informatie Systeem" (MIS) is inmiddels gestart en sinds april 2012 is het systeem volledig operationeel. Dagelijks worden gegevens (omzet, bezettingsgraden etc.) van de gemeentelijke parkeergarages ingelezen in het MIS. Ook worden maandelijks de financiële gegevens uit DaFinci ingelezen in het MIS. Met de gegevens uit het MIS kunnen wij de effecten van het parkeerbeleid monitoren en vroegtijdig bijsturingmaatregelen treffen. Hiermee is de bevinding van de Rekenkamercommissie opgevolgd.

## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Parkeerbeleid (gewenste betalingsgraad en vrije plekken)	
Aanbeveling	De raad dient aan te geven wat de minimaal gewenste betalingsgraad is en wat het minimum aantal gewenste vrije plekken zijn, met het oog op te behalen doelen en daarvoor in te zetten instrumenten. Daarvoor zijn wel gegevens nodig over het parkeer- en betaalgedrag.
Stand van zaken	<p>De conclusie van de rekenkamercommissie wordt onderschreven, dat het noodzakelijk is de sturing op straatparkeren te verbeteren. Hiervoor zijn doelstellingen ('smart') geformuleerd en uitgewerkt. Hierbij gaat het om een uitwerking van de centrale doelstelling voor het parkeerbeleid: het behouden van een leefbare en bereikbare stad. Over deze uitwerking zal de Raad periodiek worden geïnformeerd. In het jaarverslag Parkeerbedrijf wordt de raad geïnformeerd over de ontwikkeling in de betalingsgraad. Hierbij dient in ogenschouw te worden genomen dat het doel is parkeervoorzieningen te leveren en handhaven. Vanuit de vakdirectie Stadtoezicht worden gegevens inzake betalingsbereidheid per straat aangeleverd.</p> <p>Onderzoek van het betaal- en parkeergedrag is vormgegeven door een parkeerenquête en parkeertellingen. Dit onderzoek is uitgevoerd in 2009 en wordt in 2012 herhaald. Ook wordt in samenwerking met de vakdirectie Stadtoezicht het bestaande handhavingsplan, opgesteld met een profiel per wijk, geactualiseerd. Per wijk zijn targets en knelpunten opgesteld en deze worden maandelijks besproken. Door het onderzoek zijn de bevinding van de Rekenkamercommissie opgevolgd.</p>



## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

### 6 Slot- en nacalculaties

In 1998 heeft de raadscommissie de aanbeveling gedaan om richtlijnen op te stellen voor slot- en nacalculaties. Het doel van de slot- en nacalculatie is tweeledig. Bij voltooiing van het project kan de raad met een slot- of nacalculatie controleren of het project volgens de gemaakte afspraken is uitgevoerd. Tegelijk kunnen wij adequaat verantwoording afleggen aan uw raad over de uitvoering van de diverse investeringen. Als een project (met investeringsbedrag > € 450.000) voor circa 95% is afgerond wordt een slotcalculatie dan wel nacalculatie opgesteld. De verwachting is dat voor 2011 de volgende slot- en nacalculaties worden opgesteld:

Dienst	Slot- / nacalculatie	Omschrijving
OCSW	2 <sup>e</sup> kwartaal 2012	Nieuwbouw VMBO Noordoost
	2 <sup>e</sup> kwartaal 2012	Nieuwbouw VMBO West
	2 <sup>e</sup> kwartaal 2012	Aanpassing DOK marktplaats Lewenburg
	3 <sup>e</sup> kwartaal 2012	Herbouw sporthal Lewenburg
	3 <sup>e</sup> kwartaal 2012	Vervanging kunstgras sportpark Esserberg
	4 <sup>e</sup> kwartaal 2012 / 2013	Nieuwbouw basisschool wijk Reitdiep
	4 <sup>e</sup> kwartaal 2012 / 2013	Herbouw schoolgebouw Gravenburg
RO/EZ		Fietsbrug Plataanlaan
		Watergang
		GLW Lodewijkstraat
		Wensen vanuit de stad 2009-2010
		Informatiecentrum Grote Markt
		Aanpak schoolomgeving 2007-2010
		Reitdiep/Dorkwerd
		Eemspoort
		Damsterdiep grex en vastgoedexploitatie
	Sportpark de Hoogte	

### 7 Accountantsaanbevelingen

Accountantsaanbevelingen worden gedaan naar aanleiding van de jaarlijkse interim-controle en de controle op de jaarrekening. Deze controles worden per dienst uitgevoerd. Per dienst worden ook de bevindingen zoals deze door de accountant zijn gedaan gerapporteerd. Niet alle bevindingen worden vermeld in het uiteindelijke controleverslag bij de jaarrekening. Dit heeft te maken met de door uw raad vastgestelde rapporteringtolerantie. Daarnaast worden de accountantsbevindingen die al zijn opgevolgd en afgemeld niet meer in dit document opgenomen. Om een snel inzicht in de voortgang van de aanbevelingen te verschaffen is de titel van de aanbeveling in kleur weergegeven. Groen staat voor afgehandelde aanbevelingen, oranje betekent dat afhandeling van de aanbeveling is gestart, rood houdt in dat de afhandeling van de aanbeveling nog niet is gestart.

#### 7.1 Concern Treasury

	<b>Bevoegdheden bankrekeningen</b>
Aanbeveling	In het kader van onze controle worden standaardbankverklaringen opgevraagd bij de banken waaraan de gemeenten gelieerd is. Op deze standaardbankverklaringen staat vermeld welke medewerkers van de gemeente bevoegd zijn voor het verrichten van betalingen. Wij hebben geconstateerd dat in een aantal gevallen medewerkers van de gemeente

## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

	<p>alleen onbeperkt bevoegd zijn voor het verrichten van betalingen vanaf bepaalde rekeningnummers.</p> <p>Wij adviseren u op korte termijn deze bevoegdheden in te trekken, dan wel medewerkers samen bevoegd te maken voor het verrichten van betalingen in plaats van alleen.</p>
Stand van zaken	<p>Begin 2012 worden de ING bankrekeningen voor de Vensterscholen opgeheven en voor de resterende bankrekeningen een wijziging in de bevoegdheden zal worden aangevraagd.</p>

<b>Kwaliteit prognoses</b>	
Aanbeveling	<p>Concern Treasury coördineert de prognoses van investeringen en de liquiditeitsbegroting. De werkelijke ontwikkeling van de financieringsbehoefte wijk aanzienlijk af van de liquiditeitsplanningen. Wij constateren daarom dat door de huidige organisatie van het treasurybeheer het risico blijft bestaan dat jaarlijks aanzienlijke afwijkingen in de rente kunnen ontstaan. Het gevolg hiervan is dat jaarlijks renteresultaten zullen ontstaan.</p> <p>Wij adviseren de gemeente Groningen maatregelen te nemen om de liquiditeitsplanning te verbeteren.</p>
Stand van zaken	<p>De te treffen maatregelen worden in 2012 ingevoerd.</p>

<b>Aanpassing Treasurystatuut / Woningbouw</b>	
Aanbeveling	<p>In 2010 heeft de gemeente Groningen een nieuwe lening o/g aangetrokken ter financiering van een al bestaande lening u/g aan een woningbouwcorporatie. Deze nieuwe lening is aangetrokken nadat de oorspronkelijke lening was afgelost, omdat er een renteherziening plaats moet vinden en het aantrekken van de nieuwe lening goedkoper was. De nieuwe lening heeft verder dezelfde voorwaarden als de 'oude' lening. Artikel 5 van het treasurystatuut stelt echter dat er geen nieuwe leningen meer worden aangetrokken ten behoeve van de financiering van woningbouwcorporaties. Artikel 5 komt in dit specifieke geval echter in conflict te staan met artikel 3 van het treasurystatuut, dat stelt dat er sprake dient te zijn van matching van leningen o/g en leningen u/g.</p> <p>Er is sprake van een specifiek geval, waardoor de regels afwijkend zijn. Daarnaast is sprake van een financieel voordeel door deze transacties, waardoor wij van mening zijn dat hier 'substance over form' geldt. Om deze reden nemen wij deze transacties niet op als onrechtmatigheid. Wij adviseren u om in het treasury-overleg te bespreken of aanpassing van het treasurystatuut gewenst is.</p>
Stand van zaken	<p>In het treasurystatuut 2012-2013 is de werkwijze waarbij bestaande leningen worden voortgezet met een nieuwe financier expliciet benoemd. Het statuut is 25 april 2012 door uw raad vastgesteld. Daarmee is de opmerking overgenomen en geïmplementeerd.</p>

## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

### 7.2 DIA

Uitkomsten rechtmatigheidsonderzoek	
Aanbeveling	Bij de jaarrekening 2011 is een aantal fouten (in oa. betalingen) geconstateerd. Dit heeft betrekking op de items personeel en salarisverwerking. Het totaalbedrag aan fouten bedraagt 1 miljoen euro. Aanbevolen wordt de interne controles in het vervolg per kwartaal uit te voeren, zodat nog tijdig bijgestuurd kan worden.
Stand van zaken	De controles vinden inmiddels per kwartaal plaats.

### 7.3 HVD

Voorziening onderhoud Hanzeplein	
Aanbeveling	Om de kosten voor groot onderhoud te egaliseren is een voorziening gevormd. Conform BBV dient als onderbouwing een periodiek geactualiseerd beheerplan m.b.t. het betreffende onroerend goed te zijn opgesteld. In 2011 is een actueel beheerplan opgesteld, daaruit blijkt dat de jaarlijkse onderhoudskosten 12 duizend euro hoger zijn dan de jaarlijkse dotatie aan de voorziening groot onderhoud.
Stand van zaken	Bij de volgende periodieke update van het beheerplan beoordelen of het noodzakelijk is extra te doteren.

Formele onrechtmatigheden	
Aanbeveling	De interne controle afdeling heeft een rechtmatigheidsonderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat een aantal inkooporders zonder bevoegdheid geautoriseerd zijn, daarnaast ontbreken twee contracten.
Stand van zaken	Wij hebben inmiddels structurele maatregelen getroffen om deze onrechtmatigheid te voorkomen.

### 7.4 Iederz

Formele onrechtmatigheid in het inkoopproces	
Aanbeveling	Bij de interne rechtmatigheidscontrol op het inkoop- en aanbestedingsproces zijn enkele onrechtmatigheden geconstateerd. Om de rechtmatigheid van inkopen te waarborgen adviseren wij u om zorg te dragen voor en juiste en toereikende autorisatie van inkooporders. Dit voorkomt dat ten onrechte in naam van iederz verplichtingen worden aangegaan.
Stand van zaken	Wij bereiden maatregelen voor om deze onrechtmatigheden te voorkomen.

## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

### 7.5 MD

Uitkomsten rechtmatigheidsonderzoek	
Aanbeveling	<p>Op basis van het interne onderzoek zijn twee bevindingen gedaan. Ten eerste zijn in 2011 diverse bodemonderzoeken bij de milieudienst uitgevoerd door verschillende leveranciers. Gezien de aard van de vergelijkbaarheid van de opdrachten, hadden deze gezamenlijk aanbesteed moeten worden. De totale opdrachtwaarde van de bodemonderzoeken bedraagt 1,055 miljoen Dit komt boven het grensbedrag van Europese aanbesteding uit, waardoor onterecht niet Europees is aanbesteed. Dit is reeds in 2010 gesignaleerd, echter vanwege complexiteit en prioriteiten is deze aanbestedingsprocedure in februari 2012 pas afgerond. Dit leidt in 2011 tot een onrechtmatigheid van 1,055 miljoen voor bodemonderzoeken.</p> <p>Ten tweede zijn gedurende een halfjaar pers- en vulcontainers ingekocht zonder dat hieraan een contract ten grondslag lag. In januari 2011 liep het oude Europees aanbestede contract af en het contract na de nieuwe aanbesteding is pas per 1 september 2011 ingegaan. In tussentijd hebben er inkopen plaatsgevonden voor een bedrag van 114 duizend euro. Dit bedrag is meegenomen als fout voor de rechtmatigheid.</p> <p>Op basis van deze twee bevindingen met betrekking tot de rechtmatigheid van de inkopen bij de Milieudienst is sprake van onrechtmatige inkopen voor een totaalbedrag van 1,169 miljoen euro.</p>
Stand van zaken	<p>Ten aanzien van de onrechtmatigheid voor bodemonderzoeken is de Europese aanbesteding inmiddels afgerond: eind januari en februari 2012 zijn alle percelen getekend. Er kan een kleine doorloop van onrechtmatigheid in 2012 zijn.</p> <p>Ten aanzien van de inkoop van de pers- en vulcontainers is de nieuwe aanbesteding waar deze containers onder vallen per 1 september 2011 ingegaan.</p>

### 7.6 OCSW

Formele onrechtmatigheid subsidies	
Aanbeveling	<p>Door de afdeling CMS is bij de vaststelling in 2010 van de in 2009 toegekende subsidies geconstateerd dat er in 4 gevallen geen goedkeurende verklaring is afgegeven door de instellingen. Tevens is in een aantal gevallen (6) een verklaring van oordeelonthouding afgegeven. In twee van deze 6 gevallen is wel een goedkeurende verklaring overlegd betreffende de subsidiebesteding. Door het ontbreken van de goedkeurende verklaring wordt niet voldaan aan artikel 25.4 van de Algemene Subsidieverordening.</p>
Stand van zaken	<p>Aan de betrokken instellingen zal worden gevraagd om hun huisaccountants met ingang van de jaarrekening 2011 jaarlijks een specifiek oordeel te laten geven over de subsidiebesteding.</p>

## Collegieberief - Voortgangsrapportage 2012-1

<b>SLA huisvesting en vordering O2G2</b>	
Aanbeveling	De gemeente Groningen heeft bij de verzelfstandiging van het openbaar onderwijs en Service Level Agreement (SLA) afgesloten om de dienstverlening aan O2G2 vast te leggen. Onderdeel van deze SLA is de dienstverlening op gebied van accommodatie en vastgoed. De commissie Klaassen adviseert om deze SLA op te zeggen met ingang van 2012 en adviseert de gemeente zo snel mogelijk duidelijke afspraken te maken omtrent de dienstverlening en de betreffende vordering en de mogelijke frictiekosten van de beëindiging van de SLA te bepalen.
Stand van zaken	Wij zijn hierover met O2G2 in gesprek
<b>Groninger Museum</b>	
Aanbeveling	Wij adviseren om te onderzoeken in hoeverre de verstrekte lening de komende jaren kan worden afgelost door het museum en op welke wijze de aflossingen zullen worden geïnd.
Stand van zaken	Er wordt geadviseerd te onderzoeken of het museum aan haar aflossingen kan voldoen. Dit wordt meegenomen bij de periodieke monitoring van de afspraken uit het reddingsplan.
<b>Formele onrechtmatigheid inkoop</b>	
Aanbeveling	Uit het interne rechtmatigheidsonderzoek blijkt dat de aanbesteding van het schoonmaakcontract is vertraagd, en een tenzij formulier ontbreekt. Daarnaast is er een formele onrechtmatigheid m.b.t. de controlverklaring van een subsidieafrekening.
Stand van zaken	Er wordt een nieuwe aanbesteding voorbereid.
<b>Waardering kunstvoorraad CBK</b>	
Aanbeveling	In 2010 is de kunstvoorraad van het CBK geïnventariseerd. In de loop van 2012 is een aantal fouten geconstateerd in de waardering zoals bepaald in 2010. Afwaardering van 193 duizend euro wordt gedekt door de in 2011 gevormde bestemmingsreserve van 2,5 miljoen euro. In 2012 is nader onderzoek gedaan naar de waardering van kunstobjecten. Op dit moment is niet bekend wat de omvang van een eventuele correctie is. Wij nemen een onzekerheid op van 500 duizend euro.
Stand van zaken	Er vindt een analyse plaats t.b.v. een mogelijke voorraadcorrectie.

## Collegieberief - Voortgangsrapportage 2012-1

<b>Verzelfstandiging Muziekschool</b>	
Aanbeveling	Met de verzelfstandiging van de muziekschool hangt een aantal risico's samen. Het niet goed beheersen deze risico's kan leiden tot extra financiële lasten voor de gemeente Groningen. Door het Kunsten Centrum Groningen (KCG) wordt gewerkt aan een gedetailleerde uitwerking in de vorm van een meerjarenbegroting van de fusiecombinatie. Hierin zijn de aandachtspunten uit de risico-inventarisatie opgenomen. Op deze uitwerking hebben zowel de gemeente Groningen als het KCG een externe partij ingeschakeld t.b.v. een second opinion. Deze informatie wordt betrokken bij de besluitvorming.
Stand van zaken	Op dit moment wordt een second opinion uitgevoerd.
<b>Verzelfstandiging Openbaar Onderwijs</b>	
Aanbeveling	Op basis van de wet op het primair onderwijs geldt dat het openbaar en bijzonder onderwijs gelijkgesteld moeten worden en middelen die worden verstrekt aan het openbaar onderwijs ook moeten worden doorbetaald aan het bijzonder onderwijs. De gemeente is echter van mening dat op deze bijdragen geen doorbetalingsverplichting van toepassing is. Om die reden is geen voorziening opgenomen in de jaarrekening of budget gereserveerd in de begroting 2012. Wel is het risico opgenomen in de risicoparagraaf. Wij zijn van mening dat het risico daarmee voldoende is toegelicht in de jaarrekening.
Stand van zaken	De doorbetalingsverplichting naar het bijzonder onderwijs wordt door een onafhankelijke partij onderzocht.
<b>Invoering nieuw subsidiepakket</b>	
Aanbeveling	Het nieuwe subsidiesysteem is in gebruik genomen. De eerste bevindingen leiden tot het invoeren van een nieuwe release. Er is nog geen externe review op de implementatie gedaan. Hiermee bestaat nog onzekerheid over de juiste werking van het systeem. Deze review is in de planning opgenomen. Wij zullen voor de jaarrekeningcontrole 2012 de invoering en werking van het nieuwe pakket moeten beoordelen.
Stand van zaken	Na de invoering van de nieuwe release wordt in het tweede kwartaal van 2012 een EDP audit uitgevoerd.

## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

### 7.7 ROEZ

<b>Kwaliteit informatievoorziening verplichtingenadministratie</b>	
Aanbeveling	Opstellen van procedure en bewaken dat er geen bestellingen, rekening houdend met een ondergrens, meer buiten DaFinci om verricht kunnen worden. Dat budgethouders (tussentijds) onvoldoende inzicht hebben in de uitgaven en verplichtingen in relatie tot budgetten.
Stand van zaken	Vanaf 2012 worden facturen alleen betaald als een verplichting /inkooporder is vastgelegd.

<b>Projectbeheersing</b>	
Aanbeveling	De communicatie tussen opdrachtgever en opdrachtnemer vindt nog niet in alle gevallen formeel plaats. De rapportage aan de opdrachtgever moet verder vorm krijgen, zodat de kredietbeheersing op deelprojecten beter bewaakt wordt. Bij gebrek aan voldoende projectbeheersing bestaat de mogelijkheid dat risico's in projecten zich voordoen en niet tijdig worden gesignaleerd.
Stand van zaken	Er wordt maandelijks een integraal krediet bewakingslijst opgesteld. De krediet bewakingslijst wordt uit DaFinci opgevraagd.

<b>Grondexploitatie (staat P)</b>	
Aanbeveling	Om naast de reguliere herzieningen van grondexploitaties, periodiek een dwarsdoorsnede van alle projecten te maken, waarbij de werkelijke verkopen worden vergeleken met de geprognosticeerde verkopen. Bij onvoldoende projectbeheersing bestaat de mogelijkheid dat risico's in projecten zich voordoen en dat deze vervolgens niet tijdig worden gesignaleerd.
Stand van zaken	Per kwartaal is er informatie beschikbaar over de woningverkopen in de gemeente en de regio. Voor kavels is dit niet het geval en wordt er gestuurd op informatie over geïnteresseerde partijen.

<b>Controle project Meerstad</b>	
Aanbeveling	In de opzet van de exploitatiebegroting Meerstad zijn het moment van uitgifte van gronden en schattingen ten aanzien van de prijs van grond van wezenlijk belang. Bij onvoldoende controle op de exploitatiebegroting kunnen risico's te laat worden opgemerkt.
Stand van zaken	De herziening heeft plaatsgevonden en is afzonderlijk gerapporteerd en vastgesteld door de Raad op 25 januari 2012, hierbij zijn de risico's meegenomen.

<b>Parkeerbedrijf</b>	
Aanbeveling	Onderzoek welk effect het gekozen scenario heeft op de waardering van het parkeerbedrijf en welk effect dit heeft voor de jaarrekening. Onvoldoende dekking uit het parkeerbedrijf en kostenoverschrijding.
Stand van zaken	De nota Parkeren met Perspectief is door de Raad vastgesteld, het college wordt tweemaandelijks een rapportage over de voortgang van het parkeerbedrijf voorgelegd.

## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

<b>Kredietbewaking</b>	
Aanbeveling	Voor een goede kredietbewaking is het van belang dat op een eenvoudige wijze een totaaloverzicht van de kredietoverschrijding kan worden weergegeven. Het risico bestaat dat bij onvoldoende projectbeheersing risico's in projecten niet tijdig worden gesignaleerd.
Stand van zaken	Deze overzichten t.b.v. de kredietbewaking zijn ontwikkeld en beschikbaar.

<b>Subsidiebeheer</b>	
Aanbeveling	Waarborg dat de verschillende verantwoordelijken op de hoogte zijn van subsidie voorschriften en de risico's, problemen of aandachtspunten. Subsidies zijn een van de belangrijkste dekkingsbronnen binnen de exploitatieopzetten. Bij onvoldoende subsidiebeheer bestaat de kans op niet voldoen aan de subsidievoorwaarden waardoor (een deel van) de subsidie moet worden terugbetaald.
Stand van zaken	In de komende periode wordt de tijdige declaratie van middelen en juiste/tijdige verantwoording van de kosten aan de subsidiegever onderzocht. De verankering van subsidievoorwaarden in het financiële systeem is mogelijk. Begin juni wordt de digitalisering subsidie beheer geïmplementeerd.

### 7.8 SOZAWE

<b>Onjuist gehanteerde codering in GWS en geconstateerde onjuiste verantwoording van één cliënt.</b>	
Aanbeveling	Bij de interne controle over 2011 is vastgesteld dat in de uitkeringenadministratie (GWS) onjuiste coderingen worden gehanteerd bij de omzettingen in "om niet". Hierdoor worden mogelijk uitkeringskosten ten onrechte niet gedeclareerd bij het rijk. Daarnaast is geconstateerd dat in één geval een cliënt van de gemeente Ten Boer in het bestand van de gemeente Groningen is opgenomen. Hierdoor wordt het verstrekte bedrag ad € 12.000 ten onrechte verantwoord door gemeente Groningen.
Stand van zaken	De fouten zijn direct hersteld.

<b>Organisatiwijziging en rechtmatigheidscontroles</b>	
Aanbeveling	Bij de jaarrekeningcontrole is geconstateerd dat met name in de opzet van de verbijzonderde interne controle op de vernieuwde processen nog maar beperkte voortgang is gerealiseerd. Wel is door de dienst een eerste stap gezet, door het opstellen van een risicoanalyse voor het proces levensonderhoud. Tijdens de interim-controle hebben wij eveneens gerapporteerd dat de uitvoering van de rechtmatigheidscontroles voor een aantal processen achterliep op de planning. Ook bij de jaarrekeningcontrole was dit het geval.



## Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-1

Stand van zaken	Voor wat betreft de nieuwe opzet van de verbijzonderde controle voeren wij eerst de noodzakelijke risicoanalyses van de processen uit. Wij verwachten dit jaar opvolging te geven aan de aanbeveling.
-----------------	---

<b>Wijziging toerekening van uitvoeringskosten Participatiebudget</b>	
Aanbeveling	Vanwege de gewijzigde kostenverdelingsystematiek en de reorganisatie binnen de dienst is de wijze waarop de uitvoeringskosten worden toegerekend aan het Participatiebudget ook gewijzigd. De wet- en regelgeving laat ruimte in hoeverre kosten direct zijn toe te rekenen en daarmee ten laste van het Participatiebudget kunnen worden gebracht. Wij hebben de nieuwe systematiek beoordeeld en kunnen ons vinden in de huidige wijze. Wel willen wij er op wijzen dat de wet- en regelgeving vereist dat de gekozen handelswijze controleerbaar moet zijn en adviseren u om dit ook in de komende jaren op toereikende wijze te documenteren.
Stand van zaken	De aanbeveling wordt opgevolgd. Hierbij nemen wij overigens wel in acht dat het bedrag van de uitvoeringskosten, dat ten laste wordt gebracht van het Participatiebudget, steeds kleiner wordt.

<b>Hoge foutscore Ten Boer</b>	
Aanbeveling	De foutscore bij de uitvoering van de BUIG regelingen voor Ten Boer komt op 1,9%, terwijl het percentage fouten bij het Participatiebudget 1,5% bedraagt. Uit onze werkzaamheden en gesprekken met de dienst is gebleken dat deze fouten vooral hun aard vinden in afwijkende regels/verordening van Ten Boer en de beperkte aandacht van medewerkers hiervoor.
Stand van zaken	Aan de oorzaak van de fouten besteden we opnieuw aandacht door in onze procedures te wijzen op de specifieke regelgeving voor Ten Boer.

## Ingekomen stukken

### Lijst ingekomen stukken

Raadscommissie Financiën en Veiligheid 4 juli 2012

#### Collegebrieven

- |                 |   |
|-----------------|---|
| 1. 4 juni 2012  | Motie Groningen Alert                                 |
| 2. 7 juni 2012  | Normenkader rechtmatigheid 2012                       |
| 3. 13 juni 2012 | Afhandeling moties rekening 2011                      |
| 4. 14 juni 2012 | Verlenging samenwerking met Grootegast                |
| 5. 14 juni 2012 | Jaarverslag 2011 bezwaarschriften / bezwaarcommissies |
| 6.              |   |

Advies:

- v.k.a.

#### Overige stukken

1.

Advies:

- v.k.a.

# Verslag 13 juni

## VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID

Datum: 13 juni 2012  
Plaats: oude raadzaal  
Tijd: 13.00 – 15.25 uur

**Aanwezig: de heer J. Spakman (voorzitter, PvdA)**, de dames C.E. Bloemhoff (PvdA), H. Rademaker (SP), K. de Wrede (Partij voor de Dieren), de heren B. Baldew (PvdA), W. Moes (PvdA), D. Jager (VVD), J.M. van Keulen (VVD), M.T. Gijsbertsen (GroenLinks), W.B. Leemhuis (GroenLinks), R.P. Prummel (Stadspartij), A. Sijbolts (Stadspartij), E. Eikenaar (SP), H.J.M. Akkermans (D66), J.H. Luhoff (D66), J. Seton (CDA), E.B. Koopmans (ChristenUnie), J.P.A. van Rooij (Student en Stad)

**Namens de griffie:** de heer W.T. Meijer (commissiegriffier)

**Namens het college:** mevrouw C.T. Dekker (GroenLinks), T. Schroor (D66) *tot BI*, F. de Vries (PvdA) *tot BI*

**Afwezig m.k.:** de heer P. Rehwinkel (burgemeester)

**Insprekers:** mevrouw Kiki (op persoonlijke titel)

**Verslag:** de heer J. Bosma (Notuleerservice Nederland)

---

### A. ALGEMEEN DEEL

#### A.1. Opening en mededelingen

**De voorzitter:**

- Opent de vergadering om 13.00 uur en heet iedereen hartelijk welkom.
- Wijst op een rondgelegde brief van de burgemeester over LTA-onderwerpen.
- Herinnert aan de bijeenkomst op 19 juni over de stresstest om 20.00 uur.

**Wethouder De Vries:**

- Meldt namens de burgemeester dat er achtduizend bezoekers verwacht worden bij de voetbalschermen op het CiBoGa-terrein. Stadstoezicht en BOA's beveiligen.
- Meldt namens de burgemeester dat uit onderzoek vanwege mediaberichten blijkt dat het aantal inbraken in Schildersbuurt en Kostverloren niet afwijkt ten opzichte van vorig jaar. Het beeld van veel overlast door drugsdealers blijkt niet uit meldingen. De politie zit er wel bovenop.

#### A.2. Vaststelling agenda

**Dhr. Seton (CDA):**

- Stelt voor B2 in de commissie Cultuurverandering te bespreken gezien de tijd.

**Mw. Rademaker (SP):**

- Stelt voor B4 volgende maand in de commissie te bespreken gezien de tijd.

**Mw. Bloemhoff (PvdA):**

- Verwacht bij B4 wel een betere notitie met nadrukkelijke aandacht voor diversiteitsbeleid.

**Wethouder Schroor:**

- Komt na afstemming met PvdA wellicht met een nieuwe brief.

*De agenda wordt conform deze wijzigingen vastgesteld.*

#### A.3. Langetermijnagenda en lijst toezeggingen, initiatiefvoorstellen en moties

**De voorzitter:**

- Constateert instemming om: bestuurlijke strafbeschikking op 5 september te bespreken; geluidshinder Koninginnedag bij de evaluatie te betrekken; af te voeren toezeggingen 3, 11, 13 en 19 en moties 1, 6, 8, 9, 12, 13 en 14.
- Leert uit navraag dat de VVD voor de zomer met een voorstel bij LTA 147 komt en dat de motie Investeren in risicomanagement aangescherpt wordt.

**Mw. Rademaker (SP):**

- Neemt aan dat toezegging 13 meegenomen wordt bij bespreking van de nota Diversiteitsbeleid.

## Verslag 13 juni

### A.4. Conformstukken

#### A.4.a. Ontwerp Begroting 2013 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad (brief GR Meerstad 15 mei 2012)

*De commissie heeft geen wensen en bedenkingen en neemt de brief ter kennisgeving aan.*

### A.5. Rondvraag

#### Mw. Kiki (inspreker op persoonlijke titel):

- Is teleurgesteld in brandweer en burgemeester vanwege de goedkeuring van het rapport over de brandveiligheid van het Forum.
- Wijst erop dat er grote verschillen zitten in de cijfers en aannames van twee rapporten uit november 2011 en maart 2012.
- Bestrijdt dat de software niet zou kloppen, waardoor wachttijden te lang berekend zijn. Op de website van BGMR zijn ontruimingstijden gewoon te zien.
- Verzoekt de commissie de beweegredenen van brandweer en burgemeester te onderzoeken om dit rapport goed te keuren.

## B. INHOUDELIJK DEEL

### B.1. Voorjaarsbrief + meerjarenbeeld

#### Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Is blij met de aanzet een bredere keus te kunnen maken, maar betreurt dat het Forum achterwege blijft en verzoekt het alsnog te betrekken om zo alle projecten af te kunnen wegen.
- Hecht aan goede samenwerking met de provincie, die zich niet beperkt tot de grote projecten.
- Ziet uitwerking van de mogelijkheid de financiële systematiek aan te passen tegemoet, maar voelt er niet voor de rekening door te schuiven naar de toekomst.
- Wil terughoudend zijn wat betreft het genereren van extra inkomsten uit lastenverhoging.
- Vraagt waarom de taakstelling van 150 fte uitgesteld is tot voorbij deze collegeperiode.
- Is benieuwd of het ongebruikelijke inzetten van dividenden Enexis en Attero voor twee jaar niet een vertekend beeld geeft.
- Kiest niet voor het activeren van investeringen in een lopende grex, dat gaat van sparen naar lenen.
- Kan niet alle gevolgen overzien van het heroverwegen van de ISV-inzet en de langlopende afspraken met de woonhaven. Verwacht bij de begroting een nadere uitwerking.
- Verzoekt de succesvolle schuldhulpverlening en het gedegen veiligheidsbeleid te ontzien bij de kaasschaafmethode om grote negatieve maatschappelijke effecten te voorkomen.

#### Dhr. Baldew (PvdA):

- Vindt de Voorjaarsbrief recht doen aan de gevolgen van de recessie. Het is nodig te bezuinigen en betaalbaar te investeren om de economie op gang te houden.
- Acht een gezamenlijke investeringsagenda en goede samenwerking met de provincie harder nodig dan ooit en is kritisch op het hele college. Wat is het college bereid te doen om dit vlot te trekken?
- Is tegen lastenverzwaring in 2013 en tegen bezuinigingen op sociale voorzieningen, wijkvernieuwing, G-kracht en startersleningen.
- Voorziet een positief rekeningresultaat van 5 miljoen euro door te behalen winst bij huisvesting vanwege concentratie van diensten en het nieuwe werken en een overschot op de afvalstoffenheffing. Lastenverhoging is daarom niet noodzakelijk.
- Verzoekt voor de begroting een besparing uit te werken in het concept andere overheid met ook minder uitgaven aan extern personeel.
- Vraagt om een position paper in september over het gemeentelijke aandeel in de vrijgevallen 260 miljoen euro vanwege het schrappen van de spoorlijn Groningen-Heerenveen. Een mogelijkheid is bijvoorbeeld het anders financieren van de Sontwegbrug.
- Komt met een motie om vrijwilligerswerk door uitkeringsgerechtigden te stimuleren.
- Vraagt welke bestuurlijke en financieel-economische argumenten het college heeft om de Zuidelijke Ringweg als mogelijke bezuiniging op te voeren.
- Wijst erop dat de provincie veel gemeenten ondersteunt, bijvoorbeeld door het aanbod aandelen over te kopen. Bij Meerstad zou de provincie meer kunnen doen.

## Verslag 13 juni

### **Dhr. Eikenaar (SP):**

- Vindt de opgeroepen animositeit van de minister, ruziende politici in de media en opgelaten proefballonnetjes weinig zinvol en een slecht beeld geven.
- Begrijpt niet waarom Forum en Zuidelijke Ringweg als alternatieven voor bezuinigingen gepresenteerd worden, terwijl bekend is dat dit amper geld op zal leveren. Het is niet realistisch.
- Vindt het onverantwoord en onrealistisch te stoppen met het Forum nu er al gesloopt wordt.
- Ziet als eerste stap makkelijk in te zetten geld, zoals 4,5 miljoen euro voor het verleggen van kabels van Enexis. Dit zal echter niet genoeg zijn.
- Ziet als tweede stap het wegstrepen van opties die toch weinig of geen geld opleveren, zoals Forum en Zuidelijke Ringweg.
- Noemt stap drie de moeilijkste: politieke keuzes gebaseerd op feiten. Als er geen schip geld binnenvaart, is het verstandig het enige project te stoppen wat dan ook geld oplevert.
- Kiest niet voor snijden in sociaal-maatschappelijke voorzieningen en heeft lastenverhogingen onderaan het lijstje staan.

### **Dhr. Van Rooij (Student en Stad):**

- Deelt het uitgangspunt van een sluitende begroting door tekorten te verminderen en het weerstandsvermogen op verantwoord niveau terug te brengen.
- Pleit ervoor het weerstandsvermogen nu aan te vullen en niet pas in 2014. Dan worden criteria van de raad twee jaar lang niet toegepast.
- Wil in de begroting 2013 in elk geval een ratio van 0,8 met als voorwaarde doorgroeien naar 1,0.
- Pakt het liefst dit jaar al de bezuinigingsopgave flink op.
- Gaat met tegenzin akkoord met het activeren van investeringen in de grex, omdat geld noodzakelijk is en de accountant het goedkeurt. Maar het legt wel weer druk op de toekomst.
- Ziet verhoging van lokale lasten niet zitten. Verlaging van afvalstoffen- en rioolheffing is terecht.
- Kan pas instemmen met het inzetten van een toekomstig positief rekeningresultaat als daar duidelijker aanwijzingen voor zijn. De afgelopen twee jaar was het resultaat negatief.
- Komt met alle gedane voorstellen slechts uit op 45 miljoen euro in 2012.
- Kiest niet voor opties die afbreuk doen aan de financiële veiligheid van de stad en stopt nog liever met de tram, hoewel dat voor de fractie een groot goed is.
- Wil bij stoppen van de tram alles op alles zetten om RSP-middelen te behouden en het mobiliteitsprobleem anders op te lossen.

### **Dhr. Prummel (Stadspartij):**

- Wil investeren in forensen en bedrijvigheid, niet per se in een tram die studenten van de fiets haalt.
- Pleit ervoor grote projecten te herijken, omdat er waarschijnlijk meer forse tegenslagen te verwachten zijn met landelijke politieke en economische ontwikkelingen.
- Is voor investeren in crisistijd, maar ziet de middelen daarvoor ontbreken.
- Zal tegen het Forum blijven pleiten zo lang het gebouw er nog niet staat. Volgens de Najaarsbrief levert stoppen met het Forum 20 miljoen euro op en 2,5 miljoen euro jaarlijkse exploitatie.
- Is wel voor aanleg van de Nieuwe Markt en investeren in het bewezen goede doel Grand Theatre.
- Is tegen lastenverhoging in een stad waar de lasten al zeer hoog zijn.
- Geeft prioriteit aan de sociale stad met veel aandacht voor schuldhulpverlening. Veel klanten van voedselbanken zijn vaak buiten hun schuld in de problemen gekomen.

### **Dhr. Gijsbertsen (GroenLinks):**

- Zit in de politiek om armoede te bestrijden, te vergroenen, voorzieningen te handhaven en economie en werkgelegenheid te stimuleren. De crisis verandert niet het doel, alleen de omstandigheden.
- Vindt de nadruk in het debat liggen op de korte termijn en kijkt graag ook naar de inhoudelijke en financiële consequenties op de langere termijn. Schrappen van sommige projecten levert nu geld op, maar verergert de problemen over vijf jaar.
- Noemt de tegenstelling tussen sociale voorzieningen en grote projecten een valse. Stilstand propageren zorgt in de toekomst niet voor een aantrekkelijke en florerende stad waar voorzieningen voor minima in stand gehouden kunnen worden.
- Geeft als voorbeeld stoppen met de tram. Anders oplossen van het mobiliteitsprobleem kost alsnog 7 miljoen euro per jaar.

## Verslag 13 juni

- Wil juist vanwege de financiële problemen zich met andere fracties en de provincie hard maken voor grote investeringen in stad en regio.
- Wijst erop dat de stresstest aantoonde dat de stad niet dreigt om te vallen en dat de reserves in de basis op orde zijn.
- Wil wel pijnlijke keuzes maken om het weerstandsvermogen aan te vullen. Er staan ook verkeersprojecten genoemd die de fractie aan het hart gaan.
- Kan zich inhoudelijk vinden in de lijn van het college over het Forum, maar begrijpt ook de ergernis bij sommige partijen over de gunning. Het was sierlijker geweest hier twee weken mee te wachten.
- Vindt het laten liggen van honderden miljoenen euro's aan investeringen in het noorden een te hoge prijs. Pijnlijke keuzes én stilstand zijn niet allebei nodig.

### **Dhr. Luhoff (D66):**

- Is ook voor een inhoudelijk debat over de toekomst. De gemeente moet dan wel een helder financieel meerjarenbeeld hebben dat het vertrouwen uitstraalt dat tegenvallers op te vangen zijn.
- Ziet diverse mogelijkheden in de goede brief om de financiën op orde te krijgen.
- Is met Student en Stad voor het doorgroeien naar een weerstandsvermogen van 1,0. De stand van de reserves is nu beperkt. Verkoop van aandelen Enexis of Martiniplaza is ook geen makkelijke keuze.
- Ziet in het financieel meerjarenbeeld een aantal in te vullen posten en alleen voor 2012-2013 de gevolgen van het Lenteakkoord.
- Concludeert uit de stresstest dat het opvangen van mogelijke tegenvallers nu mogelijk is, maar lastige politieke consequenties zal hebben.
- Vraagt het college de consequenties van schatkistbankieren in kaart te brengen.
- Is positief over de andere overheid. Welke zaken denkt het college uit te kunnen besteden?
- Wil weten of de cultuurbudgetten genoeg ruimte bieden om de verbouwing van de Oosterpoort te financieren zoals voorgesteld.
- Informeert of stoppen met de tram ook indirect voordeel oplevert vanwege de gemeentelijke dotatie aan het RSP.
- Vraagt wat precies de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de gemeente zijn bij de inzet van RSP-middelen.

### **Dhr. Seton (CDA):**

- Noemt het winst dat er meer urgentiegevoel aanwezig lijkt te zijn.
- Begrijpt dat de wethouder kaderstellende uitspraken verwacht, maar de raad zal haar eigen rol spelen en niet op de stoel van het college gaan zitten.
- Informeert of de nog lopende bezuinigingen à 25,8 miljoen euro bovenop de hier gepresenteerde 80,6 miljoen euro komt.
- Vraagt of de wethouder nog steeds voelt voor een weerstandsvermogen van 1,0 op korte termijn. Het positieve effect aanvulling uit te stellen lijkt niet direct hard te maken.
- Is benieuwd waarop het college het zonnige scenario van een positief rekeningresultaat baseert, terwijl het afgelopen resultaat erg tegenviel.
- Verwacht dat de PvdA initiatief neemt om de verhoudingen met de provincie te verbeteren als grootste fractie in provincie en gemeente.
- Constateert dat de provincie de deur sluit voor extra financiële steun. Hoe ziet de wethouder dit?
- Volgt de lijn van wethouder De Vries om de tram overeind te houden als het financieel haalbaar is.
- Wil de extra kosten weten van uitstel van het besluit de tram niet door te laten gaan tot de begroting.
- Adviseert het college uitspraken over de Zuidelijke Ringweg in de context te zien van bestuurlijke verhoudingen met het Rijk. De passage in de Voorjaarsbrief is spelen met vuur.
- Vraagt of het college bereid is te kijken naar versoering van het Forum om te bezuinigen.
- Stelt dat veel maatregelen moeilijk zullen zijn, maar is blij met het schrappen van plannen met de Diepenring.
- Vraagt of het voordeel van 16 miljoen euro bij de verdeling van BDU en RSP haalbaar is.
- Vindt het activeren van investeringen vooruitschuiven van problemen.
- Roept op eerlijk te zijn over lastenverhogingen. Nu lijkt er niets te veranderen doordat te veel geïnde afvalstoffenheffing wordt teruggegeven en de ozb wordt verhoogd. De woonlasten stijgen zo wel.

## Verslag 13 juni

### **Dhr. Van Keulen (VVD):**

- Geneert zich bijna deel uit te maken van het stadsbestuur.
- Wijst erop dat de late Voorjaarsbrief de voorbereiding van sommige fracties in het nauw bracht.
- Constateert dichtgetimmerde voorstellen in tijden dat er geld in overvloed was. Nu betreft het college de raad meer omdat er een probleem op te lossen is.
- Vindt dat het college zelf weinig richting geeft behalve het Forum uitzonderen en algemeenheden als een sluitende begroting en terughoudendheid met lastenverhogingen. Het verzoek de raad zelfstandig afwegingen te laten maken hield niet in dat het college geen keuzes hoefde te maken.
- Verwacht dat het stadsbestuur dat de problemen veroorzaakte ook oplossingsrichtingen geeft, die verder gaan dan collecteren bij de provincie. Jarenlang zijn waarschuwingen in de wind geslagen.
- Begrijpt niet dat de Zuidelijke Ringweg een optie is, terwijl deze buiten de stresstest is gehouden omdat de gemeentelijke bijdrage zeer beperkt is. Een onderzoek lijkt dus niet nodig.
- Bestrijdt dat alles ter discussie zou staan. Het Forum is de roze olifant in de kamer.
- Wil weten waarom het college de position paper van de provincie niet rondstuurde.
- Vraagt de wethouder of zij inschat dat het vertrouwen in haar functioneren gestegen of gedaald is.

### **Mw. De Wrede (Partij voor de Dieren):**

- Vindt dat geld overgewaardeerd wordt ten opzichte van een schoon milieu en een stabiel klimaat.
- Is voor een inhoudelijke langetermijnvisie met oog voor gevolgen voor de hele planeet.
- Noemt het ieders verantwoordelijkheid in deze crisis een duurzame weg in te slaan om kosten voor de planeet, energie, waterzuivering en voedsel te beperken.
- Is tegen toepassing van de kaasschaafmethode op duurzame ontwikkeling, Groningen Energieneutraal en projecten als Eetbare stad.
- Betreurt dat nog geen knopen zijn doorgehakt over herprioritering van grote projecten. Zeker in een onzeker ondernemersklimaat is niemand daarbij gebaat.
- Vindt dat een tram die de regio niet inrijdt geen bestaansrecht heeft.
- Betreurt het stranden van de motie om de tram aan criteria uit de visie Helderagroene biomassa van de Stichting Natuur en Milieu te laten voldoen.
- Hecht aan de Zuidelijke Ringweg omdat er nu eenmaal veel auto's zullen blijven rijden en het dan belangrijk is de luchtkwaliteit te verbeteren en het Sterrenbos te herstellen.
- Is blij dat ook andere partijen het Forum bij de overwegingen willen betrekken.
- Is verbaasd dat vlak voor dit debat het Forum is gegund en geen keuzemogelijkheid meer lijkt.
- Verzoekt op korte termijn te onderzoeken wat stoppen met of versoberen van het Forum oplevert.

### **Wethouder Dekker:**

- Is blij dat de noodzaak en urgentie in te grijpen in de financiële huishouding uit de brief spreken en dat partijen erkennen dat blijven investeren juist nu ook nodig is. Die balans is essentieel.
- Blijft gaan voor collegegoeden van een duurzame, sociale en bereikbare stad. Projecten zijn middelen die eventueel door andere vervangen kunnen worden.
- Wijst erop dat voorzieningen in Groningen door krimp belangrijker zal worden voor de regio. De stad moet ook daarom bereikbaar en aantrekkelijk zijn.
- Geeft sinds februari de omvang van het probleem scherp aan in recessierapportages.
- Wil zeker het weerstandsvermogen aanvullen en het liefst tot 1,0, maar wel met oog voor gevolgen op de lange termijn. Nadelen voor economische ontwikkeling van snel aanvullen kunnen op termijn duurder uitpakken. Het is belangrijk een goede balans te vinden.
- Heeft zelf de voorkeur voor een weerstandsvermogen van 0,8 in 2013, maar is hier met het college nog niet uit.
- Ziet haast een causaal verband tussen investeren in bereikbaarheid en economische ontwikkeling.
- Bestrijdt dat de kas leeg zou zijn. Er zit nog 120 miljoen euro in de reserves, maar daar moet nog 64 miljoen euro bij om op het gewenste ratio van 0,8 uit te komen met een waarschijnlijkheidsfactor van 90%.
- Wil de raad zo goed mogelijk faciliteren door keuzemogelijkheden aan te bieden en het college huiswerk mee te geven om binnen de gekozen kaders een sluitende begroting aan te leveren.
- Verwacht een jaarlijks effect van 2,5 miljoen euro negatief door het Lenteakkoord. De rekeningresultaten in 2015 en 2016 blijven positief in de voorspellingen.

## Verslag 13 juni

- Voorziet een redelijke plus uit de accres en hoopt voor de raad met cijfers uit de nog niet voltooide junicirculaire te komen. Wellicht zijn de tekorten daardoor minder groot dan vier weken geleden.
- Verwacht niet dat verplicht schatkistbankieren veel effect zal hebben op het financieel meerjarenbeeld, maar is bereid dit na te gaan.
- Wijst erop dat financieel-technisch voorgestelde maatregelen als activeren van investeringen in een grex zijn goedgekeurd door de accountant, aangeraden worden door de provincie en steeds vaker door gemeenten toegepast worden.
- Koos niet voor extra bezuinigingen op de organisatie vanwege lopende bezuinigingen.
- Kiest wel voor een andere overheid en wil in het najaar over een andere dienstverlening spreken. Uitbesteding kan ook in de vorm van bijvoorbeeld een regionale vervoersautoriteit. Gezien de complexe aansturing en efficiëntie zou dit een goede oplossing kunnen zijn.
- Vindt het risico van het inzetten van dividend van Enexis verwaarloosbaar.
- Noemt de afboekingen die dit jaar voor een negatief rekeningresultaat zorgden bijzonder en hoopt niet op herhaling. Uit de voortgangsrapportages zal steeds blijken hoe realistisch de prognoses zijn.
- Waarschuwt voor een opgeklept beeld van bestuurlijke verhoudingen en voert constructieve gesprekken met de hoofdinspecteur van het Rijk in de stuurgroep Zuidelijke Ringweg.
- Wil dat de Zuidelijke Ringweg er komt en kent het brede draagvlak. Zonder substantieel voordeel van stoppen is er geen discussie. Bij ongewijzigde omstandigheden zijn harde keuzes wel nodig. Daarom besloot het college ook deze optie te onderzoeken.
- Nam de Zuidelijke Ringweg niet mee in de stresstest omdat de risico's vooral bij het Rijk liggen. Onderzoek naar stopzetten heeft onder meer betrekking op plankosten en eventuele vrijvallende gemeentelijke dotatie aan het RSP. Dat kan redelijk substantieel zijn bij stopzetten van projecten.
- Verwacht ook zo'n indirecte bijdrage bij stopzetten van de tram, al zal die veel lager zijn.
- Wijst erop dat er altijd spanning is geweest tussen stads- en provinciebestuur.
- Werkt in de dagelijkse praktijk goed samen met de provincie in stuurgroepen.
- Ziet het als een gezamenlijke taak Noord-Nederland te verbeteren op de gebieden van werkgelegenheid, economische ontwikkeling, voorzieningen, kennis en cultuur.
- Zal de vraag over bevoegdheden en verantwoordelijkheden bij inzet van RSP-middelen meenemen in de voortgangsrapportage RSP-projecten na de zomer.
- Besloot met het college het Forum te gunnen om in deze fase van het project niet een verkeerd signaal af te geven en vanwege de hoge kosten van uitstel. Het lijkt onverantwoord dit voor een paar ton een paar weken uit te stellen voor de vorm. Overigens is de aanbesteding een bevoegdheid van het college, waarover de raad alleen geïnformeerd wordt.
- Beamt dat de lopende structurele bezuinigingen van 25 miljoen euro buiten deze incidentele 80 miljoen euro vallen, die bedoeld zijn om het tekort op te lossen en reserves aan te vullen.
- Bestrijdt dat de Voorjaarsbrief beleidsarm is. Op pagina 5 komen uitgebreid uitgangspunten van het collegebeleid aan bod en het college doet zijn best het investeringsprogramma overeind te houden.
- Ziet het juist als een handreiking de raad oplossingsrichtingen en mogelijkheden voor te leggen en verwacht een serieus debat om de beste keuzes te maken voor de stad.
- Constateert dat er bijna geen aandacht is besteed aan de eerder uitvoerig besproken stresstest.
- Vindt het niet haar bestuurlijke rol om brieven van de provincie door te sturen naar de raad.

### **B.2 Evaluatie De Gemeenteraad aan het Stuur, Sturing en Verantwoording van Projecten (collegebrief 29 maart 2012)**

*Verplaatst naar de commissie Cultuurverandering.*

### **B.3 Programma publieke dienstverlening, voortgang 2011 en vooruitblik 2012 (collegebrief 29 maart 2012)**

#### **De voorzitter:**

- Stelt voor de collegebrief vanwege de tijd in de commissievergadering van 4 juli te behandelen.

### **B.4 Toezegging n.a.v. jaarlijkse P&O commissie 18 april jl. (collegebrief 20 april 2012)**

*Verplaatst naar de commissievergadering d.d. 4 juli 2012.*



## Verslag 13 juni

### **C. HUISHOUDELIJK DEEL**

#### **C.1. Ingekomen stukken**

*Geen agenderingen.*

#### **C.2. Vaststelling verslagen 9 en 23 mei 2012**

*De verslagen worden ongewijzigd vastgesteld.*

**De voorzitter** sluit de vergadering onder dankzegging om 15.25 uur.