

Voorlopige agenda van de commissie Financiën en Veiligheid van 3 april 2013

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Financiën en Veiligheid

Datum: woensdag 3 april 2013
Aanvang: 13:00 uur
Locatie: Oude raadzaal
Voorzitter: dhr. J. Spakman
Griffier: dhr. W.T. Meijer

Opening

Bijlage - Uitnodigingsbrief (pdf)

A. Algemeen deel

A1. Opening en mededelingen

A2. Vaststelling agenda

A3. Afspraken en planning

Bijlage - Besluitenlijst 13 maart (pdf)

Bijlage - LTA april 2013 (pdf)

Bijlage - IM lijst F&V april 2013 - afgehandeld (pdf)

Bijlage - IM lijst F&V april 2013 - niet afgehandeld (pdf)

A4. Conformstukken

a. Verordening op de raadscommissies
(raadsvoorstel)

Raadsvoorstel - Verordening raadscommissies 2013 (pdf)

Bijlage - Verordening op de raadscommissies 2013 - bekendmaking (pdf)

Bijlage - Verordening raadscommissies 2013 - wijzigingen tov 2002 (pdf)

b. Verordening tot wijziging van de Verordening Cameratoezicht gemeente Groningen
(raadsvoorstel 15 maart 2013)

Raadsvoorstel - Verordening tot wijziging van de Verordening Cameratoezicht gemeente Groningen (pdf)

c. Concept jaarrekening 2012 GR Meerstad - wensen en bedenkingen
(ingekomen brief 21 maart 2013)

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad (pdf)

A5. Rondvraag

B. Inhoudelijk deel

- B1.** Evaluatie hoog water januari 2012
(collegebrief 20 december 2012)
Collegebrief inzake evaluatie hoog water januari 2012 informatie (pdf)
Bijlage - Omslag boek def (pdf)
Bijlage - Deel 1- Het incident en de bestrijding (pdf)
Bijlage - Infographic boek def (pdf)
Bijlage - Deel 2 - De evaluatie en de bevindingen (pdf)
Bijlage - bespreekrichting GroenLinks mbt evaluatie hoogwater (pdf)
- B2.** Horen sterkteverdeling robuuste teams
(brief burgemeester 14 maart 2013)
Collegebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams (pdf)
Bijlage - 011va - pvda - bloemhoff ea - ontwikkelingen politie (pdf)
- B3.** Damoclesbeleid; vervangende woonruimte
(brief burgemeester 15 maart 2013)
+
Wensen ten aanzien van evaluatie damoclesbeleid 2015
Collegebrief - Damoclesbeleid, vervangende woonruimte (pdf)

C. Huishoudelijk deel

- C1.** Ingekomen stukken
Lijst ingekomen stukken (pdf)
- C2.** Vaststelling verslag 13 maart 2013
Verslag 13 maart (pdf)

Bij commissievergaderingen kunt u gebruik maken van het spreekrecht bij de inhoudelijke agendapunten (inclusief de conformstukken onder A) en de rondvraag. U krijgt dan drie minuten de gelegenheid de commissieleden te vertellen hoe u over een onderwerp denkt. Voor aanmelding en informatie kunt u terecht bij de commissiegriffier. De agenda's zijn onder voorbehoud. De definitieve agenda's worden in de vergadering vastgesteld.

Sluiting

Bijlage - Uitnodigingsbrief

Onderwerp Uitnodiging commissievergadering 3 april a.s.

Leden Raadscommissie Financiën en Veiligheid

Telefoon (050) 367 77 26	Bijlage(n)	Ons kenmerk
Datum 22 maart 2013	Uw brief van	Uw kenmerk

Geachte commissieleden,

Namens uw voorzitter, de heer Spakman, nodig ik u uit voor de commissievergadering Financiën en Veiligheid van **woensdag 3 april a.s. om 13.00 uur in de Oude Raadzaal**. Met betrekking tot de agenda de volgende opmerkingen:

Afspraken en planning

Besluitenlijst vorige vergadering

- Toezeggingen namens de burgemeester zijn op dit moment nog geen van alle afgehandeld

LTA

- 2013-269 zou evt. meegenomen kunnen worden bij B3
- Over 2012-18 i.c.m. 2013-15 heeft wethouder Schroor in LTA-overleg met voorzitter een procesbrief toegezegd, nog niet ontvangen
- 2012-19: zie memo auditcommissie op tkn-lijst > afgehandeld?
- 2013-270 en -237 nu op agenda
- 2012-17 > PvdA moet nog op maand zetten

IM-lijst

- 2011-81: zie collegebrief op tkn-lijst > afgehandeld?
- 2012-22: zie hierboven bij LTA 2012-19 > afgehandeld?
- 2012-25: moet deze op de lijst blijven staan?
- 2012-58: afgehandeld in vorige vergadering
- 2012-76: afgehandeld in vorige vergadering (stadstoezicht)
- 2013-1: nu op agenda, daarna afgehandeld?

Conformstukken

Verordening op de raadscommissies

Dit raadsvoorstel is uitgebreid voorbesproken in presidium en commissievoorzittersoverleg. Nadat daar overeenstemming was bereikt is besloten het in de commissie als conformstuk te agenderen. Belangrijkste item is het verder reguleren van het inspreken in de commissies.

Bijlage - Uitnodigingsbrief

Bladzijde 2 van 3
Onderwerp



Verordening cameratoezicht

Dit raadsvoorstel vloeit regelrecht voort uit de motie 'Cold Turkey' die in de raad van 30 januari jl. is aangenomen. Daarin vroeg de raad de verordening zodanig te wijzigen dat cameratoezicht kan worden ingezet in situaties waarin sprake is van verstoringen van de openbare orde, die samenhangen met handel en gebruik van verdovende middelen. Aan dat verzoek wordt middels dit raadsvoorstel voldaan. Daarom leek ons agendering als conformstuk voldoende.

Concept jaarrekening GR Meerstad

De GR Meerstad stelt de gemeenteraden gedurende zes weken in de gelegenheid om wensen en bedenkingen bij de jaarrekening van de GR in te brengen. Vandaar op het laatste moment nog even toegevoegd aan deze agenda

Evaluatie hoog water januari 2012

Eind december jl. ontving u de evaluatie van het hoogwater bij Woltersum januari 2012. Tot nu toe was er nog niet van gekomen deze te bespreken. In april gebeurt dat nu alsnog. GroenLinks, dat om agendering heeft verzocht, wil het vooral hebben over het functioneren van de Veiligheidsregio en de vertegenwoordiging van het stadse belang.

Het is goed hierbij nog even de afspraken in herinnering te roepen die gemaakt zijn over het bespreken van zaken m.b.t. de Veiligheidsregio.

BGM is geen verantwoording verschuldigd aan raad over functioneren als voorzitter VR. Wil wel desgewenst informatie delen met raad op informele basis, mag best (zo veel mogelijk) openbaar. Zo kan bij bespreking Hoog water dit voorjaar in het formele gedeelte alleen gesproken worden over functioneren eigen burgemeester; informeel kan dan doorgesproken worden over zijn optreden als voorzitter VR. Dat is het maximaal haalbare. Daarnaast kan e.e.a. aan de orde komen in het jaarlijkse functioneringsgesprek met de burgemeester. (uit verslag informele sessie 26/2/13)

In principe kunt u dus de burgemeester alleen aanspreken op zijn rol als eigen burgemeester en zijn inbreng als zodanig in de Veiligheidsregio, niet op zijn rol als voorzitter van de VR. Er is één uitzondering: omdat er sprake is van een GRIP-4 situatie, kunt u de burgemeester wel aanspreken in zijn rol als voorzitter van de VR voor zover het de eigen gemeente / het eigen grondgebied gaat (zie factsheet: de voorzitter van de VR is verantwoording verschuldigd aan de gemeenteraden van de betrokken gemeenten). Mocht u met de burgemeester willen doorspreken over zijn rol als voorzitter van de VR t.o.v. andere gemeenten, dan kan dat alleen in een informele setting.

Sterkteverdeling politie

Eerder dit seizoen hebt u wensen en bedenkingen kunnen inbrengen bij het regionaal beleidsplan van de politie-eenheid Noord-Nederland. Inmiddels is dit plan vastgesteld. Hierin was echter nog niet de verdeling van de beschikbare politiecapaciteit geregeld. Het

Bijlage - Uitnodigingsbrief

Bladzijde 3 van 3
Onderwerp



voorgenomen besluit hieromtrent, waarover bestuurlijke overeenstemming is bereikt, wordt nu alsnog aan de raden voorgelegd voor wensen en bedenkingen.

Voor de goede orde heb ik ook de beantwoording van de schriftelijke vragen, die de PvdA hier al eerder over heeft gesteld, bijgevoegd.

Damoclesbeleid

Het zgn. Damoclesbeleid is uitvoerig aan de orde geweest in de raadsvergadering van 27 februari jl. Afgesproken is toen dat de burgemeester nog een brief zou sturen over het regelen van vervangende woonruimte. Deze brief is nu binnen. Aan u om te beoordelen of het zo voldoende is. Daarnaast heeft de raad een motie aangenomen met de vraag om een evaluatie van het beleid over twee jaar. De burgemeester wil van u graag input voor die evaluatie. Op welke punten zou moeten worden geëvalueerd?

Overig

Voor deze maand zijn inmiddels twee extra F&V-vergaderingen gepland, beide op 17 april a.s. De eerste begint om 9.30 uur en zal gaan over het rapport Cohen¹, over het visitatierapport herindeling (vervolg) en over de financiële situatie van de gemeente (in vervolg op informele sessie op 2 april a.s.). De tweede begint om 13.00 uur en betreft de jaarlijkse bijeenkomst over P&O-zaken.

Met vriendelijke groet,
namens de voorzitter,

Wolbert Meijer,
commissiegriffier

¹ Presidium 20 maart heeft aangegeven dit onderwerp het liefst pas te willen bespreken ná bespreking door de raad van Haren. Het is dus nog niet helemaal zeker of dit onderwerp op 17 april op de agenda zal staan.

Bijlage - Besluitenlijst 13 maart

BESLUITENLIJST RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID

Datum: 13 maart 2013
Plaats: Oude raadzaal
Tijd: 13.00 – 15.15 uur

1. AGENDAPUNTEN VOOR DE RAAD

- Raadsvoorstel Wijziging artikel 2:27 en 2:33 APVG
 - Conform naar raad

2. TOEZEGGINGEN VAN DE PORTEFEUILLEHOUDERS

- Burgemeester Rehwinkel (bij monde van weth. Van der Schaaf resp. Visscher)
 - Er worden gesprekken gevoerd met de bij het nieuwe beleid inzake internationalisering betrokken organisaties, alvorens de nota opnieuw aan de commissie wordt voorgelegd
 - Komt met collegereactie op rapport-Cohen (zie ook hieronder bij punt 3)
 - Komt met collegereactie op visitatierapport bestuurlijke toekomst, incl. procesvoorstel (zie ook hieronder bij punt 3)
 - Houdt commissie op de hoogte van reacties/visies van andere bij evt. herindeling betrokken gemeentes (m.n. Haren, Ten Boer, Slochteren)
 - Komt met schriftelijke reactie op vragen dhr. Menger / GL inzake bijna-ongeval vanwege verkeerde wissel bij Station Europapark/ rapport ProRail (wat is er precies gebeurd, op wat voor wijze college is geïnformeerd, risico's op herhaling)
 - Drugsfondst bij eetgelegenheid: na afronding van politieonderzoek wordt commissie op hoogte gesteld van evt. maatregelen
 - In mei kan nieuw financieel plan van aanpak Stadtoezicht worden besproken (zie hieronder, bij 3)

3. LTA, MOTIES/TOEZEGGINGEN, INGEKOMEN STUKKEN

Afspraken Veiligheids- en Politieregio

- Afspraken worden bekrachtigd, met dien verstande dat m.b.t. de vergaderstukken van de lokale driehoek wordt afgesproken dat de commissie 1x per half jaar een overzicht krijgt

Vorbereiding P&O commissie

- De commissie krijgt het nodige cijfermateriaal vooraf toegezonden, ter voorbereiding
- Commissie gaat akkoord met de voorgestelde onderwerpen
 - aangevuld met rondgemailde punten/vragen/opmerkingen van PvdA en Stadspartij
 - GroenLinks wil graag aandacht voor relatie tussen P&O-beleid en Cultuurverandering
 - Idem wat betreft mobiliteit van medewerkers tussen de verschillende diensten

Toezeggingen op besluitenlijst

- Toezegging burgemeester (sneeuwproblematiek tippelzone) zal ook schriftelijk worden afgehandeld (z.s.m.)
- Toezegging wethouder Schroor kan op LTA als PM-item

LTA/IM

- Rondgemailde LTA/IM-wijzigingen kunnen worden doorgevoerd, m.u.v. 2012-19 (laten staan, eerst reactie auditcommissie afwachten)
- 2013-211 kan worden afgevoerd (afgehandeld in brief 28/02 'experiment wisselbekers')
- LTA-brief burgemeester 12/03 kan worden verwerkt
- Toevoegen: Rapport-Cohen inzake Project-X, inclusief reactie college en antwoorden op SP-vragen (agenderen in april, reactie college lukt niet binnen 17-dagen termijn)
- Toevoegen: Reactie college op visitatierapport bestuurlijke toekomst, inclusief procesvoorstel (agenderen in april, reactie college lukt niet binnen 17-dagen termijn)
- Toevoegen: Financieel plan van aanpak Stadtoezicht (mei)

Bijlage - Besluitenlijst 13 maart

4. VERSLAG

- Verslag 6 februari 2013 conform vastgesteld.

5. AFSPRAKEN

- Commissie stemt in met
 - Aankoop aandeel Waterbedrijf
 - Wijziging leningdoel NV Euroborg

6. VERGADERINGEN, WERKBEZOEKEN E.D.

- Woensdag 20 maart a.s. 19.30 uur: expertmeeting over schatkistbankieren, wet HOF en BTW-compensatiefonds (georganiseerd door auditcommittee)
- Donderdag 21 maart a.s. 18.00 uur: werkconferentie burgerparticipatie
- Dinsdag 2 april a.s. 20.00 uur: informele (besloten) sessie F&V over financiële situatie van de gemeente ter voorbereiding op voorjaarsdebat
 - Hierop volgt een extra commissievergadering over de nieuwste recessierapportage met update financiële situatie gemeente (lieft op een woensdag!)

Bijlage - LTA april 2013

Lange Termijn Agenda per 21-03-2013.xls

maand/ kwartaal	nummer cie	onderwerp	vorm document	vraag voor raad	portefeuille	progr	opmerkingen
PM	2013-269	Waarborging recht op anonimiteit bij persoonlijke aanpak op het politiebureau wordt uitgezocht. (ikv Damoclesbeleid)			Rehwinkel		Toezegging in raad 27-2-13
PM	2012-18	Discussie over omlaag brengen kosten i.r.t. (o.m.) ontwikkeling SSC / regeldrukvermindering	brief	wensen en bedenkingen	Schroor		Toezegging in collegebrief 13-11-12 over begrotingscommissies komt binnenkort procesbrief over (afpraak LTA-overleg maart)
PM	2012-19	Notitie gebruik en risico's rentederivatven	brief	kennis nemen	Schroor		wachten op reactie auditcomitee (F&V 13-2-13)
PM	2012-215	Uitkomsten expertmeeting auditcomitee over wet HOF etc. worden met commissie gedeeld (incl. gevolgen voor bijv. samenwerking met Provincie)			Schroor		toezegging F&V 12-12-12
PM	2013-284	In de recessierapportages zal steeds een update m.b.t. de financiële situatie worden opgenomen	brief	kennis nemen	Schroor		toezegging F&V 6-2-13
PM	2013-285	Agenda's en notulen Veiligheidsregio		kennis nemen	Rehwinkel	10	Afspraak 13-3-13
PM	2013-286	Politie-eenheid Noord-Nederland, Jaarverslag	brief	kennis nemen	Rehwinkel	10	Afspraak 13-3-13
PM	2013-287	Politie-eenheid Noord-Nederland, Verslagen RBPO		kennis nemen	Rehwinkel	10	Afspraak 13-3-13
PM	2013-288	Overzicht vergaderingen lokale driehoek	brief	kennis nemen	Rehwinkel	10	Afspraak 13-3-13: één keer per half jaar
3-apr-13	2013-270	Nadere kaders aangeven m.b.t. de 'inspanning om vervangende woonruimte te regelen' ikv het Damoclesbeleid.			Rehwinkel		Toezegging in raad 27-2-13
3-apr-13	2013-237	College levert voorstel tot wijziging Verordening Cameratoezicht	voorstel	besluiten	Rehwinkel		Toezegging raad 30-1-13
17-apr-13	2013-138	Aparte P&O commissie beleggen (dan ook aandacht voor motie Kansen voor talent)	brief	wensen en bedenkingen	Schroor	12	
17-apr-13	2013-216	Mededeling volgt in P&O over stand van zaken verbetering proces personeel/salaris			Schroor		toezegging F&V 12-12-12
17-apr-13	2013-289	Schriftelijke reactie bgm. volgt op sneeuwproblematiek tippelzone	brief	kennis nemen	Rehwinkel	10	toezegging F&V 6-2 en 13-3
17-apr-13	2013-290	Reactie college volgt op rapport Cohen inzake Project X	brief	bespreken	Rehwinkel	10	toezegging F&V 13-3-13
17-apr-13	2013-291	College komt met reactie op en procesvoorstel bij visitatierapport bestuurlijke toekomst	brief	bespreken	Rehwinkel		toezegging F&V 13-3-13

Legenda:
rode tekst + vet = strategische agenda / raadsbehandelplan
geel acering = belangrijke politieke beslissingen bv kadernoties

Bijlage - LTA april 2013

Lange Termijn Agenda per 21-03-2013.xls

maand/ kwartaal	nummer	cie	onderwerp	vorm document	vraag voor raad	portefeuille	progr	opmerkingen
18-apr-13	2012-21	F&V	Cijfers openbare orde team i.r.t. geweldsdelicten	brief	kennis nemen	Rehwinkel	10	F&V 12/12/12: worden besproken tijdens werkbezoek politie 18-4
15-mei-13	2013-219	F&V	12>jaarverslag ombudsman en jaarverslag klachten	brief	kennis nemen	Rehwinkel		
15-mei-13	2013-16	F&V	Jaarplanning P&C cyclus 2013 (crisisbestendig begrotingsproces geïntegreerd)	brief	kennis nemen	Schroor	alg	volgens afspraak LTA-overleg maart
15-mei-13	2013-103	F&V	Volgende rapportage publieke dienstverlening (daarin ook aandacht voor mensen die niet digitaal zijn)	brief	kennis nemen	Schroor	12	volgens afspraak LTA-overleg maart
15-mei-13	2013-217	F&V	Definitieve nota Groningen Digitaal	voorstel	besluiten	Schroor		volgens afspraak LTA-overleg maart
15-mei-13	2013-137	F&V	Stelsel voor logiesbelasting	voorstel	besluiten	Schroor	14	volgens afspraak LTA-overleg maart
15-mei-13	2013-139	F&V	Onderzoek operationele / financiële haalbaarheid projecten	brief	kennis nemen	Schroor	alg	volgens afspraak LTA-overleg maart
15-mei-13	2013-71	F&V	Nota sociale mediabeleid	brief	kennis nemen	Schroor	11	volgens afspraak LTA-overleg maart
15-mei-13	2013-187	W&I/ F&V	Rekening 2012: Programma 1, Werk en Inkomsten: 1. de nodige reïntegratiecijfers zijn bij de Rekening; 2. in de volgende jaarrekening kan er meer informatie over de bedrijfseconomische resultaten van het SW-bedrijf ledez worden verwacht.			Isitha		Toezegging Pastoor (9-6- 11) was voor Rekening 2011 en blijft gehandhaafd voor Rekening 2012.
15-mei-13	2013-76	F&V+ W&I	Nota Internationalisering (incl. stedenband Xi'an)	voorstel	besluiten	Rehwinkel	2	College komt na bespreking in F&V op 6-2-13 met nieuwe 2 versie
15-mei-13	2013-292	F&V	Financieel plan van aanpak Stadstoelicht	brief	bespreken	Rehwinkel/V isscher	10	toezegging F&V 13-3-13
12-jun-13	2013-101	F&V	Zodra de nieuwe drank- en Horecawet er is, zal er worden teruggekomen op het benutten van nieuwe bevoegdheden	brief	kennis nemen	Rehwinkel	10	toezegging weth. Visscher die O&W 05-10-2011. Wordt betrokken bij Horecabeleid
12-jun-13	2013-102	F&V	Handhavingbeleid Horeca (wijzigingsverordening APV)	voorstel	besluiten	Rehwinkel	10	Zie collegebrief 13-11-12 over begrotingscommissies
12-jun-13	2013-243	F&V	Voorstel i.v.m. Wet revitalisering generiek toezicht	voorstel	besluiten	Rehwinkel		n.a.v. LTA gesprek februari die. wil structurele oplossing bij voorjaarsbrief 2013 (F&V 12/12/12)
12-jun-13	2012-20	F&V	Alternatief voorstel i.p.v. bezuiniging Ombudsman	voorstel	besluiten	Schroor		
2e kw 13	2012-17	F&V	Initiatief brandveiligheid PvdA	voorstel	besluiten	Rehwinkel		(Initiatief bij fractie)

Legenda:
rode tekst + vet = strategische agenda /
raadsbehandelplan
geel aarcing = belangrijke politieke beslissingen
 bv. kadernota's

Bijlage - LTA april 2013

Lange Termijn Agenda per 21-03-2013.xls

J

maand/ kwartaal	nummer	cie	onderwerp	document	vraag voor raad	portefeuille	progr	opmerkingen
2e kw '13	2013-15	F&V	Overzicht kostentoerekening (cijfers vorig jaar)	brief	kennis nemen	Schroor voorzitters en port.h.	alg	Toezegging in collegebrief 13-11-12 over begrotingscommissies komt binnenkort procesbrief over, vgl. 2012-18 (afspr. LTA overleg maart)
2e kw. '13	2013-192	alle	uitwerking LTA 3e kwartaal 2013 per maand					
3e kw '13	2013-293	F&V	Veiligheidsregio, financiële jaarstukken en jaarrapport aan minister	brief	wensen en bedenkingen	Rehwinkel	10	Afspraak 13-3-13
3e kw '13	2013-197	alle	uitwerking LTA 4e kwartaal 2013 per maand			voorzitters en port.h.		
4e kw '13	2013-199	F&V	Ontvlechtingsplan brandweer uit gemeente	voorstel	besluiten	Rehwinkel	10	
4e kw '13	2013-200	F&V	Opheffen en overdragen gemeentelijke brandweer	voorstel	besluiten	Rehwinkel	10	
4e kw. '13	2013-202	alle	uitwerking LTA 1e kwartaal 2014 per maand			voorzitters en port.h.		
1e kw. '14	2014-3	alle	uitwerking LTA 2e kwartaal 2014 per maand			voorzitters en port.h.		
4e kw 14	2013-294	F&V	Startnotitie / raadsbehandelplan t.b.v. Integraal Veiligheidsplan gemeente	discussie titie	bespreken	Rehwinkel	10	afpraak 13-3-13, termijn is voorlopige indicatie na 2 jaar,
1e kw 15	2013-288	F&V	Aanvullende evaluatie van het Damoclesbeleid, met input van de raad via de commissie F&V			Rehwinkel		Toezegging in raad 27-2-13 (brief burgemeester 12/3/13)
3e kw 15	2013-295	F&V	Regionaal risicoprofiel en regionaal beleidsplan Veiligheidsregio	brief	wensen en bedenkingen	Rehwinkel	10	één keer per vier jaar
3e kw 15	2013-296	F&V	Integraal Veiligheidsplan gemeente	voorstel	besluiten	Rehwinkel	10	één keer per vier jaar
4e kw 16	2013-297	F&V	Regionaal beleidsplan politie-eenheid Noord-Nederland	brief	wensen en bedenkingen	Rehwinkel	10	één keer per vier jaar

Legenda:
rode tekst + vet = strategische agenda / raadsbehandelplan
geel accent = belangrijke politieke beslissingen bv kadernoties

3/3

Bijlage - IM lijst F&V april 2013 - afgehandeld

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Mnd Nr	Mnd Indieners	Titel	Dictum verzoekt het college:	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld Soort	Agenda-punt / Thema	Porte- feuille houder
2010- 04	11 D66, S&S, Stadspartij, CDA	Naar een papierloze organisatie	1. Het principe van een papierloze organisatie als ambitie mee te nemen bij het streven naar een efficiënte en op samenwerking gerichte organisatie	F&V	betrekken bij ICT nota	Afgehandeld motie	Begroting	
2011- 04	17 CDA / D66	Vrijgeven huwelijkslocaties		F&V		Afgehandeld Initiatief voorstel		
2011- 15	4 S&S	Digitalisering	1. Voor het einde van het jaar de discussie met de raad aan te gaan over de digitalisering van de organisatie	F&V	betrekken bij ICT nota	Afgehandeld motie	Organisatie- ontw.	Schroor
2011- 23	6 CDA, PvdA, VVD, CU, D66	Investeren in risicomanagement	1. bij begroting 2012 plan van aanpak m.b.t. op niveau brengen risicomanagement	F&V	Bij begroting 2012, Indieners motie beraden zich op evt. aanscherping motie (zie 5/10 en 13/6) - uiterlijk febr 2013 (F&V 121212)	Afgehandeld motie	Rekening	Schroor
2011- 76	11 D66, GL	Gemeente Alert		F&V		Afgehandeld motie	Begroting	Rehwinkel
2011- 78	11 CU	Minder glossy's		F&V		Afgehandeld motie	Begroting	Schroor
2011- 92	12 CDA	Verbeteren kenbaarheid gemeentelijke besluiten		F&V		Afgehandeld motie	Bekend-making	
2012- 15	3 CDA, PvdA, PvdD, D66, VVD	Maatschappelijke effecten		F&V		Afgehandeld motie	Voorber. begroting	
2012- 17	3 SP, PvdA	Verantwoord Markgedrag	1. de Code Verantwoord Markgedrag z.s.m. te onderkennen	F&V		Afgehandeld motie	Vreemd aan de orde	
2012- 20	5 PvdA, D66, S&S	Verlaging woonlasten 2013	1. de te veel geïnde afvalstoffenheffing in 2011 volledig terug te geven aan de stadlers middels een verlaging van de afvalstoffenheffing 2013 2. te onderzoeken hoe het kan dat de gemeente elk jaar opnieuw te veel afvalstoffenheffing int dan toegestaan en de uitkomsten van dit onderzoek te betrekken bij de vaststelling van de tarieven voor afvalstoffenheffing 2013	F&V	motiebrief 11/10/12 in tarievennota worden verschillende varianten ter keuze	Afgehandeld motie	Rekening	
2012- 21	5 PvdA, CDA, VVD, CU, D66	Onderzoek voortgang implementatie Dafinci	1. het auditcomité een extern onderzoek te laten doen naar de voortgang van de implementatie van Dafinci, het in beeld brengen van de knelpunten, de mate waarin het college na het debat in de raad van vorig jaar uitvoering heeft gegeven aan zijn rol mbt Dafinci en of Dafinci het gewenste resultaat kan opleveren	F&V	Motiebrief 13/6/12; college wacht bespreking in audite af	Afgehandeld motie	Rekening	Schroor

Bijlage - IM lijst F&V april 2013 - afgehandeld

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Mnd Nr	Mind Indieners	Titel	Dictum verzoekt het college:	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld Soort	Agenda-punt / Thema	Porte- feuille houder
2012- 26	5 PvdA, SP, VVD, CU, PvdD, CDA, Stadspartij	Bezuinigingen WMO	1. te komen met een voorstel tot wijziging van de begroting 2012 met als resultaat dat de eenmalige bezuinigingen 2012 binnen de WMO – als gevolg van de uitvoering van het aangenomen amendement door het college – geen doorgang hoeft te vinden	F&V	Motiebrief 11/10/12 afgehandeld, nadeel meegenomen in rekeningresultaat 2011, voor 2012 geen aanvullende taakstelling	<i>motie</i>	Rekening	Visser
2012- 50	6 PvdD	Proefdiervrije schoonmaakmiddelen	1. in het bestek van de nieuwe aanbesteding (schoonmaakcontract) het onderdeel proefdiervrij op te nemen; 2. hiernaan een significante weging toe te kennen; 3. tevens het onderwerp milieuvriendelijkheid in het bestek op te nemen	F&V	Motiebrief 11/10/12 wordt meegegeven aan nieuw college t.b.v. nieuwe aanbesteding	<i>motie</i>	Voorjaars-brief	Seton
2012- 55	9 D66, SP, CDA, VVD, Stadspartij, S&S	Opdracht (motie 7a)	1. te komen tot een conceptbegroting 2013 die beleidsarm van karakter is en geen tram bevat; 2. alle fractievoorzitters voorafgaand aan het vaststellen van de conceptbegroting te consulteren.	F&V		<i>motie</i>	Interpellatiedebat over de actuele politieke situatie	Schroor
2012- 56	9 PvdA, CU, GL	Openbaarvervoer	het voorlopig collegebesluit van 25 september over de begroting 2013 en de onderliggende stukken openbaar te maken.	F&V		<i>motie</i>	Interpellatiedebat over de actuele politieke situatie	Schroor
2012- 58	11 PvdA, CU, Stadspartij, VVD	Gespreide betaling OZB	1. mogelijkheden te onderzoeken voor de gespreide betaling met automatische incasso, ook voor OZB aanslagen hoger dan €4.000,-; 2. de raad hierover in uiterlijk begin januari 2013 te informeren.	F&V	uiterlijk begin januari 2013 / motiebrief 30/11: onderzoek naar financiële consequenties, te bespreken in febr.	<i>motie</i>	Gemeentebegroting 2013	Schroor
2012- 73	11 S&S, CDA, PvdA	Geen structurele stijging OZB	1. deze verhoging voornamelijk niet structureel maar incidenteel plaats te laten vinden en hierover met de partners van het Fonds Ondernemend Groningen in gesprek te gaan; 2. dit mee te nemen bij de tarievennota.	F&V	afgehandeld d.m.v. motiebrief 30/11	<i>motie</i>	Gemeentebegroting 2013	
2012- 76	11 PvdA	Hotspots overlast	1. in kaart te brengen wat de "hotspots" zijn van structurele overlast op straat, zoals drugshandel/gebruik, geluidsoverlast en afval; 2. aan te geven welk beleid gevoerd wordt om deze vormen van overlast duurzaam te voorkomen, dan wel beheersbaar te maken; 3. aan te geven welke (andere) maatregelen denkbaar zijn om straatoverlast verder terug te dringen; 4. de raad hierover uiterlijk 1 februari 2013 te informeren.	F&V	uiterlijk 1 februari 2013 / motiebrief 30/11: wordt meegenomen in jaarplan Veiligheid 2013 en Handhavingprogr 2013	<i>motie</i>	Gemeentebegroting 2013	

Bijlage - IM lijst F&V april 2013 - niet afgehandeld

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	Mind	Indiëners	Titel	Dictum verzoekt het college:	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema	Porte- feuille houder
2010- 03	11	Alle partijen	Behoud gemeentelijke ombudsman	1. Met een alternatief te komen voor de voorgestelde bezuiniging op de ombudsman	F&V	Motiebrief 11/10/12 wordt overgedragen aan nieuw college		motie	Begroting	Schroor
2011- 62	10	CU, PvdA, GL	Stedenband Xi'an: democratie, mensenrechten en arbeidsomstandigheden	1. in het aangaan van de stedenband en in de reeds bestaande banden met China aandacht te besteden aan democratie, mensenrechten en arbeidsomstandigheden (incl. plan voor deze kennisoverdracht)	F&V	Wordt meegenomen met nota internationalisering		motie	Stedenband Xi'an	v. Keulen
2011- 81	11	CU, Staatspartij	Wijziging openingsdagen DIA, verplaatsen loket Parkeren	1. rapporteren over voor-/ nadelen wijziging openingsdagen DIA en verplaatsen loket Parkeren naar DIA	F&V	Zie brief 21/06/2012, van okt - dec 2012 pilot gewijzigde, meer vraaggerichte openingstijden (motiebrief 11/10/12) pilot wordt verlengd tot maart 2013		motie	Begroting	Schroor
2011- 82	11	Student & Stad	Gromingen kansen voor talent	1. met de akkoordpartners in gesprek gaan om te kijken naar mogelijkheden om samen traineeshipprogramma te ontwikkelen	F&V	motiebrief 11/10/12 wordt voor verdere uitwerking overgedragen aan nieuw college / kan verder aan de orde komen tijdens aparte P&O commissie in april (toez. weth. tijdens overleg met vz.)		motie	Begroting	Schroor
2012- 14	3	PvdA, GL, CDA, VVD, Staatspartij, CU	Een crisishetendig begrotingsproces	1. Een voorstel uit te werken met doel voorspelbaarheid en betrouwbaarheid (meerjarenbegroting op niveau te houden in tijd van crisis en rijksbezuinigingen 2. dit voorstel in mei te agenderen in de raad zodat de uitkomsten kunnen worden gebruikt bij het begrotingsproces 2013 3. de raad periodiek informeren over impact economische recessie en Kabinetsbeslissingen voor div. beleidsvelden en lopende begroting en meerjarenbegroting	F&V	raad is tot nu toe op de hoogte gehouden via recessierapportages. binnenkort brief over sturen dmv voortgangsnapporten ges.		motie	Begroting	Schroor

Bijlage - IM lijst F&V april 2013 - niet afgehandeld

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Mnd Nr	Mind Indieners	Titel	Dictum	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld Soort	Agenda-punt / Thema	Porte- feuille houder
2012- 22	5 PvdA, VVD	Gebruik van rentederivaten	verzoekt het college: 1. miv nu voor het gebruik van rentederivaten de risico's hiervan helder in beeld te brengen en dit aan de auditcommissie voor te leggen 2. een voorstel te doen voor het aanpassen van het treasurystatuut op grond van het voorgenoemde punt	F&V	motiebrief 11/10/12 hierover is motie naar auditcommissie gestuurd; afhangelijk van bespreking aldaar kan nieuw college besluiten over evt. aanpassing	motie	Rekening	Schroor
2012- 23	5 PvdA	Onderzoek operationele/financiële haalbaarheid projecten	1. alsnog de toezeggingen gestand te doen en te komen met een onderzoek "second opinion" naar de operationele en financiële uitvoerbaarheid van projecten zodat goede investeringsafwegingen voor de toekomst kunnen worden gemaakt	F&V	Brief 8/11/12; gezien politieke situatie meer tijd nodig, wordt begin 2013 / weth. in gesprek met vz.:	motie	Rekening	Schroor
2012- 25	5 VVD, SP, CDA	Uitvoering moties	1. moties aangenomen door de raad zoveel mogelijk door college uitgevoerd dienen te worden 2. in het geval dat dit niet kan, het beleid in de geest van de motie door het college wordt uitgevoerd en daarbij ook rekening wordt gehouden met de in de motie aangenomen overwegingen en de uitgesproken mening van de raad 3. de raad door het college expliciet geïnformeerd wordt als dat onverhoopt niet lukt, zoals afgesproken	F&V	Motiebrief 13/6/12; als moties niet worden uitgevoerd, wordt dat kenbaar gemaakt; gemeentesecretaris gaat proces behandeling moties verbeteren	motie	Rekening	Rehwinkel
2012- 27	5 D66, GL, SP, VVD, PvdD, CDA, CU, S&S, PvdA, Stads partij	Ontwikkel-strategie voor kantoorsoftware	1. om bij de nieuwe ICT-visie een ontwikkelstrategie voor kantoorsoftware te presenteren om de onafhankelijkheid van Microsoft op de werkplek te vergroten en de kosten voor nieuwe licenties te beperken	F&V		motie	Digitale werkpl.	Schroor
2012- 30	5 Stadspartij	Budget Rekenkamer- commissie	verzoekt de RKC in overleg met het presidium uitwerking te geven aan de door de Raad in zijn vergadering van 30 mei 2012 gevoerde discussie over model en toerusting	F&V		motie	Evaluatie RKC	Schroor
2012- 51	7 VVD, Cda, D66, S&S, PvdA	Stelsel voor logiesbelasting	1. Te onderzoeken op welke wijze een ander stelsel van toeristenbelasting ervoor kan zorgen dat er een "level playing field" ontstaat in de hotelbranche in Groningen en hiervoor een voorstel te doen; 2. Hierbij te betrekken: - dat het stelsel niet meer administratiekosten met zich meebrengt; - het stelsel een neutraal effect heeft op de gemiddelde kosten van een overnachting.	F&V	weth. in gesprek met vz.: komt 1e helft 2013	motie	Tarieven logies- belasting 2013	v. Keulen

Bijlage - IM lijst F&V april 2013 - niet afgehandeld

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Mind Nr	Mind Indiëners	Titel	Dictum verzoekt het college:	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema	Porte- feuille houder
2012- 72	1 S&S, D66, CU, CDA, PvdA	Gromingen kansen voor talent II	binnen de gemeentelijke organisatie enkele traineeships te ontwikkelen.	F&V	gesprek voorzitter- wethouder; wordt meegenomen voor aparte P&O cie april 2013		<i>motie</i>	Gemeentebegrot- ing 2013	
2013- 1	1 PvdA, VVD, Stadspartij, S&S en CDA	Cold Turkey	1. een wijziging van de Verordening Cameratoezicht van de gemeente Groningen voor te bereiden, waardoor het mogelijk wordt cameratoezicht binnen de gemeentegrenzen in te zetten in situaties waar sprake is van verstoringen van de openbare orde, die samenhangen met handel en gebruik van verdovende middelen; 2. het voorstel zodanig tijdig aan te leveren dat het inhoudelijk behandeld kan worden in de commissie F&V van 17 april 2013.	F&V			<i>motie</i>	Actualiteiten- debat over wenselijkheid en de condities waaronder cameratoezicht ingezet kan worden tegen druggerela- teerde overlast (geweld) in het bijzonder in het A-kwartier.	Rehwinkel
2013- 2	1 GL, PvdA, CU en SP	Veiligheid A-kwartier	1. op zeer korte termijn maatregelen te nemen om de veiligheid op straat in het A-kwartier te verbeteren; 2. voor de zomer aan de raad te rapporteren welke maatregelen zijn getroffen en of het effect van die maatregelen al merkbaar is volgens bewoners, prostituees, welzijnswerkers en de politie.	F&V			<i>motie</i>	Actualiteiten- debat over wenselijkheid en de condities waaronder cameratoezicht ingezet kan worden tegen druggerela- teerde overlast (geweld) in het bijzonder in het A-kwartier.	Rehwinkel
2013- 11	2 SP, PvdA, Stadspartij, CU, VVD, CDA, S&S	Motie evaluatie Damoclesbeleid	verzoekt de burgemeester de raad in maart 2015 een grondige evaluatie van het Damoclesbeleid ter bespreking voor te leggen.	F&V			<i>motie</i>	Damoclesbeleid (=stappenplan drugshandel)	Rehwinkel
2013- 12	3 GL, S&S, PvdD, Stadspartij	Motie vreemd aan de orde van de dag, inzake wietteelt	zicht zoveel mogelijk aan te sluiten bij de diverse initiatieven om te komen tot vormen van gereuleerde wietteelt door intensief contact te houden, actief mee te doen aan gezamenlijke activiteiten en samen op te trekken richting Kamer en kabinet.	F&V			<i>motie</i>	Motie vreemd aan de orde van de dag, inzake wietteelt	Rehwinkel

Raadsvoorstel - Verordening raadscommissies 2013

Raadsvoorstel



Datum raadsvergadering	24 april 2013
Raadscommissie	F&V
Datum raadscommissie	3 april 2013
Bijlagen	1

Registratienr.	GR 13.3599887
Datum B&W besluit	n.v.t.
Portefeuillehouder	
Steller	W.Th. Meijer
Telefoon	7726
E-mail	wolbert.meijer@groningen.nl

Onderwerp

Verordening op de raadscommissies 2013

Concept raadsbesluit

| De raad besluit:

- I. de Verordening op de raadscommissies 2013 conform bijgevoegd voorstel vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Verordening op de raadscommissies 2002
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronisch gemeentebled en de dag na bekendmaking in werking te laten treden.

(Publieks-)samenvatting

De Verordening op de raadscommissies regelt de instelling van raadscommissies en de gang van zaken tijdens de vergaderingen van deze commissies. In de afgelopen tijd is gebleken dat er bij de raad behoefte bestaat aan aanscherping van de regels m.b.t. het spreekrecht van burgers. De aanpassingen zijn onder meer dat insprekers zich voortaan in principe ruim van te voren dienen aan te melden, dat ze alleen mogen inspreken over onderwerpen die op de agenda staan, en dat de totale spreektijd voor burgers beperkt wordt tot in principe een kwartier per vergadering; dat betekent dat als er veel insprekers zijn de spreektijd per inspreker wordt bekort. Naast het spreekrecht van burgers worden ook verschillende andere zaken in de verordening aangepast. Het betreft hier voornamelijk zaken waarbij de verordening achterliep bij de gegroeide praktijk.

Raadsvoorstel - Verordening raadscommissies 2013

Inleiding

Aanleiding tot het aanpassen van de Verordening op de raadscommissies is de zorg in de raad over de wijze waarop het spreekrecht van burgers tijdens commissievergaderingen gestalte krijgt. Hoewel het spreekrecht algemeen als een groot goed wordt gezien vindt men aanscherping van de regels wenselijk. De gelegenheid is aangegrepen om ook verder de Verordening door te lichten op zaken die aanpassing verdienen.

Beoogd resultaat

De wijziging van de Verordening beoogt het functioneren van de raadscommissies te optimaliseren, en meer specifiek het spreekrecht van burgers zodanig te regelen dat het aan zijn doel beantwoordt en zo min mogelijk ten koste gaat van het politieke overleg in de commissie zelf.

Kader

De Gemeentewet biedt in artikel 82 ruimte voor het instellen van raadscommissies die de besluitvorming van de raad kunnen voorbereiden en met het college van B&W kunnen overleggen. De raad "regelt daarbij de taken, de bevoegdheden, de samenstelling en de werkwijze, daaronder begrepen de wijze waarop de leden van de raad inzage hebben in stukken waaromtrent door een raadscommissie geheimhouding is opgelegd." Het is niet voorgeschreven maar wel gebruikelijk om dit middels een verordening te doen.

Argumenten/afwegingen

Voor de voorgestelde wijzigingen wordt verwezen naar de bijgevoegde verordening. De meeste wijzigingen betreffen aanpassing aan inmiddels gegroeide praktijk. De belangrijkste wijzigingen zijn:

1. Spreekrecht:
 - a. Het spreekrecht wordt beperkt tot de conformstukken en het inhoudelijke deel van de commissievergaderingen. De mogelijkheid om in te spreken bij de rondvraag vervalt. Argument: Het spreekrecht is bedoeld om de oordeels- en besluitvorming te beïnvloeden, daarom wordt het nu specifiek aan de oordeels- en besluitvormende momenten gekoppeld. Voor het aan de orde stellen van niet-geagendeerde zaken staan voor burgers andere wegen open. De rondvraag geeft commissieleden gelegenheid (actuele) zaken bij het college onder de aandacht te brengen. Burgers hebben hiervoor o.a. het collegespreekuur.
 - b. De totale spreektijd voor sprekers wordt beperkt tot in principe een kwartier per vergadering. De individuele spreektijd blijft in principe drie minuten, maar als door het aantal sprekers de totale spreektijd dreigt te worden overschreden, kan de tijd per spreker door de voorzitter worden bekort. Argument: Het insprekrecht van burgers mag niet ten koste gaan van de politieke meningswisseling in de commissie. Het kan niet zo zijn dat een spreker voor een onderwerp meer tijd krijgt dan een fractie. Overigens kan de voorzitter hier maatwerk op toepassen, bijv. door te kiezen voor een maximum insprektijd per onderwerp.
 - c. Sprekers dienen zich voortaan minimaal 24 uur van te voren aan te melden bij de griffie. In uitzonderlijke gevallen kan de voorzitter besluiten dat hiervan mag worden afgeweken. Argument: Voor het bepalen van de spreektijd van sprekers en fracties is het nodig om tijdig te weten hoeveel sprekers er zullen zijn.

Raadsvoorstel - Verordening raadscommissies 2013

- d. Het spreekrecht voor een evt. tweede termijn wordt afgeschaft. Argument: Het spreekrecht is bedoeld om voorafgaande aan de politieke discussie een laatste appèl te doen op de commissie, niet om aan die politieke discussie deel te nemen.
- e. Het wordt insprekers nadrukkelijk verboden zich te bedienen van taalgebruik dat in strijd is met de goede zeden, zich door stemverheffing of anderszins intimiderend op te stellen of zich kwetsend of beledigend uit te laten. Indien zulks voorvalt, ontnemt de voorzitter de inspreker het woord. Bij herhaling van wangedrag wordt inspreker door het presidium van de raad gedurende een jaar het spreekrecht ontnomen. Argument: Helaas komt het met enige regelmaat voor dat insprekers zich in dit opzicht misdragen. Met name door beledigende opmerkingen richting de burgemeester, leden van het college of de raad, of richting ambtenaren. Maar ook het kwetsen of beledigen van groepen burgers of organisaties kan niet worden getolereerd. Dat dergelijk gedrag ook niet bijdraagt aan een evenwichtige besluitvorming – waar het inspreekrecht voor bedoeld is – behoeft geen betoog.

NB Vanuit de raad zijn in een eerder stadium als mogelijke beperkingen ook nog genoemd het niet toestaan van spreken namens iemand anders of namens een organisatie waar men zelf geen deel van uit maakt, en het niet toestaan van spreken namens een politieke partij of een aan een politieke partij gelieerde organisatie. Wij stellen u voor deze beperkingen niet in de verordening op te nemen. Argument: Sommige burgers of groepen burgers / organisaties laten zich in een vroeg stadium al bijstaan / vertegenwoordigen door een advocaat. Het moet voor hen mogelijk zijn zich ook in de commissievergadering door zo 'n raadsman te laten vertegenwoordigen. Wel nemen we de bepaling op dat iemand maar één keer per punt kan inspreken, dus niet én op persoonlijke titel én namens iemand anders. Ook het uitsluiten van politieke partijen lijkt ons niet wenselijk, o.m. omdat je daarmee hele groepen mensen die zich niet in de raad vertegenwoordigd voelen uitsluit.

2. Instelling commissies

- a. De huidige verordening gaat uit van het feit dat de raad raadscommissies heeft ingesteld, en gaat meteen over tot het benoemen van de taken van deze commissies. Helemaal aan het eind van de verordening wordt gemeld (bepaald?) welke commissies er zijn. De modelverordening van de VNG begint wel met een artikel over de instelling van raadscommissies. Wij kiezen ervoor dat nu ook te doen.
- b. De huidige verordening vermeldt precies welke commissies er zijn en waarover zij gaan. Een bijna logisch gevolg is dat de verordening op dit punt reeds achterhaald is. Om als raad hierin enigszins flexibel te kunnen opereren, verdient het de voorkeur om in de verordening te bepalen dat de raad aan het begin van een nieuwe raadsperiode hierover een besluit neemt, en verder zo vaak men dit nodig acht.

3. Samenstelling commissies

- a. Volgens de huidige verordening kunnen alleen raadsleden lid van een raadscommissie zijn. In de praktijk fungeren echter ook lijstvolgelingen als zodanig. Het is goed om dat dan ook officieel te regelen.
- b. In strijd met de huidige verordening is het in Groningen praktijk om de leden en plaatsvervangende leden van de raadscommissies niet door de raad te laten benoemen, maar gewoon te laten aanwijzen door de verschillende fracties. We

Raadsvoorstel - Verordening raadscommissies 2013

passen de verordening nu aan deze praktijk aan. Volgens ons vereist art. 82 van de Gemeentewet niet per se het benoemen van commissieleden door de raad. De raad moet enkel de samenstelling van de commissie 'regelen' en daarbij zorgdragen 'voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de in de raad vertegenwoordigde groeperingen'. Art. 4 van de nieuwe verordening voldoet daar o.i. aan.

Maatschappelijk draagvlak/participatie

| n.v.t. |

Financiële consequenties

| n.v.t. |

Realisering en evaluatie

De aanscherping van de regels voor het spreekrecht van burgers zal helder gecommuniceerd moeten worden. De griffie draagt zorg voor een nieuwe folder spreekrecht en een nieuwe tekst over het spreekrecht op de website van de gemeenteraad. Ook wordt er zorggedragen voor een uitgebreid persbericht over deze beleidswijziging. In de voorlichting dient ook aandacht te worden gevraagd voor het beperkte effect van inspraak tijdens de commissie; fracties hebben hun standpunt dan vaak al bepaald; het is effectiever om voorafgaand aan de voorbereidende fractievergadering de raadsfracties te benaderen.

Het presidium houdt de vinger aan de pols wat betreft de gang van zaken rond het inspreken in de commissies. Mocht de nu gewijzigde Verordening in dezen toch niet voldoen, dan zal de griffie worden opgedragen opnieuw een wijzigingsvoorstel te doen.

Namens het presidium,



Drs. A.G.M. Dashorst,
Griffier

Raadsvoorstel - Verordening raadscommissies 2013

Bijlage:

Concept-verordening op de raadscommissies 2013:

Artikel 1 Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. commissie : een raadscommissie als bedoeld in artikel 82 van de Gemeentewet;
- b. voorzitter : de voorzitter van de raadscommissie of diens vervanger;
- c. commissiegriffier : de ambtenaar die door de griffier ingevolge artikel 6 met het commissiesecretariaat is belast;
- d. lid : het lid van een raadscommissie;
- e. griffier : de griffier van de raad of diens vervanger;
- f. fractie : groep raadsleden die dezelfde kandidatenlijst in de raad vertegenwoordigen;
- g. presidium : het overleg van fractievoorzitters met en onder voorzitterschap van de burgemeester ;
- h. fractie-assistent : benoemd en beëdigd als medewerker van de gemeenteraadsfractie;
- i. college : het college van burgemeester en wethouders van Groningen.
- j. lijstopvolger : personen, als bedoeld in artikel 4, 3^e lid onder c van deze verordening

Artikel 2 Instelling

1. de raad besluit aan het begin van een nieuwe raadsperiode tot het al dan niet instellen van commissies; desgewenst kan dit besluit gedurende de raadsperiode worden herzien.
2. de raad kan gedurende een raadsperiode besluiten (al dan niet tijdelijk) een extra commissie in te stellen dan wel één of meer commissies op te heffen c.q. samen te voegen.
3. Bij de instelling van de commissies behoort ook het bepalen van het aantal commissies, de commissienamen en de bijbehorende portefeuilles

Artikel 3 Taken

Een commissie heeft de volgende taken:

- a. het voorbereiden van de besluitvorming van de raad;
- b. het uitbrengen van advies aan de raad over een voorstel of onderwerp dat betrekking heeft op de in deze verordening vermelde onderwerpen;
- c. het gevraagd en ongevraagd uitbrengen van advies aan de raad;
- d. het voeren van overleg met het college of met de burgemeester over in ieder geval de door het college of de burgemeester verstrekte inlichtingen en het gevoerde bestuur ten aanzien van de onderwerpen die bij de instelling van de commissies aan de desbetreffende commissie als portefeuille zijn toegewezen (art. 2 lid 3 van deze verordening)

Artikel 4 Samenstelling

1. De leden van een commissie worden aangewezen door de verschillende fracties. De fracties zijn gehouden de afvaardiging naar commissies en wijzigingen daarin via de griffie openbaar te maken.
2. Een fractie met minimaal één en maximaal drie leden wijst één commissielid aan. Een fractie met minimaal vier en maximaal zeven leden wijst twee commissieleden aan en fracties met minimaal acht en maximaal elf leden wijzen drie commissieleden aan. Fracties met meer dan elf leden wijzen vier commissieleden aan.
3. Als lid van een commissie kunnen worden aangewezen:
 - a. raadsleden
 - b. fractie-assistenten
 - c. de drie eerstvolgende personen die op de kandidatenlijst van diezelfde fractie staan, maar die nog niet werden gekozen.Voor de personen genoemd onder c. is artikel 3, eerste lid van het 'Reglement op de fractie-assistentie' van overeenkomstige toepassing. Verder geldt dat zij een (vergelijkbare)

Raadsvoorstel - Verordening raadscommissies 2013

verklaring afleggen als bedoeld in artikel 3, tweede lid van het 'Reglement op de fractie-assistentie'.

Artikel 5 Voorzitter

De voorzitter en zijn plaatsvervanger worden door de raad uit zijn midden benoemd. De voorzitter is geen lid van de commissie.

Artikel 6 Zittingsperiode en vacatures

1. De zittingsperiode van een lid, de voorzitter en hun plaatsvervangers eindigt in ieder geval aan het einde van de zittingsperiode van de raad.
2. Een lid en zijn plaatsvervanger houden op lid te zijn van een raadscommissie indien zij niet meer voldoen aan de in artikel 4, derde lid, gestelde eisen.
3. De raad kan de voorzitter of zijn plaatsvervanger ontslaan
4. De voorzitter en zijn plaatsvervanger kunnen te allen tijde ontslag nemen. Zij doen daarvan schriftelijk mededeling aan de raad. Het ontslag gaat een maand na de schriftelijke mededeling in of zoveel eerder als hun opvolger is benoemd.
5. Bij een tussentijdse vacature, beslist de raad zo spoedig mogelijk over de vervulling daarvan met inachtneming van artikel 5.
6. Indien een fractie blijkens een schriftelijke verklaring aan de voorzitter van de raad niet langer vertegenwoordigd is in de raad, vervalt het lidmaatschap van het lid dat op voordracht van de fractie is benoemd, van rechtswege.

Artikel 7 Griffier

1. Als *griffier* van de commissies fungeert de griffier, die zich door een ambtenaar van de griffie kan doen vervangen of bijstaan (commissiegriffier).
2. De door de griffier als *commissiegriffier* aangewezen ambtenaar is in iedere vergadering aanwezig.
3. Bij zijn verhindering of afwezigheid wordt hij vervangen door een daartoe door de griffier aangewezen medewerker van de griffie.

Artikel 8 Vergaderfrequentie

Een commissie vergadert in de regel één keer per maand en verder zo dikwijls als door de voorzitter of door tenminste twee der leden nodig geoordeeld wordt.

Ingeval de vergadering plaatsvindt op verzoek van tenminste twee leden, heeft de vergadering plaats binnen 10 dagen, op een tijdstip door de voorzitter in overleg met die leden te bepalen, tenzij er gewichtige redenen zijn de vergadering op een later tijdstip te doen plaatsvinden.

Artikel 9 Vergaderstukken

1. De griffier plaatst tenminste tien dagen voor de vergadering de agenda en de daarbij behorende stukken op het raadsinformatiesysteem, en doet daarvan melding aan de leden, aan het college en aan overige betrokkenen.
In spoedeisende gevallen kan door de voorzitter van de termijn worden afgeweken.
2. De in artikel 86, eerste en tweede lid van de Gemeentewet bedoelde stukken worden separaat aan de leden ter beschikking gesteld.

Artikel 10 Agenda

1. De voorlopige agenda wordt opgesteld door de voorzitter, geadviseerd door de griffier, op basis van de door het college toegezonden stukken en de door raadsfracties aangevraagde agendapunten.
2. Een fractie die een agendapunt aandraagt is in principe gehouden uiterlijk twee weken voor de vergadering bespreekpunten bij dit agendapunt in te dienen. Als dit wordt verzuimd is de voorzitter gerechtigd het desbetreffende punt niet te agenderen.
3. Bij aanvang van de vergadering stelt de commissie de agenda vast. Op voorstel van een lid of de voorzitter kan de commissie onderwerpen aan de agenda toevoegen of van de agenda doen afvoeren.
4. Met uitzondering van spoedeisende zaken en zaken van eenvoudige aard worden in de vergadering geen zaken behandeld, waarvan de leden niet ruim van tevoren kennis hebben

Raadsvoorstel - Verordening raadscommissies 2013

- kunnen nemen.
5. Wanneer de commissie een onderwerp of voorstel onvoldoende voor de beraadslaging voorbereid acht, kan hij aan het college of de burgemeester nadere inlichtingen of advies vragen. De commissie bepaalt in welke vergadering het onderwerp of voorstel opnieuw geagendeerd wordt.
 6. Op voorstel van een lid of de voorzitter kan de raadscommissie de volgorde van behandeling van de agendapunten wijzigen.

Artikel 11 Vervanging bij vergaderingen

1. Een lid als bedoeld in artikel 4, lid 1 t/m 3, dat verhinderd is een commissievergadering bij te wonen kan zich laten vervangen door:
 - a. een ander lid van de raad, dat tot dezelfde fractie behoort als dat lid;
 - b. een lijstopvolger van dezelfde fractie
 - c. een fractie-assistent van dezelfde fractie;

Artikel 12 Aanwezigheid college en burgemeester.

1. de bij de portefeuille van een commissie direct betrokken leden van het college cq. de burgemeester worden geacht bij de vergaderingen van de commissie uitgenodigd te zijn; zij kunnen zich zo nodig door een ander lid van het college cq. een loco-burgemeester laten vervangen. Als er geen onderwerpen voor hen op de agenda staan, kunnen ze de voorzitter verzoeken de vergadering na de rondvraag te mogen verlaten.
2. De commissie kan bij aanvang van de vergadering beslissen dat de burgemeester en één of meer wethouders niet in de vergadering aanwezig mogen zijn (in geval van een besloten vergadering) of aan de beraadslagingen mogen deelnemen.

Artikel 13 Deelname aan de beraadslaging door anderen

1. De commissie kan bepalen dat anderen mogen deelnemen aan de beraadslagingen.
2. Een beslissing daartoe wordt op voorstel van de voorzitter of een lid genomen alvorens met de beraadslaging ten aanzien van het aan de orde zijnde agendapunt een aanvang wordt genomen.
3. Leden van het college cq. de burgemeester kunnen zich ter vergadering ambtelijk laten bijstaan.

Artikel 14 Spreekregels

1. Een lid, de burgemeester of een wethouder richten zich tot de voorzitter
2. Een lid, de burgemeester of een wethouder voeren het woord na het aan de voorzitter gevraagd en/of van hem verkregen te hebben

Artikel 15 Spreektijdverdeling

1. De voorzitter bepaalt de spreektijd voor de fracties en het college
2. Iedere fractie heeft evenveel spreektijd per vergadering
3. Het college krijgt in principe één derde van de totale spreektijd die aan de gezamenlijke fracties is toegekend. De voorzitter kan ook bepalen dat het college per agendapunt één derde krijgt van de spreektijd die de commissie aan dat punt heeft besteed.

Artikel 16 Spreektermijnen

1. De beraadslaging over een onderwerp of voorstel geschiedt in ten hoogste twee termijnen, tenzij de commissie anders beslist.
2. Elke spreektermijn wordt door de voorzitter afgesloten.
3. Een lid mag in een termijn niet meer dan één maal het woord voeren over hetzelfde onderwerp of voorstel, behoudens interrupties.
4. Bij de bepaling hoeveel malen een lid over hetzelfde onderwerp of voorstel het woord heeft gevoerd, wordt niet meegerekend het spreken over een voorstel van orde.

Artikel 17 Handhaving orde: schorsing

1. Een spreker mag niet in zijn betoog worden gestoord, tenzij:
 - a. de voorzitter het nodig oordeelt spreker aan het volgen van deze verordening te herinneren;

Raadsvoorstel - Verordening raadscommissies 2013

- b. een lid spreker interrumpeert. De voorzitter kan bepalen dat de spreker zonder verdere interrupties zijn betoog zal afronden.
2. Indien een spreker zich beledigende of onbetamelijke uitdrukkingen veroorlooft, afwijkt van het in behandeling zijnde onderwerp, een spreker herhaaldelijk interrumpeert, dan wel anderszins de orde verstoort, wordt hij door de voorzitter tot de orde geroepen. Indien de spreker hieraan geen gevolg geeft, kan de voorzitter hem gedurende de vergadering, waarin zulks plaats heeft, over het aanhangige onderwerp het woord ontzeggen.
3. De voorzitter kan ter handhaving van de orde de vergadering voor een door hem te bepalen tijd schorsen en - indien na de heropening de orde opnieuw verstoord wordt - de vergadering sluiten.
4. De voorzitter kan een raadscommissie voorstellen aan een lid dat door zijn gedragingen de geregelde gang van zaken belemmert, het verdere verblijf in de vergadering te ontzeggen. Over het voorstel wordt niet beraadslaagd. Na aanneming daarvan verlaat het lid onmiddellijk de vergadering. Zo nodig doet de voorzitter hem verwijderen. Bij herhaling van zijn gedrag kan het lid bovendien op voorstel van de commissie door de raad voor ten hoogste drie maanden de toegang tot de vergadering worden ontzegd.

Artikel 18 Advisering

1. Wanneer de voorzitter vaststelt, dat een onderwerp of voorstel voldoende is besproken, sluit hij de beraadslaging, tenzij de commissie anders beslist.
2. Met betrekking tot de geagendeerd raadsvoorstellen bepaalt de commissie of deze kunnen worden geagendeerd voor de eerstvolgende raadsvergadering, en zo ja, of ze dan op de conformlijst kunnen worden geplaatst of dat er verdere bespreking in de raad gewenst wordt. In het laatste geval formuleert de voorzitter in overleg met de commissie de overgebleven bespreekpunten.
3. Door de commissie besproken stukken, niet zijnde raadsvoorstellen, worden in principe niet geagendeerd voor een vergadering van de raad, tenzij één of meer fracties overwegen over het desbetreffende onderwerp een motie in te dienen.
4. Nadat de beraadslaging is gesloten, kan de commissie besluiten om een advies aan de raad uit te brengen.
5. Indien de commissie een advies aan de raad uitbrengt beslissen de leden op voorstel van de voorzitter over de inhoud van het advies.
6. Een commissie kan slechts tot het uitbrengen van een advies komen indien meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.

Artikel 19 Nieuwe vergadering

Wanneer het in het vorige artikel vereiste aantal leden niet aanwezig is kan de voorzitter een nieuwe vergadering beleggen, evenwel niet eerder dan na 2 dagen na de vergadering waarvoor het quorum niet aanwezig was. Het gestelde in artikel 18, lid 6 is daarbij niet van toepassing op de behandeling van onderwerpen, die waren geagendeerd voor de vergadering waarvoor geen quorum aanwezig was.

Artikel 20 Schriftelijke advisering

1. In voorkomende gevallen - ter beoordeling aan de voorzitter - kunnen de leden van de commissie worden uitgenodigd schriftelijk hun mening te geven.
2. Is één van de leden van de commissie van mening dat een onderwerp waarvoor schriftelijke advisering is gevraagd toch mondelinge bespreking behoeft, dan dient het lid dit tijdig voor de aanvang van de vergadering te melden aan de voorzitter. De commissie beslist bij de vaststelling van de agenda wanneer het betreffende onderwerp mondeling besproken zal worden.

Artikel 21 Verslag

1. Van elke vergadering wordt een beknopt verslag gemaakt dat in elk geval vermeldt:
 - de namen van de aanwezige leden;
 - de namen van de aanwezige leden van het college;
 - de naam van de commissiegriffier;
 - de namen van de op uitnodiging van de commissie aanwezigen en van hen die gebruik

Raadsvoorstel - Verordening raadscommissies 2013

- maken van het spreekrecht als bedoeld in artikel 25;
- de genomen besluiten en uitgebrachte adviezen.
2. Ontwerpverslagen worden in de regel vastgesteld in de eerstvolgende vergaderingen van de commissie. De verslagen van openbare vergaderingen worden gepubliceerd op het raadsinformatiesysteem.
 3. Rust op vorengenoemde stukken een geheimhoudingsplicht dan worden deze stukken onder geheimhouding beschikbaar gesteld aan het college en aan de leden van de raad.

Artikel 22 Ingekomen stukken

1. De aan de commissie gerichte stukken worden geplaatst op een tot de agenda behorende lijst van ingekomen stukken. Op deze lijst worden tevens geplaatst de op de portefeuille van de commissie betrekking hebbende brieven aan de raad.
2. De griffier brengt een voorstel uit aan de commissie inzake de wijze van behandeling. De commissie kan genoemde stukken voor kennisgeving aannemen, ze agenderen voor een volgende vergadering, dan wel ze ter afhandeling in handen stellen van het college cq. de burgemeester.
3. De van de commissie uitgaande stukken worden ondertekend door de voorzitter.

Artikel 23 Deskundigen

Op verzoek van de commissie kan de voorzitter personen of groepen van personen uitnodigen een vergadering van de commissie bij te wonen voor het verstrekken van inlichtingen of het geven van hun zienswijze ten aanzien van een bepaald onderwerp.

Artikel 24 Toehoorders en pers

1. De toehoorder en vertegenwoordigers van de pers kunnen uitsluitend op de voor hen bestemde plaatsen de openbare vergaderingen bijwonen.
2. Het geven van tekenen van goed- of afkeuring of het op enige andere wijze verstoren van de orde is verboden.
3. De voorzitter is bevoegd, toehoorders die op enigerlei wijze de orde verstoren te doen vertrekken. Toehoorders die bij herhaling de orde in de vergadering verstoren kan hij voor ten hoogste drie maanden de toegang tot de vergadering ontzeggen.
4. Degenen die in de vergaderzaal tijdens de vergadering geluid- dan wel beeldregistraties willen maken, doen hiervan mededeling aan de voorzitter en gedragen zich naar zijn aanwijzingen.
5. Het gebruik van mobiele telefoons of andere communicatiemiddelen mag de orde van de vergadering niet verstoren. Indien er sprake is van (dreigende) verstoring van de orde van de vergadering kan de voorzitter het gebruik van mobiele telefoons en andere communicatiemiddelen verbieden.

Artikel 25 Spreekrecht toehoorders

1. Toehoorders, die daartoe de wens te kennen hebben gegeven, worden, voor zover het betreft geagendeerde conform- en discussieonderwerpen, door de voorzitter onmiddellijk voorafgaand aan de behandeling van dat onderwerp in de vergadering in de gelegenheid gesteld ter zake van het betreffende onderwerp opmerkingen te maken en vragen te stellen. Er is geen mogelijkheid om tijdens de rondvraag in te spreken.
2. Insprekers dienen zich minimaal 24 uur van tevoren aan te melden bij de griffie; in uitzonderlijke gevallen kan de voorzitter besluiten dat hiervan mag worden afgeweken.
3. Insprekers krijgen in principe drie minuten spreektijd, met dien verstande dat de totale spreektijd voor insprekers tijdens een vergadering in principe beperkt blijft tot 15 minuten; als die limiet dreigt te worden overschreden kan de tijd per inspreker door de voorzitter worden bekort.
4. Insprekers kunnen het woord voeren op persoonlijke titel of namens een organisatie of andere individuen. Het is echter niet toegestaan dat één persoon tijdens één agendapunt meer dan één keer het woord voert.
5. Het is insprekers niet toegestaan zich te bedienen van taalgebruik dat in strijd is met de goede zeden, zich door stemverheffing of anderszins intimiderend op te stellen of zich kwetsend of beledigend uit te laten. Indien zulks voorvalt, ontnemt de voorzitter de inspreker het woord. Bij herhaling van wangedrag wordt de inspreker door het presidium gedurende een

Raadsvoorstel - Verordening raadscommissies 2013

jaar het spreekrecht ontnomen.

Artikel 26 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking.

De verordening op de raadscommissies 2002, vastgesteld bij raadsbesluit van 24 april 2002 wordt ingetrokken op de dag dat de verordening op de raadscommissies 2013 in werking is getreden.

Artikel 27 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening op de fractievergoeding 2013.

Bijlage - Verordening op de raadscommissies 2013 - bekendmaking



stad.

bekendmakingen

Gemeentebladnummer: 2013 - 00

Datum bekendmaking:	Projectomschrijving:	Registratienummer:
2 mei 2013	Verordening op de raadscommissies 2013	GR 13.000000

Verordening op de raadscommissies 2013

De raad van de gemeente Groningen maakt bekend:

dat hij in zijn vergadering van 24 april 2013, besluitnummer 00, de Verordening op de raadscommissies 2013 heeft vastgesteld.
Ook is besloten om de Verordening op de raadscommissies 2002 vastgesteld bij raadsbesluit van 24 april 2002 in te trekken op de dag dat de Verordening op de raadscommissies 2013 in werking is getreden.

Toelichting

De Verordening op de raadscommissies regelt de instelling van raadscommissies en de gang van zaken tijdens de vergaderingen van deze commissies. In de afgelopen tijd is gebleken dat er bij de raad behoefte bestaat aan aanscherping van de regels m.b.t. het spreekrecht van burgers. De aanpassingen zijn onder meer dat insprekers zich voortaan in principe ruim van te voren dienen aan te melden, dat ze alleen mogen inspreken over onderwerpen die op de agenda staan, en dat de totale spreektijd voor burgers beperkt wordt tot in principe een kwartier per vergadering; dat betekent dat als er veel insprekers zijn de spreektijd per inspreker wordt bekort. Naast het spreekrecht van burgers worden ook verschillende andere zaken in de verordening aangepast. Het betreft hier voornamelijk zaken waarbij de verordening achterliep bij de gegroeide praktijk.

Inwerkingtreding en inzage

Dit raadsbesluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking.

Dit raadsbesluit ligt vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefecten Hof) te Groningen. Het GIC is op dinsdag tot en met vrijdag vrij toegankelijk van 9.00-11.00 uur. Op afspraak kunt u hier terecht op maandag van 13.00-17.00 uur. Op dinsdag, woensdag en vrijdag van 11.00-17.00 uur. En op donderdag van 11.00-19.00 uur.

Bijlage - Verordening op de raadscommissies 2013 - bekendmaking

2

Jaar: 2013 Nummer: 00 Besluit: Raad 24 april 2013 nr. 00 **Gemeenteblad**

DE VERORDENING OP DE RAADSCOMMISSIES 2013

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;
(GR 13.000000);

- gezien het voorstel van het presidium van 6 maart 2013;
- gelet op artikel 82 van de Gemeentewet;

HEEFT BESLOTEN:

de Verordening op de raadscommissies 2013 vast te stellen.

Artikel 1 Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- | | |
|----------------------|--|
| a. commissie | : een raadscommissie als bedoeld in artikel 82 van de Gemeentewet; |
| b. voorzitter | : de voorzitter van de raadscommissie of diens vervanger; |
| c. commissiegriffier | : de ambtenaar die door de griffier ingevolge artikel 6 met het commissiesecretariaat is belast; |
| d. lid | : het lid van een raadscommissie; |
| e. griffier | : de griffier van de raad of diens vervanger; |
| f. fractie | : groep raadsleden die dezelfde kandidatenlijst in de raad vertegenwoordigen; |
| g. presidium | : het overleg van fractievoorzitters met en onder voorzitterschap van de burgemeester ; |
| h. fractie-assistent | : benoemd en beëdigd als medewerker van de gemeenteraadsfractie; |
| i. college | : het college van burgemeester en wethouders van Groningen. |
| j. lijstopvolger | : personen, als bedoeld in artikel 4, 3 ^e lid onder c van deze verordening |

Artikel 2 Instelling

1. de raad besluit aan het begin van een nieuwe raadsperiode tot het al dan niet instellen van commissies; desgewenst kan dit besluit gedurende de raadsperiode worden herzien.
2. de raad kan gedurende een raadsperiode besluiten (al dan niet tijdelijk) een extra commissie in te stellen dan wel één of meer commissies op te heffen c.q. samen te voegen.
3. Bij de instelling van de commissies behoort ook het bepalen van het aantal commissies, de commissienamen en de bijbehorende portefeuilles

Artikel 3 Taken

Een commissie heeft de volgende taken:

- a. het voorbereiden van de besluitvorming van de raad;
- b. het uitbrengen van advies aan de raad over een voorstel of onderwerp dat betrekking heeft op de in deze verordening vermelde onderwerpen;
- c. het gevraagd en ongevraagd uitbrengen van advies aan de raad;
- d. het voeren van overleg met het college of met de burgemeester over in ieder geval de door het college of de burgemeester verstrekte inlichtingen en het gevoerde bestuur ten aanzien van de onderwerpen die bij de instelling van de commissies aan de desbetreffende commissie als portefeuille zijn toegewezen (art. 2 lid 3 van deze verordening)

Artikel 4 Samenstelling

1. De leden van een commissie worden aangewezen door de verschillende fracties. De fracties zijn gehouden de afvaardiging naar commissies en wijzigingen daarin via de griffie openbaar te maken.

Bijlage - Verordening op de raadscommissies 2013 - bekendmaking

3

2. Een fractie met minimaal één en maximaal drie leden wijst één commissielid aan. Een fractie met minimaal vier en maximaal zeven leden wijst twee commissieleden aan en fracties met minimaal acht en maximaal elf leden wijzen drie commissieleden aan. Fracties met meer dan elf leden wijzen vier commissieleden aan.
3. Als lid van een commissie kunnen worden aangewezen:
 - a. raadsleden;
 - b. fractie-assistenten;
 - c. de drie eerstvolgende personen die op de kandidatenlijst van diezelfde fractie staan, maar die nog niet werden gekozen.Voor de personen genoemd onder c. is artikel 3, eerste lid van het 'Reglement op de fractie-assistentie' van overeenkomstige toepassing. Verder geldt dat zij een (vergelijkbare) verklaring afleggen als bedoeld in artikel 3, tweede lid van het 'Reglement op de fractie-assistentie'.

Artikel 5 Voorzitter

De voorzitter en zijn plaatsvervanger worden door de raad uit zijn midden benoemd. De voorzitter is geen lid van de commissie.

Artikel 6 Zittingsperiode en vacatures

1. De zittingsperiode van een lid, de voorzitter en hun plaatsvervangers eindigt in ieder geval aan het einde van de zittingsperiode van de raad.
2. Een lid en zijn plaatsvervanger houden op lid te zijn van een raadscommissie indien zij niet meer voldoen aan de in artikel 4, derde lid, gestelde eisen.
3. De raad kan de voorzitter of zijn plaatsvervanger ontslaan.
4. De voorzitter en zijn plaatsvervanger kunnen te allen tijde ontslag nemen. Zij doen daarvan schriftelijk mededeling aan de raad. Het ontslag gaat een maand na de schriftelijke mededeling in of zoveel eerder als hun opvolger is benoemd.
5. Bij een tussentijdse vacature, beslist de raad zo spoedig mogelijk over de vervulling daarvan met inachtneming van artikel 5.
6. Indien een fractie blijkens een schriftelijke verklaring aan de voorzitter van de raad niet langer vertegenwoordigd is in de raad, vervalt het lidmaatschap van het lid dat op voordracht van de fractie is benoemd, van rechtswege.

Artikel 7 Griffier

1. Als *griffier* van de commissies fungeert de griffier, die zich door een ambtenaar van de griffie kan doen vervangen of bijstaan (commissiegriffier).
2. De door de griffier als *commissiegriffier* aangewezen ambtenaar is in iedere vergadering aanwezig.
3. Bij zijn verhindering of afwezigheid wordt hij vervangen door een daartoe door de griffier aangewezen medewerker van de griffie.

Artikel 8 Vergaderfrequentie

Een commissie vergadert in de regel één keer per maand en verder zo dikwijls als door de voorzitter of door tenminste twee der leden nodig geoordeeld wordt.

Ingeval de vergadering plaatsvindt op verzoek van tenminste twee leden, heeft de vergadering plaats binnen 10 dagen, op een tijdstip door de voorzitter in overleg met die leden te bepalen, tenzij er gewichtige redenen zijn de vergadering op een later tijdstip te doen plaatsvinden.

Artikel 9 Vergaderstukken

1. De griffier plaatst tenminste tien dagen voor de vergadering de agenda en de daarbij behorende stukken op het raadsinformatiesysteem, en doet daarvan melding aan de leden, aan het college en aan overige betrokkenen. In spoedeisende gevallen kan door de voorzitter van de termijn worden afgeweken.
2. De in artikel 86, eerste en tweede lid van de Gemeentewet bedoelde stukken worden separaat aan de leden ter beschikking gesteld.

Bijlage - Verordening op de raadscommissies 2013 - bekendmaking

4

Artikel 10 Agenda

1. De voorlopige agenda wordt opgesteld door de voorzitter, geadviseerd door de griffier, op basis van de door het college toegezonden stukken en de door raadsfracties aangevraagde agendapunten.
2. Een fractie die een agendapunt aandraagt is in principe gehouden uiterlijk twee weken voor de vergadering bespreekpunten bij dit agendapunt in te dienen. Als dit wordt verzuimd is de voorzitter gerechtigd het desbetreffende punt niet te agenderen.
3. Bij aanvang van de vergadering stelt de commissie de agenda vast. Op voorstel van een lid of de voorzitter kan de commissie onderwerpen aan de agenda toevoegen of van de agenda doen afvoeren.
4. Met uitzondering van spoedeisende zaken en zaken van eenvoudige aard worden in de vergadering geen zaken behandeld, waarvan de leden niet ruim van tevoren kennis hebben kunnen nemen.
5. Wanneer de commissie een onderwerp of voorstel onvoldoende voor de beraadslaging voorbereid acht, kan hij aan het college of de burgemeester nadere inlichtingen of advies vragen. De commissie bepaalt in welke vergadering het onderwerp of voorstel opnieuw geagendeerd wordt.
6. Op voorstel van een lid of de voorzitter kan de raadscommissie de volgorde van behandeling van de agendapunten wijzigen.

Artikel 11 Vervanging bij vergaderingen

1. Een lid als bedoeld in artikel 4, lid 1 t/m 3, dat verhinderd is een commissievergadering bij te wonen kan zich laten vervangen door:
 - a. een ander lid van de raad, dat tot dezelfde fractie behoort als dat lid;
 - b. een lijstopvolger van dezelfde fractie;
 - c. een fractie-assistent van dezelfde fractie.

Artikel 12 Aanwezigheid college en burgemeester.

1. de bij de portefeuille van een commissie direct betrokken leden van het college .q. de burgemeester worden geacht bij de vergaderingen van de commissie uitgenodigd te zijn; zij kunnen zich zo nodig door een ander lid van het college c.q. een loco-burgemeester laten vervangen. Als er geen onderwerpen voor hen op de agenda staan, kunnen ze de voorzitter verzoeken de vergadering na de rondvraag te mogen verlaten.
2. De commissie kan bij aanvang van de vergadering beslissen dat de burgemeester en één of meer wethouders niet in de vergadering aanwezig mogen zijn (in geval van een besloten vergadering) of aan de beraadslagingen mogen deelnemen.

Artikel 13 Deelname aan de beraadslaging door anderen

1. De commissie kan bepalen dat anderen mogen deelnemen aan de beraadslagingen.
2. Een beslissing daartoe wordt op voorstel van de voorzitter of een lid genomen alvorens met de beraadslaging ten aanzien van het aan de orde zijnde agendapunt een aanvang wordt genomen.
3. Leden van het college c.q. de burgemeester kunnen zich ter vergadering ambtelijk laten bijstaan.

Artikel 14 Spreekregels

1. Een lid, de burgemeester of een wethouder richten zich tot de voorzitter
2. Een lid, de burgemeester of een wethouder voeren het woord na het aan de voorzitter gevraagd en/of van hem verkregen te hebben

Artikel 15 Spreektijdverdeling

1. De voorzitter bepaalt de spreektijd voor de fracties en het college
2. Iedere fractie heeft evenveel spreektijd per vergadering
3. Het college krijgt in principe één derde van de totale spreektijd die aan de gezamenlijke fracties is toegekend. De voorzitter kan ook bepalen dat het college per agendapunt één derde krijgt van de spreektijd die de commissie aan dat punt heeft besteed.

Bijlage - Verordening op de raadscommissies 2013 - bekendmaking

5

Artikel 16 Spreektermijnen

1. De beraadslaging over een onderwerp of voorstel geschiedt in ten hoogste twee termijnen, tenzij de commissie anders beslist.
2. Elke spreektermijn wordt door de voorzitter afgesloten.
3. Een lid mag in een termijn niet meer dan één maal het woord voeren over hetzelfde onderwerp of voorstel, behoudens interrupties.
4. Bij de bepaling hoeveel malen een lid over hetzelfde onderwerp of voorstel het woord heeft gevoerd, wordt niet meegerekend het spreken over een voorstel van orde.

Artikel 17 Handhaving orde: schorsing

1. Een spreker mag niet in zijn betoog worden gestoord, tenzij:
 - a. de voorzitter het nodig oordeelt spreker aan het volgen van deze verordening te herinneren;
 - b. een lid spreker interrumpeert. De voorzitter kan bepalen dat de spreker zonder verdere interrupties zijn betoog zal afronden.
2. Indien een spreker zich beledigende of onbetamelijke uitdrukkingen veroorlooft, afwijkt van het in behandeling zijnde onderwerp, een spreker herhaaldelijk interrumpeert, dan wel anderszins de orde verstoort, wordt hij door de voorzitter tot de orde geroepen. Indien de spreker hieraan geen gevolg geeft, kan de voorzitter hem gedurende de vergadering, waarin zulks plaats heeft, over het aanhangige onderwerp het woord ontzeggen.
3. De voorzitter kan ter handhaving van de orde de vergadering voor een door hem te bepalen tijd schorsen en - indien na de heropening de orde opnieuw verstoord wordt - de vergadering sluiten.
4. De voorzitter kan een raadscommissie voorstellen aan een lid dat door zijn gedragingen de geregelde gang van zaken belemmert, het verdere verblijf in de vergadering te ontzeggen. Over het voorstel wordt niet beraadslaagd. Na aanneming daarvan verlaat het lid onmiddellijk de vergadering. Zo nodig doet de voorzitter hem verwijderen. Bij herhaling van zijn gedrag kan het lid bovendien op voorstel van de commissie door de raad voor ten hoogste drie maanden de toegang tot de vergadering worden ontzegd.

Artikel 18 Advisering

1. Wanneer de voorzitter vaststelt, dat een onderwerp of voorstel voldoende is besproken, sluit hij de beraadslaging, tenzij de commissie anders beslist.
2. Met betrekking tot de geagendeerd raadsvoorstellen bepaalt de commissie of deze kunnen worden geagendeerd voor de eerstvolgende raadsvergadering, en zo ja, of ze dan op de conformlijst kunnen worden geplaatst of dat er verdere bespreking in de raad gewenst wordt. In het laatste geval formuleert de voorzitter in overleg met de commissie de overgebleven bespreekpunten.
3. Door de commissie besproken stukken, niet zijnde raadsvoorstellen, worden in principe niet geagendeerd voor een vergadering van de raad, tenzij één of meer fracties overwegen over het desbetreffende onderwerp een motie in te dienen.
4. Nadat de beraadslaging is gesloten, kan de commissie besluiten om een advies aan de raad uit te brengen.
5. Indien de commissie een advies aan de raad uitbrengt beslissen de leden op voorstel van de voorzitter over de inhoud van het advies.
6. Een commissie kan slechts tot het uitbrengen van een advies komen indien meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.

Artikel 19 Nieuwe vergadering

Wanneer het in het vorige artikel vereiste aantal leden niet aanwezig is kan de voorzitter een nieuwe vergadering beleggen, evenwel niet eerder dan na 2 dagen na de vergadering waarvoor het quorum niet aanwezig was. Het gestelde in artikel 18, lid 6 is daarbij niet van toepassing op de behandeling van onderwerpen, die waren geagendeerd voor de vergadering waarvoor geen quorum aanwezig was.

Artikel 20 Schriftelijke advisering

1. In voorkomende gevallen - ter beoordeling aan de voorzitter - kunnen de leden van de commissie worden uitgenodigd schriftelijk hun mening te geven.

Bijlage - Verordening op de raadscommissies 2013 - bekendmaking

6

2. Is één van de leden van de commissie van mening dat een onderwerp waarvoor schriftelijke advisering is gevraagd toch mondelinge bespreking behoeft, dan dient het lid dit tijdig voor de aanvang van de vergadering te melden aan de voorzitter. De commissie beslist bij de vaststelling van de agenda wanneer het betreffende onderwerp mondeling besproken zal worden.

Artikel 21 Verslag

1. Van elke vergadering wordt een beknopt verslag gemaakt dat in elk geval vermeldt:
 - de namen van de aanwezige leden;
 - de namen van de aanwezige leden van het college;
 - de naam van de commissiegriffier;
 - de namen van de op uitnodiging van de commissie aanwezigen en van hen die gebruik maken van het spreekrecht als bedoeld in artikel 25;
 - de genomen besluiten en uitgebrachte adviezen.
2. Ontwerpverslagen worden in de regel vastgesteld in de eerstvolgende vergaderingen van de commissie. De verslagen van openbare vergaderingen worden gepubliceerd op het raadsinformatiesysteem.
3. Rust op vorengenoemde stukken een geheimhoudingsplicht dan worden deze stukken onder geheimhouding beschikbaar gesteld aan het college en aan de leden van de raad.

Artikel 22 Ingekomen stukken

1. De aan de commissie gerichte stukken worden geplaatst op een tot de agenda behorende lijst van ingekomen stukken. Op deze lijst worden tevens geplaatst de op de portefeuille van de commissie betrekking hebbende brieven aan de raad.
2. De griffier brengt een voorstel uit aan de commissie inzake de wijze van behandeling. De commissie kan genoemde stukken voor kennisgeving aannemen, ze agenderen voor een volgende vergadering, dan wel ze ter afhandeling in handen stellen van het college c.q. de burgemeester.
3. De van de commissie uitgaande stukken worden ondertekend door de voorzitter.

Artikel 23 Deskundigen

Op verzoek van de commissie kan de voorzitter personen of groepen van personen uitnodigen een vergadering van de commissie bij te wonen voor het verstrekken van inlichtingen of het geven van hun zienswijze ten aanzien van een bepaald onderwerp.

Artikel 24 Toehoorders en pers

1. De toehoorder en vertegenwoordigers van de pers kunnen uitsluitend op de voor hen bestemde plaatsen de openbare vergaderingen bijwonen.
2. Het geven van tekenen van goed- of afkeuring of het op enige andere wijze verstoren van de orde is verboden.
3. De voorzitter is bevoegd, toehoorders die op enigerlei wijze de orde verstoren te doen vertrekken. Toehoorders die bij herhaling de orde in de vergadering verstoren kan hij voor ten hoogste drie maanden de toegang tot de vergadering ontzeggen.
4. Degenen die in de vergaderzaal tijdens de vergadering geluid- dan wel beeldregistraties willen maken, doen hiervan mededeling aan de voorzitter en gedragen zich naar zijn aanwijzingen.
5. Het gebruik van mobiele telefoons of andere communicatiemiddelen mag de orde van de vergadering niet verstoren. Indien er sprake is van (dreigende) verstoring van de orde van de vergadering kan de voorzitter het gebruik van mobiele telefoons en andere communicatiemiddelen verbieden.

Artikel 25 Spreekrecht toehoorders

1. Toehoorders, die daartoe de wens te kennen hebben gegeven, worden, voor zover het betreft geagendeerde conform- en discussieonderwerpen, door de voorzitter onmiddellijk voorafgaand aan de behandeling van dat onderwerp in de vergadering in de gelegenheid gesteld ter zake van het betreffende onderwerp opmerkingen te maken en vragen te stellen. Er is geen mogelijkheid om tijdens de rondvraag in te spreken.
2. Insprekers dienen zich minimaal 24 uur van tevoren aan te melden bij de griffie; in uitzonderlijke gevallen kan de voorzitter besluiten dat hiervan mag worden afgeweken.

Bijlage - Verordening op de raadscommissies 2013 - bekendmaking

7

3. Insprekers krijgen in principe drie minuten spreektijd, met dien verstande dat de totale spreektijd voor insprekers tijdens een vergadering in principe beperkt blijft tot 15 minuten; als die limiet dreigt te worden overschreden kan de tijd per inspreker door de voorzitter worden bekort.
4. Insprekers kunnen het woord voeren op persoonlijke titel of namens een organisatie of andere individuen. Het is echter niet toegestaan dat één persoon tijdens één agendapunt meer dan één keer het woord voert.
5. Het is insprekers niet toegestaan zich te bedienen van taalgebruik dat in strijd is met de goede zeden, zich door stemverheffing of anderszins intimiderend op te stellen of zich kwetsend of beledigend uit te laten. Indien zulks voorvalt, ontnemt de voorzitter de inspreker het woord. Bij herhaling van wangedrag wordt de inspreker door het presidium gedurende een jaar het spreekrecht ontnomen.

Artikel 26 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking.

De verordening op de raadscommissies 2002, vastgesteld bij raadsbesluit van 24 april 2002 wordt ingetrokken op de dag dat de verordening op de raadscommissies 2013 in werking is getreden.

Artikel 27 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als de Verordening op de raadscommissies 2013.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van 24 april 2013.

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

Bijlage - Verordening raadscommissies 2013 - wijzigingen tov 2002

3

3-456.Griffie

DE VERORDENING OP DE RAADSCOMMISSIES 2002-2013

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;
(bijlage raadsverslag nr. 32);

gezien het voorstel van het fractievoorzitters-overlegpresidium 2002-2013;

gelet op artikel 82 van de Gemeentewet;

HEEFT BESLOTEN:

de Verordening op de raadscommissies 2002-2013 vast te stellen;

Artikel 1 Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. commissie : een raadscommissie als bedoeld in artikel 82 van de Gemeentewet;
- b. voorzitter : de voorzitter van de raadscommissie of diens vervanger;
- c. commissiegriffier : de ambtenaar die door de griffier ingevolge artikel 6 met het commissiesecretariaat is belast;
- d. lid : het lid van een raadscommissie;
- e. griffier : de griffier van de raad of diens vervanger;
- f. fractie : groep raadsleden die dezelfde kandidatenlijst in de raad vertegenwoordigen;
- g. fractievoorzittersoverlegpresidium : vergadering van alle fractievoorzitters van de gemeenteraad het overleg van fractievoorzitters met en onder voorzitterschap van de burgemeester ;
- h. fractie-assistent : benoemd en beëdigd als medewerker van de gemeenteraadsfractie;
- i. college : het college van burgemeester en wethouders van Groningen.
- j. lijstopvolger : personen, als bedoeld in artikel 4, 3^e lid onder c van deze verordening

Met opmaak: Superscript

Artikel 2 Instelling Taken

1. de raad besluit aan het begin van een nieuwe raadsperiode tot het al dan niet instellen van commissies; desgewenst kan dit besluit gedurende de raadsperiode worden herzien.
2. de raad kan gedurende een raadsperiode besluiten (al dan niet tijdelijk) een extra commissie in te stellen dan wel één of meer commissies op te heffen e.q. samen te voegen.
3. Bij de instelling van de commissies behoort ook het bepalen van het aantal commissies, de commissienamen en de bijbehorende portefeuilles

Met opmaak: Lettertype: 11 pt

Met opmaak: Lijstlinea, Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: 1, 2, 3, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlijning: Links + Uitgelijnd op: 0 cm + Inspringen op: 0,63 cm

Met opmaak: Lettertype: 11 pt

Artikel 3 Taken

~~De~~ Een commissie heeft de volgende taken:

- a. het voorbereiden van de besluitvorming van de raad;
- b. het uitbrengen van advies aan de raad over een voorstel of onderwerp dat betrekking heeft op de in deze verordening vermelde onderwerpen;
- c. het gevraagd en ongevraagd uitbrengen van advies aan de raad;
- d. het voeren van overleg met het college of met de burgemeester over in ieder geval de door het college of de burgemeester verstrekte inlichtingen en het gevoerde bestuur ten aanzien van de in de bijlage genoemd in artikel 29, tweede lid van deze verordening vermelde onderwerpen onderwerpen die bij de instelling van de commissies aan de desbetreffende commissie als portefeuille zijn toegewezen (art. 2 lid 3 van deze verordening)

Met opmaak: Lettertype: 11 pt

Met opmaak: Inspringing: Links: 0,63 cm

Verordening op de raadscommissies 2002-2013-456.Griffie

Bijlage - Verordening raadscommissies 2013 - wijzigingen tov 2002

4

Artikel 34 Samenstelling

- ~~1. De raad bepaalt op voordracht van het fractievoorzittersoverleg per commissie het aantal leden. De leden van een commissie worden aangewezen door de verschillende fracties. De fracties zijn gehouden de afvaardiging naar commissies en wijzigingen daarin via de griffie openbaar te maken.~~
2. Een fractie met minimaal één en maximaal drie leden draagt-wijst één commissielid vooraan. Een fractie met minimaal vier en maximaal zeven leden draagt-wijst twee commissieleden vooraan en fracties met minimaal acht en maximaal elf leden dragen wijzen drie commissieleden vooraan. Fracties met meer dan elf leden dragen-wijzen vier commissieleden vooraan.
- ~~3. De raad kan daarnaast buitengewone leden benoemen.~~
- ~~4. Als lid van een commissie kunnen alleen worden aangewezen:
a. raadsleden
b. fractie-assistenten
c. de drie eerstvolgende personen die op de kandidatenlijst van diezelfde fractie staan, maar die nog niet werden gekozen.
Voor de personen genoemd onder c. is artikel 3, eerste lid van het 'Reglement op de fractie-assistentie' van overeenkomstige toepassing. Verder geldt dat zij een (vergelijkbare) verklaring afleggen als bedoeld in artikel 3, tweede lid van het 'Reglement op de fractie-assistentie' worden benoemd.~~

Artikel 54 Voorzitter

De voorzitter en zijn plaatsvervanger worden door de raad uit zijn midden benoemd. De voorzitter is geen lid van de commissie.

Artikel 65 Zittingsperiode en vacatures

1. De zittingsperiode van een lid, de voorzitter en hun plaatsvervangers eindigt in ieder geval aan het einde van de zittingsperiode van de raad.
2. Een lid en zijn plaatsvervanger houden op lid te zijn van een raadscommissie indien zij niet meer voldoen aan de in artikel 34, vijfde-derde lid, gestelde eisen.
- ~~3. De raad kan een lid ontslaan op voorstel van de fractie op wiens voordracht het lid is benoemd.~~
- ~~3.4. De raad kan de voorzitter of zijn plaatsvervanger ontslaan.~~
- ~~5. 4. Een lid, de voorzitter en hun plaatsvervangers kunnen te allen tijde ontslag nemen. Zij doen daarvan schriftelijk mededeling aan de raad. Het ontslag gaat een maand na de schriftelijke mededeling in of zoveel eerder als hun opvolger is benoemd.~~
- ~~5.6. Bij een tussentijdse vacature, beslist de raad zo spoedig mogelijk over de vervulling daarvan met inachtneming van artikel 3 en 4.5.~~
- ~~6.7. Indien een fractie blijkens een schriftelijke verklaring aan de voorzitter van de raad niet langer vertegenwoordigd is in de raad, vervalt het lidmaatschap van het lid dat op voordracht van de fractie is benoemd, van rechtswege.~~

Artikel 76 Griffier

1. Als griffier van de commissies fungeert de griffier, die zich door een ambtenaar van de Griffie kan doen vervangen of bijstaan (commissiegriffier).
2. De door de griffier als commissiegriffier aangewezen ambtenaar is in iedere vergadering aanwezig.
3. Bij zijn verhindering of afwezigheid wordt hij vervangen door een daartoe door de griffier aangewezen medewerker van de Griffie.
- ~~4. De griffier kan in iedere vergadering aanwezig zijn.~~

Artikel 7 Vergaderingen

- ~~1. De commissies vergaderen in de regel in het openbaar.~~
- ~~2. De voorzitter, dan wel tenminste twee leden kunnen voorstellen de vergadering een besloten karakter te geven.~~
- ~~3. Vervolgens beslist de commissie of de behandeling van het betreffende onderwerp achter~~

Verordening op de raadscommissies 2002-2013-456.Griffie

Met opmaak: Platte tekst inspringen,
Geen opsommingstekens of
nummering, Tabstops: 2 cm, Left

Bijlage - Verordening raadscommissies 2013 - wijzigingen tov 2002

5

~~gesloten deuren zal plaatsvinden:~~

- ~~4. Van een vergadering achter gesloten deuren wordt een afzonderlijk verslag opgemaakt, dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij de raad anders beslist.~~
- ~~5. Indien een onderwerp achter gesloten deuren wordt behandeld dienen alle aanwezigen behalve de leden van de raad, de leden van de raadscommissie, de leden van het college, de burgemeester, de griffier e.q. de commissiegriffier, alsmede de ambtenaren die rechtstreeks betrokken zijn bij het betreffende onderwerp de vergader ruimte te verlaten.~~

Opmerking [w1]: Dit artikel is overbodig, omdat dit al geregeld is in de gemeentewet, art. 23, 82 en 86

Artikel 8 Vergaderfrequentie

Een commissie vergadert in de regel één keer per maand en verder zo dikwijls als door de voorzitter of door tenminste twee der leden nodig geoordeeld wordt.

Ingeval de vergadering plaatsvindt op verzoek van tenminste twee leden, heeft de vergadering plaats binnen 10 dagen, op een tijdstip door de voorzitter in overleg met die leden te bepalen, tenzij er gewichtige redenen zijn de vergadering op een later tijdstip te doen plaatsvinden.

Artikel 9 Oproep Vergaderstukken

- ~~1. De griffier plaatst tenminste tien dagen voor de vergadering de agenda en de daarbij behorende stukken op het raadsinformatiesysteem, en doet daarvan melding aan de leden, aan het college en aan overige betrokkenen. De griffier zendt tenminste tien dagen voor een vergadering de leden een schriftelijke oproep onder vermelding van dag, het tijdstip en de plaats van de vergadering.~~
In spoedeisende gevallen kan hier door de voorzitter van de termijn worden afgeweken.
- ~~2. De voorlopige agenda en de daarbij behorende stukken, met uitzondering van dDe in artikel 86, eerste en tweede lid van de Gemeentewet bedoelde stukken en in spoedeisende gevallen, worden tegelijkertijd met de schriftelijke oproep worden separaat aan de leden verzonden ter beschikking gesteld.~~

Artikel 10 Agenda

- ~~1. De voorlopige agenda wordt opgesteld door de voorzitter, geadviseerd door de griffier, op basis van de door het college toegezonden stukken en de door raadsfracties aangevraagde agendapunten.~~
- ~~2. De leden van de commissie hebben het recht agendapunten voor te dragen. Een fractie die een agendapunt aandraagt is in principe gehouden uiterlijk twee weken voor de vergadering besprekpunten bij dit agendapunt in te dienen. Als dit wordt verzuimd is de voorzitter gerechtigd het desbetreffende punt niet te agenderen.~~
- ~~2. De commissie beslist of de voorgestelde onderwerpen op de agenda zullen worden geplaatst alsmede het tijdstip waarop
— Voordat de schriftelijke oproep wordt verzonden, stelt de voorzitter de voorlopige agenda van de vergadering op.~~
- ~~3. De agenda, vergezeld van de bijbehorende stukken, wordt met inachtneming van dezelfde termijn eveneens gezonden naar de burgemeester, het lid e.q. de leden van het college tot wiens (wier) portefeuille de op de agenda geplaatste onderwerpen meer in het bijzonder behoren. Per fractie worden er maximaal drie sets vergaderstukken toegezonden.~~
- ~~4.3. Bij aanvang van de vergadering stelt de commissie de agenda vast. Op voorstel van een lid of de voorzitter kan de commissie onderwerpen aan de agenda toevoegen of van de agenda doen afvoeren.~~
- ~~4. Met uitzondering van spoedeisende zaken en zaken van eenvoudige aard worden in de vergadering geen zaken behandeld, waarvan de leden niet bij uitnodiging van tevoren kennis hebben kunnen nemen.~~
- ~~5. Bij aanvang van de vergadering stelt de commissie de agenda vast. Op voorstel van een lid of de voorzitter kan de commissie bij de vaststelling van de agenda onderwerpen aan de agenda toevoegen of van de agenda doen afvoeren.~~
- ~~6.5. Wanneer de commissie een onderwerp of voorstel onvoldoende voor de beraadslaging voorbereid acht, kan hij aan het college of de burgemeester nadere inlichtingen of advies vragen. De commissie bepaalt in welke vergadering het onderwerp of voorstel opnieuw~~

Verordening op de raadscommissies 2002-2013-456.Griffie

Bijlage - Verordening raadscommissies 2013 - wijzigingen tov 2002

6

geagendeerd wordt.

76. Op voorstel van een lid of de voorzitter kan de raadscommissie de volgorde van behandeling van de agendapunten wijzigen.

~~Artikel 11 – Openbare kennisgeving en ter inzage leggen van stukken~~

- ~~1. De griffier draagt zorg voor de tijdige openbare kennisgeving van de agenda door publicatie in de plaatselijke pers en plaatsing op de internetsite van de gemeente.~~
- ~~2. De agenda en de bijbehorende stukken, die als openbaar zijn aangemerkt, liggen voor een ieder ter inzage. De voorzitter maakt van de ter inzage legging melding in de openbare kennisgeving als bedoeld onder lid 1.~~

Opmerking [w2]: Overbodig artikel, is al in de gemeentewet geregeld, art. 19 en 82

~~Artikel 112 Bijwonen Vervanging bij vergaderingen~~

- Een lid als bedoeld in artikel 43, lid 1 t/m 3, dat verhinderd is een commissievergadering bij te wonen kan zich laten vervangen door:
 - een ander lid van de raad, dat tot dezelfde fractie behoort als dat lid;
 - een lijstopvolger van dezelfde fractie;
 - een fractie-assistent van dezelfde fractie;
 - de drie eerstvolgende personen die op de kandidatenlijst van diezelfde fractie staan, maar die nog niet werden gekozen.Voor de personen genoemd onder e. is artikel 4, eerste lid van het 'Reglement op de fractie-assistentie' van overeenkomstige toepassing. Verder geldt dat zij een (vergelijkbare) verklaring afleggen als bedoeld in artikel 4, tweede lid van het 'Reglement op de fractie-assistentie'.
- Leder lid van de raad, niet zijnde lid van de commissie, kan vergaderingen van commissies bijwonen en aan de beraadslagingen deelnemen.

Met opmaak: Inspringing: Links: 0,75 cm

Met opmaak: Platte tekst inspringen, Inspringing: Links: 0 cm, Verkeerd-om: 1,5 cm, Tabstops: 1,5 cm, Left + Niet op 0,75 cm + 2 cm

~~Artikel 123 Aanwezigheid college en burgemeester en gemeentesecretaris~~

- De voorzitter kan de burgemeester en één of meer wethouders uitnodigen in de vergadering aanwezig te zijn en aan de beraadslagingen deel te nemen. De bij de portefeuille van een commissie direct betrokken leden van het college cq. de burgemeester worden geacht bij de vergaderingen van de commissie uitgenodigd te zijn; zij kunnen zich zo nodig door een ander lid van het college cq. een loco-burgemeester laten vervangen. Als er geen onderwerpen voor hen op de agenda staan, kunnen ze de voorzitter verzoeken de vergadering na de rondvraag te mogen verlaten.
- Indien de burgemeester of een wethouder bij een vergadering aanwezig willen zijn en wil deelnemen aan de beraadslagingen, doet hij hiertoe een verzoek aan de voorzitter. De voorzitter neemt zo spoedig mogelijk een voorlopige beslissing op het verzoek.
- De commissie kan bij aanvang van de vergadering beslissen dat de burgemeester en één of meer wethouders niet in de vergadering aanwezig mogen zijn (in geval van een besloten vergadering) of aan de beraadslagingen mogen deelnemen.
- De commissie kan het college verzoeken de gemeentesecretaris aanwezig te laten zijn in de vergadering en deel laten nemen aan de beraadslagingen als bedoeld in deze verordening.

Opmerking [w3]: Dit punt is voldoende afgedekt met art. 14

~~Artikel 134 Deelname aan de beraadslaging door anderen~~

- De commissie kan bepalen dat anderen mogen deelnemen aan de beraadslagingen.
- Een beslissing daartoe wordt op voorstel van de voorzitter of een lid genomen alvorens met de beraadslaging ten aanzien van het aan de orde zijnde agendapunt een aanvang wordt genomen.
- Leden van het college cq. de burgemeester kunnen zich ter vergadering ambtelijk laten bijstaan.

~~Artikel 145 Spreekregels en volgorde sprekers~~

- Een lid, de voorzitter, de burgemeester, of een wethouder spreken vanaf hun plaats en richten zich tot de voorzitter (gemeentesecretaris verwijderd).
 - Bij bijzondere gelegenheden kan de voorzitter bepalen dat de in het eerste lid genoemde personen vanaf een andere plaats spreken.
- Een lid, de burgemeester of een wethouder voeren het woord na het aan de voorzitter

Verordening op de raadscommissies 2002-20133-456.Griffie

Bijlage - Verordening raadscommissies 2013 - wijzigingen tov 2002

7

gevraagd en/of van hem verkregen te hebben (~~gemeentesecretaris verwijderd~~).

Artikel 156 Spreekijdverdeling

- ~~1. De voorzitter bepaalt de spreekijd voor de fracties en het college~~
- ~~2. Iedere fractie heeft evenveel spreekijd met betrekking tot de behandeling van de totale agenda per vergadering~~
- ~~3. Het college krijgt in principe één derde van de totale spreekijd die aan de gezamenlijke fracties is toegekend. De voorzitter kan ook bepalen dat het college per agendapunt één derde krijgt van de spreekijd die de commissie aan dat punt heeft besteed.~~

Artikel 167 Spreektermijnen

- De beraadslaging over een onderwerp of voorstel geschiedt in ten hoogste twee termijnen, tenzij de commissie anders beslist.
- Elke spreektermijn wordt door de voorzitter afgesloten.
- Een lid mag in een termijn niet meer dan één maal het woord voeren over hetzelfde onderwerp of voorstel, behoudens interrupties.
- Bij de bepaling hoeveel malen een lid over hetzelfde onderwerp of voorstel het woord heeft gevoerd, wordt niet meegerekend het spreken over een voorstel van orde.

Artikel 178 Handhaving orde: schorsing

- Een spreker mag niet in zijn betoog worden gestoord, tenzij:
 - de voorzitter het nodig oordeelt spreker aan het volgen van deze verordening te herinneren;
 - een lid spreker interrumpeert. De voorzitter kan bepalen dat de spreker zonder verdere interrupties zijn betoog zal afronden.
- Indien een spreker zich beledigende of onbetamelijke uitdrukkingen veroorlooft, afwijkt van het in behandeling zijnde onderwerp, een spreker herhaaldelijk interrumpeert, dan wel anderszins de orde verstoort, wordt hij door de voorzitter tot de orde geroepen. Indien de spreker hieraan geen gevolg geeft, kan de voorzitter hem gedurende de vergadering, waarin zulks plaats heeft, over het aanhangige onderwerp het woord ontzeggen.
- De voorzitter kan ter handhaving van de orde de vergadering voor een door hem te bepalen tijd schorsen en - indien na de heropening de orde opnieuw verstoord wordt - de vergadering sluiten.
- De voorzitter kan een raadscommissie voorstellen aan een lid dat door zijn gedragingen de geregelde gang van zaken belemmert, het verdere verblijf in de vergadering te ontzeggen. Over het voorstel wordt niet beraadslaagd. Na aanneming daarvan verlaat het lid onmiddellijk de vergadering. Zo nodig doet de voorzitter hem verwijderen.
Bij herhaling van zijn gedrag kan het lid bovendien op voorstel van de commissie door de raad voor ten hoogste drie maanden de toegang tot de vergadering worden ontzegd.

Artikel 184 Advisering

- Wanneer de voorzitter vaststelt, dat een onderwerp of voorstel voldoende is ~~toegelicht besproken~~, sluit hij de beraadslaging, tenzij de commissie anders beslist.
- Met betrekking tot de geagendeerd raadsvoorstellen bepaalt de commissie of deze kunnen worden geagendeerd voor de eerstvolgende raadsvergadering, en zo ja, of ze dan op de conformlijst kunnen worden geplaatst of dat er verdere bespreking in de raad gewenst wordt. In het laatste geval formuleert de voorzitter in overleg met de commissie de overgebleven bespreekpunten.
- Door de commissie besproken stukken, niet zijnde raadsvoorstellen, worden in principe niet geagendeerd voor een vergadering van de raad, tenzij één of meer fracties overwegen over het desbetreffende onderwerp een motie in te dienen.
- Nadat de beraadslaging is gesloten, ~~beslist kan~~ de commissie ~~besluiten om of er~~ een advies aan de raad ~~wordt uitgebracht uit te brengen~~.
- ~~35.~~ Indien de commissie een advies aan de raad uitbrengt beslissen de leden op voorstel van de voorzitter over de inhoud van het advies.

Verordening op de raadscommissies ~~2002-2013~~ 456.Griffie

Bijlage - Verordening raadscommissies 2013 - wijzigingen tov 2002

8

~~4. In het advies worden de standpunten van alle fracties en buitengewone leden opgenomen.~~

~~5~~ Een commissie kan slechts tot het uitbrengen van een advies komen indien meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.

~~6. De voorzitter formuleert als de beraadslaging over een onderwerp is afgesloten een conceptadvies van de commissie en legt dit ter vaststelling aan de commissie voor.~~

Artikel ~~20~~19 Nieuwe vergadering

Wanneer het in het vorige artikel vereiste aantal leden niet aanwezig is kan de voorzitter een nieuwe vergadering beleggen, evenwel niet eerder dan na 2 dagen na de vergadering waarvoor het quorum niet aanwezig was.

Het gestelde in artikel ~~19~~18, leden ~~5~~ en lid 6 is daarbij niet van toepassing op de behandeling van onderwerpen, die waren geagendeerd voor de vergadering waarvoor geen quorum aanwezig was.

Artikel ~~21~~ ~~20~~ Schriftelijke advisering

1. In voorkomende gevallen - ter beoordeling aan de voorzitter - kunnen de leden van de commissie worden uitgenodigd schriftelijk hun mening te geven.
2. Is één van de leden van de commissie van mening dat een onderwerp waarvoor schriftelijke advisering is gevraagd toch mondelinge bespreking behoeft, dan dient het lid dit tijdig voor de aanvang van de vergadering te melden aan de voorzitter.
De commissie beslist bij de vaststelling van de agenda wanneer het betreffende onderwerp mondeling besproken zal worden.

Artikel ~~21~~ ~~2~~ Verslag

1. Van elke vergadering wordt een beknopt verslag gemaakt dat in elk geval vermeldt:
 - de namen van de aanwezige leden;
 - de namen van de aanwezige leden van het college;
 - de naam van de commissiegriffier;
 - de namen van de op uitnodiging van de commissie aanwezigen en van hen die gebruik maken van het spreekrecht als bedoeld in artikel ~~27~~25;
 - de genomen besluiten en uitgebrachte adviezen.
2. Ontwerpverslagen worden in de regel vastgesteld in de eerstvolgende vergaderingen van de commissie ~~en na vaststelling gezonden aan de raad en het college~~. De verslagen van openbare vergaderingen ~~liggen voor een ieder ter inzage worden gepubliceerd op het raadsinformatiesysteem~~.
3. Rust op vorengenoemde stukken een geheimhoudingsplicht dan worden deze stukken onder geheimhouding ~~toegezonden beschikbaar gesteld~~ aan het college en aan de leden van de raad.

Artikel ~~22~~ Geheimhouding:

1. ~~De voorzitter of de commissie kan aan degenen, die uitgenodigd worden de vergadering bij te wonen de geheimhouding opleggen ten aanzien van de aan hen voorgelegde stukken.~~
2. ~~De voorzitter legt deze geheimhouding mede op als een lid van het college van burgemeester en wethouders zulks ten aanzien van de door dat lid verstrekte gegevens verlangt.~~
3. ~~Omtrent hetgeen is besproken in een besloten vergadering van de commissie beslist de raadscommissie overeenkomstig artikel 86, eerste lid, van de Gemeentewet of omtrent de inhoud van de stukken en het verhandelde geheimhouding zal gelden. De geheimhouding wordt in acht genomen totdat deze wordt opgeheven door de commissie, ten aanzien van de stukken als bedoeld in lid 2, niet dan na instemming van het betreffende lid van het college.~~
4. ~~Indien de voorzitter e.q. het betreffende lid van het college zich verzet tegen het besluit van de commissie tot opheffing van de geheimhouding, wordt in de eerstvolgende vergadering van de raad hierover een besluit genomen.~~

Verordening op de raadscommissies ~~2002-2013~~33-456.Griffie

Met opmaak: Inspringing: Links: 0 cm, Eerste regel: 0 cm

Opmerking [w4]: Dit is in strijd met het gegeven dat het gaat om een advies van 'de commissie'

Opmerking [w5]: Dit staat al in lid 5

Met opmaak: Lettertype: Niet Cursief

Bijlage - Verordening raadscommissies 2013 - wijzigingen tov 2002

9

Artikel 24—22 Ingekomen stukken

1. De aan de commissie gerichte stukken worden ~~geopend door de griffier en~~ geplaatst op een tot de agenda behorende lijst van ingekomen stukken. ~~Op deze lijst worden tevens geplaatst de op de portefeuille van de commissie betrekking hebbende brieven aan de raad.~~
2. De griffier brengt een voorstel uit aan de commissie inzake de wijze van behandeling. ~~De commissie kan genoemde stukken voor kennisgeving aannemen, ze agenderen voor een volgende vergadering, dan wel ze ter afhandeling in handen stellen van het college cq. de burgemeester.~~
3. ~~De commissie kan besluiten een tot haar gericht stuk voor behandeling in handen te stellen van het college.~~
4. De van de commissie uitgaande stukken worden ondertekend door de voorzitter ~~en mede-ondertekend door de griffier.~~

Artikel 23 Deskundigen

Op verzoek van de commissie kan de voorzitter personen of groepen van personen uitnodigen een vergadering van de commissie bij te wonen voor het verstrekken van inlichtingen of het geven van hun zienswijze ten aanzien van een bepaald onderwerp.

Artikel 26—24 Toehoorders en pers

1. De toehoorder en vertegenwoordigers van de pers kunnen uitsluitend op de voor hen bestemde plaatsen de openbare vergaderingen bijwonen.
2. Het geven van tekenen van goed- of afkeuring of het op enige andere wijze verstoren van de orde is verboden.
3. De voorzitter is bevoegd, toehoorders die op enigerlei wijze de orde verstoren te doen vertrekken. Toehoorders die bij herhaling de orde in de vergadering verstoren kan hij voor ten hoogste drie maanden de toegang tot de vergadering ontzeggen.
4. Degenen die in de vergaderzaal tijdens de vergadering geluid- dan wel beeldregistraties willen maken, doen hiervan mededeling aan de voorzitter en gedragen zich naar zijn aanwijzingen.
5. ~~In de vergaderzaal, met inbegrip van de publieke tribune, is tijdens de vergadering het gebruik, alsmede het standby houden van mobiele telefoons of andere communicatiemiddelen, die inbreuk kunnen maken op de orde van de vergadering, zonder toestemming van de voorzitter niet toegestaan. Het gebruik van mobiele telefoons of andere communicatiemiddelen mag de orde van de vergadering niet verstoren. Indien er sprake is van (dreigende) verstoring van de orde van de vergadering kan de voorzitter het gebruik van mobiele telefoons en andere communicatiemiddelen verbieden.~~

Artikel 25 Spreekrecht toehoorders

1. Toehoorders, die daartoe de wens te kennen hebben gegeven ~~bij de aanvang van de vergadering~~, worden, voor zover het betreft geagendeerde conform- en discussieonderwerpen, door de voorzitter onmiddellijk voorafgaand aan de behandeling van dat onderwerp in de vergadering in de gelegenheid gesteld ~~gedurende 3 minuten~~ ter zake van het betreffende onderwerp opmerkingen te maken en vragen te stellen. ~~Er is geen mogelijkheid om tijdens de rondvraag in te spreken.~~
2. ~~Insprekers dienen zich minimaal 24 uur van tevoren aan te melden bij de griffie; in uitzonderlijke gevallen kan de voorzitter besluiten dat hiervan mag worden afgeweken.~~
3. ~~Insprekers krijgen in principe drie minuten spreektijd, met dien verstande dat de totale spreektijd voor insprekers tijdens een vergadering in principe beperkt blijft tot 15 minuten; als die limiet dreigt te worden overschreden kan de tijd per inspreker door de voorzitter worden bekort.~~
2. ~~Betreffende niet op de agenda voorkomende onderwerpen wordt deze gelegenheid gegeven op een tijdstip onmiddellijk voorafgaand aan de rondvraag van de vergadering.~~
3. ~~Nadat de leden van de commissie, de aanwezige leden van het college en de overeenkomstig artikel 25 uitgenodigde deskundigen in de gelegenheid zijn gesteld in eerste termijn het woord te voeren, krijgen de toehoorders die overeenkomstig het eerste lid het woord hebben gevoerd de gelegenheid in tweede termijn opmerkingen te maken en vragen te stellen.~~

Verordening op de raadscommissies 2002-2013-456.Griffie

Opmerking [w6]: Tekst aangepast aan RvO van de raad, art. 54

Met opmaak: Lettertype: 11 pt

Met opmaak: Inspringing: Links: 0 cm, Eerste regel: 0 cm

Met opmaak: Lettertype: 11 pt

Met opmaak: Lettertype: 11 pt

Met opmaak: Lettertype: 11 pt

Bijlage - Verordening raadscommissies 2013 - wijzigingen tov 2002

10

- ~~4. De voorzitter bepaalt in overleg met de commissie de totale voor de toehoorders beschikbare spreektijd, de aan iedere spreker maximaal toegestane spreektijd en de volgorde van de sprekers.~~
~~4. Insprekers kunnen het woord voeren op persoonlijke titel of namens een organisatie of andere individuen. Het is echter niet toegestaan dat één persoon tijdens één agendapunt meer dan één keer het woord voert.~~
~~5. Het is insprekers niet toegestaan zich te bedienen van taalgebruik dat in strijd is met de goede zeden, zich door stemverheffing of anderszins intimiderend op te stellen of zich kwetsend of beledigend uit te laten. Indien zulks voorvalt, ontnemt de voorzitter de inspreker het woord. Bij herhaling van wangedrag wordt de inspreker door het presidium gedurende een jaar het spreekrecht ontnomen.~~
~~Artikel 28—Hoorzittingen
Vervallen.~~

~~Artikel 29—Raadscommissies~~

~~1. Er zijn de volgende raadscommissies:~~

- ~~a. Raadscommissie Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn~~
- ~~b. Raadscommissie Bouwen en Wonen~~

~~—~~

~~—~~

- ~~c. Raadscommissie Beheer en Verkeer~~
- ~~d. Raadscommissie Werk en Inkomen~~
- ~~e. Raadscommissie Financiën en Veiligheid~~
- ~~f. Rekenkamere commissie (RKC).~~

~~2. De aangelegenheden waarmee de in het vorige lid genoemde raadscommissies in het bijzonder zijn belast staan vermeld in de bij deze verordening behorende bijlage.~~

~~Artikel 30—Vervallen (Rekenkamere commissie (RKC)~~

~~Zie nu de verordening op de Rekenkamere commissie 2002', Gemeentebladnummer 2002-38, (3.464.BD), raadsbesluit van 25 september 2002, nr. 11.~~

~~Artikel 31—Slotbepalingen Inwerkingtreding.~~

~~Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking.~~

~~De verordening op de raadscommissies 2002, vastgesteld bij raadsbesluit van 24 april 2002 wordt ingetrokken op de dag dat de verordening op de raadscommissies 2013 in werking is getreden.~~

~~Artikel 27 Citeertitel~~

- ~~1. Deze verordening kan worden wordt aangehaald als "De vVerordening op de raadscommissies 2002/2013".~~
- ~~2. Deze verordening treedt in werking op de dag waarop zij is bekendgemaakt.~~
- ~~3. Op het tijdstip genoemd in het vorige lid vervalt de Verordening op de raadscommissies vastgesteld bij raadsbesluit van 28 januari 2004, onder nr. 5j.~~

~~Vastgesteld bij raadsbesluit van 24 april 2002, nr. 1h.~~

~~Datum bekendmaking: 17 mei 2002.~~

~~Datum inwerkingtreding: 17 mei 2002.~~

~~Gemeenteblad 2002-21.~~

~~Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van 24 april 2013-24 april 2002, ...~~

~~De voorzitter/griffier,~~

~~De loco-secretaris/voorzitter,~~

~~Verordening op de raadscommissies 2002-2013-456.Griffie~~

Bijlage - Verordening raadscommissies 2013 - wijzigingen tov 2002

11

J. Wellen drs. A.G.M. (Toon) Dashorst D.H. Vrieling	Dr. J.P. (Peter) Rehwinkel	Met opmaak: Engels (V.S.)
		Met opmaak: Engels (V.S.)

| Verordening op de raadscommissies [2002-20133-456](#).Griffie

Bijlage - Verordening raadscommissies 2013 - wijzigingen tov 2002

12

Groninger Gezinsbode – Verplichte mededelingen

Griffie

Plaatsing: ~~donderdag 29 oktober 2009~~

Balkje: Bekendmaking

De raad van de gemeente Groningen maakt bekend:

~~dat hij in zijn vergadering van 30 september 2009 de volgende regelingen heeft gewijzigd vastgesteld:~~

- ~~1. Verordening op de fractievergoeding 2006:
Er zijn aanvullende voorwaarden voor de besteding van de fractieondersteuning opgenomen.~~
- ~~2. Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van de gemeente Groningen:
Artikel 2, lid 2 regelt dat het fractievoorzitters overleg de plaatsvervangend voorzitters van de Raad aanwijst.
Artikel 3e, lid 5 is "stelt de Raad voor" gewijzigd in "wijst aan".
Artikel 4, lid 2 is het woord "schriftelijk" verwijderd.
Artikel 14, lid 1 is een verruiming opgenomen van onderwerpen waarop burgers kunnen inspreken.
In de artikelen 35, 37, 38 en 40 is de mogelijkheid gecreëerd om email te gebruiken.
In artikel 39, lid 2, is verduidelijkt aan wie een raadslid het onderwerp van te stellen vragen moet melden.
De wijziging van artikel 39a, lid 2, maakt nog eens duidelijk dat het Presidium de agenda van de Raad bepaalt.
In artikel 40, lid 2, is een taalkundige fout hersteld.~~
- ~~3. Verordening op de raadscommissies 2002/2013 (onder gelijktijdige intrekking van de verordening op de raadscommissies 2002:
Uit artikel 3 zijn lid 3 en 6 verwijderd.
De wijziging van artikel 12 maakt duidelijk dat alle personen die in lid 1 worden genoemd als vervanger in opiniërende zin aan de beraadslagingen kunnen deelnemen, dus uiteraard ook raadsliden. De regels voor het spreekrecht van burgers zijn aangescherpt. Verder is de verordening op diverse punten aangepast aan inmiddels gegroeide praktijk.~~
- ~~4. Rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers 2007:
In artikel 3, lid 2, zijn de criteria voor plaatsvervangers om voor een vergoeding in aanmerking te komen aangescherpt.~~

Deze besluiten zijn bekendgemaakt door plaatsing in het Gemeentebled met ~~de respectievelijke nummers 2009-69 (Verordening op de fractievergoeding 2006), 2009-70 (Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van de gemeente Groningen), 2009-71 (Verordening op de raadscommissies 2002), 2009-72 (Rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers 2007)~~ en treden in werking op de dag na die van de bekendmaking.

Deze raadsbesluiten liggen met ingang van vandaag voor iedereen ter inzage en zijn kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefectenhof) te Groningen: open op maandag van 13.00 -16.00 uur, dinsdag tot en met vrijdag van 9.00 -16.00 uur, op donderdag ook van 18.00 - 20.00 uur.

De raadsbesluiten zijn ook in te zien via het Raads Informatie Systeem op www.gemeenteraad.groningen.nl

Verordening op de raadscommissies ~~2002-2013~~ 456.Griffie

Bijlage - Verordening raadscommissies 2013 - wijzigingen tov 2002

13

| Verordening op de raadscommissies [2002-2013-456](#).Griffie

Raadsvoorstel - Verordening tot wijziging van de Verordening Cameratoezicht . . .

Raadsvoorstel



Datum raadsvergadering
Raadscommissie
Datum raadscommissie
Bijlagen 1

Registratienr. BD 13.3542934
Datum B&W besluit 11-03-2013
Portefeuillehouder burgemeester
Steller R. Blaauw
Telefoon 7644
E-mail rija.blaauw@groningen.nl

Onderwerp

Verordening tot wijziging van de Verordening Cameratoezicht gemeente Groningen

Concept raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de *Verordening tot wijziging van de Verordening Cameratoezicht gemeente Groningen* vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeenteblad;
- III. dit besluit in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.

Raadsvoorstel - Verordening tot wijziging van de Verordening Cameratoezicht . . .

2

Aan de raad,

Bijgaand vindt u het voorstel tot vaststelling van de verordening tot wijziging van de Verordening Cameratoezicht gemeente Groningen. Deze wijziging is nodig om de toepassing van cameratoezicht bij de aanpak van ernstige (drugs)overlast mogelijk te maken.

(Publieks-)samenvatting

De gemeenteraad kan de burgemeester (op grond van artikel 151c Gemeentewet) bij verordening de bevoegdheid verlenen tot het plaatsen van vaste camera's in het kader van de handhaving van de openbare orde en veiligheid. Deze bevoegdheid is in de gemeente Groningen uitgewerkt in de Verordening Cameratoezicht gemeente Groningen. Indien de burgemeester over wil gaan tot het plaatsen van camera's dient aan de voorwaarden en eisen te worden voldaan zoals deze in de Verordening Cameratoezicht zijn opgenomen. De bevoegdheid tot het plaatsen van camera's is op grond van de huidige verordening beperkt tot gebieden waar regelmatig grote aantallen mensen aanwezig zijn en relatief veel geweldsdelicten plaatsvinden. Met deze wijziging van de verordening krijgt de burgemeester ook de bevoegdheid tot het plaatsen van camera's in gebieden waar sprake is van ernstige (drugs)overlast.

Inleiding

Aanleiding voor deze verruiming van de bevoegdheid van de burgemeester is de problematiek in het A-kwartier. Daar is namelijk sprake van ernstige en voortdurende (drugs)overlast. De raad ziet meerwaarde in cameratoezicht op plaatsen waar dergelijke overlast plaatsvindt. De raad wil het daarom mogelijk maken dat de burgemeester in het kader van de overlastbestrijding ook kan besluiten tot het plaatsen van camera's. Een aantal partijen heeft daarom een motie (Cold Turkey) ingediend om de daarvoor benodigde wijziging van de Verordening Cameratoezicht gemeente Groningen te bewerkstelligen (en de burgemeester vervolgens over kan gaan tot het plaatsen van camera's in het A-kwartier).

Beoogd resultaat

De burgemeester krijgt de bevoegdheid om in het kader van de aanpak van ernstige (drugs)overlast te besluiten tot de inzet van cameratoezicht.

Kader

Artikel 151c Gemeentewet: de raad kan bij verordening de bevoegdheid aan de burgemeester verlenen tot het plaatsen van vaste camera's. De raad heeft aangegeven de Verordening Cameratoezicht gemeente Groningen te willen verruimen, zodat de bevoegdheid van de burgemeester tot het plaatsen zich ook uitstrekt tot gebieden waar sprake is van ernstige (drugs)overlast (met in het achterhoofd de problematiek in het A-kwartier). De raad heeft de burgemeester verzocht een dergelijke wijziging voor te bereiden.

Argumenten/afwegingen

Met het oog op de problematiek in het A-kwartier dient het mogelijk te worden dat de burgemeester kan besluiten tot de inzet van cameratoezicht. Met name het gericht sturen van de politie en het verbeteren van de oplossing van strafbare feiten zijn redenen om tot cameratoezicht over te gaan. De algemene voorwaarden voor de inzet van cameratoezicht is dat het onderdeel dient te zijn van een pakket aan veiligheidsmaatregelen en dat voldaan moet worden aan de eisen van proportionaliteit (inzet evenredig aan het te bereiken doel) en subsidiariteit (er zijn geen minder

Raadsvoorstel - Verordening tot wijziging van de Verordening Cameratoezicht . . .

3

ingrijpende instrumenten voor handen). De eventuele inzet in het A-Kwartier voldoet aan die voorwaarden.

De voorgestelde verordening tot wijziging geeft de burgemeester de bevoegdheid tot het plaatsen van vaste camera's, dat wil zeggen camera's die statisch bevestigd zijn aan een muur of gevel. De burgemeester heeft op dit moment nog niet de bevoegdheid te besluiten tot de inzet van flexibel cameratoezicht. Daartoe moet eerst de parlementaire behandeling van het onlangs door de Minister van V&J ingediende wetsvoorstel flexibel cameratoezicht worden afgewacht.

Maatschappelijk draagvlak/participatie

Deze verordening tot wijziging van de Verordening Cameratoezicht gemeente Groningen zal bekend worden gemaakt middels elektronische bekendmaking en plaatsing in De Gezinsbode. Deze wijziging van de verordening heeft geen rechtstreekse gevolgen. Op basis van de gewijzigde verordening kan de burgemeester, in overleg met politie en Openbaar Ministerie, tot plaatsing van camera's in het A-kwartier besluiten.

Financiële consequenties

Het daadwerkelijk plaatsen van camera's ter bestrijding van de ernstige (drugs)overlast in het A-kwartier zal extra kosten met zich meebrengen.

Die kosten zullen binnen de huidige budgetten kunnen worden opgevangen.

Realisering en evaluatie

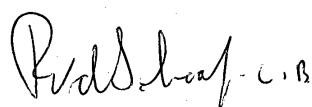
De raad dient de verordening tot wijziging vast te stellen. Op basis van de gewijzigde Verordening Cameratoezicht gemeente Groningen kan de burgemeester dan een besluit nemen over het plaatsen van camera's (in het A-kwartier). Dit traject zal naar inschatting niet eerder zijn afgerond dan mei 2013.

Voorstel

Op basis van het voorgaande wordt de raad voorgesteld de verordening tot wijziging van de Verordening Cameratoezicht gemeente Groningen vast te stellen en dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeenteblad.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Raadsvoorstel - Verordening tot wijziging van de Verordening Cameratoezicht . . .

- ontwerp -

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van

Gelet op artikel 151c van de Gemeentewet;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de verordening tot wijziging van de Verordening cameratoezicht gemeente Groningen.

Artikel I Wijziging verordening

- A. Aan artikel 3, lid 2 van de Verordening Cameratoezicht gemeente Groningen de zin toe te voegen: "*of op de aan te wijzen openbare plaats dient sprake te zijn van ernstige (drugs)overlast.*".
- B. Aan artikel 4, lid 2 sub a toe te voegen: "*en/of afname van (drugs)overlast*".

Artikel II Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

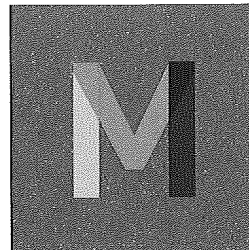
drs. A.G.M (Toon) Dashorst.

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Hoofdweg 10a, 9621 AL Slochteren
Postbus 13, 9620 AA Slochteren
Telefoon: 0598-425593

GRIFFIE	
reg.n.	CR13.3602497
ingek.	21 MKI 2013
class.	-207.51
te beh. door:	GA
kopie gez. aan:	



De raad van de gemeente Groningen
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Plaats/datum Slochteren, 18 maart 2013
Contactpersoon: N. Folkers, coördinator GR Meerstad
Telefoon: 0598-425593
Email: nfolkers@slochteren.nl
Ons kenmerk: 2013/06
Bijlagen: Concept jaarrekening 2012 GR Meerstad
Rapport van bevindingen
Accountantsverklaring
Onderwerp: Begeleidende brief bij concept jaarrekening 2012 GR Meerstad

Geachte leden van de raad,

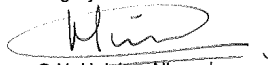
Het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad (GR Meerstad) heeft de jaarrekening 2012 opgesteld. De jaarrekening is voorzien van een accountantsverklaring en verslag van bevindingen van de accountant.

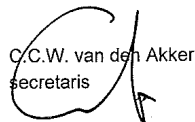
Op grond van artikel 28 van de gemeenschappelijke regeling zenden wij u hierbij ter informatie de jaarrekening 2012, het rapport van bevindingen en accountantsverklaring toe. De genoemde stukken worden vanzelfsprekend ook aan de gemeenteraad van Slochteren gezonden. De raden kunnen binnen zes weken na toezending van de jaarrekening het Dagelijks Bestuur hun gevoelens doen blijken. Het Dagelijks Bestuur voegt de commentaren bij de jaarrekening, zoals deze aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden.

Gelet op de intenties uitgesproken bij de totstandkoming van de Gemeenschappelijke Regeling om zoveel mogelijk in het Algemeen Bestuur van de GR Meerstad de financiële stukken van de GR Meerstad te behandelen, stellen wij voor op 21 mei 2013 de beraadslagingen en besluitvorming daar plaats te laten vinden.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.
Hoogachtend,

Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad,


G.H. Hulzing-Albronda
Voorzitter

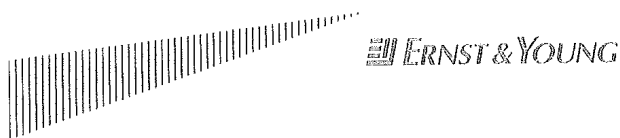

C.C.W. van den Akker
secretaris

**SAMENBOUWEN
AAN MEERSTAD**

De Gemeenschappelijke Regeling Meerstad is een samenwerkingsverband van de gemeenten Groningen en Slochteren

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad



Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: Gemeenschappelijke Regeling Meerstad

Verklaring betreffende de jaarrekening

Wij hebben de in dit verslagjaarbericht opgenomen jaarrekening 2012 van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad te Veendam gecontroleerd. Deze jaarrekening bestaat uit de balans per 31 december 2012 en de programmarekening over 2012 met de toelichtingen, waarin zijn opgenomen een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

Verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur

Het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening, alsmede voor het opstellen van het jaarverslag, beide in overeenstemming met het in Nederland geldende Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten. Deze verantwoordelijkheid houdt onder meer in dat de jaarrekening zowel de baten en lasten als de activa en passiva getrouw dient weer te geven en dat de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen. Rechtmatige totstandkoming betekent in overeenstemming met de begroting en met de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen.

Het dagelijks bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de rechtmatige totstandkoming van baten, lasten en balansmutaties mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

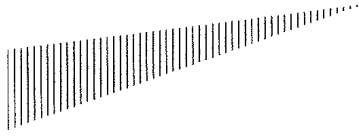
Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de jaarrekening op basis van onze controle. Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden en het Besluit accountantscontrole decentrale overheden. Dit vereist dat wij voldoen aan de voor ons geldende ethische voorschriften en dat wij onze controle zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat.

Een controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening. De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de jaarrekening een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten.

Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opmaken van de jaarrekening en voor het getrouwe beeld daarvan, alsmede voor de rechtmatige totstandkoming van baten, lasten en balansmutaties, gericht op het opzetten van controlewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden.

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad



ERNST & YOUNG

Pagina 2

Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de Interne beheersing van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad. Een controle omvat tevens het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en van de redelijkheid van de door het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad gemaakte schattingen, alsmede een evaluatie van het algehele beeld van de jaarrekening.

De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten en toevoegingen aan reserves. Op basis van Artikel 2, lid 7 BADO is deze goedkeuringstolerantie door het algemeen bestuur van 18 december 2012 vastgesteld.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel te bieden.

Oordeel betreffende de jaarrekening

Naar ons oordeel geeft de jaarrekening van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2012 als van de activa en passiva per 31 december 2012 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

Voorts zijn wij van oordeel dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2012 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen in overeenstemming met de begroting en met de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen.

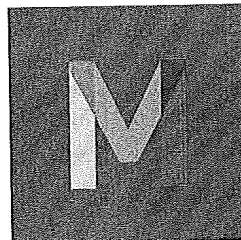
Verklaring betreffende overige bij of krachtens de wet gestelde eisen

Ingevolge Artikel 2.13, lid 3 onder de Gemeentewet vermelden wij dat het Jaarverslag, voor zover wij dat kunnen beoordelen, verenigbaar is met de jaarrekening.

Groningen, 7 maart 2013

Ernst & Young Accountants LLP

w.g. drs. R.H. Bouman RA



GEMEENSCHAPPELIJKE
REGELING MEERSTAD

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad

Datum: Vastgesteld door Dagelijks Bestuur GR Meerstad op 15 maart 2013

De gemeenschappelijke regeling Meerstad is een samenwerking van de gemeenten Oerdingen en Stichtseveen.

SAMENBOUWEN
AAN MEERSTAD

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Datum: 15 maart 2013
Pagina 2 (19)

GEMEENSCHAPPELIJKE
REGELING MEERSTAD

Inhoudsopgave

Aanbiedingsbrief	3
Jaarverslag	4
1. Inleiding	4
1.1 GR Meerstad	4
1.2 Gewijzigde rol GR Meerstad	5
1.2.1 De GR Meerstad als politiek en bestuurlijk platform	5
1.2.2 Specifieke meerwaarde GR Meerstad	5
1.2.3 Lange Termijn Agenda als perspectief voor realisatie	7
1.2.4 AB gericht op afstemming en informeren	7
1.3 Meerjareninvesteringsplan	7
1.4 Samenstelling bestuur	8
2. Bespreekpunten Algemeen Bestuur 2012	10
3. Paragrafen	12
3.1 Paragraaf 1 Bedrijfsvoering	12
3.2 Paragraaf 2 Financiering	12
3.3 Paragraaf 3 Weerstandsvermogen	12
3.4 Paragraaf 4 Onderhoud kapitaalgoederen	13
3.5 Paragraaf 5 Grondbeleid	13
3.6 Paragraaf 6 Lokale heffingen	13
3.7 Paragraaf 7 Verbonden partijen	13
Jaarrekening	14
1. Overzicht van baten en lasten	14
2. Toelichting resultaten baten en lasten	14
3. Balans	16
4. Toelichting op de balans	17
Overige gegevens	19
Leden Algemeen Bestuur	19

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Datum: 15 maart 2013
Pagina 3 (19)

Aanbiedingsbrief

Voor u ligt de jaarrekening 2012 van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad (GR Meerstad). In deze rekening leggen wij verantwoording af over het gevoerde beleid en de financiën over 2012. De basis voor het gevoerde beleid is de begroting 2012 vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 29 november 2011.

De totale lasten over het jaar 2012 bedragen €200.251,- de totale baten €329.458,-. Dit resulteert voor 2012 in een saldo voor het eigen vermogen van €129.207, met een bestemmingsresultaat van €32.519,-. De baten zijn de (vooruit) betaalde bijdragen van beide gemeenten voor het jaar 2012, zoals weergegeven in de begroting 2012. Daarnaast is van de gemeente Slochteren een vergoeding ontvangen voor de inzet van de coördinator doordat deze functionaris in 2012 ook werkzaamheden voor de gemeente Slochteren heeft verricht. Deze extra baten verklaren grotendeels het positieve resultaat, naast het gegeven dat een beperkt beroep is gedaan op de post onvoorzien.

De jaarrekening 2012 bevat geen programmarekening. In het jaarverslag wordt een overzicht gegeven van de besprekpunten van het Algemeen Bestuur in 2012.

De controle van de jaarrekening 2012 heeft plaatsgevonden door de accountant, zoals vastgesteld in het controleprotocol 2012 van de GR Meerstad.

Mevr. G.H. Huizing-Albronda

C.C.W. van den Akker,

Voorzitter,

Secretaris

GEMEENSCHAPPELIJKE
REGELING MEERSTAD

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Datum: 15 maart 2013
Pagina 4 (19)

Jaarverslag

1. Inleiding

1.1. GR Meerstad

In december 2008 hebben de raden van de gemeenten Slochteren en Groningen ingestemd met de instelling van de GR Meerstad per 1 juli 2009.

De gezamenlijke colleges van Slochteren en Groningen hebben na twee jaar functioneren van de GR Meerstad (per juni 2011) een tussenbalans opgemaakt. Uit deze interne evaluatie is een voorstel tot aanscherping van de GR Meerstad naar voren gekomen, welke door de gemeenteraden van Slochteren en Groningen zijn aangenomen op respectievelijk 7 en 20 juli 2011.

Dit besluit heeft er toe geleid dat per 1 augustus 2011 een aangepaste GR Meerstad van start is gegaan.

Samengevat ziet de GR Meerstad per 1 augustus 2011 er als volgt uit.

- GR Meerstad stelt de kaders vast, maar heeft geen publiekrechtelijke bevoegdheden (zoals heffen van belastingen en verlenen van vergunningen). De GR Meerstad is er voor het nemen van gezamenlijke besluiten over uitgangspunten voor de inrichting, vormgeving en investeringen in de publieke voorzieningen en openbare ruimte in Meerstad. Het gaat daarbij om het bepalen van uitgangspunten (=kader) inclusief een Lange Termijnagenda met daaraan gekoppeld een Meerjaren Investeringsplan. Dit vormt de leidraad voor de vormgeving van de publieke voorzieningen in Meerstad. Binnen dit kader werken beide gemeenten. De GR Meerstad kent als zodanig geen bevoegdheden.
- Het gewijzigde doel van de GR Meerstad is (conform artikel 4 van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad) *'het nemen van besluiten over de beleidskaders voor het ontwikkelen van publieke voorzieningen in Meerstad'*. Daarnaast heeft de GR Meerstad ook een zekere 'platformfunctie': in het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur worden zaken geagendeerd tussen beide gemeenten die relevant worden geacht voor de publieke kant van Meerstad. Dit staat los van de formele besluitvorming.

Ondanks dat de GR Meerstad geen publiekrechtelijke bevoegdheden heeft, kunnen de afspraken die via de GR Meerstad tussen beide gemeenten worden gemaakt als maatgevend worden beschouwd. Indien gemeenten in hun eigen verantwoordelijkheid (beleidsmatig) afwijken van de in GR Meerstad verband gemaakte afspraken over uitgangspunten, dan wordt dit opnieuw aan de orde gebracht binnen het Algemeen Bestuur van de GR Meerstad.

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Datum: 15 maart 2013
Pagina 5 (19)

De organisatie van de GR Meerstad is geïntegreerd in de gemeentelijke organisaties, waardoor per 1 augustus 2011 de GR Meerstad gebruik maakt van een beperkte ambtelijke inzet.

1.2 Gewijzigde rol GR Meerstad

In de eerste maanden van 2012 zijn alle besluiten genomen die noodzakelijk waren voor het vormgeven van het nieuwe Meerstad. Op 29 februari 2012 hebben alle partijen de overeenkomsten getekend waarmee de genomen besluiten zijn geëffectueerd. De organisatie rondom het nieuwe Meerstad is veranderd doordat een aantal publieke en private partijen afscheid heeft genomen of een andere positie inneemt in de constellatie van Meerstad. Daarom heeft het Algemeen Bestuur op 22 mei 2012 de gewijzigde rol van de GR Meerstad vastgesteld.

De aanpassingen in de Meerstad-organisatie zijn vertaald naar de functie van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Meerstad. Uitgangspunt hierbij was dat beide gemeenteraden hadden besloten (als onderdeel van de voorstellen over het nieuwe Meerstad) dat de GR Meerstad blijft gehandhaafd, gezien de benodigde nauwe samenwerking tussen Groningen en Slochteren.

1.2.1 De GR Meerstad als politiek en bestuurlijk platform

De GR Meerstad is faciliterend voor de ontwikkeling en realisatie van Meerstad en daarom volgend op de Meerstad-organisatie in de aanpassing van organisatie en werkwijze.

De ontwikkeling en realisatie van Meerstad is van dermate groot belang voor beide gemeenten dat de betrokkenheid van de gemeenteraden van Groningen en Slochteren bij Meerstad groot is en zal blijven.

Om in dat commitment aan beide zijden oog te blijven houden voor de positie en belangen van beide gemeenten (en daarmee voor het gezamenlijk belang in het slagen van Meerstad), is het Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur van de GR Meerstad een politiek en bestuurlijk platform om de dialoog tussen de besturen van beide gemeenten actief te voeren.

Door de veranderende verantwoordelijkheden moeten beide raden over verschillende zaken besluiten. Groningen over ontwikkelaspecten in ruime zin (GREX, ontwikkelstrategie, ontwerpen, investeringen, risico's). Slochteren over de uitoefening van publiekrechtelijke bevoegdheden (planologie en beheersmatige bevoegdheden). De vergaderingen van het Algemeen Bestuur zijn dan ook gericht op informeren en afstemmen.

1.2.2 Specifieke meerwaarde GR Meerstad

Het Algemeen Bestuur ziet vier gebieden waarop de GR Meerstad specifiek meerwaarde kan hebben, aanvullend op de reguliere besluitvorming in colleges en raden van beide gemeenten.

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Datum: 15 maart 2013
Pagina 6 (19)

GEMEENSCHAPPELIJKE
REGELING MEERSTAD

1. Planning en realisatie van publieke voorzieningen, vorm te geven in de lange termijnagenda.
2. Beheer van het te realiseren en gerealiseerde gebied.
3. Ambities en wensen die uitstijgen boven wat in de GREX is opgenomen, een 'plus' zijn voor het Meerstadgebied en alleen door een gezamenlijke inspanning gerealiseerd kunnen worden. Voorbeelden zijn energieneutrale woningen, snelle internetverbindingen (draadloos of glasvezel), voorzieningen voor elektrisch rijden en openbaar vervoer.
4. Hoewel de GR Meerstad geen formele rol heeft in het besluitvormingstraject, kan de GR (op aangeven van Bureau Meerstad) een soepele procesgang faciliteren van juridisch planologische producties. In het Dagelijks Bestuur kan afstemming plaatsvinden tussen de bestuurders van beide gemeenten en Bureau Meerstad. Deze afstemming is zinvol omdat een groot deel van Meerstad in het bestemmingsplan Meerstad-Midden ligt en grotendeels op Slochter grondgebied. Dit is een globaal bestemmingsplan met veel uitwerkingsaspecten.

Om op deze vier terreinen effectief te kunnen functioneren, is een exacte afgrenzing van het gebied waarbinnen de GR Meerstad zijn 'bevoegdheden' uitoefent niet noodzakelijk en zelf niet wenselijk. De reikwijdte van de GR stopt nu eenmaal niet bij de grens van het gebied (voedingsgebied van scholen en andere publieke voorzieningen, aansluiting van publieke infrastructuur maar ook van Openbaar Vervoer verbindingen op het omliggende gebied).

Ook op het gebied van ruimtelijk beleid & kwaliteit draagt een goed functionerende GR substantieel bij aan het realiseren van de ambitie. Het Algemeen Bestuur vindt het van belang dat in het Dagelijks Bestuur de besluitvormingsprocessen (op het gebied van ruimtelijk beleid & kwaliteit en juridische planologische producties) in beide colleges en raden zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen, zowel procesmatig als beleidsinhoudelijk. Dit komt de snelheid en kwaliteit van besluitvorming in beide gemeenten ten goede, waar het project Meerstad alle belang bij heeft. Deze synchronisatie wordt in het Dagelijks Bestuur beoogd, waardoor het Dagelijks Bestuur hiertoe frequent (circa elke zes weken) vergadert. Voeding vindt grotendeels plaats vanuit Bureau Meerstad omdat daar een groot deel van de (beleids)voorbereiding en uitvoering plaatsvindt ten behoeve van de besluitvorming door beide gemeenten. Ten dienste van de noodzakelijke goede afstemming is de directeur van Bureau Meerstad aanwezig bij de vergaderingen van het Dagelijks Bestuur.

In het Dagelijks Bestuur worden de besluitvormingsprocessen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd, dit wordt uiteraard voorafgegaan door de noodzakelijke goede ambtelijke afstemming tussen beide gemeenten, Bureau Meerstad en de GR Meerstad..

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Datum: 15 maart 2013
Pagina 7 (19)

GEMEENSCHAPPELIJKE
REGELING MEERSTAD

1.2.3 Lange termijnagenda als perspectief voor realisatie

De taken en verantwoordelijkheden van beide gemeenten voor de realisatie van publieke voorzieningen in Meerstad zijn vastgelegd in de Samenwerkingsovereenkomst Meerstad 2012. Deze is ondertekend door Groningen en Slochteren op 29 februari 2012 en vormt de basis voor de verdere ontwikkeling van Meerstad en de bijbehorende organisatorische afspraken.

Bij de wijziging van het instellingsbesluit in juli 2011 is de Lange termijnagenda genoemd als krachtig instrument om de realisatie van publieke voorzieningen in Meerstad, door besluitvorming in de GR Meerstad, te sturen en af te stemmen. Vervolgens ligt de daadwerkelijke realisatie van het programma op het bord van de betreffende gemeente.

Op basis van de Samenwerkingsovereenkomst Meerstad 2012 wordt in het nieuwe Meerstad de Lange termijnagenda gezien als een kader, een perspectief waarin principes en uitgangspunten zijn verwoord waar naartoe gewerkt zal worden. Op 22 mei 2012 heeft het Algemeen Bestuur de LTA 2012 – 2013 vastgesteld.

1.2.4 Algemeen Bestuur gericht op afstemming en informeren

Het karakter van de Algemeen Bestuur vergaderingen is gericht op afstemming en informeren. Daarmee is er geen aanleiding geweest om de zetelverhouding tussen beide gemeenten aan te passen.

Een ander effect is dat de vergaderfrequentie van het Algemeen Bestuur omlaag is gegaan. Het Algemeen Bestuur komt niet vaker dan minimaal twee maal per jaar (en zo vaak als nodig is, al dan niet informeel) bijeen.

1.3 Meerjareninvesteringsplan

In de begroting 2012 van de GR Meerstad is over het Meerjareninvesteringsplan (MIP) het volgende opgenomen.

"In de inleiding is al benoemd dat de financiële sturing zal gaan verlopen via een MIP. In het MIP worden afspraken gemaakt over:

- welke publieke voorzieningen, wanneer deze worden gerealiseerd en tegen welke kwaliteit;*
- de investeringskosten daarvoor en inzicht in de exploitatielasten;*
- de noodzakelijke meerjarige reserveringen in de begrotingen van de beide gemeenten;*
- de financiële verdeelsleutel tussen beide gemeenten;*
- eventuele afspraken over voorfinanciering.*

De afspraken in het MIP tussen beide gemeenten worden in de GR Meerstad gemaakt en vervolgens ook in beide gemeenteraden vastgesteld. Het zijn harde bestuurlijke afspraken over het meerjarige financiële kader.

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Datum: 15 maart 2013
Pagina 8 (19)

Beide gemeenten committeren zich hiermee aan de financiële afspraken over de meerjarige investeringen in de publieke voorzieningen van Meerstad. Deze financiële afspraken kunnen halfjaarlijks via tussenrapportages in het AB aan de orde worden gesteld.

Deze afspraken krijgen een doorvertaling in de gemeentelijke begroting van zowel Slochteren als Groningen. Uiteindelijk blijven de afzonderlijke raden dus bevoegd om de kredieten te verstrekken voor de daadwerkelijke realisatie van de voorzieningen”.

De begroting 2012 van de GR Meerstad is door het Algemeen Bestuur vastgesteld op 29 november 2011. Nadien heeft besluitvorming over de gewijzigde Meerstad setting plaatsgevonden en hebben de gemeenten Groningen en Slochteren de ‘Samenwerkingsovereenkomst Meerstad 2012 ondertekend. Deze overeenkomst vormt de basis voor de verdere ontwikkeling van Meerstad en de bijbehorende organisatorische afspraken.

In deze overeenkomst is opgenomen dat Groningen en Slochteren de publieke voorzieningen realiseren en bekostigen op hun eigen grondgebied. Daarmee is de noodzaak tot het maken van afspraken over de financiële investeringen van de voorzieningen via een MIP niet meer van toepassing. Het Algemeen Bestuur heeft daarom op 22 mei 2012 besloten om geen MIP op te stellen.

Het maken van afspraken over welke publieke voorzieningen, wanneer worden gerealiseerd en tegen welke kwaliteit, wordt meegenomen bij de actualisatie van de voorzieningenvisie. Hieraan wordt gekoppeld het inzicht in wie de voorzieningen financiert en zo mogelijk de omvang daarvan. De actualisatie zal ter bespreking worden aangeboden aan het Algemeen Bestuur op 21 mei 2013.

1.4 Samenstelling Bestuur

De GR Meerstad heeft een Algemeen Bestuur dat onder leiding staat van een onafhankelijk voorzitter, benoemd door het Algemeen Bestuur: dhr. P. de Bruijne.

Het Algemeen Bestuur bestaat uit 18 personen: zeven gemeenteraadsleden en twee wethouders van de gemeente Slochteren en zeven gemeenteraadsleden en twee wethouders van de gemeente Groningen. Daarnaast kent het Algemeen Bestuur vijf vervangende leden (drie namens Groningen en twee namens Slochteren).

Het Dagelijks Bestuur bestaat uit de vier wethouders van het Algemeen Bestuur en staat onder leiding van de voorzitter. Het Dagelijks Bestuur kent twee vervangende leden (een wethouder van de gemeente Groningen en een wethouder van de gemeente Slochteren).

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Datum: 15 maart 2013
Pagina 9 (19)

Onder 'overige gegevens' is een overzicht opgenomen van de leden van het Algemeen en Dagelijks Bestuur per 31 december 2012. Doordat na de zomer van 2012 de gemeenteraad en het college van b&w van de gemeente Groningen gewijzigd is qua samenstelling, kent het Algemeen en Dagelijks Bestuur ook sindsdien een aantal nieuwe Groningse leden.

GEMEENSCHAPPELIJKE
REGELINGMEERSTAD

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Datum: 15 maart 2013
Pagina 10 (19)

2. Bespreekpunten Algemeen Bestuur 2012

In 2012 heeft het Algemeen Bestuur de volgende punten besproken.

7 februari 2012

- Kennis genomen van de herbenoeming van mevr. W. Kol tot gemeentelijke Ombudsman bij de gemeente Groningen per 1 januari 2012.
- Kennis genomen van de besluitenlijst van het Dagelijks Bestuur van 10 juni t/m 16 december 2011.
- Het Algemeen Bestuur is geïnformeerd over de stand van zaken realisatie brede school Meeroevers.
- Het Algemeen Bestuur is geïnformeerd over het warmtepompconcept door VDM en OCM (bouwers van woningen in Meerstad), in het kader van de pilot 'Extra aandacht voor Gezondheid & Energie in Meerstad'

10 april 2012

- Het Algemeen Bestuur is geïnformeerd over de stand van zaken realisatie brede school Meeroevers.
- Het Algemeen Bestuur heeft gediscussieerd over de rol van de GR Meerstad in relatie tot het nieuwe Meerstad.

22 mei 2012

- Het Algemeen Bestuur is geïnformeerd over de stand van zaken realisatie brede school Meeroevers.
- Het Algemeen Bestuur is geïnformeerd over de stand van zaken fietspad Borgsloot.
- Vaststelling van de rol van de GR Meerstad in relatie tot de GREX 2011 (nieuwe Meerstad).
- Vaststelling van de LTA 2012/2013 met toevoeging van de routetijd tabel t.b.v. realisatie tijdelijke huisvesting brede school Meeroevers.
- Besloten tot het niet opstellen van een MIP omdat deze niet mee van toepassing is gezien de inhoud van de 'Samenwerkingsovereenkomst Meerstad 2012' m.b.t. de financiering van de voorzieningen.

10 juli 2012

- Het Algemeen Bestuur is geïnformeerd over de stand van zaken realisatie brede school Meeroevers.
- Kennisgenomen van de ongevallencijfers fietspad Borgsloot.
- Kennisgenomen van het antwoord op de vraag van het Algemeen Bestuur over de herplant plicht van de productiebossen.
- Vaststelling jaarrekening 2011 GR Meerstad.

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Datum: 15 maart 2013
Pagina 11 (19)

- Het Algemeen Bestuur is geïnformeerd over de bewonerscommunicatie Meerstad en de ontwikkelingen in het gebied door de directeur van Bureau Meerstad.

Na de vergadering hebben de leden van het Algemeen Bestuur per fiets een informeel bezoek gebracht aan Meeroevers.

18 december 2012

- Het Algemeen Bestuur heeft ervan kennis genomen dat de brede school Meeroevers is geopend en dat zij weer worden geïnformeerd over de school op het moment dat de locatie voor de permanente huisvesting aan de orde is.
- Kennisname van de verkooprapportage Meerstad.
- Kennisname van de stand van zaken actualisatie voorzieningensvisie.
- Vaststelling begroting 2013 GR Meerstad.
- Vaststelling financiële verordening GR Meerstad 2012.
- Vaststelling controleverordening GR Meerstad 2012.
- Vaststelling controleprotocol GR Meerstad 2012.
- Ernst & Young accountant benoemd voor de controle van de jaarrekening 2012.
- Kennis genomen van de notitie bewonerscommunicatie Meerstad.
- Vaststelling LTA 2013 – 2014 GR Meerstad.
- Kennisgenomen van de vergaderdata van het Algemeen Bestuur in 2013.
- Kennisname van de besluitenlijst van het Dagelijks Bestuur van 20 januari t/m 11 mei 2012.
- Kennisname van de gewijzigde portefeuillevreiding van het Dagelijks Bestuur van de GR Meerstad.

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Datum: 15 maart 2013
Pagina 12 (19)

3. Paragrafen

In de paragrafen wordt verantwoording afgelegd over het gevoerde beleid. In het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) is bepaald dat de begroting en jaarrekening 7 verplichte paragrafen dienen te bevatten. In de begroting 2012 zijn deze paragrafen opgenomen. Wanneer een paragraaf niet aan de orde is, wordt dit bij de betreffende paragraaf nader toegelicht.

3.1 Paragraaf 1 Bedrijfsvoering

Ter ondersteuning van het Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur is er een beperkte ambtelijke inzet beschikbaar welke geïntegreerd is in beide gemeentelijke organisaties.

Deze bestaat uit een secretaris (zijnde de gemeentesecretaris van Slochteren) en een locosecretaris (namens de gemeentesecretaris van Groningen in 2012 uitgeoefend door het Hoofd Strategie en Ontwikkeling van de gemeente Groningen). Zij worden inhoudelijk ondersteund door een coördinator (0,77 fte). Daarnaast wordt gebruik gemaakt van secretariële ondersteuning, uitgevoerd door het bestuurssecretariaat van de gemeente Slochteren.

De functie van coördinator betreft een detachering. De overige functies worden door functionarissen van Groningen en Slochteren uitgevoerd als taak binnen hun reguliere functie. De kosten hiervoor worden door de GR Meerstad vergoed op basis van een vast bedrag per jaar.

3.2 Paragraaf 2 Financiering

De financiering van de activiteiten van de GR Meerstad zijn in 2012 uitgevoerd door de gemeente Groningen op basis van het risicoprofiel en treasurystatuut van de gemeente Groningen.

3.3 Paragraaf 3 Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen geeft de mate aan waarin de GR Meerstad in staat is om financiële risico's op te vangen zonder dat wijziging van beleid noodzakelijk is. Risico's worden gedekt door beide gemeenten, daarom wordt het weerstandsvermogen voor de GR Meerstad gevormd door het weerstandsvermogen van beide gemeenten. In de Financiële Verordening Gemeenschappelijke Regeling Meerstad is bepaald dat de GR Meerstad risico's van materieel belang zal opnemen in de paragraaf weerstandsvermogen met een inschatting van de kans dat deze zich voordoen. Ook zal dan moeten worden ingegaan op welke verzekeringen, voorzieningen of weerstandsvermogen aanwezig zijn.

In 2012 hebben zich geen financiële risico's voorgedaan. Daarnaast worden voor de komende jaren geen risico's van materieel belang verwacht.

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Datum: 15 maart 2013
Pagina 13 (19)

GEMEENSCHAPPELIJKE
REGELING MEERSTAD

3.4 Paragraaf 4 Onderhoud kapitaalgoederen

In de paragraaf kapitaalgoederen dient inzicht te worden gegeven in het onderhoudsprogramma van de kapitaalgoederen (zoals wegen, gebouwen en openbare ruimte), de financiële consequenties en de vertaling hiervan in de begroting. Omdat de realisatie van kapitaalgoederen verloopt via beide gemeenten, is deze paragraaf niet van toepassing.

3.5 Paragraaf 5 Grondbeleid

Grondbeleid is een activiteit van de lokale overheid waarbij op een uitvoeringsgerichte wijze sturing wordt gegeven aan de ruimtelijke ordening teneinde een goede en evenwichtige inrichting van de ruimte te verkrijgen, waarbij ook die voorzieningen worden gerealiseerd die niet door particuliere partijen worden ontwikkeld (sociale woningbouw, sociaal-culturele voorzieningen, openbaar vervoer, infrastructuur e.d.).

Deze paragraaf is niet van toepassing omdat deze activiteit t.b.v. Meerstad wordt uitgevoerd door beide gemeenten.

3.6 Paragraaf 6 Lokale heffingen

In deze paragraaf dient een nadere toelichting te worden gegeven op de lokale belastingen en heffingen. Voor de GR Meerstad is deze paragraaf per 1 augustus 2011 niet meer van toepassing omdat de GR Meerstad per deze datum niet meer bevoegd is tot het heffen en invorderen van lokale heffingen. Deze bevoegdheid is teruggelegd bij beide gemeenten.

3.7 Paragraaf 7 Verbonden partijen

Verbonden partijen zijn vennootschappen, stichtingen of verenigingen waarin de GR Meerstad deelneemt. Deze zijn niet aan de orde.

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Datum: 15 maart 2013
Pagina 14 (19)

Jaarrekening

1. Overzicht van baten en lasten

Onderstaand overzicht geeft de werkelijke baten en lasten in boekjaar 2012 weer ten opzichte van de begroting 2012. Er is geen vergelijking met 2011 opgenomen omdat per 1 augustus 2011 de GR Meerstad is gewijzigd waardoor 2011 niet vergelijkbaar is met het jaar 2012.

Programma	Begroting 2012	Realisatie 2012	Vershil
Lasten			
Kosten Algemeen bestuur			
Bestuursorganen	15.000	15.550	-550
Bestuursondersteuning	190.000	183.165	6.835
Totaal algemeen bestuur	205.000	198.715	6.285
Kosten Algemene dekkingsmiddelen en post onvoorzien	10.000	1.536	8.464
Totale lasten	215.000	200.251	14.749
Baten			
Bijdrage gemeente Slochteren	139.750	139.750	0
Bijdrage gemeente Groningen	75.250	75.250	0
Vergoeding inzet coördinator voor Slochteren	-	17.770	17.770
Bestemmingsresultaat 2011	-	96.688	96.688
Totale baten	215.000	329.458	114.458
Positief resultaat 2012		129.207	

2. Toelichting resultaten overzicht baten en lasten

Hieronder wordt per begrotingspost de voordelige en nadelige resultaten toegelicht. Dit betreft de wijzigingen ten opzichte van de begroting 2012.

Alle bedragen zijn bruto (inclusief btw) weergegeven. De GR Meerstad mag namelijk geen gebruik maken van het btw-compensatiefonds. Daarom bestaat (nu nog) de mogelijkheid om de btw 'door te schuiven' naar de gemeente, de zogenaamde transparantieregeling. Een bedrag van afgerond €28,985,- kan door de gemeenten Groningen en Slochteren naar rato van de bijdrage worden teruggevraagd (gecompenseerd) in de aangifte BCF.

GEMEENSCHAPPELIJKE
REGELING MEERSTAD

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Datum: 15 maart 2013
Pagina 15 (19)

GEMEENSCHAPPELIJKE
REGELING MEERSTAD

Kosten Algemeen bestuur **V 6.285**
Algemeen bestuur bestaat uit de kosten bestuursorganen (vergoeding onafhankelijk voorzitter) en kosten bestuursondersteuning. Het voordeel betreft de kosten voor de bestuursondersteuning, dit zijn kosten voor de personele organisatie van de GR Meerstad inclusief huisvesting, administratie en communicatie. Het positieve saldo wijkt slechts 3% af van het begrootte bedrag en valt daarmee binnen de normale marges van begrootte bedragen.

Kosten Algemene dekkingsmiddelen en post onvoorzien **V 8.464**
In de begroting 2012 is rekening gehouden met onvoorziene kosten voor een bedrag van €10.000,-. Hiervan is een nota betaald voor €1.536,- betreffende welstand- en monumentenadviezen die nog betrekking hadden op de periode voor 1 augustus 2011 (toen de GR Meerstad nog bevoegd was voor het verlenen van vergunningen). Verder hebben zich geen onvoorziene uitgaven voorgedaan in 2012.

Vergoeding inzet coördinator voor Slochteren **V 17.770**
De gemeente Slochteren heeft de coördinator van de GR Meerstad ingezet voor werkzaamheden ten behoeve van de gemeente Slochteren (binnen de beschikbare 0,77 fte voor de GR Meerstad). De betreffende kosten worden door de gemeente Slochteren vergoed aan de GR Meerstad.

Bestemmingsresultaat 2011 **V 96.688**
De jaarrekening 2011 van de GR Meerstad had een negatief resultaat van €96.688,-. Dit bedrag is door de gemeenten Slochteren en Groningen in 2012 bijgestort.

Bijdrage gemeenten
Volgens artikel 24, lid a van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad bestaan de inkomsten van de daartoe in de begroting van de deelnemende gemeenten gereserveerde middelen en afdrachten.
In de begroting 2012 is de bijdrage van de gemeenten Slochteren en Groningen begroot op een bedrag van €139.750 - (65%) en €75.250,- (35%).

Wet Openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens (WOPT)
Er zijn geen honoreringen te melden die voldoen aan het omvangcriterium van de Wet Openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens.

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
 Datum: 15 maart 2013
 Pagina 16 (19)

3. Balans

	31-12-12	31-12-11
ACTIVA		
<i>Vlottende activa</i>		
Liquide middelen	131.934	131.934
Vordering op openbaar lichaam, Slochteren	17.770	48.300
Vordering op Groningen	87.548	
Totaal vlottende activa	237.252	180.234
Totaal activa	237.252	180.234
PASSIVA		
<i>Eigen vermogen</i>		
Egalisatiereserve	-	0
Bestemmingsresultaat 2010	-	0
Bestemmingsresultaat 2011	96.688	-96.688
Bestemmingsresultaat 2012	32.519	
Totaal vaste passiva	129.207	-96.688
<i>Vlottende passiva</i>		
Vreemd kort vermogen (looptijd korter dan één jaar, Groningen)	-	44.719
Aangegane verplichtingen	38.333	232.203
Vooruit ontvangen bedragen	17.800	
Schuld aan Slochteren	51.912	
Totaal vlottende passiva	108.045	276.922
Totaal passiva	237.252	180.234

GEMEENSCHAPPELIJKE
 REGELING MEERSTAD

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Datum: 15 maart 2013
Pagina 17 (19)

GEMEENSCHAPPELIJKE
REGELING MEERSTAD

4. Toelichting op de balans

Vlottende activa 237.252

De vlottende activa betreft de liquide middelen van de GR Meerstad, een vordering op de gemeente Slochteren en een vordering op de gemeente Groningen. De liquide middelen (€131.934) zijn legesgelden welke in 2011 zijn ontvangen (voor 1 augustus 2011 toen de GR Meerstad nog bevoegd was tot het verlenen van vergunningen).

De vordering op Slochteren (€17.770) betreft de vergoeding voor de inzet van de coördinator van de GR Meerstad voor werkzaamheden ten behoeve van de gemeente Slochteren (binnen de beschikbare 0,77 fte voor de GR Meerstad). De vordering op Groningen (€87.548) is het gevolg van de verrekeningen en bedragen die de gemeente Groningen heeft voorgesloten aan de GR Meerstad omdat de Dienst Informatie en Administratie (DIA) de financiële administratie uitvoert voor de GR Meerstad.

Eigen vermogen 129.207

Bestemmingsresultaat 2011 96.688

De jaarrekening 2011 van de GR Meerstad had een negatief resultaat van €96.688,-. Dit verlies is in 2012 bijgestort door de gemeenten Slochteren en Groningen. Hiervoor was in de jaarrekening 2011 geen vordering opgenomen, waardoor dit nu als extra opbrengst naar voren komt.

Bestemmingsresultaat 2012 32.519

Het te bestemmen resultaat over 2012 kent een positief saldo. Het saldo zal naar rato van de bijdragen worden teruggestort aan de gemeenten Groningen (35%: €11.382,-) en Slochteren (65%: €21.137,-).

Vlottende passiva

Aangegane verplichtingen 38.333

Betreft de aangegane verplichtingen waarvan de nota's betrekking hebben op 2012 maar zijn ontvangen na 31 december 2012.

Vooruit ontvangen bedragen 17.800

De gemeente Groningen voert in opdracht van de GR Meerstad de pilot 'Extra aandacht voor gezondheid en energie in Meerstad' uit. Vanuit het project zijn subsidiegelden verworven die worden ingezet voor het uitvoeren van de pilot. Dit betreft het bedrag van €17.800, deze gelden zullen in 2013 worden gebruikt voor het (deels) betalen van de kosten voor de laatste fase van de pilot (monitoring).

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Datum: 15 maart 2013
Pagina 18 (19)

Schuld aan Slochteren 51.912
In 2012 hebben diverse verrekeningen plaatsgevonden met zowel de gemeente Groningen als de gemeente Slochteren. Bijvoorbeeld betreffende het verlies over 2011, de terugbetaling van de egalisatiereserve 2009 en de afrekening van het resultaat over 2010. Hierdoor resteert per saldo een schuld aan Slochteren van €51.912.

Garantiestellingen
Er zijn geen garantiestellingen afgegeven.

GEMEENSCHAPPELIJKE
REGELINGMEERSTAD

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Datum: 15 maart 2013
Pagina 19 (19)

Overige gegevens

Leden Algemeen Bestuur

Het Algemeen Bestuur bestond per 31 december 2012 uit de volgende leden en plaatsvervangende leden (in alfabetische volgorde).

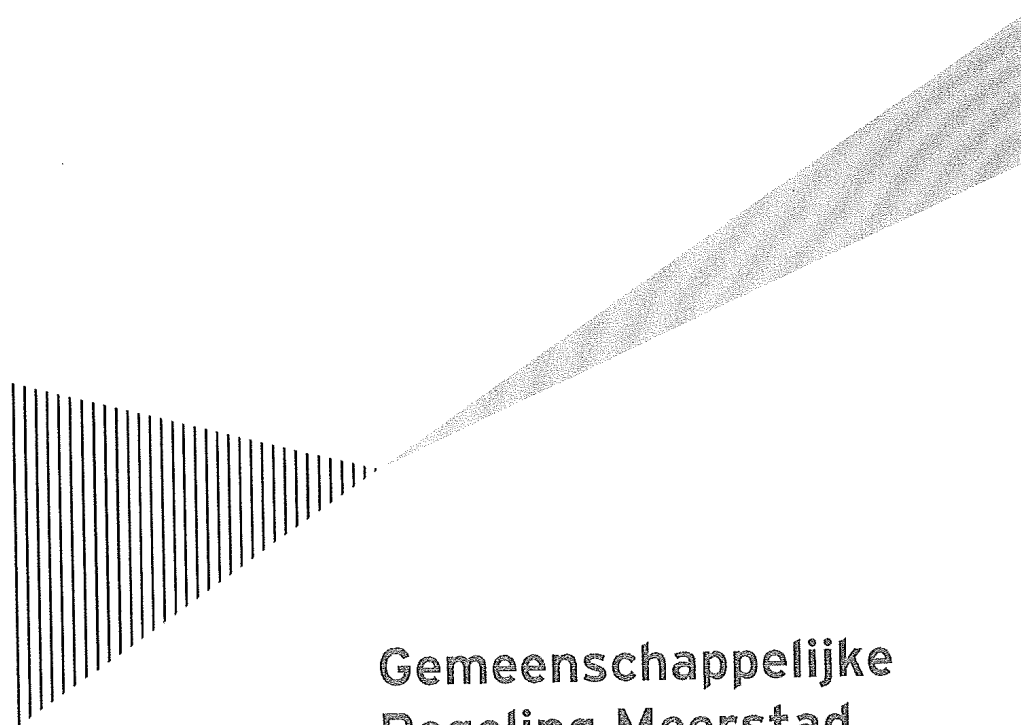
- Dhr. B. Baldew (PvdA, Groningen)
- Dhr. F. Bos (CDA, Slochteren)
- Dhr. M.D. Blom (VVD, Groningen)
- Dhr. E. Eikenaar (SP, Groningen)
- Dhr. G. Hooikammer (ChristenUnie, Slochteren)
- Mevr. A. Kuik (CDA, Groningen)
- Dhr. I.J.C.W. van der Leeuw (PvdA, Slochteren)
- Mevr. J. van der Meer (VVD, Slochteren)
- Dhr. A.L.R. Nieveen (PvdA, Slochteren)
- Dhr. P.O. Offens (Gemeentebelangen, Slochteren)
- Mevr. A. Postma (GroenLinks, Groningen)
- Dhr. R.P. Prummel (Stadspartij, Groningen)
- Dhr. G.H. Renkema (GroenLinks/D66, Slochteren)
- Dhr. P.S. de Rook (D66, Groningen)
- Dhr. N. Joostens (ChristenUnie, Slochteren) *plaatsvervangend lid Slochteren*
- Mevr. I.M. Jongman (ChristenUnie, Groningen) *plaatsvervangend lid Groningen*
- Dhr. G.J. Kelder (PvdD, Groningen) *plaatsvervangend lid Groningen*
- Dhr. J.P.A. van Rooij (Student en Stad, Groningen) *plaatsvervangend lid Groningen*
- Dhr. N.H.R. Stok (Gemeentebelangen, Slochteren) *plaatsvervangend lid Slochteren*

Leden Dagelijks Bestuur

De leden van het Dagelijks Bestuur maken ook deel uit van het Algemeen Bestuur.

Het Dagelijks Bestuur is als volgt samengesteld (per 31 december 2012):

- Dhr. J.J. Boersma (wethouder Slochteren)
- Mevr. G.A. Huizing (wethouder Slochteren)
- Dhr. R. van der Schaaf (wethouder Groningen)
- Dhr. J. Seton (wethouder Groningen)
- Dhr. A. Scheidema (wethouder Slochteren) *plaatsvervangend lid Slochteren*
- Mevr. J.A. Visscher (wethouder Groningen) *plaatsvervangend lid Groningen*



Gemeenschappelijke Regeling Meerstad

Rapport van bevindingen jaarrekening 2012

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad



 ERNST & YOUNG

Ernst & Young Accountants LLP
Leonard Springerlaan 17
9727 KB Groningen
Postbus 997
9700 AZ Groningen
Tel.: +31 (0) 88 - 407 1000
Fax: +31 (0) 88 - 407 2505
www.ey.nl

Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
T.a.v. de heer J.J. Boersma
Postbus 13
9620 AA SLOCHTEREN

Groningen, 7 maart 2013

MZWS-95DCB6/RB/hvdt

Betreft: rapport van bevindingen 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad

Geachte leden van het bestuur,

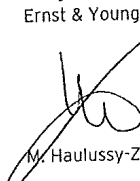
Naar aanleiding van onze controle van de jaarrekening 2012 van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad (GR Meerstad) brengen wij u hiermee verslag uit omtrent onze bevindingen met betrekking tot de controle van de jaarrekening 2012.

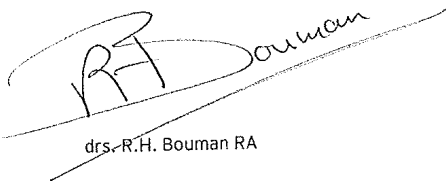
De onderwerpen die in dit verslag aan de orde komen, hebben onderdeel uitgemaakt van onze overwegingen bij de bepaling van de aard, het tijdstip van uitvoering en de diepgang van de controlemaatregelen die zijn toegepast in het kader van de controle van de jaarrekening van de GR Meerstad. De in dit verslag opgenomen bevindingen doen geen afbreuk aan ons oordeel over de getrouwheid en rechtmatigheid van de jaarrekening 2012.

Het concept van dit rapport is afgestemd met de coördinator van de GR Meerstad, mevrouw N. Folkers. Eventuele opmerkingen van het management zijn verwerkt in dit rapport van bevindingen. Een afschrift van dit rapport is toegezonden aan het Bestuur van de GR Meerstad ter attentie van mevrouw Folkers.

Wij stellen het op prijs deze rapportage persoonlijk aan u toe te mogen lichten of eventuele vragen van u te beantwoorden.

Hoogachtend,
Ernst & Young Accountants LLP


M. Haulussy-Zwols Msc RA


drs. R.H. Bouman RA

Ernst & Young Accountants LLP is een limited liability partnership opgericht naar het recht van Engeland en Wales en geregistreerd bij Companies House onder registratienummer OC335594. In relatie tot Ernst & Young Accountants LLP wordt de term partner gebruikt voor een (vertegenwoordiger van een) vennoot van Ernst & Young Accountants LLP. Ernst & Young Accountants LLP is statutair gevestigd te Lambeth Palace Road 1, London SE1 7EU, Verenigd Koninkrijk, heeft haar hoofdvestiging aan Boompjes 258, 3011 XZ Rotterdam, Nederland en is geregistreerd bij de Kamer van Koophandel Rotterdam onder nummer 24432944. Op onze werksamenvattingen zijn algemene voorwaarden van toepassing, waarin een beperking van de aansprakelijkheid is opgenomen.

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad



Inhoudsopgave

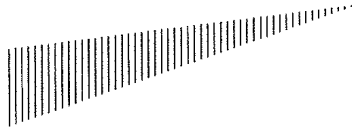
1	Belangrijkste ontwikkelingen en adviezen	1
1.1	Inleiding	1
1.2	GR Meerstad stabiel in 2012	1
1.3	Gebruik tussenrekening in administratie van gemeente Groningen	1
2	Hoe hebben wij de controle ingericht?	2
2.1	Wat is de reikwijdte van onze opdracht?	2
2.2	Onze controleaanpak in het kort	2
2.3	De met u afgesproken goedkeurings- en rapporteringstoleranties	2
3	Wat zijn de uitkomsten van onze controle?	4
3.1	Onze verklaring is goedkeurend	4
4	Onze analyse van het resultaat 2012 en de ontwikkeling van de financiële positie per jaareinde	5
4.1	Voordelig resultaat nader geanalyseerd	5
4.2	Weerstandvermogen	5

Bijlage

Informatie uit hoofde van onze functie als controlerend accountant

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Uitkomsten controle



1 Belangrijkste ontwikkelingen en adviezen

1.1 Inleiding

De Gemeenschappelijke Regeling Meerstad (GR) is opgericht per 1 juli 2009 door de gemeente Groningen en de gemeente Slochteren. Er is een algemeen bestuur benoemd en een dagelijks bestuur, tevens is een onafhankelijk voorzitter aangesteld.

In dit hoofdstuk gaan wij in op de belangrijkste ontwikkelingen, die hebben plaatsgevonden in 2012 en hebben wij nog een advies met betrekking tot de inrichting van de administratie.

1.2 GR Meerstad stabiel in 2012

In augustus 2011 hebben beide gemeenten besloten om de GR in omvang terug te brengen en de bevoegdheden weer terug te leggen bij de beide gemeenten. De GR stelt nu alleen de kaders nog vast, maar de bevoegdheden (voor bijvoorbeeld verlenen van vergunningen) zijn teruggelegd bij de gemeenten. Dat betekent dat de GR nu meer een overleg- en adviesorgaan is geworden, dan een beslisorgaan. In mei 2012 is deze gewijzigde rol van de GR vastgesteld in het algemeen bestuur.

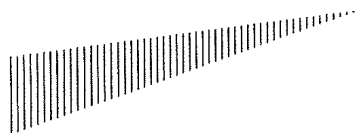
In 2012 is deze situatie ongewijzigd en heeft de GR invulling gegeven aan haar beperkte taken, waarbij in 2012 voornamelijk is gewerkt aan de ontwikkeling van de brede school en het opstellen van de lange termijn agenda. Daarnaast vindt nauwe afstemming plaats met Bureau Meerstad met betrekking tot de ontwikkeling van het gebied Meerstad.

1.3 Gebruik tussenrekening in administratie van gemeente Groningen

De GR Meerstad heeft de werkzaamheden inzake de financiële administratie uitbesteed aan de gemeente Groningen. De gemeente Groningen voert de administratie van de GR Meerstad uit door gebruik te maken van een tussenrekening. Op deze tussenrekeningen worden alle betalingen en ontvangsten geregistreerd.

In 2012 hebben diverse verrekeningen plaatsgevonden met zowel de gemeente Groningen als de gemeente Slochteren, bijvoorbeeld inzake het verlies van 2011, de terugbetaling van de egalisatiereserve over 2009 en de afrekening van het resultaat over 2010. Dit is allemaal via de tussenrekening verlopen.

Omdat het saldo op de tussenrekening in feite een vordering/schuld weergeeft die de GR Meerstad op de gemeente Groningen weergeeft, is het erg tijdrovend om de juiste vorderingen en schulden op de beide gemeenten te bepalen. Wij adviseren de GR Meerstad om te onderzoeken in hoeverre het mogelijk is om een eigen bankrekening te openen danwel gebruik te maken van een projectadministratie bij de gemeente Groningen, waarop alle betalingen en ontvangsten kunnen worden geregistreerd. Op deze wijze kan de administratie van de GR Meerstad sterk vereenvoudigd worden.



2 Hoe hebben wij de controle ingericht?

2.1 Wat is de reikwijdte van onze opdracht?

Conform de aan ons verleende opdracht hebben wij de jaarrekening 2012 van de GR Meerstad gecontroleerd. Deze jaarrekening is onder verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur opgesteld. Het is onze verantwoordelijkheid een oordeel te geven over de jaarrekening, als bedoeld in Artikel 213, tweede lid, van de Gemeentewet.

Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder het Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden (BADO) en het door het bestuur vastgestelde controleprotocol. Dienovereenkomstig zijn wij verplicht te voldoen aan de voor ons geldende gedragsnormen en zijn wij gehouden onze controle zodanig te plannen en uit te voeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat.

2.2 Onze controleaanpak in het kort

Onze controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen en de toelichtingen in de Jaarrekening. De keuze van de uit te voeren werkzaamheden is afhankelijk van de professionele oordeelsvorming van de accountant, waaronder begrepen zijn beoordeling van de risico's van afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten. In die beoordeling neemt de accountant in aanmerking het voor het opmaken van en getrouw weergeven in de jaarrekening van zowel de baten en lasten als de activa en passiva, alsmede het voor de naleving van de wet- en regelgeving relevante internebeheersingssysteem, teneinde een verantwoorde keuze te kunnen maken van de controlewerkzaamheden die onder de gegeven omstandigheden adequaat zijn, maar die niet tot doel hebben een oordeel te geven over de effectiviteit van het internebeheersingssysteem van de GR.

Tevens omvat een controle onder meer een evaluatie van de aanvaardbaarheid van de toegepaste grondslagen voor financiële verslaggeving, van de redelijkheid van schattingen die het Dagelijks Bestuur van de GR Meerstad heeft gemaakt en een evaluatie van het algehele beeld van de jaarrekening.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

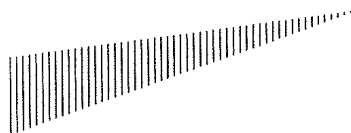
2.3 De met u afgesproken goedkeurings- en rapporteringstoleranties

Op grond van het BADO stelt het bestuur de goedkeuringstolerantie vast die de accountant bij zijn jaarrekeningcontrole dient te hanteren. Het normenkader en de goedkeuringstolerantie zijn d.d. 18 december 2012 vastgesteld door het algemeen bestuur.

U heeft ons voor het boekjaar 2012 opgedragen om bij onze oordeelsvorming uit te gaan van de hierna vermelde goedkeuringstolerantie:

Goedkeuringstolerantie	Goedkeurend	Beperking	Oordeelonthouding	Afkeurend
Fouten in de jaarrekening (% lasten)	≤ 1%	> 1% - < 3%	–	≥ 3%
Onzekerheden in de controle (% lasten)	≤ 3%	> 3% - < 10%	≥ 10%	–

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad



 ERNST & YOUNG

Pagina 3

Op grond van de jaarrekening 2012 bedraagt de goedkeuringstolerantie voor fouten afgerond € 2.002 (1%) en voor onzekerheden € 6.006 (3%). Als de goedkeuringstolerantie niet wordt overschreden, kan een goedkeurende controleverklaring worden afgegeven.

Deze goedkeuringstolerantie is een kwantitatief criterium, de uiteindelijke oordeelsvorming is echter altijd een combinatie van kwalitatieve en kwantitatieve afwegingen.

De rapporteringstolerantie, de maatstaf die geldt voor het rapporteren van fouten en onzekerheden, is door het bestuur bepaald op € 5.000.



3 Wat zijn de uitkomsten van onze controle?

In dit hoofdstuk behandelen wij de uitkomsten van onze werkzaamheden naar aanleiding van de controle van de jaarrekening.

3.1 Onze verklaring is goedkeurend

3.1.1 De jaarrekening is getrouw

Wij hebben bij de jaarrekening van de GR Meerstad een goedkeurende controleverklaring afgegeven met betrekking tot de getrouwheid.

Dit betekent dat het jaarverslag en de jaarrekening 2012 zijn ingericht in overeenstemming met het BBV en de in de jaarrekening opgenomen balans en toelichting en het overzicht van baten en lasten een getrouwe weergave zijn van de financiële positie en baten en lasten van de GR Meerstad.

3.1.2 De jaarrekening is rechtmatig

Wij hebben bij de jaarrekening van de GR Meerstad een goedkeurende verklaring afgegeven met betrekking tot de rechtmatigheid. Dit betekent dat de baten en lasten en balansmutaties in de jaarrekening 2012 in overeenstemming zijn met de door het algemeen bestuur vastgestelde wet- en regelgeving.

3.1.3 Jaarverslag niet strijdig met de jaarrekening

De jaarrekening en het jaarverslag dienen te worden opgemaakt in overeenstemming met het BBV. Wij hebben vastgesteld dat de jaarrekening 2012 van uw organisatie geen materiële afwijkingen vertoont ten opzichte van de voorschriften van het BBV. Daarnaast is door ons nagegaan of het jaarverslag de minimale wettelijk voorgeschreven informatie bevat en of de inhoud van dit verslag geen tegenstrijdigheden bevat met de door ons gecontroleerde jaarrekening. Wij hebben vastgesteld dat de inhoud van het jaarverslag niet strijdig is met de jaarrekening.

Overigens moet hierbij wel worden bedacht dat de jaarrekening 2012 geen programmarekening bevat (conform de begroting) en dat veel onderdelen van het BBV niet van toepassing zijn.

3.1.4 Belangrijke voorwaarde: ongewijzigde vaststelling

Wij zijn er bij ons oordeel van uitgegaan dat het algemeen bestuur de nu overlegde jaarrekening ongewijzigd vaststelt. Indien er nog wijzigingen worden aangebracht in de definitieve vorm van de jaarrekening dienen wij deze te beoordelen alvorens onze controleverklaring hierbij mag worden opgenomen.

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad



ERNST & YOUNG

Pagina 5

4 Onze analyse van het resultaat 2012 en de ontwikkeling van de financiële positie per jaareinde

4.1 Voordelig resultaat nader geanalyseerd

Het resultaat over 2012 ten opzichte van de geactualiseerde begroting kan als volgt worden weergegeven:

	Begroting 2012	Rekening 2012	Afwijking
	€	€	€
Totale baten	215.000	329.458	114.458
Totale lasten	215.000	200.251	14.749
Resultaat vóór bestemming	0	129.207	129.207

De voordelige afwijking ten opzichte van de begroting ad € 129.207 is als volgt onder te verdelen:

Toelichting op het resultaat:

	€
Extra bijdrage gemeenten inzake verlies 2011	96.688
Vergoeding kosten coördinator	17.770
Kosten bestuursondersteuning	6.285
Overige	8.464
Totaal resultaat	129.207

Deze afwijkingen worden toegelicht in de jaarrekening. Het verlies van 2011 € 96.688 is in 2012 bijgestort door de beide gemeenten. Hiervoor was in de jaarrekening 2011 geen vordering opgenomen, waardoor dit nu als extra opbrengst naar voren komt.

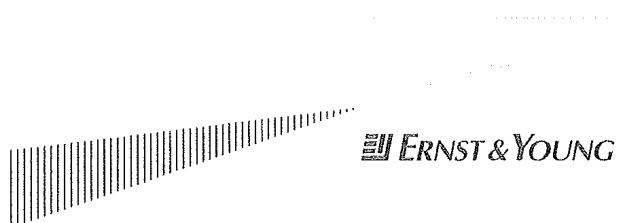
4.2 Weerstandsvermogen

Het eigen vermogen bedraagt per jaareinde 2012 nihil.

Het resultaat 2012 is positief ad € 32.519 (na verrekening resultaat 2011 ad € 96.668) en zal nog verdeeld moeten worden onder de beide gemeenten. Deze verdeling is opgenomen in de toelichting op de jaarrekening en bedraagt 35% voor de gemeente Groningen en 65% voor de gemeente Slochteren.

In het Jaarverslag is onder andere de paragraaf weerstandsvermogen opgenomen, die informatie bevat over de risico's die de GR loopt. Zoals ook opgenomen in de oprichtingsbepalingen worden eventuele verliezen gedragen door de beide deelnemende gemeenten. Daarmee bestaan geen twijfels omtrent de continuïteit van de GR en kunnen wij de jaarrekening goedkeuren, ondanks het ontbreken van eigen vermogen.

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad



Pagina 6

In de paragraaf weerstandsvermogen is dit tevens toegelicht, er worden door de GR op dit moment geen financiële risico's onderkend.

Voor zover wij hebben kunnen nagaan, geeft de hierin opgenomen informatie een goed beeld van de ontwikkeling van het weerstandsvermogen gedurende 2012.

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad

Bijlage

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad



Pagina 7
Bijlage

Informatie uit hoofde van onze functie als controleerend accountant

In onderstaand schema hebben wij een aantal onderwerpen opgenomen die u als bestuur behulpzaam kunnen zijn bij het invullen van uw controlerende rol.

Aandachtgebied	Mededeling
<p><i>Algemeen aanvaarde controlestandaarden</i></p> <p>Onze controle is verricht in overeenstemming met Nederlands recht waaronder het BADO. Dit betekent dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen onjuistheden van materieel belang bevat. Onderdeel van onze controle is het uitvoeren van een evaluatie van de internebeheersingsmaatregelen teneinde de mate en diepgang van onze testwerkzaamheden te plannen.</p>	<p>Bij de jaarrekening 2012 hebben wij een goedkeurende controleverklaring afgegeven op het gebied van de getrouwheid en een goedkeurend oordeel voor wat betreft de rechtmatigheid.</p>
<p><i>Belangrijke verslaggevingsgrondslagen</i></p> <p>Wij beoordelen de keuze van en de wijzigingen in belangrijke verslaggevingsgrondslagen en controleren de toepassing van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV).</p>	<p>Er hebben zich in 2012 geen belangrijke wijzigingen voorgedaan in de gehanteerde verslaggevingsgrondslagen. De in 2012 doorgevoerde wijzigingen in het BBV zijn, voor zover van toepassing, op toereikende wijze geïmplementeerd.</p>
<p><i>Onze mening over de gehanteerde waarderingsgrondslagen en naleving van wettelijke bepalingen en richtlijnen voor de financiële verslaggeving</i></p> <p>Wij bespreken met het bestuur en het management de kwaliteit en niet alleen de aanvaardbaarheid van de gehanteerde waarderingsgrondslagen, de consistente toepassing daarvan, alsmede de duidelijkheid en volledigheid van de jaarverslaggeving. In deze bespreking komen tevens zaken aan de orde die een significante invloed hebben op de kwaliteit van de jaarverslaggeving, zoals:</p> <ul style="list-style-type: none">- nieuwe of gewijzigde waarderingsgrondslagen;- schattingen, beoordelingen en onzekerheden;	<p>De gekozen waarderingsgrondslagen zijn aanvaardbaar en consistent toegepast met betrekking tot de significante jaarrekeningposten en bijzondere transacties. Dit geldt tevens voor het tijdstip waarop die transacties hebben plaatsgevonden, de periode waarin zij zijn verantwoord en de desbetreffende toelichtingen in de jaarrekening.</p>

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad



ERNST & YOUNG

Pagina 8

Bijlage

Aandachtgebied	Mededeling
<ul style="list-style-type: none"> - bijzondere transacties; - waarderingsgrondslagen met betrekking tot significante jaarrekeningposten, inclusief het tijdstip waarop transacties plaatsvinden en de periode waarin die worden verantwoord. 	
<i>Verschillen van inzicht met het management over administratieve en verslaggevingskwesties</i>	Er waren geen verschillen van inzicht met het bestuur en het management over de waarderingsgrondslagen, de financiële administratie, de verslaggeving of onze controlewerkzaamheden.
<i>Beoordelingen en schattingen van het management</i> Voor het opstellen van de jaarrekening moeten vaak schattingen worden gemaakt. Bepaalde schattingen zijn van bijzonder belang door hun invloed op de jaarrekening en de waarschijnlijkheid dat toekomstige gebeurtenissen significant afwijken van de verwachtingen van het bestuur en het management.	Wij onderschrijven de schattingen en de wijze waarop deze worden gemaakt door het management en het bestuur.
<i>Volledigheid verplichtingen, claims, risico's en garanties</i> De GR Meerstad gaat gedurende een boekjaar tal van transacties aan. Het overgrote deel van deze transacties heeft zijn weerslag in de financiële administratie. Een deel van de door de GR in 2012 aangegane transacties heeft geen weerslag in de financiële administratie over 2012, terwijl hieruit wel financiële consequenties kunnen volgen. Als voorbeeld in dit kader noemen wij afgesloten contracten en aansprakelijkheidstellingen.	Aangezien wij als accountant niet in staat zijn vast te stellen dat alle niet uit de administratie blijvende relevante verplichtingen, risico's en garanties volledig en juist in de jaarrekening zijn verwerkt, hebben wij het bestuur gevraagd schriftelijk te bevestigen dat bij het opmaken van de jaarrekening alle relevante (en bekende) feiten en omstandigheden zijn betrokken. Wij hebben deze bevestiging d.d. 6 maart 2013 ontvangen.
<i>Werking van de internebeheersingsmaatregelen (waaronder de continuïteit en betrouwbaarheid) van de geautomatiseerde gegevensverwerking</i>	

Ingekomen stukken - Concept jaarrekening GR Meerstad



ERNST & YOUNG

Pagina 9

Bijlage

Aandachtgebied	Mededeling
<p>In het kader van de controle van de jaarrekening brengt de accountant verslag uit omtrent zijn bevindingen met betrekking tot de continuïteit en betrouwbaarheid van de geautomatiseerde gegevensverwerking.</p> <p>Onze controle was niet primair gericht op het doen van een uitspraak omtrent de continuïteit en betrouwbaarheid van (delen van) de geautomatiseerde gegevensverwerking en wij hebben daartoe ook geen opdracht van het management ontvangen.</p>	<p>Wij hebben het bestuur in het kader van de continuïteit en betrouwbaarheid van de geautomatiseerde gegevensverwerking adviezen gegeven.</p>
<p><i>Overige informatie in documenten die de gecontroleerde jaarrekening bevatten</i></p>	<p>Uit hoofde van onze wettelijke controletaak hebben wij alleen de jaarrekening gecontroleerd. Het jaarverslag is door ons beoordeeld op mogelijke tegenstrijdigheden met de jaarrekening.</p>
<p><i>Materiële fouten, fraudes en illegale handelingen</i></p>	<p>Hoewel hier niet specifiek op gericht, hebben onze controlewerkzaamheden het afgelopen jaar geen materiële fouten, fraudes of andere illegale handelingen, uitgevoerd door het bestuur, het management of andere werknemers, aan het licht gebracht.</p>
<p><i>Onze onafhankelijkheid</i></p> <p>Onafhankelijkheid is naast deskundigheid een van de pijlers van onze beroepsuitoefening. Wij hechten aan onze reputatie op het gebied van deskundigheid en onafhankelijkheid.</p> <p>Wij kennen een groot aantal maatregelen, vastgelegd in een continu geactualiseerde database, die de onafhankelijkheid dienen te waarborgen.</p> <p>Periodiek wordt de naleving van interne en externe onafhankelijkheidsvoorschriften beoordeeld, bijvoorbeeld ten aanzien van potentieel conflicterende diensten en de financiële onafhankelijkheid. Onze professionals moeten jaarlijks hun onafhankelijkheid bevestigen.</p>	<p>Wij voldoen op alle punten aan de onafhankelijkheidsregelgeving die op ons van toepassing is.</p>

Collegebrief inzake evaluatie hoog water januari 2012 informatie

Bestuursdienst



Onderwerp Evaluatie hoog water januari 2012/informatie

Steller G. van der Werff

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 28 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk BD 12.3424222

Datum 20 DEC 2012 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Bijgaand ontvangt u ter informatie de evaluatie van “hoog water 2012” van de stad Groningen. Tijdens de wateroverlast zijn bewoners van 15 woonboten in de stad geëvacueerd. In deze evaluatie worden de gemeentelijke processen die zijn ingezet tijdens het hoge water in de stad Groningen in januari 2012 geëvalueerd.

Daarnaast ontvangt u de multidisciplinaire evaluatie “De dijk staat op springen”, waarin u kunt lezen hoe de hulpdiensten gezamenlijk hebben geopereerd tijdens het hoge water in de hele provincie Groningen en specifiek tijdens de evacuatie van het dorp Woltersum.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Evaluatieverslag Gemeentelijke Kolom Incident GRIP 4 Wateroverlast Groningen



Dit evaluatieverslag heeft ten doel bij te dragen aan de kwaliteitsverbetering van de gemeentelijke rampenorganisatie van de gemeente Groningen. Het verslag wordt door aangeboden aan het college van Groningen en aan de coördinerende gemeentesecretaris van de GKG.

Wat	:	Wateroverlast provincie Groningen
Waar	:	Groningen
Wanneer	:	4 januari tot en met 9 januari
Steller en datum verslag	:	Geke van der Werff April 2012 versie 1, juli 2012 versie 2, september 2012 versie 3, november 2012 versie 4 en 5

Conclusies en aanbevelingen:

Hieronder volgen de aanbevelingen die op basis van de evaluatie zijn geformuleerd.

- *Wanneer er een RBT (Regionaal Beleidsteam) bijeen komt laat dan de ARB (adviseur Rampenbestrijding) een kern-GBT (Gemeentelijk Beleidsteam) alarmeren*
- *De gemeentesecretaris is verantwoordelijk voor het inrichten van een Gemeentelijk Coördinatie Centrum (GCC) zodra er gemeentelijke processen gestart worden op advies van de multidisciplinaire partners of de eigen organisatie.*
- *Maak duidelijk afspraken tussen stadsbeheer en het GCC over overgang van regulier werk naar aansturing van gemeentelijke processen vanuit het GCC*
- *Maak heldere afspraken over de lijn tussen de sectie gemeenten in het ROT en het hoofd GCC en het CoPI (Commando Plaats Incident) en het ROT (Regionaal Operationeel Team)*
- *Maak regionaal, in de preparatiefase, duidelijke afspraken met partners zoals LTO, het ministerie van ELI, Enexis over evacuatie van mens en dier.*
- *Verbeter de afstemming tussen afdeling voorlichting van de HVD en het actieteam communicatie van de gemeente Groningen*
- *Verbeter de bereikbaarheid en het gebruik van het BVG (Basis Voorziening Gegevens)*
- *Bekijk of er meer personen ingezet kunnen worden die tijdens incidenten de rol van Adviseur Rampenbestrijding op zich kunnen nemen.*

Collegebrief inzake evaluatie hoog water januari 2012 informatie

Feitenrelaas:

4 januari nacht	:	Hoogwater Tolberterpettenpolder
4 januari 22.00 uur	:	Opschaling naar GRIP 4. ROT en RBT aanwezig, met de lijn van het RBT naar het ROT missen we de specifieke aansturing voor de stad. De voorzitter van het RBT is de burgemeester van Groningen, de locoburgemeester neemt namens de stad plaats in het RBT.
5 januari		Hoogwater stad, stadsbeheer houdt zich hier mee bezig, er wordt nog niet aangesloten bij de GRIP-situatie
5 januari 22.00 uur		Piping bij Woltersum, het GCC Groningen gaat aan de slag voor de gemeente ten Boer
5 januari		Er is rechtstreeks contact tussen het waterschap en het actieteam stadsbeheer over de te verwachten waterstand en het aanleggen van nooddijken. Verwachte waterstand 1.30+, De woonboten lopen risico. Er is lange tijd onduidelijkheid over wie er voor moet zorgen dat er een GCC voor de stad bijeen komt. Hierdoor duurt het erg lang voor het GCC ook voor de stad aan het werk gaat.
5 januari 22.00 uur		Het actieteam Stadsbeheer neemt contact op met het ROT. Het GCC gaat ook aan de slag voor Groningen,
6 januari		Liaison stadsbeheer aanwezig bij het GCC
6 januari 00.00 uur tot 7.30 uur		Bewoners zijn bezocht woonboten Winschoterdiep. Evacuatie gaat over max. 15 boten (30 personen) Nutsvoorzieningen worden afgesloten. Bedrijven Lubeckweg, Bornholmstraat geïnformeerd. Weg is afgesloten.
6 januari 1.00 uur		Via BVG bedrijven Bornholmstraat, Helsinkistraat, Kopenhagenstraat en Stockholmstraat geselecteerd en geïnformeerd over dreigende wateroverlast en sluiting bedrijven.
6 januari 00.00 uur		Opvang 5 personen in het City-hotel, terminale patiënt blijft op woonboot, regelmatig contact.
6 januari 18.00 uur		Woonbootbewoners kunnen terug.
6 januari		Brieven naar Woonbootbewoners Winschoterdiep, aanwonenden Winschoterdiep, bedrijven Bornholmstraat, wijkorganisatie, wijkwebsite, woonschepenorganisatie. Publieksinformatienummer is opgeheven vanaf 18.00 uur door het ROT. De gemeente richt zelf een Publieks Informatie Nummer in bij de Milieudienst
7 januari		Waterdreiging Groningen voorbij
9 januari		Opruimen zandzakken

Evaluatiemethodiek:

Voor het opstellen van dit evaluatieverslag is, aan elk van de deelnemers gevraagd: "Wat ging goed?" en "Wat kan beter?". Deze evaluatie ging zowel over de evacuatie van Woltersum als de hoogwaterdreiging in Groningen. Aantal respondenten is 47. Daarnaast is op 11 januari een bijeenkomst georganiseerd waarin dezelfde vragen werden gesteld en beantwoord. Hier waren 50 personen aanwezig. Beide evaluaties hebben zeer veel materiaal opgeleverd. De grote lijnen zijn hierna samengevat in aanbevelingen en acties.

Collegedebrief inzake evaluatie hoog water januari 2012 informatie

De detailopmerkingen over bijvoorbeeld formats van notulen, inloggen op eigen accounts etc. zijn doorgegeven aan de betreffende actieteams om hier in de voorbereiding op rampen hun voordeel mee te doen.

Voorgestelde actiepunten:

nr	Aanbeveling	Actie	product/ dienst	kolom & contact- persoon	Datum gepland gereed
1.	☞ <i>Wanneer er een RBT bijeen komt laat dan de ARB een kern-GBT alarmeren.</i>	Beschrijf dit in het nieuwe plan GBT/RBT	Plan GBT/RBT	Siske Klaassens	01 13
2.	☞ <i>De gemeentesecretaris is verantwoordelijk voor het inrichten van een Gemeentelijk Coördinatie Centrum zodra er gemeentelijke processen gestart worden op advies van de multidisciplinaire partners of de eigen organisatie.</i>	Leg dit vast in het eigen gemeentelijk Rampenplan	Aanvulling rampen plan	ARB	01 13
3	☞ <i>Maak duidelijke afspraken met stadsbeheer over opschaling en afstemming tussen stadsbeheer en het GCC. En de overgang van regulier werk naar aansturing van gemeentelijke processen vanuit het GCC</i>	Afspraak met directeur Stadsbeheer	Opschalings protocol	Tuithof/van der Werff	01 13
4	☞ <i>Maak heldere afspraken over de lijn tussen de sectie gemeenten in het OT en het hoofd GCC en het CoPI en het OT</i>	Overleg tussen hoofden GCC, sectiehoofden ROT en gemeentelijk vertegenwoordigers in het CoPI	protocol	Van der Werff/ procesmanagers en hoofden GCC	10 2012 gereed
5	☞ <i>Maak regionaal, in de preparatiefase, duidelijke afspraken met partners zoals LTO, het ministerie</i>	Bijeenkomst externe partners over samenwerking tijdens een evacuatie	samenwerkingsdocument	Taakveldhouder PL en T Gemeentelijke kolom	01 13

Collegebrief inzake evaluatie hoog water januari 2012 informatie

	<i>van ELI, Enexis over evacuatie van mens en dier.</i>				
6	<p>➡ <i>Verbeter de afstemming tussen afdeling voorlichting van de HVD en het actieteam: communicatie van de gemeente Groningen</i></p>	Afspraak met hoofd actieteam gemeente Groningen en hoofd sectie Voorlichting in het ROT	afsprakenlijst	Van der Werff/Hamstra	01 13
7	<p>➡ <i>Verbeter de bereikbaarheid en het gebruik van het BVG (Basisvoorziening gegevens)</i></p>	Opleiden van ondersteuners en leden van de actieteams in het GCC in het gebruik van het BVG	opleiding	Van der Werff/DIA	01 13
8	<p>➡ <i>Bespreek nut en noodzaak van registreren van slachtoffers</i></p>	Bespreking in de regionale werkgroep CRIB van nut en noodzaak van registreren, ontwikkelen een nieuw draaiboek en adviseer over de overgang van CRIB naar SIS.	draaiboek	Taakveldhouder CRIB, gemeentelijke kolom en werkgroep CRIB	06 2013
9	<p>➡ <i>Bekijk of er meer personen ingezet kunnen worden die tijdens incidenten de rol van Adviseur Rampenbestrijding op zich kunnen nemen.</i></p>			Koen Eekma	01 13



De dijk staat op springen

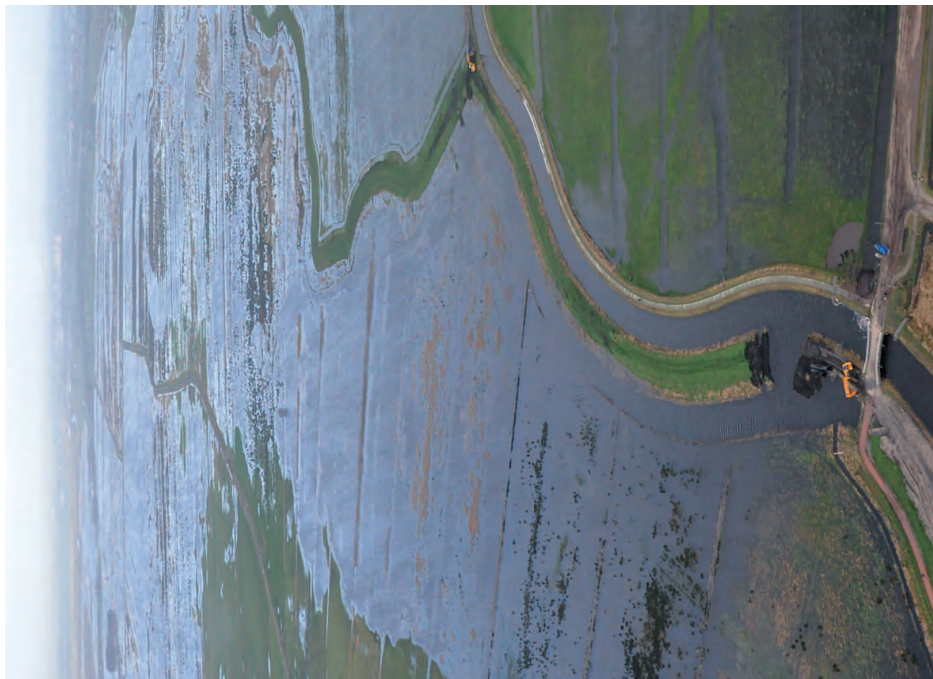
Hoog water in de Veiligheidsregio Groningen

Het incident en de bestrijding

J.S. Haasjes e.a.



Bijlage - Deel 1- Het incident en de bestrijding



Woord vooraf

Het was begin januari. Twee weken voordat ik aan de slag zou gaan als regionaal commandant brandweer en voorzitter van het multidisciplinair Directiebestuur Crisisbeheersing in Groningen. Ik was letterlijk mijn dozen bij de politie aan het inpakken toen mij de eerste berichten bereikten over de hoge waterstand in de regio Groningen.

Niet veel later kwam de crisisorganisatie voor het eerst bijeen om de operationele situatie in ogenschouw te nemen. Wat volgde was een memorabele periode voor de multidisciplinaire samenwerking binnen de Veiligheidsregio Groningen.

Op alle niveaus van de crisisorganisatie – operationeel, tactisch, strategisch en bestuurlijk – werd met grote betrokkenheid en inzet samengewerkt. Met de nodige Groningse nuchterheid werden de armen uit de mouwen gestoken. Meestal volgens plan en met succes, soms met wat haperingen.

Gedurende een periode van hoog water komt de crisisorganisatie voor diverse operationele én bestuurlijke dilemma's te staan. Gaan we evacueren? Wanneer besluit je daartoe? En wat doen we met mensen die absoluut niet willen vertrekken? Kunnen we hun veiligheid garanderen? Hoe doen we dat dan? Hoe houden we de crisisorganisatie zo'n lange periode 'fris'? Dit soort vragen gaat allemaal spelen bij een dergelijke inzet.

Ik vind het van belang dat de ervaring die met deze inzet is opgedaan niet verdwijnt. We moeten weten wat we kunnen verwachten als zich in de toekomst – in onze regio of elders – opnieuw een vergelijkbare situatie voordoet. Want dat iets dergelijks weer kan gebeuren, zoveel staat voor mij wel vast.

De volgende pagina's bieden een chronologisch overzicht van wat er gebeurde gedurende de dagen dat de multidisciplinaire crisisorganisatie opgeschaald was. Ik pretendeer daarbij niet dat het een allesomvattend verhaal is geworden. De belangrijkste gebeurtenissen zijn mijns inziens echter mooi in beeld gebracht. Ik denk dan ook dat we erin zijn geslaagd een leersaam kijkje te geven in de keuzen van de Veiligheidsregio Groningen. En als u de zaak ook nog van een andere kant wilt bekijken, draait u dit boekje dan vooral om. Dan komt u ook te weten wat we hebben geleerd van onze inspanningen.

Ik wens u een interessante terugblik toe.



Erik van Zuidam

Voorzitter Directiebestuur
Crisisbeheersing

Bijlage - Deel 1- Het incident en de bestrijding



maandag 2 januari

De eerste problemen...

Het is maandag. De tweede week van de kerstvakantie. De Veiligheidsregio Groningen heeft – in samenwerking met een nagelnieuwe Meldkamer Noord-Nederland – een relatief overzichtelijke jaarwisseling achter de rug. Afgezien van diverse kleinere incidenten hebben zich daarbij geen grote calamiteiten voorgedaan.

Het heeft al enige tijd overvloedig geregend in Nederland. Ook in het Noorden van het land is dat niet onopgemerkt gebleven. Het peil van het binnenwater in de regio Groningen is inmiddels behoorlijk gestegen. Van daag ontstaat er voor het eerst enige overlast door de hoge waterstand. RTV Noord doet 's avonds verslag vanuit Carmenwolde, waar het water ter hoogte van de Geweideweg over de kade heen komt. Noodpompen worden ingezet om de overlast terug te dringen.

Waterschap Noorderzijlvest kondigt in hetzelfde item aan de situatie nauwelijkt te volgen en extra inspecties van de dijken te organiseren. Gemalen die het water moeten afvoeren, draaien inmiddels op volle toeren. Omdat de wind uit de juiste richting (zuidwesten) komt, verwacht het waterschap op dit moment geen problemen met het lozen van al dat water op de Waddenzee.

Leeswijzer

Op deze en de volgende pagina's worden chronologisch de gebeurtenissen binnen de veiligheidsregio en activiteiten van de multidisciplinaire crisisorganisatie beschreven. Dit relaas is gebaseerd op de verslagen van de crisissteams, informatie uit het Landelijk Crisismanagement Systeem (LCMS) en inbreng van verschillende betrokkenen.

Benedrukt moet worden dat met grote toewijding aan 'het verhaal' is gewerkt, maar dat niet alles kon worden meegenomen. Omwille van de leesbaarheid moesten er keuzes worden gemaakt. Desalniettemin wordt een goed beeld geschetst van de uitdagingen waar de multidisciplinaire crisisorganisatie zich voor geplaatst zag.

Eerste meldingen van overlast door hoog water. Waterschappen volgen situatie nauwelijkt.

Maandag 2 januari

4

De dijk staat op springen | Hoog water in de Veiligheidsregio Groningen | Het incident en de bestrijding



5

Het incident en de bestrijding | Hoog water in de Veiligheidsregio Groningen | De dijk staat op springen





woensdag 4 januari

De veiligheidsregio komt in actie

De directeur van het waterschap Hunze en Aa's neemt 's ochtends telefonisch contact op met het hoofd van het Veiligheidsbureau. Op vrijwel hetzelfde moment is er telefonisch overleg tussen de directeur van waterschap Noorderzijlvest en de Operationeel Leider van de hulpdiensten. In beide gevallen luidt de boodschap dat het boezemwater het peil heeft bereikt waarop – zo is dat vastgelegd in de gezamenlijke planvorming – er een Regionaal Voorbereidingsteam bijeen moet komen.

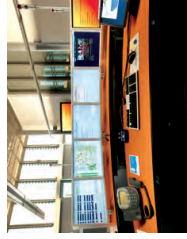
Het beeld is dat er op meerdere plaatsen in de regio overlast ontstaat. Zo naderd het water voor het eerst sinds de wateroverlast in 1998 de ramen van het Groninger Museum, waardoor op enig moment water het museum binnen kan sijpelen. Ook bij het Lauwersmeer, bij Sebatdeburen en in Hoogezand-Sappemeer is er op enkele plekken sprake van overlast.

Het Regionaal Voorbereidingsteam komt bijeen

De conclusie luidt al snel dat het Regionaal Voorbereidingsteam inderdaad bijeengeroepen moet worden. De in dit team vertegenwoordigde (regionale) overheids- en hulpverleningsorganisaties zullen gezamenlijk – en elk vanuit hun eigen expertise – de situatie in kaart brengen.

Het Regionaal Voorbereidingsteam wordt om 11.07 uur gealarmeerd. Per abus kondigt de meldkamer op dat moment de hoogste staat van paraadheid af. Zodra deze fout is ingezien, wordt de alarmering gecorrigeerd. Om 11.33 uur wordt alsnog het Regionaal Voorbereidingsteam opgeroepen.

Om 14.00 uur komt het Regionaal Voorbereidingsteam – onder leiding van de Operationeel Leider – voor het eerst bijeen in het Regionaal Crisiscentrum op de brandweerkazerne in Groningen. Om de gevolgen goed in kaart te kunnen brengen zijn eveneens liaisons van het Regionaal Voorbereidingsteam van de Veiligheidsregio Drenthe aanwezig. Ook daar is sprake van hoog water. De lager gelegen regio Groningen zal dit water op enig moment eveneens te verwerken krijgen.



11.33 uur

Op meerdere plaatsen in de regio overlast. Regionaal Voorbereidingsteam wordt opgeroepen om naar het Regionaal Crisiscentrum te komen.

14.00 uur

Regionaal Voorbereidingsteam komt voor het eerst bijeen om de situatie in kaart te brengen.

Woensdag 4 januari

Bijlage - Deel 1- Het incident en de bestrijding

Multidisciplinaire samenwerking

Binnen de Veiligheidsregio Groningen werken diverse organisaties structureel samen aan de voorbereiding op en bestrijding van crisissituaties. De brandweer, politie, geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR), de gemeenten, de waterschappen, Defensie, het Openbaar Ministerie en de provincie leveren elk hun aandeel aan de samenwerking.

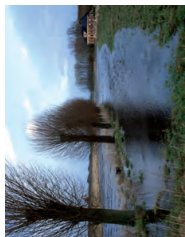
Tijdens de bijeenkomst ontstaat het beeld dat de waterstanden inderdaad erg hoog zijn. Op sommige plaatsen zelfs hoger dan in 1998. Op enkele plekken in de regio zijn de waterschappen al bezig om kades op te hogen. Nergens is echter sprake van levensbedreigende omstandigheden. Bovendien zijn er maatregelen getroffen voor localities die in 1998 nog kwetsbaar bleken. Op dit moment is alles dus onder controle.

Wel is het team van mening dat de weersverwachting bepalend zal zijn voor het verloop van de gebeurtenissen. Het gaat de komende dagen flink regenen. Daarnaast zal de wind uit het noordwesten gaan waaien. Daardoor wordt het water op de Waddenzee richting land gestuwd. Dit kan tot gevolg hebben dat er op enig moment onvoldoende hoogtevverschil is tussen binnen- en buitenwater om onder meer bij Lauwersoog, Deilzijl en Nieuw Stanzijl op de Waddenzee te kunnen spuien.

Het Regionaal Voorbereidingssteam concludeert dat waakzaamheid is geboden en spreekt af op donderdag 6 januari om 11.00 uur weer bij elkaar te komen. Het team zal de stand van zaken dan opnieuw beoordelen. Aanvullend wordt bepaald dat de waterschappen zonnodig eerder contact opnemen met de Operationeel Leider.

De situatie verslechtert snel...

Het zal niet tot donderdag duren, voordat de Veiligheidsregio Groningen weer in actie komt. Nog diezelfde avond neemt waterschap Noorderzijlvest opnieuw contact op met de Operationeel Leider en meldt dat de situatie in het westen van de provincie – het Westerkwartier – kritiek wordt. De voorspellingen wijzen erop dat verschillende polders onder water zouden kunnen lopen. Het waterschap heeft om die reden sinds 15.00 uur het waterbergingsgebied de Onlanden in gebruik.



15.00 uur

Waterschap Noorderzijlvest neemt waterbergingsgebied de Onlanden in gebruik.

Woensdag 4 januari

8 | De dijk staat op springen

Hoog water in de Veiligheidsregio Groningen | Het incident en de bestrijding

Op basis van deze informatie neemt de Operationeel Leider om 21.15 uur het besluit op te schalen naar niveau 2 van de Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure (GRIP). Ook nu gaat de alarmering niet goed. De nieuwe meldkamer – waar recentelijk een ander alarmeringssysteem is ingevoerd – informeert twee keer een verkeerd Regionaal Operationeel Team – bestaande uit medewerkers van de acht hulpverlenings- en overheidsorganisaties – paraat in het Regionaal Crisiscentrum. Door de problemen met de alarmering komen ook verschillende burgemeesters naar het Regionaal Crisiscentrum.



Opschalingsniveaus van de crisisorganisatie

De multidisciplinaire crisisorganisatie werkt bij de bestrijding van grootschalige incidenten conform de Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure (GRIP). Deze procedure kent een viertal opschalingsniveaus:

- **GRIP 1** – Het Commando Plaats Incident (CoPI) coördineert de incidentbestrijding ter plaatse. Dit team staat onder leiding van de Leider CoPI.
- **GRIP 2** – Het Regionaal Operationeel Team (ROT) ondersteunt vanuit het Regionaal Crisiscentrum de activiteiten van het CoPI en coördineert bij meerdere incidentlocaties de inzet van de hulpdiensten in de gehele regio. Het ROT kan ook worden gealarmeerd als een aanwijsbare incidentlocatie ontbreekt. Een dergelijke situatie kan zich bijvoorbeeld voordoen bij uitval van de energievoorziening. Het ROT staat onder leiding van de Operationeel Leider.
- **GRIP 3** – Het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) komt bijeen op het gemeentehuis van de gemeente waar het incident plaatsvindt. Het GBT richt zich op de bestuurlijke aspecten van een calamiteit en wordt voorgezeten door de burgemeester.
- **GRIP 4** – Het Regionaal Beleidsteam (RBT) komt bijeen in het Regionaal Crisiscentrum en richt zich eveneens op de bestuurlijke aspecten van een calamiteit. Het RBT staat onder leiding van de voorzitter van de veiligheidsregio en wordt opgeroepen als een calamiteit meerdere gemeenten bestrijkt. Aan de vergaderingen van het RBT nemen onder meer de burgemeesters van de betrokken gemeenten en de dijlgroeven van de betrokken waterschappen deel.

21.15 uur

Operationeel Leider besluit tot opschaling naar GRIP 2.

Woensdag 4 januari

9 | Het incident en de bestrijding

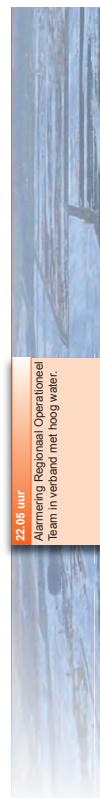
Hoog water in de Veiligheidsregio Groningen | De dijk staat op springen

Bijlage - Deel 1- Het incident en de bestrijding



Gedurende de avond wordt duidelijk dat de situatie in verschillende polders zorgwekkend is, maar dat het zwaartepunt in de Tolbertpellen ligt. In deze polder kan binnen vierentwintig uur door overstroming van de dijk óf door een dijkdoorbraak water komen te staan. In de polder bevinden zich verschillende huizen, woonwagens, boerderijen en een gaswinningslocatie van de Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM). Het Regionaal Operationeel Team concludeert dat de polder mogelijk preventief geëvacueerd moet worden.

Omdat het besluit om te evacueren een bestuurlijke bevoegdheid is, stelt de Operationeel Leider voor de situatie te bespreken in het Regionaal Beleidsteam. Dit team bestaat onder meer uit de voorzitter van de veiligheidsregio en de betrokken burgemeesters en dijkgraven. Enkele leden van het Regionaal Beleidsteam zijn op dat moment reeds in het Regionaal Crisiscentrum aanwezig. De eerste vergadering laat dan ook niet lang op zich wachten.



22.05 uur
Alarmering Regionaal Operationeel Team in verband met hoog water.

Woensdag 4 januari

10 | De dijk staat op springen

Hoog water in de Veiligheidsregio Groningen

Het incident en de bestrijding

De dijk staat op springen

11



donderdag 5 januari

Dringend advies om te vertrekken

De Operationeel Leider informeert het Regionaal Beleidsteam rond middernacht over de ontstane situatie. Het Regionaal Beleidsteam bespreekt diverse aspecten rond de situatie in de Tolberterpellen en omliggende polders. Om 01.00 uur wordt gedurende de vergadering formeel de hoogste staat van paraatheid – GRIP 4 – afgekondigd. Dit vanwege het feit dat het gebied meerdere gemeenten beslaat. De laatste keer dat voor een soortgelijk incident GRIP 4 werd gegeven was tijdens de periode van hoog water in 1998.



Met name de vragen wanneer de polder precies ontruimd moet worden en welke maatregelen daarmee gepaard gaan, houden het Regionaal Beleidsteam bezig. Geconcludeerd wordt dat dit nader onderzoek moet worden. De voorzitter van het Regionaal Beleidsteam vraagt de Operationeel Leider dit op te pakken en daarbij uit te gaan van het slechtst denkbare scenario, een dijkdoorbraak. Het Regionaal Beleidsteam beslist dat alle communicatie over de bestrijding van het hoog water vanaf nu onder het gezag van de voorzitter van het Regionaal Beleidsteam plaatsvindt.



Het Regionaal Operationeel Team komt in de vroege ochtend om 01.10 en om 02.20 uur bijeen om de vragen van het Regionaal Beleidsteam uit te werken. Het bewuste gebied wordt tot in detail in kaart gebracht, de hulpverleningsorganisaties bereiden een eventuele inzet ter plaatse voor, de juridische verschillen tussen een noodverordening en een noodbevel worden besproken en de crisiscoördinatie wordt ingericht. De medewerkers van het publieksinformatienummer krijgen een voorwaarschuwing, de inzet van de landelijke calamiteitsite crisis.nl wordt voorbereid en twitteraccounts worden klaargezet. Intussen maken de laatste voorspellingen duidelijk dat het water mogelijk al binnen enkele uren de polder zal binnenstromen.



02.20 uur

De medewerkers van het publieksinformatienummer krijgen een voorwaarschuwing, de inzet van de landelijke calamiteitsite crisis.nl wordt voorbereid en twitteraccounts worden klaargezet.

01.00 uur

Regionaal Beleidsteam bespreekt situatie in de Tolberterpellen en omliggende polders. Er wordt afgeschaald naar GRIP-4.

Donderdag 5 januari



Noodverordening of noodbevel

In oefeningen komt soms de vraag aan de orde of een noodverordening of noodbevel afdoende is om de situatie te beheersen. Hoe zat het ook alweer: welke noodbevoegdheid gebruik ik als burgemeester, een noodverordening of een noodbevel?

De *noodverordening* richt zich tot aan een grote groep en is vaak van langere duur. Het schenden van de verordening is een overtreding. Een noodverordening moet worden afgekondigd, moet kenbaar worden gemaakt aan de betrokkenen en de gemeenteraad en moet op tijd worden ingetrokken. Een noodverordening geldt voor een afgebakend gebied, bijvoorbeeld in de volgende situaties:

- Om te voorkomen dat er tijdens oud en nieuw auto's worden gestookt op bepaalde plaatsen.
- Om het gebied te ontluimen dat in de risicozone ligt tijdens een bomruiming.
- Om mensen te weren die van plan zijn een (tegen)demonstratie te houden.

Een *noodbevel* is zwaarder en richt zich specifiek op één of enkele personen. Overtreding van een noodbevel is een misdrijf. (www.burgemeesters.nl)



Besluit tot evacuatie van de Tolbertperpeten

Om 02.33 uur start de tweede vergadering van het Regionaal Beleids-team. De Operationeel Leider licht toe dat zich in de Tolbertperpeten verschillende woningen, woonwagens en boerenbedrijven bevinden. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van een levensbedreigende situatie. In het slechtste geval zal bij de woningen in de polder ongeveer vijftig centimeter water komen te staan. Gezien het beeld dat de Operationeel Leider verder schetst, besluit de voorzitter van het Regionaal Beleidsteam om 03.00 uur tot een vrijwillige evacuatie; bewoners van de polder wordt geadviseerd te vertrekken. Om rampoerisme tegen te gaan wordt een noodverordening opgesteld. Verder besluit het Regionaal Beleidsteam op dit moment nog geen gebruik te maken van media als crisis.nl. Wel zal rond 07.00 uur een persconferentie worden gegeven. De voorzitter van het Regionaal Beleidsteam zal dan namens de crisisorganisatie het woord voeren. De burgemeesters van de be-

Donderdag 5 januari

14 | De dijk staat op springen

Hoog water in de Veiligheidsregio Groningen

Het incident en de bestrijding

trokken gemeenten – waaronder Leek – treden op als burgervader. Defensie verzamelt op verzoek van het Regionaal Beleidsteam materieel op de kazernes in Assen. Als de officiële opdracht daarvoor komt, kan dit materieel snel worden ingezet.

Commando Plaats Incident gealarmeerd

Om 04.20 uur wordt op verzoek van de Operationeel Leider het Commando Plaats Incident gealarmeerd en door de meldkamer naar de Mennumaweg in Tolbert gedirigeerd. Het Commando Plaats Incident is om 05.30 uur operationeel en begeleidt vanaf dat moment het vertrek van bewoners en vee uit de Tolbertperpeten. De politie bezoekt diverse woningen en boerderijen om de bewoners te informeren over het besluit tot ontruiming. Daarnaast worden de dijken rond de Tolbertperpeten versterkt. Later op de ochtend zal daarvoor de hulp van Defensie worden ingeroepen.



Intussen wordt in het Regionaal Operationeel Team duidelijk dat de weersvoorspellingen minder gunstig zijn geworden. Er wordt meer regen verwacht dan eerder voorspeld. De crisisorganisatie is zeker nog enkele dagen bezig, wat betekent dat alle betrokken organisaties moeten gaan nadenken over hun aflossing.

Om 07.00 uur geeft de voorzitter van het Regionaal Beleidsteam een persconferentie in de vergaderruimte van het Regionaal Beleidsteam ('de oude meldkamer') op de brandweerkazerne in Groningen. Tijdens de persconferentie wordt een beeld geschetst van de algemene stand van zaken in de regio en van de situatie in de Tolbertperpeten in het bijzonder.

Na de persconferentie vindt de eerste aflossing van de crisisorganisatie plaats. De Operationeel Leider draagt zijn taken over aan een collega. Het Regionaal Beleidsteam spreekt af 's middags om 15.00 uur weer bijeen te komen. De evacuatie in de Tolbertperpeten wordt in de tussentijd gecoördineerd door het Commando Plaats Incident met ondersteuning van het Regionaal Operationeel Team. Laatsgeroemd team richt zich ook op de langere termijn. Welke polders worden op dit moment exact bedreigd, maar vooral ook: hoe beweegt het water zich en kan dat elders in de regio nog tot problemen leiden.

04.20 uur

Het Commando Plaats Incident wordt gealarmeerd en verzocht zich naar de Tolbertperpeten te begeven.

07.00 uur

De voorzitter van het Regionaal Beleidsteam geeft een persconferentie. Er wordt een beeld geschetst van de stand van zaken in de regio en van de situatie in de Tolbertperpeten.

Donderdag 5 januari

15

De dijk staat op springen

Hoog water in de Veiligheidsregio Groningen

Het incident en de bestrijding

Bijlage - Deel 1- Het incident en de bestrijding



Brandweer Groningen
 Invoering van de maatregel
 Persoonlijke bescherming
 tijdens persoonsrelatie
 nabuurschap en solidairheid
 bewoners getroffen
 gebied. #hoogwater

Donderdagochtend rond 11.00 uur komt het Regionaal Operationeel Team weer bijeen. Duidelijk wordt dan dat de bewoners van de Tolbertpetten nuchter reageren op het advies van de hulpdiensten om het gebied te verlaten. Enkele dieren worden in veiligheid gebracht. De bewoners besluiten vooralsnog niet te vertrekken. Niemand maakt gebruik van de ter beschikking gestelde opvanglocatie. Intussen blijft het Regionaal Operationeel Team – in overleg met het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I) en de Land- en Tuinbouw Organisatie Nederland (LTO) – werken aan de transportfaciliteiten en opvangmogelijkheden voor het vee. Het vertrek van het vee gaat namelijk verreweg de meeste tijd en inspanning kosten. Alleen al de benodigde hygiëne maatregelen tijdens het transport vereisen nauwkeurige aandacht.



Rond diezelfde tijd bereikt het Regionaal Operationeel Team het bericht dat – ondanks de eerdere weersvoorspellingen – de kans op een dijkdoorbraak in de Tolbertpetten afneemt. De kans bestaat echter nog steeds dat er water over de dijk loopt, waarna de polder langzaam vol zal stromen. Bij de Wolddijk in Sebaldeburen loopt inmiddels water over de dijk. Dit heeft echter geen grote consequenties, omdat het achtergelegen gebied alleen landbouwgrond betreft. De NAM bericht dat de gaswinningslocatie in de Tolbertpetten inmiddels is stilgezet. Netwerkbeheerder Enexis heeft er twee schakelkasten buiten bedrijf gesteld en de energievoorziening omgeleid.

Ook in het Lauwersmeer stijgt het water

Het Regionaal Operationeel Team constateert dat het water langzaam richting het Lauwersmeer begint te stromen. Daar stijgt het water nu eveneens en worden de voorspellingen verontrustend. Eerder heeft waterschap Noordzijlvest preventief al besloten bij de provinciale weg locatie Nieuwe Robbengat een noodijk aan te leggen. Nu loopt ook de Strandweg bij Lauwersoog langzaam onder water. Daar is hulp van militairen nodig om de kaede te verhogen. Het Regionaal Operationeel Team besluit de situatie in het gebied rond de Tolbertpetten en rond het Lauwersmeer nauwkeurig te blijven houden.



Waterpeil stad Groningen

Op hetzelfde moment verstrekt waterschap Hunze en Aa's de nieuwe waartstanden in de stad Groningen aan het Groninger Museum. Deze liggen precies op de grens van al dan niet ontruimen. Het museum besluit dit vooralsnog niet te doen en spreekt met het waterschap af om de situatie rond 17.00 uur opnieuw te bekijken.

Het Regionaal Operationeel Team bespreekt 's middags om 14.35 uur opnieuw de stand van zaken. In de Tolbertpetten is het momenteel rustig. Vrijdagochtend om 01.00 uur wordt daar het hoogste waterpeil verwacht. Het Commando Plaats Incident stelt voor om tijdelijk af te schalen en – indien nodig – binnen een half uur weer paraat te staan. De Operationeel Leider geeft aan dat hierover na de vergadering van het Regionaal Beleids-team een besluit zal worden genomen.

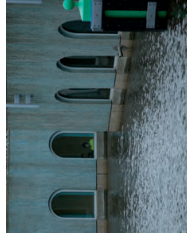
Waterschap Hunze en Aa's neemt donderdagmiddag om 15.00 uur twee waterbergingsgebieden in gebruik: de Westerbroekstermdepolder en de Kropswolderbuitenpolder.

Waterbergingsgebieden

Er zijn twee soorten vooraf aangewezen waterbergingsgebieden:

- Gebieden met een landbouwfunctie
- Gebieden met een natuurfunctie

Bij het onder water zetten van een bergingsgebied kan schade optreden voor bijvoorbeeld de landbouw. De vergoeding van schade als gevolg van waterberging is niet wettelijk geregeld. De provincies en waterschappen hebben in noordelijk verband een regeling voor deze zogenaamde 'inundatieschade' opgesteld. Het gaat hierbij om schade die ontstaat als gevolg van gecontroleerde inundatie van waterbergingsgebieden. Gecontroleerde inundatie is het onder water zetten van gebieden, die in het gemeentelijk bestemmingsplan voor de berging van water zijn aangewezen en die daarvoor ook zijn ingericht.



15.00 uur

Waterschap Hunze en Aa's neemt twee waterbergingsgebieden in gebruik: de Westerbroekstermdepolder en de Kropswolderbuitenpolder.

Donderdag 5 januari

16 | De dijk staat op springen

Hoog water in de Veiligheidsregio Groningen

Het incident en de bestrijding

17 | Het incident en de bestrijding

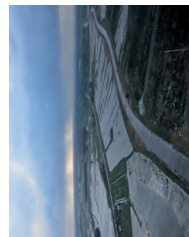
Hoog water in de Veiligheidsregio Groningen

De dijk staat op springen

Bijlage - Deel 1- Het incident en de bestrijding



→ Voor schade door wateroverlast in overige gebieden geldt reguliere wetgeving, zoals de Wet tegemoetkoming schade bij rampen. Om deze wet van toepassing te verklaren moet wel voldaan zijn aan de definitie van een ramp. Bovendien heeft een gedupeerde geen recht op schadevergoeding wanneer deze redelijkerwijs verzekeraar was.



Het Regionaal Beleidssteam komt om 15.00 uur weer bijeen. Tijdens de vergadering wordt stilgestaan bij de situatie in en rond de Tolbertperpen en het Lauwersmeergebied. Besloten wordt om het eerder afgegeven advies over ontruiming van de Tolbertperpen vooralsnog onverminderd van kracht te laten. Het Regionaal Beleidssteam neemt verder kennis van de toestand rond het Lauwersmeer, formaliseert de inzet van Defensie en besluit om 17.00 uur een volgende persconferentie te geven. Ook nu zal de voorzitter het woord voeren. Besloten wordt om 20.00 uur wederom bijeen te komen en de stand van zaken opnieuw te beschouwen.

In de loop van de donderdagmiddag is de wind gedraaid naar het noorden. Dit betekent dat de waterstanden bij de kust omlaag en dat er in ieder geval vierentwintig uur lang niet meer op de Waddenzee gespuid kan worden. In Delfzijl worden vanwege de hoge waterstanden op de Waddenzee uit voorzorg de coupures in de zeedijk gesloten.



WS Noordrijnvest
@Noordrijnvest
Vrijdagdag om 16.00 uur sluit de dijk voor de Tolbertperpen.
Dit bericht is afkomstig van de afzender.

De situatie lijkt zich te stabiliseren...

Om 18.20 uur komt het Regionaal Operationeel Team weer bijeen. De waterschappen melden voor het eerst dat de situatie rond de Tolbertperpen zich enigszins lijkt te stabiliseren. Mocht er nog water over de dijk komen, dan duurt het zeker vier tot acht uur voor de polder is volgelopen. Omdat er echter nog geen volledige zekerheid gegeven kan worden over een goede afloop, is het Regionaal Operationeel Team van mening dat de noodverordening en het eerder aan de inwoners gegeven advies van kracht moeten blijven. Wel wordt besloten dat de leden van het Commando Plaats incident niet ter plaatse hoeven te blijven, maar op afroep beschikbaar zullen zijn.

De voorzitter van het Regionaal Beleidssteam besluit om 20.00 uur op advies van de Operationeel Leider dat de genomen maatregelen rond de Tolbertperpen van kracht blijven. De situatie rond het Lauwersmeer-



15.00 uur
Het Regionaal Beleidssteam besluit de noodverordening rond de Tolbertperpen van kracht te laten, neemt kennis van toestand rond het Lauwersmeer en formaliseert de inzet van Defensie.

Donderdag 5 januari

gebied is vooralsnog stabiel. Vrijdagmiddag wordt daar het hoogste waterpeil verwacht. In de rest van de regio doen zich wel enkele problemen voor. In Hoogezand-Sappemeer moeten – zoals voorzien – nooddijken worden aangelegd. Voor het gebied rond de Scandinaaviëhaven te Groningen (op een steenworp afstand van het Regionaal Crisiscentrum) geldt hetzelfde. Ook in het centrum van Bedum stijgt het water. Bij het Groninger Museum bereikt het peil nu een kritieke hoogte. De laagst gelegen ruimtes van het museum moeten toch worden ontruimd.

Het Regionaal Beleidssteam gaat donderdagavond rond 21.30 uur uiteen in de veronderstelling dat de situatie in de regio redelijk stabiel is. Besloten is om vrijdagmiddag om 14.00 uur opnieuw bijeen te komen. Mocht daar aanleiding voor zijn dan zal de Operationeel Leider eerder contact zoeken met de voorzitter van het Regionaal Beleidssteam.

Bijstand

Tijdens de bestrijding wordt – op basis van de Wet veiligheidsregio's – bijstand van Defensie aangevraagd. In totaal worden ruim honderd militairen en diverse soorten materieel ingezet. De Officier Veiligheidsregio van Defensie bereidt de aanvraag namens de crisisorganisatie voor. Deze wordt ondertekend door de voorzitter van de veiligheidsregio en ingediend bij het Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum, dat de bijstandaanvragen coördineert.

Op vrijdag 6 januari wordt een F-16 ingezet om infraroodbeelden te maken van de dijken in de provincie. De inzet van dit toestel wordt gebaseerd op een ministeriële publicatie over sleunverlening door Defensie. Ook deze aanvraag wordt voorbereid door de Officier Veiligheidsregio van Defensie, maar ondertekend door de dijkgraaf.

Pijping bij Watersum!

Even is de crisisorganisatie in de veronderstelling dat de grootste risico's zijn geweken. De meeste betrokkenen leven in de veronderstelling dat de situatie nog ongeveer een dag lang nauwelijkt gevuld moet worden en dat de crisisorganisatie daarna langzaam maar zeker kan afschalen.



Brandweer Groningen
@BRWGroningen
5 januari
Inmiddels is de hoogwatersituatie rond de Tolbertperpen bij het Lauwersmeer stabiel. Maar de hulpdiensten blijven vannacht zeer alert.



18 | De dijk staat op springen

| Het incident en de bestrijding

| Hoog water in de Veiligheidsregio Groningen

| De dijk staat op springen | 19

Donderdag 5 januari



Bijlage - Deel 1- Het incident en de bestrijding



Later op de avond – omstreeks 22.30 uur – wordt de Operationeel Leider door waterschap Noorderzijvest geïnformeerd over het fenomeen 'piping' dat zich bij Wollersum langs het Eemskanaal lijkt voor te doen. Er zou zand uit de dijk spoelen, wat ervoor kan zorgen dat de dijk verzwakt.

Piping

Piping houdt in dat er – als gevolg van een waterstandsverschil – water door bijvoorbeeld een dijk heen stroomt, waarbij het water ook gronddeeltjes meeneemt. Piping begint in de vorm van kwel (water dat onder druk aan de oppervlakte uit de bodem komt) waarbij gronddeeltjes aan de binnenzijde meegenomen worden. In het begin gaat dit heel langzaam, maar hoe langer het doorgaat, hoe sneller de gronddeeltjes uitspoelen. Hierdoor ontstaat een pijp, vandaar ook de naam. Op die manier wordt een dijk verzwakt. Als piping niet op tijd wordt gestopt kan het leiden tot een verzakking en uiteindelijk een dijkeendorbraak.



Kort daarna wordt tijdens de volgende vergadering van het Regionaal Operationeel Team besloten dat het waterschap met spoed de ernst en omvang van de piping in kaart moet brengen. De vertegenwoordiger van de gemeenten meldt verder nog dat in Groningen verschillende woonboten worden afgekoppeeld van de nutsvoorzieningen.



22.30 uur

Eerste berichten over piping (uitspoeling van zand uit de dijk) aan het Eemskanaal bij Wollersum. Dit kan ervoor zorgen dat de dijk verzwakt. Waterschap met de ernst en omvang van de piping in kaart brengen.

Donderdag 5 januari



Bijlage - Deel 1- Het incident en de bestrijding



vrijdag 6 januari

Een race tegen de klok

Vrijdagnacht om 0.09 uur heeft het waterschap de omstandigheden bij Woltersum in beeld. Water en zand stromen poelsdik uit de dijk. Dorpsbewoners en hulpdiensten zijn inmiddels bezig de dijk met zandzakken te verstevigen. De plek van het water in het Eemskanaal is nog lang niet bereikt en als de dijk doorbreekt staat een groot gebied met veel inwoners en vee in een mum van tijd onder water. Op het diepste punt komt dan ongeveer twee meter water te staan.

Het Regionaal Operationeel Team komt om 01.00 uur bijeen en bespreekt kort dit beeld. Geconcludeerd wordt dat de huidige situatie bij Woltersum vele malen kritischer is dan die in de Tolbertperpeten is geweest. Het gebied is veel dichter bevolkt en de polder ligt dieper. Er moet dus met spoed actie worden ondernomen. Het Regionaal Operationeel Team besluit dat de voorzitter van het Regionaal Beleidsteam meteen geïnformeerd moet worden.

De bijeenkomst wordt geschorst en de Operationeel Leider belt om 01.30 uur de voorzitter van het Regionaal Beleidsteam. Deze begeeft zich direct richting het Regionaal Crisiscentrum. Om 02.00 uur vindt een ingelaste bespreking plaats tussen de Operationeel Leider, de voorzitter van het Regionaal Beleidsteam, de directeur van waterschap Hunze en Aa's en de procesmanager watersysteembeheer van waterschap Noorderzijlvest. Vervolgens treedt de voorzitter van het Regionaal Beleidsteam in contact met de burgemeesters van de gemeenten Ten Boer en Loppersum.

Ondertussen bereidt het Regionaal Operationeel Team alles voor om zo snel mogelijk over te kunnen gaan tot evacuatie van bewoners en vee uit het gebied rond Woltersum. De Tiggeihal in Ten Boer wordt ingericht als eerste opvang voor de bewoners. Er wordt een evacuatieplan gemaakt (het gebied wordt ingedeeld in vijf zones) en de politie kijkt naar de manier waarop de verkeersstromen worden begeleid gedurende de evacuatie. De brandweer en Defensie assisteren het waterschap bij het



00.09 uur

Bij Woltersum lopen water en zand poelsdik uit de dijk. De waterstand waartj de dijk het kan begeven wordt rond 15.00 uur verwacht. De dijk kan spijtig ook een klein beetje in het west case Sappero overstromen het hele gebied.

Vrijdag 6 januari

Bijslage - Deel 1- Het incident en de bestrijding



Brandweer Groningen

@BRWGroningen 6 januari
Het Regionaal Beleidsteam heeft een spoedbesluit genomen om de evacuatie van de woonwoningen in de delen van Ten Boer en Ten Post.



verzwaren van de dijk. Er worden bussen geregeld en netwerkbeheerder Enxiss maakt een afschakelplan voor de energievoorziening. Het Commando Plaats Incident begeeft zich naar Ten Boer om daar de evacuatie te coördineren.

Gedwongen evacuatie

Inmiddels is ook het Regionaal Beleidsteam met spoed bijeen geroepen. Voor een evacuatie is namelijk wederom een bestuurlijk besluit vereist. De situatie wordt besproken. De inschatting is dat de kans relatief klein is dat de dijk breekt, maar als het zich voordoet zullen de gevolgen groot zijn. Al snel besluit de voorzitter van het Regionaal Beleidsteam het voorstel van het Regionaal Operationeel Team om te evacueren te bekrachtigen. Er wordt een noodverordening afgekondigd voor het gebied rond Woltersum. De evacuatie zal worden gestart met een korte persverklaring van de voorzitter van het Regionaal Beleidsteam. Ook in dit geval wordt afgesproken dat de burgemeesters van de gemeenten Ten Boer en Loppersum optreden als burgenvader.

Vrijdagmorgen om 05.00 uur is het Commando Plaats Incident operationeel in Ten Boer. De ontruiming van het gebied wordt direct ter hand genomen. De vijf eerder gedefinieerde evacuatiezones worden vanaf dit moment één voor één ontruimd. Inwoners krijgen van de politie een half uur de tijd om hun woning te verlaten en zich te melden in de Tiggehal. Geconcludeerd wordt dat de meeste mensen direct gehoor geven aan het advies van de overheid.

Ter plaatse wordt met LTO afgesproken dat het Commando Plaats Incident niet alleen de evacuatie van de inwoners, maar ook de evacuatie van het vee zal coördineren. Een vertegenwoordiger van LTO neemt deel aan de bijeenkomsten van het Commando Plaats Incident.

Het Regionaal Beleidsteam – om 05.30 uur opnieuw bijeen – besluit dat mensen die per se in het gebied willen blijven niet gedwongen zullen worden uit het gebied te vertrekken. Wel moet geregistreerd worden waar de achterblijvers zich bevinden, zodat bij een daadwerkelijke dijkdoorbraak direct actie ondernomen kan worden. Intussen gaat de ontruiming van het bedreigde gebied onverminderd voort. De eerste personen melden zich in de Tiggehal in Ten Boer. Na oproepen in de media stellen nog

05.00 uur

Het Commando Plaats Incident is operationeel in Ten Boer en coördineert de evacuatie van bewoners en vee.

Vrijdag 6 januari

meer boeren uit de wijde omgeving stalruimte voor het vee beschikbaar. Voor het veetransport worden vijftienwintig vrachtwagencombinaties ingezet. Hygiëne is gedurende al die transportbewegingen een belangrijk aandachtspunt. De brandweer neemt het reinigen van terugkerende combinaties voor haar rekening.

Vrijdagochtend om 07.00 uur vindt een persconferentie plaats waarin de situatie en de getroffen maatregelen worden toegelicht. De voorzitter van het Regionaal Beleidsteam en de loco-dijgraaf van waterschap Noordzijlvest voeren het woord. Kort daarna komt het Regionaal Operationeel Team weer bijeen. Naast de situatie in Woltersum wordt stilgestaan bij de omstandigheden in de rest van de regio. Die zijn op dat moment redelijk stabiel. Wel kan een eventuele dijkdoorbraak bij Woltersum betekenen dat het waterpeil in bijvoorbeeld de stad Groningen snel zakt. Daardoor kunnen bij woomboten problemen ontstaan.

Rioolwaterzuivering bedreigd

In het gebied bij Woltersum bevindt zich de rioolwaterzuivering van de stad Groningen. Als deze onderloopt en stilvalt zijn de gevolgen voor de stad en omgeving groot, bijvoorbeeld doordat het riool dan kan overlopen. De brandweer en de waterschappen stellen een plan op om te voorkomen dat dit gebeurt. Later in de ochtend wordt besloten de vitale delen van de rioolwaterzuivering te voorzien van een nooddijk. De gehele rioolwaterzuivering 'omdijken' is een te grote klus en bovendien niet nodig. De brandweer laat een peloton aanrukken om deze klus te klaren. In totaal is daarmee een volledige brandweercompagnie in het bedreigde gebied aanwezig.

Noodprocedure

Intussen laat het Commando Plaats Incident verschillende boefjes aanvragen om de veiligheid van de 'dijkwerkers' te garanderen. Wanneer de dijk daadwerkelijk breekt, dan is er geen tijd te verliezen. Hulpverleners rennen dan of de dijk op en zo snel mogelijk van de breuk weg of springen direct in een van de boefjes. Bewoners die hebben besloten niet te vertrekken (veelal boeren die bij hun vee willen blijven) is meegedeeld dat de waarschuwings- en alarmingsstremes een dijkdoorbraak zullen aankondigen. Zij dienen in dat geval direct de hoogste etage van hun woning op te zoeken.

07.30 uur

Het doop Woltersum is op vijftien achterblijvers na ontruimd. De politie meldt dat de evacuatie goed gaat, veel medewerking van bewoners. Ontruiming werd mensen opgevangen in de Tiggehal in Ten Boer.

Vrijdag 6 januari



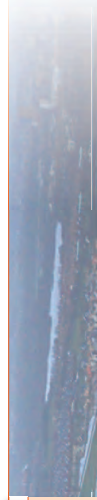
Brandweer Groningen

@BRWGroningen 6 januari
178 mensen hebben zelf ontsnapt door de gemeente ondergedaakt in hotels. #hoogwater 12



Brandweer Groningen

@BRWGroningen 6 januari
178 mensen hebben zelf ontsnapt door de gemeente ondergedaakt in hotels. #hoogwater 22



24 | De dijk staat op springen

| Het incident en de bestrijding

| Hoog water in de Veiligheidsregio Groningen

| De dijk staat op springen

| 25

Bijlage - Deel 1- Het incident en de bestrijding



Evacuatie van inwoners en vee
De ontruiming van Woltersum was 's ochtends om 07.30 uur afgerond. Om 11.30 uur krijgt het Commando Plaats Incident het aanvullende bericht dat ook de ontruiming van de andere evacuatiezones gereed is. Alle verlaten huizen zijn voorzien voor een grijs kruis op één van de ramen. Zo'n veertig personen hebben uiteindelijk besloten te blijven. Het Commando Plaats Incident heeft in beeld waar deze mensen zich bevinden. De evacuatie van het vee heeft meer voeten in de aarde (per boerderij kost dat ongeveer zes uur). Deze operatie zal de komende dag en nacht nog doorgaan.

'De dijk staat op springen!'

Rond het middaguur van vrijdag 6 januari ontstaat er consternatie in het Commando Plaats Incident. Via de portofoons wordt duidelijk dat hulpverleners zich terugtrekken. Achter de dijk – midden in Woltersum – is plotseling een stuk wegdek omhoog gekomen. Bovendien stroomt er erg veel water door de dijk. In het Commando Plaats Incident – dat zich op afstand in Ten Boer bevindt – wordt gespannen afgewacht. Zal de dijk het inderdaad begeven?

De leider van het Commando Plaats Incident brengt direct de Operationeel Leider in het Regionaal Beleidsteam op de hoogte, die op zijn beurt de voorzitter van het Regionaal Beleidsteam informeert. De waterschappen horen de berichten en constateren dat de dijk nog stabiel moet zijn. Korte tijd later wordt duidelijk wat er aan de hand is. Onder het wegdek achter de dijk blijkt een stuk worfdeuk te hebben gelegen. Daaronder heeft het wegsijpelende water druk opgebouwd, waarna het wegdek plotseling omhoog is gekomen. Zodra dit is vastgesteld, gaan de hulpverleners verder met het verstevigen van de dijk en het ontruimen van de laatste evacuatiezones.

Spuien op de Waddenzee

De wind is inmiddels behoorlijk afgenomen. Rond het middaguur kunnen de waterschappen voor het eerst weer spuien op de Waddenzee. Er wordt gespuid tot ongeveer 18.00 uur 's avonds. Aan het eind van de middag is het waterpeil bij Woltersum ongeveer 15 centimeter gezakt. Dat is goed nieuws, maar de waterschappen zijn voorzichtig. Door het stoppen van het spuien ontstaat een golfbeweging in het boezemwater.

Brandweer Groningen
@BRWGroningen 6 januari
Medewerkers van waterschap, brandweer en defensie zullen alles in het werk stellen om een dijkdoorbraak te voorkomen.



Brandweer Groningen
@BRWGroningen 6 januari
De waterschappen boeken goede resultaten bij het spuien. De situatie verbouwt langzaam, maar dijk zorgt gelijk, inhoogwater



Die beweging kan tot gevolg hebben dat het waterpeil bij Woltersum later tijdelijk weer stijgt.

F-16 brengt toestand van de dijken in beeld

Om 14.30 uur stijgt vanaf vliegbasis Volkel een F-16 op. Dit toestel brengt met infraroodapparatuur de toestand van de dijken in de provincie – waaronder die langs het Eemskanaal en het Winschoterdeop – in kaart. De resultaten van de inspectievlicht zullen in de loop van de avond beschikbaar zijn.



Brandweer Groningen
@BRWGroningen 6 januari
Bezoekers Tolberterpeilen mogen vanaf 18.00 uur weer naar huis. #hoogwater

Waterschap Hea
@waterschaphe 6 januari
Het help verstellend zullen met de dijk op nog aan het werk zijn om de dijken in de gaten te houden. bit.ly/wZbc-SG
Gedownload door Brandweer Groningen

Een 'rustige' nacht...

De avond van vrijdag 6 januari valt. Het Regionaal Operationeel Team en het Commando Plaats Incident komen nog enkele keren bij elkaar om de stand van zaken te bespreken. Geconstateerd wordt dat de problemen in de gehele regio afnemen en dat de situatie in Woltersum nog kritiek is, maar stabiel lijkt. Om 01.00 uur kunnen de waterschappen weer spuien op de Waddenzee. De vooruitzichten zijn dus gunstig.

Zowel het Commando Plaats Incident als het Regionaal Operationeel Team vergaderd rond middernacht voor de laatste keer. Beide teams blijven volledig operationeel en brengen wakend de nacht door. Het Commando Plaats Incident in Ten Boer, het Regionaal Operationeel Team in het Regionaal Crisiscentrum te Groningen.



14.30 uur
F-16 stijgt op vanaf vliegbasis Volkel om toestand dijken in kaart te brengen.

12.15 uur
De dijk staat op springen! Er stroomt erg veel water door de dijk en er is een stuk wegdek achter de dijk omhoog gekomen. Hulpverleners trekken zich uit voorzorg terug. Zelfs de noodzak bereid is, ga de hulpverleners verder met het verstevigen van de dijk.

11.30 uur
De vijf evacuatiezones zijn ontruimd. Ongeveer veertig personen hebben besloten in het gebied te blijven.

Vrijdag 6 januari



zaterdag 7 januari

Terug naar huis

Zaterdagochtend om 06.00 uur komt het Commando Plaats Incident op nieuw bijeen. Al snel wordt geconstateerd dat de waterschappen de afgelopen nacht goede zaken hebben kunnen doen. Er is flink gespuid en het waterpeil is aanzienlijk gedaald. Er sijpelt inmiddels bijna geen water meer door de dijk bij Woltersum. Het Commando Plaats Incident zal de Operationeel Leider adviseren om de bevolking en het vee later vandaag te laten terugkeren naar huis.

Vlak na het Commando Plaats Incident komt ook het Regionaal Operationeel Team weer bijeen. Dit team constateert eveneens dat niet alleen in Woltersum, maar in de gehele regio de omstandigheden aanzienlijk zijn verbeterd. De Operationeel Leider zal het Regionaal Beleidsteam voorstellen de noodverordening voor het gebied rond Woltersum in te trekken. Bovendien wordt geadviseerd om formeel nog opgeschaald te blijven, maar de crisisorganisatie tot maandag 9 januari a.s. vrijaf te geven. Op dat moment zullen het Regionaal Operationeel Team en het Regionaal Beleidsteam nogmaals bijeenkomen om de afhandeling van het incident ter hand te nemen. Het Regionaal Beleidsteam bekrachtigt deze voorstellen dezelfde ochtend om 10.00 uur. De voorzitter van het Regionaal Beleidsteam maakt de besluiten via de media wereldkundig.

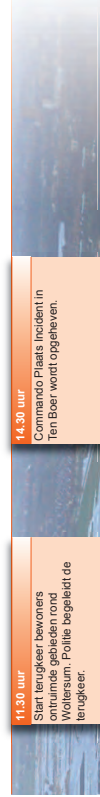
Om 11.30 uur start formeel de terugkeer van de bewoners en het vee. De politie begeleidt dit proces. De media zijn volop aanwezig om de reacties van de bewoners te peilen. De mensen zijn blij omdat het allemaal met een spreekwoordelijke 'sisser' is afgelopen. Bovendien zijn ze positief over de inspanningen van de hulpdiensten. Spandoeken langs de weg en op de molen van Woltersum getuigen daarvan.

Om 14.30 uur is de terugkeer van de bewoners afgerond en wordt het Commando Plaats Incident formeel ontbonden. Het Regionaal Operationeel Team is nog tot 18.00 uur in touw, waarna ook in het Regionaal Crisiscentrum het licht uitgaat.

Bijlage - Deel 1- Het incident en de bestrijding

Brancheweer Groningen
 Dijken stabiel. Gebied Woltersum weer vrijgegeven. Mensen en vee mogen terug naar huis.

Brancheweer Groningen
 7 januari
 Politie begeleidt terugkeer via toegangsweg Ten Boer. Het gebied is nu vrijgegeven. Opschrap afgelopen periode.



11.30 uur
 Start terugkeer bewoners omliggende gebieden rond Woltersum. Politie begeleidt de terugkeer.

14.30 uur
 Commando Plaats Incident in Ten Boer wordt opgeheven.

Zaterdag 7 januari



maandag 9 januari

De veiligheidsregio schaaft af


Conform het besluit van het Regionaal Beleidsteam komt de crisisorganisatie van de Veiligheidsregio Groningen op maandag 9 januari nog één keer bijeen. Om 12.00 uur start het Regionaal Operationeel Team haar laatste overleg. Geconstateerd wordt dat er niet langer sprake is van overlast of kritieke omstandigheden in de regio. De waterschappen hebben het gehele weekend kunnen spuien en het waterpeil in de boezem is dus flink gedaald. De Operationeel Leider zal het Regionaal Beleidsteam adviseren formeel af te schalen en over te gaan naar de normale situatie.

Het Regionaal Beleidsteam start om 14.00 uur haar laatste vergadering en maakt om te beginnen afspraken over de manier waarop eventuele schade van particulieren en bedrijven worden afgehandeld. Ook wordt stilgestaan bij de evaluatie van de inzet. Als laatste wapenfeit neemt het Regionaal Beleidsteam het advies om af te schalen over. De crisisorganisatie is daarmee opgeheven, maar iedereen is ervan doordrongen dat de natase nu pas begint.

Het is inmiddels 16.00 uur. De crisisorganisatie is 146 uur lang paraat geweest. In die periode vonden één vergadering van het Regionaal Voorbereidingssteam, achtien bijeenkomsten van het Commando Plaats Incident, vijftien vergaderingen van het Regionaal Operationeel Team en elf vergaderingen van het Regionaal Beleidsteam plaats. Een bijzondere en intensieve periode voor alle betrokkenen binnen de crisisorganisatie. Opluchting is het gevoel dat uiteindelijk overheerst: gelukkig is de dijk – dankzij een grote inzet van dorpsbewoners, hulpdiensten, waterschappen en overige organisaties – niet gesprongen.



Brandweer Groningen
 @BRWGroningen 9 januari
 GRIP(4) Hoogwater niet meer van kracht. Crisisteam wordt ontbonden. Voor meer informatie over GRIP(4) zie: www.sinyari.com/risegou

Brandweer Groningen
 @BRWGroningen 10 januari
 Nu de crisisteam zijn afgeschaald is dit onze laatste tweet over het hoogwater. Het is nu tijd voor de afgeleverde en het vele retestaaf!



Brandweer Groningen
 @BRWGroningen 11 januari
 Nieuwbericht | Veiligheidsregio Groningen bedankt burgers: Bedankt voor de bijdrage aan het Neurenobit. /y/33mPfl

<p>12.00 uur Overleg Regionaal Operationeel Team. Ten gunste van bewoners is goed verlopen. Ierigkeer van vee worden omgerekend de dijk. Voorzet om af te schalen.</p>	<p>14.00 uur Overleg Regionaal Beleidsteam. Incident wordt afgeschaald naar GRIP 0.</p>
--	---

Maandag 9 januari



Colofon

'De Dijk staat op springen' is een uitgave van het Veiligheidsbureau Groningen. De volgende personen en organisaties leverden een bijdrage:

Redactie:
 Esther van Dijk
 Astrid Dirkse
 Siske Klaassens
 Marian Knollema
 Gea Scheperkeuter
 Sabine van der Veen

Eindredactie:
 Johan Haasjes

Vormgeving:
 Dion de Poel (Vision d-sign)

Druk:
 Zodiac Grafisch Bedrijf b.v.

Fotografie:
 Brandweer Groningen, Roelard Smit
 Gerthé Klaassens
 Meldkamer Noord-Nederland
 Ministerie van Defensie, sgt. Joyce Stevens en elt.
 Martijn Bronkhorst
 Mirjam van der Feen
 Reinder Smith
 Waterschap Noorderzijlvest
 Waterbedrijf Groningen
 112Groningen, Melamo Kraan en Martin Nuver

Kaartmateriaal: Kadaster

ISBN: 978-90-819386-0-0

© September 2012 – Veiligheidsbureau Groningen

Bijlage - Deel 1- Het incident en de bestrijding

Bijlage - Deel 1- Het incident en de bestrijding



**WILT U WETEN WAT WE HEBBEN GELEERD
VAN DE BESTRIJDING VAN DIT INCIDENT?**

DRAAI DIT BOEK DAN OM! ➡

De dijk staat op springen

Hoog water in de Veiligheidsregio Groningen

De evaluatie en de bevindingen

J.S. Haasjes e.a.



Bijlage - Deel 2 - De evaluatie en de bevindingen



Woord vooraf

De Veiligheidsregio Groningen heeft leren van oefeningen en incidenten hoog in het vaandel staan. Ruim drie jaar geleden besloten we dan ook om duidelijke afspraken te maken over de manier waarop we multidisciplinaire incidenten en oefeningen evalueren.

Bij de ontwikkeling van de afspraken waren alle binnen de Veiligheidsregio Groningen samenwerkende organisaties nauw betrokken. Het traject resulteerde in het Plan Evalueren in Groningen, dat in de zomer van 2010 door alle colleges van burgemeester en wethouders werd vastgesteld. Kern van het plan is dat we evaluaties praktisch houden en dat leren voorop staat.

En toen werd het rustig in de Veiligheidsregio Groningen. Bijna een jaar lang – ongekend voor onze regio – werd er niet opgeschaald volgens de Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdingsprocedure (GRIP). Prachtig natuurlijk, want ik ben ervan overtuigd dat het wat zegt over de kwaliteit van onze operationele diensten. Tegelijkertijd betekende het ook dat het Plan Evalueren niet aan de praktijk kon worden getoetst.

Tot eind vorig jaar. Toen brak er een intensieve periode aan. Tijdens diverse incidenten trad de GRIP in werking. En al deze incidenten werden volgens het Plan Evalueren geëvalueerd. We deden zo in korte tijd veel ervaring met het evalueren op. We blikten in staat praktische afspraken met elkaar te maken als de situatie daarom vroeg.

Deze ervaring kwam uitstekend van pas toen de periode van hoog water zich begin januari aandeede. Al snel werd duidelijk dat een intensief evaluatietraject zou volgen. De afgelopen tijd organiseerden we diverse zogenaamde leerarena's en spraken we met betrokkenen. Op de volgende pagina's is uitgebreid beschreven hoe we de evaluatie hebben opgezet en wat we hebben geleerd van de periode hoog water.

Het kan natuurlijk zijn dat u behoefte heeft aan een terugblik op de gebeurtenissen, voordat u zich verdiept in de uitkomsten van de evaluatie. Draai dit boekje in dat geval vooral om. Dan kunt u lezen wat we allemaal hebben meegemaakt.

Ik wens u een leerzame terugblik toe.



Siske Klaassens

Hoofd Veiligheidsbureau
Groningen

Bijlage - Deel 2 - De evaluatie en de bevindingen



Zo hebben we geëvalueerd

In dit hoofdstuk wordt kernachtig beschreven op welke wijze de bestrijding van het hoog water is geëvalueerd. Het Samenwerkingsbestuur Crisisbeheersing was opdrachtgever voor de evaluatie. De voorzitter van het Directiebestuur Crisisbeheersing fungeerde als opdrachtneemer en het Veiligheidsbureau Groningen verzorgde de uitvoering.

Plan Evalueren in Groningen

De evaluatie is uitgevoerd in de geest van de afspraken in het Plan Evalueren in Groningen. Dit plan omvat een inmiddels beproefde evaluatiemethode: tot op heden zijn zeventien incidenten conform de systematiek geëvalueerd.

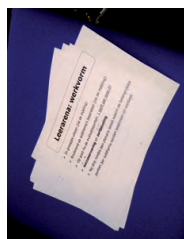
De evaluatiemethodiek van de Veiligheidsregio Groningen kent een aantal basisprincipes, die het uitgangspunt vormden voor deze evaluatie. Dit zijn de volgende:

- De ervaringen van betrokken functionarissen zijn de basis voor de evaluatie.
- Niet alleen kijken naar wat beter kan, ook leren van wat goed ging.
- Focus op leren en verbeteren.
- De evaluatie wordt praktisch en pragmatisch opgepakt: de evaluatie is snel en levert concrete aanbevelingen op; het verslag is leesbaar, visueel aantrekkelijk en herkenbaar.

Om daadwerkelijk te kunnen leren, leiden de aanbevelingen altijd tot heldere actiepunten. Ook in dit geval zijn actiepunten getormuleerd. Deze zijn opgenomen in een aparte notitie, die is bedoeld voor gebruik binnen de veiligheidsregio.

Reikwijdte van de evaluatie

De evaluatie richtte zich op het functioneren van de multidisciplinaire crisisorganisatie ten tijde van het hoog water in de regio Groningen in de periode van 4 t/m 9 januari 2012. De evaluatie omvatte dus niet het monodisciplinair optreden en de oorzaak van het incident. Daarnaast kan niet vaak genoeg worden dat evalueren bedoeld is om te leren en niet om verantwoording af te leggen.



Bij de evaluatie zijn de volgende onderdelen van de rampenbestrijdingsorganisatie betrokken:

- De Meldkamer Noord-Nederland
- Het Commando Plaats Incident
- Het Regionaal Operationeel Team
- Het Regionaal Beleidsteam
- De betrokken gemeenten
- Organisaties waarmee tijdens het incident is samengewerkt.

Projectteam voor de evaluatie

Om de evaluatie in goede banen te leiden werd een compact projectteam samengesteld. Dit team bestond uit de volgende personen:

- Esther van Dijk
- Johan Haasjes
- Marian Knollema
- Sabine van der Veen

De coördinerend gemeentesecretaris verzorgde de bestuurlijke borging van het evaluatieproces.



- Commando Plaats Incident
- Regionaal Operationeel Team
- Informatiemanagement
- Crisiscommunicatie
- Crisispartners

2 Regionaal Beleidsteam

Dit onderdeel werd als apart project opgepakt door Memmo van Duin, leiding Crisisbeheersing bij het Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid (NIFV). Op basis van interviews met betrokkenen heeft hij leer- en verbeterpunten voor het Regionaal Beleidsteam gedefinieerd.

3 Alarmering

Tijdens de incidentbestrijding bleek de alarmering van de multidisciplinaire teams niet goed te verlopen. Ook dit thema is als apart traject opgepakt. De verantwoordelijk leidinggeverenden van de Veiligheidsregio Groningen hebben samen met het hooft van de Meldkamer Noord-Nederland leer- en verbeterpunten geformuleerd.

4 Gemeenten

Tot slot is op verschillende manieren met diverse gemeenten gesproken over de incidentbestrijding. Deze gesprekken en bijeenkomsten hebben eveneens bijgedragen aan de leeropbrengst.

Ondereinden van de evaluatie

De evaluatie bestond uit vier onderdelen. Deze worden hieronder beschreven.

1 Leerarena's

Zoals gezegd: de ervaringen van de betrokken functionarissen vormen de basis voor de evaluatie. Daarom hebben zij tijdens zogenaamde leerarena's nadrukkelijk het woord gekregen. Voor de volgende groepen betrokkenen zijn evaluatiebijeenkomsten georganiseerd:



Bijlage - Deel 2 - De evaluatie en de bevindingen



Analyse van de resultaten

Nadat de vier hierboven genoemde onderdelen van de evaluatie waren afgerond, heeft het projectteam alle resultaten geanalyseerd. Dit heeft geleid tot diverse conclusies en aanbevelingen; een overzicht van wat er goed ging en beter kon. In het volgende hoofdstuk worden de conclusies en aanbevelingen – thematisch gerangschikt – op een rijtje gezet.

Bijlage - Deel 2 - De evaluatie en de bevindingen

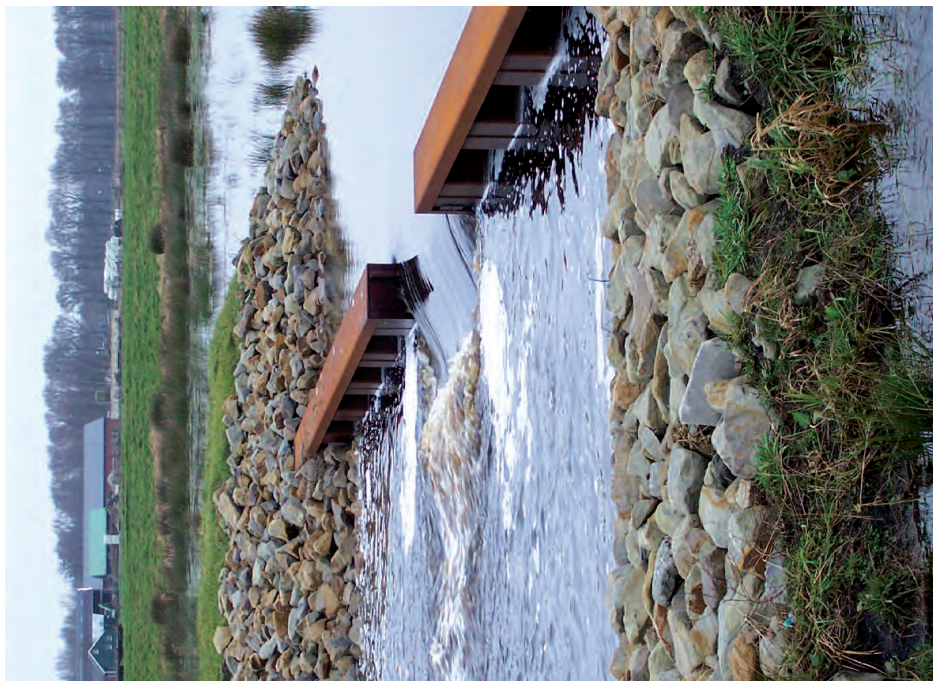
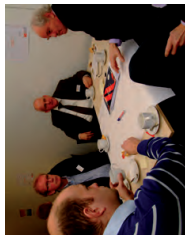


'Laag hangend fruit'

Benadrukt moet worden dat sommige leerpunten direct duidelijk waren. Deze punten konden tijdens de periode van hoog water al worden opgepakt of direct daarna ter hand worden genomen, er hoefde niet te worden gewacht op de uitkomsten van de evaluatie. Dit 'laag hangend fruit' komt in het volgende hoofdstuk eveneens aan bod.

Tot slot

Het was de eerste keer dat de evaluatiemethodiek werd gehanteerd voor de evaluatie van een incident waarbij de hoogste staat van paraatheid (GRIP 4) is afgekondigd. Om praktische redenen is op enkele punten enigszins afgeweken van de formele afspraken. Normaliter maken schriftelijke enquêtes en analyses van informatie, bijvoorbeeld uit het Landelijk Crisismanagement Systeem (LCMS), deel uit van de evaluatie. Het journaal van het LCMS omvatte in dit geval drie duizend pagina's. De analyse van dit soort gegevens bleek dus al snel ondoenlijk. Daarom is ervoor gekozen op verschillende manieren te spreken met betrokkenen. Deze werkwijze past prima bij de uitgangspunten dat de ervaringen van betrokken functionarissen centraal staan en dat evaluaties pragmatisch worden benaderd.



8

| De dijk staat op springen

| Hoog water in de Veiligheidsregio Groningen

| De evaluatie en de bevindingen

9

| De dijk staat op springen

| Hoog water in de Veiligheidsregio Groningen

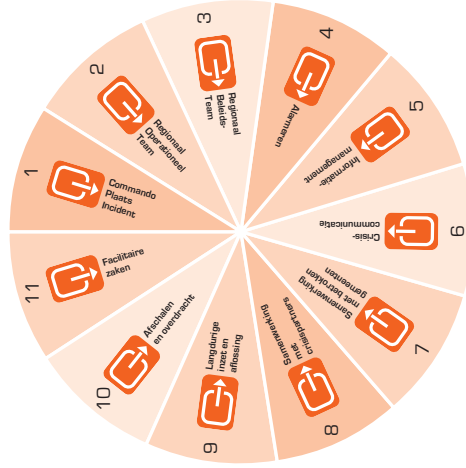
| De evaluatie en de bevindingen



Dit hebben we geleerd

In dit hoofdstuk wordt thematisch weergegeven wat de Veiligheidsregio Groningen heeft geleerd van de bestrijding van het hoog water. De volgende thema's komen aan bod:

- 1 Commando Plaats Incident
- 2 Regionaal Operationeel Team
- 3 Regionaal Beleidsteam
- 4 Alarmeren
- 5 Informatie management
- 6 Crisiscommunicatie
- 7 Samenwerking met betrokken gemeenten
- 8 Samenwerking met crisispartners
- 9 Langdurige inzet en aflossing
- 10 Afschalen en overdracht
- 11 Facilitaire zaken



Bijlage - Deel 2 - De evaluatie en de bevindingen

Per thema wordt hieronder kort samengevat welke resultaten de evaluatie heeft opgeleverd en – in oranje – welke aanbevelingen de Veiligheidsregio Groningen daaraan verbindt. In kaders wordt het laaghangend fruit beschreven; de leerpunten die direct konden worden opgepakt. Tot slot zijn in dit hoofdstuk enkele aansprekende – en soms prikkelende – opmerkingen van deelnemers aan de evaluatie opgenomen.



1 Commando Plaats Incident

De bevindingen met betrekking tot het Commando Plaats Incident zijn uit te splitsen in een drietal onderwerpen; leiding en coördinatie, evacuatie en operationele veiligheid.

Leiding en coördinatie

In (landelijke) planvorming wordt gesteld dat in het geval van evacuatie van een gebied vooral het Regionaal Operationeel Team een coördinerende rol heeft. De praktijk wijst echter uit dat in geval van een evacuatie coördinatie ter plekke noodzakelijk is. Het Commando Plaats Incident kan invulling geven aan die rol. In zowel de Tolbertperiten als bij Woltersum was een Commando Plaats Incident ter plekke. Dit team fungeerde voor de crisisorganisatie als de ogen en oren in het veld. Er kon snel gereageerd worden op wijzigende omstandigheden door processen direct bij te sturen. Bovendien betekende de aanwezigheid van het Commando Plaats Incident dat de crisisorganisatie zichtbaar was in het veld.

- Zet in geval van een evacuatie het Commando Plaats Incident in voor de coördinatie ter plekke.

De samenwerking van de betrokken diensten binnen het Commando Plaats Incident was vanzelfsprekend en effectief. Betrokkenen benadrukten in dit verband dat oefenen loont.

- Koester door te blijven oefenen de ingeslieten werkwijzen van het Commando Plaats Incident.

"Binnen het Commando Plaats Incident was sprake van een strakke leiding. We konden, onder andere door oefeningen, terugvallen op ingeslieten werkwijzen."

Gedurende de evacuatie van het gebied rond Woltersum was het Commando Plaats Incident op een toegankelijke locatie gestationeerd. Bij de commandoatkarbaak (de mobiele vergaderruimte van het Commando Plaats Incident) verzamelde zich daarvoor al snel veel publiek en pers.



Bijlage - Deel 2 - De evaluatie en de bevindingen

Dit had een onrustige sfeer tot gevolg, waardoor het Commando Plaats Incident op sommige momenten niet geconcentreerd kon werken.

- Scherm het Commando Plaats Incident af van pers en publiek zodat het team ongestoord zijn werk kan doen.

"Er was een goede sfeer in het Commando Plaats Incident. Er werd vreselijk hard gewerkt, maar gelukkig ook gelachen."

Evacuatie

Het staat buiten kijf dat een plotselinge evacuatie een grote impact heeft op betrokkenen. Het is daarom noodzakelijk mensen volstrekt heldere – schriftelijke – instructies aan te bieden op het moment dat hen wordt verzocht te vertrekken. In dit geval is die informatievoorziening onvoldoende gestructureerd en consistent verlopen.

- Reik bij een evacuatie op het moment van vertrek aan alle mensen schriftelijke instructies uit.

De evacuatie van het gebied rond Woltersum is – vanwege de hoogteverschillen in het terrein – gefaseerd aangepakt. Dit bleek een overzichtelijke en effectieve werkwijze. De vooraf gedefinieerde evacuatiezones zijn volgens plan ontvuld. Genoemde aanpak is echter onvoldoende gedeeld met de inwoners van het te evacueren gebied. Daardoor ontstonden (terechte) vragen, zoals: 'Wanneer word ik geëvacueerd?', 'Moeten wij ook weg?' en 'Waarom ben ik nog niet verzocht te vertrekken?'.

- Communiqueer helder over de manier waarop de evacuatie van een gebied wordt aangepakt.

Duidelijk en actueel kaartmateriaal, met daarop aangegeven de adressen en aantallen inwoners en vee, is tijdens een evacuatie noodzakelijk. Hoewel deze gegevens uiteindelijk beschikbaar zijn gekomen, heeft dat wel relatief lang geduurd. Het ontsluiten van de benodigde systemen bleek namelijk geen sinecure.

- Zorg ervoor dat met een druk op de knop actueel kaartmateriaal – met daarop adressen en aantallen inwoners en vee – van het te evacueren gebied beschikbaar is.

Het besluit van het Regionaal Beleidsteam om in het gebied rond Woltersum over te gaan tot een verplichte evacuatie, maar bewoners niet te dwingen tot vertrek, was helder. Voor het Commando Plaats Incident was het besluit echter lastig uit te voeren. Want: welke boodschap geef je aan inwoners die moeten vertrekken? Hoe ver ga je om te bewerkstelligen dat mensen daadwerkelijk vertrekken?



- Neem bij een besluit tot evacuatie en de handhaving daarvan altijd nadrukkelijk de operationele gevolgen mee en biedt een duidelijk handelingsperspectief aan de hulpverleners.

Evacuatie van vee ('veevacuatie') kost veel tijd en is een complex en langdurig proces. Enkele voorbeelden: het evacueren van een boerderij duurt gemiddeld zes uur. Alle in te zetten vrachtwagencombinaties moeten bij aankomst en vertrek worden geregistreerd. Bovendien kunnen ze pas opnieuw worden ingezet, nadat ze zijn gereinigd. Als onverhoed de stroom uitvalt in het te evacueren gebied, kan er direct niet meer gemolken worden. Melkmachines zullen dan namelijk dienst weigeren. Deskundige begeleiding van de 'veevacuatie' is dus noodzakelijk.

Gedurende de evacuatie van het gebied rond Woltersum heeft een vertegenwoordiger van de Land- en Tuinbouw Organisatie Nederland (LTO) de 'veevacuatie' begeleid en als 'Officier van Dienst (OvD) Vee' deelgenomen aan de bijeenkomsten van het Commando Plaats Incident. Bovendien was in de nabijheid van het Commando Plaats Incident een 'Actiecentrum Vee' gehuisvest. Veehouders, transporteurs, LTO en het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I) waren in dit actiecentrum vertegenwoordigd. Hierdoor verliep de evacuatie van het vee voorspoedig.

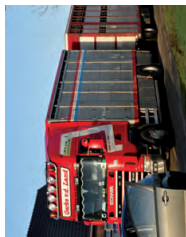
- Huisvest een 'Actiecentrum Vee' in de nabijheid van het Commando Plaats Incident in het geval van een 'veevacuatie'.
- Voeg namens dit 'Actiecentrum Vee' een 'OvD Vee' toe aan het Commando Plaats Incident.

"Ik heb mensen nodig die vee kunnen laden. Geen uniformen, maar 'specialisten!'"

Veiligheid

Gezien de toestand van de dijk bij Woltersum was het noodzakelijk om over te gaan tot evacuatie van het achterliggende gebied. Echter, tegelijkertijd bleef een groot aantal hulpverleners in het gebied achter om te voorkomen dat de dijk zou bezwijken. Er werd veel aandacht besteed aan de veiligheid van deze hulpverleners. Enkele voorbeelden: er waren veiligheidsfunctionarissen die de toestand van de dijk in de gaten hielden en bepaalden of het voor de hulpverleners nog veilig was. Daarnaast waren er preventief reddingsbootjes ter plaatse.

- Tref bij een dreigende dijkdoorbraak voorzorgsmaatregelen om de veiligheid van de hulpverleners op de dijk en in het achterliggende gebied te garanderen.



- Spreek bij evacuatie vanwege een dreigende dijkdoorbraak expliciet met elkaar af onder welke omstandigheden ook hulpverleners zullen worden teruggetrokken.

In het gebied bleven uiteindelijk zo'n veertig bewoners achter. Daarnaast waren er – zo bleek later – ook enkele journalisten in het gebied aanwezig. Dit bracht diverse dilemma's met zich mee: als de dijk toch doorbreekt, waar begint en eindigt dan de verantwoordelijkheid van de overheid voor de achtergebleven bewoners? Wat is de relatie van de overheid met journalisten die er – met het oog op de vrijheid van nieuwsgaring en ongeacht de mogelijke gevaren – voor kiezen het ontruimde gebied te betreden? Feit is in ieder geval dat het handelingsperspectief voor zowel inwoners als journalisten volstrekt duidelijk moet zijn.

- Bespreek in geval van een dreigende dijkdoorbraak binnen het Commando Plaats Incident de handelingsperspectieven voor achtergebleven bewoners.
- Spreek af welke boodschap wordt verstrekt aan journalisten die er met het oog op de vrijheid van nieuwsgaring voor kiezen een ontruimd – en dus in potentie gevaarlijk – gebied te betreden.



2 Regionaal Operationeel Team

Het moge duidelijk zijn dat alle gemeenten binnen de regio in meer of mindere mate overlast hebben ervaren door het hoog water. Het Regionaal Operationeel Team heeft de stand van zaken in de regio continu gevolgd en had daardoor een totaalbeeld van de situatie. Het Regionaal Operationeel Team heeft wat dat betreft goed gefunctioneerd. De informatievoorziening van dit beeld aan de gemeenten had echter beter gekund.

- Informeer – in geval van een GRIP 4 – alle gemeenten consistent en consequent over het in het Regionaal Operationeel Team beschikbare totaalbeeld.

De deelnemers aan de leerarena's hebben geconcludeerd dat de Operationeel Leiders boven de partijen stonden en daardoor in staat waren 'ontkleurd' op te treden. Tegelijkertijd werd ook duidelijk dat de Operationeel Leiders veel tijd kwijt waren aan de advisering van het Regionaal Beleidsteam. Daardoor konden zij onvoldoende aandacht geven aan het leiden van het Regionaal Operationeel Team en het voorbereiden van de vergaderingen van dit team.

- Geef de Operationeel Leader voldoende tijd en ruimte om zijn rol als voorzitter en leider van het Regionaal Operationeel Team in te vullen.



Bijlage - Deel 2 - De evaluatie en de bevindingen

Er is in die paar dagen veel gebeurd. Toen ik thuis kwam vroeg mijn vrouw wat ik allemaal had meegenomen. Ik moest dat toen eerst op televisie eens allemaal rustig bekijken."

Het Regionaal Operationeel Team zette tijdens de periode van hoog water diverse opdrachten uit, onder meer bij de verschillende stafsecties. Gebleken is dat het proces van het uitzetten en uitvoeren van opdrachten en controle op de uitvoering nog niet volledig waterdicht is. Wellicht is dit de reden dat het in enkele stafsecties niet tot uitvoering van gevormde leerde opdrachten leek te komen. Ondanks het feit dat proactief werken en snelheid van handelen noodzakelijk zijn voor een effectieve crisisbeheersing.

- Maak nadere afspraken over het proces van uitzetten en uitvoeren van opdrachten en de controle op de uitvoering daarvan.

Er was sprake van een goede taakverdeling tussen Regionaal Operationeel Team en het Commando Plaats Incident. Toch blijkt er behoefte te zijn om hier in zijn algemeenheid nog wat langer bij stil te staan. Er komt meer bij kijken dan een afbakening van bron- en effectgebied, zo wordt gesteld.

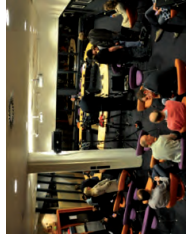
- Werk de taakverdeling van het Regionaal Operationeel Team en het Commando Plaats Incident in planvorming verder uit.



3 Regionaal Beleidsteam
Het Regionaal Beleidsteam is in totaal elf keer bijeen geweest. Alle betrouwen zijn het erover eens dat het geheel van vergaderingen een waardevolle en leerzame ervaring was.

Gedurende de periode van hoog water zijn twee cruciale bestuurlijke besluiten genomen. Allereerst de beslissing tot vrijwillige evacuatie van de Tolberterpeeten. Uitgaande van de op dat moment beschikbare informatie was het te begrijpen dat deze stevige beslissing is genomen. Voor de beslissing tot een verplichte evacuatie van het gebied rond Woltersum was op dat moment eigenlijk geen alternatief. Gezien de tijdsdruk en de beschikbare informatie was dit een verstandig besluit.

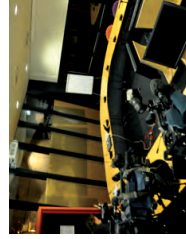
"De uitvoering van de meeste benodigde acties is goed ter hand genomen en daarvoor verdienen niet alleen de hulpverleners, maar zeker ook de vrijwilligers en de bewoners om wie het ging een compliment. Betrokkenen hebben met Groningse nuchterheid gereageerd."



In beide situaties gold dat bestuurders zich min of meer verrast voelden door de loop der gebeurtenissen. Men is echter zonder meer veerkrachtig en flexibel met deze situaties omgegaan. In preparatieve zin zijn wel verbeteringen mogelijk.

Om te beginnen waren er verschillende verwachtingen over de rol en betekenis van het Regionaal Beleidsteam binnen de crisisorganisatie. Dit varieerde van het Regionaal Beleidsteam als de 'bestuurlijke top' die gericht is op onder meer bestuurlijke zaken en toekomstige ontwikkelingen tot het Regionaal Beleidsteam als het portaal waar informatie wordt gedeeld én alle beslissingen worden genomen. Er ontbreekt een gedeelde visie over de rol, plaats en functie van het Regionaal Beleidsteam, mede in relatie tot de gemeenten. Dit geldt ook voor de functie, borging en ontwikkeling van de strategische crisiscommunicatie. Verder is er de laatste jaren betrekkelijk weinig geoeft op het snijvlak van Regionaal Operationeel Team en Regionaal Beleidsteam. Dit verklaart wellicht de verschillende beelden en verwachtingen van beide teams over elkaars rol en functioneren binnen de crisisorganisatie.

- Ontwikkel een gedeelde visie op rol, plaats en functie van het Regionaal Beleidsteam binnen de crisisorganisatie.
- Besied daarbij aandacht aan de relatie met de gemeenten en aan de strategische crisiscommunicatie.
- Spreek daarbij af hoe de koppeling tussen het strategische/ bestuurlijke niveau en het tactische niveau wordt gelegd.



Conform het Groninger samenwerkingsmodel – en vanwege enkele fouten in de alarmering – kende de eerste vergadering van het Regionaal Beleidsteam een (te) groot aantal deelnemers. In de vergaderingen die daarop volgden nam dat aantal wel af, maar bleef het toch behoorlijk groot. De ervaring leert dat het altijd lastig is 'afscheid' te nemen van personen in een (Regionaal) Beleidsteam. Het verdient dus aanbeveling om te komen tot een meer 'lean and mean' model voor het Regionaal Beleidsteam, onder andere gebaseerd op een aantal voor Groningen realistische scenario's.

- Kom tot een 'lean and mean' model voor het Regionaal Beleidsteam en spreek af wie daarin participeren.



De vergaderingen van het Regionaal Beleidsteam verliepen verschillend. Om te beginnen had dat te maken met de aard van de gebeurtenissen. De situatie in de Tolbertperpeten was vooral zorgwekkend, de omstandigheden rond Woltersum waren urgent en dreigend. Een andere verklaring is het feit dat de voorzitters elk een eigen vergadersijl hebben. Daarnaast wisselde de samenstelling van het Regionaal Beleidsteam gedurende de periode van hoog water regelmatig. Geconstateerd is dat al deze aspecten weliswaar verschillen in het verloop van de vergaderingen met zich meebrachten, maar geen problemen voor de besluitvorming hebben opgeleverd. Om de vergaderingen van het Regionaal Beleidsteam meer te standaardiseren, is het inrichten van technisch voorzitterschap een optie. Dit is echter geen noodzaak. In feite komt het erop neer dat het voorzitterschap behoefte heeft aan een betere preparatie van de vergaderingen, zowel inhoudelijk als procesmatig. Het ontwikkelen van en oefenen met een standaard werkwijze kan hieraan bijdragen.

- Faciliteer het voorzitterschap door het ontwikkelen van en oefenen met een standaard werkwijze voor het Regionaal Beleidsteam.



Alle burgemeesters in de regio kregen van onder meer inwoners en journalisten vragen over de situatie in hun gemeente. Om hen in staat te stellen deze vragen te beantwoorden, moesten zij gestructureerd worden geïnformeerd over zowel 'need to know' als 'nice to know' informatie. Niet alle burgemeesters namen echter deel aan de vergaderingen van het Regionaal Beleidsteam. Om ervoor te zorgen dat zij toch allemaal op de hoogte waren van 'need to know' informatie werden updates en verslagen van de vergaderingen rondgestuurd. Hier hebben zich geen grote problemen voorgedaan. Het delen van 'nice to know' informatie vraagt echter meer aandacht. Velen hebben eigen kanalen om aan die informatie te komen. Het gebruik van het Landelijk Crisismanagement

Systeem (LCMS) is wat dat betreft nog niet voldoende ingeburgerd, zo is gebieden (zie ook paragraaf 5, informatie management).

- Spreek af hoe bestuurders zowel 'need' als 'nice to know' informatie verkrijgen ten tijde van een grootschalig incident.



Met de komst van de Wet veiligheidsregio's is de rol van de Commissaris van de Koningin grotendeels uit de rampenbestrijding verdwenen. De provincie heeft hierdoor tijd van het hoog water – mede zelf gewenst – als crisispartner een beperkte rol gespeeld. Bovendien is deze rol nog niet geheel uitgekristalliseerd. Het is van belang te verhelderen waarvoor binnen de crisisbeheersing een beroep kan worden gedaan op de provincie.

- Beschrijf met de provincie de rol van de provincie binnen de crisisbeheersing.

Geconstateerd moet worden dat de juridische advisering en ondersteuning van de voorzitter van het Regionaal Beleidsteam verbetering behoeft. Om te beginnen wat betreft de rol, plaats en bevoegdheden van de voorzitter van het Regionaal Beleidsteam. Maar ook wat betreft de 'ins and outs' van evacueren en noodverordeningen en -bevelen.

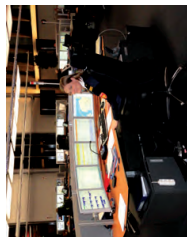
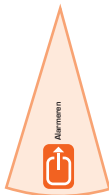
- Professionaliseer de juridische advisering en ondersteuning voor de voorzitter van het Regionaal Beleidsteam.

Laag hangend fruit: vergaderruimte Regionaal Beleidsteam

De inrichting van de vergaderruimte van het Regionaal Beleidsteam bleek op enkele punten niet geheel te voldoen. Verschillende praktische aanpassingen – waaronder de tafelschikking – zijn inmiddels afgerond.

Er blijken verschillende meningen te bestaan over de aard en omvang van de verslaggeving van de bijeenkomsten van het Regionaal Beleidsteam. Sommigen hebben behoefte aan gedetailleerde en volledige verslaggeving van discussies en actiepunten. Anderen hechten daar minder aan. Daarbij wordt aangevoerd dat hetgeen in verslagen staat later uit de context van de vergadering kan worden geplaatst en daardoor een onzuivere rol kan gaan spelen in evaluatietrajecten. Daarnaast wordt vertrouwelijkheid genoemd als belangrijke voorwaarde voor het optreden van het Regionaal Beleidsteam; de leden van het team moeten in situaties onder hoge spanning in een veilige omgeving 'out of the box' oplossingen en scenario's kunnen aandragen én emoties kunnen tonen.

Bijlage - Deel 2 - De evaluatie en de bevindingen



- Houd de verslaglegging van de vergaderingen van het Regionaal Beleidssteam beperkt, maar verwoord daarin wel de argumenten en afwegingen bij de genomen beslissingen.

4 Alarmeren

Tijdens het hoog water is de alarmering van enkele multidisciplinaire teams niet goed verlopen. Aangehouden is dat het alarmeringssysteem OOV Alert technisch gezien zonder problemen heeft gefunctioneerd. De oorzaak van de foutieve alarmeringen moet om te beginnen worden gezocht in de gehanteerde procedures. De Meldkamer Noord-Nederland bedient drie regio's. Deze regio's hebben verschillende crisissituaties en de alarmering van de crisisteams is niet altijd op dezelfde manier geregeld. Het moogt duidelijk zijn dat de alarmering ondanks deze organisatorische en procedurele verschillen foutloos moet verlopen.

- Zorg ervoor dat de alarmering van de regionale crisissituaties vlekkeloos verloopt.
- Versimpel de alarmeringsprocedures van de multidisciplinaire crisisteams.

Ook menselijk handelen was een belangrijke verklaring voor de problemen met de alarmering. De Meldkamer Noord-Nederland was ten tijde van het hoog water niet anderhalve maand operationeel. Daarnaast was het nieuwe alarmeringssysteem OOV Alert vlak voor het hoog water ingevoerd. Dit alles had tot gevolg dat de alarmering van de multidisciplinaire teams nog geen tweede natuur was voor de dienstdoende centralisten.

- Geef de centralisten aanvullende opleidingen en oefeningen om de alarmering van de multidisciplinaire crisisteams tot hun tweede natuur te maken.



Laag hangend fruit: aandacht voor alarmeren

Alarmeren lijkt op het eerste gezicht simpel, maar is juist uiterst complex. Dit onderwerp verdient dus voortdurende aandacht. Sinds het hoog water heeft de Veiligheidsregio Groningen een extra nieuwsbrief over dit onderwerp uitgegeven. Daarnaast werkt de Veiligheidsregio al geruime tijd aan interregionale afspraken over de alarmering van de multidisciplinaire teams. Deze afspraken zijn vastgelegd in de dynamische notitie 'Kaders voor de GRIP in Groningen, Friesland en Drenthe'. Tot slot hebben de centralisten inmiddels extra instructie ontvangen over de werking van OOV Alert.



5 Informatie management

In 2011 heeft de Veiligheidsregio Groningen hard gewerkt aan de invoering van de netcentrische werkwijze voor informatie management. De periode van hoog water was een belangrijke praktijktest voor deze werkwijze. Hieronder de belangrijkste bevindingen.

Er is bij aanvang van de implementatie voor gekozen de netcentrische werkwijze in eerste instantie binnen de multidisciplinaire omgeving in te voeren. Deze opzet is geslaagd. Gebleken is echter dat het informatie management van de multidisciplinaire crisissituatie sterk afhankelijk is van de informatiehuishouding van de aan die organisatie deelnemende partijen (de kolommen). Er kan immers alleen een multidisciplinair totaalbeeld worden gemaakt als de kolommen voldoende relevante informatie aanleveren. Binnen enkele kolommen die tijdens dit incident een belangrijke rol speelden is het informatie management nog niet voldoende ontwikkeld; de manier waarop deze kolommen met informatie omgaan en de rol van de sectiehoofden en logboekschrijvers daarin verdienen aandacht.

- Implementeer de netcentrische werkwijze ook goed binnen de kolommen.

Gedurende de implementatie zijn talloze cursussen en trainingen aangeboden om collega's vertrouwd te maken met de netcentrische werkwijze. Diverse collega's hebben daar enthousiast aan deelgenomen. Tegelijkertijd waren er ook verschillende medewerkers die geen gebruik konden of wilden maken van de aangeboden trainingen. Tijdens de periode van hoog water werd direct duidelijk dat deze collega's (veel) minder bekend zijn met de netcentrische werkwijze, dan de collega's die de cursussen wel hebben gevolgd.

- Stel alle medewerkers in de gelegenheid deel te nemen aan de aangeboden opleidingen en oefeningen en stel deze opleidingen en oefeningen in ieder geval voor mensen met een piketfunctie verplicht.



Tijdens de evaluatie is meerdere malen ter sprake gekomen dat het toevoegen van een informatie manager en een plotter aan het Commando Plaats Incident een grote meerwaarde heeft. Zij zijn – in nauw overleg met de Leider CoPI – in staat gebleken de beeldvorming binnen het Commando Plaats Incident aanzienlijk te versnellen. Daarnaast kunnen ook uitgezette acties nauwkeuriger worden bewaakt. Het is dan ook zaak te blijven investeren in de samenwerking van deze driehoek. Dit geldt overigens ook voor de samenwerking tussen de Operationeel Leider en de informatie manager in het Regionaal Operationeel Team.

- Blijf investeren in de samenwerking tussen de leider, de informatiemanager en de plotter van het Commando Plaats Incident.
- Blijf investeren in de samenwerking tussen de Operationeel Leider en de informatiemanager van het Regionaal Operationeel Team.



Tijdens de invoering van het netcentrisch werken is nadrukkelijk aandacht geweest voor het (Regionaal) Beleidssteam. Desondanks is begin januari – anders dan in het Commando Plaats Incident en het Regionaal Operationeel Team – in de omgeving van het Regionaal Beleidssteam onvoldoende gebruik gemaakt van de mogelijkheden die netcentrisch werken biedt om up-to-date te blijven. Dit betekent dat de netcentrische werkwijze nog onvoldoende is geïmplementeerd binnen dit team.

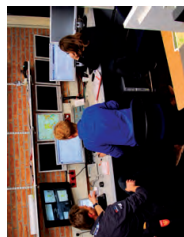
- **Implementeer de netcentrische werkwijze binnen de omgeving van het Regionaal Beleidssteam.**

De netcentrische werkwijze voor informatiemangement wordt ondersteund door het LCMS. Dankzij de invoering van dit systeem heeft de Veiligheidsregio Groningen grote stappen kunnen zetten op het gebied van informatiemangement. Het LCMS maakt een snelle uitwisseling van informatie mogelijk. Zelfs tijdens een langdurig incident met een grote informatiedruk, zoals de periode van hoog water.

- Blijf investeren in het gebruik van het Landelijk Crisismanagement Systeem (LCMS).

Laag hangend fruit: netcentrisch werken

De ervaringen die tijdens het hoog water zijn opgedaan, zijn aangegrepen om het netcentrisch werken verder te ontwikkelen. Tijdens een ingelaste bijeenkomst is de samenwerking tussen Operationeel Leiders en informatiemangers in het Regionaal Operationeel Team aan de orde geweest. Daarnaast is er een aanvullende oefendag voor informatiefuncties georganiseerd. Ook hebben de ervaringen geleid tot enkele praktische aanpassingen in de netcentrische werkwijze.



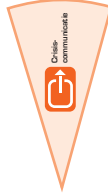
Ondanks het feit dat het LCMS een waardevolle aanvulling voor de crisisorganisatie is, zijn verschillende functionele aanpassingen gewenst. Om te beginnen zijn er op dit moment geen actuele regionale kaarten in het LCMS beschikbaar, wat zijn weerslag heeft op de ploftuimte. Daarnaast zijn er geen aparte tabbladen voor de waterschappen en crisiscommunicatie. Dit komt de overzichtelijkheid van de gepresenteerde informatie niet ten goede. Het is zaak hier snel verbetering in te brengen.

- Breng de functionele wensen met betrekking tot het LCMS onder de aandacht van de landelijke leverancier.

De periode van hoog water heeft aangetoond dat bij langdurige incidenten zoveel gegevens in het LCMS worden gezet, dat de kans groot is dat de actuele informatie ondergesneeuwd raakt. Dit komt de besluitvorming niet ten goede.

- **Maak afspraken over de manier waarop actuele informatie bij langdurige incidenten wordt gepresenteerd in het LCMS.**

“Wat een vooruitgang hebben we gebouwd. Ik ben benieuwd wat er in de toekomst nog meer mogelijk is op het gebied van informatiemangement.”



6 Crisiscommunicatie

Crisisbeheersing valt of staat met een effectieve crisiscommunicatie. Geconcludeerd mag worden dat de crisiscommunicatie professioneel en veerkrachtig is verlopen. De berichtgeving werd vanuit het Regionaal Operationeel Team gecoördineerd en was daardoor uniform en consistent.

- Houd vast dat de sectie crisiscommunicatie in het Regionaal Operationeel Team de regie heeft over de berichtgeving.

Een effectieve crisiscommunicatie is alleen mogelijk als er op het juiste moment met de juiste middelen wordt geadereerd. Dit kan slechts bereikt worden met een professionele organisatie met mandaat. De communicatieprofessionals waren echter niet altijd in staat het Regionaal Beleidssteam op passende wijze van bestuurlijk en strategisch advies te voorzien. Mede daardoor waren wederzijdse verwachtingen onduidelijk. Dit bleek onder meer uit het feit dat het bestuur – in tegenstelling tot de adviseurs van de professionals daarover – besloot de website crisis.nl niet in te zetten.

- **Verstevig de bestuurlijke advisering over de crisiscommunicatie.**
- **Zorg ervoor dat professionals en bestuurders met elkaar in gesprek gaan om de wederzijdse verwachtingen over crisiscommunicatie te verhelderen.**



Op dit moment is crisiscommunicatie een vanzelfsprekend en onmisbaar, maar nog onvoldoende transparant belegd proces binnen de crisisorganisatie. Om te beginnen is er sprake van een sectie voorlichter in het Regionaal Operationeel Team. Daarnaast is er een voorlichter in het



Commando Plaats Incident actief. Tegelijkertijd ontplooi de kolommen ook eigen activiteiten op het gebied van crisiscommunicatie. Ter vergelijking, dat is eigenlijk hetzelfde als wanneer alle kolommen een beetje aan brandbestrijding zouden doen. De huidige multidisciplinaire samenwerking op het gebied van crisiscommunicatie moet volgens de deelnemers aan de leerarena zeker blijven bestaan, maar het proces moet minder versnipperd – en dus als operationeel proces – worden ingericht.

- **Recht crisiscommunicatie in als operationeel proces met een duidelijke organisatiestructuur en beschrijving van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden.**

"Crisiscommunicatie is een belangrijk operationeel proces. Niet meer en niet minder."



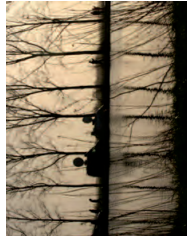
Binnen de crisissituatie is er sprake van een coördinator van de sectie crisiscommunicatie. Deze functionaris coördineert de werkzaamheden op het gebied van de crisiscommunicatie in het Regionaal Operationeel Team. De deelnemers aan de leerarena zijn echter van mening dat onvoldoende is vastgelegd wat het mandaat van deze coördinator is en wie uiteindelijk de regie voert op het totale operationele proces crisiscommunicatie op alle niveaus van de crisissituatie. De deelnemers geven aan dat een huidige leiding gewenst is.

- **Breng het proces crisiscommunicatie onder een huidige leiding.**

Laag hangend fruit: crisiscommunicatie

Het Regionaal Crisiscentrum was begin januari een lange tijd operationeel. Op dat moment werd duidelijk dat de huisvesting van de sectie crisiscommunicatie dringend verbetering behoeft. Daarom zijn direct de benodigde aanpassingen in kaart gebracht. De plannen voor de nieuwe huisvesting bevinden zich inmiddels in een finaal stadium. Verder is er gewerkt aan een nieuw format en bijbehorende werkwijze voor het uitvoeren van omgevingsanalyses. Tot slot zijn alle inzetprocedures van de diverse communicatiemiddelen geactualiseerd.

De collega's die zich hebben ingezet voor de crisiscommunicatie hebben veel zaken goed opgepakt. De website van de brandweer werd snel en consequent ingezet, de samenwerking met RTV Noord verliep naar wens en de kracht van de social media werd benut. Het is wel de vraag hoe



de inzet van deze operationele middelen zich verhoudt tot de bestuurlijke advisering. Daarnaast moet worden beschouwd in hoeverre alle operationele communicatiemiddelen evenwichtig worden ingezet.

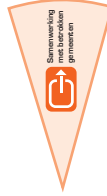
- **Prioriteer de werkzaamheden binnen het proces crisiscommunicatie.**

RTV Noord staat bij het publiek bekend als de regionale rampenzender, maar is ten tijde van het hoog water niet als zodanig ingezet. Desalniettemin heeft RTV Noord uitvoerige en zorgvuldige bereiding verzorgd over het hoog water. Dit komt onder meer doordat de samenwerking met RTV Noord goed is verlopen. Daarmee dient zich de vraag aan in hoeverre het noodzakelijk is om de regionale zender tijdens crises formeel als rampenzender in te zetten.

- **Maak nieuwe – meer op de praktijk gerichte – samenwerkingsafspraken met RTV Noord.**

Het publieksinformatienummer was tijdens het hoog water operationeel en heeft veel telefoontjes van ongeruste bewoners ontvangen (bijvoorbeeld over de evacuatie van het gebied rond Woltersum). Hoewel op de meeste vragen uiteindelijk een antwoord gegeven kon worden, bleek het niet altijd gemakkelijk om die antwoorden te vinden. In enkele gevallen was de crisissituatie niet in staat om de benodigde informatie 'boven tafel' te krijgen. Ook had het publieksinformatienummer nog geen toegang tot het LCMS. Daardoor was het publieksinformatienummer niet altijd op de hoogte van de meest recente informatie en stand van zaken.

- **Zorg ervoor dat het publieksinformatienummer sneller de informatie krijgt die voor het beantwoorden van de gestelde vragen noodzakelijk is.**
- **Geef het publieksinformatienummer de beschikking over alle noodzakelijke middelen (zoals LCMS) om haar rol te kunnen vervullen.**

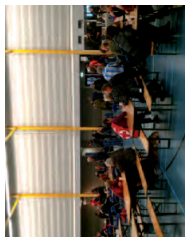


7 Samenwerking met betrokken gemeenten

Wanneer meerdere gemeenten bij een incident zijn betrokken en er wordt opgeschaald naar GRIP 4, is het de afspraak dat de voorzitter van het Regionaal Beleidsteam de media te woord staat als 'beslissende' 'boegbeeld' van de crisissituatie. De burgemeesters van onder meer Leek en Ten Boer traden in dit geval – naast hun deelname aan het Regionaal Beleidsteam – op als 'burgenvader'. Deze werkverdeling bleek effectiever en werd door de betrokkenen gewaardeerd.

- **Laat de burgemeesters van de betrokken gemeenten – naast hun deelname aan de vergaderingen van het Regionaal Beleidsteam – de rol van burgervader invullen.**

Bijlage - Deel 2 - De evaluatie en de bevindingen



Tijdens een GRIP 4 zijn er – zoals de wetgever voorschrijft – formeel geen Gemeentelijke Beleidsteams actief. Desalniettemin hebben enkele gemeenten ervoor gekozen een eigen adviesteam voor de burgemeester (met daarin onder meer de gemeentesecretaris en een communicatie-adviseur) in het leven te roepen. Dit bleek een effectieve werkwijze. Aandachtspunt is echter wel hoe de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van deze teams zich verhouden tot die van het Regionaal Beleidsteam.

- Spreek af dat betrokken gemeenten in het geval van een GRIP 4 een eigen adviesteam voor de burgemeester in het leven roepen.
- Leg vast hoe de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van dit team zich verhouden tot die van het Regionaal Beleidsteam.

"Gelukkig gebruiken we vooral ons gezond boerenverstand"

De gemeenten dienen informatie te leveren over wie er in een gebied wonen, welke bedrijven daar gevestigd zijn en hoe deze het beste bereikt kunnen worden. Enkele gemeenten vonden dat de regionale crisisorganisatie deze informatie onvoldoende benutte. Vanuit regionaal perspectief bleek het echter niet eenvoudig om – ook buiten kantooruren – deze informatie aan te boren.

- Maak lokaal beschikbare informatie ook buiten kantooruren beschikbaar voor regionaal aangestuurde processen.



8 Samenwerking met crisispartners

Er is op een goede en plezierige wijze samengewerkt met diverse zogenaamde 'crisispartners', zoals het Waterbedrijf Groningen, LTO, het ministerie van EL&I, de Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM), de Gasunie, netwerkbeheerder Enexis, KPN en het Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC).

Crisispartners hebben veel kennis en ervaring in huis die onbekend is bij de hulpverleningsdiensten. Door ook buiten een crisis regelmatig contact te onderhouden wordt de kennis over en weer vergroot.

- Organiseer regelmatig netwerkdagen, oefeningen en bezoeken met of bij crisispartners.

"Maak van het knuispunt met verkeerslichten waar veiligheidsregio en crisispartners elkaar ontmoeten een verkeersplein zonder verkeerslichten."



Sommige crisispartners werden relatief laat betrokken, waardoor zij zich niet voldoende konden voorbereiden op hun taak in de bestrijding van het incident. Het tijdig informeren en (zodig) alarmeren van de crisispartners heeft behoefte aandacht.

- Stel crisispartners in staat om de juiste maatregelen te nemen door ze vroegtijdig te informeren en zodig te alarmeren.

"De hulpdiensten hebben niet het alleenrecht op crisisbeheersing."

Het is voor de reguliere hulpverleningsorganisaties moeilijk in te schatten welke gevolgen een incident kan hebben voor de vitale infrastructuur (bijvoorbeeld gas- en waterleidingen). Het is dus van belang de beheerders van leidingen en installaties voor gas, olie, water en elektriciteit tijdig te informeren. In gezamenlijkheid kunnen vervolgens risico's worden ingeschat (waaronder de kans op eventuele domino-effecten) en de juiste maatregelen worden genomen.

- Borg het informeren van de vitale infrastructuur bij een (dreigende) crisis, zoals vastgelegd in de convenanten die met deze sectoren zijn afgesloten.

In het Commando Plaats Incident en het Regionaal Operationeel Team sloten verschillende crisispartners aan. Hierdoor kon de hulpverlening in het gebied goed worden afgestemd op de werkzaamheden van de crisispartners. Het bleek echter niet mogelijk de crisispartners optimaal te faciliteren, bijvoorbeeld wat betreft huisvesting en internetverbindingen.

- Verbeter de faciliteiten voor crisispartners in het Commando Plaats Incident en het Regionaal Operationeel Team.

9 Langdurige inzet en aflossing

Tijdens het hoog water hebben alle professionals met grote betrokkenheid, veel saamhorigheidsgevoel en een flinke dosis veerkracht samengewerkt. Alleen daardoor kon de regionale crisisorganisatie maar liefst 146 uur achter elkaar paraat zijn. En 'tussen de bedrijven door' werd zelfs nog een grote brand in de gemeente Leek bestreden.

Deze betrokkenheid en veerkracht kennen echter ook een keerzijde. Zo bleek al snel dat mensen het – onder meer vanwege een groot verantwoordelijkheidsgevoel – lastig vonden om naar huis te gaan. Daarnaast was aflossing in enkele gevallen pas laat beschikbaar. Deze omstandigheden maakten dat sommige collega's lang doorwerkten. Er had meer gestuurd moeten worden op de aflossing.



- Wijs per discipline een functionaris aan die verantwoordelijk is voor het organiseren van de aflossing.

Een voorbeeld van de zware belasting die een langdurige inzet met zich mee kan brengen is het feit dat een tweetal Operationeel Leiders om beurten het Regionaal Operationeel Team voorzakt (wat logischerwijs goed is voor de continuïteit). Zij draaiden daardoor gedurende de hele periode van hoog water lange shifts. Er is in zijn algemeenheid onvoldoende sligesaan bij de vraag hoe lang zo'n shift redelijkerwijs mag duren. Tijdens de evaluatie is aangegeven dat een shift van negen uur – bestaande uit een half uur overdracht, acht uur inzet en een half uur aflossing – optimaal is.

- Houd shifts aan van maximaal negen uur, met aan het begin en aan het eind een half uur aflossing en overdracht.

De meest ervaren collega's werden – min of meer automatisch – al aan het begin van de periode van hoog water ingezet. Daardoor werd het een uitdaging om ook in de laatste fase voldoende bekwame en ervaren professionals in te kunnen zetten. De benodigde expertise is dus niet voldoende over de tijd gespreid.

- Spreid expertise en ervaring over de verwachte duur van het incident.

Sommige collega's hielden zich in de beginfase van het hoog water nog bezig met hun reguliere werkzaamheden. Later moesten zij alsnog worden ingezet voor de crisisorganisatie. Deze collega's hadden beter met een vrijaf kunnen krijgen, zodat ze later in 'topvorm' waren voor hun operationele rol.

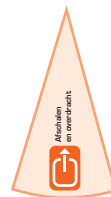
- Stel nog niet ingezette collega's op voorhand vrij van hun reguliere werk, zodat zij zich kunnen voorbereiden op een eventuele bijdrage aan de crisisorganisatie in een later stadium.

Betrokkenen hebben tot slot aangegeven dat het niet verstandig is om alle leden van een crisisteam in één keer af te lossen. Er wordt dan een te harde 'knp' in de crisisbeheersing gezet. Het is verstandiger om teams gefaseerd af te lossen, waardoor ervaringen en informatie natuurlijker doorgegeven kunnen worden.

- Los niet alle teamleden in één keer af, maar doe dit gefaseerd.

10 Afschalen en overdracht

Crisisbeheersing kenmerkt zich door een veelheid aan noodzakelijke activiteiten in een hele korte periode. Om al die acties te kunnen ontplooiën wordt de regionale crisisorganisatie getalmeerd. Op enig moment is



Bijlage - Deel 2 - De evaluatie en de bevindingen



deze crisisorganisatie niet meer nodig en kan er dus worden afgeschaald. Tegelijkertijd is het een illusie om te denken dat alle lopende acties dan zijn afgerond. De nazorg gaat vaak nog veel tijd kosten.

De overdracht van activiteiten aan de staande organisaties had in sommige gevallen zorgvuldiger gemeoten. Een goed voorbeeld daarvan is de afschaling in de Tolbertperpetten. Deze viel vrijwel samen met de opschaling bij Woltersum. Hierdoor was er niet direct aandacht voor het opheffen van het noodbevel en het laten terugkeren van eventueel geëvacueerde bewoners naar de Tolbertperpetten.

Overigens verliep de uiteindelijke afschaling op maandag 9 januari wel zorgvuldig. Het Regionaal Operationeel Team en het Regionaal Beleids-team kwamen op dat moment nog eenmaal bijeen om zich te buigen over de nazorg. Pas toen alle nog lopende acties geïnventariseerd en geadresseerd waren, werd formeel besloten af te schalen.

- Breng voortgaand aan het formele moment van afschaling alle nog lopende activiteiten in beeld en draag deze over aan de reguliere organisaties.

"Eerst overdragen, dan afschalen."

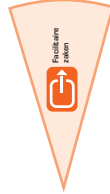
Overigens is het uit menselijk oogpunt heel verklaarbaar dat de overdracht soms onvoldoende aandacht krijgt. Immers, het incident is onder controle en de betrokkenen zijn vaak 'leeg' na een tijd lang hard gewerkt te hebben. Daardoor neemt de scherpheid af en kan het zijn dat enkele nog lopende activiteiten tussen wal en schip vallen.

11 Facilitaire zaken

Tot slot komen hieronder de huisvesting van en de catering en technische voorzieningen voor de crisisorganisatie aan de orde. De technische voorzieningen behoren overigens tot de categorie 'laag hangend fruit'.

Huisvesting

Wat betreft de huisvesting van de crisisorganisatie zijn enkele verbeteringen mogelijk. Om te beginnen waren er gedurende de periode van hoog water verschillende momenten van aflossing. Deze verlopen vanwege het grote aantal betrokkenen vaak ongestructureerd. Bijzondere aandacht verdient daarbij het feit dat vertegenwoordigers van crisispartners moeite hadden hun draai in het crisiscentrum te vinden; er was nergens mand die werkplekken toeweest of uitlegde hoe toegang tot het internet



kon worden verkregen. Geconcludeerd mag worden dat het noodzakelijk is een duidelijk aanspreekpunt voor alle huishoudelijke zaken (een 'floormanager') te hebben.

- **Zorg voor een herkenbaar aanspreekpunt voor alle huishoudelijke zaken in het Regionaal Crisiscentrum (een 'floormanager').**



Daarnaast waren de voorzieningen voor de pers in het Regionaal Crisiscentrum onvoldoende. Zo konden de media zich vlak voor de ingang van de vergaderruimte van het Regionaal Beleidsteam verzamelen. Daarnaast ligt de werkruimte voor de pers te dicht bij de vertrekken waar het Regionaal Operationeel Team haar werkzaamheden verricht.

- **Zorg voor een goed geïsoleerde persruimte die afgescheiden is van het Regionaal Crisiscentrum.**

Tijdens de periode van hoog water kon in principe iedereen het Regionaal Crisiscentrum betreden. Dit is ongewenst. De toegang en beveiliging van het Regionaal Crisiscentrum verdient dan ook aandacht.

- **Zorg voor beveiliging van en toegangscontrole voor het Regionaal Crisiscentrum.**



Diverse collega's hebben aangegeven dat de ergonomie van de werkplekken in het Regionaal Crisiscentrum te wensen overlaat. Zo zijn stoelen en tafels niet in hoogte verstelbaar. Zeker bij langdurige inzetten is dat een aandachtspunt. Eventuele investeringen in nieuw meubilair wegen echter niet op tegen de frequentie waarmee dit soort situaties zich voordoet. Overigens staat het eenieder natuurlijk vrij om tijdens een incident – in goed overleg – stoelen van reguliere werkplekken te gebruiken.

- **Accepteer de ergonomie van de werkplekken in het Regionaal Crisiscentrum.**

Catering

De catering wordt als in orde ervaren. In het Regionaal Operationeel Team was men – op die ene krommet in de vroege ochtend na – erg tevreden over de kwaliteit van het geserveerde eten.

- **Houd het huidige niveau van de catering vast.**

Laag hangend fruit: technische voorzieningen

De periode van hoog water wees uit dat de technische voorzieningen in de commandozaak en het Regionaal Crisiscentrum verbeterd moesten worden. Inmiddels zijn er in de commandozaakarmbak nieuwe computers én een professionele printer geïnstalleerd. Daarnaast is ook de dataverbinding met de commandozaakarmbak nu gegarandeerd. In het Regionaal Crisiscentrum is – via WiFi – het internet nu draadloos te bereiken, zijn voor de plotters krachtigere computers geïnstalleerd en is de sectie informatiemanagement op nieuw ingericht.

Bijlage - Deel 2 - De evaluatie en de bevindingen

Bijlage - Deel 2 - De evaluatie en de bevindingen



**WILT U WETEN WAT WE HEBBEN
MEGEMAAKT TIJDENS DE
BESTRIJDING VAN DIT INCIDENT?
DRAAI DIT BOEK DAN OM! ➔**

Bijlage - besprekking GroenLinks mbt evaluatie hoogwater

EVALUATIE HOOG WATER JANUARI 2012

BESPREEKRICHTING GROENLINKS

Het gaat ons om de vraag of de veiligheidsregio qua besluitvorming effectief genoeg gefunctioneerd heeft en over de vertegenwoordiging van het stadse belang erin, niet zozeer om het operationele.

Collegebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

•
•
•

Bestuursdienst



Afdeling Strategie en Ontwikkeling
Onderwerp Horen sterkteverdeling robuuste teams

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Wij zijn met het openbaar vervoer
bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6,
11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt
u via 0900-92.92

In uw antwoord graag datum en
kenmerk vermelden.

E-mailadres

Website
gemeente.groningen.nl

Telefoon (050) 367 78 05 Bijlage(n) div

Ons kenmerk BD 13.3561813

Datum 14 MRT 2013 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Bij brief van 6 februari 2013, kenmerk BD 13.3511173, heeft u het vastgestelde regionaal beleidsplan veiligheid 2013-2014 Noord-Nederland ontvangen.

Onderdeel van het beleidsplan is de verdeling van de beschikbare politiesterkte. Deze sterkteverdeling is in het onlangs aan u toegezonden plan nog niet meegenomen. Het vastgestelde plan legt al wel de sterkteverdeling vast over de verschillende onderdelen van de eenheid, maar nog niet de beoogde verdeling van de sterkte beschikbaar voor de 16 nieuwe robuuste basisteams, welke naar verwachting vanaf de 2^e helft van 2014 zullen worden gevormd.

In februari 2012 is in de toen nog bestaande Regionaal Colleges Fryslân, Groningen en Drenthe de wens uitgesproken om deze verdeling te baseren op een eenduidige grondslag. Daartoe is onder aansturing van een stuurgroep en met ondersteuning van adviesbureau Haagsma-AEF een verdeelinstrument ontwikkeld¹.

In het Regionaal Bestuurlijk Politie Overleg van 17 januari jl. is over het sterkteverdeelinstrument en de daaruit voortvloeiende sterkteverdeling over de nieuwe robuuste basisteams in Noord-Nederlandconsensus bereikt.

In de bijlage vindt u een toelichting op de inrichting en de werking van het nieuwe robuuste basisteam en de voorziene kwaliteitsimpulsen die dit met

¹ De stuurgroep werd geleid door de heer Crone, burgemeester van Leeuwarden. De verdere leden van de stuurgroep zijn de heer Van der Laan, burgemeester van Noordenveld, de heer Ten Brink, burgemeester van Slochteren, mevrouw Kramers, plaatsvervangend politiefchef Eenheid Noord-Nederland, en de heer Franssen, voorzitter van de interne politie projectgroep voor de ontwikkeling van het verdeelinstrument.

Collegebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

Bladzijde 2 van 2
Onderwerp Horen sterkteverdeling robuuste teams



zich brengt. In het stuk kunt u ook de grondslagen voor de sterkteverdeling over de basisteams en de uitkomsten hiervan terugvinden. Uw raad wordt conform artikel 38b lid 2 van de nieuwe Politiewet gehoord over deze bestuurlijk gedragen nieuwe sterkteverdeling over de robuuste basisteams. U heeft de gelegenheid om naar aanleiding van deze brief uw reactie kenbaar te maken.

Ik zou mij voor kunnen stellen dat u het onderwerp sterkteverdeling agendeert voor de eerst volgende commissievergadering financiën en veiligheid. Graag verneem ik uiterlijk 1 mei 2013 uw reactie op de sterkteverdeling.

In het Regionaal Bestuurlijk Politie Overleg van 22 mei a.s. staat de definitieve vaststelling van het nieuwe sterkte-verdeelinstrument en de daaruit voortvloeiende sterkteverdeling voor de robuuste basisteams in Noord-Nederland op de agenda.

Met vriendelijke groet,
burgemeester van Groningen,

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

Collegiebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

BIJLAGE

Regionale politie-eenheid Noord-Nederland

Inrichting en sterkte nieuwe robuuste basisteams

18 februari 2013

1. Het nieuwe robuuste basisteam

In het Inrichtingsplan van de Nationale Politie is voorzien in het ontwikkelen van robuuste basisteams. De gebiedsgebonden robuuste basisteams staan voor stabiliteit en vormen de basis van het politiewerk en zijn het fundament van een politieorganisatie die lokaal verankerd is in de samenleving. Kernbegrippen zijn nabijheid en kennen en gekend worden hetgeen wil zeggen in verbinding met burgers, lokale partners en lokaal bestuur, met kennis van het gebied en van de specifieke lokale problemen. Wijkagenten werken samen met het team probleemgericht aan veiligheid, zoveel mogelijk met partners en burgers. Onder normale omstandigheden is het team in staat zelfstandig de werkzaamheden binnen hun gebied uit te voeren. Zij staan garant voor de dagelijks benodigde operationele slagkracht. Hiermee is de basisbeschikbaarheid en aanspreekbaarheid van de politie gewaarborgd en daarmee de stabiliteit in de taakuitvoering.

Kerntaken robuuste basisteams

- Intake
Een burger heeft vele mogelijkheden om in contact te komen met de politie te weten o.a. telefonisch, via internet, op locatie of het bureau. In de toekomst kan dit ook 3D (via beeldverbinding op afstand).
- Noodhulp
De politie is continu aanwezig (7x 24 uur) om noodhulp te verlenen. De burger mag een politie verwachten die er snel is en handelt als de burger in nood verkeert. Noodhulp is dan ook een cruciaal proces binnen de politieorganisatie, dat in hoge mate bijdraagt aan burgersveerbaarheid. Slagkracht, snelheid, interventiekracht en flexibiliteit kenmerken de noodhulp.
- Handhaving
De politie werkt nadrukkelijk samen met burgers en partners. Kennen en gekend worden is daarbij cruciaal, zowel voor het te bereiken resultaat als voor de legitimiteit van de politie. Het beginsel van nabijheid is leidend: in verbinding met burgers, lokale partners en lokaal bestuur, met kennis van het gebied en de specifieke lokale problemen. Niet alleen toezicht en verbaliserend optreden vallen hieronder maar ook het meewerken in projecten waarin (samen met partners) wordt gewerkt aan veiligheid en leefbaarheid.
- Opsporing
Opsporingscapaciteit is binnen alle basisteam aanwezig. De basisteams richten zich op de incidentgerichte aanpak van veel voorkomende criminaliteit. De districtsrecherche is primair verantwoordelijk voor de aanpak van lokale criminaliteit met hoge impact en ondersteunt de basisteams bij de probleemgerichte aanpak van veel voorkomende criminaliteit.

Dit werkt op de volgende wijze door:

- Het basisteam voert alle basispolitietaken uit; noodhulp wordt vanuit het basisteam georganiseerd. De operationele aansturing van de noodhulp gebeurt vanuit de meldkamer Noord-Nederland. Binnen de inzet in geval van spoedeisende meldingen wordt geen rekening gehouden met bestaande grenzen; noodhulp is grensoverschrijdend. Ook opsporing wordt steviger weggezet binnen de basisteams;
- Het basisteam werkt probleemgericht. Afhankelijk van het probleem worden diegenen erbij betrokken die een bijdrage kunnen leveren aan de aanpak of oplossing ervan;
- De lokale verankering wordt versterkt doordat de prioritering en aanpak van veiligheidsproblemen in het Integraal Veiligheidsplan zijn vastgesteld. Het plan wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Bij de totstandkoming van het plan zijn diegenen betrokken die een bijdrage kunnen leveren aan de aanpak of oplossing van een specifiek probleem. Naast de politie zijn partners hierbij bv. het OM, de gemeente, jeugdzorg, reclassering;

1

Collegiebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

- Op lokaal niveau hebben elke burgemeester en de officier van justitie één herkenbare en aanspreekbare politiefchef met regelbevoegdheid. Het hoofd van het basisteam is verantwoordelijk voor de realisatie van de afspraken tussen de burgemeesters en de officier van justitie over de inzet van de politie.

Kwaliteitsimpulsen binnen het basisteam

In het nieuwe basisteam zal een fysiek Coördinatiepunt Operationeel Politiewerk (COP) worden ingericht. Dit wordt het 'kloppend hart' waar informatie, werk en capaciteit samenkomen. Hierdoor zijn politiemedewerkers continu op de hoogte van de stand van zaken in hun werkomgeving. Medewerkers van het COP ondersteunen daarnaast ook in het analyseren van een lokaal veiligheidsbeeld. Een aantal producten zijn bv: de gebiedsscan die overigens al in 2013 gereed moet zijn, de maandmonitor, analyses van jeugdgroepen en trendanalyses. De wijkagent is en blijft een zeer belangrijke functionaris in het basisteam. (Gedeeltelijk) nieuw zijn de thematische en de HBO-opgeleide wijkagenten.

Met de invoering van de nieuwe ZSM-werkwijze zijn politie, Openbaar Ministerie, reclasseringsorganisaties en Slachtofferhulp Nederland in Noord-Nederland vanaf 7 januari 2013 effectiever gaan samenwerken op één locatie. Vanaf deze dag worden alle zaken van de basisteams in Groningen, Leeuwarden, Hoogeveen en Meppel door middel van ZSM afgedaan. De overige basisteams zullen in de daaropvolgende maanden aansluiten. Naar verwachting zullen ook de jeugdzaken snel volgen en zal de Raad voor de Kinderbescherming vanaf 1 maart a.s. aansluiten. Het doel van ZSM is het afdoen van strafzaken met betekenisvolle interventies. Betekenisvol in de zin van maatschappelijk relevant, gericht op het wegnemen dan wel verminderen van de ontstane schade of rechtsinbreuk. De ZSM-werkwijze houdt kort gezegd in dat de strafzaak van een verdachte die zich op één van de Noordelijke politiebureaus bevindt, zo snel en zo volledig mogelijk, met alle informatie van de deelnemende partners, door een ervaren officier van justitie wordt beoordeeld en afgedaan. Vaak zal het een strafrechtelijke afdoening zijn, maar de zaak kan ook buiten het strafrecht om worden afgedaan.

2. Sterkte basisteams en politie-eenheid als geheel

De gemeenteraden in Noord-Nederland zijn in het najaar van 2012 gehoord over het ontwerp voor het Regionaal Beleidsplan Noord-Nederland 2013-2014. Dit beleidsplan is vervolgens vastgesteld. Het plan bevat in bijlage 3 de verdeling van de beschikbare sterkte over de diverse onderdelen van de eenheid. De bijlage legt daarbij ook het totale volume vast dat beschikbaar is voor de 16 basisteams, namelijk 1812,5 fte operationele sterkte exclusief aspiranten (iets meer dan de helft van de totale operationele sterkte voor de eenheid). Hoofdstuk 5 van het beleidsplan meldt dat er nog geen ontwerp was voor de verdeling van dit volume over elk van de 16 basisteams afzonderlijk. De reden hiervoor was dat de bestuurlijke afstemming over deze verdeling nog niet was afgerond. In plaats van beoogde sterktes van de nieuwe basisteams geeft bijlage 4 bij het Regionaal Beleidsplan een extrapolatie van de omvang van de huidige teams voor basispolitiezorg in het gebied. Deze omvang zal bestaan totdat de reorganisatie gericht op realisering van de Nationale Politie een sterkteverdeling zal hebben gerealiseerd als voor betreffend jaar beoogd. Deze reorganisatie zal niet vóór 2014 zijn afgerond. In het beleidsjaar 2013 zullen de basisteams dus de sterkte hebben als weergegeven in bijlage 4 bij het vastgestelde Regionaal Beleidsplan.

De operationele sterkte exclusief aspiranten voor de eenheid Noord-Nederland bestaat dus voor ongeveer de helft uit basisteams en de andere helft uit regionale capaciteit:

Verdeling operationele sterkte excl. Aspiranten	
Basisteams	1813
Flexteams	60
Districtsrecherche	268
Regionale recherche	580
Meldkamer	75
Informatievoorziening*	250
Regionale ondersteuningstaken**	430
Overige taken	54

Collegiebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

Totaal	3530
--------	------

* waarvan 37 fte voltijds werkzaam in de basisteams.

** voorbeelden van regionale ondersteuningstaken zijn voorbereiding en oefening grootschalige politie-inzet, voorbereiding op evenementen, hondengeleiders, regionale verkeerstaken, centrale 0900-8844, arrestantenzorg en handhaving bijzondere wetgeving.

Bij het ontwerp en de inrichting van het Korps Nationale Politie zijn op nationaal niveau ook afspraken gemaakt over intensivering van diverse taken ondergebracht in flexteams en regionaal georganiseerde diensten van de politie-eenheid. Een strategisch vertrekpunt in Noord-Nederland was om dit te realiseren met **behoud van het bestaande formatievolume voor de basisteams**. En dat is gelukt. Het formatievolume voor basisteams is gelijk gebleven aan dat volume in de formatie van de eerdere drie korpsen. Deze gelijk gebleven omvang slaat op de operationele sterkte voor basisteams exclusief aspiranten (dit volume groeit met 100 fte), en ook exclusief de capaciteit voor flexteams (dit volume groeit exclusief aspiranten met 35 fte).

Naast de eerder genoemde kwaliteitsimpulsen binnen de nieuw in te richten basisteams zelf zijn er nog enkele andere intensiveringen

Een belangrijke intensivering zijn de **flexteams** in elk van de drie districten van de eenheid:

- Het flexteam voor het nieuwe district Fryslân heeft evenveel volledig opgeleide medewerkers als het flexteam van het eerdere korps (20 fte), maar daar wordt nu flexinzet van aspiranten aan toegevoegd (15 fte). Elders opgedane ervaringen leren dat deze belangrijk bijdraagt aan slagkracht bij het aanpakken van veiligheidsproblemen.
- Het eerdere korps Groningen kende een flexteam dat nog geen inbedding had in de formatie. Deze inbedding is nu gerealiseerd. De omvang neemt daarbij toe (van 5 naar 20 volledig opgeleide medewerkers, het aantal in te zetten aspiranten blijft met 15 gelijk aan eerder).
- Het eerdere korps Drenthe kende geen flexteam. Het nieuwe district heeft een flexteam met 20 volledig opgeleide medewerkers en 10 aspiranten.

Kerntaak van het flexteam is: probleemgericht inzetten van capaciteit ter ondersteuning van de basisteams

Andere intensiveringen met directe betekenis voor de lokale politiezorg zijn:

- Realtime Intelligence voor de medewerkers op straat (van nul naar 32 fte). Deze informatiemedewerkers zijn 24/7 beschikbaar om medewerkers op weg naar een incident van relevante (en actuele) informatie te voorzien. Dit ter verhoging van de effectiviteit van het optreden.
- Informatiemedewerkers werkzaam in het basisteam zelf (van 18,5 naar 37 fte). Dit zijn de eerder genoemde COP medewerkers. Zij verrijken binnenkomende gegevens tot informatie waarmee effectieve inzetkeuzes kunnen worden gemaakt (gericht inzetten van medewerkers, aanpakken meest urgente problemen, ook op basis van patroonherkenning in de incidenten).
- Zedenrecherche (van 60 naar 80 fte). Dit opdat dit team de workload adequaat aankant, waarmee ook onrust in de lokale samenleving door een te lang blijven liggen van een zaak wordt vermeden.
- Forensische recherche (van 111 naar 119 fte), ter vergroting van de effectiviteit van de inzet op opsporing (voorbeeld woninginbraken).
- Regionaal servicecentrum (telefoon 0900 8844, van 52 naar 75 fte), zodat burgers telefonisch snel de politie kunnen bereiken, en ook hun aangiften via telefoon en internet worden verwerkt. Zij zullen minder een beroep hoeven te doen op het kanaal van het basisteam.

Een belangrijk kenmerk van de nieuwe situatie is ook dat **regionaal capaciteitsmanagement** nu een groter bereik heeft, namelijk dat van Noord-Nederland als geheel. Niet alleen bij onvoorziene incidenten is er nu een groter reservoir van capaciteit (uit onder meer de basisteams) dat naar het incident kan worden toegeleid. Ook voor de hele grote evenementen, die de draagkracht van afzonderlijke basisteams te boven gaan, kan nu vanuit een groter reservoir bijstand worden georganiseerd.

Een laatste aspect is de **inzetverschuiving voor het district Fryslân**. Het werkgebied kent als bijzonderheden de waddeneilanden en uitgestrekt binnenwater dat zeer intensief wordt gebruikt voor recreatie. Het hier voorzien in adequate politiezorg vraagt een extra inzet van totaal ca. 35 fte. Het korps Fryslân droeg deze last op eigen kracht, en wilde toch voldoende overige formatie voor de teams voor lokale politiezorg garanderen. Het resultaat was dat in mindere mate taken konden worden

Collegebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

belegd bij regionale diensten. In de nieuwe situatie moet op dit punt aan nationale afspraken worden voldaan (Inrichtingsplan Nationale Politie). Het resultaat is een grotere capaciteitsinzet vanuit regionale diensten. Daar staat tegenover dat de drie districten de last van de twee bijzonderheden nu samen dragen. Het betekent per saldo dat de basisteams in het district Fryslân een groter beroep op regionaal belegde taken kunnen doen dan het volume dat het hier voorheen op eigen kracht voor kon realiseren. Voorbeelden zijn hondengeleiders, voorbereiding op evenementen, handhaving bijzondere wetgeving en specialistische verkeerssurveillance. Verrekening van deze inzetverschuiving geeft het effectieve verschil in sterkte beschikbaar in het basisteam.

3. De hoofdgroepen in het basisteam

In de sterkte voor de basisteams zijn drie hoofdgroepen te onderscheiden, waarvoor een sterkteverdeling moet worden vastgesteld. Het betreft:

- Wijkagenten, totaal volume 346 fte
- Algemeen inzetbare medewerkers, totaal volume 1050 fte
- Intake & Service, totaal volume 134 fte.

De totale formatie voor deze drie hoofdgroepen bedraagt 1530 fte, ofwel 85% van de totale operationele sterkte voor de basisteams van 1813 fte. Als voor deze drie groepen een sterkteverdeling is bepaald, is ook de sterkteverdeling over de basisteams als geheel bepaald. De toekenning van sterkte voor de overige functiegroepen (leiding, politiekundigen, werkvoorbereiding en coördinatie) gaat namelijk naar rato van de totale sterkte van het basisteam voor drie hoofdgroepen.

4. Toedeling wijkagenten

Het nationale inrichtingskader (Inrichtingsplan Nationale Politie) is dat de regio gemiddeld 1 wijkagent heeft per 5.000 inwoners. Bij 1,7 mln. inwoners in het werkgebied geeft dat 343,5 fte voor wijkagenten. De nationale afspraak is dat 20% van deze wijkagenten hbo-niveau heeft (schaal 9, 67 fte in Noord-Nederland).

Het bestuur kiest voor een toedeling waarbij 26 fte gemeenschappelijk wordt toegedeeld voor geprioriteerde thema's, en de resterende 317,5 fte aan de basisteams wordt toegedeeld naar rato van het aantal inwoners in het werkgebied (betekent 1 fte per 5400 inwoners). Het resultaat is een verdeling die vrijwel overeenkomt met een verdeling waarin het totale volume zou zijn verdeeld volgens een sleutel 1 op 5.000 inwoners.

De gemeenschappelijke toedeling vindt plaats voor de volgende thema's:

- Jeugd en Gezins- en eergeerelateerd geweld -- 1 fte per basisteam, 2 fte voor elk van de vijf basisteams 140+, totaal 21 fte, hbo-niveau.
De overwegingen zijn de prominente plaats van de thema's in het Regionaal Beleidsplan, het nakomen van afspraken in de keten en de ervaring dat organiseren van expertise onontbeerlijk is voor het gewenste resultaat. Hier komt bij het nationale inrichtingskader dat er minimaal 1 fte per basisteam is voor coördinatie van de teamactiviteiten in verband met de doelgroep Jeugd.
- Voetbal -- 1 fte voor elk van de basisteams Leeuwarden (SC Cambuur), Zuidoost Fryslân (FC Heerenveen) en Groningen Centrum (FC Groningen), totaal 3 fte, hbo-niveau.
De overweging is dat het gaat om (de harde kern van) supportersgroepen die in verband kunnen worden gebracht met geweld en overlast van grotere omvang en intensiteit. De ervaring leert dat investeren in kennen en gekend worden in deze groepen rendeert wat betreft het beheersbaar kunnen houden van grootschalige politie-inzet bij wedstrijden. Dat is een belang van alle 16 basisteams samen. SC Cambuur speelt in een andere divisie dan de beide andere clubs. Het toedelingscriterium is echter de sociale constellatie rond de club geweest, niet de divisie waarin voetbal wordt gespeeld. Op dit criterium verschilt SC Cambuur evident van FC Veendam en FC Emmen.
- Doelgroep Antillianen -- 1 fte voor elk van de basisteams Leeuwarden en Groningen Noord, totaal 2 fte, mbo-niveau.
De overweging is dat de gemeenschap woont in diverse gemeenten in Noord-Nederland, en overall aandacht vraagt wat betreft het beheersen van (ernstig) crimineel gedrag. Daarbij bestaat een grote mobiliteit wat betreft pleegplaats. Het gaat hier dus om een investering in het beheersbaar houden van problematiek die zich in het werkgebied van vele basisteams voor kan doen. De twee functionarissen werken voor Noord-Nederland als geheel.

Collegiebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

Tot slot:

- Er is 1 fte extra voor wijkagent toegevoegd aan het basisteam Ommelanden Noord, in verband met 4000 tot 5000 niet-GBA-ingeschreven arbeidsmigranten in het werkgebied, werkend in grote bouwprojecten in Energiepark Eemsmond en Chemiepark Delfzijl die doorlopen tot zeker in 2017.
- Binnen de asielformatie voor het team Ommelanden Oost bestaat 1 fte voor de functie Wijkagent Ter Apel (verbindingsschakel tussen politie en bevolking in verband met een concentratie van asiellocaties in het werkgebied).

5. Verdeling algemeen inzetbare medewerkers

De aanduiding 'algemeen inzetbare medewerker' staat voor de medewerkers die beschikbaar zijn voor alle voorkomende inzetten op straat in het kader van lokale politiezorg. De relevante factoren voor verdeling van het beschikbare volume zijn:

- De benodigde capaciteit voor beschikbaarheid voor noodhulpmeldingen
- De werklast van de opsporing van zaken van lokale veel voorkomende criminaliteit
- De inzet op handhaving van de openbare orde, waaronder het middels toezicht aanpakken van veiligheidsproblemen
- Bijzonderheden die een capaciteitsbehoefte geven die niet vanuit de genoemde drie algemene factoren kan worden gedekt.

Het adviesbureau Haagsma/AEF heeft voor deze vier factoren het werk in kaart gebracht.

Voor de benodigde capaciteit voor tijdig reageren op **noodhulp**meldingen bestaat een formule in het landelijke instrument voor verdeling van het politiebudget over de korpsen/eenheden (BVS). Het aantal incidenten per km² bepaalt de benodigde capaciteit (benodigd volume voor de regio, verdeling over de teams).

Voor de **opsporing** is uitgegaan van het aantal misdrijven die tot het taakdomein van het basisteam behoren (veel voorkomende criminaliteit). De capaciteitsbehoefte is berekend door uit te gaan van het landelijk gemiddelde voor het aantal zaken dat basisteams daadwerkelijk oppakken (23,5%), en afhandeltijden te gebruiken uit onderzoeken in verschillende andere korpsen/eenheden. Misdrijven die nationaal prioriteit hebben gekregen hebben een zwaarder gewicht gekregen.

De capaciteit voor **handhaving** houdt voor een klein deel verband met de werklast van bekeuringen met staandhouding en het reageren op meldingen met lage prioriteit (totaal 10% van de capaciteit voor handhaving). Het resterende volume voor handhaving is beschikbaar voor toezicht/ probleem-aanpak. Deze capaciteit wordt verdeeld op basis van de relatieve onveiligheid van de gemeenten in het werkgebied. Deze wordt enerzijds gebaseerd op het aantal aangiften, incidenten en misdrijven per 1.000 inwoners, en anderzijds op een set van omgevingskenmerken per 1.000 inwoners. Het resultaat is een toezichtscore per gemeente. Deze bepaalt het aandeel van de gemeente in het beschikbare volume voor toezicht. De toedeling aan het basisteam is gelijk aan de optelsom van het fte-aandeel van elk van de gemeenten waarvoor het basisteam is ingesteld.

Voor de volgende **bijzonderheden** is een separate toedeling gedaan:

- Politiezorg op de waddeneilanden, 21 fte, naast 2 fte in de functiegroep operationele leiding. Verder is het vertrekpunt dat 2 fte beschikbaar is vanuit het volume voor wijkagenten.
- Toezicht op het uitgestrekte binnenwater in Fryslân, 9 fte, naast 1 fte in de functiegroep operationele leiding.
- Asieltaken, 9 fte, naast 1 fte in de functiegroep wijkagent.

6. Verdeling capaciteit voor Intake & Service

Voor Intake & Service werken minister en politie aan een nieuw dienstverleningsconcept, met als doel een optimaal aansluiten op de behoeften en mogelijkheden van de burger en het daarbij effectief inzetten van beschikbare politiecapaciteit. Belangrijke al gerealiseerde veranderingen zijn het opnemen van aangifte bij de burger thuis, de mogelijkheid om telefonisch aangifte te doen en via internet, en de voorziening 'aangifte op afspraak'. Uiteraard blijft ook de voorziening van een opengesteld politiebureau bestaan. Het dienstverleningsconcept is nog volop in ontwikkeling.

Collegedebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

Belangrijk voor de nu vast te leggen sterkteverdeling is dat er nog geen concrete horizon is. En dus nog geen vertrekpunt vanuit het werk voor het verdelen van sterkte. Ook de bestaande sterkteverdeling voor de hoofdgroep kan geen vertrekpunt zijn. Deze vindt haar grond namelijk in divers gemaakte keuzes van de drie eerdere korpsen en hun bestuur in het verleden. Dan wordt niet voldaan aan het vertrekpunt dat de grondslag voor sterkteverdeling eenduidig moet zijn. In plaats van een vertrekpunt vanuit het werk of het verleden, is een vast percentage van de totale operationele formatie van het basisteam als grondslag genomen. Dat percentage leidt tot een totaal volume voor Intake & Service gelijk aan dat in de formatie van de drie eerdere korpsen. Ergens in de komende jaren kan de balans worden opgemaakt wat het nieuwe concept betekent voor de formatie voor het taakgebied in de basisteams en bij de telefooncentrale 0900-8844.

7. Geleidelijke invoering en onderhoud

Het bestuur zou willen kiezen voor een aanpak waarin de beoogde sterkteverdeling wordt vastgelegd in de formatie, maar de feitelijke sterkte van de basisteams daar **in drie stappen** naartoe beweegt met als einddatum 2016 of 2017. Tenslotte is het voornemen om op gezette tijden onderhoud van het verdeelinstrument te plegen.

Hierna treft u de uiteindelijk beoogde sterkte verdeling over de basisteams.

Collegiebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

BIJLAGE

Beoogde sterkteverdeling over de basisteams

Vastgesteld door Regionaal Bestuurlijk Politie Overleg 17 januari 2013

	A1 Noordwest Friesland	A2 Noordoost Friesland	A3 Oost Friesland	A4 Zuidoost Friesland	A5 Sneek	A6 Leeuwarden	Distric Friesland	B1 Omlanden West	B2 Omlanden Noord	B3 Omlanden Oost	B4 Omlanden Midden	B5-7 Groningen (3x)	Distric Groningen	C1 Noord Drenthe	C2 Zuidoost Drenthe	C3 Zuidwest Drenthe	Distric Drenthe	Regio
Bestaande verdeling																		
Formatie basisteams (extrapolatie)	94,1	109,5	89,5	93,7	154,1	150,1	690,9	95,5	91,5	109,0	107,5	279,5	683,0	140,5	148,1	149,7	438,6	1812,5
ww wijkagent	13,0	14,6	11,0	13,4	21,4	18,6	92,0	23,7	21,8	25,9	29,0	68,3	168,7	24,0	29,0	29,0	82,0	342,7
Informatiemedewerker in basisteam*	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4	2,0	2,1	2,1	2,1	2,1	5,2	13,5	1,0	1,0	1,0	3,0	18,5
Totaal capaciteit in basisteam	94,7	109,5	89,6	93,9	154,6	150,6	692,9	97,6	93,6	111,1	109,6	284,7	696,5	141,8	149,1	150,7	441,6	1831,0
Nieuw																		
Formatie basisteams	96,5	118,0	74,5	98,0	142,5	144,0	673,5	95,0	78,0	100,0	95,0	324,0	692,0	138,5	159,5	149,0	447,0	1812,5
ww wijkagent	17,0	23,5	17,0	21,0	29,0	23,5	131,0	18,5	15,5	20,0	20,0	43,5	117,5	31,0	33,5	32,5	97,0	345,5
Informatiemedewerker in basisteam*	2,0	2,0	2,0	2,0	3,0	3,0	14,0	2,0	2,0	2,0	2,0	6,0	14,0	3,0	3,0	3,0	9,0	37,0
Totaal capaciteit in basisteam	98,5	120,0	76,5	100,0	145,5	147,0	687,5	97,0	80,0	102,0	97,0	330,0	706,0	141,5	162,5	152,0	456,0	1849,5
Verschil																		
Totaal capaciteit in basisteam	3,6	10,5	-13,1	6,1	-9,1	-3,6	-5,4	-0,6	-13,6	-9,1	-12,6	45,3	9,5	-0,3	13,4	1,3	14,4	18,5
ww wijkagent	4,0	8,9	6,0	7,6	7,6	4,9	39,0	-5,2	-6,3	-5,9	-3,0	-24,8	-51,2	7,0	4,5	3,5	15,0	2,8
Verreken inzetverschuiving**	3,1	3,6	2,9	3,1	5,0	4,9	22,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	22,6
Effectief verschil	6,9	14,0	-10,2	9,1	-4,0	1,3	17,2	-0,6	-13,6	-9,1	-12,6	45,3	9,5	-0,3	13,4	1,3	14,4	41,1

* De informatiemedewerker in het basisteam is in de bestaande en nieuwe situatie de volledige werkdag werkzaam in het basisteam. In de nieuwe situatie is de medewerker onderdeel van de Dienst Regionale Informatie Organisatie. De medewerker wordt hiërarchisch en vakmatig aangestuurd vanuit deze vakdienst. Wat betreft het werk (operationele aansturing) echter in hoofdzaak door de leiding van het basisteam.

** Het korps Friesland moest op eigen kracht de bijzonderheden van politiezorg op de wadden en toezicht op uitgestrekt water dragen (samen ca. 35 fte). Het wilde dat niet ten koste laten gaan van de overige sterkte voor de teams voor lokale politiezorg. Het resultaat was een in verhouding kleinere omvang van regionale diensten (-22,5 fte). In de nieuwe eenheid Noord-Nederland dragen de drie districten de twee bijzonderheden samen. Friesland draagt nog maar 12,5 fte van de last, de andere twee districten de resterende 22,5, die Friesland eerder tekort kwam voor het naar nationale inzichten inrichten van regionale taken. Er zijn nu gelijke mogelijkheden wat betreft het inrichten, resp. benutten van deze taken. Voorbeelden zijn hondengeleiders, evenementenbureau, korpschefkaken en specialistische verkeerssurveillance, waar het district nu een groter beroep op kan doen dan het zelf kon inrichten. Verrekening van deze inzetverschuiving geeft het effectieve capaciteitsverschil voor de basisteams in dit district. De tabel kwantificeert niet dat alle districten de vruchten plukken van intensivering van diverse regionale taken, bijvoorbeeld het nieuwe Real Time Intelligence voor de medewerkers op straat (32 fte), en dat flexteamcapaciteit is verhoogd.

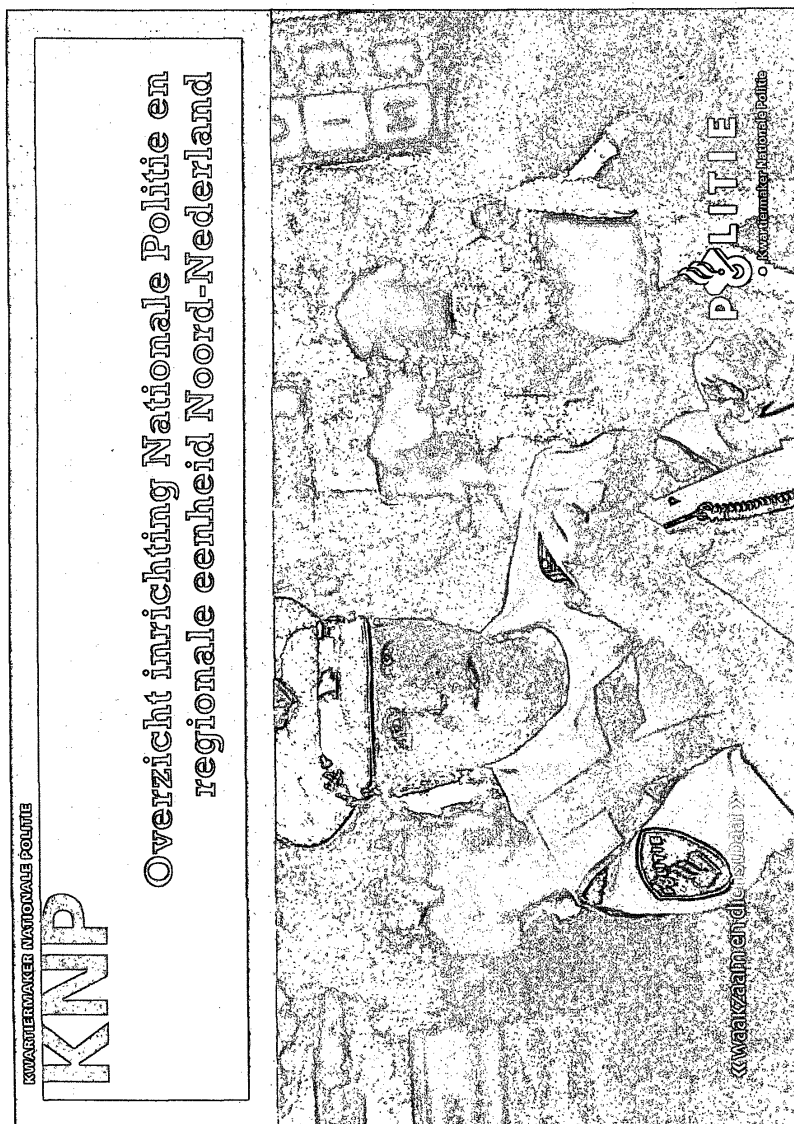
31-01-13

Collegebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams



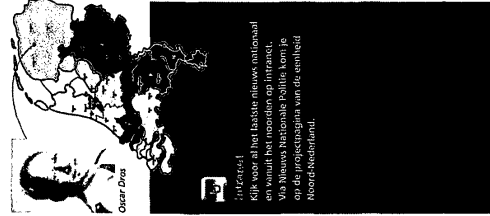
①

BIJLAGE



Collegebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

2



Dit boekje geeft een overzicht van de inrichting en structuur van de Nationale Politie en specifiek de toekomstige eenheid Noord-Nederland.

De opbouw van de politieleiding en de verdeling van de verantwoordelijkheden gaan veranderen. Er komt 1 politiekorps, met 1 kerpleiding en 1 korpschef.

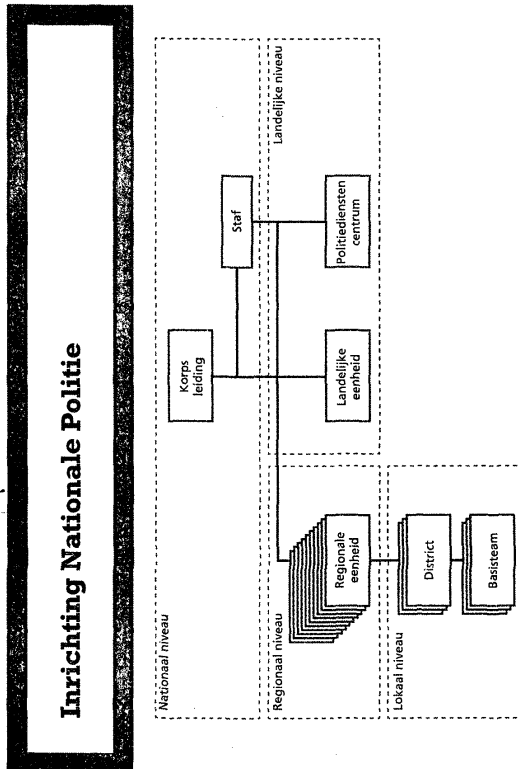
Eenheden en landelijke eenheid
Het nationale korps is verdeeld in 10 regionale eenheden en 1 landelijke eenheid. Aan het hoofd van de landelijke eenheid staat de korpschef. Voor de regio's Noord-Nederland is de korpschef ook de landelijke korpschef. Het korpschef is de kooptimmerman en beoogd politiekorpschef Oscar Drost. Een eenheid bestaat uit basissteams, districten en diensten.

Er komt één landelijke eenheid die politietaken uitvoert die het beste op landelijk niveau kunnen worden georganiseerd. Bijvoorbeeld een arrestatieteam.

Politiedienstencentrum (PDC)
Er komt een politiedienstencentrum dat de bedrijfsvoeringstaken van de huidige korpsen en van de huidige Voorzetting tot Samenwerking Politie Nederland (Vospi) uitvoert. Onder de bedrijfsvoeringstaken vallen onder andere personeelstaken, huisvesting, communicatie, ICT en financiën.

Minister van Veiligheid en Justitie
De minister van Veiligheid en Justitie is politiek verantwoordelijk voor de Nationale Politie. De minister stelt de begroting vast en de leiders waarbinnen de Nationale Politie werkt.

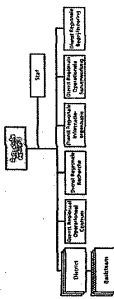
Lokaal gezag
Het gezag over de politie verandert niet. De burgemeester en de erflater van Justitie blijven verantwoordelijk voor de veiligheid van de politie. Het lokale gezag maakt een veiligheidsplan op grond waarvan de burgemeester de politie aanstuurt.



3

Inrichting regionale eenheid

Inrichtingsopdracht ander toezicht



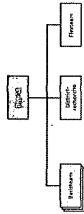
Ontwerpplan = basis
 iedere voorwaarde heeft de opdracht en voor de regionale eenheid het een inrichting
 er voor is te worden. Dit moet worden aangegeven in de bestuursplan en basisplan
 er genoemd gaan worden. Dit moet binnen de laders en uitgangspunten die vastgelegd zijn
 in het Ontwerpplan. De basis voor de inrichting Nationale Politie en daarmee de regionale
 eenheid Noord-Nederland is te vinden in het Ontwerpplan. Dit plan is na te lezen op intranet.
 De nationale (digitale) Nieuwbrief nummer 6 is ook volledig gewijd aan de inhoud van het
 ontwerpplan.

Afzettingen
 Na de komst van de Nationale Politie (NP) wordt voor een tijdje overgegaan op de huidige lijn van politiebureaus. Afzettingen van de huidige lijn worden de meest voorkomende afzettingen.

010	District Noord-Nederland
020	District Oost-Nederland
030	District West-Nederland
040	District Zuid-Nederland
050	District Noord-Nederland
060	District Oost-Nederland
070	District West-Nederland
080	District Zuid-Nederland
090	District Noord-Nederland
100	District Oost-Nederland
110	District West-Nederland
120	District Zuid-Nederland

Basisteams en Districten

Inrichting Basisteams en District



Districten:
 • De 4-hoofde leiding van de regionale eenheden is een afspeegeling van de kopieeling. Hierdoor worden de eenheden uniform ingericht.
 • Elke regionale eenheid bestaat uit regionale diensten, districten en basisteams.
 • Elk district is geografisch verdeeld in basisteams.
 • De worden robuuste teams met diverse processen en disciplines.

- De basisteams krijgen opponingsmacht voor de aanpak van vermoedende criminaliteit. De afzettingen in de basisteams hebben een negatief effect op de aanpak van de basisteams.
- Het district heeft een flexibel team waarbij capaciteit probleemgericht kan worden ingezet ter ondersteuning van de basisteams.
- Ook is er in het district een informatievoorzieningspunt ingericht. Dit betreft een gedecentraliseerd onderdeel van de Dienst Regionale Informatie Organisatie (zie pagina 9)

De wijkagenten zijn de spil in het gebied

- Basisteams**
 Elk basisteam is verantwoordelijk in de wijken en dorpen waarbij de hoofdtaak zijn:
 • Afhandelen van (niet) spoedzwaarte meldingen
 • Opporing gericht op veel voorkomende criminaliteit
 • Inzake
 • Wijkgericht en probleemgericht werken
 • Wijkgericht werken op het gebied van veiligheid, jeugd, diversiteitszaken, GGZ, verkeer, vreemdelingenrecht, milieu, en bestuurszaken

4

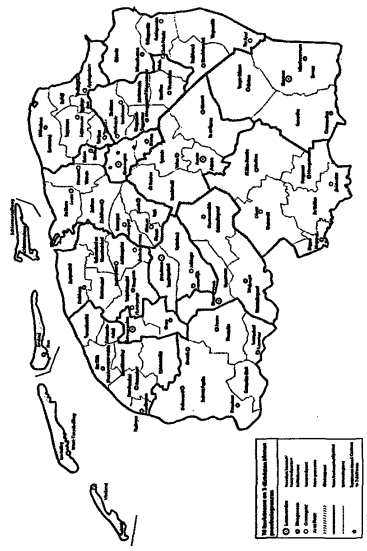
Dienst Regionaal Operationeel Centrum (DROC)

Inrichting DROC



- De DROC dienst bestaat uit:
- De 1-12-kenrale verzorgt de intake van alle noodhulpmeldingen
 - Het team voor de 1-12-kenrale is 24 uur per dag beschikbaar en zorgt voor de coördinatie van de noodhulp aan de 1-12-kenrale
 - De dienst zorgt voor de coördinatie van de operationele aanpak van grote schaalige incidenten en calamiteiten
 - Het Regionale Intelligence Center (RTIC): Een centraal knooppunt dat 24 uur per dag zeven dagen per week beschikbaar is voor alle operationele processen. RTIC is onderdeel van de Dienst Regionale Informatie Organisatie (DRIIO)

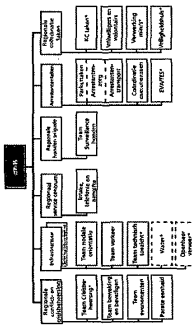
Gebiedsindeling Noord-Nederland



6

Dienst Regionale Operationele Samenwerking (DROS)

Inrichting DROS



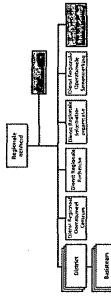
De DROS heeft tot taak:
 De vorderen samenwerking in de DROS tussen een belangrijke bijlage aan de nog verder verbetering van de dienstverlening.
 • Het politie Service Center doet de 24/7 telefonische intake van meldingen en het opnemen en verwerken van telefonische- en internetaanvragen
 • De parate eenheid kan bij een (dreigende) verstoring van de openbare orde acuut worden ingezet; de eenheid moet kunnen opereren als ME

De levensdomeinen en de specialiteiten zijn: geen onderdeel van de DROS maar vallen onder de landelijke eenheid.

Legende:
 • Zie opmerkingen bij de toelichting

Staf & bedrijfsvoering

Staf en bedrijfsvoering



Staf
 Van chauffeur tot communicatieadviseur, van beleidsadviseur tot managementassistent; de staf ondersteunt de politiefunctie en zijn managementteam en leidinggevend op diverse vlakken. Onder de staf vallen bijvoorbeeld ook: Bureau Interne Veiligheid of de afdeling van klachten van burgers.

Venut het land is bepaald dat communicatie en planning, behalve in het landelijke PDC, ook decentraal in de eenheden, onder de aansturing van de politiefunctie, gaan werken.

Bedrijfsvoering
 De bedrijfsvoering heeft 24 uur per dag, 7 dagen per week, de verantwoordelijkheid voor de bedrijfsvoering van de eenheden. Organisatie, Communicatie, Faciliteit en Financiën zijn onderdelen binnen de bedrijfsvoering die moeten bijdragen aan het 'ontzorgen' van de collega op straat.

Het overgrote deel van de medewerkers bedrijfsvoering gaat vanuit de PDC werken. Er wordt onderscheid gemaakt tussen geconcentreerd en gedeconcentreerd werken. Bij een gedeconcentreerde uitvoering worden de medewerkers fysiek binnen de eenheden, al dan niet wettelijk, ingezet. Het overgrote deel van de medewerkers bedrijfsvoering wordt in de eenheid aanwezig en de eenheid deel uitmaakt van de leiding van de regionale eenheid.

Begrippen
 Bij de inrichting van de bedrijfsvoering onderscheidt de Nationale Politie drie werkvijzers:
 • Gedeconcentreerd: centrale taken die op één plek worden uitgevoerd
 • Gedeconcentreerd: centrale taken die medewerkers op locatie uitvoeren
 • Gedeconcentreerd: taken die de eenheden zelf organiseren en uitvoeren

Collegebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams



BIJLAGE

Directie **BST/BA/Hermans**
Onderwerp **Bevoegdheden raad in relatie tot vz VR en regioburgemeester**

Dr. J.P. Rehwinkel
Burgemeester

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Bezoekadres
Grote Markt 1
Groningen

E-mailadres
burgemeester@benw.groningen.nl

Telefoon
(050) 367 76 03

Fax
(050) 367 77 51

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 26 Bijlage(n)

Ons kenmerk BD 13.3504890

Datum **5 FEB 2013** Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Zoals door mij toegezegd in de vergadering van uw commissie Financiën en Veiligheid van 9 januari 2013 ontvangt u met deze brief nadere informatie. Dit betreft relevante informatie met betrekking tot de relatie tussen uw raad en mij in mijn hoedanigheid van voorzitter veiligheidsregio en regio-burgemeester.

Veiligheidsregio.

De Veiligheids- en Gezondheidsregio Groningen (hierna: V&GR) is een gemeenschappelijke regeling van de 23 gemeenten in de provincie Groningen. Zij heeft een verplicht karakter op grond van de Wet veiligheidsregio's. Het algemeen bestuur van de V&GR bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.

De voorzitter van het bestuur wordt bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten in de regio.

De relatie tussen de gemeenteraden en de V&GR verloopt in beginsel via de burgemeester in zijn hoedanigheid van lid van het algemeen bestuur van de V&GR. Op grond van het dualisme is de taak van de raad ook binnen gemeenschappelijke regelingen kader stellend. In het verlengde van dat uitgangspunt worden op grond van de Wet veiligheidsregio's het concept-risicoprofiel en het concept-beleidsplan van de V&GR expliciet aan de deelnemende raden voorgelegd ter beoordeling en ter beïnvloeding.

U heeft beide concept-plannen, die voor vier jaar gelden, in oktober 2011 ter consultatie voorgelegd gekregen.

Uiteindelijk stelt het bestuur van de V&GR – gehoord de 23 gemeenteraden – zowel het risicoprofiel als het beleidsplan vast.

Ter toelichting: het risicoprofiel is een "geografisch plaatje" van de veiligheidsregio waarin de meest belangrijke risicobronnen vermeld zijn. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan industriële complexen waar gevaarlijke stoffen worden verwerkt,

Collegebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

Bladzijde 2 van 6
Onderwerp Bevoegdheden raad in relatie tot vz
VR en regioburgemeester



maar ook LPG-stations. Het regionaal beleidsplan neemt dit regionaal risicoprofiel als uitgangspunt en bepaalt op basis daarvan de prioritering qua maatregelen.

De reguliere verantwoording van de gemeenschappelijke regeling richting u vindt plaats via de begroting en de jaarrekening van de V&GR. Deze twee documenten worden op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen binnen daartoe gestelde termijnen aan de raden voorgelegd. Ook deze worden uiteindelijk door het algemeen bestuur van de V&GR vastgesteld.

Naast de invloed op deze kaderstellende documenten is het aan u en mij om afspraken te maken over de wijze waarop en de mate waarin ik u informeer over de binnen het bestuur van de V&GR genomen besluiten.

Aangezien de V&GR jaarlijks dient te rapporteren aan de minister van V en J, kan ik, als uw burgemeester en daarmee de gemeentelijk vertegenwoordiger in het Veiligheidsbestuur, u deze rapportage ter informatie aanbieden.

Overigens is de informatie van het bestuur van de V&GR in de richting van de raden een vraagstuk dat geldt tussen 23 raden en hun burgemeesters, en de V&GR zal bij de vaststelling van de nieuwe gemeenschappelijke regeling dit vraagstuk mede betrekken, met als inzet dat de burgemeesters adequaat gefaciliteerd worden in hun terugkoppeling naar de raden.

Voorzitterschap.

Wat zijn de gevolgen van het voorzitterschap van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur zoals die thans is opgedragen aan de burgemeester van Groningen?

In beginsel zijn daaraan geen gevolgen verbonden. Ook niet in die zin dat op u een zwaardere verantwoordelijkheid zou drukken wat betreft toezicht op het functioneren van mij als voorzitter van die bestuursorganen. De beoordeling van mijn functioneren als voorzitter van deze bestuursorganen is aan de besturen zelf. Wel kunt u mij altijd ter verantwoording roepen in mijn rol *als lid* van het veiligheidsbestuur.

Ook in de "warme fase", dus als ik als voorzitter van de V&GR bij bovenlokale rampen en crises optreed in mijn hoedanigheid van voorzitter van het Regionaal Beleidsteam (RBT), is de beoordeling van mijn functioneren in beginsel een verantwoordelijkheid van het algemeen bestuur van de V&GR.

De verantwoordingsprocedure die geldt voor de voorzitter van het RBT na afloop van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis is in de Wet veiligheidsregio's expliciet geregeld.

De eerste stap in dit verantwoordingsproces is een schriftelijk verslag dat de voorzitter van het RBT aan de raden van de getroffen gemeenten uitbrengt, in overeenstemming met de burgemeesters die deel hebben uitgemaakt van het RBT. In dit verslag wordt melding gemaakt of een burgemeester gebruik heeft gemaakt van zijn bevoegdheid schriftelijk bezwaar aan te tekenen.

Collegebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

Bladzijde 3 van 6
Onderwerp Bevoegdheden raad in relatie tot vz
VR en regioburgemeester



De mogelijkheid om schriftelijk bezwaar aan te tekenen staat open voor een burgemeester indien deze vindt dat een voorgenomen besluit het belang van zijn gemeente onevenredig schaadt. In aanvulling op het schriftelijk verslag voorziet de wet verder in een schriftelijke beantwoording van door de raad van een getroffen gemeente gestelde vragen en de mogelijkheid dat elke raad van een getroffen gemeente de voorzitter van het RBT verzoekt om mondeling inlichtingen te geven over genomen besluiten. Indien een raad het wenselijk acht kan hij - gehoord de voorzitter van het RBT - zijn standpunt over besluiten van de voorzitter door tussenkomst van de commissaris van de Koning(in) kenbaar maken aan de minister.

Overigens geeft het criterium als genoemd in de wet al aan wat de spil is waar alles om draait bij toetsing van besluiten van de voorzitter van het RBT: het belang van een gemeente dat "onevenredig is getroffen". Het kan dus zijn dat een gemeente (zwaar) in zijn belang wordt getroffen ter wille van het totale belang van de regio, en op die grond de voorzitter van het RBT ter verantwoording roept.

Hoewel er dus omtrent het toezicht op het functioneren van de voorzitter geen bijzondere positie voor u is weggelegd gaf u aan dat u zich wel extra aangesproken zult voelen als het functioneren van mij als uw burgemeester in een andere rol, in het geding is. Ik kan dat begrijpen en ik stel me voor dat ik u bij de gelegenheden waar u dat wenst op informele basis nader informeer.

Het bestuur van de VR vergadert met een regelmaat van elke twee maanden. Zowel het DB als het AB van de V&GR vergaderen in dit ritme.

Verantwoordingslijnen burgemeester in nieuw politiestel.

Relatie burgemeester – raad.

Het nieuwe politiestel heeft geen verandering gebracht in de twee belangrijke rollen die u als raad heeft. U stelt de algemene kaders vast voor het veiligheids-beleid van de gemeente en controleert de burgemeester en het college van B&W. Die kaders, die leidend voor mij zijn bij de uitoefening van mijn gezagstaak over de politie worden vastgelegd in het integraal veiligheidsplan van de gemeente. Dat plan wordt eenmaal in de vier jaar door u vastgesteld.

Het integraal veiligheidsplan bevat de doelen, de inspanningen van de gemeente om deze doelen te halen en de inspanningen die de gemeente daarbij van andere bij het veiligheidsbeleid betrokken instellingen verwacht. De politie is hierbij voor mij één van de belangrijkste partijen.

Op basis van de Politiewet dien ik in het lokale driehoeksoverleg (burgemeester, politie en Openbaar Ministerie), op basis van het integrale veiligheidsplan, afspraken te maken met de officier van justitie over de prioriteiten voor de inzet van de politie in de gemeente.

Door deze in de Politiewet voorgeschreven koppeling van de inzet van de operationele politiecapaciteit aan de doelen van het gemeentelijk veiligheidsplan kan de politiezorg

Collegebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

Bladzijde 4 van 6
Onderwerp Bevoegdheden raad in relatie tot vz
VR en regioburgemeester



binnen de gemeente beter afgestemd worden op de lokale wensen en behoeften. In de gemeente Groningen gaan wij het komende jaar bekijken hoe we aan die koppeling vorm en inhoud kunnen gaan geven.

In de nieuwe Politiewet is verder expliciet vastgelegd dat de burgemeester verantwoording aan de gemeenteraad dient af te leggen over het door hem gevoerde gezag over de politie.

Naast die gezagstaak heb ik, als burgemeester, ook de regie op de uitvoering van het gemeentelijk integraal veiligheidsplan. Tot op heden leg ik daarover verantwoording af via de jaarrekening en de begroting. Verder ontvangt u het jaarverslag van het Meldpunt Overlast en de L&V monitor en bezoekt u jaarlijks de politie. U heeft als raad echter de bevoegdheid om zelf te bepalen hoe u uw controlerende taak wilt uitvoeren.

Naast het gemeentelijk veiligheidsplan kennen we, met de komst van de Nationale Politie, ook het Regionaal Beleidsplan Noord-Nederland. Overigens merk ik daarbij op dat we onder het oude politiebestedel voor het werkgebied van de Politieregio Groningen ook een Regionaal Beleidsplan Groningen kenden. Het fenomeen regionaal beleidsplan is in die zin dus niet iets nieuws.

Het beleidsplan voor Noord-Nederland bevat de prioriteiten en doelstellingen voor het gehele werkgebied van de regionale eenheid Noord-Nederland en de verdeling van de politiesterkte. Tot die prioriteiten en doelstellingen behoren in ieder geval ook de door de minister vastgestelde doelstellingen ter verwezenlijking van de landelijke prioriteiten. Daarnaast bevat het de gezamenlijke prioriteiten van de gemeenten in Noord-Nederland. Input daarvoor vormen de integrale veiligheidsplannen van de gemeenten. Daarbij is het uitgangspunt dat een bovenlokale/regionale aanpak, een aanpak die over gemeentegrenzen heengaat, voor veiligheidsproblemen die zich in meerdere gemeenten voordoen, vaak veel effectiever kan zijn. Voorafgaand aan de vaststelling van het Regionaal Beleidsplan door het Regionaal Bestuurlijk Politie Overleg (RPBO zie onder) worden alle gemeenteraden gehoord over het concept.

Het Regionaal Beleidsplan Noord-Nederland vormt, naast de eigen lokale wensen, input voor het integrale veiligheidsplan van de gemeente. Vaak wordt dan de opmerking gemaakt dat er naast de politiecapaciteit die nodig is voor de landelijke prioriteiten geen ruimte meer zal zijn voor de lokale prioriteiten.

Ik wil die veelgehoorde opmerking toch nuanceren. De veiligheidsproblemen waar de landelijke prioriteiten betrekking op hebben, zijn vaak veiligheidsproblemen waar de gemeente Groningen ook mee te maken heeft. Denk bijvoorbeeld aan jeugdcriminaliteit, overlast, inbraken, overvallen en geweldscriminaliteit. De vaak gesuggereerde tegenstelling tussen landelijk en lokaal is er dus eigenlijk niet. En de minister bepaalt niet hoeveel politiecapaciteit er in deze gemeente op die landelijke prioriteiten moet worden ingezet, dat bepaalt u zelf. In het gemeentelijk veiligheidsplan legt u vast in welke mate er lokaal prioriteit wordt toegekend aan de landelijke beleidsdoelstellingen. Op basis daarvan maak ik in het lokale driehoeksoverleg afspraken over de verdeling

Collegebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

Bladzijde 5 van 6
Onderwerp Bevoegdheden raad in relatie tot vz
VR en regioburgemeester



van de inzet van de totaal beschikbare politiecapaciteit over de lokale en landelijke beleidsdoelstellingen.

In het RPBO vertegenwoordig ik als burgemeester en als voorzitter van het driehoeksoverleg Groningen/Haren de belangen van de gemeenten Groningen en Haren. U kunt mij input meegeven voor de in te brengen standpunten en u kunt mij ter verantwoording roepen voor de door mij ingebrachte standpunten.

Relatie regioburgemeester - raad.

In de aanvulling op de nieuwe Politiewet is vastgelegd dat de burgemeesters van de gemeenten in het werkgebied van de regionale eenheid in de gelegenheid worden gesteld een gezamenlijke aanbeveling te doen voor de aanwijzing van de regioburgemeester. Die aanwijzing zal naar alle waarschijnlijkheid per 1 mei a.s. door de minister plaatsvinden en geldt voor een periode van vier jaren.

De burgemeester van Groningen is thans regioburgemeester binnen de regionale eenheid Noord-Nederland van de Nationale Politie omdat hij burgemeester is van de grootste gemeente in de regio.

De rol van de regioburgemeester is vastgelegd in een aantal artikelen van de Politiewet en is divers van aard.

Als regioburgemeester vertegenwoordig ik op landelijk niveau de stem van de 62 andere burgemeesters uit Noord-Nederland in het overleg met de minister, de landelijke korpschef en de voorzitter van het College van Procureurs-Generaal (artikel 19 Politiewet). Ik vorm in die rol het schakelpunt tussen het lokale en landelijke niveau. In dit zogenaamde artikel-19 overleg, dat 6 tot 8 keer per jaar plaatsvindt, wordt door de tien regioburgemeesters met de minister, twee burgemeesters van kleine gemeenten en de voorzitter van het College van Procureurs-Generaal, in bijzijn van de landelijke korpschef gesproken over de taakuitvoering en het beheer van de politie. Daarbij gaat het in ieder geval over de inrichting van de politie, (het ontwerp van) de landelijke doelstellingen en de daarvan afgeleide doelstellingen voor de regionale eenheden, de verdeling van de sterkte over die eenheden, de ontwerpen van de begroting - meerjarenraming - beheersplan en jaarverslag, de benoeming van de leden van de leiding van de politie en de voortgang op de landelijke prioriteiten.

Als regioburgemeester heb ik de regie op het opstellen van het Regionale Beleidsplan Noord-Nederland. Het uitgangspunt is dat het plan de instemming heeft van de 62 burgemeesters en de hoofdofficier van justitie. Bij tegengestelde belangen probeer ik als regioburgemeester te bemiddelen en zal ik, indien nodig, een knoop doorhakken. In die gevallen dat er geen overeenstemming kan worden bereikt, heb ik de bevoegdheid om het beleidsplan samen met de hoofdofficier vast te stellen.

Ook bij capaciteitsdiscussies tussen burgemeesters onderling of tussen burgemeester(s) en de (hoofd)officier van justitie dien ik te bemiddelen en knopen door te hakken.

Collegiebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

Bladzijde 6 van 6
Onderwerp Bevoegdheden raad in relatie tot vz
VR en regioburgemeester



Ik overleg regelmatig met de hoofdofficier en de politiefchef van Noord-Nederland over de uitvoering van het regionaal beleidsplan. Bij achterblijvende resultaten kan ik, namens de andere burgemeesters, de politiefchef van de regionale eenheid hierop aanspreken.

Over mijn taken en bevoegdheden als regioburgemeester heb ik een verantwoordingsplicht ten aanzien van de andere burgemeesters.

Ten behoeve van de bestuurlijke afstemming in Noord-Nederland functioneert het Regionaal Bestuurlijk Politie Overleg (RBPO). Dat overleg bestaat uit de 14 voorzitters van de "lokale" driehoeken, de regiohoofdofficier en de korpschef. Het Regionaal Beleidsplan Noord-Nederland wordt in dit overleg vastgesteld. Daaraan voorafgaand worden alle raden door de eigen burgemeester over het concept-beleidsplan gehoord. Als regioburgemeester ben ik voorzitter van het RBPO. In die zin heb ik in het RBPO een "dubbele" pet op, want ik zit er ook als vertegenwoordiger van de gemeente Groningen en voorzitter van de lokale driehoek Groningen/Haren. Het RBPO vergadert minimaal vier maal per jaar.

Als regioburgemeester heb ik geen verantwoordingsplicht aan de gemeenteraden, ook niet aan de eigen gemeenteraad. Indien een gemeente het echter niet eens is met een besluit van mij als regioburgemeester, kan de raad van de betrokken gemeente zijn burgemeester verzoeken daartegen beroep in te stellen bij de minister. Voor onze gemeente betekent dat in de huidige situatie dat ik bij de minister beroep in zou moeten stellen tegen een besluit dat ik zelf als regio-burgemeester genomen heb.

Ik hoop u met het vorenstaande zodanig geïnformeerd te hebben dat u zich een goed beeld kunt vormen van de verantwoordingsrelaties die er zijn. Indien u wenst kunnen we in een informele sessie hierover verder spreken. Er is inmiddels een tijdstip voor gereserveerd op 26 februari a.s.

Met vriendelijke groet,

drs. J.P. (Peter) Rehwinkel,
burgemeester van Groningen.

Collegiebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

Bestuursdienst



BIJLAGE

Onderwerp Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2013 – 2014 Noord-Nederland/informatie

Steller Tinus de Vegt

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 7619 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk BD 13.3511173

Datum 06-02-2013 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In de raadscommissie Financiën en Veiligheid van 9 januari 2013 heb ik de toezegging gedaan om u het definitieve Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2013-2014 Noord-Nederland toe te sturen. Dit plan treft u als bijlage aan.

Wensen en bedenkingen

In mijn brief van 5 oktober 2012, met als kenmerk BD 12.3280552, vroeg ik u om uw wensen en bedenkingen bij het concept Regionaal Beleidsplan. U antwoordde op 18 oktober 2012 (GR 12.3338670) en ging in op de samenwerking en opschaling bij de aanpak van veiligheidsproblemen. U vroeg naar het volgende. Gezien de toenemende landsgrensoverschrijdende criminaliteit en de complexiteit van dit thema, is er dan een mogelijkheid/kans dat zich uiteindelijk ook Duitse politieregio's of gemeenten bij ons aansluiten voor samenwerking van welke aard dan ook? Of minstens van het bestaan van dit plan in kennis worden gesteld? Ondanks dat hun structuren en opbouw ongetwijfeld anders zullen zijn, kan ook die kennis en kunde ons allen wellicht vooruit helpen, of juist andersom.

Proces

Het concept Regionaal Beleidsplan Veiligheid is ter consultatie naar alle gemeenteraden in de drie noordelijke provincies gegaan. Op 12 november 2012 is de definitieve versie vastgesteld in het Regionaal Bestuurlijk Politieoverleg (RBPO) Noord-Nederland. Dit overleg bestaat uit een burgemeester vanuit elk van de veertien nieuwe robuuste basiseenheden, de hoofdofficier van justitie en de regioburgemeester. Voor nadere informatie over dit RBPO verwijs ik u naar mijn brief van 5 februari 2013 (BD13.3504890). Het plan heeft de instemming van zowel de hoofdofficier

Collegebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

Bladzijde 2



van justitie als alle burgemeesters in Noord-Nederland en voldoet daarmee aan de nieuwe Politiewet¹.

Reactie op uw opmerking

De gemeente Bellingwedde heeft een vergelijkbare opmerking gemaakt over grensoverschrijdende criminaliteit. Het plan is niet aangepast op dit punt. Wel is het volgende hierover opgemerkt. Er is oog voor samenwerking met Duitse politie en gemeenten, omdat er sprake is van landsgrensoverschrijdende criminaliteit. Momenteel wordt in Noord-Nederland grensoverschrijdend gewerkt. Dit punt zal in het volgende beleidsplan (2015-2018) meegenomen worden. Het advies om de Duitse politie te informeren over dit beleidsplan is overgenomen.

Ik ga er van uit dat ik u op deze wijze voldoende heb geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester van Groningen,

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

¹ Conform artikel 39 lid 1 van de nieuwe Politiewet, waarin o.a. staat dat de burgemeesters van de gemeenten in het gebied waarin de regionale eenheid de politietaken uitvoert en de hoofdofficier van justitie ten minste eenmaal in de vier jaar het beleidsplan vaststellen.

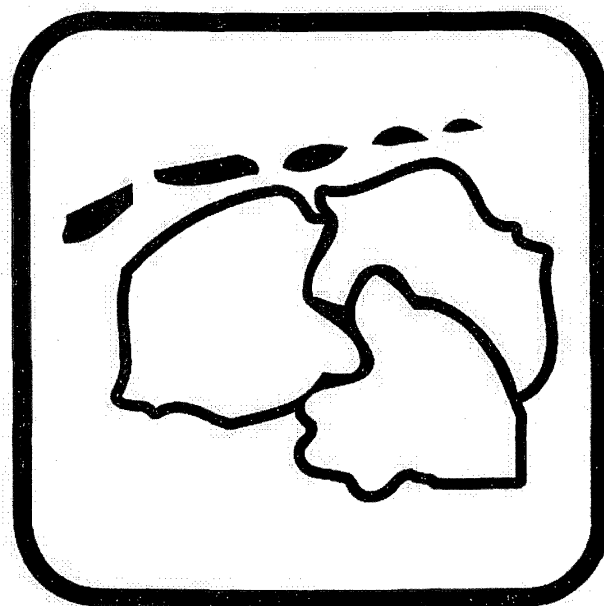
BIJLAGE

Regionaal beleidsplan

Veiligheid

2013-2014

Noord-Nederland



Collegebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

Voorwoord

Veiligheid is een belangrijke voorwaarde voor een goed leven. Veiligheid komt niet vanzelf. Een veilige buurt, dorp of stad ontstaat alleen als we er samen aan werken. Dit is niet alleen een taak van politie, justitie en bestuur, maar ouders, bureaus, ondernemers, docenten, sportcoaches, complexbeheerders, welzijnswerkers spelen in toenemende mate een rol bij bevorderen van veiligheid. Daarbij vragen en verwachten wij een actieve bijdrage van iedereen die een bijzondere verantwoordelijkheid voor de veiligheid van anderen draagt.

Noord-Nederland is een groot gevarieerd gebied met betekenisvolle steden, karakteristieke dorpen en een waterrijk gebied met de Waddeneilanden als bijzondere markering. Een gebied waar de weidsheid wordt gewaardeerd en tegelijkertijd diezelfde uitgestrektheid vraagt om specifieke maatregelen en keuzes.

In deze context vormt samenwerking in noordelijk verband meerwaarde. Samen gaan we veiligheidsvraagstukken oplossen. In de eerste plaats omdat vraagstukken van onveiligheid en criminaliteit zich niet aan gemeentegrenzen houden. En waar dat wel het geval is, lijken de problemen van de ene gemeente vaak sterk op die van een ander. Kortom, we moeten toe naar een bovenlokale aanpak van problemen als die grensoverschrijdend zijn en naar een bovenlokale prioritering als de problemen breed worden ervaren. Kort gezegd: Wat lokaal kan, doen we lokaal en wat regionaal beter kan, pakken we regionaal samen op. Samenwerken levert bovendien meer op dan wanneer organisaties afzonderlijk aan de slag gaan. Als collectief kunnen we effectiever optreden dan wanneer een ieder op eigen kracht de onveiligheid aanpakt. De politie Noord-Nederland kan op noordelijke schaal slagvaardiger optreden en bij (onverwachte) pieken in werkdruk flexibeler inzet regelen. Wie samenwerkt, kan strategisch kiezen welke partner in een bepaalde situatie het meest effectief kan optreden: een gemeente, politie, OM, of misschien wel een private organisatie. Partners kunnen elkaar aanvullen, van elkaar leren en hoeven het wiel niet steeds zelf opnieuw uit te vinden.

Hierbij presenteren wij – de 62 gemeenten in Groningen, Fryslân en Drenthe, het Openbaar Ministerie en de Politie van Noord-Nederland – het eerste regionaal beleidsplan 2013 en 2014. Het is een plan op hoofdlijnen dat van onderop tot stand is gekomen en samenwerkingsafspraken bevat om de gezamenlijke ambities voor de aanpak van onveiligheid waar te maken. Deze samenwerking in Noord-Nederland is een groei- en leerproces. De komende jaren gaan we dit verder vorm en inhoud geven. Het doel is een optimale gezamenlijke aanpak binnen Noord-Nederland ter ondersteuning aan gemeenten voor problemen die niet enkel lokaal zijn. Dit regionaal beleidsplan Noord-Nederland is een gemeenschappelijk kader voor de lokale veiligheidsplannen. Het geeft op de gekozen ambities kaders aan en biedt zo ruimte voor verdere uitwerking en inkleuring door de lokale driehoeken.

De uitdaging voor de toekomst ligt in het werken binnen voortdurende maatschappelijke ontwikkelingen. Zeker is dat ondanks alle veranderingen en onzekerheden onze ambitie ligt in een veilig(er) Noord-Nederland. Daartoe werken we intensief samen. Voor een veiliger Noord-Nederland is de bijdrage van iedereen nodig.

De Burgemeesters: HF v. Oosterhout, P Adema, A de Hoop, HK Pot, KS Helder, HP Bakker, ER Triemstra, T Baas, MLJ Out, BJ Bouwmeester, A Aalberts, FH Wiersma, R de Groot, EA Groot, M Waanders, M v. Beek, C Bijl, W v.d. Berg, F Veenstra, W Hoonstra, JP Rehwinkel, KB Dijkstra, JH Bats, WR Sluiter, TJ v.d. Zwan, G Krol, K Loohuis, YP v. Mastrigt, B Bijker, BC Hoekstra, FJM. Crone, JRA Boertjens, D Stellingwerf, J Liemburg, A Rodenboog, T v. Bekkum, T v. Mourik, EA v. Zuijlen, JC Westmaas, J Broertjes, JH v.d. Laan, P Smit, H Oosterman, F Ravestein, M Schollema, S Stellinga, M Looman-Struijs, G-J ten Brink, G-J Polderman, BAH Galama, H Apotheker, NA v.d. Nadort, J Visser, FA v. Zuilen, E ter Keurs, A Meijerman, LAM Kompier, Y Haan, H Jager, G v. Klaveren, MAP Michels, LK Swart.
Hoofdofficier van Justitie: JR Eland
Politie Noord-Nederland: OR Dros

Collegelief - Horen sterkteverdeling robuuste teams



Collegedebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

Inhoudsopgave

VOORWOORD	2
1. BESTUURLIJKE SAMENVATTING	5
2. SAMEN WERKEN AAN VEILIGHEID IN NOORD-NEDERLAND	6
3. GEZAMENLIJKE PRIORITEITEN IN NOORD NEDERLAND	7
3.1. PRIORITEIT JEUGD EN VEILIGHEID	9
3.2. PRIORITEIT GEWELD	11
3.3. PRIORITEIT WONINGINBRAKEN	12
3.4. PRIORITEIT GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT	13
4. STRATEGISCHE UITGANGSPUNTEN	14
4.1. SMEDEN VAN EEN BREDE VEILIGHEIDSCOALITIE	14
4.2. LOKALE CONTEXTGEDREVEN VEILIGHEIDSAANPAK	15
4.3. MEER PUBLIEK VERTROUWEN	16
4.4. SLACHTOFFERS CENTRAAL STELLEN	17
4.5. VAN ZAAKSGERICHTE NAAR PERSOONSGERICHTE AANPAK	17
5. STERKTEVERDELING EENHEID NOORD-NEDERLAND	19
BIJLAGE 1: VEILIGHEIDSBEEELD NOORD-NEDERLAND	20
BIJLAGE 2: LANDELIJKE PRIORITEITEN POLITIE 2011-2014	22
BIJLAGE 3: VERDELING POLITIESTERKTE NOORD-NEDERLAND	23
BIJLAGE 4: HUIDIGE OMVANG GEOGRAFISCH GESPREDDE TEAMS	24
BIJLAGE 5: GEOGRAFISCH KAART BASIS TEAMS	25

Collegiebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

1. Bestuurlijke samenvatting

Veiligheid komt niet vanzelf. Een veilige buurt, dorp of stad ontstaat pas als we er samen aan werken. Niet alleen politie, justitie en bestuur, maar ook ouders, ondernemers, scholen en maatschappelijke organisaties spelen in toenemende mate een rol bij het bevorderen van de veiligheid. Samenwerking levert meer op dan wanneer we afzonderlijk op eigen kracht onveiligheid en criminaliteit aanpakken. Overigens vragen de veiligheidsproblemen zélf om samenwerking. Problemen houden zich niet aan de grenzen van één gemeente. En waar ze dat wel doen, zijn ze meestal sterk vergelijkbaar met die van de burens. Samen optrekken en leren van elkaar is dan raadzaam.

Met de vorming van de Nationale Politie en de herziening van de Gerechtelijke Kaart is ook de komst van de regionale eenheid Noord-Nederland een feit. Een belangrijke basis om de integrale samenwerking op het terrein van veiligheid handen en voeten te geven. Het regionaal beleidsplan (artikel 39 Politiewet) is daarbij de waarborg voor een goede balans in de taakuitvoering door de politie.

Voor u ligt het eerste exemplaar van dat regionale beleidsplan Noord-Nederland. Hét gezamenlijke kader van 62 gemeenten, het Openbaar Ministerie en de politie voor 2013 en 2014. Uitgangspunt is een bovenlokale prioritering en aanpak van problemen wanneer deze grensoverschrijdend zijn en/of breed bij gemeenten worden ervaren.

De veiligheidspartners maken met dit plan afspraken op een aantal gezamenlijke prioriteiten die door de 62 gemeenten zijn aangedragen op basis van de problemen die lokaal worden ervaren. Een opbouw dus van onderop, vanuit de lokale integrale veiligheidsplannen, dichtbij de gezagsrol van de burgemeester en de kaderstellende rol van de gemeenteraad. De grootste gemene deler van de gemeentelijke prioriteiten is gecombineerd met de prioriteiten van het Openbaar Ministerie en de politie. Dit alles leidt tot vier prioriteiten die we de komende twee jaren in Noord-Nederland voorop stellen. Bij elk van de prioriteiten is benoemd welke ambitie we nastreven en welke afspraken nodig zijn om ze te realiseren. Het gaat om:

- jeugd en veiligheid;
- geweld (incl. straatroof, overvallen, huiselijk geweld, uitgaansgeweld, geweld tegen werknemers met een publieke taak);
- woninginbraken;
- georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit.

De gekozen prioriteiten komen nadrukkelijk niet in de plaats van andere lokale prioriteiten. Het zijn thema's die extra aandacht vragen en waarop we forse winst willen boeken door samen te werken. Telkens willen we daarbij het volgende voor ogen houden:

- wat lokaal kan, doen we lokaal en wat regionaal beter kan, pakken we regionaal samen op.
- politiek primaat voorop: inzet op lokale prioriteiten (raden) en landelijke (minister);
- aantoonbare impact: niet de inspanning telt, maar het resultaat;
- voelbaar (daders), herkenbaar (slachtoffers) en merkbaar (de samenleving);
- oplossingsgericht en informatiegestuurd;
- smeden van een brede veiligheidscoalitie;
- lokale contextgedreven veiligheidsaanpak;
- meer publiek vertrouwen;
- slachtoffers centraal;
- niet zaakgericht maar persoonsgerichte aanpak.

2. Samen *werken* aan veiligheid in Noord-Nederland

Met de vorming van de nationale politie en de herziening van de gerechtelijke kaart is ook de komst van de regionale eenheid Noord-Nederland aanstaande. De betrokken burgemeesters en de hoofdofficier van justitie bepalen gezamenlijk het beleid van de regionale eenheid en de verdeling van de politiesterke over de onderdelen van de regionale eenheid. Als waarborg voor een goede balans in de taakuitvoering door de politie is het regionaal beleidsplan in het wetsvoorstel Politiewet ingebouwd (artikel 39, eerste lid).

Conform de afspraak in het transitieakkoord, is dit het eerste regionale beleidsplan voor Noord-Nederland; het gezamenlijke kader van de 62 gemeenten, het OM en de politie. Het concept van dit plan is, voorafgaand aan de vaststelling, door de burgemeesters ter consultatie aan de gemeenteraden voorgelegd.

Wat willen we bereiken? Gezamenlijke ambitie

We willen dat Noord-Nederland een veilige omgeving is voor inwoners en bezoekers. Dat kan alleen als we als veiligheidspartners het vertrouwen genieten van onze omgeving. Om dit vertrouwen te vergroten, zoeken we verbinding met burgers en bedrijven door midden in de samenleving te staan en door zoveel mogelijk aan te sluiten op hun behoeften. We geven gezamenlijk invulling aan de integrale aanpak van veiligheidsproblemen. Onze ambities zijn hoog. Meer veiligheid, meer betrokkenheid en meer vertrouwen.

Onveiligheid trekt zich echter weinig aan van gemeentegrenzen. Veel lokale problemen strekken zich ook uit tot (ver) buiten de gemeente. Afhankelijk van de problematiek vraagt dit naast een lokale aanpak ook om districtelijke, noordelijke of landelijke samenwerking. Samenwerking dus als resultante van de stapeling van lokale problemen en als aanvulling op de plaatselijke inspanningen van gemeenten, OM en politie.

Om onze ambities te realiseren, zijn we van elkaar afhankelijk. Gemeenten, OM en politie werken intensief samen met burgers, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en verenigingen aan de aanpak van onveiligheid en overlast in de eigen leefomgeving. Hierbij heeft de gemeente de regie op de probleemgerichte aanpak en zijn het lokale gezag van burgemeester en de positie van de gemeenteraad leidend. Dus ook het gemeentelijke Integrale Veiligheidsplan is en blijft leidend. Binnen de nieuwe politie basisteams is de basisteamchef gemandateerd om onder het gezag van de driehoek de capaciteit van het basisteam aan te wenden voor geprioriteerde veiligheidsproblemen.

Informatie

Centraal in de ontwikkeling van een adequaat integraal veiligheidsbeleid staat de opbouw van een goede informatiepositie. De gemeente heeft in de integrale veiligheidszorg de taak om informatiestromen uit verschillende hoeken te regisseren en te bundelen. Afstemming en structurering van de informatievoorziening is de basis voor het maken van de juiste keuzes in de gemeenschappelijke aanpak van problemen. Deze keuzes zijn de basis voor een efficiënte inzet van capaciteit en middelen; informatiegestuurde veiligheidszorg. Hiervoor zijn objectieve informatie gecombineerd met subjectieve informatie van belang. Veiligheidspartners beschikken elk over specifieke informatie en hebben hierin een gezamenlijke verantwoordelijkheid. De komende jaren wordt meer geïnvesteerd in het inwinnen van informatie: welke problemen spelen er, welke informatie is nodig, etc. Informatieproducten zijn de basis voor besluitvorming (prioriteiten) op noordelijk, districtelijk en lokaal niveau.

Versterken regierol gemeenten

De natuurlijke gezagspositie van de burgemeester wordt versterkt met de aanpassing van de Gemeentewet. Daarmee krijgt de regierol van gemeenten een stevige positie en kunnen lokale veiligheidsdoelen beter worden gerealiseerd. Deze bestuurlijke verankering vormt een belangrijke basis voor het realiseren van de ambities.

Vanaf de komst van de Veiligheidsregio staat ook bij gemeentesecretarissen veiligheid periodiek op de agenda. De gemeentesecretaris is verantwoordelijk voor het functioneren van de ambtelijke diensten die het veiligheidsbeleid uitvoeren of bij crises aan zet zijn.

3. Gezamenlijke prioriteiten in Noord-Nederland

Meer resultaat door samenwerking

Het aanpakken van onveiligheid doen we gezamenlijk: lokaal, regionaal en landelijk. De gemeente bepaalt als regisseur van het lokale veiligheidsbeleid samen met haar partners de lokale prioriteiten. Op landelijk niveau benoemt de minister van Veiligheid en Justitie de landelijke prioriteiten voor de politie en het OM als het gaat om criminaliteitsbestrijding.

In Noord-Nederland zijn we vooral gericht op winst door samenwerking. Veel gemeentelijke prioriteiten komen overeen. En niet toevallig zijn dit voor een groot deel ook de landelijke prioriteiten. Door op deze gezamenlijke prioriteiten verregaand samen op te trekken ontstaat een grotere effectiviteit van de aanpak. Dit gegeven vormt het uitgangspunt voor dit regionaal beleidsplan. De gezamenlijke ambities en regionale aanpak zijn per prioriteit vastgelegd. We doen suggesties voor een mogelijke aanpak per ambitie of prioriteit die door de lokale driehoek op hun relevantie beoordeeld en uitgewerkt kunnen worden.

Inventarisatie van prioriteiten

Als basis voor dit plan hebben alle 62 gemeenten hun lokale prioriteiten benoemd. Deze zijn gebundeld en gerangschikt conform de veiligheidsthema's van het VNG-model 'Kernbeleid Veiligheid'. De dagelijkse uitvoering, c.q. lopende veiligheidsprojecten zijn, ook gelet op de eigen lokale verantwoordelijkheid, in dit kader niet meegenomen. De gemeentelijke prioriteiten in combinatie met de landelijke prioriteiten van politie en OM vormen de basis voor een totaaloverzicht van prioriteiten (pagina 8). De grootste gemene deler van de gezamenlijke prioriteiten en de impact op het slachtoffer als belangrijke graadmeter, leiden tot de gemeenschappelijke prioriteiten in Noord-Nederland voor de periode 2013-2014. Dit wordt ondersteund door het veiligheidsbeeld uit de informatiesystemen van de politie (bijlage 1).

Vier gemeenschappelijke prioriteiten in Noord-Nederland

De gekozen gemeenschappelijke prioriteiten komen nadrukkelijke niet in de plaats van de lokale prioriteiten, maar zijn een weergave van de thema's waarop we willen samenwerken en die extra aandacht vragen. Voor Noord-Nederland komen we voor de periode 2013-2014 uit op de volgende gemeenschappelijke prioriteiten:

- Jeugd en veiligheid;
- Geweld (inclusief straatroof, overvallen, huiselijk geweld, uitgaansgeweld, geweld tegen werknemers met publieke taak);
- Woninginbraken;
- Georganiseerde criminaliteit (ondermijning).

Hoe willen we dit realiseren?

De veiligheidspartners maken bindende afspraken op de gezamenlijke prioriteiten. Het regionaal beleidsplan Noord-Nederland 2013-2014 geeft hiervoor de kaders aan. Gemeenten hebben de verantwoordelijkheid een lokale integrale veiligheidsplan te maken. Hierbij wordt nadrukkelijk gebruik gemaakt van de rollen en bevoegdheden van het college van Burgemeester & Wethouders en de gemeenteraad. Om dit te bereiken en de effectiviteit van de aanpak te vergroten, maken we de volgende strategische keuzes:

- wat lokaal kan, doen we lokaal en wat regionaal beter kan, pakken we regionaal samen op;
- politiek primaat voorop: inzet op lokale prioriteiten (raden) en landelijke (minister);
- aantoonbare impact: niet de inspanning telt, maar het resultaat;
- voelbaar (daders), herkenbaar (slachtoffers) en merkbaar (de samenleving);
- lokale contextgedreven veiligheidsaanpak;
- smeden van een brede veiligheidscoalitie;
- oplossingsgericht en informatiegestuurd samenwerken op de prioriteiten;
- niet zaaksgericht maar persoonsgerichte aanpak.

Collegiebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

Monitoren

In het regionaal beleidsplan wordt beschreven hoe veiligheidsproblemen integraal aangepakt gaan worden; wie doet wat en wie is verantwoordelijk. Om te kunnen sturen op eindresultaten en effectiviteit van de afspraken, is het van belang om de voortgang in beeld te brengen. In de komende tijd dient hiervoor een instrument ontwikkeld te worden.

prioriteiten 2012-2014
 Ondeling volgens
 Kernbeleid Veiligheid

gemeente	1. Veilige woon- en leefomgeving					2. Bedrijvigheid en Veiligheid					3. Jeugd en Veiligheid	4. Fysieke veiligheid	5. Integriteit en veiligheid			
	algemeen overlast	alcohol/ingeweerde	woningproblemen	anti-brand	flitswielrit	verkeers	Crowd met, straatwacht, overleden, huiselijk ongeval, veiligheid	discriminatie	veiligheidswoord	hulp voor crimineel/ uitgaansgebied/ veilig uitgaan - link met uitgaansgebied	hulp voor bedrijven	veilige evenementen	overlast en criminaliteit door jongeren	weloverveiligheid/ alcohol in het verkeer	groepsveiligheid criminaliteit	publieke veiligheid
1. Aa en Hunze																
2. Achterhoek																
3. Ameland																
4. Appingedam																
5. Assen																
6. Beiden																
7. Ballingswijde																
8. Soersterhin																
9. Borger-Odoorn																
10. Coevorden																
11. Dantumadiel																
12. De Marne																
13. De Wolden																
14. Deilijl																
15. Dongeradiel																
16. Eemsmond																
17. Emmen																
18. Ferwerderadiel																
19. Franekeradiel																
20. Gaasterlan-Sleat																
21. Groningen																
22. Grootegast																
23. Haren																
24. Harlingen																
25. Heerenveen																
26. Het Bildt																
27. Hoogeveen																
28. Hoogeveen																
29. Kollumerland en Nieuwkruland																
30. Leek																
31. Leeuwarden																
32. Leeuwarderadiel																
33. Lemsteradiel																
34. Littenseradiel																
35. Loppersum																
36. Marum																
37. Meerswardiel																
38. Meerswardiel																
39. Meppel																
40. Midden-Drenthe																
41. Noorderveld																
42. Oldambt																
43. Ooststellingwerf																
44. Opsterland																
45. Pekela																
46. Schiermonnikoog																
47. Skarsterlân																
48. Slochteren																
49. Smallingeland																
50. Stadskanaal																
51. Sidwest-Fryslân																
52. Ten Boer																
53. Terschelling																
54. Tynaarlo																
55. Tytjerksteradiel																
56. Veendam																
57. Vlagtwedde																
58. Vlieland																
59. Westerveld																
60. Weststellingwerf																
61. Wierum																
62. Zuidhorn																
TOTAAL	31	29	32	3	6	8	40	0	5	25	5	15	50	26	9	0
Politie																
Openbaar Ministerie																



3.1. Prioriteit Jeugd en veiligheid

De veiligheid in de toekomst ligt bij de jeugd van nu. Onder regie van gemeenten wordt gewerkt aan zowel fysieke als sociale veiligheid voor de jeugd. Door jeugdigen in een veilige omgeving en met minder problemen op te laten groeien, zullen ze later minder snel overlast veroorzaken of het criminele circuit ingaan. Politie en gemeenten zetten gezamenlijk in op preventie. Ook het Rijk zet stevig in op het jeugdbeleid.

Inwoners, bezoekers en ondernemers in diverse noordelijke gemeenten kennen nog steeds teveel overlast en criminaliteit veroorzaakt door jongeren. Uit onderzoek blijkt dat van de jeugdcriminaliteit naar schatting 75% in groepsverband plaatsvindt. Overlast is een subjectief ervaren inbreuk op het welbevinden en zeer contextafhankelijk. De mate waarin bewoners overlast van groepen ervaren verschilt. Niettemin geven de gemeenten (en haar bewoners) in heel Noord-Nederland de aanpak ervan een hoge prioriteit. Met een gebundelde en geconcentreerde aanpak verminderen we zowel de overlast als de criminaliteit door jeugd(groepen) en wellicht daarmee ook het vandalisme.

Ambitie

De partners zorgen voor een veilige leefomgeving, stellen grenzen en voorkomen dat jeugdigen een criminele carrière starten.
De inzet is erop gericht om de overlast en criminaliteit door problematische jeugdgroepen en individuele jongeren te verminderen. Alle criminele jeugdgroepen (conform de shortlistmethode) worden aangepakt.
De gezamenlijke aanpak in Noord-Nederland blijkt effectief door een afname van de overlastcijfers in 2014 in vergelijking met voorgaande jaren.

Regionale aanpak en suggesties voor lokale aanpak

- Criminele en problematische jeugdgroepen en jongeren worden door de politie met een standaardrapportage (shortlist Beke/Ferwerda) in beeld gebracht. Voorzien van een integraal advies worden deze door de gemeente in de driehoek gebracht. Individuele problematische jongeren komen veelal in beeld via de veiligheidshuizen. In de driehoek vindt de prioritering plaats.
- Overlastgevend en criminele jeugdgroepen worden aangepakt vanuit het uitgangspunt: één groep één gezamenlijk plan onder regie van gemeenten. Bij criminele groepen voert het OM de regie op de opsporing. De veiligheidshuizen hebben een ondersteunende rol. De individuen uit de groepen komen allen in de persoonsgerichte aanpak terecht.
- Alle criminele jeugdgroepen die in 2011 in Noord-Nederland zijn geshortlist, zijn uiterlijk 1 mei 2013 aangepakt, hetzij door politie/justitie, hetzij door de gemeenten, maar altijd onder regie van de gemeenten en vanuit een prioritering binnen de driehoek.
- Korte doorlooptijden dragen bij aan de vermindering van recidive, omdat de interventie snel volgt op het delict. Politie en OM voldoen aan de landelijk vastgestelde normen in de jeugdstrafrechtketen voor minderjarige verdachten (Kalsbeeknorm) en Halt-verwijzingen.
- In een lokaal samenspel van instellingen en de lokale, provinciale en landelijke overheid wordt gewerkt aan de versterking van het jeugdbeleid. De gemeenten nemen het initiatief in de aanpak. Maatregelen zullen er aan moeten bijdragen dat de jeugdcriminaliteit naar aard en omvang afneemt, bijvoorbeeld door vroegsignalering van problemen en doorverwijzing naar samenwerkingsverbanden met relevante ketenpartners.
- In de persoonsgerichte aanpak wordt nauw samengewerkt met ouders, bewoners, scholen, ondernemers, welzijnsinstellingen, etc. en wordt optimaal gebruik gemaakt van wettelijk instrumentarium, zoals de wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast, gebiedsaanwijzingen/-ontzeggingen op basis van de APV en de komende nieuwe Drank- en Horecawet.
- De transitie van jeugdbescherming en –reclassering per 2015 naar de gemeenten biedt kansen om de aansluiting vanuit het lokale jeugdveiligheidsbeleid beter te stroomlijnen.

Collegedebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

- Schade veroorzaakt door jongeren wordt zoveel mogelijk verhaald op de personen zelf of hun ouders. Gemeenten spannen zich, in samenwerking met het OM, in om uiterlijk eind 2014 hun interne organisaties dermate op orde te hebben zodat het verhalen van de schade mogelijk is.

3.2. Prioriteit geweld

Geweld is een groot maatschappelijk probleem en komt in Noord-Nederland nog steeds te veel voor in onze buurten en wijken, in uitgaansgelegenheden en in thuissituaties. Wij willen en zullen geweld niet tolereren.

Overvallen, straatroof, uitgaansgeweld, geweld tegen werknemers met een publieke taak, huiselijk geweld, eergeerelateerd geweld, homofoob geweld en kindermishandeling zijn binnen het delict geweld als gezamenlijke prioriteit gekozen. Hoeveel ze ook van elkaar verschillen, er is in elk geval één duidelijke overeenkomst: de enorme impact op slachtoffers, omdat de lichamelijke integriteit van slachtoffers op grove wijze wordt aangetast.

Ambitie

Geweld accepteren we niet. We willen de komende jaren een daling realiseren van het aantal geweldsdelicten, waaronder straatroven, overvallen, huiselijk geweld en uitgaansgeweld en geweld tegen hulpverleners.

Regionale aanpak en suggesties voor lokale aanpak
Het uitwisselen van informatie, zowel tussen de veiligheidspartners onderling als met andere betrokken actoren, is bij de aanpak van geweld een basisvoorwaarde voor succes. De aanpak richt zich op het realiseren van een daling van het aantal misdrijven en op het vergroten van de pakkans van daders van die misdrijven. Gesteund door het casusoverleg in de veiligheidshuizen maken politie en OM steeds meer de omslag van een zaaksgerichte naar een persoons- en probleemgerichte aanpak.

- Gemeente, politie en OM realiseren verbeteringen in de aanpak en voorkoming van overvallen en straatroven. Gemeenten doen dit door een juiste follow up en preventie, politie door verbetering van de heterdaadkracht en het OM door persoonsgerichte opsporing en vervolging.
- De aanpak van huiselijk geweld richt zich op stoppen van geweld en voorkomen van recidive door maatwerk. Gemeenten, politie en OM gaan voor een kwaliteitsverbetering van de gehanteerde werkwijze. Toepassing van de wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling (inwerkingtreding beoogd per 01-01-2013) zorgt voor eerder en vaker signaleren en optreden. De inzet is een steeds doelmatiger mix van zorg en repressie. De wet tijdelijk huisverbod krijgt een nieuwe impuls door stroomlijning van het proces en de ketensamenwerking. Het veiligheidshuis speelt hierin een belangrijke rol.
- Extra inzet op de ketenaanpak van geweldsincidenten en agressie voor een Veilige Publieke Taak (VPT). Met politie, OM en de publieke werkgevers in Noord-Nederland zullen we toewerken naar invoering van de acht benodigde VPT-maatregelen. Waaronder betere registratie, duidelijkheid over waar de grens ligt, de sancties op overtreding van de organisatie en een goede afhandeling van aangiften.
- We willen een veilige uitgaansomgeving realiseren. Onder regie van de gemeenten wordt het probleem van uitgaansgeweld aangepakt. Daarvoor kan o.a. gebruik gemaakt worden van de Kwaliteitsmeter Veilig uitgaan of het Convenant Veilig Uitgaan.
- Het OM maakt afspraken in de strafrechtketen specifiek gericht op het voorkomen van recidive bij plegers van geweldsmisdrijven.
- De politie realiseert met betrekking tot de geweldsprioriteiten een toename van de pakkans van 25% in 2014. Specifiek voor geweldsmisdrijven: een verdachtenratio geweld van 60% in 2014. (verdachtenratio: verhouding misdrijven en bij het OM aangeleverde verdachten). Specifiek voor overvallen: in 2014 een ophelderingspercentage van 40%.
- Drank- en drugsmisbruik vormen vaak de katalysator voor geweld. Gemeenten pakken de regierol vanuit de wet maatschappelijke ondersteuning (WMO) en formuleren uiterlijk in 2014 gericht alcohol en drugs preventiebeleid

3.3 Prioriteit woninginbraken

De afgelopen jaren is het aantal woninginbraken in Noord-Nederland fors toegenomen. Bijna elke gemeente in Noord-Nederland heeft te maken gehad met een toename. Woninginbraken hebben doorgaans een enorme impact op slachtoffers. Dergelijke high-impact delicten worden door het OM dan ook sterk geprioriteerd omdat het veiligheidsgevoel van burgers fundamenteel wordt aangetast. Ondanks dat het geen geringe opgave is om de toename van de woninginbraken een halt toe te roepen, zullen we ons hier gezamenlijk volledig voor inzetten.

Ambitie

De inzet is er op gericht om via zowel preventieve als repressieve acties een vermindering van woninginbraken te realiseren. Gemeenten die de aanpak van woninginbraken hebben geprioriteerd, stellen samen met (lokale) partners prestatieafspraken op ter bestrijding van woninginbraken.

Regionale aanpak en suggesties voor lokale aanpak

- Gemeenten voeren lokaal de regie op een integrale aanpak. Zij worden hierin ondersteund en versterkt vanuit politie en OM.
- Waar de nood hoog is, kan onder regie van de gemeente een integrale probleemverkenning worden uitgevoerd. Op basis hiervan wordt een integraal en samenhangend maatregelenpakket afgesproken.
- Gemeenten stimuleren burgerparticipatie (Burgernet) om de sociale cohesie te verhogen in de gebieden die het meest vatbaar zijn voor woninginbraken.
- Gemeenten werken aan de bewustwording van inwoners over risico's die ze lopen als de woning makkelijk te betreden is en stimuleren inwoners om hun huizen beter te beveiligen (PolitieKeurmerk Veilig Wonen).
- Het OM maakt afspraken in de strafrechtketen specifiek gericht op het voorkomen van recidive bij (jeugdige) woninginbrekers.
- In elk district is een veelplegersaanpak.
- De inzet van de politie is gericht op het vergroten van de pakkans. Landelijk geldt een stijging van de pakkans in 2014 met 25% ten opzichte van 2010. Ontwikkelingen als vergroten heterdaadkracht en real-time intelligence zijn hierbij van groot belang. Hiermee worden verbeteringen in gang gezet rond het heterdaadmoment van misdrijven, informatievoorziening en snellere afhandeling van heterdaadverdachten (ZSM).
- Veiligheidspartners blijven gezamenlijk constant zoeken naar nieuwe invalshoeken en mogelijkheden om de woninginbraken te bestrijden, bijvoorbeeld door het inzetten van nieuwe (technologische) ontwikkelingen, maar ook door het optimaliseren van de interne processen en afstemming.

3.4 Prioriteit georganiseerde criminaliteit

Georganiseerde criminaliteit is een maatschappelijk probleem. Het zorgt niet alleen voor veel onveiligheid en overlast bij de bevolking, maar ook voor minder zichtbare, sluipende ontwrichting en ondermijning van de samenleving.

Ambitie

We zullen in Noord-Nederland een uitermate ongunstig klimaat creëren voor het bedrijven van criminele activiteiten. Om deze ambitie te verwezenlijken richt de gezamenlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit zich op 3 pijlers:

1. Prioriteit op tegengaan van onderdrukking, uitbuiting en gevaarlijke situaties: mensenhandel, vastgoed, witwassen, zware milieucriminaliteit en hennepsteelt.
2. Persoonsgericht aanpakken van de zware beroepscriminelen vanuit het uitgangspunt van integrale en financiële aanpak (bestuurlijk en strafrechtelijk).
3. De driehoek zal gericht inzoomen op vormen van georganiseerde criminaliteit, zoals specifieke winkelstraten, bedrijventerrein (handhavingknoelpunten) of fenomenen als vechtgala's, motorclubs, growshops of vastgoed.

Aanpak

Politie, OM, gemeenten en belastingdienst, bestrijden de georganiseerde criminaliteit in samenhang door het afgestemd toepassen van strafrechtelijke, bestuurlijke en fiscale interventies. Het samenwerkingsverband RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) Noord-Nederland speelt hierbij een belangrijke rol. Gelet op het karakter van het bestrijden van georganiseerde criminaliteit is de aanpak regionaal bepaald en verloopt in de volgende drie stappen:

1) Verkrijgen van inzicht

Hierbij gaat het om het 'onzichtbare' zichtbaar maken door vanuit verschillende perspectieven te kijken. Het RIEC Noord-Nederland en de veiligheidshuizen worden beter geïntegreerd om de integrale informatievergaring gezamenlijk te coördineren. Zowel als het gaat om het bijeenbrengen van informatie van partners, het betekenis toekennen aan die informatie met expertise, als de ondersteuning van het integrale keuzeprocess. De klassieke stuur- en weegploegen (OM en politie) en integrale stuur- en weegploegen (OM, politie en vertegenwoordigers van lokaal bestuur) bieden hiervoor het platform. Daarnaast krijgen gemeenten van de politie periodiek een update van panden waar sprake is van georganiseerde criminaliteit (drughandel, hennepsteelt, etc.).

2) Inzetten van expertise

Naast de opbouw van extra expertise op de onderwerpen mensenhandel, georganiseerde hennepsteelt, zware milieucriminaliteit en vastgoed, wordt geïnvesteerd in financieel opsporen, gezamenlijk afpakken van crimineel geld en digitaal opsporen. Voor Noord-Nederland wordt een eensluidend handhavingarrangement opgesteld met bestuurlijke en strafrechtelijke aspecten.

3) Toepassen van betekenisvolle interventies

We hebben één missie: criminaliteit wordt niet getolereerd. Centraal staat telkens het beoogde effect en daarmee de meest efficiënte en passende interventie. Dat geeft de mogelijkheid flexibel te zijn in de soort aanpak en steeds (in afstemming tussen de partners) na een goede verkenning maatwerk te leveren. Buiten de criminaliteit met de grootste impact zullen we focussen op die zaken met goede afpak- en strafpotentie en potentieel succesvolle fiscale en bestuurlijke (vervolg)maatregelen.

4. Strategische uitgangspunten

Om onze ambities op de gezamenlijke prioriteiten te bereiken en de effectiviteit van de aanpak te vergroten kiezen we voor een vijftal strategische uitgangspunten. Deze geven vooral weer hoe en vanuit welk perspectief we veiligheidsvraagstukken ter hand nemen. Ook in de strategie formuleren we ambities die ons helpen om de focus vast te houden en uiteindelijk te komen tot het realiseren van de gewenste doelen.

4.1 Smeden van een brede veiligheidscoalitie

Er is vrijwel geen veiligheidsprobleem dat zich slechts in één gemeente voordoet, laat staan door slechts één partij opgelost kan worden. Afstemming op boven-lokaal niveau tussen de veiligheidspartners is dan vaak ook noodzakelijk, om op lokaal niveau goed veiligheidsbeleid te kunnen ontwikkelen en in de uitvoering resultaten te kunnen boeken.

Ambitie

Om meer veiligheid en vertrouwen te kunnen realiseren zullen gemeenten, politie en OM in Noord-Nederland in de aanpak geen kans onbenut laten om de samenwerking te vergroten. Zowel de samenwerking met elkaar als met bewoners en maatschappelijke organisaties.

ZSM: zo selectief, snel, slim, simpel, en samen mogelijk afdelen van verdachten
Politie en OM willen de bureaucratie in de rechtshandhaving verminderen en de slagkracht verhogen, zodat slachtoffers, verdachten en de samenleving sneller weten waar ze aan toe zijn. ZSM moet een einde maken aan te lange doorlooptijden bij de afhandeling van strafzaken, zodat criminaliteit doelmatiger en effectiever wordt aangepakt. Niet alleen vindt versnelling plaats, ook dringt de ZSM werkwijze de administratieve last sterk terug en wordt het strafrecht waar nodig selectief ingezet. Als er andere, betere oplossingen zijn dan het strafrecht kunnen politie, OM en ketenpartners daar in een vroeg stadium voor kiezen. De kracht van ZSM zit in het feit dat de ketenpartners alle relevante informatie die nodig is voor een afdoeningbeslissing zo spoedig mogelijk beschikbaar stellen en dat op basis daarvan snel en zichtbaar een effectieve sanctie wordt opgelegd. Het draaiboek ZSM wordt gebruikt als leidraad voor de te nemen stappen bij de implementatie van ZSM.

Veiligheidshuizen

De regie op de veiligheidshuizen ligt per 1 januari 2013 bij de gemeenten. De aanpak in de veiligheidshuizen verbindt de justitiële, civiel- en bestuursrechtelijke aanpak en de zorg- en hulpverlening en richt zich vooral op de aanpak van jeugdigen die met politie en justitie in contact komen, huiselijk geweldplegers, veelplegers en de nazorg aan ex-gedetineerden. We willen een efficiënte samenwerking tussen de veiligheidshuizen in Groningen, Fryslân en Drenthe, met respect voor de lokale cq provinciale aanpak. Voorbeeld hiervan is de uitwerking van een privacyprotocol voor veiligheidshuizen en ketenpartners in Noord-Nederland. Ook inspelen op lokale veiligheidsproblemen is van belang. Via zogenoemde 'veldtafels' zal expertise lokaal worden 'ingevlogen' om bij vastgestelde, complexe, lokale veiligheidsproblemen een bijdrage te leveren aan de aanpak en oplossing daarvan, samen met lokale partners. We gaan de werkwijzen van ZSM en de veiligheidshuizen zoveel mogelijk integreren zodat de werkprocessen elkaar versterken.

Regionaal Informatie en Expertise Centrum Noord (RIEC-N)

Het RIEC-N is een samenwerkingsverband dat informatie-uitwisseling en samenwerking faciliteert tussen gemeenten, politie, OM, belastingdienst en bijzondere opsporingsdiensten. Het doel van het RIEC-N is voorkomen dat criminelen door de overheid worden gefaciliteerd en dat er een vermenging ontstaat tussen de boven- en de onderwereld, rond thema's als mensenhandel, hennepteelt, vastgoedfraude, witwassen en overige financieel-economische criminaliteit. Het RIEC-N kan op verzoek van een burgemeester of convenantpartner samen

Collegiebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

met convenantpartners informatie bundelen en voorzien van een advies over de aanpak en wie daarin een leidende rol moet krijgen.

De komende periode zet het RIEC-N in op vergroting en verbetering van:

- De bestuurlijke bekendheid met de aanwezigheid van georganiseerde criminaliteit;
- De (eigen) informatiepositie van gemeenten en intensivering van de informatie-uitwisseling tussen bestuursorganen en opsporings- en handhavingdiensten;
- De kennis en kunde over de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit.

Samenwerking met de veiligheidsregio binnen Noord-Nederland

Sociale veiligheid (criminaliteit en overlast) en fysieke veiligheid (rampen en crises) beïnvloeden elkaar en grijpen in toenemende mate in elkaar. Dit wordt concreet bij het maken van een gezamenlijke evenementenkalender, maar ook bij het schrijven van draaiboeken om bij sociale problemen of crises maatschappelijke onrust te voorkomen. De vorming bij de politie van de eenheid Noord-Nederland komt daar bij. Er is straks één politie voor drie veiligheidsregio's (Groningen, Fryslân en Drenthe). De vraag is niet of we meer en scherper samenwerken, maar vooral hoe. Deze nieuwe samenwerking zullen we verder vormgeven.

Samenwerking op het water

In het project zomerwatertoezicht streven partners er naar de veiligheid en leefbaarheid op het water te bevorderen. In de zomermaanden is het op de Noordelijke meren en kanalen bijzonder druk, omdat naast de beroepsvaart er veel watertoerisme is, maar ook vanwege de vele evenementen op en aan het water. Deze drukte zorgt voor extra overlast, onveiligheid en criminaliteit. Hierdoor is verscherpt toezicht nodig. Gedurende de periode van juli tot en met september wordt daarom intensief samengewerkt. Integrale preventiemaatregelen, voorlichting en gezamenlijk toezicht leiden tot een afname van overlast en diefstal en een toename van de veiligheid. In de samenwerking wordt optimaal gebruik gemaakt van elkaars kennis en expertise.

4.2 Lokale contextgedreven veiligheidsaanpak

De veiligheidsaanpak is met lokaal maatwerk het meest effectief. Niet alleen het veiligheidsprobleem zelf, maar ook de context waarbinnen het zich manifesteert is bepalend voor de integrale aanpak. Zo komt de verbinding met de omgeving het best tot zijn recht. Op lokaal niveau heeft de gemeente de regie op de aanpak van onveiligheid en vervult ook de wijkagent een centrale rol.

Ambitie

We hebben de ambitie te bereiken dat gemeenteraden in Noord-Nederland de komende jaren goed in positie komen om hun rol te vervullen in de veiligheidsaanpak.

Door input van de gemeenteraden mede te laten gelden als basis voor de gezamenlijke regionale veiligheidsstrategie kunnen de gemeenteraden de benoeming van de regionale prioriteiten beïnvloeden. De regionale veiligheidsstrategie borgt de inzet voor de gezamenlijke prioriteiten en versterkt hierdoor het lokale veiligheidsbeleid.

Om invloed te kunnen uitoefenen op de regionale veiligheidsstrategie moeten gemeenten de lokale veiligheidsaanpak op orde te hebben. Dat betekent beleidsvoering door middel van een integraal meerjarenplan aangevuld met een jaarlijks uitvoeringsplan gesynchroniseerd met de beleidscycli van partnerorganisaties. Het beleid wordt ondersteund door een nauwkeurige veiligheidsanalyse zodat de gemeenteraad haar besluiten gefundeerd kan nemen. Belangrijk is dat iedere gemeente een enigszins afgestemde werkwijze hanteert. Hiervoor is allereerst een uniforme gemeenschappelijke informatievoorziening nodig, waar het gaat om de regionale en lokale veiligheidsontwikkeling.

Gebiedsgebonden Politie Zorg (GGPZ)

Een van de belangrijke pijlers binnen de politietaak is de Gebiedsgebonden politiezorg. Wijkagenten zijn het gezicht zijn van deze aanpak. Samengevat kan gesteld worden dat

Collegiebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

middels een integraal proces (gemeente, politie, OM en ketenpartners) problemen in de wijk worden aangepakt. Door gebiedsgericht werken ondersteunt de politie de lokale context gedreven veiligheidsaanpak. De wijkagent heeft daarin een belangrijke rol.

Aanpak

- Alle Gemeenten in Noord-Nederland hebben in 2013 een door de gemeenteraad vastgesteld meerjaren integraal veiligheidsplan.
- Jaarlijks worden gemeenteraden geïnformeerd over de behaalde resultaten van het integrale veiligheidsplan.
- De beleidscyclus van de lokale en regionale veiligheidspartners worden verder op elkaar afgestemd.
- Politiegegevens zijn eind 2013 voor gemeenten ontsloten in de systematiek van het VNG-model. Gemeenten bundelen dit met gegevens uit interne en externe informatiebronnen voor een lokaal veiligheidsbeeld.
- Gemeenteraden worden geconsulteerd voordat een nieuw regionaal meerjarenplan wordt vastgesteld.

4.3 Meer publiek vertrouwen

Publiek vertrouwen en het belang hiervan wordt door de Raad voor het Openbaar Bestuur beschreven als: 'het fundament onder iedere relatie, zo ook onder de relatie tussen overheid en burger'. Vertrouwen gaat over het geloof van burgers in de betrouwbaarheid van de overheid, het vertrouwen dat de overheid het goede doet. Er is een wisselwerking tussen vertrouwen en veiligheid. Want de mate waarin burgers zich veilig voelen, wordt voor een belangrijk deel bepaald door de functie die de overheid in de zorg voor veiligheid vervult. En de wijze waarop de overheid functioneert, is weer van invloed op de mate waarin burgers hun overheid vertrouwen.

Ambitie

In onze dienstverlening staat de burger centraal en wordt op een juiste manier bejegend. In essentie gaat het er om dat zij op een professionele en kwalitatief goede manier geholpen worden. We gaan:

- Open en eerlijk communiceren
- Aansluiten op thema's die bewoners en ondernemers belangrijk vinden
- 'Zeggen wat we doen en doen wat we zeggen'

Aanpak

Een van de ambities van de Nationale Politie is het vergroten en meer eenduidig maken van de dienstverlening naar de burgers toe. Dit betreft o.a. het verruimen van de mogelijkheden tot het doen van aangifte als ook het informeren van burgers die aangifte gedaan hebben dan wel zaken bij de politie gemeld hebben. Dit wordt nader uitgewerkt in een zogenaamd Dienstverleningsconcept dat de komende jaren gefaseerd ingevoerd zal gaan worden binnen de Nationale politie.

- We richten ons op proactief en transparant communiceren, met als doel dat de bewoners en ondernemers weten wat er speelt en hoe zij zelf een bijdrage kunnen leveren. We gaan meer gebruik maken van social media. Niet alleen om behoeften eerder te signaleren, maar ook om er direct op te reageren en anticiperen.
- We gaan meer vraaggericht werken. Initiatieven van bewoners en ondernemers gaan we zo goed mogelijk ondersteunen. De gemeenteraden spelen lokaal en regionaal een sleutelrol in het vaststellen van de prioriteiten.
- We willen als veiligheidspartners duidelijker zijn over wat bewoners en ondernemers van ons aan veiligheidszorg kunnen verwachten, maar ook wat zij *niet* kunnen verwachten. Omdat het veiliger maken van Noord-Nederland een gedeelde verantwoordelijkheid is gaan we bewoners actief betrekken bij de veiligheidsaanpak.

- De politie gaat het intakeproces verbeteren door het ontwikkelen van een eenduidig en uniform dienstverleningsconcept, met daarin uitbreiding van de contactmogelijkheden en standaardisering en vereenvoudiging van het aangifteproces.

4.4 Slachtoffers centraal stellen

Uiteraard willen we allereerst voorkomen dat onze inwoners slachtoffer worden van criminaliteit. Maar als iemand toch slachtoffer wordt, hebben we hier veel aandacht voor. De afgelopen jaren is de aandacht voor het slachtoffer in het publieke en politieke debat aanzienlijk toegenomen. Eén en ander heeft in het strafrechtelijke domein geleid tot nieuwe wetgeving. Deze nieuwe wetgeving regelt meer rechten voor slachtoffers. Het strafproces is van oorsprong immers dadergericht. Door deze dadergerichtheid voelden veel slachtoffers zich onvoldoende erkend, door het strafrecht maar ook door de partijen die bij de handhaving van het strafrecht betrokken zijn. Dit kan nadelige gevolgen hebben voor het vertrouwen in de overheid. Een spijlfunctie in de uitvoering van de nieuwe wetgeving is weggelegd voor Slachtofferhulp Nederland.

Naast de zorg voor slachtoffers binnen de kaders van een strafproces, liggen er ook volop mogelijkheden voor partners om aandacht te hebben voor belangen van slachtoffers. Persoonlijk contact, een luisterend oor en steun kunnen voor slachtoffers een verschil maken.

Ambitie

De wetgeving kent drie centrale pijlers om het gevoel van rechtvaardigheid van slachtoffers te herstellen. Het is onze ambitie deze pijlers de komende jaren stevig neer te zetten.

1. In een zo vroeg mogelijk stadium ondersteuning geven bij de poging schadeloos gesteld te worden.
2. Zorg voor juiste en up-to-date informatie rondom hun aangifte /strafdossier.
3. Het slachtoffer voorzien van een juiste positie ter zitting.

Aanpak

- Alle slachtoffers worden doorverwezen vanuit de politie naar Slachtofferhulp Nederland.
- Informatieverstrekking aan slachtoffers is pro-actief en integraal. Slachtoffers houden zo in de verschillende fases van het opsporings- en vervolgingsproces zicht op het proces.
- Verbetering van de slachtofferzorg door bundeling van activiteiten van politie, OM en Slachtofferzorg door middel van het slachtofferloket.
- Alle slachtoffers die wensen schadeloos gesteld te worden, worden in een zo vroeg mogelijk stadium ondersteund bij het voegen van de schade in het strafproces.
- Alle slachtoffers worden in de gelegenheid gesteld hun wensen in het strafproces kenbaar te maken. Het gaat hier om wensen als: schadeloos gesteld te worden in de vervolgingsfase, spreekrecht, slachtoffergesprek met de Officier van Justitie, schriftelijke slachtofferverklaring en zitting/begeleiding.
- Alle slachtoffers bij wie de verdachte na vervolging is aangemerkt als dader, worden gewezen op de mogelijkheid van slachtoffer-dadergesprekken.
- Nabestaanden van slachtoffers in moord- en doodslagzaken krijgen, indien zij dit wensen, extra begeleiding van politie, OM en slachtofferhulp gezamenlijk.
- Om te komen tot slimmere, meer gerichte preventiemaatregelen wordt onderzocht in hoeverre er patronen van herhaling van slachtofferschap bestaan.

4.5 Van zaaksgerichte naar persoonsgerichte aanpak

Waar in het verleden de focus bij veiligheid vaak lag op de aanpak van zaken, is deze inmiddels verschoven naar de aanpak van de dader (persoonsgerichte aanpak). Zo staat niet meer iedere zaak op zich, maar wordt deze geplaatst in een bredere context met als doel patronen van criminaliteit te doorbreken en herhaling te voorkomen.

Collegiebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

Samen met de veiligheidshuizen is een belangrijke stap gezet in de aanpak van onder andere (problematische) jeugd, veelplegers, notoire overlastplegers en plegers van huiselijk geweld. Op basis van een breed persoonsdossier wordt in de persoonsgerichte aanpak gekozen voor een interventiestrategie die toegespitst is op de persoon, met mogelijke combinaties van straf-, civiel en bestuursrechtelijke instrumenten, en preventie, zorg en hulpverlening. Doel is steeds om recidive te voorkomen en daders te resocialiseren. Hierbij hoort ook de gemeentelijke taak voor de nazorg van ex-gedetineerden. Ook bij andere doelgroepen verschuift de aanpak.

Ambitie:

De persoonsgerichte aanpak wordt (door)ontwikkeld ter ondersteuning van de aanpak van de prioriteiten: jeugd, geweld, woninginbraken en georganiseerde criminaliteit. De persoonsgerichte aanpak wordt geborgd in onder meer de veiligheidshuizen en de Centra voor Jeugd en Gezin (CJG). De ambitie is dat iedere (potentiële) crimineel weet en voelt dat misdaad niet loont, door:

- Strafrechtelijke, bestuursrechtelijke, privaatrechtelijke en fiscale aanpakken;
- Het afpakken van crimineel vermogen;
- Snelle, eenvoudige en directe afhandeling.

Het veiligheidshuis zet in op een sterkere verbinding tussen haar persoonsgebonden aanpakken en de aanpak van lokale (gebiedsgebonden) problematiek via zogenaamde veldtafels maar ook via de aanpak van jeugdgroepen en jongeren. Gemeenten regelen de nazorg van ex-gedetineerden. Zodra een gedetineerde vrijkomt en zich gaat vestigen in een gemeente, draagt zij zorg voor basisvoorzieningen als onderdak, inkomen, geldig ID-bewijs en noodzakelijke zorg (rol veiligheidshuizen). Politie en het OM actualiseren de lijst van beroepscriminelen, voorzien van hun criminele samenwerkingsverbanden en delen deze met de partners. Vervolgens maken ze afspraken met hen over het aanpakken van die beroepscriminelen en hun netwerken. Randvoorwaarden die nodig zijn voor een effectieve en efficiënte persoonsgerichte aanpak van zorgmijders of notoire overlastplegers worden gerealiseerd. Op basis van regionale afspraken kan met hulp van een gezamenlijk convenant de informatie-uitwisseling tussen partijen worden gerealiseerd en de aanpak van (gemeente)-grensoverschrijdende zorgmijders mogelijk worden gemaakt.

Misdaad mag niet lonen. Plegers van strafbare feiten moeten ervaren dat hun gedrag negatieve consequenties heeft. Niet alleen voor het slachtoffer, maar ook voor hen zelf. Uitgangspunt is dat alle wettelijke mogelijkheden worden ingezet om daders te raken. Onder andere door sneller lik-op-stuk toe te passen en geldelijk gewin af te pakken. Naast interventies richting de dader wordt ook ingezet op genoegdoening richting het slachtoffer. Het vergoeden van de schade aan slachtoffers is daar een voorbeeld van. Niet alleen de kosten voor de toegebrachte schade, maar ook de kosten die gemaakt zijn om de schade te herstellen. Gemeenten hanteren waar mogelijk de wet Bibob om misbruik te voorkomen. Vergunningen worden ingetrokken als uit onderzoek naar voren komt dat niet meer aan de voorwaarden in de vergunning wordt voldaan. Panden worden gesloten, indien een inrichting wordt geëxploiteerd in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften. Momenteel worden door de rijksoverheid de mogelijkheden onderzocht om niet-vergunningplichtigen ook zaken te kunnen ontnemen. Als er op dit vlak een instrument voorhanden is, gaan we dit toepassen.

5. Sterkteverdeling eenheid Noord-Nederland

Bijlage 3 geeft een overzicht van de beoogde verdeling van de voor de eenheid Noord-Nederland beschikbare politiesterke. Het is de verdeling zoals de Minister nationaal gecumuleerd heeft opgenomen in het concept-inrichtingsplan dat hij ter consultatie heeft voorgelegd aan het lokale bestuur. Dit betekent dat de verdeling nog niet is vastgesteld. De basisteams (16), flexteams (3) en afdelingen districtsrecherche (3) zijn geografisch gespreide onderdelen. De beoogde verdeling van de sterkte beschikbaar voor de flexteams is 35, 35 en 30 fe (districten Fryslân, Groningen en Drenthe).

Een verdeling van de sterkte beschikbaar voor de basisteams en afdelingen districtsrecherche is nog niet beschikbaar. De reden is dat het sterkteverdeelinstrument en de bestuurlijke besluitvorming daarover nog niet zijn afgerond. In februari 2012 is in de Regionaal Colleges Fryslân, Groningen en Drenthe de wenselijkheid besproken van een eenduidige verdeelgrondslag. Een voorstel voor een vast te stellen verdeelinstrument inclusief uitkomsten wordt ter informele consultatie voorgelegd in de bestuurlijke conferentie van 5 september 2012. Voor de basisteams is een omvattend verdeelinstrument ontwikkeld, rekening houdend met de meer diverse taken van een basisteam. Voor de districtsrecherche gaat het om verdeling op basis van de relatieve werklast.

Het verdeelinstrument is ontwikkeld onder aansturing van een stuurgroep onder leiding van de heer Crone, burgemeester van Leeuwarden. De verdere leden van de stuurgroep zijn de heer Van der Laan, burgemeester van Noordenveld, de heer Ten Brink, burgemeester van Slochteren, mevrouw Kramers, beoogd plaatsvervangend politiefchef en de heer Franssen, lid van de voorlopige regieleiding en voorzitter van de interne projectgroep voor ontwikkeling van het verdeelinstrument. Het instrument is ontwikkeld met ondersteuning van de adviescombinatie Haagsma-AEF.

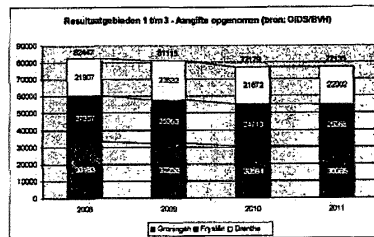
Feitelijke vorming van de eenheid Noord-Nederland vindt plaats als resultaat van de door te voeren reorganisatie die het papier van het inrichtings- en formatieplan omzet in daadwerkelijke afdelingen en medewerkers. Deze reorganisatie zal naar verwachting niet eerder dan na het beleidsjaar 2013 zijn afgerond. Vervolgens kan volgens de beoogde inrichting worden gewerkt. Op dat moment ontstaat ook de verbinding tussen beleidsplan en beschikbare sterkte ter uitvoering ervan (op zijn vroegst vanaf het beleidsjaar 2014). Voor het tijdspad is essentieel dat een reorganisatie pas kan worden gestart als de sterkteverdeling volledig is vastgesteld. Dit vraagt dat het sterkteverdeelinstrument en zijn uitkomsten uiterlijk eind dit jaar zijn vastgesteld.

Ter indicatie van orde van grootte van omvang geeft bijlage 4 een extrapolatie van de huidige omvang van de bpz-teams en eenheden districtsrecherche. Deze extrapolatie is te zien als het 'huidig', dat bij oplevering van het verdeelinstrument wordt vervangen door een verdeling 'nieuw'.

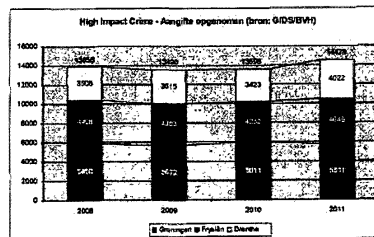
Bijlage 1: Veiligheidsbeeld Noord-Nederland

Uit de integrale veiligheidsmonitor (IVM) blijkt dat het onveiligheidsgevoel van inwoners van Groningen, Friesland en Drenthe al jaren lager is dan het landelijk gemiddelde. Dit gegeven gecombineerd met informatie uit politie-systemen leiden tot het veiligheidsbeeld Noord-Nederland. Het veiligheidsbeeld is gebruikt om de noordelijke prioriteiten op het terrein van veiligheid te valideren. Vergelijking van aantallen aangiften leent zich voor het aangeven van trends. In dit veiligheidsbeeld gebruiken we hiervoor de periode 2008 t/m 2011.

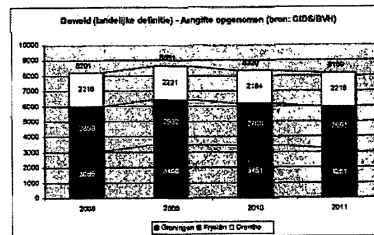
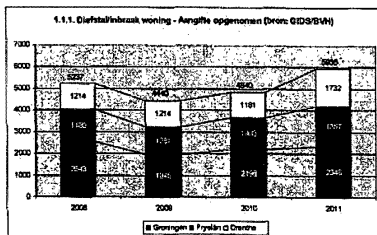
Het totaal aantal opgenomen aangiften in Noord-Nederland laat in de loop van de jaren een langzame daling zien. De aantallen voor 2010 en 2011 zijn nagenoeg gelijk. Deze trend geldt voor Noord-Nederland als totaal, als ook voor de drie afzonderlijke provincies.



De ontwikkeling van het totale aantal aangiften op de zogenaamde high-impact-crimes (woninginbraken, geweld, straatroof en overvallen) laat in Noord-Nederland een iets ander beeld zien. Na een lichte daling zit er in 2011 een stijging in het totaal aantal aangiften. Dit wordt veroorzaakt door een toename in Friesland en Drenthe. Drenthe heeft het laagste aantal aangiften, maar het verschil met Groningen en Friesland wordt kleiner.

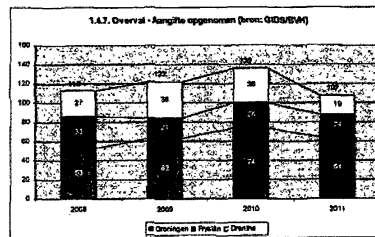
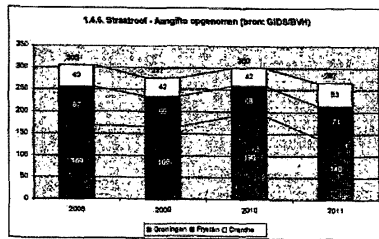


Binnen de high-impact-crimes zien we de grootste stijging in het aantal aangiften voor woninginbraken. De stijging is in 2011 het grootst. Alle drie de provincies laten deze stijging zien, maar deze is het grootst in Drenthe en Friesland. Het grootste aandeel binnen de high-impact-crimes wordt gevormd door de geweldsdelicten. Het aantal aangiften van geweldsdelicten neemt in Noord-Nederland vanaf 2009 gestaag af. Mishandeling en bedreiging komen als geweldsdelicten het meest voor. Deze zijn vanaf 2010 redelijk constant.



Collegiebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

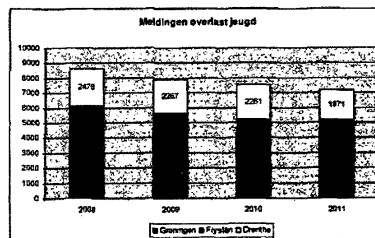
Straatroven en overvallen zijn de delicten die binnen de high-impact-crimes het minst voor komen. Voor beide delicten is in het aantal aangiften in Noord-Nederland na een stijging in 2010 een daling te zien in 2011. Groningen heeft bij beide delicten het hoogste aantal.



Het totaal aantal geregistreerde meldingen van overlast jeugd in Noord-Nederland daalde in de verslagperiode. Friesland wijkt af van deze trend, daar stijgt het aantal overlastmeldingen jeugd juist in 2011 naar het niveau van 2008. Onderstaand de inventarisatie van jeugdgroepen 2011 van Groningen, Friesland en Drenthe (conform de shortlist-methode Beke):

Inventarisatie jeugdgroepen Noord-Nederland 2011

	Groningen	Friesland	Drenthe
Minderjarig	10	10	10
Overstapingsland	10	10	10
Overstapingsland	10	10	10
Overstapingsland	10	10	10



Collegiebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

Bijlage 2: Landelijke prioriteiten politie 2011-2014

Cluster I: De buurt veilig, voor bewoner en ondernemer	
prioriteit	doel / bijdrage politie
1. Aanpak van alle criminele jeugdgroepen	- Standaardrapportage over problematische jeugdgroepen voorzien van advies voor agendering in de lokale driehoek zodat op basis van prioritering criminele (en overlastgevende) jeugdgroepen integraal en gericht aangepakt kunnen worden. - Het leveren van een bijdrage in de integrale aanpak zoals geformuleerd in een lokaal Plan van Aanpak middels opsporing, toezicht en handhaving.
2. Aanpak delicten met een hoge impact op het slachtoffer: overvallen, straatroof, inbraken, geweld	- Een stijging van de pakkans met 25% voor geprioriteerde high impact delicten teneinde gericht en snel verdachten op te sporen en daardoor meer zaken op te lossen. - De politie draagt bij aan het plan van aanpak overvalcriminaliteit door de opsporing op overvallen te intensiveren.
3. Veiligheid op straat: de politie draagt, onder regie van de gemeenten waar de verantwoordelijkheid voor lokale veiligheid en het opstellen van een integraal veiligheidsplan ligt, bij aan de lokale aanpak van onveiligheid.	Het opstellen van de gebiedsscan.
4. Aanpak dierenmishandeling	Het doel, 500 gecertificeerde politiemedewerkers dierenpolitie, staat nog ter discussie.
Cluster II: Offensief tegen ondermijnende en georganiseerde criminaliteit	
5.a Versterking integrale aanpak cybercrime 5.b Versterking aanpak kinderporno	De politie komt tot een significante verbetering van de intake en registratie van zowel high tech crime als high volume crime. Dit resulteert in een landelijk zicht op daders, zaken en aangiftes waardoor meer gericht cybercrime zaken worden aangepakt.
6. Intensievere opsporing en hardere aanpak van criminele samenwerkingsverbanden (CSV's) op vooral de thema's mensenhandel, productie/in- en uitvoer van drugs, witwassen en zware milieucriminaliteit	Er is sprake van verdubbeling van het aantal aangepakte CSV's. Hierbij is het uitgangspunt dat de integrale en financiële aanpak wordt gehanteerd. Hiermee wordt bijgedragen aan het realiseren van de doelstelling in het programma afpakken (ketenafpraak).
Cluster III Slagkracht voor onze professionals	
7. Verbetering intake & afhandeling aangifte in kwantitatieve als kwalitatieve zin.	Verbetering afhandeling aangiften door standaardisering en vereenvoudiging aangifteproces.
8. Aanvalsplan bureaucratie politie: daling van bureaucratische lasten met 25%.	De politie draagt bij aan de uitvoering van het aanvalsplan bureaucratische lasten.
9. Verbeteren heterdaadkracht	Zichtbaar en snel optreden door meer heterdaadaanhoudingen teneinde het aantal aangehouden verdachten te vergroten en snellere afdoening te realiseren.
Cluster IV Aanpak (faciliteerd) illegaliteit en criminele vreemdelingen	
10. Het controleren, identificeren en overdragen van criminele (illegale) vreemdelingen aan de strafrechtketen, of de werkwijze Vreemdelingen in de Strafrechtketen en aan de vreemdelingenketen ter fine van uitzetting.	Uitvoeren van identiteitscontroles conform de WIVVG zodanig dat de identiteit van aan de strafrechtketen en vreemdelingenketen overgedragen verdachten bekend is, zodanig dat vreemdelingrechtelijke consequenties kunnen worden verbonden aan het plegen van strafbare feiten.

Collegebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

Bijlage 3: Verdeling politiesterke Noord-Nederland

Beoogde formatie 2013-2015 (in fle)

	OS reg	OS asp	NOS	totaal	relatief
Districten					
basisteams	1812,5	366,0	16,0	2194,5	53,5%
flexteams	60,0	40,0		100,0	2,4%
districtsrecherche	275,0	20,0		295,0	7,2%
leiding en secretariaat	6,0		3,0	9,0	0,2%
totaal districten	2153,5	426,0	19,0	2598,5	63,3%
Dienst Regionaal Operationeel Centrum					
meldkamer politie	73,0	1,0		74,0	1,8%
leiding en secretariaat	1,5		1,0	2,5	0,1%
totaal dienst	74,5	1,0	1,0	76,5	1,9%
Dienst Regionale Recherche					
generieke opsporing	97,0	2,0		99,0	2,4%
thematische opsporing	121,5	1,0		122,5	3,0%
vreemdelingenpolitie	152,5	1,0		153,5	3,7%
opsporingsondersteuning	207,0			207,0	5,0%
leiding en secretariaat	2,0		1,0	3,0	0,1%
totaal dienst	580,0	4,0	1,0	585,0	14,3%
Dienst Regionale Informatieorganisatie					
informatieknooppunten	79,0			79,0	1,9%
analyse en onderzoek	30,0	5,0		35,0	0,9%
realtime intelligentie	76,0			76,0	1,9%
inwinning	62,0			62,0	1,5%
datadiensten	2,0		5,0	7,0	0,2%
leiding en secretariaat	2,0		1,0	3,0	0,1%
totaal dienst	251,0	5,0	6,0	262,0	6,4%
Dienst Regionale Operationele Samenwerking					
ccb/evenementen/honden	52,0			52,0	1,3%
infrastructuur	121,5			121,5	3,0%
servicecentrum	75,0			75,0	1,8%
arrestantentaken	141,0	4,0		145,0	3,5%
coördinatie taken/KC-taken	35,0		0,5	35,5	0,9%
leiding en secretariaat	2,0		1,0	3,0	0,1%
totaal dienst	426,5	4,0	1,5	432,0	10,5%
Dienst Regionale Bedrijfsvoering					
planning en capaciteitsmanagement			39,0	39,0	1,0%
leiding			1,0	1,0	0,0%
totaal dienst			40,0	40,0	1,0%
Staf					
politieprofessie	16,0		3,5	19,5	0,5%
monitoring en kwaliteitszorg			15,5	15,5	0,4%
bestuursondersteuning	11,0		17,0	28,0	0,7%
veiligheid en integriteit	12,0		13,0	25,0	0,6%
communicatie			17,0	17,0	0,4%
leiding	1,0			1,0	0,0%
totaal staf	40,0	0,0	66,0	106,0	2,6%
Regioleiding					
totaal leiding	4,0			4,0	0,1%
Totaal regionale eenheid	3529,5	440,0	134,5	4104,0	100,0%

* OS = operationele sterkte, NOS = niet-operationele sterkte
 * getallen als gecumuleerd opgenomen in concept-inrichtingsplan minister

Collegebrief - Horen sterkteverdeling robuuste teams

Bijlage 4: Huidige omvang geografisch gespreide teams

- getallen uit extrapolatie omvang huidige bpz-teams (fte)
- vertrekpunt is nieuwe toedeling van taken aan bpz-teams of elders
- weergegeven is uitsluitend operationele formatie, exclusief aspiranten

District Fryslân

basisteam A1 (Harlingen)	94,4
basisteam A2 (Dokkum)	109,2
basisteam A3 (Drachten)	89,3
basisteam A4 (Heerenveen)	93,7
basisteam A5 (Sneek)	154,1
basisteam A6 (Leeuwarden)	150,1
totaal basisteams	690,9
districtsrecherche	95,0

District Groningen

basisteam B1 (Zuidhorn)	95,5
basisteam B2 (Delfzijl)	91,5
basisteam B3 (Winschoten/Stadskanaal)	109,0
basisteam B4 (Hoogezand)	107,5
basisteams B5-B7 (stad Groningen en Haren)	279,5
totaal basisteams	683,0
districtsrecherche	115,0

District Drenthe

basisteam C1 (Assen)	140,8
basisteam C2 (Emmen)	148,1
basisteam C3 (Meppel/Hoogeveen)	149,7
totaal basisteams	438,6
districtsrecherche	65,0

Bijlage - 011va - pvda - bloemhoff ea - ontwikkelingen politie

VRAGEN

door de leden van de raad gesteld overeenkomstig artikel 42 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad van de gemeente Groningen.

2013 – Nr. 11.

VRAGEN van de PvdA van de heer W. Moes en mevrouw C.E. Bloemhoff betreffende politiecapaciteit, wijkagenten en politiebureaus in Noord-Nederland. (Binnengekomen: 8 februari 2013)

Het college beantwoordt de vragen als volgt:

Groningen, 11 maart 2013.

1. *Klopt de berichtgeving over de uitbreiding van de politiecapaciteit in het Noorden? Zijn er in dit verband nog andere relevante ontwikkelingen? Zo ja, welke?*

Ja, er komt meer politiecapaciteit in Noord-Nederland en er zijn relevante ontwikkelingen.

Door de vorming van de Nationale Politie is er veel in beweging. Ik verwijs u voor meer achtergrondinformatie naar de bijgevoegde informatiefolder over de inrichting van de Nationale Politie en de regionale eenheid Noord-Nederland. De politie wil bijvoorbeeld dat er meer eenheid komt in functies. Van de bijna 250 bestaande verschillende functiebeschrijvingen zal er teruggedaan worden naar ca. 50 functiebeschrijvingen. Daardoor komen de namen van bepaalde functies te vervallen. De buurt- en jeugdagenten worden nu bijvoorbeeld wijkagenten genoemd. Ook streeft de politie naar meer eenheid qua capaciteit bij de verschillende korpsonderdelen en wil de politie een kwaliteitsslag maken.

Door de reorganisatie komt er meer politiecapaciteit in Noord-Nederland.

De operationele formatie van de regio Noord-Nederland zal stijgen met 80,5 fte.

Door de vorming van de Nationale Politie wordt er ook regionaal meer samengewerkt. Het aan u bij brief van 6 februari 2013, BD 13.3511173 toegezonden vastgestelde Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2013-2014 Noord-Nederland geeft daar blijk van.

2. *Wat betekent de ontwikkeling van de groei in de politiecapaciteit in Noord-Nederland specifiek voor de gemeente Groningen?*

Momenteel zijn er vijf basiseenheden (politieteams met bijbehorend grondgebied): Noord, Oost, Zuid, West en Centrum. De basiseenheid Zuid bedient ook de gemeente Haren.

In de toekomst krijgt de gemeente Groningen drie robuuste eenheden: Noord, Centrum en Zuid. De robuuste eenheid Zuid delen wij wederom met de gemeente Haren.

Ook voor de drie robuuste eenheden is recentelijk in het RPBO een voorstel voor de sterkteverdeling vastgesteld. Qua politiecapaciteit krijgt Groningen/Haren er 45,3 fte

Bijlage - 011va - pvda - bloemhoff ea - ontwikkelingen politie

2

bij. Er komen meer algemeen inzetbare medewerkers (+ 54,5) en minder wijkagenten (- 25). Het aantal thema-agenten blijft ongeveer gelijk, het aantal politiekundigen (+ 2,9) en het aantal Intake en Service medewerkers (+ 8,4) groeit. Politiekundigen zijn agenten die problemen in wijken analyseren, op de hoogte zijn van actuele (beleids-) ontwikkelingen, oplossingen voor veiligheidsvraagstukken bedenken en plannen van aanpak schrijven. Naast deze aantallen wordt er ook nog geschoven met een aantal ondersteunende functies.

Voor verdere informatie en onderbouwing van de sterkteverdeling en voor informatie over de verschillende soorten politiemedewerkers verwijs ik u naar de bijgevoegde brief over de sterkte verdeling. **Over deze brief wordt u gehoord. Naar aanleiding van de brief kunt u een reactie geven. Nadat alle gemeenteraden over de sterkteverdeling zijn gehoord zal de sterkteverdeling definitief worden vastgesteld.**

3. *Welke opvattingen heeft de burgemeester over het belang van wijkagenten in relatie tot gebieds- en taakgebonden politiezorg en het vraagstuk van de capaciteitsverdeling en hoe verhoudt deze visie zich tot de landelijke norm van één wijkagent op 5000 inwoners?*

&

4. *Wat betekenen de ontwikkelingen in Noord-Nederland concreet voor de gemeente Groningen waar het gaat om taak- en gebiedsgebonden politiezorg, het aantal wijkagenten en de invulling van hun rollen en taken?*

Op basis van de landelijke norm van één wijkagent op 5000 inwoners heeft de regio Noord-Nederland een hoeveelheid wijkagenten toegewezen gekregen. Voor de verdeling van deze hoeveelheid is door een stuurgroep een verdeelinstrument ontwikkeld.

Het RBPO kiest voor een toedeling waarbij 26 fte gemeenschappelijk wordt toegedeeld voor geprioriteerde thema's (voetbal, minderheden en jeugd & gezin) en de resterende 317,5 fte aan de basisteams wordt toegedeeld naar rato van het aantal inwoners in het werkgebied (betekent 1 fte per 5400 inwoners). Het resultaat is een verdeling die vrijwel overeenkomt met een verdeling waarin het totale volume zou zijn verdeeld volgens een sleutel 1 op 5.000 inwoners. Zie hiervoor ook de bijgevoegde brief over de sterkteverdeling.

In het district Groningen wordt de discussie over de hoeveelheid wijkagenten enigszins vertroebeld doordat er van oudsher een uitzonderlijk hoog aantal wijk-agenten was. Deze wijkagenten werden gefinancierd door een deel van de benodigde capaciteit voor Intake en Service goedkoop extern in te vullen. Het contract met deze externe partij werd beëindigd om forse boventaligheid in het politiekorps in de periode 2010-2014 te overbruggen. Politiemedewerkers vulden de plekken in van de Intake en Service medewerkers. Aan deze constructie zou in 2014 een einde komen. Ook zonder de komst van de Nationale Politie hadden er in deze periode keuzes gemaakt moeten worden.

De wijkagenten hebben een belangrijke rol in de wijk en vormen het aanspreekpunt voor vele instanties die in de wijken actief zijn. De politie, de wijk- en thema-agenten

Bijlage - 011va - pvda - bloemhoff ea - ontwikkelingen politie

3

in het bijzonder, zijn een belangrijke partner voor ons als gemeente in de aanpak van veiligheidsproblemen.

Wijkagenten zitten in netwerken en zijn de ogen en oren op straat. Zij vervullen dus een belangrijke rol. De werkwijze van de wijkagent zal echter anders worden. De wijkagenten waren namelijk veel effectieve uren kwijt met het rijden van de "noodhulp". Zij hadden daarnaast ook nog andere werkzaamheden zoals deelname aan de mobiele eenheid en het arrestatie team. Hierdoor bleken de wijkagenten weinig uren over te houden om daadwerkelijk in de wijk aanwezig te zijn. Omdat de wijkagenten deelnemen aan allerlei overleggen en netwerken, waren ze minder zichtbaar als "blauw" op straat. Er wordt momenteel gekeken of politiekundigen een aantal taken kunnen overnemen van de wijkagenten. Ook komen er meer algemeen inzetbare medewerkers, die voornamelijk de noodhulp, handhaving openbare orde en opsporing voor hun rekening nemen. Door deze maatregelen zijn de wijkagenten effectief meer uren in de wijk aanwezig en ben ik van mening dat we in de stad een adequate hoeveelheid wijkagenten overhouden.

5. *Welke ideeën/plannen bestaan er over het aantal politiebureaus in de gemeente Groningen en de verdeling over de stad? Welk effect zal dit hebben op bereikbare politiezorg in de wijken?*

Op dit moment wordt er door de politie gewerkt aan een landelijk strategisch huisvestingsplan. De verwachting is dat de minister van Veiligheid en Justitie dit plan in het voorjaar zal voorleggen aan de regioburgemeesters. Er kan daarom nog niets gezegd worden over de concrete gevolgen voor de politiebureaus in de gemeente Groningen, dan wel in de regio Noord-Nederland. De minister heeft aangegeven dat er de komende twee jaar (tot 1 januari 2015) geen enkel bureau zal worden gesloten. Ik heb begrepen dat het bureau aan de Queridolaan, dat gevestigd is in een huurpand, na 2015 naar alle waarschijnlijkheid zal worden afgestoten.

Ik heb er bij de politie op aangedrongen dat er ook na 2015 een locatie in Groningen-Zuid is, waar de bewoners van dit gedeelte van de stad naar toe kunnen gaan om aangifte te doen of gesprekken te voeren met hun wijkagent.

6. *Wat betekent de cumulatie van ontwikkelingen in algemene zin voor de leefbaarheid en de openbare orde en veiligheidssituatie in de gemeente Groningen?*

&

7. *Wat gaan de inwoners van Groningen op de korte, middellange en langere termijn merken van deze ontwikkelingen?*

Met de komst van de Nationale Politie is het startsein gegeven om iedereen op dezelfde manier en zo goed en snel mogelijk van dienst te kunnen zijn. Burgers kunnen, afhankelijk van het soort misdrijf, zelf kiezen waar, wanneer en hoe ze aangifte willen doen: via internet, telefonisch, na afspraak op het politiebureau (3D) of op locatie. Een bezoek aan een politiebureau is in veelvoorkomende zaken niet altijd meer nodig. Via 0900-8844 krijgen burgers advies op maat. De politie gaat slachtoffers van zware misdrijven beter informeren over de stand van zaken in het onderzoek. Zo worden aangevers van high impact crimes binnen 14 dagen nadat ze aangifte hebben gedaan, teruggebeld door een deskundige die voldoende op de hoogte is van de zaak. De burger moet na de reorganisatie dus een verbetering bemerken.

Bijlage - 011va - pvda - bloemhoff ea - ontwikkelingen politie

4

Het is echter niet ondenkbaar dat gedurende de reorganisatie de kwaliteit en de service van de politiezorg eerst zal verminderen. Ik acht dat ongewenst en zal daarom een stevige vinger aan de pols houden en indien nodig, in mijn rol als regioburgemeester, de minister hierop ook aanspreken.

8. *Hoe beoordeelt de burgemeester deze concrete situatie, waar conflicterende belangen tussen de stad en rest van de politieregio Noord-Nederland kunnen spelen? Is dat in deze situatie het geval en verwacht hij nog met zichzelf te moeten bemiddelen? Waarom wel/niet?*

U heeft van mij over mijn verschillende rollen op 5 februari 2013 een brief, met kenmerk BD 13.3504890, ontvangen. Ook tijdens de informele bijeenkomst van uw raadscommissie Financiën en Veiligheid op dinsdag 26 februari hebben wij hierover gesproken. In het onderhavige geval is er geen conflict tussen de belangen van de stad en die van de regio. Er is bestuurlijke consensus over de sterkteverdeling binnen de regio. De belangen van de gemeente Groningen zijn naar mijn mening hierin goed meegenomen.

9. *Welke afspraken zijn er in regionaal verband gemaakt om belangenconflicten te voorkomen en/of op te lossen die zich kunnen voordoen bij de "dubbele pet" van de regioburgemeester nu en/of in de toekomst?*

Er zijn in regionaal verband noch op nationaal niveau hierover tot op heden afspraken gemaakt. Alle regioburgemeesters in het land hebben te maken met deze "dubbele pet". Vooral nog heeft dit in het land nergens tot problemen geleid. Om alle belangen goed voor het voetlicht te krijgen maak ik gebruik van verschillende adviseurs voor mijn verschillende "petten".

Collegiebrief - Damoclesbeleid, vervangende woonruimte

•
•
•



Directie BST/S&O/Jongsma
Onderwerp Damoclesbeleid; vervangende woonruimte

Dr. J.P. Rehwinkel
Burgemeester

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Bezoekadres
Grote Markt 1
Groningen

E-mailadres
burgemeester@benw.groningen.nl

Telefoon 050 367 76 97

Bijlage(n)

Ons kenmerk BD 13.3591762

Telefoon
(050) 367 76 03

Datum 18 MRT 2013

Uw brief van

Uw kenmerk

Fax
(050) 367 77 51

Geachte heer, mevrouw,

Tijdens de behandeling van het zogenoemde Damoclesbeleid in uw vergadering van 27 februari jl. heb ik toegezegd u nader te informeren over de concrete invulling van een bepaald deel van mijn beleid. Het gaat om de inspanning die ik in voorkomende gevallen heb te doen om, in gevallen van sluiting van een bewoond pand, zorg te dragen voor vervangende woonruimte.

In deze brief informeer ik u nader over de wijze waarop ik mij zal inspannen om vervangende woonruimte te regelen, in gevallen waar daartoe aanleiding is.

Allereerst wil ik (nogmaals) benadrukken dat ik steeds in ieder individueel geval een afweging heb te maken tussen het maatschappelijk belang bij bestrijding van drugshandel en het persoonlijk belang van betrokkenen. In de te maken belangenafweging zal ik bijzondere aandacht hebben voor het woonbelang van betrokkenen. Dat neemt niet weg dat voor bewoners die verwijtbaar hebben gehandeld ten aanzien van de geconstateerde drugshandel als uitgangspunt geldt dat zij zelf voor vervangende woonruimte dienen te zorgen. Het maatschappelijk belang dat gediend is bij bestrijding van drugshandel (waaronder ook de exploitatie van hennepkwekerijen) weegt voor mij zwaar. De mate waarin de openbare orde en veiligheid is (en verder dreigt te worden) aangetast door drugshandel, rechtvaardigt in het algemeen de vergaande consequenties die sluiting heeft voor personen die verwijtbaar hebben gehandeld.

In uitzonderingsgevallen kan het zo zijn dat de mate waarin de openbare orde en veiligheid is/wordt aangetast (als gevolg van woningsluiting) niet opweegt tegen de aantasting van de individuele belangen van betrokkene(n). Bij de te maken belangenafweging wordt, ten aanzien van personen die geen verwijt te maken valt, in het bijzonder meegewogen of deze personen elders woonruimte kunnen vinden.

•
•
•

Collegiebrief - Damoclesbeleid, vervangende woonruimte

Volgvel 1 van 2
Onderwerp Damoclesbeleid; vervangende woonruimte



Als deze personen hulp nodig hebben bij het vinden van vervangende woonruimte zal deze hulp geboden worden. Betrokkenen kunnen worden aangemeld bij de Selectiecommissie Groninger Corporaties. Denkbaar is dat in veel gevallen bij het doen van de melding bij de Selectiecommissie, en het vervolgtraject, de hulpverlening (het maatschappelijk werk) wordt betrokken.

De Selectiecommissie werkt in dienst van de gezamenlijke Groninger woningcorporaties en houdt zich onder meer bezig met de huisvesting van kwetsbare personen. Wanneer daartoe aanleiding is kent de commissie urgentiepunten toe aan personen die dringend (her)huisvesting nodig hebben. Met deze urgentiepunten kan aan betrokkenen een huurwoning van één van de Groninger corporaties worden toegekend.

De Selectiecommissie kent een traject voor kwetsbare personen. In het kader van dat traject kan de Selectiecommissie ook Bureau Woonkans inschakelen. Dit bureau, dat onderdeel is van de MJD, verzorgt de afstemming tussen de woningzoekende, de betrokken hulpverlening en de woningcorporatie waar de woningzoekende mogelijk gehuisvest kan worden. Via de betrokkenheid van Bureau Woonkans kan met betrokkenen een woonkansovereenkomst gesloten worden waarin voorwaarden worden gesteld ten aanzien van de af te sluiten huurovereenkomst. In geval van een woningsluiting vanwege drugshandel (waaronder ook begrepen hennepcultuur) zullen deze voorwaarden naar verwachting (mede) gericht zijn op het voorkomen van herhaalde drugshandel.

De ervaringen die worden opgedaan bij het sluiten van woningen, en de betrokkenheid van niet verwijtbaar handelende personen, worden meegenomen in de evaluatie van het Damoclesbeleid, die over 2 jaren zal plaatsvinden.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel,
burgemeester van Groningen.

Lijst ingekomen stukken

Lijst ingekomen stukken

Raadscommissie Financiën en Veiligheid 3 april 2013

COLLEGE BRIEVEN (te vinden in het Raads Informatie Systeem)

Nr.	Datum	Onderwerp	Advies	Opmerking
1.	01-03-2013	Bevindingen Medewerkertevredenheidsonderzoek (MTO)	Meenemen bij P&O cie.	Samenvatting volgt
2.	01-03-2013	Onderwerpen jaarlijkse HRM-presentatie	t.b.v. P&O commissie	Besproken 13/3/13
3.	11-03-2013	Mededelingen voortvloeiend uit LTA c.a. t.b.v. commissie F&V 13 maart 2013	v.k.a.	Gepasseerd 13/3/13
4.	14-03-2013	Horen sterkteverdeling robuuste teams	Op agenda	
5.	15-03-2013	Verruiming openingstijden afdeling Publiekszaken	v.k.a.	Zie motie 2011-81
6.	15-03-2013	Damoclesbeleid; vervangende woonruimte	Op agenda	Zie LTA 2013-270
7.				

OVERIGE INGEKOMEN STUKKEN (op RIS achter inlog en in visiekast)

Nr.	Datum	Afzender en onderwerp	Advies	Opmerking
1.	05-03-2013	Gemeentelijke Ombudsman, Jaarverslag 2012	Agenderen voor cie. mei	
2.	13-03-2013	Audit committee, Memo collegebrief over rentederivaten	Tkn	Zie LTA 2012-19
3.				
4.				

Verslag 13 maart

VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID

Datum: 13 maart 2013
Plaats: oude raadzaal
Tijd: 13.00 – 15.10 uur

Aanwezig: de heer J. Spakman (voorzitter, PvdA), de dames C.E. Bloemhoff (PvdA), S.A. Koebrugge (VVD), L.R. van Gijlswijk (SP), K. de Wrede (Partij voor de Dieren), de heren R.O. Martens (PvdA), W. Moes (PvdA), D. Jager (VVD), M.T. Gijsbertsen (GroenLinks) *tot B2*, W.B. Leemhuis (GroenLinks), B. Benjamins (D66), J.H. Luhoff (D66) *tot B4*, B. Koops (CDA), E.B. Koopmans (ChristenUnie), M. van den Anker (Student en Stad)

Namens de griffie: de heer W.T. Meijer (commissiegriffier)

Namens het college: mevrouw J.A. Visscher (SP) *bij B4*, de heren D. Isthā (PvdA), R. van der Schaaf (PvdA) *tot B3*

Afwezig m.k.: de heren R.P. Prummel (Stadspartij), J.P. Rehwinkel (burgemeester), T. Schroor (wethouder, D66), A. Sijbolts (Stadspartij)

Inspreker: de heer F. Menger (op persoonlijke titel)

Verslag: de heer J. Bosma (Notuleerservice Nederland)

A. ALGEMEEN DEEL

A.1. Opening en mededelingen

De voorzitter:

- Opent de vergadering om 13.00 uur en heet iedereen hartelijk welkom.
- Wijst op een aantal bijeenkomsten: 20 maart 2013 om 19.30 uur een expertmeeting over schatkistbankieren, de wet HOF en het btw-compensatiefonds; 21 maart 2013 een werkconferentie burgerparticipatie voor de hele raad; 2 april een besloten informele sessie gevolgd door een extra commissievergadering op 16 april ter voorbereiding van het Voorjaarsdebat.

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Roept op voor de informele sessie een woensdag te plannen, omdat raadsleden woensdagen vrijhouden voor vergaderingen, en krijgt hiervoor bijval.

De voorzitter:

- Zal bekijken of dat mogelijk is.

A.2. Vaststelling agenda

De voorzitter:

- Meldt dat 'Leningdoel – wensen en bedenkingen' als agendapunt B2 is toegevoegd.

De agenda wordt conform deze wijziging vastgesteld.

A.3. Afspraken en planning

Verslag overleg over Veiligheids- en Politieregio

Wethouder Van der Schaaf:

- Stelt voor de afspraak elk kwartaal een overzicht van in de driehoek besproken onderwerpen te veranderen in elk halfjaar, omdat de driehoek slechts eens in de zes à acht weken vergadert.

De voorzitter:

- Concludeert dat de commissie de afspraken van het overleg over Veiligheids- en Politieregio met deze wijziging bekrachtigt.

Brief wethouder Schroor m.b.t. Onderwerpen P&O-commissie

Dhr. Gijsbertsen (GroenLinks):

- Mist de relatie tussen P&O en cultuurverandering en de mobiliteit van medewerkers.

Dhr. Koops (CDA):

- Sluit aan bij GroenLinks en de eerste twee aanvullende schriftelijke punten van de PvdA.

Verslag 13 maart

Besluitenlijst vorige vergadering

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Krijgt graag schriftelijk antwoord op de vragen over sneeuwproblematiek op de Toppelzone.
- Ontvangt signalen dat het college nog niet in gesprek is met organisaties over bezuinigingen op het internationaliseringsbeleid, zoals toegezegd. Dit moet voor besluitvorming gebeuren.

Wethouder Van der Schaaf:

- Gaat zoals toegezegd met organisaties in gesprek over internationaliseringsbeleid. De commissiebespreking staat gepland op 15 mei 2013.
- Betreurt dat de Toppelzone in januari eenmalig door een fout niet sneeuwvrij is gemaakt en komt hier schriftelijk uitgebreid op terug.

LTA/IM

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Ziet graag bij de ingekomen stukken een reactie van het audit committee op de notitie Gebruik en risico's rentederivaten.
- Komt schriftelijk terug op de vraag welke punten in de evaluatie van het Damoclesbeleid moeten.

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Agendeert graag in april het rapport over Project X om er leerpunten uit te halen, ook wat betreft groepsdynamiek bij evenementen, de Veiligheidsregio en de rol van Groningen als grote gemeente.

Dhr. Gijsbertsen (GroenLinks):

- Stelt voor dit te combineren met bespreking van de vragen en antwoorden van de SP hierover.

Wethouder Van der Schaaf:

- Zal de vragen van de SP zo snel mogelijk beantwoorden, maar waarschuwt dat de termijn van aanlevering voor agendering in april misschien niet gehaald wordt.
- Meldt dat mobiel cameratoezicht in het A-kwartier (LTA 2013-263) gezien de extra menskracht nu geen toegevoegde waarde heeft; later kan het een optie zijn. Een brief hierover is onderweg.

De voorzitter:

- Stelt voor LTA 2013-211 af te voeren, omdat het aan de orde komt in de brief over 2012-212.

A.4. Conformstukken

A.4.a. Wijziging artikel 2:27 en 2:33 APVG (raadsvoorstel 24 januari 2013)

Het raadsvoorstel wordt als conformstuk geagendeerd voor de raad van 27 maart 2013.

A.4.b. Wensen en bedenkingen ten aanzien van Aankoop aandelen Waterbedrijf Groningen (collegebrief 14 februari 2013)

Er zijn geen wensen en bedenkingen vanuit de commissie.

A.5. Rondvraag

Dhr. Menger (inspreker op persoonlijke titel):

- Vraagt aandacht voor het bijna-ongeval bij station Europapark een paar weken terug door een verkeerde wissel. Welke afspraken zijn er met ProRail? Kunnen wissels en seinen uitvallen bij de aanpak van de Zuidelijke Ringweg? Wat doet het college hieraan? Staat er een rampenoefening gepland bij station Europapark?
- Is ook bezorgd over het vervoer van gevaarlijke stoffen over het Van Starckenborghkanaal. Heeft de gemeente genoeg instrumenten om handelend op te treden?

Dhr. Gijsbertsen (GroenLinks):

- Vraagt waarom de Veiligheidsregio niet op de hoogte was. Welke toekomstige gevaren, preventieve maatregelen en oefeningen er zijn en of er landelijk over het bijna-ongeval gesproken wordt.

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Is geschrokken van de foutieve tweet van de politie over de dubbele moord onlangs. Welke rol speelde de korpsbeheerder? Hoe kon het gebeuren en hoe wordt het in de toekomst voorkomen?

Dhr. Moes (PvdA):

- Verzoekt om een schriftelijke toelichting waarom de eettaak in de Oude Kijk in 't Jatstraat niet gesloten is, als het klopt dat er harddrugs zijn aangetroffen.

Verslag 13 maart

Wethouder Van der Schaaf:

- Antwoordt dat de Veiligheidsregio altijd op de hoogte is van vervoer van gevaarlijke stoffen, maar in dit geval niet dat het transport op een verkeerde positie was beland.
- Zegt schriftelijke informatie toe over dit transport, de risico's en de maatregelen.
- Betreurt de foutieve tweet en wijst erop dat de politie zorgvuldig en terughoudend is met het gebruik van social media. Gelukkig is er snel een verdachte gearresteerd in de zaak.
- Meldt dat de burgemeester de foutieve tweet aan zal kaarten in de lokale driehoek.
- Is in afwachting van een rapport van de politie over de zaak in de Oude Kijk in 't Jatstraat en bericht de raad zo snel mogelijk over verdere stappen.

B. INHOUDELIJK DEEL

B.1. Eindrapport van de visitatiecommissie 'Bestuurlijke Toekomst Groningen'

Dhr. Luhoff (D66):

- Is voor herindeling om de gemeente groot genoeg te maken om de uitdagingen aan te kunnen.
- Wil snel een duidelijke gezamenlijke koers in Groningen. Stad en regio zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De gemeente moet een open houding aannemen om krachten te bundelen.
- Ziet nieuwe mogelijkheden voor kleinschaligheid door de toegankelijkheid van bestuur te verbeteren en inwoners hun eigen woonomgeving meer te laten inrichten. Soms vormt de wijk of buurt de lokale identiteit en niet de overheid.
- Plaastst vraagtekens van de uitgangspunten uit te gaan van bestaande samenwerkingsverbanden en de provinciegrenzen. Een landsdeel kan beter focussen op de strategische koers van Noord-Nederland.
- Verwacht dat het de komende jaren een belangrijk onderwerp zal zijn. Het gesprek met de inwoners moet ook plaats gaan vinden.

Dhr. Gijbertsen (GroenLinks):

- Ziet een tegenstelling tussen de wens dichtbij de burger te staan door decentralisatie en de daaruit voortvloeiende noodzaak tot schaalvergroting.
- Is niet per definitie voor herindeling, maar beaamt dat er grote uitdagingen op gemeenten afkomen. De afweging of gemeenten dat aankunnen, moeten raden afzonderlijk maken.
- Schrikt van de conclusie dat het in de provincie ontbreekt aan regie en visie. Welke rol heeft het college gespeeld en kan het gaan spelen? Hoe organiseert het college de gewenste tegenmacht? Het is een spanningsveld om als grote stad in de regio een constructieve én open houding aan te nemen.
- Vraagt zich af of de korte termijn reëel is waarop de provincie een duidelijk antwoord wil hebben van alle raden. Hoe ziet het college dat?
- Informeert of er een provinciaal stappenplan is of wanneer het er komt.

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Begrijpt het voorstel Meerstad bij de stad in te delen. De samenwerking met Ten Boer loopt nu al goed. Harenaren zien het niet allemaal zitten bij de grote stad te gaan horen.
- Vindt dat het mandaat van inwoners ontbreekt en wel de basis zou moeten zijn.
- Pleit voor een uitgebreide en zorgvuldige discussie over de voor- en nadelen, uitmondend in een bindend referendum bij de komende raadsverkiezingen.
- Maakte al vaker opmerkingen over de moeizame relatie tussen het stadsbestuur en de provincie.
- Vindt de stad bescheidenheid passen in de discussie en een opstelling als behulpzame grote broer.

Dhr. Koops (CDA):

- Sluit grotendeels aan bij de SP.
- Vindt dat het een proces van onderop moet zijn, terwijl de brief het omgekeerde voorstelt. Burgers moeten geïnformeerd kunnen participeren; de gemeenteraad past bescheidenheid.
- Vraagt zich af of schaalvergroting door herindeling wel de oplossing is voor de terecht gesignaleerde problemen. Herindeling zal niet per se verhelpen dat er sprake is van forse afboekingen, lage inkomens en een mismatch op de arbeidsmarkt.
- Wil graag een indicatie van de kosten van herindeling voordat het proces onomkeerbaar start.
- Noemt Ten Boer als voorbeeld hoe je ambtelijke kwaliteit en kostenbeheersing kunt bereiken zonder een grote cultuurschok. Wat gebeurt er als je inwoners niet meekrijgt met een herindeling?
- Vindt het advies voorbijgaan aan de krimp. Is het ministerie straks tevreden met gemeenten van

Verslag 13 maart

enkele tienduizenden inwoners?

- Vindt als oplossing meer voor de hand liggen om intensiever samen te werken, niet langer te concurreren en één gezamenlijke provinciale visie te ontwikkelen.
- Vraagt of er ook kansen zitten in de onevenwichtigheid in bestuurskracht tussen stad en Ommeland.

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Beperkt zich tot het voorgestelde cluster Groningen-Ten Boer-Haren en vindt ook daar bescheidenheid passen. Andere gemeenten moeten de tijd krijgen zich uit te spreken en contact met hun burgers op te nemen.
- Vindt de planning tot 2017 strak en wil zich niet onder druk laten zetten door dreigende taal over gemeenten die niet mee zouden willen gaan.
- Vraagt wie bij een patstelling doorzettingmacht heeft in het proces.
- Beamt dat de verantwoordelijkheid voor de financiële begrenzing bij de decentralisaties bij het Rijk ligt en nergens anders.

Dhr. Moes (PvdA):

- Hecht aan een sterke overheid met bestuurskracht, deskundigheid, slagvaardigheid en flexibiliteit. Dit vergt schaalgrootte, maar een sterke overheid is niet per definitie een grote.
- Noemt als voorbeeld Oldambt, voortgekomen uit drie arme gemeenten. Inwonertal staat niet per definitie gelijk aan bestuurskracht.
- Wil het doel van bestuurskracht niet verwarren met het middel van schaalvergroting. Samenwerken in de regio Groningen-Assen, Meerstad en de Veiligheidsregio zijn ook goede middelen. Ook na een eventuele herindeling zullen er waarschijnlijk samenwerkingsverbanden blijven.
- Pleit ervoor de bestuurscultuur af te stemmen op de ervaren identiteit van dorpen en wijken door mensen op te zoeken.
- Ziet weinig heil in opgelegde herindeling of samenwerking. Meerwaarde moet de doorslag geven.
- Vindt dat de stad een belangstellende en luisterende houding aan zou moeten nemen tegenover andere gemeenten en om zo van elkaar te leren zonder op te dringen.
- Wacht daarom met een inhoudelijke reactie wat betreft gemeentegrenzen om de discussie over kwaliteit te laten gaan.
- Is van mening dat de provincie nog meer dan nu procesregisseur kan zijn en een gezamenlijke agenda moet faciliteren. Het bij elkaar brengen van schoolbesturen verhoogt nu al de kwaliteit.

Mw. De Wrede (Partij voor de Dieren):

- Vraagt zich af of het er beter op wordt wanneer Groningen nog maar zes gemeenten zal tellen.
- Wijst erop dat politici en ambtenaren in een kleinere gemeente dichter bij de burger staan.
- Vraagt zich af of managers en ambtenaren van heringedeelde gemeenten wel binding met de streek hebben en vreest dat economische belangen nog belangrijker worden. Bedrijfsmatig gerunde grote gemeenten vergroten bovendien het risico op prestigeprojecten.
- Wijst erop dat fusies in het bedrijfsleven, onderwijs en bij corporaties vaak mislukken.
- Haalt een onderzoek uit 2010 aan, waaruit blijkt dat tot zeven jaar na de herindeling ambtenaren vaker ziek zijn en de uitgaven hoger uitvallen. Maken fusieproblemen het uitvoeren van complexe taken niet juist moeilijker? Geld en energie kunnen beter gestoken worden in het transparanter en effectiever maken van bestaande samenwerkingsverbanden.
- Ziet meer in initiatieven van onderaf.
- Heeft de indruk dat de gemeentelijke herindeling voortvloeit uit de wens tot landsdelen.
- Wil dat de noodzaak beter en de doelen helderder worden geformuleerd.
- Vindt dat burgers het laatste woord moeten hebben en is voor een referendum.

Mw. Koebrugge (VVD):

- Vindt dat de lokale identiteit van inwoners behouden moet blijven.
- Kan zich voorstellen bij herindeling over provinciegrenzen heen te kijken wanneer de landsdelen er komen.
- Vindt dat de stad een open houding moet hebben, maar ook haar centrale regiofunctie uit moet oefenen om de regio op de kaart te zetten.
- Juicht de huidige discussie toe in het licht van de decentralisaties en het toenemend aantal taken.
- Is blij met het advies Meerstad bij Groningen in te delen.

Verslag 13 maart

Dhr. Van den Anker (Student en Stad):

- Betwijfelt of herindeling met Ten Boer en Haren wel efficiëntie oplevert. Groningen zit al boven de honderdduizend inwoners, de samenwerking met Ten Boer loopt goed en Haren neigt eerder naar Tynaarlo.
- Pleit voor een respectvolle en afwachtende houding richting andere gemeenten.
- Wil de vraag over herindeling bij de inwoners neerleggen. Het speelde nog niet tijdens de vorige verkiezingen.
- Vindt de gestelde datum niet heilig en wil de tijd nemen alle gemeenten en inwoners herindeling goed te laten overdenken.

Wethouder Van der Schaaf:

- Constateert dat alle gemeenten worstelen met de decentralisaties met taakstellingen. Het Rijk wil grotere gemeenten om nieuwe taken uit te kunnen voeren. Die ontwikkeling van bovenaf dwingt tot nadenken over schaalgrootte en versnelling van het proces van onderop.
- Ziet ook het dilemma tussen dicht bij burgers staan en grotere gemeenten. Groningen zou opeens plattelandsgebieden kunnen bevatten. Het rapport zoekt een middenweg in de tegenstelling.
- Trekt zich de conclusie aan dat bestuurders in de provincie onvoldoende samenwerken, geen gezamenlijke visie en antwoorden op uitdagingen hebben en zo belangen van inwoners schaden.
- Doet er alles aan de goede verstandhouding in de regio in stand te houden en de samenwerking tussen stads- en provinciebestuur te verbeteren.
- Ziet een belangrijke regierol voor de provincie in samenwerking, maar goede samenwerking is de verantwoordelijkheid van alle besturen.
- Verwacht niet met een andere bestuurscultuur in een keer de eeuwenoude tegenstelling tussen stad en Ommeland op te lossen, maar ziet het als een belangrijke opgave de verhoudingen te verbeteren.
- Stelt dat het vorige college daar al aan werkte. Dit rapport is een stevige duw in de rug.
- Denkt dat een opstelling als grote behulpzame broer als bemoezuchtig kan worden ervaren.
- Wil een uitnodigende houding aannemen als stad, die graag in gesprek wil treden met andere gemeenten.
- Heeft goede ervaringen met samenwerkingsverbanden, zoals de regiovisie en de constructie met Ten Boer. Anderzijds zorgt de lappendeken voor onoverzichtelijkheid en een democratisch tekort.
- Vindt het niet passen dat de stad nu een voorkeur uitsprekt welke gemeenten samen zouden moeten gaan en wil zich open opstellen. Gemeenten moeten zelf afwegen hoe hun bevolking te betrekken.
- Wil goed nadenken over de positionering van de stad in het steeds belangrijker wordende Daily Urban System, waar ook Assen onder valt.
- Stelt voor na overleg met onder meer andere gemeenten een collegebrief te sturen over hoe het college tegen de materie aankijkt.
- Wil daarin de stemmingen in andere raden meenemen, maar weet niet of de aanlevertermijn van zeventien dagen dan gehaald kan worden.
- Laat zich niet onder druk zetten door tijdschema's en zal op basis van de discussies en reacties in de hele provincie bezien welk tempo het proces zal krijgen.

B.2. Leningdoel – wensen en bedenkingen (collegebrief 1 maart 2013)

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Vindt dat de brief druk zet en wil de tijd nemen voor vragen en antwoorden.
- Vraagt zich af waarom de niet bestede lening van vijf ton niet terugbetaald is.
- Noemt het tegenstrijdig dat het sportpark Corpus den Hoorn geheel zonder gemeentelijke middelen ontwikkeld zou worden, terwijl deze lening deels besteed wordt aan het plan van eisen.

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Sluit aan bij de bijdrage van de ChristenUnie.
- Kwam door ambtelijke navraag meer te weten dan door het lezen van de brief.
- Vindt het de omgekeerde wereld pas na het plan van eisen te kijken hoeveel financiering er mogelijk is. Het is beter achteraf te schrappen uit het plan van eisen wanneer dat nodig is.
- Mist in de brief aandacht voor het grote belang van de gemeente bij de verhuizing van FC Groningen uit Europapark voor de exploitatie en de sporthal van het Noorderpoort. Hoe kan dat?

Verslag 13 maart

- Vindt de tijdsdruk onnodig. De discussie met Gronitas is nog niet afgerond.
- Ziet liever FC Groningen het geld teruggeven en het plan van eisen zelf betalen.

Dhr. Van den Anker (Student en Stad):

- Vond in eerste instantie dat het geld terug moet vloeien naar de gemeente.
- Kan ditmaal akkoord gaan gezien het belang van het trainingscomplex, ook voor de breedtesport.
- Ziet in de toekomst graag duidelijkere brieven en andere oplossingen.

Dhr. Martens (PvdA):

- Stelde schriftelijk vragen over voordelen en risico's voor de gemeente en over de haast.
- Informeert of een raadsbesluit vereist is of dat het een collegebevoegdheid betreft.

Dhr. Leemhuis (GroenLinks):

- Sluit aan bij de bijdragen van ChristenUnie en SP.
- Vraagt of verandering van het leningdoel onder het budgetrecht van de raad valt.

Wethouder Van der Schaaf:

- Antwoordt dat het college een betere brief had moeten sturen om op voorhand een aantal onduidelijkheden weg te nemen.
- Verduidelijkt dat de gemeente in 2009 de lening op de markt afsloot en doorgaf aan de Euroborg, die alle lasten draagt. Terugdraaien van de lening levert de gemeente dus geen geld op en verandering van het leningdoel betekent dus ook niet dat de gemeente geld steekt in het trainingscomplex.
- Stelt dat FC Groningen geld nodig heeft om plankosten te maken, zodat in juni een totaal plan met draaiboek en kostenraming over het complex op Corpus den Hoorn voor kan liggen.
- Geeft aan dat het leningdoel veranderen geen nieuwe risico's oplevert voor de gemeente.
- Ziet wel het risico dat zonder het nieuwe leningdoel het complex op Corpus den Hoorn niet doorgaat, wat ook negatieve gevolgen heeft voor Europapark. Vandaar ook de tijdsdruk.
- Vraagt de raad wensen en bedenkingen binnen de daarvoor bepaalde termijn. Het betreft een collegebevoegdheid. Destijds is vastgesteld dat de lening alleen voor investeringen gebruikt mocht worden en niet voor exploitatie. Nu wijzigt alleen de locatie van dit leningdoel.

De voorzitter:

- Concludeert dat een meerderheid van de commissie akkoord gaat met de lijn van het college.

B.3. Motie gespreide betaling OZB (collegebrief 18 januari 2013)

Dhr. Koops (CDA):

- Zou willen dat alle financiële problemen zo mooi opgelost konden worden.

Dhr. Leemhuis (GroenLinks):

- Stemde tegen de motie, maar vindt optie 2 een pragmatische oplossing die ook deurwaarderskosten uitspaart.

Dhr. Martens (PvdA):

- Vindt de uitwerking het gelijk van de motie aantonen en kiest optie 2.
- Verzoekt de coulanceregeling beter bekend te maken.

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Kan zich vinden in optie 2, al zou het mooi zijn wanneer er geen limiet was.

Dhr. Van den Anker (Student en Stad):

- Vindt het een duidelijke uitwerking van de motie.
- Gaat akkoord met optie 2 om de financiële schade te beperken en de groep te beschermen, die het ook het moeilijkst heeft.

Mw. Koebrugge (VVD):

- Sluit aan bij de bijdragen van CDA en PvdA en kiest optie 2.

Mw. De Wrede (Partij voor de Dieren):

- Sluit zich aan bij de bijdrage van de VVD.

Dhr. Benjamins (D66):

- Sluit zich aan bij de bijdrage van de VVD.

Wethouder Isthia:

- Is aangenaam verrast door de positieve reacties.
- Noemt als argumenten voor optie 2 dat het minder kost en minder grofmazig is. Grote bedrijven

Verslag 13 maart

betalen OZB in de regel toch in een keer.

- Komt als college met optie 2 tegemoet aan negenhonderd bedrijven die het moeilijk hebben.
- Denkt dat de uitsparing van deurwaarderskosten wel mee zal vallen.
- Meent dat de coulancregeling goed bekend is, maar zal kijken of het nog beter kan.

B.4. Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving Stadtoezicht (collegebrief 24 januari 2013) + Ontwikkelingen Stadtoezicht (collegebrief 24 januari 2013)

Dhr. Jager (VVD):

- Drong in september aan de bezetting van handhavers volledig te maken en opperde als gemeente het voortouw te nemen door banen te geven aan mensen met een gesubsidieerde baan.
- Betreurt dat de bezetting na twee jaar nog niet op niveau is. Beleid zou eigenlijk pas in moeten gaan als de handhaving goed geregeld is.
- Krijgt nogal wat klachten over te snel boetes opleggen. Dit ligt niet altijd aan de handhavers, maar een sollicitatieprocedure helpt wel goede kandidaten te werven. Dit vergroot de betalingsbereidheid. Aannemen van vaste handhavers zorgt ook voor meer continuïteit dan jaarlijkse uitstroom.
- Mist de toegezegde wijziging bij het hondenbeleid dat een bestuurlijke strafbeschikking 'kan' worden opgelegd in plaats van 'zal'.
- Begrijpt niet dat het tekort deels is ontstaan doordat er onvoldoende budget zou zijn voor het uitvoeren van de ambities voor kermis- en warenmarkt. Dit brengt toch alleen maar geld op?
- Krijgt graag meer inzicht in wat speelt bij de verschillende hotspots.

Dhr. Van den Anker (Student en Stad):

- Constateert dat Stadtoezicht nog niet naar behoren functioneert.
- Kan zich vinden in de prioriteiten in het uitvoeringsprogramma.
- Sluit aan bij de vragen van de VVD.

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Wil weten wanneer het college met een financieel verbeterplan komt om te voorkomen dat er weer een incidentele injectie nodig is zoals vorig jaar.

Mw. De Wrede (Partij voor de Dieren):

- Sluit aan bij de opmerking van de VVD over 'zal' en 'kan'.
- Constateert uit eigen ervaring en berichten van Hondvriendelijk Groningen dat boa's soms op loslopende honden jagen. Een intimiderende werking van boa's is niet de bedoeling.
- Stelt dat niet iedereen geschikt is om toezicht te houden. Twee minderjarige meisjes kwamen huilend thuis met een boete van 130 euro. Soms is een waarschuwing meer op zijn plek.
- Vindt het aandeel bestuurlijke strafbeschikkingen voor honden hoog.
- Roept op handhaving van het hondenbeleid te versoepelen.
- Vraagt het college duidelijkheid te verschaffen over de gevolgen van een bestuurlijke strafbeschikking voor de Verklaring Omtrent Gedrag (VOG).

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Vraagt wanneer en hoe de knelpunten worden opgelost op het gebied van personeel, sturing en toekomen aan de opdracht.
- Steunt het pleidooi van de VVD om stadswachten in dienst te nemen en leest hier niets over terug.
- Denkt dat er wel geschikte kandidaten te vinden zijn onder de elfduizend uitkeringsgerechtigden.
- Heeft weinig begrip voor de gebrekkige voortgang. De afbouw van het participatiebudget is al twee jaar bekend.
- Is blij met de prioriteit alcoholgebruik, maar is benieuwd of de capaciteit wel voldoet.
- Wil niet alleen weten welke hotspots er zijn, maar ook dat er actie op wordt gezet.
- Mist het Heerdenpad bij de hotspots.

Dhr. Benjamins (D66):

- Sluit grotendeels aan bij de bijdrage van de VVD en bij de vraag van de SP.
- Informeert hoe flexibel gewisseld kan worden in hotspots. Zo is er een verschuiving van het Martiniekerkhof naar Albert Heijn in de Oude Ebbingestraat.
- Is bezorgd over de dalende bereidheid om hondenpoep op te ruimen.
- Vraagt of de dalende lijn in het aantal strafbeschikkingen in 2013 doorzet.

Verslag 13 maart

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Is teleurgesteld dat de ontwikkelingen achterblijven. Hoe wil het college de ambities halen?
- Vindt dat het Noorderplantsoen eerder een hotspot dan een prioriteit zou moeten zijn.
- Ontvangt graag alsnog cijfers over fietsen (pagina 21).
- Vraagt waarom niet geworven wordt onder de elfduizend uitkeringsgerechtigden.
- Hoort graag een reactie op het idee politie en Stadstoezicht samen te laten surveilleren.

Dhr. Koops (CDA):

- Vraagt zich af of invoering van Stadstoezicht wel een goed idee was. Er lijkt geen weg terug.
- Vindt het prima meer met een vaste bezetting te werken.
- Bepleit mede gezien de mails over hondenbeleid scherp te letten op competenties van handhavers, die standvastigheid moeten koppelen aan speelruimte en oog voor menselijke maat.
- Vindt dat handhaving nooit gedreven mag worden door financiële opbrengsten en schrikt ervan dat de opbrengsten uit strafbeschikkingen een dekking vormen.

Wethouder Visscher:

- Staat nog achter de invoering van Stadstoezicht en ziet positieve punten, al moet nog een flink aantal resultaten geboekt worden.
- Wijst op de veel gehoorde wens dat spelregels op straat zichtbaar gehandhaafd zouden worden. Alle verschillende onderdelen die dat deden, vormen nu Stadstoezicht.
- Vindt dat de verbinding van Stadstoezicht met wat leeft in de wijken goed verloopt via stadsdeelcoördinatie en de politie.
- Beamt dat Stadstoezicht helaas nog niet op volle sterkte is.
- Werkt hard aan een plan dat op 15 mei besproken kan worden, inclusief de financiële gevolgen.
- Wijst erop dat de ingrijpende wijzigingen in het participatiebudget nog niet aan de orde waren toen het oorspronkelijke plan werd opgesteld. Het re-integreren en doorstromen naar de reguliere arbeidsmarkt is nadrukkelijk een doel en lastiger dan voorzien, ook gezien de hoge eisen.
- Antwoordt dat boa's boetes uitdelen, stadswachten niet.
- Meldt dat de Ombudsman handhaving van het hondenbeleid gaat onderzoeken.
- Heeft een principiële verschil van inzicht met Hondvriendelijk Groningen, die spreekt van 'aangetoonde overlast'. De raad heeft dit onwerkbaar criterium niet in het beleid opgenomen.
- Wijst op de mogelijkheid voor beboete individuen om bezwaar te maken.
- Begon met voorlichting over hondenbeleid, gevolgd door waarschuwingen en handhaving.
- Wijst erop dat het hondenbeleid in het najaar geheel wordt bekeken met wethouder Seton.
- Heeft het woord 'zal' in 'kan' veranderd in het handhavingsprogramma. De handhaver moet proportioneel optreden.
- Bestrijdt dat het doel van handhaving is om geld te verdienen. Het doel is een prettige en veilige leefomgeving door spelregels te handhaven.
- Beamt dat hotspots flexibel zijn. De maatregelen bij het Heerdenpad lijken effect te hebben. Er zijn geen signalen dat het een hotspot zou moeten zijn. Het Noorderplantsoen is vooral in de zomer een hotspot.
- Denkt dat de raad voldoende instrumenten heeft om de vinger aan de pols te houden over wat speelt in wijken en vindt de vertaling van signalen in hotspots een uitvoeringskwestie.
- Lijkt surveillance door politie met stadswacht ingewikkeld, omdat de politie juist taken heeft afgestoten om zich op andere zaken te kunnen concentreren. Na 22.00 uur gaan sommige taken wel over naar de politie en bij problemen is de politie meteen ter plaatse.
- Antwoordt dat ongeveer zevenhonderd boetes voor fietsen door voetgangersgebied zijn uitgeschreven. Dit is goed aangekondigd.
- Legt uit dat foutief fietsparkeren lastig te betrappen is en roept iedereen op fietsen van blindengeleide stroken te verwijderen. Alle geconstateerde feiten tellen is ook niet zo verstandig.
- Verklaart het tekort op de warenmarkt uit het tarief, dat niet kostendekkend is. Bij de kermis wordt gekeken of pachtsom en kosten dicht bij elkaar kunnen worden gebracht.

Verslag 13 maart

C. HUISHOUDELIJK DEEL

C.1. Ingekomen stukken

Geen agenderingen.

C.2. Vaststelling verslag 6 februari 2013

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

De voorzitter sluit de vergadering onder dankzegging om 15.10 uur.