

## Voorlopige agenda van de commissie Financiën en Veiligheid van 7 januari 2015

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Financiën en Veiligheid

Datum: woensdag 7 januari 2015  
Aanvang: 13:00 uur  
Locatie: Oude raadzaal  
Voorzitter: dhr. B.N. Benjamins  
Griffier: dhr. W.T. Meijer, 050-3677726, wolbert.meijer@groningen.nl

Opening

**Bijlage - Uitnodigingsbrief met toelichting op de agenda** (pdf)

### A Algemeen deel

A1. Opening en mededelingen

A2. Vaststelling agenda

A3. Afspraken en planning

a. Besluitenlijst 10 december 2014

**Verslag - FVbesluitenlijst 20141210** (pdf)

b. Lange Termijn Agenda

**Bijlage - LTA F&V januari 2015** (pdf)

c. Lijst Initiatiefvoorstellen en Moties

**Bijlage - IM lijst F&V januari 2015, niet afgehandeld** (pdf)

**Bijlage - IM lijst F&V januari 2015, afgehandeld** (pdf)

A4. Rondvraag

### B Inhoudelijk deel

B1. Veiligheidsregio: Jaarplan cluster Stad 2015

(ingekomen brief 1 december 2014)

**Ingekomen stukken - Jaarplan Cluster Stad 2015 - Veiligheidsregio Groningen**

(pdf)

B2. Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

(raadsvoorstel 19 december 2014)

**Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015** (pdf)

- B3. Blog Oogst Groningen  
(beantwoording schriftelijke vragen 25 november 2014)  
**Vraag aan het College - vragen SP Blog Oogst Groningen met antwoorden college** (pdf)  
**Bijlage - Bespreekpunten beantwoording schriftelijke vragen Oogst Groningen** (pdf)

C Huishoudelijk deel

- C1. Ingekomen stukken  
**Bijlage - Lijst ingekomen collegebrieven voor F&V januari 2015** (pdf)
- C2. Vaststelling verslag 10 december 2014  
**Verslag FV 141210** (pdf)

Sluiting

Bij de inhoudelijke agendapunten onder A en B kunnen burgers gebruik maken van het inspreekrecht. Men krijgt daarvoor maximaal drie minuten. De totale inspreektijd per vergadering is maximaal een kwartier. Insprekers dienen zich minimaal 24 uur voor de vergadering aan te melden bij de commissiegriffier. De agenda's zijn onder voorbehoud. De definitieve agenda's worden in de vergadering vastgesteld.

U kunt deze vergadering live volgen via [www.gemeenteraad.groningen.nl](http://www.gemeenteraad.groningen.nl)

## Bijlage - Uitnodigingsbrief met toelichting op de agenda

Onderwerp Uitnodiging commissievergadering 7 januari a.s.

Leden Raadscommissie Financiën en Veiligheid

Telefoon (050) 367 77 26	Bijlage(n)	Ons kenmerk
Datum 24 dec '14	Uw brief van	Uw kenmerk

Geachte commissieleden,

Namens uw voorzitter, de heer Benjamins, nodig ik u uit voor de commissievergadering Financiën en Veiligheid van **woensdag 7 januari a.s. om 13.00 uur, Oude Raadzaal.**

### **Veiligheidsregio**

Op de LTA staat als item 2014-25 "Informatie over hoe nieuwe organisatie Veiligheidsregio 'staat'". De burgemeester heeft gemeld dat hierover een brief van de VR zelf komt, en dat er ook een aparte bijeenkomst met de VR zal worden belegd.

De toegezegde brief is begin december ontvangen, en behelst het jaarplan cluster Stad voor 2015. Het stuk heeft volgens de begeleidende brief als doel dat gemeenteraad en clustercommandant / voorzitter VR in gesprek gaan over de prestaties van de VR. De gemeenteraad wordt gevraagd om de organisatie op lokaal niveau hierin aan te sturen, door bijvoorbeeld aan te geven welke lokale accenten en nuances t.a.v. brandweezorg en crisisbeheersing zij wil meegeven. Dit leek ons een mooi onderwerp voor een eerste gesprek van uw commissie met de nieuwe burgemeester.

Tevens kondigt de brief een uitnodiging aan voor een bezoek in het voorjaar van de raad aan de brandweer, om met de organisatie kennis te maken en in gesprek te gaan over brandweezorg en crisisbeheersing, en alvast vooruit te kijken naar de activiteiten in 2016.

### **Inkoopbeleid**

In oktober jl. hebt u gesproken over de uitgangspunten voor de herziening van het inkoop- en aanbestedingsbeleid. Afgesproken is toen dat de definitieve nota opnieuw besproken zou worden, ook al valt dit onder de bevoegdheid van het college, en dat daarin ook aandacht zou worden gegeven aan het initiatiefvoorstel Aanbesteden van diensten uit 2009, en aan de informatie uit het auditcommittee over het normenkader.

## Bijlage - Uitnodigingsbrief met toelichting op de agenda

Bladzijde 2 van 2  
Onderwerp



De definitieve nota ligt nu voor. Omdat deze gepresenteerd wordt als raadsvoorstel lijkt het alsnog om een raadsbevoegdheid te gaan, maar dat is slechts schijn. Het enige besluit dat van u gevraagd wordt is het intrekken van het oude inkoop- en aanbestedingsbeleid, dat nog wel door de raad is vastgesteld. Van het nieuwe beleid hoeft u alleen maar 'kennis te nemen'.

In het raadsvoorstel wordt uitgebreid ingegaan op uw bespreking van de uitgangspunten in oktober. Alleen daarom al leek het ons goed om het stuk niet als conformstuk te laten passeren.

### **Blog Oogst Groningen**

De SP heeft schriftelijke vragen gesteld over het inspiratieblog en magazine Oogst Groningen, waarin op 27 oktober een wensenlijstje werd gepubliceerd met winkels die de stad Groningen aantrekkelijker zouden maken. De vragen richtten zich op de relatie van de gemeente tot dit blog. De SP heeft aangegeven de antwoorden op deze vragen in de commissie te willen bespreken, en dan met name het personele aspect, vandaar de agendering in F&V. Bespreekpunten zijn toegevoegd.

### **Tot slot**

Voor januari was de definitieve notitie over Verbonden Partijen aangekondigd, maar vanuit de college-organisatie is aangegeven dat het niet gelukt is deze termijn te halen. Dus dat wordt later.

Met vriendelijke groet,  
namens de voorzitter,

Wolbert Meijer,  
raadsadviseur

## Verslag - FVbesluitenlijst 20141210

### BESLUITENLIJST RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID

Datum: 10 december 2014

Plaats: Oude raadzaal

Tijd: 13.00 – 15.00 uur

- **AGENDAPUNTEN VOOR DE RAAD**
  - Raadsvoorstel Wijziging Financiële Verordening
    - Conform naar raad van 17 december
  - Raadsvoorstel Activering bovenwijkse voorzieningen uit grondexploitaties 2014
    - Conform naar raad van 17 december
  - Raadsvoorstel Tussentijdse resultaatbestemming 2014
    - Conform naar raad van 17 december
  - Raadsvoorstel Begrotingswijziging 2<sup>e</sup> en 3<sup>e</sup> kwartaal 2014 en tarievennota 2015
    - Conform naar raad van 17 december
  - Raadsvoorstel Kadernota integrale veiligheid 2015-2018
    - Conform naar raad van 17 december
  - Collegebrief Aanpak aardbevingen
    - Als 1-minuutinterventie naar raad van 17 december
    - ChristenUnie overweegt motie
- **TOEZEGGINGEN VAN DE PORTEFEUILLEHOUDERS**
  - Burgemeester Vreeman :
    - Informatie over aardbevingen die gedeeld is tijdens (besloten) workshop zal openbaar worden gemaakt
    - Begin volgend jaar meer info over uitgevoerde schouw aardbevingen, alsmede voorstel over benodigd extra geld voor organisatie
    - Brief over convenant horeca begin volgend jaar
    - Zal grote belang van aanpak kindermishandeling / huiselijk geweld indringend bespreken met opvolger
  - Wethouder Schroor:
    - Raad krijgt bij begroting 2016 brief over renterisico / gevoeligheidsanalyse
    - Zodra onderzoek ICT outsourcing meer duidelijkheid geeft en houvast voor strategie wordt commissie geïnformeerd en kan er desgewenst over gesproken worden (waarschijnlijk 2<sup>e</sup> kwartaal)
    - Voor kerst brief over 'on hold' zetten gesprekken over aandelen Waterbedrijf en Enexis
    - Hardheid weerstandsvermogen komt bij rekening aan de orde
- **LTA, MOTIES/TOEZEGGINGEN, INGEKOMEN STUKKEN**
  - Besluitenlijsten:
    - 22/10: Toezeggingen BGM naar LTA
    - 22/10: toezegging weth Schroor gehonoreerd ter vergadering
    - 22/10: toezeggingen weth Van Keulen / memo weth Van Keulen:
      - Inkoop wordt januari
      - Jobcarving blijft staan op verzoek van PvdA
    - 5/11 en 25/11: toezeggingen gehonoreerd
  - LTA:
    - Akkoord met voorstellen in blauw
    - SP wenst agendering van beantwoording schriftelijke vragen over Oogst Groningen (personele aspect)
  - IM-lijst

## Verslag - FVbesluitenlijst 20141210

- Motie 'mijnwij.groningen.nl' mag als afgehandeld worden beschouwd
- Ingekomen stukken
  - Geen agenderingen
- **VERSLAG**
  - Verslagen 22 oktober en 5 november conform vastgesteld.
- **VERGADERINGEN, WERKBEZOEKEN E.D.**
  - n.v.t.
- **OVERIGE AFSPRAKEN**
  - N.v.t.

## Bijlage - LTA F&V januari 2015

### Lange Termijn Agenda per 23-12-2014

maand / kwartaal	die	onderwerp	vorm document	portefeuille	opmerkingen
PM	2014-304	F&V	Info over resultaten oefeningen brandveiligheid	brief	den Oudsten n.a.v. LTA-overleg november 2014
PM	2014-305	F&V	Info over voortgang initiatieven terugdringen aantal inbraken	brief	den Oudsten n.a.v. LTA-overleg november 2014
PM	2014-4	F&V	Gemeentebrede bezwaarprocedure	voorstel	den Oudsten Cbrf. 8-9-2014
PM	2014-269	F&V	Kerntakenafweging wordt voortgezet, raad kan komende tijd daarover notities tegemoet zien		voorstel: afvoeren (in Voorjaarsbrief is aangekondigd dat college samen met raad verdiepingsslag wil maken aan de hand van concrete cases)
PM	2013-287	F&V	Politie-eenheid Noord-Nederland, Verslagen RBPO		Schroor burgemeester doet mondeling verslag van wat besproken wordt, afspraak in F&V 22/10/14
PM	2013-285	F&V	Agenda's en notulen Veiligheidsregio		den Oudsten Alspraak 13-3-13
PM	2014-112	F&V	Onrechtmatige personeelsvergoedingen komen in tweede helft 2013 niet meer voor		den Oudsten binnenkort nadere informatie, ook over wijze waarop het na vorming SSC georganiseerd is (zie HRM-brief v. Keulen 29/8/14)
PM	2014-113	F&V	Problemen inschrijvingen UWV zijn eind 2013 geregeld		v. Keulen toez. F&V 11-12-13
PM	2014-172	F&V	Bevestiging toezegging oud-burgemeester Rehwinkel dat bij eerstvolgende handelsmissie naar Rusland/Moermansk de mensenrechten (m.n. homosituatie) ter sprake zal worden gebracht		den Oudsten toezegging 07/05/14
PM	2014-177	F&V	Zodra er meer duidelijkheid is over waardebeoordeling aandelen Enaxis ontvangt raad informatie		den Oudsten toezegging in collegebrief 'afhandeling rekeningcommissies' 27/5/14, zie collegebrief 18/12/14
10-dec-14	2014-270	F&V	Aanwijzing A-kwartier als veiligheidsrisicogebied wordt naderhand geëvalueerd ter bespreking in raadscommissie		den Oudsten komt n.a.v. bespreking 25/11 nog aanvullende brief over. N.a.v. LTA-overleg november 2014, zie brief 1/12/14, voorstel: afvoeren
10-dec-14	2014-267	F&V	definitieve nota inkoopbeleid; daarin ook aandacht voor initiatiefvoorstel Aanbesteden van diensten uit 2009 en info uit auditcommissie over normenkader		v. Keulen toezegging F&V oktober 2014. nu op agenda, daarna afvoeren
10-dec-14	2014-25	F&V	Informatie over hoe nieuwe organisatie Veiligheidsregio 'staat' aanscherping HRM-beleid, incl. verkenning mogelijkheden		den Oudsten er komt brief van VR zelf, en aparte bijeenkomst met VR (toezegging LTA-overleg aug.'14). Heeft enige vertraging opgelopen, maar zit in de pijplijn.
10-dec-14	2014-199	F&V	jobcarving	brief	v. Keulen zie collegebrief afhandeling moties voorjaarsdebat 9/7/14

Legenda:

Blaauw=nieuw

Rood= verwacht discussiepunt in commissie

## Bijlage - LTA F&V januari 2015

### Lange Termijn Agenda per 23-12-2014

maand / kwartaal	die	onderwerp	vorm document	portefeuille	opmerkingen
1e kw 15	2014-169	F&V Nadere info publieke dienstverlening		Schroor	toezegging in raad 28-5-14
7-jan-15	2014-295	F&V Info over huisvesting politie	brief	den	
7-jan-15	2014-271	F&V definitieve notitie Verbonden Partijen kijken of 'google translate button' op website kan worden geïnstalleerd		Oudsten	n.a.v. LTA-overleg november 2014
7-jan-15	2014-205	F&V Subsidieregister volgend jaar nog scherper en uitgebreider gepresenteerd		Schroor	diverse toezeggingen gedaan in F&V 1/10/14
7-jan-15	2014-176	F&V brief over A-kwartier: wat zijn de redenen waarom er geen overgangsplaan komt / kan komen?	brief	Schroor	toezegging voorjaarsdebat juni 2014
4-feb-15	2014-317	F&V brief over gesprekken met horeca inzake happy hour (in kader van convenant veilig uitgaan)	brief	Schroor	toezegging in collegebrief 'afhandeling rekeningcommissies' 27/5/14
4-feb-15	2014-318	F&V Initiatiefvoorstel Shelter City + preadvies	brief	den	
4-feb-15	2014-319	F&V Voorstellen m.b.t. opzet nieuwe begroting	brief	Oudsten	
4-feb-15	2014-320	F&V <b>Aanvullende evaluatie van het Damoclesbeleid, met input van de raad via de commissie F&amp;V</b>	brief	Schroor	
4-mrt-15	2013-268	F&V commissie wil schriftelijke informatie over stand van zaken gesprek in Veiligheidsregio over stemverhoudingen		den	tevens verzoek om input voor coffeeshopbeleid.
4-mrt-15	2014-264	F&V		Oudsten	N.a.v LTA-overleg november 2014
2e kw 15	2014-298	F&V Info over huisvesting brandweer	brief	den	
2e kw 15	2014-299	F&V Prostitutiebeleid	brief	Oudsten	n.a.v. LTA-overleg november 2014
apr. 2015	2014-212	F&V Overzicht vergaderingen lokale driehoek Na invoering van nieuwe kadernota Veiligheid zal jaarlijks worden gemonitord op tenminste enkele kernfactoren, zoals geweld en inbraken; ook zal de inzet van instrumenten, zoals huisuitzettingen en damoclesbeleid, kwantitatief worden verantwoord	brief	den	n.a.v. LTA-overleg november 2014
1-mei-15	2014-173	F&V Gemeenterenking	voorstel	Oudsten	halfjaarlijks oktober en april (afpraak LTA-overleg bij gemeenterenking 2014. N.a.v. LTA-overleg november 2014.
1-mei-15	2014-220	F&V Actualisatie coffeeshopbeleid		Schroor	
1-jun-15	2014-265	F&V Voorjaarsbrief c.a.	brief	den	
1-jun-15	2014-221	F&V		Oudsten	n.a.v. LTA overleg november 2014
				Schroor	

Legenda:

Blauw=nieuw

Rood= verwacht discussiepunt in commissie



Lange Termijn Agenda per 23-12-2014

J

maand / kwartaal	die	onderwerp	vorm document	portefeuille	opmerkingen
3e kw 15	2014-180	F&V Uitgebreide stresstest		Schroor	toezegging in collegebrief 'afhandeling rekeningcommissies' 27/5/14
3e kw 15	2013-286	F&V Politie-eenheid Noord-Nederland, Jaarverslag	brief	Oudsten	jaarlijks 3 <sup>e</sup> kwartaal (afpraak LTA-overleg aug.'14)
3e kw 15	2013-295	F&V Regionaal risicoprofiel en regionaal beleidsplan Veiligheidsregio	brief	Oudsten	één keer per vier jaar. wensen en bedenkingen
okt. 2015	2014-213	F&V Overzicht vergaderingen lokale driehoek	brief	Oudsten	halfjaarlijks oktober en april (afpraak LTA-overleg aug.'14)

Legenda:  
 Blauw=nieuw  
 Rood= verwacht discussiepunt in commissie

## Bijlage - IM lijst F&V januari 2015, niet afgehandeld

### Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	Mn Indiëners	Titel	Dictum verzoekt het college:	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema	Portefeuille houder
2012-30	5 Stadspartij	<b>Budget Rekenkamercommissie</b>	verzoekt de RKC in overleg met het presidium uitwerking te geven aan de door de Raad in zijn vergadering van 30 mei 2012 gevoerde discussie over model en toerusting	F&V			motie	Evaluatie RKC	
2013-11	2 SP, PvdA, Stadspartij, CU, VVD, CDA, S&S	<b>Motie evaluatie Damoclesbeleid</b>	verzoekt de burgemeester de raad in maart 2015 een grondige evaluatie van het Damoclesbeleid ter bespreking voor te leggen.	F&V	Motiebrief 24/5/13: in maart 2015 kan geëvalueerd worden		motie	Damoclesbeleid (=stappenplan drugshandel)	den Oudsten
2013-41	6 PvdA, Stadspartij, D66 en CU	<b>Bevorderen integraal handhaven</b>	Roep de burgemeester en het college op, ieder voor zover het hun eigen verantwoordelijkheid betreft, (nog) meer werk te maken van het bevorderen van een integraal handhavingbeleid.	F&V	Motiebrief 10/10/14: in najaar 2014 info over uitvoering motie in kader van Verbeterplan Stadsgezondheid. voorstel: op 'afgehandeld' zetten		motie	Stadsgezondheid	den Oudsten
2013-46	9 CDA, PvdA, VVD, Stadspartij, CU, PvdD	<b>Stemverhoudingen in de Veiligheidsregio</b>	Besluit het college toestemming te geven met de overgelegde nieuwe gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen in te stemmen, met dien verstande dat het college het overleg binnen het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio zolang -en vasthoudend- dient te voeren dat een meer gewogen stemverhouding wordt bereikt die meer recht doet aan de inbreng van de deelnemers	F&V	Motiebrief 10/10/14: in mei jl aan de orde gesteld; besluit: meenemen bij evaluatie VR in 2016		motie	Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Groningen	den Oudsten
2014-20	5 CU, PvdA, Stadspartij, SP, CDA, S&S en GL	<b>aanpak mensenhandel</b>	de benodigde middelen bij de ketenaanpak mensenhandel te inventariseren, deze mee te nemen in de kadernota Integrale Veiligheid, en de raad hierover te informeren uiterlijk bij de begroting 2015.	F&V	Motiebrief 10/10/14: verwerkt in begroting 2015 en kadernota Veiligheid, te behandelen in december. voorstel: op 'afgehandeld' zetten		motie	Gemeente rekening 2013	den Oudsten
2014-24	6 D66 en GL	<b>Debat Veiligheid &amp; Privacy</b>	1. op korte termijn een fundamenteel debat zoals hierboven omschreven voor te bereiden; 2. de raad hierbij te voorzien van informatie over de maatschappelijke effecten en de effectiviteit en kosten van maatregelen zoals het instellen van (mobiel) camera-zicht en preventief fouilleren.	F&V	motiebrief 9/7/14: debat kan in november plaatsvinden. voorstel: op 'afgehandeld' zetten		motie	Voorjaarsdebat	den Oudsten

## Bijlage - IM lijst F&V januari 2015, niet afgehandeld

### Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	Mn	Indieners	Titel	Dictum	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema	Portefeuille houder
2014-28	6	PvdA, D66, VVD, GL	<b>Maak meer werk van jobcarving</b>	<i>verzoekt het college:</i> 1. om intern onderzoek te doen naar de mogelijkheden om jobcarving binnen de gemeentelijke organisatie in te voeren en ons daarover voor 1 november te rapporteren; 2. om de diverse gremia van werkgemers- en werknemersorganisaties te informeren over het instrument Jobcarving teneinde implementatie te bevorderen bij organisaties en bedrijven in stad en ommeland.	F&V / W&I	Motiebrief 10/10/14; nadere info in november 2014		motie	Voorjaarsdebat	v. Keulen / van der Schaaf
2014-43	6	CDA, Stadspartij, CU	<b>Meer kansen voor lokale en regionale bedrijven bij aanbestedingen</b>	de gemeentelijke inkoop en het aanbestedingsbeleid zo aan te passen dat lokaal en regionaal aanbesteden maximaal gefaciliteerd wordt en dit voor de begroting 2015 te presenteren.	F&V	motiebrief 9/7/14; wordt betrokken bij ontwikkeling nieuw inkoop- en aanbestedingsbeleid. voorstel: op 'afgehandeld' zetten		motie	Voorjaarsdebat	Van Keulen
2014-44	6	CDA, CU, PvdD	<b>Aardbevingsrisico kwetsbare gebouwen</b>	te onderzoeken in hoeverre ten aanzien van deze gebouwen maatregelen nodig zijn om aardbevingsrisico's tot een aanvaardbaar niveau terug te brengen, en de raad hierover bij de begroting 2015 te rapporteren.	F&V	motiebrief 9/7/14; meegenomen bij uitvoering achtstapenplan. motiebrief 10/10/14; in oktober 2014 nadere info. voorstel: op 'afgehandeld' zetten		motie	Voorjaarsdebat	den Oudsten
2014-49	6	S&S, CU, CDA	<b>Brandweer- controles kamerverhuur-panden</b>	te streven naar een minimaal aantal kamerverhuurcontroles van 1123 zoals in 2012, reeds het geval was, in 2015.	F&V / R&W	motiebrief 10/10/14; betrokken bij uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving WABO 2015; info over resultaten bij evaluatie uitvoeringsprogramma voorjaar 2016		motie	Voorjaarsdebat	den Oudsten / Van der Schaaf
2014-92	11	GL, PvdA, D66	<b>Weet waar je aan begint</b>	1. er bij het Rijk op aan te dringen om het laten testen van drugs op festivals opnieuw mogelijk te maken; 2. daarbij het verzoek te doen om hier in Groningen komend festivalseizoen mee te experimenteren; 3. als onderdeel hiervan organisatoren op de mogelijkheden van het faciliteren van zelf-tests te wijzen; 4. de raad over de uitkomsten hiervan te informeren.	F&V			motie	Begroting 2015	den Oudsten

## Bijlage - IM lijst F&V januari 2015, niet afgehandeld

### Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	Mn	Indiëners	Titel	Dictum	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema	Portefeuille houder
2014-197		Stadspartij, PvdA	<b>Wijsheid uit het oosten</b>	<p>verzoekt het college:</p> <p>1. om ervoor te zorgen dat de gemeentelijke website overzichtelijker, begrijpelijker en duidelijker wordt;</p> <p>2. een voorbeeld te nemen aan bijvoorbeeld de websites van de gemeente Enschede of Hardenberg.</p>	F&V	<p>motiebrief 11/12/14; rond 1 maart 2015 info over voortgang project kernwebsite en webrichtlijnen 2015'</p>		motie	Begroting 2015	Schroor
2014-100		CU, CDA, SP, GL, D66, PvdA, PvdD, Stadspartij	<b>Opvang vrouwen (gedwongen) prostitutie</b>	<p>de mogelijkheden te onderzoeken naar hulpverlening en huisvesting van slachtoffers van mensenhandel, vrouwen die uit de prostitutie willen stappen, vrouwen uit de prostitutie die op adem willen komen, vrouwen uit de prostitutie die huisvesting nodig hebben en meisjes die slachtoffer zijn van loveboys en de raad hierover te rapporteren voor de zomer van 2015.</p>	F&V	<p>motiebrief 11/12/14; nieuw prostitutiebeleid april/mei 2015</p>		motie	Begroting 2015	den Oudsten
2014-104		S&S	<b>EPI-Centrum Noord Nederland</b>	<p>om met het EPI-Centrum in gesprek te gaan om de mogelijkheden te onderzoeken voor samenwerking.</p>	F&V			motie	Begroting 2015	den Oudsten
2014-107		CU, PvdA, VVD, SP, S&S, Stadspartij, CDA, PvdD	<b>Motie Aanvullend gaswinnings-akkoord</b>	<p>1. alles in het werk te stellen om de uitvoering van het Akkoord te verbeteren en te versnellen;</p> <p>2. samen met de Provincie bij de NAM en het Rijk te bewerkstelligen dat er een aanvulling op het Akkoord komt, waarin in ieder geval wordt geregeld dat er voldoende passende voorzieningen en financiële middelen beschikbaar komen voor allen die hinder/schade ondervinden van de aardbevingen, maar tot nu toe buiten de werkkingsfeer van het huidige Akkoord vallen;</p> <p>3. de belangen van de burgers te beschermen door er, samen met de Provincie, bij het Rijk op aan te dringen de publieke belangen zeker te stellen, doró het borgen van de kwaliteit en het versnellen van de aanpak van de problemen, waarbij een grotere rol voor de Rijks-overheid is voorzien</p>	F&V			motie	Voortgang aanpak aardbevingen	den Oudsten

## Bijlage - IM lijst F&V januari 2015, afgehandeld

Jaar - Nr	Mn Indiëners	Titel	Dictum	Cie	Gepende afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema	Portefeuille houder
2011-82	Student & Stad	<b>Groningen kansen voor talent</b>	1. met de akkoordpartners in gesprek gaan om te kijken naar mogelijkheden om samen traaneshippogramma te ontwikkelen	F&V	Motiebrief 3-10-13; betrokken bij motie Kansen voor talent II, zie aldaar	Afgehandeld	motie	Begroting	
2012-14	3 PvdA, GL, CDA, VVD, Stadspartij, CU	<b>Een crisisbestendig begrotingsproces</b>	1. Een voorstel uit te werken met doel voorspelbaarheid en betrouwbaarheid (meerjaren)begroting op niveau te houden in tijd van crisis en rijksbezuinigingen 2. dit voorstel in met te agenderen in de raad zodat de uitkomsten kunnen worden gebruikt bij het begrotingsproces 2013 3. de raad periodiek informeren over impact economische recessie en Kabinetsbeslissingen voor div. beleidsvelden en lopende begroting en meerjarenbegroting	F&V	Motiebrief 3-10-13; blijven doorgaan met info via recessierapportage en financiële perspectieven, zo mogelijk ook in reguliere P&C documenten	Afgehandeld	motie	Begroting	
2012-27	5 D66, GL, SP, VVD, PvdD, CDA, CU, S&S, PvdA, Stadspartij	<b>Ontwikkel-strategie voor kantoorsoftware</b>	1. om bij de nieuwe ICT-visie een ontwikkelstrategie voor kantoorsoftware te presenteren om de onafhankelijkheid van Microsoft op de werkplek te vergroten en de kosten voor nieuwe licenties te beperken	F&V		Afgehandeld	motie	Digitale werkpl.	
2012-51	7 VVD, CDA, D66, S&S, PvdA	<b>Stelsel voor logiesbelasting</b>	1. Te onderzoeken op welke wijze een ander stelsel van toeristenbelasting ervoor kan zorgen dat er een "level playing field" ontstaat in de hotelbranche in Groningen en hiervoor een voorstel te doen; 2. Hierbij te betrekken: - dat het stelsel niet meer administratiekosten met zich meebrengt; - het stelsel een neutraal effect heeft op de gemiddelde kosten van een overnachting.	F&V	Motiebrief 24/5/13; betrokken bij nieuwe verordening, inmiddels besproken	Afgehandeld	motie	Tarieven logiesbelasting 2013	
2012-55	9 D66, SP, CDA, VVD, Stadspartij, S&S	<b>Opdracht (motie 7a)</b>	1. te komen tot een conceptbegroting 2013 die beleidskern van karakter is en geen tram bevat; 2. alle fractievoorzitters voorafgaand aan het vaststellen van de conceptbegroting te consulteren.	F&V		Afgehandeld	motie	Interpellatiedebat over de actuele politieke situatie	
2012-56	9 PvdA, CU, GL	<b>Openbaarmaking</b>	het voorlopig collegebesluit van 25 september over de begroting 2013 en de onderliggende stukken openbaar te maken.	F&V		Afgehandeld	motie	Interpellatiedebat over de actuele politieke situatie	

## Bijlage - IM lijst F&V januari 2015, afgehandeld

Jaar - Nr	Mn	Indiëners	Titel	Dictum	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema	Portefeuille houder	
<b>Moties en initiatiefvoorstellen</b>											
				<i>verzoekt het college:</i>							
2012-58	11	PvdA, CU, Stadspartij, VVD	<b>Gespreide betaling OZB</b>	<p>1. mogelijkheden te onderzoeken voor de gespreide betaling met automatische incasso, ook voor OZB aanslagen hoger dan €4.000,-;</p> <p>2. de raad hierover in uiterlijk begin januari 2013 te informeren.</p>	F&V	<p>uiterlijk begin januari 2013 / motiebrief 30/11: onderzoek naar financiële consequenties, te bespreken in febr. '13</p>	Afgehandeld	motie	Gemeentebegroting 2013		
2012-72	11	S&S, D66, CU, CDA, PvdA	<b>Groningen kansen voor talent II</b>	<p>binnen de gemeentelijke organisatie enkele traaneeships te ontwikkelen.</p>	F&V	<p>Motiebrief 3-10-13: moeilijke zaak vanwege reorganisaties/bezuineringen en verantwoordelijkheid voor herplaatsingskandidaten. Kijken wat in deze context mogelijk is.</p>	Afgehandeld	motie	Gemeentebegroting 2013		
2012-73	11	S&S, CDA, PvdA	<b>Geen structurele stijging OZB</b>	<p>1. deze verhoging vooralsnog niet structureel maar incidenteel plaats te laten vinden en hier over met de partners van het Fonds Oudernemend Groningen in gesprek te gaan;</p> <p>2. dit mee te nemen bij de tarievennota.</p>	F&V	<p>afgehandeld d.m.v. motiebrief 30/11</p>	Afgehandeld	motie	Gemeentebegroting 2013		
2012-76	11	PvdA	<b>Hotspots overlast</b>	<p>1. in kaart te brengen wat de "hotspots" zijn van structurele overlast op straat, zoals drugshandel-gebruik, geluidsoverlast en afval;</p> <p>2. aan te geven welk beleid gevoerd wordt om deze vormen van overlast duurzaam te voorkomen, dan wel beheersbaar te maken;</p> <p>3. aan te geven welke (andere) maatregelen denkbaar zijn om straatoverlast verder terug te dringen;</p> <p>4. de raad hierover uiterlijk 1 februari 2013 te informeren.</p>	F&V	<p>uiterlijk 1 februari 2013 / motiebrief 30/11: wordt meegenomen in jaarplan Veiligheid 2013 en Handhavingsprogr 2013</p>	Afgehandeld	motie	Gemeentebegroting 2013		

## Bijlage - IM lijst F&V januari 2015, afgehandeld

Jaar - Nr	Mn	Indieners	Titel	Dictum	Cie	Geplandte afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema	Portefeuille houder
<b>Moties en initiatiefvoorstellen</b>										
<i>verzoekt het college:</i>										
2013-1		1 PvdA, VVD, Stadspartij, S&S en CDA	<b>Cold Turkey</b>	<p>1. een wijziging van de Verordening Cameratoezicht van de gemeente Groningen voor te bereiden, waardoor het mogelijk wordt cameratoezicht binnen de gemeentegrenzen in te zetten in situaties waar sprake is van verstoringen van de openbare orde, die samenhangen met handel en gebruik van verdovende middelen;</p> <p>2. het voorstel zodanig tijdig aan te leveren dat het inhoudelijk behandeld kan worden in de commissie F&amp;V van 17 april 2013.</p>	F&V		Afgehandeld	<i>motie</i>	Actualiteitendebat over wenselijkheid en de condities waaronder cameratoezicht ingezet kan worden tegen druggereleerde overlast (geweld) in het bijzonder in het A-kwartier.	
2013-2		1 GL, PvdA, CU en SP	<b>Veiligheid A-kwartier</b>	<p>1. op zeer korte termijn maatregelen te nemen om de veiligheid op straat in het A-kwartier te verbeteren;</p> <p>2. voor de zomer aan de raad te rapporteren welke maatregelen zijn getroffen en of het effect van die maatregelen al merkbaar is volgens bewoners, prostituees, welzijnswerkers en de politie.</p>	F&V	Zie speciale brieven hierover van 15-8-13 en 17-9-13.	Afgehandeld	<i>motie</i>	Actualiteitendebat over wenselijkheid en de condities waaronder cameratoezicht ingezet kan worden tegen druggereleerde overlast (geweld) in het bijzonder in het A-kwartier.	
2013-12		3 GL, S&S, PvdD, Stadspartij	<b>Motie vreemd aan de orde van de dag, inzake wietteelt</b>	Zich zoveel mogelijk aan te sluiten bij de diverse initiatieven om te komen tot vormen van gereuleerde wietteelt door intensief contact te houden, actief mee te doen aan gezamenlijke activiteiten en samen op te trekken richting Kanner en kabinet.	F&V	Motiebrieven 24/5/13; in april is particulier initiatief doorgestuurd naar minister, met verzoek dit mee te nemen in onderzoek, verder aansluiting bij andere gemeenten	Afgehandeld	<i>motie</i>	Motie vreemd aan de orde van de dag, inzake wietteelt	

## Bijlage - IM lijst F&V januari 2015, afgehandeld

### Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	Mn Indiëners	Titel	Dictum	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema	Porte- feuille houder
2013- 15	4 SP, D66, PvdA, GL, CU en S&S	<b>Strafbaarstelling illegaal verblijf</b>	<i>verzoekt het college:</i> de zorgen van de raad en het college ten aanzien van de gevolgen van het wetsvoorstel strafbaarstelling illegaal verblijf uitdrukkelijk onder de aandacht van het kabinet te brengen.	F&V	Motiebrief 24/5/13: inmiddels brief naar staatssecr. met standpunt gemeente, kopie ontvangen	Afgehandeld	<i>motie</i>	Motie vreemd aan de orde van de dag	
2013- 16	5 PvdA, VVD, CDA	<b>Beterschap</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. beterschap te tonen bij het houden van functioneringsgesprekken en deze met alle medewerkers te houden;</li> <li>2. meer in te zetten op preventie van ziekteverzuim, door hier aanvullend beleid op te ontwikkelen.</li> </ol>	F&V	Motiebrief 10/10/14; hierop is in 2014 stevig ingezet, rapportage in rekening 2014, 2e helft 2014 preventieve maatregelen in arbeidsplan.	Afgehandeld	<i>motie</i>	Gemeentereken- ing 2012	v. Keulen
2013- 17	5 PvdA, CDA	<b>Intern in plaats van extern</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. in kaart te brengen hoeveel hovenalligen om- en bijgeschoold kunnen worden om extern personeel te vervangen;</li> <li>2. in kaart te brengen hoeveel hovenalligen met om- of bijscholing uit de pot extern personeel betaald kunnen worden;</li> <li>3. in kaart te brengen welk financieel voordeel dit oplevert;</li> <li>4. de raad hierover zo mogelijk voor het voorjaarsdebat, maar uiterlijk voor de begroting te rapporteren.</li> </ol>	F&V	Beantwoord met aparte brief over dit onderwerp 26- 9-13.	Afgehandeld	<i>motie</i>	Gemeentereken- ing 2012	
2013- 18	5 D66, CDA, VVD, S&S en CU	<b>Openbaar subsideregister</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. om alle actuele subsidies te publiceren op de website en hierbij in ieder geval te vermelden op welk deelprogramma uit de gemeentebegroting de subsidie betrekking heeft, wie de subsidieontvanger is, een omschrijving van de subsidieaanvraag en de hoogte van het verteerde subsidiebedrag;</li> <li>2. deze faciliteit zo snel mogelijk, maar in ieder geval per 1 januari 2014 te realiseren en de gemeenteraad daarover te informeren;</li> <li>3. de lijst met verstekte subsidies bij de volgende jaarrekening aan de raad te versprekken, waarbij de toelagen per deelprogramma terug te vinden zijn overeenkomstig met de jaarrekening;</li> <li>4. dit tevens te communiceren naar de inwoners.</li> </ol>	F&V	Motiebrief 3-10-13: informatie op website wordt toegezegd, zo mogelijk per 1-1- 14. Informatie jaarrekening wordt toegezegd m.i.v. jaarrekening 2013. motiebrief 4- 6-14	Afgehandeld	<i>motie</i>	Gemeentereken- ing 2012	Schroor
2013- 19	5 CU, D66, PvdA	<b>Follow-up aanbevelingen accountant</b>	om bij de voortgangrapportage bij de begroting aan te geven hoe de aanbevelingen van de accountant zijn opgevolgd.	F&V	Motiebrief 3-10-13: Voorstel op 'afgehandeld' zetten	Afgehandeld	<i>motie</i>	Gemeentereken- ing 2012	
2013- 21	5 SP, PvdD, S&S, CU, GL en Stadspartij	<b>Vredes Informatie Centrum</b>	de komende maanden actief met het Vredes Informatie Centrum mee te denken over de toekomstige huisvestings situatie, met creatieve oplossingen te komen en de gemeenteraad daarover voor 1 december 2013 te informeren.	F&V	zie collegebrief 19/12/13.	Afgehandeld	<i>motie</i>	Kademota Inter- nationalisering	

In groen is verzoek aan griffie

4/7

23-12-2014



## Bijlage - IM lijst F&V januari 2015, afgehandeld

Jaar - Nr	Mn	Indiëners	Titel	Dictum	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema	Portefeuille houder
<b>Moties en initiatiefvoorstellen</b>										
<i>verzoekt het college:</i>										
2013-22	5	IS&S, PvdA, CU en Stadspartij	<b>Welcome Center: daad bij het woord</b>	daad bij het woord te voegen en nog dit jaar een businesscase voor de oprichting van een Welcome Center aan de raad voor te leggen en in deze businesscase zoveel mogelijk aansluiting te zoeken met bestaande activiteiten.	F&V	Motiebrief 4/6/14 voor zomerreces wordt duidelijk of ook provincies meedoen, zo ja, dan kan welcome center van start op 1 oktober 2014'. zie motiebrief 10/10/14	Afgehandeld	motie	Kademota Internationalisering	Oudsten
2013-24	6	PvdA, VVD	<b>Right to Challenge</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>het 'right to challenge' geen tweede inspraak of beroepsmogelijkheid is;</li> <li>sectoren en instellingen die getroffen worden een 'right to challenge' zouden moeten hebben om met een budgetneutraal alternatief te komen in hun eigen veld;</li> <li>deze voorstellen wel evenveel moeten opleveren als bezuiniging als het oorspronkelijke voorstel.</li> </ol>	F&V	Motiebrief 3-10-13: is uitgevoerd, uitkomsten in aanbiedingsbrief begroting 2014. Voorstel: op 'afgehandeld' zetten.	Afgehandeld	motie	Voorjaarsbrief	
2013-29	6	GL, CDA, PvdA, CU, D66, SP en PvdD	<b>Effecten bezuinigingen</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>bij de Begroting 2014 de maatschappelijke en financiële effecten van de mogelijke bezuinigingen op korte en lange termijn volledig inzichtelijk te maken en zijn keuzes darin te motiveren;</li> <li>in kaart te brengen wat de gemeentelijke en/of Rijksbezuinigingen concreet voor mensen in de stad betekenen;</li> <li>in de aanloop naar de Begroting 2014, in overleg met betrokken partijen in de stad, een plan te maken over hoe de negatieve maatschappelijke effecten van de bezuinigingen zo veel mogelijk kunnen worden ondervangen;</li> <li>de raad bij de Begroting 2014 op deze wijze in staat te stellen een wel overwogen keuze te maken uit de lijst bezuinigingsmogelijkheden.</li> </ol>	F&V	Motiebrief 3-10-13: is uitgevoerd, uitkomsten in aanbiedingsbrief begroting 2014. Voorstel: op 'afgehandeld' zetten.	Afgehandeld	motie	Voorjaarsbrief	
2013-34	6	CDA, SP, VVD, D66 en CU	<b>Gratis huwelijken</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>het beklid voor gratis huwelijken aan te passen en dusdanig te versoberen dat alleen minima gebruik kunnen maken van een gratis ceremonie;</li> <li>de raad tijdig voor de begroting te informeren over de uitkomsten zodat de gemeenteraad hierover een oordeel kan vormen in aanloop naar de begrotingsbehandeling.</li> </ol>	F&V	Motiebrief 3-10-13: in december volgt voorstel voor versobering en beperking gratis huwelijken.	Afgehandeld	motie	Voorjaarsbrief	
2013-35	6	CU, CDA en PvdA	<b>Wijkloketten Hoogkerk en Lewenborg</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>te onderzoeken of dienstverlening eventueel geleverd kan worden op een andere manier, bijvoorbeeld vanuit de STPS;</li> <li>indien dat geen of niet voldoende besparing oplevert, te kijken naar andere bezuinigingsmogelijkheden zodat de wijkloketten open kunnen blijven;</li> <li>hiervoor middelen te vinden, bijvoorbeeld uit het versoberen van de gratis huwelijken;</li> <li>de raad tijdig voor de begroting te informeren over de uitkomsten zodat de gemeenteraad hierover een oordeel kan vormen in aanloop naar de begrotingsbehandeling.</li> </ol>	F&V	Motiebrief 3-10-13: besloten om af te zien van deze bezuinigingsmaatregel.	Afgehandeld	motie	Voorjaarsbrief	

## Bijlage - IM lijst F&V januari 2015, afgehandeld

### Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	Mn	Indiëners	Titel	Dictum	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema	Portefeuille houder
2013-55		CDA, PvdA, D66, VVD, SP	<b>Motie van teleurstelling</b>	verzoekt het college:	F&V	In januari verschijnt verbeterplan Stadstoezicht.	Afgehandeld	motie	Stadstoezicht: resultaten onderzoek en hoofdlijnen verbeteringen	
2013-56		PvdA, CDA, D66, SP	<b>Leren voor de toekomst</b>	Vraagt het college: * hoe het ervoor gaat zorgen dat fouten en onvolkomenheden zoals deze zich bij de vorming van Stadstoezicht hebben voorgedaan, bij toekomstige reorganisaties vermeden gaan worden; Verzoekt het college: * bij het beantwoorden van deze vraag aandacht te geven aan bovenstaande overwegingen én aanbevelingen van KPMG en specifiek in te gaan op de wijze waarop deze geborgd gaan worden; * de raad hierover uiterlijk op 1 januari 2014 schriftelijk te informeren.	F&V		Afgehandeld	motie	Stadstoezicht: resultaten onderzoek en hoofdlijnen verbeteringen	
2013-60		VVD, CDA, D66	<b>Bereken zelf uw WOZ-waarde</b>	* de mogelijkheid te onderzoeken voor een pilot waarbij woningeigenaren zelf digitaal wijzigingen kunnen aanbrengen wanneer zaken zoals inhoud, ligging, bouwjaar en staat van onderhoud niet kloppen en vergelijkbare woningen kunnen kiezen.	F&V	zie collegebrief 30 januari 2014.	Afgehandeld	motie	Gemeentebegroting 2014 en Belastingtarieven 2014	
2013-62		VVD, CDA, D66, SP	<b>Kaders goed voor ogen</b>	* begin 2014 te komen met een voorstel voor concrete kaders voor de invulling van het cofinancieringsfonds, waardoor de raad achteraf zijn controlerende taak	F&V	motiebrief 4/6/14 'coalitieakkoord: co-creatie en cofinanciering onderdeel dagelijks werk gemeente, apart cofinancieringsfonds niet langer nodig. gereserveerde middelen daarom opgenomen als dekking intensiveringen'	Afgehandeld	motie	Gemeentebegroting 2014 en Belastingtarieven 2014	Schroor
2013-64		GL, CU	<b>Mensenhandel</b>	* er voor te zorgen dat deze bezuiniging op de middelen voor veiligheid niet ten koste gaat van de activiteiten in het kader van het bestrijden van mensenhandel.	F&V	Motiebrief 28/11/13: is inmiddels geborgd met ketenregisseur en zorgcoördinator.	Afgehandeld	motie	Gemeentebegroting 2014 en Belastingtarieven 2014	

In groen is verzoek aan griffie

67

23-12-2014

## Bijlage - IM lijst F&V januari 2015, afgehandeld

### Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	Mn	Indiëners	Titel	Dictum	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema	Portefeuille houder
2013-73	11	CDA, D66, VVD	<b>Mijnwijk-grotingen.nl</b>	<p>verzoekt het college:</p> <p>* de gemeentelijke informatie op wijkniveau via mijnwijk-grotingen.nl zo inclusief mogelijk te maken, door informatie die de wijk aangaat te bundelen.</p>	F&V	Motiebrief 10/10/14: wordt meegenomen in bredere beleid betere inzet juiste digitale kanalen in communicatie; ook in kader van VSD / gebiedsgericht werken kijken naar samenhang met 'mijnwijk'	Afgehandeld	motie	Gemeente-begroting 2014 en Belasting-tarieven 2014	Schroor
2013-77	11	S&S, GL, PvdA, D66	<b>Actieve rol naar partners</b>	<p>* om bij activiteiten die als gevolg van een bezuiniging wegvallen, een proactieve houding te hebben naar de cofinancieringspartners;</p> <p>* om hierbij niet enkel te reageren op aanvragen maar actief contact te leggen met de partners, met als doel de samenwerking voort te zetten vanuit het cofinancieringsfonds.</p>	F&V	motiebrief 4/6/14 'coalitieakkoord geeft aan hoe co-creatie en cofinanciering in praktijk te brengen'	Afgehandeld	motie	Gemeente-begroting 2014 en Belasting-tarieven 2014	Schroor
2014-15	5	SP, S&S, CU, PvdD, Stadspartij, PvdA, D66, GL, CDA	<b>Kinderpardon</b>	deze motie onder de aandacht van de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie te brengen.	F&V	motiebrief 4/6/14 'motie onder de aandacht gebracht van staatssecretaris', voorstel: op afgehandeld zetten	Afgehandeld	motie	Motie vreemd aan de orde van de dag	den Oudsten
2014-38	6	VVD, PvdA, D66, GL	<b>De veiligheidsweek</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. jaarlijks in samenwerking met politie, brandweer en andere genoemde partijen die hierbij betrokken kunnen worden De veiligheidsweek te organiseren waarin bewoners geïnformeerd worden over de veiligheidspartners, preventie en veiligheidsinitiatieven;</li> <li>2. om gedurende De Veiligheidsweek bewoners van Groningen actief te informeren door gebruik van de gemeentelijke communicatiemiddelen en fysiek in de wijken aanwezig te zijn;</li> <li>3. de 'veiligheidsweek' jaarlijks in de maand oktober of november te organiseren en als onderdeel te zien van gebiedsgericht werken;</li> <li>4. over de veiligheidsweek te rapporteren richting de begroting 2015</li> </ol>	F&V	Motiebrief 10/10/14: oktober is maand van de veiligheid.	Afgehandeld	motie	Voorjaarsdebat	den Oudsten
2014-39	VVD, PvdA, D66, GL	<b>Prettig contact kost minder</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. te onderzoeken hoe de gedragsverandering aan overheidzijde vorm kan worden gegeven met oog voor de aanbevelingen van de ROB en de hulpmiddelen van het kennis- en informatiecentrum Prettig contact met de overheid;</li> <li>2. voordelen van de gedragsverandering in termen van tevredenheid van de burger en besparingen op de overheidsfinanciën inzichtelijk te maken en waar mogelijk te kwantificeren.</li> </ol>	F&V	Uitgebreide info in motiebrief 10/10/14.	Afgehandeld				Schroor

# Ingekomen stukken - Jaarplan Cluster Stad 2015 - Veiligheidsregio Groningen

**VEILIGHEIDSREGIO  
GRONINGEN**

<b>GRIFFIE</b>	
reg.nr.	4453581
ingek.	- 3 DEC. 2014
class.	- 2.0751
te beh. door:	QR
kopie gez. aan:	

Gemeente Groningen  
gemeenteraad  
postbus 30026  
69700 RM Groningen

Sontweg 10  
9723 AT Groningen  
Postbus 66  
9700 AB Groningen  
T: 088 162 5000  
E: info@vrgroningen.nl  
W: www.veiligheidsregiogroningen.nl  
W: www.brandweer.groningen.nl

<b>Datum</b>	1 december 2014	<b>Onze referentie</b>	VR.14.4742870
<b>Aantal bijlagen</b>	1	<b>Uw referentie</b>	-
<b>Behandeld door</b>	D. de Vlieg	<b>Sector/dienst</b>	Incidentbestrijding, cluster Stad
<b>Telefoon</b>	088 162 4737	<b>E-mail</b>	dennis.devlieg@vrgroningen.nl

**Onderwerp** Jaarplan cluster Stad 2015

Geachte leden van de gemeenteraad,

De brandweezorg en crisisbeheersing worden per 1 januari 2014 op regionaal niveau vormgegeven onder verantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur. Omdat de Veiligheidsregio de uitvoering ('het werk op straat') en de lokale binding belangrijke thema's vindt, zijn hier acht clusters voor opgericht. Elk cluster maakt nu een jaarplan. Het jaarplan is een uitwerking van de strategische koers van de Veiligheidsregio, die is vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Het jaarplan is dan ook geen document om bestuurlijk vast te stellen, maar heeft als voornaamste doel dat gemeenteraad en clustercommandant in gesprek gaan over de prestaties van die Veiligheidsregio. Wij vragen de gemeenteraad namelijk om onze organisatie op lokaal niveau hierin actief 'aan te sturen', wat bijvoorbeeld betekent dat de gemeenteraad wordt uitgenodigd aan te geven welke lokale accenten en nuances ten aanzien van brandweezorg en crisisbeheersing zij mee wil geven.

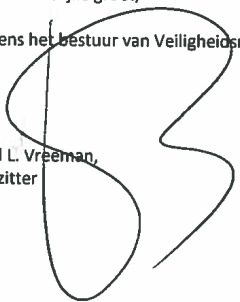
Ik bied u hierbij het jaarplan aan van cluster Stad en zou graag met u in gesprek willen of de juiste nuances in het plan zitten voor de Stad. Rond het voorjaar zal u uitgenodigd worden door de brandweer om kennis te maken met de organisatie en om met hen in gesprek te gaan over de brandweezorg en crisisbeheersing, daarbij zullen we ook alvast vooruit kijken naar de activiteiten in 2016.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

namens het bestuur van Veiligheidsregio Groningen

Ruud L. Vreeman,  
voorzitter



**SAMEN ALERT EN DAADKRACHTIG**

## Ingekomen stukken - Jaarplan Cluster Stad 2015 - Veiligheidsregio Groningen



**VEILIGHEIDSREGIO  
GRONINGEN**

 **BRANDWEER**  
Groningen  
Cluster Stad



BRON: 112Groningen

*Jaarplan Cluster Stad 2015*

**stad.**

*Opsteller: Dennis de Vlieg, clustercommandant Stad*

*Datum: 26 november 2014*



## Inleiding

De brandweerstand en crisisbeheersing worden op regionaal niveau vormgegeven onder verantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur. Omdat de Veiligheidsregio de uitvoering ('het werk op straat') en de lokale binding belangrijke thema's vindt, zijn hier acht clusters voor opgericht. Elk cluster maakt nu een jaarplan. Het jaarplan is een uitwerking van de strategische koers van de Veiligheidsregio, die is vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Het jaarplan is dan ook geen document om bestuurlijk vast te stellen, maar heeft als voornaamste doel dat gemeenteraad en clustercommandant in gesprek gaan over de prestaties van de Veiligheidsregio. Wij vragen de gemeenteraad namelijk om onze organisatie op lokaal niveau hierin actief 'aan te sturen', wat bijvoorbeeld betekent dat de gemeenteraad wordt uitgenodigd aan te geven welke lokale accenten en nuances ten aanzien van brandweerstand en crisisbeheersing zij mee wil geven. Ook wordt aansluiting gezocht met het integraal veiligheidsbeleid. In dit eerste jaar van de Veiligheidsregio gaan we ervaring opdoen met de (totstandkoming van de) jaarplannen en in de komende jaren gaan we ze door ontwikkelen. Vanaf het voorjaar 2015 gaan de clustercommandanten in gesprek met de gemeenteraden om een terugkoppeling te geven op de uitvoering van het jaarplan en om het jaarplan 2016 te bespreken.

*Scan de QR-code om het interview met Erik van Zuidam en Ruud Vreeman te bekijken.*

Het jaarplan bestaat uit twee delen. In deel 1 wordt een aantal algemene aspecten van de Veiligheidsregio toegelicht. Deel 2 is vervolgens cluster specifiek, want daar worden de speerpunten voor het cluster en de betreffende gemeenten beschreven.



Eén van de portefeuilles van Veiligheidsregio Groningen is 'Jeugd heeft de toekomst'


**DEEL 1: VEILIGHEIDSRÉGIO GRONINGEN**

**Strategische koers en begroting Veiligheidsregio Groningen**

Wat is de Veiligheidsregio Groningen?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organisatie voor brandweezorg en crisisbeheersing</li> <li>• Gemeenschappelijke regeling (Wet veiligheidsregio's);</li> <li>• Netwerk van partners in crisisbeheersing</li> </ul>
Voor wie werken wij?	<p>Wij werken in opdracht van ons bestuur: de burgemeesters van de 23 Groninger gemeenten, in samenwerking met groot aantal partners.</p> <p>Wij werken voor burgers, bedrijven en instellingen in provincie Groningen.</p>
Welke prestaties levert Veiligheidsregio Groningen?	<p>Het gaat hierbij om de prestaties van de organisatie Veiligheidsregio Groningen (dus brandweezorg en crisisbeheersing):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wettelijke taken (WvR), zoals het voorkomen en bestrijden van branden en hulpverlening bij incidenten;</li> <li>• Taken op gebied van andere wet- en regelgeving, zoals het Besluit risico's zware ongevallen;</li> <li>• Regionale afspraken (op regionaal en/of lokaal niveau) zoals een pilot sociaal brandonderzoek.</li> </ul>
Hoe zijn deze prestaties bepaald?	<p>Grotendeels door wet- en regelgeving en regionale bestuurlijke afspraken. Begroting is daarmee slechts in geringe mate beïnvloedbaar. Bestuurlijke uitgangspunten:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Burger staat centraal</li> <li>• Huidig niveau brandweezorg op lokaal niveau handhaven</li> <li>• Basisorganisatie VR op orde brengen</li> <li>• Formatie is vastgesteld</li> </ul>
Wat is de invloed gemeentebestuur en gemeenteraad?	<p>Lokale brandweezorg en crisisbeheersing zijn onderdeel van het gemeentelijk integraal veiligheidsbeleid. Raad en bestuur worden uitgenodigd om lokale doelen te stellen en daarmee input te leveren voor het jaarplan van het cluster. Hiermee komt de burger centraal te staan.</p>
Wat zijn de kosten van Veiligheidsregio Groningen in 2015?	<p>De begroting omvat in totaal € 41,7 miljoen en bestaat uit het programma Veiligheid, bestaande uit volgende deelprogramma's:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Crisisbeheersing en rampenbestrijding: € 1,3 miljoen</li> <li>• Brandweezorg, incl. Meldkamer: € 37,6 miljoen</li> <li>• GHOR: € 1,8 miljoen</li> <li>• Gemeentelijke Kolom: € 1,0 miljoen.</li> </ul>



**Waar staat (de organisatie) Veiligheidsregio Groningen voor?**

<p><b>Resultaten en prestaties</b>                  Het hoofddoel van de organisatie is het leveren van goede brandweerzorg en het, samen met de partners in crisisbeheersing, neerzetten van een slagvaardige en doelmatige crisisorganisatie. De organisatie doet dit met bijna 1000 medewerkers waarvan ruim 700 brandweervrijwilligers.</p> <p>Brandweerzorg wordt verzorgd vanuit veertig brandweerposten. De taken op het gebied van de rampenbestrijding en crisisbeheersing worden in nauwe samenwerking met de regionale partners in crisisbeheersing geleverd.</p> <p>De resultaten en prestaties voor de periode 2014-2016 zijn als volgt samen te vatten:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het voorkomen en bestrijden van rampen en crises samen met onze crisispartners</li> <li>2. Een optimaal (brand-)veiligheidsniveau in de regio door:                         <ul style="list-style-type: none"> <li>o Risico gestuurd te werken;</li> <li>o Informatie gestuurd te werken;</li> <li>o een goede samenwerking met partners, burgers en bedrijven;</li> <li>o een moderne repressieve organisatie;</li> <li>o de specialistische taken te herijken.</li> </ul> </li> <li>3. Een effectieve en ondersteunende bedrijfsvoering.</li> </ol>	
<p><b>Ontwikkeling en ambities</b>                  Veiligheidsregio Groningen heeft de volgende vier strategische ontwikkelthema's benoemd waarmee de ambities ten aanzien van de ontwikkeling van het vak en de organisatie worden vormgegeven.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Contextgericht werken; in verbinding staan met de omgeving, burgers bedrijven en instellingen                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aardbevingen</li> <li>- Kennis, onderzoek en informatie</li> <li>- Buurtgericht werken</li> <li>- Oude en nieuwe media</li> <li>- Partners en allianties</li> <li>- Jeugd heeft de toekomst</li> <li>- inrichten 'frontoffice' voor burgers en bedrijven (intake geen spoed)</li> </ul> </li> <li>2. Het nieuwe vakmanschap; vernieuwing van de organisatie en het vak.                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ploegchef 2.0</li> <li>- Incidentbestrijding 2.0</li> <li>- Intake (spoed)</li> <li>- Materiaal, middelen en technologie</li> </ul> </li> <li>3. Aantrekkelijk werkgeverschap                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vrijwilligers 2.0</li> <li>- Beroeps 2.0</li> <li>- Integriteit</li> <li>- Fit, gezond en veilig</li> <li>- Overleg &amp; medezeggenschap</li> </ul> </li> <li>4. (Maatschappelijk) verantwoord bedrijfsvoeren                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- Maatschappelijk verantwoord ondernemen</li> <li>- Meldpunt bureaucratie</li> </ul> </li> </ol>	

## DEEL 2: JAARPLAN 2015 CLUSTER Stad

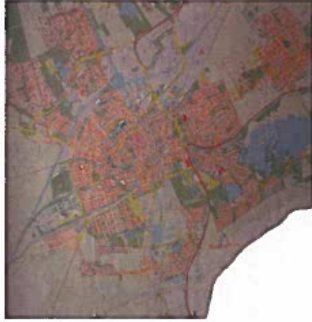
### Speerpunten cluster Stad in 2015

#### Omschrijving verzorgingsgebied cluster Stad

- De gemeente Groningen is de hoofdstad van de provincie en is opgedeeld in 17 wijken. De Stad kent naast diverse nieuwe woonwijken ook een oude historische binnenstad
- De gemeente heeft een oppervlakte van 8.372 hectare
- De gemeente heeft 200.000 inwoners (stand 4<sup>e</sup> kwartaal 2014)
- In de gemeente staan onder andere meerdere zorginstellingen, 2 ziekenhuizen, een TBS kliniek, een jeugdgevangenis, een GGZ instelling een, cellencomplex van de politie, diverse industriële objecten en fabrieken Bijzondere infrastructurele voorzieningen, 50 basisscholen, meerdere scholen voor het voortgezet onderwijs, een Hogeschool en een universiteitscomplex. Ook is er een stadion voor het spelen van betaald voetbal
- Binnen de gemeente zijn meerdere recreatiegebieden en (zwem)plassen. Ook zijn er diverse waterwegen voor pleziervaart
- De gemeente wil een landelijke uitstraling hebben als evenementenstad, hierdoor zullen er veel grote evenementen georganiseerd worden

#### Binnen de gemeente zijn diverse risico's te benoemen zoals:

- Een historische binnenstad met veel aaneenschakeling van oude panden en houtbouw
- Vele studentenkamers
- Steeds meer zelfstandig wonende ouderen
- Een aantrekkelijk horecagebied met zeer ruime openingstijden
- Diverse auto(snel)wegen
- Diverse kanalen, rivieren en waterpartijen met onder andere recreatiemogelijkheden



<p><b>Incidentbestrijding</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Brandweezorg</b><ul style="list-style-type: none"><li>▪ Voor de brandweezorg in de cluster Stad staan 18 beroepsbrandweermannen/-vrouwen 24 uur per dag, 7 dagen in de week paraat om de burgers te helpen als dat nodig is</li><li>▪ Meer dan 1000 keer per jaar wordt de brandweer in de Stad opgeroepen</li><li>▪ Binnen 2 minuten na alarmering zijn wij op pad om hulp te bieden</li><li>▪ Naast het leveren van de basisbrandweezorg aan de burgers in de Stad, levert de beroepsbezetting ook een aantal specialistische ondersteunende taken in de Stad en de rest van de regio. Zo leveren wij:<ul style="list-style-type: none"><li>• Een duikteam, voor het zoeken en redden van mensen onder water</li><li>• Een gaspakteam voor het bestrijden van "complexe" ongevallen met gevaarlijke stoffen</li><li>• Specialistische voertuigen ter ondersteuning van de basisbrandweezorg</li></ul></li><li>▪ Alle bijzondere inzetten worden geëvalueerd en eventueel in een leertafel besproken. We willen blijven leren van incidenten</li></ul></li><li>• <b>Ontwikkelingen op het gebied van de brandweezorg in 2015</b><ul style="list-style-type: none"><li>▪ Er vindt onderzoek plaats naar een goed rooster voor de beroepsbezetting en er wordt een nieuw functiehuis gemaakt voor de beroepsbezetting</li><li>▪ Er wordt gekeken welke taken de beroepsbezetting aanvullend kan uitvoeren naast de incidentbestrijding en de voorbereiding hierop. Voorbeelden die onderzocht worden zijn; ondersteuning van de tekenkamer voor het maken van bereikbaarheidskaarten, het uitvoeren van brandveiligheidschecks (controles) in woningen en studentenkamers (die niet vallen onder de melding Brandveilig Gebruik), het controleren van studentenkamers (die vallen onder de melding Brandveilig Gebruik), het geven van voorlichting aan belangrijke doelgroepen, het uitvoeren van facilitaire werkzaamheden</li><li>▪ Er wordt in 2015 een begin gemaakt naar vernieuwde incidentbestrijding. Er wordt gekeken hoe we nog efficiënter, veiliger en sneller incidenten kunnen bestrijden en hulp kunnen bieden aan burgers</li><li>▪ Er vindt een herijking plaats van het specialisme waterongevallen bestrijding en de gaspakteams in de regio</li></ul></li></ul>
--

- **Crisisbeheersing**  
 Binnen Veiligheidsregio Groningen werken wij met crisispartners (Brandweer, Politie, GHOR, Gemeentelijke Kolom Groningen, Defensie, Waterschappen, Openbaar Ministerie, Provincie en Omgevingsdienst), structureel samen in het netwerk Veiligheidsregio Groningen aan rampenbestrijding en crisisbeheersing. Wij bereiden ons gezamenlijk voor op inzetten waarbij opgeschaald wordt (GRIP<sup>1</sup>) omdat er behoefte is aan gecoördineerde multidisciplinaire samenwerking. Opleiden, trainen en oefenen zijn cruciaal in rampenbestrijding en crisisbeheersing. In 2015 organiseren we hiertoe weer een groot aantal opleidingen, trainingen en oefeningen, zoals de oefeningen voor het GBT (Gemeentelijk Beleidsteam). We maken de crisisbeheersing in de regio nog sterker en effectiever door aan de slag te gaan met het verder ontwikkelen van samenwerking met burgers, bedrijven en instellingen. Hierbij zoeken we actief naar nieuwe samenwerkingsvormen (o.a. via sociale media), en sluiten we ook aan bij bestaande initiatieven zoals Brandveilig leven en de risico-campagne 'Je hebt meer in huis dan je denkt'. Ook werken we nauw samen met de buurregio's Fryslân en Drenthe en onze Duitse collega's. We richten ons in regionaal verband op een aantal inhoudelijke thema's (Water en evacuatie, uitval vitale infrastructuur, aardbevingen, nucleaire risico's).
- Specifieke speerpunten in 2015 voor cluster Stad**
- Voorafgaand aan ieder groot evenement vindt er table-top oefeningen plaats met alle hulpdiensten, de organisatie van het evenement en de gemeente. Doel is om de mogelijke scenario's uit het opgestelde draaiboek te beoefenen en bewustwording te creëren van de mogelijke escalaties. Aan de hand van de uitkomsten van de table-top oefening kan eventueel het draaiboek bijgesteld worden of aanvullende maatregelen genomen worden
  - Minimaal 5 keer per jaar vindt er een multidisciplinaire operationele eindoefening plaats in het verzorgingsgebied
  - Begin 2015 wordt het incidentbestrijdingsplan "Euroborg" vastgesteld door het regionaal bestuur en zal er een multidisciplinaire coördinatioefening gehouden worden
  - Er zijn goede contacten met de staatsdeel coördinatoren en wijkagenten om te monitoren wat er leeft en speelt in de wijken
  - Als de nieuwe leiding van de politie is positioneerd in alle basiseenheden in de Stad zullen we de verbinding zoeken om nog meer af te stemmen en om van elkaar te leren

<sup>1</sup> Gecoördineerde regionale inzelprocedure; wijze van multidisciplinaire aansturing en coördinatie van incidenten. Kent 4 niveaus (1 t/m 4)

<p><b>Risicobeheersing</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Toezicht</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Wij voeren toezicht op gebouwen uit conform het handhavingsuitvoeringsplan (HUP<sup>2</sup>) van de gemeente Groningen, ons streven is om het aantal benoemde controles uit te voeren (zie bijlage)</li> <li>▪ Wij gaan studentenkamers (kamerwijze verhuur) waarvoor een melding brandveilig gebruik is ingediend controleren zoals deze in het HUP 2015 is vastgesteld. Doordat de controles nu bij één partij ligt (voorheen team VTH van de gemeente en brandweer) kunnen we efficiënter en projectmatiger controleren (inclusief het geven van voorlichting aan de bewoners). Het behandelingstraject voor de meldingen brandveilig gebruik en handhaving wordt uitgevoerd door de gemeente (de brandweer brengt wel een advies uit op de meldingen Brandveilig gebruik en/of Wabo vergunningen (Bouwen / Brandveilig gebruik)</li> <li>▪ Wij zullen met betrekking op evenementen meer op afstand toezicht houden. Zo zullen wij ons meer gaan richten op de voorbereidingen en opbouw van een evenement en minder aanwezig zijn bij het evenement zelf. Hiervoor zullen wij via een wacht- en storingsdienst wel altijd bereikbaar zijn om de brandveiligheidsvragen te beantwoorden van de gemeentelijke toezichthouders en andere partners. In voorkomende gevallen zullen wij ook ter plekke advies uitbrengen</li> <li>▪ Er wordt onderzocht welke consequenties de uitkomsten van het inspectierapport van de brand aan de Kelders in Leeuwarden hebben voor toezicht in de Stad</li> <li>▪ Bij grote objecten/gebouwen (zoals UMCG en FPC Dr. S. van Mesdagkliniek) zal het toezicht projectmatig worden weggezet en zal een toezichtsplan worden opgesteld, op deze manier werken kan het toezicht zo doelmatig mogelijk worden weggezet</li> </ul> </li> <li>• <b>Brandveilig Leven &amp; Ondernemen (brandveiligheidsbewustzijn en gebruik van gebruikers en bewoners)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Via de website kunnen bewoners een aanvraag doen voor een brandveiligheidscheck, hierbij controleren wij de woning, en adviseren wij de bewoners op het gebied van brandveiligheid</li> <li>▪ Eind 2014 wordt gestart met een pilot voor brandveilig ondernemen in de Zwanestraat. In 2015 krijgt dit een vervolg in nog 2 straten in de binnenstad. Dit past binnen "Veilig ondernemen Groningen"</li> <li>▪ Bij incidenten met een impact voor de omgeving zullen wij de omliggende omwonenden informeren over de gebeurtenis, wat de brandweer heeft gedaan en zullen wij de mensen bijpraten over de eventueel te nemen maatregelen in het voorkomen van/of tijdens een betreffend incident (Voorlichting na brand)</li> <li>▪ Er wordt in 2015 voor de doelgroepen "Ouderen" beleid vastgesteld voor brandrisico's en brandweerzorg</li> <li>▪ Er zal bij diverse doelgroepen voorlichten gegeven worden. De nadruk ligt ander andere bij studenten en ouderen</li> </ul> </li> </ul>	<p><sup>2</sup> Handhaving uitvoeringsplan van de gemeente Groningen. Dit is overleg met team VTH van de gemeente tot stand gekomen</p>
---	---

<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Pilots</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Er zal in een aantal gemeenten (waaronder de Stad) getest worden met buurtgerichte brandweerzorg. Op buurniveau willen we in contact komen met de burger (bijvoorbeeld doelgroepen die de meeste risico's lopen). De contacten voor buurtgericht werken zullen opgepakt worden via de bestaande netwerken in de wijken zoals de Stadsdeelcoördinatoren, wijkagenten, wijkraden en woningbouwcoöperaties.</li> </ul> </li> </ul>	<p><b>Aardbevingen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De Veiligheidsregio zal in 2015 het Incidentbestrijdingsplan "aardbevingen" en de onderliggende operationele plannen opnieuw bekijken naar de laatste inzichten en bevingen. Dit omdat epicentra en effectgebieden verschuiven. Hierin wordt ook gekeken of dit consequenties heeft risico's in de Stad en hoe we ons hierop moeten voorbereiden</li> <li>• De Veiligheidsregio wil beter aansluiten op relevante bestuurlijke en maatschappelijke netwerken en zich ontwikkelen tot een betrouwbare onafhankelijke veiligheidsorganisatie voor burgers, bestuur en partners</li> <li>• Het uiteindelijke doel is risicobewustzijn van burgers te verhogen, zelfredzaamheid te bevorderen en maatschappelijke onrust te beperken. Dit wordt onder andere opgepakt door betrokken te zijn bij de ontwikkeling van een lespakket voor lagere scholen.</li> <li>• We organiseren in samenwerking met belangenverenigingen en gemeenten periodiek informatiebijeenkomsten in de hele regio</li> </ul>	<p><b>Personeel</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Binnen de cluster werkt 16,9 FTE in dagdienst, hiervan is 3 FTE gestationeerd in de cluster Stad maar verricht werk voor meerdere clusters</li> <li>• De uitrukdienst bestaat uit 85 FTE welke verdeeld zijn over 3 ploegen</li> <li>• De bezetting wordt aangevuld met 6 oproepkrachten (brandweervrijwilligers uit de regio Groningen) en 6 dagdienstmedewerkers uit het cluster. Deze mensen vullen gaten in de bezetting op en draaien ook mee in het zomervakantierooster</li> <li>• De niet repressieve vrijwilliger zal mogelijk in 2015 worden geformaliseerd (Landelijk beleid). Deze kan bijvoorbeeld werkzaamheden verrichten voor taken binnen Brandveilig Leven of de jeugdbrandweer begeleiden. Binnen de Stad zal gekeken worden of er werkzaamheden zijn die deze vrijwilligers kunnen uitvoeren</li> <li>• Alle mensen in de uitrukdienst zullen een realistische training bijwonen in Weeze (Duitsland)</li> </ul>
---	---	---

**Huisvesting / kazernes**

Op dit moment wordt een huisvestingsonderzoek uitgevoerd door een onafhankelijk bureau inzake de eigendomsverhoudingen, zegenschapsverhoudingen en financiële verhoudingen van de kazernes. In dit onderzoek wordt huisvesting van dagdienstpersoneel buiten kazernes meegenomen. Indien de uitkomsten van het huisvestingsonderzoek gaan leiden tot financiële afspraken en verhoudingen, dan worden uiteraard de bevoegde bestuursorganen bij de besluitvorming betrokken.

- De cluster Stad levert de brandweertzorg vanuit 2 kazernes. De ene is geïmponeerd aan de Sontweg en de andere aan de diamantlaan.
- De kazerne aan de Sontweg is de kazerne met de meeste voorzieningen. Hier staan alle specialisische voertuigen en wordt bemand door 12 personen van de uitrukdienst. Daarnaast is er ook een oefenplaats waar het korps zich vakbekwaam houdt op de verschillende vaarigheden. Daarnaast is er een werkplaats voor het onderhouden van voertuigen en ademluchtapparatuur. Ook zijn er diverse sportfaciliteiten zoals een fitnessruimte, sportzaal en sportveld. Sinds oktober 2014 is ook de leslocaal voor de periodieke keuring (PPMO) van uitrukpersoneel hier gevestigd. voor het bijhouden van de duikvaardigheden is er een duikbassin aanwezig
- De dagdienst van de cluster Stad is ook gevestigd aan de Sontweg, evenals de andere centrale diensten en sectoren van de Veiligheidsregio Groningen
- De kazerne aan de diamantlaan wordt bezet door 6 personen van de uitrukdienst. Hier staat 1 tankautospuiter. Het pand wordt gedeeld met een basiseenheid van de politie



Kazerne aan de Sontweg



Kazerne Diamantlaan

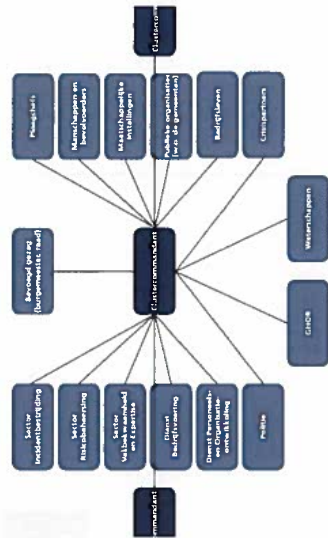
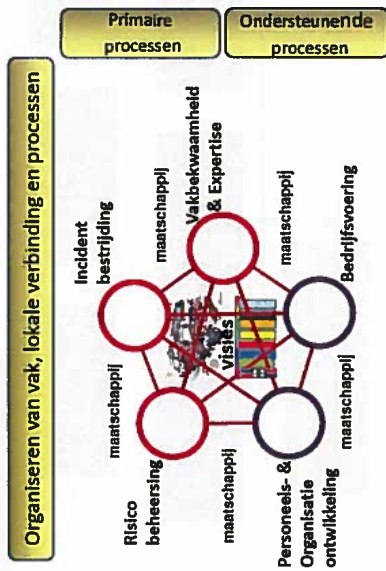
<b>Materieel en materiaal</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het volgende materieel staat in de kazernes van cluster Stad ten behoeve van de incidentbestrijding                             <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 4 tankautospuiten</li> <li>▪ 2 hoogwerkers</li> <li>▪ 1 waterongevallen voertuig</li> <li>▪ 1 hulpverleningsvoertuig met kraan</li> <li>▪ 1 gereedschap/materieelvoertuig</li> <li>▪ 5 haakarmvoertuigen t.b.v. het transport van haakarmcontainers</li> <li>▪ 1 schuimbluscontainer</li> <li>▪ 1 watertankcontainer</li> <li>▪ 1 verlichtingscontainer</li> <li>▪ 1 ontsmettingscontainer</li> <li>▪ 1 container en behoeve van de bestrijding van gevaarlijke stoffen (gaspakenteam)</li> <li>▪ 1 container met oilbooms voor het bestrijden van oppervlakteverontreiniging op het water</li> <li>▪ 1 commandocontainer t.b.v. het COPI (Coördinatie team Plaats Incident, GRIP 1)</li> <li>▪ 1 slangcontainer voor het transporteren van grote hoeveelheden water op afstand (maximaal 3 km)</li> <li>▪ 1 boot met sonar t.b.v. waterongevallen</li> <li>▪ 1 poederblusaanhangers</li> <li>▪ 2 aanhangers met waterkanonnen</li> <li>▪ 1 dompelpompaanhanger</li> </ul> </li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Er zijn 9 dienstvoertuigen beschikbaar voor algemeen gebruik en logistieke ondersteuning</li> <li>• Na de zomer van 2014 is een nieuwe hulpverleningsvoertuig met kraan geleverd. Begin 2015 zal dit voertuig op de uitruk komen nadat de bedieners zijn opgeleid</li> <li>• In 2015 dienen 2 tankautospuiten vervangen te worden. De voorbereiding op de aanbesteding is inmiddels begonnen, uitlevering is eind 2015, begin 2016</li> <li>• Vanuit de ontwikkelportefeuilles materieel, middelen en technologie zal in 2015 gekeken worden naar welke innovaties en doorontwikkelingen we willen oppakken binnen de brandweer</li> <li>• Het in beeld brengen van de meerjarenplanning en vervangingsinvestering voor materieel wordt in 2015</li> </ul>	



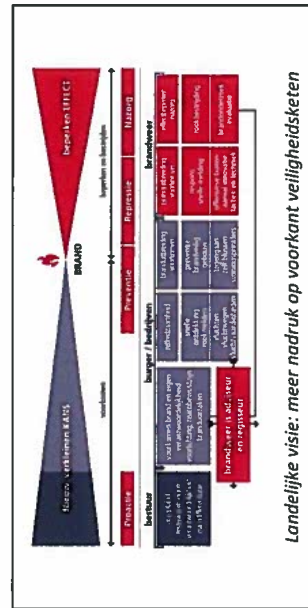
**Samenwerkingsverbanden (omgeving en maatschappij)**

- Binnen het cluster is met veel organisaties en bedrijven regelmatig overleg. Voorbeelden hiervan zijn het UMCG, de FPC DR. S. van Mesdag, het martini ziekenhuis. Daarnaast is er geregeld overleg met studentenverenigingen, woningbouwcorporaties, Noordelijke ondernemers Groningen, Groninger cityclub.
- De Veiligheidsregio is ook in diverse gemeentelijke projectgroepen actief zoals; Project-/stuurgroep Oud en Nieuw, Aardbevingen ...
- Het streven is om 2015 nog meer in de maatschappij te staan bij nieuwe relaties en de bestaande te verstevigen

**BIJLAGEN**

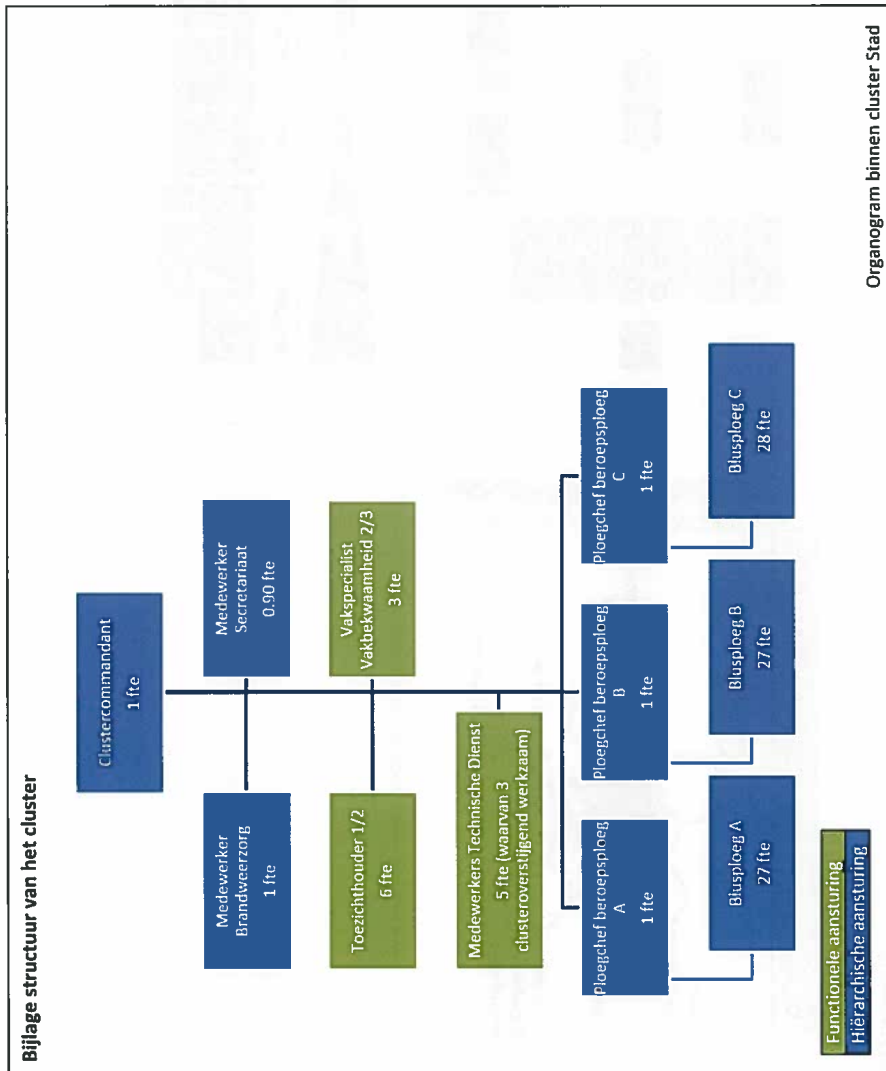


De clustercommandant en zijn omgeving



Landelijke visie: meer nadruk op voorkant veiligheidsketen

De inrichting van Veiligheidsregio Groningen



## **Bijlage brandveiligheidsaspecten uit het handhaving uitvoeringsplan 2015 van de gemeente Groningen**

Het toezicht op brandveiligheidsaspecten richt zich op de bouwfase en de gebruiksfase. Verder houdt de Veiligheidsregio Groningen zich bezig met het periodiek toezicht op het onderdeel brandveilig gebruik van gebouwen en evenementen. De uitvoering van dit toezicht is gebaseerd op Brandrisicoprofiel Veiligheidsregio Groningen. De frequentie van toezicht varieert van twee keer per jaar voor de hoogste risico's tot één keer per twee jaar voor de laagste risico's. Dit kan worden aangepast aan het naleefgedrag en dit willen we ook gaan monitoren voor het onderdeel kamerverhuur.

Bij toezicht op nieuwbouw- en verbouwprojecten hanteren we zoveel mogelijk dezelfde indeling in klassen zoals deze gebruikt wordt bij bestaande bouw. De basis voor toezicht is de vergunning en de melding.

Toezien op het voldoen aan de regelgeving is een belangrijk instrument om de brandveiligheid te vergroten. Maar het is beter wanneer eigenaren en gebruikers van panden zichzelf bewust zijn van de brandveiligheidssituatie in hun eigen pand. Daarom wordt het toezicht vanaf 2015 gecombineerd met een nieuwe aanpak: Brandveilig Leven. Mensen bewust maken van mogelijke onveilige situaties en het voorkomen daarvan. De rol van de toezichthouder gaat daarbij inhoudelijk voor een deel veranderen. Op die manier kunnen we met dezelfde capaciteit een groter effect en groter rendement bereiken. Daarbij wordt uitgegaan van dezelfde prioritering als voor het toezicht. Kamergewijze verhuur (studentenwoningen) en de ziekenhuizen staan daarbij bovenaan (klasse I). In het voorjaarsdebat op 25 juni 2014 heeft de Raad een motie aangenomen die het college vraagt om in 2015 minimaal 1123 brandveiligheidscontroles in kamerverhuurpanden uit te laten voeren. In het al eerder genoemde brandrisicoprofiel behoren de kamerverhuurpanden ook tot de hoogste risicogroepen.

Daarnaast zijn er bepaalde doelgroepen/categorieën die we op basis van toezicht niet kunnen bereiken, maar waar wel veel veiligheidswinst te behalen is. De categorie 'woningen' is daar bijvoorbeeld één van. Daar is geen wettelijke basis voor toezicht, maar is wel de categorie waar de meeste slachtoffers vallen.

Het bewustwordingsprogramma (brandveilig leven) bestaat onder meer uit de volgende onderdelen:

1. Contacten leggen met belangrijke partners die vanuit hun achtergrond en/of professe medewerking kunnen verlenen aan bewustwording op het gebied van brandveiligheid (woningbouwverenigingen, zorginstellingen, verzekeringen, etc.).
2. De brandveiligheidscheck is beschikbaar voor de categorie woningen en kamerverhuur (tot en met 4 wooneenheden). Door middel van een controle in de woning, gaan we het gesprek aan met de bewoner. Daarmee wordt niet alleen de brandveiligheid vergroot, maar ook de bewustwording ten aanzien daarvan.
3. Naast de brandveiligheidschecks gaan we ons specifiek richten op de doelgroep 'ouderen'. Doordat de levensverwachting en vergrijzing verder toenemen en het kabinetsbeleid ervoor zorgt dat mensen steeds langer thuis blijven wonen, is de verwachting dat het aantal branddoden de komende jaren stijgt.
4. Het opstarten van een specifiek bewustwordingsprogramma samen met VTH-Groningen, gericht op de studentenpanden van de studentenverenigingen. Hiervoor wordt een projectplan opgezet en uitgevoerd.
5. Tijdens toezicht op kamerverhuurpanden wordt waar mogelijk met bewoners gesproken over hun brandveilige omgeving (hoe deze te verhogen, te handhaven en hoe op te treden bij een eventuele brand).

6. 'Geen Nood bij Brand!' is een nieuwe methode voor veiligheidscontroles in zorginstellingen en heeft als doel het vergroten van kennis en bewustwording bij cliënten, medewerkers, management en bestuurders van zorginstellingen, om zo de brandveiligheid structureel te verbeteren in de zorg.
7. Er wordt een pilot opgezet die zich richt op buurtgerichte brandweerzorg. Hierbij wordt gekeken in hoeverre een "buurt" zelf invloed kan hebben op de eigen brandveiligheid en op welke manier de brandweer dit mogelijk kan maken. Dit wordt gestart in 2015.
8. Veilig Ondernemen. Dit programmaonderdeel ligt in de lijn van het Keurmerk Veilig Ondernemen. Ook hier zal worden ingezet op de bewustwording van brandveiligheid bij de ondernemer. Deelname aan de projectgroepen Veilig Ondernemen Groningen (VOG) en Beveiliging Bedrijfsomgeving Groningen (BBOG) zal worden voortgezet. Het betreft hier voornamelijk de ondernemers uit de detailhandel in de kernwinkelvegebieden en de ondernemers op de bedrijventerreinen. De gemeente Groningen evalueert en actualiseert het Convenant Veilig Uitgaan met de horecaondernemers. De brandweer is bereid om als partner binnen het convenant aan te sluiten. De methodiek van het werken aan bewustwording op het gebied van brandveiligheid zal hierbij worden gehanteerd.

In onderstaande tabel is het toezicht op basis van de risicoanalyse weergegeven, waarbij zowel het toezicht als de bewustwordingsmogelijkheden in de prioritering zijn meegenomen.

Klasse	Opmmerking
I	ZEER LAAG RISICO
II	GROOT RISICO
III	BEPERKT RISICO
IV	KLEIN RISICO
V	ZEER LAAG RISICO

## Ingekomen stukken - Jaarplan Cluster Stad 2015 - Veiligheidsregio Groningen

Uitsplitsing	Frequentie per jaar	Uren per inrichting	Aantal inrichtingen 2015	Uren
<b>Taak: Toezicht op basis van risicoanalyse</b>				
UMCG complex	2			150
Klasse I	1-2	6	34	204
Klinieken, ziekenhuizen, Zorgclusterwoning (24 uren zorg), Verpleeghuizen		4	18	72
Klasse I	0,5-1	2-3	1200	2800
Kamerwijze verhuur				
Klasse II	0,2-1	4	337	1348
Logiesfunctie, Winkelgebouwen, Winkelcentra, Zorgclusterwoning in woongebouw op afroep, Scholen, Cafés, discotheken, restaurants, Tentoonstellingsgebouwen, Buurthuizen, ontmoetingscentra, wijkcentra, Klinieken, ziekenhuizen (dagbehandeling)				
Klasse III	0,2-0,5	4	164	656
Middelgrote logiesfunctie. Fabrieken, industrie, Middelgrote scholen, buurthuizen, ontmoetingscentra, wijkcentra. Dagverblijf gehandicapten, Sporthallen, Kinderopvang, Groepszorgwoning (zorg op afspraak). Peuterspeelzalen, zwembaden. Middelgrote theaters, bioscopen, aula's. Kantoren.				
Klasse IV	4	4	1	4
Stadion				
Klasse IV	1	6	2	12
Gevangenis				
Klasse IV	0,2-0,5	4	21	84
Middelgroot theater, schouwburg, bioscopen, aula's. Parkeergarages > 1000m2, Middelgrote kantoren, musea, gebedshuizen, bibliotheken.				
Toezicht projecten (bijvoorbeeld themacontroles).				400
Toezicht evenementen			330	500
Toezicht op nieuwbouw en verbouwprojecten op basis van vergunningverlening of meldingen.				2800 <sup>3</sup>
BVL ondersteuning en projecten				800

<sup>3</sup> We gaan uit van 1400 uur voor 1 fte, in overeenstemming met de berekeningen uit het Save-rapport. Dat betekent dat we te maken hebben met een omrekeningsfactor van 0,91.

## Ingekomen stukken - Jaarplan Cluster Stad 2015 - Veiligheidsregio Groningen



## Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015



### Raadsvoorstel

Onderwerp **Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2015**

Registratienr. 4752642 Steller/telnr. Sibbe van der Molen/ 93 55 Bijlagen 1

Classificatie	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk
Portefeuillehouder	J.M. (Joost) van Keulen Raadscommissie F&V

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

1. het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid gemeente Groningen, zoals vastgesteld op 30 januari 2002 en gewijzigd per raadsbesluiten van 30 januari 2008 en 15 december 2010 in te trekken;
2. kennis te nemen van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2015.

### Samenvatting

Het voorstel betreft een herziening van het gemeentelijk Inkoop- en Aanbestedingsbeleid. De huidige versie uit 2002 (met aanscherpingen in 2008 en 2010) komt niet meer overeen met huidige wetgeving (Nieuwe Aanbestedingswet), huidige inzichten en landelijke ontwikkelingen (decentralisaties). Het coalitieakkoord is leidend geweest en de zienswijze van de raad is meegenomen. Het nieuwe beleid beoogt een verdieping en versterking op de met inkoop te realiseren maatschappelijke en bedrijfsmatige doelen (duurzaamheid; social return; lokale economie en MKB; innovatie en bedrijfsvoering). Wij willen dit bereiken door in de uitvoering meer flexibiliteit en maatwerk aan te brengen en door een expliciete afweging aan de voorkant van strategische vraagstukken (inkopen of subsidiëren; uitbesteden of zelf doen; alleen of in samenwerking) én de te realiseren maatschappelijke doelen. Om dit te effectueren en te borgen is een versterking van het (interne) instrumentarium nodig, in termen van besturing, monitoring en verantwoording. Hiervoor wordt een nader voorstel uitgewerkt. In dit voorstel moet onder andere terugkomen hoe het college kan sturen en monitoren.

B&W-besluit d.d.: 18 december 2014



## Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

### Vervolg voorgesteld raadsbesluit

#### Aanleiding en doel

Aanleiding is de wens en noodzaak om het Inkoop- en aanbestedingsbeleid in overeenstemming te brengen met de huidige wetgeving (Nieuwe Aanbestedingswet 2012), de politiek/bestuurlijke inzichten, de landelijke ontwikkelingen (decentralisaties) en de gewijzigde inzichten op het gebied van bedrijfsvoering. Doel is een up to date inkoopbeleid dat de gemeente Groningen in staat stelt bedrijfsmatig, rechtmatig, doelmatig, integer en transparant in te kopen. De belangrijkste versterking die wij met inkoop willen realiseren is dat inkoop niet (alleen) een uitvoerende rol is in het inkoop- en aanbestedingsbeleid, maar dat een situatie wordt bereikt dat de kwaliteit van de markt optimaal kan worden ingezet voor het realiseren van de gemeentelijke doelstellingen.

#### Kader

De kaders laten zich onderscheiden in een: integriteits-, juridisch- en een professioneel kader. Deze drie onderdelen zijn verder specifiek uitgewerkt in het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid. Kern is dat wij: integer, rechtmatig en professioneel handelen. Verder is nog het volgende van belang.

Het inkoop- en Aanbestedingsbeleid wordt door het college vastgesteld, waar het huidige beleid nog door de raad werd vastgesteld. Wij constateren dat het inkoopbeleid, gelet op de gedualiseerde verhouding tussen college- en raadsbevoegdheden een collegebevoegdheid betreft. Dit is in lijn met het VNG-model en de beleidsstukken over inkoop bij andere gemeenten. Er is immers sprake van beleid voor de uitvoering van de inkoopfunctie.

In de brief van het college aan de raad van 16 juli 2014 is aangegeven dat is onderzocht of het nodig is het gemeentelijk inkoopbeleid op te nemen in het normenkader. Dit naar aanleiding van een opmerking van de accountant hierover. Na toetsing aan de criteria van de Commissie Besluit begroting en verantwoording (BBV), waaraan de accountant toetst, is geconcludeerd dat het nieuwe gemeentelijke inkoopbeleid niet hoeft te worden opgenomen in het normenkader. De accountant heeft dit bevestigd in het Audit Committee van 22 oktober 2014. De accountant toetst of de gemeentelijke inkopen en aanbestedingen in lijn zijn met de landelijke en Europese regelgeving. Deze regelgeving is wel opgenomen in het normenkader, waaraan de accountant toetst. Dit levert meer dan voldoende waarborg op voor een goede controle op de gemeentelijke inkopen en aanbestedingen en daardoor is het opnemen van het eigen inkoop- en aanbestedingsbeleid in het normenkader volgens de accountant niet nodig. In het normenkader zal het inkoop- en aanbestedingsbeleid daarom niet meer worden opgenomen. Bij de interne gemeentelijke controle zal wel getoetst worden aan dit beleid.

#### Argumenten en afwegingen

De gemeente koopt veel en divers in (begroting 2015: circa 430 miljoen euro). Met name de decentralisaties van de zorgtaken leidt tot een sterke groei van het inkoopvolume. De gemeente beoogt met inkoop verschillende en soms concurrerende doelen te realiseren. Het voorgestelde beleid biedt een kapstok voor al deze verschillende vormen van inkoop in diverse organisatieonderdelen en op verschillende markten. Tevens wordt invulling gegeven aan de door de coalitie voorgestane (regionale) samenwerking, waarbij wordt gekozen voor een andere marktbenadering en meer innovatie (onder andere binnen het sociaal domein). Hiervoor zijn de met inkoop te realiseren doelen (duurzaamheid, social return, versterking van de lokale economie en MKB, innovatie en een efficiënte bedrijfsvoering) opnieuw geformuleerd op basis van het coalitieakkoord en andere besluiten. Op de doelen is een verdieping aangebracht door het formuleren van kwalitatieve doelstellingen en bijbehorende strategieën, als basis voor de concrete uitwerking in categorieplannen en aanbestedingen. De weergegeven doelen staan in willekeurige volgorde. Van geval tot geval (dat wil zeggen per aanbesteding) vindt een weging plaats welke doelen in welke mate rendement op leveren. Dat is tot uitdrukking gebracht door in de uitvoering (ook bij de keuze van de aanbestedingsgrenzen) meer flexibiliteit en maatwerk aan te brengen, gekoppeld aan een expliciete afweging aan de voorkant op het juiste niveau van de strategische vraagstukken en de te realiseren doelen. Afhankelijk van het met een aanbesteding gemoeide belang en/of bedrag, wordt een meer specifieke afweging gemaakt.

## Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Bijvoorbeeld naar de vraag hoe zwaar het duurzaamheidsbelang moet worden gewogen en hoeveel dit (meer) mag kosten, eventueel in relatie tot een bezuinigingsopgave. Om dit te effectueren en te borgen is een versterking van het (interne) instrumentarium nodig, in termen van besturing, monitoring en verantwoording. Hiervoor wordt een nader voorstel uitgewerkt. In dit voorstel moet onder andere terugkomen hoe het college hierop kan sturen en monitoren.

Vrijwel elke substantieel inkooptraject start met een aantal strategische vraagstukken: (1) kiezen wij voor inkoop of subsidiëren; (2) uitbesteden of inbesteden; (3) kan de gemeente profiteren door samenwerking te zoeken (soms is deze verplicht) met derden. De beantwoording van deze vragen is afhankelijk van de hiervoor bedoelde (inhoudelijke) afweging. Leidend in deze afweging is telkens de mate waarin de oplossing bijdraagt aan de realisatie van doelen (maatschappelijk en bedrijfsvoering) en zich vertaalt in een hogere doelmatigheid of een hogere kwaliteit van dienstverlening en producten. Wanneer alleen kan worden gekozen voor de mogelijkheid van subsidie speelt uiteraard de afweging tussen inkopen en subsidiëren niet. Voor die gevallen waar dit wel zo, kiezen wij nadrukkelijk voor een volgorde van benadering: inkopen, subsidiëren of inbesteden (al dan niet in samenwerking met derden).

Wij kunnen ons voorstellen dat de volgorde van afweging die wij in de afweging van strategische vraagstukken hebben aangebracht in- en externe consequenties kunnen hebben. Daarom hechten wij er zeer aan een expliciete afweging aan de voorkant en dat de weg op het juiste niveau plaatsvindt.

### **Reactie op de bespreking in de raadscommissie F&V van 22 oktober jl.**

Bij brief van 1 oktober 2014 heeft het college de raad geïnformeerd over de kaders en uitgangspunten die het college wil hanteren bij het herzien van het inkoop- en aanbestedingsbeleid. Daarbij is de raad uitdrukkelijk uitgenodigd met aanvullingen te komen. Bespreking van de brief heeft plaatsgevonden in de raadscommissie F&V van 22 oktober jl. Uit de bespreking bleek dat de raadsleden zich in grote lijnen met de door het college geformuleerde uitgangspunten en kaders kunnen verenigen. Wel zijn een aantal kanttekeningen geplaatst en wensen geuit, die hieronder (*cursief geschreven*) van een reactie zijn voorzien.

Het college wil het nieuwe inkoopbeleid inzetten om via maatwerk maatschappelijke doelen te realiseren. *De waardevolle elementen uit het huidige inkoopbeleid worden zoveel mogelijk overgenomen. In de uitvoering doen wij dat ook bij grote projecten, zoals bij social return bij de Zuidelijke ringweg, althans voor zover wij daar zeggenschap over hebben. Zoals in het coalitieakkoord opgenomen, intensiveren wij social return in samenspraak met bedrijven en instellingen. En ook geven wij het goede voorbeeld. Het afkopen van social return is niet meer mogelijk. Social return is primair gericht op het realiseren van arbeidsplaatsen. Andere vormen van social return zoals leerwerkplekken e.d. sluiten wij echter zeker niet uit en komen daar bij de uitwerking van het beleid terug.*

In de raadscommissie is de vraag gesteld hoe de controlerende rol van de raad wordt vormgegeven nu het vaststellen van het inkoopbeleid een bevoegdheid van het college is. *Wij willen dat doen door de raad jaarlijks bij de rekening te informeren over de resultaten.*

*Integriteit staat hoog in het vaandel. Dat geldt niet alleen voor de leveranciers maar zeker ook voor de eigen organisatie. Wij laten onze inkopers aansluiten bij het gemeentelijk traject integriteit.*

In de raadscommissie is gevraagd naar de relatie inbesteden versus uitbesteden. *Het inkoopbeleid kent geen principiële keuze op dit punt. Wij bekijken dit van geval tot geval. Wel is, zoals aangegeven, een volgorde van afweging aangebracht in de afweging van een aantal strategische uitgangspunten, waar dit één van is. In deze volgorde kijken wij eerst naar de mogelijkheden van uitbesteding en als deze onvoldoende zijn naar de mogelijkheden van inbesteden. Het huidige inkoopbeleid stelt inbesteden voor uitbesteden. Dit werd ingegeven door noodzaak om de sociale werkvoorziening in positie te brengen. Dit uitgangspunt is verlaten, onder andere met de komst van de Participatiewet.*



## Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

*De opdracht aan de gemeente is nu om te zorgen dat zoveel mogelijke mensen (sw-ers) aan de slag kunnen in het reguliere bedrijfsleven. Deze opdracht kan beter ingevuld worden als ook het gemeentelijke inkoopvolume hiervoor wordt ingezet, zoals onder andere het geval is bij de overgang van BusinessPost naar het bedrijf Cycloon. Wij geven hier invulling aan door eerst te kijken naar de mogelijkheden van uitbesteden. Ook de noodzaak om te komen tot een meer efficiënte bedrijfsvoering speelt hierbij een rol.*

*In de raadscommissie is ook gevraagd naar de verhouding inkopen en subsidiëren, mede in relatie tot het (aangenomen) initiatiefvoorstel van Groen Links, SP en PVDA uit 2009. Ook op dit punt maakt het inkoopbeleid geen principiële keuze. Ook hier hebben wij een volgordelijkheid aangebracht in de inhoudelijke afweging. Wij kijken eerst of inkoop het aangewezen middel is. De reden dat wij dit doen vloeit voort uit de wens om meer te kunnen sturen op prestaties en risico's. Dit is bij inkoop beter geborgd omdat er scherpere kaders worden gesteld en er daadwerkelijk een concrete tegenprestatie kan worden opgenomen. Kern van een subsidie daarentegen is dat activiteiten worden gestimuleerd maar niet afgedwongen. Wij denken niet dat dit onmiddellijk gaat leiden tot een verschuiving, maar kan wel inhouden dat wij in de toekomst minder gaan subsidiëren en meer gaan inkopen. Wij achten het van groot belang dat de afweging in samenhang plaatsvindt, wat nu nog vaak niet het geval is. Het gekozen uitgangspunt sluit (onder andere) goed aan bij de noodzaak om de risico's als gevolg van de decentralisaties in de zorg goed te beheersen, maar ook om nieuwe initiatieven te ontplooiën, bijvoorbeeld door het aantrekken van andere (innovatieve) aanbieders. Het hiervoor bedoelde initiatiefvoorstel uit 2009 heeft tot uitgangspunt om de lokale infrastructuur in stand te houden. Dit uitgangspunt nemen wij in het nieuwe inkoopbeleid over door in te zetten op een versterking van de lokale economie en het MKB. Wij vinden dat een belangrijk element die -waar aan de orde- expliciet in de weg wordt betrokken. Het voorafgaande houdt in dat wij de raad voorstellen het bedoelde raadsbesluit in te trekken.*

*In de raadscommissie is de vraag gesteld of het voldoen aan de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen in de publieke en semipublieke sector (Wnt) bepalend is of wij zaken doen met semi-publieke instellingen. Wij hebben dit punt niet meegenomen in het inkoopbeleid, omdat deze wet niet van toepassing is op inkopen. Tevens is deze praktisch niet uitvoerbaar, omdat wij niet weten wat een tegenpartij aan salarissen heeft. Zoals overigens is besproken met de raad zal bij de gesubsidieerde instellingen die boven de Wnt zitten, de subsidie worden gekort met het bedrag dat de werknemer boven de Wnt verdient.*

*In de raadscommissie is aangegeven dat duurzaamheid verder moet gaan dan een Fsc keurmerk. Wij onderschrijven dat van harte. Daarom is in het nieuw beleid opgenomen dat duurzaamheid uitgangspunt is bij alles wat wij doen. Dit houdt onder andere in dat wij zullen voorstellen om aan te sluiten bij het "Manifest Professioneel Duurzaam Inkopen" en dat wij meer duurzame prestaties willen bereiken door het toevoegen van duurzaamheidsdoelstellingen aan elke aanbesteding.*

*In de raadscommissie is ook ingegaan op het versterken van de lokale economie en het vergroten van de kansen voor het lokale MKB. Wij hebben dit nadrukkelijk als doel opgenomen. Wij willen dit onder andere bereiken door het aandeel van het lokale bedrijfsleven in het inkoopvolume te vergroten en door -waar mogelijk en passend- het lokale MKB meer en gericht uit te nodigen bij onderhandse aanbestedingen en door te werken met percelen. Daarnaast streven wij een actieve uitwisseling van kennis en informatie na.*

## Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

### Maatschappelijk draagvlak en participatie

Bij de totstandkoming van het voorgestelde beleid zijn veel medewerkers van verschillende organisatieonderdelen betrokken geweest. Ook is er extern overleg geweest met ondernemersverenigingen. Dit is zeer op prijs gesteld en krijgt ook een vervolg.

Met het voorgestelde beleid wordt invulling gegeven aan de nieuwe aanbestedingsregelgeving die het zorgdragen voor zoveel mogelijk maatschappelijke waarde centraal stelt. Kernbegrippen hierbij zijn vermindering van administratieve lasten, stimulering van de lokale economie en MKB en het creëren van zoveel mogelijk maatschappelijke waarde door de inzet op duurzaamheid, innovatie en social return. Om dit te realiseren wordt ingezet op maatwerk.

### Financiële consequenties

Met het nieuwe inkoopbeleid zijn geen directe financiële en personele consequenties voorzien.

### Overige consequenties

Geen.

### Vervolg

Na behandeling van het collegevoorstel in de raad, volgt publicatie van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2015 in het elektronisch gemeentebblad en krijgt hiermee externe werking.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
dr. R.L. (Ruud) Vreeman



de secretaris,  
drs. P.J.L.M. (Peter) Teesink



# Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

## Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

### Inhoud

<b>1. Inleiding</b> .....	<b>3</b>
Gevolgdde aanpak.....	3
Opbouw en leeswijzer.....	4
<b>2. Visie op inkoop</b> .....	<b>5</b>
Doelgerichtheid van inkoop en aanbesteden.....	5
Subsidiëren of inkopen?.....	6
Samenwerking met derden.....	6
Uitbesteden of inbesteden?.....	6
<b>3. Doelen</b> .....	<b>8</b>
Duurzaamheid.....	8
Social return.....	9
Lokale economie en MKB.....	10
Innovatie.....	11
Bedrijfsvoering.....	11
<b>4. Kaders</b> .....	<b>13</b>
Integriteitskader.....	13
Juridisch kader.....	13
Professioneel kader.....	14
<b>5. Van beleid naar uitvoering</b> .....	<b>16</b>
Strategisch niveau.....	16
Tactisch niveau.....	16
Operationeel niveau.....	17
<b>6. Aanbesteden</b> .....	<b>20</b>
Scenario's inkoopprocedure overheidsopdrachten.....	20
<b>7. Besturing en verantwoording</b> .....	<b>23</b>
Besturing.....	23
Mandatering.....	23

**Bijlage 1 - Definities**

**Bijlage 2 - Domeinen en inkoopcategorieën**



# Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

## Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

### 1. Inleiding

Voor u ligt het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015, dat van toepassing is op zowel leveringen, diensten als werken. Het doel van dit beleid is de gemeente in staat te stellen om bedrijfsmatig, rechtmatig, doelmatig, integer en transparant in te kopen.

Omdat de vorige versie nog uit 2002 stamt – met aanscherpingen in 2008 en 2010 – is herziening noodzakelijk, mede vanwege de inwerkingtreding van de Aanbestedingswet 2012. We hebben de gelegenheid aangegrepen om alle relevante nieuwe ontwikkelingen en inzichten, zowel maatschappelijk, wettelijk als organisatorisch, hierin te verwerken. Het coalitieakkoord is hiervoor leidend geweest. De zienswijze van de raad is meegenomen. Diverse tussentijdse besluiten op het gebied van inkoop zijn of verwerkt of integraal in het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid opgenomen.

Naast de uitvoerende inkooptaken beschouwen we inkoop ook als een strategisch instrument waarmee we onze gemeentelijke doelen ondersteunen. In dit document geven we zo transparant mogelijk aan hoe we als gemeente handelen en binnen welke kaders en uitgangspunten wij inkoopdoelen nastreven. Daarmee geven we richting aan onze (inkoop)organisatie en geven we onze omgeving (in de brede zin van het woord) duidelijkheid hoe de gemeente – binnen de wettelijke kaders – inkoop, welke spelregels daarbij gelden en hoe de interactie met de markt vormgegeven wordt. Ook wordt nader invulling gegeven aan belangrijke elementen uit de aanbestedingsregelgeving zoals het proportionaliteitsbeginsel en het vergroten van de kansen voor het MKB bij aanbestedingen.

Het gemeentelijk inkoopbelang is groot, zowel financieel, organisatorisch als maatschappelijk/bestuurlijk. De gemeente Groningen koopt veel en divers in. De pluriformiteit en complexiteit van de gemeentelijke dienstverlening (en de voortdurende ontwikkeling daarin) weerspiegelt zich in de verscheidenheid van inkopen op het gebied van leveringen, diensten en werken. Eigenlijk kent de gemeente maar weinig processen waarin leveranciers geen rol spelen. Leveranciers zijn daarom in sterke mate medebepalend hoe de gemeente presteert. Daarbij speelt mee dat naarmate de gemeente meer de rol van regisseur inneemt (zie de voorgenomen outsourcing van ICT) en de uitvoerende taken door de markt laat verzorgen, het inkoopbelang navenant groter wordt en het inkoopquotum (het deel van de beschikbare middelen dat aan leveranciers wordt besteed) stijgt. De impact van leveranciers reikt daarmee verder dan de interne organisatie en kan concreet bijdragen aan het verbeteren van de dienstverlening aan burgers, bezoekers, instellingen, bedrijven én de realisatie van de gemeentelijke doelstellingen.

#### Gevolgd aanpak

Bij de totstandkoming van dit inkoopbeleid hebben we als leidraad het VNG Model Inkoop- en Aanbestedingsbeleid gebruikt. Op basis daarvan zijn de volgende thema's gekozen en uitgewerkt: juridisch, organisatorisch, maatschappelijk, sociaal en economisch. Het primair proces hebben wij bij deze uitwerking betrokken; zowel collega's die op beleidsniveau betrokken zijn bij de diverse doelen als collega's die straks met dit inkoopbeleid moeten werken. Rond het economisch thema zijn workshops gehouden met vertegenwoordigers van de Groningse bedrijvenverenigingen.

# Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

## Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

### Opbouw en leeswijzer

Het inkoopbeleid start met een korte visie, waarbij het realiseren van (meer) doelgerichtheid centraal staat. Logischerwijs volgt dan in hoofdstuk 3. een uitwerking van de doelen, inclusief doelstellingen en bijbehorende strategieën.

Het juridische thema beschouwen we evenwel niet als doel, maar als kaderstellende randvoorwaarde; net als integriteit en professionaliteit. Vandaar dat we deze in een apart hoofdstuk hebben ondergebracht (4.).

Hoofdstuk 5. laat vervolgens zien hoe we van beleid (doelen en kaders) naar uitvoering gaan. In hoofdstuk 6. komt het aanbesteden aan de orde en we sluiten het inkoopbeleid in hoofdstuk 7. af met het organisatorische thema.



## Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

### 2. Visie op inkoop

Inkoop is de verbindende schakel tussen de gemeente en haar leveranciers en streeft er bij voortdurend naar dat de vraag van de gemeente en het aanbod uit de inkoopmarkten zo goed mogelijk op elkaar aansluiten. Dat is onze missie.

De belangrijkste versterking die we met dit inkoop- en aanbestedingsbeleid willen realiseren is dat inkoop niet (alleen) een uitvoerende rol is rond het inkoop- en aanbestedingsproces, maar dat een situatie wordt bereikt dat leveranciers concreet bijdragen aan het realiseren van de gemeentelijke doelstellingen.

#### Doelgerichtheid van inkoop en aanbesteden

De gemeente heeft bij inkoop enerzijds een aantal maatschappelijke doelen: het bevorderen van duurzaamheid, innovatie, werkgelegenheid en de lokale economie (MKB), alsmede het verbeteren van de toegang tot de arbeidsmarkt voor kansarmen (social return). Anderzijds streeft de gemeente naar een gezonde bedrijfsvoering.

Het nieuwe inkoopbeleid wordt volledig ingezet om te helpen bij de realisatie van deze doelen. Daartoe bestaan concrete kansen. In de eerste plaats omdat leveranciers invloed (kunnen) hebben op het functioneren van de gemeente en wat wel of niet kan worden bereikt. In de tweede plaats omdat het inkoopvolume – met een jaarlijkse omvang van € 265 miljoen – zowel voor de gemeente als voor de (waar mogelijk lokale) markt een relevante betekenis heeft. Door de decentralisatie van zorgtaken neemt het inkoopvolume bovendien fors toe: tot circa € 430 miljoen (begroting 2015).

Deze doelgerichtheid brengen we tot stand door de maatschappelijke en economische doelen van de gemeente als uitgangspunt te nemen voor het inkopen en aanbesteden. Daartoe hebben we de gemeentelijke doelen vertaald naar voor inkoop en aanbesteden relevante (sub-)doelen, bijbehorende doelstellingen en strategieën. Dit alles is uitgewerkt in het volgende hoofdstuk. Hoe deze doelen hun weg vinden naar categorieplannen en de feitelijke aanbestedingen wordt behandeld in hoofdstuk 5. Van beleid naar uitvoering.

Wij willen onze doelen (hoofdstuk 3.) bereiken door flexibiliteit en maatwerk én door een expliciete afweging aan de voorkant op het juiste niveau van de strategische vraagstukken:

- Wanneer kiest de gemeente voor inkopen en wanneer voor subsidiëren?
- Uitbesteden of inbesteden?
- Kan de gemeente profiteren door samenwerking te zoeken met derden?

Leidend in deze afweging is telkens de mate waarin de oplossing bijdraagt aan de realisatie van de doelen (maatschappelijk en economisch) en zich vertaalt in een hogere doelmatigheid of een hogere kwaliteit van dienstverlening. De afweging en vraagstelling benaderen wij in de volgorde: inkopen, subsidiëren of inbesteden (al dan niet in samenwerking met derden)? Zie ook de schematische weergave op blz. 7.

# Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

## Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

Met de herziening van het inkoop- en aanbestedingsbeleid beschikken wij ook over een adequaat inkoopinstrumentarium voor de aanpak van de taken die op het gebied van zorg en participatie vanuit het Rijk naar gemeenten worden overgedragen.

### Inkopen of subsidiëren?

De gemeente kan in voorkomende gevallen de afweging maken of zij een bepaald doel wil realiseren via een inkoop of door het verstrekken van een subsidie. Belangrijk bij de keuze is de wijze waarop de gemeente in een concreet geval wil sturen en hoe de gemeente in een concreet geval invulling wil geven aan haar 'opdrachtgeverschap'. De gewenste **inhoud** van de relatie bepaalt of een publiekrechtelijke relatie (subsidie) of dat een privaatrechtelijke relatie (overeenkomst) de meest geëigende is. In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat de mogelijkheid tot het afdwingen van de gewenste activiteiten bij inkopen beter geborgd is. Dit komt onder andere doordat er scherpere kaders worden gesteld en er daadwerkelijk een concrete prestatieplicht kan worden opgenomen. Kern van een subsidie is daarentegen dat activiteiten worden gestimuleerd maar niet afgedwongen.

### Uitbesteden of inbesteden?

In de theorie van het inkoopvak start het inkoopproces telkens met de vraag 'zelf doen of uitbesteden'? In de dagelijkse praktijk wordt deze afweging meestal overgeslagen en start het inkoopproces met de duidelijke intentie dat een externe partij in een bepaalde behoefte voorziet. Daarmee worden dan producten ingekocht die in een gemeentelijk proces nodig zijn. In het kader van dit nieuwe, meerjarige inkoopbeleid komt de optie inbesteden aan de orde indien inkopen of subsidiëren niet tot de gewenste uitkomsten leidt.

### Samenwerking met derden

De gemeente werkt actief samen met derden, primair ter versterking van de regio. Daarbij gaat het vooral om het lokale bedrijfsleven, naburige gemeenten en/of aanbestedende diensten. Deze samenwerkingsverbanden kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op inkoop Samenwerking, milieuactiviteiten, werkvoorzieningsschappen, belastingen en sociale regelgeving. Zo is bijvoorbeeld in het kader van de decentralisaties sociaal domein regionale of landelijke samenwerking bij inkoop in bepaalde gevallen bij wet verplicht gesteld.

De gemeente investeert in samenwerking met ondernemersverenigingen, brancheorganisaties en andere publieke en private instellingen zoals IPG<sup>1</sup>, MKB-Noord, Bouwend Nederland etc. De samenwerking varieert van het uitwisselen van kennis, het gezamenlijk uitvoeren van inkooptrajecten tot organisatorische samenwerking. De gemeente onderzoekt actief welke vormen van samenwerking (structureel en/of incidenteel) kunnen bijdragen aan het realiseren van de gemeentelijke doelen. Waar dat op dit moment al duidelijk is, is het samenwerken opgenomen in de concrete strategieën per maatschappelijk doel (zie hoofdstuk 3.).

---

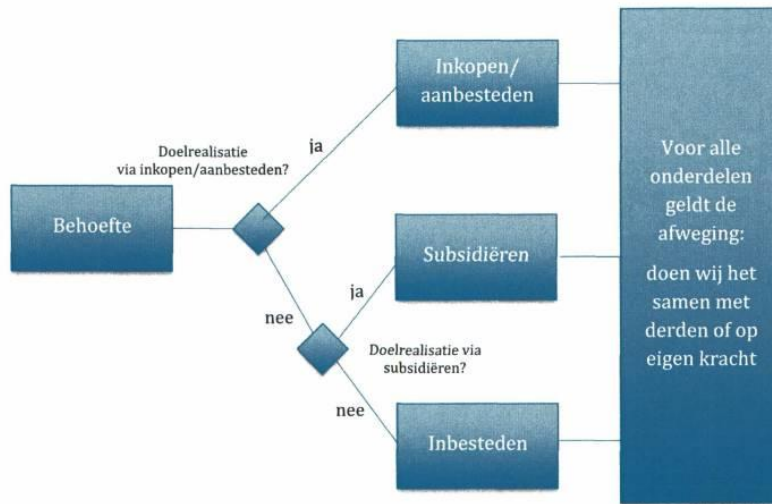
<sup>1</sup> IPG = Inkoop Platform Groningen. Deelnemende partijen zijn: UMCG, Martini Ziekenhuis, RUG, Lentis, Hanzehogeschool, Noorderpoort, Alfa College, Gasunie, RDW, Provincie Groningen, IUC-Noord, OZG2, Onderwijsgroep Noord, Zorggroep Groningen, Inkooplectoraat Hanzehogeschool en Gemeente Groningen.

# Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

## Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

### Schematische weergave doelrealisatie



# Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

## Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

### 3. Doelen

De gemeente Groningen werkt aan een Stad waarin samenwerken een sleutelwoord is. Samenwerken om onze maatschappelijke en economische basis te versterken en daarmee kansen te bieden voor Stadgers, ondernemers, bedrijven en instellingen. Om hieraan een zo groot mogelijke bijdrage te leveren zijn de doelen die de gemeente wil bereiken (tevens de speerpunten in het coalitieakkoord) het uitgangspunt voor ons inkoop- en aanbestedingsbeleid:

- Duurzaamheid;
- Social return;
- Lokale economie en MKB;
- Innovatie;
- Bedrijfsvoering.

Voor elk van deze doelen is onderstaand uitgewerkt wat het bovenliggend doel is en welke strategieën we daarvoor inzetten. Bij het opstellen van dit inkoopbeleid hebben we er bewust voor gekozen om ook weer te geven welke doelstellingen we daarbij nastreven. Het invullen daarvan in maat en getal en verdeling daarvan over de jaren vindt plaats in de categorieplannen (zie hoofdstuk 5.).

De weergegeven doelen staan in willekeurige volgorde. Van geval tot geval (dat wil zeggen per aanbesteding) vindt een weging plaats welke doelen in welke mate rendement opleveren.

#### Duurzaamheid

Duurzaamheid is een uitgangspunt in alles wat we doen. Het duurzaamheidsdoel is al duidelijk verwoord in het coalitieakkoord 2014-2018 van de gemeente:

**We geven het goede voorbeeld door  
stevig in te zetten op duurzaam inkopen en aanbesteden.**

Bovenliggend aan onze doelstellingen en strategieën willen we aansluiten bij het Manifest professioneel Duurzaam inkopen<sup>2</sup>. Daarmee geeft de gemeente Groningen o.a. aan om bij de inkoop tenminste de vastgestelde duurzaamheidseisen op milieuterrein en de sociale voorwaarden toe te passen<sup>3</sup>, tenzij de gemeente de lat hoger legt. Hiermee wordt uitdrukking gegeven aan het streven naar een verduurzaming van markten en duurzame innovatie.

#### Doelstellingen

- Jaarlijkse verbetering in de duurzaamheidsscore in relevante benchmark(s).
- Meer publicaties over duurzaam uitgevoerde projecten.
- Meer projecten uitgevoerd conform circulaire economie.

<sup>2</sup> Zie <http://www.piano.nl/sites/default/files/documents/documents/manifestduurzaaminkoop2013-02.pdf> en <http://www.piano.nl/overzicht-ondertekenaars-manifest-professioneel-duurzaam-inkopen>.

<sup>3</sup> Normen van RVO, voorheen Agentschap.NL.



# Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

## Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

### Strategieën

- Het bereiken van meer duurzame prestaties door het toevoegen van duurzaamheidsdoelen/-eisen aan elke aanbesteding.
- Het vergroten van de duurzame prestaties door met samenwerkingspartners kennis te delen en/of gezamenlijk aan te besteden en/of aan te haken op initiatieven op het gebied van duurzaamheid.
- De inzet van sociale aspecten bij de inkoop verder uitbreiden en verdiepen door waar relevant ILO-normen<sup>4</sup>, keurmerken (o.a. fair trade) en gedragscodes in de toeleverketen toe te passen.
- De principes van de circulaire economie toepassen door in de aanbestedingen verspilling tegen te gaan en in de gunningscriteria de totale gebruikskosten (TCO) te betrekken.
- Het uitdragen van de duurzame prestaties van de gemeente door daarvoor een communicatiestrategie op te zetten en uit te voeren.

### Social return

Door de toepassing van social return willen wij kansen bieden aan mensen aan de onderkant van de arbeidsmarkt. Via het inkoop- en aanbestedingsbeleid stimuleren wij dan ook dat opdrachtnemers een bijdrage leveren aan de gemeentelijke arbeidsmarktdoelstellingen. Op deze manier krijgen mensen die over geen of onvoldoende relevante werkervaring beschikken de kans om voor kortere of langere tijd bij een regulier bedrijf geplaatst te worden. **Social return is primair gericht op het realiseren van arbeidsplaatsen. Andere terreinen sluiten wij echter zeker niet uit en komen daar bij de uitwerking van het inkoopbeleid op terug. Het afkopen van social return is niet meer mogelijk.** Op het gebied van social return streven we dan ook de komende jaren het volgende doel na:

**Het vergroten van de opbrengst van social return door met opdrachtnemers maatwerkafspraken te maken.**

**Zoals in het coalitieakkoord opgenomen, intensiveren wij social return in samenspraak met bedrijven en instellingen. En ook geven wij hier het goede voorbeeld.** Het bedrijfsleven versterkt hiermee tevens de eigen concurrentiepositie.

### Doelstellingen

- Het vergroten van het aantal plaatsingen via aanbestedingen.
- Het vergroten van het aantal aanbestedingen waarin social return wordt toegepast.

### Strategieën

- Het achterhalen hoe social return effectiever kan worden toegepast door jaarlijks een themabijeenkomst met betrokken partijen te houden.

<sup>4</sup> Sociale voorwaarden zijn gebaseerd op de fundamentele ILO-normen (International Labour Organization) van de Verenigde Naties en gaan over: vrijheid van vakvereniging en recht op collectief handelen, afschaffing van dwangarbeid, afschaffing van kinderarbeid, vrijwaring van discriminatie en respect voor mensenrechten. Dit zijn voorwaarden die geschikt zijn voor het selecteren van een leverancier en zijn bedoeld als uitvoeringscriteria die in de contractfase worden toegepast.

## Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

### Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

- Effectieve aanbestedingsstrategieën voor social return ontdekken door dit in kaart te brengen via een marktconsultatie.
- Het verbreden van de inzet op social return door dit op te nemen in de categorieplannen.
- Het vergroten van het aantal plaatsingen door dit te verplichten bij aanbestedingen vanaf de vastgestelde drempel en daaronder beargumenteerd mee te nemen bij het opstellen van de business case (zie hoofdstuk 5.).
- Het daadwerkelijk behalen van een zo hoog mogelijke opbrengst uit social return door het Bureau Social Return in staat te stellen met de opdrachtnemer hieraan concrete invulling te geven.

#### Lokale economie en MKB

De gemeente Groningen heeft een sterke ambitie om de lokale economie<sup>5</sup> en de positie van het MKB te versterken. Ons doel op dit gebied luidt:

**Het stimuleren van de lokale economie en werkgelegenheid en het versterken van de kansen voor het lokale MKB door het aandeel van het lokale bedrijfsleven in het inkoopvolume te vergroten.**

#### Doelstellingen

- Het vergroten van het inkoopvolume dat ondergebracht wordt bij het lokale bedrijfsleven.
- 7+ score van MKB'ers over hun kansen in het aanbestedingsbeleid van de gemeente.
- Positieve evaluatie van afgehandelde klachten.

#### Strategieën

- Het vergroten van het potentiële inkoopvolume voor lokale leveranciers door een actievere en gerichte benadering.
- Het vergroten van de kansen voor het lokale MKB door waar mogelijk en passend (a) hen uit te nodigen bij meervoudig onderhandse aanbestedingen<sup>6</sup>, (b) te werken met percelen en (c) niet te zware en/of lokaal-gerichte<sup>7</sup> criteria op te nemen.
- Het vermogen van leveranciers om te investeren in de samenwerking met de gemeente vergroten door te werken met een langere contractduur.
- Het actief uitwisselen van kennis en informatie met lokale marktpartijen over ontwikkelingen aan vraagzijde (het inkoopbeleid, de categoriestrategieën en in voorbereiding zijnde aanbestedingen) en aanbodzijde (trends, productkennis, innovaties etc.).
- Het effect van het bovenliggende doel versterken door het MKB-gericht inkopen te stimuleren bij de samenwerkingspartners.

<sup>5</sup> De gemeente Groningen is zich bewust van haar regionale functie die verder strekt dan de gemeentegrenzen. De definitie van 'lokaal' is de gemeente Groningen en de regio.

<sup>6</sup> Het streven is minimaal 2 lokale MKB-bedrijven bij 3 of 4 uit te nodigen leveranciers en minimaal 3 lokale MKB-bedrijven bij 5 uit te nodigen leveranciers.

<sup>7</sup> Wanneer een intensieve samenwerking tussen leverancier en gemeente is gewenst.

### Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

#### Innovatie

Voor het behoud van onze concurrentiepositie en het stimuleren van economische ontwikkeling zal Groningen meer gaan inzetten op het ontwikkelen van kennis en innovatie. We willen het innovatief vermogen van het Groningse bedrijfsleven versterken om zo economische groei en dus werkgelegenheid te creëren. Het inkoopdoel dat we hieruit afleiden is:

**Het innovatief vermogen van het Groningse bedrijfsleven versterken door  
- waar relevant - in plaats van de zelfbedachte oplossing  
het onderliggende vraagstuk aan de markt voor te leggen.**

#### Doelstellingen

- Het vergroten van het aantal aanbestedingen op basis van prestatie-inkoop.
- Meer marktconsultaties met vraagstukken als insteek.
- Jaarlijks inkoop innovatie-event.

#### Strategieën

- Het volop kunnen benutten van innovatieruimte in de initiatiefase door als inkoop vroegtijdig betrokken te raken bij voorgenomen projecten.
- Innovatieve oplossingen voor onze behoeften vinden door via marktconsultaties ons vraagstuk aan de markt voor te leggen.
- Bedrijven stimuleren innovatiekansen onder onze aandacht te brengen door bij meerwaarde te kiezen voor onderhandse gunning (binnen EU regelgeving).
- Innovatiegericht uitvragen door het toepassen van prestatie-inkoop (best value procurement, dan wel andere toepasselijke aanbestedingsvormen).
- Groningen als centrum voor innovatie lading geven door met samenwerkingspartners een jaarlijks innovatie-event te organiseren.

#### Bedrijfsvoering

De gemeente beoogt uiteraard doelmatig te functioneren. Leveranciers zijn te beschouwen als het 'verlengstuk' van de organisatie. Het is dan ook van belang dat het presteren van leveranciers doelmatig is en/of dat leveranciers de gemeente helpen bij het doelmatig functioneren. Bezuinigingstaakstellingen maken onderdeel uit van de afweging. Qua doelmatigheid ambiëren we het volgende doel:

**Het stimuleren van een operationeel excellente bedrijfsvoering door leveranciers te selecteren die concrete meerwaarde toevoegen aan de organisatie.**

De realisatie van dit doel meten we met de volgende doelstellingen.

#### Doelstellingen

- Compenseren van jaarlijkse inflatie.
- Jaarlijks dalende kosten gemeente per inwoner.
- Reductie aantal fte's (ceteris paribus).
- Score van 7+ bij interne evaluaties over de meerwaarde van leveranciers.

# Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

## Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

### Strategieën

- Operational excellence per categorie definiëren door de drivers daarvoor (als lean processen, *total-cost-of-ownership* en standaardisatie) uit te werken in het categorieplan.
- Leveranciersprestaties sluiten in de praktijk goed aan op de gemeentelijke processen en vice versa door het uitvoeren van contractmanagement.
- Werklast van de gemeente verminderen door per relevante aanbesteding te bepalen welke taken overgedragen kunnen worden aan de leverancier.
- Het vinden van de meest waarde-toevoegende leverancier door marktconsultaties en daarop gerichte selectiecriteria.
- Commitment van leveranciers verkrijgen door hun beloning afhankelijk te maken van de bedrijfsresultaten.



# Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

## Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

### 4. Kaders

In het vorige hoofdstuk is de vraag beantwoord welke doelen we met ons inkoop- en aanbestedingsbeleid willen bereiken. Bij de realisatie daarvan acteren we binnen de hieronder weergegeven kaders ten aanzien van integriteit, wetgeving en professionaliteit.

Een generiek uitgangspunt daarbij is dat de gemeente één aanbestedende dienst is. Dat brengt de wettelijke verplichting met zich mee om de inkoopbehoeften te bundelen, waardoor overschrijding van het drempelbedrag en daarmee de zwaardere aanbestedingsprocedures in veel gevallen aan de orde zullen zijn.

#### Integriteitskader

Integriteit en integer handelen door bestuur en ambtenaren staat hoog in het vaandel binnen de gemeente Groningen. Centraal vastgestelde kaders zijn leidend voor de uitvoering van het integriteitsbeleid.

Voor inkoop en aanbesteden is dit vertaald naar de volgende principes:

- **Integriteit van opdrachtnemers**  
De gemeente streeft ernaar slechts samen te werken met partijen waarvan de integriteit niet ter discussie staat. Blijkt dat de integriteit niet (langer) is gewaarborgd, dan treft de gemeente zo nodig maatregelen (in uiterste consequentie het beëindigen van de samenwerkingsrelatie). Waar nodig zal voor een integriteitsbeoordeling een beroep worden gedaan op de wet Bibob.
- **Objectief en transparant**  
Inkoopbeslissingen worden onafhankelijk en objectief genomen en de gemeente neemt passende maatregelen om (de schijn van) belangenverstrengeling te voorkomen. Dit door de keuzes in aanbestedingstrajecten objectief en transparant vast te leggen en er voor te zorgen dat personen, die betrokken zijn bij de uitvoering van een aanbestedingsprocedure of die invloed kunnen hebben op het resultaat van een aanbestedingsprocedure, noch direct noch indirect financiële, economische of andere persoonlijke belangen hebben die hun onpartijdigheid en onafhankelijkheid in het gedrag kunnen brengen.
- **Functiescheiding**  
Een andere borging van het integer handelen door de gemeente is het toepassen van functiescheiding. De gebruiker/behoefststeller is daarbij verantwoordelijk voor het beantwoorden van de vraag 'wat kopen we in?', het inkooponderdeel voor het 'hoe kopen we in?' en het uitvoeren van het inkoop- en aanbestedingsproces.

#### Juridisch kader

De gemeente streeft naar een rechtmatige en verantwoorde besteding van publieke gelden en naar het reduceren van risico's op schadeclaims door aanbestedingen rechtmatig uit te voeren. De gemeente leeft hierbij de relevante wet- en regelgeving na. De voor het inkoop- en aanbestedingsbeleid meest relevante wet- en regelgeving volgt uit:

# Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

## Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

- **Aanbestedingswet 2012**  
Dit wettelijke kader implementeert de "Europese Aanbestedingsrichtlijnen<sup>8</sup>" en de Rechtbeschermingsrichtlijn (2207/66/EG).
- **Europese wet- en regelgeving**  
De wet- en regelgeving op het gebied van aanbesteden is afkomstig van de Europese Unie. De Europese Aanbestedingsrichtlijnen vormen momenteel de belangrijkste basis.
- **Burgerlijk Wetboek**  
Het wettelijke kader voor overeenkomsten.
- **Gemeentewet**  
Het wettelijke kader voor gemeenten.
- **Algemene beginselen van het aanbestedingsrecht**  
De algemene beginselen en uitgangspunten van het aanbestedingsrecht zoals voorgeschreven in de Europese Aanbestedingsrichtlijnen en de Aanbestedingswet 2012:
  - Gelijke behandeling: Gelijke omstandigheden mogen niet verschillend worden behandeld, tenzij dat verschil objectief gerechtvaardigd is. Ook verkapte of indirecte discriminatie is verboden.
  - Non-Discriminatie: Discriminatie op grond van nationaliteit is niet toegestaan.
  - Transparantie: De gevolgde procedure dient navolgbaar (en dus controleerbaar) te zijn. Dit is een logisch uitvloeisel van het beginsel van gelijke behandeling. Normaal zorgvuldige en oplettende inschrijvers moeten weten waar ze aan toe zijn.
  - Proportionaliteit (evenredigheid): De gestelde eisen, voorwaarden en criteria aan de inschrijvers mogen niet onevenredig zijn in verhouding tot het voorwerp van de opdracht. De gemeente past het beginsel van proportionaliteit toe bij de te stellen eisen, voorwaarden en criteria aan inschrijvers en inschrijvingen en met betrekking tot de contractvoorwaarden.
- **Algemene beginselen van behoorlijk bestuur**  
De algemene beginselen van behoorlijk bestuur zoals het gelijkheidsbeginsel, motiveringsbeginsel en vertrouwensbeginsel.

### Professioneel kader

Rechtmatig handelen is één van de voorwaarden voor het verkrijgen van een goedkeurende accountantsverklaring. Een professionele invulling van het inkoopvak draagt hier nadrukkelijk aan bij. Derhalve hanteert de gemeente, naast de eisen en beginselen die voortvloeien uit integriteit en het aanbestedingsrecht, de volgende principes:

- **Professioneel opdrachtgeverschap**  
Opdrachtnemers mogen verwachten dat de gemeente hen tegemoet treedt en behandelt als professioneel opdrachtgever. De gemeente:

---

<sup>8</sup> Europese Richtlijnen 2004/18/EG (klassieke sectoren), 2004/17/EG (nutssectoren) en na implementatie de Europese Richtlijnen 2014/23/EU (Concessierichtlijn), 2014/24/EU (klassieke sectoren) en 2014/25/EU (nutssectoren).

## Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

### Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

- spant zich in om, samen met de opdrachtnemer, op succesvolle wijze invulling te geven aan de gemeentelijke doelstellingen;
  - gaat op een bewuste en zakelijke, maar ook faire en transparante wijze om met opdrachtnemers, gebaseerd op wederzijds respect;
  - investeert continu in inhoudelijke kennis over de in te kopen producten, de marktomstandigheden en de relevante wet- en regelgeving;
  - zet digitale mogelijkheden en ontwikkelingen actief in;
  - is slagvaardig in haar besluitvorming;
  - voert adequaat risicomangement;
  - betaalt de facturen van opdrachtnemers tijdig.
- **Deregulering en administratieve lastenverlichting**  
Het inkoopproces kent vele administratieve handelingen, zowel voor opdrachtgever als opdrachtnemer. Door proportionele eisen en criteria te stellen, waar mogelijk gebruik te maken van de uniforme 'eigen verklaring' en door uitsluitend bewijsstukken op te vragen wanneer de gemeente van plan is een opdracht te verstrekken, verlicht de gemeente de administratieve lasten. Het inkoop- en aanbestedingsproces is volledig gedigitaliseerd. Om de administratieve lastendruk voor inschrijvers te beperken worden alleen bewijsstukken opgevraagd die samenhangen met het type en karakter van de markt. Het opvragen van overlappende bewijsstukken, zogeheten stapeling, wordt door deze marktspecifieke benadering voorkomen.
- **Klachtenmeldpunt**  
De gemeente heeft een Klachtenregeling aanbestedingen op grond waarvan een ondernemer een klacht kan indienen over een aanbesteding. Meer informatie hieromtrent is te vinden op de gemeentelijke website.
- **Doelmatigheid**  
Inkopen en aanbesteden zijn gericht op doelmatigheid. Daarbij nemen wij niet alleen de prijs en de kwaliteit in ogenschouw, maar ook – waar mogelijk/relevant – de totale gebruiks-kosten van het product, de zogenaamde *total costs of ownership*. Als gunningscriterium wordt in principe de 'economisch meest voordelige inschrijving' (EMVI) toegepast. Wanneer er echter duidelijke motieven zijn om hiervan af te wijken hanteren we laagste prijs (LP) als gunningscriterium.
- **Uniforme documenten**  
De gemeente hanteert in de inkoop- en aanbestedingsprocessen uniforme documenten, tenzij een concreet geval dit niet toelaat. Uniformiteit in de uitvoering draagt eraan bij dat ondernemers weten waar ze aan toe zijn en niet steeds met verschillende procedureregelingen worden geconfronteerd. Daarnaast wil de gemeente echter ook maatwerk kunnen leveren. Dat betekent dat in voorkomende gevallen specifieke documenten kunnen worden gebruikt die zijn toegesneden op bepaalde inkoopcategorieën. Hieronder vallen onder meer paritair tot stand gekomen contractmodellen en algemene voorwaarden (bijv. UAV en UAV-GC). De gemeente past bij de betreffende inkoop in ieder geval toe:
- Algemene Inkoopvoorwaarden van de gemeente Groningen;
  - (in geval van Werken) Aanbestedingsreglement werken 2012 (ARW 2012).

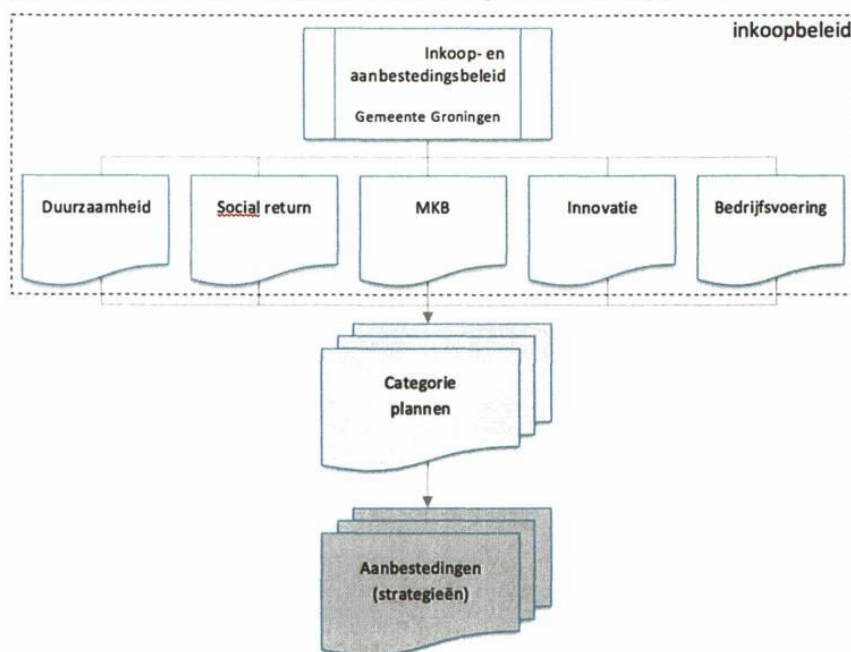


## Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

### 5. Van beleid naar uitvoering

Het opstellen van (inkoop)beleid is één, het ervoor zorgen dat dit beleid ook goed wordt uitgevoerd is minstens zo belangrijk. Het volgende schema laat zien hoe het beleid wordt doorvertaald naar categoriemanagement en het inkoop- en aanbestedingsproces.



#### Strategisch niveau

Het inkoop- en aanbestedingsbeleid is verwoord in deze nota. In hoofdstuk 3. zijn de maatschappelijke en economische doelen van de gemeente vertaald naar inkoop. In deze beleidsnota is daarbij middels doelen en strategieën de richting bepaald. Na vaststelling hiervan zullen de doelstellingen nader worden geconcretiseerd in de categorieplannen.

#### Tactisch niveau

Eerder is categoriemanagement ingevoerd binnen de gemeente, waarbij alle inkopen zijn te herleiden tot een twaalfstal categorieën. In bijlage 2 is weergegeven om welke categorieën het gaat en hoe deze organisatorisch zijn verdeeld over de domeinen. Deze methodiek gaat verder dan alleen het feitelijke aanbesteden. Het omvat ook het stellen van behoeften, sourcing, contractmanagement, leveranciersmanagement en leverantiemanagement.

### Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

Belangrijk aspect bij categoriemanagement is dus dat het gaat om de totale keten (supply chain): van strategische organisatiedoelen tot en met oplevering van het resultaat en het beëindigen van de relatie. Dat alles krijgt gestalte in een plan per categorie.

Door categoriemanagement als schakel tussen beleid en uitvoering te laten fungeren levert het een belangrijke bijdrage aan het verwezenlijken van de doelstellingen van de gemeente Groningen door voor de afzonderlijke categorieën een strategie te bepalen, hier een passende structuur aan te koppelen en dit te vertalen in meetbare doelstellingen en concrete acties. Het voordeel van het nieuwe inkoopbeleid is dat de categoriemanager in de vijf uitgewerkte thema's concrete houvasten krijgt om zijn categorieplan op te stellen, waardoor veel gewonnen wordt aan doelgerichtheid.

#### Operationeel niveau

Op operationeel niveau leidt dit beleid tot:

- Het opstellen van een afweging per aanbesteding;
- Het doorlopen van het inkoopproces;
- Invoeren van contractmanagement;
- Versterken van het transactieproces.

#### Afweging per aanbesteding

Per aanbesteding brengen wij focus aan in onze inkoopdoelen. Deze focus wordt bepaald door het potentieel van het type inkoop en het karakter van de markt. Hiermee streven wij naar maatwerk per aanbesteding. Bij iedere aanbesteding boven € 25.000 wordt een afweging gemaakt. Het doel van deze afweging is te komen tot een optimale uitvraag in de markt. Daarvoor bepalen we – in voorkomende gevallen mede aan de hand van een marktconsultatie – per aanbesteding:

- De behoeftestelling, afgestemd op de best denkbare match tussen vraag en aanbod;
- Wat de dominante doelen zijn die het beste met deze aanbesteding nagestreefd kunnen worden;
- Welke eisen van operational excellence van toepassing zijn;
- Welke risico's van toepassing zijn en hoe die geadresseerd kunnen worden;
- In welke mate een make/buy-afweging profijtelijk is;
- Onze specifieke inzet op de geselecteerde doelen en de selectiecriteria en weging die nodig is om die doelen te bereiken;
- Of en hoe *past performance* bij de selectie wordt gebruikt;
- Of en hoe de *total costs of ownership* in de aanbesteding betrokken (kunnen) worden;
- Of en hoe aanbidders de ruimte kan worden gegeven om innovatieve oplossingen in te brengen;
- Welke contractvorm het meest geschikt is, rekening houdend met het realiseren van de in hoofdstuk 3. vermelde gemeentelijke doelen, het karakter van de markt, kosten, risico's en gewenste flexibiliteit;
- Hoe de voorschriften uit de Gids Proportionaliteit bij deze aanbesteding worden toegepast;
- De toepassing van het aanbestedingsreglement werken 2012 (ARW 2012).

## Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

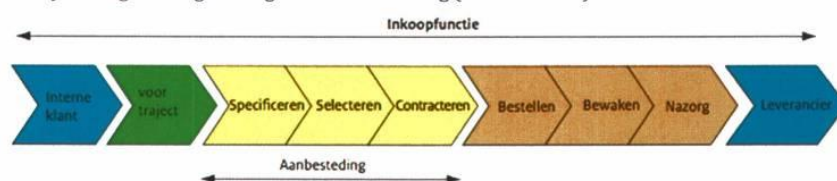
### Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

Al naar gelang de omvang van de aanbesteding verschilt de vorm van deze afweging. Dat kan zijn in de vorm van een lichte variant, zijnde een checklist, of een zwaardere variant, een business case.

#### Het inkoopproces

Het inkoopproces verloopt in grote lijnen als volgt. Het inkoopproces start met het voortraject, zoals planning en budgettering en behoeftestelling (zie hierboven).



Vrij naar: (Lysons & Farrington, 2006)

Daarna worden de inhoudelijke specificaties opgesteld én vindt toetsing plaats of de specificaties voldoen aan wet- en regelgeving (zoals de voorschriften Gids Proportionaliteit). Aansluitend worden de andere aanbestedingsstappen (selecteren en contracteren) uitgevoerd. Na oplevering en implementatie van het contract, kunnen de bestellingen worden uitgevoerd. Bewaken of leveranciers de prestaties conform contract uitvoeren is belegd via de inrichting van contractmanagement.

In de uitvoering van het inkoopproces is dus altijd sprake van samenwerking tussen Inkoop (staf) en lijnonderdelen. Gezamenlijk wordt gestreefd naar een uitkomst die voldoet aan de gemeentelijke doelen binnen de geldende wet- en regelgeving. Voor een goede uitvoering van het inkoopproces is het van belang dat de behoefte, het doel en de inkoopstrategie worden afgestemd met de markt. Dit bepaalt de aanbestedings- en contractvorm die gekozen wordt.

#### Invoeren van contractmanagement

De inkoopprocesstap 'contracteren' levert – mits de voorgaande stappen goed zijn uitgevoerd – een contract met een leverancier op, waarin op correcte wijze is beschreven welke prestaties de leverancier dient te leveren (en wat de gemeente daarvoor moet doen). Daarmee staat de inkoopprestatie echter alleen nog op papier; het is nog geen werkelijkheid.

Contractmanagement ('bewaken') is de functie die erop toeziet dat wat met het contract beoogd wordt ook daadwerkelijk wordt bereikt en dat er bijgestuurd wordt wanneer dat nodig mocht blijken. Contractmanagement is dan ook een belangrijke taak die de 'plan-do-check-act' cirkel op inkoopgebied sluit.

#### Versterken van het transactieproces

De gemeente wil slechts gebonden zijn aan verbintenissen en verplichtingen op basis van rechtsgeldige besluitvorming en civielrechtelijke vertegenwoordiging. Daarvoor is het noodzakelijk dat:

- Inkoop betrokken is bij alle inkooptransacties (hoewel de inkooprol wel verschillend kan zijn);

## Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

### Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

- van alle aanbestedingen een volledig dossier wordt aangelegd (inclusief motivering), zodat de accountant de rechtmatigheid kan toetsen;
- de leveranciersgegevens en bijbehorende overeenkomsten worden geregistreerd en gemonitord op geldigheid van de overeenkomsten;
- alle verplichtingen in het door de gemeente gehanteerde systeem administratief worden vastgelegd (inkooporder en factuur);
- de afspraken rondom contractmanagement op systematische en toegankelijke wijze worden vastgelegd in een systeem.



## Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

### 6. Aanbesteden

#### Scenario's inkoopprocedure overheidsopdrachten

De gemeente hanteert het uitgangspunt dat we streven naar een 'optimale verhouding' tussen procedure en opdracht. Hiermee sluiten we aan bij de Gids Proportionaliteit. Daarnaast streven we naar een procedure die ruimte geeft aan de gewenste flexibiliteit en een procedure die helder en concreet is zodat uitvoerende afdelingen en de markt hiermee uit de voeten kunnen.

Deze genoemde 'optimale verhouding' bestaat uit een procedure die ervoor zorgt dat er een juiste verhouding tussen lastenverlichting (interne organisatie- en externe offertekosten) en het realiseren van de baten (organisatiedoelen) tot stand wordt gebracht.

Dit resulteert in de volgende procedure die bestaat uit drie stappen:

#### Stap 1. Bepalen afwegingsvorm (checklist/business case)

Op basis van de opdrachtwaarde wordt de vorm waarin de afweging wordt gemaakt gekozen. Deze vorm kan zijn een 'checklist' of een 'business case'. Tot een bedrag van € 25.000 (leveringen en diensten) respectievelijk € 100.000 (werken) geldt geen vormvoorschrift. Deze variatie (in zwaarte) van genoemde instrumenten doet recht aan de wens om de interne organisatiekosten te beperken.

#### Stap 2. Afweging aspecten

In de checklist of business case wordt vastgelegd welke inkoopprocedure het meest geschikt en proportioneel is. Bij de afweging wordt onder meer rekening gehouden met de volgende aspecten:

- De opdrachtwaarde;
- Gewenst eindresultaat: de wijze waarop het beste kan worden geborgd dat de in hoofdstuk 3. vermelde organisatiedoelen (bedrijfsvoering, stimuleren lokale economie en MKB etc.) worden bereikt;
- Transactiekosten: de juiste verhouding tussen interne organisatiekosten versus externe offertekosten;
- Aantal potentiële inschrijvers;
- Complexiteit van de opdracht;
- Type van de opdracht en het karakter van de markt (duidelijk grensoverschrijdend belang?);
- Een eventuele uitzondering op de (Europese) aanbestedingsregels<sup>9</sup>.

#### Stap 3. Keuze procedure

De bij stap 2 vermelde afweging leidt uiteindelijk tot het meest effectieve en passende inkoopproces waarbij de keuze is tussen:

- Enkelvoudig onderhandse offerteaanvraag (E.O.),
- Meervoudig onderhandse offerteaanvraag (M.O.),

<sup>9</sup> Op basis van rechtspraak of specifieke wetsbepaling (bijvoorbeeld: de artikelen 2.18, 2.19, 2.23 en 2.24 en de paragrafen 2.2.2.3 en 2.2.2.4 (Sociale diensten etc.) van de Aanbestedingswet 2012.



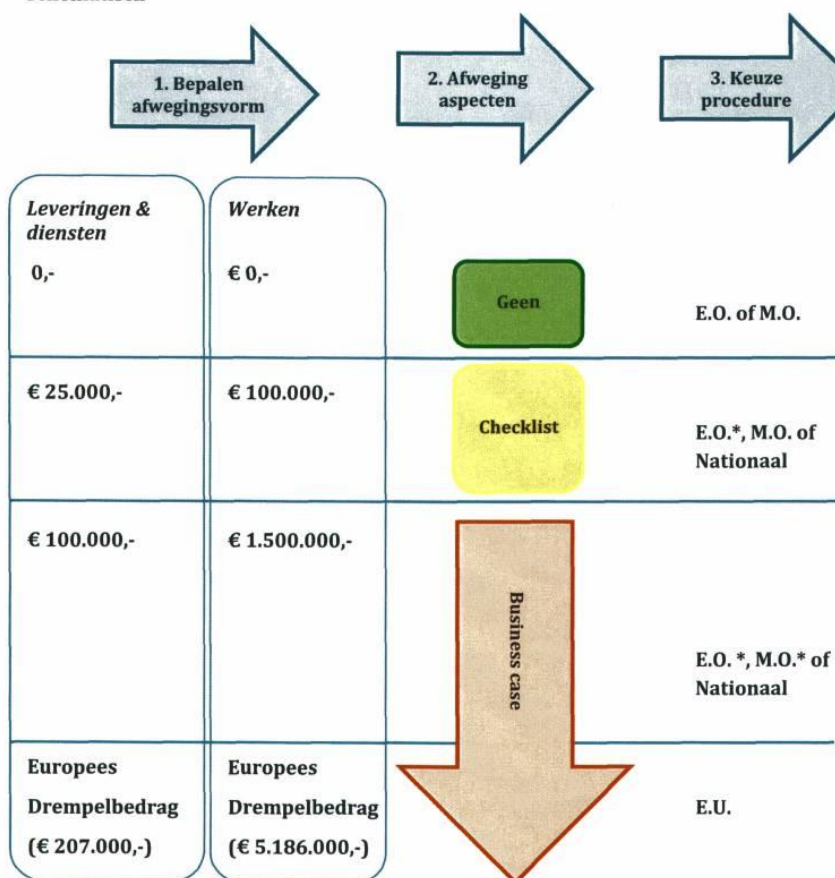
## Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

### Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

- Nationaal aanbesteden (Nationaal) of
- Europees aanbesteden (E.U.).

Schematisch



(\*) Enkelvoudig onderhandse offerteaanvraag bij opdrachten met een waarde boven de € 50.000 bij leveringen en diensten respectievelijk € 150.000 bij werken is alleen mogelijk als er sprake is van bijzondere objectieve rechtvaardigingsgronden.<sup>10</sup> Dit geldt ook bij werken voor een Meervoudig onderhandse offerteaanvraag bij opdrachten met een waarde boven € 3.000.000.

<sup>10</sup> Bijvoorbeeld een uitzondering op de (Europese) aanbestedingsregels (dwingende spoed, slechts één leverancier etc.).

## **Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015**

*Doelgericht inkopen in Groningen*

### **Procedures concessieovereenkomsten**

De gemeente neemt bij concessieovereenkomsten boven de Europese drempelwaarden en concessieovereenkomsten onder de Europese drempelwaarden met een duidelijk grensoverschrijdend belang de algemene beginselen van het aanbestedingsrecht in acht. Concessieovereenkomsten zullen worden gegund met in achtname van de vigerende wet- en regelgeving.

## Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

### 7. Besturing en verantwoording

#### Besturing

Het college is verantwoordelijk voor het beleid waaraan het inkopen en aanbesteden wordt getoetst. In dit inkoop- en aanbestedingsbeleid geeft het college invulling aan de politieke kaders, zoals besproken met de gemeenteraad en zoals uitgewerkt in de hoofdstukken hiervoor. De accountant toetst of de gemeentelijke inkopen en aanbestedingen in lijn zijn met de landelijke en Europese regelgeving. Deze regelgeving is opgenomen in het normenkader, waaraan de accountant toetst. Dat levert meer dan voldoende waarborg op voor control. In het normenkader zal het inkoop- en aanbestedingsbeleid daarom niet meer worden opgenomen. Bij de interne gemeentelijke controle zal wel worden getoetst aan dit beleid.

Het GMT geeft invulling aan de realisatie, besturing en verantwoording van het beleid. Via de planning & control cyclus wordt gerapporteerd over de mate waarin de doelstellingen van dit inkoopbeleid worden gerealiseerd.

Om dit besturingsmodel effectief te maken beschikt de categoriemanager voor zijn categorie (zie bijlage 2) over een gemeentebrede bevoegdheid en verantwoordelijkheid ten aanzien van het categoriebeleid, het contractmanagement, de aanbestedingsstrategieën en de wijze van verantwoording, aansluitend op de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van de lijn en de afdeling inkoop.

#### Mandatering

Het sluiten van overeenkomsten, besluiten ter voorbereiding op het aangaan van transacties en overige keuzes binnen het inkoopproces (o.a. goedkeuring checklists, aanbestedingsstrategieën etc.) vindt plaats met inachtneming van de vigerende mandaat- en volmachtregeling van de gemeente.

## Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

### BIJLAGE 1 - Definities

In ons inkoop- en aanbestedingsbeleid hanteren wij de volgende definities:

#### **Aanbesteden**

Het uitvoeren van bij wet of beleid voorgeschreven processen van marktbenadering waarin een Opdrachtgever aan Ondernemer(s) een uitnodiging doet om deel te nemen aan een procedure met als doel het doen van een aanbod (Offerte of inschrijving) voor het uitvoeren van een opdracht betrekking hebbende op een Werk, Levering of Dienst.

#### **Categoriemanagement**

Categoriemanagement is het sturingsmodel dat er voor zorg draagt dat binnen een gedefinieerde categorie de meest effectieve en efficiënte bijdrage wordt geleverd aan de doelstellingen van de gemeente Groningen, door voor de desbetreffende categorieën een inkoopstrategie te bepalen en hier een passende structuur aan te koppelen. Categoriemanagement gaat verder dan alleen het feitelijke aanbesteden; het richt zich in principe op de hele inkoopketen. Naast aanbesteden gaat het dan om het stellen van de behoefte, sourcing, Contractmanagement, leveranciersmanagement en leverantiemanagement en de daarvoor benodigde governance. Het betreft de totale keten (supply chain): van strategische organisatie doelen tot en met oplevering van het resultaat en het beëindigen van de relatie.

#### **Categorieplan**

Het categorieplan geeft de wijze weer waarop de toegewezen categorie gaat bijdragen aan de realisatie van de gemeentelijke doelstellingen.

#### **Circulaire economie**

In een circulaire economie wordt er in de ontwerpfase al rekening mee gehouden dat de bestanddelen van een product opnieuw in het productieproces ingezet moeten kunnen worden.

#### **Contract**

Elk type van overeenkomst tussen twee of meer partijen voor de levering van goederen of diensten of de uitvoering van Werken.

#### **Contractbeheer**

Het administratief beheren van Contracten. Hieronder vallen onder andere contentbeheer (prijs- en artikelmutaties) van artikelbestanden en verwerking in bestelsystemen. Het doel van contractbeheer is om de interne organisatie te voorzien van voldoende inzicht in de lopende Contracten, de juiste contractafspraken en informatie door middel van het voeren van een daartoe bestemde administratie.

#### **Contractmanagement**

Het managen van een (inkoop)overeenkomst: het meten, sturen en rapporteren op de in de overeenkomst opgenomen prestatie-indicatoren ter continuering en doorontwikkeling van de (afgesproken) dienstverlening dan wel Levering of uitvoering van Werken.

#### **Diensten**

Diensten als bedoeld in artikel 1.1 Aanbestedingswet.

# Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

## Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

### Duurzaam

Duurzaam betekent dat een product bij de vervaardiging of het gebruik, het milieu zo weinig mogelijk belast en zo weinig mogelijk beslag legt op schaarse goederen, goed recyclebaar is en efficiënt met energie wordt omsprongen.

### Enkelvoudig onderhandse Offerteaanvraag

De gemeente Groningen vraagt aan één Ondernemer een Offerte.

### Europees aanbesteden

Een Europese aanbesteding is een procedure overeenkomstig de procedurevoorschriften uit een van de Europese Aanbestedingsrichtlijnen en zoals geïmplementeerd in de nationale wetgeving via de Aanbestedingswet 2012.

### Inbesteden

Het uitvoeren van opdrachten door (een onderdeel van) de aanbestedende dienst zelf.

### Inkoop

(Rechts)handelingen van de gemeente Groningen gericht op de verwerving van Werken, Leveringen of Diensten en die één of meerdere facturen van een Ondernemer met betrekking tot bedoelde Werken, Leveringen of Diensten tot gevolg hebben.

### Inkoopdoelen

De gemeentelijke doelen die door middel van de inkopen worden beoogd.

### Leveringen

Leveringen als bedoeld in artikel 1.1 Aanbestedingswet.

### Meervoudig onderhandse Offerteaanvraag

Het vragen van een Offerte aan meerdere (in de regel ten minste drie en ten hoogste vijf) Ondernemers.

### Nationaal aanbesteden

Een nationale aanbesteding is de procedure waarbij de gemeente Groningen via een publicatie in Nederland (Tenderned) bekend maakt dat zij een opdracht wil laten uitvoeren en Ondernemers vraagt om een Offerte in te dienen. E.e.a. overeenkomstig de procedurevoorschriften zoals vastgelegd in de Aanbestedingswet 2012, niet zijnde Europees aanbesteden.

### Offerte

Een aanbod in de zin van het Burgerlijk Wetboek.

### Offerteaanvraag

Een enkelvoudige of meervoudige aanvraag van de gemeente voor te verrichten prestaties of een (Europese) aanbesteding conform de Aanbestedingswet en de Europese aanbestedingsrichtlijnen.

### Ondernemer

Een aannemer, leverancier of dienstverlener.

### Opdrachtgever

De gemeente Groningen.



## Raadsvoorstel - Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

### Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

#### **Opdrachtnemer**

De (in de overeenkomst) genoemde wederpartij van de gemeente Groningen.

#### **Past Performance**

Past Performance zet in op klantgerichte, prestatiegerichte en zakelijke verhoudingen tussen Opdrachtgever en Opdrachtnemer. Het stelt de kwaliteit van het proces en de samenwerking waarmee de opdrachten worden gerealiseerd centraal. Het omvat het meten en beoordelen van de wijze waarop door de Opdrachtnemer aan de contractuele verplichtingen wordt voldaan tijdens de uitvoering van de opdracht. De focus ligt daarbij op houding en gedrag.

#### **Producteigenaar**

Een producteigenaar is een organisatieonderdeel van de gemeente die verantwoordelijk is voor het inkopen/aanbesteden van een met name gespecificeerd pakket aan Leveringen, Diensten en/of Werken.

#### **Proportionaliteitsbeginsel**

De gestelde eisen, voorwaarden en criteria aan de inschrijvers mogen niet onevenredig zijn in verhouding tot het voorwerp van de opdracht. De gemeente past het beginsel van proportionaliteit toe bij de te stellen eisen, voorwaarden en criteria aan inschrijvers en inschrijvingen en met betrekking tot de contractvoorwaarden.

#### **Social return**

Het opnemen van sociale voorwaarden in de inkoop- en aanbestedingstrajecten ten behoeve van het creëren van kansen voor mensen met een grote(re) afstand tot de arbeidsmarkt.

#### **Stapeling**

Het uitvragen van meerdere eisen (b.v. certificeringen) die overlappen.

#### **Uitbesteden**

De uitvoering van een strategische keuze van de gemeente om één of meer bedrijfsactiviteiten en/of processen te laten verzorgen door een Ondernemer.

#### **Werken**

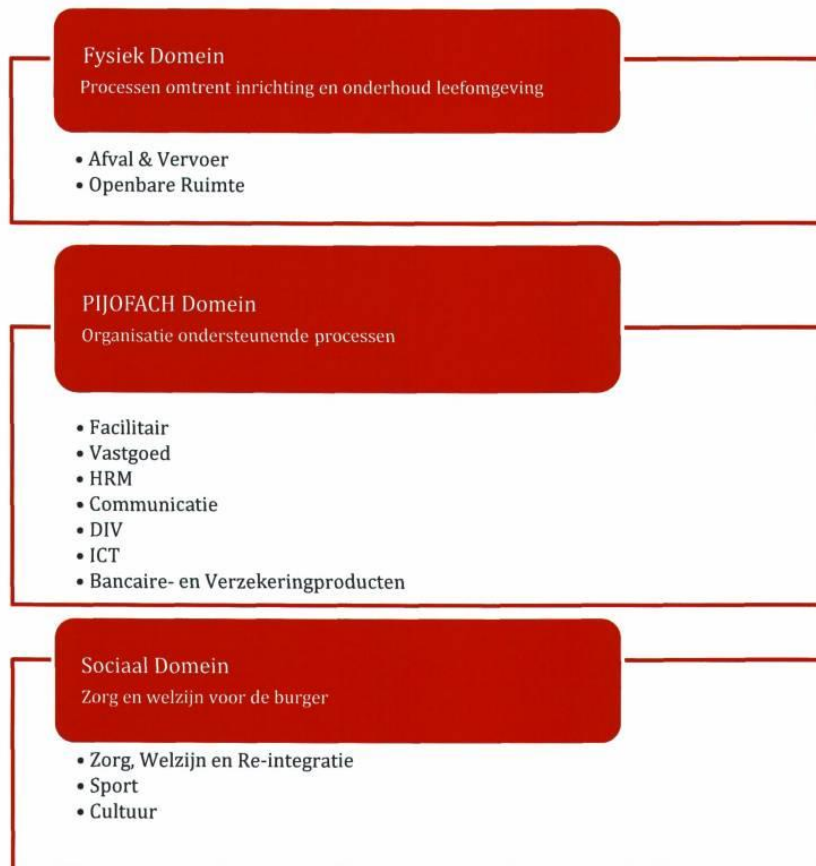
Werken als bedoeld in artikel 1.1 Aanbestedingswet.

## Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015

Doelgericht inkopen in Groningen

### BIJLAGE 2 – Domeinen en inkoopcategorieën

Op dit moment zijn de inkoopcategorieën verdeeld over de domeinen, zoals in onderstaand schema is weergegeven. Opgemerkt wordt dat dit aan verandering onderhevig kan zijn; bijvoorbeeld als gevolg van reorganisaties en/of gewijzigde inzichten.





## Vraag aan het College - vragen SP Blog Oogst Groningen met antwoorden college

Het inspiratieblog en magazine Oogst Groningen ([www.oogstgroningen.nl](http://www.oogstgroningen.nl)) post op 27 oktober een wensenlijstje met winkels die de stad Groningen aantrekkelijker zullen maken. Op dat lijstje prijken grote buitenlandse ketens als Topshop, River Island en Urban Outfitters. Tussen de blogposts over hipsters met fixed gear fietsen en mannen met baarden vinden we tips over welke hippe plekken de stad heeft en welke hippe winkels we als inwoners volgens de blogger nog missen. Op de, verder interessante, blog staat een link naar de website van de gemeente Groningen en de domeinnaam is geregistreerd op een e-mailadres van de gemeente. De oprichter is werkzaam bij de gemeente. Omdat de SP het geen gemeentelijke taak vindt om grote kledingketens aan te prijzen onder de bevolking, vooral niet als een soort sluikreclame, heeft de SP de volgende vragen aan het college:

1. Wordt de blog en het magazine Oogst Groningen gefinancierd door de gemeente? Is het een project van de gemeente Groningen? Zo ja, in het kader waarvan en waarvoor?
2. Vindt het college het een taak van de gemeente om door middel van een wensenlijstje grote buitenlandse ketens aan te prijzen onder de bevolking? Kan het college aangeven hoeveel dit de gemeente kost en waarvan dit betaald wordt?
3. Als de blog niet gefinancierd wordt door de gemeente, is het college dan op de hoogte dat de domeinnaam geregistreerd is op een e-mailadres van de gemeente? Vindt het college dat dit dan past binnen het afgesproken integriteitsbeleid met betrekking tot gemeentelijk personeel? Zo ja, waarom?

Nicole Temmink  
SP

## Vraag aan het College - vragen SP Blog Oogst Groningen met antwoorden college

Onderwerp Beantwoording vragen ex artikel 41RvO SP over  
blog Oogst Groningen

steller P.J.A.M. Vriends



De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 77 66 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 4716381

Datum 25-11-2015 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In deze brief geven wij antwoord op de vragen die door raadslid Nicole Temming van de SP zijn gesteld over het inspiratieblog en magazine Oogst Groningen. Voordat wij dat doen geven wij u eerst inzicht in de wijze waarop Oogst Groningen tot stand is gebracht.

In januari 2013 verscheen het inspiratiemagazine 'Oogst'. Deze uitgave van de gemeente Groningen was het startschot van een publieke discussie over de aantrekkingskracht van Groningen. In het magazine werd vooral het functioneren van de Groningse binnenstad op een innovatieve en prikkelende manier tegen het licht gehouden. Door middel van interviews met binnenstadsondernemer, gerenommeerde 'stadsmakers' en dwarskijkers van buiten en inspirerende voorbeelden uit andere steden. Het magazine belichtte actuele trends op het gebied van retail, leisure en lifestyle die van belang zijn voor het functioneren van de binnenstad. Een van de doelen van het magazine was op een positieve manier aandacht besteden aan en antwoorden formuleren op de toenemende leegstand in veel winkelstraten.

Het magazine is gemaakt door medewerkers van de gemeente Groningen, gedrukt in een oplage van 2.000 exemplaren en maakt deel uit van een serie publicaties over onder andere tijdelijk ruimtegebruik, stadslandbouw en gebiedsconcepten. Het magazine is enthousiast ontvangen door de Groningse media en middenstand. Een van de betrokken medewerkers heeft als vervolg op het magazine het initiatief genomen om zelf een blog te beginnen over deze thema's.

Het magazine en de opstartkosten van het blog zijn in 2013 betaald door de gemeente Groningen. Sindsdien wordt het blog geheel vrijwillig en in eigen tijd gemaakt en door de makers uit eigen middelen gefinancierd. Het blog heeft tot doel van Groningen een nog leukere stad te maken om te bezoeken, te verblijven, te winkelen en uit te gaan.

## Vraag aan het College - vragen SP Blog Oogst Groningen met antwoorden college

### Vraag en antwoord 1

“Wordt de blog en het magazine Oogst Groningen gefinancierd door de gemeente? Is het een project van de gemeente Groningen en zo ja waarvoor?”

Het magazine Oogst en de opstartkosten van de inspiratieblog zijn in 2013 gefinancierd door de gemeente Groningen. Het blog is vervolgens enthousiast overgenomen en gefinancierd door vrijwilligers en staat zoals vermeld op de website los van de gemeentelijke organisatie.

### Vraag en antwoord 2

“Vindt het college het een taak van de gemeente om door middel van een wenslijstje grote buitenlandse ketens aan te prijzen onder de bevolking? Kan het college aangeven hoeveel dit de gemeente kost en waarvan dit betaald wordt?”

De gemeente Groningen ziet het niet als haar taak om door middel van wenslijstjes grote buitenlandse ketens aan te prijzen. Zoals in het antwoord op vraag 1 aangegeven, wordt het beheer van het blog niet gefinancierd door de gemeente Groningen. Zij maakt daar dus ook geen kosten voor. Overigens heeft onze gemeente in het kader van de werkgelegenheid er wel belang bij om naast kleine ook grote bedrijven en ketens naar onze stad te halen.

### Vraag en antwoord 3

“Als de blog niet gefinancierd wordt door de gemeente, is het college dan op de hoogte dat de domeinnaam geregistreerd is op een e-mailadres van de gemeente? Vindt het college dat dit past binnen het afgesproken integriteitsbeleid met betrekking tot gemeentelijk personeel? Zo ja, waarom?”

De registratie van de domeinnaam is gebeurd met goedkeuring van de gemeente Groningen. Vervolgens is de domeinnaam omgevormd tot een blog wat met goedvinden van de gemeente Groningen door medewerkers in hun vrije tijd wordt beheerd. De activiteit van de betreffende medewerker vindt plaats in privé-tijd en wordt aangemerkt als een nevenfunctie waar in het kader van het integriteitsbeleid van de gemeente Groningen toestemming voor is verleend.

Het college juicht het overigens toe dat medewerkers van de gemeente Groningen in hun privé-tijd maatschappelijk betrokken zijn bij onze stad. Het initiatief van de betreffende medewerkers zien wij in dat kader als positief voorbeeld hiervan. Het past tevens in de ontwikkeling van de organisatie en de discussie rond ambtenaar 2.0. Toekomstige initiatieven van medewerkers zullen we dan ook met enthousiasme begroeten.

Wij vertrouwen erop dat wij hiermee vragen afdoende hebben beantwoord.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
dr. R.L. (Ruud) Vreeman



de secretaris,  
drs. P.J.L.M. (Peter) Teesink

## Vraag aan het College - vragen SP Blog Oogst Groningen met antwoorden college

BIJLAGE

Het inspiratieblog en magazine Oogst Groningen ([www.oogstgroningen.nl](http://www.oogstgroningen.nl)) post op 27 oktober een wensenlijstje met winkels die de stad Groningen aantrekkelijker zullen maken. Op dat lijstje prijken grote buitenlandse ketens als Topshop, River Island en Urban Outfitters. Tussen de blogposts over hipsters met fixed gear fietsen en mannen met baarden vinden we tips over welke hippe plekken de stad heeft en welke hippe winkels we als inwoners volgens de blogger nog missen. Op de, verder interessante, blog staat een link naar de website van de gemeente Groningen en de domeinnaam is geregistreerd op een e-mailadres van de gemeente. De oprichter is werkzaam bij de gemeente. Omdat de SP het geen gemeentelijke taak vindt om grote kledingketens aan te prijzen onder de bevolking, vooral niet als een soort sluikreclame, heeft de SP de volgende vragen aan het college:

1. Wordt de blog en het magazine Oogst Groningen gefinancierd door de gemeente? Is het een project van de gemeente Groningen? Zo ja, in het kader waarvan en waarvoor?
2. Vindt het college het een taak van de gemeente om door middel van een wensenlijstje grote buitenlandse ketens aan te prijzen onder de bevolking? Kan het college aangeven hoeveel dit de gemeente kost en waarvan dit betaald wordt?
3. Als de blog niet gefinancierd wordt door de gemeente, is het college dan op de hoogte dat de domeinnaam geregistreerd is op een e-mailadres van de gemeente? Vindt het college dat dit dan past binnen het afgesproken integriteitsbeleid met betrekking tot gemeentelijk personeel? Zo ja, waarom?

Nicole Temmink  
SP

P. Vriends

GEMEENTE GRONINGEN	
Pag.no.: 470 0636	Routing
Ingek. - 6 NOV. 2014	sem
Dossierr.	135
Archief	

## Bijlage - Bespreekpunten beantwoording schriftelijke vragen Oogst Groningen

### Bespreekpunten beantwoording schriftelijke vragen Oogst Groningen

Voor de SP-fractie was het onduidelijk of de blog Oogst Groningen gefinancierd wordt door de gemeente of niet. Uit beantwoording van schriftelijke vragen hierover antwoordt het college dat de blog en het magazine in eerste instantie gefinancierd werd door de gemeente maar nu zelfstandig door de betreffende ambtenaar onderhouden wordt. Voor het college past dit in het beeld dat zij "ambtenaar 2.0" noemen. Voor de SP grenst dit aan het overschrijden van de integriteitsgrenzen: op het Twitter-account en de blog staan dingen waar de gemeente niet noodzakelijk achter hoeft te staan. Voor mensen is het echter niet heel duidelijk dat dit niet bij de gemeente vandaan komt. De SP-fractie is benieuwd hoe andere fracties denken over onderstaande bespreekpunten.

1. Hoe kijken andere fracties aan tegen de rol van de ambtenaar 2.0?
2. Is het voor andere fracties een probleem dat dit de integriteit in twijfel kan trekken? Zo ja, hoe dient de gemeente daar dan volgens de andere fracties mee om te gaan?
3. Zijn de andere fracties het met ons eens dat het helder zou moeten zijn wanneer iets vanuit de gemeente georganiseerd wordt of dat het op eigen initiatief van een ambtenaar georganiseerd is?

## Bijlage - Lijst ingekomen collegebrieven voor F&V januari 2015

### Lijst van ingekomen collegebrieven voor de raadscommissie Financiën en Veiligheid van 7 januari 2014

Nr.	Onderwerp	Ontvangen d.d.	Advies	opmerkingen
1	Preventief fouilleren A-kwartier (dec. 2014)	2-12-2014	Tkn.	
2	Afhandeling moties en toezeggingen begrotingsdebat d.d. 12 november 2014	11-12-2014	Tkn.	
3	Verhoging leges reisdocumenten	18-12-2014	Tkn.	
4	Informatie over verkoop aandelen Enexis en Waterbedrijf	18-12-2014	Tkn.	
5	Stand van zaken Verbeterplan Stadstoezicht	19-12-2014	Tkn.	

23-12-2014



# Verslag FV 141210

## VERSLAG EXTRA RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID

Datum: 10 december 2014  
Plaats: oude raadzaal  
Tijd: 13.00 – 14.55 uur

**Aanwezig:** de heer **B.N. Benjamins (voorzitter, D66)**, de dames N.G.J. Temmink (SP), C.E. Bloemhoff (PvdA), E. Akkerman (VVD), S.A. Koebrugge (VVD) en A. Kuik (CDA), de heren J.H. Luhoff (D66) *niet bij B2*, C. Schimmel (D66), J.P. Dijk (SP) *tot B2*, D.J. van der Meide (PvdA), M. van der Glas (GroenLinks), W.B. Leemhuis (GroenLinks), A. Sijbolts (Stadspartij), R. Bolle (CDA), E.B. Koopmans (ChristenUnie), M.M. van den Anker (Student en Stad) en T. van Zoelen (Partij voor de Dieren)

**Namens de griffie:** de heer W.T. Meijer (commissiegriffier)

**Namens het college:** de heren R. van der Schaaf (PvdA) *tot B2*, T. Schroor (D66) *niet bij B2*, R.L. Vreeman (burgemeester) *tot B3*

**Inspreker:** mevrouw Kiki (op persoonlijke titel)

**Verslag:** de heer J. Bosma

---

### A. ALGEMEEN DEEL

#### A.1. Opening en mededelingen

**De voorzitter:**

- Opent de vergadering om 13.00 uur en heet iedereen hartelijk welkom.

**Wethouder Schroor:**

- Meldt naar aanleiding van een CDA-motie dat burgers met een account bij Mijn Overheid geïnformeerd zijn over de aansluiting van de gemeente op de berichtenbox hiervan. Zij krijgen hun gemeentelijke belastingaanslag digitaal en wanneer gewenst ook op papier.
- Antwoordt dat vanwege intensieve klussen bij het SSC enkele werkzaamheden voor Stadstoezicht vertraging opliepen, zoals ontwikkeling van een dashboard voor sturingsinformatie. De leiding verzamelde gegevens enige tijd met de hand en gaf aan dat het niet tot problemen heeft geleid.

#### A.2. Vaststelling agenda

*De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.*

#### A.3. Afspraken en planning

**De voorzitter:**

- Meldt dat de PvdA niet akkoord is met het afvoeren van Jobcarving van de LTA.

**Mw. Temmink (SP):**

- Agendeert graag de antwoorden op schriftelijke vragen over het blog Oogst Groningen.

#### A.4. Conformstukken

##### A.4.a. Wijziging Financiële Verordening gemeente Groningen (raadsvoorstel 14 november 2014)

*Het raadsvoorstel wordt als conformstuk geagendeerd voor de raad van 17 december 2014.*

##### A.4.b. Activering bovenwijkse voorzieningen uit grondexploitaties 2014 (raadsvoorstel 14 november 2014)

**Dhr. Sijbolts (Stadspartij):**

- Verbaast zich over deze uitgebreide verklaring achteraf en verzoekt de raad tijdiger te informeren.

*Het raadsvoorstel wordt als conformstuk geagendeerd voor de raad van 17 december 2014.*

##### A.4.c. Tussentijdse resultaatbestemming 2014 (raadsvoorstel 20 november 2014)

*Het raadsvoorstel wordt als conformstuk geagendeerd voor de raad van 17 december 2014.*

## Verslag FV 141210

### A.4.d. Begrotingswijziging 2e en 3e kwartaal 2014 en tarievennota 2015 (raadsvoorstel 21 november 2014)

*Het raadsvoorstel wordt als conformstuk geagendeerd voor de raad van 17 december 2014.*

#### A.5. Rondvraag

Geen woordmeldingen.

### B. INHOUDELIJK DEEL

#### B.1. Voortgang aanpak aardbevingen (collegebrief 5 november 2014)

##### Mw. Kiki (inspreker op persoonlijke titel):

- Liet de NAM verifiëren dat een groep specialisten en de burgemeester 40-60 miljoen euro extra nodig denken te hebben voor het Forum. Kennelijk gaat dit buiten de raad en het college om.
- Maakt zich grote zorgen over de valse rapportages over schaduw, windhinder en ontruiming.
- Rekent uit dat het Forum dan 130 miljoen euro kost. Stoppen kost 100 miljoen euro. Het pand heeft geen nut of noodzaak en zal de komende dertig jaar alleen maar in- en uitpandige problemen geven.

##### Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Vond de informele technische sessie deze ochtend een nuttige voorbereiding.
- Stelt de veiligheid van inwoners voorop, ook als de gaskraan meer dicht moet.
- Staat pal achter de bestuurders. Eendrachtig en daadkrachtig optreden is nodig.
- Vraagt hoe het overleg met de minister verloopt over het reduceren van gaswinning en compensatie voor schade en aardbevingbestendig bouwen.
- Vindt dat inwoners recht hebben op goede onafhankelijke informatie van de lokale overheid. Verhuist het Centrum Veilig Wonen naar Appingedam? Zijn radiospotjes over het indienen van schadeclaims een idee?
- Is benieuwd in welke orde van grootte de kosten voor het aanpassen van bestaande bouw vallen. Wanneer worden de bouwnormen en de uitkomsten van de schouw bekend?
- Informeert of het college met corporaties ook in gesprek is over generatiebestendig bouwen.
- Vraagt hoe het college de communicatie afweegt. Te hard roepen verslechtert het imago, maar het serieuze probleem is wel door menselijke interventie ontstaan en moet opgelost worden.
- Wil weten wanneer het voorstel voor extra ambtelijke inzet te verwachten is. Wellicht is capaciteit van de voormalige dienst RO/EZ in te zetten vanwege de terugloop in ruimtelijke projecten.

##### Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Ziet de beving van 30 september 2014 als een kantelpunt voor de stad.
- Steunt de bescheiden opstelling van de burgemeester in de regio en de wil om samen op te trekken. Bewustwording van de omvang en complexiteit is belangrijk. Het probleem is landelijk.
- Vindt het geopperde Deltaplan goed. De gaskraan moet dicht; de geldkraan open.
- Wil een motie indienen gelijk aan de provinciale om het gasakkoord open te breken.

##### Dhr. Van den Anker (Student en Stad):

- Complimenteert het snelle en duidelijke optreden van het college en de burgemeester.
- Pleit voor duurzame oplossingen waardoor de aardbevingen af zullen nemen en gebouwen meer bestendig zullen zijn.
- Looft het opleiden van drie medewerkers bij het EPI-centrum en hoopt dat het college in gesprek gaat over verdere wederzijdse versterking. Er is veel kennis in Groningen.
- Informeert of het versterkingsprogramma van de Dialoogtafel van toepassing is voor de stad en welke invloed de raad hierop heeft. Moet de gemeente zelf met een initiatief komen?
- Pleit voor snel herstel van schades, vooruitkijken, voorkomen van bevingen, kennis delen en samenwerken om inwoners veilig te laten wonen, werken en studeren.

##### Dhr. Dijk (SP):

- Is voor het gezamenlijk optrekken met de regio richting minister en de NAM (Shell/ExxonMobil).
- Vindt dat de stad niet moet putten uit budgetten voor de regio, die nu al tekortschieten. Alle schade moet vergoed worden. Het Rijk en de NAM moeten over de brug komen.
- Verzet zich tegen de vertrouwelijke bijeenkomst vanmorgen en pleit voor maximale transparantie en

## Verslag FV 141210

het zoveel mogelijk betrekken van bewoners. Hoe gaat dat in de toekomst?

- Vindt het goed dat de informatie van de sessie alsnog openbaar wordt en verzoekt in het vervolg alle schijn van geheimzinnigheid te voorkomen.
- Pleit voor drastische vermindering van gaswinning, volledige compensatie van schade en preventie en het maximaal betrekken van bewoners bij oplossingen middels een breed publiek debat.

### **Dhr. Schimmel (D66):**

- Vond de informele sessie nuttig. De problematiek overstijgt de partijpolitiek en achter gesloten deuren kon iedereen vrijuit spreken. Alle informatie wordt openbaar.
- Beamt dat het een nationaal veiligheidsprobleem betreft dat een nationale aanpak vereist.
- Pleit voor snel schadeherstel en volledige compensatie door de NAM.
- Denkt dat de problematiek ook een kans biedt de noodzaak van verduurzaming te onderstrepen.
- Vraagt een nadere toelichting op de inhoud en de eisen van het regionaal energieakkoord.

### **Dhr. Leemhuis (GroenLinks):**

- Is blij met de stellingname van de burgemeester.
- Wijst erop dat de drieduizend schadegevallen al 10% van het regionale totaal uitmaken.
- Wil af van de schijntegenstelling tussen stad en Ommeland. Het gaat om één bevingengebied. Stadlers hebben familie in het Ommeland en Ommelanders werken vaak in de stad.
- Vreest eerder onderschatting dan overschatting van de problematiek.
- Pleit voor open en eerlijke communicatie, waarbij mensen informatie krijgen over hun eigen oplossingsmogelijkheden zoals versterking en onderhoud van huizen.
- Benadrukt dat de overheid vanuit het voorzorgsprincipe moet handelen. Het wetenschappelijk verband tussen gaswinning en aardbevingen is misschien niet keihard, maar wel statistisch aannemelijk. Helaas is vorig jaar het advies van het Staatstoezicht op de Mijnen niet opgevolgd.
- Denkt dat de hele raad het college steunt in de opstelling richting de regering om met echte oplossingen te komen.

### **Dhr. Sijbolts (Stadspartij):**

- Vraagt al langer aandacht voor aardbevingen en betreurt het feit dat de beving van 30 september iedereen wakker moest schudden.
- Is positief over de aanpak van het college en het voortvarende gesprek met de regio.
- Vreest het risico op zware bevingen met mogelijk instortingen, doden en gewonden.
- Vindt het schandalig dat minister Kamp aardbevingen een 'fact of life' noemt. Vanwege de miljardenbelangen brengen de landelijke politiek en de NAM bewust de Groningse bevolking en eigendommen in gevaar, wat in strijd is met artikel 21 van de Grondwet.
- Hoort in het westen veel stereotypes over het Noorden en hoopt op serieuze aandacht voor de regio.
- Is voor vermindering van de gaswinning, waarvan een groot deel voor export bestemd is.
- Wil kijken naar alternatieven. In Duitsland liggen vrijwel alle daken vol met zonnepanelen.
- Pleit voor een onafhankelijke partij die de schade opneemt en afhandelt met directe en eerlijke compensatie.
- Is benieuwd of het college merkt dat investeerders zich terugtrekken vanwege de problematiek.

### **Mw. Kuik (CDA):**

- Ziet veel dilemma's, zoals aandacht vragen voor de urgentie en het imago beschermen.
- Stelt dat het probleem de partijpolitiek overstijgt en pleit voor gezamenlijk optrekken en opschalen.
- Wil zich vanwege het imago niet inhouden met het aandacht vragen voor de problematiek. Tegelijk moet de aandacht gevestigd worden op de schoonheid en de kansen van het gebied.
- Vindt het een dilemma hoeveel je moet investeren in aardbevingbestendig bouwen. De risico's zijn door menselijk handelen ontstaan en moeten verminderd worden.
- Sluit zich aan bij de woorden van D66 dat de problematiek aanknopingspunten biedt voor alternatieve energiebronnen.

### **Dhr. Van Zoelen (Partij voor de Dieren):**

- Vindt de risico's op aardbevingen verontrustend.
- Pleit voor het zo snel mogelijk zoeken naar en overstappen op andere energiebronnen, zoals wellicht

## Verslag FV 141210

plantaardig geproduceerd gas.

- Vindt dat de gemeente als tussenpersoon moet fungeren tussen burgers met schade en de NAM. Dit leidt tot onafhankelijkheid, juridische ondersteuning, snellere afhandeling door bevoorschotting en een overzicht van de totale schade van bevingen.
- Vindt dat nieuwbouw aardbevingbestendig moet zijn, maar vergeleken met bestaande bouw is dat slechts een fractie. De enige oplossing is vermindering van gaswinning en -export.
- Is benieuwd welke extra kosten de problematiek oplevert voor Meerstad.
- Accepteert niet dat aardbevingen een 'fact of life' zijn.

### **Mw. Koebrugge (VVD):**

- Is blij dat iedereen samen op wil trekken om een vuist te maken.
- Complimenteert het college met de duidelijke lijn, waarbij de veiligheid vooropstaat.
- Pleit voor het op de hoogte brengen van de inwoners over de mogelijkheden van aardbevingbestendig bouwen.
- Stelt dat de gaskraan niet geheel dichtgedraaid kan worden, omdat mensen dan zonder verwarming komen te zitten. Het gasakkoord kan wel worden opengebroken om de veranderde situatie te bezien.

### **Burgemeester Vreeman:**

- Is blij met de gezamenlijke nadruk op het gemeenschappelijke regionale belang.
- Dacht voor de beving van 30 september al na over bevingen, maar dat is wel verscherpt.
- Toonde betrokkenheid bij de problematiek in de Ommelanden en benadrukt steeds dat de stad geen aanspraak zal maken op gelden voor de Ommelanden.
- Wil de problematiek in de Ommelanden niet bagatelliseren, maar wijst op de grote omvang en complexiteit nu de bevingen de stad hebben bereikt gezien de bevolkingsdichtheid en de aanwezigheid van voorzieningen als kennisinstellingen, ziekenhuizen en grootschalige nieuwbouw.
- Stelt dat aardbevingbestendig nieuw bouwen kostbaar maar mogelijk is. Bij bestaande bouw is de opgave van preventieve versterking bijna onmogelijk door de omvang.
- Constateert dat het terugschroeven van de gaswinning in Loppersum en het opvoeren van de winning elders tot grotere problemen in de stad heeft geleid. Daarvoor was er nauwelijks last.
- Beaamt dat gaswinning niet acuut gestopt kan worden, maar terugdringen is wel nodig. De regionale inzet richting de regering is maximale terugdringing van risico's. Aanpak aan de bron is essentieel.
- Wijst op de grote morele dilemma's van de risico's. Mag je duizend studenten in een oud gebouw laten samenkomen? Langzaam dringt het besef landelijk door dat het niet alleen een economische kwestie is, maar ook een van veiligheid, ruimtelijke ordening en wonen. Dit moet sneller.
- Waakt er tegelijkertijd voor het imago van de vitale en dynamische stad te beschadigen.
- Schaalt intern op om de eigen organisatie te verstevigen. Communicatie en voorlichting zijn cruciaal.
- Maakte de vergelijking met het Deltaplan omdat een megaproject nodig is om dit landsdeel te beschermen. De stad heeft veel kennis, maar het betreft een rijksverantwoordelijkheid.
- Erkent dat de problematiek ook kansen meebrengt voor duurzaamheid en economische versterking. Dit komt niet op de eerste plaats. Veiligheid is het belangrijkste.
- Constateert dat Google geen belemmeringen ziet zich in het gebied te vestigen.
- Merkt wel aarzelingen en een afwachtende houding in de markt. Dat is pijnlijk voor een stad die volop in ontwikkeling is.
- Heeft het idee dat de stad behoorlijk veel vertrouwen heeft in de aanpak van het college en wil bewoners nog meer betrekken.
- Antwoordt dat het voorstel over ambtelijke capaciteit er snel kan komen.

### **Wethouder Van der Schaaf:**

- Wijst initiatiefnemers op NEN-normen, maar die richtlijnen zijn niet bindend.
- Verwacht in januari of februari 2015 aanscherping van de Nationale Praktijkrichtlijn Bouwen.
- Kan pas met een bouwbesluit normen verplichtend opleggen.
- Hamert erop dat het uitstrooien van normen over de regio volstrekt onvoldoende is. Het Rijk moet ook oog hebben voor de financiële, organisatorische en sociale effecten daarvan. Zo zal bij

## Verslag FV 141210

bestaande bouw prioritering nodig zijn.

- Vindt dat complexe schades en andere vraagstukken een sterk publiek spoor vergen, ook om een betere behandeling van burgers te bewerkstelligen. Stad en provincie denken hier samen over na.
- Hecht ook aan duurzaam en generatiebestendig bouwen en wil gebruikmaken van de kennis en organisatiekracht van grote instellingen en corporaties.
- Beaamt dat er geen belangentegenstelling is tussen stad en Ommeland. De problematiek in de stad is qua omvang en complexiteit wel van een ander kaliber en dat vraagt om andere antwoorden.
- Antwoordt dat de uitkomsten van de schouw begin 2015 bekend worden.

*De collegebrief wordt als éénminuutinterventie geagendeerd voor de raad van 17 december 2014.*

### **B.2. Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018 (raadsvoorstel 20 november 2014)**

#### **Mw. Kuik (CDA):**

- Noemt het totaalbeeld goed.
- Steunt het versterken van co-creatie (Burgernet) en het positief beïnvloeden van gedrag.
- Vraagt zich af of de financiële middelen volstaan voor de ambities. Er is 1,3 fte meer nodig voor toezicht en de rijksvergoedingen voor bekeuringen vallen weg.
- Vindt dat evenementen niet ten koste van alles mogelijk moeten worden gemaakt. Bij hoge kosten moet de ondernemer zelf ook bijdragen.
- Ziet de grotere inzet door zondagsopenstelling als bewijs voor een glijdende schaal: steeds meer mensen moeten gaan werken.

#### **Dhr. Koopmans (ChristenUnie):**

- Mist cyberpesten en grooming uit de vorige versie. Waarom is dat weggelaten?
- Hoort graag wat het concreet betekent dat Groningen onaantrekkelijk wordt gemaakt als afzetgebied voor mensenhandel.
- Lijkt het niet een gemeentelijke taak om de arbeidsomstandigheden van prostituees te verbeteren.
- Neemt aan dat de beoogde vermindering van slachtoffers van mensenhandel in 2018 ten opzichte van 2013 is. Het lijkt weinig ambitieus, ook omdat de omvang niet meetbaar is.

#### **Mw. Akkermans (VVD):**

- Waardeert het overleg met nauw betrokkenen.
- Vindt dat eerdere aandachtspunten als oog houden voor nieuwe risico's en bondigheid van de nota goed zijn meegenomen.
- Hecht veel waarde aan de koppeling tussen onderwijs en kindermishandeling (motie). Hoe staat het hiermee? Het is belangrijk om kindermishandeling nu en in de toekomst te voorkomen.

#### **Dhr. Van den Anker (Student en Stad):**

- Is tevreden met de uitkomsten en kan zich vinden in de speerpunten.
- Vindt de beknopte weergave goed. Veiligheid is een zaak van handelen.
- Is blij met de zeventiende plek in de AD Misdaadmeter. Groningen moet niet verder afzakken.

#### **Dhr. Sijbolts (Stadspartij):**

- Is benieuwd naar de evaluatie van het Damocles-beleid.
- Verwacht een grotere daling van drinkende 15-jarigen dan van 60% naar 40% gezien de aangescherpte leeftijds grens. Hetzelfde geldt voor bingedrinkers.
- Vraagt of het niet actief opsporen van illegaal achterstallig onderhoud niet in strijd is met het aanschrijvingsbeleid.
- Vindt het merkwaardig dat de vergoedingen voor boetes vervallen. Justitie moet dan zelf maar boetes uit gaan schrijven.
- Is bezorgd over het beëindigen van de re-integratietaken en de inzet Vogelaarwijken. Gaat het college hier op een andere manier inzet plegen?

#### **Dhr. Schimmel (D66):**

- Kan zich vinden in de prioriteiten en waardeert de integrale aanpak.
- Sluit zich aan bij de woorden van de ChristenUnie wat betreft mensenhandel.
- Hoopt meer te horen over de toekomst van het A-kwartier na het verdwijnen van prostitutie.

## Verslag FV 141210

- Informeert hoe het staat met de aanpak van georganiseerde misdaad, ook vanwege een artikel in het Dagblad van het Noorden hierover.

### **Dhr. Leemhuis (GroenLinks):**

- Prijst zich gelukkig in een veilige stad te wonen, mede door het herkenbare beleid.
- Benadrukt het belang van preventie.
- Blijft scherp op de uitwerking de komende vier jaar.
- Sluit zich aan bij ChristenUnie wat betreft mensenhandel en prostitutie.
- Steunt de blijvende aandacht voor huiselijk geweld.
- Constateert dat ook het veiligheidsgevoel is verbeterd.

### **Dhr. Van der Meide (PvdA):**

- Verwacht dat aardbevingen in de volgende kadernota een meer prominente plek in zullen nemen.
- Vraagt hoe bewoners van het A-kwartier reageerden op het verwijderen van camera's.
- Roept op na te denken wat er gebeurt met de prostitutie in het A-kwartier na de sanering.

### **Dhr. Van Zoelen (Partij voor de Dieren):**

- Vindt de AD Misdaadmeter geen geschikt toetsingsinstrument, omdat de criteria verschillen van de Groningse speerpunten. Enquêtes met eigen indicatoren werken wellicht beter.
- Steunt het eerder melden van huiselijk geweld en overleg met corporaties. Misschien is het subsidiëren van veiligheidsmaatregelen een goede optie.
- Sluit zich aan bij de ChristenUnie wat betreft mensenhandel. Wat doet het college om meer inzicht te krijgen in de verborgen problematiek?
- Mist aandacht voor het mogelijk ondergronds gaan van prostitutie na sluiting van het A-kwartier. Zijn er gesprekken met mensen die er werken?
- Vraagt zich af of loslopende honden echt de grootste ergernis vormen en mist vuurwerkoverlast.

### **Mw. Temmink (SP):**

- Informeert wanneer de brief over het convenant Happy Hour te verwachten is.

### **Burgemeester Vreeman:**

- Meldt dat het overleg over Happy Hours moeizaam verloopt. Komend jaar moet er een brief komen.
- Erkent dat de AD Misdaadmeter zich tot delicten beperkt, maar vindt hem nuttig als longitudinaal beeld. De uitslag zegt wel iets over het veiligheidsbeleid.
- Is blij dat Groningen ook goed scoort in de SCPB-enquête wat betreft veiligheidsgevoel.
- Geeft prioriteit aan huiselijk geweld en kindermishandeling, dat vaak generaties doorwerkt.
- Nam zich voor bij een langer verblijf als waarnemend burgemeester zich er persoonlijk van op de hoogte te stellen bij huisuitzettingen hoe het verdergaat met de kinderen en neemt dit door met zijn opvolger.
- Zal met het college nadenken over de ontwikkeling van het A-kwartier en de rol van de gemeente, die geen eigendomsposities heeft.
- Heeft daarbij aandacht voor veiligheid. Nette en schone buurten bevorderen de veiligheid.
- Bemoeit zich met de veiligheid en gezondheid van prostituees, niet met andere arbeidsomstandigheden.
- Wijst erop dat het beleid aangepast zal moeten worden aan de nieuwe prostitutiewet.
- Deelt de strekking van het artikel over de aanpak van georganiseerde misdaad niet, evenmin als de politie.
- Antwoordt dat bewoners van het A-kwartier het vervelend vonden dat de camera's weg moesten.
- Besteedt in de nota aandacht aan pesten en de link tussen kindermishandeling en onderwijs.
- Beamt het belang van preventie, wat meerdere beleidsterreinen raakt. Het gaat dan onder meer om onderwijs, werk, kansen geven en ordelijke buurten.

*Het raadsvoorstel wordt als conformstuk geagendeerd voor de raad van 17 december 2014.*

### **B.3. Managementletter interim-controle 2014 (ingekomen brief EY accountants 7 november 2014) + Reactie college op managementletter Interimcontrole 2014 Ernst & Young (collegebrief 26 november 2014)**

## Verslag FV 141210

### **Dhr. Koopmans (ChristenUnie):**

- Is blij dat de zorgen over het SSC niet zijn uitgekomen. Het terugvalrisico bleef beperkt.
- Is tevreden over het feit dat het risicomanagement zich goed ontwikkelt. Het is een voortdurend proces.
- Ziet graag meer expliciete aandacht voor het doorrekenen van het renterisico.
- Vindt het zorgelijk dat bezuinigingen niet gehaald worden, terwijl er wel alles aan is gedaan.
- Benadrukt dat met het uitbesteden van ICT-diensten niet de verantwoordelijkheid wordt uitbesteed.
- Hoopt op meer dan geruststellende woorden over de aandelen van het waterbedrijf en Enexis.

### **Mw. Koebrugge (VVD):**

- Sluit zich aan bij de complimenten van de ChristenUnie.
- Vraagt zich af hoe het college stijgende rentelasten op gaat vangen en oppert de schuldenlast omlaag te brengen.

### **Dhr. Van der Meide (PvdA):**

- Sluit zich aan bij de vraag van de VVD.
- Ziet een groot deel van de schuldenlast bij Meerstad, dat ook bedreigd wordt door aardbevingen. Neemt het college dit mee richting Den Haag?
- Verzoekt het college begin 2015 met een notitie te komen over outsourcing van ICT.

### **Dhr. Luhoff (D66):**

- Sluit zich aan bij de complimenten over SSC.
- Is niet gerust op de financiële positie op langere termijn door de haalbaarheid van bezuinigingen, de houdbaarheid van overheidsfinanciën, de renterisico's en de vennootschapsbelasting.
- Steunt de terugblik op de hardheid van het weerstandsvermogen bij de jaarrekening 2014.
- Vindt het activeren van maatschappelijke activa prima, maar ziet hierdoor wel meer structurele kapitaallasten en een vermindering van flexibiliteit. De gemeente moet in kunnen blijven spelen op maatschappelijke ontwikkelingen, taakstellingen en samenwerkingsverbanden.

### **Dhr. Van den Anker (Student en Stad):**

- Sluit zich aan bij de bijdrage van de ChristenUnie.
- Deelt de zorgen over de teruglopende haalbaarheid van bezuinigingen.
- Steunt het onderzoek naar de hardheid van het weerstandsvermogen.

### **Dhr. Sijbolts (Stadspartij):**

- Sluit zich aan bij de complimenten over het SSC en de zorgen over de renterisico's en de voortgang van bezuinigingen. Is het college van plan structurele niet behaalde bezuinigingen te herijken?
- Sluit zich aan bij opmerkingen over ICT en aandelen en de vraag van de VVD.

### **Wethouder Schroor:**

- Bedankt voor de complimenten.
- Zorgt voor een separate brief over de gevoeligheidsanalyse wat betreft het renterisico. Er zitten overigens reserves in het renteomslagpunt.
- Stelt dat de moeilijkste bezuinigingen aan het einde zitten en samenhangen met kostenreductie door reorganisatie.
- Beamt dat de verantwoordelijkheden voor ICT blijven, waarvoor een kernbezetting van experts nodig zal zijn om contracten en prestaties te beoordelen.
- Geeft aan dat outsourcing een collegebevoegdheid is, maar zal de uitkomsten van het in 2015 startende onderzoek delen met de raad en wil van gedachten wisselen over de mogelijkheden. Zinnige uitkomsten zijn niet voor het tweede kwartaal van 2015 te verwachten.
- Besloot met het college de gesprekken met de provincie over overdracht van de aandelen Enexis en waterbedrijf tijdelijk stop te zetten. De lijn met de provincie blijft wel open.
- Legt uit dat het waterbedrijf intern onderzoekt hoe om te gaan met dividend en eventuele uitkeringen. Dit is van invloed op de waarde, waardoor uitonderhandelen nu niet verstandig is.
- Kan niet op korte termijn een maximaal onderhandelingsresultaat behalen voor de waardevolle Enexis-aandelen en gaat niet onder tijdsdruk een deal sluiten.
- Kijkt ook of er meerdere bieders zijn, zoals de provincies Brabant en Limburg.



## Verslag FV 141210

- Meldt dat de waarde van de Enexis-aandelen hoger ligt dan opgenomen in de boeken.
- Zoekt wel een financiële oplossing voor de tijdelijke waardedaling van het waterbedrijf tot de verkoop door het niet effectueren van de aandelen. Dit levert geen gat in de begroting op.
- Streeft ernaar voor de Kerst een brief te sturen over de aandelen.
- Wijst op twee mogelijkheden om de schuldenlast te verlagen: aflossing of geen financieringen meer aantrekken voor nieuwe plannen.
- Is niet van plan de schuldenlast te koppelen aan het aardbevingsdossier, dat over veiligheid gaat.
- Beamt dat de flexibiliteit afneemt door activering, maar vindt de mate waarin niet onverantwoord. Het is wel een punt om kritisch in de gaten te houden.
- Komt in een aparte passage bij de jaarrekening terug op de hardheid van het weerstandsvermogen, ook in relatie tot de eerder genoemde aandelen.

### **C. HUISHOUELIJK DEEL**

#### **C.1. Ingekomen stukken**

*Geen agenderingen.*

#### **C.2. Vaststelling verslagen 22 oktober 2014 en 5 november 2014**

*De verslagen worden ongewijzigd vastgesteld.*

**De voorzitter** sluit de vergadering onder dankzegging om 14.55 uur.