

## Voorlopige agenda van de commissie Financiën en Veiligheid van 10 februari 2016

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Financiën en Veiligheid

Datum: woensdag 10 februari 2016  
Aanvang: 13:00 uur  
Locatie: Oude raadzaal  
Voorzitter: B.N. Benjamins  
Griffier: W.T. Meijer, 050 3677726, wolbert.meijer@ groningen.nl

### DEZE VERGADERING IS EEN VERVOLG OP DE VERGADERING VAN 3 FEBRUARI JL.

Opening

[Bijlage - Uitnodigingsbrief met toelichting op de agenda](#) (pdf)

[Verslag 10 februari 2016](#) (pdf)

#### A Algemeen deel

A1. Opening en mededelingen

A2. Vaststelling agenda

A3. Afspraken en planning

**ALLEEN PUNTEN BURGEMEESTER**

a. Besluitenlijst 6 januari 2016

[Bijlage - FVbesluitenlijst 20160106](#) (pdf)

b. Lange termijn agenda

[Bijlage - LTA F&V februari 2016](#) (pdf)

c. Lijst initiatiefvoorstellen en moties

[Bijlage - IM-lijst F&V februari 2016](#) (pdf)

A4. Ingekomen stukken

**ALLEEN PUNTEN BURGEMEESTER**

[Ingekomen stukken - Lijst van ingekomen collegebrieven F&V 10 februari](#) (pdf)

A5. Rondvraag

**ALLEEN PUNTEN BURGEMEESTER**

## B Inhoudelijk deel

- B1.** Aanpak Woonoverlast  
(initiatiefvoorstel PvdA 28 oktober 2015)  
+  
Preadvies initiatiefvoorstel Aanpak woonoverlast  
(collegebrief 2 december 2015)  
**Initiatiefvoorstel Aanpak Woonoverlast** (pdf)  
**Collegebrief - Preadvies initiatiefvoorstel Aanpak woonoverlast** (pdf)
- B2.** Jaarplan Integrale Veiligheid 2016 / UVP's  
(collegebrief 11 november 2015)  
**Collegebrief - Jaarplan Integrale Veiligheid 2016 UVP's** (pdf)  
**Bijlage - 1 Jaarplan Integrale Veiligheid 2016 gemeente Groningen** (pdf)  
**Bijlage - 2 Jaarplan veiligheid 2016 politieparagraaf** (pdf)  
**Bijlage - 3 jaarplan veiligheid 2016 UVP Stadstoezicht** (pdf)  
**Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016** (pdf)  
**Bijlage - 5 jaarplan veiligheid 2016 UVP brandweer cluster Stad** (pdf)  
**Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018** (pdf)  
**Collegebrief - Overname personeel VZN (Veiligheidszorg Noord) en toezicht en handhaving koopzondag** (pdf)

### Sluiting

Bij de inhoudelijke agendapunten onder A en B kunnen burgers gebruik maken van het inspreekrecht. Men krijgt daarvoor maximaal drie minuten. De totale inspreek-tijd per vergadering is maximaal een kwartier. Insprekers dienen zich minimaal 24 uur voor de vergadering aan te melden bij de commissiegriffier. De agenda's zijn onder voorbehoud. De definitieve agenda's worden in de vergadering vastgesteld.

U kunt deze vergadering live volgen via [www.gemeenteraad.groningen.nl](http://www.gemeenteraad.groningen.nl)

## Bijlage - Uitnodigingsbrief met toelichting op de agenda

Onderwerp Uitnodiging EXTRA commissievergadering 10 februari a.s.

Leden Raadscommissie Financiën en Veiligheid

Telefoon (050) 367 77 26	Bijlage(n)	Ons kenmerk
Datum 29 jan. 16	Uw brief van	Uw kenmerk

Geachte commissieleden,

Namens uw voorzitter, de heer Benjamins, nodig ik u uit voor de EXTRA commissievergadering Financiën en Veiligheid van **woensdag 3 februari a.s. om 13.00 uur, Oude Raadzaal**.

Deze vergadering is belegd omdat de burgemeester onverwacht verhinderd bleek op de vergadering van 3 februari. Besloten is daarop de agendapunten uit de portefeuille van de burgemeester te verschuiven naar een extra vergadering op 10 februari, en de voor 10 februari geplande informele bijeenkomst over outsourcing ICT te verplaatsen naar 3 februari, direct na de (nu heel korte) vergadering van F&V.

### Woonoverlast

Besloten is dit initiatiefvoorstel van de Partij van de Arbeid in uw commissie te agenderen. Ruimte en Wonen had ook gekund, maar wij zagen een nadrukkelijke relatie met de Kadernota integrale veiligheid, en binnen het college is het ook de burgemeester die dit verder 'getrokken' heeft. Conform het RvO is de volgorde van spreken bij een initiatiefvoorstel: eerst overige fracties, dan college, dan indiener. Indiener spreekt in de tijd van het college.

Het dictum zal in overleg met indiener en college nog worden aangepast, maar die aanpassing is technisch van aard. Inhoudelijk verandert er daardoor niets, dus het stuk kan gewoon zoals het nu voorligt besproken worden, tezamen met het preadvies van het college.

Naar verwachting komt het nieuwe dictum als volgt te luiden:

De raad besluit het college te verzoeken om

- I. een raadsvoorstel voor te bereiden waarin de volgende punten zijn uitgewerkt
  - a. alle stappen in het proces van de aanpak van woonoverlast dienen ondergebracht te worden in een escalatiemodel. Dit model dient inzichtelijk te zijn en gericht te worden gecommuniceerd naar verhuurders en eigenaars-bewoners
  - b. de bestuursrechtelijke mogelijkheden tot handhaving dienen meer gericht te worden tot de aanpassing van het gedrag van de veroorzaker

## Bijlage - Uitnodigingsbrief met toelichting op de agenda

Bladzijde 2 van 2  
Onderwerp



- II. een werkconferentie met de corporaties, politie en eventuele andere betrokken maatschappelijke partijen te initiëren
  - a. de conferentie dient ertoe om in samenwerking met alle betrokken partijen bovenstaande punten te realiseren en ten uitvoer te brengen
  - b. het college dient hierbij de bij de juridische faculteit van de Rijksuniversiteit Groningen aanwezige kennis actief in te zetten

### Jaarplan Veiligheid

Dit jaarplan met bijbehorende uitvoeringsprogramma's hebt u al wat langer in uw bezit. Er was echter in december geen ruimte om ze te bespreken, vandaar dat we het nu agenderen. E.e.a. vloeit voort uit de door u in december 2014 vastgestelde Kadernota integrale veiligheid (bijgevoegd). De burgemeester geeft aan graag met u over deze plannen in gesprek te gaan. Daarbij gaf hij vorige maand aan dat het ook mogelijk is om de districtchef van de politie en de brandweercommandant bij het gesprek te betrekken.

Met vriendelijke groet,  
namens de voorzitter,

Wolbert Meijer,  
raadsadviseur

# Verslag 10 februari 2016

## VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID

Datum: 10 februari 2016  
Plaats: oude raadzaal  
Tijd: 13.00 – 14.55 uur

**Aanwezig:** de heer **B.N. Benjamins (voorzitter, D66)**, de dames L.R. van Gijlswijk (SP), E. Akkerman (VVD), S.A. Koebrugge (VVD), A. Kuik (CDA), de heren C. Schimmel (D66), B. de Greef (SP), M. van der Laan (PvdA), D.J. van der Meide (PvdA), M. van der Glas (GroenLinks), W.B. Leemhuis (GroenLinks), A. Sijbolts (Stadspartij), E.B. Koopmans (ChristenUnie), M.M. van den Anker (Student en Stad) en T. van Zoelen (Partij voor de Dieren)

**Namens de griffie:** de heer W.T. Meijer (commissiegriffier)

**Namens het college:** de heer P.E.J. den Oudsten (burgemeester)

**Insprekers:**

**Verder aanwezig:** de dames I.M. Jongman-Mollema (namens het auditcomité), Pennings (politie), de heer Foekens (brandweer)

**Verslag:** de heer J. Bosma

---

### A. ALGEMEEN DEEL

#### A.1. Opening en mededelingen

**De voorzitter:**

- Opent de vergadering om 13.00 uur en heet iedereen hartelijk welkom.
- Meldt dat de ontmoeting met de raad aan Ten Boer in de plaats komt van het werkbezoek aan de politie om 23 maart met het oog op behandeling van het plan van aanpak herindeling 30 maart.

**Mw. Jongman (auditcomité):**

- Meldt dat PwC uit de aanbestedingsprocedure voor een nieuwe accountant het best naar voren is gekomen wat betreft prijs en kwaliteit.
- Hoopt dat de raad in kan stemmen met een aanstelling voor vier jaar met verlenging van twee jaar.
- Beantwoordt net als de opstellers van het raadsvoorstel graag aanvullende vragen.

#### A.2. Vaststelling agenda

*De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.*

#### A.3. Afspraken en planning (alleen punten burgemeester)

*Er zijn geen vragen of opmerkingen.*

#### A.4. Ingekomen stukken (alleen punten burgemeester)

*Er zijn geen vragen, opmerkingen of agenderingen.*

#### A.5. Rondvraag

**Dhr. Van der Meide (PvdA):**

- Verzoekt voor de zomer het voorstel over de jaarwisseling te bespreken, zodat direct na de vakantie bewoners betrokken kunnen worden bij experimenten.

**Burgemeester Den Oudsten:**

- Wijst erop dat het moet passen in de planning van de kleine afdeling.
- Wil voor de zomer ophalen hoe de samenleving ertegenaan kijkt en welke richting het op zou moeten, waarbij ook de veranderende meningsvorming in andere gemeenten meeweegt.
- Stelt voor binnen een paar weken een procesvoorstel te doen.

**Dhr. Leemhuis (GroenLinks):**

- Oppert voor de zomer de opvattingen van de samenleving te bespreken om eventueel na het reces het voorstel te agenderen. Dit vindt voldoende weerklank in de commissie.
- Hoort dat parkeren in groenstroken bij met name de Helperzoom niet mag volgens de APV, maar vanwege ontbrekende borden niet gehandhaafd kan worden. Wat is hieraan te doen?

**Burgemeester Den Oudsten:**

## Verslag 10 februari 2016

- Antwoordt dat de bovenliggende Wegenverkeerswet bepaalt dat de berm tot de openbare weg behoort. Wat dat betreft zou het artikel geschrapt kunnen worden uit de APV.
- Bereidt een verkeersbesluit voor om de benodigde handhavingsruimte alsnog te creëren.

### **B. INHOUDELIJK DEEL**

#### **B.1. Aanpak Woonoverlast (initiatiefvoorstel PvdA 28 oktober 2015) +**

##### **Preadvies initiatiefvoorstel Aanpak woonoverlast (collegebrief 2 december 2015)**

#### **Dhr. Koopmans (ChristenUnie):**

- Vindt dat de eigen woonomgeving rust en veiligheid moet brengen, niet overlast en onveiligheid.
- Juicht toe te kijken naar meer structurele oplossingen en mogelijkheden te inventariseren.
- Voegt graag nazorg uit het Nijmeegse model toe aan speerpunt 2, met name na uitzetting.
- Steunt een werkconferentie om alle partijen samen te brengen.

#### **Dhr. Leemhuis (GroenLinks):**

- Informeerde bij andere gemeenten en ziet de meerwaarde van meer duidelijkheid voor professionals, omwonenden en overlastgevers. Professionals moeten wel ruimte houden voor oplossingen.
- Vindt Nijmegen het meest interessante model met als groot voordeel de nazorg.
- Steunt een werkconferentie en meer informatie.

#### **Dhr. De Greef (SP):**

- Ziet dat Stadgers er vaak in onderling overleg uitkomen, maar niet altijd.
- Vindt het erg dat een initiatiefvoorstel nodig is om een werkconferentie georganiseerd te krijgen. Dit had sneller gekund middels een rondvraag of schriftelijke vragen.
- Is van mening dat nazorg en terugkoppeling beter kunnen, ook richting veroorzakers.
- Is benieuwd hoelang een waarschuwing van kracht blijft en wat er gebeurt bij herhaaldelijke overlast.
- Mist het op de PvdA-site genoemde nieuwe meldpunt en is hier niet voor. Er is al een escalatiemodel. Een werkconferentie is wel een goed idee.
- Vraagt aandacht voor de positie van particuliere huiseigenaren en de rol van stadsbeheer.

#### **Dhr. Van den Anker (Student en Stad):**

- Wijst erop dat overlast in de perceptie zit, excessen daargelaten. Maatwerk is noodzakelijk en het escalatiemodel biedt daar ruimte voor.
- Is benieuwd hoe de vrijheid van de handhaver maatwerk toe te passen zich verhoudt met het beoogde proces waarbij alle stappen duidelijk in kaart zijn gebracht.
- Hecht eraan dat private partijen, jongeren en bewoners aansluiten bij de werkconferentie, ook om een goed beeld te krijgen van de perceptie van overlast.

#### **Mw. Kuik (CDA):**

- Verifieert of de gemeente tussen eerste meldingen en uiteindelijke uitzetting te weinig hulp en ondersteuning verleent. In dat geval zijn andere oplossingen inderdaad nodig.
- Leest dat Groningen al werkt met een escalatiemodel. Stelt de PvdA dan geen nieuw beleid voor? Of is er bijvoorbeeld nog geen overkoepelend plan en communicatie met verschillende partijen?
- Vraagt of het college onderschrijft dat de aanpak zich nu richt op het dakloos maken van mensen.
- Vindt dat duurzaam samenleven vanuit mensen moet komen en niet vanuit een model, maar steunt een aanpak die zicht richt op langetermijnoplossingen voor ernstige overlast.
- Wil weten welke bestuursrechtelijke aanpassingen precies nodig zijn volgens de PvdA.
- Is benieuwd wat het college bedoelt met het nadrukkelijker in beeld brengen van de bevoegdheden van de burgemeester. Wil het college hier vaker gebruik van maken?

#### **Dhr. Schimmel (D66):**

- Heeft de indruk dat het de PvdA niet zozeer gaat om verandering van beleid, maar om duidelijkheid. Voor klagers is het belangrijk te weten welke stappen gezet worden in het proces.
- Ziet een spanning tussen duidelijkheid vooraf en maatwerk, waarvoor handhavers maximale vrijheid nodig hebben om te bepalen wanneer welke stap nodig is.

#### **Dhr. Sijbolts (Stadspartij):**

- Vindt dat klachten zo snel mogelijk op de juiste plek adequaat opgepakt moeten worden.
- Hekelt dat ernstige woonoverlast leidt tot gezondheidsklachten. Dat mag niet gebeuren.
- Is voor een mengeling van de drie genoemde voorbeelden.
- Is blij dat de PvdA constateert dat een grote studentenpopulatie de kans op overlast vergroot.

## Verslag 10 februari 2016

- Kijkt uit naar de werkconferentie om het Groninger escalatiemodel te formaliseren.
- Roept het college op communicatie over het meldpunt te verbeteren, maar is niet voor een nieuwe.
- Vindt verhuurders vaak te passief. Wil het college corporaties aanspreken op hun plicht woongenot te verschaffen?
- Bepleit betere bescherming voor nieuwe burens wanneer overlastgevers een tweede kans krijgen en aanscherping van de gedragslijn voor verhuurders op dit punt.

### **Mw. Koebbrugge (VVD):**

- Is enthousiast over het voorstel en het motto 'mijn vrijheid eindigt waar die van een ander begint'.
- Is benieuwd hoe de PvdA particuliere verhuurders in het voorstel gaat inpassen.
- Onderschrijft dat overlast ook een kwestie van perceptie is. Hoe valt dit te meten en aan te pakken?
- Heeft niet de indruk dat overlast vaak gepaard gaat met intimidatie, al is elk geval er een te veel.

### **Dhr. Van Zoelen (Partij voor de Dieren):**

- Kan zich vinden in het initiatiefvoorstel, dat in uitgewerkte stappen zorgt voor communicatie en vroegtijdige signalering.
- Vindt de rol van wijkagenten en wijkteams weinig onderbouwd.
- Begrijpt niet welke rol de juridische faculteit zou moeten krijgen en ziet meer in de sociale context.

### **Burgemeester Den Oudsten:**

- Vindt het belangrijk om het huidige beleid kritisch tegen het licht te houden en daarbij ook particuliere huiseigenaren en anderen mee te nemen. Na input kan aanscherping overwogen worden.
- Wijst erop dat bij gezinnen met meervoudige problematiek ook andere typen escalatiemodellen lopen, zoals het goed functionerende Bureau Woonkans.
- Ziet ook enkelvoudige problematiek, zoals een flink aantal overlastmeldingen over de fors toegenomen kamerverhuurpanden. Eigenaren kunnen huurders meer aanspreken om hun burens ook woongenot te gunnen, hier ligt nog ruimte.
- Sluit nu woningen bij wietwekerij en harddrugshandel volgens het Damoclesbeleid en ziet mogelijkheden dit instrument vaker toe te passen in gevallen van ernstige overlast.
- Wil in een goed functionerende keten dan wel de veroorzaker op ander gedrag zetten.
- Stelt voor eerst een werkconferentie te organiseren met de initiatiefnemer om met die input van betrokkenen te kijken waar gaten zitten in de huidige modellen en dan een raadsvoorstel te maken.

### **Dhr. Van der Laan (PvdA):**

- Wil net als de burgemeester een meer oplossingsgerichte aanpak.
- Vindt dat tijdens de dossiervorming te lang niets gebeurt. Overlastmelders horen dan ook niets van de gemeente; zij moeten weten waar ze aan toe zijn. Veroorzakers zullen hun gedrag niet aanpassen.
- Pleit voor een escalatiemodel met waarschuwingen, buurtbemiddeling en bestuurlijke boetes.
- Denkt dat de juridische faculteit expertise kan leveren waar nodig om het model te implementeren.
- Wil met het college afstemmen hoe nazorg een goede plek zou kunnen krijgen. Dit leeft breed.
- Wil niet alleen aanpassingen van het escalatiemodel, maar ook betere communicatie. Veel burgers hebben geen idee wat ze moeten doen bij overlast. De werkconferentie is hiervoor ook een middel.
- Vindt dat het meldpunt als zinnig ervaren moet worden door klachten afdoende af te handelen en binnen redelijke termijn terug te koppelen.
- Begrijpt het argument dat een escalatiemodel de vrijheid van maatwerk zou kunnen beperken. Het is aan handhavers te bepalen wanneer de volgende maatregel ingezet wordt, maar het biedt ook rechtszekerheid en duidelijkheid wanneer iedereen weet bij welk gedrag welke stap volgt.
- Is ervoor om alle betrokkenen uit te nodigen voor de werkconferentie, ook particuliere eigenaren.
- Steunt het voorstel een werkconferentie te houden en dan het raadsvoorstel verder uit te werken.

## **B.2. Jaarplan Integrale Veiligheid 2016/UVP's (collegebrief 11 november 2015)**

### **Mw. Van Gijlswijk (SP):**

- Roept op dubbelingen in stukken zo veel mogelijk te voorkomen.
- Bepleit aanscherping van indicatoren, opdat de raad effectiviteit van beleid kan controleren.
- Noemt voorbeelden. Spreiding evenementen: ook overlastmeldingen zijn indicaties. Radicalisering: gaat het om daadwerkelijke radicalisering of vermoedens? Mensenhandel en motorclubs: professionals, politie en landelijke organisaties krijgen wel degelijk signalen en soms aangiften.
- Roept op een informele sessie te organiseren om tot betere indicatoren te komen.
- Begrijpt uit een collegebrief dat handhaving op koopzondagen binnen de begroting van Stadstoezicht

## Verslag 10 februari 2016

valt, maar leest ook dat voor aanvullende wensen aparte dekking nodig is. Hoe ziet het college dat voor zich? Zijn steeds losse begrotingswijzigingen nodig wanneer extra handhaving aan de orde is?

### **Dhr. Sijbolts (Stads partij):**

- Sluit aan bij de bijdrage van de SP.
- Verbaast zich over het minimum van vijf per jaar om gezamenlijk op te treden als toezichhouders en politie. Er zijn heel veel evenementen.
- Benadrukt het belang aandacht te schenken aan geweld tegen werknemers in een publieke taak.
- Vraagt of de aanpak van verdachten van huiselijk geweld nu lastig is wanneer er geen aangiften zijn.
- Waarschuwt al jaren voor de capaciteit van Stadtoezicht en vreest dat extra taken niet leiden tot meer personeel, maar tot verplaatsing van prioriteiten. Handhaving is erg belangrijk.
- Is benieuwd welke negatieve effecten bekostiging van handhaving op koopzondagen oplevert.
- Hoort dat toezichhouders het directe contact met de meldkamer missen.

### **Dhr. Koopmans (ChristenUnie):**

- Is blij met de aanvullingen radicalisering en motorbendes. De gemeente moet hiernaar handelen.
- Mist cyberpesten en grooming. Waarom zijn deze niet opgenomen?
- Vraagt wanneer de prostitutienota besproken gaat worden.
- Is ook bezorgd dat mensenhandel niet meetbaar zou zijn, maar is enigszins gerustgesteld dat alle signalen opgevolgd moeten worden.
- Wil niet verzanden in detailniveau, maar zou bij indicatoren graag een vergelijking met de norm en het huidige resultaat zien. Zo is het doel minder dan 75 aangiften bij geweld tegen werknemers met een publieke taak, maar wat is het huidige aantal?
- Ziet de nadruk bij voorlichting door de brandweer erg bij studenten liggen en roept op ouderen niet uit het oog te verliezen. Nederland vergrijst en ouderen wonen langer zelfstandig.
- Sluit aan bij de vraag van de SP over handhaving op koopzondagen.

### **Dhr. Van der Meide (PvdA):**

- Vindt het plan er goed uitzien met aandacht voor overlast in wijken, huiselijk geweld, kindermishandeling, mensenhandel en drugsbanden.
- Is benieuwd of en hoe nieuwe prioriteiten als radicalisering en motorbendes ten koste gaan van andere zaken de komende jaren.
- Ziet een balans tussen repressief en preventief veiligheidsbeleid, dat een relatie heeft met alle beleidsterreinen. Die balans moet blijven.
- Hoort dat op koopzondagen veel winkeldieven actief zijn. Herkent het college dit en kan het in samenhang met Stadtoezicht worden opgelost?
- Oppert voor dekking van handhaving op koopzondagen ook naar economische zaken te kijken.
- Sluit aan bij de opmerkingen van SP over indicatoren, al zijn er hoofdstukken in de begroting die in dit opzicht slechter scoren.

### **Dhr. Van den Anker (Student en Stad):**

- Hoopt dat de goede lijn doorzet en dat Groningen nog veiliger wordt.
- Vindt het goed voorbereid te zijn op problemen met radicalisering en motorclubs.
- Vraagt welke partijen preventie van radicalisering gaan organiseren. Krijgt het onderwijs een plaats?
- Ziet graag betere terugkoppeling van indicatoren, zoals een inschatting op basis van signalen van de omvang van mensenhandel.
- Is tevreden met de aandacht voor brandveiligheid van jongerenwoningen.

### **Dhr. Leemhuis (GroenLinks):**

- Vindt aanpak van radicalisering het voorbeeld waarbij preventie een grote rol speelt en hoort graag hoe en wat er gaat gebeuren.
- Vraagt aandacht voor illegaal parkeren in groenstroken, ook buiten zones voor betaald parkeren.
- Denkt dat er goede manieren zijn burgers bij veiligheid te betrekken, maar waakt ervoor dat buurtpreventieteams een soort burgerwachten worden. Rechtsstatelijke aspecten zijn belangrijk.
- Ziet veel dubbel geparkeerde vrachtwagens in het centrum buiten de venstertijden en overtreding van de maximumsnelheid in 30 km-zones.
- Vindt ook dat brandpreventie zich over meer doelgroepen uit kan strekken. Studenten zouden preventie zelf aan moeten kunnen vragen en bij nalatigheid kan de rekening naar de verhuurder.
- Is het ermee eens dat goede indicatoren nodig zijn.
- Heeft niet op voorhand het beeld dat er budgettaire problemen zijn, maar hoort dit graag.



## Verslag 10 februari 2016

### **Dhr. Schimmel (D66):**

- Ziet bij indicatoren een spanningsveld tussen de informatiebehoefte van de raad en wat binnen redelijke grenzen zonder extra bureaucratie haalbaar is. Hoe kwamen de huidige tot stand?
- Steunt het voorstel van een informele sessie over indicatoren.
- Vraagt zich af of nog wel sprake is van prioriteiten met zeven speerpunten. Kan het anders? Is het niet beter onderwerpen afzonderlijk te bespreken?
- Leest bij radicalisering alleen over jihadisme en roept op ook oog te hebben voor radicaliserende rechtsextremisten en dierenrechtenactivisten.
- Steunt blijvende aandacht voor het A-kwartier, maar krijgt signalen dat drugshandel zich verplaatst richting de bruggen en de Hortusbuurt.

### **Mw. Kuik (CDA):**

- Ziet vertrouwen als doel met beleid dat voor de dader voelbaar, voor het slachtoffer herkenbaar en voor de samenleving merkbaar is.
- Kan lastig inschatten wat de situaties rond motorclubs en radicalisering is en of de gemeente er genoeg bovenop zit. Het is belangrijk ook hier de omgeving goed te betrekken.
- Benadrukt het belang geweld tegen werknemers met een publieke taak tegen te gaan, ook verbaal.
- Wil weten of er voldoende inzet en capaciteit is om mensenhandel effectief aan te pakken.
- Vraagt of verminderde politie-inzet bij voetbalwedstrijden veilig is en of er een apart voorstel komt.
- Wijst erop dat koopzondagen tot meer overtredingen en handhaving leiden. Veel partijen komen met prioriteiten, maar daar is wel extra geld voor nodig of vermindering van inzet elders.
- Kan niet inschatten of het budget voor crisisbeheersing en rampenbestrijding bij de brandweer voldoende is, maar hecht aan ruimte om ook nieuwe ontwikkelingen bij te kunnen houden.

### **Mw. Akkerman (VVD):**

- Vindt het jaarplan een logisch uitvloeisel van de kadernota.
- Mist samenwerking met het onderwijs bij kindermishandeling in het plan, terwijl dat wel onderdeel is van de nieuwe aanpak. Afstemming is van groot belang, waarom ontbreekt het?

### **Dhr. Van Zoelen (Partij voor de Dieren):**

- Roept op dierenmishandeling als indicator en in de voorlichting mee te nemen wat betreft huiselijk geweld en kindermishandeling. De burgemeester zou de mogelijkheden onderzoeken.
- Sluit aan bij D66 dat radicalisering in algemene zin moet worden aangepakt.
- Vindt dat de vele evenementen niet mogen drukken op de reguliere politietaken.
- Vraagt of versoepeling van toegang tot het centrum van elektrische vrachtwagens niet in strijd is met het huidige ontheffingsbeleid en ruimte voor de voetganger. Volstaan de huidige tijden niet?
- Leest dat de burger centraal staat voor de brandweer, maar de veiligheid van alle levende wezens zou centraal moeten staan.
- Wil weten of er al signalen zijn dat de overlast van het A-kwartier zich verplaatst.
- Sluit aan bij de SP dat indicatoren helder moeten zijn.
- Ziet graag een onderzoek naar mensenhandel om daarna beter indicatoren en een plan van aanpak op te kunnen stellen.

### **Burgemeester Den Oudsten:**

- Zoekt naar goede indicatoren zonder er te veel te gebruiken en blijft ze aanscherpen.
- Levert de raad drie keer per jaar een monitor om ontwikkelingen duidelijk te maken en te bespreken.
- Gaat kijken of een goede indicator voor mensenhandel te vinden is.
- Stelt dat de complexiteit en verborgenheid van mensenhandel gecombineerd met de benodigde inzet maken dat er onvoldoende aan gebeurt. De recherchecapaciteit komt binnenkort op sterkte en dan zou gezamenlijke prioritering geboden zijn.
- Heeft de indruk dat de capaciteit op verantwoorde manier verdeeld wordt. Scherp omschreven prioriteiten maken dat steeds duidelijker wordt waar gaten vallen.
- Ziet een verschuiving van prioriteiten naar georganiseerde maatschappijontwrichtende criminaliteit.
- Stelt dat in de gemeente toezichthouders, politie, brandweer, Belastingdienst en het regionaal informatie- en expertisecentrum er alles aan doen om een beter beeld te krijgen om georganiseerde criminaliteit te stoppen. Dit zal nog meer capaciteit vergen in de toekomst.
- Antwoordt dat specifieke modules tegen cyberpesten in regulier beleid zitten en zal de volgende keer daarnaar verwijzen.
- Meldt dat de prostitutienota vandaag naar de raad is gestuurd voor behandeling in maart.

## Verslag 10 februari 2016

- Stelt dat vanwege de prioritering ook een steeds grotere bijdrage van mensen zelf wordt gevraagd.
- Vindt buurtpreventieteams een goede aanvulling als ogen en oren in de wijk om instanties te waarschuwen, waarbij ze niet mogen verworden tot een ordedienst. Er is oog voor dit evenwicht.
- Vindt het in Vinkhuizen de goede kant opgaan en kijkt naar uitrol in andere wijken.
- Stuurt in de loop van het jaar een brief over hoe buurtpreventieteams zich ontwikkelen. Voor leden van de teams is het ook prettig wanneer de raad de aanpak bespreekt en steunt.
- Ziet aanpakken van geweld tegen werknemers met een publieke taak als basistaak. Hierop wordt niet bezuinigd.
- Waarschuwde vooraf voor verplaatsing van problematiek uit het A-kwartier, blijft het volgen en aanpakken en zal wanneer nodig elders beleid inzetten. In het A-kwartier gaat het de goede kant op.
- Stelt voor geïnteresseerden aan te laten sluiten bij workshops over radicaliseringscasussen, waarbij professionals leren signalen vroeg te herkennen en de keten in werking te stellen.
- Ziet verminderde politie-inzet als gevolg van het project Veilig Voetbal als logisch neveneffect, maar durft pas aan het eind van het jaar wanneer projecten zijn uitgerold wat over de effecten te zeggen.
- Noemt als voorbeeld het binnenhouden van hooligans uit andere steden, waardoor het vervoerssysteem en de politie-inzet afgeschaald kunnen worden.
- Waarschuwt dat de nieuwe werkwijze tot incidenten als schermutselingen kan leiden die er in de oude situatie niet waren en zal niet bij het eerste voorval het beleid terugdraaien.
- Kijkt hoe dierenmishandeling in het plan opgenomen kan worden en laat dit weten.
- Beamt dat de samenwerking tussen kindermishandeling en onderwijs verwoord had moeten worden in het plan. De ketenverantwoordelijkheid van dit nieuwe beleid loopt goed.
- Vangt capaciteit voor handhaving op koopzondagen op in de begroting door her en der af te schalen.
- Waarschuwt dat bij nieuwe extra taken extra budget nodig zal kunnen zijn, zoals bij extra inzet in het Noorderplantsoen wanneer het langdurig warm is.
- Zal als college verantwoordelijkheid nemen om te doen wat nodig is. Dit kan leiden tot druk om meer budget te vragen bij de begroting; zover is het nog niet.
- Kijkt bij de prioritering wat gedaan kan worden met de opmerkingen over verkeer van GroenLinks.
- Stelt voor met mevrouw Van Gijlswijk en de heer Schimmel in gesprek te gaan over indicatoren om te kijken of en op welke termijn iets verbeterd zou kunnen worden. In april volgt de eerste monitor.

### **Mw. Pennings (politie):**

- Heeft ook het beeld dat problematiek uit het A-kwartier zich logischerwijs verplaatst en verbreedt de ring van inzet om de situatie beheersbaar te maken.
- Legt uit dat bijzondere opsporingsambtenaren landelijk sinds een paar maanden niet meer mee kunnen luisteren op het politienoodhulpkanaal, maar een eigen kanaal met de meldkamer hebben. Dit kan een onveiligheidsgevoel geven, doordat ze niet horen dat een politiewagen aanrijdt.
- Doet er alles aan om huiselijk geweld te stoppen. Bij ernstige situaties doet de politie zelf ambtshalve aangifte om de nodige maatregelen te kunnen nemen, zoals doorverwijzing, aanhouding, huisverbod of anderszins.
- Denkt dat de aanwezigheid van Stadtoezicht preventief werkt op koopzondagen.
- Kan niet antwoorden wat het effect is ten opzichte van vorige jaren, maar heeft niet de indruk dat winkeldiefstallen schrikbarend zijn toegenomen.

### **Dhr. Foekens (brandweer):**

- Vindt het mooi waardering te horen voor het plan Brandveiligheid en Toezicht.
- Beamt dat er ruimte is nieuwe ontwikkelingen te volgen en risicobeelden in te schatten, zoals bij LNG in plaats van LPG.
- Antwoordt dat het vigerend beleid is huiseigenaren aan te schrijven om geconstateerde bouwkundige tekortkomingen op te lossen.
- Is zich bewust dat de groep ouderen groeit en langer thuis woont. Zorginstellingen komen via het reguliere toezicht aan bod.
- Kijkt hoe ouderen thuis bereikt kunnen worden in samenwerking met gemeenten en thuiszorginstanties om de brandveiligheid thuis op orde te houden.

**De voorzitter** sluit de vergadering onder dankzegging om 14.40 uur.

## Bijlage - FVbesluitenlijst 20160106

### BESLUITENLIJST RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID

Datum: 6 januari 2016

Plaats: Oude raadzaal

Tijd: 13.00 – 13.30 uur

- **AGENDAPUNTEN VOOR DE RAAD**
  - Begroting 2016 en jaarrekening 2014 Groninger Archieven
  - Wijzigen gemeenschappelijke regelingen
    - Beide conform naar raad 27 januari
- **TOEZEGGINGEN VAN DE PORTEFEUILLEHOUDERS**
  - Burgemeester
    - Er komt nog overzicht van de schade tijdens de jaarwisseling
- **LTA, MOTIES/TOEZEGGINGEN, INGEKOMEN STUKKEN**
  - Besluitenlijsten
    - Toezeggingen gehonoreerd
  - LTA/IM:
    - Akkoord met wijzigingen in blauw
    - BGM wil een keer met commissie van gedachten wisselen over traject voetbalveiligheid
  - Ingekomen stukken
    - Geen agenderingen
- **VERSLAG**
  - Verslagen 18 november en 2 december jl conform vastgesteld
- **VERGADERINGEN, WERKBEZOEKEN E.D.**
  - N.v.t.
- **OVERIGE AFSPRAKEN / CONCLUSIES**
  - Naar aanleiding van de collegebrief Financiën huisvesting Veiligheidsregio Groningen zal op verzoek van de PvdA aan het bestuur van de VR worden gemeld dat de raad van Groningen ervan uitgaat dat met de kosten voor huisvesting zoals hier gepresenteerd alle onderhoudskosten etc voor de komende jaren gedekt zijn.

## Bijlage - LTA F&V februari 2016

### Lange Termijn Agenda per 22-1-2015

maand/ kwartaal	maand	dag	nummer	de	onderwerp	portefeuille	opmerkingen
PM			2015-367	F&V	College houdt raad op de hoogte t.a.v. MKBA, zal deze ook bij de raad toetsen	Schroor den	toezegging raad 11-11-'15
PM			2015-359	F&V	Motie deregulerig APVG	Oudsten den	zie motiebrief 24-11-'15 'in de loop van 2016'
PM			2015-353	F&V	Visie verwarde personen	Oudsten den	toegezegd LTA-overleg dec.'15
PM			2015-354	F&V	Herijking internationaliseringsbeleid	Oudsten den	toegezegd LTA-overleg dec.'15
3e kw 15	september '15	9	2013-286	F&V	Politie-eenheid Noord-Nederland, Jaarverslag	Oudsten den	jaarlijks 3 <sup>e</sup> kwartaal (afspraak LTA-overleg aug.'14)
1e kw 16			2015-179	F&V	Plan onderkant arbeidsmarkt in eigen organisatie	v. Keulen den	toegezegd in HRM-cie okt. 2015
1e kw 16	januari '16	6	2015-355	F&V	Initiatiefvoorstel Woonverflast (PvdA)	Oudsten	nu op agenda
1e kw 16	januari '16	6	2015-93	F&V	Evaluatie en ambities ICT-nota	Schroor den	toezegging rekeningcommissie 20-5-15. nu op agenda
1e kw 16	januari '16	6	2015-174	F&V	Jaarplan Veiligheid 2016 c.a.	Oudsten den	nu op agenda
1e kw 16	januari '16	6	2015-106	F&V	Koningsfeesten worden geëvalueerd op het punt van handhaven op alcoholverkoop, en als er zich weer grote feesten voordoen, wordt commissie geïnformeerd over hoe hier mee zal worden omgegaan (nog niet bij evt. huldiging)	Oudsten den	toezegging F&V 29/4/15
1e kw 16	februari '16	3	2015-74	F&V	Gaat na hoe het zit met het convenant 2010 en de evaluatie daarvan en neemt het mee bij de behandeling van het prostitutiebeleid in september	Oudsten den	
1e kw 16	februari '16	3	2015-75	F&V	Neemt punt PvdB mee 'komt er genoeg informatie uit de prostitutiebranche zelf'	Oudsten den	
1e kw 16	februari '16	3	2014-299	F&V	<b>Prostitutiebeleid</b>	Oudsten den	
1e kw 16	februari '16	3	2015-13	F&V	Zodra onderzoek ICT outsourcing meer duidelijkheid geeft en houvast voor strategie wordt commissie geïnformeerd en kan er desgewenst over gesproken worden	Schroor den	aparte workshop, waarschijnlijk eind januari/begin februari
1e kw 16	maart '16	9	2015-107	F&V	In ev. jaarverslag bezwaarschriften aandacht voor aantal weigeringen hoorzitting door voorzitter commissie, kan raad evt. beleid op aanpassen	Oudsten den	toezegging F&V 29/4/15
1e kw 16	maart '16	9	2014-265	F&V	<b>Actualisatie integraal drugsbeleid</b>	Oudsten den	wijziging bij LTA-overleg feb. 2015.
1e kw 16	maart '16	9	2015-165	F&V	Zal in drugsnota extra aandacht geven aan preventie, hoe daar binnen de verschillende portefeuilles mee om wordt gegaan	Oudsten den	toezegging juni 2015

Legenda:  
Blauw=nieuw  
Rood= verwacht discussiepoint in commissie

## Bijlage - LTA F&V februari 2016

### Lange Termijn Agenda per 22-1-2015

1

maand/ kwartaal	maand	dag	nummer	o.c.	onderwerp	vorm document	portefeuille	opmerkingen
1e kw 16	maart '16	9	2015-35	F&V	<b>Belastingssamenwerking, i.c.m. Helppunt</b>		Schroor	toegevoegd n.a.v. LTA-overleg feb. 2015
2e kw 16	april '16	6	2015-369	F&V	In het voorjaar zal het college een voortgangsrapport t.a.v. de herindeling aan de raad voorleggen	brief	den Oudsten	toezegging 16-12-'15
2e kw 16	mei '16	11	2015-356	F&V	Informerende brief over schuldpositie		Schroor	toegezegd LTA-overleg dec.'15
2e kw 16	mei '16	11	2015-180	F&V	VGR-I		Schroor	
2e kw 16	mei '16	11	2015-181	F&V	Gemeenterekening		den Oudsten	jaarlijks conform afspraken cie. Verbonden Partijen okt. '15
2e kw 16	mei '16	11	2015-199	F&V	Algemene financiële en beleidsmatige kaders GR Groninger Archieven		den Oudsten	jaarlijks conform afspraken cie. Verbonden Partijen okt. '15
2e kw 16	mei '16	11	2015-200	F&V	<b>Concept-begroting GR Groninger Archieven - wensen en bedenkingen</b>	brief	den Oudsten	jaarlijks conform afspraken cie. Verbonden Partijen okt. '15
2e kw 16	mei '16	11	2015-201	F&V	Algemene financiële en beleidsmatige kaders GR Veiligheidsregio		den Oudsten	jaarlijks conform afspraken cie. Verbonden Partijen okt. '15
2e kw 16	juni '16	22	2016-7	F&V	<b>Jaarverslag Ombudsman en gemeentelijk jaarverslag klachten</b>		Schroor	
2e kw 16	juni '16	22	2015-182	F&V	Voorjaarsbrief		den Oudsten	jaarlijks conform afspraken cie. Verbonden Partijen okt. '15 (DEADLINE 1 juli)
2e kw 16	juni '16	22	2015-202	F&V	<b>Concept-begroting GR Veiligheidsregio - wensen en bedenkingen</b>			
3e kw 16								
3e kw 16			2013-286	F&V	Politie-eenheid Noord-Nederland, Jaarverslag	brief	den Oudsten	jaarlijks 3 <sup>e</sup> kwartaal (afsprake LTA-overleg aug.'14)
3e kw 16			2015-361	F&V	Motie Stip op de horizon	brief	v. Kaulen	zie motiebrief 24/11/15; jaarlijkse HR-commissie september, i.o.m. voorzitter F&V en indiene motie. in de notitie wordt ingegaan op alle diversiteitsdilemma's niet alleen wat betreft leeftijd. (toez. Raad 11-11-'15)
3e kw 16			2016-5	F&V	<b>Evaluatie vuurwerkvrije zones</b>		den Oudsten	toezegging cie. januari 2016
4e kw 16	oktober '16		2015-183	F&V	VGR-II		Schroor	
4e kw 16	oktober '16		2015-184	F&V	Dienstverleningsplan accountant		Schroor	
4e kw 16	november '16		2015-185	F&V	Gemeentebegroting i.c.m. accountantsverslag		Schroor	
4e kw 16	november '16		2015-186	F&V	Tariefnota		Schroor	
4e kw 16	december '16		2015-187	F&V	Managementletter ineterimcontrole		Schroor	
2e kw 17	mei '17		2015-199	F&V	Algemene financiële en beleidsmatige kaders GR Groninger Archieven		den Oudsten	jaarlijks conform afspraken cie. Verbonden Partijen okt. '15

Legenda:  
Blauw=nieuw  
Rood= verwacht discussiepunt in commissie

2/4

## Bijlage - LTA F&V februari 2016

### Lange Termijn Agenda per 22-1-2015

]

maand/ kwartaal	maand	dag	nummer	oef	onderwerp	portefeuille	opmerkingen
2e kw 17	mei '17		2015-200	F&V	Concept-begroting GR Groninger Archieven - wensen en bedenkingen	den Oudsten	jaarlijks conform afspraken cie. Verbonden Partijen okt '15
2e kw 17	mei '17		2015-201	F&V	Algemene financiële en beleidsmatige kaders GR Veiligheidsregio	den Oudsten	jaarlijks conform afspraken cie. Verbonden Partijen okt '15
2e kw 17	mei '17		2015-180	F&V	VGR-I	Schroor	
2e kw 17	mei '17		2015-181	F&V	Gemeenter rekening	Schroor	
2e kw 17	juni '17		2015-182	F&V	Voorjaarsbrief	Schroor	
2e kw 17	juni '17		2016-8	F&V	Jaarverslag Ombudsman en gemeentelijk jaarverslag klachten		
2e kw 17	juni '17		2015-202	F&V	Concept-begroting GR Veiligheidsregio - wensen en bedenkingen	den Oudsten	jaarlijks conform afspraken cie. Verbonden Partijen okt '15 (DEADLINE 1 juli)
3e kw 17	september '17		2013-286	F&V	Politie-eenheid Noord-Nederland, Jaarverslag	den Oudsten	jaarlijks 3 <sup>e</sup> kwartaal (afpraak LTA-overleg aug. '14)
4e kw 17	oktober '17		2015-183	F&V	VGR-II	Schroor	
4e kw 17	november*1		2015-185	F&V	Gemeentebegroting i.c.m. accountantverslag	Schroor	
4e kw 17	november*1		2015-186	F&V	Tariefnota	Schroor	
4e kw 17	december '17		2015-189	F&V	Managementleider interimcontrole	Schroor	
2018			2015-9	F&V	Evaluatie inkoopbeleid	v. Keulen	afpraak in F&V 7-1-15
2e kw 18	juni '18		2016-9	F&V	Jaarverslag Ombudsman en gemeentelijk jaarverslag klachten		
2e kw 18	juni '18		2015-202	F&V	Concept-begroting GR Veiligheidsregio - wensen en bedenkingen	den Oudsten	jaarlijks conform afspraken cie. Verbonden Partijen okt '15 (DEADLINE 1 juli)
2e kw 18	mei '18		2015-180	F&V	VGR-I	Schroor	
2e kw 18	mei '18		2015-199	F&V	Algemene financiële en beleidsmatige kaders GR Groninger Archieven	den Oudsten	jaarlijks conform afspraken cie. Verbonden Partijen okt '15

Legenda:  
Blauw=nieuw  
Rood= verwacht discussiepunt in commissie

3/4

## Bijlage - LTA F&V februari 2016

]

### Lange Termijn Agenda per 22-1-2015

maand/ kwartaal	maand	dag	nummer	de	onderwerp	vorm	portefeuille	opmerkingen
2e kw 18	mei '18		2015-200	F&V	Concept-begroting GR Groninger Archieven - wensen en bedenkingen	brief	den Oudsten	jaarlijks conform afspraken cie. Verbonden Partijen okt. '15
2e kw 18	mei '18		2015-201	F&V	Algemene financiële en beleidsmatige kaders GR Veiligheidsregio		den Oudsten	jaarlijks conform afspraken cie. Verbonden Partijen okt. '15
2e kw 18	mei '18		2015-181	F&V	Gemeenterekening		Schroor	
2e kw 18	juni '18		2015-182	F&V	Voorjaarsbrief		Schroor	
3e kw 18	september '18		2013-286	F&V	Politie-eenheid Noord-Nederland, Jaarverslag	brief	den Oudsten	jaarlijks 3 <sup>e</sup> kwartaal (afpraak LTA-overleg aug. '14)
4e kw 18	oktober '18		2015-183	F&V	VGR-II		Schroor	
4e kw 18	november '18	8	2015-185	F&V	Gemeentebegroting i.c.m. accountantverslag		Schroor	
4e kw 18	november '18	8	2015-186	F&V	Tariefnota		Schroor	
4e kw 18	december '18		2015-189	F&V	Managementletter interimcontrole		Schroor	
4e kw 18	december '18		2015-174	F&V	Jaarplan Veiligheid	voorstel	den Oudsten	
4e kw 18	december '18		2015-174	F&V	Jaarplan Veiligheid	voorstel	den Oudsten	
4e kw 19			2015-357	F&V	Regionaal risicoprofiel en regionaal beleidsplan Veiligheidsregio	brief	den Oudsten	één keer per vier jaar. wensen en bedenkingen

Legenda:  
Blauw=nieuw  
Rood= verwacht discussiepunt in commissie

4/4

## Bijlage - IM-lijst F&V februari 2016

### Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	M - Indiaten	Titel	Dictum	&	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Algehandeld	Soort	Agenda-punt	Porte-feuille houder
<i>verzoekt het college:</i>									
2014-100	CU, CDA, SP, GL, D66, PvdA, PvdD, Stadspartij	<b>Opvang vrouwen (gedwongen prostitutie)</b>	de mogelijkheden te onderzoeken naar hulpverlening en huisvesting van slachtoffers van mensenhandel, vrouwen die uit de prostitutie willen stappen, vrouwen uit de prostitutie die op adem willen komen, vrouwen uit de prostitutie die huisvesting nodig hebben en meisjes die slachtoffer zijn van loveboys en de raad hierover te rapporteren voor de zomer van 2015.	F&V	Prostitutie in concept besproken in des. 15, komt terug in febr. 16		motie	Begroting 2015	den Oudsten
2015-37	CDA, Stadspartij, VVD, D66, PvdA	<b>Prioriteiten buurtbewoners voor beter veiligheidsgevoel</b>	samen met wijkbewoners te werken aan een uitvoeringsplan tot een beter veiligheidsgevoel in de wijken. Signalering van onveilige plekken in wijken vast onderdeel te maken van de jaarlijkse wijkscoutw.	F&V	motiebrief 9/7/15: "Signaleren van onveilige plekken in wijken vast onderdeel van de jaarlijkse wijkscoutw. 2015" in bescheiden bij raadsin Veiligheid, nu op agenda, daarna uitvoeren		motie	Voorjaars-brief	
2015-46	D66, CU	<b>APVG legen het licht</b>	1. te komen met een overzicht van te schrappen regels uit de APVG; 2. als toetsingskader voor "in of uit" de uitgangspunten te hanteren; * komt het doel van deze regel overeen met effect; * wordt het onderwerp van deze regel al geregeld in andere regelgeving (bestemmingsplannen, Provinciale regeling, Nationale wetgeving etc.); 3. de uitkomsten van deze inventarisatie in 2016 te agenderen. om met een inhoudelijke voorbereiding op een discussie te komen in de eerste helft van 2016 waarna verder inzicht wordt gegeven in de verschillende diversiteitsdilemma's.	F&V	motiebrief 24/11/15: Bestuurswoning in loop van 2016		motie	Begroting 2016	Den Oudsten
2015-59	IS&S	<b>Stip op de horizon</b>		F&V	motiebrief 24/11/15: HRM-commissie september 2016		motie	Begroting 2016	Van Keulen



## Ingekomen stukken - Lijst van ingekomen collegebrieven F&V 10 februari

### Lijst van ingekomen collegebrieven voor de raadscommissie Financiën en Veiligheid van 10 februari 2016

Nr.	Onderwerp	Ontvangen d.d.	Advies	opmerkingen
1	Overname personeel VZN (Veiligheidszorg Noord) en toezicht en handhaving koopzondag	21-1-2016	te betrekken bij punt B2	
2	Verloop Jaarwisseling 2015-2016	28-1-2016	v.k.a.	

29-1-2016

## Initiatiefvoorstel Aanpak Woonoverlast

**Van:** Toon Dashorst

**Verzonden:** woensdag 28 oktober 2015 19:55

**Aan:** Bureau College Vergaderingen

**CC:** Annemarieke Weiland

**Onderwerp:** Fwd: Indiening voor preadvies college: initiatiefvoorstel "aanpak woonoverlast"

Collega's,

Ter behandeling.

Toon

Begin doorgestuurd bericht:

**Van:** Maarten van der Laan <[maarten\\_vanderlaan@hotmail.com](mailto:maarten_vanderlaan@hotmail.com)>

**Datum:** 28 oktober 2015 13:48:56 CET

**Rage Aan:** Toon Dashorst <[toon\\_dashorst@ groningen.nl](mailto:toon_dashorst@ groningen.nl)>

**Onderwerp:** Indiening voor pre-advies college: initiatiefvoorstel "aanpak woonoverlast"

Aan de voorzitter van de raad,

Bij deze zou ik graag het college willen verzoeken het bijgaand initiatiefvoorstel van preadvies te voorzien.

met hartelijke groet,

namens de PvdA-fractie,

M. van der Laan

## **Initiatiefvoorstel Aanpak Woonoverlast**

**Initiatiefvoorstel: "Aanpak woonoverlast"**

28 oktober 2015  
M. van der Laan, namens de PvdA-fractie.

# Initiatiefvoorstel Aanpak Woonoverlast

## I Woonoverlast in Groningen

*Mijn vrijheid eindigt waar die van de ander begint.* Zo zou het wat betreft wonen ook moeten zijn. Het staat de bewoner vrij zijn woning naar eigen inzicht te gebruiken. Tegelijkertijd mag zijn woongenot niet ten koste gaan van *hetzelfde* woongenot van zijn buren en verdere omwonenden. Helaas gaat niet iedereen zo zorgvuldig om met de rechten van zijn directe naasten. Zo ervaart 25.5 tot 26.5 procent van de inwoners van de veiligheidsregio Groningen ervaart 'wel eens' woonoverlast.<sup>1</sup> Bovendien vormt "burenoverlast" met 38% de meest gedane melding bij het Meldpunt Overlast en Zorg.<sup>2</sup>

De aanpak van overlast is geen gemakkelijke kwestie. De wettelijke bevoegdheden voor handhaving zijn namelijk over meerdere instanties verdeeld. Denk bijvoorbeeld aan de verschillende rollen van de gemeente, woningcorporaties en polities in de aanpak van woonoverlast. Dit maakt dat het niet vanzelfsprekend is wie waarvoor verantwoordelijk is. Daarom is de ontwikkeling overkoepelend plan voor de aanpak van woonoverlast noodzakelijk.

Het college geeft in de *Kadernota integrale veiligheid 2015 – 2018* aan dat het stadsbestuur beleid zal ontwikkelen op het gebied van woonoverlast. Met dit initiatiefvoorstel neemt de PvdA een voorschot hierop. Hiermee geven wij aan hoe dit beleid volgens tot stand zou moeten komen.

## II Het belang van de aanpak van woonoverlast

Woonoverlast gaat vaak gepaard met intimidatie en dreiging van geweld. Slachtoffers van woonoverlast zien zich soms er niet toe opgewassen om het conflict zelf op te lossen. In deze gevallen rust bij de overheid de taak om in deze gevallen voor haar burgers op te komen en te streven naar het oplossen van deze gevallen van woonoverlast.

De PvdA hecht er belang bij om op te komen voor Stadgers die in de verdrukking komen. Voor iedere Stadger geldt het recht op respect voor zijn privésfeer en daarmee voor zijn woning. Artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM) vat kernachtig samen waar het bij woonoverlast allemaal om moet gaan: iedereen heeft recht op een sfeer waar hij zichzelf kan zijn zonder hierbij onevenredig lastig gevallen te worden door andere individuen of instanties. Het lijden onder woonoverlast vormt een inbreuk op de privésfeer en daarmee een schending van het recht van het individu op respect voor zijn woning. De overheid en andere instanties moeten in actie komen als dat recht in het geding komt.

---

<sup>1</sup> CBS Veiligheidsmonitor 2012

<sup>2</sup> Jaarverslag Meldpunt Overlast en Zorg 2013

## Initiatiefvoorstel Aanpak Woonoverlast

### III Voorbeelden van elders. De aanpak woonoverlast in Rotterdam, Den Haag en Nijmegen

Een deel Nederlandse gemeenten kent al specifiek beleid voor wat betreft de aanpak van woonoverlast. In deze paragraaf zal ik nader ingaan op de aanpak van overlast door verschillende andere gemeenten.

Het beleid van de gemeente Rotterdam is vastgelegd in het *Actieplan woonoverlast Rotterdam (2009)*. De gemeente heeft zichzelf ten doel gesteld het aantal personen dat 'vaak' overlast ervaart te doen afnemen met 25%. Verder dient iedere overlast situatie binnen drie maanden beëindigd te zijn. Het beleid is gericht op het voorkomen en zo snel mogelijk in de kiem smoren van overlast. Hiertoe heeft de gemeente een aantal instrumenten ontwikkeld. Hierbij hoort onder meer de screening van aspirant-huurders. De woningcorporaties zijn hiervoor verantwoordelijk. Particulieren worden daarnaast evenzo uitgenodigd om haar huurders te laten screenen.<sup>3</sup> Handhaving bij constatering van woonoverlast worden opgelost door middel van een door de gemeente ontwikkeld 'escalatiemodel' waarbij de sancties zwaarder worden naar gelang de ernst en duur van de overlast toenemen. Hierbij begint men met het stimuleren van gedragsverandering, bijvoorbeeld door toepassing van buurtbemiddeling. Indien dit niet helpt krijgt de overlastgever een 'gele kaart', dit is een laatste waarschuwing. Wanneer de gele kaart niet voor een oplossing zorgt zal de gemeente overgaan tot ontruiming dan wel sluiting van het betreffende pand. Dit betekent dat de veroorzaker zijn of haar woning verliest.

De gemeente Den Haag maakt ook gebruik van een escalatiemodel. In het rapport *oplossingsgerichte aanpak woonoverlast (2014)* benadrukt het college dat woninguitzetting vaak slechts een tijdelijke uitkomst biedt. Het verplaatst het probleem vaak zonder het daadwerkelijk op te lossen. In tegenstelling tot Rotterdam richt Den Haag zich daarom specifiek op het aanpakken van de *onderliggende oorzaken* van woonoverlast. Het door de gemeente Den Haag gehanteerde escalatiemodel is dan ook uitgebreider voor wat betreft de middelen die gelegen zijn tussen de melding en de mogelijke uiteindelijk uitzetting. Nadat bewoners er niet in geslaagd zijn het probleem zelf op te lossen gaat men over tot uitoefening van *drang* op de veroorzaker. Hierbij treedt de gemeente handelend op in het stoppen van de overlast zonder de inzet van juridische middelen. Voorbeelden van drang zijn de inzet van waarschuwingen en buurtbemiddeling. De volgende stap in het plan van Den Haag bestaat uit het geven van gedragsaanwijzingen aan de veroorzaker. Hierbij wordt een gebod of verbod opgelegd aan de veroorzaker, welk kan worden afgedwongen middels bestuurlijke boetes of een rechterlijke dwangsom.

De gemeente een Nijmegen kent een integrale aanpak door meer jaren afspraken tussen gemeente, woningcorporaties, politie en het Meldpunt Bijzondere Zorg (MBZ). Het resultaat van deze afspraken is uiteengezet in de *Brochure Aanpak Woonoverlast (2007)*. De aanpak zelf kent een escalatiemodel met drie fasen, respectievelijk: preventie, drang en dwang, nazorg. De brochure onderstreept het belang van preventie, de woningcorporaties en het MBZ zijn verantwoordelijk voor de uitvoer van deze fase. Bij aanhoudende overlast die de leefbaarheid aantast gaat men over tot drang en dwang. De inzet van het niet-juridische drang en de juridische dwang zijn in de aanpak van de gemeente Nijmegen dus in dezelfde fase geconcentreerd. In tegenstelling tot Den Haag en Rotterdam kent Nijmegen ook een fase gericht op nazorg. Deze fase volgt nadat repressieve middelen zijn ingezet. De

<sup>3</sup> Het is onduidelijk of de juiste wettelijke grondslag voor de toepassing van een dergelijke screening bestaat. Zie bijvoorbeeld de uitzending van Zembla d.d. 30-9-2015 'Burenruzie'.

## Initiatiefvoorstel Aanpak Woonoverlast

overlastgever krijgt nu een 'herkansing' onder bepaalde voorwaarden. Hiermee streeft de gemeente naar het voorkomen van herhaling van problematisch woongedrag.

Uit de vergelijking van het woonoverlast beleid van andere steden komt één overeenkomst tussen de steden duidelijk naar voren: allen werken met een escalatiemodel. Wel zijn er onderlinge verschillen in hoe dit model is vormgegeven. Zo ligt de nadruk in de gemeente Rotterdam sterk op handhaving en screening, waar Den Haag een grotere nadruk legt op oplossingsgerichte instrumenten. Verder kent het model van de gemeente Nijmegen als enige een fase waarin nazorg belangrijke rol speelt.

### III Aanpak woonoverlast door de gemeente Groningen

Groningen kent sinds 1997 het Meldpunt Overlast en Zorg en was hiermee een van de eerste gemeenten met een dergelijk meldpunt. In het meldpunt hebben de gemeente, politie, alle corporaties en het gros van de in Groningen actieve hulpverleningsinstanties zich verbonden aan een samenwerkingsregeling. Dit convenant is door alle partijen ondertekend, en heeft als doel het voorkomen en bestrijden van structurele overlast en het bieden van zorg aan mensen die dat nodig hebben, maar er niet zelf om vragen. Het Meldpunt Overlast en Zorg is niet alleen een loket voor burgers om overlast te melden, maar doet ook onderzoek naar de situatie en brengt betrokken en relevante instanties met elkaar in contact.

Bij meldingen van overlast adviseert de gemeente buurtbemiddeling. Indien de overlast aanhoudt informeert de gemeente de corporatie of de wijkagent, met het verzoek de veroorzaker op zijn gedrag aan te spreken. Indien de inzet van buurtbemiddeling en het geven van een waarschuwing niet helpt zal de corporatie dossier verzamelen ten behoeve van huisuitzetting. Indien de uitzetting volgt past de gemeente 2<sup>e</sup> kans beleid toe, uitgevoerd door Bureau Woonkans.

### IV Groningen versus de rest: wat kan beter?

Het huidige beleid kent een aantal stappen. Allereerst raad de gemeente de toepassing van buurtbemiddeling aan. Hierop volgt een officiële waarschuwing aan de veroorzaker door de politie. Indien beide het probleem niet oplossen begint vervolgens het aanleggen van het dossier tot uitzetting. Op basis hiervan zou de aanpak van de gemeente Groningen gezien kunnen worden als een 'escalatiemodel'. Het beleid wordt echter naar niet als zodanig gecommuniceerd. Dit zorgt voor onduidelijkheid bij de slachtoffers van woonoverlast. Ze weten niet waar ze aan toe zijn. Heldere communicatie door de gemeente in de aanpak van woonoverlast kan daarom het woongenot van onze burgers verbeteren. Verder is het huidige beleid relatief sterk gericht op uitzetting van de veroorzaker. In de periode tussen de eerste meldingen en een mogelijke uiteindelijke woninguitzetting gebeurt er momenteel relatief weinig. Hierdoor voelen burgers zich momenteel mogelijk weinig geholpen en ondersteund door de gemeente bij hun overlastvraagstuk.

Het escalatiemodel dient wat de PvdA-fractie betreft daarom meer gericht te zijn op aanpassing van gedrag van de overlastveroorzaker. Uit het rapport *oplossingsgerichte aanpak woonoverlast (2014)* blijkt dat uitzetting vaak slechts een tijdelijke oplossing biedt. De veroorzaker wordt met de uitzetting effectief verplaatst, dit resulteert echter niet noodzakelijk in de beëindiging van het problematische gedrag van de veroorzaker. De inzet van niet-juridische middelen, zoals het geven van

## Initiatiefvoorstel Aanpak Woonoverlast

waarschuwingen kunnen een belangrijke rol spelen in het bewerkstelligen van de gewenste gedragsaanpassing. Daarnaast beschikt de gemeente over handhavende wettelijke bevoegdheden om woonoverlast aan te pakken. Voorbeelden hiervan zijn het opleggen van bestuurlijke boetes en het laten opstellen van een dwangsom door de rechter. Beide kunnen ingezet worden in een poging het gedrag van de pleger aan te passen.

### VI naar een Gronings model

De situatie in Groningen vraagt om nieuw beleid voor de aanpak van woonoverlast. De PvdA stelt voor om via meerjarenafspraken met betrokken partijen tot een overkoepelende aanpak te komen. Dit beleid zou moeten bestaan uit de introductie van een escalatiemodel gericht op oplossingen, preventie en een snelle aanpak van woonoverlast. Slachtoffers van overlast moeten in Groningen het gevoel hebben dat de instanties er staan voor de Stad. De aanpak moet niet gericht zijn op het dakloos maken van mensen, maar op het aanpakken van de onderliggende oorzaken.

De PvdA wenst dat Groningen een eigen Groninger model ontwikkelt voor duurzaam samenleven in een stad in deze eeuw. Onze stad huist vele doelgroepen en staat bovendien bekend als stad met een grote studentenpopulatie. Deze diversiteit vraagt om maatwerk op het gebied van woonoverlast. Mensen verschillen en hebben daarom ook verschillende ideeën over wat wel en niet kan: wat voor de een vervelend is, hoeft voor een ander niet bezwaarlijk te zijn. Inzet van een escalatiemodel kent deze ruimte voor maatwerk. De maatregelen staan vast, in het optreden per geval bestaat de vrijheid voor de handhaver om te kiezen of en zo ja, op welk moment men verkiest tot de inzet van specifieke maatregelen om de woonoverlast aan te pakken.

De gemeente, politie en woningcorporaties hebben ieder hun eigen verantwoordelijkheden in de aanpak van woonoverlast. De gemeente moet wat ons betreft een gesprek tussen *alle* betrokken partijen initiëren om gezamenlijk tot een integrale en oplossingsgerichte aanpak van woonoverlast te komen. De werkconferentie dient ertoe afspraken te maken over de manier waarop woonoverlast aangepakt zal worden en vernieuwende pilotprojecten te plannen. Daarnaast dienen er afspraken te worden gemaakt over welke middelen er worden ingezet, welke instantie waarvoor verantwoordelijk is en een verdeling van de financiële lasten.

## Initiatiefvoorstel Aanpak Woonoverlast

### VII Speerpunten

Concluderend stelt de raad de het volgende vast en verzoekt het college deze punten nader uit te werken en een hiertoe strekkend voorstel te doen toekomen aan de raad.

1. Alle stappen in het proces van de aanpak van woonoverlast dienen ondergebracht te worden in een escalatiemodel. Dit model dient inzichtelijk te zijn en gericht te worden gecommuniceerd naar verhuurders en eigenaar-bewoners.
2. De bestuursrechtelijke mogelijkheden tot handhaving dienen meer gericht te worden tot de aanpassing van het gedrag van de veroorzaker.
3. De raad verzoekt het college een werkconferentie met de corporaties, politie en eventuele andere betrokken maatschappelijke partijen te initiëren. De conferentie dient ertoe om in samenwerking met alle betrokken partijen bovenstaande punten te realiseren en ten uitvoer te brengen. Verder dient het college hierbij de bij de bij de juridische faculteit van de Rijkuniversiteit Groningen aanwezige kennis actief in te zetten.



## Collegedebrief - Preadvies initiatiefvoorstel Aanpak woonoverlast

Onderwerp Preadvies initiatiefvoorstel Aanpak woonoverlast

Steller M. Visser



De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 77 73 Bijlage(n) -- Ons kenmerk 5385007

Datum 02-12-2015 Uw brief van Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

De PvdA-fractie heeft op 28 oktober 2015 een initiatiefvoorstel 'Aanpak woonoverlast' ingediend.

Woonoverlast is een breed begrip, waar meerdere instanties bij betrokken zijn, zoals de politie, de woningbouwcorporaties, het maatschappelijk werk en Meldpunt Overlast en Zorg.

Op dit moment leveren we gezamenlijk al veel inspanningen om overlast tegen te gaan. Het Meldpunt Overlast en Zorg heeft hierin een spilfunctie. Woonoverlast manifesteert zich in verschillende vormen. Bij het Meldpunt Overlast & Zorg kunnen alle inwoners van de gemeente Groningen terecht voor meldingen over bijvoorbeeld burenoverlast en overlast door studenten. Bij het Meldpunt en de WIJ-teams komen ook zorgmeldingen binnen, bijvoorbeeld wanneer er zorgen zijn over een psychisch verwarde buurtbewoner. Regelmatig zien we dat de overlastproblematiek voortkomt uit zorgproblematiek.

In het initiatiefvoorstel wordt aangegeven dat meerdere gemeenten werken met een escalatiemodel. Met uw initiatiefvoorstel verzoekt u om ook voor Groningen een escalatiemodel op te stellen.

Bij de aanpak woonoverlast wordt in Groningen feitelijk al gewerkt volgens een escalatiemodel. Indien nodig wordt buurtbemiddeling ingezet, volgen gesprekken met de betrokkenen en volgen waar nodig waarschuwingen door de woningbouwcorporaties.

De in te zetten acties zijn er op gericht om verdere escalatie te voorkomen.

Door de ketenpartners wordt intensief samengewerkt. Zo wordt er gewerkt aan de hand van het Protocol Tweedekansenbeleid.

Het sluitstuk van de aanpak, de burgemeestersbevoegdheden om bijvoorbeeld een woning te kunnen sluiten bij zeer ernstige woon-overlast, kan naar onze inschatting nadrukkelijker in beeld worden gebracht.

## Collegedebrief - Preadvies initiatiefvoorstel Aanpak woonoverlast

Bladzijde

Wij steunen dan ook uw initiatief om de Groninger werkwijze te formaliseren in een Gronings escalatiemodel. Wij brengen hiermee de te volgen stappen in beeld en breiden waar nodig onze aanpak uit.

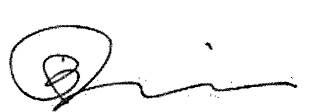
Wij stellen in dat kader, in lijn met uw voorstel voor om in het voorjaar een werkconferentie te organiseren waarbij we met de ketenpartners de huidige werkwijze doornemen en vastleggen. De recente ontwikkelingen op het gebied van gebiedsgericht werken en de vormgeving van de Wij-teams, nemen we hierin mee. Uiteraard betrekken wij de raad bij deze conferentie.

Wij hopen u hiermee voorlopig voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
Peter den Oudsten



de secretaris,  
Peter Teesink

## Collegebrief - Jaarplan Integrale Veiligheid 2016 UVP's



Onderwerp Ter informatie: Jaarplan Integrale Veiligheid 2016/  
UVP's

Steller J. ten Dam

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 39 Bijlage(n) 5 Ons kenmerk 5343982  
Datum 11-11-2015 Uw brief van Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Eind vorig jaar heeft u de Kadernota Integrale Veiligheid 2015 – 2018 vastgesteld. De Kadernota Integrale Veiligheid is richtinggevend voor beleid op het gebied van openbare orde en veiligheid.

Aan de hand van deze kadernota worden jaarlijks een Jaarplan Integrale Veiligheid en Uitvoeringsprogramma's van Stadstoezicht en Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH) opgesteld.

In 2016 is ook het uitvoeringsprogramma van de brandweer cluster Stad bijgevoegd en is een politieparagraaf toegevoegd als bijlage bij het Jaarplan Veiligheid 2016.

Bijgaand treft u ter informatie het door ons vastgestelde jaarplan en de daaraan gekoppelde stukken aan.

Het Jaarplan Veiligheid en de daarin opgenomen activiteiten zijn afgestemd met de verschillende (veiligheids)partners. Het jaarplan 2016 bevat twee nieuwe aandachtsgebieden/beleidsprioriteiten ten opzichte van het jaarplan 2015: motorclubs en radicalisering.

Graag ga ik met u in gesprek over het Jaarplan Veiligheid 2016.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
Peter den Oudsten

de secretaris,  
Peter Teesink

**JAARPLAN  
INTEGRALE VEILIGHEID 2016  
Gemeente Groningen**



Grote Markt kleurt Oranje

Groningen, oktober 2015

# Bijlage - 1 Jaarplan Integrale Veiligheid 2016 gemeente Groningen

## JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2016

(November 2015)

### INHOUDSOPGAVE

	Pagina:
<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
<b>Beleidsprioriteiten</b>	<b>3</b>
<b>Financiën</b>	<b>3</b>
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>	<b>4</b>
• Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling	4
• Veilig uitgaan en uitgaansgeweld	4
• Geweld tegen werknemers met een publieke taak	5
• Woninginbraken	5
• Overlast	5
• Veilige evenementen	6
• Radicalisering	6
• Prostitutiebeleid	7
<b>Jeugd en veiligheid</b>	<b>8</b>
• Problematische jeugd en jeugdgroepen	8
• (Overmatig) alcoholgebruik en drugsgebruik onder jongeren	8
<b>Integriteit en veiligheid</b>	<b>10</b>
• Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit Algemeen	10
• Mensenhandel	10
• Aanpak drugs- en canabisketen	10
• Outlaw Motorcyclegangs (OMG's)	11
<b>Afkortingen</b>	<b>12</b>

# Bijlage - 1 Jaarplan Integrale Veiligheid 2016 gemeente Groningen

## JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2016

(November 2015)

### Inleiding

Voor u ligt het Jaarplan Veiligheid 2016. Wij beschrijven daarin de activiteiten en maatregelen die we volgend jaar samen met partners willen uitvoeren om de resultaten en doelen uit de kadernota Integrale Veiligheid te realiseren.

Het jaarplan veiligheid en de daarin opgenomen activiteiten zijn afgestemd met de verschillende (veiligheids)partners. De uitvoeringsprogramma's van VTH en Stadstoezicht zijn voor wat betreft veiligheid gebaseerd op de uitgangspunten en activiteiten zoals vastgelegd in dit jaarplan. Juist om de koppeling te maken met de begroting 2016 correspondeert de indeling van het jaarplan 2016, met de in de begroting opgenomen deelprogramma's.

### Terugblik 2015

Het jaarplan 2015 was het eerste jaarplan dat gebaseerd is op de Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018. In 2016 zetten we de in 2015 ingezette lijn voort. Een aantal nieuwe activiteiten is toegevoegd, zoals radicalisering en OMG's. Bij de totstandkoming van het jaarplan 2016 is gekeken naar de lopende activiteiten uit het jaarplan 2015 en worden deze waar nodig voortgezet dan wel aangepast.

### Veiligheidsmonitor

De effecten van het gevoerde beleid komen terug bij de behandeling van de Rekening 2015. We maken hierbij gebruik van de uitkomsten van de veiligheidsmonitor die, naar verwachting 3 keer per jaar beschikbaar zal zijn. Hierbij zijn de viermaandelijkse cijfers van de politie betrokken.

De veiligheidsmonitor wordt tevens ingezet als sturingsinstrument gedurende het lopende jaar. In de veiligheidsmonitor zijn ook de prioriteiten op het gebied van veiligheid meegenomen.

### Beleidsprioriteiten 2016

Het jaarplan 2016 bevat de beleidsprioriteiten voor 2016. Deze zijn gebaseerd op de in de kadernota veiligheid 2015-2018 vastgestelde prioriteiten.

### Financiën

De kosten van de in dit jaarplan opgenomen maatregelen dekken we uit het door de raad beschikbaar gestelde budget, groot 1.951.000 euro.

## Bijlage - 1 Jaarplan Integrale Veiligheid 2016 gemeente Groningen

### JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2016

(November 2015)

#### Veilige woon- en leefomgeving (€ 1.045.900)

##### AANPAK HUISELIJK GEWELD EN KINDERMISHANDELING

Doel	Duurzaam beëindigen van geweld in afhankelijkheidsrelaties, bevorderen van een veilige thuissituatie en bieden van veiligheid voor slachtoffers van huiselijk geweld en kindermishandeling.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Minder huiselijk geweld en kindermishandeling;</li> <li>- Betere signalering van huiselijk geweld en kindermishandeling;</li> <li>- minder recidive.</li> </ul>
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitvoering Wet tijdelijk huisverbod; (CS, Veilig Thuis, politie);</li> <li>- Faciliteren Veilig Thuis en vrouwenopvang (Gemeente; MO B&amp;P);</li> <li>- Inzet en deskundigheidsbevordering van WIJ- teams (MO);</li> <li>- hulpverlening aan kinderen getuige van huiselijk geweld (Kopland);</li> <li>- toepassen protocol huiselijk geweld (politie);</li> <li>- Samenwerking tussen Veilig Thuis en Veiligheidshuis (VH, Kopland, Jeugdzorg);</li> <li>- Ontwikkelen multidisciplinaire aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling;</li> <li>- Bevordering van uitvoering Wet meldcode Huiselijk geweld en Kindermishandeling.</li> </ul>
Indicator	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal meldingen huiselijk geweld en kindermishandeling bij Veilig Thuis;</li> <li>- Aantal huisverboden</li> </ul>
Samenhang beleid	Jeugdbeleid, WMO- beleid en gebiedsgericht werken.
Betrokken partijen	CS, RIGG, VH, ST, MJD, politie, OM, reclassering, Het Kopland, Veilig Thuis, AFPN, ZW&I, WIJ-teams, JB Noord.

##### VEILIG UITGAAN/UITGAANSGEWELD

Doel	Afname uitgaansgeweld in de binnenstad
Resultaat	Aantal aangiften van geweldsincidenten centrum is maximaal 650
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitoefenen toezicht en handhaven Drank- en Horecawet conform handhavingsprotocol, met prioriteit op 18- (VTH, politie);</li> <li>- Één overheid, één gezicht. Meer gezamenlijk optreden van politie en gemeentelijk toezichthouders tijdens uitgaansavonden en evenementen minimaal 5x per jaar (VTH, politie);</li> <li>- Naleving Convenant Veilig Uitgaan II door alle partijen;</li> <li>- Voortzetting toepassen cameratoezicht in uitgaansgebied (CS);</li> <li>- Toepassen verblijfs- en gebiedsverboden voor recidiverende overlastveroorzakers en geweldplegers (politie, CS);</li> <li>- Voortzetting Panel Deurbeleid (CS);</li> <li>- Aanpak fietsoverlast in het uitgaansgebied (CS, SB, ST);</li> <li>- Inzetten openbare orde teams tijdens uitgaansavonden (politie);</li> <li>- Uitoefenen toezicht en handhaven APVG cf. handhavingsprotocol (VTH, CS, ST);</li> <li>- Wekelijks bespreken incidenten tussen politie en gemeente (VTH, politie, CS);</li> <li>- Toepassen Veilige Publieke Taak-traject bij geweld tegen hulpverleners (politie, OM, GHOR, Brandweer).</li> </ul>
Indicator	Aangiften geweldsdelicten centrum, aantal verblijfs- en gebiedsverboden.
Samenhang beleid	Horecabeleid, Wet Milieubeheer, Activiteitenbesluit, gebiedsgericht werken.
Betrokken partijen	Politie, VTH, EZ, KHN, OM, SB, ST, CS, brandweer, gebiedsteams

## Bijlage - 1 Jaarplan Integrale Veiligheid 2016 gemeente Groningen

### JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2016

(November 2015)

GEWELD TEGEN WERKNEMERS MET EEN PUBLIEKE TAAK	
Doel	Afname geweld tegen werknemers met een publieke taak.
Resultaat	Afname aantal aangiften van geweld en agressie tegen werknemers met een publieke taak (beoogd minder dan 75 aangiften)
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Binnen gemeentelijke organisatie, inclusief de gemeenteraad, de VPT-aanpak hernieuwd onder de aandacht brengen en afspraken maken over melden en acties</li> <li>- Voortzetting uitbreiding VPT-aanpak naar sectoren onderwijs;</li> <li>- Voortzetten en verder professionaliseren piketnummer t.b.v. achtervang geweldsincidenten tegen werknemers (ST);</li> <li>- Organiseren van trainingen m.b.t. omgaan met agressie en geweld (ST) zorg en woningcorporaties;</li> </ul>
Indicator	Aantal aangiften, aantal terugmeldingen
Samenhang beleid	Integriteit en veiligheid, Maatschappelijke Opvang, Gebiedsgericht werken, toezicht en handhaving
Betrokken partijen	CS, GMT, ST, politie, OM, besturen onderwijs- en zorginstellingen en woningbouwcorporaties, WIJ

WONINGINBRAKEN	
Doel	Het aantal woninginbraken in wijken en buurten terugdringen en het veiligheidsgevoel van burgers verbeteren.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Verminderen aantal woning inbraken (beoogd 900);</li> <li>- Vergroten ophelderingspercentage;</li> <li>- Verhogen bewustzijn bewoners maatschappelijke organisaties (incl. sociale teams);</li> <li>- Geïntensiveerde persoonsgerichte aanpak op woninginbraken.</li> </ul>
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Begeleiden in totstandkoming buurtpreventieteams, door organiseren bijeenkomsten en voorlichtingen (ST) en experimenteren met en eventueel structureel faciliteren en ondersteunen van deze teams (CS);</li> <li>- Controleren op en handhaving van de naleving van de verplichting tot het hebben van een Digitaal Opkopersregister (CS, ST);</li> <li>- Pilot anti-flippersloten in studentenwoningen (corporaties);</li> <li>- Inzet coördinator en (operationele) adviseurs inzake aanpak woninginbraken (ST);</li> <li>- Bespreken, testen en implementeren van maatregelen, organiseren van voorlichtingscampagnes om studenten bewuster te maken van de risico's van woninginbraken (CS+ ST + studentenverenigingen);</li> <li>- Voortzetten van de persoonsgerichte aanpak (VH);</li> <li>- Organiseren van competitie "Leukste Studentenhuis van Groningen" (CS);</li> <li>- Op experimentele basis voeren van overleg met particulier initiatief tot ontwikkelen Keurmerk voor studentenpanden (ST).</li> <li>- Herkenbare en zichtbare aanwezigheid van de handhavers in de wijken (ST);</li> </ul>
Indicator	Aantal woninginbraken in de hotspots, aantal opgeloste inbraken, veiligheidsgevoel burgers.
Samenhang beleid	Integriteit en veiligheid, Maatschappelijke Opvang, Gebiedsgericht werken
Betrokken partijen	CS, VH, ST, Politie, OM, gebiedsteams, woningcorporaties

OVERLAST / VERWARDE PERSONEN	
Doel	Overlast in wijken en buurten verminderen
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Verminderen overlast (beoogd overlastcijfer onder 3,3);</li> <li>- Aantal meldingen overlast politie neemt af (beoogd minder dan 6000 meldingen)</li> <li>- Verbeteren samenwerking partners;</li> <li>- Vergroten burgerparticipatie.</li> </ul>



## Bijlage - 1 Jaarplan Integrale Veiligheid 2016 gemeente Groningen

### JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2016

(November 2015)

Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitvoeren handhavingsprogramma Stadtoezicht (ST);</li> <li>- Integrale aanpak drugsoverlast en drugshandel voor hotspots (politie, GGW, CS, ST, OM);</li> <li>- Deelname aan integrale aanpak drugsoverlast en drugshandel voor hotspots (ST);</li> <li>- Toepassen Damoclesbeleid (politie, CS);</li> <li>- Opleggen gebiedsverboden (Politie, CS);</li> <li>- Vormgeven beleid en oppakken regierol, aanpak overlast (CS);</li> <li>- Vormgeven aanpak verwarde personen (CS/VH)</li> <li>- Werken aan schone, hele en veilige leefomgeving : extra straatverlichting, grijs- en groenbeheer, optreden tegen kleine overtredingen (ST, SB);</li> <li>- Voorkomen en signaleren overlast rondhangende jongeren (politie, VH, Meldpunt Overlast, WIJ, MJD); zie ook Jeugd &amp; Veiligheid;</li> <li>- Uitvoeren persoonsgerichte aanpak stadsbreed, en gebiedsgerichte aanpak voor specifiek A-kwartier, binnenstad, Antillianen (CS, MO, VH);</li> <li>- Verder vormgeven veiligheidspanelen, met ruimte voor inbreng burgers (prioriteiten burgers)</li> <li>- Zichtbare en aanspreekbare aanwezigheid van onze toezichhouders en handhavers in de woonwijken (ST);</li> <li>- Uitvoeren van de reguliere rondes afgestemd op de behoefte van de wijk (samenwerking ST met de wijkteams);</li> <li>- Signalerende en Preventieve taak Wij.</li> </ul> <p><b>Verkeersveiligheid</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aandacht voor en toezicht op specifieke “verkeers-hotspots” om de verkeersveiligheid te vergroten. O.a. bij scholen en onveilige situaties in wijken (Verkeer, politie, ST); link beleid verkeer</li> </ul>
Indicator	Onveiligheidsgevoel Aantal meldingen overlast politie Overlastcijfer
Samenhang beleid	MO en verslavingszorg, gebiedsgericht werken, jeugd & onderwijs, Schoon Heel & Veilig.
Betrokken partijen	CS, VH, GGW, leerplichtambtenaar, MJD ST, SB, gebiedsteam, politie, OM, Meldpunten Overlast

### VEILIGE EVENEMENTEN

Doel	Een bruisende stad met draagvlak voor evenementen en een veilig verloop daarvan.
Resultaat	Optimale spreiding van evenementen die op het gebied van veiligheid goed beheersbaar zijn.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vaststellen evenementenproces met alle betrokken partners (EM, CS, politie, Brandweer, VR, GHOR, Verkeer);</li> <li>- Verbeteren communicatie met burgers en organisatoren (ST);</li> <li>- Evenementenkalender maandelijks update (ST);</li> <li>- Inzetten toezicht en handhaving op basis van handhavingsprogramma's (ST, VTH);</li> <li>- Inzet VTH bij grootschalige evenementen en voetbal (VTH);</li> <li>- Aanwezigheid toezichthouder(s) bij alle risicovolle evenementen en voetbalwedstrijden (VTH, ST);</li> <li>- Publiceren verleende evenementenvergunningen (ST);</li> <li>- Ontwikkelen beleid met betrekking tot vechtsportgala's (CS)</li> <li>- Uitvoeren pilot Toegankelijk, gastvrij en veilig voetbal (CS, politie, OM, FC Groningen, verkeer, SB);</li> <li>- Voortzetten supportersproject (CS, MO);</li> <li>- Voortzetten inzet Stadsbeheer bij evenementen in het kader van schoon, heel, veilig (SB);</li> <li>- Integraal voorbereiden voetbalwedstrijden (FC Groningen, CS, Politie, GHOR, brandweer);</li> <li>- Handhaven fietsparkeerverbod Euroborg op wedstrijddagen (ST);</li> </ul>
Indicator	Aantal uren inzet toezicht en handhaving
Samenhang beleid	Regionale multidisciplinaire leidraad veiligheid publiekevenementen, Strategische Evenementenbeleid en Beleidsregel vergunningen evenementen, WABO, Wet Milieubeheer, Activiteitenbesluit.
Betrokken partijen	CS, VTH, ST, SB, politie, VRG, brandweer, OM, FC Groningen, evenementenorganisatoren

## Bijlage - 1 Jaarplan Integrale Veiligheid 2016 gemeente Groningen

### JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2016

(November 2015)

RADICALISERING	
Doel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tegengaan van polarisatie en het voorkomen van maatschappelijke spanningen;</li> <li>- Preventie door het vergroten van weerbaarheid van kwetsbare groepen tegen de ideologie van gewelddadig jihadisme;</li> <li>- Het vergroten van bewustwording bij professionals, sleutelpersonen en relevantie organisaties;</li> <li>- het intensiveren en verbeteren van de persoonsgerichte aanpak.</li> <li>- Verbeteren informatiepositie door middel van een informatiepunt.</li> </ul>
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Herkenning van maatschappelijke spanningen in een vroegtijdig stadium;</li> <li>- Organiseren van activiteiten ter preventie van radicalisering (gericht op weerbaarheid, bewustwording, bespreekbaar maken, zinvolle dialoog);</li> <li>- Signalen van radicalisering worden vroegtijdig door professionals, vertrouwens- en sleutelpersonen en relevante organisaties herkend en kunnen, na bespreking in de lokale driehoek, gemeld bij de casustafel binnen het Veiligheidshuis;</li> <li>- Het aanbieden van een effectieve persoonsgerichte aanpak in gevallen van radicalisering en gewelddadig jihadisme.</li> </ul>
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gebruik maken van reeds opgedane kennis bij andere grote gemeenten (bv. Den Haag); (CS)</li> <li>- Gebruik maken van de handvatten die worden geboden door de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (CS);</li> <li>- Het agenderen van radicalisering op de agenda's van de lokale driehoek en de Casustafel Veiligheidshuis (CS, VH, OM, Politie);</li> <li>- Het gebruik maken van bestaande netwerken in de stad (CS, Wij);</li> <li>- Het aanbieden van trainingen aan eerstelijnsmedewerkers binnen de gemeente en andere relevantie organisaties.</li> </ul>
Indicator	Aantal meldingen
Samenhang beleid	Integraal veiligheidsbeleid
Betrokken partijen	CS, Veiligheidshuis, beleidsunit maatschappelijk domein, gebiedsgericht werken, publieke dienstverlening, onderwijsinstellingen, maatschappelijke partners, politie

PROSTITUTIEBELEID	
Doel	Verbeteren van de werkomstandigheden van prostituees en het tegengaan van uitbuitingssituaties, mensenhandel en illegale prostitutie
Resultaat	Nieuw prostitutiebeleid ingevoerd.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Implementatie nieuw prostitutiebeleid vanaf 1 januari 2016 (o.a. invoering registratiesysteem, maximale werktijd, verplichting bedrijfsvoeringplan, enz.) (CS);</li> <li>- Consequente controle naleving (nieuwe) vergunningsvoorwaarden prostitutiebedrijven (VTH) conform handhavingsprogramma VTH;</li> <li>- Consequente toepassing handhavingsprotocol prostitutie (VTH, politie en CS);</li> <li>- Integraal toezicht door gemeente, politie en belastingdienst (VTH).</li> </ul>
Indicator	Aantal bestuurlijke maatregelen
Samenhang beleid	Mensenhandel, verslavingszorg, lokaal gezondheidsbeleid
Betrokken partijen	MJD, (vreemdelingen-)politie, OM, GGD, EZ, VTH

## Bijlage - 1 Jaarplan Integrale Veiligheid 2016 gemeente Groningen

### JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2016

(November 2015)

#### JEUGD EN VEILIGHEID (€ 605.400)

##### PROBLEMATISCHE JEUGD EN JEUGDROEPEN

Doel	Voorkomen van en aanpakken van problematische jeugd(groepen). Verminderen overlast door jongeren.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vroegtijdig signaleren en goed rapporteren (bijvoorbeeld aan burgers) (politie, MO);</li> <li>- Voorkomen dat een groep doorgroeit naar problematische jeugdgroep (MO, GGW, CS, VH);</li> <li>- Voorkomen dat hinderlijke groep escaleert naar overlast gevend of crimineel (MO, GGW, CS, VH);</li> <li>- Geen criminele jeugdgroepen (MO, GGW, CS, VH).</li> </ul>
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Continueren en uitbreiden aanstelling Coördinator Jeugd bij het VH (MO, GGW, CS, VH);</li> <li>- Uitvoeren integrale aanpak problematische jeugdgroepen met Beke-methode (MO, CS, GGW, VH);</li> <li>- Inzetten straathoekwerk en Halt in het kader van preventie (Halt en MJD);</li> <li>- Vervolgen criminele jeugdigen (OM, politie);</li> <li>- Signaleren (overlast) rondhangende jongeren (politie, MJD, Sociaal Team, ST, VTH);</li> <li>- Betrekken onderwijs (basisscholen en VO) en ouders bij aanpak problematische jeugdigen (VH, WIJ);</li> <li>- Scholen aansporen de resultaten van het thermometeronderzoek te verwerken in de schoolveiligheidsplannen (VO, Halt);</li> <li>- Uitvoeren pilot thermometeronderzoek veiligheidsbeleving op VO scholen (Halt);</li> <li>- Optreden bij alcoholgebruik in de openbare ruimte (ST);</li> </ul> <p><b>Integraal jeugd beleid / lokaal gezondheidsbeleid:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Inzetten consultatieteam Pesten in het basis- en voortgezet onderwijs (JBN en MO);</li> <li>- Uitvoeren Integrale aanpak Voortijdig schoolverlaten (VH, leerplicht, RMC, Halt, MJD, WIJ);</li> <li>- Uitvoeren trajecten nieuwe perspectieven (Elker).</li> </ul>
Indicator	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal jeugdgroepen;</li> <li>- Aantal problematische jeugdigen in VH;</li> <li>- Overlast door groepen jongeren.</li> <li>- Aantal gehoorde jeugdige verdachten</li> </ul>
Samenhang beleid	Veilige woon- en leefomgeving, Maatschappelijke opvang, gebiedsgericht werken, MO, radicalisering
Betrokken partijen	CS, VH , ST, VTH, GGW, MJD, JBN, Politie, OM, MO, Sociaal Team, meldpunt Overlast & Zorg, Halt

##### (OVERMATIG) ALCOHOLGEBRUIK EN DRUGSGBRUIK ONDER JONGEREN

Doel	Jongeren onder de 18 jaar drinken geen alcohol. Jongeren vanaf 18 jaar gaan verantwoord om met alcohol en gebruiken geen drugs (relatie jeugdgezondheidsbeleid). Ouders nemen verantwoordelijkheid om het alcohol- en drugsgebruik door hun kind <18 jaar te voorkomen.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal controles alcohol 18- (VTH);</li> <li>- Aantal controles coffeeshops (ook gericht op 18-) VTH;</li> <li>- Aanpak softdrugs Noorddijk is geëvalueerd (Monitor IntraVal). De succesfactoren zijn bekend.</li> </ul>

## Bijlage - 1 Jaarplan Integrale Veiligheid 2016 gemeente Groningen

### JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2016

(November 2015)

Maatregel	<ul style="list-style-type: none"><li>- Voortzetten en uitvoeren integrale aanpak alcoholgebruik jongeren: "De maat is vol" (GGD, valt onder jeugdgezondheidsbeleid);</li><li>- Succesfactoren Aanpak Noorddijk continueren en waar mogelijk ook in andere wijken uitrollen (GGW);</li><li>- Handhaven alcoholverkoop en -bezit 18- (VTH, CS, politie) zie veilig uitgaan;</li><li>- Implementeren uitkomsten thermometer-onderzoek schoolveiligheid inclusief alcohol- en druggebruik (MO);</li><li>- Maken uitvoeringsprogramma drugs onder jongeren (CS, MO, GGD);</li><li>- Subsidieren Jimmy's: Jimmy's is het centrum voor jongeren van 12-18 jaar. Jongeren kunnen hier terecht met allerlei vragen en zeker ook met vragen over alcohol en drugs (MO);</li><li>- Voorlichting weerbaarheid en veilige publieke taak op scholen (Halt).</li></ul>
Indicator	Alcohol- en Drugsgebruik onder jongeren.
Samenhang beleid	Integraal jeugdbeleid en gezondheidsbeleid, Integriteit en veiligheid, geweld.
Betrokken partijen	CS, ST, GGD, GGW, VTH, MJD, politie, OM, MO, VNN, scholen, JBN, Halt, WIJ-teams, sociaal-teams.

## Bijlage - 1 Jaarplan Integrale Veiligheid 2016 gemeente Groningen

### JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2016

(November 2015)

#### INTEGRITEIT EN VEILIGHEID (€ 296.700)

##### BESTUURLIJKE AANPAK GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT ALGEMEEN

Doel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voorkomen dat georganiseerde criminaliteit misbruik maakt van de gemeentelijke dienstverlening;</li> <li>- Verbetering informatiepositie gemeente;</li> <li>- Intensievere aandacht voor het algemene thema georganiseerde criminaliteit</li> </ul>
Resultaat	-
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Evalueren proces toepassing Wet BIBOB en aanbrengen daaruit voortkomende verbetervoorstellen in het interne BIBOB-proces (CS);</li> <li>- Toepassen BIBOB-intake op alle vergunningaanvragen voor horeca, prostitutie, kansspelautomaten en WABO-vergunningen overeenkomstig de daarvoor geldende beleidslijnen (CS, EZ);</li> <li>- Toetsing naleving beleidslijnen BIBOB (CS);</li> <li>- Uitbreiding toepassing Wet BIBOB naar vastgoedtransacties en de Huisvestingswet (CS);</li> <li>- Aanvragen BIBOB-advies in alle gevallen die daarvoor in aanmerking komen (CS);</li> <li>- Verbetering samenwerking en informatie-uitwisseling in kader van BIBOB tussen politie, OM en gemeente (incl. tipfunctie OM);</li> <li>- Onderzoeken implementatie wijkenaanpak (model "Tops") ten behoeve van de aanpak van ondermijning</li> <li>- Opsporing daders en vervolging daarvan, in samenhang met bestuursrechtelijke aanpak (OM, politie, gemeente)</li> </ul>
Indicator	-
Samenhang beleid	Prostitutie, Horeca, Wonen.
Betrokken partijen	CS, RIEC- Noord, Bureau BIBOB (adviesorgaan), politie, OM, Belastingdienst.

##### MENSENHANDEL

Doel	Bestrijding mensenhandel en optimaliseren van de zorg.
Resultaat	Het opwerpen van barrières voor mensenhandel.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Toepassen ketenregieaanpak mensenhandel Noord-Nederland (CS, VH, politie, MJD), incl. de zorgtrajecten;</li> <li>- Analyseren signalen mensenhandel. (VH/ ketenregisseur mensenhandel);</li> <li>- Vergroten bewustwording, kennis, aard en omvang verschijningsvormen mensenhandel (VH/ketenregisseur mensenhandel)</li> <li>- Opsporen daders mensenhandel (politie, OM).</li> </ul>
Indicator	Omvang mensenhandel is niet meetbaar.
Samenhang beleid	Aan alle daadwerkelijke signalen mensenhandel moet opvolging zijn gegeven.
Betrokken partijen	Aanpak georganiseerde misdaad.
	CS, VTH, VH, MJD, (vreemdelingen-)politie, OM, RIEC, GGD, DIA, partners RIEC-convenant

##### AANPAK DRUGS- EN CANNABISKETEN

Doel	Tegengaan illegale hennepcultuur en drugshandel en de daarmee gepaard gaande criminaliteit en ondermijning.
Resultaat	Betere informatie uitwisseling tussen en integrale samenwerking met de verschillende betrokken partijen (belastingdienst, politie, justitie, woningbouwcorporaties om zicht te krijgen op eventuele achter de incidenten opererende criminele organisaties.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Toepassen drugsbeleid bij aantreffen illegale hennepkwekerijen en de handel in hard- en softdrugs vanuit horecagelegenheden, bedrijfspanden en woningen (CS);</li> </ul>

## Bijlage - 1 Jaarplan Integrale Veiligheid 2016 gemeente Groningen

### JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2016

(November 2015)

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Opsporing daders en vervolging daarvan (politie, OM);</li> <li>- Versterking ketenaanpak inclusief preventie (CS);</li> <li>- Uitvoeren integrale controles coffeeshops (VTH);</li> <li>- Uitvoeren integrale controles grow-, smart-, en headshops (VTH);</li> <li>- Deelname landelijk werkgroep regulering wietteelt.</li> </ul>
Indicator	Aantal bestuursrechtelijke maatregelen; aantal aangehouden daders.
Samenhang beleid	Drugsbeleid, aanpak georganiseerde misdaad.
Betrokken partijen	CS, VTH, politie, OM, RIEC, brandweer

#### OUTLAW MOTORCYCLEGANGS (OMG'S)

Doel	Voorkomen dat OMG's of de daaraan gelieerde supportclubs "vaste voet aan de grond krijgen" in bestaande horecabedrijven of buurtgebouwen of een nieuw clubhuis kunnen starten.
Resultaat	Geen vestiging van een clubhuis van OMG's/supportclubs en geen substantiële invloed van OMG's/supportclubs in bestaande horecabedrijven, buurtgebouwen of anderszins in de stad.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Periodiek bespreken van de situatie rond OMG's/supportclubs in de OMG-casustafel;</li> <li>- Initiatieven van OMG's/supportclubs tot vestiging in de gemeente in de kiem smoren door gesprekken te voeren en, waar mogelijk, de inzet van bestuursrechtelijke instrumenten op basis van o.a. bestemmingsplan, Drank- en Horecawet en APVG;</li> <li>- Het opwerpen van barrières tegen mogelijk "indringen" van OMG's/supportclubs in de bovenwereld;</li> <li>- Het in samenwerking met de tien Regionale Informatie- en ExpertiseCentra (RIEC's), het Landelijk Informatie- en ExpertiseCentrum (LIEC) en verschillende overheden realiseren van een integrale aanpak met als doel de schijnbare onaantastbaarheid van de OMG's/supportclubs te doorbreken;</li> <li>- Het in samenwerking met het RIEC, de politie en de Belastingdienst optimaliseren van de informatiepositie van de gemeente t.a.v. de OMG's/supportclubs.</li> </ul>
Indicator	-
Samenhang beleid	aanpak georganiseerde misdaad.
Betrokken partijen	CS, politie, belastingdienst, VTH, ST, OM

# Bijlage - 1 Jaarplan Integrale Veiligheid 2016 gemeente Groningen

## JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2016

(November 2015)

### Afkortingen

AFPN	Ambulante Forensische Psychiatrie Noord
AMHK	Algemeen Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling
Bibob	Bevordering Integriteitsbeoordelingen (door het openbaar bestuur)
CJG	Centrum voor Jeugd en Gezin
CS	Concernstaf (gemeente Groningen)
DHW	Drank- en Horecawet
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
Elker	Elker is specialist in jeugd- en opvoedhulp en GGZ-hulp.
EZ	Economische Zaken (gemeente Groningen)
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
HALT	Het ALternatief (samenwerkingsverband gemeenten, politie en justitie om kleine vergrijpen gepleegd door jongeren snel af te doen met een eenvoudige straf
Het Kopland	Steunpunt Huiselijk Geweld, Toevluchtsoord, Stichting Huis.
HIC	High Impact Crimes
JBN	Jeugdbescherming Noord
KHN	Koninklijke Horeca Nederland
KVU	Keurmerk Veilig Uitgaan
L & V	Leefbaarheid en Veiligheid
MJD	Maatschappelijke Juridische Dienstverlening
MO	Maatschappelijke Opvang
O&J	Onderwijs & Jeugd (gemeente Groningen)
OGGZ	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (gemeente Groningen)
OM	Openbaar Ministerie
OOT	Openbare Ordeteams (politie)
PI	Penitentiaire Inrichting
RIEC	Regionaal Informatie en Expertise Centrum
RMC	Regionaal Meldpunt Criminaliteit
SB	Stadsbeheer (gemeente Groningen)
GGW	Stadsdeelcoördinatie (gemeente Groningen)
SHG	Stichting Huiselijk Geweld
ST	Stadstoezicht (gemeente Groningen)
VH	Veiligheidshuis
VNN	Verslavingszorg Noord Nederland
WIJ	sociaal team en CJG
VO	Voortgezet onderwijs
VPT	Veilige Publieke Taak
VSV	Vervroegd schoolverlaters
VTH	Vergunning, Toezicht, Handhaving (gemeente Groningen)
WerkPro	Stichting Werkprojecten
ZW&i	Zorg, Welzijn & Integratie (gemeente Groningen)

## Bijlage - 2 Jaarplan veiligheid 2016 politieparagraaf

### Bijlage behorend bij het jaarplan Integrale Veiligheid 2016 Gemeente Groningen

In deze bijlage worden de activiteiten en maatregelen van de politie beschreven op de geprioriteerde thema's uit het jaarplan Integrale Veiligheid 2016. Met deze activiteiten en maatregelen willen wij, onder regie van de gemeente, de resultaten en doelen uit de kadernota Integrale Veiligheid realiseren.

#### 1. VEILIGE WOON- EN LEEFOMGEVING

Geweldsdelicten worden met prioriteit opgepakt. Geweldsdelicten kunnen soms worden ingedeeld op basis van de context waarin het geweld zich afspeelt, zoals huiselijk geweld, uitgaansgeweld en geweld tegen werknemers met een publieke taak (VPT).

##### AANPAK HUISELIJK GEWELD EN KINDERMISHANDELING

- Huiselijk geweldzaken worden afgehandeld conform protocol. Dit houdt in dat wij het slachtoffer stimuleren om aangifte te doen en bij strafbare feiten de verdachte aanhouden. Als het slachtoffer geen aangifte wil of durft te doen pakken wij de zaak ambtshalve op. Wij zijn alert op aanwezigheid van kinderen. Wij koppelen de zaak binnen ons registratiesysteem aan de projectcode huiselijk geweld. Alle zaken worden doorgegeven aan het veiligheidshuis.
- Indien mogelijk leggen wij een huisverbod op.
- Kindermishandeling wordt afgehandeld op basis van een protocol Kindermishandeling. Binnen onze eenheid heeft de Frontoffice van de zedenpolitie zich bereid verklaard om de meldingen van kindermishandeling aan te nemen, te registreren en te prioriteren. Vanwege hun ervaring bij dit soort situaties, maar ook omdat de zedenpolitie kinderen mag verhoren en ervaring heeft met forensisch onderzoek bij kinderen, doen zij de eerste werkzaamheden bij dit soort meldingen.

##### VEILIG UITGAAN/UITGAANSGEWELD

- Het (openbare orde team) OOT wordt ingezet bij uitgaansnachten (donderdag t/m zaterdag). Het OOT werkt in een vast teamverband en is erop gericht escalaties en vechtpartijen te voorkomen door alert en vroegtijdig ingrijpen. Er zijn in totaal 4 OOT's, die ieder uit 23 collega's bestaan. In de uitgaansavonden gaan er per team 10 collega's en een commandant de straat op.
- Wij participeren in het panel deurbeleid. Rol van politie is het verwijzen van burgers naar het panel als er sprake is van discriminatie bij de toegang van een horecagelegenheid. De OOT-medewerkers hebben kaartjes van het panel bij zich die ze kunnen uitdelen. Ook stimuleren wij nieuwe horeca ondernemers om lid te worden van het panel.

##### GEWELD TEGEN WERKNEMERS PUBLIEKE TAAK

- Bij agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak werken we op basis van een vastomlijnd protocol. Dergelijke incidenten krijgen een hoge prioriteit.
- In 2016 wordt onderzocht hoe OM, rechterlijke macht en politie elkaar verder kunnen versterken in het bevorderen van een Veilige Publieke Taak.

##### WONINGINBRAKEN

Ook in 2016 blijven de Basisteamen en het Woninginbrakenteam (WIT) investeren in de aanpak van woninginbraak, zowel preventief als repressief:

- Met behulp van de hotspotaanpak worden de Basisteamen met veel woninginbraken benoemd tot hotspotgebied. In dat gebied wordt extra capaciteit ingezet, bijvoorbeeld door het flexteam, maar ook vanuit de informatiehoek (DRIO) of DROS.
- Onder de noemer Donkere Dagen Offensief leveren we in de wintermaanden extra inspanningen op het gebied van (onder meer) woninginbraken. De operationele acties verschillen per basisteam, maar zijn gericht op versterken van de heterdaadkracht, stimuleren van preventieve maatregelen, dadergerichte aanpak en goede opsporing.
- De ervaringen vanuit het deelproject PredictivePolicing (pilot BT Noord) worden gebruikt om het aantal woninginbraken nog verder te doen afnemen.



## Bijlage - 2 Jaarplan veiligheid 2016 politieparagraaf

- Meer inzet (controle) digitale opkoopregister.
- Omdat er relatief veel wordt ingebroken in studentenpanden heeft deze doelgroep onze bijzondere aandacht wat betreft voorlichting en preventie. Onder meer de studentencontact-functionarissen van de politie investeren hier veel tijd in.

### OVERLAST

We willen de overlast in wijken en buurten verminderen. Overlast bestaat onder meer uit drank- & drugsoverlast, maar ook uit geluidsoverlast van (bijvoorbeeld) studenten.

- (Lokale) veelplegers veroorzaken veel drank- en drugsoverlast. Over de groep OM-veelplegers zijn bindende afspraken gemaakt met de partners over de aanpak. Lokale veelplegers worden geadopteerd door de Basisteams en worden zeer goed door ons gevolgd.
- Wijkagenten nemen deel aan overleg Veiligheidshuis.
- In de 1<sup>e</sup> 6 maanden van 2016 blijven we extra toezicht houden in het A-kwartier.
- Bij meldingen van geluidsoverlast werken we met een vaste procedure.

### VEILIGE EVENEMENTEN

De gemeente Groningen kent veel grote(re) evenementen. Dit brengt de nodige openbare orde risico's met zich mee en legt een claim op de politiecapaciteit. We constateren een toename van evenementen, en dan vooral evenementen met een hogere risicoklasse B en C. Ook het betaald voetbal vraagt veel aandacht en capaciteit.

- Onze gezamenlijke inzet is gericht op een goede voorbereiding van evenementen en het verminderen van de politie-inzet en een adequate reactie op onveiligheid en calamiteiten.
- We werken gezamenlijk aan een goede informatiepositie en hebben een gezamenlijke strategie (preventie bestuurlijk, strafrechtelijk) om problemen te voorkomen of op te lossen.
- De inzet van de politie is gericht op professioneel grootschalig optreden, paraatheid en een effectieve social media strategie.
- De politie zorgt voor professionele en goed opgeleide functionarissen die in staat zijn de vergunningverlener te adviseren en tijdens inzetten adequaat op te treden.

### RADICALISERING

De risico's op radicalisering zijn de laatste tijd toegenomen en dit brengt veiligheidsrisico's met zich mee.

- Op basis van een werkinstructie zijn we gericht op het vroegtijdig signaleren van verschillende fases van radicalisering: verandering uiterlijk, verandering gedrag, de jihadisering en de jihadgang.
- Wij bewaken en beveiligen objecten, personen, bijeenkomsten bij dreiging van radicalisering.

## 2. JEUGD EN VEILIGHEID

In de jeugdvisie van de Nationale Politie is het uitgangspunt dat iedereen die werkt binnen de politie met jeugd te maken heeft. De jeugdvisie van de politie kent een drietal hoofdlijnen waarlangs gewerkt wordt aan de versterking en verbetering van de politieke jeugdtaak:

- Preventie en vroegsignalering.
- Versterking jeugd in de opsporing.
- Vroegtijdig, zorgvuldig en betekenisvol interveniëren.

In het Jaarplan wordt een tweetal thema's rond jeugd verder uitgewerkt, namelijk problematische jeugd & jeugdgroepen en alcohol- en drugsgebruik.

### PROBLEMATISCHE JEUGD EN JEUGDGROEPEN

Door alert te zijn op rondhangende jeugd, onder meer in de surveillance, willen we vroegtijdig signaleren en rapporteren. Hiermee proberen we te voorkomen dat een groep doorgroeit naar een (meer) problematische groep. Problematische jeugdgroepen worden door de politie geshortlist.

## Bijlage - 2 Jaarplan veiligheid 2016 politieparagraaf

### (OVERMATIG) ALCOHOLGEBRUIK EN DRUGSGBRUIK ONDER JONGEREN

- We zijn alert op gebruik bij jongeren.
- Wij verzamelen informatie over gebruik door scholieren.
- Wij verzamelen informatie over dealers bij scholen.
- Bij voldoende bewijs worden deze dealers aangehouden.

### 3. INTEGRITEIT EN VEILIGHEID

#### BESTUURLIJKE AANPAK GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT ALGEMEEN

De aanpak van georganiseerde criminaliteit is georganiseerd op het niveau van de Eenheid Noord Nederland. De basisteams van de politie hebben hier met name een signalerende rol. Waar nodig zetten we lokale expertise in bij opsporingsonderzoeken.

#### MENSENHANDEL EN PROSTITUTIE

Het Regionaal Uitbuiting Interventie Team (RUIT) houdt zich bezig met de bestrijding van alle vormen van uitbuiting zoals staat beschreven in [artikel 273f](#) van het Wetboek van Strafrecht, waaronder prostitutie, orgaanverwijdering, loverboys en uitbuiting in andere sectoren. Het betreft altijd zaken waarbij mensen zijn gedwongen dingen te doen/laten onder omstandigheden die wij niet accepteren.

#### AANPAK DRUGS-EN CANNABISKETEN

- In oktober 2015 is het Hennepteam Noord Nederland (HTNN) gestart. Het team doet zelfstandige onderzoeken, maar is ook inzetbaar voor de ondersteuning van de basisteams. De onderzoeken van het HTNN worden geselecteerd door de Regionale Integrale Stuurcommissie. Het betreffen integrale onderzoeken samen met de Gemeente en de Belastingdienst. Daarnaast worden onderzoeken geselecteerd via het wegings- en sturingsoverleg van het HTNN. Deze onderzoeken komen vanuit de hennepscan. Het zijn onderzoeken die BT-overstijgend zijn waarbij er sprake is van meerdere kwekerijen, betrokkenheid van een OMG, growshop of export. Tevens wordt er samengewerkt met de basisteams wanneer er zicht is op een of meerdere verdachten en bij kwekerijen groter dan 500 planten.
- Binnen de Basisteams houdt een aantal collega's zich volledig bezig met drugscriminaliteit.
- Afpakken van wederrechtelijk verkregen voordeel krijgt hierbij steeds meer prioriteit. Dit doen we door bij een aanhouding goederen en/of geld in beslag te nemen.

#### OUTLAW MOTORCYCLEGANGS (OMG's)

- Wij signaleren en adviseren. Als we vermoeden dat er op een bepaalde locatie leden van OMG's samenkomen, surveilleren wij veelvuldig om bewijs te verzamelen.
- Bij strafbare feiten treden wij op.
- Wij maken bestuurlijke rapportages van onze bevindingen waarmee de burgemeester een besluit kan nemen over eventueel sluiten van de horecagelegenheid.

## Bijlage - 3 jaarplan veiligheid 2016 UVP Stadstoezicht

Gemeente Groningen

### **Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving in de openbare ruimte 2016**

***Stadstoezicht***

Groningen, november 2015

1 | Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving in de openbare ruimte 2016

## Bijlage - 3 jaarplan veiligheid 2016 UVP Stadstoezicht

### Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
Kader .....	3
Visie integraal handhaven.....	4
2. Financiën .....	5
3. Prioriteiten 2016.....	6
Havenwezen, warenmarkt, kermis en standplaatsen.....	6
Parkeerhandhaving .....	6
Veiligheid.....	6
Wijzigingen ten opzichte van 2015 .....	8
4. Ontwikkelingen .....	9
Verbeterplan Stadstoezicht 2014-2016.....	9
Integraal gebiedsgericht werken.....	9
Deregulering.....	9
Ontwikkelingen reclamebeleid.....	9
Strategisch evenementenbeleid.....	9
Standplaatsenbeleid.....	10
Uitbreiding koopzondagen .....	10
Beëindiging samenwerking met Veiligheidszorg Noord .....	10
Beëindiging vergoeding voor bekeuring.....	10
Bonloos bekeuren .....	10
City Control 6.....	10
Rapport Spark en scanauto.....	10
Green Deal Stadsdistributie.....	11
Ontheffingsbeleid.....	11
Stagiaires.....	11
5. Capaciteit 2016.....	12
Tabel: Capaciteit 2016 .....	13
Bijlage 1: organogram Stadstoezicht .....	14

## Bijlage - 3 jaarplan veiligheid 2016 UVP Stadstoezicht

### 1. Inleiding

Stadstoezicht werkt nauw samen met de politie, het Openbare Ministerie en de interne partners aan een schone, hele en veilige stad. Bij het naleven van regels die in de openbare ruimte gelden, hebben de politie en de gemeente beiden een taak. De politie richt zich daarbij vooral op de veiligheid, de gemeente vooral op de leefbaarheid. Toezicht en handhaving in de openbare ruimte heeft als doel de naleving van de afgesproken regels en het optreden tegen kleine ergernissen. Daarnaast dragen wij bij aan de veiligheid van de stad door onze 'ogen-en-orenfunctie' te vervullen.

Het *Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving in de openbare ruimte* komt tot stand na afstemming met betrokken partners, zowel intern als extern. Wij zijn een volwaardige partner voor burgers in de wijken en de organisaties waarmee wij samenwerken, zoals de politie en andere gemeentelijke onderdelen. In het *Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving in de openbare ruimte* maken wij inzichtelijk hoe wij de beschikbare capaciteit verdelen over de met de partners afgestemde prioriteiten.

#### Kader

De taken van Stadstoezicht m.b.t. toezicht en handhaving worden verdeeld over meerdere gemeentelijke programma's.

Binnen het programma **Economie en Werkgelegenheid**, deelprogramma *Binnenstad en toerisme* levert Stadstoezicht inzet op het gebied van toezicht en handhaving m.b.t. havenwezen, warenmarkt en standplaatsen, incl. kermis. De medewerkers van Havenwezen voeren toezicht- en handhavingstaken uit op het gebied van openbaar vaarwater (beleidsveld **bevorderen toerisme**). De marktmeesters zien erop toe dat de regels voor het beleidsveld **warenmarkt en standplaatsen** worden nageleefd.

Het programma **Cultuur** omvat het beleidsveld **evenementen**, waarin het *Strategisch evenementenbeleid* en de *Beleidsregel vergunningen evenementen* vanaf 2014 van kracht zijn. In verschillende verbanden werkt Stadstoezicht met de partners in de stad om de inhoud en het proces goed vorm te geven. De inzet van toezicht en handhaving wordt afgestemd met hulpdiensten en organisatoren.

Binnen het programma **Verkeer**, deelprogramma *Parkeren* werken wij nauw samen met het Parkeerbedrijf binnen het beleidsveld **parkeerhandhaving**. Wij voeren taken uit op het gebied van betaald parkeren (fiscale controle) en treden op tegen verkeersovertredingen.

De taken omtrent het programma **Veiligheid**, deelprogramma *Veilige woon- en leefomgeving* vallen binnen drie beleidsvelden: woninginbraken, toezicht en handhaving openbare ruimte en als laatste - overlast. Vanuit onze ogen-en-orenfunctie leveren we onze bijdrage aan de leefbaarheid en veiligheid van de stad, in nauwe samenwerking met de ketenpartners en de politie.

Vanaf 2016 hebben wij een nieuwe taak: het begeleiden van de Buurt Preventie Teams. De buurtpreventieteams vervullen een belangrijke functie niet alleen op het gebied van woninginbraken, maar ook op het gebied van breed samenwerken aan een veilige en schone buurt. Daarnaast zien we toe op het gebruik van het Digitale Opkopers Register. In het kader van de inbraakpreventie werken wij samen met de politie.

In **de openbare ruimte** werken wij samen met zowel interne als externe partners. Voor de inzet voor het bevorderen van leefbaarheid worden de middelen van de Afvalstoffenheffing via Stadsbeheer aan Stadstoezicht beschikbaar gesteld. Deze bijdrage vormt een basis voor de taken die betrekking hebben op het optreden tegen kleine ergernissen in de openbare ruimte ('schoon en heel'). Onze precariocontroleurs leveren een bijdrage aan de leefbaarheid in de stad door controles uit te voeren op het gebruik van de openbare ruimte.

Wij zetten ons in om de **overlast** in de wijken terug te dringen. Ook hierbij werken wij nauw samen met de wijkteams en de politie.

## Bijlage - 3 jaarplan veiligheid 2016 UVP Stadstoezicht

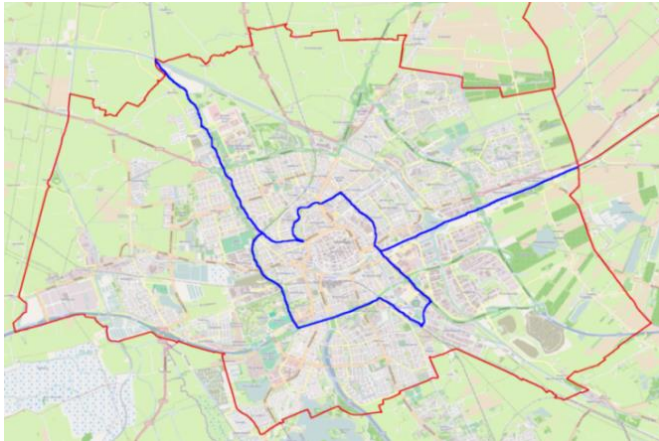
### Visie integraal handhaven

Onze visie integraal handhaven is tweeledig: het betreft aan de ene kant de intensivering van de samenwerking met de politie, aan de andere kant de manier waarop onze handhavers voor de stad werkzaam zijn.

#### Samenwerking politie

Onze medewerkers werken nauw samen met de politie, samen zorgen wij voor een veilige en leefbare stad. De politie richt zich bij het handhaven van de regels op straat vooral op de veiligheid en wij richten ons vooral op de leefbaarheid. Om de taken in de openbare ruimte samen goed uit kunnen voeren, hebben wij met elkaar afspraken gemaakt. Samen met de politie werken wij aan de intensivering van onze samenwerking. In 2014 hebben wij ervoor gekozen wijkindeling van de politie toe te passen (noord, centrum, zuid). In 2015 hebben wij gewerkt aan een goede informatie-uitwisseling (o.a. briefings, uitwisseling gegevens). Over de taakverdeling m.b.t. het optreden tegen kleine ergernissen hebben wij afspraken gemaakt. De inzet tijdens grote evenementen wordt in gezamenlijk overleg bepaald. Samen zetten wij ons in voor de stad, waarbij elke partij naar eigen bevoegdheden handelt.

Figuur 1. Gebiedsindeling afgestemd met de politie.



#### Integrale handhaving Stadstoezicht

Om de stad "Schoon, Heel en Veilig"<sup>1</sup> te houden, richten wij ons op het naleven van de afgesproken regels en het optreden tegen kleine ergernissen. Wij streven ernaar het "naleefgedrag" te bevorderen. Onze handhavers zijn als **BOA** (buitengewoon opsporingsambtenaar) zichtbaar, herkenbaar en aanspreekbaar aanwezig in de openbare ruimte. Zij functioneren als gastheer, maar als de regels worden overtreden treden zij op. In de openbare ruimte voeren zij zowel taken uit op het gebied van de leefbaarheid als de veiligheid.

#### Gebiedsgericht werken

In onze werkwijze borgen wij aansluiting bij het gebiedsgericht werken. Regelmatig stemmen wij af met de gebiedsteams. Met de WIJ-teams maken wij afspraken over de informatie-uitwisseling. In overleg met de medewerkers van de wijkposten bepalen wij waar en waarvoor in de wijken inzet nodig is. Hierdoor werken wij efficiënt en doelgericht aan de vergroting van de leefbaarheid en veiligheid in de wijken.

<sup>1</sup> zie collegebrief d.d. 01-10-2014 met reg. nr. SB13.3911169

## Bijlage - 3 jaarplan veiligheid 2016 UVP Stadstoezicht

### 2. Financiën

De totale kosten voor het Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving openbare ruimte 2016 bedragen circa € 3.2 mln. (exclusief algemene overhead). De kosten worden grotendeels gedekt uit leges- en belastingopbrengsten, afhankelijk van de aard van de werkzaamheden. Toezicht en handhaving gerelateerd aan (zwerf)afval wordt bijvoorbeeld gedekt uit de afvalstoffenheffing, parkeerhandhaving uit de parkeerbelasting (fiscale boetes) en inzet op het gebied van veiligheid vanuit Veiligheidsmiddelen 2016.

Parkeerbelasting (fiscale boetes)	€1.140.000
Afvalstoffenheffing	€580.000
Precariobelasting	€211.000
Veiligheidsmiddelen 2016	€330.000
Concernmiddelen	€939.000
<b>Totaal</b>	<b>€3.200.000</b>

Het ministerie van Veiligheid en Justitie heeft de vergoeding per uitgeschreven bekeuring voor foutparkeren of parkeeroverlast per 2015 laten vervallen. Dit betekent voor de gemeente een tekort in de begroting van 239.000 euro. Hiervoor zijn in het meerjarenbeeld 2016-2019 door de raad extra concernmiddelen beschikbaar gesteld.

## Bijlage - 3 jaarplan veiligheid 2016 UVP Stadstoezicht

### 3. Prioriteiten 2016

Hieronder lichten wij per aandachtsgebied de prioriteiten toe. Gedeeltelijk vindt er een overlap plaats. De inzet bij evenementen, overlast en alcoholgebruik worden deels uit veiligheidsmiddelen en deels uit structurele middelen of de middelen van de afvalstoffenheffing gedekt.

#### Havenwezen, warenmarkt, kermis en standplaatsen

In de openbare ruimte voert Stadstoezicht toezicht- en handhavingstaken uit m.b.t. markt, kermis en standplaatsen. Onze taken richten zich voornamelijk op de naleving van het geldend beleid en de verleende vergunningen om het goed functioneren van deze onderdelen mogelijk te maken. Onze precario medewerkers voeren toezicht uit op het gebruik van de openbare ruimte. Daarnaast voert Havenwezen taken uit op het gebied van regelgeving m.b.t. openbaar vaarwater en zorgt voor de bediening van bruggen.

#### Parkeerhandhaving

De prioriteiten op het gebied van **verkeer** liggen voornamelijk op de fiscale controle en verkeersveiligheid. In 2016 wordt het gebied waar betaald parkeren geldt uitgebreid. Met het Parkeerbedrijf hebben wij afgesproken de consequenties van deze uitbreiding na afloop van 2016 te evalueren. Tot die tijd wordt de handhaving capaciteit bepaald op basis van wat in de wijken nodig is.

De komende tijd gaan wij samen met het Parkeerbedrijf onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om de handhaving gericht in te zetten en / of te sturen op betalingsbereidheid in de wijken.

#### Veiligheid

In 2016 worden onze taken m.b.t. de **veiligheid** in de woon- en leefomgeving voornamelijk gericht op de preventie van woninginbraken, stedelijke aanpak Buurt Preventie Teams, veilige evenementen en voetbalwedstrijden en het verminderen van de overlast in de wijken. De te leveren inzet sluit aan de in de *Kadernota Veiligheid 2015-2018* en in het *Jaarplan Veiligheid 2016* genoemde prioriteiten.

Vanuit onze ogen-en-orenfunctie in de stad zetten wij ons ook in voor taken op het gebied van **geweld**. De signalen over huiselijk geweld, kindermishandeling of over onveilige situaties tijdens het uitgaan worden door ons opgevangen en doorgegeven aan de desbetreffende instanties. Voor de geweldsincidenten tegen werknemers hebben wij een piketnummer ingesteld. Al geruime tijd volgen onze medewerkers opleidingen en trainingen op het gebied van omgaan met geweld.

Aansluitend op de in de *Kadernota Veiligheid 2015-2018* genoemde taken, vervult Stadstoezicht vanuit haar gastheerschap een actieve rol binnen thema **preventie woninginbraken**. Wij zetten ons in om het veiligheidsgevoel in de wijken te vergroten. Door met de bewoners in gesprek over inbraakpreventie te gaan, streven wij naar verlaging van het aantal woninginbraken.

Per 2016 starten wij met een nieuwe taak: de stads-brede aanpak m.b.t. het opzetten en begeleiden van de **Buurt Preventie Teams**. Buurtpreventie heeft als doel het samenwerken aan een veilige en schone buurt, waarbij de bewoners zelf aan zet zijn, ondersteund door de gemeente, politie en andere organisaties zoals jongerenwerk of woningbouwcorporatie. De teams in de wijken werken zelfstandig in eigen belang en dat van hun directe omgeving en leveren een belangrijke bijdrage aan niet alleen de preventie van woninginbraken, maar ook de vermindering van de overlast in de wijken. In 2014 hebben de gemeente Groningen en de Politie Eenheid Noord-Nederland het eerste Buurt Preventie Team in het leven geroepen in Vinkhuizen. In 2016 faciliteren wij, dat nieuwe teams in andere wijken worden opgezet en gecontinueerd.



## Bijlage - 3 jaarplan veiligheid 2016 UVP Stadstoezicht

Samen met de politie werken wij aan het opzetten van de Digitale Opkopers Register (DOR) dat als doel heeft helling tegen te gaan. Hierin vervullen wij een handhavende rol in de controle op het (juiste) gebruik van het register door bedrijven die spullen opkopen.

Binnen het thema **veilige evenementen** maken wij in 2016 extra capaciteit vrij voor toezicht en handhaving tijdens grote evenementen (naast onze reguliere taak). Het betekent dat onze medewerkers zichtbaar aanwezig zijn tijdens bijvoorbeeld de Kei-week, Noorderzon of tijdens incidentele vieringen (bijvoorbeeld huldigingen naar aanleiding van bijzondere sportprestaties). In het kader van de openbare orde en veiligheid leveren wij toezicht en handhaving tijdens alle thuiswedstrijden van FC Groningen. Wij handhaven op het fietsparkeerverbod en verzorgen de bediening van de brug over het Oude Winschoterdiep.

De taken van Stadstoezicht in de **openbare ruimte** richten zich, naast veiligheid, voornamelijk op de **leefbaarheid** in de stad. Voor wat betreft **leefbaarheid** ligt de prioriteit op de inzet ten behoeve van evenementen, overlastmeldingen en hotspots. Daarnaast besteden wij aandacht aan (zwerf)afval en milieu, graffiti en aanplakken, fietsoverlast in voetgangersgebieden, wildplassen, alcohol, loslopende honden en hondenpoep. Binnen dit thema vindt afstemming met meerdere partijen plaats. Hieronder volgt een toelichting van de prioriteiten per deelthema.

De taken gerelateerd aan grote **evenementen** stemmen wij af met de betrokken partners en organisatoren. Voor de evenementen zoals Koningsdag, Gronings Ontzet of de 4 Mijl worden gezamenlijk handboeken samengesteld. De afspraken over de samenwerking, bereikbaarheid, verantwoordelijkheden tijdens het evenement en informatie-uitwisseling zijn in het handavingsdraaiboek opgenomen.

In overleg met de directie Stadsbeheer wordt de inzet vanuit de middelen van afvalstoffenheffing bepaald. Vanuit deze middelen worden de handhavende taken gedekt, die betrekking hebben op **afval** ('Schoon en Heel'). De prioriteiten in 2016 zijn gesteld op het terugdringen van (zwerf)afval incl. snoeproutes, afvalbijplaatsingen (grofvuil en bij ondergrondse containers), dumpingen bij betoncocons en controles op het juist aanbieden van afval. Daarnaast handhaven wij op aanplakken en graffiti. Naast de reguliere werkzaamheden worden er in afstemming met de wijkposten gerichte acties ondernomen. In 2016 gaan wij gerichte inzet leveren m.b.t. de controles op grofvuilroutes, bijplaatsingen in 'probleemgebieden', dumpingen tijdens vervanging van betoncocons of controles op het juist aanbieden van afval naar aanleiding van overlastmeldingen. In 2016 zetten wij ons in om samenwerking met de wijkposten te verbeteren en te intensiveren. Hiermee willen wij, samen met Stadsbeheer, ervoor zorgen dat de aandacht nog beter afgestemd wordt op de (wijk)behoeftes. Tijdens reguliere overleggen wordt de actuele problematiek besproken en de vervolgspraken gemaakt. In samenspraak wordt bepaald waar en op welke wijze toezicht en handhaving ingezet wordt bij bijvoorbeeld grofvuilroutes, snoeproutes, e.d. Wij willen de efficiency en effectiviteit van ons werk vergroten door gerichte inzet te leveren daar waar nodig.

In het kader van de **gebiedsgerichte inzet** zetten wij ons in **overlast** in de wijken terug te dringen. Hierbij werken wij samen met de politie, WIJ-teams en wijkposten. Waar nodig vindt afstemming en / of informatie-uitwisseling plaats, zodat er gerichte acties kunnen worden ondernomen. Onze zichtbare en aanspreekbare aanwezigheid in de wijken draagt bij aan de vermindering van de overlast. Onze BOA's besteden bij de handhaving op de overlastfeiten aandacht aan het bestrijden van de kleine ergernissen: loslopende honden en hondenpoep, parkeren op de stoep en (zwerf)afval, wildplassen. Zoals in afgelopen jaar reserveren wij 10% van de uren beschikbaar voor de taken in de openbare ruimte voor de gebiedsgerichte inzet. In 2016 gaan wij extra inzet plegen bij de afbouw van **A-Kwartier**. In de zomermaanden zetten wij ons in om de balans tussen een prettig woon- en recreatief klimaat in het Noorderplantsoen goed te houden.

## Bijlage - 3 jaarplan veiligheid 2016 UVP Stadstoezicht

### Wijzigingen ten opzichte van 2015

Ten opzichte van het Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving Stadstoezicht 2015 is onze vaste handhavende capaciteit gewijzigd.

Op het gebied van **veiligheid** is in 2016 extra capaciteit beschikbaar vanuit Veiligheidsmiddelen ten behoeve van het vergroten van de veiligheid en de veiligheidsbeleving van de stad. De extra inzet wordt besteed aan de preventie van woninginbraken, opzetten en begeleiden van Buurt Preventie Teams, activiteiten rondom het gebruik van het Digitale Opkopers Register, veilige evenementen en vermindering van overlast in de wijken. Ook worden wij vanuit onze 'ogen-en-orenfunctie' betrokken bij de overige veiligheidsthema's.

Inzet voor het begeleiden van de **stagiairs** hebben wij verlaagd. In de praktijk blijkt dat het minder uren kost, aangezien de stagiairs in de reguliere werkzaamheden worden meegenomen (lopen mee op straat). De vrijgekomen uren zetten wij in om toezicht en handhaving in het Noorderplantsoen in de zomermaanden uit te voeren.

De capaciteit op het gebied van **parkeerhandhaving** is in 2015 (tijdelijk) uitgebreid. De uitbreiding betreft extra inzet voor fiscale controles (parkeren). Dit naar aanleiding van de uitbreiding van betaald parkeren naar de Noorderplantsoenbuurt en het instellen van een (tijdelijke) *blauwe zone* langs de Verlengde Hereweg. Structureel heeft er echter nog geen wijziging plaatsgevonden in afwachting van de aanstaande ontwikkelingen. In 2016 wordt het gebied van 'betaald parkeren regime' verder uitgebreid naar de wijken Oosterpark, Korreweg en De Hoogte. Zowel de omvang van deze gebiedsuitbreiding als de benodigde extra capaciteit voor handhaving zijn nog niet bekend. Met het Parkeerbedrijf hebben wij afspraken gemaakt over de afwikkeling van de financiële consequenties die betrekking hebben op nieuwe gebieden. De extra inzet (inhuur), die nodig is om handhavingstaken uit te voeren in nieuwe wijken (inclusief Noorderplantsoenbuurt en inzet op koopzondagen) wordt uit de opbrengsten van de boetes gedekt. Na afloop van 2016 wordt de benodigde capaciteit herijkt op basis van de realisatie.

In 2016 vindt de evaluatie van de blauwe zone plaats. Indien het college besluit het regime aan de Verlengde Hereweg voort te zetten, dient de benodigde capaciteit ook in kaart te worden gebracht. De handhaving van de blauwe zone valt niet onder de verantwoordelijkheid van het Parkeerbedrijf en zal als aanvullende (nieuwe) taak moeten worden beschouwd.

Terwijl de taken van **Havenwezen** in 2016 ongewijzigd zijn gebleven, vindt bij de **Warenmarkt en standplaatsen** een capaciteitsuitbreiding plaats. Dit betreft een structurele uitbreiding die wegens de omvang van de taken rondom de warenmarkt is doorgevoerd.

Na de introductie van **koopzondagen** eind 2014 zijn er aanvullende middelen beschikbaar gesteld voor de taken omtrent toezicht en handhaving in de openbare ruimte. Deze middelen waren echter incidenteel. Voor 2016 zijn geen aanvullende middelen beschikbaar. Begin 2016 vindt de evaluatie van de koopzondagen plaats. De noodzaak, omvang en benodigde middelen voor extra handhaving maken onderdeel van de evaluatie. Indien er op basis van de evaluatie extra middelen beschikbaar worden gesteld, wordt er aanvullende handhavingscapaciteit geleverd. Indien er geen extra middelen beschikbaar worden gesteld zal er ten behoeve van de inzet op koopzondagen een verschuiving in de inzet vanuit andere taken plaatsvinden.

## Bijlage - 3 jaarplan veiligheid 2016 UVP Stadstoezicht

### 4. Ontwikkelingen

Hieronder lichten wij enkele actuele ontwikkelingen toe die van invloed zijn op de inzet van toezicht en handhaving in 2016.

#### Verbeterplan Stadstoezicht 2014-2016

In het Verbeterplan Stadstoezicht 2014-2016 zijn zowel ambities, als verbeteracties opgenomen. Veel van de voorgenomen acties hebben wij inmiddels uitgevoerd, aan een deel werken we nog. Onze capaciteit wordt doelmatig ingezet middels roosters. Wij werken doel- en gebiedsgericht en werken volgens de visie integraal handhaven. In 2016 zetten wij ons in de samenwerking met onze partners verder vorm te geven. Wij blijven investeren in onze organisatie (taken en verantwoordelijkheden) en medewerkers (opleidingen).

#### Integraal gebiedsgericht werken

In het *Coalitieakkoord 2014-2018* hebben wij vastgelegd meer ruimte te willen geven aan initiatieven van inwoners, ondernemers en andere partijen in de stad. Samenwerken is het sleutelwoord van dit collegeprogramma. Om de wijken leefbaar en aantrekkelijk te houden willen we met bewoners, ondernemers, corporaties en andere relevante marktpartijen per wijk een op maat gesneden aanpak ontwikkelen. Daarbij dienen de plannen van wijkbewoners als uitgangspunt. Onder aansturing van vijf wijkwethouders gaan gebiedsmanagers met hun teams en een flexibele schil van medewerkers met diverse achtergronden aan de slag. Het fysieke en sociale domein worden daarbij geïntegreerd.

#### Deregulering

In ons Coalitieakkoord wordt het verminderen van de 'regeldruk' als pijler aangemerkt. Met deregulering worden twee doelen beoogd: minder lasten en meer verantwoordelijkheid bij de burgers en bedrijven en vermindering van kosten voor de organisatie. Tegelijkertijd dienen sommige regels te worden behouden om een (juridische) basis om te kunnen handhaven te garanderen, bijvoorbeeld bij het beperken van overlast in de openbare ruimte. De te maken keuzes kunnen daarnaast gevolgen hebben voor de omvang van de handhavingstaken. Gaandeweg worden de consequenties van de wijzigingen in kaart gebracht, zoals op dit moment op het gebied van reclamebeleid plaats vindt. Deregulering kan niet alleen consequenties hebben voor de omvang van de handhavingstaken, maar ook voor de wijze waarop er wordt gehandhaafd. Bij minder strikte en specifieke regelgeving, zullen onze toezichthouders en handhavers vaker zelf de afweging maken of en hoe er wordt gehandhaafd.

#### Ontwikkelingen reclamebeleid

Op het gebied van **reclame** wordt in 2016 een pilot voorbereid, m.b.t. het beleid voor reclame, uitstallingen en inrichting openbare ruimte. De pilot houdt in dat het wordt toegestaan per straat of gebied collectief van de basisregels af te wijken. De voorloper van deze pilot was het experiment in de Zwanestraat. Wij leveren inzet m.b.t. toezicht en handhaving op het gebruik van de openbare ruimte. Welke voorwaarden aan deze collectieve afwijking worden gesteld staat nog niet vast. Afhankelijk van het gekozen scenario zal de manier waarop er op dit moment door ons gehandhaafd wordt, worden aangepast.

#### Strategisch evenementenbeleid

Het Strategisch evenementenbeleid en de locatieprofielen zijn sinds respectievelijk najaar 2014 en januari 2015 lopende praktijk. We actualiseren de huidige profielen en ontwikkelen nieuwe profielen. We gaan vroegtijdig in gesprek met organisatoren om mee te denken, verbindingen te leggen met potentiële lokale partners en om het vergunningverleningsproces soepel te laten verlopen. De handhavingcapaciteit wordt ingepland op basis van de vastgestelde Jaarplanning grote evenementen. Daarnaast is ad-hoc inzet nodig bij niet-planbare evenementen, zoals de huldiging van een sportteam. Bij een toename van het aantal grote evenementen zal de bestaande handhavingcapaciteit voor deze taak over het totale aantal evenementen worden verdeeld.

## Bijlage - 3 jaarplan veiligheid 2016 UVP Stadstoezicht

### Standplaatsenbeleid

Op 1 januari 2014 is het geactualiseerde standplaatsenbeleid *Standplaatsen 2014* in werking getreden. Dit beleid is ten opzichte van het oude eenvoudiger en overzichtelijker en sluit daardoor beter aan bij de praktijk. Ook toezicht en handhaving met betrekking tot standplaatsen wordt daarmee eenvoudiger. Met ingang van 2015 voeren de boa's en marktmeesters toezicht op de nieuwe regels. Deze taak is onderdeel van de 'overige kleine ergernissen' in de openbare ruimte.

### Uitbreiding koopzondagen

Vanaf december 2014 is de winkels mogelijkheid geboden elke zondag hun deuren te openen. De openingstijden dienen binnen het tijdsvenster tussen 12.00 en 22.00 uur plaats te vinden. Ook marktondernemers kunnen gebruik maken van deze mogelijkheid.

Voor de inzet op het gebied van toezicht en handhaving op zondagen in 2015 zijn incidentele middelen beschikbaar gesteld. Voor 2016 zijn echter geen aanvullende middelen beschikbaar gesteld.

Medio 2015 heeft het college besloten betaald parkeren op zondagen in te voeren en de inzet van parkeerhandhaving op zondagen te dekken uit de opbrengsten van de boetes.

### Beëindiging samenwerking met Veiligheidszorg Noord

In het najaar 2015 heeft het college besloten de samenwerking met Veiligheidszorg Noord in 2016 te beëindigen. Dit besluit heeft geen invloed op de beschikbare capaciteit t.b.v. toezicht en handhaving in de openbare ruimte. Na bedrijfsbeëindiging worden de medewerkers, die op vaste basis vanuit VZN voor de gemeente Groningen werkzaam waren overgenomen in gemeentelijke dienst. De overname geldt ook voor de medewerkers van gebouwenbeveiliging, op aandringen van de gemeenteraad.

### Beëindiging vergoeding voor bekeuring

Het ministerie van Veiligheid en Justitie heeft de vergoeding per uitgeschreven bekeuring voor foutparkeren of parkeeroverlast per 1 januari 2015 laten vervallen. Dat betekent dat wij geen vergoeding meer van het Rijk ontvangen, zowel voor de bestuurlijke strafbeschikkingen (overlastfeiten) als de processen-verbaal in verband met Wet Mulder-feiten (o.a. foutparkeren).

### Bonloos bekeuren

Vanaf oktober 2015 zijn wij overgegaan op het bonloos bekeuren. Dat betekent dat de handhaving digitaal plaats vindt. De nieuwe werkwijze heeft als voordeel dat het proces voor de burger eenduidig wordt zowel als het gaat om een naheffing voor het niet betalen van de parkeerbelasting als voor een bekeuring voor een verkeersovertreding (wet Mulder). Tijdelijk wordt er op het voertuig een kennisgeving achtergelaten, zodat de burger weet dat hij een overtreding heeft begaan. Voor de overige overtredingen (bestuurlijke strafbeschikking) is de praktijk al dat de bekeuring mondeling wordt aangezegd. Nadat de overtreding digitaal is verwerkt ontvangt de burger of een naheffingsaanslag van de gemeente Groningen of een beschikking via het CJIB.

### City Control 6

Wij zetten in op graag efficiënter en effectiever werken zodat wij de stad beter kunnen bedienen. Om dit te waarborgen dient het complete ondersteuningssysteem (hardware en software) te worden vervangen. Het nieuw aan te schaffen pakket (City Control 6) biedt, naast de verbetering van de basis functionaliteiten, extra mogelijkheden. Het is uitgerust met een overzichtelijk en uitgebreid registratiesysteem (bekeuringen, meldingen) en een uitgebreide zoekmachine (NAW, BSN, rijbewijs, boetehistorie etc.). Dankzij het nieuwe pakket wordt de dienstverlening efficiënter.

### Rapport Spark en scanauto

In 2014 is door adviesbureau Spark het rapport *Gemeente Groningen, optimalisatie parkeertoezicht* opgesteld. In het rapport worden handvatten gegeven die het financieel resultaat van toezicht en handhaving parkeren van de gemeente Groningen kunnen verbeteren. Een aantal van deze adviezen hebben wij reeds overgenomen, zoals inzet extra handhavers, aanpassing tijden handhaving of aanvullende opleidingen voor medewerkers.

## Bijlage - 3 jaarplan veiligheid 2016 UVP Stadstoezicht

In het rapport adviseert Spark verdere digitalisering door te voeren en het inzetten van een scanauto. In het coalitieakkoord is de invoering van scanvoertuigen voor parkeerhandhaving opgenomen. In 2016 gaan wij de impact en de mogelijkheden van de invoering van een scanauto en / of een scanscooter in beeld brengen. Hiervoor gaan wij samen met het Parkeerbedrijf een proef voorbereiden en uitvoeren. Op basis van de uitkomsten van deze proef zal het college een besluit nemen. Ook gaan wij werken aan de optimalisatie van de samenwerking tussen het Parkeerbedrijf en Stadstoezicht, zoals in het rapport van Spark geadviseerd wordt.

### Green Deal Stadsdistributie

Op dit moment is een groot deel van de binnenstad voor vrachtwagens alleen toegankelijk tijdens de venstertijden. Om de binnenstad buiten de venstertijden met een (vracht)auto in te rijden, is een ontheffing nodig. Daarnaast dient de distributeur erkend te zijn (voldoen aan aantal voorwaarden). Gemeente Groningen beschikt over het keurmerk "Duurzame distributie" omdat zij afgelopen jaren meerdere initiatieven heeft ontwikkeld om tot een duurzaam goederenvervoer in de binnenstad te komen. Komende periode wordt de toegankelijkheid van de binnenstad voor vrachtwagens heroverwogen. Het voornemen is om de toegang tot de binnenstad te versoepelen voor elektrische voertuigen (toegang ook buiten venstertijden). De consequentie van deze aanpassing is dat er extra inzet van handhaving nodig is. In 2016 wordt naar een oplossing voor de dekking van deze extra taken gezocht.

### Ontheffingsbeleid

Op 6 januari 2015 heeft het college de *Beleidsregels ontheffingen autovrij* gebied vastgesteld. De nieuwe beleidsregels (1 april 2015) dragen bij aan de in de Binnenstadsvisie verwoorde ambities om de voetganger meer ruimte te geven.

### Stagiaires

Stadstoezicht is een erkend werk-leerbedrijf. Ook in 2016 leidt Stadstoezicht stagiaires op van de opleiding Handhaving, Toezicht en Veiligheid (HTV). Het gaat om drie groepen van zes stagiaires per jaar. Zij gaan mee op surveillance bij de verschillende teams van Stadstoezicht. Drie praktijkcoaches zorgen voor de begeleiding.

## Bijlage - 3 jaarplan veiligheid 2016 UVP Stadstoezicht

### 5. Capaciteit 2016

De beschikbare capaciteit voor toezicht en handhaving in de openbare ruimte in 2016 geven wij weer in de onderstaande tabel. Voor de berekening van de uren gelden de volgende uitgangspunten:

- De weergave is gebaseerd op de 'uren op straat', inclusief de onregelmatigheidsfactor (indien van toepassing). Waar van toepassing, zijn in deze uren ook de administratieve handelingen, zoals het opmaken van processen-verbaal verwerkt.
- De uren benodigd voor opleiding en training zijn hierbij inbegrepen.
- De inzet van de teamleiders is niet in de planning verwerkt.
- Bij een fulltime functie is uitgegaan van 1.500 direct en indirect productieve uren per jaar, inclusief vorming en opleiding.
- Per medewerker zijn, als onderdeel van de indirect productieve uren, circa 65 uren opgenomen voor (deels verplichte) opleidingen en trainingen in het kader van het Verbeterplan Stadstoezicht.
- Wanneer in een stadsdeel de capaciteit op een dag lager is dan gepland, bijvoorbeeld door ziekte, dan worden medewerkers vanuit een van de andere twee stadsdelen ingezet.
- Waar mogelijk worden de uren naar rato verdeeld over de gebieden: Noord 35%, Centrum 40% en Zuid 25%
- Gezien de samenstelling van de wijken wordt in stadsdeel Zuid minder ingezet dan in de stadsdelen Noord en Centrum.
- 12.000 uur van de uit te voeren taken ter bevordering van de leefbaarheid worden vanuit de middelen van afvalstoffenheffing gefinancierd.
- Wij streven ernaar onze toezichthouders en handhavers in de openbare ruimte in te zetten wanneer dat in de stad het meest effectief en efficiënt is. Hierbij is de afstemming met wijk-overleg-structuren van groot belang (WIJ-teams, wijkposten en gebiedsteams)
- De vastgestelde prioriteiten overlappen elkaar gedeeltelijk: evenementen, overlast en alcoholgebruik (met name onder jongeren) worden in het Jaarplan veiligheid 2015 genoemd en behoren ook tot de kleine ergernissen. In verband met de financiering worden deze prioriteiten in de capaciteitsverdeling twee keer genoemd.
- De toezichthouders en handhavers gaan uit oogpunt van veiligheid overwegend in duo's de straat op.

## Bijlage - 3 jaarplan veiligheid 2016 UVP Stadstoezicht

Tabel: Capaciteit 2016

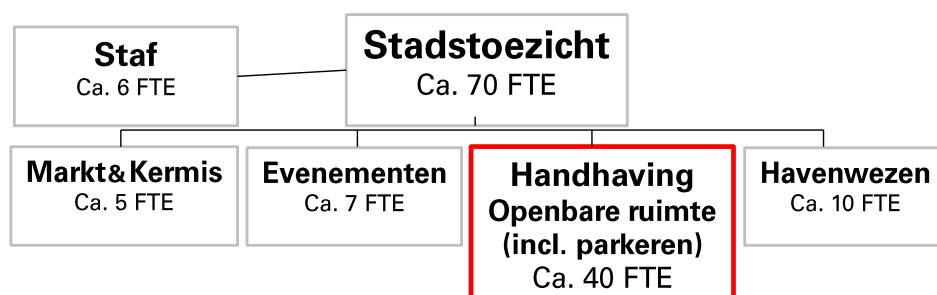
<b>Jaarplan veiligheid 2016 (veiligheidsbudget)</b>		
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>		
huiselijk geweld, kindermishandeling, veilig uitgaan	waarnemen, signaleren, rapporteren, overleg betreffende instanties	100
geweld tegen werknemers met publieke taak	voortzetten piket t.b.v. achtervang; opleidingen, trainingen en continuaandacht	350
woninginbraken	inzet op terugdringen van woninginbraken door actief in gesprek met bewoners te gaan inclusief projectleiding	1150
	stedelijk aanpak <b>Buurt Preventie Teams</b> (coördinatie, begeleiding totstandkoming, marketing, bijeenkomsten, voorlichtingen)	1150
	controle op het gebruik van het Digitale Opkopers Register	650
overlast	extra inzet t.b.v. het terugdringen van overlast in de wijken (zichtbaar, herkenbaar en aanspreekbaar aanwezig), (reguliere aandacht - zie LEEFBAARHEID)	650
	stedelijk aanpak <b>Buurt Preventie Teams</b> - zie ook <i>woninginbraken</i>	0
	inzet t.b.v. A-Kwartier	560
veilige evenementen	extra inzet t.b.v. grote evenementen (reguliere aandacht - zie EVENEMENTEN)	410
	extra inzet voetbalwedstrijden FC Groningen (fietsparkeerverbod en brugbediening)	360
<b>Jeugd en veiligheid</b>		
	problematische jeugd(groepen), overmatig alcohol gebruik en drugsgebruik onder jongeren - aanspreken, waarnemen, signaleren, overleg instanties, handhaving bij overlast	500
<b>Integriteit en veiligheid</b>		
	bijdrage vanuit de 'oren-en-ogenfunctie' in het kader van integraal handhaven, verbetering samenwerking met de Politie, reguliere afstemming, informatie-uitwisseling	100
<b>Totaal Veiligheidsplan 2016</b>		<b>5980</b>
<b>Leefbaarheid, kleine ergernissen (**)</b>		
Evenementen	toezicht en handhaving m.b.t. geluid, begin- en eindtijd, op- en afbouw etc.	3750
Overlastmeldingen en hotspots (*)	afhandeling meldingen en taken m.b.t. hotspots	9000
Gebiedsgerichte inzet (*)	projecten en opdrachten	3000
Noorderplantsoen	inzet t.b.v. prettig woon- en recreatief klimaat	500
Kleine ergernissen	betr. alcohol, fietsoverlast, wildplassen, (zwerf)afval, graffiti, aanplakken, hondenbeleid, standplaatsenbeleid	7500
Precario	T&H op gebruik gemeentegrond	2250
Begeleiding stagiairs		250
<b>Totaal Leefbaarheid, kleine ergernissen</b>		<b>26250</b>
<b>Overige aandachtsgebieden</b>		
Parkeren	controle m.b.t. parkeerbelasting	28000
Markt, standplaatsen en Kermis	taken mb.t. toezicht en handhaving	3900
Havenwezen	taken mb.t. handhaving openbaar vaarwater	1500
<b>Totaal overige aandachtsgebieden</b>		<b>33400</b>
<b>Uitvoeringsprogramma 2016 totaal</b>		<b>65630</b>

\* Uren worden naar rato verdeeld over de gebieden: Noord 35%, Centrum 40% en Zuid 25%. In deze categorie is ook verkeersveiligheid bij scholen ondergebracht. Stadstoezicht werkt samen met de politie op basis van overlastmeldingen projectmatig aan verkeersveiligheid bij scholen.

\*\* 12.000 uur van de uit te voeren taken ter bevordering van de leefbaarheid worden vanuit de middelen van afvalstoffenheffing gefinancierd

## Bijlage - 3 jaarplan veiligheid 2016 UVP Stadstoezicht

### Bijlage 1: organogram Stadstoezicht





## **Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016**

### **Uitvoeringsprogramma Handhaving 2016**

#### **Gemeente Groningen**

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo),  
Wet bodembescherming, Drank- en Horecawet, horeca & prostitutie

**November 2015**

## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

---

### Inhoudsopgave

1	Inleiding .....	2
1.1	Wettelijk kader toezicht en handhaving .....	2
1.2	Beleidskader en randvoorwaarden .....	2
1.3	Afgestemd toezicht .....	2
1.4	Financiën .....	3
2	Vergunningverlening Wabo .....	4
3	Prioriteiten toezicht en handhaving .....	5
3.1	Toezicht en handhaving Wabo .....	5
3.1.1	Bouwen en Wonen .....	6
3.1.2	Milieuaspecten .....	10
3.1.3	Brandveiligheid; brandveilig leven en toezicht plan .....	12
3.2	Bodem .....	15
3.3	Horeca (DHW/APVG) & prostitutie .....	15
	Bijlage I: Risicoanalyses bouwen en milieu .....	20

# Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

---

## 1 Inleiding

### 1.1 Wettelijk kader toezicht en handhaving

De wetgever vraagt van ons dat wij professioneel toezicht en handhaving organiseren. Handhaving omvat alle activiteiten die zijn gericht op het doen naleven van regels. Toezicht is daar een onderdeel van en betreft het verzamelen van informatie, om te kunnen vaststellen of er sprake is van een overtreding. Professionele handhaving komt tot stand op basis van inzichtelijke keuzes waar wel gecontroleerd moet worden en waar dat niet of minder noodzakelijk is.

#### Afbakening

De gemeente is verantwoordelijk voor toezicht en handhaving op vele terreinen. Dit uitvoeringsprogramma gaat over het toezicht en de handhaving op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (**Wabo**), de Wet Bodembescherming (Wbb), horeca & prostitutie en de Drank- en horecawet (DHW).

Het gaat hier om het toezicht en de handhaving van afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH). Daar horen ook de taken bij die zijn overgedragen aan de Omgevingsdienst Groningen (ODG) en de Veiligheidsregio Groningen (VRG).

### 1.2 Beleidskader en randvoorwaarden

Voor een doeltreffende uitvoering van handhaving is belangrijk dat voldaan wordt aan enkele randvoorwaarden. Zo moet er de bestuurlijke en politieke bereidheid zijn om te handhaven, moeten er voldoende financiële middelen zijn voor zowel personele kosten (capaciteit) als voor ondersteuning en moeten de te handhaven regels actueel, handhaafbaar en naleefbaar zijn. Deze randvoorwaarden zijn vastgelegd in verschillende documenten, met name in het '*Beleidsplan 2014-2017 Handhaving Wabo Gemeente Groningen*', in het '*Handhavingsprotocol horeca gemeente Groningen 2010*' en in het '*handhavingsprotocol prostitutie*'.

### 1.3 Afgestemd toezicht

Het toezicht is, daar waar zinvol, afgestemd met andere handhavingpartners binnen en buiten de gemeente. Dit betreft het afstemmen van het uitvoeringsprogramma en, indien van toepassing, het afstemmen van de inspecties. We realiseren daarbij een optimale samenwerking met ieders eigen verantwoordelijkheid. We werken samen met Stadstoezicht, de (vreemdelingen-)politie, de Omgevingsdienst Groningen en de Veiligheidsregio Groningen.

Bij grote evenementen in de stad (bijvoorbeeld Koningsdag, Noorderzon, Keiweek) wordt de inzet van alle partners vastgelegd in een draaiboek. Er worden afspraken gemaakt over bereikbaarheid onderling, wie waar en op welk moment toezicht uitvoert, hoe informatie wordt uitgewisseld en op welke wijze naar elkaar ondersteuning wordt geleverd.

#### Samenwerking Stadstoezicht

Bij evenementen is Stadstoezicht regievoerder. Evenementen management treedt op als coördinerend orgaan. VTH levert in de initiatieffase van een evenement expertise voor de toets op de constructieve veiligheid en bij activiteiten op de draf- en renbaan (evenementenlocatie) de toets op de randvoorwaarden voor de milieu-aspecten in de omgevingsvergunning. Bij de opbouw van het evenemententerrein wordt de constructieve veiligheid van (tijdelijke) bouwwerken gecontroleerd en wordt de afstelling van geluidsapparatuur op de normen in de omgevingsvergunning gecontroleerd.

Door Stadstoezicht in de openbare ruimte geconstateerde overtredingen die een bestuursrechtelijk vervolg krijgen, worden door de juridisch administratief medewerkers van VTH opgestart en afgewikkeld.

## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

---

Leeftijdsgrenzeninspecties bij jongeren (Drank- en horecawet) richten zich op het in bezit hebben van alcoholhoudende drank. Daarbij maken we een onderscheid tussen horeca-locaties en de openbare ruimte. De controles in de publiek toegankelijke ruimte en op straat worden uitgevoerd door de opsporingsambtenaren van VTH en de politie gezamenlijk (art 45 DHW). Controle in horeca-locaties en winkels (supermarkten en slijterijen) wordt uitgevoerd door de opsporingsambtenaren van VTH.

### **Samenwerking politie**

Met de politie zijn er afspraken gemaakt over de toezichtstrategie bij specifieke horeca-inrichtingen zoals de Coffeeshops, Grow- en Smartshops, de leeftijdsgrenzen voor de Drank- en horecawet en voor het toezicht op de prostitutiebedrijven. Verder verzorgt de politie een waarnemende functie voor VTH bij klachten van burgers over geluidsoverlast afkomstig van horeca-locaties. Deze samenwerking is met name waardevol in het kader van de 24-uurs functie van de politie. De politie kan dan voor VTH de constatering doen of er sprake is van geluidsoverlast. Dit bevordert een snelle verdere afwikkeling van de klacht door VTH.

### **Samenwerking Omgevingsdienst Groningen en Veiligheidsregio Groningen**

De Omgevingsdienst Groningen houdt zich bezig met de uitvoering van Wabo taken, zoals het verlenen van vergunningen en toezicht en handhaving. Het doel van een omgevingsdienst is het verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van taken. De Omgevingsdienst is een Gemeenschappelijke Regeling waarbinnen de deelnemers afzonderlijke dienstverleningsovereenkomsten sluiten. Voor de gemeente Groningen voert de Omgevingsdienst Groningen het basistakenpakket milieu uit. Dit betreft de vergunningverlening van en het toezicht op de bedrijven met de grootste milieurisico's en een aantal specifieke bedrijfstakken.

De gemeentelijke brandweer van Groningen is overgedragen aan de Veiligheidsregio Groningen. Dit is een gemeenschappelijke regeling van alle gemeenten in de provincie Groningen. De Veiligheidsregio Groningen heeft een Brandrisicoprofiel veiligheidsregio Groningen opgesteld. Voor dit risicoprofiel zijn de BAG gegevens gebruikt en is op basis van functie, aantal aanwezigen, dag- nachtgebruik, zelfredzaamheid de prioriteit bepaald. Daarnaast is de informatie van de Risicokaart Groningen gebruikt voor de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen bij bedrijven. En verder zijn ook incidentgegevens over de afgelopen 10 jaar input geweest voor het opstellen van het risicoprofiel. Uiteindelijk is hiermee, door gebruik te maken van een risicomodule, een risico inschatting gemaakt.

### **1.4 Financiën**

Voor de toezicht- en handhavingstaken is financiële dekking georganiseerd via de begroting van 2016. In dit Uitvoeringsprogramma gaan wij uit van de personele capaciteit en overige middelen die daarin zijn vastgelegd.

## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

---

### 2 Vergunningverlening Wabo

In het kader van de Wabo is de gemeente bevoegd voor het verlenen van de (integrale) omgevingsvergunning. Dit betreft de onderdelen bouwen, reclame, in-/uitritten, kappen en slopen (BRIKS-taken) en milieuactiviteiten. De werkzaamheden rondom vergunningverlening milieu hebben betrekking op het beoordelen van aanvragen ingevolge de Wabo en het beoordelen van meldingen ingevolge het Activiteitenbesluit.

Bouwactiviteiten worden beoordeeld volgens vaststaande methodieken. Onze uitgangspunten daarvoor hebben we vastgelegd in de 'Beleidsregels Toetsen met beleid 2013'.

Door het vastleggen van toetsniveau's:

- worden bouwplannen eenduidig, consequent, transparant en adequaat getoetst;
- worden keuzes en prioriteiten gemotiveerd en bestuurlijk vastgelegd;
- kan naar burgers toe worden aangegeven aan welke voorschriften uit het Bouwbesluit is getoetst.

Voor het beoordelen van vergunningaanvragen milieu zijn er geen vaststaande methodieken. Milieuregelgeving is deels in nationale en Europese wet- en regelgeving en daarnaast in een groot aantal richtlijnen vastgelegd. Veel normen staan niet vast maar moeten door het bevoegd gezag worden bepaald in op maat gemaakte voorschriften.

De werkzaamheden voor vergunningverlening zijn overwegend vraag gestuurd en afhankelijk van initiatieven van bedrijven en burgers. Hierdoor is het aantal aanvragen vooraf lastig in te schatten.

Doelstellingen:

1. Vergunningaanvragen en meldingen af te handelen binnen de wettelijke termijnen.
2. Voor omgevingsvergunningen met een milieu- activiteit wordt de actualiteit periodiek beoordeeld en wordt de vergunning indien nodig geactualiseerd. Uitgangspunt is dat vergunningen niet ouder zijn dan 10 jaar tenzij de actualiteit nog toereikend is. Voor de zogeheten risicobedrijven, bedrijven met een aanzienlijk milieurisico, wordt de vergunning iedere 5 jaar op actualiteit beoordeeld.

Voor dit uitvoeringsprogramma 2016 is planmatige actualisatie van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu voorzien voor de bedrijven DNV GL KEMA, het UMCG en de faculteit Medische Wetenschappen van de Rijksuniversiteit, Brenntag, Perkin Elmer, Health Sciences, de Draif en renbaan en Martiniplaza.

## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

---

### 3 Prioriteiten toezicht en handhaving

Een groot deel van ons toezicht is preventief en programmatisch opgezet. Naast preventief toezicht voeren we repressief toezicht uit in de volgende gevallen:

- hercontroles naar aanleiding van handhavingsbrieven;
- controles naar aanleiding van handhavingsverzoeken;
- uitvoeren van inspecties bij illegale activiteiten, het afhandelen van klachten en meldingen van ongewone voorvallen.

#### 3.1 Toezicht en handhaving Wabo

Artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) verplicht de gemeente jaarlijks een uitvoeringsprogramma uit te werken voor de toezicht- en handavingsactiviteiten voor de **Wabo**. Hiermee legt de gemeente de doelen en prioriteiten vast voor toezicht en handhaving voor het komende jaar.

De wetgeving vraagt verder van ons dat wij het toezicht en de handhaving **integraal** inrichten. Twee belangrijke uitgangspunten daarbij zijn een vermindering van de toezichtlast voor het bedrijfsleven en het bereiken van meer efficiency en effectiviteit.

Onder de Wabo valt toezicht en handhaving op drie taakvelden: **bouwen, brandveiligheid en milieu**. Dit gebeurt in alle 'levensfasen' van een gebouw: tijdens de realisatie van het bouwwerk, de **bouwfase**, het gebruik van het bouwwerk, de **gebruiksfase** en tijdens de **sloopfase**. Voor alle drie de Wabo-taakvelden zijn risicoanalyses gemaakt. De prioritering van de verschillende toezicht- en handavingstaken wordt mede bepaald op basis van deze risicoanalyses.

De risicoanalyses voor bouwen en milieu, opgesteld door VTH, zijn in bijlage 1 opgenomen. De risicoanalyse voor brandveiligheid is opgesteld door de VRG.

De methodiek voor de risicoanalyse werkt op basis van het principe **risico = kans x effect**: hoe groot een risico is, wordt bepaald door de kans dat er iets mis is/gaat, vermenigvuldigd met het mogelijke effect van een dergelijk incident. Deze formule is een internationaal geaccepteerde en veel gebruikte methode om een adequate inschatting te kunnen maken van de prioriteiten in toezichtstaken. Het begrip 'kans' wordt in de risicoanalyse weergegeven als 'naleving'. Naleving is namelijk een belangrijke factor om een kans te verkleinen (goede naleving van de regels verkleint de kans op incidenten) en het is bovendien de enige factor waar wij invloed op hebben via toezicht en handhaving. Goede naleving kan een reden zijn om de frequentie van handhaving te verlagen, terwijl slechte naleving kan betekenen dat we vaker en/of intensiever gaan controleren.

Vanuit landelijke overlegorganen, de Inspectie Leefomgeving en Transport en handavingspartners worden regionale en landelijke prioriteiten geformuleerd. Vanuit het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) in de provincie Groningen zijn de volgende prioriteiten voor het toezicht Wabo geformuleerd:

- asbest, bouw en sloopafval
- brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen
- constructieve veiligheid en brandveiligheid
- verontreinigde grond
- risicovolle inrichtingen

In ons Beleidsplan 2014 – 2017 Handhaving Wabo zijn de volgende doelen en prioriteiten genoemd:

- Veiligheid: constructieve veiligheid, brandveiligheid en gebruiksveiligheid van gebouwen; fysieke veiligheid: externe veiligheid bij risicovolle bedrijven.  
Constructieve veiligheid van gebouwen heeft sinds 2014 een extra accent in het kader van de aardbevingen.
- Gezondheid: een gezond binnenklimaat in gebouwen voor verblijf van mensen en dieren.
- Duurzaamheid: energiezuinigheid door middel van energiebesparing bij woningen en bedrijven.

## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

---

In dit uitvoeringsprogramma zijn deze prioriteiten verwerkt in de toezichtaspecten voor de betreffende bouwwerken en bedrijven.

### **Aardbevingen**

Het thema aardbevingen is ook voor de stad Groningen belangrijk. De veroorzaakte trillingen door aardbevingen hebben gevolgen voor de gebouwde omgeving in de stad. Dit heeft zijn invloed op de werkzaamheden van VTH. Vanuit VTH zijn inmiddels medewerkers gedetacheerd naar de projectorganisatie aardbevingen. Een aantal werkt nadrukkelijk mee aan een seismische scan van de openbare ruimte, waarbij potentiële hoog risico bouwelementen in beeld gebracht worden. Inmiddels is extra capaciteit ingehuurd voor de vervanging van gedetacheerde medewerkers en voor de inzet van projecten zoals de scan van de openbare ruimte.

In opdracht van de provincie Groningen ontwikkelt de ODG in samenwerking met de Werkorganisatie DEAL en in overleg met de gemeente Groningen een "Drieslag VTH taken met betrekking tot aardbevingen". Deze drieslag heeft voor de stad Groningen betrekking op het versnellen van vergunningverlening, het oppakken van handhavingsverzoeken en waar nodig handhaven.

Vanuit onze operationele doelstelling dat we een efficiënte organisatie willen zijn die bijdraagt aan een veilige en gezonde leefomgeving, moeten we voor de aardbevingproblematiek een aantal zaken organiseren. Daarvoor moeten we:

- de benodigde kennis ontwikkelen en op peil houden,
- diverse werkzaamheden als gevolg van aardbevingsschade implementeren,
- de uitwerking van de projectorganisatie "Drieslag VTH taken met betrekking tot aardbevingen" implementeren in de gemeentelijke organisatie.

We hebben daartoe een Meerjarenprogramma Stad (MJP Stad) opgesteld, welke een onderdeel zal vormen van het MJP van de Nationaal Coördinator Groningen. De beslissing welke programma-onderdelen van het MJP Stad geheel of gedeeltelijk of gefaseerd financieel worden gehonoreerd door de rijksoverheid is eind 2015, begin 2016 voorzien. We hebben vooruitlopend op deze besluitvorming in dit uitvoeringsprogramma nog geen capaciteit gereserveerd. Zodra duidelijk is welke inzet van ons wordt verwacht, kunnen we beoordelen in hoeverre we ons uitvoeringsprogramma handhaving 2016 moeten wijzigen.

### **3.1.1 Bouwen en Wonen**

Tijdens de bouwfase ligt de prioriteit van het bouwtoezicht op bouwveiligheid binnen het bouwterrein en ook daarbuiten voor de omgeving. Daarnaast wordt er gecontroleerd of er conform de verleende omgevingsvergunning gebouwd wordt. Voor nieuwbouw wordt gebruik gemaakt van het landelijk ontwikkelde Toezichtsprotocol. Verder geeft de uniforme werkwijze (UW handhaving en toezicht-15) de bouwinspecteurs een leidraad voor de werkprocessen bij de handhaving van de Wabo.

Bij de inspecties wordt daar waar dat relevant is, afstemming gezocht met de andere disciplines of wordt integraal geïnspecteerd.

#### **Bouwen, Gebruiken, Slopen en Opsporing.**

Het toezicht op bouwveiligheidsaspecten is in de volgende categorieën opgedeeld:

- bouwen: inspectie op de omgevingsvergunning, onderdeel bouwen
- gebruiken: inspectie op basis van programma of op basis van klachten
- projecten: politieke prioriteiten of prioriteiten uit de praktijk

#### *Bouwen*

Het grootste deel van de beschikbare tijd van het toezicht is bedoeld voor inspecties op de omgevingsvergunning, onderdeel bouwen. De aspecten in het Toezichtsprotocol bestaan onder andere uit constructieve veiligheid, brandveiligheid en de technische eisen uit het Bouwbesluit. Daarnaast controle-

## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

---

ren we of er wordt gebouwd volgens de (bouw)tekeningen en de voorwaarden van de omgevingsvergunning.

Met ingang van 2016 zullen we, binnen onze huidige toezichtstrategie, scherper toezien op de realisatie van de welstandsaspecten van het bouwplan. Als het bouwplan in afwijking van het welstandsadvies is uitgevoerd zullen we, zo mogelijk, handhavend optreden.

In de bouwfase controleren toezichthouders van de Veiligheidsregio Groningen (VRG) op de correcte uitvoering van de brandveiligheidsvoorzieningen zoals die in de omgevingsvergunning zijn opgenomen (zie ook paragraaf 3.1.3).

### *Gebruiken*

We doen geen actieve opsporing naar illegale situaties en achterstallig onderhoud. Dat wil zeggen dat alleen naar aanleiding van een klacht, signaal of melding wordt gecontroleerd of een situatie illegaal is. In principe doen we dit alleen op schriftelijke klachten (brief of mail) waarin ook naam en adres van de klager vermeld staan. Wanneer wij tijdens een (reguliere) inspectie constateren, dat er sprake is van een illegale situatie, pakken we dit natuurlijk ook aan. Meldingen en klachten kunnen binnenkomen via burgers, bedrijven en externe partners (bijvoorbeeld politie), maar ook via signalen van collega-inspecteurs.

### *Slopen*

Op 1 april 2012 is de sloopvergunning komen te vervallen en is de sloopmelding in werking getreden. Hierdoor is er meer verantwoordelijkheid bij de sloper/melder terecht gekomen en is het zwaartepunt van vergunningverlening (accepteren van de melding) verplaatst naar het toezicht. Op grond van de ervaringen in de afgelopen jaren wordt de vergunninghouder er nadrukkelijk op gewezen, dat de gestelde voorwaarden nageleefd moeten worden en dat er steekproefsgewijs gecontroleerd wordt. In 2016 gaan we 20 sloopmeldingen die betrekking hebben op het verwijderen van asbest (de zogenaamde asbestmutaties) op basis van een steekproef controleren.

## **Projecten**

### *1. Bruikleenovereenkomsten (en opschoning) wallenkanten Beijumerweg*

In 2013 zijn we gestart met een project voor de opschoning van de wallenkanten en het aangaan van bruikleenovereenkomsten aan de Hoornsedijk. In 2014 is de U.T. Delfiaweg en in 2015 de Oosterhamrikkade opgeschoond. In 2016 gaan we de wallenkanten aan de Beijumerweg opschonen.

### *2. Oostendeweg*

In 2013 en 2014 zijn aan de Oostendeweg op projectmatige basis integrale controles gedaan naar brandveilig gebruik, illegaal bouwen en verbouwen, afwijkingen t.o.v. het bestemmingsplan en milieudelicten. De handhaving van de geconstateerde overtredingen is in 2014 gestart en loopt nog door. Nadat van dit project een evaluatie gemaakt is, zullen we een inventarisatie van vergelijkbare situaties in de stad maken. Vervolgens zal aan het bestuur een voorstel worden voorgelegd of we nog een vergelijkbaar project zullen starten en zo ja waar dit moet gebeuren.

### *3. Stalen gasleidingen*

Staatstoezicht op de mijnen (SodM) heeft op 6 maart 2015 de gemeente Groningen een brief gestuurd over het risico van gasleidinglekage in woningen. SodM heeft een klacht onderzocht inzake de gasveiligheid van de binnen installatie van een woonhuis aan de Spaanse Aakstraat 5. Daarbij is geconstateerd dat in de kruipruimte de stalen gasleiding was doorgeroest en gas lekte.

Het gevaar van roestvorming ontstaat vooral als de stalen gasleidingen onbeschermd in een vochtige kruipruimte liggen of hangen. De gebouwen waar het om gaat, zijn gebouwd voor 1986.

De gemeente heeft via een advertentie eigenaren van gebouwen die gebouwd zijn voor 1986 opgeroepen de gasleidingen te laten controleren door een erkend installateur, en heeft woningcorporaties geïnformeerd. Omdat roestvorming een doorgaand proces is, is het (preventief) vervangen van stalen gasleidingen van woningen en andere gebouwen de meest veilige oplossing.

Daarvoor zal een plan van aanpak worden opgesteld met aanbevelingen voor het bestuur.



## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

### 4. Basis Registratie Gebouwen (BRG)

Het doel van het project is het voldoen aan de wettelijke verplichting om verblijfsobjecten van de gemeente Groningen volgens de BRG wet en regelgeving te hebben afgebakend. Er zijn twee medewerkers van de afdeling die deelnemen aan de projectgroep, een inspecteur kamerverhuur en een juridisch administratief medewerker. De projectgroep heeft de volgende opdracht gekregen:

- herijk de afbakening van alle objecten met studentenbewoning voor 31-12-2016, zodat de afbakening conform BRG wet en regelgeving is,
- breng hierbij de directe en indirecte effecten in beeld,
- zorg voor communicatie naar betrokken burgers en intern betrokken afdelingen van de gemeente,
- zorg voor het doorvoeren van de wijzigingen in de administraties van de afnemers.

In de eerste helft van 2015 is de pilot afgerond, waarbij een klein aantal panden is bezocht en geanalyseerd. De uitkomsten hiervan zijn gerapporteerd aan de stuurgroep die vervolgens heeft verzocht een en ander nog verder uit te zoeken. Duidelijk is dat het project ook in 2016 doorloopt.

### 5. Herstructurering Woonschepenhaven

Voor de revitalisering van het gebied woonschepenhaven is binnen de gemeente een projectgroep ingesteld. Voor de beoogde revitalisering wordt een plan van aanpak opgesteld door de werkgroep. Mogelijk wordt een beroep op VTH gedaan voor inzet in 2016.

Voor de projecten 3, 4 en 5 heeft VTH geen uren beschikbaar in 2016. Indien capaciteit van de afdeling wordt gevraagd, zal daarvoor budget beschikbaar moeten worden gesteld.

### Capaciteit

Voor toezicht en handhaving bouwen en wonen is de volgende capaciteit beschikbaar:

inspectie bouwen en wonen (7,85 fte)	: 10.833 uren
inspectie reclame-objecten (1,0 fte)	: 1.380 uren
inspectie monumenten extra capaciteit (0,6 fte)	: 828 uren
inspectie kamerverhuur	: 2.600 uren
capaciteit uit vrijval taken kamerverhuurinspectie	: 1.422 uren
administratieve capaciteit (tijdelijk in 2016)	: 600 uren

Totaal : 17.663 uren

In onderstaande tabel zijn de beschikbare uren als volgt verdeeld:

Taak	Uitsplitsing	aantal- len	uren	Uren
I.toezicht op basis van risicoanalyse				5810
	F01: Onderwijsfunctie - Utiliteitsbouw beschermd stadsgezicht (grote klus)	23	330	
	F02: Gezondheidszorgfunctie (ziekenhuizen, verzorgthuizen)	14	130	
	F03: Woonfunctie (kamerverhuur) (is vaak verbouw)	54	520	
	F04: Bijeenkomstfunctie (horeca)	45	800	
	F05: Winkelfunctie	37	450	
	F06: Bijeenkomstfunctie (peuterspeelzaal)	2	20	
	F07: Logiefunctie (hotels)	3	45	
	F08: Woonfunctie groot (nieuwbouw)	113	1240	
	F09: Woon- en industrie functie	8	60	
	F10: Kantoorfunctie	19	140	
	F11: Sportfunctie (sporthal, zwembad)	6	50	
	F12: Bijeenkomstfunctie (buurthuizen, musea, schouwburg)	5	50	
	F13: Celfunctie	0	0	
	F14: Industriefunctie (fabrieken en loodsen)	25	160	
	F15: Industriefunctie (niet GBV-plichtig)	14	90	
	F16: Overige functie (schuttingen, geluidschermen, kunstwerken, reclame)	33	160	

## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

	F17: Woonfunctie klein (verbouw) F50: Aanleg F51: Monumenten F52: Reclame F53: Sloop	209 3 63 23 47	880 15 330 100 240	
2. inspectie reclame- objecten	Toezicht en handhaving van reclame-objecten			1000
3. Inspectie monu- menten	Toezicht restauratiewerkzaamheden monumen- tale objecten			828
4. handhaving Wabo	Klachten, meldingen, afwijkingen bestem- mingsplan			2275
5. kamerverhuur	Informatievoorziening, verwerken vergunnin- gen en meldingen, overlastmeldingen, illegali- teit, administratie			2600
6. projecten	Bruikleenovereenkomsten wallenkanten Beij- merweg Oostendeweg			750
7. niet wabo taken	Diverse werkzaamheden op gebied van BRG en APV			2800
8. overig (niet toe- zicht)	Opleidingen, werkoverleg			1000
9. Administratieve ondersteuning	Dossieropbouw, archivering			600
Totaal				17.663

Toelichting:

Toezicht op basis van de risico-analyse:

Voor Toezicht wordt gebruik gemaakt van de hieronder staande risicotabel met urenbesteding.  
De geprognosticeerde uren zijn gebaseerd op de toezichtmatrix – urenraming van de Vereniging Bouw  
en Woning Toezicht Nederland (VBWTN) en op de risico-analyse bouwen (zie bijlage 1).

Inspectie monumenten:

In het bestedingsprogramma monumenten wordt inzet gevraagd voor de inspectie bij in uitvoering  
zijnde werkzaamheden bij monumenten. Bij monumenten moeten veel zaken tijdens  
de uitvoering van het werk in overleg opgelost worden. Wat aan de voorzijde  
in het proces bij de vergunningverlening met zorg tot stand komt, gaat vervolgens bij de uitvoering  
vaak alsnog verkeerd. Om inspectie en handhaving bij monumenten op een adequaat niveau te brengen  
is een hiervoor opgeleide inspecteur nodig, structureel 0,6 fte.

Niet Wabo taken:

Op basis van ervaring in voorliggende jaren is voor het overige toezicht en handhaving van niet-Wabo  
taken plm. 2800 uren noodzakelijk. Voorbeelden van niet-Wabo taken zijn: werkzaamheden voor de  
Basis Registratie Gebouwen bij splitsing en samenvoeging, dit betreft de controle op het uitvoeren van  
de splitsing of samenvoeging overeenkomstig de vergunning. Verder gaat het om APV werkzaamhe-  
den bij gebruik gemeentegrond, krakers, troepwoningen en dergelijke.

## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

### Handhaving Wabo:

Het aantal te verwachten handhavingzaken gedurende een jaar is moeilijk in te schatten. Het hangt onder andere af van het aantal verleende en geweigerde vergunningen, maar is ook afhankelijk van het aantal ingediende handhavingverzoeken. Bij handhavingverzoeken gaat het om een verzoek van een burger om handhavend op te treden. Voor de handhaving zijn 2275 uren voor de inzet van bouwinspecteurs geprogrammeerd. Voor juridisch administratieve ondersteuning is 4600 uren (3,3 fte) beschikbaar. We verwachten daarmee aan de behoefte voor 2016 te kunnen voldoen.

### Kamerverhuur:

De brandveiligheidscontroles in kamerverhuurpanden worden in 2016 volledig door de VRG uitgevoerd (zie paragraaf 3.3).

VTH voert de volgende taken voor kamerverhuurpanden uit:

- informatievoorziening kamerverhuur aan burgers en eigenaren,
- verwerken van nieuwe aanvragen voor onttrekkingsvergunningen,
- verwerken van nieuwe aanvragen voor gebruiksmeldingen,
- verwerken van overlastmeldingen,
- aanpak illegaliteit: onderzoek en verwerking illegale situaties,
- projecten: subsidies voor geluid reducerende maatregelen en dergelijke,
- probleemdossiers: onderzoeken naar mogelijke (administratieve) fouten,
- werkzaamheden voortkomend uit de nieuwe woonvisie: administratie en leefbaarheidstoets.

### 3.1.2 Milieuaspecten

Op milieuaspecten wordt in hoofdzaak gecontroleerd tijdens de gebruiksfase. Daarbij wordt toegezien op de voorschriften in de omgevingsvergunning en op de rechtstreeks werkende regelgeving van het Activiteitenbesluit.

De beschikbare inspectiecapaciteit voor milieuaspecten is 8750 uren. Dit wordt als volgt verdeeld over de toezichtactiviteiten.

Taak	Uitsplitsing	Inspectiefreq per jaar	Aantal inrichtingen	Uren
1.toezicht op basis van risico-analyse				3100
	Klasse I risicobedrijven (BEVI, RRGs)*1	1	10 (ODG)	300
	Klasse II overige bedrijven RRGs, bedrijven groot/complex, afvalbedrijven, natte koeltorens, verkooppunten vuurwerk	1	55 (ODG)	1100
	Klasse III diverse branches met verschillende milieuaspecten: automobilititeit, metaal en electro, staalbouw, voedingsindustrie, grafische industrie, landbouw, laboratoria, ondergrondse tanks, opslag en dienstverlening tbv vervoer	0,3	120 (ODG)	1200
			340 (gemeente)	250
	Klasse IV en V houtbewerking, vervaardiging meubels, vervaardiging minerale producten, vervaardiging elektrische apparatuur, transport, horeca, cultuur sport en recreatie, groot- en	Obv klachten en calamiteiten	2493 (gemeente)	700

## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

	detailhandel, winkels, bouwnijverheid, onderwijs, gezondheidszorg, nutsbedrijven, dienstverlening n.e.g			
2.duurzaamheid	Energiebesparing bij bedrijven			1000
3.toezicht overig				2000
	Klachten horeca (milieu)			1400
	Klachten, oplevercontroles nieuwe meldingspl bedrijven, keuringen installaties			600
4.overig (niet toezicht)	Opleidingen, werkoverleg, MPM			900
5.inzet capaciteit voor taakveld Horeca & Prostitutie (zie hst 3.3)	DHW taken: leeftijds grenzencontroles			1000
Onvoorzien 5%	(niet geplande activiteiten en calamiteiten)			300
Totaal				8750

\*1: BEVI: Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen; RRGs: Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen

### Toelichting:

Het toezicht op basis van risicoanalyse is als volgt verdeeld.

De risicoklassen I en II bevatten de bedrijven met in hoofdzaak een hoog extern veiligheidsrisico. Dit zijn de zogenaamde risicobedrijven, bijvoorbeeld: lpg tankstations, opslagen met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen en de vuurwerkverkooppunten. Het toezichts-accent is met name externe veiligheid.

De toezichtfrequentie voor de bedrijven in de risicoklassen I en II bedraagt één of twee keer per jaar afhankelijk van het naleefgedrag (voor bedrijven die vallen onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen één tot twee keer en voor bedrijven met activiteiten vermeld in het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen één keer per jaar).

De controles in de risicoklassen I en II worden door de ODG uitgevoerd.

Risicoklasse III omvat een grote diversiteit aan branches, dit zijn bedrijven met verschillende specifieke milieuaspecten. Toezichtaccenten zijn de thema's opslag gevaarlijke stoffen, afval, bodembescherming en duurzaamheid.

De bedrijven in de risicoklasse III worden afhankelijk van het naleefgedrag gemiddeld één keer per drie jaar gecontroleerd. De controles in risicoklasse III worden deels door de ODG uitgevoerd.

In de risicoklassen IV en V zitten bedrijven met een klein tot zeer klein milieurisico.

De bedrijven in de risicoklassen IV en V worden alleen bezocht bij klachten, calamiteiten of op een projectmatige insteek. In 2016 gaan we een project voor bovengrondse tanks uitvoeren in verband met de gewijzigde regelgeving voor bovengrondse tanks. Bij een groot aantal bedrijven wordt soms gecontroleerd op basis van een steekproef. Bedrijven die in het verleden een slecht naleefgedrag vertoonden, worden daarbij in ieder geval geselecteerd. Als een bedrijf bij een steekproefcontrole een slecht naleefgedrag vertoont, wordt een vervolgccontrole uitgevoerd op alle relevante milieuaspecten. Gemiddeld wordt op deze manier 10% van de bedrijven per jaar bezocht.

## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

---

Voor duurzaamheid wordt veelal met projectmatige insteek ingezet op energiebesparing bij specifieke bedrijven en branches. In de looptijd van dit uitvoeringsprogramma geven we aandacht aan de volgende doelgroepen:

- bedrijven en instellingen; activiteiten en projecten in regionaal verband gericht op de besparingsdoelstellingen voor energie in het SER-energieakkoord,
- supermarkten: eindcontrole op de convenantverplichtingen,
- grootverbruikers: bedrijven met een groot energieverbruik toetsen op maatregelen met een terugverdientijd minder dan vijf jaar.

De categorie 'Toezicht overig' bevat met name het omvangrijke en arbeidsintensieve toezicht voor de doelgroep horeca in de stad voor geluidsoverlast. Deze vorm van toezicht wordt geïntegreerd uitgevoerd met het toezicht op het taakveld horeca & prostitutie.

Daarnaast betreft dit de klachtenafhandeling overlast bij bedrijven, het uitvoeren van opleveringscontroles bij nieuwe bedrijven en het toezicht op aanleg en gebruik van gesloten bodemenergiesystemen.

Onder 'overig (niet toezicht)' vallen de uren die nodig zijn voor andere taken, bijvoorbeeld overleg (intern en extern), de inzet op bijzondere taken, het bijhouden en muteren van ons geautomatiseerde bedrijvenbestand MPM en opleiding.

Voor de nieuwe toezichtstaken van de Drank- en Horecawet (voornamelijk leeftijds grenzencontroles) en prostitutie is tijdelijk capaciteit verschoven van het taakveld milieu naar het taakveld horeca & prostitutie.

### 3.1.3 Brandveiligheid; brandveilig leven en toezicht plan

#### *Toezicht*

Het toezicht op brandveiligheidsaspecten richt zich op de bouwfase en de gebruiksfase van een gebouw en wordt uitgevoerd door de brandweer van de Veiligheidsregio Groningen VRG). Het toezicht in de bouwfase is hiervoor al beschreven in §3.1.1. Verder houdt de VRG zich bezig met het periodiek toezicht op het onderdeel brandveilig gebruik van gebouwen en bij evenementen. De uitvoering van dit toezicht is gebaseerd op Brandrisicoprofiel Veiligheidsregio Groningen. De frequentie van toezicht varieert van twee keer per jaar voor de hoogste risico's tot één keer per twee tot vijf jaar voor de laagste risico's. Dit kan worden aangepast aan de hand van het naleefgedrag zodat meer risicogericht toezicht in de toekomst kan plaatsvinden. Wegens het vervallen van het toezicht op brandveiligheid door VTH zal vanaf 2016 een verschuiving plaatsvinden. De nadruk bij VTH zal komen te liggen op de handhaving, omdat de VRG hiertoe niet gemandateerd is.

Bij toezicht op nieuwbouw- en verbouwprojecten hanteert de VRG zoveel mogelijk dezelfde indeling in klassen zoals deze gebruikt wordt bij bestaande bouw. Hierbij wordt de "de lijst met risicovolle gebouwen" van brandweer Nederland gehanteerd als leidraad. De basis voor toezicht is de omgevingsvergunning (brandveilig gebouwd en gebruik) en de gebruiksmelding.

Uitgangspunt voor het "brandveilig leven en toezicht plan" is het risico gestuurd werken vanuit de veiligheidsregio en het gegeven dat kamerverhuur een belangrijke prioriteit is binnen de Gemeente. Het risico gestuurd werken was ook al de basis voor het Handhavingsuitvoeringsplan van 2015 en houdt in dat daar waar de risico's het grootst zijn, ook de meeste capaciteit wordt ingezet. Er zijn vier gebouwcategorieën, waarbij categorie I panden een hogere controle frequentie hebben dan bijvoorbeeld categorie II panden. Ook kan worden gedacht om panden die bij herhaalde controles aantonen dat ze steeds weer helemaal op orde zijn, in controlefrequentie terug te brengen. Vrijkomende capaciteit kan dan worden ingezet op panden die niet op orde zijn.

#### *Brandveilig leven*

Toezien op het voldoen aan de regelgeving is een belangrijk instrument om de brandveiligheid te vergroten. Maar het is beter wanneer eigenaren en gebruikers van panden zichzelf bewust zijn van de

## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

---

brandveiligheidssituatie in hun eigen pand. Daarom wordt het toezicht al vanaf 2015 gecombineerd met een nieuwe aanpak: Brandveilig Leven. Dat wil zeggen, mensen bewust maken van mogelijke onveilige situaties en het voorkomen daarvan. De rol van de toezichthouder gaat daarbij inhoudelijk voor een deel veranderen. Op die manier kunnen we met dezelfde capaciteit een groter effect en groter rendement bereiken. Daarbij wordt uitgegaan van dezelfde prioritering als voor het toezicht. Kamer-gewijze verhuur (jongerenhuisvesting) en de ziekenhuizen staan daarbij bovenaan (klasse I). Daarnaast zijn er bepaalde doelgroepen/categorieën die we op basis van toezicht niet kunnen bereiken, maar waar wel veiligheidswinst te behalen is. De categorie 'woningen' is daar bijvoorbeeld één van. Gewone woningen vallen niet onder een wettelijke verplichting van periodieke controles door de overheid. Dus is er geen wettelijke basis voor toezicht in woningen, maar dit is wel de categorie waar de meeste slachtoffers vallen. Hierbij wordt ook gedacht aan het feit dat ouderen langer zelfstandig thuis wonen.

In 2016 zal VTH in samenwerking met de VRG een plan van aanpak opstellen met betrekking tot de brandveilig wonen boven winkels. Dit naar aanleiding van de adviezen die de Minister van Veiligheid en Justitie aan alle gemeenten heeft gegeven naar aanleiding van de fatale brand aan De Kelders in Leeuwarden.

Het bewustwordingsprogramma (brandveilig leven) bestaat onder meer uit de volgende onderdelen:

1. Contacten leggen met belangrijke partners die vanuit hun achtergrond en/of professionele medewerking kunnen verlenen aan bewustwording op het gebied van brandveiligheid (woningbouwverenigingen, zorginstellingen, verzekeringen, etc.).
2. De brandveiligheidscheck is beschikbaar voor de categorie woningen. Door middel van een controle in de woning, gaan de VRG het gesprek aan met de bewoner. Daarmee wordt niet alleen de brandveiligheid vergroot, maar ook de bewustwording ten aanzien daarvan.
3. Naast de brandveiligheidschecks gaat de VRG zich specifiek richten op de doelgroep 'ouderen'. Doordat de levensverwachting en vergrijzing verder toenemen en het kabinetsbeleid ervoor zorgt dat mensen steeds langer thuis blijven wonen, is de verwachting dat het aantal branddoden de komende jaren stijgt.
4. Er wordt in overleg met o.a. studentenverenigingen een bewustwordingsprogramma uitgewerkt. Bekende acties die hieruit voortvloeien zijn o.a. de Keimarkt en de competitie voor het veiligste studentenhuus.
5. Tijdens toezicht op kamerverhuurpanden wordt waar mogelijk met bewoners gesproken over hun brandveilige omgeving (hoe deze te handhaven en hoe op te treden bij een eventuele brand).
6. 'Geen Nood bij Brand!' is een nieuwe methode voor veiligheidscontroles in zorginstellingen en heeft als doel het vergroten van kennis en bewustwording bij cliënten, medewerkers, management en bestuurders van zorginstellingen, om zo de brandveiligheid structureel te verbeteren in de zorg.
7. Veilig Ondernemen. Dit programmaonderdeel ligt in de lijn van het Keurmerk Veilig Ondernemen. Ook hier zal worden ingezet op de bewustwording van brandveiligheid bij de ondernemer. Deelname van de VGR aan de projectgroepen Veilig Ondernemen Groningen (VOG) en Beveiliging Bedrijfsomgeving Groningen (BBOG) zal worden voortgezet. Het betreft hier voornamelijk de ondernemers uit de detailhandel in de kernwinkelgebieden en de ondernemers op de bedrijventerreinen. Ook heeft de gemeente Groningen het Convenant Veilig Uitgaan geëvalueerd met de horecaondernemers. De VRG is medeondertekenaar van het convenant.

## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

In onderstaande tabel is het toezicht op basis van de risicoanalyse weergegeven, waarbij zowel het toezicht als de bewustwordingsmogelijkheden in de prioritering zijn meegenomen.

Klasse	Opmaak				
I	ZEER GROOT RISICO				
II	GROOT RISICO				
III	BEPERKT RISICO				
IV	KLEIN RISICO				
V	ZEER KLEIN RISICO				

Taak	Uitsplitsing	Frequentie per jaar	Uren per inrichting	Inrichtingen 2016	Uren
	UMCG complex	2			150
	Klasse I Klinieken, ziekenhuizen, Zorgclusterwoning (24-uurs zorg), Verpleegtehuizen	1-2	6 4	40 20	240 80
	Klasse I Kamergewijze verhuur (Binnen diepenring en > 10 kamers)	0,5-1	3-3,5	500	1625
	Klasse II (< 10 personen) Kamergewijze verhuur	0,5-1	3-3,5	650	2125
	Meldingen kamergewijze verhuur		3-3,5	50	160
	Klasse II Logiesfunctie, Winkelgebouwen, Winkelcentra, Zorgclusterwoning in woongebouw op afroep, Scholen, Cafés, discotheken, restaurants, Tentoonstellingsgebouwen, Buurthuizen, ontmoetingscentra, wijkcentra, Klinieken, ziekenhuizen (dagbehandeling)	0,2-1	4	400	1600
	Klasse III Middelgrote logiesfunctie, Fabrieken, industrie, Middelgrote scholen, buurthuizen, ontmoetingscentra, wijkcentra, Dagverblijf gehandicapten, Sporthallen, Kinderopvang, Groepszorgwoning (zorg op afspraak), Peuterspeelzalen, zwembaden, Middelgrote theaters, bioscopen, aula's, Kantoren.	0,2-0,5	4	195	780
	Klasse IV Stadion	4	4	1	16
	Klasse IV Gevangenis	1	6	2	12
	Klasse IV Middelgroot theater, schouwburg, bioscopen, aula's, Parkeergarages >1000m2, Middelgrote kantoren, musea, gebedshuizen, bibliotheken.	0,2-0,5	4	26	104
	Meldingen (niet zijnde kamerverhuur)		4	50	200
	Projecten en thema's				200
	Toezicht evenementen.				180*
I	Toezicht op nieuwbouw en verbouwprojecten op basis van vergunningverlening of meldingen.				2000
	BVL ondersteuning en projecten.				800

\*Toezicht in afstemming met Stadsbeheer

## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

### 3.2 Bodem

De activiteiten in onderstaande tabel zijn gebaseerd op de Wet bodembescherming: het toezicht op locaties met een bodemkwaliteit als 'ernstig' aangemerkt en waarvoor een sanering wordt uitgevoerd. Daarnaast staan in de tabel de activiteiten gebaseerd op het Besluit bodemkwaliteit.

Taak	Deeltaak	Uren	Aantal locaties	Uren
1.Toezicht Wbb				1400
	Toezicht uitvoering bodemsaneringen (historische verontreinigingen, nieuwe verontreinigingen en calamiteiten)	550	50	
	Beoordeling voortgangsrapportages (langdurige saneringen en grondwatermonitoringen)	150		
	Schriftelijke beoordeling uitgevoerde bodemsaneringen (beschikking of instemmingsbrief)	550	50	
	Handhaafbaarheidstoetsingen bij vergunningprocedures bodem	150	50	
2.Toezicht Bbk				1200
	Toezicht meldingen grondverzet	1100	120	
	Toezicht gronddepots	100	10	

De toezichtstaken Wbb en Bbk worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Groningen. Uitgangspunten bij de opdrachtverstrekking zijn:

Wet bodembescherming:

- Alle nieuwe verontreinigingen en niet-ernstige verontreinigingen worden opgeruimd. De eventuele saneringswerkzaamheden worden minimaal 1 keer bezocht en zo nodig wordt verificatieonderzoek uitgevoerd.
- Controle van alle meldingen ongewone voorvallen en toezicht op de opruimwerkzaamheden hiervan. De ongewone voorvallen zijn volgens de wettelijke verplichting uitgevoerd. Alle lopende meldingen worden minimaal 1 keer bezocht en zo nodig wordt verificatieonderzoek uitgevoerd.

Besluit bodemkwaliteit:

- Alle gronddepots zijn gemeld (en voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit), of hebben een vergunning.
- Alle depots zijn ingericht volgens de afspraken en voorzien van een deugdelijke en inzichtelijke registratie. Alle aanwezige depots worden 1x per jaar gecontroleerd.
- Indien er aanleiding voor is (bij gerede twijfel) worden controlemonsters genomen.
- Controle van alle meldingen ongewone voorvallen en toezicht op de opruimwerkzaamheden hiervan. De ongewone voorvallen zijn volgens de wettelijke verplichting uitgevoerd. Alle lopende meldingen worden minimaal 1 keer bezocht en zo nodig wordt verificatieonderzoek uitgevoerd.

### 3.3 Horeca (DHW/APVG) & prostitutie

Het toezichtgebied van horeca & prostitutie omvat:

- Drink- en Horecawet (DHW)
- Wet op de kansspelen
- Winkeltijdenwet
- Kansspelverordening 2002
- Algemeen Plaatselijke Verordening Groningen (APVG)
- terrassenbeleid



## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

---

Voor het toezicht en de handhaving gelden de volgende protocollen:

- *Handhavingsprotocol horeca gemeente Groningen*

Het handhavingsprotocol horeca gaat in op de overtredingen en andere bepalingen die tijdens toezicht of door middel van een melding of klacht worden geconstateerd. Daarnaast is per overtreding of bepaling opgenomen welke bestuurlijke maatregelen worden genomen en wat hier van de consequenties (kunnen) zijn. Ook wordt aangegeven wat de rol van de politie of een andere gemeentelijke afdeling is bij een geconstateerde overtreding.

- *Handhavingsprotocol Coffeeshop*

Het handhavingsprotocol coffeeshops gaat in op de strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving met betrekking tot verkoop, aflevering, verstrekking, dan wel aanwezig hebben van hard- of softdrugs in voor publiek toegankelijke ruimten, inclusief gedoogde coffeeshops, en de daarbij behorende erven.

- *Handhavingsprotocol Grow-, Smart- en Headshops*

Smartshops zijn winkels voor de verkoop en gebruik van ecodrugs, paddestoelen en energiedranken. Growshops zijn winkels die benodigdheden verkopen voor de thuisweek van cannabis. In headshops worden attributen verkocht voor het gebruik van softdrugs. Het handhavingsprotocol Grow-, Smart- en Headshops gaat in op de strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving voor deze shops.

- *Handhavingsprotocol prostitutiebeleid*

De toezichthouders controleren bij prostitutiepanden of aan de vergunningsvoorwaarden en de Algemene Plaatselijke Verordening (APVG) wordt voldaan. Toezicht wordt regelmatig uitgevoerd samen met de politie. Het handhavingsprotocol gaat in op de strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving van al dan niet vergunde prostitutie inrichtingen, randverschijnselen en veiligheid en/of aantasting van de directe woon- en leefomgeving.

### Capaciteit en activiteiten

Voor toezicht en handhaving horeca & prostitutie is de volgende capaciteit beschikbaar:

inspecteurs horeca (DHW/APVG) & prostitutie	: 4140 uren
inspectiecapaciteit vanuit milieu	: 1000 uren
tijdelijke capaciteit 2016 DHW: alcohol 18- (€ 25.000 concernstaf)	: 360 uren
tijdelijke capaciteit prostitutie (€25.000 concernstaf)	: 360 uren
tijdelijke capaciteit 2016 Opiumwet (€25.000 concernstaf)	: 360 uren

Totaal : 6220 uren

Regelmatig doen andere organisatieonderdelen een beroep op de toezichthouders van VTH. We gaan hier terughoudend mee om omdat het ten koste gaat van het toezicht op vastgestelde prioriteiten zoals alcoholverstrekking aan minderjarigen en de nieuwe regels voor prostitutie en het tegengaan van misstanden zoals mensenhandel en uitbuiting.

De beschikbare uren zijn als volgt verdeeld over de toezichtactiviteiten.

## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

Taak	Uitsplitsing	Uren per onderdeel	Uren
1. regulier toezicht horeca-locaties	met name voorschriften exploitatievergunning		1580
2. Drank- en horecawet	Leeftijdsgrenzencontrole: - slijterijen, supermarkten, hotspots, evenementen - openbare ruimte - overige horeca-locaties (*1) (Grootschalige) evenementen en uitgaansavonden - ontheffing Art 35 DHW Ten Boer	1000 300 80	1380
Openbare orde en veiligheid	Algemeen signalerend toezicht bij risicovolle evenementen en voetbalwedstrijden in de Euroborg		350
3. Prostitutie	Regulier toezicht op vergunningvoorwaarden en op de bepalingen van het prostitutiebeleid		1200
4. handhaving uit toezicht			450
5. toezicht overig	Winkeltijdenwet		100
6. Opiumwet	Coffeeshops, Grow-, Smart- en Headshops		360
7. overig (niet toezicht)	opleiding		150
	overleggen		450
Onvoorzien 5%			200
Totaal			6220

\*1: leeftijdsgrenzencontrole overige horeca-locaties vindt plaats tijdens het reguliere toezicht op deze locaties

Toelichting:

Binnen VTH zijn 5 inspecteurs geschoold in DHW taken en aangewezen als buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA), en daarmee bevoegd voor de bestuurlijke boete.

*1. Regulier toezicht horecalocaties (op basis van risico-analyse):*

De horecalocaties zijn ingedeeld in drie risicoklassen en worden afhankelijk van de risicoklasse 1 keer per jaar, 1 keer per 2 jaar of 1 keer per 3 jaar gecontroleerd. De toezichtaspecten omvatten (voor zover van toepassing): exploitatievergunning, kansspelregelgeving, terrassenregelgeving, de vergunning en -voorwaarden van de DHW.

Regulier toezicht wordt veelal uitgevoerd:

## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

---

- naar aanleiding van klachten over de horeca-inrichting,
- tijdens de oplevercontrole bij nieuwe inrichtingen en
- bij inmeetwerkzaamheden van terrassen.

Bij elk regulier toezichtbezoek wordt, daar waar relevant, gecontroleerd op de leeftijdsgrens van 18 jaar voor verstrekking van alcoholhoudende drank.

Het toezicht op de naleving van de regels van het Activiteitenbesluit is onder het programma milieu van de Wabo (zie paragraaf 3.1.2) beschreven, maar wordt geïntegreerd uitgevoerd.

### 2.Drank- en horecawet:

Bij het toezicht op de naleving van de DHW hanteren we de volgende prioriteiten:

1. handhaving van de leeftijdsgrens: het schenken en verkopen van alcoholhoudende drank aan personen jonger dan 18 jaar;
2. handhaving van de vergunning en –voorwaarden.

We richten ons hierbij op:

- cafe's, discotheken en bioscopen;
- sportkantines en buurthuizen;
- slijterijen en supermarkten;
- evenementen en festivals.

### Evenementen en uitgaansavonden

De capaciteit is niet voldoende voor het toezicht bij alle evenementen. We zetten de beschikbare capaciteit in waar de risico's op overtredingen (van de DHW) het grootst zijn. Waar het meerwaarde heeft werken we samen met de politie. Naast DHW toezicht oefenen we ook signalerend toezicht uit en stemmen daarbij af met andere betrokken partijen. Het signalerende toezicht is met name gericht op de openbare orde en veiligheid tijdens risicovolle evenementen en bij voetbalwedstrijden in de Euroborg. Soms is dit signalerende toezicht gekoppeld aan onze inzet voor de DHW-taken en soms is het een primaire taak.

### 3.Prostitutie:

Met structureel toezicht op de naleving van de wettelijke bepalingen en vergunningsvoorwaarden wordt ingezet op het voorkomen van misstanden in de prostitutiesector. Prostitutie heeft raakvlakken met vreemdelingtoezicht, criminaliteit en mensenhandel. Doel is een sector zonder dwang of uitbuiting. Organisaties in de keten bestrijding mensenhandel zijn hierbij belangrijke strategische partners. Hygiëne-inspecties vinden plaats in samenwerking met inspecteurs van de GGD. In de stad zijn **62** vergunde raamprostitutiepanden met in totaal **146** werkruimten en **3** massagesalons.

De inzet is gericht op:

- Algemeen toezicht (surveilleren) al dan niet integraal met politie
- Toezicht en handhaving vergunningvoorwaarden en aanvullende wettelijke eisen
- Opsporen illegale prostitutie-inrichtingen en illegale escort bedrijven
- Feitelijk controleren op de werk- en verblijfsvergunning prostituees
- Ketentoezicht in de landelijke aanpak mensenhandel / gedwongen prostitutie
- Uitvoeren hygiënechecks, integraal met GGD

Uitgangspunt van het nieuwe prostitutiebeleid is bestrijding van mensenhandel. Een belangrijk toezichtaspect is de leeftijdstoets van 21 jaar. Voor de uitvoering toezicht van het nieuwe prostitutiebeleid is in 2016 360 uren extra geraamd.

### 6.Opiumwet

Het drugsbeleid in brede zin – Coffeeshopbeleid, Damoclesbeleid en Grow-, Smart- en Headshopbeleid wordt geactualiseerd. Ook het toezicht en de handhaving van het drugsbeleid wordt daarin meegenomen. De verwachting is dat het nieuwe beleid 1-1-2016 gereed is. Voor dit uitvoeringsprogramma

## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

---

anticiperen we op dit nieuwe beleid en hebben voor toezicht en handhaving 360 uren (€ 25.000) additioneel geprogrammeerd.

### 7.Overig niet toezicht

Dit zijn de uren benodigd voor overleg (intern en extern). Hieronder volgen de overlevormen waar de toezichthouders bij betrokken zijn:

- Teamoverleg milieu
- Platform horeca en prostitutie
- Afstemmingsoverleg regiopolitie
- Incidentenoverleg horeca
- Horeca overleg platform vergunningen en handhaving
- Stratenoverleg centrum Oost en centrum West
- Zorgoverleg aanpak mensenhandel
- Evenementen management

## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2016*

### Bijlage I: Risicoanalyses bouwen en milieu

#### Risicomodule<sup>®</sup> handhaving omgevingsvergunning Bouw en RO module

Klasse	Opmaak	Van	t / m	
I	<b>ZEER GROOT RISICO</b>	31	42,3	punten
II	<b>GROOT RISICO</b>	25	31,0	punten
III	<b>BEPERKT RISICO</b>	20	25,0	punten
IV	<b>KLEIN RISICO</b>	10	20,0	punten
V	<b>ZEER KLEIN RISICO</b>	0	10,0	punten

Code	Beschrijving	Effecten	Naleving	Totaal	Klasse	Aantallen
B04	Onderwijsfunctie	7,5	5,6	42,3	I	36
B02	Gezondheidszorgfunctie (ziekenhuizen, verzorghuizen)	7,0	5,6	39,5	I	22
B23	Woonfunctie (kamerverhuur)	6,1	6,3	38,4	I	177
B05	Bijeenkomstfunctie (Horeca)	7,6	4,5	34,5	I	69
B06	Winkelfunctie	8,1	4,0	32,7	I	73
B27	Bijeenkomstfunctie (peuterspeelzaal)	6,1	5,1	31,2	I	12
B28	Logiefunctie (hotels)	6,1	5,1	31,2	I	8
B03	Woonfunctie groot (nieuwbouw)	5,9	5,2	30,9	II	171
B24	Woon- en industrie functie	6,3	4,8	30,1	II	23
B09	Kantoorfunctie	6,4	4,5	29,2	II	50
B25	Sportfunctie (sporthal, zwembad)	5,6	4,6	25,9	II	15
B26	Bijeenkomstfunctie (buurtenhuizen, musea, schouwburg)	5,6	4,6	25,9	II	25
B29	Celfunctie	5,0	5,0	24,8	III	0
B08	Industriefunctie (fabrieken en loodsen)	5,5	4,1	22,8	III	67
B07	Industriefunctie (niet GBV plichtig)	4,3	4,0	17,5	IV	52
B10	Overige functie (schuttingen, geluidschermen, kunstwerken reclame)	4,3	4,0	17,5	IV	242
B15	Monumentenvergunning (incl beschermd stadsgezicht)	2,5	5,2	13,1	IV	0
B13	Slopmelding	3,0	4,0	12,1	IV	478
B01	Woonfunctie klein (verbouw)	2,6	4,6	12,0	IV	467
B14	Aanlegvergunning (archeologie)	2,0	4,3	8,6	V	14

## Bijlage - 4 Jaarplan Veiligheid 2016 UVP Handhaving 2016

Uitvoeringsprogramma handhaving 2016

### Risicomodule<sup>®</sup> handhaving omgevingsvergunning Milieu module - gemeente

Klasse	Opmaak	Van	t / m	
I	<b>ZEER GROOT RISICO</b>	20	100,0	punten
II	<b>GROOT RISICO</b>	16	20,0	punten
III	<b>BEPERKT RISICO</b>	14	16,0	punten
IV	<b>KLEIN RISICO</b>	11	14,0	punten
V	<b>ZEER KLEIN RISICO</b>	0	11,0	punten

Code	Beschrijving	Effecten	Naleving	Totaal	Klasse	Aantallen
O09	opslag gev stoffen in embal > 10 ton (RRGS)	8,3	3,1	25,8	I	2
O08	opslag brandb vloeistoffen in tanks (RRGS)	7,2	3,0	21,3	I	2
O12	zwembaden (RRGS)	5,5	3,9	21,3	I	3
O11	gasflessendepot (>10.000 l) (RRGS)	6,3	3,4	21,2	I	2
O32	vulstation voor propaan (RRGS)	5,2	3,9	20,4	I	1
O10	benzinstations met lpg (RRGS)	5,9	3,4	20,0	II	8
O38	bedrijven met toez.plan neg (MZH, Niemeijer, ProRail, KEMA, RUG FMW en WSN)	4,9	4,0	19,6	II	5
O35	brandbare vaste stof (RRGS)	4,6	4,0	18,6	II	1
O20	installaties: natte koeltorens	3,9	4,7	18,3	II	10
O37	stofexplosie (RRGS)	4,3	4,0	17,1	II	1
O34	gasdrukregel- en meetstation (RRGS)	4,5	3,7	16,4	II	7
O33	verkooppunten vuurwerk	5,5	2,9	16,0	II	20
O23	vervaardiging producten rubber en kunststof	4,5	3,5	15,9	III	7
WM03	benzinstations, zonder lpg	4,2	3,8	15,9	III	24
WM66	vervaardiging voedings- en genotmiddelen	3,9	4,0	15,7	III	25
WM11	Landbouw en dienstverl landbouw	3,7	4,2	15,5	III	38
O21	installaties: ondergrondse tanks	3,2	4,8	15,2	III	50
WM21	handel in en reparatie van auto's, motorfietsen	3,8	3,9	14,7	III	199
WM61	vervaardiging producten van metaal (geen machines en apparaten)	3,7	4,0	14,7	III	28
WM53	speur- en ontwikkelingswerk (medisch, farmacie), overige laboratoria	3,6	4,0	14,6	III	9
O36	vervaardiging van transportmiddelen en recreatievaartuigen	3,6	4,0	14,6	III	14
WM13	grafisch industrie	4,2	3,5	14,6	III	49
WM57	vervaardiging van machines en apparaten	3,6	4,0	14,3	III	11
WM35	opslag en dienstverl. tbv vervoer	3,5	4,0	14,2	III	74
WM24	Primaire houtbewerking en vervaardiging artikelen van hout	3,4	4,0	13,6	IV	12
WM54	vervoer over land en water	3,4	4,0	13,4	IV	30
WM22	groothandel en handelsbemiddeling (niet in auto's)	3,3	4,0	13,3	IV	158
O28	horeca (cafe's)	3,2	4,1	13,2	IV	211
O24	vervaardiging van computers, electr en optische apparatuur	3,8	3,5	13,2	IV	5
WM43	cultuur sport en recreatie	3,3	4,0	13,2	IV	200
WM60	vervaardiging van meubels en overige goederen	3,3	4,0	13,0	IV	36
WM58	vervaardiging niet metaalhoudende minerale producten	3,2	4,0	12,6	IV	10
WM71	supermarkten en warenhuizen	3,2	4,0	12,6	IV	68
O27	horeca (restaurants, cafeteria's ed)	3,1	3,9	12,2	IV	393
WM56	verhuur van roerende goederen en overige zakelijke dienstverlening	3,0	4,0	12,0	IV	41
WM75	winkels en detailhandel	2,7	4,0	10,9	V	360
WM05	bouwnijverheid	3,1	3,5	10,7	V	146
O14	Informatie en communicatie	2,3	4,5	10,3	V	27
WM34	onderwijs	2,4	4,2	10,2	V	174
WM31	gezondheids- en welzijnzorg	3,0	3,3	9,8	V	190
WM07	Advisering en dienstverlening (financieel en specialistisch zakelijk)	2,2	4,2	9,1	V	64
WM42	prod, distrib en beheer Energie & water	2,0	4,5	9,0	V	159
WM36	openbaar bestuur en overheidsdiensten	2,2	4,0	8,6	V	39
O30	verhuur van en handel in onroerend goed	2,2	4,0	8,6	V	103
WM02	afval(water)inzameling en behandeling	1,9	4,4	8,2	V	38
O31	wellness en overige dienstverl, uitvaartbranche	0,1	0,4	0,1	V	29

**VEILIGHEIDSREGIO  
GRONINGEN**

**BRANDWEER**  
Groningen  
Cluster Stad



### *Jaarplan Cluster Stad 2016*

**stad.**

**Opsteller:** Dennis de Vlieg, clustercommandant Stad  
**Datum:** 4 november 2015

## Bijlage - 5 jaarplan veiligheid 2016 UVP brandweer cluster Stad

### Inleiding

De brandweezorg en crisisbeheersing worden op regionaal niveau vormgegeven onder verantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur. Omdat de Veiligheidsregio de uitvoering ('het werk op straat') en de lokale binding belangrijke thema's vindt, zijn hier acht clusters voor opgericht. Elk cluster maakt nu een jaarplan. Het jaarplan is een uitwerking van de strategische koers van de Veiligheidsregio, die is vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Het jaarplan is dan ook geen document om bestuurlijk vast te stellen, maar heeft als voornaamste doel dat de Burgemeester, gemeenteraad en de clustercommandant in gesprek gaan over de prestaties van die Veiligheidsregio. Wij vragen de gemeenteraad namelijk om onze organisatie op lokaal niveau hierin actief aan te sturen, wat bijvoorbeeld betekent dat de gemeenteraad wordt uitgenodigd aan te geven welke lokale accenten en nuances ten aanzien van brandweezorg en crisisbeheersing zij mee wil geven. Ook wordt aansluiting gezocht met het integraal veiligheidsbeleid. In het najaar van 2015 gaan de clustercommandanten in gesprek met de gemeenteraden om het jaarplan 2016 te bespreken. Dit jaar wordt het jaarplan van de Veiligheidsregio aangeboden als onderdeel van de andere jaarplannen en uitvoeringsplannen van de gemeente Groningen op het gebied van veiligheid (zoals het jaarplan integrale veiligheid 2016 en de uitvoeringsplannen op toezicht en handhaving 2016).

Het jaarplan bestaat uit twee delen. In deel 1 wordt een aantal algemene aspecten van de Veiligheidsregio toegelicht. Deel 2 is vervolgens cluster specifiek, want daar worden de speerpunten voor het cluster en de betreffende gemeenten beschreven.



Eén van de portefeuilles van Veiligheidsregio Groningen is 'Jeugd heeft de toekomst'



**DEEL 1: VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN**  
**Strategische koers en begroting Veiligheidsregio Groningen**

Wat is de Veiligheidsregio Groningen?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organisatie voor brandweezorg en crisisbeheersing</li> <li>• Gemeenschappelijke regeling (Wet veiligheidsregio's);</li> <li>• Netwerk van partners in crisisbeheersing</li> </ul>
Voor wie werken wij?	<p>Wij werken in opdracht van ons bestuur: de burgemeesters van de 23 Groninger gemeenten, in samenwerking met groot aantal partners.</p> <p>Wij werken voor burgers, bedrijven en instellingen in provincie Groningen.</p>
Welke prestaties levert Veiligheidsregio Groningen?	<p>Het gaat hierbij om de prestaties van de organisatie Veiligheidsregio Groningen (dus brandweezorg en crisisbeheersing):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wettelijke taken (WvR), zoals het voorkomen en bestrijden van branden en hulpverlening bij incidenten;</li> <li>• Taken op gebied van andere wet- en regelgeving, zoals het Besluit risico's zware ongevallen;</li> <li>• Regionale afspraken (op regionaal en/of lokaal niveau) zoals een pilot sociaal brandonderzoek.</li> </ul>
Hoe zijn deze prestaties bepaald?	<p>Grotendeels door wet- en regelgeving en regionale bestuurlijke afspraken. Begroting is daarmee slechts in geringe mate beïnvloedbaar. Bestuurlijke uitgangspunten:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Burger staat centraal</li> <li>• Huidig niveau brandweezorg op lokaal niveau handhaven</li> <li>• Basisorganisatie VR op orde brengen</li> <li>• Formatie is vastgesteld</li> </ul>
Wat is de invloed gemeentebestuur en gemeenteraad?	<p>Lokale brandweezorg en crisisbeheersing zijn onderdeel van het gemeentelijk integraal veiligheidsbeleid. Raad en bestuur worden uitgenodigd om lokale doelen te stellen en daarmee input te leveren voor het jaarplan van het cluster. Hiermee komt de burger centraal te staan.</p>
Wat zijn de kosten van Veiligheidsregio Groningen in 2016?	<p>De begroting omvat in totaal € 42,1 miljoen en bestaat uit het programma Veiligheid, bestaande uit volgende deelprogramma's:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Crisisbeheersing en rampenbestrijding: € 1,3 miljoen</li> <li>• Brandweezorg, incl. Meldkamer: € 38,1 miljoen</li> <li>• GHOR: € 1,8 miljoen</li> <li>• Gemeentelijke Kolom: € 0,9 miljoen.</li> </ul>



## DEEL 2: JAARPLAN 2015 CLUSTER Stad Speerpunten cluster Stad in 2016

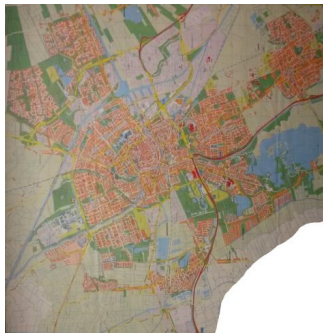
### Omschrijving verzorgingsgebied cluster Stad

Groningen is de hoofdstad van de provincie en is opgedeeld in 17 wijken. De Stad kent naast diverse nieuwe woonwijken ook een oude historische binnenstad

- De gemeente heeft een oppervlakte van 8.372 hectare
- De gemeente heeft > 200.000 inwoners
- In de gemeente staan onder andere meerdere zorginstellingen, 2 ziekenhuizen, een TBS kliniek, een jeugdgevangenis, een GGZ instelling een, cellencomplex van de politie, diverse industriële objecten en fabrieken Bijzondere Infrastructurele voorzieningen, 50 basisscholen, meerdere scholen voor het voortgezet onderwijs, een Hogeschool en een universiteitscomplex. Ook is er een stadion voor het spelen van betaald voetbal
- Binnen de gemeente zijn meerdere recreatiegebieden en (zwem)plassen. Ook zijn er diverse waterwegen voor plezier- en beroepsvaart
- De gemeente wil een landelijke uitstraling hebben als evenementenstad, hierdoor zullen er veel grote evenementen georganiseerd worden

### Binnen de gemeente zijn diverse risico's te benoemen zoals:

- Een historische binnenstad met veel aanwenschakeling van oude panden en houtbouw
- Vele studentenkamers
- Steeds meer zelfstandig wonende ouderen
- Een aantrekkelijk horecagebied met zeer ruime openingstijden
- Diverse auto(snel)wegen
- Diverse spoorwegen en stations
- Diverse kanalen, rivieren en waterpartijen met onder andere recreatiemogelijkheden



<p><b>Incidentbestrijding</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Brandweezorg</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Voor de brandweezorg in de cluster Stad staan 18 beroepsbrandweermannen/-vrouwen 24 uur per dag, 7 dagen in de week paraat om de burgers te helpen als dat nodig is</li> <li>▪ Meer dan 1100 keer per jaar wordt de brandweer in de Stad opgeroepen</li> <li>▪ Binnen 2 minuten na alarmering zijn wij op pad om hulp te bieden</li> <li>▪ Naast het leveren van de basisbrandweezorg aan de burgers in de Stad, levert de beroepsbezetting ook een aantal specialistische ondersteunende taken in de Stad en de rest van de regio. Zo leveren wij: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Een duikteam, voor het zoeken en redden van mensen onder water</li> <li>• Een gaspakteam voor het bestrijden van "complexe" ongevallen met gevaarlijke stoffen</li> <li>• Specialistisch materieel ter ondersteuning van de basisbrandweezorg</li> </ul> </li> <li>▪ Alle bijzondere inzetten worden geëvalueerd en eventueel in een leertafel besproken. We willen blijven leren van incidenten</li> </ul> </li> <li>• <b>Ontwikkelingen op het gebied van de brandweezorg in 2016</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Implementatie van het nieuwe functiehuis en dienstrooster voor de beroepsbezetting</li> <li>▪ Er wordt gekeken welke taken de beroepsbezetting aanvullend kan uitvoeren naast de incidentbestrijding en de voorbereiding hierop. Voorbeelden die onderzocht worden zijn; ondersteuning van de tekenkamer voor het maken van bereikbaarheidskaarten, het uitvoeren van brandveiligheidschecks (controles) in woningen en studentenkamers (die niet vallen onder de melding Brandveilig Gebruik), het controleren van studentenkamers (die vallen onder de melding Brandveilig Gebruik), het geven van voorlichting aan belangrijke doelgroepen, het uitvoeren van facilitaire werkzaamheden</li> <li>▪ Er wordt verder gekeken naar vernieuwde incidentbestrijding. Er wordt gekeken hoe we nog efficiënter, veiliger en sneller incidenten kunnen bestrijden en hulp kunnen bieden aan burgers</li> <li>▪ De implementatie van het nieuwe regionaal repressief dekkingsplan vindt plaats. Dit houdt in dat we de werkelijke uitruktijden van de afgelopen jaren gaan gebruiken om de kazerne volgordetabellen (KVT) te bepalen<sup>1</sup>. Dit kan gevolgen hebben op het brandweerkorps welke als eerste wordt gealarmeerd voor een incident. Hierbij is het van belang dat de burger recht heeft op de snelste hulp.</li> <li>▪ In de bestuursvergadering van december 2015 wordt er een besluit genomen over de herijking van de bestrijding van waterongevallen. Mocht er voor worden gekozen om met 1 duikteam en 3 oppervlakteteams verder te gaan, zal dit inhouden dat het uitrukgebied voor de duikers in de Stad groter wordt. Daarmee zal ook het aantal duikinzetten toenemen.</li> <li>▪ Er vindt een herijking plaats van de gaspakteams in de regio, wat dit betekent voor het team in Groningen wordt in 2016 opgepakt</li> </ul> </li> </ul>
--

<sup>1</sup> De KVT is een lijst met brandweerposten die in volgorde gealarmeerd worden bij een incident. Deze lijst is verwerkt in het meldkamersysteem van meldkamer Noord-Nederland

<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <i>Arbeidshygiëne wordt vanaf 2015 consequent (landelijk) opgepakt. Dit vraagt van medewerkers een bewuster houding voor "schoon" werken na een incident en oefening. De gevolgen voor reiniging, ontsmetten op de incidentlocatie en logistieke voorzieningen 24/7 worden in kaart gebracht en opgepakt. Hiervoor is voor de gehele regio een projectgroep actief.</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Crisisbeheersing</b>  <i>Binnen Veiligheidsregio Groningen werken wij met crisispartners (Brandweer, Politie, GHOR, Gemeentelijke Kolom Groningen, Defensie, Waterschappen, Openbaar Ministerie, Provincie en Omgevingsdienst), structureel samen in het netwerk Veiligheidsregio Groningen aan rampenbestrijding en crisisbeheersing. Wij bereiden ons gezamenlijk voor op inzetten waarbij opgeschaald wordt (GRIP<sup>2</sup>) omdat er behoefte is aan gecoördineerde multidisciplinaire samenwerking. Opleiden, trainen en oefenen zijn cruciaal in rampenbestrijding en crisisbeheersing. In 2016 organiseren we hiertoe weer een groot aantal opleidingen, trainingen en oefeningen, zoals de oefeningen voor het GBT (Gemeentelijk Beleidsteam). We maken de crisisbeheersing in de regio nog sterker en effectiever door aan de slag te gaan met het verder ontwikkelen van samenwerking met burgers, bedrijven en instellingen. Hierbij zoeken we actief naar nieuwe samenwerkingsvormen (o.a. via sociale media), en sluiten we ook aan bij bestaande initiatieven zoals Brandveilig leven en de risico-campagne 'Je hebt meer in huis dan je denkt'. Ook werken we nauw samen met de buurregio's Fryslân en Drenthe en onze Duitse collega's. We richten ons in regionaal verband op een aantal inhoudelijke thema's (Water en evacuatie, uitval vitale infrastructuur, aardbevingen, nucleaire risico's). In 2016 zullen het Regionaal Risicoplan 2016-2019 en het Beleidsplan 2016-2019 vastgesteld worden. Op regionaal niveau wordt –door de samenwerkende partners in de netwerkorganisatie Veiligheidsregio Groningen- uitvoering gegeven aan deze plannen.</i></li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Specifieke speerpunten in 2016 voor cluster Stad</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <i>Voorafgaand aan ieder groot evenement vindt er table-top oefeningen plaats met alle hulpdiensten, de organisatie van het evenement en de gemeente. Doel is om de mogelijke scenario's uit het opgestelde draaiboek te beoefenen en bewustwording te creëren van de mogelijke escalaties. Aan de hand van de uitkomsten van de table-top oefening kan eventueel het draaiboek bijgesteld worden of aanvullende maatregelen genomen worden</i></li> <li>▪ <i>Minimaal 3 keer per jaar vindt er een multidisciplinaire operationele eindoefening plaats in het verzorgingsgebied</i></li> <li>▪ <i>Er zijn goede contacten met de stadsdeel coördinatoren en wijkagenten om te monitoren wat er leeft en speelt in de wijken. We willen betrokken zijn in de wijken en bereikbaar voor burgers en professionals voor brandveiligheidsvraagstukken</i></li> <li>▪ <i>Er vindt structurele uitwisseling plaats van kennis en vakmanschap met de uitvoerende medewerkers van de 3 basisteams van de politie in de Stad. Leren van elkaar, de risico's van elkaar vak kennen en leren van incidenten staat hierbij centraal.</i></li> </ul> </li> </ul>	

<sup>2</sup> Gecoördineerde regionale inzetprocedure; wijze van multidisciplinaire aansturing en coördinatie van incidenten. Kent 6 niveaus (GRIP 1 t/m 5 en GRIP Rijk)

<p><b>Risicobeheersing</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Toezicht</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Wij voeren toezicht uit op het gebied van brandveiligheid op gebouwen conform het handhavingsuitvoeringsplan (HUP<sup>3</sup>) van de gemeente Groningen (zie bijlage).</li> <li>▪ Wij gaan studentenkamers (kamergewijze verhuur) waarvoor een melding brandveilig gebruik is ingediend controleren zoals deze in het HUP 2016 is vastgesteld. (inclusief het geven van voorlichting aan de bewoners).</li> <li>▪ Het behandelingsstraject voor de meldingen brandveilig gebruik en handhaving wordt uitgevoerd door de gemeente (de brandweer brengt wel een advies uit op de meldingen Brandveilig gebruik en/of Wabo vergunningen (Bouwen / Brandveilig gebruik)</li> <li>▪ Wij zullen ons tijdens evenementen meer richten op de voorbereidingen en opbouw van een evenementlocatie en zijn we minder aanwezig bij het evenement zelf. Hiervoor zullen wij via een wacht- en storingsdienst wel altijd bereikbaar zijn om de brandveiligheidsvragen te beantwoorden van de gemeentelijke toezichthouders en andere partners. In voorkomende gevallen zullen wij ook ter plekke advies uitbrengen</li> <li>▪ In 2016 zal VTH in samenwerking met de VRG een plan van aanpak opstellen met betrekking tot de brandveilig wonen boven winkels.</li> <li>▪ Bij grote objecten/gebouwen (zoals UMCG en FPC Dr. S. van Mesdagkliniek) zal het toezicht projectmatig worden weggezet en zal een toezichtplan worden opgesteld, op deze manier werken kan het toezicht zo doelmatig mogelijk worden weggezet</li> </ul> </li> <li>• <b>Brandveilig Leven &amp; Ondernemen (brandveiligheidsbewustzijn en gebruik van gebruikers en bewoners)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Naar aanleiding van de brand in verzorgingsstehuis Maartenshof (augustus 2015) is met de directie van dit complex afgesproken om <u>Geen nood bij brand</u>(GNBB)<sup>4</sup> toe te passen voor dit object.</li> <li>▪ Via de website kunnen bewoners een aanvraag doen voor een brandveiligheidscheck, hierbij controleren wij de woning en adviseren wij de bewoners op het gebied van brandveiligheid (Dit geldt ook voor kamergewijze verhuur tot en met 4 kamers die niet onder de regulier brandveiligheidscontroles vallen).</li> <li>▪ Bij incidenten met een impact voor de omgeving zullen wij de omliggende omwonenden informeren over de gebeurtenis, wat de brandweer heeft gedaan en zullen wij de mensen bijpraten over de eventueel te nemen maatregelen in het voorkomen van/of tijdens een betreffend incident (Voorlichting na brand)</li> <li>▪ Er zal bij diverse doelgroepen voorlichten gegeven worden. De nadruk ligt onder andere bij studenten. Zo staan we onder andere op de Kei markt en ondersteunen we de introductie van nieuwe buitenlandse studenten (Welcoming Day)</li> <li>▪ We dragen bij aan het project "het leukste studentenhuis van Groningen"</li> </ul> </li> </ul>
---

<sup>3</sup> Handhaving uitvoeringsplan van de gemeente Groningen. Dit is overleg met team VTH van de gemeente tot stand gekomen

<sup>4</sup> GNBB is een manier van samenwerken om het brandveiligheidsbewustzijn van medewerkers en bewoner/gebruikers te verhogen. Dit houdt in dat een instelling zelf meer verantwoordelijk wordt voor het veiligheidsbeleid binnen het gebouw, hierdoor krijgt de brandweer meer een adviserende rol.

<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Specialistisch advies</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ In 2016 zal de regionale evenementenadvisering geoptimaliseerd worden. Vanuit een multidisciplinaire aanpak (Politie, Brandweer, GHOR en gemeentelijke kolom) zullen de gemeenten ondersteund worden bij de risico inschatting van evenementen en zal, indien nodig, integraal, multidisciplinair geadviseerd worden. Daarnaast zal een regionale evenementenkalender beschikbaar komen, waarin alle evenementen, met bijbehorende documenten, terug te vinden zijn. De evenementenkalender is tevens een bruikbaar instrument om toezicht risicogericht in te zetten. Veiligheidsregio Groningen zal de gemeenten zoveel als mogelijk ondersteunen bij de implementatie van het proces rondom advisering van evenementen.</li> <li>▪ Wij leveren onze bijdrage aan het vergunningproces voor evenementen in de Stad. Hierbij leveren wij heldere adviezen aan over brandveiligheid en dragen wij bij aan een juiste multidisciplinaire risicoafweging voor de evenementen.</li> </ul> </li> </ul>	<p><b>Aardbevingen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• In het 2<sup>e</sup> kwartaal van 2016 zal het nieuwe Incidentbestrijdingsplan aardbevingen worden vastgesteld door het bestuur. Dit plan richt zich op het bestrijden van incidenten na een maatgevend aardbevingsscenario op 3 mogelijke gebieden: incidenten nabij chemische industrie, op het platteland en in stedelijk gebied.</li> <li>• De Veiligheidsregio wil beter aansluiten op relevante bestuurlijke en maatschappelijke netwerken en zich ontwikkelen tot een betrouwbare onafhankelijke veiligheidsorganisatie voor burgers, bestuur en partners</li> <li>• Het uiteindelijke doel is risicobewustzijn van burgers te verhogen, zelfredzaamheid te bevorderen en maatschappelijke onrust te beperken. Dit wordt onder andere opgepakt door betrokken te zijn bij de ontwikkeling van een lespakket voor lagere scholen.</li> <li>• We organiseren in samenwerking met belangenverenigingen en gemeenten periodiek informatiebijeenkomsten in de hele regio</li> </ul>
---	---

<p><b>Personeel</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Binnen de cluster werkt 17,4 FTE in dagdienst, hiervan is 3 FTE gestationeerd in de cluster Stad maar verricht werk voor meerdere clusters</li><li>• De uitrukdienst bestaat uit 85 FTE welke verdeeld zijn over 3 ploegen</li><li>• De bezetting wordt aangevuld met 5 oproepkrachten (brandweervrijwilligers uit de regio Groningen) en 7 dagdienstmedewerkers uit het cluster. Deze mensen vullen gaten in de bezetting op en draaien ook mee in het zomervakantierooster</li></ul> <p><b>Ontwikkelingen personeel 2016</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Alle mensen in de uitrukdienst zullen een realistische training bijwonen op het oefencentrum in Oudehaske</li><li>• In 2016 wordt regionaal voor alle bedieners van specialistische voertuigen een proeve van bekwaamheid opgesteld</li><li>• Voor vakbekwaamheid van de uitrukdienst ligt in 2016 het zwaartepunt op verzorgingstehuizen (ouderen) en de bestrijding van incidenten met gevaarlijke stoffen</li><li>• De verrichtingen voor hercertificering van duikers en duikploegleiders wordt mogelijk in 2016 verzwaard (van 10 naar 15 verrichtingen). De gevolgen zullen worden meegenomen in het vakbekwaamheidsprogramma</li><li>• Afhankelijk van de uitkomsten van het soort rooster zou het kunnen dat de formatie van de uitrukdienst uitgebreid moet worden, deze ontwikkeling wordt meegenomen in de evaluatie van het formatieplan van de Veiligheidsregio</li><li>• Na het vaststellen van het de functiebeschrijvingen voor de functies van de beroeps, begin 2016, kan het plaatsingsproces starten. Dit willen we voor de zomer 2016 afgerond hebben.</li></ul>
--



**Huisvesting / kazernes**

- De cluster Stad levert de brandweezorg vanuit 2 kazernes. De ene is gepositioneerd aan de Sontweg en de andere aan de diamantlaan.
- De kazerne aan de Sontweg is de kazerne met de meeste voorzieningen. Hier staan alle specialistische voertuigen en wordt bemand door 12 personen van de uitrukdienst. Daarnaast is er ook een oefenplaats waar het korps zich vakbekwaam houdt op de verschillende vaardigheden. Daarnaast is er een werkplaats voor het onderhouden van voertuigen en ademluchtapparatuur. Ook zijn er diverse sportfaciliteiten zoals een fitnessruimte, sportzaal en sportveld. Sinds oktober 2014 is ook de testlocatie voor de periodieke keuring (PPMO) van uitrukpersoneel hier gevestigd, voor het bijhouden van de duikvaardigheden is er een duikbassin aanwezig
- De dagdienst van de cluster Stad is ook gevestigd aan de Sontweg, evenals de andere centrale diensten en sectoren van de Veiligheidsregio Groningen
- De kazerne aan de diamantlaan wordt bezet door 6 personen van de uitrukdienst. Hier staat 1 tankautospuit. Het pand wordt gedeeld met een basiseenheid van de politie



Kazerne aan de Sontweg



Kazerne Diamantlaan

**Ontwikkeling huisvesting 2016**

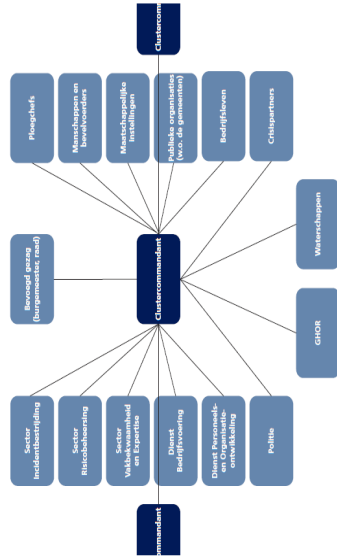
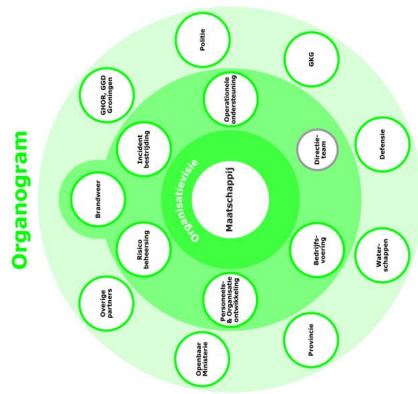
- Er wordt onderzocht in hoeverre aardbevingen gevolgen hebben voor de brandweerkazernes in de Stad
- In 2016 vindt de overdracht plaats van de kazerne aan de Sontweg naar de Veiligheidsregio. Het is daarnaast de bedoeling om het appartementsrecht te kopen van de kazerne aan de Diamantlaan (wordt nu nog gehoord).

<p><b>Materieel en materiaal</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Het volgende materieel staat in de kazernes van cluster Stad ten behoeve van de incidentbestrijding<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 4 tankautospuiten</li><li>▪ 2 hoogwerkers</li><li>▪ 1 waterongevallen voertuig</li><li>▪ 1 hulpverleningsvoertuig met kraan</li><li>▪ 1 gereedschap/materieelvoertuig</li><li>▪ 5 haakarmvoertuigen t.b.v. het transport van haakarmcontainers</li><li>▪ 1 schuimbluscontainer</li><li>▪ 1 watertankcontainer</li><li>▪ 1 verlichtingscontainer</li><li>▪ 1 ontsmettingscontainer</li><li>▪ 1 container en behoeve van de bestrijding van gevaarlijke stoffen (gaspakkenteam)</li><li>▪ 1 container met oilbooms voor het bestrijden van oppervlakteverontreiniging op het water</li><li>▪ 1 commandocontainer t.b.v. het COPI (Coördinatie team Plaats Incident, GRIP 1)</li><li>▪ 1 slangencontainer voor het transporteren van grote hoeveelheden water op afstand (maximaal 3 km)</li><li>▪ 1 boot met sonar t.b.v. waterongevallen</li><li>▪ 1 poederblusaanhangers</li><li>▪ 2 aanhangers met waterkanonnen</li><li>▪ 1 dampelpompaanhanger</li></ul></li><li>• Er zijn 9 dienstvoertuigen beschikbaar voor algemeen gebruik en logistieke ondersteuning</li></ul>
--

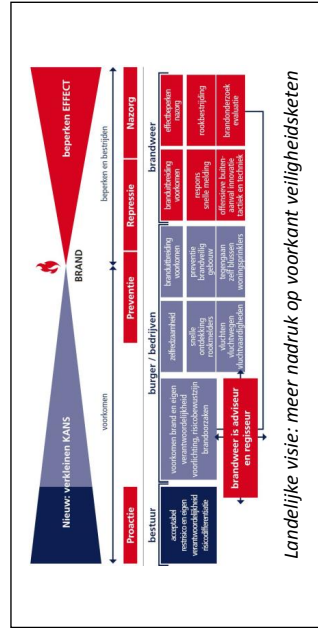
<p><b>Ontwikkelingen Materieel en materiaal 2016</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Halverwege 2016 worden 2 nieuwe tankautospuiten besteld vanuit een regionale aanbesteding. Levering zal plaatsvinden rond het voorjaar van 2017</li> <li>• In 2016 zal de duikapparatuur vervangen worden van het duikteam</li> <li>• Alle uitrukvoertuigen worden voorzien van een mobiele data terminal, welke een verbinding hebben met de meldkamer en daarnaast ook digitale bereikbaarheidskaarten bezitten.</li> <li>• In het 2<sup>e</sup> kwartaal van 2016 wordt de nieuwe Mobile Commando Unit (MCU) uitgeleverd die de bestaande commandocontainer (tbv COPJ) gaat vervangen. De MCU zal rond de zomer operationeel worden. Dit voertuig zal gestationeerd worden in Groningen totdat de nieuwe kazerne in Haren operationeel is.</li> <li>• In 2016 zal ook begonnen worden de ontwikkeling van de technische dienst. Hier wordt onder andere gekeken hoe we efficiënt het onderhoud kunnen doen in de regio en hoeveel werkplaatsen hiervoor nodig zijn. Ook wordt er gekeken welke werkzaamheden er door de beroepsmedewerkers gedaan kunnen worden tijdens hun dienst. Er wordt actief door de mensen uit cluster Stad meege gedacht bij deze ontwikkeling.</li> </ul>	<p><b>Samenwerkingsverbanden (omgeving en maatschappij)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Binnen het cluster is met veel organisaties en bedrijven regelmatig overleg. Voorbeelden hiervan zijn het UMCG, de FPC DR. S. van Mesdag, het martini ziekenhuis. Daarnaast is er geregeld overleg met studentenverenigingen, woningbouwcorporaties, Noordelijke ondernemers Groningen, Groninger Cityclub, Koninklijke horeca Nederland.</li> <li>• We gaan onze positie binnen bestaande netwerken nog meer versterken</li> <li>• De Veiligheidsregio is ook in diverse gemeentelijke projectgroepen actief zoals; Project-/stuurgroep Oud en Nieuw, Aardbevingen.</li> <li>• In 2016 gaan we kijken naar de mogelijkheden van een jeugdbrandweer binnen cluster Stad</li> <li>• In het najaar 2016 vindt de open dag plaats van de brandweer op de kazerne aan de Sonthweg</li> </ul>
--	---

# Bijlage - 5 jaarplan veiligheid 2016 UVP brandweer cluster Stad

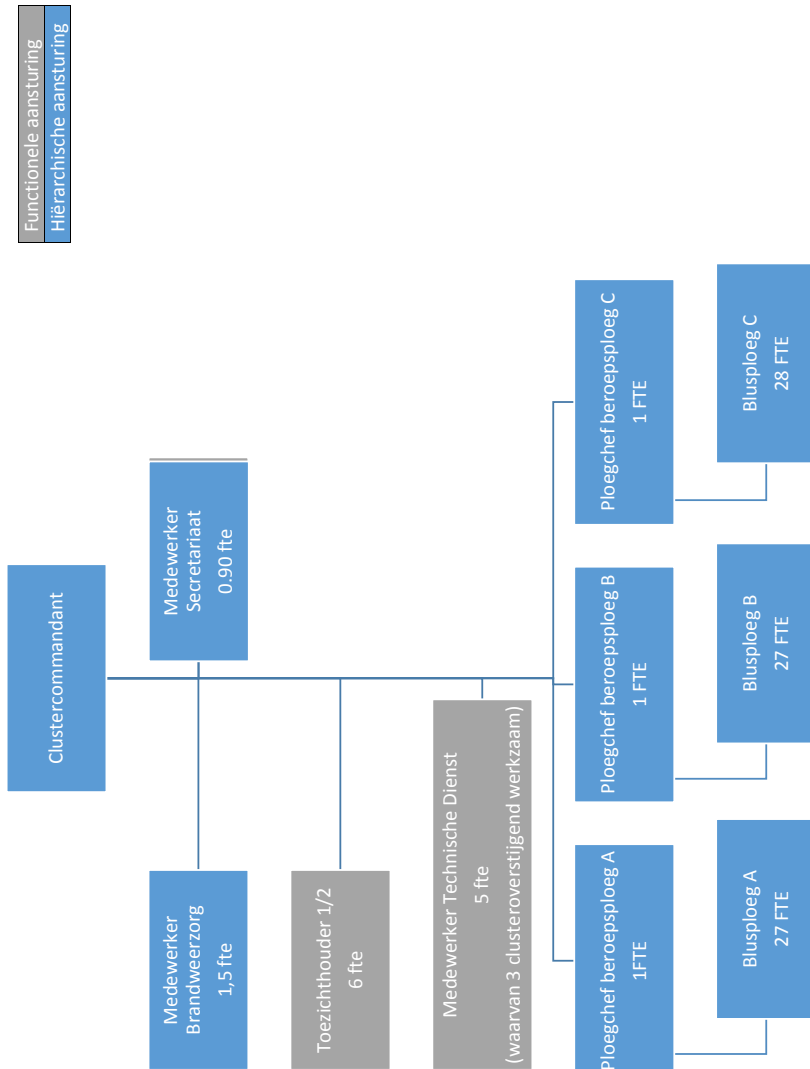
## BIJLAGEN



De clustercommandant en zijn omgeving



Bijlage - 5 jaarplan veiligheid 2016 UVP brandweer cluster Stad



Organogram binnen cluster Stad

## Bijlage - 5 jaarplan veiligheid 2016 UVP brandweer cluster Stad

### **Bijlage; Brandveiligheidsaspecten uit het handhaving uitvoeringsplan (HUP) 2016 van de gemeente Groningen**

#### **Toezicht**

Het toezicht op brandveiligheidsaspecten richt zich op de bouwfase en de gebruiksfase van een gebouw en wordt uitgevoerd door de brandweer van de Veiligheidsregio Groningen (VRG). Het toezicht in de bouwfase is hiervoor al beschreven in §3.1.1. Verder houdt de VRG zich bezig met het periodiek toezicht op het onderdeel brandveilig gebruik van gebouwen en bij evenementen. De uitvoering van dit toezicht is gebaseerd op Brandrisicoprofiel Veiligheidsregio Groningen. De frequentie van toezicht varieert van twee keer per jaar voor de hoogste risico's tot één keer per twee tot vijf jaar voor de laagste risico's. Dit kan worden aangepast aan de hand van het naleefgedrag zodat meer risicogericht toezicht in de toekomst kan plaatsvinden. Wegens het vervallen van het toezicht op brandveiligheid door VTH&G zal vanaf 2016 een verschuiving plaatsvinden... De nadruk bij VTH zal komen te liggen op de handhaving, omdat de VRG hiertoe niet gemandateerd is.

Bij toezicht op nieuwbouw- en verbouwprojecten hanteert de VRG zoveel mogelijk dezelfde indeling in klassen zoals deze gebruikt wordt bij bestaande bouw. Hierbij wordt de "de lijst met risicovolle gebouwen" van brandweer Nederland gehanteerd als leidraad. De basis voor toezicht is de omgevingsvergunning (brandveilig gebouwd en gebruik) en de gebruiksmelding.

Uitgangspunt voor het "brandveilig leven en toezicht plan" is het risico gestuurd werken vanuit de veiligheidsregio en het gegeven dat kamerverhuur een belangrijke prioriteit is binnen de Gemeente. Het risico gestuurd werken was ook al de basis voor het Handhavingsuitvoeringsplan van 2015 en houdt in dat daar waar de risico's het grootst zijn, ook de meeste capaciteit wordt ingezet. Er zijn vier bouwcategorieën, waarbij categorie I panden een hogere controle frequentie hebben dan bijvoorbeeld categorie II panden. Ook kan worden gedacht om panden die bij herhaalde controles aantonen dat ze steeds weer helemaal op orde zijn, in controlefrequentie terug te brengen. Vrijkomende capaciteit kan dan worden ingezet op panden die niet op orde zijn.

#### **Brandveilig leven**

Toezien op het voldoen aan de regelgeving is een belangrijk instrument om de brandveiligheid te vergroten. Maar het is beter wanneer eigenaren en gebruikers van panden zelf bewust zijn van de brandveiligheids situatie in hun eigen pand. Daarom wordt het toezicht al vanaf 2015 gecombineerd met een nieuwe aanpak: "Brandveilig Leven". Dat wil zeggen, mensen bewust maken van mogelijke onveilige situaties en het voorkomen daarvan. De rol van de toezichthouder gaat daarbij inhoudelijk voor een deel veranderen. Op die manier kunnen we met dezelfde capaciteit een groter effect en groter rendement bereiken. Daarbij wordt uitgegaan van dezelfde prioritering als voor het toezicht. Kamergewijze verhuur (jongerenhuisvesting) en de ziekenhuizen staan daarbij bovenaan (klasse I).

Daarnaast zijn er bepaalde doelgroepen/categorieën die we op basis van toezicht niet kunnen bereiken, maar waar wel veiligheidswinst te behalen is. De categorie 'woningen' is daar bijvoorbeeld één van. Gewone woningen vallen niet onder een wettelijke verplichting van periodieke controles door de overheid. Dus is er geen wettelijke basis voor toezicht in woningen, maar dit is wel de categorie waar de meeste slachtoffers vallen. Hierbij wordt ook gedacht aan het feit dat ouderen langer zelfstandig thuis wonen.

In 2016 zal VTH in samenwerking met de VRG een plan van aanpak opstellen met betrekking tot de brandveilig wonen boven winkels. Dit naar aanleiding van de adviezen die de Minister van Veiligheid en Justitie aan alle gemeenten heeft gegeven naar aanleiding van de fatale brand aan De Kelders in Leeuwarden.

## Bijlage - 5 jaarplan veiligheid 2016 UVP brandweer cluster Stad

### Het bewustwordingsprogramma (brandveilig leven) bestaat onder meer uit de volgende onderdelen:

1. Contacten leggen met belangrijke partners die vanuit hun achtergrond en/of professie medewerking kunnen verlenen aan bewustwording op het gebied van brandveiligheid (woningbouwverenigingen, zorginstellingen, verzekeringen, etc.).
2. De brandveiligheidscheck is beschikbaar voor de categorie woningen. Door middel van een controle in de woning, gaan de VRG het gesprek aan met de bewoner. Daarmee wordt niet alleen de brandveiligheid vergroot, maar ook de bewustwording ten aanzien daarvan.
3. Naast de brandveiligheidschecks gaat de VRG zich specifiek richten op de doelgroep 'ouderen'. Doordat de levensverwachting en vergrijzing verder toenemen en het kabinetsbeleid ervoor zorgt dat mensen steeds langer thuis blijven wonen, is de verwachting dat het aantal branddoden de komende jaren stijgt.
4. Er wordt in overleg met o.a. studentenverenigingen een bewustwordingsprogramma uitgewerkt. Bekende acties die hieruit voortvloeien zijn o.a. de Keimarkt en de competitie voor het veiligste studentenhuys.
5. Tijdens toezicht op kamerverhuurpanden wordt waar mogelijk met bewoners gesproken over hun brandveilige omgeving (hoe deze te handhaven en hoe op te treden bij een eventuele brand).
6. 'Geen Nood bij Brand!' is een nieuwe methode voor veiligheidscontroles in zorginstellingen en heeft als doel het vergroten van kennis en bewustwording bij cliënten, medewerkers, management en bestuurders van zorginstellingen, om zo de brandveiligheid structureel te verbeteren in de zorg.
7. Veilig Ondernemen. Dit programmaonderdeel ligt in de lijn van het Keurmerk Veilig Ondernemen. Ook hier zal worden ingezet op de bewustwording van brandveiligheid bij de ondernemer. Deelname van de VGR aan de projectgroepen Veilig Ondernemen Groningen (VOG) en Beveiliging Bedrijfsomgeving Groningen (BBOG) zal worden voortgezet. Het betreft hier voornamelijk de ondernemers uit de detailhandel in de kernwinkergebieden en de ondernemers op de bedrijventerreinen. Ook heeft de gemeente Groningen het Convenant Veilig Uitgaan geëvalueerd met de horecaondernemers. De VRG is medeondertekenaar van het convenant.

In onderstaande tabel is het toezicht in 2016 op basis van de risicoanalyse weergegeven, waarbij zowel het toezicht als de bewustwordingsmogelijkheden in de prioritering zijn meegenomen.

Klasse	Opmaak
I	ZEER GROOT RISICO
II	GROOT RISICO
III	BEPERKT RISICO
IV	KLEIN RISICO
V	ZEER KLEIN RISICO

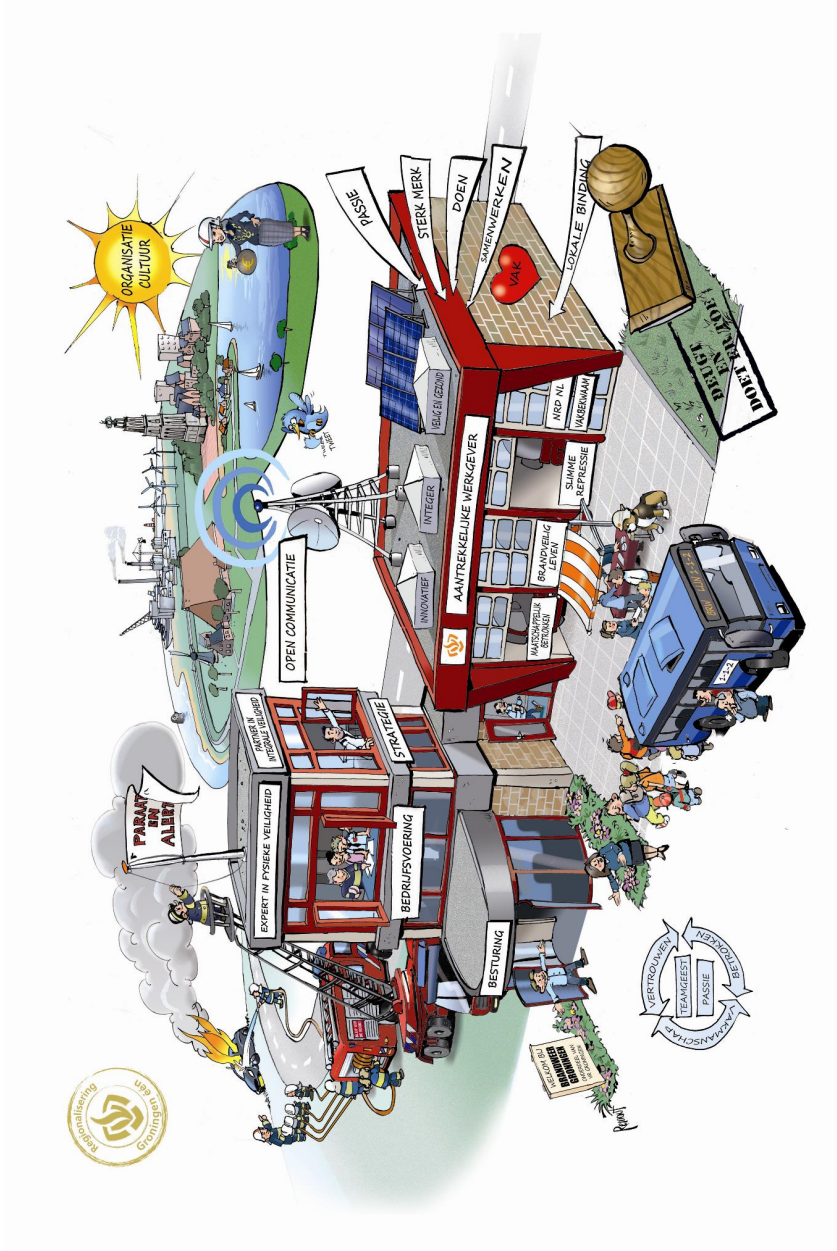
## Bijlage - 5 jaarplan veiligheid 2016 UVP brandweer cluster Stad

Uitsplitsing toezicht op basis van risicoanalyse	Frequentie per jaar	Uren per inrichting	Inrichtingen	Uren
UMCCG complex	2			150
Klasse I Klinieken, ziekenhuizen, Zorgclusterwoning (24-uurs zorg), Verpleegtehuizen	1-2 4	6 4	40 20	240 80
Klasse I Kamergerwijze verhuur (Binnen diepenring en > 10 kamers)	0,5-1	3-3,5	500	1625
Klasse II (< 10 personen) Kamergerwijze verhuur	0,5-1	3-3,5	650	2125
Meldingen kamergerwijze verhuur		3-3,5	50	160
Klasse II Logiesfunctie, Winkelgebouwen, Winkelcentra, Zorgclusterwoning in woongebouw op afroep, Scholen, Cafés, discotheken, restaurants, Tentoonstellingsgebouwen, Buurthuizen, ontmoetingscentra, wijkcentra, Klinieken, ziekenhuizen (dagbehandeling)	0,2-1	4	400	1600
Klasse III Middelgrote logiesfunctie, Fabrieken, industrie, Middelgrote scholen, buurthuizen, ontmoetingscentra, wijkcentra. Dagverblijf gehandicapten, Sporthallen, Kinderopvang, Groepszorgwoning (zorg op afspraak), Peuterspeelzalen, zwembaden. Middelgrote theaters, bioscopen, aula's. Kantoren.	0,2-0,5	4	195	780
Klasse IV Stadion	4	4	1	16
Klasse IV Gevangenis	1	6	2	12
Klasse IV Middelgroot theater, schouwburg, bioscopen, aula's. Parkeergarages >1000m2, Middelgrote kantoren, musea, gebedshuizen, bibliotheken.	0,2-0,5	4	26	104
Meldingen (niet zijnde kamerverhuur)		4	50	200
Projecten en thema's				200
Toezicht evenementen.				180*
Toezicht op nieuwbouw en verbouwprojecten op basis van vergunningverlening of meldingen.				2000
BVL ondersteuning en projecten.				800

\*Toezicht in afstemming met Stadsbeheer



Bijlage - 5 jaarplan veiligheid 2016 UVP brandweer cluster Stad



## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

### Raadsvoorstel



Onderwerp **Kadernota Integrale Veiligheid 2015 - 2018**

Registratienr. 4705692 Steller/telnr. J. ten Dam/ 7639 Bijlagen 4

Classificatie  Openbaar  Geheim

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Vreeman

Raadscommissie

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de kadernota integrale Veiligheid 2015 - 2018 vast te stellen;
- II. kennis te nemen van het Jaarplan Veiligheid 2015, van het "Uitvoeringsprogramma 2015 Toezicht en andhaving in de openbare ruimte" en het "Uitvoeringsprogramma Handhaving 2015" (Wabo, bodembescherming, Drank- en Horecawet, horeca en prostitutie).

### Samenvatting

In juni 2014 is aan uw raad het veiligheidsbeeld van Groningen gepresenteerd. Naar aanleiding hiervan zijn wij met u in gesprek gegaan over welke onderwerpen prioriteit zouden moeten hebben in het Veiligheidsbeleid. Dit heeft geleid tot de volgende prioriteiten: geweld, woninginbraken, jeugd, ondermijnende criminaliteit en overlast.

Na bespreking van het veiligheidsbeeld zijn wij verder gegaan met de ontwikkeling van de Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018.

De kadernota Integrale Veiligheid 2015- 2018 is de richtingaanwijzer voor beleid op het terrein van openbare orde en veiligheid. De kadernota bevat de veiligheidsonderwerpen die de komende jaren prioriteit hebben en is de basis voor werkafspraken tussen partners in het brede veiligheidsveld. De kadernota is in nauw overleg met de partners, zoals politie, OM, sociaal domein, tot stand gekomen.

Uw raad stelt de Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018 vast. Gelijktijdig met de kadernota 2015-2018 worden de uitvoeringsprogramma van Stadtoezicht en VTHG aan u ter informatie aangeboden. Dit is uitdrukkelijk een keuze om dit gelijktijdig te doen, aangezien de kadernota integrale veiligheid en het jaarplan veiligheid 2015 (eveneens ter informatie bijgevoegd) dienen als basis voor deze uitvoeringsprogramma's.

B&W-besluit d.d.: 11 november 2014

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

### Vervolg voorgesteld raadsbesluit

#### Aanleiding en doel

De Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018 is de richtingaanwijzer voor beleid en uitvoering op het gebied van Openbare Orde en Veiligheid. De kadernota wordt vastgesteld voor een periode van vier jaar.

Groningen is een aantrekkelijke stad om te wonen. We hechten eraan om de orde hebben en houden van de basis veiligheid. Dat gaat verder dan alleen de aanpak van criminaliteit. Ook het doen van fysieke en sociale investeringen dragen bij aan de veiligheid in een stad. Samenwerken met de partners, zoals politie, openbaar ministerie, scholen, jeugdzorg, reclassering, corporatie, maatschappelijke instellingen en natuurlijk Stadgers is daarbij cruciaal. Veiligheid is en blijft een kwestie van handelen, van samen doen.

In de Kadernota beschrijven wij kort en bondig de onze ambities voor de verschillende veiligheidsonderwerpen.

#### Kader

Programma 10 Veiligheid.

#### Argumenten en afwegingen

Groningen is een veilige stad. Als zevende stad van Nederland staan we in de AD misdaadmonitor op de zeventiende plek. Dat is voor ons geen reden om achter over te leunen, maar om stevig in te blijven zetten op veiligheid. We hebben in de Kadernota gekozen voor de volgende thema's:

1. Geweld
2. Woninginbraken
3. Jeugd en Veiligheid
4. Overlast
5. Ondernijende en georganiseerde criminaliteit
6. Evenementen
7. Prostitutiebeleid

Per thema geven we aan wat de programmadoelen zijn en welke resultaten we willen behalen. Uitwerkingen van de kadernota vindt plaats in het Jaarplan Veiligheid 2015 en de uitvoeringsprogramma's van de organisatieonderdelen Stadtoezicht en Wabo. Het Jaarplan Veiligheid en de Uitvoeringsprogramma's zijn – onder voorbehoud van vaststelling van de kadernota door uw raad – door ons vastgesteld. Gelijktijdig met dit raadsvoorstel sturen wij u ter informatie deze stukken, zodat u een volledig beeld krijgt van de verschillende programma's.

Hieronder gaan we kort in op het Jaarplan Veiligheid en de Uitvoeringsprogramma's"

#### Jaarplan Veiligheid 2015

In het Jaarplan Veiligheid beschrijven we de activiteiten en maatregelen die we in 2015 samen met onze partners willen uitvoeren om de resultaten zoals beschreven in de Kadernota Integrale Veiligheid te kunnen realiseren. Wat betreft de thema's is dan ook aansluiting gezocht bij de prioriteiten uit de Kadernota.

#### Uitvoeringsprogramma 2015 Toezicht en Handhaving in de Openbare Ruimte

Toezicht en Handhaving richt zich op het naleven van de afgesproken regels en het optreden tegen kleine ergernissen. Veiligheid en leefbaarheid hangen nauw met elkaar samen. Prioriteiten voor wat betreft leefbaarheid zijn: evenementen, overlastmeldingen en hotspots. Daarnaast wordt aandacht besteed aan (zwerf)afval, graffiti, aanplakken, fietsoverlast in voetgangersgebieden, wildplassen, alcohol, loslopende honden en overlast door hondenpoep.

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

Voor wat betreft veiligheid wordt in 2015 extra inzet gedaan op preventie woninginbraken, veilige evenementen en voetbalwedstrijden en het verminderen van overlast in de wijken.

### *Visie op integraal toezicht en handhaving*

Op 26 juni 2013 heeft uw raad een motie "Bevorderen integraal handhaven" aangenomen waarin wordt opgeroepen meer werk te maken van het bevorderen van een integraal handhavingsbeleid. Daarbij wordt met name bedoeld op onze samenwerking met de Politie voor wat betreft de handhavingstaken in de openbare ruimte. De uitvoering van deze motie is betrokken in het *Verbeterplan Stadstoezicht 2014-2018*. Daarin is de volgende opdracht geformuleerd: "Realiseer een met opdrachtgevers, ketenpartners en medewerkers afgestemde en gedeelde visie integraal werken op het gebied van handhaving door Stadstoezicht".

In bijgaand uitvoeringsprogramma geven wij onze visie op integraal toezicht en handhaving weer. In deze visie staat ook weergegeven op welke wijze onze samenwerking met de politie en onze aansluiting bij gebiedsgericht werken wordt ingevuld.

### Uitvoeringsprogramma Handhaving 2015 (Wabo, bodembescherming, Drank- en Horecawet, horeca en prostitutie).

De gemeente is verantwoordelijk voor toezicht en handhaving op vele terreinen. Zo wordt er bijvoorbeeld toezicht gehouden en gehandhaafd op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wabo, op de regels die vastliggen in de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen (APVG), op het gebied van horeca, drank en prostitutie en op diverse projecten, zoals illegale kamerverhuur. Dit uitvoeringsprogramma beperkt zich tot het toezicht en de handhaving op het gebied van de Wabo. Voor andere onderwerpen worden aparte programma's, projectplannen of dergelijke documenten gemaakt.

In 2015 wordt de prioritering van de verschillende toezicht- en handhavingstaken mede bepaald op basis van deze risicoanalyses. Naast de reguliere toezichtstaken benoemen we in het uitvoeringsprogramma enkele specifieke aandachtspunten per taakveld:

- voor bouwen wordt extra aandacht besteed aan binnenklimaat en ventilatie, en de verankering van buitengevels en galerijvloeren;
- voor milieu zijn externe veiligheid, veilige opslag en gebruik van stoffen, bescherming van bodem en lucht tegen schadelijke stoffen en duurzaamheid belangrijke aandachtspunten;
- voor brandveiligheid ligt de prioriteit onder andere bij ouderenhuisvesting, jongerenhuisvesting, grote winkelgebouwen, horeca, scholen en ziekenhuizen. Daarnaast wordt veel aandacht geschonken aan het thema "Brandveilig leven", met name het bevorderen van brandveiligheidsbewustzijn.

### Maatschappelijk draagvlak en participatie

De kadernota is tot stand gekomen in nauw overleg met onze partners in het veld. Ook de inwoners van Groningen betrekken we graag actief bij het thema Veiligheid. Zo hebben we in oktober de "Maand van de Veiligheid" georganiseerd, waarbij we o.a. een bewonersbijeenkomst over aanpak woninginbraken hebben georganiseerd. Ook tijdens Let's Gro is veiligheid thema.

### Financiële consequenties

Via begrotingsvoorstellen.

### Overige consequenties

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

---

### Vervolg

We geven uitvoering aan de Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018 door te werken met jaarplannen en uitvoeringsprogramma's. Deze plannen voor 2015 heeft u gelijktijdig met dit raadsvoorstel ter informatie ontvangen. We monitoren de voortgang van de gekozen beleidsprioriteiten en acties uit de jaarplannen.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
dr. R.L. (Ruud) Vreeman



de secretaris,  
drs. P.J.L.M. (Peter) Teesink

BIJLAGE 1

**KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID**  
**2015-2018**  
**GEMEENTE GRONINGEN**



Groningen, november 2014

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID 2015-2018

### INHOUDSOPGAVE

	Pagina:
Inleiding	3
Speerpunten:	
• Geweld	6
- Huiselijk geweld en kindermishandeling	6
- Veilig uitgaan / uitgaansgeweld	7
- Geweld tegen werknemers met een veilige publieke taak	8
• Woninginbraken	9
• Jeugd en veiligheid	10
• Overlast	11
• Ondermijnende en georganiseerde criminaliteit	12
- Hennepteelt en drugshandel	13
- Mensenhandel	13
• Overig	
- Veilige evenementen	15
- Prostitutiebeleid	16
Afkortingen	17

# Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID 2015-2018

## INLEIDING

Groningen is een aantrekkelijke en gezellige (studenten-) stad, waar iedereen zich prettig voelt, met plezier woont, werkt en zich ontspant. Groningen wil ook een stad zijn, waarin iedereen meedoet en niemand tussen wal en schip raakt. En dat begint met het op orde hebben en houden van de basisveiligheid, maar gaat ook verder dan het aanpakken van criminaliteit alleen. Het vergt sociale en fysieke investeringen, goed beheer en onderhoud van de buitenruimte en adequaat toezicht en handhaving.

We helpen waar nodig en pakken aan waar dat moet. We zijn streng voor degene die zich niet aan de regels (wil) houden, maar bieden hulp aan degene die op het juiste spoor wil komen en blijven. Belangrijk is een evenwicht te vinden tussen repressie, preventie en zorg, en belangrijk is een aanpak waarin de aandacht voor veiligheid in verhouding staat tot de aard en de omvang van problemen.

Nadrukkelijker dan voorheen is onze aanpak er één van samenwerken met diverse partners: politie, openbaar ministerie, scholen, jeugdzorg, reclassering, corporaties, maatschappelijke instellingen en natuurlijk Stadgers.

Met gepaste trots constateren we dat deze gezamenlijke aanpak Groningen, als zevende stad van Nederland, in de AD misdaadmonitor op een zeer eervolle plaats 17 heeft gebracht (plek 1 is voor de onveiligste stad). In de kadernota die nu voorligt beschrijven wij bondig onze ambities voor verschillende veiligheidsonderwerpen. Binnen de lijnen van het voorliggende kader zorgen wij er, samen met partners voor dat we zo goed (blijven) presteren dat wij minimaal de 17e plek behouden. Dat is de ambitie van Groningen.


### Kadernota en Beleidsprioriteiten

Deze kadernota is de richtingaanwijzer voor beleid en uitvoering op het terrein van openbare orde en veiligheid en de basis voor veiligheidscoalities en werkafspraken tussen partners.

Het is geen blauwdruk, maar geeft aan waar activiteiten aan moeten bijdragen. Wij zijn als gemeente penvoerder, maar de uitvoering is een gezamenlijke opgave van ons (bestuurlijke handhaving) en vele partners (welzijnsinstellingen, politie, corporaties, burgers).

Uw raad heeft juni 2014, op basis van het veiligheidsbeeld van de gemeente, een vijftal beleidsprioriteiten geselecteerd: geweld; woninginbraken, jeugd, ondermijnende criminaliteit en overlast. Gezien de actualiteit hebben wij een rubriek 'overig' toegevoegd met evenementen en prostitutiebeleid.

In deze kadernota vindt u de onderwerpen op kleur terug.

	Geweld
	Woninginbraken
	Jeugd en Veiligheid
	Overlast (spanning bruisend vs overlast. Overlast zoveel mogelijk spreiden)
	Ondermijnende en georganiseerde misdaad
	Overig: Veilige evenementen en Prostitutie



## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

### KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID 2015-2018

#### Focus

Groningen is een veilige stad, maar dat is beslist geen reden om achterover te leunen. We hebben immers een reputatie als gezellige stad hoog te houden en willen daarom stevig in blijven zetten op veiligheid. We geven daarbij prioriteit aan een beperkt aantal van zes thema's: geweld, woninginbraken, jeugd, ondermijnende criminaliteit, overlast en overig (evenementen en prostitutiebeleid). Het tegengaan van de aantasting van persoonlijke integriteit vinden we het allerbelangrijkst.

We sluiten met onze keuze aan bij Landelijke Veiligheidsagenda 2015-2018 en het Regionaal Beleidsplan Noord-Nederland 2015-2018 (dat we 22 oktober jl. aan uw raad voorgelegd hebben).

#### Samenwerken

Veiligheid betekent samenwerkingsverbanden smeden en gezamenlijk veiligheidszaken aanpakken, ongeacht of het om preventie, repressie of zorg gaat.

Die samenwerking zal er per onderwerp, per probleem anders uit zien, vanwege het simpele feit dat bijvoorbeeld bij de aanpak van woninginbraken andere partijen betrokken zijn dan bij de aanpak van mensenhandel.

De verwevenheid van veiligheid met zorg en opvang verdient, gegeven de drie decentralisaties, onze bijzondere aandacht. De verwevenheid met goed onderhoud en beheer spreekt voor zich. De komende jaren willen we serieus werk maken van de verdere verbreding van samenwerken met burgers en ondernemers (co-creatie). Dat is een zoektocht naar hoe betrokkenheid van burgers om te zetten in daden, en hoe verantwoordelijkheden te delen, zonder burgers in een lastig parket of onveilige situatie te brengen.

Deze beweging past ook in Coalitieakkoord "Voor de Verandering", we hebben wijkwethouders benoemd en gaan de wijken in. Met deze gebiedsgerichte er-op-af werkwijze zoeken we aansluiting bij initiatieven van bewoners, ondernemers, maatschappelijke instellingen en andere belanghebbenden. Want wat op stedelijk niveau geldt, geldt ook op wijkniveau: veiligheid is een randvoorwaarde voor de leefbaarheid en vitaliteit en kan in nauw overleg met de wijkbewoners in een aantal wijken tot speerpunt van beleid worden benoemd.

#### Activisme

Veiligheid is vooral een kwestie van handelen, van **(samen) doen**. We ontkomen er niet aan iets vast te leggen op papier. Maar de kadernota is doelbewust kort. Veiligheid is een zaak van handelen, van grote en kleine daden, van handen uit de mouwen, van voorbeelden stellen en dingen uit proberen.

De 'Maand van de veiligheid', in oktober 2014, staat model voor wat we bedoelen. Als gemeente verschillende partijen de mogelijkheid bieden, gezamenlijk, hele diverse acties over een breed scala aan onderwerpen uit te voeren en presenteren.

#### Monitor

Om een beeld te krijgen van de resultaten van ons beleid en de maatschappelijke effecten ervan zijn (politie-)rapportages, benchmarks en monitoren (zoals die uit de AD) belangrijk.

Zoals voorgesteld aan uw raad in juni 2014 gaan we de (dagelijkse) uitvoering van ons beleid met een beperkt aantal indicatoren monitoren en, één maal per jaar, voor de ontwikkeling van nieuwe jaarplannen meer in detail.

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

### KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID 2015-2018

Niet alleen de cijfers zijn leidend. Wij proberen een zo goed mogelijk beeld te vormen van veiligheidsproblemen door continu in gesprek te blijven met onze ketenpartners, andere signalerende organisaties en professionals. Het is voor de gemeente van groot belang om op de hoogte te blijven van de knelpunten die in het veld worden ervaren. Zo kunnen we als gemeente adequaat handelen bij nieuwe ontwikkelingen en nieuwe zorgen ten aanzien van veiligheid.

#### **Aardbevingen**

De afgelopen periode werd duidelijk, dat ook de stad getroffen kan worden door aardbevingen. De vanuit onze zorg voor de veiligheid en leefbaarheid moeten we de uitkomsten van de nog uit te voeren onderzoeken kritisch en nauwlettend volgen. En als het gaat om hulpverlening gaan we nauw samenwerken met de Veiligheidsregio Groningen. Die is voorbereid op aardbevingen, ontwikkelt en actualiseert scenario's van (zwaardere) aardbevingen, de wijze waarop de hulpverlening wordt georganiseerd en de voorbereiding van inwoners hierop. De mogelijke gevolgen voor het gaswinningsbesluit op zowel bestaande bouw als op de nieuwbouw gaan we monitoren en beoordelen. Daarnaast zullen we onze betrokkenheid bij de regio, en onze bijzondere positie als dichtstbevolkte gebied hierin, blijvend onder de aandacht brengen bij alle daarvoor aangemerkte instanties.

#### **Veiligheidsbeeld**

In juni 2014 is het veiligheidsbeeld vastgesteld in de gemeenteraad: een schets van de veiligheidssituatie in de stad door de bril van een vijftal beleidsprioriteiten: geweldsmisdrijven, woninginbraken, jeugd en veiligheid, georganiseerde/ ondermijnende criminaliteit en overlast. In het veiligheidsbeeld hebben we stedelijk overzichten gecombineerd met overzichten per wijk en hebben we geprobeerd inzichtelijk te maken welke veiligheidsthema's er stadsbreed en op wijkniveau uitspringen. Wij zien duidelijke verschillen tussen wijken. Dit sluit aan op onze wijkgerichte aanpak zoals aangekondigd in het coalitieakkoord "Voor de verandering".

In de jaarlijkse AD misdaadmonitor is Groningen over het jaar 2013 terug te vinden op plaats 17 (plek 1 is voor de onveiligste stad). In 2012 stonden we nog op plek 12. De gemeente Groningen scoort de laatste jaren redelijk stabiel in de misdaadmonitor en doet het in vergelijking met andere grote steden goed. Ook betrokkenen op lokaal niveau (politie, OM, horeca, etc.) zijn van mening dat in het algemeen sprake is van een relatief veilige stad.

Dit blijkt ook uit de enquête die onder bewoners is gehouden over de veiligheidsbeleving. Groningen heeft een goede reputatie hoog te houden als gezellige (studenten)stad met een eigen dynamiek. Om die reputatie hoog te houden moeten we blijven inzetten op veiligheid in wijken, een veilige binnenstad en de veiligheid van bewoners, bezoekers en ondernemers van onze Stad.

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID 2015-2018

### GEWELD

#### HUISELIJK GEWELD EN KINDERMISHANDELING

##### Inleiding

Huiselijk geweld vormt een ernstig maatschappelijk probleem. Het komt op zeer grote schaal voor in alle sociale lagen van de bevolking (kleine tikken, psychisch geweld, soms geweld met een dodelijke afloop). In 2013 zijn door de politie 307 gezinnen uit de stad Groningen aangemeld bij het Steunpunt huiselijk geweld. Daarvan werd in 35 zaken een huisverbod uitgereikt, waarbij 57 kinderen betrokken waren.

De term 'huiselijk geweld' verwijst naar de relatie tussen pleger en slachtoffer. Huiselijk geweld is geweld dat wordt gepleegd door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer. De huiselijke kring betekent: partners, ex-partners, gezinsleden, familieleden en huisvrienden. Er is meestal sprake van een machtsverschil; het slachtoffer is afhankelijk van de dader. Het gaat bij huiselijk geweld om lichamelijke, seksuele en psychische vormen van geweld. Huiselijk geweld heeft vele verschijningsvormen. De bekendste daarvan zijn kindermishandeling en partnergeweld.

De aanpak van kindermishandeling (met jeugdbeschermingsmaatregelen en de inzet van het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling) was tot voor kort vooral een provinciale verantwoordelijkheid, waarbij gemeenten met name een rol speelden bij het organiseren en stimuleren van activiteiten in de preventieve sfeer. Met de Transitie jeugdzorg m.i.v. 1 januari 2015 verandert dit en wordt de aanpak van kindermishandeling veel meer een gemeentelijke verantwoordelijkheid.

Ook de aanpak van huiselijk geweld staat nog maar een aantal jaren op de gemeentelijke en landelijke beleidsagenda. Een samenhangende aanpak met politie en hulpverleningsorganisaties heeft vooral een impuls gekregen in 2009 met de inwerkingtreding van de Wet tijdelijk huisverbod en recent in 2013 met de Wet meldcode.

Een huisverbod is een bestuursrechtelijke maatregel waarbij de burgemeester kan ingrijpen in een dreigende situatie zonder dat er (al) een strafbaar feit is gepleegd. Er wordt direct hulpverlening voor alle betrokken partijen ingezet, ook voor kinderen die daarvan getuige zijn geweest. De Wet meldcode verplicht beroepskrachten in de sectoren gezondheidszorg, onderwijs, kinderopvang, maatschappelijke ondersteuning, jeugdzorg en justitie om met een meldcode te werken bij vermoedens van geweld in huiselijke kring.

In 2014 hebben alle centrumgemeenten de opdracht gekregen om een regiovisie huiselijk geweld en kindermishandeling te ontwikkelen en een AMHK te realiseren: een Advies- en Meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling (samenvoeging van het AMK en het SHG). Het AMHK is werkzaam voor de hele provincie Groningen en heeft de volgende (wettelijke) taken:

- Geven van advies;
- Aannemen van alle (politie)meldingen;
- Doen van onderzoek;
- Inschakelen van passende hulpverlening.

Ons beleid is erop gericht om huiselijk geweld en kindermishandeling zoveel mogelijk in een vroeg stadium te signaleren en te bevorderen dat het eerder wordt gemeld. Bij de aanpak is onze inzet: lokaal waar het kan, regionaal waar het moet. Hulpverlening zal zoveel mogelijk dichtbij het gezinssysteem worden georganiseerd, op lokaal niveau via inzet van de sociale teams. Ook streven we naar een optimale samenwerking en afstemming met het gedwongen kader<sup>1</sup> in het Veiligheidshuis. Bij

<sup>1</sup> In het gedwongen kader krijgt de betrokkene bindende maatregelen opgelegd door overheidsinstanties.

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

### KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID 2015-2018

de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling zijn dus meerdere partijen betrokken: het AMHK, de sociale teams, hulpverleningsorganisaties, Veiligheidshuis, politie en OM.

#### Programmadoel(en)

- Duurzaam beëindigen van geweld in afhankelijkheidsrelaties, bevorderen van een veilige thuissituatie en beiden van veiligheid voor slachtoffers van huiselijk geweld.

#### Resultaten

- Een betere signalering van huiselijk geweld en kindermishandeling;
- Verbeteren van de hulpverlening en het direct bieden van veiligheid voor slachtoffers van huiselijk geweld.

### VEILIG UITGAAN/UITGAANSGEWELD

#### Inleiding

Groningen kent een groot aanbod aan uitgaansgelegenheden. Tijdens de zogenaamde stapavonden (donderdagavond t/m zaterdagavond) zijn vele tienduizenden bezoekers, waaronder ook velen uit de regio, in de uitgaansgebieden te vinden. Het grootste en drukst bezochte gebied is de Poelestraat/Peperstraat/Grote Markt. Kleiner, en gericht op een andere/oudere doelgroep, is de Ellebogenbuurt.

In samenwerking tussen gemeente, politie en de branche is de afgelopen jaren een groot aantal maatregelen ingevoerd om de veiligheid te verbeteren. Verder heeft de politie de zgn. Openbare Orde Teams geïntroduceerd. Dat zijn speciaal daartoe opgeleide politiemensen die optreden tijdens uitgaansavonden. Het cameratoezicht wordt al sinds 2000 toegepast. Tegen geweldsincidenten die zich voordoen in de horecabedrijven wordt op basis van het handhavingprotocol consequent opgetreden met bestuursrechtelijke maatregelen. Bezoekers moeten zich namelijk veilig voelen in de uitgaansgebieden.

Het aantal aangiften van geweldsincidenten in de uitgaansgebieden is de laatste jaren afgenomen van 411 in 2011 tot minder dan 300 in 2014. Die positieve ontwikkeling mag echter niet betekenen dat we minder belang hechten aan de aanpak van uitgaansgeweld. Daarvoor hebben de geweldsincidenten een te grote impact op het slachtoffer en op de bezoekers van het uitgaansgebied. Het uitgangspunt blijft dat geweld niet getolereerd wordt en daarom hard aangepakt. De zgn. Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (incl. het convenant Veilig Uitgaan) zal in geactualiseerde vorm worden voortgezet.

De nadruk zal verder ook liggen op handhaving van de Drank- en horecawet, met name waar het betreft het verbod van verkoop van alcoholhoudende drank aan jongeren beneden de 18 jaar en het verbod op bezit van alcoholhoudende drank door jongeren beneden de 18 jaar in de openbare ruimte. De gemeentelijk toezichhouders/ BOA's hebben hier een belangrijke taak in.

#### Programmadoel(en)

- Verbetering van de objectieve en subjectieve veiligheid in het uitgaansgebied.

#### Resultaten

- Aantal aangiften geweldsincidenten in het uitgaansgebied moet in 2018 afgenomen zijn tot < 250.

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID 2015-2018

### GEWELD TEGEN WERKNEMERS MET EEN VEILIGE PUBLIEKE TAAK

#### Inleiding

Het landelijk programma Veilige Publieke Taak (VPT) heeft als doel te komen tot een situatie waarin werknemers met een publieke taak hun werk veilig en respectvol uit kunnen oefenen. Uit landelijke cijfers blijkt dat drie op de vijf werknemers met een publieke taak (zoals o.a. ambulancepersoneel, politie, brandweer, gemeentelijk toezichthouders) geregeld te maken krijgen met agressie en geweld. Dat is onacceptabel. De gemeente Groningen heeft in de jaren 2010 – 2011 gefunctioneerd als pilotgebied voor het landelijk programma VPT. Sinds die tijd wordt de aanpak structureel toegepast. De aanpak omvat o.a. het ondersteunen van werkgevers, normstelling, registratie, aangifte en nazorg, met speciale aandacht voor een goede afhandeling van aangiften. Landelijk is een dalende trend te zien in VPT-zaken. Die daling is echter niet in alle sectoren te zien (o.a. woningcorporaties, zorginstellingen en scholen). Blijvende aandacht voor de aanpak van agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak blijft daarom de komende jaren nodig. Binnen de gemeentelijke organisatie zal hernieuwd aandacht gevraagd worden voor het bestaan van de VPT-aanpak in onze gemeente en de betrokken afdelingen zal, voorzover dat niet gebeurt, dringend aanbevolen worden daar ook uitvoering aan te geven. Verder zal de reeds in 2013 ingezette uitbreiding van de VPT-aanpak naar de sectoren zorg en onderwijs en de woningcorporaties in de komende jaren worden voortgezet.

#### Programmadoel(en)

- Het verminderen van geweld tegen werknemers met een publieke taak;
- Het stimuleren van aangifte.

#### Resultaten

- Het aantal aangiften van agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak moet in 2018 in vgl. met 2015 zijn afgenomen met 50 %.

# Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID 2015-2018

## WONINGINBRAKEN

### Inleiding

Woninginbraken hebben een grote impact op het veiligheidsgevoel van betrokkenen. Het is daarom van groot belang om samen met de burgers en betrokken partners (politie, woningcorporaties, Veiligheidshuis, Openbaar Ministerie) zo veel mogelijk preventieve en repressieve maatregelen te treffen om woninginbraken tegen te gaan. De aanpak van woninginbraken heeft vanaf 2014 landelijk en regionaal hoge prioriteit gekregen. Ook op gemeentelijk niveau heeft de raad in 2014 de aanpak van woninginbraken tot één van de beleidsprioriteiten benoemd.

In de stad wordt momenteel vooral in de Schildersbuurt, de binnenstad Zuid en Vinkhuizen relatief veel ingebroken. De bestaande hotspotgerichte aanpak is (zowel preventief als repressief) geïntensiveerd en onder regie van de gemeente is een start gemaakt met een meer integrale coördinatie van de aanpak. Daarnaast experimenteren we met een persoonsgerichte aanpak specifiek met het oog op (potentiële) woninginbrekers.

Het blijkt erg lastig om, met name onder studenten, structureel een gedragsverandering te realiseren die burgers alerter maakt op het voorkomen van woninginbraken. Om het aantal inbraken te doen afnemen is het noodzakelijk intensiever in te zetten op voorlichting, preventie en het stimuleren van burgerinitiatieven. Met de beoogde aanpak willen we komen tot een drastische verlaging van het aantal woninginbraken. Vermindering van het aantal woninginbraken draagt bij aan het creëren van een veiliger leefomgeving en verhoogt het veiligheidsgevoel van burgers.

### Programmadoel(en)

- Verminderen van het aantal woninginbraken
- Vergroten van de pakkans
- Tegengaan van heling

### Resultaten

- Aantal woninginbraken is in 2018 gezakt naar maximaal 900 per jaar.
- Digitaal opkopersregister is gerealiseerd
- Opgeloste woninginbraken is gestegen met 5%

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID 2015-2018

### JEUGD EN VEILIGHEID

#### Inleiding

Kinderen en jongeren hebben de toekomst. Daarom willen we juist in hen investeren. Iedere betrokkene (van ouder tot professional) heeft een verantwoordelijkheid vanuit zijn/haar rol. Veilig opgroeien is een essentiële voorwaarde om goed tot ontplooiing te komen.

De ingezette richting van het veiligheidsbeleid 2011-2014 zetten we grotendeels voort. De komende jaren willen we meer het accent leggen op preventie en signalering van risicojeugd. Dit doen we niet alleen vanuit het veiligheidsbeleid, maar ook vanuit het gezondheidsbeleid, het gebiedsgericht werken en het Jeugdbeleid. We kiezen hierbij voor een gebiedsgerichte en persoonsgerichte aanpak van risicojeugd en zetten daarbij tevens in op overlastvermindering. Tegen jongeren die strafbaar gedrag vertonen treden we op. Daarnaast bieden we hen een tweede kans en nieuw perspectief.

Gebruik van alcohol en drugs is slecht voor de ontwikkeling van jongeren. Jongeren met veel drank en/of drugs opzorgen voor overlast en ongewenst gedrag. We willen dat jongeren onder de 18 jaar geen alcohol drinken en dat jongeren vanaf 18 jaar verantwoord omgaan met alcohol (relatie jeugdgezondheidsbeleid). Ook richten we ons op de ouders, zodat zij verantwoordelijkheid nemen om het alcoholgebruik door hun kind beneden de 18 jaar te voorkomen. We nemen maatregelen op het gebied van preventie en toezicht en handhaving. Een belangrijke verandering ten aanzien van het jeugdbeleid is de inwerkingtreding van de nieuwe Jeugdwet op 1 januari 2015. Met de invoering van deze Jeugdwet is de gemeente verantwoordelijk voor de jeugdhulp. De gemeente moet ervoor zorgen dat er waar nodig passende hulp wordt geboden. Hieronder valt alle jeugdhulp, de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. De Centra voor Jeugd en Gezin en de sociale wijkteams vormen de toegang tot de jeugdhulp. In het Regionaal transitie Arrangement Groningen hebben de Groninger gemeenten ook afspraken gemaakt over veiligheid. Als basisvoorzieningen zijn er speciale veiligheidsfuncties als het AMHK, Crisis, Toezicht en rechterlijke macht; jeugdbescherming en jeugdreclassering.

Vanwege de vele invalshoeken, verandering van taken voor de gemeente en de vele actieve partijen is het van belang dat de gemeente Groningen duidelijk de beleidsregie in handen heeft en stevig stuurt op de processen, de samenwerking en de uitvoering met ruimte voor de inbreng van alle partijen.

#### Programmadoel(en)

- Voorkomen (en verminderen) van het ontstaan van problematische jeugd en problematische jeugdgroepen.
- Voorkomen dat jongeren risicogedrag vertonen en het risicogedrag verminderen.
- Er voor zorgen dat jongeren veilig opgroeien, weerbaar zijn en niet voor overlast zorgen.
- Voorkomen van recidive

#### Resultaten

- Duidelijke regie gemeente op beleidsterrein
- Veiligheid is opgenomen als onderdeel van aanpak (werkproces) in sociale teams
- Jeugdgroepen ontwikkelen zich niet tot overlastgevendende groepen noch tot escaleren tot hinderlijke of criminele groepen.
- Geen criminele jeugdgroepen
- Vermindering criminele jeugdigen

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID 2015-2018

### OVERLAST

#### Inleiding

Overlast kan een sterk gevoel van onveiligheid met zich mee brengen. Met de nadruk op 'kan' want wat de één ervaart als overlast vindt de ander nog gezellig.

Overlast is een containerbegrip voor vele vormen van overlast. We willen onder dit thema specifiek inzetten op: woonoverlast, geluidsoverlast, jongerenoverlast, drugsoverlast en vervuiling. De plegers zijn oud én jong en opereren individueel of in groepen. Soms gaat de overlast gepaard met criminaliteit, zoals in het A-kwartier. Het staande beleid in het A-kwartier zetten we voort.

De diversiteit van overlast maakt bestrijding ervan complex. Terugdringing van overlast vraagt nauwe samenwerking tussen zorg, veiligheidspartners en bewoners en gebruikmaking van zowel een gebieds- als persoonsgerichte aanpak.

Overlast voorkomen en verminderen vraagt om delen van informatie, voorlichting geven en toepassen van dwang -en drangmaatregelen. Een gezamenlijk optrekken van de zorgpartijen en justitiële partijen en bewoners is daarbij zeer wenselijk.

De samenwerking hebben we onder andere vorm gegeven in de Meldpunten Overlast & Zorg, het Veiligheidshuis en de Sociale Wijkteams.

De ervaring leert dat in buurten met sterke sociale verbanden de veiligheid groot is.

We weten ook dat goed onderhoud en beheer een positieve invloed heeft op de veiligheid.

#### Programmadoel(en)

- Het voorkomen en verminderen van overlast, waar mogelijk samen met bewoners en ondernemers.

#### Resultaten

- In een zo vroeg mogelijk stadium inzetten vanuit veiligheid en zorg op persoonsgebonden en/of straat-wijk gerichte aanpak van overlast: maatwerk gericht op hot-spots en persoonsgericht op individueel niveau
- Verminderen omvang en aantal overlastsituaties
- Beleid woonoverlast is ontwikkeld



## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID 2015-2018

### ONDERMIJNENDE EN GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT

#### Inleiding

Georganiseerde of ondermijnende criminaliteit zorgt niet alleen voor veel onveiligheid en overlast bij de bevolking, maar ook voor een minder zichtbare, sluipende ontwrichting en ondermijning van de samenleving. Criminele groeperingen maken gebruik van dezelfde economische en juridische infrastructuur die ook de legale economie faciliteert en daardoor ontstaat verwevenheid tussen de onder- en bovenwereld. Verder kan deze vorm van criminaliteit zich ook manifesteren in de publieke ruimte door intimidatie, geweld en de verwerving van machtsposities. Er is vaak sprake van beroepscriminelen en facilitators die een (sleutel)rol spelen in samenwerkingsverbanden en netwerken die in toenemende mate fluide van karakter zijn. Zij zijn niet zelden actief op verschillende criminele markten. Strikt onderscheid tussen criminele thema's is daarom niet te maken. Binnen de geïntegreerde aanpak van ondermijnende criminaliteit ligt het accent op de regionaal bepaalde prioriteiten en op de in het Nationaal Dreigingsbeeld gesignaleerde dreigingen, te weten drugscriminaliteit (drugshandel en hennepsteelt), witwassen/vastgoed, mensenhandel, fraude, milieucriminaliteit en motorbendes.

De ondermijnende of georganiseerde misdaad kan niet effectief aangepakt worden door middel van uitsluitend een strafrechtelijke aanpak door politie en justitie. In sommige gevallen beschikt een gemeente over meer slagkracht om barrières op te werpen en daardoor "een spaak in het wiel te steken" van de criminele activiteiten. Een effectieve aanpak vereist daarom een georganiseerde overheid (politie, OM, gemeente, Belastingdienst) die alle middelen en instrumenten inzet die tot haar beschikking staan om het criminele ondernemersklimaat te verslechteren. Gezamenlijk wordt bepaald hoe strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en fiscale interventies ingezet kunnen worden.

In het kader van de aanpak van georganiseerde misdaad heeft de gemeente de afgelopen jaren samengewerkt met RIEC-Noord (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) ter verbetering van o.a. de informatiepositie van de ketenpartners (politie, OM, Belastingdienst). Verder werd de Wet BIBOB structureel toegepast op vergunningaanvragen in de branches horeca en prostitutie.

De komende jaren zal de integrale aanpak in RIEC-verband worden geïntensiveerd. Daarnaast zal worden voorgesteld de toepassing van de Wet BIBOB uit te breiden naar o.a. vastgoedtransacties.

#### Programmadoel(en)

- Optimaliseren van de integrale aanpak
- Voorkomen dat de ondermijnende en georganiseerde misdaad misbruik maakt van gemeentelijke dienstverlening.

#### Resultaten

- In de periode 2015 – 2018 zijn in de gemeente Groningen in RIEC-verband 5 onderzoeken uitgevoerd naar criminele groeperingen.

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID 2015-2018

### HENNEPTEELT / DRUGSHANDEL

#### Inleiding

De illegale drugshandel is een wereld waarin grotere criminele organisaties acteren, veel geld omgaat en geweld eerder regel dan uitzondering is. Handel in harddrugs en hennep vanuit panden en woningen tast het woon- en leefklimaat van omwonenden aan. Daarnaast leveren hennepkwekerijen vaak brandgevaarlijke situaties voor de omgeving.

In de aanpak van deze handel en de ermee gepaard gaande overlast werken gemeente en politie nauw samen. De bestuursrechtelijke aanpak ten aanzien van panden en woningen is begin 2013 vastgelegd in het "Damoclesbeleid gemeente Groningen 2013".

Sinds de invoering van het Damoclesbeleid zijn regelmatig panden waarin zich een hennepkwekerij bevond of van waaruit gehandeld werd in drugs gesloten. Sluiting, zo leert de ervaring, is effectief. Het Damoclesbeleid is niet persoons- maar pand gebonden en geeft de mogelijkheid om de locaties waar de handel plaatsvindt direct aan te pakken. We kunnen gevaar veroorzakende en strafbare situaties direct beëindigen en overlast stoppen door de loop uit een pand te halen en de bekendheid als drugspand teniet te doen. Deze aanpak is een aanvulling op een strafrechtelijke aanpak, maar geeft de gemeente ook de mogelijkheid om in te grijpen in situaties die niet getolereerd kunnen en mogen worden wanneer een strafrechtelijke aanpak van betrokken personen niet mogelijk is.

Het Damoclesbeleid zal in 2015 worden geëvalueerd. Daarbij zal ook aandacht worden geschonken aan het spanningsveld waarin we dit beleid uitvoeren: privacy, woon- en eigendomsrecht enerzijds en de algemene belangen van veiligheid en volksgezondheid anderzijds.

#### Programmadoel(en)

- Hennepteelt en de handel in hard- en softdrugs ontmoedigen door toepassing van het Damoclesbeleid.
- Toewerken naar een betere en effectievere informatie-uitwisseling en het opzetten van een ketenaanpak tussen gemeente, politie, justitie, belastingdienst, woningbouwcorporaties en zorgpartners om zo zicht te krijgen op de organisaties die achter de geconstateerde handel en kwekerijen zitten en deze aan te kunnen pakken.

#### Resultaten

- Tussen 2015 en 2018 moeten een duidelijke afname te registreren zijn van het aantal panden in de gemeente Groningen waarin illegale hennepkwekerijen of handelshoeveelheden hard- en/of softdrugs zijn aangetroffen.

### MENSENHANDEL

#### Inleiding

Mensenhandel betreft een vorm van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit waarbij mensen veelal met list en bedrog worden "verleid" arbeid te verrichten binnen bepaalde economische branches, waarbij zij geen sturing kunnen uitoefenen op hun eigen werk- en leefsituatie. Deze vorm van georganiseerde criminaliteit komt in Groningen voor binnen de (vergunde en niet-vergunde) prostitutiebranche, de horeca, de bouwsector en andere

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

### KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID 2015-2018

branches.

De in 2010 geïntroduceerde ketenaanpak mensenhandel werpt inmiddels z'n vruchten af. De ketensamenwerking vindt plaats tussen o.a. alle gemeente in de provincie, politie, vreemdelingenpolitie, Openbaar Ministerie, hulp- en zorginstellingen, Belastingdienst, Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Kamer van Koophandel. Onder aansturing van een bij het Veiligheidshuis werkzame ketenregisseur worden signalen van mensenhandel in dit brede verband gedeeld en er worden afspraken gemaakt over te plegen interventies en een persoonsgericht aanbod van hulpverlening aan het slachtoffer.

Jaarlijks worden 80-120 signalen mensenhandel bij de ketenregisseur gemeld. Het betreffen vaak situaties die anders aan de aandacht van de individuele organisaties waren ontsnapt en die alleen door samenwerking en informatie-uitwisseling goed in beeld kunnen worden gebracht. Gemiddeld is er jaarlijks sprake van 8 bovengemiddeld complexe situaties van mensenhandel, waarvoor een uitvoerige integrale aanpak (bestuurlijk, strafrechtelijk, financieel en zorg) wordt georganiseerd..

De omvang van het probleem mensenhandel is, zowel nationaal als internationaal, moeilijk is te bepalen. Dit heeft (mede) te maken met de lage aangiftebereidheid van de slachtoffers. De kans op uitzetting, (vermeende) gevoelens van liefde, angst voor (bedreiging met) geweld, cultuurverschil, taalbarrière en de angst voor de overheid en politie spelen hierbij mee.

Naast voortzetting van de ketenaanpak zullen vanaf 2015 (invoering nieuwe regelgeving voor prostitutiebedrijven) maximaal barrières opgeworpen worden om te voorkomen dat slachtoffers van mensenhandel in de prostitutiebranche in Groningen tewerkgesteld kunnen worden.

Mensenhandel is een gemeentegrensoverschrijdend probleem. Daarom wordt inmiddels gewerkt aan een eenduidige aanpak van het probleem op niveau Noord-Nederland.

#### **Programmadoel(en)**

- Het inzetten van bestuursrechtelijke instrumenten in het kader van de integrale aanpak (= ketenaanpak). Daartoe is vereist dat signalen van mensenhandel vroegtijdig opgepakt worden en adequate interventies zo spoedig mogelijk worden ingezet.
- Het voorkomen van mensenhandel door van de gemeente Groningen een onaantrekkelijk "afzetgebied" voor daders van mensenhandel maken.

#### **Resultaten**

- De omvang van het probleem mensenhandel is niet aan te geven (zie boven), een concreet te bereiken resultaat derhalve ook niet.

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID 2015-2018

### OVERIG

#### VEILIGE EVENEMENTEN

##### Inleiding

Groningen is een bruisende evenementenstad waar mensen graag wonen of op bezoek komen. Een stad waar ondernemers uit de voeten kunnen. Evenementen dragen op verschillende manieren bij aan het leefklimaat en de economische vitaliteit van de stad.

Voor het realiseren van onze ambities van een bruisende stad is draagvlak voor evenementen belangrijk. Het draagvlak voor evenementen is in het algemeen groot. Op individueel niveau is het draagvlak soms kleiner. Waar de ene bewoner geniet van een festival bij hem om de hoek, ervaart een andere bewoner datzelfde festival als hinderlijke bijvoorbeeld door een slechte bereikbaarheid. Dat geldt ook voor veiligheidsmaatregelen.

Iedereen heeft belang bij een veilig verloop van evenementen. Dat vraagt om een op maat gemaakt pakket aan veiligheidsmaatregelen dat per evenement kan verschillen. Bij veiligheid hoort ook het creëren van een positieve sfeer, waardoor we agressie kunnen tegengaan. Dit willen wij zo houden: een gevarieerd en effectief aanbod van evenementen draagt bij aan de leefbaarheid van Groningen.

Mogelijke negatieve effecten, zoals aantasting van veiligheid, overlast, vernielingen en uitgaansgeweld, krijgen bij de voorbereiding van en tijdens evenementen en voetbalwedstrijden intensief aandacht.

Veel evenementen keren jaarlijks terug. Bij wedstrijden van FC Groningen worden tweewekelijks duizenden bezoekers naar de Euroborg getrokken. Ook groeit het aantal evenementen, met name in de binnenstad. Complexe evenementen – zoals Koningsdag, Oud en Nieuw, risicowedstrijden - vragen een specifieke veiligheidsaanpak. Als gemeente voeren we de regie over het inperken en zoveel mogelijk voorkomen van overlast en geweld. Dit werkt door in regelgeving, controle en handhaving.

In 2014 is het strategisch evenementenbeleid ontwikkeld en de beleidsregel vergunningen evenementen. De belangrijkste verandering vormt de ontwikkeling van locatieprofielen van veelgebruikte evenementenlocaties. Met de profielen ontstaat de mogelijkheid om differentiatie aan te brengen in het aantal en type evenementen per locatie en evenementen optimaal te spreiden over de stad. Daarnaast zullen we in de komende jaren het vergunningverleningsproces verder professionaliseren.

##### Programmadoel(en)

- Faciliteren van evenementenmakers, maar helder zijn over de randvoorwaarden op het gebied van veiligheid.
- Spreiding van evenementen
- Veilig verloop van (de aan- en afloop van) voetbalwedstrijden van FC Groningen.

##### Resultaten

- De locatieprofielen zijn – na inspraak – vastgesteld en deze worden toegepast
- Duidelijke kaderstelling bij volksfeesten (zoals Koningsdag) en andere (grote) risicovolle evenementen

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID 2015-2018

### PROSTITUTIEBELEID

#### Inleiding

De stad Groningen kent op dit moment nog twee raamprostitutiegebieden, met in totaal 62 panden en 146 ramen. Het toezicht op de naleving van de vergunningsvoorwaarden gebeurt door de bestuurlijk toezichthouders van de gemeente in samenwerking en afstemming met de politie.

Per 1 januari 2016 zal geen prostitutie meer toegestaan zijn in het gebied Vishoek/ Muurstraat/ Hoekstraat. De exploitatie van de daar gevestigde prostitutiebedrijven zal dan moeten worden beëindigd.

Uit de structurele controles van gemeentelijk toezichthouders en politie komt naar voren dat de exploitanten van vergunde prostitutiebedrijven zich goed aan de regels houden. Toch, dat blijkt ook uit diverse landelijke onderzoeken, doen zich in de branche nog diverse misstanden voor, zoals mensenhandel, gedwongen prostitutie, minderjarigen, enz. De bestaande regelgeving, landelijk en lokaal, biedt onvoldoende mogelijkheden om meer/voldoende grip op de misstanden in de branche te krijgen.

Om meer grip te krijgen op de gesignaleerde misstanden in de prostitutiebranche is de Landelijke Wet Regulering Prostitutie en bestrijden misstanden seksbranche in voorbereiding. Die wet, die naar verwachting in de loop van 2015 in werking zal treden, biedt gemeenten de mogelijkheid om in de lokale regelgeving meer voorwaarden op te nemen om barrières tegen de misstanden in de prostitutiebranche op te werpen. Daarnaast komen uit de lopende evaluatie van het lokale beleid ook een aantal verbeterpunten naar voren die vertaald zullen worden in aanvullende bepalingen in de lokale regelgeving.

De nieuwe landelijke wetgeving verhoogt de minimumleeftijd voor een prostituee naar 21 jaar.

De gemeente Groningen zal de nieuwe wetgeving en de nieuwe aanvullende lokale regelgeving zo spoedig mogelijk na het van kracht worden van de nieuwe wetgeving invoeren. Met de voorbereiding daarvan is in 2014 al begonnen. De datum van inwerkingtreding is vooral afhankelijk van de voortgang van de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel Wet Regulering Prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche (en daar is inmiddels een vertraging van meer dan twee jaar in opgetreden).

Invoering van nieuwe regelgeving vereist in aanvang een intensivering van toezicht en handhaving in de vergunde sector. Daarnaast zal, in samenwerking tussen gemeente en politie, het toezicht en de handhaving van niet vergunde (illegale) prostitutie worden voortgezet.

#### Programmadoel(en)

- Verbeteren arbeidsomstandigheden prostituees.
- Bestrijding niet-vergunde (illegale) prostitutie.

#### Resultaten

- Invoering nieuwe prostitutieregelgeving met daarin maximaal barrières om tewerkstelling van slachtoffers van mensenhandel in de prostitutiebranche tegen te gaan. Uit politiegegevens zal duidelijk moeten worden of er in 2018 minder slachtoffers van mensenhandel in de prostitutiebranche in de gemeente Groningen werkzaam zijn.

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID 2015-2018

### Afkortingen

AFPN	Ambulante Forensische Psychiatrie Noord
AMHK	Algemeen Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling
Bibob	Bevordering Integriteitsbeoordelingen (door het openbaar bestuur)
BJZ	Bureau Jeugdzorg
CJG	Centrum voor Jeugd en Gezin
CS	Concernstaf (gemeente Groningen)
DHW	Drank- en Horecawet
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
Elker	Elker is specialist in jeugd- en opvoedhulp en GGZ-hulp.
EZ	Economische Zaken (gemeente Groningen)
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
HALT	Het ALternatief (samenwerkingsverband gemeenten, politie en justitie om kleine vergrijpen gepleegd door jongeren snel af te doen met een eenvoudige straf
Het Kopland	Steunpunt Huiselijk Geweld, Toevluchtsoord, Stichting Huis.
HIC	High Impact Crimes
KHN	Koninklijke Horeca Nederland
KVU	Keurmerk Veilig Uitgaan
L & V	Leefbaarheid en Veiligheid
MJD	Maatschappelijke Juridische Dienstverlening
MO	Afdeling Maatschappelijke Opvang Gemeente Groningen
O&J	Onderwijs & Jeugd (gemeente Groningen)
OGGZ	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (gemeente Groningen)
OM	Openbaar Ministerie
OOT	Openbare Ordeteams (politie)
PI	Penitentiaire Inrichting
RIEC	Regionaal Informatie en Expertise Centrum
RMC	Regionaal Meldpunt Criminaliteit
SB	Stadsbeheer (gemeente Groningen)
SDC	Stadsdeelcoördinatie (gemeente Groningen)
SHG	Stichting Huiselijk Geweld
ST	Stadstoezicht (gemeente Groningen)
VH	Veiligheidshuis
VNN	Verslavingszorg Noord Nederland
VO	Voortgezet onderwijs
VPT	Veilige Publieke Taak
VSV	Vervroegd schoolverlaters
VTH	Vergunning, Toezicht, Handhaving (gemeente Groningen)
WerkPro	Stichting Werkprojecten
ZW&I	Zorg, Welzijn & Integratie (gemeente Groningen)

## JAARPLAN VEILIGHEID 2015

### Gemeente Groningen



*De fiets van Kees Verkade aan de Ubbo Emmiusring Groningen*

Groningen, november 2014

# Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

## JAARPLAN VEILIGHEID 2015

[versie 1.1.; 29 oktober 2014]

### INHOUDSOPGAVE

	Pagina:
Inleiding	3
Beleidsprioriteiten	3
Financiën	3
Speerpunten:	
• Geweld	4
- Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling	4
- Veilig uitgaan en uitgaansgeweld	4
- Geweld tegen werknemers met een publieke taak	5
• Woninginbraken	5
• Jeugd en veiligheid	5
- Problematische jeugd en jeugdgroepen	5
- (Overmatig) alcoholgebruik en drugsgebruik onder jongeren	6
- Preventie	6
• Overlast	7
• Ondermijnende en georganiseerde criminaliteit	7
- Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit Algemeen	7
- Mensenhandel	8
- Aanpak drugs- en canabisketen	8
• Overig	9
- Veilige evenementen	9
- Prostitutiebeleid	9
Afkortingen	10



# Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

## JAARPLAN VEILIGHEID 2015

(versie 1.1; 29 oktober 2014)

### Inleiding

Voor u ligt het Jaarplan Veiligheid 2015. Wij beschrijven daarin de activiteiten en maatregelen die we volgend jaar samen met partners willen uitvoeren om de resultaten en doelen uit de kadernota Integrale Veiligheid te realiseren.

Het jaarplan 2015 sluit grotendeels aan bij de activiteiten van 2014 met de kanttekening dat we onze energie nog gerichter willen inzetten, nog meer de samenwerking aangaan, en meer activistisch willen zijn.

Uitgangspunt van dit jaarplan moet zijn dat we burgers, bezoekers en ondernemers 'welkom' heten in de stad en niet direct beginnen over wat de basisregels zijn. Maar degene die zich niet aan de regels wil houden pakken we aan: toezicht en handhaving zijn belangrijke onderdelen van het jaarplan.

### Beleidsprioriteiten 2015

- Geweld
- Woninginbraken
- Jeugd en veiligheid
- Ondermijnende en georganiseerde criminaliteit
- Overlast
- Overig:
  - Veilige evenementen
  - Prostitutiebeleid

### Financiën

De kosten van de in dit jaarplan opgenomen maatregelen dekken we uit het door de raad beschikbaar gestelde budget, groot 1.661.000 euro.

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

### JAARPLAN VEILIGHEID 2015

(versie 1.1.: 29 oktober 2014)

#### GEWELD

##### AANPAK HUISELIJK GEWELD EN KINDERMISHANDELING

Doel	Duurzaam beëindigen van geweld in afhankelijkheidsrelaties, bevorderen van een veilige thuissituatie en beiden van veiligheid voor slachtoffers van huiselijk geweld.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Minder huiselijk geweld en kindermishandeling.</li> <li>- Betere signalering van huiselijk geweld en kindermishandeling</li> <li>- minder recidive.</li> </ul>
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitvoering Wet tijdelijk huisverbod; (CS, AMHK, politie);</li> <li>- Faciliteren AMHK en vrouwenopvang (Gemeente; MO B &amp; P);</li> <li>- Inzet en deskundigheidsbevordering van sociale teams (MO);</li> <li>- Uitvoeren pilot Huisverbod bij kindermishandeling (O &amp; J, CS, politie);</li> <li>- hulpverlening aan kinderen getuige van huiselijk geweld (Kopland);</li> <li>- toepassen protocol huiselijk geweld (politie);</li> <li>- Samenwerking tussen AMHK en Veiligheidshuis (VH, Kopland, Jeugdzorg).</li> </ul>
Indicator	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aantal meldingen huiselijk geweld bij AMHK en aantal meldingen kindermishandeling AMHK;</li> <li>- Meldingen recidive;</li> <li>- Aantal huisverboden algemeen en aantal huisverboden bij kindermishandeling.</li> </ul>
Samenhang beleid	Jeugdbeleid, WMO- beleid en gebiedsgericht werken.
Betrokken partijen	CS, VH, MJD, politie, OM, reclassering, Het Kopland, AMHK, AFPN, ZW&I, BJZ/gecertificeerde instelling.

##### VEILIG UITGAAN/UITGAANSGEWELD

Doel	Afname uitgaansgeweld in de binnenstad
Resultaat	Aantal aangiften van geweldsincidenten binnenstad is in 2015 minder dan 275.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitoefenen toezicht en handhaven Drank- en Horecawet cf. handhavingsprotocol, met prioriteit op 18- (VTH, politie);</li> <li>- Één overheid, één gezicht. Gezamenlijk optreden politie en gemeentelijk toezichthouders tijdens uitgaansavonden en evenementen min. 10x per jaar (VTH, politie);</li> <li>- Invoering geactualiseerde versie van de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (incl. Convenant Veilig Uitgaan) (alle partijen, incl. horecaondernemers);</li> <li>- Voortzetting toepassen cameratoezicht in uitgaansgebied (CS);</li> <li>- Toepassen verblijfs- en gebiedsverboden voor recidiverende overlastveroorzakers en geweldplegers (politie en CS);</li> <li>- Voortzetting Panel Deurbeleid (CS);</li> <li>- Aanpak fietsparkeeroverlast in het uitgaansgebied (CS, SB, ST);</li> <li>- Inzetten openbare orde teams tijdens uitgaansavonden (politie/OOT);</li> <li>- Uitoefenen toezicht en handhaven APV cf. handhavingsprotocol (VTH, CS, ST);</li> <li>- Wekelijks bespreken incidenten tussen politie en gemeente (VTH, politie);</li> <li>- Toepassen VPT-traject bij geweld tegen hulpverleners (politie, OM, GHOR, Brandweer).</li> </ul>
Indicator	Aangiften geweldsmisdrijven binnenstad, aantal verblijfs- en gebiedsverboden.
Samenhang beleid	Horecabeleid, Wet Milieubeheer, Activiteitenbesluit, gebiedsgericht werken.
Betrokken partijen	CS, VTH, EZ, SB, ST, politie, OM, KHN

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

### JAARPLAN VEILIGHEID 2015

(versie 1.1, 29 oktober 2014)

#### GEWELD TEGEN WERKNEMERS MET EEN PUBLIEKE TAAK

Doel	Afname geweld tegen werknemers met een publieke taak
Resultaat	Afname aantal aangiften van geweld en agressie tegen werknemers met een publieke taak.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"><li>- Binnen gemeentelijke organisatie VPT-aanpak hernieuwd onder de aandacht brengen (CS);</li><li>- Voortzetten uitbreiding VPT-aanpak naar onderwijs, zorg en woningcorporaties (CS).</li></ul>
Indicator	Aantal aangiften
Samenhang beleid	
Betrokken partijen	CS, politie, OM, GMT, besturen onderwijs- en zorginstellingen en woningbouwcorporaties.

#### WONINGINBRAKEN

Doel	Het aantal woninginbraken in wijken en buurten terugdringen en het veiligheidsgevoel van burgers verbeteren.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"><li>- Verminderen aantal woning inbraken;</li><li>- Vergroten ophelderingspercentage;</li><li>- Verhogen bewustzijn bewoners maatschappelijke organisaties (incl. sociale teams);</li><li>- Geïntensiveerde persoonsgerichte aanpak op woninginbraken.</li></ul>
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"><li>- Experimenteren met en eventueel structureel faciliteren en ondersteunen van buurtpreventieteams (CS);</li><li>- Realiseren van een Digitaal Opkopersregister en handhaving van de naleving van de verplichting tot het hebben van een opkopersregister (CS, ST);</li><li>- Pilot anti-flippersloten in studentenwoningen (corporaties);</li><li>- Inzet coördinator en (operationele) adviseurs inzake aanpak woninginbraken (ST);</li><li>- Bespreken, testen en implementeren van maatregelen, organiseren van voorlichtingscampagnes om studenten bewuster te maken van de risico's van woninginbraken (CS+ ST + studentenverenigingen);</li><li>- Gerichtte communicatie over inbraakpreventie richting burgers (CS, politie);</li><li>- Voortzetten van de persoonsgerichte aanpak (VH).</li></ul>
Indicator	Aantal woninginbraken in de hotspots, aantal opgeloste inbraken, veiligheidsgevoel burgers
Samenhang beleid	Integriteit en veiligheid, Maatschappelijke Opvang, Gebiedsgericht werken
Betrokken partijen	CS, VH, ST, Politie, OM, woningcorporaties

#### JEUGD EN VEILIGHEID

##### PROBLEMATISCHE JEUGD EN JEUGDGROEPEN

Doel	Voorkomen van en aanpakken van problematische jeugd(groepen) . Verminderen overlast door jongeren.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"><li>- Vroegtijdig signaleren en goed rapporteren (bijvoorbeeld aan burgers) (politie, MO);</li><li>- Voorkomen dat een groep doorgroeit naar problematische jeugdgroep (MO, SDC, CS, VH,);</li><li>- Voorkomen dat hinderlijke groep escaleert naar overlast gevend of crimineel (MO, SDC, CS, VH);</li><li>- Geen criminele jeugdgroepen (MO, SDC, CS, VH).</li></ul>
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"><li>- Procesregie problematische jeugd(groepen) onderbrengen bij VH (MO, SDC, CS, VH);</li><li>- Uitvoeren integrale aanpak problematische jeugdgroepen met Beke-methode (MO, CS, SDC, VH);</li><li>- Evalueren en waar nodig bijstellen van de aanpak Problematische jeugdgroepen (MO, CS, SDC, VH);</li></ul>

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

### JAARPLAN VEILIGHEID 2015

(versie 1.1: 29 oktober 2014)

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ontwikkeling standaardaanpak voor de communicatie met en voorlichting aan ouders (VH, MJD, CJG, MO, CS, Halt);</li> <li>- Vervolgen criminele jeugdigen (OM, politie);</li> <li>- Signaleren (overlast) rondhangende jongeren (politie, MJD, Sociaal Team, ST, VTH);</li> <li>- Uitvoeren pilot huiskamer voor de wijken Paddepoel, Selwerd en de Tuinwijk; bieden van opvang en zorg en een (leiden naar) een zinvolle vrijetijdsbesteding. (MJD, Vensterschool, ouders).</li> </ul>
Indicator	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Percentage bewoners dat overlast ervaart door jongeren (overlastmeldingen);</li> <li>- Aantal jeugdgroepen + duur van de groep;</li> <li>- Aantal risicojongeren (VH).</li> </ul>
Samenhang beleid	Veilige woon- en leefomgeving, Maatschappelijke opvang, gebiedsgericht werken, MO
Betrokken partijen	CS, VH, ST, VTH, SDC, MJD, BIZ, Politie, OM, MO, Sociaal Team, meldpunt Overlast & Zorg, Halt

### OVERMATIG ALCOHOLGEBRUIK EN DRUGSGBRUIK ONDER JONGEREN

Doel	Jongeren onder de 18 jaar drinken geen alcohol. Jongeren vanaf 18 jaar gaan verantwoord om met alcohol en gebruiken geen drugs (relatie jeugdgezondheidsbeleid). Ouders nemen verantwoordelijkheid om het alcoholgebruik door hun kind <18 jaar te voorkomen.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Het percentage jongeren van 15 jaar dat aangeeft de afgelopen vier weken alcohol te hebben gedronken is gedaald tot 40% (in 2008 60%);</li> <li>- het percentage zelfverklaarde 'bingedrinkers' (5 of meer glazen alcohol per keer) onder de 18 jaar is gedaald tot 25% (in 2008 39%);</li> <li>- Het aantal ouders dat volgens hun kinderen onder de 16 jaar toestemming geeft voor het alcoholgebruik of hier niets van zegt is in 2016 gedaald tot 15% (in 2008 26%);</li> <li>- Aanpak softdrugs Noorddijk is geëvalueerd (Monitor Intraval). De succesfactoren zijn bekend.</li> </ul>
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitvoeren integrale aanpak alcoholgebruik jongeren: "De maat is vol" (GGD, valt onder jeugdgezondheidsbeleid);</li> <li>- Uitvoeren pilot gebiedsgerichte aanpak drugshandel en -gebruik in Noorddijk (SDC, MO);</li> <li>- Inzetten succesvolle maatregelen Pilot Noorddijk in andere wijken (SDC, GGD, MJD, politie);</li> <li>- Handhaven alcoholverkoop en -bezit 18- (VTH, CS, politie) zie veilig uitgaan;</li> <li>- Uitvoeren thermometer-onderzoek schoolveiligheid inclusief alcohol- en druggebruik (MO);</li> </ul>
Indicator	Alcohol- en Drugsgebruik onder jongeren
Samenhang beleid	Integraal jeugdbeleid en gezondheidsbeleid, Integriteit en veiligheid
Betrokken partijen	CS, ST, GGD, SDC, VTH, MJD, politie, OM, MO, VNN, scholen, BIZ, Halt.

### PREVENTIE

Doel	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Toename schoolveiligheid (afname pesten, diefstal, alcohol en druggebruik);</li> <li>- Verstevigen weerbaarheid jongeren (bij risicodrag).</li> </ul>
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Inzicht in schoolveiligheid, alcohol- en middelengebruik in het voortgezet onderwijs (Halt);</li> <li>- afname pesten (VO, Halt);</li> <li>- afname alcoholgebruik/druggebruik -&gt; zie alcohol/drugsgebruik jongeren;</li> <li>- minder ervaren overlast door jeugdigen en jeugdgroepen (stadsmonitor).</li> </ul>
Maatregel	<p><b>Veiligheid en integraal jeugdbeleid:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitvoeren pilot thermometeronderzoek veiligheidsbeleving op VO scholen (Halt);</li> <li>- Scholen aansporen de resultaten van het thermometeronderzoek te verwerken in de schoolveiligheidsplannen (VO, Halt);</li> <li>- Voorlichting weerbaarheid en veiligheid publieke taak op scholen (Halt);</li> <li>- Uitvoeren pilot veilig sportklimaat, veiligheidsscan, actieplan drie voetbalverenigingen (Halt).</li> </ul> <p><b>Integraal jeugdbeleid / lokaal gezondheidsbeleid:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Inzetten consultatieteam Pesten in het basis- en voortgezet onderwijs (BIZ en MO);</li> <li>- Uitvoeren Integrale aanpak Voortijdig schoolverlaten (VH, leerplicht, RMC, Halt, MJD);</li> </ul>

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

### JAARPLAN VEILIGHEID 2015

(versie 1.1.; 29 oktober 2014)

Indicator	<ul style="list-style-type: none"><li>- Uitvoeren trajecten nieuwe perspectieven (Elker);</li><li>- Uitvoeren programma "de vreedzame wijk" (gemeente).</li></ul>
Indicator	<ul style="list-style-type: none"><li>- Alcohol- en drugsgebruik, Veiligheidsbeleving in het VO ;</li><li>- Geregistreerde incidenten per school;</li><li>- Percentage VSV-ers.</li></ul>
Samenhang beleid	Integraal Jeugdbeleid, gezondheidsbeleid
Betrokken partijen	CS, MJD, ST, VNN, politie, MO, leerplicht, RMC, verenigingen, VO Scholen, Halt, jeugdzorg,

### OVERLAST

Doel	De overlast in wijken en buurten verminderen
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"><li>- Verminderen overlast (overlastcijfer in overlastwijken &lt;4 en in overige wijken &lt;3);</li><li>- Minder dan twaalf procent van bewoners ervaart overlast door jongeren;</li><li>- Verbeteren samenwerking partners;</li><li>- Vergroten burgerparticipatie.</li></ul>
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"><li>- Uitvoeren handhavingsprogramma Stadtoezicht (ST);</li><li>- Integrale aanpak drugsoverlast en drugshandel voor hotspots (politie, SDC, CS, ST, OM);</li><li>- Toepassen Damoclesbeleid (politie, CS);</li><li>- Opleggen gebiedsverboden (Politie, CS);</li><li>- Vormgeven regierol en aanpak woonoverlast, inclusief kamerverhuur (CS);</li><li>- Werken aan schone, hele en veilige leefomgeving : extra straatverlichting, grijs- en groenbeheer, optreden tegen kleine overtredingen (ST, SB);</li><li>- Voorkomen en signaleren overlast rondhangende jongeren (politie, VH, Meldpunt Overlast, MJD); zie ook Jeugd &amp; Veiligheid;</li><li>- Uitvoeren persoonsgerichte aanpak stadsbreed, en gebiedsgerichte aanpak voor specifiek A-kwartier, binnenstad (CS, VH);</li><li>- Communiceren naar bewoners/andere partijen en stimuleren initiatieven (ST, politie, CS).</li></ul>
Indicator	Basisonitor 2.0
Samenhang beleid	MO en verslavingszorg, gebiedsgericht werken, jeugd & onderwijs, Schoon&Heel&Veilig.
Betrokken partijen	CS, VH, SDC, leerplichtambtenaar, MJD ST, SB, politie, OM, Meldpunten Overlast

### ONDERMIJNENDE EN GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT

#### BESTUURLIJKE AANPAK GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT ALGEMEEN

Doel	Voorkomen dat georganiseerde criminaliteit misbruik maakt van de gemeentelijke dienstverlening en Verbeteren van de informatiepositie gemeente/samenwerking met het RIEC-Noord.
Resultaat	Georganiseerde criminaliteit maakt geen gebruik van gemeentelijke dienstverlening
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"><li>- Evalueren toepassing Wet BIBOB en aanbrengen daaruit voortkomende verbetervoorstellen in het interne BIBOB-proces;</li><li>- Toepassen BIBOB-intake op alle vergunningaanvragen voor horeca, prostitutie, kansspelautomaten en WABO-vergunningen overeenkomstig de daarvoor geldende beleidslijnen (CS, EZ, VTH);</li><li>- Uitbreiding toepassing Wet BIBOB naar vastgoedtransacties en de Huisvestingswet;</li><li>- Aanvragen BIBOB-advies in alle gevallen die daarvoor in aanmerking komen (CS, JPV, SSC-V);</li><li>- Verbetering samenwerking en informatie-uitwisseling in kader van BIBOB tussen politie, OM en gemeente (incl. tipfunctie OM);</li><li>- Versterken integrale aanpak en informatiepositie in samenwerking met RIEC, politie,</li></ul>

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

### JAARPLAN VEILIGHEID 2015

(versie 1.1.: 29 oktober 2014)

Belastingdienst.

Indicator	-
Samenhang beleid	Prostitutie, Horeca, Wonen
Betrokken partijen	CS, EZ, VTH, JPV, SSC-V, politie, OM, RIEC-Noord, Bureau BIBOB, Belastingdienst

#### MENSENHANDEL

Doel	Bestrijding mensenhandel en optimaliseren van de zorg.
Resultaat	Omvang mensenhandel is niet meetbaar.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"><li>- Toepassen ketenregieaanpak mensenhandel (CS, VH, politie, MJD);</li><li>- Analyseren signalen mensenhandel tot casusniveau (VH/ ketenregisseur mensenhandel)</li><li>- Opsporen daders mensenhandel (politie);</li><li>- Vergroten bewustzijn signalen van mensenhandel bij gemeenten, zorg- en welzijnsinstellingen, enz. (VH);</li><li>- Eenduidige aanpak Noord-Nederland (CS);</li><li>- Invoering nieuw prostitutiebeleid met (meer) barrières tegen mensenhandel (CS)</li></ul>
Indicator	Aantal signalen mensenhandel en de opvolging van de signalen
Samenhang beleid	Aanpak georganiseerde misdaad.
Betrokken partijen	CS, VTH, VH, MJD, GGD, DIA (vreemdelingen-)politie, OM, RIEC, partners RIEC-convenant

#### AANPAK DRUGS- EN CANNABISKETEN

Doel	Tegengaan illegale hennepsteelt en drugshandel en de daarmee gepaard gaande criminaliteit en ondermijning.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"><li>- Afname aantal illegale hennepkwekerijen;</li><li>- Afname handel in hard- en softdrugs vanuit horecagelegenheden, bedrijfspanden en woningen;</li><li>- Toename aantal aangehouden verdachten;</li><li>- Betere informatie uitwisseling tussen en integrale samenwerking met de verschillende betrokken partijen (belastingdienst, politie, justitie, woningbouwcorporaties om zicht te krijgen op eventuele achter de incidenten opererende criminele organisaties.</li></ul>
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"><li>- Toepassen Damoclesbeleid bij aantreffen illegale hennepkwekerijen en de handel in hard- en softdrugs vanuit horecagelegenheden, bedrijfspanden en woningen (CS);</li><li>- Opsporing daders (politie);</li><li>- Versterking ketenaanpak door o.a. invoering structureel casusoverleg (CS);</li><li>- Verbetering risicobewustzijn verhuurders/eigenaren panden met voorlichtingscampagnes (CS).</li></ul>
Indicator	Aantal gesloten panden/woningen; aantal aangehouden daders.
Samenhang beleid	Damoclesbeleid, aanpak georganiseerde misdaad.
Betrokken partijen	CS, VTH, politie, OM, RIEC

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

### JAARPLAN VEILIGHEID 2015

(versie 1.1.; 29 oktober 2014)

#### OVERIG

##### VEILIGE EVENEMENTEN

Doel	Een bruisende stad met draagvlak voor evenementen en een veilig verloop daarvan.
Resultaat	Optimale spreiding van evenementen die op het gebied van veiligheid goed beheersbaar zijn.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"><li>- Verdere professionalisering van het vergunningverleningstraject grote evenementen, waarborgen openbare orde en veiligheid in dit traject (ST, CS);</li><li>- Verbeteren communicatie met burgers en organisatoren (ST):<ul style="list-style-type: none"><li>- Evenementenkalender wekelijkse update (ST);</li><li>- Publiceren verleende evenementenvergunningen (ST);</li></ul></li><li>- Voortzetten inzet Stadsbeheer bij evenementen in het kader van schoon, heel, veilig (SB);</li><li>- Structurele inzet Stadtoezicht bij alle grote evenementen (ST);</li><li>- Controle en handhaven DHW leeftijdsgrenzen bij evenementen (VTH);</li><li>- Voortzetten supportersproject (CS, MO);</li><li>- Integraal voorbereiden voetbalwedstrijden (FC Groningen, CS, Politie);</li><li>- Handhaven fietsparkeerverbod Euroborg op wedstrijddagen (ST);</li><li>- Aanwezigheid toezichthouder(s) bij alle risicovolle evenementen (VTH, ST);</li><li>- Bedienen brug Oude Winschoterdiep tijdens voetbalwedstrijden (ST).</li></ul>
Indicator	Bevindingen handhavers en politie, Meldingen Meldpunt Overlast en Zorg, overtredingen schenken alcohol 18- bij evenementen.
Samenhang beleid	Regionale multidisciplinaire leidraad veiligheid publiekevenementen, Strategische Evenementenbeleid en Beleidsregel vergunningen evenementen, WABO, Wet Milieubeheer, Activiteitenbesluit.
Betrokken partijen	CS, VTH, ST, SB, politie, OM, FC Groningen, evenementenorganisatoren

##### PROSTITUTIEBELEID

Doel	Verbeteren van de werkomstandigheden van prostituees en het tegengaan van uitbuitingssituaties en niet-vergunde prostitutie.
Resultaat	Nieuw prostitutiebeleid ingevoerd.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"><li>- Invoering nieuw prostitutiebeleid o.b.v. landelijke prostitutiewet en aanvullende lokale regelgeving (o.a. invoering registratiesysteem, maximale werktijd, sluitingstijden, verplichting bedrijfsplan, enz.) (CS);</li><li>- Voorlichting over nieuwe regelgeving aan de branche (CS, EZ);</li><li>- Consequente controle naleving (nieuwe) vergunningsvoorwaarden prostitutiebedrijven (VTH). In tweede helft van 2015 toezichhoudende en handhavende capaciteit verhogen met minimaal 25% t.b.v. implementatie nieuw beleid (VTHG);</li><li>- Consequente toepassing handhavingsprotocol prostitutie (VTH, politie en CS);</li><li>- Integraal toezicht door gemeente, politie en belastingdienst.</li></ul>
Indicator	Aantal bestuurlijke maatregelen
Samenhang beleid	Mensenhandel, verslavingszorg, lokaal gezondheidsbeleid
Betrokken partijen	CS, GGD, EZ, VTH, MJD, (vreemdelingen-)politie, OM

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

### JAARPLAN VEILIGHEID 2015

(versie 1.1.; 29 oktober 2014)

#### Afkortingen

AFPN	Ambulante Forensische Psychiatrie Noord
AMHK	Algemeen Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling
Bibob	Bevordering Integriteitsbeoordelingen (door het openbaar bestuur)
BJZ	Bureau Jeugdzorg
CJG	Centrum voor Jeugd en Gezin
CS	Concernstaf (gemeente Groningen)
DHW	Drank- en Horecawet
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
Elker	Elker is specialist in jeugd- en opvoedhulp en GGZ-hulp.
EZ	Economische Zaken (gemeente Groningen)
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
HALT	Het ALTERNatief (samenwerkingsverband gemeenten, politie en justitie om kleine vergrijpen gepleegd door jongeren snel af te doen met een eenvoudige straf)
Het Kopland	Steunpunt Huiselijk Geweld, Toevluchtsoord, Stichting Huis.
HIC	High Impact Crimes
KHN	Koninklijke Horeca Nederland
KVU	Keurmerk Veilig Uitgaan
L & V	Leefbaarheid en Veiligheid
MJD	Maatschappelijke Juridische Dienstverlening
MO	Maatschappelijke Opvang
O&J	Onderwijs & Jeugd (gemeente Groningen)
OGGZ	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (gemeente Groningen)
OM	Openbaar Ministerie
OOT	Openbare Ordeteams (politie)
PI	Penitentiaire Inrichting
RIEC	Regionaal Informatie en Expertise Centrum
RMC	Regionaal Meldpunt Criminaliteit
SB	Stadsbeheer (gemeente Groningen)
SDC	Stadsdeelcoördinatie (gemeente Groningen)
SHG	Stichting Huiselijk Geweld
ST	Stadtoezicht (gemeente Groningen)
VH	Veiligheidshuis
VNN	Verslavingszorg Noord Nederland
VO	Voortgezet onderwijs
VPT	Veilige Publieke Taak
VSV	Vervroegd schoolverlaters
VTH	Vergunning, Toezicht, Handhaving (gemeente Groningen)
WerkPro	Stichting Werkprojecten
ZW&I	Zorg, Welzijn & Integratie (gemeente Groningen)



BIJLAGE

## Uitvoeringsprogramma Handhaving 2015

### Gemeente Groningen

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo),  
Wet bodembescherming, Drank- en Horecawet, horeca & prostitutie

7-11-2014

# Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2015*

---

## Inhoudsopgave

1	Inleiding .....	2
1.1	Wettelijk kader toezicht en handhaving .....	2
1.2	Beleidskader en randvoorwaarden .....	2
1.3	Afgestemd toezicht .....	2
1.4	Financiën .....	3
2	Vergunningverlening Wabo .....	4
3	Prioriteiten toezicht en handhaving .....	5
3.1	Toezicht en handhaving Wabo .....	5
3.1.1	Bouwveiligheidsaspecten .....	5
3.1.2	Milieuaspecten .....	8
3.1.3	Brandveiligheidsaspecten .....	10
3.2	Bodem .....	12
3.3	Horeca & prostitutie .....	13
	Bijlage I: Risicoanalyses bouwen en milieu .....	17

# Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2015*

---

## 1 Inleiding

### 1.1 Wettelijk kader toezicht en handhaving

De wetgever vraagt van ons dat wij professioneel toezicht en handhaving organiseren. Handhaving omvat alle activiteiten die zijn gericht op het doen naleven van regels. Toezicht is daar een onderdeel van en betreft het verzamelen van informatie, om te kunnen vaststellen of er sprake is van een overtreding. Professionele handhaving komt tot stand op basis van inzichtelijke keuzes waar wel gecontroleerd moet worden en waar dat niet of minder noodzakelijk is.

#### Afbakening

De gemeente is verantwoordelijk voor toezicht en handhaving op vele terreinen. Dit uitvoeringsprogramma gaat over het toezicht en de handhaving op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Wet Bodembescherming (Wbb), horeca & prostitutie en de Drank- en horecawet (DHW).

### 1.2 Beleidskader en randvoorwaarden

Voor een doeltreffende uitvoering van handhaving is belangrijk dat voldaan wordt aan enkele randvoorwaarden. Zo moet er de bestuurlijke en politieke bereidheid zijn om te handhaven, moeten er voldoende financiële middelen zijn voor zowel personele kosten (capaciteit) als voor ondersteuning en moeten de te handhaven regels actueel, handhaafbaar en naleefbaar zijn. Deze randvoorwaarden zijn vastgelegd in verschillende documenten, met name in het '*Beleidsplan 2014-2017 Handhaving Wabo Gemeente Groningen*', en in het '*Handhavingsprotocol horeca gemeente Groningen 2010*'.

### 1.3 Afgestemd toezicht

Het toezicht is, daar waar zinvol, afgestemd met andere handhavingspartners binnen en buiten de gemeente. Dit betreft het afstemmen van het uitvoeringsprogramma en, indien van toepassing, het afstemmen van de inspecties. We realiseren daarbij een optimale samenwerking met ieders eigen verantwoordelijkheid. We werken samen met stadstoezicht, de politie, de Omgevingsdienst Groningen en de Veiligheidsregio Groningen.

Bij grote evenementen in de stad (bijvoorbeeld Koningsdag, Noorderzon, Keiweek) wordt de inzet van alle partners vastgelegd in een draaiboek. Er worden afspraken gemaakt over bereikbaarheid onderling, wie waar en op welk moment toezicht uitvoert, hoe informatie wordt uitgewisseld en op welke wijze naar elkaar ondersteuning wordt geleverd.

#### Samenwerking Stadstoezicht

Bij evenementen is Stadstoezicht regievoerder. Evenementen management treedt op als coördinerend orgaan. VTH&G levert in de initiatieffase van een evenement expertise voor de toets op de constructieve veiligheid en bij activiteiten op de draf- en renbaan (evenementenlocatie) de toets op de randvoorwaarden voor de milieu-aspecten in de omgevingsvergunning. Bij de opbouw van het evenemententerrein wordt de constructieve veiligheid van (tijdelijke) bouwwerken gecontroleerd en wordt de afstelling van geluidsapparatuur op de normen in de omgevingsvergunning gecontroleerd.

Door Stadstoezicht in de openbare ruimte geconstateerde overtredingen die een bestuursrechtelijk vervolg krijgen worden door de juristen van VTH&G opgestart en afgewikkeld.

Leeftijdsgrenzeninspecties bij jongeren (Drank- en horecawet) richten zich op het in bezit hebben van alcoholhoudende drank. Daarbij maken we een onderscheid tussen horeca-locaties en de openbare ruimte. De controles in de publiek toegankelijke ruimte en op straat worden uitgevoerd door de opspo-

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2015*

ringsambtenaren van VTH&G en de politie gezamenlijk (art 45 DHW). Controle in horeca-locaties en winkels (supermarkten en slijterijen) wordt uitgevoerd door de opsporingsambtenaren van VTH&G.

### Samenwerking politie

Met de politie zijn er afspraken gemaakt over de toezichtstrategie bij specifieke horeca-inrichtingen zoals de coffeeshops, de leeftijdsgrenzen voor de Drank- en horecawet en voor het toezicht op de prostitutiebedrijven. Verder verzorgt de politie een waarnemende functie voor VTH&G bij klachten van burgers over geluidoverlast afkomstig van horeca-locaties. Deze samenwerking is met name waardevol in het kader van de 24-uurs functie van de politie.

### Samenwerking Omgevingsdienst Groningen en Veiligheidsregio Groningen

De Omgevingsdienst Groningen is sinds 1 november 2013 operationeel. Deze dienst houdt zich bezig met de uitvoering van Wabo taken, zoals het verlenen van vergunningen en toezicht en handhaving. Het doel van een omgevingsdienst is het verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van taken. De Omgevingsdienst is een Gemeenschappelijke Regeling waarbinnen de deelnemers afzonderlijke dienstverleningsovereenkomsten sluiten. Voor de gemeente Groningen voert de Omgevingsdienst Groningen het basistakenpakket milieu uit. Dit betreft de vergunningverlening van en het toezicht op de bedrijven met de grootste milieurisico's en een aantal specifieke bedrijfstakken.

De gemeentelijke brandweer van Groningen is vanaf 1-1-2014 overgedragen aan de Veiligheidsregio Groningen. Dit is een gemeenschappelijke regeling van alle gemeenten in de provincie Groningen. In 2014 is op basis van het overdrachtsdocument op een vergelijkbare manier samengewerkt als in de voorgaande jaren. In 2014 heeft de Veiligheidsregio Groningen een Brandrisicoprofiel veiligheidsregio Groningen opgesteld. Voor dit risicoprofiel zijn de BAG gegevens gebruikt en is op basis van functie, aantal aanwezigen, dag- nachtgebruik, zelfredzaamheid de prioriteit bepaald. Daarnaast is de informatie van de Risicokaart Groningen gebruikt voor de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen bij bedrijven. En verder zijn ook incidentgegevens over de afgelopen 10 jaar input geweest voor het opstellen van het risicoprofiel. Uiteindelijk is hiermee, door gebruik te maken van een risicomodule, een risico inschatting gemaakt.

Eind 2014 is de uniforme werkwijze voor de bouwinspectie beschreven in het document "Uniforme Werkwijze". Doordat de Omgevingsdienst Groningen en de Veiligheidsregio Groningen beide uitvoeringsdiensten in ontwikkeling zijn, is ook in 2015 voortdurend nog tijd nodig voor afstemming en aanpassing van onderlinge werkwijzen.

## 1.4 Financiën

Voor de toezicht- en handhavingstaken is financiële dekking georganiseerd via de begrotingen van 2015. In dit Uitvoeringsprogramma gaan wij uit van de personele capaciteit en overige middelen die daarin zijn vastgelegd.

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2015*

---

### 2 Vergunningverlening Wabo

In het kader van de Wabo is de gemeente bevoegd voor het verlenen van de (integrale) omgevingsvergunning. Dit betreft de onderdelen bouwen, reclame, in-/uitritten, kappen en slopen (BRIKS-taken) en milieu-activiteiten. De werkzaamheden rondom vergunningverlening milieu hebben betrekking op het beoordelen van aanvragen ingevolge de Wabo en het beoordelen van meldingen ingevolge het Activiteitenbesluit.

Bouwactiviteiten worden beoordeeld volgens vaststaande methodieken. Onze uitgangspunten daarvoor hebben we vastgelegd in de 'Beleidsregels Toetsen met beleid 2013'.

Door het vastleggen van toetsniveau's:

- worden bouwplannen eenduidig, consequent, transparant en adequaat getoetst.
- worden keuzes en prioriteiten gemotiveerd en bestuurlijk vastgelegd.
- kan naar burgers toe worden aangegeven aan welke voorschriften uit het Bouwbesluit is getoetst.

Voor het beoordelen van vergunningaanvragen milieu zijn er geen vaststaande methodieken. Milieuregelgeving is deels in nationale en Europese wet- en regelgeving en daarnaast in een groot aantal richtlijnen vastgelegd. Veel normen staan niet vast maar moeten door het bevoegd gezag worden bepaald in op maat gemaakte voorschriften.

De werkzaamheden voor vergunningverlening zijn overwegend vraaggestuurd en afhankelijk van initiatieven van bedrijven en burgers. Hierdoor is het aantal aanvragen vooraf lastig in te schatten. .

Doelstellingen:

1. Vergunningen te verlenen en meldingen af te handelen binnen de wettelijke termijnen.
2. Voor omgevingsvergunningen met een milieu-activiteit wordt de actualiteit periodiek beoordeeld en wordt de vergunning indien nodig geactualiseerd. Uitgangspunt is dat vergunningen niet ouder zijn dan 10 jaar tenzij de actualiteit nog toereikend is. Voor de zogeheten risicobedrijven, bedrijven met een aanzienlijk milieurisico, wordt de vergunning iedere 5 jaar op actualiteit beoordeeld.

Voor dit uitvoeringsprogramma 2015 is planmatige actualisatie van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu voorzien voor het UMCG, de faculteiten FMW en WSN van de Rijksuniversiteit, Brenntag, de Draf en renbaan, Martiniplaza.

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2015*

### 3 Prioriteiten toezicht en handhaving

Een groot deel van ons toezicht is preventief en programmatisch opgezet. Naast preventief toezicht voeren we repressief toezicht uit in de volgende gevallen:

- hercontroles naar aanleiding van handhavingsbrieven,
- controles naar aanleiding van handhavingsverzoeken,
- uitvoeren van inspecties bij illegale activiteiten, het afhandelen van klachten en meldingen van ongewone voorvallen.

#### 3.1 Toezicht en handhaving Wabo

Artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) verplicht de gemeente jaarlijks een uitvoeringsprogramma uit te werken voor de toezicht- en handhavingsactiviteiten voor de **Wabo**. Hiermee legt de gemeente de doelen en prioriteiten vast voor toezicht en handhaving voor het komende jaar. De wetgeving vraagt verder van ons dat wij het toezicht en de handhaving **integraal** inrichten. Twee belangrijke uitgangspunten daarbij zijn een vermindering van de toezichtlast voor het bedrijfsleven en het bereiken van meer efficiency en effectiviteit.

Onder de Wabo valt toezicht en handhaving op drie taakvelden: **bouwen, brandveiligheid en milieu**. Dit gebeurt in alle 'levensfasen' van een gebouw: tijdens de realisatie van het bouwwerk, de **bouwfase**, het gebruik van het bouwwerk, de **gebruiksfase** en tijdens de **slooffase**. Voor alle drie de Wabo-taakvelden zijn risicoanalyses gemaakt. De prioritering van de verschillende toezicht- en handhavings-taken wordt mede bepaald op basis van deze risicoanalyses.

De methodiek voor de risicoanalyse werkt op basis van het principe **risico = kans x effect**: hoe groot een risico is, wordt bepaald door de kans dat er iets mis is/gaat, vermenigvuldigd met het mogelijke effect van een dergelijk incident. Deze formule is een internationaal geaccepteerde en veel gebruikte methode om een adequate inschatting te kunnen maken van de prioriteiten in toezichtstaken. Het begrip 'kans' wordt in de risicoanalyse weergegeven als 'naleving'. Naleving is namelijk een belangrijke factor om een kans te verkleinen (goede naleving van de regels verkleint de kans op incidenten), en het is bovendien de enige factor waar wij invloed op hebben via toezicht en handhaving. Goede naleving kan een reden zijn om de frequentie van handhaving te verlagen, terwijl slechte naleving kan betekenen dat we vaker en/of intensiever gaan controleren.

De risico-analyses voor bouwen en milieu zijn in bijlage 1 opgenomen.

In ons Beleidsplan Handhaving Wabo zijn de volgende doelen en prioriteiten genoemd:

- Duurzaamheid: energiezuinigheid door middel van energiebesparing bij woningen en bedrijven;
- Gezondheid: een gezond binnenklimaat in gebouwen voor verblijf van mensen en dieren;
- Veiligheid: constructieve veiligheid, brandveiligheid en gebruiksveiligheid voor gebouwen; fysieke veiligheid: externe veiligheid bij risicovolle bedrijven.

In dit uitvoeringsprogramma zijn deze prioriteiten verwerkt in de toezichtaspecten voor de betreffende bouwwerken en bedrijven.

##### 3.1.1 Bouwveiligheidsaspecten

Tijdens de bouwfase ligt de prioriteit van het bouwtoezicht op bouwveiligheid binnen het bouwterrein en ook daarbuiten voor de omgeving. Daarnaast wordt er gecontroleerd of er conform de verleende omgevingsvergunning gebouwd wordt. Voor nieuwbouw wordt gebruik gemaakt van het landelijk ontwikkelde Toezichtsprotocol. Bij de inspecties wordt daar waar dat relevant is, afstemming gezocht met de andere disciplines of wordt integraal geïnspecteerd.

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2015*

---

### **Bouwen, Gebruiken, Slopen en Opsporing.**

Het toezicht op bouwveiligheidsaspecten is in de volgende categorieën opgedeeld:

- bouwen: inspectie op de omgevingsvergunning, onderdeel bouwen.
- gebruiken: inspectie op basis van programma of op basis van klachten
- projecten: politieke prioriteiten of prioriteiten uit de praktijk

#### *Bouwen*

Het grootste deel van de beschikbare tijd van het toezicht is bedoeld voor inspecties op de omgevingsvergunning, onderdeel bouwen. De aspecten in het Toezichtsprotocol bestaan onder andere uit constructieve veiligheid, brandveiligheid en de technische eisen uit het Bouwbesluit. Daarnaast controleren we of er wordt gebouwd volgens de (bouw)tekeningen en de voorwaarden van de omgevingsvergunning. In de bouwfase controleren toezichthouders van de Veiligheidsregio Groningen (VRG) op de correcte uitvoering van de brandveiligheidsvoorzieningen zoals die in de omgevingsvergunning zijn opgenomen. De VRG heeft hiervoor 2800 uren in hun capaciteitsplanning voor 2015 opgenomen (zie ook paragraaf 3.1.3)

#### *Slopen*

Op 1 april 2012 is de sloopvergunning komen te vervallen en is de sloopmelding in werking getreden. Hierdoor is er meer verantwoordelijkheid bij de sloper/melder terecht gekomen en is het zwaartepunt van vergunningverlening (accepteren van de melding) verplaatst naar het toezicht. Op grond van de ervaringen in 2014 wordt de vergunninghouder er nadrukkelijk op gewezen, dat de gestelde voorwaarden nageleefd moeten worden en dat er steekproefsgewijs gecontroleerd wordt. In 2015 gaan we 40 sloopmeldingen die betrekking hebben op het verwijderen van asbest (de zogenaamde asbestmutaties) op basis van een steekproef controleren.

#### *Gebruiken*

We doen geen actieve opsporing naar illegale situaties en achterstallig onderhoud. Dat wil zeggen dat alleen naar aanleiding van een klacht, signaal of melding wordt gecontroleerd of een situatie illegaal is. In principe doen we dit alleen op schriftelijke klachten (brief of mail) waarin ook naam en adres van de klager in vermeld staan. Wanneer wij tijdens een (reguliere) inspectie constateren, dat er sprake is van een illegale situatie, pakken we dit natuurlijk ook aan. Meldingen en klachten kunnen binnenkomen via burgers, bedrijven en externe partners (bijvoorbeeld politie), maar ook via signalen van collega-inspecteurs.

Als er een specifieke vraag komt om over te gaan tot actieve opsporing op grote(re) schaal in verband met een specifiek onderwerp (bijvoorbeeld aardbevingen), dan zullen we daar met een apart voorstel voor komen.

#### *Projecten*

Voor 2015 zijn enkele specifieke prioriteiten vastgesteld. In voorgaande jaren was het toezicht op de kwaliteit van het binnenklimaat, in het bijzonder de ventilatie, een project. De controle vindt plaats d.m.v. een 'flow-finder', waarmee volumestromen van de mechanische ventilatie gemeten kunnen worden. Inmiddels is dit opgenomen in het normale inspectieproces.

In 2013 zijn we gestart met een project voor de opschoning van de wallekanten aan de Hoornsedijk. In 2014 zijn we met een vergelijkbaar project verder gegaan aan de UT Delfiaweg. Voor 2015 gaan we dit ook doen bij de Oosterhamrikkade. Dit zijn langlopende projecten die niet in één jaar afgerond kunnen worden.

In 2013 en 2014 zijn we aan de Oostendeweg op projectmatige basis integrale controles gedaan naar brandveilig gebruik, illegaal bouwen en verbouwen, afwijkingen t.o.v. het bestemmingsplan en milieudelicten. De handhaving van de geconstateerde overtredingen is in 2014 gestart en loopt in 2015 nog zeker een behoorlijke tijd door. Nadat van dit project een evaluatie gemaakt is, zullen we een inventarisatie van vergelijkbare situaties in de stad maken. Vervolgens zal aan het bestuur een voorstel worden voorgelegd of we nog een vergelijkbaar project zullen starten en zo ja waar dit moet gebeuren.

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2015*

### Uniforme werkwijze

In 2015 moet ook tijd geïnvesteerd worden voor de implementatie van de uniforme werkwijze voor de bouwinspectie die eind 2014 beschreven is in het document "Uniforme Werkwijze". Doordat de Omgevingsdienst Groningen en de Veiligheidsregio Groningen beide uitvoeringsdiensten in ontwikkeling zijn, is ook in 2015 voortdurend nog tijd nodig voor afstemming en aanpassing van onderlinge werkwijzen.

### Capaciteit

Voor 2015 zijn op basis van het huidige bouw-inspectie team 7,38 fte. beschikbaar voor toezicht werkzaamheden in de stad. Dat is door pensionering, op dit moment, één fte minder dan in 2014. De beschikbare inspectiecapaciteit van het team bouwinspectie voor bouwveiligheidsaspecten is in 2014 tijdelijk uitgebreid met plm. 2 fte. omdat er grote achterstanden waren en er langdurig zieken binnen het inspectie team waren. De achterstanden zijn deels ingelopen maar het ziekteprobleem vermoedelijk nog niet. Voor de toezichtwerkzaamheden door de brandweer in de bouwfase zijn daarnaast nog 2800 uren beschikbaar bij de Veiligheidsregio Groningen (zie 3.4).

Risicotabel met urenbesteding voor vergunningen die in uitvoering zijn	aantallen	uren
- F01: Onderwijsfunctie - Utiliteitsbouw beschermd stadsgezicht (grote klus)	20	845
- F02: Gezondheidszorgfunctie (ziekenhuizen, verzorghuizen)	7	308
- F03: Woonfunctie (kamerverhuur) (is vaak verbouw)	62	230
- F04: Bijeenkomstfunctie (horeca)	32	528
- F05: Winkelfunctie	24	144
- F06: Bijeenkomstfunctie (peuterspeelzaal)	2	15
- F07: Logiefunctie (hotels)	1	22
- F08: Woonfunctie groot (nieuwbouw)	76	1780
- F09: Woon- en industrie functie	11	66
- F10: Kantoorfunctie	15	255
- F11: Sportfunctie (sporthal, zwembad)	6	106
- F12: Bijeenkomstfunctie (buurthuizen, musea, schouwburg)	8	173
- F13: Celfunctie	0	0
- F14: Industriefunctie (fabrieken en loodsen)	20	120
F15: Industriefunctie (niet GBV-plichtig)	15	55
F16: Overige functie (schuttingen, geluidschermen, kunstwerken, reclame)	36	95
F17: Woonfunctie klein (verbouw)	208	660
F50: Aanleg	6	8
F51: Monumenten	66	525
F52: Reclame	13	34
F53: Sloop	240	120
<b>Aantallen</b>	<b>868</b>	<b>6069</b>
	<b>totaal</b>	<b>totaal</b>



## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2015*

Daarnaast is er nog een groot aantal omgevingsvergunningen die wel verleend is, maar waarvan onbekend is of de uitvoering gestart is. Door tijdgebrek is hieraan in 2014 nauwelijks aandacht besteed. Dit kan niet zo blijven en daarom willen we hier in 2015 wel tijd voor vrijmaken. Het gaat om de volgende aantallen verdeeld in dezelfde risico categorieën als hierboven vermeld staan.

	aantal	uren
Categorie I	127	508
Categorie II	129	322
Categorie III	23	23
Categorie IV	429	429
Sloop	1160	116
Totaal		<b>1398</b>

Hierdoor is het totaal aantal uren dat benodigd is voor het toezicht op bouwveiligheidsaspecten 7467 uren. Voor toezicht op projecten is gelet op de ervaringen in voorgaande jaren plm. 1100 uren noodzakelijk. Ook op basis van ervaring in voorliggende jaren is voor het overige toezicht en handhaving van niet-Wabo taken is plm. 3400 uren noodzakelijk. Voorbeelden van niet-Wabo taken zijn: opschoning wallekanten, BAG werkzaamheden bij splitsing en samenvoeging, APV werkzaamheden bij gebruik gemeentegrond, krakers, troepwoningen etc..

Hierdoor is totaal 11.967 uren benodigd (exclusief uren voor toezicht vanuit de brandweer van de Veiligheidsregio Groningen). Dit komt neer op 8,67 fte. Dit is bijna 1,3 fte. meer dan beschikbaar is. Er wordt dan ook voorgesteld om voor 2015 in elk geval één van de tijdelijke inspecteurs te behouden.

### 3.1.2 Milieuaspecten

Op milieuaspecten wordt in hoofdzaak gecontroleerd tijdens de gebruiksfase. Daarbij wordt toegezien op de voorschriften in de omgevingsvergunning en op de rechtstreeks werkende regelgeving van het Activiteitenbesluit.

De beschikbare inspectiecapaciteit voor milieuaspecten is 7402 uren. Dit wordt als volgt verdeeld over de toezichtsactiviteiten.

Taak	Uitsplitsing	Inspectiefreq per jaar	Aantal inrichtingen	Uren
1.toezicht op basis van risico-analyse				3202
	Klasse I risicobedrijven (BEVI, RRGS)*1	1	10	300
	Klasse II overige bedrijven RRGS, bedrijven grootcomplex, afvalbedrijven, natte koeltorens, verkooppunten vuurwerk	1	55	1100
	Klasse III diverse branches met verschillende milieuaspecten: automobilititeit, metaal en electro, staalbouw, voedingsindustrie, grafische industrie, landbouw, laboratoria, ondergrondse tanks, opslag en dienstverlening tbv vervoer	0,3 – 0,5	528	1552
	Klasse IV en V houtbewerking, vervaardiging meubels, vervaardiging minerale	Obv klachten en calamiteiten	2493	250

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2015*

	producten, vervaardiging elektrische apparatuur, transport, horeca, cultuur sport en recreatie, groot- en detailhandel, winkels, bouwnijverheid, onderwijs, gezondheidszorg, nutsbedrijven, dienstverlening n.e.g.			
2.duurzaamheid	Energiebesparing bij bedrijven			1000
3.toezicht overig	Klachten, meldingen, voorlichting, opsporing			2000
4.overig (niet toezicht)	Opleidingen, werkoverleg, MPM			800
	DHW taken; leeftijdsgrenzencontroles (inzet capaciteit voor team Horeca & Prostitutie)			400
Totaal				7402

\*1: BEVI: Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen; RRGs: Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen

### **Toelichting:**

Het toezicht op basis van risicoanalyse is als volgt verdeeld.

De risicoklassen I en II bevatten de bedrijven met in hoofdzaak een hoog extern veiligheidsrisico. Dit zijn de zogenaamde risicobedrijven, bijvoorbeeld: lpg tankstations, opslagen met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen en de vuurwerkverkooppunten. Het toezichts-accent is met name externe veiligheid.

De toezichtfrequentie voor de bedrijven in de risicoklassen I en II bedraagt één of twee keer per jaar afhankelijk van het naleefgedrag (voor BEVI/RRGS bedrijven één tot twee keer en voor RRGs bedrijven één keer per jaar).

Risicoklasse III omvat een grote diversiteit aan branches, dit zijn bedrijven met verschillende specifieke milieu-aspecten. Toezichtaccenten zijn de thema's opslag gevaarlijke stoffen, afval, bodembescherming en duurzaamheid.

De bedrijven in de risicoklasse III worden afhankelijk van het naleefgedrag één keer per twee tot drie jaar gecontroleerd.

In de risicoklassen IV en V zitten bedrijven met een klein tot zeer klein milieurisico.

De bedrijven in de risicoklassen IV en V worden alleen bezocht bij klachten, calamiteiten of op een projectmatige insteek. Bij een groot aantal bedrijven wordt soms gecontroleerd op basis van een steekproef. Bedrijven die in het verleden een slecht naleefgedrag vertoonden, worden daarbij in ieder geval geselecteerd. Als een bedrijf bij een steekproefcontrole een slecht naleefgedrag vertoont, wordt een vervolgccontrole uitgevoerd op alle relevante milieuaspecten. Gemiddeld wordt op deze manier 10% van de bedrijven per jaar bezocht.

Voor duurzaamheid wordt veelal met projectmatige in teezet op energiebesparing bij specifieke bedrijven en branches. In de looptijd van dit uitvoeringsprogramma geven we aandacht aan de volgende doelgroepen:

- Bedrijven en instellingen; activiteiten en projecten in regionaal verband gericht op de besparingsdoelstellingen voor energie in het SER-energieakkoord,
- Supermarkten: eindcontrole op de convenantverplichtingen,
- Grootverbruikers: bedrijven met een groot energieverbruik toetsen op maatregelen met een terugverdiertijd minder dan vijf jaar.

De categorie 'Toezicht overig' bevat met name het omvangrijke en arbeidsintensieve toezicht voor de doelgroep horeca in de stad voor geluidsoverlast. Daarnaast betreft dit de klachtenafhandeling overlast bij bedrijven, het uitvoeren van opleveringscontroles bij nieuwe bedrijven en het toezicht op aanleg en gebruik van gesloten bodemenergiesystemen.

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2015*

Onder 'overig (niet toezicht)' vallen de uren die nodig zijn voor andere taken, bijvoorbeeld overleg (intern en extern), de inzet op bijzondere taken, het bijhouden en muteren van ons geautomatiseerde bedrijvenbestand MPM, opleiding en de uren voor de leeftijdscontroles DHW.

### 3.1.3 Brandveiligheidsaspecten

Het toezicht op brandveiligheidsaspecten richt zich op de bouwfase en de gebruiksfase en wordt uitgevoerd door de brandweer van de Veiligheidsregio Groningen VRG). In 2014 en daarvoor gebeurde dit nog deels door de afdeling VTH&G. Het toezicht in de bouwfase is hiervoor al beschreven in §3.1.1. Verder houdt de VRG zich bezig met het periodiek toezicht op het onderdeel brandveilig gebruik van gebouwen en bij evenementen. De uitvoering van dit toezicht is gebaseerd op Brandrisicoprofiel Veiligheidsregio Groningen. De frequentie van toezicht varieert van twee keer per jaar voor de hoogste risico's tot één keer per twee jaar voor de laagste risico's. Dit kan worden aangepast aan het naleefgedrag. Wegens het vervallen van het toezicht op brandveiligheid door VTH&G zal in 2015 een verschuiving plaatsvinden, de nadruk zal meer komen te liggen op de handhaving, mede gezien het feit dat de VRG hiertoe niet gemandateerd is. Verder zal de afdeling VTH&G zich richten op alle werkzaamheden rond de gebruiksmelding.

Bij toezicht op nieuwbouw- en verbouwprojecten hanteert de VRG zoveel mogelijk dezelfde indeling in klassen zoals deze gebruikt wordt bij bestaande bouw. De basis voor toezicht is de gebruiksvergunning en de gebruiksmelding.

Toezien op het voldoen aan de regelgeving is een belangrijk instrument om de brandveiligheid te vergroten. Maar het is beter wanneer eigenaren en gebruikers van panden zichzelf bewust zijn van de brandveiligheidssituatie in hun eigen pand. Daarom wordt het toezicht vanaf 2015 gecombineerd met een nieuwe aanpak: Brandveilig Leven. Mensen bewust maken van mogelijke onveilige situaties en het voorkomen daarvan. De rol van de toezichthouder gaat daarbij inhoudelijk voor een deel veranderen. Op die manier kunnen we met dezelfde capaciteit een groter effect en groter rendement bereiken. Daarbij wordt uitgegaan van dezelfde prioritering als voor het toezicht. Kamergewijze verhuur (jongerenhuisvesting) en de ziekenhuizen staan daarbij bovenaan (klasse I). In het voorjaarsdebat op 25 juni 2014 heeft de Raad een motie aangenomen die het college vraagt om in 2015 minimaal 1123 brandveiligheidscontroles in kamerverhuurpanden uit te laten voeren. Dit is in het programma opgenomen. In het al eerder genoemde brandrisicoprofiel behoren de kamerverhuurpanden dan ook tot de hoogste risicogroep.

Daarnaast zijn er bepaalde doelgroepen/categorieën die we op basis van toezicht niet kunnen bereiken, maar waar wel veel veiligheidswinst te behalen is. De categorie 'woningen' is daar bijvoorbeeld één van. Gewone woningen vallen niet onder een wettelijke verplichting van periodieke controles door de overheid. Dus is er geen wettelijke basis voor toezicht, maar is wel de categorie waar de meeste slachtoffers vallen.

Het bewustwordingsprogramma (brandveilig leven) bestaat onder meer uit de volgende onderdelen:

1. Contacten leggen met belangrijke partners die vanuit hun achtergrond en/of profissie medewerking kunnen verlenen aan bewustwording op het gebied van brandveiligheid (woningbouwverenigingen, zorginstellingen, verzekeringen, etc.).
2. De brandveiligheidscheck is beschikbaar voor de categorie woningen. Door middel van een controle in de woning, gaan de VRG het gesprek aan met de bewoner. Daarmee wordt niet alleen de brandveiligheid vergroot, maar ook de bewustwording ten aanzien daarvan.
3. Naast de brandveiligheidschecks gaat de VRG zich specifiek richten op de doelgroep 'ouderen'. Doordat de levensverwachting en vergrijzing verder toenemen en het kabinetsbeleid ervoor zorgt dat mensen steeds langer thuis blijven wonen, is de verwachting dat het aantal branddoden de komende jaren stijgt.

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2015*

4. Het opstarten van een specifiek bewustwordingsprogramma samen met de afdeling VTH, gericht op de studentenpanden van de studentenverenigingen. Hiervoor wordt een projectplan opgezet en uitgevoerd.
5. Tijdens toezicht op kamerverhuurpanden wordt waar mogelijk met bewoners gesproken over hun brandveilige omgeving (hoe deze te handhaven en hoe op te treden bij een eventuele brand).
6. 'Geen Nood bij Brand!' is een nieuwe methode voor veiligheidscontroles in zorginstellingen en heeft als doel het vergroten van kennis en bewustwording bij cliënten, medewerkers, management en bestuurders van zorginstellingen, om zo de brandveiligheid structureel te verbeteren in de zorg.
7. Er wordt een pilot opgezet die zich richt op buurtgerichte brandweezorg. Hierbij wordt gekeken in hoeverre een "buurt" zelf invloed kan hebben op de eigen brandveiligheid en op welke manier de brandweer dit mogelijk kan maken. Dit wordt gestart in 2015.
8. Veilig Ondernemen. Dit programmaonderdeel ligt in de lijn van het Keurmerk Veilig Ondernemen. Ook hier zal worden ingezet op de bewustwording van brandveiligheid bij de ondernemer. Deelname aan de projectgroepen Veilig Ondernemen Groningen (VOG) en Beveiliging Bedrijfsomgeving Groningen (BBOG) zal worden voortgezet. Het betreft hier voornamelijk de ondernemers uit de detailhandel in de kernwinkelgebieden en de ondernemers op de bedrijventerreinen. De gemeente Groningen evalueert en actualiseert het Convenant Veilig Uitgaan met de horecaondernemers. De brandweer is bereid om als partner binnen het convenant aan te sluiten. De methodiek van het werken aan bewustwording op het gebied van brandveiligheid zal hierbij worden gehanteerd.

In onderstaande tabel is het toezicht op basis van de risicoanalyse weergegeven, waarbij zowel het toezicht als de bewustwordingsmogelijkheden in de prioritering zijn meegenomen.

Klasse	Opmaak
I	ZELF GROOT RISICO
II	GROOT RISICO
III	BEPERKT RISICO
IV	KLEIN RISICO
V	

Taak	Uitsplitsing	Frequentie per jaar	Uren per inrichting	Aantal inrichtingen 2015	Uren
Toezicht op basis van risicoanalyse	UMCG complex	2			150
	Klasse I Klinieken, ziekenhuizen, Zorgclusterwoning (24-uurs zorg), Verpleegtehuizen	1-2	6	34	204
	Klasse I Kamergewijze verhuur	0,5-1	2-3	1200	2800
	Klasse II Logiesfunctie, Winkelgebouwen, Winkelcentra, Zorgclusterwoning in woongebouw op afroep, Scholen, Cafés, discotheken, restaurants, Tentoonstellingsgebouwen, Buurthuizen, ontmoetingscentra, wijkcentra, Klinieken, ziekenhuizen (dagbehandeling)	0,2-1	4	337	1348
	Klasse III Middelgrote logiesfunctie. Fabrieken, industrie, Middelgrote scholen,	0,2-0,5	4	164	656

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2015*

	buurthuizen, ontmoetingscentra, wijkcentra. Dagverblijf gehandicapten, Sporthallen, Kinderopvang, Groepszorgwoning (zorg op afspraak). Peuterspeelzalen, zwembaden. Middelgrote theaters, bioscopen, aula's. Kantoren.				
	Klasse IV Stadion	4	4	1	4
	Klasse IV Gevangenis	1	6	2	12
	Klasse IV Middelgroot theater, schouwburg, bioscopen, aula's. Parkeergarages >1000m2, Middelgrote kantoren, musea, gebedshuizen, bibliotheken.	0,2-0,5	4	21	84
	Toezicht projecten (bv. themacontroles voor specifieke projecten, zoals themacontroles in de horeca, of verdere uitwerking van het project "3 minuten is niks". Maar ook extra thema's op het gebied van ouderen en/of studenten).				400
	Toezicht evenementen.			330	500 <sup>1</sup>
	Toezicht op nieuwbouw en verbouwprojecten op basis van vergunningverlening of meldingen.				2800
	BVL ondersteuning en projecten.				800

<sup>1</sup>: De inzet voor evenementen wordt afgestemd met de afdeling Stadstoezicht.

### 3.2 Bodem

De activiteiten in onderstaande tabel zijn gebaseerd op de Wet bodembescherming: het toezicht op locaties met een bodemkwaliteit als 'ernstig' aangemerkt en waarvoor een sanering wordt uitgevoerd. Daarnaast staan in de tabel de activiteiten gebaseerd op het Besluit bodemkwaliteit.

Taak	Deeltaak	Uren	Aantal locaties	Uren
1.Toezicht Wbb				1400
	Toezicht uitvoering bodemsaneringen (historische verontreinigingen, nieuwe verontreinigingen en calamiteiten)	600	50	
	Beoordeling voortgangsrapportages (langdurige saneringen en grondwatermonitoringen)	200		
	Schriftelijke beoordeling uitgevoerde bodemsaneringen (beschikking of instemmingsbrief)	600	50	
	Handhaafbaarheidstoetsingen bij vergunningprocedures bodem	200	50	
2.Toezicht Bbk				1200
	Toezicht meldingen grondverzet	850	120	
	Toezicht gronddepots	50	10	

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2015*

Toelichting:

Wet bodembescherming:

- Alle nieuwe verontreinigingen en niet-ernstige verontreinigingen worden opgeruimd. De eventuele saneringswerkzaamheden worden minimaal 1 keer bezocht en zo nodig wordt verificatieonderzoek uitgevoerd.
- Controle van alle meldingen ongewone voorvallen en toezicht op de opruimwerkzaamheden hiervan. De ongewone voorvallen zijn volgens de wettelijke verplichting uitgevoerd. Alle lopende meldingen worden minimaal 1 keer bezocht en zondig wordt verificatieonderzoek uitgevoerd.

Besluit bodemkwaliteit:

- Alle gronddepots zijn gemeld (en voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit), of hebben een vergunning.
- Alle depots zijn ingericht volgens de afspraken en voorzien van een deugdelijke en inzichtelijke registratie. Alle aanwezige depots worden 1x per jaar gecontroleerd.
- Indien er aanleiding voor is (bij gerede twijfel) worden controlemonsters genomen.
- Controle van alle meldingen ongewone voorvallen en toezicht op de opruimwerkzaamheden hiervan. De ongewone voorvallen zijn volgens de wettelijke verplichting uitgevoerd. Alle lopende meldingen worden minimaal 1 keer bezocht en zondig wordt verificatieonderzoek uitgevoerd.

### 3.3 Horeca & prostitutie

Het toezichtgebied van horeca & prostitutie omvat:

- Drank- en Horecawet
- Wet op de kansspelen
- Winkeltijdenwet
- Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche
- Kansspelverordening 2002
- Algemeen Plaatselijke Verordening Groningen (APVG)
- terrassenbeleid

Voor het toezicht en de handhaving gelden de volgende protocollen:

- *Handhavingsprotocol horeca gemeente Groningen*

Het handhavingsprotocol horeca is het meest omvattende toezichtsprotocol en gaat in op de overtredingen en ander bepalingen die tijdens toezicht of door middel van een melding of klacht worden geconstateerd. Daarnaast is per overtreding of bepaling opgenomen welke bestuurlijke maatregelen worden genomen en wat hier van de consequenties (kunnen) zijn. Ook wordt aangegeven wat de rol van de politie of een andere gemeentelijke afdeling is bij een geconstateerde overtreding.

- *Handhavingsprotocol coffeeshop*

Het handhavingsprotocol coffeeshops gaat in op de strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving met betrekking tot verkoop, aflevering, verstrekking, dan wel aanwezig hebben van hard- of softdrugs in voor publiek toegankelijke ruimten, inclusief gedoogde coffeeshops, en de daarbij behorende erven. Op basis van gemeentelijk beleid worden de coffeeshops tien keer per jaar geïnspecteerd.

- *Handhavingsprotocol prostitutiebeleid*

De toezichthouders controleren bij prostitutiepanden of aan de vergunningvoorwaarden en de Algemene Plaatselijke Verordening (APVG) wordt voldaan. Toezicht wordt regelmatig uitgevoerd samen met de politie. Het handhavingsprotocol gaat in op de strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving van al dan niet vergunde prostitutie inrichtingen, randverschijnselen en veiligheid en/of aantasting van de directe woon- en leefomgeving.

**Capaciteit en activiteiten**

Voor toezicht en handhaving horeca & prostitutie is de volgende capaciteit beschikbaar:

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2015*

inspecteurs horeca & prostitutie : 4140 uren  
 inspectiecapaciteit vanuit milieu : 1000 uren  
 tijdelijke capaciteit 2015 (concernstaf) : 720 uren  
 Totaal : 5860 uren

Taak	Uitsplitsing	Inspectiefreq per jaar	Uren per onderdeel	Uren
1. regulier toezicht horeca-locaties (m.n. voorschriften exploitatievergunning en leeftijds-grenzen)	<b>Klasse I (alcohol, speelautomaten, jongeren):</b> Aantal inrichtingen 487: (eet)café, restaurant, slijteri, jongerencentrum, discotheek / bar-dansing, voetbalstadion paracommercie (sportkantine, buurt-huis, studentensociëteit)	1	1200	1400
	<b>Klasse II (alcohol, 18+):</b> Aantal inrichtingen 248: winkelondersteunende horeca, restaurant, hotel	0,5	150	
	<b>Klasse III (alcoholvrij):</b> Aantal inrichtingen 93: lunchroom, semi-horeca, winkelondersteunende horeca, automatiek, coffeeshop (AHOJG criteria bij politie)	0,3	50	
2. Drank- en horecawet	Leeftijdsgrenzencontrole: - slijterijen, supermarkten, hotspots, evenementen - openbare ruimte - overige horeca-locaties (*1)		1000	1680
	(Grootschalige) evenementen en uitgaansavonden - ontheffing Art 35 DHW - algemeen signalerend toezicht		600	
	Ten Boer		80	
3. Prostitutie	Structureel toezicht		750	1200
	Intake registratie sexwerkers			
	Toezicht nieuwe prostitutiebeleid		450	
4. handhaving uit toezicht				500
5. toezicht overig	Winkeltijdenwet			100
6. overig (niet toezicht)	opleiding			300
	overleggen			450
Subtotaal				5430
Onvoorzien				230
Totaal				5860

\*1: leeftijdsgrenzencontrole overige horeca-locaties vindt plaats tijdens het reguliere toezicht op deze locaties

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2015*

### Toelichting:

Vanuit het taakveld milieu en horeca & prostitutie zijn 5 inspecteurs geschoold in DHW taken en aangewezen als buitengewoon opsporingsambtenaar (prognose 1-1-2015), en daarmee bevoegd voor de bestuurlijke boete.

### 1.Regulier toezicht horecalocaties (op basis van risico-analyse):

De horecalocaties worden afhankelijk van de risicoklasse 1 keer per jaar tot 1 keer per 3 jaar gecontroleerd. De toezichtaspecten omvatten (voor zover van toepassing): exploitatievergunning, kansspelregulering, terrassenregelgeving, de vergunning en -voorwaarden van de DHW.

Met name de inzet voor de terrassenregelgeving vraagt relatief veel tijd (circa 30% van de beschikbare tijd voor regulier toezicht).

Bij elk regulier toezichtbezoek wordt, daar waar relevant, gecontroleerd op de leeftijdsgrens van 18 jaar voor verstrekking van alcoholhoudende drank.

In de Euroborg wordt 3 keer per jaar tijdens voetbalwedstrijden gecontroleerd, 2 keer bij een zogeheten risicowedstrijd en 1 keer bij een niet-risicowedstrijd.

Het toezicht op de naleving van de regels van het Activiteitenbesluit valt onder het programma milieu van de Wabo (zie paragraaf 3.1.2)

### 2.Drank- en horecawet:

Bij het toezicht op de naleving van de DHW hanteren we de volgende prioriteiten:

1. handhaving van de leeftijdsgrens: het schenken en verkopen van alcoholhoudende drank aan personen jonger dan 18 jaar;
2. handhaving van de vergunning en -voorwaarden.

De handhaving van de leeftijdsgrens is een nieuwe taak voor de gemeente. We hebben (nog) geen goede risico-analyse beschikbaar om te bepalen waar we onze capaciteit het meest effectief kunnen inzetten. De signalen (landelijk) zijn dat inspecties op leeftijdsgrenzen het meest zinvol zijn bij:

- cafe's, discotheken en bioscopen;
- sportkantines en buurthuizen;
- slijterijen en supermarkten;
- evenementen en festivals.

Wij richten ons in de gemeente Groningen met name op de paracommercie, evenementen, supermarkten en scholierenfeesten.

### Evenementen en uitgaansavonden

De capaciteit is niet voldoende voor het toezicht bij alle evenementen. We zetten de beschikbare capaciteit in waar de risico's op overtredingen (van de DHW) het grootst zijn. Waar het meerwaarde heeft werken we samen met de politie. Naast DHW toezicht oefenen we ook signalerend toezicht uit en stemmen daarbij af met andere betrokken partijen.

### 3.Prostitutie:

Met structureel toezicht op de naleving van de wettelijke bepalingen en vergunningsvoorwaarden wordt ingezet op het voorkomen van misstanden in de prostitutiesector. Prostitutie heeft raakvlakken met vreemdelingtoezicht, criminaliteit en mensenhandel. Doel is een sector zonder dwang of uitbuiting. Organisaties in de keten bestrijding mensenhandel zijn hierbij belangrijke strategische partners. Hygiëne-inspecties vinden plaats in samenwerking met inspecteurs van de GGD. In de stad zijn 62 vergunde raamprostitutiepanden met in totaal 146 werkruimten en 3 massagesalons.

De inzet is gericht op:

- Algemeen toezicht (surveilleren) al dan niet integraal met politie
- Toezicht en handhaving vergunningvoorwaarden en aanvullende wettelijke eisen
- Opsporen illegale prostitutie-inrichtingen en illegale escort bedrijven



## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

*Uitvoeringsprogramma handhaving 2015*

---

- Feitelijk controleren voor arbeid geldige verblijfstitel prostituees
- Ketenpartner in de landelijke aanpak mensenhandel / gedwongen prostitutie
- Uitvoeren hygiënechecks, integraal met GGD

Voor de inzet werkgroep 'registratie sexwerkers op lokaal niveau' hebben we 250 uren gereserveerd voor de intake bij de registratie van sexwerkers.

Voor de uitvoering toezicht van het nieuwe prostitutiebeleid is 200 uren geraamd. Uitgangspunt van de nieuwe regelgeving is bestrijding van mensenhandel. Een belangrijk toezichtaspect is de leef-tijdstoets van 21 jaar.

### 6. Overig niet toezicht: Overleggen

Naast de projecten zijn de toezichhouders betrokken bij diverse overlegvormen. Tijdens deze overleggen worden actuele en relevante incidenten besproken die plaats vinden op het gebied van horeca en prostitutie. Dit zijn gevallen van gedwongen prostitutie of illegale activiteiten rondom horeca- en drugsgelateerde inrichtingen. Dit zijn vaak ad-hoc activiteiten voor toezichhouders die een goede voorbereiding en samenwerking met de andere betrokken partners vraagt maar die niet te plannen zijn. Hieronder volgen de overlegvormen waar de toezichhouders bij betrokken zijn:

- Teamoverleg horeca en prostitutie
- Afstemmingsoverleg regiopolitie
- Incidentenoverleg horeca
- Horeca overleg platform vergunningen en handhaving
- Stratenoverleg centrum Oost en centrum West
- Zorgoverleg aanpak mensenhandel
- Evenementen management

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

Uitvoeringsprogramma handhaving 2015

### Bijlage I: Risicoanalyses bouwen en milieu

#### Risicomodule<sup>®</sup> handhaving omgevingsvergunning Bouw en RO module

Klasse	Opmaak	Van	t / m	
I	ZEER GROOT RISICO	31	42,3	punten
II	GROOT RISICO	25	31,0	punten
III	BEPERKT RISICO	20	25,0	punten
IV	KLEIN RISICO	10	20,0	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	0	10,0	punten

Code	Beschrijving	Effecten	Naleving	Totaal	Klasse	Aantallen
B04	Onderwijsfunctie	7,5	5,6	42,3	I	36
B02	Gezondheidszorgfunctie (ziekenhuizen, verzorghuizen)	7,0	5,6	39,5	I	22
B23	Woonfunctie (kamerverhuur)	6,1	6,3	38,4	I	177
B05	Bijeenkomstfunctie (Horeca)	7,6	4,5	34,5	I	69
B06	Winkelfunctie	8,1	4,0	32,7	I	73
B27	Bijeenkomstfunctie (peuterspeelzaal)	6,1	5,1	31,2	I	12
B28	Logiefunctie (hotels)	6,1	5,1	31,2	I	8
B03	Woonfunctie groot (nieuwbouw)	5,9	5,2	30,9	II	171
B24	Woon- en industrie functie	6,3	4,8	30,1	II	23
B09	Kantoorfunctie	6,4	4,5	29,2	II	50
B25	Sportfunctie (sporthal, zwembad)	5,6	4,6	25,9	II	15
B26	Bijeenkomstfunctie (buurtenhuizen, musea, schouwburg)	5,6	4,6	25,9	II	25
B29	Celfunctie	5,0	5,0	24,8	III	0
B08	Industriefunctie (fabrieken en loodsen)	5,5	4,1	22,8	III	67
B07	Industriefunctie (niet GBV plichtig)	4,3	4,0	17,5	IV	52
B10	Overige functie (schuttingen, geluidschermen, kunstwerken reclame)	4,3	4,0	17,5	IV	242
B15	Monumentenvergunning (incl beschermd stadsgezicht)	2,5	5,2	13,1	IV	0
B13	Sloopmelding	3,0	4,0	12,1	IV	478
B01	Woonfunctie klein (verbouw)	2,6	4,6	12,0	IV	467
B14	Aanlegvergunning (archeologie)	2,0	4,3	8,6	V	14

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

Uitvoeringsprogramma handhaving 2015

### Risicomodule<sup>®</sup> handhaving omgevingsvergunning Milieu module - gemeente

Klasse	Opmaak	Van	t / m	
I	ZEER GROOT RISICO	20	100,0	punten
II	GROOT RISICO	16	20,0	punten
III	BEPERKT RISICO	14	16,0	punten
IV	KLEIN RISICO	11	14,0	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	0	11,0	punten

Code	Beschrijving	Effecten	Naleving	Totaal	Klasse	Aantallen
O09	opslag gev stoffen in embal > 10 ton (RRGS)	8,3	3,1	25,8	I	2
O08	opslag brandb vloeistoffen in tanks (RRGS)	7,2	3,0	21,3	I	2
O12	zwebaden (RRGS)	5,5	3,9	21,3	I	3
O11	gasflessendepot (>10.000 l) (RRGS)	6,3	3,4	21,2	I	2
O32	vulstation voor propaan (RRGS)	5,2	3,9	20,4	I	1
O10	benzinstations met lpg (RRGS)	5,9	3,4	20,0	II	8
O38	bedrijven met toez.plan neg (MZH, Niemeijer, ProRail, KEMA, RUG FMW en WSN)	4,9	4,0	19,6	II	5
O35	brandbare vaste stof (RRGS)	4,6	4,0	18,6	II	1
O20	installaties: natte koeltorens	3,9	4,7	18,3	II	10
O37	stofexplosie (RRGS)	4,3	4,0	17,1	II	1
O34	gasdrukregel- en meetstation (RRGS)	4,5	3,7	16,4	II	7
O33	verkooppunten vuurwerk	5,5	2,9	16,0	II	20
O23	vervaardiging producten rubber en kunststof	4,5	3,5	15,9	III	7
WM03	benzinstations, zonder lpg	4,2	3,8	15,9	III	24
WM66	vervaardiging voedings- en genotmiddelen	3,9	4,0	15,7	III	25
WM11	Landbouw en dienstverl. landbouw	3,7	4,2	15,5	III	38
O21	installaties: ondergrondse tanks	3,2	4,8	15,2	III	50
WM21	handel in en reparatie van auto's, motorfietsen	3,8	3,9	14,7	III	199
WM61	vervaardiging producten van metaal (geen machines en apparaten)	3,7	4,0	14,7	III	28
WM53	speur- en ontwikkelingswerk (medisch, farmacie), overige laboratoria	3,6	4,0	14,6	III	9
O36	vervaardiging van transportmiddelen en recreatievaartuigen	3,6	4,0	14,6	III	14
WM13	grafisch industrie	4,2	3,5	14,6	III	49
WM57	vervaardiging van machines en apparaten	3,6	4,0	14,3	III	11
WM35	opslag en dienstverl. tbv vervoer	3,5	4,0	14,2	III	74
WM24	Primaire houtbewerking en vervaardiging artikelen van hout	3,4	4,0	13,6	IV	12
WM54	vervoer over land en water	3,4	4,0	13,4	IV	30
WM22	groothandel en handelsbemiddeling (niet in auto's)	3,3	4,0	13,3	IV	158
O28	horeca (cafe's)	3,2	4,1	13,2	IV	211
O24	vervaardiging van computers, electr en optische apparatuur	3,8	3,5	13,2	IV	5
WM43	cultuur sport en recreatie	3,3	4,0	13,2	IV	200
WM60	vervaardiging van meubels en overige goederen	3,3	4,0	13,0	IV	36
WM58	vervaardiging niet metaalhoudende minerale producten	3,2	4,0	12,6	IV	10
WM71	supermarkten en warenhuizen	3,2	4,0	12,6	IV	68
O27	horeca (restaurants, cafetaria's ed)	3,1	3,9	12,2	IV	393
WM56	verhuur van roerende goederen en overige zakelijke dienstverlening	3,0	4,0	12,0	IV	41
WM75	winkels en detailhandel	2,7	4,0	10,9	V	360
WM05	bouwnijverheid	3,1	3,5	10,7	V	146
O14	Informatie en communicatie	2,3	4,5	10,3	V	27
WM34	onderwijs	2,4	4,2	10,2	V	174
WM31	gezondheids- en welzijnzorg	3,0	3,3	9,8	V	190
WM07	Advisering en dienstverlening (financieel en specialistisch zakelijk)	2,2	4,2	9,1	V	64
WM42	prod, distrib en beheer Energie &water	2,0	4,5	9,0	V	159
WM36	openbaar bestuur en overheidsdiensten	2,2	4,0	8,6	V	39
O30	verhuur van en handel in onroerend goed	2,2	4,0	8,6	V	103
WM02	afval(water)inzameling en behandeling	1,9	4,4	8,2	V	38
O31	wellness en overige dienstverl, uitvaartbranche	0,1	0,4	0,1	V	29

# Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

BIJLAGE 4

versie d.d. 29-10-2014

## Uitvoeringsprogramma 2015 Toezicht en handhaving in de openbare ruimte Gemeente Groningen

### 1. Inleiding

Toezicht en handhaving in de openbare ruimte richt zich op het naleven van de afgesproken regels en het optreden tegen kleine ergernissen. Ons doel is: een schone, hele en veilige stad. Veiligheid en leefbaarheid hangen nauw met elkaar samen. Bij het naleven van regels die op straat gelden, hebben de politie en de gemeente beiden een taak. De politie richt zich daarbij vooral op de veiligheid, de gemeente vooral op de leefbaarheid.

#### *Kader*

Voor de toezicht- en handhavingswerkzaamheden in het kader van veiligheid vormt de *Kadernota veiligheid 2015-2018* het uitgangspunt. Dit meerjarenkader wordt jaarlijks uitgewerkt in drie concrete programma's: het *Jaarplan veiligheid* en de *Uitvoeringsprogramma's toezicht en handhaving*. Deze programma's zijn verdeeld over twee terreinen: de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)*, *Bodem, Drank- en Horecawet*, *horeca & prostitutie* enerzijds en *openbare ruimte* anderzijds. De inhoud van deze jaarplannen wordt onderling afgestemd. Alle drie de programma's dragen naast veiligheid ook bij aan de leefbaarheid.

#### *Afgestemd toezicht*

Dit programma is afgestemd met partners binnen en buiten de gemeente. Ook tijdens het dagelijks werk op straat vindt regelmatig afstemming plaats met de politie en met diverse onderdelen van de gemeente. Bij grote evenementen wordt de toezicht- en handhavingssinzet van alle partners vastgelegd in een handhavingdraaiboek. Hierin worden de afspraken vastgelegd over bereikbaarheid, verantwoordelijkheden tijdens het evenement en informatie-uitwisseling.

#### *Prioriteiten in 2015*

In overleg met de politie hebben wij voor onze handhavende taak in de openbare ruimte een aantal prioriteiten bepaald om de beschikbare uren zo effectief mogelijk in te zetten:

- Voor wat betreft leefbaarheid zijn dit in de eerste plaats de prioriteiten zoals deze worden genoemd in het *Verbeterplan Stadstoezicht 2014-2016*<sup>1</sup>, namelijk: evenementen, overlastmeldingen en *hotspots*. Daarnaast besteden wij, in de overige beschikbare tijd, aandacht aan (zwerf)afval en milieu, graffiti en aanplakken, fietsoverlast in voetgangersgebieden, wildplassen, alcohol, loslopende honden en hondenpoep.
- Voor wat betreft veiligheid sluiten wij aan bij de *kadernota veiligheid 2015-2018* en het *Jaarplan veiligheid 2015*. Dat betekent dat onze inzet gericht is op bijdragen aan een veilige woon- en leefomgeving, waaronder preventie van woninginbraken, veilige evenementen en voetbalwedstrijden en het verminderen van overlast in de wijken.

In dit Uitvoeringsprogramma zijn de uren voor toezicht en handhaving in de openbare ruimte verdeeld over deze prioriteiten. Voor zover van toepassing is ook een verdeling over de drie stadsdelen gemaakt.

Naast bovengenoemde prioriteiten voeren wij ook toezicht- en handhavingstaken uit op het gebied van parkeren, markt en kermis, standplaatsen en venten, flyer en collectes, precario (gebruik openbare ruimte, bijvoorbeeld uitstallingen) en het havenwezen, waaronder ook de bediening van bruggen.

### 2. Visie op integraal toezicht en handhaving: afhandeling motie

Op 26 juni 2013 heeft uw raad een motie 'Bevorderen integraal handhaven' aangenomen waarin wordt opgeroepen meer werk te maken van het bevorderen van een integraal handhavingbeleid. Daarbij wordt met name bedoeld op onze samenwerking met de Politie voor wat betreft de handhavingstaken in de openbare ruimte. De uitvoering van deze motie is betrokken in het *Verbeterplan Stadstoezicht 2014-2018*. Daarin is de volgende opdracht geformuleerd: "Realiseer een met opdrachtgevers, ketenpartners en medewerkers afgestemde en gedeelde visie integraal werken op het gebied van handhaving door

<sup>1</sup> zie collegebrief d.d. 20-12-2013 met nr. SB13.4092995

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

versie d.d. 29-10-2014

Stadstoezicht". Onderstaand geven wij onze visie op integraal toezicht en handhaving weer. In deze visie staat ook weergegeven op welke wijze onze samenwerking met de politie wordt ingevuld.

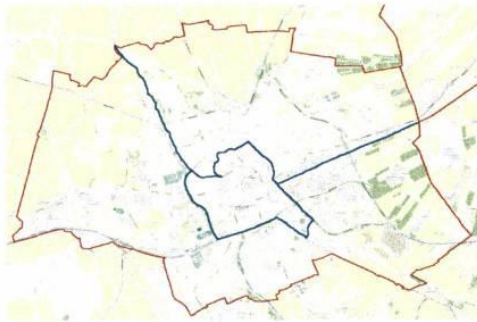
### **Visie integraal toezicht en handhaving**

Toezicht en handhaving in de openbare ruimte richt zich op het naleven van de afgesproken regels en het optreden tegen kleine ergernissen door het bevorderen van 'naleefgedrag'. Ons doel is: de stad 'Schoon, Heel en Veilig'<sup>2</sup> maken. Daartoe zijn wij zichtbaar, herkenbaar en aanspreekbaar aanwezig in de wijk en werken wij nauw samen met de Politie. Wij functioneren als gastheer, maar als de regels worden overtreden treden wij stevig op.

De politie richt zich bij het handhaven van de regels op straat vooral op de veiligheid en wij richten ons vooral op de leefbaarheid. Wij zijn er voor het handhaven van overtredingen die in principe niet langer door de politie worden gehandhaafd. Wij hebben samenwerkingsafspraken met de politie over een integrale en gebiedsgerichte aanpak van toezicht en handhaving in de openbare ruimte.

### *Afstemming met politie en gebiedsgericht werken*

Begin september 2014 zijn wij, vooruitlopend op een reorganisatie van de politie, overgegaan op het werken in drie stadsdelen: noord, centrum en zuid.



Hiermee sluiten wij aan op de wijkindeling zoals die door de politie gehanteerd zal worden, waardoor de samenwerking tussen de agenten en de toezichthouders en handhavers van de gemeente 'in de wijk' verbeterd. Het succes van onze samenwerking is grotendeels afhankelijk 'persoonlijke afstemming en contacten'. In het najaar van 2014 zijn wij een programma gestart zodat de medewerkers van beide organisaties in de diverse stadsdelen elkaar beter leren kennen. Vanuit deze stadsdelen borgen wij onze aansluiting bij de vijf wijken in het kader van gebiedsgericht werken en dragen wij bij aan de vergroting van de leefbaarheid en veiligheid in de wijk.

Op verschillende manieren krijgt de integrale aanpak met de politie vorm. Weliswaar is een onderlinge taakverdeling afgesproken, die voor het eerst in het *Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving Stadstoezicht 2013* is vastgelegd. In de praktijk wordt deze echter slechts als richtsnoer gehanteerd. In de praktijk beoordelen de medewerkers van beide organisaties waar ingrijpen noodzakelijk is. Mocht een politieagent bijvoorbeeld overdag een gevaarlijk geparkeerde auto zien staan, dan treedt hij daartegen wel handhavend op, één en ander met inachtneming van de aan hem of haar toegekende bevoegdheden.

Ten behoeve van de dagelijkse briefings wordt informatie gedeeld en worden afspraken gemaakt over de inzet in de wijken. Ook de inzet bij grote evenementen wordt van tevoren afgestemd. Dit gebeurt aan de hand van handboeken die gezamenlijk worden opgesteld, zoals voor Koningsdag,

<sup>2</sup> zie collegebrief d.d. 01-10-2014 met nr. SB13.3911169

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

versie d.d. 29-10-2014

Groningens Ontzet en de 4 Mijl. Voor een zorgvuldige uitwisseling van vertrouwelijke gegevens stellen we samen met de politie een convenant op.

### *Integraal toezicht en handhaving Stadtoezicht*

Toezicht en handhaving is gericht op het naleven van afgesproken regels en het bevorderen van 'naleefgedrag'. Onze handhavers zijn als boa (buitengewoon opsporingsambtenaar) zichtbaar, herkenbaar en aanspreekbaar aanwezig in de openbare ruimte. Zij functioneren als gastheer, maar als de regels worden overtreden treden zij stevig op. Met een doelmatige handhavingstijl wordt voorkomen dat burgers een overtreding begaan en wordt bereikt dat burgers hun gedrag in de openbare ruimte aanpassen. Om die reden is een gezaghebbende uitstraling van belang. Dat gezag moet door geloofwaardig en dynamisch optreden op straat verdiend worden. Een zekere mate van specialisatie is nodig om toezicht en handhaving in de openbare ruimte zo effectief en efficiënt mogelijk uit te voeren. Alle boa's besteden bij de handhaving op de overlastfeiten echter aandacht aan de top 3 van meest voorkomende ergernissen in de openbare ruimte:

- loslopende honden en hondenpoep;
- parkeren op de stoep;
- (zwerf)afval.

Wij zijn een professionele en volwaardige partner voor burgers in de wijken en de organisaties waarmee wij samenwerken, zoals politie en andere gemeentelijke onderdelen, met als doel het bevorderen van de leefbaarheid en de veiligheid in de stad.

De implementatie van deze visie vindt plaats in 2015. In beperkte mate is daarvoor (bij)scholing van boa's nodig. Dit is onderdeel van het opleidingsplan dat in 2015, mede in het kader van het Verbeterplan Stadtoezicht, wordt uitgevoerd.

### **3. Ontwikkelingen**

Hieronder lichten wij enkele actuele ontwikkelingen toe die van invloed zijn op toezicht en handhaving in de openbare ruimte in 2015.

#### *Integraal gebiedsgericht werken*

In het *Coalitieakkoord 2014-2018* hebben wij vastgelegd meer ruimte te willen geven aan initiatieven van inwoners, ondernemers en andere partijen in de stad. Samenwerken is het sleutelwoord van dit collegeprogramma. Om de wijken leefbaar en aantrekkelijk te houden willen we met bewoners, ondernemers, corporaties en andere relevante marktpartijen per wijk een op maat gesneden aanpak ontwikkelen. Daarbij dienen de plannen van wijkbewoners als uitgangspunt. Onder aansturing van vijf wijkwethouders gaan gebiedsmanagers met hun teams en een flexibele schil van medewerkers met diverse achtergronden aan de slag. Het fysieke en sociale domein worden daarbij geïntegreerd. Afhankelijk van het thema betrekken we daarbij ook de toezichthouders en handhavers, bijvoorbeeld bij de focusprojecten die voor het 'oefenjaar' 2015 in de diverse wijken worden voorbereid.

#### *Minder regels*

Een andere pijler van ons Coalitieakkoord is vermindering van de 'regeldruk', gericht op *mogelijk maken wat kan*. Voor onze toezichthouders en handhavers betekent dit minder duidelijkheid in 'regels' bij de uitvoering van hun handhavende taak; de afweging wordt meer 'op straat' gemaakt.

In de Zwanestraat loopt nu een pilot waarbij de direct belanghebbenden (winkeliers en bewoners) in gezamenlijkheid invulling geven aan de inrichting van de openbare ruimte. Hierbij zijn in overleg tussen de betrokken partijen enkele basisregels afgesproken. Daarbinnen hebben ondernemers en bewoners de vrijheid om zelf gedragen keuzes te maken. Onze toezichthouders en handhavers controleren hierbij in eerste instantie niet meer of uitstallingen, uithangborden en dergelijke passen binnen de regels (een toetsende rol), maar wegen op straat af of de openbare ruimte op een goede, plezierige manier wordt benut, zonder dat partijen worden benadeeld. Wanneer pilots worden opgestart in nieuwe gebieden, zullen wij onze handhaving op dezelfde wijze vormgeven. Voor de goede orde voegen wij toe dat de regels buiten het proefgebied op de tot nu toe gebruikelijke manier worden gehandhaafd.

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

versie d.d. 29-10-2014

### *Nieuw evenementenbeleid*

In de loop van 2014 is het strategisch evenementenbeleid ontwikkeld na een uitgebreide consultatieronde in de stad. Ook hier is het credo: geef ruimte aan initiatieven vanuit de samenleving en beperk de regelgeving, met als doel: een bruisende en leefbare stad. De wijze waarop aanvragen voor evenementenvergunningen worden behandeld, is daarop aangepast. In een vroeg stadium vindt overleg met de organisatoren plaats met als uitgangspunt de vraag: hoe kunnen we het evenement mogelijk maken? Uw raad neemt in het najaar van 2014 een besluit over het evenementenbeleid. Daarnaast worden locatieprofielen opgesteld voor de belangrijkste evenementenlocaties in de stad. De handhaving capaciteit wordt ingepland op basis van de vastgestelde Jaarplanning grote evenementen. Daarnaast is ad hoc inzet nodig bij niet-planbare evenementen, zoals de huldiging van een sportteam. Mocht het aantal grote evenementen als gevolg van het nieuwe beleid toenemen, dan wordt de bestaande handhaving capaciteit voor deze taak (zie tabel 1 op pagina 7) over het totale aantal evenementen verdeeld.

### *Nieuw standplaatsenbeleid*

Op 1 januari 2014 is het nieuwe standplaatsenbeleid *Standplaatsen 2014* in werking getreden. Dit beleid is eenvoudiger en overzichtelijker dan de regels die gedurende de voorliggende jaren waren ontstaan. Het sluit daardoor beter aan bij de praktijk. Ook toezicht en handhaving met betrekking tot standplaatsen wordt daarmee eenvoudiger. Met ingang van 2015 zullen de boa's en marktmeesters nadrukkelijk toezien op de nieuwe regels. Deze taak is onderdeel van de 'overige kleine ergernissen' in de openbare ruimte.

### *Uitbreiding koopzondagen*

Wij hebben het voornemen vanaf eind 2014 aan winkels de mogelijkheid te bieden dat zij elke zondag hun deuren openen tussen 12.00 en 22.00 uur, met uitzondering van enkele algemeen erkende feestdagen. Dit voorstel wordt in het najaar in uw raad besproken. Met de marktondernemers vindt in dit verband nog overleg plaats over eventuele uitbreiding van het aantal marktdagen op zondag. Wij stellen uw raad voor om ten behoeve van de koopzondagen onze toezicht- en handhaving capaciteit enigszins uit te breiden in 2015. In de ontwerpbegroting 2015 wordt voorgesteld deze meerkosten ad € 45.000,- incidenteel te dekken uit de Intensiveringsgelden economie. Ook wordt onderzocht in hoeverre het haalbaar is parkeerhandhaving op zondag overdag in te voeren en welke randvoorwaarden daarvoor nodig zijn. Invoering hiervan wordt niet eerder verwacht dan in de tweede helft van 2015.

### *Tariefsverhoging Veiligheidszorg Noord*

Een deel van onze handhaving capaciteit wordt ingehuurd bij Veiligheidszorg Noord. Veiligheidszorg Noord (VZN) verkeert in zwaar weer en heeft medio 2014 aangegeven fors te moeten bijsturen om als organisatie te kunnen overleven. Op drie vlakken heeft zij maatregelen genomen: het herijken van de koers, het snijden in de kosten en het hanteren van realistische tarieven. In de nieuwe visie van VZN is de organisatie niet langer een re-integratiebedrijf, maar een uitvoerder van gemeentelijk veiligheidsbeleid. Alle tarieven zijn met ingang van 1 september 2014 met 20% verhoogd. Vooralsnog is het bestaande contract met VZN voor de handhavingstaken in de openbare ruimte verlengd tot 1 maart 2015, op basis van het verhoogde tarief. Wij onderzoeken de wijze waarop wij onze handhaving na deze datum willen vormgeven.

### *Beëindiging vergoeding voor bekeuring*

Het ministerie van Veiligheid en Justitie wil de vergoeding per uitgeschreven bekeuring voor foutparkeren of parkeeroverlast laten vervallen. Afhankelijk van het feit waarvoor onze boa's handhavend optreden, krijgen wij een vergoeding van het Rijk voor elke bestuurlijke strafbeschikking (overlastfeiten) en elk proces-verbaal in verband met Wet Mulder-feiten (o.a. foutparkeren). Deze vergoeding bedraagt 40 resp. 25 euro. Het is nog niet duidelijk of deze nieuwe maatregel op 1 januari 2015 ingaat. Dit risico is benoemd in de begroting 2015.

## **4. Financiën**

De totale kosten voor het uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving openbare ruimte 2015 bedragen circa €3 mln (exclusief algemene overhead). De kosten worden grotendeels gedekt uit leges- en belastingopbrengsten:

4 | Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving in de openbare ruimte 2015

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

versie d.d. 29-10-2014

Parkeerbelasting (fiscale boetes)	€1.180.000
Afvalstoffenheffing	€570.000
Precariobelasting	€200.000
Wet mulder & BSB	€240.000
Veiligheidsmiddelen 2015	€175.000
Overig (concernmiddelen, overige leges en incidentele middelen extra beleid 2015)	€635.000
<b>Totaal</b>	<b>€3.000.000</b>

De aard van de werkzaamheden is bepalend voor de dekking van de kosten. Toezicht en handhaving gerelateerd aan (zwerf) afval wordt bijvoorbeeld gedekt uit de afvalstoffenheffing en parkeerhandhaving uit de parkeerbelasting (fiscale boetes).

### 5. Toelichting op aandachtsgebieden en projecten in 2015

Naast de reguliere werkterreinen wordt – in aansluiting op het Jaarplan Veiligheid - in 2015 aan een aantal veiligheidsthema's in de openbare ruimte extra aandacht besteed. Deze thema's worden hieronder kort toegelicht.

#### *Preventie woninginbraken*

Wij vinden het aantal woninginbraken in de stad te hoog. Wij streven er dan ook nadrukkelijk naar het aantal woninginbraken in wijken en buurten te verlagen en het veiligheidsgevoel van burgers te vergroten. In 2015 wordt daarom de inzet voor preventie van woninginbraken geïntensiveerd.

Wij continueren in 2015 het Donkere Dagen Offensief, dat wij in 2014, in samenwerking met de politie zijn gestart. In 2015 zetten wij extra in op het terugdringen van het aantal woninginbraken en het vergroten van het veiligheidsgevoel van burgers, niet alleen tijdens de 'donkere dagen' maar gedurende het hele jaar.

Daarnaast wordt om heling tegen te gaan in 2015 een digitaal register van opkopers opgezet. Stadstoezicht heeft - zoals dit nu wordt voorzien - een handhavende rol in de controle op het (juiste) gebruik van het register door bedrijven die spullen opkopen. In 2015 is Stadstoezicht in eerste instantie betrokken bij de uitwerking van dit register, waarna dit in de loop van 2015 wordt geoperationaliseerd.

#### *Veilige evenementen*

Naast het reguliere toezicht en handhaving op evenementen maken wij in 2015 extra capaciteit beschikbaar voor het toezicht en handhaving tijdens de grote evenementen, zoals de Kei-week, Noorderzon en Oud en Nieuw, en voor 'plotselinge' evenementen zoals bijvoorbeeld huldigen naar aanleiding van bijzondere sportprestaties.

Daarnaast handhaven wij – in het kader van de openbare orde en veiligheid - bij alle thuiswedstrijden van FC Groningen het fietsparkeerverbod en verzorgen wij de bediening van de brug over het Oude Winschoterdiep.

#### *Terugdringen overlast in woonwijken*

Wij zetten in 2015 extra in op zichtbare en aanspreekbare aanwezigheid van onze toezichthouders en handhavers in de woonwijken. Wij beogen hiermee de overlast in de wijken en buurten te verminderen.

### 6. Programma 2015

In de onderstaande tabel maken wij inzichtelijk op welke wijze wij de beschikbare capaciteit voor toezicht en handhaving door Stadstoezicht in 2015 inzetten.

#### **6.1 Capaciteit**

In de tabel zijn de uren 'op straat' weergegeven. Waar dit van toepassing is, zijn deze uren inclusief de tijd die nodig is voor de administratieve afhandeling van bekeuringen (opmaken processen-verbaal (indirect productieve uren)). Ook de uren voor opleiding en training zijn hierbij inbegrepen. Wij huren tot 1 maart



## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

versie d.d. 29-10-2014

2015 een deel van de benodigde capaciteit in bij VZN. De medewerkers van VZN werken maximaal vier dagen per week.

- De inzet van de teamleiders is niet in de planning verwerkt.
- Bij een fulltime functie is uitgegaan van 1.500 direct en indirect productieve uren per jaar, inclusief vorming en opleiding.
- Per medewerker zijn, als onderdeel van de indirect productieve uren, circa 65 uren opgenomen voor (deels verplichte) opleidingen en trainingen in het kader van het Verbeterplan Stadtoezicht.
- Wanneer in een stadsdeel de capaciteit op een dag lager is dan gepland, bijvoorbeeld door ziekte, dan worden medewerkers vanuit een van de andere twee stadsdelen ingezet.
- Gezien de samenstelling van de wijken wordt in stadsdeel Zuid minder ingezet dan in de stadsdelen Noord en Centrum.
- Daarnaast beogen wij om de toezichthouders en handhavers in de openbare ruimte in te zetten wanneer dat in de stad het meest effectief en efficiënt is.

### *Einde re-integratietaak en inzet in Vogelaarwijken*

Door het beëindigen van de re-integratiedoelstelling zijn vanaf 1 januari 2015 bij de gemeente geen stadswachten meer werkzaam. Ook stopt met ingang van dezelfde datum de financiering van de twee stadswachten in de Vogelaarwijken (Korrewegwijk en De Hoogte). De beschikbare capaciteit voor toezicht in de openbare ruimte neemt daardoor af ten opzichte van 2014. In de stad als geheel, en in deze twee wijken in het bijzonder, verdwijnt daardoor de extra oog- en oorfunctie gericht op het voorkomen van kleine ergernissen en de overlast die daardoor kan ontstaan.

### *Stagiaires*

Stadtoezicht is een erkend werk-leerbedrijf. Ook in 2015 leidt Stadtoezicht stagiaires op van de opleiding Handhaving, Toezicht en Veiligheid (HTV). Het gaat om drie groepen van zes stagiaires per jaar. Zij gaan mee op surveillance bij de verschillende teams van Stadtoezicht. Drie praktijkcoaches zorgen voor de begeleiding. Door de inzet van 600 begeleidingsuren ontstaan zo op jaarbasis circa 5.000 extra toezichturen.

### **6.2 Programma**

Hieronder volgt puntsgewijs een toelichting op de capaciteitsverdeling in tabel 1:

- De vastgestelde prioriteiten overlappen elkaar gedeeltelijk: evenementen, overlast en alcoholgebruik (met name onder jongeren) worden in het Jaarplan veiligheid 2015 genoemd en behoren ook tot de kleine ergernissen. In verband met de financiering worden deze prioriteiten in de capaciteitsverdeling twee keer genoemd.
- De toezichthouders en handhavers gaan uit oogpunt van veiligheid overwegend in duo's de straat op.

### **6.3 Wijzigingen ten opzichte van het Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving Stadtoezicht 2014**

Ten opzichte van het Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving Stadtoezicht 2014 is onze handhavende capaciteit sterk afgenomen door de beëindiging van onze re-integratietaak en de inzet in de Vogelaarwijken. Hierdoor is het 'blauw op straat' afgenomen met zeven toezichthouders (stadswachten).

In het Uitvoeringsprogramma 2014 was vijf procent van de capaciteit voor het handhaven van de leefbaarheid niet gekoppeld aan een prioriteit. Deze 'vrije ruimte' was bestemd voor projectmatige werkzaamheden, verzoeken die zich in de loop van het jaar zouden voordoen en voor specifieke overlastsituaties, zoals in het A-kwartier en het Noorderplantsoen.

Ondanks de bovengenoemde afname van onze handhavingscapaciteit, stellen wij voor om in 2015 tien procent van de handhavingsuren voor leefbaarheid niet op voorhand in te vullen. Dit sluit aan bij de ontwikkelingen op het gebied van gebiedsgericht werken en deregulering.

Wij kiezen ervoor om – onder andere in aansluiting op ons strategisch evenementenbeleid - onze handhavende capaciteit voor evenementen beschikbaar te houden. Dit betekent ook dat wij er voor kiezen om de beschikbare capaciteit voor het terugdringen van overlast en het de handhaving op de kleine ergernissen enigszins te verlagen. Onverminderd blijft onze aandacht voor het terugdringen van (zwerf-)afval, graffiti en wildplassen in het kader van onze schone stad.

Anderzijds is er ten opzichte van vorig jaar extra Veiligheidsgeld beschikbaar gekomen ten behoeve van onze bijdrage aan het vergroten van de veiligheid en de veiligheidsbeleving van onze stad. Ten opzichte van vorig jaar zetten wij daarom – vanuit de veiligheidsmiddelen - extra in op de preventie van woninginbraken, de veilige evenementen en de vermindering van de overlast in de wijk.

## Bijlage - Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018

**BIJLAGE**

versie d.d. 29-10-2014

Tabel 1. Capaciteitsverdeling toezicht en handhaving in de openbare ruimte in 2015 in uren

Prioriteit	Toelichting op inzet Stadstoezicht	Aantal uren per jaar		
<b>Jaarplan veiligheid 2015</b>				
Preventie woninginbraken	<ul style="list-style-type: none"> <li>Extra inzet op het terugdringen van het aantal woninginbraken en het vergroten van het veiligheidsgevoel van burgers, niet alleen tijdens de 'donkere dagen' maar gedurende het hele jaar.</li> <li>Opzetten van het Digitaal opkopersregister</li> </ul>	1200  (inzet voor Digitaal opkopersregister nog nader te bepalen)		
Veilige evenementen	<ul style="list-style-type: none"> <li>Extra inzet op toezicht en handhaving tijdens de grote evenementen en incidenteel bij niet-planbare evenementen (zoals huldiging sportteam)</li> <li>Handhaven fietsparkeerverbod en bedienen brug bij Euroborgstadion bij risicowedstrijden FC Groningen</li> </ul>	670		
Terugdringen overlast in woonwijken	<ul style="list-style-type: none"> <li>zichtbare en aanspreekbare aanwezigheid van onze toezichhouders en handhavers in de woonwijken.</li> </ul>	650		
<b>Totaal Veiligheidsplan</b>		<b>2.520</b>		
<b>Leefbaarheid, kleine ergernissen</b>		<b>Noord</b>	<b>Centrum</b>	<b>Zuid</b>
Evenementen	O.a. geluid, op- en afbouw, begin- en eindtijd	3.750		
Overlast	Onder meer naar aanleiding van overlastmeldingen	3.100	3.600	2.300
10% Gebiedsgerichte inzet	Voor projecten, niet-planbare activiteiten/evenementen, deelname aan projecten gebiedsgericht werken, hotspots; verder ter beoordeling van boa's ter plaatse	3.000		
Kleine ergernissen	Betreft alcohol, fietsoverlast, wildplassen, (zwerf)afval, graffiti, aanplakken, hondenbeleid, standplaatsenbeleid	2.600	3.000	1.900
Precario	Toezicht en handhaving op gebruik gemeentegrond	2.250		
Begeleiding stagiaires		600		
<b>Totaal kleine ergernissen*</b>		<b>26.100</b>		
<b>Overige aandachtsgebieden</b>				
Parkeren		28.000		
Markt & Kermis	Toezicht markten in centrum en wijken en de kermis	3.000		
Havenwezen	Toezicht en handhaving regelgeving openbaar vaarwater	1.500		
Koopzondagen 2015	Toezicht en handhaving koopzondagen 2015	350		
<b>Totaal overige</b>		<b>32.850</b>		
<b>Totaal toezicht en handhaving Stadstoezicht</b>		<b>61.470</b>		

\*Van deze activiteiten is ongeveer 12.000 uur van onze inzet gericht op 'Schoon': deze richt zich met name op het bevorderen van de leefbaarheid. Dit omvat onder andere het toezicht en de handhaving op de 'kleine ergernissen' in de openbare ruimte zoals wildplassen, (zwerf)afval, graffiti en aanplakken. In overleg met Stadsbeheer wordt de nadere prioritering ingevuld.

7 | Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving in de openbare ruimte 2015

## Collegebrief - Overname personeel VZN (Veiligheidszorg Noord) en toezicht en ...

Onderwerp Overname personeel VZN en toezicht en handhaving  
koopzondagen

Steller I. van Ierssel



De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 61 28 Bijlage(n) -

Ons kenmerk 5469800

Datum 19-01-2016 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Op 20 oktober jl. hebben wij besloten onze de samenwerking met Veiligheidszorg Noord (VZN) te beëindigen. In de aanloop naar dit besluit hebben wij hier diverse keren met uw raad over gesproken. Inmiddels is de overname van personeel van VZN in volle gang. Daarnaast hebben wij u onlangs bij de evaluatie van 'De levendige stad, ook op zondagen' (brief d.d. 8 januari 2016, kenmerk 5416790) geïnformeerd dat wij de inzet voor handhaving op koopzondagen in 2016 voortzetten. Wij vangen dit op binnen de bestaande begroting van Stadstoezicht.

Onderstaand informeren wij uw raad over de gevolgen van de overname van personeel van VZN, de wijze waarop wij de inzet voor handhaving op koopzondag continueren en de consequenties hiervan voor het *Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving in de Openbare Ruimte 2016 Stadstoezicht*.

### **Overname personeel VZN**

Bij ons besluit om de samenwerking met VZN te beëindigen, hebben wij toegezegd dat de gemeente Groningen een aantal mensen, die op vaste basis vanuit VZN voor de gemeente Groningen werkzaam is, overneemt in gemeentelijke dienst (brief d.d. 4 september 2015, kenmerk 5233891). In onze berekeningen zijn we er van uitgegaan dat wij in totaal ca. 30 FTE van VZN zouden overnemen. Het gaat hier om BOA's, parkeercontroleurs en uitvoerende medewerkers inbraakpreventie en cameratoezicht die werkzaam zullen zijn bij Stadstoezicht. Daarnaast gaat het om gebouwenbeveiligers en uitvoerende medewerkers van het Loket Gevonden en Verloren Voorwerpen die werkzaam zullen zijn bij het Shared Service Centre en Publiekszaken.

Na ons besluit om de samenwerking met VZN te beëindigen, zijn in het overleg met VZN de definitieve 'criteria' voor overname van het personeel vastgesteld. Deze betreffen onder andere de omvang van de individuele aanstelling en de basis waarop iemand vanuit VZN werkzaam is voor de gemeente Groningen. Zoals het zich laat aanzien nemen wij op basis van die criteria waarschijnlijk ruim 3 FTE meer (ca. 33 FTE) van VZN over in vaste dienst.

Bladzijde 2 van 2  
Overname personeel VZN en toezicht en  
handhaving koopzondagen

Ondanks het overnemen van drie FTE extra, krijgt Stadstoezicht niet meer capaciteit tot haar beschikking voor het uitvoeren van haar taken. In afwachting van de definitieve uitkomst van het overnameproces, hebben wij de vacatureruimte die in de tweede helft van 2015 is ontstaan eerst tijdelijk ingevuld. Daarmee kunnen wij de overname van personeel van VZN – voor wat betreft het deel van het personeel dat overgaat naar Stadstoezicht – opvangen binnen de huidige begroting. Zoals wij u ook hebben aangegeven in onze brief met aanvullende informatie over de gebouwenbeveiliging (brief dd. 23 september 2015, ons kenmerk 5266049) hebben wij voor de gebouwenbeveiliging nog een structureel tekort van 120.000 euro. Met ons besluit om deze taak in eigen beheer te doen, blijft dit tekort dan ook in 2016 bestaan. Dit tekort wordt - net als in 2015 - bij de Jaarrekening 2016 zichtbaar. Dit knelpunt betrekken wij bij de voorbereiding van de begroting 2017.

#### **Handhaving koopzondagen**

Uit onze evaluatie van 'De levendige stad, ook op zondagen' is gebleken dat de levendigheid van de binnenstad het afgelopen jaar volgens een meerderheid van de respondenten is toegenomen, zonder dat dit tot een substantiële toename van overlast heeft geleid. Wij hebben besloten om de inzet voor de handhaving op drukke koopzondagen in 2016 te continueren en aan het eind daarvan te evalueren. Dit realiseren wij binnen de bestaande begroting door te schuiven in de prioritering van onze toezicht en handhavingstaken in de openbare ruimte.

Op basis van de door Stadstoezicht opgebouwde ervaring aangevuld met recente aanpassingen is een evenwichtig *Uitvoeringsprogramma* tot stand gekomen (bijlage bij het Jaarplan Veiligheid 2016, collegebrief dd. 11 december 2015, kenmerk 5343982). Dit zal op 3 februari aanstaande in uw vergadering van de raadscommissie F&V aan de orde zijn. Daarbij dient opgemerkt te worden dat met de laatste herprioritering de rek en flexibiliteit zo goed als verdwenen is.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
Peter den Oudsten



de secretaris,  
Peter Teesink