

Voorlopige agenda van de commissie Onderwijs en Welzijn van 12 september 2007

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Onderwijs en Welzijn

Datum: woensdag 12 september 2007
Aanvang: 16:30 uur
Locatie: Oude raadzaal
Voorzitter: D. Jager
Griffier: N. Krouwel

A. A. ALGEMEEN DEEL

A.1. Mededelingen voorzitter / portefeuillehouders

A.2. Vaststelling agenda

[Gewijzigde agenda raadsce. Onderwijs en Welzijn 12 september 2007.](#) (pdf)

[Verslag raadsce. Onderwijs en Welzijn 12 september 2007.](#) (pdf)

A.3. Conformstuk

[Raadsvoorstel - Programmering en organisatiekosten Groninger Forum i.o. 2007.](#) (pdf)

A.4. Rondvraag

B. B. INHOUDELIJK DEEL

B.1. Collegebrief Huiskamerproject straatprostitutieproject

B.2. Collegebrief Implementatie aanbevelingen commissie Kouwenhoven

[Raadsvoorstel - Collegebrief inzake Implementatie aanbevelingen commissie Kouwenhoven.](#) (pdf)

B.3. Rapportage eerste kwartaal 2007 Simplon

B.4. Collegebrief Voortgangsrapportage accommodatiebeleid

C. C. HUISHOUELIJK DEEL

C.1. Vaststelling Lange-termijnagenda en lijst moties en toezeggingen

C.2. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname

C.3. Vaststelling verslagen d.d. 12 juni 2007

Gewijzigde agenda raadsce. Onderwijs en Welzijn 12 september 2007.

RAADSCOMMISSIE ONDERWIJS EN WELZIJN

Gewijzigde Agenda: O&W nr. 08/07
Datum: 12 september 2007
Tijd: 16:30-19:00 uur
Plaats: Oude raadzaal
Voorzitter: dhr. D. Jager
Commissiegriffier: dhr. N. Krouwel ☎ 367 7689
E-mail: niels.krouwel@griffie.groningen.nl

A. ALGEMEEN DEEL

- A.1. Mededelingen voorzitter / portefeuillehouders
- A.2. Vaststelling agenda
- A.3. Conformstuk:
Raadsvoorstel *Programmering en organisatiekosten Groninger Forum*
- A.4. Rondvraag

B. INHOUDELIJK DEEL

- B.1. Collegebrief *Huiskamerproject straatprostitutieproject*
- B.2. Collegebrief *Implementatie aanbevelingen commissie Kouwenhoven.*
- B.3. Rapportage *eerste kwartaal 2007 Simplon*
- B.4. Collegebrief *Voortgangsrapportage accommodatiebeleid*

C. HUISHOUDELIJK DEEL

- C.1. Vaststelling Lange-termijnagenda en lijst moties en toezeggingen
- C.2. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname
- C.3. Vaststelling verslagen d.d. 12 juni 2007

Verslag raadsie. Onderwijs en Welzijn 12 september 2007.

VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING ONDERWIJS EN WELZIJN

OW nr.: 08/07

Datum: 12 september 2007

Plaats: Oude raadzaal

Tijd: 16:30-19:10

Aanwezig: dhr. D. Jager (voorzitter), mw. A.J. Vos (PvdA), mw. K.A. Hazewinkel, dhr. J.W. Schaaf (SP), mw. H. Rademaker (SP), mw. H.J. van Mameren (VVD), mw. A. Postma (GL), dhr. J.P.T. Klijnsma (GL), dhr. B.H. Koops (CDA), mw. I.M. Jongman-Mollema (CU), dhr. G. Spieker (Stadspartij), dhr. S. Antuma (S&S), dhr. J. Luhoff (D66), mw. J.C.M. van Schie (wethouder), mw. J.A. Visscher (wethouder), dhr. P.W.G. Verschuren (wethouder), dhr. D.H. Vrieling (griffier), dhr. N. Krouwel (commissiegriffier).

Afwezig: mw. J. Kinds (PvdA), dhr. P.J.R. van der Wilt (D66), dhr. F. van Leeuwen, dhr. H.F.B. van der Heijdt (PvdA), dhr. J. Evenhuis (VVD).

A.1. Mededelingen voorzitter/portefeuillehouders

De voorzitter deelt mee dat er twee werkbezoeken op de agenda staan. 25 september Grafisch museum. 4 oktober Noordelijk scheepvaartmuseum.

Wethouder Visscher meldt dat er een structurele financiering is voor de heroinebehandelplaats. Morgen wordt er een uitnodiging verstuurd voor een klankbordbijeenkomst Gezonder Zorgen.

A.2. Vaststelling agenda

De voorzitter stelt de gewijzigde agenda vast.

A.3. Conformstuk

Raadsvoorstel Programmering en organisatiekosten Groninger Forum

De voorzitter stelt vast dat het raadsvoorstel conform doorgaat naar de raad van 26 september a.s.

A.4. Rondvraag

Mevr. Hazewinkel vraagt naar de wachtlijsten bij de muziekschool en de stand van zaken bij het Crujff-court Oosterpark.

Dhr. Klijnsma vraagt waarom het Noordelijk convenant in het kader van cultuur slechts € 4 miljoen vraagt op een totaalbedrag van € 24 miljoen. GroenLinks vraagt naar het activiteitenpakket en gevolgen voor de subsidierelatie inzake Groverpop, communicatie met sportverenigingen en het jaarverslag van de Kunstraad.

Dhr. van der Wilt vraagt naar het schoolzwemmen, de situatie bij GVAV Rapiditas en meer duidelijkheid over het proces rond een nieuwe basisschool in de wijk Reitdiep vóór de begrotingsbehandeling.

Dhr. Spieker vraagt naar een overzicht van de stand van zaken op sportgebied. Taxatie en invulling van het gebouw van het Natuurmuseum.

Mevr. Jongman vraagt om meer duidelijkheid rond de openingstijden van bibliotheken.

Mevr. Rademaker vraagt naar de stand van zaken bij de hulpverlening voor huiselijk geweld.

Dhr. Schaaf vraagt of de MJD op de hoogte is gebracht van de beleidsvoornemens voor 2008, zo niet, dan vóór de begroting.

Wethouder Visscher geeft aan dat er een gerichte aanpak geldt voor huiselijk geweld, daarmee komt steeds meer boven tafel. Gevolg is dat de omvang van de problematiek groter wordt. College levert inspanning teneinde knelpunten tegen te gaan.

Wethouder Verschuren geeft aan dat voor bepaalde vakken wachtlijsten zijn bij de muziekschool, de muziekschool is ermee bezig. De wethouder zegt toe schriftelijk terug te komen op de gevraagde budgetten door het Noordelijk convenant. De problemen bij Groverpop zijn bekend, de gemeente heeft

Verslag raadsie. Onderwijs en Welzijn 12 september 2007.

de subsidie niet verlaagd. Voorstel is om de problematiek te betrekken bij de cultuurnota. De wethouder zegt toe op de problematiek apart schriftelijk terug te komen. Het jaarverslag van de kunstraad is beschikbaar. Voor het einde van het jaar komt er een evaluatie op de kunstraad. De openingstijden van de bibliotheek is een zaak van de bibliotheken zelf.

Wethouder van Schie geeft aan dat het inspraakrapport van het Cruyff-court nu beschikbaar is, er kan snel een besluit genomen worden. In Hoogkerk is te laat gestart met de werkzaamheden bij de sportaccommodatie. Er komt een voorstel over de herschikking van sportvelden. De tussenrapportage Sport in beeld komt vóór de begrotingsbehandeling. Op de korte termijn wijzigt er niets bij het schoolzwemmen. In een brede nota over bewegingsonderwijs wordt het meegenomen. De afweging over nieuwe schoollocaties dient bij het nieuwe onderwijshuisvestingsplan gemaakt te worden, er wordt dan expliciet ingegaan op de gevraagde locatie. Daar wordt ook de opvang van kinderen meegenomen. Wanneer er een totaal financieel perspectief is wordt het overleg met de MJD gestart. Het gebouw van het Natuurmuseum heeft nog geen nieuwe bestemming, het college heeft nog geen afweging gemaakt.

B.1. Collegebrief Gebruikersruimte huiskamer straatprostitutieproject

Dhr. Koops vindt dat bij de inrichting van de gebruikersruimte het verminderen van overlast voorop staat i.p.v. de gezondheidsrisico's en de veiligheid. CDA acht de mens zelf belangrijker, betekent de gebruikersruimte een stap naar nieuw beleid?

Mevr. Jongman vraagt aandacht voor de zorg van de vrouwen. Het hulpaanbod moet vergroot worden. CU is ten principale niet eens met de inrichting van een gebruikersruimte. Ondanks dat vraagt de CU de andere partijen het zorgaanbod te verbeteren.

Dhr. Spieker is een voorstander van de gebruikersruimte. De veiligheid wordt ermee gegarandeerd. Het afkikken ligt bij de persoon zelf, steun geven is beter dan een verplicht zorgaanbod.

Mevr. van Mameren is een voorstander. De gebruikersruimte is een plek waar de vrouwen elkaar en hulpverleners kunnen ontmoeten. Daarnaast zijn er andere middelen tegen verslavingszorg.

Mevr. Rademaker vindt dat de inrichting van de gebruikersruimte zowel overlast wegneemt als hulp biedt aan de vrouwen.

Mevr. Postma stemt in met de inrichting, zorg is de prioriteit. GroenLinks vraagt of er bij het opstellen van de persoonlijke herstelplannen speciale aandacht is voor deze groep.

Mevr. Vos sluit zich aan bij de Stadspartij.

Dhr. Luhoff is een voorstander, maar vindt dat er meer aandacht moet komen voor de problematiek.

Dhr. Antuma is positief. S&S is een voorstander voor een integrale aanpak.

Wethouder Visscher geeft aan dat het voorstel gaat om zowel overlastbestrijding als zorg. De gebruikersruimte is slechts een onderdeel van het zorgaanbod. De hulpverlening is aanwezig, de huiskamer is een vindplaats. Ondernemers zijn erg tevreden over de aanpak.

B.2. Collegebrief implementatie aanbevelingen commissie Kouwenhoven

Dhr. Koops geeft aan dat er een andere beleving is bij de welzijnsorganisaties. CDA vraagt waarom er nog niet is ingegaan op de wens van de WTZI-instellingen, of bij de begroting wordt teruggekomen op het accres, in wiens budget het weerstandsvermogen wordt opgevangen, budget voor meerwerk van instellingen, meer informatie over WILL en TRILL, aandacht voor de kwaliteit van vrijwilligers. Het CDA is het niet eens met de inrichting van de kwaliteitstoets. Het CDA vraagt in welk stadium de raad geïnformeerd wordt over de stand van zaken bij instellingen.

Dhr. Schaaf hoopt dit jaar op een notitie die meer duidelijkheid geeft wat betreft het eigen vermogen, bestemmingsreserve, etc. SP wil stevige lokale instellingen. SP wil meer duidelijkheid over korte termijn problemen, overgangsbepalingen. Aandacht voor de aanbestedingsperiode.

Mevr. van Mameren heeft zorgen naar aanleiding van de brief van het directeurenoverleg. VVD vraagt in hoeverre er boter bij de vis komt.

Mevr. Jongman sluit zich aan bij de VVD en de vragen over het meerwerk.

Verslag raadsie. Onderwijs en Welzijn 12 september 2007.

Dhr. Antuma vindt budgetneutraliteit geen juist uitgangspunt. S&S wil meer informatie over de interne processen, enige eigen verantwoordelijkheid bij de instellingen, alvast beginnen met de TRILL-systematiek. S&S vraagt aandacht voor schaalvergroting.

Dhr. Spieker acht het een kwalijke zaak dat de implementatie zo lang duurt. Stadspartij vraagt hoe wordt gemonitord bij de prestatie-monitor, of de relatie tussen dienst en instellingen zakelijker is geworden. Stadspartij sluit zich aan bij de VVD. Stadspartij vindt dat een certificaat geen prioriteit heeft. De uitvoering moet gegarandeerd zijn.

Mevr. Hazewinkel vraagt of certificering niet juist zorgt voor een zakelijkere relatie.

Dhr. Spieker is van mening dat een certificaat niet voldoende garanties geeft, niet het juiste middel is.

Dhr. Luhoff acht het lastig om nu een oordeel te vormen. De implementatie laat lang op zich wachten. Er is een afhankelijkheidsrelatie tussen de instellingen en de gemeente. D66 wil meer de vinger aan de pols over de voortgang. D66 wil een vorm om de klanttevredenheid te meten.

Mevr. Postma is tevreden, maar heeft de brief van het directeurenoverleg niet gehad. GroenLinks is bereid tot incidentele financiële ondersteuning bij de kwaliteitsbewaking. TRILL-project hoeft op dit moment nog niet. Aansluiting bij de vraag over meerwerk.

Mevr. Hazewinkel wil een integrale kostprijs. Financiële risico's dienen voor de gemeente te zijn. Beschikkingen dienen tijdig afgeleverd te worden. Certificering vindt PvdA een middel voor verzakelijking. PvdA vraagt hoe het college met name met de kleinere subsidierelaties wil omgaan.

Wethouder Van Schie geeft aan dat wat het college wil bereiken zich richt op het leeuwendeel van OCSW. Er heeft een ontwikkeling plaatsgevonden in de positionering van het welzijnswerk. Het college wil werken met meerjarenprogramma's op basis daarvan worden programma's van eisen opgesteld, de controle richt zich op de vraag: wat willen we bereiken? De wethouder geeft aan dat de relatie tevens op vertrouwen is gebaseerd. Daarbij moet meer geïnvesteerd worden in het voortraject. Het college gaat in overleg met de instellingen inzake het verschil van beleving en rapporteert daarover. Einde van dit jaar komt naar verwachting een voorstel inzake de kostprijsystematiek, dan moet ook worden afgewogen wat de financiële ruimte is. Wat instellingen krijgen hangt af van de jaarlijkse begroting. Er is aandacht voor het verschil in grote van instellingen. Het college streeft geen schaalvergroting na, er moet geen meerwerk worden aangenomen zonder een heldere afspraak. Het college komt nog terug op klanttevredenheid bij de relatie tussen instellingen en gemeente. In een volgende rapportage wordt expliciet aandacht geschonken aan het verschil tussen subsidierelaties.

Wethouder Visscher geeft aan dat bij de Wet Toezicht Zorginstellingen rekening gehouden moet worden met de eisen die het rijk stelt inzake de aanvraag en verantwoording. Het college spant zich in om tegemoet te komen aan de wensen van de instellingen.

B.3. 1^e Kwartaalrapportage Simplon

Dhr. Antuma vindt dat op financieel gebied de verantwoording beter moet. S&S wacht de tweede kwartaalrapportage af.

Dhr. Klijnsma vraagt wanneer de tweede kwartaalrapportage komt, of er informatie beschikbaar is.

Mevr. Hazewinkel vindt dat te gemakkelijk wordt geconstateerd dat Simplon aan de doelstelling voldoet. Gebruik van het gebouw moet beter.

Dhr. Koops acht de financiële rapportage te mager, wacht de tweede rapportage af met liquiditeitsprognose. CDA vraagt naar de kracht van het bestuur.

Mevr. van Mameren is op dit moment nog niet overtuigd. VVD wacht de volgende rapportage af.

Dhr. Spieker mist de aansluiting met het onderwijs, er moet efficiënter gebruik worden gemaakt van het gebouw. Stadspartij vraagt naar de overschrijding van de begroting.

Mevr. Rademaker wacht de volgende rapportage af, maar heeft vertrouwen.

Dhr. Luhoff is tevreden over de inhoud. D66 wacht de volgende rapportage af.

Wethouder Verschuren geeft aan dat de tweede kwartaalrapportage 1 augustus binnen is gekomen. De tweede rapportage is vollediger. Simplon houdt zich aan de afspraken. Volgende week is bespreking in het college, daarna zo snel mogelijk naar de raad. De zorgen zijn nog niet weggenomen. **De voorzitter** sluit de discussie. Voorstel is om de 2^e kwartaalrapportage volgende maand te agenderen.

Verlag raadsie. Onderwijs en Welzijn 12 september 2007.

B.4. Collegebrief voortgangsrapportage accommodatiebeleid

Mevr. Vos vraagt naar de stand van zaken bij jongerenaccommodaties. PvdA vraagt om een overzicht.

Dhr. Koops vraagt naar de knelpunten bij de vensterschool Hoogkerk. CDA wil dat daar budget voor beschikbaar komt. BBOG is verbaasd over de aanpassing van het subsidiebedrag zonder vooroverleg. CDA vraagt naar het onderhoud van het monumentale pand van speeltuinvereniging Helperwest.

Dhr. Schaaf sluit wat betreft BBOG aan bij het CDA. SP vindt het geval in Hoogkerk zorgelijk, op termijn moet er een oplossing komen.

Mevr. van Mameren sluit zich aan bij de vorige sprekers.

Mevr. Jongman sluit zich aan bij de vragen over BBOG en jongerenaccommodaties. CU twijfelt over de conclusies van het college inzake Hoogkerk. Precedentwerking is al gaande in de Wijert. Het knelpunt van Hoogkerk moet apart terugkomen, de onderbouwing klopt niet.

Dhr. Luhoff sluit zich aan bij de vorige sprekers. D66 vindt dat het knelpunt bij Hoogkerk een vervolg moet krijgen.

Wethouder Van Schie geeft aan dat qua beheer en onderhoud geen knelpunten zijn bij de jongerenaccommodaties. Daarnaast ligt nu ook meer de focus op de inhoud, hoe functioneren de buurtcentra? Het gesprek met de BBOG heeft inmiddels al plaatsgevonden. Het gebouw van Helperwest, veiligheid moet in orde zijn, maar er zijn geen plannen voor restauratie. De wethouder neemt contact op met de portefeuillehouder monumenten. Er is nog een knelpunt in het beheer in Hoogkerk, daar is nog geen overeenstemming. Het college erkent het probleem maar de verbouw van de vensterschool Hoogkerk heeft nu geen prioriteit.

C.1. Vaststelling Lange-termijnagenda en lijst moties en toezeggingen

Dhr. Antuma vraagt naar het overleg met NOC/NSF.

Dhr. Klijnsma vraagt naar de resultaten buurtsportprojecten/Bslim.

Wethouder van Schie de resultaten en het toekomstbeeld van Bslim worden tegelijkertijd met Sport in Beeld aangeleverd. De wethouder komt terug op de motie inzake NOC/NSF.

C.2. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname

Dhr. Koops vraagt om agendering van de collegebrief inzake kunstgrasveld Kardinge/Lewenborg.

CDA vraagt naar het verslag van december. Wat betreft de € 250.000 van de hal voor stichting Topvolleybal vraagt het CDA hoe dat heeft kunnen gebeuren en consequenties voor het sportbudget en eventuele verschuiving in de begroting.

Wethouder van Schie zorgt voor het verslag. De wethouder geeft aan dat er nu een sporthal is die voor de gemeente beschikbaar is, de gang van zaken had het college anders voorgesteld. Het budget is al door de raad bestemd.

De voorzitter geeft aan dat afgesproken is dat topsport bedreven zou worden. Het geld is beschikbaar gesteld voor tribunecapaciteit.

Mevr. Hazewinkel vraagt om agendering van de collegebrief communiceren met jongeren. PvdA vraagt om toelichting inzake de jeugdzorg en de voortgangsrapportage cultuurnota. De kwaliteitscontrole schoolschoonmaak en de voortgangsrapportage opvang onderwijs voor een Openbaar Onderwijs bijeenkomst. PvdA vraagt aandacht voor de brief van de MR van het Werkmancollege inzake de scholenconfiguratie.

Mevr. Rademaker verzoekt om agendering van de voortgangsrapportage cultuurnota.

Wethouder van Schie komt binnenkort met de plannen voor het VMBO Noord-Oost, daar kan de brief bij worden betrokken. De wethouder stelt voor een presentatie te organiseren over jeugdzorg. Het college acht geen extra inzet noodzakelijk, een en ander zal ook in een brief worden gezet.

Mevr. Jongman vraagt om agendering van het welzijnsaspect van de collegebrief inzake Zorgen voor morgen en de collegebrief Gezonde Veilige school.

C.3. Vaststelling verslag d.d. 12 juni 2007

Dhr. Antuma geeft aan dat op pagina 5 regel 2, S&S spreekt van 'extra prioriteit bij'.

De voorzitter stelt het verslag met die wijziging vast.

Raadsvoorstel - Programmering en organisatiekosten Groninger Forum i.o. 2007.

RAADSVOORSTEL:

2007-2008

Ons kenmerk: OS 07.1414085

Registratienummer : GR 07.

Ingekomen op :

Onderwerp: Programmering en organisatiekosten Groninger Forum i.o. 2007.

Groningen,

Aan de raad,

Inleiding.

De initiatiefnemers van het Groninger Forum (Groninger Museum, Biblionet, Groninger Archieven en GFO/Images) hebben de afgelopen periode gewerkt aan de verdere inhoudelijke invulling van het Groninger Forum: een huis voor alle Stadjes en alle gasten, met cultuur, informatie en geschiedenis, samengesmeed tot een aantrekkelijke voorziening voor jong en oud. Het Groninger Forum omvat een openbare bibliotheek, een historische collectie van het Groninger Museum, een debatcentrum, filmzalen en horeca: niet los van elkaar, maar elkaar versterkend op vernieuwende en prikkelende wijze. Het is een nieuw kloppend hart voor Groningen. De gemeente is de opdrachtgever voor de bouw van het Groninger Forum (inclusief parkeergarage en de Nieuwe Markt). Het Programma van Eisen geeft aan wat de ambities zijn van het Forum en hoe de invulling er in grote lijnen uitziet. De functies in het Groninger Forum moeten worden ondersteund door een gebouw dat ook qua architectuur een bijzondere aantrekkingskracht uit gaat oefenen op bezoekers van deze stad.

Wij vinden het belangrijk dat vanuit een sterke identiteit nu alvast een sterk programma wordt neergezet door alle partners, waarbij voor de bezoeker de scheidslijnen tussen de verschillende organisaties niet meer zichtbaar zijn: één Groninger Forum. Dit kan als een hefboom en katalysator gaan werken: naar het publiek, de partners, culturele veld, stadjes en andere partijen. Daarom zal het Groninger Forum twee keer per jaar rond een specifiek thema of naar aanleiding van een bijzondere gebeurtenis een samenwerkingsproject organiseren. Voor elk project fungeert steeds één van de partijen als initiatiefnemer en "gastinstelling", zodat er sprake is van een roulatie tussen de verschillende partijen. Deze projecten functioneren als proefprojecten waarin, op weg naar de daadwerkelijke realisering van de organisatie en het gebouw, de gedachtenvorming over de domeinen en de programmering van het Groninger Forum door de partijen en deelnemers steeds opnieuw kan worden getoetst, verbeterd en geconcretiseerd. Tegelijkertijd wordt de Groninger bevolking door deze samenwerkingsprojecten regelmatig geconfronteerd met activiteiten van het Groninger

Raadsvoorstel - Programmering en organisatiekosten Groninger Forum i.o. 2007.

2

Forum, zodat het Groninger Forum alvast een begrip wordt en onder de Groningers gaat leven als de instelling waar men terecht kan voor (cultuur)geschiedenis en informatie. Het is aan de initiatiefnemers en de programmadirecteur om de inhoud verder vorm te geven.

Programmering en organisatiekosten Groninger Forum i.o. 2007.

Voor de jaren 2007, 2008 en 2009 heeft uw raad een budget gereserveerd voor de organisatie, programmering en exploitatie van het Groninger Forum i.o. Het beschikbaar budget voor het Groninger Forum i.o. ziet er als volgt uit:

- . 2007 € 250.000,--
- . 2008 € 350.000,--
- . 2009 € 350.000,--
- . vanaf 2010 € 2,5 miljoen.

Besteding 2007.

Het budget à € 250.000,-- over jaarschijf 2007 willen wij inzetten voor:

- organisatiekosten Groninger Forum. Onder deze post vallen de kosten voor het personeel (de nieuwe directeur en de secretariële ondersteuning), de huisvestingskosten, kosten voor bestuur en organisatie en de kosten voor administratie en automatisering;
- communicatie rond het Forum. Het Forum zal in 2007 een tweetal magazines uitgeven. Daarnaast zal een aantal discussiebijeenkomsten rond het thema "De plaats van de Groninger geschiedenis in het Groninger Forum" worden georganiseerd. Ook gaat het Forum in samenwerking met de gemeente Groningen een brochure uitgeven over het concept Groninger Forum;
- het project "Thuis in Groningen". Onder de noemer "*Thuis in Groningen*" wordt van 6 oktober tot en met 10 november 2007 een serie activiteiten georganiseerd waarin het huis, en specifiek nog, de huiskamer centraal staat. Via tentoonstellingen op onverwachte plekken, een prozaïsche woonschepenroute, een kinderruilbeurs, lezingen over wonen in heden en verleden en vele andere evenementen in stad en provincie worden huizen en bewoners met hun verhaal gepresenteerd en wordt het begrip "huiskamer" van alle kanten belicht. Deze keer werkt het Forum actief samen met partners als de Tocht om de Noord, uitgeverij Passage, het Noordelijk Scheepvaartmuseum, de Hanzehogeschool en Vesta Woonforum. De aftrap van deze bijzondere manifestatie vindt plaats op zaterdag 6 en zondag 7 oktober 2007 met de "De tocht om de Noord".
Deze jaarlijkse wandeltocht, over de oude kwelderwal van Zoutkamp naar Delfzijl, loopt deze keer letterlijk door huizen, boerderijen en kerken. De wandelaar wordt op onverwachte locaties geconfronteerd met presentaties, verhalenvertellers, theater en projecties waardoor de regionale, plaatselijke en huiselijke geschiedenis op een verrassende manier tot leven wordt geroepen.

Financiële paragraaf.

In de gemeentebegroting 2007 is in het kader van incidenteel nieuw beleid 2007 voor de exploitatie van het Groninger Forum een bijdrage opgenomen van € 250.000,--. De middelen zijn nog niet beschikbaar gesteld aan OCSW. Daar wij deze middelen thans beschikbaar willen stellen, verzoeken wij deze middelen op basis van dit

Raadsvoorstel - Programmering en organisatiekosten Groninger Forum i.o. 2007.

3

voorstel over te hevelen naar de dienst OCSW.

Begrotingswijziging 2007

Groninger Forum

Betrokken dienst(en) BD, OCSW
Raadsvoorstel OS07.1414085 Gr. Forum i.o.
Incidenteel / Structureel I
Soort wijziging cat 1

Financiële begrotingswijziging		Lasten	Baten	Saldo	Dotatie - Reserve	Onttrekking + Reserve	Saldo
							0
6.16	Overige culturele activiteiten	250		-250			-250
9.03	Concernstelposten	-250		250			250
	Totalen begrotingswijziging	0	0	0	0	0	0

Toelichting op financiële begrotingswijziging (zowel lasten als batenzijde).

Incidenteel nieuw beleid 07, Programmering en organisatiekosten Groninger Forum.

In de gemeentebegroting 2007 is in het kader van incidenteel nieuw beleid 2007 een incidentele bijdrage voor directievoering en werkbudget voorzien van € 250.000,--.

Met dit besluit komen de middelen beschikbaar voor OCSW.

Besluitvorming.

Wij stellen u voor te besluiten:

- I. voor het Groninger Forum i.o. € 250.000,-- beschikbaar te stellen;
- II. deze bijdrage te dekken uit de daartoe gereserveerde middelen voor incidenteel nieuw beleid 2007;
- III. de gemeentebegroting voor 2007 dienovereenkomstig te wijzigen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.

Raadsvoorstel - Collegebrief inzake Implementatie aanbevelingen commissie . . .

Afdeling Beleid en Programmering
Onderwerp beantwoording raadsvragen inzake
 onderzoekscommissie welzijnswerk naar het

Aan de leden van de raad
van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 61 34 Bijlage(n) Ons kenmerk OS 07.1426538
Datum 21-08-2007 Uw brief van Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Op 15 maart jl. heeft de algemeen directeur van de dienst OCSW aan de raad een presentatie gegeven over de implementatie van de aanbevelingen van de Onderzoekscommissie Welzijnswerk naar het faillissement van stichting Wing.

In vervolg op deze presentatie is afgesproken dat de leden van de raad kunnen aangeven over welke zaken in het verlengde van de aanbevelingen van de Onderzoekscommissie zij nader gerapporteerd willen worden. Uw raad heeft hiervoor een zevental punten geïnventariseerd, die vragen om een uitvoerige en gedetailleerde toelichting.

Wij hebben de vragen in volgorde behandeld. In sommige gevallen gaat het antwoord op de ene vraag over in een antwoord op een andere vraag, omdat de beide vragen procesmatig in elkaars verlengde liggen of omdat in de ene vraag als het ware randvoorwaarden worden benoemd die bij de uitvoering van de verbeterprocessen aan de orde zijn. In de tekst van de beantwoording hebben wij aangegeven wanneer van een dergelijke gecombineerde beantwoording sprake is.

De vragen hebben betrekking op de relatie tussen gesubsidieerde instellingen en de gemeente. Het formele aspect van die relatie is geregeld in de Algemene Subsidie Verordening (ASV) van de gemeente Groningen. In die verordening is vastgelegd, welke gegevens instellingen wanneer moeten aanleveren en staat aangegeven op welke wijze de gemeente Groningen daarop reageert. Ook eventuele maatregelen bij het niet nakomen van die afspraken staan in de ASV vermeld.

De fractie van de PvdA heeft in juni vragen gesteld over de afhandeling van een aantal subsidieverzoeken en een aantal vragen naar aanleiding van de aanbevelingen van de Onderzoekscommissie Welzijnswerk naar het faillissement van stichting Wing. In de beantwoording gaven wij aan dat nog een paar instellingen nog geen beschikking hadden ontvangen, in een aantal gevallen omdat wij nog nadere gegevens moesten ontvangen. De vragen over de aanbevelingen van de Onderzoekscommissie Welzijnswerk naar het faillissement van stichting Wing beantwoorden we in deze brief.

Raadsvoorstel - Collegebrief inzake Implementatie aanbevelingen commissie ...

Bladzijde 2 van 8

Onderwerp **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**

De reorganisatie bij de dienst OCSW is een eerste implementatie van de aanbevelingen van de commissie. Belangrijke elementen in deze reorganisatie zijn het werken met meerjarige brede programma's, de gebiedsgerichte aanpak, een zakelijker omgang tussen gemeente en instellingen en de scheiding van de functies beleidsvoorbereiding en beleidsbepaling enerzijds en het vertalen van beleid in opdrachten aan instellingen en het afsluiten van contracten anderzijds alsmede het monitoren van de resultaten. Over deze reorganisatie bent u uitvoerig geïnformeerd. In deze brief gaan wij nader in op de aanpassingen en verbeteringen in de processen van subsidiering, opdrachtverlening, resultaatbepaling en control.

1. Opbouw van het weerstandsvermogen en andere reserves bij instellingen in relatie tot de kostprijs

In de discussie over het weerstandsvermogen bij instellingen komt een groot aantal van de vragen die uw raad stelt, aan de orde. Het thema kostprijzen is ook aan de orde geweest in het directeurenoverleg welzijn en zorg, een overleg tussen de directeuren van grote instellingen en de dienst OCSW dat eenmaal per kwartaal plaatsvindt. Uit hun midden is een Klankbordgroep Kostprijzen gevormd, waarin vijf belangrijke gesubsidieerde instellingen zijn vertegenwoordigd (Stiel, WPG, COP, MJD en Biblionet). Met de Klankbordgroep wordt de discussie over de kostprijsystematiek gevoerd.

Gesproken is over een eenduidige definitie met betrekking tot begrippen als:

- Soorten kostprijsystemen, berekeningsmethoden;
- Kaders instellingsbegroting en -jaarrekening (inrichting van de administratie);
- Eigen vermogen, algemene reserve, bestemmingsreserves, weerstandsvermogen en voorzieningen zoals wachtgeldvoorziening.

De punten 1 en 2 zijn inmiddels uitgewerkt en binnen de Klankbordgroep afgestemd. Een en ander zal nu verder uitgewerkt worden in een eindnotitie en in een 'toolkit' (planning: september 2007), en worden voorgelegd aan het directeurenoverleg Zorg en Welzijn. Vooruitlopend hierop zal met de MJD alvast in de zomermaanden gestart worden met een pilot.

Toepassing van een kostprijsystematiek vraagt altijd om maatwerk. Ten aanzien van punt 3 is er inmiddels eenduidigheid over de gehanteerde begrippen. Separaat zal een notitie met voorstellen worden opgesteld over de toepassing hiervan bij de subsidiëring, die u nog dit jaar zal worden aangeboden. De opbouw van reserves en weerstandsvermogen bij instellingen zal gefaseerd in de subsidiëring meegenomen worden, waarmee we willen bereiken dat eventuele financiële consequenties binnen de regulier beschikbare budgetten kunnen worden opgevangen.

2. Uitwerking van de manier waarop de kwaliteit van instellingen kan worden getoetst.

Raadsvoorstel - Collegebrief inzake Implementatie aanbevelingen commissie ...

Bladzijde 3 van 8

Onderwerp **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**

Enige tijd geleden is het Project Optimalisering Subsidieproces, kortweg POS, van start gegaan.

Doel van het project is om de subsidieprocessen aan te passen aan eisen op het gebied van efficiency, informatievoorziening, digitalisering en rechtmatigheid. Het hoofdproces van de subsidieverstrekking is tegen het licht gehouden en er zijn aanpassingen in aangebracht daar waar dat nodig en zinvol is en tegemoet komt aan de aanbevelingen die OCSW in de loop van de tijd over het subsidieproces heeft gekregen.

Een belangrijk onderdeel van dit project is de aandacht voor de subsidiedossiers naar rato van hun financiële, procesmatige en beleidsmatige risico's. Daartoe zal een nieuw instrument worden geïntroduceerd, te weten de standaard risicoanalyse. De analyse bestaat uit drie elementen, te weten de financiële gezondheid van instellingen, het indieningsgedrag en de uitvoering van activiteiten dan wel de levering van overeengekomen prestaties. De informatie die uit de risicoanalyse wordt verkregen wordt gebruikt om te bepalen of en zo ja in welke mate en van welke aard, extra waakzaamheid of extra maatregelen geboden zijn. Daartoe zijn in het risicomodel beoordelingen, criteria en normstellingen opgenomen.

Over de bevindingen wordt gerapporteerd op basis van een leveringskalender, waarin de vraag naar rapportages is geïnventariseerd. De invoering van dit deels geautomatiseerde risicomodel is voorzien voor 2008.

Een tweede vast onderdeel van het proces is de reguliere inhoudelijke rapportage over de activiteitenuitvoering door de instellingen (prestatie monitoring). De rapportages vormen input voor beleidsevaluatie en zonnodig bijstelling van het beleid. Om die rapportages te kunnen maken zal veel aandacht worden besteed aan het concreet maken van afspraken met instellingen aan de hand van een programma van eisen en de vertaling daarvan in een bestek dat door twee onderscheiden afdelingen van de dienst zal worden gemaakt.

De dienst OCSW bewaakt dat de afspraken aan die vereisten voldoen. Bij het inrichten van de interne processen zal met ingang van 2008 een vereenvoudiging van de verantwoording worden doorgevoerd. De uitgevoerde activiteiten worden tevens geregistreerd voor verantwoording aan raad en externe financiers (SISA).

Naast digitalisering van het aanvraag- en behandelingstraject zijn herijking van het handhavingsbeleid (waaronder verfijning van het sanctie-instrumentarium en rapportage over de effecten van het handhavingsbeleid), sanering van de termijnschema's voor de bevoorschotting en bewaking van de interne doorlooptijd van subsidiedossiers belangrijke onderwerpen. Invoering van een volledig digitaal dossier, dat de instellingen deels kunnen inzien, maakt deel uit van de plannen. Over de voortgang van de invoering van de verschillende maatregelen zullen we rapporteren in de jaarrekening.

De stappen die we het komende jaar zullen zetten, zijn:

Raadsvoorstel - Collegebrief inzake Implementatie aanbevelingen commissie ...

Bladzijde 4 van 8

Onderwerp **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**

- Het nieuwe hoofdproces zal met ingang van de eerstkomende nieuwe subsidiecyclus (1 oktober 2007, subsidiejaar 2008) en daarna met elke nieuwe subsidiecyclus worden ingevoerd.
- Het opstellen van programma's van eisen zal voorafgaand aan de nieuwe subsidiecyclus worden opgepakt voor de grootste instellingen, waarmee circa 75% van het subsidiebudget is gemoeid.
- Digitalisering van de aanvraagprocedure wordt voor twee regelingen (de subsidieregeling voor zelforganisaties en de regeling voor amateurkunst) ingevoerd per 1 oktober 2007, voor een andere (nog nader te bepalen) regeling per 1 december 2007 en voor de meeste overige regelingen in de loop van 2008.
- We zullen de instellingen gaan toetsen op de kwaliteit van hun bedrijfsvoering en daarbij aansluiten bij het INK-model. De kwaliteit van de instelling en de te leveren producten komt aan de orde in de programma's van eisen die de basis vormen van de opdrachten aan de instellingen. In de cultuursector zijn we begonnen met het invoeren van visitaties en evaluaties. Mede op basis van de ervaringen die we daar op doen, zullen we die instrumenten breder invoeren. Als instellingen beschikken over een keurmerk van de eigen branche is dat een voldoende kwaliteitsgarantie.
- We zullen onderzoeken of het wenselijk en mogelijk is instellingen die een certificeringsproces willen ingaan daarvoor financieel te ondersteunen.
- Het risicomodel wordt in gebruik genomen, zij het vooralsnog voor de wat grotere structurele subsidies.
- Het handhavingsbeleid zal naar verwachting in de loop van 2008 worden herijkt. Het kan zijn dat aanpassing van de subsidieverordening noodzakelijk is. Een eventueel wijzigingsvoorstel zal zonodig samen met een voorstel tot herijking in de loop van 2008 in procedure worden gebracht.

3. Voortgang van het proces van output naar outcome

De hoofddoelstellingen van de stadsvisie zijn vertaald naar subdoelstellingen voor de onderscheiden beleidsterreinen. Deze vormen de beleidsoriëntatie voor de maatschappelijke effecten en de outcome-doelstellingen. In de beleidsnota's stelt de raad voor een langere periode vast welke doelstellingen hij wil bereiken en welke instrumenten hij daarvoor wil inzetten. Als vorm voor onze beleidsvoornemens kiezen wij meer en meer de programmastructuur: voor verwante beleidsterreinen formuleren wij een samenhangende beleidsvisie met eenduidige doelstellingen voor een bepaalde periode, meestal vier jaar. Zo nodig concretiseren wij jaarlijks onze voornemens in een uitvoeringsplan waarin wij onze maatregelen voor het komende jaar vastleggen. Voorbeelden hiervan zijn de vierjaarlijkse cultuurnota, het Integraal Jeugdbeleid, Uit de Goot en het nieuwe programma Zorgen voor Morgen. Bij nieuwe beleidsontwikkelingen zullen we de doelen formuleren in termen van outcome.

Onderdeel van het POSproject (zie 2) is het opstellen van programma's van eisen die de basis vormen voor de opdrachten aan de instellingen. De programma's van eisen

Raadsvoorstel - Collegebrief inzake Implementatie aanbevelingen commissie ...

Bladzijde 5 van 8
Onderwerp **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**

op hun beurt zijn gebaseerd op de beleidsdoelstellingen voor de verschillende beleidsterreinen die door de raad zijn vastgesteld.

Uit het oogpunt van efficiency gaan wij mee in de landelijke ontwikkeling op het gebied van kostprijzen in de welzijnssector. Hiervoor hebben wij ons – overeenkomstig de aanbeveling van de commissie – aangemeld bij het Servicepunt Welzijnsinformatie. Het Servicepunt is een initiatief van de VNG, het ministerie van VWS, de MO-groep, Verdiwell alsmede 56 gemeenten en 64 welzijnsondernemingen.

WILL staat voor Welzijnsinformatie Lokaal en Landelijk en was een vierjarig project waarmee een aanzet is gegeven tot het realiseren van een uniforme informatievoorziening in de welzijnssector.

De initiatiefnemers hebben in de afgelopen jaren gewerkt aan gemeenschappelijke standaarden en methoden die het mogelijk maken om welzijnswerk te definiëren, te meten en op resultaat te waarderen. Daartoe behoren o.a. de ontwikkeling van Landelijke Welzijnsdoelen en een Productenboek Welzijn.

De standaarden en instrumenten zijn op 1 januari jl. beschikbaar gekomen voor de deelnemers aan het WILL-project. Het Servicepunt Welzijnsinformatie beheert deze en faciliteert de doorontwikkeling.

Inmiddels is een nieuw tweejarig initiatief gestart, genaamd TRILL (“Transformatie naar een resultaatgerichte informatievoorziening Lokaal en Landelijk”). Het project moest leiden tot een vraag- en resultaatgerichte sturing van het welzijnswerk, meer transparantie en kwaliteitsverbetering.

Het onderscheid tussen beide komt kortgezegd hierop neer, dat bij WILL de door de welzijnsorganisaties geleverde prestaties zelf het uitgangspunt vormen voor de subsidiëring (outputgericht). Bij TRILL vormen daarvoor veeleer de opgetreden maatschappelijke effecten de basis (outcome-gericht). Eerst moet echter de inrichting van de administraties van de deelnemende instellingen en het toerekenen van kosten en baten naar producten op een lijn worden gebracht. Om relatief snel tot resultaat te komen leent het systeem op basis van output (dus in lijn met het WILL-project) zich het meest optimaal. De invoering van de TRILL-methodiek vergt veel voorbereidingstijd (landelijke ervaring circa twee jaar) en is op dit moment een stap te ver.

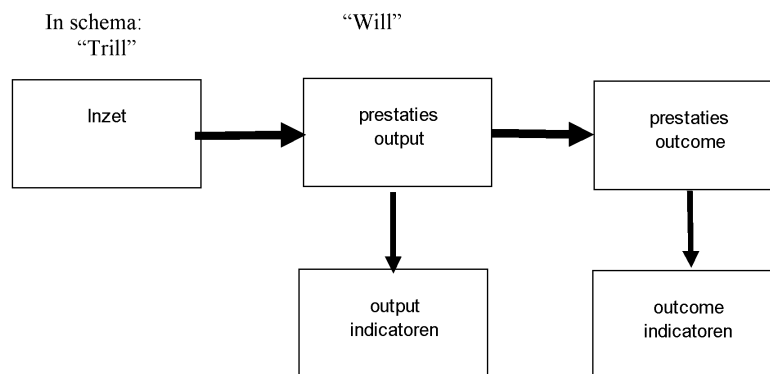
Ook vormde in het verleden - maar ook nu nog - de relatie tussen geleverde prestaties en opgetreden maatschappelijke effecten een niet-aflatende bron van discussie. Dat is voor de subsidievaststelling een extra complicerende factor.

Raadsvoorstel - Collegebrief inzake Implementatie aanbevelingen commissie ...

Bladzijde
Onderwerp

6 van 8

**Fout! Onbekende naam voor
documenteigenschap.**



Samenvattend zetten wij vanwege deze reden vooralsnog in op met name het eerste initiatief, WILL. Door onze aanmelding bij het Servicepunt Welzijnsinformatie blijft Groningen wel nauw betrokken bij de doorontwikkeling van de TRILL-methodiek.

4. De inhoud van het welzijnswerk

De Onderzoekscommissie Welzijnswerk naar het faillissement van stichting Wing heeft op basis van het onderzoek naar de relatie tussen de gemeente en de stichting Wing aanbevelingen gedaan voor de omgang tussen gemeente en alle gesubsidieerde (welzijns)instellingen. Met de functionele scheiding in de organisatiestructuur, de invoering van het POSsysteem (zie 2) en de implementatie van de WILLmethodiek (zie 3) komen wij tegemoet aan de aanbevelingen van de commissie.

Met betrekking tot de vraag of vier jaar een geschikte periode is voor het vastleggen van de uitvoering van welzijnswerk, kunnen we constateren dat in de cultuursector de vierjaarlijkse cyclus goed functioneert. Ook in andere sectoren (sport) willen we een dergelijke periode introduceren.

De vraag of welzijnswerk door een paar grote of meerdere kleine organisaties uitgevoerd zou moeten worden, laat zich niet makkelijk en eenduidig beantwoorden. We merken op dat hogere eisen aan de kwaliteit en professionaliteit van instellingen bij professionele organisaties veelal leidt tot schaalvergroting.

5. De relatie tot andere beleidsterreinen

De dienst OCSW krijgt meer en meer een centrale rol in de organisatie van de gemeente Groningen als verstrekker van subsidies, óók voor andere diensten en daarmee ook op andere beleidsterreinen. Denk daarbij aan de OGGz-subsidies die

Raadsvoorstel - Collegebrief inzake Implementatie aanbevelingen commissie ...

Bladzijde 7 van 8

Onderwerp **Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**

voor de HVD worden verstrekt. Als illustratie dient ook ons besluit om de dienst OCSW aan te wijzen als de subsidiegever van alle gemeentelijke subsidies die aan de MJD worden verstrekt. Meer in het algemeen zijn wij er voorstander van dat het relatiebeheer van subsidies en opdrachten aan een instelling door één gemeentelijke dienst wordt behartigd. Dat geeft duidelijkheid voor de instelling en de gemeente. Het welzijnswerk heeft nauwe relaties met andere beleidsterreinen. Dat komt in Groningen vooral tot uiting op het gebied van de stedelijke vernieuwing. In de overeenkomst Nieuw Lokaal Akkoord hebben de woningcorporaties enerzijds en de gemeente anderzijds de intentie vastgelegd om gezamenlijk te investeren in verbetering van de kwaliteit van een aantal wijken. Deze verbetering heeft niet alleen betrekking op wonen in de wijk en de leefbaarheid, maar ook op voorzieningen voor welzijn, onderwijs, zorg, sport en cultuur. De corporaties en de gemeente bepalen samen met de wijkbewoners op welke onderdelen van het brede welzijnswerk aanvullende activiteiten en maatregelen nodig zijn om de gewenste verbetering te bereiken. Voor subsidierelaties in het kader van het Lokaal Akkoord zullen wij dezelfde systematiek hanteren.

Aan uw raad is separaat de overeenkomst Nieuw Lokaal Akkoord voorgelegd evenals de wijze waarop de voortgang zal worden gerapporteerd.

6. De juridische risico's

Zoals we in de inleiding van deze brief al aangaven, wordt de relatie tussen gemeente en instelling in formele zin geregeld door de ASV. Daarin staan de kaders aangegeven waarbinnen de relaties met de instellingen zich dienen te begeven. Daar horen ook juridische aspecten bij.

We hebben verder aangegeven dat een belangrijk onderdeel van het POSproject de invoering is van het instrument standaard risicoanalyse. Daarmee zullen de financiële, procesmatige en beleidsmatige risico's van instellingen getoetst worden. De risicoanalyse zal ook informatie opleveren over de risico's van de subsidierelatie, waaruit ondersteunende argumentatie kan worden afgeleid voor de te nemen maatregelen.

7. Het verdere proces

Zoals aangegeven onder 1 zullen wij nog dit jaar een voorstel aan u voorleggen voor de toepassing van de verschillende bestanddelen in de kostprijsystematiek.

Het rapport van de onderzoekscommissie Welzijnswerk naar het faillissement van stichting Wing droeg als titel 'tien jaar relatieproblemen'. De aanbevelingen hadden betrekking op de relatie tussen gemeente en instellingen. Wij hebben u hiervoor geschetst, welke maatregelen wij nemen om te komen tot de gewenste zakelijker verhouding tussen instelling en gemeente. Dat vraagt om een andere houding van zowel instellingen als gemeente in alle geledingen. Dat gaat niet van de ene op de andere dag en dat zal ook nog niet altijd goed gaan. Verzakelijking zal de komende tijd een aandachtspunt blijven, maar we zijn wel van mening dat met de reorganisatie van de dienst OCSW en de hiervoor geschetste maatregelen flinke stappen in dit proces zijn gezet.

Raadsvoorstel - Collegebrief inzake Implementatie aanbevelingen commissie ...

Bladzijde 8 van 8
Onderwerp **Fout! Onbekende naam voor
documenteigenschap.**

In de reguliere voortgangsrapportages zullen wij u informeren als de implementatie niet verloopt zoals wij ons hadden voorgenomen.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,