

Voorlopige agenda van de commissie Onderwijs en Welzijn van 6 november 2007

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Onderwijs en Welzijn

Datum: dinsdag 6 november 2007
Aanvang: 19:30 uur
Locatie: Oude raadzaal
Voorzitter: D. Jager
Griffier: N. Krouwel

Bespreking begroting programma's: Cultuur, Onderwijs en Welzijn,
Gezondheid

A. A. ALGEMEEN DEEL

A.1. Mededelingen voorzitter / portefeuillehouders

A.2. Vaststelling agenda

[Agenda raadsce. Onderwijs en Welzijn 6 november 2007.](#) (pdf)

[Verslag raadsce. Onderwijs en Welzijn 6 november 2007.](#) (pdf)

A.3. Rondvraag

B. B. INHOUDELIJK DEEL

B.1. Collegebrief d.d. 25 mei 2007 Toekomstnotitie speciaal onderwijs in het openbaar onderwijs

B.2. Jaarplan Openbaar Onderwijs 2007-2008

B.3. Collegebrief d.d. 23 juli 2007 Voortgangsrapportage Opvang-Onderwijs

B.4. Collegebrief d.d. 23 juli 2007 Kwaliteitscontroles Schoolschoonmaak

Agenda raadsce. Onderwijs en Welzijn 6 november 2007.

RAADSCOMMISSIE ONDERWIJS EN WELZIJN EXTRA COMMISSIE OPENBAAR ONDERWIJS

Agenda: O&W nr. 10/07
Datum: 6 november 2007
Tijd: 19:30-22:00 uur
Plaats: Oude raadzaal
Voorzitter: dhr. D. Jager
Commissiegriffier: dhr. N. Krouwel ☎ 367 7689
E-mail: niels.krouwel@griffie.groningen.nl

Bespreking begroting programma's: Cultuur, Onderwijs en Welzijn, Gezondheid

A. ALGEMEEN DEEL

- A.1. Mededelingen voorzitter / portefeuillehouders
- A.2. Vaststelling agenda
- A.3. Rondvraag

B. INHOUDELIJK DEEL

- B.1. Collegebrief d.d. 25 mei 2007 *Toekomstnotitie speciaal onderwijs in het openbaar onderwijs*
- B.2. Jaarplan Openbaar Onderwijs 2007-2008
- B.3. Collegebrief d.d. 23 juli 2007 *Voortgangsrapportage Opvang-Onderwijs*
- B.4. Collegebrief d.d. 23 juli 2007 *Kwaliteitscontroles Schoolschoonmaak*

Verslag raadsce. Onderwijs en Welzijn 6 november 2007.

VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING ONDERWIJS EN WELZIJN

OW nr.: 10/07

Datum: 6 november 2007

Plaats: Oude raadzaal

Tijd: 19:30-21:50

Aanwezig: dhr. D. Jager (voorzitter), dhr. S. Telgt (PvdA), mw. K.A. Hazewinkel, dhr. H.F.B. van der Heijdt (PvdA), mw. H. Rademaker (SP), mw. H.J. van Mameren (VVD), dhr. J. Evenhuis (VVD), mw. A. Postma (GL), dhr. B.H. Koops (CDA), mw. I.M. Jongman-Mollema (CU), dhr. F. van Leeuwen (S&S), dhr. S. Antuma (S&S), dhr. P.J.R. van der Wilt (D66), mw. J.C.M. van Schie (wethouder), mw. J.A. Visscher (wethouder), dhr. J.J. Dijkstra (wethouder), dhr. D.H. Vrieling (griffier), dhr. N. Krouwel (commissiegriffier).

Afwezig: mw. A.J. Vos (PvdA), dhr. J.W. Schaaf (SP), dhr. J.P.T. Klijnsma (GL), dhr. G. Spieker (Stadspartij).

Behandeling begroting programma's: Cultuur, Onderwijs en Welzijn, Gezondheid.

Mevr. Rademaker vraagt of het budget voor de Ouder-Kindcentra (OKC) voldoende is. SP is vooralsnog tevreden. SP vraagt wat de stedelijke OKC inhoudt. SP pleit voor een oplossing voor het buurthuis in de vensterschool Hoogkerk. Wat doet het college met de vraag van de MJD om extra middelen?

Dhr. Koops stelt vraagtekens bij de doelstelling iedereen een startkwalificatie. Het CDA vraagt wat het project Dagarrangementen en Combinatiefuncties moet opleveren, waarom incidentele middelen uit het stadsmeiergeld worden ingezet voor het structurele project eduglas, waar het stadsmeiergeld voor cultuur aan besteed wordt, gehandicaptenorganisaties te betrekken bij de nieuwe cultuurnota en hoe het stadsmeiergeld wordt ingezet voor computers voor minima. Het CDA ziet een spanning tussen de ambitie en middelen bij de onderwijshuisvesting.

Mevr. Postma is erg tevreden over de begroting. GroenLinks vraagt naar de onderwijshuisvesting, waarom wordt vastgehouden aan het bestaande budget? GroenLinks vindt dat er eerder meer moet gebeuren dan minder. De situatie rond het achterstallige onderhoud op openbare scholen. GroenLinks vraagt waarom er niets gebeurt bij de maatschappelijke instellingen en naar de stand van zaken en ambities van het college met Uit de Goot.

Dhr. van der Wilt ziet een verbeteringslag in de begroting, maar vindt een aantal doelen onvoldoende SMART, zoals bij de onderwijsonderdelen. D66 vraagt naar de verhouding tussen de ambities en middelen voor de Wmo, worden de ambities naar beneden bijgesteld? D66 wil niet dat het stadsmeiergeld voor cultuur wordt besteed aan het Arts festival, wel aan de versteviging van de culturele infrastructuur. D66 sluit zich aan bij de vraag over de OKC. D66 wil dat de pijnpunten bij de vensterscholen worden opgelost.

Mevr. Jongman sluit zich aan inzake onderwijshuisvesting, vraagt wat de ambitie van het college zijn in 2008. De CU betreurt het dat de middelen voor de Wmo eerder worden vastgesteld dan de prioriteiten. CU sluit zich inzake persoonlijke herstelplannen aan bij GroenLinks, is tevreden over extra middelen voor multi-probleem gezinnen. CU acht het jammer dat er voor cultuur extra geld wordt gevonden en niet voor sport. CU vraagt of er voldoende middelen zijn voor de inzet op alcoholgebruik onder jongeren en meer ambitie voor huiselijk geweld.

Dhr. Antuma sluit zich inzake eduglas aan bij het CDA. Deelt de mening over de druk op de maatschappelijk instellingen, tevreden dat het college de taakstelling voor de subsidie heeft ingetrokken. S&S is verbaasd over de dekking voor cultuur, het is een incidentele oplossing, beter is een duurzame investering. S&S vraagt waarom de aansluiting van onderwijs naar arbeidsmarkt niet verbeterd wordt. Wat betreft arbeidsmarktbeleid ziet S&S liever een pro-actieve houding dan preventieve actie en is in dat kader ongelukkig met de portefeuilleswitch binnen het college. Voorzieningen moeten waar mogelijk kostendekkend zijn, maar S&S wil daarbij af van het principe

Verslag raadsce. Onderwijs en Welzijn 6 november 2007.

dat de sterkste schouders de zwaarste lasten dragen. Burgers zouden indien nodig tegemoet moeten worden gekomen. Een dergelijke inkomenspolitiek zou je niet bij het Zorgloket moeten willen voeren. **Mevr. van Mameren** sluit zich aan bij het laatste punt van S&S. VVD maakt zich zorgen over de mensen met modaal inkomen die onevenredig getroffen kunnen worden door de tariefdifferentiatie. In de rapportages over de Wmo zijn die effecten tot nu toe niet bekend. VVD wil de aanbesteding Huishoudelijk verzorging zonodig opnieuw bekijken.

Wethouder Visscher geeft aan dat, dat niet kan.

Mevr. van Mameren wil de mening van andere fracties over het plan van de SKSG en de hockeyclub over kinderopvang.

Dhr. van der Heijdt vindt het een goed voorstel, maar er is wel een bedrag van € 3 ton mee gemoeid.

Mevr. Postma sluit zich aan bij de PvdA en geeft aan dat het college heeft aangegeven de mogelijkheden te onderzoeken. GroenLinks wacht dat af.

Mevr. van Mameren heeft zorgen over de situatie rond Simplon, gevolg voor begroting volgend jaar. VVD wil extra geld voor het Grafisch Museum.

Dhr. van der Heijdt sluit zich aan bij de SP inzake OKC en MJD, met name inzake de ambulante hulpverlening. PvdA vraagt naar de stand van zaken bij het elektronisch kinddossier. De dekking voor de opera zou volgens afspraak niet uit nieuw beleid mogen. PvdA sluit zich aan bij de VVD over Simplon, met als aandachtspunt dat voor 2009 al een structurele verhoging is geregeld. PvdA vraagt naar een oplossing voor de gesubsidieerde banen in de cultuursector en hoe de besteding van € 2 miljoen voor cultuur eruitziet.

Wethouder Dijkstra geeft aan dat de prioriteit bij cultuur de basis op orde is. Verder worden de gelden besteed aan de ambities van het college inzake cultuur. Het Arts festival staat los van de € 2 miljoen. Het college is voornemens de raad dit voorjaar te informeren over een integrale oplossing voor de gesubsidieerde banen, dat gaat over meer dan de cultuursector. Er komt een volksopera op de vismarkt, tevens voor lage inkomens.

Dhr. van der Heijdt heeft er moeite mee dat de opera uit nieuw beleid wordt gefinancierd.

Wethouder Van Schie geeft aan dat de stedelijke OKC een backoffice is voor de overigen. Er is voldoende geld voor de OKC, dat wordt gemonitord. Het college constateert dat er knelpunten zijn bij de MJD. Voor bepaalde terreinen wordt extra geld beschikbaar gesteld. Er is nog geen duidelijke prognose van de kosten voor 2008. Het college is in gesprek met de MJD. Het college komt in het begin van 2008 op dit punt terug. Een startkwalificatie is voor een deel van de bevolking niet mogelijk. Het onderwijshuisvestingsplan is vastgesteld, 2008 kan in alles worden voorzien. In 2008 zal het college bekijken hoe de situatie voor 2009 geregeld gaat worden. Het onderhoud is een verantwoordelijkheid van de schoolbesturen zelf, wel stelt het rijk weinig middelen beschikbaar. Bij het project eduglas, wordt in één keer alles aangelegd. Er vindt een marktverkenning plaats over wie welke kosten voor zijn rekening moet nemen.

Wethouder Dijkstra verwacht dat Simplon met een kleine plus gaat eindigen. Er wordt stevig gemonitord. Bij de jaarrekening komt de raad weer met college in gesprek.

Wethouder Visscher geeft aan dat er positieve cijfers zijn over 'Uit de Goot'. Begin volgend jaar wordt het herijkte beleidsplan gepresenteerd. Het college is bezig met de invoering van de persoonlijke herstelplannen en wil dat volgend jaar uitbreiden. Wat betreft huiselijk geweld heeft het college hoop dat er een rijksbijdrage komt. Bij de Wmo is de hoofdlijn in het beleidsplan vastgesteld. De gemeente is een nadeelgemeente, maar er is geen reden om aan te nemen dat er volgend jaar problemen komen, ambities houden stand. Het college wil met de raad de discussie of in sommige gevallen het redelijk is een eigen bijdrage te vragen, dit wordt al toegepast in de huishoudelijke verzorging gebaseerd op de landelijke norm. In de gemeente zijn geen schrijnende gevallen bekend. De wethouder geeft aan dat minister Rouvoet met nieuwe plannen is gekomen inzake de elektronische kindregistratie die een nieuw licht werpt op de zaak. Een heroverweging in de aanbesteding huishoudelijke verzorging vraagt om een debat over marktwerking in de zorg, dat moet in Den-Haag plaatsvinden.

Verslag raadsclie. Onderwijs en Welzijn 6 november 2007.

OPENBAAR ONDERWIJS DEEL

A.1. Mededelingen voorzitter/portefeuillehouders

geen mededelingen

A.2. Vaststelling agenda

De voorzitter stelt de agenda vast.

A.3. Rondvraag

Mevr. Hazewinkel vraagt naar de stand van zaken inzake de invoering van de lumpsumfinanciering nieuwe verdeling, met name bij het basisonderwijs. De PvdA heeft verontrustende signalen gehoord.

Dhr. Koops vraagt naar de stand van zaken inzake het besluitvormingstraject bestuursvorm openbaar onderwijs.

Wethouder Van Schie geeft aan dat de invoering goed verloopt. De wethouder wil weten waar de PvdA over geïnformeerd wil worden.

Mevr. Hazewinkel stelt haar vragen schriftelijk.

Wethouder Van Schie geeft aan dat het voorstel inzake de bestuursvorm openbaar onderwijs vertraging heeft opgelopen. Het voorstel komt nog dit jaar, het college neemt daarbij een standpunt in. Het is de bedoeling dat dan met alle belanghebbenden een besluitvormingstraject wordt afgesproken.

Dhr. Evenhuis vraagt of het college koerst op verzelfstandiging van het openbaar onderwijs, anders zou immers niet een besluitvormingstraject ingegaan te hoeven worden.

Wethouder Van Schie geeft aan dat elk voorstel tot besluitvorming zou moeten leiden.

B.1. Collegebrief Toekomstnotitie speciaal onderwijs in het openbaar onderwijs

Inspreker, dhr. Van der Meer, voorzitter MR Groninger Buitenschool, hoopt voor februari 2008 advies uit te brengen over voorliggende nota. De Groninger Buitenschool richt zich op het chronisch zieke kind in een heterogene omgeving, het onderwijs is maatwerk. De Groninger Buitenschool is een regioschool. Binnen de plannen van de gemeente Groningen worden de verstandelijke vermogens van het kind leidend in een homogene omgeving. Volgens de MR beperkt dit plan de ontwikkeling van de kinderen van de Groninger Buitenschool. De voorzitter pleit ervoor dat regionale onderwijscentra voor chronisch zieke kinderen gewenst en nodig zijn, opdat ook gezinsbegeleiding vanuit één loket plaatsvindt. De voorzitter nodigt de commissie uit voor een bezoek.

Dhr. van der Wilt vraagt of de ideeën die in de notitie leven ook praktisch ingevuld kunnen worden. Zijn er voldoende middelen voor bijvoorbeeld het aanbrengen van de nodige voorzieningen op reguliere scholen? Er wordt weinig gesproken over het speciaal onderwijs zelf. D66 vreest voor een uitholling van het speciaal onderwijs. D66 wil naar aanleiding van de reacties van de medezeggenschapsraden een discussie over de voorliggende notitie.

Wethouder Van Schie geeft aan dat het hier een collegebevoegdheid betreft. De visie van het college is dat er passend onderwijs dient te worden aangeboden. Scholen moeten daarvoor geschikt zijn dan wel worden gemaakt. Via onderwijshuisvesting en nieuwbouw moet daarop worden geanticipeerd. De wethouder gelooft niet dat scholen voor speciaal onderwijs zullen verdwijnen. Met de betrokkenen is gesproken hoe de drie scholen voor speciaal onderwijs meer kunt laten samenwerken, hoe kun je deskundigheid bundelen, hoe kun je met elkaar gebruik maken van de zorgvoorzieningen in de omgeving? De leerlijnen van de cluster-3 scholen kunnen dan bepalend zijn voor het onderwijs. De verandering van locatie van de Groninger Buitenschool is mede qua inhoud en samenwerking de beste keuze.

Dhr. Evenhuis verwijst naar een citaat in de brief aangaande de vorming van de scholengemeenschap cluster-3 voor een hoog aanbod van onderwijs en zorg. VVD vraagt of de wethouder in enthousiasme is getemperd.

Wethouder Van Schie geeft aan dat na onderzoek is gebleken dat de samenwerking van de scholen in een scholengemeenschap zonder fusie de meest aantrekkelijke keuze is.

Verslag raadsclie. Onderwijs en Welzijn 6 november 2007.

Mevr. Postma vraagt wanneer de Groninger Buitenschool gaat verhuizen en of dit het definitieve standpunt is.

Wethouder Van Schie doet navraag over de datum van verhuizing, bedoeling is het komend jaar. De wethouder wacht het advies van de MR af.

B.2. Collegebrief Jaarplan Werkmaatschappij Openbaar Onderwijs

Dhr. Evenhuis vindt dat er weinig aandacht is voor de onderwijsproducten. Het is niet duidelijk wat de ouders willen. De ongewenste omgang tussen docenten en leerlingen is hoog. Ziekteverzuim blijft een aandachtspunt.

Dhr. van Leeuwen is positief over de grote betrokkenheid van schooldirecteuren, daardoor is er meer draagvlak voor het jaarplan.

Dhr. van der Wilt sluit zich aan bij S&S. D66 vraagt om aandacht voor de Locaal educatieve agenda. Dat is een belangrijker beleidsinstrument dan het jaarplan. D66 pleit voor heldere meetbare doelstellingen. Positief over de schakelklassen.

Mevr. Jongman wil op korte termijn duidelijkheid over de bestuursvorm. Een goede onderwijshuisvesting moet prioriteit hebben. Positief over de geformuleerde indicatoren.

Mevr. Postma vraagt naar de stand van zaken onderwijstijd. Mist de ID-banen, positief over de aandacht voor energiebesparing.

Dhr. Koops maakt zich zorgen over de ontwikkeling bij het passend onderwijs. Het CDA houdt het voor onmogelijk om in 2008 40% van de speciaal basisonderwijs leerlingen op reguliere scholen te plaatsen. Het is een trend die landelijk ingezet wordt om speciaal onderwijs weg te bezuinigen.

Mevr. Rademaker deelt de zorgen over het speciaal onderwijs. Sluit zich aan wat betreft de onderwijshuisvesting. SP vraagt naar het integraal huisvestingsplan en de ID-banen.

Mevr. Hazewinkel mist de schoolveiligheidsplannen. PvdA vraagt of er nu effectieve instrumenten worden ingezet voor het tegengaan van het ziekteverzuim. PvdA vraagt om budget voor het wegwerken van de onderhoudachterstanden bij schoolgebouwen, het duurt erg lang wanneer dat gefinancierd wordt uit de begroting van de WMOO.

Mevr. Jongman vraagt op welke manier de PvdA het ziekteverzuim zou willen tegengaan.

Mevr. Hazewinkel wil dat er gekeken wordt naar preventie en organisatorische problemen.

Wethouder van Schie geeft aan gescheiden visies te ontwikkelen voor het primair en voortgezet onderwijs. Het is de bedoeling dat het volgende jaarplan meer op die beleidsplannen wordt afgestemd, daardoor ontstaan SMART doelstelling. De aanpak ziekteverzuim lijkt te werken, er is een positieve ontwikkeling. De wethouder zegt toe dat de commissie de meest recente cijfers krijgt. Het onderhoud van scholen kan sneller, maar dat gaat ten koste van iets anders. Een groot deel van de ID-banen is 'gewit'. Voor de overige groep is het college bezig, het traject loopt tot augustus 2008. Van de leerlingen die een speciaal onderwijs (SO) indicatie hebben zit al bijna 40% in het regulier onderwijs. Er is een spanning tussen de grenzen en kansen van SO-leerlingen in het regulier onderwijs. Er blijven altijd middelen voor ambulante zorg, niet duidelijk of dat voldoende middelen zijn. Niet alles kan in het regulier onderwijs opgelost worden, SO scholen blijven wel bestaan. Er wordt voldaan aan de onderwijstijdnorm, er komen geen boetes. Er is een schoolveiligheidsplan. De wethouder zegt toe na te gaan of iedere school een schoolveiligheidsplan heeft.

B.3. Collegebrief voortgangsrapportage opvang-onderwijs

Dhr. Telgt vraagt wat de overblijfscoördinator toevoegt op scholen waar de tussenschoolse en buitenschoolse opvang al goed geregeld was. Er is veel onduidelijkheid geweest voor de vrijwilligers op scholen, is dat inmiddels opgelost? PvdA vraagt naar de afspraken die zijn gemaakt inzake het brede aanbod bij de opvang. Is de buitenschoolse opvang WEO-proof?

Wethouder van Schie geeft aan dat de wetgever andere kaders geeft. Er is een professionaliseringseis. Het college wil zoveel mogelijk aansluiten bij de gegroeide praktijk. Voor de vrijwilligers met uitkering is het opgelost met de sociale dienst. Voor mensen met een UWV-uitkering wordt een oplossing gezocht. Of de activiteiten WEO-proof zijn, de activiteiten moeten toegankelijk zijn, er moet begeleiding gegeven kunnen worden aan mensen met een beperking, dit is een aandachtspunt. Voor het brede aanbod is het college nu in gesprek met de SKSG, WSR, de Muziekschool, in het najaar zijn de afspraken gemaakt.

Verslag raadscie. Onderwijs en Welzijn 6 november 2007.

Dhr. van der Wilt is positief dat ook culturele instellingen worden betrokken bij de buitenschoolse activiteiten. D66 hoopt dat er plek is voor nieuwe scholen, zodat er geen wachtlijstproblematiek ontstaat.

Dhr. van Leeuwen sluit zich aan bij D66 en vraagt om meer SMART geformuleerde doelstellingen. **Mevr. van Schie** geeft aan dat er wel een balans moet zijn tussen kennis en middelen bij het formuleren van doelstellingen. Groningen kent erg goede samenwerkingsverbanden voor buitenschoolse opvang.

B.4. Collegebrief kwaliteitscontroles schoolschoonmaak

Dhr. Telgt vindt het bestek niet scherp genoeg. Er is geen sprake van een echt schone school. PvdA wil een structurele oplossing, zoals nieuwe toiletgroepen. PvdA wil de toezegging van het college dat individuele scholen het bestek aanpassen voor hygiënisch schonere scholen. Vraagt de andere partijen om een reactie.

Dhr. van der Wilt vindt dat er een afweging gemaakt moet worden of scholen qua bouw goed schoongemaakt kunnen worden, of de aanbesteding goed genoeg is. Het moet beter. In een volgende aanbesteding kunnen scherpere eisen.

Dhr. Koops houdt het voor onmogelijk dat de toiletten worden vernieuwd, onvoldoende middelen. Bij nieuwbouw en op incidentele basis is het mogelijk.

Dhr. Evenhuis is voor het invullen van de mogelijkheden voor verbetering.

Mevr. Rademaker vindt dat de scholen wensen moeten aangeven. SP lijkt vervanging van toiletten een dure klus met niet de hoogste prioriteit.

Dhr. van Leeuwen sluit zich aan bij PvdA en VVD. Positief over de handhaving

Mevr. Jongman vindt dat er gekeken moet worden naar de criteria bij de nieuwe aanbesteding. Aandacht voor de verhouding tussen kwaliteit en prijs, prioritering bij kwaliteit.

Mevr. Postma sluit zich aan bij S&S.

Wethouder van Schie geeft aan dat de resultaten worden gecontroleerd. Het bestek wordt nu nader bekeken en zonodig aangepast. Samen met de schoolleiders wordt gewerkt aan een beter resultaat. Het college moet de scholen ook de ruimte geven om zelf prioriteiten te stellen. De PvdA vraagt om meer maatwerk in het bestek, de CU om prioriteit bij de kwaliteit. De wethouder neemt die aanbevelingen mee bij het opstellen van het nieuwe bestek. De nieuwe aanbesteding wordt komend jaar herzien.