

Voorlopige agenda van de commissie Onderwijs en Welzijn van 10 december 2008

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Onderwijs en Welzijn

Datum: woensdag 10 december 2008
Aanvang: 16:45 uur
Locatie: Oude raadzaal
Voorzitter: D. Jager
Griffier: W.T. Meijer

16.15 – 16.45 uur PRESENTATIE

Bouwplannen VMBO-Noord/Oost

A. A. ALGEMEEN DEEL

A.1. Mededelingen

A.2. Vaststelling agenda

[Verslag raadsclie. Onderwijs en Welzijn 10 december 2008 \(pdf\)](#)

[Agenda raadsclie. Onderwijs en Welzijn 10 december 2008 \(pdf\)](#)

A.3. Vaststelling LTA en lijst moties en toezeggingen

A.4. Conformstukken

[Raadsvoorstel - Wijziging Algemene subsidieverordening als gevolg van invoeren subsidieregeling "huur Martiniplaza voor sportwedstrijden" \(pdf\)](#)

[Raadsvoorstel - Kredietaanvraag Huisvestingsjaarplan Voortgezet onderwijs 2008 \(pdf\)](#)

[Raadsvoorstel - Wijziging ASV ten gevolge van nieuwe cultuurnota 2009-2012 \(pdf\)](#)

[Raadsvoorstel - Wijziging ASV \(t.g.v. natuur- en duurzaamheidseducatie\) \(pdf\)](#)

A.5. Rondvraag

B. B. INHOUDELIJK DEEL

B.1. Raadsvoorstel Integraal Huisvestingsplan + Raadsvoorstel Programma en overzicht onderwijshuisvesting 2009

[Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012](#) (pdf)

[Raadsvoorstel - Programma en overzicht onderwijshuisvesting 2009](#) (pdf)

B.2. Collegebrief Voortgangsrapportage VMBO-Noord/Oost

B.3. Raadsvoorstel Regionaal Kompas Groningen

[Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012](#) (pdf)

B.4. Collegebrief Aanvalsplan alcohol en jongeren (verzoek S&S, bespreekpunten z.o.z.)
1-minuutinterventie

B.5. Collegebrief Evaluatie resultaten Kunstraad

C. C. HUISHOUELIJK DEEL

C.1. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname

C.2. Vaststelling verslag 19 november 2008

Verslag raadsce. Onderwijs en Welzijn 10 december 2008

VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING ONDERWIJS EN WELZIJN

OW nr.: 08/16

Datum: 10 december 2008

Plaats: Oude raadzaal

Tijd: 16.45-19.15 uur

Aanwezig: D. Jager (vz.), K.A. Hazewinkel (PvdA), H.F.B. van der Heijdt (PvdA), A. Vos (PvdA), H. Rademaker (SP), J.W. Schaaf (SP), J. Evenhuis (VVD), J.P.T. Klijnsma (GL), A. Postma (GL), B.H. Koops (CDA), J. Seton (CDA), I.M. Jongman (CU), J. H. Luhoff (D66), R.P. Prummel (St.P.), P.J.R. van der Wilt (D66), S.T. Antuma (S&S), J.J. Dijkstra (wethouder), J.A. Visscher (wethouder), J.C.M. van Schie (wethouder), D.H. Vrieling (griffier), W.Th. Meijer (commissiegriffier)

A.1. Mededelingen voorzitter/portefeuillehouders

De voorzitter

- De heer Schaaf gaat commissie (en hele raad) verlaten. Felicitatie met nieuwe baan. Dank voor inzet in commissie. Hopelijk neemt opvolger zelfde positieve houding aan. Veel succes. (applaus)

Wethouder Visscher

- Morgen komt risicowijzer uit voor blinden en slechtzienden. Samen met doelgroep vormgegeven.
- Meldpunt ouderen mishandeling onlangs geopend, bij wijze van proef. Eind volgend jaar evaluatie.
- Brief onderweg over Haagse ontwikkelingen rond AWBZ en WMO.

Wethouder Van Schie

- Stand van zaken GHBS: na zomer overleg gevoerd om capaciteit kleedkamers opnieuw te organiseren, heeft ertoe geleid dat uiteindelijk vanaf oktober GHBS ook gebruik kan maken van twee extra kleedkamers direct naast hun velden.
- Voorstel voortgang Sport op orde op verzoek rechtstreeks geagendeerd voor raad i.v.m. begrotingswijzigingen, uitgebreidere inhoudelijke bespreking kan evt. in commissie van januari.

A.2. Vaststelling agenda

De voorzitter

- Bij LTA betrekken verslag klankbordgroep jeugdbeleid.

A.3. Vaststelling LTA en lijst moties en toezeggingen

Jongman (CU)

- Suggestie inhoudelijke bespreking Sport op orde graag overnemen.

Antuma (S&S)

- Wanneer komt houtskoolschets voorzieningen Meerstad?
- Presentatie over Kardinge graag in januari.

Wethouder Van Schie

- In presentatie over Kardinge is al voorzien voor commissie van februari.
- M.b.t. houtskoolschets voorzieningen Meerstad is in college afgesproken dat deze (i.v.m. vorming GR Meerstad) nog even wordt aangehouden. Nadere informatie over precieze moment volgt.

Voorstel Klankbordgroep Jeugdbeleid is akkoord. Wethouder Van Schie merkt op dat de genoemde tussenrapportage Integraal Jeugdbeleid in de commissie van maart besproken kan worden.

Verslag raadsce. Onderwijs en Welzijn 10 december 2008

A.4. Conformstukken

De volgende raadsvoorstellen gaan zonder bespreking naar de conformlijst voor de Raadsvergadering van 17 december a.s.:

- Wijziging ASV als gevolg van invoeren subsidieregeling "huur Martiniplaza voor sportwedstrijden"
- Kredietaanvraag Huisvestingsjaarplan Voortgezet Onderwijs 2008
- Wijziging ASV ten gevolge van nieuwe Cultuurnota 2009-2012
- Natuur- en duurzaamheidseducatie en wijziging ASV

A.5. Rondvraag

Prummel (St.P.)

- Klachten bewoners aan Kluiverboom Lewenborg. Overlast van lichtmasten en lawaai FC Lewenborg. Teleurgesteld dat wethouder niet gesproken heeft met omwonenden van die velden, maar alleen met de Scheepsraad Lewenborg. Klopt dit?

Wethouder Van Schie

- Gisteravond informatieavond voor buurt, ook daar zijn deze klachten aan de orde gekomen. Er zijn afspraken gemaakt met de buurt om nog eens goed naar afstelling van de lichtmasten te kijken. Ook FC Lewenborg heeft aangegeven graag in gesprek te gaan met de buurt. Voldoende aandacht voor buurt, zowel in de voorbereiding als op dit moment.

B.1. Raadsvoorstel Integraal Huisvestingsplan + Raadsvoorstel Programma en overzicht onderwijshuisvesting 2009

Bij dit onderwerp verlaat de heer Koops (CDA) de vergadering.

Antuma (S&S)

- De collegebrieven bij beide voorstellen zijn niet in lijn met de afspraken wat betreft vorm en lengte van dergelijke brieven; beide brieven hadden ook gecombineerd kunnen worden.
- Eens met raadsuitspraak om vrijval verzelfstandiging te besteden aan onderwijs, maar niet met ideeën om dat geld dan ook meteen weer in stenen te stoppen. Creatief mee omgaan, bijv. bij het werk maken van de Lokale Educatieve Agenda.

Van der Wilt (D66): Ook uw fractie maakt zich zorgen over negatieve reserve op termijn, die wordt natuurlijk nog veel groter als we dit vrijgevallen bedrag niet in stenen mogen stoppen...

Antuma (S&S): Gemeente moet gaan sparen; als we dat met 3 à 4 ton p.j. doen vanaf 2010 komen we een heel eind.

- Wordt in plan weinig rekening gehouden met toekomstige ontwikkelingen. Gaat tot 2012, daarna zien we wel weer... Benieuwd naar stuwmeer dat we dan gaan krijgen; in onderliggende stukken zijn wel zes/zeven knelpunten benoemd, is redelijk veel.
- Te vrijblijvend om Meerstad hier buiten te houden .

Jongman (CU)

- In begrotingsraad november motie onderwijshuisvesting aangenomen, lijkt niet verwerkt te zijn in deze stukken.
- Er komt geen geld bij; wat doet college bij plotselinge calamiteiten, als er echt iets moet gebeuren?
- Zorgen voor de toekomst zijn door deze stukken helaas niet weggenomen.

Postma (GL)

- Bij begroting als raad akkoord gegaan met oplossing voor problemen in onderwijshuisvesting. Toen nog geen risk-rapportage. Daar niet vrolijker van geworden, eerder somberder. Hoe ziet college dit?
- Gelukkig meer geld voor duurzaamheid, maar ook dat is na 2012 op; is het wel verantwoord gezien risk-rapportage om oplossingen zover vooruit te schuiven?

Verslag raadsce. Onderwijs en Welzijn 10 december 2008

- Uitgangspunt is dat er na 2012 vijf miljard euro beschikbaar is voor nieuwbouw/verbouw/aanpassingen; is niet veel, zitten we nu voor komende vier jaar elk jaar boven, en er moet nog best veel gebeuren, geeft ongemakkelijk gevoel.
- De Wingerd: zegt zelf ooit op de planning voor 2011 te hebben gestaan, nu wordt het 2012; onderzoek heeft aangetoond dat nieuwbouw noodzakelijk is, dan moet je dit niet naar achteren schuiven, maar eerder naar voren halen.
- Reitdiepcollege: onduidelijk wat er moet/gaat gebeuren met theoretische leerweg VMBO van Kamerlingh Onnes.

Hazewinkel (PvdA)

- Conclusies en aanbevelingen Risk-rapportage liegen er niet om: ambities lopen acuut gevaar, er wordt wissel getrokken op de toekomst; niet alleen budgetverhoging maar ook beleidswijziging noodzakelijk.
- Ondertussen wordt idee gewekt dat het tot 2012 allemaal prima gaat, dat doet wenkbrauwen fronsen. Reserve zakt onder gewenste niveau.
- Indruk dat er in fasering behoorlijk wat aangepast moest worden om het rond te krijgen (o.a. Wingerd). Past niet bij motie die in november is aangenomen over realiseren van ambities.

Van der Wilt (D66)

- Al geruime tijd grote zorgen over toekomst onderwijshuisvestingsbeleid. Risk-rapportage heeft ons daarin bevestigd. Erg onverstandig dat raad niet nu al maatregelen wilde nemen. Komen we vast weer op terug.
- Voor ambities tot 2012 ziet het er goed uit. Blij met nieuwe ambitie m.b.t. Reitdiepschool. Wordt dit Vensterschool? Idem m.b.t. Borgmanschool.

Rademaker (SP)

- Weinig verrassende en nieuwe dingen. Blij dat Starter nieuwbouw krijgt.
- Binnenklimaat belangrijke prioriteit geven, niet wachten op wetgeving, zelf keuzes maken.

Seton (CDA)

- Delen motie en zorgen D66.
- College kiest ervoor op basis van leerlingenprognoses scherp aan de wind te varen. Is er wel rekening gehouden bijv. met ontwikkeling De Held III? Idem Meerstad.
- Zorgen om tempo ontwikkelingen Reitdiep, gaan we planning halen?
- Al geruime tijd gesproken over evt. Vensterschoolconcept De Tamarisk (Wijert-Noord), wanneer meer duidelijkheid/resultaat?
- Leerlingen VMBO Mondriaan moeten naar locatie Belcampo en daarna naar nieuwe locatie VMBO/Noordoost. Waarom tot oplevering nieuwe locatie niet gekozen voor aansluiting bij Werkman of Hamrik?

Evenhuis (VVD)

- Werkmancollege Schoolstraat moet verhuizen i.v.m. Forum, wordt deze dependance dan ook gesloopt?
- Verder geruchten over locatie Schuitendiep, dat grond daar vervuild zou zijn; graag duidelijkheid: vermoeden vervuiling en daardoor vertraging bouw??

Wethouder Van Schie

- Er is gekozen voor twee aparte brieven omdat er ook sprake is van twee aparte besluiten.
- Kernvraag: kan college ambitie waarmaken komende jaren? College gaat daar wel voor, n.a.v. motie raad. Denkt dit in elk geval tot 2012 te kunnen doen volgens de nu gepresenteerde fasering.
- Fasering zal elk jaar goed tegen licht gehouden moeten worden, hangt ook af van beslissingen schoolbesturen (bijv. RENN4, waar echt iets moet gebeuren, maar waar schoolbestuur nog geen duidelijke keuze heeft gemaakt).
- Financiële mogelijkheden: tot 2012 komt het goed, ook voor daarna maken we ons hard, over paar jaar opnieuw bekijken en in gesprek.
- Risk-rapportage: inderdaad beseffen dat je de toekomst nog niet in huis hebt, je kunt geconfronteerd worden met tegenslagen, zeker in tijden van economische crisis (ook al kan die juist voor huisvesting voordelen hebben, omdat de bouwrijzen dalen).
- Binnenklimaat: rijk vindt dit steeds belangrijker, maar komt nog niet met geld over de brug.

Verslag raadsce. Onderwijs en Welzijn 10 december 2008

- Fasering heeft ook technische kant: kredieten werden lang niet altijd in zelfde jaar opgebruikt, daarom gekozen voor fasering, betekent dus niet automatisch vertraging.
- De Wingerd: stond inderdaad eerst vroeger in de planning, nu later omdat het nog niet per sé hoeft; signaal commissie is: toch nog eens naar kijken of het niet eerder kan; wordt onderzocht, ook in relatie met RENN4, commissie krijgt mogelijkheden/onmogelijkheden voorgelegd.
- Verhuizing Reitdiep: TL gaat op termijn in kader van 'kennis om te delen' naar andere kant, men bezint zich daarom nu op totale huisvestingsplaatje.
- Of school in Gravenburg een Vensterschool wordt is andere discussie, niet koppelen aan gebouw. Het wordt wel een school met naschoolse opvangmogelijkheden. Idem t.a.v. de Wijert: er is wel gesprek gaande m.b.t. Tamarisk over evt. vensterschoolconcept.
Van der Wilt (D66): Niet mee eens, gaat inderdaad om ander geld, maar bij bouw nieuwe school moet je wel degelijk bekijken of het een nieuwe Vensterschool gaat worden. Je steekt kop in zand als je daar pas over nadenkt als gebouw er is.
Wethouder Van Schie: Er is sprake van programma van eisen waarbij rekening gehouden wordt met naschoolse opvang. Voor multifunctionele ruimten daarnaast wordt geen extra huisvestingsopgave gehonoreerd.
- **Van der Wilt (D66):** Dat vragen wij ook niet, maar wel nu al vastleggen in programma van eisen of het een Vensterschool moet worden en daar met schoolbesturen en architect over praten.
Wethouder Van Schie: Er komt geen extra geld voor, en verder moet die discussie op ander moment gevoerd worden.
- **Seton (CDA):** Wanneer duidelijkheid m.b.t. Tamarisk?
Wethouder Van Schie: Zal ik nagaan, kom er op terug.
- Mondriaancollege heeft ruimte gevonden om tijdelijke huisvesting te bieden in één van de gebouwen van het Noorderpoortcollege aan de Melisseweg, vanaf het voorjaar, wordt gedaan omdat dat kostenreductie meebrengt.
- Werkmancollege: over evt. sloop en verontreiniging volgt voor de raad aparte informatie.
- Meerstad: in houtskoolschets voorzieningen wordt wel iets gezegd over scholen, maar eigenlijk moet er eerst met schoolbesturen en beide gemeentes een scholenplan worden gemaakt. Is ingewikkeld traject waarover nog gesprekken gevoerd moeten worden.
- Nieuwe school Reitdiep: voor zover bekend op schema.
- De Held III: wel degelijk rekening gehouden met prognoses, komt snel nieuwe school
- Calamiteiten: kun je niet op vooruitlopen, heb je verzekeringen voor, en verder ad hoc zorgen voor passende oplossingen.

Raadsvoorstellen gaan als discussiestuk naar de raad van 17 december a.s.

B.2. Collegebrief Voortgangsrapportage VMBO-Noord/Oost

Voorafgaand aan de vergadering zijn de bouwplannen door de architect gepresenteerd en toegelicht.

Jongman (CU)

- In eerder stadium was synergie heel bepalend voor de plannen, bijv. ook gezamenlijk gebruik van technieklokalen. Lijkt in de loop van de tijd toch wat verschoven te zijn. Vraag: welk onderwijskundig concept ligt nu onder deze plannen? En wat is de visie van het college op de toekomstige samenwerking tussen de scholen?
- In het overleg met de scholen is ook de mogelijke regierol van de gemeente aan de orde geweest. Komt in deze brief niet terug. Is toch wel heel belangrijk dat gemeente dit oppakt.
- Begin 2008 tijdsplanning ontvangen, krijgen we nog een aangepaste versie?

Hazewinkel (PvdA)

- Sluit zich aan bij vragen over regierol gemeente, verschuivingen m.b.t. synergie en onderliggend onderwijskundig concept.
- Heel tevreden met opname van Star Numan in het plan, wijze waarop dat verlopen is.
- Vorig jaar gesproken over afstemming tussen scholen m.b.t. financiën, inrichting van het gebouw en toekomstig onderhoud en beheer. Lijkt sinds vorig jaar niet echt een slag in te zijn gemaakt.

Verslag raadsce. Onderwijs en Welzijn 10 december 2008

Postma (GL)

- Vrij harde uitspraken over niet meebetalen aan extra gymlokalen, terwijl er bijv. nog een gemeentebreed onderzoek komt naar alle gymlokalen. Hoe verhoudt zich dat tot elkaar?
- Is Eduglas nog in beeld m.b.t. de ICT?
- Zorgen m.b.t. betrokkenheid van docenten. Draagvlak belangrijk om er echt wat van te maken.
- Tijdens presentatie voor de buurt bleek er onduidelijkheid m.b.t. stand van zaken gebouw Noorderpoortcollege.
- Graag nieuwe afspraken maken m.b.t. de diverse convenanten die aflopen.

Van der Wilt (D66)

- In plaats van als scholen in onderling vertrouwen gezamenlijk 'van de hoge in het diepe' te springen, lopen ze nu rustig hand in hand 'vanuit het ondiepe richting het diepe'. Het is de vraag of dat erg is, gelukkig is gebouw flexibel genoeg om in de toekomst toch bij 'het diepe' uit te komen, maar het is in elk geval niet wat we oorspronkelijk voor ogen hadden.
- Er is nog te weinig echte synergie (alleen ICT en kantine). Komt mede omdat er te weinig regie is, en docenten er te weinig bij betrokken zijn. Nu inzetten op regie, en proces van synergie verder doorontwikkelen ook als school er al staat.

Rademaker (SP)

- Wordt niet echt enthousiast van waar we nu staan in het proces. Tempo van procedures is leidend, gebouw is leidend voor onderwijsinhoud. Docenten te weinig betrokken.
- Klopt het dat bewoners pas afgelopen vrijdag een uitnodiging voor de inspraakavond voor de buurt hebben gehad?

Evenhuis (VVD)

- Veel positiever dan in begin van proces, veel onduidelijkheid is weggenomen. Kan natuurlijk altijd beter, maar weinig reden om te somberen.

Koops (CDA)

- Situatie leent zich er niet voor om meteen als scholen samen 'in het diepe te springen', maar bij het lopen 'van het ondiepe naar het diepe' zijn 'de kurkjes al af': alle drie de scholen kunnen al 'zwemmen'. Daarom wat ambivalent m.b.t. evt. regierol gemeente.
- Voortgangsrapportage geeft duidelijk aan waar we staan en wat de overblijvende knelpunten zijn.
- Begrijpelijk dat college wil vasthouden aan bekostigingssystematiek m.b.t. sportvoorzieningen, maar het blijft wel een kwestie van keuzes maken: je kunt altijd redenen hebben om verder te gaan dan de minimumregels.
- Is er nu al overleg geweest met FC Lewenborg over gebruik sportvelden door scholen?
- Investering in leermiddelen: wel rekening houden met feit dat Star Numan tot voor kort viel onder het PO, waarvoor andere regels gelden.
- Verwacht men nog problemen met MR?

Antuma (S&S)

- Hecht vanaf begin sterk aan synergie en aan betrokkenheid docenten.

Wethouder Van Schie

- Van der Wilt gaf het situatie goed weer. Gaat erom dat je vertrouwen ontwikkelt om samen nieuwe school te maken met synergie in de toekomst. Vertrouwen moet worden opgebouwd. Daarbij rekening houden met voortgaande ontwikkelingen in beroepsonderwijs. Je kunt teksten van vijf jaar geleden niet zomaar overzetten naar vandaag.
- Samenwerking in dezen buitengewoon ingewikkeld: christelijk schoolbestuur met drie locaties en openbaar schoolbestuur met twee locaties en praktijkonderwijs. Kun je alleen bereiken als je samen stap voor stap verder gaat. En dan zijn er toch al behoorlijk wat stappen gezet.
- Gebaseerd op onderwijskundig concept waarin intersectoraal onderwijs belangrijk item is.
- Gebouw flexibel genoeg om in toekomst door te ontwikkelen.
- Moet nog heel wat gebeuren: uitwerking van programma's, exploitatieopzet, aanpak inrichting.
- Regierol: vraag betref m.n. facilitering, is zaak voor schoolbesturen, wethouder wil meedenken met schoolbesturen, met inachtneming van bijv. de basisregel van materiële gelijkstelling. Komen we in februari bij het kredietvoorstel op terug.
- Betrokkenheid docenten: natuurlijk varieert dat, niet allemaal even direct betrokken, maar er wordt wel degelijk met docenten gesproken; presentatie voor docenten ook goed ontvangen.

Verslag raadsce. Onderwijs en Welzijn 10 december 2008

- Gymlokalen: we kunnen alleen honoreren conform normen, m.b.t. Röling/Mondriaan (afdeling sport en dienstverlening) worden later specifieke afspraken gemaakt tussen lokale overheid en schoolbestuur. Verder speelt inderdaad onderzoek naar gymlokalen een rol: waar zitten de knelpunten en waar ligt er dus nog een extra opgave voor lokale overheid.
- Noorderpoortcollege: heeft voornemen om nieuw type onderwijs te geven, willen tegen het licht gaan houden hoe ze e.e.a. willen gaan organiseren, dat is reden dat er nog geen concrete bouwplannen gemaakt zijn.
- Sterk voor verlenging van convenant. Wellicht in wat andere vorm. Evaluatie in voorbereiding. Overleg in januari/februari. Bij kredietvoorstel meer duidelijkheid. Zolang zijn de onderliggende materiële afspraken nog steeds van toepassing.
- Brief aan buurt inderdaad laat verstrekt, is ook excuus voor aangeboden, komt evt. extra informatiebijeenkomst.

B.3. Raadsvoorstel Regionaal Kompas Groningen

Schaaf (SP)

- Goed verhaal. Complex, gigantisch veel activiteiten, is ook de kwetsbaarheid van het geheel.
- Woonkans: tekst meer gericht op nazorg dan op preventie; graag informatie over preventie m.b.t. huisuitzettingen.
- Graag visie college op knelpunt 5: Gebruik opvangvoorzieningen door Oost-Europeanen.
- Geringe spreiding voorzieningen (knelpunt 8, prioriteit 5): hoe wordt voortgang verbetering bewaakt en voorkomen dat dat dode letter wordt?
- Invulling gemeentelijke regierol (prioriteit 1): zeer ambitieus, hoe staat het hiermee, gezien strakke fasering moeten we al kunnen toetsen of het gelukt is...
- Benieuwd naar ontwikkeling OGGz, mede in relatie tot Wmo.
- Er zijn signalen dat zwerfjongeren in stad toenemen: is daar kennis over, moet daar geen aandacht voor komen?

Jongman (CU)

- Knelpunt 6 inzake ketenvorming: blijft punt van zorg, is al jaren zo, waarom lukt het niet om hier tot verbetering te komen.
- Regierol: gemeente moet meer stellerwijs dan vragenderwijs opereren (ook als subsidieverstrekker)

Prummel (St.P.)

- Met zorg gelezen dat aantal huisuitzettingen nog steeds vrij groot is. Huisuitzetting zou eigenlijk te allen tijde voorkomen moeten worden, groot drama, komen ook veel kosten achter weg; extra op letten nu we in economisch zwaar weer terecht komen.

Wethouder Visscher

- Heel scala van activiteiten. Dient ook dubbel doel: enerzijds actualisatie eigen programma Uit de Goot, anderzijds voldoen aan eisen staatssecretaris.
- Huisuitzettingen: stuk heeft het over het jaar 2006, toen was aantal weer gestegen, had mede te maken met opschoonactie bij corporaties in administratie, goede nieuws is dat sindsdien huisuitzettingen zijn gedaald. We gaan daar met extra kracht verder aan werken.
- Spreiding voorzieningen: we werken samen met andere centrumgemeenten in Noord-Nederland, kijken hoe specialistische opvang zo goed mogelijk kan worden verdeeld. Goede afspraken met regionale centra in eigen provincie.
- OGGz: heeft veel te maken met vroegsignalering; bij enkele gemeenten in provincie nog niet helemaal op orde, wel druk bezig het afgesproken programma uit te voeren.
- Keten en regie: gemeente Groningen kan niet hele wereld om haar heen veranderen, je hebt te maken met marktwerking in de zorg, leidt tot concurrentie in plaats van samenwerking; gemeente kan hier wel enigszins sturend in optreden. Het is bemoedigend dat er met al die organisaties heel eendrachtig is samengewerkt bij totstandkoming van dit programma. Instrumenten die gemeente ten dienste staan (w.o. subsidieinstrument) worden zeker benut.

Raadsvoorstel gaat conform naar Raad van 17 december.

Verslag raadsce. Onderwijs en Welzijn 10 december 2008

B.4. Collegebrief Aanvalsplan alcohol en jongeren

Antuma (S&S)

- Gaat over hele selecte groep: 16-18 jarigen, daarom niet via achterdeur (nl. stimuleren van vroeger gaan stappen) weer gaan morrelen aan vrije sluitingstijden van de horeca. Ook gebruik maken van promotionele middelen (bijv. kwantumkorting) is eigen verantwoordelijkheid van gebruikers. Niet betuttelen.
- Bereik van jongeren punt van zorg. Cloud050 ter ziele, hoe gaat men het nu doen? Fractie ziet wel iets in YouTube-cultuur: via het verspreiden van prikkelende filmpjes problematiek onder aandacht brengen.
- Beïnvloeding van ouders: met drie homeparty's voor ouders zul je de wereld niet winnen. Kan het niet een tikkeltje sterker?

Jongman (CU): Groep boven de 18 jaar is ook ooit begonnen. Moet je niet op tijd beginnen om bepaald gedrag aan te leren, bijv. vroeger gaan stappen om excessen te voorkomen? En ook boven de 18 zijn er excessen...

Antuma (S&S): Excessen zijn er zeker, maar betreft hier wel eigen verantwoordelijkheid. Mordicus tegen beperking van openingstijden.

Wethouder Visscher

- Pakket van maatregelen is gevolg van realiteit om ons heen. Jongere mensen drinken op steeds jongere leeftijd steeds grotere hoeveelheden alcohol. Brengt ernstige gezondheidsschade met zich mee voor de rest van je leven. Zal jongeren echter een zorg zijn.
- Niet van plan om te morrelen aan sluitingstijden. We zijn studentenstad, je kunt hier niet alle maatregelen treffen die in Friese dorpen wellicht wel kunnen. Maar door cultuur van laat uitgaan gaan jongelui eerst indrinken; jongelui komen zo vaak al 'ladderzat' in de horeca, heeft horeca zelf ook geen behoefte aan. Daarom stimuleren dat men vroeger begint met gezellige avond.
- Cloud gestopt, maar jongerenparticipatie gaat door. Ook met videofilms.
- Ouders: we doen meer dan drie homeparty's, bijv. wijkgesprekken waarbij alcohol hoog op agenda staat.

Luhoff (D66)

- Belangrijkste is om gevaar van teveel alcohol bij jongeren tussen de oren te krijgen. Inschakeling ouders en politie om jongeren met gedrag te confronteren kan heilzame schrik teweeg brengen.
- Inschakeling jongeren zelf bij allerlei acties nogal teleurstellend (jongeren slechts betrokken bij 3 van de 45 aangekondigde acties).

Wethouder Visscher

- Club van 30 jongeren vanaf begin betrokken, hen nu ook rapport toegezonden. We zullen kijken hoe we jongeren nog meer kunnen betrekken.

B.5. Collegebrief Evaluatie resultaten Kunstraad

Van der Heijdt (PvdA)

- Magere evaluatie. We horen uit het veld andere geluiden dan we in het stuk lezen.
- Stelling 'we zijn op de goede weg' niet te controleren, geen cijfermatige onderbouwing.
- Voorstel om in eerste kwartaal dit punt opnieuw agenderen, en dan incl. cijfermatige onderbouwing, structuur, financiën.

Postma (GL)

- Inderdaad hier en daar moeilijk te controleren.
- Aanloop naar cultuurnota: volgens college oké, maar uit veld toch ook kritische geluiden gehoord. Volgende traject moet van te voren heel goed worden doorgesproken.

Jongman (CU)

- Eens met Van der Heijdt.
- Ontevredenheid uit veld vooral te maken met ontvlechting beoordeling en geld.

Antuma (S&S)

- Aansluiting bij Van der Heijdt en Jongman.

Verslag raadsce. Onderwijs en Welzijn 10 december 2008

- Communicatie vanuit Kunstraad erg belangrijk.
- Hoe staat het met het verbetertraject m.b.t. de afstemming tussen gemeente en provincie?

Prummel (St.P.)

- Dit is niet de evaluatie die wij hadden verwacht. Bij volgende cultuurnota mogen niet de zelfde fouten gemaakt worden. Beste is nu een goede externe evaluatie.

Luhoff (D66)

- Eens met voorstel Van der Heijdt. Dan gelijk subsidieverstrekking 2008 daarbij betrekken.
- Kunstraad heeft heel helder advies gegeven t.b.v. cultuurnota (m.n. basis op orde). Echter te weinig ingegaan op speerpunten uit vertrekpuntennotitie. Verder was traject niet voor alle partijen even helder. Graag in nadere evaluatie visie van college hierop.

Schaaf (SP)

- Aansluiting bij Van der Heijdt en Jongman.
- Externe evaluatie is veel te zwaar middel.

Evenhuis (VVD)

- Raad ging er bij moties e.d. nogal vanuit dat je niet aan de adviezen van de Kunstraad kon komen. Impliceert dat Kunstraad zich kan ontwikkelen tot bastion. Voor oppassen. Kunst is geen algebra, zit altijd subjectieve factor in.
- Toekomstig beleidsplan: graag enige zelfrelativering, en daarnaast inzetten op transparantie.

Koops (CDA)

- Aansluiting bij PvdA. Op klachten tijdens inspraak wordt helemaal niet ingegaan.

Wethouder Dijkstra

- Evaluatie geeft vrij adequate beschrijving van wat er in kader van verbeterplan tot nu toe is gerealiseerd. Hele klus geweest.
- Kan zich wel iets voorstellen bij vraagpunten m.b.t. kwantitatieve gegevens. Voorstel om op basis van jaarrekening, die voor 1 april aangeleverd wordt, terug te komen op de gestelde inhoudelijke vragen. Dergelijke vragen ook vooral in kennismakingsgesprek met nieuwe directeur aan hem doorgeven, zodat hij ze kan verwerken.
- Afstemming met provincie is er, maar ook in provincie doet democratie uiteraard zijn werk...

C.1. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname

Rademaker (SP)

- Graag agendering collegebrief Evaluatie Huishoudelijke Verzorging. Dan ook graag toezending van de bijlage die nu ter visie lag.

Schaaf (SP)

- In verleden zorgen gemaakt over overdracht synagoge. Brief die er nu ligt geeft aan dat e.e.a. goed geregeld is. Daarvoor complimenten!

C.2. Vaststelling verslag 19 november 2008

Zowel het openbare als het besloten gedeelte worden conform vastgesteld.

Toezeggingen:

Wethouder Van Schie:

- nadere informatie volgt over precieze moment waarop commissie houtskoolschets voorzieningen Meerstad tegemoet kan zien
- komt terug op voortgang gesprekken vensterschoolconcept Tamarisk
- geeft voor de raad van 17 dec. informatie over evt. sloop en vervuiling van Werkmancollege

Agenda raadsce. Onderwijs en Welzijn 10 december 2008

RAADSCOMMISSIE ONDERWIJS EN WELZIJN

Voorlopige agenda: O&W nr. 15/08
Datum: 10 december 2008
Tijd: 16.45-19.00 uur
Plaats: Oude raadzaal
Voorzitter: D. Jager
Commissiegriffier: Wolbert Meijer ☎ 367 7726
E-mail: w.meijer@griffie.groningen.nl

16.15 – 16.45 uur PRESENTATIE

Bouwplannen VMBO-Noord/Oost

A. ALGEMEEN DEEL

- A.1. Mededelingen
- A.2. Vaststelling agenda
- A.3. Vaststelling LTA en lijst moties en toezeggingen
- A.3. Conformstukken
 - Raadsvoorstel Wijziging ASV als gevolg van invoeren subsidieregeling “huur Martiniplaza voor sportwedstrijden”
 - Raadsvoorstel Kredietaanvraag Huisvestingsjaarplan Voortgezet Onderwijs 2008
 - Raadsvoorstel Wijziging ASV ten gevolge van nieuwe Cultuurnota 2009-2012
 - Raadsvoorstel Natuur- en duurzaamheidseducatie en wijziging ASV
- A.4. Rondvraag

B. INHOUDELIJK DEEL

- B.1 Raadsvoorstel Integraal Huisvestingsplan + Raadsvoorstel Programma en overzicht onderwijshuisvesting 2009
- B.2. Collegebrief Voortgangsrapportage VMBO-Noord/Oost
- B.3. Raadsvoorstel Regionaal Kompas Groningen
- B.4. Collegebrief Aanvalsplan alcohol en jongeren (verzoek S&S, bespreekpunten z.o.z.) *I-minuutinterventie*
- B.5. Collegebrief Evaluatie resultaten Kunstraad

C. HUISHOUDELIJK DEEL

- C.1. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname
- C.2. Vaststelling verslag 19 november 2008

Bij commissievergaderingen kunt u gebruik maken van het spreekrecht bij de inhoudelijke agendapunten en de rondvraag. U krijgt dan drie minuten de gelegenheid de raadsleden te vertellen hoe u over een onderwerp denkt. Voor aanmelding en informatie kunt u terecht bij de commissiegriffier.

Agenda raadsce. Onderwijs en Welzijn 10 december 2008

Bespreekpunten

Aanvalsplan alcohol en jongeren (Student en Stad)

1. Het totstandkomingsproces
2. Begintijden van de stappen
3. Promotieele activiteiten
4. Participatie van jongeren
5. Ambitie voor het bereiken van ouders

Raadsvoorstel - Wijziging Algemene subsidieverordening als gevolg van ...

RAADSVOORSTEL:

2008-2009

Ons kenmerk: OS 08.1695540

Registratienummer : GR 08.

Ingekomen op :

Onderwerp: Wijziging Algemene subsidieverordening als gevolg van invoeren subsidieregeling "huur Martiniplaza voor sportwedstrijden"

Groningen,

Aan de raad,

Inleiding.

Martiniplaza krijgt al jaren van OCSW een bedrag van € 50.000,- om (top)sport mogelijk te maken in het complex. De huur van de topsporthal is zo hoog dat bijna geen enkele sportorganisatie die kan betalen. De € 50.000,- wordt gebruikt om de huurlasten te verlagen. Een groot deel daarvan wordt gebruikt om de huurlasten van Hanzevast Capitals te verlagen.

De bijdrage heeft na de verzelfstandiging van de onderneming in de loop der jaren een onduidelijke status gekregen. De bijdrage sluit niet aan bij het nieuwe tarieven- en subsidiestelsel in de sport. Daarom willen wij de bijdrage onder de werking van de Algemene Subsidieverordening (ASV) brengen. We hebben uw raad, de directie van Martiniplaza en Hanzevast Capitals hierover bij brief van 1 juli 2008 geïnformeerd.

Het voorstel tot wijziging van de ASV leggen we hierbij aan u voor.

Onrechtmatigheid.

Voordat de Martinihal verzelfstandigd werd, stond het bedrag als subsidiebudget in de OCSW-begroting. Het was toen een financiële bijdrage van de ene gemeentelijke dienst aan de andere. De Martinihal overlegde met OCSW over de invulling van het budget en stuurde na afloop van het jaar een overzicht van de realisatie. Voor de huidige bijdrage aan Martiniplaza BV bestaat geen wettelijke grondslag.

Sturen en vereenvoudigen: van korting naar subsidie.

In de nota "Sturen en vereenvoudigen: naar een nieuw tarieven- en subsidiestelsel voor de sport", door uw raad vastgesteld op 20 februari 2008, kiezen we voor een transparanter stelsel van tarieven en het gericht inzetten van subsidies. Kortingen op de tarieven worden afgeschaft en vervangen door subsidies. Daarmee krijgen we de mogelijkheid meer te sturen op de inzet van middelen. Met het Martiniplaza-sportbudget kunnen we niet of nauwelijks sturen. Het budget wordt jaarlijks overgemaakt naar Martiniplaza, die het naar eigen inzicht inzet. De besteding van het budget is al jaren ongeveer hetzelfde.

Raadsvoorstel - Wijziging Algemene subsidieverordening als gevolg van ...

2

Sportbudget Martiniplaza wordt weer subsidiebudget.

Door de sportbijdrage aan Martiniplaza onder de werking van de ASV te brengen, ontstaat de wettelijke grondslag en kunnen we de inzet van middelen gericht sturen. Voortaan kunnen sportorganisaties bij de gemeente (OCSW) subsidie aanvragen voor gebruik van Martiniplaza. Voor Hanzevast Capitals als vaste gebruiker zal een apart deelbudget worden afgezonderd. De nieuwe regeling treedt op 1 januari 2009 in werking.

De subsidies komen via de sportorganisaties bij Martiniplaza, tenzij de organisatie kiest voor een andere locatie. Dat laatste zal nauwelijks voorkomen, omdat Martiniplaza de enige geschikte accommodatie is voor de betreffende evenementen.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de verordening tot wijziging van de Algemene Subsidieverordening gemeente Groningen, hoofdstuk 2, afdeling 2, Sport, vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het Gemeenteblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.

Raadsvoorstel - Kredietaanvraag Huisvestingsjaarplan Voortgezet onderwijs 2008

RAADSVOORSTEL:

2008-2009

Ons kenmerk: OS 08.1640529

Registratienummer : GR 08.

Ingekomen op :

Onderwerp: Kredietaanvraag Huisvestingsjaarplan Voortgezet onderwijs 2008

Groningen,

Aan de raad,

In overleg met de schooldirecties wordt jaarlijks een planning gemaakt om de aanpassingen aan de schoolgebouwen en het onderhoud ervan te organiseren. Het openbaar onderwijs stimuleert het werken en leren in een duurzame en veilige schoolomgeving. Hierbij bepalen de maatschappelijke en onderwijskundige ontwikkelingen de kwaliteit van de huisvesting voor nu en in de toekomst. Dit is voor dit jaar vastgelegd in het huisvestingsplan 2008 Voortgezet Onderwijs. Binnen de schoolbestuurlijke kaders zijn de huisvestingsbehoeftes en -plannen geprioriteerd met als grens een gezond financieel meerjarenbeeld voor het huisvestingsbudget.

In 2008 richten de projecten zich vooral op de verbouw van het Reitdiepcollege aan de Eikenlaan en het Zernikecollege aan de Van Iddekingeweg, evenals het onderzoek in het houden van de voorbereiding van de verhuizing van de locatie aan de Heesterpoort. Daarnaast is duurzaamheid in de vorm van het verbeteren van het binnenklimaat, gecombineerd met energiebesparende maatregelen, een belangrijk aandachtspunt. Doel is de bewustwording van het belang van een optimaal binnenklimaat gecombineerd met energiebesparing te ondersteunen met technische maatregelen.

In het huisvestingsplan 2008 is ook sprake van investeringen in schoolgebouwen die dienen te worden afgeschreven. Voor dergelijke investeringsbedragen dient uw raad een krediet beschikbaar te stellen. Mede door deze investeringen kan door het schoolbestuur het onderhoudsniveau van de scholen op peil worden gehouden en worden de scholen aangepast ten behoeve van de noodzakelijke onderwijskundige ontwikkelingen.

Raadsvoorstel - Kredietaanvraag Huisvestingsjaarplan Voortgezet onderwijs 2008

2

Financiële paragraaf.

De totale kosten van het huisvestingsplan openbaar voortgezet onderwijs bedragen € 1,7 miljoen euro. Deze kosten worden gedekt uit de reguliere exploitatiemiddelen die de scholen van het Rijk ontvangen. Een bedrag van € 1.075.000,- wordt direct ten laste van de exploitatie gebracht. Daarnaast wordt € 620.000,- geactiveerd en in 10 jaar afgeschreven. Het BTW-compensatiefonds is niet van toepassing.

Uit te trekken krediet:

Aanpassingen openbaar voortgezet onderwijs 2008 € 620.000,-

Begrotingswijziging:

Investerings- en financieringstaat:

- Aanpassingen openbaar voortgezet onderwijs € 620.000,-
- Benodigde kapitaalverstrekking € 620.000,-

Kosten en opbrengsten:

- Kapitaallasten (rente 4,40%, looptijd 10 jaar) € 89.000,-
- Dekking via schoolbestuurlijke middelen openbaar voortgezet onderwijs € 89.000,-

Begrotingswijziging 2008

Aanpassen schoolgebouwen aan maatschappelijke en onderwijskundige ontwikkelingen

Betrokken dienst(en)	OCSW
Naam voorstel	Aanpassen schoolgebouwen aan maatschappelijke en onderwijskundige ontwikkelingen
Incidenteel / Structureel	structureel
Soort wijziging	Investeringskrediet
Tijdsplanning krediet	2008-2018

Pr.gr. Financiële begrotingswijziging (investerings)	Lasten	Baten	Saldo	Toevoeging reserve	Onttrekking reserve	Saldo
6.03 Voortgezet onderwijs	620		-620			-620
Totalen begrotingswijziging	620	0	-620	0	0	-620

Beschikbaar te stellen kredieten	Bedrag
	620

Totalen kredieten	620
--------------------------	------------

Raadsvoorstel - Kredietaanvraag Huisvestingsjaarplan Voortgezet onderwijs 2008

3

Gelet op het vorenstaande en met overlegging van de op deze aangelegenheid betrekking hebbende stukken, stellen wij u voor te besluiten:

- I. een bedrag van € 620.000,- beschikbaar te stellen voor aanpassingen aan de schoolgebouwen van het openbaar voortgezet onderwijs 2008;
- II. de structurele lasten zoals voorgesteld te dekken via de exploitatie van het openbaar voortgezet onderwijs;
- III. de gemeentebegroting 2008 te wijzigen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.

Raadsvoorstel - Wijziging ASV ten gevolge van nieuwe cultuurnota 2009-2012

RAADSVOORSTEL:

2008-2009

Ons kenmerk: OS 08.1756768

Registratienummer : GR 08.

Ingekomen op :

Onderwerp: Wijziging ASV ten gevolge van nieuwe cultuurnota 2009-2012

Groningen,

Aan de raad,

Op 26 november is de cultuurnota *Cultuurstad Groningen, gewoon bijzonder* door uw raad vastgesteld. De inhoud en uitvoering van deze nota heeft gevolgen voor de Algemene Subsidieverordening. De voorgestelde subsidieregeling is daarom op een aantal onderdelen aangepast, in vergelijking met de huidige subsidieregeling.

Samenvattend: in afdeling 13 (incidentele activiteiten cultuur) moet worden verwezen naar de nieuwe cultuurnota 2009-2012 en moet worden vastgelegd dat specifieke of kernvoorzieningen geen aanspraak mogen doen op dit budget, tenzij de activiteit, waarvoor subsidie wordt gevraagd, aantoonbaar een inhoudelijke invulling is op de reeds structureel gesubsidieerde activiteiten van de subsidieontvanger. Dit is om te voorkomen dat structureel gesubsidieerde instellingen aanspraak doen op dit budget, dat eigenlijk bedoeld is voor de culturele instellingen die hiervoor incidenteel of jaarlijks een aanvraag indienen.

In afdeling 14 (subsidies amateurkunst) zal de regeling "kwaliteitsimpuls" vervallen evenals de gehele afdeling 16 (presentatiesubsidies amateurkunst). Deze regelingen worden namelijk samengevoegd tot een nieuwe "stimuleringsregeling" waaraan een nieuwe afdeling (nr. 15) is gewijd. Daarnaast stond in afdeling 14 een weigeringsgrond met betrekking tot het aantal actieve leden van de subsidieontvanger; wanneer minder dan 2/3 deel van deze leden woonachtig was in de gemeente Groningen, was dat een reden om subsidie te weigeren. Deze weigeringsgrond komt te vervallen; bovendien worden er enkele artikelen in deze afdeling aangepast.

In afdeling 17 (cultuureducatie) zal bijvoorbeeld de subsidiemogelijkheid voor de gangmaker in het voortgezet onderwijs vervallen en de subsidiemogelijkheid voor cultuurcoördinatoren worden uitgebreid: het gehele primair en speciaal onderwijs kunnen hier de komende cultuurplanperiode een beroep op doen.

In afdeling 19 (Groningse Nieuwe) tenslotte moeten bijvoorbeeld de weigeringsgronden worden aangepast en aangevuld.

Raadsvoorstel - Wijziging ASV ten gevolge van nieuwe cultuurnota 2009-2012

2

Na vaststelling van de aanpassingen van de ASV komen cultuurnota en subsidie-regelingen weer met elkaar overeen.

In de bijlage zijn de betreffende aangepaste afdelingen van de ASV te vinden. Daarin zijn met arceringen de wijzigingen aangegeven.

Wij stellen u voor te besluiten:

- I. de verordening tot wijziging van de Algemene Subsidieverordening 2002 gemeente Groningen vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode;
- III. de wijzigingen ter inzage te leggen bij het Gemeentelijk Informatiecentrum, Kreupelstraat te Groningen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.

Raadsvoorstel - Wijziging ASV (t.g.v. natuur- en duurzaamheidseducatie)

RAADSVOORSTEL:

2008-2009

Ons kenmerk: OS 08.1749319

Registratienummer : GR 08.

Ingekomen op :

Onderwerp: Wijziging ASV (t.g.v. natuur- en duurzaamheidseducatie)

Groningen,

Aan de raad,

Inleiding.

Op 28 mei 2008 heeft u de nota "Programma duurzaamheidseducatie 2008-2011" vastgesteld. Dit programma heeft o.a. tot doel om:

1. 60% van kinderen in de leeftijd van 2 tot en met 14 jaar minimaal vijf natuurervaringen te laten opdoen;
2. 60% van kinderen in de bovenbouw van het voortgezet onderwijs, praktijkonderwijs en voortgezet speciaal onderwijs (14 tot en met 17 jaar) mee te laten doen met een project met betrekking tot duurzaamheid.

Om dat doel te realiseren is het nodig een nieuwe, tijdelijke subsidieregeling in het leven te roepen.

De subsidieregeling werkt als volgt: scholen voor speciaal, basis- en voortgezet onderwijs kunnen in aanmerking komen voor subsidie voor het uitvoeren van projecten, voor de aanschaf van materialen en voor het houden van excursies op het gebied van duurzaamheidseducatie.

Gelet op vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de Verordening tot wijziging van de Algemene subsidieverordening 2002 gemeente Groningen vast te stellen;
- II. de wijzigingen bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en publicatie in de Groninger Gezinsbode;
- III. de wijzigingen ter inzage te leggen bij het Gemeentelijk Informatiecentrum.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

RAADSVOORSTEL:

2008-2009

Ons kenmerk: OS 08.1760634

Registratienummer : GR 08.

Ingekomen op :

Onderwerp: Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

Groningen,

Aan de raad,

Voor u ligt het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2009-2012 van de gemeente Groningen (IHP). Dit plan bevat een vertaling van het onderwijshuisvestingsbeleid in een meerjarige planning van huisvestingsvoorzieningen, inclusief een financiële onderbouwing.

Kaders.

De gemeente als lokale overheid kent voor het onderwijshuisvestingsbeleid twee documenten die door u worden vastgesteld. Naast de "Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Groningen" en het daarop gebaseerde jaarlijks programma en overzicht (nu door het college vastgesteld) vormt het Integraal Huisvestingsplan (IHP) het derde gemeentelijke document op dit gebied. De functie van deze documenten verschilt. De verordening regelt de rechten van schoolbesturen ten opzichte van de gemeente als lokale overheid en geeft de spelregels weer in het verkeer tussen beide. Het biedt ook de basis voor het jaarlijks door het college vast te stellen programma voor huisvestingsvoorzieningen die door de gemeente bekostigd zullen worden.

Het IHP draagt een ander karakter. Het bevat op basis van een beschrijving en een analyse van de relevante feiten/omstandigheden een aantal richtinggevende kaders en beleidsmatige uitspraken, die een beeld geven van de te verwachten ontwikkelingen en te maken keuzes in de komende jaren. In die zin is het IHP een "onderliggend" document voor het jaarlijks op te stellen programma/overzicht: het vormt onderdeel van het gemeentelijke beleids- en toetsingskader.

Het Integraal Huisvestingsplan is geen juridisch afdwingbare regeling, zoals de verordening. Er kunnen door individuele schoolbesturen geen rechten aan worden ontleend. Schoolbesturen en gemeente hebben wel een inspanningsverplichting om te voldoen aan de inhoudelijke en financiële kaders van het IHP.

Het IHP is geen statisch, maar een dynamisch document. Jaarlijks wordt in overleg tussen gemeente en schoolbesturen bepaald of het noodzakelijk is om onderdelen van het plan (beleid, prognoses, meerjarige planning, index) te actualiseren.

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

2

Beleid en ambities.

Vanaf de decentralisatie in 1997 heeft, in overleg met schoolbesturen, de nadruk van het huisvestingsbeleid met name gelegen in het onderdak brengen van alle leerlingen (prioriteit I) en het in goede staat van onderhoud houden van de gebouwen (prioriteit II). In de periode daarna lag de nadruk meer op de vertaling van onderwijskundige ontwikkelingen (studiehuis, het verkleinen van de groepsgrootte) en waar mogelijk de vervanging van noodlokale door permanente bouw (Deltaplan). In de fase die net achter ons ligt hebben wij ingezet op het realiseren ofwel vertalen van de meest recente onderwijskundige ontwikkeling in de huisvesting (rt-lokale, ict-ruimtes, ib-ruimtes enz.) en het vertalen van wet- en regelgeving in acties zoals de bestrijding van legionella in schoolgebouwen. Daarna lag en ligt het zwaartepunt van het beleid op het creëren van de randvoorwaarde voor het bevorderen van de onderwijsparticipatie van met name de kansarme jongens en meisjes in de stad. In het IHP 2007-2010 hebben wij de periode t/m 2010 gekenschetst als "*een periode van het vernieuwen van het gebouwenbestand voor het vmbo en de aanpassingen ten behoeve van het speciaal onderwijs*". Anno 2008 zijn wij druk doende deze beleidsuitgangspunten te vertalen in projecten die wij aan het af ronden zijn en voorbereidingen te treffen voor de start van nieuwe projecten. De grootschalige uitbreiding van de Bolster (praktijkonderwijs) is voltooid en is door minister Donner in november 2008 geopend; de vervangende nieuwbouw voor de Kimkiel (sbo) wordt in 2009 opgeleverd; de planvorming (schoolbestuurlijk) voor de verplaatsing van de van Lieflandschool (vso) is in de maak en de nieuwbouw voor de Star Numan (praktijkonderwijs) in combinatie met de VMBO Noord Oost start in 2009. Het starten van de nieuwbouw voor de RENN 4 (zmok) scholen verwachten wij eind 2009/begin 2010. In 2011 stellen wij middelen beschikbaar voor de vervangende nieuwbouw van het Poortje (zmok) en in 2012 voor vervangende nieuwbouw voor de Wingerd (zmlk).

Op 12 november jl. hebben we met u afgesproken het vastgestelde ambitieniveau ten minste tot 2012 te zullen realiseren en de financiering hiervan te garanderen. Omdat wij het van groot belang vinden onze kinderen een leeromgeving te bieden die aansluit op de huidige en toekomstige vraag van de samenleving, zullen wij ervoor zorgen dat onderwijshuisvesting hoog op de agenda blijft staan. Hiervoor maken we in 2012 de tussenstand op en zullen wij voor de periode na 2012 vroegtijdig de beleidskaders formuleren en daartoe voorstellen doen.

Inhoud.

Het beleidskader bevat de beleidsuitgangspunten en spelregels die als kompas en toetsingskader dienen voor de onderwijshuisvesting. Het bevat een bundeling van noodzakelijke en gewenste voorzieningen, samengevat en vertaald in een meerjarig financieel perspectief. Het IHP geeft een beeld van verschuivingen van het aantal leerlingen per stadsdeel in het basisonderwijs. Het stadsdeel noord west wordt in de nabije toekomst vanuit onderwijsperspectief het meest kinderrijke stadsdeel. De (snelle) groei van het leerlingaantal in Gravenburg is er een voorbeeld van.

Wij bouwen voor de Vlint en de Hoeksteen in deze wijk een vensterschool met 40 lokale waarvan 35 lokale al zijn gerealiseerd. Daarnaast wordt voor de leerlingen in Reitdiep een nieuwe basisschool (Reitdiepschool, bestaande uit 15 lokale) gebouwd. In het IHP geven wij de grote lijnen weer en die zijn ambitieus. Wij vragen aandacht

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

3

voor een aantal grote projecten: de bouw van de Boerhaveschool aan de Semmelweisstraat (een samenwerkingsverband met een woningcorporatie); de capaciteitsuitbreiding van de Haydyschool, van de Starter en de vervangende nieuwbouw voor de Borgmanschool aan de Violensstraat. Deze projecten in combinatie met projecten voor het speciaal onderwijs vergen investeringen van een zodanig niveau dat dit noodzaakt tot strakke planning en fasering (zie meerjaren tabel).

Financiële paragraaf.

Vanaf 1997 tot nu toe was het mogelijk om binnen de jaarlijks beschikbare investeringsruimte de huisvestingsaanvragen te honoreren. Dat kon mede op basis van de met de schoolbesturen gemaakte afspraken rond fasering van uitvoering. Dat betekent dus ook dat tot dusver alle daarvoor in aanmerking komende aanvragen voor groot onderhoud aan de casco's van de gebouwen voor bekostiging in aanmerking zijn gebracht. Echter, door een aantal ontwikkelingen is in de afgelopen jaren de druk op de beschikbare budgetruimte fors toegenomen. Er is sprake van wijziging van ruimtenormeringen (basis-, speciaal, praktijkonderwijs, vmbo) met de nodige financiële consequenties. Met de toename van het aantal inwoners in de stad is ook sprake van een groei van het aantal leerlingen van alle vormen van onderwijs. Met de ontwikkeling van nieuwbouwwijken, zoals Gravenburg/Held en in de toekomst Meerstad, is sprake van areaaluitbreiding en dat betekent omvangrijk investeren in nieuwbouw om alle leerlingen onder dak te brengen.

Deze problematiek is in verschillende brieven aan uw raad en raadsvoorstellen behandeld. De meest recente behandeling was in de brief aan u van oktober 2008. Daarin hebben wij voorstellen gedaan voor de financiering van de tot en met 2012 geformuleerde huisvestingsambities van uw raad en van de schoolbesturen. We hebben de risico's in de afgelopen tijd in beeld gebracht en verwerkt in een risk-rapportage. Voor de volledigheid vindt u deze in de visietrommel.

Uw raadscommissie onderwijs en welzijn heeft in oktober 2008 ons college gevraagd scenario IV voor de financiering van de onderwijshuisvesting uit te werken. Dit scenario heeft betrekking op het reguliere budget voor de onderwijshuisvesting en gaat uit van een (structurele) verhoging van het budgetniveau in een keer of gefaseerd, gecombineerd met een prioritering en fasering van te realiseren projecten in de periode 2009-2012. Voor het programma 2009 en de periode t/m 2012 is dit scenario met inachtneming van de risk-rapportage als volgt uitgewerkt.

- a. Met de verzelfstandiging van het openbaar onderwijs valt na de uitwerking van de bruidsschatregeling structureel budget vrij, tot 2015 gefaseerd oplopend naar ruim € 0,835 miljoen. Wij stellen voor deze middelen in te blijven zetten ten behoeve van het onderwijs en deze te zijner tijd toe te voegen aan het reguliere budget onderwijshuisvesting.
- b. De structurele toevoeging op termijn is niet toereikend om (tijdelijke) uitputting van de reserve te voorkomen. In die overbruggingsperiode gaat het om een bedrag van ca. € 2 miljoen. Echter, het beeld op langere termijn geeft aan dat een negatieve reserve beperkt van omvang zal zijn en dat na verloop van jaren bij ongewijzigd beleid weer een positief saldo te zien zal zijn. De komende jaren zal dus een onttrekking uit de reserve nodig zijn om de lasten

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

4

verbonden aan de investeringen en uitgaven voor groot onderhoud e.d. in de periode 2009-2012 te kunnen bekostigen. Zoals genoemd formuleren we voor de periode na 2012 nieuwe ambities.

- c. De financiële effecten van de uitvoering van het Integraal huisvestingsplan onderwijs (IHP) en de update daarvan kunnen positief worden beïnvloed door fasering in de bekostiging van de grotere projecten in de periode 2009-2012. Onderstaand (meerjarentabel) geven wij daarvoor een faseringsvoorstel, dat ook in het nieuwe IHP voor de periode 2009-2012 is opgenomen.
- d. Met betrekking tot de door uw raad gestelde ambitie om Groningen te ontwikkelen als Duurzame Stad, is in de gemeentebegroting 2009 onder het programma Duurzame Ontwikkeling aan nieuw beleid 2009-2012 een bedrag opgenomen van € 2,5 miljoen opgenomen om duurzame schoolgebouwen te realiseren. Met deze bijdrage zullen de investeringen in onderstaande tabel duurzaam gerealiseerd kunnen worden. Gezien het feit dat het door uw raad beschikbare gestelde bedrag incidenteel van aard is, stellen wij voor om deze bijdrage te doteren aan de reserve Nieuw Beleid van de dienst OCSW om deze toekomstige investeringen te kunnen realiseren, een en ander in lijn met de door uw raad gestelde en beschreven ambities. Daarvoor wordt uw raad een afzonderlijk voorstel voorgelegd. In het kader van de ontwikkeling van de VMBO-scholen in Lewenborg en West heeft uw raad in de gemeentebegroting 2009 tevens een incidenteel bedrag van € 1,2 miljoen beschikbaar gesteld om deze ontwikkeling duurzaam te kunnen realiseren. Ook hier stellen wij voor om het bedrag, conform vigerend beleid, toe te voegen aan de bestemmingsreserve VMBO om de realisatie duurzaam te bewerkstelligen, één en ander in lijn van de door uw raad gestelde en beschreven ambities. Een voorstel hierover hebben we in voorbereiding; uiteraard voeren we overleg met de schoolbesturen. Na het overleg met de schoolbesturen zullen wij de notitie duurzaamheid, naar verwachting in het eerste kwartaal van 2009, aan u voorleggen voor de definitieve besluitvorming.

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

5

Meerjareninvesteringsoverzicht met aanvullende spreiding bekostiging voorzieningen over meerdere jaren (bedragen prijspeil 2008 x € 1.000,-- en exclusief VMBO en duurzaam bouwen)

	2009	2010	2011	2012	Totaal
Programma 2009 e.v. onafweegbaar (aut)	2.050	2.100	2.150	2.200	8.500
RENN 4 (aut en amb)			1.000	2.000	4.200
		1.200			
Haydnschool (aut)	900				900
2e basisschool Noordwest (Reitdiep) (aut)	1.800	1.500			3.300
Subtotaal onafweegbaar	4.750	4.800	3.150	4.200	16.900
<u>Ambities</u>					
Star Numanschool (amb)	2.000	1.500			3.500
Boerhaaveschool (amb)		2.400			2.400
't Poortje nieuwbouw (aut en amb)			2.000	1.700	3.700
Haydnschool (amb)	500				500
De Wingerd (amb)				3.100	3.100
Aanpassing ruimtenormeringen ZMLK (amb)				2.500	2.500
Subtotaal	2.500	3.900	2.000	7.300	15.700
Totaal van de voorzieningen	7.250	8.700	5.150	11.500	32.600

Uw raad heeft ons in zijn vergadering van 12 november jl. verzocht "ervoor te zorgen dat het vastgestelde ambitieniveau wordt gerealiseerd en dat de financiering van dit ambitieniveau wordt gegarandeerd". Met het faseringsvoorstel, de structurele ophoging van het budget onderwijshuisvesting met een bedrag van € 0,835 miljoen vanaf 2015 en de te treffen maatregelen in de periode tot 2012 om een tijdelijke negatieve reservepositie in de periode 2012-2019 te voorkomen, is het mogelijk om de ambities neergelegd in het IHP 2009-2012 te realiseren. Daarmee wordt het door uw raad vastgestelde ambitieniveau gerealiseerd en is de financiering van dit ambitieniveau gegarandeerd. In dit verband blijven niet alleen de gewenste investeringen op niveau, maar ook blijft het mogelijk om jaarlijks een bijdrage van ruim € 2 miljoen (s) te leveren aan de uitvoering van groot onderhoud, huur van aanvullende accommodaties, sportterreinen en andere jaarlijks terugkerende reguliere uitgaven. We kunnen daarmee ook onze onderhoudsbijdragen op niveau houden. Uitgangspunt daarbij is na 2012 een gemiddeld jaarlijks investeringsniveau van circa € 5 miljoen voor nieuwe voorzieningen, zoals nieuwbouw, uitbreiding en aanpassing van gebouwen. Dit budgetniveau gaat uit van nagenoeg gelijk blijvende omstandigheden.

De bestedingen opgenomen in jaarschijf 2009 zijn uitgangspunt geweest voor het op te stellen programma onderwijshuisvesting 2009. Dit programma is opgesteld in overleg met de betrokken schoolbesturen en is door ons college vastgesteld.

Het bovenstaande financiële beeld is exclusief mogelijke onderwijsinvesteringen in Meerstad. Het uitgangspunt is dat deze investeringen in de toekomst ten laste van aanvullende middelen worden gerealiseerd. Daarbij speelt uiteraard ook de vorming van

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

6

de gemeenschappelijke regeling voor Meerstad, het door dit orgaan uit te voeren takenpakket en de financiële bijdrage van beide gemeenten in de komende jaren een belangrijke rol.

Overleg.

Uitgangspunt in de onderwijsregelgeving is dat lokale overheid (gemeente) en schoolbesturen over onderwerpen betreffende de onderwijshuisvesting op overeenstemming gericht overleg voeren. Het IHP 2009-2012 is tot stand gekomen in nauw overleg tussen de gemeente Groningen en de schoolbesturen vertegenwoordigd in de Werkgroep Huisvesting Onderwijs van het Breed Besturenoverleg.

Besluit.

Gelet op het vorenstaande en met overlegging van de op deze aangelegenheid betrekking hebbende stukken, stellen wij u voor te besluiten:

het Integraal Huisvestingsplan 2009–2012 voor het basisonderwijs, het (voortgezet) speciaal onderwijs en het voortgezet onderwijs vast te stellen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.

Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2009-2012

Inhoud

- 1 Uitgangssituatie**
 - 1.1 Gemeentelijk onderwijshuisvestingsbeleid
 - 1.2 Status Integraal Huisvestingsplan Onderwijs
 - 1.3 Visie
 - 1.4 Beleidsinstrumenten
 - 1.5 Bestuurlijk overleg
 - 1.6 Leeswijzer

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

7

2 Ontwikkelingen

- 2.1 Extern
 - 2.1.1 *Demografische ontwikkelingen*
 - 2.1.2 *Woningbouw*
- 2.2 Basisonderwijs
- 2.3 Speciaal onderwijs
- 2.4 Voortgezet onderwijs

3 Huisvestingssituatie per school

- 3.1 Basisonderwijs
 - 3.1.1 *Binnenstad en oude wijken*
 - 3.1.2 *Noord-West*
 - 3.1.3 *Noord-Oost*
 - 3.1.4 *Zuid*
 - 3.1.5 *Hoogkerk*
- 3.2 Speciaal onderwijs
- 3.3 Voortgezet onderwijs

4 Financiële kaders

- 4.1 Beschikbare middelen

Bijlagen

- 1 Leerlingenprognoses en capaciteit basisonderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs
- 2 Leerlingenprognoses en capaciteit voortgezet onderwijs

1 Uitgangssituatie

1.1 Gemeentelijk onderwijshuisvestingsbeleid

Het gemeentelijke onderwijshuisvestingsbeleid heeft tot doel om de beschikbare permanente huisvestingscapaciteit zo optimaal mogelijk af te stemmen op de huisvestingsbehoefte van de scholen. Het streven daarbij is een zo gering mogelijke overcapaciteit. Voor het basisonderwijs wordt hierbij gekeken op stadsdeelniveau; voor het voortgezet onderwijs (vo) en speciaal onderwijs (so) geldt het stedelijk niveau.

Basis voor de huisvestingsbehoefte van de school is het aantal leerlingen. Een stijging of daling van het aantal leerlingen heeft consequenties voor de huisvesting. Een dreigend tekort aan ruimte moet tijdig worden gesignaleerd, om nieuwbouw, uitbreiding of het in gebruik nemen van leegstaande schoolgebouwen mogelijk te maken. Dreigende leegstand moet worden voorkomen, aangezien dit nadelig is voor de exploitatie.

Om schommelingen in de leerlingenaantallen adequaat op te kunnen vangen, is enige overcapaciteit verantwoord. Zo kan in een stadsdeel waar het aantal leerlingen zeer snel terugloopt, niet onmiddellijk de bestaande overcapaciteit van de basisschool worden teruggedrongen, omdat een deel van het gebouw in gebruik moet blijven. Het schoolbestuur draagt deze jaarlijkse lasten en moet zelf bepalen of een bepaalde hoeveelheid leegstand verantwoord is. Bovendien voorkomt een zekere 'voorraad' kapitaalvernietiging. Een te strikt volgen van de leerlingenaantallen zou tot de situatie kunnen leiden dat een leegstaand gebouw verkocht of gesloopt wordt, waarna enkele jaren later, wanneer het aantal leerlingen weer stijgt, weer nieuwbouw nodig is. De overcapaciteit kan natuurlijk ook worden ingezet voor kinderopvang of voor andere functies.

Bij het bepalen van de capaciteit van een schoolgebouw wordt gekeken naar de oppervlakte die de school zelf in gebruik kan nemen. Delen van onderwijsruimten die structureel in gebruik zijn bij andere gebruikers, zoals peuterspeelzalen en buitenschoolse opvang, tellen dus niet mee.

De gemeente kan op verschillende manieren de onderwijshuisvesting afstemmen op de behoefte. De gemeente kan bijvoorbeeld het medegebruik door andere onderwijsinstellingen of andere organisaties optimaliseren. Leegkomende gebouwen of delen daarvan kan de gemeente effectief herbestemmen. Ook het ruilen van gebouwen tussen scholen is een optie. Tijdelijke huisvesting in noodlokalen kan worden beperkt als op redelijke afstand in andere onderwijsgebouwen overcapaciteit of leegstand is. Is dat allemaal niet mogelijk, dan kan de gemeente onderwijsgebouwen afstoten, uitbreiden of nieuw laten bouwen.

Voor het basisonderwijs is nieuwbouw alleen noodzakelijk en gewenst in nieuwbouwwijken van voldoende omvang. Voorwaarde hierbij is dat er binnen redelijke afstand geen of niet voldoende huisvestingscapaciteit beschikbaar is. Bij de huisvesting van het basis- en voortgezet onderwijs wordt ook rekening gehouden met de bekende

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

9

woningbouw- en wijkvernieuwingsplannen.

Bij nieuwbouw van scholen hanteert de gemeente Groningen het adagium 'multifunctionaliteit, tenzij...'. Gemeente en schoolbesturen hebben hiermee de inspanningsverplichting om bij een nieuwbouwproject in eerste instantie te bezien of het wenselijk is andere sociaal-maatschappelijke functies met de scholenbouw te combineren.

1.2 Status Integraal Huisvestingsplan Onderwijs

Dit Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP Onderwijs) bevat een vertaling van de visie en het onderwijshuisvestingsbeleid in een meerjarige planning voor de periode 2009-2012.

In dit IHP Onderwijs 2009-2012 zijn ook de beleidsinhoudelijke wensen en intenties van de betrokken schoolbesturen opgenomen. Afspraken over de planning van voorzieningen zijn onontbeerlijk voor de financiële beheersbaarheid van de onderwijshuisvesting. Dit minimaliseert de kans op grote, niet-voorzien uitgaven. De meerjarenplanning maakt bovendien een efficiënte uitvoering mogelijk, bijvoorbeeld door projecten te bundelen.

1.3 Visie

Onze visie op de huisvesting van het onderwijs steunt op vijf uitgangspunten.

1. Scholen moeten zo dicht mogelijk bij huis zijn.
2. Elke school moet goed toegerust zijn.
3. Elke school moet schoon, heel en veilig zijn.
4. Elke school moet bijdragen aan kansen voor leerlingen in een kwetsbare positie.
5. Elke school moet ruimte bieden aan onderwijsvernieuwing.

1. Dichtbij huis

De leerling moet het onderwijs zo dicht mogelijk bij huis kunnen volgen. Dit geldt vooral voor het basisonderwijs. De landelijke norm is dat zich binnen een straal van twee kilometer van elke woning een basisschool moet bevinden. In Groningen gaan we nog een stap verder. Als een school een dislocatie heeft, moet deze binnen het 'voedingsgebied' gevonden worden. (Het voedingsgebied van een school is het gebied waarin 80 procent van de leerlingen woont.) Voor het so en het vo is afstand minder belangrijk. Wel geldt hiervoor dat de school goed bereikbaar moet zijn. Dat betekent dat we voor het so en het vo een spreidingsbeleid voeren, met voor de vo-scholen als eis dat ze goed bereikbaar zijn per openbaar vervoer.

2. Goed toegerust

Alle leerlingen moeten worden ondergebracht in een goed toegerust gebouw. Logischerwijs veranderen de wensen van gebruikers van onderwijsgebouwen door de jaren heen. Nieuwe onderwijskundige en schoolorganisatorische inzichten hebben bijvoorbeeld geleid tot een behoefte aan meer (kleine) ruimten voor individuele begeleiding van leerlingen. Door dergelijke ontwikkelingen kan de situatie ontstaan dat

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

10

een schoolgebouw gebouwtechnisch goed te noemen is, maar vanuit onderwijsinhoudelijke optiek geen optimale huisvesting meer biedt. Daarnaast hebben de gebruikers natuurlijk de behoefte om het schoolgebouw aan te passen aan de eisen van de tijd.

3. Schoon, heel en veilig

Alle gebouwen moeten schoon, heel en veilig zijn. Tot nu toe hoefde nog nooit een verzoek van een schoolbestuur om het onderhoud te bekostigen, vanwege budgettaire beperkingen geweigerd te worden. Dit mede dankzij nauw overleg met de schoolbesturen en een fasering in de ambities. Bij veiligheid gaat het om arbeidsomstandigheden en brandveiligheid. Alle schoolgebouwen moeten aan de eisen op deze gebieden voldoen.

4. Bijdragen aan kansen

In het onderwijsbeleid heeft de gemeente zich altijd hard gemaakt voor het creëren van gelijke kansen voor kinderen. Ook de leeromgeving, een goed gebouw, hoort hieraan bij te dragen. We willen daarom investeren in huisvestingsprojecten voor leerlingen met de meest kwetsbare positie in de samenleving. Voor het basisonderwijs betekent dit bijvoorbeeld extra aandacht voor de Krachtwijken of wijkvernieuwingengebieden. Speerpunten voor het vo zijn het faciliteren van het praktijkonderwijs en nieuwbouw voor de bovenbouw van het vmbo. In het speciaal onderwijs geven we prioriteit aan een adequate toerusting voor actuele ontwikkelingen en nieuwe onderwijsinhoudelijke inzichten.

5. Ruimte voor onderwijsvernieuwing

Onderwijsvernieuwing stelt in sommige gevallen nieuwe eisen aan de fysieke omgeving. Daar waar dat binnen de budgettaire kaders mogelijk is, gaan we door met het vertalen van onderwijskundige vernieuwingen in de huisvesting.

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

11

1.4 Beleidsinstrumenten

Geldstromen

Voor de onderwijshuisvesting zijn twee geldstromen van belang; beide afkomstig van het Rijk. De eerste geldstroom is de exploitatievergoeding, bedoeld voor onderhoud, schoonmaak, energie, en dergelijke. De exploitatievergoeding voor de gebouwen van het primair en speciaal onderwijs gaat als lumpsumbijdrage rechtstreeks naar de schoolbesturen. Voor het voortgezet onderwijs is de Rijksbijdrage voor de exploitatie (inclusief onderhoud en aanpassing) opgenomen in de lumpsumbijdrage. Ook deze gaat rechtstreeks naar de schoolbesturen.

De tweede geldstroom is bedoeld voor de kosten van nieuwbouw, uitbreiding, aanpassingen en het buitenonderhoud. Voor het basisonderwijs en het speciaal onderwijs loopt deze geldstroom van het Rijk via het Gemeentefonds naar de gemeenten. Voor het voortgezet onderwijs gaan de vergoedingen voor alle onderhoudsvormen en aanpassingen via de lumpsum rechtstreeks naar de schoolbesturen. Gemeenten zijn alleen verantwoordelijk voor de capaciteit en capaciteitsuitbreidingen in het vo.

Ten laste van dit totale budget komen de structurele huisvestingslasten (rente en afschrijving van eerder gerealiseerde huisvesting, huren, pachten, bijdragen voor onderhoudsprojecten, en dergelijke), alsmede de structurele lasten van nieuwe investeringen. De omvang en de herinzetbaarheid van jaarlijkse vrijval bepaalt de investerings- of bestedingsruimte.

Verordening en urgentiecriteria

Het belangrijkste (beleids)kader voor het toekennen van middelen aan de schoolbesturen is de gemeentelijke Verordening huisvesting onderwijs. Deze is gebaseerd op het model van VNG. In de beoordeling van de aanvragen gaat de gemeente uit van vier urgentiecriteria, die aansluiten bij de beleidsuitgangspunten:

- prioriteit I: capaciteitsuitbreiding
- prioriteit II: onderhoud
- prioriteit III: voldoen aan wet- en regelgeving
- prioriteit IV: ondersteunen onderwijsinhoudelijke ontwikkelingen

De Verordening stelt ons in staat om in overleg met schoolbesturen te voldoen aan de zorgplicht voor de onderwijshuisvesting. Schoolbesturen kunnen aanvragen indienen voor bijzondere projecten, zoals vervangende nieuwbouw, verplaatsingen en nieuwe concepten. Maatregelen die niet onder de werking van de gemeentelijke ordening vallen, moeten in principe volgens wet- en regelgeving ten laste van de exploitatie door de scholen zelf worden opgebracht.

Een groot deel van de aanvragen van de schoolbesturen kan als categorie IV-voorziening worden aangemerkt. Om objectief een fasering en prioritering in deze projecten aan te kunnen brengen, heeft de raad in 2007 een afwegingskader vastgesteld. Daarmee is het mogelijk beleidskeuzes, zowel naar de aard van gebouwen als naar de beleidsinhoudelijke aspecten, te onderbouwen.

Gemeenten hebben de mogelijkheid om de Verordening huisvesting onderwijs aan te

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

12

passen en op maat te maken voor de gemeentelijke situatie. Dit is in Groningen gebeurd bij de invoering van de verordening in 1996 en nogmaals bij de evaluatie daarvan in 2003. Wij verwachten in de loop van 2009 opnieuw een voorstel tot wijziging van de verordening (vereenvoudiging en aanpassingen) aan de raad aan te bieden.

Deelbudgetten

De hierboven benoemde urgentiecriteria zijn bepalend voor de inzet van middelen. De gemeente kan hier echter van afwijken door te werken met deelbudgetten. Hiermee kan een deel van het huisvestingsbudget worden geoormerkt voor een bepaalde categorie voorzieningen. Met een deelbudget wordt de gemeentelijke prioriteit zichtbaar en hoeft er geen afweging met andere aanvragen plaats te vinden. Een deelbudget is een goed sturingsinstrument als de gemeente aanvullend prioritair beleid wil voeren, dat past binnen de wettelijke kaders en de eigen gemeentelijke regelgeving.

Jaarprogramma

Op basis van de verordening dienen de schoolbesturen jaarlijks hun verzoeken om gemeentelijke vergoeding voor huisvestingsvoorzieningen in. Bij de beoordeling hiervan gaan we uit van de vier urgentiecriteria. De aanvragen die voor vergoeding door de gemeente in aanmerking komen, worden opgenomen in het jaarprogramma en ten laste van het budget voor onderwijshuisvesting gebracht. De raad stelt jaarlijks de omvang van dit budget en van eventuele deelbudgetten vast.

Deelverordening materiële gelijkstelling

De onderwijswetgeving gaat uit van een volstreekte gelijkstelling op financieel en materieel gebied tussen het openbaar en het bijzonder onderwijs. De deelverordening materiële gelijkstelling is in het verleden toegepast om buiten het kader van de huisvestingsverordening om, extra impulsen te geven aan specifieke aspecten van de onderwijshuisvesting.

1.5 Schoolbestuurlijk overleg

Met de schoolbesturen voeren we een 'op overeenstemming gericht overleg' over de aanvragen, het op te stellen jaarprogramma en overzicht, concept-wijzigingen in de verordening, de materiële gelijkstelling en de integrale huisvestingsplanning. Dit is een wettelijke verplichting als voorbereiding op de formele besluitvorming door college en raad. Dit overleg vinden wij belangrijk en het is sinds de decentralisatie in 1997 vruchtbaar en constructief geweest. Dit blijkt onder meer uit het feit dat een budgettaire toets (het afwijzen van een aanvraag in verband met ontoereikende middelen) tot nu toe niet toegepast hoefde te worden. Verder bleek een fasering van de aanvragen voor voorzieningen altijd mogelijk en is er nauwelijks of geen sprake geweest van bezwaar- en beroepsprocedures.

1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 gaan we in op ontwikkelingen die een rol spelen in de huisvestingsbehoefte van het onderwijs in Groningen, waaronder demografische

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

13

ontwikkelingen. Na een algemeen deel bespreken we het basisonderwijs, het voortgezet onderwijs en het speciaal onderwijs. In hoofdstuk 3 bespreken we de huisvestingssituatie van alle scholen in Groningen en de knelpunten hierbij. Hoofdstuk 4 ten slotte is de financiële paragraaf.

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

14

2 Ontwikkelingen

2.1 Extern

2.1.1 Demografische ontwikkelingen

In onze visie moeten scholen zo dicht mogelijk staan bij waar de leerlingen wonen. Tabel 2.1 toont de ontwikkeling van het aantal inwoners en kinderen in de basisschoolleeftijd per buurtcombinatie (postcodegebied). Met plussen en minnen is de groei van het aandeel 4- tot en met 12-jarigen aangegeven (zie de toelichting onder de tabel).

Tabel 2.1
Ontwikkeling aantal inwoners en aantal kinderen van 4 t/m 12 jaar per buurtcombinatie

	2003			2008			2003-2008 aandeel	2013 (prognose)			2008-2013	
	totaal	4 t/m 12		totaal	4 t/m 12			totaal	4 t/m 12		aandeel	abs.
		abs.	perc.		abs.	perc.			abs.	perc.		
Stadskern-zuid	7.529	134	1,8	8.033	128	1,6	0	8.448	88	1,0	-	-40
Stadskern-noord	7.786	139	1,8	8.332	168	2,0	+	9.270	167	1,8	-	-1
Oosterpark	10.105	466	4,6	10.719	491	4,6	0	11.192	592	5,3	+	101
Korreweg	4.772	165	3,5	5.084	161	3,2	-	5.764	113	2,0	--	-48
Indischebuurt	8.023	355	4,4	8.264	411	5,0	+	8.447	398	4,7	-	-13
De Hoogte	3.172	195	6,1	3.159	200	6,3	0	3.320	222	6,7	+	22
Oranjebuurt	6.132	351	5,7	6.299	405	6,4	+	6.613	394	6,0	-	-11
Schildersbuurt	7.978	295	3,7	8.363	287	3,4	-	8.885	261	2,9	-	-26
De Wijert	10.035	727	7,2	10.242	730	7,1	0	10.649	724	6,8	-	-6
Coendersborg	7.600	678	8,9	7.536	598	7,9	-	7.684	548	7,1	-	-50
Euvelgunne	2.657	234	8,8	3.077	293	9,5	+	3.848	355	9,2	-	62
Oosterpoort	4.693	214	4,6	4.732	199	4,2	-	4.977	191	3,8	-	-8
Hereweg	4.859	106	2,2	5.202	98	1,9	-	5.745	106	1,8	o	8
Zeeheldenbuurt	3.495	60	1,7	3.923	75	1,9	0	4.205	60	1,4	-	-15
Stadspark	4.955	332	6,7	5.077	425	8,4	++	5.001	438	8,8	+	13
Corpus den Hoorn	10.288	817	7,9	10.011	879	8,8	+	10.027	823	8,2	-	-56
Oosterhoogebrug	7.351	1015	13,8	7.494	910	12,1	--	7.761	867	11,2	-	-43
Lewenburg-zuid	5.669	676	11,9	5.260	587	11,2	-	5.407	601	11,1	o	14
Lewenburg-noord	3.786	453	12,0	3.541	427	12,1	0	3.591	428	11,9	o	1
Noorddijk	3.020	397	13,1	2.906	430	14,8	++	2.874	348	12,1	--	-82
Bovenstreek	275	32	11,6	254	39	15,4	++	241	22	9,1	--	-17
Beijum-oost	7.198	1060	14,7	6.860	865	12,6	--	6.877	864	12,6	o	-1
Beijum-west	6.540	805	12,3	6.420	701	10,9	--	6.458	700	10,8	o	-1
Noorderhoogebrug	417	66	15,8	422	50	11,8	--	408	46	11,3	-	-4
Selwerd	7.850	552	7,0	7.861	517	6,6	-	8.124	526	6,5	o	9
Paddepoel	8.619	638	7,4	8.390	608	7,2	0	8.415	614	7,3	o	6
Vinkhuizen	10.117	918	9,1	10.487	968	9,2	0	10.718	986	9,2	o	18
Hoogkerk-zuid	5.904	633	10,7	5.820	680	11,7	+	5.939	705	11,9	o	25
Hoogkerk-noord	3.066	276	9,0	3.098	406	13,1	++	3.620	422	11,7	--	-16
Dorkwerd	3.232	395	12,2	5.666	865	15,3	++	6.497	1.185	18,2	++	320

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

15

Universiteitscomplex	54	0	0,0	17	0	0,0	0	32	0	0,0	o	0
Totaal ¹⁾	177.298	13.189	7,44	182.739	13.606	7,45	0	191.037	13.794	7,22	-	188

1) De totalen van 2003 en 2008 wijken licht af van de som van de wijken, doordat van vijf kinderen de wijk onbekend is.

- ++ meer dan 1 procentpunt groei
- + gemiddelde ontwikkeling tot 1 procentpunt groei
- o ontwikkeling tussen -0,2 en +0,2 procentpunten
- tot 1 procentpunt afname
- meer dan 1 procentpunt afname

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

16

Zoals tabel 2.1 laat zien, is de prognose dat de totale bevolking van de gemeente Groningen de komende vijf jaar met 8.300 personen toeneemt tot 191.037 personen in 2013. Dit is een groei van 4,5 procent ten opzichte van 2008. De afgelopen vijf jaar, tussen 2003 en 2008, is de bevolking van Groningen toegenomen met 5.400 personen (3,5 procent). De groei is de komende vijf jaar dus aanmerkelijk hoger dan in de afgelopen periode. De oorzaak hiervoor is de verwachte toename van de woningbouw.

De groei van de bevolking komt nauwelijks ten goede aan de 4- tot en met 12-jarigen, de basisschoolkinderen. Dit aantal neemt wel toe, maar naar verwachting slechts met 188 kinderen of 1,4 procent. Tussen 2003 tot 2008 groeide deze groep met 417 kinderen (3,2 procent). De groei van het aantal 4- tot en met 12-jarigen is niet in elke wijk van de stad even sterk. Er zullen zelfs wijken zijn waarin het aantal basisschoolkinderen afneemt. Hieronder bespreken we de prognoses per stadsdeel. Figuur 1 toont een plattegrond van Groningen met daarin de stadsdelen. Tabel 2.2 bevat de cijfers over het aantal kinderen in de periode 2003-2008 en de prognoses voor de komende periode.



Figuur 1: Stadsdelen van Groningen

Tabel 2.2
Ontwikkeling aantal inwoners en aantal kinderen van 4 t/m 12 jaar per stadsdeel

	2003			2008			2003-2008 aandeel	2013 (prognose)			2008-2013	
	totaal	4 t/m 12		totaal	4 t/m 12			totaal	4 t/m 12		aandeel	abs
		abs	perc		abs	perc			abs	perc		
Binnenstad/Oude wijken	55.497	2.100	3,8	58.253	2.251	3,9	o	61.939	2.235	3,6	-	-16
Noorddijk	35.576	4.657	13,1	34.425	4.157	12,1	++	35.197	4.040	11,5	-	-117
Zuid	45.591	2.774	6,1	46.770	2.819	6,0	o	48.513	2.729	5,6	-	-90

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

17

Hoogkerk	10.597	1.170	11,0	11.638	1.611	13,8	++	12.121	1.682	13,9	o	71
Noord-West	29.916	2.483	8,3	31.463	2.763	8,8	o	33.267	3.108	9,3	+	345
Totaal	177.298	13.189	7,44	182.739	13.606	7,45	o	191.037	13.794	7,22	-	188

++ meer dan 1 procentpunt groei
 + gemiddelde ontwikkeling tot 1 procentpunt groei
 o ontwikkeling tussen -0,2 en +0,2 procentpunten
 - tot 1 procentpunt afname
 -- meer dan 1 procentpunt afname

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

18

Binnenstad/Oude wijken

De stadsdelen Binnenstad en Oude wijken zijn hier samengenomen omdat er in de binnenstad weinig kinderen wonen. Het aantal basisschoolkinderen in Binnenstad/Oude Wijken is in de periode 2003-2008 net zo snel gestegen als in de gemeente als geheel. Voor de periode 2008-2013 wordt een lichte afname van het aantal kinderen verwacht.

Binnen dit gebied is er wel een groot verschil in ontwikkeling per buurt. In de Oosterparkwijk komen er de komende periode naar verwachting 100 kinderen bij. In zowel de Korrewegbuurt/Indische buurt als in Stadskern-zuid neemt het aantal kinderen af met bijna 50. De stadsdelen kennen geen kinderrijke buurten. Vooral de Stadskern telt weinig kinderen. In 2013 bestaat slechts 1,4 procent van de bevolking in de Stadskern uit kinderen van 4 tot en met 12 jaar, tegen 7,2 procent in de stad als geheel.

Noorddijk

Noorddijk was in 2003 nog het meest kinderrijke stadsdeel van de gemeente. Tussen 2008 en 2013 gaat het aantal kinderen in dit stadsdeel met ruim 100 afnemen. Het stadsdeel blijft wel kinderrijk. In 2013 bestaat 11,5 procent van de inwoners uit kinderen van 4 tot en met 12 jaar.

Het aantal kinderen in de buurtcombinatie Noorddijk (Drielanden, Ruischerbrug en Ruischerwaard) nam in de periode 2003-2008 sterk toe. In de komende vijf jaar daalt het aantal kinderen hier fors. Beijum en Noorderhoogebrug kennen een heel andere ontwikkeling. Hier nam het kindertal in de periode 2003-2008 sterk af. Deze afname komt in de komende periode vrijwel tot stilstand. Het aantal kinderen in deze buurten blijft vrijwel gelijk. In Lewenborg vonden de afgelopen vijf jaar weinig ontwikkelingen plaats. Dit blijft de komende vijf jaar zo. Ook Euvelgunne behoort tot Noorddijk. Hier neemt het aantal kinderen de komende vijf jaar met ruim 60 toe.

Zuid

In stadsdeel Zuid wonen verhoudingsgewijs minder basisschoolkinderen dan in de rest van de stad. De komende vijf jaar zal het aantal kinderen in dit gebied nog iets afnemen.

Binnen het stadsdeel blijft in de meeste buurten het kindertal ongeveer gelijk. Alleen in de buurten Coendersborg en Corpus den Hoorn daalt het aantal kinderen met ongeveer 50. Vooral in de Zeeheldenbuurt en de Herewegwijk wonen weinig kinderen.

Hoogkerk

Stadsdeel Hoogkerk¹ kende in de periode 2003 tot 2008 een grote groei van het aantal basisschoolkinderen (+441). Daardoor is Hoogkerk anno 2008 het meest kinderrijke stadsdeel van de gemeente. In de periode 2008-2013 wordt een veel kleinere groei verwacht: 71 kinderen. Daarmee blijft Hoogkerk tot 2013 het meest kinderrijke stadsdeel van de gemeente, met 13,9 procent 4- tot en met 12-jarigen.

Binnen Hoogkerk is de ontwikkeling per buurt verschillend. Bijna alle buurten kennen

¹ De buurten Hoogkerk en Leegkerk liggen in twee stadsdelen: Hoogkerk en Noord-West. In deze nota is Leegkerk voor tweederde toegedeeld aan Hoogkerk, op basis van de totale bevolking van 2008. Gravenburg behoort tot Hoogkerk; De Held tot Noord-West.

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

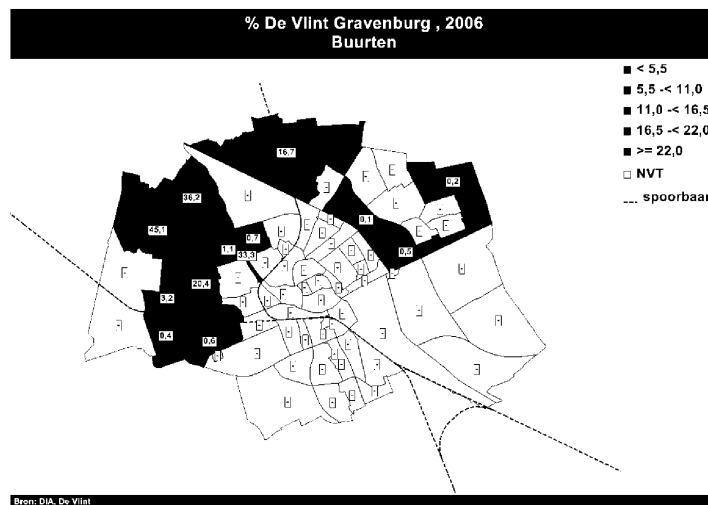
19

een groei van het aantal kinderen. De Stadsparkwijk (o.a. Buitenhof) en Gravenburg kennen relatief een groei, in Hoogkerk-zuid stabiliseert het percentage kinderen zich en in Hoogkerk-dorp neemt het af.

Noord-West

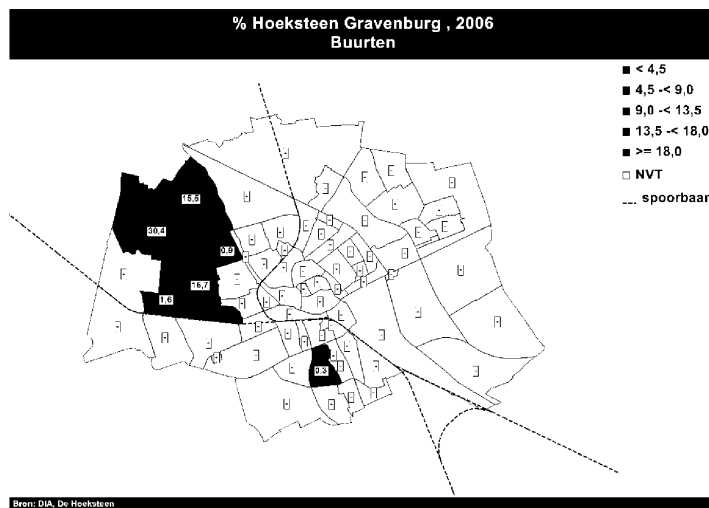
Ook in stadsdeel Noord-West neemt het aantal kinderen toe. Tussen 2003 en 2008 was de groei 300 kinderen; tussen 2008 en 2013 wordt een groei verwacht van 345 kinderen. De groei komt voor een groot deel voor rekening van de wijk Dorkwerd (Reitdiep), waar een toename van bijna 300 kinderen wordt verwacht. Reitdiep is met Gravenburg de meest kinderrijke wijk van de gemeente en ook de snelste groeier. In de afgelopen periode kwam de groei in dit stadsdeel ook van de wijk Dorkwerd en van de wijk De Held. In Selwerd, Paddepoel en Vinkhuizen stabiliseert het aantal kinderen zich.

In de nieuwe wijk Gravenburg is in 2006 een nieuw schoolgebouw geopend, met daarin vestigingen van De Vlint en de Hoeksteen. De twee kaartjes hieronder geven aan uit welke buurten de leerlingen van deze scholen afkomstig zijn. Leerlingen van beide scholen komen vooral uit Vinkhuizen-Noord, Reitdiep en Vinkhuizen-Zuid. De Vlint kent daarnaast relatief veel leerlingen uit andere delen van de stad.



Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

20



Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

21

2.1.2 Woningbouw

Meerstad

In het gebied aan de oostkant van Groningen, tussen Groningen, Engelbert en Harkstede, ontstaat tussen 2008 en 2025 het woon- en recreatiegebied Meerstad. Het gebied gaat behalve aan een natuurgebied en een meer ruimte bieden aan circa 10.000 woningen. Voor Meerstad is een voorzieningenplan opgesteld, inclusief voorzieningen voor onderwijs. Nu is nog niet exact te berekenen voor hoeveel leerlingen er onderwijsaccommodatie in Meerstad nodig is. Het leerlingenaantal is afhankelijk van veel factoren, zoals de te realiseren type woningen, de bevolkingsopbouw en de concentratie van voorzieningen. Globale berekeningen leren dat er minstens twee basisscholen met een dubbele leerlingenstroom (circa zestien groepen) op grondgebied van de gemeente Groningen zullen moeten worden gesticht. Dit betekent een investering van circa € 8 miljoen, exclusief grondkosten.

Het mag duidelijk zijn dat het bestaande onderwijshuisvestingsbudget niet toereikend is voor de benodigde investeringen in Meerstad. Deze areaaluitbreiding zal grotendeels door de gemeente via nieuw beleid bekostigd moeten worden. Wel zal op termijn door een toename van de bevolking en het aantal leerlingen de bijdrage voor de onderwijshuisvesting in het Gemeentefonds enigszins toenemen.

Als er in Meerstad onderwijsaccommodatie voor 1.000 leerlingen ontwikkeld moeten worden, dan wil dat nog niet zeggen dat het totale aantal leerlingen in de stad Groningen met 1.000 zal stijgen. Een deel van de leerlingen is naar verwachting afkomstig uit de stad zelf. Een neveneffect van Meerstad is dus een verdunning in de bestaande wijken, en mogelijk meer leegstand.

Violenstraat

Voor de Borgmanschool wordt vervangende nieuwbouw op de locatie Violenstraat 2 en 4 gerealiseerd. De nieuwe school gaat bestaan uit twaalf lokalen en een speellokaal. In het gebouw worden de voorzieningen voor naschoolse opvang geïntegreerd. Ook komt hier een gymnastieklokaal dat ook door leerlingen van de St. Michaëlschool gebruikt wordt. In de avonden kan de zaal verhuurd worden aan sportverenigingen en wijkbewoners. De bouw begint in het vierde kwartaal van 2009.

Reitdiep

Bij de planontwikkeling voor Gravenburg was het de opzet dat de nieuwe school in deze wijk ook de leerlingen uit de wijk Reitdiep zou bedienen. Deze gedachte is door verschillende ontwikkelingen ingehaald (andere woningaantallen, schoolkeuze). De capaciteit in Gravenburg (op den duur 40 groepen) is voldoende voor nog twee jaar. Het te verwachten aantal leerlingen in Reitdiep is op lange duur voldoende voor een nieuwe school met vijftien groepen.

Het openbaar schoolbestuur heeft het voornemen in Reitdiep een nieuwe school te stichten. Het christelijk schoolbestuur VCOG wil in Reitdiep een dislocatie van de Hoeksteen bouwen. Omdat haast geboden is en er verschillende partners zijn, wordt aan de schoolbesturen geen investeringsvergoeding toegekend, maar realiseert de lokale overheid de gehele nieuwbouw. Na oplevering wordt het gebouw overgedragen aan de

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

22

schoolbesturen. Het gebouw moet behalve aan de twee scholen ruimte bieden aan peuterspeelzaal / kinderopvang.

2.2 Basisonderwijs

Leerlingenaantallen

In het basisonderwijs hebben veel scholen te maken met wisselende leerlingenaantallen. Dit wordt veroorzaakt door een stijging of daling van het aantal kinderen in de voedingsgebieden of door een veranderende belangstelling voor schooltypes en denominaties. Zowel schoolbesturen als gemeenten moeten hier alert op zijn. Overigens neemt het totale aantal leerlingen in Groningen de laatste jaren toe. Voor deze toename moet 'een dak boven het hoofd' worden gerealiseerd.

Naar verwachting neemt het aantal leerlingen aan basisscholen de komende periode toe met circa 118. Uiteraard steunt deze prognose sterk op de ontwikkeling van het aantal 4-tot en met 12-jarigen. Daarnaast spelen andere ontwikkelingen een rol, zoals de verhouding tussen basisonderwijs en speciaal onderwijs. Naar verwachting daalt het aantal leerlingen in het speciaal onderwijs, ten gunste van het basisonderwijs.

Onderwijsvernieuwingen

Een deel van de onderwijsgebouwen in de stad is gebouwd in 'andere tijden'. Klassikaal frontaal onderwijs was gemeengoed, ICT speelde nog geen rol, personeel was uitsluitend op fulltime basis werkzaam en ambulante begeleiding kwam slechts sporadisch voor.

Het onderwijs is sindsdien ingrijpend veranderd. Om de onderwijskansen van kinderen te vergroten, wordt meer en meer een maatgerichte benadering toegepast. Onder meer via remedial teaching en individuele begeleiding. Dit vereist de beschikbaarheid van kleinere ruimten binnen de school. De komst van computers stelt eveneens eisen aan de inrichting van de schoolgebouwen. Een computerwerkplek neemt nu eenmaal meer ruimte in dan een klassikale werkplek. Ook stelt het werken met deeltijders en ambulante begeleiders eisen aan de ruimte, in de vorm van docentwerkplekken en kleine werkruimten binnen de scholen.

De gemeenteraad van Groningen heeft het belang van de onderwijskundige vernieuwingen onderkend. In 2004 stemde de raad in met een beleidsregel om bestaande gebouwen te faciliteren voor onderwijskundige vernieuwingen. Deze beleidsmaatregel en de fasering zijn tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de schoolbesturen. Voor nieuw te bouwen scholen zijn de bvo-normen (bruto vloeroppervlak) verruimd om de onderwijsvernieuwing mogelijk te maken.

In de periode 2005-2008 hebben alle bestaande scholen voor primair onderwijs (inclusief de scholen voor speciaal basisonderwijs) middelen ontvangen om het gebouw aan te passen aan de nieuwe onderwijskundige eisen.

Vensterscholen

Met tien 'vensterscholen' binnen de stad is de gemeente Groningen landelijk voorloper op het gebied van de brede school. Veel gemeenten hebben inmiddels het voorbeeld van

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

23

de vensterscholen gevolgd en hebben vergelijkbare voorzieningen gerealiseerd onder uiteenlopende noemers: openwijk scholen, kinderclusters, voorzieningenharten en brede scholen.

De oorspronkelijke doelstellingen van de vensterscholen staan nog fier overeind:

- het streven naar een doorgaande ontwikkeling van het kind;
- het bundelen van de inspanningen van thuis en de school (ouderbetrokkenheid);
- het aaneensluiten van school, kinderopvang en naschoolse activiteiten voor een gehele werkdag.

In de loop van de jaren zijn er enkele aanvullende doelstellingen ontstaan:

- het opzetten van een samenhangend zorgsysteem;
- het bevorderen van inhoudelijke en praktische samenwerking van de deelnemende instellingen;
- het bevorderen van de sociale cohesie door maatschappelijke participatie.

Eventuele extra kosten die noodzakelijk zijn voor het ontwikkelen of beheren van vensterscholen, worden niet uit de onderwijshuisvestingsbudgetten gefinancierd.

Voor- en naschoolse opvang

Scholen zijn op basis van de motie Van Aartsen-Bos verplicht om voor- en naschoolse opvang aan te bieden op schooldagen tussen 7.30 uur en 18.30 uur. De gemeentelijke rol in de bekostiging van de huisvesting hiervan, is beperkt. Alleen als er leegstand in een schoolgebouw is, zijn er mogelijkheden om ruimte in medegebruik te geven of te verhuren. Bij (vervangende) nieuwbouw kan de gemeente in overleg met de betrokken partijen onderzoeken of er behoefte is aan en mogelijkheden zijn voor een multifunctioneel gebouw of vensterschool.

De schoolbesturen in de stad hebben voortvarend gereageerd. Zij hebben al opvang gerealiseerd of zijn hiermee bezig.

Gehandicapte leerlingen

Het reguliere onderwijs staat onder druk om de schoolgebouwen aan te passen aan de behoeften van gehandicapte leerlingen. Het Rijk heeft de noodzaak tot extra uitgaven tot dusver niet vertaald in een hogere bijdrage in het Gemeentefonds. Vandaar dat wij terughoudend zijn met het aanpassen van gebouwen in het regulier onderwijs. Wij conformeren ons aan de regelgeving in de bestaande Verordening. Dit leidt tot het gefaseerd realiseren van voorzieningen, op basis van de bestaande behoefte en ontwikkelingen.

2.3 Speciaal onderwijs

Groeiende leerlingaantallen

De stad Groningen vervult, samen met de gemeente Haren, voor het speciaal onderwijs een centrumfunctie voor de drie Noordelijke provincies. Dit maakt het moeilijk om sluitende prognoses te maken van de leerlingaantallen.

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

24

Een opvallende landelijke ontwikkeling is dat de druk op het bestaand speciaal onderwijs – en daarmee op de huisvestingscapaciteit – toeneemt. Geheel tegen het Rijksbeleid in om leerlingen eerder en langer op de reguliere basisscholen te houden, groeit het speciaal onderwijs overal in Nederland. Scholen in Groningen die een sterke groei doormaken, zijn bijvoorbeeld de Dr. J. de Graafschool (vo-school voor slechthorenden) en de Professor W.J. Bladergroenschool.

De financiële kaders om de huisvestingsknelpunten van het speciaal onderwijs op te lossen, maken deel uit van dit huisvestingsplan. Overigens moet de gemeente bij een aanhoudende groei van het leerlingenaantal in het speciaal onderwijs alert blijven. Het is moeilijk om goede prognoses te maken van de groei (vanwege de regionale functie) en bovendien zijn voor dit type onderwijs in het algemeen forse investeringen gemeoid.

Vso-zmlk

Behalve een toename van het leerlingenaantal, leiden gewijzigde opvattingen over de groeps grootte tot uitbreidingswensen. In het vso-zmlk wordt de groeps grootte teruggebracht van twaalf naar zeven leerlingen. Het Rijk heeft vooralsnog alleen middelen beschikbaar gesteld voor meer personeel, maar niet voor uitbreiding van de gebouwen. VNG heeft dit knelpunt erkend en in de nieuwe modelverordening het aantal vierkante meters per leerling verhoogd. In de nieuwe verordening van de gemeente Groningen wordt ook voor het vso-zmlk de bruto vloeroppervlakte de norm.

Van het Rijk hebben we middelen ontvangen (0,82 mln euro) om in schoolgebouwen voor het vso-zmlk aanpassingen te doen voor het praktijkgericht onderwijs. We besteden deze middelen via de deelverordening materiële gelijkstelling. Met de betreffende scholen hebben we afgesproken de ontvangen middelen in te zetten voor geplande nieuwbouw. Het zou kapitaalvernietiging zijn om bestaande gebouwen die afgestoten worden, nu nog te verbouwen.

Huisvesting RENN4

Binnen het so heeft de huisvesting van RENN4-scholen onze bijzondere aandacht. Enkele van deze scholen kampen met capaciteitsproblemen. Twee scholen moeten uit hun huidige huisvesting omdat de huur is opgezegd. Het bestuur van RENN4 wil haar vso concentreren in de stad. Dit betekent dat er een school met 24 tot 30 lokalen moet worden gebouwd. We zijn in gesprek met de dienst ro/ez over een passende locatie.

Aanpassing aan onderwijsinhoudelijke ontwikkelingen

In het praktijk van het speciaal onderwijs volgen onderwijsinhoudelijke ontwikkelingen elkaar in snel tempo op. Voorbeelden hiervan zijn het project Weer Samen Naar School en de vorming van rec's. Deze ontwikkelingen moeten worden vertaald in de huisvesting van deze onderwijsvormen. Te grote discrepanties willen we opheffen door nieuwbouw of aanpassingen in de bestaande huisvesting. Voorbeelden zijn de verplaatsing en de nieuwbouw van De Kimkiel en verplaatsing en nieuwbouw van een deel van de Van Lieflandschool.

Leerlinggebonden financiering

De leerlinggebonden financiering of 'rugzak' geeft ouders van een kind met een handicap het recht om die school voor het kind te kiezen die zij het meest geschikt

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

25

vinden. Dat kan een gewone school zijn of een school voor speciaal onderwijs. De rugzak is bedoeld voor kinderen in het basisonderwijs en voortgezet onderwijs. Vooralsnog gaat het Rijk niet uit van een aanpassing van de onderwijshuisvesting voor deze leerlingen.

2.4 Voortgezet onderwijs

Fluctuerende leerlingenaantallen

Ook het voortgezet onderwijs heeft te maken met fluctuerende leerlingenaantallen. Dit leidt met enige regelmaat tot een aanpassing van de huisvestingscapaciteit.

Onderwijsvernieuwingen

Het voortgezet onderwijs heeft de afgelopen jaren een forse vernieuwing doorgemaakt met het realiseren van studiehuzen op de scholen. Bij nieuwbouw voor het vmbo wordt uitgegaan van de nieuwe huisvestingsnormen. Deze nieuwe normen houden rekening met onderwijskundige vernieuwingen.

Herstructurering vmbo

De besturen van scholen voor voortgezet onderwijs, de beide ROC's en het AOC in de stad Groningen hebben in 2003 een convenant gesloten met als titel 'Kennis om te delen'. Doel van het convenant is het daadwerkelijk verbeteren van de positie van het vmbo in de stad. De gemeente geeft prioriteit aan het vmbo, omdat zich hier maatschappelijk gezien de meeste risicoleerlingen bevinden. Deze prioriteit is in lijn met het Grote Stedenbeleid. De knelpunten zijn te complex om op schoolniveau te kunnen oplossen. Samenwerking is noodzakelijk omdat fors geïnvesteerd moet worden in gebouwen en het ontwikkelen van sluitende zorgsystemen en andere pedagogische concepten. In het licht van de financiële situatie van scholen en de gemeente, kan de gewenste kwaliteit alleen worden gehaald als alle beschikbare middelen zo efficiënt mogelijk worden ingezet.

De partijen die bij het convenant betrokken zijn, hebben een vernieuwingsprogramma voor het vmbo ontwikkeld. Daarin staat de leerloopbaan van de leerling centraal. Hij moet zich goed kunnen oriënteren en zich goed kunnen voorbereiden op zijn toekomstige beroep. Het stringente denken in leerwegen wordt gerelativeerd en de scheidslijn tussen vmbo en mbo moet versoepeld worden. Het onderwijs wordt uitdagender en meer gericht op de beroepspraktijk, met elementen van natuurlijk leren en competentiegericht.

Voor de huisvesting van het vernieuwende vmbo zijn ambitieuze plannen ontwikkeld. In juli 2006 is de gemeenteraad akkoord gegaan met de financiële kaders hiervan. De gemeenteraad heeft deze in november 2007 geactualiseerd. Een nadere bijstelling hiervan, in verband met kostenontwikkelingen en onze hoge duurzaamheidsdoelstellingen, zal leiden tot een geraamde investering van circa € 34 miljoen. Dit bedrag bestaat deels uit extra middelen van de gemeente en deels uit het herinvesteren van middelen uit vrijkomende panden. De panden die vrijkomen, zijn: Antillenstraat 2, Heinsiusstraat 1, Bessemoerstraat 6 en Travertijnstraat 12. Ook de schoolbesturen steken middelen in deze ontwikkelingen.

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

26

Het is de bedoeling dat in het noordoosten van de stad onder één dak en waar mogelijk met gezamenlijk gebruik van (vak)lokalen de CSG en de Werkmaatschappij Openbaar Onderwijs (WMOO) elk een nieuwe vmbo-locatie gaan realiseren. Hiervoor hebben wij de locatie Langszij/Kluiverboom aangewezen. Het stedenbouwkundig plan dat deze ontwikkeling mogelijk moet maken, met onder andere een compact sportpark, is in januari 2008 door de gemeenteraad vastgesteld. In de zomer van 2008 zijn twee kunstgrasvelden aangelegd. Er is een ontwerp gemaakt voor een sportgebouw, bestaande uit drie gymzalen en club- en kleedaccommodatie voor FC Lewenborg. Ook het ontwerp voor een schoolgebouw, waarin naast de twee vmbo's ook een praktijkschool voor het openbaar onderwijs is ondergebracht, is vrijwel afgerond. Afhankelijk van de voortgang van de diverse procedures (zoals bouw- en kapvergunningen) en de aanbestedingstrajecten, kan de bouw van beide gebouwen respectievelijk begin 2009 en medio 2009 starten.

De nieuwbouw schept kansen voor samenwerkingsmogelijkheden, zoals het gezamenlijk gebruik van dure vaklokalen. Het totaalplan, dat in ongeveer drie jaar moet worden gerealiseerd, biedt mogelijkheden om de overmaat aan vierkante meters binnen het voortgezet onderwijs in Groningen te reduceren.

Voor de westzijde van de stad zou oorspronkelijk een plan worden ontwikkeld voor een vmbo-school nabij het Augustinus College. Op verzoek van de CSG, die de bouw in het westen van de stad gaat realiseren, is onderzoek gedaan naar alternatieve locaties. Kort na de zomer hebben wij – tot grote tevredenheid van de CSG – als locatie gekozen voor het huidige Sportpark Vinkhuizen II. Dit sportpark wordt opgeheven, in het kader van 'Sport op orde'. Om de bouw van de school mogelijk te maken, is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk. De procedure hiervoor is inmiddels gestart.

Voor Zuid hebben de schoolbesturen de plannen om bestaande locaties aan te passen en beter toe te rusten, uitgewerkt en uitgevoerd.

Zie verder paragraaf 3.3.

Praktijkonderwijs

In 2005 zijn nieuwe normen ingevoerd voor het praktijkonderwijs. Hiermee kwam het strikte onderscheid te vervallen tussen de zelfstandige scholen voor praktijkonderwijs en de praktijkscholen als afdeling van het regulier voortgezet onderwijs. De nieuwe bvo-normen liggen fors hoger dan de oude normen, waardoor alle scholen voor praktijkonderwijs een grotere ruimtebehoefte hebben. Voor de gemeente Groningen heeft het praktijkonderwijs een hoge prioriteit. Om die redenen hebben we De Bolster in 2005 middelen verschaft om de school uit te breiden en aan te passen aan de nieuwe normen. Voor de Star Numanschool, die volgens de huidige nieuwe normen te klein is, zoeken we aansluiting bij het vmbo in stadsdeel Noord-Oost. In het Programma 2009 stellen we middelen beschikbaar voor de vervangende nieuwbouw.

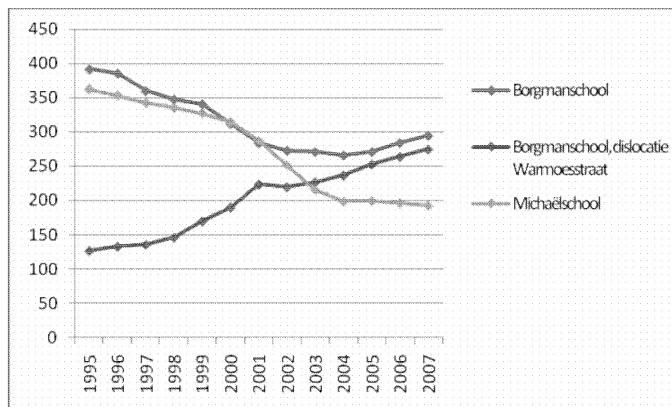
3 Huisvestingssituatie per school

3.1 Basisonderwijs

In deze paragraaf bespreken we de huisvestingssituatie van de scholen in het basisonderwijs per stadsdeel. Daarnaast geven we in grafieken een overzicht van het leerlingenverloop van de basisscholen over de laatste twaalf jaar. Om deze grafieken overzichtelijk te houden, hebben we soms een stadsdeel gesplitst in deelgebieden.

3.1.1 Binnenstad en Oude wijken

Binnenstad



Grafiek 3.1: Leerlingenaantallen basisscholen Centrum, 1995-2007

De Borgmanschool

De Borgmanschool bestaat uit één hoofdvestiging (Jacobijnerstraat), één nevenvestiging (Warmoesstraat) en twee dislocaties. De nevenvestiging ligt buiten dit stadsdeel (in de wijk Oosterpoort, zie paragraaf 3.1.4). De Borgmanschool krijgt voor zijn hoofdvestiging en dislocaties vervangende nieuwbouw aan de Violenstraat 2 en 4. In deze nieuwbouw komen ook voorzieningen voor buitenschoolse opvang en een gymnastieklokaal. Deze gymnastiekzaal is de laatste zaal die gebouwd gaat worden als vervanging van de gesloopte gymnastiekaccommodatie op het Cibogaterrein. De gymnastiekzaal aan de Violenstraat zal ook worden gebruikt door de St. Michaëlschool en door de buurt. In de tweede helft van 2009 gaat de bouw van start.

St. Michaëlschool

De St. Michaëlschool (Butjesstraat) stabiliseert zich en verwacht een lichte

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

28

groei in verband met de uitbreiding van Ciboga. Vanwege de omsloten binnenstadslocatie is gekozen voor het plaatsen van nieuwe lokalen bovenop de westvleugel. De normatieve uitbreiding wordt bekostigd door de gemeente op basis van normkosten. De (tijdelijke) overcapaciteit die hiermee ontstaat, wordt door het schoolbestuur bekostigd en wordt bestemd voor kinderopvang. Bij verdere groei zal de gemeente op basis van de regelgeving deze overcapaciteit conform de bekostigingsregel alsnog financieren. Tegelijk met de uitbreiding is achterstallig onderhoud ter hand genomen. De school heeft hiervoor middelen ontvangen. Met deze aanpassingen is de school goed toegerust voor de toekomst.

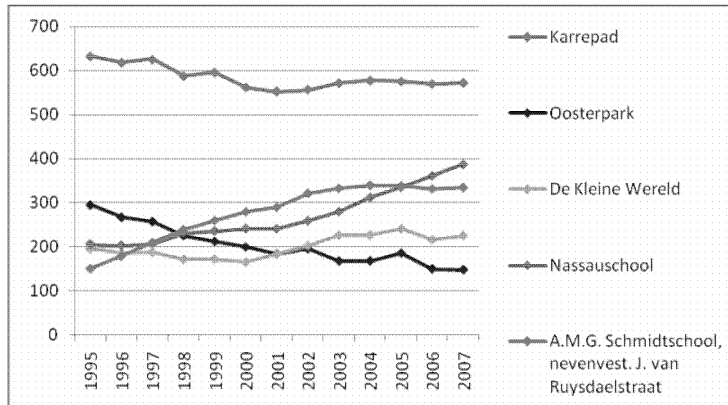
Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

29

Borgmanschool, dislocatie Warmoesstraat

De Borgmanschool aan de Warmoesstraat (een nevenvestiging van de school uit de binnenstad) maakt ook gebruik van het gebouw Oliemuldersstraat. Er zijn middelen beschikbaar gesteld voor aanpassingen, die gerealiseerd zijn tot en met het veertiende lokaal. Het schoolbestuur heeft besloten niet meer dan veertien groepen op deze beperkte binnenstadslocatie te huisvesten. Er is een totaalplan ontwikkeld waarmee beide gebouwen met elkaar worden verbonden en de schoolomgeving wordt verbeterd. In de nieuwe situatie kunnen veertien groepen van de school gehuisvest worden samen met de kinderopvang. Als de school verder groeit, is de Bekenkampschool aan de Blekerslaan een optie voor de toekomst.

Oude wijken



Grafiek 3.2: Leerlingenaantallen basisscholen Oude wijken, 1995-2007

Het Karrepad

Het Karrepad heeft de hoofdvestiging aan de Molukkenstraat en een dislocatie aan de Van Oldebarneveldtlaan. Ze maken deel uit van vensterschool Koorenspoor. De vervangende nieuwbouw is in 2006 opgeleverd. Verder worden er twee lokalen gerealiseerd in het gebouw van de wijkpost. Dit gebouw wordt onderdeel van de vensterschool waarin de school en de kinderopvang samen gehuisvest worden. De locatie van Oldebarneveldlaan staat in een Krachtwijk, waarvoor plannen worden ontwikkeld.

De Siebe-Jan Boumaschool (Oosterparkschool)

De Siebe-Jan Boumaschool (Oliemuldersweg) heeft momenteel te maken met overcapaciteit. In de toekomst wordt echter weer een groei van het leerlingenaantal verwacht vanwege geplande nieuwbouw. De locaties dienen derhalve beschikbaar te blijven voor onderwijs. De monumentenstatus van de school maakt het moeilijk om noodzakelijke aanpassingen door te voeren. Het schoolgebouw in de stijl van architect Bouma is steeds minder geschikt voor hedendaags onderwijs. In de toekomst wordt het gebruik van dit gebouw voor onderwijs heroverwogen.

De Kleine Wereld

De Kleine Wereld bestaat uit de hoofdvestiging (aan de S.S. Rosensteinlaan) en een dislocatie (aan de Celebesstraat in de Korrewegwijk). De dislocatie maakt deel uit van de Vensterwijk Koorenspoor. De Kleine Wereld heeft één lokaal overcapaciteit aan de Celebesstraat. Ook hier verwachten wij een toename van het aantal leerlingen, wanneer de ontwikkeling van het Ciboga-terrein zich doorzet. Aan de hoofdvestiging wordt een lichte groei verwacht als gevolg van het nieuwbouwplan De Velden. Eventuele uitbreiding is alleen mogelijk aan de dislocatie (Celebesstraat).

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

31

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

32

Nassauschool

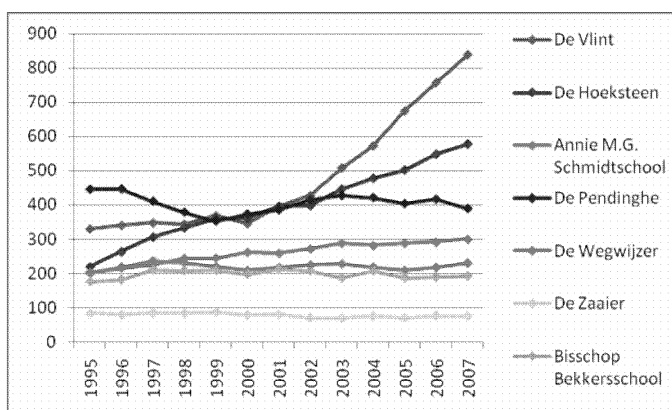
De Nassauschool heeft de hoofdvestiging aan de Nassaulaan en een dislocatie aan de Graaf Adolfstraat. De school maakt momenteel een sterke groei door. Na de toekenning van drie lokalen in het Programma 2005, zijn in het Programma 2008 nog twee lokalen toegekend. De verwachting is dat de groei van het leerlingenaantal zich doorzet, zodat in de loop van 2009 én in 2010 of 2011 opnieuw lokalen toegekend kunnen worden. De dienst RO/EZ rondt momenteel een haalbaarheidsstudie af naar hoe de capaciteitsuitbreiding het beste kan worden gerealiseerd. Inmiddels zijn drie noodlokalen geplaatst. Bij de bouw van de drie permanente lokalen wordt rekening gehouden met de toekomstige capaciteitsuitbreiding. In de nieuwbouw komt ook ruimte voor de naschoolse opvang. Verdere capaciteitsuitbreiding is problematisch gezien de beschikbare ruimte.

Annie M.G. Schmidtschool, nevenvestiging Jacob van Ruysdaelstraat

Na een periode van groei, stabiliseert het aantal leerlingen op de Annie M.G. Schmidtschool (Jacob van Ruysdaelstraat) zich. In 2006 is de uitbreiding met twee lokalen en een speellokaal afgerond. Volgens de prognoses groeit de school de komende tijd matig. We verwachten daarom voor deze school geen sterke capaciteitsuitbreiding.

3.1.2 Noord-West

Vinkhuizen



Grafiek 3.3: Leerlingenaantallen basisscholen Vinkhuizen, 1995-2007

De Vlint / De Hoeksteen

De Vlint en De Hoeksteen hebben hun hoofdvestigingen in de wijk Vinkhuizen in de vensterschool aan de Siersteenlaan. Na het afstoten van de vestiging van De Hoeksteen aan de Opaalstraat en het bijbouwen van zes lokalen aan de Siersteenlaan, is de capaciteit van de vensterschool vergroot tot 26 lokalen. Beide scholen hebben in de dependance Gravenburg te maken met een sterke groei van het leerlingenaantal, vanwege de – deels nog in aanbouw zijnde – nieuwbouwwijken Gravenburg, De Held I en III en Reitdiep. Indien nodig wordt op termijn de bestaande capaciteit in Vinkhuizen verminderd door de dislocatie aan de Vuursteenstraat af te stoten. De groei wordt opgevangen in de nieuwe dependance van de vensterschool aan de Maresiusstraat in Gravenburg. Deze dependance, centraal in de nieuwbouwwijken, biedt onderdak aan de peuterspeelzaal en kinderopvang. Nu de permanente nieuwbouw gereed is, wordt een deel van de noodlokalen aan de Maresiusstraat afgestoten. Een ander deel blijft beschikbaar voor tijdelijke opvang, de peuterspeelzaal en kinderopvang.

Annie M.G. Schmidtschool

De Annie M.G. Schmidtschool (Radiumstraat) profiteert van de toestroom van leerlingen uit de nieuwbouwwijken. De verwachting is dat het leerlingenaantal met twee groepen zal groeien. Drie tijdelijke lokalen worden geplaatst om te zorgen voor voldoende capaciteit voor de school en de kinderopvang.

De Pendinghe

Sinds De Pendinghe is gehuisvest in de vensterschool Selwerd / Paddepoel / Tuinwijk (Eikenlaan), is de trend van sterk dalende leerlingenaantallen

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

34

omgebogen in een sterke groei. Hierop is geanticipeerd door extra capaciteit te realiseren, waardoor de totale capaciteit nu 22 lokalen is. De school benut momenteel alle beschikbare ruimte in het gebouw en blijft de komende jaren stabiel in de leerlingprognose.

De Wegwijzer

De Wegwijzer (Prunusstraat) heeft in het Programma 2004 een beschikking gekregen voor een uitbreiding met twee lokalen. Daardoor is de totale capaciteit op dertien lokalen gekomen. De school is hiermee passend gehuisvest voor de komende tijd. Indien er behoefte ontstaat aan tijdelijke uitbreiding, dan kan dit worden opgevangen door gebruik te maken van overcapaciteit elders in de wijk.

De Zaaier

Basisschool De Zaaier (Dierenriemstraat) heeft een regionale functie. Het leerlingenaantal van de school is stabiel te noemen. De school beschikt over voldoende capaciteit om haar leerlingen in de toekomst te kunnen huisvesten. Momenteel is de gemeente in overleg met een projectontwikkelaar over de Bessemoerstrook. Aan het eind van 2008 zal er meer bekend zijn over de plannen. De Zaaier wordt hierbij als gesprekspartner nauw betrokken.

Bisschop Bekkersschool

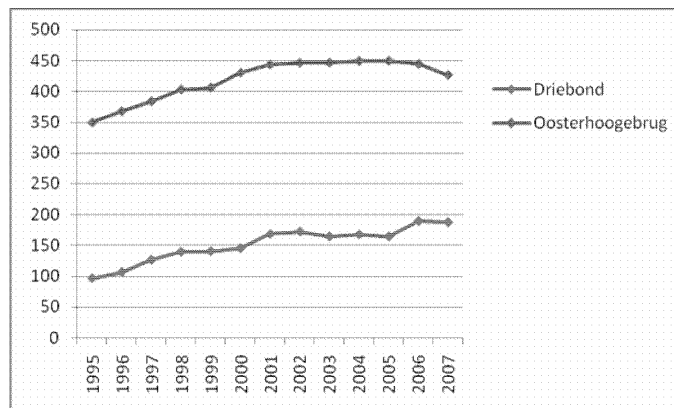
De Bisschop Bekkersschool (Siriusstraat) verhuurt momenteel één lokaal aan een peuterspeelzaal. De school heeft recentelijk capaciteitsuitbreiding gekregen en is daarmee toegerust voor de toekomst. De verwachte lichte groei in de komende jaren is op te vangen binnen de bestaande capaciteit van de school.

Nieuwe school in Reitdiep

Tot augustus 2010 is er voor de kinderen van de wijk Reitdiep nog voldoende capaciteit in de onderwijsgebouwen in de wijk Gravenburg. Daarna is nieuwbouw in Reitdiep noodzakelijk. Op basis van de verwachte leerlingenaantallen, wordt in Reitdiep een school gebouwd met 15 of 16 lokalen. Het streven is om deze nieuwe school in het schooljaar 2010/2011 in gebruik te nemen.

3.1.3 Noord-Oost

Ruischerbrug



Grafiek 3.4: Leerlingenaantallen basisscholen Ruischerbrug, 1995-2007

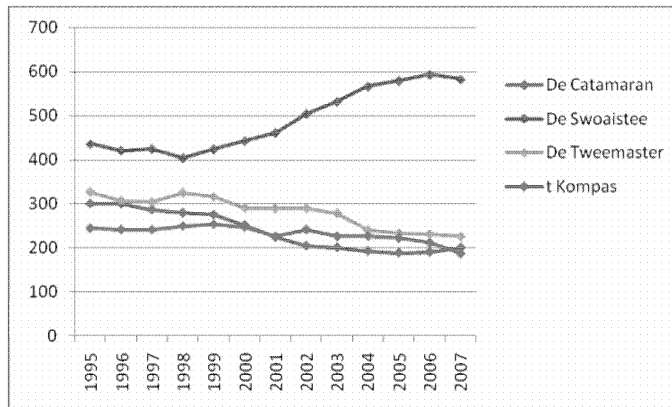
Driebond

Driebond (Engelberterweg) is een fusieschool die momenteel over twee vestigingen beschikt in Engelbert en Ruischerbrug. De prognoses laten voor de komende jaren een leerlingengroei zien. De kleinere dorpen Engelbert, Middelbert en Ruischerbrug zijn betrokken bij de ontwikkelingen van voorzieningen in Meerstad. De planontwikkeling heeft gevolgen voor de leerlingenpopulatie in het gebied. Met de schoolbesturen zal nader overlegd worden over de invulling van Meerstad en in het verlengde daarvan over de toekomstige ontwikkeling van de school. Nieuwbouw voor Driebond is gepland in Meerstad deelplan 3.

Oosterhoogebrugschool

Gelet op de prognoses zal de Oosterhoogebrugschool de komende jaren licht groeien. De verwachting is dat de huidige capaciteit voldoende is.

Lewenburg



Grafiek 3.5: Leerlingenaantallen basisscholen Lewenburg, 1995-2007

De Catamaran

De Catamaran (Vaargeul) is nu en in de toekomst goed gehuisvest.

De Swoaistee

Basisschool De Swoaistee heeft vervangende nieuwbouw gekregen voor de fusie met de Radar in 2006. Het nieuwe schoolgebouw is modern en toegerust voor de toekomst. De herinrichting van het gebied van de school, aan de kop van de nieuw aangelegde Lewenborgsingel, heeft ook meerwaarde voor de wijk. De prognose laat een stabiele lijn zien. De huisvesting biedt voor de komende jaren voldoende capaciteit.

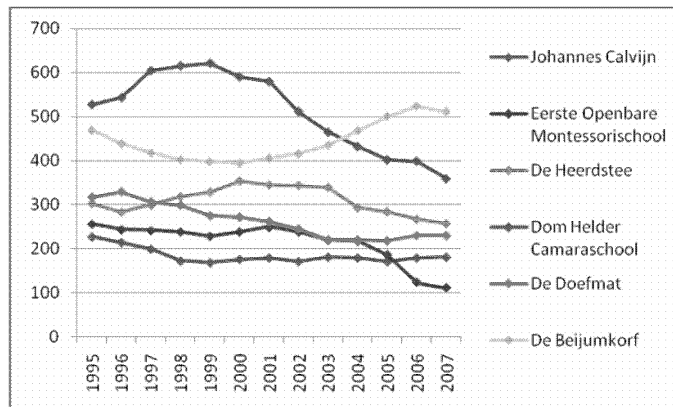
De Tweemaster

De Tweemaster (Valreep) is ruim gehuisvest. Er worden geen huisvestingsproblemen verwacht in de toekomst.

't Kompas

't Kompas (Kiel) is gehuisvest in hetzelfde gebied als De Swoaistee/Radar. De school is passend gehuisvest en wij verwachten geen capaciteitsproblemen voor de toekomst.

Beijum



Grafiek 3.6: Leerlingenaantallen basisscholen Beijum, 1995-2007

Johannes Calvijn

Johannes Calvijn (Froukemaheerd) is een school voor gereformeerd onderwijs, met een bovenwijkse functie. Verwacht wordt dat het aantal leerlingen stabiel blijft. De school is passend gehuisvest voor de toekomst.

De Eerste Openbare Montessorischool

Voor de Montessorischool (Wibenaheerd) zijn in het Programma 2005 middelen beschikbaar gesteld voor vervangende nieuwbouw. De nieuwbouw komt op de huidige locatie aan de Wibenaheerd, maar wel op een betere zichtlocatie: aan de wijkkring boven op de dijk. Veranderingen in de omliggende bebouwing en wegen moet leiden tot een betere uitstraling van de schoolomgeving en meer veiligheid voor de omwonenden. De bouw start in 2008 of 2009; de verwachte oplevering is zomer 2011.

De Heerdstee

De Heerdstee (Bentismaheerd) heeft te kampen met een dalend aantal leerlingen. Voorheen huurde de school extra ruimte omdat het schoolgebouw te klein was, maar dit is nu niet meer nodig. De huidige capaciteit van de school is voldoende.

Dom Helder Camaraschool

De Dom Helder Camaraschool (Onnemaheerd) was in eerste instantie gehuisvest in een (nieuw) gebouw met tien lokalen. Naast de school stond een noodlokalencomplex. Besloten is deze noodlokalen te vervangen door de aanbouw van een nieuwe vleugel. Hiermee is een unilocatie ontstaan met een capaciteit van in totaal 21 lokalen. De school is daarmee goed toegerust voor de toekomst. De extra capaciteit kan indien nodig worden ingezet voor andere scholen en voor kinderopvang.

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

38

De Doefmat

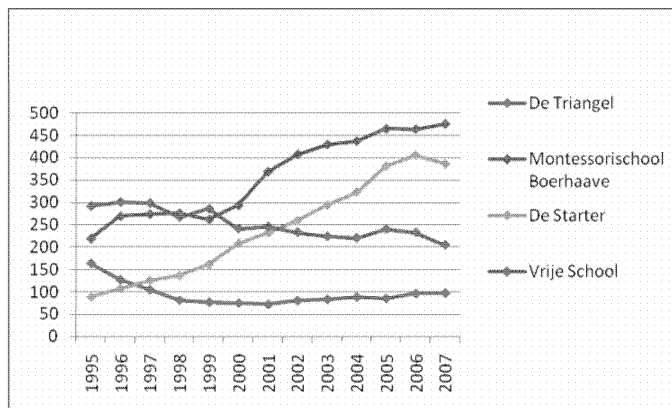
Het leerlingenaantal van de Doefmat (Isebrandtsheerd) laat een licht dalend verloop zien. De school is nu en in de toekomst passend gehuisvest.

De Beijumkorf

Voor De Beijumkorf (Jaltadaheerd) wordt de komende jaren nog een lichte doorgroei van het leerlingenaantal verwacht.

3.1.4 Zuid

Rivierenbuurt/Corpus den Hoorn



Grafiek 3.7: Leerlingenaantallen basisscholen Rivierenbuurt/Corpus den Hoorn, 1995-2007

De Triangel

De Triangel (Rode Kruislaan) heeft een bovenwijkse functie. Het leerlingenaantal is stabiel te noemen.

Montessorischool Boerhaave

De Boerhaaveschool maakt deel uit van het project Semmelweis, dat onderdeel is van de Intense Stad. In samenwerking met woningcorporatie Nijestee is een plan ontwikkeld voor nieuwbouw voor de school, in combinatie met appartementen, een gymnastieklokaal, een kinderdagverblijf en ouderenactiviteiten. Het Semmelweis-project omvat drie woonblokken met op de onderste verdieping plaats voor de voorzieningen. De huidige locatie van de Boerhaaveschool moet hiervoor worden gesloopt. De vervangende nieuwbouw en de autonome uitbreiding van de school worden in het Semmelweis-project ondergebracht tussen 2010 en 2012. Tot de nieuwbouw klaar is, wordt het voormalige gebouw van de ALO aan de Van Swietenlaan het onderkomen van de school met de kinderopvang en de vervangende gymzaal.

De Starter

In september 2004 is de nieuwbouw en uitbreiding van De Starter geopend, samen met de nieuwbouw van het buurtcentrum op de locatie Parkweg. De school maakt een sterke groei door. Aangezien de school is ingesloten, is uitbreiden op de huidige locatie geen optie. Het schoolbestuur heeft gekozen voor het realiseren van een dependance in de nabije omgeving van de school. Deze dependance kan gerealiseerd worden in het voorste gebouwdeel van de locatie Verzetssrijderslaan 2 van het Noorderpoortcollege. Voor 1 januari

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

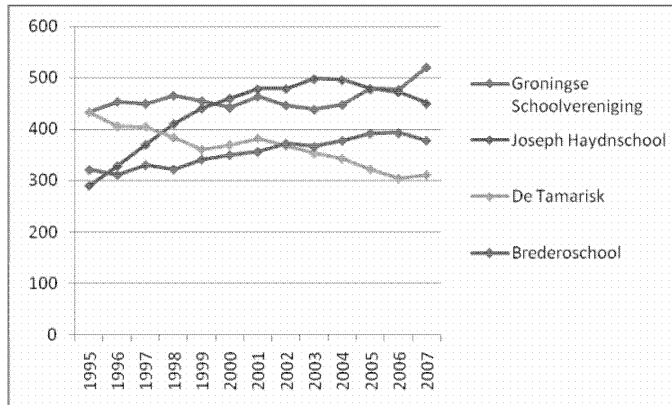
40

2009 is het overleg over de nadere voorwaarden afgerond. Het te verwerven gebouwdeel moet vervolgens verbouwd en uitgebreid worden om het geschikt te maken voor De Starter. Het gebouw is een gemeentelijk monument en afhankelijk van de wijze van uitbreiding moet het bestemmingsplan gewijzigd worden. De ontstane capaciteitsproblemen lost de school momenteel op door middel van noodlokalen aan de Concourslaan.

Vrije School

De Vrije School is ruim gehuisvest. Een deel van het gebouw wordt echter verhuurd aan De Wingerd (twee lokalen) en een peuterspeelzaal (ook twee lokalen). De school is overigens passend gehuisvest.

Helpman/De Wijert



Grafiek 3.8: Leerlingenaantallen basisscholen Helpman/De Wijert, 1995-2007

Groningse Schoolvereniging (GSV)

Het bestuur van de GSV heeft een uitbreiding gebouwd (Sweelincklaan 4), deels met eigen middelen en deels met beschikbaar gestelde gelden. Door de groei van het aantal leerlingen zijn nieuwe capaciteitsknelpunten ontstaan. Deze groei betreft de Internationale Afdeling, de Tweeklassige Afdeling en een mogelijke samenwerking met de Leonardostichting (stichting die ondersteuning geeft aan het realiseren van Leonardscholen voor HI-leerlingen). Een mogelijkheid om dit capaciteitsprobleem op te lossen is door nieuwbouw op de locatie Sweelincklaan 55. Er zijn gesprekken gaande om dit gebouw te vervangen door een nieuw gebouw met vijf lokalen. Hierbij wordt samengewerkt met partners die andere disciplines op deze locatie willen realiseren (naschoolse opvang, koopappartementen, zorgappartementen en dagopvang van een zorginstelling). De capaciteitsknelpunten zijn aanleiding twee extra lokalen te realiseren. In januari 2009 zal de procedure zijn afgerond, zodat mogelijk in maart 2009 met de bouw kan worden begonnen.

Joseph Haydn School

Bij de Joseph Haydn School is een uitbreiding van lokalen noodzakelijk ter vervanging van vier noodlokalen en drie gehuurde lokalen in het voormalige Zusterhuis van verzorgingshuis Coendershof. Na jarenlang ambitieuze plannen te hebben ontwikkeld met de naastgelegen zorginstelling, is nu besloten de lokalen bij de gymzalen te bouwen aan de Groenesteinlaan. Samen met de kinderopvang wordt de nieuwe school gesitueerd naast de gymzalen en kleedaccommodaties voor het Zernike College. De kleedkamers worden vernieuwd en de gymzalen worden opgeknapt. De start van de bouw is in 2009 gepland.

De Tamarisk

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

42

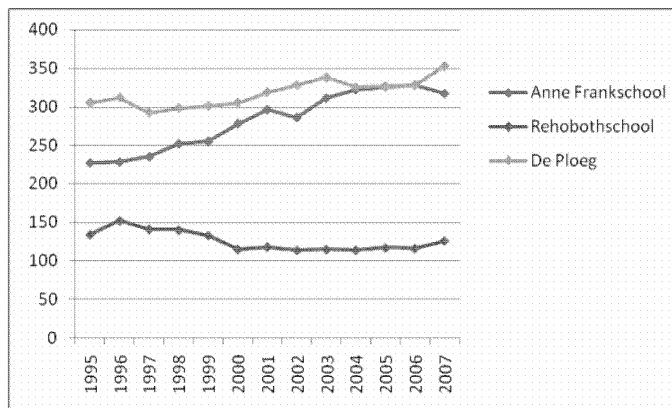
Het beleid van het schoolbestuur van De Tamarisk (Van Ketwich Verschuurlaan) is met het oog op de organisatie en de exploitatie gericht op het indikken van het gebouwenbestand. Dit beleid sluit aan bij ambitie van het gemeentebestuur om een vensterschool in Groningen-Zuid te realiseren. Bovendien zou een verandering in de infrastructuur kunnen leiden tot een verbetering van de (verkeers)veiligheid. Het schoolbestuur is in gesprek met de gemeente om de mogelijkheden te onderzoeken.

Brederoschool

De Brederoschool (Ina Boudierplantsoen) is uitgebreid met een compleet nieuw gebouw dat als een paviljoen naast het bestaande schoolgebouw is verzezen. De school is nu toegerust voor toekomstige ontwikkelingen.

3.1.5 Hoogkerk

Hoogkerk



Grafiek 3.9: Leerlingenaantallen basisscholen Hoogkerk, 1995-2007

Anne Frankschool

Vanwege een sterke toename in de afgelopen jaren van het aantal leerlingen van de Anne Frankschool (De Sansstraat) is een permanente uitbreiding met vijf lokalen noodzakelijk. Aangezien het bestaande schoolterrein hiervoor te klein is, vindt de uitbreiding plaats in de vorm van een dislocatie. De nieuwbouw van de school is in juni 2008 van start gegaan. De bouw zal ongeveer twee jaar duren. Het wordt een multifunctioneel gebouw waarin de school vijf lokalen krijgt. In het gebouw komen een bibliotheek, woonappartementen van corporatie Woonstade en appartementen en een dagbestedingsruimte voor stichting Novo. De leerlingen zijn tijdelijk ondergebracht in noodlokalen.

Rehobothschool

De Rehobothschool (Prinses Margrietstraat) heeft een stabiele omvang en heeft net als alle andere scholen van dit schoolbestuur (De Triangel en Johannes Calvijn) een bovenwijkse functie. In de komende jaren kan een lichte groei binnen de huidige capaciteit van de school worden opgevangen. De school is passend gehuisvest voor de toekomst.

De Ploeg

De Ploeg is gehuisvest in de vensterschool Hoogkerk en beschikt over zeventien lokalen. De school maakt een lichte groei door en wij verwachten dat de school gebruik zal maken van de bestaande overcapaciteit. Als de groei zich doorzet, zullen we in overleg met de school een passende oplossing zoeken.

3.2 Speciaal onderwijs

De Kimkiel (sbo)

De Kimkiel en de Fiduciaschool vallen op termijn onder één directie (niet-gebouwend). In het Programma 2006 zijn middelen beschikbaar gesteld voor vervangende nieuwbouw voor de Kimkiel aan de Kluiverboom. De bouw is in volle gang en verwachte opleverdatum is eind 2009.

Fiduciaschool (sbo)

De Fiduciaschool is vrij stabiel en passend gehuisvest. In het Programma 2007 zijn middelen beschikbaar gesteld voor vervanging en renovatie van de zuidgevel. Ook zijn middelen verstrekt voor onderwijskundige vernieuwing volgens beleidsregel en vastgestelde prioriteit.

W.A. van Lieflandschool (so/vso zmlk)

Het schoolbestuur werkt aan plannen om het aantal locaties in de stad te verminderen. Het bestuur streeft uiteindelijk naar drie locaties, goed bereikbaar en gespreid over en rond de stad. De locatie Paterswoldseweg en Dilgtplein in Haren staan vast. Ontwikkelingen voor een derde locatie in Hoogkerk zijn stopgezet door de samenwerkingspartners. Het schoolbestuur heroverweegt hoe de plannen verder ontwikkeld gaan worden.

Bekenkamp (sbo)

De drie vestigingen aan de Wilgenlaan, Blekerslaan en Travertijnstraat worden voorlopig gehandhaafd. Samenwerking met het vso en het basisonderwijs wordt per locatie verder ontwikkeld. Het zorgaanbod, de expertise en de visie op passend onderwijs geven aan dat er in de toekomst meer kinderen van deze doelgroep instromen in het reguliere basisonderwijs.

De Wingerd (so/vso zmlk)

De Wingerd huurt behalve het hoofdgebouw aan de Reggestraat momenteel twee lokalen van De Vrije School basisonderwijs. Verder heeft de school een dependance aan de Helperwestsingel, waar ruimte is voor twee (kleuter)groepen. Nu het Rijk de N-factor voor het vso zmlk heeft verlaagd, heeft De Wingerd forse capaciteitsuitbreiding nodig. Het bestuur heeft al een aanvraag voor nieuwbouw gedaan. Deze aanvraag is behandeld als een aanvraag voor het verlenen van een voorbereidingskrediet (Programma 2007). Met dit toegekende voorbereidingskrediet heeft het bestuur enkele opties onderzocht voor andere huisvesting. De uitkomsten van dit onderzoek, dat in het najaar aan de gemeente is toegezonden, bevestigen de noodzaak van nieuwbouw. Volgens de financiële prioritering worden in het Programma 2012 middelen beschikbaar gesteld voor nieuwbouw.

De Meerpaal (sbo)/De Steiger ((v)so zmlk)

De Meerpaal en De Steiger waren voorheen één school. In 2003 is De Steiger apart gegaan. Beide scholen vallen nog wel onder hetzelfde schoolbestuur. De Meerpaal wil samen met De Steiger zmlk graag het hele gebouw aan de Koperstraat zelf in gebruik hebben. Zij delen dit nu nog met de afdeling

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

45

praktijkonderwijs van het Gomarus College, die het pand in 2009 verlaat. Daarna kunnen beide scholen het gebouw aanpassen en moderniseren. We verwachten dat begin 2010 de scholen beschikken over een volledig toegerust en op het moderne onderwijs toegesneden gebouw met voldoende capaciteit voor de toekomst.

Tine Marcusschool (so slecht horende kinderen)

In het Programma 2005 zijn aan de Tine Marcusschool vier lokalen toegekend. De school is hiermee passend gehuisvest en toegerust voor de toekomst.

Dr. J. de Graafschool (vso voor leerlingen met een auditieve en/of communicatieve beperking)

Aan het eind van schooljaar 2007/2008 zijn meer leerlingen aangemeld dan verwacht. In juni werd definitief duidelijk dat de school te maken zou krijgen met een groei van 126 naar 144 leerlingen. Deze groei was onverwacht omdat de so-scholen van cluster 2 te maken hebben met een dalend aantal leerlingen. Het vso is als vervolgopleiding vaak volger in deze trend. Door de uitbreiding van de school in 2007 met drie lokalen is er op dit moment (nog) geen huisvestingsprobleem. Dit komt mede doordat vmbo-leerlingen beroepsgerichte vakken in het regulier onderwijs volgen. Mocht de groei echter doorzetten, dan is er opnieuw sprake van ruimtegebrek en moet onderzocht worden hoe de capaciteit (tijdelijk) kan worden uitgebreid.

RENN4 (rec)

RENN4 heeft meerdere scholen in Noord-Nederland, waaronder in de gemeente Groningen. De ontwikkeling in de leerlingenpopulatie voor het cluster-4-onderwijs is moeilijk te bepalen. Met zekerheid zal het aantal kinderen dat behoefte heeft aan ondersteuning, groeien. Echter, niet al deze kinderen gaan naar een cluster-4-school. Steeds vaker blijven kinderen 'regulier' onderwijs volgen en ontvangen daar extra ondersteuning (ambulante begeleiding).

Voor het so mogen van het schoolbestuur meerdere locaties in de provincie Groningen blijven bestaan. Eén unilocatie is niet wenselijk. Meerdere locaties doen recht aan uitgangspunten als kleinschaligheid, nabijheid en toegankelijkheid. Onderzocht moet worden waar clustering van locaties mogelijk is en of het reduceren van het huidige aantal so-locaties überhaupt wenselijk is. Uitgangspunt is de spreiding te optimaliseren (provinciebreed) in relatie tot het aanbod.

Voor het vso wenst het bestuur nieuwbouw voor alle groepen, met scheiding in praktijk en theoretische leerweg, in de stad Groningen. Daarbij wordt zo veel mogelijk aansluiting gezocht bij de ontwikkelingen in het vmbo en het praktijkonderwijs in Groningen. Voor de nieuwbouw vso gaat het om een bouwvolume van 24 tot 30 groepen. Dit is vervangende nieuwbouw voor de Van Heemskerckschool, locatie Haydnlaan, locatie Erasmus en locatie Tynaarlo. Een deel van deze leerlingen is nu tijdelijk gehuisvest aan de Melisseweg. De T. Hart de Ruyterschool behoudt zijn huidige

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

46

onderwijsfunctie. De omvang van de vervangende nieuwbouw, inclusief de autonome uitbreiding, kan 30 groepen bedragen. De tellingen van oktober 2008 en januari 2009 zullen bepalend zijn voor de te bouwen school.

Professor W.J. Bladergroenschool (so)

De Professor W.J. Bladergroenschool blijft groeien. Een deel van de leerlingen komt van buiten de stad Groningen. Als de verdere groei uitkomt boven de aantallen uit de prognose, zal de school worden gestabiliseerd en zal de oplossing via andere scholen onder hetzelfde bestuur worden gevonden.

Het Poortje (so/vso)

Het Poortje maakt deel uit van de gesloten jeugdzorginstelling de Waterpoort. De huisvestingsbehoefte voor onderwijs is afgestemd op de werkelijke behoefte. De gemeente financiert de school in de vorm van huurvergoedingen. De omvang van Het Poortje is afhankelijk van het aanname- en toewijzingsbeleid van de jeugdzorginstellingen. Voor de komende vijftien jaar is er naar verwachting behoefte aan een grotere behandelcapaciteit. Vanuit het project Jeugdeiland, dat Het Poortje is aangegaan met een aantal zorgpartners, is nieuwe schoolhuisvesting voor 40 leerlingen gepland. De planontwikkeling is in volle gang. Als de plannen doorgang vinden, zal de capaciteit groeien van 140 naar 180 plekken.

3.3 Voortgezet onderwijs

Praedinius Gymnasium

De huisvestingscapaciteit van het Praedinius Gymnasium is voor de langere termijn op niveau gebracht. Hierbij is rekening gehouden met de ingebruikname van het gebouw Kruitlaan, de gerealiseerde aanpassingen (inclusief de geaccordeerde kleine uitbreiding), en de leerlingenprognoses. In 2007 is het Technasium in gebruik genomen.

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

47

Zernike College

Het Zernike College heeft behalve vestigingen in Groningen (onder andere aan de Helperbrink) ook dislocaties in de gemeente Haren en een nevenvestiging in Zuidlaren. De huisvesting in Haren en Zuidlaren valt buiten de kaders van dit plan. De gemeente Haren is (financieel) verantwoordelijk voor de huisvesting van het Zernike College op haar grondgebied. Jaarlijks wordt Haren hiervoor door Groningen met een bedrag per leerling gecompenseerd. Op dit moment voeren wij overleg met de gemeente Haren over de bekostiging.

Het aantal leerlingen van Zernike in Groningen is de afgelopen jaren gestegen, vooral in het vmbo. Hierdoor is de ruimtebehoefte in de stad toegenomen. De school heeft aan de Van Houtenlaan ruimte gehuurd om deze groei op te vangen. Bij de telling van oktober 2007 waren de ruimten in Groningen-Zuid voldoende voor het aantal leerlingen. Het leerlingenaantal stijgt echter nog steeds. Bij de telling van oktober 2008 zal de ruimtebehoefte en de beschikbare ruimte volgens de Verordening worden herberekend. Blijkt hieruit dat er een gebrek aan ruimte bestaat, dan gaan we in overleg met het schoolbestuur op zoek naar mogelijke oplossingen.

H.N. Werkman College

Het H.N. Werkman College neemt deel aan de voorbereiding van de nieuwe vmbo-bovenbouwlocatie in het noordoosten van de stad. Zodra deze vmbo-bovenbouwlocatie gerealiseerd is, verhuizen de leerlingen van TL-3 en TL-4 naar deze locatie. De dependance aan de Schoolstraat komt vanwege de bouw van het Groninger Forum te vervallen. Deze capaciteit wordt vervangen door nieuwbouw op de hoek St. Jansstraat-Schuitendiep. Om de vervangende nieuwbouw mogelijk te maken, wordt de huidige gymzaal aan het Schuitendiep gesloopt en herbouwd. Ook hier bouwen we een Technasium.

Reitdiep College

Het Reitdiep College heeft drie vestigingen: aan de Diamantlaan, de Eikenlaan en Heesterpoort. Het schoolbestuur is van mening dat de locatie Heesterpoort van de Simon van Hasseltschool beter moet worden gehuisvest. Het schoolbestuur heeft een plan voor nieuwbouw naast de sbo Bekenkamp aan de Travertijnstraat/Diamantlaan. Deze locatie ligt tegenover de vmbo-school Leon van Gelder. Deze locaties kunnen onderwijs en zorg bieden voor sbo-lwo en vmbo-leerlingen en gebruik maken van elkaars faciliteiten, kennis en expertise. De lokale overheid is over de planvorming in gesprek met het schoolbestuur.

Röling College

Zodra de gezamenlijke nieuwbouw voor de vmbo-bovenbouw gerealiseerd is (zie paragraaf 2.4), verhuizen de leerlingen van vmbo leerjaar 3 en 4 van het Röling College hier naar toe. Het gebouw waarin zij nu nog les hebben, het gebouw Mondriaan aan de Antillenstraat, wordt op dat moment buiten gebruik voor onderwijs gesteld. Tot de nieuwbouw klaar is, kan de school tijdelijk in een gebouw van het Noorderpoort College. De instroom vmbo 1 en 2 vindt dan plaats op de Belcampo-locatie.

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

48

Star Numanschool

De Star Numanschool, school voor praktijkonderwijs, wordt betrokken bij nieuwe plannen voor een betere aansluiting op de arbeidsmarkt. Deze plannen worden ontwikkeld volgens de uitgangspunten van het convenant 'Kennis om te delen'. De planontwikkeling voor het verplaatsen van de school naar de vmbo-locatie in Noord-oost is gestart in 2008.

Vrije School

Met de ingebruikname van het gebouw Merwedestraat 98 via het Huisvestingsprogramma 2004 zijn alle capaciteitsproblemen van de Vrije School opgelost. De ingecalculerde overcapaciteit van dit gebouw wordt momenteel ingezet om de groei van het leerlingenaantal op te vangen.

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

49

Gomarus College

Het Gomarus College heeft in de afgelopen jaren voor het praktijkonderwijs vier lokalen gebruikt aan de Koperstraat (bij het VGSO, De Meerpaal en De Steiger). Ruimtegebrek (bij beide partijen) dwong tot het zoeken van een nieuwe locatie voor deze afdeling. In theorie en volgens de Verordening huisvesting onderwijs is hiervoor net voldoende ruimte beschikbaar op de hoofdvestiging. Deze beperkte overcapaciteit is echter verdeeld over vier gebouwen, wat de vestiging van de afdeling hier moeilijk realiseerbaar maakt. Het bestuur heeft besloten om de 49 leerlingen onder te brengen in een bestaand pand aan de Lavendelweg. In dit gebouw dat uit eigen middelen is bekostigd worden ook enkele facilitaire diensten ondergebracht. De vestiging aan de Magnoliastraat is technisch goed, maar kent in het gebruik de nodige onderwijskundige beperkingen, aldus het bestuur. Ook het gymnastiekonderwijs vindt het bestuur niet optimaal. Het bestuur wil de komende jaren in overleg treden met de gemeente om mogelijke oplossingen te bespreken.

Christelijke Scholengemeenschap Groningen (CSG)

Christelijke Scholengemeenschap Groningen (CSG) kent in de stad Groningen de volgende locaties: het Augustinuscollege, De Hamrik, De Vinkenborgh, het OPDC De Wilgenborgh en het Wessel Gansfortcollege. Deze locaties van de CSG zijn betrokken bij de bouw van de nieuwe vmbo-scholen. In de nieuwe vmbo-locatie in Noord-Oost wordt de Hamrik (alle vier leerjaren) ondergebracht, samen met de TL3,4-leerlingen van het Wessel Gansfortcollege. In de nieuwe locatie in West worden gehuisvest: De Vinkenborgh (alle leerjaren), het OPDC De Wilgenborgh (alle leerjaren) en de TL3,4-leerlingen van het Augustinuscollege. De gebouwen van De Hamrik aan de Heinsiusstraat en van het OPDC De Wilgenborgh en de Vinkenborgh, beide gehuisvest in hetzelfde gebouw aan de Travertijnstraat, komen hiermee op termijn vrij. De opbrengsten worden ingezet voor de nieuwbouw van het vmbo. Met de nieuwbouw beschikt de CSG nog niet over voldoende ruimte. Zowel in West als in Noordoost is de geplande sportaccommodatie niet voldoende voor het verplicht aantal te geven lessen.

Door de integratie van het OPDC met haar vmbo verwacht het CSG een sterke toename van het aantal leerlingen met speciale zorg. Hierdoor ontstaat in de ogen van het CSG een capaciteitstekort in de geplande nieuwbouw voor het vmbo in West. Het bestuur van de CSG heeft in de overtuiging dat deze groei zal plaatsvinden, besloten door middel van (voor)financiering extra ruimte te creëren. De gemeente heeft toegezegd dat de CSG alsnog de genormeerde vergoeding ontvangt als het leerlingenaantal de subsidiernorm bereikt.

Verder heeft het college van B&W ingestemd met een traject tot wijziging van het bestemmingsplan voor het huidige Sportpark Vinkhuizen II, zodat nieuwbouw van het vmbo in West aan de Diamantlaan mogelijk wordt. Het bestuur van de CSG heeft onder andere vanuit de campusgedachte de wens geuit om in de toekomst ook het huidige Augustinuscollege naar de Diamantlaan te verplaatsen.

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

50

De Bolster

De Bolster is een zelfstandige school voor praktijkonderwijs en valt daarom onder het regime van de Wet op het Voortgezet Onderwijs. In het schooljaar 2007/2008 is de school uitgebreid met circa 1.500 m², waardoor er een unilocatie is ontstaan. De totale oppervlakte van de school aan de Multatulistraat is daarmee gekomen op ruim 3.000 m². De locatie aan de Van Lenneplein, waar de dependance van de school wordt gehuisvest, wordt eind 2008 definitief afgestoten.

70

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

51

Willem Lodewijk Gymnasium

De leerlingenaantallen van het Willem Lodewijk Gymnasium zijn sinds 2002 jaarlijks gegroeid, ondanks de instroombeperking die in het schooljaar 2005/2006 is ingesteld. Het bruto vloeroppervlak zou volgens de verordening onderwijshuisvesting cijfermatig voldoende moeten zijn om deze jaren het groeiende aantal leerlingen te kunnen herbergen. Het schoolbestuur vindt echter dat er veel vierkante meters in het gebouw zijn die niet geschikt zijn om als onderwijsruimte te gebruiken. In het schooljaar 2006/2007 zijn er zeven lokalen aangebouwd op basis van (voor)financiering door de school. Afgesproken is dat het Willem Lodewijk Gymnasium bij het bereiken van het leerlingenaantal dat volgens de gemeentelijke norm recht geeft op capaciteitsuitbreiding (709 leerlingen), alsnog in aanmerking komt voor de genormeerde vergoeding. De bvo-gegevens in de bijlage 2 zijn gebaseerd op de gegevens van vóór de schoolbestuurlijke aanpassing. Door uit te gaan van deze gegevens, kan de lokale overheid bepalen wanneer de school recht heeft op capaciteitsuitbreiding.

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

52

4 Financiële kaders

4.1 Beschikbare middelen

De beschikbare middelen voor onderwijshuisvesting in Groningen bestaan uit een algemene uitkering via het Gemeentefonds en het in de begroting opgenomen gemeentelijk beleid. In totaal is in de begroting van 2008 een bedrag beschikbaar van 13 miljoen euro. Dit bedrag is exclusief het nieuw beleidsgeld voor het vmbo van 1,1 miljoen euro.

In verschillende raadsbrieven en in de Strategische verkenning onderwijshuisvesting is het budget van de onderwijshuisvesting besproken. Geconcludeerd werd dat bij ongewijzigd beleid ernstige budgettaire problemen zullen ontstaan die het realiseren van schoolbestuurlijke en gemeentelijke ambities bemoeilijken. Ongewijzigd beleid gaat ten koste van het investeringsniveau voor onze onderwijsaccommodaties.

Deze situatie is ongewenst. Als lokale overheid hebben we de taak te voorzien in voldoende, adequate en tijdige huisvesting. We willen aan onze kinderen een leeromgeving bieden die aansluit op de huidige en toekomstige vraag van onze samenleving. Het stimuleren van duurzaamheid, het bouwen naar behoefte (zoals een nieuwe school in Reitdiep), het streven naar multifunctionaliteit en het handhaven van het onderhoudspeil van de schoolgebouwen zijn nadrukkelijke ambities waaraan wij vast willen houden.

Vasthouden aan de ambities bij een nagenoeg gelijkblijvend budget, vraagt om een fasering van de te realiseren projecten. In overleg met de schoolbesturen is ervoor gekozen om een financiële fasering in de projecten aan te brengen. In tabel 4.1 is deze fasering tot 2012 uitgewerkt. De fasering is gebaseerd op het programma onderwijshuisvesting 2009 en een gemiddeld en realiseerbaar investeringsniveau.

Tabel 4.1
Meerjareninvesteringen grote projecten

	2009	2010	2011	2012	Totaal
<u>Programma 2009 e.v. onafveegbaar (aut)</u>	2.050	2.100	2.150	2.200	8.500
RENN 4 (aut en amb)		1.200	1.000	2.000	4.200
Haydyschool (aut)	900				900
2e basisschool Noordwest (Reitdiep) (aut)	1.800	1.500			3.300
<hr/> Subtotaal onafveegbaar	<hr/> 4.750	<hr/> 4.800	<hr/> 3.150	<hr/> 4.200	<hr/> 16.900
<u>Ambities</u>					
Star Numanschool (amb)	2.000	1.500			3.500
Boerhaaveschool (amb)		2.400			2.400
*1 Poortje nieuwbouw (aut en amb)			2.000	1.700	3.700
Haydyschool (amb)	500				500
De Wingerd (amb)				3.100	3.100
Aanpassing ruimtenormeringen ZMLK (amb)				2.500	2.500
<hr/> Subtotaal	<hr/> 2.500	<hr/> 3.900	<hr/> 2.000	<hr/> 7.300	<hr/> 15.700

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

53

Totaal van de voorzieningen	7.250	8.700	5.150	11.500	32.600
-----------------------------	-------	-------	-------	--------	--------

Bedragen prijspeil 2008 en maal € 1.000 (exclusief vmbo en duurzaam bouwen)

Met de verzelfstandiging van het openbaar onderwijs valt na de uitwerking van de bruidsschatregeling structureel budget vrij. Dit budget loopt tot 2015 gefaseerd op naar ruim 835.000 euro structureel. Deze middelen zullen worden ingezet voor het onderwijs en worden vanaf 2015 toegevoegd aan het reguliere budget voor onderwijshuisvesting.

Deze structurele toevoeging op termijn is niet toereikend om (tijdelijke) uitputting van de reserve te voorkomen. In de overbruggingsperiode gaat het om een bedrag van circa 2 miljoen euro. Op langere termijn echter is de negatieve reserve beperkt van omvang. Naar verloop van jaren ontstaat bij ongewijzigd beleid weer een positief saldo.

Met dit faseringsvoorstel kunnen we de ambities van het IHP Onderwijs 2009-2012 realiseren. De gewenste investeringen blijven op niveau en tevens blijft het mogelijk om jaarlijks een bijdrage van ruim 2 miljoen euro (structureel) te leveren aan jaarlijks terugkerende uitgaven, zoals groot onderhoud en de huur van aanvullende accommodaties en sportterreinen. Hiermee houden we dus ook onze onderhoudsbijdragen op niveau.

Uitgangspunt hierbij is dat er na 2012 gemiddeld circa 5 miljoen euro beschikbaar is voor nieuwe voorzieningen, zoals nieuwbouw, uitbreiding en de aanpassing van gebouwen. Dit budgetniveau gaat uit van nagenoeg gelijkblijvende omstandigheden. Het is echter niet ondenkbaar dat de schoolbesturen na 2012 nieuwe aanvragen doen die uitstijgen boven dit reguliere niveau.

De bestedingen opgenomen in de jaarschijf voor 2009 (tabel 4.1) vormen het uitgangspunt voor het programma onderwijshuisvesting 2009. Dit programma wordt opgesteld in overleg met de betrokken schoolbesturen.

Het bovenstaande financiële beeld is exclusief de mogelijke onderwijsinvesteringen in Meerstad. Het uitgangspunt is dat deze investeringen worden gerealiseerd ten laste van de aanvullende middelen. Hierbij speelt uiteraard ook de vorming van de Gemeenschappelijke Regeling voor Meerstad een rol en het takenpakket dat dit orgaan gaat uitvoeren.

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

54

Bijlagen

- 1 Leerlingenprognoses en capaciteit basisonderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs
- 2 Leerlingenprognoses en capaciteit voortgezet onderwijs

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

55

Bijlage 1 Leerlingenprognoses en capaciteit basisonderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs

STADSDEEL A: CENTRUM / OUDE WIJKEN							
	status	hvcap	ruimtebeh		Prog 2010	Prog 2015	Prog 2020
		2008	1-8-2008		per+tijd	per+tijd	per+tijd
Borgman (17JG)							
aantal gr. 2008: 14 bao			14		13	13	13
Jacobijnerstraat 10	hv	8					
Nwe Kijk in't Jatstraat 33	nv	5					
Agricolastraat 33	nv	5					
		subtotaal	18				
		formeel leegstand subtotaal	4				
		leegstand ingezet voor medegebruik					
Borgman, nev. Oosterp. (17JG)							
aantal gr. 2008: 12 bao			12		11	12	12
Warmoesstraat 18		14					
		subtotaal	14				
		formeel leegstand subtotaal	2				
St. Michael (18FV)							
aantal gr. 2008: 9 bao			8		8	8	8
Butjesstraat 8		9					
		subtotaal	9				
		formeel leegstand subtotaal	1				
Bekenkamp (19VC) / hoofdvestiging							
aantal gr. 2008: 8 sbo			7		6	6	6
Bleekerslaan 1	hv	8					
D1 zie Stadsdeel C							
D2 zie Stadsdeel D							
		subtotaal	8				
		formeel leegstand subtotaal	1				
Oosterpark (17CY)							
aantal gr. 2008: 8 bao			8		8	9	10
Oliemuldersweg 47	hv	8					
Vinkenstraat 1	dl	8					
		subtotaal	16				
		formeel leegstand subtotaal	8				
Kleine Wereld (18BM)							
aantal gr. 2008: 10 bao			10		11	12	13
S.S. Rosensteinlaan 21	hv	8					
Celebesstraat 35	nv	8					
		subtotaal	16				

75

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

56

	formele leegstand sub totaal	6				
	leegstand ingezet kinderopvang					

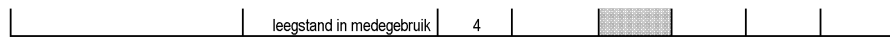
Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

57

STADSDEEL A: CENTRUM / OUDE WIJKEN (vervolg)							
	status	hvcap	Ruimtebeh		Prog 2010	Prog 2015	Prog 2020
		2008	1-8-2008		Perm + tijd	Perm + tijd	Perm + tijd
Nassau (18BA)							
aantal gr. 2008: 19 bao			19		18	18	18
Nassaulaan 5	hv	4					
Graaf Adolfstraat 73	nv	14					
	subtotaal	18					
	formele leegstand subtotaal	-1					
Karrepad (17BW)							
aantal gr. 2008: 26 bao			26		26	26	26
Molukkenstraat 1	hv	20					
Van Oldenbarneveldlaan 6	nv	8					
	subtotaal	28					
	formele leegstand subtotaal	2					
Kimkiet (14WU)							
aantal gr. 2008: 10 sbo			10		9	9	8
Korreweg 215/217	hv	9					
Antillenstraat (medegebruik)	nv	5					
	subtotaal	14					
	formele leegstand subtotaal	4					
Starter (17SR)							
aantal gr. 2008: 17 bao			17		17	16	15
Lorentzstr/ 11/ Parkweg 128-130	hv	12					
Parkweg 147		1					
Noodlokalen Verzetstrijlaan		6					
Uitbreiding nieuwbouw							
	subtotaal	19					
	formele leegstand subtotaal	2					
Tamarisk (18NS)							
aantal gr. 2008: 14 bao			14		14	13	13
Canadalaan 2		4					
v Ketwich Vlnhv/d1/d2 zie stadsdeel D		8					
Coendersweg		7					
	subtotaal	19					
	formele leegstand subtotaal	5					
Vrije school (10KE)							
aantal gr. 2008: 9 bao	hv		9		9	8	8
Merwedestraat 41		15					
	subtotaal	15					
	formele leegstand subtotaal	6					

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

58



Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

59

STADSDEEL A: CENTRUM / OUDE WIJKEN (vervolg)							
	status	hvcap	Ruimtebeh		Prog 2010	Prog 2015	Prog 2020
		2008	1-8-2008		Perm + tijd	Perm + tijd	Perm + tijd
Van Liefland (19SO)							
aantal gr. 2008: 35 (v)so-zmlk			35		35	33	31
Paterswoldseweg 131	hv	21					
Hora Siccamasingel (zie D)	nv	6					
Canadalaan 8 (zie D)		3					
Canadalaan 10 (zie D)		4					
Bessemerstraat 6 (B)		13					
	subtotaal	47					
	formele leegstand	12					
	leegstand in medegebruik						
Wingerd (14WT)							
aantal gr. 2008: 12 (v)so-zmlk			12		12	11	10
Reggestraat 1	hv	9					
Merwedestraat (medegebruik)		2					
Helperwestsingel d1 zie stadsdeel D		2					
	subtotaal	13					
	formele leegstand subtotaal	1					
Erasmus (19WF)							
aantal gr. 2008: 10 (v)so-zmok			10		12	12	12
Van Heemskerckstraat 56	hv	7					
Melissestaat		7					
	subtotalen	14					
	formele leegstand subtotaal	4					
A.M.G. Schmidt (16ZU)							
aantal gr. 2008: 14 bao			14		13	12	12
J.v.Ruysdaelstraat 73	nv	15					
	subtotalen	15					
	formele leegstand subtotaal	1					
hv-gebruik totaal wijk A		283					
formele leegstand totaal stadsdeel A		59					

79

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

60

STADSDEEL B: NOORD-WEST							
	status	hvcap	Ruimtebeh		Prog 2010	Prog 2015	Prog 2020
		2008	1-8-2008		Perm + tijd	Perm + tijd	Perm + tijd
Pendinghe (16UG)							
aantal gr. 2008: 17	bao		17		19	21	22
Eikenlaan 288	hv	22					
	subtotaal	22					
	formele leegstand	5					
Wegwijzer (18CF)							
aantal gr. 2008: 12	bao		12		14	15	16
Prunusstraat 76		13					
	subtotaal	13					
	formele leegstand	1					
Bisschop Bekkers (18LM)							
aantal gr. 2008: 10	bao		10		10	10	11
Siriusstraat 1		8					
Capellastraat 9		2					
	subtotaal	10					
	formele leegstand	0					
Zaaijer (24EC)							
aantal gr. 2008: 4	bao		4		4	4	4
Dierenriemstraat 2a		4					
	subtotaal	4					
	formele leegstand	0	0				
Bekenkamp (19VC) / nv. (Komensky)							
aantal gr. 2008: 6	sbo		6		6	6	6
Wilgenlaan 2	nv	8					
zie C							
	subtotaal	8					
	formele leegstand	2					
Steiger (26MK)							
aantal gr. 2008: 4	(v)so-zmik		4		4	3	3
Koperstraat 4	hv	4					
	subtotaal	4					
	formele leegstand	0					
De Meerpaal (22LH)							
aantal gr. 2008: 7	sbo		7		7	7	6
Koperstraat 2/Metaallaan 299	hv	8					
	subtotaal	8					
	formele leegstand	1					
	leegstand in gebruik	Steiger					

80

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

61

STADSDEEL B: NOORD-WEST (vervolg)							
	status	hvcap	Ruimtebeh		Prog 2010	Prog 2015	Prog 2020
		2008	1-8-2008		Perm + tijd	Perm + tijd	Perm + tijd
Vliint (17AH)							
aantal gr. 2008: 42 bao			42		42	39	41
Siersteenlaan		11					
Vuursteenstraat 4/8	hv	9					
Maresiusstr tijdelijk	nv	22					
Maresiusstr perm (32 in aanbouw)	nv						
	subtotaal	42					
	formele leegstand	subtotaal	0				
Hoeksteen (18HL)							
aantal gr. 2008 26: bao			26		27	28	30
Siersteenlaan	hv	15					
Maresiusstr tijdelijk	nv	11					
Maresiusstr perm (32 in aanbouw)	nv						
	subtotaal	26					
	formele leegstand	subtotaal	0				
A.M.G. Schmidt (16ZU)							
aantal gr. 2008: 12 bao			12		12	11	10
Radiumstraat 2a	hv	12					
nv zie stadsdeel A							
	subtotaal	12					
	formele leegstand	subtotaal	0				
Bekenkamp (19VC) / nevenvest. (Robijn)							
aantal gr. 2008: 7 sbo			7		7	7	7
Travertijnstraat 2	nv	6					
	subtotaal	6					
	formele leegstand	subtotaal	-1				
H. de Ruyterschool (14OR)							
aantal gr.2008: 22 vso-Renn4	hv		22		22	21	20
MetaalIn 255		7					
Goudlaan 1		8					
	subtotaal	15					
	formele leegstand	subtotaal	-7				
	groepen verdeeld over andere locaties						
Van Liefland (19SO)							
aantal gr. 2008: 13 (v)so-zmlk							
Bessemerstraat 6	nv	13					
	subtotaal	13					

81

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

62

	formele leegstand subtotaal	0				
hv-gebruik totaal stadsdeel B		183				
formele leegstand totaal stadsdeel B		9				

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

63

STADSDEEL C: NOORD-OOST							
	status	hvcap	Ruimtebeh		Prog 2010	Prog 2015	Prog 2020
		2008	1-8-2008		Perm + tijd	Perm + tijd	Perm + tijd
Driebond (17RS)							
aantal gr. 2007: 8 bao	hv		8		7	6	8
Engelberterweg 38		3					
Woldweg 7		5					
	subtotaal	8					
	formele leegstand subtotaal	0					
Oosterhoogebrug (17DI)							
aantal gr. 2008: 17 bao			17		17	16	16
Madeliefstraat 2	hv	18					
	subtotaal	18					
	formele leegstand subtotaal	1					
Catamaran (17EW)							
aantal gr. 2008: 8 bao			8		8	8	8
Vaargeul 117	hv	11					
Vaargeul 117(n)							
	subtotaal	11					
	formele leegstand subtotaal	3					
Swoaistee (17FG)							
aantal gr. 2008: 25: sbo			25		24	23	23
Kiel 7	hv	25					
	subtotaal	25					
	formele leegstand subtotaal	0					
Bekenkamp (Satelietklassen)							
	subtotaal	8					
	formele leegstand subtotaal						
Tweemaster (17FX)							
aantal gr. 2008: 9 sbo			9		10	10	11
Valreep 69	hv	16					
	subtotaal	16					
	formele leegstand subtotaal	7					
Kompas (18LB)							
aantal gr. 2008: 8 sbo			8		7	6	6
Kiel 5	hv	9					
Kiel 5/6 (n)		1					
	subtotaal	10					
	formele leegstand subtotaal	2					
Doefmat (17DS)							
aantal gr. 2008: 9 sbo			9		11	10	10
Isebrandtsheerd 96	hv	10					

83

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

64

	subtotaal	10				
	formele leegstand subtotaal	1				

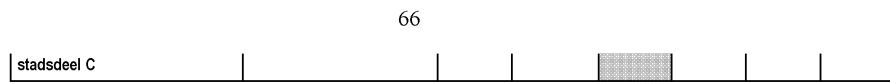
Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

65

STADSDEEL C: NOORD-OOST (vervolg)							
	status	hvcap	Ruimtebeh		Prog 2010	Prog 2015	Prog 2020
		2008	1-8-2008		Perm + tijd	Perm + tijd	Perm + tijd
Beyunkorf (17EC)							
aantal gr. 2008: 23 bao			23		24	24	25
Jaltadaheerd 53	hv	14					
Fultsemaheerd 88 (Kleihorn)		8					
Medegebruik DHC		2					
aanpassing voormalige buurtcentrum							
	subtotaal	24					
	formele leegstand subtotaal	1					
Montessori (16NF)							
aantal gr. 2008: 6 bao			6		5	5	5
Wibenaheerd 358	hv	12					
	subtotaal	12					
	formele leegstand subtotaal	6					
Heerdstee (18PC)							
aantal gr. 2008: 11 bao			11		11	11	11
Bentismaheerd 1	hv	12					
Bentismaheerd 1(n)		1					
	subtotaal	13					
	formele leegstand subtotaal	2					
Dom Helder Camara (18QF)							
aantal gr. 2008: 14 bao			14		14	13	13
Onnemaheerd 3	hv	21					
	subtotaal	21					
	formele leegstand subtotaal	7					
	leegstand ingezet voor medegebruik						
J. Calvijn (09JC)							
aantal gr. 2008: 7 bao			7		8	8	8
Froukemaheerd 1	hv	9					
	subtotaal	9					
	formele leegstand subtotaal	2					
T. Marcus (02OM)							
aantal gr. 2008: 16 so-sh			16		17	16	15
Jaltadaheerd 163	hv	22					
	subtotaal	22					
	formele leegstand subtotaal	6					
hv-gebruik totaal stadsdeel C		207					
formele leegstand totaal		52					

85

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012



Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

67

STADSDEEL D: ZUID							
	status	hvcap	Ruimtebeh		Prog 2010	Prog 2015	Prog 2020
		2008	1-8-2008		Perm + tijd	Perm + tijd	Perm + tijd
Bladergroen/Van Andel (02YC)							
aantal gr. 2008: 30 so-Renn 4			30		30	26	24
Donderslaan 157	hv	30					
zie stadsdeel B							
	subtotaal	30					
	formele leegstand subtotaal	0					
Fiducia (02WR)							
aantal gr. 2008: 10 sbo	hv		9		9	8	8
Distributietaat 1		11					
	subtotaal	11					
	formele leegstand subtotaal	2					
Dr. J. de Graaf (14 UP)							
aantal gr. 2008: 19 vso-sh	hv		20		20	20	19
I. Boudierplantsoen 9		19					
	subtotaal	19					
	formele leegstand subtotaal	-1					
Triangel (10WC)							
aantal gr. 2008: 5 bao	hv		5		5	5	5
Rode Kruislaan 78		7					
	subtotaal	7					
	formele leegstand subtotaal	2					
Boerhaave (17MF)							
aantal gr. 2008: 19 bao	hv		21		21	18	17
Alo V. Swietenlaan 1		11					
Veenweg		10					
	subtotaal	21					
	formele leegstand subtotaal	0					
Bredero (17NI)							
aantal gr. 2008: 16 bao	hv		16		16	16	16
I. Boudierplantsoen 3		17					
	subtotaal	17					
	formele leegstand subtotaal	1					
Haydn (17NT)							
aantal gr. 2008: 19 bao	hv		19		19	18	19
Haydnlaan 102		10					
Groenensteinlaan		7					
Sweelincklaan 4		4					
	subtotaal	21					
	formele leegstand subtotaal	2					

87

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

68

STADSDEEL D: ZUID (vervolg)							
	status	hvcap	Ruimtebeh		Prog 2010	Prog 2015	Prog 2020
		2008	1-8-2008		Perm + tijd	Perm + tijd	Perm + tijd
Tamarisk (18NS)							
aantal gr. 2008	14 bao		14		14	13	13
Van Ketw. Verschuurlaan 90	hv	6					
Coendersweg 13	nv	5					
Canadalaan 2	nv	5					
	subtotaal	16					
	formele leegstand subtotaal	2					
GSV (07WT)							
aantal gr. 2008	23 bao	hv	23		23	22	22
Sweelincklaan 4		20					
Sweelincklaan (ndl)		?					
	subtotaal	20					
	formele leegstand subtotaal	-3					
Van Liefland (19SO)							
aantal gr. 2008	36 (v)so-zmlk						
Canadalaan 10		4					
Canadalaan 8		3					
Hora Siccamasingel 266		6					
hb zie stadsdeel A							
	subtotaal	13					
	formele leegstand subtotaal	0					
Wingerd (14WT)							
aantal gr. 2006	11 (v)so-zmlk						
Helperwestsingel 98	nv	2					
hv zie stadsdeel A							
	subtotaal	2					
	formele leegstand subtotaal	0					
hv-gebruik totaal stadsdeel D		177					
formele leegstand totaal stadsdeel D		9					

88

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

69

STADSDEEL E: HOOGKERK							
	status	hvcap	Ruimtebeh		Prog 2010	Prog 2015	Prog 2020
		2008	1-8-2008		Perm + tijd	Perm + tijd	Perm + tijd
Ploeg (17QQ)							
aantal gr. 2008: 17 bao	hv		17		18	19	18
Zuiderweg 70/3		17					
	subtotaal	17					
	formele leegstand subtotaal	0					
Anne Frank (09MS)							
aantal gr. 2008: 13 bao	hv		13		13	13	13
De Sansstraat 13		10					
De Sansstraat 13(n)		2					
De Sansstraat 4 (tijdelijk)		4					
Nieuwbouw 2008 5 lokalen							
	subtotaal	16					
	formele leegstand subtotaal	3					
Rehoboth (06EB)							
aantal gr. 2008: 5 bao	hv		5		6	5	5
Pr. Margrietstraat 3		7					
	subtotaal	7					
	formele leegstand subtotaal	2					
hv-gebruik totaal stadsdeel E		40					
formele leegstand totaal stadsdeel E		5					

89

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

70

OVERIGE SCHOLEN / GEBOUWEN							
	status	hvcap	Ruimtebeh		Prog 2010	Prog 2015	Prog 2020
		2007	1-8-2007		Perm + tijd	Perm + tijd	Perm + tijd
Mytyl Pr. Johan Friso (19VO)							
aantal gr. 1999: 21 (v)so-lg	hv		21		22	22	22
Dilgtplein 1 Haren		22					
	subtotaal	22					
	formele leegstand subtotaal	1					
Gron. Buitenschool Appelbergen (19 WD)							
aantal gr. 2006: 5 so-lz	hv		5		7	7	7
Zuidlaarderweg 28 Glimmen		7					
	subtotaal	7					
	formele leegstand subtotaal	2					
hv-gebruik totaal stadsdeel 'overig'		29					
formele leegstand totaal stadsdeel 'overig'		3					

90

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

71

Bijlage 2 Leerlingenprognoses en capaciteit voortgezet onderwijs

Stadsdeel		2007	2010	2015	2020
D	GOMARUS COLLEGE 02UV				
	Vestiging Groningen				
	Aantal leerlingen (tot.)	2031	2020	2131	
	Vondelpad 1 (Cap)	4.758			
	Vondelpad 2 (Cap)	6.491			
	Vondelpad 3	4.260			
	Magnoliastraat	2.543			
	TOT CAPACITEIT (in m ²)	18.052	18052	18052	18052
	RUIMTEBEHOEFTE (in m ²)	16876	16163	16068	14977
	TEKORT / OVERSCHOT	1.176	1889	1984	3075

B	CHRISTELIJKE SCHOLENGEMEENSCHAP GRONINGEN	2007	2010	2015	2020
	Aantal leerlingen (tot.)	2710	2648	2713	2593
	Vestiging (Cap)				
	Hamrik	6.665			
	Vinkenborgh	13.055			
	WG College	7.948			
	Augustinus College	9.930			
	TOT CAPACITEIT (in m ²)	37.598	37.598	37.598	37.598
	RUIMTEBEHOEFTE (in m ²)	20.938	20.309	20.857	20139
	TEKORT / OVERSCHOT	16.660	17.289	16741	17.459

A	VRIJE SCHOOL	2007	2010	2015	2020
	Aantal leerlingen (tot.)	456	452	440	
	Vestiging (Cap)				
	Merwedestraat 45	2.150			
	Merwedestraat 98	2.180			

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

72

	TOT CAPACITEIT (in m ²)	4.330	4.448	4.448	4448
	RUIMTEBEHOEFTE (in m ²)	3.081	3.732	3.781	3653
	TEKORT / OVERSCHOT	1.249	716	667	795
A	WILLEM LODEWIJK GYMNASIUM	2007	2010	2015	2020
	Aantal leerlingen (tot.)	644	667	667	615
	Vestiging (Cap)				
	Verzetstrijderlaan 220	5.406			
	TOT CAPACITEIT (in m ²)	5.406	5.406	5.406	5406
	RUIMTEBEHOEFTE (in m ²)	4.836	4.974	4.974	4662
	TEKORT / OVERSCHOT	570	432	432	744

A	H.N. WERKMAN COLLEGE	2007	2010	2015	2020
	Aantal leerlingen (tot.)	1187	1473	1499	1463
	Vestiging (Cap)				
	Nieuwe Sint Jansstraat 11	4.923			
	Agricolastraat 9	1.363			
	Schoolstraat 16	1.320			
	TOT CAPACITEIT (in m ²)	7.606	7.606	7.606	7606
	RUIMTEBEHOEFTE (in m ²)	8.101	9.819	9.973	9757
	TEKORT / OVERSCHOT	-495	-2213	-2367	-2151

A	RÖLING COLLEGE	2007	2010	2015	2020
	Aantal leerlingen (tot.)	983	1114	1131	1109
	Vestiging (Cap)				
	Melisseweg 2	10.584			
	Antillenstraat 2	7.429			
	Antillenstraat 2b				
	TOT CAPACITEIT (in m ²)	18.013	18.013	18.013	18013
	RUIMTEBEHOEFTE (in m ²)	8.042	8.982	9.105	8947
	TEKORT / OVERSCHOT	9.971	9031	8908	9066

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

73

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

74

A	ZERNIKE COLLEGE	2007	2010	2015	2020
	Aantal leerlingen (tot.)	2339	2392	2412	2255
	Vestiging (Cap)				
	Helperbrink 30(Gr)	4.039			
	Beatrixlaan 17(Haren)	3.682			
	Westerse Drift 98 (H)	5.357			
	Rummerinkhof 8(H)	2.610			
	v Iddekingeweg(Gr)	2.750			
	van Houtenlaan(Gr)	483			
	TOT CAPACITEIT (in m ²)	18.921	18.921	18.921	18921
	RUIMTEBEHOEFTE (in m ²)	16.385	16.733	16.865	14768
	TEKORT / OVERSCHOT	2.536	2188	2056	4153

A	PREADINIUS GYMNASIUM	2007	2010	2015	2020
	Aantal leerlingen (tot.)	845	838	836	783
	Vestiging (Cap)				
	Turfisingel 82	3.220			
	Kruitlaan 11	3.063			
	TOT CAPACITEIT (in m ²)	6.283	6283	6283	6283
	RUIMTEBEHOEFTE (in m ²)	5048	5985	5973	5657
	TEKORT / OVERSCHOT	1.235	298	310	626

A	REITDIEP COLLEGE	2007	2010	2015	2020
	Aantal leerlingen (tot.)	1365	1318	1395	1370
	Vestiging (Cap)				
	Diamantlaan 27	4899			
	Eikenlaan 286	8294			
	TOT CAPACITEIT (in m ²)	13193	13193	13193	13193
	RUIMTEBEHOEFTE (in m ²)	10383	10073	10520	10417
	TEKORT / OVERSCHOT	2810	3120	2673	2776

94

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

75

Raadsvoorstel - Integraal Huisvestingsplan 2009-2012

76

A	BOLSTER PRAKTIJK OND	2007	2010	2015	2020
	Aantal leerlingen (tot.)	242	236	245	226
	Vestiging (Cap)				
	Multatulistraat 91	3255			
	TOT CAPACITEIT (in m ²)	3255	3255	3255	3255
	RUIMTEBEHOEFTE (in m ²)	3241	3168	3277	3047
	TEKORT / OVERSCHOT	14	87	-22	208

A	STAR NUMAN PRAKTIJK OND	2007	2010	2015	2020
	Aantal leerlingen (tot.)	154	151	160	154
	Vestiging (Cap)				
	Star Numanstraat 52	504			
	Oosterhamriklaan 20	1058			
	TOT CAPACITEIT (in m ²)	1562	1562	1562	1562
	RUIMTEBEHOEFTE (in m ²)	2174	2137	2246	2174
	TEKORT / OVERSCHOT	-612	-575	-684	-612

96

Raadsvoorstel - Programma en overzicht onderwijshuisvesting 2009

RAADSVOORSTEL:

2008-2009

Ons kenmerk: OS 08.1744617

Registratienummer : GR 08.

Ingekomen op :

Onderwerp: Programma en overzicht onderwijshuisvesting 2009

Groningen,

Aan de raad,

In de huisvesting van scholen voor basis-, speciaal en voortgezet onderwijs speelt de gemeente een centrale rol. Groningen hanteert als doelstelling voor de wettelijke opdracht om te voorzien in adequate onderwijshuisvesting: "zorgdragen voor de planning en financiering van een evenwichtig gespreid, in kwantitatief opzicht toereikend en kwalitatief hoogwaardig gebouwenbestand." Deze wettelijke taak is op gemeentelijk niveau vormgegeven in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Groningen. In de Verordening staan de regels voor de bekostiging, de jaarlijkse cyclus voor aanvragen door schoolbesturen, prioritering, toekenning en weigering van voorzieningen.

De "Aanpassingswet dualisering", waarin de consequenties voor de onderwijs-wetgeving zijn opgenomen, is in 2006 van kracht geworden. In september 2006 heeft uw raad besloten de gemeentelijke verordening aan te passen aan de gewijzigde wetgeving. Gevolg van deze wijziging is dat het jaarlijkse programma en overzicht onderwijshuisvesting door het college van burgemeester en wethouders wordt vastgesteld. De gemeenteraad heeft het budgetrecht (vaststelling begroting, beschikbaarstelling investeringskredieten), is kaderstellend (Integraal Huisvestingsplan Onderwijs en Kadernotitie onderwijshuisvesting) en stelt de regeling/verordening voor onderwijshuisvesting vast.

De kaders.

Het afwegingskader is vastgelegd in en vooral gebaseerd op deze Verordening.

De prioritering van de door de schoolbesturen basis- en speciaal onderwijs aangevraagde voorzieningen is in aflopende orde van urgentie.

Capaciteitsuitbreiding (I); onderhoud (II); verplichtingen voortvloeiend uit wet- en regelgeving (III); en wenselijke voorzieningen bijvoorbeeld als gevolg van onderwijskundige inzichten (IV). Voor het VO is alleen gemeentelijke bekostiging mogelijk voor prioriteit I, in casu nieuwbouw en capaciteitsuitbreiding. Voor de andere voorzieningen (onderhoud, verbouwing en aanpassing) krijgen de VO-scholen rechtstreeks van het Rijk de vergoeding verrekend in de lumpsum en zijn deze met ingang van 2005 zelf verantwoordelijk geworden voor de bekostiging daarvan.

In januari 2006 heeft uw raad de "Kadernotitie Onderwijshuisvesting" vastgesteld.

Raadsvoorstel - Programma en overzicht onderwijshuisvesting 2009

2

In deze notitie zijn het beleidskader en de keuzemogelijkheden in relatie tot de onderwijswetgeving en regelgeving in de Verordening, beschreven. Ook zijn de beleidsinstrumenten, de gemeentelijke prioriteiten en het afwegingskader voor de categorie IV-voorzieningen in beeld gebracht. Als vervolg op de kadernotitie heeft uw raad in december 2006 het IHP 2007-2010 (Integraal huisvestingsplan onderwijs) vastgesteld. In dit plan is de kadernotitie verder uitgewerkt en in relatie tot de in deze periode te realiseren/bekostigen huisvestingsvoorzieningen gebracht. Het geeft onder meer op stadsdeelniveau inzicht in de te verwachten ontwikkeling van de scholen (groei/daling van het aantal leerlingen), de huisvestingsconsequenties voor het basis-, speciaal en voortgezet onderwijs als gevolg van autonome groei, de door besturen gewenste verbeteringen in de huisvesting van de scholen. Ook zijn de financiële kaders (beschikbare middelen inclusief de reserve onderwijshuisvesting in relatie tot de gewenste investeringen) in meerjarig perspectief geschetst. In december 2007 heeft uw raad de Update van het IHP vastgesteld. Wij hebben voor de periode 2009-2012 een nieuwe IHP gemaakt. Deze wordt u separaat aangeboden.

Het is onze ambitie om onze kinderen een leeromgeving te bieden die aansluit op de huidige en toekomstige vraag van onze samenleving. Het bouwen naar behoefte (ontwikkeling school Reitdiep), het stimuleren van duurzaamheid en de zorg voor goed onderhoud van onze schoolgebouwen staan hoog op onze agenda. Het jaarlijks beschikbare budget, aangepast conform de vigerende systematiek van de nominale prijscompensatie, zou met een beperkt ambitieniveau, bij gelijk blijvende leerlingenaantallen en zonder grootschalige areaaluitbreidingen (grootschalige nieuwbouw in uitleggebieden) toereikend moeten zijn. Zoals geschetst in het IHP 2009-2012 en in eerdere IHP's is de realiteit echter anders. In meerjarig perspectief is de omvang van het onderwijshuisvestingsbudget niet toereikend. Om de nodige investeringen te kunnen doen moet een beroep in 2009 worden gedaan op de opgebouwde reserve. In de collegebrief die door uw raad is behandeld in de raadscommissievergadering van 15 oktober 2008 hebben wij u een uitwerking van scenario IV gepresenteerd. Daarin gaven wij aan hoe wij denken het ambitieniveau zoals geformuleerd in het Integraal huisvestingsplan 2009-2012 te realiseren. Korthedshalve verwijzen wij naar deze brief en naar het Financiële hoofdstuk van het IHP 2009-2012. Het betekent dat we tot en met 2012 de reserve zullen aanwenden om de ambities te kunnen realiseren. Zo is ook voor 2009 een onttrekking aan de reserve nodig om de uitgaven te kunnen doen. In 2012 zal een herbezinning op het budgetniveau moeten plaatsvinden en vanaf 2015 kunnen extra middelen aan het budget onderwijshuisvesting worden toegevoegd. Het gaat om de na afloop van de bruidsschatregeling verzelfstandiging openbaar onderwijs vrijvallende middelen met een omvang van circa € 0,835 miljoen structureel.

In het nu voorliggende voorstel gaat het om de uitgaven voor het jaarlijkse programma voornamelijk gebaseerd op de door de schoolbesturen ingediende aanvragen. Het gaat om de categorie I t/m IV-voorzieningen, waarvoor door uw raad per categorie een budgetplafond/deelbudget kan worden vastgesteld. Voor de prioritering binnen de categorie IV-voorzieningen wordt, naast de met de schoolbesturen gemaakte faseringsafspraken, het afwegingskader, opgenomen in het IHP 2009-2012, gehanteerd. Wij stellen u voor deze budgetplafonds/deelbudgetten vast te stellen en de daarop gebaseerde investeringskredieten beschikbaar te stellen.

Raadsvoorstel - Programma en overzicht onderwijshuisvesting 2009

3

Budgetplafond/deelbudgetten	
I. nieuwbouw en uitbreiding capaciteit	€ 9.238.657,--
II. groot (buiten)onderhoud en III. aanpassing i.v.m. wet- en regelgeving*	€ 1.031.000,--
IV. onderwijsinhoudelijk wenselijke vernieuwingen	€ 656.000,--

* Daarnaast is binnen dit budgetplafond rekening gehouden met de uitgaven voor huurvergoedingen en uitbreiding eerste inrichting.

De omvang van de deelbudgetten is afgestemd op de financiële mogelijkheden binnen het reguliere budget voor onderwijshuisvesting en binnen de kaders van het meerjarig perspectief geschetst in het IHP 2009-2012. Voor de categorie II-voorzieningen (groot onderhoud) geldt dat het deelbudget is afgestemd op de door de schoolbesturen ingediende aanvragen, die als voorziening kunnen worden aangemerkt. Het betekent in ieder geval, dat alle aangevraagde technisch noodzakelijke onderhoudsvoorzieningen in 2009 kunnen worden uitgevoerd, c.q. voor gemeentelijke vergoeding in aanmerking kunnen worden gebracht.

Uw raad heeft in zijn vergadering van 12 november jl. het college verzocht "ervoor te zorgen dat het vastgestelde ambitieniveau wordt gerealiseerd en dat de financiering van dit ambitieniveau wordt gegarandeerd". In dit verband merken wij op, dat wij ervoor zullen zorgdragen dat aan de door u geformuleerde randvoorwaarden voldaan zal worden.

Over het IHP 2009-2012 (met daarin verwerkt de financiële effecten van het programma 2009) wordt u door middel van een afzonderlijk raadsvoorstel geïnformeerd.

Programma en overzicht onderwijshuisvesting 2009.

Het totaalbedrag van de voor vergoeding in aanmerking komende voorzieningen, gebaseerd op de aanvragen 2009, is afgerond € 10,9 mln. Ruim € 8,8 mln daarvan heeft betrekking op nieuwbouw en uitbreiding capaciteit (cat. I). Circa € 1 mln wordt uitgetrokken voor onderwijsinhoudelijk wenselijke vernieuwingen (cat. IV).

Het betreft de investeringsbedragen, waarvoor uw raad wordt voorgesteld de nodige kredieten uit te trekken. Het resterende bedrag is conform het voorgestelde budgetplafond bestemd voor onderhoud, huurvergoedingen en vergoeding van uitbreiding eerste inrichting. Dit bedrag wordt ten laste van de exploitatie gebracht. We verwijzen hiervoor naar de financiële paragraaf bij dit voorstel.

Bij de vormgeving van het voorliggende programma en overzicht, in casu jaarschijf 2009 van het IHP 2009-2012, is uitgegaan van de voorgestelde omvang van bovengenoemde deelbudgetten.

De belangrijkste investeringen/uitgaven 2009, zoals deze zijn opgenomen in het programma onderwijshuisvesting 2009, zijn in het kort als volgt te beschrijven:

Cat. I: (vervangende) nieuwbouw/uitbreiding:

- vervangende nieuwbouw praktijkonderwijs Star Numan (fase 1);
- vervangende nieuwbouw gymzaal Star Numan;
- nieuwbouw school Reitdiep (fase 1);
- nieuwbouw gymzaal school Reitdiep;
- vervangende nieuwbouw noodlokalen J. Haydn-school;
- vervangende nieuwbouw uitbreiding Starter;

Raadsvoorstel - Programma en overzicht onderwijshuisvesting 2009

4

- uitbreiding Nassau-school met 1 lokaal;
- uitbreiding A.M.G. Schmidt-school met 1 tijdelijk lokaal;
- tijdelijke huisvesting voor RENN 4 Melisseweg.

Cat. II: onderhoud:

- vergoeding onderhoudsvoorzieningen/aanpassingen tot een totaal van € 1 mln voor basis- en speciaal onderwijs.

Cat. IV: onderwijsinhoudelijk wenselijke voorzieningen:

- aanpassing kleedkamers gymzaal Haydn-school/Zernike College.

Het overzicht bevat de aanvragen, die in 2009 niet in aanmerking komen voor vergoeding, omdat deze aanvragen op basis van de Verordening niet of nog niet kunnen worden gehonoreerd. Echter, alle noodzakelijke voorzieningen, ook voor wat betreft het aangevraagde onderhoud, kunnen ook dit jaar worden gehonoreerd en opgenomen in het programma.

Beschikbaar budget.

Bij de berekening van het beschikbare budget is uitgegaan van bestaand beleid. Concreet betekent dit dat, wanneer alle vaste/doorlopende verplichtingen van het beschikbare budget voor onderwijshuisvesting zijn afgehaald, er nog € 1,6 mln resteert voor de financiering van het programma onderwijshuisvesting 2009. Daarnaast is uitgegaan van een onttrekking aan de reserve onderwijshuisvesting van € 0,3 mln. Het totale beschikbare budget voor de financiering van het programma 2009 komt hiermee op een bedrag van € 1,9 mln.

Uitgangspunten.

- afschrijvingstermijn is 40 jaar voor gebouwen en 10 jaar voor inrichting; op grond wordt met ingang van 2009 niet meer afgeschreven;
- rentepercentage 4,5%, aanpassing in verband met verwachte rentestijgingen;
- prijspeil 2008 geïndexeerd met 3% prijsstijging;
- de kapitaallasten in het jaar van investering zijn, in verband met de doorlooptijden in de bouw, gesteld op 50% van de normale kapitaallasten.

Raadsvoorstel - Programma en overzicht onderwijshuisvesting 2009

5

Omvang aangevraagde voorzieningen:

De aangevraagde voorzieningen bedragen in totaal € 10.925.657,--. Dit bedrag kan als volgt worden gespecificeerd.

Voorziening	Vergoeding	Investing	Exploitatie
Nieuwbouw/uitbreiding	8.320.657	8.320.657	
Grondkosten	512.000	512.000	
Inrichting	276.000	276.000	
Onderhoud/aanpassingen	1.031.000		1.031.000
Huurvergoedingen	486.000		486.000
Indexering/Onvoorzien	300.000	300.000	
Totaal	10.925.657	9.408.657	1.517.000

Conform de brief aan uw raad van 9 oktober 2008, OS 08.1735212, vindt de beschikbaarstelling van de kredieten aan de schoolbesturen voor grote projecten gefaseerd plaats.

De hieraan te ramen jaarlast 2009 bedraagt:

Kapitaallasten (rente en afschrijving) 2009 (€ 700.000,-- x 50%)	€ 350.000,--
Overig 2009	€ 1.517.000,--
Totaal exploitatielasten 2009	€ 1.867.000,--

Het beschikbare budget van € 1,6 mln is niet toereikend voor de exploitatielasten. Om de gevraagde exploitatielasten in 2009 te bekostigen, is een extra incidentele bijdrage nodig van € 267.000,--. Met een feitelijke onttrekking aan de reserve onderwijshuisvesting tot dit bedrag blijven we binnen de in het IHP geraamde kaders (€ 1,9 mln).

Begrotingswijziging 2009 programma onderwijshuisvesting

Betrokken dienst(en)	OCSW
Naam voorstel	Programma 2009 onderwijshuisvesting
Besluitvorming (orgaan + datum + nummer)	
Incidenteel / Structureel	Incidenteel
Soort wijziging	Exploitatie/investeringen
Tijdsplanning kredieten	2009-2012

Financiële begrotingswijziging (exploitatie)	I/S	Lasten	Baten	Saldo	Toevoeging reserve	Onttrekking reserve	Saldo
6.04 Onderwijshuisvesting	I	267		-267		267	0
Totaal begrotingswijziging		267	0	-267	0	267	0

Financiële begrotingswijziging (investeringen)	I/S	Lasten	Baten	Saldo	Toevoeging reserve	Onttrekking reserve	Saldo
Diverse deelkredieten programma 2009	I	9.409		-9.409			-9.409
Totaal investeringskredieten		9.409	0	-9.409	0	0	-9.409

Raadsvoorstel - Programma en overzicht onderwijshuisvesting 2009

6

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de budgetplafonds/deelbudgetten voor de categorie I. t/m IV.-voorzieningen programma onderwijshuisvesting 2009 vast te stellen;
- II. voor de investeringen 2009 in nieuwbouw, uitbreiding en aanpassing basis-, speciaal en voortgezet onderwijs de benodigde kredieten tot een totaalbedrag van € 9.408.657,- beschikbaar te stellen;
- III. € 267.000,- ten laste te brengen van de bestemmingsreserve onderwijs-huisvesting;
- IV. de gemeentebegroting 2009 dienovereenkomstig te wijzigen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

RAADSVOORSTEL:

2008-2009

Ons kenmerk: OS 08.1752408

Registratienummer : GR 08.

Ingekomen op :

Onderwerp: Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

Groningen,

Aan de raad,

Het opstellen van een Stedelijk Kompas is een planverplichting die de staatssecretaris van VWS de centrumgemeenten voor Maatschappelijke Opvang (MO) en Verslavingszorg heeft opgelegd. We hebben de naamgeving van het plan omgedoopt naar "Onder Dak", Regionaal Kompas Groningen, vanwege het feit dat we een meer regionale aanpak van de problematiek van dak- en thuisloosheid voorstaan. In dit Regionaal Kompas heeft de centrumgemeente Groningen zijn plannen vastgelegd voor de aanpak van de thuis- en daklozenproblematiek voor de komende jaren.

Het concept Regionaal Kompas Groningen heeft ons college in maart van dit jaar vastgesteld en aan de staatssecretaris van VWS gezonden. VWS is in grote lijnen akkoord gegaan met de aanpak die wij hierin geschetst hebben. Er was vanuit VWS waardering voor de kwaliteit en betrouwbaarheid van de gegevens van de doelgroepen. Een paar aanvullende vragen, betreffende zwerfjongeren en toezending aan de minister voor WWI, konden op ambtelijk niveau afgedaan worden. Dat is gebeurd en heeft geen nieuwe vragen opgeleverd.

De Regionale Kompassen zijn gedacht als basis voor een nieuw verdeelmodel voor de MO. VWS streeft een vraaggestuurd verdeelmodel na, waarbij de aantallen van de doelgroep het belangrijkste criterium zijn. Dankzij de dak- en thuislozenmonitor hebben we in Groningen een nauwkeurig en betrouwbaar beeld van de omvang en overige kenmerken van de doelgroep.

De verdeling van de middelen zal geschieden op basis van een nieuw op te stellen verdeelmodel, waarbij het totale budget gelijk blijft. De aanleiding daarvoor was en is de wens van de G4 om een substantieel hogere bijdrage te ontvangen. Inmiddels is duidelijk dat de Stedelijke Kompassen voor VWS onvoldoende toereikend zijn om te komen tot een nieuw, objectief verdeelmodel. De ingewikkeldheid van de materie en de beperktheid van de gegevens over de omvang van de doelgroepen hebben de ontwikkeling van het verdeelmodel bemoeilijkt en vertraagd. De staatssecretaris heeft daarom besloten de ingangsdatum voor het nieuwe verdeelmodel uit te stellen tot 2010. De uitkomst van deze verdeling is voor de

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

2

gemeente Groningen onzeker. Daarnaast is er in de sector Maatschappelijke Opvang onrust ontstaan door de gevolgen van de pakketmaatregelen van de AWBZ die per 1 januari 2009 ingaan. Hierover zullen wij u nog afzonderlijk informeren. Deze maatregelen hebben mogelijk gevolgen voor de realisering van onze ambities van het Regionaal Kompas.

Het Groningse Regionaal Kompas is te beschouwen als een actualisatie van ons programma "Uit de Goot", waarin we ons beleid voor de sector maatschappelijke opvang hebben vastgelegd. We zetten dit beleid voort en besteden nu ook aandacht aan preventie, nazorg en regionale samenwerking. Het concept-Regionaal Kompas hebben we besproken met de aanbieders/instellingen voor MO en VZ, met de doelgroep c.q. de gebruikers van de voorzieningen en met de regiogemeenten. Naar aanleiding van de gesprekken hebben we een aantal wijzigingen aangebracht dat betrekking heeft op de financiële paragraaf, zwerfjongeren en aanvullingen op de voorzieningen vooral in de provincie Groningen.

De opbouw van het Groningse Regionale Kompas is als volgt. Na de inleiding schetsen we in de twee volgende hoofdstukken van het Regionaal Kompas de doelgroep en de voorzieningen van de maatschappelijke opvang. In de volgende twee hoofdstukken geven we aan welke knelpunten op dit terrein spelen en welke daarin prioriteit verdienen. Het zesde hoofdstuk gaat in op het proces om samen met instellingen, overige betrokkenen en belanghebbenden uitwerking te geven aan onze ambities. Het zevende hoofdstuk bevat een financieel overzicht gebaseerd op de opgave die we gedaan hebben aan het onderzoeksbureau dat belast is met de advisering van het ministerie van VWS inzake de herverdeling van de middelen in 2010. In de bijlagen zijn de ambities verder uitgewerkt.

Gelet op vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. het Regionaal Kompas Groningen inclusief de bijlagen vast te stellen;
- II. het Regionaal Kompas Groningen inclusief de bijlagen toe te zenden aan de staatssecretaris van VWS en in afschrift aan de minister voor WWI.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.

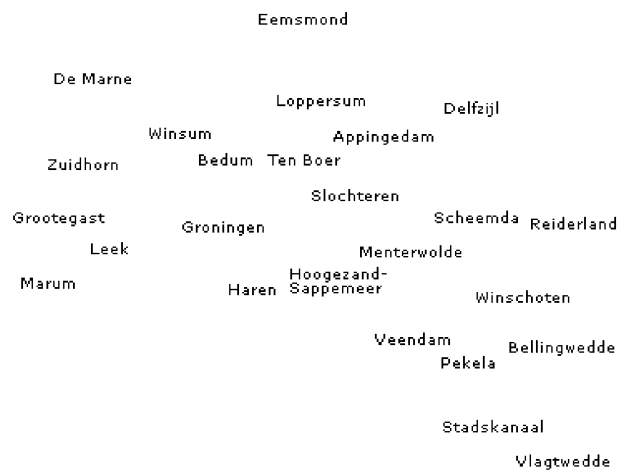
Onder Dak

Regionaal Kompas Groningen

2008 – 2012

Centrumgemeente Groningen

December 2008



Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

4

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
Voorwoord	3
Hoofdstuk 1: Inleiding	4
Hoofdstuk 2: De doelgroep dak- en thuislozen	5
t/m 9	
2.1. Feitelijk daklozen	5
2.2. Residentieel daklozen	6
2.3. Zelfstandig wonende verkommerden en verloedering	6
2.4. Ex- gedetineerden	8
2.5. Ex- patiënten in de klinische zorg	8
2.6. Zwerfjongeren	8
2.7. Vergelijking Groningen met landelijke gegevens	8
Hoofdstuk 3: Huidig aanbod	10
t/m 14	
3.1. Dagopvang	10
3.2. Nachtopvang	10
3.3. Kortdurende opvang	11
3.4. 24- uurs crisisopvang	11
3.5. Langdurend verblijf	12
3.6. Begeleid wonen	12
3.7. Dagbesteding	13
3.8. Ambulante thuisbegeleiding	14
3.9. Voorzieningen verslavingszorg en ex-gedetineerden	14
3.10. Bureau WoonKans	14
3.11. Relevante sectoren	14
Hoofdstuk 4: Knelpunten	16

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

5

t/m 18

Hoofdstuk 5: Prioriteiten en ambities 19 t/m 20

Hoofdstuk 6: Van ambitie naar uitvoering: een procesbeschrijving 21
t/m 23

Hoofdstuk 7: Begroting 24
t/m 25

Literatuurlijst

Bijlagen:

Bijlage 1: Omschrijving doelgroep

Bijlage 2: Ambities 2008 – 2010

Bijlage 3: Planning ambities per jaar en per deelaspect

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

6

Voorwoord

Meer dan tien jaar bestrijdt de gemeente Groningen succesvol de dak- en thuisloosheid in de provincie Groningen. Ons programma "Uit de Goot" heeft gezien de sterke gelijkenis met het actieprogramma van de G4 terecht landelijk tot navolging geleid. Onze resultaten zijn daar ook naar. Niemand hoeft tegen zijn wil in Groningen op straat te leven. De verschillende voorzieningen werken zodanig samen dat we er in slagen om tachtig procent van de mensen die dakloos raken blijvend al of niet met begeleiding weer een thuis te geven. Voor de bewoners van Groningen is de overlast van dak- en thuislozen sterk verminderd en bereiken we met de OGGz met steeds meer succes de doelgroep.

We volgen de dak- en thuislozen al sinds 2003 op de voet met onze dak- en thuislozen monitor. Deze monitor is uniek in Nederland en levert ons een schat aan informatie op. We zijn daardoor beter in staat in te spelen op de problematiek van de dak- en thuisloosheid. We kennen onze doelgroep door en door en weten wie ze zijn en hoe ze leven. De genoemde aantallen dak- en thuislozen in dit Regionaal Kompas Groningen zijn harde gegevens. Deze gegevens zijn gebaseerd op de koppeling van de persoonsgegevens van de opvang- en hulpverleningsinstellingen met het GBA van de gemeente Groningen.

Uit onze gegevens blijkt, dat vijf op de duizend inwoners van de provincie Groningen jaarlijks dak- of thuisloos raken. Dit is een fors aantal. In onze monitor blijkt dat dit aantal al jaren ongeveer gelijk blijft (800). Om dit aantal substantieel te verminderen zijn forse inspanningen nodig. Dit vergt meer financiële middelen dan we nu hebben. Bovendien verwachten we dat door maatschappelijke ontwikkelingen steeds meer mensen (tijdelijk) in de problemen raken, waardoor de komende jaren een toename van de dak- en thuislozen problematiek ontstaat.

Om een toename van de dak- en thuislozen te voorkomen, hebben we een ambitieus plan ontwikkeld om het aantal dak- en thuislozen op maximaal 800 te houden (niveau 2006).

Dit doen we door te investeren in preventie en nazorg voor dak- en thuislozen. Onze ultieme doelstelling is leegstand in de maatschappelijke opvang. Dan is onze preventie succesvol en onze nazorg geslaagd. We realiseren ons dat deze doelstelling irrealistisch en onhaalbaar is, maar het is goed om steeds voor ogen te houden dat dakloosheid een ongewenst fenomeen is.

Bij het ontstaan van dak- of thuisloosheid, willen we zo snel mogelijk deze mensen weer een thuis bieden. Daarvoor maken we zonnig gebruik van de systematiek van het persoonlijk herstelplan. Daarna volgen we deze mensen langdurig om terugval te voorkomen. Daarnaast willen we in samenspraak met de opvangvoorzieningen en regio's (begeleide) woonvoorzieningen voor kwetsbare groepen in de regio ontwikkelen. Op deze wijze kunnen mensen in hun eigen omgeving opgevangen worden. Door de achterstandssituatie in delen van de provincie Groningen zijn deze voorzieningen hard nodig.

Voor specifieke doelgroepen, waar we binnen de provincie geen goed aanbod voor hebben, willen we met collega-centrumgemeenten in het noorden naar een geschikt aanbod zoeken.

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

7

Tenslotte willen we de participatie van burgers bij de beleidsvorming- en beleidsuitvoering voor kwetsbare doelgroepen stimuleren.

De bovenstaande ambities (zie ook bijlage 2) willen we gezamenlijk met instellingen, regiogemeenten, centrumgemeenten, cliënten en financiers de komende vier jaar waar maken.

We zijn ervan overtuigd dat 'Onder Dak', Regionaal Kompas Groningen aan een ieder de inspiratie biedt om gezamenlijk de schouders er onder te zetten. Met elkaar zorgen we ervoor, dat in Groningen dak- en thuisloosheid niet leidt tot langdurig verblijf in een maatschappelijke opvang voorziening.

Hoofdstuk 1: Inleiding

De gemeente Groningen voert meer dan tien jaar samen met instellingen, regiogemeenten, provincie en andere financiers (o.a. zorgkantoor) een gericht beleid om de maatschappelijke opvang te verbeteren, dakloosheid te verminderen en dakloosheid te voorkomen. In het college programma 'Sterk, sociaal, duurzaam' is hier nogmaals de nadruk op gelegd. De gemeente Groningen wil aan kwetsbare groepen nieuwe perspectieven bieden. Dit door te zorgen voor woonruimte, sociale activering en toeleiding naar werk. De gemeente bereikt dit door de uitvoering van het programma 'Uit de Goot'. Dit programma werkt met een ketenaanpak met als doel om zo veel mogelijk mensen een dak boven hun hoofd te bieden en de begeleiding te bieden die ze nodig hebben. Uitgangspunt voor het gemeentelijk beleid is dat het voor de gemeente Groningen onaanvaardbaar is, dat mensen op straat wonen. De bovenstaande intensieve jarenlange Groninger inzet ter voorkoming van dakloosheid en de daaraan gekoppelde aanpak van de achterliggende problematiek (verslaving, sociaal isolement, psychiatrie) komt in grote mate overeen met de aanpak, zienswijze en het gehanteerde beleidskader van de G4 en het Rijk m.b.t. de Maatschappelijke Opvang.

De gemeente Groningen hanteert een *persoonsgerichte* en *sluitende* aanpak. Dakloosheid gaat vrijwel altijd gepaard met ernstige meervoudige problematiek. Deze meervoudige problematiek vraagt om een samenhangende en sluitende aanpak. Deze aanpak vertaalt zich in een gemeentelijke regiefunctie gericht op samenhang en afstemming op beleidsniveau van voorzieningen in de stad en de provincie Groningen en in een cliëntgerichte aanpak. Elke cliënt heeft een individueel begeleidingsplan, opgesteld door één van de betrokken instellingen. Het Regionaal Kompas Groningen is een nadere uitwerking van prestatieveld 7 van de WMO. Omdat maatschappelijke opvang sterk samenhangt met de OGGz (prestatieveld 8) en verslavingsbeleid (prestatieveld 9) wordt in het Regionaal Kompas Groningen hier ook beleid op ontwikkeld.

Met het opstellen van het Regionaal Kompas Groningen benut de gemeente Groningen tevens de gelegenheid om haar programma 'Uit de Goot' bij te stellen en aan te scherpen. Lastig daarbij is de onzekere financiële toekomst. M.n. de financiële en beleidsmatige effecten van herverdeling van middelen in de Maatschappelijke Opvang in 2010 zijn bij het opstellen van dit Kompas onzeker. De ambities van de gemeente Groningen zijn echter alleen te realiseren met minimaal het behoud van de huidige middelen.

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

8

In hoofdstukken twee en drie beschrijven we respectievelijk de doelgroep en het huidige aanbod. Op basis van deze beschrijving worden in hoofdstuk vier knelpunten benoemd, waarna in hoofdstuk vijf prioriteiten en de richting van de ambities worden aangegeven.

In hoofdstuk zes wordt een beeld geschetst van de regierol van de centrum gemeente Groningen. We eindigen in hoofdstuk zeven met een financieel overzicht voor het Regionaal Kompas Groningen.

Hoofdstuk 2: De doelgroep dak- en thuislozen

Al jaren volgt de gemeente Groningen de daklozenpopulatie om de ontwikkelingen in kaart te brengen. Het gaat daarbij niet alleen om het aantal dak- en thuislozen, maar ook om het gebruik van de opvangvoorzieningen en de contacten met zorginstellingen. Door de jaren heen krijgt de gemeente zo meer inzicht in de processen die een rol spelen bij het ontstaan van dakloosheid en welke factoren een bijdrage leveren aan re-integratie.

Door de jarenlange gerichte aanpak van de gemeente Groningen kennen we de daklozenpopulatie uitstekend. We richten ons de komende vier jaar dan ook op alle doelgroepen.

Deze doelgroepen zijn: feitelijk daklozen, residentieel daklozen, zelfstandig wonende verkommerden en verloederden, ex-gedetineerden, ex-patiënten in de klinische zorg en zwerfjongeren (zie bijlage 1 voor beschrijving van de doelgroep). De indeling van de doelgroepen komt nagenoeg overeen met de indeling van de doelgroepen zoals deze in de Groningse dak- en thuislozen monitor van 2006 worden gehanteerd.

De hierna volgende gegevens zijn ontleend aan de dak- en thuislozen monitor van 2006. Het is een selectie uit een gedetailleerd overzicht van de doelgroep.

2.1. Feitelijk daklozen

Tot deze groep behoren de zogenaamde buitenslapers en de daklozen die kortdurend gebruik maken van de opvangvoorzieningen. Het aantal feitelijk daklozen in 2006 bedraagt tussen de 650 en 695.

Buitenslapers:

Voor de stad Groningen zijn de zogenaamde buitenslapers in kaart gebracht door sleutelfiguren te vragen om een lijst met namen. In 2003 werden nog 29 buitenslapers geteld en in 2005 13. De stijging in 2006 naar 42, heeft te maken met de inzet vanuit de OGGz en VNN (Verslavingszorg Noord Nederland) om de 'woeste slapers' in beeld te brengen. Door gedrag en leefstijl past deze groep niet in de reguliere opvangvoorzieningen. Het aantal buitenslapers met een niet-Nederlandse nationaliteit is gestegen; ook verblijven relatief meer vrouwen buiten dan in het verleden. De groep wordt ook wat ouder. Voor de provincie Groningen zijn er geen gegevens over buitenslapers beschikbaar.

Tabel 2.1: Achtergrondkenmerken buitenslapers

	2003	2004	2005	2006	Eindtotaal
Nederlands	17	12	9	24	49
Niet-Nederlands	2	2		11	14
Onbekend	10	13	4	7	29
Man	24	23	12	33	75
Vrouw	3			8	11
Onbekend	2	4	1	1	6
18 t/m 24				4	4
25 t/m 34	16	15	5	12	41

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

10

35 t/m 44	7	5	2	18	28
45 t/m 54	8	5	4	8	21
55 en ouder	1	2	2	2	4

Kortdurende opvang:

Het A-huis, het Eemshuis en Den Eikelaar zijn relatief grote opvangvoorzieningen waar dak- en thuislozen kortdurend verblijven. Het aantal personen dat tijdelijk wordt opgevangen is redelijk stabiel. Bij de nachtopvang van het A-huis moet men zich per nacht melden. Als je nergens meer terecht kunt, dan is het A-huis de aangewezen plek. Het A-huis is een goede indicator voor de behoefte aan daklozenbedden.

Tabel 2.2: Aantal verschillende personen in de kortdurende opvang:

	2003	2004	2005	2006
A-huis	307	269	277	266
Eemshuis	113	106	103	119
Den Eikelaar	270	305	231	268

2.2. Residentieel daklozen

In tabel 2.3. wordt het gebruik van verschillende soorten opvang in absolute aantallen weergegeven. Het betreft dak- en thuislozen die voor een kwartaal of een heel jaar lang aaneengesloten in de opvang verblijven. In 2006 waren dit minimaal 258 personen. Het betreft hier gegevens uit de erkende voorzieningen in de provincie Groningen.

Tabel 2.3. Aantal personen in opvangvoorzieningen

		2003	2004	2005	2006
Begeleid wonen	Hoendiephuis	63	56	56	54
	Danstartdiephuis				16
	De Dollard		6	6	6
Langdurend	Lauwershuis	23	27	24	27
	Pension Boterdiep	23	19	19	16
Woonvoorziening Lage der A		16	25	27	24
	Ommelandershuis	68	71	73	66
	Switch	21	26	29	34
	Terebint	8	9	23	15

2.3. Zelfstandig wonende verkommerden en verloederden

Een indicatie voor deze doelgroep is te vinden in het aantal uitgegeven postadressen, het aantal huishuizingen en het gebruik van de twee dagopvangvoorzieningen (circa 30% van de bezoekers maakt geen gebruik van de andere opvangvoorzieningen).

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

11

Op grond van deze gegevens is de grootte van deze doelgroep voor de gemeente Groningen minimaal 1900 personen. Er zijn geen gegevens beschikbaar van de regiogemeenten.

Postadressen:

De postadressen worden regelmatig opgeschoond. Een deel van de postadressen worden gebruikt door personen die tijdelijk onderdak gevonden hebben bij familie en vrienden. Het aantal postadressen is al jaren stabiel.

Tabel 2.4.: Aantal unieke personen per jaar per instelling met een postadres

Aantal unieke personen per jaar per instelling met een postadres				
	2003	2004	2005	2006
Kostersgang	264	233	221	194
Openhof	218	157	159	150
Stichting Huis	142	189	199	189
Twaalfde huis	48	52	45	40
VNN	12	15	23	31
SOZAWE	-	20	50	60
Totaal	684	666	697	664

Huisuitzettingen:

Het aantal huisuitzettingen is al jaren stabiel. In het jaar 2006 is in de stad Groningen een stijging te zien. 20% van de mensen die uitgezet zijn, vinden we later terug in de opvang.

Tabel 2.5.: Huisuitzettingen in de stad Groningen en de provincie.

Plaats	Corporatie	2002	2003	2004	2005	2006
Groningen	Gezamenlijk	173	172	151	156	186
Appingedam	Marenland	6	5	6	6	4
Delfzijl	Acantus	82	77	61	50	44
Haren	Woonborg	4	4	1	-	4
Hoogezand	Volksbelang	16	12	27	38	18
Leek	Wold en Waard	16	11	10	14	13
Stadskanaal	Wooncom	NB	10	13	24	25
Winstum	Wierden en Borgen	8	7	16	11	12
Zuidbroek	SGBA	8	5	4	-	7
	Totaal	313	303	289	299	313

Dagopvang:

Onderstaande tabellen geven een overzicht van het aantal bezoekers van de dagopvang.

Rekening houdend met een overlap van 25% tussen beide voorzieningen en dat 30% van de gebruikers van de dagopvang geen gebruik maakt van andere voorzieningen, dan komt de groep die alleen gebruik maakt van de dagopvang op circa 1000.

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

12

Tabel 2.6.: Aantal bezoekers per dag (gemiddeld over een jaar)

	2003	2004	2005	2006
Kostersgang	53	45	46	40
Open Hof	54	48	53	54

Tabel 2.7.: Aantal unieke bezoekers per maand (gemiddeld over een jaar)

	2003	2004	2005	2006
Kostersgang	251	207	198	190
Open Hof	257	225	218	247
Totaal dagopvang	397	341	336	358

2.4. Ex-gedetineerden

Uit gegevens van justitie is bekend dat dit per jaar ongeveer 800 is. Van deze groep zijn vanwege de privacywetgeving geen gegevens opgenomen in de monitor dak- en thuislozen. Wel is bekend dat de mensen die in de opvangvoorzieningen verblijven vaak met justitie in aanraking geweest zijn.

2.5. Ex-patiënten in de klinische zorg

Hier zijn geen betrouwbare gegevens van bekend.

2.6. Zwerfjongeren

Het aantal feitelijk dakloze jongeren in Groningen is klein (<10). Onderstaande tabel geeft een overzicht van de jongeren tot 23 jaar die in de opvangvoorzieningen verblijven. In totaal zijn dit 179.

Tabel 2.8.: Totaal aantal jongeren in de opvangvoorzieningen

Leeftijd	2003	2004	2005	2006
<i>Den Eikelooer</i>				
Jonger dan 18 jaar	17	19	16	11
18 t/m 22 jaar	22	20	13	17
Totaal	39	39	29	28
Kortdurende opvang (t/m 24 jaar)				50
<i>Hoendiephuis</i>				
18 t/m 22 jaar	25	24	32	35
Vast en Zeker (Leger des Heils)				38

2.7. Vergelijking provincie Groningen met G4, Zwolle en Flevoland

In de onderstaande tabel zijn het aantal dak- en thuislozen per onderscheiden doelgroep nogmaals op een rij gezet. De doelgroep zal in werkelijkheid groter zijn. In de onderstaande tabel hanteren we de aantallen die we door het jaren lang volgen van de doelgroep hard kunnen maken.

Tabel 2.9.: Aantal dak- en thuislozen per doelgroep

DOELGROEP DAK- en THUISLOZEN	2006
Feitelijk daklozen	650
Residentieel daklozen	258
Zelfstandig wonende verkommerden en verloederden	1900
Ex-gedetineerden	800
Ex-patiënten in de klinische zorg	onbekend
Zwerfjongeren	4

Hoe verhoudt de populatie dak- en thuislozen zich tot bekende gegevens van andere gemeenten?

In tabel 2.10 zien we deze verhouding afgebeeld. Door de intensieve Groninger

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

14

aanpak is naar verhouding het aantal feitelijk daklozen laag en het aantal residentieel daklozen beperkt. Daar en tegen zijn het aantal verkommerden en verloederden met eigen huisvesting, rekening houdend met het niet beschikbaar zijn van gegevens van de regiogemeenten, behoorlijk. Zien we naar het totale aantal dak- en thuislozen dan zit de provincie Groningen met vijf inwoners per 1000 onder de aantallen van de G4.

Tabel 2.10: Doelgroep in vergelijking met de G4, Zwolle en Flevoland

Plaats	Feitelijk daklozen	% inwoners	Residentieel daklozen	% inwoners	Verkommerden en verloederden met eigen huisvesting	% inwoners	Totaal	% inwoners
Amsterdam 1.045.000 inw.	3000	0,29	1000	0,09	2000	0,19	6000	0,57
Rotterdam 791.000 inw.	2300	0,29	600	0,07	4100	0,52	7000	0,88
Den Haag 738.000 inw.	1500	0,20	500	0,07	2400	0,32	4400	0,59
Utrecht 830.000 inw.	850	0,1	400	0,05	3150	0,38	4400	0,53
Totaal G4	7650	0,22	2500	0,07	11650	0,34	21800	0,64
Zwolle 519.000 inw.	225	0,04	150	0,03	375	0,07	750	0,14
Flevoland 375.000 inw.	366	0,1	650	0,17	1923	0,51	2939	0,78 ¹
Groningen 373.923 inw.	650	0,11	258	0,04	1900	0,33	2808	0,49

¹ De gegevens van Almere zijn verkeerd verzameld. Het totaal percentage ligt in de buurt van 0,58.

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

15

Hoofdstuk 3: Huidig aanbod

De beschreven doelgroepen maken gebruik van de te onderscheiden voorzieningen. In het onderstaande overzicht worden de voorzieningen beschreven op inhoud, capaciteit en te bedienen doelgroep. De financiële vertaling van de voorziening is opgenomen in hoofdstuk zeven. De sectoren die belangrijk zijn voor de opvang van dak- en thuislozen worden opgenomen in hoofdstuk zeven.

3.1. Dagopvang

De dagopvang bestaat uit twee voorzieningen in de stad Groningen. De openingstijden van beide voorzieningen zijn op elkaar afgestemd, zodat bezoekers vanaf 10 uur 's ochtends tot 's avonds 21.00 uur kunnen worden opgevangen. In totaliteit sluit de dagopvang weer aan bij de nachtopvang. Bij strenge vorst worden de openingstijden verlengd.

1. *Kostersgang*

De Kostersgang is een dagopvang van het Leger des Heils. Men kan er eten, drinken, douchen, scheren, kleding laten wassen en zijn haar laten knippen. Een verpleegkundige van de GGD houdt wekelijks spreekuur.

2. *Stichting Open Hof*

De Stichting Open Hof is een oecumenisch inloopcentrum. Men kan hier koffie drinken, brood eten, kleding krijgen en gebruik maken van spreekuren. Een medewerker van de OGGz en de verslavingszorg houden wekelijks spreekuur. In samenwerking met de dienst SOZAWE wordt inkomensbeheer aangeboden.

Verder is er een humanistisch en een pastoraal spreekuur. Op zondag wordt een kerkdienst gehouden.

Tabel 3.1: Capaciteit en doelgroep dagopvang

Dagopvang	Capaciteit	Doelgroepen
Kostersgang	50	Feitelijk daklozen (31%) Residentieel daklozen
Open Hof	50	Zelfstandig wonende verkommerden en verloederden Ex-gedetineerden
Totaal dagopvang	100	Ex-klinische patiënten

3.2. Nachtopvang

De nachtopvang bestaat uit één voorziening nl. het A-Huis in de stad Groningen.

Het A-Huis is een laagdrempelige nachtopvang voor dak- en thuislozen vanaf 18 jaar. Dagelijkse aanmelding (door middel van telefonisch reserveren) is nodig. Kenmerken van de nachtopvang zijn acceptatie, sfeerbeheersing en laagdrempeligheid. Kern van de (dag)opvang zijn bed, bad en brood.

Tabel 3.2.: Capaciteit en doelgroep nachtopvang

Nachtopvang	Capaciteit	Doelgroepen
A-huis	35	Feitelijk daklozen Zelfstandig wonende verkommerden en verloederden Zwafjongeren
Totaal nachtopvang	35	Ex-gedetineerden

In de wintermaanden kan de capaciteit uitgebreid worden naar 50 bedden.

3.3. Kortdurende opvang

Voor kortdurende opvang zijn (nu nog) twee voorzieningen in Groningen beschikbaar. Dit zijn het Eemshuis en De Vleugel.

1. Eemshuis

De doelstelling van het Eemshuis is tweeledig. Het is in de eerste plaats een laagdrempelige opvangvoorziening voor dak- en thuisloze personen die in principe voor een beperkte duur een plek nodig hebben. Men kan herstellen van het leven op straat en er wordt onderzocht welke doorstroming noodzakelijk en mogelijk is. Een zogeheten time-out voorziening. Naast een tijdelijke opvang van maximaal zes maanden heeft het verblijf vooral tot doel de hulpvraag duidelijk te krijgen, een realistisch plan te formuleren en de juiste doorverwijzing en samenwerking met andere instanties te realiseren.

2. De Vleugel

De Vleugel is een apart deel van het gebouw van Hospitium Den Eikelaar. Hier wordt onderdak geboden om de overstap naar (opnieuw) zelfstandig wonen mogelijk te maken. De Vleugel biedt plaats aan elf personen.

Tabel 3.3.: Capaciteit en doelgroepen kortdurende opvang

Kortdurende opvang	Capaciteit	Doelgroepen
Eemshuis	32	
De Vleugel	11	Feitelijk daklozen Ex-klinische patiënten
Totaal kortdurende opvang	43	

3.4. 24-uurs crisisopvang

De provincie Groningen heeft crisisopvang voorziening in Leek, namelijk Hospitium Den Eikelaar. In deze crisisopvang vindt tijdelijke opvang plaats van personen die vanwege een acute psychosociale crisis een tijdelijke 'time-out' nodig hebben. Het gaat om personen die, ongeacht hun leeftijd, in een noodsituatie verkeren en nergens terecht kunnen voor hulp. De crisisopvang is 24 uur per dag bereikbaar en beschikbaar, 365 dagen per jaar. De verblijfsduur in de crisisopvang is zo kort als mogelijk, maar zo lang als noodzakelijk. De kerntaak van de crisisopvang is de gespecialiseerde begeleiding van personen in een psychosociale crisis of noodsituatie. De drie noordelijke provincies maken gebruik van deze voorziening.

Tabel 3.4. : Capaciteit en doelgroepen crisisopvang

Crisisopvang	Capaciteit	Doelgroepen
Hospitium den Eikelaar	49	Feitelijk daklozen Zelfstandig wonende verkommerden en verloederden Zwerfjongeren Ex-gadeteerden Ex-klinische patiënten

3.5. Langdurend verblijf

Er zijn twee voorzieningen voor langdurend verblijf. De particuliere verblijfvoorzieningen nemen we in dit overzicht niet mee, omdat we hier niet voldoende inzicht in hebben.

1. Ommelanderhuis (Groningen)

Het Ommelanderhuis is een sociaal pension voor dak- en thuisloze personen met zware psychiatrische problemen die niet of nauwelijks te behandelen zijn. Alle bewoners zijn bekend bij de GGZ. Het Ommelanderhuis biedt bewoners begeleiding in de dagelijkse gang van zaken in huis.

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

17

Rust en veiligheid worden zoveel mogelijk gewaarborgd. Het verblijf is voor onbepaalde tijd. De helft van de bewonersgroep bestaat uit personen met een zogenaamde dubbele diagnoseproblematiek (psychiatrische - en verslavingsproblematiek). Personen vanaf 23 jaar kunnen in het Ommelandershuis terecht.

2. *Switch (Veendam)*

Switch is een woonpension waar een onderkomen wordt geboden aan thuisloze personen. Switch biedt plaats aan twintig personen.

Tabel 3.5. : Capaciteit en doelgroepen langdurend verblijf

Langdurend verblijf	Capaciteit	Doelgroepen
Ommelandershuis	44	Residentieel daklozen Ex-klinische patiënten
Switch	20	
Totaal langdurend verblijf	64	

3.6. *Begeleid wonen*

De provincie Groningen telt zeven voorzieningen voor begeleid wonen. Deze zijn:

1. *Hoendiephuis*

Het Hoendiephuis is een woonpension voor (jong)volwassen dak- en thuislozen met een lichte psychiatrische en/of psychosociale problematiek vanaf 18 tot 30 jaar die hun situatie willen en kunnen verbeteren richting een zelfstandig bestaan. Men kan in het Hoendiephuis terecht, indien het verblijf dient ter ondersteuning van een traject dat gericht is op verbetering van de situatie. Hulpverlening wordt uitgevoerd in samenwerking met de ambulante instellingen.

2. *Lauwershuis*

Het Lauwershuis is een woontrainingscentrum voor personen voor wie de stap naar zelfstandig wonen nog te groot is. Zij moeten in staat zijn om zelfstandig te wonen onder beperkte begeleiding. Zaken als koken, wassen, schoonmaken, het beheren van financiën dienen bewoners onder de knie te hebben, evenals bepaalde sociale vaardigheden. Tevens bestaan er beperkte mogelijkheden om gedurende een overgangperiode tijdens het zelfstandig wonen gebruik te maken van ambulante woonbegeleiding.

In principe woont men zelfstandig en huurt men de kamer rechtstreeks van de woningcorporatie. Personen vanaf 20 jaar kunnen een jaar in het Lauwershuis wonen.

Onder voorwaarden kan deze periode met een half jaar verlengd worden.

3. *De Dollard*

De Dollard is een kleinschalige woonvoorziening in de binnenstad van Groningen. De woonvoorziening bestaat uit zes woonunits en een gemeenschappelijke huiskamer en keuken. De voorziening is bedoeld voor cliënten met een psychiatrisch heden en/of verleden. De cliëntengroep krijgt per week zeventien uur woonbegeleiding en functioneert verder zelfstandig.

4. *Damsterdiephuis*

Het Damsterdiephuis is een kleinschalige woon- en zorgvoorziening voor oudere, stabiele alcoholverslaafde thuislozen.

Het pand is opgedeeld in twee afdelingen en kent een totale capaciteit van veertien woonunits. De cliënt krijgt woonbegeleiding van Stichting Huis en fysieke verzorging en/of verpleging van Thuiszorg Groningen.

5. *Vast en verder (Leger des Heils / jongeren)*

Nieuw in de dak- en thuislozenvoorzieningen is het project Vast & Verder. Het is een project van het Leger des Heils waar jongeren die met justitie in aanraking zijn gekomen,

ondersteuning krijgen aangeboden, gericht op (re)integratie in de samenleving op de terreinen wonen en arbeid. Het project biedt (gelijktijdig) plaats aan ongeveer tien jongeren tussen de 15 en 25 jaar voor een periode van maximaal zes maanden.

6. Woonvoorziening Hiddemaheerd

Woonvoorziening Hiddemaheerd is woonvoorziening van Limor. De woonvoorziening is bestemd voor thuisloze personen die met enige vorm van begeleiding vrij zelfstandig kunnen leven.

7. Woonvoorzieningen VNN

- RIBW Hoogezand (i.s.m. Lentis)
- Woonbegeleiding Coendersweg (stad Groningen)
- Intensieve 24- uurs woonbegeleiding Haddingestraat (Stad Groningen)

Tabel 3.6.: Capaciteit en doelgroepen begeleid wonen

Begeleid wonen	Capaciteit	Doelgroepen
Hoendiephuis	20	
Lauwershuis	14	Ex-klinische patiënten Residentieel daklozen
De Dollard	6	(zwerf)jongeren
Dampsterdiephuis	16	
Vast en verder	18	
Hiddemaheerd	15	
Totaal begeleid wonen	89	

3.7. Dagbesteding

De dagbesteding bestaat uit zes voorzieningen, vier ondergebracht bij de Stichting Werkprojecten Groningen en twee bij VNN.

1. Twaalfde Huis (stad Groningen)

Het Twaalfde Huis is een dagbestedingproject voor verslaafden. Er is een houtwerkplaats, een fietsenmakerij en een naaiatelier. De Groningse verslaafden werken ook buiten de deur, ze maken bedrijven schoon of delen in de binnenstad folders uit. City Works, een uitzendbureau voor daklozen, haalt hen met busjes op.

2. De Riepe (stad Groningen)

Straatmagazine voor Noord-Nederland.

3. Groenwerk (stad Groningen)

Een dagbestedingproject voor personen met een ernstig drankprobleem.

4. De Wasplaats,

Een project waarbij bewoners uit de nachtopvang een vorm van dagbesteding wordt aangeboden. Activiteiten zijn bijvoorbeeld wassen en strijken en baliewerkzaamheden.

Tabel 3.6.: Aantal unieke deelnemers 2006 en doelgroepen St. Werkprojecten

Dagbesteding	2006	Doelgroepen
Twaalfde Huis	110	
De Riepe	73	Ex-klinische patiënten (verslaafden) Feitelijk dak- en thuislozen
Het Groenproject	26	
De Wasplaats	12	
Totaal	221	

5. Dagbesteding VNN (locaties Sappemeer en stad Groningen)

Leerwerkprojecten worden op twee locaties aangeboden. Cliënten kunnen wennen aan een

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

19

vaste dagindeling, terwijl ze leerzame projecten uitvoeren of beter leren koken, lezen, schrijven.

3.8. Ambulante woonbegeleiding

Deze begeleiding wordt door verschillende instellingen aangeboden. Deze begeleiding wordt AWBZ gefinancierd.

3.9. Voorzieningen verslavingszorg en ex-gedetineerden

1. *Ter Wille*

Deze ambulante organisatie benadert cliënten in opvangvoorzieningen om hen te motiveren voor intramurale afkicktrajecten te volgen. Deze trajecten zijn langdurig en gericht op het stoppen van de verslaving. De ex-verslaafden worden door ervaringsdeskundigen na ontslag langdurig begeleid.

2. *Exodus*

Deze intramurale organisatie probeert ex-gedetineerden en gedetineerden in de laatste fase van hun straf opvang en begeleiding te bieden. In Groningen heeft Exodus een huis waar (ex)gedetineerden een jaar lang begeleid worden. De begeleiding is gericht op het vinden van huisvesting, het vinden van werk of het volgen van een opleiding en het opbouwen van sociale contacten.

3. *Jabbok*

Deze boerderij in Drenthe vangt verslaafde veelplegers op en probeert ze te resocialiseren.

4. *D&S (Delinquentie & Samenleving)*

De organisatie verzorgt voorlichtingsactiviteiten door ex-gedetineerden, daarnaast verzorgt men dagbestedingactiviteiten.

5. *VNN*

Alle voorzieningen van VNN zijn toegankelijk voor ex-gedetineerden met verslavingsproblemen. VNN biedt onder meer ambulante en klinische zorg, woonbegeleiding, dagbesteding en arbeidstoeliding.

3.10. Voorzieningen en beleid voor zwerfjongeren

Naast de bovenstaande opvangvoorzieningen voert de gemeente Groningen een preventief zorgbeleid.

De gemeente Groningen heeft een sluitende aanpak ontwikkeld ter preventie en bestrijding van voortijdig schoolverlaten, met inbegrip van leerplichthandhaving. Op alle scholen voor voortgezet en bijzonder onderwijs zijn zorg-/preventieteams in gesteld, waarin naast leerplichtambtenaren GGZ, GGD Groningen, Bureau Jeugdzorg en schoolmaatschappelijk werk zijn vertegenwoordigd. Door een vroegtijdige signalering kunnen problemen sneller worden aangepakt. In Groningen bestaat een meld- en coördinatiepunt Zorgafstemming Risico jongeren tussen 12 en 23 jaar, dat als doel heeft het vroegtijdig signaleren van risicjongeren om te voorkomen dat ze (verder) in het criminele circuit raken. Voor de jongere die hierbij wordt aangemeld wordt een traject afgesproken dat het beste bij hem of haar past. Een goede zorgafstemming maakt hiervan deel uit. In het coördinatiepunt wordt ondermeer samengewerkt met de politie, OM en verslavingszorg. Soms maakt een gecombineerde aanpak van wonen, werken en leren deel uit van het aanbod aan de jongere. Er wordt in de aanpak van zwerfjongeren aangesloten bij de ingezette gebiedsgerichte aanpak van de provinciale overheid.

3.11. Bureau WoonKans

Bureau WoonKans is een samenwerkingsverband tussen Groninger woningcorporaties en

hulpverleningsinstanties als de MJD en VNN. WoonKans begeleidt mensen die, nadat ze uit huis zijn gezet, in aanmerking komen voor een herkansing op de woningmarkt. Deze begeleiding strekt zich ook uit over mensen die in opvangvoorzieningen verblijven die met begeleiding weer zelfstandig kunnen wonen.

De casemanager van Bureau WoonKans brengt betrokkene in contact met een hulpverlener van één van de instellingen. Vervolgens wordt een contract opgesteld tussen de klant, de hulpverlener en de woningcorporatie. Op basis van het contract wordt huisvesting geboden. De hulpverlening duurt één tot maximaal vijf jaar.

3.12. Relevante sectoren

Alle sectoren werken zowel onderling als met de opvangvoorzieningen nauw samen.

1. *Verslavingszorg Noord Nederland(VNN)*

VNN levert aan opvanginstellingen diensten gericht op de begeleiding en behandeling van verslaafde dak- en thuislozen. Daarnaast is ze verantwoordelijk voor gebruiksruidten, huiskamerproject (Tippelzone), methadon- en op medische indicatie verstrekken van heroïne. VNN werkt nauw samen met de OGGz, Lentis (psychiatrie). De gemeente subsidieert de maatschappelijke verslavingszorg (o.a. preventie).

2. *Lentis (psychiatrie)*

Lentis geeft psychiatrische hulpverlening aan cliënten in de opvangvoorzieningen. Tevens geeft zij adviezen aan medewerkers die werkzaam zijn in deze opvangvoorzieningen. Lentis biedt ook ambulante woonbegeleiding in varianten van licht toezicht tot intensieve begeleiding. Ook beheert Lentis woonvoorzieningen voor mensen die langdurig niet zelfstandig kunnen wonen.

3. *UCP (Universiteit Centrum Psychiatrie)*

Biedt tweede lijns basiszorg en topreferente zorg voor Noord Nederland. UCP richt zich op de meest moeilijke en complexe cliënten.

4. *BinG (Bemoeizorg in Groningen)*

Dit is een samenwerking tussen VNN en Lentis gericht op zogenaamde dubbele diagnose cliënten (verslaving – psychiatrie) BinG is gebaseerd op de uit Amerika afkomstige Assertive Community Treatment (ACT).

5. *Maatschappelijk Werk*

Het maatschappelijk werk wordt uitgevoerd door verschillende instellingen in de provincie Groningen en zet vooral in op vroegsignalering, preventieactiviteiten en bemoeizorg. Dit met het doel om te voorkomen dat mensen een beroep doen op zwaardere vormen van hulpverlening.

6. *Woningcorporaties*

De woningcorporaties in de stad en provincie Groningen werken nauw met de opvanginstellingen samen o.a. door woningen beschikbaar te stellen voor begeleid wonen. Het aantal klanten die bemiddeld worden voor huisvesting is circa 100.

7. *Reclassering*

De reclassering draagt door een verplicht reclasseringscontract (op verzoek van de gemeente) bij om (ex)gedetineerden weer op het rechte pad te krijgen en hen tot ander gedrag te motiveren.

Hoofdstuk 4: Knelpunten

De gemeente Groningen voert al jaren een gericht beleid om dakloosheid te voorkomen. Dit beleid wordt uitgevoerd in het programma 'Uit de Goot'. Dit programma hanteert een ketenaanpak gericht op het zo veel mogelijk mensen een dak boven hun hoofd te bieden en deze mensen de begeleiding te laten ontvangen die ze nodig hebben.

De uitvoering van dit beleid heeft o.a. de volgende resultaten opgeleverd:

- Niemand hoeft tegen zijn wil op straat te leven. Er zijn voldoende opvangmogelijkheden.
- Kwalitatief goed geoutilleerde voorzieningen.
- De doorstroom van dak- en thuislozen is verbeterd. Tachtig procent van de doelgroep zien we de jaren erop niet meer terug in de opvang. De uitstroom is iets groter dan de instroom.
- De overlast in de stad Groningen is verminderd.
- De OGGz bereikt steeds beter en met meer succes de doelgroep.
- Uitstekend zicht op de ontwikkelingen van de doelgroep door het langdurig volgen van de doelgroep door de dak- en thuislozen monitor.

In de jaarlijkse dak- en thuislozenmonitor worden de resultaten van het programma gemeten. Op grond van deze resultaten wordt samen met de participerende instellingen het beleid van de maatschappelijke opvang bijgesteld en aangescherpt. De onderstaande knelpunten zijn mede gebaseerd op de bespreking van de dak- en thuislozenmonitor van 2006.

1. Doelgroepen:

<p>Knelpunt 1: Het in de toekomst stabiel en beheersbaar houden van het aantal dak- en thuislozen.</p>
--

Ondanks het gevoerde beleid vermindert het aantal dak- en thuislozen tussen 2003 en 2006 niet. Elk jaar zijn dit er circa 800. Jaarlijks heffen de in- en uitstroom van de dak- en thuislozen elkaar grotendeels op. Er is tussen 2003 en 2006 een lichte toename van de uitstroom te zien. Een grote groep (80%) van de dak- en thuislozen die uitstroomt, zien we nooit meer terug (tot zover de monitor loopt). Twintig procent is na een half jaar of langer opnieuw genoodzaakt gebruik te maken van de maatschappelijke opvang.

Bij kansrijke dak- en thuislozen slagen we er in om deze mensen (al of niet met ambulante begeleiding) binnen korte tijd blijvend in de maatschappij weer te laten functioneren. Daar en tegen constateren we een verdere verzwaring van de problematiek bij dak- en thuislozen met een combinatie van meerdere problemen (o.a. langdurige verslaving in combinatie met een psychiatrische achtergrond). Deze groep heeft een integrale langdurige aanpak nodig, waar diverse instellingen bij betrokken zijn.

Het succes van ons beleid is het beheersen en het stabiel houden van het aantal daklozen, ondanks de verzwaring van de problematiek en een samenleving die steeds meer uitvallers kent. Met onze aanpak hebben we het aantal dak- en thuislozen stabiel en beheersbaar kunnen houden door de instroom én de uitstroom te beïnvloeden. Om dit peil te handhaven zullen we al veel inspanningen moeten

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

22

plegen; om het aantal nog verder te verminderen zullen we stevige extra inspanningen moeten verrichten, met nog meer aandacht voor preventie en nazorg.

Knelpunt 2: Aanpak onhandelbare overlastplegers

Een vaste kern van circa 20 dak- en thuislozen geeft voortdurend overlast. Hun gedrag is dermate onhandelbaar, dat ze niet in de opvangvoorzieningen kunnen worden opgevangen. Tot nu toe heeft geen enkele aanpak geholpen.

Knelpunt 3: Geen sluitende aanpak ex-gedetineerden en ex- klinische patiënten

Er is nog onvoldoende zicht op de instroom in de opvangvoorzieningen van deze beide groepen. Een meer gerichte (preventieve) aanpak voorkomt een blijvend beroep op de opvang voorzieningen.

Knelpunt 4: Aanpak van verkommerden en verloederden in de regio

Met de aanpak van verkommerden en verloederden in de regio is al veel bereikt. Er zijn in nagenoeg alle regiogemeenten OGGz- netwerken en we weten waar de problemen zitten. Toch zijn de (tempo)verschillen tussen gemeenten in de aanpak van verkommerden en verloederden groot.

Knelpunt 5: Gebruik van opvangvoorzieningen door Oost-Europeanen

In de opvangvoorzieningen zien we een toename van Oost-Europeanen. De oorzaken van hun dak- en thuisloosheid zijn anders dan die van de dak- en thuisloze. De verwachting is dat het aantal (jongere) Oost-Europeanen in de maatschappelijke opvang zal toenemen. Daarnaast worden vaker (illegale) onderhuursituaties bij corporaties gesignaleerd. Een nader onderzoek naar deze ontwikkelingen en de achtergronden daarvan is noodzakelijk om te kunnen beoordelen of het hier gaat om een knelpunt van de maatschappelijke opvang of een andere problematiek.

2. Voorzieningen:

Knelpunt 6: Moeizame ontwikkeling van ketenzorg

De problematiek van de dak- en thuisloze vereist een integrale aanpak, vormgegeven in keten(s). De vorming van een keten is een complex proces, waar naast de inhoudelijke aansluiting van de begeleiding van de cliënt door verschillende professionals en instellingen ook verschillende financieringsstromen, domeinen, toenemende marktwerking en belangen spelen. Ondanks de intentie en de wil bij de directies en medewerkers om ketens rondom te cliënt te vormen, verloopt dit proces moeizaam en tot nu toe met beperkt resultaat.

Knelpunt 7: Ontwikkelen kwalitatief aanbod op complexere begeleidingsvraag cliënten

De complexere problematiek vereist van instellingen dat zij op een gedifferentieerde wijze inspelen op de vraag van de cliënt. Dit inspelen kan o.a. door:

- specifieke expertise in te huren,
- personeel (om) te scholen,
- accommodaties aan te passen,

- samenwerking te zoeken in gespecialiseerde (bovenregionale) voorzieningen voor bepaalde doelgroepen.

Het huidige aanbod van voorzieningen heeft een kwalitatieve impuls nodig om aan de complexere begeleidingsvraag van cliënten te voldoen.

Knelpunt 8: Geringe spreiding voorzieningen

De huidige voorzieningen zijn voor het grootste deel geconcentreerd in de stad Groningen. Een betere spreiding binnen de provincie Groningen, liefst in samenhang met andere voorzieningen in de drie noordelijke provincies, verbetert een passend aanbod aan de cliënten.

Knelpunt 9: Zeer beperkte invloed op particuliere voorzieningen

In de provincie Groningen zijn particuliere voorzieningen die diensten verlenen aan de doelgroep dak- en thuislozen. Veelal worden deze voorzieningen gefinancierd door PGB's van de cliënten. Een verder onderzoek naar deze particuliere voorzieningen met o.a. het zorgkantoor om meer greep te krijgen op deze voorzieningen is noodzakelijk.

3. Centrumgemeente Groningen:

Knelpunt 10: Invulling van de regierol van de gemeente

Met het programma 'Uit de Goot' heeft de gemeente Groningen in 2005 beleidsmatig een stevige stimulans gegeven aan de maatschappelijke opvang. Bij de uitvoering van dit programma is ons duidelijk geworden dat het veld een sterke gemeentelijke regie wenselijk vindt.

Hoofdstuk 5: Prioriteiten en ambities

Prioriteit 1: Invulling gemeentelijke regierol

De in bijlage 2 benoemde bestuurlijke ambities vereisen een integrale ketenaanpak van de dak- en thuislozen. De gemeente Groningen zal intern de visie en de daarbij behorende concrete invulling vaststellen en actief de regierol oppakken als kaderstellende en processturende partij. Het gaat hierbij o.a. over:

- programma inhoud, organisatiestructuur, personele inzet;
- vormgeving overleg met participerende partijen;
- een pragmatische aanpak met ruimte voor maatwerk;
- invulling regie op: kwaliteit, budget, resultaten, instrumenten;
- verwachtingen / wensen instellingen;
- afstemming regie met andere financiers (onder meer zorgkantoor en regiogemeenten);
- format aanpak keten, aansluiting WMO, communicatieplan

In hoofdstuk 6 wordt een eerste aanzet gegeven voor de invulling van deze prioriteit.

Prioriteit 2: Intensivering preventie dak- en thuislozen

Het voorkomen van dak- en thuisloosheid heeft een hoge prioriteit. Minimaal 20% van de dak- en thuislozen komen in de opvang terecht door uit huiszetting. In 70% van de gevallen zijn dit mannen.

Het intensiveren van het beleid om huisuitzettingen te voorkomen en het gericht benaderen van mensen met een postadres bij een van de opvangvoorzieningen zijn preventiemaatregelen die we willen nemen. Verder willen we het instrumentarium uitbreiden en verfijnen.

Prioriteit 3: Ontwikkeling instrumentarium voor vroegsignalering

We willen instrumenten ontwikkelen om eerder aanwezig te zijn bij het ontstaan van problemen, bijvoorbeeld door schulden bij corporaties of nutsbedrijven te signaleren. Mogelijke instrumenten zijn:

- bij schuldenproblematiek vroegtijdig een hulpaanbod doen;
- verbreding van het signaleringsnetwerk (OGGz, schulden, meldpunten, hulpverlening);
- aansluiten van de MO keten op de jeugdketen, zodat een aanpak een vervolg kan krijgen als de jongere meerderjarig wordt.

Prioriteit 4: Vormgeven van de keten van maatschappelijke opvang

De gemeente Groningen wil vanuit haar visie op de keten van maatschappelijke opvang samen met de deelnemende instellingen de keten verder stimuleren, inrichten en uitbouwen. Een goed werkende keten is een van de belangrijkste voorwaarden om succesvol dak- en thuisloosheid te bestrijden. Accent daarbij komt te liggen op preventie en nazorg.

Prioriteit 5: Maken van een dekkend voorzieningenplan voor de maatschappelijke opvang

90% van de dak- en thuislozen komen uit de drie noordelijke provincies. Onderling vindt er tussen gemeenten nog geen gegevens uitwisseling plaats. Omdat de dak-

en thuislozen problematiek complexer wordt en noodzaakt tot aanpassing van voorzieningen is het noodzakelijk om met andere centrumgemeenten op basis van de bestaande voorzieningen en de populatie dak- en thuislozen te komen tot een lange termijnplan voor deze voorzieningen. Het betreft hier voorzieningen die bovenregionaal en specialistisch zijn. Met de regiogemeenten zal er onderzoek plaatsvinden naar spreiding van basisvoorzieningen in de provincie Groningen. Dit alles in intensief overleg met de betrokken instellingen en zorgkantoor.

Prioriteit 6: Langdurig ondersteunen dak- en thuislozen

De doelgroep dak- en thuislozen is door hun complexe problematiek 'maatschappelijk gehandicapt'. Bij minstens 20% van de doelgroep is dit een blijvende handicap. Dit betekent dat de uitvoering van het beleid gericht is op het blijvend in beeld houden van deze doelgroep, zodat terugval in overlast en zorgvraag voorkomen wordt.

Prioriteit 7: Nazorg voor dak- en thuislozen, incl. ex-klinische patiënten en ex-gedetineerden

Aansluitend op de opvangvoorzieningen zal als sluitstuk van de keten een meer gedifferentieerd aanbod aan nazorg ontwikkeld worden.

Prioriteit 8: Aanpak onhandelbare overlastplegers

In een samenwerkingsverband van de noordelijke centrumgemeenten willen we voor personen uit deze groep een aanpak realiseren die voorziet in een langdurige time-out.

De prioriteiten zijn in bijlage twee omgezet in ambities. De richting van deze ambities zijn:

- Geleidelijke opbouw van (begeleide)woonvoorzieningen voor kwetsbare groepen in de regiogemeenten.
- Gerichte inzet van middelen op preventie- en nazorg gebied, met het doel om het aantal dak- en thuislozen (ongeveer 800) te stabiliseren op het niveau van 2006.
- Opbouw van de regiefunctie van de gemeente via integraal gemeentelijk beleid (wonen, zorg, arbeid en veiligheid).
- Versterking van de participatie van burgers bij de beleidsvorming- en beleidsuitvoering voor kwetsbare doelgroepen.

De ambities zijn in bijlage twee onderverdeeld in tien deelaspecten die met elkaar een integraal beleidskader bieden. Deze deelaspecten zijn:

1. Beleid en aansturing op hoofdlijnen;
2. Informatieverzameling, informatie beheer en kennismanagement;
3. Een breed gedifferentieerd aanbod van woningen voor zelfstandige huisvesting van mensen die niet in eigen huisvesting kunnen voorzien;
4. Ontwikkelen, beheren, volgen en evalueren van persoonlijke of gezinsbegeleidingsplannen;
5. Effectieve preventiestrategieën om uitsluitings(gedrag) van sociaal kwetsbare groepen te voorkomen;

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

27

6. Gebiedsgerichte ambulante zorg voor sociaal kwetsbare mensen met psychische beperkingen, al dan niet in combinatie met verslavingsgedrag (OGGz);
7. Voorzieningen voor tijdelijke en langdurige opvang, zo gedifferentieerd en kleinschalig als economisch mogelijk is;
8. Voorzieningen voor gespecialiseerde zorg, in het bijzonder voor mensen met psychische beperkingen, verslavingsgedrag en combinatie van beide;
9. Een niet-vrijblijvend en toegankelijk aanbod van dagbesteding, activering, arbeidsre-integratie en al dan niet loonvormende arbeid voor sociaal kwetsbare groepen;
10. Effectieve aanpak van overlast en veel voorkomende criminaliteit.

Hoofdstuk 6: Van ambitie naar uitvoering: een procesbeschrijving

In het vorige hoofdstuk vijf is als eerste prioriteit de invulling van de gemeentelijke regie rol genoemd. Het oppakken van deze rol is een absolute voorwaarde om de geformuleerde ambities waar te maken.

In dit hoofdstuk zes schetsen we een beeld over de invulling van deze regierol. De gemeente Groningen zal in de komende maanden deze regierol meer in detail uitwerken.

6.1. Uitgangspunten

De gemeente Groningen benadert het veld van de maatschappelijke opvang als een veld waar verschillende actoren in onderlinge afhankelijkheid streven naar het leveren van diensten aan de doelgroep dak- en thuislozen.

Daarbij stuurt de gemeente Groningen (binnen de mogelijkheden) naar het tot stand brengen van een samenhangende keten van voorzieningen, waarbij de gezamenlijke activiteiten van de betrokken organisaties leiden tot een optimale productie van diensten voor dak- en thuislozen.

Door de onderlinge afhankelijkheid van de actoren wil de gemeente Groningen op basis van vertrouwen en consensus deze optimale productie van diensten bereiken.

In de beschreven ambities in bijlage twee wordt op bestuurlijk niveau invulling gegeven aan wat de gemeente Groningen verstaat onder een optimale productie van diensten. Deze ambities moeten in het komende maanden door intensief overleg met de actoren verder uitgewerkt worden. De bestuurlijke ambities kunnen op basis van deze uitwerking bijgesteld worden.

De actoren delen we als volgt in:

a. Voorzieningen en instellingen: primaire dienstverlening

Voorzieningen:

Dit zijn organisaties die (bijna) uitsluitend hun dienstverlening richten op de doelgroep dak- en thuislozen.

Dit zijn: St. Huis, ZIENN, Het Leger des Heils, Limor, Open Hof, St. Werkprojecten.

Instellingen:

Dit zijn organisaties die diensten leveren aan de voorzieningen en rechtstreeks aan de dak- en thuislozen.

Dit zijn: VNN, Lentis, Ter Wille, Exodus, MJD, HVD, UCP, politie, reclassering en SOZAWE.

b. Voorwaardenscheppende instellingen

Deze organisaties leveren producten en diensten aan voorzieningen en aan de doelgroep dak- en thuislozen die het mogelijk maken om de dienstverlening aan deze doelgroep te realiseren. Het gaat hier om de woningcorporaties.

c. Regio gemeenten, centrumgemeenten in de drie Noordelijke provincies, provincie en zorgkantoor

Dit zijn overheden/financier(s) die gezamenlijk met de gemeente Groningen (mede) verantwoordelijk zijn voor de opvang voorzieningen in de provincie Groningen en in de Noordelijke regio.

d. Gemeente Groningen

De centrumgemeente die de verantwoordelijkheid heeft beleid op dit terrein te maken.

e. Cliënten

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

29

Dit zijn mensen die gebruik maken van de maatschappelijke opvang.

6.2. Beschrijving van regieproces

De onderstaande procesbeschrijving is op hoofdlijnen. In de komende weken vullen wij proces en planning gedetailleerd in.

Fase 1: Definitief vaststellen Regionaal Kompas Groningen en maken uitvoeringsplan maatschappelijke opvang

Inhoud:

In deze fase wordt met actoren het Regionaal Kompas Groningen van de gemeente Groningen besproken. Dit Kompas is begin maart door de raadscommissie zorg en welzijn vastgesteld. Na overleg met de actoren wordt dit Kompas definitief door de raad vastgesteld.

Bij de bespreking van het Kompas wil de gemeente Groningen tot een uitvoeringsplan voor de maatschappelijke opvang komen. In dit uitvoeringsplan staat wie, wat, waar en hoe door actoren wordt samengewerkt aan de realisering van de ambities. Tevens worden in dit uitvoeringsplan onderlinge afhankelijkheden en voorwaarden benoemd.

Planning:

Tijd	Inhoud	Wie
Week 6	Bespreking van het Regionaal Kompas Groningen in de verschillende DO's	Directies OCSW, GGD, SOZAWA
Week 7	Start bijeenkomsten met actoren over de inhoud en proces van het Regionaal Kompas Groningen	Bijeenkomst met actoren a en b
Week 8	Bestuurlijk OOGO	Bijeenkomst met c
Week 8	Bespreken Regionaal Kompas Groningen in college B&W Groningen	College B&W
Week 9	Vaststellen Regionaal Kompas Groningen in college B&W Groningen	College B&W
Week 10	Bespreken Regionaal Kompas Groningen in raadscommissie Zorg en Welzijn	Raadscommissie Zorg en Welzijn
Week 14	Regionaal Kompas Groningen naar VWS	Ambtenaren
Week 10 t/m 24	Met actoren komen tot een gezamenlijk werkplan. Hiervoor wordt in week 8 de actoren een gedetailleerde planning opgestuurd	Bijeenkomsten met actoren a, b en c. De bijeenkomsten worden dusdanig georganiseerd dat maximale betrokkenheid wordt gegarandeerd.
Week 25 t/m 37	Eventueel bijstellen Regionaal Kompas Groningen n.a.v. besprekingen met actoren	Betrokken ambtenaren Slot bijeenkomst met actoren over Regionaal Kompas Groningen

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

30

Oktober November	Definitief vaststellen Regionaal Kompas Groningen door B&W en raad Regionaal Kompas Groningen naar VWS	B&W en raad Ambtenaren
Week 35 t/m 48	Opstellen uitvoeringsplan	Betrokken ambtenaren
Week 49	Bespreking uitvoeringsplan	Bijeenkomst met actoren In het bijzonder de cliënten
Week 50	Definitief uitvoeringsplan	Ambtenaren

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

31

Resultaat fase 1:

- Regionaal Kompas Groningen naar VWS voor 1 april 2008
- Definitief vastgesteld Regionaal Kompas Groningen naar VWS december 2008

Fase 2: Uitwerking van het werkplan door actoren

Inhoud:

In deze fase werken de actoren ieder voor zich en waar nodig gezamenlijk de plannen voor hun eigen organisatie uit. Het is de bedoeling dat deze plannen worden opgenomen in het (meerjaren) beleid van deze organisaties.

In dit stadium vindt er (bilateraal) overleg plaats tussen organisatie en de gemeente Groningen.

Op basis van de plannen stelt de gemeente Groningen (indien van toepassing) plannen van eisen bij.

Planning:

Tijd	Inhoud	Wie
Week 36 t/m 47	Verdere uitwerking van het uitvoeringsplan Maatschappelijk opvang per organisatie	Alle actoren
Oktober	Inleveren begroting en beleidsplannen bij de gemeente Groningen	Instellingen en voorzieningen
November / Januari 2009	Beoordeling en vaststelling van ingeleverde begroting en beleidsplan door gemeente Groningen	Ambtenaren

Fase 3: Uitvoeringsplannen en planvorming 2010 t/m 2013

Inhoud:

In 2009 worden de vastgestelde plannen uitgevoerd. Daarnaast wordt door actoren op basis van het Regionaal Kompas Groningen verder invulling gegeven aan de ambities voor 2010.

De bedoeling is dat we in het vervolg een vierjarige beleids- en uitvoeringscyclus opzetten, die is gebaseerd op maatschappelijke ontwikkelingen en het collegeprogramma.

6.2. Ondersteuning van regieproces

Bij de uitvoering van het Regionaal Kompas Groningen zijn verschillende gemeentelijke diensten betrokken. Te weten: SOZawe, HVD, BSD en OCSW. Deze diensten overleggen over welke vorm van samenwerking tussen de diensten het beste aansluit bij het tot stand brengen om het bovenstaande regieproces optimaal te ondersteunen.

Hoofdstuk 7: Begroting

In de vorige hoofdstukken hebben wij onze doelstellingen beschreven voor het brede terrein van de maatschappelijke opvang, verslavingszorg en OGGz. Voor de uitvoering van deze ambities zijn middelen nodig. Onze ambities hebben wij geformuleerd onder de aanname dat minimaal dezelfde middelen als nu beschikbaar blijven. Bij het opstellen van ons plan zijn wij uitgegaan van het voor 2008 bekende en beschikbare budget.

De maatschappelijke opvang en de maatregelen uit het Regionaal Kompas Groningen worden uit verschillende bronnen gefinancierd. Er zijn drie belangrijke financiers: het rijk, de gemeente(n) en het zorgkantoor (AWBZ).

1. Het rijk

Het rijk stelt middelen beschikbaar voor de maatschappelijke opvang, verslavingszorg en OGGz. De vrouwenopvang laten we in dit verband buiten beschouwing. De middelen komen via de Brede Doeluitkering Sociaal, Integratie en Veiligheid (BDU SIV). In het kader van het Grote Stedenbeleid (GSB III) heeft de gemeente Groningen met het rijk in een convenant vastgelegd welke prestaties de gemeente zal leveren en welk budget het rijk daar tegenover stelt.

In de begroting van ons Regionaal Kompas Groningen hebben wij de middelen opgenomen welke we aan het onderzoeksbureau Cebeon hebben opgegeven. Dit onderzoeksbureau voert in opdracht van VWS een onderzoek naar de ververdeling van MO middelen uit.

2. De gemeenten

De gemeente Groningen is centrumgemeente voor de gehele provincie. Naast de gemeente Groningen leveren ook de regiogemeenten bijdragen aan doelstellingen op het terrein van het Regionaal Kompas Groningen.

a. De gemeente Groningen

Op dit moment bestaat bij de gemeente Groningen alleen inzicht in de eigen bijdrage aan de specifieke voorzieningen op dit terrein. Daarnaast worden tal van preventieve activiteiten en nazorgactiviteiten uitgevoerd door dan wel onder regie van de diensten OCSW, HVD en SOZAWE.

b. De regiogemeenten

Bij regiogemeenten is gevraagd naar hun gemeentelijke inspanningen op het gebied van de maatschappelijke opvang. Hun opgave is opgenomen in de financiële samenvatting.

3. Het zorgkantoor

Veel instellingen voor MO en VZ ontvangen een bijdrage uit de AWBZ voor de doelgroep. In 2009 worden ten behoeve van de doelgroepen van de Maatschappelijke Opvang middelen uit de AWBZ (Ondersteunende begeleiding op psychosociale grondslag) overgeheveld naar de centrumgemeenten.

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

33

4. Financiële samenvatting budget 2008

Onderstaande gegevens komen overeen met de gegevens die we hebben geleverd aan het onderzoek van VWS (onderzoeksbureau Cebeon) naar een herverdeling van de middelen in de Maatschappelijke Opvang.

Beschikbaar voor 2008:

- | | |
|---|---------------|
| 1. Middelen Maatschappelijke Opvang (rijksmiddelen) | € 9.499.000,= |
| 2. a. Budget gemeente Groningen | € 3.690.746,= |
| b. Bijdragen regiogemeenten | € 743.124,= |
| 3. Over te dragen middelen uit de AWBZ | € 1.312.501,= |

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

34

Literatuurlijst

Betuursdienst, Gemeente Groningen (2005). *Veiligheidsplan gemeente Groningen 2005 – 2009*

Beukeveld, M.T.G. & Vosselman, J. *Plek om te slapen, Dak en thuislozenmonitor 2006*, Bureau Onderzoek 2007. Groningen: Zodiak, Grafisch bedrijf.

Dienst Onderwijs Cultuur Sport Welzijn, Gemeente Groningen (2005). *Uit de Goot. Uitgangspunten voor een actieplan voor de verslavingszorg, maatschappelijke opvang en vrouwenopvang*. Groningen: DSW Stadsdrukkerij.

Dienst Onderwijs Cultuur Sport Welzijn, Gemeente Groningen (2004). *Uitgangspunten voor een actieplan voor de verslavingszorg, maatschappelijke opvang en vrouwenopvang*.

Dienst Onderwijs Cultuur Sport Welzijn, Gemeente Groningen (2002). *Regiovisie maatschappelijke opvang en vrouwenopvang in Groningen. De cirkel doorbroken*. Groningen: DSW Stadsdrukkerij.

Gemeente Groningen (2003). *Sterke stad, actieve stad, actualisering van de stadsvisie met prioriteiten voor de periode 2004 – 2008*.

Gemeente Groningen (2004). *Uitgangspunten voor een actieplan voor de verslavingszorg, maatschappelijke opvang en vrouwenopvang*.

Gemeente Groningen (2005). *Het persoonlijk herstelplan, besluitnotitie*.

Gemeente Groningen (2006). *Collegeprogramma gemeente Groningen 2006-2010. Sterk, sociaal, duurzaam*.

Gemeente Groningen en Groninger corporaties (2006). *Nieuw Lokaal Akkoord Groningen 2007 – 2010*.

GGD, Gemeente Groningen (2007). *Vroeg erbij en erbij blijven. Visie van de Groninger gemeenten op de OGGz 2008 – 2012*.

SGBO (2007). *Centrumgemeente en regio. Instrumenten voor het voeren van regie in de OGGz, de maatschappelijke opvang en het verslavingsbeleid*.

VNG (2007). *Stappenplan Regionaal Kompas Groningen, intensivering van de aanpak van dakloosheid*.

BIJLAGEN
REGIONAAL KOMPAS GRONINGEN
November 2008

Bijlage 1

Omschrijving doelgroep²

a. Feitelijk daklozen:

Personen die niet beschikken over een eigen woonruimte en voor een slaapplek gedurende de nacht tenminste één nacht (in de maand) aangewezen zijn op buiten slapen, ofwel overnachten in de open lucht en in overdekte ruimten (portieken, fietsstallingen, auto e.d.) en binnen slapen: in passantenverblijven van de maatschappelijke opvang of binnen slapen bij vrienden, kennissen of familie, zonder vooruitzichten op een slaapplek voor de volgende nacht.

b. Residentieel daklozen:

Personen die als bewoner staan ingeschreven bij instellingen voor maatschappelijke opvang (internaten en sociale pensions, woonvoorzieningen op basis van particulier initiatief dat zich richt op semi-permanente bewoning door daklozen en particuliere commerciële pensions waar voornamelijk daklozen wonen).

c. Zelfstandig wonende verkommerden en verloederden:

Deze groep is moeilijker te definiëren. De groep omsluit de feitelijk en residentieel daklozen, maar bestaat ook uit de groep die nog min of meer zelfstandig woont en waar sprake is van een ernstige multiprobleem situatie. Dit zijn de dreigend daklozen.

d. Ex-gedetineerden:

Als gedetineerden na detentie niet over huisvesting beschikken en een zorgvraag hebben behoren ze tot de dreigend daklozen.

e. Ex-patiënten in de klinische zorg:

Patiënten uit de intramurale GGZ, verslavingszorg of gehandicapten zorg, die na ontslag niet over huisvesting beschikken en een zorgvraag hebben.

f. Zwerfjongeren:

Vallen onder categorie a en b, maar door de leeftijd verdient deze doelgroep extra aandacht.

² Ontleent aan Stappenplan Regionaal Kompas oktober 2007 VNG

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

37

Bijlage 2

Ambities 2008 – 2012

De ambities zijn onderverdeeld in een tiental aspecten. Deze deelaspecten zijn weer verder onderverdeeld in deelaspecten. De tien deelaspecten vormen samen het integrale beleidskader om het Regionaal Kompas de komende vier jaar succesvol uit te voeren. De ambities zijn geformuleerd op basis van het in de vorige hoofdstukken benoemde knelpunten en de prioriteiten.

Bij ieder deelaspect wordt de huidige stand van zaken benoemd en de daaraan verbonden ambities. De ambitie wordt voorzien van een tijdsindicatie. In bijlage 2 worden de ambities vanuit de tijdsplanning nogmaals gerangschikt.

1. Beleid en aansturing op hoofdlijnen

<i>Deelaspect 1.a. Bestuurlijke afstemming centrumgemeente – zorgkantoor over financiering voorzieningen</i>	
Uitgangssituatie: bestuurlijk overleg vindt incidenteel plaats. - ambtelijk overleg vindt incidenteel en wisselend plaats.	
Ambitie:	
<ul style="list-style-type: none"> - Een convenant gemeente - zorgkantoor waarin is vastgelegd hoe gemeente en zorgkantoor hun beleid m.b.t. de aansturing en financiering van zorgaanbieders op elkaar afstemmen. - Bestuurlijk overleg twee keer per jaar. - Ambtelijk overleg gemiddeld eens per kwartaal. 	
Tijdsindicatie: Initiatief 1 ^{ste} kwart 2008, Convenant: 3 ^{de} kwart 2008	
Knelpunten: 1, 4, 8, 10	Prioriteiten: 1, 4
<i>Deelaspect 1b. Zorgverzekering</i>	
Uitgangssituatie: Uitkeringsgerechtigde daklozen hebben een zorgverzekering	
Ambitie:	
Voor alle dak- en thuislozen is een zorgverzekering afgesloten, zo nodig via het zogenaamde 'parkpolismodel'.	
Tijdsindicatie: 2008	
Knelpunten: 1	Prioriteiten: 3
<i>Deelaspect 1c. Bestuurlijke afstemming centrumgemeente – regionale woningcorporaties over huisvesting 'bijzonder doelgroepen'</i>	
Uitgangssituatie:	
Gemeente Groningen heeft op lokaal niveau afspraken vastgelegd in prestatieafspraken met woningcorporaties.	
In de regio zijn dergelijke afspraken nog niet vastgelegd.	
Ambitie:	
<ul style="list-style-type: none"> - In de stad Groningen worden afspraken m.b.t. voorkomen huisuitzetting geactualiseerd. - Grotere gemeenten in de regio hebben vergelijkbare afspraken in hun prestatieakkoorden. Te beginnen met Hoogezand-Sappemeer, Delfzijl, Veendam, Stadskanaal, Winschoten en Leek. - Prioriteit bij tijdige signalering huurachterstand en voorgenomen huisuitzettingen. 	
Tijdsindicatie: Inzet: 1 ^{ste} kwart 2008. Afspraken: Laatste kwart 2008	

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

38

Knelpunten: 1,7	Prioriteiten: 2
-----------------	-----------------

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

39

<i>Deelaspect 1d</i> . Bestuurlijke afstemming justitiële en politiepartners in de regio	
Uitgangssituatie: Op ambtelijk niveau bestaat momenteel onvoldoende overzicht. Vastgesteld beleid terug te vinden in Veiligheidsplan Groningen 2005–2009.	
Ambitie: De bestuurlijke afstemming met justitie en politie is vastgelegd in herziene versie van het Veiligheidsplan, inclusief uitvoeringsprogramma.	
Tijdsindicatie: 2 ^{de} kwart 2008	
Knelpunten: 3, 2	Prioriteiten: 2
<i>Deelaspect 1e</i> . Bestuurlijke afstemming met overige gemeenten in de verzorgingsregio	
Uitgangssituatie: Er is op provinciaal niveau een bestuurlijk overleg (OOGO) over maatschappelijke opvang, verslavingszorg, vrouwenopvang, huiselijk geweld en OGGz. Het bestuurlijk OOGO kan gevraagd en ongevraagd advies ontvangen van de provinciale adviesgroep maatschappelijke opvang, verslavingszorg en OGGz.	
Ambitie: <ul style="list-style-type: none"> - In de grote gemeenten in de regio is onderzocht of woonvormen voor daklozen die de opvang kunnen verlaten mogelijk zijn. - Uit de rapportage van de Daklozenmonitor 2011 blijkt, dat de instroom in de opvangvoorzieningen in de stad op het niveau van 2006 ligt. - Er is een op de gemeenten in de provincie Groningen gerichte adviesgroep, bestaande uit gezaghebbende autoriteiten ten behoeve van het bestuurlijk OOGO voor de terreinen maatschappelijke opvang, vrouwenopvang, verslavingszorg en OGGz. 	
Tijdsindicatie: ambitie 1: 3 ^{de} kwart 2008 ambitie 2: 2012 ambitie 3: 1 ^{de} helft 2008 oprichting, 2 ^{de} helft 1 ^{de} adviezen	
Knelpunten: 1, 3, 10	Prioriteiten: 1, 2, 4
<i>Deelaspect 1f</i> . Overleg met zorgaanbieders op directieniveau	
Uitgangssituatie: Er wordt bilateraal overleg gevoerd met zorginstellingen op het gebied van de prestatievelden 7, 8 en 9. Er is geen structureel overleg op directieniveau.	
Ambitie: <ul style="list-style-type: none"> - Met alle instellingen die opdrachten uitvoeren in het kader van de prestatievelden 7, 8 en 9 van de Wmo wordt een regelmatig terugkerend gezamenlijk overleg gevoerd. - De functie van het overleg is informatie-uitwisseling en beleidsadvisering. - De frequentie is twee of drie keer per jaar. - De gemeente voert het secretariaat en zit het overleg voor. - Zorgaanbieders worden gevraagd agendapunten in te dienen. - Het overleg dient een bijdrage te leveren aan de operationalisering van het Regionaal Kompas Groningen. 	
Tijdsindicatie: Begin 2008	
Knelpunten: 10	Prioriteiten: 1

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

40

2. Informatieverzameling, informatie beheer en kennismanagement.

<i>Deelaspect 2a.</i> Kennis en inzicht in prevalentie, oorzaken en ontwikkeling van regionale dakloosheid, verloedering en verkommering	
<u>Uitgangssituatie:</u> Groningen beschikt door de 'Dak- en thuislozenmonitor' over een uitstekend inzicht in aard, omvang en ontwikkeling van de populatie dak- en thuislozen. Zie het overzicht van 4 jaar onderzoek (2003 – 2006) in de rapportage over 2006. Oorzaken van dakloosheid zijn voldoende bekend uit de literatuur.	
<u>Ambitie:</u> <ul style="list-style-type: none"> - De Daklozenmonitor 2008 heeft betrekking op de 3 Noordelijke provincies. - Vanaf de rapportage 2009 laat de Daklozenmonitor de bewegingen van dak- en thuislozen in de drie Noordelijke provincies zien. - Vanaf 2008 betreft de Dak- en Thuislozen monitor ook OGGz-indicatoren. - Informatie over dak- en thuisloosheid is toegankelijk voor de doelgroep en beschikbaar op vindplaatsen. - Er wordt optimaal gebruik gemaakt van het academische klimaat voor fundamenteel en toegepast onderzoek in Groningen. 	
<u>Tijdsindicatie:</u> ambitie 1: Begin 2008 ambitie 2: 2009 ambitie 3 en 4: 2008	
<u>Knelpunten:</u> 1,4,10	<u>Prioriteiten:</u> 1
<i>Deelaspect 2b.</i> Inzicht in: in- door- en uitstroomprocessen in de maatschappelijke opvang	
<u>Uitgangssituatie:</u> Zie 2 a.	
<u>Ambitie:</u> Zie 2 a.	
<u>Tijdsindicatie:</u> per direct	
<u>Knelpunten:</u> 1	<u>Prioriteiten:</u> 1
<i>Deelaspect 2c.</i> Inzicht in kosten, kwaliteit en effecten van sociale interventies bij verslaving, verloedering en verkommering	
<u>Uitgangssituatie:</u> Onvoldoende inzicht in kosten, kwaliteit en effecten.	
<u>Ambitie:</u> Inzicht in kosten in relatie tot effecten is voldoende om keuzes te maken tussen diensten van meerdere aanbieders. Hierbij wordt de kwaliteit van het aanbod als randvoorwaarde gehanteerd.	
<u>Tijdsindicatie:</u> 4 ^{de} kwart 2008	
<u>Knelpunten:</u> 2,3,4, 6, 7	<u>Prioriteiten:</u> 1, 3
<i>Deelaspect 2d.</i> Inzicht in het gebruik van particuliere pensions in stad en regio.	
<u>Uitgangssituatie:</u> Er is onvoldoende inzicht in de aard, omvang, spreiding en capaciteit van particuliere pensions voor de doelgroep van de OGGz-, waaronder thuislozen.	
<u>Ambitie:</u> Er is inzicht in de aard, omvang, spreiding en capaciteit van particuliere pensions voor de doelgroep van de OGGz in stad en provincie.	
<u>Tijdsindicatie:</u> 2010	
<u>Knelpunten:</u> 9	<u>Prioriteiten:</u> 1

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

41

3. Een breed gedifferentieerd aanbod van woningen voor zelfstandige huisvesting van mensen die niet in eigen huisvesting kunnen voorzien. Met zelfstandige huurcontracten of met huurcontracten via een opvang- of zorginstelling.

<i>Deelaspect 3a:</i> Woningen in het goedkopere huursegment als doorstroomwoning voor mensen die de opvang verlaten.	
Uitgangssituatie: Via project 'Huisvesting kwetsbare personen' en 'Bureau Woonkans' worden mensen die de opvang kunnen verlaten aan een woning geholpen, in combinatie met woonbegeleiding. Probleem: te weinig doorstroomwoningen.	
Ambitie: <ul style="list-style-type: none"> - Het aantal doorstroomwoningen is voldoende voor het aanbod, zodat mensen niet langer gebruik maken van de opvang dan nodig. - Naast woningen in de stad Groningen wordt er ook gebruik gemaakt van uitstroom naar woningen in regiogemeenten. Hierover worden afspraken gemaakt met de regiogemeenten. - Regiogemeenten worden daarbij gevraagd op hun beurt afspraken over doorstroomwoningen vast te leggen in de prestatieafspraken die zij maken met de lokale woningcorporaties. 	
Tijdsindicatie: ambitie 1: 2008 ambitie 2: 2009 ambitie 3: 2009	
Knelpunten: 1, 7	Prioriteiten: 1,2
<i>Deelaspect 3b:</i> Woningen voor vrouwen afkomstig uit vrouwenopvang, dan wel vrouwen die elders worden bedreigd.	
Uitgangssituatie: De vrouwenopvang heeft afspraken over doorstroomwoningen. De doorstroom stagneert en er komen nieuwe vragen als gevolg van (bijvoorbeeld) huiselijk geweld bij migrantengroeperingen.	
Ambitie: Groningen biedt voldoende diversiteit aan woonmogelijkheden voor vrouwen die afkomstig zijn uit bedreigende situaties.	
Tijdsindicatie: 3 ^{de} kwart 2008	
Knelpunten: 7	Prioriteiten: 1
<i>Deelaspect 3c:</i> Woningen voor de tijdelijke huisvesting van mensen die hun detentie achter de rug hebben.	
Uitgangssituatie: Het beleid voor de opvang van ex-gedetineerden is vastgesteld. Via Bureau Woonkans kunnen ex-gedetineerden aan een woning worden geholpen. Aantal tijdelijke plaatsen Stichting Huis: 5 Aantal plaatsen Stichting Exodus: 11.	
Ambitie: 80% van de ex-gedetineerden zonder huisvesting, met de stad Groningen als domicilie, wordt aansluitend aan hun ontslag uit detentie direct onder dak gebracht en krijgt binnen 3 maanden de beschikking over adequate huisvesting.	
Tijdsindicatie: eind 2008	
Knelpunten: 3	Prioriteiten: 2
<i>Deelaspect 3d:</i> Woonenheden voor jongeren die vroeg het ouderlijk huis verlaten en nog niet volledig zelfstandig kunnen wonen.	

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

42

Uitgangssituatie: Er zijn geen voorzieningen	
Ambitie: Over de huisvestingssituatie van jongeren wordt binnen de gemeente discussie gevoerd. De afronding van deze discussie wordt afgewacht, alvorens met betrekking tot dit thema ambities en actieplannen worden geformuleerd. Het thema heeft een bredere strekking dan alleen de maatschappelijke opvang.	
Tijdsindicatie: nader te bepalen	
Knelpunten: 1,6	Prioriteiten: 2

<i>Deelaspect 3e:</i> Onconventionele woonoplossingen voor mensen die gebruikelijke woonsituaties onaanvaardbare overlast veroorzaken voor hun omgeving.	
Uitgangssituatie: Groningen is bezig met het ontwikkelen van een experiment voor 'anders wonen'. Doelgroep 1: 'woeste buitenslapers' in caravans of containers. Doelgroep 2: Niet aangepaste mensen met een psychisch stoornis in aangepaste woningen van een corporatie, voorzien van ambulante woonbegeleiding.	
Ambitie: Het aantal 'buitenslapers' is niet groter dan 5 tegelijk en de buitenslaper slaapt niet langer dan 3 maanden buiten.	
Tijdsindicatie: Eind 2009	
Knelpunten: 2	Prioriteiten: 5

4. Ontwikkelen, beheren, volgen en evalueren van persoonlijke begeleidingsplannen

<i>Deelaspect 4a:</i> Individuele begeleidingsplannen voor elk lid van de doelgroep. Op in elk geval de domeinen wonen, zorg, inkomen en dagbesteding.	
Uitgangssituatie: Groningen heeft de systematiek van persoonlijke herstelplannen (PHP) ontwikkeld. In september 2007 is aan de uitvoering een impuls gegeven m.b.v. een 'handboek' en een werkconferentie. Het PHP heeft betrekking op een deel van de doelgroep, maar wel het deel met de meest complexe problematiek.	
Ambitie: De systematiek van het persoonlijke herstelplan wordt toegepast op de hele doelgroep: - De feitelijk daklozen - De daklozen in de tijdelijke opvangvoorzieningen - De (overige) mensen die bekend zijn bij de OGGz Te beginnen in de Stad, daarna naar de grote kernen in de regio.	
Tijdsindicatie: Ambitie 1 en 2 : 2008 ambitie 3: 2009 In de regio: vanaf 2010	
Knelpunten: 1,4,6,7	Prioriteiten: 2, 3, 5

Met de methodiek van de 'persoonlijke herstelplannen' voert de gemeente de regie over de uitvoering van begeleidingsplannen voor dat deel van de doelgroep dak- en thuislozen, dat zonder gemeentelijke sturing het risico loopt buiten het aanbod van de reguliere instellingen te vallen. Deze interventies hebben betrekking op een relatief klein deel van de doelgroep, die bovendien gebruik moet maken van meerdere voorzieningen in de 'keten'.

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

43

Voor de doelgroep die in zorg is bij de instellingen voor maatschappelijke opvang, verslavingszorg en geestelijke gezondheidszorg gaat de gemeente er van uit, dat de zorginstellingen voor alle bewoners en / of cliënten een begeleidingsplan opstellen en feitelijk toepassen. Op grond van de kwaliteitscriteria die de gemeente hanteert bij het verlenen van subsidie aan instellingen wordt er van uitgegaan, dat de instellingen professionele begeleidingsplannen hanteren.

Zolang er geen aanleiding is die wijst op het tegengestelde, geeft de gemeente de instellingen het vertrouwen dat zij de begeleidingsplannen naar behoren uitvoeren.

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

44

5. Effectieve preventiestrategieën om uitsluiting(sgedrag) van sociaal kwetsbare groepen te voorkomen

<i>Deelaspect 5a: Koffieshopbeleid.</i>	
Uitgangssituatie: Er is voor de gemeente Groningen beleid vastgesteld met betrekking tot het gedogen van koffieshops. Daarin is onder meer vastgelegd dat koffieshops niet dicht bij scholen mogen worden gevestigd.	
Ambitie: Beleid en uitvoering handhaven.	
Tijdsindicatie: N.v.t.	
Knelpunten: 1	Prioriteiten: 2
<i>Deelaspect 5b: Preventie van alcohol- gebruik door jeugdigen</i>	
Uitgangssituatie: Er is een 'aanvalsplan' opgesteld gericht op het terugdringen van alcoholmisbruik door jongeren.	
Ambitie: Jongeren onder 16 jaar drinken geen alcohol en jongeren vanaf 16 jaar gebruiken verantwoord alcohol.	
Tijdsindicatie: 2008	
Knelpunten: 1	Prioriteiten: 2
<i>Deelaspect 5c: Zelfhulp, lotgenotencontact, empowerment, mantelzorg.</i>	
Uitgangssituatie: Het thema is verwerkt binnen het Wmo-beleidsplan van de gemeente Groningen.	
Ambitie: <ul style="list-style-type: none"> - Er is een toenemend zelfregelend en zelfregulerend vermogen in de stadse samenleving voor wat betreft signalering, onderlinge hulp en- opvang en nazorg voor mensen die de controle over hun zelfredzaamheid dreigen te verliezen en hiermee zichzelf en /of anderen in de problemen brengen. - Daarnaast willen we een betere verbinding tussen het professioneel circuit en het vrijwillige circuit realiseren. 	
Tijdsindicatie: 2009	
Knelpunten: 1	Prioriteiten: 3, 1
<i>Deelaspect 5d: Voorkomen van huisuitzetting zonder alternatieve huisvesting.</i>	
Uitgangssituatie: Groningen kent een lange traditie van 'tweede kans beleid'. Via het project 'Woonkans' wordt een huurder die is uitgezet een andere woning aangeboden. Hierbij worden voorwaarden gesteld en worden gewerkt met huurcontracten die lopen via een opvanginstelling. De Groninger Kredietbank heeft afspraken gemaakt met de woningbouwcorporaties om huisuitzettingen te voorkomen. Desondanks werden in 2006 nog 187 mensen uit hun woning gezet (Daklozenmonitor 2006, blz. 9).	
Ambitie: <ul style="list-style-type: none"> - Het komt niet meer voor, dat wordt uitgezet, zonder voorafgaand contact en waar mogelijk inzet van hulpverleningsinstanties. - Het aantal feitelijke huisuitzettingen terugbrengen met 30% t.o.v. de rapportage 	

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

45

2006.	
- Stad Groningen.	
- Regiogemeenten Groningen.	
Tijdsindicatie: Ambitie 1: 2008, ambitie 2,3 en 2009	
Knelpunten: 1	Prioriteiten: 2

<i>Deelaspect 5e: Meldpunt zorg en overlast.</i>	
Uitgangssituatie: De stad Groningen beschikt over een effectief werkende Meldpunten Zorg en Overlast. In de regiogemeenten komen diverse vormen van meldpunten voor rond de OGGz-netwerken.	
Ambitie: - Door publieksvoorlichting is de aandacht bij meldingen in de stad Groningen meer gericht op het inschakelen van zorg en hulpverlening, naast overlastmeldingen. - In de regiogemeenten dient voor elke gemeente een herkenbaar meldpunt te bestaan	
Tijdsindicatie: Ambitie 1: 2008, ambitie 2: 2009	
Knelpunten: 1, 2	Prioriteiten: 2, 5

<i>Deelaspect 5f: Effectieve schuldhulpverlening bij problematische schulden. Specifieke aandacht voor jongeren.</i>	
Uitgangssituatie: Schuldhulpverlening is ondergebracht bij de dienst SOZAWE. Bij een persoonlijk herstelplan is schuldhulpverlening onderdeel van het hulpaanbod. Na implementatie van het PHP is een cliënt die dat nodig heeft verzekerd van schuldhulpverlening. Voor jongeren met hoge schulden in verhouding tot hun aflossingscapaciteit is schuldhulpverlening vaak niet mogelijk.	
Ambitie: Schuldhulpverlening is beschikbaar voor een ieder die daar een beroep op doet.	
Tijdsindicatie: 2008	
Knelpunten: 1, 6	Prioriteiten: 2

<i>Deelaspect 5g: Nazorg bij ontslag uit detentie.³</i>	
Uitgangssituatie: Bij de dienst SOZAWE van de gemeente Groningen loopt vanaf mei 2007 een pilot gericht op effectieve nazorg van ex-gedetineerden.	
Ambitie: Schuldhulpverlening is beschikbaar voor een ieder die daar een beroep op doet.	
Tijdsindicatie: 2009	
Knelpunten: 3	Prioriteiten: 2

6. Gebiedsgerichte ambulante zorg voor sociaal kwetsbare mensen met psychische beperkingen, al dan niet in combinatie met verslavingsgedrag (OGGz).

³ N.B.: Elke gemeente heeft de verantwoordelijkheid voor de nazorg van ex-gedetineerden die afkomstig zijn uit die gemeente. Centrumgemeente Groningen beschouwt het beleid m.b.t. nazorg ex-gedetineerden bovendien als preventiebeleid, gericht op het voorkomen van langdurige gebruik van opvangvoorzieningen.

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

46

<i>Deelaspect 6a.</i> Coördinatie van de melding van 'zorgmijders'. Coördinatie van de hulpverlening aan zorgmijders.	
Uitgangssituatie: Coördinatie van de melding van 'zorgmijders' vindt plaats zogenaamde OGGz-netwerken. In 23 van de 25 gemeenten in het verzorgingsgebied bestaat een OGGz netwerk. De netwerken zijn beschreven. Het OGGz-beleid en de besteding van de beschikbare middelen zijn opgenomen in de regiovisie OGGz 2008 – 2012.	
Ambitie: <ul style="list-style-type: none"> - Er is in elk regiogebied een plek waar mensen zorgmijders kunnen melden bij een WMO- loket, Meldpunt Zorg en Overlast, of coördinator OGGz-team. Ieder regiogebied heeft de coördinatie van de hulpverlening aan zorgmijders georganiseerd en volgt en registreert deze. - Het aantal heraanmeldingen (kwetsbare mensen blijvend in beeld) naar de OGGz neemt af. Ervaren overlast van OGGz doelgroep neemt af (daling overlastmeldingen; toename zorgmeldingen). 	
Tijdsindicatie: Ambitie 1: 2008 ambitie 2: 2009	
Knelpunten: 1, 2, 4, 6	Prioriteiten: 2, 3
<i>Deelaspect 6b.</i> Opsporen en ondersteunen van zorgmijders en deze mensen via het gebiedsgerichte werken de zorg te bieden die zij en/of hun omgeving nodig hebben.	
Uitgangssituatie: De toeleidingsfunctie wordt uitgeoefend door meerdere instellingen, waaronder de MJD, VNN, Lentis en de instellingen voor maatschappelijke opvang. Lentis en VNN ontwikkelen zogenaamde ACT-teams, voor een effectieve benadering, begeleiding en behandeling van zorgmijders.	
Ambitie: <ul style="list-style-type: none"> - Zorgmijders, zowel de overlastgevende als de 'stille' zijn bekend, hebben een zorgplan en worden toegeleid naar adequate zorg waarbij de zorg zoveel mogelijk aansluit bij de belevingswereld en draagkracht van de cliënt en hun omgeving. - De 'toeleidingsfunctie' en 'nazorgfunctie' maakt integraal deel uit van het gebiedsgerichte werken van verschillende organisaties in de verschillende regiogebieden. - De reguliere zorg die wordt gefinancierd krachtens de AWBZ of de Zorgverzekeringswet sluit zo optimaal mogelijk aan op het gebiedsgerichte werken waarin de functies 'case finding', 'zorgtoeleiding' 'ongevraagde nazorg' en 'crisisdienst voor 24-uurs bereikbaarheid' fungeren als een systeem - Daling van het aantal IBS-opnames 	
Tijdsindicatie: ambitie 1,2 en 3 2009, ambitie 4: 2010	
Knelpunten: 1, 2, 4	Prioriteiten: 2, 3, 4
<i>Deelaspect 6c</i> Ambulante woonbegeleiding in varianten van licht toezicht tot intensieve begeleiding.	
Uitgangssituatie: Ambulante woonbegeleiding wordt geboden door Stichting Huis (meerdere vormen), Limor en VNN. Er wordt een toenemend beroep gedaan op ambulante woonbegeleiding (zie Daklozenmonitor, rapportage 2006, blz. 35).	

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

47

<u>Ambitie:</u>	
<ul style="list-style-type: none"> - Ambulante woonbegeleiding is in voldoende mate beschikbaar in het gehele verzorgingsgebied. Door een gevarieerd aanbod – van enkele uren per week tot zeer intensieve begeleiding – wordt de instroom in de residentiële opvangvoorzieningen beperkt en wordt de uitstroom bevorderd. - Daarnaast is intensieve ambulante woonbegeleiding beschikbaar voor mensen die zich niet kunnen handhaven in voorzieningen, maar wel in (geselecteerde) woningen. - De ambulante woonbegeleiding sluit naadloos aan bij de gebiedsgerichte OGGz. - Het aantal huisuitzettingen (zonder hulp vooraf) daalt naar nul. 	
<u>Tijdsindicatie:</u> 2009	
Knelpunten: 1, 2	Prioriteiten: 2, 5

<i>Deelaspect 6d</i> Ambulante verslavingszorg, waar onder straathoekwerk.	
<u>Uitgangssituatie:</u> Deze vorm van begeleiding wordt aangeboden door de VNN.	
<u>Ambitie:</u> De ambulante verslavingszorg sluit naadloos aan bij het gebiedsgerichte werken van de OGGz, sluit tevens aan op de ketenzorg voor dak- en thuislozen, is voldoende 'outreaching' en bereikt op een effectieve wijze de categorie op straat levende, zorgmijdende verslaafden.	
<u>Tijdsindicatie:</u> 2009	
Knelpunten: 1, 6	Prioriteiten: 2, 3, 5

<i>Deelaspect 6e</i> Langdurige begeleiding van zorgmijders die zich niet naar reguliere zorg laten leiden.	
<u>Uitgangssituatie:</u> Met behulp van het Persoonlijk Herstelplan kan deze categorie in beeld gebracht en gehouden worden. Met zorgaanbieders is geregeld dat zij OGGz-zorg kunnen bieden zolang dat noodzakelijk is. Zie ook: 3d.	
<u>Ambitie:</u> Ambitie van PHP	
<u>Tijdsindicatie:</u> 2008	
Knelpunten: 1, 2, 6	Prioriteiten: 2, 3 en 6

7. Voorzieningen voor tijdelijke en langdurige opvang, zo gedifferentieerd en kleinschalig als economisch mogelijk is.

<i>Deelaspect 7a</i>	
<u>Uitgangssituatie:</u> Gemeentelijk beleid m.b.t. het kiezen van locaties voor voorzieningen met risico's op overlast	
<u>Ambitie:</u> Groningen kent een uitgebalanceerd beleid voor kiezen van locaties met risico's op overlast voor omwonenden. Bij bestaande voorzieningen wordt het overleg met omwonenden gehandhaafd.	
<u>Tijdsindicatie:</u> n.v.t.	

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

48

Knelpunten: 2	Prioriteiten: 2
---------------	-----------------

Deelaspect 7b Dagopvang, met inloopvoorziening en dienstverlening voor mensen die geen, of marginaal onderdak hebben.

<u>Uitgangssituatie:</u> Groningen kent 2 voorzieningen voor dagopvang. Deze worden goed bezocht en lijken te voldoen aan de behoefte. Zij zijn een vindplaats voor de hulpverlening en hebben dus een preventieve functie. De dagopvang wordt sinds 2007 ook bezocht door mensen afkomstig uit Polen en de Balkan, veelal werkzoekend.	
<u>Ambitie:</u> Er dienen sluitende afspraken te zijn m.b.t. opvang van buitenlanders uit EU-staten, die niet tot de doelgroep behoren.	
<u>Tijdsindicatie:</u> 2009	
Knelpunten: 1, 6	Prioriteiten: 3, 4

Deelaspect 7c Nachtopvang voor mensen die geen onderdak hebben.

<u>Uitgangssituatie:</u> Groningen heeft een adequate nachtopvang, met voldoende capaciteit. Aandachtspunt is de openingstijd (aanvangstijd).	
<u>Ambitie:</u> Met langdurige gebruikers van de nachtopvang (langer dan 6 maanden achtereen) wordt nagegaan of er meer permanente vormen van (nacht)verblijf mogelijk is.	
<u>Tijdsindicatie:</u> 2008	
Knelpunten: 1, 6	Prioriteiten: 3, 4

Deelaspect 7d Verpleegkundige zorg voor dak- en thuislozen.

<u>Uitgangssituatie:</u> Gekoppeld aan maatschappelijke opvangvoorzieningen is verpleegkundige zorg beschikbaar. Daarnaast kan tandheelkundige zorg worden geboden via het UMCG.	
<u>Ambitie:</u> Beleid en uitvoering handhaven.	
<u>Tijdsindicatie:</u> N.v.t.	
Knelpunten: 1	Prioriteiten: 3

Deelaspect 7e Ziekenboeg.

<u>Uitgangssituatie:</u> Gekoppeld aan de nachtopvang is de mogelijkheid van een 'ziekenboeg'. Hier kunnen dak- en thuislozen bij ernstige ziekte, of na ontslag uit het ziekenhuis professioneel worden verpleegd en verzorgd.	
<u>Ambitie:</u> Beleid en uitvoering handhaven	
<u>Tijdsindicatie:</u> N.v.t.	
Knelpunten: 1	Prioriteiten: 3

Deelaspect 7f 'Verzorgingssalon'.

<u>Uitgangssituatie:</u> Gekoppeld aan de maatschappelijke opvang is een verzorgingssalon, waar dak- en	
--	--

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

49

thuislozen kunnen worden verzorgd en waar tegen een vergoeding kunnen worden geknipt, zodat hun uiterlijk meer verzorgd is.	
Ambitie: Beleid en uitvoering handhaven	
Tijdsindicatie: N.v.t.	
Knelpunten: 1	Prioriteiten: 3

<i>Deelaspect 7g</i> Tijdelijke opvang voor maximaal 12 maanden, met begeleiding, voor mensen die geen vast onderdak hebben en niet zelfstandig kunnen wonen.	
Uitgangssituatie: Voor de tijdelijke opvang (zogenaamde time-outvoorziening) kent Groningen het Eemshuis (stichting Huis, capaciteit 32 plaatsen) en Hospitium Den Eikelaar (Leek, capaciteit 49 plaatsen). Het Eemshuis voldoet. Den Eikelaar wordt door de nieuwe beheersorganisatie (Zienn) aangepast aan hedendaagse eisen van de doelgroep.	
Ambitie: Handhaving van de huidige verhouding tussen instroom en uitstroom. D.w.z. dat de uitstroom iets hoger is dan de instroom.	
Tijdsindicatie: N.v.t.	
Knelpunten: 1	Prioriteiten: 3

<i>Deelaspect 7h</i> Gedifferentieerde woonvoorzieningen voor mensen die langdurig niet zelfstandig kunnen wonen.	
Uitgangssituatie: Er zijn woonvoorzieningen in beheer bij Stichting Huis en Limor. Daarnaast zijn er diverse voorzieningen voor begeleid wonen, waaronder voor oudere, residentieel wonende thuislozen. Zie onder meer: '(z)Onderdak, Groninger gezamenlijke aanpak van dak- en thuislozenzorg'. (Stichting Van de Straat en Dienst OCSW, februari 2006)	
Ambitie: Voldoende voorzieningen voor begeleid wonen (AWBZ- gefinancierd) om te voorzien in de behoefte van kwetsbare mensen die niet beschikken over de vaardigheid om duurzaam zelfstandig te wonen.	
Tijdsindicatie: 2010	
Knelpunten: 1	Prioriteiten: 3, 6

<i>Deelaspect 7i</i> Straatprostitutie op een Toppelzone.	
Uitgangssituatie: Via het straatprostitutieproject (SPP) wordt aan de Bornholmstraat op de Toppelzone (voornamelijk verslaafde) vrouwen de gelegenheid geboden op een (redelijk) beschermde en beheersbare plek te prostitueren. VNN heeft op de Toppelzone een huiskamer van waaruit de hulpverlening wordt aangeboden. Naast psychosociale hulpverlening is er aandacht voor aidspreventie en Soa- controle.	
Ambitie: Straatprostitutie alleen te laten plaatsvinden op de Toppelzone waardoor overlast van tippelen en de daarbij komende overlast elders in de stad wordt teruggedrongen. De hulpverlening van VNN biedt de verslaafden een kans om uit de prostitutie te stappen.	

Tijdsindicatie: N.v.t.	
Knelpunten: 1, 2	Prioriteiten: 2, 4

8. Voorzieningen voor gespecialiseerde zorg, in het bijzonder voor mensen met psychische beperkingen, verslavingsgedrag en combinatie van beide.

<i>Deelaspect 8a.</i> Woonvoorzieningen voor mensen met ernstige psychische beperkingen in combinatie met verslaving aan harddrugs en/of polygebruik ('dubbele diagnose pensioen harddrugverslaafden').	
Uitgangssituatie: Het Ommelanderhuis is beschikbaar voor mensen met een psychiatrische stoornis, al dan niet in combinatie met een verslavingsprobleem.	
Ambitie: Beleid en uitvoering handhaven	
Tijdsindicatie: N.v.t.	
Knelpunten: 1, 2	Prioriteiten: 5

<i>Deelaspect 8b.</i> Klinische voorzieningen voor mensen met ernstig verslavingsgedrag, die daar vrijwillig verblijven. ('verslavingskliniek')	
Uitgangssituatie: VNN kent meerdere verslavingsklinieken. Ook Terwille biedt deze vorm.	
Ambitie: In afstemming met Zorgkantoor bevorderen dat de capaciteit aansluit op de behoefte.	
Tijdsindicatie: 2008	
Knelpunten: 1, 2	Prioriteiten: 5

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

51

<i>Deelaspect 8c. Medische heroïnebehandeling.</i>	
Uitgangssituatie: Er is een unit voor medische heroïnebehandeling voor 50 deelnemers.	
Ambitie: Beleid en uitvoering handhaven	
Tijdsindicatie: n.v.t.	
Knelpunten: 1, 2	Prioriteiten: 5

<i>Deelaspect 8c Gebruiksruimte.</i>	
Uitgangssituatie: Er is een gebruiksruimte met een capaciteit van 15 personen tegelijk.	
Ambitie: Beleid en uitvoering handhaven	
Tijdsindicatie: n.v.t.	
Knelpunten: 1, 2	Prioriteiten: 5

<i>Deelaspect 8d Voorziening voor duurzaam verblijf, waar overlastgevende verslaafden langdurig kunnen worden behandeld en kunnen wonen. Op basis van een rechterlijke maatregel.</i>	
Uitgangssituatie: Groningen kent geen voorziening voor duurzaam verblijf. Een dergelijk voorziening is mogelijk op zijn plaats op de schaal van de drie Noordelijke provincies. Hierover vindt overleg plaats tussen de vier centrumgemeenten. In dit overleg wordt ook de mogelijkheid betrokken om plaatsen 'in te kopen in de 'voorziening voor duurzaam verblijf' die in het Drentse Beilen is gebouwd t.b.v. de doelgroep uit Amsterdam en Rotterdam.	
Ambitie: In afstemming met Zorgkantoor bevorderen dat de capaciteit aansluit op de behoefte.	
Tijdsindicatie: 2008	
Knelpunten: 1, 2	Prioriteiten: 5

<i>Deelaspect 8e Forensische psychiatrische kliniek voor ernstig verslaafden met psychische beperkingen.</i>	
Uitgangssituatie: VNN en GGZ Friesland verkennen de mogelijkheden voor een forensische psychiatrische kliniek voor ernstig verslaafden met psychische beperkingen. Een dergelijk voorziening zou mogelijk op zijn plaats zijn op de schaal van de drie Noordelijke provincies.	
Ambitie: In afstemming met Zorgkantoor bevorderen dat de capaciteit aansluit op de behoefte.	
Tijdsindicatie: 2008	
Knelpunten: 1, 2	Prioriteiten: 5

9. Een niet-vrijblijvend en toegankelijk aanbod van dagbesteding, activering, arbeidsre-integratie en al dan niet loonvormende arbeid voor sociaal kwetsbare groepen.

<i>Deelaspect 9a Standaardprocedure voor niet-vrijblijvend aanbod van arbeidsre-integratie, sociale activering, of dagbesteding bij melding van dak- of thuisloze Wwb-gerechtigden bij CWI.</i>

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

52

<u>Uitgangssituatie:</u> Sociale activering en dagbesteding zijn niet vrijblijvende onderdelen van het Persoonlijk Herstel Plan.	
<u>Ambitie:</u> Elke dakloze uitkeringsgerechtigde voert activiteiten uit die passen bij zijn mogelijkheden en die een bijdrage leveren aan zijn deelname aan de samenleving.	
<u>Tijdsindicatie:</u> 2009	
<u>Knelpunten:</u> 1, 6	<u>Prioriteiten:</u> 2

<i>Deelaspect 9b</i> Inkoop van specifieke trajecten voor sociale activering en dagbesteding voor Wwb-gerechtigden met onoverbrugbare afstand tot arbeidsmarkt.	
<u>Uitgangssituatie:</u> SOZAWE heeft specifieke programma's 'Meedoen' en 'Er bij horen' waarin dagbesteding en sociale activering belangrijke onderdelen zijn.	
<u>Ambitie:</u> Elke dakloze uitkeringsgerechtigde voert activiteiten uit die passen bij zijn mogelijkheden en die een bijdrage leveren aan zijn deelname aan de samenleving.	
<u>Tijdsindicatie:</u> oktober 2008	
<u>Knelpunten:</u> 1, 6	<u>Prioriteiten:</u> 2

10. Effectieve aanpak van overlast en veel voorkomende criminaliteit

<i>Deelaspect 10 a</i> Standaardafspraken met aanbieders van voorzieningen met risico's op overlast voor omwonenden over omgevingsbeheer.	
<u>Uitgangssituatie:</u> Groningen kent beleid m.b.v. zogenaamd 'omgevingsoverleg'. Het beleid is vastgelegd in het uitvoeringsprogramma van het 'Veiligheidsplan Groningen 2005-2009' (zie: 1c.).	
<u>Ambitie:</u> Rond risicovolle voorzieningen vindt niet vaker dan eens per jaar een incident plaats dat noodzaakt tot een omgevingsoverleg.	
<u>Tijdsindicatie:</u> n.v.t.	
<u>Knelpunten:</u> 2	<u>Prioriteiten:</u> 5

<i>Deelaspect 10 b</i> Gemeentelijk Meldpunt Zorg en Overlast voor burgers en bedrijven.	
<u>Uitgangssituatie:</u> Er bestaan goed functionerende gemeentelijke Meldpunt Zorg en Overlast.	
<u>Ambitie:</u> Het aantal meldingen van overlast die te maken heeft met zware OGGz blijft op het niveau van het jaar 2005 Het aantal meldingen van zorg groeit door vanaf het niveau 2005. De groei van de meldingen wordt gezien als verbetering van de vroegsignalering.	
<u>Tijdsindicatie:</u> 2012	
<u>Knelpunten:</u> 2	<u>Prioriteiten:</u> 5

<i>Deelaspect 10 c.</i> Structureel overleg voor de coördinatie van acties gericht op vermindering van overlast en het toewijzen van overlastgevers aan instellingen of casemanagers.	
---	--

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

53

Uitgangssituatie: Er is een goed functionerend overleg over de top-50 overlastveroorzakers. Beleid is vastgelegd in het 'Veiligheidsplan Groningen 2005-2009' (zie: 1c.) Overlastgevers horen tevens in het overleg gericht op de persoonlijke herstelplannen.	
Ambitie: Beleid en uitvoering handhaven	
Tijdsindicatie: n.v.t.	
Knelpunten: 2	Prioriteiten: 5

Deelaspect 10d. Veelplegerbeleid gericht op: 'versnelde afhandeling van verslaafden' (VAV) en 'veelplegers in persoon' (VIP).	
Uitgangssituatie: Er is een goed functionerende aanpak op veelplegers. Vraagtekens zijn te zetten bij de lange termijn effecten.	
Ambitie: Beleid en uitvoering handhaven	
Tijdsindicatie: n.v.t.	
Knelpunten: 2	Prioriteiten: 5

Deelaspect 10e. Instelling voor stelsmatige daderaanpak (ISD).	
Uitgangssituatie: Verbonden aan de veelplegersaanpak wordt de ISD maatregel gebruikt. Evaluatie van de ISD -aanpak is een zaak van landelijk onderzoek en landelijk beleid.	
Ambitie: In de afspraken met het Openbaar Ministerie zijn sluitende afspraken gemaakt over het gebruik van de ISD- maatregel.	
Tijdsindicatie: 2008	
Knelpunten: 2	Prioriteiten: 5

Deelaspect 10f. Gebruiksruimte Toppelzone.	
Uitgangssituatie: Bieden van een ruimte voor vrouwen van de Toppelzone die harddrugs gebruiken. Hiermee wordt overlast in de openbare ruimte en ongezonde en onveilige situaties voor de vrouwen verminderd.	
Ambitie: Harddruggebruiksters van de Toppelzone maken gebruik van de gebruiksruimte. Overlast in de omgeving van de Toppelzone ligt op een aanvaardbaar niveau. Gezondheid en veiligheid van op de Toppelzone werkzame vrouwen zijn eveneens op een aanvaardbaar niveau.	
Tijdsindicatie: 2009	
Knelpunten: 2	Prioriteiten: 5

Deelaspect 10g. Ketenaanpak Antillianen en Arubanen ouder dan 23 jaar.	
Uitgangssituatie: De Ketenaanpak is ontstaan ten tijde van het programma Ganashi. De doelgroep bestaat uit ex-gedetineerde Antillianen/Arubanen met een Wwb-uitkering en problemen op meerdere levensgebieden. Tussen SOZAWE, MJD, politie, re-integratiebedrijf en reclassering wordt samengewerkt om overlast te verminderen en te voorkomen.	
Ambitie: Een integratieplan op het gebied van werk, wonen, veiligheid, gezondheid en financiën met	

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

54

als hoofddoelstelling uitstroom naar werk (betaald, ID- baan of vrijwilligerswerk) voor de doelgroep Antillianen en Arubanen ouder dan 23 jaar.	
Tijdsindicatie: 2008	
Knelpunten: 1, 3	Prioriteiten: 1, 5

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

55

BIJLAGE 3

PLANNING AMBITIES PER JAAR PER DEELASPECT

2008: AMBITIES

<p>1. Beleid en aansturing op hoofdlijnen</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bestuurlijk overleg twee keer per jaar. - Ambtelijk overleg gemiddeld eens per kwartaal. - Een convenant gemeente - zorgkantoor waarin is vastgelegd hoe gemeente en zorgkantoor hun beleid m.b.t. de aansturing en financiering van zorgaanbieders op elkaar afstemmen. - Voor alle dak- en thuislozen is een zorgverzekering afgesloten, zo nodig via het zogenaamde 'parkopolismodel'. In de stad Groningen worden afspraken m.b.t. voorkomen huisuitzetting geactualiseerd. - Grotere gemeenten in de regio hebben vergelijkbare afspraken in hun prestatieakkoorden. Te beginnen met Hoogezand-Sappemeer, Delfzijl, Veendam, Stadskanaal, Winschoten en Leek. Prioriteit bij tijdige signalering huurachterstand en voorgenomen huisuitzettingen. - De bestuurlijk afstemming met justitie en politie is vastgelegd in herziene versie van het Veiligheidsplan, inclusief uitvoeringsprogramma. - In de grote gemeenten in de regio is onderzocht of woonvormen voor daklozen die de opvang kunnen verlaten mogelijk zijn. - Er is een op de gemeenten in de provincie Groningen gerichte adviesgroep, bestaande uit gezaghebbende autoriteiten ten behoeve van het bestuurlijk OOGO voor de terreinen maatschappelijke opvang, vrouwenopvang, verslavingszorg en OGGz. - Met alle instellingen die opdrachten uitvoeren in het kader van de prestatievelden 7, 8 en 9 van de Wmo wordt een regelmatig terugkerend gezamenlijk overleg gevoerd. De functie van het overleg is informatie-uitwisseling en beleidsadvisering. De frequentie is twee of drie keer per jaar. De gemeente voert het secretariaat en zit het overleg voor. Zorgaanbieders worden gevraagd agendapunten in te dienen. Het overleg dient een bijdrage te leveren aan de operationalisering van het Regionaal Kompas Groningen.
<p>2. Informatievoorziening, informatie beheer en kennismanagement</p> <ul style="list-style-type: none"> - De Daklozenmonitor 2008 heeft betrekking op de 3 Noordelijke provincies. - Inzicht in kosten in relatie tot effecten is voldoende om keuzes te maken tussen diensten van meerdere aanbieders. Hierbij wordt de kwaliteit van het aanbod als randvoorwaarde gehanteerd..
<p>3. Een breed gedifferentieerd aanbod van woningen voor zelfstandige huisvesting van mensen die niet in eigen huisvesting kunnen voorzien. Met zelfstandige huurcontracten of met huurcontracten via een opvang- of zorginstelling</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het aantal doorstroomwoningen is voldoende voor het aanbod, zodat mensen niet langer gebruik maken van de opvang dan nodig. - Groningen biedt voldoende diversiteit aan woonmogelijkheden voor vrouwen die afkomstig zijn uit bedreigende situaties. - 80% van de ex-gedetineerden zonder huisvesting, met de stad Groningen als domicilie, wordt aansluitend aan hun ontslag uit detentie direct onder dak gebracht en krijgt binnen 3 maanden de beschikking over adequate huisvesting.
<p>4. Ontwikkelen, beheren, volgen en evalueren van persoonlijke begeleidingsplannen</p> <ul style="list-style-type: none"> - De systematiek van het 'persoonlijke herstelplan' wordt toegepast op de gehele doelgroep die daarvoor in aanmerking komt te beginnen bij de feitelijk daklozen en de daklozen in de tijdelijke opvangvoorzieningen.
<p>5. Effectieve preventiestrategieën om uitsluiting(sgedrag) van sociaal kwetsbare groepen te voorkomen</p> <ul style="list-style-type: none"> - Jongeren onder 16 jaar drinken geen alcohol en jongeren vanaf 16 jaar gebruiken verantwoord alcohol. - Het komt niet meer voor, dat in de stad Groningen wordt uitgezet, zonder voorafgaand contact en waar mogelijk inzet van hulpverleningsinstanties. - Door publieksvoorlichting is de aandacht bij meldingen in de stad Groningen meer gericht op het inschakelen van zorg en hulpverlening, naast overlastmeldingen. - Schuldhulpverlening is beschikbaar voor eenieder die daar een beroep op doet. - 80% van de ex-gedetineerden zonder bron van inkomsten, met de stad Groningen als domicilie, wordt aansluitend aan hun ontslag uit detentie voorzien van uitkering, gekoppeld aan arbeidsre-integratie en een identiteitsbewijs. Voor zover nodig wordt 'broodnoodgeld' verschaft. (*Pas, poen, dak).
<p>6. Gebiedsgerichte ambulante zorg voor sociaal kwetsbare mensen met psychische beperkingen, al dan niet in combinatie met verslavingsgedrag</p>

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

57

<p>(OGGz).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Er is in elk regiogebied een plek waar mensen zorgmijders kunnen melden bij een WMO-loket, Meldpunt Zorg en Overlast, of coördinator OGGz-team. - Ieder regiogebied heeft de coördinatie van de hulpverlening aan zorgmijders georganiseerd en volgt en registreert deze.
<p>7. Voorzieningen voor tijdelijke en langdurige opvang, zo gedifferentieerd en kleinschalig als economisch mogelijk is.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Er dienen sluitende afspraken te zijn m.b.t. opvang van buitenlanders uit EU-staten, die niet tot de doelgroep behoren. - Met langdurige gebruikers van de nachtopvang (langer dan 6 maanden achtereen) wordt nagegaan of er meer permanente vormen van (nacht)verblijf mogelijk is.
<p>8. Voorzieningen voor gespecialiseerde zorg, in het bijzonder voor mensen met psychische beperkingen, verslavingsgedrag en combinatie van beide.</p> <ul style="list-style-type: none"> - In afstemming met Zorgkantoor bevorderen dat de capaciteit van klinische voorzieningen voor ernstig verslavingsgedrag aansluit op de behoefte. - In afstemming met Zorgkantoor bevorderen dat de capaciteit van langdurig verblijf van ernstig verslaafden aansluit op de behoefte. - In afstemming met Zorgkantoor bevorderen dat de capaciteit voor een forensische psychiatrische kliniek voor ernstig verslaafden met psychische beperkingen aansluit op de behoefte.
<p>9. Een niet-vrijblijvend en toegankelijk aanbod van dagbesteding, activering, arbeidsre-integratie en al dan niet loonvormende arbeid voor sociaal kwetsbare groepen.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Elke dakloze uitkeringsgerechtigde voert activiteiten uit die passen bij zijn mogelijkheden en die een bijdrage leveren aan zijn deelname aan de samenleving. Dit betreft inkoop van specifieke trajecten voor sociale activering en dagbesteding voor Wwb-gerechtigden met onoverbrugbare afstand tot arbeidsmarkt
<p>10. Effectieve aanpak van overlast en veel voorkomende criminaliteit</p> <ul style="list-style-type: none"> - In de afspraken met het Openbaar Ministerie zijn sluitende afspraken gemaakt over het gebruik van de ISD-maatregel. - Een integratieplan op het gebied van werk, wonen, veiligheid, gezondheid en financiën met als hoofddoelstelling uitstroom naar werk (betaald, ID-baan of vrijwilligerswerk) voor de doelgroep Antillianen en Arubanen ouder dan 23 jaar .

2009: Ambities

<p>1. Beleid en aansturing op hoofdlijnen</p> <p>Geen.</p>
<p>2. Informatievoorziening, informatie beheer en kennismanagement</p> <ul style="list-style-type: none"> - Vanaf de rapportage 2009 laat de Daklozenmonitor de bewegingen van dak- en thuislozen in de drie Noordelijke provincies zien.
<p>3. Een breed gedifferentieerd aanbod van woningen voor zelfstandige huisvesting van mensen die niet in eigen huisvesting kunnen voorzien. Met zelfstandige huurcontracten of met huurcontracten via een opvang- of zorginstelling</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naast woningen in de stad Groningen wordt er ook gebruik gemaakt van uitstroom naar woningen in regiogemeenten. Hierover worden afspraken gemaakt met de regiogemeenten. Regiogemeenten worden daarbij gevraagd op hun beurt afspraken over doorstroomwoningen vast te leggen in de prestatieafspraken die zij maken met de lokale woningcorporaties. - Het aantal 'buitenslapers' is niet groter dan 5 tegelijk en de buitenslaper slaapt niet langer dan 3 maanden buiten.
<p>4. Ontwikkelen, beheren, volgen en evalueren van persoonlijke begeleidingsplannen</p> <ul style="list-style-type: none"> - De systematiek van het 'persoonlijke herstelplan' wordt toegepast op de overige mensen die bekend zijn bij de OGGz.
<p>5. Effectieve preventiestrategieën om uitsluiting(sgedrag) van sociaal</p>

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

58

<p>kwetsbare groepen te voorkomen</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het aantal feitelijke huisuitzettingen terugbrengen met 30% t.o.v. de rapportage 2006. - Alle gemeenten in de regio hebben effectief beleid geformuleerd over de nazorg van ex-gedetineerden. - Er is een toenemend zelfregelend en zelfregulerend vermogen in de stadse samenleving voor wat betreft signalering, onderlinge hulp en opvang en nazorg voor mensen die de controle over hun zelfredzaamheid dreigen te verliezen en hiermee zichzelf en/of anderen in de problemen brengen. - Daarnaast willen we een betere verbinding tussen het professionel circuit en het vrijwillige circuit realiseren.
<p>6. Gebiedsgerichte ambulante zorg voor sociaal kwetsbare mensen met psychische beperkingen, al dan niet in combinatie met verslavingsgedrag (OGGz).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Zorgmijders, zowel de overlastgevende als de 'stille' zijn bekend, hebben een zorgplan en worden toegeleid naar adequate zorg waarbij de zorg zoveel mogelijk aansluit bij de belevingswereld en draagkracht van de cliënt en hun omgeving. - De 'toeleidingsfunctie' en 'nazorgfunctie' maakt integraal deel uit van het gebiedsgerichte werken van verschillende organisaties in de verschillende regiogebieden. - Ambulante woonbegeleiding is in voldoende mate beschikbaar in het gehele verzorgingsgebied. Door een gevarieerd aanbod – van enkele uren per week tot zeer intensieve begeleiding – wordt de instroom in de residentiële opvangvoorzieningen beperkt en wordt de uitstroom bevorderd. - Daarnaast is intensieve ambulante woonbegeleiding beschikbaar voor mensen die zich niet kunnen handhaven in voorzieningen, maar wel in (geselecteerde) woningen. - De ambulante woonbegeleiding sluit naadloos aan bij de gebiedsgerichte OGGz. - Het aantal huisuitzettingen (zonder hulp vooraf) daalt naar nul. - De ambulante verslavingszorg sluit naadloos aan bij het gebiedsgerichte werken van de OGGz, sluit tevens aan op de ketenzorg voor dak- en thuislozen, is voldoende 'outreaching' en bereikt op een effectieve wijze de categorie op straat levende, zorgmijdende verslaafden.
<p>7. Voorzieningen voor tijdelijke en langdurige opvang, zo gedifferentieerd en kleinschalig als economisch mogelijk is.</p> <p>Geen</p>
<p>8. Voorzieningen voor gespecialiseerde zorg, in het bijzonder voor mensen met psychische beperkingen, verslavingsgedrag en combinatie van beide.</p> <p>Geen</p>
<p>9. Een niet-vrijblijvend en toegankelijk aanbod van dagbesteding, activering, arbeidsre-integratie en al dan niet loonvormende arbeid voor sociaal kwetsbare groepen.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Elke dakloze uitkeringsgerechtigde voert activiteiten uit die passen bij zijn mogelijkheden en die een bijdrage leveren aan zijn deelname aan de samenleving.
<p>10. Effectieve aanpak van overlast en veel voorkomende criminaliteit</p> <ul style="list-style-type: none"> - Harddruggebruikers van de Toppelzone maken gebruik van de gebruikruimte. - Overlast in de omgeving van de Toppelzone ligt op een aanvaardbaar niveau. Gezondheid en veiligheid van op de Toppelzone werkzame vrouwen zijn op aanvaardbaar niveau

2010: AMBITIES

<p>1. Beleid en aansturing op hoofdlijnen</p> <p>Geen.</p>
<p>2. Informatievoorziening, informatie beheer en kennismanagement</p> <ul style="list-style-type: none"> - Er is inzicht in de aard, omvang, spreiding en capaciteit van particuliere pensions voor de doelgroep van de OGGz in stad en provincie.
<p>3. Een breed gedifferentieerd aanbod van woningen voor zelfstandige huisvesting van mensen die niet in eigen huisvesting kunnen voorzien. Met zelfstandige huurcontracten of met huurcontracten via een opvang- of zorginstelling</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naast woningen in de stad Groningen wordt er ook gebruik gemaakt van uitstroom naar

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

59

<p>woningen in regiogemeenten. Hierover worden afspraken gemaakt met de regiogemeenten. Regiogemeenten worden daarbij gevraagd op hun beurt afspraken over doorstroomwoningen vast te leggen in de prestatieafspraken die zij maken met de lokale woningcorporaties.</p> <p>- Het aantal 'buitenslapers' is niet groter dan 5 tegelijk en de buitenslaper slaapt niet langer dan 3 maanden buiten.</p>
<p>4. Ontwikkelen, beheren, volgen en evalueren van persoonlijke begeleidingsplannen</p> <p>- De systematiek van het 'persoonlijke herstelplan' wordt vanaf 2009 in de regio.</p>
<p>5. Effectieve preventiestrategieën om uitsluiting(sgedrag) van sociaal kwetsbare groepen te voorkomen</p> <p>Geen</p>
<p>6. Gebiedsgerichte ambulante zorg voor sociaal kwetsbare mensen met psychische beperkingen, al dan niet in combinatie met verslavingsgedrag (OGGz).</p> <p>- Het aantal heraanmeldingen (blijvend kwetsbare mensen blijvend in beeld) naar de OGGz neemt af. - Ervaren overlast van OGGz doelgroep neemt af (daling overlastmeldingen; toename zorgmeldingen). - Daling van het aantal IBS-opnames</p>
<p>7. Voorzieningen voor tijdelijke en langdurige opvang, zo gedifferentieerd en kleinschalig als economisch mogelijk is.</p> <p>- Voldoende voorzieningen voor begeleid wonen (AWBZ-gefinancierd) om te voorzien in de behoefte van kwetsbare mensen die niet beschikken over de vaardigheid om duurzaam zelfstandig te wonen.</p>
<p>8. Voorzieningen voor gespecialiseerde zorg, in het bijzonder voor mensen met psychische beperkingen, verslavingsgedrag en combinatie van beide.</p> <p>Geen</p>
<p>9. Een niet-vrijblijvend en toegankelijk aanbod van dagbesteding, activering, arbeidsre-integratie en al dan niet loonvormende arbeid voor sociaal kwetsbare groepen.</p> <p>Geen</p>
<p>10. Effectieve aanpak van overlast en veel voorkomende criminaliteit</p> <p>Geen</p>

2011: AMBITIES

<p>1. Beleid en aansturing op hoofdlijnen</p> <p>Geen.</p>
<p>2. Informatievoorziening, informatie beheer en kennismanagement</p> <p>Geen</p>
<p>3. Een breed gedifferentieerd aanbod van woningen voor zelfstandige huisvesting van mensen die niet in eigen huisvesting kunnen voorzien. Met zelfstandige huurcontracten of met huurcontracten via een opvang- of zorginstelling</p> <p>Geen</p>
<p>4. Ontwikkelen, beheren, volgen en evalueren van persoonlijke begeleidingsplannen</p> <p>- De systematiek van het 'persoonlijke herstelplan' wordt vanaf 2009 in de regio.</p>
<p>5. Effectieve preventiestrategieën om uitsluiting(sgedrag) van sociaal</p>

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

60

kwetsbare groepen te voorkomen Geen
6. Gebiedsgerichte ambulante zorg voor sociaal kwetsbare mensen met psychische beperkingen, al dan niet in combinatie met verslavingsgedrag (OGGz). Geen
7. Voorzieningen voor tijdelijke en langdurige opvang, zo gedifferentieerd en kleinschalig als economisch mogelijk is. Geen
8. Voorzieningen voor gespecialiseerde zorg, in het bijzonder voor mensen met psychische beperkingen, verslavingsgedrag en combinatie van beide. Geen
9. Een niet-vrijblijvend en toegankelijk aanbod van dagbesteding, activering, arbeidsre-integratie en al dan niet loonvormende arbeid voor sociaal kwetsbare groepen. Geen
10. Effectieve aanpak van overlast en veel voorkomende criminaliteit Geen

Raadsvoorstel - Regionaal Kompas Groningen 2008-2012

61

2012 AMBITIES

<p>1. Beleid en aansturing op hoofdlijnen</p> <ul style="list-style-type: none"> - Uit de rapportage van de Daklozenmonitor 2011 blijkt, dat de instroom in de opvangvoorzieningen in de stad op het niveau van 2006 ligt.
<p>2. Informatievoorziening, informatie beheer en kennismanagement</p> <p>Geen</p>
<p>3. Een breed gedifferentieerd aanbod van woningen voor zelfstandige huisvesting van mensen die niet in eigen huisvesting kunnen voorzien. Met zelfstandige huurcontracten of met huurcontracten via een opvang- of zorginstelling</p> <p>Geen</p>
<p>4. Ontwikkelen, beheren, volgen en evalueren van persoonlijke begeleidingsplannen</p> <p>Geen</p>
<p>5. Effectieve preventiestrategieën om uitsluiting(sgedrag) van sociaal kwetsbare groepen te voorkomen</p> <p>Geen</p>
<p>6. Gebiedsgerichte ambulante zorg voor sociaal kwetsbare mensen met psychische beperkingen, al dan niet in combinatie met verslavingsgedrag (OGGz).</p> <p>Geen</p>
<p>7. Voorzieningen voor tijdelijke en langdurige opvang, zo gedifferentieerd en kleinschalig als economisch mogelijk is.</p> <p>Geen</p>
<p>8. Voorzieningen voor gespecialiseerde zorg, in het bijzonder voor mensen met psychische beperkingen, verslavingsgedrag en combinatie van beide.</p> <p>Geen</p>
<p>9. Een niet-vrijblijvend en toegankelijk aanbod van dagbesteding, activering, arbeidsre-integratie en al dan niet loonvormende arbeid voor sociaal kwetsbare groepen.</p> <p>Geen</p>
<p>10. Effectieve aanpak van overlast en veel voorkomende criminaliteit</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het aantal meldingen van overlast die te maken heeft met zware OGGz blijft op het niveau van het jaar 2005 - Het aantal meldingen van zorg groeit door vanaf het niveau 2005. De groei van de meldingen wordt gezien als verbetering van de vroegsignalering.