

Voorlopige agenda van de commissie Onderwijs en Welzijn van 5 november 2009

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Onderwijs en Welzijn

Datum: donderdag 5 november 2009
Aanvang: 15:15 uur
Locatie: Oude raadzaal
Voorzitter: D. Jager
Griffier: W.T. Meijer
Documenten: [OW verslag 5 november](#) (pdf)

A. A. ALGEMEEN DEEL

A.1. Mededelingen

A.2. Vaststelling agenda

[Agenda raadsclie. Onderwijs en Welzijn 5 november 2009](#) (pdf)

B. B. INHOUDELIJK DEEL

B.1. Raadsvoorstel Gemeentebegroting 2010

- Programma 6: (A) Onderwijs en Jeugd, (B) Welzijn en Zorg
- Programma 7: Gezondheid
- Programma 8: (A) Sport en (B) Cultuur
- Paragraaf 10: WMO

[Raadsvoorstel - Gemeentebegroting 2010](#) (pdf)

OW verslag 5 november

VERSLAG EXTRA RAADSCOMMISSIEVERGADERING ONDERWIJS EN WELZIJN

OW: nr. 09/11
Datum: 5 november 2009
Plaats: Oude raadzaal
Tijd: 15.15 – 16.15 uur

Aanwezig: J.P.T. Klijsma (voorzitter), dhr. R. van der Schaaf (PvdA), mw. K.A. Hazewinkel (PvdA), mw. A. Postma (GroenLinks), dhr. J.H. Luhoff (D66), dhr. B.H. Koops (CDA), dhr. J. Evenhuis (VVD), mw. H.J. van Mameren (VVD), mw. I.M. Jongman-Mollema (ChristenUnie), mw. A.B.M. Schlebusch (SP), mw. H. Rademaker (SP), mw. R.J.A.M. Krüders (Student en Stad); mw. J.C.M. van Schie (wethouder), mw. J.A. Visscher (wethouder), dhr. J.J. Dijkstra (wethouder), mw. I. Bolle (griffier), dhr. W.T. Meijer (commissiegriffier).

m.k.a.: mw. R.F. Slors (PvdA), dhr. D. Jager (VVD).

Verslag: dhr. Z. Jeuring (Notuleerservice Nederland).

A.1. Mededelingen voorzitter/portefuillehouders

Er zijn geen mededelingen.

A.2. Vaststelling agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

B.1. Raadsvoorstel Gemeentebegroting

- Programma 6: (A) Onderwijs en Jeugd, (B) Welzijn en Zorg
- Programma 7: Gezondheid
- Programma 8: (A) Sport, (B) Cultuur
- Paragraaf 10: Wmo.

De SP stelt de volgende vragen:

- Er is een tekort van 1,8 miljoen euro bij het onderdeel OCSW. De begroting spreekt over het eventueel nemen van onpopulaire maatregelen in 2011 of later. Waaraan denkt het college?
- De structurele subsidie voor de MJD daalt met 270.000 euro. Wat zijn de gevolgen in 2010 en hoe gaat het in de jaren daarna?
- Zorgen voor morgen, bladzijde 117: zijn in 2010 de 1400 te realiseren beschermde woonvormen haalbaar?
- Bezuinigingen AWBZ: wat gaat de gemeente concreet doen nu zich allerlei ontwikkelingen voordoen en sommige opvangfaciliteiten veranderen of zelfs wegvallen.
- Tienergezinnen: wat gaat de gemeente doen voor deze groep? Zijn er gelden in de begroting 2010 opgenomen? De aantallen zijn voor 2010 even groot als voor 2008.
- Binnenmilieu scholen: is er binnen het Integraal Huisvestingsplan rekening gehouden met concrete maatregelen?

De ChristenUnie stelt de volgende vragen:

- De brandbrief van het COP over peuterspeelzalen: kan het college al reageren?
- Impuls vitale wijken, het deel opbouwwerk: is dit nieuw of past het binnen bestaande aanpakken?
- Centrum voor Jeugd en Gezin is nu officieel en zal zich moeten laten zien. Hoe gaat dat in de praktijk?
- Wmo: gesproken wordt over een eigen bijdrage. Hoe wordt dit uitgewerkt als het college zegt dat de sterkste schouders de zwaarste lasten moeten dragen?
- Wmo: de afnemers van thuiszorg hebben een brief gekregen van de gemeente. Dit leidde tot onduidelijkheid en de fractie vraagt een toelichting.
- De taakstelling voor OCSW is niet gehaald: hoe kan dat? Lukt het alsnog?

OW verslag 5 november

- AWBZ: op bladzijde 178 staat iets over het aanboren van andere bronnen. Dit is onduidelijk en komt niet overeen met de tekst op bladzijde 311. Hoe gaat dit gebeuren?

De VVD stelt de volgende vragen:

- De fractie is blij dat veel concrete zaken in dit deel van de begroting zijn opgenomen en is tevreden over de betere financiering van het IHP. De gymzalen baren nog zorgen en de fusie tussen twee middelbare scholen moet leiden tot goede huisvesting.
- De taakstelling voor OCSW is niet gehaald: hoe wordt dit op langere termijn opgelost?
- De hulpverleningsdienst: er is financieel erg veel overhead. Hoe is dit te verklaren?
- De WPG: de fractie verzoekt accommodaties meer 's avonds en in de weekends open te houden.
- De brief van het COP: de fractie is benieuwd naar de reactie van de wethouder.
- Lycurgus maakt grote kosten in verband met Europees sporten. Kan de gemeente bijdragen?
- Voldoende parkeerplaatsen bij Be Quick is een probleem. Kan hier iets gebeuren?
- Het museum gaat verbouwen. Is de wethouder daarbij goed betrokken?
- De lokale omroep: de belangstelling daalde enkele jaren en het college verwacht nu stabilisatie. Waarop is dit gebaseerd? Dit in verband met de subsidie.

GroenLinks stelt de volgende vragen:

- De fractie sluit zich aan bij de vragen over de MJD, de AWBZ en de brief van COP.
- Onderwijshuisvesting: uit de brief blijkt een iets positiever beeld dan een jaar geleden. De fractie wacht het IHP af.
- Huiselijk geweld, de 10-dagenaanpak: is het financiële probleem in verband met de opvang van kinderen opgelost?
- Discriminatie Meldpunt Groningen: het geld voor voorlichting is incidenteel. De fractie vindt dit een aandachtspunt voor de jaren na 2010; voorlichting moet blijven.
- Project De Kanteling, bladzijde 197: de fractie is blij verrast. Is er al meer over te zeggen?

D66 stelt de volgende vragen:

- De fractie sluit zich aan bij de eerder gestelde vraag over de MJD.
- Wmo: het moment van de waarheid breekt aan omdat nu alles ingevuld moet worden. Positief is het onderdeel accommodaties voor activiteiten.
- COP en peuterspeelzalen: de fractie vraagt naar de stand van zaken bij de harmonisatie.
- De fractie vraagt nadere informatie over het museum.
- Onderwijs: wordt de motie van D66 over de vensterschool in de wijk Reitdiep uitgevoerd?

De PvdA stelt de volgende vragen:

- De fractie sluit zich aan bij de al gestelde vragen over de MJD en de opvang van kinderen bij huiselijk geweld.
- Wmo: de begroting geeft het totaalbudget weer en veel uitwerking komt nog. Afwachten dus.
- Welzijn en zorg: het extra geld voor huiselijk geweld is prima.
- Verzelfstandiging openbaar onderwijs: er moeten eerst goede afspraken komen in verband met de overdracht, vooral over het risico bij de energiekosten. De fractie wil een energieplan.
- Jeugd en Oud en Nieuw: hoe ziet de aanpak er deze keer uit?
- Brief COP: de discussie over de kostprijsystematiek moet worden afgerond.
- Cultuur: wordt de 1 miljoen euro voor het Groninger Forum voldoende verantwoord?
- EBBA's: de prijzen worden voor vier jaar uitgereikt, maar er is alleen geld voor 2010.
- EuroSonic Noorderslag: het bedrag waar de organisatie op kon rekenen, moet worden toegezegd en gerealiseerd.
- E-Culture: wanneer komen de voorstellen?

Student en Stad stelt de volgende vragen:

- De fractie sluit zich aan bij de eerder gestelde vragen over de MJD, binnenmilieu scholen, taakstelling OCSW en EuroSonic Noorderslag.
- Schoolverlaters: zijn het vmbo en het mbo betrokken bij de uitwerking van het convenant Kennis verdelen? De aansluiting onderwijs – arbeidsmarkt is belangrijk. Komen er vanuit het convenant projecten voor het hoger onderwijs?

OW verslag 5 november

- Gezond leven en bewegen: worden basisscholen gestimuleerd hieraan in de lespakketten aandacht te besteden?

Het CDA stelt de volgende vragen:

- Onderwijs, allochtone leerlingen: wanneer komt een besluit over het vervolg op schakelklassen?
- Zorg: waarom wordt in 2010 van dezelfde zorgbehoefte uitgegaan nu de signalering steeds verder verbeterd door bijvoorbeeld het CJG?
- De scholen moeten meer worden betrokken bij de lokale verwijsindex.
- Sportstimulering en dergelijke: kan een verbinding tussen de vele programma's en thema's worden gelegd?
- Welzijn en zorg: hoe worden jonge mantelzorgers bereikt?
- Sport, bladzijde 204: er blijken nu voldoende accommodaties te zijn. Waarom wordt gezegd dat er in de toekomst moet worden uitgebreid?

Wethouder Van Schie reageert:

- Schoolbesturen krijgen via de lumpsum een vergoeding voor de energiekosten. Voor openbare scholen zijn maatregelen getroffen. In het IHP komen voorstellen voor alle scholen. Tegelijk verschijnt de duurzaamheidsnota. De commissie ontvangt nog schriftelijke informatie.
- De MJD heeft aangegeven dat de maatregelen in de begroting 2010 kunnen worden verwerkt en vraagt om voor 2011 een nieuwe afweging te maken.
- COP: het college wil niet extra bijdragen en gaat de organisatie nader analyseren. Het college vraagt de raad te wachten tot het volledige verhaal gereed is. Gesprekken met het COP lopen, de wethouder is verbaasd over de brief. Vóór januari ontvangen de leden nadere informatie.
- Vitale buurten: er worden geen dubbele dingen gedaan. Kwetsbare groepen worden betrokken.
- Lycurgus: de gemeente is niet van plan te compenseren voor weggevalen sponsors.
- Vroegtijdige schoolverlaters: de gemeente zit onder het streefcijfer van 4,5% van het Rijk.
- De scholen worden betrokken bij de verwijsindex.
- OCSW: een audit heeft plaatsgevonden. Extra maatregelen worden genomen en samen met nieuw beleidsgeld wordt een sluitende begroting voor 2010 gerealiseerd.
- Oud en Nieuw: in de volgende vergadering van de commissie worden de leden bijgepraat.
- De vragen over de vensterschool en Be Quick worden schriftelijk beantwoord.

Wethouder Visscher antwoordt als volgt:

- De Wmo: de gemeente is actief bezig met de uitvoering. De mensen die al voorzieningen hebben, mogen er niet op achteruit gaan. De gewenste aantallen bij de kleinere woonvormen worden mogelijk niet gehaald vanwege de landelijke financieringssystematiek. De brief van de minister hierover gaat naar de commissie.
- Huiselijk geweld: de provincie is verantwoordelijk voor het regelen van de opvang van kinderen. Binnenkort is overleg met de provincie vanwege het rapport Hamel.
- Discriminatie Meldpunt Groningen: de wethouder zal de wens van GroenLinks over voorlichting doorgeven aan wethouder Verschuren.

Wethouder Dijkstra reageert als volgt:

- Het museum: er is overleg met de gemeente en de commissie wordt op de hoogte gehouden.
- Het Groninger Forum heeft de plicht een goede begroting op te stellen.
- EBBA's: de wethouder is hier in de commissie gisteren en ook schriftelijk al op in gegaan.
- E-Culture: de Kunstraad beheert de middelen en legt verantwoording af.

De voorzitter sluit de vergadering om 16.05 uur.

Toezeggingen

Wethouder Van Schie:

Nadere informatie wordt toegestuurd over de energiekosten bij verzelfstandigde openbare scholen, de vensterschool Reitdiep en de parkeerplaatsen bij Be Quick.

OW verslag 5 november

Wethouder Visscher:

De commissie ontvangt een kopie van de brief van de minister over beschermde woonvormen, evenals schriftelijke informatie over het FIOM en het antidiscriminatie-meldpunt.

Agenda raadsce. Onderwijs en Welzijn 5 november 2009

Extra vergaderingen RAADSCOMMISSIES i.v.m. BEGROTING 2010

I. WERK EN INKOMEN

Concept-agenda: W&I nr.
Datum: 5 november 2009
Tijd: 14.00 – 15.00 uur
Plaats: Oude raadzaal
Voorzitter: J.P.T. Klijnsma
Commissiegriffier: Fimke Hijlkema ☎ 367 7689
E-mail: f.hijlkema@griffie.groningen.nl

A. ALGEMEEN DEEL

- A.1. Mededelingen
- A.2. Vaststelling agenda

B. INHOUDELIJK DEEL

- B.1. Raadsvoorstel Gemeentebegroting
 - Programma 1: Werk en Inkomen
 - Programma 2A: Vestigingsklimaat: G-Kracht
 - Programma 9: Integratie en Emancipatie

II. ONDERWIJS EN WELZIJN

Concept-agenda: O&W nr.
Datum: 5 november 2009
Tijd: 15.15 – 16.15 uur
Plaats: Oude raadzaal
Voorzitter: D. Jager
Commissiegriffier: Wolbert Meijer ☎ 367 7726
E-mail: w.meijer@griffie.groningen.nl

A. ALGEMEEN DEEL

- A.1. Mededelingen
- A.2. Vaststelling agenda

B. INHOUDELIJK DEEL

- B.1. Raadsvoorstel Gemeentebegroting 2010
 - Programma 6: (A) Onderwijs en Jeugd, (B) Welzijn en Zorg
 - Programma 7: Gezondheid
 - Programma 8: (A) Sport en (B) Cultuur
 - Paragraaf 10: WMO

Agenda raadsce. Onderwijs en Welzijn 5 november 2009

III. BEHEER EN VERKEER

Concept-agenda: B&V nr.
Datum: 5 november 2009
Tijd: 16.30 – 17.30 uur
Plaats: Oude raadzaal
Voorzitter: K.A. Hazewinkel
Commissiegriffier: Fimke Hijlkema ☎ 367 7689
E-mail: f.hijlkema@griffie.groningen.nl

A. ALGEMEEN DEEL

- A.1. Mededelingen
- A.2. Vaststelling agenda

B. INHOUDELIJK DEEL

- B.1. Raadsvoorstel Gemeentebegroting 2010
 - Programma 2B: Vestigingsklimaat: Verkeer en Vervoer
 - Programma 3: Leefomgeving
 - Programma 5: Duurzame ontwikkeling

IV. RUIMTE EN WONEN

Concept-agenda: R&W nr.
Datum: 5 november 2009
Tijd: 17.45 – 18.45 uur
Plaats: Oude raadzaal
Voorzitter: H.F.B. van der Heijdt
Commissiegriffier: Marleen Stoutjesdijk ☎ 367 7722
E-mail: marleen.stoutjesdijk@griffie.groningen.nl

A. ALGEMEEN DEEL

- A.1. Mededelingen
- A.2. Vaststelling agenda

B. INHOUDELIJK DEEL

- B.1. Raadsvoorstel Gemeentebegroting 2010
 - Programma 4: Woonklimaat en Cultuurhistorie
 - Paragraaf 6: Grondbeleid
 - Paragraaf 9: Stadsdeelprogramma 2010

Agenda raadsce. Onderwijs en Welzijn 5 november 2009

V. FINANCIËN EN VEILIGHEID

Concept-agenda: F&V nr.
Datum: 5 november 2009
Tijd: 20.00 – 22.30 uur
Plaats: Oude raadzaal
Voorzitter: J.A. Marion
Commissiegriffier: Wolbert Meijer ☎ 367 7726
E-mail: w.meijer@griffie.groningen.nl

A. ALGEMEEN DEEL

- A.1. Mededelingen
- A.2. Vaststelling agenda

B. INHOUDELIJK DEEL

- B.1. Raadsvoorstel Gemeentebegroting 2010 (m.n. paragrafen en financieel perspectief)

Bij commissievergaderingen kunt u gebruik maken van het spreekrecht bij de inhoudelijke agendapunten en de rondvraag. U krijgt dan drie minuten de gelegenheid de raadsleden te vertellen hoe u over een onderwerp denkt. Voor aanmelding en informatie kunt u terecht bij de commissiegriffier.

Raadsvoorstel - Gemeentebegroting 2010

RAADSVOORSTEL:

2009-2010

Ons kenmerk: BD 09.2058181

Registratienummer : GR 09.

Ingekomen op :

Onderwerp: Gemeentebegroting 2010

Groningen,

Aan de raad,

1. Inleiding.

Hierbij wordt u ter vaststelling aangeboden de gemeentebegroting 2010. Hierin zijn tevens opgenomen de voorstellen nieuw beleid 2010.

De programmabegroting kent een nieuwe structuur. Die structuur hebben we voor het eerst bij de rekening 2008 toegepast. We gebruiken deze structuur nu ook voor de begroting 2010. Het doel hiervan is onze beleidsdoelen en de activiteiten waarmee we die doelen willen realiseren beter inzichtelijk te maken.

Uw raad blijft budgetten autoriseren op productgroepniveau.

2. Minimumniveau van de AER.

In de begroting 2010 zijn alle risico's opgenomen, waarover definitieve besluitvorming heeft plaatsgevonden, met uitzondering van het Forum. Verder wordt de weerstandscapaciteit verhoogd voor de onvermijdelijk op ons afkomende verhoging van de garantstelling Meerstad en voor de ontwikkelingen Suikerunie. Deze projecten zijn nog wel afweegbaar, maar de risico's dienen zich dan evenzeer aan. Resteren nog de grote toekomstige infrastructurele projecten, waarover de besluitvorming nog niet is afgerond. Het betreft de Ringwegen en de Regiotram. Deze risico's zijn niet in de begroting 2010 opgenomen. Bij de definitieve besluitvorming zullen de effecten op het weerstandsvermogen worden betrokken. We willen daarom het minimum van de Algemene egalisatiereserve (AER) verhogen van 12 miljoen euro naar 18 miljoen euro.

Het minimum niveau wordt bereikt door het huidige minimum niveau van 12 miljoen euro te verhogen met de storting van het saldo van de meerjarenbegroting 2007-2010 van 4,2 miljoen euro en vrijval van claims van 1,8 miljoen euro. De AER komt daarmee op het gewenste minimumniveau van 18 miljoen euro.

3. Verkoop Essent aandelen.

Het Duitse energiebedrijf RWE betaalt 950 miljoen euro minder voor Essent omdat EPZ (waarin onder andere de kerncentrale Borssele is opgenomen) voorlopig eigendom blijft van de provincies en gemeenten. Dit betekent dat de gemeente Groningen aan directe opbrengst van de verkoop Essent geen 86 miljoen ontvangt,

Raadsvoorstel - Gemeentebegroting 2010

2

maar 76,8 miljoen euro. Het rente-effect hiervan is ongeveer 163 duizend euro nadelig.

De directe verkoopopbrengst wordt gebruikt voor ons aandeel in de regionale bijdrage. Het gaat om 80 miljoen euro. De afgelopen periode hebben we uit dividend inkomsten van Essent een bedrag van 12 miljoen euro gespaard. Er is dus nog een bedrag van 68 miljoen euro nodig. Deze kan worden gefinancierd uit de directe verkoopopbrengst van Essent. Bij uw besluitvorming over het convenant regio-specifiek pakket Zuiderzeelijn heeft u besloten de komende jaren 80 miljoen euro beschikbaar te stellen uit de jaarlijkse dividenden en superdividenden van Essent. Omdat de volledige 80 miljoen euro daarmee gefinancierd is, is het niet langer nodig de dividenden Essent te reserveren.

Bij het Raamwerk Regiorail hebben we aangeven dat het resterende deel van de directe verkoopopbrengst (na aftrek wat nodig is voor de eigen bijdrage van 80 miljoen euro) wordt ingezet voor het Raamwerk Regiorail. Doordat de directe verkoopopbrengst lager is dan eerder verwacht, valt een gedeelte van de dekking voor het Raamwerk Regiorail weg. Het gaat om bijna 10 miljoen euro. Hier staat tegenover dat het aandelenkapitaal in EPZ behouden blijft. Wij stellen u voor de jaarlijkse dividend- en rente inkomsten uit Essent, EPZ, Enexis en Essent Milieu die nog niet in het meerjarenbeeld zijn opgenomen in te zetten voor de resterende dekking van het Raamwerk Regiorail.

De volgende onderdelen zijn reeds in het meerjarenbeeld verwerkt:

Dividend Enexis 2010 voor een bedrag van 570 duizend euro. We stellen voor het dividend Enexis vanaf 2011 in te zetten voor de financiering van het Raamwerk Regiorail.

Rente lening Enexis voor een bedrag van 1,5 miljoen euro in 2010 tot en met 2012.

De gemeente ontvangt jaarlijkse rente over de lening aan Enexis die wordt overgenomen van Essent Holding. Vanaf 2013 kan de te ontvangen rente worden ingezet voor de financiering van het Raamwerk Regiorail. De hoogte hiervan is afhankelijk van het tempo waarin Essent de lening aan de aandeelhouders aflost.

Rente reservering vrijwaringen en garanties voor een bedrag van 0,5 miljoen euro in 2010. Essent heeft een deel van de verkoopopbrengst vooralsnog gereserveerd, zodat hiermee risico's kunnen worden opgevangen. Zolang hier geen beroep op wordt gedaan ontvangen de aandeelhouders hier rente over. Vanaf 2011 kan de ontvangen rente worden ingezet voor de Regiorail.

Daarnaast ontvangen we naar verwachting jaarlijks dividend van Essent Milieu en EPZ. Op dit moment kunnen we nog geen inschatting maken van de omvang hiervan. Deze inkomsten zijn ook nog niet in het meerjarenbeeld opgenomen. Ook deze inkomsten willen we reserveren ter financiering van het Raamwerk Regiorail totdat het volledige raamwerk gedekt is.

Raadsvoorstel - Gemeentebegroting 2010

3

Wij stellen u voor te besluiten:

- I. de gemeentebegroting 2010 vast te stellen;
- II. de kredieten voor routine-investeringen van diensten (het overzicht staat in paragraaf 4.4 Investingen en financiering van de gemeentebegroting);
- III. het minimumniveau van de AER vast te stellen op 18 miljoen euro;
- IV. de directe opbrengst van de verkoop van Essent in te zetten voor de gemeentelijke bijdrage aan het Regiospecifieke pakket van 80 miljoen euro en het restant (8,8 miljoen euro) in te zetten voor het Raamwerk Regiorail;
- V. de jaarlijkse rente- en dividendinkomsten die betrekking hebben op Essent, Essent Milieu, Enexis en EPZ, die nog niet zijn opgenomen in het financieel meerjarenbeeld, in te zetten voor het Raamwerk Regiorail totdat het tekort van circa 10 miljoen euro is gedekt;
- VI. uw besluit van 23 april 2008 om de komende 12 jaar 80 miljoen euro beschikbaar te stellen voor het Regiospecifieke pakket, in principe te dekken uit de jaarlijkse dividenden en superdividenden Essent, in te trekken.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

H.P. Bakker.