

Agenda van de openbare gemeenteraad van 29 oktober 2012

De burgemeester van Groningen roept de leden van de gemeenteraad bijeen op:

Datum: maandag 29 oktober 2012
Aanvang: 19:00 uur
Locatie: Nieuwe raadzaal
Voorzitter: dhr. J.P. Rehwinkel
Griffier: A.G.M. Dashorst
Documenten: [Bijlage - Besluitenlijst raad 29 oktober 1](#) (pdf)

Opening

Discussiebijeenkomst stopzetting Regiotram.

[Collegebrief - Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding RegioTram](#) (pdf)

[Bijlage - Brief Regio Gron-Assen aan college, 12 okt. 2012](#) (pdf)

[Collegebrief - Besluitvorming aanbesteding RegioTram](#) (pdf)

[Bijlage - Wensen en bedenkingen fracties m.b.t. stopzetting RegioTram](#) (pdf)

[Motie 1\) van SP en D66, stoppen lopende aanbesteding Regiotram binnen één maand, wordt aangenomen \(hoofdelijke stemming- 29 voor, 8 tegen\).](#) (pdf)

[Motie 2\) van ChristenUnie en GroenLinks, besluitvorming aanbesteding Regio-tram, wordt verworpen \(voor ChristenUnie, GroenLinks, PvdA en PvdD\).](#) (pdf)

Sluiting

Bijlage - Besluitenlijst raad 29 oktober 1

BESLUITENLIJST extra GEMEENTERAAD GRONINGEN

Openbare raadsvergadering maandag 29 oktober 2012

19.00 uur – 21.00 uur

Afwezig m.k.: mevr. Bloemhof (PvdA), dhr. Jager (VVD) en weth. De Vries.

	ONDERWERP	BESLUIT	
	Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding Regiotram	Motie 1 van SP en D66, <i>stoppen lopende aanbesteding Regiotram binnen één maand</i> , wordt aangenomen (hoofdelijke stemming: 29 voor, 8 tegen). Motie 2 van ChristenUnie en GroenLinks, <i>besluitvorming aanbesteding Regiotram</i> , wordt verworpen (voor: ChristenUnie, GroenLinks, PvdA en PvdD).	

Collegedebrief - Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding RegioTram

Bestuursdienst



Onderwerp Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding RegioTram

Steller JF Dijkstra

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (06)22446152 Bijlage(n) 2 Ons kenmerk RO12.332 89 41
Datum **17 OKT 2012** Uw brief - Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

U hebt op woensdag 26 september jl. een motie aangenomen waarin het college opdracht krijgt om een beleidsarme begroting 2013 op te stellen, zonder RegioTram. Daarmee werd duidelijk dat er momenteel onvoldoende draagvlak is in uw raad voor het huidige voorstel voor de RegioTram. Tegelijkertijd is daarmee formeel nog niet besloten tot het bewerkstelligen van het stopzetten van de lopende aanbesteding van het project RegioTram in de stad.

Wij zijn voornemens, vanwege het duidelijke gevoel van uw raad zoals die uit de motie blijkt, in samenhang met de politieke situatie en de fase van de lopende aanbesteding, voor zowel provincie en regio alsmede de inschrijvers duidelijkheid te geven door het expliciete besluit te nemen dat de gemeente verder niet mee zal werken aan de lopende aanbesteding en wenst dat die zo snel mogelijk beëindigd wordt. Bij dit besluit willen wij u als raad nadrukkelijk betrekken.

Niet alleen omdat dit een vergaand besluit is waarvan we vinden dat we u als raad hierbij al uitdrukkelijk moeten betrekken, maar ook omdat we steeds hebben aangegeven dat uw raad uiteindelijk besluit over go of no go van de gunning in de lopende aanbesteding. Nu duidelijk is wat de wens is van uw raad vinden wij verdere onduidelijkheid voor zowel onze samenwerkingspartners, als de inschrijvers ongewenst. Snelle besluitvorming maakt ook dat er nog zo min mogelijk kosten gemaakt worden.

In de lopende aanbestedingsprocedure is voorzien dat op 30 oktober a.s. de geselecteerde inschrijver zou worden aangewezen. Als die datum eenzijdig zou

Collegedebrief - Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding RegioTram

Bestuursdienst
Volgvel



worden aangepast of zou passeren zonder dat die aanwijzing op dat moment plaats vindt, bestaat de kans dat de inschrijvers zullen proberen claims neer te leggen, bovenop de afgesproken ontwerpvergoeding, die in deze fase nog 2 x 2 miljoen euro bedraagt. Hierbij baseren we ons op de laatste versie van de aanbestedingsleidraad d.d. 25 september 2012, waarin de spelregels van de aanbesteding tussen aanbesteder en consortia zijn geregeld. Het is daarom dat wij u expliciet willen voorleggen het voornemen om op de kortst mogelijke termijn, dat wil zeggen vóór 30 oktober a.s., de aanbesteding te doen stoppen. Dat voornemen, dat vastgelegd is in deze brief, leggen wij aan u voor met het verzoek om, mede met het oog op artikel 169 Gemeentewet, daarover uw wensen en bedenkingen aan ons bekend te maken.

Gelet op de korte termijnen verzoeken wij u uw wensen en bedenkingen schriftelijk aan ons bekend te maken en wel uiterlijk op **maandag 22 oktober a.s. om 17.00 uur**, zodat wij op 23 oktober het definitieve besluit tot stopzetten van de aanbesteding kunnen nemen. Vanzelfsprekend zijn wij bereid om vóór dat moment, in iedere door u gewenste vorm, hierover met u van gedachten te wisselen, mocht daarover bij u de wens bestaan.

In deze brief informeren we u over de diverse aspecten die met het stopzetten van de aanbesteding van de Regiotram te maken hebben.

Daaraan vooraf informeren we u over de formele positie van de gemeente bij de aanbesteding: de gemeente is *gezamenlijk* met de provincie aanbesteder. Dit brengt met zich mee dat een besluit tot stopzetten van de aanbestedingsprocedure alleen gezamenlijk door gemeente en provincie genomen kan worden. Net als enig formeel besluit in het kader van het voortzetten van de aanbesteding alleen gezamenlijk genomen zou kunnen worden.

We hebben de provincie ons voorgenomen besluitvormingstraject in een Stuurgroep RegioTram d.d. 17 oktober 2012 medegedeeld en hen gevraagd ook besluitvorming voor te bereiden, die leidt tot het vóór 30 oktober a.s. stopzetten van de aanbesteding. De provincie heeft kennis genomen van ons verzoek en we hebben begrepen dat men de politieke realiteit in de gemeente Groningen erkent. We hebben vooralsnog echter geen overeenstemming bereikt over de verdere route tot het stoppen van de aanbesteding. In eerste reactie stelt de provincie namelijk dat niet zij, maar de Stuurgroep Regio Groningen Assen (RGA) bevoegd is een besluit tot stopzetten van de lopende aanbesteding te nemen. Conform genoemde aanbestedingsleidraad gaan wij ervan uit dat de Stuurgroep RGA geen formele rol heeft bij de besluitvorming over de lopende aanbesteding, zoals we hierboven hebben toegelicht (provincie en gemeente zijn gezamenlijk aanbesteder). We hebben de provincie daarbij gewezen op de onduidelijke juridische situatie die dreigt te ontstaan en de nadelige financiële consequenties die daaruit voortvloeien, als GS op korte termijn niet ook een besluit tot stopzetten van de aanbesteding zal nemen, zodat de lopende aanbestedingsprocedure gezamenlijk wordt stopgezet. Wij hebben GS ook er ook op gewezen dat de nadelige

Collegiebrief - Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding RegioTram

Bestuursdienst
Volgval 2



gevolgen van het niet zo snel mogelijk nemen van een besluit om met de lopende aanbesteding te stoppen voor rekening van de provincie zullen moeten komen.

Hieronder gaan wij zoals aangekondigd nader in op een aantal aspecten die betrekking hebben op de afhechting van besluitvorming over de RegioTram.

- 1) Aansturing project RegioTram;
- 2) Tijdpad tot het stopzetten van het project;
- 3) Belang van een tijdig besluit;
- 4) Brieven regio en provincie;
- 5) Financiële effecten;
- 6) Vervolg.

1. Aansturing project RegioTram

De gemeente is, zoals aangegeven, **gezamenlijk** met de provincie aanbestede van de tram in de stad. Daarnaast is er samenwerking met regionale partners waar dit onderdeel van het project RegioTram uit voortkomt.

Het belangrijkste gremium in dit kader is genoemde stuurgroep Regio Groningen Assen. Deze is 'opdrachtgever' aan de stuurgroep RegioTram, die fungeert als 'opdrachtgever' aan de directeur van het projectbureau RegioTram. De directeur stuurt het projectbureau aan en is belast met de voorbereiding van de aanbesteding. Het projectbureau is het aangewezen contactadres. Deze stuurgroepen en de projectorganisatie zijn echter geen van allen een zelfstandige juridische entiteit en fungeren geen van allen op basis van tussen de betrokken partijen afdwingbare afspraken.

De gedachte was voor de realisatie van de tram in de stad een Gemeenschappelijke Regeling (GR) in te stellen met als deelnemers organen van de provincie en de gemeente. Dat was uiteindelijk voorzien op het moment van gunning. Tot die tijd functioneert het projectbureau in juridische zin als onderdeel van de provincie, die ook als formele contractant voor externe partijen en als 'penningmeester' optreedt. De projectdirecteur heeft in die tijdelijke constructie een mandaat van GS over de besteding van middelen. Tot het moment dat de GR zou zijn ingesteld zijn gemeente en provincie zoals al aangegeven samen de formele 'aanbesteder'.

2. Het tijdpad tot het stopzetten van het project

Op vrijdag 28 september 2012 hebben de twee consortia hun (financiële) biedingen ingeleverd, die worden beoordeeld volgens de afgesproken procedure. Deze biedingen zouden op 26 oktober 2012 door de consortia bevestigd moeten worden, waarna de colleges van B&W en GS op 30 oktober 2012 gezamenlijk zouden moeten besluiten

Collegiebrief - Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding RegioTram

Bestuursdienst
Volgvel 3



tot het aanwijzen van de geselecteerde inschrijver. Als de aanbesteding door zou gaan, zou na het aanwijzen van de geselecteerde inschrijver daadwerkelijk onder voorbehoud worden gegund, middels een gunningsbrief opgesteld door de directeur van het projectbureau namens de gezamenlijke aanbesteder, de gemeente en de provincie. Bij die gunning zou een voorbehoud gemaakt gaan worden van goedkeuring raad en Staten. De Alcateltermijn zou dan wel ingaan. Definitieve gunning stond gepland medio december 2012.

Naast deze werkzaamheden vinden op dit moment ook nog diverse andere werkzaamheden plaats door het projectbureau. Onder andere de voorbereiding van bestemmingsplan III & IV, voorbereiding geluidsanering woningen, inrichten nieuwe projectorganisatie tijdens de uitvoering, etcetera.

In het licht van de politieke realiteit is de provincie voorgesteld te bewerkstelligen dat de werkzaamheden van en voor het projectbureau, ter besparing van kosten, zo snel mogelijk en zo veel mogelijk worden stilgelegd, in afwachting van de verdere besluitvorming. Ook hebben wij voorgesteld besluitvorming tot stopzetting voor te bereiden. De provincie deelt het standpunt dat de projectorganisatie alleen nog de hoogstnoodzakelijke werkzaamheden uit zal voeren. We zullen de beëindiging van het trambureau in samenspraak met de provincie verder uitwerken, waarbij ons uitgangspunt een spoedige beëindiging van alle activiteiten zal zijn. Zoals eerder aangegeven is voor dit moment het meest cruciale moment het aanwijzen van een geselecteerde inschrijver. We richten ons in onze planning er dan ook op dat vóór 30 oktober 2012 het besluit tot stoppen is genomen. Ons besluit plannen we op 23 oktober 2012. Vanzelfsprekend wordt een besluit vervolgens direct aan de raad gemeld en aan de overige samenwerkingspartners. Belangrijk is daarbij dat de provincie vervolgens meewerkt aan het stopzetten van de aanbesteding.

3. Belang van een tijdig besluit tot stoppen met de aanbesteding

Hiervoor is reeds uiteengezet dat, tenzij tevoren eenduidige andersluidende afspraken met de inschrijvers gemaakt worden, bij het niet tijdig stoppen met de aanbesteding het risico bestaat dat de inschrijvers met aanvullende claims zouden proberen te komen.

Ook het belang van de huidige inschrijvers is met een tijdig besluit gediend. Bij het aanwijzen van een geselecteerde inschrijver zouden immers een aantal onderdelen van de inschrijving en het dialoogverslag van de geselecteerde inschrijver bekend gemaakt moeten worden, waaronder bepaalde financiële gegevens van de inschrijver. De inschrijvers zijn er mee gebaat dat dat niet gebeurt.

Collegedebrief - Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding RegioTram

Bestuursdienst
Volgvel 4



4. Brieven regio en provincie

Naast genoemde brief van de provincie Groningen heeft ook de Regio Groningen Assen twee brieven aan ons college gestuurd, waarvan de eerste van 28 september 2012 ook aan u is verstrekt. We hebben de tweede brief van 12 oktober 2012 ter informatie bijgevoegd.

In de laatste brief biedt de regio aan om samen met ons oplossingsstrategieën te verkennen hoe te komen tot een oplossing voor het bereikbaarheidsvraagstuk. We stellen voor dat op basis van een nieuw collegeprogramma het nieuwe college met de partners verder spreekt over de volgende stappen ten aanzien van het bereikbaarheidsvraagstuk.

Daarnaast verzoekt men ons geen onomkeerbare besluiten te nemen. We hebben eerder deze brief aangegeven wat de consequenties zijn van eventueel uitstel van besluitvorming over het stoppen van de aanbesteding.

Gezien de politieke realiteit in de gemeente werken wij thans toe naar het vóór 30 oktober a.s. stopzetten van de lopende aanbesteding. Door tijdig te stoppen met de aanbesteding blijven ook de beste mogelijkheden bestaan voor een open verkenning van alternatieven.

We hebben de brief aan de Regio bijgevoegd.

5. Financiële effecten

Directe financiële effecten

Wij hebben de totale kosten in beeld gebracht. We hebben de conclusies gepresenteerd in het raadsvoorstel voor de begroting 2013. In deze paragraaf lichten we de posten nader toe. Daarbij gaan we ook in op de verschillen ten opzichte van de voorjaarsbrief. In de voorjaarsbrief hebben wij u geïnformeerd over de financiële stand van zaken met betrekking tot de aanbesteding van de RegioTram. Hierin is aangegeven dat er tot op dat moment 30,5 mln aan kosten waren verwacht, waaronder een vergoeding van 2 mln euro aan beide consortia. Volgens de actuele cijfers en zoals in de begroting 2013 opgenomen zijn deze totale kosten inclusief vergoedingen en aangegane verplichtingen 39,8 mln euro. Het verschil tussen deze bedragen wordt veroorzaakt door de plankosten die in 2012 zijn doorgelopen ten opzichte van de opgave in maart 2012. Daarnaast was in de 30,5 mln euro nog geen rekening gehouden met vooruitbetaalde uitvoeringskosten. In totaal zijn deze 3,4 mln.

Verder gingen we bij de berekening van de vrijval ten tijde van de voorjaarsbrief voorzichtigheidshalve vanuit dat de gemeente 100% van de gemaakte kosten zou betalen. Inmiddels hebben we verder gekeken naar welke afspraken er al dan niet in de loop der jaren zijn gemaakt in regio- en tramverband. De conclusie is dat het in de

Collegebrief - Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding RegioTram

Bestuursdienst
Volgvel 5



rede ligt dat de regio en provincie ieder 1/3 van de voorbereidingskosten op zich nemen en provincie en gemeente de (vooruitgemaakte) uitvoeringskosten delen. Hieronder de conclusies, zoals u ook zijn gepresenteerd bij de begroting 2013.

Opbouw gemaakte kosten RegioTram	Informatie bij voorbereiding begroting 2013	Actuele informatie	Tiv gemeente
Plankosten trambureau, incl consortia verg.	25,4	31,0	10,3
Gemeentelijke plankosten	1,4	1,6	1,6
Verwervingen: verwacht neg. Resultaat	0,9	1,1	0,6
Glaudé-locatie	2,7	2,7	2,7
Jaarlijkse rentelast verwervingen	0,1	0,0	0,0
Vooruitbetaalde uitvoeringskosten	0,0	3,4	1,7
Totaal	30,5	39,8	16,9

Toelichting

Plankosten trambureau

In het bedrag van 31 mln is de onkostenvergoeding aan consortia vanwege stopzetten ad 2 x 2 mln verwerkt. Volgens bovenstaande redentatie bedraagt de gemeentelijke bijdrage hierbij 10,3 mln.

Interne plankosten gemeente

Gemaakte kosten ongeveer 1,6 miljoen. Deze kunnen nog licht stijgen als gevolg van huidige werkzaamheden. In eerdere opgave bij de begroting was dit bedrag 2 ton lager omdat ook toen de peildatum 31 december 2011 is gehanteerd. Deze kosten komen volledig ten laste van de gemeente.

Verwervingen

Er is voor 4,4 mln verworven en voor 0,3 mln zit in de pijplijn. De waarde van dit bezit bedraagt bij verkoop plusminus 3,6 mln. Dat wil zeggen een nettoverlies van 1,1 mln. Zoals boven aangegeven te delen door 2 partijen. Het bedrag is in totaal 2 ton hoger dan eerder is meegenomen als gevolg van de laatste aankopen.
Kosten: 0,6 miljoen.

Verwerving Glaudé

Collegedebat - Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding RegioTram

Bestuursdienst
Volgvel 6



Verwacht nettoresultaat: een verlies van 2,7 mln. Voor verdeling zou het verhaal hierboven moeten gelden, echter deze locatie is eerder door de gemeente verworven. Het lijkt daarom logisch dat de gemeente alleen voor het verlies staat. De kosten zijn overigens sterk afhankelijk van het programma dat op deze locatie uiteindelijk wordt gerealiseerd. Dit bedrag is identiek aan eerdere opgaven.
Kosten 2,7 mln.

Vooruitbetaalde uitvoeringskosten 'werk-met-werk'

Dit zijn kosten die onderdeel zijn van de businesscase RegioTram en waar bij de voorbereiding op de begroting 2013 nog geen rekening mee waren gehouden.

- 2,1 mln verplaatsen ingang CiBoGa-garage
- 0,6 mln kabels en leidingenwerk Vrijdemalaan e.o. (worden nog gesprekken over gevoerd met trambureau)
- 0,7 mln meeliften met werkzaamheden ORG/Karding (o.a verplaatsen hoogspanningsmast)
- Totaal 3,4 mln.

Dit zijn uitvoeringskosten en moeten door provincie en gemeente gedeeld worden.
Kosten 1,7 mln.

Totaal: 16,9 miljoen. Dit bedrag is meegenomen bij de begroting 2013.

Indirecte financiële effecten

Hieronder laten we zien welke indirecte financiële effecten we voorzien als gevolg van het stopzetten van de RegioTram. We hebben in de begroting een bedrag van 1 mln gereserveerd voor indirecte financiële effecten. De belangrijkste daarvan betreft de Maagdenbrug, die aan vervanging toe is in 2017 (kosten 7,5 ton). Daarnaast betreft het een reservering voor nog niet voorziene kosten.

Grondexploitaties

We verwachten per saldo geen effecten op gemeentelijke grondexploitaties. Voor Karding en CiBoGa zullen de ontwerpen een lichte wijziging moeten ondergaan. Voor CiBoGa levert dit kansen op, omdat er meer uitgeefbaar zal zijn. Voor de grondexploitatie Zernike vervalt weliswaar een begrote grondopbrengst. Echter, bij de bepaling van voorziening voor bedrijventerreinen van € 40 miljoen in het voorjaar 2012 is financieel reeds rekening gehouden met een zeer beperkte uitgifte van dit bedrijventerrein waardoor het per saldo geen effect heeft op de gemeentebegroting. Voor de Grote Markt wordt het risicoprofiel verlaagd, omdat er geen samenloop meer is met tramwerkzaamheden.

Andere onderdelen

Collegebrief - Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding RegioTram

Bestuursdienst
Volgvel 7



Er zullen mogelijk reparatiewerkzaamheden moeten worden uitgevoerd op bijvoorbeeld bestemmingsplannen of verkeersmodellen. Een nadere analyse leert dat hiermee marginale bedragen gemoeid zijn en/of een nadere afweging mogelijk is producten niet aan te passen. Vooralsnog zien we geen knelpunten ontstaan.

Programma's

We hebben globaal gekeken naar de effecten op andere programma's. Voor zover nu bekend zijn alleen bij het programma Openbaar Vervoer investeringen achterwege gebleven vanwege de tram. Dit betreft het verhogen van bushaltes. Binnen dat programma zal nu bekeken moeten worden of en wanneer de haltes alsnog worden verhoogd. Dit heeft geen effect op de gemeentebegroting.

De bij Stadsbeheer gereserveerde bedragen voor werken die binnen de scope van het tramproject vielen (riolering, herstraten), zouden 1 op 1 overgaan naar het tramproject. Als de tram niet doorgaat zijn ze 'gewoon' beschikbaar. Zoals gezegd is dit met uitzondering van de Maagdenbrug. Deze heeft een zogenaamd kruipend landhoofd (net als de A-brug had). In de meerjarenplanning staat dat deze in 2017 zou moeten worden vervangen (verwachte kosten 7,5 ton). De vervanging zat in de businesscase van de tram. In de begroting 2013 stellen we voor hiervoor een bedrag te reserveren, zoals aangegeven binnen een totaalbedrag aan indirecte financiële effecten dat 1 mln beslaat.

6. Vervolg

Het besluit de aanbesteding stop te zetten kent naast bovengenoemde effecten een aantal andere aspecten die nader moeten worden uitgewerkt:

- organisatorische consequenties: ontmanteling projectbureau: personeel, financieel, huisvesting. Effecten op gemeentelijke organisatie. Dit gaan we nader uitwerken.
- nader uitwerken impact stopzetten van de aanbesteding op lopende en afgeronde gemeentelijke beleids- en uitvoeringstrajecten, zowel ruimtelijk als financieel (zie boven);
- hoe verder: alternatieven en hoe wordt dat (regionaal) georganiseerd en betaald.

Collegebrief - Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding RegioTram

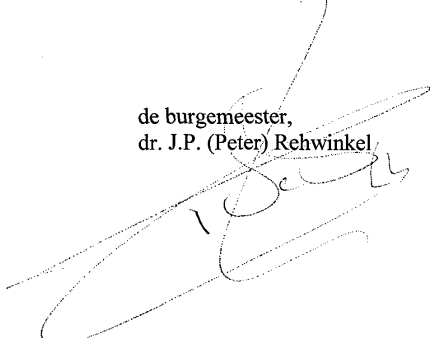
Volgvel 8

We zullen u de komende tijd regelmatig op de hoogte houden van verdere ontwikkelingen, waarbij we voor wat betreft de bereikbaarheid van de stad en haar instellingen graag samen met uw raad en de partners in de regio alternatieven willen verkennen. Hierbij zien we zoals aangegeven een rol voor het nieuwe college.


We hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Collegedebrief - Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding RegioTram

Bestuursdienst
Telefoon (050) 367 81 11/ JF Dijkstra
Onderwerp RegioTram



BIJLAGE

de stuurgroep Regio Groningen Assen
de heer W. Moorlag, voorzitter
Postbus 610
9700 AP GRONINGEN

Datum **17 OKT 2012** Bijlage(n) Ons kenmerk RO12.3332694
Uw brief van 12 oktober 2012 Uw kenmerk

Geachte heer Moorlag,

U heeft ons op 28 september jl. een brief gestuurd naar aanleiding van de discussie die op 26 september jl. in de gemeenteraad van Groningen is gevoerd over de RegioTram. We hebben kennis genomen van deze brief. Vervolgens heeft u ons op 12 oktober jl. een tweede brief gestuurd waarin u ons onder andere vraagt geen onomkeerbare besluiten te nemen.

U verzoekt ons om in stuurgroepverband oplossingsstrategieën nader te verkennen.

In reactie hierop informeren we u voor de volledigheid over de actuele politieke situatie binnen de gemeente Groningen. Er is onvoldoende draagvlak voor de RegioTram binnen de gemeente Groningen in deze vorm. Om verdere kosten te voorkomen, zetten we in op een spoedig stopzetten van de lopende aanbesteding. Dit besluit verwachten we 23 oktober 2012 te nemen en we hebben onze medeaanbesteder, de provincie Groningen, nadrukkelijk verzocht eenzelfde besluit voor te bereiden. Indien dit besluit niet door de provincie wordt genomen, ontstaat een onduidelijke juridische situatie met mogelijk financiële gevolgen. We hebben onze brief aan de provincie Groningen waarin de situatie wordt toegelicht en wordt verzocht om medewerking voor uw informatie bijgevoegd. We verzoeken u onze regionale partners hierover te informeren.

Collegebrief - Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding RegioTram

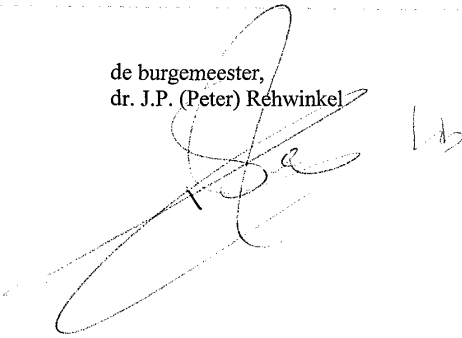
Volgvel 1

Binnen de gemeente Groningen werken we aan de totstandkoming van een nieuw college. We stellen u voor dat ons nieuwe college in regionaal verband verdere opties voor het oplossen van het bereikbaarheidsvraagstuk nader zal verkennen.

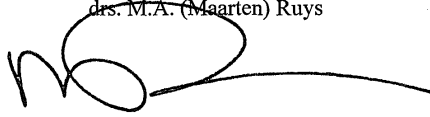
We hopen u met deze brief voor nu voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Collegedebrief - Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding RegioTram

Bestuursdienst
Telefoon (050) 367 81 11/ JF Dijkstra
Onderwerp RegioTram: stopzetten lopende aanbesteding



BIJLAGE

College van Gedeputeerde Staten van de Provincie
Groningen
Postbus 610
9700 AP GRONINGEN

Datum **17 OKT 2012** Bijlage(n) - Ons kenmerk RO12.3319403
Uw brief van Uw kenmerk

Geacht college,

In verband met de ontstane situatie betreffende het project RegioTram heeft er op woensdag 10 oktober jl. op ambtelijk niveau een gesprek plaatsgevonden tussen provincie en gemeente. Inzet van dit gesprek was om de politieke situatie binnen de gemeente met betrekking tot de RegioTram toe te lichten en om afspraken te maken, die betrekking hebben op het voorbereiden van (gezamenlijke) besluitvorming over het stoppen van de aanbesteding vóór 30 oktober 2012. Vanuit de gemeente is aangegeven dat er momenteel wordt gewerkt aan een besluitvormingstraject over het stoppen van de aanbesteding. Wij zijn voornemens dit af te ronden door een besluit van het College op 23 oktober a.s., waaraan voorafgaand de Raad nog in de gelegenheid gesteld zal worden zich uit te laten.

In bovengenoemd gesprek is afgesproken de verdere ambtelijke voorbereiding gezamenlijk op te pakken in het Directeurenoverleg RegioTram. Op 11 oktober jl. is in dat overleg verder gesproken over de gevolgen van het besluit te stoppen met de aanbestedingsprocedure. Dit overleg heeft geen nieuwe inzichten of concrete afspraken opgeleverd.

We hebben inmiddels begrepen dat u de politieke realiteit in de gemeente Groningen erkent. Reden waarom de projectorganisatie alleen nog de hoogstnoodzakelijke werkzaamheden zal uitvoeren. Deze kwestie is aan de orde geweest in de Stuurgroep RegioTram die dinsdag 16 oktober 2012 heeft plaatsgevonden. In deze Stuurgroep RegioTram hebben we tevens gesproken over de route die zou moeten leiden tot het stopzetten van de lopende aanbesteding. Vooralsnog komen onze inzichten hierover nog niet overeen.

Gemeente en provincie zijn naar ons inzicht **samen** aanbesteder en kunnen alleen **gezamenlijk** besluiten nemen in verband met de aanbesteding. Dat geldt zowel voor een besluit de aanbestedingsprocedure te stoppen, maar zou ook gelden bij een doorzetten van de aanbesteding, bijvoorbeeld bij een besluit tot het aanwijzen van de

Collegebrief - Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding RegioTram

Volgvel 1

Geselecteerde Inschrijver, voorzien voor 30 oktober a.s. Hierbij refereren we onder andere aan de aanbestedingsleidraad (laatste versie d.d. 25 september 2012) en aan de wijze waarop raad en provinciale staten zouden besluiten over het project.

Raad en provinciale staten

De raad en provinciale staten zouden het laatste woord hebben over het (in de stad) doorgaan van het tramproject. Ten aanzien van een besluit daarover heeft de raad door het besluit om te vragen om een "begroting zonder tram" al duidelijk voorgesorteerd. Formele besluiten over de aanbesteding worden bij de gemeente, ook omdat die primair resulteren in privaatrechtelijk optreden, genomen door ons college.

Zoals we hebben aangegeven zijn wij thans voornemens te besluiten om niet mee te werken aan het aanwijzen van een geselecteerde inschrijver maar, samen met u, te bewerkstelligen dat de aanbesteding stopt voor 30 oktober a.s.

De afspraak dat de raad in laatste instantie zou beslissen geven wij, mede in het licht van artikel 169 lid 4 Gemeentewet, vorm door de raad in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen ter kennis van ons te brengen, waarna wij het gevoel van de meerderheid zullen volgen. De verwachte uitkomst is dat we vervolgens op 23 oktober a.s. zullen besluiten om de aanbesteding te (doen) stoppen.

De verdere besluitvorming vanuit de positie van de gemeente als mede-aanbesteder zal vervolgens vanuit dat besluit plaatsvinden, zodat, mocht de provincie voordien nog niet mee hebben willen werken aan een stopzetten van de aanbesteding, de gemeente geen medewerking zal verlenen aan het aanwijzen van een Geselecteerde Inschrijver.

Route naar stopzetten aanbesteding

U heeft in de Stuurgroep RegioTram aangegeven dat uw college niet bevoegd is het besluit tot stopzetten van de lopende aanbesteding te nemen. U geeft aan dat dat besluit is voorbehouden aan de Stuurgroep Regiovisie Groningen Assen (RGA).

We nemen kennis van uw opvatting dat de Stuurgroep RGA besluitvormend is over de lopende aanbesteding, maar zien zoals gezegd hierin geen formele rol voor deze stuurgroep. Dat provincie en gemeente de gezamenlijke aanbesteder blijkt zoals we eerder meldden uit de aanbestedingsleidraad terwijl ons geen stukken bekend zijn waaruit van zeggenschap van de Stuurgroep RGA blijkt. Indien u ons die aan zou reiken zullen wij die betrekken bij de verdere besluitvorming.

Onduidelijke situatie

In het ambtelijk vooroverleg en in genoemde Stuurgroep RegioTram hebben we geschetst dat een onduidelijke situatie dreigt te ontstaan als u niet eenzelfde besluit over de aanbesteding neemt als wij. Deze situatie zou bovendien tot aanzienlijke kosten en schade kunnen leiden.

Met deze brief willen we nogmaals aangeven dat indien de provincie niet mee zou werken aan het zoveel mogelijk beperken van verdere kosten en, nadat daartoe zou zijn besloten door de gemeente, niet mee zou werken aan een beëindiging van de aanbesteding voor 30 oktober 2012, de gemeente niet anders kan dan alle kosten en schade die daardoor ontstaan volledig voor rekening van de provincie te laten. Dat

Collegedebrief - Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding RegioTram

Volgvel 2

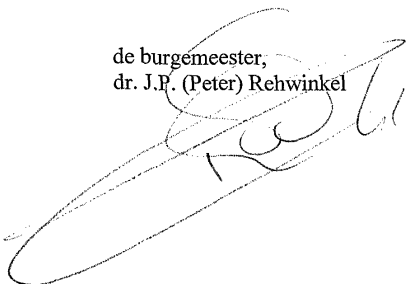
aanbesteding voor 30 oktober 2012, de gemeente niet anders kan dan alle kosten en schade die daardoor ontstaan volledig voor rekening van de provincie te laten. Dat betreft niet alleen door en in verband met het trambureau gemaakte kosten, maar bijvoorbeeld ook extra vergoedingen waarop de inschrijvers aanspraak zouden kunnen of proberen te maken bij vertraging bij het nemen van een gezamenlijk besluit tot het stopzetten van aanbesteding of bij de uitvoering van zo'n besluit.

Wij willen blijven streven naar een open overleg over de gezamenlijke belangen van de provincie en de gemeente en een goede bereikbaarheid van de stad. Daarbij hebben stad en provincie elkaar nodig, niet alleen feitelijk, maar ook juridisch.

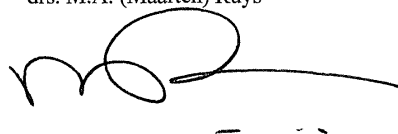
Wij hopen alsnog om vanuit de ontstane politieke en juridische realiteit met u tot goede afspraken te komen en met ons te onderzoeken waar mogelijk, met respect voor de als belangrijkste gevoelde pijnpunten voor ieder van partijen, toch oplossingen zouden kunnen liggen die zowel voor de stad als de provincie aanvaardbaar zouden kunnen zijn.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Bijlage - Brief Regio Gron-Assen aan college, 12 okt. 2012

Regio Groningen-Assen 2030
nationaal stedelijk netwerk



Bezoekadres: Sint Jansstraat 4
Provinciehuis Groningen
Postadres: Postbus 610
9700 AP Groningen
Telefoon: (050) 316 42 89
E-mail: info@regiogroningenassen.nl
Website: www.regiogroningenassen.nl

College van Burgemeester en Wethouders
gemeente Groningen
Postbus 20001
9700 PB GRONINGEN

Groningen, 12 oktober 2012

Behandeld door : dhr. J.B.R. Wijma
Telefoonnummer : (050) 316 42 89
Onderwerp : Project Regiotram

Geacht College,

Deze week heeft uw college een beleidsarme begroting vastgesteld. De Regiotram maakt geen deel meer uit van die begroting en uw college bereidt inmiddels een besluit voor over het ontmantelen van het Projectburo en de beëindiging van het lopende aanbestedingsproces.

In verband hiermee breng ik onder uw aandacht dat het opdrachtgeverschap voor het project Regiotram berust bij de stuurgroep Regio Groningen-Assen, waarin zoals u weet 12 gemeenten en 2 provincies in gezamenlijkheid werken aan gezamenlijke opgaven. De uitvoering van het project is de verantwoordelijkheid van de stuurgroep Regiotram, waarin de gemeente en provincie Groningen samen participeren. Besluiten over het vervolg van het project Regiotram zijn voorbehouden aan de stuurgroep Regio Groningen-Assen als opdrachtgever.

Het voornemen van uw college te besluiten geen middelen meer beschikbaar te stellen aan het project Regiotram betekent niet automatisch dat uw college het project Regiotram eenzijdig kan stilleggen. Gegeven de formele aspecten van de huidige aanbestedingsprocedure lijkt het wijs geen onomkeerbare besluiten te nemen. De eventueel juridische en financiële implicaties vereisen zorgvuldigheid, zowel inhoudelijk als procedureel. Aanvullend daarop menen we dat de in het bestuurlijke verkeer normaal geldende zorgvuldigheidsbeginselen juist in deze context hun waarde zouden moeten blijven behouden.

Tegen deze achtergrond verzoek ik uw college om uw voorgenomen besluitvorming over het vervolg van de Regiotram gezamenlijk in het verband van de stuurgroep Regio Groningen-Assen te laten plaatsvinden. Daarbij bied ik u namens de stuurgroep aan om gezamenlijk zo spoedig mogelijk te verkennen welke oplossingsstrategieën in de huidige situatie denkbaar en mogelijk zijn om het regionale bereikbaarheidsprobleem op kwalitatief goede wijze en op korte termijn te kunnen aanpakken.

Hoogachtend,

W.J. Moorlag
Voorzitter stuurgroep Regio Groningen-Assen

c.c.: dhr. J. Tichelaar, formateur en dhr. J.W. Remkes, formateur

Collegedebat - Besluitvorming aanbesteding RegioTram

Bestuursdienst



Telefoon 0622446152/ JF Dijkstra
Onderwerp Besluitvorming aanbesteding RegioTram

de leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Datum 23 OKT 2012

Bijlage(n) div.

Ons kenmerk RO12.3343391

Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

We hebben u met onze brief van 17 oktober 2012 gevraagd uw wensen en bedenkingen aan te voeren over ons voornemenbesluit de lopende aanbesteding van het project RegioTram in de stad stop te zetten. We hebben aangegeven dat we voornemens waren op 23 oktober een besluit te nemen. Naar aanleiding van de door u ingebrachte wensen en bedenkingen en de daarop volgende verduidelijking door het presidium van uw raad hebben we de besluitvorming uitgesteld tot 30 oktober 2012. Daarmee kunnen we de uitkomsten van het raadsdebat hierover op 29 oktober 2012 bij onze besluitvorming betrekken.

Met deze brief willen we u allereerst bedanken voor de door u ingebrachte wensen en bedenkingen. In deze brief informeren we u over ons besluit en gaan we in op een aantal thema's uit uw wensen en bedenkingen en reageren we waar nodig nog op individuele vragen en opmerkingen. Daaraan vooraf lichten we ons besluit nader toe om een besluit een week uitstellen, waarbij we ook de aan u verzonden brieven van consortia en de adviezen over fatale data betrekken.

Toelichting uitstel

We waren voornemens op 23 oktober een besluit te nemen. De belangrijkste reden was de politieke realiteit: we anticipeerden daarbij op een uitspraak van een raadsmeerderheid om zonder een debat op 29 oktober af te wachten te willen stoppen met de aanbesteding. In aanvulling hierop hadden we voor ogen om dit besluit te nemen met zo min mogelijk negatieve financiële gevolgen voor de gemeente. Gegeven de datum van 30 oktober 2012 waarop volgens de aanbestedingsleidraad het gunningsbesluit zou worden genomen, was het wenselijk om vóór 30 oktober een besluit te nemen. Daarmee werd de kans op mogelijke financiële risico's verkleind. Een besluit op 23 oktober 2012 zou tevens wenselijk zijn met het oog op zorgvuldige besluitvorming. De provincie zou dan meer tijd hebben eenzelfde besluit voor te bereiden en te nemen en de consortia konden op tijd worden geïnformeerd.

SE 4 C



3348563

Collegebrief - Besluitvorming aanbesteding RegioTram

Volgvel 2

Vooraf herhalen we de eerder geplaatste opmerking dat deze vraag niet meer opportuun is nu de consortia de aanbesteder verzocht hebben om uitstel van de datum waarop zijn hun inschrijving moesten bevestigen, 26 oktober. Daarom is 30 oktober geen datum meer die vanuit een oogpunt van vergroting van het risico relevant is. In reactie op vragen over de eerdere juridische adviezen: eventuele verschillen in conclusies lijken vooral te maken met de verschillende vertrekpunten van de juristen. Onze juristen anticiperen op een gegeven de politieke realiteit 'zeker' stopzetbesluit en op basis daarvan hebben we uw raad willen wijzen op mogelijke aanvullende risico's. Overigens is de analyse en zijn de conclusies eensluidend.

Naast deze algemene thema's heeft u een aantal specifieke vragen gesteld. Hieronder onze reactie:

PvdA: Wat zijn de meerkosten in het slechtste geval (als in scenario 2, in brief B&W aan raad van 17 januari 2012, pagina 7)

In deze brief wordt nog gesproken als 'besluitvorming raad en staten in december 2012' als omslagmoment tussen een 'beperkte' vergoeding en een hogere vergoeding. Later is dit omslagmoment vastgesteld in januari 2013 bij de zogenaamde Financial Close. Voor de volledigheid verwijzen we naar onze brief aan u van 20 juli 2012 (RO12.3173251) waarin we op volgvellen 2 en 3 het vergoedingstelsel toelichten.

PvdA: Verzoek bij verdere stappen in aanbesteding samen op te trekken met provincie
We zullen in verband met de aanbesteding samen met de provincie stappen moeten zetten, omdat we samen aanbesteder zijn en de een niet zonder de ander kan besluiten. Gezien de politieke realiteit hebben we daarom al – in de aanloop naar een besluit de aanbesteding af te breken – aan de provincie verzocht eenzelfde besluit voor te bereiden.

In lijn met de eerdere opstelling die provincie en gemeente kozen en hebben gecommuniceerd is uiteindelijk raad en Provinciale Staten het laatste woord te gegund over een go of no go.

Stadspartij: Betekent de formulering 'dat het in de rede ligt', dat er een kans is dat provincie en regio niet meebetalen

We hebben met die zin precies willen aangeven hoe wij de situatie inschatten. Daarbij hebben we zoals aangegeven gekeken naar de afspraken die door de jaren heen wel en niet zijn gemaakt. Op basis daarvan trokken we deze conclusie.

Stadspartij: een nieuwe oplossingsstrategie voor het bereikbaarheidsvraagstuk vraagt om een maatschappelijk breed gedragen aanpak en niet om een ambtelijke aanpak
We laten de keus voor de aanpak aan het nieuwe college.

Collegebrief - Besluitvorming aanbesteding RegioTram

Volgvel 1

Met name vanwege 2 redenen hebben we besloten tot een week uitstel:

- 1) de expliciet geuite wensen van de fracties PvdA, GL en CU een raadsdebat te willen voeren voorafgaand aan uw besluit en
- 2) de verduidelijking in uw presidium waarbij door de meerderheid is aangegeven, dat een raadsdebat vooraf geen probleem is, als daarmee maar geen extra financiële risico's ontstaan.

Financiële risico's

Uitstel van een week levert geen aanvullende financiële risico's op. Onze juristen geven aan dat een besluit op 30 oktober nog op tijd is om gegeven de vigerende aanbestedingsleidraad mogelijke extra risico's te voorkomen. En met een gehonoreerd uitstelverzoek van de consortia is de datum van 30 oktober niet meer relevant voor de risicobepaling, omdat er nu geen sprake meer is van een eenzijdig opschuiven van de gunningsdatum door de aanbesteder.

Brieven consortia

We hebben de provincie voorgesteld om onder voorwaarden akkoord te gaan met het uitstelverzoek van de consortia. Belangrijkste voorwaarde is dat de consortia wordt gemeld dat de gemeente heeft aangegeven de aanbesteding te willen beëindigen en daartoe besluitvorming voorbereid. Daarmee willen we zoveel mogelijk voorkomen dat er door consortia nog extra kosten worden gemaakt. We hebben de brief aan de provincie bijgevoegd. In deze brief informeren we de provincie ook over de uitgestelde besluitvorming. We hebben een afschrift van de brief aan de provincie gestuurd naar de Stuurgroep Regio Groningen Assen en het projectbureau RegioTram.

Wensen en bedenkingen

We hebben uw wensen en bedenkingen bijgevoegd. Naast het raadsdebat en financiële risico's kwamen twee algemene thema's aan de orde. Inhoudelijke argumenten en de verschillende interpretaties door juristen van het trambureau en ons. Hieronder onze reactie.

De voor en nadelen van de RegioTram, de voor en nadelen van alternatieven, de financiële haalbaarheid hiervan, de wijze waarop besluitvorming – zonder verdere stukken – tot stand komt, etc..

Bij ons voorgenomen besluit tot stopzetting van de lopende aanbesteding wilden we anticiperen op de al gebleken voorkeur van uw raad, zoals blijkt uit de door u aangenomen motie een begroting zonder tram te wensen.

Voor het vervolg gaan we ervan dat het nieuwe college het bereikbaarheidsprobleem op de agenda zal plaatsen en daarbij in samenspraak met de partners in de regio haalbare alternatieven zal verkennen.

Verschillen in standpunten juristen over extra risico's bij eenzijdig uitstel van de aanbesteding door gemeente en provincie als aanbesteder

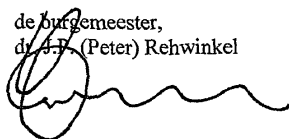
Collegedebat - Besluitvorming aanbesteding RegioTram

Volgvel 3

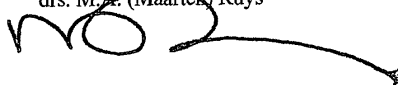
We hopen u met deze brief voldoende informatie te hebben gegeven en voldoende te hebben gereageerd op uw wensen en bedenkingen. We wachten uw raadsdebat met belangstelling af.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.F. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Bijlage - Wensen en bedenkingen fracties m.b.t. stopzetting RegioTram

Wensen en bedenkingen van de fracties t.a.v. stopzetting aanbestedingsprocedure RegioTram.

Reactie VVD

18-10-2012

Goedemiddag!

De fractie van de VVD hecht er zeer aan dat zo spoedig mogelijk het besluit wordt genomen te stoppen met de regiotram. Wij waarderen de inspanningen van het college om dit in zo goed mogelijk overleg te doen met de regionale partners. Tegelijkertijd is het zo dat het college er zeer nadrukkelijk aan hecht om op 23 oktober het besluit tot stoppen te nemen. Dit in verband met eventuele claims van de consortia. Wij verzoeken het college dan ook op 23 oktober te besluiten om niet meer mee te werken aan de lopende aanbestedingsprocedure en erop aan te sturen dat deze zo spoedig mogelijk wordt beëindigd.

De fractie van de VVD begrijpt goed dat de wens bestaat om hierover een raadsdebat te houden. Maar wij vinden niet dat de gemeente door dit raadsdebat extra financieel risico mag lopen. Vooral niet omdat de uitkomst van dit raadsdebat van tevoren vaststaat (een meerderheid is tegen de tram en steunt het besluit ermee te stoppen, in lijn met de motie "beleidsarme begroting zonder tram"), is het niet nodig om dit debat voorafgaand aan het collegebesluit te houden en ook niet om dit debat tijdens het reces te houden. Daarom kan er wat ons betreft prima een extra debat worden gehouden op 29 oktober, maar beter nog zou het zijn om hierover te spreken tijdens de reguliere raad van 31 oktober. Dat stond immers zo ook op de planning in geval van een positief trambesluit.

Het college hoeft, mede door de "wensen en bedenkingen"-constructie en de motie "beleidsarme begroting zonder tram", niet te wachten op een raadsdebat om het besluit tot stoppen te nemen.

Met vriendelijke groet,
Joost

18-10-2012

De Stadspartij kan zich volledig in de opmerkingen en uitleg van collega v. Keulen vinden.

Met vriendelijke groet,

Robert Prummel
Fractievoorzitter

18-10-2012

Ook de SP-fractie kan zich geheel vinden in de woorden van de VVD.
Groeten,
Eelco

18-10-2012

Het CDA sluit zich volledig aan bij de mail vd VVD.

18-10-2012

Beste mensen,

Ook de D66 kan zich aansluiten bij de wensen en bedenkingen die door de VVD zijn geuit.

Gr. Jetze

Bijlage - Wensen en bedenkingen fracties m.b.t. stopzetting RegioTram

Reactie Stadspartij

College van BenW van de gemeente Groningen
Grote markt 1
Groningen

Groningen, 22 oktober 2012, voor 17.00 uur

Onderwerp: reactie van de fractie van de Stadspartij op uw brief van 17 oktober 2012

Geacht College,

Hierbij deelt de fractie van de Stadspartij u mede, dat de fractie instemt met uw besluit de aanbesteding van het project regiotram voor 30 oktober 2012 te beëindigen. Voor de Stadspartij is het een **NO GO besluit** van uw college van de gunning in de lopende aanbesteding.

De Stadspartij heeft moeite met de formulering bovenaan blz. 5: 'dat het in de rede ligt'. Is dit nu waar of niet waar? Zijn de gemaakte kosten in de voorjaarsnota wel juist aangegeven of is de raad op het verkeerde been gezet? Bestaat het reële gevaar dat de reeds gemaakte kosten nog veel hoger uitvallen dan het nu in de begroting opgenomen 1/3 deel hiervan?

De fractie geeft verder nog de volgende overwegingen mee:

Een stadstram is geen regiotram.

Meer dan eens heeft de fractie van de Stadspartij erop gewezen dat het principe van de regiotram eerst onderbouwd zou moeten worden. Dit is tot op heden niet gebeurd. Afgezien van de mogelijke organisatorische, technische, financiële en andere door de Stadspartij herhaald aangegeven risico's, zijn naar de mening van de Stadspartij spooroplossingen (uitbreiding en nieuwe) veel betere instrumenten om de bereikbaarheid van de stad in een betrekkelijk leeg achterland te verbeteren.

Momenteel

U geeft op blz. 1 van uw brief aan dat er momenteel onvoldoende draagvlak is in onze raad. Naar de mening van de Stadspartij was er in de stad nooit enig draagvlak voor een te zware en te grote regiotram door de historische binnenstad.

Opdrachtgever

De Stadspartij deelt uw mening (tenzij conform uw brief aan de provincie d.d. 17 oktober 2012 anders wordt aangetoond) dat het college van BenW en GS na toestemming van Gemeenteraad en Provinciale Staten de formele opdrachtgever zijn.

Meerkosten

De stadspartij deelt uw mening dat wanneer GS voor 30 oktober 2012 niet tot besluitvorming kunnen komen, de meerkosten als gevolg hiervan voor rekening van de provincie komen.

Partijen

De Stadspartij deelt uw standpunt zoals verwoord onder op blz. 3

Onder 4: Brieven regio en provincie

De Stadspartij onderschrijft uw mening dat een nieuwe oplossingsstrategie aan het nieuwe college is. De Stadspartij pleit nadrukkelijk voor een maatschappelijk breed gedragen en niet enkel een ambtelijke aanpak.

Onder 5: Financiële effecten

De Stadspartij vindt het merkwaardig dat er opeens vooruitbetaalde uitvoeringskosten van 3,4 mln. opduiken.

Bijlage - Wensen en bedenkingen fracties m.b.t. stopzetting RegioTram

Van de verwerving van de Glaudé-locatie begrijpt de Stadspartij niets. Wilde de gemeente derden laten betalen voor ons eigen bezit? Deze panden waren al sinds eind jaren (19)60 van de gemeente. De Stadspartij blijft pleiten voor het behoud en herstel hiervan. Door dit nu op en aan te pakken inclusief restauratie van de originele koepel, ontstaat eindelijk zicht op de gewenste echte veranderingen binnen het gemeentelijk apparaat.

Brief van 17 oktober 2012 (RO12.3319403) aan college van GS Groningen.

Wij delen uw standpunt op vervolgveld 1: 'mocht de provincie voordien nog niet mee werken aan een stopzetting van de aanbesteding, dan zal de gemeente geen medewerking verlenen aan het aanwijzen van de geselecteerde inschrijver'.

Namens de fractie van de Stadspartij
Robert Prummel
Gerard Offerman
Anna Riemersma
Jacob Bolhuis
Amrut Sijbolts

Leden van de gemeenteraad van Groningen
Gedeputeerde Staten en Provinciale staten van Groningen
Pers

Reactie ChristenUnie

Groningen, 22 oktober 2012

Geacht college,

Naar aanleiding van uw brief d.d. 17 oktober 2012, met als onderwerp het voorgenomen besluit tot stopzetten van de lopende aanbesteding van de RegioTram, verzoekt u de raad om gelet op de korte termijnen wensen en bedenkingen schriftelijk bekend te maken en wel uiterlijk op maandag 22 oktober a.s. om 17.00 uur, zodat het college op 23 oktober het definitieve besluit tot stopzetten van de aanbesteding kan nemen.

De fractie van de ChristenUnie heeft de volgende wensen en bedenkingen.

1. Ten eerste betreurt onze fractie het dat het initiële besluit tot het stopzetten van de RegioTram genomen is op basis van niet-openbare informatie, zonder voorafgaand openbaar raadsdebat.
2. Ten tweede betreurt onze fractie het dat dit initiële besluit genomen is zonder overleg met de betrokken partners binnen de Regiovisie Groningen-Assen.
3. Ten derde stellen wij ons tot dusver op het standpunt: geen stuk, geen oordeel.

Omdat wat ons betreft in het voortraject bestuurlijk te snel gehandeld is, is het ook lastig om nu wensen en bedenkingen te uiten. De aanvang voor dit was al niet goed, en de gevolgen van die slordige werkwijze worden nu steeds beter zichtbaar.

1. Ten eerste constateren wij dat er verschillende standpunten worden ingenomen ten aanzien van de vraag per wanneer de aanbesteding kan worden stopgezet, alsook wat de juridische en financiële condities daarbij zijn
2. Ten tweede hebben wij begrepen dat de deelnemende consortia er niet in slagen om per uiterste datum (23 of 30 oktober) hun bieding definitief te maken. Uit de openbaar gemaakte informatie van de consortia en uit het memo van de gemeentesecretaris, leiden wij af dat er geen sprake is van een fatale datum.
3. Ten derde menen wij dat bij een ingrijpend besluit zoals u dat wilt gaan nemen, het niet aangaat de raad uitsluitend per e-mail in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen te uiten. In plaats

Bijlage - Wensen en bedenkingen fracties m.b.t. stopzetting RegioTram

daarvan ware het beter een ordentelijk, goed voorbereid en openbaar debat te houden waarin rationele besluiten genomen kunnen worden.

Als er geen fatale datum is, is het ook niet nodig om zo snel te moeten besluiten.

1. Ten eerste heeft de stuurgroep RGA aangeboden om gezamenlijk op zoek te gaan naar een oplossingsrichting. In het kader van het handhaven van goede verhoudingen tussen de stad Groningen en de deelnemende provincies en gemeenten aan de RegioVisie Groningen-Assen, is het goed om hiervoor tijd te nemen.
2. Ten tweede kan er in een reguliere raadsvergadering gedebatteerd worden en een democratisch gedragen besluit genomen worden.
3. Ten derde kan er met de onderhandelende coalities gekeken worden naar een goede oplossing voor het bereikbaarheidsvraagstuk van de stad Groningen, zonder "het kind met het badwater weg te gooien".

ChristenUnie
Inge Jongman-Mollema
Fractievoorzitter

Reactie GroenLinks

Aan: Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Groningen
Betreft: Bedenkingen tegen het voorgenomen besluit tot het stopzetten van de lopende aanbesteding voor de Regiotram
Groningen, 22 oktober 2012

Geacht college,

Wij hebben kennisgenomen van uw 'Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding Regiotram'. Wij hebben tegen dit voornemen ernstige bedenkingen. In de volgende pagina's zullen wij deze bedenkingen nader toelichten, maar u vindt vooraf een samenvatting van onze bezwaren.

Samenvatting

Uw college geeft aan op 23 oktober te willen besluiten over stopzetting van de aanbesteding. De GroenLinks-fractie vindt het gekozen moment ongepast en het voorgenomen besluit zeer onwenselijk.

Moment van besluiten

Het project Regiotram is zeer ingrijpend voor de stad en voor de regio. Stad en regio werken al jarenlang samen om de bereikbaarheid te verbeteren, onder andere met de tram. Als de stad af wil zien van het project moet dat op zijn minst zorgvuldig en in overleg met onze bestuurlijke partners gebeuren. Ook de gemeenteraad moet in staat zijn om een debat over het stopzetten van het project te voeren. Dat debat staat gepland voor 29 oktober. Een collegebesluit voorafgaand aan het raadsdebat ontnemt de gemeenteraad de mogelijkheid om volwaardig invloed uit te oefenen. Dat vinden we zeer ongepast, zeker aangezien er geen juridische of financiële noodzaak is om het besluit op zeer korte termijn te nemen. Het college neemt door dit besluit bovendien een voorschot op de uitkomst van de coalitie-onderhandelingen. Het huidige aftredende college zou de beslissing over de aanbesteding van de Regiotram over moeten laten aan een nieuw college.

Inhoud van het besluit

GroenLinks wil dat het stadsbestuur het bereikbaarheidsprobleem oplost. Dat is cruciaal voor de stedelijke economie en werkgelegenheid. We maken ons bovendien zorgen over de kwaliteit van het openbaar vervoer. De bussen kunnen de stroom reizigers over een paar jaar niet meer aan. Dit zal leiden tot overvolle bussen en oplopende gemeentelijke kosten voor het openbaar vervoer. De oplossing van dit probleem in de vorm van de Regiotram is het resultaat van jarenlange samenwerking en onderzoek. Van alternatieven voor het project Regiotram is bij herhaling gebleken dat zij duurder en minder effectief zijn. Het stadsbestuur ontloopt zijn verantwoordelijkheid voor de bereikbaarheid van de stad door het project Regiotram stop te zetten zonder een alternatief te bieden. De conceptbegroting 2013 van 20

Bijlage - Wensen en bedenkingen fracties m.b.t. stopzetting RegioTram

september 2012 laat zien dat ook financiële argumenten voor zo'n besluit ontbreken. In die begroting wordt zichtbaar dat de stad Groningen financieel kan aansterken, kan investeren in openbaar vervoer en werkgelegenheid en tegelijk de sociale voorzieningen op peil kan houden.

Bereikbaarheidsprobleem

Het is de verantwoordelijkheid van het stadsbestuur om Groningen bereikbaar te houden. Het stadsbestuur ontloopt deze verantwoordelijkheid door het project Regiotram stop te zetten zonder daarvoor een alternatief te bieden.

De stad Groningen speelt een centrale rol voor de gehele Regio. Hier bevinden zich 125.000 arbeidsplaatsen – meer dan de helft van de hele regio – bij de Rijksuniversiteit, de Hanzehogeschool, het UMCG, het Martiniziekenhuis etc. Dagelijks trekken meer dan 160.000 mensen naar de stad. Om te studeren, te werken, te winkelen of te ontspannen. Deze aantallen worden alleen maar hoger. Recent onderzoek toont aan dat in 2020 het aantal dagelijkse bezoekers 215.000 bedraagt.

Een deel van deze bezoekers komt naar de stad met de auto. De hoge klassering van de gemeente Groningen in het fileklassesment maakt duidelijk dat het wegennet tegen haar grenzen aanloopt. Het is daarom van het grootste belang om een alternatief te bieden in de vorm van goed openbaar vervoer. De komende aanpak van de Zuidelijke Ringweg vergroot de noodzaak van een goed alternatief des te meer. De huidige situatie laat zien dat het openbaar vervoer verdere groei niet meer aankan. Op een aantal wegen in de stad is de maximale capaciteit van de infrastructuur bereikt. Dat geldt zeker ook voor het stationsgebied, dat een toenemende druk niet meer zal kunnen verwerken. Er kunnen geen bussen meer bij. Zo dreigt de stad onbereikbaar te worden. Een ramp voor zowel de stad als de regio.

In de nieuwe begroting van uw College wordt geen oplossing geboden voor het bereikbaarheidsprobleem van de stad. Tegenover het afblazen van de tram staan geen investeringen in het openbaar vervoer. Veel geld gaat bovendien door het schrappen van de tram verloren. Het bereikbaarheidsprobleem wordt zo naar de toekomst verschoven, zonder geld voor een oplossing. Daarmee dreigt een situatie te ontstaan waarbij een goed regionaal openbaar vervoer geen aansluiting vindt in adequaat stedelijk vervoer. Het hoofdstation wordt zo een fuik van steeds grotere drukte waarin de reiziger onherroepelijk vastloopt.

Voor de economie en de werkgelegenheid is een goede bereikbaarheid cruciaal. Eerder is de spoorverbinding tussen Groningen en Heerenveen al van de agenda afgevoerd en nu gebeurt hetzelfde met de Regiotram. Wij beoordelen deze situatie als uitermate zorgelijk. Als er geen oplossing wordt geboden voor de OV-problematiek zal dat ten koste gaan van onder andere de binnenstad en de detailhandel. Ook economische motoren als de Universiteit, de Hanzehogeschool en het UMCG zijn mede afhankelijk van goed openbaar vervoer.

De beste oplossing

De Regiotram is het resultaat van jarenlange samenwerking en onderzoek. Van alternatieven voor het project Regiotram is bij herhaling gebleken dat zij duurder en minder effectief zijn.

Om de groei van de mobiliteit het hoofd te bieden zijn de gemeente Groningen, de provincie Groningen en de Regio Groningen-Assen al meer dan tien jaar bezig met een gezamenlijke investeringsagenda. De ambities van deze agenda staan voor wat het openbaar vervoer betreft verwoord in het Raamwerk RegioRail, waarin het vervoer per spoor als uitgangspunt is genomen voor een goede OV-bereikbaarheid van de stad. In aanvulling op het bestaande spoor vormt de Regiotram in de stad een cruciale schakel om de reizigers in de stad en vanuit de regio op een snelle, comfortabele manier op hun plek van bestemming te krijgen. Bij het opstellen van de plannen zijn diverse malen second opinions uitgevoerd naar de realiteitswaarde van de plannen en zijn verschillende alternatieven voor een tram onderzocht. Al deze onderzoeken hebben uitgewezen dat voor de Groningse situatie de aanleg van twee tramlijnen de beste keuze is. De onderzochte alternatieven betroffen het busknoopenmodel, het treinmodel, het dubbelgeledebussenmodel, het zogeheten plan B en de bandentram. In alle gevallen bleken de exploitatiekosten hoger en het oplossend vermogen lager dan die van de Regiotram.

Relatie met bestuurlijke partners

De afspraken over de gezamenlijke investeringsagenda zijn in de collegeprogramma's van gemeenten en provincie en het MIP van de Regio Groningen-Assen keer op keer herbevestigd. Met een eenzijdige keuze om

Bijlage - Wensen en bedenkingen fracties m.b.t. stopzetting RegioTram

het project Regiotram te stoppen schaffeert het bestuur van de gemeente Groningen haar overlegpartners, die zich al die jaren hebben geëngageerd aan de bereikbaarheidsopgave van de stad en de regio. Onze partners hadden van het stadse bestuur eenzelfde commitment mogen verwachten, dat alleen in het geval dat een solide business case had ontbroken dan wel geen der aanbestedingspartijen een bieding onder de plafondprijs had gedaan ter discussie had mogen komen. Wij betreuren het ten eerste dat uw College de goede bestuurlijke verhoudingen aldus ernstige schade heeft berokkend.

Stedelijke financiën

Er zijn geen zwaarwegende financiële redenen om de aanbesteding van de Regiotram stop te zetten. Voortzetting van het project Regiotram levert juist een positieve bijdrage aan een gezonde financiële huishouding van de gemeente.

Door het afzeggen van de regionale afspraken loopt de stad meer dan 200 miljoen euro mis die het via andere overheden en fondsen zou krijgen voor het oplossen van het bereikbaarheidsprobleem. Ook is de spaarpot voor het openbaar vervoer leeggehaald. Omdat de afspraken met de provincie vervallen was het nodig om dat geld te gebruiken voor het op peil brengen van de reserves. Daarnaast gaat ook de 31 miljoen euro verloren die al voor de tram is uitgegeven. De kosten van het openbaar vervoer zullen de komende jaren met miljoenen euro stijgen. In de begroting wordt niets gedaan om deze kosten te drukken. Per saldo staat aan de ene kant van de balans een schamele 30 miljoen euro terwijl de andere kant een levensgroot bereikbaarheidsprobleem laat zien zonder dekking en verstoorde verhoudingen met de burens. Diepriet en volkomen onverantwoord.

De conceptbegroting 2013 van 20 september 2012, vóór de val van het college, laat al met al zien dat de stad Groningen financieel kan aansterken, kan investeren in openbaar vervoer en werkgelegenheid en tegelijk de sociale voorzieningen op peil kan houden. Dat is ook nog allemaal mogelijk zonder de gemeentelijke lasten voor burgers en ondernemers te verhogen.

Moment van besluitvorming

In de voorbije weken is gebleken dat in de gemeenteraad op dit moment draagvlak voor het project Regiotram ontbreekt. Dit heeft geleid tot onderhandelingen over een nieuw college van B&W. Wij achten het onverstandig en onlogisch om nu te besluiten tot stopzetten van de aanbesteding. Zo'n besluit beperkt immers het nieuwe college in haar mogelijkheden om het bereikbaarheidsprobleem op te lossen en doorkruist daarmee de lopende coalitiebesprekingen. Het past dit college niet om over haar graf heen te regeren door dit besluit te nemen. Bovendien heeft de gemeenteraad besloten over dit ingrijpende besluit een raadsdebat te voeren. Eigenstandige besluitvorming door het college voorafgaand aan deze raadsvergadering vinden wij zeer ongepast. Immers, dan rest de gemeenteraad slechts nakaarten. Er is ook geen financiële of juridische noodzaak om dit besluit thans te nemen. De ingekomen brieven van de betrokken consortia op 22 oktober onderstrepen dit nogmaals. Bevrozen van de procedure brengt de gemeente geen financiële schade toe.

Ten slotte

We vertrouwen erop dat u onze bedenkingen zult betrekken bij uw collegebesprekingen.

Met vriendelijke groet,
Namens de GroenLinks-fractie,
M.T. Gijsbertsen

Reactie PvdA

College van B&W van Groningen
Van: PvdA-raadsfractie Groningen
Datum: 22 oktober 2012

Onderwerp: Wensen en bedenkingen bij collegebrief d.d. 17 oktober 2012 ten aanzien van het stopzetten van de aanbestedingsprocedure van de Regiotram

Naar aanleiding van de brief van het college van B&W d.d. 17 oktober 2012 over het stopzetten van de aanbestedingsprocedure heeft de fractie van de PvdA onderstaande wensen en bedenkingen.

Bijlage - Wensen en bedenkingen fracties m.b.t. stopzetting RegioTram

Het college stelt met nadruk dat het een besluit over het stopzetten van de aanbesteding op 23 oktober zal nemen. Dit omdat er vóór 30 oktober besloten zou moeten worden. Ons is gebleken dat het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen hier een andere opvatting over heeft en ook uit de mail van de gemeentesecretaris, uit naam van de loco-burgemeester, d.d. 19 oktober 2012, is gebleken dat er, indien hierover met consortia overeenstemming kan worden bereikt, een datum ná 30 oktober overeen kan worden gekomen.

De fractie van de PvdA accepteert de politieke realiteit waarin in de gemeenteraad onvoldoende steun is voor de huidige opzet van de regiotram. De fractie van de PvdA richt de blik op de toekomst en blijft het formuleren van oplossingen voor het bereikbaarheidsprobleem als een nadrukkelijk regionale opgave zien. De fractie van de PvdA hecht eraan dat ook in deze fase dan ook zo veel mogelijk mét de regionale partners wordt opgetrokken. Dit betekent dat de fractie van de PvdA er aan hecht, gegeven dat de datum van 23 oktober geen harde deadline is, en ook de datum van 30 oktober meer fluide lijkt dan door het college van B&W gepresenteerd, dat het college van B&W verdere stappen op het gebied van de aanbestedingsprocedure in samenspraak met de partners in de regio vormgeeft.

De fractie van de PvdA heeft concreet de volgende vragen, wensen en bedenkingen:

- graag verkrijgt de fractie inzicht in de juridische analyses over de risico's van het moment van het stopzetten van de aanbestedingsprocedure van zowel het college van B&W als die van het college van GS van de Provincie Groningen;
- graag begrijpt de fractie van het college welke meerkosten er in het slechtste geval zouden zijn als we terecht komen in scenario 2 (zoals genoemd in de collegebrief van 17 januari 2012, pagina 7);
- de fractie van de PvdA roept het college van B&W op een besluit over verdere stappen in de aanbesteding te nemen in gezamenlijkheid met het college van GS;
- de fractie van de PvdA roept het college op hiertoe op korte termijn een gesprek aan te gaan met het college van GS en overige partners in de regio en hier ook de eerste stappen te zetten op weg naar een nieuwe gezamenlijke oplossing voor het bereikbaarheidsprobleem;
- de fractie van de PvdA vindt dat bij een verkenning van alternatieven alle opties weer op tafel moeten liggen die leiden tot een oplossing van het bereikbaarheidsprobleem. Deze alternatieven zouden beter en goedkoper moeten zijn dan de oplossing die de Regiotram bood, en bovendien moeten passen binnen het kader van het RSP-pakket;
- in het hierboven genoemde gesprek met het college van GS zou dan ook verkend moeten worden of het stopzetten van deze aanbestedingsprocedure de juiste route voorwaarts is, gelet op de bereikbaarheidsproblematiek en financiële consequenties, of dat onderdelen van deze aanbesteding in een later stadium alsnog bruikbaar zouden zijn. Dit zou kunnen leiden tot de bevestiging van de aanbestedingsprocedure in plaats van het nu volledig stopzetten ervan;
- de fractie van de PvdA vraagt zich af welke bestuurlijke, juridische en (directe/indirecte) financiële risico's er zijn voor de gemeente Groningen, onder welke condities / randvoorwaarden, bij een besluit
 - o niet te gunnen;
 - o (op onderdelen) te stoppen op 23 oktober;
 - o (op onderdelen) te stoppen na 26 oktober;
 - o (op onderdelen) te stoppen na 30 oktober;
 - o (op onderdelen) te stoppen na de begrotingsbehandeling.
- De fractie hecht eraan een raadsdebat te voeren over de stappen die gezet gaan worden in de aanbestedingsprocedure.

Motie 1) van SP en D66, stoppen lopende aanbesteding Regiotram binnen één ...

M,

Motie stoppen lopende aanbesteding regiotram

De gemeenteraad van Groningen, in vergadering bijeen op 29 oktober 2012, besprekende het voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding Regiotram,

Constateert dat:

de gemeenteraad van Groningen in de raadsvergadering van 27 juni 2012 heeft uitgesproken dat bij de huidige stand van de gemeentelijke financiën de regiotram niet door kan gaan;

de meerderheid van de gemeenteraad van Groningen op 26 september ervan blijk gaf dat de Regiotram financieel niet haalbaar is;

daarmee in de gemeenteraad het draagvlak is ontvallen voor de Regiotram

is van mening dat:

burgers, marktpartijen en regiopartners recht hebben op duidelijkheid van de Stad over onze positie m.b.t. de Regiotram

er onvoldoende reden is om de huidige aanbesteding van de Regiotram voort te zetten

het dus niet de vraag is óf de lopende aanbesteding wordt stopgezet maar hoe deze wordt stopgezet;

het van belang is dat het stoppen van de lopende aanbesteding zorgvuldig en in samenwerking met de regiopartners plaats vindt, in het bijzonder met de provincie Groningen

Verzoekt het college:

de lopende aanbesteding van de regiotram in overleg met de provincie zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen één maand stop te zetten.

En gaat over tot de orde van de dag.

GRIFFIE	
reg.nr.	GR12.335916
ingek.	31 OKT 2012
class.	-2.07.51
te beh. door:	Sh
kopie gez. aan:	

Eelco Eikenaar – SP



Jetze Luhoff – D66



aangenomen

Motie 2) van ChristenUnie en GroenLinks, besluitvorming aanbesteding ...

ChristenUnie



GROENLINKS
ZIN IN DE TOEKOMST

MOTIE

Besluitvorming aanbesteding RegioTram

De Raad van de Gemeente Groningen in vergadering bijeen op 29 oktober 2012 besprekende de besluitvorming aanbesteding RegioTram

overwegend dat:

- Er een nieuwe politieke realiteit is ontstaan die beoogt om zo spoedig mogelijk te stoppen met de aanbesteding van de RegioTram;
- Met het oog op financiële risico's het lange tijd onduidelijk was of er sprake zou zijn van een fatale termijn en zo ja, wanneer die zou verstrijken;
- Inmiddels per brief aan de consortia bevestigd is dat het moment van Bevestiging Inschrijving voor onbepaalde tijd is uitgesteld;
- Dat dit betekent dat er tijd is alvorens over de aanbesteding een definitief besluit moet worden genomen;
- Dat bij een besluit tot stopzetting alle facetten moeten worden betrokken, waaronder het overleg met de Provincie en de deelnemers aan RegioVisie Groningen-Assen;
- Uitstel het mogelijk maakt om op basis van de uitkomsten van de aanbesteding een besluit te nemen;

van mening dat:

- Gezien de bestuurlijke en financiële implicaties van het stopzetten van de aanbesteding van het project RegioTram, het goed zou zijn om zoveel tijd te nemen als kan zonder kans op claims;

besluit:

- het college te verzoeken ^{i.o.m. de provincie} om een besluit over de aanbesteding van het project RegioTram uit te stellen tot het uiterste moment waarop stopgezet kan worden zonder verdere claims vanuit de consortia

en gaat over tot de orde van de dag.

ChristenUnie


Inge Jongman

GroenLinks


Mattias Gijsbertsen

GRIFFIE	
reg.nr.	5012-3359/20
ingek.	31 OKT 2012
class.	-2.07.51
te beh. door:	Sh
kople gez. aan:	

verworpen