

## Voorlopige agenda van de commissie Werk en Inkomen van 21 januari 2009

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Werk en Inkomen

Datum: woensdag 21 januari 2009  
Aanvang: 20:00 uur  
Locatie: Oude raadszaal  
Voorzitter: de heer H.P. Klijnsma  
Griffier: mevrouw F. Hijlkema

Opening

[Verslag raadscie. Werk en Inkomen 21 januari 2009](#) (pdf)

- A1. Mededelingen voorzitter/portefeuillehouders
- A2. Vaststelling agenda  
[Agenda raadscie. Werk en Inkomen 21 januari 2009](#) (pdf)
- A3. Lange termijn agenda en lijst van moties en toezeggingen
- A4. Rondvraag
- B1. Raadsvoorstel: Uitwerking Ebbingekwartier  
[Raadsvoorstel - Uitwerking visie Ebbingekwartier](#) (pdf)
- B2. Raadsvoorstel: Wijziging wachtlijstverordening.  
[Raadsvoorstel - Wijziging wachtlijstverordening](#) (pdf)
- C1. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname
- C2. Vaststelling verslag d.d. 3 december 2008

Sluiting

# Verslag raadsce. Werk en Inkomen 21 januari 2009

## VERSLAG VERGADERING RAADSCOMMISSIE WERK EN INKOMEN

WI: 09/01  
Datum: 21 januari 2009  
Plaats: oude raadzaal  
Tijd: 20.00 – 22.00 uur

**Aanwezig:** Dhr. H.P. Klijsma (voorzitter), dhr. P.W.G. Verschuren (wethouder), dhr. J.J. Dijkstra (wethouder), dhr. B. Oost (PvdA), mw. R.F. Slors (PvdA), dhr. M. Azghoughi (PvdA), mw. A. Postma (GroenLinks), dhr. M.T. Gijsbertsen (GroenLinks), dhr. J. Luhoff (D66), dhr. J. van Keulen (VVD), dhr. B.H. Koops (CDA), mw. I.M. Jongman-Mollema (ChristenUnie), dhr. M.A. in 't Veldt (SP), mw. A.B.M. Schlebusch (SP), dhr. D. Sylbing (S&S), dhr. R. Prummel (Stadspartij) en mw. F. Hijlkema (cie.griffier)

**Afwezig met kennisgeving:** dhr. B. Oost (PvdA)

**Inspreker:** mevrouw Naaijer, Stichting Creatieve Stad

### A.1. Mededelingen voorzitter/portefeuillehouders.

De voorzitter opent de vergadering en heeft de volgende mededelingen:

Koersdebat Armoede en sociale uitsluiting:

Op donderdag 29 januari a.s. zal een koersdebat Armoede en sociale uitsluiting plaatsvinden van 14.00 – 17.00 uur in Martiniplaza.

Commissievergadering 11 februari a.s.:

De vergadering van 11 februari a.s. wordt merendeels ingericht voor de expertmeeting over het EBP.

Er zijn drie insprekers gevonden; de inhoudelijke agenda voor die commissie zal dus beperkt zijn. De voorzitter maakt eventueel een selectie mochten er veel punten zijn.

**Wethouder Verschuren:** Bijstandsgelden 2006. Hierover heeft de gemeente een geschil met het ministerie. We hebben 10 miljoen zelf bij moeten leggen. Er was een regeling dat als er meer dan 10% moest worden bijgepast, dat dan het ministerie nog zou bijbetalen. Het ministerie heeft het verzoek daartoe van Groningen afgewezen. Daar is de gemeente tegen in gegaan, maar het bezwaar is niet gehonoreerd. De gemeente gaat nog in beroep, maar zal het tekort als een verlies inboeken.

Kinderfonds armoede en gezondheid: het beschikbare bedrag is niet genoeg. De verwachting was dat er € 50.000 per jaar zou moeten worden uitgegeven. In werkelijkheid is er nu in vier maanden tijd € 200.000 uitgegeven. De commissie zal hierover op korte termijn nader schriftelijk worden bericht.

**Wethouder Dijkstra:** De minister heeft bekend gemaakt dat de economische peiler van het GSB geld per 2010 komt te vervallen. Het gaat hier jaarlijks om 1 miljoen; dat geld wordt nu gebruikt voor het EBP. De wethouder is niet hoopvol dat er in geslaagd wordt het besluit terug te draaien.

Vermindering regeldruk voor ondernemers: Groningen heeft zich aangemeld als voorhoedegemeente voor het pilot normenkader. Dat is een traject dat zich richt op het terugdringen van regelgeving voor ondernemers.

**Voorzitter** stelt voor in kleiner verband een discussie te voeren over wat er per brief aan de raad wordt voorgelegd en wat mondeling wordt medegedeeld.

### A.2. Vaststelling agenda.

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

### A.3. Lange termijn agenda en lijst van moties en toezeggingen.

De voorzitter zal binnenkort de LTA met de wethouder up-daten en de prioritering daarbij bespreken.

### A.4. Rondvraag.

**Mevrouw Jongman-Mollema, CU:** Er loopt een project in de Tuinwijk, Paddepoel, Vinkhuizen en Corpus over wijkgericht werken. Kan de commissie worden geïnformeerd over de successen van dit project, omdat het om een soort “heel de buurt” aanpak gaat. Wellicht kan het gekopieerd worden naar andere wijken.

## Verslag raadsce. Werk en Inkomen 21 januari 2009

“Kamers met kansen”: graag de stand van zaken. De CU wil graag snelheid in dit project.

**Wethouder Verschuren:** over de wijkgerichte aanpak van SOZAWE heeft de commissie bericht gekregen in de evaluatie van het project “Meedoen”. De wethouder zegt toe dat hij hier nog apart op in zal zoomen en dat dan ook de vraag naar het uitrollen naar andere wijken zal worden meegenomen. Hij zal hier schriftelijk op terugkomen.

Kansen voor kamers: er is enige vertraging opgetreden. Is nu, in nauw overleg met betrokkenen, bezig met aanbesteding en dat levert extra vertraging op. De commissie krijgt schriftelijk bericht wat er allemaal gebeurt is en wat er binnenkort gebeurt.

**Mevrouw Jongman-Mollema, CU:** hebt u enig idee wanneer het zou kunnen starten? De aanbesteding neemt ook wel tijd in beslag.

**Wethouder Verschuren:** de aanbesteding gaat nu lopen; dat duurt een half jaar. Dan is het kort na de zomer uit. De wethouder zegt toe dit schriftelijke te communiceren.

### **B.1. Raadsvoorstel: Uitwerking Ebbingekwartier**

**Inspreker: Mevrouw Naaijer, Stichting Creatieve Stad:** is blij dat het Ebbingekwartier nu stevig op de politieke agenda staat. Blij dat er fysiek iets gaat gebeuren, nieuwe parkeergarage etc. De verbinding met de Ebbingestraat moet blijven. Alleen met fysieke ingrepen komt het kwartier er niet.

Daarom is nagedacht over welke zaken blijvende kansen bieden. Die zijn gevonden in creativiteit. Zij werken er aan om een netwerk te creëren, zodat er een economische opleving van het hele gebied komt. Zij huren een ruimte in het Paleis en willen in zee met een coördinator die van wanten weet. Het project zoals omschreven in het stuk heeft drie jaar nodig om op te kunnen starten. Met het bedrag, genoemd in het raadsvoorstel, kan de stichting heel ver komen, maar ze moet ook veel leveren. De overheadkosten zullen het eerste jaar hoger uitkomen dan verwacht. Een vast bedrag voor organisatiekosten zou de stichting beter in staat stellen verplichtingen aan te gaan en zou meer mogelijkheden bieden. Zij vraagt de raadsleden in te stemmen met het voorstel zoals dat nu voorligt.

**De heer Luhoff:** Algemeen: mevrouw Naaijer en anderen verdienen veel respect voor hun geduld. Het is al twee jaar geleden dat er in de raad voor het eerst een debat is gevoerd over het Ebbingekwartier en Creatieve Stad. Vaak zijn besluiten uitgesteld en nu pas kunnen de Stadsmeiergelden worden gebruikt. Daarom dank aan betrokkenen voor hun geduld de afgelopen twee jaar. Dat zegt ook iets over de betrokkenheid van de mensen. Hij heeft er alle vertrouwen in dat zij er iets moois van willen maken. Hij heft nog een aantal vragen.

Hoe gaat de samenwerking tussen Station CS en de kwartiermaker vorm krijgen? Worden dat twee aparte entiteiten? Hoe zorgen we er voor dat die met elkaar op trekken. De verbinding tussen de creatieven en de rest van de stad. Hoe zorgen we er voor dat de stad om het Ebbingekwartier denkt en andersom als het gaat om creatieve economie. Hoe gaan we de creatieve economie terug zien in de stadseconomie? Het Paleis kan daaraan een bijdrage leveren. Het lijkt een prachtig concept om de verbinding te maken met andere mensen, ook buiten het Ebbingekwartier. Het is jammer te horen dat het lastig is om werkkapitaal te krijgen voor de programmering van COB 10. Vraagt het college te bekijken of we daar als gemeente iets aan kunnen doen. Omdat we de stichting echt op poten moeten zetten en de komende drie jaar zijn werk laten doen. Verwachtte de visie terug in de begroting, maar dat was niet zo en toen verwachtte hij het terug te zien in de uitwerking. Vraagt hoe we na het eerste jaar om gaan met het geld. Waarom geen dekking voor de komende drie jaar? Kunstvakonderwijs: Het is een gemiste kans dat het kunstvakonderwijs niet naar het Ebbingekwartier gaat. D66 had nog steeds hoop dat het wel doorging. D66 wil daarover wel een debat voeren.

**Mevrouw Jongman-Mollema, CU:** *meewerken aan het kunstvakonderwijs en meebetalen zijn twee verschillende zaken.*

**De heer Luhoff, D66** wil daarom ook graag een overzicht van welke mogelijkheden onderzocht zijn; het openbare gedeelte heeft wel creatieve mogelijkheden. D66 wil ook niet alleen een zak geld geven aan de Hanzehogeschool om hen naar het Ebbingekwartier te krijgen. Graag onderzoek naar de mogelijkheden hoe je als gemeente een bijdrage kunt leveren, zonder dat je een cheque inlevert.

**De heer In't Veld, SP:** Is overtuigd van de noodzakelijkheid van dit project en is enthousiast geworden. Er wordt drie ton Stadsmeiergelden beschikbaar gesteld. Hoe gaat het het komende jaar, waar haal je dan het geld vandaan? Kwartiermaker: de mensen hebben om zo iemand gevraagd en zijn er heel blij mee. Aan de andere kant vraagt hij zich af of de kwartiermaker niet doet, wat de dienst zelf zou moeten doen, namelijk regels toegankelijk maken? En dan kijkt de SP ook naar de financiering.

## Verslag raadsie. Werk en Inkomen 21 januari 2009

Hoe wordt het geld van de kwartiermaker (€ 120.000 en 70.000) besteedt? Je zit dan op drie fte of gaat een deel van het geld nog naar andere posten; gaat er ook nog geld naar projecten?

**De heer Van Keulen, VVD** spreekt waardering uit voor alle mensen uit het Ebbingekwartier, die zo hard gewerkt hebben aan de plannen. Twee jaar geleden is de wethouder begonnen met de plannen en als de heer Van Keulen nu ziet wat er ligt, kan hij een gevoel van teleurstelling niet onderdrukken. De helft van het gereserveerde geld verdwijnt in de bureaucratie; dat is erg jammer. De financiering is na volgend jaar ook niet rond en het is niet gelukt om de kunstvakopleidingen naar het Ebbingekwartier te krijgen. Sluit aan bij D66 om hierover een debat te voeren. De VVD zal voor het voorstel stemmen, maar vindt het wel wat mager.

**De heer Koops, CDA** kan zich aansluiten bij vorige sprekers voor wat betreft de inzet van de mensen van de Ebbingestraat. Zijn blij dat er in deze nota een eerste punt is gezet voor het project Ebbingekwartier. Wat ontbreekt is Minerva. En dat baart het CDA zorgen. Het zou toch prachtig zijn als de kunstvakopleiding als broeiest in dat kwartier gehuisvest zou worden. Wil graag daarover informatie van de wethouder. Beseft dat er een grote zak geld bij zou moeten als de gemeente dat had gewild. Het college zegt we gaan via het spoor proces en het spoor programma. Het spoor proces is goed uitgewerkt, maar het spoor van het programma nog niet. Hoe gaat dat dan? Ook wordt gesproken over co-financiering door de ondernemers, is daar draagvlak en draagkracht voor? Is dat onderzocht? Financiële deel: over het feit dat er drie ton bureaunkosten worden gemaakt is nog veel onduidelijk. En waarom is het geld maar voor één jaar geregeld? Het zou kunnen dat het college niet over haar graf wil regeren, maar dan moet de raad dat wel weten, dan kan de raad dat meenemen in de komende begrotingsbespreking.

**De heer Oost, PvdA:** Spreekt bewondering uit voor de mensen in het Ebbingekwartier. Met het voorliggende voorstel worden de contouren meer zichtbaar en met dit voorstel wordt een belangrijke stap gezet, maar zijn we er nog niet. Het is goed externe hulp te zoeken om daarmee te proberen projecten verder te krijgen en van geld te voorzien. Dat verbindingen worden gelegd en dat er geldbronnen worden aangeboord. Hoopt dat het niet alleen geld kost, maar dat het ook geld gaat opleveren. Aan de fysieke ingrepen worden geen prijskaartjes en geen dekkingen gehangen. Maar hij begrijpt dat er wel financiële dekking voor is. Er zit ook een voorstel in voor ateliers en de PvdA wil graag dat voorstel nog eens op tafel hebben. Spreekt de hoop uit dat het Ebbingekwartier dát levendige deel van de stad wordt, wat het ooit is geweest.

**De heer Prummel, Stadspartij:** spreekt ook dank uit aan de inwoners en ondernemers van het Ebbingekwartier dat ze zo hebben geïnvesteerd in de buurt. Het college zou wat duidelijker moeten zijn wat betreft de investeringen en de dekking van de projecten. Een structurele dekking zou in de volgende begroting door het college moeten worden geregeld. De Stadspartij is het er niet mee eens dat het kunstvakonderwijs niet in het Ebbingekwartier wordt gevestigd. Daar is het laatste woord nog niet over gezegd. Het enige wat wij tot nu toe hebben gehoord is dat de gemeente een zak geld beschikbaar moest stellen. Maar hij heeft ook gehoord dat het college heeft geëist dat er een groot aantal parkeerplaatsen zou moeten worden gerealiseerd in het Ebbingekwartier (ook onder het gebouw van het kunstvakonderwijs). Hij heeft gehoord dat dat de reden is dat het niet doorgaat.

**De heer Sylbing, S&S:** is heel enthousiast geworden over de ontwikkeling van het Ebbingekwartier en de mensen in het Ebbingekwartier hebben een hele grote inzet gepleegd. Het aantal projecten dat aangeboden wordt is groot, breed georiënteerd en vernieuwend. De doelen die gesteld zijn, zijn haalbare doelen. Voor het goed slagen van alle projecten is het belangrijk dat de infrastructuur rondom het Ebbingekwartier goed geregeld is. Daarom vraagt S&S of het mogelijk is het Boterdiep in de toekomst aan te takken aan de tramlijn.

**Mevrouw Postma, GL** Zo langzamerhand begint het wat te worden met onze aanpak van het Ebbingekwartier. Een lijst van 12 projecten: van een aantal heeft GL hoge verwachtingen. Er wordt in het voorstel iets genoemd over regeldruk en belemmeringen. Kan daar iets over gezegd worden? Met een evaluatie over een jaar is GL ook blij. Vraagt nog informatie over de fysieke projecten, wat is de planning van deze projecten? Wat gaat de kwartiermaker precies doen en wat gaat hij wanneer doen? Het jaarplan ziet er goed uit, maar de kritiek is dat niet duidelijk is, wanneer iets gebeurt en wat er gebeurt.

**Mevrouw Jongman-Mollema, CU:** het is ontzettend goed dat er wat in dit gebied gebeurt. Complimenten voor de mensen die de tanden er in zijn blijven zetten, zodat er resultaat komt. Het Paleis is een tekenend voorbeeld van samenwerking van de gemeente en de mensen uit de stad. Is

## Verslag raadsie. Werk en Inkomen 21 januari 2009

verbaasd over de projectkosten van het geheel; zeker wat betreft de kosten voor de kwartiermaker. Het gaat hier om een derde van het gehele bedrag. Stelt prijs op een toelichting hierop. En dan nog een vraag over het structurele budget. Het zou jammer zijn dat het na één jaar niet doorloopt. Graag een toelichting op hoe de leegstand kan worden omgebogen. Wil ook graag een reactie van de wethouder op de inspreker. Parkeergarage: entree zou ge-upgrade moeten worden. Het zou goed zijn de mensen die van die kant de stad binnenkomen, te verwijzen naar die parkeergarage.

**Wethouder Dijkstra** sluit zich aan bij de mensen die lof en waardering hebben geuit richting de mensen die al jaren bezig zijn met de toekomst van dit gebied. Hij stelt vast dat er sprake is van ongeduld, maar stelt ook vast dat het een langdurig proces is, zeker als het gaat om de terugdringing van leegstand. Dit heeft ook te maken met het bouwen op het Cibogaterrein zelf. Er is een visie opgesteld en er is met de raad gezegd dat het gebied de creatieve kleur/identiteit zou krijgen. Er is ook geld beschikbaar gesteld. De wethouder heeft volop geloof als het gaat om het "gisten", projectinitiatieven aan elkaar te binden. Verschillende activiteiten, voor verschillende doelgroepen. We zijn er ook in geslaagd anderen te interesseren in de creatieve zaken die in het gebied zijn ontwikkeld. Het Ebbingekwartier ontwikkelt zich stapsgewijs, maar het resultaat mag er zijn. De parkeergarage gaat in februari open; en er komt een supermarkt. Volop activiteiten dus. Er is 6 ton nodig en eigenlijk nog meer. Maar met die 6 ton kunnen we een jaar vooruit. Het is ook de bedoeling externe subsidies (EFRO), gemeentelijke middelen en ISV middelen in te zetten. Het gaat ook om de projecteigenaren zelf; het is de bedoeling dat de organisaties zich committeren aan de projecten. Er worden nu veel kosten gemaakt voor de organisatie. Het is wel de bedoeling dat ook na dit jaar de kosten voor de uitvoering af zullen nemen. Dan is er minder afhankelijkheid van de verbindingploeg. Daarom is er ook gekozen voor een onafhankelijke kwartiermaker. Wat de kwartiermaker gaat doen, wordt grotendeels bepaald door de verbindingploeg; die is opdrachtgever.

**De heer Luhoff, D66:** *het waren juist de antwoorden, die vragen opriepen en daarom willen we er een debat over.*

**Wethouder Dijkstra:** De wethouder stelt dat het college betreurt dat het niet gelukt is het kunstvakonderwijs (Hanzehogeschool) naar het Ebbingekwartier te krijgen. Dat had zeker met geld te maken. De Hanzehogeschool vroeg daarvoor miljoenen. Het college heeft geoordeeld geen miljoenen te kunnen investeren en wilde dat ook niet. Wel gaat de wethouder er van uit dat er voldoende middelen zijn om projecten uit te voeren.

Regeldruk: er is een quick scan uitgevoerd. Die geeft aan dat daar perspectief is. Er wordt nog naar voorbeelden elders in het land gekeken, waar sprake is van kanszones en waar men op een creatieve manier iets aan vermindering regelgeving doet. Daar komt de wethouder nog met de commissie over te spreken.

Verbinding stichting Creatieve stad en stations CS: die linking pin is er; dat is ook bestuurlijk geborgd. Ateliers: wij hebben een investering gedaan als het gaat om ateliers in het gebied (Bloemsingel 10). Dat is afgerond. Dat neemt niet weg dat er nog een mogelijkheid is dat we serieus kijken naar de mogelijkheden om meer ateliers te vormen, bijvoorbeeld Containercity. De wethouder zegt toe te bekijken of er hand en span diensten kunnen worden verleend aan de programmering (COB10). De verbindingploeg gaat zich eerst richten op het takenpakket en een jaarplan. Een globale planning kan wel worden gegeven op het moment dat de verbindingploeg zijn werk heeft gedaan. Wat betreft het budget als het gaat om de fysieke maatregelen, dan gaat het bijvoorbeeld om de opening van de parkeergarage en ingrepen in de openbare ruimte. Hier is nog geen precies beeld van te geven.

**De heer Luhoff, D66** hoort de wethouder over de financiering praten en dan wordt het onduidelijker. In het stuk staat dat er ruim voor de begroting duidelijkheid komt over de financiering. En nu wordt gezegd eind van het jaar. Hij wil graag de toezegging van de wethouder dat het goed gaat komen de komende drie jaar. De fractie wil ook graag een evaluatie van het gang van zaken over het kunstvakonderwijs. Hoe is het college de gesprekken ingegaan, waarom is het afgeketst. Wil hier graag een relaas over. En daar wil hij graag eens over debatteren.

**De heer Prummel, Stadspartij:** in hoeverre is het vestigen van het kunstvakonderwijs geblokkeerd door veel te hoge eisen die het college stelt.

**Mevrouw Jongman-Mollema, CU** heeft nog verzocht om een reactie op de inspraak.

**Mevrouw Postma, GL** vraagt of er nog ingegaan kan worden op de planning van de fysieke maatregelen en of er een volgorde in aan te brengen is.

## Verslag raadsce. Werk en Inkomen 21 januari 2009

**Wethouder Dijkstra:** Het Programma van eisen is geen blokkade geweest. Ten aanzien van de fysieke maatregelen zegt hij toe dat als er een overzicht te maken is, dat dat dan verstrekt zal worden. Op het punt van het kunstvakonderwijs heeft deze wethouder geen gesprekken gevoerd, maar dat is door wethouder De Vries gedaan.

*De heer Luhoff, D66: we zitten hier toch met het college aan tafel.*

**Wethouder Dijkstra:** ik moet dat even afstemmen met mijn collega.

*De heer Prummel, Stadspartij heeft nog een aanvullende vraag. Is het dan ook zo dat de wethouder gesprekken over parkeernormen aan zijn collega heeft overgelaten?*

**Wethouder Dijkstra** stelt dat er geen sprake is van parkeernormen. Het is de keus van de Hanzehogeschool geweest om niet te investeren in het Ebbingekwartier. Wellicht komt de Hanzehogeschool nog met een goed alternatief.

*De heer Luhoff, D66 heeft nog geen antwoord op de vraag naar de toezegging of het voor de komende drie jaar geregeld kan worden.*

**Wethouder Dijkstra:** die toezegging krijgt u niet van mij. Dat is voor een volgend college. Het is ook nog niet duidelijk wat er een volgend jaar van ons zal worden gevraagd en welke externe financieringsbronnen er zijn.

**Voorzitter:** het antwoord op de schriftelijke vragen over de Hanzehogeschool kan eventueel apart worden geagendeerd. Dit voorstel zal als conformpunt naar de Raad gaan.

### **B.2. Raadsvoorstel: Wijziging wachtlijstverordening.**

**Mevrouw Jongman-Mollema, CU:** wat betreft deze wachtlijstaanpak is het "alles is beter dan niets doen". En mensen voorbereiden op een positie bij de DSW is een goede zaak. Heeft nog twee vragen. Er worden nu 50 mensen voorbereid bij Zorggroep Noord, waarom gebeurt dit bij Zorggroep Noord, kan DSW dat zelf niet of willen ze dat niet? De CU stemt wel in met aparte instroom en voorrangverlening. En waarom kunnen het niet meer dan 50 mensen zijn? De wachtlijsten gaan oplopen. Zou je dan niet meer mensen kunnen begeleiden?

**Mevrouw Schlebush, SP:** Prima aanpak en goed om te doen. Niets is erger dan lang op een wachtlijst te staan. Als het meer zou kunnen, dan zou je dat moeten doen. Als het er maar 50 kunnen zijn hoort ze dat graag van de wethouder. Is benieuwd of er nog nieuwe methoden zijn gevonden om iets aan de wachtlijsten te doen.

**De heer Van Keulen, VVD:** blij met deze oplossing van de wethouder. Blij dat werken met behoud van uitkering een beetje uit de taboesfeer wordt gehaald. Kunnen wij nog andere voorstellen verwachten van een dergelijke strekking?

**De heer Koops, CDA:** De oplossing die voorligt, vindt het CDA een goede oplossing, wacht af hoe het allemaal loopt. Het advies van de commissie De Vries zal zeker aanleiding zijn om het hier nog eens over te hebben. Het CDA is tevreden. Als het om het voortraject sociale activering gaat, wordt er geen garantieregeling genoemd. Geldt dat hier niet?

**De heer Azghoughi, PvdA** is ook enthousiast over deze verordening. Heeft nog wel een kanttekening. Als je alleen werkt met mensen die gemotiveerd zijn, blijft er een groep over die niet gemotiveerd is. Wat gaat er met die groep gebeuren?

*De heer Koops, CDA: Wat zou de PvdA willen?*

**De heer Azghoughi, PvdA:** daar zou je ook iets aan willen doen. De keus is hier motivatie. Als mensen niet gemotiveerd zijn, komen ze niet aan de beurt. Daarnaast staat in de verordening dat mensen met behoud van uitkering aan de slag gaan en hij is benieuwd of mensen zonder uitkering ook een kans hebben in te stromen. De duur van het voortraject vindt de PvdA erg lang.

**De heer Gijsbertsen, GL** De verordening is een beetje een pleister op de wonde. Dit is blijkbaar het maximale aantal. Daar neemt hij nota van. Het is mooi dat we aan de slag kunnen. Er is wat commotie geweest over de Zorggroep in de commissie O&W. Hebt u vertrouwen in deze groep?

**De heer Sylbing, S&S** is ook blij met dit plan; goed dat mensen geholpen worden die op de wachtlijst staan. Maakt zich zorgen over de onzekerheden in de uitvoering en de effecten van de commissie De Vries. Wat kunnen die effecten zijn op de instroom?

**Wethouder Verschuren:** constateert dat er met het voornemen niet zo veel problemen zijn. Maar dat er nog een aantal vragen leven. Zorggroep Noord: de ervaringen die er zijn met dagbesteding en samenwerking met mensen die aan onderkant DSW zitten, zijn goed. De expertise die daarvoor nodig is, die kunnen we beter inkopen dan zelf doen. Het is de bedoeling dat de mensen wel zo snel mogelijk

## Verslag raadsce. Werk en Inkomen 21 januari 2009

aan het werk gaan bij DSW. Waarom niet meer? Enerzijds om de capaciteit van Zorggroep Noord, anderzijds om mensen uitzicht te bieden op de nieuwe SW contracten. Op het moment dat de groep groter wordt, redden we het niet om ze binnen twee of drie jaar een contract te bieden. Werken met behoud van uitkering is geen taboe, maar mensen moeten niet jaren en jaren zonder perspectief op een baan blijven wachten. We zouden meer mensen met behoud van uitkering bij DSW kunnen plaatsen, maar dan hebben ze geen uitzicht. We laten ook mensen instromen die via de Wwb worden betaald. De berekening waar we nu van uitgaan is dat in 2010 200 mensen van de wachtlijst werken bij de DSW. Er wordt nog gekeken naar andere creatieve mogelijkheden om meer mensen te kunnen helpen. De mensen met een sociale activering hebben ook een instroomgarantie; dat was in het verleden geen probleem, alleen nu zijn de wachtlijsten groter. Zij blijven zo lang bij ons aan het werk tot ze in kunnen stromen in de DSW. De Nuggers zouden via deze methode aan de slag kunnen, alleen het is werk met behoud van uitkering en als je geen uitkering hebt, dan blijf je werken zonder uitkering. Als de voorstellen van de commissie De Vries overgenomen worden dan ontstaat een andere situatie en dan zullen mensen op een andere manier aan het werk moeten komen. Wat betreft de commissie De Vries, de wethouder is graag bereid om hierover eens te discussiëren met de commissie.

**De voorzitter:** Het voorstel zal als conformstuk naar de raad gaan.

### **C.1. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname.**

Geen bijzonderheden.

### **C.2. Vaststelling verslag d.d. 3 december 2008.**

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

De voorzitter sluit de vergadering om 21.20 uur.

### **Toezeggingen**

#### **Wethouder Verschuren:**

##### **Bij agendapunt A.1 Mededelingen**

De wethouder zegt toe dat de commissie op korte termijn schriftelijk bericht ontvangt over de financiële kant van het kinderfonds armoede en gezondheid en wat e.e.a. betekent voor de toekomst.

##### **Bij agendapunt A.4. Rondvraag**

De wethouder zegt toe terug te komen op wijkgericht werken (niet op korte termijn)

De wethouder zegt toe de commissie apart te informeren over het project "kamers met kansen"

#### **Wethouder Dijkstra:**

Bij agendapunt B.1. Raadsvoorstel: Uitwerking visie Ebbingekwartier

De wethouder zegt toe nog serieus te gaan kijken naar de ateliers (containercity) en de commissie daarover te berichten

De wethouder zegt toe te bekijken of de gemeente kan helpen met de programmering van Stichting COB10

De wethouder zegt toe dat de commissie de globale planning voor de activiteiten en fysieke maatregelen in het Ebbingekwartier ter inzage krijgt wanneer de Verbindingsploeg de projectenplanning gereed heeft.

De wethouder zegt toe schriftelijk terug te komen op de vraag naar de evaluatie van het proces met de Hanzehogeschool (kunstvakonderwijs) de afgelopen jaren.

## Agenda raadsce. Werk en Inkomen 21 januari 2009

### RAADSCOMMISSIE WERK EN INKOMEN

**Concept-agenda:** W&I nr. 09/01  
**Datum:** woensdag 21 januari 2008  
**Tijd:** 20.00 – 22.00 uur  
**Plaats:** Oude raadzaal  
**Voorzitter:** Dhr. H.P. Klijnsma  
**Commissiegriffier:** mw. Fimke Hijlkema ☎ 367 7689  
**E-mail:** f.hijlkema@griffie.groningen.nl

#### A. ALGEMEEN DEEL

- A.1. Mededelingen voorzitter/portefeuillehouders
- A.2. Vaststelling agenda
- A.3. Lange-termijnagenda en lijst van moties en toezeggingen
- A.4. Rondvraag

#### B. INHOUDELIJK DEEL

- B.1. *Raadsvoorstel:* Uitwerking visie Ebbingekwartier
- B.2. *Raadsvoorstel:* Wijziging wachtlijstverordening

#### C. HUISHOUDELIJK DEEL

- C.1. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname
- C.2. Vaststelling verslag vergadering raadscommissie Werk en Inkomen d.d. 3 december 2008

Bij commissievergaderingen kunt u gebruik maken van het *spreekrecht* bij de inhoudelijke agendapunten en de rondvraag. U krijgt dan drie minuten de gelegenheid de commissieleden te vertellen hoe u over een onderwerp denkt. Voor aanmelding en informatie kunt u terecht bij de commissiegriffier. De agenda's zijn onder voorbehoud. De definitieve agenda's worden in de vergadering vastgesteld.



## Raadsvoorstel - Uitwerking visie Ebbingekwartier

### RAADSVOORSTEL:

2008-2009

Ons kenmerk: RO 08.1746049

Registratienummer : GR 08.

Ingekomen op :

Onderwerp: Uitwerking visie Ebbingekwartier

Groningen,

Aan de raad,

Op 28 mei 2008 heeft uw raad het voorstel "Gol'n Raand, analyse en visie Ebbingekwartier" vastgesteld en middelen beschikbaar gesteld voor de eerste fase van het proces. We hebben gekozen voor een aanpak langs twee sporen: proces en programma. De afgelopen maanden hebben wij met de verschillende partijen de visie rondom het ontwikkelingskader "lab-werkplaats-podium" uitgewerkt in projecten en een gezamenlijke strategie. De rol van de gemeente is daarbij te faciliteren, partijen samen te brengen, te zorgen dat de openbare ruimte past bij de ontwikkelingen, de bereikbaarheid van het gebied te verzorgen. In dit raadsvoorstel geven we aan hoe wij 2009 in gaan vullen, hoe de komende jaren ambities en partijen bij elkaar gebracht worden; hoe wij ontwikkelingen in het gebied oppakken en stimuleren.

### Hoofdpunten visie.

Groningen kent een sterke en bloeiende creatieve sector, het recent uitgevoerde onderzoek van ETIN heeft dit opnieuw bewezen. Het Ebbingekwartier zien wij als brandpunt voor de ontwikkeling van de creatieve sector. Het project "Gol'n Raand" is afgerond, maar heeft het Ebbingekwartier onvoldoende uit het dal getrokken. De kansen voor de creatieve economie kunnen het best verwezenlijkt worden in het Ebbingekwartier. De concentratie van culturele voorzieningen, de aanwezigheid van kennisinstellingen: de ingrediënten zijn hier voorhanden.

Ons college heeft fors geïnvesteerd in het gebied. Het Ebbingekwartier transformeert; stapsgewijs wordt zichtbaar dat de verschillende partijen miljoenen investeren in het gebied. De oplevering van Het Paleis, de parkeergarage en de woningen op CiBoGa, maar ook de komst van een supermarkt aan de kop Nieuwe Ebbingestraat onderstrepen de opgaande lijn die het gebied te pakken heeft. We kunnen maximaal profiteren van de effecten van bovenstaande ontwikkelingen. We zoeken daarbij de samenwerking met de actoren in het gebied. De gemeente kan het niet alleen. Met onze bijdrage willen we co-financiering door andere partijen lostrekken. Het draagvlak onder de partijen in het gebied en het commitment voor een gezamenlijke aanpak legitimeert onze investeringen in een organisatie en de projecten. De bijeenkomsten "Ebbinge Gist I en II" in juni en

## Raadsvoorstel - Uitwerking visie Ebbingekwartier

2

oktober waren druk bezocht en leverde concrete projecten én steun voor de plannen op.

Door nieuwe initiatieven te verbinden aan elkaar en aan bestaande activiteiten krijgt het gebied de kans daadwerkelijk uit te groeien tot het gebied dat in de visie "Ebbingekwartier, nieuwe kansen" is geschetst. Een grootschalige gebiedsontwikkeling met creatieve economie als leidend thema.

### Terugblik op periode mei-november.

#### *Structuur.*

In afwachting van de definitieve organisatiestructuur is een werkgroep, de pré-verbindingsploeg, ingesteld, bestaande uit vertegenwoordigers van ondernemers, de creatieve sector, vastgoedeigenaren en kennisinstellingen. Deze groep wordt vervangen door een definitieve verbindingsploeg nadat aangegeven is hoe dit orgaan eruit moet zien en zal het profiel en het takenpakket opstellen van de kwartiermaker. Ook worden subsidievoorwaarden vastgesteld. De opdracht aan de stichting Creatieve Stad, als coördinerende organisatie voor de creatieve sector, wordt door de verbindingsploeg geformuleerd.

#### *Ophalen van de vraag, werken aan draagvlak en coalitievorming.*

Op donderdag 12 juni 2008 vond de bijeenkomst "Ebbingekwartier I" plaats. De eerste resultaten van dit proces werden op deze bijeenkomst gepresenteerd aan een gevarieerde groep belangstellenden en belanghebbenden. Het resultaat van "Ebbingekwartier I" zijn

12 projecten, nog in ontwikkeling, die kunnen bijdragen aan de vorming van het Ebbingekwartier tot creatieve stadszone. Naast inspiratie werden partners en middelen gevonden voor de realisatie of verdere ontwikkeling.

Het betreft de volgende 12 projecten (in willekeurige volgorde), in de bijlage vindt u een korte omschrijving.

- Northern Region Embassies (David Inden, in samenwerking met Stichting City on a Roof, Pavlov Medialab, SNN).
- Bloemsingel 10: Het Paleis (Stichting COB10).
- Van bouwput tot creatief platform (Ondernemersvereniging).
- Schots 8, 9 en 10 (gemeente Groningen in samenwerking met het UMCG en IMA).
- Walk of Art (stadsdichter Rense Sinkgraven en directeur Forum Bas van Kampen).
- City on a Roof: Masterplan Headroom Boterdiep (Stichting City on a Roof).
- Fablab (Turtle creations in samenwerking met Stichting COB10 en Maatlab)
- Mobiele tuinen (Mijnske Sival).
- Parkeergarage: entree upgrading, waaronder Silo (Gemeente Groningen).
- PUB: studentenbroedplaatsen (Thea Warringa, in samenwerking met Hanzehogeschool en Stichting Doel).
- Publieksactiviteiten Ebbingekwartier (Stichting Creatieve Stad).
- Science Store Groningen (oorspronkelijke naam: Innovatief Hybride Leerbedrijf, in samenwerking met Alfacollege en RuG).

## Raadsvoorstel - Uitwerking visie Ebbingekwartier

3

De bijeenkomst was niet alleen ingericht voor de presentatie van de projecten, maar ook als ontmoetingsplaats voor iedereen die interesse heeft in het Ebbingekwartier als creatieve stadszone. Zo zijn er coalities en nieuwe ideeën ontstaan. Mensen van verschillende projecten hebben elkaar deze dag gevonden en zijn een samenwerking aangegaan. Verstandhouding, begrip en communicatie zijn verbeterd.

Voor ondersteuning in de ontwikkeling van de projectideeën naar businesscases heeft uw raad middelen beschikbaar gesteld. Om de eerste 12 projecten tot een businesscase uit te werken is € 35.000,- begroot. Zeven van de twaalf projecteigenaren hebben ons een bijdrage in de uitwerking gevraagd. Dit is voorlopig toegekend en de businesscases worden op dit moment afgerond. Daarnaast is € 120.000,- door uw raad beschikbaar gesteld voor de daadwerkelijke uitvoering van de projecten. Om in aanmerking te komen voor deze subsidie hebben we een aantal richtlijnen opgesteld. Hiermee denken we de beschikbare financiën zo efficiënt mogelijk in te kunnen zetten. De (pré-) verbindingsploeg beslist over de toekenning. Het is van belang dat het projectvoorstel meerdere partijen aan zich bindt (cross-overs); de financiering van het project door meerdere partijen wordt gedragen; het project een meerwaarde oplevert voor het Ebbingekwartier, bijvoorbeeld door werkgelegenheid, omzet of publiciteit; realiteitsgehalte; geen structurele subsidiemogelijkheden; en een meetbaar resultaat binnen een jaar na de start van het project. In de paragraaf "het financiële kader" gaan wij hier verder op in.

In de visie hebben wij ons voorgenomen te onderzoeken op welke manier de juridische regeldruk in het Ebbingekwartier beperkt kan worden. Een verminderde druk geeft meer ruimte aan processen en activiteiten die passen binnen het creatieve karakter van het gebied. Het onderzoek tot nu toe heeft opgeleverd dat we een "taskforce" gaan instellen die belangstellenden begeleidt in de planontwikkeling. Regelgeving wordt vaak als een knellend probleem ervaren. Inmiddels is er voor de 12 projecten een quickscan naar de (on)mogelijkheden binnen de huidige juridische kaders uitgevoerd.

### *Fasering.*

Het plan heeft voorlopig een doorlooptijd van drie jaar. Door het betrekken van verschillende partijen hebben wij een aanlooptijd nodig. Na één jaar (begin 2010) vindt een tussentijdse evaluatie plaats om te kijken hoe de kosten en de baten zijn en bijstellingen te doen. De organisatie zal toereikend moeten zijn om voldoende initiatieven te ondersteunen om de creatieve zone van de grond te krijgen; het projectgeld is bedoeld om andere partijen te stimuleren. De diverse projecten hebben verschillen in doorlooptijd en tempo.

### **Uitwerking visie in programma-onderdelen.**

In de visie "kansen voor het Ebbingekwartier" hebben we 5 doelen geformuleerd. De activiteiten die de komende jaren ontwikkeld worden dienen alle één of meerdere doelen.

1. Een *nieuw onderscheidend imago* bereiken we door bijzondere manifestaties en de openbare ruimte op een eigen manier vorm te geven. De publieksactiviteiten van de stichting CS, de (tijdelijke) inrichting van het Boterdiep en de programmering van de culturele instellingen dragen aan het onderscheidend imago bij.

## Raadsvoorstel - Uitwerking visie Ebbingekwartier

4

2. De *creatieve bedrijvigheid* wordt gestimuleerd door het Fablab en de studentenbroedplaats. Ook de inzet van extra ateliers en de opening van Het Paleis (Bloemsingel 10) is een stimulans.
3. Door de vestiging van de Science Store, het Hoofdkwartier (projectbureau Ebbingekwartier) en de opening van de garage zal de *leegstand* in de Ebbingestraat *ombuigen*.
4. Het project van de ondernemers uit de Nieuwe Ebbingestraat, van "bouwput tot creatief platform" zal het *ondernemersklimaat versterken*, net als het voornemen om de regeldruk te verminderen. Ook is het Ebbingekwartier met de twee Krachtwijken pilotgebied voor microfinanciering.
5. De fysieke maatregelen in de openbare ruimte zullen de *leefbaarheid verbeteren*. Door minder leegstand en meer activiteit creëren wij een bruisend stadsdeel.

### *De opgaven voor de gemeente en samenwerkingspartners.*

Naast de initiatieven uit het Ebbingekwartier zelf hebben wij aangegeven ook voor onszelf een stevige opgave te zien liggen. We denken na over de inrichting van de openbare ruimte aan het Boterdiep, ook in relatie met de mogelijke komst van de tram en ruimte voor evenementen. Ook wordt afgestemd met andere projecten; de invulling van schots 8, 9 en 10, Mobiele Tuinen, Walk of Art, "Van bouwput tot creatief platform" en de stichting City on a Roof. Wij gaan de komende drie jaar, in willekeurige volgorde, werk maken van:

- de inrichting van de drie verbindingen tussen het CiBoGa terrein en de Nieuwe Ebbingestraat.<sup>1</sup>;
- de verbinding tussen de Ebbingestraat/binnenstad en het UMCG over het CiBoGa terrein;
- het aanleggen en inrichten van een voetgangersverbinding vanaf het Boterdiep langs het tankstation en het water richting Ebbingebrug;
- de tijdelijke inrichting van het Boterdiep;
- het realiseren van extra atelierruimte in het Ebbingekwartier;
- de mogelijkheden voor kunst in de openbare ruimte, in het kader van Kunst op Straat;
- een onderzoek naar de mogelijkheden van het opgraven van de kademuren van het Boterdiep;
- het openen van een ruimte waar de organisatie een plek krijgt en belangstellenden met vragen terecht kunnen;
- het mogelijk maken van een vestiging van een passende horecagelegenheid die het gebied aantrekkelijker maakt op korte termijn;
- benutten subsidiemogelijkheden (o.a. EFRO);
- participatie Ebbingekwartier in Europese subsidieprogramma's, zoals het Interreg IVb project (creative city challenge).

---

<sup>1</sup> Prioriteit heeft de verbinding via de Korenstraat die bezoekers van de Gasfabriekgarage via Boterdiep en Ebbingestraat naar de binnenstad moet leiden.

## Raadsvoorstel - Uitwerking visie Ebbingekwartier

5

De uitwerking van de visie sluit aan op de samenwerking tussen gemeente en kennisinstellingen binnen het Akkoord van Groningen. De gezamenlijk inzet op de ontwikkeling van de creatieve economie, talentontwikkeling/ondernemersschap en internationalisering wordt ook in het Ebbingekwartier zichtbaar.

### Het financiële kader.

Voor 2009 zijn de middelen om te starten beschikbaar.

#### *Reeds beschikbaar gestelde middelen*

Restant Gol'n Raand	88.000
Restant projectgeld 2008	120.000
Stadsmeiergelden (begroting 2008/2009)	300.000
EBP 2008 restant	30.000
EBP 2009	50.000
Structuurplanmiddelen	12.000
Budget ateliers	pm
Kunst op Straat	pm
	+
Totaal:	550.000 (600.000)

#### *Kosten*

Stimuleren en faciliteren van projecten (subsidies)	120.000
Organiseren activiteiten in het gebied (Stichting CS)	100.000
Opzetten en bijhouden van een website en ideeënplatform	20.000
Documentaires OOG-tv	40.000
Onvoorzien	20.000
	+
Totaal:	300.000 per jaar

Kwartiermaker	120.000
Secretariële ondersteuning	70.000
Stichting CS	30.000
Inzet gemeente	26.000
Huur, inrichting en beheerskosten projectruimte	30.000
Onvoorzien	14.000
	+
Totaal:	300.000 per jaar

Het overzicht maakt duidelijk dat onze bijdrage slechts een beperkt aandeel is van het totaal. Wij zien onze rol vooral in het stimuleren van ontwikkelingen en verbinden van initiatiefnemers. Er ligt een set mooie plannen klaar; de kwartiermaker zal vooral erop moeten toezien dat het van plan naar uitvoering komt. We lokken met onze investeringen in het gebied en de organisatie vooral andere, grotere investeringen uit. Op het Gasfabriekterrein wordt in totaal zo'n 155 miljoen geïnvesteerd. De gemeente zorgt voor de inrichting van de openbare ruimte en de parkeergarage. De rest, zo'n 135 miljoen, wordt door derden gedragen. Ook de ontwikkeling van Het Paleis (Bloemsingel 10) is belangrijk voor het Ebbingekwartier.

## Raadsvoorstel - Uitwerking visie Ebbingekwartier

6

Dit project is door private investeerders, provincie en gemeente bekostigd.

Een begroting van in totaal € 600.000,- per jaar moet voldoende impuls opleveren voor een gezamenlijke inzet. Daarnaast kijken wij of slimme combinaties te maken zijn met andere andere programmaonderdelen, andere overheden en het Akkoord van Groningen. De 12 projecten worden niet alleen gefinancierd door de gemeente, het is nadrukkelijk het doel dat projecteigenaren zelf middelen genereren van derden, overheden en uit externe subsidieprogramma's. Dat onderstreept de verantwoordelijkheid van de betrokken partijen bij het Ebbingekwartiergebied. Voor 2009 zijn de middelen om te starten beschikbaar, voor 2010 en 2011 zullen wij uw raad een dekkingsvoorstel voorleggen, ruim voor de begroting 2010.

De Stichting Creatieve Stad (CS) krijgt voor 2009 een opdracht voor het organiseren van activiteiten en het opzetten van projecten volgens het jaarplan met een vooraf omschreven doel en resultaat. Dit zijn nieuwe projecten, naast de al beschreven 12 projecten die nu al actueel zijn. Daarnaast krijgt Stichting CS zitting in de werkploeg voor 1 dag per week. De stichting krijgt deze werkzaamheden vergoed om te kunnen functioneren. Bekeken wordt in hoeverre de stichting andere middelen kan inbrengen om het resultaat te vergroten. In het jaarplan nemen wij het resultaat mee en formuleren we een nieuw doel.

### **Wat we willen bereiken en hoe we dat meten.**

Een proces wat energie en geld kost, moet ook wat opleveren. We meten na een jaar wat het project voor het Ebbingekwartier heeft opgeleverd. Aan extra bezoekers bij de verschillende instellingen, arbeidsplaatsen in het gebied, aan nieuwe activiteiten en bekendheid van het gebied. De leegstand moet afgenomen zijn en nieuwe functies zijn neergestreken in het gebied. Een groei van 10% extra ten opzichte van het stedelijk gemiddelde moet het eerste jaar haalbaar zijn. Bij het opstellen van het jaarprogramma 2010, de begroting (en dekkingsmogelijkheden) zullen wij het doel opnieuw formuleren. De uitkomst melden we ieder voorjaar aan uw raad.

Gelet op vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de uitwerking van de visie Ebbingekwartier vast te stellen en het college opdracht te geven de organisatie Ebbingekwartier te starten;
- II. in te stemmen met de inzet van de reeds beschikbaar gestelde middelen 2008 en met de inzet van EBP-middelen 2009 ten behoeve van het project Ebbingekwartier, jaarschijf 2009.

Burgemeester en wethouders  
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.

## Raadsvoorstel - Wijziging wachtlijstverordening

### RAADSVoorSTEL:

2008-2009

Ons kenmerk: SW 08.1782161

Registratienummer : GR 08.

Ingekomen op :

Onderwerp: Wijziging wachtlijstverordening

Groningen,

Aan de raad,

#### **Inleiding.**

Eén van de gevolgen van de dit jaar ingevoerde nieuwe Wet Sociale Werkvoorziening is, dat de wachtlijst van sw-geïndiceerde medewerkers in de gemeente Groningen het komende jaar zal stijgen. Oorzaak hiervan is een landelijke herverdeling van de bestaande capaciteit aan sw-plaatsen (taakstelling). Deze herverdeling valt ongunstig uit voor de gemeente Groningen, waardoor er de komende jaren minder mensen kunnen instromen. Als de gemeente niets doet, zou dit betekenen dat de mensen op de wachtlijst langduriger thuis zitten en inactief blijven. Aangezien we dit een onacceptabele situatie vinden, zoeken we naar mogelijkheden om de mensen niet thuis te laten zien en eerder te activeren. De dienst Sociale Werkvoorziening Stadspark heeft hiervoor nu het voortraject Instroom ontwikkeld. Voorafgaand aan hun definitieve instroom binnen de sociale werkvoorziening kunnen mensen deelnemen aan het voortraject waardoor ze alvast worden geactiveerd, met de garantie dat ze aan het einde van het voortraject kunnen instromen.

#### **Ontwikkelingen instroom en wachtlijst.**

Op dit moment staan er bijna 300 personen op de wachtlijst. De huidige prognoses wijzen uit dat er in 2009 en 2010 geen, of vrijwel geen, nieuwe instroom vanuit de wachtlijst in een dienstverband bij de DSW kan plaatsvinden door de genoemde daling van de taakstelling. Wij verwachten dat de wachtlijst jaarlijks zal toenemen met circa 50 personen tot een omvang van rond de 400 personen aan het einde van 2010. Hiervan hebt u kennis kunnen nemen in het Ondernemingsplan.

#### **Bestaand voortraject Sociale Activering.**

Het fenomeen voortraject is voor DSW Stadspark niet nieuw. Momenteel nemen we al jaarlijks 40 personen op in het voortraject Sociale Activering. Dit voortraject dat bedoeld is voor Wajongers met een sw-indicatie, wordt al een aantal jaren, in samenwerking met het UWV uitgevoerd. Doel hierbij is het realiseren van de sluitende aanpak voor jongeren. Dit betekent dat jongeren gelijk vanuit school in het voortraject Sociale Activering komen. In het verleden kwam het wel voor dat deze schoolverlaters eerst één of twee jaar op de wachtlijst kwamen te staan voordat ze

## Raadsvoorstel - Wijziging wachtlijstverordening

2

instroomden. Gevolg daarvan was dat ze gedurende langere tijd thuiszaten en u eerder opgedane arbeidsvaardigheden weer verleerden. Het voortraject Sociale Activering heeft ervoor gezorgd dat er niet langer sprake is van een terugval in de ontwikkeling van deze jongeren. Het traject gaat verder waar de school gestopt is, hun ontwikkeling gaat daardoor gelijk verder zonder terugval en ze zitten niet langere tijd inactief thuis. Dit zijn allemaal factoren die het traject Sociale Activering zeer succesvol maken.

### **Nieuw voortraject Instroom.**

Naast het voortraject Sociale Activering heeft de DSW nu een voortraject ontwikkeld op basis van het persoonsgebonden budget AWBZ. Dit traject wordt uitgevoerd in nauwe samenwerking met Zorg Groep Noord<sup>1</sup>.

De doelstelling van dit voortraject is per jaar maximaal 50 personen met behoud van uitkering tijdens de wachtlijstperiode voor te bereiden op het dienstverband bij de DSW Stadspark.

Het is niet mogelijk om meer dan 50 mensen per jaar te laten instromen vanwege twee redenen. De eerste reden is dat wij dan niet langer de garantie kunnen geven dat mensen aansluitend aan het voortraject kunnen instromen in een sw-dienstverband. Dit zou betekenen dat mensen, nadat het voortraject Instroom is afgelopen, weer op de wachtlijst terecht zouden kunnen komen en dit vinden wij onacceptabel. Ten tweede is er een beperking aan het aantal plekken dat de Zorg Groep Noord kan bieden.

Het voortraject kent de volgende opbouw. In de eerste fase van dit voortraject wordt de deelnemer geactiveerd en zonedig worden belemmeringen om te kunnen functioneren opgelost. Tijdens deze fase wordt de deelnemer intensief begeleid door een zorgbegeleider van het Centrum voor Dagbesteding en Werk van Zorg Groep Noord.

In de tweede fase wordt de deelnemer geplaatst bij de DSW Stadspark en doorloopt het reguliere instroomprogramma van de DSW Stadspark.

De zorgbegeleider blijft tijdens het hele traject beschikbaar om de deelnemer en de trajectbegeleider van de DSW bij te staan op het gebied van zorgvragen (huisvesting, verslaving, hulpverlening, enz.). Het voortraject vindt plaats met behoud van uitkering. Daarnaast krijgt iedere deelnemer maximaal 100 euro onkostenvergoeding in de maand.

Deelname vindt plaats op vrijwillige basis. De capaciteit omvat een instroom van 50 personen in 2009 en 50 personen in 2010, zodat er in 2010 in totaal 100 mensen aan het voortraject Instroom deelnemen.

Het traject wordt gefinancierd door het aanvragen van persoonsgebonden budgetten uit de ABWZ voor de deelnemers. De eerste groep deelnemers kan starten in januari 2009. De duur van het traject varieert van twee tot maximaal drie jaar.

---

<sup>1</sup> Dit is een onderneming in de zorg die zich voornamelijk richt op het begeleiden van mensen met een handicap. In de stad Groningen beschikt Zorg Groep Noord over een kleinschalig centrum voor dagbesteding en werk waar mensen intensief begeleid kunnen worden. De samenwerking tussen DSW Stadspark en Zorg Groep Noord bestaat al enkele jaren. Er wordt tot op heden vooral samengewerkt voor de groep sw-medewerkers die niet (meer) plaatsbaar is bij de DSW.



## Raadsvoorstel - Wijziging wachtlijstverordening

3

### **Voorrang Instroom.**

Deelnemers werken met behoud van uitkering in dit voortraject. Willen we de motivatie vasthouden dan moet er ook zicht zijn op loonvormende arbeid bij de DSW binnen een redelijke termijn. Iedere deelnemer moet na maximaal drie jaar voortraject kunnen instromen bij de DSW. Onze prognose op dit moment is dat betrokkenen na ongeveer twee jaar voortraject kunnen instromen. Gezien een aantal onzekere factoren kan deze prognose veranderen. Indien in de toekomst blijkt dat niet iedereen zou kunnen instromen na drie jaar, zullen we met een voorstel komen om voor deze mensen toch een oplossing te vinden.<sup>2</sup>

Op dit moment wordt in de Verordening wachtlijst sociale werkvoorziening de instroom bij DSW Stadpark geregeld. U heeft daarin een aantal doelgroepen benoemd van waaruit een bepaald percentage mensen instroomt. Wij stellen u hierbij voor om de deelnemers die aan dit voortraject kunnen meedoen, te "belonen" voor hun inspanning. Dit kan door hen voorrang te verlenen bij de instroom binnen de omschreven doelgroep in de verordening<sup>3</sup>. Hiervoor dient de verordening gewijzigd te worden, waarin dan zal worden opgenomen dat binnen de al bepaalde doelgroepen de mensen die aan het voortraject Instroom meedoen, met voorrang zullen instromen. Hiervoor vragen we uw goedkeuring.

Uiteraard zullen de mensen op de wachtlijst op volgorde van het bepaalde in de verordening worden uitgenodigd om aan het traject mee te doen. We realiseren ons dat niet alle mensen op de wachtlijst mee kunnen doen aan het voortraject, maar op deze manier wordt er wel al een grote groep geactiveerd en voorbereid op een dienstverband bij de Sociale Werkvoorziening. We blijven natuurlijk ook zoeken naar andere mogelijkheden.

### **Tot slot.**

Bij de rijksoverheid is de Commissie De Vries ingesteld; en die heeft een onderzoek gedaan naar de onderkant van de arbeidsmarkt. Hierover zult u nog tijdens een aparte bijeenkomst worden voorgelicht. Eén van de adviezen is een samenvoeging van de doelgroepen aan de onderkant van de arbeidsmarkt, inclusief de sw-doelgroep. Indien deze voorstellen onverkort tot uitvoering worden gebracht, wat niet de verwachting is, dan bestaat er een kans dat een sw-dienstverband over drie jaar al niet meer bestaat. Indien dit zich voor gaat doen, zou dit gevolgen kunnen hebben voor een kleine groep mensen die als laatste zijn ingestroomd in het voortraject. De overgrote meerderheid die aan het voortraject meedoet, zal dan inmiddels via de DSW een dienstverband hebben. In onze voorlichting zullen wij dit aan alle deelnemers zowel mondeling als schriftelijk melden. Daarnaast geven wij de garantie aan deze deelnemers dat de DSW ze in een eventuele nieuwe regeling, voortvloeiend uit de adviezen van Commissie De Vries zullen worden opgenomen. Dit geeft enige onzekerheid voor de deelnemers in dit voortraject, maar dit is te verkiezen boven niets doen en de wachtlijst verder te laten stijgen.

---

<sup>2</sup> Zie ook onder het kopje Tot slot.

<sup>3</sup> Indien iemand niet deel kan nemen aan een instroomtraject dan blijft de instroompositie van betrokkene gewaarborgd.

## Raadsvoorstel - Wijziging wachtlijstverordening

4

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de gewijzigde verordening wachtlijstbeheer sociale werkvoorziening vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode.

Burgemeester en wethouders  
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.