

Voorlopige agenda van de commissie Werk en Inkomen van 9 februari 2011

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Werk en Inkomen

Datum: woensdag 9 februari 2011
Aanvang: 16:30 tot 19.00 uur
Locatie: Nieuwe raadzaal
Voorzitter: H.J.M. Akkermans
Griffier: Fimke Hijlkema (050-3677689)

1. Nieuw punt

A. Algemeen deel

A.1. Opening en mededelingen

A.2. Vaststelling agenda

A.3. Lange-termijnagenda en lijst moties en toezeggingen

A.4. Conformstukken

A.4.1. Raadsvoorstel: Uitvoeringsplan Duinkerkenstraat fase 1 en 2 (Duinkerkenstraat/Rouaanstraat) revitalisering (GR11.2513643)
Raadsvoorstel - gr11.2513643 (pdf)

A.5. Rondvraag

B. Inhoudelijk deel

B.1. Raadsvoorstel: Definitief ontwerp nieuwbouw SOZAWA (GR11.2514044)
Raadsvoorstel - gr11.2514044 (pdf)

B.2. Collegebrief d.d. 17 november 2010: Verbeteracties informatie en financiering dienst SOZAWA
Collegebrief - gr10.2462907. (pdf)

B.3. Contouren inzet participatiebudget 2012-2015 (presentatie en discussie)

B.4. Werk en loon voor iedereen, rapport van de SP Groningen
Bijlage - plan SP onderkant arbeidsmarkt DEF (pdf)

C. Huishoudelijk deel

C.1. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname

C.2. Vaststelling verslagen van de vergadering van de commissie Werk en Inkomen d.d. 19 januari 2011 en van de vertrouwelijke vergadering d.d. 19 januari 2011 [verslag W&I 19 januari](#) (pdf)

Bij commissievergaderingen kunt u gebruik maken van het spreekrecht bij de inhoudelijke agendapunten (inclusief de conformstukken onder A) en de rondvraag. U krijgt dan drie minuten de gelegenheid de commissieleden te vertellen hoe u over een onderwerp denkt. Voor aanmelding en informatie kunt u terecht bij de commissiegriffier. De agenda's zijn onder voorbehoud. De definitieve agenda's worden in de vergadering vastgesteld.

Raadsvoorstel - gr11.2513643

Bestuursdienst



RAADSVOORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: RO 10.2489172

Registratienummer : GR 10.

Ingekomen op :

Onderwerp: Uitvoeringsplan Duinkerkenstraat fase 1 en 2 (Duinkerkenstraat/Rouaanstraat) revitalisering

Groningen, **20 JAN 2011**

Aan de raad,

Inleiding.

In juli 2005 heeft uw raad het masterplan voor de revitalisering Winschoterdiep/Eemskanaal vastgesteld. De opdracht voor het revitaliseringsproject is een modernisering en verduurzaming van het bedrijventerrein. De revitalisering Duinkerkenstraat fase 1 is een deelproject van het masterplan revitalisering. Voor het plangebied "Duinkerkenstraat" zijn in het masterplan verschillende maatregelen vastgesteld.

Op 30 september 2009 heeft uw raad een planvoorbereidingskrediet van € 464.000,-- beschikbaar gesteld. Dit krediet is gebruikt voor de benodigde plankosten en om het ontwerp nader uit te werken. Met deze nota vragen wij uw raad een uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen voor de revitalisering bedrijventerrein Duinkerkenstraat - Rouaanstraat (fase 1).

Bestaande situatie ligging.

De Duinkerkenstraat fase 1 maakt onderdeel uit van het bedrijvencluster Zuidoost, een groot bedrijfengebied van circa 550 hectare waar ruim 600 bedrijven gevestigd zijn.

Aanleiding voor het opstellen van een toekomstvisie voor het gebied en voor een grootschalige revitalisering is tweeledig:

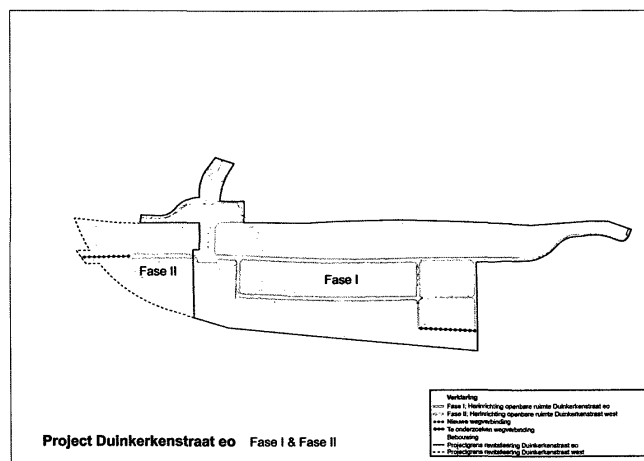
- allereerst is het gebied, ontwikkeld in de jaren 1950 en 1960, behoorlijk verouderd en is een upgradering van het gebied noodzakelijk.
- Een kwaliteitsslag ten aanzien van het economisch functioneren, de beeldkwaliteit, de wegenstructuur en de veiligheid.
- Daarnaast vormen de ontwikkelingen in de directe omgeving, zoals het Europapark, de Eemskanaalzone, Meerstad en Zuidelijke Ringweg, aanleiding om eens goed naar het gebied te kijken.

Raadsvoorstel - gr11.2513643

2



De revitalisering Duinkerkenstraat fase 1 betreft: Duinkerkenstraat, Rouaanstraat, Antwerpenweg. Het masterplan en het zogenaamde Handboek (materialisatie) dienen bij de inrichting als randvoorwaarden.



Ontwerp.

Het betreft een modernisering en verduurzaming van het bedrijventerrein. Het uitgangspunt is dat de bedrijfsfunctie binnen het hele plangebied gehandhaafd blijft. Het doel van de herinrichting is tevens de bereikbaarheid van het gebied te verbeteren, de uitstraling en functionaliteit te vergroten. De volgende aspecten zullen worden aangepakt.

1. Verbetering van de verkeersinfrastructuur door middel van herprofilering van de rijweg en het realiseren van een vrijliggend fietspad. Daarnaast wordt ingezet op het versterken van de groenstructuur langs de Duinkerkenstraat.
2. Verder is van belang dat ook de inrichting en uitstraling van de private kavels door de ondernemers wordt opgepakt. Verbetering en vernieuwing van de inrichting van de voorterreinen, erfgrenzen zoals hekwerken, watergangen, inritten en andere voorzieningen. Ook zal er aandacht worden besteed aan de afstemming van de bedrijfsgebouwen aan het voorgestelde representatieve karakter van de doorgaande wegen in het plangebied. Om te komen tot een kwaliteitsverbetering van het gebied

4

Raadsvoorstel - gr11.2513643

3

- zal actieve grondpolitiek worden toegepast. Dit betekent dat gemeentelijke eigendommen, die illegaal in gebruik zijn genomen, terug worden gevorderd.
3. De aansluiting van de Antwerpenweg op de Duinkerkenstraat zal worden gereconstrueerd, waarbij er rekening wordt gehouden met, in de toekomst, een mogelijke rotonde. Dit in verband met de toekomstige aansluiting van de Duinkerkenstraat op het Europapark. Daarmee zal de drukte en het aantal vervoersbewegingen en richtingen, op dit kruispunt mogelijk toenemen en dient de verkeersveiligheid en de doorstroming, op dit punt te worden verhoogd.
 4. Deze rotonde zal nu niet mee worden genomen in de uitvoering. Echter het omleggen van kabels en leidingen wordt al vast wel gedaan, zodat de locatie is voorbereid op toekomstige ontwikkelingen.
 5. Doordat de Duinkerkenstraat, in de toekomst in verbinding staat met het Europapark, zal de Duinkerkenstraat, vanuit het westen, een belangrijke entree worden voor de stad. Met het aanleggen van een fietspad en een nieuwe bomenstructuur, krijgt de Duinkerkenstraat ook het beeld, passend bij deze functie.
 6. Het parkeren in de openbare ruimte (werknemers en klanten), langs de Rouaanstraat en Duinkerkenstraat, is een belangrijk aandachtspunt. Voorgesteld wordt om een parkeer- en stopverbod in te stellen voor de Duinkerkenstraat en hetzelfde voor de Rouaanstraat echter dit geldt alleen voor de evenzijde van de straat. Met andere woorden aan de andere zijde mag wel geparkeerd worden.
 7. Voor het kerngebied Winschoterdiep zijn LZW (Langere en Zwaardere Vrachtwagencombinaties) ontheffingen afgegeven. Bedrijven worden hiermee in staat gesteld met beduidend minder vervoerbewegingen (grotere vrachtautocombinaties) te kunnen volstaan en dit valt binnen de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente Groningen. Een gevolg is wel dat voor de Duinkerkenstraat, Rouaanstraat en Antwerpenweg ruimere bochtstralen worden gehanteerd.
 8. Voor de kruising Antwerpenweg-Bornholmstraat is op verzoek van de bedrijvenvereniging een rechtsafvak (vanaf de Antwerpenweg) ontworpen. Tevens is de kruising iets ruimer gedimensioneerd voor een mogelijk nieuw aan te leggen wegvak (ten noorden van de kruising). In de spitsperiode is hierdoor sprake van een betere doorstroming.
 9. Daarnaast zijn er enkele opties in het ontwerp opgenomen:
 - a. in het ontwerp wordt de Rouaanstraat via een uitgestrekt traject direct aangesloten op de Antwerpenweg. Deze aansluiting kan in de toekomst worden gerealiseerd als plannen van Europapark en Duinkerkenstraat fase 2 concreter zijn en de financiële middelen aanwezig.
 - b. Voor het wegvak Duinkerkenstraat (traject Milieudienst-Duinkerkenbrug) wordt, indien de financiële middelen voorradig zijn, de groenstructuur voor het overige gedeelte en het fietspad (rode slijtlaag) aangepast.

Uitvoeringsmaatregelen.

Fietsroute.

Het masterplan revitalisering Winschoterdiep/Eemskanaal voorziet in een herprofilering van de Duinkerkenstraat, waarbij aan beide kanten van de straat een fietspad wordt aangelegd. Op termijn zal deze fietsroute via het Europapark worden doorgetrokken naar de binnenstad, zodat een hoogwaardige fietsverbinding ontstaat met de regio (richting Hoogezand-Sappemeer). Dit valt buiten het plangebied. Om de tweezijdige aanleg van het fietspad met gesloten verharding mogelijk te maken, ontstaat aan de zuidzijde een

5

Raadsvoorstel - gr11.2513643

4

groot knelpunt met de bestaande kabels- en leidingenstrook. Uit financieel oogpunt is het namelijk noodzakelijk dat de kosten voor het verleggen van kabels en leiding tot een minimum worden beperkt.

Verkeerskundig is verkend of een in twee richtingen te berijden fietspad aan de noordzijde een veilige optie kan zijn. Hoewel normaal gesproken een tweezijdig fietspad (een fietspad in één richting aan beide zijden van de weg) uit verkeersveiligheidsoverwegingen de voorkeur geniet, heeft alleen een fietspad aan de noordzijde in de onderhavige situatie de volgende voordelen:

- sluit naadloos aan op het bestaande eenzijdige fietspad op het oostelijke deel van de Duinkerkenstraat, inclusief het bestaande profiel van de Duinkerkenbrug en de oversteekvoorziening op de aansluiting met de Winschoterweg.
- Geeft minder conflicten met zijwegen. Aan de zuidzijde sluiten 3 zijwegen (Rouaanstraat), terwijl aan de noordzijde het slechts 1 zijweg (Antwerpenweg) betreft.
- Leidt tevens tot minder conflicten met in- en uitritten. Langs het gehele tracé liggen aan de zuidzijde in totaal 32 in- en uitritten, terwijl dit aan de noordzijde 20 zijn.
- Het voetpad aan de zuidzijde kan worden gehandhaafd, waardoor de voetgangers hun eigen voorziening kunnen behouden (in plaats van menging met fietsverkeer).
- Het fietsverkeer (aan de noordzijde) is beter zichtbaar als een parkeerverbod wordt ingesteld. De automobilist parkeert dan tevens aan de zijde waar het voetpad is gelegen. Met de standplaats van de bomenstructuur (aan de noordzijde) wordt voor de verkeersveiligheid speciaal rekening gehouden met de zichtlijnen vanuit de inritten op het fietspad en de rijweg.
- Sluit bovendien beter aan op de plannen van het Europapark, waarbij ook een eenzijdig fietspad aan de noordzijde is voorzien.
- Op basis van de vorenstaande punten kan worden gesteld dat de aanleg van een eenzijdige fietsvoorziening (met twee rijrichtingen) naast financiële overwegingen ook verkeerskundig een logische uitvoering is.

Positie fietsverkeer Antwerpenweg.

Op het traject van de Antwerpenweg vormt de Antwerpenbrug een groot obstakel binnen de afweging van een één- of tweezijdige fietsvoorziening. Bij een eenzijdig fietspad (twee richtingen) is vanwege de veiligheid een harde scheiding tussen de rijbaan en fietspad nodig, maar op de bestaande brug is hiervoor geen ruimte aanwezig. Dit leidt ertoe dat naast de bestaande brug een fietsbrug nodig is. Ook voor een tweezijdig fietspad (één rijrichting beide zijden van de weg) is bij de Antwerpenbrug onvoldoende ruimte. Uit zowel kosten als verkeerskundig oogpunt wordt daarom op de Antwerpenweg gekozen voor fietsstroken (1,5 m breed) op de bestaande rijbaan (aan beide zijden van de weg). Het wegprofiel hoeft minimaal te worden aangepast, de kosten zijn eveneens minimaal. Het biedt toch beduidend meer comfort voor fietsers als in de huidige situaties en is voor de korte afstand acceptabel voor het fietsverkeer.

6

Raadsvoorstel - gr11.2513643

5

Openbare voorzieningen en beplanting.

Antwerpenweg.

Door de brede groenstrook en de passage over het Winschoterdiep vormt de Antwerpenweg een fraaie entree. Het accent op deze groene entree blijft behouden en zal worden aangevuld met:

- het verbeteren van de verlichting en het verfrissen van de muren (verven) van het viaduct.
- Het onderhouden van de beplantingstrook aan weerszijden van het viaduct.
- Het realiseren van een inrit met een infopaneel van het bedrijventerrein.
- Het toegankelijk maken van de bushalte voor mindervaliden.
- Het plaatsen van twee bankjes langs het Winschoterdiep.
- Ruimte is gereserveerd voor, in de toekomst, mogelijke horeca.

Duinkerkenstraat.

De Duinkerkenstraat krijgt door aansluiting op het Europapark een belangrijke doorgaande verkeersfunctie (zowel voor de auto als de fiets). Het accent ligt op een aantrekkelijke ontsluiting met een vrijliggend fietspad en een fraaie bomenlaan. Dit betekent:

- versmallen van de rijweg naar een standaardbreedte van 7 meter.
- Een groenstrook van 3 meter tussen de rijweg en het fietspad, bestaande uit (*vlak*) gras met een bomenlaan. Met het realiseren van een optimaal zicht vanaf de bedrijfskavels op het fietspad en de rijweg, is er rekening gehouden met een plantafstand van de bomen van 15 meter.
- Op de grens van het fietspad en de particuliere kavels, bestaat de huidige situatie uit verschillende groenelementen. In de nieuwe situatie wordt dit versterkt. Er zal deels een fraaie groenstrook worden aangelegd en de bestaande sloot wordt opgeschoond. Tussen sloot en fietspad wordt een grasberm met een kruidenvegetatie gerealiseerd.
- Aan de zuidzijde van de Duinkerkenstraat zal de bestaande bomenrij worden gehandhaafd en zullen gemeentelijke eigendommen, die illegaal in gebruik zijn genomen, worden teruggevorderd.
- Alle inritten zullen worden voorzien van klinkers. De afmeting van de inritten vindt in overleg plaats.
- Het trottoir zal worden versmald en de grasberm verbreed.
- De bushaltes worden toegankelijk gemaakt voor minder validen.
- Voor de gehele straat wordt een parkeerverbod ingesteld.

Rouaanstraat.

De Rouaanstraat is een secundaire weg en zal daarmee een andere uitstraling hebben dan de Duinkerkenstraat. In het ontwerp wordt voorgesteld om het trottoir aan één zijde te realiseren en aan één zijde de groenstrook te versterken (hier zal het trottoir verdwijnen). De groenstroken worden verbeterd met het aanbrengen van meerdere groenelementen. De volgende maatregelen worden voorgesteld:

- de rijweg zal worden versmald naar 7 meter (aansluitend op de breedte van het nieuwe gedeelte).
- Trottoir aan één zijde te realiseren.
- Inritten in eenduidige klinkers, breedte in overleg met de ondernemers.
- De bestaande bomenrij wordt gehandhaafd.

7

Raadsvoorstel - gr11.2513643

6

- Gemeentelijke eigendommen, die illegaal in gebruik zijn genomen, worden teruggevorderd.
- In de berm aan de noordzijde wordt het trottoir deels vervangen door gras en grasbetontegels. De bestaande bomen worden, afhankelijk van de kwaliteit, gehandhaafd.
- In het verlengde van de Rouaanstraat 20 en 37, wordt een groenstrook met nieuwe bomen voorgesteld.
- Voor de noordzijde van de straat wordt een parkeerverbod ingesteld. Aan de andere zijde mag geparkeerd worden.

Het groenontwerp.

Om vorenstaande maatregelen uit te kunnen voeren dienen er 77 bomen te worden gekapt. Hiervoor is een Boom Effect Analyse gemaakt. Uit de analyse komt naar voren dat er bomen dienen te worden gekapt voor het realiseren van de maatregelen die vastgesteld zijn in het masterplan revitalisering Winschoterdiep/Eemskanaal (d.d. juni 2005). Conclusie uit de Boom Effect Analyse is dat zich hier geen monumentale bomen bevinden maar wel 13 bomen die als waardevol zijn geclassificeerd. Ter compensatie worden er binnen het project 67 bomen herplant waardoor er globaal binnen de projectgrens 10 bomen minder herplant worden. Wel komt er veel meer groen terug in de vorm van gras en kleine struiken. De doorgaande weg (Duinkerkenstraat) wordt groener, terwijl de Rouaanstraat (achterkant) minder groen wordt in verband met laden en lossen en noodzakelijke draaicirkels.

Planning en fasering.

De start van de uitvoering van de werkzaamheden zullen na besluitvorming door uw raad plaats gaan vinden. Voor de uitvoering denken wij een periode van 1,5 jaar nodig te hebben. De voortgang van de werkzaamheden is afhankelijk van de voorbereidings-tijd en de weersomstandigheden.

Participatie.

In het ontwerpproces zijn de ondernemers meerdere keren betrokken bij het ontwerp-proces. De gemeente werkt in de revitalisering nauw samen met de Vereniging Bedrijvenpark Zuidoost en de klankbordgroep die voor dit project is opgezet. Alle ondernemers in het plangebied Bedrijventerrein Winschoterdiep/Eemskanaal worden per kwartaal via de nieuwsbrief Terreinwinst op de hoogte gehouden van alle ontwikkelingen. Ook worden de bedrijvenvereniging ZO en de Ondernemersklankbordgroep via regulier overleg over de voortgang van alle projecten in het plangebied, waaronder Duinkerkenstraat fase I, op de hoogte gehouden.

Op 10 februari 2010 was er een informatiemiddag om de eerste ideeën voor te leggen aan alle ondernemers aan de Duinkerkenstraat en de Rouaanstraat. Op 8 juli 2010 is een tweede informatiemiddag georganiseerd. Op 16 december 2010 is een laatste bijeenkomst geweest waar het definitieve ontwerp is gepresenteerd in de vorm van een inloopbijeenkomst.

Dit plan heeft niet ter inzage gelegen omdat dit wettelijk niet noodzakelijk is. Het masterplan van 2005 heeft wel ter inspraak voorgelegen en dit project is een uitwerking hiervan. Daarnaast zijn er drie bijeenkomsten georganiseerd om de plannen toe te lichten. De aanwezigen konden zich erin vinden dat de nieuwe boomstructuur zich zou voegen

Raadsvoorstel - gr11.2513643

7

naar het ruimtebeslag van het fietspad en het huidige transportverkeer, dat immers eigen is aan een bedrijventerrein. Ook konden ze zich vinden in de aanpassing van het wegprofiel. Inmiddels heeft iedereen in het plangebied het laatste ontwerp ontvangen en de mogelijkheid gehad hierop te reageren. Wij hebben geen reacties ontvangen en gaan er dan ook vanuit dat het plan wordt gedragen door de ondernemers.

Beheer.

Het bedrijventerrein zal op het Borgniveau "voldoende" onderhouden worden. Bij de uitwerking van het ontwerp is ook gekeken naar de beheerbaarheid van de nieuwe inrichting. Het totaal te beheren gebied is niet groter geworden en er vinden alleen omvormingen plaats binnen de verschillende facetten, bijvoorbeeld bij verharding wordt een deel van de rijbaan omgevormd naar fietspad. Er zijn geen constructies of materialen toegepast die een extra beheerinspanning vergen. De verwachting is dan ook dat het gebied met de beschikbare middelen op het gewenste niveau onderhouden kan worden.

Financiële paragraaf.

Exploitantiebegroting.

Op 20 oktober 2010 heeft u, bij raadsbesluit nummer 6b, de overall exploitatiebegroting revitalisering bedrijventerreinen Winschoterdiep/Eemskanaal ZO vastgesteld.

Duinkerkenstraat fase 1 omvat de Duinkerkenstraat, de Rouaanstraat, de Antwerpenweg en de aansluitingen van de Gideonweg op de Antwerpenweg.

De exploitatiebegroting van deelcomplex Duinkerkenstraat e.o., deelcomplex nr. 7 van de vastgestelde overall exploitatiebegroting, bevat de ramingen van kosten, opbrengsten en bijdragen raming van genoemde straten en wegen.

In de begroting zijn de kosten geraamd van de verwerving, inclusief de sloop van enkele opstallen, van het perceel Duinkerkenstraat 46, van het volledig vervangen van de asfaltverhardingen door een funderingslaag en nieuw asfalt in de gewenste nieuwe weg-breedte, de aanleg van een vrijliggend fietspad langs Duinkerkenstraat en Antwerpenweg en de kosten van planontwikkeling, voorbereiding en toezicht.

Het perceel Duinkerkenstraat 46 kan na sloop worden uitgegeven. Het exploitatietekort wordt gedekt met diverse bijdragen, waaronder een subsidiebijdrage van het ministerie van Economische Zaken en gemeentelijke bijdragen uit Fietsnotamiddelen en uit Vitale Bedrijfsterreinen, een en ander zoals in de overall exploitatiebegroting is aangegeven.

Kosten en opbrengsten.

De kosten worden op basis van het definitieve ontwerp geraamd op € 5.505.000,--. De opbrengsten uit gronduitgifte worden geraamd op € 636.000,--. Kosten en opbrengsten resulteren in een exploitatietekort van € 4.869.000,--.

Dekking.

Wij stellen u voor de kosten te dekken met de hiervoor reeds gereserveerde en deels beschikbaar gestelde middelen zoals hierna onder dekking van het krediet is aangegeven.

Kredieten.

Op 20 oktober 2010 heeft u de grondexploitatiebegroting revitalisering bedrijventerreinen Winschoterdiep/Eemskanaal ZO vastgesteld en de totale kosten bepaald op € 29.755.000,--.

Raadsvoorstel - gr11.2513643

8

In totaal heeft u voor de revitalisering van de bedrijventerreinen Winschoterdiep/Eemskanaal ZO inmiddels € 15.123.000,-- krediet beschikbaar gesteld.

A. Duinkerkenstraat fase 1.

Uw raad heeft op 30 september 2009, bij raadsbesluit nr. 6f, voor de planontwikkeling en bestekvoorbereiding van Duinkerkenstraat fase 1, een plankostenkrediet van € 464.000,-- beschikbaar gesteld.

Op 20 oktober 2010 heeft u, bij raadsbesluit nr. 6b, voor de verwerving van het perceel Duinkerkenstraat 46 een krediet beschikbaar gesteld van € 725.000,--.

De verstrekte kredieten, tot een totaalbedrag van € 1.189.000,--, zijn gedekt met:

- incidentele middelen nieuw beleid 2008 (Vitale bedrijfsterreinen-stadsmeierrechten)	€ 936.000,--
- subsidiebijdrage door het ministerie van EZ, Topper II	€ 253.000,--
Totale dekking van reeds verstrekte kredieten Duinkerkenstraat e.o.	€ 1.189.000,--

B. Duinkerkenstraat, fase 2.

Uw raad heeft op 15 december 2010 voor de planontwikkeling en bestekvoorbereiding van Duinkerkenstraat fase 2, een plankostenkrediet van € 462.000,-- beschikbaar gesteld en voor sloopwerkzaamheden € 100.000,--. De verwervingskosten en de daarover ontstane rente- en beheerlasten van de Frans Maaslocatie zijn nu nog geadmistreerd in Grondbank II. Om deze locatie in de revitalisering Winschoterdiep/Eemskanaal te kunnen betrekken is het noodzakelijk te beschikken over een verwervingskrediet. Wij vragen u daarom een verwervingskrediet beschikbaar te stellen van € 3.750.000,--.

Rekening houdend met de voor Duinkerkenstraat fase 1 reeds beschikbaar gestelde kredieten, tot een totaalbedrag van € 1.189.000,--, stellen wij u voor de volgende kredieten ter beschikking te stellen:

1. aanvullend uitvoeringskrediet Duinkerkenstraat, fase 1	€ 4.316.000,--
2. verwervingskrediet Duinkerkenstraat, fase 2	€ 3.750.000,--
Totaal benodigd krediet	€ 8.066.000,--

Met de beschikbaarstelling van het benodigd krediet komt het totaal beschikbaar gestelde krediet op € 23.189.000,-- van de totaal begrote kosten van € 29.755.000,--.

Dekking van het krediet.

Voor de dekking van het krediet stellen wij u voor uit het totaal van aangegeven dekkingsbronnen in de door u vastgestelde overall begroting revitalisering bedrijventerreinen Winschoterdiep/Eemskanaal ZO de volgende middelen in te zetten:

- ministerie van Economische zaken, Topper II subsidie	€ 818.000,--
- Efro-subsidie	€ 1.500.000,--
- BDU-gelden	€ 1.092.000,--
- bijdrage provincie Groningen	€ 996.000,--
- structureel nieuw beleid 2006	€ 35.000,--
- structureel nieuw beleid 2007	€ 75.000,--
- structureel nieuw beleid 2008	€ 716.000,--
- fietsnotamiddelen	€ 740.000,--
- bijdrage uit complex 2BB05: Winschoterdiep A	€ 824.000,--

Raadsvoorstel - gr11.2513643

9

- bestemmingsreserve Grondzaken	€ 430.000,--
- meerjareninvesteringsprogramma onderhoud Stadsbeheer 2011-2012	€ 440.000,--
- revitalisering ISV I	<u>€ 400.000,--</u>
Totale dekking van het benodigd krediet	€ 8.066.000,--

Begrotingswijziging 2011						
Betrokken diensten)	RO/EZ					
Raadsvoorstel	Uitvoeringsplan Duinkerkenstraat fase 1 (Duinkerkenstraat / Rouaanstraat) Revitalisering					
Incidenteel / Structureel	Incidenteel					
Soort wijziging	Investering					
Tijdsplanning krediet	2011-2016					
Financiële begrotingswijziging						
	Lasten	Baten	Saldo	Dotatie - Reserve	Onttrekking + Reserve	Saldo
2.1 Ruimte voor bedrijvigheid	8.066.000	7.636.000	430.000-		430.000	-
Totale begrotingswijziging	8.066.000	7.636.000	430.000-		430.000	-

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

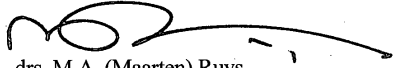
- I. voor de uitvoering van Duinkerkenstraat fase 1, een aanvullend uitvoeringskrediet van € 4.316.000,-- en voor Duinkerkenstraat fase 2 een verwervingskrediet van € 3.750.000,-- beschikbaar te stellen, waarmee het totaal beschikbaar gestelde krediet komt op € 9.817.000,-- van de totaal begrote kosten van € 11.981.000,--;
- II. het beschikbaar gestelde krediet voor de totale revitalisering bedrijventerreinen Winschoterdiep/Eemskanaal ZO komt hiermee op € 23.189.000,-- van de totaal begrote kosten van € 29.755.000,--;
- III. het krediet te dekken met de in de vastgestelde exploitatiebegroting revitalisering bedrijventerreinen Winschoterdiep/Eemskanaal ZO aangegeven dekkingsmiddelen;
- IV. de gemeentebegroting 2011 dienovereenkomstig te wijzigen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,


dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

de secretaris,


drs. M.A. (Maarten) Ruys.

Raadsvoorstel - gr11.2514044

Bestuursdienst



RAADSVOORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: SZ 10.2474358

Registratienummer : GR 10.

Ingekomen op :

Onderwerp: Definitief Ontwerp nieuwbouw SOZAWE

Groningen, **20 JAN 2011**

Aan de raad,

Op 25 maart 2009 heeft uw raad ingestemd met het voorstel van ons college met betrekking tot nieuwbouw voor de dienst SOZAWE aan het toekomstige stationsplein op het Europapark. Uw raad besloot het investeringsbedrag voor de nieuwbouw vast te stellen op 66 miljoen euro en daarvan ten behoeve van het maken van een Structuurontwerp een deelkrediet van 2 miljoen euro beschikbaar te stellen. Na afronding van een Europese aanbestedingsprocedure heeft ons college op 15 september 2009 besloten de opdracht voor het maken van een Definitief Ontwerp van het nieuwe gebouw te gunnen aan Meyer en Van Schooten Architecten te Amsterdam. Op 17 februari 2010 heeft uw raad ingestemd met het collegevoorstel het "Structuurontwerp nieuwbouw dienst SOZAWE" uit te werken tot een Definitief Ontwerp. Voor de uitwerking daarvan stelde uw raad een deelkrediet van 0,8 miljoen euro beschikbaar. Op 9 maart 2010 heeft ons college het "Fasedocument Structuurontwerp nieuwbouw SOZAWE" definitief vastgesteld.

Na de vaststelling van het "Fasedocument Structuurontwerp nieuwbouw SOZAWE" door ons college heeft het Ontwerpteam casco het Structuurontwerp tot een Definitief Ontwerp uitgewerkt. De resultaten van deze uitwerking zijn vastgelegd in een "Fasedocument Definitief Ontwerp nieuwbouw SOZAWE". Dit fasedocument is primair bedoeld voor het toets- en acceptatieteam dat de uitwerking van de in het fasedocument genoemde aandachtspunten door de aannemer bewaakt. Daarnaast wordt het fasedocument bij de ontwikkeling en uitwerking van het Inbouwpakket gebruikt.

"Fasedocument Definitief Ontwerp nieuwbouw SOZAWE".

Het "Fasedocument Definitief Ontwerp nieuwbouw SOZAWE" bevat een toelichting op het Definitief Ontwerp van de nieuwbouw SOZAWE zoals dat aan ons college ter vaststelling is voorgelegd. Het fasedocument hebben wij, met uitzondering van de bouwkostenraming, als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd. De bouwkostenraming hebben wij, gelet op de lopende aanbestedingsprocedure voor een aannemer, vertrouwelijk voor uw raad ter inzage gelegd.

Ons college is voornemens het "Fasedocument Definitief Ontwerp nieuwbouw SOZAWE" vast te stellen. Voordat wij dat doen nodigen wij uw raad echter uit kennis

Raadsvoorstel - gr11.2514044

2

te nemen van de inhoud van het genoemde fasedocument en uw opmerkingen daarover aan ons kenbaar te maken. Deze opmerkingen betrekken wij bij onze definitieve besluitvorming over het "Fasedocument Definitief Ontwerp nieuwbouw SOZAWÉ".

Samenvatting "Fasedocument Definitief Ontwerp nieuwbouw SOZAWÉ".

In het vervolg van dit raadsvoorstel gaan wij nader in op de inhoud van het fasedocument.

Ruimtelijke en functionele uitgangspunten.

Het Definitief Ontwerp gaat uit van een gebouw van circa 17.020 m² bruto vloeroppervlak met een tweelaagse ondergrondse parkeervoorziening met P+R functie voor ongeveer 216 auto's, een begane grond en vier verdiepingen.

Het Ontwerpteam is er bij de uitwerking van het Structuurontwerp in geslaagd het ontwerp compacter en efficiënter te maken. Als gevolg hiervan is, binnen het bruto vloeroppervlak van circa 17.020 m², het nuttig vloeroppervlak van circa 10.968 m² met ongeveer 400 m² toegenomen.

Het voorliggende Definitief Ontwerp kent een hoge mate van flexibiliteit. Zonder grote bouw- en installatietechnische aanpassingen kan de indeling van de begane grond en de verdiepingen gewijzigd worden. Verder biedt ook het Definitief Ontwerp de mogelijkheid het gebouw in de toekomst met een extra verdieping uit te breiden.

Parkeergarage.

Op basis van het Definitief Ontwerp worden de bouwkosten van de parkeervoorziening op 6,4 miljoen euro (excl. BTW) geraamd. Deze kosten zijn, samen met de toe te rekenen honoraria etc. in de stichtingskosten van 66 miljoen euro (incl. BTW) inbegrepen. Na oplevering van de bouw in 2013 wordt de parkeervoorziening aan het Parkeerbedrijf van de dienst RO/EZ overgedragen. Op dat moment wordt ook de definitieve waarde van de parkeergarage bepaald. Tot aan het moment van de definitieve waardebepaling liggen kansen en risico's van deze parkeergarage bij de grondexploitatie Station Europapark.

Uit fiscale en administratieve overwegingen worden de stichtingskosten tussen de parkeervoorziening van RO/EZ en de bovenbouw van SOZAWÉ vanaf het begin van de bouw gescheiden. Over de wijze waarop dat zal geschieden, vindt binnenkort nader overleg plaats tussen de diensten RO/EZ en SOZAWÉ.

SOZAWÉ huurt na oplevering van de garage circa 80 parkeerplaatsen en betaalt daarvoor gedurende de afschrijvingsperiode van 40 jaar, een jaarlijkse bijdrage van circa 0,16 miljoen euro. Dit komt overeen met ongeveer 1/3 deel van de geraamde stichtingskosten van de parkeervoorziening. Het resterende deel van de exploitatiekosten moet door het Parkeerbedrijf worden opgebracht uit commerciële verhuur van de overige parkeerplaatsen.

Fietsenstalling.

Afgescheiden van de parkeervoorziening is op verdieping -1 behalve een ruimte voor opslag van materieel ook een fietsenstalling voor medewerkers van SOZAWÉ en UWV gecreëerd. Hier is ruimte voor circa 500 fietsen.

Momenteel wordt in samenwerking met NS gewerkt aan de uitwerking van plannen om op het Stationsplein een verdiepte fietsenstalling te realiseren die ruimte biedt voor maximaal 1.700 fietsen. Om "verrommeling" op het Stationsplein tegen te gaan is het de

Raadsvoorstel - gr11.2514044

3

bedoeling dat bezoekers en klanten van de nieuwbouw voor SOZAWE ook gebruik gaan maken van deze fietsenstalling. Vooral nog wordt er van uitgegaan dat er circa 100 fietsparkeerplaatsen voor bezoekers en klanten van SOZAWE en UWV beschikbaar komen.

Kiosk.

Op verdieping -1 komt een kiosk met een assortiment van producten dat in eerste instantie is afgestemd op treinreizigers. De kiosk, die op nadrukkelijk verzoek van de dienst RO/EZ op die plaats, aan de zuidzijde met zicht op het toekomstige stationsplein is voorzien, vervult een belangrijke functie bij het creëren van sociale veiligheid en levendigheid op het plein. Er wordt daarbij van uitgegaan dat de kiosk los van de openingstijden, toegangen en belangen van de dienst SOZAWE, commercieel geëxploiteerd moet kunnen worden.

Hoewel de kiosk in het Programma van Eisen is opgenomen kon in het "Fasedocument Structuurontwerp nieuwbouw SOZAWE" nog geen oppervlak in de ruimtestaat worden genoemd. In het voorliggende Definitief Ontwerp is nu een ruimte van circa 180 m² nuttig vloeroppervlak gereserveerd.

Bij de verdere uitwerking van het Definitief Ontwerp wordt onderzocht op welke wijze de kiosk een functie kan vervullen ten behoeve van de catering van klanten, bezoekers en medewerkers in het gebouw van SOZAWE. In dat kader onderzoeken wij eveneens de mogelijkheden om bij deze laatste functievervulling mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt te betrekken.

Begane grond.

De publieke dienstverlening in de nieuwbouw vindt plaats op de begane grond. Daar bevindt zich de "Marktplaats". Gedachte achter de totstandkoming van de Marktplaats is een ruimte (markt) te creëren waar burgers en medewerkers van UWV, SOZAWE en participatie gerelateerde instellingen elkaar rondom verschillende thema's/werkplekken (kramen/stalletjes) kunnen ontmoeten. Op de Marktplaats zijn tenminste het Werkplein Groningen, de GKB en een aantal frontoffices van externe dienstverleners aanwezig.

In dit verband informeren wij uw raad over het voornemen van UWV en de gemeente Groningen om binnenkort een samenwerkingsovereenkomst te ondertekenen waarin, conform eerdere afspraken met het CWI, onder anderen wordt vastgelegd dat UWV circa 2.200 m² in de nieuwbouw van SOZAWE gaat huren. In deze ruimtevraag is ook de dienstverlening aan inwoners van de gemeente Hoogezand - Sappemeer begrepen.

In de overeengekomen ruimtevraag van UWV is ten opzichte van het "Fasedocument Structuurontwerp nieuwbouw SOZAWE" een verschuiving opgetreden. Een aantal functies die oorspronkelijk op het Werkplein (dus op de begane grond) waren voorzien, wil het UWV nu liever op de verdiepingen realiseren. Het gaat dan ondermeer om de trainingsruimte en enkele werkplekken. Het voorliggende Definitief Ontwerp biedt de mogelijkheid aan de vraag van het UWV tegemoet te komen. Bij de totstandkoming van het Inbouwpakket wordt één en ander in overleg met de gebruikers nader uitgewerkt.

Behalve de Marktplaats hebben ook de belangrijkste facilitaire functies, en de daarvoor benodigde werkplekken, een plaats op de begane grond gekregen. Indien deze functies in de toekomst in meer of mindere mate gecentraliseerd worden, dan kan de dan

Raadsvoorstel - gr11.2514044

4

vrijkomende ruimte eenvoudig aan de ruimte die bestemd is voor publieke dienstverlening worden toegevoegd.

1^e verdieping.

Op de 1^e verdieping is plaats voor de backoffice van de Marktplaats met werkplekken van medewerkers die een directe relatie met de dienstverlening aan klanten op de Marktplaats hebben. Op deze verdieping bevinden zich ook enkele semi-openbare ruimten zoals een workshop- en trainingsruimte die alleen toegankelijk zijn voor geautoriseerde klanten en bezoekers. Vanwege hun onderlinge samenhang zijn op de 1^e verdieping ook de lunchvoorziening en vergader- en opleidingsruimten gesitueerd.

In het Programma van Eisen voor de nieuwbouw van SOZAWE wordt uitgegaan van het realiseren van een "bedrijfsrestaurant". Uitgangspunt daarbij was dat deze ruimte primair bedoeld was als lunchruimte voor medewerkers van SOZAWE, UWV en overige ketenpartners, maar ook een multifunctionele invulling moest krijgen. Inmiddels heeft ons college besloten om in het kader van de bezuinigingen een versobering in de restaurant- en cateringvoorzieningen binnen de gemeentelijke diensten aan te brengen. Aansluitend bij deze visie is de naam "bedrijfsrestaurant" in het Definitief Ontwerp gewijzigd in die van "lunchvoorziening". In deze lunchvoorziening zal bij oplevering dan ook geen keuken aanwezig zijn. Om in de toekomst alsnog een keuken te kunnen installeren is in het Definitief Ontwerp wel met de daarvoor benodigde technische installaties rekening gehouden.

2^e t/m 4^e verdieping.

Op de verdiepingen 2 t/m 4 zijn de kantoorverdiepingen gelegen. Daarbij is de gedachte dat de indeling en inrichting in de volgende fase van het ontwerpproces zodanig wordt uitgewerkt dat deze het onderlinge contact tussen medewerkers bevorderen.

5^e verdieping.

De 5^e verdieping bestaat feitelijk alleen uit een kern waarin de liften en trappen aangelegd worden en waar bij oplevering van de nieuwbouw een open daktuin aanwezig is. Omdat daarmee in het Definitief Ontwerp al rekening is gehouden kan, indien dat in de toekomst noodzakelijk mocht blijken, zonder grote bouwkundige ingrepen een extra verdieping gerealiseerd worden.

Kantoorconcept.

In het Programma van Eisen, dat als basis heeft gediend voor het in februari 2010 door ons college vastgestelde Structuurontwerp, wordt er van uitgegaan dat in de nieuwbouw circa 535 fte's vanuit SOZAWE gehuisvest moeten worden. Bij de opstelling van het Programma van Eisen is er al van uitgegaan dat er tussen het moment waarop het aantal fte's gebaseerd is (juli 2007) en het geplande moment van inhuizing (november 2013) zowel krimp als groei van het aantal fte's zou plaatsvinden.

Zoals wij uw raad onlangs lieten weten leidt de reorganisatie van SOZAWE tot een afname van 30 fte's. Wij hebben bij het Programma van Eisen echter ook al opgemerkt dat wij niet uitsloten dat nieuwe wettelijke taken het in de toekomst noodzakelijk zouden kunnen maken dat er weer een uitbreiding van fte's zou plaatsvinden. Bijvoorbeeld als gevolg van ontwikkelingen in de SUWI-keten (zoals uitbreiding van

Raadsvoorstel - gr11.2514044

5

werkzaamheden naar de regio). Van meer recente datum is de door het huidige kabinet aangekondigde samenvoeging van de WWB, WSW en de Wajong.

Op grond van het vorenstaande achten wij de eerder genoemde 535 fte's een reële inschatting voor het gemeentelijke deel in de nieuwbouw.

De vaste formatie van het UWV zal, voor zover dat op dit moment te overzien is en ondanks alle veranderingen die daar op stapel staan, redelijk stabiel blijven. Om die reden is UWV op dit moment dan ook voornemens geen wijziging in hun ruimtebehoefte aan te brengen.

Reeds bij de planvorming ten aanzien van de nieuwbouw SOZAWE is uitgegaan van een flexibel kantoorconcept waarbij niet meer voor iedere medewerker een vaste werkplek beschikbaar is. Nu nog bedraagt de gemiddelde gemeentelijke verdelingsfactor 1,1.

Het Definitief Ontwerp van de nieuwbouw SOZAWE gaat uit van een gemiddelde verdelingsfactor van 0,8 hetgeen betekent dat er 8 werkplekken beschikbaar zijn voor 10 medewerkers. Deze verdelingsfactor komt overeen met de norm die ons college op termijn voor de gehele gemeentelijke organisatie wil gaan hanteren.

Met het nieuwe kantoorconcept willen we binnen de dienst SOZAWE de volgende doelstellingen realiseren:

1. het realiseren van een hogere klanttevredenheid;
2. een professionele organisatie waarin efficiënt en effectief gewerkt wordt;
3. een goede communicatie, interactie en integrale samenwerking;
4. een aantrekkelijk werkgever zijn.

Een belangrijke ontwikkeling op deze terreinen is naar onze mening de toenemende vraag van mensen naar plaats- en tijdonafhankelijk werken waardoor onder anderen werk- en zorgtaken en/of hobby's beter op elkaar kunnen worden afgestemd. Deze ontwikkeling, gecombineerd met het flexibel werken en ondersteuning van de mogelijkheden van de zogeheten nieuwe media, vraagt van ons en onze medewerkers heroriëntatie op de huidige werkwijzen en arbeidsrelaties. Deze heroriëntatie wil ons college ook gemeentebreed nader uitwerken.

Duurzaamheid.

In het Programma van Eisen nieuwbouw SOZAWE zijn de duurzaamheidsambities van ons college verwerkt. Aan deze ambities voldoet het Definitief Ontwerp ruimschoots. Door het sterk beperken van de energievraag (onder andere door de compacte bouw, zeer hoge isolatiewaarden van muren en beglazing) een verwarming die gebruik maakt van bodemwarmte gecombineerd met het groen inkopen van energie, is het gebouw na oplevering CO₂ neutraal. De energieprestatiecoëfficiënt (EPC) van de nieuwbouw is < EPC 0,5. Voor een vergelijkbaar kantoor dat volgens het Bouwbesluit gebouwd wordt, wordt een EPC van 1,1 voorgeschreven. Kortom de energieprestatie van de nieuwbouw van SOZAWE ligt meer dan 50% beneden de Nederlandse bouwnorm. Het gebouw krijgt dan ook een energielabel A++.

Duurzaamheid betreft echter niet alleen het duurzaam bouwen en verminderen van de energievraag. Ook op de gebieden milieu, gezondheid, gebruikskwaliteit en toekomstwaarde scoort het gebouw beduidend beter dan een standaard kantoor-gebouw.

Raadsvoorstel - gr11.2514044

6

Hiervoor is in het ontwerpproces het programma "GPR-gebouw" gebruikt. Dit programma is binnen veel gemeenten het standaard programma om de duurzaamheid van gebouwwontwerpen te toetsen. Normaal is een gemiddelde score van 6, voor de nieuwbouw van SOZAWE is dit 8,2.

Voor klanten, bezoekers en medewerkers is een goed binnenklimaat evenzeer van groot belang. Om die reden is vanaf het begin van het ontwerpproces aan dat aspect veel aandacht besteed. Zo biedt het Definitief Ontwerp de mogelijkheid dat het binnenklimaat binnen bepaalde marges door medewerkers op de werkplek geregeld kan worden.

Zowel bij de keuze van het ontwerp als de uitwerking daarvan tot het Definitief Ontwerp is er continu aandacht geweest voor het duurzame karakter van te nemen beslissingen. Deze aandacht zal er ook zijn bij de definitieve selectie van de aannemer, het bouwen, het ontwerpen van het Inbouwpakket en de inrichting.

Met de stadsecoloog zijn inmiddels afspraken gemaakt om in de toekomst nader te bezien op welke wijze het gebouw een bijdrage kan leveren aan de ecologische omgeving.

Toegankelijkheid.

Vanwege stedenbouwkundige plannen heeft de bouwlocatie verschillende niveaus. Dat leidt er toe dat er verschillende entree's moeten worden gecreëerd om de niveauverschillen op te heffen. De mate van gebruiksgemak voor gehandicapte bezoekers van het gebouw wordt beoordeeld aan de hand van de eisen van het Bouwbesluit en de Groninger Bouwverordening. Bij het afgeven van de bouwvergunning voor de nieuwbouw van SOZAWE mag worden aangenomen dat het gebouw ook voor gehandicapte burgers goed toegankelijk is.

Middels een door uw raad op 24 september 2008 aangenomen motie heeft u de ambitie uitgesproken dat de Groningse binnenstad in 2018 de meest toegankelijke van heel Nederland moet zijn.

In dat kader onderzoeken wij momenteel samen met een vertegenwoordiging van de adviesraad gehandicapten, in hoeverre er binnen het vastgestelde budget voor de nieuwbouw nog aanvullende maatregelen mogelijk zijn om de toegankelijkheid voor gehandicapte bezoekers van de nieuwbouw van SOZAWE verder te verbeteren.

Risico's.

In het kader van risicobeheersing worden gedurende het gehele ontwerpproces de risico's geïnventariseerd en bewaakt aan de hand van een risicologboek. Dit risicologboek is als bijlage aan het fasedocument toegevoegd. Hierna gaan wij op enkele van de genoemde risico's nader in.

Aankoop grond.

Op het moment dat het bij dit raadsvoorstel gevoegde "Fasedocument Definitief Ontwerp nieuwbouw SOZAWE" geschreven werd was nog niet bekend dat de grond waarop de nieuwbouw van de dienst SOZAWE gerealiseerd moet worden, in de loop van de maand januari 2011 door NS aan de gemeente Groningen wordt overgedragen. Vandaar dat dit feit in het fasedocument nog wel als een risico wordt aangemerkt terwijl dat inmiddels niet meer het geval is.

Raadsvoorstel - gr11.2514044

7

Afstemming werkzaamheden bouw Station Europapark en nieuwbouw SOZawe.

Ten behoeve van zowel de nieuwbouw van het Station Europapark als de nieuwbouw voor SOZawe moet een bouwkuip worden gegraven en bemalen. Het is van groot belang dat de werkzaamheden ten behoeve van beide bouwkuipen nauwkeurig op elkaar worden afgestemd. Hetzelfde geldt voor de bovenbouw van beide projecten. Hierover vindt inmiddels intensief overleg tussen alle bij de projecten betrokken partijen plaats. Desondanks blijven we het risico lopen dat het vertragen van werkzaamheden bij het ene project grote gevolgen heeft voor het andere project.

Archeologisch onderzoek.

Tijdens in 2005 uitgevoerde onderzoeken is gebleken dat op de locatie van de nieuwbouw van SOZawe mogelijk vondsten uit de Nieuwe Steentijd (ca. 5300 tot 2000 jaar voor Christus) en/of Bronstijd (ca. 2000 tot 800 jaar voor Christus) gedaan kunnen worden. Tevens bestaat de kans dat op de locatie van de nieuwbouw een nederzetting uit de Nieuwe Steentijd wordt aangetroffen. Om daarvoor vóór de start van de bouw definitieve zekerheid te verkrijgen, is op 29 november 2010 een archeologisch vooronderzoek gestart.

De kosten van dit vooronderzoek zijn binnen de stichtingskosten gedekt, de kosten van een eventuele afgraving van het gebied indien belangwekkende vondsten worden gedaan echter niet. Of een eventuele afgraving ook leidt tot een vertraging van de start van de bouwactiviteiten is op dit moment niet te zeggen.

Exploitatiekosten.

In het kader van de totstandkoming van het Definitief Ontwerp is een raming gemaakt van de te verwachten exploitatiekosten. Deze raming is als bijlage in het fase-document opgenomen.

De exploitatiekosten van de duurzame nieuwbouw zijn lager dan de vergelijkbare kosten bij de huidige huisvesting. Echter, in het geval van de nieuwbouw komen ook de kosten van groot onderhoud voor rekening van de gemeente. In de huidige huursituatie is dat niet het geval.

Voor groot onderhoud wordt voor een periode van 40 jaar een gemiddeld jaarlijks bedrag van 216 duizend euro geraamd. In een opgesteld onderhoudsplan is al het noodzakelijke onderhoud en de geplande vervangingsinvesteringen van installaties en dergelijke gedurende een periode van 40 jaar gepland. Ons college heeft besloten voor deze kosten van groot onderhoud een voorziening in het leven te roepen.

De overige exploitatielasten (energie, schoonmaak, klein onderhoud, verzekeringen, etc.) bedragen, op basis van de normen die hiervoor worden gehanteerd, naar schatting 675 duizend euro per jaar. In totaliteit komen de jaarlijkse exploitatiekosten hiermee uit op circa 0,9 miljoen euro. Dit bedrag kan volledig worden gedekt binnen de dienstbegroting van SOZawe en daarom behoeft de dienst, in tegenstelling tot eerdere verwachtingen, geen beroep te doen op een bijdrage van het concern.

Stichtingskosten, bouwkosten, dekking en deelkrediet

Op basis van het vastgestelde Programma van Eisen zijn de totale stichtingskosten voor de nieuwbouw van SOZawe op totaal 66 miljoen euro geraamd. In onderstaande tabel is een specificatie van deze kosten (prijsspeel einde werk) weergegeven.

Raadsvoorstel - gr11.2514044

8

<u>Overzicht stichtingskosten</u>		<u>PvE</u>	<u>DO</u>
1.	Grondkosten	4.910.000	4.910.000
2.	Bouwkosten	37.936.000	39.636.000
3.	Inrichtingskosten	2.600.000	2.600.000
4.	Bijkomende kosten	1.112.000	1.112.000
5.	Honoraria architecten en adviseurs	7.063.000/-800.000	6.263.000
6.	Financieringskosten	3.906.000	3.906.000
7.	Onvoorzien/loon- en prijsstijging	5.583.000/-900.000	4.683.000
8.	Verhuis- en openingskosten	600.000	600.000
9.	BTW	<u>2.365.000 +</u>	<u>2.365.000 +</u>
<u>Totale kosten gebouw, inclusief parkeergarage + BTW</u>		<u>66.075.000</u>	<u>66.075.000</u>

Bouwkosten.

De bouwkostenraming van het Definitief Ontwerp past binnen het deelbudget bouwkosten van 38 miljoen euro (exclusief BTW en prijspeil 1 maart 2009). Gebaseerd op prijspeil 1 november 2010 bedraagt het deelbudget Bouwkosten 39,7 miljoen euro (exclusief BTW).

De verhoging van 1,7 miljoen euro is afgeleid van de index van het Bureau Documentatie Bouwwezen (BDB-index) en prijspeil 1 maart 2009 tot 1 november 2010 (0,9 miljoen euro). Daarnaast worden kosten geraamd ten behoeve van door de aannemer te maken engineeringkosten (0,8 miljoen euro).

Voor de als gevolg van indexering gestegen kosten wordt dekking gevonden in de binnen de stichtingskosten opgenomen post "Onvoorzien/loon- en prijsstijging"; voor de door de aannemer te maken engineeringkosten wordt dekking gevonden in de eveneens binnen de stichtingskosten opgenomen post "Honoraria architecten en adviseurs".

De bouwkosten op basis van het Definitief Ontwerp worden nu op 35,4 miljoen euro (excl. BTW en prijspeil november 2010) geraamd. Voor de realisatie van het Inbouwpakket (wanden, vloerafwerking en dergelijke) is op basis van hetzelfde prijspeil 4,3 miljoen euro beschikbaar.

De totale bouwkosten van het Definitief Ontwerp en het (in 2012 aan te besteden) Inbouwpakket worden nu op 39,7 miljoen euro (excl. BTW en prijspeil november 2010) geraamd.

Dekking.

De bij de stichtingskosten behorende structurele kapitaallasten bedragen 4,33 miljoen euro. Dit is 0,62 miljoen lager dan het in eerdere notities genoemde bedrag van 4,95 miljoen euro. Het verschil is het gevolg van het, conform het collegebesluit van augustus 2010, toepassen van het renteomslagpercentage (ROP) van 3,75%¹. In eerdere

¹ In september 2010 hebben wij de manier waarop we rente toerekenen aan investeringen veranderd. In plaats van rekening te houden met de verwachte rente op de kapitaalmarkt, houden we nu direct rekening met het renteomslagpercentage (gemiddeld percentage dat we als gemeente betalen). Dit sluit aan bij de werkelijke kosten die aan de investering worden doorberekend.

In de oude situatie hanteerden we de marktrente voor investeringen. Na afronding van de investering werd deze gewijzigd in het renteomslagpercentage. Wanneer dit tot lagere rentekosten leidde, vloeide de vrijval, via het meerjarenbeeld, terug naar de algemene middelen.

Raadsvoorstel - gr11.2514044

9

berekeningen zijn wij steeds uitgegaan van een rekenrente van 4,75% . Het voordeel als gevolg van de lagere rente (0,62 miljoen euro) zou normaal gesproken in zijn geheel terugvloeien naar de algemene middelen (meerjarenbeeld). Zoals aangegeven in onze brief van 19-11-2010 moeten we nog aangeven, hoe we het tekort in de dekking op gaan lossen. We stellen voor om niet de gehele vrijval terug te laten vloeien naar de algemene middelen, maar deze deels in te zetten voor dekking van de stichtingskosten. De dekking van het benodigde bedrag van 4,33 miljoen euro ziet er als volgt uit:

- structurele vrijval van huur van de huidige huisvesting en inkomsten uit marktconforme verhuur: 2,17 miljoen euro;
- beschikbaar structureel geld uit nieuw beleid 2010: 0,33 miljoen euro (volgens besluit raad op de voortgangsrapportage 2010-1);
- beschikbaar structureel geld uit nieuw beleid 2012 en volgende jaren: 2,3 miljoen euro (volgens besluit raad van maart 2009).

In totaal is er 4,8 miljoen euro beschikbaar voor dekking. Het verschil van 0,47 miljoen euro tussen het beschikbare bedrag en het benodigde bedrag kan worden opgenomen in het meerjarenbeeld 2012-2015. Dit betekent dat we nu 0,15 miljoen euro van het voordeel als gevolg van de lagere rente beschikbaar houden voor de huisvesting SOZAWE. Hiermee is ook het (schijnbare) dekkingsprobleem van de 5,3 miljoen euro zoals dat in de brief aan de raad d.d. 19-11-2010 is beschreven, opgelost. Ook de nu nog bestaande reserve nieuwbouw is met deze dekking niet meer nodig. Wij doen bij de jaarrekening 2010 een voorstel om deze reserve op te heffen.

Deelkrediet.

Rekening houdende met de wens van de raad om bij grote investeringsobjecten de kredieten in delen op te knippen, stellen wij uw raad nu voor een vervolgekrediet beschikbaar te stellen voor de periode 2011-2012.

Van het tot op heden toegekende deelkrediet van 2,8 miljoen euro is tot nu toe circa 1,8 miljoen euro uitgegeven aan onder anderen projectmanagement, honoraria architect, constructeur, bouwfysisch en installatietechnisch, juridisch adviseurs, en voorbereidende grond- en andere onderzoeken. De resterende 1 miljoen euro zal ook in dat kader worden besteed.

Voor de volgende fase is een krediet van de raad nodig van 51,8 miljoen euro. Hieruit worden de volgende kosten betaald: aankoop grond (4,9 miljoen euro), bouw casco (34,8 miljoen euro), honoraria (4,2 miljoen euro), bouwrente (1,8 miljoen euro), loon- en prijsstijgingen (3,0 miljoen euro), een post onvoorzien van 2,2 miljoen euro en leges 0,9 miljoen euro.

Begin 2012 komen wij dan met het verzoek aan uw raad om het laatste deel van het krediet beschikbaar te stellen

Aanbesteding.

Om stagnatie in het ontwerp- en bouwproces te voorkomen is op 3 september 2010 een Europese selectieprocedure voor een aannemer gestart. De aanbesteding vindt conform het gemeentelijk Inkoop- en aanbestedingsbeleid plaats door middel van een Europese niet openbare procedure en wordt op basis van een Engineer, Build en Maintain contract (UAV-GC 2005) gegund.

In het kort komt deze contractvorm er op neer dat zowel de bouw als het meerjarig onderhoud aan één aannemer wordt gegund. Deze contractvorm biedt het voordeel dat

Raadsvoorstel - gr11.2514044

10

de opdrachtnemer al in de ontwerpfaserekening kan houden met het toekomstige onderhoud en hierop zijn materiaalkeuze kan afstemmen; hij is immers verantwoordelijk voor bouw én onderhoud.

Na een voorselectie op 20 oktober 2010, waarbij een van de selectiecriteria betrekking had op de mate waarin partijen bereid en in staat zijn mensen met een moeilijke positie op de arbeidsmarkt bij de bouwactiviteiten te betrekken (Social Return), zijn van de tien belangstellende bouwbedrijven er vijf voor de volgende ronde uitgenodigd. De 2^e ronde van de selectieprocedure voor de aannemer is op 16 december 2010 gestart met een plenaire informatiebijeenkomst voor de overgebleven vijf aannemers. Gedurende de selectieperiode krijgen deze de gelegenheid het Definitief Ontwerp en alle daarop betrekking hebbende stukken te beoordelen.

Zij worden daarna uitgenodigd om optimalisaties op het Definitief Ontwerp en de gebouwgebonden installaties aan het toets- en acceptatieteam voor te leggen. Dit team beoordeelt de optimalisaties en de ingediende begroting. Uiteindelijk wordt op basis van vooraf vastgestelde criteria de aannemer met de "economisch meest voordelige inschrijving" geselecteerd.

Social Return.

Bij de selectieprocedure voor een aannemer is uitvoering gegeven aan het besluit van uw raad om in het kader van het zogeheten Social Return bij de selectie van een aannemer rekening te houden met de mate waarin partijen bereid en in staat zijn mensen met een moeilijke positie op de arbeidsmarkt bij de bouwactiviteiten te betrekken. De vijf overgebleven aannemers hebben in meer of mindere mate ervaring met de uitvoering van Social Return opgedaan. Voor de uitvoering van het gemeentelijk vastgestelde beleid ten aanzien van de toepassing van Social Return gaan we vooralsnog uit van de toepassing van 7% van de loonsom die voor de bouw en het meerjarig onderhoud nodig is. Met de uiteindelijk te selecteren aannemer worden nadere uitvoeringsafspraken gemaakt.

Vervolg.

Zoals wij eerder in dit raadsvoorstel schreven zijn wij voornemens het "Fasedocument Definitief Ontwerp nieuwbouw SOZAWÉ" vast te stellen. Daarbij betrekken wij de door uw raad gemaakte opmerkingen. De dienst SOZAWÉ kan dan verder gaan met de (Europese) aanbestedingsprocedure voor een aannemer.

Naar verwachting zal de gunning van de opdracht, inclusief het meerjarig onderhoud, door ons college begin april 2011 kunnen plaatsvinden waarna de bouw na de zomer van 2011 kan starten. Parallel aan de bouw wordt gewerkt aan de totstandkoming van het Definitief Ontwerp Inbouwpakket.

Raadsvoorstel - gr11.2514044

11

Begrotingswijziging 2011 Nieuwbouw dienst SOZAWE

Betrokken dienst(en)	SOZAWE/Bestuursdienst
Naam voorstel	deelnkrediet nieuwbouw SOZAWE
Besluitvorming (orgaan + datum + nummer)	college d.d. 18-01-2011 en raad d.d. 16-02-2011
Incidenteel / Structureel	incidenteel
Soort wijziging	investeringskrediet
Tijdsplanning krediet	2011-2012

Financiële begrotingswijziging	Lasten	Baten	Saldo	Toevoeging		Onttrekking		Saldo
				reserve	reserve	reserve	reserve	
Nieuwbouw SOZAWE	51.800		-51.800					51.800
			0					0
			0					0
			0					0
Totalen begrotingswijziging	51.800	0	-51.800	0	0	0	0	51.800

Inhoudelijk toelichting op de begrotingswijziging

Betreft het benodigde deelkrediet voor de aankoop van de grond, de bouw van het casco, honoraria, bouwrente, leges, loon- en prijsstijgingen. Op basis van het Definitief Ontwerp wordt de aannemer geselecteerd. Nadat deze een technisch Ontwerp heeft gemaakt, start de bouwvoorbereiding. Naar verwachting start de bouw na de zomer van 2011.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. ten behoeve van de nieuwbouw SOZAWE voor de jaren 2011-2012 een vervolgekrediet beschikbaar te stellen van 51,8 miljoen euro. Het totaal door de raad beschikbaar gestelde krediet komt daarmee op 54,6 miljoen euro van de totale kosten van 66 miljoen euro;
- II. de dekking van de conform het raadsbesluit van maart 2009 vastgestelde structurele lasten ad 4,33 miljoen euro, als volgt te wijzigen:
 - de structureel vrijvallende middelen van de huidige huisvesting en de inkomsten uit verhuur te verhogen van 2,15 naar 2,17 miljoen euro;
 - de structurele bijdrage nieuw beleid ad 0,33 miljoen euro (vanaf 2010) te handhaven;

Raadsvoorstel - gr11.2514044

12

- de structurele bijdrage nieuw beleid ad 2,3 miljoen euro (vanaf 2012) te verlagen naar 1,83 miljoen euro en het verschil op te nemen in het meerjarenbeeld 2012-2015;

III. de gemeentebegroting 2011 dienovereenkomstig te wijzigen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,


dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

de secretaris,


drs. M.A. (Maarten) Ruys.

Collegebrief - gr10.2462907.

.
. .
Bestuursdienst



Onderwerp Verbeteracties informatie en financiering dienst SOZawe

De leden van de raad
van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN.

Telefoon (050) 367 53 90 Bijlage(n) 1. Ons kenmerk SZ 10.2457144
Datum 17 NOV 2010 Uw brief van Uw kenmerk

Geachte dames en heren,

In het afgelopen anderhalf jaar heeft uw raad met enige regelmaat uw zorg uitgesproken over de informatievoorziening met betrekking tot het programma Werk en Inkomen en de tekorten bij de dienst SOZawe. Ondanks verschillende pogingen daartoe, in de vorm van brieven en toelichtingen, hebben wij uw zorgen nog niet kunnen wegnemen. Dit was de aanleiding voor ons college om bij monde van wethouder Pastoor in de raadscommissie van 17 juni 2010 de raad toe te zeggen te komen met een analyse van deze onderwerpen. Een analyse die vergezeld zou moeten gaan van concrete actiepunten. De bijgaande notitie 'SOZawe vooruit!' bevat deze analyse en benoemt verschillende verbeteracties ten aanzien van de informatievoorziening en de financiering van de dienst SOZawe.

Wij zijn ervan overtuigd dat we met de uitvoering van de genoemde acties de noodzakelijke verbeteringen in de informatievoorziening en de financiering van de dienst SOZawe kunnen realiseren. Over de vorderingen van de genoemde actiepunten en de resultaten die we hiermee boeken rapporteren we via de reguliere documenten uit de begrotingscyclus en de daarbij behorende overlegmomenten.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
gemeente Groningen.

de burgemeester,

de secretaris,

BIJLAGE

SOZAWE vooruit!

Verbeteracties informatie en financiering dienst SOZAWE

1. Inleiding

In februari 2006 heeft uw college met de vaststelling van het ontwikkelingsplan 2006-2010 voor de dienst Sociale Zaken en Werk (SOZAWE) "Alle Stadgers actief! Hoe werkt SOZAWE mee?" het startsein gegeven voor een andere manier van werken bij de dienst SOZAWE. Aanleiding was de invoering van de Wet Werk en Bijstand (WWB, 2004) die de rol van SOZAWE ingrijpend veranderde: van een regelgestuurde uitkeringsverstrekker naar een dienst die als primaire opdracht heeft een bijdrage te leveren aan de ambities van onze stad: alle stadgers actief te laten deelnemen aan het maatschappelijk leven. Dat betekent ook dat de primaire oriëntatie van de dienst SOZAWE verschuift van wetten, regels en rechten, naar mensen, kaders en kansen. Van een vooral uitvoerende organisatie moet SOZAWE een flexibele, initiatiefrijke dienstverlener worden. Daarbij hoort ander gedrag van de medewerkers. Kernwaarden zijn: professioneel, slagvaardig en betrouwbaar. De nieuwe ambities en aanpak van de dienst maken een ingrijpende verandering van de organisatie en van de werkwijze van de (meeste) medewerkers noodzakelijk.

In het ontwikkelingsprogramma hanteren we twee invalshoeken: I) De klant en II) Samenwerking in de keten. Om de beoogde nieuwe organisatie en werkwijze te realiseren, schenken we in het bijzonder aandacht aan:

- a) Cultuur en professionalisering van de medewerkers;
- b) Professionalisering van de bedrijfsvoering;
- c) Communicatie (intern en extern).

Aan alle onderdelen is de afgelopen jaren hard gewerkt. U bent daar regelmatig over geïnformeerd. We moeten echter concluderen dat er nog wat te verbeteren valt. Met name op het vlak van de kwaliteit van de informatie en de financiering van de dienst SOZAWE, als onderdeel van het professionaliseren van de bedrijfsvoering.

Wethouder Elly Pastoor heeft in de raadscommissie van 17 juni 2010 een notitie toegezegd aan de raad waarin een analyse van de te verbeteren punten is opgenomen en de actiepunten worden benoemd die moeten leiden tot het daadwerkelijk verbeteren van de prestaties van de dienst op een aantal aspecten van de bedrijfsvoering. Deze notitie ligt nu voor.

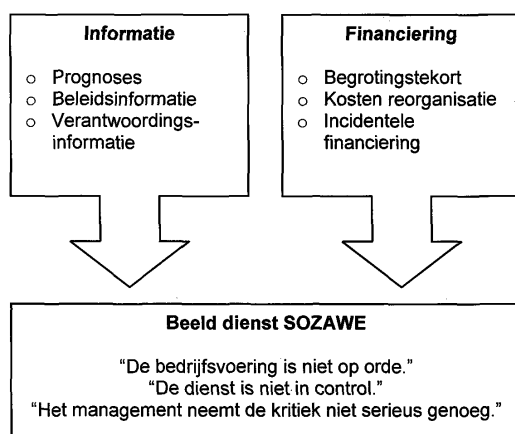
2. Analyse van de te verbeteren punten

De schommelingen in prognose en realisatie van het Inkomensdeel in het voorjaar van 2009 hebben bij de raad geleid tot het gevoel niet goed meer te kunnen sturen op de gemeentelijke begroting. In het najaar van 2009 kwam daar het ongenoegen bij over de financiële tekorten van de dienst SOZAWE. En hoewel de tekorten al langer bekend waren was de raad van mening dat er onvoldoende voortgang werd geboekt met het oplossen ervan. Daarnaast uitte een aantal raadsfracties kritiek op inconsistenties en onduidelijkheden in de verantwoordingsinformatie van de dienst bij het programma Werk en Inkomen.

De boodschap van college en raad is duidelijk: "Het moet beter!".

Collegebrief - gr10.2462907.

Hoewel de kritiek gebaseerd is op een aantal concrete onderwerpen, hebben we een poging gedaan het in een breder perspectief te plaatsen. Het resultaat hiervan is weergegeven in het volgende schema:



Informatie

Op een aantal punten schiet de kwaliteit van de informatie van de dienst SOZAWE nog te kort. Dit ondanks de inzet van de dienst om juiste, volledige en betrouwbare informatie te verstrekken aan college en raad. We constateren dat er de afgelopen jaren steeds meer druk op de informatievoorziening van SOZAWE is ontstaan. Niet alleen vanwege de impact van vooral het Inkomensdeel op de gemeentelijke begroting, maar ook vanwege de toenemende belangstelling voor de prestaties van de dienst. Bijvoorbeeld de prestaties op het terrein van re-integratie en inburgering. Dit stelt zeer hoge eisen aan de kwaliteit van de informatie die door de dienst wordt geleverd en tevens aan het moment (i.c. de timing) waarop de informatie bekend wordt gemaakt.

Financiering

De bedrijfsvoering van de dienst SOZAWE is sterk verbeterd de afgelopen jaren, maar er is nog een aantal zaken dat beter kan en beter moet. Dan gaat het vooral om de (structurele) financiering van de activiteiten van de dienst. SOZAWE heeft in de afgelopen jaren verschillende kortingen en bezuinigingen moeten realiseren en bij een deel daarvan is dit niet gelukt. Vandaar dat er sprake is van een begrotingstekort. De aangekondigde reorganisatie heeft mede tot doel de resterende kortingen en bezuinigingen op te lossen. Dit gaat gepaard met incidentele transitie- en frictiekosten. Echter, ook na de reorganisatie blijft de dienst SOZAWE voor een deel van haar bedrijfsvoering afhankelijk van incidentele financieringsbronnen. Hierdoor kan de dienstverlening in de toekomst onder druk komen te staan.

Collegebrief - gr10.2462907.

Beeld dienst SOZAWE

Door tekortkomingen in de informatievoorziening en de problemen in de financiering van de dienst SOZAWE is bij college en raad het beeld ontstaan van een dienst die “niet in control is” en waarbij “vraagtekens bij het oplossend vermogen van de dienst” worden gezet. Hoewel wethouder Dekker bij de behandeling van de rekening 2009 stelde dat ‘in control’ zijn meer behelst dan goede informatie en een sluitende exploitatie, is dit momenteel het beeld dat overheerst: een dienst die haar zaakjes niet op orde heeft.

Graag willen we van beelden naar feiten. Feit is dat de door college en raad én onszelf signaleerde tekortkomingen aangepakt moeten worden. In het kader van ons ontwikkelingsplan is op sommige onderdelen al actie ondernomen. Sommige acties moeten nog starten. In deze notitie geven we hiervan een volledig overzicht. Daarnaast willen wij in de toekomst successen van onze aanpak meer naar buiten brengen en college en raad helder betrekken bij de keuzes die binnen het programma Werk en Inkomen moeten worden gemaakt.

3. Verbeteracties: wat gaan we doen?

3.1 Kwaliteit van de informatie

Actie	1: Verbeteren prognoses Inkomensdeel
Toelichting	In het najaar van 2009 hebben we de raad uitgebreid geïnformeerd over de prognose van het Inkomensdeel ¹ . Hierin hebben we beschreven hoe de prognose van het Inkomensdeel tot stand komt en welke factoren hierbij van belang zijn. Ook zijn er maatregelen benoemd om de analysekracht op dit punt te vergroten: het intensiveren van het overleg met de Bestuursdienst, bundelen van de kennis van de dienst SOZAWE en de afdeling concernfinanciën en het werken met bandbreedtes in de prognose. Op al deze punten hebben we inmiddels voortgang geboekt. We werken met bandbreedtes en verschillende scenario's voor de ontwikkeling van het bijstandsvolume, we stemmen de informatie van het Rijk en de gevolgen daarvan voor Groningen af met concernfinanciën en we informeren het college eerder over relevante ontwikkelingen met betrekking tot het Inkomensdeel.

We gaan de kwaliteit van de prognose verder verbeteren. Daartoe gaan we gebruik maken van de recent ontwikkelde WWB Toolkit van APE². De WWB Toolkit is een online service waarmee een gemeente prognoses kan maken van het bijstandsvolume aan de hand van verschillende scenario's, de invloed van bestandsontwikkelingen op de toekomstige financiële situatie inzichtelijk kan maken en zich kan vergelijken met andere gemeenten. Een belangrijk voordeel van de toolkit is, dat de relevante informatie over de landelijke budgetten van de WWB (Inkomensdeel en Werkdeel) door APE in het systeem worden gebracht, gecorrigeerd voor regionale omstandigheden. We hebben geconstateerd dat eigen interpretatie van de informatie van het Rijk veel capaciteit kost en daarnaast een grotere kans geeft op fouten en verkeerde inschattingen. Met het gebruik van de

¹ Brief aan de raad, d.d. 2 oktober 2009: “Prognose WWB Inkomensdeel en ontwikkelingen ‘Alle hens aan dek’.

² APE is het bureau dat het verdeelmodel voor het WWB Inkomensdeel heeft ontwikkeld en onderhoudt.

Collegebrief - gr10.2462907.

WWB Toolkit verwachten wij een betere kwaliteit van de prognose van het Inkomensdeel te kunnen leveren. Overigens, ook met het gebruik van de toolkit blijven we voor onze prognoses voor een belangrijk deel afhankelijk van informatie van derden, zoals het ministerie van SZW en het CPB. De recente forse bijstelling van het I-deel op basis van nieuwe inschattingen van het CPB illustreert deze afhankelijkheid.

Resultaat Actuele en consistente informatie over de verwachte ontwikkeling van het Inkomensdeel WWB.

Looptijd Invoering WWB Toolkit: 1^e helft 2011.

Actie **2: Prestatiemanagement**

Toelichting De dienst SOZAWE levert veel verschillende prestaties: re-integratiediensten, verstrekken van bijstandsuitkeringen, schuldhulpverlening, dienstverlening aan zelfstandigen en kunstenaars, inburgering, enzovoorts. Al deze prestaties kennen hun eigen kritische succesfactoren, vertaald naar prestatieindicatoren. Bijvoorbeeld de afhandelingstijd van een uitkeringsaanvraag, het percentage uitstroom uit een re-integratietraject of het aantal crisisinterventies ter voorkoming van huisuitzetting. Eén van de onderdelen van de aangekondigde reorganisatie is het opnieuw beoordelen van die veelheid aan prestaties en prestatieindicatoren. Daarbij willen we een betere koppeling realiseren tussen deze managementinformatie en de bestuurlijke informatie die nodig is voor college en raad om te kunnen sturen op de doelstellingen uit de programmabegroting. De nieuwe begrotingsindeling is hierin een eerste stap. Voor college en raad moet het door deze actie duidelijker worden welke prestaties de dienst SOZAWE levert en op welke wijze deze prestaties bijdragen aan de doelen van de gemeente. Dit bevordert de eenduidigheid en consistentie in sturings- en verantwoordingsinformatie.

Resultaat Een transparante koppeling tussen de managementinformatie van de dienst en de bestuurlijke informatie voor college en raad.

Looptijd 2^e helft 2010 en 1^e helft 2011.

Actie **3: Scenarioplanning**

Toelichting We hebben de afgelopen jaren veel informatie verzameld over onze prestaties ten aanzien van re-integratie en het effect daarvan op het Inkomensdeel. Met de re-integratiemonitor leggen we verantwoording af over onze inspanningen. Deze informatie is ook te gebruiken (in combinatie met de hiervoor genoemde WWB Toolkit en de tredes van de Participatieladder) om scenario's te maken van de gewenste of benodigde inzet van instrumenten in de toekomst, met het oog op het realiseren van de bestuurlijk vastgestelde doelen. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om de vraag wat de ideale mix is van inzet van re-integratiemiddelen met het oog op het beschikbare Inkomensdeel ("welke re-integratieprestatie moeten we leveren om uit te komen met het bijstandsbudget?"). Voor deze scenarioplanning is inmiddels een eerste opzet van een rekenmodel

Collegebrief - gr10.2462907.

gemaakt. Dit model hanteren we voor het eerst bij het bepalen van de inzet van mensen en middelen in 2011. Voor de dienst SOZawe is dit een nieuwe manier van werken, die nog in de kinderschoenen staat. Dit vraagt om gerichte investeringen in de organisatie, zowel in medewerkers als in instrumenten.

Resultaat	Een methodiek van scenarioplanning die kan dienen als ondersteuning bij het bepalen van de inzet van middelen uit het Participatiebudget.
Looptijd	Heel 2011.
Actie Toelichting	4: Audit op Inkomensdeel WWB In het gemeentelijke Interne Controleplan voor 2010 is een audit aangekondigd op het inkomensdeel van de WWB. Deze audit zal in 2010 worden uitgevoerd onder regie van de afdeling Concernfinanciën van de Bestuursdienst. De uitkomsten van de audit willen we gebruiken om, waar mogelijk, het proces te stroomlijnen en aan te laten sluiten bij de informatiebehoefte van college en raad. Daarbij zullen we uiteraard ook de WWB Toolkit betrekken.
Resultaat	Een beoordeling en mogelijke verbetering van het proces van informatievoorziening rondom het inkomensdeel van de WWB.
Looptijd	4 ^e kwartaal 2010.
Actie Toelichting	5: Minder, maar beter De dienst SOZawe beschikt over heel veel informatie. Een deel van deze informatie vindt zijn weg naar college- en raadsvoorstellen en naar de documenten uit de gemeentelijke begrotingscyclus. Daarbij proberen we zo volledig mogelijk te zijn in onze verslaggeving. Ook als dat leidt tot omvangrijke notities en een behoorlijk detailniveau in de informatie. Daarbij komt het niet zelden voor dat verschillende peildata of definitieën leiden tot verschillende gegevens bij hetzelfde onderwerp. Dit vraagt om een kritischer blik op de mate van detail in onze documenten. Onder het motto "In der Beschränkung zeigt sich erst der Meister" gaan we ons inzetten voor consistente informatie op hoofdlijnen en voor heldere en transparante beleids- en begrotingsdocumenten.
Resultaat	Eenduidige en consistente (= betere) informatie aan college en raad over de prestaties van de dienst SOZawe in relatie tot de gemeentelijke doelen.
Looptijd	2 ^e helft 2010 en 1 ^e helft 2011.

Collegebrief - gr10.2462907.

3.2 Financiering dienst SOZawe

Actie	6: Reorganisatie dienst SOZawe
Toelichting	In het Plan van aanpak tekort dienst SOZawe hebben we uw college ³ geïnformeerd over de aard en de omvang van het financiële tekort van de dienst en de voorgestelde maatregelen om dit tekort op te lossen. De belangrijkste maatregel betreft de reorganisatie van de dienst SOZawe. Daarmee is echter niet het gehele probleem opgelost. En de reorganisatie brengt ook kosten met zich. Met het college is afgesproken dat de transitiekosten (ingeschat op maximaal € 1,5 miljoen) voor rekening van de dienst zelf komen. Ten aanzien van de frictiekosten heeft het college de dienst opgedragen om in december 2010 te komen met een aangepast bezuinigingsplan, waarbij de frictiekosten maximaal worden teruggebracht.
Resultaat	Het structureel oplossen van een belangrijk deel van het tekort van de dienst SOZawe.
Looptijd	Heel 2011 (en volgende jaren voor het herplaatsen van personeel).
Actie	7. Korting ketensamenwerking UWV
Toelichting	In het Plan van aanpak tekort dienst SOZawe is melding gemaakt van de resterende korting Ketensamenwerking UWV/WERKbedrijf (ruim € 800.000). Deze korting is niet te realiseren zonder een forse aantasting van de dienstverlening aan onze klanten. Voor 2011 heeft het college deze korting voor rekening van de algemene middelen genomen. Voor de jaren 2012 en verder heeft het college de dienst SOZawe opgedragen een plan van aanpak te presenteren, waarin wordt aangegeven hoe de taakstelling verwerkt kan worden. In dit plan van aanpak zullen we ook aangeven welke consequenties het terugbrengen van de formatie met nog eens ongeveer 17 fte heeft voor de uitvoering van de dienstverlening aan onze klanten.
Resultaat	Het realiseren (of anderszins oplossen) van de korting Ketensamenwerking
Looptijd	Eerste kwartaal 2011.
Actie	8: Procesverbeteringen
Toelichting	In de nieuwe organisatie hebben we de capaciteit voor het verstrekken van bijstandsuitkeringen fors teruggebracht. Hiervoor is het proces Inkomensdienstverlening samen met medewerkers onder handen genomen en aangepast. In navolging hiervan en in lijn met ons ontwikkelingsplan zijn meer processen aan een kritische blik onderworpen. Met behulp van de ART-aanpak ⁴ , ondersteund door De Boer & Ritsema van Eck (DBR), zijn al verschillende processen opnieuw ontworpen. De implementatie van

³ Het Plan van aanpak is, naar aanleiding van de bespreking van de rekening 2009, ook ter beschikking gesteld aan de gemeenteraad.

⁴ ART staat voor Alignment door Redesign en Transitie. Hierbij worden, met behulp van de inbreng van de eigen medewerkers, werkprocessen zodanig ingericht dat de klanten optimaal worden bediend en er afstemming is tussen de organisatiedoelen op alle niveaus. In de ART-aanpak wordt gebruik gemaakt van de 'lean-principes'.

Collegebrief - gr10.2462907.

de nieuwe processen is momenteel gaande. Dit levert in veel gevallen efficiëntieverbeteringen op en dus kostenbesparing. Deze kostenbesparingen zetten we in om de nieuwe organisatie te financieren.

Resultaat	Efficiënte productieprocessen.
Looptijd	2 ^e helft 2010 en heel 2011.
Actie Toelichting	9: Terugdringen incidentele financiering Verschillende onderdelen en taken van de dienst SOZawe worden gefinancierd met incidentele middelen. Op zich is dit niet erg. Binnen de (gemeentelijke) overheid wordt veel gebruik gemaakt van projectgeld en andere incidentele financieringsbronnen. Zolang hiermee ook incidentele activiteiten worden gefinancierd is er niets aan de hand. Echter, bij de dienst SOZawe gaat het om structurele activiteiten. Het gaat bijvoorbeeld om de financiering van de schuldhulpverlening (gedeeltelijk) en de financiering van klantmanagers uit het Participatiebudget. In het (recente) verleden hebben we zo weten te bereiken dat ondanks structurele kortingen onze dienstverlening met incidentele middelen op peil kon worden gehouden. Met de reorganisatie proberen we onder andere de financiering van klantmanagers structureel te maken en minder afhankelijk te worden van het Participatiebudget ⁵ . Hier zullen we overigens de komende jaren niet volledig in slagen. Er is simpelweg te weinig structurele financiële ruimte. De komende tijd inventariseren we welke activiteiten van de dienst SOZawe incidenteel worden gefinancierd, bij welke activiteiten er sprake is van structurele dienstverlening, welk risico incidentele financiering met zich meebrengt en welke gevolgen het afbouwen of beëindigen van de incidentele financiering heeft. Hierover gaan we vervolgens het gesprek aan met uw college.
Resultaat	Terugdringen van de incidentele financiering van structurele capaciteit.
Looptijd	1 ^e helft 2011.
Actie Toelichting	10: Verbeteren afweging extra taken Met de vormgeving van de nieuwe organisatie en met name de nieuwe afdelingen Klantmanagement, Inkomen en Voorzieningen, hebben we goed zicht gekregen op de werkzaamheden, de benodigde capaciteit en de financiering hiervan. Vanwege de te realiseren kortingen en bezuinigingen hebben we hierin scherp geraamd: er zit geen vet meer op de botten. Dit betekent ook dat er binnen de dienst geen ruimte meer is om (zonder meer) extra klussen of taken op zich te nemen. Tegelijkertijd realiseren we ons dat dit wel van ons gevraagd zal worden, zoals dit ook in het verleden het geval is geweest. Dat is inherent aan het werken in een politiek bedrijf. Daarom willen we scherper in beeld brengen wat de uitvoering van een

⁵ Verschillende raadsfracties hebben hun ongenoegen geuit over het financieren van uitvoeringskosten uit het Participatiebudget. Hierbij moet worden bedacht dat financiering van activiteiten uit het Participatiebudget alleen is toegestaan als ze direct bijdragen aan re-integratie of participatie van WWB-klienten. Het gaat dan ook om eigen activiteiten van de dienst die anders door externe partijen uitgevoerd zouden worden.

Collegebrief - gr10.2462907.

nieuwe of extra taak voor gevolgen heeft voor de reguliere dienstverlening en onder welke condities een nieuwe of extra taak kan worden uitgevoerd. Onder andere door een betrouwbare inschatting van de omvang van een taak en een realistische planning voor de uitvoering ervan. Daarbij hoort ook een scherpere afweging tussen lasten en baten van nieuwe taken. Op deze wijze willen we voorkomen dat we taken op ons nemen zonder deugdelijke financiering.

Resultaat Heldere besluitvorming over het takenpakket van de dienst SOZAWE én de financiering ervan.

Looptijd Vanaf 2^e helft 2010.

4. Wat gaat goed

De kritiek op de informatievoorziening en de financiering van de dienst SOZAWE is terecht, maar er gaan ook veel zaken gewoon goed. Voor de nodige nuance in de beeldvorming rond de dienst maken we gebruik van de gelegenheid ook enkele positieve punten te benoemen:

- **Oordeel IWI en Toetsingscommissie:**
In 2009 heeft de gemeente Groningen een Meerjarige Aanvullende Uitkering (MAU) toegezegd gekregen van jaarlijks € 5,9 miljoen voor de periode 2009-2011. De MAU is bedoeld voor compensatie van het niet goed functioneren van het verdeelmodel van het Inkomensdeel. Een onderdeel van het aanvraagtraject voor de MAU is een kritische toets door de Inspectie Werk en Inkomen en de Toetsingscommissie. Dit is nodig om te kunnen beoordelen in hoeverre een gemeente zelf verantwoordelijk is voor de ontstane tekorten in het Inkomensdeel. Voor deze toets is de gemeente Groningen met vlag en wimpel geslaagd. Met andere woorden, IWI en Toetsingscommissie zijn van mening dat de 'beleid- en uitvoeringspraktijk' in Groningen goed op orde is. Dit heeft geresulteerd in het laagstmogelijke eigen-risico-percentage (2,5%) bij de toekenning van de MAU;
- **Personeelsreductie:**
De dienst SOZAWE heeft zich de afgelopen jaren ingespannen om het aantal personeelsleden terug te dringen. Om een beeld te krijgen van onze inspanningen verwijzen we naar het rapport van de Rekenkamercommissie gemeente Groningen over het onderzoek naar de personeelontwikkeling (januari 2010). Hierin is op verzoek van de raad specifiek gekeken naar de personele ontwikkeling bij de dienst SOZAWE. Het onderzoeksbureau concludeert dat de dienst SOZAWE in de periode 2004-2007 een personeelsreductie heeft gerealiseerd van 74 fte en dat daarmee de personeelsomvang van SOZAWE het meest is afgenomen van alle diensten. Naast de formatiereductie in de periode 2004-2007 is in de afgelopen twee jaar nog een reductie gerealiseerd van 23,5 fte. Kortom, vanaf 2004 heeft de dienst SOZAWE de formatie teruggebracht met bijna 100 fte⁶;

⁶ Voor de goede orde, het betreft hier formatiereductie als gevolg van te realiseren kortingen en bezuinigingen. Op enkele onderdelen van de organisatie is sprake geweest van groei van de formatie als gevolg van extra taken en de daarbij behorende financiering (onder andere op het terrein van de schuldhulpverlening en inburgering).

Collegebrief - gr10.2462907.

- Resultaten bijstandsvolume 2009 en 2010:
In heel Nederland zijn de gevolgen van de economische crisis voelbaar en zichtbaar. Zo ook op het terrein van de bijstand. Voor het eerst in jaren zijn de gemeenten geconfronteerd met een stijging van het bijstandsvolume. In Groningen zijn we erin geslaagd deze stijging (van klanten tot 65 jaar) in 2009 te beperken tot 3,8%, terwijl het landelijke cijfer op 8,5% lag. De gemiddelde stijging in onze benchmark lag op 5,8%. En ook in 2010 blijven we tot nog toe met 4,3% onder het benchmarkgemiddelde van 4,7% (stand mei 2010). Uiteraard is de beperkte stijging van het bijstandsvolume niet alleen de verdienste van de dienst SOZawe. Daarin spelen meer factoren een rol.

5. Conclusie

Met de voorgestelde actiepunten denken wij de noodzakelijke verbeteringen in onze informatievoorziening en bedrijfsvoering te kunnen realiseren. En daarmee uw college en de raad een betere dienstverlening te bieden. Over onze vorderingen op de genoemde actiepunten en de resultaten die we hiermee boeken rapporteren we via de reguliere documenten uit de begrotingscyclus en de daarbij behorende overlegmomenten.

6. Besluit

Het college besluit:

1. De notitie 'SOZawe vooruit: verbeteracties informatie en financiering dienst SOZawe' vast te stellen en ter kennis te brengen van de raad;
2. De brief daarover aan de raad vast te stellen.

Werk en loon voor iedereen

Een plan van de SP voor de onderkant van de arbeidsmarkt

Het kabinet wil haast maken met nieuwe regels voor de mensen die zonder steun kansloos zijn op de arbeidsmarkt. De Groningse SP is van mening dat de kabinetsaanpak niet effectief is en onwenselijk omdat hij mensen met een volledige baan gevangen houdt in een uitkering. De partij vraagt het college van B en W en de raadsfracties steun voor een krachtig naar voren brengen van een alternatieve benadering.

Al vele jaren worstelen overheden met het vinden van een structureel antwoord op de vraag hoe de kwaliteiten van de mensen aan de 'onderkant van de arbeidsmarkt' ingezet kunnen worden voor hun eigen ontwikkeling en voor de samenleving. Allerlei regelingen zijn gekomen en gegaan: Banenpool-, Melkert-, WIW- en ID-banen, en ook de elkaar snel opvolgende veranderingen binnen de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) laten zien dat een blijvende oplossing niet gevonden is.

Roep om één regeling voor iedereen

De laatste jaren klinkt de roep om het scheppen van één regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt steeds luider. En dat is logisch: de verschillen in positie ten opzichte van de arbeidsmarkt voor iemand die een WSW-indicatie krijgt en iemand zonder vakopleiding die jarenlang in de bijstand zit, zijn kleiner dan het verschil in behandeling rechtvaardigt, en voor uitvoerders van de sociale zekerheidswetten en werkgevers zijn de verschillende regelingen alleen maar lastig.

Kabinet: bezuinigen en schrappen minimumloon

Ook het kabinet Rutte - Verhagen zet in op een uniforme regeling voor de mensen die gerekend worden tot de onderkant van de arbeidsmarkt. Kernpunt van die regeling is het toepassen van 'loondispensatie' voor mensen met een 'beperkte verdien capaciteit'. Dat wil zeggen dat de betrokkenen ook bij een volledige werkweek minder betaald krijgen dan het minimumloon en daarnaast een aanvulling volgens de uitkeringsregeling waar ze --eventueel-- onder vallen. Naast het loslaten van het minimumloon is ook een forse bezuiniging op de gelden voor arbeidsre-integratie prominent onderdeel van het Regeerakkoord. Beperking van de instroom in de sociale werkvoorziening moet structureel 650 miljoen per jaar gaan opleveren, en beperking van begeleiding en re-integratie nog eens ruim 400 miljoen. Die bedragen komen overigens bovenop de zware kortingen die het vorige kabinet al doorgevoerd heeft.

Het Centraal Plan Bureau (CPB) heeft becijferd dat uitvoering van het Regeerakkoord leidt tot een daling van het aantal plaatsen in de sociale werkvoorziening met een derde (zo'n 30.000) tot 2015, en nog verder daarna. Het kabinet gaat er blijkens het Regeerakkoord van uit dat die mensen, en ook veel anderen die nu in een gesubsidieerde baan werken of thuiszitten, met loondispensatie in het bedrijfsleven aan het werk komen.

Naar de mening van de SP is dat enerzijds een zeer irreële verwachting en anderzijds een onwenselijk perspectief, omdat het werkende mensen --ondanks hun volledige inzet-- gevangen houdt in uitkeringsregelingen.

Niet reëel, omdat lagere loonkosten maar een bijkomend aspect zijn als het gaat om het bieden van werk aan mensen 'met een vlekje'. Veel belangrijker voor een werkgever is dat er 'geen gedoe' is. Dat wil zeggen dat de begeleiding goed geregeld is en dat risico's zoals dat van langdurige arbeidsongeschiktheid afgedekt zijn. De grote bezuinigingen op het re-integratiebudget betekenen dat er veel minder geld beschikbaar komt voor die begeleiding, en dat zal ertoe leiden dat de

Bijlage - plan SP onderkant arbeidsmarkt DEF

bereidheid van werkgevers om mensen met een beperkte verdien capaciteit aan te nemen eerder zal afnemen dan toenemen.

Minimumloon baken van beschaving

Onwenselijk is de kabinetsoplossing omdat hij het minimumloon ondergraaft. Wij zien het als een teken van beschaving dat iedereen die volledig werkt en zich daarbij naar vermogen inzet, een loon ontvangt waarvan rond te komen is. Mensen met een arbeidsbeperking het perspectief geven dat ze hun hele leven hard werken in een regulier bedrijf en nooit uit de bijstand- of wajonguitkering raken is, vloekt nadrukkelijk met ons beeld van een fatsoenlijke samenleving.

De uitwerking van de Regeerakkoordpassage over de onderkant van de arbeidsmarkt wordt op korte termijn verwacht. Als SP zullen we dan kritiek leveren en doorgaan met het mobiliseren van de betrokkenen in de campagne *Armoede werkt niet*.

Een Gronings alternatief

Daarnaast zien we graag dat de gemeenteraad en het college van B en W niet afwachten wat er precies uit Den Haag komt, maar een Gronings plan presenteren voor effectieve en sociale maatregelen voor de onderkant van de arbeidsmarkt. De contouren van hoe zo'n Gronings plan er naar onze mening moet uitzien, schetsen we hieronder.

De uitgangspunten ervan zijn dat de bureaucratische belemmeringen voor de verschillende regelingen opgeheven worden, dat iedereen die kan werken, daartoe ook in de gelegenheid gesteld en aangezet wordt, en dat mensen die naar vermogen werken daarvoor ten minste het minimumloon ontvangen.

De afgelopen jaren is het besef breed gegroeid dat mensen als het maar enigszins kunnen deelnemen aan het arbeidsproces. Dat is goed voor de samenleving, dat is nodig om de beroepsbevolking op peil te houden in tijden van vergrijzing, en dat is erg waardevol voor de betrokkenen zelf. Daarnaast is ook gebleken dat de eisen van de reguliere arbeidsmarkt te zwaar zijn voor een fors deel van de mensen die nu buiten het arbeidsproces staan. Ook in de overspannen arbeidsmarkt van 2007 en 2008, en ondanks ruime mogelijkheden voor bedrijven om de loonkosten via een subsidie beperkt te houden beleven zij werkloos. Naar onze mening kan daarom het werk bieden aan iedereen die een beperkte arbeidsprestatie kan leveren alleen met de actieve inzet van de overheid. In het hier volgende plan werken we die inzet nader uit waarbij we ervaringen die de afgelopen jaren zijn opgedaan zo goed mogelijk ter harte nemen.

Inzet gericht op beïnvloeden landelijke politiek

We beseffen dat het plan zonder landelijke politieke en financiële steun niet in te voeren is. Met ons voorstel willen we daarom vooral de discussie een andere wending geven: niet langer aansturen vanuit het geld, maar vanuit de mensen die het betreft.

Van de Groningse politiek en het Groningse college van B en W vragen we een kritische beoordeling van ons plan, suggesties om het te verbeteren en vervolgens inzet om het bij Kabinet en Parlement onder de aandacht en in discussie te brengen. Ook verzoeken we het college een berekening te maken van de kosten en baten van het plan voor de gemeente Groningen, zodat we op basis van die cijfers een schatting kunnen maken van de landelijke kosten en opbrengsten en ook dat element in de discussie kunnen betrekken.

Over wie hebben we het?

Als we het hebben over de onderkant van de arbeidsmarkt, hebben we het over de mensen die wel een arbeidsprestatie kunnen leveren, maar geen arbeidsprestatie die op de arbeidsmarkt een volwaardig (minimum) loon opbrengt. Dat is de groep waarvoor het kabinet werken zonder recht op minimumloon als oplossing ziet en de groepen waarvan breed geconstateerd wordt dat er één

Bijlage - plan SP onderkant arbeidsmarkt DEF

regeling voor moet komen. Dat zijn de mensen die nu in de WSW zitten, de mensen in langdurige gesubsidieerde banen, de mensen die aan het werk zijn met een loonkostensubsidie en veel mensen die noodgedwongen en zonder perspectief thuis zitten (in de bijstand, de Wajong, de WIA en zonder uitkering).

Het plan

Ons voorstel houdt in, dat **al** die mensen in dienst komen van een organisatie van een gemeente of van meerdere gemeenten samen. Dat kan een werkvoorzieningsschap zijn, maar ook een stichting die namens de gemeente(n) als werkgever opereert. Niet de gemeente zelf, om problemen met de CAO te voorkomen.

Deelnemers komen na een gewenningsperiode met behoud van uitkering van maximaal zes maanden in dienst, en krijgen dan het minimumloon betaald. Ze worden waar mogelijk gedetacheerd bij bedrijven, overheden en instellingen. Daarbij geldt dat de gemeente een detachingsvergoeding moet vragen bij inhuur door commerciële bedrijven en een vergoeding kan vragen bij andere instellingen. De vergoeding die bedrijven moeten betalen bedraagt de loonwaarde die het werk van de mensen heeft.

De bedrijven en instellingen hebben geen werkgeversverplichtingen. Voor de begeleiding zorgen gemeente en inleners samen, waarbij de verantwoordelijkheid bij de gemeente ligt. Een bedrijf kan er ook voor kiezen om iemand rechtstreeks in dienst te nemen. Dan geldt de CAO van dat bedrijf en wordt er met de gemeente een maatwerkafpraak gemaakt over de financiële compensatie die het bedrijf krijgt.

Voor mensen die in een beschutte omgeving moeten werken, wordt dat werk geregeld, zoals dat nu ook voor WSW'ers gebeurt.

Quotum voor grote bedrijven

Zodra het voorstel realiteit is, komt er een wettelijke verplichting voor grote bedrijven om een bepaald percentage van het personeelsbestand in te vullen met de gedetacheerden. Als de begeleiding goed geregeld is, en bedrijven geen risico dragen bij ziekte en dergelijke, mag van hen medewerking geëist worden.

Gevolgen

Uitvoering hiervan betekent dat een fors deel van de Wajongers en de Wwb'ers een baan krijgt en dat de gemeenten de verplichting krijgen mensen bij hun werk te begeleiden, maar daarnaast ook de beschikking over veel nuttige arbeidskrachten. Detachering zal immers niet alleen gebeuren bij bedrijven, maar ook bij gemeenten zelf en bij allerlei maatschappelijke organisaties.

Onafhankelijke, zorgvuldige diagnose

Cruciaal in het voorstel is dat er een goede diagnostisering komt. Een terecht verwijt aan de vroegere Melkert- ID- en WIW-banen is dat daar mensen in geplaatst werden die met goede begeleiding prima terecht konden op de reguliere arbeidsmarkt. Die fout moet niet herhaald worden. De zorgvuldige diagnostisering moet buiten de gemeente georganiseerd worden, om oneigenlijke beslissingen te voorkomen. Een second-opinion voor de diagnose moet eenvoudig aan te vragen zijn, en periodiek wordt beoordeeld of de situatie veranderd is.

Lokale invulling

Hoe de gemeenten het verder gaan organiseren, is aan de gemeenten. Daar moet de landelijke politiek vanaf blijven. Wel wordt landelijk voorgeschreven dat werkgevers- en werknemersorganisaties lokaal betrokken moeten worden bij de bepaling welke taken gedaan kunnen worden door mensen waarvoor geen inleenvergoeding wordt gevraagd (om verdringing en oneerlijke concurrentie te voorkomen).

Bijlage - plan SP onderkant arbeidsmarkt DEF

Kosten en baten

De kosten van het voorstel zullen aanzienlijk zijn, ook als rekening gehouden wordt met de besparing aan uitkeringen en de opbrengst aan inleenvergoedingen. Maar de maatschappelijke baten zijn enorm. Enkele honderdduizenden mensen worden opgenomen in het arbeidsproces en krijgen de kans hun talenten te ontplooiën en er komt veel energie vrij die gestoken kan worden in de samenleving. Daarbij houden we het minimumloon –een belangrijk baken van beschaving– overeind en bieden we de mensen die het betreft de status van volwaardige werknemer, in plaats van 'werker met behoud van uitkering'.

Niet vrijblijvend

Deelname aan de regeling voor mensen die daar op basis van de zorgvuldig gestelde diagnose op aangewezen zijn, is niet vrijblijvend. Deelname weigeren betekent een sanctie.

Beperkte loongroei

Voor wat betreft de hoogte van loon is het minimumloon ook hier het minimum. Om de betrokkenen perspectief te bieden op een beperkte loongroei, is het wenselijk dat ze stapsgewijs iets hoger kunnen komen: tot 110 procent van het minimum, en tevens enige pensioenopbouw te regelen. Door het maximum weinig boven het minimumloon te leggen wordt voorkomen dat iemand in eenzelfde functie in het reguliere bedrijfsleven minder verdient.

Groningen, januari 2011
SP-fractie gemeenteraad Groningen

verslag W&I 19 januari

VERSLAG VERGADERING RAADSCOMMISSIE WERK EN INKOMEN

WI:

Datum: 19 Januari 2011

Plaats: Nieuwe raadzaal

Tijd: 20.00 – 21.40 uur

Aanwezig: dhr. H.J.M. Akkermans (voorzitter), mw. C.E. Bloemhoff (PvdA), dhr. J.P. Loopstra (PvdA), dhr. J.M. van Keulen (VVD), dhr. A. Rutte (VVD), mw. A. Postma (GroenLinks), mw. L.I. van der Vegt (GroenLinks), mw. A.M.J. Riemersma (Stadspartij), dhr. A.J. Bolhuis (Stadspartij), dhr. J.P. Dijk (SP), mw. L.R. van Gijlswijk (SP), dhr. J.H. Luhoff (D66), dhr. Benjamins (D66), mw. A. Kuik (CDA), dhr. M. Verhoef (ChristenUnie), dhr. J.P.A. van Rooij (Student & Stad), mw. R.M. Grijpstra (PvdD)

Namens de griffie: mw. F. Hijlkema (commissiegriffier)

Wethouder: dhr. T. Schroor, mw. J. A. Visscher

Verder aanwezig: dhr. B.J. Hakvoort (GCC), dhr. F.O. Busch (Hoofdbedrijfschap Detailhandel)

Afwezig m.k.: mw. E. Pastoor (wethouder), mw. H. Rademaker (SP)

Verslag: mw. J.H. Keppler (Notuleerservice Nederland)

A.1. Opening en mededelingen

De voorzitter:

- De voorzitter verwelkomt de heer Benjamins in de commissie.
- Wethouder Pastoor is verhinderd.
- Agenda commissievergadering 16 maart beperken tot twee onderwerpen: arbeidsmarktbeleid en kadernota Participatie. De commissie gaat akkoord.
- Werkbezoek aan Vliegveld Eelde in april. De commissie toont voldoende enthousiasme.

A.2. Vaststelling agenda

De voorzitter:

- Vanwege de afwezigheid van wethouder Pastoor wordt toegevoegd agendapunt B3 Collegebrief d.d. 17 november 2010: Verbeteracties informatie en financiering dienst SOZAWE weer van de agenda gehaald en een maand later behandeld.

Mw. Van Gijlswijk:

- Spreekt haar ongenoegen uit: wenst dat in de toekomst de afwezigheid van een wethouder ondervangen wordt.

A.3. Vaststelling LTA en lijst moties en toezeggingen

De voorzitter:

- LTA is besproken met wethouder Schroor en bijgesteld; gesprek met wethouder Pastoor volgt.
- Het onderwerp diversiteit verhuist naar een andere commissie.

Vastgesteld.

A.4. Rondvraag

Geen punten voor de rondvraag.

B.1. Raadsvoorstel: Structuurvisie kantoren 2010-2020

Mw. Van der Vegt (GroenLinks):

- Vraagt of de zorgelijke kantorenmarkt wel gezien wordt door de gemeente.
- Is blij met een verdere aanscherping van beleidslijnen en een reëlere visie: er zijn geen nieuwe partijen te verwachten, geen nieuwe kantoorafnemers. Er is juist behoefte aan kleinere locaties.

Dhr. Loopstra (PvdA):

- Vindt dat er prima is ingespeeld op de veranderde situatie.
- Is blij met samenwerking en overleg van het college met de marktpartijen.

verslag W&I 19 januari

- Transformeren kantoorlocaties: vraagt of dit iets is voor startende ondernemers, jongeren- of studentenhuisvesting.

Mw. Grijpstra (Partij voor de Dieren):

- Is blij met de aandacht voor duurzaamheid.
- Wil graag de bestaande kantoren vullen of transformeren. Zorg dat het goedkoop blijft voor startende ondernemers, thuis- en flexwerkers.
- Vraagt wanneer nieuwbouw gepland is.

Mw. Kuik (CDA):

- Vindt de uitgangspunten goed en logisch.
- Wijst op duurzaamheid en bestrijding van leegstand: deze twee gaan soms niet samen. Ziet de prioriteit hier bij leegstandbestrijding liggen.
- Is voor transformatie: bedrijfsterreinen zijn er al genoeg.
- Vraagt waar transformatie op neerkomt, hoe dit concreet gemaakt wordt.

Dhr. Dijk (SP):

- Goed plan.
- 'Kennisoeverdracht en samenwerking': klinkt positief, maar zal dit lukken? En zo nee, wat dan?

Dhr. Van Rooij (Student en Stad):

- Goede nota.
- Sluit zich aan bij mevrouw Kuik.
- Hoopt op flexibiliteit en creativiteit bij de invulling van leegstand (denkt aan galerieën).

Dhr. Benjamins (D66):

- Vreest voor werkgelegenheid.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Vraagt hoe concreet de plannen zijn.
- Vraagt hoe kansrijk de plannen voor transformatie zijn.

Dhr. Rutte (VVD):

- Ziet een discrepantie tussen de teruglopende markt en de vraag naar kwaliteit.
- Waarschuwt voor verpaupering.
- Ziet transformatie tweeledig: naar de huidige marktsituatie en naar een andere bestemming.
- Vraag hoe het overaanbod teruggebracht wordt.

Dhr. Bolhuis (Stadspartij):

- Sluit zich aan bij de VVD.
- Vindt jongeren- en studentenhuisvesting van belang.

Wethouder Schroor reageert:

- Verplaatsersmarkt: Hoopt op toevoegingen van buiten de gemeente. Kiest eerder voor strijd met Zwolle dan samenwerking. Wil wel afstemming vinden binnen de eigen gemeente (regionale coördinatie).
- Leegstand: Onderhoud kost vaak te veel, transformeren naar woningbouw is niet rendabel, daarvoor zijn de investeringskosten te groot. Sloop is een optie.
- Locaties worden 10% tot 20% gekort; de markt krimpt 12%.
- Voorzichtig zijn met woningbouw op bedrijventerreinen: maakt dat bedrijven niet kunnen doorgroeien.
- Vindt duurzaamheid niet per se in strijd met leegstand.
- Op het NCH-terrein komen geen kantoren: de focus op een aantal toplocaties is juist winstgevend.
- Wijst erop dat het vaak de onsuccesvolle marktinitiatieven zijn die zorgen voor een lange leegstand.
- Relatie tot werkgelegenheid: nieuwe impulsen flexibiliteit, actief op zoek naar nieuwe bedrijfsvestiging.
- Scholen: bijzonder gevoelige bestemming (denk aan verkeer).
- Wil de focus leggen op de bestaande voorraad kantoorruimte.

Conform.

verslag W&I 19 januari

B.2. Raadsvoorstel: Structuurvisie Detailhandel 2011-2020

De voorzitter:

- Wijst op overgelegde brief van GCC.

Dhr. Hakvoort (GCC):

- Steunt deels de conceptnota.
- Vraagt aandacht voor vier punten:
 1. modegerelateerde ondernemingen in de binnenstad;
 2. parkeertarieven zorgen voor oneerlijke concurrentie;
 3. bezoekers ervaren grote subjectieve afstand binnenstad;
 4. concurrentie door internetverkoop.

Dhr. Busch (Hoofdbedrijfschap Detailhandel):

- Onderschrijft de punten van de vorige spreker en vindt het parkeertarief het belangrijkste punt.
- Stelt dat het koopgedrag structureel is veranderd en dat dé beperkende factor het parkeertarief is.
- Voorstel: 1 euro per uur. Dit is vergelijkbaar met de Duitse steden waaraan Groningen zich moet spiegelen; Groningen is de Randstad niet.

Dhr. Bolhuis (Stadspartij):

- Wil aandacht voor de leegstand in enkele straten in de binnenstad: maak Groningen aantrekkelijk voor het winkelend publiek.

Mw. Grijpstra (Partij voor de Dieren):

- Maakt haar complimenten.
- Legt de nadruk op biologische verswinkels en winkels met tweedehandsproducten.
- Wil de verkoop van dieren weren.
- vraagt wat er gebeurt met de winkelstrip.

Dhr. Van Rooij (Student en Stad):

- Kan zich vinden in het 'verbindingen leggen' van GCC.

Dhr. Dijk (SP):

- Vindt dat winkelcentra van gebieden net buiten het centrum aandacht verdienen.

Dhr. Luhoff (D66):

- Helder stuk.
- Vraagt wat de gevolgen voor de binnenstad en Hoendiep en Sontweg zijn.
- Vraagt wat de gevolgen zijn van nieuwe trends en ontwikkelingen op het internet.
- Wil ervoor waken met verbouwingen in de binnenstad de vaste klanten van een winkel weg te jagen.
- Parkeernota is vastgesteld; wil verder praten over P+R-beleid.

Dhr. Van Keulen (VVD):

- Ziet dat de nota balanceert tussen de periferie en de binnenstad. Wat hem betreft mag wat meer perifeer mogelijk worden.
- Wil geen factory-outletcentre: zo beschadig je de binnenstad.
- Ziet een probleem in het parkeren. Mensen kiezen voor gemak, zorg voor het bereikbaar houden van de binnenstad.

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Wil jaarlijks van de actieplannen op de hoogte gehouden worden.
- Wil ondernemers en omwonenden tijdig betrekken bij besluitvorming.
- Wil het kleine bakkertje op de hoek niet weghalen uit de buurt. Leefbaarheid staat voorop.
- Wil liever wat nuanceren en is voor het stimuleren van ondernemerschap in de buurt.

Mw. Van Gijswijk (SP):

- Is bezorgd over de hoge huren van het vastgoed. Wat kan de gemeente daaraan doen?
- Pleit voor een duidelijkere wijkeconomie.

Mw. Van der Vegt (GroenLinks):

- Sluit zich aan en steunt.

verslag W&I 19 januari

- Vindt steker dan de andere fracties dat de gemeente terughoudend mag zijn en branches als modeketens mag verbieden.
- Is verbaasd in Paddepoel toch een megasupermarkt aan te treffen. Snapt niet wat de meerwaarde daarvan is.
- Wijst op het belang van duurzaamheid.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Goede basis.
- Ziet een knelpunt in de afhakende 55+ers. Wat valt daaraan te doen?
- Vindt de suggestie van een terras als overbrugging interessant.

Mw. Kuik (CDA):

- Steunt.
- Let op de kleintjes: laat de stad geen eenheidsworst worden.
- Ziet dat er nog veel te doen valt in de parkeermogelijkheden.
- Vindt dat de leefbaarheid van de wijken gediend is met buurt- en wijkcentra.

Wethouder Schroor reageert:

- Winkelstraatmanagement: Gelkingestraat is onderdeel daarvan.
- Fair Trade City Groningen: geen groot manco dus.
- Levende dieren: geen beleid.
- Winkelstripleegstand: wellicht bestemmingsplan verruimen, visie hierop volgt.
- Parkeertarieven: Vergeleken met Randstad en Zwolle laag. Maar hier ligt het referentiekader van de lokale consument niet. Ondernemers zijn niet zo ontevreden.
- Kabelbaanoptie: wordt onderzocht.
- P+R: uitwerkingsvisie Sontplein moet nog gemaakt worden.
- Dit is een kadernota: een uitwerking voor de toekomst.
- Sontplein: Zal niet concurreren met binnenstad en grootschalige formules bevatten, geen mode. Ook Hoendiep wordt bij de uitwerking betrokken.
- Participatie: er is een website, daar is weinig enthousiasme voor.
- Terrassen Stilsluizen: goed plan.
- Kadernota wordt de raad als e-book aangeboden.

Conform.

C.1. Ingekomen stukken

De voorzitter:

Voor kennisgeving aangenomen.

C.2. Vaststelling verslagen vergadering commissie Werk en Inkomen d.d. 10 november 2010 en besloten commissie Werk en Inkomen d.d. 10 november 2010.

De verslagen worden ongewijzigd vastgesteld.

De voorzitter sluit de vergadering om 21.40 uur.