

## Voorlopige agenda van de commissie Werk en Inkomen van 18 mei 2011


Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Werk en Inkomen

Datum: woensdag 18 mei 2011  
Aanvang: 20:00 - 22:30 uur  
Locatie: Nieuwe raadzaal  
Voorzitter: H.J.M. Akkermans  
Griffier: J. Dekker (050) 367 76 89

### A. Algemeen deel

- A1. Opening en mededelingen
- A2. Vaststelling agenda
- A3. Lange-termijnagenda en lijst moties en toezeggingen
- A4. Conformstukken
- A5. Rondvraag

### B. Inhoudelijk deel

- B1. Vragen over het functioneren van de Stichting Weerwerk  
(op verzoek van de Stadspartij)  
**Ingekomen stukken - W&I 18-05-2011, agpt. B1** (pdf)
- B2. Investeringskrediet uitbreiding glasvezelnet Gronet naar Haren  gr.11.25931781  
(raadsvoorstel 21-04-2011)  
**Raadsvoorstel - Investeringskrediet uitbreiding glasvezelnet Gronet naar Haren** (pdf)

### C. Huishoudelijk deel

- C1. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname
- C2. Vaststelling verslag wo 13-04-2011  
**11-04-13, W&I-verslag 13 april** (pdf)

## Ingekomen stukken - W&I 18-05-2011, agpt. B1



### DE ONDERNEMINGSRAAD

van Stichting WeerWerk Groningen

Groningen 8 april 2011

Aan: Leden raadscommissie Werk en Inkomen

Betreft: Agendapunt B 1. van 13 april 2011 – Functioneren Stichting WeerWerk

Geachte dames en heren,

Wij hebben vernomen dat de Stadspartij onze brief d.d. 14 december 2010 aan het college over het functioneren van Stichting WeerWerk – die wij u in afschrift hebben doen toekomen - op de agenda heeft gezet.

We weten niet of ook beschikt over de reactie van het college op onze brief. Voor de zekerheid doen wij u deze reactie als bijlage toekomen. Wij zullen puntsgewijs kort ingaan op de vijf antwoorden die college in haar brief d.d. 9 februari 2011 in dit verband geeft.

1. Het college steunt het bestuur van Stichting WeerWerk in haar weigering om op efficiency gronden een jaarverslag, de stukken behorende bij een jaarrekening en een accountantsrapport te maken en deze aan de OR ter beschikking te stellen. Dit is in strijd met de WOR art. 31 en art. 10 van de statuten van Stichting WeerWerk. Het gevolg is dat wij als ondernemingsraad ons werk niet kunnen uitvoeren door een gebrek aan informatie. Alsmede dat het college als politiek verantwoordelijke voor beleid en uitvoering van Stichting WeerWerk haar verantwoordelijkheid niet neemt. Tevens betekent het antwoord van het college aan de OR, dat u als gemeenteraad en politiek eindverantwoordelijke geen mogelijkheid hebt om enig inzicht te verkrijgen in het reilen en zeilen van Stichting WeerWerk.
2. Wij zijn juridisch niet voldoende onderlegd om te kunnen bepalen of een afname van het aantal POW- banen met 30% binnen een jaar wel of niet valt onder de noemer reorganisatie. Dat neemt niet weg dat wij dit een verontrustende ontwikkeling vonden. Alsmede dat wij van het bestuur van de Stichting redelijkerwijze hadden verwacht dat zij ons vroegtijdig over deze ontwikkeling zou hebben geïnformeerd.
3. Dit antwoord van het college geeft aan dat zij van mening is dat aan u als gemeenteraad “de verordenende- begrotingsbevoegdheid toekomt”. Wij begrijpen niet hoe u als gemeenteraad deze taak kunt vervullen als u niet beschikt over de onder punt 1 door ons aangevoerde ontbrekende gegevens.
4. Volgens het convenant dat het bestuur van Stichting WeerWerk met de OR afgesloten heeft krijgt de OR de beschikking over een ambtelijk secretaris. We zitten echter al sinds 1 juli 2010 zonder ambtelijk secretaris.
5. Wij zijn verheugd dat het college besloten heeft dat alle werknemers van de stichting principieel gelijk behandeld horen te worden door ons bestuur aangaande een kerstpresentje.

Hoogachtend,

L.J. Abrahams, voorzitter

<b>GRIFFIE</b>	
reg.nr.	SR 11.2585035
ingek.	11 APR 2011
class.	207.515
te beh. door:	SR
kopie gez. aan:	

secretariaat@orweerwerkgroningen.nl  
www.orweerwerkgroningen.nl  
telefoon 06 52579405

OR Stichting WeerWerk  
Postbus 1388  
9701 BJ Groningen

Ingekomen stukken - W&I 18-05-2011, agpt. B1

## Ingekomen stukken - W&I 18-05-2011, agpt. B1

.  
. .  
Bestuursdienst

Onderwerp Beantwoording vragen OR stichting WeerWerk



Postadres  
Postbus 1125  
9701 BC Groningen

e-mail:  
szw@sozawe.groningen.nl

Ondernemingsraad Sichting WeerWerk  
De heer L. Abrahams, voorzitter  
Postbus 1388  
9701 BJ GRONINGEN

Telefoon (050) 367 52 20 Bijlage(n) Ons kenmerk SZ 11.2524196

Datum = **9 FEB 2011** Uw brief van 14-12-2010 Uw kenmerk

Geachte heer Abrahams,

U heeft ons op 14 december 2010 een brief gestuurd (ter attentie van wethouder Pastoor) waarin u uw waardering uit over de aangename sfeer waarin het kennismakingsgesprek met wethouder Pastoor is verlopen. In deze brief stelt u verder een aantal vragen over knelpunten binnen het beleid van Stichting WeerWerk. In deze brief geven wij u onze reactie in de vorm van antwoorden op uw vragen. Allereerst bieden wij u onze excuses aan voor de late beantwoording van uw brief.

1. Uw eerste vraag betreft het recht op informatie zoals is neergelegd in artikel 31 en volgende van de Wet op de ondernemingsraden (WOR). U geeft aan herhaaldelijk te hebben verzocht om de jaarrekening, jaarverslag en daarbij behorende stukken, zoals de accountantsverklaring van de afgelopen jaren, maar deze stukken nog niet allemaal te hebben ontvangen.

Het recht op toezending van een exemplaar van de jaarrekening, het jaarverslag en daarbij behorende stukken van Stichting WeerWerk is neergelegd in artikel 31a, tweede lid WOR. U vraagt specifiek om de stukken over 2008 en 2009. Zoals u bekend worden de activiteiten van de Stichting WeerWerk uitgevoerd door de dienst SOZAWE. Om redenen van efficiëncy maakt het opstellen van de jaarstukken en de accountantscontrole deel uit van de algemene dienstrekening en -controle. Het maken van een jaarverslag is bij een dienstrekening niet gebruikelijk. Er is wel een programmarekening die een toelichting op de jaarrekening biedt. Hierin is onder meer vastgelegd hoe wordt omgegaan met gesubsidieerde arbeid. Een onderdeel daarvan vormen de detacheringen door Stichting WeerWerk. Inmiddels zijn aparte jaarrekeningen gemaakt voor de Stichting WeerWerk. De jaarrekening 2008 en voorgaande jaren hebt u reeds ontvangen. De jaarrekening van 2009 en 2010 zijn u onlangs toegezonden.

## Ingekomen stukken - W&I 18-05-2011, agpt. B1



2. Uw tweede vraag betreft het adviesrecht dat is neergelegd in artikel 25 WOR. In de toelichting op uw vraag schrijft u over een aantal beleidswijzigingen waarover aan u niet het adviesrecht is toegekend.

Het adviesrecht in de WOR ziet op voorgenomen besluiten tot belangrijke inkrimping, uitbreiding, reorganisatie of beëindiging van de onderneming die gevolgen hebben voor de werknemers<sup>1</sup>. Met 'belangrijk' wordt onder andere bedoeld dat het voorgenomen besluit gevolgen voor een aanzienlijk aantal werknemers moet hebben, afgezet tegen het totaal aantal werknemers.

U wijst in de eerste plaats op een terugloop in het aantal Perspectief op Werkbanen (POW) met 197 in 2010. Deze terugloop wordt vermeld in een interne werkinstructie, in uw brief "Procedurebeschrijving POW" genoemd. Als reden wordt aangegeven dat er een bezuiniging moet plaatsvinden. Hiermee wordt echter bedoeld dat het aantal detachingsbanen jarenlang hoger is geweest dan is begroot. Met deze daling is het aantal banen in overeenstemming gebracht met de begroting die uitgaat van 450 banen.

Het aantal dienstverbanden bij de Stichting WeerWerk vormt in principe een fluctuerend bestand dat met name afhankelijk is van het aantal WWB-gerechtigden dat *geschikt* is voor een detachingsbaan. Ingevolge de Wet Werk en Bijstand (WWB) is een re-integratievoorziening als gesubsidieerd werk bedoeld om relevante werkervaring op te doen, die leidt tot (zo spoedig mogelijke) uitstroom naar regulier werk. De naam "Perspectief op Werk"(POW) geeft dit ook al aan. De laatste tijd zagen we in toenemende mate dat een dienstverband bij Stichting WeerWerk niet leidde tot werk, maar tot terugkeer in de bijstand. Dit is de tweede reden waarom in genoemde interne werkinstructie de geschiktheidseisen en procedures nog eens onder de aandacht zijn gebracht van de consultants van de dienst SOZAWE. Voor de zittende werknemers van Stichting WeerWerk had dit geen arbeidsrechtelijke gevolgen. Alle contractuele verplichtingen zijn nagekomen.

Vervolgens is naar uw mening in het Uitvoeringsbesluit voorzieningen WWB en WIJ (gemeentebld 2010-71) de lengte van een arbeidsovereenkomst teruggebracht tot maximaal een jaar. Vragen over deze wijziging van het Uitvoeringsbesluit hebben wij reeds beantwoord in onze brief van 8 december 2010 (SZ10.2433688). De wijziging betrof wetstechnische en redactionele aanpassingen. De beleidsregels zijn inhoudelijk niet gewijzigd in de periode 2005-2010, ook niet wat betreft de duur van de arbeidsovereenkomst.

<sup>1</sup> Andere adviesplichtige besluiten die in art. 25 worden genoemd komen in de praktijk bij Stichting WeerWerk niet voor.

## Ingekomen stukken - W&I 18-05-2011, agpt. B1



Geen van beide hiervoor besproken onderwerpen kan derhalve worden aangemerkt als een besluit of wijziging van een besluit waarvoor ingevolge de WOR adviesrecht geldt.

3. Uw derde vraag betreft de bevoegdheidsverdeling betreffende beleid en uitvoering tussen college en de Stichting.

De invulling van het re-integratiebeleid op grond van de WWB is door die wet opgedragen aan de gemeente (raad en college) en wordt derhalve bepaald door politieke besluitvorming. Zoals uit de statuten van Stichting WeerWerk naar voren komt, is de Stichting door de gemeente in het leven geroepen om dienstverbanden aan te bieden aan in de gemeente Groningen wonende WWB-gerechtigden en detachering van die werknemers bij werkgevers, de zgn. inleners. Het betreft kort gezegd de *uitvoering* van werkgeverstaken op persoonsniveau. Welke WWB-gerechtigden in aanmerking komen voor een dienstverband, de algemene arbeids-/detachingsvoorwaarden en het (re-integratie)beleid in dezen, is een bevoegdheid van het college. Voor de goede orde: de verordenende- en begrotingsbevoegdheid in dezen komt de raad toe. Dit alles neemt niet weg dat de OR van Stichting WeerWerk zijn wettelijke bevoegdheden kan uitoefenen, maar betekent wel dat de beleidsbepalende besluiten die betrekking hebben op Stichting WeerWerk door politieke organen genomen worden en niet door het bestuur.

4. Uw vierde vraag betreft het recht op een ambtelijk secretaris.

Ingevolge artikel 17 WOR is het bestuur van Stichting WeerWerk verplicht de OR het gebruik toe te staan van voorzieningen die de OR voor de vervulling van zijn taak redelijkerwijs nodig heeft. Tot die voorzieningen *kan* de beschikbaarstelling van een ambtelijk secretaris behoren. Aan de verplichtingen van het bestuur zijn twee voorwaarden verbonden. In de eerste plaats moet het gaan om voorzieningen die het bestuur feitelijk beschikbaar heeft. In de tweede plaats dienen het bestuur en OR afspraken te maken over de vraag welke voorzieningen de OR nodig heeft voor de vervulling van zijn taak. Of, en zo ja onder welke voorwaarden een ambtelijk secretaris ter beschikking zal worden gesteld, is derhalve een zaak van overleg tussen de OR en het bestuur van Stichting WeerWerk.

5. Uw laatste vraag betreft een kerstgeschenk voor werknemers van de Stichting waarvoor de 77 ex-ID-ers die momenteel een dienstverband bij Stichting WeerWerk hebben niet in aanmerking komen.

Stichting WeerWerk heeft een kerstgeschenk verstrekt aan de werknemers die bij haar in dienst zijn. U is bekend welke groepen werknemers dit zijn. We kunnen ons voorstellen dat dit vervelend is overgekomen bij deze 77 ex-ID-ers. Daarom stellen we voor om deze mensen een voorjaarsbon toe te kennen.

Ingekomen stukken - W&I 18-05-2011, agpt. B1

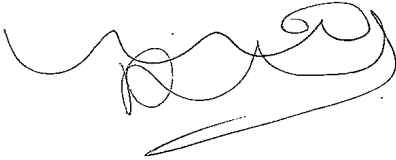


Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris  
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Ingekomen stukken - W&I 18-05-2011, agpt. B1



**DE ONDERNEMINGSRAAD**

van Stichting WeerWerk Groningen

<b>GRIFFIE</b>	
reg.nr.	<del>GR10-2406477</del>
ingek.	15 DEC. 2010
class.	-2.07.51
te beh. door:	GR
kopie gez. aan:	

(4)  
nr. UenWet

Groningen 14 december 2010

Aan: Het college van burgemeester en wethouders van Groningen,  
t.a.v. mevrouw E. Pastoor

Betreft: Vragen over het functioneren van Stichting WeerWerk

Geachte mevrouw Pastoor,

Wij willen onze waardering uiten over de aangename sfeer waarin ons kennismakingsgesprek van 2 december met u is verlopen. Tijdens dit overleg heeft onze ondernemingsraad (OR) met u afgesproken dat we de door ons geconstateerde knelpunten binnen het beleid van Stichting WeerWerk in de vorm van vragen aan u zouden voorleggen.

De Stichting

De Stichting WeerWerk ( stichting ) bestaat uit een bestuur van drie directieleden van de dienst SOZAWE ( Voorzitter mevr. Zock, dhr. van Ulsen en dhr. Veenstra) en 590 werknemers met een gesubsidieerde baan ( 1 november 2010 ). Het betreft 370 mensen met een Perspectief op Werk baan (POW), 143 seniorenbanen en 77 ex-ID-ers. Waarvan de twee laatste groepen een contract hebben voor onbepaalde tijd. Voor de uitvoering van haar werkgeverstaken huurt het bestuur de afdeling WeerWerk van de dienst SOZAWE in. En wordt in de statuten van de stichting art. 9, lid 1 omschreven als "bureau". Volgens art. 9, lid 2 de statuten van de stichting zal gemelde dienst "voor de stichting zowel het secretariaat als de financiële administratie voeren en verricht voor de stichting alle voorkomende voorbereidende en uitvoerende werkzaamheden. Volgens art. 9, lid 3 draagt het bureau "jaarlijks zorg voor een verslag van de in het kader van de stichting verrichte werkzaamheden en verleende diensten. Dit verslag wordt, wanneer het door het bestuur is goedgekeurd, aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen gezonden."

Onze vragen:

1. Vindt het college het terecht dat het bestuur van de Stichting geen jaarverslag, geen jaarcijfers maakt en tevens geen accountantsrapport laat opmaken, zoals is vastgelegd in de statuten van de stichting en artikel 31 in de wet op de ondernemingsraad (WOR) aangaande informatierecht?

secretariaat@onweerwerkgroningen.nl www.orweerwerkgroningen.nl telefoon 06 52579405	OR Stichting WeerWerk Postbus 1388 9701 BP Groningen	1
---	--	---



## Ingekomen stukken - W&I 18-05-2011, agpt. B1

### Toelichting:

Op 16 december 2009 heeft de OR schriftelijk aan het bestuur gevraagd om beleidsplannen, begrotingen en aanverwante informatie om als OR te kunnen functioneren. In de overlegvergadering van 9 maart 2010 heeft de OR aan het bestuur wederom gevraagd naar een beleidsplan en een jaarverslag over 2008 en 2009 en andere informatie conform art.31 van de WOR. Mevr. Zock heeft ons laten weten dat de stichting geen jaarverslag heeft. We hebben vervolgens op 31 mei 2010 nogmaals schriftelijk aan het bestuur verzocht om bovenvernoemde informatie. Het bestuur geeft d.d. 22/06/10 in antwoord op ons schrijven aan dat "Op grond van art. 31a, lid 2 WOR verstrekt de bestuurder zo spoedig mogelijk na de vaststelling van de jaarrekening een exemplaar van de jaarrekening en het jaarverslag en de daarbij te voegen overige gegevens als bedoeld in artikel 392, boek 2 BW, dit is o.a. de accountantsverklaring aan de OR." Tot op heden hebben wij deze stukken van het bestuur, ondanks herhaaldelijke vervolg verzoeken onzerzijds, nog steeds niet ontvangen. Sterker nog, het bestuur heeft ons op de laatste overlegvergadering van 16 november 2010 laten weten dat er nog geen jaarverslag, jaarrekening en accountantsrapport over 2009 is gemaakt, omdat dat zo lastig zou zijn. En wij geen verslag kunnen krijgen van de door het bureau (afdeling WeerWerk van de dienst SOZawe) verrichte werkzaamheden en verleende diensten. Wij achten deze handelwijze van het bestuur van de stichting in strijd met haar statuten in art 9, lid 3, art. 10, lid 4 en de WOR art. 31 aangaande het informatierecht.

2. Vindt het college het terecht dat het bestuur van de stichting zich niet wenst te houden aan het adviesrecht conform de WOR artikel 25?

### Toelichting:

In de inleiding het raadsvoorstel (BD 10.2169423) van het college "Inzet Participatiebudget 2010" wordt aangevoerd dat de gemeente voor de jaren 2010 en 2011 voldoende middelen heeft om de reguliere taken te blijven uitvoeren. Desalniettemin zijn er volgens de gegevens van het bestuur in een jaar tijd 197 van de 567 POW-banen niet meer ingevuld (een afname van 30 % aan gesubsidieerde POW-banen op de peildatum 1 november 2010) en zijn er op 14 september nieuwe beleidsregels detachering voor de stichting WeerWerk door het college vastgesteld (gemeenteblad 2010-71, 17.983.SOZawe). Hierin wordt de maximale arbeidsovereenkomst voor mensen met een POW-baan van twee jaar terug gebracht naar één jaar. En wordt er op 21-09-2010 door het managementoverleg afdeling WeerWerk voor haar consultants een nieuwe "Procedurebeschrijving POW" vastgesteld. Wij kunnen dan ook niet anders dan constateren dat er ten opzichte van beleid zoals vastgelegd in het door de raad goedgekeurde raadsvoorstel van het college "Inzet Participatiebudget 2010" een beleidswijziging heeft plaatsgevonden. Wij zijn als OR hierin niet gekend en het bestuur heeft in deze nagelaten ons schriftelijk advies aan te vragen conform de WOR art. 25.

3. Op welke beleids- en uitvoeringsterreinen ten aanzien van de werknemers van de stichting en haar OR ziet het college het primaat van de politiek als haar verantwoordelijkheid?

## Ingekomen stukken - W&I 18-05-2011, agpt. B1

En op welke beleids- en uitvoeringsterreinen ten aanzien van de werknemers van de stichting en haar OR, ziet het college de verantwoordelijkheid van het bestuur van de stichting?

Toelichting:

In haar schrijven van 22-06-2010 aan de OR zet mevr. Zock namens het bestuur van de stichting de "Belangrijkste wettelijke bevoegdheden van de Stichting WeerWerk" op een rijtje ten aanzien van het adviesrecht, instemmingsrecht en informatierecht. Vervolgens holt zij deze rechten eigenhandig uit, door eenzijdig te stellen dat "aan deze rechten door de OR maar beperkte invulling kunnen worden gegeven." Ze gaf daarbij als onderbouwing aan dat hier grotendeels sprake zou zijn van politieke besluitvorming. (bijlage 1) Een keuze van het bestuur waarin wij ons in het geheel niet kunnen vinden.

4. Is het college van mening dat de OR geen recht heeft op een ambtelijk secretaris, omdat we de samenwerking met de ambtelijk secretaris die ons door het bestuur van de stichting is toegewezen na een proeftijd van een half jaar hebben opgezegd?

Toelichting:

Het bestuur heeft bij onze installatie als OR in 2009 een ambtenaar van de dienst SOZAWE toegewezen als ambtelijk secretaris. Wij waren ontstemd dat wij geen inspraak hadden in de aan te stellen ambtelijk secretaris (AS). Wij moesten deze ambtenaar accepteren of kregen anders geen ambtelijk secretaris. Wij zijn schoorvoetend akkoord gegaan met de aanstelling van de betreffende ambtenaar, met de kanttekening dat we na een half jaar zouden evalueren of de samenwerking tussen de AS en de OR naar behoren functioneerde. Vanaf ons eerste contact met de AS heeft hij aangegeven dat wij minderwaardige werknemers waren t.o.v. hem, omdat wij geen ambtenaar zijn. Hij heeft in dat half jaar geen affiniteit met ons getoond, zijn onvoorwaardelijke loyaliteit gelegd bij het bestuur en ons werk verzaamd en gedwarsboomd. Na het verstrijken van de proefperiode van een half jaar weigerde hij met het dagelijks bestuur van de OR een functioneringsgesprek te voeren. Ook weigerde hij schriftelijk te corresponderen met de OR over zijn functioneren. Hij gaf ons te kennen alleen verantwoording schuldig te zijn aan de voorzitter van het bestuur van de stichting. Wij hebben daarop het bestuur en hem laten weten, dat wij met deze persoon als OR niet langer wensten te werken. Sindsdien weigert het bestuur middelen ter beschikking te stellen opdat wij de beschikking hebben over een AS die de OR kan ondersteunen.

5. Strookt het met het gemeentelijk beleid dat de 77 ex-ID-ers - in tegenstelling tot de andere werknemers van de stichting - niet in aanmerking kunnen komen voor een Irischeque van 20 euro als kerstgeschenk, omdat ze een te hoog inkomen hebben?

Toelichting:

Van het bestuur van de stichting hebben wij te horen gekregen dat de 77 ex-ID-werknemers van de stichting - in tegenstelling tot hun collega's - met kerst niet in aanmerking komen voor een kerstbonus in de vorm van een Irischeque van 20 euro, omdat ze te veel verdienen. Te weten het adembenemende topinkomen tussen de 1086 en 1350

## Ingekomen stukken - W&I 18-05-2011, agpt. B1

euro netto in de maand voor een werkweek van 32 uur. Wij kunnen ons niet voorstellen dat het collegepolitiek is om een bovengrens te hanteren bij de toekenning van een kerstgeschenk in de gemeente Groningen.

Hoogachtend,

Laurens Abrahams

Voorzitter OR Stichting WeerWerk



Bijlagen: 2

I.a.a. De gemeenteraad van Groningen

## Ingekomen stukken - W&I 18-05-2011, agpt. B1

Sociale Zaken en Werk

Onderwerp Relatie Bestuur en OR Stichting WeerWerk

Stichting WeerWerk  
Ondernemingsraad  
De heer, J.W. Alderkamp, waarnemend voorzitter  
Postbus 1388  
9701 BJ GRONINGEN



Postadres  
Postbus 1125  
9701 BC Groningen

e-mail:  
szw@sozawe.groningen.nl

*Bylage I*

Telefoon (050) 367 56 90      Bijlage(n)      Ons kenmerk Dir.Algemeen/JZ/WW 10.2294145  
Datum 22-06-2010      Uw brief van      Uw kenmerk

Geachte heer Alderkamp,

Uw brief van 31 mei 2010 is voor mij aanleiding om nog eens helder de rolverdeling en de daarbij behorende verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de bestuurder en de ondernemingsraad van de Stichting WeerWerk uiteen te zetten.

Mijn doel is om, net als u aangeeft in uw brief, op een constructieve en open manier samen te werken. Daarbij is het van belang dat de verwachtingen over en weer duidelijk zijn.

In deze brief probeer ik de kaders te schetsen waarbinnen de bestuurder en de ondernemingsraad, ieder in zijn eigen rol met de daarbij behorende bevoegdheden en verantwoordelijkheden, kunnen samenwerken.

Na een algemene toelichting op de WOR ga ik vervolgens puntsgewijs op de door u aangegeven knelpunten en de vragen die bij u leven in.

### Algemeen

Voor de beoordeling van de mate waarin medezeggenschap bestaat, is niet alleen de WOR van betekenis, maar ook wat er in de statuten van de stichting WeerWerk staat. Artikel 2 van de statuten beschrijft de doelstelling van de stichting:

- het aanbieden van een dienstverband aan in de gemeente Groningen woonachtige personen die (kort gezegd) tot de doelgroep van de WWB behoren, op basis van door de gemeente Groningen vast te stellen arbeidsvoorwaarden;
- het detacheren van werknemers bij werkgevers (inleners), zowel in de collectieve als in de marktsector.

Hieruit is af te leiden dat de stichting primair bedoeld is om de werkgeverstaken met betrekking tot het aangaan van een dienstverband met een individuueel persoon en de uitleen op basis van een detacheringsovereenkomst uit te oefenen. De toeleiding naar detachering en de algemene voorschriften die de uitvoering daarbij in acht moet nemen, waaronder de algemene arbeidsvoorwaarden en detacheringvoorwaarden, zijn een bevoegdheid van het college. Voor de goede orde: de uitvoering van de werkgeverstaken is op grond van artikel 9 van de statuten uitbesteed aan de dienst SOZawe van de gemeente Groningen. In de praktijk is dit afdeling WeerWerk van de dienst SOZawe.

## Ingekomen stukken - W&I 18-05-2011, agpt. B1



Relatie Bestuur en OR Stichting WeerWerk

### Belangrijkste wettelijke bevoegdheden van de OR Stichting WeerWerk

1. Artikel 25 WOR: Adviesrecht

De OR heeft adviesrecht over een voorgenomen besluit tot belangrijke inkrimping, uitbreiding of reorganisatie van de onderneming. (De andere onderwerpen in dit artikel zullen niet of nauwelijks in de Stichting aan de orde komen.)

2. Artikel 27 WOR: Instemmingsrecht

De OR heeft instemmingsrecht over een besluit tot vaststelling, wijziging of intrekking van regelingen op het gebied van (kort gezegd) arbeidsomstandigheden c.q. voorwaarden, zoals een vakantieregeling, arbeidstijdenregeling, regeling betreffende personeelsbeoordeling, werkoverleg, behandeling van klachten, etc. Dus als er een dergelijke regeling wordt opgesteld, gewijzigd of ingetrokken, dan heeft de OR instemmingsrecht.

3. Artikel 31 e.v. WOR: Informatierecht

De OR heeft recht op informatie over

- a. de rechtsvorm van de onderneming (statuten),
- b. gegevens omtrent de werkzaamheden en de resultaten van de onderneming van het afgelopen tijdvak,
- c. de jaarrekening en het jaarverslag (en accountantsverklaring),
- d. aantallen werkzame personen en voor hen gevoerd sociaal beleid
- e. verwachtingen ten aanzien van de ontwikkelingen van de personeelsbezetting in het komende jaar.
- f. arbeidsvoorwaardelijke regelingen.

4. Artikel 23 WOR: Initiatiefrecht

De OR heeft het recht om zelf voorstellen te doen over allerlei onderwerpen.

Aangezien in onderhavig geval sprake is van arbeidsovereenkomsten bedoeld als re-integratievoorziening die toeleiden naar de arbeidsmarkt op grond van de Wet werk en bijstand, zal aan deze rechten door de OR maar beperkte invulling kunnen worden gegeven.

Bovendien worden de mogelijkheden van gesubsidieerde arbeid grotendeels bepaald door politieke besluitvorming.

### Brief 31 mei 2010

De Ondernemingsraad verricht haar werkzaamheden voor de onderstaande doelgroep:

- Burgers die gebruik maken van een voormalige WTW-baan en die door de stichting in dienst zijn genomen (ca. 62). Deze banen worden afgebouwd. Een deel van de burgers die hier nu gebruik van maken zal geplaatst worden op een Maatschappelijke baan.
- Burgers die een tijdelijk dienstverband hebben in het kader van een Seniorenbaan (ca. 150)
- Burgers die een tijdelijk dienstverband hebben in het kader van Perspectief op Werk (ca. 500).

## Ingekomen stukken - W&I 18-05-2011, agpt. B1



Relatie Bestuur en OR Stichting WeerWerk

### 1. *Informatievoorziening en het daarmee verbonden advies- en instemmingsrecht*

#### a. Jaarstukken.

Op grond van artikel 31a, lid 2 WOR verstrekt de bestuurder zo spoedig mogelijk na de vaststelling van de jaarrekening een exemplaar van de jaarrekening en het jaarverslag en de daarbij te voegen overige gegevens als bedoeld in artikel 392, boek 2 BW, dit is o.a. de accountantsverklaring aan de OR.

#### b. Beleidsplannen

Het jaarlijkse beleidsplan wordt opgenomen in de jaarlijks opgestelde programmabegroting van de dienst Sociale Zaken en Werk. In genoemde programmabegroting wordt het beleid geschetst ten aanzien van WWB-gerechtigden die onder bepaalde voorwaarden in aanmerking zouden kunnen komen voor een voorziening, waaronder gesubsidieerde arbeid. In het kader van de *informatievoorziening* wordt op basis van artikel 31a en artikel 31b WOR de Ondernemingsraad één keer per jaar *geïnformeerd* over dat deel van de programmabegroting dat betrekking heeft op de doelgroep.

### 2. *Het budget*

#### a. Bekostigen scholingsdagen

Met vijf scholingsdagen op grond van artikel 18 WOR wordt bedoeld dat de ondernemer verplicht is de leden van de OR een aantal dagen per jaar, in werktijd en met behoud van loon dan wel bezoldiging de gelegenheid te bieden de scholing en vorming te ontvangen, welke zij in verband met de vervulling van hun taak nodig oordelen. Kort gezegd, men kan met behoud van loon een aantal scholingsdagen volgen. Daarnaast is er in artikel 22 WOR de algemene bepaling opgenomen dat de kosten die redelijkerwijze noodzakelijk zijn voor de vervulling van de taak van de ondernemingsraad ten laste komen van de ondernemer.

Over de geldelijke bijdrage voor redelijke kosten van de OR moet de ondernemer met de ondernemingsraad afspraken maken. De ondernemer kan een bedrag vaststellen dat de ondernemingsraad naar eigen inzicht kan besteden. Kosten van scholing vallen onder deze redelijke kosten. Maar de vraag hoe hoog deze kosten van scholing in alle redelijkheid zijn in te schatten is een onderwerp van overleg.

Inmiddels heb ik u een voorstel gedaan in de laatste versie (d.d. 14-06-2010) van het Convenant waarin de faciliteiten zijn geregeld.

#### b. Veel hogere kosten dan een reguliere OR gelet op de constructie van de stichting.

De rechtsvorm waarin een onderneming gegoten is, zegt op zichzelf niets over hogere kosten.

### 3. *De ambtelijk secretaris.*

De ondernemingsraad is op grond van artikel 14 WOR zelf bevoegd om onder andere de voorziening in het secretariaat te regelen. Als de ondernemingsraad een eigen secretaris wil hebben, dan kan dat. Daartoe wijst zij één van de leden aan als secretaris.

Naast de eigen secretaris kan de bestuurder aan de ondernemingsraad ook een ambtelijk secretaris beschikbaar stellen. Dit is af te leiden uit artikel 17 WOR.

## Ingekomen stukken - W&I 18-05-2011, agpt. B1



Relatie Bestuur en OR Stichting WeerWerk

Deze ambtelijk secretaris kan van dezelfde voorzieningen gebruik maken als die welke aan de ondernemingsraad zelf op grond van artikel 17 WOR ter beschikking staan.

De ambtelijk secretaris is aan te merken als een voorziening waarvan de ondernemingsraad naar keuze gebruik kan maken. Over de beschikbaarstelling van een ambtelijk secretaris en de voorwaarden waaronder deze moet functioneren, bereiken de bestuurder en de ondernemingsraad overeenstemming in gezamenlijk overleg.

Vooralnog ziet de bestuurder geen mogelijkheden om de ondernemingsraad een ambtelijk secretaris ter beschikking te stellen.

#### *4. Het adressenbestand van de werknemers van de Stichting WeerWerk*

In artikel 17, eerste lid WOR staat onder meer dat de bestuurder de ondernemingsraad in staat stelt de in de onderneming werkzame personen te raadplegen en deze personen in de gelegenheid stelt hieraan hun medewerking te verlenen, een en ander voor zover dat redelijkerwijs noodzakelijk is voor de vervulling van de taak van de OR. Dat kan op verschillende manieren uitgevoerd worden. Bijvoorbeeld door het verzenden van nieuwsbrieven.

De verzending vindt plaats via de personeelsadministratie van de onderneming (afdeling WeerWerk van de dienst SOZAWE). Dit omwille van de privacybescherming van de betrokken burgers.

Wij onderzoeken op dit moment of het juridisch toegestaan is om de adressenbestanden van de burgers die behoren tot de doelgroep (p. 2) aan de ondernemingsraad ter beschikking te stellen.

We vertrouwen erop dat met deze brief de irritaties weggenomen kunnen worden en we onze samenwerking op een constructieve manier kunnen voortzetten.

Met vriendelijke groet,  
Namens het bestuur van de Stichting WeerWerk,

Jellemeik Zock,  
Voorzitter

## Ingekomen stukken - W&I 18-05-2011, agpt. B1

OR Stichting WeerWerk  
Postbus 1388  
9701 BJ Groningen  
secretariaat@orweerwerkgroningen.nl  
www.orweerwerkgroningen.nl

*Beilage II*

Groningen 31 mei 2010

Aan: Het bestuur van Stichting WeerWerk  
t.a.v. mevrouw J.M. Zock

Betreft: Relatie tussen het bestuur en de ondernemingsraad van Stichting WeerWerk

Geachte mevrouw Zock,

Wij beschouwen onze ondernemingsraad (OR) als een onafhankelijk orgaan dat geacht wordt de belangen van de werknemers van de stichting en van de stichting te behartigen conform de Wet op de ondernemingsraad (WOR). Onze insteek is vanaf de start van de OR erop gericht geweest deze taak op een constructieve en open wijze gestalte te geven in samenwerking met het bestuur van de stichting. Tot onze spijt moeten we constateren dat de relatie tussen het bestuur en onze ondernemingsraad alles behalve optimaal verloopt. We zien ons daarom genoodzaakt om de onderstaande punten bij het bestuur onder de aandacht te brengen:

### Informatie voorziening en het daarmee verbonden advies- en instemmingsrecht

We begrijpen dat de stichting onder het primaat van de politiek valt. Dat neemt echter niet weg dat wij conform artikel 25, 27 en 31 recht hebben op de nodige informatie en de ruimte voor advies- en/of instemmingsrecht. Vanaf de oprichting van de OR in oktober 2009 hebben we tot op heden slechts een jaarrekening ontvangen over de jaren 2008 en 2009 (concept) met een toelichting van enkele regels en een kostentabel gesubsidieerde banen 2010 ontvangen. Wij verwachten van het bestuur dat zij ons jaarverslagen stuurt en ons stukken voorlegt voor advies- en/of instemmingsrecht.

### Het budget

We stellen het op prijs dat het bestuur ons een budget van 4500 Euro ter beschikking stelt. We begrijpen echter niet dat het bestuur op het standpunt blijft staan dat de scholing van de OR-leden ook uit dit budget betaald moet worden. De OR-leden hebben conform de WOR recht op 5 scholingsdagen. Het afgelopen half jaar hebben de 9 OR-leden samen met de ambtelijk secretaris een eendaagse en een tweedaagse scholing gehad, waarvan de kosten circa 6500 Euro waren. De helft van de kosten (te weten 3250 Euro) waren voor rekening van de stichting. Dit houdt in dat we volgens de redenering van het bestuur een werkbudget van 1250



## Ingekomen stukken - W&I 18-05-2011, agpt. B1

Euro overhouden, als we geen gebruik maken van de overige scholingsdagen. Dit is voor een zichzelf serieus nemende OR een onmogelijke opgave. Voor onze OR geldt daarbij dat we gezien de constructie van de stichting veel hogere onkosten hebben dan de OR in een reguliere organisatie.

### De ambtelijk secretaris

We hebben het op prijs gesteld dat het bestuur zich bereid heeft getoond om de OR ter ondersteuning een ambtelijk secretaris ter beschikking te stellen. Helaas hebben wij geen inspraak gehad in de keuze van de ambtelijk secretaris. Wij moesten de door u benoemde ambtelijk secretaris accepteren of we kregen anders geen ambtelijk secretaris.

Tevens heeft het bestuur in het aan ons aangeboden concept convenant dat deze medewerker uitsluitend aan de OR verantwoording schuldig is. In de praktijk heeft de door u aangestelde ambtelijk secretaris zich hieraan niet willen conformeren. Hij heeft geweigerd onze invulling van zijn functie te aanvaarden en zich niet willen laten aansturen door onze secretaris. Hij heeft zich beroepen op een functieomschrijving die het stichtingsbestuur hem heeft aangeboden als ambtelijk secretaris.

De ambtelijk secretaris heeft meerdere malen interne post van de OR naar het bestuur en de directeur van de afdeling WeerWerk van de dienst SoZaWe gestuurd zonder onze toestemming. Iets dat voor ons onacceptabel is. In deze begrijpen wij niet dat u als functioneel leidinggevende van deze ambtenaar hem daar niet op heeft aangesproken en ons daarvan heeft verwittigt.

Wij hebben als OR op 3 december 2010 met de door u aangedragen ambtelijk secretaris, de heer Bakker, een proefperiode van een half jaar afgesproken. We hebben u daarvan op de hoogte gesteld. Uit het bovengaande begrijpt u dat wij gezien het functioneren van de heer Bakker aan hem hebben laten weten dat wij zijn bijdrage aan de OR niet langer op prijs stellen. We hebben u ook van dit besluit per brief d.d. 17 mei 2010 op de hoogte gebracht. We verwachten dat het bestuur in overleg met ons naar constructieve oplossing zoekt naar de invulling van ondersteunende werkzaamheden van de OR.

### De correspondentie tussen het bestuur en de OR

Wij vinden het onacceptabel dat het bestuur weigert om de correspondentie met de OR niet rechtstreeks via de secretaris van de OR te laten verlopen, maar via de ons door u toegewezen ambtelijk secretaris. Dit ondanks dat wij herhaaldelijk aangegeven hebben dat de OR alle correspondentie via haar secretaris wenst te ontvangen.

Het gevolg van deze opstelling van het bestuur is dat wij regelmatig door de ambtelijk secretaris bewerkte en ongedateerde post van het bestuur ontvangen. Anderzijds ontvangen wij van u meerdere malen geen reactie op schrijven van ons aan het bestuur.

### Het adressenbestand van de werknemers van de Stichting WeerWerk

Daar wij van het bestuur niet de beschikking hebben gekregen over het adressenbestand van de Werknemers van onze stichting zijn meerdere verzendingen van de OR via de dienst SoZaWe onnodig vertraagt of niet goed uitgevoerd. Met als gevolg dat onze geloofwaardigheid als goed functionerende belangenbehartiger van de werknemers van de stichting in het geding is geraakt bij onze collega's en de leden van onze

## Raadsvoorstel - Investeringskrediet uitbreiding glasvezelnet Gronet naar Haren

Bestuursdienst



### RAADSVOORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: DI 11.2572537

Registratienummer : GR 11.

Ingekomen op :

Onderwerp: Investeringskrediet uitbreiding glasvezelnet Gronet naar Haren

Groningen, **21 APR 2011**

Aan de raad,

De gemeente Groningen werkt op een aantal terreinen samen met de gemeente Haren. In 2010 hebben gesprekken plaatsgevonden op ambtelijk niveau tussen de gemeente Haren en de Dienst Informatie & Administratie van de gemeente Groningen (DIA). Insteek van deze gesprekken was het verkennen van de samenwerkingsmogelijkheden. Conclusie is dat er in ieder geval kansrijke samenwerkingstrajecten mogelijk zijn op het gebied van ICT, belastingen en burgerzaken.

Passend binnen de visie en afwegingskaders over regionale samenwerking zal de samenwerking en uitvoeren van dienstverlening voor beide gemeenten moeten leiden tot wederzijdse voordelen, te denken valt aan schaalvergroting, meeropbrengst door dienstverlening, borging van continuïteit en kwaliteit, kennisverbreding en ontwikkeling.

Het belang van ICT samenwerking tussen gemeente Groningen/DIA en gemeente Haren ligt op terrein van:

1. de borging van de continuïteit van de dienstverlening op infrastructureel vlak. De storage (spiegeling dataopslag en back-up) van Haren gebeurt sinds 18 januari 2011 bij de gemeente Groningen (Sontweg). En gemeente Haren zet uren in voor beheer van het platform SAP-Netweaver van gemeente Groningen;
2. de borging van afdoende kennis & kunde;
3. ontwikkeling van de volgende generatie werkplek.

Voor het verder uitwerken van de samenwerking tussen Haren en Groningen is een dedicated glasvezelverbinding (dark fiber) noodzakelijk en randvoorwaardelijk. Daarom willen we het gemeentehuis van Haren aansluiten op het bestaande glasvezelnetwerk van Gronet. Het tracé van de glasvezel loopt vanaf de Esserweg, Kerklaan en Molenweg.

De gemeente Haren en het UMCG (Beatrixoord) willen elk een derde, te weten 36 duizend euro, bijdragen aan de aanleg van deze glasvezelkabel. Wij beschikken over schriftelijke bevestigingen van Haren en het UMCG over hun bijdrage in de investering. College B&W van de gemeente Haren is op 15 maart 2011 akkoord gegaan.

## Raadsvoorstel - Investeringskrediet uitbreiding glasvezelnet Gronet naar Haren

2

De uitbreiding van het glasvezelnetwerk van Groningen naar Haren over het genoemde tracé is eigendom van de gemeente Groningen.

UMCG wordt eigenaar van de klantaansluiting UMCG-Haren op het netwerk van Gronet (vanaf invoerpunt Kerklaan tot Beatrixoord/SER op de 3<sup>e</sup> verdieping). Dit is een stuk netwerk waar wij niets mee doen. Het UMCG financiert deze aansluiting.

Gemeente Groningen zorgt voor het beheer van het totale netwerk.

Zowel de gemeente Haren als het UMCG levert een bijdrage aan de beheerskosten en het gebruik van de lijn.

De gemeente Haren levert een bijdrage aan de beheerskosten ad. 250 euro per maand. Op jaarbasis 3 duizend euro.

Bij het UMCG ligt een voorstel over betaling van kosten voor het gebruik van de bestaande infrastructuur van de gemeente Groningen, inclusief een onderhoudsgarantie, voor een periode van 15 jaar. Op jaarbasis 4 duizend euro. Er is nog geen formele bevestiging van het voorstel.

De afspraken met Haren en het UMCG over dienstverlening en financiering worden vastgelegd in een overeenkomst.

Onder voorbehoud van de beschikbaarstelling van het krediet wordt de opdracht uitgevoerd door aannemer Van Den Berg Infrastructuren. Met deze aannemer heeft de gemeente Groningen een raamcontract. De vergunning voor de werkzaamheden is geregeld.

### **Kosten.**

Aan de raad wordt voorgesteld om een investeringskrediet beschikbaar te stellen ter waarde van 114 duizend euro voor de aanleg van een glasvezelkabel tussen de gemeente Groningen en gemeente Haren en UMCG/Beatrixoord in Haren ter uitbreiding van Gronet en ter voorbereiding op verdere samenwerking.

Het totale investeringsbedrag is 114 duizend euro. Hiervoor ontvangen wij een bijdrage van Haren en UMCG van in totaal 72 duizend euro, waardoor een netto investering overblijft van 42 duizend euro. Volgens het handboek financieel beheer 2011 moeten bijdragen van derden die in directe relatie staan met de investering in mindering gebracht worden op de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.

De structurele exploitatielasten als gevolg van deze investering kunnen gedekt worden door de jaarlijkse bijdrage aan de beheerskosten van de infrastructuur van Haren en UMCG.

# Raadsvoorstel - Investeringskrediet uitbreiding glasvezelnet Gronet naar Haren

3

Begrotingswijziging 2011						
Uittrekken investeringskrediet						
Betrokken dienst(en)			DIA			
Naam voorstel			Uittrekken investeringskrediet			
Besluitvorming (orgaan + datum + nummer)			DIA intern			
Incidenteel / Structureel			I			
Soort wijziging			E			
Financiële begrotingswijziging		Bedragen x 1.000 euro		Toewoeging	Onttrekking	
Nr.	Naam deelprogramma	Lasten	Baten	reserve	reserve	Saldo
12.3	Totaal deelprogramma: <i>Facilitaire Dienstverlening Intern &amp; Extern</i>	114.000		0	0	-114.000
<b>TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING</b>		<b>114.000</b>	<b>0</b>	<b>-114.000</b>	<b>0</b>	<b>-114.000</b>

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. een krediet beschikbaar te stellen van 114 duizend euro voor de aanleg van een glasvezelkabel tussen de gemeente Groningen en gemeente Haren en UMCG/ Beatrixoord in Haren ter uitbreiding van Gronet en ter voorbereiding op een verdere samenwerking;
- II. de kosten gedeeltelijk te dekken uit een investeringsbijdrage van de gemeente Haren en het UMCG van 72 duizend euro én de kapitaallasten van de netto investering van 5 duizend euro te dekken uit een jaarlijkse bijdrage van de gemeente Haren en het UMCG aan de beheerskosten van het netwerk;
- III. de gemeentebegroting 2011 dienovereenkomst te wijzigen.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys

## 11-04-13, W&I-verslag 13 april

### VERSLAG VERGADERING RAADSCOMMISSIE WERK EN INKOMEN

WI:

Datum: 13 april 2011

Plaats Nieuwe raadzaal

Tijd: 16.30 – 19.15 uur

**Aanwezig:** dhr. H.J.M. Akkermans (voorzitter), mw. C.E. Bloemhoff (PvdA), mw. M. Dekker (PvdA), dhr. J.P. Loopstra (PvdA), dhr. A. Rutte (VVD), dhr. M. Blom (VVD), mw. A. Postma (GroenLinks), mw. L.I. van der Vegt (GroenLinks), mw. A.M.J. Riemersma (Stadspartij), dhr. J.P. Dijk (SP), mw. L.R. van Gijlswijk (SP), dhr. J.H. Luhoff (D66), dhr. B. Benjamins (D66), mw. A. Kuik (CDA), dhr. M. Verhoef (ChristenUnie), dhr. J.P.A. van Rooij (Student & Stad), mw. R.M. Grijpstra (PvdD), dhr. A.J. Bolhuis (Stadspartij)

**Namens de griffie:** de heer J. Dekker (commissiegriffier)

**Wethouders:** dhr. T. Schroor, mw. E. Pastoor, mw. J. Visscher

**Afwezig m.k.:** dhr. J.M. van Keulen

**Verslag:** mw. N. Bottenbley (Notuleerservice Nederland)

---

#### Algemeen deel

##### A.1. Opening en mededelingen

###### De voorzitter:

- Heet iedereen welkom, ook de nieuwe commissiegriffier de heer Dekker.
- Deelt mee dat de heer Van Keulen verhinderd is.
- De heer Bolhuis zal de raadzaal verlaten bij punt B2 vanwege inhoudelijke betrokkenheid bij dit punt. Wethouder Schroor zal de vergadering na de rondvraag verlaten.
- Er is een werkbezoek gepland aan vliegveld Eelde op vrijdag 22 april van 15.00 – 16.30 uur
- Er is een werkbezoek gepland aan de Groningse kredietbank op vrijdag 27 mei.

###### Wethouder Schroor

- Doet mededeling van een aanvankelijk vertrouwelijk dossier over kabels en leidingen Westpoort. Het college gaat onder voorwaarden akkoord met het gedeeltelijk verleggen van gas- en waterleidingen.
- De werkzaamheden zijn voor risico van de netwerkbeheerders en nutsbedrijven.

##### A.2. Vaststelling agenda

###### De voorzitter

- Heeft contact gehad met de Stadspartij over agendapunt B1. Dit punt was al een keer doorgeschoven en omdat er voor B2 zo veel sprekers zijn, is het voorstel om het agendapunt nog één keer op te schuiven met instemming van de Stadspartij. Is akkoord.
- Er had zich een spreker gemeld bij punt B1 en die staat erop vanavond de commissie toe te spreken.

###### Mw. Riemersma (Stadspartij)

- Wil dat de brief van Weerwerk in mei op de agenda komt. Is akkoord.

###### Mw. Van Gijlswijk (SP)

- Wil dat de vraag van de SP over Weerwerk de komende maand nog beantwoord wordt zodat die bij de discussie kan worden betrokken. Dit wordt toegezegd.

##### A.3. Langetermijnagenda en lijst moties en toezeggingen

###### Wethouder Schoor

- Meldt dat de startnota arbeidsmarktbeleid in juli kan worden geagendeerd.

###### Mw. Van Gijlswijk

- Is gepikeerd omdat ze het college steeds moet herinneren aan toezegging 10 en motie 2 over bezuinigingen op de sociale werkvoorziening. Het college heeft een brief gestuurd naar de

## 11-04-13, W&I-verslag 13 april

staatssecretaris en de wethouder zou de raad informeren of hiermee de motie en de toezegging voldoende zijn beantwoord. Spreekster wil binnen een maand een reactie.

### **Wethouder Pastoor**

- Deelt mee dat er een brief aan de staatssecretaris is verzonden. Het afschrift aan de raad is blijven liggen maar is nu per e-mail verstuurd. De brief over de motie is ook vandaag naar de raad gegaan.

### **Wethouder Schroor**

De toezegging van 17 juni 'Aantrekkelijke binnenstad' kan worden afgevoerd gelet op de brief over de evenementen van wethouder Dekker.

De commissie gaat akkoord.

### **A.4. Rondvraag**

*Er zijn geen vragen.*

### **De voorzitter**

- Er zijn wel veel sprekers veel bij agendapunt B2.
- Er zijn diverse brieven ontvangen bij dit agendapunt. Ze zijn doorgestuurd naar de commissieleden.

### **Inhoudelijk deel**

#### **B.1. Brief d.d. 14 december 2010 van de Ondernemingsraad van Stichting Weerwerk: Vragen over het functioneren van Stichting Weerwerk (op verzoek van de Stadspartij)**

##### **Dhr. Alderkamp**

- Bedankt de Stadspartij die de brief van de OR Weerwerk op de agenda heeft gezet. Een van de vijf punten is opgelost: er is een ambtelijk secretaris gevonden.
- De OR kan zijn werk niet doen omdat hun informatie onthouden wordt, met name het jaarverslag.
- Hebben alles in der minne willen regelen, maar zijn nu gedwongen naar de bestuurskamer te gaan.

##### **De voorzitter**

- Zegt dat de brief van de OR in mei weer aan de orde komt.

#### **B.2. Actief in goede banen. Concept Kadernota re-integratie en participatie 2012-2015**

##### **Nota afbouw gesubsidieerde arbeid**

Er zijn vijftien sprekers bij dit agendapunt. Zij krijgen elk twee minuten spreektijd.

##### **Dhr. Witteveen**

- Spreekt namens het Grafisch Centrum Groningen.
- Hij schetst het belang van dit centrum. Het centrum beheert belangrijk grafisch erfgoed, geeft cursussen, lezingen, verzorgt projecten en tentoonstellingen. De dagelijkse gang van zaken is in handen van de coördinator van Weerwerk.
- Hij stelt dat het Grafisch Centrum het niet kan stellen zonder de coördinator.

##### **Dhr. Lodewijk**

- Spreekt namens Veiligheidszorg Noord.
- Hij wijst op het belang van de veiligheid van de stad. Zestig stadswachten werken daar driehonderd uur per dag voor de burgers van de stad.
- Stoppen met de stadswachten zal tot gevolg hebben dat het toezicht wegvalt, de kennis verdwijnt en de politie een belangrijke informatiebron mist.
- Vraagt de gemeenteraad de maatregel te heroverwegen.

##### **Dhr. De Groot**

- Spreekt namens buurt- en speeltuinvereniging Helpman Oost.

## 11-04-13, W&I-verslag 13 april

- Schetst de gang van zaken in de speeltuin. Er wordt veel gebruik van gemaakt.
- Stelt dat het werk niet kan bestaan zonder beheerders.

### **Dhr. Janse**

- Is directeur van OOG.
- OOG kent 8 gesubsidieerde arbeidsplaatsen. Sinds 2002 zijn er 75 mensen uitgestroomd naar regulier werk.
- Vindt het wrang dat de acht mensen nu moeten wijken terwijl zij hebben meegewerkt aan de uitstroom van de mensen met een gesubsidieerde baan.

### **Dhr. Moorman**

- Is voorzitter van de Speeltuincentrale en spreekt namens veertien besturen waar beheer nodig is.
- Hij maakt zich zorgen over de bezuinigingsplannen. Doet een beroep op de raad om het goed gekwalificeerde beheer te behouden. Hij vreest dat anders de speeltuin gesloten moet worden.

### **Mw. Bosma**

- Spreekt namens Stichting Vredesinformatiecentrum VIC.
- Geeft lessen in vrede aan kinderen. Staat voor veiligheid door bewustwording.
- Vraagt het college om actief na te denken waar het project uit gefinancierd kan worden.

### **Dhr. Rutgers**

- Is directeur van WerkPro en spreekt namens een aantal werkgevers.
- Door de bezuinigingen moet alle gesubsidieerde arbeid gekort worden. Daardoor loopt de kwaliteit terug.
- Hij roept het college op om samen met de gemeenteraad naar oplossingen te zoeken zodat honderden banen behouden kunnen blijven.
- Hij biedt een brandbrief aan de raadscommissie aan.

### **Mw. Van Dijk**

- Spreekt namens steungroep ME en Arbeidsongeschiktheid.
- Vindt dat Groningen de steungroep moet behouden. De vaste donateurs kunnen de kosten niet opbrengen. De steungroep heeft enkele landelijke subsidies kunnen binnenhalen.
- Door de bezuinigingen moet de enige maatschappelijke baan die er nog is, opgeheven worden.
- Pleit ervoor om de maatschappelijke baan in stand te houden.

### **Mevrouw Enzingh**

- Spreekt namens openbare basisschool De Flint.
- Er zijn zeven ID-banen. Als die wegvallen, verdwijnen onder andere de conciërgetaken en de klassenassistenten. Het werk is te zwaar voor de leerkrachten om erbij te gaan doen.

### **Dhr. Alderkamp**

- Spreekt namens de or van Stichting Weerwerk, die 650 mensen met een maatschappelijke baan vertegenwoordigt.
- Pleit ervoor dat deze mensen hun baan mogen houden.

### **Dhr. Van der Lely**

- Is voorzitter van de or van WerkPro.
- WerkPro is verantwoordelijk voor daklozenopvang, beheer rijwielstalling, kledinginzameling.
- Vorig jaar zijn er veel mensen uitgestroomd naar betaald werk. Ziet de medewerkers graag behouden.

### **Mw. Schreur**

- Is voorzitter van het college van bestuur van het Openbaar Onderwijs Groningen.
- Er zijn 98 gesubsidieerde banen die dreigen te verdwijnen.
- Zij pleit voor behoud van deze banen: de school zelf moet ook bezuinigen en kan de mensen zelf niet betalen.

### **Mw. Brands**

- Is onderwijsassistent aan de Borgmanschool. Zij legt uit dat haar werk meer is dan lijmpotjes vullen, ze geeft drie dagen les. Zij en haar collega's worden aan de dijk gezet alsof hetgeen zij presteren er niet toe doet. Hoopt op het 'witwassen' van hun banen en overhandigt achthonderd handtekeningen aan de voorzitter.

## 11-04-13, W&I-verslag 13 april

### **Dhr. Teune**

- Spreekt namens de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad van het primair onderwijs.
- Achter het geld staan mensen. Hij wijst op hun belang. Als deze mensen worden weggenomen, krijgen de leraren het zwaarder.

### **Dhr. Wubbels**

- Is banenpooler sinds 1993.
- Wijst op de re-integratienota: die is goed leesbaar en krijgt zijn complimenten.
- Betreurt het dat er gestopt wordt met gesubsidieerd werk.

### **De voorzitter**

- Bedankt de insprekers.
- De commissieleden kunnen nu met elkaar in discussie over het agendapunt.

Dhr. Bolhuis verlaat de vergadering.

### **Mw. Bloemhoff (PvdA)**

- De rekening van de crisis wordt neergelegd bij mensen die een steuntje in de rug nodig hebben.
- De gemeente wordt door het kabinet gedwongen tot deze afbouwmaatregelen. De PvdA is voorstander van geleidelijke afbouw.
- Doorstroom naar regulier werk moet het doel zijn. De gemeente moet het goede voorbeeld geven door eigen mensen die bij de gemeente gedetacheerd zijn, in dienst te nemen.
- Zij vraagt of het college al in gesprek is met het UWV over de vraag of mensen aan de slag kunnen blijven.
- Zij wil een maatschappelijke discussie over de waarde van deze gesubsidieerde banen voor de instellingen. De gemeente moet serieus nadenken over alle creatieve ideeën van de mensen in de stad.

### **Mw. Riemersma (Stadspartij)**

- Bedankt alle insprekers.
- Vindt dat de gemeente haar verantwoordelijkheid moet nemen als maatschappelijke ondernemer. De reserves mogen hiertoe aangesproken worden om gesubsidieerde banen regulier te maken.
- Mensen die drie jaar in een gesubsidieerde baan zitten, moeten een baan krijgen.

### **Dhr. Verhoef (ChristenUnie)**

- Het gaat hem aan het hart dat zo veel nuttig en waardevol werk de komende jaren wordt afgebroken. Met name de mensen gaan hem aan het hart.
- Vraagt zich af of de instellingen in staat zijn om af te bouwen gezien de subsidierelatie die zij met de gemeente hebben.
- Als de mensen duurzaam in dienst genomen worden, is het voorstel voor de CU bepreekbaar, met name voorstel 5.
- Hij mist in dit document het maatwerk waarmee naar de instellingen wordt gekeken. De ene organisatie is beter in staat korting op te vangen.
- Roept de instellingen en de aanwezigen op om hun verhaal te doen en om met alternatieve oplossingen te komen.

### **Mw. Grijpstra (PvdD)**

- Vindt dat de gemeente de mensen en de organisatie niet in de kou moet laten staan.
- Is blij dat de gemeente met de instellingen praat. Ze vindt dat ook de werknemers erbij betrokken moeten worden.
- Het is belangrijk om geld in te zetten op projecten die succesvol zijn.
- Vraagt wat er op de lange duur door deze maatregelen met deze organisaties gebeurt. Vallen ze om, wordt de werkdruk te hoog?
- Verzoekt het college om goed te kijken waar het geld het beste ingezet kan worden.

### **Mw. Van Gijlswijk (SP)**



## 11-04-13, W&I-verslag 13 april

- Heeft drie vragen en twee verzoeken:
  - Is het college bereid voorop te lopen in landelijke protesten en bijvoorbeeld bussen te organiseren naar Den Haag?
  - Is het college bereid een grote campagne te starten om mensen aan een reguliere baan te helpen?
  - Is het college bereid om na 1 januari 2015 gesubsidieerde banen overeind te houden voor mensen die dan nog geen regulier werk hebben?
  - Komt er snel een overzicht van wat de gevolgen zijn voor Groningen als de banen wegvallen. Bij voorkeur voor de Voorjaarsbrief?
  - Kan er een schatting gemaakt worden van de extra uitkeringslasten die ontstaan bij stopzetting van de banen?

### **Mw. Kuik (CDA)**

- De onzekerheid voor de mensen raakt haar en haar fractie.
- De gemeente had al eerder kunnen zien aankomen dat er bezuinigingen aan zaten te komen. Er had al een reguliere baan moeten zijn voor deze mensen. Waarom is dat niet eerder gebeurd? Zaken liggen nu ingewikkelder.
- Wil een transparant systeem voor de onderkant van de arbeidsmarkt.
- De nota is een jaar later verschenen dan eerder de bedoeling was. Waar zit de winst van het uitstel? De kosten zijn intussen weer opgelopen.
- De gemeente gaat zich inspannen voor zogenaamde blijvers. Gaat het hier niet om gewoon gemeentelijke taken? Moeten dit geen reguliere banen worden?
- Wat gebeurt er met functies die niet omgezet kunnen worden?
- 63 euro erbij bij de participatiebanen is geen realistische prikkel.

### **Dhr. Luhoff (D66)**

- Is het er niet mee eens dat premier Rutte de schuld krijgt. Al voor dit kabinet was duidelijk dat dit systeem van gesubsidieerd werk niet meer betaalbaar was. In de afgelopen jaren is er een ingewikkeld systeem voor gesubsidieerde arbeid ontstaan. Hij vindt dat de diverse maatregelen vereenvoudigd moeten worden en er houdbaar re-integratiebeleid gevonden moet worden.
- Hij is voorstander van samenvoegen van diverse regelingen voor de onderkant van de arbeidsmarkt zodat ongelijkheid wordt opgeheven. Spreker is voorstander van werken met behoud van uitkering en van loondispensatie.
- Waarom is er voor de blijvers geen arbeidsmarktperspectief?

### **Mw. Postma (GroenLinks)**

- Vindt dat het college een goede poging doet om de afbouw zorgvuldig vorm te geven.
- Vragen:
  - Het college heeft grote verwachtingen van het UWV. Is het college al in gesprek met het UWV? Heeft het college al enige indicatie wat dit gaat opleveren?
  - Een deel van de organisaties kan uit de voeten met de participatiebanen. Sommigen niet. Hoe ligt het dan en is het college al in gesprek met werkgevers van banen?
  - Is blij dat de gemeente kiest voor vrijwillige deelname bij de banen. Vindt dat het vrijwillig moet blijven.
  - Ziet graag dat participatiebanen aantrekkelijker gemaakt worden. Wenst doorstroom daarin.

### **Dhr. Van Rooij (Student & Stad)**

- Vindt dat door het gevoerde beleid er niet genoeg stimulans gegeven is voor regulier werk terwijl mensen wel capabel zijn. Het is pure vernietiging om nu alles weg te gooien. Stelt voor de banen regulier te maken. Organisaties en diensten moeten zich erover gaan buigen om middelen te vinden hiervoor.

### **Dhr. Rutte (VVD)**

- Vindt het goed dat het college lang de tijd heeft genomen om de nota's op te stellen. Waardeert deze zorgvuldige aanpak.
- De VVD waardeert niet de inleiding van de kadernota. Het lijkt op een politiek pamflet en een aanklacht tegen het kabinet. Vindt hij niet sjiek en bovendien klopt de analyse niet. De

## 11-04-13, W&I-verslag 13 april

maatregelen zouden ertoe leiden dat mensen minder kunnen meedoen, de zwaksten in de samenleving het hardst worden getroffen en de kloof wordt vergroot. Spreker vindt dat de gemeente voorbijgaat aan de eigen rol.

- Er was de afgelopen jaren heel veel subsidiegeld en je zou verwachten dat er een enorme doorstroom naar regulier werk zou worden geweest. Dat is niet het geval. De gelden die bedoeld waren voor de doorstroom van mensen naar reguliere banen zijn gebruikt als structurele steun voor allerlei instellingen. Organisaties zijn gewend geraakt aan gratis medewerkers. De mensen zijn niets opgeschoten richting regulier werk. Het is een schandelijke ontwikkeling waar nu een eind aan komt. De gemeente heeft een grote verantwoordelijkheid naar de medewerkers en spreker had een 'mea culpa' van het college verwacht.
- Het college moet zorg dragen voor een zachte landing en enig maatwerk is daarbij gewenst.
- Spreker gaat akkoord met de afbouw, maar vindt dat dit niet mag gelden voor de oudere medewerkers.
- De schaarste aan medewerkers neemt de komende jaren toe. Waarom kiest het college niet om loondispensatie ruim in te zetten?

### **Wethouder Pastoor**

- Waardeert hetgeen de mensen op de publieke tribune hebben verteld.
- Twee à drie jaar geleden was er 52 miljoen euro beschikbaar voor reïntegratie, nu is dat 42 miljoen en in 2015 wordt het 13 miljoen. Het ziet er naar uit dat er in 2011 een tekort is van 12 miljoen euro. Rest 1 miljoen euro. We moeten met z'n allen een oplossing bedenken voor dit probleem. Zowel raad als instellingen en misschien ook de medewerkers.
- In de nieuwe WWB komt er een plicht tot werken. Daar heeft het college geen zeggenschap over. Er wordt een heleboel door Den Haag naar de gemeente 'over de schutting gegooid'. Zo is er straks geen individuele uitkering meer, maar een gezinsuitkering. Alle Wajongers zal gevraagd worden wat het gezinsinkomen is.
- Uitgangspunt van de hoofdnota is: met de beperkte middelen die we hebben zo veel mogelijk mensen laten meedoen in de samenleving. Iedereen die kans maakt op een baan wordt een uitstroombaan geboden. Mensen die eronder zitten en voor wie het voorlopig niet gaat lukken, krijgen een uitkering. Voor de uitstroombanen gaat de wethouder samenwerken met partners in de stad en niet met de grote re-integratiekantoren. Participatiebanen worden samen gedaan met werkcorporaties.
- Nota afbouw gesubsidieerde arbeid. Deze stad is voor een groot deel draaiende gehouden met gesubsidieerde arbeid. De wethouder gaat proberen om voor mensen die gesubsidieerd werk hebben, het werk regulier te maken.
- De lijn met het UWV is gelegd. Het UWV is bezig om de vraag landelijk neer te leggen.
- De gemeente wil inderdaad alle creatieve ideeën die in de stad leven, gebruiken. Er komt een tijd van inspraak.
- Het college gaat er alles aan doen om banen regulier te maken.
- De wethouder kan nog niet zeggen wat de gevolgen zijn als er taken wegvallen doordat gesubsidieerde arbeid wegvalt. Ze is wel in gesprek met de organisaties. Ze zegt toe nog voor de Voorjaarsbrief hier antwoord op te zullen geven.
- Er zijn onzekerheden op de landelijke beleidsterreinen. Als je als college daarop wacht, ben je misschien niet op tijd. Daarom is er voor sommige groepen, de blijvers, meer tijd gekocht dan voor anderen.
- De wethouder zegt dat ze meegaat als er een demonstratie in Den Haag is. Over een bus laat ze zich nu niet uit.
- Het bedrag van 63 euro is misschien wel te weinig. De wethouder wil het best verhogen maar dan moet het geld er zijn en dan moet er een besluit over genomen worden.
- De wethouder is bezig met een andere nota waar de koppeling met het arbeidsmarktbeleid meer aandacht krijgt. Er worden dwarsverbanden gelegd.
- Het is een goede suggestie om in de secundaire sfeer te kijken naar ID-banen.
- De meeste gemeenten zitten in heel ander vaarwater dan wij. Maar de gemeente staat open om van anderen te leren.
- Loondispensatie bestaat nog niet. De gemeente heeft zich ooit aangemeld voor een pilot.

## 11-04-13, W&I-verslag 13 april

### **De voorzitter**

- Stelt een punt van orde. Het is al bijna 19.00 uur. Hoe kan er afgerond worden. Er wordt besloten dat de vragen die nu nog 'op de lippen branden' gesteld en beantwoord worden. Er worden tien minuten aan de vergadering toegevoegd.

### **Wethouder Pastoor**

- De wethouder is zeker van plan campagne te gaan voeren door bij werkgevers en bedrijven langs te gaan om banen te zoeken.
- Een schatting van de kosten voor uitkeringen als mensen straks in een uitkering terechtkomen is lastig om te geven. De wethouder denkt eind van dit jaar een schatting te kunnen geven.

### **De voorzitter**

- Geeft gelegenheid tot een korte tweede termijn.

### **Mw. Riemersma**

- Zegt dat er nauwelijks op haar vragen is ingegaan.

### **Mw. Van Gijlswijk (SP)**

- Herhaalt de vraag of de gemeente vanaf 1 januari een systeem van gesubsidieerde arbeid overeind wil houden voor ouderen.

### **Wethouder Pastoor**

- Gaat ervan uit dat gesubsidieerde arbeid straks niet meer nodig is. Ze is eropuit om het voor deze groep zo goed mogelijk te regelen.

### **Dhr. Rutte (VVD)**

- In andere gemeenten is men al verder met afbouw van de subsidieregelingen. Is de wethouder bereid daarnaar te kijken?

### **Wethouder Pastoor**

- Zegt dat ze altijd wil leren van anderen. Ze zal lectuur en onderzoeken opvragen.

### **Dhr. Verhoef (ChristenUnie)**

- Vraagt of de dienst SOZAWE klaar is om deze klus aan te kunnen, ook met het oog op het veranderproces dat daar speelt.

### **Wethouder Pastoor**

- Zegt dat het college niet alleen de werkgevers de tijd gunt maar ook zichzelf. Het college heeft tijd gekocht door het plan gefaseerd uit te voeren.

### **Mw. Bloemhoff (PvdA)**

- Vraagt of het college kan toezeggen dat de gevolgen van wegvallen van gesubsidieerde arbeid worden opgenomen in de nota's zodra er meer bekend is.

### **De wethouder Pastoor**

- Zegt dit toe en geeft als voorbeeld dat dit al gebeurd is in de Omroepnota.

### **De voorzitter**

- Vraagt de wethouder om eventueel terug te komen op vragen die misschien niet beantwoord zijn. De fracties vraagt hij zich intern te beraden of dit debat de vragen voldoende beantwoord heeft of dat er nog een inhaalslag gemaakt moet worden. Hij wijst ook op de inspraakmomenten van eind april en de vergaderring in juni.

## **Huishoudelijk deel**

### **C.1. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname**

#### **De voorzitter**

- stelt voor om deze voor kennisgeving aan te nemen. Is akkoord.

### **C.2. Vaststelling verslagen 19 januari 2011 (opnieuw) en 16 maart 2011**

- 19 januari. Er zijn geen opmerkingen.
- 16 maart. Er zijn geen opmerkingen.

De voorzitter sluit de vergadering om 19.15 uur.