

Voorlopige agenda van de commissie Werk en Inkomen van 13 juli 2011

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Werk en Inkomen

Datum: woensdag 13 juli 2011
Aanvang: 20:00 tot 22.30 uur
Locatie: Oude raadzaal
Voorzitter: H.J.M. Akkermans
Griffier: dhr. J. Dekker, (050) 367 76 89

A. Algemeen deel

A1. Opening en mededelingen

A2. Vaststelling agenda

A3. Lange-termijnagenda en lijst moties en toezeggingen

A4. Conformstukken

- a. Richtlijnen en fasering cofinancieringsfonds (raadsvoorstel 16 juni 2011)  GR11.2650831
Bestuursdocument - Richtlijnen en fasering cofinancieringsfonds.gr11.2650831 (pdf)

A5. Rondvraag

B. Inhoudelijk deel

- B1. Concept kadernota 'Regionaal Arbeidsmarktbeleid'  GR 11.2658097
(collegebrief 23 juni 2011)
Collegebrief - Concept kadernota Regionaal arbeidsmarktbeleid.gr11.2658097 (pdf)

B2. Voortgang Kadernota Actief in Goede Banen

- a. collegebrief 23 juni 2011, 'Voortgang Kadernota Actief in Goede banen'  GR11.2659084
(en collegebrief 07-07-2011, aangekondigd in collegebrief 23/6)
Collegebrief - Voortgang Kadernota Actief in goede banen (pdf)

**Aanv. collegebrief Actief in Goede Banen
07-07-2011** (pdf)

- b. Plan tot behoud van werkgelegenheid 'Van Gesubsidieerde naar Duurzame Werkgelegenheid'
(op verzoek van de Stadspartij, met bespreekpunten)
Ingekomen stukken - Aanbiedingsbrief + plan duurzame banen Groningen
(pdf)

C. Huishoudelijk deel

- C1. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname
W&I-lijst ingekomen stukken 13 juli (pdf)
- C2. Vaststelling verslag 15 juni 2011
W&I-verslag 15 juni (pdf)

Bij commissievergaderingen kunt u gebruik maken van het spreekrecht bij de inhoudelijke agendapunten (inclusief de conformstukken onder A) en de rondvraag. U krijgt dan drie minuten de gelegenheid de commissieleden te vertellen hoe u over een onderwerp denkt. Voor aanmelding en informatie kunt u terecht bij de commissiegriffier. De agenda's zijn onder voorbehoud. De definitieve agenda's worden in de vergadering vastgesteld.

Bestuursdienst



RAADSVOORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: BD 11.2639846

Registratienummer : GR 11.

Ingekomen op :

Onderwerp: Richtlijnen en fasering cofinancieringsfonds

Groningen, **16 JUN 2011**

Aan de raad,

Uw raad besloot in 2010 tot het instellen van het cofinancieringsfonds voor kennisprojecten vanwege de toenemende vraag vanuit Rijk en Europa naar cofinanciering van projecten ter stimulering van de kenniseconomie door de gemeente. Rijk en Europa stellen steeds vaker als voorwaarde dat dit soort projecten medegefinancierd moeten worden door regionale en lokale overheden.

Het beschikbaar stellen van gemeentelijke en/of provinciale cofinancieringsbijdrage levert een meervoud van Europese en rijkssubsidies op voor de Groningse economie. Zonder deze regionale en lokale bijdragen blijven subsidies van Rijk en Europa onbenut.

Uw raad heeft voor het cofinancieringsfonds bij de vaststelling van de gemeente-begroting 2011 voor de jaren 2011 tot en met 2014 jaarlijks 250.000 euro gereserveerd. In totaal is er dus 1 miljoen euro beschikbaar.

In deze notitie vragen wij uw raad richtlijnen vast te stellen aan hand waarvan wij subsidieaanvragen kunnen toetsen. Verder vragen wij u de begroting zodanig te wijzigen dat de middelen voor cofinanciering eerder beschikbaar komen, zodat aanvragen die de 250.000 euro overstijgen, gehonoreerd kunnen worden. Wij vragen u dus om een voorbeslag te doen op de begroting 2012.

Dit betekent ook dat in de meerjarenbegroting geschoven moet worden. Bij de begroting 2012 komen we daarop terug.

De urgentie is hoog omdat er op dit moment twee concrete Healthy Ageing projecten zijn die beroep doen op een bijdrage uit het cofinancieringsfonds.

Vaststellen richtlijnen noodzakelijk.

Bij de besluitvorming over het instellen van het fonds heeft uw raad een zeer algemene doelstelling vastgesteld: het stimuleren van de Groningse kenniseconomie. Voordat er bestedingen uit het fonds gedaan kunnen worden, is het noodzakelijk dat u nauwkeuriger richtlijnen vaststelt op basis waarvan besluiten kunnen worden genomen over de bestedingen ten laste van dit fonds. In deze notitie doen wij een voorstel.

Tender Transitie II/Pieken.

Voor de periode 2011-2013 heeft het SNN 31 miljoen euro beschikbaar om de noordelijke kenniseconomie te stimuleren. Het SNN kent subsidies uit deze Transitie II/Piekenmiddelen toe via een tenderprocedure. Het DB SNN heeft op 8 maart besloten tot het uitschrijven van twee tenders voor het jaar 2011. De eerste tender sloot op 29 april jongstleden. Het beschikbare budget voor deze ronde bedraagt 7,5 miljoen euro. De tweede tender sluit op 1 september, voor deze ronde is een bedrag van 5 miljoen euro beschikbaar. De overige 10 miljoen euro is bestemd voor de resterende periode. Het SNN rangschikt de projecten op basis van een aantal criteria:

- *Inhoudelijk:* projecten moeten bijdragen aan de versterking van de noordelijke economie en gericht zijn op innovatie en valorisatie. De betrokkenheid van kennisinstellingen is een vereiste. Verder wordt gekeken naar de omvang van het partnerschap/consortium.
- *Financieel:* de private bijdrage moet substantieel zijn, tenderbijdrage lager dan 25%, verder moet er sprake zijn van substantiële bijdragen van provincies en gemeenten (minimaal 10 %). Dit betekent dat de door de gemeente Groningen gereserveerde middelen voor cofinanciering voor een belangrijk deel ingezet zouden kunnen worden als cofinanciering van kennisprojecten die in 2011 en 2012 het kader van de bovengenoemde tenderprocedures worden ingediend.

Knelpunt fasering middelen cofinancieringsfonds.

De keuze van uw raad om het gereserveerde bedrag van 1 miljoen euro in vier delen van 250 duizend euro per jaar beschikbaar te stellen, leidt in de praktijk tot een knelpunt. We denken dat we het meeste rendement uit de cofinancieringsmiddelen halen door deze te koppelen aan de SNN-tenders voor de resterende Transitie II en Pieken gelden. Voor deze tenders zullen vanuit de kennisinstellingen kansrijke projecten worden ingediend die passen in de collegedoelen voor het stimuleren van de kenniseconomie. We verwachten dat het gros van de projecten waarvoor cofinanciering aan de gemeente Groningen gevraagd wordt in 2011 en 2012 ingediend worden.

Juist in deze jaren bestaat er dus een grotere cofinancieringsbehoefte dan de door college en raad gereserveerde 250.000 euro per jaar. De situatie is actueel omdat de bovengenoemde Healthy Ageingprojecten gezamenlijk nu al 401.156 euro aanvragen en er in de tweede helft van 2011 nog projecten volgen die een beroep zullen doen op cofinanciering.

In deze notitie doen we een voorstel voor het creëren van meer financiële flexibiliteit in het cofinancieringsfonds om aan boven beschreven cofinancieringsbehoefte te kunnen voldoen.

We stellen voor in 2011 en 2012 jaarlijks 500 duizend euro beschikbaar te stellen. In feite gaat het om een voorbeslag op de begroting van 2012. We doen hiervoor in overleg met concernfinanciën hieronder een voorstel om dit financieel technisch mogelijk te maken.

Richtlijnen cofinancieringsfonds.

Wij stellen voor dat projecten die een beroep doen op het cofinancieringsfonds aan de hand van de hierna volgende richtlijnen aan het college worden voorgelegd.

Het fonds is bedoeld voor projecten:

- op het terrein van Energie en Healthy Ageing, gericht op kennisontwikkeling;
- gericht op de overdracht van kennis naar bedrijven (vooral MKB) en/of gericht op valorisatie van kennis via (techno)starters;
- er moet sprake zijn van publiek-private samenwerking;
- projecten moeten mede beroep doen op de Tender Transitie middelen en EU-programma's en het nationale Topsectorenbeleid (gemeente Groningen is dus medefinancier);
- er moet sprake zijn van de betrokkenheid van Groningse kennisinstellingen en/of bedrijven uit het regiovisiegebied.

Het fonds draagt op deze wijze bij aan:

- de versterking van het Energie en Healthy Ageing cluster;
- versterking van de Groningse economie;
- directe en indirecte werkgelegenheidsgroei;
- de versterking van het imago van Groningen als kennis/innovatiestad betreffende de thema's Energie en Healthy Ageing en levert zo een bijdrage aan het aantrekken van bedrijven en talentvolle studenten en onderzoekers.

Voorstel voor een andere fasering van het fonds.

Om de noodzakelijk financiële flexibiliteit in het fonds aan te brengen stellen we het volgende voor:

- in principe uit te gaan van het beschikbaar stellen van het fonds in twee jaarschijven (2011 en 2012) in plaats van vier. Dit omdat we verwachten dat de meeste projecten binnen de SNN-tenders ook in deze twee jaren beschikbaar worden gesteld. Wij vragen uw raad dus de beschikbare middelen van 1 miljoen euro eerder in tijd beschikbaar te stellen: 500.000 euro in 2011 en 500.000 euro in 2012.
- Wij vragen uw raad de cofinanciering van dit jaar (2011) vast te stellen op basis van de inhoudelijke richtlijnen. We stellen voor dat als deze cofinanciering de beschikbare 250 duizend euro overschrijdt, tijdelijk gebruik te maken van de AER, tot een maximum van in totaal 500.000 euro en deze weer aan te vullen bij de begroting 2012.
- Om dit mogelijk te maken is er in 2011 en 2012 een begrotingswijziging nodig om uit de AER de overschrijding te financieren. Hiervoor dient dit raadsvoorstel ter besluitvorming voor het jaar 2011. Het jaar 2012 kan dan vervolgens in de begroting worden verwerkt.
- Bij de verdeling van de middelen 2012 is het dan nodig om 750.000 euro beschikbaar stellen en deze wijziging in het verdeelvoorstel voor 2012 op te nemen. Hiervan is 500.000 euro bedoeld voor de jaarschijf 2012 van het fonds en 250.000 euro om de AER weer aan te vullen met het bedrag dat in 2011 daaruit is opgenomen.
- Bij de begroting 2012 het besluitpunt opnemen dat de overschrijding van het budget 2011 tijdelijk gedekt wordt uit de AER.
- De gewijzigde fasering voor 2012 kan worden meegenomen in de begrotings-besprekingen 2012.
- Dit betekent dat in de meerjarenbegroting geschoven moet worden. Bij de begroting 2012 komen we daarop terug.

Begrotingswijziging**Begrotingswijziging 2011
Richtlijnen besteding cofinancieringsfonds**

Betrokken dienst(en)
 Naam voorstel
 Besluitvorming (orgaan + datum)
 Incidenteel / Structureel
 Soort wijziging

BSD
 Richtlijnen besteding cofinancieringsfonds
 Raad 20 juli 2011
 I
 Exploitatie

Financiële begrotingswijziging		Bedragen x 1.000 euro		Toevoeging reserve		Onttrekking reserve		Saldo	
Naam deelprogramma		Lasten	Baten	Saldo					
Deelprogramma:	13.1 College, raad overig	250		-250			250		0
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING		250	0	-250		0	250		0

Inhoudelijk toelichting op de begrotingswijziging

College en raad hebben in 2010 een cofinancieringsfonds in te stellen voor kennisprojecten. Hiervoor is voor de jaren 2011 tot en met 2014 jaarlijks 250 duizend euro gereserveerd. In het totaal is er dus 1 mln. euro beschikbaar. Voorgesteld wordt om het cofinancieringsfonds vooral in te zetten voor het cofinancieren van de SNN-tenders voor de Transitie II- en Plekenmiddelen. De verwachting is dat binnen deze tenders de belangrijkste projecten op het gebied van de speerpunten Energie en Healthy Ageing zullen worden ingediend. Het zwaartepunt in de cofinancieringsvraag voor deze tenders zal liggen in 2011 en 2012. In deze jaren zal naar verwachting het meeste rendement uit het fonds gehaald kunnen worden. Dat is de reden dat wij voorstellen om de gereserveerde cofinancieringsmiddelen naar voren te halen en in 2011 en 2012

Honorering projectaanvragen.

Op dit moment zijn er twee projecten ingediend die voor een bijdrage uit het cofinancieringsfonds in aanmerking willen komen: *ChaperoneAge* (160.000 euro) en *SPRINT* (241.156 euro).

Deze projecten zijn ook voor de tender Transitie II/Pieken ingediend.

ChaperoneAge is een consortium van RUG, UMCG en zes MKB-bedrijven. Het project is gericht op het ontwikkelen en tot maatschappelijke en economische waarde brengen van kennis over eiwitten die veroudering voorkomen (zogenaamde chaperones).

De begroting is 3,2 miljoen euro.

SPRINT is een samenwerkingsverband van RUG, UMCG en de MKB-bedrijven Lode, Pezy, IMDS en OIM. Het project is gericht op het vergroten van de mobiliteit van ouderen door preventie, training, herstel en het ontwikkelen van een nieuwe generatie "slimme" protheses.

De begroting is 4,7 miljoen euro.

De vorgenoemde projecten passen naadloos in de strategie van het Healthy Ageing-initiatief om de Groningse economie te versterken en innovatieve oplossingen aan te dragen voor problemen in de gezondheidszorg als gevolg van vergrijzing. De projecten zijn van belang voor de ontwikkeling van het Healthy Ageingcluster. Het leidt tot nieuwe banen in dit speerpunt van het Akkoord van Groningen 2.0 en het economisch beleid. Verder levert het project nieuwe samenwerkingsverbanden op tussen kleine Groningse bedrijven en de kennisinstellingen. Beide projecten hebben de ambitie en potentie om verder uit te groeien en meerdere private partijen in de toekomst te betrekken bij de projecten.

Richtlijnen fonds	ChaperoneAge	Sprint
Focus op Energie of Healthy Ageing	Ja, Healthy Ageing, ontwikkelen geneesmiddelen voor o.a. ouderdomsziekten zoals Parkinson.	Ja, Healthy Ageing, ontwikkelen slimme protheses en bijdragen aan het verschuiven van intra- naar extramurale zorg (bijdragen aan dalende kosten van gezondheidszorg).
Overdracht kennis naar bedrijven/MKB en/of valorisatie via (techno)starters	Ja, bedrijven en kennisinstellingen ontwikkelen samen kennis die via producten door bedrijven vermarkt worden.	Ja, bedrijven en kennisinstellingen ontwikkelen samen kennis die via diensten en producten door bedrijven vermarkt worden.
Publiek private samenwerking	Ja, RUG/UMCG en 6 bedrijven.	Ja, RUG/UMCG en 4 bedrijven.
Beroep op noordelijke subsidieprogramma's	Ja, tender Transitie II/Pieken.	Ja, tender Transitie II/Pieken.
Betrokkenheid van Groningse kennisinstellingen en bedrijven uit regiovisiegebied	Ja, RUG/UMCG en alle 6 bedrijven komen uit Groningen/regiovisiegebied.	Ja RUG/UMCG en alle 4 bedrijven komen uit Groningen/regiovisiegebied.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de richtlijnen voor het toekennen van subsidie uit het cofinancieringsfonds vast te stellen;
- II. de benodigde middelen voor het cofinancieringsfonds vast te stellen op 500 duizend euro in 2011 en 500 duizend euro in 2012;
- III. de fasering van de middelen voor het cofinancieringsfonds te wijzigen ten opzichte van de meerjarenbegroting 2011-2014 door 500 duizend euro beschikbaar te stellen in 2011 en 500 duizend euro in 2012;
- IV. de verhoging van 250 duizend euro in 2011 voor te financieren vanuit de AER;
- V. het budget voor de jaarschijf 2012 met 500 duizend euro te verhogen naar 750 duizend euro in totaal, dit te dekken uit de vrijval van de jaarschijven 2013 en 2014 en dit te verwerken in de begroting 2012 (dit betreft voorbeslag). 250 duizend euro hiervan wordt ingezet om de AER weer aan te vullen;
- VI. de gemeentebegroting 2011 dienovereenkomstig te wijzigen;
- VII. de besluitvorming over de ten laste van het fonds toe te kennen bedragen aan het college te mandateren.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.R. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Collegebrief - Concept kadernota Regionaal arbeidsmarktbeleid.gr11.2658097

Bestuursdienst



Afdeling **Beleid**
Onderwerp **Concept kadernota Regionaal arbeidsmarktbeleid**

Bezoekadres
Eendrachtskade ZZ 2

Postadres
Postbus 1125
9701 BC Groningen

E-mailadres
judith.slagter@groningen.nl

Website
www.groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 57 42 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk SZ 11.2637824

Datum **23 JUN 2011** Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Zoals u weet zijn wij bezig met het formuleren van ons arbeidsmarktbeleid voor de komende jaren. Dit doen we in een kadernota. Deze kadernota wordt de opvolger van de nota *Een werkend netwerk, activerend arbeidsmarktbeleid 2006-2010*.

We zijn het proces begonnen met een presentatie over arbeidsmarktbeleid tijdens de raadscommissie Werk & Inkomen van maart 2011. Voorafgaand aan de presentatie hebben we een paar doelpalen 'neergezet' - zoals arbeidsmobiliteit en een vraaggerichte werkgeversbenadering - en u gevraagd met ons mee te denken.

De concept kadernota die voor u ligt, is het resultaat van consultatie van de raad en van vertegenwoordigers van werkgevers tijdens een ontbijtsessie. Graag willen we deze concept nota met u bespreken. Zijn dit de doelen waar we ons de komende jaren op moeten richten? En zijn dit de maatregelen waarmee we die doelen bereiken?

Vervolgens zullen we uw input en die van andere partijen verwerken tot een definitieve kadernota Regionaal arbeidsmarktbeleid, die we in het najaar van 2011 ter besluitvorming aan uw raad aanbieden.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

SE.4.C

BIJLAGE

Concept kadernota Regionaal arbeidsmarktbeleid: Grensverleggend

1. Grenzen verleggen

Voor u ligt de concept kadernota Regionaal arbeidsmarktbeleid. Deze concept kadernota willen we graag met de raad bespreken. Zijn dit de doelen waar we ons de komende jaren op moeten richten en zijn dit de maatregelen waarmee we die doelen bereiken? De input van de raad en die van andere partijen zullen we vervolgens verwerken tot een definitieve kadernota.

Over een aantal jaren zal de vergrijzing zich manifesteren en zorgen voor krapte op de arbeidsmarkt, op de korte termijn worden we echter geconfronteerd met hoge werkloosheidscijfers. Daarnaast wordt de wet *Werken naar vermogen* ingevoerd waardoor gemeenten verantwoordelijk worden voor de re-integratie van een grotere doelgroep. De invoering van deze wet gaat gepaard met grote bezuinigingen. Het aangaan van deze uitdagingen willen we en kunnen we niet alleen. Hierbij hebben we andere partijen nodig.

Als gemeente willen we grenzen verleggen. We willen op regionaal niveau kijken wat er speelt. Waar gaan de komende jaren tekorten ontstaan? Hoe kunnen we onze arbeidsmarkt daar nu al op inrichten? En waar gaan we accenten leggen?

We willen niet alleen fysieke grenzen verleggen, maar ook mentale grenzen. Als gemeente willen we mensen een spiegel voorhouden. We laten ze zien wat ze kunnen bereiken en hoe ze daar kunnen komen. We ondersteunen die mensen die gemotiveerd zijn om het beste uit zich zelf te halen en bereid zijn om over hun eigen grenzen heen te kijken. Hierbij maakt het niet uit of iemand hoog of laag opgeleid is en of iemand een korte of een grote afstand tot de arbeidsmarkt heeft.

2 Doelen, rollen en focus

De doelen

Met ons grensverleggende arbeidsmarktbeleid willen we de komende jaren (2012-2015) bijdragen aan de volgende drie doelen:

- 1. De beroepsbevolking op peil houden;**
- 2. Een daling van de werkloosheid in stad en regio;**
- 3. Een stijging van de werkgelegenheid in stad en regio.**

Het op peil houden van de beroepsbevolking moet onze prioriteit nummer 1 zijn. Volgens prognoses van het CBS gaat er binnen nu en 10 jaar zo'n 14% van de beroepsbevolking met pensioen. Deze groep *baby boomers* zal bovendien een groter beroep gaan doen op voorzieningen (zorg), producten en diensten omdat ze ouder worden. De directe gevolgen van de vergrijzing maar ook van de ontgroening zullen zich de komende jaren steeds sneller manifesteren. De huidige arbeidsparticipatie is te laag om de negatieve effecten van de vergrijzing te kunnen compenseren. Daarnaast zien we aan de onderkant van de arbeidsmarkt een steeds grotere groep die niet in staat is te voldoen aan wat de arbeidsmarkt vraagt. Dit komt door een veranderende sectorstructuur van laaggekwalificeerde industrie naar hooggekwalificeerde dienstverlening.

Een belangrijke opgave voor de komende jaren is dan ook het verhogen van de arbeidsparticipatie met de mensen die nu nog aan de zijlijn staan: vrouwen, ouderen en lager opgeleiden. We hebben slechts een deel van deze doelgroep in beeld: namelijk die mensen die een uitkering of een inkomensondersteunende voorziening bij ons aanvragen. Echter op de arbeidsmarkt van morgen zal iedereen nodig zijn, ook de niet-uitkeringsgerechtigden (Nuggers) die nu niet meedoen. Hoe kunnen we deze mensen bereiken en verleiden om wel aan het arbeidsproces deel te nemen? Over deze vraag willen wij in 2012 een werkconferentie organiseren met werkgevers, mensen uit de doelgroep, onderwijsinstellingen en andere gemeenten.

De werkgelegenheid stimuleren we primair met ons economisch beleidsprogramma G-kracht, bijvoorbeeld door activiteiten gericht op het direct en indirect ondersteunen van werkgevers in de publieke en private sector. We streven hiermee naar 135.000 arbeidsplaatsen eind 2014 in de gemeente Groningen.

In het programma Bedrijventerreinen en economie van de Regiovisie Groningen-Assen zorgen we samen voor een breed aanbod aan locaties, goede verbindingen en optimale vestigingskwaliteiten.

We zijn ons er van bewust dat de arbeidsmarkt een autonoom proces is en dat onze invloed daarmee beperkt is. Toch denken we dat er voor ons wel degelijk rollen zijn weggelegd bij het bereiken van de hierboven genoemde doelen. Hieronder gaan we in op deze verschillende rollen.

Regionale (trekkers) rol

Wij denken dat een regionale aanpak een kritische succesfactor is op het gebied van arbeidsmarktbeleid. In de regionale samenwerking willen we een trekkers rol vervullen. Door middel van regionale samenwerking kunnen we werkgevers en werkzoekenden de komende jaren meer mogelijkheden bieden. De arbeidsmarkt houdt immers niet op bij de gemeentegrenzen. Een groot deel van de mensen dat in de stad werkt, komt van elders. Ook werken er veel Groningers buiten de stadsgrenzen. Dit zal in de toekomst alleen maar toenemen. Daarnaast zullen de komende jaren de verschillen tussen de stad en de regio groter worden. De stad groeit en verjongt en de regio krimpt en vergrijs. De grote vraag is hoe we de arbeidsmobiliteit het beste kunnen stimuleren en faciliteren

Over welke arbeidsmarktregio hebben we het? We richten ons op de provincie Groningen en de gemeente Noordenveld. Daarnaast is er van oudsher is er een sterke economische verbinding tussen Groningen en Assen (Regiovisie Groningen-Assen). Arbeidsmobiliteit en pendel vinden echter plaats in heel Noord Nederland. We sluiten dan ook niet uit dat de regio waarop we ons richten in de toekomst uitgebreid moet worden naar Noord Nederland.

Wat merken we van het nieuwe beleid? Fictief voorbeeld Gemeente Neutenziel

Als regiogemeente maakt Neutenziel sinds 2011 deel uit van de regionale aanpak van het arbeidsmarktbeleid. Daarvoor had Neutenziel een beleid dat alleen gericht was op de eigen gemeente. Dit betekende bijvoorbeeld dat de hoogte van de loonkostensubsidies per gemeente verschilden en dat elke gemeente afzonderlijk van elkaar werkgevers gingen benaderen. Neutenziel is een krimpgemeente. Dit betekent dat jonge mensen wegtrekken naar de stad en de oudere inwoners achterblijven. Het gevolg is dat de gemeentelijke voorzieningen onder druk komen te staan. Dit willen we voorkomen.

Bedrijven in de gemeente zijn aangesloten bij de regionale aanpak. Dit betekent dat bedrijven in de gemeente kunnen putten uit een veel breder regionaal aanbod van werkzoekenden. Zo werken er door de regionale aanpak 3 specialistische proces operators bij een chemisch bedrijf in Oost Groningen. Deze stonden ingeschreven bij het Werkplein baanzicht in Assen. Hiermee is het voortbestaan van het bedrijf gegarandeerd. Ook werkzoekenden kunnen op basis van hun competenties regionaal gematcht worden en vergroten hiermee hun kansen op de arbeidsmarkt. Hiermee leveren we een bijdrage aan het verbeteren van de mobiliteit van werkzoekenden.

Ondersteuner/facilitator

De tweede rol is die van ondersteuner/facilitator. We ondersteunen werknemers en faciliteren werkgevers. We laten zien welke mogelijkheden er zijn en helpen zowel werkgevers als werknemers die te bereiken. We brengen partijen bij elkaar en leggen contact met instellingen die een bijdrage kunnen leveren aan de geformuleerde doelen. Hierbij denken we met name aan het investeren in werkgelegenheid voor de onderkant van de arbeidsmarkt, het verbeteren van de vraaggerichte werkgeversbenadering en de aansluiting onderwijs - arbeidsmarkt.

We investeren in mensen om hen een zo optimaal mogelijke startpositie te verschaffen op de arbeidsmarkt. Met ons Integraal Jeugdbeleid streven we ernaar dat iedere jongeren de ruimte krijgt om zijn of haar talenten optimaal te ontwikkelen, zodat hij of zij de arbeidsmarkt betreedt vanuit een optimale positie (aansluitend bij het eigen niveau).

Met ons re-integratie- en activeringsbeleid ondersteunen we mensen bij het vinden van een (nieuwe) baan en mensen die wat verder weg staan van de arbeidsmarkt bieden we vrijwilligerswerk of een participatiebaan.

Investeerder

Tot slot spelen we een belangrijke rol als investeerder in de stad. De komende jaren kiest Groningen er bewust voor te blijven investeren. Investeren in de harde infrastructuur zoals de tram, het Forum en de Zuidelijke ringweg. Maar ook investeren we in kunst en cultuur omdat we vinden dat cultuur

toegankelijk moet zijn voor iedereen. Samen leidt dit tot een bereikbare en aantrekkelijke stad voor zowel werknemers als werkgevers.

Die investeringen doen we vanuit de verschillende programmaonderdelen. Zo stimuleren we met ons economisch beleidsprogramma (G-kracht) de werkgelegenheid door o.a. te zorgen voor de aanleg, onderhoud en revitalisering van bedrijventerreinen en kantoorlocaties. Daarmee zorgen we voor tevreden werkgevers die hier goed uit de voeten kunnen. In aansluiting op de ambities van het Akkoord van Groningen 2.0 zetten we met G-kracht eveneens in op het stimuleren van de kennissectoren energie en healthy ageing, waarmee we de concurrentiekracht van Groningen willen vergroten: energie en healthy ageing. Met het verkeersbeleid houden we de stad toegankelijk en stimuleren we de arbeidsmobiliteit. Met ons sportbeleid, cultuurbeleid, welzijnsbeleid en het programma Wonen maken we de stad aantrekkelijk voor zowel werkgevers als werknemers. Bedrijven vestigen zich immers daar waar de omstandigheden voor hun onderneming zo gunstig mogelijk zijn. De aanwezigheid van geschikt personeel speelt daarbij ook een grote rol. Groningen is een broedplaats voor talent. In het kader van Groningen *City of talent* doen we al veel om hierin te investeren.

Focus

We realiseren ons dat we als gemeente niet alles kunnen en dat we ook niet alles moeten willen doen. Daarom willen we ons de komende jaren met ons arbeidsmarktbeleid focussen op de volgende zaken:

- kansrijke sectoren en het MKB
- ontwikkeling van mensen
- verbeteren van de aansluiting tussen onderwijs en de arbeidsmarkt

In de onderstaande hoofdstukken noemen we de maatregelen die we de komende jaren willen gaan nemen. In de kadernota werken we deze maatregelen verder uit.

3 Focus op de kansrijke sectoren en het MKB

Om optimaal te kunnen profiteren van de kansen op de arbeidsmarkt concentreren we onze werkgeversbenadering op groeisectoren. Binnen deze groeisectoren verwachten we dat de vraag naar personeel de komende jaren zal toenemen. Volgens de krapte-indicator van het UWV zijn dit zorg en welzijn, zakelijke dienstverlening en groot- en detailhandel. Vooral de sectoren zorg en onderwijs zijn in de stad Groningen goed vertegenwoordigd. Daarnaast zijn er nog de specifieke kansrijke sectoren voor Groningen en Drenthe: energie, healthy ageing, en sensortechnologie. Deze sectoren zijn van belang voor de werkgelegenheid van hoger en ook lager opgeleiden. Vanuit deze focus denken we aan de volgende maatregelen:

• Vraaggerichte werkgeversbenadering

Naast een focus op groeisectoren willen we een meer op de vraag afgestemde werkgeversbenadering. Dit betekent dat de vraag op de arbeidsmarkt steeds meer bepalend zal zijn voor het soort opleidingen en trajecten dat werkzoekenden volgen in het kader van hun re-integratie. Werkzoekenden met een uitkering die voldoen aan de gestelde competenties van beschikbare (focus) vacatures krijgen een werk(leer)aanbod.

• Faciliteren strategische personeelsplanning

Uit de gesprekken die we met werkgevers hebben gevoerd blijkt dat kleine werkgevers geen of onvoldoende beeld hebben van hoe het personeelsverloop als gevolg van de vergrijzing eruit ziet. Als gemeente kunnen we een faciliterende rol spelen op het gebied van strategische personeelsplanning. Dit kan door goede ideeën en tools bij elkaar te brengen en deze toegankelijk te maken voor sectoren die hier nog niet mee werken. Zo ontwikkelt Zorgplein Noord in samenwerking met het kennisinstituut Arbeid van de Hanzehogeschool een strategisch personeelsplanningmodel voor de zorg. We willen in samenwerking met het MKB onderzoeken of dit model ook voor andere groeisectoren gebruikt kan worden.

• Loondispensatie/ Werken naar vermogen

Op dit moment ligt het wetsvoorstel 'Werken naar vermogen' in de Tweede Kamer. In dit wetsvoorstel speelt het instrument loondispensatie een belangrijke rol. Het is de bedoeling dat werknemers worden betaald naar rato van hun loonwaarde en daarvoor een inkomen krijgen. De rest wordt door gemeenten aangevuld met een uitkering tot maximaal het wettelijk minimumloon (wml). Uit het gesprek dat wij met werkgevers hebben gevoerd bleek dat zij loondispensatie een interessant

instrument vinden om werknemers in dienst te nemen die al wat langer buiten het arbeidsproces staan.

- **Werken met behoud van uitkering**

Dit testen we momenteel uit in de vorm van een pilot. We onderzoeken of het voor ontwikkelbare klanten een goed instrument is, waarbij wij er vanuit gaan dat er perspectief bestaat op regulier werk. Werkgevers hebben aangegeven dit een interessant middel te vinden om te kijken of een potentiële werknemer bevalt. Hiermee kunnen vooroordelen over werknemers worden weggenomen. Bijvoorbeeld dat ouderen vaker ziek zijn dan jongere werknemers.

- **Stimuleren diversiteit en mobiliteit**

Arbeidsmobiliteit wordt steeds belangrijker. De uitwisseling van personeel tussen niet alleen gelijksoortige, maar ook andersoortige bedrijven, kan als onderdeel van strategisch personeelsbeleid op termijn een bijdrage leveren aan het binden en boeien van personeel. We zien hier voor onszelf een faciliterende rol.

Wat merken we van het nieuwe beleid? Fictief voorbeeld van Bas de Boer

Bas de Boer is 47 en regiodirecteur van Bio Techniek BV (BT). Een bedrijf dat opereert in de ontwikkeling en de toepassing van Biotechnologie.

BT zet veel af naar de Duitse markt maar ook Polen en Tsjechië. Vanwege de gunstige ligging, de aanwezigheid van kennisinstellingen en de dichtstlibbende wegen in de Randstad besloot Bas om zijn bedrijf in 1995 te verplaatsten naar Groningen. Voor de komende jaren krijgt hij te maken met een aantal problemen:

Binnen nu en 10 jaar gaat 20% van zijn werknemers met pensioen. Hoe vang ik dit op, hoe kom ik aan geschikte mensen om te voorkomen dat expertise en kennis van oudere werknemers binnenkort mijn bedrijf verlaat?

Bas heeft zich gelukkig aangesloten bij het netwerk van kansrijke sectoren in de provincie Groningen. Een van de initiatieven waarin de gemeente Groningen de trekker in is geweest. In dit Netwerk komt hij in contact met een bedrijf dat voor hem een strategisch personeelsplan maakt. Op basis van deze analyse kan hij FlexPool (samenwerkingsverband tussen het werkplein en uitzendbureaus) vraaggericht op basis van competenties laten zoeken naar geschikte kandidaten in de provincie en erbuiten. Binnen 3 weken had Bas een op zijn bedrijf toegespitst aanbod met daarin de ideale mix van instrumenten. Zo werken er nu 5 Sw-ers met loondispensatie. Zijn er een aantal 55-plussers aan het werk met behoud van uitkering en lopen er 3 jongeren met een oud gediende mee om de kneepjes van het vak te leren. Hij ervaart het contact met FlexPool als prettig en zakelijk. Op korte termijn hebben ze een effectieve oplossing kunnen bieden voor zijn strategisch personeelsprobleem. Dit heeft hem niet alleen veel tijd en acquisitiegeld bespaart, Bio Techniek voldoet ook nog eens aan het MVO keurmerk.

4 Focus op ontwikkeling van mensen

Met het investeren in de ontwikkeling van mensen zorgen we ervoor dat mensen interessant worden en blijven voor de arbeidsmarkt. In het regionaal arbeidsmarktbeleid willen we op verschillende manieren investeren in de ontwikkeling van mensen. Dit verschilt natuurlijk per individu en vraagt om maatwerk. Zo moeten we niet alleen onderscheid maken tussen hoog- en laagopgeleid maar ook tussen mensen die al deelnemen aan het arbeidsproces en mensen die nog langs de zijlijn staan. Bij het hoofdonderwerp 'ontwikkeling van mensen' denken we aan de volgende maatregelen:

- **Investeren in re-integratie en het activeren van mensen**

Op dit moment zijn we bezig met het ontwikkelen van ons nieuwe re-integratiebeleid voor de komende jaren. Samen met onze partners in het maatschappelijk veld zullen we alles op alles zetten om zoveel mogelijk mensen op weg te helpen naar werk en zoveel mogelijk mensen te blijven activeren. We richten ons daarbij niet alleen op kansrijke werkzoekenden, maar nadrukkelijk ook op mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Hierbij denken we aan de inzet van instrumenten zoals loondispensatie, uitstroombanen en participatiebanen.

Mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt die niet in staat zijn om volledig op de reguliere arbeidsmarkt te werken, willen we participatiebaan aanbieden. Mensen met een korte afstand tot de arbeidsmarkt willen we een uitstroombaan aanbieden. Een uitstroombaan combineert werken en leren en is altijd tijdelijk. Na een half jaar of een jaar stroomt de klant uit naar een reguliere baan. We denken voor deze uitstroombanen aan de groei- en kansrijke sectoren zoals bijvoorbeeld zorg en welzijn en zakelijke dienstverlening. Ook investeren we binnen ons educatieprogramma in de het stimuleren van basisvaardigheden. Op deze manier verhogen we de *employability* van mensen. Het gaat dan om taal-, reken-, digitale- en sociale vaardigheden. Op deze manier zorgen we ervoor dat iedereen mee kan doen en beschikbaar blijft voor het arbeidsproces.

- **Investeren in werkgelegenheid voor de onderkant**

We zijn op zoek naar creatieve mogelijkheden om werkgelegenheid voor de onderkant te creëren. Hierbij denken we bijvoorbeeld aan *job carving* bij bedrijven: door te kijken of je taken uit functies kunt halen en die losse functies kunt samenvoegen tot een baan, ontstaat er nieuwe werkgelegenheid, met name voor de onderkant. De bestaande functies worden zo bovendien efficiënter uitgevoerd.

Tenslotte denken we aan de mogelijkheden die *social return* kan bieden. Enige tijd geleden heeft de raad naar aanleiding van een initiatiefvoorstel van de SP besloten om *social return* tot een onderdeel van ons inkoopbeleid te maken. Dit betekent dat van alle grote projecten die we aanbesteden, c.q. inkopen de opdrachtnemer verplicht is 5% van de aanneemsom te besteden aan het inzetten van werklozen, werkzoekenden of Wsw geïndiceerden en/of het bieden van leerwerkstages aan jongeren. De komende jaren willen we hier meer op sturen.

Wat merken we van het nieuwe beleid? Fictief voorbeeld van werkzoekende Gerard Dijkstra

Gerard Dijkstra is 49 woont in de stad Groningse wijk Vinkhuizen. Hij is getrouwd met Tiny en heeft 3 kinderen. Gerard heeft meer dan 30 jaar als vrachtwagenchauffeur gewerkt bij een transportbedrijf in de stad. Vanwege de recessie en de concurrentie uit landen als Polen en Roemenië is hij vorig jaar ontslagen en zit hij nu thuis. Tiny Dijkstra werkt parttime als invalkracht in de zorg. Met drie studerende kinderen is het lastig om de touwtjes aan elkaar vast te knopen. Op de arbeidsmarkt ervaart hij de volgende problemen:

In de transport branche is op dit moment weinig werk te vinden, bovendien is hij al bijna 50 en daarmee volgens werkgevers te duur. Doordat hij op zijn achttiende gelijk is gaan werken in zijn droomberoep beschikt hij bovendien niet over diploma's of EVC's. Hoe kom ik weer aan het werk als niemand op me zit te wachten?

Gerard heeft zich ingeschreven bij FlexPool. Op basis van zijn competenties en ervaring stelt zijn klantmanager voor om een half jaar als chauffeur te rijden op een buurtbus in de krimp gemeente Delfzijl. Regiogemeenten in de provincie hebben met elkaar gekeken hoe ze voorzieningen in de Ommelanden in stand kunnen houden door deze op een andere manier te organiseren. Gerard verricht de werkzaamheden met behoud van uitkering en krijgt een maandelijkse premie. Verder volgt hij een aantal cursussen op het gebied van klantvriendelijkheid en sociale vaardigheden. Na een half jaar te hebben gereden op de buurtbus stroomt hij door naar een uitstroombaan bij Qbuzz. Doordat Gerard over zijn eigen grenzen heen heeft gekeken is hij inmiddels in vaste dienst bij Qbuzz en is hij onlangs uitgeroepen tot de meest klantvriendelijk buschauffeur van Groningen.

5 Focus op het verbeteren van de aansluiting onderwijs arbeidsmarkt

Werkgevers geven aan dat aansluiting van het onderwijs niet optimaal is. Vaak moeten scholieren aanvullend geschoold worden. Er is behoefte aan techniekeducatie en sector specifiek opleidingen die de ROC's momenteel niet- of nog onvoldoende aanbieden. We willen concepten bevorderen die de aansluiting tussen het onderwijs en de arbeidsmarkt verbeteren. Bedrijfsleven en onderwijs verkennen momenteel of er voor bepaalde groeisectoren gezamenlijk een passend onderwijsaanbod ontwikkeld kan worden. Wij willen daarbij aansluiten. Verder willen we samen met het bedrijfsleven en het onderwijs onderzoeken of het mogelijk is anticyclisch voor de groeisectoren op te leiden in die

beroepen waar binnenkort een tekort ontstaat. Een goed voorbeeld hiervan is het VtiS project van het Alfa college en het Noorderpoort.

In veel sectoren groeit de invloed van (digitale) techniek. Leerlingen kiezen echter nog relatief weinig voor technisch en conceptueel georiënteerde opleidingsrichtingen. Gecombineerd met een daling van de beroepsbevolking verwachten we op dit terrein knelpunten op de arbeidsmarkt op de lange termijn. We willen de oriëntatie op wetenschap en techniek van kinderen vergroten door initiatieven te ondersteunen om talentontwikkeling op het gebied van techniek en conceptueel denken bij kinderen op vroege leeftijd te stimuleren. We willen inzetten op een doorgaande leerlijn primair onderwijs, voortgezet onderwijs, Technasium en HBO/WO.

Behalve een focus op de groeisectoren hebben we ook extra aandacht voor jongeren zonder een startkwalificatie. Om meer jongeren succesvol op de arbeidsmarkt te laten instromen is het behalen van een startkwalificatie van belang. In het kader van het actieplan jeugdwerkloosheid doen we daar al veel aan. Toch behaalt niet iedere jongere een startkwalificatie. Dit willen we de komende jaren verbeteren. Hierbij zoeken we aansluiting bij de landelijke ontwikkeling van de totstandkoming van de zogenaamde Werkscholen. De Werkschool is een instrument om voor en namens scholen voor kinderen met leer- en gedragsproblematiek de brug naar de arbeidsmarkt te slaan. Zij is bedoeld voor leerlingen zonder startkwalificatie, die niet kunnen doorstromen naar vervolgonderwijs én niet op eigen kracht de stap naar de reguliere arbeidsmarkt kunnen maken. De Werkschool wordt op regionaal niveau vormgegeven. Het Rijk denkt daarbij aan de bestaande dertig arbeidsmarktregio's. We zien het als onze taak om de deelnemende partijen (onderwijs en werkgevers) met elkaar te verbinden en reeds bestaande initiatieven en samenwerkingsverbanden op dit terrein uit te breiden.

6 Hoe verder?

De concept kadernota die hier ligt is het resultaat van consultatie met de raad en met vertegenwoordigers van werkgevers. Graag willen wij deze concept kadernota met de raad bespreken. Zijn dit de doelen waar we ons de komende jaren op moeten richten? En zijn dit de maatregelen waarmee we die doelen bereiken?

Daarnaast willen we deze concept kadernota voorleggen aan stakeholders zoals werkgevers, onderwijsinstellingen en koepel organisaties. Aangezien het hier om regionaal arbeidsmarktbeleid gaat, willen we de concept kadernota ook bespreken met andere gemeenten in de regio. Met de VGG gemeenten hebben we afgesproken om dit via de overlegstructuren van het Actieplan Jeugdwerkloosheid te doen.

De input van de raad en die van andere partijen verwerken we vervolgens tot een kadernota Regionaal arbeidsmarktbeleid 2012-2015 die we in het najaar van 2011 ter besluitvorming aan de raad aanbieden. In deze kadernota Regionaal arbeidsmarktbeleid zullen wij bovengenoemde maatregelen verder uitwerken en voorzien van concrete doelen en prestatie-indicatoren. Daarnaast zullen we een inschatting maken van de kosten en aangeven uit welke budgetten deze kosten gedekt kunnen worden. In de programmarekening rapporteren we jaarlijks over de voortgang van deze maatregelen

Bijlage: Hoe ziet de (Groningse) wereld er nu en in de toekomst uit?

Hier geven we een korte schets van de trends en ontwikkelingen op de (Groningse) arbeidsmarkt. We hebben het hier over de provincie Groningen en de gemeente Noordenveld. Ook noemen we hier het Rijksbeleid ten aanzien van re-integratie, aangezien dit een belangrijke rol speelt de komende jaren.

Werkgelegenheid

De arbeidsmarktregio Groningen telt in 2010 ongeveer 231.00 banen van werknemers. Hiervan werkt 21% in de zorg en welzijn; andere grote sectoren zijn de zakelijke dienstverlening (17%), industrie (13%), detailhandel (10%) en onderwijs (9%). De werkgelegenheidsstructuur van de arbeidsmarktregio Groningen lijkt daarmee op de landelijke structuur, met een kleine oververtegenwoordiging van de private sectoren, onderwijs en zorg. De laatste sectoren concentreren zich vooral in de stad Groningen.

Het herstel van de werkgelegenheid zal de komende jaren tot iets meer uitbreidingsvraag leiden. Het grootste deel van de vacatures bestaat uit vervangingsvraag.

De beroepsbevolking

De potentiële beroepsbevolking en de participatiegraad bepalen de omvang van de beroepsbevolking. De potentiële beroepsbevolking, het deel van de bevolking tussen 15 en 65 jaar, groeide de afgelopen jaren in Groningen. In Groningen telde het CBS 376.000 personen als potentiële beroepsbevolking. Volgens de prognoses van het CBS daalt dit aantal de komende jaren beperkt, maar na 2020 steeds sneller. In 2040 is de potentiële beroepsbevolking in Groningen 11% kleiner dan in 2010. Het potentiële aanbod voor de beschikbare banen en vacatures wordt dus veel kleiner. De ruimte voor verhoging van de participatiegraad zal vooral gezocht moeten worden bij ouderen, vrouwen, maar ook bij lager opgeleiden.

Pendel

Niet alleen de (potentiële) beroepsbevolking maar ook de pendel (mobiliteit van arbeidsaanbod) kan corrigerend werken op tekorten en overschotten op de regionale arbeidsmarkt. Goede verbindingen en relatief korte afstanden bevorderen de geografische mobiliteit van het arbeidsaanbod.

Flexibele schil

De flexibele schil is steeds belangrijker geworden op de arbeidsmarkt. Deze schil bestaat niet alleen uit personeel met een tijdelijk contract, maar ook uit zelfstandigen zonder personeel en uitzendkrachten. Deze flexibele schil heeft als eerste de gevolgen van de recessie gemerkt en zal ook de gevolgen van het herstel op de arbeidsmarkt het eerst gewaarworden. Een deel van de werkzoekenden die niet afhankelijk is van een uitkering heeft zich teruggetrokken van de arbeidsmarkt (de stille arbeidsmarktreserve). Deze mensen waren niet zichtbaar in de werkloosheidsstatistiek. In een periode van economisch herstel zullen deze mensen terugkeren op de arbeidsmarkt en zullen zij gaan concurreren met de werkzoekenden die nog wel ingeschreven staan.

Vergrijzing

De vergrijzing manifesteert zich de komende jaren steeds sterker en levert een belangrijke bijdrage aan nieuwe kraptes op de arbeidsmarkt. Sterk vergrijzde sectoren zijn het onderwijs, overheid, personenvervoer, landbouw en delen van de technische sectoren. Door vergrijzing ontstaan kansen voor werkzoekenden.

Kwalificaties

Niet alleen de vraag naar arbeid verandert de komende jaren, ook de daarbij behorende kwalificaties. We vragen andere vaardigheden van onze werknemers. Er vindt een verdere verschuiving plaats van productiewerk naar diensten.

Groei van werkgelegenheid in de zorg

De grootste groei van de werkgelegenheid zal plaatsvinden in de zorg. De toename in de zorg is het gevolg van de vergrijzing, er komen steeds meer ouderen mensen, die relatief veel zorg nodig hebben. De zorgsector is echter geen marktsector die automatisch groeit met de vraag, maar is een budgetgestuurde sector. Dat betekent dat het vooral Rijksbeleid zal zijn dat bepaalt hoeveel geld naar de zorg gaat en hoeveel banen er dus kunnen ontstaan.

Jongeren en ouderen

Er is op dit moment veel aandacht voor jeugdwerkloosheid. De komende jaren zullen we ons ook moeten richten op ouderen. De uitstroom van ouderen naar de arbeidsmarkt blijft ook bij economisch herstel problematisch.

De wet Werken naar vermogen

Het kabinet streeft er naar om de wet 'Werken naar vermogen' per 1 januari 2013 in te voeren. Door deze wet worden de WSW, Wajong en WWB samengevoegd tot één regeling. Gemeenten worden daarmee verantwoordelijk voor de re-integratie van een grotere doelgroep, waarvan een deel een grote afstand tot de arbeidsmarkt of een arbeidsbeperking heeft. De invoering van deze wet gaat gepaard met forse bezuinigingen.

De kernpunten van 'Werken naar vermogen' zijn de volgende:

- een uniforme benadering voor iedereen die - om wat voor reden dan ook - tijdelijk of permanent niet in staat is op eigen kracht een plaats op de reguliere arbeidsmarkt te verwerven en het wettelijk minimumloon te verdienen.
- een financieringssysteem op basis van 'loonwaarde': het percentage van het wettelijk minimumloon (wml) dat iemand geacht wordt met reguliere arbeid te kunnen verdienen. De werkgever betaalt de loonwaarde, de gemeente betaalt de werknemer het verschil tussen loonwaarde en (maximaal) wml
- opheffen van juridische en financiële schotten

Bezuinigingen bij het UWV

Het UWV heeft te maken met forse bezuinigingen. Dit houdt onder andere in dat het UWV zich terugtrekt uit 70 werkpleinen en dat het UWV vanaf 2012 geen middelen meer beschikbaar heeft voor re-integratie. Hiermee verschuift de verantwoordelijkheid voor arbeidsmarktbeleid en re-integratie steeds meer naar de gemeenten.

Collegebrief - Voortgang Kadernota Actief in goede banen

.

Bestuursdienst

Dienst SOZAWE/Bakker

Onderwerp Voortgang Kadernota "Actief in goede banen"



Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Wij zijn met het openbaar
vervoer bereikbaar,
buslijnen
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over
vertrektijden krijgt u via
0900-92 92

In uw antwoord graag datum
en kenmerk vermelden.

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.
groningen.nl

Website
www.groningen.nl

Telefoon 050 367 51 13

Bijlage(n)

Ons kenmerk SZ 11.2655665

Datum 23 JUN 2011 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte mevrouw/heer,

Op de LTA van uw raad heeft u voor de vergadering op 13 juli 2011 de kadernota "Actief in goede banen" en de nota "Afbouw gesubsidieerd werk gemeente Groningen" geagendeerd. Via deze brief laten wij u weten dat het ons niet lukt om beide nota's op tijd gereed te hebben voor bespreking in deze vergadering. Wij zijn op dit moment bezig om de inspraakreacties en het door de werkgevers gepresenteerde plan "Van gesubsidieerde naar duurzame werk gelegenheid" te onderzoeken. Het plan van de werkgevers heeft aantrekkelijke kanten, maar het kost tijd om de haalbaarheid en de (financiële) consequenties goed in beeld te brengen. Dat is tevens de reden waarom wij u - anders dan door wethouder Pastoor in de commissievergadering Werk & Inkomen op 13 april 2011 is toegezegd - niet voor de Voorjaarsbrief kunnen informeren over wat de gevolgen voor de Groningse samenleving zijn als de gesubsidieerde arbeid wegvalt.

Vóór de commissievergadering op 13 juli 2011 zullen wij u schriftelijk informeren over de lijn die wij ten aanzien van beide nota's willen volgen en het moment waarop wij de nota's aan uw raad kunnen aanleveren.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.R. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Aanv. collegebrief Actief in Goede Banen 07-07-2011

Bestuursdienst



Afdeling Directiesecretariaat
Onderwerp Kadernota "Actief in goede banen"

Bezoekadres
Eendrachtskade ZZ 2

Postadres
Postbus 1125
9701 BC Groningen

E-mailadres
Rob.Bakker@groningen.nl

Website
www.groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

GRIFFIE	
reg.nr.	GR11-2647333
ingek.	- 7 JUL 2011
class.	- 20751
te beh. door:	GR
kopie gez. aan:	

Telefoon (050)367 51 13 Bijlage(n) -

Ons kenmerk SZ 112672271

Datum - 7 JUL 2011 Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Op 23 juni 2011 heeft u van ons college een brief ontvangen over de voortgang van de kadernota 'Actief in goede banen' en de nota 'Afbouw gesubsidieerde werk gemeente Groningen'. Wij hebben in die brief gemeld dat het niet haalbaar is u de beide nota's voor de zomer toe te sturen. Wij hebben toegezegd dat we u vóór de commissievergadering van 13 juli 2011 wél schriftelijk zouden informeren over de lijn die wij ten aanzien van beide nota's willen volgen.

Met deze brief moeten wij u mededelen dat wij deze toezegging niet na kunnen komen. Wij zijn ons er terdege van bewust dat dit vervelend is. Vervelend voor u als raad omdat u tijdig wilt kunnen sturen en vervelend voor de mensen die het betreft. Toch is het niet anders.

De reden dat wij enige vertraging oplopen in het proces is dat ons college uiterst zorgvuldig wil omgaan met de afbouw van de gesubsidieerde arbeid. Wij vinden het belangrijk een goede regeling te treffen voor de mensen die gesubsidieerde arbeid verrichten én we vinden het belangrijk dat we blijven investeren in de maatschappelijke infrastructuur van de stad. Het plan 'Van gesubsidieerde naar duurzame werkgelegenheid' dat ons tijdens de inspraak is aangeboden door een negental werkgevers, en andere inspraakreacties, geven interessante aanknopingspunten voor onze ambities.

De ambitie die wij hebben voor de mensen en voor de maatschappelijke infrastructuur vraagt niet alleen tijd maar ook geld. Wij willen daarom de definitieve nota 'Actief in goede banen' en de nota 'Afbouw gesubsidieerde werk gemeente Groningen' betrekken bij de begrotingsbesprekingen. U kunt beide nota's daarom in het najaar tegemoet zien.

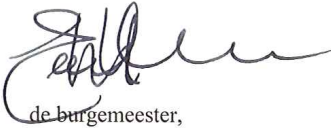
Aanv. collegebrief Actief in Goede Banen 07-07-2011

Bladzijde 2
Onderwerp Kadernota "actief in goede banen"



Uw raad heeft het plan van de werkgevers 'Van gesubsidieerde naar duurzame werkgelegenheid' geagendeerd voor de vergadering van de raadscommissie Werk en Inkomen op 13 juli as. De uitkomsten van uw discussie hierover kunnen wij ook meenemen in de definitieve versie van de kadernota 'Actief in goede banen' en de nota 'Afbouw gesubsidieerd werk gemeente Groningen'.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

rb 
de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Plan tot behoud van werkgelegenheid

**VAN GESUBSIDIEERDE NAAR DUURZAME
WERKGELEGENHEID**

Aangeboden op 11 mei 2011

aan wethouder Elly Pastoor, SoZaWe gemeente Groningen

door werkgevers van gesubsidieerde banen:

- ▶ Dierenambulance Groningen
 - ▶ Stichting Huis
 - ▶ Inlia
- ▶ Kunstencentrum Groep
 - ▶ Mamamini
 - ▶ O2G2
- ▶ OOG Radio en TV
- ▶ Wijkcentrum het Dok
 - ▶ WerkPro

Ingekomen stukken - Aanbiedingsbrief + plan duurzame banen Groningen

Begeleidende brief

Gemeente Groningen, Bestuursdienst
T.a.v. het College van B en W
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Groningen, 3 mei 2011

Ons kenmerk:
PRU/DIR/jmm/4187-11

Onderwerp:
plan tot behoud van werkgelegenheid: 400 duurzame banen

Geacht College,

Hierbij ontvangt u het plan tot behoud van 400 duurzame (in plaats van gesubsidieerde) banen in de gemeente Groningen. Dit plan wordt u aangeboden door 9 werkgevers, die samen 300 van de 400 te behouden banen vertegenwoordigen, maar betreft ook vele kleinere instellingen. In het korte tijdsbestek en gezien de complexiteit van de materie, was het niet mogelijk alle werkgevers bij dit proces te betrekken. Bovendien presenteren we hiermee een *denkrichting*, waarvan de uitwerking per instelling maatwerk moet zijn.

De basis van dit plan is dat de gedeelde verantwoordelijkheid voor maatschappelijke functies en functionarissen wordt vertaald in gedeelde kosten. Door op deze manier duurzame financiering gezamenlijk te regelen, kunnen we de dienstverlening aan burgers veilig stellen en mensen – die dit werk vaak al jaren doen – naar vermogen aan het werk houden. Zo blijven mensen 'erbij horen' en tegelijkertijd voldoende middelen beschikbaar om *alle Stadters actief!* perspectief te bieden op werk naar vermogen.

Verder merken we op dat de gemeente direct of indirect verantwoordelijk is voor veel werkgelegenheid in onze stad, temeer naarmate het rijk beleidsonderdelen verder decentraliseert. Wij stellen voor dat de gemeente in haar rol als belangrijke werkgever voorwaarden gaat stellen aan de eigen organisatie, aan subsidie- of opdrachtenontvangende instellingen en aan samenwerkingspartners om een deel van de werkgelegenheid toegankelijk te maken voor mensen met een WWB of WWNV-uitkering. Een goed voorbeeld, dat zeker zal worden nagevolgd door het bedrijfsleven, waar krapte aanstaande is. Op deze manier krijgen mensen met een uitkering een reëel perspectief op de arbeidsmarkt.

Wij vragen u de handen ineen te slaan voor een duurzame *samenleving*.

Ingekomen stukken - Aanbiedingsbrief + plan duurzame banen Groningen

Dat wij van harte bereid zijn met u in gesprek te gaan over de uitgangspunten en de uitwerking van dit plan, mag voor zich spreken.

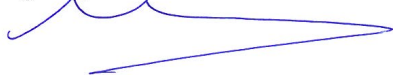
Hoogachtend,

De werkgevers (namens deze),

Dierenambulance Groningen, Johan Jansen



Stichting Huis, Wim Koks



Inlia, John van Tilborg



Kunstencentrum Groep, Marleen Bosman



Mamamini, Margien Doze



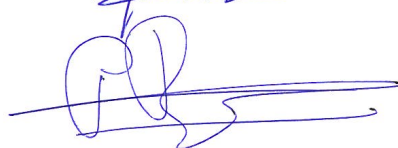
O2G2, Marita Schreur



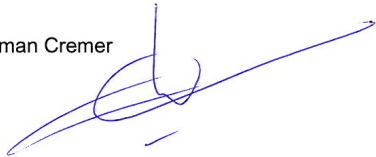
OOG Radio en TV, Evert Janse



WerkPro, Peter Rutgers



Wijkcentrum Het Dok, Herman Cremer



Ingekomen stukken - Aanbiedingsbrief + plan duurzame banen Groningen

VAN GESUBSIDIEERDE NAAR DUURZAME WERKGELEGENHEID

Inleiding en samenvatting

Het College van B&W is voornemens de kabinetsbezuinigingen op het participatiebudget in Groningen te vertalen in gefaseerde afbouw van gesubsidieerd werk, zodat het resterende budget geheel kan worden ingezet voor activering en re-integratie van alle (8.000) werkzoekenden in de stad.

In de gelijknamige beleidsnota wordt een vijftal afbouwscenario's geschetst, waarbij een duidelijke voorkeur wordt uitgesproken.

Dit voorkeursscenario zal ertoe leiden dat lang voor de geplande einddatum van 1 januari 2015 het grootste deel van de gesubsidieerde banen zal zijn geschrapt, met grote gevolgen voor de medewerkers, de instellingen en de burgers van onze stad.

In deze nota beargumenteren wij als gezamenlijke werkgevers het belang van het behoud van werkgelegenheid in maatschappelijke functies, die direct of indirect ten dienste staan van *alle* burgers van Groningen. We geven u daarbij een aantal zaken in overweging, vanuit beleidsmatig, financieel-economisch en menselijk perspectief (hoofdstuk 1).

Op grond van deze overwegingen komen we in hoofdstuk 2 met een concreet plan om 400 duurzame banen te behouden voor mensen die zijn aangewezen op 'permanente ondersteuning'.¹ Dit plan, te lezen als scenario 6, vertalen we ten slotte in hoofdstuk 3 in getallen.

1 Belang behoud werkgelegenheid

Vanuit beleidsmatig perspectief

Overwegend dat

- met het verdwijnen van deze maatschappelijke functies² het realiseren van gemeentelijke beleidsdoelstellingen onder druk komt te staan
- het collegevoorstel voor deze maatschappelijke functies geen duidelijk alternatief biedt, zodat
- de veiligheid, leefbaarheid en sociale samenhang in de stad zal afnemen
- de ambities voor Groningen als duurzame stad, fietsstad en culturele trekpleister een gevoelige knauw zullen krijgen
- de burgers belangrijke vormen van betaalbare dienstverlening kwijtraken bij het verdwijnen van de maatschappelijke infrastructuur
- die maatschappelijke infrastructuur in de sectoren onderwijs, cultuur, welzijn, zorg en milieu in de loop van veel jaren gezamenlijk en met inzet van gesubsidieerd werk is opgebouwd en na afbouw niet eenvoudig opnieuw kan worden opgebouwd
- de instellingen hun maatschappelijke dienstverlening niet kunnen blijven uitvoeren zonder financiering/loonkostensubsidie omdat
- deze diensten tegen een reguliere kostprijs nooit rendabel -en op het gewenste kwaliteitsniveau- kunnen worden geleverd.

Vanuit financieel-economisch perspectief

Overwegend dat

- de regeling is ontstaan in een economisch andere tijd, zodat mensen met een gesubsidieerde baan voor onbepaalde tijd in dienst kwamen bij de instellingen

¹ In de Nota Actief in goede banen wordt op pagina 12 de doelgroep nader beschouwd: 40% daarvan kan met permanente ondersteuning werken naar vermogen.

² Denk aan toezichthouders rijwielstallingen, school- en buurtconciërges, accommodatiebeheerders, medewerkers in de zorg en maatschappelijke opvang, in de recycling van goederen en textiel, onderwijs-, ICT- en re-integratieondersteunend personeel en stadswachten.

Ingekomen stukken - Aanbiedingsbrief + plan duurzame banen Groningen

- gesubsidieerde medewerkers onder de CAO van de instelling vielen en zo konden groeien in salaris tot maximaal 130% WML
- het perspectief voor mensen aan de maatschappelijke zijlijn fors wordt verkleind als vormen van werkgelegenheid met ondersteuning ontbreken, terwijl
- een groot deel van de besparing in de vestzak (het re-integratiebudget) vervolgens uit de broekzak (inkomensbudget WWB) moet komen in de vorm van een uitkering.

Vanuit menselijk perspectief

Overwegend dat

- gesubsidieerd werk in de kern nooit is bedoeld als re-integratie-instrument, maar jarenlang als duurzaam werkgelegenheidsinstrument is ingezet voor een specifieke groep kwetsbare mensen die niet plaatsbaar waren op de reguliere arbeidsmarkt;
- verschillende bezuinigingsrondes met zorgvuldige screening van zowel medewerkers als werkplekken, hebben geleid tot de huidige situatie waarin op een beperkt aantal plekken *maatschappelijk nuttig* werk wordt uitgevoerd door mensen die *blijvend* zijn aangewezen op deze beschermde banen
- dreigende bezuinigingen van het rijk de dienst SoZaWe daarom niet ontslaan van haar historische zorgplicht, maar vragen om een zorgvuldige (voor alle betrokkenen), creatieve en vooral *gezamenlijke* oplossing.

2 Scenario 6: van gesubsidieerde naar duurzame arbeid

De kern van dit plan, dat we u als gezamenlijke werkgevers voorleggen als alternatief scenario, is dat we het behoud van werkgelegenheid en infrastructuur – zoals onderbouwd in het voorgaande – als *gezamenlijke* verantwoordelijkheid *gezamenlijk* financieren.

Voor de groep *blijvers*³, willen we een aantal gesubsidieerde *maatschappelijke* banen ombouwen tot duurzame, reguliere banen⁴. Daarmee kan de dienstverlening aan de burgers van Groningen ook in de toekomst worden gegarandeerd.

Met de politieke keuze voor dit scenario behoudt de gemeente Groningen voor mensen die blijvend zijn aangewezen op ondersteuning, een *passende voorziening*.

Deze voorziening dient enerzijds als arbeidsmarktinstrument – uitstrooimogelijkheid voor klanten SoZaWe⁵ – en anderzijds als pijler onder de sociale infrastructuur in de stad.

De gemeente kiest hiermee in feite voor een eigen variant op 'werken naar vermogen' voor een specifieke doelgroep (zie voetnoot 1 op pagina 1).

De uitvoering van deze activiteiten is belegd bij de instellingen, die daarmee – evenals in de huidige situatie – de formele werkgevers zijn. De loonkosten worden gedeeld door de werkgever, de opdrachtgever en de dienst SoZaWe.

Uitgangspunten scenario 6 samengevat:

- continuïteit van de maatschappelijke infrastructuur
- gesubsidieerde banen voor blijvers worden duurzame banen, ingezet voor
- duurzame dienstverlening aan alle burgers in de stad in het kader van gemeentelijke beleidsdoelstellingen
- zowel duurzame werkgelegenheid als de maatschappelijke dienstverlening, zijn de gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeentelijke diensten en werkgevers

³ Als werkgevers richten wij ons op deze groep, omdat wij met hen een duurzame arbeidsrelatie zijn aangegaan. Daar waar overheidsdiensten soortgelijke relaties met werknemers zijn aangegaan, vinden wij dit de verantwoordelijkheid van de overheidsdiensten zelf.

⁴ De duurzame banen worden ingepast in de reguliere CAO van de werkgever/instelling of ingezet tegen een inkomen van tenminste 100% WML.

⁵ Duurzame banen zijn structurele banen: toekomstige vacatures op een duurzame baan worden ingevuld met werkzoekenden uit het bestand van de dienst SoZaWe.

Ingekomen stukken - Aanbiedingsbrief + plan duurzame banen Groningen

- gezamenlijke verantwoordelijkheid betekent gezamenlijke financiering⁶
- duurzame werkgelegenheid betaalbaar en voldoende middelen voor uitvoering van het re-integratie- en participatiebeleid voor alle 8.000 werkzoekenden.

Hoe draagt elke verantwoordelijke partij bij?

- de grote instellingen/werkgevers met voldoende exploitatieomzet en/of met een klein aantal banen in verhouding tot de omzet, maken een aantal maatschappelijke banen regulier (indien nodig met financiële tegemoetkoming van SoZaWe).
- de middelgrote instellingen/werkgevers met veel gesubsidieerde banen dragen *een derde deel* van de kosten van de nieuwe duurzame banen, de dienst SoZaWe draagt *een derde deel* van de kosten van de nieuwe duurzame banen; de betrokken gemeentelijke dienst/opdrachtgever betaalt een meer reële kostprijs voor de dienstverlening in de vorm van *een derde deel* van de kosten van de nieuwe duurzame banen.
- bij kleine culturele en welzijnsinstellingen met weinig omzet en veelal geheel afhankelijk van subsidie, waarvan het voortbestaan hiermee gemoeid is, worden de kosten van de nieuwe duurzame banen gedeeld door de dienst SoZaWe (*de helft*) en de betrokken gemeentelijke dienst/opdrachtgever (*de helft*).
- bij de onderwijsinstellingen van O2G2 is een eigen bijdrage aan duurzame banen niet mogelijk in de bestaande financiële situatie en met de bezuinigingen die het onderwijs reeds treffen. Vanwege het belang van deze banen voor de kwaliteit en de veiligheid van het onderwijs, worden de kosten gedeeld door de dienst SoZaWe (*de helft*) en de dienst OCSW (*de helft*).
- banen bij verenigingen die niet toegankelijk zijn voor alle burgers in deze stad moeten door de leden zelf worden gefinancierd. De dienstverlening zou op peil kunnen worden gehouden met alternatieven als een arbeidspool.

3 Scenario 6 in getallen

Naar verwachting zullen op 1 juli 2012 nog 418 mensen op een maatschappelijke baan aan het werk zijn (zie kadernotitie). Daarvan staan 397 functies ten dienste van alle burgers van Groningen. Omdat dit niet in dezelfde mate geldt voor de maatschappelijke banen bij enkele sportverenigingen, gaan we er in dit model vanuit dat deze worden geschrapt, zelf regulier gemaakt of in een poolconstructie voortgezet.

sector	april 2011 ⁷	natuurlijk verloop	juli 2012
onderwijs	108	8	100
welzijn/werk	232	29	203
cultuur	37	6	31
sport en recreatie	24	3	21
zorg	59	8	51
overheid/dienstverlening	13	1	12
totaal	473	55	418
geen maatschappelijke functies bij sportverenigingen			- 21
totaal			397

Tabel 1: stand van zaken maatschappelijke banen per 1-1-2012

⁶ De instellingen/werkgevers financieren naar draagkracht.

⁷ Uitgangspunt is het overzicht in bijlage 4 van de Nota afbouw gesubsidieerde arbeid. Deze lijst is een momentopname en voortdurend in beweging.

Ingekomen stukken - Aanbiedingsbrief + plan duurzame banen Groningen

Met betrekking tot tabel 1 is een natuurlijk verloop van 55 een groot aantal. Dit kan niet alleen worden gehaald uit pensionering, overlijden, ontslag, verhuizing of ander werk. Een klein aantal maatschappelijke banen is voor bepaalde tijd en loopt van rechtswege af. Zo kan een groter aantal middels natuurlijk verloop worden gerealiseerd.

Richtinggevend⁸ ziet het beeld er in als volgt uit.

sector	duurzame banen	waarvan gefinancierd door		
		werkgevers	gemeentelijke diensten*	werkgevers + gemeentelijke diensten**
onderwijs	100	5	75	20
welzijn/werk	203		20	183
cultuur	31		31	
sport en recreatie	0			
zorg	51	51		
overheid/dienstverlening	12	12		
totaal	397	68	126	203
* zijnde de dienst SoZaWe (50%) + de opdrachtgevende dienst (50%)				
**de werkgever, de dienst SoZaWe en de opdrachtgevende dienst dragen elk een derde deel van de kosten				

Tabel 2: beeld in aantallen

Bij instellingen met een grote exploitatieomzet en een relatief klein aantal gesubsidieerde banen moeten deze regulier gemaakt kunnen worden. Wij denken met name aan zorginstellingen. Bij welzijn/werk-instellingen met veel gesubsidieerde banen is gekozen voor de gedeelde kostenvariant, omdat op die manier relatief veel banen duurzaam kunnen worden gemaakt.

De duurzame banen worden ingepast in de reguliere CAO van de werkgever/instelling of ingezet tegen een inkomen van tenminste 100% WML. Gemiddelde kosten per duurzame baan: € 24.000⁹.

Omgerekend leidt dit tot de volgende kostenverdeling.

duurzame banen	werkgevers	SoZaWe	opdrachtgever	totaal €
gefinancierd door:				
- werkgevers*	68 x 24.000			1.632.000
- gemeentelijke diensten		126 x 12.000	126 x 12.000	3.024.000
- werkgevers + gemeentelijke diensten	203 x 8.000	203 x 8.000	203 x 8.000	4.872.000
totaal €	3.256.000	3.136.000	3.136.000	9.528.000
* de mogelijke bijdrage van SoZaWe in de vorm van 1 of 2 jaarsalarissen is hierin niet meegerekend				

Tabel 3: financieel beeld

Door op deze manier duurzame financiering gezamenlijk te regelen, kunnen we de dienstverlening aan burgers veilig stellen en mensen – die dit werk vaak al jaren doen – naar vermogen aan het werk houden.

Wij roepen u op dit scenario te omarmen en zo samen met ons 400 banen te behouden, voor de mensen, voor de burgers en voor het realiseren van beleidsdoelstellingen.

⁸ De getallen zijn niet absoluut, maar geven de denkrichting aan.

⁹ De daadwerkelijke kosten kunnen per instelling verschillen, afhankelijk van de CAO 2011 en/of het aantal gewerkte jaren van de medewerker. De uitkomst van dit model zal maatwerk zijn.

Ingekomen stukken - Aanbiedingsbrief + plan duurzame banen Groningen

W&I-lijst ingekomen stukken 13 juli

Lijst ingekomen stukken

Raadscommissie Werk en Inkomen 13 juli 2011

Collegebrieven

1.	1 juni 2011	Bezuinigingen UWV i.r.t. nieuwbouw SOZawe <i>n.b.: brief lag ook als nagekomen stuk in de visietrommel bij de commissie van 15/6</i>	(dagmail 1/6)
2.	6 juni 2011	Reactie jaarverslag bezwaarschriftencommissie Sociale Zaken en Werk + 2 bijlagen, Jaarverslag 2008 en Jaarverslag 2010	(dagmail 6/6)
3.	14 juni 2011	Verslaglegging Stichting WeerWerk	visietrommel (dagmail 14/6)
4.	16 juni 2011	Stand van zaken Ondernemerstrefpunt (OTP)	(dagmail 16/6)
5.	16 juni 2011	Reactie op toezeggingen college (W&I 13/4 jl.)	(dagmail 16/6)
6.	22 juni 2011	Wachtlisterdersz	(dagmail 22/6)
7.	23 juni 2011	Wijkeconomie	(dagmail 23/6)

Voorstel: voor kennisgeving aannemen

Overige stukken

1.	24 mei 2011	Brief Ouderplatform Verontruste Ouders d.d. 24-05-2011 <i>n.b.: brief lag ook als nagekomen stuk in de visietrommel bij de commissie van 15/6</i>	visietrommel
2.	25 mei 2011	Twee moties gemeente Voorst, resp.: (1) Geen contractbreuk op sociale werkvoorziening en (2), Geen extra taken zonder budget, geen beperking gemeentelijk armoedebeleid <i>n.b.: brief lag ook als nagekomen stuk in de visietrommel bij de commissie van 15/6</i>	visietrommel
3.	14 juni 2011	Inspraakverslagen bijeenkomsten Actief in Goede Banen resp. 19/4, 21/4 en 28/4	W&I-mail 14/6
4.	zomer 2011	Terreinwinst zomer 2011, Jaargang 10 (Nieuwsbrief Be-drijventerreinen Groningen <i>n.b.: do 23/6 via fractiekamers verspreid</i>	visietrommel

Voorstel: voor kennisgeving aannemen

W&I-verslag 15 juni

VERSLAG VERGADERING RAADSCOMMISSIE WERK EN INKOMEN

WI:

Datum: 15 juni 2011

Plaats Nieuwe raadzaal

Tijd: 16.30 – 18.15 uur

Aanwezig: dhr. H.J.M. Akkermans (voorzitter), mw. C.E. Bloemhoff (PvdA), dhr. J.P. Loopstra (PvdA), dhr. A. Rutte (VVD), mw. A. Postma (GroenLinks), mw. L.I. van der Vegt (GroenLinks), mw. A.M.J. Riemersma (Stadspartij), dhr. A.J. Bolhuis (Stadspartij), dhr. J.P. Dijk (SP), mw. L.R. van Gijlswijk (SP), dhr. J.H. Luhoff (D66), dhr. B. Benjamins (D66), mw. A. Kuik (CDA), dhr. M. Verhoef (ChristenUnie), dhr. J.P.A. van Rooij (Student & Stad), mw. R.M. Grijpstra (PvdD).

Namens de griffie: de heer J. Dekker (commissiegriffier)

Wethouders: dhr. T. Schroor, mw. E. Pastoor

Insprekers: dhr. Schuls (tafeltennisclub GTTC)

Verslag: mw. N. Bottenbley (Notuleerservice Nederland)

Algemeen deel

A1. Opening en mededelingen

De voorzitter

- Opent de vergadering.
- De raad heeft gisteren de verslagen gekregen van de drie inspraakavonden over ‘Actief in goede banen’.
- Er is vandaag een inspreker bij de Rondvraag.
- De fracties hebben acht minuten spreektijd.
- Doet mededelingen over een drietal werkbezoeken:
 - o werkbezoek in het kader van de Jeugdwerkloosheid wordt gehouden op maandag 4 juli. Er zijn acht aanmeldingen.
 - o werkbezoek GKB was gepland maar moest geannuleerd worden. Er wordt besloten dat er na de zomervakantie een nieuwe datum gepland wordt.
 - o werkbezoek aan de dienst SoZaWe en het klantencontactcentrum wordt ook na de zomer gepland.
- Stelt vast dat er geen mededelingen zijn van de zijde van de wethouders en van de raad.

A2. Vaststelling agenda

De voorgestelde agenda wordt gevolgd.

A3. Lange-termijnagenda en lijst moties en toezeggingen

Lta

Er zijn geen vragen.

Lijst moties en toezeggingen

Wethouder Schroor

- Ad. 1. GOA publiek. Het briefje is nog niet uit. Hij is ermee bezig en als het gaat om de relatie tot het informatietrefpunt, dat komt morgen.
- Punt 9. Contouren Arbeidsmarktbeleid kan van de lijst af.
- Punt 13 Draadloos Groningen kan ook van de lijst.

Mw. Van Gijlswijk (SP)

Meldt dat ook de vraag van de SP over Draadloos Groningen van de lijst kan.

A4. Conformstukken

a. Bankreglement Groningse Kredietbank

De commissie heeft geen behoefte aan een bespreking. Het reglement wordt conform vastgesteld.

W&I-verslag 15 juni

A5. Rondvraag

Inspreker dhr. Schuls, bestuurslid van tafeltennisclub GTTC

- De vereniging heeft een jeugdafdeling en dat is bijzonder. De vereniging heeft een gesubsidieerde werknemer in dienst die moet vertrekken en dat vindt spreker desastreus. “De tafeltennis sport krijgt een aderlating als de jeugd niet meer wordt opgevangen”. De werknemer verzorgt de trainingen, is verantwoordelijk voor sociale activiteiten en is de drijvende kracht in het organiseren van toernooien, ontvangen van leveranciers enz.
- Spreker vraagt de raad om rekening te houden met de situatie van deze unieke vereniging.

Mw. Bloemhoff (PvdA)

- Heeft gehoord dat het met het ondernemerstrefpunt niet goed komt. De ondernemers zouden de bijdrage niet kunnen betalen.
- Vraagt of het college het ermee eens dat alles uit de kast getrokken moet worden voor de ondernemersbijdrage.

Dhr. Loopstra (PvdA)

- Vraagt of er ontwikkelingen zijn bij de or van Weerwerk.

Mw. Riemersma (Stadsparij)

- Wil ingaan op de vraag van de spreker.
- Verwijst naar de presentatie van gisteravond van wethouder Pastoor over werk en inkomen. Er is toen gesproken over ‘niet-willers’ en ‘niet-kunners’. Spreekster vindt de terminologie merkwaardig en wil verder weten hoeveel er van elke groep zijn en wat er gedaan wordt voor deze groep mensen.

Wethouder Schroor

- Zegt dat het belang van het ondernemerstrefpunt wordt onderkend. Het leggen van de combinatie van onderwijs en bedrijfsleven heeft grote waarde. Wel is het zo dat de invulling enigszins zal veranderen. Er wordt gekeken hoe het efficiënter kan. Het college besteedt er alle energie aan om het ondernemerstrefpunt voor elkaar te krijgen. De budgetten van de gemeente en van het onderwijs zijn beschikbaar, maar de ondernemers hadden wat meer tijd nodig om te komen tot beslissing over de financiering.
- De wethouder heeft geen signalen dat het niet geregeld gaat worden.

Wethouder Pastoor

- Zegt naar aanleiding van de vraag over de or van Weerwerk dat er een brief hierover naar de raad is gegaan. Ze heeft de heer Alderkamp gesproken en die was erg tevreden.
- Wat de terminologie van ‘niet-willers’ en ‘niet-kunners’ betreft, zegt de wethouder dat zij openstaat voor andere benamingen. De aantallen zijn niet bekend bij haar. Ze zegt toe dit te laten uitzoeken.
- Wat de spreker van de tafeltennisvereniging betreft, begrijpt de wethouder de boodschap. De discussie moet elders gevoerd worden, maar ze neemt de overwegingen mee.

Inhoudelijk deel

De volgorde van behandeling is B2 en vervolgens B1.

B2. Evenementenprogramma Binnenstad Groningen 2011-2012

(collegebrief 10 maart 2011, op verzoek van de SP)

Evenementenprogramma binnenstad 2011-2012.gr11.2556134

Dhr. Dijk (SP)

- De SP heeft onderzoek gedaan naar wat de ondernemers in de binnenstad vinden van de koopnacht. Er zijn 64 ondernemers ondervraagd en daarvan vond 86 % het geen goed idee. Hij vraagt zich af of er voldoende rekening gehouden wordt met juist kleine ondernemers die niet op de koopzondag zitten te wachten.
- Er is ook gevraagd naar de koopzondagen: een derde wilde geen koopzondagen meer en een groot deel wilde twaalf koopzondagen. Daarbij hebben ze de voorkeur voor vaste zondagen.

W&I-verslag 15 juni

Mw. Bloemhoff (PvdA)

- Vindt het voorbarig om aan de hand van het onderzoek van de SP de koopnacht af te blazen. Het is een vernieuwend initiatief van de ondernemers zelf.
- De PvdA heeft ontdekt dat er in Den Haag al vijf jaar een succesvolle koopnacht gehouden wordt. Men maakt er een groot evenement van waar honderdduizend mensen op afkomen.

Dhr. Rutte (VVD)

- Complimenteert de SP voor het onderzoek.
- Vindt het essentieel dat Marketing Groningen ervoor zorgt dat er draagvlak is voor de koopnacht.
- Zijn partij is voorstander.

Mw. Van de Vegt (GroenLinks)

- Kan zich vinden in de plannen en vindt draagvlak bij de ondernemers belangrijk.
- Vindt het belangrijk dat er meer moet zijn dan alleen geopende winkels. Er moeten bijvoorbeeld leuke evenementen in de binnenstad zijn.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie)

- Complimenteert de SP voor het onderzoek.
- Vindt het terecht dat er meer oog is voor de wensen van de kleine ondernemers.
- Pleit voor goede bereikbaarheid, voldoende parkeervoorzieningen tijdens de openingstijden.
- Spreker kan zich vinden in de beperking van de koopzondagen, zijn partij wil ze zelfs afschaffen.

Mw. Grijpstra (PvdD)

- Vindt dat als de ondernemers geen koopnacht willen, het ook niet gedaan moet worden.

Dhr. Benjamins (D66)

- Geeft complimenten aan de SP voor het onderzoek.
- Er is gezegd dat ondernemers gedwongen zouden worden om mee te doen is. Dat is volgens spreker niet het geval.
- Gaat ervan uit dat de GCC namens de ondernemers spreekt. Spreker wil weten hoe die er eigenlijk in staan. Hij hoort tegenstrijdige geluiden.
- D66 vindt de koopnacht een prima idee en ziet dit graag gekoppeld aan een braderie of aan culturele activiteiten.

Dhr. Bolhuis (Stadspartij)

- Geeft complimenten aan de SP voor het onderzoek.
- Is geen voorstander van de koopnacht. Er blijkt weinig draagvlak voor te zijn.
- Ziet in sommige steden dat de koopavond een uur langer duurt en dat is succesvol.

Dhr. Van Rooij (Student & Stad)

- Mist in de afweging de belangen van de grotere ondernemers. De SP komt op voor de kleine ondernemer.
- Er moet ook meegewogen worden welke invloed de koopnacht heeft op de stad.
- Is positief over het initiatief en wil graag de proef op de som nemen.

Mw. Kuik (CDA)

- Als de ondernemers de koopnacht willen, moet die doorgaan. Als ze geen koopnacht willen, moet het niet doorgaan.

Wethouder Schroor

- Geeft complimenten aan de SP voor het onderzoek. Er klinkt zorg uit de uitkomsten. Hij zal de gegevens meenemen.
- De koopnacht is een initiatief van Marketing Groningen met de Groninger City Club. Het GCC vertegenwoordigt veel ondernemers in de binnenstad. Hij zal hun vragen naar het draagvlak voor de koopnacht. Het evenement is alleen succesvol als de stad zich er achter schaart.
- De wethouder hoopt dat er nog meer ideeën komen voor de aantrekkelijke binnenstad tijdens de grote verbouwing.
- De wethouder stelt twaalf vaste en vier flexibele koopzondagen voor. Ook hiervoor zal het draagvlak gepeild worden bij de ondernemers.

W&I-verslag 15 juni

- Volgens de wethouder is er onder de bevolking een enorm draagvlak voor een koopzondag. De wethouder verwijst naar eigen ervaringen bij de Euroborg.
- Gaat onderzoek doen naar het verlengen van de koopavond met een uur.

De voorzitter

- Stelt vast dat dit stuk niet naar de raad gaat, maar dat de ontwikkelingen worden afgewacht.

B1. Nota 'Terugblik op de invoering van de WIJ'

(collegebrief 29 april 2011, op verzoek van de PvdA en SP)

Dhr. Loopstra (PvdA)

- Is blij dat het college erin geslaagd is om de wet in korte tijd in te voeren. Hij maakt zich al jaren zorgen over de grote werkloosheid onder jongeren. Zijn partij pleit al jaren voor betere scholing. Hij vindt de WIJ daarbij een prima instrument.
- Hij is bezorgd over de grote groep jongeren die instroomt in de WIJ, maar geen startkwalificatie heeft. Vraagt of het college ook van mening is dat deze groep te groot is en wat daaraan gedaan gaat worden.
- De PvdA heeft vragen gesteld over jongeren die financiële problemen ondervinden omdat er een wachttijd is tussen het stoppen van hun studiefinanciering en het verkrijgen van een uitkering. Ze hebben daar antwoord op gekregen. Hij vraagt het college ervoor te zorgen dat de jongeren niet de dupe worden van de wachttijd maar hen proactief hierin te begeleiden.
- Spreker vraagt of het college in januari 2012 aan de commissie kan laten weten hoe groot het aantal jongeren met schulden is in de WIJ en hoeveel er daardoor in de problemen komen. Het is een kwetsbare groep en de PvdA wil hen proactief helpen.

Mw. Riemersma (Stadspartij)

- Vindt de terugblik op de WIJ duidelijk.
- 12 % van de mensen in de WIJ is hoogopgeleid. Dat zijn 120 personen. Van 13 % is de opleiding niet bekend. Dat zijn meer dan 130 mensen. Spreekster vraagt of het niet de moeite waard is om hier nader onderzoek naar te doen.
- In paragraaf 3 staat dat niet elke jongere een werkleeraanbod krijgt. Volgens spreekster is dat juist wel de opzet van de wet en de gemeente hoort de wet na te leven. Zij wil weten om hoeveel jongeren het gaat die niet meteen een werkleeraanbod krijgen en wat daarvan de kosten zijn omdat zij wel een uitkering krijgen.

Mw. Kuik (CDA)

- Spreekt complimenten uit voor de wijze waarop de WIJ is ingevoerd.
- Het valt spreekster op dat de instroom hoger is dan de uitstroom. Er worden daar verschillende redenen voor genoemd. Spreekster vraagt of er voldoende capaciteit is om deze groep op te vangen.

Mw. Grijpstra (PvdD)

- Sluit zich aan bij de vragen van de PvdA over de startkwalificatie.
- Een groot deel van het werkleeraanbod bestaat uit trainingen en workshops zoals de sollicitatietraining. Dat is een goede zaak als het leidt tot een baan, maar soms lijkt het een werkleeraanbod bij gebrek aan een ander leeraanbod. De training heeft echter pas zin als het binnen afzienbare tijd in praktijk gebracht kan worden. Wordt het geld hier niet verkeerd uitgegeven?

Mw. Postma (GroenLinks)

- Heeft ook vragen over het grote aantal jongeren zonder startkwalificatie.
- Hoe verhoudt zich het cijfer over de uitstroom naar school en onderwijs en naar inkomen en loondienst zich tot het hoge aantal jongeren zonder startkwalificatie?
- Spreekster vraagt aandacht voor de duurzaamheid van de uitstroom en ook naar cijfers daarover.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie)

- Spreekt zijn complimenten uit voor de invoering van de wet WIJ.
- Hij is blij met de aandacht voor dak- en thuisloze jongeren die geen werk hebben.

W&I-verslag 15 juni

- Vraagt ook naar de 52 % van de jongeren die geen startkwalificatie heeft.
- Het blijkt dat de jongeren al schulden hebben terwijl ze met de studie bezig zijn. Spreker denkt dat het goed is om hiervoor preventieve projecten te hebben.

Dhr. Luhoff (D66)

- Is geschrokken van de 13 % jongeren van wie de opleiding niet bekend is.
- Is blij met de inventiviteit die de wet WIJ bij de consulenten bewerkstelligt.

Dhr. Van Rooij (Student & Stad)

- Vraagt ook naar het hoge aantal jongeren dat geen startkwalificatie heeft. Hij vraagt of dat veel is vergeleken bij andere steden met veel jongeren.
- Spreker is voorstander van goede aansluiting van studiefinanciering op WIJ.

Dhr. Rutte (VVD)

- Zegt het college dank voor de heldere evaluatie. Er is in razend tempo een nieuwe wet ingevoerd zonder grote problemen in de stad.
- Vindt het logisch dat 52 % geen startkwalificatie heeft. Immers: wie geen startkwalificatie heeft, vindt geen werk.
- Ten aanzien van de kwaliteit van het leerwerk aanbod vraagt spreker of het college in staat is de jongeren datgene te geven wat ze nodig hebben of dat het college geeft wat het heeft.
- Vraagt of het college kan garanderen dat er geen criminelen in de WIJ zitten die niets doen en uit vrees met rust gelaten worden. Hij weet voorbeelden uit het land.

Wethouder Pastoor

- Neemt de complimenten dankbaar in ontvangst. De invoering heeft veel inzet gevraagd. Na twee jaar verdwijnt de wet helaas weer. Positief is dat Groningen ervaring heeft opgedaan met creatieve dienstverlening aan bijstandsgerechtigden.
- De term 'voortijdig schoolverlater' suggereert dat het om jongeren gaat die geen diploma hebben. Maar dat is niet juist; ze hebben geen startkwalificatie. Niveau 1 geldt namelijk niet als startkwalificatie. Hier zit een frictie in, want er zijn jongeren die nooit een niveau 2-diploma zullen halen. Met alleen niveau 1 is het lastig om aan werk te komen. Dit probleem is moeilijk op te lossen. Het college doet zijn best door samenwerking te zoeken met instellingen, bedrijven, enz. Dit verhaal geeft een nuancering aan de 52 % zonder startkwalificatie. Het percentage jongeren dat met maatwerk weer aan de slag kan, is groot. Groningen doet veel aan ondersteuning voor deze groep. De wethouder wijst op diverse projecten die proberen om jonge mensen op te leiden.
- De wethouder durft haar hand er niet voor in het vuur te steken dat dit allemaal duurzaam is. In ieder geval is het belangrijk dat mensen weer arbeidsfit gemaakt worden, desnoods met niet-duurzame arbeid, in de hoop dat dat wat erna komt wel duurzaam is.
- Het klopt dat zich ook hoogopgeleiden aanmelden. Ook zij vinden niet meteen werk en melden zich aan bij de WIJ.
- Om op cruciale momenten te voorkomen dat mensen de school verlaten is er een volgsysteem opgezet. Hiermee worden de jongeren gevolgd als ze overgaan van de ene school naar de andere. In september zal er één week lang veel aandacht zijn voor jongeren die nog niet ergens zijn aangenomen.
- In 2010 hebben zich 47 jongeren met schulden bij de dienst gemeld. Er is een eurocoach ingezet om hen te helpen. De wethouder heeft niet gehoord dat er mensen met hun opleiding stoppen omdat ze schulden hebben. Als die er zijn, is het incidenteel. De wethouder zegt toe op 1 januari 2012 aan de commissie inzicht te geven in het aantal jongeren met schulden.
- Als jongeren een periode moeten overbruggen tussen uitschrijving van de studiefinanciering en de aanvraag voor de WIJ, kan er een voorschot gevraagd worden. Er ligt wel een verantwoordelijkheid voor de jongeren zelf hierin.
- Het college laat niemand 'lekker in een uitkering zitten' uit angst om hen te benaderen. Er wordt niet onderzocht of iemand een criminele achtergrond heeft, maar er zijn wel diverse instrumenten waardoor dit aan het licht zou komen.
- Als de instroom groter is dan de uitstroom, zit er niets anders op dan aan de toezeggingen van de wet te voldoen. Als het zover komt, zal de wethouder het aan de raad melden.

W&I-verslag 15 juni

- Van 13 % van de aangemelde jongeren is onbekend welke opleiding zij hebben. Dit heeft ermee te maken dat de opleiding niet ingevuld is op de formulieren of dat er bij de administratieve verwerking iets mis gegaan is. De wethouder laat uitzoeken waar de fout ligt en laat dit aanpassen als het mogelijk is.
- Jongeren kunnen soms om medische of psychische redenen niet meteen een werkleeraanbod krijgen.

Huishoudelijk deel

C1. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname

Ingekomen stukken

Mw. Riemersma (Stadspartij)

- Wijst op de brief over participatie juridische procedure Wsw 2011 en vraagt of de procedure nog nodig is nu het bestuursakkoord is afgewezen door de VNG.
De wethouder laat dit uitzoeken.

C2. Vaststelling verslag 13 april en 18 mei 2011

W&I-verslag 13 april

Dit verslag is opnieuw ter vaststelling voorgelegd omdat de SP en de Stadspartij tekstcorrecties hebben aangedragen.

Het verslag wordt vastgesteld.

W&I-verslag 18 mei

Het verslag wordt vastgesteld.

Sluiting om 18.15 uur.