

Voorlopige agenda van de commissie Werk en Inkomen van 16 november 2011

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Werk en Inkomen

Datum: woensdag 16 november 2011
Aanvang: 16:30 - 19:00 uur
Locatie: Oude raadzaal
Voorzitter: H.J.M. Akkermans
Griffier: E.M. Wechgelaer, 050-367 7724, maaike.wechgelaer@groningen.nl

A. Algemeen deel

A.1. Opening en mededelingen

A.2. Vaststelling agenda

A.3. Lange-termijnagenda en lijst moties en toezeggingen

Bijlage - LTA (pdf)

Bijlage - Lijst van moties en toezeggingen (pdf)

A.4. Conformstukken

- a. Uitvoering revitalisering bedrijventerrein Duinkerkenstraat (fase II)
(raadsvoorstel 30 sept 2011)

Raadsvoorstel - Uitvoeringsplan revitalisering bedrijventerrein Duinkerkenstraat (pdf)

- b. Herziene exploitatiebegroting Westpoort - fase 1
(raadsvoorstel 7 okt 2011)

Raadsvoorstel inzake herziene exploitatiebegroting Westpoort fase I (pdf)

A.5. Rondvraag

B. Inhoudelijk deel

- B.1. Kadernota re-integratie/participatie Actief in goede banen, beleidskader 2012-2015
(raadsvoorstel 7 okt 2011)

inclusief twee ingekomen brieven van burgers

Raadsvoorstel - Kadernota re-integratie participatie Actief in goede banen (pdf)

Raadsvoorstel - Kadernota re-integratie participatie Actief in goede banen(W&I nov.2013) (pdf)

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen (pdf)

commissie Werk en Inkomen - woensdag 16 november 2011

Bijlage - Brief Platform Groningen Sociaal en Leefbaar (pdf)

Bijlage - Brief werkgevers ID (pdf)

B.2. Nieuwe opzet Stadterspas 2012 e.v.

(raadsvoorstel 7 okt 2011)

Raadsvoorstel inzake Nieuwe opzet Stadterspas 2012 e v (pdf)

Bijlage - Stadterspas nieuwe opzet (pdf)

B.3. Voortgang SoZaWe

- Onderzoek dienst SoZaWe (collegebrief 13 okt 2011)

- Motie dienstverlening SoZaWe op niveau (productie op peil) (collegebrief 9 sept 2011)

Collegebrief - Onderzoek dienst SOZawe (pdf)

Collegebrief - Motie dienstverlening SOZawe op niveau (productie op peil)

(pdf)

C. Huishoudelijk deel

C.1. Ingekomen stukken

Lijst ingekomen stukken W&I (pdf)

C.2. Vaststelling verslag 21 september 2011

verslag (pdf)

Bij commissievergaderingen kunt u gebruik maken van het spreekrecht bij de inhoudelijke agendapunten (inclusief de conformstukken onder A) en de rondvraag. U krijgt dan drie minuten de gelegenheid de commissieleden te vertellen hoe u over een onderwerp denkt. Voor aanmelding en informatie kunt u terecht bij de commissiegriffier. De agenda's zijn onder voorbehoud. De definitieve agenda's worden in de vergadering vastgesteld.

Bijlage - LTA

per 3 november 2011

LANGE-TERMIJNAGENDA RAAD inclusief **POLITIEKE LTA**
Politieke items zijn onderwerpen waarop Raad geen uitstel duldt.
 (nieuwe onderwerpen in blauw)

1	16-mrt-11	W&I	Voordracht selectiecommissie aannemer nieuwbouw Sozawe	Pastoor	Sozawe	
3	21-sep-11	W&I	Tussenstand Fonds Ondernemend Groningen	Schroor	RO/EZ	
4	21-sep-11	W&I	Herzien ondernemingsplan Ondernemerstrefpunt (OTP) incl. antwoord op motie efficiëncyslag	Schroor	RO/EZ	uit collegebrief 26 mei 2011
69	14-dec-11	W&I	Eindrapportage experiment alleenstaande ouders	Pastoor	SoZaWe	uit collegebrief 9-12-10
70	14-dec-11	W&I	Evaluatie verbeteracties informatie en financiering SoZaWe	Pastoor	Sozawe	
71		W&I/				
	14-dec-11	O&W	Evaluatie project wonen, werken, leren (Campus Diep)	Pastoor	OCSW	
98	11-apr-12	W&I	Nieuw armoedebelief	Pastoor	Sozawe	
99	1-mei-12	W&I	Evaluatie Wet WJ (jaarlijks)	Pastoor	SoZaWe	Toezegging wethouder 19-05-2010
130	PM	W&I	Def. nota arbeidsmarktbeleid	Schroor	RO/EZ	
131	PM	W&I	Brief over aantal WJ jongeren met schulden en gevolgen van oplopende schulden tussen eind stuif en begin WJ uitkering	Pastoor	Sozawe	toezegging weth: voor einde van het jaar 2011

Lijst toezeggingen en moties

Raadscommissie Werk en Inkomen 16 november 2011

Nr.	Datum Collegelid dienst	Agendapunt	Verzoek van	Toezeggingen	Opmerkingen
1.	19-01-11 Schroor (RO/EZ)	B2: Structuurvisie Detailhandel 2011-2020		<ul style="list-style-type: none"> De wethouder zegt toe met een nota "uitwerkingsvisie Sontplein" naar de commissie te komen; De wethouder zegt toe in de uitwerking van het Master-plan Sontplein de relatie met het Hoendiep te zullen betrekken en ook mee te nemen hoe gedacht wordt over de ontwikkeling bij het Hoendiep in relatie tot het Sontplein. 	<i>Exacte datum wordt z.s.m. middels een brief meegedeeld</i>
2.	09-02-11 Pastoor (SOZ/AWE)	B2: Verbeteracties in- formatie en financiering dienst SOZ/AWE (collegebrief 17-11-10)		<ul style="list-style-type: none"> De wethouder zegt toe aan het eind van het jaar met een evaluatie te komen van de verbeteracties en financiering dienst SOZ/AWE. 	<i>Is in 2 brieven naar de cie-leden gemaald. resp.: - cbrf 18/3 (W&I 13/4); - cbrf 13/4 (W&I 18/5). Maar dat is geen eind van 2011, dus dit punt blijft staan. geagendeerd voor huidige vergadering</i>
3.	13-04-11 Pastoor (SOZ/AWE)	B2: Afbouw gesubsidi- eerde arbeid	PvdA, SP	<ul style="list-style-type: none"> De wethouder zegt toe haar best te doen zich de komende tijd extra in te spannen om werkgevers te ondersteunen bij het regulier maken van banen; De wethouder zegt toe zo veel mogelijk van het type informatie als door de PvdA en SP geformuleerd te leveren (inventarisatie college van organisaties die dreigen om te vallen en antwoord op de vraag wat dit voor de Groningse samenleving betekent als taken door die afbouw van gesubsidieerd werk gaan wegvallen). Wanneer? Rechtsstreeks in de raad, vóór de Voorjaarsbrief. Wordt op verzoek van de PvdA ook in de diverse beleidsnota's die er aan komen meegenomen, zoals de 	

Bijlage - Lijst van moties en toezeggingen

				<p>Cultuurnota;</p> <ul style="list-style-type: none"> De wethouder zegt toe in de later te verschijnen nota over Arbeidsmarktbeleid meer woorden te besteden aan de koppeling met gesubsidieerde arbeid (i.h.b. v.w.b. de mismatch); De wethouder zegt toe eind dit jaar met een voorzichtige schatting te komen van de kosten als mensen in die uitkering terecht gaan komen. 		
4.	09-06-11 Pastoor bij Rekeningcommis- sie (SOZAWE)	Programma 1: Werk en Inkomen		<ul style="list-style-type: none"> De wethouder zegt toe dat de nodige reïntegratiecijfers volgend jaar bij de Rekening 2011 zullen zijn; De wethouder zegt toe dat in de volgende Jaarrekening (2011) meer informatie over de bedrijfseconomische resultaten van het SW-bedrijf federz kan worden verwacht. 	<p><i>Chrf 20/6: idem (p. 7, c.)</i></p> <p><i>Chrf 20/6: idem (p. 7, b.)</i></p>	
5.	15-06-11 Pastoor (SOZAWE)	C1: Ingekomen stukken en stukken ter kennisname	Stadspartij	<ul style="list-style-type: none"> De wethouder zegt toe de vraag of de brief 'Participatie, juridische procedure Wsw 2011' (digmail 26/5) nog opportuun is nu het VNG het bestuursakkoord heeft afgewezen, schriftelijk te zullen beantwoorden. 	<p><i>Er werd een kort geding aangespannen, maar de gemeente werd niet-ontvankelijk verklaard. De wethouder zoekt uit of er nog een procedure gaande is. Komt met schriftelijk bericht hierop terug.</i></p>	
6.	15-06-11 Schroor (RO/EZ)	B1: Evenementen-programma Binnenstad Groningen (toegesplitst op het onderdeel 'Koopnachten'	SP	<ul style="list-style-type: none"> De wethouder zegt toe de gemeentelijke medewerking aan dit door Marketing Groningen (MG) en de Groningen City Club (GCC) ingebrachte initiatief afhankelijk te stellen aan de voorwaarde dat dit een breed draagvlak en brede steun geniet binnen de GCC (die daar zelf zorg voor moet dragen); Wethouder Schroor zegt v.w.b. het aspect Koopzondagen toe t.z.t. in ander verband terug te komen op de vraag welke dagen daarvan vast en welke flexibel zouden moeten zijn (de laatste om te kunnen inspelen op bijzondere evenementen), en wat m.a.w. daarvoor de beste verdeling zou kunnen zijn; 	<p><i>Naar verwachting komt er in oktober een voorstel en na bespreking ervan zal een besluit worden genomen.</i></p>	
7.	13-07-11 Schroor (RO/EZ)	A5: Rondvraag	Stadspartij Stadspartij	<ul style="list-style-type: none"> Wethouder Schroor zegt toe op de vragen van de Stadspartij over de mede door de stad ondertekende SNN-Position Paper te zullen terugkomen zodra deze vragen scherp geformuleerd 		

Bijlage - Lijst van moties en toezeggingen

					tot hem komen (ging over aantrekken kwalitatieve werkgelegenheid in de Provincie). Dat betekent dat zowel de Stads-partij als het college naar deze in een brief van Riemersma geformuleerde vragen op zoek gaan.	
8.	13-07-11 Pastoor (SoZaWe)	B2: Voortgang Kader- nota Actief in Goede Banen	SP en PvdA	<ul style="list-style-type: none"> • Wethouder zegt toe uit te zoeken of en waarom de opmerking van mevr. Riemersma over Positionpaper niet meegenomen zijn. Komt hierop terug. Stuurt een persoonlijke brief naar mevr. Riemersma. • Wethouder Pastoor zegt toe royaal voor de raadsvergadering van 20 juli met een brief te komen die de betekenis van de data van 1 januari 2012 en 1 juli 20012 in de twee nog op te stellen nota's volledig verduidelijkt. 	<i>Toegezegd op 21-09-11!</i>	
9.	21-09-11 Schroor (SoZaWe)	A5: Rondvraag Samenwerking UWV en SoZaWe	VVD	<ul style="list-style-type: none"> • Wethouder komt terug op de vraag van VVD of het UWV soortgelijke diensten gaat leveren aan andere gemeentelijke diensten als aan SOZaWe. 	<i>De kadernota staat geagendeerd voor de huidige vergadering</i>	
10.	21-09-11 Schroor (RO/EZ)	A5: Rondvraag Groninger Forum	VVD	<ul style="list-style-type: none"> • Wethouder zoekt uit of voor horecaondernemingen in Groninger Forum (vermeende) vreemde juridische constructies gelden. Zegt toe dit punt mee te nemen in Forumvisie. 		
11.	21-09-11 Schroor (RO/EZ)	A4a: Revitalisering Verlengde Hereweg		<ul style="list-style-type: none"> • Wethouder zegt toe binnen 2 weken een brief te sturen naar het bewonerscomité waarin zij geïnformeerd zullen worden over planning en vervolgfase en eventuele forum of een informatieavond. 		
12.	21-09-11 Schroor (RO/EZ)	B1: Het Fonds Ondernemend Groningen		<ul style="list-style-type: none"> • In oktober komt de wethouder terug op het verhoogde groeiscenario van het Fonds OZB. • Wethouder zegt toe het overzicht van projecten die gematcht zijn en vanuit de G-kracht gefinancierd zullen worden, naar de commissieleden te sturen. 		
13.	21-09-11 Schroor (RO/EZ)	B1: Het Fonds Ondernemend Groningen	GL	<ul style="list-style-type: none"> • Wethouder zoekt uit hoe het precies geregeld is voor de kleine sportverenigingen of culturele instellingen en komt hierop terug. 		
14.	21-09-11 Schroor	A3: LTA		<ul style="list-style-type: none"> • Wethouder zegt toe in december een formele brief naar de 		

Bijlage - Lijst van moties en toezeggingen

	(RO/EZ)				commissie te sturen omtrent Def. nota arbeidsmarktbeleid.	
--	---------	--	--	--	---	--

11-10-12, toezeggingen en moties 12 oktober 2011.doc

4

Bijlage - Lijst van moties en toezeggingen

Nog uit te werken moties uit de raad					
Nr	Datum Collegelid Dienst	Agendapunt / onderwerp	Indiener(s)	Moties	Opmerkingen
1.	16-02-11 Pastoor (SOZAWE)	Motie vreemd aan de orde van de dag (PvdA)	Allen (minus CDA en VVD)	<p>Motie: geen extra taken zonder budget, geen beperking gemeentelijk armoedebeleid</p> <p>Verzoekt het college:</p> <ul style="list-style-type: none"> • dit standpunt (overheveling taken richting gemeenten zonder bijbehorend budget onaanvaardbaar + gemeentelijke autonomie mag niet beperkt worden zoals de regering voornemens is te doen in de context van het armoedebeleid) actief uit te dragen; • niet akkoord te gaan met overheveling van taken richting gemeenten zonder bijbehorend budget; • niet akkoord te gaan met de inperking van de gemeentelijke autonomie; • in de VNG uit te dragen om het Bestuursakkoord niet te tekenen voordat in dat akkoord voldoende recht gedaan wordt aan bovengenoemde punten. 	
2.	29-06-11 Schroor (SOZAWE)	Voorjaarsdebat	CU, GL, PvdA, PvdD en SP	<p>Motie: Ebbingekwartier</p> <p>Verzoekt het college:</p> <ul style="list-style-type: none"> • na te gaan waarvoor in 2012 nog gemeentelijke financiële ondersteuning nodig is voor het Ebbingekwartier (naast de bijdragen die bv. al beschikbaar zijn voor winkelmanagement); • bij de voorbereiding van de begroting 2012 hiermee rekening te houden en een eventueel bedrag ter verdere ondersteuning op te nemen in de begroting en/of het uitvoeringsplan G-kracht voor 2012. 	<i>Volgt in oktober.</i>
3.	29-06-11 Pastoor (SOZAWE)	Voorjaarsdebat	CDA, CU, GL, PvdA, PvdD, SP, Stadspartij en	<p>Motie: Impact economische recessie voor sociaal zwakkeren</p> <p>Verzoekt het college:</p> <ul style="list-style-type: none"> • voor de begrotingsbehandeling o.b.v. een quickscan de 	<i>Komt nog voor de begroting.</i>

Bijlage - Lijst van moties en toezeggingen

				VVD	gevolgen van de recessie en de mogelijke effecten van de Rijksbezuinigingen voor de sociaal zwakkeren in beeld te brengen tezamen met de financiële knelpunten.	
--	--	--	--	-----	---	--

Raadsvoorstel - Uitvoeringsplan revitalisering bedrijventerrein Duinkerkenstraat

Bestuursdienst



RAADSVOORSTEL:

2011-2012

Ons kenmerk: RO 11.2586181

Registratienummer : GR 11.

Ingekomen op :

Onderwerp: Uitvoeringsplan revitalisering bedrijventerrein Duinkerkenstraat (fase II)

Groningen, 29 SEP 2011

Aan de raad,

Inleiding.

In juli 2005 heeft uw raad het masterplan voor de revitalisering Winschoterdiep Eemskanaal vastgesteld. De opdracht voor het revitaliseringsproject is een modernisering en verduurzaming van het bedrijventerrein. De revitalisering Duinkerkenstraat fase I is inmiddels in uitvoering. Middels dit raadsvoorstel vragen wij u uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen voor fase II. Ook fase II is een deelproject van het masterplan revitalisering. Voor het plangebied "Duinkerkenstraat" zijn in het masterplan verschillende maatregelen vastgesteld.

Op 15 december 2010 heeft uw raad een planvoorbereidingskrediet van € 462.000,- en een sloopuitvoeringskrediet van € 100.000,- beschikbaar gesteld. Dit krediet is gebruikt voor de benodigde plankosten en om het ontwerp nader uit te werken en om de sloop op de voormalige "Frans Maas locatie" uit te voeren. Met deze nota vragen wij uw raad een uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen voor de herinrichting van Duinkerkenstraat, fase II.

Bestaande situatie/ligging.

De Duinkerkenstraat fase II maakt onderdeel uit van het bedrijvencluster Zuidoost, een groot bedrijfengebied van circa 550 hectare waar ruim 600 bedrijven gevestigd zijn.

Aanleiding voor het opstellen van een toekomstvisie voor het gebied en voor een grootschalige revitalisering is tweeledig:

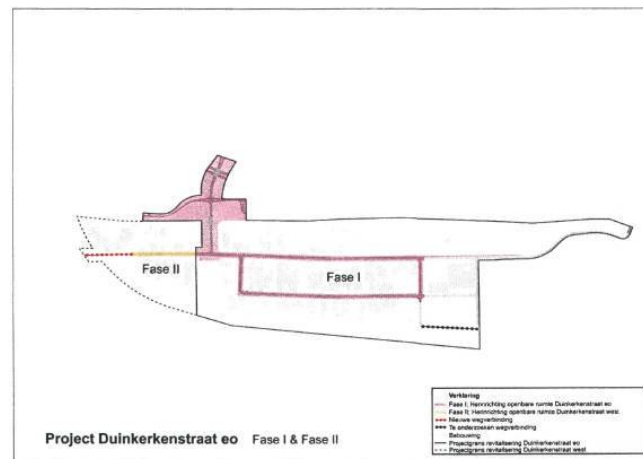
- allereerst is het gebied, ontwikkeld in de jaren '50 en '60, behoorlijk verouderd en is een upgrading van het gebied noodzakelijk;
- een kwaliteitsslag ten aanzien van het economisch functioneren, de beeldkwaliteit, de wegenstructuur en de veiligheid;
- daarnaast vormen de ontwikkelingen in de directe omgeving, zoals het Europapark, de Eemskanaalzone, Meerstad en Zuidelijke Ringweg, aanleiding om eens goed naar het gebied te kijken.

Raadsvoorstel - Uitvoeringsplan revitalisering bedrijventerrein Duinkerkenstraat

2



De revitalisering Duinkerkenstraat fase I betreft: deel Duinkerkenstraat, Rouaanstraat, Antwerpenweg. De revitalisering fase II betreft de Duinkerkenstraat tussen de Antwerpenweg en het Europapark. Het masterplan en het zgn. Handboek (materialisatie) dienen bij de inrichting als randvoorwaarde.



Ontwerp.

Het betreft een modernisering en verduurzaming van het bedrijventerrein. Het uitgangspunt is dat de bedrijfsfunctie binnen het hele plangebied gehandhaafd blijft. Het doel van de herinrichting is tevens de bereikbaarheid van het gebied te verbeteren, de uitstraling en functionaliteit te vergroten. De volgende aspecten zullen worden aangepakt:

1. verbetering van de verkeersinfrastructuur door middel van herprofilering van de rijweg en het realiseren van een vrijliggend fietspad. Daarnaast wordt ingezet op het versterken van de groenstructuur langs de Duinkerkenstraat;
2. verder is van belang dat ook de inrichting en uitstraling van de private kavels door de ondernemers wordt opgepakt. Verbetering en vernieuwing van de inrichting van de voorterreinen, erfgrenzen zoals hekwerken, watergangen, inritten en andere voorzieningen. Ook zal er aandacht worden besteed aan de afstemming van de bedrijfsgebouwen aan het voorgestelde representatieve karakter van de doorgaande wegen in het plangebied. Om te komen tot een kwaliteitsverbetering van het gebied

- zal actieve grondpolitiek worden toegepast. Dit betekent dat gemeentelijke eigendommen, die illegaal in gebruik zijn genomen, terug worden gevorderd;
3. de Duinkerkenstraat zal op het Europapark worden aangesloten. Doordat de Duinkerkenstraat, in de toekomst in verbinding staat met het Europapark, zal de Duinkerkenstraat vanuit het oosten, een belangrijke entree worden voor de stad. Met het aanleggen van een fietspad en een nieuwe bomenstructuur, krijgt de Duinkerkenstraat ook het beeld, passend bij deze functie;
 4. het parkeren in de openbare ruimte (werknemers en klanten) langs Duinkerkenstraat, is een belangrijk aandachtspunt. Voorgesteld wordt om een parkeerverbod in te stellen voor de Duinkerkenstraat;
 5. voor het kerngebied Winschoterdiep zijn LZW (Langere en Zwaardere Vrachtwagencombinaties) ontheffingen afgegeven. Bedrijven worden hiermee in staat gesteld met beduidend minder vervoerbewegingen (grotere vrachtauto-combinaties) te kunnen volstaan en dit valt binnen de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente Groningen. Een gevolg is wel dat voor de Duinkerkenstraat ruimere bochtstralen worden gehanteerd.

Uitvoeringsmaatregelen.

Fietsroute.

Het Masterplan Revitalisering Winschoterdiep Eemskanaal voorziet in een herprofilering van de Duinkerkenstraat, waarbij aan beide kanten van de straat een fietspad wordt aangelegd. Op termijn zal deze fietsroute via het Europapark worden doorgetrokken naar de binnenstad, zodat een hoogwaardige fietsverbinding ontstaat met de regio (richting Hoogezand-Sappemeer). Dit valt buiten het plangebied. Om de tweezijdige aanleg van het fietspad met gesloten verharding mogelijk te maken, ontstaat aan de zuidzijde een groot knelpunt met de bestaande kabels- en leidingenstrook. Uit financieel oogpunt is het namelijk noodzakelijk dat de kosten voor het verleggen van kabels en leiding tot een minimum worden beperkt. Dit geldt zowel voor fase I en II.

Verkeerskundig is verkend of een in twee richtingen te berijden fietspad aan de noordzijde een veilige optie kan zijn. Hoewel normaal gesproken een tweezijdig fietspad (een fietspad in één richting aan beide zijden van de weg) uit verkeersveiligheidsoverwegingen de voorkeur geniet, heeft alleen een fietspad aan de noordzijde in de onderhavige situatie de volgende voordelen:

- sluit naadloos aan op het bestaande eenzijdige fietspad op het oostelijke deel van de Duinkerkenstraat, inclusief het bestaande profiel van de Duinkerkerbrug en de oversteekvoorziening op de aansluiting met de Winschoterweg;
- het voetpad aan de zuidzijde kan worden gehandhaafd, waardoor de voetgangers hun eigen voorziening kunnen behouden (in plaats van menging met fietsverkeer);
- sluit bovendien beter aan op de plannen van het Europapark, waarbij ook een eenzijdig fietspad aan de noordzijde is voorzien.

Op basis van de bovenstaande punten kan worden gesteld dat de aanleg van een eenzijdige fietsvoorziening (met twee rijrichtingen) naast financiële overwegingen ook verkeerskundig een logische uitvoering is.

Raadsvoorstel - Uitvoeringsplan revitalisering bedrijventerrein Duinkerkenstraat

4

Openbare voorzieningen en beplanting.

De Duinkerkenstraat krijgt door aansluiting op het Europapark een belangrijke doorgaande verkeersfunctie (zowel voor de auto als de fiets). Het accent ligt op een aantrekkelijke ontsluiting met een vrijliggend fietspad en een fraaie bomenlaan. Dit betekent:

- versmallen van de rijweg naar een standaardbreedte van 7 meter;
- een groenstrook van 3 meter tussen de rijweg en het fietspad, bestaande uit (*vlak*) gras met een bomenlaan. Met het realiseren van een optimaal zicht vanaf de bedrijfskavels op het fietspad en de rijweg, is er rekening gehouden met een plantafstand van de bomen van 15 meter;
- op de grens van het fietspad en de particuliere kavels, bestaat de huidige situatie uit verschillende groenelementen. In de nieuwe situatie wordt dit versterkt;
- aan de zuidzijde van de Duinkerkenstraat zal de bestaande bomenrij worden gehandhaafd en zullen gemeentelijke eigendommen, die illegaal in gebruik zijn genomen, worden teruggevorderd;
- alle inritten zullen worden voorzien van klinkers. De afmeting van de inritten vindt in overleg plaats;
- het trottoir zal worden versmald en de grasberm verbreed;
- er zijn in de Duinkerkenstraat fase II tot op heden geen bushaltes, mogelijk pas bij doortrekking richting Europapark.

Groenparagraaf.

Op basis van het Definitief Ontwerp revitalisering van de Duinkerkenstraat fase II is een Bomen Effect Analyse gerealiseerd (gedateerd 29-6-2011).

Kappen/rooien	Aantal	Herplanten	Aantal
bomen Ø < 20cm	--		
bomen Ø > 20cm	38	Bomen	29
Houtopstand	315m ²	houtopstand struiken)	--

In totaal moeten er globaal 38 bomen worden gekapt en kunnen er binnen het project 29 bomen in een grote maat worden herplant waardoor er globaal binnen de project-grens 9 bomen minder herplant worden. Er worden geen (potentieel) monumentale bomen gekapt (die staan er ook niet). Er is uitvoerig onderzocht om meer bomen te sparen/terug te planten waarmee aan beide zijden een volwaardige bomenrij zou worden gerealiseerd. De aan- en afvoer van goederen naar bedrijfsterreinen en de aanwezigheid van kabels en leidingen beperkt de gemeente met name aan de zuidzijde hierin zodat dit niet is te realiseren. Wel ontstaat er, aansluitend aan fase I aan de noordzijde een volwaardige doorgaande wegbegeleidende bomenrij bestaande uit iepen.

Zoals in het bomenstructuurplan is vastgesteld, vormen de te kappen bomen een onderdeel van de nevenstructuur. Ze zijn dus minder belangrijk voor de stad in zijn geheel maar wel belangrijk als wijkgroen. Een compensatie van 1:1 is hier dus niet voorgeschreven. De genoemde aantallen zijn in deze fase van voorbereiding globaal. De exacte aantallen kunnen in deze fase maximaal 20% afwijken nadat de uitvoering nader is gedetailleerd (in een bestek).

Planning en fasering.

De start van de uitvoering van de werkzaamheden zullen na besluitvorming door uw raad plaats gaan vinden. Voor de uitvoering denken wij een periode van 1 jaar nodig te hebben. De voortgang van de werkzaamheden is afhankelijk van de voorbereidingsstijd en de weersomstandigheden.

Participatie.

In het ontwerpproces zijn de ondernemers meerdere keren betrokken bij het ontwerpproces. De gemeente werkt in de revitalisering nauw samen met de Vereniging Bedrijvenpark Zuidoost en de klankbordgroep die voor dit project is opgezet. Alle ondernemers in het plangebied Bedrijventerrein Winschoterdiep/Eemskanaal worden per kwartaal via de nieuwsbrief Terreinwinst op de hoogte gehouden van alle ontwikkelingen. Ook worden de bedrijvenvereniging ZO en de Ondernemersklankbordgroep via regulier overleg over de voortgang van alle projecten in het plangebied, waaronder Duinkerkenstraat fase I en II, op de hoogte gehouden. Op 10 februari 2010 was er een informatiemiddag om de eerste ideeën voor te leggen aan alle ondernemers aan de Duinkerkenstraat en Rouaanstraat (zowel voor fase I als II). Op 3 maart 2011 is er een tweede informatiemiddag georganiseerd alleen voor betrokkenen van fase II.

Dit plan heeft niet ter inzage gelegen omdat dit wettelijk niet noodzakelijk is. Het masterplan van 2005 heeft wel ter inspraak voorgelegen en dit project is een uitwerking hiervan. Daarnaast zijn er twee bijeenkomsten georganiseerd om de plannen verder toe te lichten. De aanwezigen konden zich erin vinden dat de nieuwe boomstructuur zich zou voegen naar het ruimtebeslag van het fietspad en het huidige transportverkeer, dat immers eigen is aan een bedrijventerrein. Ook konden ze zich vinden in de aanpassing van het wegprofiel. Inmiddels heeft iedereen in het plangebied het laatste ontwerp ontvangen en de mogelijkheid gehad hierop te reageren. Wij hebben geen reacties ontvangen en gaan er dan ook vanuit dat het plan wordt gedragen door de ondernemers.

Beheer.

Het bedrijventerrein zal op het Borgniveau "voldoende" onderhouden worden. Bij de uitwerking van het ontwerp is ook gekeken naar de beheerbaarheid van de nieuwe inrichting. Het totaal te beheren gebied is niet groter geworden en er vinden alleen omvormingen plaats binnen de verschillende facetten, bijvoorbeeld bij verharding wordt een deel van de rijbaan omgevormd naar fietspad. Er zijn geen constructies of materialen toegepast die een extra beheerinspanning vergen. De verwachting is dan ook dat het gebied met de beschikbare middelen op het gewenste niveau onderhouden kan worden.

Financiële paragraaf.

Exploitatiebegroting.

Op 20 oktober 2010 heeft u, bij raadsbesluit nummer 6b, de overall exploitatiebegroting Revitalisering bedrijventerreinen Winschoterdiep en Eemskanaal ZO vastgesteld. Duinkerkenstraat fase II betreft het gedeelte van de Duinkerkenstraat vanaf de aansluiting met de Antwerpenweg tot en met de "Frans Maas locatie".

Raadsvoorstel - Uitvoeringsplan revitalisering bedrijventerrein Duinkerkenstraat

6

De exploitatiebegroting van deelcomplex Duinkerkenstraat fase 2, deelcomplex nr. 8 van de vastgestelde overall exploitatiebegroting, bevat de ramingen van kosten, opbrengsten en bijdragen raming van genoemde straat.

In de begroting zijn de kosten geraamd van de verwerving en sloop van de opstallen op het perceel Duinkerkenstraat 2 (v/h Frans Maas), van het volledig vervangen van de asfaltverhardingen door een funderingslaag en nieuw asfalt in de gewenste nieuwe wegbreedte, de aanleg van een vrijliggend fietspad en de kosten van planontwikkeling, voorbereiding en toezicht.

Het exploitatietekort wordt gedekt met diverse bijdragen, waaronder een EFRO subsidiebijdrage, een BDU- bijdrage en een bijdrage van de provincie Groningen en en ander zoals in de overall exploitatiebegroting is aangegeven.

Kosten en opbrengsten.

De kosten worden op basis van het definitieve ontwerp geraamd op € 6.476.000,--.

De opbrengsten uit gronduitgifte worden geraamd op € 2.214.000,--.

Kosten en opbrengsten resulteren in een exploitatietekort van € 4.262.000,--.

Dekking.

Wij stellen u voor de kosten te dekken met de hiervoor reeds gereserveerde en deels beschikbaar gestelde middelen zoals hierna onder dekking van het krediet is aangegeven.

Kredieten.

Op 20 oktober 2010 heeft u de grondexploitatiebegroting Revitalisering bedrijventerreinen Winschoterdiep en Eemskanaal ZO vastgesteld en de totale kosten bepaald op € 29.755.000,--.

In totaal heeft u voor de revitalisering van de bedrijventerreinen Winschoterdiep en Eemskanaal ZO inmiddels € 23.189.000,-- krediet beschikbaar gesteld.

Uw raad heeft op 15 december 2010 voor de planontwikkeling en besteksvoorbereiding van Duinkerkenstraat fase II, een plankostenkrediet van € 462.000,-- beschikbaar gesteld en voor sloopwerkzaamheden een uitvoeringskrediet van € 100.000,--.

Op 16 februari 2011 heeft uw raad een verwervingskrediet van € 3.750.000,-- beschikbaar gesteld voor de inbreng van de locatie Duinkerkenstraat nr. 2.

Rekening houdend met de voor Duinkerkenstraat, fase 2 reeds beschikbaar gestelde kredieten, tot een totaalbedrag van € 4.312.000,-- stellen wij u voor een aanvullend uitvoeringskrediet van € 2.164.000,-- beschikbaar te stellen, waarmee het totaal beschikbaar gestelde krediet voor Duinkerkenstraat fase II uitkomt op € 6.476.000,--. Met de beschikbaarstelling van het benodigd krediet komt het voor de totale revitalisering beschikbaar gestelde krediet op € 25.353.000,-- van de totaal begrote kosten van € 29.755.000,--.

Raadsvoorstel - Uitvoeringsplan revitalisering bedrijventerrein Duinkerkenstraat

7

Dekking van het krediet.

Voor de dekking van het krediet stellen wij u voor uit het totaal van aangegeven dekkingsbronnen in de door u vastgestelde overall begroting Revitalisering bedrijventerreinen Winschoterdiep en Eemskanaal ZO de volgende middelen in te zetten:

- EFRO-subsidie	€ 500.000,--
- bijdrage provincie Groningen	€ 126.000,--
- incidenteel nieuw beleid 2007	€ 30.000,--
- incidenteel nieuw beleid 2008	€ 564.000,--
- bijdrage uit slotcalculatie complex 2BN02	€ 119.000,--
- grondopbrengsten	€ 825.000,--
Totale dekking van het benodigd krediet	€ 2.164.000,--

Begrotingswijziging 2011							
Naam voorstel		Uitvoeringsplan Duinkerkenstraat fase 2					
Incidenteel / Structureel		Incidenteel					
Soort wijziging		Investing					
Tijdsplanning krediet		2011-2012					
Dlpr.	Financiële begrotingswijziging	Lasten	Baten	Saldo	Toevoeging reserve	Onttrekking reserve	Saldo
2.1	Ruimte voor bedrijvigheid	2.164.000	2.164.000	-	-	-	-
Totalen begrotingswijziging		2.164.000	2.164.000	-	-	-	-

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. voor de uitvoering van Duinkerkenstraat, fase II, een aanvullend uitvoeringskrediet van € 2.164.000,-- beschikbaar te stellen, waarmee het totaal beschikbaar gestelde krediet voor Duinkerkenstraat fase II uitkomt op de totaal begrote kosten van € 6.476.000,--;
- II. het beschikbaar gestelde krediet voor de totale Revitalisering bedrijventerreinen Winschoterdiep en Eemskanaal ZO komt hiermee op € 25.353.000,-- van de totaal begrote kosten van € 29.755.000,--;
- III. het krediet te dekken met de in de vastgestelde exploitatiebegroting Revitalisering bedrijventerreinen Winschoterdiep en Eemskanaal ZO aangegeven dekkingsmiddelen;
- IV. de gemeentebegroting 2011 dienovereenkomstig te wijzigen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Raadsvoorstel inzake herziene exploitatiebegroting Westpoort fase I

Bestuursdienst



RAADSVOORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: RO 11.2539806

Registratienummer : GR 11.

Ingekomen op :

Onderwerp: Herziene exploitatiebegroting Westpoort - fase I

Groningen, - 7 OKT 2011

Aan de raad,

Via dit raadsvoorstel wordt u de herziene grondexploitatie *Westpoort (fase I)* ter vaststelling aangeboden.

Vooraf – stand van zaken uitgifte tempo.

Tot voor kort ging het met het uitgifte tempo niet zo goed op Westpoort. In 2010 is geen kavel verkocht. Echter de interesse trekt weer aan. Momenteel is 1 kavel verkocht (0,2 ha). Daarnaast hebben nog een drietal andere bedrijven een reservering genomen op een kavel. Het gaat om de volgende oppervlaktes 0,8 ha, 2,0 ha en 0,3 ha. In totaal gaat het dus om 3,5 ha. Wanneer ook al deze opties zullen leiden tot verkoop dan is het geprognosticeerde aantal uit te geven ha voor 2011 gehaald. Voor 2011 is deze vastgesteld in de GREX Westpoort op 1 ha om te komen tot een sluitende grondexploitatie Westpoort.

De gronden welke nog niet zijn uitgegeven in fase 1A en B zullen tot op het moment van verkoop een duurzaam(groen) karakter krijgen in de vorm van grasvegetatie en of ecologisch kruidenmengsel, zodat het terrein er verzorgt en netjes uitziet.

Inleiding/geschiedenis.

Westpoort kent drie deelgebieden. Het eerste te ontwikkelen gebied is gelegen tussen de A7 en Hoendiep, het tweede tussen Hoendiep en Aduarderdiep, het derde ligt tussen Viervelatenweg en het Aduarderdiep. De exploitatiebegroting van Westpoort omvat het eerste in uitvoering te brengen deelgebied, namelijk het gebied A7 en Hoendiep, met een omvang van circa 134 ha bruto. De exploitatieperiode van dit eerste deelplan heeft een resterende looptijd tot en met jaar 2026. Het bouwrijp maken van dit terrein vindt gefaseerd plaats. Fase 1A is sinds 2009 bouwrijp. Binnen fase 1A is circa 28 ha uitgeefbaar terrein. Van deze 28 ha uitgeefbaar terrein is eind 2008 vier ha verkocht aan Logisitiek Centrum Westpoort (LCW). In 2009 en 2010 hebben geen verkopen plaatsgevonden. De fases 1B en 1C worden in een latere fase bouwrijp gemaakt. Wel is inmiddels gestart met de grondwerkzaamheden voor fase 1B. Dit heeft enerzijds te maken dat de werkzaamheden nu nog subsidiabel zijn en anderzijds het nodig is voor de verplichte "watercompensatie toets" voor fase 1A.

Raadsvoorstel inzake herziene exploitatiebegroting Westpoort fase I

2

Op 19 oktober 2005 is door u de oorspronkelijke grondexploitatie van *Westpoort (fase 1)* vastgesteld.

Op 20 februari 2008 heeft u de eerste herziening van deze grondexploitatie vastgesteld, de tweede herziening volgde vorig jaar in de raadsvergadering van 27 januari 2010.

De wijzigingen.

Aan krediet is door u tot op heden een bedrag van € 118.442.000,-- beschikbaar gesteld. Deze herziening laat zien dat het totaal aan investeringen 0,7 miljoen euro hoger uitvalt dan het huidig beschikbaar gestelde krediet.

Echter, het beschikbaar gestelde uitvoeringskrediet wordt via deze herziening teruggebracht tot een lager opgeknapt uitvoeringskrediet, namelijk: boekwaarde tot en met 2010 (= € 61.830.000,--) plus vervolgekrediet voor de jaren 2011 en 2012

(= € 8.922.000,--). Het totale opgeknpte uitvoeringskrediet is daarmee € 70.752.000,-- ofwel een verlaging van het uitvoeringskrediet met € 47.690.000,--. Dit is overeenkomstig met het raadsvoorstel gemeenteraad aan het stuur.

Kortom: wij stellen u voor de totale kosten van de herziene exploitatiebegroting Westpoort (fase 1) 2011 vast te stellen op € 119.153.000,--, echter wij vragen u een aangepast uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen van € 70.752.000,--, zie tabel voor begrotingwijziging.

Voor de herziene grondexploitatie zelf en de inhoudelijke toelichting hierop verwijzen we korthedshalve naar de bijlage. Deze ligt als een vertrouwelijk stuk ter inzage in de visietrommel. In dit stuk wordt ook ingegaan op de verschillen ten opzichte van de vorige herziene grondexploitatie.

Binnen deze herziening zijn alleen opbrengstenstijgingen te verwachten uit de te verkopen gronden.

Gezien de hoogte van de grondprijzen en de lange looptijd is binnen de vorige herziening ervoor gekozen de opbrengstenstijging te laten staan op jaarlijks 1,5% in plaats van de veelal gehanteerde 2%. Deze lijn wordt vastgehouden binnen deze herziening. Voor het jaar 2011 wordt nog niet gerekend met een opbrengstenstijging.

Voor deze herziene grondexploitatie is de kansen- en risicoparaagraaf geactualiseerd. De risico's kunnen leiden tot een verlies van circa 11,5 miljoen euro. Veel is afhankelijk van het te realiseren uitgiftetempo.

Hieronder volgt een doorkijk op hoofdlijnen puur kijkend naar de financiële strekking van deze herziene grondexploitatie.

Investerings versus opbrengsten.

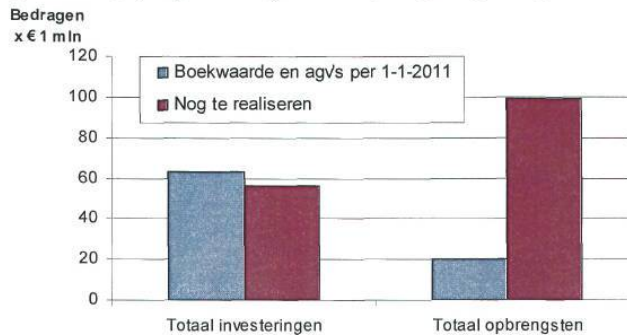
Allereerst laat figuur 1 zien wat er tot en met 2010 is uitgegeven en binnengekomen en wat er vanaf 2011 nog te verwachten is aan te verwachten investeringen en te realiseren opbrengsten.

Tot 1 januari 2011 is voor ruim 61,8 miljoen euro aan kosten gemaakt en is voor ruim 1,3 miljoen euro aan verplichtingen weggezet. Daarmee is meer dan de helft van het beschikbaar gestelde uitvoeringskrediet besteed. Wat resteert, is 56 miljoen euro bij de nog te verwachten investeringen.

Raadsvoorstel inzake herziene exploitatiebegroting Westpoort fase I

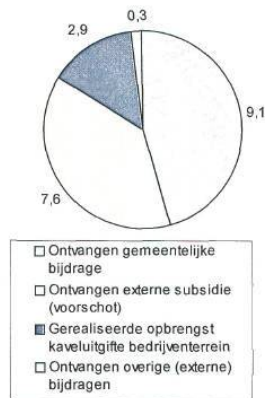
3

Figuur 1: vergelijking investeringen versus opbrengsten grondexploitatie Westpoort – fase 1

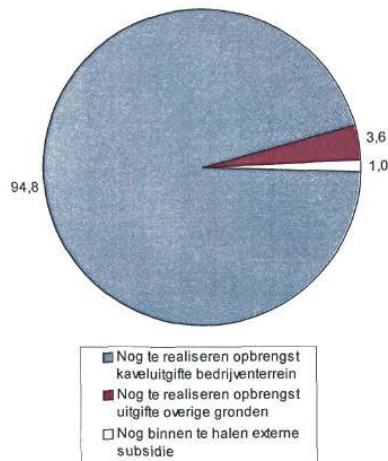


Tegenover deze ruim 63 miljoen euro aan uitgaven en aangegane verplichtingen staat per 1 januari 2011 een bedrag van (afgerond) 20 miljoen euro aan gerealiseerde opbrengsten. Aan opbrengsten moet nog circa 100 miljoen euro aan opbrengsten worden gerealiseerd. Een onderverdeling van zowel de gerealiseerde als van de nog te realiseren opbrengsten ziet er als volgt uit:

Figuur 2a: onderverdeling van de gerealiseerde opbrengsten per 1 januari 2011, x 1 miljoen euro



Figuur 2b: onderverdeling van de nog te realiseren opbrengsten per 1 januari 2011, x 1 miljoen euro



Raadsvoorstel inzake herziene exploitatiebegroting Westpoort fase I

4

De onderverdeling in figuur 2b geeft duidelijk weer waar het bij de nog te realiseren opbrengsten hoofdzakelijk om draait: het verkopen van de al uitgeefbare en toekomstig uitgeefbare kavels.

De afwikkeling van inkomsten uit externe subsidies levert naar verwachting voor dit jaar nog zo'n 1,0 miljoen euro op. De verwachte opbrengst van overige gronden (3,6 miljoen euro) staat binnen de grondexploitatie gefaseerd voor de jaren 2014/2015 en is gekoppeld aan de verwerving van de nog aan te kopen gronden in fase 1C.

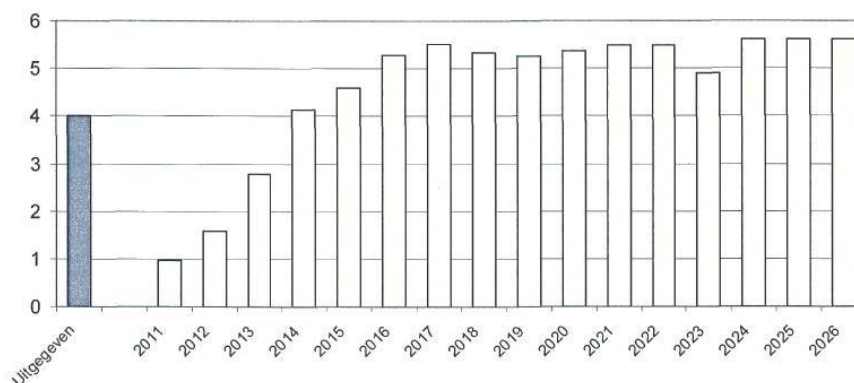
De fasering/uitgifte tempo.

De fasering voor de opbrengsten uit kaveluitgifte is moeilijker in te schatten. Met 94,8 miljoen euro gaat het echter wel om de grootste opbrengstcategorie binnen de grondexploitatie - zowel relatief als absoluut gezien. De daadwerkelijk gerealiseerde kaveluitgifte per jaar zal daarmee behoorlijk van invloed zijn op het verloop van het nog te verwachten (negatieve) rentesaldo (zie figuur 3).

Binnen deze herziene grondexploitatie zijn de volgende aannames gedaan voor de uitgiftefasering (zie ook de figuren 3 en 4):

- voor de periode 2011 - 2015 een zeer gestaag oplopende kavelverkoop van 1 ha richting 5 ha per jaar;
- vanaf 2016 tot en met einde van de looptijd jaarlijks minimaal 5 ha.

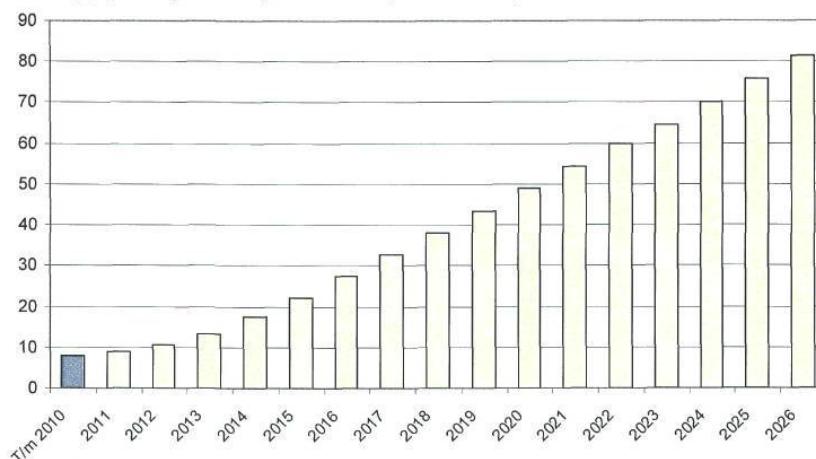
Figuur 3: uitgiftefasering per jaar - in hectares (= x 10.000 m²)



Raadsvoorstel inzake herziene exploitatiebegroting Westpoort fase I

5

Figuur 4: uitgiftefasering cumulatief - in hectares (= x 10.000 m²)



In 2008 heeft één kavelverkoop plaatsgevonden. Dit betrof de verkoop aan Logistiek Centrum Westpoort, maar omvatte wel meteen 40.000 m². Over 2009 en 2010 zijn geen kavels verkocht. De oppervlakte van de resterende uitgifbare kavels binnen Westpoort - fase 1 is 73,5 ha.

De oorspronkelijke grondexploitatie uit 2005 ging uit van een jaarlijkse uitgifte van gemiddeld 7,5 ha. De daarop volgende herzieningen, inclusief deze herziening, hebben de uitgiftefasering steeds verder naar beneden bijgesteld. Al deze bijstellingen betekende voor de looptijd van deze grondexploitatie een verlenging van oorspronkelijk eind 2017 naar nu eind 2026.

Het is goed om hier te benadrukken dat wanneer deze bijgestelde uitgiftefasering in de praktijk mocht tegenvallen, dat het verwachte eindresultaat ook zeer negatief kan uitpakken.

Bij de nog te verwachten investeringen gaat het om 56 miljoen euro. Figuur 5b laat zien naar welke activiteiten deze 56 miljoen euro naar verwachting is toe te delen.

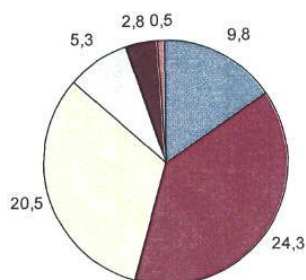
Kabels en leidingen.

Zoals per brief 6 juni 2011 aan u is gemeld, zijn wij overeengekomen met de nutsbedrijven dat de nutsvoorzieningen deels verlegd zullen worden. Alle kabels en leidingen die in uitgifbaar terrein liggen worden verlegd. Dit betekent dat alle uit te geven percelen vrij van kabels en leidingen worden opgeleverd, waarvoor de gemeente (inclusief Gronet) een vergoeding van € 17.640,-- (excl. btw) betaalt. Deze kosten zijn een bijdrage in de materialen en toezicht.

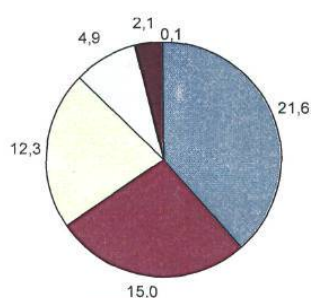
Raadsvoorstel inzake herziene exploitatiebegroting Westpoort fase I

6

Figuur 5a: onderverdeling van de gemaakte kosten en aangegane verplichtingen per 1 januari 2011, x 1 miljoen euro



Figuur 5b: onderverdeling van de nog te verwachten kosten per 1 januari 2011, x 1 miljoen euro



Zoals aangegeven in figuur 1, is binnen deze grondexploitatie op dit moment aanzienlijk meer uitgegeven dan binnengekomen. Hierdoor vallen de nog door te betalen rentelasten naar verwachting zo hoog uit. Binnen deze herziening komen de nog door te betalen rentelasten naar verwachting uit op 21,6 miljoen euro, zie figuur 5b. Bij een huidige rentestand van 3,75% en een uitgavensaldo per 1 januari 2011 van ruim 40 miljoen euro zijn de jaarlijkse bij te schrijven rentelasten zo'n 1,6 miljoen euro.

Volgend jaar (4^{de} kwartaal 2012) komen we in ieder geval weer terug met de volgende herziene grondexploitatie. Hier zullen we dan opnieuw ingaan op de ondervonden ontwikkelingen van het betreffende jaar en op de dan te verwachten ontwikkelingen en opgedane inzichten. Ook zullen we bedrijventerrein monitor starten zodat we een betere prognose kunnen geven van het uitgifte-tempo.

Risico's.

Het grootste risico is momenteel het uitgifte-tempo. Dit tempo is moeilijk te beïnvloeden, maar heeft zeer veel invloed op het financiële resultaat. Daarnaast zijn er ook nog andere risico's te benoemen. Hierna vindt u in willekeurige volgorde de overige risico's. Voor de inhoudelijke toelichting hierop verwijzen we kortheidshalve naar de bijlage. Deze ligt als een vertrouwelijk stuk ter inzage in de visietrommel.

Raadsvoorstel inzake herziene exploitatiebegroting Westpoort fase I

7

1. Opbrengsten grondverkoop bedrijfsperven.
2. Uitgifte-tempo grondverkoop.
3. Kosten bouw- en woonrijpmaken.
4. Planontwikkelingskosten.
5. Rente.
6. Duurdere verwerving gronden SuikerUnie (vm. CSM).
7. Niet verwerven gronden SuikerUnie (vm. CSM).
8. Bijdrage SNN-subsidie.

Begrotingswijziging 2011

Begrotingswijziging 2011	
Betrokken dienst(en)	RO/EZ
Raadsvoorstel	herziene exploitatiebegroting Westpoort-fase I
Incidenteel / Structureel	Incidenteel
Soort wijziging	Investering
Tijdsplanning krediet	2011

Financiële begrotingswijziging		Lasten	Baten	Saldo	Dotatie - Reserve	Onttrekking + Reserve	Saldo
2.1	Ruimte voor bedrijvigheid	47.690.000,-	47.690.000,-	-	-	-	-
	Totaal begrotingswijziging	47.690.000,-	47.690.000,-	-	-	-	-

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de herziene exploitatiebegroting Westpoort - fase I vast te stellen en de totale kosten te bepalen op € 119.153.000,-;
- II. de kosten uit de herziene exploitatiebegroting Westpoort - fase I te dekken uit:
 1. Opbrengst kavelluitgifte bedrijventerrein → € 97.753.000,-
 2. Opbrengst uitgifte overige gronden → € 3.608.000,-
 3. Nieuw beleid → € 9.077.000,-
 4. Externe subsidie → € 8.664.000,-
 5. Overige (externe) bijdragen → € 212.000,-

Totaal → **€ 119.314.000,-**
- III. voor het project Westpoort - fase I het totale uitvoeringskrediet van € 118.442.000,- te verlagen met € 47.690.000,- naar een opgeknapt uitvoeringskrediet van € 70.752.000,- voor de jaarschijven 2011 en 2012;
- IV. de gemeentebegroting 2011 dienovereenkomstig te wijzigen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

16
de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Raadsvoorstel - Kadernota re-integratie participatie Actief in goede banen

.
. .
Bestuursdienst



RAADSVOORSTEL:

2011-2012

Ons kenmerk: SZ 11.2758880

Registratienummer : GR 11.

Ingekomen op :

Onderwerp: Kadernota re-integratie/participatie Actief in goede banen, beleidskader 2012-2015

Groningen, - 7 OKT 2011

Aan de raad,

Sinds een aantal jaren is onze missie voor het maatschappelijke domein: *Alle Stadgers actief!* In ons collegeprogramma *Groningen progressief met energie, stad voor iedereen* hebben we deze missie nadrukkelijk bevestigd. We willen dat zoveel mogelijk mensen actief meedoen in onze maatschappij. De meeste mensen doen dat op eigen kracht: ze hebben een baan, gaan naar school, doen vrijwilligerswerk of zijn lid van een sportclub. Maar soms lukt het niet. Door ziekte, handicap, achterstand of omstandigheden. Dan steekt de gemeente een helpende hand toe.

Het centrale doel van ons re-integratie- en participatiebeleid is zoveel mogelijk mensen kansen bieden actief deel te nemen aan de Groninger samenleving. Het liefst via betaald werk, en als dat niet lukt met andere werkzaamheden of maatschappelijke activiteiten. Waarbij we nadrukkelijk persoonlijke en maatschappelijke doelen verbinden: actief zijn is belangrijk voor jezelf én om bij te dragen aan het economisch en maatschappelijk leven in onze stad. Bovendien versterken beide doelen elkaar.

Concreet willen we zoveel mogelijk Stadgers aan het werk helpen;
maatschappelijk actief laten zijn;
laten stijgen op de participatieladder.

In bijgevoegde kadernota *Actief in goede banen* geven we aan hoe we deze doelen de komende jaren in Groningen gaan realiseren.

De volgende uitgangspunten zijn daarbij voor ons leidend.

Werk op de eerste plaats.

Werken zetten we op de eerste plaats. Bestaanszekerheid, maatschappelijke participatie en persoonlijk welbevinden worden het beste bereikt via (betaald) werk. Maar dat betekent niet dat werken altijd voor gaat, of dat iedereen ook altijd zo veel mogelijk zou moeten werken. Iedereen is anders, iedereen heeft een eigen optimaal evenwicht tussen werk en privé, tussen inspanning en ontspanning. Hoeveel iemand kan werken, is van

Raadsvoorstel - Kadernota re-integratie participatie Actief in goede banen

2

allerlei factoren afhankelijk. Daarmee houden we rekening. Maar niks doen is nooit een goed alternatief.

Voor alle Stadgers op alle treden.

We willen zoveel mogelijk mensen aan het werk helpen. Maar voor ons betekent dat niet dat we ons vooral zouden richten op mensen met de beste kansen, de mensen op de hoogste treden van de participatieladder. Wij richten ons nadrukkelijk ook op alle andere Stadgers die een beroep op ons doen. Want ons doel is ook armoede en sociale uitsluiting te voorkomen en te bestrijden. Waar afnemende budgetten ons dwingen keuzes te maken, kiezen we voor een evenwichtige verdeling van onze inzet voor alle doelgroepen.

Individuele benadering.

Bij de inzet van onze middelen en instrumenten houden we rekening met de individuele situatie van onze klanten, zoals de afstand tot de arbeidsmarkt en de aard van de arbeidsbelemmeringen. We bieden maatwerk en doen niet aan collectieve regelingen en doelgroepenbeleid.

Iedereen die wil op een werk(leer)plek.

Mensen ontwikkelen zich het beste en bereiden zich het beste voor op een reguliere baan door te werken; bij een bedrijf, een instelling of in het vrijwilligerswerk bij buurt(zorg)projecten, buurt- en clubhuizen, sportverenigingen, enz. Op deze manier leveren deze mensen ook een belangrijke bijdrage aan de kwaliteit van de samenleving in onze stad. Daarom plaatsen we iedereen die wil (en voor zover de beschikbare budgetten het toelaten) op een werk(leer)plek. We starten met de meest gemotiveerde klanten.

Verbinden met andere beleidsprogramma's.

Het re-integratie- en activeringsbeleid is niet los te zien van de inzet vanuit andere beleidsterreinen. Ook op diverse andere beleidsterreinen dragen wij bij aan de realisatie van Alle Stadgers actief.

- Het integraal jeugdbeleid is erop gericht dat alle kinderen in onze stad een goede start maken, zodat ze op latere leeftijd op eigen kracht in de maatschappij mee blijven doen.
- Met ons WMO-beleid houden we voorzieningen voor kwetsbare groepen in onze stad toegankelijk, zodat ook deze groepen mensen kunnen blijven participeren.
- Vanuit ons sportbeleid houden we de stedelijke sportinfrastructuur voor iedereen betaalbaar.
- Het integraal gezondheidsbeleid gaat uit van de visie dat participatie bevordert dat burgers zich gezond voelen.
- Via ons arbeidsmarktbeleid werken we aan (nieuwe) banen en werkplekken voor onze Stadgers.

We vinden het belangrijk om deze beleidsterreinen beter met elkaar te verbinden en budgetten waar mogelijk te integreren, om zo maximaal resultaat te behalen bij onze doelen Stadgers actief te houden en sociaal isolement te voorkomen. Belangrijk hierbij is ook dat we de samenwerking met maatschappelijke organisaties, bedrijven en burgers

Raadsvoorstel - Kadernota re-integratie participatie Actief in goede banen

3

actief opzoeken en vormgeven.

Tussen droom en daad staan echter praktische en financiële bezwaren.

Het kabinet heeft forse bezuinigingen doorgevoerd én verdergaande bezuinigingen aangekondigd op het flexibel re-integratiebudget c.q. het budget Wet werken naar vermogen. De Wet werken naar vermogen gaat in op 1 januari 2013. Vanaf dat moment is er sprake van één ongedeeld budget Wet werken naar vermogen, waarin de middelen voor re-integratie, de WSW en een deel van de WAJONG worden gebundeld. Aan de invoering van deze wet heeft het kabinet een bezuiniging gekoppeld die oploopt tot landelijk € 690 miljoen in 2015. Voor Groningen betekent dit dat het beschikbare flexibel re-integratiebudget terugloopt van € 41,6 miljoen in 2011 tot € 22,5 miljoen in 2012.

Dit dwingt ons tot het maken van duidelijke keuzes. Deze keuzes leggen we bij dezen aan u voor. Wij hebben bij het maken van de keuzes de inspraakreacties op de concept-kadernota *Actief in goede banen* en de concept-nota *Afbouw gesubsidieerd werk gemeente Groningen* betrokken. Voor alle inspraakreacties en ons commentaar daarop verwijzen wij u naar het inspraakrapport.

Keuze: afbouw gesubsidieerd werk en 200 banenplan.

In de eerste plaats de keuze om de gesubsidieerde arbeid in Groningen de komende 3 jaar stapsgewijs af te bouwen. Wanneer we zien dat de kosten voor gesubsidieerde arbeid (kortdurend en meerjarig) in 2010 € 29,1 miljoen bedroegen, is duidelijk dat de gesubsidieerde arbeid in Groningen niet in stand kan blijven.

We beseffen dat dit voor de betrokken medewerkers en de instellingen hard kan aankomen. Samen met de werkgevers zoeken we oplossingen voor de problemen die het wegvallen van de gesubsidieerde banen oplevert voor hun organisaties. Met onze nieuwe uitstroombanen en participatiebanen kunnen we daaraan wezenlijk bijdragen. Het wegvallen van deze gesubsidieerde banen zal ook tot problemen leiden in de maatschappelijke infrastructuur van de stad. Daar waar de afbouw van de gesubsidieerde banen tot ongewenste gevolgen voor de maatschappelijke infrastructuur leidt, vangen we dit op door het 200 banenplan. Dit plan bestaat eruit dat we 200 maatschappelijke banen (tot 1 januari 2015) buiten de afbouw van de gesubsidieerde arbeid plaatsen. Het idee voor het 200 banenplan is ontstaan naar aanleiding van het banenplan dat 9 werkgevers van mensen die werken in een gesubsidieerde baan hebben ingediend.

We denken voorshands de kosten van deze 200 banen voor 2/3 deel voor onze rekening te nemen en de werkgevers te vragen 1/3 deel te betalen. Maar er zijn ook andere verdelingen denkbaar. We staan open voor creatieve oplossingen van de werkgevers. Samen met hen willen we ook ander mogelijke verdelingen onder de loep nemen.

We dekken de kosten voor het gemeentelijk deel tot 1 januari 2015 voor het merendeel uit het flexibel re-integratiebudget/budget Wet werken naar vermogen. Aanvullend stellen we voor dit plan de komende drie jaren uit nieuw beleid 0,5 miljoen euro per jaar ter beschikking. In de najaarsnota doen wij hiervoor een voorstel.

We denken dat ook deze middelen zoveel mogelijk flexibel ingezet moeten worden om

Raadsvoorstel - Kadernota re-integratie participatie Actief in goede banen

4

bij te dragen aan de gezamenlijke doelstelling zoveel mogelijk individuele werknemers door te geleiden naar werk.

Op korte termijn komen we met een voorstel op welke plekken we het 200 banenplan inzetten.

Keuze: extra inspanningen voor de blijvers.

Wij vinden dat we voor de zogenaamde "blijvers" een extra inspanningsverplichting hebben. Blijvers zijn mensen met een meerjarig gesubsidieerde baan en een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Deze mensen doen al jaren belangrijk werk voor de stad, bijvoorbeeld als buurtconciërge of in de fietsstallingen. Daarom willen we ons tot het uiterste inspannen om ervoor te zorgen dat zoveel mogelijk van deze mensen kunnen blijven werken: op de huidige werkplek of een andere. We gaan intensief aan de slag om ervoor te zorgen dat er voor de blijvers zoveel mogelijk banen regulier gemaakt worden en zoveel mogelijk mensen worden toegeleid naar ander werk. We nemen daar de tijd voor tot juli 2012. Dat betekent dat de afbouw van de subsidie voor de meerjarig gesubsidieerde banen (maatschappelijke banen, re-integratiebanen, ex-ID-banen en - deels - de arrangementsbanen) pas ingaat op 1 juli 2012.

Keuze: een plek voor iedereen.

Met het 200 banenplan en de extra inspanningen voor de blijvers zijn wij in staat op een verantwoorde manier met werkgevers te werken aan de ombouw van (een deel van) de gesubsidieerde arbeid naar regulier werk. Hierdoor leveren wij niet alleen een bijdrage aan het behouden van de cruciale maatschappelijke infrastructuur in onze stad, maar ook aan de toekomst van iedere werknemer die momenteel op een gesubsidieerde werkplek zit. Wij zijn ons ten volle bewust van onze verantwoordelijkheid om voor deze mensen een goede plek in de samenleving te borgen. Wij zeggen u toe voor die gevallen waarin sprake is van schrijnende situaties een oplossing te bieden. Hierbij denken wij aan een hardheidsclausule voor mensen die ondanks de inzet van henzelf, van de werkgevers en van de dienst SoZaWe op 1 januari 2015 geen ander werk gevonden hebben.

Keuze: ambitie Alle Stadlers actief waarmaken.

De opgave die nu voor ons ligt is om binnen de nieuwe (wettelijke) kaders en met fors afnemende budgetten aan onze ambitie te blijven werken en maximaal resultaat te behalen. Samen met onze partners in het maatschappelijke veld zullen we alles op alles zetten om zoveel mogelijk mensen op weg te helpen naar werk en zoveel mogelijk mensen te blijven activeren. We richten ons daarbij dus niet alleen op kansrijke werkzoekenden, maar nadrukkelijk ook op mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Voor de meer kansrijke werkzoekenden zetten we het nieuwe instrument van de uitstroombaan in. Dit instrument is bedoeld voor alle mensen met een relatief korte afstand tot de arbeidsmarkt. Een uitstroombaan combineert werken en leren en is altijd tijdelijk. Na een half of een heel jaar stroomt de klant uit naar een reguliere baan.

Raadsvoorstel - Kadernota re-integratie participatie Actief in goede banen

5

Voor de mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt ontwikkelen we een reeks van instrumenten, al naar gelang de arbeidsmogelijkheden van mensen. We lopen daarbij vooruit op de nieuwe Wet werken naar vermogen. De participatiebaan is één van de te ontwikkelen instrumenten voor deze doelgroep. De participatiebaan is voor mensen die om wat voor redenen dan ook voorlopig (nog) niet aan regulier werk toe zijn. Voor deze mensen is het belangrijk dat ze actief blijven en (parttime) aan het werk gaan, voordat ze een mogelijk verdere stap in hun ontwikkeling kunnen zetten. Wij stellen voor dat mensen die werken in een participatiebaan bovenop hun uitkering een premie ontvangen van € 100,- per maand.

Keuze: investeren in werkgelegenheid voor de onderkant van de arbeidsmarkt.

We willen dat meer mensen aan de onderkant van de arbeidsmarkt aan het werk komen. Daarvoor gaan we bij werkgevers werkplekken ophalen. Werkgevers zijn geïnteresseerd om mensen met inzet van het instrument loondispensatie (op basis van de Wet werken naar vermogen) in dienst te nemen. We willen daarnaast meer werkgelegenheid aan de onderkant van de arbeidsmarkt creëren. We denken daarbij aan de mogelijkheden die *social return* kan bieden. En verder gaan wij onderzoeken in hoeverre het 200 banenplan na 2014 mogelijkheden biedt voor het creëren van duurzame werkgelegenheid voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Medio 2013 zullen wij uw raad de tussenstand presenteren en een (proces)voorstel doen.

Keuze: inzet van middelen.

Vanaf 2013 hebben we te maken met het ene ongedeelde budget van de Wet werken naar vermogen. Voor de jaren 2012-2014 is er sprake van een tekort, uitgaande van de ambitie zoals geformuleerd in deze kadernota, gelet op de kosten van gesubsidieerd werk, en gelet op de loonkosten voor de doelgroep van de sociale werkvoorziening.

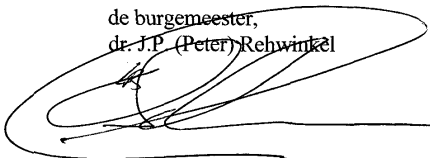
In de najaarsnota 2012 hebben wij de financiering van het 200 banenplan geregeld. In 2015 is er geen sprake meer van een tekort, omdat de gesubsidieerde arbeid op dat moment is afgebouwd en niet meer drukt op het budget Wet werken naar vermogen. Vanaf 2015 zal er dan ook feitelijk sprake zijn van één ontschot budget en zal dit budget worden gebruikt voor de financiering van de ambities die voortvloeien uit deze nota en de uitvoering van de Wet werken naar vermogen.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

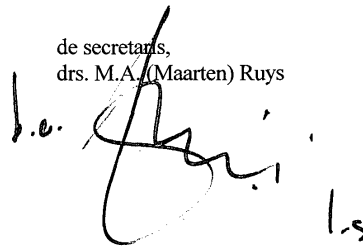
- I. de Kadernota re-integratie/participatie Actief in goede banen, beleidskader 2012-2015 vast te stellen;
- II. het college opdracht te geven de Kadernota als bedoeld onder I. uit te voeren.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

b.e.  l.s.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

BIJLAGE

Kadernota re-integratie/participatie
Gemeente Groningen
6 oktober 2011

Actief in goede banen

Beleidskader 2012 - 2015

- Re-integratie
- Participatie
- Activering

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

Deze nota schetst de kaders en hoofdlijnen voor ons re-integratie- en activeringsbeleid voor de komende jaren zoals we dat uitvoeren in ons begrotingsprogramma.

Programma 1 Werk en inkomen
deelprogramma 1 Werk en activering

Behalve in het programma Werk en Inkomen ontwikkelen we ook in andere begrotingsprogramma's beleid en activiteiten op het gebied van participatie en activering, waarvan we hier in het bijzonder noemen onze programma's *Jeugd en Onderwijs* (Integraal Jeugdbeleid) en *Welzijn, Gezondheid en Zorg* (de deelprogramma's Sociale Samenhang en Participatie en Preventie en Zorg). Op diverse niveaus en langs verschillende wegen zijn de (deel)programma's en de eruit voortvloeiende activiteiten met elkaar verbonden. Een belangrijk doel is om die verbindingen de komende jaren te versterken en zo de integraliteit van ons beleid te versterken.

Het versterken van de integraliteit in ons participatiebeleid zal ook een belangrijk thema zijn in ons nieuwe WMO-meerjarenprogramma, dat we in het najaar van 2011 aan de raad aanbieden.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

INHOUD

Inleiding	2
Hoofdpijnen	4
1 Re-integratie, participatie en activering in Groningen	7
Beleid en instrumentarium sinds 2005	7
Gesubsidieerde banen in Groningen	8
Resultaten	9
Conclusies	11
2 Ontwikkelingen	12
Ontwikkelingen op de arbeidsmarkt	12
Naar één wettelijke regeling: 'Werken naar vermogen'	12
Rijksbezuinigingen op het flexibel re-integratiebudget	14
Forse bezuinigingen op de sociale werkvoorziening	15
Aanscherping Wajong	16
Overheveling AWBZ-begeleiding naar WMO	17
Veranderingen in de WWB/WIJ	17
Stapelning van bezuinigingen	17
Samenvatting en conclusies	17
3 Ambitie, uitgangspunten, opgaven	19
Ambitie	19
Uitgangspunten	19
Opgaven	21
Tot slot	22
4 Financiële kaders voor het nieuwe re-integratie- en activeringsbeleid 2012-2015	23
5 Strategie en middelen	26
Twee clusters	26
Instrumenten cluster 1	26
Instrumenten cluster 2	28
Budget ambitie Actief in goede banen	30
Samenvattend overzicht van de NIEUWE instrumenten	31
6 Gefaseerde afbouw gesubsidieerd werk	32
7 Uitvoering en monitoring	35
8 Communicatie	36

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

Inleiding

In deze kadernota *Actief in goede banen* presenteren we onze voorstellen voor het re-integratie- en activeringsbeleid voor de jaren 2012-2015.

In *Actief in goede banen* bouwen we voort op ons beleid zoals we dat zes jaar geleden formuleerden in *Werken, meedoen erbij horen*. Onze centrale doelstelling was, is en blijft alle stadgers actief te houden of (weer) te maken. Door veranderingen in onze samenleving, maar vooral vanwege door 'Den Haag' aangekondigde beleidswijzigingen en bezuinigingen is het nu nodig ons beleid opnieuw te bepalen.

In 2013 wordt de Wet werken naar vermogen van kracht. In combinatie met andere veranderingen leidt dit tot een toename van de doelgroep van het gemeentelijk re-integratie- en activeringsbeleid. Tegelijk voert de rijksoverheid forse bezuinigingen door. Dat betekent dat we met minder geld meer mensen moeten bedienen.

In deze omstandigheden zijn wij genoodzaakt het huidige (relatief kostbare) stelsel van gesubsidieerde arbeid ingrijpend te herzien. Tegelijk introduceren we een aantal nieuwe instrumenten, waarmee we binnen de nieuwe financiële mogelijkheden zoveel mogelijk mensen aan de onderkant van de arbeidsmarkt activeren en werk(ervaring) bieden. Direct na deze inleiding schetsen we de hoofdlijnen van ons nieuwe beleid.

Afgezien van de veel krappere financiële mogelijkheden voor de doelgroepen, biedt het nu voorgestelde stelsel ook positieve elementen: het is eenvoudiger en transparanter, we kunnen meer stadgers van dienst zijn, en het geeft betrokkenen meer duidelijkheid. Bovendien wordt de verantwoordelijkheid voor de participatie van mensen aan de onderkant van de arbeidsmarkt beter verdeeld over werkgevers, andere maatschappelijke partners, gemeente en cliënten zelf.

Een belangrijke opgave die wij onszelf in de komende jaren stellen is om aan die gedeelde verantwoordelijkheid samen met alle betrokkenen duurzaam vorm en inhoud te geven.

Inspraak

Deze nota vloeit voort uit de concept-nota's *Actief in goede banen* en *Afbouw gesubsidieerd werk gemeente Groningen*, die op 29 maart 2011 door ons college zijn vastgesteld en vrij gegeven voor inspraak. Velen hebben gereageerd op de voorstellen in de concept-nota's. Nu maken we de balans op en komen we met onze definitieve keuzes, die daarmee een reactie inhouden op wat er via inspraak of op een andere manier tot ons is gekomen. De twee belangrijkste reacties zijn de volgende. In de eerste plaats stellen we voor dat daar waar de afbouw van de gesubsidieerde banen tot ongewenste gevolgen voor de maatschappelijke infrastructuur leidt, we dit opvangen door het 200 banenplan. In de tweede plaats stellen we voor de premie voor mensen die werken in een participatiebaan te verhogen van € 63 per maand naar € 100 per maand. De hoofdlijnen van onze keuzes zijn terug te lezen op de volgende bladzijde. In het bij deze nota gevoegde inspraakrapport staan alle inspraakreacties vermeld en hoe we daar als gemeente mee omgaan.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

Actualisering

Ten opzichte van de concept-kadernota is de informatie in deze nota geactualiseerd. Het hoofdstuk Ontwikkelingen is aangepast aan de laatst bekende informatie. Het financiële kader voor het nieuwe beleid wordt geschetst en is aangepast op basis van de Hoofdpijnennotitie Wet werken naar vermogen.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

De hoofdlijnen

Alle Stadgers actief!

Het centrale doel van ons re-integratie- en participatiebeleid was en blijft zoveel mogelijk mensen kansen bieden actief deel te nemen aan de Groninger samenleving: *alle Stadgers actief!* Het liefst via betaald werk, en als dat niet lukt met andere werkzaamheden of maatschappelijke activiteiten. Waarbij we nadrukkelijk persoonlijke en maatschappelijke doelen verbinden: actief zijn is belangrijk voor jezelf én om bij te dragen aan het maatschappelijk leven in onze stad. Bovendien versterken beide doelen elkaar.

Nieuwe inspanningen nodig

Ons beleid van laatste jaren werpt vruchten af, maar ons doel is nog niet bereikt. Enerzijds doen we het - in vergelijking met andere gemeenten - bovengemiddeld goed. Het aantal WWB-cliënten is flink afgenomen en de participatiegraad is gestegen. Anderzijds is in Groningen het aantal WWB-cliënten en het percentage inwoners met een (erg) laag inkomen nog altijd hoger dan in vergelijkbare steden. Nieuwe inspanningen zijn dus nodig. Te meer omdat door allerlei oorzaken de verschillen in onze samenleving de laatste jaren groter zijn geworden, waardoor voor kwetsbare groepen het risico van sociaal isolement is toegenomen.

Wet werken naar vermogen

De rijksoverheid heeft de WWB-budgetten voor re-integratie en participatie de laatste jaren al flink verminderd en de bestedingsvoorwaarden aangescherpt. De huidige regering bezuinigt nog verder. Deze hangen samen met de invoering in 2013 van de Wet werken naar vermogen¹. Een nieuwe regeling bedoeld voor alle doelgroepen met een arbeidshandicap. We verwachten dat door de invoering van deze wet het aantal mensen dat een beroep op de WWB moet doen aanzienlijk zal toenemen. Diverse bestaande regelingen (Wajong, WSW, AWBZ) voor mensen met een arbeidsbelemmering worden door het rijk aangescherpt. Veel mensen die straks buiten die regelingen vallen, zullen een beroep doen op de WWB.

Forse bezuinigingen

Tegelijkertijd bezuinigt het rijk fors op het flexibel re-integratiebudget dat gemeenten gebruiken om deze mensen te re-integreren en te activeren. In Groningen vermindert dat budget van 41,6 miljoen euro in 2011 naar 21,4 miljoen euro in 2015. Ook bezuinigt het rijk op de subsidie voor mensen in de WSW. Aangezien de loonkosten van de SW medewerkers onbeïnvloedbaar zijn, leidt dit voor onze gemeente tot een olopend tekort van 7,5 miljoen euro in 2011 tot 12 miljoen euro in 2015.

De opgave: met minder geld meer bereiken

De opgave die nu voor ons ligt is om binnen de nieuwe (wettelijke) kaders en met fors afnemende budgetten aan onze ambitie te blijven werken en maximaal resultaat te behalen. Samen met onze partners in het maatschappelijke veld zullen we alles op alles zetten om zoveel mogelijk mensen op weg te helpen naar werk en zoveel mogelijk mensen te blijven activeren. We richten ons daarbij niet alleen op kansrijke werkzoekenden, maar nadrukkelijk ook op mensen met een grotere afstand tot de

¹ In 2008 heeft de commissie De Vries onder de titel *Werken naar vermogen* advies aan de regering uitgebracht over hoe meer mensen met een beperking kunnen deelnemen aan het arbeidsproces. Zie ook blz. 12.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

arbeidsmarkt. Juist ook de Stadgers aan de onderkant van de arbeidsmarkt willen we kansen bieden zich (verder) te ontwikkelen.

Geleidelijke afbouw gesubsidieerde arbeid vanaf 1 juli 2012

Op dit moment werken in Groningen ongeveer 800 mensen op een meerjarige gesubsidieerde baan. Momenteel besteden we een groot deel van ons participatiebudget aan de loonkosten van deze 800 gesubsidieerde banen. Deze situatie kunnen we door de rijksbezuinigingen niet in stand houden. Daarom kiezen we ervoor de gesubsidieerde arbeid in de komende jaren geleidelijk af te bouwen.

Om te voorkomen dat als gevolg van de afbouw van de gesubsidieerde arbeid mensen werkloos worden hebben we besloten eerst alles op alles te zetten om zoveel mogelijk mensen die nu werkzaam zijn in een gesubsidieerde baan hun baan te laten behouden of dat ze elders aan de slag komen. Om dit mogelijk te maken hebben we extra middelen beschikbaar gesteld en besloten de afbouw van de gesubsidieerde arbeid pas te starten op 1 juli 2012.

We beseffen dat de afbouw voor de betrokken medewerkers en de instellingen hard kan aankomen. Samen met de werkgevers zoeken we oplossingen voor de problemen die het wegvallen van de gesubsidieerde banen oplevert voor hun organisaties. Met onze nieuwe *uitstroombanen* en *participatiebanen* kunnen we daaraan wezenlijk bijdragen. Daarnaast is er het 200 banenplan.

Nieuwe instrumenten

Voor de meer kansrijke werkzoekenden zetten we het nieuwe instrument van de *uitstroombaan* in. Dit instrument is bedoeld voor alle mensen met een relatief korte afstand tot de arbeidsmarkt. Een uitstroombaan combineert werken en leren en is altijd tijdelijk. Na een half of een heel jaar stroomt de klant uit naar een reguliere baan.

Voor de mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt ontwikkelen we een reeks van instrumenten, al naar gelang de arbeidsmogelijkheden van mensen. We lopen daarbij vooruit op de nieuwe Wet werken naar vermogen. De *participatiebaan* is één van de te ontwikkelen instrumenten voor deze doelgroep. De *participatiebaan* is voor mensen die om wat voor redenen dan ook voorlopig (nog) niet aan regulier werk toe zijn. Voor deze mensen is het belangrijk dat ze actief blijven en (parttime) aan het werk gaan, voordat ze een mogelijk verdere stap in hun ontwikkeling kunnen zetten. Iemand kan gedurende een langere in een participatiebaan werken. Mensen die werken in een participatiebaan, ontvangen maandelijks een premie van € 100,- op hun uitkering.

Extra inspanningen voor de blijvers

Wij vinden dat we voor de zogenaamde 'blijvers' een extra inspanningsverplichting hebben. Blijvers zijn mensen met een meerjarig gesubsidieerde baan en een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Deze mensen doen al jaren belangrijk werk voor de stad, bijvoorbeeld als buurtconciërge of in de fietsenstallingen. Daarom willen we ons tot het uiterste inspannen om ervoor te zorgen dat zoveel mogelijk van deze mensen kunnen blijven werken: op de huidige werkplek of een andere.

We gaan intensief aan de slag om ervoor te zorgen dat er voor de blijvers zoveel mogelijk banen regulier gemaakt worden en zoveel mogelijk mensen worden toegeleid naar ander werk. We nemen daar de tijd voor tot juli 2012. Dat betekent dat de afbouw van de subsidie voor de meerjarig gesubsidieerde banen (maatschappelijke banen, re-integratiebanen, ex-ID-banen en - deels - de

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

arrangementsbanen) pas ingaat op 1 juli 2012. De rest van ons nieuwe beleid start op 1 januari 2012.

Het 200 banenplan

Een flink deel van de huidige gesubsidieerde banen betreft werk in de maatschappelijke infrastructuur van de stad. Als die banen zouden wegvallen, leidt dat tot problemen. Om de ernstigste knelpunten in de maatschappelijke infrastructuur op te vangen is het 200 banen plan tot stand gekomen. Het idee voor het 200 banenplan is ontstaan naar aanleiding van het banenplan dat 9 werkgevers van mensen die werken in een gesubsidieerde baan hebben ingediend. Dit plan bestaat eruit dat we 200 maatschappelijke banen (tot 1 januari 2015) buiten de afbouw van de gesubsidieerde arbeid plaatsen. We denken voorshands de kosten van deze 200 banen voor 2/3 deel voor onze rekening te nemen en de werkgevers te vragen 1/3 deel te betalen. Maar er zijn ook andere verdelingen denkbaar. We staan open voor creatieve oplossingen van de werkgevers. Samen met hen willen we ook andere mogelijke verdelingen onder de loep nemen.

In de drie jaar die we zo overbruggen, willen we samen met de betrokken werkgevers onderzoeken hoe we van deze 200 banen geormerkte, duurzame, reguliere banen kunnen maken voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Daarmee leveren wij een bijdrage aan het borgen van duurzame werkgelegenheid voor kwetsbare groepen in de Groningse samenleving.

Een plek voor iedereen

Met het 200 banenplan en de extra inspanningen voor de blijvers zijn wij in staat op een verantwoorde manier met werkgevers te werken aan de ombouw van (een deel van) de gesubsidieerde arbeid naar regulier werk. Hierdoor leveren wij niet alleen een bijdrage aan het behouden van de cruciale maatschappelijke infrastructuur in onze stad, maar ook aan de toekomst van iedere werknemer die momenteel op een gesubsidieerde werkplek zit. Wij zijn ons ten volle bewust van onze verantwoordelijkheid om voor deze mensen een goede plek in de samenleving te borgen. Voor die gevallen waarin sprake is van schrijnende situaties willen wij een oplossing bieden. Hierbij denken wij aan een hardheidsclausule voor mensen die ondanks de inzet van henzelf, van de werkgevers en van de gemeente op 1 januari 2015 geen ander werk gevonden hebben.

Zorgen voor meer werkgelegenheid voor de onderkant van de arbeidsmarkt

We willen dat meer mensen aan de onderkant van de arbeidsmarkt aan het werk komen. Daarvoor gaan we bij werkgevers werkplekken 'ophalen', door ze te interesseren mensen met inzet van het instrument loondispensatie (op basis van de Wet werken naar vermogen) in dienst te nemen. We willen daarnaast meer werkgelegenheid aan de onderkant van de arbeidsmarkt creëren. Het 200 banenplan dient daar onder andere voor. Daarnaast denken we daarbij aan de mogelijkheden die *social return* kan bieden.

Zorgen voor meer werkgelegenheid aan de onderkant van de arbeidsmarkt is ook een belangrijke doelstelling in ons regionale arbeidsmarktbeleid, waarover we in juni 2011 onze nieuwe kadernota *Regionaal arbeidsmarktbeleid: Grensverleggend* in concept hebben uitgebracht.

Gezamenlijke verantwoordelijkheid

Hoewel door bezuinigingen daartoe gedwongen, hebben we voor ons nieuwe instrumentarium zeker ook inhoudelijke argumenten. Het nu voorgestelde stelstel is eenvoudiger en transparanter, we kunnen er meer Stadgers mee van dienst zijn, en het geeft betrokkenen meer duidelijkheid. Bovendien leggen we meer verantwoordelijkheid neer bij de cliënten zelf en bij de maatschappelijke partners. Een belangrijke opgave die wij onszelf in de komende jaren stellen is om aan die gedeelde verantwoordelijkheid samen met alle betrokkenen duurzaam vorm en inhoud te geven.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

1 Re-integratie, participatie en activering in Groningen

Beleid en instrumentarium vanaf 2005

In 2004 werd de Wet werk en bijstand (WWB) van kracht. Door de WWB kregen gemeenten veel meer verantwoordelijkheid voor re-integratie en participatie. In onze stad formuleerden we ons beleid in de nota's *Werken, meedoen en erbij horen* (2005) en *Gesubsidieerde arbeid in Groningen* (2008)

Work-first

Voor nieuwe klanten hanteren we op dit moment de work-firstmethodiek van Groningen@Work. Daarmee voorkomen we onnodige instroom in de bijstand en gaan we direct aan de slag om mensen (weer) actief te krijgen. Deze voorzieningen betalen we tot nu toe uit het flexibel re-integratiebudget (voorheen Werkdeel).

Afstand tot de arbeidsmarkt

Belangrijk in ons huidige beleid is het onderscheid dat we maken tussen klanten met een korte en een grote(re) afstand tot de arbeidsmarkt.

Klanten die goede kansen hebben op regulier werk begeleiden we intensief, waarbij we zo nodig extra (kortdurende) voorzieningen inzetten, zoals scholing of sollicitatietraining. Bij klanten met een middelgrote afstand tot de arbeidsmarkt focussen we op het opdoen van werkervaring in tijdelijke, gesubsidieerde banen, detacheringen bij werkgevers en via loonkostensubsidies. Daarnaast bieden we deze klantengroep ook ondersteuning door consultants, inburgeringstrajecten, scholing en trainingen.

Mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben we de afgelopen jaren geactiveerd met behulp van de meerjarig gesubsidieerde banen (zoals de maatschappelijke banen en seniorenbanen voor ouderen) en het project Meedoen (kleinschalige, laagdrempelige vrijwilligersactiviteiten).

Sluitende aanpak voor jongeren

Al ver voor de invoering van de WWB hanteren we in Groningen een sluitende aanpak voor jongeren. Kern van die aanpak is de *workfirst* methode van Groningen@Work (waarbij de jongeren worden geactiveerd door middel van werk en training) in combinatie met het voorkomen van vroegtijdig schoolverlaten (Vsv). Met de invoering van de Wet investeren in jongeren (WIJ, oktober 2009) is deze methode in onze reguliere werkprocessen verankerd en verder uitgebouwd. Het doel van de WIJ is dat er meer jongeren gaan werken of naar school gaan. Gemeenten moeten jongeren die zich voor een uitkering melden een passend werkleeraanbod doen. Het Regionaal Actieplan Jeugdwerkloosheid (convenant september 2009) sluit hierop aan. Diverse partijen hebben de handen ineen geslagen om jongeren te stimuleren (langer) naar school te gaan of uit te stromen via extra gecreëerde leerwerkplekken (BBL).

Nieuw: Participatieladder

Vanaf dit jaar begeleiden we onze klanten volgens de systematiek van de participatieladder, zoals tegenwoordig veel gemeenten doen.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

De treden van de participatieladder:

- 6 Betaald werk
- 5 Betaald werk met ondersteuning
- 4 Onbetaald werk
- 3 Deelname aan georganiseerde arbeid
- 2 Sociale contacten buitenshuis
- 1 Geïsoleerd

Van elke klant bepalen we op welke trede hij/zij zich bevindt en wat het maximaal haalbare ontwikkelingsdoel is. Vanaf 1 april 2011 werken we met klantmanagers. Een klantmanager heeft de taak om de ontwikkeling van de klant te begeleiden. Hij/zij kan hiervoor interne maar ook externe voorzieningen inzetten die aansluiten bij het leerdoel van de klant. Het leerdoel en de daarbij passende voorziening verschillen per trede. Voor een klant op trede 1 zijn de voorzieningen bijvoorbeeld gericht op het opdoen van sociale contacten; een klant op trede 5 krijgt een sollicitatietraining of een cursus presentatietechnieken. Een belangrijk voordeel van het werken met de participatieladder is dat zo de ontwikkeling van de klant goed zichtbaar is. Bovendien biedt de ladder de mogelijkheid de resultaten van verschillende gemeenten te vergelijken.

Gesubsidieerde banen in Groningen

In de achterliggende jaren hebben we in Groningen een tamelijk complex stelsel van gesubsidieerde arbeid gecreëerd, waaraan we momenteel een groot deel van ons flexibele re-integratiebudget uitgeven. Reden om er hier iets langer bij stil te staan.

In 2004 heeft het Rijk bij de invoering van de WWB de financiering van de verschillende vormen van gesubsidieerde banen beëindigd. De gemeente Groningen heeft er toen voor gekozen om een flinke hoeveelheid meerjarig gesubsidieerde banen af te bouwen en een aantal van deze banen om te zetten in maatschappelijke banen. Daarover maken we steeds voor periodes van drie jaar afspraken met de betreffende instellingen over de vorm en de hoogte van de subsidies. De huidige afspraken lopen tot en met 31 december 2011.

Het onderstaande overzicht bestaat uit twee categorieën gesubsidieerde banen. Gesubsidieerde banen voor mensen met een korte of middelgrote afstand tot de arbeidsmarkt en voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. De eerste categorie heeft een kortdurende gesubsidieerde baan (maximaal 2 jaar). Dit betreft de WWB-dienstverbanden (POW), een deel van de arrangementsbanen bij Stichting Veiligheidszorg en de loonkostensubsidies. Het doel van deze banen en subsidies is dat de mensen (duurzaam) uitstromen naar een reguliere baan.

De andere mensen hebben een meerjarig gesubsidieerde baan. Dat betreft de maatschappelijke banen, de re-integratiebanen, de seniorenbanen, de WWB-dienstverbanden ex ID, de ex-banenpoolers lederz en – deels - de arrangementsbanen. Dit zijn de zogenaamde 'blijvers': zij hebben over het algemeen een grote afstand tot de arbeidsmarkt.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

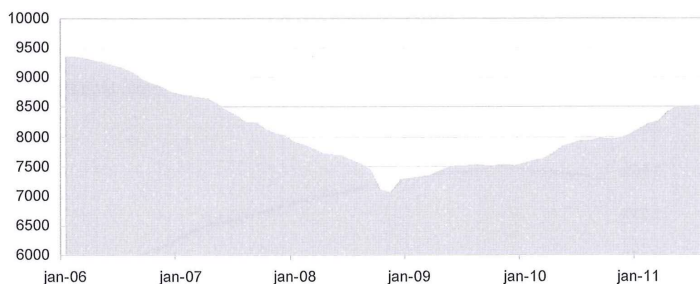
Tabel 1. Overzicht gesubsidieerde banen en kosten (exclusief uitvoeringskosten)

Soort baan	Gem. kosten per jaar/ per persoon	Aantal banen in 2010	Totale kosten
Loonkostensubsidie	12.000	200	2.400.000
Seniorenbanen	15.760	146	2.300.960
Maatschappelijke banen	19.125	448	8.568.000
WWB dienstverbanden (POW)	19.125	450	8.606.250
Re-integratie banen	21.500	63	1.354.500
WWB dienstverbanden ex ID	23.200	78	1.809.250
Ex-banenpoolers	23.600	42	991.200
Arr.banen/Veiligheidszorg	35.000	87	3.045.000
Totaal (mln. €)		1514	29.075.160

Resultaten

Hieronder brengen we de ontwikkeling van het aantal WBB- en WIJ-klanten in de periode 2006 - 2011 in beeld. De tweede grafiek toont de uitstroomresultaten van de afgelopen jaren. En de derde grafiek laat zien hoe Groningen het in de afgelopen jaren qua aandeel bijstandsgerechtigden in vergelijking met de rest van Nederland heeft gedaan.

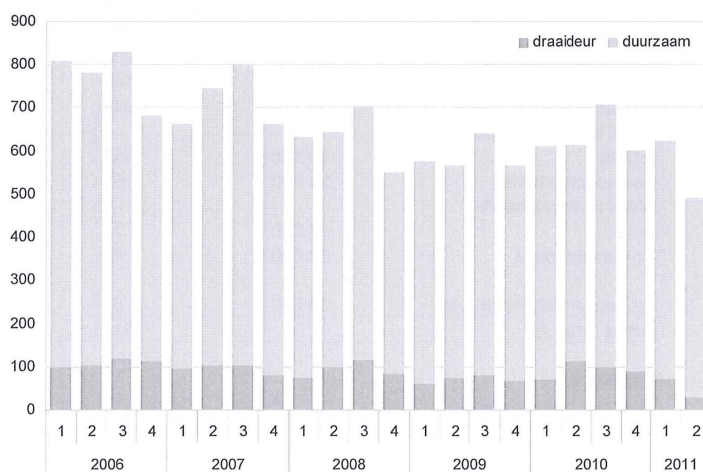
Figuur 1: Ontwikkeling bijstandsvolume februari 2006 – januari 2011



Tussen 2006 en eind 2008 is het aantal bijstandsklanten fors gedaald. In 2009 is het aantal WWB-ers en WIJ-ers (jongeren) als gevolg van de economische recessie toegenomen van 7.294 in 2008 naar 7.571 in 2009. Een groei van 277 ten opzichte van 2008. In 2010 steeg het aantal bijstandsklanten verder met 561 klanten. In de eerste 6 maanden van 2011 steeg het aantal bijstandsklanten met 294 naar 8.529. Dit komt doordat meer mensen een uitkering aanvroegen dan uitstroomden. Zowel de instroom als de uitstroom zijn hoger dan vorig jaar.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

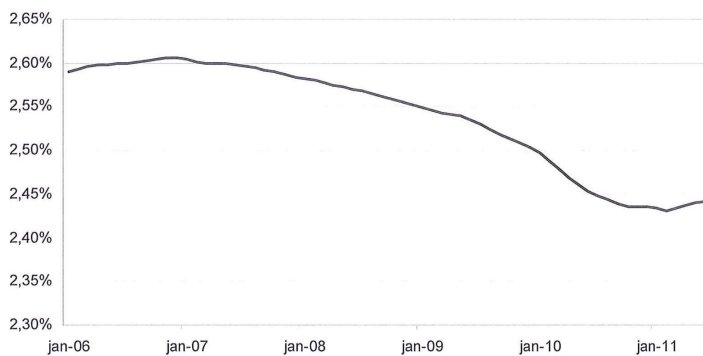
Figuur 2: Uitstroomresultaten 2006 – 2010



* Draaideurklanten zijn klanten die na een periode van tijdelijk werk weer terug in de uitkering komen.

In 2009 en 2010, toen het slecht ging met de economie en ons bijstandsvolume gestaag toenam, hebben we de uitstroom behoorlijk op peil weten te houden. De groei van het bijstandsvolume is voornamelijk veroorzaakt door de extra instroom.

Figuur 3: Aandeel bijstandsgerechtigden Groningen in het totale landelijke volume



Groningen is het vanaf medio 2007 in vergelijking met de rest van Nederland steeds beter gaan doen. Ons aandeel in het landelijke totaal is vanaf medio 2007 steeds kleiner geworden. Halverwege 2010 was het gedaald naar bijna 2,45%. Dit komt doordat de economische recessie in Groningen niet zo hard heeft toegeslagen als elders in het land. Ook onze goede uitstroomresultaten spelen een rol.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

Conclusies

Concluderend stellen we vast dat we in de afgelopen jaren in Groningen goede resultaten hebben behaald, zeker ook in vergelijking met andere steden. Onze aanpak sorteert effect. Tegelijk echter moeten we vaststellen dat er in onze stad naar verhouding nog altijd veel mensen een beroep doen op de bijstand en dat er te veel gezinnen in armoede leven.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

2 Ontwikkelingen

Ontwikkelingen op de arbeidsmarkt

Ontwikkeling werkgelegenheid

Hoewel de economie, na de teruggang als gevolg van de bankencrisis, sinds het derde kwartaal van 2009 zich weer gunstig ontwikkelt, voorziet De Nederlandse Bank (DNB) op korte termijn een negatieve omslag en een afkoeling van de conjunctuur. Dit zal zijn gevolgen hebben voor de werkgelegenheid. Het CPB voorziet een gemiddelde groei van de werkgelegenheid met 0,25% per jaar, vooral door extra werk in de zorg.

Stille arbeidsreserve

De werkloosheid in Groningen is in vergelijking met de rest van Nederland relatief laag gebleven. Het aantal niet werkende werkzoekenden (nww-ers) is van 2009 tot 2010 nauwelijks gestegen. De verklaring hiervoor is het bestaan van een grote, 'stille arbeidsmarktreserve', bijvoorbeeld zzp-ers die tijdelijk geen opdrachten hebben, werkzoekende partners zonder uitkeringsrechten maar ook bijvoorbeeld werknemers met deeltijd WW. De aanwezigheid van een grote, stille arbeidsmarktreserve betekent ook dat als de economie weer aantrekt het aantal nww-ers niet direct zal dalen. Gerekend naar de situatie in juli 2011, is in de arbeidsmarktregio Groningen de werkloosheid in een jaar tijd gedaald met 7,4%. Daarmee komt het nww-percentage in de arbeidsmarktregio Groningen in juli 2011 op 7,7%. Landelijk ligt het nww-percentage op 5,8%.

Jeugdwerkloosheid

Na een periode van oplopende jeugdwerkloosheid is deze in 2010 flink gedaald. In de arbeidsmarktregio Groningen stonden eind oktober 2010 2.762 jongeren ingeschreven als niet-werkende werkzoekende. Dat is 9% minder dan een jaar eerder. In juli 2011 is de jeugdwerkloosheid echter weer licht toegenomen (0,2%) ten opzichte van een jaar eerder.

Afname arbeidsaanbod

Voorals door de vergrijzing zal het aantal beschikbare arbeidskrachten in de toekomst kleiner worden. De eerste jaren is de afname gering, maar na 2020 gaat het sneller. In 2040 is de potentiële beroepsbevolking in Groningen 11% kleiner dan in 2010. Om te kunnen voorzien in de vraag naar arbeid, is het nodig de arbeidsparticipatie te vergroten. Arbeidsreserve is in het bijzonder te vinden bij onze klanten, ouderen, gehandicapten en vrouwen.

Naar één wettelijke regeling: 'Werken naar vermogen'

Al langer wordt er in ons land nagedacht over de betaalbaarheid van het sociale stelsel en het verhogen van de arbeidsparticipatie. Door de vergrijzing zal de vraag naar arbeidskrachten stijgen. Daarom zou iedereen die kan werken, ook moeten werken. Tegen deze achtergrond verscheen in 2008 het advies van de commissie De Vries over het vergroten van de arbeidsparticipatie van mensen aan de onderkant van de arbeidsmarkt. In zijn rapport 'Werken naar vermogen' pleit De Vries ervoor om alle regelingen voor deze mensen (WWB, WSW en Wajong) samen te voegen tot één nieuwe regeling. Het huidige kabinet heeft besloten deze ene regeling, onder de noemer Wet werken naar vermogen in te voeren. De Wet werken naar vermogen zal, op 1 januari 2013 ingaan. Staatssecretaris De Krom van Sociale zaken en

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

Werkgelegenheid heeft in de vorm van een Hoofdpijnennotitie² de hoofdlijnen van de nieuwe Wet werken naar vermogen geschetst.

Kernpunten

De kernpunten van de Wet werken naar vermogen zijn de volgende:

- een uniforme benadering voor iedereen die - om wat voor reden dan ook - tijdelijk of permanent niet in staat is op eigen kracht een plaats op de reguliere arbeidsmarkt te verwerven en het wettelijk minimumloon te verdienen.
- de gemeente kan voor wie (nog) niet in staat is om volledig zelfstandig het wettelijk minimumloon (wml) te verdienen, het instrument van loondispensatie inzetten. Dit houdt in dat de werkgever de werknemer een salaris betaalt op basis van zijn loonwaarde, en de gemeente betaalt de werknemer het verschil tussen loonwaarde en (maximaal) wml. De loonwaarde is het percentage van het wettelijk minimumloon (wml) dat iemand geacht wordt met reguliere arbeid te kunnen verdienen. De loonwaarde wordt op basis van een onafhankelijke toets bepaald.
- er komt één ongedeeld budget Wet werken naar vermogen, waarin de middelen voor re-integratie, de WSW en een deel van de WAJONG worden gebundeld voor de mensen in de WWNV gelden de polisvoorwaarden van de WWB/WIJ.
- grote mate van vrijheid voor gemeenten voor een eigen, op de lokale situatie toegesneden, re-integratiebeleid.

De doelgroep nader beschouwd

De doelgroep van de nieuwe regeling voor de 'onderkant van de arbeidsmarkt' bestaat voor het grootste deel uit mensen die vanwege een arbeidshandicap niet in staat (zullen) zijn volledig in een reguliere baan te werken en daarmee helemaal zelfstandig in hun inkomen te kunnen voorzien. De inschatting is dat 70% van de doelgroep nooit geheel zelfstandig een inkomen kan verdienen. Die groep bestaat uit twee deelgroepen. Een groep die in staat is te werken naar vermogen en gedeeltelijk een inkomen te verdienen. En een groep zonder mogelijkheden tot betaald werk. Deze groep is aangewezen op andere vormen van maatschappelijke participatie.

Tabel 2. Indeling bestand WWB, WIJ, WSW, Wajong

	Percentage doelgroep	Te verwachten resultaat
Zelfredzaam	13%	Uitstroom
Tijdelijke ondersteuning	17%	Uitstroom
Permanente ondersteuning	40%	Werken naar vermogen (loondispensatie)
Geen mogelijkheden werk	30%	Maatschappelijke participatie
	100%	

[bron: BMC. Eén regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt, september 2010. Onderzoek op verzoek van Divosa].

Ons oordeel: in eerste instantie positief

Wij stonden positief tegenover de uitgangspunten van de nieuwe wet. Door de WWB, WSW en Wajong samen te voegen los je ook het probleem van de versnippering op. De bestaande regelingen richten zich allemaal op mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, met voor een groot deel vergelijkbare problemen. Maar werkgevers en werkzoekenden zagen door de bomen het bos niet meer omdat de loketten, voorwaarden en mogelijkheden per regeling aanzienlijk verschilden. Eén regeling die

² D.d. 16 april 2011.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

'werken naar vermogen' voor meer werkzoekenden mogelijk maakt, lost dat probleem op en helpt zo veel meer mensen aan werk, collega's, eigenwaarde en een zelfverdiend loon.

De voorgestelde nieuwe aanpak vereist aanpassing van diverse wetten en (financiële) regelingen en nieuwe taakverdelingen en samenwerkingsvormen tussen de organisaties die zich met werkzoekenden bezighouden. Dat vraagt om voldoende middelen, ontschotting van regelingen en financiering, en de bereidheid van het Rijk om de bestaande regelingen op te schonen. En het vergt een heldere toedeling van taken en verantwoordelijkheden onder de juiste condities.

... maar zoals het er nu uitziet zijn de randvoorwaarden onvoldoende. Inmiddels hebben we zicht op de voorgenomen bezuinigingen, gekoppeld aan de Wet werken naar vermogen. Ook is duidelijk geworden dat de gemeentelijke beleidsruimte die nodig is om met beperktere middelen maximaal resultaat te behalen mogelijk weer wordt ingeperkt. Het lijkt er op dat er bepalingen in de wet worden opgenomen, waardoor gemeenten een groter financieel risico lopen. De randvoorwaarden waarmee wij worden geconfronteerd stemmen ons somber. Via de Tweede Kamer, de VNG, Divosa en de koepel van 32 grootste gemeenten gebruiken wij onze invloed om het wetsvoorstel aangepast te krijgen.

Protesten van gemeenten

In het Bestuursakkoord van Rijk en VNG zijn afspraken opgenomen over de uitvoering van de Wet werken naar vermogen. Gemeenten verenigd in de VNG hebben vanwege de voorgestelde bezuinigingen op het flexibel re-integratiebudget en de sociale werkvoorziening niet ingestemd met het onderdeel Werk van het Bestuursakkoord. De plannen van het kabinet zijn nog niet definitief. De parlementaire behandeling van het wetsvoorstel Wet werken naar vermogen dient nog plaats te vinden. Op allerlei manieren proberen wij - en vele anderen - het kabinet te laten inzien dat de voorgenomen kortingen niet reëel zijn.

Rijksbezuinigingen op het flexibel re-integratiebudget

Uit het flexibel re-integratiebudget betalen we de voorzieningen die mensen helpen regulier werk te vinden of actief te worden (scholingstrajecten, gesubsidieerde banen, Groningen@Work, etc.). Er wordt al langere tijd discussie gevoerd over de effectiviteit van re-integratie en activering. Mede daardoor is het flexibel re-integratiebudget de afgelopen jaren al afgenomen. Op Prinsjesdag 2010 kondigde het vorige kabinet nog een bezuiniging op de re-integratiebudgetten voor gemeenten aan. De Tweede Kamer is in december 2010 daarmee akkoord gegaan. Dit leidt ertoe dat het flexibel re-integratiebudget waar we als gemeente Groningen over beschikken, afneemt van 44,8 miljoen in 2010 naar 21,4 miljoen in 2015.

Met de invoering van de Wet werken naar vermogen wil het Rijk nog eens 690 miljoen euro in 2015 bezuinigen op het dan ontschotte budget Wet werken naar vermogen. De bezuiniging van 690 miljoen is opgebouwd uit een bezuiniging van 400 miljoen op het flexibel re-integratiebudget en een bezuiniging van 290 miljoen op het WSW-budget.

In onderstaande tabel is de ontwikkeling van het flexibel re-integratiebudget waarover de gemeente Groningen naar verwachting kan beschikken weergegeven. In de volgende paragraaf is het effect op het WSW-budget weergegeven.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

Tabel 3. Begroting op basis van aangekondigde bezuinigingen regeerakkoord

2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
46.5	44.8	41.6	22.5	22.9	21.3	21,4

Uit bovengenoemde tabel blijkt duidelijk dat het flexibel re-integratiebudget in een paar jaar tijd met meer dan de helft wordt teruggebracht.

Forse bezuinigingen op de sociale werkvoorziening

Het doel van de Wet sociale werkvoorziening (WSW) is om mensen met een lichamelijke, verstandelijke of psychische (arbeids)beperking (begeleid) te laten werken in een zo normaal mogelijke arbeidsomgeving. Mensen die daar niet toe in staat zijn, kunnen op een beschutte werkplek binnen het sociaal werkvoorzieningsbedrijf (sw-bedrijf) zelf aan de slag. Om voor de WSW in aanmerking te komen is een indicering door het UWV nodig. In Groningen wordt de WSW uitgevoerd door het arbeidsontwikkelbedrijf Iederz. Er maken momenteel ongeveer 1600 mensen gebruik van de WSW.

De Wet werken naar vermogen heeft aanzienlijke gevolgen voor de WSW en voor gemeenten. De WSW gaat onderdeel uitmaken van deze nieuwe wet en in grote lijnen zien die plannen er als volgt uit:

Alleen voor beschut werk...

Vanaf 1 januari 2014 is de WSW alleen nog toegankelijk voor mensen met een expliciete indicatie voor beschut werken waarbij er strenger dan op dit moment geïndiceerd zal worden. De overigen (ongeveer 50% tot 70% van de doelgroep) vallen binnen het WWB regime. Vooruitlopend daarop worden vanaf 1 januari 2012 alleen nog mensen met een indicatie voor beschut werk op de wachtlijst voor de WSW geplaatst. Deze mensen kunnen aanspraak maken op een plek maar hebben daarop geen recht. De gemeente bepaalt wie van de geïndiceerden toegang krijgt tot de WSW.

... tegen minimumloon

Deze veranderingen moeten uiteindelijk leiden tot een teruggang van het landelijk aantal van 100.000 Sw-medewerkers naar ongeveer 30.000. Daarnaast moet er 650 miljoen structureel op de sociale werkvoorziening worden bezuinigd. Het kabinet stelt voor dit te realiseren door de vergoeding per gerealiseerde werkplek terug te brengen tot het wettelijk minimum loon (wml). Dit geldt dan voor zowel de nieuwe instroom als de bestaande groep medewerkers. Voor de nieuwe groep is dat realiseerbaar aangezien deze ook tegen lagere kosten instromen.

Voor de huidige medewerkers ligt dit anders. De huidige WSW'ers worden niet herkeurd en kunnen binnen het systeem van de WSW blijven werken. De gemeenten zijn daarmee gebonden aan uitbetaling van lonen op basis van de CAO WSW en kunnen deze kosten dus niet beïnvloeden. Het verschil tussen het CAO-loon en de van het Rijk ontvangen vergoeding (subsidiresultaat) moet de gemeente dan zelf bijpassen.

Oplopend tekort

Volgens onze inschatting loopt dit tekort in Groningen op van 7,5 miljoen in 2011 naar 12 miljoen in 2015. Voor de tekorten in 2009 en 2010 hebben we overigens in onze begroting al geld gereserveerd.

Tabel 4. Verwacht tekort WSW-budget

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

Jaar	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Subsidieresultaat (subsidie minus loonkosten)	- 4.3	-4.9	-7.5	-7.5	-9.0	-10.5	-12

In de *Hoofdlijnnotitie werken naar vermogen* wordt een herstructureringsfaciliteit WSW van 400 miljoen euro aangekondigd. De herstructureringsfaciliteit is bedoeld om de sw-sector te ondersteunen bij de transitie naar de situatie waarin de sociale werkvoorziening wordt beperkt tot 'beschut werken'. Zoals gezegd maakt de WSW straks deel uit van de Wet werken naar vermogen, waarin de budgetten voor de WSW, Wajong en het participatiebudget worden samengevoegd. Een belangrijk gevolg hiervan binnen de gemeente is dat SOZAWE en Iederz nog intensiever zullen gaan samenwerken.

Het bovengenoemde tekort op het WSW-budget zal – als de plannen van het kabinet door gaan – dus ten laste komen van het gezamenlijke budget voor de WSW, Wajong en re-integratie. In de begroting 2012 hebben we voor de jaren 2012 tot en met 2015 het tekort van Iederz voor een bedrag van € 3,68 miljoen afgedekt. In hoofdstuk 4 geven we een volledig overzicht van de financiële kaders voor het beleid dat wij in deze kadernota voorstellen.

Aanscherping Wajong

Vanaf 1 januari 2010 geldt de nieuwe Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wet Wajong). Deze wet is de opvolger van de 'oude' Wajong (Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten). De Wajong staat open voor jonggehandicapten (arbeidsongeschikt vanaf hun 18e) en studenten die op jonge leeftijd arbeidsongeschikt raakten. Het UWV doet de indicatie. Jongeren onder de 27 jaar krijgen nog geen eindbeoordeling maar een tussentijdse evaluatie/herbeoordeling. Definitieve beoordeling vindt plaats na 7 jr. en/of als ze 27-jaar zijn. Wie al voor 2010 in de Wajong zat, wordt alleen tussentijds beoordeeld als daar een duidelijke aanleiding voor is (bijv. verbetering/verslechtering gezondheid).

In de nieuwe Wajong ligt er meer nadruk op de vergroting van de arbeidsparticipatie van deze jongeren. Jongeren met een arbeidshandicap worden niet meer zoals voorheen ingedeeld in een arbeidsongeschiktheidsklasse, maar in één van de vier volgende groepen:

1. kan werken
2. gaat naar school;
3. kan nu niet werken maar later wel;
4. kan nu niet werken en later ook niet.

Bij invoering van de ene regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt zal de uitvoering van de Wajong worden opgedragen aan de gemeenten en/of werkpleinen. Voor jongeren die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn, blijft de Wajong als zelfstandige regeling bestaan. De groepen 1, 2 en 3 gaan dan uit de Wajong en naar de nieuwe ene regeling. In onze gemeente ontvangen momenteel ongeveer 3000 mensen een Wajong-uitkering. Ongeveer 2000 van hen nemen op dit moment niet deel aan het arbeidsproces. Omdat wij geen zicht hebben op de samenstelling van het huidige Wajong-bestand, kunnen we momenteel geen voorspellingen doen over wat de voorgestelde veranderingen voor ons zullen betekenen. Landelijk is er op dit moment een budget van 163 miljoen beschikbaar voor de re-integratie van Wajongers. Welk deel hiervan naar de gemeente gaat is nog onduidelijk.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

Overheveling AWBZ-begeleiding naar WMO

In deze kabinetsperiode worden de functies dagbesteding en begeleiding voor mensen met sociale/psychische problemen vanuit de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) overgeheveld naar de gemeente (WMO). We verwachten dat hierdoor de druk op de WMO en de gemeentelijke re-integratiemiddelen zal toenemen. In het regeerakkoord is voor deze decentralisering naar gemeenten een doelmatigheidskorting opgenomen. Op basis van voorlopige informatie van het Zorgkantoor verwachten we als gemeente 32 miljoen euro te krijgen voor de uitvoering van deze taken.

Ook op de AWBZ-gefinancierde begeleiding van licht verstandelijk gehandicapten wordt bezuinigd. Deze mensen ontvangen in Groningen momenteel begeleiding van instellingen als NOVO. De regering heeft besloten dat voor deze begeleiding voortaan een IQ-grens zal gelden van 70 (voorheen 85). Mensen die hierdoor buiten de boot vallen, zullen voor begeleiding en dagbesteding terugvallen op de gemeente. Hiervoor zullen gemeenten niet evenredig budget ontvangen, want met de verlaging van de IQ-grens wil het rijk 250 miljoen euro bezuinigen.

Veranderingen in de WWB/WIJ

Het kabinet bezuinigt niet alleen op re-integratie en de Sw, maar ook op de bijstand. Het kabinet heeft een wetsvoorstel bij de Tweede Kamer ingediend voor een 'activerender' WWB, wat moet leiden tot een hogere arbeidsparticipatie. In het oog springende veranderingen ten opzichte van de huidige WWB:

- Er komt een huishoudinkomenstoets, zodat het inkomen van het meerderjarig inwonend kind ook wordt meegeteld bij de bepaling van de bijstandsbehoefte.
- Voor jongeren tot 27 jaar wordt een wachttijd van vier weken in het leven geroepen. Zij moeten bij de aanvraag aantoonbaar maken dat ze actief naar werk hebben gezocht, of de mogelijkheden van scholing hebben onderzocht.
- De Wet investeren in jongeren (WIJ) wordt ingetrokken.
- Alleenstaande ouders met jonge kinderen (nieuwe instroom) krijgen dezelfde arbeids- en re-integratieverplichtingen dan de anderen.
- Ook wordt een plicht tot het verrichten van een prestatie naar vermogen in de sfeer van onbeloonde maatschappelijke activiteiten geïntroduceerd.

De algehele lijn is dat bijstand een laatste vangnet is. Anders dan het kabinet, verwachten wij niet dat deze maatregelen meer mensen zullen prikkelen aan het werk te gaan. We denken eerder dat er meer mensen in armoede terecht zullen komen. Dit vergroot het risico dat we kwetsbare Stadgers uit het oog verliezen.

Stapelning van bezuinigingen die mensen met een laag inkomen treffen

Door een opeenstapelning van bezuinigingen die dit kabinet wil doorvoeren worden vooral de zwakkeren in de samenleving getroffen. Voorbeelden hiervan zijn de wijzigingen in de regelingen voor jonggehandicapten, korting op persoonsgebonden budgetten en de korting op de huurtoeslag,

Samenvatting en conclusies

Uit de hier geschetste ontwikkelingen trekken we, samenvattend, de volgende voor ons beleid relevante conclusies:

- Omdat de economie zich nog maar zeer voorzichtig herstelt, zullen er de komende jaren nog altijd veel mensen een beroep op de WWB doen. Het blijft noodzakelijk ons te blijven inzetten op uitstroom naar werk voor onze klanten.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

- De vraag naar arbeidskrachten zal weer toenemen op het moment dat de economie verder aantrekt. Ook komen er door de vergrijzing banen beschikbaar. Om te voorkomen dat banen straks niet ingevuld kunnen worden, moeten we zoveel mogelijk mensen 'arbeidsfit' houden (dat is: treden omhoog helpen op de participatieladder).
- De Rijksoverheid heeft de WWB-budgetten voor re-integratie en participatie al flink verminderd en de bestedingsvoorwaarden aangescherpt. Het huidige kabinet heeft verdere - nog forsere - kortingen aangekondigd. Niet alleen op de re-integratie, maar ook op de WSW. Beide hangen samen met de invoering van de nieuwe wet voor de onderkant van de arbeidsmarkt de Wet werken naar vermogen. De middelen voor re-integratie en de WSW worden samengevoegd in één ontschot budget Wet werken naar vermogen. Consequentie daarvan is dat het tekort op de vergoeding voor de Sw-lonen ten koste gaat van het restant van het flexibel re-integratiebudget. We staan positief tegenover de inhoudelijke uitgangspunten van de nieuwe wet, maar de beperking van de gemeentelijke beleidsruimte en de financiële risico's voor de gemeenten hebben ons aanvankelijk enthousiasme aanzienlijk getemperd.
- Diverse bestaande regelingen (WSW, Wajong, AWBZ) voor mensen met een arbeidsbelemmering zullen (aanzienlijk) worden aangescherpt. Veel mensen die straks buiten die regelingen vallen, zullen een beroep doen op de gemeente. We verwachten dus dat het beroep op de WMO en de WWB zal toenemen.
- De rijksbezuinigingen maken herziening van ons beleid onontkoombaar; in het bijzonder ons beleid op het gebied van de gesubsidieerde arbeid. Verreweg het grootste deel van ons flexibel re-integratiebudget geven we uit aan gesubsidieerde arbeid. In 2011 geven we tweederde deel uit aan gesubsidieerde arbeid (inclusief uitvoeringskosten) voor 1500 mensen, terwijl we daarnaast 8000 WWB-klanten hebben.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

3 Ambitie, uitgangspunten, opgaven

AMBITIE

Alle Stadjs actief

Sinds een aantal jaren is onze missie voor het maatschappelijke domein: *Alle Stadjs actief!* In ons collegeprogramma *Groningen progressief met energie, stad voor iedereen* hebben we deze missie nadrukkelijk bevestigd. We willen dat zoveel mogelijk mensen actief meedoen in onze maatschappij. De meeste mensen doen dat op eigen kracht: ze hebben een baan, gaan naar school, doen vrijwilligerswerk of zijn lid van een sportclub. Maar soms lukt het niet. Door ziekte, handicap, achterstand of omstandigheden. Dan steekt de gemeente een helpende hand toe.

Het centrale doel van ons re-integratie- en participatiebeleid is zoveel mogelijk mensen kansen bieden actief deel te nemen aan de Groninger samenleving. Het liefst via betaald werk, en als dat niet lukt met andere werkzaamheden of maatschappelijke activiteiten. Waarbij we nadrukkelijk persoonlijke en maatschappelijke doelen verbinden: actief zijn is belangrijk voor jezelf én om bij te dragen aan het economisch en maatschappelijk leven in onze stad. Bovendien versterken beide doelen elkaar.

Concreet willen we zoveel mogelijk Stadjs

- aan het werk helpen
- maatschappelijk actief laten zijn
- laten stijgen op de participatieladder

In onze jaarlijkse programmabegroting specificeren we deze doelen. In de rekening rapporteren we over de behaalde resultaten.

UITGANGSPUNTEN

Werk op de eerste plaats

Mensen kansen bieden 'mee te doen aan de samenleving' betekent voor ons dat we als eerste kijken of iemand aan het werk kan. Bestaanszekerheid, maatschappelijke participatie en persoonlijk welbevinden worden het beste bereikt via (betaald) werk. Dit uitgangspunt betekent dat we ervoor willen zorgen dat alle klanten die kunnen werken – ook al is dat parttime – aan het werk gaan.

Waarom vinden we het belangrijk dat zoveel mogelijk mensen werken?

- omdat werkende mensen bijdragen aan een vitale economie en samenleving
- omdat werkende mensen onze sociale voorzieningen betaalbaar houden
- omdat mensen in werk hun talenten gebruiken en verder ontwikkelen
- omdat werken mensen zelfredzaam maakt en armoede voorkomt
- omdat werkende mensen actief meedoen
- omdat werken sociaal isolement voorkomt
- omdat opgroeien in een actief gezin beter is voor kinderen

Werken zetten we op de eerste plaats. Maar dat betekent niet dat werken altijd voor gaat, of dat iedereen ook altijd zo veel mogelijk zou moeten werken. Iedereen is anders, iedereen heeft een eigen optimaal evenwicht tussen werk en privé, tussen inspanning en ontspanning. Hoeveel iemand kan werken, is van allerlei factoren afhankelijk. Daarmee houden we rekening. Maar niks doen is nooit een goed alternatief.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

Onderscheid tijdelijke of langdurige (permanente) arbeidsbelemmering

Als mensen niet op eigen kracht een plek op de arbeidsmarkt kunnen vinden kan dat allerlei oorzaken hebben. Van belang is te weten of die oorzaak tijdelijk is of permanent, dan wel (zeer) langdurig. In het eerste geval dient onze ondersteuning erop gericht te zijn de arbeidsbelemmeringen zo snel mogelijk weg te nemen. In het tweede geval is het de opgave voor betrokkene passend werk te vinden, eventueel met noodzakelijke begeleiding, zodat hij/zij ondanks de arbeidsbelemmering toch kan werken of op een andere manier zinvol maatschappelijk actief kan zijn.

Voor alle Stadgers op alle treden

We willen zoveel mogelijk mensen aan het werk helpen. Maar voor ons betekent dat *niet* dat we ons vooral zouden richten op mensen met de beste kansen, de mensen op de hoogste treden van de participatieladder. Wij richten ons nadrukkelijk ook op alle andere Stadgers die een beroep op ons doen. Want ons doel is ook armoede en sociale uitsluiting te voorkomen en te bestrijden. Waar afnemende budgetten ons dwingen keuzes te maken, kiezen we voor een evenwichtige verdeling van onze inzet voor alle doelgroepen.

Individuele benadering

Bij de inzet van onze middelen en instrumenten houden we rekening met de individuele situatie van onze klanten, zoals de afstand tot de arbeidsmarkt en de aard van de arbeidsbelemmeringen. We bieden maatwerk en doen niet aan collectieve regelingen en doelgroepenbeleid.

Iedereen die wil op een werk(leer)plek

Mensen ontwikkelen zich het beste en bereiden zich het beste voor op een reguliere baan door te werken; bij een bedrijf, een instelling of in het vrijwilligerswerk bij buurt(zorg)projecten, buurt- en clubhuizen, sportverenigingen, enz. Op deze manier leveren deze mensen ook een belangrijke bijdrage aan de kwaliteit van de samenleving in onze stad. Daarom plaatsen we iedereen die wil (en voor zover de beschikbare budgetten het toelaten) op een werk(leer)plek. We starten met de meest gemotiveerde klanten.

We kiezen voor deze aanpak omdat onze klanten zo het beste worden voorbereid op (regulier) werk. Doordat:

- het structuur geeft
- ze werknemersvaardigheden opdoen
- ze leren samenwerken met collega's
- belemmeringen zichtbaar worden en kunnen worden aangepakt
- leerwensen duidelijk worden en scholing kan worden geboden

Verbinden met andere beleidsprogramma's

Het re-integratie- en activeringsbeleid is niet los te zien van de inzet vanuit andere beleidsterreinen. Ook op diverse andere beleidsterreinen dragen wij bij aan de realisatie van *Alle Stadgers actief*.

- *Het integraal jeugdbeleid* is erop gericht dat alle kinderen in onze stad een goede start maken, zodat ze op latere leeftijd op eigen kracht in de maatschappij mee blijven doen.
- Met ons *WMO-beleid* houden we voorzieningen voor kwetsbare groepen in onze stad toegankelijk, zodat ook deze groepen mensen kunnen blijven participeren.
- Vanuit ons *sportbeleid* houden we de stedelijke sportinfrastructuur voor iedereen betaalbaar.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

- Het *integraal gezondheidsbeleid* gaat uit van de visie dat participatie bevordert dat burgers zich gezond voelen.
- Via ons *arbeidsmarktbeleid* werken we aan (nieuwe) banen en werkplekken voor onze Stadlers.

We vinden het belangrijk om deze beleidsterreinen beter met elkaar te verbinden en budgetten waar mogelijk te integreren, om zo maximaal resultaat te behalen bij onze doelen stadlers actief te houden en sociaal isolement te voorkomen. Belangrijk hierbij is ook dat we de samenwerking met maatschappelijke organisaties, bedrijven en burgers actief opzoeken en vormgeven.

OPGAVEN

De nieuwe ontwikkelingen, onze ambities en uitgangspunten leiden tot de volgende centrale opgaven:

NB: We formuleren hier eerst de opgaven. Met welke instrumenten en hoe we die opgaven gaan uitvoeren, beschrijven we in volgende hoofdstukken.

Mensen arbeidsfit houden

Op het moment dat de economie verder aantrekt en de dynamiek op de arbeidsmarkt toeneemt, ontstaan er kansen. Ook door de vergrijzing ontstaat er weer vraag naar arbeidskrachten. Het is dus noodzakelijk dat onze klanten arbeidsfit blijven en als ze dat nog niet zijn dat ze dat worden. Het zou onaanvaardbaar zijn als er straks aan de ene kant vacatures onvervuld blijven en aan de andere kant grote groepen mensen aan de kant zouden staan.

Inzetten op ontwikkeling van mensen

We willen dat de mogelijkheden die mensen hebben om deel te nemen aan de samenleving zo veel mogelijk worden benut. Omwille van de persoon zelf en omwille van de samenleving. Dat is de reden om te blijven inzetten op de ontwikkeling van mensen.

Geleidelijk en verantwoord afbouwen van de gesubsidieerde arbeid

Door de forse rijksbezuinigingen kunnen we ons huidige systeem van gesubsidieerde arbeid niet in stand houden. De opgave waar we voor staan is om de gesubsidieerde arbeid geleidelijk en verantwoord af te bouwen, zodanig dat de ernstigste gevolgen voor de mensen die er nu in werken, en voor de maatschappelijke infrastructuur, zoveel mogelijk worden opgevangen. In hoofdstuk 7 beschrijven we hoe we dat willen gaan doen.

Ophalen van werkplekken voor mensen met een arbeidsbeperking

De Wet werken naar vermogen is erop gericht om zoveel mogelijk mensen in een uitkeringssituatie deel te laten nemen aan het arbeidsproces, ook de mensen met een arbeidsbeperking. Het instrument loondispensatie moet het voor werkgevers aantrekkelijk maken mensen met een arbeidsbeperking in dienst te nemen. Voor ons is er de opgave om bij werkgevers de werkplekken te vinden waar gewerkt kan worden naar vermogen.

Creëren van werkgelegenheid voor de onderkant van de arbeidsmarkt

We willen ook investeren in het creëren van werkgelegenheid voor de onderkant van de arbeidsmarkt. Enige tijd geleden heeft uw raad naar aanleiding van een initiatiefvoorstel van de SP besloten om *social return* tot een onderdeel van ons inkoopbeleid te maken. Verder besteden we ook in ons Regionaal arbeidsmarktbeleid

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

nadrukkelijk aandacht aan het creëren van werkgelegenheid voor de doelgroepen van deze nota.

Nieuw regionaal arbeidsmarktbeleid

In juni 2011 hebben we concept kadernota *Regionaal arbeidsmarktbeleid: Grensverleggend* uitgebracht. We willen als gemeente grenzen verleggen, onder andere door de blik ook te richten op de regio. Waar ontstaan de komende jaren tekorten op de arbeidsmarkt? Hoe kunnen we daar nu al op inspelen? We willen ook de mentale grenzen opzoeken. Mensen een spiegel voorhouden, hen uitdagen verder te kijken in het vinden naar werk, ze laten zien wat ze kunnen bereiken en hoe ze daar kunnen komen.

In ons arbeidsmarktbeleid: hebben we drie hoofddoelen geformuleerd:

- 1 De beroepsbevolking op peil houden
- 2 Minder werkloosheid in stad en regio
- 3 Meer werkgelegenheid in stad en regio.

Die doelen willen en kunnen we alleen bereiken samen met het regionale bedrijfsleven, andere werkgevers en partners op de arbeidsmarkt. Om maximaal resultaat te behalen, willen we focussen op:

- kansrijke sectoren en het MKB
- ontwikkeling van mensen
- verbeteren van de aansluiting onderwijs en arbeidsmarkt.

In de tweede helft van 2011 werken we de kaders verder uit nadat we met de regiogemeenten, werkgevers, provincie en onderwijsinstellingen de uitgangspunten van de concept kadernota hebben gedeeld. In december 2011 zullen we de definitieve kadernota Regionaal arbeidsmarktbeleid ter vaststelling aan de raad voorleggen.

Een belangrijke overeenkomst tussen de concept kadernota *Regionaal Arbeidsmarktbeleid Grensverleggend* en deze kadernota *Actief in goede banen* is de focus op ontwikkeling van mensen. Als mensen zich in hun werk ontwikkelen en doorgroeien, ontstaat er vanzelf ruimte voor mensen 'aan de onderkant',

TOT SLOT

In dit hoofdstuk schetsten we onze ambities en uitgangspunten. Daaruit komt een beeld naar voren van een samenleving waar iedereen die kan werken, ook werkt. Ook de mensen die niet of niet gemakkelijk op eigen kracht de weg naar de reguliere arbeidsmarkt weten te vinden. Want iedereen hoort erbij.

Die mensen te activeren, aan het werk te helpen en ze een betekenisvolle rol te geven in onze maatschappij is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle betrokkenen: gemeente, werkgevers en de personen zelf. Aan die gezamenlijke verantwoordelijkheid concreet gestalte geven, binnen de nieuwe wettelijke en financiële kaders, met inachtneming van onze uitgangspunten is samenvattend de opgave waar we voor staan.

In de hoofdstukken 5 en 6 geven we aan hoe we met onze opgaven aan de slag willen gaan. Dat doen we binnen de financiële kaders die we nu eerst in H4 schetsen.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

4 Financiële kaders voor het nieuwe re-integratie- en activeringsbeleid 2012-2015

Financieel meerjarenbeeld Werken naar vermogen 2012-2015

In hoofdstuk 3 hebben we onze ambitie, uitgangspunten en opgaven voor de komende jaren geformuleerd. Voordat we dat gaan vertalen in een strategie en in te zetten middelen is het van belang te weten hoeveel geld we daarvoor beschikbaar hebben. Over welke rijksmiddelen kunnen we beschikken? Hoe gaan we om met het negatieve subsidieresultaat voor de loonkosten van de medewerkers in de sociale werkvoorziening?

Eerder, in de concept-kadernota *Actief in goede banen* gingen we uit van een beschikbaar flexibel re-integratiebudget van 13 miljoen euro in 2015. Later bleek dat er in 2015 8,4 miljoen euro meer zou zijn; namelijk 21,4 miljoen euro.

Onderstaande tabel toont de inkomsten en uitgaven voor de periode 2012-2015 en de daaruit resulterende tekorten. We zijn bij de uitgaven uitgegaan van de inzet van middelen en afbouwscenario 3 zoals die zijn geschetst in de concept-kadernota *Actief in goede banen* en de conceptnota *Afbouw gesubsidieerd werk gemeente Groningen*.

Tabel 5: Financieel meerjarenbeeld Werken naar vermogen gemeente Groningen

	2012	2013	2014	2015
Rijksmiddelen WWNV:				
- Participatiebudget	29,3 ³	22,9	21,3	21,4
- WSW	34,5	33,0	31,5	30,0
Ambities 'Actief in goede banen'	7,2	8,9	12,3	12,0
Kosten gesubsidieerd werk ⁴ (afbouw scenario 3)	22,1	14,0	9,0	1,0
Loonkosten SW-doelgroep (bij gelijkblijvende taakstelling)	42,0	42,0	42,0	42,0
Tekort budget WWNV (exclusief 200 banenplan)	-7,5	-9,0	-10,5	-3,6
Aanvullende kosten 200 banenplan	-0,2	-0,4	-0,9	
Tekort budget WWNV	-7,7	-9,4	-11,4	-3,6
waarvan gedekt in begroting 2012 ⁵	3,68	3,68	3,68	3,68
waarvan gedekt voor 200 banen van 200 banenplan	0,5	0,5	0,5	
bezuinigingspakket gemeente 2011- 2014 ⁶		-0,45	-0,7	-0,7
Tekort gemeente	-3,52	-5,67	-7,92	-0,62

³ In dit bedrag is opgenomen 6,8 miljoen dat wordt meegenomen uit 2011.

⁴ Kosten gesubsidieerd werk zijn inclusief uitvoeringskosten en de kosten voor het uitstel van de afbouw in 2012 (extra inspanningen voor de 'blijvers').

⁵ Betreft deelprogramma Iederz.

⁶ Betreft deelprogramma Iederz.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

N.B. T.b.v. het overzicht presenteren we ook voor 2012 het budget als een ontschot budget Wet werken naar vermogen. Dat zal pas vanaf 2013 daadwerkelijk het geval zijn. In 2012 is er echter al wel sprake van een forse bezuiniging op de rijksmiddelen voor re-integratie en loonkosten SW doelgroep.

Tekort gemeente

Het tekort op het meerjarenbeeld Werken naar vermogen in de jaren 2012, 2013 en 2014 willen wij niet ten laste brengen van dit budget. Dan zouden wij onvoldoende mogelijkheden hebben om de ambities uit deze nota waar te maken. Wij doen in de najaarsnota voorstellen om deze tekorten te dekken.

Ambities Actief in goede banen

Het budget ambities Actief in goede banen is bedoeld om de ambities uit deze nota te verwerkelijken. Deze worden in het volgende hoofdstuk uitgewerkt (Strategie en middelen).

Naast het flexibel re-integratiebudget (als onderdeel van het Participatiebudget) hebben we ook de volgende budgetten om de ambities van deze nota te realiseren:

- Budget voor klantmanagement
- Uitkeringsbudget

Klantmanagement

In 2012 en de jaren daarna hebben we 56,3 fte aan klantmanagement beschikbaar. Klantmanagers ondersteunen onze klanten bij (de ontwikkeling richting) de uitstroom naar een baan of een opleiding. Elke klantmanager heeft ongeveer 70 klanten. Daarmee kunnen zij op jaarbasis gemiddeld 4200 klanten bedienen. De (loon)kosten van klantmanagers bedragen jaarlijks 3,8 miljoen euro. Deze kosten worden gedekt binnen de reguliere begroting.⁷

Uitkering

De uitkering is een randvoorwaarde voor de activering of re-integratie van klanten. De uitkeringsverstrekking dient volledig op orde te zijn, willen klanten aan re-integratie- dan wel activeringsactiviteiten toe zijn. Anders staat hun hoofd er niet naar. Hetzelfde geldt voor klanten met schulden. Voor klanten met schulden moet eerst de schuldhulpverlening op gang gekomen zijn alvorens ze überhaupt over re-integratie of activering kunnen nadenken.

Aantal bijstandsklanten

Het is belangrijk dat wij ervoor zorgen dat zoveel mogelijk mensen duurzaam uitstromen naar werk. In de eerste plaats doen we dat voor de mensen zelf, maar daarnaast is het ook goed voor de gemeentelijke financiën als het aantal bijstandsklanten niet teveel groeit. Niet iedere uitkering wordt namelijk één op één door het Rijk gecompenseerd: gemeenten hebben daarin een eigen risico (zie verder bijlage 1). Voor de gemeente Groningen is dit 10% van het totale bedrag dat wij aan uitkeringen uitgeven. In 2012 komt dat neer op een bedrag van circa 11,5 miljoen euro op jaarbasis.

Het aantal bijstandsklanten zal de komende jaren groeien door de afbouw van het gesubsidieerde werk. Mensen met een gesubsidieerde baan ontvangen loon van hun werkgever die daarvoor subsidie krijgt van de gemeente. Deze mensen hebben nu dus geen uitkering. Als we het gesubsidieerde werk afbouwen en deze mensen ontslagen worden, dan heeft een belangrijk deel daarvan (op de korte of langere

⁷ Een deel van deze kosten wordt nu nog gedekt uit het flexibel re-integratiebudget: dit bouwen we in de jaren 2012 – 2013 af.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

termijn) weer recht op een WWB-uitkering. In de begroting 2012 is met dit effect rekening gehouden.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

5 Strategie en middelen

In dit hoofdstuk beschrijven we - in hoofdlijnen - de belangrijkste instrumenten die we de komende jaren willen inzetten om onze ambities te realiseren. De nieuwe instrumenten zijn bedoeld om - in de omstandigheid van sterk afnemende budgetten - toch zoveel mogelijk mensen te laten doorstromen naar regulier werk en/of actief te houden. Dat lukt alleen samen met alle betrokkenen: onze klanten, maatschappelijke organisaties en werkgevers. Bij alles wat hieronder aan de orde komt, stellen wij onszelf ook steeds de opgave om aan die gedeelde verantwoordelijkheid duurzaam vorm en inhoud te geven.

Twee clusters

Basis voor onze dienstverlening en begeleiding is de methodiek van de participatieladder. Iedere klant benaderen we individueel. Beleidsmatig clusteren we onze klanten in twee groepen. Bij elk cluster hanteren we een specifiek instrumentarium, met (deels) andere financiering en verantwoordelijkheden. Voor beide clusters lanceren we nieuwe instrumenten:

<i>Cluster</i>	<i>Instrumenten</i>
1) Mensen met een korte tot middelgrote afstand tot de arbeidsmarkt Omvang doelgroep: ca. 3.500 uitkeringsgerechtigden	E-dienstverlening Uitstroombanen Klantmanagement
2) Mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt Omvang doelgroep: ca. 5.000 uitkeringsgerechtigden	Beschut werken Duale aanpak kwetsbare burgers Participatiebanen Loondispensatie 200 banenplan

Instrumenten cluster 1

Mensen met een korte tot middelgrote afstand tot de arbeidsmarkt

E-dienstverlening

Voor de klanten met een korte afstand tot de arbeidsmarkt) ontwikkelen we e-dienstverlening. Dit zijn bijvoorbeeld afgestudeerden van het hbo en de universiteit of mensen die na een kortdurende WW-uitkering in de bijstand zijn geraakt. Van deze mensen verwachten wij dat zij zichzelf redden met een beetje ondersteuning van ons via internet. Als dat niet voldoende is, dan is telefonisch contact mogelijk en eventueel een gesprek op het Werkplein. Voor de ontwikkeling van de e-dienstverlening sluiten we aan bij de ervaringen die het UVW hiermee al heeft opgedaan. We denken met de e-dienstverlening jaarlijks 100 tot 300 klanten te kunnen bedienen.

Klantmanagement

Klanten met een middelgrote afstand begeleiden we intensief bij de re-integratie naar werk via onze methode van persoonlijk klantmanagement. Zij hebben begeleiding / training / (om)scholing nodig om aan het werk te komen. Na de diagnose maken klantmanager en klant samen een plan van aanpak waarin staat welke re-integratiemiddelen gedurende welk tijdsbestek ingezet worden. We focussen bij voorkeur op combinaties van werken en leren. Dat is in de afgelopen jaren succesvol gebleken.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

Met de thans aanwezige klantmanagers kunnen we ongeveer 4200 klanten bedienen.

Re-integratiemiddelen

Klantmanager en klant kunnen kiezen uit een divers aanbod van interne en externe re-integratiemiddelen die de klant helpen blijvend uit te stromen naar regulier werk. Belangrijk is om iets te kiezen dat past bij de (ambities) van de klant en dat aansluit bij de vraag van de markt. Een voorbeeld hiervan is het interne project *Werken aan werk* (de opvolger van Groningen@Work). In deze aanpak kiest de klant voor een focusvacature. Een focusvacature is een fictieve vacature die vaak in de markt voorkomt (bijvoorbeeld helpende / verzorgende, horecamedewerker, chauffeur, kinderopvangmedewerker of medewerker techniek). De klant richt zijn re-integratie-inspanningen, zoals een sollicitatie- of presentatietraining, op deze vacature. Daarnaast kan de klantmanager ervoor kiezen om een kwalificerende opleiding voor de klant bij één van de ROC's in te kopen. Ook kunnen klanten worden geplaatst op uitstroombanen, waarbij ze het opdoen van werkervaring en scholing combineren.

Uitstroombanen

Uitstroombanen zijn bedoeld voor klanten met een middelgrote afstand tot de arbeidsmarkt). Het primaire doel van uitstroombanen is doorstromen naar regulier werk. In principe plaatsen we kansrijke en gemotiveerde klanten die niet op zeer korte termijn zelf een baan vinden, op een uitstroombaan. De klant behoudt dan zijn uitkering; een stabiele financiële situatie geeft rust om te werken aan werk.

Uitstroombanen zijn altijd tijdelijk (een half jaar tot maximaal één jaar) en worden altijd gecombineerd met een intensieve begeleiding gericht op doorstroom naar regulier werk. Voor klanten is er budget voor scholing. Het is de bedoeling dat de klant na afloop van de uitstroombaan in dienst treedt bij de werkgever. Aan mensen die uitstromen naar werk stellen we geen uitstroompremie beschikbaar. Dat is een belangrijke beleidswijziging in vergelijking met hoe we het nu doen. We denken dat de mogelijkheden tot het opdoen van werkervaring en het volgen van scholing, plus het perspectief op een (nieuwe) reguliere baan, de mensen voldoende zullen prikkelen om deel te nemen aan een uitstroombaan.

Met de uitstroombanen snijdt het mes aan twee kanten. Onze klanten worden - door scholing gecombineerd met werkervaring - goed voorbereid op een specifieke plek op de arbeidsmarkt. De werkgevers krijgen voor hun inspanningen (op termijn) goed geoutilleerde en goed gemotiveerde medewerkers terug.

Partners in re-integratie

We geven de uitstroombaan vorm samen met 'partners in re-integratie'. Dat zijn bedrijven met een netwerk in een specifieke branche en gespecialiseerd in het begeleiden van (groepen) werkzoekenden naar werk. De bedrijven krijgen een bonus bij iedere klant die duurzaam uitstroomt naar regulier werk.

Een voorbeeld van een partner in re-integratie in de zorgsector is Duizendpoot (Werkpro). Hiernaast willen we ook in andere branches dergelijke partnerships verder ontwikkelen. Dat willen we doen samen met de ondernemers in onze stad, het MKB, bedrijventerreinen en maatschappelijke instellingen als Werkpro en Iederz. We richten ons vooral op branches waar kansen liggen - het uitzendwezen, zorg en welzijn, de Eemshaven, de horeca, ed. - en we verbinden dit met onze economische speerpunten: Energy valley en Healthy aging. Eén organisatie zal per branche de rol van hoofdaannemer vervullen en klanten vervolgens bij verschillende andere organisaties in de branche op een uitstroombaan plaatsen.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

Een goed voorbeeld: Duizendpoot

Duizendpoot leidt werkzoekenden op voor verschillende functies in de zorg. De klanten starten met een werktraject bij een van de zorginstellingen in de stad. Het traject wordt gecombineerd met scholing. Uiteindelijk moeten de inspanningen van Duizendpoot leiden tot een reguliere baan voor de werkzoekende. Het netwerk van dit bedrijf is daarbij een belangrijk instrument. In het voorbeeld van Duizendpoot stroomde afgelopen jaren gemiddeld 90% van de bij het bedrijf geplaatste uitkeringsgerechtigden uit naar een reguliere baan in de zorg.

Instrumenten cluster 2

Klanten met een grote afstand tot de arbeidsmarkt

Voor de klanten met een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben we vijf instrumenten, waarmee we enerzijds mensen mogelijkheden bieden om maatschappelijk actief te zijn en anderzijds perspectieven om door te groeien en uit te stromen naar duurzame arbeid:

Beschut werken

Beschut werken is er voor mensen met een lichamelijke, verstandelijke of psychische arbeidsbeperking. Zij kunnen met diverse werkzaamheden onder begeleiding aan de slag op een beschutte werkplek binnen het sociaal werkvoorzieningsbedrijf (Iederz): bijvoorbeeld op het gebied van de woondecoratie, industrie of post. Om voor een beschutte werkplek in aanmerking te komen is een indicatie van het UWV nodig. Door de bezuinigingen van de rijksoverheid gaat het aantal beschutte werkplekken de komende jaren omlaag.

Duale aanpak kwetsbare burgers

Er zijn ook mensen met een uitkering die dusdanige belemmeringen of gezondheidsproblemen hebben dat zij niet kunnen werken op een participatiebaan. Voor deze mensen ontwikkelen we een duale aanpak met een combinatie van activeren (gefinancierd uit het budget Wet Werken naar Vermogen) en specifieke begeleiding (gefinancierd uit de WMO). Deze klanten kunnen bijvoorbeeld in hun wijk lichte werkzaamheden verrichten in het onderhoud van tuinen of scootmobiel, terwijl ze daarbij begeleid worden door professionals van bijvoorbeeld NOVO. Als deze mensen zich verder ontwikkelen en (gedeeltelijk) zelfstandig arbeidsproductief worden dan kunnen zij doorstromen naar een participatiebaan of het werken op basis van loondispensatie.

Participatiebaan

Participatiebanen zijn bedoeld voor klanten met een grote afstand tot de arbeidsmarkt (cluster 2). Het primaire doel van participatiebanen is om mensen te activeren: maatschappelijk actief te zijn. Mensen met een participatiebaan voeren maatschappelijk nuttige taken uit, zoals het groenbeheer, het onderhoud van sportaccommodaties, de fietsenstallingen, het ophalen van tweede hands kleding en goederen. Mensen op een participatiebaan kunnen ook worden ingezet bij activiteiten in wijken, bij klussteams of zwerfvuilprojecten.

De participatiebanen zijn in principe langdurig, dat wil zeggen dat de meeste mensen een aantal jaar op een participatiebaan zullen zitten. Mensen die op een participatiebaan werken ontvangen een uitkering, aangevuld met een premie.

De participatiebanen ontwikkelen en organiseren we samen met organisaties in de stad zoals Iederz, Werkpro en Mamami. Iederz zal voor de participatiebanen de centrale intake en plaatsing verzorgen.

Sommige mensen op een participatiebaan zullen zich in de loop van de tijd ontwikkelen en een stap verder richting de arbeidsmarkt kunnen zetten. Deze

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

mensen worden vanaf dat moment door klantmanagement opgepakt.

Werken op een participatiebaan is niet verplicht. We willen de mensen verleiden om mee te doen door aantrekkelijke banen aan te bieden waar ze zich kunnen ontwikkelen en waar ze andere mensen kunnen ontmoeten. Ook willen we ze bovenop hun uitkering een premie bieden van € 100 per maand.

Werken op basis van loondispensatie.

Bij invoering van de Wet Werken naar vermogen per 1 januari 2013 is het mogelijk om mensen die gedeeltelijk of beperkt arbeidsproductief zijn te laten werken op basis van loondispensatie. Dit houdt in dat de werkgever de werknemer een salaris betaalt op basis van zijn loonwaarde, en de gemeente betaalt de werknemer het verschil tussen loonwaarde en (maximaal) wml.

De loonwaarde is het percentage van het wettelijk minimumloon (wml) dat iemand geacht wordt met reguliere arbeid te kunnen verdienen. De loonwaarde wordt op basis van een onafhankelijke toets bepaald. Het verschil met het werken op een participatiebaan is dat deze mensen een (gedeeltelijk) arbeidscontract hebben met een werkgever.

Het is van belang om zoveel mogelijk mensen (met een participatiebaan) op basis van loondispensatie te laten werken bij reguliere werkgevers. Dat levert besparingen op in het I-deel. Echter niet alle in aanmerking komende klanten zullen op deze basis aan de slag kunnen: hiervoor zijn we immers ook afhankelijk van de markt. Te verwachten valt dat een deel van de mensen op een participatiebaan zal blijven werken op basis van een volledige uitkering (plus een premie).

Werken op een baan uit het 200 banenplan

Tot slot hebben we voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt de mogelijkheid om te werken op een baan uit het 200 banenplan. Mensen die werken op deze banen verdienen 100% van het wettelijk minimumloon. De kosten van deze banen worden deels door de gemeente gedragen en deels door de werkgevers. In de eerste plaats zijn deze banen bedoeld voor degenen die momenteel werken op een maatschappelijke baan. Maar als zij uitstromen (natuurlijk verloop), dan kunnen mensen met een participatiebaan of mensen die werken op basis van loondispensatie hierop solliciteren.

Het 200-banenplan is tijdelijk, het loopt tot 1 januari 2015. In de twee jaar die we ermee overbruggen, willen we samen met de betrokken werkgevers onderzoeken hoe we van deze 200 banen geormerkte, duurzame, reguliere banen kunnen maken voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Daarmee leveren wij een bijdrage aan het borgen van duurzame werkgelegenheid voor kwetsbare groepen in de Groningse samenleving.

Werkcorporaties

De bovengenoemde instrumenten ontwikkelen en organiseren we samen met organisaties in de stad zoals Iederz, Werkpro en Mamamini, waar momenteel al veel mensen op een gesubsidieerde baan of als vrijwilliger aan het werk zijn. Wij zien deze organisaties als *werkcorporaties*. Mensen kunnen bij de werkcorporatie zelf een participatiebaan hebben, of ze kunnen vanuit de werkcorporaties bij andere organisaties op een participatiebaan geplaatst worden, bijvoorbeeld bij culturele instellingen, op kinderboerderijen of bij buurtzorgprojecten.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

De werkcorporaties kunnen een pool van mensen beheren die activiteiten verrichten voor bijvoorbeeld sportverenigingen of speeltuinverenigingen. Werkpro doet dit al voor de buurtaccommodaties. Voordeel voor de instellingen is dat de werkcorporaties hen de zorg uit handen neemt. De werkcorporaties zorgen ervoor dat er mensen zijn die de activiteiten uitvoeren. Ook verzorgen ze de begeleiding.

Iederz als centrale werkverdelers

Iederz zal voor de participatiebanen de centrale intake en plaatsing verzorgen. Met zijn expertise als arbeidsontwikkelaar is Iederz bij uitstek geschikt om te bekijken welke klant het beste geschikt is voor welk werk bij welke werkcorporatie en om vraag en aanbod op elkaar af te stemmen.

Budget Ambities Actief in goede banen

Voor de in dit hoofdstuk beschreven ambities hebben we binnen het meerjarenbeeld Werken naar vermogen het volgende budget gereserveerd:

	2012	2013	2014	2015
Ambities 'Actief in goede banen'	7,2	8,9	12,3	12

Uit dit budget betalen we kosten voor trajecten, scholing, begeleiding van klanten op een uitstroom- of participatiebaan, premies, diagnose, e-dienstverlening, de duale aanpak van kwetsbare burgers, etc.

De tabel hieronder toont hoeveel klanten we de komende jaren met het nieuwe beleid en met het beschikbare budget kunnen bedienen (indicatief). Waaraan we onze energie en geld precies gaan besteden hangt mede af van de mogelijkheden (en wensen) van klanten en de arbeidsmarkt. Verder hebben we er in de aantallen rekening mee gehouden dat klanten meerdere vormen van ondersteuning naast elkaar krijgen, bijvoorbeeld begeleiding op een werkplek en scholing.

Tabel 6. Verwachting van aantal klanten dat we kunnen bedienen met het budget voor de ambities Actief in goede banen en het 200 banenplan.

	2012	2013	2014	2015
Korte/ middelgrote afstand tot de arbeidsmarkt	800	1030	1650	1800
Grote afstand tot de arbeidsmarkt	460	960	1600	2000

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

Samenvattend overzicht van de NIEUWE instrumenten

Cluster 1

Mensen met een korte tot middelgrote afstand tot de arbeidsmarkt
(nieuwe instroom / trede 3 (deels), 4 en 5 op de participatieladder).

Doel: uitstroom op eigen kracht, en uitstroom met ondersteuning

Instrumenten:

- Ondersteuning in de vorm van e-dienstverlening
- Klantmanagement
- Uitstroombaan (uitkering + scholing, tijdelijk, half jaar tot max. één jaar)
- Vergoeding begeleidingskosten voor werkgevers
- Prikfels voor partners in re-integratie bij uitstroom
- Kosten voor trajecten, projecten als Werk na detentie, de *workfirst*aanpak, scholing, *jobhunting*
- Loonkostensubsidies en /of eventueel salaris op basis van loondispensatiesystematiek

Partners: (nieuwe) re-integratiebedrijven en werkgevers

Financiering: flexibel re-integratiebudget en reguliere begroting SOZAWE (klantmanagement)

Cluster 2

Mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt (treden 1, 2 en deels 3)

Doel: activeren en maatschappelijke participatie en het laten verrichten van maatschappelijk nuttig werk.

Instrumenten:

- Beschut werken
- Duale aanpak kwetsbare burgers
- Participatiebaan (uitkering + premie, langdurig, meerjarig)
- Werken op basis van loondispensatie
- Werken op een baan van het 200 banenplan
- Hulpverlening en dagbesteding
- Vergoeding begeleidingskosten voor werkgevers

Partners: Iederz, werkcorporaties en / of buurt(zorg)projecten

Iederz is centrale werkverdelers

Financiering: flexibel re-integratiebudget (budget Wet werken naar vermogen), WMO.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

6 Gefaseerde afbouw gesubsidieerd werk

We realiseren ons dat de afbouw van de gesubsidieerde arbeid nogal wat betekent voor de mensen die op een gesubsidieerde baan werken en voor de instellingen die afgelopen jaren aan de banen (en vooral ook de mensen die ze vervullen) gewend zijn geraakt. De reacties op de conceptnota's hebben dat nog eens bevestigd. Daarom kiezen wij voor stapsgewijze afbouw in drie jaar. Dat geeft de werkgevende instellingen, de betrokken mensen en de gemeente de tijd om te anticiperen op de nieuwe situatie en andere oplossingen te ontwikkelen.

Meerjarig gesubsidieerde banen

Wij kiezen voor een fasering in de afbouw van de meerjarig gesubsidieerde banen als volgt:

- juli - december 2012: korting 25 % (t.o.v. subsidie juni 2012)
- 2013: korting 20% (t.o.v. subsidie december 2012)
- 2014: korting 15% (t.o.v. subsidie december 2013)
- ingaande januari 2015: einde subsidiëring

Kortdurende gesubsidieerde banen

De kortdurende gesubsidieerde banen, de WWB-dienstverbanden (POW) en de banen met loonkostensubsidie zijn tijdelijk. De contracten met werkgevers en werknemers zijn eindig. Vanaf 1 januari 2012 brengen we ook het aantal kortdurende gesubsidieerde banen taakstellend terug.

Seniorenbanen

De seniorenbanen vallen hier buiten. Voor de mensen die werken op een seniorenbaan geldt dat hun baan tot het moment dat zij 65 jaar worden en met pensioen gaan is gegarandeerd. Een seniorenbaan die vrij komt, wordt echter niet opnieuw opgevuld

De financiële effecten van de afbouw brengen we verderop in beeld.

Speciale aandacht voor de blijvers

Wij vinden dat we voor de zogenaamde blijvers een extra inspanningsverplichting hebben. Blijvers zijn mensen met een meerjarig gesubsidieerde baan (maatschappelijke banen, re-integratiebanen, ex-ID-banen en - deels - de arrangementsbanen), waarvan al eerder is geconstateerd dat ze een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben. Deze mensen doen al jaren belangrijk werk voor de stad, bijvoorbeeld als buurtconciërge of als bewaker in de fietsenstallingen. Daarom gaan we ons tot het uiterste inspannen om ervoor te zorgen dat zoveel mogelijk van deze mensen kunnen blijven werken: op de huidige werkplek of op een andere.

We zetten alles op alles om ervoor te zorgen dat er voor de blijvers zoveel mogelijk banen regulier worden gemaakt en, indien dat niet voldoende is, dat zoveel mogelijk mensen worden toegeleid naar ander werk.

Wat gaan we doen?

- We ondersteunen de huidige werkgevers bij het regulier maken van de gesubsidieerde banen. Bijvoorbeeld door hen ter overbrugging een subsidie van één of twee jaarsalarissen mee te geven.
- Als nieuwe werkgevers mensen met een gesubsidieerde baan in dienst nemen, bieden we hen ook een tijdelijke loonkostensubsidie aan.
- Voor de toeleiding naar ander werk zetten we instrumenten in als intensieve begeleiding door consulenten (*personal coaching*), *jobhunting* en het

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

accountmanagement uit de werkgeversbenadering. Daarnaast hebben we budget beschikbaar voor (om)scholing en re-integratietrajecten.

• We stellen een premie van € 1.200 beschikbaar voor de blijver die bij een andere werkgever een reguliere baan vindt.

Deze kosten kunnen worden gedekt binnen de begroting van het flexibel re-integratiebudget voor 2011.

Financiële effecten van de afbouw

De tabel toont de kosten voor de gesubsidieerde arbeid volgens het voorgestelde afbouwscenario. We gaan daarbij uit van een start van de afbouw per 1 juli 2012.

Tabel 7: Totale kosten per baan (in miljoen euro) afbouwscenario (25%-20%-15%). De totalen zijn exclusief de uitvoeringskosten.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
M banen	8,6	8,5	6,2	4,9	4,0	-
R banen	1,4	1,1	0,6	0,3	0,2	-
WWB dienstverbanden ex ID	1,8	1,8	1,3	1,0	0,9	-
Arr.banen/Veiligheidszorg	3,0	2,6	0,9	0,7	0,6	-
Ex-banenpoolers	1,0	1,0	0,8	0,6	0,5	-
Kosten start afbouw 1-7-2012			1,5			
WWB dienstverbanden (POW)	8,6	8,6	4,3	2,1	-	-
S banen	2,3	2,2	2,0	1,8	1,5	1,0
Loonkostensubsidie	2,4	0,9	-	-	-	-
Totaal	29,1	26,7	17,7	11,4	7,7	1,0

200 banenplan

Ook via het 200 banenplan werken we aan een verantwoorde en geleidelijke afbouw van de gesubsidieerde arbeid. Op korte termijn komen we met een voorstel welke 200 banen we via dit plan voorlopig willen behouden.

Kosten

We denken voorshands de kosten van de 200 banen voor 2/3 deel voor onze rekening te nemen en de werkgevers te vragen 1/3 deel te betalen. Maar er zijn ook andere verdelingen denkbaar. We staan open voor creatieve oplossingen van de werkgevers. Samen met hen willen we ook andere mogelijke verdelingen onder de loep nemen.

De kosten voor het gemeentelijke deel financieren we voor het grootste deel incidenteel (tot 2015) uit het participatiebudget / het budget Wet werken naar vermogen.

Zonder het 200-banenplan zouden we als gemeente de loonkostensubsidie deels hebben gecontinueerd (volgens het gekozen afbouwscenario). De extra kosten van het 200 banenplan bedragen voor de gemeente over een periode van 3 jaar € 0,5 miljoen per jaar.

Een plek voor iedereen

Met het 200 banenplan en de extra inspanningen voor de blijvers zijn wij in staat op een verantwoorde manier met werkgevers te werken aan de ombouw van (een deel van) de gesubsidieerde arbeid naar regulier werk. Hierdoor leveren wij niet alleen een bijdrage aan het behouden van de cruciale maatschappelijke infrastructuur in onze stad, maar ook aan de toekomst van iedere werknemer die momenteel op een gesubsidieerde werkplek zit. Wij zijn ons ten volle bewust van onze verantwoordelijkheid om voor deze mensen een goede plek in de samenleving te

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

borgen. Voor die gevallen waarin sprake is van schrijnende situaties willen wij een oplossing bieden. Hierbij denken wij aan een hardheidsclausule voor mensen die ondanks de inzet van henzelf, van de werkgevers en van de gemeente op 1 januari 2015 geen ander werk gevonden hebben.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

7 Uitvoering en monitoring

Jaarlijkse doelen

Jaarlijks geven we in de programmabegroting aan hoeveel procent van ons klantenbestand uitstroomt naar betaald werk, hoeveel procent stappen maakt op de participatieladder en hoeveel procent geactiveerd wordt. In de programmabegroting voor 2011 en 2012 hebben we dat voor het eerst gedaan. Vervolgens leggen we over de behaalde resultaten in de rekening verantwoording af.

Implementatie van het nieuwe beleid

Ter uitvoering van de besluiten die de raad naar aanleiding van deze nota neemt, starten we de volgende projecten:

- Ontwikkeling E-dienstverlening
- Intensieve aanpak blijvers
- Ontwikkeling uitstroombanen
- Ontwikkeling participatiebanen
- Selectie van de 200 banen van het 200 banenplan
- Ontwikkeling duale aanpak kwetsbare burgers
- Opvangen gevolgen voor maatschappelijke infrastructuur, van afbouw gesubsidieerd werk
- Plan van aanpak Voorzienen
- Begroting Actief in goede banen 2012
- Ontwikkeling loondispensatie.
- Ontwikkeling werkgelegenheid voor de onderkant van de arbeidsmarkt.

De uitvoering van deze projecten doen we zoveel mogelijk samen met onze partners en samenwerkingsrelaties.

Bijlage - Kadernota Actief in goede banen

8 Communicatie

Na vaststelling door uw raad van de voorstellen in deze nota, treedt een nieuwe fase in, die van uitvoering en implementatie.

Eerst zullen we over de besluiten en de mogelijke gevolgen die dat heeft communiceren richting betrokkenen. Dat betreft de mensen die een uitkering ontvangen van de dienst SOZAWE, de mensen die nu werkzaam zijn in een gesubsidieerde baan en hun werkgevers. Dat betreft ook de mensen die afhankelijk zijn van de dienstverlening die zij bieden. De gevolgen zullen voor sommigen op een moment verder in de tijd duidelijk worden. Via brieven, flyers en internet zullen we betrokkenen informeren. We kunnen niet alleen de informatie verzorgen, we zullen dat doen in samenwerking met de relevante organisaties en uitvoerders in de stad,

Bij de voorbereiding van deze voorstellen hebben we velen de gelegenheid geboden met ons mee te denken, en in te spreken, Wij zijn de betrokken werknemers, werkgevers en organisaties dankbaar dat ze dat hebben gedaan.

Bij de uitvoering en implementatie willen we graag gebruik blijven maken van de expertise en betrokkenheid van velen in de stad. Ook hier geldt dat we informatie bieden over de voortgang van uitvoering en implementatie.

Bijlage - Brief Platform Groningen Sociaal en Leefbaar

GRIFFIE	
reg.nr.	GR11.279386g
ingek.	26 OKT. 2011
class.	2.07.51
te beh. door:	GR.
kople gez. aan:	dagmail 28/10

Aan: De gemeenteraad van Groningen en de gemeenteraadsleden

Datum maandag 24 oktober 2011

Van: Platform Groningen Sociaal en Leefbaar

Betreft: Uitnodiging aan de woordvoerders van de gemeenteraadsfractie op het terrein van Werk en Inkomen om met het platform op 3 november te discussiëren over de door het Platform hierbij aangevoerde 9 punten ter verbetering van het collegeplan afbouw gesubsidieerde banen.

Geachte gemeenteraadsleden,

Omdat het College bij het uitbrengen van ons advies reeds een besluit heeft genomen, richten wij ons in het advies rechtstreeks naar de gemeenteraad. Met de opmerking dat wij weliswaar begrip hebben voor de financiële situatie van de gemeente Groningen, maar dat naar onze mening forse verbeteringen in het beleid mogelijk zijn.

De werknemers die via de gemeente Groningen gebruik maken van een vorm van loonkosten subsidie zijn in de afgelopen jaren geconfronteerd geweest met verschillende regelingen (Melkertbaanregeling, Banenpoolregeling, WIW-regeling en ID-baanregeling) met alle vervelende overgangsregelingen en gevolgen voor hun rechtspositie. Daarbij zijn deze werknemers ook al twee keer bedreigd met het wegbezuinigen van hun baan.

Wij nodigen u daarom uit voor een laatste bijeenkomst voorafgaand aan de besluitvorming in de gemeente raad mbt. tot de afbouw van de werkplekken met loonkostensubsidie op

Donderdag 3 november vanaf 19.30 tot 21.30 uur in het Treslinghuis aan de Klaprooslaan 120 in Groningen.

Wij geven die avond toelichting op onze 9 onderstaande adviezen en horen graag van u wat u met deze adviezen gaat doen.

Onze adviezen:

1. 'loonkostensubsidie-banen' zijn in feite een vreemde en bureaucratische constructie. Je subsidieert een arbeidsplaats middels een tijdelijke loonkostensubsidie, terwijl je weet dat het werk wat gedaan wordt niet tijdelijk is en de instelling waar betrokkene werkzaam is het geld niet heeft om een regulier salaris te betalen. Wij bepleiten dan ook die organisaties met een aantoonbaar maatschappelijk nut rechtstreeks en structureel te subsidiëren opdat zij reguliere arbeidsovereenkomsten kunnen aangaan.
2. Indien het participatiebudget onvoldoende mogelijkheden biedt om alle werkzaamheden die met de huidige 'loonkostensubsidie-banen' gedaan wordt blijvend te subsidiëren, bepleit het Platform Sociaal en Leefbaar Groningen om een selectie te maken op basis van maatschappelijk nut. En instellingen en organisaties met een aanzienlijk vermogen niet in deze selectie op te nemen.

Bijlage - Brief Platform Groningen Sociaal en Leefbaar

3. Het netto resultaat van intrekken van de subsidie bij non-profit instellingen (niet commerciële instellingen) of organisaties met weinig vermogen zal zeer beperkt zijn en alleen voor de korte termijn gelden. De mensen om wie het gaat zullen dan immers noodgedwongen ontslagen moeten worden en vervolgens voor het overgrote deel aangewezen zijn op een WWB uitkering. Bovendien zullen de instellingen in het voorgestelde beleid hun activiteiten moeten staken waarmee veel vakkennis en netwerken verloren gaat.

4. De lookkostensubsidie-regeling is een “sterfhuisconstructie”. Er komen geen werknemers meer bij en gelet de huidige economische situatie is de kans dat de daling van het aantal inwoners met een loonkostensubsidie zich verder voortzet is groot. Stopzetting van de loonkostensubsidie leidt tot uitstroom naar een uitkering. Het financiële plaatje dat daaraan hangt zal zeker niet (veel) lager zijn dan de huidige regeling. Naast de grote maatschappelijke schade die door het wegbezuinigen van de loonkostensubsidie-banen ontstaat, heeft dit voor de deze werknemers ook grote gevolgen. Niet alleen zal het overgrote deel van deze werknemers zich voor een uitkering melden bij de Sociale dienst, voor deze werknemers met een partner met inkomen zal het betekenen dat er geen recht op Bijstand mogelijk is. Daarnaast zullen de ex-IDers aanspraak moeten doen op gemeentelijke regelingen zoals kwijtscheldingregelingen, bijzondere bijstand en schuldhulp.

5. Participatiebanen bieden geen soelaas.

Piet van der Lende van de Bijstandsbond waarschuwt “dat het voor werkgevers verleidelijk kan worden om hun ID-ers te dumpen en over te stappen op zogenaamde ‘participatieplaatsen’, waar ze niets voor hoeven te betalen. Mensen met een participatieplaats hebben geen arbeidscontract en ontvangen geen salaris maar een bijstandsuitkering (70% van het minimumloon)”. Daarnaast bieden de ‘participatiebanen’ voor de werkgevers eigenlijk ook geen oplossing gezien de korte termijn waarop mensen ‘in dienst’ zijn.

6. De gemeente Groningen hecht grote waarde aan het behoud van de sociale infrastructuur in de Stad. Voor een goede sociale infrastructuur is het een vereiste dat er goed ingewerkt personeel met de juiste vakkennis aanwezig is. Als een werknemer met loonkostensubsidie bij de huidige instelling vertrekt, en de opengevallen functie wordt opgevuld met iemand die een tijdelijke functie aangeboden krijgt, verdwijnen daarmee de veelal in velen jaren opgebouwde kennis en contacten.

7. Beter is nog de loonkostensubsidie-banen regulier te maken omdat de werknemers zich in de loop der jaren hebben ontwikkeld op hun werkplek, ‘maatschappelijke nuttige’ arbeid verrichten en de nodige kennis, ervaringen hebben opgedaan en een netwerk hebben opgebouwd. Daarbij moet de gemeente Groningen alsnog haar verantwoordelijk nemen voor het regulier maken van de maatschappelijke nuttige banen.

8. Versnelde uitstroom; op 1 januari 2011 werden nog 1514 gesubsidieerde arbeidsplekken. Op 1 oktober waren hier nog ongeveer 950 arbeidsplekken van over, terwijl er volgens de conceptkadernota nog 1354 arbeidsplaatsen gesubsidieerd zouden worden. Hetgeen betekent dat in een half jaar tijd al 30% banen extra zijn opgeheven. Met andere woorden. De afbouw die op 1 juli 2012 gestart zal worden is nu al voor 1/3 uitgevoerd. De werknemers van 200 banenplan verdienen nu 120 tot 130% van het minimumloon, maar zouden volgens dit banenplan per 1 juli 2012 terug moeten naar 100% van het minimumloon (Raadsvoorstel SZ 11.2758880 d.d. 21-09-2011). Een loonsverlaging van 23 %.

Bijlage - Brief Platform Groningen Sociaal en Leefbaar

9. Vooral kleine organisaties zijn in de meeste gevallen voor hun bestaan van de werknemer me loonkostensubsidie afhankelijk. Uit het onderzoek blijkt in welke mate de uitstroom van werknemers met loonkostensubsidie een risico vormt voor de continuïteit van de organisaties. Voor 22% van de organisaties vormt de uitstroom van deze werknemers een bedreiging voor het voortbestaan (hoog risico). Voor 34% van de organisaties leidt uitstroom van deze werknemers tot het beëindigen van activiteiten of projecten (gemiddeld risico). Het gevaar is dan ook niet denkbeeldig dat door deze aanzienlijke bezuinigingen organisaties zullen omvallen.

Wat ook ontbreekt in de nota 'actief in goede banen' is dat het college geen politieke keuze heeft gemaakt welke banen in het belang van de maatschappelijke infrastructuur overeind moeten blijven en dat de betrokken diensten niet meebetalen.

Met het vertrouwen dat u onze adviezen ter harte neemt en in afwachting van uw reactie.

Met vriendelijke groet,

Namens het Platform Sociaal en Leefbaar Groningen

Arnoud Hoogsteen

groningensociaaleneleefbaar@gmail.com

Telefoon: 06 525 794 05

Bijlage - Brief Platform Groningen Sociaal en Leefbaar

Bijlage - Brief Platform Groningen Sociaal en Leefbaar

Page 1 of 1

Maaïke Wechgelaer - Ontvangstbevestiging brief 'gesubsidieerde banen'

Van: Maaïke Wechgelaer
Aan: groningensociaalenleefbaar@gmail.com
Datum: Woensdag 2 November 2011 12:08
Onderwerp: Ontvangstbevestiging brief 'gesubsidieerde banen'
Bijlagen: uitn. Platform Gron. Sociaal en Leefbaar 3 nov. advies t.a.v_1.pdf

Geachte heer Hoogsteen,

Bij deze bevestig ik de ontvangst van uw brief van 24 oktober, zie bijlage. Uw brief is 28 oktober aan de raadsleden verstuurd per dagmail omdat de brief een uitnodiging bevat voor een bijeenkomst op 3 november as. Tevens wordt uw brief als ingekomen stuk meegestuurd met de vergaderstukken van de raadscommissie vergadering Werk en Inkomen op 16 november, zoals telefonisch afgesproken met uw collega op 2 november. Dit doen we omdat in diezelfde vergadering de kadernota 'Actief in goede banen' wordt geagendeerd.

U kunt deze vergadering volgen op het Stadhuis. De agenda van deze vergadering verschijnt aan het einde van deze week op <http://gemeente.groningen.nl/gemeenteraad> U kunt de vergadering hier ook live volgen als u niet in de gelegenheid bent om naar het Stadhuis te komen.

Met vriendelijke groeten,

Maaïke Wechgelaer

Maaïke Wechgelaer
commissiegriffier Ruimte & Wonen en Werk & Inkomen
050-367 7724
aanwezig: ma t/m do, in even weken ma t/m vr

Denk aan het milieu: is het nodig dit bericht af te drukken ?

Bijlage - Brief werkgevers ID

GRIFFIE	
reg.nr.	GR11.2790384
ingek.	28 OKT. 2011
class.	2.07.51
te beh. door:	GR
kopie gez. aan:	

Gemeente Groningen
T.a.v. de gemeenteraad
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Groningen, 27 oktober 2011

Ons kenmerk:
WERK/ID/jmm/-11

Onderwerp:
reactie werkgevers ID op kadernota *Actief in goede banen* d.d. 6 oktober 2011

Geachte leden van de gemeenteraad,

Het college heeft in genoemde nota het kader aangegeven voor re-integratie/participatie in de gemeente Groningen tot 2015. Middels dit schrijven laten wij, de werkgevers achter het 400 duurzame banenplan, u weten dat we nadrukkelijk afstand nemen van deze nauwelijks gewijzigde opstelling ten aanzien van de blijvers. Ons voorstel is door het college terzijde geschoven.

Ons banenplan, een voorstel om 400 banen duurzaam te behouden voor blijvers en tot instandhouding van de maatschappelijke infrastructuur, is verwaterd tot een '200 banenplan'.

Wij hebben het beleidskader bestudeerd en geprobeerd daaruit op te maken wat dit concreet betekent voor de sociale stad en voor onze medewerkers met een maatschappelijke baan. Wij vinden het resultaat van maanden onderhandelen vaag en mager. De tekst roept veel praktische vragen op over haalbaarheid, uitvoerbaarheid en verdeling van verantwoordelijkheden.

Voor de toekomst van onze medewerkers en de maatschappelijke infrastructuur – door middel waarvan onze organisaties al jaren een belangrijke leveren aan het realiseren van diverse gemeentelijke beleidsdoelstellingen – geeft het beleidskader geen enkele garantie. Ter illustratie plaatsen we hier de 'foto' uit onze *brandbrief* d.d. 13 april 2011:

Directe gevolgen van te rigoureuze bezuinigingen zijn onder andere dat:

- *prioriteitswijken, buurtcentra, speeltuinen, sportverenigingen en culturele instellingen hun conciërges kwijtraken*
- *de veiligheid op straat minder wordt zonder stadswachten*
- *de opvang voor daklozen en de begeleiding van verslaafden fors vermindert*
- *inzameling door de kringloopbedrijven drastisch zal afnemen*
- *de (gratis) bewaakte rijwielstallingen moeten sluiten*
- *scholen het zonder conciërges, onderwijsondersteunend personeel en ICT medewerkers moeten stellen*
- *de zorg en hulp aan zieke en/of gewonde dieren niet meer optimaal zal zijn.*

Bijlage - Brief werkgevers ID

2

We vatten ons banenplan nog eens samen:

- 400 banen
- duurzaam behouden (als arbeidsmarktinstrument)
- voor blijvers
- tot Instandhouding van de maatschappelijke infrastructuur
- gezamenlijk gefinancierd door alle betrokken partijen op basis van verantwoordelijkheid voor de mensen (werkgevers en SoZaWe) en voor het realiseren van beleidsdoelstellingen (gemeentelijke diensten).

Naar aanleiding van ons banenplan staat nu het '200 banenplan' als nieuw instrumentarium in de kadernota (pagina 6, 29):

- 200 banen
- tijdelijk behouden (3 jaar)
- voor blijvers
- "om de ernstigste knelpunten in de maatschappelijke infrastructuur op te vangen"
- gefinancierd door 2 van de 3 betrokken partijen op basis van verantwoordelijkheid voor de mensen (werkgevers en SoZaWe).

Het verschil is duidelijk. Het '200 banenplan' doet op geen enkele manier recht aan onze inzet om duurzame werkgelegenheid voor de blijvers en daarmee de maatschappelijke infrastructuur te behouden. Met name betreuren wij het feit dat de opdrachtgevende diensten (OCSW, ROEZ, Milieudienst) wel jarenlang hebben geprofiteerd deze goedkope banen om hun beleidsdoelstellingen te realiseren, maar nu hun (financiële) verantwoordelijkheid afwentelen op de dienst SoZaWe.

Op pagina 33 van de kadernota staat dat het college tot 2015 slechts 0,5 miljoen per jaar extra over heeft voor publieke dienstverlening waar stadjes heel concreet bij gebaat zijn. Te betalen door SoZaWe.

De nota 'Actief in goede banen' schetst ons inziens een buitengewoon zorgelijke ontwikkeling: met de afbouw en het verdwijnen van de maatschappelijke banen wordt de infrastructuur in hetzelfde tempo afgebroken. De veronderstelling van het college dat de dienstverlening op peil zou kunnen blijven met vrijwilligers en participatiebanen en de suggestie dat blijvers alsnog zouden kunnen uitstromen is meer wens dan werkelijkheid.

Het gekozen aantal van 200 banen wordt niet onderhouden, terwijl daarmee beleidsmatig wordt ingegrepen in de verschillende sectoren die wij vertegenwoordigen. Welke banen in welke onderdelen van de maatschappelijke infrastructuur blijven voorlopig en hoe worden deze gefinancierd?

Dit blijft onduidelijk, maar het lijkt erop dat alleen werkgevers die een deel van de loonkosten zelf kunnen bijdragen in aanmerking komen om een aantal banen buiten de afbouw voorlopig te behouden. Dat laat geen ruimte voor solidariteit tussen instellingen met meer en minder draagkracht. Op deze wijze worden de bezuinigingen niet gebaseerd op inhoudelijke keuzes, maar op de toevaligheid van financiële mogelijkheden.

Dat ook deze 200 banen tijdelijk zijn, betekent nog jaren durende onzekerheid voor de medewerkers. Van blijvers is "al eerder geconstateerd dat ze een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben", terwijl ze "al jaren belangrijk werk voor de stad" doen. Daarom, zo lezen we op pagina 32 gaat het college zich "tot het uiterste inspannen om ervoor te zorgen dat zoveel mogelijk van deze mensen kunnen blijven werken: op de huidige werkplek of op een andere." Een extra inspanningsverplichting zonder verplicht resultaat, die de vraag oproept: zijn deze banen voor blijvers nu wel of niet duurzaam?

Mede namens onze medewerkers vragen wij ons af welk perspectief de 'hardheidsclausule' (pagina 34) biedt, als oplossing voor mensen die "ondanks de inzet van henzelf, van de werkgevers en van de gemeente op 1 januari 2015 geen ander werk gevonden hebben."

Bijlage - Brief werkgevers ID

3

Wij verzoeken u dringend onze fundamentele bezwaren in uw beschouwing van het beleidskader te betrekken.

Hoogachtend,

De werkgevers (namens deze),

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke that tapers to a point on the right.

Stichting Huis, Wim Koks

Dierenambulance Groningen, Johan Jansen

Inlia, John van Tilborg

Kunstencentrum Groep, Marleen Bosman

Mamamini, Margien Doze

OOG Radio en TV, Evert Janse

O2G2, Marita Schreur

WerkPro, Peter Rutgers

Wijkcentrum Het Dok, Herman Cremer

Bijlage - Brief werkgevers ID

Bijlage - Brief werkgevers ID

Page 1 of 1

Maaïke Wechgelaer - Ontvangstbevestiging brief 'reactie werkgevers ID op kadernota Actief in goede banen'

Van: Maaïke Wechgelaer
Aan: info@stichtinghuis.nl
Datum: Woensdag 2 November 2011 12:18
Onderwerp: Ontvangstbevestiging brief 'reactie werkgevers ID op kadernota Actief in goede banen'
Bijlagen: Aan de Raad - reactie werkgeversID op Actief in goede banen I_1.pdf

Geachte heer Koks,

Bij deze bevestig ik de ontvangst van uw brief van 27 oktober, zie bijlage. Uw brief wordt als ingekomen stuk meegestuurd met de vergaderstukken van de raadscommissie vergadering Werk en Inkomen op 16 november, zoals telefonisch met u afgesproken met op 2 november. Dit doen we omdat in diezelfde vergadering de kadernota 'Actief in goede banen' wordt geagendeerd.

U kunt deze vergadering volgen op het Stadhuis. De agenda van deze vergadering verschijnt aan het einde van deze week op <http://gemeente.groningen.nl/gemeenteraad> U kunt de vergadering hier ook live volgen als u niet in de gelegenheid bent om naar het Stadhuis te komen.

Met vriendelijke groeten,

Maaïke Wechgelaer

Maaïke Wechgelaer
commissiegriffier Ruimte & Wonen en Werk & Inkomen
050-367 7724
aanwezig: ma t/m do, in even weken ma t/m vr

Denk aan het milieu: is het nodig dit bericht af te drukken ?

Raadsvoorstel inzake Nieuwe opzet Stadterspas 2012 e v

Bestuursdienst



RAADSVoorSTEL:

2011-2012

Ons kenmerk: DI 11.2734022

Registratienummer : GR 11.

Ingekomen op :

Onderwerp: Nieuwe opzet Stadterspas 2012 e.v.

Groningen, **7 OKT 2011**

Aan de raad,

Vanaf 2012 wordt het budget van het Bureau Stadterspas verlaagd met € 250.000,-- op jaarbasis. Dat is 40% van het totale budget.

Dit vraagt om een herbezinning van de opzet van het project Stadterspas. Hiervoor zijn vijf plannen uitgewerkt die u aantreft in bijlage 1: nota "nieuwe opzet Stadterspas 2012 e.v."

Wij adviseren u te kiezen voor plan 5: het plan waarmee de Stadterspas blijft bestaan, maar omgezet wordt in een "smalle pas": een pas voor specifieke doelgroepen, zoals degenen die op of net boven het minimuminkomen zitten (inclusief hun partner en/of kinderen), mantelzorgers en de doelgroep 50+ in de Groningse samenleving.

Dit plan is sociaal maatschappelijk en organisatorisch het meest gunstig. Hiermee kan de bezuiniging van € 250.000,-- worden gerealiseerd.

Voorwaarde om de voorgenomen bezuiniging te realiseren is dat de huidige wijze van jaarlijkse verrekening van de resultaten als bijzonder resultaat, zowel voor- als nadelig, intact blijft. Eventuele nadelen vanaf 2012 worden gedekt uit de reserve minimeleid. Indien deze reserve niet van voldoende omvang is, vindt dekking uit de Algemene Egalisatiereserve plaats. Eventuele risico's met betrekking tot de Stadterspas zullen meegenomen worden in de paragraaf weerstandsvermogen.

Uw raad heeft d.d. 13 april 2011 een brief van ons ontvangen waarin wij u geïnformeerd hebben over de motie "compensatie minima voor tariefsverhoging op het gebied van sport, cultuur en welzijn" (motie d.d. 24 november 2010). Wij hebben toen gesteld geen compenserende maatregelen te nemen voor minima, maar dat zal worden bekeken of middels de Stadterspas de tariefsverhoging kan worden gecompenseerd.

We willen het acquireren van deelnemers in de commerciële branche op het gebied van sport, cultuur en welzijn intensiveren. Hiermee komen wij gedeeltelijk tegemoet aan uw motie om minima te compenseren voor tariefsverhoging (motie d.d. 24 november 2010).

Wij stellen u voor de wijzigingen in te laten gaan op 1 januari 2012.

Raadsvoorstel inzake Nieuwe opzet Stadjerspas 2012 e v

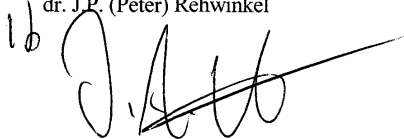
2

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

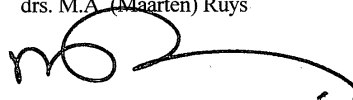
- I. de nota "nieuwe opzet Stadjerspas 2012 e.v." vast te stellen;
- II. te kiezen voor plan 5: een pas voor stadjers die op of net boven het minimum-inkomen zitten (inclusief hun partner en/of kinderen), mantelzorgers en de doelgroep 50+ in de Groningse samenleving;
- III. eventuele nadelen vanaf 2012 te dekken uit de reserve minimabeleid, indien deze reserve niet van voldoende omvang is, het overige te dekken uit de Algemene Egalisatiereserve;
- IV. de wijzigingen van de Stadjerspas in te laten gaan met ingang van 1 januari 2012.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Bijlage - Stadjerspas nieuwe opzet

BIJLAGE

STADJERSPAS

NIEUWE OPZET 2012 e.v.

Bureau Stadjerspas, 20-09-2011

Bijlage - Stadjerspas nieuwe opzet

INHOUDSOPGAVE

	pagina
Samenvatting	2
Inleiding (historie, huidige opzet, verkoopaantallen)	3
Probleemstelling	5
Doel	5
Alternatieven	6
Voorstel	8
Argumenten voor plan 5	9
Uitvoering (taken, compensatie deelnemers, tijdsplanning)	11
Personele consequenties	13
Financiële toelichting	14
Communicatie en evaluatie	15

Bijlage - Stadjerspas nieuwe opzet

Samenvatting

In de afgelopen vier jaren is hard gewerkt aan de verbetering van het imago van de Stadjerspas, aan een bredere afzet en aan de intensivering van het gebruik. Deze aanpak is succesvol geweest. Het aantal afgezette passen is met 40% gestegen, het gebruik is verhoogd en potentiële deelnemers en pashouders weten Bureau Stadjerspas beter te vinden. Het aantal deelnemende organisaties is gestegen tot bijna 400, het aantal aanbiedingen is verhoogd.

Opdracht van de gemeenteraad in 2007 aan het Bureau Stadjerspas was de jaarlijkse afzet van de Stadjerspas te verhogen met gebruikmaking van marketingmiddelen. En dit te realiseren zonder dat het budget voor de pas verhoogd zou moeten worden. Maar de grens met de huidige structuur van de Stadjerspas is in zicht gekomen. Totaal zijn er in 2010 ca. 12.600 passen verkocht. Binnen de huidige opzet van de Stadjerspas verwachten we in 2011 nauwelijks of geen verdere groei door marktverzadiging.

Vanaf 2012 wordt het budget van het Bureau Stadjerspas verlaagd met € 250.000 op jaarbasis. Dat is een afname van ca. 40%. Toenemend gebruik van de pas enerzijds en een fors lager budget anderzijds vragen om een herbezinning van de opzet van de Stadjerspas.

Wij zien daartoe vijf verschillende mogelijkheden. Wij adviseren u om voor 2012 te kiezen voor het voorstel waarmee de Stadjerspas blijft bestaan, maar omgezet wordt in een 'smalle pas' (plan 5): een pas voor stadjers die op of net boven minimum inkomen zitten (inclusief hun partner en/of kinderen), mantelzorgers en de doelgroep 50+ in de Groningse samenleving. Plan 5 is sociaal maatschappelijk gezien het meest gunstig voor de Groningse samenleving. Daarnaast kunnen we middels dit plan de bezuiniging realiseren en is dit bedrijfsmatig het best werkbaar voor Bureau Stadjerspas. Hiermee komen het gezinspakket, de duurste pas (€ 65,-) en de studentenpas te vervallen.

Alle pashouders krijgen in 2012 meer kortingen in de commerciële branche en minder in de non-profitsector. De commerciële branche betaalt de korting uit 'eigen zak'.

Door actieve marketing zijn de voordelen van de pas beter bekend geworden bij de pashouders, waardoor de pas intensiever wordt gebruikt. Hierdoor is het budget 'compensatie deelnemers' in 2010 voor het eerst overschreden.

Om deze reden én de bezuiniging zal het pakket aan kortingen worden herzien.

Bijlage - Stadjerspas nieuwe opzet

Inleiding

Aanleiding voor het schrijven van deze notitie is de noodzaak van herbezinning van de opzet van de Stadjerspas door marktverzadiging en een fors lager budget m.i.v. 2012.

We gaan hieronder kort in op de historie van de pas, de huidige opzet en verkoopaantallen. Daarna worden de probleemstelling, het doel, de alternatieven en ons voorstel uitgewerkt.

Historie

Een aantal steden in Nederland ontwierp rond 1995 een kortingspas, vanuit de behoefte om op een eenduidige en eenvoudige manier de sociale minima te stimuleren deel te nemen aan maatschappelijke activiteiten binnen de stad. In september 1996 zag de Stadjerspas in Groningen het licht. Daarbij werden twee uitgangspunten gehanteerd:

- a. Om stigmatisering van minima tegen te gaan is de pas te koop voor alle inwoners van de gemeente Groningen, ongeacht inkomen, leeftijd en sociale status. Om dezelfde reden is de bedrijfsvoering van de Stadjerspas belegd bij de DIA en niet bij SOZAWE.
- b. De pas geeft aan iedereen dezelfde voorzieningen, maar door prijsdifferentiatie werd voorkomen dat degenen die niet tot de minima behoorden toegang zouden krijgen tot gelden uit het toenmalige minimafonds. Met andere woorden: voor de gemeente waren de passen voor de niet-minima budgettair neutraal.

De eindverantwoordelijkheid van de Stadjerspas ligt bij SOZAWE en hiermee ook het beleid. In de jaren is het zo gegroeid dat de DIA naast de werkuitvoering, ook voorstellen voor beleid uitwerkt en aan SOZAWE voorlegt ter besluitvorming, gelijk als deze nota. SOZAWE betaalt de variabele kosten van de Stadjerspas uit 'reserve minimabeleid'. Voor de vaste kosten heeft zij een structureel bedrag overgeboekt naar de DIA.

Aanvankelijk werden de passen goed verkocht. Het gemiddelde aantal afgezette passen was in de beginjaren rond de 14.000. In 2005 ging de verkoop sterk naar beneden, wat twee oorzaken had. Op grond van de Wet Werk en Bijstand waren bepaalde kortingen niet meer toegestaan. Daarnaast verhoogde de gemeente de prijs van de passen. In 2007 besloot de gemeenteraad het passtelsel te continueren, dat het bereik vergroot moest worden en dat de pas aantrekkelijker moest worden.

Het besluit om meer in te gaan zetten op onderzoek en marketing leverde in 2008 direct resultaat op. Ook in de jaren daarop werd het aantal verkochte passen telkens vergroot. Van 8.900 passen in 2007 naar 12.600 passen in 2010, een verhoging van ruim 40%.

Huidige opzet 2011

De Stadjerspas kent aan de verkoopkant een viertal categorieën:

- A. De pas voor mensen met een netto-inkomen dat lager is dan 130% van het minimuminkomen. Zij betalen € 5 per jaar.
- B. De pas voor senioren, kinderen en studenten. Zij betalen € 40 per jaar.
- C. De pas voor alle overige inwoners van de stad. De kosten zijn € 65 per jaar.
- D. In 2009 werd het gezinspakket ingevoerd. Dit houdt in dat wanneer één volwassene een pas koopt voor € 65, de overige volwassenen in dat gezin € 30 betalen en kinderen € 5. Dit gezinspakket blijkt een redelijk succes en zorgde voor een toename van het aantal verkochte € 65 passen.

Bijlage - Stadjerspas nieuwe opzet

Aan de aanbodkant wordt gewerkt met twee categorieën aanbieders:

1. De aanbieders die behoren tot het niet-commerciële segment. Gemeentelijke diensten (vooral OCSW), overheid, non-profitinstellingen, festivals e.d. Deze aanbieders worden door de gemeente geheel of gedeeltelijk gecompenseerd voor hun aanbod.

2. Aanbieders vanuit de commerciële kant. Zij verlenen korting uit eigen zak en krijgen geen compensatie van de gemeente. Door intensieve marketing is deze groep sterk gegroeid. Deze groep aanbieders zorgt voor een substantiële hogere kostendekkendheid van de pas. In ruil voor het verlenen van korting, publiceren wij de naam van het betreffende bedrijf gratis in onze advertenties.

Verkoopaantallen

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
A (€ 5)	8.808	8.830	8.430	8.041	8.481	9.224	10.357
B (€ 40)	1.877	873	693	659	807	373	535
C (€ 65)	608	252	203	203	376	537	892
D (€ 30)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	265*	351*
totaal	11.302	9.977	9404	8.935	9.864	10.899**	12.635**

*Vanaf 2009 invoering gezinspakket

Aantal pashouders binnen het gezinspakket:

2009	1.617
2010	2.402

** In het totaal zijn per jaar 500 verkochte passen t.b.v. de mantelzorgers opgenomen.

De raad heeft op 26-3-2008 het meerjarenprogramma WMO vastgesteld, waarin is bepaald dat de Stadjerspas aan mantelzorgers gratis ter beschikking wordt gesteld.

Bijlage - Stadjerspas nieuwe opzet

Probleemstelling

Uw raad heeft besloten om het jaarlijkse budget van Bureau Stadjerspas vanaf 2012 te verlagen met € 250.000. U heeft hierbij geen kaders en uitgangspunten meegegeven waarbinnen deze bezuiniging gerealiseerd moet worden. Wij gaan dan ook uit van een bezuiniging op alle kosten van het Bureau Stadjerspas.

De bezuiniging komt neer op een verlaging van het budget van ca. 40%. We zien dat de verkoop en het gebruik van de pas de afgelopen jaren, conform de opdracht van de gemeenteraad in 2007, gestegen is. Doorgaan met de Stadjerspas in de huidige opzet met 60% van het oorspronkelijke budget behoort niet tot de mogelijkheden. Daarom komen wij in dit voorstel met alternatieven. Een gedeelte van deze voorstellen waren al in concept klaar voordat bekend werd dat er fors bezuinigd moest worden, omdat de grens van de verkoop en gebruik van de pas binnen de huidige structuur en financiën in zicht begon te komen. Voor 2011 verwachten wij een stabilisering van de afzet van passen ten opzichte van 2010 door marktverzadiging. Voor een gezonde pas is het nodig dat deze zich inhoudelijk en organisatorisch aanpast aan de huidige ontwikkelingen in de samenleving.

Kortom, zowel de ontwikkeling van de pas zelf als de komende bezuiniging, nopen tot het bekijken van alternatieven in de structuur, opzet, inhoud en uitvoering van de Stadjerspas.

Doel

De Stadjerspas moet op een effectieve en efficiënte manier vorm geven aan de activering en participatie van vooral die Groningers die het financieel minder breed hebben. De pas moet stimuleren tot deelname aan sport, cultuur, educatie, wellness, uitgaan en andere vormen van ontspanning. Het doel van structurele veranderingen van de pas moet zijn het borgen van de pas richting de meest kwetsbare doelgroepen en de deelnemende partijen, ofwel klaar maken voor de toekomst.

De exploitatie van de pas dient uitgevoerd te worden binnen de beschikbare middelen, inclusief de opgelegde bezuiniging van € 250.000.

Dit doel sluit aan op uw collegeprogramma 2010-2014 waarin u stelt dat Groningen een solidaire stad wil blijven:

'in tijden van bezuinigingen zorgen we dat iedereen kan blijven meedoen in de samenleving en bevorderen we de solidariteit en de verbindingen tussen alle mensen in onze stad.'

Bijlage - Stadjerspas nieuwe opzet

Alternatieven

Plannen toekomst

Door het Bureau Stadjerspas is recent een vijftal ideeën ontwikkeld voor de toekomst van de Stadjerspas. Hieronder geven we de essentie aan van deze concepten.

Plan 1

Bureau Stadjerspas wordt verzelfstandigd binnen de gemeentelijke organisatie. De gemeente sluit een prestatiecontract met het Bureau. Daarin worden afspraken gemaakt over wederzijdse verplichtingen. Zo verplicht het nieuwe Bureau zich tot het verkopen van bepaalde aantallen passen onder de Groningse bevolking, gespecificeerd naar minima en anderen. De gemeente stelt zich garant voor een jaarlijkse bijdrage aan het Bureau, mits de eisen van het prestatiecontract zijn nagekomen. Uitvoering en organisatie zijn voorbehouden aan het Bureau.

Plan 2

De Stadjerspas blijft bestaan, maar kent nog maar twee prijzen. Een lage prijs voor minima met veel kortingen in de non-profit sector en een volledig pakket aan kortingen in de commerciële branche. Een hogere prijs voor alle andere inwoners, met een bescheiden hoeveelheid kortingen in de non-profit sector en met alle kortingen in de commerciële branche. De kern blijft het stimuleren van de pashouder tot sportieve, culturele en educatieve activiteiten. Door deze prijs- en participantdifferentiatie wordt voorkomen dat draagkrachtige burgers teveel een beroep doen op gesubsidieerde gelden. Essentieel in deze variant is de invoering van een digitale pas, zodat de pas fysiek niet herkenbaar is als twee verschillende passen én de dagelijkse bedrijfsvoering voor het bureau administratief werkbaar blijft.

Plan 3

De Stadjerspas blijft in zijn huidige vorm bestaan. Een pas voor alle inwoners van de gemeente Groningen. Een pas met een eenduidig aanbod aan kortingen op sportieve, culturele, educatieve en recreatieve activiteiten. Door middel van marketing zal verder gewerkt worden aan de uitbouw van de pas. Stilstand is achteruitgang, dus vernieuwing in het aanbod en de werkwijze van de Stadjerspas blijft voortdurend nodig. Door intensieve marktwerking is de markt voor m.n. de dure pas van € 65 verzadigd geraakt en zal de verkoop naar verwachting niet toenemen; de pashouder moet zijn best doen om gedurende het jaar zijn aankoopbedrag 'eruit' te halen.

Plan 4

Opheffen van de Stadjerspas en de vrijgekomen middelen inzetten om op een andere wijze de doelgroep te ondersteunen.

Bijlage - Stadjerspas nieuwe opzet

Plan 5

De Stadjerspas wordt van een 'brede pas' een 'smalle pas'. Een pas voor drie specifieke doelgroepen. Voornaamste doelgroep zijn degenen die op of net boven het minimum zitten, inclusief de kinderen tot en met 17 jaar van dat gezin (huidige normering inkomensgrens op 130%). De pas kan tegen het huidige tarief van € 5 aan minima worden verkocht.

De 'smalle pas' kan daarnaast aan senioren worden verstrekt tegen het huidige tarief van € 40. De leeftijdsgrens van 'senior' kan worden verlaagd van 65 naar 50 jaren, zodat stigmatisering van minima middels de pas grotendeels wordt voorkomen. De doelgroep mantelzorgers blijft overeind.

Bijlage - Stadjspas nieuwe opzet

Voorstel

Plan 1 zal door de organisatorische wijzigingen en nieuwe rechtsvorm relatief veel tijd en geld kosten. De schatting van incidentele kosten is € 200.000. Om deze redenen achten wij dit plan op dit moment niet haalbaar.

Plan 2 hadden wij in eerste instantie als beste voorstel in gedachten, echter hier komen wij op terug wegens aanvullende informatie. Na onderzoek is gebleken dat de kosten voor een digitale pas onevenredig hoog zijn t.o.v. het totale budget. Door het relatief geringe aantal passen, zijn de kosten voor het vervaardigen en implementeren van de pas naar verhouding hoog. De gemeente Rotterdam heeft de gemeente Groningen aangeboden aan te sluiten bij hun digitale pas, maar desondanks zijn de kosten hoog. De kosten zijn incidenteel ca. € 50.000 (invoering, aansluiting via Intersolve) en structureel ca. € 25.000 per jaar (applicatie, terminals, transactiekosten).

Daarnaast dachten wij op het aantal fte's te kunnen bezuinigen na invoering van een digitale pas, omdat het bureau haar administratie dan efficiënter zou kunnen uitvoeren. Dit blijkt een verkeerde aanname te zijn geweest; het installeren van de terminals en applicaties bij de deelnemende organisaties, incl. tussentijdse aanpassingen voor m.n. aanbiedingen, en gegevensverwerking aan de 'achterkant' vraagt juist om meer fte's.

Een digitale pas is vereist, zodat de pas fysiek niet herkenbaar is als twee verschillende passen en het effectiever is voor de administratieve verwerking van gegevens op het bureau. Zouden we plan 2 uitvoeren zónder invoering van een digitale pas, dan is voor de dagelijkse bedrijfsvoering uitbreiding van de formatie van minstens 1 fte noodzakelijk (dit kost € 90.000 per jaar, incl. werkgeverslasten en overhead): de prijs- en participantdifferentiatie brengt een enorme administratieve bedrijvigheid met zich mee als deze handmatig verwerkt moet worden. In het licht van de bezuinigingen is dit niet passend.

Plan 3 gaat uit van een ongewijzigde voortzetting van de huidige Stadjspas. Dit is niet haalbaar als er 40% van het totale budget moet worden bezuinigd. Met de 'kaasschaafmethode' wordt het bedrag van € 250.000 niet gehaald. De afgelopen jaren is het Bureau Stadjspas al erg zuinig omgegaan met het beschikbare geld. Tevens is op externe inhuur, advertentiekosten en drukwerk al sterk bezuinigd.

Het realiseren van de bezuiniging door alleen het budget 'compensatie deelnemers' te verminderen met € 250.000 (van € 330.000 naar € 80.000) en de rest van de budgetten ongewijzigd te laten, is geen optie. Dit zou een dermate 'uitholling' inhouden van de voordelen van de pas, dat deze niet meer aantrekkelijk zal zijn voor stadspas. Vanwege de relatief hoge bezuiniging voor het Bureau is plan 3 niet haalbaar.

Plan 4 sluit niet aan bij de visie van het college over het project Stadjspas. Aan de andere kant is het natuurlijk mogelijk om het project te beëindigen en de gelden op een andere wijze ten goede te laten komen aan de sociale minima.

Wij adviseren u om te kiezen voor **plan 5**, tegen het huidige tarief om onderstaande redenen.

Bijlage - Stadjerspas nieuwe opzet

Argumenten voor plan 5

Imago

De opzet van de Stadjerspas voor alle inwoners had één belangrijke reden: het tegengaan van de stigmatisering die het gebruik van de pas door enkel de minima met zich mee zou brengen. In de vijftienjarige praktijk die achter ons ligt kunnen we constateren dat deze doelstelling niet gehaald is.

Hoewel de pas dus nooit alleen voor minima in de markt is gezet, is het majeure imago van de Stadjerspas nog steeds die van een minimapas. Dit zien we bij zowel de (potentiële) deelnemers, bij potentiële kopers en zelfs bij de pashouders die tot de minima behoren. Hoe vaker we communiceren dat de pas voor iedereen is, hoe meer het beeld van de minimapas versterkt wordt. Dit blijkt uit een onderzoek dat Hanzconnect in 2008 heeft uitgevoerd in opdracht van Bureau Stadjerspas.

De meeste passen worden door minima gekocht. In 2007 werden zo'n 8.900 passen verkocht, waarvan slechts 200 passen van de duurste categorie. Rond de 600 passen werden verkocht aan kinderen, jongeren en senioren. Met de invoering van het gezinspakket is deze verhouding wel duidelijk verbeterd, maar nog steeds gaat zo'n 85% van de verkochte passen naar de minima.

Marketing

Het overgrote deel van de marketing voor de Stadjerspas gaat zitten in het bestendigen/verhogen van de pasverkoop van € 65, zowel aan de zijde van de potentiële pashouder als de potentiële deelnemer. Omdat dit in feite een commerciële aanpak vereist staat de marketing voor dit segment haaks op die voor de eigenlijke doelgroep. Het is een product dat moeilijk verkoopbaar is omdat de aanschafprijs met moeite terugverdiend kan worden door de pashouder.

We willen het acquireren van deelnemers in de commerciële branche overigens wel vast blijven houden, omdat dit de pas op een relatief eenvoudige manier nog aantrekkelijker maakt voor de minima. De deelnemer in de commerciële branche betaalt de korting uit 'eigen zak'.

Wij stellen daarom een 'smalle pas' voor en de dure pas van € 65 voor andere inwoners te laten vervallen. Diverse steden in Nederland (bijvoorbeeld Amsterdam, Arnhem, Den Haag, Utrecht) hanteren dit systeem.

Er zijn vier steden in Nederland die een brede gemeentelijke pas hebben (naast Groningen alleen Rotterdam, Alkmaar en Delft).

Bijlage - Stadjerspas nieuwe opzet

€ 5 pas voor minima en € 40 voor 50-plussers

Wij geven de voorkeur aan een tarief van € 5 voor minima, omdat een goedkope pas waar men voor betaalt meer gevoelswaarde heeft en het financieel het meest gunstig is. Het verhogen van het tarief van de goedkope pas is niet passend, gezien de beperkte financiële middelen waar de doelgroep over beschikt.

Door de pas ook aan mantelzorgers en senioren te verstrekken en de leeftijdsgrens van 'senior' te verlagen van 65 naar 50 jaar, halen we grotendeels de stigmatisering van de pas richting de minima eraf en blijven we 50-plussers activeren op m.n. sport-, recreatie en cultuuractiviteiten. Een andere reden voor de keuze van een leeftijdscategorie 50-plus, is dat in de marketingbranche deze leeftijdscategorie een duidelijk afgebakende doelgroep geworden is in de afgelopen jaren. De pas kan tegen het huidige tarief voor senioren van € 40 worden verkocht. Op dit moment wordt de seniorenpas van € 40 verkocht aan 3.500 stadjers. Daarnaast zorgt de pas van € 40 voor een betere kostendekkendheid van de pas van € 5.

Naar verwachting zal de verkoop gelijk blijven. Toekomstige pashouders van de leeftijdscategorie 50 tot 65 jaar zullen gedeeltelijk uit de oude categoriën C en D komen. Maar naar verwachting zullen we ook nieuwe pashouders werven onder stadjers die nooit een pas hebben gekocht, omdat zij € 65 te duur vinden. De doelgroep mantelzorgers blijft overeind. Met deze nieuwe opzet realiseren we de bezuiniging van € 250.000. En plan 5 is bedrijfsmatig het best werkbaar voor Bureau Stadjerspas. Een financiële uitwerking van dit plan vindt u op pagina 14.

Buiten de boot

Het is duidelijk dat met dit voorstel een aantal huidige pashouders niet meer voor de pas in aanmerking komen. Dit zijn degenen die een ruimer inkomen hebben dan de criteria bepalen en hun kinderen (de C-categorie van € 65), studenten en pashouders die behoren tot het gezinspakket. In totaal zijn dit 2700 pashouders.

De verkoop aan de doelgroep studenten en scholieren van 18 jaar en ouder, heeft nooit goed gelopen (gemiddeld 60 pashouders per jaar). Voor deze doelgroep zijn veel andere kortingen aanwezig die aantrekkelijker zijn dan de € 40 pas (ACLO-sportpas, studentenkortingen bij veel organisaties).

Natuurlijk is het vervelend dat een aantal huidige pashouders niet meer voor de pas in aanmerking komen, maar anderzijds blijft daarmee ondanks de bezuiniging een kwalitatief goede pas voor de eigenlijke doelgroep, mantelzorgers en 50-plussers overeind.

Wetswijziging WWB en WIJ

De Tweede Kamer heeft recent besloten de wetten WWB en WIJ te wijzigen. Een van de onderdelen van de wetswijziging is de normering van de inkomensgrens van het gemeentelijk inkomensbeleid op 110% te stellen i.p.v. de huidige 130% m.i.v. 1-1-2011. We schatten dat er 1.500 pashouders zijn binnen de inkomensgrens van 110% tot 130%.

Deze nieuwe normering zal naar verwachting weinig effect hebben op de exploitatiebegroting van de Stadjerspas om twee redenen:

1. er zal minder compensatie aan de deelnemende organisaties worden betaald door de verminderde pasverkoop;
 2. door het lage tarief van € 5 zal de 'opbrengst uit verkoop' relatief weinig dalen.
- Dit financiële voor- en nadeel zal naar verwachting tegen elkaar wegvallen.

Bijlage - Stadjerspas nieuwe opzet

Uitvoering/planning

Omzetting van de brede naar een smalle pas variant betekent dat er minder tijd, energie en geld gaat zitten in de verkoop van de Stadjerspas. Daarmee worden de kosten die nodig zijn voor marketing en pr meer dan gehalveerd. Denk aan de campagne bij de introductie van elk pasjaar. Ook is het minder nodig de gehele Groningse bevolking door middel van maandelijks advertenties in de Groninger Gezinsbode op de hoogte te stellen van de extra aanbiedingen. Een klein artikel onder 'Stadsberichten' met verwijzing naar de website kan volstaan. Extra acties om de verkoop te verhogen (halfgeld-actie, cadeau-actie) hebben geen bestaansgrond meer. Adverteren in diverse bladen en uitgaven kan worden gereduceerd.

Taken Bureau Stadjerspas

Het Bureau Stadjerspas kan zich beperken tot de volgende activiteiten:

- de acquisitie van nieuwe deelnemers uit de non-profit sector en de commerciële sector;
- het acquireren van aanbiedingen bij bestaande deelnemers;
- de communicatie van de aanbiedingen naar de pashouders (hoofdzakelijk door middel van website, social media, digitale nieuwsbrief en free publicity);
- de voorbereiding van het vervaardigen van de jaarlijkse pas, kortingsbonnen en bijbehorend informatiemateriaal;
- de logistieke en financiële afhandeling van de facturering door de deelnemers ten aanzien van hun compensatie (non-profit sector).

Compensatie deelnemers

Voor compensatie van alle deelnemers in de non-profitsector is een budget van € 330.000 beschikbaar. Dat is 45% van het totale beschikbare budget voor Stadjerspas. Tot 2009 bleef er jaarlijks geld over vanuit het totale budget, dat als onderdeel van het bijzonder resultaat jaarlijks door de DIA met het concern werd verrekend en uiteindelijk werd teruggestort in de reserve minimabeleid. In 2010 is het budget overschreden.

De afgelopen jaren zijn de volgende bedragen teruggestort:

2005	2006	2007	2008	2009	2010
89.411	79.762	110.998	100.034	47.457	-11.588

Door actieve marketing zijn alle voordelen beter bekend geworden bij de pashouders, waardoor de pas intensiever wordt gebruikt. Hierdoor is het totale budget in 2010 voor het eerst overschreden. We verwachten voor 2011 en 2012 ook een overschrijding. Het kan niet anders dan dat het voorzieningenpakket versoepeld wordt, willen wij de bezuiniging van € 250.000 kunnen realiseren. Het compensatiebedrag richting deelnemers zal verlaagd worden. Ook een wat hogere eigen bijdrage van de pashouders aan sommige activiteiten valt te overwegen. Een wat soberder pakket voor de pashouders, met nog steeds heel veel voordelen. Hierdoor kan het budget voor compensatie deelnemers voor meer dan de helft verminderen.

Na besluitvorming van uw raad zal dit onderdeel per participant (bijna 400 deelnemende organisatie) worden uitgewerkt.

Bijlage - Stadjerspas nieuwe opzet

Tijdsplanning

Om de financiële doelstelling van € 250.000 in het begrotingsjaar 2012 te realiseren, is het nodig dat de nieuwe structuur van de Stadjerspas het komende jaar wordt ingevoerd. In principe is dit haalbaar, mits de besluitvorming daartoe in oktober 2011 wordt afgerond. Er blijft dan voldoende tijd over om de werkprocessen van het Bureau Stadjerspas dit jaar aan te passen en de communicatie richting deelnemers en burgers goed te verzorgen.

Bijlage - Stadjerspas nieuwe opzet

Personele consequenties

Door de vereenvoudiging van de doelgroep en het wegvallen van de commerciële noodzaak van het verkopen van de Stadjerspas aan andere doelgroepen dan de primaire, kan het Bureau Stadjerspas zich geheel richten op de acquisitie van deelnemers en aanbiedingen.

Logistieke en financiële afhandeling van de verkoop van passen richting de verkooppunten blijft bestaan, net als de financiële afhandeling richting de te compenseren deelnemers.

De externe inhuur van een marketingdeskundige is al beëindigd.

De inhuur van een WSW-medewerker is niet meegenomen in de formatiecijfers hieronder.

Deze inhuur willen wij continueren, omdat wij vinden dat wij als werkgever een voorbeeldfunctie hebben richting medewerkers met een afstand tot de arbeidsmarkt en onze maatschappelijke verantwoordelijkheid hierin dienen te nemen (zie punt 10, pagina 14).

Taken	
- Acquisitie deelnemers en aanbiedingen	0,3 fte
- Administratie (inkoop, offertes, contractbeheer, registratie verkoop)	0,4 fte
- Communicatie (jaaraanbiedingen, website, nieuwsbrief, twitter)	0,4 fte
- Financiële afhandeling (financiële rapportages, analyses, begroting)	0,2 fte
- Logistieke afhandeling (transport passen/folders naar verkooppunten)	0,2 fte
- Diversen (beantwoorden vragen pashouders en deelnemers, coördinatie)	0,63 fte
Totaal	2,13 fte

Het huidig aantal fte's is **2,47 fte**.

Dit is een reductie van structureel **0,34 fte**.

Bijlage - Stadjerspas nieuwe opzet

Financiële toelichting

Exploitatiebegroting 2011 en 2012 (bedragen x € 1000,- (excl. BTW))

	Lasten	2011	2012
1.	Salarissen en sociale lasten	147	131
2.	Druk- en bindwerk	91	43
3.	Relatiegeschenken	4	1
4.	Vorming en opleiding	2	2
5.	Portikosten	7	6
6.	Vergoeding verkoop passen (12.500 passen à 2,-)	25	25
7.	Verkoop stadjerspassen	7	0
8.	Advertentie en reclame	44	16
9.	Compensatie deelnemers	330	146
10.	Kosten detachering	8	8
11.	Licentiekosten Ammyon	2	2
12.	Overhead	73	64
	Totale lasten	740	444

Toelichting per budget

1. door reductie van 0,34 fte kan deze post met 16.000 verlaagd worden.
2. versoberen druk- en bindwerk door het wegvallen van 'brede doelgroepen'.
3. tijdens KEI-week en Noorderzon wordt de pas niet meer gepromoot.
4. vorming en opleiding is een bedrag dat 1,5% vormt van de loonsom.
5. portikosten kunnen verminderen door wegvallen van 'brede doelgroepen'.
6. verkoop passen wordt geschat op 12.500, gelijk als 2011.
7. voor verkoop stadjerspassen was een externe marketingdeskundige ingehuurd. Dit contract is al opgezegd.
8. advertentie en reclame zal verminderen door reductie adverteerders in Groninger Gezinsbode, overige advertenties en marketingcampagnes.
9. zie pagina 11, kopje compensatie deelnemers.
10. voor invoer pashoudergegevens is een WSW-geïndiceerde medewerker via Iederz ingehuurd. Gelet op onze maatschappelijke verantwoordelijkheid richting medewerkers met een afstand tot de arbeidsmarkt, willen wij deze plaatsing continueren.
11. voor invoer pashoudergegevens is de applicatie Ammyon noodzakelijk.
12. door reductie van 0,34 fte kan deze post met 9.000 verlaagd worden.

Baten 2011

Verwachte opbrengst uit verkoop Stadjerspassen: € 116.000 excl. BTW

(tariefgroep A: 10.000 st * € 4,20, tariefgroep B: 600 st * € 33,61, tariefgroep C: 750 st * € 54,62, tariefgroep D: 450 st * € 25,21, afronding BTW).

Baten 2012

Verwachte opbrengst uit verkoop: € 70.000 (vervallen opbrengsten dure- en gezinspas).

(tariefgroep A: 10.000 st * € 4,20, tariefgroep B: 850 st * € 33,61, afronding BTW).

De lasten dalen met € 296.000 (740.000 - 444.000)

De baten dalen met € 46.000 (116.000 - 70.000)

Het verschil in de exploitatiebegroting is € 296.000,- - € 46.000,- = € 250.000,-

Bijlage - Stadjerspas nieuwe opzet

Communicatie

Het is belangrijk alle burgers van de stad tijdig en volledig te informeren over de nieuwe opzet van de Stadjerspas. Tactvolle communicatie over de reden van de gewijzigde opzet is cruciaal voor het verkrijgen van begrip. De sterke punten van de pas moeten we blijven benadrukken: de vele kortingen, met nog meer kortingen in de commerciële sector dan voorheen, het verlagen van de leeftijdsgrens voor de 'senioren'.

We willen ons meer richten op *free publicity* in bijvoorbeeld wijkkranten en websites, i.p.v. dure advertenties in m.n. kranten. Voor de doelgroep 50-plussers willen we gratis adverteren in bijvoorbeeld magazine Nestor, bij de ANBO, Unie KBO, PCOB, senioren.nl, plusonline.nl en 50plusser.nl.

Evaluatie

De effecten van de nieuwe opzet van de Stadjerspas zijn op dit moment moeilijk te meten. De verkoopaantallen van de nieuwe doelgroep 50-plus is een schatting op basis van gegevens van de 'oude doelgroepen' C en D. Ook de effecten van het verlagen van de inkomensgrens naar 110% is op basis van geschatte lagere verkoopaantallen. Daarnaast is het niet van tevoren aan te geven hoe hoog de gebruikersintensiteit van de pas in 2012 zal zijn.

Wij willen de effecten van de nieuwe opzet na één boekhoudkundig jaar evalueren, met een tussenevaluatie na de zomerperiode 2012 zodat eventueel tijdig kan worden bijgestuurd. In het voorjaar 2013 ontvangt ons college de evaluatie van de nieuwe opzet, waarin minimaal de absolute verkoopaantallen per doelgroep, financiële kosten en baten over 2012, prognose en eventuele knelpunten zullen worden vermeld. Uw raad zal geïnformeerd worden over deze evaluatie.

Voorwaarde om de voorgenomen bezuiniging te realiseren is dat de huidige wijze van jaarlijkse verrekening van de resultaten als bijzonder resultaat, zowel voor- als nadelig, in tact blijft. Eventuele nadelen vanaf 2012 worden gedekt uit de reserve minimabeleid. Indien deze reserve niet van voldoende omvang is, vindt dekking uit de Algemene Egalisatiereserve plaats. Eventuele risico's m.b.t. de stadjerspas zullen meegenomen worden in de paragraaf weerstandsvermogen.

Bijlagen:

1. pasboek Stadjerspas 2011
2. folder Stadjerspas 2011

Collegiebrief - Onderzoek dienst SOZAWE

Bestuursdienst



Afdeling Bestuursadvisering
Onderwerp Onderzoek dienst SOZAWE

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

E-mailadres
anja.janssen@groningen.nl

Website
www.groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 58 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk BD 11.2758718

Datum **13 OKT 2011** Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In juni 2011 heeft ons college de gemeentesecretaris de opdracht gegeven een onderzoek te laten doen naar de dienst SOZAWE. Het onderzoek is inmiddels afgerond. In deze brief informeren wij u over de belangrijkste conclusies. Het gehele rapport ligt voor u ter inzage in de visietrommel.

Aanleiding

Een aantal malen heeft uw raad te kennen gegeven bezorgd te zijn over de kwaliteit van de informatievoorziening van de dienst Sociale Zaken en Werk (SOZAWE) met betrekking tot het programma Werk en Inkomen. Ons college deelt deze zorg. Dat heeft er onder andere toe geleid dat ons college de directie van de dienst SOZAWE in het najaar 2010 de opdracht heeft gegeven te komen met een verbeterplan. Op 17 november 2010 heeft u dit verbeterplan 'SOZAWE vooruit!' ontvangen en in maart 2011 hebben wij u een stand van zaken toegestuurd. De uitvoering van 'SOZAWE vooruit!' ligt op schema, maar er heeft zich de afgelopen maanden een aantal voorvallen voorgedaan die bij u opnieuw de vraag aan de orde deden stellen of de dienst SOZAWE voldoende *in control* is.

Onderzoek

Ons college heeft naar aanleiding daarvan opdracht gegeven voor een extern onderzoek naar de dienst SOZAWE. De onderzoeksopdracht luidt:

Geef een feitelijk oordeel over de vraag of de dienst SOZAWE voldoende in control is en over voldoende politieke sensitiviteit beschikt, om de haar opgedragen taken uit te kunnen voeren. Daar waar hiervan in onvoldoende mate sprake is, moet het onderzoek concrete verbeteracties aanreiken.

Collegiebrief - Onderzoek dienst SOZawe

Bladzijde 2
Onderwerp Onderzoek dienst SOZawe



Politieke sensitiviteit is geoperationaliseerd als de vraag hoe de informatievoorziening vanuit de dienst naar het college is georganiseerd.

Het onderzoek is uitgevoerd door de heer Udo Groen van Het Expertise Centrum (HEC) in de periode juli – september 2011. De basis voor het onderzoek is een drietal cases waarmee in korte tijd een quick scan is gemaakt als antwoord op de onderzoeksvraag. De cases en de onderzoeksmethodiek worden beschreven in het onderzoeksrapport.

De belangrijkste bevindingen zijn:

- a) de dienst SOZawe is voldoende in control;
- b) er zijn verbeteringen in het proces van de informatievoorziening nodig. Het gaat met name over verbeteringen in de sturing op het prognoseproces, zoals in gang is gezet in “SOZawe vooruit!”, het beter expliciteren en actualiseren van de financiële issues op langere termijn en het versterken van de sturing op de informatievoorziening in algemene zin;
- c) er is sprake van een communicatieprobleem tussen de dienst SOZawe en het politiek bestuurlijke niveau. Bij de informatieverstrekking vanuit de dienst naar het bestuur moeten informatiebehoefte en informatievoorziening beter op elkaar worden afgestemd.

Conclusie

Ons college is van mening dat het onderzoek een duidelijk antwoord geeft op de onderzoeksvraag. Wij hebben gemeentesecretaris de opdracht gegeven om maatregelen te nemen om de gewenste verbeteringen door te voeren.

Wij hopen u op deze wijze voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Collegiebrief - Motie dienstverlening SOZAWE op niveau (productie op peil)

Bestuursdienst



Afdeling Directie
Onderwerp Motie dienstverlening SOZAWE op niveau
(productie op peil)

Bezoekadres
Kreupelstraat 1

Postadres
Postbus 30026
9700 RM Groningen

E-mailadres
info@groningen.nl

Website
www.groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 57 62 Bijlage(n) -

Ons kenmerk SZ 11.2726205

Datum **9 SEP 2011** Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Uw raad heeft tijdens de begrotingsbehandeling op 24 november 2010 de motie dienstverlening SOZAWE op niveau (productie op peil) aangenomen. In deze motie wordt ons college verzocht te voorkomen dat de tijdelijke daling van de productiecapaciteit als gevolg van de reorganisatie, leidt tot een vermindering van de dienstverlening. In deze brief laten we zien wat de situatie is na een half jaar en welke bijsturingmaatregelen we hebben genomen.

Niveau van dienstverlening

De reorganisatie richtte zich op de verbetering van de dienstverlening op het terrein van inkomensondersteuning en activering en begeleiding naar werk. We hebben gekeken naar het niveau van dienstverlening dat in de nieuwe organisatie geboden wordt. Hiervoor hebben we een aantal indicatoren voor dienstverlening geformuleerd:

Inkomensdienstverlening

- Aantal afgeronde aanvragen levensonderhoud en bijzondere bijstand
- Percentage aanvragen levensonderhoud binnen 8 weken afgehandeld
- Percentage aanvragen bijzondere bijstand binnen 4 weken afgehandeld

Activering en begeleiding naar werk

- Aantal gestarte re-integratie activiteiten (een klant kan meerdere activiteiten doen)
- Aantal klanten dat met een activiteit is gestart

Uitwerking

Inkomensdienstverlening

Voor de afhandeling van het *aantal* aanvragen geldt dat er geen norm is die gerealiseerd moet worden. Alle aanvragen die binnenkomen, moeten worden

Collegebrief - Motie dienstverlening SOZawe op niveau (productie op peil)

Bladzijde
Onderwerp

2
Motie dienstverlening SOZawe op niveau
(productie op peil)



afgehandeld. Een vergelijking van het aantal afgehandelde aanvragen in het eerste half jaar van 2011 ten opzicht van 2010, geeft een beeld van de omvang van de dienstverlening.

Tabel 1. Afgehandelde aanvragen

	1 ^e helft 2010	1 ^e helft 2011	Afwijking
Aanvraag Levensonderhoud	2.699	2.685	-1%
Aanvraag Bijzondere bijstand	3.322	3.447	4%

Het aantal aanvragen levensonderhoud dat in de eerste helft van 2011 is afgehandeld, is nagenoeg gelijk aan het aantal van 2010. In vergelijking tot vorig jaar wordt 4% meer aanvragen bijzondere bijstand afgehandeld.

In tabel 2. wordt gekeken naar de doorlooptijden van de aanvragen die zijn afgehandeld. Deze worden afgezet tegen de doelstelling die voor 2011 is geformuleerd.

Tabel 2. Inkomensdienstverlening

	Levensonderhoud	Bijzondere bijstand
	< 8 weken	< 4 weken
Doel	100%	90%
Realisatie	86%	80%

De afhandeling van de aanvragen levensonderhoud blijft in het eerste half jaar iets achter bij de doelstelling. De realisaties liggen op het niveau van vorig jaar. Toen werd 87% van de aanvragen binnen 8 weken afgehandeld. Bij de aanvragen bijzondere bijstand is de achterstand ten opzichte van de doelstelling groter. Vorig jaar werd 84% van de aanvragen bijzondere bijstand binnen 4 weken afgehandeld.

Activering en begeleiding naar werk

De omvang van de dienstverlening op het terrein van activering en begeleiding naar werk is niet afhankelijk van het aantal aanvragen dat wordt ingediend. Hier kan op basis van de beschikbare capaciteit een normproductie worden berekend. Dit hebben we voor de eerste helft van 2011 gedaan. Hierbij is uitgegaan van de verhouding tussen de omvang van de dienstverlening in 2010 en de capaciteit die daarbij is ingezet. De realisatie in de periode januari tot en met juni 2011 is tegen deze normproductie afgezet.

Tabel 3. Activering en begeleiding naar werk

	Normproductie		Realisatie		Afwijking	
	Gestarte activiteiten	Gestarte klanten	Gestarte activiteiten	Gestarte klanten	Gestarte activiteiten	Gestarte klanten
Capaciteit 2011	2.048	1.586	1.768	1.462	-280	-124

Collegebrief - Motie dienstverlening SOZawe op niveau (productie op peil)

Bladzijde
Onderwerp

3
Motie dienstverlening SOZawe op niveau
(productie op peil)



In het eerste half jaar blijken 280 activiteiten minder gestart te zijn. Het aantal klanten dat is geactiveerd/toegeleid naar werk is 124 lager dan de norm. Een nadere analyse van de beschikbare gegevens heeft uitgewezen dat de afname van de productiviteit vooral heeft plaatsgevonden ná de transitie op 1 april. Deze daling wordt vooral veroorzaakt doordat medewerkers aan de nieuwe methodiek moeten wennen.

Bijsturingsmaatregelen

Op basis van onze bevindingen is een aantal bijsturingsmaatregelen genomen. Deze moeten ertoe leiden dat de productie op het gewenste niveau komt.

Voorbeelden van deze maatregelen zijn:

- er zijn afspraken met iederz en Werkpro gemaakt over versnelde toelevering van klanten
- we onderzoeken welke aanvullende maatregelen nodig zijn om de afhandelingsnelheid te vergroten
- er zijn tijdelijk extra klantmanagers aangesteld om ervoor te zorgen dat de vaste klantmanagers de nieuwe methodiek in de vingers krijgen zodat het niveau van de dienstverlening op het terrein van activering en begeleiding wordt vergroot.

Wij blijven scherp kijken naar het niveau van dienstverlening. Indien nodig zullen we aanvullende maatregelen nemen. We blijven uw Raad informeren over de resultaten.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Lijst ingekomen stukken W&I

Lijst ingekomen stukken

Raadscommissie Werk en Inkomen 16 november 2011

Collegebrieven

09 sept 2011	Re-integratiemonitor 2010
07 okt 2011	Afhandeling moties rekening 2010 en voorjaarsdebat 2011 (alleen de W&I onderwerpen)
07 okt 2011	Detailhandelmonitor 2010
20 okt 2011	Uitgangspunten Armoedebeleid

voorstel: voor kennisgeving aannemen

Overige brieven

10 juli 2011	Email van burger over Groningen Airport Eelde
18 okt 2011	Brief van Humanitas over Project T'win (pro forma, heeft cie. reeds via email gekregen t.b.v. begrotingsbehandeling 9 november)
26 okt 2011	Brief van Platform Sociaal en Leefbaar Groningen over Kadernota Actief in goede banen (meegestuurd met stukken)
28 okt 2011	Brief van werkgevers ID banen over kadernota Actief in goede banen (meegestuurd met stukken)

voorstel: voor kennisgeving aannemen

verslag

VERSLAG VERGADERING RAADSCOMMISSIE WERK EN INKOMEN

WI:

Datum: 21 september 2011

Plaats: Oude raadzaal

Tijd: 16.30 – 18.00 uur

Aanwezig: dhr. H.J.M. Akkermans (voorzitter), mw. C.E. Bloemhoff (PvdA), mw. M. Dekker (PvdA), dhr. J.P. Loopstra (PvdA), dhr. J.M. van Keulen (VVD), dhr. A. Rutte (VVD), mw. A. Postma (GroenLinks), mw. A.M.J. Riemersma (Stadspartij), dhr. A. Sijbolts (Stadspartij), dhr. J.P. Dijk (SP), dhr. J.H. Luhoff (D66), dhr. B. Benjamins (D66), mw. A. Kuik (CDA), dhr. M. Verhoef (ChristenUnie), mw. R. M. Grijpstra (PvdD), dhr. J.P.A. van Rooij (Student & Stad)

Namens de griffie: mw. N. Abramjan (commissiegriffier), dhr. J. Dekker (commissiegriffier)

Wethouders: mw. E. Pastoor, dhr. T. Schroor

Afwezig m.k.: mw. L.R. van Gijlswijk (SP), mw. L.I. van der Vegt (GroenLinks), dhr. A.J. Bolhuis (Stadspartij)

Verslag: dhr. Z. Jeuring (Notuleerservice Nederland)

A1. Opening en mededelingen

De voorzitter:

- Heet alle aanwezigen welkom en meldt de afwezigen.
- Mw. Abramjan is vandaag de commissiegriffier en wordt de vaste commissiegriffier van de commissie Onderwijs en Welzijn. De vaste griffier voor deze commissie wordt mw. M. Wechgelaer. De heer Dekker wordt bedankt voor zijn werkzaamheden als tijdelijke commissiegriffier.
- Op woensdag 12 oktober vindt een gecombineerde commissievergadering plaats met de commissie Onderwijs en Welzijn. Onderwerp: decentralisaties AWBZ, Jeugdzorg en Wwnv. Aanvang: 13.00 uur.
- De commissie overlegt met Marketing Groningen of de commissieleden op werkbezoek zullen gaan of dat Marketing Groningen uitgenodigd wordt voor een presentatie in de commissievergadering.
- Werkbezoek Ebbingekekwartier: het wordt woensdagochtend 12 of 26 oktober om 10.00 uur, en vindt plaats samen met andere commissies.
- Presentatie Kerngroep Transition Town Groningen: de commissie is voor een bredere opzet en geprobeerd wordt een avond met meerdere presentaties te organiseren.

A2. Vaststelling agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

Wethouder Schroor:

- Presenteert de digitale publieksversie van de in februari vastgestelde nota Structuurvisie Detailhandel 2010-2020.

A3. Langetermijnagenda en lijst moties en toezeggingen

Wethouder Pastoor:

- LTA nr. 36, vernieuwing armoedebeleid: binnenkort ontvangt de commissie een collegebrief. De brief komt nadat het college heeft beslist over de middelentoe wijzing, dat is na half oktober.
- Toezegging nr. 10: er wordt hard aan gewerkt om het invulpercentage op de intakeformulieren op het punt van 'genoten vooropleiding' in positieve zin bij te stellen. Het technische probleem is opgelost, het percentage is van 13 naar 7% gezakt. De 7% heeft betrekking op jongeren met een buitenlands diploma; het kost tijd dit in het systeem te verwerken.

verslag

- Toezegging nr. 14: bij SOZAWE zijn inderdaad tijdelijk uitzendkrachten aan het werk om pieken in de werkbelasting op te vangen. Het stelt de organisatie in staat de krimppogave te halen.

Wethouder Schroor:

- LTA nr. 10: de Horecanota is geleverd.
- LTA nr. 59, de definitieve nota Arbeidsmarktbeleid: deze komt in december naar de raad. De raad wordt hierover schriftelijk geïnformeerd.
- Toezegging nr. 3, Structuurvisie Detailhandel: de brief over de wijkeconomie is op 23 juni 2011 naar de raad gestuurd. Het college stuurt de raad voor de begrotingsbehandeling een evaluatie en een voorstel. De visie Sontplein vordert goed, de commissie wordt schriftelijk geïnformeerd over de verschijningsdatum.
- Toezegging nr. 12, evenementenprogramma Binnenstad: in oktober ontvangt de commissie een voorstel over koopzondagen. De wethouder heeft al eerder aangegeven dat de sluitingstijden van winkels op koopavonden met een uur kunnen worden opgeschoven.
- Motie nr. 5, Ebbingekwartier: de reactie van het college komt in oktober.

De voorzitter:

- Stelt voor toezegging nr. 13 bij de ingekomen stukken te betrekken.

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Verzoekt de collegebrief over armoedebeleid zo snel mogelijk te agenderen.

Dhr. Verhoef (CU):

- Vraagt of het college voor de begrotingsbehandeling reageert op motie nr. 7, de impact van de economische recessie op sociaal zwakkeren.

Wethouder Pastoor:

- Zegt toe dat de reactie voor de begrotingsbehandeling verschijnt.

Mw. Riemersma (Stadspartij):

- Toezegging nr. 11, 'Participatie juridische procedure Wsw 2011': is inmiddels uitsluitend verkregen?

Wethouder Pastoor:

- Er is een kort geding gevoerd. De gemeente werd niet-ontvankelijk verklaard. Vervolgens zijn andere mogelijkheden bekeken. De wethouder zegt toe het verder uit te zoeken.

De voorzitter:

- Verzoekt de commissieleden met suggesties te komen voor de langetermijnagenda.

A4. Conformstukken

a. Revitalisering Verlengde Hereweg

(raadsvoorstel 29 juli 2011)

Mw. Postma (GroenLinks):

- De mails van de afgelopen dagen van bewoners aan de commissieleden gingen over de verkeersmaatregelen en over de communicatie daarover.
- Klopt het dat in de toekomstige communicatie met de bewoners de verkeersmaatregelen nogmaals ter sprake worden gebracht?
- Bewoners horen vaak iets van buurt- en wijkcomités terwijl zij ook graag rechtstreeks informatie van de gemeente willen ontvangen.

Dhr. Loopstra (PvdA):

- Is blij met het stuk.
- Naast de verkeersmaatregelen gaat het ook over de woonomgeving. Kan de wethouder zeggen hoe de burgerparticipatie heeft plaatsgevonden?

Dhr. Verhoef (CU):

- Is het eens met de woordvoering van mw. Postma.
- Het is jammer dat het onderzoek en de uitvoering ervan in tweeën wordt geknipt. Waarom is naast de Hereweg niet meteen het Helperplein aangepakt?
- Verzoekt serieus om te gaan met de betrokkenheid van de bewoners.
- Graag uitleg bij de tekst dat de winkels aan beide kanten van de weg bereikbaar zijn zonder over te steken.

verslag

- De parkeerplaatsen: op welke termijn gaat hier iets gebeuren?

Mw. Kuik (CDA):

- Is het eens met de woordvoeringen van mw. Postma en dhr. Verhoef.

Dhr. Luhoff (D66):

- Sluit zich aan bij de woordvoering van mw. Postma.
- Verzoekt de reactie van wethouder De Vries op de brieven van buurtbewoners aan de commissie toe te sturen.

Dhr. Rutte (VVD):

- Hoe kan het dat het stuk spreekt over brede steun terwijl de commissie mails van betrokkenen ontvangt die zeggen niet te zijn gehoord. Als sprake is van onvoldoende inspraak, kan worden overwogen het stuk terug te nemen en alsnog inspraak te houden.
- Krijgen de bewoners van de Van Imhoffstraat inspraak?

Wethouder Schroor:

- Er is sprake van een misverstand: het gaat hier over revitaliseringmaatregelen terwijl bewoners ingaan op zaken als herinrichting, betaald parkeren en andere infrastructurele zaken. De gemeente heeft voor dat laatste nog nooit een plan ontwikkeld. Daarvoor wordt wel een plan opgesteld wat met de buurt wordt besproken. De buurtcomités zullen op korte termijn een brief ontvangen, terwijl tevens de bewoners rechtstreeks worden geïnformeerd.
- De vraag van dhr. Verhoef: er kan aan beide kanten van de weg worden geparkeerd.
- De commissie ontvangt schriftelijk informatie over de verdere planning van de vervolgfase.
- Het klopt dat de bewoners van de Van Imhoffstraat inspraak krijgen op de te nemen verkeersmaatregelen.

Het voorstel gaat conform naar de raad van 28 september 2011.

A5. Rondvraag

Dhr. Rutte (VVD):

- Werkbezoek callcenter UWV: kan de dienstverlening van het UWV voor gemeentelijke diensten worden benut? Dit vanwege de positieve ervaringen met SOZAWE.
- Groninger Forum: klopt het gerucht dat voor het inhuren van horeca een bijzondere juridische constructie wordt gekozen?

Mw. Postma (GroenLinks):

- Nieuwbouw SOZAWE, middelen voor duurzaamheid: GroenLinks heeft eerder voorgesteld de resultaten en effecten van duurzaam bouwen aan de buitenkant van het gebouw zichtbaar te maken. Gaat dit gebeuren?

Mw. Riemersma (Stadspartij):

- Gemeente Enschede: doorgeleiding van werkzoekenden naar werk vindt plaats zonder tussenkomst van re-integratiebureaus en zonder subsidiebanen. Wil het college bestuderen of dit in Groningen mogelijk is?

Wethouder Schroor:

- UWV dienstverlening: Groningen wil eenzelfde opzet voor het klantcontactcentrum, in samenhang met nummer 14 050. De wethouder komt hier op korte termijn op terug. Of de gemeente gebruik gaat maken van de dienstverlening van het UWV of een eigen systeem opzet, is nog niet duidelijk. Op een vraag van dhr. Rutte (VVD): de wethouder gaat na of het gerucht dat het bij DIA gekozen systeem een samenwerking met UWV onmogelijk maakt, klopt.
- Groninger Forum: de wethouder kent het gerucht niet en verzoekt de heer Rutte de vraag schriftelijk toe te sturen via de commissie Ruimte en Wonen of de commissie Onderwijs en Welzijn. De wethouder zegt toe op de inhuur van horeca bij het Forum toe te zullen zien. Hij komt erop terug bij de bespreking van de visie Groninger Forum.

Wethouder Pastoor:

- Nieuwbouw SOZAWE: het verzoek van GroenLinks wordt ingewilligd.
- Gemeente Enschede: Groningen wil met haar nieuwe beleid mensen zo snel mogelijk aan werk helpen met behulp van zogenaamde werkcorporaties.

De voorzitter:

- Het werkbezoek van vandaag aan de GKB was geslaagd.

Verslag vergadering raadscommissie Werk en Inkomens 21 september 2011

verslag

Inhoudelijk deel

B1. Het Fonds Ondernemend Groningen

(collegebrief 1 september 2011)

De voorzitter:

- Zegt dat op verzoek van de wethouder eerst een informatief gedeelte volgt. Hiervoor heeft de wethouder de heer Hakvoort en de heer Bos uitgenodigd.

Wethouder Schroor:

- Geeft een korte toelichting bij de stand van zaken. De commissie heeft de evaluatie op tijd ontvangen, inclusief een lijst met activiteiten.

De heer **Hakvoort** (GCC) en de heer **Bos** (VBZO, OBG) houden elk een presentatie over de voortgang bij de activiteiten van het Fonds Ondernemend Groningen.

Dhr. Van Keulen (VVD):

- Vraagt naar de stand van zaken bij het Ondernemerstrefpunt (OTP).
- Is de financiering van het OTP inmiddels opgelost?

Dhr. Bos (VBZO, OBG):

- Bij het OTP staat het bevorderen van de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt voorop, maar dan via een geheel nieuwe opzet.
- Het Ondernemerstrefpunt (OTP) heeft al resultaten geboekt; onderwijs en bedrijven vinden elkaar daar.
- Volgende stap: OTP moet op eigen benen staan. Het OTP komt bij het Ondernemersplein bij de Kamer van Koophandel.

Wethouder Schroor:

- De financiering van het OTP is voor 2011 geregeld. Voor 2012 moeten onderwijs, bedrijfsleven en overheid de discussie nog voeren. De wethouder is ervan overtuigd dat het wordt geregeld.
- De gemeente is erg enthousiast, zij faciliteert beide andere partners.

Mw. Dekker (PvdA):

- Welke boodschap hebben de ondernemers voor de raad voor komende periode?

Dhr. Hakvoort (GCC):

- Voorop staat: het handhaven van de bereikbaarheid en aantrekkelijkheid van de binnenstad in verband met de komende bouwactiviteiten.
- Ten tweede: de communicatie met de bewoners, vooral die uit de buitengebieden.
- Ten derde: het samen met de gemeente realiseren van een aantal projecten.

Dhr. Benjamins (D66):

- Hoe worden gelden verdeeld over de verschillende ondernemersgroepen?

Dhr. Hakvoort (GCC):

- Er wordt gewerkt met een onderverdeling binnen het totaalbudget. Ook voor bedrijvenverenigingen bestaan aparte budgetten. Elke ondernemer heeft één stem bij de besluitvorming over projecten.
- Dhr. Bos voegt toe dat criteria en spelregels zijn vastgesteld onder andere over duurzaamheid.

Mw. Grijpstra (PvdD):

- Stelt een vraag over het lidmaatschap van de ondernemers van de vier bedrijvenverenigingen. Is dat betaalbaar voor de kleine ondernemers naast de bijdrage via de ozb?
- Wat zijn nog de grootste drempels om het Fonds volledig geaccepteerd te krijgen?

Dhr. Hakvoort (GCC):

- De bijdragen aan de verenigingen zijn bedoeld voor belangenbehartiging. De contributie is lager dan voorheen.

Dhr. Bos (VBZO, OBG):

- Er bestaan eigenlijk geen drempels meer voor een goed functioneren van het Fonds. De bedoeling is een route richting de 6%-bijdrage op te zetten. De ondernemers moeten eraan wennen hun creativiteit in te zetten. Het collectief kan nog worden versterkt. Er zijn geen drempels in de vorm van weerstanden tegen het Fonds.

verslag

Wethouder Schroor:

- Een grote meerderheid van de ondernemers is voor het Fonds. Het succes zal ook de laatste ondernemers over de drempel moeten helpen.
- Bij financiële problemen kunnen ondernemers bij andere loketten terecht.
- Het ozb-groeienscenario: de ondernemers komen najaar 2011 met een voorstel richting de gemeente. De raad zal het advies ontvangen bij de afweging over de ozb-verhoging.
- Op een vraag van dhr. Van Keulen (VVD) of een nominale verhoging van de ozb inclusief de bijdrage voor het Fonds is, antwoordt de wethouder dat de wettelijke nominale ozb-verhoging los staat van de bijdrage aan het Fonds. Dat is altijd zo geweest.
- De gemeente heeft niets te zeggen over de gekozen projecten. Als sprake is van cofinanciering praat de gemeente wel mee. De cofinanciering gebeurt vanuit G-Kracht en de wethouder stuurt de commissie een overzicht van de tot nu toe toegekende bijdragen.
- Vraag Grijpstra: wordt toegestuurd.

Mw. Postma (GroenLinks):

- Is blij met de aandacht voor duurzaamheid en met het OTP.
- Niet-commerciële deelnemers: hoe staat het hiermee? Denk vooral aan sportverenigingen.

Wethouder Schroor:

- De wethouder stuurt het antwoord op de vraag van mw. Postma aan de commissie. Wat de gemeentebouwen betreft: de ozb-bijdrage wordt teruggesluisd via de gemeentebegroting.

C1. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname

Mw. Riemersma (Stadspartij):

- Collegebrief nr. 6: de Stadspartij ziet voorlopig af van agendering.

De voorzitter:

- Geeft uitleg bij nr. 1 onder Overige stukken, Position Paper Noord-Nederland en EU 2020.

Mw. Riemersma (Stadspartij):

- Vindt het jammer dat haar reacties op dit Position Paper niet zijn opgenomen in de definitieve versie die aan de EU is aangeboden. Spreker heeft in januari 2011 al gereageerd.

Wethouder Schroor:

- Zegt toe te zullen nagaan hoe het zit en laat het resultaat schriftelijk aan mw. Riemersma weten.

C2. Vaststelling verslag 13 juli 2011

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

De voorzitter sluit de vergadering om 18.00 uur.