

Voorlopige agenda van de commissie Werk en Inkomen van 18 januari 2012

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Werk en Inkomen

Datum: woensdag 18 januari 2012
Aanvang: 20:00 tot 22:30 uur
Locatie: Oude raadzaal
Voorzitter: dhr. H.J.M. Akkermans
Griffier: mevr. M. Wechgelaer; (050) 3677724; maaike.wechgelaer@groningen.nl

A. Algemeen deel

A.1. Opening en mededelingen

A.2. Vaststelling agenda

A.3. Lange-termijnagenda en lijst moties en toezeggingen

[Bijlage - LTA](#) (pdf)

[Bijlage - Lijst moties en toezeggingen](#) (pdf)

A.4. Conformstukken

geen conformstukken

A.5. Rondvraag

B. Inhoudelijk deel

B.1. Drie decentralisaties op het gebied van werk, jeugdzorg en AWBZ begeleiding
(collegebrief 5 jan 2012)

[Collegebrief - Drie decentralisaties op het gebied van werk, jeugdzorg en AWBZ begeleiding](#) (pdf)

B.2. Wijziging WWB en samenvoeging WIJ

Twee onderliggende stukken:

- Wijziging WWB en samenvoeging WIJ

(collegebrief 22 dec 2011)

- Verordening tijdelijke regels aanscherping Wet werk en bijstand

(raadsvoorstel 27 dec 2011)

[Collegebrief - Wijziging WWB en samenvoeging WIJ](#) (pdf)

[Raadsvoorstel - Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand](#) (pdf)

[Bijlage - Bespreekpunten PvdA Wijziging WWB en samenvoeging WIJ](#) (pdf)

commissie Werk en Inkomen - woensdag 18 januari 2012

- B.3. 200 Banenplan
(collegebrief 15 dec 2011)
[Collegebrief - 200 Banenplan](#) (pdf)
[Bijlage - 200 Banenplan](#) (pdf)

C. Huishoudelijk deel

- C.1. Ingekomen stukken
[Lijst ingekomen stukken](#) (pdf)
- C.2. Vaststelling verslag 14 december 2011.
[Verslag 14 december](#) (pdf)

Bij commissievergaderingen kunt u gebruik maken van het spreekrecht bij de inhoudelijke agendapunten (inclusief de conformstukken onder A) en de rondvraag. U krijgt dan drie minuten de gelegenheid de commissieleden te vertellen hoe u over een onderwerp denkt. Voor aanmelding en informatie kunt u terecht bij de commissiegriffier. De agenda's zijn onder voorbehoud. De definitieve agenda's worden in de vergadering vastgesteld.

Bijlage - LTA

per 20 december 2011

LANGE-TERMIJNAGENDA RAAD inclusief **POLITIEKE LTA**
Politieke items zijn onderwerpen waarop Raad geen uitstel duldt.
 (nieuwe onderwerpen in blauw)

| nr | dd | cie | onderwerp | portefeuille | dienst | opmerkingen |
|-----|-----------|-------------|---|--------------|--------|--|
| 1 | 16-mrt-11 | W&I | Voordracht selectiecommissie aannemer nieuwbouw Sozawe | Pastoor | Sozawe | |
| 14 | 14-dec-11 | W&I/ O&W | Evaluatie project wonen, werken, leren (Campus Diep) | Pastoor | OCSW | |
| 33 | 18-jan-12 | W&I | Eindrapportage experiment alleenstaande ouders | Pastoor | SoZaWe | uit collegebrief 9-12-10 |
| 69 | 14-mrt-12 | W&I | Schriftelijke reactie op milieuscan, uitgevoerd bij 15 horecabedrijven | Schroor | RO/EZ | toezegging uit begrotingscie. 27 okt. 2011 |
| 81 | 11-apr-12 | W&I | Nieuw armoedebeleid | Pastoor | Sozawe | |
| 82 | 11-apr-12 | W&I | Startnotitie visie Sontplein | Schroor | RO/EZ | |
| 83 | 1-mei-12 | W&I | Evaluatie Wet WJ/J (jaarlijks) | Pastoor | SoZaWe | Toezegging wethouder 19-05-2010 |
| 126 | PM | W&I | Brief over aantal WJ/J jongeren met schulden en gevolgen van oplopende schulden tussen eind stuif en begin WJ/J uitkering | Pastoor | Sozawe | toezegging weth. voor einde van het jaar 2011 |
| 127 | PM | W&I | Nulmeting in 2012 t.b.v. prestatie-indicatoren bij Kadernota Arbeidsmarktbeleid | Schroor | SOZawe | Apart moment, los van de begrotingsbehandeling |

Bijlage - Lijst moties en toezeggingen

Lijst toezeggingen en moties Raadscommissie Werk en Inkomen 18 januari 2012

| Nr. | Datum Collegelid dienst | Agendapunt | Verzoek van | Toezeggingen | Opmerkingen |
|-----|--|--|----------------|---|---|
| 1. | 19-01-11 Schroor (RO/EZ) | B2: Structuurvisie Detailhandel 2011-2020 | | <ul style="list-style-type: none"> De wethouder zegt toe met een nota "uitwerkingsvisie Sontplein" naar de commissie te komen; De wethouder zegt toe in de uitwerking van het Master-plan Sontplein de relatie met het Hoendiep te zullen betrekken en ook mee te nemen hoe gedacht wordt over de ontwikkeling bij het Hoendiep in relatie tot het Sontplein. | <i>Afhankelijk van inbreng eigenaren in het gebied, startmotie volgt in april (staat inmiddels op LTA)</i> |
| 2. | 09-06-11 Pastoor bij Rekeningcommi ssie (SOZAWE) | Programma 1: Werk en Inkomen | | <ul style="list-style-type: none"> De wethouder zegt toe dat de nodige reïntegratiecijfers volgend jaar bij de Rekening 2011 zullen zijn; De wethouder zegt toe dat in de volgende Jaarrekening (2011) meer informatie over de bedrijfseconomische resultaten van het SW-bedrijf Iederz kan worden verwacht. | <i>Chrf 20/6: idem (p. 7, c.) Chrf 20/6: idem (p. 7, b.)</i> |
| 3. | 15-06-11 Pastoor (SOZAWE) | C1: Ingekomen stukken en stukken ter kennisname | Stadsparij | <ul style="list-style-type: none"> De wethouder zegt toe de vraag of de brief 'Participatie juridische procedure W sw 2011' (dagmail 26/5) nog opportuun is nu het VNG het bestuursakkoord heeft afgewezen, schriftelijk te zullen beantwoorden. | <i>Er werd een kort geding aangespannen, maar de gemeente werd niet-ontvankelijk verklaard. De wethouder zoekt uit of er nog een procedure saande is. Komt met schriftelijk bericht hierop terug.</i> |
| 4. | 15-06-11 Schroor (RO/EZ) | B2: Evenementenprogramma Binnenstad Groningen (toegesplitst op het onderdeel 'Koop- nachten') | SP | <ul style="list-style-type: none"> De wethouder zegt toe de gemeentelijke medewerking aan dit door Marketing Groningen (MG) en de Groningen City Club (GCC) ingebrachte initiatief afhankelijk te stellen aan de voorwaarde dat dit een breed draagvlak en brede steun geniet binnen de GCC (die daar zelf zorg voor moet dragen); | |

Bijlage - Lijst moties en toezeggingen

| | | | | | |
|----|--------------------------------|---|------------|--|---|
| 5. | 21-09-11 Schroor (RO/EZ) | B1: Het Fonds Ondernemend Groningen | | <ul style="list-style-type: none"> • Wethouder zegt toe het overzicht van projecten die gematcht zijn en vanuit de G-kracht gefinancierd zullen worden, naar de commissieleden te sturen. | volgt na jaarrekening Fonds Ondernemend Groningen |
| 6. | 21-09-11 Schroor (RO/EZ) | B1: Het Fonds Ondernemend Groningen | GL | <ul style="list-style-type: none"> • Wethouder zoekt uit hoe het precies geregeld is voor de kleine sportverenigingen of culturele instellingen en komt hierop terug. | |
| 7. | 14-12-11 Schroor | B.2 Kadernota Grensverleggend aan het werk! Met een blik op de regio | Stadsparij | <ul style="list-style-type: none"> • Wethouder zegt toe in de jaarlijkse update over personeelsbeleid ook in te gaan op de ruimte en mogelijkheden die de gemeente als werkgever zelf heeft om werkgelegenheid voor doelgroepen aan de onderkant van de arbeidsmarkt te vergroten | |

Bijlage - Lijst moties en toezeggingen

| Nog uit te werken moties uit de raad | | | | | |
|--------------------------------------|--------------------------------------|--|--------------------------------|---|-------------|
| Nr. | Datum Collegelid Dienst | Agendapunt / onderwerp | Indiener(s) | Moties | Opmerkingen |
| 1. | 16-02-11 Pastoor (SOZAWE) | Motie vreemd aan de orde van de dag (PvdA) | Allen (minus CDA en VVD) | <p>Motie: geen extra taken zonder budget, geen beperking gemeentelijk armoedebeleid</p> <p>Verzoekt het college:</p> <ul style="list-style-type: none"> • dit standpunt (overheveling taken richting gemeenten zonder bijbehorend budget onaanvaardbaar + gemeentelijke autonomie mag niet beperkt worden zoals de regering voornemens is te doen in de context van het armoedebeleid) actief uit te dragen; • niet akkoord te gaan met overheveling van taken richting gemeenten zonder bijbehorend budget; • niet akkoord te gaan met de inperking van de gemeentelijke autonomie; • in de VNG uit te dragen om het Bestuursakkoord niet te tekenen voordat in dat akkoord voldoende recht gedaan wordt aan bovengenoemde punten. <p>Motie: Behoud sociale stad</p> | |
| 2. | 09-11-11 Pastoor (OCSW/SOZAWE) | Begrotingsraad | CU, PvdA | <p>Verzoekt het college:</p> <ul style="list-style-type: none"> - bij de uitwerking van de extra taken en decentralisatieopgaven aan te geven hoe in de toekomst het sociaal vangnet georganiseerd kan worden; - een overzicht te verstrekken van risico's en tekorten als gevolg van de stapeling, de decentralisaties en de economische crisis en aan te geven hoe die risico's en tekorten kunnen worden opgevangen; - de raad voor het voorjaarsdebat 2012 een notitie voor te leggen om te bespreken welke inspanningen nodig zijn voor het behoud van een sociale stad. <p>Motie: Voortzetting Actieplan Jeugdwerkloosheid</p> | |
| 3. | 09-11-11 Pastoor | Begrotingsraad | PvdA | | |

Bijlage - Lijst moties en toezeggingen

| | | | | | | |
|----|---------------------------------|---|--------------|--|--|--|
| | (SOZAWE) | | | | Verzoekt het college: - om het Actieplan Jeugdwerkloosheid, al dan niet in hernieuwde vorm, voor de gemeente Groningen voort te zetten. | |
| 4. | 30-11-11 Pastoor (SOZAWE) | 8.e Kadernota participatie/re- integratie Actief in goede banen | CU, SP, PvdA | Verzoekt het college: - het komend jaar in overleg met de werkgevers te onderzoeken hoe de 200 banen in de komende jaren, maar uiterlijk in 2015, al dan niet gefaseerd kunnen worden omgezet in structurele werkgelegenheid voor de onderkant van de arbeidsmarkt; - de raad uiterlijk over een jaar verslag te doen van de uitkomsten van dit overleg; - zo snel mogelijk met werkgevers in gesprek te gaan of en hoe er meer structurele werkgelegenheid kan worden gecreëerd voor de onderkant van de arbeidsmarkt. | Motie: structurele werkgelegenheid | |
| 5. | 30-11-11 Pastoor (SOZAWE) | 8.e Kadernota participatie/re- integratie Actief in goede banen | PvdA | Verzoekt het college: - onderzoek te doen naar een bijdrage van gebruikers voor voorzieningen die onder druk staan door het wegvallen van de gesubsidieerde banen; - in gesprek te gaan met partners in de stad, zoals woningcorporaties, politie, GCC, etc. over het wegvallen van de gesubsidieerde banen en te onderzoeken of zij bereid zijn een bijdrage te leveren; - de raad over de uitkomsten hiervan voor 1 april 2012 op de hoogte te stellen. | Motie: Bijdrage gebruikers en partners in de stad | |
| 6. | 30-11-11 Pastoor (SOZAWE) | 8.e Kadernota participatie/re- integratie Actief in goede banen | SP, GL, PvdA | Verzoekt het college: - de raad voor 1 april 2012 een overzicht te verstrekken van de gevolgen van het wegvallen van gesubsidieerde arbeid per beleidsterrein; - in nieuwe beleidsnotities een paragraaf op te nemen over | Motie: Blijvend aandacht wegvallen gesubsidieerde arbeid | |

Collegbrief - Drie decentralisaties op het gebied van werk, jeugdzorg en AWBZ ...

Bestuursdienst



Afdeling **Beleid en Programmering**
Steller **M Heeringa**
Onderwerp **Drie decentralisaties op het gebied van werk, jeugdzorg en AWBZ
begeleiding**

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 61 45 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk OS 11.2883754

Datum **5 JAN 2012** Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In een gecombineerde raadscommissie in oktober 2011 hebben we u geïnformeerd over de drie decentralisaties op het gebied van werk, jeugdzorg en AWBZ (Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten) begeleiding. U heeft tijdens deze raadscommissie aandacht gevraagd voor een verder uitgewerkt 'Groningse accent' waarin zichtbaar is dat de gemeente het nodige en mogelijke doet voor de ontplooiing van burgers, zodat zij actief kunnen deelnemen aan het maatschappelijk leven. U heeft aangegeven dat de gemeente vooral een schild voor de zwakken moet zijn. Bovendien wilt u dat in het beleid duidelijk wordt gemaakt waaruit precies de lokale zeggenschap bestaat, zowel inhoudelijk als financieel.

Naar aanleiding van de bespreking in de raadscommissie hebben we ook de kern van de visie aangepast:

*'We willen dat Stadgers mee (blijven) doen in onze stad. Dat is het hoofddoel. Het ontplooiën van burgerkracht is daarbij onze sleutel. Wij willen participatie bevorderen door samenredzaamheid en zelfredzaamheid te versterken en waar nodig te ondersteunen.'*¹

Als laatste willen wij in deze brief uitvoering geven aan de motie (nr. 8) die in de begrotingsraad van november door uw raad is aangenomen. Wij hebben u toegezegd (OS 11.2883754 brief afhandeling moties en amendementen d.d. 1 december 2011) om u in januari 2012 te informeren over de planning. Met deze brief komen we aan deze toezegging tegemoet, waarbij we zichtbaar maken wanneer wij verwachten u voorstellen voor te leggen met betrekking

¹ Zie concept-meerjarenprogramma Wmo

Collegebrief - Drie decentralisaties op het gebied van werk, jeugdzorg en AWBZ ...

Bladzijde
Onderwerp

2
Drie decentralisaties op het gebied van werk,
jeugdzorg en AWBZ begeleiding



tot kaders, beleidsuitgangspunten en de voorbereiding van inhoudelijke keuzes.

Wij maken van de gelegenheid gebruik u tevens te informeren over de uitkomsten van een *Inventarisatie extramurale AWBZ-begeleiding in Stad & provincie Groningen* (bijgevoegd). Deze inventarisatie geeft een overzicht van de extramurale begeleiding waar de gemeenten vanaf 2013 verantwoordelijk voor worden.

Drie decentralisaties

Wet Werken naar Vermogen (Wwnv)

De Wet Werken naar Vermogen treedt in werking per 1 januari 2013. De definitieve invoeringsdatum is nog afhankelijk van het moment van finale besluitvorming over de wettekst (en de daaropvolgende publicatie in de Staatscourant). De Wwnv ligt nu bij de Raad van State en wordt naar verwachting in januari aangeboden aan de Tweede Kamer.

De invoering van de Wwnv en de bezuinigingen op de wet Sociale Werkvoorziening (Wsw) en re-integratie vragen om een ander type Sw-bedrijf. Dat leidt tot een herstructurering van (de activiteiten) van Iederz en een heroriëntatie op bijvoorbeeld de relatie tussen Iederz en de dienst Sozawe. Om die herstructurering mogelijk te maken, heeft het Rijk onder druk van de gemeenten een fonds in het leven geroepen waar gemeenten een beroep op kunnen doen. Vanuit dit fonds kunnen we maatregelen tot herstructurering financieren. Voor 1 mei 2012 moeten we een aanvraag met een transitieplan indienen voor dat herstructureringsfonds Wsw. Het landelijke fonds bevat in de periode 2012-2018 een bedrag van in totaal 400 miljoen euro. Wij kunnen de kosten van ons transitieplan voor 75% met een maximum van 5,7 miljoen euro financieren uit dit fonds. Dit is echter wel afhankelijk van de beoordeling van onze aanvraag door de minister. De overige 25% oftewel 2,2 miljoen euro moeten we co-financieren. De in de aanvraag vermelde voorgenomen ambities en maatregelen bespreken we met u voordat we de aanvraag indienen.

AWBZ begeleiding/Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)

Per 1 januari 2013 komen alle nieuwe hulpvragen van inwoners die voornamelijk binnen de AWBZ gebruik maken van de functie Begeleiding over naar de Wmo. Per 1 januari 2014 komen ook alle mensen die nu nog recht op begeleiding hebben op grond van de AWBZ, onder het regime van de compensatieplicht van de Wmo.

Ook voor de AWBZ geldt dat de definitieve invoeringsdatum nog afhankelijk is van het moment van finale besluitvorming over de wettekst (en de daaropvolgende publicatie in de Staatscourant). In de bestuursafspraken tussen het Rijk en VNG staat dat gemeenten een voorbereidingstijd van

Collegebrief - Drie decentralisaties op het gebied van werk, jeugdzorg en AWBZ ...

Bladzijde
Onderwerp

3
Drie decentralisaties op het gebied van werk,
jeugdzorg en AWBZ begeleiding



minimaal 1 jaar krijgen voor de overheveling van de AWBZ, gerekend vanaf goedkeuring in de Eerste Kamer. De aangepaste Wmo, waarin de begeleiding is opgenomen, is de Ministerraad gepasseerd maar een aantal in de Tweede Kamer aangenomen moties zal mogelijk nog effect hebben op het uiteindelijk kabinetsvoorstel aan de Tweede Kamer. Dit kan betekenen dat de invoering van de gewijzigde Wmo wordt uitgesteld en dat heeft gevolgen voor de fasering van de decentralisatie van AWBZ begeleiding.

Jeugdzorg

Ten slotte wordt de jeugdzorg van 1 januari 2014 t/m 2016 gefaseerd overgeheveld naar gemeenten. Wij hebben echter een voorkeur voor overheveling van alle taken in één keer per 1 januari 2014 en bepleiten dat samen met de andere grote gemeenten (G32, voorheen grote Steden Beleid) in de lobby richting rijk.

De transitie van deze decentralisaties is een operatie die grote impact heeft en ook moet hebben op de gemeentelijke positie en op de inrichting van het maatschappelijk domein. De voorbereiding en implementatie zal een groot beslag leggen op de ambtelijke capaciteit en de tijdsdruk is groot. Gegeven het bescheiden transitiebudget (ca. 0,5 miljoen in 2012 voor AWBZ begeleiding en jeugdzorg) dat voor gemeenten beschikbaar is gekomen, zullen we dus de komende jaren heel precies onze prioriteiten voor die capaciteitsinzet moeten bepalen.

De fasering van de wet- en regelgeving is op onderdelen nog onduidelijk. Het hieronder geformuleerde voorstel voor behandeling van stukken en adviezen is dus nog niet *in beton worden gegoten* en kan nog veranderen. Het is een planning op basis van de kennis die we nu hebben. Noodzakelijke wijzigingen in de planning geven wij steeds direct aan u door.

Visie

De kern van de verandering hebben we in onze WMO-visie verwoord en in oktober hebben we u de volgende uitgangspunten gepresenteerd:

- Zelfontplooiing: burgers in hun kracht, samenredzaam en actief.
- Mensen die dat nodig hebben moeten worden ondersteund. Soms tijdelijk, soms langdurig, soms permanent.
- Die ondersteuning willen we meer op maat bieden; flexibel en dichtbij. De kern van die verandering is: minder specialistische ondersteuning en juist meer versterking in de eigen leefomgeving.
- We willen de vernieuwing inzetten met betrokkenheid van burgers (cliënten), de kennis van de huidige aanbieders en zoveel mogelijk vanuit de bestaande infrastructuur.

Bladzijde
Onderwerp

4
Drie decentralisaties op het gebied van werk,
jeugdzorg en AWBZ begeleiding



- We pakken de decentralisaties niet per wet op, maar in samenhang, zodat we ook ons eigen bestaande beleid in het maatschappelijk domein kunnen optimaliseren en transformeren.
- Het is belangrijk de capaciteit van alle burgers daarbij in te zetten en dat betekent het toepassen van de principes van *social return* bij de beleidsuitvoering en de realisering van voorzieningen.

Het is een uitdaging om deze uitgangspunten te vertalen naar een integrale visie en strategie op basis waarvan de kaders en keuzes voor de uitvoering kunnen worden bepaald. Elk van de transities wordt door de rijksoverheid voorzien van een bezuiniging of zo u wilt een efficiëntyaakstelling. En op basis van historische data weten we dat er sprake is van een aanzienlijke volumegroei in alle wetten. Slimmer inkopen zal onvoldoende zijn om die taakstellingen te realiseren en dat zou ook een te bescheiden ambitie zijn. De kern van de verandering is immers dat wij de dienstverlening in het maatschappelijk domein systematisch verbeteren op basis van duidelijke uitgangspunten. De vraag van de burger moet daarin centraal staan en die burger moet geen last hebben van verkokerde instituties.

Dat is een grootschalige, complexe maar in onze optiek noodzakelijke systeeminnovatie met daarin de ambitie om de administratieve lasten en bureaucratie terug te dringen, maar vooral om passender vormen van ondersteuning te bieden dichtbij burgers. Dat is een beweging van minder specialistische ondersteuning (tweede lijn) naar lichtere vormen van ondersteuning op maat (nulde lijn en eerste lijn). Hiermee bevorderen wij het ontplooiën van burgerkracht, samenredzaamheid en zelfredzaamheid. Overigens met inachtneming van het gegeven dat een categorie inwoners eenvoudigweg is aangewezen op relatief zware zorg.

Integrale aanpak

De decentralisaties hebben veel onderlinge overeenkomsten; in doelgroep, instellingen en visie. En er liggen duidelijke kansen om voorzieningen en bedrijfsvoering niet-sectoraal in te richten. Wij onderkennen dat daaruit ook voor de – werkwijze en structuur – van de gemeentelijke organisatie veranderingen zullen voortvloeien. Waar mogelijk zullen we die thema's integraal oppakken; we hebben daarbij de volgende thema's voor die integrale aanpak gesignaleerd:

Visie en strategie

De samenhangende visie hebben we verwoord in het Meerjarenprogramma Wmo. Het gaat er nu om de visie te vertalen in een strategie waarin de basiskeuzes voor de transformatie worden bepaald. Zodat we samenhang aanbrengen in het voorzieningenniveau. De visie en strategie moeten sturend zijn voor de inrichting en uitvoering van de basisvoorzieningen in de stad,

Collegebrief - Drie decentralisaties op het gebied van werk, jeugdzorg en AWBZ ...

Bladzijde
Onderwerp

5
Drie decentralisaties op het gebied van werk,
jeugdzorg en AWBZ begeleiding



maar ook voor de uitvoering van de meer specifieke en specialistische taken. Wij zijn voornemens om u die integrale visie en strategie in april 2012 voor te leggen. Het Meerjarenprogramma WMO is al gereed en de inspraakperiode is afgerond. In maart 2012 leggen wij u het definitieve programma voor. Daarna (periode april - mei) leggen wij u de aanvraag voor het Transformatiefonds Wwnv en de kader- / keuzenota's voor Jeugdzorg en de (extramurale) begeleiding voor.

Toegang

Cruciaal in de hele verandering is de wijze waarop burgers toegang tot voorzieningen krijgen, want juist aan die 'voorkant' kan worden gezocht naar de vraag van de burger, het gewenste resultaat en de noodzakelijke ondersteuning. Als de vraag van de burger enkelvoudig is lossen we die simpel en efficiënt op. Als het een meervoudige vraag betreft leveren we een integraal antwoord.

Dienstverlening

Als de ondersteuningsvraag helder is, moeten we bepalen welke diensten en vormen van ondersteuning we willen organiseren en hoe we dat willen doen.

Contractering en subsidiëring:

Wij kunnen niet alle diensten zelf aanbieden, maar we zijn wel systeemverantwoordelijk. Dat betekent dat heel goed moet worden uitgewerkt hoe dat systeem moet worden bestuurd, welke prikkels de gewenste verandering bewerkstelligen en hoe wij of burgers regie voeren. Ook de rol van de gemeente is onderwerp van discussie. Soms – bij basisvoorzieningen – kunnen vormen van subsidiëring goed werken, maar er zal ook sprake kunnen zijn van de 'inkoop' van voorzieningen.

Verantwoording:

We moeten bepalen op welke manier we gaan toetsen of er bereikt is wat we willen dat er wordt bereikt. We willen toe naar een verantwoording meer gericht op maatschappelijk resultaat dan op productie. Tegelijk willen we de administratieve lasten verlagen.

We hebben een projectorganisatie ingericht die de voorbereiding steeds in samenhang oppakt. Gezamenlijk waar nodig op inhoud en werkwijze, specifiek waar dat efficiënt is.

Co-creatie / kennisdelen

Er is een groot draagvlak voor het doorvoeren van systematische verbetering op de terreinen die door de drie decentralisaties worden bestreken. Er is een breed gedragen besef dat de effectiviteit en de efficiëntie van de uitvoering

Collegebrief - Drie decentralisaties op het gebied van werk, jeugdzorg en AWBZ ...

Bladzijde
Onderwerp

6
Drie decentralisaties op het gebied van werk,
jeugdzorg en AWBZ begeleiding



substantieel kan worden verbeterd. Wij zijn er van overtuigd dat we dat niet moeten doen vanuit een *blauwdruk*. Wij willen gebruikers en ervaringsdeskundigen (burgers /cliënten) actief betrekken bij innovatie en systeemverbetering. Het Wmo meerjarenkader is daarbij uitgangspunt. In februari organiseren we informatiebijeenkomsten met instellingen en burgers over onze aanpak. Vanzelfsprekend wordt u daarvoor ook uitgenodigd.

Vernieuwing betekent ook dat bestaande posities en belangen ter discussie moeten komen. Van alle instituten en dus ook van de gemeente. Samendenken en samenwerken schept over en weer verplichtingen. Wij denken dat het zo moet, maar we denken en verwachten ook dat het zo kan, omdat wij bij instellingen en aanbieders passie voor de cliënten hebben aangetroffen en zelfkritisch vermogen.

Het is essentieel dat uw raad binnen zorgvuldige vooraf gestelde kaders ruimte geeft aan het proces van co-creatie. Ondanks deze co-creatie zullen we nog steeds inspraak moeten organiseren. Dit kan consequenties hebben voor de planning.

Activiteiten en planning

Samenvattend willen we het komende jaar op verschillende momenten de drie decentralisaties met u bespreken.

| Product/deelresultaat | Gereed |
|---|----------------|
| Brief aan de raad over gevolgen gezinstoets en inkomensgevolgen WWB/Wwv | Januari 2012 |
| Wmo meerjarenprogramma | Maart 2012 |
| Integrale visie en strategie drie decentralisaties | April 2012 |
| Kaders AWBZ: keuzenota (inclusief PGB) | April 2012 |
| Koers en kaders jeugdzorg | April 2012 |
| Aanvraag herstructureringsfonds Wsw (transitieplan) | April/mei 2012 |
| Kaders Wwv: keuzenota | Juni 2012 |
| Integrale visie en strategie drie decentralisaties na inspraak | September 2012 |
| Brief aan de raad aanbesteding begeleiding AWBZ | September 2012 |
| Verordeningen participatie en beschermd werken | Oktober 2012 |

Bovenstaande planning moet flexibel worden geïnterpreteerd. Sommige onderwerpen kunnen eerder worden behandeld, andere onderwerpen vragen misschien toch meer tijd of worden opgehouden doordat we afhankelijk zijn van besluitvorming van het rijk. Daarnaast kunnen er op meer specifieke onderwerpen brieven naar u worden gestuurd of nota's worden geschreven, bijvoorbeeld over de pilots (zie hieronder). We houden u op de hoogte van veranderingen in of toevoegingen aan bovenstaande planning.

Collegedebat - Drie decentralisaties op het gebied van werk, jeugdzorg en AWBZ ...

Bladzijde
Onderwerp

7

Drie decentralisaties op het gebied van werk,
jeugdzorg en AWBZ begeleiding



Effecten

Het kabinet heeft veel maatregelen en wetten aangekondigd en in voorbereiding. Ook buiten de decentralisaties. De veranderingen kunnen grote impact hebben op inwoners en een combinatie daarvan kan grote inkomenseffecten hebben. We hebben met de andere grote steden (G32) landelijk een onderzoek laten verrichten naar deze stapeling². Daaruit blijkt dat de gevolgen van rijksmaatregelen voor met name gezinnen heel groot kunnen zijn. Het is voor ons van groot belang een vertaling te maken van dit onderzoek naar de effecten in Groningen en met name voor hoeveel gezinnen en inwoners die effecten zullen optreden. Hier komen we op terug in de brief over de gevolgen van de WWB (SZ 11.2849399) en bij de uitvoering van de motie 'behoud sociale stad' (motie 8, raadsbehandeling begroting 2012, brief 1 december 2011 kenmerk BD 11.2820060).

Maar ook in Groningen kunnen we waarschijnlijk niet ontkomen aan pijnlijke keuzes. Uit onderzoek en evaluatie blijkt steeds dat cliënten gemiddeld tevreden zijn over de voorzieningen en ondersteuning die ze krijgen. Verandering in de werkwijze en die ondersteuning zijn nodig om de groeiende vraag op te vangen, de samenredzaamheid te vergroten en de bezuinigingsaankondigingen op te vangen. Dat zal betekenen dat de voorzieningen die burgers krijgen ter compensatie van hun beperkingen gaan veranderen. Ze kunnen dus iets kwijt raken waarover ze tevreden zijn. Dat vraagt een heldere boodschap en het organiseren van actieve betrokkenheid bij het oplossen van dilemma's.

Slot

De overheveling van de drie decentralisaties gaat met veel geld, grote bezuinigingsopgaven, een hoge tijdsdruk en een grote gedragsverandering gepaard. Die gedragsverandering geldt ook voor de ambtelijke organisatie. We staan voor een grote opgave deze processen en opdrachten in goede banen te leiden in een breed maatschappelijk speelveld met burgers en instellingen. Dat kan niet vanaf de tekentafel worden uitgedacht. We willen de komende 1 a 2 jaar dan ook met aanbieders en instellingen experimenten uitvoeren en leren van de ervaringen in andere gemeenten.

Uw kaderstelling is essentieel in dit veranderproces. Tegelijkertijd is flexibiliteit in de planning noodzakelijk vanwege onduidelijkheden in de planning van het wetgevingstraject en de wens om burgers en professionele partijen te betrekken bij het uitdenken van verbeteringen.

² Nicis, *Stapelingeffecten van de bezuinigingen in het sociale domein. In opdracht van de G32. In visietrommel.*

Collegebrief - Drie decentralisaties op het gebied van werk, jeugdzorg en AWBZ ...

Bladzijde 8
Onderwerp Drie decentralisaties op het gebied van werk,
jeugdzorg en AWBZ begeleiding



Het is een grote opgave met risico's, maar ook met duidelijke kansen om de maatschappelijke ontwikkeling in onze gemeente te ontkokeren en vanuit een gemeenschappelijk visie te verbeteren.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

16

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Collegedebrief - Wijziging WWB en samenvoeging WIJ

Bestuursdienst

Afdeling **Beleid**
Steller **J.E. Slagter**
Onderwerp **Wijziging WWB en samenvoeging WIJ**



Postadres
Postbus 1125
9701 BC Groningen

e-mail:
szw@groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 57 42 Bijlage(n) - Ons kenmerk SZ 11.2849399
Datum **22 DEC 2011** Uw brief van - Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Op dit moment ligt het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet werk en bijstand (WWB) en samenvoeging van die wet met de Wet investeren in jongeren (WIJ) gericht op bevordering van deelname aan de arbeidsmarkt en vergroting van de eigen verantwoordelijkheid van uitkeringsgerechtigden ter besluitvorming in de Eerste Kamer. De regering stuurt aan op inwerkingtreding per 1 januari 2012.

Wat houdt dit wetsvoorstel nu in voor onze klanten? In deze brief brengen wij u daar op hoofdlijnen van op de hoogte. Voor onze bestaande WWB klanten zullen de grootste veranderingen pas vanaf 1 juli 2012 plaatsvinden. Nieuwe klanten krijgen al vanaf 1 januari 2012 met de aangescherpte wet te maken.

De invoering van de nieuwe wet gaat op gemeentelijk niveau gepaard met het aanpassen van verordeningen en beleidsregels. Omdat de invoeringstermijn voor deze wetswijziging zeer kort is, willen wij uw raad vragen de aanpassingen en wijzigingen in de verordening in twee stappen vast te stellen: een puur technische aanpassing in januari 2012 en een inhoudelijke wijziging later in het jaar. Een andere reden om deze knip te maken is dat de wetswijziging niet op zichzelf staat, maar een eerste stap is in een proces dat in de loop van 2012 vermoedelijk tot nog een aantal wijzigingen in de WWB zal leiden (handhaving, Wet werken naar Vermogen).

In januari 2012 leggen wij u dus het voorstel voor het vaststellen van de 'Verordening *tijdelijke* regels Aanscherping Wet werk en bijstand' voor. Deze verordening voorziet in de strikt noodzakelijke technische aanpassingen van de verordeningen die op grond van de WWB zijn vastgesteld vanwege de invoering van de wetswijziging. En vervolgens komen wij - afhankelijk van de snelheid van het Haagse wetgevingsproces - in de loop van 2012 bij u

Collegedebrief - Wijziging WWB en samenvoeging WIJ

Bladzijde 2
Onderwerp Aanscherping WWB



terug met voorstellen voor een integrale heroverweging van de op de WWB gebaseerde verordeningen.

Samenvoeging WWB en WIJ

Vanaf 1 januari 2012 wordt de WIJ samengevoegd met de WWB. De WIJ houdt vanaf dat moment op te bestaan. Huidige WIJ-uitkeringen zullen van rechtswege worden omgezet in WWB-uitkeringen. Het Werkleeraanbod van de klant blijft gewoon doorlopen. Wanneer dit afloopt zal er samen met de klant een plan van aanpak moeten worden gemaakt. Met dit plan van aanpak wil de wetgever de eigen verantwoordelijkheid van de jongere verder verankeren. De jongere moet zelf aan de slag. Het opstellen, evalueren en eventueel bijstellen van dit plan van aanpak doet de jongere samen met de klantmanager van de dienst SOZAWE.

Wachtperiode van vier weken voor jongeren

Voor jongeren onder de 27 die zich vanaf 1 januari 2012 melden voor een uitkering geldt een wachtperiode van vier weken. Pas na afloop van deze vier weken mag de jongere een aanvraag voor een uitkering indienen. Gedurende deze vier weken heeft de jongere geen recht op een voorschot. (Hierin is een uitzondering gemaakt voor met Nederlanders gelijkgestelde vreemdelingen.) Alleen in het geval van een acute noodsituatie mag het college hierop een uitzondering maken. Vanaf het moment van aanvraag kan de jongere *wel* een voorschot ontvangen.

Gedurende de wachttijd is de jongere verplicht op zoek te gaan naar regulier werk. Vanaf 1 juli 2012 komt daar de verplichting bij om op zoek te gaan naar scholing. Het college beoordeelt of de jongere voldoende inspanningen heeft verricht. Als dit het geval is ontvangt de jongere met terugwerkende kracht een tot het moment van melding een uitkering.

Ontheffing van de sollicitatieverplichting voor alleenstaande ouders

De specifieke ontheffing van de arbeidsverplichting voor alleenstaande ouders met kinderen tot vijf jaar wordt aangescherpt. Deze ontheffing geldt straks nog voor maximaal vijf jaar. Even als bij de jongere zal er samen met de klantmanager een plan van aanpak moeten worden gemaakt. Dit plan van aanpak wordt telkens na zes maanden heronderzocht en zo nodig bijgesteld. Voor onze klanten betekent dit dat zij frequenter contact met hun klantmanager zullen hebben. Dit is niet vrijblijvend. Daarnaast wordt de vrijlating van de aanvullende alleenstaande ouderkorting en de inkomensafhankelijke combinatiekorting afgeschaft. Het doel van deze maatregelen is om deze doelgroep zoveel mogelijk te stimuleren om (meer) te gaan werken. Om die reden komt er een extra inkomstenvrijlating van maximaal 30 maanden. Ook voor deze doelgroep geldt een overgangperiode.

Collegebrief - Wijziging WWB en samenvoeging WIJ

Bladzijde 3
Onderwerp Aanscherping WWB



Huishoudinkomentoets

Vanaf 1 januari 2012 wordt de bijstand voor inwonenden afgeschaft en wordt de toets op het partnerinkomen vervangen door een toets op het huishoudinkomen. Vanaf 1 januari 2012 zullen wij bij nieuwe aanvragen voor een bijstandsuitkering rekening moeten houden met het inkomen van het hele gezin. (Dus ouders met hun meerderjarige kinderen met eventuele partners.) Dit betekent dat mensen die in het verleden wel voor een uitkering in aanmerking zouden komen hier in sommige gevallen geen recht meer op hebben.

Voor onze bestaande WWB klanten is er een overgangperiode van zes maanden. Deze overgangperiode geldt alleen als er in deze periode niets verandert in de gezins- of inkomenssituatie. Na 1 juli 2012 tellen voor hen ook de inkomsten van het hele gezin mee. Dit zal er toe leiden dat wij uitkeringen zullen moeten beëindigen. Het kabinet verwacht dat deze maatregel landelijk ongeveer 18.000 huishoudens zal raken. Landelijk zal het aantal uitkeringen dalen met 8.000. De dienst SOZawe onderzoekt op dit moment voor welke klanten dit gevolgen heeft. Met deze klanten zullen wij in de eerste helft van 2012 in gesprek gaan.

De huishoudinkomentoets zal ook van invloed zijn op de aanvragen voor bijzondere bijstand. Ook hier wordt straks rekening gehouden met het inkomen van het hele gezin. Voor bestaande WWB klanten geldt dit vanaf 1 juli 2012. Voor nieuwe klanten en niet-WWB klanten geldt dit vanaf 1 januari 2012. Ook bij het verstrekken van de langdurigheidstoelage zullen wij voor bestaande WWB klanten pas rekening houden met het huishoudinkomen vanaf 1 juli 2012.

Inkomensnormering van 110%

Vanaf 1 januari 2012 geldt er een inkomensnormering van 110% van de toepasselijke bijstandsnorm voor de categoriale inkomensondersteunende regelingen. In de gemeente Groningen zitten bijna al onze regelingen op 115%. Deze zullen we moeten verlagen naar 110%. De langdurigheidstoelage zit al op 100%. Aangezien onze WWB klanten een inkomen hebben van 100% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm, heeft deze inkomensnormering alleen gevolgen voor onze niet-WWB klanten. Ook bij deze regelingen zullen we moeten kijken naar het inkomen van het hele gezin wanneer men een aanvraag indient.

Beperking verblijfsduur in het buitenland

Voor iedereen tussen de 18 en 65 jaar geldt vanaf 1 januari 2012 dat het verblijf in het buitenland wordt beperkt tot vier weken. Voor bijstandsgerechtigden van 65 jaar en ouder geldt dat zij vanaf 1 januari 2012 maximaal 13 weken in het buitenland mogen verblijven. (Dit sluit aan bij de AWBZ wetgeving voor 65-plussers in het buitenland.) Volgens het

Collegiebrief - Wijziging WWB en samenvoeging WIJ

Bladzijde 4
Onderwerp Aanscherping WWB



overgangsrecht mag iemand die in 2011 begonnen is met een verblijf in het buitenland, dit afmaken volgens de oude regels.

Tegenprestatie naar vermogen

De gewijzigde WWB geeft het college de bevoegdheid om mensen met een bijstandsuitkering te verplichten om naar vermogen onbeloonde maatschappelijke nuttige werkzaamheden te verrichten. Hierover willen wij graag in het voorjaar van 2012 met u in gesprek.

Verordeningplicht participatie schoolgaande kinderen

Wat wel een verplichting is, is het opstellen van een verordening ter bevordering van de maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen. De achterliggende gedachte achter deze verordening is dat kinderen niet in hun kansen en mogelijkheden tot ontwikkeling belemmerd mogen worden door de slechte financiële positie van hun ouders. Over de invulling van deze verordening komen wij in het begin van 2012 bij u terug.

Communicatie

Wij vinden een goede communicatie over de wetswijziging naar onze klanten toe belangrijk. Klanten voor wie de huishoudinkomtoets eventueel gevolgen kan hebben, ontvangen hierover begin januari een brief. Ook onze huidige WIJ klanten en de alleenstaande ouders met een bijstandsuitkering zullen een brief ontvangen. In de eerste helft van 2012 zullen wij zoals hierboven al aangegeven in gesprek gaan met de klanten voor wie de huishoudinkomtoets eventueel gevolgen gaat hebben. Zij ontvangen hiervoor een uitnodiging.

Middels onze bijsluiter houden wij al onze WWB-klanten op de hoogte over de voorgenomen wijzigingen. Nadat de Eerste Kamer een besluit heeft genomen over het wetsvoorstel zullen wij de informatie op de gemeentelijke website aanpassen. Ook zijn wij bezig met nieuw foldermateriaal.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. A.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Raadsvoorstel - Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel



Datum raadsvergadering 25-01-2012
Raadscommissie Werk en Inkomen
Datum raadscommissie 18-01-2012
Publiciteit
Bijlagen 1

Registratienr. SZ 11.2849071
Datum B&W besluit 20 DEC 2011
Portefeuillehouder Pastoor
Steller F.J. Veenstra
Telefoon 5220
E-mail frea.veenstra@groningen.nl

Onderwerp

Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand

Concept raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand vast te stellen, in werking te laten treden op de dag na die van de bekendmaking en terug te laten werken tot en met 1 januari 2012;
- II. de Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode.

Raadsvoorstel - Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand

Publiekssamenvatting

Dit voorstel voorziet in de strikt noodzakelijke technische aanpassingen van de gemeentelijke verordeningen die op grond van de Wet werk en bijstand (Wwb) zijn vastgesteld, vanwege de invoering met ingang van 1 januari 2012 van een wijziging van de Wwb. Ten aanzien van elke te wijzigen verordening is een definitiebepaling opgenomen zodat de gebruikte begrippen voldoen aan de omschrijving in de gewijzigde wet. Vervolgens is in de verordeningen de doelgroep uitgebreid en is per verordening bekeken of aanvullende uitleg over de gewijzigde Wwb nodig is.

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

- I. de Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand vast te stellen, in werking te laten treden op de dag na die van de bekendmaking en terug te laten werken tot en met 1 januari 2012;
- II. de Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode.

Inleiding

Door invoering van de "Wet tot wijziging van de Wet werk en bijstand en samenvoeging van die wet met de Wet investeren in jongeren gericht op bevordering van deelname aan de arbeidsmarkt en vergroting van de eigen verantwoordelijkheid van uitkeringsgerechtigden" (kortweg: Wet Aanscherping Wwb) met ingang van 1 januari 2012, is het nodig om de op grond van de Wwb vastgestelde verordeningen aan te passen.

Beoogd resultaat

Resultaat van deze aanpassing is dat de verordeningen in ieder geval minimaal voldoen aan de met ingang van 1 januari 2012 aangepaste Wwb.

Kader

Dit voorstel past binnen de kaders van de WWB en op grond hiervan door de raad vastgestelde verordeningen.

Argumenten/afwegingen

Op 1 januari 2012 treedt de Wet Aanscherping Wwb in werking. Deze wetswijziging leidt ertoe dat het wettelijk bijstandsregime substantieel van inhoud verandert. Zo gaat voor jongeren een wettelijke zoektijd van vier weken gelden en hebben zij, anders dan onder het regime van de Wet investeren in jongeren (WIJ), geen recht meer op een werkleeraanbod, maar op begeleiding bij de vormgeving van hun eigen verantwoordelijkheid op weg naar economische zelfstandigheid. Dit betekent dat de jongere zelf aan de slag moet om een baan te vinden dan wel door middel van opleiding of stage zijn kansen op de arbeidsmarkt te vergroten. Een belangrijke wijziging in de regelgeving betreft verder het afschaffen van de bijstand voor inwonende meerderjarige kinderen en ouders en de creatie van een toets op het huishoudinkomen. Voorts worden enkele nieuwe verplichtingen in de Wwb opgenomen en wordt de doelgroep voor het minimabeleid beperkt tot de groep minima met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm. Op de wijzigingen in de Wwb en de gevolgen daarvan wordt uitgebreid ingegaan in de brief "Wijzigingen Wwb en samenvoeging WIJ" die het college in december aan de raad heeft toegezonden.

Raadsvoorstel - Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand

Verordening met tijdelijke regels

De wetswijziging leidt tot de noodzaak om het gemeentelijk beleid – zoals dat onder meer is vastgelegd in verordeningen – op tal van terreinen te heroverwegen. Gelet op de zeer korte invoeringstermijn (het wetsvoorstel is op 11 oktober 2011 aangenomen in de Tweede Kamer en wordt zoals het zich nu laat aanzien op 20 december 2011 in de Eerste Kamer behandeld) is het echter uitermate lastig om reeds voor 1 januari 2012 dit indringende heroverwegingsproces adequaat te hebben afgerond én vormgegeven. Daarbij komt dat de aanscherping van de Wwb per 1 januari 2012 niet op zichzelf staat maar een stap is in een proces dat in 2012 vermoedelijk tot nog een aantal wijzigingen in de Wwb zal leiden die nopen tot wijziging van het gemeentelijk beleid. Gedacht moet onder meer worden aan het wetsvoorstel "Toevoeging van de eis tot beheersing van de Nederlandse taal aan de Wet werk en bijstand" (w.o. 32 328), de plannen van het kabinet betreffende "Aanpak fraude" (Handhavingsprogramma 2011-2014) en uiteraard de Wet werken naar vermogen.

De korte invoeringstermijn leidt er niet alleen toe dat het maken van doordachte beleidskeuzes nagenoeg onmogelijk wordt, maar biedt evenmin voldoende tijd om problemen in de uitvoeringspraktijk die een gevolg zijn van gewijzigd beleid op te lossen. Om die redenen is een keus om de overgang naar de nieuwe Wwb per 2012 zoveel mogelijk "beleids- en uitvoeringsarm" te laten plaatsvinden een logische. Met "beleidsarm" wordt bedoeld dat het huidige gemeentelijk beleid zoveel mogelijk in stand wordt gelaten dan wel dat vrijwel geen nieuw of gewijzigd beleid wordt vastgesteld. Een en ander in afwachting van een diepgaander integrale heroverweging in 2012. Onder 'uitvoeringsarm' wordt verstaan dat daar waar noodzakelijke aanpassingen in de verordeningen plaatsvinden, dit op de minst belastende wijze voor wat betreft de uitvoering plaatsvindt. Bij deze uitgangspunten past dat thans niet alle WWB-verordeningen separaat worden gewijzigd en in een bestuurlijk wijzigingstraject worden geplaatst, maar dat slechts daar waar dat strikt noodzakelijk is aanpassingen aan de verordeningen plaatsvinden die middels één Verordening worden geëffectueerd. Met de thans voorliggende Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand wordt dat beoogd.

Geen beleidskeuzes

Als gevolg van de opzet van deze Verordening om de overgang naar de WWB 2012 "beleidsarm" te laten verlopen zijn geen beleidskeuzes gemaakt. Er zijn alleen die (nieuwe) wettelijke verplichtingen in de Maatregelenverordening Wwb ondergebracht die vrijwel geheel corresponderen met verplichtingen die reeds in de Maatregelenverordening Wwb of WIJ waren opgenomen. Het betreft de verplichting om gedurende de wachttijd te zoeken naar werk (of m.i.v. 1 juli 2012 naar scholing) en de verplichting om mee te werken aan een plan van aanpak.

De beleidsarme status van deze Verordening brengt tevens met zich mee dat ook wanneer bepaalde beleidskeuzes uit het verleden door de wetswijziging in een ander daglicht komen te staan, de bepalingen die op de betreffende beleidskeuzes zijn gebaseerd in dit stadium *niet* zijn aangepast.

Technische aanpassingen

Ten aanzien van elke te wijzigen verordening is een definitiebepaling opgenomen zodat de begrippen die de verschillende leefvormen beschrijven voldoen aan de omschrijving in de gewijzigde wet. Het betreft begrippen als alleenstaande, alleenstaande ouder, gehuwde en gezin. Vervolgens is in de verordeningen de doelgroep uitgebreid, aangezien door het intrekken van de WIJ jongeren tot 27 jaar met ingang van 1 januari 2012 ook behoren tot de doelgroep van de Wwb. Daarnaast is per verordening bekeken of ten aanzien van een bepaling aanvullende uitleg over de Wet Aanscherping Wwb nodig is als gevolg van het specifieke karakter van die betreffende verordening.

Raadsvoorstel - Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand

Status van de tijdelijke Verordening

Deze Verordening heeft formeel gezien het karakter van een wijzigingsverordening, dat wil zeggen zij brengt met haar vaststelling door de gemeenteraad een wijziging in de inhoud en betekenis van een aantal verordeningen teweeg.

De Verordening is tijdelijk van aard, dat wil zeggen gericht op het faciliteren van de met de genoemde wetswijziging minimaal noodzakelijke aanpassingen in de gemeentelijke verordeningen. In 2012 zal het gemeentelijk bijstandsbeleid integraal worden heroverwogen. De verwachting is dat dit in 2012 zal leiden tot een inhoudelijke aanpassing van de betreffende verordeningen.

De ontwikkelingen binnen de sociale zekerheid zijn echter nog te ongewis om met zekerheid te kunnen vaststellen dat een integrale heroverweging van het lokale sociale zekerheidsbeleid voor een bepaalde datum is afgerond.

Maatschappelijk draagvlak/participatie

Vanwege de zeer korte invoeringstermijn is slechts sprake van een technische aanpassing van de verordeningen die direct voortvloeit uit de wet en geen zelfstandige betekenis heeft. In het kader van de wetwijziging zelf is voorzien in communicatie met het college en de raad enerzijds en anderzijds de burgers c.q. uitkeringsgerechtigden die hiervan gevolgen ondervinden. Dit voorstel is besproken met de cliëntenraad SOZAWE.

Financiële consequenties

Onderhavig voorstel betreft een technische aanpassing die direct voortvloeit uit de gewijzigde wet en heeft geen zelfstandige financiële consequenties.

Realisering en evaluatie

Dit voorstel betekent inhoudelijk niet veel meer dan een herdefiniëring van begrippen en doelgroepen als *gevolg* van de Wet aanscherping Wwb. Qua uitvoering, planning en personele inzet heeft onderhavig voorstel derhalve geen zelfstandige betekenis.

Raadsvoorstel - Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand

- ontwerp -

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van Groningen van (GR);

Gelet op artikel 147, eerste lid van de Gemeentewet en artikel 8 van de Wet werk en bijstand;

Overwegende, dat intrekking van de Wet investeren in jongeren en wijziging van de Wet werk en bijstand per 1 januari 2012 het noodzakelijk maakt om de verordeningen die hun grondslag vinden in laatstgenoemde wet aan te passen en voorts dat het gewenst wordt geacht het bestaande gemeentelijk beleid als vastgelegd in deze verordeningen zoveel mogelijk in stand te laten, in afwachting van toekomstige wetgeving die de gemeentelijke sociale zekerheid betreft;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende "Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand".

Artikel I. Begripsomschrijving.

In deze Verordening wordt verstaan onder:

- a. Wwb : Wet werk en bijstand;
- b. WIJ : Wet investeren in jongeren;
- c. de wet : de Wet werk en bijstand zoals die luidt vanaf 1 januari 2012.

Artikel II. Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand.

De Re-integratieverordening Wet werk en bijstand wordt als volgt gewijzigd:

- A. Voor paragraaf 5 met de titel "Bijzondere bepalingen" wordt een nieuwe paragraaf 4a ingevoegd die luidt als volgt: Regelingen in verband met de wijzigingen in de WWB en intrekking van de WIJ per 1 januari 2012. In die paragraaf worden de hierna volgende artikelen ingevoegd.
- B. Artikel 26a wordt ingevoegd met als opschrift: Wijziging betekenis begrippen. Artikel 26a luidt als volgt:
 - 1. Waar in deze verordening de begrippen "alleenstaande", "alleenstaande ouder" en "gezin" worden gebruikt, hebben deze vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als in artikel 4 van de wet.

Raadsvoorstel - Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand

2

2. Waar in deze verordening wordt gesproken van "gehuwde(n)" of "gehuwdenorm" hebben deze begrippen vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als "gezin", bedoeld in artikel 4, respectievelijk 'gezinsnorm', bedoeld in artikel 21, eerste lid, van de wet.
- C. Artikel 26b wordt ingevoegd met als opschrift: Afwijkende bepalingen voor jongeren.
Artikel 26b luidt als volgt:
In afwijking van hetgeen in deze verordening is bepaald, kunnen de volgende voorzieningen bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel b van de wet niet worden ingezet voor de arbeidsinschakeling van belanghebbenden jonger dan 27 jaar:
 - a. onbeloonde additionele arbeid als bedoeld in artikel 10a van de wet;
 - b. de voorzieningen bedoeld in artikel 31, vijfde lid van de wet.

Artikel III. Wijziging Verordening toeslagen en verlagingen Wet werk en bijstand.

De Verordening toeslagen en verlagingen Wet werk en bijstand wordt als volgt gewijzigd:

- A. Voor hoofdstuk 5 met de titel "Slotbepalingen" wordt een nieuw hoofdstuk 4a ingevoegd dat luidt als volgt: Regelingen in verband met de wijzigingen in de WWB en intrekking van de WIJ per 1 januari 2012. In dit hoofdstuk worden de hierna volgende artikelen ingevoegd.
- B. Artikel 6a wordt ingevoegd met als opschrift: Wijziging betekenis begrippen.
Artikel 6a luidt als volgt:
 1. Waar in deze verordening de begrippen "alleenstaande", "alleenstaande ouder" en "gezin" worden gebruikt, hebben deze vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als in artikel 4 van de wet.
 2. Waar in deze verordening wordt gesproken over "gehuwde(n)" of "gehuwdenorm" hebben deze begrippen vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als 'gezin', bedoeld in artikel 4, respectievelijk 'gezinsnorm', bedoeld in artikel 21, eerste lid, van de wet.
- C. Artikel 6b wordt ingevoegd met als opschrift: Wijziging verwijzingen
Artikel 6b luidt als volgt:
 1. Waar in deze verordening wordt verwezen naar artikel 21 van de wet, moet voor die verwijzing vanaf 1 januari 2012 worden gelezen: artikel 20, eerste lid, onderdeel b en tweede lid, onderdeel b, van de wet.
 2. Waar in deze verordening wordt verwezen naar artikel 21, onderdeel c, van de wet, moet voor die verwijzing vanaf 1 januari 2012 worden gelezen: artikel 21, eerste lid, van de wet.
- D. Artikel 6c wordt ingevoegd met als opschrift: Intrekking WIJ
Artikel 6c luidt als volgt:
In afwijking van hetgeen onder "overwegende dat" is gesteld zijn de bepalingen van deze verordening vanaf 1 januari 2012 van toepassing op personen van 21 jaar of ouder doch jonger dan 65 jaar.

Raadsvoorstel - Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand

3

Artikel IV. Wijziging Maatregelenverordening Wet werk en bijstand.

De Maatregelenverordening Wet werk en bijstand wordt als volgt gewijzigd:

- A. Voor hoofdstuk 6 met de titel "Slotbepalingen" wordt een nieuw hoofdstuk 5a ingevoegd dat luidt als volgt: Regelingen in verband met de wijzigingen in de WWB en intrekking van de WIJ per 1 januari 2012. In dit hoofdstuk worden de hierna volgende artikelen ingevoegd.
- B. Artikel 19a wordt ingevoegd met als opschrift: Wijziging betekenis begrippen.
Artikel 19a luidt als volgt:
 - 1. Waar in deze verordening de begrippen "alleenstaande", "alleenstaande ouder" en "gezin" worden gebruikt, hebben deze vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als in artikel 4 van de wet.
 - 2. Waar in deze verordening wordt gesproken over "gehuwde(n)" of "gehuwdennorm" hebben deze begrippen vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als "gezin", bedoeld in artikel 4, respectievelijk "gezinsnorm", bedoeld in artikel 21, eerste lid, van de wet.
- C. Artikel 19b wordt ingevoegd met als opschrift: Niet nakomen aanvullende verplichtingen.
Artikel 19b luidt als volgt:
Onder "aanvullende verplichtingen" als bedoeld in artikel 16 van deze verordening wordt vanaf 1 januari 2012 mede verstaan:
 - 1. de verplichting om mee te werken aan het opstellen, uitvoeren en evalueren van een plan van aanpak als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel b van de wet.
 - 2. de verplichting voor personen tot 27 jaar om gedurende vier weken na de melding voldoende te zoeken naar mogelijkheden voor werk of scholing als bedoeld in artikel 43, vierde en vijfde lid van de wet.

Artikel V. Wijziging Verordening Langdurigheidstoeslag gemeente Groningen

De Verordening Langdurigheidstoeslag gemeente Groningen wordt als volgt gewijzigd:

- A. Voor artikel 6 met als opschrift 'Slotbepalingen' wordt een nieuw artikel 5a ingevoegd dat luidt als volgt: Regelingen in verband met de wijzigingen in de WWB en intrekking van de WIJ per 1 januari 2012. In dit artikel worden de hierna volgende artikelleden ingevoegd.
- B. Artikel 5a luidt als volgt:
 - 1. Waar in deze verordening de begrippen "alleenstaande", "alleenstaande ouder" en "gezin" worden gebruikt, hebben deze vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als in artikel 4 van de wet.
 - 2. Waar in deze verordening wordt gesproken over "gehuwde(n)" of "gehuwdennorm" hebben deze begrippen vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als "gezin", bedoeld in artikel 4, respectievelijk "gezinsnorm", bedoeld in artikel 21, eerste lid, van de wet.

Raadsvoorstel - Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand

4

3. Artikel 2, eerste lid van de verordening komt vanaf 1 januari 2012 te luiden: Onverlet het bepaalde in artikel 36 van de wet komt op de peildatum in aanmerking voor de langdurigheidstoelage de persoon die gedurende de referentieperiode aangewezen is of is geweest op een inkomen dat niet hoger is dan 100% van de voor hem geldende bijstandsnorm en op de peildatum en gedurende de referentieperiode geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 van de wet heeft of heeft gehad.

Artikel VI. Intrekking verordeningen.

De volgende verordeningen worden met ingang van 1 januari 2012 ingetrokken.

1. Verordening Werkleeraanbod Wet investeren in jongeren, in werking getreden d.d. 1 juli 2010.
2. Toeslagenverordening Wet investeren in jongeren, in werking getreden d.d. 1 juli 2010.
3. Maatregelenverordening Wet investeren in jongeren, in werking getreden d.d. 1 juli 2010.
4. Verordening tijdelijke regels Wet investeren in jongeren, in werking getreden d.d. 1 oktober 2009.
5. Maatregelenverordening WWIK, in werking getreden d.d. 1 juli 2010.
6. Verordening Cliëntenparticipatie gemeente Groningen, in werking getreden d.d. 30 december 2004.

Artikel VII. Inwerkingtreding.

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2012.

Artikel VIII. Citeertitel.

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

Raadsvoorstel - Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand

1

ALGEMENE TOELICHTING

Achtergrond

Op 1 januari 2012 treedt de 'Wet tot wijziging van de Wet werk en bijstand en samenvoeging van die wet met de Wet investeren in jongeren gericht op bevordering van deelname aan de arbeidsmarkt en vergroting van de eigen verantwoordelijkheid van uitkeringsgerechtigden' (kortweg: Wet Aanscherping WWB) in werking.

Deze wetswijziging leidt ertoe dat het wettelijk bijstandsregime substantieel van inhoud verandert. Zo gaat voor jongeren een wettelijke zoektijd van vier weken gelden en hebben zij, anders dan onder het regime van de Wet investeren in jongeren (WIJ), geen recht meer op een werkleeraanbod, maar op begeleiding bij de vormgeving van hun eigen verantwoordelijkheid op weg naar economische zelfstandigheid.

Een belangrijke wijziging in de regelgeving betreft verder het afschaffen van de bijstand voor inwonende meerderjarige kinderen en ouders en de creatie van een toets op het huishoudinkomen.

Voorts worden enkele nieuwe verplichtingen in de WWB opgenomen en wordt de doelgroep voor het minimaalbeleid beperkt tot de groep minima met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm.

Verordening met tijdelijke regels

De wetswijziging leidt tot de noodzaak om het gemeentelijk beleid – zoals dat onder meer is vastgelegd in verordeningen – op tal van terreinen te heroverwegen. Gelet op de zeer korte invoeringstermijn is het echter uitermate lastig om reeds voor 1 januari 2012 dit indringende heroverwegingsproces adequaat te hebben afgerond én vormgegeven.

Mede gelet op de uitvoeringstechnische complicaties die kunnen optreden als op beleidsmatig vlak keuzes worden gemaakt die tot aanpassingen in de uitvoeringspraktijk leiden, is ervoor gekozen om de overgang naar de nieuwe WWB per 2012 zoveel mogelijk 'beleids- en uitvoeringsarm' te laten plaatsvinden. Bij dit uitgangspunt past dat thans niet alle WWB-verordeningen separaat worden gewijzigd en in een bestuurlijk wijzigingstraject worden geplaatst, maar dat slechts daar waar dat strikt noodzakelijk is aanpassingen aan de verordeningen plaatsvinden die middels één Verordening worden geëffectueerd. Met de thans voorliggende Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand wordt dat beoogd.

Status van de tijdelijke Verordening

Deze Verordening heeft formeel gezien het karakter van een wijzigingsverordening, d.w.z. zij brengt met haar vaststelling door de gemeenteraad een wijziging in de inhoud en betekenis van een aantal verordeningen teweeg.

Er is voor gekozen om in de betreffende verordeningen een nieuw hoofdstuk, paragraaf of artikel – al naar gelang de wijze waarop de verordening is ingedeeld – toe te voegen met een aantal bepalingen. Voor elke verordening is daarbij voorzien in een definitiebepaling die regelt dat de gebruikte begrippen dezelfde betekenis hebben als in de gewijzigde WWB.

Raadsvoorstel - Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand

2

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel I. Begripsomschrijving

Spreekt voor zich.

Artikel II. Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Onderdeel A

Dit onderdeel is reeds toegelicht in het algemene deel van deze toelichting.

Onderdeel B

Artikel 26a

Dit artikel regelt dat de begrippen 'alleenstaande', 'alleenstaande ouder' en 'gezin' per 1 januari 2012 in die verordening dezelfde betekenis hebben als in de gewijzigde WWB. Vervolgens is bepaald dat voor 'gehuwden' en 'gehuwdenorm' moet worden gelezen en 'gezin' resp. 'gezinsnorm', omdat onder het nieuwe regime niet meer de gehuwden maar het gezin de norm is waarmee gewerkt moet worden'.

Onderdeel C

Artikel 26b

Een aantal re-integratievoorzieningen of -instrumenten is van rechtswege niet van toepassing op jongeren tot 27 jaar. Dit zijn: inkomstenvrijlating, premies, vrijlating van onkostenvergoedingen voor vrijwilligerswerk en plaatsing in participatieplaatsen. Het niet mogen toekennen van bijvoorbeeld een inkomstenvrijlating of premie geldt ook voor alleenstaande ouders jonger dan 27 jaar. Deze beperkingen waren al opgenomen in de Verordening Werkleeraanbod WIJ. Deze beperking van het instrumentarium voor jongeren is voor de duidelijkheid opgenomen in dit artikel.

Artikel III. Wijziging Verordening toeslagen en verlagingen Wet werk en bijstand

Algemeen

Voor de systematiek van het toeslagen- en verlagingenmodel in de WWB geldt dat deze ongewijzigd blijft. Wat wel wijzigt is de doelgroep: door intrekking van de WIJ m.i.v. 1 januari 2012 vallen jongeren voortaan onder de Verordening toeslagen en verlagingen WWB. Zie onderdeel D.

Onderdeel A

Dit onderdeel is reeds toegelicht in het algemene deel van deze toelichting.

Onderdeel B

Artikel 6a

Dit artikel regelt dat de begrippen 'alleenstaande', 'alleenstaande ouder' en 'gezin' per 1 januari 2012 in die verordening dezelfde betekenis hebben als in de gewijzigde WWB. Vervolgens is bepaald dat voor 'gehuwden' en 'gehuwdenorm' moet worden gelezen en 'gezin' resp. 'gezinsnorm', omdat onder het nieuwe regime niet meer de gehuwden maar het gezin de norm is waarmee gewerkt moet worden'.

Onderdeel C

Artikel 6b

In de Verordening toeslagen en verlagingen WWB en de toelichting daarop wordt voor het bepalen van de hoogte van de toeslag verwezen naar de betreffende bijstandsnorm. Omdat de wetswijziging ook leidt tot een herpositionering van de normen in de WWB, is voorzien in een gelijkstellingsbepaling, zodat ondubbelzinnig duidelijk is welke norm bedoeld wordt.

Onderdeel D

Artikel 6c

Raadsvoorstel - Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand

3

De Verordening toeslagen en verlagingen WWB geldt vanaf 1 januari 2012 ook voor jongeren, wat in de zgn. 'overweging' tot uitdrukking wordt gebracht.

Artikel IV. Wijziging Maatregelenverordening Wet werk en bijstand

Onderdeel A

Dit onderdeel is reeds toegelicht in het algemene deel van deze toelichting.

Onderdeel B

Artikel 19a

Dit artikel regelt dat de begrippen 'alleenstaande', 'alleenstaande ouder' en 'gezin' per 1 januari 2012 in die verordening dezelfde betekenis hebben als in de gewijzigde WWB. Vervolgens is bepaald dat voor 'gehuwden' en 'gehuwdennorm' moet worden gelezen en 'gezin' resp. 'gezinsnorm', omdat onder het nieuwe regime niet meer de gehuwden maar het gezin de norm is waarmee gewerkt moet worden.

Onderdeel C

Artikel 19b

De wetswijziging creëert enkele nieuwe wettelijke verplichtingen. Teneinde beleidskeuzes in dit stadium te voorkomen zijn alleen aanvullende verplichtingen in de Maatregelenverordening WWB opgenomen die nagenoeg overeenkomen met verplichtingen die in de Maatregelenverordening WWB of WIJ waren ondergebracht, waarbij wordt aangesloten bij de daarvoor geldende hoogte van de sanctie. Het betreft de verplichting om gedurende de wachttijd te zoeken naar werk of scholing die correspondeert met de huidige verplichting om naar vermogen naar werk te zoeken en de verplichting om mee te werken aan een plan van aanpak die overeenkomt met de huidige verplichting voor jongeren om mee te werken aan het opstellen van een plan met betrekking tot de arbeidsinschakeling.

Artikel V. De Verordening Langdurigheidstoelage gemeente Groningen

Algemeen

De bepaling in de wetswijziging dat de inkomensgrens die voor het recht op langdurigheidstoelage geldt maximaal 110% van de toepasselijke bijstandsnorm kan bedragen, is voor onze Verordening Langdurigheidstoelage gemeente Groningen niet van belang omdat daarin de inkomensgrens al op 100% van de toepasselijke bijstandsnorm ligt.

Onderdeel A

Dit onderdeel is reeds toegelicht in het algemene deel van deze toelichting.

Onderdeel B

Artikel 5a

Eerste lid

Dit artikellid regelt dat de begrippen 'alleenstaande', 'alleenstaande ouder' en 'gezin' per 1 januari 2012 in die verordening dezelfde betekenis hebben als in de gewijzigde WWB.

Tweede lid

In de Verordening Langdurigheidstoelage gemeente Groningen wordt één van de normbedragen met betrekking tot de hoogte van de langdurigheidstoelage gekoppeld aan 'gehuwden'. Omdat dat begrip in de WWB als zelfstandig bijstandssubject is vervangen door het begrip 'gezin' dient dat ook in de verordening tot uitdrukking gebracht te worden. Dat wordt in het tweede lid geregeld.

Derde lid

Door de komst van de WIJ hadden jongeren tot 27 jaar geen recht op algemene bijstand en bestonden voor hen geen specifieke algemene bijstandsnormen meer. In artikel 2, eerste lid van de Verordening is om die reden bij de toets op inkomen aangesloten bij de nieuwe bijstandsnorm die geldt voor personen van 27 jaar en ouder maar jonger dan 65 jaar. Na intrekking van de WIJ kan de 'oude'

Raadsvoorstel - Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand

4

bepaling weer in de Verordening Langdurigheidstoeslag gemeente Groningen worden opgenomen. Het derde lid voorziet hierin.

Artikel VI. Intrekken verordeningen

Doordat de WIJ wordt ingetrokken vervallen de daarop gebaseerde verordeningen eveneens per 1 januari 2012. Hoewel uitvoeringsregelingen van een ingetrokken wet niet uitdrukkelijk hoeven te worden ingetrokken, kiezen we ervoor dit voor de duidelijkheid wel te doen.

Hetzelfde geldt voor de Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK). Deze wordt eveneens per 1 januari 2012 ingetrokken.

De intrekking van de Verordening Cliëntenparticipatie gemeente Groningen is al helemaal een technische: de nieuwe verordening is reeds op 1 juli 2010 in werking getreden, maar bevatte per abuis geen intrekkingbepaling.

VII. Inwerkingtreding

De inwerkingtreding valt uiteraard samen met de inwerkingtreding van de wijzigingswet op 1 januari 2012. Gelet op de korte invoeringstermijn is het niet mogelijk dat de raad de Verordening tijdig vaststelt. Om die reden is voorzien in terugwerkende kracht.

Een overgangsregeling is niet nodig. In de wijzigingswet is als hoofdregel opgenomen dat sprake is van onmiddellijke werking, d.w.z. dat per 1 januari 2012 de gewijzigde WWB direct van toepassing is op reeds bestaande rechtsposities en verhoudingen. Op onderdelen is daarvan afgeweken middels specifiek overgangsrecht. Voor deze Verordening geldt evenzeer onmiddellijke werking. Uitzondering daarop vormt de aanpassing aan de Verordening Langdurigheidstoeslag. Conform artikel 36 WWB vloeit uit de aard van de regeling voort dat voor aanvragen die vanaf 1 januari 2012 worden ingediend het 'oude recht' van toepassing is, voor zover de peil- en ingangsdatum voor die datum liggen.

VIII. Citeertitel

Deze bepaling spreekt voor zich.

Raadsvoorstel - Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand

Groninger Gezinsbode – Verplichte mededelingen

SOZAWE

Plaatsing:

Balkje: Bekendmaking

Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand

De raad van de gemeente Groningen maakt bekend:

Dat hij in zijn vergadering van 25 januari 2012, besluitnummer ..., besloten heeft de Verordening tijdelijke regels Aanscherping Wet werk en bijstand vast te stellen.

De Verordening voorziet in de strikt noodzakelijke technische aanpassingen van de verordeningen die op grond van de Wet werk en bijstand zijn vastgesteld, vanwege de invoering van de 'Wet tot wijziging van de Wet werk en bijstand en samenvoeging van die wet met de Wet investeren in jongeren gericht op bevordering van deelname aan de arbeidsmarkt en vergroting van de eigen verantwoordelijkheid van uitkeringsgerechtigden' met ingang van 1 januari 2012.

Dit raadsbesluit is bekendgemaakt door plaatsing in het Gemeentebblad met het nummer ..., treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2012.

Het betreffende raadsbesluit ligt kosteloos vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en zijn kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatiecentrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefecten(hof) te Groningen: open op maandag van 13.00 tot 16.00 uur. Dinsdag tot en met vrijdag van 09.00 uur tot 16.00 uur, op donderdag ook van 18.00 uur tot 20.00 uur.

Groningen,

Bijlage - Bespreekpunten PvdA Wijziging WWB en samenvoeging WIJ

Bespreekpunten PvdA over Wijziging WWB en samenvoeging WIJ, commissievergadering Werk en Inkomen 18 januari 2012

- Wat betekenen de wijzigingen voor de inwoners van de stad?
- Welke beleidsvrijheid heeft de gemeente?
- Welke keuzes kan de raad nog maken?
- Is er voldoende capaciteit voor de uitvoering?

Collegebrief - 200 Banenplan



Bestuursdienst

Dienst OCSW/Martini

Onderwerp 200 banenplan

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Wij zijn met het openbaar
vervoer bereikbaar,
buslijnen
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over
vertrektijden krijgt u via
0900-92 92

In uw antwoord graag datum
en kenmerk vermelden.

Telefoon 050 367 61 42

Bijlage(n)

Ons kenmerk OS 11.2853946

Datum **15 DEC 2011**

Uw brief van

Uw kenmerk

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.
groningen.nl

Website
www.groningen.nl

Geachte mevrouw/heer,

Om de doelen uit de kadernota "Actief in goede banen" te realiseren heeft ons college de keuze gemaakt om de gesubsidieerde arbeid in Groningen de komende drie jaar stapsgewijs af te bouwen. Daar waar de afbouw van de gesubsidieerde banen tot ongewenste gevolgen voor de maatschappelijke infrastructuur leidt, vangen we dit op door het 200 banenplan. Dit plan bestaat eruit dat we 200 maatschappelijke banen tot 1 januari 2015 buiten de afbouw van de gesubsidieerde arbeid plaatsen.

Wij hebben u op 28 november 2011 per brief geïnformeerd over de uitgangspunten van het 200 banenplan. Onderstaand ontvangt u nogmaals de door ons gehanteerde uitgangspunten. In de bijlagen geven we aan tot welke invulling van de banen we in het 200 banenplan zijn gekomen. De bijlagen zijn beschikbaar in de visietrommel.

Tot vrijdagmiddag 17.00 uur rust op de bijlagen een embargo. Wij informeren namelijk de werkgevers en de werknemers over het besluit van de raad tot gefaseerde afbouw van gesubsidieerde arbeid en de instellingen/organisaties die in aanmerking komen voor het 200 banenplan. Vervolgens gaat er vrijdag een persbericht uit.

Voor het vaststellen van de banen van het 200 banenplan hebben we de volgende drie beleidsuitgangspunten gehanteerd (in volgorde van belangrijkheid):

1. Het op orde houden van de basis: we willen die voorzieningen in de banen houden die een bijdrage leveren aan de participatie van Stadgers. We letten daarbij vooral op voorzieningen voor de kwetsbare groepen. Deze voorzieningen en activiteiten mogen dus niet verdwijnen.
2. Schoon, Heel en Veilig: we willen onze wijken leefbaar en veilig houden. Activiteiten die hieraan bijdragen willen we behouden.
3. Het op peil houden van de maatschappelijke, culturele en sportieve infrastructuur.

Collegebrief - 200 Banenplan

Volgvel 1 van 2
Onderwerp 200 banenplan



Daarnaast hebben we gekeken naar:

- a. De financiële en personele draagkracht van een instelling om het wegvallen van de maatschappelijke baan zelf op te vangen.
- b. De specifieke kennis en kwaliteiten die nodig zijn om de activiteit uit te voeren.
- c. Of de participatiebanen of het werken op basis van loondispensatie, een alternatief kan zijn voor de maatschappelijke baan.

Bij de instellingen/organisaties die in aanmerking komen voor het 200 banenplan zitten momenteel meer dan 200 banen. Dat betekent dus *niet* dat bij de genoemde instellingen alle huidige maatschappelijke banen opgenomen worden in het 200 banenplan. In de gesprekken met de instellingen moet nog vastgesteld worden hoeveel banen er precies naar welke instelling gaan. Ook gaan wij met deze werkgevers in gesprek over het omzetten van gesubsidieerde banen in regulier werk en het begeleiden van werknemers naar ander werk.

Overigens gaan wij ook in gesprek met de werkgevers van voorzieningen/instellingen die niet in aanmerking komen voor het 200 banenplan. Ook met hen zullen wij onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om gesubsidieerde banen om te zetten in regulier werk of om de mensen die werken in een gesubsidieerde baan te begeleiden naar ander werk.

Wij hopen u hiermee van voldoende informatie te hebben voorzien.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Bijlage - 200 Banenplan

BUREAU COL. VERG.

TER VISIE

BIJLAGE 1

Op basis van de geformuleerde uitgangspunten komen de volgende instellingen/organisaties in aanmerking voor het 200 banenplan:

1. Basisvoorzieningen

Prioriteit ligt bij voorzieningen/activiteiten die zijn aan te merken als basisvoorziening. Het gaat hier om voorzieningen en activiteiten die een belangrijke rol spelen in de participatie van (kwetsbare) groepen er daarom niet mogen verdwijnen. Daarnaast betreft het activiteiten die bijdragen aan 'Schoon, Heel en Veilig': we willen onze wijken leefbaar en veilig houden.

Het gaat in deze categorie om de volgende functies/voorzieningen:

| | |
|-----------------------------|--|
| Welzijn / sociaal-cultureel | Beheerders van de sociaal culturele accommodaties Buurtconciërges St. Wijkcentrum 't Vinkhuys Wijkcentrum het Dok |
| Verkeer | Stallingen |
| Milieu | Kringloop Stadswachten |
| Zorg | Duizendpoot |

De volgende organisaties organiseren dagbesteding of andere activiteiten voor de *meest kwetsbare doelgroep*. Wegvallen van deze maatschappelijke banen zorgt ervoor dat de dagbesteding voor bijvoorbeeld verslaafden of ex-gedetineerden verdwijnt:

| | |
|-----------------------------------|--|
| Welzijn / maatschappelijke opvang | Stichting Huis Humanitas Onder Dak Dagbesteding Werkpro Toevluchtsoord INLIA |
| Emancipatie | Vrouwencentrum Jasmijn |
| Re-integratie / activering | Museum Technische Werken |

2. Voorkomen van vershraling van de culturele, maatschappelijke en sportieve infrastructuur

Het gaat hier om activiteiten die niet of zeer moeilijk opgevangen kunnen worden door het inzetten van de nieuwe participatiebanen of mensen die werken op basis van loondispensatie. Ook is de financiële- en personele draagkracht van deze instellingen onvoldoende om het wegvallen van de maatschappelijke baan op te vangen. Enkele organisaties zijn zelfs volledig afhankelijk van de ingevulde maatschappelijke baan.

Bijlage - 200 Banenplan

De volgende instellingen zijn *afhankelijk* van een maatschappelijke baan; het verdwijnen van de maatschappelijke baan betekent in feite het opheffen van de organisatie of stopzetten van de activiteit:

| | |
|-----------------|---|
| Cultuur | Grafisch museum Grafisch centrum St. De Noorderlingen Vera Simplon Kunstruimte 09 St Sign St. fotografie Noorderlicht Prinsentheater (onderdeel van het Kunstencentrum Groningen) Santelli Tschumi paviljoen Stichting Viaduct |
| Sport | Celeritas St. Skateboardpark Groninger tafeltennisclub |
| Welzijn / jeugd | Jonge Onderzoekers Stadswerkplaats Vredesinformatiecentrum Jongerenhotel |
| Milieu | Dierenambulance Vogelopvang |

3. Activiteiten die specifieke kennis, ervaring en kwaliteiten vereisen

Sommige activiteiten en instellingen dreigen met het beëindigen van de gesubsidieerde arbeid te verdwijnen omdat de huidige medewerkers bepaalde specifieke kennis, ervaring en kwaliteiten hebben opgebouwd. Deze kennis en ervaring zouden voor de instelling en de stad behouden moeten worden. Het gaat hierbij om specialistische kennis ten aanzien van een bepaalde kwetsbare groep of bepaalde activiteiten. Het betreft de volgende twee instellingen:

| | |
|------------------|--------------|
| Cultuur | Radio/TV OOG |
| Welzijn / milieu | Mamamini |

Daar komt bij dat de mensen met een maatschappelijke baan in deze instellingen niet alleen vanwege hun *specialistische kennis* nodig zijn, maar ook nog eens vrijwilligers in de organisatie aansturen en begeleiden.

Bijlage - 200 Banenplan

BUREAU COL. VERG.

TER VISIE

BIJLAGE 2

De volgende voorzieningen / instellingen komen niet in aanmerking voor een baan uit het 200 banenplan.

Voor de overige maatschappelijke banen geldt dat:

- de instellingen zelf voldoende personele en financiële draagkracht hebben om het wegvallen van de maatschappelijke banen op te vangen (al of niet met ondersteuning van de gemeente in de vorm van een afkoopsom voor het in dienst nemen van de werknemer die werkt op een maatschappelijke baan.);
- en / of het wegvallen van de maatschappelijke banen opgevangen kan worden door participatiebanen.

Dit betreft de volgende instellingen (banen):

| | |
|-----------------------------|--|
| Cultuur: | Groninger museum Kunstencentrum Groningen (excl. Prinsentheater) Noordelijk scheepvaartmuseum Biblionet St. De Permanente St. Locomotief Pavlov Media Monument en materiaal St. der Aa kerk Tara TV St. Baksteen St. Musica Antiqua Nova |
| Sport | GVAV Rapiditas GLTV van Starkenborgh Groninger Kanovereniging VV Dio St. kelderwerk VV PKC VV Oosterparkers Fc Lewenborg VV GRC VV Velocitas |
| Gezondheid / Zorg & Welzijn | VNN Leger des Heils Humanitas district Noord St. De Zijlen Werkpro (diversen zoals interne dienst, horeca) Dignis Mee Groningen Info centrum Gynaecologie SPC Zorgbelang Steungroep ME en AO De Borg |

Bijlage - 200 Banenplan

| | |
|-----------------------|--|
| | 't Gorecht NOVO Martini ziekenhuis Zorggroep Noorddijk Ludgerus Thuiszorg St. Stiel ZINN DSW Stadspark (Thermiek) |
| Onderwijs & Jeugd | Scouting De Zwervers COP SKSG O2G2 Noorderpoort Chr. Scholengemeenschap VCOG Ver. Chr. Ond. Hoogkerk Bureau Halt BSO Schildersbuurt |
| Integratie | St. Werkgroep Vluchtelingen Vrij |
| Werk & inkomen | Iederz |
| Leefomgeving & Milieu | Dierenweide Minerva Milieufederatie St. de Nieuwe Weg |

Lijst ingekomen stukken

Lijst ingekomen stukken

Raadscommissie Werk en Inkomen 18 januari 2012

Collegebrieven

- 1 dec 2011 Afhandeling moties en amendementen begroting 2012 (alleen W&I onderwerpen)
- 8 dec 2011 Reactie op toezeggingen college in commissie W&I
- 15 dec 2011 Handhavingsplan SOZawe 2012
- 15 dec 2011 Koopzondagen 2012
- 19 dec 2011 Toezegging jongeren en schulden
- 22 dec 2011 Eindrapportage experiment alleenstaande ouders

voorstel: voor kennisgeving aannemen

Verslag 14 december

VERSLAG VERGADERING RAADSCOMMISSIE WERK EN INKOMEN

Datum: 14 december 2011

Plaats: Oude raadzaal

Tijd: 20.00 – 22.20 uur

Aanwezig: dhr. H.J.M. Akkermans (voorzitter), mw. C.E. Bloemhoff (PvdA), mw. M. Dekker (PvdA), dhr. J.P. Loopstra (PvdA), dhr. J.M. van Keulen (VVD), dhr. A. Rutte (VVD), mw. A. Postma (GroenLinks), mw. A.M.J. Riemersma (Stads partij), mw. L.R. van Gijlswijk (SP), dhr. J.P. Dijk (SP), dhr. J.H. Luhoff (D66), dhr. B. Benjamins (D66), mw. A. Kuik (CDA), dhr. M. Verhoef (ChristenUnie), mw. R.M. Grijpstra (PvdD), dhr. J.B. Houwing (Student & Stad)

Namens de griffie: mw. M. Wechgelaer (commissiegriffier)

Wethouders: mw. E. Pastoor, dhr. T. Schroor

Verder aanwezig: mw. K. Zeegers (Onderneem 't)

Insprekers: dhr. Versteeg (projectgroep Werk en inkomen van de Ouderenraad Groningen)

Verslag: dhr. Z. Jeuring (Notuleerservice Nederland)

A1. Opening en mededelingen

De voorzitter:

- Opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom.
- Op 18 januari 2012 bespreekt de commissie samen met de commissie O&W het plan van aanpak decentralisaties. De commissie is akkoord met een eventuele nazending van het stuk, mits uiterlijk een week voor de vergadering.
- Agendapunt B.3, Voortgang SoZaWe: er zit een vertrouwelijk rapport bij de stukken. Mogelijk moet het agendapunt deels in een besloten deel worden behandeld.

A2. Vaststelling agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

A3. Langetermijnagenda en lijst moties en toezeggingen

De voorzitter:

- Op 9 januari 2012 overlegt de voorzitter met beide wethouders over de LTA.

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- De gewijzigde Wet werk en bijstand: de Eerste Kamer spreekt er op 20 december over. Graag het onderwerp voor de commissievergadering van 18 januari 2012 agenderen.
- Visie Sontplein en wijkeconomie zijn twee toezeggingen bij de detailhandelsvisie: wanneer ontvangt de raad de informatie?

Wethouder Pastoor:

- WWB: de Eerste Kamer besluit op 20 december, daarna gaan de brieven naar de raad. Als de brieven uitgaan, kan het onderwerp worden geagendeerd.

De voorzitter:

- Concludeert dat de commissie ermee instemt dat de WWB voor 18 januari wordt geagendeerd.

Wethouder Schroor:

- Visie Sontplein: de visie wordt samen met de betrokken ondernemer opgesteld. In maart of april komt er een startnotitie. De wethouder wil geen incidentenpolitiek.
- Wijkeconomie: bij agendapunt B.1 laat het college zien hoe het met wijkeconomie in de gehele stad wil omgaan. Aanvullingen zijn welkom.

Mw. Riemersma (Stads partij):

- Punt 9, brief college over rapport SCPB: spreker gaat zelf op zoek naar cijfers over de Groningse situatie. Het college lukt het blijkbaar niet.

A4. Conformstukken

1

Verslag vergadering raadscommissie Werk en Inkomen 14 december 2011

Verslag 14 december

Er zijn geen conformstukken.

A5. Rondvraag

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Wijst op de expertmeeting van de Staten over de sociale werkvoorziening: ziet het college een gezamenlijke rol weggelegd voor de Vereniging Groninger Gemeenten?

Mw. Riemersma (Stadspartij):

- Expertmeeting sociale werkvoorziening: er was een oproep aan grote publieke organisaties om mensen in dienst te nemen. Is het college bereid daarin mee te gaan?

Wethouder Pastoor:

- Sociale werkvoorziening: de Groninger gemeenten trekken gezamenlijk op en delen kennis. Er is een gezamenlijke brief aan staatssecretaris De Krom gestuurd met het verzoek om aandacht voor bepaalde regio's in de provincie Groningen.
- Vraag mw. Riemersma: het onderwerp 'werk voor de onderkant van de arbeidsmarkt' heeft de volle aandacht van het college. Zie de kadernota Actief in goede banen en de arbeidsmarktnota. Er bestaat al GOA publiek. Niet alles kan tegelijk, momenteel loopt er bij de gemeente een reorganisatie.

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Wijst op de nog openstaande toezegging van de wethouder Personeelzaken over het in dienst nemen van arbeidsgehandicapten.

Wethouder Schroor:

- Zegt dat aan het antwoord op die toezegging wordt gewerkt.

Inhoudelijk deel

B1. Eindevaluatie Hoogvliegers in de Krachtwijk, Kansrijk Ondernemerschap

(collegebrief 17 november 2011)

Mw. Zeegers van Onderneem 't toont een filmpje over het ontstaan en het verdere verloop van Onderneem 't. **Mw. Zeegers** geeft vervolgens een presentatie.

De commissieleden stellen enkele vragen aan **mw. Zeegers**.

Dhr. Loopstra (PvdA):

- In het filmpje gaat het over een resultaat van 20 ondernemingen, in de notitie staat 73.
- Over wat voor soort ondernemers gaat het?
- Is er nazorg?

Mw. Zeegers:

- Het filmpje is een jaar oud, nu gaat het om 73 ondernemers.
- Het gaat over allerlei soorten ondernemers.
- Nazorg: dat kan want Onderneem 't bestaat nog steeds. Ondernemers vinden elkaar goed via de portal.

Dhr. Dijk (SP):

- Wat gebeurt er in de andere wijken? Is een wijk in Zuid moeilijker vanwege de afstand?
- Waarom is het budget voor communicatie zo groot?

Mw. Zeegers:

- Ondernemers doen veel via de portal. Het centrum is niet ver.
- Achteraf gezien is het goed geweest om fors op communicatie in te zetten. Het bureau is goed neergezet en was aan de voorkant essentieel voor ondernemers in verband met hun huiver naar een gemeenteloket te gaan.

Dhr. Benjamins (D66):

- Blijft de website bestaan?

Mw. Zeegers:

2

Verslag vergadering raadscommissie Werk en Inkomen 14 december 2011

Verslag 14 december

- De website is inmiddels vervangen door de portal. Het project is een bedrijf geworden en gaat na 1 januari door.

De voorzitter geeft het woord aan de fracties.

Alle fracties geven complimenten.

Mw. Kuik (CDA):

- Het is een zeer geslaagd project.

Dhr. Van Keulen (VVD):

- De opstellers van de oorspronkelijke nota hebben het goed gezien.
- Welke succesfactoren hebben het project laten slagen? Wat heeft de gemeente aan het begin gedaan om de goede voorwaarden voor de start te hebben?
- Graag zo doorgaan.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- De doelstellingen zijn ruimschoots gehaald.
- Kan over twee jaar worden bekeken of de ondernemers hun bedrijf nog hebben en duurzaam hebben kunnen maken?

Mw. Grijpstra (PvdD):

- Het is een prachtig resultaat. Wat was de sleutel tot succes?
- De aanpak is geschikt om in geheel Groningen toe te passen. Eens met de opmerking van dhr. Verhoef over het hebben van duurzame bedrijven.

Dhr. Benjamins (D66):

- Eens met de VVD: waarom werd dit een groot succes?
- De Kamer van Koophandel had bepaalde taken moeten doen.

Mw. Riemersma (Stadspartij):

- Het rapport, blz. 12, de upgradering van de winkelstrip aan het Floresplein: het project is er niet in geslaagd het vertrouwen van de ondernemers in de gemeente te herstellen. Wat gaat het college daaraan doen?
- Het rapport zegt dat veel bedrijfsruimte nodig is voor ondernemers. Spreker verzoekt het college toe te zeggen daarnaar op zoek te gaan.
- Het ondernemerspotentieel in de wijken is door Intraval onderzocht. Dat valt tegen, er is geen ondernemende cultuur. Bereikt het project de juiste mensen? Wat vindt het college?

Dhr. Houwing (Student&Stad):

- Wenst mw. Zeegers veel succes met haar bedrijf.

Dhr. Loopstra (PvdA):

- Vindt het goed dat het project een vervolg krijgt.
- Verzoekt het college de ondernemers ook na enkele jaren te begeleiden.

Dhr. Dijk (SP):

- Is dit de visie op de wijk economie?

Mw. Postma (GroenLinks):

- De rol van de gemeente in het vervolg: wat doet de gemeente om het succes te borgen? Heeft de gemeente een rol bij Ondernem 't? Speelt Ondernem 't een rol in het starterbeleid? Is er een relatie met het starterbeleid van de Kamer van Koophandel of wordt die gelegd?

Wethouder Schroor:

- De belangrijkste succesfactor is het enthousiasme en het ondernemerschap van mw. Zeegers. Daarnaast vond er veel mond-tot-mondreclame plaats, was er sprake van laagdrempeligheid en goede vindbaarheid op zowel digitaal als fysiek gebied. Daarnaast heeft Groningen veel ondernemers en zzp'ers.
- Wat heeft de gemeente gedaan om tot het succes te komen: het mogelijk maken om ondernemerschap te bevorderen via de krachtwijken. Gekozen is voor een particulier initiatief en niet voor een gemeentelijk label. Daardoor was er sprake van laagdrempeligheid. De publiekprivate aanpak is een succesfactor. Dit resultaat wordt meegenomen bij volgende aanpakken.

Verslag 14 december

- De gemeente investeert de komende jaren maximaal 50.000 euro in dit project om het publieke belang, de wijkeconomie, te blijven faciliteren. Zo wordt het belang van de stad geborgd. Het is een coproductie, het bedrijf zal ook middelen uit andere bronnen moeten halen. Als het project erg succesvol blijft, zou de gemeente zich kunnen terugtrekken.
- Begeleiding blijft mogelijk: dit kan op verzoek van de ondernemer. Verder is het loket Ondernem 't altijd open voor vervolgvragen en voor eventuele doorverwijzing.
- De bedrijfsruimte voor ondernemers: dit is een punt. Ondernem 't en de gemeente gaan samenwerken om leegstaande panden en strips of panden met een verkeerde bestemming te benutten als duidelijk is dat in bepaalde wijken behoefte aan ruimte is.
- Mensen zonder werk aan het werk krijgen was niet het uitgangspunt van dit project.
- Kamer van Koophandel is rechtstreeks betrokken bij het project. De Kamer heeft deze doelgroep enigszins verwaarloosd.
- De wijkeconomie: dit project wordt verspreid over de gehele stad. De gemeente is participant en gaat monitoren. Als aanvulling wil de gemeente bezig gaan met leegstaande winkelstrips. De wethouder zegt toe samen met Ondernem 't te bevorderen dat op basis van de behoefte ondernemers zich hier kunnen vestigen. Dit bij elkaar is het antwoord van de gemeente op de wijkeconomie van Groningen.

Mw. Zeegers:

- Winkelstrip Floresplein: er zijn ooit verwachtingen gewekt met het Floreshuis, waar winkels en huizen zouden komen. De woningmarkt veranderde zodanig dat de ontwikkelaar ervan afzag. Het duurde allemaal erg lang terwijl ondernemers nog dachten dat het door zou gaan.

B2. Kadernota arbeidsmarktbeleid Grensverleggend aan het werk! Met een blik op de regio (raadsvoorstel 25 november 2011)

Inspreker dhr. Versteeg spreekt namens de projectgroep Werk en inkomen van de Ouderenraad Groningen en geeft een toelichting op de al toegestuurde reactie. Het gaat om de schrijnende positie van ouderen op de arbeidsmarkt. De projectgroep doet enkele suggesties, die in de kadernota kunnen worden verwerkt. Spreker wijst op een enquête van de FNV: de 50-plussers voelen zich benadeeld bij sollicitaties. De oudere sollicitant staat buiten spel. De kadernota moet aandacht besteden aan de ouderen. De gemeente kan de ouderen helpen bij internet, met scholingsmogelijkheden en met het organiseren van netwerkbijeenkomsten.

Dhr. Rutte (VVD):

- Het is een goede en realistische nota met een goede analyse. De rol van de gemeente is terughoudend maar wel essentieel: bewustwording, verbinding zoeken tussen partijen en inzetten van de participatie-instrumenten van het Rijk.
- Het is heel goed om te voorkomen dat jongeren werkloos worden, maar de gemeente moet ook aandacht besteden aan de ouderen.

Dhr. Houwing (Student&Stad):

- De kadernota ziet er goed uit. Een eerder verzoek is gehonoreerd: er wordt sterk ingezet op talent. Helaas ontbreken hierbij de maatregelen. Inzet op hoger opgeleiden heeft een werkgelegenheidseffect voor iedereen.
- De nadruk op de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt is prima.
- Is job carving wel een geschikt instrument voor bedrijven?

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- De nota is erg duidelijk. De recessie zal mede de resultaten bepalen. De samenwerking in regionaal verband is een goede zaak, met als voorbeeld de aanpak jeugdwerkloosheid. Hopelijk kan de samenwerking ook op andere gebieden vruchten afwerpen.
- Graag aandacht voor de doelgroepen vrouwen, allochtonen en ouderen. Ouderen: beleid voor ouderen is nodig, de gemeente moet via communicatie de werkgevers wijzen op het belang van oudere werknemers. De gemeente kan zelf het goede voorbeeld geven. Graag reactie.

Mw. Riemersma (Stadspartij):

- Twee nieuwe begrippen: servicebanen en werkscholen. Spreker is benieuwd naar de uitwerking.

4

Verslag 14 december

- Spreker citeert uit de vorige arbeidsmarktnota een tekst over de taak van de gemeente bij het creëren van niet-reguliere banen, waar tevens wordt gesteld dat het hebben van een overzicht van dergelijke banen en het formuleren van een doelstelling op korte termijn gebeurt. De voorliggende kadernota zegt naadloos aan te sluiten op de vorige: spreker verzoekt alsnog te voldoen aan de toezegging uit de vorige nota.
- Job carving: kan dit binnen de gemeentelijke organisatie worden toegepast?
- Spreker verzoekt het college naar de suggesties van de Ouderenraad te kijken. Het is jammer dat de seniorenbanen zijn wegbezuinigd.
- Hoe wordt de werkconferentie 2012 invulling gegeven?
- De analyse van de Stadspartij luidt: de loonkosten zijn te hoog en de werkgevers werven selectief.

Dhr. Dijk (SP):

- Eens met dhr. Rutte, het is een goede en realistische nota. De SP verwacht veel van 'social return' en is benieuwd hoe job carving in zijn werk gaat.
- Met werken onder het minimumloon wordt getornd aan een verworven recht.
- Investeren aan 'de onderkant van de arbeidsmarkt' via servicebanen: dit in de nota beter formuleren. Duurzaam werken moet gelden voor alle werkenden.
- Graag een reactie van de wethouder op de suggesties van de Ouderenraad.
- Uitstroombanen: werken met behoud van uitkering moet eventueel maximaal met een halfjaar worden verlengd tot totaal één jaar.

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- De fractie kan zich goed vinden in de drie rollen van de gemeente. De nota heeft realiteitszin, het klopt dat de gemeente slechts kan faciliteren.
- Regionale samenwerking, inzet op werk voor mensen aan de onderkant, job carving en de werkgeversconferentie zijn goede elementen in de kadernota.
- Zijn er voorbeelden van best practices op het gebied van aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt?
- De rol van de gemeente als werkgever is te beperkt ingevuld. De gemeente moet het goede voorbeeld geven door mensen met een arbeidshandicap op te nemen.
- Werkgevers in het mkb die mensen met een handicap in dienst nemen, kunnen worden ontlast door een pool in te stellen of door een detachering. Is hieraan gedacht?
- Hoe kijkt het college aan tegen krapte op de arbeidsmarkt vanwege toenemende vergrijzing?
- Heeft het college ideeën ouderen en vrouwen meer aan het werk te krijgen? Zie ook de suggesties van de Ouderenraad.
- Graag de prestatie-indicatoren uitwerken tot aantallen mensen.
- De nota is ambitieus: de PvdA pleit ervoor om eerst aandacht aan werkloosheid en werk creëren te besteden en pas daarna aandacht besteden aan het op peil houden van de beroepsbevolking.

Mw. Kuik (CDA):

- Het is een goede nota, de focus is goed. De rollen van de gemeente zijn goed gekozen. Er wordt goed ingespeeld op het laten aansluiten van onderwijs en arbeidsmarkt.
- Eens met de opmerking van de SP over servicebanen.
- Prestatie-indicatoren zijn goed, maar kunnen de cijfers eerder komen dan in 2013?
- Cofinanciering door het bedrijfsleven: hoe stelt het college zich dit voor?
- Eens met het verzoek om meer aandacht voor ouderen, jongeren en het verschil tussen hoog- en laagopgeleid.

Dhr. Luhoff (D66):

- Is enthousiast over de kadernota.
- De samenhang tussen werk, inkomen en economisch beleid in relatie tot de arbeidsmarkt is belangrijk. Extra inzet daarop is goed. Spreker vindt voortgangsrapportages in begrotingen en jaarrekeningen te beperkt. De raad moet de genoemde samenhang goed kunnen zien; de raad moet daar met voldoende aandacht over kunnen discussiëren. Graag een reactie.

Verslag 14 december

- Relatie banen voor hoog- en laagopgeleiden: veel banen worden door hoger opgeleiden ingenomen.
- Mismatch op de arbeidsmarkt: aandacht geven aan de mensen is beter dan, wat de nota wil, eerst de vacatures ophalen.
- Er ontbreken actiepunten op het gebied van vergrijzing en vergroening.

Mw. Grijpstra (PvdD):

- Het is een goede en realistische kadernota. Regionale samenwerking is van groot belang.
- Wonen en werken moeten zoveel mogelijk bij elkaar worden gehouden. Streekproducten hebben een belang ook wat betreft werkgelegenheid. Het is goed om eerst regionale kennis te benutten en eventueel op te krikken.
- Hoe wordt de aansluiting van onderwijs op de behoeften van werkgevers ingevuld?
- Graag goed kijken naar de suggesties van de Ouderenraad voor 50-plussers.
- Zijn er al bedrijven bekend die mee willen doen aan cofinanciering?

Mw. Postma (GroenLinks):

- Bedankt voor het schrappen van de paragraaf 'werken met behoud van uitkering'.
- Spreker is blij met de aandacht voor onderwijs. Het opleidingsniveau in algemene zin moet omhoog.
- De aandacht voor jongeren is terecht. Graag ook aandacht voor de suggesties van de Ouderenraad.
- Er is te weinig aandacht voor het mkb.
- De regionale samenwerking is goed ingevuld, de resultaten worden afgewacht.
- De relatie hoog- en laagopgeleid: spreker maakt enkele nuancerende opmerkingen.

Wethouder Schroor:

- De nota is een coproductie van twee wethouders. Het is een mix van twee benaderingen.
- De nota is grensverleggend zowel qua aanpak als qua fysiek gebied. De gemeente kijkt over provinciegrenzen heen. Het werk hoeft niet bij het wonen te zijn.
- De ouderen: voor geen enkele doelgroep wordt specifiek beleid gemaakt. De gemeente besteedt aandacht aan alle doelgroepen. De suggesties van de Ouderenraad worden meegenomen in de uitwerking. Uiteraard komt er aandacht voor de doelgroep ouderen en komen er bijbehorende acties. Het Rijk komt volgend jaar met een premieregeling.
- Inzet op talent: het talent van alle doelgroepen moet worden benut.
- Job carving is van bepaalde functies delen afpellen en daar nieuwe banen van maken. Het is een experiment. Afgewacht moet worden of bedrijven belangstelling hebben. De raad wordt op de hoogte gehouden.
- Servicebanen: het college gelooft erin, denk aan inpakkers en personeel benzinepompen.
- De Stadspartij: het is verkeerd te denken dat de gemeente alles kan of zou moeten. De gemeente wil wel een goede werkgever zijn.
- Er bestaat goed inzicht in de tijdelijke banen. Volgend jaar start een nieuw systeem waarmee de raad inzicht krijgt in de aantallen, dit gebeurt in de jaarlijkse update personeelsbeleid.
- De prestatie-indicatoren: de nulmeting vindt in 2012 plaats. In de begroting 2013 staat wat de gemeente wil bereiken, in de begroting 2014 worden de resultaten gerapporteerd. De raad kan erover spreken. Het werken met prestatie-indicatoren is nieuw, de raad heeft erom gevraagd. Het verzoek van D66 om het onderwerp apart in de commissie te bespreken: dit kan rond het tijdstip van de begrotingsbehandelingen.
- Cofinanciering gebeurt mogelijk door de provincie en hopelijk door het bedrijfsleven. Er hebben zich nog geen bedrijven gemeld.
- De nota gaat uit van een vraagbenadering. Daarna wordt gekeken naar 'matching'.
- Vergrijzing en vergroening: zodra de nota is vastgesteld, start de gemeente het beleid op die punten. Er kan niet worden gewacht.
- Het mkb is vertegenwoordigd in het OTP en in de economische platforms; bekeken wordt hoe MKB-Noord kan aanhaken bij de uitvoering van de kadernota.

Wethouder Pastoor:

6

Verslag 14 december

- Actieplan jeugdwerkloosheid: de aanpak wordt uitgebreid naar andere doelgroepen. Dit gebeurt samen met de twee andere arbeidsmarktregio's.
- De seniorenbanen zijn niet opgeheven.
- Werkscholen: dit concept wordt toegepast bij leerlingen die aan de onderkant van het onderwijsgebouw zitten. Het in de nota genoemde onderzoek is afgerond en partijen, waaronder de provincie, zijn enthousiast.
- Enkele voorbeelden van projecten op het terrein aansluiting onderwijs en arbeidsmarkt: de gildeprojecten, opleidingen binnen bedrijven, het project binnenstad. Het project opleidingen binnen bedrijven wordt uitgebreid naar bedrijventerreinen.
- Creëren van werk: het primaat ligt niet meer bij de gesubsidieerde sector, ook de private bedrijven worden benaderd om vooral nieuwe werkgelegenheid te verkrijgen.
- Uitstroombanen: het kan voorkomen dat een dergelijke baan korter dan een jaar duurt of net iets langer. Maatwerk voor de cliënt is belangrijk.
- De werkconferentie 2012 krijgt invulling nadat de nota is vastgesteld.

Het voorstel gaat als conformstuk naar de raad van 21 december 2011.

B3. Voortgang SoZaWe

- Onderzoek dienst SOZawe (collegebrief 13 oktober 2011)
- Motie dienstverlening SOZawe op niveau (productie op peil) (collegebrief 9 september 2011)
- Evaluatie SOZawe Vooruit! (collegebrief 24 november 2011)
- Interne audit prognose Inkomensdeel Wet BUIG (collegebrief 17 november 2011)

De voorzitter:

- Vandaag hebben de commissieleden een mail met een reactie van de Cliëntenraad ontvangen.
- De voorzitter constateert dat mw. Postma als enige een opmerking wil maken over het vertrouwelijke rapport en dat zij dat kan doen zonder het vertrouwelijke karakter aan te tasten.

Mw. Postma (GroenLinks):

- De vier collegebrieven gaan over de motie over klantmanagement en productie en over het prognoseproces.
- Over de motie klantmanagement: het blijkt dat de negatieve effecten erg meevallen, zij zijn acceptabel.
- Het prognoseproces: de fractie stelt vast dat er veel gebeurd is, het college heeft een plan opgesteld. De technische kant is goed geregeld. De dienst doet wat hij kan, er blijft altijd een onzekerheid bestaan.
- Communicatie tussen de dienst en het college: winstpunt is dat er bewustwording is. Draagt de nieuwe managementstructuur bij aan betere resultaten?

Dhr. Rutte (VVD):

- De vraag is: is het echt voor elkaar of is het nog onvoldoende? Vindt de wethouder dat de dienst in control is? De VVD vindt de communicatie tussen de dienst en het college een belangrijk punt. Kan de wethouder in vol vertrouwen haar beleid baseren op de cijfers van de dienst?
- Hoe wordt de raad op de hoogte gehouden van de voortgang bij de activiteiten van de gemeentesecretaris?

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Prognosecijfers: het is een feit dat de prognoses voor het inkomensdeel van de WWB onzekerheden bevatten. Dat is niet altijd te voorkomen. De laatst gerapporteerde afwijking is echter erg groot. Dit heeft APE onderzocht: de conclusie is dat dit niet kon worden voorspeld. Spreker vraagt waar het dan wel aan ligt.
- De collegebrief over de motie: de vraag is of alle negatieve afwijkingen wel met de reorganisatie te maken hebben. Spreker wijst op het punt activering begeleiding en werk waarbij het college suggereert dat er meer oorzaken zijn dan de gewinning aan de nieuwe methodiek. Zo ja, welke oorzaken zijn dit?

Dhr. Benjamins (D66):

7

Verslag vergadering raadscommissie Werk en Inkomen 14 december 2011

Verslag 14 december

- Collegebrief 13 oktober 2011: is er al sprake van een betere communicatie tussen dienst en politiek bestuur door het aantreden van het kleinere team?

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Eens met de woordvoering van de SP.
- Is de informatievoorziening van de dienst naar het college nu volledig op orde? Kan het college nu volledig vertrouwen op die informatievoorziening?
- Prognose inkomensdeel WWB: hoe groot is de ingebouwde bandbreedte om risico's op te vangen?
- Wat zijn de financiële consequenties van de inzet van extra klantmanagers? Hoe wordt dit gedekt?

Dhr. Houwing (Student&Stad):

- Eens met de vragen van D66 en VVD.
- Activering en begeleiding naar werk: hoe is het mogelijk dat bij de invoering van een nieuwe methodiek een daling van de productie niet is te voorzien?

Mw. Kuik (CDA):

- Eens met de vragen van GroenLinks.
- De dienst blijft een zorgenkindje, het communicatieprobleem is niet onbelangrijk.

Mw. Dekker (PvdA):

- Is het grotendeels eens met de vragen die al zijn gesteld. De PvdA blijft zitten met de vraag of het college niet wat te positief is. Het is nog niet helder wat verder moet gebeuren en hoe tevreden de raad nu kan zijn.
- Graag aandacht voor de vragen van de cliëntenraad over de nieuwe methodiek.
- Informatieverstrekking aan de raad: dit kan beter, vier collegebrieven missen samenhang.

Wethouder Pastoor:

- De wethouder heeft vertrouwen in de dienst wat betreft de verbetering van de bedrijfsvoering en het verbeteren van het maken van prognoses en daarmee verwante zaken.
- De raad is erg kritisch over een percentage dat net niet is gehaald. De cijfers: tot en met het derde kwartaal zijn 750 mensen naar werk geleid, het percentage is 9 tegenover 7,5% als streefpercentage.
- Vanwege de reorganisatie zijn extra klantmanagers ingezet om de productie op peil te houden. De raad had om dit laatste gevraagd. De extra kosten worden binnen de begroting opgevangen.
- De gemeentelijke reorganisatie zal helpen om de doelen bij SOZAWE te halen.
- De gemeentesecretaris stuurt op dit moment de dienst aan en neemt de communicatie van de dienst naar het college zelf ter hand. De raad wordt op de gebruikelijke manier geïnformeerd.
- De wethouder heeft de brief van de cliëntenraad nog niet gezien.
- Prognose inkomensdeel van de Wet BUIG en het onderzoek van APE: het ministerie heeft een andere rekenmethodiek ingevoerd waardoor de gemeente 7,6 miljoen euro minder ontvangt.

C1. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname

Geen opmerkingen.

C2. Vaststelling verslag 16 november 2011

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

De voorzitter sluit de vergadering om 22.20 uur.