

Voorlopige agenda van de commissie Werk en Inkomen van 16 mei 2012

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Werk en Inkomen

Datum: woensdag 16 mei 2012
Aanvang: 20:00 tot 22:30 uur
Locatie: Oude raadzaal
Voorzitter: dhr. H.J.M. Akkermans
Griffier: mevr. M. Wechgelaer; (050) 3677724; maaike.wechgelaer@groningen.nl

Opening

0. PRESENTATIE ARMOEDEBELEID TER VOORBEREIDING OP BEHANDELING IN JUNI

A Algemeen deel

A1. Mededelingen

A2. Vaststelling agenda

A3. Lange-termijnagenda en lijst toezeggingen, initiatiefvoorstellen en moties

Bijlage - LTA W&I 16 mei (pdf)

Bijlage - TIM lijst W&I 16 mei (pdf)

A4. Conformstukken

geen conformstukken

A5. Rondvraag

B Inhoudelijk deel

B1. Projectofferte Sontweggebied Ontwikkelingsvisie Detailhandelskwartier (raadsvoorstel 25 apr 2012)

Raadsvoorstel - Projectofferte Sontweggebied Ontwikkelingsvisie Detailhandelskwartier (pdf)

Bijlage - Bouwstenennotitie Sontweggebied (pdf)

C Huishoudelijk deel

C1. Ingekomen stukken

[ingekomen stukken W&I](#) (pdf)

[Collegebrief - Reactie op aangenomen moties n.a.v. kadernota Actief in goede banen.pdf](#) (pdf)

[Collegebrief - Reactie op aangenomen moties n.a.v. kadernota Actief in goede banen.pdf](#) (pdf)

[Collegebrief - Pilot_ambelijk_horen_bij_bezwaarschriftprocedure_SOZawe](#) (pdf)

[Collegebrief - Rapportage jongeren in de bijstand](#) (pdf)

[Collegebrief - Tussenstand 200 banenplan](#) (pdf)

[Collegebrief - Langetermijn agenda cie Werk en Inkomen maand juni](#) (pdf)

C2. Vaststelling verslag 11 april 2012

[Verslag W&I 11 april](#) (pdf)

Bij commissievergaderingen kunt u gebruik maken van het spreekrecht bij de inhoudelijke agendapunten (inclusief de conformstukken onder A) en de rondvraag. U krijgt dan drie minuten de gelegenheid de commissieleden te vertellen hoe u over een onderwerp denkt. Voor aanmelding en informatie kunt u terecht bij de commissiegriffier. De agenda's zijn onder voorbehoud. De definitieve agenda's worden in de vergadering vastgesteld.

Sluiting

Bijlage - LTA W&I 16 mei

LANGE-TERMIJNAGENDA RAAD						per 3 mei 2012
(nieuwe onderwerpen in blauw)						
nr	dd	cie	onderwerp	portefeuille	dienst	opmerkingen
36	12-jun-12	W&I	Nieuw armoedebeleid	Pastoor	Sozawe	aangevuld met minimumbeleid
37	12-jun-12	W&I	Voorstel over uitbreiding koopzondagen	Schroor	RO/EZ	
58	4-jul-12	F&V+W&I	Nota Internationalisering (incl. stedenband Xi'an)	Rehwinkel	BD	
68	4-jul-12	W&I	Verordeningen rondom bijstand	Pastoor	SOZAWE	N.a.v. verzoek SP, college zoekt exacte datum en titel uit.
69	4-jul-12	W&I + R&W	STEC rapport (marktanalyse bedrijventerreinen)	Schroor	RO/EZ	
76						brief n.a.v. toezegging 21 sept. 2011: overzicht projecten die gemacht zijn en vanuit G-kracht gefinancierd zullen worden + hoe is regeling in het Fonds voor sport- en cultuurinstellingen
100	11-jul-12	W&I	Fonds Ondernemend Groningen	Schroor	RO/EZ	
101	10-okt-12	W&I	Acquisitieplan detailhandel	Schroor	RO/EZ	
101	10-okt-12	W&I	Verordeningen participatie en beschermd werken	Pastoor	SOZAWE	uit brief 'Drie decentralisaties' van 5-1-12
113		F&V/W&I/ O&W/R& W/B&V	Begroting 2013	Dekker	BD	
124	21-nov-12	W&I	Beleidsnota Innovatie	Schroor	RO/EZ	
177	PM	W&I	Numering in 2012 t.b.v. prestatie-indicatoren bij Kadernota	Schroor	SOZAWE	Apart moment, los van de begrotingsbehandeling
178	PM	W&I/ O&W	Evaluatie project wonen, werken, leren (Campus Diep)	Pastoor	OCSW	

Bijlage - TIM lijst W&I 16 mei

TIM lijst (toezeggingen, initiatiefvoorstellen en moties)

Raadscommissie Werk en Inkomen 16 mei 2012

Toezeggingen

Nr.	Datum Collegelid dienst	Agendapunt	Verzoek van	Toezeggingen	Opmerkingen
1.	09-06-11 Pastoor bij Rekeningcommi ssie (SOZAWE)	Programma 1: Werk en Inkomen		<ul style="list-style-type: none"> De wethouder zegt toe dat de nodige reïntegratiecijfers volgend jaar bij de Rekening 2011 zullen zijn; De wethouder zegt toe dat in de volgende Jaarrekening (2011) meer informatie over de bedrijfseconomische resultaten van het SW-bedrijf Iederz kan worden verwacht. 	<p><i>Chrf 20/6: idem (p. 7, c.)</i></p> <p><i>Chrf 20/6: idem (p. 7, b.)</i></p>
2.	15-06-11 Pastoor (SOZAWE)	C1: Ingekomen stukken en stukken ter kennisname	Stadspartij	<ul style="list-style-type: none"> De wethouder zegt toe de vraag of de brief 'Participatie Juridische procedure Wsw 2011' (dagmail 26/5) nog opportuun is nu de VNG het bestuursakkoord heeft afgewezen, schriftelijk te zullen beantwoorden. 	<p><i>Er werd een kort geding aangespannen, maar de gemeente werd niet-onvrankelijk verklaard. De wethouder zoekt uit of er nog een procedure gaande is. Komt met schriftelijk bericht hierop terug.</i></p> <p><i>GCC</i></p>
3.	15-06-11 Schroor (RO/EZ)	B2: Evenementenprogramma Binnenstad Groningen (toesplits op het onderdeel 'Koopnachten')	SP	<ul style="list-style-type: none"> De wethouder zegt toe de gemeentelijke medewerking aan dit door Marketing Groningen (MG) en de Groningen City Club (GCC) ingebrachte initiatief afhankelijk te stellen aan de voorwaarde dat dit een breed draagvlak en brede steun geniet binnen de GCC (die daar zelf zorg voor moet dragen); 	<p><i>GCC</i></p>
4.	18-01-12 Pastoor (SOZAWE)	A.5 Rondvraag	PvdA	<ul style="list-style-type: none"> College stuurt update m.b.t. sociale werkvoorziening (n.a.v. eerdere expertmeeting van de Staten) 	
5.	08-02-12 Schroor (RO/EZ)	B.1 Koopzondagen 2012		<ul style="list-style-type: none"> Wethouder maakt inzichtelijk wat de kosten en mogelijke vorm zouden zijn voor een onderzoek onder ondernemers en consumenten van binnen en buiten de stad naar (uitbreiding van) koopzondagen. Dit kan worden meegenomen in de komende discussie over de uitbreiding van koopzondagen. 	

TIM lijst W&I

1

Bijlage - TIM lijst W&I 16 mei

Moties

Nr.	Datum Collegelid Dienst	Agendapunt / onderwerp	Indiener(s)	Motie	Opmerkingen
1.	09-11-11 Pastoor (OCSW/SOZA WE)	Begrotingsraad	CU, PvdA	<p>Motie: Behoud sociale stad</p> <p>Verzoekt het college:</p> <ul style="list-style-type: none"> - bij de uitwerking van de extra taken en decentralisatieopgaven aan te geven hoe in de toekomst het sociaal vangnet georganiseerd kan worden; - een overzicht te verstrekken van risico's en tekorten als gevolg van de stapeling, de decentralisaties en de economische crisis en aan te geven hoe die risico's en tekorten kunnen worden opgevangen; - de raad voor het voorjaarsdebat 2012 een notitie voor te leggen om te bespreken welke inspanningen nodig zijn voor het behoud van een sociale stad. 	
2.	09-11-11 Pastoor (SOZAWE)	Begrotingsraad	PvdA	<p>Motie: Voortzetting Actieplan Jeugdwerkloosheid</p> <p>Verzoekt het college:</p> <ul style="list-style-type: none"> - om het Actieplan Jeugdwerkloosheid, al dan niet in hernieuwde vorm, voor de gemeente Groningen voort te zetten. 	
3.	30-11-11 Pastoor (SOZAWE)	8.e Kademota participatie/re- integratie Actief in goede banen	CU, SP, PvdA	<p>Motie: structurele werkgelegenheid</p> <p>Verzoekt het college:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het komend jaar in overleg met de werkgevers te onderzoeken hoe de 200 banen in de komende jaren, maar uiterlijk in 2015, al dan niet gefaseerd kunnen worden omgezet in structurele werkgelegenheid voor de onderkant van de arbeidsmarkt; - de raad uiterlijk over een jaar verslag te doen van de uitkomsten van dit overleg; - zo snel mogelijk met werkgevers in gesprek te gaan of en hoe er meer structurele werkgelegenheid kan worden gecreëerd voor de onderkant van de arbeidsmarkt. 	<i>afvoeren na 16 mei n.a.v. cbf 12 april 2012</i>

TIM lijst W&I

Bijlage - TIM lijst W&I 16 mei

4.	30-11-11 Pastoor (SOZAWE)	8.e Kadernota participatie/re- integratie Actief in goede banen	PvdA	<p>Motie: Bijdrage gebruikers en partners in de stad</p> <p>Verzoekt het college:</p> <ul style="list-style-type: none"> - onderzoek te doen naar een bijdrage van gebruikers voor voorzieningen die onder druk staan door het wegvallen van de gesubsidieerde banen; - in gesprek te gaan met partners in de stad, zoals woningcorporaties, politie, GCC, etc. over het wegvallen van de gesubsidieerde banen en te onderzoeken of zij bereid zijn een bijdrage te leveren; - de raad over de uitkomsten hiervan voor 1 april 2012 op de hoogte te stellen. 	<p><i>afvoeren na 16 mei n.a.v. cbrf 12 april 2012</i></p>
5.	30-11-11 Pastoor (SOZAWE)	8.e Kadernota participatie/re- integratie Actief in goede banen	SP, GL, PvdA	<p>Motie: Blijvend aandacht wegvallen gesubsidieerde arbeid</p> <p>Verzoekt het college:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de raad voor 1 april 2012 een overzicht te verstrekken van de gevolgen van het wegvallen van gesubsidieerde arbeid per beleidsterrein; - in nieuwe beleidsnotities een paragraaf op te nemen over de gevolgen van het wegvallen gesubsidieerde arbeid (voor zover daar sprake van is) en welke oplossingen daarvoor gevonden worden. 	<p><i>punt 1 voorlopig laten staan (informatie komt niet eerder dan 1 juli 2012, zie cbrf 12 april 2012)</i></p> <p><i>punt 2 afvoeren na 16 mei n.a.v. cbrf 12 april 2012</i></p>
6.	25-01-12 Pastoor (SOZAWE)	8.d Verordening tijdelijke regels aanscherping Wet werk en bijstand.	PvdA, GL, CU, D66, SP	<p>Motie: (tijdelijke) Extra ondersteuning</p> <p>Verzoekt het college:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de raad voor het Voorjaarsdebat op de hoogte te stellen van de mogelijkheden tot (tijdelijke) extra ondersteuning van de groep mensen die wordt getroffen door de aanscherping in de WWB. 	<p><i>Motie is voor het grootste deel afgehandeld (zie cbrf 27 mrt 2012). Dit laatste punt blijft staan.</i></p>

Raadsvoorstel - Projectofferte Sontweggebied Ontwikkelingsvisie ...

Raadsvoorstel



Datum raadsvergadering _____
Raadscommissie _____
Datum raadscommissie _____
Publiciteit Persbericht PB
Bijlagen 2

Registratienr. RO 12.3027399
Datum B&W besluit 24-04-2012
Portefeuillehouder Schroor
Steller G. Lieferring
Telefoon 367 8111
E-mail @groningen.nl

Onderwerp

Projectofferte Sontweggebied Ontwikkelingsvisie Detailhandelskwartier

Concept raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de bouwstenen en randvoorwaarden voor de visieontwikkeling van het Sontweggebied onderdeel Detailhandelskwartier, zoals verwoord in de bouwstenennotitie (zie bijlage 1), vast te stellen;
- II. kennis te nemen van de projectofferte voor het opstellen van een ontwikkelingsvisie voor het Detailhandelskwartier Sontweggebied.

Aanwijzingen: status, deadline, visietrommel

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Classificatienr.

Raadsvoorstel - Projectofferte Sontweggebied Ontwikkelingsvisie ...

- 2 -

Publiekssamenvatting

In de Structuurvisie Detailhandel (2011) worden de hoofdlijnen geschetst voor de verdere ontwikkeling van de detailhandel in de stad. Het gebied rond het Sontplein is aangewezen als het gebied waar onder bepaalde voorwaarden de uitbreiding van perifere en grootschalige detailhandel plaats kan vinden. Om de huidige detailhandelsstructuur voor deze vormen van detailhandel, verder bestaande uit de binnenstad en de vestigingslocaties aan het Hoendiep en de Peizerweg, niet aan te tasten, moet deze uitbreiding zorgvuldig plaatsvinden. De uitgangspunten van de Structuurvisie Detailhandel moeten voor dit gebied dan ook nader worden uitgewerkt in een stedenbouwkundige visie die een gefaseerde uitvoering mogelijk maakt. Het initiatief voor de planvorming ligt bij de direct betrokken marktpartijen. In de projectofferte wordt voorgesteld om als gemeente daarover de regie te voeren en zorg te dragen voor de vastlegging van de kaders. De raad wordt vanaf het startpunt betrokken in deze nauwe samenwerking met de markt. Aan de hand van stellingen en een bouwstenennotitie kiest de raad aan de voorkant van het proces positie voor deze kaderstelling.

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

- I. de bouwstenen en randvoorwaarden voor de visieontwikkeling van het Sontweggebied onderdeel Detailhandelskwartier, zoals verwoord in de bouwstenennotitie (zie bijlage 1), vast te stellen;
- II. kennis te nemen van de projectofferte voor het opstellen van een ontwikkelingsvisie voor het Detailhandelskwartier Sontweggebied;

Inleiding

In januari 2011 heeft uw raad de Structuurvisie Detailhandel vastgesteld. Onderwerp daarin is één van de belangrijkste trends in de detailhandel, te weten de behoefte van detaillisten en consumenten aan winkels met een groter vloeroppervlak, goed ontsloten en met ruime parkeergelegenheid. We spreken hier over zgn. Grootschalige Detailhandelsvestigingen (GDV). Veelal gaat het hier om winkels met een "doelgericht" bezoekmotief (je komt er niet om rond te kijken, maar met een aankoopdoel) met een oppervlakte van minimaal 1.500 m². Winkels met een dergelijk grote ruimtebehoefte kunnen veelal niet in de binnenstad worden geaccommodeerd zonder grootschalige stedenbouwkundige ingrepen en zoeken daarom steeds vaker vestigingslocaties buiten de binnenstad. Het Sontweggebied is aangewezen om de groeiende behoefte aan dergelijke voorzieningen op te vangen, zo dicht mogelijk bij de binnenstad om combinatiebezoek te stimuleren. Daarvoor is afstemming met de programma's voor de binnenstad en het gebied Hoendiep/Peizerweg noodzakelijk.

Om deze ontwikkelingen te accommoderen is een passend ruimtelijk antwoord nodig. Daarvoor zal een stedenbouwkundige visie op het gebied nodig zijn met een daaraan gekoppeld faseringsprincipe. In de projectofferte wordt beschreven hoe deze visie tot stand kan komen.

Beoogd resultaat

Met het voorstel voor de aanpak voor het opstellen van een ontwikkelingsvisie op het Sontweggebied wordt gemikt op een hanteerbaar toetsingskader voor de beoordeling van vestigingsaanvragen. Deze visie moet de basis vormen voor het op te stellen bestemmingsplan voor dit te ontwikkelen detailhandelskwartier.

Kader

In de Structuurvisie Stad op Scherp (vastgesteld in maart 2009) hebben we de ruimtelijk-economische ambitie voor de stad Groningen tot 2020 geformuleerd. De zgn. Centrale Zone, waarbinnen het Sontweggebied ligt, wordt de komende 20 jaar hét ontwikkelgebied voor stad en regio. Hier liggen mogelijkheden om te concurreren, hier zal het moeten gebeuren.

Raadsvoorstel - Projectofferte Sontweggebied Ontwikkelingsvisie ...

- 3 -

In de in januari 2011 vastgestelde Structuurvisie Detailhandel wordt dit standpunt bevestigd. In de Structuurvisie wordt ingezoomd op een belangrijke trend, nl. de behoefte van detaillisten en consumenten naar winkels met een groter vloeroppervlak, goed ontsloten en met ruime parkeergelegenheid. We spreken hier over zgn. Grootschalige Detailhandelsvestigingen (GDV). Veelal gaat het hier om winkels met een "doelgericht" bezoekmotief (je komt er niet om rond te kijken, maar met een aankoopdoel), van minimaal 1.500 m². Winkels met een dergelijk grote ruimtebehoefte kunnen veelal niet in de binnenstad worden geaccommodeerd zonder grootschalige stedenbouwkundige ingrepen en zoeken daarom steeds vaker vestigingslocaties buiten de binnenstad. De Structuurvisie stelt zich in dit verband dan ook tot doel om optimale voorzieningen voor bewoner en bezoeker te ontwikkelen op basis van een ruimtelijke ordening van de detailhandelsstructuur.

Het Sontweggebied is in de Structuurvisie benoemd als dé toekomstige locatie voor uitbreiding van het GDV-aanbod in Groningen, zo dicht mogelijk bij de binnenstad om combinatiebezoek te stimuleren. Hierbij is wel aangetekend dat branches essentieel voor de binnenstad (zoals mode, algemene warenhuizen) hier uitgesloten dienen te worden.

Het resultaat van de planvorming komt tot stand in nauwe samenwerking met de markt. Daarmee wordt de voortgang ook niet uitsluitend door de gemeente bepaald. Inmiddels hebben we een stap verder gezet. De samenwerking heeft al geleid tot een gemeenschappelijke visie op het vertrekpunt van de planvorming in de vorm van een bouwstenennotitie. Hierin zijn op hoofdlijnen een aantal ruimtelijke en kwalitatieve uitgangspunten verwoord en verbeeld. Over deze notitie vernemen we graag uw standpunt. Daarmee kunnen we dan het planvormingsproces vervolgens een formele start geven. Als kapstok voor de discussie hebben we aan het eind van dit raadsvoorstel een aantal stellingen geformuleerd.

Argumenten/afwegingen

Groningen is gebaat bij een evenwichtig en een voor bezoekers aantrekkelijk detailhandelsapparaat. Zonder meer overall ruimte geven aan allerlei vormen van detailhandel qua aard en omvang kan deze aantrekkelijkheid ondermijnen. Om het primaat van het Sontweggebied voor de verdere uitbouw van de detailhandel te bevestigen, rekening houdend met de bestaande structuur in de stad en in het bijzonder de positie van de binnenstad daarin, is een meer uitgewerkte visie op het Sontweggebied nodig. Dit alles met het oogmerk om de positie van Groningen als koopstad te versterken.

Maatschappelijk draagvlak/participatie

Voor een belangrijk deel laten we het initiatief voor planvorming bij de markt zelf. Het gaat dan om partijen die de wens hebben om te investeren en om zich voor lange termijn aan het gebied te committeren. Het is zaak dat alle betrokken belangen in het gebied op elkaar worden afgestemd om tot een evenwichtige planvorming en uitvoering te komen. Deze rol van afstemming ligt bij de gemeente. Dit betekent ook dat de gemeente het belang en de waarde van de bestaande detailhandelstructuur niet uit het oog verliest. Niet in de laatste plaats met het oog op continuïteit van beleid (vanwege reeds verrichte investeringen elders in die structuur). De betrokkenheid van zowel partijen die deze belangen vertegenwoordigen, als van de partijen die directe belangen hebben in het gebied zelf, moet dan ook worden gegarandeerd. Ieder op een daarbij passende wijze. Van de in het gebied aanwezige vastgoedeigenaren wordt een actievere inbreng verwacht in de planopzet en wordt de investeringsbereidheid tot verwezenlijking van die plannen een belangrijke graadmeter. De inbreng geven we op verschillende manieren vorm. Zo zullen we alle vastgoedeigenaren afzonderlijk benaderen over hun plannen en hun visie op het gebied. Een nadrukkelijk op samenwerking en planontwikkeling gerichte aanpak vindt plaats met Aprisco en de MAB als belegger respectievelijk ontwikkelaar. De belanghebbende partijen buiten het gebied zullen groepsgewijs worden betrokken via een klankbordgroep en op gezette tijden een workshop om ideeën handen en voeten te geven. Informatie en inwinnen van commentaar is de vorm die we

Raadsvoorstel - Projectofferte Sontweggebied Ontwikkelingsvisie ...

- 4 -

kiezen voor bewoners en bedrijven uit de directe omgeving. Informatiebijeenkomsten vormen hiervoor het juiste middel.

Financiële consequenties

Vooralsnog gaat het hier om planvorming. Na afronding van dit traject vindt vertaling naar het bestemmingsplan plaats. In dat kader zal ook worden bepaald of er sprake is van kostenverhaal.

Realisering en evaluatie

Voor de ontwikkeling van het Sontweggebied zijn 3 fasen voorzien:

Fase 1. Verkenning. Randvoorwaarden ontwikkeling in beeld gebracht (bouwstenennotitie, gereed).

Fase 2: Opstellen ontwikkelingsvisie.

Fase 3: Opstellen bestemmingsplan (buiten de scope van deze projectofferte).

Ad fase 1 Verkenning: Bouwstenennotitie.

Deze bouwstenennotitie is inmiddels gereed en bieden wij u ter instemming aan.

Ad fase 2 Ontwikkelingsvisie, deze bestaat uit:

- 1) stedenbouwkundige visie;
- 2) ontwikkelstrategie.

Stedenbouwkundige visie.

In de stedenbouwkundige visie zal de ruimtelijke en functionele onderbouwing voor het bestemmingsplan worden beschreven. De stedenbouwkundige visie zal ook antwoord moeten bieden op de robuustheid van de hoofdontsluitingsstructuur van het Sontweggebied.

Het gebied is op dit moment versnipperd en vraagt om een integrale visie die zowel in functie als in beleving past bij de ambities. Wij zullen Aprisco uitnodigen om, met de bouwstenennotitie als uitgangspunt, hun visie te geven op de ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied. Hiervoor heeft Aprisco de samenwerking gezocht met een medericodragende projectontwikkelaar, de MAB. Deze heeft (inter-)nationale ervaring met commercieel vastgoed en multifunctionele binnenstedelijke ontwikkelingen. De MAB is onderdeel van de RABO Vastgoedgroep.

Deze visie zal samen met de visie van de andere vastgoedeigenaren in het gebied op de toekomst van hun vastgoed een belangrijk onderdeel vormen van de ontwikkelingsvisie.

Om de stedenbouwkundige visie te kunnen opstellen onderscheiden wij drie stappen:

I. Context en ontwikkelingskaders.

- Stedenbouw en beleving: Inventarisatie van de stedenbouwkundige uitgangspunten in functie en beleving.
- Verkeer, logistiek en parkeren: Inventarisatie van knelpunten op dit moment en vooral onderzoek naar de toekomstige situatie na o.a. aanpassing van de A7. De omvang van te realiseren parkeervoorzieningen zal niet tot een verstoring in de parkeerbalans en ons verkeersbeleid mogen leiden. Daarom zal er een visie op het gemeentelijke parkeerbeleid voor dit gebied moeten komen.
- Context en stakeholders: Kansen/beperkingen/aanpak van omliggende partijen en functies. In het bijzonder aandacht voor het tankstation: alternatieve locaties, kosten van verplaatsing, beperkingen wanneer verplaatsing niet mogelijk blijkt. Een overzicht van de spelers op dit speelveld.
- Markttoets: Inzicht in de markttechnische mogelijkheden.
- Proces: Inzicht in de benodigde gemeentelijke (planologische) procedures.
- Uitwerking van de beleidslijnen uit de Structuurvisie Detailhandel

Raadsvoorstel - Projectofferte Sontweggebied Ontwikkelingsvisie ...

- 5 -

II. Scenario('s).

Op basis van het voorgaande zullen één of meerdere scenario's ontwikkeld worden waarbij bijzondere aandacht is voor de aspecten fasering, de markttechnische en financiële haalbaarheid.

III. Uitwerking in stedenbouwkundige visie.

Ontwikkelstrategie.

In de ontwikkelstrategie zal ingegaan worden op het nader concretiseren van de afspraken tussen de gemeente en de ontwikkelende partijen. Economische uitvoerbaarheid en kostenverhaal op derden (anterieur of via exploitatieplan) komt daarin aan de orde, evenals fasering en risicomangement (wat betekent het als een ontwikkeling niet doorgaat?). Bestaande boekwaardes in het gebied en de aanwezigheid van het tankstation inclusief LPG en de leidingenstraat kunnen grote financiële belemmeringen opwerpen.

Tevens willen we in de ontwikkelstrategie de vraag beantwoorden wat er, vanuit het eindbeeld van het stedenbouwkundige plan, nodig is om in elke ontwikkelfase tot een goed functionerend gebied te komen. Dit speelt vooral qua verkeersafwikkeling en parkeren.

Rol van de raad.

Uw raad heeft zijn betrokkenheid bij deze materie getoond bij de verlening van de omgevingsvergunning voor de vestiging van Telstar. Wij willen u bij de verdere aanpak een actieve rol geven, om te komen tot een breed gedragen voorstel gezien de veelheid van belangen die hier in het geding zijn. Om uw raad ook daadwerkelijk in de positie te brengen om aan de voorkant van dit proces sturing te geven, hebben we een bouwstenennotitie opgesteld als inhoudelijk startdocument. Hierin is op hoofdlijnen onze denkrichting aangegeven. Maar deze denkrichting is wat ons betreft niet in beton gegoten. Graag gaan we met u de discussie aan of dit het juiste vertrekpunt vormt voor de planvorming. We nodigen u dan ook uit uw commentaren te leveren op dit stuk. Wat ons betreft geven we graag de aanzet tot deze discussie met u in de vorm van een aantal stellingen:

1. Wij zien het Sontplein als hoogwaardig entreegebied van Groningen, dat de economische situatie van de stad als geheel versterkt. De mogelijkheid om een GDV-locatie te creëren zo dicht bij de binnenstad, is uniek in Nederland. De potentie van het Sontweggebied wordt echter nog niet ten volle benut. Daaraan gaan we nu werken.
2. Wij vinden dat Groningen als hoofdstad van het noorden plaats moet kunnen bieden aan formules die een grote ruimtebehoefte hebben, op een plek die uitnodigt tot combinatiebezoek met de binnenstad.
3. Wij zien voor de gemeente een kaderstellende en begeleidende rol. Wat betreft de daadwerkelijke planontwikkeling en functie-invulling (bijv. specifieke formules) zijn we daarom in principe volgend.
4. Wij vinden dat wij enkele voor de binnenstad essentiële branches indien mogelijk uit moeten sluiten voor het Sontweggebied (conform de Structuurvisie Detailhandel), maar voorzien tevens dat een zekere concurrentie niet altijd voorkomen moet en kan worden. Ook zullen er altijd "grijze gebieden" blijven vanwege bijv. branchevervaging en juridische houdbaarheid.
5. Een aanvullende fiets/voetgangersverbinding is noodzakelijk om het gewenste combinatiebezoek met de binnenstad aan te moedigen. Overigens is deze fiets/voetgangersverbinding in lijn met het vastgestelde Masterplan Eemskanaalzone en de FES-subsidievoorwaarden voor de nieuwe infrastructurele verbinding naar de Oostelijke Ringweg voor auto, fiets en OV en aanpak van de aanpalende openbare ruimte

De uitkomsten van deze discussie betrekken we bij de totstandkoming van de visie.

BIJLAGE

Project-offerte (voorheen: 'Projectplan')



Programma Integrale stedelijke ontwikkeling

Programmaleider : Alfred Kazemier
Projectmanager en steller : Gerrit Lieferring
Opgesteld/gewijzigd : 27-03-2012

Bestemd voor behandeling in
(voor zover van toepassing)

Programma-overleg :
DB : 3-4-'12
PO(s) : 9-4-'12
College : 17-4-'12
RC : 16-5-'12
Raad : 30-5-'12

Naam project

Sontweggebied Ontwikkelingsvisie Detailhandelskwartier

Omschrijving uit te werken project

Inleiding: beleidskader

In de Structuurvisie Stad op Scherp (vastgesteld in maart 2009) hebben we de ruimtelijk-economische ambitie voor de stad Groningen tot 2020 geformuleerd. De zgn. Centrale Zone, waarbinnen het Sontweggebied ligt, wordt de komende 20 jaar hét ontwikkelgebied voor stad en regio. Hier liggen mogelijkheden om te concurreren, hier zal het moeten gebeuren.

In de Centrale Zone hebben en krijgen belangrijke functies met een groot bereik een plek. Deze kunnen aansluiting en ruimte vinden bij een vijftal dynamo's die in dit gebied zijn gelegen, te weten de binnenstad, het Stationsgebied, het UMCG, Europapark/Kempkensberg en het Martiniziekenhuis en omgeving. Het zijn functies met veel bezoekers en veel banen, met nieuwe stedelijkheid en opvallende architectuur, afgewisseld met groene en blauwe structuren. Maar ook bijzondere (woon) gebouwen, in de nabijheid van en met zicht op de binnenstad. Verouderde bedrijventerreinen ondergaan een metamorfose. Ze worden toplocaties voor kenniseconomie, de medisch gerelateerde bedrijvigheid, retail en zakelijke dienstverlening met een bovenregionaal tot (inter)nationaal bereik. Het gaat hier om hoogwaardige woon-, werk- en winkelmilieus. Het Sontweggebied kan zo'n milieu vormen binnen de Centrale Zone.

Beleidsdoelstelling: Versterking positie als Hoofdstad van het Noorden

Eén van de centrale beleidsdoelstellingen van de structuurvisie "Stad op Scherp" betreft de versterking van onze positie als hoofdstad van het Noorden. We willen ons beter in de bovenregionale en (inter)nationale context positioneren; daarvoor zien we grote economische kansen en potenties. Onze strategische ligging op de Noordelijke Ontwikkelingsas richting o.a. de agglomeraties in Noord-Duitsland ondersteunt ons daarin. Een belangrijke rol is daarbij niet alleen weggelegd voor onze dynamo's in de zgn. Centrale Zone, maar daarbinnen zeer zeker ook voor het Sontweggebied.

Het Sontweggebied nader ingezoomd

Als gezegd hebben en krijgen in de Centrale Zone belangrijke functies met een groot bereik een plek. Het gaat daarbij in het Sontweggebied - begrensd door de Zuidelijke Ringweg, het Eemskanaal, Winschoterdiep en de Europaweg - om zowel wonen (bijv. kenniswerkers), werken als voorzieningen,

waaronder met name grootschalige detailhandel en leisure, die geacommodeerd dienen te worden. In de Structuurvisie hebben we het Sontweggebied dan ook aangewezen voor grootschalige detailhandelsvoorzieningen, groter dan 1.500 m². Daarvoor is afstemming met de programma's voor de binnenstad en het gebied Hoendiep/Peizerweg noodzakelijk.

Essentieel voor het gebied is de verbinding met de binnenstad en Meerstad en de invulling van het gebied langs het Eemskanaal en het Winschoterdiep, respectievelijk opgenomen in de visie Eemskanaalzone en het masterplan Revitalisering Bedrijventerrein Winschoterdiep/Eemskanaal. Het Sontweggebied heeft op veel plekken nog de oude industriebestemmingen. Sommige panden staan leeg of kavels onbebouwd, op meerdere plekken is het gebied rommelig en tegelijkertijd is er interesse van de markt. De nieuwe detailhandelsvisie positioneert het Sontweggebied nog nadrukkelijker voor grootschalige detailhandel en leisure.

Structuurvisie Detailhandel 2011-2020

In januari 2011 is de Structuurvisie Detailhandel vastgesteld. Doel van de visie is om optimale voorzieningen voor bewoner en bezoeker te ontwikkelen op basis van een ruimtelijke ordening van de detailhandelsstructuur. In deze visie zijn de huidige trends en ontwikkelingen in de detailhandel voorzien van een passend ruimtelijk antwoord. Eén van de belangrijkste trends is de behoefte van detaillisten en consumenten naar winkels met een groter vloeroppervlak, goed ontsloten en met ruime parkeergelegenheid. We spreken hier over zgn. Grootschalige Detailhandelsvestigingen (GDV). Veelal gaat het hier om winkels met een 'doelgericht' bezoekmotief (je komt er niet om rond te kijken, maar met een aankoopdoel), van minimaal 1.500 m². Winkels met een dergelijk grote ruimtebehoefte kunnen veelal niet in de binnenstad worden geacommodeerd zonder grootschalige stedenbouwkundige ingrepen en zoeken daarom steeds vaker vestigingslocaties buiten de binnenstad.

Om de positie van Groningen als hoofdstad en koopstad van het noorden te bewaken en uit te bouwen is het essentieel om deze winkels wél een plaats te kunnen bieden, het liefst zo dicht mogelijk bij de binnenstad. Het Sontweggebied komt perfect voor deze behoefte in aanmerking, ook vanwege de bestaande detaillisten (o.a. IKEA, Saturn). Daarom is het Sontweggebied in de Structuurvisie Detailhandel benoemd als dé toekomstige locatie voor uitbreiding van het GDV-aanbod in Groningen. Hierbij is wel aangetekend dat branches essentieel voor de binnenstad (zoals mode, algemene warenhuizen) hier uitgesloten dienen te worden.

Bouwstenennotitie als vertrekpunt

Om meer grip te krijgen op de functionele mogelijkheden van het Sontweggebied als geheel hebben we recent een nadere verkenning uitgevoerd. De uitkomsten van deze verkenning zijn opgenomen in een bouwstenennotitie. Deze is bijgevoegd.

In de bouwstenennotitie zijn de uitgangspunten van de ontwikkeling van het gebied op hoofdlijnen vastgelegd:

- Hoe ligt het gebied in de stad en wat zijn de belangrijke relaties?
- Wat zijn de uitgangspunten per deelgebied (Eemskanaalzone, Havengebied, Detailhandelsgebied)
- Welke stedenbouwkundige kwaliteit moet worden bereikt?
- Hoe zien we de ontwikkeling van de verbindende zones in en van/naar het gebied?
- Hoe ziet de toekomstige verkeersstructuur eruit?
- Welke milieuaspecten zijn van belang?
- Welke kansen liggen er op het gebied van duurzaamheid?

De bouwstenennotitie biedt in onze ogen voldoende basis om als vertrekpunt voor de op te stellen ontwikkelingsvisie te kunnen dienen. Over de geschetste ontwikkelingsrichting op hoofdlijnen heerst overeenstemming, zowel intern als bij een belangrijke ontwikkelende partij met initiatieven in het

Raadsvoorstel - Projectofferte Sontweggebied Ontwikkelingsvisie ...

Vervolg Project-offerte

Pagina 3

PO

gebied, te weten Aprisco. De ontwikkelingsvisie zal bestaan uit een stedenbouwkundige visie en een ontwikkelstrategie.

Belangrijk onderdeel van de visieontwikkeling is de relatie met de omgeving, waaronder die met de binnenstad in het bijzonder. Een aantrekkelijk vormgegeven openbare ruimte en dito verbindingen (geleid met interessante functies) zullen het combinatiebezoek tussen het Sontweggebied en de Binnenstad moeten stimuleren. Daarnaast moet dit gebied zorgdragen voor goede verbindingen met de Oosterparkwijk en Meerstad en de andere bedrijvengebieden in Zuidoost. Tot slot zullen de investeringen in de openbare ruimte als impuls voor woningbouwinitiatieven aan weerszijden van het Eemskanaal moeten fungeren.

Een ander onderwerp waar in de visieontwikkeling nadrukkelijk aandacht zal worden besteed zijn de gevolgen van de ontwikkelingen in het Sontweggebied voor de binnenstad en het gebied Hoendiep/Peizerweg. Nieuwe ontwikkelingen in het Sontweggebied zullen de binnenstad moeten versterken. De effecten van de ontwikkeling van de Sontweg op de bestaande detailhandel zullen voortdurend in beeld moeten worden gebracht. De vraag moet worden beantwoord of er al dan niet sprake zal zijn van een duurzame ontwrichting van de voorzieningenstructuur. Nationale en Europese regelgeving en jurisprudentie bepalen in hoge mate onze beleidsruimte om te differentiëren binnen PDV/GDV-locaties naar branche en schaalgrootte. Hiervan zullen we ons bij de opzet van de bestemmingsregeling terdege bewust zijn. Geleidelijke ontwikkeling, fasering en monitoren zijn daarom des te belangrijker.

Inspelen op dynamiek en initiatieven

De verhuizing van IKEA naar de huidige locatie heeft een belangrijke impuls gegeven aan de rol van het Sontplein als detailhandelsgebied. De vestiging van nieuwe bedrijven in de vrijgekomen panden brengt een eigen dynamiek met zich mee. Zo is er nu al sprake van enerzijds uitbreidingsbehoefte, anderzijds komt er mogelijk ook ruimte vrij door verplaatsing. Aprisco, de eigenaar/verhuurder van de panden rond het Sontplein, is vanwege de continuïteit in zijn vastgoedportefeuille genoodzaakt om hierop in te spelen. Daarbij ziet hij grote ontwikkel- en beleggingskansen in het Sontweggebied, specifiek via GDV-formules. Om die reden heeft Aprisco zijn vastgoedposities in het gebied dan ook verder uitgebreid. Dat is uiteraard niet zonder risico's en voor ons dan ook een duidelijke bevestiging van de mogelijkheden die wij hier zien voor de verdere versterking van onze positie als dé koopstad van het Noorden.

Als belegger is Aprisco als ontwikkelaar én als eindbelegger net als ons gebaat bij een ontwikkeling die ook op de lange termijn kwaliteit heeft. In dat opzicht is hij voor ons een geschikte partij om samen te werken aan het helder krijgen welke ontwikkelingsmogelijkheden er daadwerkelijk liggen en hoe we de marktkansen daarvoor ook daadwerkelijk kunnen benutten.

IKEA levert zijn bijdrage vooral vanuit zijn eigen ontwikkelingsperspectief, maar uiteraard zal er een duidelijke functionele wisselwerking ontstaan. Andere partijen die vastgoedbelangen hebben in het gebied zullen ook benaderd worden om vanuit hun perspectief aan te geven wat zij als hun rol zien bij de ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied.

Over het lange termijn perspectief zijn tussen Aprisco en ons al gedachten uitgewisseld. In verschillende gesprekken en een vrijblijvende ateliersessie met Aprisco en de dienst RO/EZ zijn de stedenbouwkundige, verkeerskundige en functionele randvoorwaarden besproken en op hoofdlijnen is er wederzijds begrip en overeenstemming over de wensen van zowel gemeente als Aprisco.

De ontwikkelingen binnen het kader van de bouwstenennotitie, zullen zich over een lange termijn uitstrekken. Niet alleen vanwege de marktvraag, maar ook vanwege de versnippering van het eigendom over meerdere partijen met uiteenlopende belangen. Onze inzet is om al die verschillende belangen bij elkaar te brengen en onder één noemer te vatten. Een gefaseerde/stapsgewijze aanpak is daarbij voor de hand liggend, ook vanwege de belangen elders in de stad. In die benadering past het

initiatief voor vestiging van Telstar (sportwarenhuis) in het pand van Van der Molen op de noordwesthoek van het Sontplein.

Rol RO/EZ

Uitwerken van bouwstenennotitie in een stedenbouwkundige visie en ontwikkelingsstrategie voor het Sontweggebied. RO/EZ werkt hiervoor nauw samen met direct betrokken marktpartijen en draagt zorg voor kaderstelling en inbreng en betrokkenheid van de bedrijven in het gebied en overige direct belanghebbende partijen. Planinhoudelijk zal het voortouw liggen bij de MAB. De Structuurvisie Detailhandel krijgt met deze uitwerking een operationeel karakter en levert de basis voor het juridische kader in de vorm van het bestemmingsplan.

Participatie

De visieontwikkeling zal in samenwerking met partijen uit het gebied vorm moeten krijgen. Een aantal is al eerder betrokken in het kader van de detailhandelsvisie. Deze betrokkenheid krijgt in het vervolgtraject op verschillende manieren vorm (informerende, deskundige expertise, belangen elders, direct belanghebbenden). De communicatie aanpak zou in ieder geval hierop geënt moeten worden. Vooralnog ziet het speelveld er vanuit onze optiek als volgt uit:

- Hoofdbedrijfschap Detailhandel
- Groningen City Club
- Vertegenwoordigers van bedrijven en detailhandel op Sontplein e.o.
- IKEA
- Ahold
- Bedrijvenvereniging Zuidoost
- Hulpdiensten
- Bewoners Kop van Oost
- OCSW + HVD/Brandweer
- Bureau Meerstad
- Klankbordgroep Structuurvisie Detailhandel (brede vertegenwoordiging ontwikkelaars, makelaars, brancheorganisaties, retailers), mogelijk één tot twee keer in een workshopvorm of expertmeeting
- Vertegenwoordigers Hoendiep/Peizerweg (mogelijke oppositie van ontwikkelingen)
- Vertegenwoordigers Westerhaven (heeft zich al gemeld als tegenstander van ontwikkelingen)
- Vereniging van samenwerkende Meubelboulevards.
- Inwoners Groningen

We zullen alle vastgoedeigenaren afzonderlijk benaderen over hun toekomstplannen en hun visie op het gebied. Een nadrukkelijk op samenwerking en planontwikkeling gerichte aanpak vindt plaats met Aprisco en de MAB als belegger respectievelijk ontwikkelaar. De belanghebbende partijen buiten het gebied zullen groepsgewijs worden betrokken via een klankbordgroep en op gezette tijden een workshop om ideeën handen en voeten te geven. Informatie en inwinnen van commentaar is de vorm die we kiezen voor bewoners en bedrijven uit de directe omgeving. Informatiebijeenkomsten vormen hiervoor het juiste middel.

Intern is er afstemming nodig met de Coördinatiegroep Eemskanaalzone, projectgroep Sontwegverbinding, projectgroep deelgebied Boulevard (i.o.), projectgroep Zuidelijke Ringweg, Terreinwinst.

Projectplanning en -fasering

Eindproduct

Voor de ontwikkeling van het Sontweggebied zijn 3 fasen voorzien:

Fase 1: Verkenning. Randvoorwaarden ontwikkeling in beeld gebracht. (bouwstenennotitie, gereed)

Fase 2: Opstellen ontwikkelingsvisie

Fase 3: Opstellen bestemmingsplan (buiten de scope van deze startaanvraag)

Ad fase 1 Om te kunnen starten met fase 2 is het wenselijk dat fase 1 formeel wordt afgerond met vaststelling van de bouwstenennotitie in B&W en in de raad, samen met de projectofferte.

Fase 2 betreft zoals gezegd de ontwikkelingsvisie, deze bestaat uit:

- 1) stedenbouwkundig plan
- 2) ontwikkelstrategie

Ad fase 2.1 Stedenbouwkundige visie

In het stedenbouwkundige plan zal de ruimtelijk-functionele onderbouwing voor het bestemmingsplan worden opgesteld. Het stedenbouwkundige plan zal ook antwoord moeten bieden op de robuustheid van de hoofdontsluitingsstructuur van het Sontweggebied.

Het gebied is op dit moment versnipperd en vraagt om een integrale visie die zowel in functie als in beleving die past bij de ambities. Hiertoe is voorgesteld een 'Masterplan' te ontwikkelen dat antwoord geeft op de vele kansen en uitdagingen waarmee het Sontweggebied omgeven is. Het Masterplan zal vervolgens zijn neerslag krijgen in een stedenbouwkundige visie die een leidend kader vormt voor de ontwikkeling van het gebied. Faseerbaar en met de mogelijkheid om in te spelen op toekomstige ontwikkelingen.

Wij zullen Aprisco uitnodigen om, met de bouwstenennotitie als uitgangspunt, hun visie te geven op de ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied. Hiervoor heeft Aprisco de samenwerking gezocht met een medericodragende projectontwikkelaar, de MAB. Deze heeft veel (inter)nationale ervaring met commercieel vastgoed en multifunctionele binnenstedelijke ontwikkelingen. De MAB is onderdeel van de RABO Vastgoedgroep.

Deze visie zal samen met de visie van de andere vastgoedeigenaren in het gebied op de toekomst van hun vastgoed in een stedenbouwkundige visie worden opgesteld.

Belangrijk onderdeel van de ontwikkeling van het Masterplan vormen de onderliggende studies naar de context en ontwikkelingskaders. Het onderstaande schetst hoe wij het proces zien om te komen tot een kwalitatief en kwantitatief Masterplan voor de omgeving van het Sontplein. Wij onderscheiden een drietal stappen:

I. Context en ontwikkelingskaders

- Stedenbouw en beleving: Inventarisatie van de stedenbouwkundige uitgangspunten in functie en beleving.
- Verkeer, logistiek en parkeren: Inventarisatie van knelpunten op dit moment en vooral onderzoek naar de toekomstige situatie na o.a. aanpassing van de A7. De omvang van te realiseren parkeervoorzieningen zal niet tot een verstoring in de parkeerbalans en ons verkeersbeleid mogen leiden. Daarom zal er een visie op het gemeentelijk parkeerbeleid voor dit gebied moeten komen.
- Context en stakeholders: kansen / beperkingen/aanpak van omliggende partijen en functies. In het bijzonder aandacht voor het tankstation: alternatieve locaties, kosten

verplaatsing, beperkingen wanneer verplaatsing niet mogelijk blijkt. Een overzicht van de spelers op dit speelveld

- Markttoets: inzicht in de markttechnische mogelijkheden;
- Proces: Inzicht in de benodigde gemeentelijke (planologische) procedures.
- Uitwerking van de beleidslijnen uit de Structuurvisie Detailhandel

II. Scenario('s)

Op basis van het voorgaande zullen één of meerdere scenario's ontwikkeld worden waarbij bijzondere aandacht is voor de aspecten fasering, de markttechnische en financiële haalbaarheid.

III. Masterplan/uitwerking in stedenbouwkundige visie

Ad fase 2.2. Ontwikkelstrategie

In de ontwikkelstrategie zal ingegaan worden op het nader concretiseren van de afspraken tussen de gemeente en de ontwikkelende partijen. Economische uitvoerbaarheid en kostenverhaal op derden (anterieur of exploitatieplan) komt daarin aan de orde, evenals fasering en risicomanagement (wat betekent het als een ontwikkeling niet doorgaat?). Bestaande boekwaardes in het gebied en de aanwezigheid van de benzinepomp inclusief LPG en de leidingenstraat kunnen grote financiële belemmeringen opwerpen.

Tevens willen we in de ontwikkelstrategie de vraag beantwoorden wat er, vanuit het eindbeeld van het stedenbouwkundig plan, nodig is om in elke ontwikkelfase tot een goed functionerend gebied te komen. Dit speelt met name qua verkeersafwikkeling en parkeren.

Projectorganisatie en capaciteit

PRO 250 uur
RP 150 uur
V&V 150 uur
JZ 100 uur
VGO 100 uur
MD 50 uur
COM 40 uur
Totaal 840 uur

De ureninzet van BEL (100 uur), EZ (150 uur) en SDC (100 uur) is gedekt vanuit C2.

Kosten project en dekking

Dit project heeft als inkomstenbron:
Compartiment 1, C1 (investeringsgeld)

Risico-analyse

Invullen m.b.v. startbijeenkomst

Voorstel

- I. De bouwstenen en randvoorwaarden voor de visieontwikkeling van het Sontweggebied onderdeel Detailhandelskwartier zoals verwoord in de bouwstenennotitie (bijlage 1), vast te stellen;
- II. In te stemmen met de projectofferte voor het opstellen van een ontwikkelingsvisie voor het Detailhandelskwartier Sontweggebied;
- III. De kosten van 100.000 euro als volgt te dekken:
 - a) € 25.000 Structuurvisiemiddelen 2011;
 - b) € 25.000 Werkbudget G-Kracht;
 - c) € 50.000 beschikbare FES-middelen, mede bedoeld voor aanpak van de openbare ruimte langs zij en functionele geleiding van de Sontwegverbinding naar Meerstad.

Projectevaluatie

Kaart met projectgrens

Zie bouwstenennotitie



Start Visievorming Sontweggebied

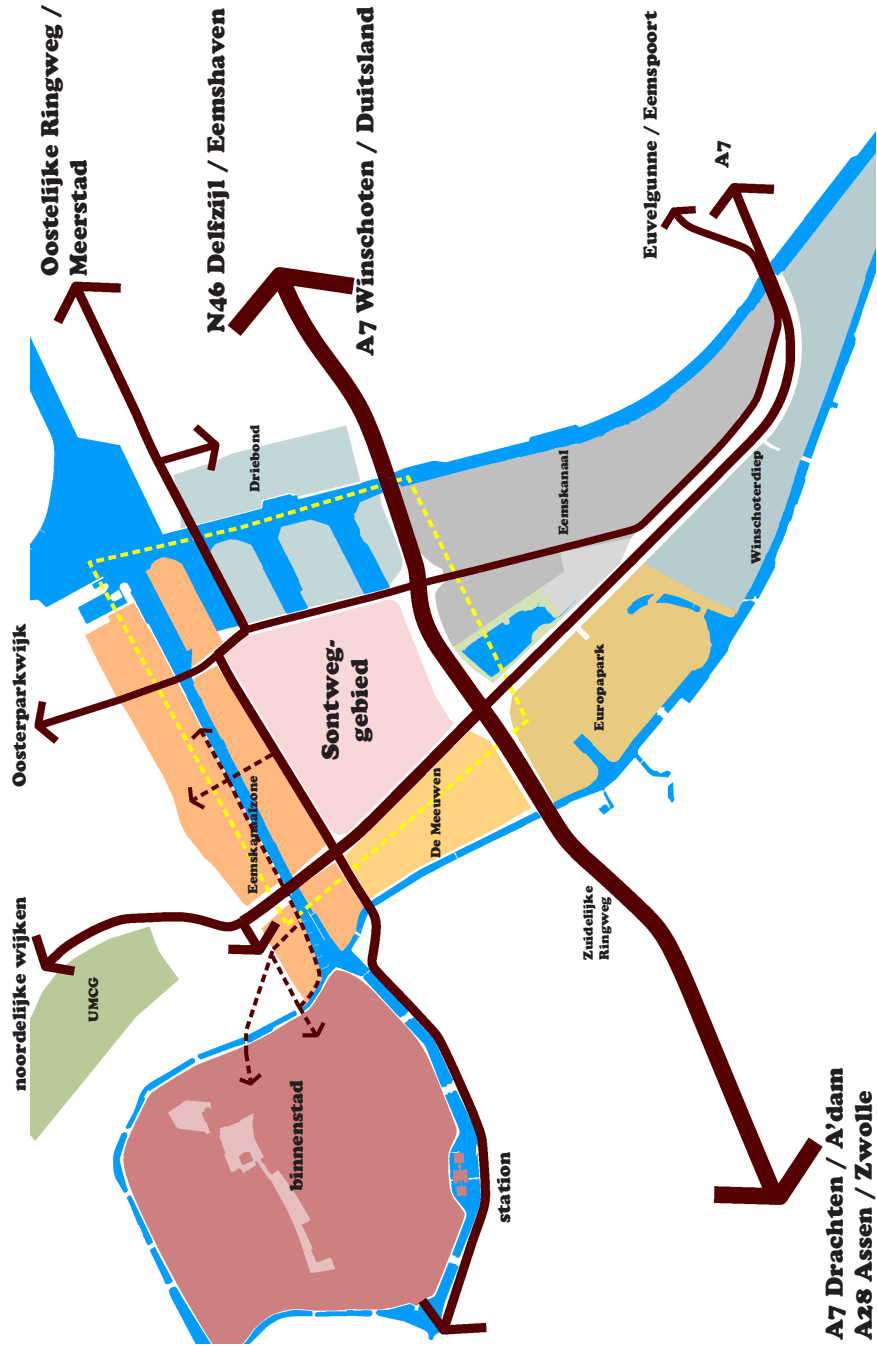
Bouwstenennotitie



2 april 2012

Bijlage - Bouwstenennotitie Sontweggebied

Ligging / relaties



Bijlage - Bouwstenennotitie Sontweggebied

naal. De invulling van de openbare ruimte en de nieuwe langzaam-verkeersbrug wordt opgepakt binnen de visie Eemskanaalzone maar houdt nadrukkelijk rekening met het versterken van de bereikbaarheid van het Sontweggebied en de relatie met de binnenstad.

De nieuwe langzaam-verkeersbrug kan ook een functie vervullen voor fietsers tussen Meerstad en de Binnenstad, die de barrière van de Europaweg willen vermijden. De boulevard langs de noordkant van het Eemskanaal moet dan een logisch vervolg hebben via de Oosterkade richting binnenstad. Ditzelfde geldt voor de wandelaars en fietsers die via de Europaweg richting binnenstad willen. Ook hier zal naar een logische en veilige route langs/over de Europaweg en een verbeterde verbinding met de binnenstad moeten worden gezocht. Het gaat daarbij om optimalisering of verbetering van de kwaliteit van de openbare ruimte. Daarnaast zal invulling van de Oosterkade met interessante horeca en terrassen en een verdere invulling van het Damsterplein als "stepping-stone" voor een aantrekkelijker aansluiting moeten zorgen. Toevoeging van aantrekkelijke voorzieningen kunnen een dergelijke verbinding begeleiden.

Havengebied

De landtong tussen de Hunzehaven en Deense haven (de zgn. Containerterminal-locatie) zal gebruikt gaan worden voor wonen aan het water. De Hunze- en Deense haven verliezen hierdoor en door de aanleg van de Sontbrug naar Meerstad de functie als vestigingsplaats voor watergerelateerde bedrijvigheid.

De landtongen grenzend aan de Zweedse en Finse haven blijven plaats bieden aan watergerelateerde bedrijvigheid of bedrijven die ten behoeve van hun exploitatie in belangrijke mate afhankelijk zijn van de aanvoer over water. Daar waar de landtongen grenzen aan de Bornholmstraat zal evenals nu sprake zijn van gemengde bedrijvigheid. Het profiel en aanzicht van de Bornholmstraat zal worden opgeknapt. De kruising met de Sontweg en de entree bij de Zuidelijke Ringweg verdienen extra aandacht in ontwerp.

De ingestoken lijn in het Masterplan Revitalisering Winschoterdiep Eemskanaal wordt voortgezet. Wel zal, in verband met de doelstellingen om uiteindelijk de Eemskanaalzone met name met wonen te gaan invullen, de zwaarte van de toegestane bedrijvigheid moeten wor-

de Eemskanaalzone en het havengebied de insteek uit de eerder genoemde beleidsstukken overleidend blijft. Ook besteden we aandacht aan de milieuaspecten, duurzaamheid en energie.

In bijlage 1 zijn de programmatische essenties voor de verschillende deelgebieden samengevat op een overzichtskaart. In de rest van de bijlagen is gedetailleerder informatie te vinden over de uitgangspunten voor het detailhandelsgebied.

2. Uitgangspunten per deelgebied

Eemskanaalzone

Stedelijk wonen langs het Eemskanaal

Voor de Eemskanaalzone hebben we in 2006 een visie vastgesteld waarin de hele zone langs het Eemskanaal, tussen Europaweg en Meerstad, gaandeweg omgevormd wordt naar een gebied met diverse (stedelijke) woon- en werkmilieus. De eerste invullingen van deze visie zijn de Kop van Oost (eerste fase) en de Iasmantoren aan de Waterknoop, het kruispunt van het Eemskanaal en het Van Starckenborghkanaal. Ondanks de verslechterde woningmarkt blijven we voor de lange termijn vasthouden aan deze koers. Gezien de afstand tot de binnenstad en de mogelijkheden om het wonen te koppelen met het Eemskanaal is dit een kansrijke strook voor binnenstedelijke woonmilieus. In het kader van de campagne Intense Laagbouw (2009) is door diverse partijen verbeeld hoe hier verschillende woongebieden kansrijk kunnen worden ingevuld.

Openbare ruimte Eemskanaal en verbinding met Binnenstad

De verbindingen tussen het Sontweggebied en de Binnenstad en andere delen van de stad vormen een belangrijke voorwaarde voor het toekomstig functioneren van dit gunstig gelegen stadsdeel en het stimuleren van combinatiebezoek. Daarvoor gaan we een aantal keuzes maken over de invulling van de openbare ruimte aan beide zijden van het Eemskanaal en een nieuwe brug over het Eemskanaal voor langzaam verkeer. De ligging en vindbaarheid van een brug voor langzaam verkeer ten opzichte van de detailhandel en de toekomstige interne ontsluiting van het Sontweggebied is daarbij cruciaal. Overigens is in de visie Eemskanaalzone al een aantal randvoorwaarden opgenomen voor de invulling van de openbare ruimte langs het Eemskanaal.

1. Inleiding

Stad op scherp en nieuw detailhandelsbeleid

Het Sontweggebied is een unieke locatie dichtbij de binnenstad en gelegen aan de Europaweg en de Zuidelijke Ringweg/A7, twee van de belangrijkste entrees van Groningen. Vanuit de markt is er dan ook veel belangstelling voor dit gebied. De verkleuring van dit industriegebied naar een eigenwijs hoogstedelijk woon-, werk- en winkelgebied is al in gang gezet met de ontwikkelingen rondom het Sontplein, de Ikea en de eerste fase van de Kop van Oost.

In de Structuurvisie 'Stad op scherp' (2009) en de nieuwe Structuurvisie Detailhandel (2011) hebben we het gebied nadrukkelijk aangewezen voor grootschalige detailhandel en leisure. In aanvulling op de binnenstad willen we onze positie als koop- en hoofdstad van het Noorden verder versterken met ontwikkeling van het Sontweggebied.

Visie en ontwikkelingen met markt

De tijd van eindplanning en blauwdrukplannen is voorbij. Om meer grip te krijgen op de functionele mogelijkheden van het Sontweggebied als geheel en de relaties met de omgeving hebben we daarom deze visie opgeleefd. De visie zal, in samenwerking met (geïnteresseerde) partijen in het gebied, worden uitgewerkt in een stedenbouwkundig plan en een ontwikkelingsstrategie. Helder van richting, flexibel ter stimulering van initiatieven.

Het Sontweggebied

Het Sontweggebied wordt begrensd door de Zuidelijke Ringweg, het Eemskanaal, het Winschoterdiep en de Europaweg. Het omvat niet alleen het gebied voor grootschalige detailhandel, het 'detailhandelskwartier', maar ook de verbinding met de binnenstad en Meerstad en de invulling van het gebied langs het Eemskanaal en het Winschoterdiep. Deze laatste twee zijn respectievelijk opgenomen in de visie Eemskanaalzone (2006) en het masterplan Revitalisering Winschoterdiep Eemskanaal (2005)

Leeswijzer

In deze visie geven we de belangrijkste uitgangspunten en overwegingen voor het gebied weer. Per deelgebied of zone is zo beknopt mogelijk weergegeven met welke zaken rekening moet worden gehouden. We zoomen met name in op het detailhandelsgebied, omdat voor

Bijlage - Bouwstenennotitie Sontweggebied

den teruggebracht en daarmee de milieuzonering.

Detailhandelsgebied

Grootschalige detailhandel en leisure
In de Structuurvisie Detailhandel 2011-2020 is de omgevings van het Sontplein aangewezen als specifieke ontwikkellocatie voor grootschalige detailhandel en leisure. Grootschalig zijn winkels en leisurevoorzieningen met een verhuurbare vloeroppervlakte (vvo) van meer dan 1.500 m².

Het Sontplein en omgeving zal in het Groningse winkelandschap een eigen identiteit, uitstraling en functie moeten krijgen, aanvullend op het bestaande detailhandelsaanbod. Die identiteit zien wij als retailpark met een laagfrequent bezoekarakter, doelgericht winkel-motief, ruimte-extensieve formules en een branchering langs de thema's sport, wit- en bruingoed, keukens, leisure en outdoor-life, hotels en ondersteunende horeca, speelgoed, muziekinstrumenten, kantoorartikelen, woninginrichting etc. Het betreft hier geen limitatieve opsomming.

Uitgesloten worden:

- Algemeen warenhuis
- Mode kleding
- Schoeisel
- Juweliers/accessoires
- Optiek
- Parfumerie
- Drogisterij
- Dagelijkse boodschappen, supermarkten
- Boeken en muziek

Bij leisure-voorzieningen denken wij aan voorzieningen met een speels recreatief karakter die ondersteunend en versterkend zijn voor de detailhandelsfunctie.

In de genoemde structuurvisie detailhandel is vastgesteld dat de ontwikkeling van Sontplein en omgeving niet ten koste mag gaan van andere winkelgebieden in Groningen. Genoemd zijn de wijkwinkelstructuur, de Binnenstad, Hoendiep en de Kop van de Peizerweg. Er moet dan sprake zijn van een duurzame ontworpen van de detailhandelsstructuur.

Qua leisure richten we ons op grootschalige (ondersteunende) speelvoorzieningen. Het gebied zal als zodanig niet concurreren met de Euroborg (indoor-recreatie en sport/fitness) en Kardinge ((prestatiesport

+ actieve sport/recreatie). Wij verwachten dan ook dat initiatiefnemers onderzoek doen waaruit zal blijken dat de voorgestelde programma's in Groningen in faseering en branchering ingepast kunnen worden zonder dat er overwegend negatieve gevolgen ontstaan voor de bestaande detailhandels- en leisurestructuur in onze gemeente.

Verder is in de structuurvisie vastgesteld dat het nu bestaande combinatiebezoek tussen Sontplein en Binnenstad bij verdere ontwikkeling van het detailhandelskwartier gegarandeerd dient te worden door aantrekkelijke verbindingen tussen de twee gebieden.

3. Stedenbouwkundige kwaliteit

De informatie van het Sontweggebied naar een eigentijds, hoogstedelijk woon-, werk- en winkelmilieu vraagt enerzijds om een passende programmatische invulling en stelt anderzijds hoge eisen aan de kwaliteit van de openbare ruimte. De invulling en bebouwing moeten bijdragen aan een duurzame (beleggings)waarde. Mede daarom komen in het Noordwest-kwadrant van het detailhandelskwartier ook hotel(s) en ondersteunende horeca in beeld. Deze dragen bij aan de gewenste levendigheid en sociale veiligheid in het gebied en op de routes van/naar de binnenstad en Meerstad. Woningbouw aan de zuidzijde van de Sontweg sluiten we voornamelijk uit omdat we zowel in de directe omgeving als elders in de stad voldoende locaties en programma hebben.

Rond de gewenste kwaliteit van de openbare ruimte zijn twee invalshoeken essentieel. De ruimtelijke organisatie van het eigen erf en de uitstraling naar de openbare ruimtes binnen, maar vooral langs het gebied als geheel. Het totaal van de uitstraling van publieke en private delen van het gebied worden met name bepaald door het 'adres', het 'afficheren' (reclame) en het autotoparkeren. Tussen deze aandachtspunten zitten spanningsvelden die moeten worden opgelost.

Essentieel in de informatie-opgave voor de komende tijd zijn de volgende punten:

- het ontwikkelen van frontvormende bebouwing langs de vier wegen rond het gebied: Europaweg, Sontweg, Bornholmweg, Lubbeckweg/noordelijke bypasses Zuidelijke Ringweg;
- vormgeven van de nodige parkeerruimte, al dan

niet in relatie tot de bevoorradings van de voorzieningen;

- landscaping op de schaal van het terrein als geheel en de verschillende te onderscheiden onderdelen;
- richtlijnen voor gebouwgerelateerde en losse reclame.

Op de hoek van de Europaweg en de Sontweg zal re-kening moeten worden gehouden met een bijzondere ruimtelijke oplossing in de vorm van een bij de overige drie gebouwen passende/contrasterende bebouwing of door een plein-ruimte.

In het Sontweggebied is veel groen verloren gegaan door de grootschalige ontwikkelingen. Bij de inrichting van de Bornholmstraat dient nog invulling te worden gegeven aan de ecologische verbinding die hier parallel aan loopt. Verder is het zaak in de nog in te richten openbare ruimte nieuwe groene gebieden te creëren. De verbindende zones, onbebouwde zones (ivm milieubelemmeringen) en parkeerruimten verdienen hierbij extra aandacht.

Bovenstaande uitgangspunten dienen als basis voor het op te stellen stedenbouwkundig plan.

4. Verbindende zones

Markeringsplekken

Met name de knooppunten Europaweg/Sontweg, Bornholmstraat/Zuidelijke Ringweg verdienen extra aandacht in ontwerp, herkenbaarheid en functie om de stedelijkheid te benadrukken (zie ook onder "stedebouwkundige kwaliteit").

Europaweg

De Europaweg vormt de primaire aanrijroute en hoofdentree voor de binnenstad en ook voor de drie andere dynamo's in de Centrale Zone (UMCG, Europapark en Stationsgebied).

De invulling van het Sontweggebied aan deze zijde dient hier wat uitstraling betreft een bijdrage aan te leveren. Doordat het Sontweggebied wordt ontsloten via de Sontweg vormt de Europaweg tevens de hoofdentree voor het Sontweggebied. In overleg met initiatiefnemers in het gebied en in relatie tot de gewenste stedenbouwkundige kwaliteit wordt gekeken naar nut

Bijlage - Bouwstenennotitie Sontweggebied

Bijlagen

De essenties van het programma en de uitgangspunten voor het gebied zijn samengevat op de kaart in bijlage 1.

In bijlage 2 wordt nader ingezoomd op het detailhandelsgebied.

Bijlage 3 is een uitsnede van het bestuurlijk voorkeursplan voor de zuidelijke ringweg.

Bijlage 4 geeft de ontsluitingsstructuur weer.

Bijlage 5 geeft milieu-aspecten weer.

Bijlage 6 geeft een foto-impressie van hoe de stad zich presenteert op de route de stad in.

Bijlage 7 laat voorbeelden van elders zien van hoe een grootschalig detailhandelsgebied zich kan manifesteren ter lering en inspiratie.

kenborghkanaal). Twee bedrijven in het havengebied zijn nog zoneplichtig. De zonering zal in het bestemmingsplan worden teruggebracht tot een minimum rondom deze bedrijven. Ook zal de categorisering waar mogelijk worden teruggebracht. Het vigerende bestemmingsplan zal als zodanig worden herzien. Verplaatsing van het tankstation is randvoorwaarde voor de planontwikkeling voor het Sontweggebied en in de plannen moet rekening worden gehouden met de aanwezige milieubelemmeringen. Bij het fasegewijs ontwikkelen van woonmilieus in de Eemskanaalzone worden oplossingen gezocht voor eventueel milieuhinderlijke activiteiten bij de bereden politie en brandweer.

5. Duurzaamheid/energie

Binnen het Sontweggebied zijn diverse mogelijkheden aanwezig om nieuwe ontwikkelingen (en mogelijk ook bestaande gebouwen) voor een groot deel van duurzame energie te voorzien. Energieneutrale nieuwbouw is technisch en op termijn financieel gezien haalbaar. Daarnaast liggen er bijv. goede kansen in de ondergrond (geothermie, warmte-koude-opslag, zgn. WKO) en zijn twee grote warmtekracht-koppelingen van Es-sent in het gebied aanwezig, waarbij de mogelijkheid zich aandient om overtollige warmte aan de omgeving af te zetten. Ook is er bij bestaande bedrijven sprake van restwarmte. Naast "duurzame" warmte liggen er natuurlijk ook mogelijkheden voor opwekking van groene stroom bijv. dmv. zonnepanelen. In nauw overleg met initiatiefnemers in het gebied zullen we de mogelijkheden voor duurzaamheid en groene energie daartoe verkenen, waarbij gebruik zal worden gemaakt van het instrument GPR-Stedenbouw.

en noodzaak van eventuele 'inprickers' vanaf de Europapaweg het Sontweggebied in.

Sontweg/Bornholmstraat

De zone langs de Sontweg verdient nadere aandacht. De Sontweg verzorgt als gebiedsontsluitingsweg de autobereikbaarheid van het Sontweggebied en vormt de verbinding tussen het Stationsgebied/binnenstad in de richting van de oostelijke ringweg en Meerstad. Tevens is de Sontweg de primaire verbinding voor bus- en fietsverkeer tussen de binnenstad en Meerstad. Nadere uitwerking van de woningbouw aan de noord-zijde en toekomstige grootschalige detailhandel aan de zuidzijde van de Sontweg (eventueel begeleid met aanvullende functies) moet de aantrekkelijkheid en sociale veiligheid van deze verbinding ondersteunen.

De Bornholmstraat heeft ook een ontsluitingsfunctie voor het Sontweggebied en dient tevens om de Europapaweg te ontlasten. Het nieuwe Berlagetracé zorgt voor een logische verbinding met de oostelijke binnenwijken van de stad. Er komt een interne parkeeroute en parkeerterrein tussen de Sontweg en Bornholmstraat. De Sontweg moet geen doorgaande (sluip)route tussen het oostelijke stadsdeel en de Europapaweg worden.

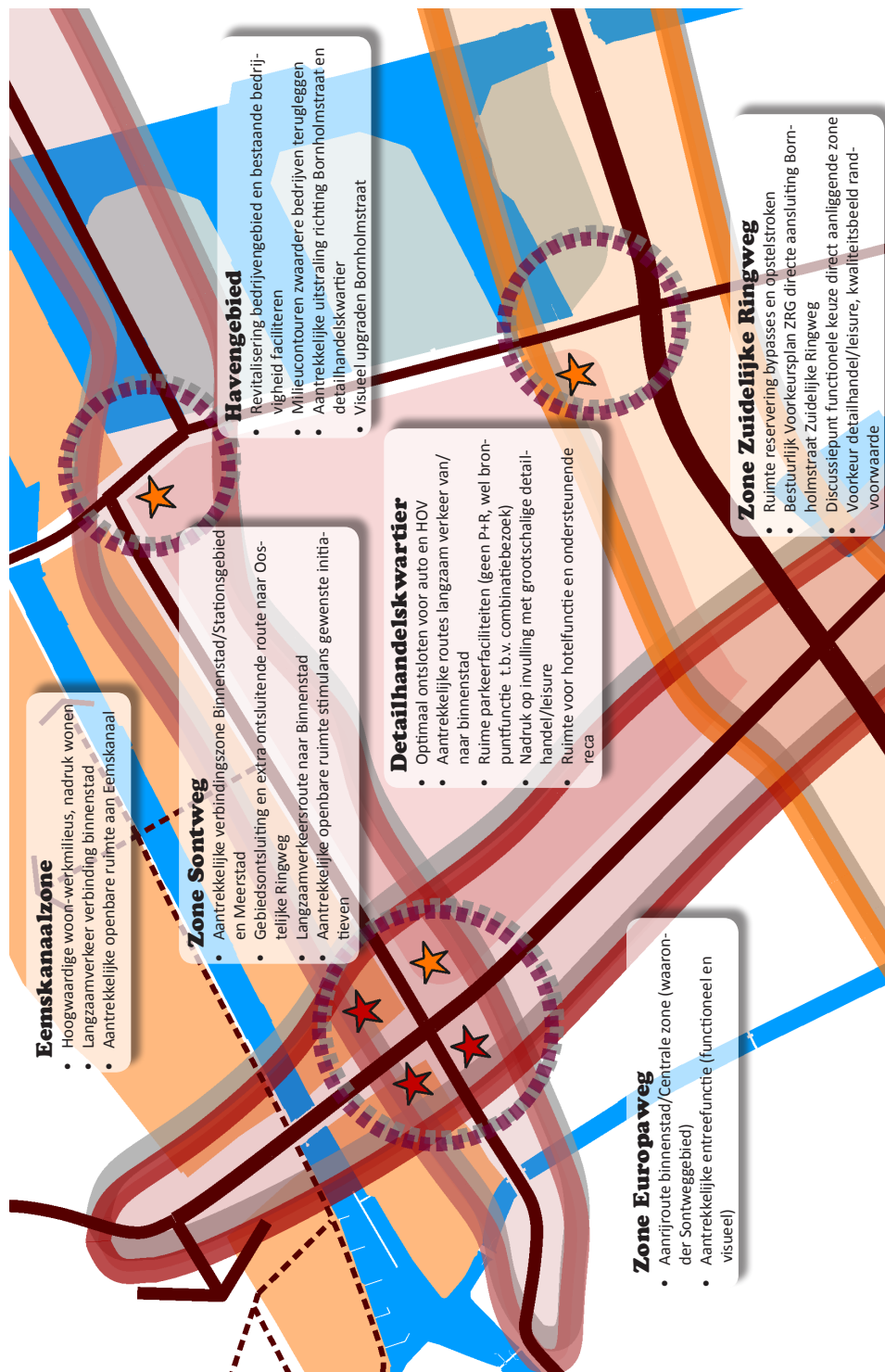
Zuidelijke Ringweg

De Zuidelijke ringweg (ZRG) is naast de Europapaweg de belangrijkste verbinding met het gebied. De ZRG vormt behalve een internationale verbinding tussen Randstad-Groningen-Noord Duitsland ook onderdeel van de stedelijke verdeelring. Het Voorlopig Ontwerp van het project Zuidelijke Ringweg vormt het kader voor deze bouwstenennotitie. In de ontwikkelingen langs de Zuidelijke Ring moet rekening worden gehouden met de aansluitingen op de Europapaweg en Driebond en de bypasses en aandacht besteed aan de zichtlocaties (zie stedenbouwkundige kwaliteit).

4. Milieu-aspecten

Er zijn diverse risicobronnen in het plangebied aanwezig. De belangrijkste vormen het bestaande LPG-tankstation aan de Europapaweg, een gasdrukmeet- en regelstation van Essent en de Gasunie en een hogedruk gasleiding in noord-zuidrichting door het gebied. Langs het gebied vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats over de weg (A7) en het water (Eemskanaal - Van Star-

Bijlage 1: Uitgangspunten per deelgebied / zone

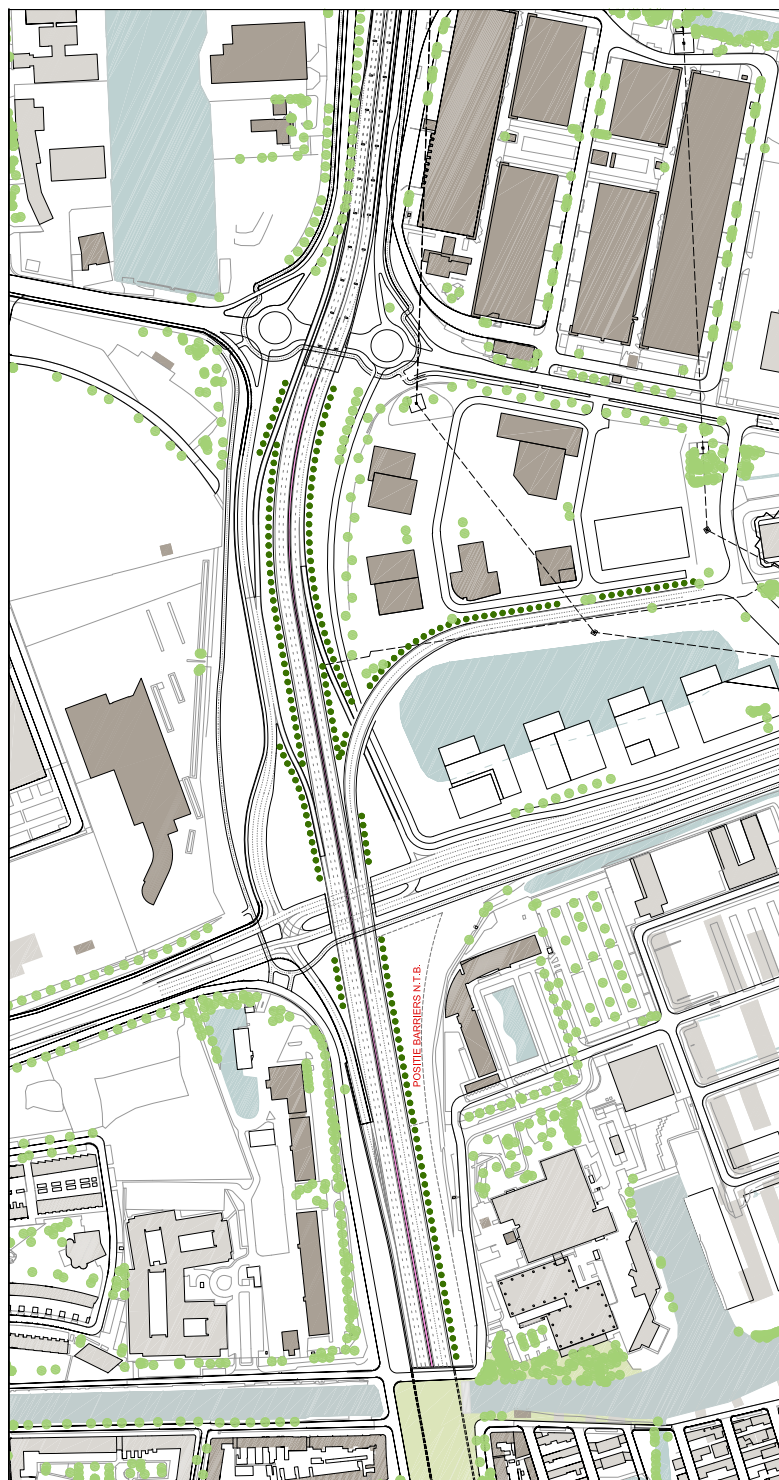


Bijlage 2: Uitgangspunten detailhandelskwartier



Bijlage - Bouwstenennotitie Sontweggebied

Bijlage 3: Zuidelijke Ringweg (Voorlopig Ontwerp december 2011)



**Bijlage 5: Milieu-aspecten
(bestaande situatie)**

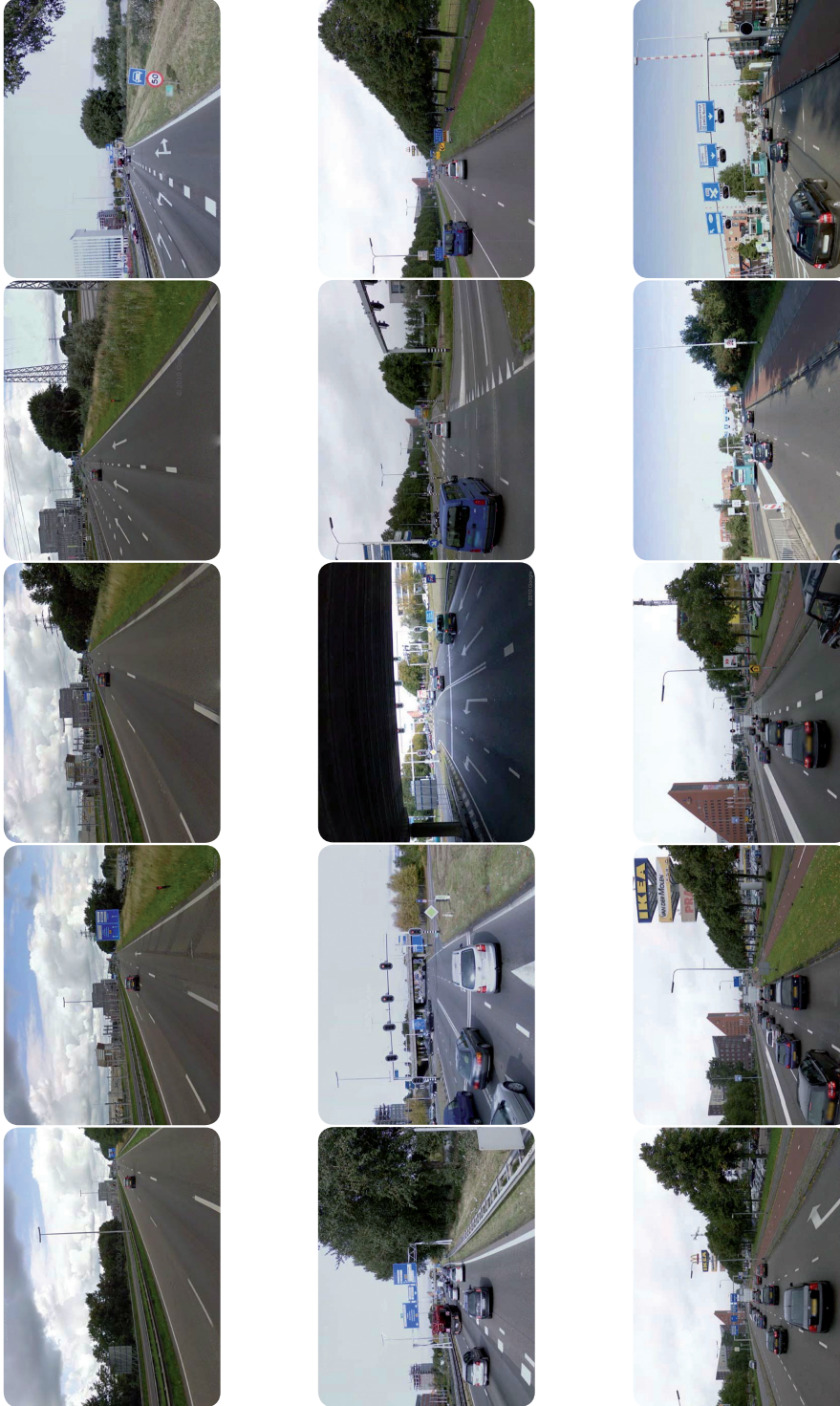


**Bijlage 4: toekomstige
ontsluiting**



Bijlage - Bouwstenennotitie Sontweggebied

Bijlage 6: Serial vision entree Europaweg (huidige situatie)

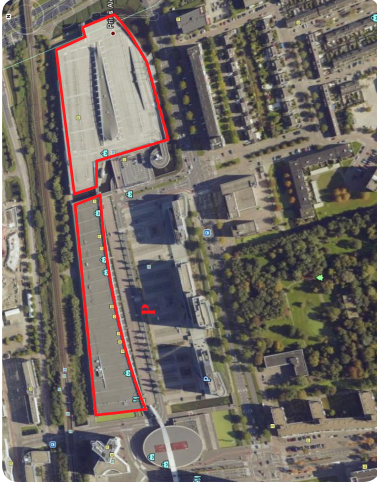


Bijlage 7: Verschillende gezichten grootschalige detailhandel



Bijlage - Bouwstenennotitie Sontweggebied

Alexandrium, Rotterdam



Centrale, Leeuwarden



Mega Stores, Den Haag



Bijlage - Bouwstenennotitie Sontweggebied

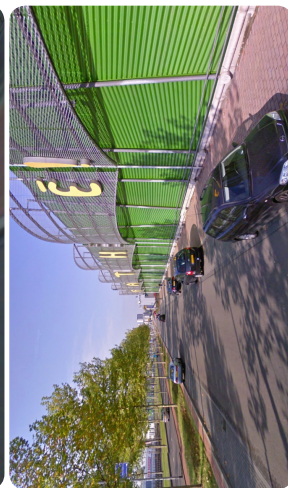
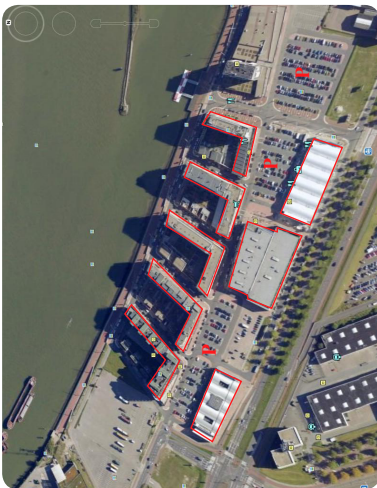
Sontplein, Groningen



Woon, Leiderdorp



De Veranda, Rotterdam



Bijlage - Bouwstenennotitie Sontweggebied

ingekomen stukken W&I

Lijst ingekomen stukken

Raadscommissie Werk en Inkomen 16 mei 2012

Collegebrieven

12 apr 2012	Reactie op aangenomen moties n.a.v. kadernota Actief in goede banen (meegestuurd)
20 apr 2012	Pilot ambtelijk horen bij bezwaarschriftenprocedure SOZawe (meegestuurd)
20 apr 2012	Aanvraag herstructureringsfaciliteit Wsw
26 apr 2012	Rapportage jongeren in de bijstand (meegestuurd)
26 apr 2012	Tussenstand 200 banenplan (meegestuurd)
2 mei 2012	Lange termijn agenda Werk en Inkomen (meegestuurd)

voorstel: voor kennisgeving aannemen

Collegebrief - Reactie op aangenomen moties n.a.v. kadernota Actief in goede ...

Bestuursdienst

Afdeling **Beleid**
Steller **P.J.W. Altena**
Onderwerp **reactie op aangenomen moties n.a.v.
kadernota Actief in goede banen**



Postadres
Postbus 1125
9701 BC Groningen

e-mail:
szw@groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 56 94 Bijlage(n)

Ons kenmerk SZ 12.3019473

Datum **12 APR 2012** Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Bij de behandeling in de raad van 30 november 2011 van de kadernota re-integratie / participatie, Actief in goede banen, beleidskader 2012-2015 (agendapunt 8e), is een drietal moties aangenomen. Door middel van deze brief informeren wij u over wat wij met de in de moties gedane verzoeken hebben gedaan of gaan doen, en daar waar u om concrete informatie vraagt, geven wij u deze of laten u weten wanneer wij deze beschikbaar kunnen stellen. Het gaat om de moties 7, 8 en 9.

Motie 7: structurele werkgelegenheid

In deze motie overweegt u dat extra inzet voor structurele werkgelegenheid voor de onderkant van de arbeidsmarkt nodig is, dat het 200 banenplan daartoe een goede aanzet is, maar nog niet structureel is.

In de motie verzoekt u het college:

- zo snel mogelijk in overleg te treden met werkgevers om te onderzoeken hoe de 200 banen in de komende jaren en uiterlijk in 2015 gefaseerd kunnen worden omgezet in structurele werkgelegenheid voor de onderkant van de arbeidsmarkt;
- de raad over uiterlijk een jaar verslag te doen
- zo snel mogelijk met werkgevers in gesprek te gaan voor het creëren van meer werkgelegenheid voor de onderkant.

Reactie op motie 7:

De afgelopen periode hebben wij gesprekken gevoerd met alle organisaties waar op basis van ons besluit van 13 december 2011 banen van het 200 banenplan gerealiseerd kunnen worden. Deze gesprekken vormen de basis voor de uiteindelijke invulling van het 200 banenplan. Wij nemen daar

Collegedebat - Reactie op aangenomen moties n.a.v. kadernota Actief in goede ...

Bladzijde 2
Onderwerp reactie op aangenomen moties n.a.v. kadernota
Actief in goede banen

binnenkort een besluit over. Het is de bedoeling dat per 1 juli 2012 het 200 banenplan tot stand is gekomen. Wij zijn in overleg met de organisaties/ werkgevers om gezamenlijk te onderzoeken of en hoe de 200 banen in de komende jaren kunnen worden omgezet in structurele werkgelegenheid voor de onderkant van de arbeidsmarkt. Aan het eind van dit jaar geven we u een eerste tussenstand van het resultaat. Dit alles doen wij binnen de vastgestelde kaders en de hiervoor beschikbare middelen.

Motie 8: bijdrage gebruikers en partners in de stad
Motie 9: blijvend aandacht wegvallen gesubsidieerde arbeid

In motie 8 pleit u voor het blijvend creatief zoeken naar manieren om gesubsidieerde arbeid om te zetten in reguliere banen en tegelijkertijd het voorzieningenniveau op peil te houden. U pleit ervoor te onderzoeken in hoeverre gebruikers en partners een bijdrage kunnen leveren om dat te bereiken. Als partners noemt u woningcorporaties, politie, GCC, etc.

In de motie verzoekt u het college:

- onderzoek te doen naar een bijdrage van gebruikers voor voorzieningen die onder druk staan door het wegvallen van gesubsidieerde banen
- in gesprek te gaan met partners over het wegvallen van gesubsidieerde banen en te onderzoeken of zij bereid zijn een bijdrage te leveren
- de raad voor 1 april 2012 van de uitkomsten op de hoogte te stellen.

In motie 9 spreekt u uit inzicht te willen in de consequenties van het wegvallen van de gesubsidieerde arbeid per beleidsterrein.

In de motie verzoekt u het college:

- de raad voor 1 april 2012 een overzicht te verstrekken van de gevolgen van het wegvallen van gesubsidieerde arbeid per beleidsterrein
- in nieuwe beleidsnotities een paragraaf op te nemen over de gevolgen van het wegvallen van gesubsidieerde arbeid (voor zover daar sprake van is) en welke oplossingen daarvoor gevonden worden.

Reactie op moties 8 en 9:

Uw pleidooi om te onderzoeken of het vragen van een eigen bijdrage aan gebruikers van voorzieningen ertoe kan bijdragen dat gesubsidieerde banen worden omgezet in reguliere banen, pakken we als volgt op. Als eerste stellen wij deze mogelijkheid aan de orde in de gesprekken die wij momenteel voeren over het 200 banenplan en de afbouw van gesubsidieerd werk.

Daarnaast laten wij de mogelijkheid van het vragen van een eigen bijdrage aan de orde komen in beleidsnotities over maatschappelijke sectoren waar

Collegebrief - Reactie op aangenomen moties n.a.v. kadernota Actief in goede ...

Bladzijde 3
Onderwerp reactie op aangenomen moties n.a.v. kadernota
Actief in goede banen

functies en taken worden vervuld door mensen in een gesubsidieerde baan (bijvoorbeeld in de accommodatienota, de cultuurnota).

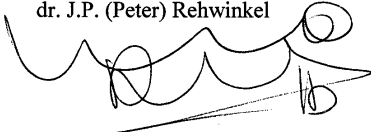
In deze beleidsnotities nemen we voortaan een paragraaf op over de gevolgen van het wegvallen van gesubsidieerde arbeid (voor zover daar sprake van is) en welke oplossingen daarvoor gevonden kunnen worden. De mogelijkheid van een (verhoging) van de eigen bijdrage van de gebruikers zal daarbij als één van de oplossingen in beeld zijn.

De eerste fase in de afbouw van gesubsidieerd werk begint op 1 juli 2012. Dit betekent dat we u niet eerder dan na 1 juli 2012 kunnen informeren over de gevolgen van het wegvallen van gesubsidieerde arbeid per beleidsterrein.

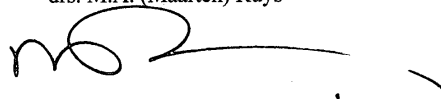
Wij vertrouwen erop u op deze wijze voldoende te hebben geïnformeerd over onze reactie naar aanleiding van uw moties.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Collegedebrief - Pilot_ambtelijk_horen_bij_bezwaarschriftprocedure_SOZAWE

Bestuursdienst

Afdeling Directiesecretariaat
Steller R.J. Bakker
Onderwerp Pilot ambtelijk horen bij bezwaarschriftprocedure SOZAWE



Postadres
Postbus 1125
9701 BC Groningen

e-mail:
szw@groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 51 13 Bijlage(n) -

Ons kenmerk SZ 12.3055123

Datum 20 APR 2012 Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In de vergadering van de commissie Werk&Inkomen van 11 april 2012 heeft wethouder Pastoor u in kennis gesteld van ons besluit van 10 april 2012 om een pilot te starten met het ambtelijk horen in de bezwaarschriftprocedure bij de dienst SOZAWE. De heer Rutte van de fractie van de VVD, vroeg onze afwegingen inzichtelijk te maken die tot dit besluit hebben geleid en naar de criteria die wij bij de evaluatie van de pilot zullen hanteren. In deze brief geven wij u onze reactie.

Aanleiding voor het starten van de pilot

In de bezwaarschriftprocedure bij de dienst SOZAWE wordt voor het horen van burgers en de advisering aan het ons college een externe commissie ingezet. Deze werkwijze is zorgvuldig maar, als gevolg van veel processtappen en wachtmomenten, ook duur en tijdrovend. We hebben geconstateerd dat als gevolg van het vroegtijdige contact tussen de juridisch medewerker en de indiener van het bezwaarschrift, veel zaken in de voorfase kunnen worden opgelost. Waar dat niet het geval is en de procedure bij de bezwaarschriftencommissie wordt voortgezet, verschijnt ca. 40% van de uitgenodigde burgers niet bij de commissie. Van de adviezen die de commissie geeft, wijkt de commissie in slechts 4% van de gevallen ten voordele van de burger af van het advies van de juridisch medewerker. De meerwaarde van de inzet van de commissie is daarmee niet in alle gevallen even groot. Dit heeft ertoe geleid dat wij een nieuwe werkwijze hebben bedacht waarbij de bezwaarschriftencommissie alleen in bepaalde gevallen wordt ingezet.

Opzet van de pilot

In de nieuwe werkwijze maken wij een onderscheid in bezwaarschriften die voor horen en advisering aan de bezwaarschriftencommissie worden voorgelegd en bezwaarschriften waarbij een juridisch medewerker wordt

Collegiebrief - Pilot_ambtelijk_horen_bij_bezwaarschriftprocedure_SOZAWE

Bladzijde
Onderwerp

2
Pilot ambtelijk horen bij bezwaarschriftprocedure
SOZAWE



belast met het horen en de advisering. Wij zien een belangrijke rol voor de commissie weggelegd bij zaken waarin sprake is van meer beleidsruimte en/of de beoordeling van het feitencomplex cruciaal is. Te denken valt aan opgelegde maatregelen vanwege het niet nakomen van verplichtingen of beëindiging van de uitkering vanwege fraude. Dit zijn in de regel procedures waarin de belangen voor de burger groot zijn. Bovendien staat de verhouding tussen de burger en de gemeente in deze zaken vaak onder spanning. Het inschakelen van een externe adviescommissie kan het vertrouwen van de burger in de besluitvorming vergroten. Daar waar een juridisch medewerker wordt ingezet is dit altijd een medewerker die niet is betrokken bij de primaire besluitvorming.

Alles tegen elkaar afwegend zijn wij van mening dat in het proces van bezwaarschriftafhandeling in de pilot, de gewenste objectiviteit is geborgd en dat dit proces met voldoende waarborgen is omkleed.

De werkwijze in de pilot wordt door meer gemeenten toegepast, waaronder de gemeente Rotterdam. De opzet van de pilot is afgestemd met de bezwaarschriftencommissie. Verder hebben wij de Ombudsman om advies gevraagd. Zij kan zich vinden in de werkwijze die we in deze pilot willen toepassen. Als de pilot succesvol is en we deze werkwijze definitief kunnen invoeren, dan levert dit ons een structurele besparing op van ca. € 100.000,-.

Onderzoek naar resultaten van de pilot

Gezien de belangrijke functie die de bezwaarschriftprocedure binnen de rechtsbescherming heeft, willen we in deze kwestie niet over één nacht ijs gaan. We willen onderzoeken wat de resultaten van de pilot zijn omdat veel van de argumenten voor of tegen ambtelijk horen geen betrekking hebben op de juridische inhoud of de besparingsmogelijkheden, maar op de perceptie en acceptatie van de burger. In die hoek liggen ons inziens ook de risico's. Als de burger het idee heeft dat hij niet gehoord is en zijn bezwaar niet serieus genomen is, dan zal dit leiden tot verlies van vertrouwen in de gemeente en uiteindelijk tot meer vervolgpcedures.

Onderzoek & Statistiek Groningen zal onderzoek doen naar de resultaten van de pilot. De centrale onderzoeksvraag luidt als volgt:

Is er verschil in de mate van tevredenheid bij burgers die door de commissie SZW zijn gehoord en burgers die door een juridisch medewerker zijn gehoord, in verband met het door hun ingediende bezwaarschrift? Op welke aspecten is er sprake van verschil in tevredenheid tussen beide groepen?

De centrale onderzoeksvraag valt uiteen in deelvragen. Onderzocht wordt hoe de burger de procedure heeft beleefd in termen van:

- snelheid van de procedure;
- zich gehoord voelen;

Collegebrief - Pilot_ambelijk_horen_bij_bezwaarschriftprocedure_SOZAWE

Bladzijde 3
Onderwerp Pilot ambtelijk horen bij bezwaarschriftprocedure
SOZAWE



- correcte bejegening;
- duidelijke informatie;
- invoelend vermogen/betrokkenheid;
- probleemoplossende houding/meedenken;
- onafhankelijkheid van de hoorcommissie/ambtenaar tijdens de hoorzitting;
- acceptatie van de uitkomst.

De pilot start op 1 juni 2012 en duurt maximaal 6 maanden. Wij verwachten dat de resultaten van het onderzoek in januari 2013 beschikbaar zijn. Over de onderzoeksresultaten en het vervolg na de pilot zullen wij u schriftelijk informeren.

Wij hopen u met deze brief van voldoende informatie te hebben voorzien.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Collegedebrief - Rapportage jongeren in de bijstand

Bestuursdienst



Afdeling **Beleid**
Steller **T.R. Bennema**
Onderwerp **Rapportage jongeren in de bijstand**

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 51 13 Bijlage(n) - Ons kenmerk SZ 12.3049402
Datum **26 APR 2012** Uw brief van - Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In deze brief schetsen wij de stand van zaken rond jongeren die een bijstandsuitkering ontvangen (peildatum eind maart 2012). Zoals u weet is de Wet Investeren in Jongeren (WIJ) met ingang van 1 januari 2012 opgegaan in de (herziene) Wet Werk en Bijstand (WWB). In de rekening en voortgangsrapportages rapporteren we over de ontwikkelingen van het totale bijstandbestand. In de commissievergadering Werk & Inkomen van 8 februari jongstleden hebt u aangeven daarnaast een aparte rapportage over de stand van zaken rond jongeren met bijstandsuitkering te willen ontvangen. In onze brief van 16 maart jl. hebben wij toegezegd u hierover in mei 2012 te informeren.

Totaal aantal jongeren (tot 27 jaar) met een bijstandsuitkering

	2011										2012		
	Maart	April	Mei	Juni	Juli	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Jan	Feb	Maart
WWB	13	16	17	18	15	19	21	26	59	147	1092	1053	1027
WIJ	1060	1077	1068	1056	1025	990	910	975	990	918			
Totaal	1073	1093	1085	1074	1040	1009	931	1001	1049	1065	1092	1053	1027

Het totaal aantal jongeren met een bijstandsuitkering steeg afgelopen jaar van 931 in september 2011 naar 1092 in januari 2012. Daarna lijkt dit aantal in de maanden februari en maart 2012 weer wat af te nemen. Zoals het er nu naar uitziet komen we qua aantallen jongeren in de bijstand begin 2012 niet boven het volume van een jaar geleden uit.

Collegebrief - Rapportage jongeren in de bijstand

Bladzijde 2
Onderwerp Rapportage jongeren in de bijstand



Instroom in de bijstand

	2011											2012		Totaal
	Maart	April	Mei	Juni	Juli	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Jan	Feb		
WWB	3	4	2	3	2	4	4	8	27	146	84	56	343	
WIJ	116	88	91	56	59	86	148	120	78	24			866	
Totaal	119	92	93	59	61	90	152	128	105	170	84	56	1209	

De instroom van jongeren in de bijstand zien we eind 2011 toenemen. Dit is een jaarlijks terugkerend verschijnsel: het betreft jongeren die per 1 september klaar zijn met een opleiding, geen baan vinden en vervolgens in september of oktober een uitkering aanvragen voor het levensonderhoud. En verder gaat het om jongeren die al snel weer zijn gestopt met een in augustus of september begonnen studie of opleiding.

Begin 2012 lijkt de instroom weer te dalen. Dit kan te maken hebben met de wachttijd van vier weken die volgens de nieuwe WWB met ingang van 1 januari 2012 voor jongeren geldt. Maar het is nog te vroeg om hierin een trend te ontwaren.

Uitstroom uit de bijstand naar reden

	2011											2012		Totaal
	Maart	April	Mei	Juni	Juli	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Jan	Feb		
Regulier werk	42	47	50	37	27	37	29	38	33	44	50	24	458	
Anders	35	33	31	39	50	119	39	30	34	62	44	26	542	
Totaal	77	80	81	76	77	156	68	68	67	106	94	50	1000	

De uitstroom naar werk schommelde het afgelopen jaar tussen de 27 en 50 jongeren per maand¹. De uitstroom om andere redenen heeft een piek in augustus (ook dat is een jaarlijks fenomeen). Op dat moment stromen veel jongeren uit naar een opleiding of studie.

Het percentage jongeren dat uitstroomt naar regulier werk bedraagt 20% van het volume (beginstand maart 2011 + totale instroom). In de programmabegroting 2012 hebben we ons ten doel gesteld om 20% van het aantal mensen in de bijstand met een korte tot middelgrote afstand tot de arbeidsmarkt (dus niet alleen jongeren) uit te laten stromen naar werk. Dat betekent dat we met de uitstroom van jongeren naar regulier werk in vergelijking met de doelstelling in de programmabegroting op dit moment goed op koers liggen. Het percentage jongeren dat uitstroomt om andere

¹ In februari 2012 lijkt de uitstroom fors te dalen, maar dat heeft te maken met de doorlooptijd van de administratieve afhandeling bij uitstroom. Deze cijfers trekken naar verwachting de komende weken bij.

Collegedebrief - Rapportage jongeren in de bijstand

Bladzijde 3
Onderwerp Rapportage jongeren in de bijstand



redenen (opleiding, studie, verhuizing) is 24% van het volume. Hiervoor hebben we in de programmabegroting geen ambitie geformuleerd.

Doorstroom op de participatieladder

Daarnaast hebben we gekeken naar de doorstroom van de jongeren op de participatieladder, oftewel naar de ontwikkeling van de jongeren in de bijstand. Zorgen onze inspanningen ervoor dat jongeren (als ze niet uitstromen) één of meerdere plaatsen stijgen op de participatieladder? In totaal zijn er in de periode maart 2011 t/m februari 2012 338 jongeren naar een hogere trede op de participatieladder gegaan. Dit is 15% van het volume (beginstand maart 2011 + totale instroom). In de programmabegroting 2012 hebben we ons ten doel gesteld om 18% van het bijstandsvolume met een kleine of middelgrote afstand tot de arbeidsmarkt te laten stijgen op de participatieladder. Wat de doorstroom op de participatieladder betreft doen jongeren het op dit moment dus iets slechter in vergelijking met onze ambitie in de programmabegroting. We zullen goed in de gaten houden of deze trend zich doorzet en of we maatregelen moeten nemen.

Activiteiten van jongeren in de bijstand

Tot slot hebben we geïnventariseerd hoeveel jongeren afgelopen jaar actief waren op een traject (scholing, sollicitatietraining, etc.) en hoeveel jongeren op andere wijze bezig waren met hun re-integratie (plaatsingsanalyse, individuele begeleiding van een klantmanager, arbeidsbemiddeling). Daarvoor hebben we een drietal meetmomenten genomen: 1 juni 2011, 1 januari 2012 en 1 maart 2012.

	volume	Actief traject	Percentage traject	Actief anders	Percentage anders
1 juni 2011	1074	485	45%	353	33%
1 januari 2012	1092	448	41%	277	25%
1 maart 2012	1027	418	41%	255	25%

De meting laat zien dat het merendeel van de jongeren in de bijstand afgelopen jaar actief bezig is geweest met hun re-integratie. Het percentage (en aantal) jongeren dat actief was op een traject ligt iets hoger dan het percentage (en aantal) anders actief.

Over het algemeen zijn wij tevreden over de stand van zaken met betrekking tot de jongeren in de bijstand. Uiteraard blijven wij streven naar een daling van het aantal jongeren in de bijstand: iedere jongere in de bijstand is er één te veel. Maar gezien de slechte situatie voor starters op de (noordelijke) arbeidsmarkt mogen we blij zijn als het bijstandsvolume aan jongeren dit jaar enigszins stabiel blijft.

Collegebrief - Rapportage jongeren in de bijstand

Bladzijde 4
Onderwerp Rapportage jongeren in de bijstand



Wij hopen u hiermee van voldoende informatie te hebben voorzien.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Collegedebrief - Tussenstand 200 banenplan

.
. .
Bestuursdienst



Afdeling **Beleid**
Steller **J. Hettinga**
Onderwerp **tussenstand 200 banenplan**

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 57 96 Bijlage(n) - Ons kenmerk SZ 12.3056452
Datum **26 APR 2012** Uw brief van - Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In de vergadering van de raadscommissie Werk en Inkomen van 18 januari 2012 hebben wij toegezegd dat u in april 2012 een tussenrapportage krijgt van de gesprekken met de werkgevers over het 200 banenplan. Deze brief voorziet hierin.

Het 200 banenplan

Reden voor de totstandkoming van het 200 banenplan was de afbouw van de gesubsidieerde arbeid. Een flink deel van de huidige gesubsidieerde banen betreft werk in de maatschappelijke infrastructuur van de stad. Als die banen zouden wegvallen, leidt dat tot problemen. Het idee voor het 200 banenplan is ontstaan naar aanleiding van het banenplan dat negen werkgevers van mensen die werken in een gesubsidieerde baan hebben ingediend. Dit plan bestaat eruit dat we 200 maatschappelijke banen (tot 1 januari 2015) buiten de afbouw van de gesubsidieerde arbeid plaatsen.

In de drie jaar die we zo overbruggen, willen we samen met de betrokken werkgevers onderzoeken hoe we van deze 200 banen geormeerkte, duurzame, reguliere banen kunnen maken voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Zodoende leveren we ook een bijdrage aan het borgen van duurzame werkgelegenheid voor kwetsbare groepen in de Groningse samenleving.

Het 200 banenplan is naar voren gebracht in de nota Actief in goede banen (november 2011) en op 13 december 2011 heeft het college de uitgangspunten voor dit plan vastgesteld (inclusief een lijst met instellingen / activiteiten die voor het 200 banenplan in aanmerking zouden komen). We zijn er voorshands vanuit gegaan de kosten van deze 200 banen voor 2/3 deel voor onze rekening te nemen en de werkgevers te vragen 1/3 deel te betalen. Hiervoor hebben we een budget van 3,2 miljoen euro ter beschikking gesteld. Maar andere verdelingen waren ook denkbaar. We hebben aangegeven in gesprek te gaan met de werkgevers om samen met hen tot creatieve

Collegebrief - Tussenstand 200 banenplan

Bladzijde 2
Onderwerp tussenstand 200 banenplan



oplossingen te komen. De eerste ronde van die gesprekken heeft inmiddels plaatsgevonden. We hebben afgelopen drie maanden meer dan 45 werkgevers gesproken, niet alleen over het 200 banenplan, maar ook over het regulier maken van banen. Daar waar mogelijk bieden we in deze brief inzicht in dit proces. Wij willen benadrukken dat we dit proces uiterst zorgvuldig met de werkgevers doorlopen.

Gesprekken met de instellingen

In de gesprekken met de instellingen is gepraat over welke activiteiten nu precies onder de geformuleerde uitgangspunten voor het 200 banenplan vallen en of er interne verschuivingen of alternatieven mogelijk zijn. Dit in verband met de te maken afweging hoeveel banen er toebedeeld kunnen worden naar elke instelling die in de lijst van het plan staat vermeld. Verder is er gesproken over de financiële (on)mogelijkheden van de kant van de gemeente en van de werkgevers.

Huidig resultaat

De instellingen / activiteiten op de lijst van het 200 banenplan vertegenwoordigden ca. 284 gesubsidieerde banen. De gesprekken hebben dus ook in het teken gestaan van het terugbrengen van dit aantal naar maximaal 200. Op dit moment ziet het ernaar uit dat we 185 voormalige maatschappelijke banen kunnen omzetten naar het 200 banenplan, waarbij we tevens kunnen melden dat 20 tot 25 van die banen door een werkgever duurzaam regulier gemaakt gaan worden. De afspraken met de werkgevers moeten de komende twee maanden nog definitief gemaakt worden.

Aandachtspunten

Een belangrijk aandachtspunt in de gesprekken met de werkgevers is de financiering van het 200 banenplan. Een aantal (kleinere) werkgevers hikt aan tegen de hoogte van de eigen bijdrage (1/3 deel van de gemiddelde loonkosten = € 8.000,- per baan op jaarbasis). Zij hebben te kennen gegeven dit bedrag niet op te kunnen brengen. Soms spelen hier ook (rijks)bezuinigingen op andere beleidsterreinen in mee. Andere werkgevers vinden de voorgestelde (maximale) gemeentelijke bijdrage van € 16.000,- per baan (= 2/3 deel van de gemiddelde loonkosten) ontoereikend. Dat staat, aldus deze werkgevers, niet in relatie tot de hoogte van de loonkosten, die als gevolg van dienstjaren en CAO-Welzijn verplichtingen (eindejaarsuitkering/pensioen) vaak veel hoger uitpakken. We zijn hierover nog met de werkgevers in gesprek en we doen ons uiterste best om binnen de budgettaire kaders tot oplossingen te komen.

Collegebrief - Tussenstand 200 banenplan

Bladzijde 3
Onderwerp tussenstand 200 banenplan



Planning

De komende twee maanden ronden wij de gesprekken met de instellingen over het 200 banenplan definitief af. Wij verwachten in juni 2012 tot een definitief plan te komen. Wij zullen u daarover per brief informeren.

Vertrouwende erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Buys

Collegedebrief - Langetermijn agenda die Werk en Inkomen maand juni



Drs. Ton Schroor
Wethouder

Personeel en Organisatie
Economische Zaken en
Innovatie
Cultuur
Internationale
handelsbetrekkingen
Grote Markt Oostzijde / Forum
Arbeidsmarktbeleid

Bezoekadres
Grote Markt 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen
Telefoon (050) 367 76 04
Fax (050) 367 77 57
e-mail: ton.schroor@
groningen.nl

Aan de leden van de raadscommissie
Werk en Inkomen

Groningen, 27 april 2012
Betreft: Lange Termijn Agenda Werk en Inkomen
Kenmerk: BD12.3075141

Geachte mevrouw/heer,

Hierbij informeer ik u over twee onderwerpen die onderdeel uitmaken van de Lange Termijn Agenda van uw commissie, voor de maand juni.

Zoals eerder aangegeven verwacht het college de jaarrekening Fonds Ondernemend Groningen in april. Dat moment biedt ons ook de gelegenheid om in te gaan op de activiteiten die uit het Fonds zijn gesubsidieerd, en waar de gemeente een matchingsbijdrage bij heeft geleverd.

Het bestuur van de Stichting Het Fonds heeft uitstel gevraagd voor de aanlevering van de jaarrekening. Gezien het opstartjaar kan ik daar mee instemmen. Dat betekent dat uw commissie in juli het onderwerp eventueel kan bespreken.

Het proces om te komen tot een aanvalsplan voor de acquisitie van detailhandel, wil ik anders inrichten. De discussie met de GCC over de 'Toekomst van de Binnenstad' leverde ons nieuwe inzichten over de aanpak op. We gaan met een denktank aan de slag en verwachten in oktober ons plan met uw commissie te kunnen bespreken.

Met vriendelijke groet,

Ton Schroor

Verslag W&I 11 april

VERSLAG VERGADERING RAADSCOMMISSIE WERK EN INKOMEN

Datum: 11 april 2012
Plaats: Oude raadzaal
Tijd: 16.30 – 19.00 uur

Aanwezig: dhr. H.J.M. Akkermans (voorzitter), mw. C.E. Bloemhoff (PvdA), dhr. J.P. Loopstra (PvdA), dhr. J.M. van Keulen (VVD, vanaf 17.50 uur), dhr. A. Rutte (VVD), mw. A. Postma (GroenLinks), dhr. K.S.N. van der Veen (GroenLinks), dhr. M.T. Gijsbertsen (GroenLinks, tot 17.45 uur), mw. A.M.J. Riemersma (Stadspartij), dhr. A. Sijbolts (Stadspartij), mw. L.R. van Gijlswijk (SP), dhr. J.P. Dijk (SP), dhr. J.H. Luhoff (D66), dhr. B. Benjamins (D66), mw. A. Kuik (CDA), dhr. M. Verhoef (ChristenUnie), dhr. M. van den Anker (Student & Stad), mw. R.M. Grijpstra (PvdD)

Namens de griffie: mw. M. Wechgelaer (commissiegriffier)

Wethouders: mw. J. Visscher, mw. E. Pastoor

Afwezig m.k.: wethouder T. Schroor, mw. M. Dekker

Insprekers: dhr. Middelberg (voorzitter cliëntenraad SOZAWE en cliëntenraad Iederz)

Verslag: dhr. Z. Jeuring (Notuleerservice Nederland)

A1. Opening en mededelingen

De voorzitter:

- Opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom.
- Dit is een gecombineerde vergadering met de commissie Onderwijs en Welzijn.
- Dhr. Van den Anker is namens Student&Stad nieuw in de commissie.
- De pilot 'vaste dagen voor werkbezoeken' wordt verlengd. Data volgen binnenkort.

Wethouder Visscher:

- Wetgeving decentralisatie AWBZ na de Wmo: de periode tussen 23 en 26 april wordt bepalend of de wetgeving nog op tijd in de Eerste Kamer wordt behandeld.

Wethouder Pastoor:

- Wet Bundeling Uitkeringen Inkomensvoorzieningen aan Gemeenten (Wet BUIG): de wethouder biedt aan een technische briefing hierover te organiseren.
- Conferentie Werk in Zicht op 24 mei: de commissieleden ontvangen een uitnodiging.
- Conclusie bijeenkomst gemeente en instellingen maatschappelijk domein: getracht wordt meer Europees geld binnen te halen.
- Gesprek wethouder met ministerie over aansluiting onderwijsarbeidsmarkt: Den Haag heeft een warm oor voor de Groninger problemen en voor mogelijke oplossingen.
- Pilot Ambtelijk Horen i.v.m. bezwaarschriften: doel is het systeem te vereenvoudigen om een bezuiniging te realiseren.

Dhr. Rutte (VVD):

- Zegt tegen de pilot Ambtelijk Horen te zijn in verband met de rechtszekerheid van burgers. Eventueel komt de fractie met een motie. De bezwaarschriftencommissie mag niet gepasseerd worden door het instellen van ambtelijk horen.

Wethouder Pastoor:

- Een pilot is een experiment. Als uitkomt wat dhr. Rutte zegt, zal het experiment worden stopgezet. De wethouder verzoekt het experiment doorgang te laten vinden. De Ombudsman vindt de pilot een goed idee.

De voorzitter:

- Concludeert dat de commissie geïnteresseerd is in een briefing over de Wet BUIG.
- Wijst dhr. Rutte op de rondvraag om verder te praten over de pilot Ambtelijk Horen.

A2. Vaststelling agenda

De voorzitter:

- I.v.m. het eerder verlaten van de vergadering door wethouder Visscher wordt nu eerst het inhoudelijk deel behandeld.

De agenda wordt hiermee gewijzigd vastgesteld.

Verslag vergadering raadscommissie Werk en Inkomen 11 april 2012

1

Verslag W&I 11 april

De agendapunten A3, A4 en A5 zijn behandeld na het inhoudelijke deel.

A3. Langetermijnagenda en lijst toezeggingen, initiatiefvoorstellen en moties

De voorzitter:

- De LTA is zoveel mogelijk opgeschoond o.b.v. brieven van wethouders.

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Verzoekt het onderwerp Tussenrapportage gesprekken met werkgevers aangaande gesubsidieerde arbeid voor mei te agenderen.

Wethouder Pastoor:

- De wethouder antwoordt dat dit punt kan worden geagendeerd.

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Verzoekt het aanvalsplan gezinsbijstand van de PvdA te agenderen voor de meivergadering.
- De TIM-lijst: graag moties 4 en 5 aan de orde stellen in de meivergadering. Motie 1, Sociale Stad, is nog niet uitgevoerd, de fractie ziet graag het overzicht sociale voorzieningen.

Wethouder Pastoor:

- Antwoordt dat voor alle moties en toezeggingen brieven onderweg of in de maak zijn.

De voorzitter:

- Zegt dat de aangedragen punten voor de meivergadering worden geagendeerd.
- Stelt vast dat de commissie instemt met het afvoeren van motie 6.

A4. Conformstukken

Verordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand

(raadsvoorstel 21 maart 2012)

Mw. Riemersma (Stadspartij):

- Er komt nieuw armoedebeleid. Is de verordening nodig voor de rechthebbers?

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Verzoekt dit onderwerp, het meedoen van schoolgaande kinderen, aan de LTA toe te voegen.

Wethouder Pastoor:

- Het is een technische aanpassing om aan de wet te blijven voldoen. Het onderwerp krijgt zeker meer aandacht, in ieder geval in het nieuwe armoede- en minimabeleid.

A5. Rondvraag

Dhr. Rutte (VVD):

- Ambtelijk Horen i.v.m. bezwaarschriftencommissie sociale zaken: verzoekt de wethouder een brief te sturen en in te gaan op de rechtsbescherming, de toename van het aantal beroepen en de evaluatiecriteria.
- Occupy-deelnemers: hoe wordt omgegaan met deelnemers die een bijstandsuitkering ontvangen?

Wethouder Pastoor:

- Ambtelijk Horen: de commissie ontvangt een brief over het ambtelijk horen.
- Occupy-deelnemers: alle mensen met een bijstandsuitkering vallen onder hetzelfde regime.

Inhoudelijk deel

B1. Visie drie decentralisaties

(collegebrief 29 maart 2012)

Dhr. Loopstra (PvdA):

- De fractie onderschrijft de visie van het college. Er is een gezamenlijk streven om iedereen mee te laten doen aan de samenleving. Geconstateerd wordt dat niet iedereen zonder enige vorm van ondersteuning kan.
- De impact op de gemeentelijke organisatie is groot. De PvdA heeft daar zorgen over, mede i.v.m. andere operaties zoals de bezuinigingen. Kan dit worden vormgegeven?
- Nieuwe bekostiging en schrappen binnen het aanbod: de ambitie dit te doen is goed, maar slaagt het college erin? De fractie volgt dit punt nauwgezet.

Verslag vergadering raadscommissie Werk en Inkomen 11 april 2012

2

Verslag W&I 11 april

- Invoering sociale teams: kan Groningen net als elders buurtzorg gaan invoeren?
- PGB's: kan dit instrument worden behouden? Dit in verband met veel bestedingen bij kleine instellingen door mensen die anders tussen wal en schip geraken.
- Hoe wordt de link gelegd met de Wet passend onderwijs? Er zijn veel kinderen in het passend onderwijs met een PGB. Wordt de school of de gemeente leidend?

Dhr. Benjamins (D66):

- De visie sluit aan op de wetgeving en ook op de visie van D66 omtrent de eigen inrichting van het leven van de mens.
- D66 heeft zorg over de relatie tussen doelen en de planning om die te bereiken. Zijn de dienstverlenende organisaties er op tijd klaar voor?
- Negen gouden regels decentralisaties: kan het onderdeel 'gemeenschappelijke taal' hierin worden meegenomen?
- Hoe ver is het college in het overleg met andere gemeenten? Wanneer wordt de raad bijgepraat? Wordt dit per transitie of integraal benoemd?
- Hoe wordt ervoor gezorgd dat instellingen over hun eigen schaduw springen om tot werkelijke oplossingen te komen?
- Mocht ergens vertraging optreden, wil het college ervoor zorgen dat er op de andere terreinen niet achterover wordt geleund?

Dhr. Van der Veen (GroenLinks):

- Er moeten keuzes worden gemaakt. Burgers aan de onderkant moeten altijd bij de gemeente kunnen aankloppen.
- De wijkaanpak is goed, organisaties moeten worden verplicht met elkaar samen te werken. Spreker houdt een pleidooi om beroepskrachten hun werk goed en met plezier te laten verrichten. Als opdrachten zijn gegeven, is het aan de werkvloer die uit te voeren en laat de gemeente het los. Wat vindt het college van deze opvatting?
- Ook mantelzorgers en vrijwilligers zijn belangrijk en moeten hun werk kunnen blijven doen.
- De visie moet worden vertaald naar de mensen zelf. Hoe gaat het college dat doen?
- De Groninger Viertrap: graag geen extra bureaucratie.
- Spreker beveelt het boekje van dhr. Jos van der Lans aan.

Mw. Riemersma (Stadspartij):

- De verzorgingsstaat lijkt taboe en de solidariteit is verdwenen. Toch zegt het college dat de tweedeling groter wordt. Neemt het college het echt voor de zwakkeren op?
- Hoe wordt de hulpvraag opgelost bij de overstap van aanbod- naar vraaggericht werken?
- De hamvraag gaat over de manier waarop burgers hun hulpvraag voorleggen. Dit heet in de visie burgerlogica. Wacht de gemeente af of gaat zij de vragen bij de mensen ophalen? Hoe wordt dit georganiseerd?
- De sociale wijkteams: wat is de relatie met de bestaande organisaties; is het een extra laag?
- PGB: blijft dit gehandhaafd? Blijft maatwerk gegarandeerd?
- Graag een paragraaf over rechtsbescherming toevoegen.
- Er is onderbenutting van voorzieningen, dat wordt volgens spreker groter in een vraaggericht systeem. Hoe wordt dat ondervangen?
- Is de bezuinigingstaakstelling van 1,7 miljoen euro wel verstandig, omdat de volumeontwikkeling in de Wmo al leidt tot een tekort van 1,3 miljoen euro.

Mw. Kuik (CDA):

- Het CDA kan verder met deze visie. Het is goed om verkokering tegen te gaan en meer integraal te werken. De gemeente krijgt de regie. Heeft de gemeente daartoe voldoende capaciteit?
- Hoe worden mensen opgevangen die geen sociaal netwerk hebben?
- Het zou goed zijn de drie geldstromen te labelen.
- Graag het begrip beperking bij mensen met een beperking anders invulling geven.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- De visie en de uitgangspunten zijn helder.
- Voor Samen Gezond in de Stad is een laagdrempelig netwerk aangelegd. Dat kan als basis dienen voor de drie decentralisaties.

Verslag W&I 11 april

- Toegang via een loket moet per wijk worden georganiseerd.
- De fractie is benieuwd naar de uitkomsten van het onderzoek naar overlap.
- Het is goed dat het college de waarde van de PGB inziet.
- Prima dat de gemeente de regie krijgt. Is de ambtelijke organisatie goed voorbereid?

Dhr. Rutte (VVD):

- Kan zich goed vinden in de visie. Wie hulp nodig heeft, krijgt dat, en wie zichzelf kan redden, redt zich vooral zelf.
- Goed dat actief deelnemen aan de samenleving centraal staat.
- Hoe komt de zorg bij de juiste mensen? Spreker verwijst naar de systematiek in de gemeente Hof van Twente. De eerste lijn ligt bij de organisaties.
- Welke organisaties kent het college die op resultaat inkopen? Kan ervan worden geleerd?
- Hoe gaat de kwaliteitsbeoordeling eruit zien?

Dhr. Van den Anker (Student&Stad):

- De visie is een voortzetting van het al bestaande goede sociale beleid in Groningen.
- Door alle taken bij de gemeente onder te brengen, kan doelmatiger met de middelen worden omgegaan. Het is wel een complex proces.
- De startkwalificatie voor jongeren is van groot belang.

Dhr. Dijk (SP):

- Kan zich grotendeels vinden in de visie en de uitgangspunten voor decentralisatie.
- Het is goed dat vanuit het belang van mensen en niet vanuit dat van instellingen wordt gedacht.
- Met minder beschikbare middelen moet op een andere manier worden gewerkt. Hoe gaat het college om met aanbestedingen? Volgens de SP moet naar minder aanbestedingen en naar meer subsidiërelaties worden gestreefd. Hoe staat het met het initiatiefvoorstel van de SP?

Mw. Grijpstra (PvdD):

- Het aanspreken van de eigen verantwoordelijkheid is erg belangrijk, en dat gebeurt nu.
- Hoe komt de juiste hulp bij de juiste mensen?
- De Groninger Viertrap: er bestaat zorg die hier ontstaat bij de sociale omgeving.
- Er bestaat al veel druk op de ambtelijke organisatie. Welke invloed hebben 'van zorgen voor naar zorgen dat' en 'van zware zorg naar lichte ondersteuning' daarbij? De PvdD is sceptisch.
- Het is goed kennis te halen bij andere gemeenten.
- De fractie is het eens met de PvdA over het behoud van de PGB.

Wethouder Pastoor:

- De gemeente staat voor een megaoperatie. Toch biedt het veel kansen. Een nieuwe manier van werken is nodig, vooral met de instellingen. Een omslag in denken is nodig.
- Het biedt een kans om te ontschotten. Dat leidt tot winst in geld en in manier van werken. Geld van tevoren labelen is niet goed. Wel wordt gestuurd op resultaat.
- De druk op de gemeentelijke organisatie is enorm.
- De wethouder heeft nog geen antwoord op de vraag hoe het passend onderwijs zich verhoudt tot de drie decentralisaties. Dat komt door het merkwaardige feit dat er bij passend onderwijs juist een beweging van decentraal naar centraal gaande is.
- Burgerlogica: de informatie moet worden 'afgestemd' op de burger, het moet voor de burger logisch zijn en bij hem goed landen. De gemeente bekijkt andere mogelijkheden dan papier.
- Voorbeelden van inkoop op resultaat: die zijn er nog niet. Het landelijk transitiebureau kan dit en andere vragen beantwoorden. Andere gemeenten weten ook het nodige, zodat de gemeente het zo efficiënt mogelijk kan oppakken.
- Veel instellingen zijn bereid over hun eigen schaduw heen te stappen; er is bereidheid samen te werken.

Wethouder Visscher:

- Licht toe dat de visie voorafgaat aan de uitwerking. Dit laatste komt nog. Ook licht de wethouder toe hoe een nieuwe manier van werken een verademing voor werkers en klanten zal zijn.
- Mensen zonder netwerk blijven opgezocht worden door de gemeente. Hiervoor bestaan al de zorgnetwerken in de wijken.

Verslag W&I 11 april

- De wethouder licht toe dat de bureaucratie met alle rompslomp zal verminderen. Gekeken wordt om het goede te behouden. Mantelzorgers en vrijwilligers blijven ondersteund worden.
- Het is goed de taal te spreken van hen waarvoor wordt gewerkt. De gemeente blijft praten met adviesraden en klankbordgroepen.
- De bezuinigingen op AWBZ: onduidelijk welk deel Groningen krijgt van het nog onbekende budget.
- De gemeente kent de buurtaanpakken en de sociale teams. Wat nu al goed werkt, wordt onderdeel van die sociale teams.
- De organisaties: de gemeente bekijkt wat nodig is en wie dat het beste kan invullen. Bekeken wordt of er voldoende mensen zijn met de juiste competenties. Overleg vindt plaats met opleidingen. Dit speelt ook in de gemeentelijke organisatie, het GMT is er mee bezig.
- Het werken aan de inclusieve samenleving blijft doorgaan.
- In mei komt voor zover mogelijk de uitwerking per decentralisatie.
- De regierol van de gemeente houdt o.a. in dat meer macht aan de beroepskrachten en minder aan de managers wordt gegeven.
- De kwaliteit van de ondersteuning is erg belangrijk. Het kwaliteitsbegrip wordt nog uitgewekt.
- De PGB's: de gemeente wil dit instrument in stand houden zonder dat het te veel gaat kosten.
- Beide wethouders vullen de bezuinigingstaakstelling van 1,7 miljoen euro voor het sociale domein nog in. De volumegroei bij de Wmo speelt hierbij een rol.

B2. Wet werken naar vermogen

- Uitvoering Werken naar vermogen
(raadsvoorstel 28 maart 2012)

- Visie zicht op uitvoering werken naar vermogen
(aanvullende collegebrief 28 maart 2012)

Inspreker dhr. Middelberg (voorzitter cliëntenraad SOZAWE en cliëntenraad Iederz) spreekt in namens de cliëntenraad SOZAWE. De reactie is al schriftelijk toegestuurd.

Iedereen die werkt moet het als minimum het minimumloon ontvangen. Een projectvoorstel is bijgevoegd over het benaderen van de mensen die tot het zgn. granieten bestand behoren. Spreker vraagt hiervoor de aandacht.

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Gaat in op de nadelen van de ontwerpwet Werken naar inkomen en de gevolgen voor de gemeente en de mensen waar het om gaat.
- De fractie is blij dat het college werken beneden het minimumloon principieel afwijst. Helaas wordt de gemeente door de maatregelen van het Rijk gedwongen het toch toe te passen. Het college moet alle mogelijkheden toepassen om mensen op bepaalde manieren, zoals premies en onbelaste vergoedingen, financieel te steunen zodat ze worden beloond voor het werk dat men verricht. Dit moet in het plan van aanpak worden aangegeven. Werken moet lonen. Wat vindt het college?
- Het experiment loondispensatie heeft nauwelijks resultaat opgeleverd. De SP ziet niets in het instrument. Beter is werkgevers een quotum aan arbeidsgehandicapten in dienst te laten nemen.
- Er zijn 5500 mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Die mensen moeten kunnen participeren. Er moeten trajecten zoals de Meedoetrajecten voor komen.
- Het plan van aanpak moet terugkomen in de raad.

Mw. Riemersma (Stads partij):

- Sluit aan bij de woorden van mw. Van Gijlswijk en verzoekt het college te reageren op de inspreker namens de cliëntenraad.
- Hoe worden via aanbesteding concreet werkgevers voor de doelgroep gezocht? Loopt dit al?
- Wsw: klopt het dat de definitie van beschut werken door de staatssecretaris is veranderd?

Mw. Grijpstra (PvdD):

- Is tegen de huidige wet en sluit aan bij de woordvoering van de SP. Mensen met een arbeidsbeperking hebben begeleiding nodig, zeker om door te kunnen stromen naar het bedrijfsleven. Vraag is of werkgevers voldoende banen aanbieden. Dit komt mede door het

Verslag W&I 11 april

ontbreken van professionele begeleiding. De extra kosten voor de gemeente zijn niet aanvaardbaar in een tijd dat de gemeente al veel moet bezuinigen.

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Waarom moet de visie nu worden besproken? Stel dat het parlement de wet nog aanpast?
- De PvdA is wel voor één regeling voor de onderkant van de samenleving, maar niet deze.
- De pijn zit in de combinatie Wet werken naar vermogen en de gewijzigde bijstandsregeling. Er is wel degelijk een rol voor de overheid door mensen kansen te bieden, vooral via scholing en arbeid.
- De fractie is verbaasd dat in de wet het recht op voorzieningen op de werkplek is geschrapt. Kan het college aangeven dat deze voorziening blijft gehandhaafd in de gemeente?
- De fractie heeft zorgen over het gebrek aan banen. Deelt het college die zorg?
- De huishoudtoets: hoe moeten jonggehandicapten aan een baan worden geholpen?
- De sociale werkvoorziening: de gevolgen hier zijn desastreus. De tekorten op Iederz mogen niet ten koste van de mensen gaan. Dat kan geld kosten. Extra opdrachten en snijden in overhead zijn mogelijk maatregelen. De toekomst van mensen staat voorop en niet het geld. Graag een reactie.
- Het minimumloon: Nederland bevindt zich op een hellend vlak; de wet maakt negen jaar werken onder het minimumloon mogelijk. Het pleidooi van de SP wordt ondersteund om te kijken naar mogelijkheden om aan te vullen. Want in de stad is straks één op de negen mensen afhankelijk van deze wet.
- Als Groningen een solidaire stad wil blijven, is extra investeren in de mensen nodig, in het bijzonder in begeleiding naar werk, scholing, het openhouden van de sociale werkplaatsen en vasthouden aan het principe dat werk moet lonen. De fractie verzoekt het college nadrukkelijk deze onderwerpen in de voorjaarsbrief mee te nemen.

Mw. Postma (GroenLinks):

- Het werken onder het minimumloon is het meest heikele punt voor de fractie. Spreker sluit aan bij de woorden van mw. Van Gijlswijk. Is het college bereid mensen aanvullingen te verstrekken als het instrument loondispensatie wordt ingezet? Voor welke groep kan het instrument loondispensatie worden ingezet?
- Beperking van de instroom: hoe te voorkomen dat vooral jongeren niet tussen de wal en het schip geraken?
- Scheiding tussen werk en maatschappelijke participatie: binnen de grote groep wordt een groep van 5500 en een groep van 4500 mensen onderscheiden. De fractie is bezorgd dat ook de groep van 5500 mensen niet doorstroomt. Hoe kijkt het college hier tegenaan?
- De taak voor de maatschappelijke organisaties: de tekst is vrij onduidelijk. Wie gaat de groep van 5500 mensen begeleiden? Hoe gaat afstemming met de dienst en andere zaken in zijn werk? Kan doorstroming echt worden bereikt?
- Vormgeving nieuwe organisatie: er is zorg over de werkgeversaanpak.

Dhr. Luhoff (D66):

- De wet gaat uit van een flink aantal te positieve aannames. Daarmee worden bezuinigingen onderbouwd. Aan de andere kant heeft het college hierdoor een ambitieuze visie opgesteld.
- Toch heeft de fractie zorgen over de werkgeversaanpak en de mogelijkheden voor uitstroom van Wsw'ers en het re-integreren van WWB'ers.
- D66 is positief over het middel loondispensatie om mensen te laten participeren. Een extra impuls voor cliëntencontact is dan mogelijk.
- De vraag is welke financiële ruimte er is om het nemen van onderwijs te bevorderen. Kan het college bekijken of de GKB mogelijkheden heeft kredietfaciliteiten te verstrekken voor scholing?
- De positie van Iederz: waarom samenvoegen met de sociale dienst? Dit omdat i.v.m. de beschutte werkplekken de uitvoering van de Wsw beter kan samengaan met de Wajong.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- De bezuinigingen en de aan gemeenten opgelegde beperkingen treffen de meest kwetsbaren in de samenleving. De ChristenUnie wil zich inzetten voor het deelnemen van deze groep aan de samenleving.

Verslag W&I 11 april

- De fractie deelt de zorg van de cliëntenraad over de positie van de langdurig werklozen. Het contact met de klantmanager verdwijnt. Er moet minstens één keer per jaar contact zijn. Graag een reactie.
- De gemeente heeft de regierol en moet er bovenop zitten. In de visie komt dat te weinig uit de verf, evenals de mogelijkheid maatwerk toe te passen.
- Veel wordt verwacht van het bedrijfsleven. Men is echter niet verplicht mensen aan te nemen.
- Loondispensatie: om de loonwaarde te bepalen lijkt veel bureaucratie nodig. Hoe kan dit in Groningen worden voorkomen?
- Eens met D66: waarom gaan SOZawe en Iederz in elkaar op? Wat levert dit aan efficiencywinst op en wat zijn de consequenties voor de nieuwbouw SOZawe?

Dhr. Rutte (VVD):

- De VVD staat positief tegenover de inhoud van de nota.
- Het is een megaoperatie, de gemeentelijke organisatie moet echt anders gaan werken. Het college moet dat aansturen. Het is een verkeerd signaal als het college zegt er met frisse tegenzin aan te beginnen.
- Ook bestaat twijfel aan de inzet van SOZawe. Kan deze dienst dit aan? Spreker wijst op het bedrijf ReWork, de dienst kan ervan leren.
- De VVD wil de wethouder ondersteunen om werkgevers te pushen mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt in dienst te nemen.

Mw. Kuik (CDA):

- Het succes van de wet hangt af van de bereidheid van werkgevers mensen met een arbeidsbeperking of met afstand tot de arbeidsmarkt een baan te bieden. Een stevige inzet van de gemeente is nodig.
- Het is goed als iemand weer participeert met behulp van loondispensatie. Werken onder het minimumloon moet echter niet te lang duren.
- Kan de omvang van de doelgroepen worden verrijkt? Nu geldt een landelijke opzet?
- De inspreker: het klopt dat een beter moment nodig is om mensen zonder arbeidsvermogen te benaderen. Wat vindt de wethouder?

Dhr. Van den Anker (PvdD):

- Staat achter de visie. De rol van werkgevers wordt erg belangrijk. Een efficiënter werkende gemeentelijke organisatie kan daarbij helpen.
- Is het realistisch voor 1 mei de plannen gereed te hebben?

Wethouder Pastoor:

- De wet op zich is niet verkeerd, wel dat die met veel minder geld en met strenge regels moet worden uitgevoerd.
- Mensen moeten aan werk worden geholpen. Het college betwijfelt of er in het noorden voldoende werk is.
- De drie decentralisaties hebben met elkaar te maken. Opgepast moet worden dat het leefniveau van burgers niet drastisch wordt verlaagd.
- Het college is tegen de doorgevoerde bezuinigingen, tegen de loondispensatiemaatregel en tegen het stapelen van de regelingen bij dezelfde doelgroep. Het college is nog steeds druk bezig invloed uit te oefenen i.v.m. de definitieve besluitvorming in het parlement.
- De raad moet de visie goedkeuren zodat de gemeente een aanvraag kan indienen voor een herstructureringsbijdrage sociale werkvoorziening.
- De visie bevat kaders waarbinnen zal worden geopereerd. Dat betekent niet dat alles is dichtgetimmerd.
- Tijdens het proces van herstructurering kan blijken dat een andere reorganisatie nodig is dan het samenvoegen van SOZawe en Iederz.
- Het is een feit dat in de stad steeds meer mensen arm aan het worden zijn; zie het stijgende bezoek aan de voedselbank.
- Het gebrek aan werk: de gemeenten ontvangen op dit punt weinig steun van het Rijk. Het is niet gemakkelijk werkgevers te verleiden mensen in dienst te nemen. De gemeente hanteert de werkgeversgerichte benadering. Alles en iedereen worden gemobiliseerd. De wethouder neemt het aanbod van de VVD over om werkgevers te benaderen.

Verslag W&I 11 april

- De wethouder zegt geen tegenzin te hebben tegen het uitvoeren van de klus, wel tegen de manier waarop dat moet gebeuren: met minder geld en met strenge regels.
- Verplichtingen van werkgevers: er bestaat de social returnmaatregel en de 5%-norm bij aanbestedingen. De wethouder is gestart met gesprekken met werkgeversclubs.
- Een-op-eengesprekken met klantmanagers: de bezuiniging staat dit niet meer toe, mede door de hogere instroom van het afgelopen jaar. Daarom is gekozen voor een groep mensen met kans op werk, die begeleid worden door een klantmanager.
- De mensen die behoren tot het zgn. granieten bestand worden niet buitenspel gezet. De manier waarop wordt geprobeerd deze mensen actief te krijgen, is veranderd door er organisaties bij te betrekken. De manier van werken van en met deze organisaties is veranderd.
- Loondispensatie: de wethouder legt uit waarom de gemeente heeft meegedaan met het experiment. Helaas was de pilot een wassen neus omdat het kabinet de plannen inmiddels had gepresenteerd. De gemeente had dus geen invloed meer.
- De loondispensatiemaatregel is een van de weinige instrumenten waarmee mensen aan de slag kunnen komen. De gemeente moet er daarom mee aan de slag. De wethouder zegt toe haar uiterste best te doen te proberen de termijnen te verkorten en de loonwaarde te verhogen. Dit staat in de visie. Op de vraag van mw. Van Gijlswijk: ook wordt gekeken naar premies en onbelaste vergoedingen. Verder zal het college erop terugkomen bij het nieuwe armoede- en minimabeleid. De wethouder zegt toe te proberen op vele manieren het leefniveau van de mensen die van de gemeente afhankelijk zijn op een zo hoog mogelijk peil te houden.
- De loondispensatiemaatregel is vooral bedoeld voor de nieuwe Wsw'ers en de nieuwe Wajongers. Nieuwe Wsw'ers zijn die mensen die boven de 20% loonwaarde zitten en niet meer kunnen instromen naar een beschutte werkplek.
- De wethouder gaat zich inspannen een goede regeling te treffen voor die nieuwe Wajongers die thuis komen te zitten en onder de huishoudtoets vallen. Dit wordt uitgezocht.
- Het klopt niet dat de gemeente geen jongeren meer in de bijstand wil hebben. Jongeren die aankloppen en geen startkwalificatie hebben, moeten terug naar school. De ROC's gaan hier samenwerken, ook om vroegtijdig schoolverlaten aan te pakken.
- Iederz is al een tijdje bezig een arbeidsontwikkelingsbedrijf te worden, vandaar de naamsverandering. Meer mensen kunnen naar de arbeidsmarkt worden doorgeleid. Op die verworven kennis borduurt het bedrijf verder.
- Kredietfaciliteit voor scholing bij de GKB: er bestaat al studiefinanciering en de route via BBO. Dan is geen kredietfaciliteit nodig.

Het voorstel gaat als besprekingsstuk naar de raad van 25 april 2012.

C1. Ingekomen stukken en stukken ter kennisname

C2. Vaststelling verslag 8 februari 2012

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Punt B2, waar spreker voor de eerste keer aan het woord is: spreker stuurt een tekstvoorstel.

Het verslag wordt met deze opmerking gewijzigd vastgesteld.

De voorzitter sluit de vergadering om 19.00 uur.