

Voorlopige agenda van de commissie Werk en Inkomen van 12 december 2012

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Werk en Inkomen

Datum: woensdag 12 december 2012
Aanvang: 20:00 uur
Locatie: Oude raadzaal
Voorzitter: dhr. P.S. de Rook
Griffier: Mevr. A. Weiland (050)-3677678

1. Opening

[Bijlage - Uitnodigingsbrief W&I 12 december 2012](#) (pdf)

A1. Opening en mededelingen

A2. Vaststelling agenda

A3. Afspraken en planning

[Bijlage - Besluitenlijst W&I 21-11-2012](#) (pdf)

[Bijlage - LTA W&I dec. 2012](#) (pdf)

[Bijlage - IM lijst W&I afgehandeld 28 nov 2012](#) (pdf)

[Bijlage - IM lijst W&I 28 nov 2012.niet afgehandeld tkn](#) (pdf)

A4. Conformstukken

A5. Rondvraag

B Inhoudelijk deel

B1. Kadernota armoedebeleid

'Samen actief tegen armoede'

(raadsvoorstel 27 november 2012)

[Raadsvoorstel - Kadernota armoedebeleid Samen actief tegen armoede](#) (pdf)

B2. Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

(Raadsvoorstel 27 november 2012)

[Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand](#) (pdf)

B3. Stadspas 2013

(Collegevoorstel 28 nov. 2012)

[Bijlage - Stadspas 2013](#) (pdf)

commissie Werk en Inkomen - woensdag 12 december 2012

C Huishoudelijk deel

- C1. Ingekomen stukken
 - [Ingekomen stukken W&I 12 december 2012](#) (pdf)
- C2. Vaststelling verslag 21 november 2012
(verslag wordt uiterlijk 10 december nagezonden)
 - [2012-11-21 verslag cie Werk en Inkomen 1](#) (pdf)
- 2. Sluiting

Bijlage - Uitnodigingsbrief W&I 12 december 2012

Annemarieke Weiland,
commissiegriffier Werk en Inkomen

Bijlage - Besluitenlijst W&I 21-11-2012

BESLUITENLIJST RAADSCOMMISSIEVERGADERING WERK EN INKOMEN

Datum: 21 november 2012

Plaats: Oude Raadzaal

Tijd: 16.30-19.00 uur

1. AGENDAPUNTEN VOOR DE RAAD VAN 31 OKTOBER 2012

CONFORM

- Raadsvoorstel 'Afschaffen huishoudinkomenstoets'
- Raadsvoorstel 'Onderzoek naar de organisatieverandering van de dienst SOZawe' door de rekenkamercommissie gemeente Groningen

2. TOEZEGGINGEN

Bij agendapunt mededelingen

- Isha zegt toe dat de raad eind januari 2013 een brief ontvangt over de wijze van innen van de bestuurlijke boetes die vanaf 1 januari 2013 opgelegd kunnen worden aan fraudeurs.

Bij agenda punt LTA en TIM-lijst

- Isha zegt informatie over structureel maken van 200 banen(plan) toe in januari 2013
- Isha zegt toe dat het Armoedebeleid in december 2012 wordt behandeld.

Bij agendapunt Rondvraag

- Van Keulen zegt toe zich nader te informeren over de stand van zaken m.b.t. de werkgelegenheid bij de bloedbank Sanquin en komt hier op terug.
- Van Keulen zegt toe een update te geven na zijn gesprek bij Menzis. Ook over evt. verzachtende mogelijkheden bij Menzis

Bij agenda punt B1. Onderzoek naar de organisatieverandering van de dienst SOZawe

- Isha zegt een publieksversie toe over de kengetallen en gegevens van SOZawe (n.a.v. Stadspartij)
- Isha zegt toe op korte termijn in een collegebrief een schets geven hoe in de komende 18 maanden uitvoering te geven aan de 6 aanbevelingen voor de dienst en de 2 aanbevelingen voor het college. Daarin wordt ook teruggekomen op de verhouding tussen SOZawe en Iederz.
- Isha komt terug op de suggestie van de cliëntenraad om 10 medewerkers in dienst te nemen om de mensen in de wijken op te zoeken bekijken (n.a.v. PvdA)

Bij agenda punt B4. Plan 'Oog voor Nieuwe Detailhandel'

- Van Keulen komt terug op het mogelijk opsplitsen van winkelpanden en met name het postkantoor pand (n.a.v. vraag PvdD)
- Van Keulen zegt toe te bekijken hoe de denktank en de raad te betrekken bij de discussie over de toekomst van de detailhandel en de fundamentele discussie over de binnenstad.

Bij agenda punt B5. Tussenstand G-Kracht

- Van Keulen geeft een overzicht op projectniveau m.b.t. de rol van de gemeente
- Van Keulen komt schriftelijk terug op de vraag van de Stadspartij naar de 810.000 euro; hoe besteed aan sociale werkgelegenheid, welke banen betreft dit en blijven die buiten de afbouw van de subsidiebanen.

Bijlage - Besluitenlijst W&I 21-11-2012

3. LTA, TIM LIJST, INGEKOMEN STUKKEN

Akkoord. Geen verdere bijzonderheden naast bovenstaande toezeggingen.

4. VERSLAGEN

Het verslag van 10 oktober 2012 wordt ongewijzigd vastgesteld.

5. VERGADERINGEN, WERKBEZOEKEN ETC.

6. AFSPRAKEN

Bij punt B1. Onderzoek naar de organisatieverandering van de dienst SOZAWE

Afgesproken wordt om de voorzitter Paul de Rook te mailen indien intensivering of andere/ separate aanlevering van de rapportages aan de raad over SOZAWE is gewenst, zodat dit kan worden meegenomen in het gesprek met de wethouder maandagmiddag a.s.

De heer Sipma gaat terugkomen bij de heer Dijk op enerlei wijze terugkomen over zijn vraag over de imperfecties van de woningmarkt.

Bijlage - LTA W&I dec. 2012

dd	cie	onderwerp	dienst	opmerkingen
175	16-jan-13	W&I	Istha	SOZAWE cbf info. januari 2013. Bevoegdheid college.
185	16-jan-13	W&I	v. Keulen	RO/EZ Toezegging Schroor 15-06-11. Afhankelijk van initiatief GCC collegebrief met procesvoorstel
186	16-jan-13	W&I	v. Keulen	RO/EZ Toezegging Schroor 8-2-12
187	16-jan-13	W&I	v. Keulen	RO/EZ Toezegging Schroor 19-9-12
188	16-jan-13	W&I	v. Keulen	RO/EZ
189	16-jan-13	W&I	Istha	SOZAWE Besluit B&W + voorstel structureel maken
190	16-jan-13	W&I	Visser/ Istha	
191	16-1-2013	W&I	v. Keulen	Toezegging cie. 21-11-12
192	16-1-2013	W&I	v. Keulen	Toezegging cie. 21-11-12
193	16-1-2013	W&I	Istha	Toezegging cie. 21-11-12
207	13-feb-13	W&I	v. Keulen	
208	13-feb-13	W&I	Istha	Toezegging cie. 21-11-12
226	13-mrt-13	W&I	Istha	SOZAWE
227	2e kw. 13	W&I	v. Keulen	RO/EZ Toezegging Schroor in rekening op 13-11-12

Bijlage - LTA W&I dec. 2012

dd	cie	onderwerp	dienst	opmerkingen
228	2e kw. 13	W&I	SOZAWE	Deel 1 al gereed door aanpassing huishoudinkomenstoets. Deel2 komt in 2e kw.2013 bij verordening m.b.t. handhaving/bestuurlijke boetes
229	2e kw. 13	W&I	Isitha	Toezegging Pastoor (9-6-11) was voor Rekening 2011 en blijft gehandhaafd voor Rekening 2012. (door cie. Verzocht op 12-06-12)
230	2e kw. 13	W&I	SOZAWE	
231	2e kw. 13	W&I	Isitha	
232	2e kw. 13	W&I	v. Keulen	collegebrief 13-11-12
233	2e kw. 13	W&I	v. Keulen	collegebrief 13-11-12
234	2e kw. 13	W&I	Isitha	Toezegging cie. 21-11-12
269	3e kw. 13	W&I	RO/EZ	

Bijlage - IM lijst W&I afgehandeld 28 nov 2012

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Mnd Nr	Indiëners	Titel	Dictum verzoekt het college:	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema
2011- 66	11 CU, PvdA	Behoud sociale stad	1. bij de uitwerking van de extra taken en decentralisatieopgaven aan te geven hoe in de toekomst het sociaal vangnet georganiseerd kan worden; 2. een overzicht te verstrekken van risico's en tekorten als gevolg van de stapeling, de decentralisaties en de economische crisis en aan te geven hoe die risico's en tekorten kunnen worden opgevangen; 3. de raad voor het voorjaarsdebat 2012 een notitie voor te leggen om te bespreken welke inspanningen nodig zijn voor het behoud van een sociale stad.	W&I	In julivergadering wordt collegereactie geëngendeerd.	Afgehandeld	motie	Begroting
2011- 67	11 PvdA	Voortzetting Actieplan Jeugdwerkloosheid	1. om het Actieplan Jeugdwerkloosheid, al dan niet in hernieuwde vorm, voor de gemeente Groningen voort te zetten.	W&I	Collegereactie (4 juni 2012 Voortgang moties [...] begroting 2013).	Afgehandeld	motie	Begroting
2011- 68	11 GL, CU, S&S, CDA	Decentralisatie AWBZ, Jeugdzorg en Wet Werken naar Vermogen		W&I		Afgehandeld	motie	Begroting
2011- 86	11 PvdA, CU en SP	Structurele werkgelegenheid		W&I		Afgehandeld	motie	Re-integratie
2011- 87	11 PvdA	Bijdrage gebruikers en partners in de stad		W&I		Afgehandeld	motie	Re-integratie
2011- 88	11 SP, GL, PvdA	Blijvend aandacht wegvallen gesubsidieerde arbeid	1. de raad voor 1 april 2012 een overzicht te verstrekken van de gevolgen van het wegvallen van gesubsidieerde arbeid per beleidsterrein;	W&I	Collegereactie (4 juni '2000 banenplan') is binnen.	Afgehandeld	motie	Re-integratie
2012- 05	1 PvdA, GL, CU, D66, SP	(tijdelijke) Extra ondersteuning	1. de raad voor het Voorjaarsdebat op de hoogte te stellen van de mogelijkheden tot (tijdelijke) extra ondersteuning van de groep mensen die wordt getroffen door de aanscherping in de WWB.	W&I	Motie is voor het grootste deel afgehandeld (zie cbrf 27 mrt 2012). Dit laatste punt blijft staan. Collegereactie (21 juni 2012 Mogelijkheden [...] de stad) op dit laatste punt meegestuurd met ingekomen stukken.	Afgehandeld	motie	Wet werk en bijstand.

Bijlage - IM lijst W&I afgehandeld 28 nov 2012

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Mind Nr	Mind Indieners	Titel	Dictum verzoekt het college:	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema
2012-5 24	D66, Stadspartij, PvdA	acquisitie-inspanningen	<p>1. een rapportage op te stellen van de acquisitie-inspanningen gericht op de aankoop en/of pacht en/of huur door derden van gronden, kantoren en overig onroerend goed (zowel gemeentelijk bezit als bezit waarmee gemeentelijk belang is gemoeid);</p> <p>2. en te onderzoeken of en, zo ja, hoe een dergelijke rapportage een periodiek karakter zou kunnen krijgen, zo mogelijk gekoppeld aan de derde voorgangsrapportage.</p>	W&I	Raad geïnformeerd zie chrf 27 september 2012		motie	Rekening
2012-31	5 VVD, CDA	onafhankelijke rechtsbescherming	<p>1. de pilot ambtelijk horen dusdanig aan te passen dat een bezwaar tegen een beslissing van de dienst SOZAWE altijd aan een onafhankelijke bezwaarschriftcommissie voorgelegd kan worden.</p>	W&I	chrf. 14 juni 2012 jaarsverslag 2011 bezwaarschritten/bezwa arcommissies	<i>afgehandeld</i>	motie	bezwaarschrprocedu re SOZAWE
2012-35	6 D66, PvdA, VVD, S&S	Leven op zondag	<p>1. de mogelijkheden om het "Deventer model", zoals dat in Utrecht en Deventer in gebruik is, gericht op zondagsopening van levensmiddelenwinkels in Groningen te onderzoeken;</p> <p>2. de mogelijkheden om themaweekenden te organiseren waarbij winkels op zondag open mogen zijn, daarbij in aanmerking nemend de binnenstadprogrammaring en de ruimte die de huidige koopzondagenregeling biedt;</p> <p>3. daarbij de ervaringen in Deventer en Utrecht en mogelijk die van andere steden mee te nemen;</p> <p>4. in het onderzoek rekening te houden met belangen van de (kleine) ondernemers, de werknemers, de consumenten en de in de wet genoemde belangen, namelijk werkgelegenheid en economische bedrijvigheid, de zondagsrust, leefbaarheid, veiligheid en openbare orde.</p>	W&I	Raadsbesluit 27-6- 2012. Vermuim zondagopenstelling winkels. Dit is o.a.op basis van winkeltijdenonderzoek en draagvlak- onderzoek tot stand gekomen	<i>afgehandeld</i>	motie	Zondag-openstelling

Bijlage - IM lijst W&I 28 nov 2012.niet afgehandeld tkn

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	Mind	Indieners	Titel	Dictum verzoekt het college:	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda- punt / Thema	Porte- feuille houder
2012- 34	6	PvdD	Voedselbank	1. te onderzoeken of het mogelijk is in ieder geval een deel van het voedsel dat door restaurants en winkels in de stad wordt weggegooid en nog wel prima te eten is, bij de voedselbank te krijgen.	W&I	Mee in raadsvoorstel armoedebeleid december		motie	Armoede- beleid	
2012- 40	6	GL, SP, PvdA	Armoedebeleid	1. van mening dat het zoveel mogelijk instandhouden van het bestaande pakket aan voorzieningen uit het armoedebeleid (...) uitgangspunt is voor het vormgeven van het nieuwe armoedebeleid; 2. met bovenstaande mening rekening te houden bij het opstellen van de begroting 2013	W&I	Raadsvoorstel armoedebeleid december		motie	Voorjaars- brief	
2012- 49	6	CU, CDA	Samenwerking Sozawe en Iederz	1. de samenvoeging van de dienst SoZaWe en Iederz te onderzoeken en de raad voor de bespreking van de begroting 2013 in november te informeren over de effecten hiervan voor de gemeentelijke organisatie en dienstverlening	W&I	Begroting 2013		motie	Voorjaars- brief	
2012- 63	11	SP, GL, CU, Stadspartij	Onkostenvergoeding vrijwilligerswerk	1. uiterlijk in het eerste kwartaal van 2013 alternatieven voor deze onkostenvergoeding ter besluitvorming aan de raad voor te leggen; 2. tot die tijd de huidige onkostenvergoeding in stand te laten.	W&I	Raadsvoorstel wijziging veror. WWB december		motie	Gemeenteb egroting 2013	

Raadsvoorstel - Kadernota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

Raadsvoorstel



Datum raadsvergadering	21-11-2012
Raadscommissie	Werk en inkomen
Datum raadscommissie	12-12-2012
Bijlagen	1

Registratienr.	SZ 12.3314296
Datum B&W besluit	27 november 2012
Portefeuillehouder	D. Itha
Steller	L. Kamp-Schuringa
Telefoon	3675382
E-mail	lonneke.kamp@groningen.nl

Onderwerp

Kadernota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

Concept raadsbesluit

De raad besluit de kadernota armoedebeleid Samen actief tegen armoede vast te stellen.

Raadsvoorstel - Kadernota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

2

(Publieks-)samenvatting

De gemeente wil dat er in Groningen zo min mogelijk mensen in armoede leven én dat er zo min mogelijk kinderen in armoede opgroeien. De inzet van de gemeente is dat mensen in een armoedesituatie economisch en/of maatschappelijk zoveel mogelijk zelfstandig worden. Zonder daarbij uit het oog te verliezen dat de gemeente ook een vangnet moet bieden voor de mensen die het niet op eigen kracht kunnen.

Hoe? De gemeente gaat armoede voortaan anders aanpakken. De gemeente ondersteunt de Groninger minima zodat zij hun armoedesituatie *zelf* kunnen verbeteren. In de eerste plaats is de ondersteuning gericht op het versterken van de zelfredzaamheid. In de tweede plaats richt deze zich op het creëren van rust en zekerheid in de basis, zodat mensen weer actief kunnen deelnemen aan de samenleving.

In de kadernota presenteert de gemeente verschillende beleidsplannen die geïnspireerd zijn op het onderzoek onder minima, ervaringsdeskundigen, professionals, vrijwilligers en belangenbehartigers, dat de gemeente in het voorjaar van 2012 heeft uitgevoerd. Voor de uitvoering van deze plannen stelt de gemeente in 2013 en 2014 twee miljoen euro per jaar ter beschikking. Het grootste deel daarvan (1,6 miljoen euro) is nodig om oplopende tekorten op de inkomensondersteunende maatregelen en de schuldhulpverlening te dekken. Daarnaast is er 400 duizend euro uitgetrokken voor nieuwe beleidsplannen.

Dit nieuwe beleid is mede tot stand gekomen door minima in Groningen. Ook bij de uitvoering van het beleid blijft de gemeente - onder andere door middel van een nieuwe armoedemonitor - met de Groninger minima in gesprek om armoede in de stad te bestrijden.

Inleiding

Aanleiding voor het ontwikkelen van nieuw armoedebeleid zijn de volgende zaken:

- uit onderzoek van het Integraal Toezicht Jeugdzaken is gebleken dat in Groningen veel kinderen in armoede leven;
- door de economische recessie dreigen meer mensen in armoedesituaties terecht te komen;
- mede daardoor moet een steeds groter wordende groep mensen een beroep doen op de inkomensondersteunende maatregelen;
- door de stapeling van rijksbezuinigingen krijgen sociaal kwetsbaren het (financieel) moeilijker.

De raad heeft het college tijdens het voorjaarsdebat 2011 verzocht om nieuw armoedebeleid te ontwikkelen. Naar aanleiding van dit verzoek heeft het college een onderzoek uitgevoerd onder Groninger minima, ervaringsdeskundigen, professionals, vrijwilligers en belangenbehartigers. Dit onderzoek is in juni 2012 aan de raad gepresenteerd in het onderzoeksrapport *Samen actief tegen armoede*. De onderzoeksresultaten vormen de basis voor de visienota *Samen actief tegen armoede* die in juni 2012 door de raad is vastgesteld en de kadernota die nu voor u ligt. In deze visienota staat dat de gemeente armoedebestrijding voortaan anders wil aanpakken. De gemeente *ondersteunt* de Groninger minima zodat zij hun armoedesituatie *zelf* kunnen verbeteren. Daarnaast wil de gemeente een vangnet bieden aan hen die het op eigen kracht niet redden. In de kadernota hebben wij deze visie verder uitgewerkt en vertaald naar beleidsplannen die armoede in Groningen moeten verminderen. Het onderzoeksrapport, de visienota en de kadernota vormen samen het nieuwe armoedebeleid *Samen actief tegen armoede*.

Raadsvoorstel - Kadernota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

3

Beoogd resultaat

Het beoogd resultaat van de kadernota *Samen actief tegen armoede* is dat er zo min mogelijk mensen in Groningen in een armoede situatie leven en dat er zo min mogelijk kinderen in armoede opgroeien. Dat willen we bereiken door een aantal beleidsplannen uit te voeren die mensen in armoedesituaties *ondersteunen* in hun economische en maatschappelijke zelfredzaamheid. Als meer mensen economisch zelfredzaam worden, zou het effect van het armoedebeleid op termijn kunnen zijn dat het beroep op onze inkomensondersteuning afneemt. Wij moeten ons wel blijven realiseren dat het armoedebeleid maar één van de factoren van invloed is op het gebruik van inkomensondersteuning, naast de economische ontwikkelingen en persoonlijke omstandigheden van mensen.

Kader

- Motie nieuw armoedebeleid (raad, juni 2011). In deze motie verzoekt u het college om nieuw armoedebeleid te ontwikkelen.
- Onderzoeksrapport *Samen Actief tegen armoede* (raad, juni 2012).
- Visienota armoedebestrijding *Samen Actief tegen armoede* (raad, juni 2012).
- Programmabegroting 2013 (raad, november 2012).
- Motie Voedselbank (raad, juni 2012). In deze motie verzoekt u het college om de mogelijkheden te onderzoeken om (een deel van) het voedsel, dat door restaurants en winkels wordt weggegooid, bij de Voedselbank te krijgen.
- Motie armoedebeleid (raad, juni 2012). In deze motie spreekt uw raad zich uit dat het zoveel mogelijk in stand houden van het bestaande pakket aan voorzieningen uit het armoedebeleid uitgangspunt moet zijn voor het vormgeven van het nieuwe armoedebeleid.

Argumenten/afwegingen

Bij de afweging van de beleidsplannen is steeds de vraag aan de orde geweest in hoeverre de plannen een bijdrage leveren aan enerzijds het versterken van de zelfredzaamheid van mensen die in armoedesituaties leven en anderzijds het creëren van rust en zekerheid in de basis zodat mensen weer actief kunnen deelnemen aan de samenleving.

Daarnaast heeft het budget dat in de programmabegroting 2013 is opgenomen voor de armoedebestrijding in 2013 en 2014 vanzelfsprekend een belangrijke rol gespeeld in de afwegingen van de beleidsplannen.

Maatschappelijk draagvlak/participatie

Dit nieuwe armoedebeleid is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de Groninger minima, ervaringsdeskundigen, professionals, vrijwilligers en belangenbehartigers.

De betrokkenen hebben:

- een groot deel van de inhoud van de visienota en de kadernota geleverd;
- in een klankbordgroep de visienota en kadernota meegelezen en van commentaar voorzien. Dat commentaar is zoveel mogelijk in de nota's verwerkt.

Financiële consequenties

De komende jaren verwachten wij een tekort op de inkomensondersteunende maatregelen, schuldhulpverlening en diverse subsidies (1.180 miljoen euro). Daarnaast verwachten wij een toenemend beroep op deze voorzieningen door de economische situatie (425 duizend euro).

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

4

Tenslotte willen wij investeren in nieuw armoedebeleid (400 duizend euro). In totaal komt dat uit op een bedrag van 2 miljoen euro per jaar dat nodig is om het nieuwe armoedebeleid uit te voeren.

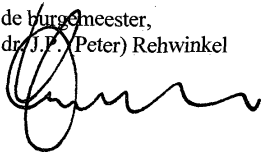
In de programmabegroting/najaarsbrief 2013 hebben wij u voorgesteld om dit tekort van 2 miljoen euro in 2013 en 2014 te dekken. In de programmabegroting voor 2015 zullen wij aangeven hoe wij het tekort op het armoede- en minimabeleid in 2015 op zullen lossen.

Realisering en evaluatie

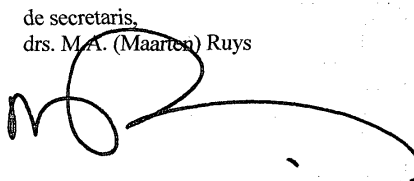
Met de vaststelling van deze nota gaat het nieuwe armoedebeleid van start. De plannen voor nieuwe activiteiten en projecten zullen de komende tijd, maar voornamelijk in 2013 en 2014 verder worden uitgewerkt. Evaluatie vindt jaarlijks plaats in de rekening en daarnaast iedere twee jaar in de nieuwe armoedemonitor die wij voor het eerst eind 2014 aan uw raad zullen presenteren. De nieuwe armoedemonitor bestaat uit een combinatie van kwantitatief en kwalitatief onderzoek. Bij de beleidsplannen geven we aan wat we gaan meten.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

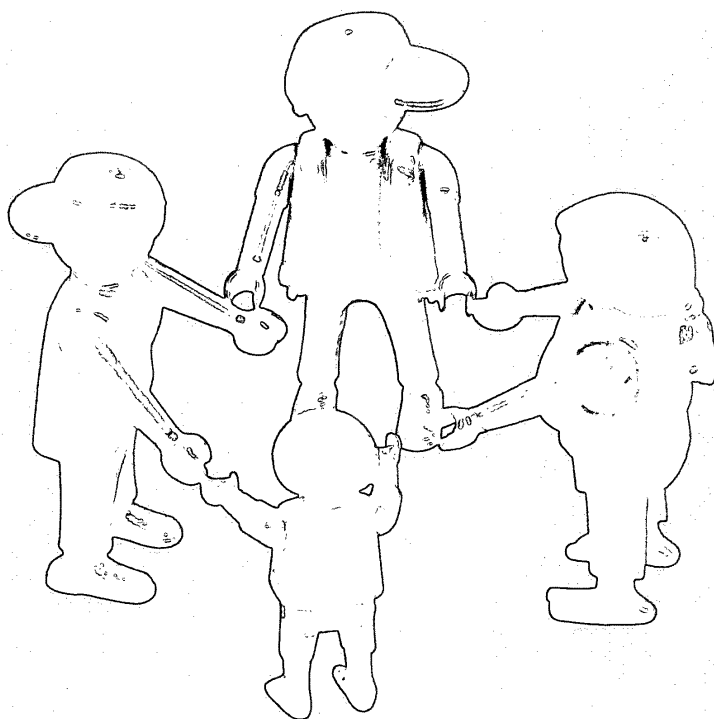
de burgemeester,
dr. J. P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M. A. (Maarten) Ruys



samen actief tegen armoede



kadernota voor het nieuwe
armoedebeleid

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

Inhoudsopgave

1. Inleiding	1
2. Onderwerp en probleem	2
2.1 Wat is armoede?	2
2.2 Verbindingen binnen het sociale domein	2
2.3 Cijfers over armoede	3
3. Ambities van het nieuwe armoedebeleid	5
3.1 Missie en doelen van armoedebestrijding	5
3.2 Visie op nieuwe armoedebeleid: Samen actief tegen armoede	6
3.3 Ondersteuning op twee gebieden	6
4. Beleidsplannen voor een doelmatig armoedebeleid	7
4.1 Beoogde effecten en nieuwe armoedemonitor	7
4.2 Ondersteuning gericht op het versterken van de eigen kracht	8
4.3 Ondersteuning gericht op het creëren van rust en zekerheid in de basis	14
5. Financiële situatie	19
5.1 Tekorten	19
5.2 Begroting budget armoedebestrijding 2013 en 2014	20
6. Hoe verder met het armoedebeleid?	21

Samen actief tegen armoede

Kadernota voor het nieuwe armoedebeleid

Het nieuwe Groninger armoedebeleid staat voor ondersteuning en verbinding én:

- wil bereiken dat er zo min mogelijk mensen in armoede leven;
- maakt gebruik van ieders eigen kracht;
- blijft het vangnet voor mensen die het niet zelfstandig redden.

Leeswijzer

Hoofdstuk één is de inleiding van deze kadernota. Hoofdstuk twee bevat een definitie van armoede en een analyse van de armoedeproblematiek in Groningen. Tevens wordt ingegaan op de landelijke ontwikkelingen en wat die betekenen voor onze stad. Hoofdstuk 3 zet op een rijtje wat de ambities van ons nieuwe armoedebeleid zijn. We beschrijven onze missie en doelen en onze visie op armoedebestrijding. Hoofdstuk vier presenteert de plannen voor een doelmatig armoedebeleid. We beginnen met de beoogde effecten van het nieuwe armoedebeleid en hoe wij van plan zijn ons armoedebeleid de komende jaren te monitoren. Vervolgens geven we een overzicht van onze plannen en bieden zo inzicht in ons nieuwe ondersteuningsaanbod. Hoofdstuk vijf beschrijft de financiële situatie en de beschikbare middelen voor het armoedebeleid. Het geeft een overzicht van de keuzes die gemaakt worden voor financiering van bestaande en nieuwe instrumenten om armoede te bestrijden. Hoofdstuk zes schetst tenslotte hoe het verder zal gaan met het armoedebeleid.

Hoofdstuk 1. Inleiding

Voor u ligt de kadernota voor het nieuwe armoedebeleid. Wij hebben in deze kadernota onze visie op armoedebestrijding, zoals geformuleerd in de visienota *Samen actief tegen armoede*, die in het voorjaar van 2012 door de raad is vastgesteld, verder uitgewerkt. Wij willen de armoedeproblematiek voortaan anders aanpakken. Wij gaan als gemeente minima zodanig ondersteunen, dat zij hun armoedesituatie zelf kunnen verbeteren. Onze inzet is dat deze mensen economisch en/of maatschappelijk zoveel mogelijk zelfstandig worden. Wij presenteren in deze nota onze plannen voor de ondersteuning die wij de Groninger minima willen bieden en geven hier de financiële dekking bij.

De plannen zijn geïnspireerd op de uitkomsten van het onderzoek onder minima, ervaringsdeskundigen, professionals, vrijwilligers en belangenbehartigers, dat wij in de eerste drie maanden van 2012 hebben uitgevoerd. Zoals beschreven staat in het onderzoeksrapport *Samen actief tegen armoede*, dat in het voorjaar van 2012 ter kennisgeving aan de raad is voorgelegd, hebben de Groninger minima vier thema's gekozen waar wij als gemeente binnen ons armoedebeleid nadrukkelijk op moeten gaan inzetten. Deze vier thema's zijn:

- Integraal samenwerken.
- Betere schuldhulpverlening en goed toegankelijke inkomensondersteunendemaatregelen.
- Eén centraal loket.
- Communicatieve vaardigheden.

Ook in de toekomst zetten wij de samenwerking met minima, ervaringsdeskundigen, professionals, vrijwilligers en belangenbehartigers voort. Wie kunnen beter beoordelen of onze aanpak succesvol is en waar zonodig moet worden bijgestuurd dan de mensen zélf. Het is een uitdaging in een tijd van economische crisis en bezuinigingen ervoor te zorgen dat wij niet alleen de Groninger minima op een goede manier kunnen ondersteunen, maar tegelijkertijd een vangnet kunnen blijven voor de mensen die dat nodig hebben. Een uitdaging die de nodige creativiteit van de gemeente vraagt om met de beschikbare middelen het voor

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

elkaar te krijgen dat alle Stadgers – ook de sociaal kwetsbaren – actief kunnen deelnemen aan de samenleving.

Hoofdstuk 2. Onderwerp en probleem

2.1 Wat is armoede?

Armoede kan op verschillende manieren gedefinieerd worden. Zoals wij in de visienota al hebben gesteld: *Als wij over armoede spreken, hebben wij het nadrukkelijk niet alléén over de financiële situatie van mensen.* Armoede is in onze optiek een complex probleem, dat bestaat uit een combinatie van een (langdurig) laag inkomen, gebrek aan maatschappelijke deelname en belemmeringen in de toegang tot overheidsvoorzieningen. Ons armoedebeleid is bedoeld voor mensen die financieel weinig te besteden hebben en die minder kansen hebben om mee te doen aan het maatschappelijke en culturele leven. Vaak speelt één (of een combinatie) van de volgende factoren mee:

- zij hebben een lagere opleiding genoten;
- zij wonen in slechtere huizen en buurten;
- en zij hebben te maken met een slechtere gezondheid.

Kortom, het gaat om kwetsbare burgers. Wij zijn ons bewust van de complexiteit van armoede en kiezen daarom voor een benadering die zich zowel richt op het duurzaam verbeteren van de inkomenspositie als op het voorkomen van sociale en maatschappelijke uitsluiting.

2.2 Verbindingen binnen het sociale domein

Het armoedebeleid raakt aan veel beleidsterreinen binnen het sociale domein. Het is daarom belangrijk dat wij nadrukkelijk de verbinding zoeken met deze beleidsterreinen om ervoor te zorgen dat wij zo efficiënt en effectief mogelijk armoede bestrijden. Het gaat hierbij om beleidsterreinen binnen de volgende programma's:

- Werk en inkomen (bijvoorbeeld re-integratie en activeringsbeleid).
- Jeugd en onderwijs (bijvoorbeeld Integraal Jeugdbeleid, Actieplan hulpverlening aan kinderen die in armoede leven, Convenant terugdringen van voortijdig schoolverlaten).
- Welzijn, gezondheid en zorg (bijvoorbeeld Actieplan laaggeletterdheid, Onder Dak, Gezonder Zorgen).

De gemeente Groningen krijgt te maken met een grote ontwikkelopgave in het sociale domein. In het kader van nieuwe wet- en regelgeving zal de gemeente de komende jaren de ondersteuning van kwetsbare inwoners gedeeltelijk zelf moeten gaan organiseren. Hoewel de Wet werken naar Vermogen (Wwnv) (voorlopig) geen doorgang vindt en de geplande overheveling van de begeleiding (AWBZ) naar de Wet maatschappelijk ondersteuning (AWBZ/WMO) wordt teruggedraaid, kiezen wij er voor om met energie het programma *Groningen voor elkaar* voort te zetten. Wij zijn er namelijk van overtuigd dat de gemeente een belangrijke plaats moet innemen in de verbinding tussen werk, onderwijs, welzijn, zorg en gezondheid. Omdat deze ontwikkelopgave vorm moet krijgen in tijden van economische recessie en bezuinigingen moet de gemeente de ondersteuning van kwetsbare burgers zo vraaggericht en effectief mogelijk organiseren.

Wij willen ondersteuning niet langer in de vorm van traditionele hulpverlening aanbieden. De rol van informele (zorg)netwerken wordt steeds belangrijker. Daarnaast zijn er goed toegankelijke collectieve voorzieningen in de wijk nodig. We moeten daarom fundamentele keuzes maken en dit integraal aanpakken. Niet alleen binnen de gemeente maar ook met de partners uit het maatschappelijk veld. Wij zijn deze weg al ingeslagen door bijvoorbeeld de introductie van de Stips, CJG's, en de programma's Vitale Buurten en Buurtwelzijn. Op

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

verzoek van de gemeente Groningen voeren Humanitas, de MJD en Stiel deze programma's in de wijken uit. Kernbegrippen van Buurtwelzijn zijn: samenwerking, ruimte voor vrijwilligers en gebruik maken van de kracht van mensen en buurten. Ook een pilot met sociale wijkteams om welzijn en zorg zo dicht mogelijk bij de mensen in hun eigen wijk te organiseren behoort tot de initiatieven. Voorwaarde om deze samenwerkingsverbanden tussen gemeente en maatschappelijke instellingen in de wijken te laten slagen is dat alle partners investeren in een goede relatie onderling én in een goede relatie met de burgers van onze stad. Vanuit het armoedebeleid betrekken wij daarom zowel de maatschappelijke instellingen als de desbetreffende burgers zoveel mogelijk bij de totstandkoming van het beleid.

2.3 Cijfers over armoede

Zoals gezegd zijn er verschillende manieren om armoede te definiëren. Voor statistisch onderzoek is de meest gangbare manier om armoede te definiëren op basis van inkomensgegevens. Omdat wij een beeld willen schetsen van de landelijke en Groninger armoedeproblematiek beperken wij ons in deze paragraaf ook tot de definitie van armoede als een inkomen tot maximaal 110% van het sociaal minimum. Voor het landelijke beeld gaan we uit van de meest recente onderzoeksgegevens van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS).¹ Voor de situatie in de stad maken we gebruik van de meest recente onderzoeksgegevens van de gemeente Groningen². Beide onderzoeken zijn gedaan op basis van ander bronmateriaal. Dat zorgt ervoor dat de resultaten niet één op één te vergelijken zijn. Dit neemt niet weg dat wij ons door deze cijfers wel een algemeen beeld kunnen vormen van de situatie. Verder moet aangetekend worden dat de meest recente cijfers van het CBS afkomstig zijn uit het jaar 2010 en die van Groningen uit 2009. De economische crisis waarin we nu verkeren, maakt het echter aannemelijk dat de armoedeproblematiek alleen maar is toegenomen. Dit beeld wordt bevestigd door ramingen van het SCP waaruit blijkt dat er in 2012 opnieuw een verdere koopkrachtdaling zal plaatsvinden. Dit komt ondermeer door de stapeling van maatregelen die ongunstig (kunnen) uitpakken voor minima en mensen die zorg nodig hebben. Omdat de situatie per individu verschilt, kunnen wij hier slechts generieke uitspraken over doen.

Van de 6,9 miljoen huishoudens in 2010 had 7,7 % (529.000 huishoudens) een inkomen onder de zogenaamde lage-inkomensgrens³. In deze groep waren eenoudergezinnen met uitsluitend minderjarige kinderen sterk oververtegenwoordigd. Landelijk geldt dat 26 procent van deze eenoudergezinnen van een laag inkomen moet rondkomen. Ook alleenstaanden zonder kinderen zijn oververtegenwoordigd. In de groep alleenstaanden tot 65 jaar is 17 procent op dit lage inkomen aangewezen.

Uit de landelijke cijfers van het CBS blijkt verder dat van alle leeftijdsgroepen 65 plussers verhoudingsgewijs het minst vaak moeten rond komen van het sociaal minimum. Dit komt doordat de meeste ouderen naast AOW een aanvullend (pensioen)inkomen hebben. Hierbij moet worden aangetekend dat de kans op armoede groter is bij alleenstaande 65 plussers dan bij paren. Dit beeld zien we ook terug bij andere leeftijdscategorieën en is grotendeels te verklaren vanuit het gegeven dat het voeren van een gezamenlijke huishouding financiële voordelen met zich mee brengt.

Zoals wij in de visienota al hebben vastgesteld kunnen wij 12% van de Groningers tot de minima rekenen (ongeveer 14.000 huishoudens). Dit percentage stijgt. Uit de meest recente armoedemonitor van de gemeente Groningen blijkt dat de groep van eenoudergezinnen met

¹ Armoedesignalement 2011 – CBS/SCP

² Armoedemonitor gemeente Groningen 2009

³ Het CBS definieert deze lage-inkomensgrens als huishoudens met een inkomen tot maximaal 110% van het wettelijk minimum

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

minderjarige kinderen 43% van de minima vertegenwoordigt, tegen landelijk 26%. Hieruit kan de conclusie getrokken worden dat eenoudergezinnen in Groningen veel vaker arm zijn dan de eenoudergezinnen in de rest van Nederland. Dit bevestigt het beeld dat het Integraal Toezicht Jeugdzaken (ITJ) heeft geschetst in haar rapportages over Groningen uit 2010 en 2011⁴, namelijk dat armoede naar verhouding vaak in Groningen voorkomt en relatief vaak kinderen treft: één op de zeven kinderen in onze stad leeft in armoede tegenover een landelijk percentage van 1 op de 10 kinderen. Ruim 21 procent van de kinderen tot 18 jaar in Groningen woont in een huishouden dat gebruik maakt van een regeling voor minima. Dat betekent dat in Groningen ruim 6000 kinderen (tot 18 jaar) opgroeien in een gezin dat van een inkomen tot 110% van het sociaal minimum moet rondkomen.

Voor de groep alleenstaanden zonder kinderen geldt dat 13% is aangewezen op het sociaal minimum, tegen 12% op landelijk niveau. Van de Groninger 65-plussers had bijna 12% een laag inkomen, tegenover 9,5% landelijk⁵.

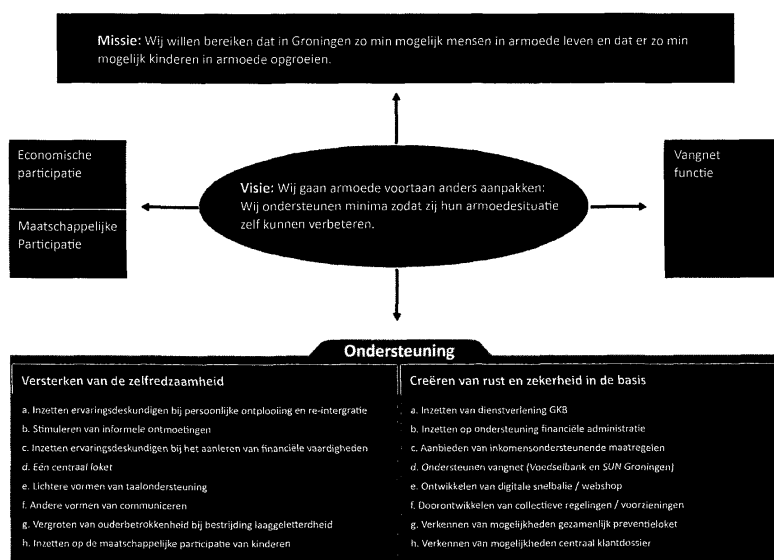
Als we kijken naar geografische spreiding, constateren wij dat armoede in Groningen zich sterk concentreert in de wijken Oosterpark, Vinkhuizen, Paddepoel, Beijum, de Hoogte en Lewenborg. Ook zien we een sterke oververtegenwoordiging van allochtonen van niet-westerse afkomst onder minima. We signaleren grofweg dat bijna de helft (tussen de 43% en 54%) van de allochtone Groningers afkomstig uit (noord-)Afrika, de Antillen, het Midden-Oosten en Turkije gebruik maakt van een vorm van inkomensondersteuning (en dus een inkomen heeft van maximaal 110% van het sociaal minimum).

Ten slotte merken wij op dat een substantieel aandeel van de Groninger minima langdurig van een laag inkomen moet rondkomen. Bovendien geldt ook dat hoe langer iemand in armoede leeft, hoe minder groot de kans is dat hij/zij weer uit deze armoedesituatie komt. Wat hierbij opmerkelijk is, dat dit in veel mindere mate voor de eenoudergezinnen met jonge kinderen geldt. Bij hen zien wij relatief vaak dat zij in een armoedesituatie zijn beland juist vanwege het feit dat zij van een tweecouder- naar een éénoudergezin zijn gegaan. Na een aantal jaren - vaak als de kinderen weer wat groter zijn - lukt het hen om hun armoedesituatie te verbeteren, doordat zij vanuit de bijstand uitstromen naar werk.

⁴ Uit: 'Hulpverlening aan kinderen die leven in armoede, Nota van Bevindingen' door het ITJ, 2010 en 'Het kind van de rekening' rapport van het ITJ, 2011.

⁵ Deze cijfers over 65 plussers zijn gebaseerd op cijfers uit het Regionaal Inkomens Onderzoek (RIO) en hebben betrekking op 2009. Het RIO definieert laag inkomen als een inkomen tot 105% van het sociaal minimum, in tegenstelling tot de definitie van 110% van het sociaal minimum, die verder in deze paragraaf gehanteerd wordt en die als inkomensgrens voor toelating tot inkomensondersteunende regelingen wordt gebruikt.

Hoofdstuk 3. Ambities van het nieuwe armoedebeleid



3.1 Missie en doelen van armoedebestrijding

Wij willen bereiken dat er in Groningen zo min mogelijk mensen in armoede leven én dat er zo min mogelijk kinderen in armoede opgroeien. En - zoals wij in de visienota al hebben geschreven - het hebben van betaald werk is en blijft in onze optiek de beste manier van armoedebestrijding. Het bevorderen van economische of maatschappelijke zelfredzaamheid is een belangrijk doel van de gemeente Groningen. Op die manier willen wij ervoor zorgen dat armoede zo min mogelijk voorkomt in onze stad. Natuurlijk realiseren wij ons dat het hebben van betaald werk niet voor iedereen tot de mogelijkheden behoort. Voor mensen met een lichamelijke of psychische beperking is het soms onmogelijk om deel te nemen aan het arbeidsproces. Ook voor armoedebestrijding bij ouderen in onze stad is het hebben van betaald werk niet de oplossing. In die gevallen kan maatschappelijke participatie een goede manier zijn om sociale uitsluiting en de effecten van armoede te bestrijden.

Ons re-integratie- en activeringsbeleid is er specifiek op gericht om zoveel mogelijk mensen kansen te bieden actief deel te nemen aan de Groninger samenleving. In de nota's Actief in goede banen en de (Re-)visie Zicht op Werk & Participatie in Stad hebben we aangegeven hoe we dat de komende jaren willen aanpakken. Ook de maatschappelijke organisaties bieden verschillende vormen van dienstverlening op maat om re-integratie en/of participatie van Groninger burgers te bevorderen. Voorbeelden hiervan zijn onder andere arbeidstraining, Duizendpoot, Klimmen op eigen kracht. Maar ook de vele maatjes-/coachingtrajecten die door het maatschappelijk veld worden aangeboden zijn erop gericht om mensen meer te betrekken bij de samenleving. Binnen het armoedebeleid richten we ons specifiek op het ondersteunen van mensen in armoedesituaties.

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

3.2 Visie op nieuw armoedebeleid: Samen actief tegen armoede

In de visienota 'Samen actief tegen armoede' hebben wij onze visie op armoedebestrijding geformuleerd. Die visie bestaat uit een andere aanpak voor ons als overheid en voor de maatschappelijke instellingen: een rol die verschuift van hulpverlener naar *ondersteuner* van mensen die in armoede leven. Onze ondersteuning is erop gericht dat mensen zelf hun armoedesituatie aanpakken. Op die manier willen we de weg vrijmaken voor activering en voor toeleiding naar werk. Maar het armoedebeleid voorziet ook in het bieden van een vangnet voor mensen die het niet op eigen kracht redden. Voor diegenen die erop aangewezen zijn, dragen we zorg voor een goed niveau van sociale voorzieningen. Dit neemt niet weg dat wij creatief en inventief met onze schaarse middelen moeten omgaan.

Onze visie bestaat eruit dat wij willen bijdragen aan het afnemen van de armoedeproblematiek in Groningen door:

- onze dienstverlening goed en efficiënt te organiseren;
- maatschappelijke problemen meer integraal aan te pakken samen met onze partners in de stad;
- op creatieve wijze nieuwe wegen in te slaan;
- in gesprek te blijven met de mensen die de inspiratie hebben gevormd voor onze visie en beleidsplannen.

3.3 Ondersteuning op twee gebieden

De ondersteuning die wij aan mensen die in armoede leven willen bieden is tweeledig. In de eerste plaats gaan wij ondersteuning bieden gericht op **het versterken van de zelfredzaamheid**. Speerpunten hierbij zijn:

- Het inzetten van ervaringsdeskundigen.
- Het faciliteren van informele ontmoetingen en inspiratiegroepen.
- Investeren in de vermaatschappelijking van ondersteuning, maar ook blijven inzetten op specifieke, professionele ondersteuning van mensen die het nodig hebben door middel van beter integraal samenwerken.
- Inzetten op het vergroten van vaardigheden van mensen die in armoede leven.
- Inzetten op het verbeteren van onze communicatie met minima.

In de tweede plaats gaan wij ondersteuning bieden gericht op **het creëren van rust en zekerheid in de basis, om de weg vrij te maken voor activering**. Speerpunten hierbij zijn:

- Inzetten op een goede schuldhulpverlening.
- Bieden van goed toegankelijke inkomensondersteunende maatregelen.
- Inzetten op het beheersbaar maken/houden van de drie grote kostenposten: ziektekostenverzekeringen, energie en wonen.
- Optimaliseren van de financiële dienstverlening.

Hoofdstuk 4. Beleidsplannen voor een doelmatig armoedebeleid

Wij beginnen dit hoofdstuk met de doelmatigheid. In paragraaf 4.1 beantwoorden wij de volgende vragen: wat is het resultaat dat wij willen bereiken met ons armoedebeleid? Wanneer zijn we tevreden over de uitkomsten van ons armoedebeleid? En hoe gaan we de effecten van ons beleid monitoren? Vervolgens presenteren wij de plannen voor activiteiten en projecten die mogelijk maken dat wij onze doelen bereiken. In paragraaf 4.2 presenteren wij de plannen die mensen ondersteunen om zelfredzaam te worden. In paragraaf 4.3 presenteren wij de plannen die rust en zekerheid in de basis opleveren, zodat de weg vrij wordt gemaakt voor activering. Wij geven per plan schematisch aan wat het beoogde resultaat is, wat we gaan meten, wie er bij betrokken is, hoe de financiering is geregeld en we geven een indicatie van het tijdsplan.

4.1 Beoogde effecten en nieuwe armoedemonitor

Om te bereiken dat er in Groningen zo min mogelijk mensen in armoede leven, willen wij er voor zorgen dat mensen zoveel mogelijk economisch en maatschappelijk zelfredzaam worden. Dit kan er op termijn toe bijdragen dat er minder mensen in Groningen afhankelijk zijn of worden van onze inkomensondersteuning. Het beroep op de inkomensondersteunende maatregelen zou vanuit dat oogpunt dan ook moeten afnemen. Wij rapporteren jaarlijks in de Rekening over het gebruik van onze inkomensondersteunende maatregelen. Een afname van dit gebruik kan erop duiden, dat het nieuwe armoedebeleid succesvol is. We moeten daarbij echter wel rekening houden met het feit dat ons armoedebeleid niet de enige factor van invloed is op dat gebruik. Andere variabelen die de vraag naar inkomensondersteuning sterk beïnvloeden, zijn de economische ontwikkelingen en persoonlijke omstandigheden van mensen (bijvoorbeeld gezondheid en wisselingen in de gezinssamenstelling). Deze variabelen zijn niet (of nauwelijks) te beïnvloeden door de gemeente.

Uit onze definitie van armoede volgt echter ook, dat het ons niet alléén gaat om het verbeteren van de financiële situatie van mensen. Het bevorderen van maatschappelijke deelname en het verbeteren van de toegang tot overheidsvoorzieningen zijn ook belangrijke effecten van ons armoedebeleid. Deze effecten zijn echter veel minder makkelijk in cijfers uit te drukken. Daarom hebben we besloten om Bureau Onderzoek en Statistiek Groningen opdracht te geven om in samenwerking met ons een nieuwe armoedemonitor te ontwikkelen. Deze nieuwe armoedemonitor geeft niet alleen een cijfermatig overzicht van hoe het er voor staat met de armoede in Groningen, maar brengt ook in beeld welke activiteiten en projecten bijdragen aan het verbeteren van armoedesituaties die niet in statistieken zijn uit te drukken.

De basis van de nieuwe armoedemonitor omvat dus een overzicht van kwantitatieve gegevens over armoede in Groningen (hoeveel mensen maken gebruik van inkomensondersteuning, hoe is deze groep opgebouwd, etc). Hiervoor voeren wij eind 2012 een nulmeting uit, jaarlijks gevolgd door resultaatmetingen. Daarnaast presenteren wij in de monitor de uitkomsten van een kwalitatief onderzoek waarbij de Groninger minima worden bevraagd op de invloed van ons beleid en de beleidsplannen op hun situatie. Dragen de activiteiten bij aan hun zelfredzaamheid, creëert de ondersteuning rust en zekerheid in de basis? Wordt daardoor de weg vrij gemaakt voor activering? Bij de beleidsplannen staat wat we gaan meten. Dit komt in de monitor terug. We willen de monitor een keer in de twee jaar aan de raad aanbieden, te beginnen eind 2014.

Daarnaast geeft de nieuwe armoedemonitor opnieuw een belangrijke stem aan de mensen voor wie ons beleid bedoeld is (mensen die in armoede leven of er van zeer nabij mee te maken hebben, zoals ervaringsdeskundigen, professionals, vrijwilligers en belangenbehartigers).

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

4.2 Ondersteuning gericht op het versterken van de eigen kracht

De plannen voor de activiteiten en projecten die in de paragrafen 4.2 en 4.3 worden gepresenteerd zijn geïnspireerd op de uitkomsten van het onderzoek onder minima, ervaringsdeskundigen, professionals, vrijwilligers en belangenbehartigers, dat wij in de eerste drie maanden van 2012 hebben uitgevoerd. Sommige plannen zijn op het moment dat deze nota geschreven wordt al verder ontwikkeld dan andere.

4.2.1. Inzetten ervaringsdeskundigen bij persoonlijke ontplooiing en re-integratie

Ervaringsdeskundigen zijn mensen die ooit zelf in een armoedesituatie hebben verkeerd en die zich aan die situatie hebben ontworsteld. Maar ook mensen die met een heel laag inkomen actief blijken deel te nemen aan de samenleving, kunnen als ervaringsdeskundige worden betiteld. Ervaringsdeskundigen kunnen bij uitstek een inspiratiebron zijn voor mensen die iets willen veranderen aan hun armoedesituatie. Bovendien kunnen zij als geen ander deze mensen ondersteunen. Het Vlaamse project Missing Link is een goed voorbeeld van hoe ervaringsdeskundigen kunnen worden ingezet bij een succesvolle aanpak van armoede. Hun insteek is om ervaringsdeskundigen in te zetten om de kloof tussen hulpverleners en mensen in armoede te overbruggen. In Groningen is door verschillende organisaties de laatste jaren al hard gewerkt om deze kloof te overbruggen. Het traditionele hulpverleners is omgebogen in het laagdrempelig ondersteunen van mensen. In de wijken worden zodoende al veel Groningers door professionals en vrijwilligers aangesproken op hun talenten zodat zij hun eigen kracht (terug) vinden om zelf hun situatie te veranderen. Om deze lijn voort te zetten willen we ook binnen het reguliere re-integratiebeleid ervaringsdeskundigen gaan inzetten als instrument om de eigen kracht te versterken, bijvoorbeeld via:

- vrijwillige coaching door ervaringsdeskundigen;
- netwerk- en inspiratiebijeenkomsten met klanten, ervaringsdeskundigen en professionals;
- informele netwerken, zoals Tientjes.

Wij willen een pilot starten om inspiratie- en ondersteuningsgroepen op te zetten waarbij (ex-)klanten van de dienst SOZAWA in de rol van trainer/coach andere klanten ondersteunen en begeleiden. Deze (ex-)klanten weten als geen ander hoe belangrijk een klankbord of steuntje in de rug kan zijn. Bovendien kan het contact met mensen die zich in een zelfde situatie bevinden een positief effect hebben op het zelfvertrouwen en een stimulans zijn om de verandering van hun leven aan te pakken. De trainer/coach van de inspiratiegroep zet zich op vrijwillige basis in voor andere klanten. Hij/zij krijgt hiervoor een korte opleiding en begeleiding. De opgedane kennis en ervaring als trainer/coach kan ook een rol spelen in zijn of haar persoonlijke ontwikkeling en re-integratie. Het mes snijdt hiermee aan twee kanten.

De gemeente is natuurlijk niet de enige partij die op deze wijze ondersteuning kan bieden aan mensen in armoedesituaties. Er zijn verschillende netwerken die drijven op de kracht van ervaringsdeskundigen, zoals Tientjes. Tientjes helpt mensen met minder (geld) hun talent te ontwikkelen door een platform te bieden, waar voor één tientje een lezing, product, dienst, seminar, workshop of cursus kan worden aangeboden en/of afgenomen. Op die manier kan iedereen zich ontplooiën, ongeacht of je genoeg kennis, kennisen of geld hebt. Ook voor startende ondernemers kan Tientjes een goed platform zijn om hun dienstverlening/product aan te bieden of hun netwerk te vergroten. De ondersteuning die wij als gemeente bieden bestaat er uit dat wij klanten actiever attenderen op bestaande mogelijkheden die dit soort netwerken hen bieden.

Wat is het beoogd resultaat?	Meer mensen die zichzelf ontplooiën waardoor ze beter in staat zijn economisch of
------------------------------	---

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

	maatschappelijk te participeren
Wat gaan we meten?	1. aantal activiteiten; 2. aantal deelnemers; 3. beoordeling deelnemers over inhoud en effect van de activiteit.
Hoe gaan we het meten?	Tweejaarlijkse monitor
Start activiteit / project?	2013
Verantwoordelijk voor de uitvoering?	Gemeente
Partners?	Tientjes
Financiering?	Budget armoedebestrijding
Rol gemeente?	Uitvoeren; faciliteren (Tientjes)

4.2.2. Stimuleren van informele ontmoetingen

Veel van de deelnemende minima aan ons onderzoek hebben aangegeven dat zij steun en energie hebben geput uit de onderzoeksdag op 10 maart 2012. Door het ontmoeten van andere mensen in dezelfde situatie en het uitwisselen van verhalen en ideeën raakten verschillende deelnemers geïnspireerd om zelf hun eigen problematiek aan te pakken. Wij willen heel graag een vervolg geven aan deze vorm van inspiratie door ontmoeting.

De maatschappelijke organisaties in Groningen zoals de MJD, Humanitas, WerkPro en Stiel bieden een ruim pakket aan activiteiten en dienstverlening die als doel hebben om de eigen kracht van mensen te stimuleren door ze uit hun isolement te halen. Hiernaast zijn er allerlei initiatieven om informele ontmoetingen te stimuleren en mensen een netwerk te bieden waar ze inspiratie uit kunnen halen. Omdat we inspiratie door ontmoeting belangrijk vinden, willen we de bestaande maatschappelijke steunsystemen in onze stad - zoals de buurttuinen, initiatieven die het mogelijk maken om samen te eten (Resto van Harte, de Globe, l'Eetudié), de Keerkring, de Dutch Street Cup, het Taalcafé, etc. - ondersteunen met onze kennis, onze medewerking en ons netwerk. Maar we willen ook nadrukkelijk uitbreiding van dit soort initiatieven - en zo nodig nieuwe initiatieven - bevorderen. Voorbeelden hiervan zijn een Voedselproductietuin voor de Voedselbank, een Tientjescafé en een Minimamarkt. Deze (nieuwe) initiatieven zijn geheel of gedeeltelijk bedacht door minima zelf.

In navolging van gemeenten als Oldambt en Nijmegen onderzoeken wij de mogelijkheden om een productietuin voor de Voedselbank op te zetten. Het doel is dat de Voedselbank een gegarandeerde aanvulling op hun assortiment verse groente en fruit krijgt. De gemeente zou hiervoor een geschikt stuk grond beschikbaar kunnen stellen. Daarnaast kunnen wij de tuinen laten onderhouden door vrijwilligers met een uitkering of mensen met een participatiebaan.

Het Tientjescafé beoogt - naast het online aanbod - een fysiek platform te bieden aan startende ondernemers en kleine zelfstandigen. Daarnaast is het een plek waar de bezoekende minima kennis kunnen nemen en gebruik kunnen maken van het aanbod van Tientjes. Wij kunnen dit initiatief ondersteunen doordat wij de potentiële doelgroep van een Tientjescafé al kennen en gemakkelijk kunnen bereiken. Wij bieden startende en gevestigde ondernemers namelijk zelf ook al begeleiding en/of tijdelijke inkomensondersteuning in het kader van het besluit bijstandsverlening zelfstandigen (Bbz). Ook bevorderen wij ondernemerschap in Groningen door middel van het Actieplan Starters.

Verder is er nog het idee van een Minimamarkt 'vóór en dóór minima' waarbij minima voor andere minima een dagje uit organiseren dat in het teken staat van informatie, activiteiten en ontspanning. Wij willen een team van minima ondersteunen bij het bedenken, ontwikkelen en organiseren van een dergelijke markt.

Wat is het beoogd resultaat?	Meer mensen vergroten hun netwerk door
------------------------------	--

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

	informele ontmoetingen waardoor ze beter in staat zijn maatschappelijk te participeren
Wat gaan we meten?	1. aantal activiteiten / informele ontmoetingen dat georganiseerd wordt; 2. aantal mensen dat de bijeenkomsten / activiteiten heeft bezocht; 3. beoordeling deelnemers over inhoud en effect van de activiteit.
Hoe gaan we het meten?	Tweejaarlijkse monitor
Start activiteit / project?	2013
Verantwoordelijk voor de uitvoering?	Tientjes, Resto Van Harte, Voedselbank, Minimamarkt, Keerkring, etc.
Financiering?	Budget instellingen, budget armoedebestrijding
Rol gemeente?	Aanjagen / faciliteren

4.2.3. Inzetten ervaringsdeskundigen bij aanleren financiële vaardigheden

De GKB zet (op beperkte schaal) professionals, zoals deurwaarders, in binnen hun preventieprogramma en cursusaanbod. Uit recent onderzoek van Stichting Alexander bij de gemeente Tilburg blijkt dat het inzetten van professionals - zowel uit de financiële wereld als uit het overige bedrijfsleven - bij het geven van cursussen of voorlichting zeer effectief is om de doelgroep te bereiken. Wij willen de inzet van professionals uit het reguliere bedrijfsleven bij het aanleren van financiële vaardigheden daarom verder uitbreiden. We onderzoeken nog wat de beste manier is. Hiernaast denken wij dat de inzet van ervaringsdeskundigen in de preventieprogramma's en het cursusaanbod van de GKB kan helpen om de taboes rondom het hebben van schulden te doorbreken. Op die manier willen we bijdragen aan het vroegtijdig signaleren van schulden en het vroegtijdig inschakelen van de GKB zodat erger kan worden voorkomen.

Wat is het beoogd resultaat?	Meer mensen hebben grip op hun eigen financiële situatie
Wat gaan we meten?	1. aantal klanten dat deelneemt aan activiteiten en cursusaanbod; 2. tevredenheid; 3. beoordeling deelnemers over inhoud en effect van de activiteit.
Hoe gaan we het meten?	Tweejaarlijkse monitor
Start activiteit / project?	2013
Verantwoordelijk voor de uitvoering?	GKB
Partners?	Humanitas, MJD
Financiering?	Budget GKB
Rol gemeente?	Uitvoeren (GKB), faciliteren

4.2.4. Eén centraal loket

In het onderzoek dat wij in de eerste maanden van 2012 hebben uitgevoerd, hebben de minima aangegeven behoefte te hebben aan één centraal loket voor hun ondersteuning. Deze behoefte komt voort uit het gevoel regelmatig van het kastje naar de muur gestuurd te worden. Wij beseffen dat we de dienstverlening aan onze burgers in dit opzicht moeten verbeteren. Mede daarom zijn we bezig met de verdere ontwikkeling van de Stips en de CJG's als centrale punten in de wijken en starten we een pilot voor vorming van sociale teams. In het kader van het programma *Groningen voor elkaar* werken we hier verder aan.

4.2.5. Lichtere vormen van taalondersteuning

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

Naar aanleiding van signalen van de Groninger minima onderzoeken we hoe we het bestaande Aanvalsplan Laaggeletterdheid kunnen aanvullen met lichtere vormen van taalondersteuning. Hierbij kan gedacht worden aan het opzetten van ondersteuningsgroepen, of coachingsnetwerken voor en door (ex-) cursisten. Gezien de forse beperking van educatiegelden is het belangrijk dat we de krachten bundelen. Samen met partners in de stad zoals de ROC's, Humanitas, en de bibliotheken maken we afspraken hoe zij beter gebruik kunnen maken van elkaars dienstverlening. Door samen te werken is het mogelijk om met beperkte middelen tot een completer pakket van ondersteuning aan laaggeletterden te komen.

We werken samen met de stichting Lezen en Schrijven en het Alfacollege om de aanpak van laaggeletterdheid te intensiveren. Door middel van het ontwikkelen van een educatieve kaart, het sluiten van een convenant met het bedrijfsleven, en het geven van masterclasses aan organisaties om laaggeletterdheid te herkennen en aan te pakken, werken wij gezamenlijk aan een integrale aanpak van laaggeletterdheid. Ook blijven wij natuurlijk inzetten op het vroegtijdig signaleren van laaggeletterdheid door consultants SOZAWE en GKB. Volgend jaar willen wij tijdens de Week van de alfabetisering in september 2013 de resultaten van deze gezamenlijke aanpak presenteren.

Wat is het beoogd resultaat?	Meer mensen die beter in staat zijn om zelf hun taalondersteuning vorm te geven
Wat gaan we meten?	1. aantal activiteiten; 2. aantal deelnemers; 3. beoordeling deelnemers over inhoud en effect van de activiteit.
Hoe gaan we het meten?	Tweejaarlijkse monitor
Start activiteit / project?	2013
Verantwoordelijk voor de uitvoering?	ROC's, Humanitas
Partners?	Bibliotheken, Stichting Lezen en schrijven
Financiering?	Budget armoedebestrijding
Rol gemeente?	Aanjagen; subsidiëren

4.2.6. Andere vormen van communiceren

Wij willen binnen en buiten de gemeente Groningen het gebruik van minder talige manieren van communiceren stimuleren. Het gebruik van beeld, zoals wij dat hebben ingezet tijdens ons onderzoek onder de Groninger minima, is niet alleen effectiever, maar je bereikt ook grotere groepen mensen.

Daarnaast zoeken we ook naar alternatieve communicatiekanalen. Het sturen van brieven of het plaatsen van advertenties bereikt weliswaar een grote groep mensen, maar is ook een eenzijdige, statische manier van informatie overbrengen aan onze burgers. Om die reden onderzoeken we of we onze gemeentelijke informatie ook op een actievere manier kunnen aanbieden. Dat zou bijvoorbeeld kunnen via social media en andere digitale varianten (zoals een digitale kaart voor Stips en CJG's), maar ook door het creatief gebruiken van bestaande communicatiekanalen zoals de succesvolle wijkkranten. We voeren dit uit in het programma Publieke dienstverlening.

Verder willen we dat mensen in armoedesituaties zelf een rol gaan spelen in de communicatie over armoede en armoedebestrijding. Dat gaan we doen door als gemeente deel te nemen aan landelijke projecten als Kinderkansen en Radar. Deze projecten hebben als doel dat kinderen en volwassenen die in een armoedesituatie leven via het medium film in beeld brengen wat dat voor hen betekent en wat mogelijke oplossingen zijn (of via bestaande kanalen of via nieuwe initiatieven). Het resultaat is dat minima zelf bijdragen aan het creëren van kansen voor andere minima. Beide projecten gaan in de loop van 2013 van start.

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

Wat is het beoogd resultaat?	Meer mensen (ook kinderen) in armoedesituaties spelen zelf een rol in de communicatie over armoede en armoedebestrijding.
Wat gaan we meten?	1. aantal projecten / activiteiten; 2. aantal deelnemers; 3. beoordeling deelnemers over inhoud en effect van de activiteit.
Hoe gaan we het meten?	Tweejaarlijkse monitor
Start activiteit / project?	2013
Verantwoordelijk voor de uitvoering?	Kinderkansen, Radar
Financiering?	Budget armoedebestrijding
Rol gemeente?	Faciliteren

4.2.7. Vergroten ouderbetrokkenheid bij bestrijding laaggeletterdheid

In de taalstimulering van kinderen is de betrokkenheid van ouders – bij het kind maar ook bij het onderwijs - van groot belang. Door te investeren in ouderbetrokkenheid willen wij bijdragen aan het bestrijden van laaggeletterdheid bij onze toekomstige generatie. In de eerste plaats spelen de scholen natuurlijk een belangrijke rol in het leren lezen en schrijven. Maar taalontwikkeling speelt zich voor een groot gedeelte ook thuis af. Wij willen de komende jaren onderzoeken hoe we de ouderbetrokkenheid bij het onderwijs kunnen vergroten en op die manier de inspanningen van het onderwijs kunnen versterken. Wij denken hierbij aan voorbeelden als de pilot Brugfunctionaris die op het moment loopt op de Bisschop Bekkersschool en de Pendinghe in Groningen (waarvan het een specifiek onderdeel is dat zij ouders een ontmoetingsplek bieden in ruil voor het verrichten van klusjes binnen de school) en een project van een school in Lelystad (zij bieden naschoolse bijscholing onder begeleiding van een team van leraren en ouders). Ook is het vergroten van de ouderbetrokkenheid van belang omdat via deze weg signalen van laaggeletterdheid bij de ouders kunnen worden opgepikt. Door ouders meer te betrekken bij het onderwijs van hun kinderen willen wij ook de ouders zelf stimuleren om te leren en te lezen. Het vergroten van ouderbetrokkenheid doen wij in afstemming met de onderwijsinstellingen in de stad. Ouderbetrokkenheid is daarom één van de centrale thema's van het Groninger Akkoord Nieuwe Vensterschool dat we op dit moment samen met het onderwijs en voorschoolse instellingen ontwikkelen. Ouderbetrokkenheid is namelijk ook één van de belangrijkste speerpunten van ons VVE beleid (beleid op het terrein van voor- en vroegschoolse educatie).

Bij rekenvaardigheden en de financiële opvoeding is – naast de rol van het onderwijs - ouderbetrokkenheid ook belangrijk. Via de scholen biedt de GKB Klassekas, theateervoorstellingen en voorlichtingslessen zoals 'Jouw schuld= Jouw schuld' aan voor kinderen en jeugd. Ook de maatschappelijke organisaties bieden verschillende leervormen aan ter ondersteuning van gezond financieel gedrag bij jongeren: de MJD verzorgt in samenwerking met de gemeente het programma 'Let's Talk about Money', Elker biedt 'Check! Je geld' dat jongeren voorbereidt op het zelfstandig wonen. Ook de CJG's en Jimmy's worden ingezet bij preventieactiviteiten gericht op kinderen en jongeren. Maar net als bij taalontwikkeling speelt de ontwikkeling van gezond financieel gedrag zich voor een groot gedeelte thuis af. Financieel opvoeden is in de eerste plaats een verantwoordelijkheid van de ouders. Het is belangrijk dat ouders hun kinderen leren en stimuleren om goed met geld om te gaan. Maar we weten ook dat niet alle ouders hiertoe voldoende in staat zijn. Ouders kunnen bij de financiële opvoeding ondersteund worden door de gemeente en verschillende maatschappelijke organisaties. Vanuit het preventieprogramma van de GKB blijven wij in aanvulling daarop koffieochtenden en ouderavonden verzorgen in

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

samenwerking met de CJG's en de scholen, waar ouders op informele wijze worden bijgepraat over het thema financiële opvoeding.

Wat is het beoogd resultaat?	Meer ouders zijn betrokken bij het bestrijden van laaggeletterdheid bij kinderen en de financiële opvoeding van kinderen
Wat gaan we meten?	1. aantal projecten / activiteiten; 2. aantal participerende ouders; 3. beoordeling deelnemers over inhoud en effect van de activiteit.
Hoe gaan we het meten?	Tweejaarlijkse monitor
Start activiteit / project?	2013
Verantwoordelijk voor de uitvoering?	Scholen / GKB
Partners?	MJD, Elker, etc.
Financiering?	Budget scholen, GKB, budget armoedebestrijding
Rol gemeente?	Aanjagen / faciliteren

4.2.8. Inzetten op de maatschappelijke participatie van kinderen

Wij vinden het belangrijk dat kinderen maatschappelijk participeren. De basis voor maatschappelijke deelname wordt immers bij kinderen gelegd. Wij willen de maatschappelijke participatie van kinderen op twee manieren stimuleren. Door te investeren in ouders om ervoor te zorgen dat de situatie van hun kinderen verbetert, maar natuurlijk ook door in te zetten op de kinderen zelf. Wij blijven het bijvoorbeeld financieel mogelijk maken dat kinderen kunnen meedoen via de bestaande kanalen zoals het Jeugdsportfonds, Stichting Leergeld, T'Win en de Sport en Spelcontainers. Verder zorgen we vanuit het Integraal jeugdbeleid samen met de maatschappelijke organisaties in de stad voor een binnen- en buitenschools aanbod voor leerlingen uit het basis-, speciaal en voortgezet onderwijs. Kinderen kunnen via dit aanbod kennis maken met de drie talentgebieden: sport & beweging, kunst & cultuur, en wetenschap, natuur & techniek. Daarnaast reiken we jaarlijks een jongerenlintje uit aan een jongere die zich onderscheidt op het gebied van maatschappelijke participatie.

Voor de kinderen in de leeftijd van de **basisschool** doen we dit in de buitenschoolse tijd door het subsidiëren van:

- een naschools sportaanbod (Bslim- 2);
- binnen- en buitenschools muziekonderwijs;
- buitenschoolse kinderactiviteiten (in samenwerking met de SKSG en de vensterscholen);
- een buitenschools aanbod techniek.

De vensterscholen leveren een belangrijke bijdrage door het inventariseren en bundelen van wijkactiviteiten voor kinderen, waaraan zij bekendheid geven door middel van een activiteitenkalender.

Voor de oudere jeugd in het **voortgezet onderwijs** subsidiëren we de:

- bemiddeling tussen vraag en aanbod van maatschappelijke stages;
- de activiteiten van Urban House (een netwerk en podium voor jongeren die actief willen zijn in het segment Urban);
- jeugd- en jongerenwerk;
- zelforganisaties van niet-westerse jongeren.

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

Door vanuit het armoedebeleid deel te nemen aan het project KinderKansen, willen wij kinderen zelf de kans geven om door middel van beeld per wijk een overzicht te maken van beschikbare activiteiten voor kinderen. Het resultaat hiervan is een sociale wijkkaart door kinderen, voor kinderen.

Wat is het beoogd resultaat?	Meer kinderen zijn in staat maatschappelijk te participeren
Wat gaan we meten?	1. Aantal activiteiten; 2. aantal deelnemers; 3. beoordeling deelnemers over inhoud en effect van de activiteit.
Hoe gaan we het meten?	Tweejaarlijkse monitor; Jeugdpeiling
Start activiteit / project?	2013
Verantwoordelijk voor de uitvoering?	Jeugdsportfonds, Stichting Leergeld, Humanitas, vensterscholen, Kinderkansen, etc.
Financiering?	Budget armoedebestrijding en integraal jeugdbeleid
Rol gemeente?	Subsidiëren; faciliteren

4.3 Ondersteuning gericht op het creëren van rust en zekerheid in de basis

4.3.1. Inzetten van dienstverlening GKB

Wij blijven de dienstverlening van de GKB inzetten als het belangrijkste instrument om financiële rust en zekerheid te bieden. We willen (problematische) schuldproblematiek onder onze inwoners aanpakken door een laagdrempelige, integrale schuldhelpverlening aan te bieden. Daarnaast willen we schuldproblematiek zoveel mogelijk voorkomen (preventie). Wij stellen daarbij wel dat burgers die in een (problematische) schuldsituatie terechtkomen, in de eerste plaats zelf verantwoordelijk zijn voor (de aanpak) van hun situatie. Zij moeten bewust worden gemaakt van het eigen handelen en daardoor hun zelfredzaamheid vergroten.

De dienstverlening van de GKB bestaat uit de volgende producten: informatie, advies, bemiddeling, cursus, crisisinterventie, doorverwijzing naar andere hulpverlening, budgetbeheer, duurzame financiële dienstverlening, budgetcoaching, aanvraag voor toelating tot de Wet schuldsanering natuurlijke personen (WSNP), beschermingsbewind en preventie.

Ook optimaliseren we - gezamenlijk met derden - onze dienstverlening aan mensen met een schuldenproblematiek. Dat houdt onder meer in dat we ons eigen WWB-debiteurenbeleid onder de loep nemen en hierover integrale afspraken met deurwaarders en incassobureaus willen maken. Maar dat houdt ook in dat we oog blijven houden voor een eventueel gezamenlijke dienstverlening met de diverse maatschappelijke organisaties. Niet alleen de GKB ondersteunt mensen met financiële problemen, ook Humanitas, de MJD, SUN Groningen en de kerken spelen hierin een belangrijke rol. Meer in algemene zin hebben wij bij al onze dienstverlening aandacht voor schulden en verwijzen wij actief richting de GKB. Zeker bij onze re-integratie activiteiten is het belangrijk om tijdig schuldhelpverlening in te zetten, omdat een (acute) schuldenproblematiek een belemmering vormt voor succesvolle activering.

Wat is het beoogd resultaat?	Minder mensen met (problematische) schulden
Wat gaan we meten?	1. aantal aanmeldingen schuldhelpverlening; 2. aantal crisisinterventies; 3. aantal klanten

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

	schuldhulpverleningsproducten
Hoe gaan we het meten?	Programmarekening
Start activiteit / project?	Doorlopend
Verantwoordelijk voor de uitvoering?	GKB
Partners?	Humanitas, MJD, Voedselbank
Financiering?	Budget armoedebestrijding

4.3.2. Inzetten op ondersteuning financiële administratie

Een belangrijke randvoorwaarde voor een goede schuldhulpverlening is dat de mensen hun financiële administratie op orde hebben. Daarom blijven we inzetten op de ondersteuning daarvan. Wij vragen de verschillende betrokken partijen die nu de ondersteuning op dit gebied verzorgen (Humanitas en MJD) om tot één gezamenlijk aanbod te komen. Wij gaan hierover met hen in gesprek.

Wat is het beoogd resultaat?	Eén gezamenlijk aanbod ondersteuning financiële administratie
Start activiteit / project?	2013
Verantwoordelijk voor de uitvoering?	Gemeente
Partners?	Humanitas, MJD
Financiering?	Budget armoedebestrijding
Rol gemeente?	Aanjagen; subsidiëren

4.3.3. Aanbieden van inkomensondersteunende maatregelen

Naast schuldhulpverlening is inkomensondersteuning ook een belangrijk instrument dat een bijdrage levert aan het creëren van rust en zekerheid in de basis. Daarom blijven we de komende jaren hierop inzetten. De Tweede Kamer heeft eind 2011 besloten de Wwb te wijzigen en de inkomensgrens van het gemeentelijke minimabeleid te maximaleren op 110% van het sociaal minimum.

Vanaf 2013 bieden wij de volgende vormen van inkomensondersteuning:

- Individuele bijzondere bijstand
Mensen kunnen aanspraak doen op de individuele bijzondere bijstand voor bijzondere noodzakelijke kosten. Daarbij maakt het niet uit of iemand een inkomen heeft uit werk, pensioen of uitkering. Voorbeelden van deze kosten zijn: medische kosten en kosten bij een plotselinge verhuizing.
- Witgoed regeling
De witgoedregeling is een vorm van bijzondere bijstand, die zich specifiek richt op het vergoeden van de aanschafkosten van witgoed (koelkast, wasmachine, televisie of fornuis). De gedachte achter deze regeling is dat het moeilijk is voor mensen die langdurig van een laag inkomen rond moeten komen, om geld voor de aanschaf van witgoed opzij te zetten.
- Maaltijdvoorziening
Ouderen en mensen die door omstandigheden niet zelf voor hun maaltijd kunnen zorgen, kunnen gebruik maken van een maaltijdvoorziening. Dit wordt betaald uit de bijzondere bijstand.
- Collectieve ziektekostenverzekering
Inwoners van de gemeente Groningen met een inkomen dat niet hoger is dan 110% van het sociaal minimum, kunnen gebruik maken van de collectieve ziektekostenverzekering die de gemeente met Menzis heeft afgesloten. Deelnemers ontvangen van Menzis een korting van ongeveer 60 euro per jaar op de basispremie en kunnen een aantal kosten uit het aanvullende gemeentepakket vergoed krijgen. Voorwaarde is dat men naast de basispremie een aanvullende verzekering en een

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

tandartsverzekering bij Menzis afgesloten heeft. Het aanvullende gemeentepakket is gratis. Een bijkomend voordeel van deze regeling is dat we betalingsachterstand vroegtijdig signaleren. Voor een aantal van de klanten van SOZAWE maken we de premies rechtstreeks over aan Menzis. Deze houden we dus in op de uitkering.

- Tegemoetkoming ouderbijdrage schoolfonds (TOS)
Gezinnen of alleenstaande ouders met een minimuminkomen (dat niet hoger is dan 110% van het sociaal minimum) met schoolgaande kinderen kunnen elk jaar een tegemoetkoming voor de ouderbijdrage van het schoolfonds ontvangen van de gemeente.
- Langdurigheidstoeslag
De langdurigheidstoeslag is een vorm van bijzondere bijstand. Mensen die vijf jaar of langer op een minimuminkomen (100% van het sociaal minimum) zijn aangewezen, kunnen elk jaar een langdurigheidstoeslag aanvragen. De gedachte achter deze regeling is dat mensen die van een minimuminkomen moeten rondkomen geen geld kunnen sparen voor grote, onvoorziene uitgaven.
- Kwijtschelding belastingen
Verder kunnen inwoners van Groningen die van een minimuminkomen moeten rondkomen in aanmerking komen voor (gedeeltelijke) kwijtschelding van gemeentelijke belastingen en waterschapsheffingen.

Wat is het beoogd resultaat?	Inkomensondersteuning
Wat gaan we meten?	Aantal gebruikers van de regelingen
Hoe gaan we het meten?	Programmarekening
Start activiteit / project?	Doorlopend
Verantwoordelijk voor de uitvoering?	Gemeente
Financiering?	Budget armoedebestrijding

4.3.4. Ondersteunen vangnet (Voedselbank en SUN Groningen)

In de gemeente Groningen kunnen mensen gebruik maken van het vangnet dat de Voedselbank en SUN Groningen hen biedt. De Voedselbank zamelt levensmiddelen in en stelt deze gratis beschikbaar aan huishoudens die onvoldoende in hun primaire levensbehoefte kunnen voorzien. Naast voedsel verstrekt de Voedselbank ook kleding en kinderspullen die door middel van giften beschikbaar worden gesteld aan haar klanten. Verder zorgt de Voedselbank ervoor - via de actie Jarige Job - dat jarige kinderen van klanten een speciaal feestpakket krijgen. Hierdoor zijn zij toch in staat zijn om een verjaardagsfeestje te vieren en op school te trakteren. Bovendien verzorgt de Voedselbank in samenwerking met het Alfa-college een computercursus voor haar klanten. Na succesvolle afronding van de cursus krijgen de deelnemers een gratis computer.

Tijdens het voorjaarsdebat in juni 2012 heeft de raad een motie ingediend waarbij het college is gevraagd te onderzoeken of het mogelijk is een deel van het voedsel dat wordt weggegooid door restaurants en winkels bij de voedselbank te krijgen. Ons is gebleken dat de Voedselbank al een uitgebreid netwerk heeft met ondernemers in de stad en provincie die voedsel beschikbaar stellen. De voedselbank gaf aan wel een logistiek probleem te hebben met het transport van dit voedsel naar de bank. Dat probleem hebben wij op kunnen lossen door het beschikbaar stellen van twee VW Transporters van de Milieudienst.

SUN Groningen verleent financiële hulp aan mensen die in een urgente financiële nood situatie verkeren en niet (meer) in aanmerking komen voor een zogenaamde voorliggende voorziening. In nood situaties kan SUN Groningen binnen 24 uur hulp bieden. De aanvragen voor financiële noodhulp kunnen betrekking hebben op de aankoop van

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

duurzame goederen, woninginrichting, levensonderhoud, kleding, de kosten van activiteiten van kinderen en het opknappen van de woning.

Zowel de Voedselbank als SUN Groningen leveren door middel van hun dienstverlening een belangrijke bijdrage aan het creëren van rust en zekerheid in de basis. Op het moment dat in de primaire levensbehoeften van mensen wordt voorzien en crisissituaties snel kunnen worden opgelost, biedt dat ruimte voor het (verder) ontwikkelen van de zelfredzaamheid. Hiernaast kan de Voedselbank een belangrijke vindplaats zijn om mensen die in armoede leven te bereiken. Wij vinden de bijdragen van de Voedselbank en SUN Groningen aan armoedebestrijding zo belangrijk dat wij hen de komende twee jaar (2013 en 2014) financieel willen ondersteunen. Onze financiële ondersteuning is bedoeld voor financiering van de uitvoeringskosten van beide organisatie. Op die manier komen de giften van fondsen, ondernemers en particulieren direct ten goede aan mensen in nood.

Wat is het beoogd resultaat?	Vangnet voor primaire levensbehoeften en het oplossen van financiële crisissituaties
Wat gaan we meten?	1. aantal gebruikers van het vangnet; 2. beoordeling deelnemers over inhoud en effect van het vangnet.
Hoe gaan we het meten?	Tweejaarlijkse monitor
Start activiteit / project?	2013
Verantwoordelijk voor de uitvoering?	Voedselbank, SUN Groningen
Financiering?	Budget armoedebestrijding

4.3.5. Ontwikkelen van digitale snelbalie/webshop

Om het aanvragen en afhandelen van de inkomensondersteunende maatregelen te verbeteren en vereenvoudigen zijn we bezig met de implementatie van de Kluwer snelbalie. Via deze online snelbalie kunnen inkomensondersteunende maatregelen gemakkelijk worden aangevraagd. De snelbalie zal vanaf begin 2013 in werking treden.

Ook ontwikkelen wij (naar voorbeeld van de gemeente Assen) een webshop. In deze webshop integreren we het aanbod van de huidige Stadjespas. Dat betekent dat we in 2013 een digitale variant van de Stadjespas gaan ontwikkelen. De raad ontvangt hiervoor separaat een voorstel. De webshop en de digitale Stadjespas moeten uiterlijk in januari 2014 beschikbaar zijn.

Door de snelbalie en de webshop aan elkaar te koppelen hebben Stadjes die van een minimuminkomen moeten rondkomen alles overzichtelijk bij elkaar: inkomens ondersteunende maatregelen en mogelijkheden om op betaalbare wijze maatschappelijk en cultureel te blijven participeren.

Hiernaast streven wij naar een actieve link met Tientjesnet, om zo het aanbod via onze webshop te optimaliseren.

Wat is het beoogd resultaat?	Digitale snelbalie & webshop voor minima
Start activiteit / project?	2013 en 2014
Verantwoordelijk voor de uitvoering?	Gemeente
Partners?	Tientjes, Menzis
Financiering?	Investerings- en automatiseringsbudget IM, budget armoedebestrijding
Rol gemeente?	Implementeren, aanjagen, uitvoeren

4.3.6. Doorontwikkelen van collectieve regelingen/voorzieningen

In de visienota schreven wij al dat rust en zekerheid op het gebied van wonen, toelevering van energie en betaling van de premie voor de ziektekostenverzekering (de drie grote kostenposten) van belang zijn bij het bevorderen van de zelfredzaamheid en het activeren van

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

mensen. Als mensen zich zorgen moeten maken over schuldeisers, huisuitzettingen of het afsluiten van energie dan is er geen ruimte voor activering, laat staan op eigen kracht. Om deze reden hebben wij de afgelopen jaren veel geïnvesteerd in de schuldhulpverlening, het voorkomen van huisuitzettingen, en het opzetten van een collectieve aanvullende ziektekostenverzekering voor minima. Zo worden bijvoorbeeld de eigen bijdragen voor AWBZ-geïndiceerde dagbesteding vergoed voor deelnemers, waardoor deze kwetsbare groep aanzienlijk meer financiële ruimte heeft. Hiermee gaan we door. Bovendien willen we dit uitbreiden met collectieve overeenkomsten voor de energietoelevering en de woonlasten. Het doel van deze collectieve afspraken is - naast minder kosten voor de minima - ook de financiële stabiliteit omdat op deze wijze onverwacht hoge kosten voor minima worden vermeden en schulden worden voorkomen. We verwachten in het eerste kwartaal van 2013 hierover meer duidelijkheid te kunnen geven.

Wat is het beoogd resultaat?	(Collectieve) afspraken met energieleveranciers en woningbouwcorporaties ten behoeve van minima
Start activiteit / project?	2013
Verantwoordelijk voor de uitvoering?	Gemeente

4.3.7. Verkennen van mogelijkheden gezamenlijk preventieloket

Samen met de GKB, MJD, Humanitas en de Belastingdienst verkennen we de mogelijkheden van een preventieloket op het Werkplein. Bij dit loket kunnen klanten informatie en advies krijgen over mogelijkheden van juridische en maatschappelijke ondersteuning of het recht op toeslagen. Daarmee willen we de dienstverlening van de gemeente en andere instellingen aan de klanten van het Werkplein vereenvoudigen, verbeteren en toegankelijker maken. Medio 2013 willen we het loket operationeel hebben.

Wat is het beoogd resultaat?	Preventieloket op het Werkplein
Start activiteit / project?	2013
Verantwoordelijk voor de uitvoering?	Gemeente
Partners?	MJD, Humanitas, etc.

4.3.8. Verkennen van mogelijkheden centraal klantdossier

Vanuit verschillende kanten (zowel vanuit de minima zelf als vanuit maatschappelijke organisaties) is tijdens ons onderzoek gevraagd om een centraal klantdossier. Mensen willen niet telkens weer dezelfde gegevens moeten aanleveren en hun situatie moeten uitleggen. Daar hebben wij veel begrip voor en daarom zijn we gestart met een onderzoek naar de mogelijkheden van een centraal klantdossier. Daar blijken nogal wat haken en ogen aan te zitten. Onder andere op het gebied van de privacy, maar ook in de technische samenwerking tussen alle betrokken organisaties die het dossier zouden moeten gebruiken en vullen. In het voorjaar van 2013 komen we terug op de mogelijkheid of onmogelijkheid van een centraal klantdossier. Verder verwachten we door het verbeteren van onze dienstverlening (bijvoorbeeld door het inzetten van sociale teams) het bovengenoemde probleem deels te kunnen tackelen.

Wat is het beoogd resultaat?	Verkennen mogelijkheden centraal klantdossier
Start activiteit / project?	2013
Verantwoordelijk voor de uitvoering?	Gemeente

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

Hoofdstuk 5. Financiële situatie

Dit hoofdstuk beschrijft de financiële situatie en beschikbare middelen voor het armoede- en minimabeleid. Paragraaf 5.1 geeft een overzicht van de tekorten op het gebied van armoede- en minimabeleid. In paragraaf 5.2 presenteren wij de begrotingen voor 2013 en 2014.

5.1 Tekorten

Zoals wij u in de visienota *Samen actief tegen armoede* hebben geschetst, hebben wij de komende jaren te kampen met krimpende budgetten terwijl wij verwachten dat de druk op de inkomensondersteunende maatregelen zal toenemen bij ongewijzigd beleid en ongewijzigde economische omstandigheden.

In de visienota hebben wij al aangegeven dat wij in 2013 en 2014 een tekort van 1.180 miljoen euro verwachten op de inkomensondersteunende maatregelen en schuldhulpverlening. Dit is inclusief een bedrag van 275 duizend euro voor subsidies die wij ook al in 2012 verstrekken.⁶ Daarnaast verwachten wij een toenemend beroep op de schuldhulpverlening en inkomensondersteunende regelingen. Hiervoor verwachten wij respectievelijk 250 duizend euro en 175 duizend euro nodig te hebben. Tenslotte willen wij investeren in nieuw armoedebeleid. Hiervoor hebben wij 400 duizend euro nodig.

In totaal komt dat uit op een bedrag van 2 miljoen euro:

Tekort inkomensondersteunende regelingen en SHV (inclusief subsidies)	1.180
Toenemend beroep op SHV	250
Toenemend beroep op inkomensondersteunende regelingen	175
Nieuw armoedebeleid	400
Totaal	2.005

In de programmabegroting/najaarsbrief 2013 hebben wij u voorgesteld om dit tekort van 2 miljoen euro in 2013 en 2014 volledig te dekken. Hiermee geven wij uitvoering aan de motie van de raad over armoedebeleid. In deze motie spreekt de raad uit dat het zoveel mogelijk in stand houden van het bestaande pakket aan voorzieningen uit het armoedebeleid uitgangspunt moet zijn voor het vormgeven van het nieuwe armoedebeleid.

Vanaf 2013 starten wij met de uitvoering van het nieuwe armoede- en minimabeleid. Hiervoor denken wij 400 duizend euro nodig te hebben. Hiermee kan worden geïnvesteerd in het versterken van de eigen kracht van minima en in het creëren van rust en zekerheid in de basis, om de weg vrij te maken voor activering. Wij verwachten vanaf 2014 de eerste vruchten van ons nieuwe armoede- en minimabeleid te kunnen plukken. Hierdoor zou het beroep op individuele bijzondere bijstand en de schuldhulpverlening kunnen afnemen. Dit is uiteraard sterk afhankelijk van de economische ontwikkelingen. Als de economische situatie verslechtert dan zal het beroep op de inkomensondersteunende maatregelen en de schuldhulpverlening waarschijnlijk toenemen.

⁶ Stichting Leergeld, Jeugdsportfonds, T'win, Thuisadministratie en SUN.

Raadsvoorstel - Kademota armoedebeleid Samen actief tegen armoede

5.2 Begroting budget armoedebestrijding 2013 en 2014

Voor 2013 en 2014 hebben wij de volgende bedragen begroot.⁷ In verband met de autonome groei van onze doelgroep kunnen deze bedragen in beide jaren nog afwijken.

Minima regelingen (x € 1000)	2013	2014	
Bijzondere bijstand ⁸ (inclusief maaltijdvoorziening, collectieve zorgverzekering en TOS)	5.401	5.401	
Langdurigheidstoeslag	1.566	1.566	
Schuldhelpverlening	4.537	4.537	
Diverse projecten armoedebestrijding;	320	320	
Subsidies	335	335	
Stadspas	375	-	
Website / webshop:	-	375	
Tweejaarlijkse armoedemonitor	20	20	
Totaal	12.554	12.554	
Baten		12.554	12.554

Toelichting subsidies (x € 1000)	2012	2013	2014
Stichting Leergeld	50	60	60
Jeugdsportfonds	50	70	70
T'win (Humanitas)	70	40	40
Thuisadministratie (Humanitas, MJD)	60	60	60
SUN	45	45	45
Voedselbank;	-	60	60
Totaal	275	335	335

⁷ Deze bedragen kunnen afwijken van de in de visienota genoemde bedragen in verband met het inverdieneffect en de autonome groei van ons bestand. De bedragen in 2014 zijn gebaseerd op 2013.

⁸ Inclusief inverdieneffect inkomensnormering 110% (150 duizend euro).

Hoofdstuk 6. Hoe verder met het armoedebeleid?

Met de vaststelling van deze nota gaat het nieuwe armoedebeleid van start. De plannen voor nieuwe activiteiten en projecten zullen de komende tijd verder worden uitgewerkt. De financiering van het nieuwe beleid beperkt zich tot 2013 en 2014. Daarna moet de financiering van het armoedebeleid opnieuw bekeken worden. Wij leggen jaarlijks verantwoording af in de rekening over het beleidsveld armoede en minimabeleid naar aanleiding van de doelen die we in de begroting hebben opgenomen. Aanvullend zullen wij iedere twee jaar (te beginnen eind 2014) de nieuwe armoedemonitor aan de raad aanbieden. Deze nieuwe armoedemonitor zal – gebaseerd op de inbreng van mensen voor wie het beleid bedoeld is – een belangrijk instrument zijn om ons beleid en onze activiteiten en projecten regelmatig te evalueren. Op basis hiervan zullen wij ons beleid eventueel aanpassen.

Wij zijn de ontwikkeling van het nieuwe armoedebeleid begonnen met een onderzoek onder de Groninger minima. Wij hebben hen de vraag voorgelegd waar wij ons bij het ontwikkelen van het juiste aanbod van ondersteuning binnen het nieuwe armoedebeleid op moeten richten. De inbreng van minima zelf, aangevuld met de ideeën van ervaringsdeskundigen, professionals, vrijwilligers en belangenbehartigers die dagelijks met en voor hen werken, vormt de basis voor de uitgangspunten van het nieuwe armoedebeleid. Wij hebben met elkaar afgesproken dat we deze samenwerking voortzetten. Wij hebben daarom zowel de visienota als deze kadernota met minima, ervaringsdeskundigen, professionals, vrijwilligers en belangenbehartigers besproken en de aanvullingen en verbeteringen zoveel mogelijk verwerkt. Dit nieuwe beleid is dus mede tot stand komen door minima in Groningen vóór minima in Groningen. Ook bij de uitvoering van ons beleid blijven wij - onder andere door middel van de nieuwe armoedemonitor - met de Groninger minima in gesprek om armoede in onze stad te bestrijden.

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel



Datum raadsvergadering	19-12-2012
Raadscommissie	Werk en inkomen
Datum raadscommissie	12-12-2012
Bijlagen	3

Registratienr.	SZ 12.3314533
Datum B&W besluit	27-011-2012
Portefeuillehouder	
Steller	P.J.W. Altena
Telefoon	3675694
E-mail	peter.altena@groninge n.nl

Onderwerp

Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Concept raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de Verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand vast te stellen en in werking te laten treden met ingang van 1 januari 2013;
- II. degenen die door de voorgestelde wijziging van de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand geen onkostenvergoeding vrijwilligerswerk meer ontvangen, gedurende het eerste half jaar van 2013 te compenseren;
- III. de kosten van deze compensatie ad € 90.000,-- voor de helft te dekken uit het flexibel budget Maatschappelijke Opvang 2013 en voor de andere helft uit de extra beleidsmiddelen uitvoering nieuw armoedebeleid;
- IV. de gemeentebegroting 2013 dienovereenkomstig te wijzigen;
- V. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeentebblad.

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

2

(Publieks-)samenvatting

De gemeente besluit om met ingang van 1 januari 2013 de onkostenvergoeding vrijwilligerswerk te schrappen uit de re-integratieverordening en degenen die door de voorgestelde wijziging van de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand geen onkostenvergoeding vrijwilligerswerk meer ontvangen, gedurende het eerste half jaar van 2013 te compenseren, buiten de uitkeringsverstrekking om. Het college geeft hiermee uitvoering aan de motie vrijwilligersonkostenvergoeding voor uitkeringsgerechtigden die de raad op 14 november 2012 heeft aangenomen. Uitkeringsgerechtigden (zonder arbeidsverplichting) die vrijwilligerswerk verrichten ontvangen een onkostenvergoeding van € 63,67 per maand. De onkostenvergoeding voor deze mensen wordt nu betaald uit het Participatiebudget, maar dat mag niet. In het verleden bracht het uitvoeren van buitenwettelijk beleid voor gemeenten nauwelijks risico's met zich mee. Dat is echter veranderd. Gemeenten die nu buitenwettelijk beleid uitvoeren krijgen te maken met een aangescherpt sanctiebeleid vanuit het Rijk. Een eventuele sanctie kan voor de gemeente Groningen in de miljoenen lopen. Daartoe besluit de raad de onkostenvergoeding per 1 januari 2013 te schrappen uit de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand.

Tegelijkertijd is besloten om de vergoeding aan de betreffende mensen nog een half jaar te blijven betalen, maar dan buiten de uitkeringsverstrekking om. Dat halfjaar wordt gebruikt om in het kader van de herijking van het gemeentelijk vrijwilligersbeleid de mogelijkheid en wenselijkheid van de verstrekking van onkostenvergoedingen aan vrijwilligers nader te onderzoeken. Het college geeft hiermee uitvoering aan de motie vrijwilligersvergoeding voor uitkeringsgerechtigden die de raad op 14 november 2012 heeft aangenomen. Ook hierom is in de motie gevraagd. De kosten van het halfjaar overbrugging ad € 90.000,- worden voor de helft gefinancierd uit het budget Maatschappelijke Opvang 2013 en voor de andere helft uit de extra beleidsmiddelen uitvoering nieuw armoebeleid.

Inleiding

Uw raad heeft in de vergadering van 20 juni 2012, besluitnummer 61, de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand vastgesteld, zoals deze op dit moment luidt. Bij deze laatste wijziging heeft u het voorstel tot het schrappen van de onkostenvergoeding vrijwilligerswerk aangehouden. Uw raad wilde eerst nog onderzoeken of er op andere wijze dan via het Participatiebudget financiering gevonden kan worden om deze onkostenvergoeding te kunnen blijven verstrekken. Afgesproken is dat zowel college als raad mogelijke alternatieven voor de financiering zouden onderzoeken.

Op 14 november 2012 heeft uw raad een motie aangenomen waarin het college wordt verzocht uiterlijk in het eerste kwartaal van 2013 alternatieven voor deze onkostenvergoeding ter besluitvorming aan de raad voor te leggen en tot die tijd de huidige onkostenvergoeding in stand te houden. Wij hebben bekeken of er buiten het Participatiebudget andere mogelijkheden zijn om de vrijwilligersonkostenvergoeding (structureel) te financieren. Er is ruimte om gedurende het eerste halfjaar van 2013 de betreffende groep van 235 uitkeringsgerechtigden een onkostenvergoeding te blijven verstrekken. De kosten daarvan bedragen naar schatting € 90.000,-. Die ruimte is voor de helft van dat bedrag gevonden in het flexibel budget Maatschappelijke Opvang 2013 en voor de andere helft in de extra beleidsmiddelen uitvoering nieuw armoebeleid. Door de vergoeding tijdelijk te continueren, ontstaat er tijd om in het kader van de herijking van het gemeentelijk vrijwilligersbeleid de (on)mogelijkheid en (on)wenselijkheid van een vrijwilligersvergoeding nader te onderzoeken. Met de herijking van het gemeentelijke vrijwilligersbeleid wordt in januari 2013 gestart.

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

3

De vergoeding aan uitkeringsgerechtigden moet gedurende het eerste halfjaar van 2013 op een andere wijze, d.w.z. niet meer in combinatie met de uitkering, aan de betreffende mensen verstrekt worden. Voor de hand liggend is om dit via de instellingen te doen waar zij vrijwilligerswerk verrichten.

Alleen de mensen die in 2012 de vergoeding ontvangen komen in aanmerking voor een verlenging van de vergoeding gedurende het eerste halfjaar van 2013.

Beoogd resultaat

- tijd creëren om binnen de kaders van de herijking van het vrijwilligersbeleid nader onderzoek te doen naar de (on)mogelijkheden en (on)wenselijkheden van het vertrekken van een vrijwilligersvergoeding;
- schrappen van de vrijwilligerskostenvergoeding uit de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand;
- stoppen met het uitvoeren van buitenwettelijk beleid;
- voorkomen van financiële sancties van het Rijk.

Kader

Het kader van dit voorstel wordt gevormd door de Wet werk en bijstand, de Wet participatiebudget, de Wet maatschappelijke opvang en de motie vrijwilligerskostenvergoeding voor uitkeringsgerechtigden.

Argumenten/afwegingen

Argumenten om de vrijwilligersvergoeding aan uitkeringsgerechtigden tijdelijk in de benen te houden:

- door een half jaar te overbruggen creëren we tijd om in het kader van de herijking van het gemeentelijk vrijwilligersbeleid de (on)mogelijkheid en (on)wenselijkheid van een vrijwilligersvergoeding nader te onderzoeken;
- door de collegewissel zijn we laat met de besluitvorming. Als uw raad in december 2012 een besluit neemt over het schrappen van de vrijwilligerskostenvergoeding per 1 januari 2013, dan is dat voor de betrokken mensen en instellingen veel te laat.

Argumenten om de onkostenvergoeding vrijwilligerswerk uit de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand te schrappen:

- Dit betreft buitenwettelijk beleid. Premies en vergoedingen die ten laste komen van het Participatiebudget moeten gericht zijn op re-integratie. Het gaat hier echter om vrijwilligerswerk dat wordt verricht door uitkeringsgerechtigden zonder arbeidsverplichting. Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) heeft eind 2011 de regeling over de zienswijze of waarschuwing aangescherpt. Dit houdt in dat het ministerie strenger toeziet op de rechtmatige uitvoering van de wet en direct financiële sancties toepast wanneer er sprake is van buitenwettelijk beleid. De sanctie kan bestaan uit een verlaging van het recht op de Meerjarige Aanvullende Uitkering (MAU). Dat kan voor de gemeente Groningen in de miljoenen lopen. Dat risico willen we niet nemen. Bovendien kan de vaststelling door de minister, dat sprake is van een ernstige tekortkoming in de rechtmatige uitvoering van de WWB, al tot de opschorting van de bevoorschotting van het I-deel leiden voor ten minste 3 maanden. Dat levert dan liquiditeitsproblemen op.
- Er is geen dekking meer voor deze onkostenvergoeding in het Participatiebudget. Door de rijksbezuinigingen op re-integratie is het Participatiebudget in 2012 gehalveerd ten opzichte van wat we eerder hadden. In de nota Actief in goede banen hebben we aangegeven - mede om budgettaire redenen - het premiebeleid te herijken. Een onderdeel daarvan is de vrijwilligerskostenvergoeding.

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

4

Maatschappelijk draagvlak/participatie

De Cliëntenraad van de dienst SOZAWE heeft n.a.v. de eerste versie van het raadsvoorstel in juni 2012 (SZ12.3047516) een reactie gegeven. De Cliëntenraad gaf daarin aan dat met het afschaffen van de onkostenvergoeding je het risico loopt dat (een deel van) de vrijwilligers die nu deze onkostenvergoeding ontvangt, gaat stoppen met het doen van vrijwilligerswerk. Dat zou betekenen dat die organisaties weer andere vrijwilligers moeten zien te vinden om de taken over te nemen. De Cliëntenraad doet de suggestie om te kijken of de vergoeding niet uit een ander budget kan komen wanneer het wettelijk niet mogelijk is daarvoor het Participatiebudget te gebruiken.

Wanneer uw raad in december 2012 besluit tot het schrappen van de onkostenvergoeding vrijwilligerswerk in de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand, rest er slechts enkele dagen om betrokken uitkeringsgerechtigden en organisaties hierover te informeren. Dat is veel te kort. Daarom heeft het college de instellingen en mensen alvast ingelicht over het voornemen de vergoeding te schrappen uit de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand en de vergoeding nog een halfjaar op een andere wijze te continueren.

Financiële consequenties

Met de vrijwilligersonkostenvergoeding aan uitkeringsgerechtigden is een bedrag gemoeid van ca. 180 duizend euro op jaarbasis. Deze vergoeding is tot nu toe gefinancierd vanuit het Participatiebudget. Voor het halve jaar overbrugging is circa 90 duizend euro nodig; deze wordt voor de helft betaald uit het flexibel budget Maatschappelijke Opvang 2013 en voor de andere helft uit de extra beleidsmiddelen uitvoering nieuw armoedebeleid.

Begrotingswijziging 2013 (raad)								
Onkostenvergoeding vrijwilligerswerk								
Betrokken dienst(en)	OCSW / SOZAWE							
Naam voorstel	Onkostenvergoeding vrijwilligerswerk							
Besluitvorming (orgaan + datum)	raad 19-12-2012							
Incidenteel / Structureel	I							
Soort wijziging	Exploitatie							
Financiële begrotingswijziging								
Bedragen x 1.000 euro								
Deelprogramma	Dienst	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. Mut.	Toev. Res.	Onttr. Res.	Saldo na res. Mut.
Sociale samenhang en participatie	OCSW	I	90		-90			-90
Preventie en zorg	OCSW	I	-45		45			45
Inkomen en inkomensondersteuning	SOZAWE	I	-45		45			45
Totalen begrotingswijziging			0	0	0	0	0	0

Realisering en evaluatie

De wijziging van de Re-integratieverordening (het schrappen van de vergoeding uit de Re-integratieverordening) gaat in per 1 januari 2013.

Het verstrekken van de vrijwilligersvergoeding aan de betreffende groep uitkeringsgerechtigden wordt tot en met juni 2013 gecontinueerd. Dat betekent dat uiterlijk begin mei 2013 een besluit moet worden genomen over de voortgang van het verstrekken van vrijwilligersvergoedingen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J. V. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

- ontwerp -

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van

Gelet op artikel 8, eerste lid, onderdeel a en artikel 31, tweede lid, onderdeel j Wet werk en bijstand;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende "Verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand".

Artikel I

De Re-integratieverordening Wet werk en bijstand wordt gewijzigd als volgt.

- A. In artikel 26 komen de leden 2 tot en met 5 te vervallen.
- B. In de artikelsgewijze toelichting bij artikel 26 van de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand komt de tekst na de openingszin te vervallen.

Artikel II

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2013.

Vastgesteld bij raadsbesluit van ...

Datum bekendmaking ...

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M (Toon) Dashorst.

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand



stad

verordening

17.923.SOZawe

RE-INTEGRATIEVERORDENING WET WERK EN BIJSTAND

Laatstelijk gewijzigd bij raadsbesluit van 20 juni 2012, nr. 6l.
Datum bekendmaking: 28 juni 2012.
Datum inwerkingtreding: 1 juli 2012.

Gemeenteblad 2012-74.

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

3

RE-INTEGRATIEVERORDENING WET WERK EN BIJSTAND

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;
(GR 10.2237488);

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 april 2010;

gelet op artikel 147, eerste lid van de Gemeentewet, artikel 8, eerste lid onderdelen a, e en f, tweede lid onderdelen a en c, en artikel 10 Wet werk en bijstand, de artikelen 35 en 36 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en de artikelen 35 en 36 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;

HEEFT BESLOTEN:

de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand vast te stellen.

Paragraaf 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. De wet : de Wet werk en bijstand (WWB);
- b. IOAW : Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
- c. IOAZ : Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- d. Uitkeringsgerechtigden : personen met een uitkering ingevolge de wet, de IOAW of de IOAZ;
- e. Awb : de Algemene wet bestuursrecht;
- f. Anw-ers : personen met een uitkering volgens de Algemene nabestaandenwet die ingeschreven zijn bij het UWV Werkbedrijf;
- g. Nuggers : personen die als werkzoekenden zijn ingeschreven bij het UWV Werkbedrijf en die geen uitkeringsgerechtigden zijn;
- h. Belanghebbende : de persoon als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de wet, of artikel 34, eerste lid, onderdeel a, van de IOAW of de IOAZ, die woonachtig is in de gemeente Groningen.
- i. Het college : het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
- j. De raad : de gemeenteraad van de gemeente Groningen;
- k. Gesubsidieerde werknemer : de persoon als bedoeld in artikel 10, tweede lid van de wet.

Paragraaf 2 Beleid en financiën

Artikel 2 Opdracht college

1. Het college biedt aan bijstandsgerechtigden tot 65 jaar, aan personen met een nabestaanden- of halfwezenuitkering, niet-uitkeringsgerechtigden, personen als bedoeld in artikel 10, tweede lid van de wet, ondersteuning bij de arbeidsinschakeling en, voor zover het college dat noodzakelijk acht, een voorziening gericht op die arbeidsinschakeling. Artikel 40, eerste lid van de wet is van overeenkomstige toepassing.
2. Bij de keuze van de mogelijkheden van ondersteuning en het aanbieden van voorzieningen wordt door het college een afweging gemaakt, waarbij gekeken wordt of de ondersteuning of de voorziening, gelet op de mogelijkheden en capaciteiten van de belanghebbende, het meest doelmatig is met het oog op inschakeling in de arbeid.

Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

4

3. Het college draagt zorg voor voldoende diversiteit in het aanbod aan ondersteuning en voorzieningen.
4. Het college kan een vergoeding geven voor flankerende kosten die noodzakelijk zijn om de voorziening te kunnen starten en volgen.

Artikel 3 Programmabegroting

De raad stelt ter nadere uitvoering van deze verordening jaarlijks in de programmabegroting een beleidsplan vast, waarin beleidsdoelen worden aangegeven.

Artikel 4 Aanspraak op ondersteuning

1. Iedere belanghebbende heeft aanspraak op ondersteuning bij arbeidsinschakeling en op de naar het oordeel van het college noodzakelijk geachte voorziening gericht op arbeidsinschakeling.
2. Het college betreft bij zijn oordeel over de noodzaak om een voorziening aan te bieden:
 - a. De mogelijkheden tot arbeidsinschakeling van de belanghebbende;
 - b. De beschikbaarheid van de benodigde voorziening of alternatieven daarvoor;
 - c. De financiële middelen die beschikbaar zijn ten behoeve van de voorziening;
 - d. De zienswijze van de belanghebbende.
3. Het college doet een aanbod dat past binnen de criteria die gesteld zijn in deze verordening, de in artikel 3 genoemde programmabegroting en in de op grond van deze verordening vastgestelde uitvoeringsbesluiten.

Artikel 5 Ontheffingen arbeidsverplichtingen

1. Het college kan met inachtneming van artikel 9, tweede lid van de wet, onderscheidenlijk artikel 37a van de IOAW en de IOAZ bepalen dat aan belanghebbende tijdelijk, geheel of gedeeltelijk, ontheffing wordt verleend van de in artikel 9, eerste lid van de wet genoemde verplichtingen. Ontheffing vindt in ieder geval plaats indien belanghebbende ouder is dan 57,5 jaar en de afstand tot de arbeidsmarkt dermate groot is dat het opleggen van de arbeidsverplichtingen niet reëel is.
2. Ontheffing van de arbeidsverplichtingen wordt slechts voor een door het college vast te stellen periode verleend.
3. Op basis van een herbeoordeling kan het college besluiten een ontheffing na afloop van de vastgestelde periode te verlengen.
4. Indien de alleenstaande ouder die de volledige zorg heeft voor een tot zijn last komend kind tot vijf jaar een verzoek om ontheffing van de arbeidsverplichting indient, verleent het college op grond van artikel 9a van de wet algehele ontheffing van de verplichting tot het verkrijgen en aanvaarden van algemene geaccepteerde arbeid als bedoeld in artikel 9, eerste lid onderdeel a, van de wet.
5. In aanvulling op artikel 9a, lid 9 van de wet kan het college ten aanzien van een alleenstaande ouder die reeds beschikt over een startkwalificatie na overleg met belanghebbende beoordelen of scholing of opleiding die toeleidt naar een hoger kwalificatieniveau dan MBO4-niveau de toegang tot de arbeidsmarkt verder bevordert en bepalen dat die opleiding als voorziening geldt.

Artikel 6 Budget- en subsidieplafonds

1. Het college kan bij uitvoeringsbesluit een of meer subsidie- of budgetplafonds vaststellen voor de verschillende voorzieningen. Een door het college ingesteld subsidie- of budgetplafond vormt een weigeringsgrond bij de aanspraak op een specifieke voorziening.
2. Het college kan bij uitvoeringsbesluit een plafond instellen voor het aantal personen dat in aanmerking komt voor een specifieke voorziening.

Paragraaf 3 Voorzieningen

Artikel 7 Algemene bepalingen over voorzieningen

1. Aan voorzieningen met een werkcomponent wordt de voorwaarde gesteld dat de concurrentieverhoudingen niet onverantwoord worden beïnvloed en dat verdringing niet of zo min mogelijk plaatsvindt.

Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

5

2. Het college kan besluiten een voorziening te beëindigen, als naar het oordeel van het college:
 - a. de voorziening niet langer noodzakelijk is voor de arbeidsinschakeling;
 - b. de voorziening onvoldoende blijkt bij te dragen aan de arbeidsinschakeling;
 - c. de belanghebbende onvoldoende medewerking verleent aan zijn arbeidsinschakeling.
3. Het college kan besluiten een voorziening te beëindigen, als:
 - a. de belanghebbende niet meer behoort tot de doelgroep van de wet dan wel deze verordening;
 - b. de belanghebbende algemeen geaccepteerde arbeid aanvaardt, waarbij geen gebruik wordt gemaakt van deze voorziening.
4. Met inachtneming van hetgeen daarover in deze verordening of de programma-begroting is bepaald, kan het college met betrekking tot voorzieningen, nadere regels stellen. Deze regels kunnen betrekking hebben op:
 - a. de voorwaarden waaronder een voorziening wordt aangeboden;
 - b. het stellen van nadere verplichtingen bij het gebruikmaken van een voorziening;
 - c. de weigeringsgronden bij het aanbieden van voorzieningen;
 - d. de intrekking of wijziging van de subsidieverlening of vaststelling;
 - e. de aanvraag, van en de besluitvorming over subsidies en premies;
 - f. de betaling van subsidies en het verlenen van voorschotten;
 - g. het vaststellen van een eigen bijdrage;
 - h. overige criteria voor het aanbieden van voorzieningen en het verstrekken van subsidies of premies.

Artikel 8 Werkstages

1. Het college kan aan uitkeringsgerechtigden een werkstage aanbieden, gericht op arbeidsinschakeling.
2. Het doel van de werkstage is het kwalificeren voor de arbeidsmarkt dan wel het voorbereiden op reguliere arbeid.
3. De werkstage duurt maximaal zes maanden en vindt plaats met behoud van uitkering. Een werkstage kan eenmaal met een zelfde periode worden verlengd indien dit noodzakelijk is voor arbeidsinschakeling.
4. Gedurende de werkstage vindt begeleiding plaats.

Artikel 9 Participatieplaats

1. Het college kan aan een uitkeringsgerechtigde voor wie de kans op inschakeling in het arbeidsproces gering is, een participatieplaats als bedoeld in artikel 10a van de wet aanbieden, met als doel belanghebbende dichter bij de arbeidsmarkt te brengen.
2. Een participatieplaats bestaat uit het met behoud van uitkering onbeloond verrichten van additionele werkzaamheden.
3. Een participatieplaats duurt maximaal zes maanden. Een participatieplaats kan maximaal driemaal met een zelfde periode worden verlengd, tot in totaal 24 maanden, indien dit noodzakelijk is voor een grotere kans op arbeidsinschakeling.
4. Gedurende in het kader van de participatieplaats verrichte werkzaamheden vindt begeleiding plaats.
5. Voor zover de belanghebbende niet beschikt over een startkwalificatie, beoordeelt het college binnen zes maanden na aanvang van de werkzaamheden in hoeverre scholing of opleiding de toegang tot de arbeidsmarkt bevordert.
Het college betreft bij deze beoordeling:
 - a. in hoeverre belanghebbende de krachten en bekwaamheden bezit om scholing of opleiding te volgen;
 - b. het oordeel van degene in wiens opdracht de belanghebbende de werkzaamheden uitvoert;
 - c. de scholingswens van belanghebbende.

Artikel 10 Participatie plaatsbijdrage

1. Indien de uitkeringsgerechtigde twaalf maanden of meer werkzaamheden in het kader van een participatieplaats als bedoeld in artikel 8 heeft verricht, kan van degene in opdracht van wie hij deze werkzaamheden uitvoert iedere zes maanden een bijdrage worden verlengd.

Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

6

2. De bijdrage bedraagt 50 procent van de in artikel 25 bedoelde premie.
3. De bijdrage wordt enkel verlangd voor zover aan de uitkeringsgerechtigde de premie als bedoeld in artikel 25 is uitgekeerd.
4. Geen bijdrage wordt verlangd als degene in wiens opdracht de werkzaamheden zijn verricht op andere wijze heeft bijgedragen.

Artikel 11 Detacheringsbanen

1. Het college kan aan een belanghebbende een dienstverband aanbieden, gericht op arbeidsinschakeling of participatie.
2. De werknemer wordt gedetacheerd bij een onderneming of welzijnsinstelling. De detachering wordt vastgelegd in een schriftelijke overeenkomst tussen zowel werkgever en inlenende organisatie als tussen werknemer en inlenende organisatie.
3. Het college kan als werkgever van de belanghebbende optreden, dan wel een organisatie aanwijzen die in opdracht van, of namens de gemeente het werkgeversschap voor de dienstverbanden, bedoeld in het eerste lid, uitvoert.
4. Op het dienstverband, bedoeld in het eerste lid, is een bijzondere arbeidsvoorwaardenregeling van toepassing. Wanneer een organisatie wordt aangewezen om in opdracht van de gemeente het werkgeversschap uit te voeren, worden in ieder geval schriftelijke afspraken gemaakt over de van toepassing zijnde rechtspositie.
5. Indien de detacheringsbaan is gericht op participatie, wordt in overleg met de werknemer en de werkgever eenmaal per jaar bezien of voor de betreffende werknemer toch mogelijkheden zijn voor arbeidsinschakeling.

Artikel 12 Loonkostensubsidies en premies

1. Het college kan subsidie verstrekken aan de werkgever die met de belanghebbende een arbeidsovereenkomst sluit gericht op arbeidsinschakeling of participatie.
2. Indien de arbeidsovereenkomst is gericht op arbeidsinschakeling, kan het college aan de werkgever een premie verstrekken.
3. Indien de loonkostensubsidie is verstrekt met als doelstelling participatie, wordt in overleg met de werknemer en de werkgever eenmaal per jaar bezien of voor de betreffende werknemer toch mogelijkheden zijn voor arbeidsinschakeling.

Artikel 13 Werkgeversarrangement

1. Het college kan met een werkgever een overeenkomst sluiten over een pakket voorzieningen gericht op re-integratie ten behoeve van de arbeidsinschakeling van een of meer belanghebbenden. Dit pakket kan bestaan uit verschillende voorzieningen zoals in de verordening en de uitvoeringsbesluiten zijn vastgelegd.
2. Het college kan in de overeenkomst afwijken van hetgeen in de verordening of de uitvoeringsbesluiten is bepaald, voor zover dit de arbeidsinschakeling van een of meer belanghebbenden bevordert.
3. Het college kan aan een werkgever die met een belanghebbende een arbeidsovereenkomst sluit van ten minste zes maanden een no risk verzekering aanbieden.

Artikel 14 Vrijwilligerswerk

1. Het college kan ten behoeve van de uitkeringsgerechtigde die naar het oordeel van het college langdurig zal zijn aangewezen op een uitkering, vrijwilligerswerk aanbieden of het uitvoeren van vrijwilligerswerk toestaan.
2. Vrijwilligerswerk heeft als doel dat deelnemers maatschappelijk actief worden of blijven.

Artikel 15 Scholing

1. Het college kan scholing aanbieden gericht op arbeidsinschakeling.
2. Het college kan bij uitvoeringsbesluit regels stellen ten aanzien van de noodzakelijkheid van de scholing, de duur en de maximale kosten.

Artikel 16 Persoonsgebonden re-integratiebudget

1. Het college kan een subsidie verstrekken in de vorm van een op arbeidsinschakeling gericht persoonsgebonden re-integratiebudget.

Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

7

2. Onder een persoonsgebonden re-integratiebudget wordt verstaan een subsidie voor noodzakelijke kosten in verband met activiteiten die gericht zijn op arbeidsinschakeling.

Artikel 17 Schuldhulpverlening

1. Schuldhulpverlening kan worden aangeboden als schulden naar het oordeel van het college een belemmering kunnen vormen voor de arbeidsinschakeling van de belanghebbende en de belanghebbende ook overigens voldoet aan de voorwaarden die door het college voor schuldhulpverlening worden gesteld.
2. Schuldhulpverlening kan tevens worden aangeboden als zelfstandige voorziening wanneer schulden voor de belanghebbende een belemmering vormen voor de inzet van andere re-integratievoorzieningen.
3. Indien de schulden van een uitkeringsgerechtigde naar het oordeel van het college zijn arbeidsinschakeling belemmeren, is de uitkeringsgerechtigde verplicht mee te werken aan door het college aangeboden schuldhulpverlening.

Artikel 18 nazorg

1. Het college kan aan werkgevers bij wie belanghebbende in dienst treedt voor het verrichten van algemeen geaccepteerde arbeid, niet zijnde een voorziening als bedoeld in de artikelen 11, 12 en 13 voorzieningen bieden gericht op nazorg.

Paragraaf 4 Premies en vergoedingen

Artikel 19 Inkomstenvrijlating

1. Voor de uitkeringsgerechtigde die arbeid in deeltijd heeft of aanvaardt, waarmee een inkomen wordt verworven dat minder bedraagt dan de voor de uitkeringsgerechtigde van toepassing zijnde norm, vindt vrijlating van inkomsten uit arbeid plaats zoals bedoeld in artikel 31, tweede lid, onderdeel o van de wet waarbij het percentage wordt bepaald op 25 procent en het maximumbedrag wordt bepaald op het in de wet genoemde maximum.
2. De uitkeringsgerechtigde heeft het recht om de vrijlating op een later moment in te laten gaan dan het eerste moment waarop inkomsten zijn verdiend. De uitkeringsgerechtigde dient hiervan de gemeente bij de eerste opgave van de inkomsten schriftelijk op de hoogte te stellen.
3. Een uitkeringsgerechtigde kan eerst pas opnieuw aanspraak maken op de vrijlatingsfaciliteit indien er gedurende twaalf maanden geen recht is geweest op algemene bijstand.

Artikel 20 Uitstroompremie gesubsidieerde werknemer

1. De gesubsidieerde werknemer met een dienstbetrekking voor onbepaalde tijd heeft recht op een uitstroompremie wanneer hij algemeen geaccepteerde arbeid aanvaardt bij een andere werkgever dan de huidige, niet zijnde arbeid waarbij sprake is van een voorziening of tegenprestatie. De inkomsten uit arbeid dienen zodanig te zijn dat geen beroep wordt gedaan op een uitkering op grond van de wet, de IOAW, de IOAZ, de Werkloosheidswet of wachtgeldregelingen.
2. De hoogte van de premie bedraagt € 1.200,- en wordt eenmalig toegekend aan diegene die aantoonbaar reguliere arbeid gaat verrichten hetzij in loondienst, hetzij als zelfstandige.
3. De gesubsidieerde werknemer, wiens dienstbetrekking is omgezet in een reguliere arbeidsovereenkomst in het kader van de beleidsregels Stimulering regulier maken gesubsidieerde Maatschappelijke en Re-integratiebanen, komt niet in aanmerking voor een premie als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 21 Stimuleringspremie werkgever

1. Het college kan een premie verstrekken aan een werkgever die met een uitkeringsgerechtigde of een gesubsidieerde werknemer een arbeidsovereenkomst sluit waarbij geen sprake is van een voorziening.

Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

8

2. Het college kan een premie verstrekken aan een werkgever die substantieel bijdraagt aan de arbeidsinschakeling van een gesubsidieerde werknemer die bij hem werkzaamheden verricht.
3. Bij uitvoeringsbesluit stelt het college regels ten aanzien van de hoogte van de premie en de voorwaarden waaronder deze wordt verstrekt.

Artikel 22 Deeltijdpremie alleenstaande ouder
Vervallen

Artikel 23 Premies participatieplaats

1. De uitkeringsgerechtigde die met behoud van uitkering werkzaamheden als bedoeld in artikel 9 verricht, komt telkens na zes maanden in aanmerking voor een premie van € 600,-, indien hij naar het oordeel van het college in die zes maanden voldoende heeft meegewerkt aan het vergroten van zijn kans op inschakeling in het arbeidsproces.
2. De participatieplaats wordt door het college aangeboden dan wel het college verleent vooraf goedkeuring aan de participatieplaats die voor een premie als bedoeld in het eerste lid in aanmerking komt.

Artikel 24 Premie doorstroom naar gesubsidieerd werk
Vervallen

Artikel 25 Premie seniorenbaan

1. De werknemer van 57,5 jaar of ouder doch jonger dan 65 jaar die een door het college aangeboden dienstverband als bedoeld in artikel 11 eerste lid is aangegaan, heeft recht op een activeringspremie, indien de werknemer ten minste 24 uur per week, arbeid gaat verrichten.
2. De hoogte van de activeringspremie wordt bepaald door het aantal maanden dat in het betreffende kalenderjaar het dienstverband voortduurt vermenigvuldigd met een bedrag van € 50,-. De premie wordt in de maand december in een keer uitbetaald.

Artikel 26 Overige vergoedingen

1. De belanghebbende kan in aanmerking komen voor vergoeding van kosten die naar het oordeel van het college noodzakelijk zijn in het kader van de voorziening waarvan de belanghebbende gebruik maakt.
2. Aan uitkeringsgerechtigden, van wie het college heeft vastgesteld dat een inschakeling in de arbeid vooralsnog niet tot de mogelijkheden behoort en die naar het oordeel van het college is aangewezen op alternatieve maatschappelijke activiteiten, waaronder vrijwilligerswerk zoals genoemd in artikel 14, kan een onkostenvergoeding worden verstrekt.
3. De uitkeringsgerechtigde komt in aanmerking voor deze vergoeding wanneer deze deelneemt aan activiteiten die naar het oordeel van het college bijdragen aan maatschappelijke participatie en de activiteiten minimaal gemiddeld vijf uren per week in beslag nemen, berekend over de periode van een maand.
4. De hoogte van de vergoeding bedraagt per maand 1/12 deel van de vrijgestelde kostenvergoeding op jaarbasis, zoals die is omschreven in de eerste zin van artikel 7 onder h Regeling WWB.
5. Indien door de vrijwilligersorganisatie een onkostenvergoeding wordt verstrekt, wordt deze in mindering gebracht op de in dit artikel bedoelde kostenvergoeding.

Paragraaf 4a Regelingen in verband met de wijzigingen in de WWB en intrekking van de WIJ per 1 januari 2012.

Artikel 26a Wijziging betekenis begrippen

1. Waar in deze verordening de begrippen 'alleenstaande', 'alleenstaande ouder' en 'gezin' worden gebruikt, hebben deze vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als in artikel 4 van de wet.

Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

9

2. Waar in deze verordening wordt gesproken van 'gehuwde(n)' of 'gehuwdenorm' hebben deze begrippen vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als 'gezin', bedoeld in artikel 4, respectievelijk 'gezinsnorm', bedoeld in artikel 21, eerste lid, van de wet.

Artikel 26b Afwijkende bepalingen voor jongeren

In afwijking van hetgeen in deze verordening is bepaald, kunnen de volgende voorzieningen bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel b van de wet niet worden ingezet voor de arbeidsinschakeling van belanghebbenden jonger dan 27 jaar:

- a. onbeloofde additionele arbeid als bedoeld in artikel 10a van de wet;
- b. de voorzieningen bedoeld in artikel 31, vijfde lid van de wet.

Paragraaf 5: Bijzondere bepalingen

Artikel 27 Inburgering

1. De voorzieningen, genoemd in deze verordening, kunnen onderdeel uitmaken van een inburgeringsprogramma, waaraan de belanghebbende op grond van de Wet inburgering verplicht dient deel te nemen.
2. Activiteiten uit het inburgeringsprogramma kunnen onderdeel uitmaken van voorzieningen, zoals genoemd in artikel 7 van de wet.

Artikel 28 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de belanghebbende afwijken van de bepalingen in deze verordening, indien toepassing van de verordening tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 29 Voorzieningen voor kunstenaars

1. Het college kan op verzoek van een kunstenaar als bedoeld in artikel 1 van de Wet werk en inkomen kunstenaars, die woonachtig is in de gemeente Groningen, een voorziening aanbieden gericht op het bevorderen van de arbeidsinschakeling in het kader van de uitoefening van een gemengde beroepspraktijk van de kunstenaar.
2. De kunstenaar kan aanspraak maken op een voorziening indien deze naar het oordeel van het college noodzakelijk is voor het realiseren van een gemengde beroepspraktijk waarmee hij in de noodzakelijke kosten van het bestaan kan voorzien.
3. Indien de kunstenaar een beroep doet op een voorziening, is hij gehouden aan de voorwaarden of verplichtingen als bedoeld in artikel 7.
4. Indien de kunstenaar die een beroep doet op een voorziening, hiervan niet of in onvoldoende mate gebruik maakt, dan wel een of meerdere aan deze voorziening verbonden verplichtingen niet nakomt, kan het college de uitkering ingevolge de Wet werk en inkomen kunstenaars verlagen op grond van artikel 22 van de Wet werk en inkomen kunstenaars.

Artikel 30 Wet participatiebudget

In verband met de inwerkingtreding van de Wet participatiebudget met ingang van 1 januari 2009, worden de participatievoorzieningen die door het college met ingang van deze datum aan de personen zoals genoemd in artikel 1 Wet participatiebudget zijn aangeboden, in aanmerking genomen als voorzieningen gericht op participatie in welke kosten wordt voorzien door het participatiebudget ingevolge de bepaling in artikel 2, eerste lid, Wet participatiebudget.

Artikel 31 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als "Re-integratieverordening Wet werk en bijstand".

Artikel 32 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking op 1 juli 2010.
2. Met ingang van 1 juli 2010 vervalt: de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand, door de raad vastgesteld bij besluit van 29 september 2004, besluitnummer 12, in werking getreden op 1 januari 2005, opgenomen in het Gemeenteblad 2009-44.

Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

10

Vastgesteld bij raadsbesluit van 26 mei 2010, nr. 7c.
Datum bekendmaking: 10 juni 2009.
Datum inwerkingtreding: 1 juli 2010.

Gemeenteblad 2010-46.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van 26 mei 2010.

De griffier,

De voorzitter,

D.H. Vrieling.

Dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

11

Toelichting algemeen

Volgens de WWB krijgt het college de opdracht voor de re-integratie van bijstandsgerechtigden, nuggers en Anw-ers. De WWB draagt aan de gemeenteraad op om een verordening vast te stellen waarin het beleid van de gemeente ten aanzien van haar re-integratietaken wordt neergelegd. Tevens wordt hierin de aanspraak van burgers op ondersteuning bij re-integratie geregeld.

Staatssteun

De Europese regelgeving over staatssteun kan een beperking van de mogelijkheden voor het gemeentelijke re-integratiebeleid (en het beleid m.b.t. het werkleeraanbod) opleveren. Van belang is dat per 1 januari 2009 de Europese vrijstellingsverordening werkgelegenheidssteun (nr. 2204/2002) is komen te vervallen en vervangen door de Algemene groepsvrijstellingsverordening (nr. 800/2008). Daarnaast is de de-minimisverordening (Verordening (EG) nr. 69/2001) van toepassingsteun. De vraag die dan opkomt, is of bij het toekennen van subsidies (bijv. in de vorm van loonkostensubsidies of detachingsbanen) sprake is van staatssteun. In dat geval is de gemeente namelijk gehouden om die activiteiten te melden bij de Europese commissie en gelden er allerlei voorwaarden en (informatie)verplichtingen.

In de eerste plaats geldt dat subsidies/steun aan organisaties die geen economische activiteiten verrichten (bijv. bepaalde welzijnsinstellingen), geen staatssteun in de zin van Europese regelgeving betreffen.

In de tweede plaats zijn subsidies met een **generiek** karakter niet aan te merken als staatssteun. Generiek wil zeggen, dat *niet op voorhand* bepaalde bedrijven of groepen van bedrijven of sectoren expliciet in de verordening worden uitgesloten van subsidiëring. De redactie van de artikelen uit de modelverordening (versie 16-06-2004) die gaan over detachingsbanen en loonkostensubsidies is zodanig, dat sprake is van een generieke regeling. De gemeente Groningen baseert zich in principe nog steeds op deze modelverordening.

Mede gelet op de stand van zaken in de jurisprudentie op dit punt, kan worden aangenomen dat de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand in principe slechts generieke regelingen bevat op het gebied van re-integratiesubsidies aan organisaties.

Mocht onverhoopt in een enkel geval toch sprake zijn van een niet-generieke subsidie, dan zal de gemeente ervoor kiezen de groepsvrijstellingsverordening dan wel de de-minimisverordening toe te passen. Volgens de Handreiking Wet investeren in jongeren van Stimulansz, opgesteld in opdracht van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (juni 2009), is dan evenmin een aanmelding noodzakelijk, mits men uiteraard aan de gestelde voorwaarden voldoet.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Hierbij wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de begripsbepalingen uit de Wet werk en bijstand.

Artikel 2 Opdracht college

In het eerste lid is de opdracht aan het college vormgegeven analoog aan artikel 7 van de WWB.

In de WWB is in artikel 10, derde lid aangegeven dat de aanspraak op voorzieningen alleen geldt voor die personen die ook daadwerkelijk inwoners van de gemeente zijn, door middel van een verwijzing naar artikel 40, eerste lid van de wet.

Het tweede lid is de vertaling van de opdracht uit de WWB dat de gemeente evenwichtige aandacht aan de diverse doelgroepen moet besteden. In het beleidsplan en de uitvoeringsbesluiten komt vervolgens tot uiting hoe dit punt uitgewerkt wordt.

Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

12

Het derde lid geeft het college de specifieke opdracht een zodanig aanbod van voorzieningen te realiseren, dat zoveel mogelijk personen ondersteund kunnen worden.

In het vierde lid staat aangegeven dat het college flankerende voorzieningen kan treffen. Om het re-integratieproces van de belanghebbende te bevorderen, zijn soms extra voorzieningen noodzakelijk. Dat zijn de zogeheten flankerende voorzieningen gericht op het wegnemen van belemmeringen, zodat men kan deelnemen aan een traject.

De verordening bevat geen uitputtende opsomming van voorzieningen. Alle voorzieningen zijn opgenomen in de productenmap Re-integratie, Inburgering, Volwasseneducatie.

Artikel 3 Programmabegroting

Niet alle regels met betrekking tot het ondersteunen bij arbeidsinschakeling en het aanbieden van voorzieningen staan in de verordening vermeld. Onderdelen van het re-integratiebeleid worden in de programmabegroting opgenomen. Er kan ook gebruik worden gemaakt van aparte beleidsplannen en uitvoeringsbesluiten. In de programmabegroting worden de beleidsprioriteiten aangegeven alsmede de hoogte en wijze van financiering.

Artikel 4 Aanspraak op ondersteuning

Lid 1. Deze bepaling komt overeen met artikel 7, eerste lid, sub a van de WWB. Dit is de grondslag voor het uitoefenen van de re-integratietoelating en wordt daarom hier herhaald. Om aanspraak te kunnen maken op een voorziening, dient eerst vastgesteld te worden of een voorziening voor belanghebbende noodzakelijk is. Het college bepaalt of dit het geval is. De criteria die daarbij gehanteerd worden, staan beschreven in het tweede lid.

In het derde lid wordt de koppeling gelegd tussen de algemene aanspraak van de cliënt en de criteria die gehanteerd worden bij het aanbieden van voorzieningen. Hierbij wordt verwezen naar de documenten waar deze criteria geformuleerd zijn.

Waar belanghebbenden gebruik maken van voorzieningen hebben zij een aantal rechten, die wij hebben beschreven in de kaderstellende nota's. Zo hebben zij er recht op dat bij de aangeboden voorziening rekening wordt gehouden met de belastbaarheid en dat de aangeboden voorziening hen daadwerkelijk voorbereidt op reguliere arbeid.

Artikel 5 Ontheffingen arbeidsverplichtingen

In dit artikel wordt invulling gegeven aan de mogelijkheid om aan belanghebbenden geheel of gedeeltelijk ontheffing te verlenen van de in artikel 9 van de wet aangegeven verplichtingen. Het gaat dan vooral om alleenstaande ouders die arbeid of voorziening en zorg niet kunnen combineren en belanghebbenden die ouder zijn dan 57,5 jaar en die een zeer grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben.

Aan de alleenstaande ouder met een kind tot vijf jaar die een verzoek om ontheffing van de arbeidsverplichting indient, verleent het college op grond van artikel 9a van de wet volledige ontheffing van de verplichting om arbeid te verkrijgen en te aanvaarden. De gemeente acht het daarbij van groot belang dat die alleenstaande ouder in die periode zoveel mogelijk ondersteund wordt met scholing of opleiding, ook als die ouder al een startkwalificatie bezit. In het laatste geval kan het college bezien na overleg met de alleenstaande ouder of scholing of opleiding op een hoger niveau mogelijk is, waarbij maatwerk het uitgangspunt is. Op deze wijze wordt bevorderd dat de kans op arbeidsinschakeling maximaal is op het moment dat de ontheffing is afgelopen.

Artikel 6 Budget- en subsidieplafonds

De gemeentelijke middelen voor re-integratie zijn beperkt. Om financiële risico's te beheersen kan het college een verdeling maken van de middelen over de verschillende voorzieningen, bijvoorbeeld in de programmabegroting of het beleidsplan. Het uitgeput zijn van begrotingsposten kan echter geen reden zijn om aanvragen voor een voorziening te weigeren. Ook de memorie van toelichting bij de WWB stelt dat het ontbreken van financiële middelen alleen geen reden kan zijn voor de afwijzing van een aanvraag. Wel is het mogelijk om per voorziening een plafond in te bouwen.

Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

13

Hiermee kunnen financiële risico's worden voorkomen en behoudt het college de mogelijkheid om bij het bereiken van het plafond naar alternatieven te zoeken.

Bij dit artikel wordt uitgegaan van de bevoegdheid van het college om plafonds in te stellen. Een mogelijkheid is dat bij de vaststelling van de plafonds wordt verwezen naar de bedragen die in het beleidsplan of in de begroting voor de verschillende voorzieningen worden gereserveerd.

Een budgetplafond geldt voor de uitgaven die het college doet in het kader van voorzieningen. Een subsidieplafond geldt voor voorzieningen die subsidies inhouden. Een subsidieplafond moet wel bekendgemaakt worden vóór de periode waarvoor deze geldt (art. 4:27 lid 1 Awb). Hiermee kunnen we bijvoorbeeld het aantal loonkostensubsidies in aantal beperken.

Artikel 7 Algemene bepalingen over voorzieningen

In de lijn van het systeem van deze verordening strekt dit artikel ertoe enkele zaken te regelen die te maken hebben met alle voorzieningen, ook die voorzieningen die niet met name in de verordening zijn opgenomen.

Het eerste lid regelt dat er bij de inzet van voorzieningen met een werkcomponent geen verdringing plaatsvindt, of dat de concurrentieverhoudingen niet nadelig worden beïnvloed. Bij de wijze waarop wordt vastgesteld of er al dan niet sprake is van verdringing, zal het college de werkwijze volgen die bij de voormalige vormen van gesubsidieerde arbeid gebruikelijk was. Dat betekent dat een werkgever dient te verklaren dat de ondernemingsraad (of andere vorm van personeelsvertegenwoordiging) akkoord is met de plaatsing en dat er niet recentelijk ontslag van een medewerker met een zelfde soort functie op economische gronden heeft plaatsgehad. Met het UWV Werkbedrijf is afgesproken dat zij (steekproefsgewijs) deze toets op recent ontslag zal uitvoeren.

Het tweede en derde lid geven aan dat het college een voorziening kan beëindigen en in welke gevallen zij dat kan doen. Onder beëindigen wordt hierbij ook verstaan het stopzetten van de subsidie aan een werkgever of het opzeggen van de arbeidsovereenkomst bij een detachingsbaan. Bij deze laatste wijze van beëindigen dienen vanzelfsprekend de toepasselijke bepalingen uit het arbeidsrecht en de eventueel aanwezige rechtspositieregeling in acht te worden genomen. Met dit artikel wordt tevens beoogd dat het college niet opnieuw een voorziening aanbiedt aan personen die gedurende een bepaalde - nader vast te stellen periode - gebruik van één of meerdere voorzieningen hebben gemaakt.

Het vierde lid geeft het college de bevoegdheid om aan een voorziening nadere verplichtingen te verbinden. Dit heeft met name tot doel om bij subsidieverstrekking de uitvoering zoveel mogelijk aan het college over te laten. De verplichtingen kunnen van diverse aard zijn. Zo kan bepaald worden dat een klant gedurende de deelname aan de voorziening op gezette tijden met de consultant de voortgang bespreekt.

De bepaling over het vaststellen van een eigen bijdrage heeft betrekking op de doelgroep Nuggers. Immers, van deze groep is het niet vanzelfsprekend dat zij op een laag inkomensniveau zitten. Het vragen van een eigen bijdrage, eventueel gerelateerd aan de hoogte van het inkomen, kan dan op zijn plaats zijn. Vooral nog kiezen wij hier overigens niet voor, gezien de ervaring dat op dit moment het grootste deel van de Nuggers wel op een laag inkomensniveau zit. De hoogte van het inkomen zullen wij monitoren.

Artikel 8 Werkstages

Werkstages zijn een betrekkelijk nieuw instrument voor gemeenten om langdurig werklozen te re-integreren. Voor de term werkstage is gekozen om te benadrukken dat het gaat om een soort scholingsinstrument: niet de arbeid zelf, maar het leren werken staat centraal. Het eerste lid van artikel 8 geeft de algemene bepaling voor het aanbieden van een werkstage.

Het tweede lid geeft nog eens specifiek aan wat het doel is van de werkstage, om het verschil met een normale arbeidsverhouding aan te geven.

In de eerste plaats kan het gaan om het kwalificeren voor de arbeidsmarkt. Het gaat dan om werkplekken die bedoeld zijn om mensen kennis en vaardigheden op te laten doen om ze voor te bereiden op een plek op de arbeidsmarkt.

Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

14

Deze werkplekken maken altijd onderdeel uit van een re-integratietraject dat gericht is op uitstroom naar regulier werk. In de tweede plaats kan het gaan om het opdoen van werkervaring direct voorafgaand aan een reguliere baan.

Het derde lid geeft de maximale duur van de werkstage aan. In beginsel gaat het daarbij om een periode van zes maanden. Dit is bedoeld om ervoor te zorgen dat de re-integratieactiviteiten gericht blijven op de inschakeling in de arbeid en dat wordt voorkomen dat er vormen van productieve arbeid ontstaan. In sommige gevallen kan een verlenging van deze periode noodzakelijk zijn om de kans op werk te vergroten. Bij een verlenging wordt uitdrukkelijk getoetst of deze noodzakelijk is om kennis en vaardigheden gericht op arbeidsinschakeling van de belanghebbende te vergroten.

In het vierde lid wordt bepaald dat er sprake moet zijn van een vorm van begeleiding. Hiermee wordt nog eens onderstreept dat het bij een werkstage niet gaat om een reguliere arbeidsverhouding.

Artikel 9 Participatieplaats

Dit artikel verwijst naar artikel 10a van de wet waarin een kader voor participatieplaatsen is geschapen, waarbij het mogelijk is deze voor langere tijd te laten voortduren.

Participatieplaatsen zijn alleen bedoeld voor bijstandsgerechtigden, die vooralsnog niet bemiddelbaar zijn op de arbeidsmarkt omdat ze een grote afstand tot die arbeidsmarkt hebben ten gevolge van persoonlijke belemmeringen.

De werkzaamheden in een participatieplaats moeten aan twee voorwaarden voldoen, namelijk (1) dat de werkzaamheden in het kader van de re-integratie van betrokkene worden verricht en (2) dat het om additionele werkzaamheden gaat. Additioneel houdt in dat het een speciaal gecreëerde functie betreft of een reeds bestaande functie, mits "bovenformatief" die een uitkeringsgerechtigde alleen met speciale begeleiding kan verrichten. Het kan dus zowel een functie in het publieke als private domein zijn. Een participatieplaats is een opstap naar regulier werk, geen gewoon werk.

Het verschil met de werkstage van artikel 8 is dat, hoewel het uiteindelijke doel het verkrijgen van regulier werk is, de inzet van participatieplaatsen doorgroeit van belanghebbende naar een volgende trede op de re-integratieladder beoogt. Op de volgende trede zal het accent dan meer liggen op arbeidsactivering (bijv. leerwerktrajecten, scholing, taalcursussen) of arbeidstoeleiding (bijv. bemiddeling, sollicitatiecursus) en uiteindelijk reguliere arbeid. De participatieplaatsen dienen perspectief te bieden aan uitkeringsgerechtigden die nog niet bemiddelbaar zijn voor regulier werk.

Het tweede lid geeft aan dat het onbeloonde werkzaamheden betreft die met behoud van uitkering worden verricht.

Het derde lid geeft de maximale uitkeringsduur aan: 24 maanden.

Het vierde lid geeft aan dat begeleiding plaatsvindt. Begeleiding is een belangrijk aspect van de participatieplaats. Het is logisch dat de gemeente regelmatig kijkt naar het functioneren van belanghebbende en beziet of de betreffende participatieplaats nog steeds de juiste weg naar werk is. Daarnaast is het belangrijk dat er goede begeleiding plaatsvindt bij het uitvoeren van de werkzaamheden. Dit is de verantwoordelijkheid van de partij bij welke belanghebbende de werkzaamheden verricht.

Het vijfde lid is een uitwerking van artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel f en artikel 10a, vijfde lid van de wet. Wanneer een uitkeringsgerechtigde niet over een startkwalificatie beschikt, dient de gemeente nadat belanghebbende zes maanden werkzaamheden op een participatieplaats heeft verricht, scholing aan te bieden die de toegang tot de arbeidsmarkt bevordert, tenzij een dergelijke scholing of opleiding de krachten en bekwaamheden van de belanghebbende te boven gaat.

Artikel 10 Participatie plaatsbijdrage

In de Memorie van Toelichting bij het wetsontwerp Wet stimulering arbeidsparticipatie wordt aangegeven, dat de regering er vanuit gaat dat degene voor wie de werkzaamheden in het kader van de participatieplaats worden verricht na het eerste jaar een vergoeding betaalt aan het college.

Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

15

Immers het college heeft dan beoordeeld dat belanghebbende vooruitgang heeft laten zien en het is niet meer dan vanzelfsprekend dat de derde - die daarvan profijt heeft - een financiële bijdrage daarvoor levert (Tweede Kamer, vergaderjaar 2008-2009, 31577, nr. 6, p. 29). Artikel 10 is een uitwerking van dit uitgangspunt. Er kan een bijdrage in de toegekende premie als bedoeld in artikel 18a worden verlangd. Wanneer de opdrachtgever op andere wijze een bijdrage heeft geleverd, bijvoorbeeld door financiering van de (bedrijfs)scholing of levert een flinke investering in de vorm van begeleiding, hoeft geen bijdrage in de premie te worden betaald.

Artikel 11 Detacheringsbanen

De WWB houdt de mogelijkheid open om evenals in de WIW gebruikelijk was, personen een dienstverband aan te bieden om op detacheringbasis werkervaring op te doen.

Het eerste lid biedt het mogelijk tot het aangaan van het dienstverband.

In het tweede lid wordt bepaald dat het gaat om detachering. Daarbij worden op twee vlakken afspraken gemaakt. Ten eerste tussen het inlenende bedrijf en de werkgever. Hierin worden zaken geregeld als de verhouding tot de werkgever, de hoogte van de inleenvergoeding en de wijze waarop de begeleiding wordt vormgegeven. In de overeenkomst tussen werknemer en inlener worden afspraken gemaakt over werktijden, verlof, de inhoud van het werk, etc.

In het derde lid wordt aangegeven, dat de gemeente zelf als werkgever op kan treden, maar dit ook over kan laten aan een derde (bijvoorbeeld een re-integratiebedrijf).

Voor het vierde lid wordt verwezen naar de toelichting bij het artikel over werkstages.

De WWB geeft aan dat gesubsidieerde arbeid geen einddoel meer kan zijn. Toch heeft Groningen ervoor gekozen om personen, waarvoor dat nodig blijkt te zijn, een langduriger vorm van gesubsidieerde arbeid aan te bieden. Daarvoor is in het eerste lid de mogelijkheid opgenomen om een dienstverband aan te bieden dat specifiek gericht is op participatie.

Artikel 12 Loonkostensubsidies en premies

Het eerste lid geeft de basis voor de loonkostensubsidie, waarbij expliciet wordt aangegeven, dat het gaat om een voorziening voor arbeidsinschakeling of participatie. Deze loonkostensubsidie kan primair bedoeld zijn als een participatie-instrument dat meerdere jaren in beslag kan nemen. Maar dat betekent niet dat de bemoeienis van de gemeente op hoeft te houden na het plaatsen van de werknemer. Daarom is in het derde lid de bepaling opgenomen dat in dat geval minimaal eens per jaar in overleg met de werknemer én de werkgever wordt bezien of er niet toch mogelijkheden tot uitstroom aanwezig zijn.

Voor het tweede lid wordt verwezen naar de toelichting bij het artikel over werkstages.

Artikel 13 Werkgeversarrangement

De gemeente werkt met de UWV aan een gezamenlijke benadering van werkgevers met het doel afspraken te maken over het inzetten van werkzoekenden bij het vervullen van vacatures. Omdat in veel gevallen een perfecte match nog niet tot stand kan worden gebracht zullen arrangementen met werkgevers (moeten) worden afgesloten. Deze arrangementen kunnen bijvoorbeeld inhouden dat aan bijstandsgerechtigden een vorm van scholing wordt aangeboden of extra begeleiding in de eerste periode of dat de kosten en risico's voor een werkgever gedurende een bepaalde periode worden beperkt. Ook leerwerkconstructies maken hier onderdeel van uit. Dit is in het eerste lid geregeld.

In het tweede lid wordt de mogelijkheid geboden maatwerkafspraken met werkgevers te maken doordat in bijzondere gevallen kan worden afgeweken van hetgeen over premies, subsidies etc. in de verordening en de uitvoeringsbesluiten geregeld is.

Het derde lid biedt de mogelijkheid om een zogenoemde no risk verzekering aan te bieden. Deze verzekering dekt het risico van doorbetaling van loon bij ziekte van werknemers.

Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

16

Artikel 14 Vrijwilligerswerk

Daar waar duidelijk is geworden dat activiteiten gericht op de inschakeling in de arbeid (vooral nog) geen succes zullen hebben, wordt de belanghebbende gestimuleerd en in de gelegenheid gesteld om vrijwilligerswerk te gaan verrichten. Daar waar mensen zelf in staat zijn om zinvolle activiteiten te zoeken, zal het college kunnen volstaan om hieraan toestemming te verlenen. Daar waar mensen ondersteund moeten worden bij het zoeken naar zinvolle activiteiten, zal het college stappen nemen om zoveel mogelijk van dergelijke activiteiten te creëren en/of toegankelijk te maken. Doel van het vrijwilligerswerk is dat mensen zoveel mogelijk maatschappelijk actief moeten worden of blijven.

Artikel 15 Scholing

Scholing is bij uitstek een maatwerkinstrument, waarbij het moeilijk is vooraf algemene richtlijnen te geven die in de verordening moeten worden opgenomen. Daarom is dit artikel alleen nodig indien de gemeente op het niveau van de verordening een aantal randvoorwaarden wil formuleren, zoals die genoemd zijn in het tweede lid. Het college kan alleen scholing aanbieden indien er geen voorliggende voorzieningen bestaan op grond van andere wetten en /of regelgeving.

Artikel 16 Persoonsgebonden re-integratiebudget

Als gemeente kunnen we ervoor kiezen om onze klanten een persoonsgebonden re-integratiebudget te verstrekken. De belanghebbende krijgt daarbij zelf de mogelijkheid om onder voorwaarden een re-integratiebedrijf te kiezen.

Artikel 17 Schuldhulpverlening

Schulden kunnen een grote belemmering vormen voor arbeidsinschakeling. Daarom kan schuldhulpverlening ook als voorziening worden aangeboden. De uitkeringsgerechtigde kan worden verplicht tot het meewerken aan deze vorm van hulpverlening.

Uit de praktijk is gebleken dat er behoefte bestaat om schuldhulpverlening ook als zelfstandig re-integratie-instrument in te zetten. Het proberen rond te komen met schulden neemt belanghebbenden vaak dermate in beslag dat ze geen tijd en/of aandacht hebben voor deelname aan een regulier re-integratietraject. Bovendien motiveert het hebben van schulden niet tot het aangaan van een dienstverband omdat schuldeisers meteen het salaris afroemen. Aangezien werkgevers vaak huiverig zijn om werknemers met (niet-gesaneerde) schulden in dienst te nemen, kan schuldhulpverlening ook voor op zichzelf bemiddelbare belanghebbenden met schulden een noodzakelijk traject zijn.

Artikel 18 Nazorg

Mede gezien de beperkte budgetten is het belangrijk ervoor te zorgen dat belanghebbenden na uitstroom niet na een korte periode terugvallen in de uitkering. De gemeente kan ertoe besluiten veel aandacht te besteden aan nazorg, met als doel een werkelijk duurzame plaatsing te realiseren. Bij dit artikel is ervan uitgegaan dat nazorg geboden kan worden ná acceptatie van algemeen geaccepteerde arbeid, dus niet bij gesubsidieerde arbeid. Bij gesubsidieerde arbeid maakt begeleiding en advisering normaalgesproken al onderdeel uit van het traject.

Artikel 19 Inkomstenvrijlating

Inkomsten moeten op het moment dat deze verordening in werking treedt opgegeven worden op de maandelijkse verklaring. Mogelijk dat deze verplichting over enige tijd vervalt. Voor de maandelijkse verklaring komt dan een "Mutatieformulier" in de plaats. De inkomsten moeten dan worden opgegeven op door middel van dat formulier.

Op dit formulier kan door de uitkeringsgerechtigde dan ook het moment worden aangegeven waarop de vrijlating moet ingaan. In het toegevoegde derde lid is geregeld dat een persoon niet na een zeer korte tijd na afloop van de vrijlatingsfaciliteit weer gebruik kan maken van de vrijlating. Er bestaat opnieuw recht op de vrijlating als er gedurende een aaneengesloten periode van twaalf maanden geen beroep is gedaan op een bijstandsuitkering.

Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

17

Artikel 20 Uitstroompremie gesubsidieerde werknemer

In het kader van de afbouw gesubsidieerde arbeid wordt een premie van € 1.200,- beschikbaar gesteld voor de gesubsidieerde werknemer die bij een andere werkgever een reguliere baan vindt. Tot het afbouwscenario behoren de M banen, de R banen, de WWB dienstverbanden ex ID, de Arr.banen/Veiligheidszorg en de Ex-banenpoolers.

De inkomsten uit de reguliere baan of uit de onderneming waarin de zelfstandige werkzaam is moeten zodanig hoog zijn dat de werknemer geen beroep op een WWB-uitkering of een bijstandsregeling hoeft te doen.

In het kader van deze afbouw is ook een stimuleringsregeling voor werkgevers die hun gesubsidieerde werknemers een reguliere arbeidsovereenkomst bieden vastgesteld. In dat geval is een premie voor de betreffende werknemer niet mogelijk omdat de werkgever zich heeft ingespannen voor de reguliere arbeidsovereenkomst.

Artikel 21 Stimuleringspremie werkgever

Het eerste lid van dit artikel voorziet in de mogelijkheid een premie toe te kennen aan een werkgever die een reguliere arbeidsovereenkomst sluit met een (langdurig) werkloze of een werknemer die een gesubsidieerd dienstverband heeft. Dit kan zowel gaan om een loonkostensubsidie als om een detacheringbaan. Het tweede lid biedt de mogelijkheid om aan een werkgever een premie te verstrekken wanneer door zijn inspanningen de gesubsidieerde werknemer kan uitstromen naar een reguliere baan bij een andere werkgever of wanneer hij anderszins een substantiële bijdrage aan de inschakeling in de arbeid van de betreffende werknemer heeft geleverd. De hoogte van de premie en de voorwaarden waaronder deze premie wordt verstrekt worden in een uitvoeringsbesluit geregeld.

Artikel 22 Deeltijdpremie alleenstaande ouder Vervallen

Artikel 23 Premies participatieplaats

Wanneer een uitkeringsgerechtigde werkzaamheden in het kader van een participatieplaats verricht, komt hij iedere zes maanden in aanmerking voor een premie. Het betreft uitkeringsgerechtigden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt die op termijn wel tot arbeidsinschakeling in staat worden geacht (zie ook de toelichting bij artikel 9). Vanwege de afstand tot de arbeidsmarkt komen deze uitkeringsgerechtigden nog niet in aanmerking voor een traject dat is gericht op arbeidsactivering of arbeidstoeliding. De afbakening van de doelgroep ten opzichte van vergoeding voor vrijwilligerswerk ligt in het feit dat alleen die vrijwilligers voor een vergoeding in aanmerking komen die zijn ontheven van de arbeidsplicht.

Op grond van artikel 8, tweede lid, aanhef en onder c, van de wet dient aandacht te worden besteed aan de hoogte van de premie in relatie tot de armoedeval.
De verhoging naar een standaardpremie van € 600,- is gezien de hoogte van de maximale premie niet zodanig van aard om aan te nemen dat hierdoor de armoedevaleffecten zullen toenemen.

De gemeente Groningen gaat bij stimuleringspremies in principe uit van € 63,67 per maand, in geval van participatieplaatsen betekent dit € 382,- telkens na zes maanden. De staatssecretaris geeft tijdens de behandeling van het wetsontwerp Wet stimuleringsarbeidsparticipatie zelf aan dat bij een dergelijke premie geen armoedevaleffecten zijn te verwachten (Tweede Kamer, Handelingen 2008-2009, 31577, nr. 21, p. 1700). Al in een eerder stadium van de behandeling van dit wetsontwerp had de regering voorgerekend dat bij toekennen van de maximale premie op grond van artikel 31, tweede lid, onderdeel j, van de WWB, wel een armoedeval optreedt voor gezinnen bij uitstroom naar een voltijd baan met minimumloon, maar niet bij deelname aan een participatieplaats (Tweede Kamer, vergaderjaar 2008-2009, 31577, nr.6, p. 28 – 29).

Artikel 24 Premie doorstroom naar gesubsidieerd werk Vervallen

Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

18

Artikel 25 Premie seniorenbaan

Sinds enige tijd kent de gemeente de participatievoorziening: seniorenbaan. Dit is een WWB-dienstverband dat de oudere bijstandsgerechtigde krijgt aangeboden als deze persoon een substantieel aantal arbeidsuren kan/gaat verrichten in de sfeer van maatschappelijk nuttige activiteiten. Dit in het kader van de in de samenleving gevoelde behoefte om de oudere werknemer langer aan het werk te houden dan wel te laten participeren in de samenleving. De senior heeft een dienstverband met de Stichting WeerWerk tot maximaal zijn 65^e jaar en ontvangt het minimumloon. Aangezien het, ondanks de naar verwachting steeds toenemende krapte op de arbeidsmarkt, voor deze groep gesubsidieerde werknemers toch zeer moeilijk zal zijn om uit te stromen naar een reguliere baan (met de daaraan verbonden voordelen als loonsverhoging en carrièrekansen), wordt een activeringspremie van € 50,- per maand, uit te betalen aan het einde van het kalenderjaar op zijn plaats geacht.

Artikel 26 Overige vergoedingen

Het is denkbaar dat de gemeente, ter stimulering van de arbeidsinschakeling, besluit diverse kosten te vergoeden voor activiteiten die daaraan bijdragen. Dit is in het eerste lid geregeld. In het tweede lid is geregeld dat uitkeringsgerechtigden die geen arbeidsverplichting meer hebben en andersoortige (maatschappelijke) activiteiten gaan verrichten, een onkostenvergoeding kunnen krijgen ter hoogte van het bedrag dat in de wet staat aangegeven als maximaal vrij te laten forfaitaire onkostenvergoeding in het kader van vrijwilligerswerk.

Deze activiteiten moeten dan wel door het college zijn erkend als zijnde maatschappelijke activiteiten. Dit is geregeld in het derde lid.

Artikel 26a

Dit artikel regelt dat de begrippen 'alleenstaande', 'alleenstaande ouder' en 'gezin' per 1 januari 2012 in die verordening dezelfde betekenis hebben als in de gewijzigde WWB. Vervolgens is bepaald dat voor 'gehuwden' en 'gehuwdenorm' moet worden gelezen en 'gezin' resp. 'gezinsnorm', omdat onder het nieuwe regime niet meer de gehuwden maar het gezin de norm is waarmee gewerkt moet worden'.

Artikel 26b

Een aantal re-integratievoorzieningen of -instrumenten is van rechtswege niet van toepassing op jongeren tot 27 jaar. Dit zijn: inkomstenvrijlating, premies, vrijlating van onkostenvergoedingen voor vrijwilligerswerk en plaatsing in participatieplaatsen. Het niet mogen toekennen van bijvoorbeeld een inkomstenvrijlating of premie geldt ook voor alleenstaande ouders jonger dan 27 jaar. Deze beperkingen waren al opgenomen in de Verordening Werkleeraanbod WIJ. Deze beperking van het instrumentarium voor jongeren is voor de duidelijkheid opgenomen in dit artikel.

Artikel 27 Inburgering

Voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling en voorzieningen in het kader van de inburgering zullen steeds vaker gezamenlijk en in samenhang worden aangeboden. Dat betekent dat - integratievoorzieningen, zoals die in deze verordening zijn beschreven, ook deel uit kunnen maken van een inburgeringsprogramma op grond van de Wet inburgering (WI). Omgekeerd geldt ook dat delen van het inburgeringsprogramma of het volledige inburgeringsprogramma onderdeel kunnen uitmaken van het re-integratietraject van belanghebbende. In dat geval zullen (ten aanzien van uitkeringsgerechtigden) de verplichtingen die verbonden zijn aan de WWB zich uitstrekken tot de activiteiten in het kader van de WI.

Artikel 28 Hardheidsclausule

Met dit artikel wordt het voor het college mogelijk om in geval van "kennelijke hardheid" af te wijken van de bepalingen uit deze verordening.

Artikel 29 Voorzieningen voor kunstenaars

In artikel 21, vierde lid van de Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK) is bepaald, dat de gemeenteraad bij verordening regels moet stellen met betrekking tot het aanbieden van voorzieningen aan kunstenaars die daar om verzoeken, gericht op het bevorderen van de arbeidsinschakeling in het kader van de uitoefening van een gemengde beroepspraktijk.

Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

19

Door het opnemen van artikel 25 in de verordening wordt hieraan voldaan. Dit artikel strekt ertoe dat kunstenaars in voorkomende gevallen een beroep kunnen doen op activerende middelen uit het werkdeel van het WWB-budget ter versterking van het niet-kunstgerelateerde deel van de gemengde beroepspraktijk. Een verzoek hiertoe moet de kunstenaar indienen bij het college van de gemeente waar de kunstenaar zijn woonplaats heeft (dus niet per definitie bij de centrumgemeente!).

Vaak zal een kunstenaar besluiten om een beroep te doen op deze middelen als duidelijk is geworden dat het ook op termijn niet mogelijk is om uitsluitend via inkomsten uit de aan kunst gerelateerde activiteiten in de kosten van het levensonderhoud te voorzien.

Indien het om de situatie gaat waarin de kunstenaar niet woonachtig is in de centrumgemeente, ligt het voor de hand dat het college van de woongemeente desgewenst advies vraagt aan de centrumgemeente waar de kunstenaar uitkering ontvangt over de wenselijkheid van de toekenning van de gevraagde voorziening.

Anders dan in de WWB, waar een dergelijke voorziening verplichtend door het college wordt opgelegd, heeft de voorziening in het kader van de WWIK een vrijwillig karakter. De kunstenaar die een beroep doet op een voorziening is uiteraard (wel) verplicht om van een aangeboden voorziening daadwerkelijk gebruik te maken. Het is aan het college om te bepalen welk aanbod passend is. Hierbij geldt dat het moet gaan om de kortste weg naar duurzame arbeidsparticipatie (Tweede Kamer, vergaderjaar 2003-2004, 29 574, nr. 3). De kunstenaar die een beroep doet op een voorziening dient zich te houden aan de in de overeenkomst of het besluit neergelegde bepalingen c.q. voorwaarden (artikel 5, derde lid). Verder zijn de algemene bepalingen van artikel 7 van toepassing. Maakt de kunstenaar niet of onvoldoende gebruik van de aangeboden voorziening of voldoet hij niet aan andere opgelegde verplichtingen dan is het op grond van artikel 22 van de WWIK mogelijk een maatregel op te leggen. Daarnaast kan worden overeengekomen dat de kunstenaar bij voortijdig afbreken - of niet voldoende nakomen - van het traject, de trajectkosten geheel of gedeeltelijk terugbetaalt.

Artikel 30 Wet participatiebudget

Voor zover nodig voorziet dit artikel in een instemming van de raad om de kosten voor een participatievoorziening in gevallen waarin deze voorziening het strikte kader voor een re-integratievoorziening als bedoeld in artikel 3, vierde lid, sub d, van de Wet participatiebudget te boven gaat, ten laste te brengen van het participatiebudget. Deze wet biedt aan het college de mogelijkheid om aan een ruimere doelgroep van personen participatievoorzieningen aan te bieden dan op grond van de WWB, de IOAW of de IOAZ. Zoals wel voor de re-integratievoorzieningen op grond van deze drie laatst genoemde wetten is voorgeschreven, geldt hier niet de voorwaarde dat deze participatievoorzieningen (inhoudelijk) bij verordening door de raad moeten worden vastgesteld. Overigens is de verwachting dat het college van deze nieuwe bevoegdheid op grond van de Wet participatiebudget slechts in bijzondere gevallen gebruik gaat maken.

Met betrekking tot het afgelopen kalenderjaar 2009 biedt deze bepaling (voor zover nodig) een grondslag om reeds gemaakte kosten die niet onder het beperktere begrip re-integratievoorziening maar wel onder het ruimere begrip participatievoorziening gekwalificeerd kunnen worden, ten laste te brengen van het participatiebudget. Over de besteding van daarmee gemoeide gelden zal het college aan de raad verantwoording moeten afleggen. In de regel zal ook vooraf in een beleidsplan of in een programma in de programmabegroting inhoudelijke instemming van de raad worden gevraagd.

Artikel 31 Citeertitel

Behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 32 Inwerkingtreding

Onder intrekking van de 'oude' verordening treedt de nieuwe re-integratieverordening per 1 juli 2010 in werking.

Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

20

Gemeentebladnummer: 2012 – 74

Datum bekendmaking:	Projectomschrijving:	Registratienummer:
28 juni 2012	Verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand	GR 12.3123361

Verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

De raad van de gemeente Groningen maakt bekend:

dat hij in zijn vergadering van 20 juni 2012, besluitnummer 61, de Verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand heeft vastgesteld.

Door deze wijziging vervallen de volgende premies: de deeltijdpremie alleenstaande ouder, de uitstroompremie voor een uitkeringsgerechtigde en de premie bij doorstroom naar gesubsidieerd werk. De uitstroompremie voor een gesubsidieerde werknemer wordt verhoogd naar € 1.200,-, maar geldt alleen voor die werknemer die gesubsidieerde arbeid verricht dat valt onder de afbouwregeling. De premie participatieplaats wordt verhoogd naar € 600,- per zes maanden.

Inwerkingtreding en inzage

Dit raadsbesluit treedt in werking op 1 juli 2012.

Dit raadsbesluit ligt vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefectenhof) te Groningen: open op maandag van 13.00-16.00 uur, dinsdag tot en met vrijdag van 9.00-16.00 uur, op donderdag ook van 18.00- 20.00 uur.

Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Raadsvoorstel - Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

BIJLAGE

Verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

De raad van de gemeente Groningen maakt bekend:

dat hij in zijn vergadering van 19 december 2012, besluitnummer xx, de Verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand heeft vastgesteld.

Door deze wijziging is de onkostenvergoeding vrijwilligerswerk die uitkeringsgerechtigden zonder arbeidsplicht ontvangen wanneer ze vrijwilligerswerk verrichten geschrapt uit de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand. Reden hiervoor is dat deze vergoeding niet langer uit het Participatiebudget betaald mag worden.

Tevens heeft de raad in zijn vergadering van 19 december 2012, besluitnummer xx besloten om degenen die door de wijziging van de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand geen onkostenvergoeding vrijwilligerswerk meer ontvangen, gedurende het eerste halfjaar van 2013 te compenseren.

Inwerkingtreding en inzage

Deze besluiten treden in werking op 1 januari 2013.

De betreffende besluiten liggen vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en zijn kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefectenhof) te Groningen: open op maandag van 13.00-16.00 uur, dinsdag tot en met vrijdag van 9.00-16.00 uur, op donderdag ook van 18.00- 20.00 uur.

Bijlage - Stadjerspas 2013

Bestuursdienst



Onderwerp Stadjerspas 2013 (wensen en bedenkingen)

Steller T.R. Bennema

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 57 96 Bijlage(n) -

Ons kenmerk SZ 12.3341116

Datum **2 8 NOV 2012** Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In de kadernota armoedebeleid *Samen actief tegen armoede* - die in december 2012 ter besluitvorming aan uw raad wordt voorgelegd - hebben wij aangegeven de Stadjerspas met ingang van 2014 te willen integreren in de nog te ontwikkelen webshop voor minima. In deze brief informeren wij u over hoe wij in 2013 met de verstrekking van de Stadjerspas willen omgaan. Daarnaast willen wij u in de gelegenheid stellen om wensen en bedenkingen in te dienen bij ons besluit over de verstrekking van de Stadjerspas in 2013.

De reden om de Stadjerspas op te nemen in de webshop voor minima is tweeledig. Ten eerste kunnen wij de Stadjerspas in zijn huidige vorm niet voortzetten: de (gratis) verstrekking van de Stadjerspas aan de doelgroepen mantelzorgers en 50-plussers is buitenwettelijk. En ten tweede biedt de integratie van de Stadjerspas in de webshop mogelijkheden tot de ontwikkeling van een compleet, overzichtelijk en integraal aanbod vanuit de gemeente en anderen voor minima.

Nieuwe opzet Stadjerspas 2012 e.v.

Nog niet zo lang geleden (in november 2011) heeft uw raad de nota *Nieuwe opzet Stadjerspas 2012 e.v.* vastgesteld. De nieuwe opzet was nodig in verband met de invulling van een bezuiniging op het budget voor de Stadjerspas. Vanaf 1 januari 2012 was de Stadjerspas alleen nog beschikbaar voor minima, mantelzorgers en 50-plussers. De reden om de 50-plussers bij de Stadjerspas te betrekken was onder meer om stigmatisering van de minima te voorkomen.

Bijlage - Stadterspas 2013

Aanscherping maatregelen WWB

De Stadterspas wordt gefinancierd uit de middelen voor bijzondere bijstand (WWB) die de gemeente in het gemeentefonds ontvangt. Eind 2011 heeft het Rijk de aanscherping van een aantal maatregelen WWB vastgesteld. Eén van die maatregelen is dat mensen met een minimuminkomen boven 110% van de geldende bijstandsnorm niet langer recht hebben op inkomensondersteuning.

Mantelzorgers en 50-plussers

Onder de doelgroepen mantelzorgers en 50-plussers zitten mensen met een inkomen, dat in meer of mindere mate boven de grens van 110% uitkomt. Voor deze mensen geldt dat de gemeente hen de Stadterspas niet tegen een gereduceerde aanschafprijs (of gratis) aan mag bieden en dat zij geen gebruik mogen maken van de kortingen die door de Stadterspas aangeboden worden. Als de gemeente dat wel doet, dan is er sprake van buitenwettelijk beleid.

Aanscherping van de zienswijze

In het verleden bracht het uitvoeren van buitenwettelijk beleid voor gemeenten nauwelijks risico's met zich mee. Maar dat is veranderd. In december 2011 heeft de Tweede Kamer ingestemd met de aanscherping van de zienswijze of waarschuwing. Dat houdt in dat gemeenten die buitenwettelijk beleid uitvoeren te maken krijgen met een aangescherpt sanctiebeleid vanuit het rijk. Gemeenten die een Meerjarig Aanvullende Uitkering (MAU) krijgen - zoals Groningen -, lopen zelfs een verhoogd risico op een sanctie. Dat kan voor Groningen in de miljoenen lopen.

Intrekken buitenwettelijk beleid WWB

Om deze reden heeft het college in het voorjaar van 2012 besloten om per 1 januari 2013 het buitenwettelijk beleid met betrekking tot het verstrekken van de Stadterspas aan mantelzorgers en 50-plussers in te trekken.

Alternatieven?

Wij hebben onderzocht of er alternatieven zijn voor de verstrekking van de Stadterspas aan mantelzorgers en 50-plussers, bijvoorbeeld op een andere juridische grondslag dan de WWB. Helaas hebben wij die niet kunnen vinden. We hebben hierover nauw contact gehad met andere gemeenten en de VNG. Maar ook via deze weg zijn we niet op het spoor van bruikbare alternatieven gekomen. Veel gemeenten in Nederland veranderen momenteel hun beleid ten aanzien van de verstrekking van (minima)passen.

Stadterspas integreren in webshop voor minima

Hoe nu verder? Het bovenstaande betekent dat de Stadterspas alleen nog als minimapas voort kan blijven bestaan. In de kadernota armoedebestrijding *Samen actief tegen armoede* staat het idee beschreven om in 2014 met een webshop voor minima van start te gaan. In deze webshop willen we het aanbod van de huidige Stadterspas integreren. We willen dit idee in 2013 verder uitwerken.

Bijlage - Stadspas 2013

Verruiming mogelijkheden stadspassen in regeerakkoord.

In het regeerakkoord 'Bruggen slaan' staat dat de categoriale bijzondere bijstand voor gezinnen met kinderen in de vorm van een aanvullende zorgverzekering en stadspas voor culturele, maatschappelijke en sportieve activiteiten kan worden uitgebreid. Wat deze uitbreiding inhoudt is op dit moment nog onduidelijk. Het kabinet moet dat nog verder uitwerken. Wij zullen deze uitbreiding uiteraard meenemen in de webshop voor minima.

2013 Overgangsjaar voor de Stadspas

De webshop wordt dus in 2013 ontwikkeld en gaat in principe per 1 januari 2014 van start. Dat betekent dat we 2013 moeten overbruggen. In 2013 willen we de Stadspas in de huidige vorm voort laten bestaan (dat wil zeggen: beleidsmatig gebaseerd op de nota *Nieuwe opzet Stadspas 2012 e.v.*), maar dan alleen voor minima. Mantelzorgers en 50-plussers komen dus vanaf 2013 niet meer voor de pas in aanmerking (althans niet als ze een inkomen hebben hoger dan 110% van de geldende bijstandsnorm).

Blijk van waardering voor mantelzorgers

De verstrekking van de gratis Stadspas aan mantelzorgers is bedoeld als blijk van waardering voor het (soms zware) maatschappelijk belangrijke werk van mantelzorgers. Bovendien is de verstrekking van de gratis pas een goede manier om in contact met mantelzorgers te komen en te blijven. We kunnen vanaf 2013 helaas geen gratis Stadspas meer aan mantelzorgers aanbieden, maar we hechten er wel aan om mantelzorgers op soortgelijke wijze te blijven complimenteren. Daarom onderzoeken we of we een digitale mantelzorgpas kunnen ontwikkelen die vanaf 2014 gebruik maakt van dezelfde infrastructuur als de webshop voor minima. Daarnaast zijn we met het Wmo platform in gesprek over de vraag hoe we de complimentering van mantelzorgers in 2013 (overgangsjaar) het beste kunnen vormgeven. Wij zullen uw raad in februari 2013 over de uitkomsten hiervan informeren. Mantelzorgers met een inkomen tot 110% blijven uiteraard in aanmerking komen voor de minimapas.

50-Plussers

De verstrekking van de Stadspas aan de doelgroep 50-plussers komt vanaf 2013 helaas te vervallen. 50-Plussers met een inkomen tot 110% blijven in aanmerking komen voor de minimapas.

Besluitvorming en planning

Hoe ziet het besluitvormingsproces ten aanzien van de Stadspas en de mantelzorgpas er verder uit?

In juni 2013 ontvangt uw raad een voorstel (rv) over de integratie van het aanbod van de Stadspas in de webshop voor minima in 2014. Daarnaast krijgt u dan een voorstel (of een brief) over de ontwikkeling van de digitale mantelzorgpas.

Vervolgens besluit het college in september 2013 over het uitvoeringsplan aangaande de webshop, inclusief het aanbod van de Stadspas. Uw raad wordt hierover per brief geïnformeerd.

In februari 2013 ontvangt uw raad nog een brief over hoe het college in 2013 de mantelzorgers wil complimenteren nu zij niet meer voor een gratis Stadspas in aanmerking komen.

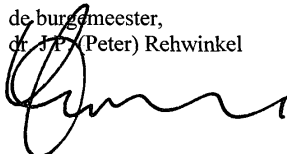
Bijlage - Stadjerspas 2013

Mocht uw raad de behoefte hebben om wensen en bedenkingen kenbaar te maken bij ons besluit over de verstrekking van de Stadjerspas in 2013, dan ontvangen wij uw reactie graag schriftelijk binnen een termijn van 3 weken na dagtekening van deze brief.

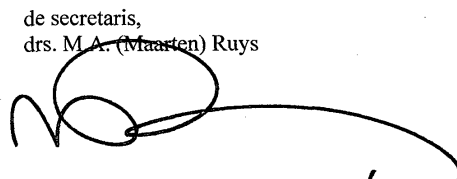
Wij hopen u hiermee van voldoende informatie te hebben voorzien.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Ingekomen stukken W&I 12 december 2012

Lijst ingekomen stukken

Raadscommissie Werk en Inkomen 12 december 2012

COLLEGE BRIEVEN (te vinden in het Raads Informatie Systeem)

Nr.	Datum	Onderwerp	Advies	Opmerking
1.	23-11-2012	Collegebesluit cameratoezicht op bedrijventerreinen	tkn	
2.	23-11-2012	Informatie over voortzetting van Campusdiep	tkn	
3.	23-11-2012	Voorlopige budgetten BUIG en Participatie 2013	tkn	
4.	29-11-2012	Overgangsjaar Stadspas 2013	tkn	Evt. wensen en bedenkingen voor 19 dec.'12
5.	13-11-2012	Afhandeling vragen en toezeggingen raadscommissies begroting 2013	tkn	

OVERIGE INGEKOMEN STUKKEN

Nr.	Datum	Afzender en onderwerp	Advies	Opmerking
1.				

2012-11-21 verslag c ie Werk en Inkomen 1

VERSLAG VERGADERING RAADSCOMMISSIE WERK EN INKOMEN

Datum: 21 november 2012

Plaats: Oude raadzaal

Tijd: 16.30 – 18.40 uur

Aanwezig: dhr. P.S. de Rook (voorzitter), mw. C.E. Bloemhoff (PvdA), mw. M. Dekker (PvdA), dhr. J.P. Loopstra (PvdA), dhr. R.A. Koops (VVD), dhr. J.H. Sipma (VVD), mw. A. Postma (GroenLinks, tot 17.45 uur), dhr. K.S.N. van der Veen (GroenLinks), dhr. L. van der Laan (Stadspartij), dhr. J.P. Dijk (SP), mw. L.R. van Gijlswijk (SP, vanaf 17.10 uur), dhr. B. Benjamins (D66), mw. S. Schipper (CDA), dhr. M. Verhoef (ChristenUnie), dhr. M. van den Anker (Student & Stad), mw. R.M. Grijpstra (PvdD)

Afwezig m.k.: mw. A.M.J. Riemersma (Stadspartij)

Wethouders: dhr. D. Isha, dhr. J.M. van Keulen

Overige aanwezigen: dhr. Zuurbier (voorzitter Rekenkamercommissie)

Insprekers: mw. De Ruiter (cliëntenraad SOZAWE)

Namens de griffie: mw. A. Weiland (commissiegriffier)

Verslag: dhr. Z. Jeuring (Notuleerservice Nederland)

A1. Opening en mededelingen

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom. Speciaal welkom voor mw. Schipper van het CDA, dhr. Van der Laan van de Stadspartij en de nieuwe wethouders, de heren Isha en Van der Keulen.

Wethouder Isha:

- Wet Aanscherping, Handhaving en Sanctiebeleid SZW-wetgeving (Fraudewetgeving): de wetgeving gaat op 1 januari 2013 in. De wethouder zegt toe dat de gemeente de eigen regelgeving rond 1 april 2013 gereed heeft. Eind januari 2013 ontvangt de raad een collegebrief met scenario's hoe de gemeente de boetes kan innen.

A2. Vaststelling agenda

De voorzitter:

- Stelt vast dat de commissie instemt de agendapunten B2, Kadernota Armoedebeleid en B3, Stadspas 2013 te laten vervallen omdat de onderliggende stukken er nog niet zijn.

De agenda wordt gewijzigd vastgesteld.

A3. Langetermijnagenda en lijst toezeggingen, initiatiefvoorstellen en moties

De voorzitter:

- De toezeggingen worden in het vervolg in de LTA opgenomen.
- De LTA: met de Rapportage Acquisitie is aan motie 24 voldaan en met de agendering van het Plan Oog voor nieuwe detailhandel is aan punt 65 van de LTA voldaan. De commissie stemt ermee in beide van de lijst af te voeren.

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Motie structureel maken 200-banenplan: graag in januari 2013 meer informatie over hoe die banen structureel gemaakt kunnen worden.
- Kan het onderwerp Armoedebeleid in december 2012 worden behandeld?

Wethouder Isha:

- Zegt toe dat de nota Armoedebeleid in december 2012 wordt behandeld.
- Zegt toe dat de raad in januari 2013 meer informatie ontvangt over het structureel maken van de banen in het 200-banenplan.

A4. Conformstukken

a. Afschaffen huishoudinkomenstoets

(raadsvoorstel 25 oktober 2012)

2012-11-21 verslag cie Werk en Inkomen 1

Het voorstel gaat als conformstuk naar de raad van 28 november 2012.

A5. Rondvraag

Mw. Dekker (PvdA):

- Sanquin: graag informatie n.a.v. de berichten over het daadwerkelijke aantal ontslagen. Is het college bereid met Sanquin in gesprek te gaan?

Dhr. Van der Laan (Stads partij):

- Menzis: wat is de laatste stand van zaken bij het gesprek dat het college met Menzis voert? Is verzachting mogelijk bij de vestigingsplaats Groningen?

Wethouder Van Keulen:

- Het college deelt de zorgen van de commissie.
- Sanquin: de wethouder zoekt het uit en komt erop terug.
- Menzis: de wethouder praat aanstaande vrijdag met de directeur. Daarna is misschien duidelijk of verzachting mogelijk is. De commissie ontvangt informatie.

Inhoudelijk deel

B1. Onderzoek naar de organisatieverandering van de dienst SOZAWE

(raadsvoorstel 7 november 2012 van Rekenkamercommissie gemeente Groningen)

De voorzitter:

- Schetst de procedure: na de toelichting op het rapport kunnen de commissieleden vragen stellen, zowel aan dhr. Zuurbier als aan het college.
- De commissie heeft de inspraakreactie van mw. De Ruiter van de Cliëntenraad SOZAWE ontvangen.

Dhr. Zuurbier (voorzitter Rekenkamercommissie):

- Geeft een korte toelichting op het rapport.
- De Rekenkamercommissie constateert inmiddels een nieuw elan. Er is verbetering in het contact met de ketenpartners. Het is verheugend te zien dat in een medewerkersbijeenkomst vorige week is ingegaan op het rapport.

Inspreker mw. De Ruiter (cliëntenraad SOZAWE) zegt dat de Cliëntenraad in de schriftelijke reactie aanbevelingen en adviezen geeft. De samenwerking van de dienst met de gemeenteraad, het college en andere betrokkenen is niet goed. De Cliëntenraad maakt zich zorgen over de consequenties van deze langdurige reorganisatie voor de cliënten. De vijfduizend cliënten in het granieten bestand moeten centraal staan. De werkdruk van de zeventig klantmanagers is weer even groot of nog groter. Er is grote zorg over de dienstverlening in de toekomst. Spreker wijst op de brief van het college van september 2011. De Cliëntenraad hoopt dat n.a.v. dit rapport maatregelen worden getroffen en verzoekt de raad, het college en de dienst dringend om aan de slag te gaan, verantwoordelijkheid te nemen en samen te werken.

Dhr. Van der Laan (Stads partij):

- De dienst moet een goede uitvoeringsorganisatie zijn.
- De politieke werkelijkheid van 2006 bestaat niet meer. Het idee van het ontwikkelingsprogramma is verouderd.
- De fractie vindt het onacceptabel dat in een periode van vijf jaar de doelen van de reorganisatie nog niet volledig zijn gehaald.
- In het rapport staat dat iederz en SOZAWE zich nog afzonderlijk bezighouden met het ontwikkelen van het arbeidsvermogen van mensen. Afspraak was dat beide in 2009 zouden gaan samenwerken. Volgens de fractie is hiermee nog geen begin gemaakt. Hoe pakt het college dit op?
- Waarom heeft de gemeente zo lang gewacht met de klantmanagementbenadering? Vele mensen zijn benadeeld; budgetten die er waren zijn er niet meer. Wat doet het college?
- Een reorganisatie mag maximaal anderhalf tot twee jaar duren.
- Waarom wordt er nu pas gekeken naar best practices in het land? Met welke vergelijkbare gemeenten heeft de stad contacten? Zijn dit Zwolle, Enschede of misschien wel Leeuwarden?
- Er ontbreekt een overzicht met kengetallen van de dienst SOZAWE. Graag twee keer per jaar een leesbare output vanuit het college voor burgers, cliënten en politieke partijen.

2012-11-21 verslag c ie Werk en Inkomen 1

- De fractie neemt de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie een op een over.
- De fractie wenst de wethouder succes met het professionaliseren en het begeleiden van de dienst SOZAWE.

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Bedankt voor het onderzoek. Dit was nodig vanwege het functioneren van de dienst naar buiten toe. De dienst was niet goed bezig voor de mensen.
- Een aantal zorgen van de fractie komt terug in het rapport, zoals het naar binnen toe gericht zijn. Graag aandacht van het college voor het klantmanagement en de opmerkingen van de Cliëntenraad daarover.
- Het rapport zegt: er was gebrek aan politieke sensitiviteit en een gebrekkige communicatie vanuit de dienst. Dit is erg zorgelijk. Gelukkig verbetert het al iets.
- De verhouding tussen de directie en de wethouder: de resultaten van het onderzoek zijn onthutsend. De fractie vreest dat dit karwei nog niet af is.
- In commissies is meerdere keren aangedrongen op functioneringsgesprekken. Trekt het college hier lering uit? Hoe wordt bijvoorbeeld voorkomen dat iemand vlak voor een nieuwe raadsperiode wordt benoemd?
- De fractie deelt de conclusie dat de raad wat betreft de reorganisatie vooraf te weinig proactief is geweest. De aanbeveling om met duidelijke afspraken en termijnen te beginnen, wordt zeker overgenomen.
- Vraag aan het college: kunnen raad en college hier samen iets van leren gelet op de brede reorganisatie? Worden de aanbevelingen daarbij meegenomen en gebeurt dit ook bij de cultuurverandering?
- Vraag aan de andere fracties: hoe kan de raad meer 'aan de lead' komen bij de gehele gemeentelijke reorganisatie?
- Spreker verzoekt de wethouder te bekijken of de voortgangsrapportages in het vervolg apart naar de raad kunnen worden gestuurd.

Mw. Schipper (CDA):

- Sluit zich grotendeels aan bij de woordvoering van de PvdA.
- Sommige aanbevelingen zouden vanzelfsprekend moeten zijn zoals de aanbevelingen 3, 7 en 8. Dit geldt ook voor de aanbevelingen 9 en 10 aan de raad.
- Het besturen en ingrijpen vanuit het college is een kerntaak. Hetzelfde geldt voor het actief informeren van de raad.
- Het rapport geeft een goed beeld van wat fout is gegaan bij de reorganisatie. De aandachtspunten voor de toekomst zijn goed.
- Wat betekent het dat raad en college de aanbevelingen overnemen? Misschien is het goed te bevestigen dat raad en college bepaalde taken hebben.
- Het rapport zegt dat het uiteindelijke doel nog niet is gehaald. Wat is de huidige stand van zaken? Komen er voor de afronding van de reorganisatie duidelijke doelstellingen en kunnen die binnen een afzienbare tijd worden gehaald?

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Is er nog tijd en ruimte om het uiteindelijke doel te halen? Hoe wordt dat aangepakt?
- De fractie heeft zorg over de interne gerichtheid en de slechte samenwerking met de ketenpartners. Spreker wijst op de afspraken in het kader van het participatiebeleid. Graag een reactie van het college.
- Hoe omgaan met de aanbevelingen: spreker suggereert het proces rond de fusie van iederz en SOZAWE hiervoor te benutten. Wat vinden andere fracties?

Dhr. Sipma (VVD):

- Is het eens met opmerkingen van anderen over de rol van de raad: die moet de handschoen oppakken.
- In het rapport staat dat het college zich aansluit bij de conclusie dat de dienst in staat is om toekomstige veranderingen op te pakken. Spreker snapt die aansluiting niet. Die conclusie staat niet in het rapport. De dienst is volgens het rapport nog niet zover. Hoe ziet het college dit?

2012-11-21 verslag c ie Werk en Inkomen 1

- De omgeving moet in de reorganisatie worden meegenomen. Er is een planning met meetbare doelen nodig.
- Het is goed dat het rapport constateert dat de basis op orde is. Dat zijn de medewerkers.
- De aanbevelingen 7 tot en met 10 zijn voor de raad erg belangrijk.

Dhr. Benjamins (D66):

- Het rapport laat de noodzaak zien van regelmatige rapportages en duidelijke kaders.
- De aanbeveling over de beperkte tijd bij een reorganisatie staat op gespannen voet met de tijd die door de cliëntenraad wordt gevraagd. Hoe kijkt het college hier tegenaan?
- De fractie neemt de aanbevelingen ter harte. Is het realistisch bij de verhuizing van SOZawe een streep onder de reorganisatie te zetten? Zijn de doelen dan behaald?
- Het rapport en de cliëntenraad zeggen dat de medewerkers al professioneel zijn. Het laatste zetje om tot een klantgerichte dienst te komen, moet daarom niet zo moeilijk zijn.
- Is het eens met het CDA dat aanbeveling 10 aan de raad vanzelfsprekend zou moeten zijn. De raad moet per reorganisatie bekijken hoe vaak hij rapportages wil ontvangen.
- De fractie rekent op een succesvolle implementatie van alle aanbevelingen gezien de opvolgende acties en de reactie van de vorige wethouder. Het college neemt de zaken zeer serieus.

Mw. Grijpstra (PvdD):

- Vindt de conclusies van het onderzoek dat de doelen van een meer proactieve en klantgerichte dienst niet zijn behaald, spijtig.
- Is blij met de aanbevelingen, die bij naleving ervoor kunnen zorgen dat de doelen van toekomstige reorganisaties bereikt worden en dat de doelen van de reorganisatie van SOZawe z.s.m. worden bereikt.
- In het rapport ontbreekt antwoord op de vraag waarom niet eerder evaluaties zijn geweest zodat eerder had kunnen worden bijgestuurd. Graag een reactie.
- Het rapport zegt: overall zijn duidelijke doelen nodig. Dit kan niet alleen hier maar bij elke reorganisatie worden gedaan. Eens met de vraag van het CDA over doelstellingen.
- Goed om te horen dat de medewerkers de kracht van de dienst zijn. Hopelijk wordt er veel gebruik van gemaakt bij het behalen van de doelen van de reorganisatie.
- Eens met de zorg van de inspreker wat betreft de gevolgen voor de cliënten en de werkdruk van de klantmanagers. Eens met het verzoek voor gezamenlijke verantwoordelijkheid en te gaan voor samenwerken. Graag reactie van het college.

Dhr. Van den Anker (Student&Stad):

- Deelt de zorgen van de PvdA over de rol van het college.
- Het overnemen van de aanbevelingen is belangrijk om de doelen van de reorganisatie te halen. De tien punten zijn van belang voor toekomstige reorganisaties en ook voor de samenwerking tussen iederz en SOZawe.
- De Cliëntenraad doet waardevolle aanbevelingen: neemt het college de dikgedrukte suggesties en vragen mee? Graag een antwoord.

Mw. Postma (GroenLinks):

- De dienst SOZawe is belangrijk: ze bedient een kwetsbare doelgroep en de resultaten van de dienst hebben een grote impact op de gemeentelijke financiën.
- De aanbevelingen in het rapport zijn nuttig en voor een deel goed te gebruiken.
- Naast de reorganisatie was er in de periode 2006-2011 veel te doen bij SOZawe. Het rapport wijst erop. Misschien duurde het mede daarom erg lang. Voor sommige zaken heeft spreker begrip.
- Spreker hoopt dat de cultuurverandering blijft bestaan, meer dan de structuurveranderingen.
- De conclusies dat de dienst te intern gericht was en dat er slecht contact was met de wethouder, zijn herkenbaar. Die slechte communicatie leidde tot irritaties over de informatievoorziening bij de raad.
- De grootste bedreiging voor de dienst op dit moment is de conclusie dat de externe partners een beeld hebben van een gesloten, intern gerichte dienst. Hiervoor is een cultuurverandering nodig.

2012-11-21 verslag cie Werk en Inkomen 1

- Spreker is blij met de conclusie over de professionaliteit van de medewerkers, de cultuur van de dienst en de bedrijfsvoering. De volgende stap is het naar buiten gaan en de cultuurverandering.
- De aanbevelingen gelden niet alleen voor SOZawe maar voor elk onderdeel van de gemeente en voor elke reorganisatie.

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Sluit zich aan bij de woordvoering van mw. Postma.
- De informatievoorziening aan de raad: het rapport zegt dat het gevaar bestaat dat de raad zich te veel bemoeit met de dienst. Het is zinvol dat de dienst weet welke vragen de raad heeft.
- Spreker is het eens met het rapport dat het college niet diep ingaat op de samenwerking met externe partners. Graag een uitvoeriger reactie van het college.

Dhr. Zuurbier (voorzitter Rekenkamercommissie):

- Het klopt dat de reorganisatie lang heeft geduurd en dat zich in de periode vanaf 2006 een aantal ontwikkelingen heeft voorgedaan die invloed hadden op de reorganisatie. De conclusie is dat het college eerder had kunnen ingrijpen zodra zich nieuwe ontwikkelingen voordeden.

Wethouder Isha:

- Vindt het van belang dat ook de commissie constateert dat de medewerkers professioneel en loyaal zijn. Iedere reorganisatie begint en eindigt bij mensen.
- De wethouder is net als de commissie erg geschrokken van het rapport. De conclusies zijn glashelder en de wethouder aanvaardt deze allemaal. Het college aanvaardt de acht aanbevelingen en de wethouder zegt toe dat die alle worden uitgevoerd.
- De wethouder ziet er scherp op toe dat de dienst de zes op haar gerichte punten doet. Hetzelfde geldt voor de twee punten die het college moet doen.
- De samenwerking tussen het college en de dienst en tussen de wethouder en de dienst moet beter. De wethouder zal ervoor zorgen dat dit gebeurt.
- Aanbeveling 8 over het beter informeren van de raad: het college gaat door met het organiseren van aparte informatiebijeenkomsten voor de raad. Als de raad het wenst, is de wethouder bereid vaker dan twee tot drie keer per jaar informatie toe te sturen.
- De wethouder is het eens met alle opmerkingen die door de leden van de commissie zijn gemaakt.
- De opmerking van dhr. Sipma over de brief van september 2011: het klopt dat er een discrepantie is met het rapport. De wethouder wijst op de tekst op blz.47. De vraag of de dienst geschikt is de toekomst aan te gaan: de wethouder zou het anders hebben verwoord.

De voorzitter:

- Geeft het woord aan de fracties voor een verduidelijking van de vragen.

Dhr. Van der Laan (Stadspartij):

- Bestaat er inzicht in het aantal nieuwe vacatures gedurende het afgelopen jaar?

Mw. Schipper (CDA):

- Hoe gaat de wethouder ervoor zorgen dat alles beter wordt, zoals hij heeft gezegd? Wanneer is dit het geval? Wanneer wordt de reorganisatie afgerond?

Dhr. Benjamins (D66):

- Wijst op zijn opmerking de verhuizing als eindpunt van de reorganisatie te zien.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Wijst op zijn opmerking de fusie tussen iederz en SOZawe als aangrijpingspunt te gebruiken. Dit kan bij elke dienst anders zijn.

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Hoe kan de raad betrokken blijven bij de reorganisatie van de gemeentelijke organisatie? Kan het college met een voorstel komen?
- Herhaalt de vraag over de zorg over het klantmanagement. Spreker wijst op de suggestie van de Cliëntenraad tien mensen aan te nemen en de wijken in te sturen om mensen te activeren.

Wethouder Isha:

- Het aantal vacatures: sinds de bezuinigingen bestaat er een vacaturestop.
- Er verschijnt een ook voor het publiek geschikt overzicht van de kengetallen van de dienst.

2012-11-21 verslag c ie Werk en Inkomen 1

- De vraag van het CDA: de wethouder zal de commissie aangeven hoe hij de komende achttien maanden met de reorganisatie verdergaat.
- De opmerking van de CU m.b.t. de fusie van iederz en SOZAWE: de wethouder neemt de suggestie over om de voorstellen uit het rapport erop toe te passen.
- De opmerking van mw. Bloemhoff over de suggestie van de Cliëntenraad om tien mensen aan te nemen: de wethouder komt erop terug.

De voorzitter:

- Concludeert dat de commissie instemt met het voorstel dat de fracties de voorzitter deze week berichten hoe vaak de raad voortgangsrapportages over de reorganisatie wil ontvangen. De voorzitter overlegt vervolgens aanstaande maandag met de wethouder.

Het raadsvoorstel gaat als conformstuk naar de raad van 28 november 2012.

B2. Kadernota Armoedebeleid

Dit agendapunt komt te vervallen.

B3. Stadspas 2013

Dit agendapunt komt te vervallen.

B4. Plan 'Oog voor Nieuwe Detailhandel'

(collegebrief 4 oktober 2012)

Dhr. Van den Anker (Student&Stad):

- Complimenteert het college met het plan van aanpak om nieuwe detailhandel naar Groningen te halen. De gemeente moet goed luisteren naar de detailhandel.
- De recreatieve factor lijkt steeds belangrijker. Nadeel is dat sommige formules onder druk staan. Graag aandacht van het college hiervoor.
- De fractie benadrukt de informatie-uitwisseling tussen makelaar, de gemeente en de GCC. Kan de wethouder ingaan op de samenwerking tussen de gemeente en de GCC? Heeft de GCC voldoende middelen om nieuwe retailers goed te informeren?
- Begeleiding van nieuwe vestigers: is één accountmanager voldoende?
- De fractie is benieuwd naar de uitwerking van het plan.

Dhr. Dijk (SP):

- Vindt het plan niet echt vernieuwend. Spreker begrijpt dat de stad zich meer wil richten op opkomende kleinere ketens.
- De rol van de gemeente bij vastgoed en nieuwe winkeliers: spreker staat achter de genuanceerde afweging.
- Het plaatsen van grote winkelketens aan de buitenkant van het centrum is niet de oplossing.
- Spreker vraagt zich af of de stad niet te veel winkelgebieden en te veel plekken voor winkels en winkelcentra heeft. De commissie zou er een keer over moeten spreken. Het vullen van leegstaande panden is beter dan langdurig bezig zijn met het aantrekken van nieuwe winkelketens, zie de Nieuwe Ebbingestraat.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Sluit zich grotendeels aan bij de woordvoering van Student&Stad.
- Spreker mist de aandacht voor de kleine zelfstandige ondernemers. Hoe gaat het college aandacht geven aan de opvolging van oudere zelfstandige ondernemers? De handhaving van de bestaande diversiteit in het winkelaanbod is erg belangrijk.

Dhr. Benjamins (D66):

- Sluit zich voor een groot deel aan bij Student&Stad. Eens met de opmerking van de CU over kleine zelfstandige ondernemers.
- Merkt op dat van de nieuwe vestigers in 2012 een aantal inmiddels is gestopt.
- Eens met het voorstel om de accountmanager ook middelgrote winkelketens naar Groningen te laten halen.

Mw. Dekker (PvdA):

- Vindt de opgave voor de binnenstad groter dan alleen de detailhandel. Eens met de suggestie van de SP om naar de herbesteding van leegstaande panden en nieuwe functies te kijken.

2012-11-21 verslag c ie Werk en Inkomen 1

Misschien is dit te combineren met een discussie van de raad met de onlangs opgerichte denktank over de Groninger binnenstad.

- De uitwerking van het plan kan concreter. Wat wordt met de 50.000 euro gedaan?
- Actieve acquisitie op grote schaal wordt niet gedaan. De gemeente heeft de in het plan omschreven acquireur niet in dienst. Is een dergelijk persoon gezien de snelle ontwikkelingen niet noodzakelijk binnen de gemeente? Goede acquisitie levert op termijn resultaten af.

Dhr. Sipma (VVD):

- Wat gebeurt met het in het plan opgenomen wensenlijstje?
- De rol van de gemeente is die van voorlichter, ook op het gebied van de ozb.
- Spreker komt terug op de vraag van dhr. Dijk over het niet functioneren van de marktwerking bij vastgoed.

Mw. Schipper (CDA):

- Is het eens met de woordvoering van de PvdA en de SP. De uitvoering moet concreet worden.
- Wat doet het college met het plan? Wat zijn de doelen voor 2014, vooral op het gebied van acquisitie? Komt er naast de accountmanager een 'salestijger'? Wat is precies de doelgroep?
- Een afstemmingsoverleg tussen de verschillende partijen is nodig.

Dhr. Van der Laan (Stadsparij):

- Eens met de opmerking van de SP en de PvdA over leegstaande panden.
- De burgemeester en de wethouder zijn belangrijk voor ondernemers die op zoek zijn naar een vestigingsplaats.
- Hoeveel ambtenaren houden zich bezig met de binnenstad?
- Misschien is een apart plan van aanpak nodig voor de Steentilstraat, waar veel ondernemers zijn vertrokken.

Mw. Grijpstra (PvdD):

- Duurzaamheid en welzijn van dieren zijn in dit verband belangrijk.
- Is het mogelijk grotere panden op te splitsen om er kleinere speciaalzaken te vestigen? Kan dit met het oude postkantoor? Zie De Salon in Deventer.
- De aandacht voor samenwerking met makelaars is prima.
- Eens met de opmerking van de PvdA over de denktank.

Wethouder Van Keulen:

- Ziet de nota als een goede stap richting een krachtiger binnenstad.
- De gemeente heeft goede contacten met de GCC.
- De gemeente heeft meerdere accountmanagers. De wethouder legt uit hoe de contacten verlopen met potentiële vestigers. Ondernemers kunnen op eigen initiatief terecht bij het Steunpunt Detailhandel.
- De kleinere ondernemers zijn zeker belangrijk in verband met de diversiteit in de binnenstad. Het Steunpunt Detailhandel inclusief het winkelstraatmanagement is hier van belang.
- Het klopt dat het plan niet heel erg vernieuwend is.
- De opmerking over een teveel aan winkelgebieden en dergelijke kan worden betrokken bij de discussie over de binnenstad. Het is goed de denktank hierbij te betrekken. De raad zal worden betrokken bij de fundamentele discussie over de binnenstad.
- De discussie over flexibilisering van bestemmingsplannen is daarbij nodig.
- De kennis over acquisitie is wel aanwezig bij de gemeente, maar niet verenigd in één persoon. Een 'salestijger' is een ander persoon dan iemand die bij de gemeente werkt. De wethouder vindt een aparte 'salestijger' niet nodig. Als de raad er anders over denkt, zal hij de middelen ervoor moeten vinden.
- Binnen de gemeente houden zich vanuit vele disciplines tientallen mensen met de binnenstad bezig. De wethouder is coördinator binnenstad en zal zorgen voor een integrale benadering.
- Het wensenlijstje in het plan behoudt die status.
- De ozb: de wethouder vindt dat de gemeente terughoudend moet zijn met verhogingen.
- Opsplitsen van panden: de wethouder vindt het een nuttige suggestie en komt terug op de situatie bij het oude postkantoor.

2012-11-21 verslag cte Werk en Inkomen 1

- Het budget wordt samen met Marketing Groningen ingevuld. Er is nog geen materiaal dat gericht is op winkels en ketens.
- Het recreatieve aspect: winkelen in de binnenstad moet leuker zijn dan winkelen via internet.

De voorzitter:

- Somt de toezeggingen op. De wethouder komt terug op de opsplitsing van panden, het contact tussen denktank en raadscommissie en de toekomst van de binnenstad. Dhr. Sipma komt terug op de vraag over het niet-functioneren van de marktwerking in de vastgoedsector.

B5. Tussenstand G-kracht

(collegebrief 1 november 2012)

Dhr. Loopstra (PvdA):

- Graag bij de volgende rapportage de rol van de gemeente concreter maken. Bij welke projecten was de gemeente aanjager en bij welke alleen geldschieter?
- Naast de prioriteit van het college de volgende prioriteiten graag toevoegen: ondersteunen van startende ondernemers bij de bedrijfsvoering, het tijdig aandacht besteden aan de gevolgen van massaontslagen en het bieden van oplossingen om werkloosheid onder jongeren en 50-plussers te voorkomen.

Mw. Schipper (CDA):

- Het stuk ziet er goed uit. De fractie is benieuwd naar de resultaten 2012. Misschien moet de ambitie worden bijgesteld.
- Graag precieze informatie over het aantal faillissementen. De begroting zegt iets anders.

Dhr. Van den Anker (Student&Stad):

- Vindt G-kracht en investeren in werkgelegenheid belangrijk. De cofinanciering door derden werpt zijn vruchten af. Hoe lang kunnen die effecten worden verwacht?
- Graag Groningen meer onder de aandacht brengen bij Brussel en in het kader van het Akkoord van Groningen en bij andere internationale instellingen.
- Stimulering van starters is belangrijk. Wat wordt buiten het Akkoord van Groningen nog meer gedaan om studenten te binden aan de stad?

Dhr. Van der Laan (Stadspartij):

- Vindt het een goede rapportage. Afwaardering van bedrijventerreinen is zorgelijk. Graag nadenken over alternatieve invulling van bepaalde terreinen. Wat vindt het college?
- In 2010 is 810.000 euro gestoken in het participatiebudget voor sociale werkgelegenheid. Welke banen betreft dit? Blijven die buiten de afbouw van subsidiebanen?

Dhr. Benjamins (D66):

- Vindt G-kracht van groot belang.
- Cofinanciering: graag meer aandacht, mede gezien de motie van de raad.
- Mooi dat de doelstellingen ruim zijn gehaald. Bijstelling is niet nodig.
- Wat moet de gemeente niet meer doen gezien beperkte resultaten? Zie toeristische promotie.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Komt er voor de rest van de periode een nieuwe ambitie wat betreft het aantal bezoekers aan de binnenstad?

Dhr. Sipma (VVD):

- Sluit zich aan bij de opmerkingen van D66.

Dhr. Dijk (SP):

- Eens met de vraag van mw. Schipper over het aantal faillissementen en het aantal starters.
- Heeft zorg over de bedrijventerreinen en het aantal leegstaande kantoorpanden.
- Hoe staat het met de toezegging van de wethouder over een nota met informatie over de spin-off van G-kracht voor laagopgeleiden?

Mw. Grijpstra (PvdD):

- Vindt het een goede nota en vraagt aandacht voor de leegstand. Kan het delen van panden worden gestimuleerd bij bestaande en nieuw huurders? De gemeente kan gebruikmaken van portals zoals Onderneem 't.

Wethouder Van Keulen:

2012-11-21 verslag cte Werk en Inkomen 1

- De vraag van de PvdA: de wethouder is bereid informatie te geven over de rol van de gemeente op projectniveau.
- De stad heeft 136.000 arbeidsplaatsen. De ambitie hoeft niet te worden aangepast. Er moet alles aan worden gedaan de werkgelegenheid op peil te houden.
- De financiering via de € 14,35 is tot en met 2014 geregeld.
- Het college maakt zich ook zorgen over de leegstand op bedrijventerreinen. In januari 2013 worden de grexen met de raad besproken.
- Panden delen en Onderneem 't: dit onderwerp kan worden meegenomen bij de fundamentele herbezinning op de functie van de binnenstad.
- De toeristische promotie valt onder Marketing Groningen en wordt deels betaald uit G-kracht. De ambities om zo veel mogelijk mensen naar de stad te halen blijven overeind.
- Het aantal starters en faillissementen: de wethouder zoekt het uit en komt erop terug.
- Stimuleren van ondernemerschap bij studenten is erg belangrijk. Er gebeurt al het nodige.
- G-kracht en economie komen terug binnen de internationale aanpak. Binnenkort verschijnt een notitie over internationalisering.
- Spin-off G-kracht voor laagopgeleiden: in april 2013 verschijnt een nota.
- De wethouder komt terug op de vraag van de Stadspartij over de 810.000 euro.
- Zzp'ers: er bestaat de reguliere ondersteuning voor ondernemers. Verder is er iemand die over de BBZ adviseert. Ondernemers hebben onderlinge netwerken.
- Het vergroten van bezoekersaantallen aan de binnenstad: de gemeente steunt de markt en stimuleert een gepast aanbod. De opgave is moeilijk; het college doet er alles aan Groningen aantrekkelijk te houden.

C1. Ingekomen stukken

Geen opmerkingen.

C2. Vaststelling verslag 10 oktober 2012

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

De voorzitter sluit de vergadering om 18.40 uur.