

Voorlopige agenda van de commissie Werk en Inkomen van 16 januari 2013

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Werk en Inkomen

Datum: woensdag 16 januari 2013
Aanvang: 20:00 uur
Locatie: Oude raadzaal
Voorzitter: dhr. P.S. de Rook
Griffier: mevr. A. Weiland (050) 3677678

1. Opening
[Bijlage - aanb.brief 6 febr](#) (pdf)

A Algemeen deel

A1. Opening en mededelingen

A2. Vaststelling agenda

A3. Afspraken en planning

[Bijlage - LTA](#) (pdf)

[Bijlage - IM lijst W&I voor 16 jan 2013, afgehandeld](#) (pdf)

[Bijlage - IM lijst W&I voor 16 jan 2013](#) (pdf)

[Bijlage - Besluitenlijst W&I 12 dec.2012](#) (pdf)

A4. Conformstukken

Revitalisering Hoendiep: uitvoeringsplan en kredietaanvraag
(Raadsvoorstel 20 december 2012)

[Raadsvoorstel - Revitalisering Hoendiep, uitvoeringsplan en kredietaanvraag](#)
(pdf)

[Bijlage - Revitalisering Hoendiep BEA](#) (pdf)

A5. Rondvraag

B Inhoudelijk deel

B.1. Voortgangsrapportage 2012-III

Programma 1 en 2

(Collegebrief 21 december 2012)

[Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III](#) (pdf)

commissie Werk en Inkomen - woensdag 16 januari 2013

B.2. Toekomst Winkelstraatmanagement

(Collegebrief 30 november 2012)

Collegebrief - Toekomst Winkelstraatmanagement (pdf)

B.3. Beantwoording motie 'Leven op zondag'

(Collegebrief 13 december 2012)

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag' (pdf)

C Huishoudelijk deel

C1. Ingekomen stukken van 16 januari 2013

Ingekomen stukken W&I 16 januari 2013 (pdf)

C2. Vaststelling verslag van 12 december 2012

Verslag commissie Werk en Inkomen 12 december 2012 (pdf)

.

Bij commissievergaderingen kunt u gebruik maken van het spreekrecht bij de inhoudelijke agendapunten (inclusief de conformstukken onder A) en de rondvraag. U krijgt dan drie minuten de gelegenheid de commissieleden te vertellen hoe u over een onderwerp denkt. Voor aanmelding en informatie kunt u terecht bij de commissiegriffier. De agenda's zijn onder voorbehoud. De definitieve agenda's worden in de vergadering vastgesteld.

1. Sluiting

Bijlage - aanb.brief 6 febr

Onderwerp commissievergadering
6 februari a.s.

Leden commissie Onderwijs en Welzijn

Telefoon	(050) 367 77 25	Bijlage(n)	Ons kenmerk
		Uw brief	Uw
Datum	17-01-2013	van	kenmerk

Geachte commissieleden,

Op **woensdag 6 februari** vergadert de raadscommissie Onderwijs en Welzijn,
vanaf 20.00 uur in de Oude Raadzaal.

De bedoeling was, om tijdens deze vergadering met name 'sportonderwerpen' te bespreken met als 'kapstok' de Topsportnota. Echter, de topsportnota komt op z'n vroegst 29 januari in het college, en kan daarom dus pas voor de commissie van 6 maart geagendeerd worden.

Dit betekent dat er slechts 2 inhoudelijke agendapunten overblijven en dat er ruim tijd is voor de overige agendapunten en dan met name agendapunt A3: Afspraken en planning en agendapunt C1: Ingekomen stukken.

M.b.t. **A3 Afspraken en planning:**

de LTA is zoveel mogelijk geactualiseerd aan de hand van de ontvangen collegebrieven.

Er worden een aantal voorstellen tot afvoeren gedaan, graag uw aandacht hiervoor. Verder treft u 2 IM-lijsten aan, 1 met de nog lopende Initiatiefvoorstellen/moties en 1 met de afgehandelde.

De toezeggingen van de wethouders in de besluitenlijst van 6 dec. 2012 staan nog open.

Het gaat om de volgende toezeggingen:

Weth. Schroor:

- In januari komt het college met een nota Voorschoolse Educatie (*staat voor febr. op de LTA*).
- College informeert de raad over het gebruik van schoolgebouwen in de wijken Reitdiep en Gravenburg door clubjes bewoners, gezien de weinige voorzieningen in de wijken.

Weth. Isha:

- De Kunstraad komt met een evaluatie met daarin een transparant adviestraject.
- Beheerders van sportaccommodaties: college zal berekeningen t.a.v. het aanstellen van beheerders delen met de raad.
- Schietsport: in voorjaar 2013 komt college terug op evt. mogelijkheden i.k.v. de veranderingen in Kardinges.
- De vraag over sporten voor mensen met een beperking wordt schriftelijk beantwoord.

Bijlage - aanb.brief 6 febr

Weth. Visscher:

- N.a.v. Kadernota aanpak overmatig alcoholgebruik jongeren 2013-2016: weth. zal samen met de studentenverenigingen bekijken of er iets te organiseren valt richting studenten.

B.1. Collegebrieven Onderzoek naar zelfdoding in Groningen en De Psychosociale gezondheid van de jeugd in de gemeente Groningen.

Beide brieven zijn geagendeerd op verzoek van GroenLinks. Deze fractie levert hiervoor bespreekpunten aan.

B2. Voortgangsrapportage 2012-III.

Omdat de agenda het toelaat, is deze Voortgangsrapportage geagendeerd om u de gelegenheid te geven in te gaan op de verschillende programma's en hierover eventueel vragen te stellen aan het college. Voor de cie. O&W gaat dit om de programma's:

- 3. Jeugd en Onderwijs
- 4. Welzijn Gezondheid en Zorg
- 5. Sport en Bewegen
- 6. Cultuur.

M.b.t. C1 Ingekomen stukken:

Er staan een behoorlijk aantal collegebrieven op de lijst voor de cie. O&W. Een tweetal daarvan staan op de agenda (zie B1). De brieven nr. 4 en 5 (uitvoeren motie sportief inrichten openbare ruimte en de vitale sportvereniging) worden betrokken bij de bespreking van de Topsportnota in maart op verzoek van GroenLinks en PvdA.

met vriendelijke groet,
namens de voorzitter,

Greet Mulder,
commissiegriffier Onderwijs en Welzijn.

Bijlage - LTA

Lange Termijn Agenda per 03-01-2013.xls

maand / kwartaal	nummer	cie	onderwerp	vorm document	vraag voor raad	portefeuille	progr opmerkingen
PM	2012-32	O&W/ W&I	Evaluatie project wonen, werken, leren (Campus Diep)			Visser/ Istha/v. der Schaaf	
PM	2012-34	W&I	Nulmeting in 2012 t.b.v. prestatie-indicatoren bij Kadernota Arbeidsmarktbeleid	voorstel		Schroor	Apart moment, los van de begrotingsbehandeling
16-jan-13	2013-57	W&I	Wethouder komt terug op mogelijkheid opsplitsen van winkelpanden en m.n. het postkantoor pand (n.a.v. vraag PvdD)	brief	kennis nemen	v. Keulen	Toezegging cie. 21-11-12 cbrf 7-12-12
16-jan-13	2013-58	W&I	Raad en denktank betrekken bij discussie over de toekomst van de detailhandel en de fundamentele discussie over de binnenstad.			v. Keulen	Toezegging cie. 21-11-12 procesvoorstel in febr. '13. cbrf 7-12-12.
16-jan-13	2013-59	W&I	Rapport rekenkamerzie SOZAWE: Collegebrief volgt met schets hoe in de komende 18 maanden uitvoering te geven aan de 6 aanbevelingen voor de dienst en de 2 aanbevelingen voor het college (incl. verhouding SOZAWE en lederen)	brief	kennis nemen	Istha	Toezegging cie 21-11-12. Info in extra cie. Vergadering, 5-2-13.
16-jan-13	2013-60	W&I	Tussenstand winkelmanagement: vervolgvoorstel voor 2013 gekooppeld aan bestaande financiële mogelijkheden en evt. gewenste aanvullende keuzes.	voorstel	besluiten	v. Keulen	Toezegging Schroor 19-9-12 cbrf 30-11-12, afvoeren.
16-jan-13	2013-61	W&I	Wijziging Verordening inzake de behandeling van bezwaarschriften Sociale Zaken en Werk 2004 (techn. aanpassing) i.v.m. inwerkingtreding Wet gemeentelijke schuldhulpverlening	brief	kennis nemen	Istha	cbrf januari 2013
16-jan-13	2013-62	W&I	Evenementenprogramma Binnenstad Groningen (toegesplitst op het onderdeel 'Koopnachten') Gemeentelijke medewerking aan initiatief van Marketing Groningen (MG) en Groningen City Club (GCC) afhankelijk te stellen aan de voorwaarde dat dit een breed draagvlak steun geniet binnen de GCC (die daar zelf zorg voor moet dragen).	brief	kennis nemen	v. Keulen	Toezegging Schroor 15-06-11. Afhankelijk van initiatief GCC collegebrief met procesvoorstel
16-jan-13	2013-63	W&I	Koopzondagen 2012: Kosten en mogelijke vorm voor een onderzoek onder ondernemers en consumenten van binnen en buiten de stad naar (uitbreiding van) koopzondagen, wordt inzichtelijk gemaakt.			v. Keulen	Toezegging Schroor 8-2-12. cbrf 13-12-12, afvoeren
16-jan-13	2013-64	W&I	Terreinwinst 2012: aanvullende informatie m.b.t. het niet doorgaan van het Stageproject parkmanagement volgt.			v. Keulen	Toezegging Schroor 19-9-12. cbrf 7-12-12, afvoeren
16-jan-13	2013-65	W&I	Beleidsnota Innovatie			v. Keulen	geagendeerd voor 13-2-13
16-jan-13	2013-66	W&I	200 Banenplan: de stand van zaken van de afbouw van gesubsidieerde arbeid wordt in december gemeld.			Istha	Besluit B&W + voorstel structureel maken. In W&I febr. '13.

Legenda:
rode tekst + vet = strategische agenda /
raadsbehandelplan
geel acering = belangrijke politieke beslissingen
bv kadernota's

Bijlage - LTA

Lange Termijn Agenda per 03-01-2013.xls

J

maand / kwartaal	nummer	cie	onderwerp	vorm document	vraag voor raad	portefeuille	progr	opmerkingen
16-jan-13	2013-67	W&I	Groningen voor elkaar en Jeugd: ieders zorg. Voorstel over de toegang tot de ondersteuning.			Visser/ Isha		
16-jan-13	2013-68	W&I	Overzicht rol gemeente op projectniveau volgt (n.a.v. vraag PvdA bij rapportage 'Tussenstand G-Kracht')			v. Keulen		Toezeegging cie. 21-11-12. cbrf 7-12-12, afvoeren
16-jan-13	2013-69	W&I	Collegebrief met reactie op vraag van Stadspartij naar de 810.000 euro (n.a.v. tussenstand G-kracht) volgt in januari, met uitwerking: Hoe besteed aan sociale werkgelegenheid, welke banen dit betreft en blijven die buiten de afbouw van subsidiebanen.			v. Keulen		Toezeegging cie. 21-11-12. cbrf 7-12-12, afvoeren
16-jan-13	2013-70	W&I	Collegebrief over wijze van innen v.d. bestuurlijke boetes die vanaf 1 januari 2013 opgelegd kunnen worden aan fraudeurs volgt.			Isha		Toezeegging cie. 21-11-12
6-feb-13	2013-76	F&V+	Nota Internationalisering (incl. stedenband Xi'an)	voorstel	besluiten	Rehwinkel	2 zie LTA-brief 12-10-2012	
13-feb-13	2013-98	W&I	Tussentijdse stand van zaken visie Sortweggebied			v. Keulen		
13-feb-13	2013-99	W&I	Mogelijkheden voor suggestie van cliëntenraad om 10 medewerkers in dienst nemen om de mensen in de wijken op te zoeken, worden uitgezocht. (n.a.v. vraag PvdA)			Isha		Toezeegging cie. 21-11-12
13-feb-13	2013-205	W&I	Reactie op verzoek extra inzet re-integratie alleenstaande ouders			Isha		cbrf. 14-12-12
13-mrt-13	2013-120	W&I	Evaluatie pilot ambtelijk horen bij bezwaarschriftprocedure SOZAWE			Isha		
1e kw. '13	2013-121	alle	uitwerking LTA 2e kwartaal 2013 per maand			voorzitters en port.h.		
2e kw. '13	2013-185	W&I	Programma economie en werkgelegenheid: er volgt een update over de regeldrukvermindering voor ondernemers.			v. Keulen		Toezeegging Schroor in rekening cie's 23-5-12
2e kw. '13	2013-186	W&I	Wijzigen maatregelverordening i.v.m. maatregelen o.g.v. aanscherping WWB 2012			Isha		Deel 1 al gereed door aanpassing huishoudinkomenstoets. Deel2 komt in 2e kw.2013 bij verordening m.b.t. handhaving/bestuurlijke boetes

Legenda:
rode tekst + vet = strategische agenda / raadsbehandelplan
geel acering = belangrijke politieke beslissingen
 bv kadernota's

Bijlage - LTA

Lange Termijn Agenda per 03-01-2013.xls

J

maand / kwartaal	nummer	cie	onderwerp	vorm document	vraag voor raad	portefeuille	progr	opmerkingen
			Rekening 2012: Programma 1, Werk en Inkomen: 1. de nodige reïntegratiecijfers zijn bij de Rekening; 2. in de volgende jaarrekening kan er meer informatie over de bedrijfs economische resultaten van het SW-bedrijf iederz worden verwacht.			Istha		Toezegging Pastoor (9-6-11) was voor Rekening 2011 en blijft gehandhaafd voor Rekening 2012. (door cie. Verzoekt op 12-06-12)
2e kw. '13	2013-187	W&I	Informatie over het aanbesteden in relatie tot duurzame samenwerkingsverbanden (reactie op eerder initiatiefvoorstel)			Istha		
2e kw. '13	2013-188	W&I	Discussie voorbereiden over wijkeconomie voor 2013			v. Keulen		collegebrief 13-11-12
2e kw. '13	2013-189	W&I	Rapportage over hoeveel hoog- en laagopgeleiden er in onze stad werken incl. onderlinge relatie/spin-off			v. Keulen		collegebrief 13-11-12
2e kw. '13	2013-190	W&I	Publieksversie over kengetalen en gegevens van Sozawe (n.a.v. vraag Stadspartij) volgt.			Istha		Toezegging cie. 21-11-12
2e kw. '13	2013-191	W&I	Samenvattende publieksvriendelijke versie van nota's armoedebeleid			Istha		cbrf. 14-12-12
2e kw. '13	2013-206	W&I	uitwerking LTA 3e kwartaal 2013 per maand			voorzitters en port.h.		
3e kw '13	2013-192	alle	Uitgewerkte visie Sontweggebied			v. Keulen		juli/sept 2013
3e kw '13	2013-196	W&I	uitwerking LTA 4e kwartaal 2013 per maand			voorzitters en port.h.		
3e kw '13	2013-197	alle	Raad Informeren over voortgang armoedemonitor onderzoek			Istha		cbrf. 14-12-12
4e kw. '13	2013-207	W&I	uitwerking LTA 1e kwartaal 2014 per maand			voorzitters en port.h.		
4e kw. '13	2013-202	alle	uitwerking LTA 2e kwartaal 2014 per maand			voorzitters en port.h.		
1e kw. '14	2013-204	alle	uitwerking LTA 3e kwartaal 2014 per maand			voorzitters en port.h.		

Legenda:
rode tekst + vet = strategische agenda /
raadsbehandelplan
geel acering = belangrijke politieke beslissingen
 bv kadernota's

Bijlage - IM lijst W&I voor 16 jan 2013, afgehandeld

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Mnd Nr	Mnd	Indieners	Titel	Dictum verzoekt het college:	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema	Porte- feuille houder
2011- 66	11	CU, PvdA	Behoud sociale stad	1. bij de uitwerking van de extra taken en decentralisatieopgaven aan te geven hoe in de toekomst het sociaal vangnet georganiseerd kan worden; 2. een overzicht te verstrekken van risico's en tekorten als gevolg van de stapeling, de decentralisaties en de economische crisis en aan te geven hoe die risico's en tekorten kunnen worden opgevangen; 3. de raad voor het voorjaarsdebat 2012 een notitie voor te leggen om te bespreken welke inspanningen nodig zijn voor het behoud van een sociale stad.	W&I	In juli vergadering wordt collegereactie gezegend.	Afgehandeld	motie	Begroting	Visser
2011- 67	11	PvdA	Voortzetting Actieplan Jeugd werkloosheid	1. om het Actieplan Jeugdwerkloosheid, al dan niet in hernieuwde vorm, voor de gemeente Groningen voort te zetten.	W&I	Collegereactie (4 juni 2012 Voortgang moties[...] begroting 2013).	Afgehandeld	motie	Begroting	Istha
2011- 68	11	GL, CU, S&S, CDA	Decentralisatie AWBZ, Jeugdzorg en Wet Werken naar Vermogen		W&I		Afgehandeld	motie	Begroting	Istha
2011- 86	11	PvdA, CU en SP	Structurele werkgelegenheid		W&I		Afgehandeld	motie	Re-integratie	Istha
2011- 87	11	PvdA	Bijdrage gebruikers en partners in de stad		W&I		Afgehandeld	motie	Re-integratie	Istha
2011- 88	11	SP, GL, PvdA	Blijvend aandacht wegvallen gesubsidieerde arbeid	1. de raad voor 1 april 2012 een overzicht te verstrekken van de gevolgen van het wegvallen van gesubsidieerde arbeid per beleidsterrein;	W&I	Collegereactie (4 juni '200 banenplan') is binnen.	Afgehandeld	motie	Re-integratie	Istha
2012- 05	1	PvdA, GL, CU, D66, SP	(tijdelijke) Extra ondersteuning	1. de raad voor het Voorjaarsdebat op de hoogte te stellen van de mogelijkheden tot (tijdelijke) extra ondersteuning van de groep mensen die wordt getroffen door de aanscherping in de WWB.	W&I	Motie is voor het grootste deel afgehandeld (zie ebrf 27 mrt 2012). Dit laatste punt blijft staan. Collegereactie (21 juni 2012 Mogelijkheden [...] de stad) op dit laatste punt meegestuurd met ingekomen stukken.	Afgehandeld	motie	Wet werk en bijstand.	Istha

Bijlage - IM lijst W&I voor 16 jan 2013, afgehandeld

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar- Nr	Mnd	Indieners	Titel	Dictum verzoekt het college:	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema	Porte- feuille houder
2012- 24		D66, Stadspartij, PvdA	acquisitie- inspanningen	1. een rapportage op te stellen van de acquisitie-inspanningen gericht op de aankoop en/of pacht en/of huur door derden van gronden, kantoren en overig onroerend goed (zowel gemeentelijk bezit als bezit waarmee gemeentelijk belang is gemoeid); 2. en te onderzoeken of en, zo ja, hoe een dergelijke rapportage een periodiek karakter zou kunnen krijgen, zo mogelijk gekoppeld aan de derde voortgangsrapportage.	W&I	Raad geïnformeerd zie cbfrf 27 september 2012		motie	Rekening	v. der Schaaf
2012- 31		5 VVD, CDA	onafhankelijke rechtsbescherming	1. de pilot ambtelijk horen dusdanig aan te passen dat een bezwaar tegen een beslissing van de dienst SOZAWE altijd aan een onafhankelijke bezwaarschriftencommissie voorgelegd kan worden.	W&I	cbfrf. 14 juni 2012 jaarverslag 2011 bezwaarschritten/bezwa arcommissies	Afgehandeld	motie	bezwaarschp rocedure SOZAWE	Istha
2012- 34		6 PvdD	Voedselbank	1. te onderzoeken of het mogelijk is in ieder geval een deel van het voedsel dat door restaurants en winkels in de stad wordt weggegooid en nog wel prima te eten is, bij de voedselbank te krijgen.	W&I	Mee in raadsvoorstel armoedebeleid december	Afgehandeld	motie	Armoede- beleid	Visscher
2012- 35		6 D66, PvdA, VVD, S&S	Leven op zondag	1. de mogelijkheden om het "Deventer model", zoals dat in Utrecht en Deventer in gebruik is, gericht op zondagsopening van levensmiddelenwinkels in Groningen te onderzoeken; 2. de mogelijkheden om themaweekenden te organiseren waarbij winkels op zondag open mogen zijn, daarbij in aanmerking nemend de binnenstadprogrammering en de ruimte die de huidige koopzondagsengeling biedt; 3. daarbij de ervaringen in Deventer en Utrecht en mogelijk die van andere steden mee te nemen; 4. in het onderzoek rekening te houden met belangen van de (kleine) ondernemers, de werknemers, de consumenten en de in de wet genoemde belangen, namelijk werkgelegenheid en economische bedrijvigheid, de zondagsrust, leefbaarheid, veiligheid en openbare orde.	W&I	Raadsbesluit 27-6- 2012. Vernieuwing zondagopenstelling winkels. Dit is o.a.op basis van winkeltijdenonderzoek en draagvlak- onderzoek tot stand gekomen		motie	Zondag- openstelling	v. Keulen
2012- 40		6 GL, SP, PvdA	Armoedebeleid	1. van mening dat het zoveel mogelijk instandhouden van het bestaande pakket aan voorzieningen uit het armoedebeleid (...) uitgangspunt is voor het vormgeven van het nieuwe armoedebeleid; 2. met bovenstaande mening rekening te houden bij het opstellen van de begroting 2013	W&I	Raadsvoorstel armoedebeleid december	Afgehandeld	motie	Voorjaars- brief	Istha
2012- 63		11 SP, GL, CU, Stadspartij	Onkostenvergoeding vrijwilligerswerk	1. uiterlijk in het eerste kwartaal van 2013 alternatieven voor deze onkosten- vergoeding ter besluitvorming aan de raad voor te leggen; 2. tot die tijd de huidige onkostenvergoeding in stand te laten.	W&I	Raadsvoorstel wijziging veror. WWB december	Deel 2 v.d. motie is afgehandeld	motie	Gemeentebeg roting 2013	Istha

Bijlage - IM lijst W&I voor 16 jan 2013

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Mnd Nr	Mnd Indieners	Titel	Dictum verzoekt het college:	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema	Porte- feuille houder
2012- 49	6 CU, CDA	Samenwerking Sozawe en Iederz	1. de samenvoeging van de dienst SoZa We en Iederz te onderzoeken en de raad voor de bespreking van de begroting 2013 in november te informeren over de effecten hiervan voor de gemeentelijke organisatie en dienstverlening	W&I	Begroting 2013		<i>motie</i>	Voorjaars- brief	Istha
2012- 63	11 SP, GL, CU, Stadspartij	Onkostenvergoeding vrijwilligerswerk	1. uiterlijk in het eerste kwartaal van 2013 alternatieven voor deze onkosten- vergoeding ter besluitvorming aan de raad voor te leggen; 2. tot die tijd de huidige onkostenvergoeding in stand te laten.	W&I	Raadsvoorstel wijziging veror. WWB december	Deel 2 v.d. <i>motie is</i> afgehandeld	<i>motie</i>	Gemeentebeg- roting 2013	Istha

Bijlage - Besluitenlijst W&I 12 dec.2012

BESLUITENLIJST RAADSCOMMISSIEVERGADERING WERK EN INKOMEN

Datum: 12 december 2012

Plaats: Oude Raadzaal

Tijd: 20.00-22.30 uur

1. AGENDAPUNTEN VOOR DE RAAD VAN 19 DECEMBER 2012

DISCUSSIE

Raadsvoorstel Kadernota armoedebeleid 'Samen actief tegen armoede'

Bespreekpunten o.a. Nadere specificatie per project van de post diverse projecten armoedebestrijding van de 2x € 320.000, - , de financiële uitvoeringsbijdrage voor overheadkosten aan Voedselbank en Sun ook in relatie tot het risico van bestaansafhankelijkheid, een actieplan voor alleenstaande ouders.

1-MINUUT INTERVENTIE

Raadsvoorstel Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

Bespreekpunt: De uitbetaling van de onkostenvergoeding vrijwilligerswerk qua uitvoering bij de gemeente te laten en dit niet bij de instellingen neer te leggen, tenzij kan worden aangetoond dat dit niet mogelijk is. Waarom het niet 'mag'. (SP)

2. TOEZEGGINGEN

Bij agendapunt mededelingen

- Isha zegt toe dat de raad in januari 2013 een brief ontvangt over de SoZaWe en Iederz n.a.v. het onderzoek en de door de Raad vastgestelde aanbevelingen.
- De Raad ontvangt nadere informatie over de Stadterspas 2013 voor de plenaire vergadering van de Raad van 19 dec. a.s., zodat het kan worden betrokken bij de discussie in de Raad over het armoedebeleid.

Bij agenda punt B1. Kadernota armoedebeleid 'Samen actief tegen armoede'

Isha doet de Raad hierbij drie toezeggingen nl:

- Eind 2013 de Raad te informeren over de voortgang van het armoedemonitor onderzoek.
- Resto VanHarte in 2013 met €10.000, - incidenteel te steunen en hier dekking voor te vinden
- Nader inzicht te geven in de begrotingspost van 2x € 320.000,- voor diverse projecten armoedebestrijding door de specificatie per project aan te geven voor de plenaire vergadering van de Raad 19 dec. a.s.

3. LTA, TIM LIJST, INGEKOMEN STUKKEN

Voorgestelde wijzigingen zijn akkoord.

Nog aan te passen op de LTA:

- brief over structureel maken van 200 banen(plan) komt in januari 2013 en kan worden behandeld in cie. van 13 februari 2013
- Punt 175 LTA verzoek om tekst bij opmerking aan te passen t.a.v. de bevoegdheid

4. VERSLAGEN

Het verslag van 21 november 2012 wordt ongewijzigd vastgesteld.

Bijlage - Besluitenlijst W&I 12 dec.2012

5. VERGADERINGEN, WERKBEZOEKEN ETC

In een extra cie. W&I wordt de Raad eind januari/begin febr. geïnformeerd over de situatie bij SoZaWe en Iederz en de ingezette activiteiten n.a.v. de door de Raad op 28 nov. 2012 vastgestelde aanbevelingen.

6. AFSPRAKEN

n.v.t.

Raadsvoorstel - Revitalisering Hoendiep, uitvoeringsplan en kredietaanvraag

Raadsvoorstel



Datum raadsvergadering 30-01-2013

Raadscommissie W&I

Datum raadscommissie 16-01-2013

Bijlagen

Registratienr. RO 12.3397006

Datum B&W besluit 18 december 2012

Portefeuillehouder Van Keulen

Steller Erwin Vening

Telefoon 367 84 42

E-mail erwin.vening@groningen.nl

Onderwerp

Revitalisering Hoendiep: uitvoeringsplan en kredietaanvraag

Concept raadsbesluit

De raad besluit:

- I. het uitvoeringsplan revitalisering bedrijventerrein Hoendiep vast te stellen;
- II. de begroting revitalisering bedrijventerreinen Hoendiep vast te stellen en de totaal geraamde kosten te bepalen op € 650.000,--;
- III. deze kosten te dekken uit:
 - a. een bijdrage van € 230.000,-- uit het raadsvoorstel Terreinwinst vastgesteld op d.d. 26 augustus 2008;
 - b. een extra bijdrage van € 52.000,-- uit de middelen G-kracht, onderdeel Terreinwinst;
 - c. een subsidiebijdrage van de provincie Groningen ter hoogte van € 368.000,-- uit het Provinciaal Herstructurerings Programma;
- IV. voor het project revitalisering bedrijventerreinen Hoendiep een aanvullend krediet van € 420.000,-- beschikbaar te stellen. Het totaal beschikbaar gestelde krediet komt daarmee uit op € 650.000,--;
- V. de gemeentebegroting 2013 dienovereenkomstig te wijzigen.

Raadsvoorstel - Revitalisering Hoendiep, uitvoeringsplan en kredietaanvraag

2

(Publieks-)samenvatting

Het bedrijventerrein Hoendiep is al jaren zowel aandachtsgebied als pilot voor projecten in het kader van Terreinwinst. Vanaf 2002 zijn hier, mede ook als gevolg van een actieve ondernemersvereniging, diverse projecten opgestart en uitgevoerd (aanleg parallelweg meubelboulevard, bewegwijzering, collectieve afvalinzameling, gezamenlijke inzet op beheer en onderhoud). Vanaf 2009 is gewerkt aan een plan voor de verdere revitalisering van het bedrijventerrein en met name voor het noordelijke deel (Protonstraat, Neutronstraat en Atoomweg). Deze plannen zijn tot stand gekomen in samenspraak met de gevestigde ondernemers. Naast de revitalisering van dit gebied wordt voor het gehele bedrijventerrein de openbare verlichting vervangen en verduurzaamd, waarbij de uitvoering gecombineerd zal worden. In overleg met de bedrijvenvereniging wordt nog onderzocht of ook de aanleg van de benodigde infrastructuur voor glasvezel meegenomen kan worden. Verder zijn de ondernemers zelf bezig met projecten op het gebied van de private verlichting en de verfraaiing van de meubelboulevard. Voor de financiering van de revitalisering heeft de raad in 2008 reeds een uitvoeringsbudget beschikbaar gesteld. In 2011 is voor dit project een subsidie-aanvraag ingediend bij de provincie Groningen. In juni 2012 is deze subsidie toegekend. Met dit raadsvoorstel vragen we de gemeenteraad in te stemmen met het uitvoeringsplan en de bijbehorende kredietaanvraag.

Inleiding

Het Hoendiep is een bedrijventerrein aan de westkant van de stad Groningen gelegen aan de Westelijke Ringweg. Het gebied is ontwikkeld in de jaren zestig en zeventig en heeft een omvang van ca. 50 hectare. Het bedrijventerrein biedt ruimte aan circa 120 bedrijven met in totaal bijna 1700 arbeidsplaatsen. Van oudsher is het een gemengd bedrijventerrein met langs de centrale as (de weg Hoendiep) een sterke oriëntatie op de meubelbranche. De rest van het gebied wordt gekenmerkt door gemengde bedrijvigheid uit de sectoren groothandel, dienstverlening en lichte industrie.

Het bedrijventerrein Hoendiep wordt gekenmerkt door een toenemende veroudering. De belangrijkste problemen zijn de toenemende leegstand, parkeren en de uitstraling van het gebied. Zowel gemeente als ondernemers hebben het probleem van een verslechterd ondernemersklimaat gesignaleerd en trekken gezamenlijk op in de verbeterplannen. Afgelopen twee jaar is door gemeente en ondernemers gewerkt aan een revitaliseringsplan voor het bedrijventerrein. De uitvoering hiervan kan na besluitvorming en aanbesteding op korte termijn starten.

Beoogd resultaat

Met de uitvoering van voorliggend plan ondergaat het gebied een forse opknapbeurt en modernisering. In het plan wordt het noordelijk deel van het bedrijventerrein (Protonstraat, Neutronstraat en Atoomweg) gerevitaliseerd, waarbij geïnvesteerd wordt in een nieuwe inrichting van de betreffende straten, realisatie van parkeervakken en een nieuwe groeninrichting. We kiezen daarbij voor een logische, eenvoudige straatopbouw met aan een zijde één trottoir en een parkeerstrook. Het principe van een trottoir aan één zijde wordt op de meeste bedrijventerreinen toegepast (zowel nieuw als bestaand). De gehandhaafde en opgeknapt trottoirs liggen aan de kant van de weg waar zich (naar verwachting) de meeste voetgangers bewegen. De groenstructuur wordt versterkt door aan de ene zijde een bloeiende bodembedekker te realiseren en de andere zijde in te richten met gras en (deels nieuwe) bomen. Er is goed gekeken naar een optimale standplaats, en zonodig wordt deze standplaats verbeterd, zodat de boom die geplant wordt zich goed kan ontwikkelen en een grote bijdrage zal leveren aan de verblijfskwaliteit van het bedrijventerrein. Voor de realisatie van het ontwerp wordt een beperkt aantal bomen gekapt (geen monumentale bomen) en worden 22 bomen herplant. De Bomeneffectanalyse voor dit plan is inmiddels door het college vastgesteld en heeft ter visie bij de raad gelegen.

Tijdens de planontwikkeling is gebleken dat op een aantal locaties aan de Protonstraat, de Neutronstraat en de Atoomweg gemeentegrond in gebruik is genomen door eigenaren/gebruikers van het bedrijventerrein. Hiervoor zijn in sommige gevallen gebruiksovereenkomsten afgesloten met de ge-

meente. Om het gebied een echte impuls te geven met onder meer een uniforme uitstraling van de openbare ruimte willen we de werkzaamheden zoveel mogelijk volgens het opgestelde plan uitvoeren. Per situatie is met de betreffende ondernemer/eigenaar gesproken en zijn afspraken gemaakt op een manier zodat recht gedaan wordt aan het ontwerp, maar waarbij de bedrijfsvoering e.d. niet in gevaar worden gebracht.

Bij de herinrichting van de straten wordt ook de structuur aangepast. De doorgaande route Atoomweg-Protonstraat wordt benadrukt als hoofdroute door het gebied. Hiervoor is het nodig om ook de voorrangssituatie te wijzigen, waarvoor we een verkeersbesluit voorbereiden.

Parallel aan de uitvoering van het revitaliseringsplan is voor het hele bedrijventerrein Hoendiep een nieuw verlichtingsplan opgesteld. Daarbij wordt in het openbare gebied nieuwe verlichting geplaatst waarbij een pilot wordt uitgevoerd met LED-verlichting. Verder wordt de verlichting voor het hele bedrijventerrein Hoendiep op een innovatieve manier aangepakt. De openbare verlichting wordt vervangen door duurzame LED-verlichting en wordt ingezet op licht-efficiëntie, energieverbruik, onderhoud en gebruik van duurzame materialen. De lichtmasten worden bijvoorbeeld voorzien van keramische coating die het verzinken van lichtmasten onnodig maakt.

Tot slot zijn we nog in overleg met de bedrijvenvereniging over mogelijke realisatie van de benodigde infrastructuur voor glasvezel. De Vereniging Bedrijven Groningen West (VBGW) is met een project bezig voor vraagbundeling m.b.t. glasvezel en de aanpak van het Hoendiep biedt wellicht een goede kans om de aanleg van de benodigde infrastructuur mee te nemen in de uitvoering. De meerkosten hiervan wordt buiten de financiering voor de revitalisering gehouden.

Kader

De gemeente Groningen ziet de revitalisering van bestaande bedrijventerreinen als één van de speerpunten van haar beleid om de doelstellingen op het gebied van werkgelegenheid, economische ontwikkeling en leefbaarheid waar te kunnen maken. Vanaf 2002 is in Groningen het programma Terreinwinst actief waarin we o.a. de revitalisering van verouderde bedrijventerreinen actief oppakken. Terreinwinst gaat echter veel breder dan alleen fysieke ingrepen. In nauwe samenwerking met het bedrijfsleven werken we aan de opzet van parkmanagement, aan een betere communicatie en aan tal van activiteiten op het gebied van veiligheid, arbeidsmarkt en duurzaamheid op de bedrijventerreinen. Terreinwinst is een integrale aanpak met als doel het verbeteren van het vestigingsklimaat in Groningen. Deze aanpak maakt ook onderdeel uit van de gemeentelijke structuurvisie (Stad op Scherp, 2008-2020) en de beleidsnota "Terrein in bedrijf" ("Van kwantiteit naar kwaliteit op bedrijventerreinen in de stad Groningen", 2008-2015).

Het Hoendiep is al jaren een voorbeeld- en aandachtsgebied in het kader van Terreinwinst. Zo is hier in 2002 als eerste gestart met de collectieve bewegwijzering en wordt al jarenlang samen opgetrokken op het gebied van afvalinzameling en extra inzet op beheer en onderhoud. Verder hebben we in 2005/2006 de zuidelijke parallelweg gerealiseerd langs het Hoendiep (hoofd-ontsluiting) als eerste stap richting revitalisering van het gebied. In opdracht van de bedrijvenvereniging Hoendiep is in 2007 door de Rijksuniversiteit Groningen (RUG) een onderzoek gedaan naar de problematiek op het terrein. Belangrijkste knelpunten voor de geïnterviewde ondernemers waren de leegstand, de staat van bepaalde panden, achterstallig onderhoud van groenvoorzieningen, het parkeren en de grijze lege gebieden. Deze elementen zijn van invloed op de uitstraling en het imago van het bedrijventerrein Hoendiep. In het verlengde hiervan hebben we in 2009 als gemeente een opdracht gegeven aan Arcadis om een revitaliseringsplan op te stellen voor het bedrijventerrein Hoendiep, met de focus op het noordelijke deel.

Raadsvoorstel - Revitalisering Hoendiep, uitvoeringsplan en kredietaanvraag

4

Voor het opstellen van een plan en de uitvoering van revitaliseringsmaatregelen heeft de raad reeds in 2008 middelen beschikbaar gesteld. Zo is voor het Hoendiep 230.000 euro beschikbaar gesteld voor uitvoeringsmaatregelen (raadsbesluit mei 2008). In het kader van Terreinwinst is de voortgang van het project jaarlijks gerapporteerd. Verder is het bedrijventerrein Hoendiep opgenomen als project in het Provinciaal Herstructureringsprogramma 2009-2013 (PHP). Samen met de regio hebben we in 2010 meegewerkt aan het opstellen van een herstructurerings Programma bedrijventerreinen voor de Regio Groningen-Assen. Dit programma is vervolgens gebruikt als input voor het PHP. Op basis van dit PHP heeft de provincie middelen toegekend gekregen van het Rijk voor de herstructurering van bedrijventerreinen. Als gemeente hebben we in oktober 2011 een subsidie-aanvraag ingediend voor de aanpak van het Hoendiep, om de financiering van het project definitief rond te krijgen.

Argumenten/afwegingen

Met dit uitvoeringsplan geven we een forse kwaliteitsimpuls aan het bedrijventerrein Hoendiep. De voorgestelde maatregelen passen goed in het bredere kader van het Hoendiep en de opwaardering daarvan. Met het reeds beschikbare budget voor revitalisering, de middelen voor vervanging van de openbare verlichting en de toegekende subsidie zijn we in staat om een mooie revitaliseringsslag te maken. Daarmee zijn niet in één keer alle problemen van het Hoendiep opgelost. Hiervoor ligt ook een taak en verantwoordelijkheid van private partijen zelf, bijvoorbeeld als het gaat om de groeiende leegstand. De gemeente kan echter een positieve bijdrage leveren door de openbare ruimte en verlichting aan te pakken. Investerings in de infrastructuur, de openbare ruimte en de ruimtelijke kwaliteit van het bedrijventerrein dienen als vliegwiel voor private investeringen. De ervaringen uit het recente verleden wijzen dat ook uit, bijvoorbeeld in de aanleg van de zuidelijke parallelweg langs de meubelboulevard. Daarnaast werkt de VBGW aan een project om de verlichting bij bedrijven te verduurzamen en is er voor de meubelboulevard een kanskaart ontwikkeld door het HBD (Hoofd Bedrijfschap Detailhandel). Deze kanskaart is begin 2012 aan wethouder Ton Schroor aangeboden. In het verlengde daarvan is recent een plan ingediend door de VBGW in samenwerking met de vastgoedeigenaren voor verfraaiing van de meubelboulevard.

Maatschappelijk draagvlak/participatie

Vanaf het begin zijn de ondernemers op het bedrijventerrein en specifiek de bedrijvenvereniging (VBGW) betrokken bij de planvorming. Het plan heeft dan ook een breed draagvlak onder de betrokken partijen en snelle uitvoering is dringend gewenst. Daar waar de maatregelen impact hebben op huidige inrichting van bedrijfsperven is rechtstreeks contact geweest met de betreffende eigenaren/ondernemers en zijn goede afspraken gemaakt.

Financiële consequenties

De totale geraamde kosten voor uitvoering van het ontwerp t.b.v. de revitalisering van het Hoendiep bedragen ca. € 650.000,--.

Daarbij merken we op dat de kosten voor vervanging van de verlichting buiten dit project vallen en rechtstreeks gefinancierd worden door Stadsbeheer. Ook de mogelijke realisatie van mantelbuizen t.b.v. glasvezel valt buiten de directe financiering van het project.

Als dekking voor het totale bedrag van € 650.000,-- gelden de volgende bronnen:

- a. een bijdrage van € 230.000,-- uit het raadsvoorstel Terreinwinst vastgesteld op d.d. 26 augustus 2008 (agendapunt 6o). Bij dit raadsvoorstel heeft u voor het project Terreinwinst reeds een krediet beschikbaar gesteld van € 1.030.000,--. Onderdeel hiervan is het budget voor het Hoendiep;
- b. een extra bijdrage van € 52.000,-- uit de middelen G-kracht, onderdeel Terreinwinst;

Raadsvoorstel - Revitalisering Hoendiep, uitvoeringsplan en kredietaanvraag

5

- c. een subsidiebijdrage van de Provincie Groningen ter hoogte van € 368.000,-- uit het Provinciaal Herstructurerings Programma. Deze middelen zijn d.d. 26 juni 2012 toegekend door de provincie Groningen.

Voor de uitvoering vragen wij u het resterende krediet van € 420.000,-- beschikbaar te stellen en dit te financieren uit het Provinciaal Herstructurerings Programma (PHP2012). Het totaal beschikbaar gestelde krediet komt daarmee uit op € 650.000,--.

Begrotingswijziging voor investeringskrediet

Revitalisering bedrijventerrein Hoendiep

Betrokken dienst(en)	RO EZ
Soort wijziging	uittrekken investeringskrediet
Tijdsplanning krediet	2013

Financiële begrotingswijziging	Uitgaven	Inkomsten	Saldo
2.5 Overige Economie & Werkgelegenheid	368	368	0
Totale begrotingswijziging	368	368	0

Realisering en evaluatie

Zodra het definitieve raadsbesluit is genomen, het krediet beschikbaar is gesteld en de aanbesteding is afgerond kan de uitvoering starten. De planning is gericht op start uitvoering voorjaar 2013. Na afronding zal gezamenlijk met de bedrijvenvereniging het project geëvalueerd worden.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



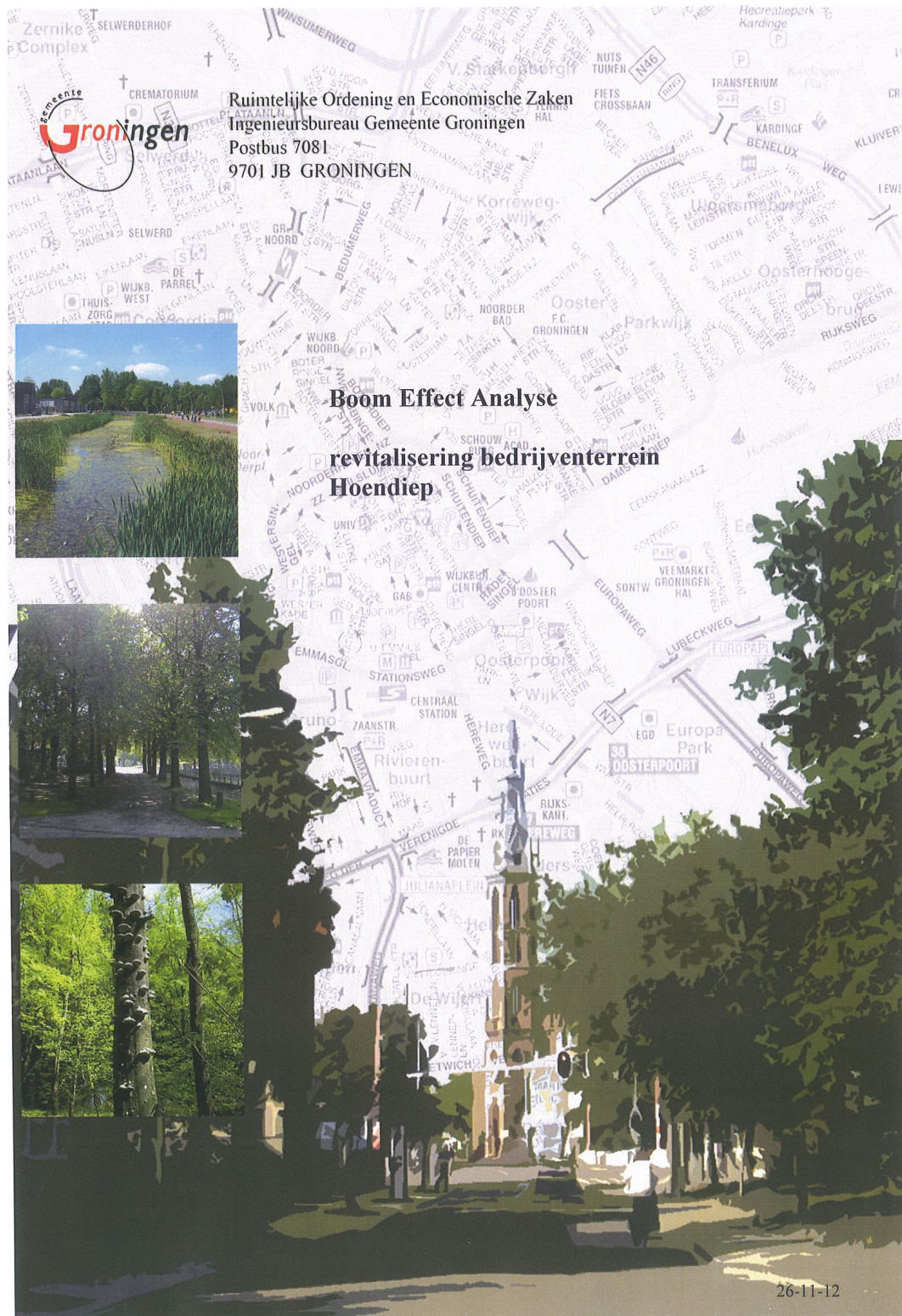
de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Raadsvoorstel - Revitalisering Hoendiep, uitvoeringsplan en kredietaanvraag

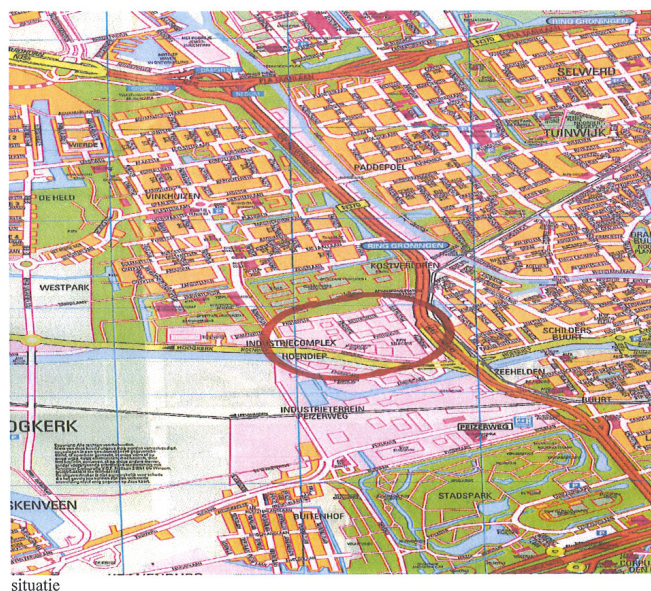


Bijlage - Revitalisering Hoendiep BEA



Boom Effect Analyse revitalisering bedrijventerrein Hoendiep

26-11-12



situatie

Dienst Ruimtelijke Ordening en Economische Zaken
Directie Projectontwikkeling
afdeling Ingenieursbureau gemeente Groningen

Groningen 26 november 2012

Bijlage - Revitalisering Hoendiep BEA

Boom Effect Analyse revitalisering bedrijventerrein Hoendiep

Verantwoording

Titel: Boom Effect Analyse
revitalisering bedrijventerrein
Hoendiep

Datum: 26-11-12

Auteur: P. de Graaf
Email: h.p.de.graaf.@roez.groningen.nl

Gecontroleerd: H. Langeveld

contact: Dienst Ruimtelijke Ordening en Economische Zaken
directie Projectontwikkeling
Ingenieursbureau Gemeente Groningen
Gedempte Zuiderdiep 98
9711 HL Groningen
tel: 050-3678111 doorkiesnummer 8140

Bijlage - Revitalisering Hoendiep BEA

Boom Effect Analyse revitalisering bedrijventerrein Hoendiep

Boom Effect Analyse revitalisering bedrijventerrein Hoendiep

Inhoudsopgave

- 1.0 Inleiding
- 2.0 Doelstelling
- 3.0 Planbeschrijving
- 4.0 Inmeting
- 5.0 Eigendomsverhouding
- 6.0 Ligging
- 7.0 Beleid
- 8.0 Onderzoeksgegevens
- 9.0 Gevolgen
- 10.0 Beheermaatregelen.
- 11.0 Maatregelen
- 12.0 Bijlagen

Bijlage - Revitalisering Hoendiep BEA

Boom Effect Analyse revitalisering bedrijventerrein Hoendiep

1.0 Inleiding

Voor het bedrijventerrein Hoendiep is een revitaliseringsplan in ontwikkeling.

In het kader van deze ontwikkeling is van het gebied op 22 juli 2010 een bomen inventarisatie gemaakt.

De inventarisatie is op 9-11-12 geactualiseerd.

Het betreft een inventarisatie die op basis van de VTA methode is gemaakt. VTA staat voor Visual Tree Assessment, een visuele boombeoordeling. Deze beoordeling is opgesteld door de dienst RO/EZ van de gemeente Groningen, directie Stadsbeheer afdeling Wijkbeheer.

Deze inventarisaties en het revitaliseringsplan, zie definitief ontwerp van 19 november 2012, hebben geleid tot deze Boom Effect Analyse (BEA).

2.0 Doelstelling

De Boom Effect Analyse maakt de consequenties van het ontwerp op het bestaand groen inzichtelijk en dient als onderlegger voor de aanvraag en verlening van een omgevingsvergunning t.b.v. vellen bomen.

Tevens dienen de gegevens van deze BEA voor de groenparagraaf t.b.v. het collegebesluit en het raadsvoorstel. Het College neemt een besluit en informeert de raad.

Met deze procedure is een “dringende reden” verkregen, die volgens de APVG voor het verlenen van een kapvergunning vereist is.

3.0 Planbeschrijving

Met dit plan wordt het noordelijk deel van het bedrijventerrein (Protonstraat, Neutronstraat en Atoomweg) gemoderniseerd. Er wordt geïnvesteerd in een nieuwe inrichting van de straten, nieuwe parkeervakken en een nieuwe groeninrichting.

Er wordt gekozen voor een logische, eenvoudige straatopbouw met aan één zijde een trottoir en een parkeerstrook. Het groen wordt versterkt door aan de ene zijde een luxe bodembedekker en aan de andere zijde een inrichting met gras en deels nieuwe bomen te realiseren.

4.0 Inmeting

De meeste bomen in het plangebied zijn door de afdeling Geo-Info landmeetkundig ingemeten.

De locatie van de bomen met de nummers 34 t/m 39 in de Neutronstraat zijn tijdens een naverkenning op 28-07-10 ingeschat en aan de inventarisatie toegevoegd.

Ook de locatie van bomen op particuliere terreinen is geschat.

5.0 Eigendomsverhoudingen

De gemeente Groningen is eigenaar van het te ontwikkelen gebied.

De gemeente Groningen is eigenaar en beheerder van de te vellen bomen.

Tijdens de planontwikkeling is gebleken dat op een aantal locaties, gemeenteground in gebruik is genomen.

6.0 Ligging

Het plangebied staat op bijgevoegde tekening met een blauwe bolletjeslijn aangegeven.

De locatie ligt op het bedrijventerrein Hoendiep. Het revitaliseringsplan heeft betrekking op de volgende straten:

- Protonstraat,
- Neutronstraat,
- Elektronstraat,
- Atoomweg.

Bijlage - Revitalisering Hoendiep BEA

Boom Effect Analyse revitalisering bedrijventerrein Hoendiep

7.0 Beleid

Voor het groen zijn drie beleidsstukken van toepassing:

- APVG nota kapbeleid potentieel monumentaal en monumentale bomen (7.1.0)
- het groenstructuurplan groene pepers (7.2.0)
- boomstructuurplan (7.3.0)

7.0.1 APVG en nota kapbeleid

Volgens het vastgestelde Groenstructuurplan heeft de gemeente een inspanningsverplichting voor het duurzaam in stand houden van bomen, vooral voor monumentale bomen en potentieel monumentale bomen. In ruimtelijke ontwikkelingsplannen en bouwplannen moeten deze bomen zoveel mogelijk duurzaam inpasbaar gemaakt worden.

De kwalificatie 'monumentaal' betekent extra zorg, aandacht en bescherming voor de betreffende bomen. Deze bomen moeten in de ruimtelijke ontwikkeling inpasbaar gemaakt worden.

Een monumentale boom moet voldoen aan de volgende basisvoorwaarden:

- leeftijd: 50 jaar of ouder;
 - conditie: redelijke, minimale levensverwachting van 10 a 15 jaar;
 - habitus: karakteristiek
- en aan één van de volgende specifieke voorwaarden:
- onderdeel van de ecologische infrastructuur;
 - onderdeel van karakteristieke bomen groep / laanbeplanting;
 - onderdeel zeldzaam biotoop;
 - zeldzaam, gedenkboom;
 - bepalend voor de omgeving;
 - herkenningpunt.

Naast het huidige vastgestelde beleid zijn er ook criteria opgesteld voor potentieel monumentale bomen. Deze zijn vastgesteld in de beleidsregels, nota kapbeleid 2010, behorende bij de APVG als afwegingscriteria op basis waarvan een kapvergunning geweigerd of verleend wordt.

In het plangebied staan potentieel monumentale bomen.

Een boom is potentieel monumentaal als deze een leeftijd heeft van minimaal 35 jaar en een toekomstverwachting van minimaal 10 jaar en op een locatie staat waar de boom geen (ernstige) overlast zal veroorzaken.

7.0.2. Groenstructuurplan "Groene Pepers"

Bomen zijn belangrijk voor ondersteuning van stedenbouwkundige structuren en bomen zijn in de stad onmisbaar voor de ecologie, leefbaarheid, vermindering van fijnstof en voor de tempering van de opwarming van de stad. Als er bomen door een ruimtelijke ontwikkeling gekapt worden, heeft de gemeente Groningen de ambitie, volgens het vastgestelde groenstructuurplan, vooral het basisgroen te behouden en te versterken. Groen krijgt de status basisgroen als er sprake is van een (potentieel) monumentale boom, de boom een onderdeel vormt van een bomenhoofdstructuur of de Stedelijke Ecologische Structuur. Herdenkingsbomen behoren ook tot basisgroen.

Als het groen, met name basisgroen, aantoonbaar niet in de ruimtelijke ontwikkeling ingepast kan worden dan is het streven 1:1 te compenseren.

Is dit in het project niet mogelijk dan bestaat de ambitie in de omgeving een herplantlocatie vast te leggen.

7.0.3 Boomstructuurplan

In het in 2002 door de raad vastgestelde boomstructuurplan is per straat aangegeven welke boomstructuren voor de stad waardevol zijn. Hiervoor moet, zoals in 2009 door het college is vastgesteld in het groenstructuurplan, een uiterste inspanningsverplichting geleverd worden deze in stand te houden. (zie ook par. 7.0.2.) Bomen die onderdeel uitmaken van een hoofdstructuur vormen het basisgroen van de stad.

Bijlage - Revitalisering Hoendiep BEA

Boom Effect Analyse revitalisering bedrijventerrein Hoendiep

7.1.0 Toepassing van het beleid op het project.

7.1.1 APVG en nota kapbeleid

In het plangebied staan 21 potentieel monumentale bomen en 1 monumentale boom.

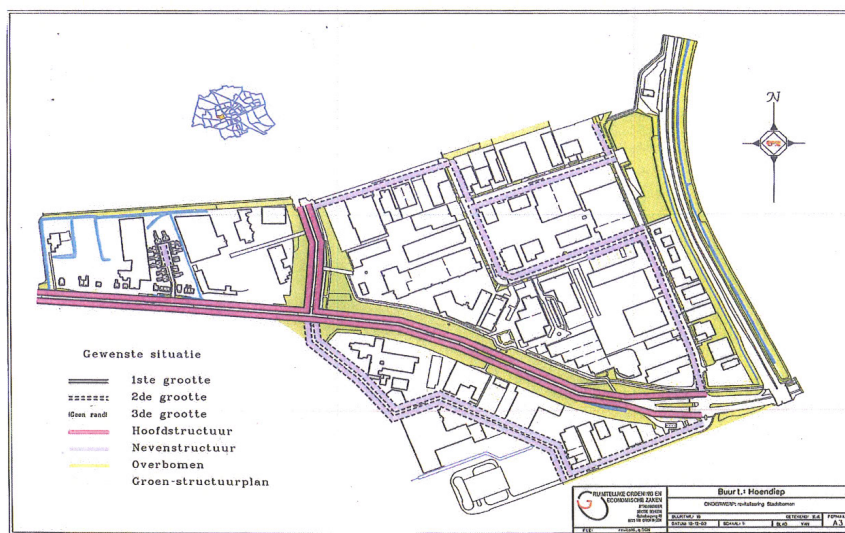
7.1.1 Groenstructuurplan "Groene Pepers"

Het werkgebied is geen onderdeel van de basisgroenstructuur zoals in het groenstructuurplan is vastgesteld.

7.1.1 Bomenstructuurplan

In het bomenstructuurplan is het plangebied en omgeving als volgt beschreven:

Weg / Straat	Structuur	Boomsoort
Protonstraat	nevenstructuur	Divers
Neuronstraat	nevenstructuur	Divers
Elektronstraat	nevenstructuur	Divers
Atoomweg	nevenstructuur	Divers



Fragment boomstructuurplan

8.0 onderzoeksgegevens

Het te ontwikkelen gebied bestaat uit:

- A) bomen in plantstroken,
- B) bomen in rijen,
- C) graslanden / bermen,
- D) bebouwing (industriële bebouwing)
- E) verhardingen (wegen en trottoirs)
- F) sloten.

De conditie van het bomenbestand is redelijk tot slecht. Een aantal bomen heeft een goede conditie.

In de inventarisatielijst staat een aantal bomen als verplantbaar aangegeven.

In het plangebied staan 21 potentieel monumentale bomen één monumentale boom.

Het gebied dat is geïnventariseerd staat op bijgevoegde tekening met nummer K11-01-10 met een blauwe bolbolletjes lijn aangegeven. De projectgrens staat met een zwarte bolletjeslijn op het ontwerp aangegeven (zie bijlage 3)

Bijlage - Revitalisering Hoendiep BEA

Boom Effect Analyse revitalisering bedrijventerrein Hoendiep

9.0 Gevolgen

Het ontwerp heeft voor het groen de volgende consequenties:

Omschrijving	aantal Ø < 20cm	aantal Ø > 20cm	aantal nieuwe bomen	Opmerking
Vellen bomen:				
Ø < 20cm	10			Niet kapvergunningsplichtig
Ø > 20cm		4		
Nieuw te planten				
Nieuw te planten bomen			22	

In totaal worden er 14 bomen geveld. (9 stuks eerste grootte, 5 stuks derde grootte)

Er worden 22 nieuw geplant. Hiermee voldoet het plan aan de compensatie regeling 1:1.

Soorten en maten worden nader bepaald.

Er is een omgevingsvergunning t.b.v. vellen bomen vereist voor:

-vellen: 4 stuks

De genoemde hoeveelheden kunnen na technische uitwerking van het ontwerp 20% positief of negatief afwijken.

Er worden geen potentieel monumentale of monumentale bomen geveld en geen houtopstanden gerooid.

10.0 Beheermaatregelen 2012

Vanuit beheermaatregelen zijn de volgende bomen gemerkt voor het kapprogramma 2012:

Protonstraat boomnummer: 22

Atoomweg boomnummer: 11

Electronweg boomnummer: 8.

Deze bomen zijn in de genoemde hoeveelheden van paragraaf 9 buiten beschouwing gelaten.

11.0 Maatregelen

In de verdere planontwikkeling moet rekening gehouden worden met de volgende maatregelen.

A. Boombescherming

Voor de bomen die blijven staan worden de richtlijnen voor boombescherming gehanteerd, zoals die zijn opgesteld door de vereniging Stadswerk Nederland. Zie folder op pagina 10

B. Compensatie

Als er bomen gekapt moeten worden dan dient er, met name in boomhoofdstructuren, 1 op 1 gecompenseerd te worden.

Voor het compenseren van het groen geldt de groencompensatieregeling zoals die in de Groenstructuurvisie is vastgesteld. Dit plan voldoet aan deze compensatie maatregel. (totaal kappen 14 stuks, totale nieuwe herplant: 22 stuks).

C. Ecologie

Het plangebied wordt vlak voor de kapwerkzaamheden op risico's van de Flora en Fauna wet ecologisch onderzocht.

D. Over Groninger bomen gesproken

Nieuw te planten bomen moeten geplant worden volgens de richtlijnen zoals omschreven in "over Groninger bomen gesproken" versie 2004 en volgens de geactualiseerde details.

E. uitwerking

Het definitieve ontwerp wordt uitgewerkt in een bestek.

Bijlage - Revitalisering Hoendiep BEA

Boom Effect Analyse revitalisering bedrijventerrein Hoendiep

12.0 Bijlagen

Bij deze Boom Effect Analyse behoren de volgende bijlagen:

- 1. Inventarisatielijst Hoendiep bedrijventerrein datum 22-07-2010 / 9-11-2012,
- 2. tekening nummer K11-01-10 datum 26-07-10 / 13-11-12,
- 3. Ontwerp datum 19 november 2012.

Bijlage - Revitalisering Hoendiep BEA

Boom Effect Analyse revitalisering bedrijventerrein Hoendiep

Boombescherming op bouwlocaties

Opbouw van de boom

Let op!

Vooraf bouwwerkzaamheden beginnen, aandacht voor de volgende voorschriften:

Algemeen

De voorschriften voor de bescherming van bomen dienen op de bouwlocatie aanwezig te zijn.

De te treffen maatregelen dienen voor de uitvoering van de werkzaamheden in overleg met de boombeheerder en vervolgens met de directie te worden vastgesteld (zie Standaard R.A.W. bepalingen).

De aanneemer is verplicht zijn medewerkers op deze voorschriften te wijzen en zorg te dragen voor de fructificering daarvan.

Schade

Bij beschadiging van wortels, takken en/of stam is de aanneemer verplicht dit onmiddellijk aan de boombeheerder en de directie te melden. Vakkundig ingrijpen kan grotere schade en vervolg schade beperken dan wel voorkomen.

Tegengedachte schade dient de voororzak te vergoeden. De hoogte van het schadebedrag wordt bepaald door de aard en omvang van de toegebrachte schade en de boomwaarde volgens de "Nederlandse Vereniging van Taxateurs van Bomen" (NVTB) voor de waardebepaling van bomen.

Beschermingscode:

- Vooruitlopend op bouw-/afbouwactiviteiten moeten de te handhaven bomen met de werkelijke kroonprojectie op tekening staan aangegeven.
- Neem voor de start van de werkzaamheden contact op met de boombeheerder over de te nemen beschermingsmaatregelen.
- Machinaal graafwerk binnen de kroonprojectie is verboden!
- Voorom bodemverdichting onder de kroonprojectie door transport, opslag van materialen etc.
- Snoeien van takken en wortels dikker dan 6 cm doorsnede uitsluitend na overleg met de boombeheerder en vervolgens laten uitvoeren door vakbekwame boomverzorgers (Europees Treeworkers).

Stadswerk

6. Graafwerkzaamheden

Rechts bij hoge uitdijding en dan uitsluitend indien voorgedreven (bucel) en in overleg met de boombeheerder zijn ontgravingen, in handrichting uit te voeren. Binnen de wortelzone mag niet worden gegraven. Het graven van de wortelzone is niet toegestaan. Het graven van de wortelzone is niet toegestaan. Het graven van de wortelzone is niet toegestaan.

7. Bouwput

Let op: bouwputten bij grondverhoging! Water geven kan blijvende schade veroorzaken.

1. Kroonprojectie-bescherming

Afhaken van kroonprojectie of wortelzone zorgt voor maximale bescherming!

2. Boomsplegel-bescherming

Afhaken van kroonprojectie of wortelzone zorgt voor maximale bescherming!

3. Stambescherming

Afhaken van kroonprojectie of wortelzone zorgt voor maximale bescherming!

4. Bouwplaats

Om bomen op het werkterrein te plaatsen. Het is niet toegestaan bomen te plaatsen op het werkterrein.

5. Bouwverkeer

Binnen de kroonprojectie van bomen is het niet toegestaan voertuigen te plaatsen. Het is niet toegestaan bomen te plaatsen op het werkterrein.

Terreinaanpassingen

afbeelding 8-9

Terreinaanpassingen en afgravingen binnen de kroonprojectie zijn alleen bij uitzondering toegestaan, en dan uitsluitend indien voorgedreven (bucel) in overleg met de boombeheerder en de directie. Opgraving of afgraving leidt tot afsterf van boomstam door schade of stofgebrek.

8. Terreinaanpassing

In de wortelzone is (machinaal) graven niet toegestaan. Rechts bij hoge uitdijding en dan uitsluitend indien voorgedreven (bucel) en in overleg met de boombeheerder zijn ontgravingen, in handrichting uit te voeren. Binnen de wortelzone mag niet worden gegraven. Het graven van de wortelzone is niet toegestaan. Het graven van de wortelzone is niet toegestaan.

9. Terreinafgraving

Rechts bij hoge uitdijding en dan uitsluitend indien voorgedreven (bucel) en in overleg met de boombeheerder zijn ontgravingen, in handrichting uit te voeren. Binnen de wortelzone mag niet worden gegraven. Het graven van de wortelzone is niet toegestaan. Het graven van de wortelzone is niet toegestaan.

10. Bodemverdichting

Bodemverdichting leidt tot afsterf van de boom.

11. Bodemverdichting

Bodemverdichting leidt tot afsterf van de boom.

12. Opslagplaats

Om bomen op het werkterrein te plaatsen. Het is niet toegestaan bomen te plaatsen op het werkterrein.

Folder boombescherming op bouwlocaties van Stadswerk

Bijlage - Revitalisering Hoendiep BEA

Dienst: RUIMTELIJKE ORDENIG EN ECONOMISCHE ZAKEN

Pagina: 1

directie: Stadsbeheer afdeling Wijkbeheer

contactpersoon: D.Dolstra

bijlage 1

project datum 22-7-2010

Geactualiseerd 9-11-2012

Wijziging

Opsteller Johan Cruining (Arbor) 22-7-2010 / Gert in 't Hooft 9-11-12

Nr.	Soort Nederlandse naam	Soort Wetenschappelijke naam	Ø stam cm.	Ø kroon m1.	Conditie	leeftijd	meerstamig	wortelopdruk	potent. monumentaal	Monumentaal	Verplantbaarheid	Opmerkingen	Besluit Ø< 20cm VK	Besluit Ø>20cm VK	Motivering
1	Populier	Populus euramericana	50	11	g	45			x						
2	Populier	Populus euramericana	47	10	g	45			x						
3	Populier	Populus euramericana	50	9	g	45			x						
4	Populier	Populus euramericana	55	10	g	45			x						
5	Populier	Populus euramericana	56	12	g	45			x						
6	Populier	Populus euramericana	54	9	g	45			x						
7	Populier	Populus euramericana	52	11	g	45			x						
8	Es	Fraxinus excelsior	29	9	r	35			x						
9	Populier	Populus euramericana	80	15	g	40		x	x						
10	Es	Fraxinus excelsior	25	6	m	35									
11	Es	Fraxinus excelsior	34	7	m	35									
12												Is weg			
13	Esdoorn	Acer platanoides	31	8	m	35						Top is dood holte			
14	Esdoorn	Acer platanoides	34	8	s	35						Top is dood zwam			
15	Es	Fraxinus excelsior	28	10	m	35									
16	Es	Fraxinus excelsior	28	8	m	35									
17	Es	Fraxinus excelsior	35	9	m	35						Plakoksels			
18	Esdoorn	Acer platanoides	34	8	s	35						Zgs. top is dood			
19	Esdoorn	Acer platanoides	27	6	s	35						Zgs top is dood			
20	Es	Fraxinus excelsior	24	7	r	30								1	conditie redelijk, vervangen
21	Meelbes	Sorbus aria	6	1	r	10					x		1		conditie redelijk, vervangen
22	Es	Fraxinus excelsior	20	4	s	30						kapprogramma 2012			
23	Meelbes	Sorbus aria	6	1	r	10					x		1		conditie redelijk, vervangen
24	Meelbes	Sorbus aria	6	1	r	10					x		1		conditie redelijk, vervangen
25	Meelbes	Sorbus aria	6	1	r	10					x		1		conditie redelijk, vervangen
26	Es	Fraxinus excelsior	23	5	s	30						Stamschade		1	conditie slecht, vervangen
27	Haagbeuk	Carpinus betulus	34	7	g	40			x		x				
28	Haagbeuk	Carpinus betulus	30	8	g	40			x		x				
29	Haagbeuk	Carpinus betulus	30	8	g	40			x		x				
30	Lijsterbes	Sorbus aucuparia	18	3	g	25							1		nieuwe boomstructuur
31	Els	Alnus glutinosa	28	5	g	40									
32	Els	Alnus glutinosa	25	5	m	40									
33	Els	Alnus glutinosa	18	3	m	40						Stamschade			
34	Els	Alnus glutinosa	28	7	r	40									

Verklaring Conditie

G = Goed

R = Redelijk

M = Matig

S = Slecht

D = Dood

Bijlage - Revitalisering Hoendiep BEA

Dienst: RUIMTELIJKE ORDENIG EN ECONOMISCHE ZAKEN

Pagina: 2

directie: Stadsbeheer afdeling Wijkbeheer

contactpersoon: D.Dolstra

bijlage 1 vervolg

project Protonstraat

datum 22-7-2010

Geactualiseerd

Wijziging

Opsteller Johan Cruining (Arbor) 22-7-2010 / Gert in 't Hooft 9-11-12

Nr.	Soort Nederlandse naam	Soort Wetenschappelijke naam	Ø stam cm.	Ø kroon m.	Conditie	leeftijd	meerstammig	wortelopdruk	potent. Monumentaal	Monumentaal	Verplantbaarheid	Opmerkingen	Besluit Ø < 20cm VK	Besluit Ø > 20cm VK	Motivering
35	Els	Alnus glutinosa	38	7	g	40			x						
36	Els	Alnus glutinosa	28	6	r	40			x						
37	Schietwilg	Salix caprea	18	6	r	20		x							
38	Esdoorn	Acer platanoides	16	2	r	20									
39	Els	Alnus glutinosa	6	2	g	8					x				
40	Els	Alnus glutinosa	6	2	g	8					x				
41	Els	Alnus glutinosa	6	2	g	8					x				
42	Els	Alnus glutinosa	6	2	g	8					x				
43	Els	Alnus glutinosa	6	2	g	8					x				
44	Esdoorn	Acer platanoides	20	3	m	30						stamschade		1	conditie matig, vervangen
45	Meidoorn	Crataegus laevigata	13	3	m	25									
46	Es	Fraxinus ang. Rayw.	27	7	s	25									
47	Veldesdoorn	Acer campestre	17	3	g	25						Stamschade			
48	Veldesdoorn	Acer campestre	18	6	g	25									
49	Es	Fraxinus ang. Rayw.	26	6	m	25									
50	Veldesdoorn	Acer campestre	19	3	g	25									
51	Es	Fraxinus ang. Rayw.	29	7	r	25									
52	Meidoorn	Crataegus laevigata	14	3	r	25									
53	Linde	Tilia vulgaris 'Pallida'	33	9	g	30			x		x				
54	Es	Fraxinus excelsior	25	7	r	30									
55	Es	Fraxinus excelsior	25	7	r	30									
56												niet aanwezig			
57												niet aanwezig			
58												niet aanwezig			
59												niet aanwezig			
60												niet aanwezig			
61	Lijsterbes	Sorbus aucuparia	14	2	s	25									
62	Meelbes	Sorbus aria	7	1	g	10					x				
63	Meelbes	Sorbus aria	7	1	g	10					x				
64	Els	Alnus spaethii	12	4	g	15					x				
65	Els	Alnus spaethii	12	4	g	15					x				
66	Els	Alnus spaethii	13	4	g	15					x				
67	Els	Alnus spaethii	12	5	g	15					x				
68	Els	Alnus spaethii	33	6	g	25		x							

Verklaring Conditie

G = Goed

R = Redelijk

M = Matig

S = Slecht

D = Dood

bijlage 1 vervolg

Opsteller Johan Cruining (Arbor) 22-7-2010 / Gert in 't Hooft 9-11-12

Verklaring Conditie
G = Goed
R = Redelijk
M = Matig
S = Slecht
D = Dood

Bijlage - Revitalisering Hoendiep BEA

Dienst: RUIMTELIJKE ORDENIG EN ECONOMISCHE ZAKEN

Pagina: 4

directie: Stadsbeheer afdeling Wijkbeheer

contactpersoon: D.Dolstra

bijlage 1 vervolg

project: Hoendiep bedrijventerrein, locatie: Neutronstraat

datum: 21-7-2010

Geactualiseerd: 9-11-2012

Wijziging

Opsteller: Johan Cruining (Arbor) 21-7-2010 / Gert in 't Hooft 9-11-12

Nr.	Soort Nederlandse naam	Soort Wetenschappelijke naam	Ø stam cm.	Ø kroon m1.	Conditie	leeftijd	meerstammig	wortelopdruk	potent. Monumentaal	Monumentaal	Verplantbaarheid	Opmerkingen	Besluit Ø< 20cm VK	Besluit Ø>20cm VK	Motivering
1	Lijsterbes	Sorbus aucuparia	15	3	r	20						holte			
2	Grove den	Pinus sylvestris	45	8	g	35						Plakoksel			
3	Berk	Betula pendula	22	5	g	30									
4	Berk	Betula pendula	26	6	g	30									
5												niet aanwezig			
6	Bolacacia	Robinia pseud. 'Umb'	15	5	g	18									
7	Levensboom	Chamaecyparis	35	7	g	35									
8	Berk	Betula pendula	16	4	r	35									
9	Berk	Betula pendula	19	6	r	35	x					tweestammig			
10	Els	Alnus glutinosa	17	5	r	30									
11	Els	Alnus glutinosa	30	5	m	35									
12	Vogelkers	Prunus padus	16	4	r	20									
13	Es	Fraxinus excelsior	22	5	m	25									
14	Berk	Betula pendula	22	3	g	25									
15	Berk	Betula pendula	17	3	g	25									
16	Es	Fraxinus excelsior	18	3	r	25									
17	Es	Fraxinus excelsior	21	4	r	25									
18	Berk	Betula pendula	34	6	g	25									
19	Esdoorn	Acer platanoides	30	7	r	30						Zuiger			
20	Esdoorn	Acer platanoides	22	6	r	30									
21	Esdoorn	Acer platanoides	26	7	m	30									
22	Els	Alnus cordata	45	7	r	40						Scheefstand			
23	Els	Alnus cordata	43	5	r	40									
24	Els	Alnus cordata	45	8	r	40									
25	Zwarte berk	Betula nigra	38	8	g	35									
26	Zwarte berk	Betula nigra	38	8	g	35									
27	Berk	Betula pendula	20	5	r	30									
28	Els	Alnus glutinosa	43	8	s	40						zwam op stamv.			
29												niet aanwezig			
30												niet aanwezig			
31	Els	Alnus glutinosa	19	4	r	20									
32	Els	Alnus glutinosa	15	3	r	20									
33	Els	Alnus glutinosa	15	3	r	20									
34	Sierkers	Prunus	15	5	g	20									
35	Sierkers	Prunus	15	5	g	20									
36	Sierkers	Prunus	15	5	g	20									
37	tulpenboom	Liriodendron tulipifera	5	1	g	1									
38	tulpenboom	Liriodendron tulipifera	5	1	g	1									
39	tulpenboom	Liriodendron tulipifera	5	1	g	1									
40	hulst	Ilex	15	2	g	20									

Verklaring Conditie

G = Goed

R = Redelijk

M = Matig

S = Slecht

D = Dood

Pagina: 5

bijlage 1 vervolg**bijlage 1 vervolg****bijlage 1 vervolg****bijlage 1 vervolg****bijlage 1 vervolg****bijlage 1 vervolg**

D = Dood

Bijlage - Revitalisering Hoendiep BEA

Dienst: RUIMTELIJKE ORDENIG EN ECONOMISCHE ZAKEN

Pagina: 6

directie: Stadsbeheer afdeling Wijkbeheer

contactpersoon: D.Dolstra

bijlage 1 vervolg

project: Hoendiep bedrijventerrein, locatie: Atoomweg

datum: 21-7-2010

Geactualiseerd: 9-11-2012

Wijziging

Opsteller: Johan Cruining (Arbor) 21-7-2010 / Gert in 't Hooft

Nr.	Soort Nederlandse naam	Soort Wetenschappelijke naam	Ø stam cm.	Ø kroon m1.	Conditie	leeftijd	meerstammig	wortelopdruk	potent. Monumentaal	Monumentaal	Verplantbaarheid	Opmerkingen	Besluit Ø < 20cm VK	Besluit Ø > 20cm VK	Motivering
1	Lijsterbes	Sorbus aucuparia	18	5	r	20									
2	Es	Fraxinus excelsior	18	5	s	25							1		conditie slecht, vervangen
3	Es	Fraxinus excelsior	16	5	m	25							1		conditie matig, vervangen
4	Es	Fraxinus excelsior	23	6	m	25								1	conditie matig, vervangen
5	Esdoorn	Acer platanoides	18	4	s	15							1		conditie slecht, vervangen
6	Esdoorn	Acer platanoides	18	3	s	15							1		conditie slecht, vervangen
7	Esdoorn	Acer platanoides	14	3	s	15							1		conditie slecht, vervangen
8	Els	Alnus glutinosa	35	6	g	40		x							
9	Els	Alnus glutinosa	32	5	r	40									
10	Els	Alnus glutinosa	45	8	g	40									
11	Es	Fraxinus excelsior	35	7	m	40						kappro. 2012			
12	Els	Alnus glutinosa	30	5	r	40						Scheefstand			
13	Els	Alnus glutinosa	35	6	r	40									
14	Els	Alnus glutinosa	45	6	r	40									
15	Els	Alnus glutinosa	35	5	r	40									
16	Els	Alnus glutinosa	16	4	r	25									
17	Els	Alnus glutinosa	25	5	g	25									
18	Els	Alnus glutinosa	24	5	g	25		x							
19	Schietwilg	Salix caprea	18	8	g	30	x								
20	Berk	Betula pendula	32	7	g	35									
21	Schietwilg	Salix caprea	14	8	g	30	x								
22	Iep	Ulmus glabra	18	5	r	15						stamschade			
23												niet aanwezig			
24												niet aanwezig			
25	Tulpenboom	Liriodendron tulipifera	16	4	g	15									
26	Es	Fraxinus excelsior	25	6	s	25									
27	Es	Fraxinus excelsior	27	6	s	25									
28	Es	Fraxinus excelsior	18	3	s	25									
29	Es	Fraxinus excelsior	22	6	s	25									
30	Es	Fraxinus excelsior	27	6	s	25									
31	Es	Fraxinus excelsior	18	5	s	25									
32	Es	Fraxinus excelsior	20	5	s	25									
33	Plataan	Platanus acerifolia	29	8	g	30				x					
34	Wilg	Salix alba	70	9	g	40			x						

Verklaring Conditie

G = Goed

R = Redelijk

M = Matig

S = Slecht

D = Dood

[illegible]

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bestuursdienst



Onderwerp Voortgangsrapportage 2012-III

Steller C. Blaauw

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 85 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk BD12.3407673

Datum 21 DEC 2012 Uw brief van

Uw kenmerk -

In deze brief informeren wij u over de realisatie van de begroting en de prognose van het resultaat 2012. Wij geven een toelichting op het verwachte financiële resultaat, de besteedbaarheid ervan en de verwachte afwijkingen in de uitvoering van beleid. Ook gaan wij in op de financiële gevolgen van het stopzetten van de projecten zoals besloten bij de vaststelling van de begroting 2013 door uw raad.

Naast onze brief is de bijlage Bedrijfsvoering opgenomen. In deze bijlage wordt inzicht gegeven in het verloop van de post onvoorzien, de personele inzet en externe inhuur. Daarnaast wordt gerapporteerd over de geconstateerde onrechtmatigheden en de afwijkingen in de voortgang van IC-plannen. Ook geven wij inzicht in de actuele stand van zaken met betrekking tot de nog niet afgehandelde aanbevelingen van zowel de rekenkamercommissie als de accountant en het overzicht van de slot- en nacalculaties.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

2
Voortgangsrapportage 2012-III



Het verwachte nadeel bedraagt 9,7 miljoen euro.

De belangrijkste onderdelen van het verwachte resultaat zijn:

- algemene uitkering, 5,2 miljoen euro voordeel;
- vrijval extra beleid, 7,3 miljoen euro voordeel;
- stopzetten projecten, 2,5 miljoen euro voordeel;
- afvalstoffenheffing, 1,1 miljoen euro voordeel;
- verkoop onroerend goed, 1,1 miljoen euro voordeel;
- diverse slot- en nacalculaties, 1,0 miljoen euro voordeel;
- financieringsfunctie, 0,8 miljoen euro voordeel;
- voorziening vorderingen TCN/SIG 6,6 miljoen euro nadeel;
- doorbetaling bijzonder onderwijs, 6,1 miljoen euro nadeel;
- afwikkeling Damsterdiepgarage, 4,7 miljoen euro nadeel;
- verliesvoorziening grondexploitaties, 4,0 miljoen euro nadeel;
- stopzetten Regiotram, 1,2 miljoen euro nadeel;
- onroerende zaakbelasting, 1,5 miljoen euro nadeel;
- parkeren, 1,3 miljoen euro nadeel;
- iederz, 1,2 miljoen euro nadeel;
- overige afwijkingen 2,1 miljoen euro nadeel.

Onzekerheden ten aanzien van het verwachte resultaat.

Ten aanzien van deze verwachting zijn een aantal bekende onzekerheden:

- Resultaat leges bouwactiviteit Wabo. In het eerste half jaar van 2012 is 2,8 miljoen euro aan leges omgevingsvergunning (na restituties en crediteringen) gefactureerd. Op basis van de huidige stand van zaken met betrekking tot de verwachte (grote) bouw aanvragen, waaronder onder andere het Forum, Grunobuurt, Europapark en UMCG en de werkvoorraad van het loket bouwen en wonen is de prognose dat de begroting 2012 wordt gehaald. De werkelijke opbrengsten en het uiteindelijke resultaat kunnen nog afwijken. Gezien deze onzekerheden verwachten wij dat het resultaat uitkomt tussen een nadeel van 0,5 miljoen euro en een voordeel van 0,5 miljoen euro.
- Het stoppen van de RegioTram leidt tot een verwachte afwijking van het resultaat. De onderlinge vorderingen tussen het Trambureau en de gemeente moeten nog worden verrekend. Deze maken nog geen deel uit van het verwachte resultaat. In het raadsvoorstel bij de begroting 2013 is, ten aanzien van het gekozen scenario 3 aangegeven dat wij in 2012 een totale vrijval van 10 miljoen euro verwachten. Daarvan is in deze voortgangsrapportage 2,1 miljoen euro opgenomen. Dit is toegelicht bij deelprogramma 7.2 Openbaar Vervoer. Op dit moment worden uitvoering gegeven aan de overige onderdelen van dit scenario.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

3
Voortgangsrapportage 2012-III



Besteedbaar resultaat.

Het verwachte vrij besteedbare resultaat bedraagt 3,0 miljoen euro. Dit is als volgt opgebouwd:

Verwacht resultaat	-/-	9,7 miljoen euro
1. Afvalstoffenheffing	-/-	1,1 miljoen euro
2. Tussentijdse resultaatbestemming	-/-	0,5 miljoen euro
3. Extra beleid	-/-	1,8 miljoen euro
4. Bijzondere bijstand	-/-	0,3 miljoen euro
5. Woningbouwaccelerator	-/-	0,5 miljoen euro
6. Afwikkeling Damsterdiepgarage	+/+	4,2 miljoen euro
7. Voorziening TCN/SIG	+/+	6,3 miljoen euro
8. Doorbetaling bijzonder onderwijs	+/+	6,1 miljoen euro
9. Stoppen projecten	+/+	0,5 miljoen euro
10. Overige kleinere posten	-/-	<u>0,2 miljoen euro</u>
Besteedbaar resultaat	+/+	3,0 miljoen euro

Toelichting:

De resultaten bij de onderwerpen 1 t/m 4 zijn niet vrij besteedbaar. Deze worden conform bestaande afspraken toegevoegd aan de desbetreffende bestemmingsreserves. Deze voordelen maken geen deel uit van het vrij besteedbare resultaat. Hiermee geven wij uitvoering aan onze financiële kaders.

De onder 5 genoemde vrijval van de middelen voor de Woningbouw-accelerator worden ingezet voor Startersleningen. Daarom maakt deze vrijval eveneens geen deel uit van het vrij besteedbare resultaat.

De nadelen als gevolg van de afwikkeling van de Damsterdiepgarage, het faillissement van TCN/SIG en de doorbetaling aan het bijzonder onderwijs (6 t/m 8) komen niet ten laste van het besteedbaar resultaat in 2012. In de begroting van 2013 hebben wij voor deze nadelen financiële dekking opgenomen. Hierdoor neemt het vrij besteedbare resultaat van 2012 toe.

Onder punt 9 is de vrijval van reserves vanwege de gestopte projecten opgenomen. De vrijvallende reserves maken geen deel uit van het exploitatie resultaat maar wel van het besteedbare resultaat. Zie hiervoor ook de toelichting onder "Stoppen van projecten". Nadere toelichting op de resultaten zijn opgenomen bij de betreffende programma's.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde 4
Onderwerp Voortgangsrapportage 2012-III



Stopzetten van projecten

Uw raad heeft 14 november jl. bij de vaststelling van de gemeentebegroting 2013 besloten te stoppen met een aantal projecten. In deze uitwerking is ook de daarbij aangenomen motie¹ verwerkt. In 2012 levert dit een incidentele vrijval op van 3,0 miljoen euro. Het betreft hier de volgende projecten:

- | | |
|--------------------------------|------------------|
| - Revolverend fonds | 500 duizend euro |
| - Fietspad Noordelijke Ringweg | 671 duizend euro |
| - Fietspad Hoogkerk | 620 duizend euro |
| - Herinrichting Diepenring | 155 duizend euro |
| - Vrijval overdracht A7 | 1,1 miljoen euro |

Van deze bedragen valt 2,5 miljoen euro vrij in de exploitatie 2012.

Daarnaast valt er 0,5 miljoen euro vrij in het besteedbaar resultaat. Deze 0,5 miljoen euro bestaat uit vrijval van reserves en maken daarom geen deel uit van het resultaat op de exploitatie. Bij het besteedbaar resultaat wordt deze vrijval specifiek benoemd.

¹ Motie fietspad Hoogkerk, uitwerken van een alternatief financieringsvoorstel d.d. 14 november 2012. Het alternatieve financieringsvoorstel wordt uitgewerkt, nadere informatie hierover volgt.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

5
Voortgangsrapportage 2012-III



Overzicht verwachte resultaten per programma:

In onderstaande tabel wordt het verwachte resultaat per programma gepresenteerd. Deze afwijkingen ten opzichte van de begroting worden vervolgens per programma, op deelprogrammaniveau toegelicht.

Nr.	Programma	actuele begroting 2012	verwachte afwijking VGR 2012-III
1	Werk en Inkomen	-53.048	1.550
2	Economie en Werkgelegenheid	-29.048	-6.800
3	Jeugd en Onderwijs	-48.460	-4.400
4	Welzijn Gezondheid en Zorg	-70.159	850
5	Sport en Bewegen	-17.841	150
6	Cultuur	-38.672	-1.000
7	Verkeer	-18.866	-5.825
8	Wonen	-20.741	-1.900
9	Onderhoud en Beheer Openbare Ruimte	-34.797	3.100
10	Veiligheid	-17.094	550
11	Stadhuis en Stadjer	-10.995	-50
12	Bedrijfsvoering	-8.842	-1.550
13	Overig	27.049	500
15	Algemene Inkomsten en Post Onvoorzien	341.515	5.100
Programma totaal		1	-9.725

Afwijkingen per programma

In de toelichting van de afwijkingen per programma worden de afwijkingen in de uitvoering van beleid en in financiën nader toegelicht.

De afwijking in de uitvoering van beleid worden toegelicht en aangegeven door kleuren (stoplichtenrapportage). Geel betekent dat voor het behalen van de doelstelling bijsturing noodzakelijk is. Rood betekent dat het halen van de doelstelling vermoedelijk niet mogelijk is. Daarnaast geven wij een toelichting op de verwachte financiële afwijkingen vanaf 250 duizend euro en op bestuurlijk relevante afwijkingen. Wij richten ons daarmee op de afwijkingen. Dit betekent dat niet van alle programma's toelichtingen zijn opgenomen.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

6
Voortgangsrapportage 2012-III



1. Programma Werk en Inkomen

Werk en Inkomen		actuele begroting 2012	verwachte afwijking VGR 2012-III
Nr.	Programma		
1.1	Werk en activering	-5.334	-750
1.2	Arbeidsmarktbeleid	-63	-200
1.3	Inkomen en inkomensondersteuning	-40.596	3.700
1.4	iederz	-7.055	-1.200
Totaal Werk en Inkomen		-53.048	1.550

Toelichting op financiële afwijkingen.

1.1 Werk en Activering (0,7 miljoen euro nadeel)

Reserve Stichting WeerWerk, nadeel 0,6 miljoen euro.

In de gemeentebegroting 2012 is bepaald dat de reserve van de Stichting WeerWerk van 0,6 miljoen euro kan worden ingezet ter dekking van gemeentelijke lasten. Afroaming van de reserve is niet wenselijk vanwege de aangekondigde verhoging van de pensioenleeftijd. Deze verhoging heeft in Groningen gevolgen voor de mensen met een seniorenbaan (WWB-dienstverband met de stichting Weer Werk tot hun 65ste jaar). Wij stellen voor het restant van de reserve in stand te houden voor de financiële gevolgen voor de Stichting WeerWerk en daarmee indirect voor onze gemeente.

Overige afwijkingen tellen op tot een nadeel van 0,1 miljoen euro.

1.3 Inkomen en inkomensondersteuning (3,7 miljoen euro voordeel)

Uitvoering Wet BUIG, voordeel 3,0 miljoen euro.

Bij het opstellen van de begroting van 2012 zijn ter dekking van het verwachte tekort op de uitvoering van de wet BUIG extra beleidsmiddelen van 6,2 miljoen euro ingezet. Begin oktober is het definitieve budget BUIG 2012 bekend gemaakt. Ook hebben we begin oktober de formele bevestiging over de voorzetting van de MAU over 2012 van het Ministerie van SZW ontvangen.

Op basis hiervan is het eigen risico voor Groningen 3,2 miljoen euro. Hiermee staat het resultaat op de BUIG over 2012 vast. Van het eerder beschikbaar gestelde extra beleidsgeld valt 3,0 miljoen euro vrij.

In de eerste drie kwartalen van 2012 is het aantal Wwb klanten toegenomen met 309. Dit aantal blijft achter bij de eerder afgegeven prognose. Hoewel dit aantal nog achterblijft bij eerdere ramingen, gaan wij er nog steeds vanuit dat het aantal klanten in 2012 zal toenemen met 600. Op basis van de door het rijk gehanteerde groeicijfers verwachten wij in de laatste maanden van het jaar nog een forse groei van het bijstandsvolume te zien.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

7
Voortgangsrapportage 2012-III



Bijzondere bijstand en overige posten, voordeel 0,7 miljoen euro.

Daarnaast verwachten wij in 2012 op de bijzondere bijstand een nadelig saldo van bijna 0,3 miljoen euro. Dit wordt onder andere veroorzaakt door een toename van het gebruik van de maaltijdvoorzieningen. Verder zien wij een toename van de kosten voor bewindvoering en aanvullende bijstand voor levensonderhoud. Van het definitieve budget voor het overgangsrecht van de voormalige Wet Werk en Inkomen Kunstenaars (WWIK) valt, vanwege een lager aantal aanvragen dan verwacht, 0,2 miljoen euro vrij. Ook valt een aantal directe en indirecte budgetten vrij, een voordeel van 0,6 miljoen euro. Overige afwijkingen tellen op tot een voordeel van 0,2 miljoen euro.

1.4 Iederz (1,2 miljoen euro nadeel)

Producten en diensten, nadeel 1,2 miljoen euro.

Binnen de Producten en diensten verwachten wij een nadeel van 1,2 miljoen euro. Het groenbedrijf heeft minder capaciteit dan begroot als gevolg van de toegenomen focus op detacheringen. Mede door minder acquisitie verwachten wij een nadeel van 0,3 miljoen euro. Ten aanzien van Business post is er minder volume in de postmarkt en daarnaast is TNT pakketsservice gestopt als klant, een nadeel van 0,4 miljoen euro. Door de economische omstandigheden verwachten wij bij het Industriebedrijf voor 0,4 miljoen euro minder opdrachten dan begroot. Overige kleinere afwijkingen hebben een nadeel van 0,1 miljoen euro.

Arbeidsintegratie, nadeel 1,4 miljoen euro.

De investering van onderzoek en training is 1 miljoen euro lager dan begroot. De verklaring is de verminderde potentie op de wachtlijst van Begeleid Werken en de onzekerheid bij bedrijven over de toekomst van subsidie op het begeleid werken. Wij verwachten een nadeel van 0,2 miljoen euro. Het traject jobtoppers (wajongeren) staat financieel onder druk vanwege diverse financiële kortingen door het UWV. Wij verwachten een nadeel van 0,1 miljoen euro. Het traject 2^e spoor voeren wij uit voor werkgevers op de reguliere arbeidsmarkt. Deze trajecten zijn wij gestopt om de focus geheel op de eigen doelgroep te leggen. Wij verwachten een nadeel van 0,1 miljoen euro.

Collegedebat - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

8
Voortgangsrapportage 2012-III



Loonontwikkeling en instroom SW, voordeel 1,1 miljoen euro.

Als gevolg van zowel de loonontwikkeling SW als de lagere instroom SW-medewerkers verwachten wij een voordeel van 1,1 miljoen euro.

Bij het opstellen van de begroting 2012 gingen wij nog uit van een stijging van de SW-lonen. Aangezien deze loonstijging zich niet voordoet verwachten wij een voordeel van 0,8 miljoen euro. Door lagere instroom, in totaal 48 se minder dan begroot, ontvangen wij minder subsidie. Hier staan lagere loonkosten tegenover. We verwachten op loonkosten per saldo een voordeel van 0,3 miljoen euro.

Overige afwijkingen tellen op tot een voordeel van 0,3 miljoen euro.

Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid

1. Programma: Werk en inkomen		
1.1 Werk en activering		
Beleidsveld: Werk en Activering		
	Activering van klanten	Doelstelling: op jaarbasis 9% van de klanten met een grote afstand tot de arbeidsmarkt op een participatie baan plaatsen. In totaal zijn er ruim 400 participatiebanen beschikbaar. Wij verwachten dit jaar maximaal 80 klanten te plaatsen. Dat is 2%. We zijn in maart begonnen met de opdrachtformulering voor een projectplan. Dit plan is voor de zomer opgeleverd. Hierdoor hebben we de aanbesteding bij de verschillende organisaties pas na de zomer kunnen afronden.
1.2 Arbeidsmarktbeleid		
	Social return	In maart hebben we op het Werkplein het matchloket 'social return' opgericht. Het matchloket ondersteunt bedrijven bij de invulling van hun social return verplichting door geschikte kandidaten te selecteren en aan te bieden. Mogelijk willen we in de toekomst deze dienstverlening ook regionaal aanbieden.
1.3 Inkomen en Financiële ondersteuning		
Beleidsveld: Uitkeringen		
	Afhandelingstermijn	In 2012 wilden we 100% binnen 8 weken afhandelen. Over de eerste 3 kwartalen hebben we 85% van de aanvragen binnen 8 weken afgehandeld. Begin 2012 zijn er verbetertrajecten ingezet. De verbetertrajecten bevinden zich nu in de implementatiefase en hebben een positief effect. Wij verwachten over 2012 uit te komen op een percentage tussen de 85 en 90.
	Bijstandsvolume	Verwachting ten aanzien van het bijstandsvolume: maximaal 8.615 klanten. Per 1 oktober bedraagt het aantal Wwb-ers 8.896, dit is 309 meer dan de situatie op 1 januari 2012. De in VGR 2012-II geschetste ontwikkelingen hebben geen sterk dalend effect op volume de ontwikkelingen. Wij gaan er dan ook van uit dat de eindstand ruim 400 klanten hoger ligt dan waar we in de begroting 2012 vanuit zijn gegaan.
Beleidsveld: Armoede- en minimabeleid		
	Bijzondere bijstand	De druk op de bijzondere bijstand blijft toenemen. In de eerste 3 kwartalen hebben we 10% meer aanvragen afgehandeld dan over dezelfde periode vorig jaar. Op basis hiervan verwachten we nog steeds een overschrijding van ongeveer 0,3 miljoen euro.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

9
Voortgangsrapportage 2012-III



	Langdurigheidstoeslag	Op dit moment hebben we meer dan 80% van het totale budget uitgegeven. Omdat de bulk van de aanvragen aan het begin van het jaar wordt afgehandeld verwachten we in 2012 een lichte overschrijding.
	Beleidsveld: Schuldhelp verlening (SHV)	
	- Activiteit: Aanmeldingen SHV	De prognose was maximaal 2.400 aanmeldingen in 2012. Per 1 oktober bedraagt het aantal aanmeldingen 1.830. Een stijging van 4,5% ten opzichte van dezelfde periode in 2011.
	- Activiteit: Inschrijvingen schuldregeling en budgetbeheer	De prognose was maximaal 400 inschrijvingen voor een schuldregeling en maximaal 2.700 klanten in budgetbeheer. Over de eerste 3 kwartalen van 2012 hebben we 310 klanten ingeschreven voor een schuldregeling en hebben we al 2.662 klanten in budgetbeheer. Deze extra druk kunnen we niet aan met de huidige formatie.
1.4	Iederz	
	Taakstelling SW	Doordat er in het eerste halfjaar werd geanticipeerd op de komst van de nieuwe Wet Werken naar vermogen wordt de taakstelling in 2012 niet meer volledig ingevuld.
	Voortrajecten wachtlijst	Conform de beleidslijnen uitgezet in de nota (Re)visie zicht op werk & participatie in stad worden er geen mensen die op de wachtlijst staan op een voortraject geplaatst. Reden hiervoor is dat we mensen geen duidelijkheid en garanties kunnen geven ten aanzien van eventuele instroom in de toekomst.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

10
Voortgangsrapportage 2012-III



2. Programma Economie en Werkgelegenheid

Economie en Werkgelegenheid		
Nr.	Deelprogramma	
		actuele begroting 2012
		verwachte afwijking VGR 2012-III
2.1	Ruimte voor bedrijvigheid	-10.420
2.2	Binnenstad en toerisme	-1.658
2.3	Groningen kennisstad	-1.112
2.4	Overige acquisitie	-80
2.5	Overig economie en werkgelegenheid	-15.778
Totaal Economie en Werkgelegenheid		-29.048
		-6.800

Toelichting op financiële afwijkingen

2.1 Ruimte voor bedrijvigheid (1,2 miljoen euro voordeel)

Herziening grondexploitaties, voordeel 1,3 miljoen euro.

Naar aanleiding van de herzieningen van de grondexploitaties is het tekort op de grondexploitaties kantoor- en bedrijfsterreinen becijferd op 23,7 miljoen euro. In de jaarrekening 2011 is reeds een bedrag van 25 miljoen euro gereserveerd om dit tekort te dekken. Hierdoor ontstaat er nu een voordeel van 1,3 miljoen euro.

Overige afwijkingen tellen op tot een nadeel van 0,1 miljoen euro.

2.5 Overige economie en werkgelegenheid (8,0 miljoen euro nadeel)

TCN/SIG, nadeel 6,6 miljoen euro.

TCN/SIG verkeert in staat van faillissement. Daarom nemen wij een voorziening op van 6,6 miljoen euro. Dat komt overeen met het bij ons al bekende risico ten aanzien van onze vorderingen op TCN/SIG. Deze bestaan uit het tegoed van de stichting SIG van TCN/SIG Real Estate, een achtergestelde lening van 4,5 miljoen euro en een rekeningcourant met een negatief saldo van 1,8 miljoen euro en achterstallige rente van 0,3 miljoen euro.

Waardering grondbezit, nadeel 1,3 miljoen euro.

Wij verwachten een nadeel van 1,3 miljoen euro als resultaat op het grondbezit, exclusief de invloed van het trambesluit. Enerzijds is een voordeel ontstaan op de rente- en exploitatielasten van circa 1,2 miljoen euro. Anderzijds zal door de wijzigingen in de waarderingsregels voor "nog in exploitatie te nemen gronden" een afwaardering noodzakelijk zijn van circa 2,5 miljoen euro. Met deze afwaardering wordt voor een aantal strategische aankopen de boekwaarde in overeenstemming gebracht met de WOZ waarde.

Overige afwijkingen tellen op tot een nadeel van 0,1 miljoen euro.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

11
Voortgangsrapportage 2012-III



Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid.

2	Programma: Economie en Werkgelegenheid	
2.1	Ruimte voor bedrijvigheid	
	Beleidsveld: Werklocaties	
	Terreinwinst: nieuwe bedrijventerreinen	De kavelverkoop blijft achter. Wij hebben een marktanalyse van de bedrijventerreinen (STEC rapport) uitgevoerd.
	Beleidsveld: Bedrijvigheid in de wijken	
	Wijkwinkelcentra	Het boeken van resultaten in Paddepoel gaat moeizaam. De planontwikkeling met de VvE maakt geen vorderingen vanwege de economische situatie.
2.2	Binnenstad en toerisme	
	Versterken bedrijfsleven binnenstad	
	Milieuscan horecabedrijven	Het project heeft een langere looptijd dan gepland. Nadat dit jaar de resterende milieuscans worden uitgevoerd sluiten wij het project af.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

12
Voortgangsrapportage 2012-III



3. Programma Jeugd en Onderwijs

Jeugd en Onderwijs		
Nr.	Deelprogramma	
		actuele begroting 2012
		verwachte afwijking VGR 2012-III
3.1	Integraal jeugdbeleid	-36.646
3.2	Overig	-11.814
Totaal Jeugd en Onderwijs		-48.460
		-4.400

Toelichting op financiële afwijkingen

3.1 Integraal Jeugdbeleid (1,5 miljoen euro voordeel)

Statutenwijziging Zernike College, voordeel 0,8 miljoen euro.

In juli 2009 hebben wij over de statuswijziging van het Zernike College besloten. De wijziging zou per 1 januari 2012 ingaan in plaats van 1 januari 2013. Door deze wijziging wordt de gemeente Groningen gekort op de uitkering uit het gemeentefonds. De financiële bijdrage van 0,5 miljoen euro vanuit onderwijshuisvesting aan de gemeente Haren vervalt met ingang van 1 januari 2012 en valt dus vrij. In verband met de vervroeging van de statuswijziging Zernike College verwachten wij een extra incidenteel voordeel van 0,3 miljoen euro.

Onderbesteding VVE, voordeel 0,6 miljoen euro.

Het budget van het voor- en vroegschoolse educatieprogramma (VVE) is gebaseerd op het uitvoeringsplan "Kansen voor jonge kinderen" uit 2010. In dit uitvoeringsplan is ook de bezuinigingstaakstelling op het peuterspeelzaalwerk verwerkt. Deze bezuinigingstaakstelling loopt op van 0,4 miljoen euro in 2011 tot 1,0 miljoen euro structureel in 2014. Door het invoeren van een nieuwe subsidiesystematiek is eerder dan verwacht de bezuiniging gerealiseerd. Een deel van de programma's wordt vanaf 2011 bekostigd in cofinanciering met de kinderopvangtoeslag (rijk).

In 2010 was nog onvoldoende zicht op de effecten van deze nieuwe subsidiesystematiek en daarom is de afspraak gemaakt het ingezette beleid eind 2012 te evalueren en mogelijk te herijken. Voor 2012 leiden deze ontwikkelingen tot een incidentele onderbesteding van 0,6 miljoen euro.

Overige afwijkingen tellen op tot een voordeel van 0,1 miljoen euro.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

13
Voortgangsrapportage 2012-III



3.2 Overig (5,9 miljoen euro nadeel)

Doorbetaling openbaar onderwijs, nadeel 6,1 miljoen euro

Op basis van het advies *Vermogen tot onderwijs* van mr. L.J. Klaassen zijn besluiten genomen over de herziening van de bruidsschat aan en het versterken van het vermogen van het openbaar schoolbestuur O2G2. In de wet is de financiële gelijkstelling verankerd. Dat betekent dat wij een doorbetalingsverplichting hebben aan het bijzonder onderwijs. Deze doorbetaling ramen wij nu op 5,5 miljoen euro. Daarnaast verwachten wij vanwege de doorbetaling van middelen voor het passend onderwijs een extra nadeel van 0,6 miljoen euro.

Onderzoeksbudget, voordeel 0,2 miljoen euro.

Daarnaast valt in 2012 een deel van het incidenteel beschikbaar gestelde budget voor aanvullend onderzoek vrij, in totaal 0,2 miljoen euro. Dit wordt veroorzaakt doordat een aantal thema's van het dossier "Verzelfstandiging van het openbaar onderwijs Groningen" nog niet is afgerond. Zo adviseert bijvoorbeeld mr. L.J. Klaassen (rapport mr. L.J. Klaassen) om het thema "juridisch eigendom schoolgebouwen" in 2013 ter hand te nemen. Daarom zal in 2013 advies en ondersteuning nodig zijn voor de afwikkeling van het genoemd dossier. Als gevolg hiervan is voor de onderbesteding op dit budget een tussentijdse resultaatbestemming voorgesteld.

Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid

Wij verwachten geen afwijking in de uitvoering van beleid.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

14
Voortgangsrapportage 2012-III



4. Programma Welzijn, Gezondheid en Zorg

Welzijn Gezondheid en Zorg		
Nr.	Deelprogramma	
		actuele begroting 2012
		verwachte afwijking VGR 2012-III
4.1	Sociale samenhang en participatie	-42.895
4.2	Preventie en zorg	-23.228
4.3	Integratie en emancipatie	-4.036
4.4	Overige welzijn gezondheid en zorg	0
Totaal Welzijn Gezondheid en Zorg		-70.159
		850

Toelichting op financiële afwijkingen

4.1 Sociale samenhang en participatie (0,3 miljoen euro voordeel)

Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo), voordeel 0,3 miljoen euro.

Bij het opstellen van de begroting 2012 verwachtten wij een nadeel van 1,3 miljoen euro op de uitvoering van de Wmo. Om bij te sturen hebben wij Kanteling, het keukentafelgesprek /huisbezoek, ingezet en met burgers intensief gekeken naar voorliggende oplossingen. Daarnaast leidt het vorig jaar ingevoerde eigen bijdragebeleid tot een daling van het aantal aanvragen, vooral voor woningaanpassingen, van 0,6 miljoen euro. Ook kunnen wij binnen de aanbesteding hulpmiddelen sturen op (goedkopere) verstrekkingen via het depot. Hier verwachten wij een voordeel van 0,4 miljoen euro. Tenslotte hebben we een incidenteel voordeel van 0,4 miljoen euro door de herijking van de integratieuitkering Wmo over de jaren 2010 - 2012.

Overige afwijkingen tellen op tot een voordeel van 0,2 miljoen euro.

4.2 Preventie en Zorg (0,5 miljoen euro voordeel)

Vrijval reservering vrouwenopvang, voordeel 0,1 miljoen euro.

Binnen de vrouwenopvang was sprake van een tekort van 0,1 miljoen euro voor de aanpak van huiselijk geweld. Dit zou met inzet van middelen uit maatschappelijke opvang worden opgelost. In de junicirculaire 2012 is voor dit doel extra rijks geld beschikbaar gesteld. De bijdrage uit maatschappelijke opvang valt daardoor vrij.

Maatschappelijke opvang, voordeel 0,2 miljoen euro.

Van het budget maatschappelijke opvang wordt een deel incidenteel ingezet. Dit is om projecten te kunnen uitvoeren en om fluctuaties op te vangen in de toegekende bedragen van de decentralisatie uitkering van het rijk. Wij verwachten dat een bedrag van 0,2 miljoen euro vrijvalt.

Overige afwijkingen tellen op tot een voordeel van 0,2 miljoen euro.

Collegedebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

15
Voortgangsrapportage 2012-III



Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid

4	Programma: Welzijn, Gezondheid en zorg	
4.1	Sociale samenhang en participatie	
	Beleidsveld: Bevorderen Sociale Samenhang en leefbaarheid in wijken	
	Accommodaties: nieuw beleid in een breder kader	Het nieuwe accommodatiebeleid verschijnt in het voorjaar van 2013 in plaats van eind 2012.
	Beleidsveld: Informatie, advies en ondersteuning	
	Kwaliteit en dienstverlening Zorgloket	De website is toegankelijker geworden. Overheveling van AWBZ begeleiding naar Wmo is uitgesteld (zie onder); potentiële nieuwe aanvragers werden dus ook niet geïnformeerd.
	Beleidsveld: Deelname aan de samenleving van mensen met beperkingen	
	Aanbesteding collectief vervoer	Het oude contract is met enkele maanden verlengd, het nieuwe contract gaat in per 7 januari 2013.
	Overheveling functie begeleiding uit AWBZ naar de Wmo	De overheveling van AWBZ hulpmiddelen voor de kortdurende uitleen naar de Wmo ging niet door; gekozen werd voor overheveling naar de Zvw. Verdere actie was dus niet vereist.
4.3	Integratie en emancipatie	
	Beleidsveld: Inburgering	
	Aantal inburgeraars op een persoonlijk inburgeringsbudget (PIB)	Doelstelling: minimaal 20 inburgeraars op een PIB. Geen enkele inburgeraar heeft gebruik gemaakt van een PIB. Dit komt doordat de het type inburgeraars. Voor deze doelgroep blijkt het geen goed toepasbaar instrument.
	Huisvestingstaakstelling	Nog uit te voeren taakstelling 2012: 62. Realisatie t/m 3 ^e kwartaal: 30 gehuisvest. Wij gaan er vanuit dat we in het 4 ^e kwartaal nog ongeveer 20 inburgeraars kunnen huisvesten. Oorzaak van het niet halen van de taakstelling is dat we vergunninghouders niet kunnen dwingen om zich in Groningen te vestigen.
	Beleidsveld: Volwassenen educatie	
	Activiteit: Alfabetisering	In het eerste kwartaal zijn 350 nieuwe trajecten alfabetisering en NT2 gestart. Het budget is bijna volledig uitgeput. Per 10 oktober zijn wij gestopt met het aanbieden van betaalde alfabetisering aan vrijwillige inburgeraars. Inburgeringsplichtigen mogen we niet weigeren.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

16
Voortgangsrapportage 2012-III



5. Programma Sport en Bewegen

Sport en Bewegen		
Nr.	Deelprogramma	
		actuele begroting 2012
		verwachte afwijking VGR 2012-III
5.1	Sportieve infrastructuur	-15.995
5.2	Deelname aan sport	-1.539
5.3	Overig sport en bewegen	-307
Totaal Sport en Bewegen		-17.841
		150

Toelichting op financiële afwijkingen

5.2 Deelname aan sport (300 duizend euro voordeel)

Project BOS, voordeel 0,3 miljoen euro.

Voor de uitvoering van het project BOS (buurt, onderwijs en sport) hebben wij met gemeentelijke cofinanciering rijksgegeld ingezet. Dit project is in 2011 afgerond en hieruit blijkt dat niet het volledige budget is benut. De vrijval bedraagt 0,3 miljoen euro. Deze middelen zijn in afwachting van definitieve vaststelling van de subsidie door het rijk opgenomen op de balans. De besteding van de rijksmiddelen is in de SISA-bijlage in de jaarrekening 2011 verantwoord aan het rijk. De subsidie van het rijk is in het 4^e kwartaal 2012 definitief vastgesteld, waardoor de opgenomen balanspost nu vrijvalt.

Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid

5	Programma: Sport en bewegen	
5.1	Sportieve infrastructuur	
	Beleidsveld: Accommodaties	
	Onderhoud, beheer en vernieuwing accommodaties	Er is nog geen uitsluitsel over sporthal Zuid. In het vierde kwartaal 2012 zijn we in overleg met het Noorderpoortcollege en andere partners om mogelijkheden te verkennen. De aanpassingen aan Sportcentrum Karding worden in 2012 voorbereid. De aanbesteding vindt in 2013 plaats.
	Beleidsveld: Verenigingen en subsidies	
	Subsidie- en tarievenstelsel	Vanwege budgetoverschrijding verenigingssubsidies willen we in 2013 dit stelsel evalueren.
	Beleidsveld: Openbare ruimte	
	Spelen	Plan voor kaders sportieve inrichting volgt in 2013.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

17
Voortgangsrapportage 2012-III



6. Programma Cultuur

Cultuur		actuele begroting 2012	verwachte afwijking VGR 2012-III
Nr.	Deelprogramma		
6.1	Culturele infrastructuur	-36.325	-1.000
6.2	Deelname aan cultuur	-1.191	0
6.3	Overig cultuur	-1.156	0
Totaal Cultuur		-38.672	-1.000

Toelichting op financiële afwijkingen

6.1 Culturele Infrastructuur (1,0 miljoen euro nadeel)

Oosterpoort / Stadsschouwburg (OPSB), trekkenwand, nadeel 0,6 miljoen euro.

In 2003 is een trekkenwand in de Stadsschouwburg opgeleverd. Deze complexe installatie bestaat uit diverse componenten. Deze componenten hebben een verschillende technische levensduur. Bij de oplevering is een afschrijvingstermijn van 20 jaar gehanteerd voor de volledige installatie. In 2012 zijn onderdelen van de trekkenwand vervangen mede vanwege het moeten voldoen aan het veiligheidsniveau SIL 3. Vanwege de generiek gehanteerde afschrijvingstermijn vertegenwoordigen de vervangen componenten echter nog steeds een boekwaarde op de balans. Voor de vervanging van deze componenten zijn inhaalafschrijvingen nodig. Met deze aanpassing wordt de trekkenwand in componenten geactiveerd waarbij de afschrijvingstermijn in lijn is met de technische levensduur. Daardoor ontstaat een nadeel van 0,6 miljoen euro.

Oosterpoort / Stadsschouwburg (OPSB), bezuinigingen, nadeel 0,3 miljoen euro.

Daarnaast hebben wij bezuinigingstaakstellingen niet kunnen realiseren. Enerzijds vanwege de markt gerelateerde activiteiten van OPSB en de termijn waarop deze moeten worden vastgelegd. Anderzijds door de samenloop met de organisatieontwikkelingen van de gemeentelijke organisatie. In het licht van de beoogde verzelfstandiging van de werkmaatschappij OPSB laten wij begin 2013 een bedrijfseconomisch onderzoek uitvoeren naar de financiële situatie, waarin de mogelijkheden om genoemde bezuinigingstaakstellingen te realiseren worden betrokken.

Overige afwijkingen tellen op tot een nadeel van 0,1 miljoen euro.

Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid

Wij verwachten geen afwijking in de uitvoering van beleid.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

18
Voortgangsrapportage 2012-III



7. Programma Verkeer

Verkeer		actuele begroting 2012	verwachte afwijking VGR 2012-III
Nr.	Deelprogramma		
7.1	Fiets	-1.152	1.400
7.2	Openbaar vervoer	31	-1.300
7.3	Auto	-3.550	75
7.4	Parkeren	-6.003	-6.000
7.5	Verkeersveiligheid	-400	0
7.6	Overig verkeer	-7.792	0
Totaal Verkeer		-18.866	-5.825

Toelichting op financiële afwijkingen

7.1 Fiets (1,4 miljoen euro voordeel)

Nacalculatie fietsbrug Plantaanlaan, voordeel 0,6 miljoen euro.

Na afronding van het project aanleg fietsbrug Plantaanlaan is in 2012 een nacalculatie opgesteld. Deze nacalculatie resulteert in een voordeel op dit project van 0,6 miljoen euro.

Stopzetten projecten, voordeel 0,8 miljoen euro.

De raad heeft 14 november 2012 bij de vaststelling van de gemeentebegroting 2013 besloten om te stoppen met een aantal projecten. Als gevolg daarvan valt de afronding van de NZ route (fietspad Hoogkerk) voor 0,6 miljoen euro vrij. Daarnaast valt een bedrag van 0,2 miljoen euro van het Fietspad Noordelijke Ringweg vrij.

7.2 Openbaar vervoer (1,3 miljoen euro nadeel)

Als gevolg van het trambesluit is een afwaardering nodig van de boekwaarde van de Glaudé locatie, de appartementen Eikenlaan en de aangekochte woonboten Turfsingel. Ons aandeel in deze kosten is 3,3 miljoen euro.

De onderlinge vorderingen tussen het Trambureau en de gemeente moeten nog worden verrekend. Deze maken nog geen deel uit van het verwachte resultaat.

Mede vanwege het trambesluit vallen structurele extra beleidsmiddelen Regiotram vrij. In 2012 bedraagt de vrijval 2,1 miljoen euro.

Overige afwijkingen tellen op tot een nadeel van 0,1 miljoen euro.



7.3 Auto (0,1 miljoen euro voorde)

Stopzetten projecten, voordeel 0,1 miljoen euro.

Uw raad heeft 14 november jl. bij de vaststelling van de gemeentebegroting 2013 besloten te stoppen met een aantal projecten. In 2012 levert dit ten aanzien van de herinrichting Dierpenring een incidentele vrijval op van 75 duizend euro. Het resterende bedrag van 80 duizend euro maakt deel uit van de reserve extra beleid en wordt onttrokken aan de reserve door een bestemmingsvoorstel bij de jaarrekening. Dit wordt toegelicht bij het besteedbaar resultaat.

7.4 Parkeren (6,0 miljoen euro nadeel)

Afwikkeling parkeergarage Damsterdiep, nadeel 4,7 miljoen euro.

Naar aanleiding van de uitspraak in de arbitrage hebben wij onderhandelingen gevoerd ten aanzien van het schadebedrag. Deze onderhandelingen met de aannemer zijn afgerond. Voor de afhandeling parkeergarage Damsterdiep hebben wij ten laste van 2012 een voorziening opgenomen van 4,7 miljoen euro. Daarnaast spelen er ook nog verzekeringskwesaties over omliggende panden en andere bijkomende kosten die invloed kunnen hebben op de risicovoorziening.

Exploitatie Parkeren, nadeel 1,3 miljoen euro.

Uw raad heeft op 28 maart 2012 de nota 'Parkeren met Perspectief' vastgesteld. In deze nota zijn verschillende maatregelen opgenomen om het Parkeerbedrijf op termijn weer gezond te maken. Dit zijn maatregelen met betrekking tot de Boterdiepgarage, het effect van het basispakket en de dotatie uit de reserve grondzaken.

Het nadeel wordt veroorzaakt door het niet realiseren van de vergoeding van 0,5 miljoen euro van het OV-bureau voor beheer en exploitatie van de P+R-terreinen. Daarnaast is de opbrengst van de Damsterdiepgarage 0,3 miljoen euro lager.

Ten aanzien van de waardering van de parkeergarages hebben wij restwaarden ingevoerd. Van de besparing in de afschrijvingslasten wordt 0,1 miljoen euro niet gerealiseerd.

De beoogde besparing op beheerkosten fietsvoorzieningen worden deels gerealiseerd, wij verwachten een nadeel van 0,1 miljoen euro. Daarnaast is de opbrengst van de fiscale handhaving 0,1 miljoen euro lager dan begroot. Overige afwijkingen tellen op tot een nadeel van 0,2 miljoen euro.

Collegedebat - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

20
Voortgangsrapportage 2012-III



Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid

7	Programma: Verkeer	
7.1	Fiets	
	Beleidsveld Fietspaden/routes	
	Fietspad langs Noordelijke Ringweg	Bij de begroting 2013 is besloten dit project te stoppen.
	Fietspad langs spoorlijn Groningen-Sauwerd	Bij de begroting 2013 is besloten dit project te stoppen.
	Fietsroute Plus	Provincie Groningen is trekker en financier van de verschillende fietsroute Plus-projecten die omliggende kernen met de Stad verbinden. Voor de aantakking van deze fietsroutes Plus op het stedelijke netwerk, waarvoor de gemeente zowel inhoudelijk als financieel aan de lat staat, zijn geen middelen beschikbaar
	Beleidsveld Stallingen	
	Fietsparken Binnenstad	Bij de begroting 2013 is besloten dit project te stoppen.
	Fietsparken Hoofdstation	Bij de begroting 2013 is besloten dit project te stoppen.
7.2	Openbaar vervoer	
	Beleidsveld Spoor	
	Regiotram	Bij de begroting 2013 is besloten dit project te stoppen.
	Beleidsveld Bus	
	HOV-as Peizerweg	Voor aanleg van de busbaan is ondertunneling van het spoor met de Paterswoldseweg nodig. Gevolg is dat de planning van de uitvoering van het project is aangepast (tot 2015). Door deze vertraging halen we de Quick Win subsidie uit dit project en hevelen we dit bedrag over naar de projecten busbaan Europaweg en aansluiting P3 op Europaweg. Het dekkingstekort op het project HOV-as Peizerweg dat door het overhevelen van de subsidie ontstaat, willen we opvangen met BDU en RSP. Hierover zullen we in overleg met de provincie treden.
7.3	Auto	
	Beleidsveld: Regionale ontsluitingen en ringwegen	
	Reconstructie Noordzeebrug/Bedumerweg	Project vertraagd vanwege mislukken aanbesteding. De verwachting is dat het project uiterlijk 2015 (voor aanpak zuidelijke ringweg) is gerealiseerd. De provincie is overigens trekker van dit project.
	Beleidsveld: Stedelijke Hoofdstructuur	
	Sectorenmodel	Het bepalen van het vervolgtraject duurt langer dan gepland. Dit model zal worden meegenomen in de brede aanpak van de Bereikbaarheid van de stad.
7.4	Parkeren	
	Beleidsveld: Parkeervoorzieningen	
	Parkeer garages	De oplevering van de Damsterdiepgarage is vertraagd. De vertragskosten zijn voor rekening van de gemeente. In algemene zin blijft de bezettingsgraad en daarmee de kostendekkendheid van onze parkeer garages een aandachtspunt
	P+R terreinen	Met het stoppen van het project Regiotram is P+R Zernike geschrapt.
	Beleidsveld: Parkeerbedrijf	
	Resultaat parkeerbedrijf	In 2011 constateerden wij dat het Parkeerbedrijf te maken heeft met een structureel tekort. We voeren maatregelen – conform “Parkeren met Perspectief” uit om dit tekort terug te dringen. De prognose in

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

21
Voortgangsrapportage 2012-III



		voortgangsrapportage 2012-III is een nadeel van 1,3 miljoen euro.
	Exploitatie straatparkeren	In de begroting 2012 hebben wij aangegeven dat handhaving geïntensiveerd wordt. Dit is nog niet volledig ingezet.
	Exploitatie Parkeergarages	Belangrijke oorzaak van ongunstige meerjarenprognose ligt in (aanloop)verliezen van parkeergarages. Het Parkeerbedrijf structureel gezond maken, houdt onze aandacht.
	Beheer P+R terreinen	Dekking van kosten vraagt aandacht. Bijdrage van OV-bureau van 0,5 miljoen euro nog niet geëffectueerd.
	Stadstoezicht	De personele capaciteit blijft aandachtspunt. Dit heeft directe invloed op de opbrengsten uit handhaving

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

22
Voortgangsrapportage 2012-III



8. Programma Wonen

Wonen		
Nr.	Deelprogramma	
		<i>actuele begroting 2012</i>
		<i>verwachte afwijking VGR 2012-III</i>
8.1	Doelgroepen	-1.474
8.2	Nieuwbouw	-4.426
8.3	Bestaande woningvoorraad	-9.671
8.4	Cultuurhistorie en archeologie	-2.102
8.5	Overig wonen	-3.068
Totaal Wonen		-20.741
		-1.900

Toelichting op financiële afwijkingen

8.1 Doelgroepen (0,5 miljoen euro voordeel)

Stopzetten projecten, voordeel 0,5 miljoen euro.

Uw raad heeft 14 november 2012 bij de vaststelling van de gemeentebegroting 2013 besloten te stoppen met een aantal projecten. Als gevolg daarvan vallen de ingezette middelen voor het Revolverend Fonds vrij. Deze vrijval bedraagt 0,5 miljoen euro.

8.2 Nieuwbouw (4,1 miljoen euro nadeel)

Herziening grondexploitaties, nadeel 5,3 miljoen euro.

Naar aanleiding van de herzieningen van de grondexploitaties is het tekort op de grondexploitaties voor woningbouwlocaties becijferd op 20,3 miljoen euro. In de jaarrekening 2011 is er reeds een bedrag van 15 miljoen euro gereserveerd om dit tekort te dekken. Er resteert nog een tekort van 5,3 miljoen euro.

Opheffing van de woningbouwaccelerator, voordeel 0,5 miljoen euro.

Door het opheffen van de voorziening 'Woningbouwaccelerator' ontstaat er een voordeel van 0,5 miljoen euro. Aangezien er geen gebruik meer werd gemaakt van de subsidieregeling is deze komen te vervallen. Deze vrijval wordt aangewend voor startersleningen.

Slotcalculaties Vinkhuizen en Sportlaan, voordeel 0,4 miljoen euro.

Het voordeel van 0,4 miljoen euro is het resultaat op de slotcalculaties Vinkhuizen en Sportlaan die in december 2012 aan uw raad worden voorgelegd.

Overige afwijkingen tellen op tot een nadeel van 0,3 miljoen euro.

8.3 Bestaande woningvoorraad (0,7 miljoen euro voordeel)

Woonschepenhaven, voordeel 0,5 miljoen euro.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

23
Voortgangsrapportage 2012-III



Het project Woonschepenhaven wordt met ISV middelen gefinancierd. De verwachte uitgaven blijven achter in 2012, waardoor 0,5 miljoen euro vrijvalt.

ISV Duurzame woningvoorraad, voordeel 0,4 miljoen euro.

Dit voordeel ontstaat door het niet doorgaan van het project in de Korrewegwijk van corporatie Lefier en verlaging van het aantal woningen in enkele andere projecten. Daarnaast is er vrijval op middelen voor communicatie en energieadviezen / ondersteuning van verenigingen van eigenaren (VvE's).

Overige afwijkingen tellen op tot een nadeel van 0,2 miljoen euro.

8.5 Overig wonen (1,1 miljoen euro voordeel)

In 2012 heeft verkoop plaatsgevonden van 7,1 hectare grond gelegen in de gemeente Hoogezand-Sappemeer. Deze verkoop levert een voordeel op van 1,1 miljoen euro.

Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid

8	Programma: Wonen	
8.1	Doelgroepen	
	Beleidsveld: Jongeren	
	Toevoegen van 4500 eenheden tot en met 2014	Zoals weergegeven in de monitor Jongerenhuisvesting (collegebrief aan de raad, juni 2012) hebben we t/m 2014 ongeveer 3.000 eenheden in de planning. Van belang hierbij is vooral dat we goede kwaliteit toevoegen om een reëel en aantrekkelijk alternatief voor de onzelfstandige kamerbewoning aan te kunnen bieden.
	Beleidsveld Gezinnen	
	Realiseren van woningen in groenstedelijk segment	Zie deelprogramma 2, beleidsveld stadsuitbreidingen.
	Beleidsveld: Ouderen	
	Herziening samenwerkingsovereenkomst Zorgen voor Morgen	Het proces om te komen tot een nieuwe samenwerkingsovereenkomst is in gang gezet. Door de verbreding naar het WMO meerjarenprogramma zal de planning doorschuiven naar najaar 2013.
8.2	Nieuwbouw	
	Beleidsveld: Versnellen en faciliteren nieuwbouw	
	Aanvulling reserve grondzaken	In de begroting 2013 zijn extra beleidsmiddelen ter beschikking gesteld om de reserve aan te vullen. Na vaststelling van de slotcalculaties wordt het resultaat in 2012 toegevoegd aan de reserve grondzaken.
	Beleidsveld Bouwen in de bestaande stad	
	Intense Laagbouw	Het project aan de Oosterhamrikkade is uitgewerkt en op de markt gebracht. Over het project Engelse Kamp wordt nog met de ontwikkelaar onderhandeld.
	Beleidsveld Stadsuitbreidingen	
	Meerstad	Door de crisis worden er minder woningen in Meerstad gerealiseerd dan verwacht en daarmee ook in het groenstedelijke segment. Ondertussen is een nieuwe ontwikkelingsstrategie

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde 24
Onderwerp Voortgangsrapportage 2012-III



		opgesteld en is de GREX bijgesteld, waarmee deze lagere aantallen kunnen worden opgevangen
	Beleidsveld Kwaliteitsbewaking en dienstverlening	
	Groene Daken	Op dit moment zijn er 23 groene daken gerealiseerd. In de begroting hebben wij aangegeven te streven naar aanleg van 50 groene daken in 2012.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

25
Voortgangsrapportage 2012-III



9. Programma Onderhoud en Beheer Openbare Ruimte

Onderhoud en Beheer Openbare Ruimte		
Nr.	Deelprogramma	
		<i>actuele begroting 2012</i>
		<i>verwachte afwijking VGR 2012-III</i>
9.1	Kwaliteit van de leefomgeving	-36.671
9.2	Afvalinzameling en -verwerking	3.589
9.3	Overig onderhoud en beheer openbare ruimte	-1.715
Totaal Onderhoud en Beheer Openbare Ruimte		-34.797
		3.100

Toelichting op financiële afwijkingen

9.1 Kwaliteit van de leefomgeving (1,3 miljoen euro voordeel)

Stopzetten projecten, overdracht A7, voordeel 1,1 miljoen euro.

Uw raad heeft 14 november 2012 bij de vaststelling van de gemeentebegroting 2013 besloten te stoppen met een aantal projecten.

BORG Onderhoud en beheer, nadeel 0,1 miljoen euro.

Dit nadeel ontstaat mede door hogere kosten in het regulier onderhoud van groen en door meerkosten in de uitvoering van bomen- en groenprojecten. Daarnaast neemt het areaal en daarmee de kosten van het (ecologisch) beheer van bermen en sloten toe.

Overige afwijkingen tellen op tot een voordeel van 0,3 miljoen euro.

9.2 Afvalinzameling en -verwerking (1,3 miljoen euro voordeel)

Afvalstoffenheffing, voordeel 1,1 miljoen euro.

We verwachten vrijval vanwege vermeden vuilverwerkingskosten voor kunststoffen (2010 t/m 2012) van 0,6 miljoen euro. Op basis van de ontvangen afvalstoffenheffing verwachten wij een voordeel van 0,7 miljoen euro in 2012.

Overige afwijkingen tellen op tot een nadeel van 0,2 miljoen euro.

Bedrijfsafval, voordeel 0,2 miljoen euro.

Het verwachte resultaat van 0,2 miljoen euro op bedrijfsafval wordt met name veroorzaakt door inzameling en vuilverwerking.

9.3 Overig onderhoud en beheer openbare ruimte (0,5 miljoen euro voordeel)

Wettelijke registraties, nadeel 0,3 miljoen euro.

Conform de wettelijke verplichting voor gemeenten voeren wij registraties. Daaronder vallen de Wet basisregistraties adressen gebouwen (BAG) en de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen (WKPB). Per 2012 geldt dit ook voor de Wet basisregistratie grootschalige topografie (BGT). De

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

26
Voortgangsrapportage 2012-III



werkzaamheden die onder deze wetten vallen zijn onder andere adresvorming en beheer en gebruik van de grootschalige topografie.

Uitvoering project Grondig, voordeel 0,8 miljoen euro.

Door onderbesteding verwachten wij in 2012 vrijval op het project Grondig. Binnen het project Grondig voeren wij wettelijke taken uit (Wet Bodembeheer) en het gemeentelijke bodemuitvoeringsprogramma 2010 – 2014. Bij de rekening 2012 komen wij met een bestemmingsvoorstel voor deze middelen.

Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid

9. Programma: Onderhoud en Beheer Openbare Ruimte		
9.1 Kwaliteit van de leefomgeving		
Beleidsveld: Onderhoud en beheer van de openbare ruimte		
Onderhoud begraafplaatsen		De procedure voor toekomstige ruimingen wordt in 2013 opgesteld.
Beleidsveld: Toezicht en handhaving openbare ruimte		
Activiteit: Stadtoezicht		In het handhavingsprogramma Stadtoezicht 2012 zijn de prioriteiten benoemd waarop Stadtoezicht in 2012 toezicht houdt en handhaaft. Handhaving richt zich op afval, wildplassen, parkeren, alcohol, honden, graffiti en evenementen. Zowel deze nieuwe taken als het 'integraal toezicht houden en handhaven' zijn nog niet voldoende ingebed in de dagelijkse bedrijfsvoering. Daarnaast verloopt – door wijzigingen in de landelijke regelgeving - de instroom van nieuwe stadswachten (toezichthouders) minder goed dan oorspronkelijk was voorzien. Dit heeft een nadelig effect op de toezichthoudende werkzaamheden van Stadtoezicht.
Beleidsveld: onderhoud infrastructuur		
Rioleringsprojecten		De aanleg van riolering op het volkstuincomplex Bruilwering is nu gepland in het voorjaar 2013. Bewonersparticipatie bij planvoorbereiding vergt meer tijd dan voorzien.
Oeverbeschermingen		De eerste fase vervanging kade Oude Winschoterdiep wordt pas in 2013 uitgevoerd. De voorbereiding vergt meer tijd o.a. door het noodzakelijk extra ophogen.
Brugbediening		De uitwerking van concrete afspraken met de provincie vergt meer tijd omdat ook het beheer van de betreffende kanaalvakken er aan gekoppeld is. Afronding verwachten we begin volgend jaar.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

27
Voortgangsrapportage 2012-III



10. Programma Veiligheid

Veiligheid			
Nr.	Deelprogramma	actuele begroting 2012	verwachte afwijking VGR 2012-III
10.1	Veilige woon- en leefomgeving	-514	0
10.4	Integriteit en veiligheid	-59	50
10.5	Fysieke Veiligheid	-16.521	500
Totaal Veiligheid		-17.094	550

Toelichting op financiële afwijkingen

10.5 Fysieke Veiligheid (0,5 miljoen euro voordeel)

Met ingang van 1 januari 2006 is de FLO-regeling vervangen door een levensloopregeling. Voor alle medewerkers die op 1 januari 2006 in dienst waren in een bezwarende functie geldt vanaf deze datum het overgangsrecht FLO. De totale kosten voor de oude FLO-regeling en de kosten die wij maken voor het overgangsrecht FLO zijn 0,5 miljoen euro lager dan begroot.

Het voordeel ontstaat onder andere omdat repressief personeel er voor kiest om langer door te werken dan tot hun 55^e. Hierdoor nemen de kosten die ten laste van het FLO-overgangsrecht komen af.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

28
Voortgangsrapportage 2012-III



Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid

10	Programma: Veiligheid	
10.5	Fysieke veiligheid	
	Beleidsveld: Brandweer	
	Repressie: Normen en opkomsttijd.	<p>Door een aantal redenen zal het percentage 'opkomsttijden binnen de norm' dalen waar het betreft de uitrukken van de brandweer. Het verloop van percentages is als volgt: 2010: 86%; 2011: 80,7%; 2012: 68,9%.</p> <p>De daling van de 'opkomsttijden binnen de norm' heeft een aantal oorzaken:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. In het UMCG zijn veel brandmelders (plm. 12.500) aanwezig en de urgentie van de aard van het gebouw brachten met zich mee dat in het verleden het aantal 'prio-1 meldingen' waarop uitgerukt werd relatief groot was. Omdat het UMCG zich op betrekkelijk korte afstand bevindt van de kazerne, kon altijd bij het UMCG de norm-opkomsttijd gehaald worden. Omdat wij de afgelopen periode (1,5 á 2 jaar) veel energie hebben gestoken in het terugdringen van ongewenste meldingen loopt het aantal ongewenste meldingen vanuit het UMCG terug. Dit heeft een nadelig effect op de score 'opkomst binnen de norm'. 2. Met de overgang van de Groninger meldkamer naar de Meldkamer Noord Nederland heeft ook een overgang van het alarmeringssysteem plaatsgevonden van C2000 naar P2000. De tijd die gelegen is tussen 'druk op de knop in de meldkamer' en het afgaan van de pieper bij de manschappen is door de invoering van dit nieuwe systeem met 15 seconden verlengd. De overgang van de meldkamer Groningen naar de noordelijke meldkamer heeft ongeveer ook een minuut 'vertraging' opgeleverd in de uitraag van het incident en de alarmering. <p>Overigens wijken opkomsttijden van de stad Groningen niet wezenlijk af van opkomsttijden van qua omvang vergelijkbaar stedelijk gebied. De Inspectie Veiligheid en Justitie meldt in haar rapport 'Landelijk beeld van opkomsttijden en ontwikkeling van expertregio's' dat het gemiddelde percentage van behalen van de normtijd in Nederland ligt op 67.</p>

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

29
Voortgangsrapportage 2012-III



12. Programma Bedrijfsvoering

Bedrijfsvoering		
Nr.	Deelprogramma	
		<i>actuele begroting 2012</i>
		<i>verwachte afwijking VGR 2012-III</i>
12.1	Innovaties	-3.412
12.2	Personeel	0
12.3	Facilitaire dienstverlening	-4.761
12.4	Overige bedrijfsvoering	-669
Totaal Bedrijfsvoering		-8.842
		-1.550

Toelichting op financiële afwijkingen

12.4 Overige Bedrijfsvoering (1,6 miljoen euro nadeel)

Organisatiekosten, nadeel 1,8 miljoen euro.

De belangrijkste oorzaak is een forse terugloop in projecten. Er zijn minder projecten en/of projecten zijn vertraagd. Het gevolg is dat er minder organisatiekosten kunnen worden gedekt uit investeringsprojecten ten opzichte van de begroting.

Er wordt bijgestuurd door de flexibele schil af te bouwen. Ondanks deze bijsturingsmaatregelen ontstaat er een tekort. Een groot deel van de overhead is echter niet direct beïnvloedbaar. Denk hierbij aan kosten voor huisvesting en ondersteunende afdelingen. Het resultaat is door de teruglopende capaciteitsinzet een nadeel van 1,0 miljoen euro.

In de begroting 2012 is een dotatie aan de reserve organisatiekosten van 0,7 miljoen euro geraamd. De dekking voor deze toevoeging, het verwachte voordeel op organisatiekosten wordt niet gerealiseerd. Dit wordt met name veroorzaakt door incidentele nadelen vanwege bezuinigingen.

Overige afwijkingen tellen op tot een voordeel van 0,2 miljoen euro.

Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid

Wij verwachten geen afwijking in de uitvoering van beleid.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

30
Voortgangsrapportage 2012-III



13. Programma Overig

Overig		
Nr.	Deelprogramma	
		actuele begroting 2012
		verwachte afwijking VGR 2012-III
13.1	College, raad en overig	27.490
13.2	Publieke dienstverlening	-441
		0
Totaal Overig		27.049
		500

Toelichting op financiële afwijkingen

13.1 College, Raad en Overig (0,5 miljoen euro voordeel)

Organisatieontwikkeling, voordeel 0,9 miljoen euro.

Van de beschikbare middelen voor de projecten van Organisatieontwikkeling valt naar verwachting 0,8 miljoen euro vrij in 2012. Aangezien de projecten van Organisatieontwikkeling doorlopen in 2013 is inzet van deze middelen in 2013 nodig. Hiervoor dienen wij bij de rekening 2012 een bestemmingsvoorstel in.

Amendement reserve Kinderen en Armoede, nadeel 0,5 miljoen euro.

Bij het opmaken van de begroting 2012 is uitgegaan van de inzet van de reserve Kinderen en Armoede voor 0,5 miljoen euro. Dit bedrag zou aan de Algemene Egalisatie Reserve worden toegevoegd. Met het aannemen van dit amendement blijven deze middelen beschikbaar binnen het bestedingsdoel Kinderen en Armoede, de dekking voor de toevoeging aan de AER is daarmee vervallen.

BTW Compensatiefonds, voordeel 0,3 miljoen euro.

Ten aanzien van het BTW Compensatiefonds (BCF) verwachten wij een voordeel van 0,3 miljoen euro. Dit voordeel bestaat uit de BCF component uit het Participatiebudget van 0,5 miljoen euro en een nadeel van 0,2 miljoen euro als gevolg van een nacalculatie van het gehanteerde mengpercentage voor indirecte kosten. Het verwachte resultaat uit het rioleringsbudget van 1,6 miljoen euro is, zoals in eerdere jaren, lopende het jaar via een begrotingswijziging aan de BCF egalisatiereserve toegevoegd.

Bezuinigingen, nadeel 0,4 miljoen euro.

In de 7e Voortgangsrapportage hebben wij uw raad gemeld dat van de taakstelling 2011 en 2012, in totaal 26,9 miljoen euro, inmiddels 20,5 miljoen euro (77%) structureel is gerealiseerd. Daarnaast is voor 5,8 miljoen euro (21%) incidentele dekking gevonden. Deze incidentele dekking hebben we onder andere gevonden in versnelde realisatie van afschrijvingen, inzet van de risicobuffer bezuinigingen en inzet van een deel van het Vormings- & Opleidingsbudget. Op dit moment is het incidentele tekort 2012 0,4 miljoen euro.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

31
Voortgangsrapportage 2012-III



Overige afwijkingen tellen op tot een voordeel van 0,2 miljoen euro.

Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid
Wij verwachten geen afwijking in de uitvoering van beleid.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

32
Voortgangsrapportage 2012-III



15. Programma Algemene Inkomsten en Post Onvoorzien

Algemene Inkomsten en Post Onvoorzien		
Nr.	Deelprogramma	
		<i>actuele begroting 2012</i>
		<i>verwachte afwijking VGR 2012-III</i>
15.1	Algemene inkomsten en post onvoorzien	341.515
		5.100
Totaal Algemene Inkomsten en Post Onvoorzien		341.515
		5.100

Toelichting op financiële afwijkingen

15.1 Algemene Inkomsten en Post Onvoorzien (5,1 miljoen euro voordeel)

Algemene uitkering, voordeel 5,2 miljoen euro.

Het verwachte voordeel bestaat uit een aantal onderdelen.

De uitkeringen voor de jaren 2010 en 2011 zijn in totaal met 1,1 miljoen euro verhoogd.

De uitkeringsfactor voor 2012 wordt met 6 punten verlaagd ten opzichte van de begroting 2012. Dit levert een nadeel op van 1,0 miljoen euro.

Door actualisatie van plaatselijke ontwikkelingen in 2012 stijgt de algemene uitkering met 5,1 miljoen euro. Uit deze actualisatie blijkt wederom dat de stad op een heel aantal onderdelen in de afgelopen periode sneller is gegroeid dan waar wij rekening mee hebben gehouden (dit wordt ook deels verklaard door de structurele doorwerking van de groei vanuit 2011). Deze stijging zit vooral in het aantal inwoners, jongeren, woonruimten en de omgevings-adressendichtheid.

In de genoemde actualisatie van 2012 is uitwerking gegeven aan de statuswijziging van het Zernikecollege. In de begroting gingen wij er vanuit dat deze wijziging in 2013 zou worden doorgevoerd. Tot 2012 ontvingen wij een bijdrage vanuit het gemeentefonds voor het aantal leerlingen op het Zernikecollege. Vanaf 2012 ontvangt Haren deze bijdrage in het gemeentefonds. Het gemeentefonds daalt hierdoor met 1,1 miljoen euro in 2012 voor Groningen.

Tegenover deze daling staat het vervallen van de bijdrage die wij de afgelopen jaren betaalden aan Haren (0,45 miljoen euro). Het verschil tussen de lagere gemeentefonds bijdrage in 2012 en het vervallen van de bijdrage aan Haren wordt in 2012 voor 0,3 miljoen euro gedekt uit het IHP 2012. Deze vrijval is toegelicht in Programma 3, Jeugd en Onderwijs. Het overige verschil van 0,35 miljoen euro komt – conform eerdere besluitvorming – ten laste van de algemene middelen.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

33
Voortgangsrapportage 2012-III



Financieringsfunctie, voordeel 0,8 miljoen euro.

Het verwachte voordeel bestaat uit verschillende onderdelen. Op de mismatchfinanciering verwachten wij een voordeel van 1,3 miljoen euro. Dit wordt veroorzaakt door een lagere korte rente dan begroot. Deze lage korte rente geldt echter ook voor de rente die wij ontvangen van de externe bank. Hierop verwachten wij een nadeel van 0,6 miljoen euro. De lange rente is eveneens langer dan begroot: wij verwachten hierop een voordeel van 1,0 miljoen euro.

Ten aanzien van de reserves en kapitaalverstrekking verwachten wij een nadeel van 0,8 miljoen euro.

Er zijn minder reserves beschikbaar dan in de begroting van 2012 is aangenomen. Hierdoor moeten wij duurder leningen aantrekken, waardoor wij een nadeel verwachten van 0,8 miljoen euro. Daarnaast rekenen wij aan de bestaande reserves en voorzieningen rente toe. Bij reserves en voorzieningen waarvan de omvang voldoende is, wordt deze toegerekende rente toegevoegd aan de algemene middelen. Bij de bestemming van het resultaat 2011 is een omvangrijk deel van de reserves ingezet om het nadelige rekeningresultaat op te vangen. Daardoor neemt deze toevoeging aan de algemene middelen met 0,8 miljoen euro af.

Overige rente effecten hebben een nadeel van 0,1 miljoen euro.

Onroerende zaakbelasting, nadeel 1,5 miljoen euro.

Het verwachte nadeel heeft een aantal oorzaken. In de eerste plaats valt de economische waarde van de woningen en bedrijven in de stad aanzienlijk lager uit dan ten tijde van de besluitvorming van de tarieven in het najaar van 2011 werd voorzien. Op dat moment waren de taxaties van de woningen en bedrijven niet afgerond. Voor het niet getaxeerde deel moesten aannames gedaan worden. In werkelijkheid vielen de taxaties lager uit dan aangenomen werd.

De tweede oorzaak is de recessie. Hierdoor verwachten wij een nadeel van 0,6 miljoen euro. Die leidt er toe dat met name grote bedrijven kritischer naar de WOZ-waarde kijken en zich ook laten bijstaan door professionele belastingadviseurs. Door deze bezwaarprocedures is de opbrengstderving hoger dan geraamd. Daarnaast is de volumegroei lager dan geraamd omdat er minder gebouwd wordt in de stad. En tenslotte komt de economische crisis ook tot uitdrukking in een toename van het aantal leegstaande bedrijfspanden en een toename van de oninbare vorderingen (meer failliete bedrijven en meer huishoudens in de schuldenregeling).

Ten aanzien van vorderingen uit voorgaande jaren ontstaat een nadeel van 0,4 miljoen euro. Dit wordt veroorzaakt door verminderingen na

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

34
Voortgangsrapportage 2012-III



bezwaarprocedures met 0,3 miljoen euro. Ook wordt er meer oninbaar verklaard dan geraamd, een nadeel van 0,1 miljoen euro.

Vrijval van Post Onvoorzien, voordeel 0,3 miljoen euro.

Op dit moment is er nog geen aanspraak gemaakt op de post voor onvoorzien.

Kleinere afwijkingen tellen gezamenlijk op tot een voordeel van 0,3 miljoen euro.

Toelichting op afwijkingen in de uitvoering van beleid

15. Programma: Algemene inkomsten en post onvoorzien		
	Omvang investeringen en kapitaalverstrekking	In de begroting is een aanname gedaan van 813 miljoen euro; wij verwachten een vermogensbehoefte van 852 miljoen euro. Het verschil zit vooral in de niet gerealiseerde inkomsten grondbedrijf. En een technische correctie in de rubricering van 15 miljoen euro voor bekleemde reserves. De volumes wijken nauwelijks af van de verwachtingen bij VGR-II.
	Omvang beschikbare reserves en voorzieningen	In de begroting is per ultimo 2012 een aanname gedaan van 328 miljoen euro. Op grond van de huidige prognoses verwachten wij eind 2012 een volume van 253 miljoen euro. De afname komt vooral door de verwerking van het rekeningresultaat 2011. Ter compensatie van de afname zijn inmiddels leningen aangetrokken.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bladzijde
Onderwerp

35
Voortgangsrapportage 2012-III



Dafinci

Bij de behandeling van voortgangsrapportage 2012-I in uw raad is nadere informatie ten aanzien van de kosten van DaFinci in 2012 toegezegd. De totale reguliere kosten voor DaFinci in 2012 worden geraamd op 2 miljoen euro. Het bedrag is opgesplitst in 0,9 miljoen euro voor hostingkosten en 1,1 miljoen euro voor de beheerorganisatie. Dit bedrag is 75 duizend euro hoger dan bij de projectopdracht was geraamd voor 2012. Dit is het gevolg van hoger dan verwachte hostingkosten voor het oude systeem FIS.

Daarnaast zijn er doorontwikkelingskosten gemaakt voor het project DaFinci fase II, de BTW-verhoging per 1 oktober 2012, rapportageaanpassingen en de invoering van de nieuwe release. Deze kosten komen ten laste van het implementatiebudget en vallen daarmee binnen de begroting.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.F. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

BIJLAGE



Bijlage

Bedrijfsvoering Voortgangsrapportage 2012-III

Gemeente Groningen
Bestuursdienst
Waagstraat 1
Postbus 20001
9700 PB Groningen
Website gemeente Groningen: www.groningen.nl
E-mail: bestuursdienst@bsd.groningen.nl

December 2012

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Inhoudsopgave

1	Personeel	3
2	Verloop post onvoorzien	4
3	Geconstateerde onrechtmatigheden	4
4	Afwijkingen in de voortgang van de IC-plannen	4
5	Aanbevelingen Rekenkamer Commissie	4
6	Slot- en nacalculaties	5
7	Accountantsaanbevelingen	5
7.1	Concern Treasury	5
7.2	DIA	7
7.3	HVD	9
7.4	Iederz	10
7.5	MD	11
7.6	OCSW	11
7.7	ROEZ	14
7.8	SOZawe	17

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Bij de brief aan uw raad over de Voortgangsrapportage 2012-III bieden wij u de bijlage bedrijfsvoering VGR 2012-III aan.

De bedrijfsvoeringsonderdelen die in dit document worden toegelicht zijn:

1. personeel;
2. verloop post onvoorzien;
3. geconstateerde onrechtmatigheden;
4. afwijkingen in de voortgang van de IC plannen;
5. aanbevelingen Rekenkamer Commissie;
6. slot- en nacalculaties;
7. accountantsaanbevelingen.

1 Personeel

Personeel

In de onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de formatie en kosten, uitgesplitst naar de primitieve begroting, de actuele begroting, de gemiddelde personele bezetting en personele lasten (realisatie VGR 2012 – III) en de prognose voor 2012.

Het betreft hier uitsluitend het ambtelijk personeel dat in vaste of tijdelijke dienst is, dus exclusief het bestuur, de raad, externe inhuur en WSW-personeel.

Gemiddelde personele bezetting	Primitieve begroting 2012		Actuele begroting 2012		VGR III, Realisatie 2012		Prognose 2012		Saldo 2012
	fte	euro	fte	euro	fte	euro	fte	euro	euro
Totaal personeel in dienst	3.170	199.922	3.224	205.187	3.075	148.343	3.073	196.103	9.084

De formatie in de actuele begroting is 3.224 fte, in de prognose van de realisatie 3.073 fte. Dat is een verschil van 151 fte. De verklaring voor dit verschil is tweeledig:

- Opengestelde maar nog niet ingevulde vacatures.
- De flexibele schil. De middelen die verbonden zijn aan deze flexibele schil worden gebruikt voor opvang van piekwerkzaamheden, opvang van ziekte en zwangerschap, uitvoering van extra werk en projecten, etc. Daarbij wordt vaak gebruikt gemaakt van externe inhuur.

Externe inhuur

Het college heeft besloten om het volume en de kosten van de externe inhuur te beperken. In 2012 is de taakstelling dat de totale kosten van de externe inhuur niet meer mogen bedragen dan 13% van de loonsom van 2011: dat is concernbreed 24,6 miljoen euro.

In de eerste drie kwartalen van 2012 is ca. 18,5 miljoen aan externe inhuur besteed.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

2 Verloop post onvoorzien

In 2012 zijn de middelen van de post onvoorzien nog niet aangesproken. In het kader van de bezuinigingen is de post onvoorzien in 2011 met 200 duizend euro verlaagd naar een structurele omvang van 300 duizend euro.

Onderdeel	Orgaan	Datum	Dienst	Saldo 2012
Post onvoorzien in begroting 2012				300
Saldo volgens actuele begroting 2012				300

3 Geconstateerde onrechtmatigheden

In het kader van de rechtmatigheidcontroles worden gedurende het jaar controles uitgevoerd om te kunnen vaststellen dat de opzet, het bestaan en de werking van procedures die de rechtmatigheid borgen aanwezig zijn en functioneren.

De accountant maakt, bij haar jaarlijkse controle betreffende de rechtmatigheid, gebruik van de uitgevoerde controles. Het verkrijgen van een goedkeurende controleverklaring aangaande de rechtmatigheid bij de jaarrekening is gebonden aan toleranties.

Uw raad wordt conform richtlijnen geïnformeerd over geconstateerde onrechtmatigheden.

4 Afwijkingen in de voortgang van de IC-plannen

De administratieve organisatie en de daarbij behorende interne controle/beheermaatregelen borgen dat de producten die de gemeente maakt en de diensten die de gemeente verleent juist, tijdig en volledig tot stand komen. Om te kunnen vaststellen dat AO/IC maatregelen in opzet voldoen, ook daadwerkelijk zijn geïmplementeerd en als laatste ook daadwerkelijk functioneren, worden jaarlijks IC-plannen opgesteld waarin de controles op de AO/IC worden beschreven.

Wij verwachten geen afwijkingen in de voortgang van de IC-plannen in 2012.

5 Aanbevelingen Rekenkamer Commissie

Alle aanbevelingen van de Rekenkamercommissie zijn op dit moment afgehandeld.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

6 Slot- en nacalculaties

In 1998 heeft de raadscommissie de aanbeveling gedaan om richtlijnen op te stellen voor slot- en nacalculaties. Het doel van de slot- en nacalculatie is tweeledig. Bij voltooiing van het project kan de raad met een slot- of nacalculatie controleren of het project volgens de gemaakte afspraken is uitgevoerd. Tegelijk kunnen wij adequaat verantwoording afleggen aan uw raad over de uitvoering van de diverse investeringen. Als een project (met investeringsbedrag > € 450.000) voor circa 95% is afgerond wordt een slotcalculatie dan wel nacalculatie opgesteld. De verwachting is dat in 2012 de volgende slot- en nacalculaties worden opgesteld:

Dienst	Slot- / nacalculatie	Omschrijving
OCSW	4e kwartaal 2012	Vervanging kunstgras sportpark Esserberg
RO/EZ	4 ^e kwartaal 2012	Fietsbrug Plataanlaan
	4 ^e kwartaal 2012	Zilverlaan
	4 ^e kwartaal 2012	Sportpark de Hoogte
	4 ^e kwartaal 2012	Riolering 2009

7 Accountantsaanbevelingen

Accountantsaanbevelingen worden gedaan naar aanleiding van de jaarlijkse interim-controle en de controle op de jaarrekening. Deze controles worden per dienst uitgevoerd. Per dienst worden ook de bevindingen zoals deze door de accountant zijn gedaan gerapporteerd. Niet alle bevindingen worden vermeld in het uiteindelijke controleverslag bij de jaarrekening. Dit heeft te maken met de door uw raad vastgestelde rapporteringstolerantie. Daarnaast worden de accountantsbevindingen die al zijn opgevolgd en afgemeld niet meer in dit document opgenomen. Om een snel inzicht in de voortgang van de aanbevelingen te verschaffen is de titel van de aanbeveling in kleur weergegeven. **Groen** staat voor afgehandelde aanbevelingen, **geel** betekent dat afhandeling van de aanbeveling is gestart, **rood** houdt in dat de afhandeling van de aanbeveling nog niet is gestart.

7.1 Concern Treasury

Bevoegdheden bankrekeningen	
Aanbeveling	In het kader van onze controle worden standaardbankverklaringen opgevraagd bij de banken waaraan de gemeenten gelieerd is. Op deze standaardbankverklaringen staat vermeld welke medewerkers van de gemeente bevoegd zijn voor het verrichten van betalingen. Wij hebben geconstateerd dat in een aantal gevallen medewerkers van de gemeente alleen onbepaald bevoegd zijn voor het verrichten van betalingen vanaf bepaalde rekeningnummers. Wij adviseren u op korte termijn deze bevoegdheden in te trekken, dan wel medewerkers samen bevoegd te maken voor het verrichten van betalingen in plaats van alleen.
Stand van zaken	De bevoegdheden zijn bij de ABN-AMRO bank verwerkt en bij de ING bank zullen de benodigde formaliteiten in november worden afgerond.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

	Kwaliteit prognoses
Aanbeveling	In principe zijn de diensten verantwoordelijk voor de prognoses van investeringen en de liquiditeitsbegroting. Concern Treasury stemt dit eens per kwartaal af met de diensten en adviseert de treasurycoördinatoren per dienst. De werkelijke ontwikkeling van de financieringsbehoefte wijkt aanzienlijk af van de liquiditeitsplanningen. Wij constateren daarom dat door deze organisatie van het treasurybeheer het risico blijft bestaan dat jaarlijks aanzienlijke afwijkingen in de rente kunnen ontstaan. Het gevolg hiervan is dat jaarlijks renteresultaten zullen ontstaan. Wij adviseren de gemeente Groningen maatregelen te nemen om de liquiditeitsplanning te verbeteren.
Stand van zaken	De maatregelen zijn deels ingevoerd met ingang van Voortgangsrapportage 2012-II. De voorgestelde verbeteringen van de begroting zijn met ingang van het meerjarenbeeld 2013-2016 reeds ingevoerd.

	Aanpassing statuut (Woningbouw)
Aanbeveling	In 2010 heeft de gemeente Groningen een nieuwe lening o/g aangetrokken ter financiering van een al bestaande lening u/g aan een woningbouwcorporatie. Deze nieuwe lening is aangetrokken nadat de oorspronkelijke lening was afgelost, omdat er een renteherziening plaats moet vinden en het aantrekken van de nieuwe lening goedkoper was. De nieuwe lening heeft verder dezelfde voorwaarden als de 'oude' lening. Artikel 5 van het treasurystatuut stelt echter dat er geen nieuwe leningen meer worden aangetrokken ten behoeve van de financiering van woningbouwcorporaties. Artikel 5 komt in dit specifieke geval echter in conflict te staan met artikel 3 van het treasurystatuut, dat stelt dat er sprake dient te zijn van matching van leningen o/g en leningen u/g. Er is sprake van een specifiek geval, waardoor de regels afwijkend zijn. Daarnaast is sprake van een financieel voordeel door deze transacties, waardoor wij van mening zijn dat hier 'substance over form' geldt. Om deze reden nemen wij deze transacties niet op als onrechtmatigheid. Wij adviseren u om in het treasury-overleg te bespreken of aanpassing van het treasurystatuut gewenst is.
Stand van zaken	In het treasurystatuut 2012-2013 is de werkwijze waarbij bestaande leningen worden voortgezet met een nieuwe financier expliciet benoemd. Het statuut is 25 april 2012 jl. door uw raad vastgesteld. Daarmee is de opmerking overgenomen en geïmplementeerd.

Collegelief - Voortgangsrapportage 2012-III

7.2 DIA

	Uitkomsten rechtmatigheidsonderzoek inkopen en aanbestedingen
Aanbeveling	K&A heeft een interne controle uitgevoerd op onder andere het inkoop- en aanbestedingsproces. Hierbij is een onrechtmatigheid geconstateerd voor een totaalbedrag van 76 duizend euro. Advies is te onderzoeken waardoor onrechtmatigheden zijn ontstaan en/of hiervoor maatregelen te treffen, zodat de onrechtmatigheden in de toekomst kunnen worden voorkomen.
Stand van zaken	Het betreft de inhuur van een projectleider. Dergelijke besluiten zullen voortaan, conform procedure, via de gemeentesecretaris worden geleid.

	Uitkomsten rechtmatigheidsonderzoek personeel en salarisverwerking (concern aanbeveling wordt concernbreed opgepakt)
Aanbeveling	Bij de jaarrekening 2011 is een aantal fouten (in oa. betalingen) geconstateerd. Dit heeft betrekking op de onderwerpen personeel en salarisverwerking. De accountant constateert wederom dat onvoldoende toetsing aan de wet- en regelgeving plaatsvindt. De accountant adviseert om de controle op de rechtmatigheid structureel in het proces te beleggen.
Stand van zaken	In vervolg op de rapportage bij de jaarrekening 2011 hebben we actie ondernomen om de rechtmatigheid te verbeteren. Onze interne controle over de 1e helft van 2012 beschouwen we daarbij als graadmeter. Uit de controle zijn zeven fouten naar voren gekomen. Meer dan de helft van de fouten dateren van de periode voordat de extra acties waren uitgezet. Voor de overige punten zal met de dienstcontrollers en de hoofden P&O worden gesproken om ook deze fouten te voorkomen.

	Interne beheersing treasury
Aanbeveling	Concern treasury stemt eens per kwartaal de prognoses van de investeringen en de liquiditeitsbegroting af met de diensten. Hieruit is naar voren gekomen dat de werkelijke ontwikkelingen van de financieringsbehoefte af wijken van de liquiditeitsplanningen. Advies is om de liquiditeitsplanningen te verbeteren.
Stand van zaken	Met ingang van 2012 is een deel van het resultaat van de verwachte mismatchfinanciering verwerkt in de begroting. Ook is ervoor gezorgd dat het lijnmanagement betrokken is bij het opstellen van kwartaalprognoses. Daarnaast vindt er overleg plaats met concern control over de grote projecten. Ten slotte rapporteren de diensten met ingang van de begroting 2013 over de verwachte stand van de reserves en voorzieningen.

Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

	Uitkomsten rechtmatigheidsonderzoek treasury
Aanbeveling	In het treasurystatuut van de gemeente Groningen is opgenomen dat maximaal 25% van de netto opgenomen vaste schuld (leningen opgenomen geld minus leningen uitgezet geld, vermeerderd met de ijzeren voorraad kort geld), met de kortlopende middelen mag worden gefinancierd. Voor 2012 bedraagt de korte mismatchlimiet 107 miljoen. Uit de interne controle K&A is gebleken dat de korte mismatchlimiet in juli 2012 voor een periode van drie weken is overschreden. Deze overschrijding is veroorzaakt door een relatief late verwerking van het rekeningresultaat van 2011, waardoor de stand van de reserves lager was dan begroot. Advies is dit beter te beheren.
Stand van zaken	De benutting van de korte mismatchlimiet wordt dagelijks beoordeeld door concern treasury, waardoor overschrijdingen direct worden geconstateerd. Tevens rapporteert concern treasury in haar kwartaalprognoses over de verwachte toekomstige ontwikkeling van de korte mismatchlimiet. De overschrijding van de korte mismatchlimiet is als incident te kenmerken.

	Aansluiting Gouw- Dafinci
Aanbeveling	Voorheen werd door de afdeling Belastingen maandelijks aansluiting gemaakt tussen de belastingopbrengsten en- debiteuren. Met de implementatie van Dafinci is het van belang dat ook tussentijds de koppelingen tussen de systemen worden gecontroleerd. Advies is om weer een maandelijks aansluiting te maken tussen de belastingopbrengsten en –debiteuren in Gouw en Dafinci, om een juiste en volledige verantwoording van de belastingopbrengsten en belastingdebiteuren in de Turaps en jaarrekening te waarborgen.
Stand van zaken	Als gevolg van de overname van de belastingtaken van de DAL-gemeenten is in korte tijd een achterstand ontstaan met betrekking tot de aansluiting tussen GOUW en DaFinci. Het is geenzins de bedoeling om af te stappen van een maandelijks aansluiting tussen beide systemen, waarbij er overigens per kwartaal gespecificeerd wordt gerapporteerd. Inmiddels zijn er maatregelen genomen om de achterstand op korte termijn in te lopen en treft de afdeling maatregelen die het opnieuw ontstaan van een dergelijke achterstand moeten voorkomen.

	Belastingen- steekproefsgewijze controle oninbaarheid
Aanbeveling	Tijdens de interim controle is gebleken dat de steekproefsgewijze controle niet meer zichtbaar wordt vastgelegd. Advies is om dit wel te doen, zodat achteraf is vast te stellen dat deze controle heeft plaatsgevonden.
Stand van zaken	De teamleider van het team Invordering maakt op een begeleidend overzicht zichtbaar welke oninbare vorderingen in de steekproef onderworpen zijn aan een controle. Deze lijst wordt daarbij paginagewijs door de teamleider geparafeerd.

Collegelief - Voortgangsrapportage 2012-III

Belastingheffing DAL-gemeenten	
Aanbeveling	Vanaf 2012 zal de DIA de belastingheffing en- inning voor de DAL gemeenten voor haar rekening nemen. Dit betekent dat de gegevens van de drie gemeenten moeten worden geconverteerd in het systeem van de afdeling belastingen van de DIA. De afdeling belastingen zal tevens jaarlijks verantwoordingsdocumenten op moeten stellen richting de DAL-gemeenten, met daarop onder andere de gerealiseerde belastingopbrengsten, debiteurenstanden etc. Advies is om beheersingsmaatregelen in te voeren die waarborgen dat de opbrengsten worden toegerekend aan de juiste gemeente en niet worden opgenomen in de administratie van de gemeente Groningen.
Stand van zaken	Met Ernst & Young is een aantal afspraken gemaakt over de verantwoording aan de DAL-gemeenten: <ul style="list-style-type: none"> - ze zullen een (beperkt) aantal aanvullende controles uitvoeren om vast te stellen dat de conversie juist en volledig is uitgevoerd; - ze zullen zorgdragen voor een controleverklaring bij de belastingverantwoording van de DAL-gemeenten na afloop van 2012, met daarin een oordeel over de juistheid, volledigheid en rechtmatigheid van de belastingopbrengsten en bijbehorende balansposten; - de gemeente Groningen treedt in overleg met de DAL-gemeenten over de bestaande werkwijze. Eventueel kan de accountant van de DAL-gemeenten nadere instructies verstrekken over de diepgang van onze controlewerkzaamheden, zoals gebruikelijk in de beroepsgroep.

Vastlegging interne controles K&A	
Aanbeveling	De uitgevoerde interne controles door K&A worden onderbouwd met achterliggende stukken. Niet alle documentatie is direct beschikbaar in de interne controledossiers en tussen documenten is in beperkte mate van onderlinge verwijzingen. De accountant adviseert de vastlegging van de interne controles te verbeteren.
Stand van zaken	Het advies is inmiddels uitgevoerd.

7.3 HVD

WMO verstrekkingen	
Aanbeveling	Om onrechtmatige Wmo-verstrekkingen te voorkomen is zelftoetsing onwenselijk. Voor het vaststellen of door een derde is getoetst is een Wmo-parafenlijst noodzakelijk.
Stand van zaken	Er is een parafenlijst opgesteld van de beslisambtenaren. Punt is hiermee afgewikkeld.

Autorisaties inkoopnet	
Aanbeveling	Onderzoeken borging bevoegdheden op het gebied van inkopen binnen DaFinci en aansluiting met interne mandatering.
Stand van zaken	Met de invoering medio 2011 van DaFinci is Inkoopnet niet langer in gebruik. De bevinding is hiermee afgewikkeld.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

	Interne controle op invoergegevens in contractenbank
Aanbeveling	Uitvoeren steekproef op de ingevoerde contracten in DaFinci.
Stand van zaken	De implementatie van DaFinci is in 2011 afgerond. Voor de jaarrekeningcontrole 2011 heeft controle plaatsgevonden op de juistheid van de ingevoerde gegevens van de contracten. De controle van contracten is in 2012 onderdeel van de interne controle en daarmee is de bevinding afgewikkeld.

	Subsidiebeheer in organisatie verankerd
Aanbeveling	Subsidiebeheer moet nog verder in de organisatie verankerd worden. De subsidieprocedure is geïmplementeerd.
Stand van zaken	De interne controle subsidies wordt per jaareinde uitgevoerd, het afgelopen jaar zijn geen fouten in de Sisa- en subsidieadministratie geconstateerd. Punt is daarmee afgewikkeld.

	Interne controle op salarismutaties
Aanbeveling	De controle op de verwerking zal een inhoudelijke controle en een invoercontrole betreffen, uitgevoerd door 2 afzonderlijke medewerkers.
Stand van zaken	Bij de jaarrekeningcontrole zijn extra controles uitgevoerd op de declaraties. Hieruit zijn geen bevindingen naar voren gekomen die een financiële impact hebben op de rechtmatigheid. Voor 2012 wordt op concernniveau interne controle uitgevoerd op de salarismutaties, hiermee is de bevinding op concernniveau afgewikkeld.

7.4 Iederz

	Controle facturering detacheringen (AI)
Aanbeveling	Sinds de invoering van DaFinci blijkt het voor de medewerkers van financiën mogelijk te zijn om het betalingsbestand in te zien en te muteren. Er dient nagegaan te worden in hoeverre het mogelijk is om deze mutatiebevoegdheid te blokkeren. Daarnaast dienen er extra controles uitgevoerd te worden op de betalingen.
Stand van zaken	Uit interne controles op de facturering zijn geen onjuistheden gebleken.

	Tekenen buiten mandaat om
Aanbeveling	Steekproef voor de rechtmatigheidscontrole uit breiden om in voldoende mate vast te kunnen stellen welke gevallen buiten het mandaat om is getekend.
Stand van zaken	De omvang van de steekproef is in overleg met de accountant uitgebreid.

	Mutatiemogelijkheden in het betalingsbestand
Aanbeveling	Nagaan in hoeverre het mogelijk is om deze mutatiebevoegdheid te blokkeren. Daarnaast extra controles uitvoeren op de betalingen.
Stand van zaken	De uitgevoerde interim controles hebben niet geleid tot bevindingen. Een mogelijkheid tot blokken heeft iederz niet; dit is een concernbesluit.

Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

7.5 MD

Geen openstaande accountantsbevindingen.

7.6 OCSW

	SLA huisvesting en vordering O2G2
Aanbeveling	<p>De gemeente Groningen heeft bij de verzelfstandiging een SLA (Service Level Agreement) afgesloten om de dienstverlening aan O2G2 in vast te leggen. Onderdeel van deze SLA was de dienstverlening door OCSW aan O2G2 door de afdeling accommodatie en vastgoed (coördinatie van onderhoud).</p> <p>In 2011 heeft OCSW in het kader van deze SLA een aantal diensten verleend, waardoor een vordering op O2G2 is ontstaan van circa € 332.000. Uit onze controle is gebleken dat onenigheid over deze vorm van dienstverlening is ontstaan, waardoor het onzeker is of deze vordering nog geïnd zal worden.</p> <p>Om die reden heeft OCSW een voorziening getroffen van € 332.000, gelijk aan de vordering.</p> <p>Wij kunnen instemmen met deze voorzichtige waardering van deze vordering.</p> <p>De commissie Klaassen adviseert om de SLA op te zeggen met ingang van 2012. Wij adviseren de gemeente om ze snel mogelijk duidelijke afspraken te maken over de dienstverlening en de betreffende vordering en de mogelijke frictiekosten van de beëindiging van deze SLA te bepalen.</p>
Stand van zaken	<p>N.a.v. een betwiste vordering door O2G2 is de voorziening dubieuze debiteuren opgehoogd, ter afdekking van het risico van het niet meer kunnen innen van de vordering. Inmiddels is een deel van de vordering voldaan, echter in 2012 is er opnieuw sprake van een betwiste vordering. Ook in 2012 zal de voorziening dubieuze debiteuren worden opgehoogd.</p>

	Groninger museum
Aanbeveling	<p>In 2011 is bekend geworden dat het Groninger Museum een tekort heeft voor de komende jaren. De gemeente Groningen verstrekt jaarlijks een subsidie aan het museum ter hoogte van circa € 3,5 miljoen.</p> <p>Door deze situatie is de subsidie vaststelling over het jaar 2010 uitgesteld en heeft formeel dus nog niet plaatsgevonden. Dit betekent dat er sprake is van een onzekerheid over de rechtmatige besteding van de subsidiegelden in 2010. Omdat wij deze onzekerheid niet in kunnen schatten, nemen wij een p.m.-post op als onzekerheid in onze controle.</p> <p>Daarnaast heeft de gemeente Groningen een lening verstrekt ad € 629.000 aan het museum. Door OCSW is geen kredietwaardigheidsonderzoek verricht om de inbaarheid van de lening vast te kunnen stellen, er is tevens geen voorziening getroffen. Door Concern Treasury wordt aangegeven dat de aflossingen op deze lening in de toekomst verrekend kunnen worden met subsidies. Echter indien de subsidierelatie zal worden stopgezet of verminderd in de komende jaren, kan dit tot problemen leiden.</p>

Collegelief - Voortgangsrapportage 2012-III

	jaren, zal ook de inbaarheid van de lening in het gedrang kunnen komen.
Stand van zaken	Er wordt geadviseerd te onderzoeken of het museum aan haar aflossingen kan voldoen. Dit wordt meegenomen bij de periodieke monitoring van de afspraken m.b.t. het reddingsplan. Bevindingen vervallen bij de jaarrekening 2012

Formele onrechtmatigheid inkoop	
Aanbeveling	<p>Uit het interne rechtmatigheidsonderzoek komen een aantal bevindingen naar voren:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het contract voor schoonmaakdiensten bij de werkmatschappijen is reeds per oktober 2010 afgelopen en is niet opnieuw aanbesteed voor 2011. Wel zijn de inkopen in 2011 doorgegaan conform het jaar 2010. - Daarnaast is geconstateerd dat bij de inhuur van diensten voor een extern bureau geen contract en geen tenzij-formulier aanwezig is. Deze dienst is niet aanbesteed. - Conform de subsidieverordening (ASV) dient bij een subsidieafrekening een goedkeurende controleverklaring te worden overlegd door de subsidieontvanger. In één geval is geen goedkeurende verklaring overlegd. De accountant heeft dit ingeschat als een formele rechtmatigheid fout, die niet meeweegt in het oordeel.
Stand van zaken	De aanbeveling is opgevolgd.

Waardering kunstvoorraad CBK	
Aanbeveling	<p>In 2010 is de kunstvoorraad van CBK (Centrum Beeldende Kunst) gewaardeerd. Door middel van een stelselwijziging zijn de voorraden op de balans van OCSW geactiveerd tegen € 2,6 miljoen. In de loop van 2011 zijn een aantal fouten ontdekt in de waardering zoals bepaald in 2010. Dit leidt tot een neerwaartse bijstelling van de voorraden met een bedrag van € 193.000 in 2011. De gemeente Groningen heeft bij de waardering van de kunstobjecten een bestemmingsreserve gevormd (van € 2,5 miljoen), deze afwaardering zal via de resultaatbestemming uit deze reserve worden gedekt.</p> <p>In 2012 is een uitgebreider onderzoek gestart naar de waardering van de kunstobjecten. Het is mogelijk dat hieruit aanvullende correcties naar voren komen als gevolg van onjuiste registraties in het voorraadsysteem. De oorzaak hiervan ligt in het onterecht opnemen van de geschatte verkoopwaarde in plaats van de verkrijgingswaarde.</p> <p>Op dit moment is nog niet bekend wat de mogelijke omvang van deze correcties zal zijn, maar de accountant schat de omvang van de onzekerheid op circa € 500.000.</p>
Stand van zaken	In 2011 is een aantal vraagtekens geplaatst bij de voorraadwaardering. Inmiddels heeft een externe accountant hier onderzoek naar gedaan en is de voorraad juist op de balans gewaardeerd.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

	Verzelfstandiging onderwijs
Aanbeveling	<p>Op basis van de wet op het primair onderwijs geldt dat het openbaar en bijzonder onderwijs gelijkgesteld moeten worden en middelen die worden verstrekt aan het openbaar onderwijs ook moeten worden doorbetaald aan het bijzonder onderwijs (de zogenaamde doorbetalingsverplichting).</p> <p>De gemeente is echter van mening dat op deze bijdragen geen doorbetalingsverplichting van toepassing is. Om die reden is geen voorziening opgenomen in de jaarrekening of budget gereserveerd in de begroting 2012. Wel is het risico opgenomen in de risicoparagraaf. De accountant is van mening dat het risico daarmee voldoende is toegelicht in de jaarrekening.</p>
Stand van zaken	Doorbetalingsverplichting naar het bijzonder onderwijs door een onafhankelijke partij laten controleren. Inmiddels is overeenstemming bereikt met het bijzonder onderwijs over de doorbetaling.

	Verzelfstandiging werkmaatschappij muziekschool
Aanbeveling	<p>De gemeente heeft eind 2010 een visiedocument opgesteld waarin de mogelijkheden voor de toekomst van de muziekschool zijn bekeken en waarin de verzelfstandiging van de muziekschool als voorkeur is benoemd. Naar aanleiding van dit visiedocument is de business case verder uitgewerkt en is het rapport "Kiezen voor kansen" opgesteld, waarin verschillende mogelijke scenario's zijn uitgewerkt.</p> <p>Met de verzelfstandiging van de muziekschool hangen een aantal risico's samen. Het niet goed beheersen van deze risico's kan uiteindelijk leiden tot extra financiële lasten voor OCSW.</p> <p>Door OCSW en het KCG is gewerkt aan een gedetailleerde uitwerking in de vorm van een meerjarenbegroting van de fusiecombinatie. Hierin zijn ook de aandachtspunten en risico's benoemd. Op deze uitwerking hebben zowel OCSW als het KCG een externe partij ingeschakeld om een second opinion uit te voeren. De conclusie hiervan zullen op korte termijn definitief worden. Daarna zal het college worden geïnformeerd en zal het college een principebesluit nemen over het wel of niet verzelfstandigen/fuseren.</p>
Stand van zaken	Deze bevinding betreft een natuurlijk advies van de accountant en is betrokken bij de verzelfstandiging van de muziekschool.

	Invoering van nieuw subsidiepakket
Aanbeveling	<p>De accountant heeft tijdens de interim-controle op basis van gesprekken met de organisatie een beeld gekregen van de invoering van het nieuwe pakket (SIMS). De organisatie heeft daarbij aangegeven dat het wenselijk is om een externe review uit te laten voeren op de invoering en overgang naar SIMS.</p> <p>De accountant adviseert om de invoering van SIMS zo goed mogelijk te documenteren. Daarbij valt te denken aan onder andere de procesbeschrijvingen, inrichting van het systeem op het gebied van</p>

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

	autorisaties, koppeling met de financiële administratie, documentatie omtrent conversie, vastlegging testwerkzaamheden en de opzet van ITGC's (logische toegangsbeveiliging, change management, back-up & recovery etc.).
Stand van zaken	Bevindingen m.b.t. het subsidiepakket SIMS werken wij uit naar aanleiding van de interimcontrole van de accountant.

7.7 ROEZ

	Kwaliteit informatievoorziening verplichtingenadministratie
Aanbeveling	Onderzoek in hoeverre het gebruiksgemak van de verplichtingenadministratie in Dafinci verbeterd kan worden, zodat de procedures van de verplichtingadministratie wordt nageleefd. Waarborg de naleving van interne procedures en toets dit periodiek.
Risico	Dat budgethouders (tussentijds) onvoldoende inzicht hebben in de uitgaven en verplichtingen in relatie tot hun budget. Dit kan gevolgen hebben voor het budgetbeheer, de begrotingsrechtmatigheid en de managementinformatie en derhalve een vermindering van de kwaliteit van de informatievoorziening.
Stand van zaken	Als reguliere taak worden ieder jaar rond de jaarwisseling alle inkoopfacturen kritisch beoordeeld naar oorsprong/geleverde prestatie. Daarnaast worden vanaf 2012 facturen alleen betaald als een verplichting/inkooporder is vastgelegd (boven bepaald bedrag) waarmee naleving wordt afgedwongen. In geval van knelpunten of specifieke facturen is afgesproken dat die speciaal worden behandeld. Om het gebruiksgemak van de verplichtingenadministratie in Dafinci te verbeteren is voor de trechter "werken" het besluit genomen door de concern systeem- en proceseigenaar om de toepasbaarheid van de module te verbeteren. De signalering betreft feitelijk een concernpunt en niet specifiek de dienst RO/EZ.

	Projectbeheersing
Aanbeveling	Onderzoek waarom de gestelde doorlooptijd van de ORF nog niet in alle gevallen gerealiseerd wordt en op basis hiervan maatregelen te nemen om de doorlooptijd te versnellen, zodat pas kosten worden gemaakt zodra een ORF is geautoriseerd.
Risico	Bij gebrek aan voldoende projectbeheersing bestaat de mogelijkheid dat risico's in projecten zich voordoen dat deze niet tijdig worden gesignaleerd en tijdig worden bijgestuurd. Daarnaast bestaat het risico dat kosten worden gemaakt zonder dat hier een geautoriseerde ORF aan ten grondslag ligt.
Stand van zaken	Het onderzoek naar de doorlooptijden ORF is onderhanden. Twee keer per dag wordt het overzicht lopende ORF's geactualiseerd. Indien een taak te lang in het proces blijft liggen, wordt de taakuitvoerder door zijn afdelingshoofd hierop aangesproken. Wij zien een tendens dat het aantal uitstaande ORF-en en het aantal ORF-en dat langer dan drie

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

	maanden uitstaat, sterk terugloopt.
--	-------------------------------------

	Grondexploitatie (staat P)
Aanbeveling	<p>Maak periodiek een dwarsdoorsnede van alle projecten samen waarbij de werkelijke verkopen (inclusief opties) worden vergeleken met de geprognoseerde verkopen. Onderbouw de gevormde/te vormen voorzieningen toereikend en reken ze toe aan de verschillende grondexploitaties.</p> <p>Geef voor alle gronden in exploitatie, waarvan jaarlijks geen herziening wordt opgesteld, wat de reden aan waarvoor geen herziening wordt opgesteld.</p> <p>Stel vast dat voor de NIEGG een reëel stellig voornemen tot bebouwing aanwezig is en dat is onderbouwd met een raadsbesluit en welk effect dit heeft voor de waardering van de NIEGG.</p>
Risico	Bij onvoldoende projectbeheersing bestaat de mogelijkheid dat risico's in projecten zich voordoen en dat deze vervolgens niet tijdig worden gesignaleerd. Dit betekent een extra last, zonder dat deze is geprognoseerd. In tijden van grote bezuinigingen is de voorspelbaarheid van de prognose van groot belang.
Stand van zaken	<p>Per kwartaal krijgt de directie inzage in de woningverkopen in de gemeente en de regio. Voor kavels is dit niet het geval en wordt de directie geïnformeerd over geïnteresseerde partijen. Gewezen wordt op de proactieve benadering van de gemeente inzake ontwikkelingsstrategie en verkoopplannen, die ervoor zorgen dat de verkooplijstjes ook gevuld gaan worden.</p> <p>De gevormde/te vormen voorziening wordt bij herziening van de Grex in kwartaal 4 toegevoegd/ nader bepaald.</p> <p>Indien jaarlijks geen actuele herziening wordt opgesteld dan is dat conform raadsbesluit waarbij sleutelprojecten jaarlijks worden herzien en overige gronden twee jaarlijks.</p>

	Controle project Meerstad
Aanbeveling	<p>Onderbouw de uitgangspunten rondom de verkoopverwachtingen met onderzoeken en laat hierop een second opinion uitvoeren, gezien de aanhoudende recessie en de tegenvallende verkopen.</p> <p>Hou rekening met het bepalen van het benodigde weerstandsvermogen aangezien het volledige risico voor de ontwikkeling van Meerstad bij de gemeente Groningen ligt.</p>
Risico	Door de aanhoudende recessie bestaat het risico dat uitgangspunten, met name verkoopverwachtingen, zich minder gunstig ontwikkelen dan verwacht. Dit betekent dat aanvullende verliesvoorzieningen moeten worden gevormd.
Stand van zaken	In het 1 ^e kwartaal 2013 zal de herziening aan de raad worden aangeboden. Vorig jaar is bij de herziening van de Grex bepaald dat de getroffen voorziening om de eerste jaren de verkopen van elk 100 stuks per jaar af te dekken. Hiervan zit 1 jaar er nu bijna op. Voor 2013 en 2014 is in de Grex dus een buffer ingebouwd die het risico afdekt. De risicoparagraaf, opgenomen in de geactualiseerde Grex, geeft inzicht in de inschatting van de lopende/toekomstige risico's waaronder de

Collegelief - Voortgangsrapportage 2012-III

	verkoopverwachtingen. De uitkomsten van de herziene Grex worden meegenomen bij de bepaling van het benodigde weerstandsvermogen.
--	--

	Subsidiebeheer
Aanbeveling	Evalueer het pilotproject, subsidiebeheer Grote Markt, zodat de digitalisering van vervolprojecten verder geoptimaliseerd kan worden.
Risico's	Subsidies zijn een van de belangrijkste dekkingsbronnen binnen de exploitatieopzetten. Bij onvoldoende subsidiebeheer bestaat de kans op niet voldoen aan de subsidievoorwaarden waardoor (een deel van) de subsidie moet worden terugbetaald.
Stand van zaken	Accountant heeft afgelopen jaren verbeteringen geconstateerd in subsidie beheer. De accountant zal de bevindingen volgend jaar niet meer herhalen. RO/EZ onderschrijft de bevindingen van de accountant. De adviezen worden meegenomen in het verbeteren van het subsidiebeheer.

	Onrechtmatigheid
Aanbeveling	Waarborg dat er maatregelen worden getroffen om zodoende de onrechtmatigheden in de toekomst te voorkomen. Analyseer in hoeverre de fouten uit het gemeente brede btw-onderzoek een incidenteel dan wel structureel karakter hebben.
Risico's	Het risico bestaat dat niet volgens de wet- en regelgeving wordt gehandeld, waardoor onrechtmatig wordt gehandeld. Daarnaast bestaat een fiscaal risico dat het onjuist toepassen van het btw-regime kan leiden tot naheffingen.
Stand van zaken	Er wordt intern periodiek geïnformeerd over de voortgang en uitkomst van de interne controle. Aan de hand van de uitkomsten wordt gekeken of reparatie of structurele acties nodig zijn. PBI zal de aard van de fouten beoordelen in hoeverre incidenteel/structureel. Inmiddels zijn maatregelen genomen ter voorkoming, de geconstateerde onrechtmatigheid zal worden gecorrigeerd.

	Onafhankelijke positie PBI in relatie tot waardering gronden
Aanbeveling	Beeoordeel objectief op welke wijze kan worden gegarandeerd dat intern voldoen "checks and balance" aanwezig zijn ten behoeve van de waardering van gronden.
Risico's	In de huidige organisatievorm en financiële omstandigheden, bestaat het risico dat meer druk komt te liggen bij een onafhankelijke beoordeling van projecten door PBI.
Stand van zaken	Bij de invulling van de organisatiewijziging PIJOFACH worden de aanbevelingen van de accountant meegenomen. Met name de plaats in de nieuwe organisatie van de 1 ^e en 2 ^e lijns-control heeft hierbij de aandacht.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

	Ontwikkelingen Regiotram
Aanbeveling	Niet meer van toepassing.
Risico's	Het risico bestaat dat de voorbereidingskosten en (grond)aankopen voor de Regiotram moeten worden afgewaardeerd.
Stand van zaken	Bij het opmaken van de jaarrekening wordt met de relevante ontwikkelingen van de Regiotram rekening gehouden. De gevolgen worden vertaald naar de waardering en eventuele verplichtingen.

	Parkeerbedrijf
Aanbeveling	Onderzoek welk effect het gekozen scenario heeft op de waardering van het parkeerbedrijf en welk effect dit heeft voor de jaarrekening.
Risico's	Onvoldoende dekking uit het parkeerbedrijf en kostenoverschrijding.
Stand van zaken	De nota Parkeren met Perspectief is door de raad vastgesteld, het college krijgt nu tweemaandelijks een rapportage over de voortgang van het parkeerbedrijf.

	Kredietbewaking
Aanbeveling	Voor een goede kredietbewaking is het van belang dat op een eenvoudige wijze een totaaloverzicht van de kredietoverschrijding kan worden weergegeven.
Risico's	Het risico bestaat dat bij onvoldoende projectbeheersing risico's in projecten niet tijdig worden gesignaleerd.
Stand van zaken	Deze overzichten van kredietoverschrijdingen worden binnen de dienst gemonitord.

	Implementatie DaFinci en interne controlewerkzaamheden
Aanbeveling	Treffen van interne controle maatregelen in het financiële systeem
Risico's	Ongeautoriseerde toegang tot het systeem, foute conversies
Stand van zaken	De interne control maatregelen zijn concern breed ingevoerd.

7.8 SOZAWE

	Onjuist gehanteerde codering in GWS en geconstateerde onjuiste verantwoording van één cliënt
Aanbeveling	Bij de interne controle over 2011 is vastgesteld dat in de uitkeringenadministratie (GWS) onjuiste coderingen worden gehanteerd bij de omzettingen in "om niet". Hierdoor worden mogelijk uitkeringskosten ten onrechte niet gedeclareerd bij het Rijk. Daarnaast is geconstateerd dat in één geval een cliënt van de gemeente Ten Boer in het bestand van de gemeente Groningen is opgenomen. Hierdoor wordt het verstrekte bedrag ad € 12.000 ten onrechte verantwoord door gemeente Groningen.
Stand van zaken	Het onderzoek in hoeverre onjuist gebruik van coderingen in GWS heeft geleid tot niet gedeclareerde bedragen is bijna afgerond. Het herstel vindt plaats in het najaar. De fout m.b.t. Ten Boer is al hersteld. Dit punt kan als afgedaan worden beschouwd.

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

Organisatiewijziging en rechtmatigheidcontroles	
Aanbeveling	<p>Bij de jaarrekeningcontrole is geconstateerd dat met name in de opzet van de verbijzonderde interne controle op de vernieuwde processen nog maar beperkte voortgang is gerealiseerd. Wel is door de dienst een eerste stap gezet, door het opstellen van een risicoanalyse voor het proces levensonderhoud.</p> <p>Tijdens de interim-controle hebben wij eveneens gerapporteerd dat de uitvoering van de rechtmatigheidscontroles voor een aantal processen achterliep op de planning. Ook bij de jaarrekeningcontrole was dit het geval.</p>
Stand van zaken	<p>Voor wat betreft de nieuwe opzet van de verbijzonderde controle is het noodzakelijk dat eerst risicoanalyses van de processen worden gemaakt. Hiervoor stellen wij een plan op.</p> <p>Zolang de nieuwe vorm van controle nog niet loopt, beoordeelt de interne controle de rechtmatigheid op basis van gegevenscontrole door het nemen van steekproeven. In 2012 voldoen wij aan de noodzakelijke vereisten.</p>

Wijziging in de toerekening van uitvoeringskosten aan het P(participatie)budget	
Aanbeveling	<p>Vanwege de gewijzigde kostenverdelingsystematiek en de reorganisatie binnen de dienst is de wijze waarop de uitvoeringskosten worden toegerekend aan het P-budget ook gewijzigd.</p> <p>De wet- en regelgeving laat ruimte in hoeverre kosten direct zijn toe te rekenen en daarmee ten laste van het P-budget kunnen worden gebracht. Wij hebben de nieuwe systematiek beoordeeld en kunnen ons vinden in de huidige wijze.</p> <p>Wel willen wij er op wijzen dat de wet- en regelgeving vereist dat de gekozen handelswijze controleerbaar moet zijn en adviseren u om dit ook in de komende jaren op toereikende wijze te documenteren.</p>
Stand van zaken	<p>De aanbeveling wordt opgevolgd. Wij gaan in de periode november/december 2012 een meting doen om te zien hoe de actuele stand van zaken is.</p>

Hoge foutscore Ten Boer	
Aanbeveling	<p>De foutscore bij de uitvoering van de BUIG regelingen voor Ten Boer komt op 1,9%, terwijl het percentage fouten bij het P-budget 1,5% bedraagt. Uit onze werkzaamheden en gesprekken met de dienst is gebleken dat deze fouten vooral hun aard vinden in afwijkende regels/verordening van Ten Boer en de beperkte aandacht van medewerkers hiervoor.</p>
Stand van zaken	<p>Aan de oorzaak van de fouten is opnieuw aandacht besteed door de instructie te geven ten aanzien van de specifieke regelgeving voor Ten Boer. In 2012 bedraagt het foutpercentage voor de BUIG regelingen tot nu toe 0%.</p>

Collegebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

	Voortgang en planning rechtmatigheidscontrole
Aanbeveling	SOZawe heeft een IC-plan opgesteld voor 2012. Voor een groot aantal van de kritische bedrijfsprocessen is een gedetailleerd IC-werkprogramma opgesteld. De uitvoering hiervan is gedurende de interim-controle voor een aantal processen nog niet gestart of is nog onderhanden. Er dient zorg gedragen te worden voor een tijdige uitvoering en spreiding van de interne controle, zodat tijdig herstelacties mogelijk zijn.
Stand van zaken	Er is achterstand ontstaan door langdurige ziekte. Voor de periode oktober 2012-februari 2013 is een nieuwe planning opgesteld. De noodzakelijke controles zijn voor 1 maart 2013 gereed.

	Financiële rechtmatigheidsfouten BUIG
Aanbeveling	Uit de interne rechtmatigheidscontrole is opnieuw gebleken dat in veel gevallen fouten een repeterend karakter hebben (bijvoorbeeld het toepassen van inkomenskorting). Voor het voorkomen en detecteren van deze fouten is nog onvoldoende beheersing aanwezig in het proces. SOZawe heeft het voornemen om met ingang van nieuwe processen de interne controle op een andere wijze in te richten. Door een systeemgerichte controle uit te voeren, gebaseerd op een risico-analyse, kan worden getoetst of de interne beheersingsmaatregelen in het uitkeringsproces toereikend zijn.
Stand van zaken	Voor wat betreft de nieuwe opzet van de verbijzonderde controle is het noodzakelijk dat eerst risico-analyses van de processen worden gemaakt. Daarvoor is momenteel onvoldoende capaciteit beschikbaar. In het kader van de vorming van het Shared Service Center (SSC) worden ook de afdelingen AO/IC gecentraliseerd. Bij deze centralisatie van taken willen we toewerken naar een meer éénduidige opzet van interne controle voor alle gemeentelijke processen. Het controleproces bij SOZawe wordt als eerste hierbij onder de loop genomen. Externe ondersteuning hierbij is onontkoombaar.

	Financiële onzekerheden BUIG
Aanbeveling	Bij de interne controle over de eerste vier maanden van 2012 is vastgesteld dat in één geval een uitkering wellicht ten onrechte niet tijdig is gestopt ofwel is verminderd als gevolg van wijzigingen in de situatie van de cliënt. Dit leidt tot een onzekerheid voor een totaalbedrag van € 1.300 (2,13%). Daarnaast geldt dat als gevolg van de opgelopen vertraging voor drie dossiers met een gezamenlijke omvang van € 3.600 (6%) nog nader onderzoek moet worden uitgevoerd alvorens een rechtmatigheidsoordeel te kunnen geven. Nader onderzoek kan de onzekerheid nog verlagen en mogelijk opheffen. Voorgaand jaar hebben heeft de accountant geadviseerd om na te gaan in hoeverre de aanleiding van de fouten/onzekerheden aanleiding vormen om strikter toe te zien op het uitvoeren van nader onderzoek en het invoeren van themacontroles. Deze overweging zou worden meegenomen in de geplande risicoanalyse. Geadviseerd wordt om hier

Collegiebrief - Voortgangsrapportage 2012-III

	op korte termijn een aanvang mee te maken, zodat maatregelen ter voorkoming van herhaling kunnen worden getroffen.
Stand van zaken	Dit punt is meegenomen in de risicoanalyse op het proces aanvraag levensonderhoud.

Gevolgen afschaffen maandelijks verklaringen	
Aanbeveling	Met ingang van het jaar 2011 is de verplichting tot het inleveren van maandelijks verklaringen door cliënten afgeschaft. In de nieuwe situatie is het aan de cliënt zelf om wijzigingen die van invloed zijn op de uitkeringssituatie door te geven. Op dit punt zou in de geplande risicoanalyse worden teruggekomen.
Stand van zaken	Dit punt is meegenomen in de risicoanalyse op het proces aanvraag levensonderhoud

Niet financiële fouten	
Aanbeveling	Bij de interne rechtmatigheidscontrole worden jaarlijks terugkerende bevindingen gerapporteerd over de kwaliteit van de uitvoering van het uitkeringsproces. Uit de interne rechtmatigheidscontrole 2012 is echter wel gebleken dat deze bevindingen geen financiële gevolgen hebben gehad. Wij adviseren u om na te gaan hoe de kwaliteit van het proces kan worden verbeterd, zodat dergelijke tekortkomingen in de toekomst kunnen worden beperkt en uiteindelijk kunnen worden voorkomen.
Stand van zaken	Dit punt is meegenomen in de risicoanalyse op het proces aanvraag levensonderhoud

Onzekerheden participatiebudget	
Aanbeveling	Bij de interne controle is een onzekerheid geconstateerd bij 4 van de 9 gecontroleerde dossiers met betrekking tot detachering. Bij deze vier dossiers wordt het minimumloonbedrag jaarlijks geïndexeerd. Uit navraag is gebleken dat deze indexering wordt toegepast op grond van de CAO-WIW, welke echter in 2003 is geëxpireerd. Om vast te stellen of de indexering van het minimumloon terecht heeft plaatsgevonden, zal aanvullend onderzoek moeten worden uitgevoerd. Afhankelijk van de uitkomsten van dit onderzoek kan deze onzekerheid worden opgeheven of zal dit leiden tot een financiële fout. In dit laatste geval zal de impact op de totale massa moeten worden bepaald.
Stand van zaken	Aanvullend onderzoek vindt plaats in het najaar van 2012.

Interne controle inkoop trajecten	
Aanbeveling	Door IC is vastgesteld dat een adequate budgetbewaking op project-niveau voor inkooptrajecten momenteel ontbreekt. Hierdoor is geen sturingsinformatie aanwezig waaruit de werkelijk bestede kosten ten opzichte van de begrote kosten blijken. Daarnaast bestaat er in de huidige situatie geen inzicht in de verplichtingen, omdat de inkopen voor re-integratietrajecten en scholing voor klanten niet in Inkoopnet worden vastgelegd. Wij adviseren u om als onderdeel van uw managementrapportage inzichtelijker te maken per inkooptraject wat de werkelijke kosten ten opzichte van de bestede kosten zijn. Hierdoor bent u in staat tijdig

Collegelief - Voortgangsrapportage 2012-III

	maatregelen te nemen per project indien wijzigingen zich voordoen.
Stand van zaken	Met ingang van het jaar 2013 moet het mogelijk zijn om de bestedingen en verplichtingen t.a.v. trajecten uit het systeem GWS te halen. Acties hiervoor zijn opgestart.
	Ontoereikende functiescheiding autorisatie facturen subsidiebanen
Aanbeveling	De dienst SOZawe heeft bij een aantal grote partijen mensen geplaatst met een zogenoemde gesubsidieerde baan. Hiervoor ontvangt SOZawe maandelijks grote facturen, welke nu worden ingeboekt in het systeem GWS. De medewerker die verantwoordelijk is voor het inboeken van deze facturen is eveneens verantwoordelijk voor het autoriseren van de factuur voor betaling. Daarnaast vindt geen controle plaats met de oorspronkelijke contracten, waardoor niet wordt vastgesteld of het gefactureerde bedrag juist is. Wij adviseren om functiescheiding te creëren tussen het registeren en controleren van de factuur. Daarnaast adviseren wij om de ontvangen facturen te controleren aan de hand van de contracten.
Stand van zaken	De beschrijving van het werkproces is in concept gereed. Dit punt wordt op korte termijn afgerond.

Collegebrief - Toekomst Winkelstraatmanagement

•
•
•

Bestuursdienst



Onderwerp Toekomst Winkelstraatmanagement

Steller M. de Gier

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon	06-50260205	Bijlage(n)	-	Ons kenmerk	RO12.3355962
Datum	30 NOV 2012	Uw brief	-	Uw kenmerk	-

Geachte heer, mevrouw,

Aanleiding

In de raadscommissie Werk&Inkomen van 19 september 2012 heeft uw raad de collegebrief 'Tussenstand Winkelstraatmanagement' (d.d. 24 mei 2012) besproken. Uit deze bespreking bleek dat uw raad grotendeels positief was over de doelen, instrumenten en voorlopige resultaten. Winkelstraatmanagement (WSM) heeft, in haar huidige vorm, een looptijd van twee jaar en eindigt op 31 december 2012. In de collegebrief is aangegeven dat wij geen mogelijkheden zien het project in haar huidige vorm voort te zetten, maar dat wij bekijken welke activiteiten wél op kostenefficiënte wijze voortgezet kunnen worden. Tijdens de bespreking kwam naar voren dat een deel van uw raad er waarde aan hecht dat WSM gecontinueerd wordt, om ook in de komende jaren steun aan minder goed functionerende winkelstraten te bieden. Met deze brief willen wij u informeren over ons beeld over de toekomst van WSM.

Opzet WSM periode 2011-2012

WSM is eind 2010 opgezet. Het Ministerie EL&I heeft in deze periode de term WSM geïntroduceerd, als uitvoeringsinstrument binnen haar 'Taskforce Veilig Ondernemen'. De Gemeente Groningen ontvangt voor haar WSM-project een éénmalige rijksbijdrage van € 120.000,-, op een totale begroting van € 520.000. De overige middelen zijn eveneens incidenteel en komen voor het grootste gedeelte uit de 'Werkgelegenheidsimpuls Binnenstad'¹. Met de beschikbare middelen is een project opgezet, dat tijdelijk van aard was. Dit is ook altijd de lijn geweest van het Ministerie van EL&I, dat in haar 'Leidraad Winkelstraatmanagement'² benadrukt dat WSM een tijdelijk karakter dient te hebben, waarbij er aan het eind van het project voldoende organiserend vermogen op de locatie dient te zijn. WSM vervult dan ook in de basis een aanjaagrol voor dit organiserend vermogen.

¹ Naar aanleiding van het vertrek van de dienst SOZawe naar het Europapark

² Leidraad Winkelstraatmanagement, 2009, Ministerie EL&I

Collegebrief - Toekomst Winkelstraatmanagement

Volgvel 1

Al bij het opzetten van het project hebben wij benoemd dat continuering een mogelijkheid is, indien het project voldoende succesvol is, maar de aanjaagfunctie nog tijdelijk noodzakelijk blijft. Wij concluderen dat van deze situatie sprake is. Echter, daarbij is al eerder aangetekend dat wij, gezien de eenmaligheid van de Rijkssubsidie en de incidentele gemeentelijke financiering destijds, geen mogelijkheden zien om het project in dezelfde omvang voort te zetten. Toch vinden wij de doelstellingen van het WSM belangrijk. Daarmee ligt er een uitdaging om, met een significant beperkter budget, toch een efficiënt project voort te zetten dat beantwoordt aan behoeften van de ondernemers.

Inventarisatie

De afgelopen maanden hebben wij gesprekken gevoerd met de GCC, de betreffende straatverenigingen, de winkelstraatmanagers en enkele gemeentes met vergelijkbare WSM-projecten. Wij hebben hen bevraagd naar hun ervaringen met het WSM, hun wens tot continuering van het project en welke specifieke speerpunten (van de originele 8 speerpunten) daarin doorgang verdienen. Uit deze gesprekken komen een aantal conclusies, die voor ons leiden tot onderstaand toekomstperspectief voor WSM.

Keuzes

De gesprekken brengen naar voren dat er een behoefte is aan een (beperkte vorm van) voortzetting van het WSM. Specifiek komen drie speerpunten naar voren die doorgang verdienen en met beperkte middelen haalbaar zijn. Het gaat hierbij om:

1. **Ondersteuning ondernemers(verenigingen):** een voortdurend aandachtspunt blijft de (professionele) ondersteuning van ondernemersverenigingen. Een aantal straten mist nog steeds een organisatiestructuur, die noodzakelijk is om gezamenlijk te werken aan het economisch klimaat van een straat. In de projectperiode is er een nieuwe straatvereniging (Poelestraat) opgericht, terwijl hierover in de Carolieweg en Damsterdiep/Steentilstraat gesprekken worden gevoerd. Deze behoefte in de betreffende straten is relatief recent naar voren gekomen; in het eerste jaar van het WSM was er vooral behoefte aan concrete uitvoeringsactie. Begeleiding van deze oprichting verdient de komende tijd aandacht. Daar stopt ondersteuning niet. Uit gesprekken met *bestaande* verenigingen is naar voren gekomen dat juist professionele ondersteuning door het WSM gewaardeerd wordt. De manager pakt problemen op waar het (vrijwillige) bestuur vaak niet aan toekomt. Wij kiezen er daarom voor gehoor te geven aan deze wens en ook ná 2012 professionele ondersteuning te blijven bieden;

Collegebrief - Toekomst Winkelstraatmanagement

Volgvel 2

2. **Promotie en Marketing:** een specifieke vorm van professionele ondersteuning is de aandacht vanuit WSM voor promotie en marketing in de betreffende winkelstraten.³ Wij zien dit als belangrijke activiteiten om de winkelstraten onder de aandacht te (blijven) brengen van het winkelend publiek. Uiteindelijk dient deze rol door de straatverenigingen (gezamenlijk) opgepakt te worden, maar wij zien op dit moment nog een belangrijke aanjaag en –borgfunctie voor het WSM;
3. **Aanpak leegstand:** leegstaand winkelvastgoed zal de komende jaren een belangrijk aandachtspunt blijven, met name in de straten in het WSM-gebied, zoals in de Oosterstraat en Gelkingestraat. Recent bent u via een collegebrief geïnformeerd over ons plan 'Oog voor Nieuwe Detailhandel', waarin we ons focussen op *structurele* invulling van leegstaand winkelvastgoed. Het WSM heeft de afgelopen twee jaar juist ervaring opgedaan met *tijdelijke* invulling van winkelvastgoed.³ Wij menen dat tijdelijke invulling van leegstand een belangrijk aandachtspunt blijft, en willen hier het project WSM voor blijven inzetten.

Bovenstaande keuze betekent dat wij een aantal speerpunten willen laten vervallen:

- De speerpunten 'Nauwere samenwerking met politie' en 'Creëren van een vastgoedplatform' bleken in de praktijk minder effectief en hebben in de loop van het project al minder prioriteit gekregen.⁴ Het speerpunt 'positionering' is afgerond en dient als input voor 'Promotie en Marketing';
- De speerpunten 'Stimuleringsmaatregelen vastgoed en ondernemers' en 'Inventarisatie Verbeteringen Openbare Ruimte' zijn succesvol geweest, zo blijkt uit de collegebrief van 24 mei. Echter, voor deze twee speerpunten was een incidenteel budget van € 300.000,- beschikbaar; wij zien op dit moment geen financiële mogelijkheden voor de continuering van deze speerpunten.

Dekking

Binnen de door uw raad vastgestelde begroting 2013 hebben wij in het economisch programma G-Kracht een taakstellend budget van € 45.000 gereserveerd voor een continuering van WSM vanaf begin 2013. Uit gesprekken met mogelijke opdrachtnemers blijkt dat een opdracht (of eventueel meerdere deelopdrachten) die bovenstaande speerpunten omvat, binnen dit budget mogelijk is. Wij zullen eind 2012 een uiteindelijke opdracht gunnen. Begin 2014 zullen wij u informeren over het verloop en succes van deze opdracht.

³ Voorbeelden kunt u vinden in de collegebrief van 24 mei.

⁴ Redenen kunt u vinden in de collegebrief van 24 mei.

Collegiebrief - Toekomst Winkelstraatmanagement


Volgvel 3

Relatie Servicepunt Detailhandel

De beperkte voortzetting van het WSM dient gezien te worden in samenhang met ons voornemen tot voortzetting van het 'Servicepunt Detailhandel'⁵, een project dat zich richt op ondersteuning van winkeliers, via gericht accountmanagement, kosteloze informatievoorziening en ondersteuning. Na een pilotperiode van twee jaar werken wij op dit moment aan een definitieve voortzetting van dit project samen met onze partners. Wij zullen u hier begin 2013 uitgebreid over informeren. Op deze plek willen wij vooral benoemen dat het Servicepunt Detailhandel en het WSM in 2013 gezamenlijk gecoördineerd zullen worden. Wij denken dat door deze bundeling een meer efficiënte inzet van middelen mogelijk is. Met deze twee projecten samen menen wij de zittende detailhandel, die in een moeilijke periode verkeert, zo goed mogelijk te ondersteunen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



⁵ Het Servicepunt is een samenwerking tussen gemeente, UWV, GCC, Winkelcentrum Paddepoel en de VBGW.

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

Bestuursdienst
Onderwerp Beantwoording motie 'Leven op zondag'
Steller Juliette Tempel



Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

In uw antwoord
graag datum en
kenmerk vermelden

Wij zijn met het
openbaar vervoer
bereikbaar,
buslijnen
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over
vertrektijden krijgt u
via telefoon 0900-92 92

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 367 83 24 Bijlage(n) 2 Ons kenmerk RO12.3380782
Datum 13 DEC 2012 Uw brief - Uw kenmerk -

GEWIJZIGDE VERSIE

Geachte heer, mevrouw,

Op 20 juni 2012 heeft uw raad de motie 'Leven op zondag' van D66, PvdA, VVD en Student&Stad aangenomen. Graag geeft ons college in deze brief antwoord op de motie.

Motie 'Leven op zondag'

De tekst van de motie zoals aangenomen in juni luidt als volgt:

"De raad verzoekt het college onderzoek te doen naar de mogelijkheden om het Deventer model, zoals dat in Utrecht en Deventer in gebruik is, gericht op zondagsopeningen van levensmiddelenwinkels in Groningen te onderzoeken en verzoekt het college onderzoek te doen naar de mogelijkheden om themaweekenden te organiseren waarbij winkels op zondag open mogen zijn, daarbij in aanmerking nemend de binnenstadsprogrammering en de ruimte die de huidige koopzondagenregeling biedt. Daarnaast verzoekt de raad het college onderzoek te doen naar de ervaringen in Deventer en Utrecht, en mogelijk die van andere steden mee te nemen, en in het onderzoek rekening te houden met de belangen van de kleine ondernemers, de werknemers, de consumenten en de in de wet genoemde belangen, namelijk werkgelegenheid en economische bedrijvigheid, de zondagsrust, leefbaarheid, veiligheid en de openbare orde."

Kwalitatief en kwantitatief onderzoek

Ter beantwoording van de motie is kwalitatief onderzoek gedaan naar de werking van het Deventer model, is een juridische analyse gemaakt en is bij andere gemeenten gevraagd naar de ervaringen. Verderop in deze brief gaan wij in op deze aspecten. Daarnaast treft u in deze brief ook de belangrijkste resultaten aan van een draagvlakonderzoek dat ons college in september 2012 heeft laten uitvoeren onder de winkeliers in de levensmiddelensector in de gemeente. In uw motie heeft u niet gevraagd om een draagvlakonderzoek, toch deelt ons college de resultaten van dit onderzoek graag met uw raad.



Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

Volgvel 1



Het 'Deventer model'

In december 2009 heeft de raad van de gemeente Deventer de 'Verordening Winkeltijden Deventer 2010' vastgesteld. Eind 2011 is de toelichting op het toepassen van de toerismebepaling nog aangescherpt. In die verordening is onder meer opgenomen dat ieder deelgebied van Deventer maximaal 16 koopzondagen per jaar kan aanvragen. Daarnaast mogen levensmiddelenzaken elke zondag en enkele feestdagen open zijn van 11.00 tot 18.00 uur. Daarbij gaat het om winkels in de levensmiddelenbranche die vallen onder specifieke codes van de Standaard Bedrijfsindeling 2008 (SBI 2008) van de Kamer van Koophandel (zie bijlage). Het gaat hier om alle winkels die hoofdzakelijk levensmiddelen verkopen, dus niet alleen supermarkten maar ook om speciaalzaken in verswaren zoals winkels in groenten en fruit, bakkers, slagers en winkels in kaas.

Huidige situatie zondagopening levensmiddelenwinkels

Voordat wij ingaan op de vraag of toepassing van het Deventer model in Groningen mogelijk is, nemen we u graag eerst mee in de huidige twee mogelijkheden voor levensmiddelenwinkels in onze gemeente om op zondag open te zijn:

- Ten eerste is het (ook) voor winkeliers in de levensmiddelensector mogelijk de deuren te openen op de reguliere koopzondagen. In juni 2012 heeft uw raad besloten het aantal koopzondagen te verruimen van 12 naar 16.
- Ten tweede hebben momenteel 12 winkels in de stad een ontheffing als zondagwinkel. Volgens de Winkeltijdenwet moeten winkels op zondag gesloten zijn. Maar het is mogelijk om per 15.000 inwoners in een gemeente één ontheffing te verlenen van dit verbod. Het gaat dan om een ontheffing tussen 16.00 en 24.00 uur voor winkels die uitsluitend of in hoofdzaak eet- en drinkwaren verkopen.

Overigens heeft uw raad na de ontheffing voor Jumbo Euroborg op 1 juli 2008 besloten de zondagontheffingen te beperken tot levensmiddelenwinkels met een vloeroppervlakte tot 500 m². Dit is opgenomen in de Verordening Winkeltijden Groningen. Dat Makro bovendien op zondagen open kan zijn heeft te maken met het feit dat Makro een groothandel is en geen detailhandel.

De toepasbaarheid van het Deventer model in Groningen

Op uw verzoek hebben we onderzocht in hoeverre het mogelijk is het Deventer model in te voeren in Groningen.

Met het raadsbesluit 'Verruiming zondagopenstelling winkels' van 20 juni 2012 heeft de raad besloten de toerismebepaling voor onze hele gemeente te gaan toepassen. Daarmee werd het mogelijk gemaakt het aantal koopzondagen in de stad te verruimen van 12 naar 16. Op grond van deze toerismebepaling gaat de beleidsvrijheid van de raad echter verder. Het aantal zondagen, de openingstijden en de branches kunnen naar wens van de raad worden aangepast. Uw raad kan dus zelf bepalen of bijvoorbeeld levensmiddelenwinkels elke zondag open mogen zijn. De wetgever geeft verder eigenlijk geen kaders.

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

Volgvel 2



De vraag of zondagopening voor specifiek de levensmiddelenbranche bijdraagt aan het toerisme, is juridisch gezien niet relevant: van de wetgever hoeven we dit niet te beargumenteren.

Het juridisch risico van het toepassen van branchering in relatie tot de toerismebepaling schatten wij in als klein. Andere gemeenten, waaronder Maastricht en Deventer, hebben deze systematiek toegepast, tot dusver zonder juridische procedures als gevolg. Zolang er geen rechterlijke uitspraken zijn, kunnen we de regeling toepassen. Het risico is dan dat we een eventueel besluit tot zondagopenstelling voor levensmiddelenwinkels moeten terugdraaien op het moment dat er jurisprudentie ontstaat waarmee uw besluit dan conflicteert. Overigens achten we de kans daarop steeds kleiner nu een meerderheid in de Tweede Kamer op 24 oktober 2012 heeft ingestemd met het initiatiefvoorstel om de besluitvorming over zondagopenstelling van winkels volledig aan gemeenten over te laten. Het is nog niet bekend wanneer nieuwe wetgeving tot stand gaat komen. Tot dat moment blijft de huidige Winkeltijdenwet met de toerismebepaling van kracht.

Vier keuzemogelijkheden voor uw raad

Zoals aangegeven is het inderdaad mogelijk zondagopening voor de levensmiddelenbranche toe te staan in Groningen. Het is aan de raad een afweging te maken of, in welke mate, op welke tijden en welke (sub)branches u deze mogelijkheid wilt geven. Daarbij heeft uw raad in principe vier keuzemogelijkheden:

1. De zondagopenstelling voor levensmiddelenwinkels blijft beperkt tot de huidige 16 reguliere koopzondagen en wordt niet verruimd.
2. Naast de huidige 16 toegestane koopzondagen mogen de levensmiddelenwinkels op een beperkt aantal extra zondagen open.
3. De levensmiddelenwinkels mogen op alle zondagen van het jaar open.
4. Niet alleen levensmiddelenwinkels maar ook andere branches mogen op alle zondagen van het jaar open.

Ad. 2, 3: Uw raad kan zelf vaststellen welke subbranches open zouden mogen op zondagen: alleen supermarkten of ook speciaalzaken in verswaren, en welke. Zie ook bijgevoegd overzicht van de subbranches die in Deventer open mogen zijn op zondag.

Ad. 2, 3, 4: Uw raad kan eveneens de openingstijden bepalen.

In uw afweging kunt u de ervaringen betrekken die zijn opgedaan met het 'Deventer model', alsook de resultaten van het draagvlakonderzoek, argumenten voor en tegen zondagopening en financiële consequenties. Op die aspecten gaan wij hieronder verder in.

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

Volgvel 3



Ervaringen met het 'Deventer model'

Een aantal andere steden heeft hun hele gemeente ook aangewezen als toeristisch gebied en vervolgens een specifieke branche gelegenheid gegeven op alle zondagen van het jaar open te zijn. Dat is bijvoorbeeld het geval in Deventer (levensmiddelenbranche tussen 11.00 en 18.00 uur), Utrecht (levensmiddelenbranche tussen 10.00 en 19.00 uur) Tilburg (supermarkten en bakkers) en Maastricht (bakkers, meubelbranche). Een paar ervaringen uit Deventer:

- Vóór de nieuwe regeling waren er frequent illegale zondagopeningen en was er veel commotie. Sindsdien is het erg rustig, de indruk bestaat dat de regeling goed functioneert. Deventer ontvangt geen klachten of signalen van onrust of ontevredenheid.
- De meerderheid van de supermarkten in Deventer maakt gebruik van de mogelijkheid elke zondag open te zijn, vooral die in de binnenstad en in de wijken. Zij zeggen hierdoor meer omzet te draaien; dit is niet nader onderzocht. De supermarkten in de buitengebieden en de kleine winkels maken niet massaal gebruik van de regeling. Deventer ontvangt van hen geen klachten over negatieve omzeteffecten of anderszins.
- Mogelijk verschijnt binnenkort een beknopte evaluatie met de mening van drie belangenpartijen. Massale bevraging van alle belanghebbenden kan de discussie in Deventer opnieuw doen oplaaien. De kosten voor een omvangrijke evaluatie spelen ook mee.

Draagvlak onder onze levensmiddelenwinkeliers

Ons college heeft in september 2012 onderzoek laten doen onder de levensmiddelenaanbieders in de gemeente naar hun behoefte aan zondagopenstelling. Het onderzoeksrapport van bureau Goudappel Coffeng treft u aan als bijlage. Bij het brede onderzoek naar de behoefte aan zondagopening onder alle branches in Groningen in het voorjaar van 2012, was de mening van 25 winkeliers in de levensmiddelenbranche al gepeild. De overige 127 aanbieders zijn in september 2012 telefonisch benaderd. Hierdoor hebben alle aanbieders van levensmiddelen in de stad de kans gehad te participeren in het onderzoek. In totaal hebben 110 van de 152 levensmiddelenaanbieders deelgenomen; een respons van ruim 72 procent.

De belangrijkste conclusies uit het draagvlakonderzoek:

- 70 procent van de supermarktondernemers is voorstander van de mogelijkheid op zondag open te gaan en 32 procent van de speciaalzaken.
- 63 procent van de winkeliers met meer dan 10 werknemers is voorstander; 41 procent met minder dan 10 werknemers is voor.
- Van de totale populatie is 50 procent voorstander, 48 procent is tegen, 2 procent heeft geen mening.
- Momenteel is 77 procent van de aanbieders helemaal niet open op de koopzondagen. 47 Procent geeft aan vaker open te willen als dat mag, 25 procent blijkt dan elke zondag open te willen, 30 procent een deel van de zondagen, 45 blijft gesloten.

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

Volgvel 4



Argumenten voor en tegen

Onderstaand vindt u een aantal argumenten voor en tegen zondagopenstelling voor de levensmiddelenbranche in Groningen.

Argumenten die zondagopening voor levensmiddelenwinkels ondersteunen

- De levensmiddelenwinkeliers die voorstander zijn, brengen als argumenten naar voren: Winst/omzet (63%), inspelen op consumentenwens (59%), meer rechtvaardigheid (57%). Verder: verplichting uit hoofdkantoor, sfeer voor winkelend publiek en vrijheid voor de winkelier om zelf te kiezen.
- Hoewel het beeld diffuus is, is er sprake van relatief draagvlak in de branche. Onderzoeksbureau Goudappel Coffeng vindt het gerechtvaardigd het belang van supermarkten wat zwaarder mee te wegen dan dat van kleine winkels, omdat deze economisch gezien een belangrijker waarde hebben voor consument, omzet en werkgelegenheid. De supermarkten zijn voor 70 procent voorstander.
- De regeling heft de gevoelde oneerlijke concurrentie op bij de levensmiddelenwinkeliers. We ontvangen signalen dat de branche ontevreden is met de huidige regeling, waarbij een enkele supermarkt wel op zondag open mag en de rest niet. Supermarkten zijn dan bovendien niet langer afhankelijk van loting of toewijzing om op zondag open te mogen. Het Vakcentrum¹ en de Groningen City Club (GCC) benadrukken het belang van een rechtvaardig en gelijk beleid.
- Consumenten uit Groningen en omgeving die op zondag boodschappen willen doen, worden hiertoe in de gelegenheid gesteld. Aansluiten bij de consumentenwens is voor veel winkeliers belangrijk, ook als dat op zondag is.
- Extra omzet door de zondagopening kan leiden tot een beperkte toename van het aantal banen met vooral kansen voor parttimers en studenten. De GCC onderschrijft dit.

Argumenten tegen zondagopening voor levensmiddelenwinkels

- Levensmiddelenwinkeliers die tegen zijn, brengen als argumenten naar voren: Onvoldoende personeel (62%), negatief omzeteffect (40%), zondag is een rustdag (35%). Verder: te hoge personeelskosten, onnodige verspreiding van de omzet over de week, vestiging in studentenbuurt, te kleine omvang.
- Supermarkten verkopen naast levensmiddelen ook drogisterij-artikelen, lectuur enz. Andere winkeliers kunnen wijzen op oneerlijke concurrentie die zij daardoor kunnen ervaren. Ook zou de levensmiddelenbranche door de regeling meer uren geopend mogen zijn dan andere branches.
- Er zijn inwoners die hun zondagsrust graag in ere houden.
- Er bestaat een kleine kans op meer overlast voor omwonenden.
- Kleine zelfstandigen zijn niet altijd voorstander van de zondagopening.
- Mogelijk zal winkelpersoneel druk ervaren om op zondag te werken.

¹ Het Vakcentrum is de brancheorganisatie voor de zelfstandige levensmiddelenetailist.

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

Volgvet 5



Financiële consequenties

De financiële consequenties zijn afhankelijk van de mate waarin u zondagopening mogelijk wilt maken en zijn op dit moment nog niet volledig te overzien. Maar in zijn algemeenheid merken we hier op dat verruiming van de openingstijden op zon- en feestdagen extra inzet vraagt van onze organisatie ten behoeve van handhaving en reiniging. Het is dan ook nodig ons te beraden hoe wij als gemeente willen omgaan met een 24-uurs economie. Zonder adequate oplossingen zetten maatregelen voor verruiming van de openingstijden de begroting en de inzet door de week, extra onder druk. Tegelijkertijd verwachten wij dat de hoeveelheid zwerfvuil niet erg zal toenemen als uw raad de eventuele zondagopening beperkt tot de levensmiddelenbranche; het gaat daarbij immers om gericht boodschappen doen.

Belangen van verschillende partijen

In de 'Argumentatie toepassing toerismebepaling' behorend bij het raadsbesluit van 20 juni 2012 is reeds beschreven welke gevolgen zondagopening heeft voor de belangen van de kleine ondernemers, de werknemers, de consumenten en de in de wet genoemde belangen (werkgelegenheid en economische bedrijvigheid, de zondagsrust, leefbaarheid, veiligheid en de openbare orde). Voor uw belangenafweging op die terreinen verwijzen we u dan ook naar bovengenoemd document.

In deze brief hebben wij beschreven dat het inderdaad mogelijk is het Deventer model in te voeren in Groningen. U heeft kunnen lezen dat uw raad daarbij in principe vier keuzemogelijkheden heeft. Ten behoeve van uw afweging hebben wij vervolgens verschillende aspecten toegelicht: de ervaringen met het Deventer model, het draagvlakonderzoek onder levensmiddelenaanbieders, argumenten voor en tegen zondagopening van levensmiddelenwinkels en financiële consequenties.

Tot slot: themaweekenden

Uw raad vroeg ons tevens te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn om themaweekenden te organiseren waarbij winkels op zondag open mogen zijn, daarbij rekening houdend met de binnenstadprogrammering en de bestaande koopzondagenregeling. Het is inderdaad mogelijk themaweekenden te organiseren op de 16 reguliere koopzondagen. Op dat vlak gebeurt al een en ander. Met het 'Evenementenprogramma Binnenstad' richten we ons op toename van het aantal (toeristische) bezoekers. In dat kader plannen we ook op de koopzondagen regelmatig (kleine) evenementen of kiezen we samen met de GCC voor een thema.

Zo is op verschillende koopzondagen 'Theater op straat' te zien en te beleven; ook is begin september 2012 een Mode Parade georganiseerd.

Dergelijke activiteiten worden samen gefinancierd door de gemeente en de GCC (via het Fonds Ondernemend Groningen). De komende jaren willen we deze activiteiten blijven voortzetten. Voor komend jaar zullen we specifieke (evenementen)programmering op koopzondagen opzetten, waarbij ook aandacht wordt gegeven aan de thema's fair trade/duurzaamheid. Ook Marketing Groningen is hierbij betrokken.

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

Volgvel 6



Wij verwachten dat wij uw raad hiermee voldoende antwoord hebben gegeven op de motie '**Leven op zondag**'. Graag gaan wij binnenkort met uw raad in gesprek over uw wensen op dat vlak.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

Volgvel 7
Bestuursdienst



Bijlage bij 'Beantwoording motie Leven op zondag'

De volgende branches hebben in Deventer toestemming om op zondagen open te zijn:

Supermarkten en dergelijke winkels met een algemeen assortiment voedings- en genotmiddelen	SBI-code 4711
Winkels in aardappelen, groenten en fruit	SBI-code 4721
Winkels in vlees en vleeswaren	SBI-code 47221
Winkels in wild en gevogelte	SBI-code 47222
Winkels in vis	SBI-code 4723
Winkels in brood en banket	SBI-code 47241
Winkels in chocolade en suikerwerk	SBI-code 47242
Winkels in dranken	SBI-code 4725
Winkels in kaas	SBI-code 47291
Winkels in natuurvoeding en reformartikelen	SBI-code 47292
Winkels in buitenlandse voedingsmiddelen	SBI-code 47293
Gespecialiseerde winkels in overige voedings- en genotmiddelen niet elders genoemd	SBI-code 47299

Bron: Verordening Winkeltijden Deventer

Gemeente Groningen
Eindrapport

Onderzoek koopzondagen levensmiddelen- winkels Groningen

Draagvlakanalyse ondernemers

Omdat we ons verplaatsen

adviseurs
mobiliteit
**Goudappel
Coffeng**

Gemeente Groningen
Eindrapport

Onderzoek koopzondagen levensmiddelenwinkels Groningen

Draagvlakanalyse ondernemers

Datum	4 oktober 2012
Kenmerk	GNG063/Hft/0512
Eerste versie	

www.goudappel.nl
goudappel@goudappel.nl

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

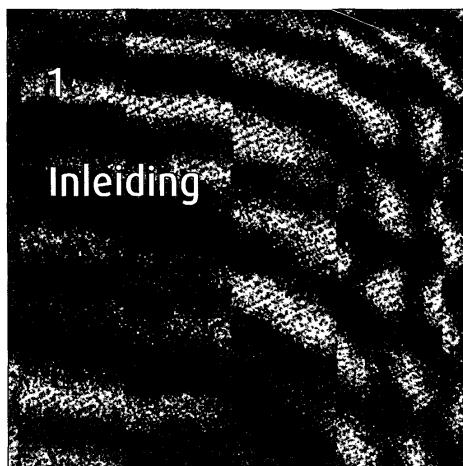
Documentatiepagina

Opdrachtgever(s)	Gemeente Groningen Eindrapport
Titel rapport	Onderzoek koopzondagen levensmiddelenwinkels Groningen Draagvlakanalyse ondernemers
Kenmerk	GNG063/Hft/0512
Datum publicatie	4 oktober 2012
Projectteam opdrachtgever(s)	Juliette Tempel en Mischa de Gier
Projectteam Goudappel Coffeng	Tim van Huffelen en Marc Stermerding
Projectomschrijving	Een inventarisatie onder ondernemers in de levensmiddelen- branche in Groningen in welke mate behoefte bestaat aan verruiming van de koopzondagen
Trefwoorden	Groningen, koopzondagen, levensmiddelensector, supermarkten, speciaalzaken, peiling, draagvlak

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

	Inhoud	Pagina
1	Inleiding	1
1 1	Aanleiding	1
1 2	Onderzoeksvraag	1
1 3	Onderzoeksmethodiek	2
1 3 1	Enquêtes onder winkeliers	2
1 3 2	Enquêtes onder winkeliers	2
2	Draagvlakanalyse	3
2 1	Deelname onderzoek	3
2 2	Huidige opening	3
2 3	Behoeftte verruiming	3
2 4	Aantal keer open	5
2 5	Afweging belangen	5
2 6	Concluderend	5
	Bijlagen	
1	Responsoverzicht	
2	Analyse overkoepelend	
3	Analyse naar branche	
4	Analyse naar winkelgebied	
5	Analyse naar winkelomvang	
6	Analyse naar ondernemerstype	
7	Uitwerking	

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'



1.1 Aanleiding

Zondagsopening is een belangrijk thema in de Nederlandse gemeentelijke politiek. Ook in Groningen speelt dit thema, om vaker dan 12 keer per jaar open te mogen is een toeristisch regime vereist en dient de gemeente alle belangen grondig af te wegen. In Groningen heeft hiervoor reeds in het voorjaar van 2012 een brede draagvlakanalyse en peiling onder ondernemers, bevolking, omwonenden en belangenpartijen plaatsgevonden. De vraag ging destijds met name om voor de gehele gemeente het aantal zondagsopeningen te verruimen van 12 naar 16 keer per jaar met een duidelijkere structuur: elke eerste zondag van de maand aangevuld met extra koopzondagen rond de drukke periodes. Inmiddels heeft deze verruiming plaatsgevonden en bestaat de mogelijkheid om 16 keer per jaar open te gaan.

De levensmiddelensector is echter een specifieke sector, die speciale aandacht vraagt met betrekking tot de koopzondagen. De levensmiddelensector bestaat uit supermarkten en kleinere speciaalzaken in verswaren. Momenteel is het een enkele aanbieder toegestaan elke zondag open te zijn, terwijl de rest van de winkeliers 16 keer per jaar open mag. De gemeente Groningen is benieuwd naar de behoefte van ondernemers om vaker op zondag open te mogen. Een mogelijkheid is om alle winkeliers in de levensmiddelensector de mogelijkheid te geven elke zondag in het jaar open te gaan.

1.2 Onderzoeksvraag

De onderzoeksvraag luidt als volgt:

Wat is de behoefte onder winkeliers in de levensmiddelensector met betrekking tot het aantal zondagen dat zij open mogen en willen zijn?

Subvragen hierbij zijn:

- *Hoe vaak zouden de winkeliers open willen zijn?*
- *Welke argumentatie is er voor/tegen verruiming van de zondagsopening?*
- *Welk onderscheid is te maken in type winkeliers?*

Collegedebat - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

- supermarkten - speciaalzaken,
 - binnenstad - overige winkelgebieden,
 - omvang (aantal werknemers),
 - zelfstandigen - filiaalbedrijven
- Wat is de mening van belangenpartijen (Groningen City Club, Winkeliersvereniging Paddepoel, Het Vakcentrum) met betrekking tot de verruiming van zondagsopening voor de levensmiddelensector?

1.3 Onderzoeksmethodiek

Voor dit onderzoek zijn twee onderzoeksmethoden toegepast

- 1 enquêtes onder alle aanbieders in Groningen in de levensmiddelenbranche,
- 2 telefonische interviews met belangenpartijen

1.3.1 Enquêtes onder winkeliers

In het voorjaar van 2012 heeft Goudappel Coffeng BV een uitgebreid onderzoek gedaan naar de behoefte en het openingsgedrag op koopzondagen onder alle winkeliers in de gemeente Groningen. Hieruit is bruikbare informatie te herleiden voor de winkeliers in de levensmiddelenbranche (totaal 152). In totaal hebben wij van 25 winkeliers op deze wijze hun mening gepeild.

De overige 127 aanbieders in de levensmiddelensector hebben wij in september 2012 telefonisch benaderd met een zeer korte vragenlijst (zeven vragen). Hierdoor hebben alle ondernemers de mogelijkheid gehad te participeren in dit onderzoek. Al met al heeft dit tot een totale respons geleid van 110 ondernemers (72%).

In hoofdstuk 2 treft u een samenvatting van de onderzoeksresultaten aan, waarna in de bijlagen de uitgebreide analyse is terug te vinden.

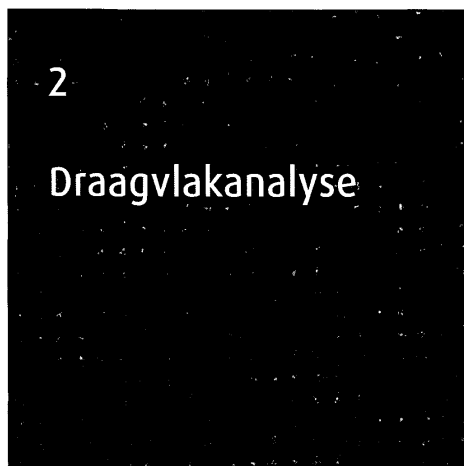
- bijlage 1: Responsoverzicht naar type winkel, winkelgebied, omvang, branche,
- bijlage 2: Onderzoeksresultaten overkoepelend,
- bijlage 3: Onderzoeksresultaten onderscheiden naar supermarkten - speciaalzaken,
- bijlage 4: Onderzoeksresultaten onderscheiden naar winkelgebied,
- bijlage 5: Onderzoeksresultaten onderscheiden naar omvang winkels,
- bijlage 6: Onderzoeksresultaten onderscheiden naar zelfstandigen - filiaalbedrijven

1.3.2 Enquêtes onder belangenpartijen

Aanvullend hebben drie telefonische interviews met belangenpartijen plaatsgevonden. De resultaten hiervan zijn in hoofdstuk 2 in de samenvatting van de onderzoeksresultaten verwerkt. In bijlage 7 treft u een uitgebreid verslag van de interviews aan.

- Groningen City Club,
- winkelcentrum Paddepoel, hebben geen apart interview gegeven,
- het Vakcentrum (brancheorganisatie van de zelfstandige detaillist in de foodsector)

In het eerdere onderzoek naar verruiming van de koopzondagen voor de gehele detailhandel zijn overige belangenpartijen reeds meegenomen in een interview.



2.1 Deelname onderzoek

Dit onderzoek heeft plaatsgevonden onder 110 ondernemers, een respons van 72% verdeeld over 60 speciaalzaken en 50 supermarkten. De respons onder de supermarkten lag met 89% hoger dan die onder de speciaalzaken (63%). Zie ook bijlage 1. In het centrum hebben 52 winkeliers meegewerkt (respons van 95%), in de overige winkelgebieden was de respons gemiddeld lager, vooral in de iets grotere winkelgebieden met winkeliers in de levensmiddelensector Paddepoel (respons 20%) en Overwinningssplein (38%). De respons onder winkeliers met weinig personeel (1-10 werknemers) lag wat lager dan onder de winkeliers met veel personeel (meer dan 11 werknemers). De verdeling over zelfstandigen en filiaalbedrijven was vrijwel gelijk, 47% van de deelnemers is zelfstandig overnemer, 53% maakt deel uit van een winkelketen.

2.2 Huidige opening

In de huidige situatie is 77% van de winkeliers in zijn geheel niet open tijdens koopzondagen. 15% maakt altijd gebruik van de mogelijkheid open te gaan en 7% opent tijdens een deel van de toegestane koopzondagen de deuren. Supermarkten (24%) zijn vaker altijd open dan speciaalzaken (8%). Ook maakt men in de binnenstad meer gebruik van de zondagsopening (21%) dan bij de overige winkelgebieden (10%). Opvallend is dat zelfstandigen vaker open zijn (27% altijd of wel eens open) dan filiaalbedrijven (20%) en franchisenemers (14%). In de winkelomvang zijn geen duidelijke verschillen aan te wijzen met betrekking tot de huidige opening.

2.3 Behoeftesverruiming

Op de vraag of men voorstander is van de maatregel dat alle winkeliers in de levensmiddelensector 52 keer per jaar open zouden mogen, zonder verplicht te zijn dat daadwerkelijk te doen, komt een zeer diffuus beeld. Namelijk 50% van de ondernemers is voor deze maatregel, 48% is tegen en 3% heeft geen mening. Supermarktondernemers

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

(70%) zijn in veel sterkere mate voorstander dan ondernemers in speciaalzaken (32%). Opvallend is dat binnenstadsondernemers (35% voor) juist minder voorstander zijn van deze maatregel dan ondernemers elders in de stad (63% voor). Een analyse naar winkelomvang leert dat grotere ondernemingen in het algemeen vaker voorstander zijn van deze maatregel dan winkeliers met weinig of geen personeel. Van de winkeliers tot maximaal 10 werknemers blijkt 41,1% voorstander, van de winkeliers met 11 of meer werknemers blijkt 62,7% voorstander. Tot slot zijn filiaalbedrijven (68%) en franchisenemers (50%) vaker voorstander dan zelfstandige winkeliers (33%).

In de argumentatie voor de zondagsopening steken er drie argumenten duidelijk boven uit:

- Winst/omzet (63%). Vooral supermarktondernemers en franchisenemers/filiaalbedrijven noemen dit als het belangrijkste argument om elke zondag open te kunnen.
- Inspelen op consumentenwens (59%). Dit geldt vooral voor supermarkten en filiaalbedrijven.
- Rechtvaardigheid (57%), gelijke monniken gelijke kappen. Deze argumentatie wordt veel gehoord, omdat in de huidige situatie een enkele supermarkt wel wekelijks open mag en hierdoor in de ogen van de winkeliers oneerlijke concurrentie plaatsvindt. Dit argument wordt feitelijk door alle onderscheiden subgroepen in dit onderzoek benoemd.

Daarnaast is door een aantal winkeliers genoemd als argument vóór de maatregel: verplichting uit het hoofdkantoor, sfeer voor het winkelend publiek en keuzevrijheid voor de winkelier om zelf te beslissen.

Winkeliers die tegen de maatregel zijn, noemen als belangrijkste drie redenen:

- Onvoldoende personeel (62%). De winkelier moet zelf al zes dagen werken en daar komt dan nog een extra dag bij.
- Negatief omzetteffect (40%). Het gaat om een verdeling van omzet en kleine winkeliers willen vaak niet open en zien dan omzet verloren gaan richting de grote ondernemers.
- Zondag is een rustdag (35%). Dit betreft de meer principiële redenen, maar niet per se uit geloofsovertuiging, die wordt door slechts 1 winkelier genoemd.

Andere genoemde redenen zijn de te hoge personeelskosten, een onnodige verspreiding van omzet gedurende de week, de vestiging in een studentenbuurt die er toch niet op zondag zijn en een aantal ondernemers vindt dat deze te klein zijn om in deze extra opening mee te kunnen gaan.

In het onderzoek naar verruiming van 12 naar 16 koopzondagen voor de gehele gemeente Groningen in het voorjaar van 2012 is ook een onderscheid gemaakt naar hoofdbanches. Uit dit onderzoek bleek dat dagelijkse aanbieders (waaronder levensmiddelenzaken) in minder sterke mate voorstander waren van verruiming dan aanbieders in vooral horeca en recreatieve branches (mode en luxe).

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

2.4 Aantal keer open

Op de vraag hoe vaak ondernemers open zouden gaan wanneer zij dit altijd mogen, dan blijkt 25% van de ondernemers altijd open te willen gaan, 30% zou een deel van de zondagen opengaan en de overige 45% zou de winkel gesloten houden. Vooral supermarkten, ondernemers met meer personeel en franchisenemers/filiaalbedrijven zullen als de mogelijkheid zich voordoet vaker opengaan.

2.5 Afweging belangen

Tot slot hebben telefonische interviews met belangenpartijen plaatsgevonden om hun mening over de verruiming van de zondagsopening inzichtelijk te maken. Hierna volgen de meest relevante inzichten, terwijl in bijlage 7 een volledige weergave van de interviews gegeven is.

Groningen City Club

De Groningen City Club vindt het belangrijk dat zowel de ondernemer als de consument zelf kan bepalen welk gedrag zij vertonen. Kortom, de mogelijkheid om op zondag open te gaan is belangrijk met het oog op rechtvaardigheid en keuzevrijheid. Ook voor flexibel personeel (studenten) biedt de ruimere zondagsopening kansen. De zondagsrust hoeft niet in het gedrang te komen, omdat zowel consumenten als ondernemers zelf de keuze maken open te gaan.

Het Vakcentrum

Het Vakcentrum, de landelijke brancheorganisatie van de zelfstandige ondernemers in de foodsector, vindt dat per gemeente maatwerk geboden dient te worden met betrekking tot zondagsopening. Ondernemers, gemeente en consumenten moeten hier samen uitkomen. Wel is het belangrijk dat een eenduidig beleid bestaat, waardoor duidelijkheid voor de consument voorop staat. Ook rechtsgelijkheid voor ondernemers binnen een sector is een belangrijke voorwaarde. Loting en gunning van zondagsopeningen onder supermarkten is niet wenselijk.

2.6 Concluderend

Het beeld om tot verruiming van 16 koopzondagen naar volledige zondagopenstelling voor de levensmiddelenbranche te gaan is erg diffuus. Enerzijds zijn vooral de grotere winkelketens voorstander, al zijn ze dit niet allemaal. Anderzijds kennen kleine zelfstandige winkeliers de nodige beperkingen, al geldt ook voor deze doelgroep dat een deel juist voorstander is van koopzondagen.

Wat uit dit onderzoek als belangrijk inzicht kan worden gezien, is dat de grotere ondernemers (supermarkten) in meerdere mate voorstander zijn. Deze winkels hebben economisch gezien voor de consument, toerist en omzettechnisch een belangrijkere waarde. Derhalve is het gerechtvaardigd deze belangen iets zwaarder te laten meewegen.

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

Een ander belangrijk inzicht is dat het toestaan van extra momenten voor winkelopening de winkelier (en de consument) niet verplicht ook daadwerkelijk open te gaan. Dit blijkt ook uit de interviews met het Vakcentrum en Groningen City Club. Deze partijen benadrukken bovendien dat een rechtvaardig en gelijk beleid voor alle winkeliers het belangrijkste uitgangspunt is.

Bijlage 1

Responsoverzicht

type winkel	N	deelname	respons
speciaalzaak	96	60	63%
supermarkt	56	50	89%
totaal	152	110	72%

Tabel B11 Respons onderscheiden naar supermarkten en speciaalzaken

branche	N	deelname	respons
supermarkt	56	50	89%
winkels in aardappelen, groenten en fruit	6	3	50%
winkels in vlees en vleeswaren	14	9	64%
winkels in wild en gevogelte	1	1	100%
winkels in vis	2	1	50%
winkels in brood en banket	20	10	50%
winkels in chocolade en suikerwerk	4	3	75%
winkels in dranken	23	12	52%
winkels in kaas	3	2	67%
winkels in natuurvoeding en reformartikelen	8	6	75%
winkels in buitenlandse voedingsmiddelen	15	13	87%
totaal	152	110	72%

Tabel B12 Respons onderscheiden naar branche

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

winkelgebied	N	deelname	respons
Beijum Oost	1	1	100%
Beijum West	5	2	40%
Centrum Groningen	55	52	95%
De S LohmanIn	2	2	100%
De Wijert	3	2	67%
Floresstraat	1	1	100%
Groningen Paddepoel	10	2	20%
Hereweg	1	0	0%
Hoogkerk	5	2	40%
Korreweg	5	5	100%
Lewenborg	3	1	33%
Meeuwerderweg	2	0	0%
Overwinningsplein	8	3	38%
Paterswoldsewg	3	0	0%
Rijksweg Groningen	1	1	100%
Rykswg Groningen	2	1	50%
Selwerd	4	2	50%
Stationsweg Groningen	1	1	100%
UMCG	1	1	100%
Verlengde Hereweg	7	4	57%
Vinkenhof	4	3	75%
Wielewaalplein	1	1	100%
overig	27	23	85%
totaal	152	110	72%

Tabel B1.3 Respons onderscheiden naar winkelgebied

aantal personeelsleden	N	deelname	respons
geen	8	8	100%
1 tot 5 personeelsleden	73	45	62%
6 tot 10 personeelsleden	21	14	67%
11 tot 20 personeelsleden	18	16	89%
21 tot 50 personeelsleden	11	9	82%
51 tot 100 personeelsleden	6	4	67%
meer dan 100	15	14	93%
totaal	152	110	72%

Tabel B1.4 Respons onderscheiden naar omvang (aantal personeelsleden)

Collegedebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

	deelname	%
zelfstandig	52	47%
franchisenemer	14	13%
filiaalbedrijf	44	40%
totaal	110	100%

Tabel B1.5 Verdeling respons over zelfstandigen, franchisenemers en filiaalbedrijven



huidige openstelling	aandeel
altijd open	15%
deels open	7%
niet open	77%
totaal	100%

Tabel B2.1 Huidige openstelling winkeliers levensmiddelensector

voorstander voor 52 keer per jaar	aandeel
voor	50%
tegen	48%
geen mening	2%
totaal	100%

Tabel B2.2 Mening over maatregel mogelijkheid 52 keer per jaar open

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

argumenten voor verruiming	n	aandeel
huidig aantal is te weinig	1	2%
rechtvaardigheid: gelijke monniken, gelijke kappen	31	57%
inspelen op consumentenwens	32	59%
winst/omzet	34	63%
positieve ervaringen elders	1	2%
verplicht uit hoofdkantoor	5	9%
geen mening	1	2%
anders	10	19%
totaal	115	213%

Tabel B2.3 Argumentatie voor verruiming (alleen gevraagd aan voorstanders maatregel, meerdere antwoorden mogelijk)

argumenten tegen verruiming	n	aandeel
huidig aantal is te veel		0%
zondag is een rustdag	18	35%
geloofsovertuiging	1	2%
onvoldoende personeel/gaat ten koste van rust	32	62%
te hoge personeelskosten	3	6%
te weinig winkels open		0%
negatief omzeteffect	21	40%
geen mening	4	8%
anders	14	27%
totaal	93	179%

Tabel B2.4 Argumentatie tegen verruiming (alleen gevraagd aan tegenstanders maatregel, meerdere antwoorden mogelijk)

aantal keer open	n	aandeel	meer	minder	gelijk	weet niet
altijd	27	25%	89%	0%	11%	0%
26-52 keer per jaar	3	3%	100%	0%	0%	0%
13-25 keer per jaar	2	2%	100%	0%	0%	0%
1-12 keer per jaar	28	25%	79%	0%	18%	4%
niet	50	45%		4%	90%	6%
totaal	110	100%	47%	2%	47%	4%

Tabel B2.5 Aantal keer dat winkeler zelf opengaat wanneer 52 keer per jaar is toegestaan + is dit meer/minder dan de huidige zondagsopenstelling



huidige openstelling	speciaalzaak	supermarkt	totaal
N	60	50	110
altijd open	8%	24%	15%
deels open	10%	4%	7%
niet open	82%	72%	77%
totaal	100%	100%	100%

Tabel B3 1 Huidige openstelling winkeliers levensmiddelensector

voorstander voor 52 keer per jaar	speciaalzaak	supermarkt	totaal
N	60	50	110
voor	32%	70%	50%
tegen	63%	30%	48%
geen mening	5%	0%	2%

Tabel B3 2 Mening over maatregel mogelijkheid 52 keer per jaar open

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

voorstander voor verruiming	speciaalzaak	supermarkt	totaal
N	19	35	54
huidig aantal is te weinig	5%	0%	2%
rechtvaardigheid: gelijke monniken, gelijke kappen	53%	60%	57%
inspelen op consumentenwens	42%	69%	59%
winst/omzet	37%	77%	63%
positieve ervaringen elders	0%	3%	2%
verplicht uit hoofdkantoor	0%	14%	9%
geen mening	5%	0%	2%
anders	16%	20%	19%
totaal	158%	243%	213%

Tabel B3.3 Argumentatie voor verruiming (alleen gevraagd aan voorstanders maatregel, meerdere antwoorden mogelijk)

argumenten tegen verruiming	speciaalzaak	supermarkt	totaal
N	37	15	52
huidig aantal is te veel	0%	0%	0%
zondag is een rustdag	35%	33%	35%
geloofsovertuiging	3%	0%	2%
onvoldoende personeel/gaat ten koste van rust	70%	40%	62%
te hoge personeelskosten	5%	7%	6%
te weinig winkels open	0%	0%	0%
negatief omzeteffect	35%	53%	40%
geen mening	8%	7%	8%
anders	27%	27%	27%
totaal	184%	167%	179%

Tabel B3.4 Argumentatie tegen verruiming (alleen gevraagd aan tegenstanders maatregel, meerdere antwoorden mogelijk)

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

aantal keer open	speciaalzaak	supermarkt	totaal
N	60	50	110
altijd	12%	40%	25%
26-52 keer per jaar	3%	2%	3%
13-25 keer per jaar	3%	0%	2%
1-12 keer per jaar	28%	22%	25%
niet	53%	36%	45%
totaal	100%	100%	100%

vaker open dan eerst	speciaalzaak	supermarkt	totaal
meer	40%	56%	47%
minder	0%	4%	2%
gelijk	57%	36%	47%
weet niet	3%	4%	4%
totaal	100%	100%	100%

Tabel B3.5 Aantal keer dat winkelier zelf opengaat wanneer 52 keer per jaar is toegestaan + is dit meer/minder dan de huidige zondagsopenstelling

Bijlage 4

Analyse naar winkelgebied

huidige openstelling	binnenstad	overig	totaal
N	52	58	110
altijd open	21%	10%	15%
deels open	8%	7%	7%
niet open	71%	83%	77%
totaal	100%	100%	100%

Tabel B4.1 Huidige openstelling winkeliers levensmiddelensector

voorstander voor 52 keer per jaar	binnenstad	overig	totaal
N	52	57	109
voor	35%	63%	50%
tegen	60%	37%	48%
geen mening	6%	0%	2%
totaal	100%	100%	100%

Tabel B4.2 Mening over maatregel mogelijkheid 52 keer per jaar open

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

argumenten voor verruiming	binnenstad	overig	totaal
N	18	36	54
huidig aantal is te weinig	6%	0%	2%
rechtvaardigheid: gelijke monniken, gelijke kappen	56%	58%	57%
inspelen op consumentenwens	56%	61%	59%
winst/omzet	50%	69%	63%
positieve ervaringen elders	0%	3%	2%
verplicht uit hoofdkantoor	0%	14%	9%
geen mening	0%	3%	2%
anders	17%	19%	19%
totaal	183%	228%	213%

Tabel B4.3. Argumentatie voor verruiming (alleen gevraagd aan voorstanders maatregel, meerdere antwoorden mogelijk)

argumenten tegen verruiming	binnenstad	overig	totaal
N	31	21	52
huidig aantal is te veel	0%	0%	0%
zondag is een rustdag	39%	29%	35%
geloofsovertuiging	3%	0%	2%
onvoldoende personeel/gaat ten koste van rust	55%	71%	62%
te hoge personeelskosten	3%	10%	6%
te weinig winkels open	0%	0%	0%
negatief omzeteffect	39%	43%	40%
geen mening	10%	5%	8%
anders	29%	24%	27%
totaal	177%	181%	179%

Tabel B4.4 Argumentatie tegen verruiming (alleen gevraagd aan tegenstanders maatregel, meerdere antwoorden mogelijk)

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

aantal keer open	binnenstad	overig	totaal
N	52	58	110
altijd	19%	29%	25%
26-52 keer per jaar	2%	3%	3%
13-25 keer per jaar	4%	0%	2%
1-12 keer per jaar	27%	24%	25%
niet	48%	43%	45%
totaal	100%	100%	100%

vaker open dan eerst	binnenstad	overig	totaal
meer	44%	50%	47%
minder	2%	2%	2%
gelijk	48%	47%	47%
weet niet	6%	2%	4%
totaal	100%	100%	100%

Tabel B4.5 Aantal keer dat winkelier zelf opengaat wanneer 52 keer per jaar is toegestaan + is dit meer/minder dan de huidige zondagsopenstelling

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

Bijlage 5

Analyse naar winkelomvang

	0 personeels- leden	1 tot 5 personeels- leden	6 tot 10 personeels- leden	11 tot 20 personeels- leden	21 tot 50 personeels- leden	51 tot 100 personeels- leden	meer dan 100	eindtotaal
huidige openstelling								
N	8	45	14	16	9	4	14	110
altijd open	13%	16%	0%	6%	44%	25%	21%	15%
deels open	13%	7%	7%	13%	0%	0%	7%	7%
niet open	75%	78%	93%	81%	56%	75%	71%	77%
totaal	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Tabel B5.1 Huidige openstelling winkeliers levensmiddelensector

	0 personeels- leden	1 tot 5 personeels- leden	6 tot 10 personeels- leden	11 tot 20 personeels- leden	21 tot 50 personeels- leden	51 tot 100 personeels- leden	meer dan 100	eindtotaal
voorzitter voor 52 keer per jaar								
N	7	45	14	16	9	4	14	109
voor	29%	38%	57%	75%	44%	75%	57%	50%
tegen	57%	58%	43%	25%	56%	25%	43%	48%
geen mening	14%	4%	0%	0%	0%	0%	0%	2%
totaal	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Tabel B5.2. Mening over maatregel mogelijkheid 52 keer per jaar open

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

argumenten voor verruiming	0 personeels- leden	1 tot 5 personeels- leden	6 tot 10 personeels- leden	11 tot 20 personeels- leden	21 tot 50 personeels- leden	51 tot 100 personeels- leden	meer dan 100	eindtotaal
N	2	17	8	12	4	3	8	54
huidig aantal is te weinig	0%	6%	0%	0%	0%	0%	0%	2%
rechtvaardigheid								
gelijke monniken,								
gelijke kappen	100%	29%	88%	58%	75%	67%	63%	57%
inspelen op								
consumentenwens	50%	59%	25%	67%	100%	67%	63%	59%
winst/omzet	50%	53%	38%	100%	50%	33%	75%	63%
positieve ervaringen								
elders	0%	0%	0%	0%	25%	0%	0%	2%
verplicht uit								
hoofdkantoor	0%	0%	13%	25%	25%	0%	0%	9%
geen mening	0%	6%	0%	0%	0%	0%	0%	2%
anders	0%	18%	25%	0%	0%	0%	63%	19%
totaal	200%	171%	188%	250%	275%	167%	263%	213%

Tabel B5.3 Argumentatie voor verruiming (alleen gevraagd aan voorstanders maatregel, meerdere antwoorden mogelijk)

argumenten tegen verruiming	0 personeels- leden	1 tot 5 personeels- leden	6 tot 10 personeels- leden	11 tot 20 personeels- leden	21 tot 50 personeels- leden	51 tot 100 personeels- leden	meer dan 100	eindtotaal
N	4	26	6	4	5	1	6	52
huidig aantal is te veel	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
zondag is een rustdag	0%	38%	33%	50%	40%	0%	33%	35%
geloofsovertuiging	0%	4%	0%	0%	0%	0%	0%	2%
onvoldoende personeel/ gaat ten koste van rust	50%	62%	83%	75%	80%	0%	33%	62%
te hoge personeels- kosten	0%	8%	0%	0%	20%	0%	0%	6%
te weinig winkels open	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
negatief omzetteffect	50%	42%	17%	25%	40%	100%	50%	40%
geen mening	25%	8%	0%	0%	20%	0%	0%	8%
anders	50%	35%	17%	25%	0%	0%	17%	27%
totaal	175%	196%	150%	175%	200%	100%	133%	179%

Tabel B5.4 Argumentatie tegenverruiming (alleen gevraagd aan tegenstanders maatregel, meerdere antwoorden mogelijk)

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

aantal keer open	0 personeels- leden	1 tot 5 personeels- leden	6 tot 10 personeels- leden	11 tot 20 personeels- leden	21 tot 50 personeels- leden	51 tot 100 personeels- leden	meer dan 100	eindtotaal
N	8	45	14	16	9	4	14	110
altijd	13%	16%	14%	31%	33%	50%	50%	25%
26-52 keer per jaar	0%	4%	0%	0%	0%	0%	7%	3%
13-25 keer per jaar	13%	2%	0%	0%	0%	0%	0%	2%
1-12 keer per jaar	25%	22%	43%	6%	33%	50%	29%	25%
niet	50%	56%	43%	63%	33%	0%	14%	45%
totaal	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

vaker open dan eerst	0 personeels- leden	1 tot 5 personeels- leden	6 tot 10 personeels- leden	11 tot 20 personeels- leden	21 tot 50 personeels- leden	51 tot 100 personeels- leden	meer dan 100	eindtotaal
meer	25%	40%	50%	38%	56%	100%	71%	47%
minder	0%	2%	0%	0%	11%	0%	0%	2%
gelijk	63%	53%	50%	63%	33%	0%	21%	47%
weet niet	13%	4%	0%	0%	0%	0%	7%	4%
totaal	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Tabel B5.5 Aantal keer dat winkelier zelf opengaat wanneer 52 keer per jaar is toegestaan + is dit meer/minder dan de huidige zondagsopenstelling

Bijlage 6

Analyse naar ondernemerstype

huidige openstelling	zelfstandige	franchisenemer	filiaalbedrijf	totaal
N	52	14	44	110
altijd open	15%	7%	18%	15%
deels open	12%	7%	2%	7%
niet open	73%	86%	80%	77%
totaal	100%	100%	100%	100%

Tabel B6 1 Huidige openstelling winkeliers levensmiddelensector

voorstander voor 52 keer per jaar	zelfstandige	franchisenemer	filiaalbedrijf	totaal
N	52	14	44	110
voor	33%	50%	68%	50%
tegen	63%	50%	30%	48%
geen mening	4%	0%	2%	3%
totaal	100%	100%	100%	100%

Tabel B6 2 Mening over maatregel mogelijkheid 52 keer per jaar open

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

Argumenten voor verruiming	zelfstandige	franchisenemer	filiaalbedrijf	totaal
N	17	7	30	54
huidig aantal is te weinig	6%	0%	0%	2%
rechtvaardigheid gelijke monniken, gelijke kappen	53%	71%	57%	57%
inspelen op consumentenwens	41%	43%	73%	59%
winst/omzet	41%	71%	73%	63%
positieve ervaringen elders	0%	0%	3%	2%
verplicht uit hoofdkantoor	0%	0%	17%	9%
geen mening	0%	0%	3%	2%
anders	24%	29%	13%	19%
totaal	165%	214%	240%	213%

Tabel B6.3 Argumentatie voor verruiming (alleen gevraagd aan voorstanders maatregel, meerdere antwoorden mogelijk)

argumenten tegen verruiming	zelfstandige	franchisenemer	filiaalbedrijf	totaal
N	32	7	13	52
huidig aantal is te veel	0%	0%	0%	0%
zondag is een rustdag	31%	57%	31%	35%
geloofsovertuiging	3%	0%	0%	2%
onvoldoende personeel/gaat ten koste van rust	69%	43%	54%	62%
te hoge personeelskosten	6%	0%	8%	6%
te weinig winkels open	0%	0%	0%	0%
negatief omzetteffect	41%	29%	46%	40%
geen mening	9%	0%	8%	8%
anders	34%	0%	23%	27%
totaal	194%	129%	169%	179%

Tabel B6.4 Argumentatie tegen verruiming (alleen gevraagd aan tegenstanders maatregel, meerdere antwoorden mogelijk)

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

aantal keer open	zelfstandige	franchisenemer	filiaalbedrijf	totaal
N	52	14	44	110%
altijd	17%	43%	27%	25%
26-52 keer per jaar	4%	0%	2%	3%
13-25 keer per jaar	2%	0%	2%	2%
1-12 keer per jaar	27%	36%	20%	25%
niet	50%	21%	48%	45%
totaal	100%	100%	100%	100%

vaker open dan eerst	zelfstandige	franchisenemer	filiaalbedrijf	totaal
meer	38%	71%	50%	47%
minder	2%	0%	2%	2%
gelijk	56%	29%	43%	47%
weet niet	4%	0%	5%	4%
totaal	100%	100%	100%	

Tabel B6.5: Aantal keer dat winkelier zelf opengaat wanneer 52 keer per jaar is toegestaan + is dit meer/minder dan de huidige zondagsopenstelling

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'



Groningen City Club

Gesprek met: Eric Bos

Datum 28 september 2012

1. Wat is de mening van de Groningen City Club over de huidige koopzondagen (16) voor de levensmiddelenbranche?

De GCC probeert het ondernemersklimaat in Groningen zo gunstig mogelijk te laten zijn. De heer Bos is van mening dat het ondernemersklimaat beter wordt als er meer koopzondagen zouden komen. Als bedrijfsleider van een winkel van een grote keten ziet hij wat er in de stad Groningen blijft liggen aan kansen ten opzichte van andere steden. Cijfermateriaal heeft hem in deze kwestie steeds meer de ogen geopend. De winkelketen doet ook eigen onderzoek naar onderwerpen als deze en hieruit blijkt dat bij 60% van de bezoekers het winkelen op zondag niet nodig is, de overige 40% heeft hier wel interesse in.

2. Wat zijn volgens u positieve aspecten van koopzondagen voor ondernemers in de levensmiddelenbranche voor uw winkelgebied?

Voor de grote winkelketens leveren koopzondagen extra omzet op. Het oude argument dat consumenten hun geld uitgeven op zondag in plaats van op een andere dag is volgens de heer Bos niet juist. De mensen die daar zin in hebben gaan op zondag naar de binnenstad voor vermaak. Dit vermaak hadden ze anders misschien in een andere sector gezocht, dit gaat niet ten koste van het uitgavenpatroon op andere dagen.

Daarnaast moet je volgens de heer Bos altijd uitgaan van de servicegedachte 'klant is koning'. Als de klant wil winkelen op zondag, moet je daar als ondernemer voor openstaan. Het is jammer als je door regels daarin belemmerd wordt.

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

3. Wat zijn volgens u negatieve aspecten van koopzondagen voor ondernemers in de levensmiddelenbranche voor uw winkelgebied?

Er kunnen negatieve aspecten zijn, niet voor elke winkel loont het direct om op zondag open te gaan (dit is onder andere afhankelijk van de grootte van de winkel en of deze is aangesloten bij een keten). Dit is echter geen argument, want opengaan is niet verplicht, de keus is aan eenieder. Als je iets zelf niet wil mag je een ander daarin niet beperken.

4. Wat zijn volgens u positieve aspecten van koopzondagen voor consumenten/klanten?

Mensen moeten gastvrij worden ontvangen door stad en winkeliers, op de momenten dat het de klant zelf uitkomt, ook als dit op een zondag is. Meer koopzondagen betekent dus meer mogelijkheden voor de klant.

5. Wat zijn volgens u negatieve aspecten van koopzondagen voor consumenten/klanten?

Er zijn geen negatieve aspecten voor consumenten, als je niet wil dan kom je niet.

6. Mogelijkheid ALLE koopzondagen open, onderzoek gemeente. Wat vindt u van?

- Aantal koopzondagen, welk aantal is gewenst?

Liefst 52 keer per jaar.

- Opening in de hele gemeente?

Als men open wil, dan moet men open kunnen.

- Opening in levensmiddelenbranche en niet in andere branches?

Ook andere branches hebben baat bij koopzondagen. Als bedrijfsleider van de V&D in Groningen zegt de heer Bos: 'Liefst 52 koopzondagen per jaar'.

- Rechtsgelijkheid?

De heer Bos is voor rechtsgelijkheid. Verschillen tussen gemeenten levert oneerlijke concurrentie op voor de ondernemers. Daarnaast leidt dit tot veel onduidelijkheid, die zeer ongewenst is.

- Effect op horeca?

Koopzondagen voor winkels in de binnenstad zal de horeca een push geven, dit levert de V&D tussen de 8 en 12% omzetprogressie op. De heer Bos denkt niet dat het openen van supermarkten op zondag effect heeft op de horeca.

- Effect op toerisme?

Toeristen komen niet voor levensmiddelen maar voor Groningen als binnenstad. Duitse bezoekers zien graag de winkels op zondag open.

- Werkgelegenheid, belangen personeel?

De omzetgroei die het openen op zondag oplevert is positief voor de flexibele medewerkers (studenten/parttimers).

- Invloed op zondagsrust?

Meningen verschillen, iedereen moet vrij kunnen zijn in het besteden van zijn of haar zondag. Het mag nooit de bedoeling zijn om anderen te hinderen (met bijvoorbeeld muziek enzovoort). Daarom is het noodzakelijk te blijven praten en te zoeken naar oplossingen voor eventuele problemen.

- Veiligheid? Openbare orde? Overlast? Geluidshinder?

Zie antwoord op vorige vraag.

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

Winkeliersvereniging Paddepoel

Email van René ten Cate

Datum 28 september 2012

Beste Nadie,

Ik heb het voor je nagevraagd bij de ondernemers in het winkelcentrum Paddepoel
Echter diverse ondernemers zijn al door jullie benaderd

Succes met het onderzoek en een goed weekend toegewenst

Met vriendelijke groet,

René ten Cate
Accountmanager Zakelijk Advies
Univé Noord-Nederland

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

Vakcentrum

Gesprek met Theo Urselmann, afdeling Beleid

Datum 28 september 2012

1. Wat is de mening van het Vakcentrum over de huidige koopzondagen (16) voor de levensmiddelenbranche?

Ondernemers moeten zelf (gezamenlijk) kunnen bepalen hoeveel zondagen zij opengaan, in overleg met de consument en de gemeente. De reden hiervoor is dat er sprake moet zijn van maatwerk, gemeenten verschillen teveel (onder andere in het hebben van religieuze inwoners) om hier één uitspraak over te kunnen doen. Dit is tevens het algemene standpunt van MKB Nederland. Het primaat van de keuze moet liggen bij de ondernemers, maar overleg is noodzakelijk zodat er een gelijk speelveld is voor alle supermarkten in de gemeente.

2. Wat zijn volgens u positieve aspecten van koopzondagen voor ondernemers in de levensmiddelenbranche voor uw winkelgebied?

Er is nog meer sprake van service voor, en daardoor binding met, vaste klanten. Daarnaast levert het ietwat meer omzet op voor de ondernemers.

3. Wat zijn volgens u negatieve aspecten van koopzondagen voor ondernemers in de levensmiddelenbranche voor uw winkelgebied?

Als de koopzondagen niet eenduidig georganiseerd worden binnen een gemeente kan dit voor ondernemers onwenselijke procedurele verwikkelingen opleveren. Ook kan onduidelijkheid voor de klant over wel of geen opening op zondag een nadeel zijn voor de ondernemer. De heer Urselmann pleit niet voor 52 zondagen open, maar wel voor maatwerk waarbij sprake is van duidelijkheid voor de consument.

4. Wat zijn volgens u positieve aspecten van koopzondagen voor consumenten/klanten?

Flexibiliteit, als men boodschappen wil doen dan kan dat.

5. Wat zijn volgens u negatieve aspecten van koopzondagen voor consumenten/klanten?

Dit is afhankelijk van hoe een gemeente de koopzondagen organiseert, onduidelijkheid over opening kan nadelig zijn voor de consument.

6. Mogelijkheid ALLE koopzondagen open, onderzoek gemeente. Wat vindt u van?

- **Aantal koopzondagen, welk aantal is gewenst?**

Dit is maatwerk, zie antwoord op vorige vragen.

- **Opening in de hele gemeente?**

Continuïteit en duidelijkheid is belangrijk. Loting en gunning van supermarkten is niet wenselijk.

Collegiebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

- Opening in levensmiddelenbranche en niet in andere branches?

De heer Urselmann kan zich voorstellen dat er in de levensmiddelenbranche meer sprake is van spullen die de consument op dat moment per se wil hebben dan in andere branches

- Rechtsgelijkheid?

Eenduidig beleid moet voorop staan, zie antwoord op vorige vragen

- Effect op horeca?

Dit is minimaal, op andere dagen zijn supermarkten ook open en ook dan wordt er geld uitgegeven aan de horeca

- Effect op toerisme?

Opening van winkels op zondag zal een aantrekkende werking hebben die goed is voor de lokale economie, horeca, detailhandel en recreatie.

- Werkgelegenheid, belangen personeel?

Opening van winkels op zondag beïnvloedt de werkgelegenheid op een positieve manier, jongeren werken graag op zondag. Personeel vinden kan de ondernemer over het algemeen gemakkelijker voor de zondag dan de zaterdag in verband met sporten op zaterdag

- Invloed op zondagsrust?

Er is geen negatieve invloed wanneer er sprake is van maatwerk per gemeente. In gemeenten waar zondagsrust belangrijk wordt bevonden is het niet verstandig winkels te openen

- Leefbaarheid, bewoners?

Deze gaat vooruit

- Veiligheid? Openbare orde? Overlast? Geluidshinder?

Het openen van winkels op zondag heeft een positief effect op de leefbaarheid in een gemeente doordat er meer 'traffic' is. Een echt lokale inwoner zal misschien enige geluidsoverlast hebben, al is er op zondag over het algemeen geen laden en lossen

Collegebrief - Beantwoording motie 'Leven op zondag'

Vestiging Deventer
Snipperlingsdijk 4
7417 BJ Deventer
T +31 (0570) 666 222
F +31 (0570) 666 888
Postbus 161
7400 AD Deventer

www.goudappel.nl
goudappel@goudappel.nl

adviseurs
mobiliteit
**Goudappel
Coffeng**

Ingekomen stukken W&I 16 januari 2013

Lijst ingekomen stukken

Raadscommissie Werk en Inkomen 16 januari 2013

COLLEGE BRIEVEN (te vinden in het Raads Informatie Systeem)

Nr.	Datum	Onderwerp	Advies	Opmerking
1.	30-11-2012	Toekomst Winkelstraatmanagement	B.2	
2.	30-11-2012	Afhandeling moties begrotingsdebat 2013	tkn	In IM verwerkt
3..	7-12-2012	Toezeggingen raadscommissievergadering 21 nov. 2012	tkn	In LTA verwerkt
4.	13-12-2012	Beantwoording motie 'Leven op zondag'	B.3	
5.	14-12-2012	Reactie op uw vragen in cie. W&I d.d. 12 dec. 2012	t.kn	In LTA verwerkt
5.	18-12-2012	Nieuw besluit Stadspas 2013	tkn	Betrokken bij kadernota Armoedebeleid Raad 19 dec.
6.	21-12-2012	Voortgangsrapportage 2012-III	B.1	Programma 1 en 2
7.	21-12-2012	Innovatienota 2013		Geagendeerd voor 13 febr.'13

OVERIGE INGEKOMEN STUKKEN

Nr.	Datum	Afzender en onderwerp	Advies	Opmerking

Verslag commissie Werk en Inkomen 12 december 2012

VERSLAG VERGADERING RAADSCOMMISSIE WERK EN INKOMEN

Datum: 12 december 2012

Plaats: Oude raadzaal

Tijd: 20.00 – 21.45 uur

Aanwezig: dhr. **P.S. de Rook (voorzitter)**, mw. C.E. Bloemhoff (PvdA), mw. M. Dekker (PvdA), dhr. J.P. Loopstra (PvdA), dhr. R.A. Koops (VVD), mw. A. Postma (GroenLinks), mw. A.M.J. Riemersma (Stadspartij), mw. L.R. van Gijlswijk (SP), dhr. J. H. Luhoff (D66), dhr. B. Benjamins (D66), mw. S. Schipper (CDA), dhr. M. Verhoef (ChristenUnie), dhr. M. van den Anker (Student & Stad), mw. R.M. Grijpstra (PvdD)

Afwezig m.k.: dhr. J.P. Dijk (SP), dhr. J.H. Sipma (VVD)

Wethouders: dhr. D. Isha, dhr. J.M. van Keulen

Namens de griffie: mw. A. Weiland (commissiegriffier)

Verslag: dhr. Z. Jeuring (Notuleerservice Nederland)

Opening

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom, ook de luisteraars thuis.

A1. Opening en mededelingen

Wethouder Van Keulen:

- Voortgang gesprekken gemeente met Menzis: de gemeente bekijkt hoe boventallige medewerkers zo snel mogelijk kunnen worden geplaatst en ondersteund. De diensten ROEZ en SOZawe spreken met de medewerkers. Begin januari 2013 spreekt de wethouder met dhr. Van Bortel.
- Voortgang gesprekken gemeente met Sanquin: onderwerp van gesprek is het zo snel mogelijk weer aan het werk krijgen van de ontslagen mensen. Bekeken wordt of op landelijke ontwikkelingen kan worden ingespeeld.

Wethouder Isha:

- Rekenkamerrapport SOZawe: de wethouder stuurt de raad in januari 2013 een brief over de uitvoering van de aanbevelingen. De wethouder verzoekt om eind januari 2013 een extra commissievergadering te organiseren waarbij de commissie wordt bijgepraat over de al in gang gezette activiteiten.

De voorzitter:

- Stelt vast dat de commissie instemt om rond eind januari 2013 een extra commissievergadering te beleggen over de voortgang van de uitvoering van de aanbevelingen van het rekenkamerrapport SOZawe.

Wethouder Isha:

- 200 banenplan: de brief komt in januari 2013 en de commissie kan er in februari over spreken.
- Stadspas: de wethouder stelt voor het voor vandaag geagendeerde punt Stadspas 2013 op te schuiven in verband met de recente brief van staatssecretaris Klijnsma. De collegebrief is niet meer actueel; de wethouder laat uitzoeken wat de precieze consequenties zijn van het vervallen van de norm van 110%.

Mw. Bloemhoff (PvdA) en mw. Van Gijlswijk (SP) verzoeken de wethouder de raad snel te informeren over de consequenties voor de Stadspas.

De voorzitter:

- Vraagt de commissie wat te doen met het agendapunt Stadspas 2013. Mogelijk kunnen opmerkingen bij het agendapunt armoedebeleid worden ingebracht.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Vraagt of voor de Stadspas een opzet met een webshop wordt gekozen.

Mw. Postma (GroenLinks):

- Verzoekt ook zo snel mogelijk duidelijkheid te geven en stelt voor de huidige situatie in ieder geval voor 2013 te handhaven en de mensen hierover te informeren.

Verslag commissie Werk en Inkomen 12 december 2012

Wethouder Isha:

- Zegt toe de consequenties van de brief van de staatssecretaris zo snel mogelijk uit te zoeken, zo mogelijk voor de raadsvergadering van 19 december 2012 in verband met het onderwerp armoedebeleid. De wethouder is blij met de verruiming van de mogelijkheden van de Stadspas.

A2. Vaststelling agenda

De voorzitter:

- Stelt vast dat de commissie ermee instemt agendapunt B3, Stadspas 2013, te laten vervallen.

De agenda wordt gewijzigd vastgesteld.

A3. Langetermijnagenda en lijst toezeggingen, initiatiefvoorstellen en moties

De voorzitter:

- De LTA heeft een nieuwe opzet: het komende kwartaal zijn de voorstellen nog per maand gespecificeerd; daarna gebeurt dit per kwartaal.
- De LTA en de IM-lijst zijn geactualiseerd naar aanleiding van de overleggen met de wethouders op 26 november 2012. Met de collegebrief die de raad op 7 december 2012 ontving, zijn de toezeggingen van de laatste commissievergadering ingelost of op datum gezet.

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- LTA nr. 175: het wijzigen van een verordening is de bevoegdheid van de raad en niet van het college. Spreker verzoekt dit te wijzigen.

De voorzitter:

- Zegt toe dat dit wordt uitgezocht.

A4. Conformstukken

Er zijn geen conformstukken.

A5. Rondvraag

Mw. Riemersma (Stadspartij):

- Het Open Innovatie Festival: voor het livestreamen werd een bedrijf uit Hilversum ingevlogen. Kan de volgende keer aan de bedrijven in de stad worden gedacht?

Wethouder Van Keulen:

- Vindt dit een terecht punt; bedrijven uit de stad moeten niet worden vergeten.

Inhoudelijk deel

B1. Kadernota Armoedebeleid 'Samen actief tegen armoede'

(raadsvoorstel 27 november 2012)

Mw. Bloemhoff PvdA):

- Merkt op dat de nota is opgesteld samen met de mensen voor wie het beleid is bedoeld.
- 1 op de 7 kinderen in de stad leeft in armoede, het is de hoogste tijd dat echt werk wordt gemaakt van gelijke kansen voor alle kinderen in deze stad.
- Geld is geen doel op zich; het gaat om meedoen. De fractie is blij met de wat bredere en vernieuwende aanpak van het college. Spreker noemt een aantal voorbeelden. Goed dat de collectieve inkoop van energie in het armoedebeleid is opgenomen.
- Het is goed dat wordt doorgesamen met de bestaande inkomensondersteunende maatregelen.
- De fractie is akkoord met de extra gelden voor schuldhulpverlening en met het initiatief voor het gezamenlijke preventieloket.
- Goed dat de dubbelingen bij organisaties worden aangepakt.
- Evaluatie door middel van een armoedemonitor is een goede zaak.
- De mensen gaven in het onderzoek aan behoefte te hebben aan een integrale aanpak en een centraal loket. De kadernota zegt dat dit wordt gedaan, maar hoe gaat de gemeente dit doen?
- Is een armoedetoeets in het welzijns- en gezondheidsbeleid een mogelijkheid?

Verslag commissie Werk en Inkomen 12 december 2012

- Hoe kan ervoor worden gezorgd dat mensen met kleine baantjes en zzp'ers ook in aanmerking komen voor het armoedebeleid? Spreker wijst op het loslaten van de norm van 110%.
- De fractie is blij dat de motie van de PvdA is verzilverd via de extra 2 miljoen euro voor armoedebeleid.

Dhr. Benjamins (D66):

- Vindt dat het armoedebeleid in de kadernota enigszins wordt verengd ten opzichte van de visienota uit juni 2012. Armoedebeleid is eigenlijk investeren in economie en werken aan een arbeidsmarktbeleid. De kadernota doet aan symptoombestrijding, het zal slechts voor sommigen een vangnet blijken te zijn.
- Toch is deze kadernota nodig: mensen krijgen rust en tijdelijke zekerheid; eigen kracht en verantwoordelijkheid staan voorop.
- De armoedemonitor: wordt ervoor gezorgd dat goed kan worden vergeleken met landelijke cijfers? Prima dat deze monitor jaarlijks verschijnt; de verschijningsdatum is echter laat. Kan de armoedemonitor van eind 2013 ter informatie aan de raad worden verstrekt?
- Eens met de opmerking van de PvdA over het centrale loket.
- De steun aan SUN en de Voedselbank: de fractie heeft zorg over het bijdragen aan de overheadkosten. Deelt het college deze zorg en kan de steun anders?
- Het is triest dat slechts 400.000 euro kan worden besteed en dat de resterende 1,6 miljoen euro slechts dient om tekorten weg te werken. Is het college het hiermee eens?

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Het stimuleren van eigen krachten is goed evenals het hebben van een vangnet voor de mensen die dat niet kunnen. Waarvoor wordt de 400.000 euro voor het stimuleren van de eigen krachten gebruikt?
- Inkomensondersteunende maatregelen blijven nodig.
- De ChristenUnie vraagt aandacht voor een aantal kwetsbare groepen. In de nota staat niets over ouderen, bij de behandeling van de visie was toegezegd hierop terug te komen. De fractie vraagt verder aandacht voor gezinnen met kinderen in armoede, vooral voor eenoudergezinnen. Er is meer nodig dan de nota aangeeft: is voor gezinnen met kinderen en dan vooral voor eenoudergezinnen een versnelde procedure mogelijk?
- De fractie heeft grote zorg over de financiële kaders: de tekorten zijn de tekorten van de afgelopen jaren en de groei is groter dan die van de afgelopen jaren.
- In juni zei de wethouder dat de schuldhelpverlening goed is georganiseerd. Kan de wethouder aangeven dat de kredietbank goed is ingesteld op de toenemende vraag?

Mw. Schipper (CDA):

- Is erg positief over de voorliggende kadernota en de manier waarop deze tot stand is gekomen.
- De nota zegt dat zelfredzaamheid voorafgaat aan het creëren van rust en zekerheid in de basis. Het CDA vindt dat rust en zekerheid voorop staan, daarom is goede schuldhelpverlening essentieel voor het armoedebeleid. Dat is de basis, daarna volgt zelfredzaamheid.
- De fractie is positief over de plannen in de nota. Sommige doelen mogen concreter.
- Initiatieven vanuit de samenleving zijn erg waardevol zoals Resto Van Harte. Het moeten vrijwilligersprojecten blijven; de gemeente kan soms wat steun geven.
- Graag bij de uitwerking veel contacten met het veld.

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- De nota zegt af te willen van hulpverlening maar de teksten over inspiratie- en ondersteuningsgroepen klinken als hulpverlenerstaal. De fractie is daar sceptisch over; er wordt maar liefst twee maal 320.000 euro voor uitgetrokken. De begroting van de kadernota is op dat punt niet inzichtelijk. Kan het college voor de raad van 19 december 2012 een uitsplitsing geven van die bedragen naar projecten? De fractie wil het geld misschien anders inzetten of zal vragen de projecten na een jaar te evalueren.
- De fractie betwijfelt of de Voedselbank wel financiële steun nodig heeft. Is de financiële steun echt noodzakelijk? Het zou beter zijn Resto Van Harte te ondersteunen. Is het college hiertoe bereid, mogelijk door een deel van het geld voor de Voedselbank te gebruiken?
- Welke maatregelen neemt het college om het niet gebruiken van voorzieningen tegen te gaan? De nota heeft het er niet over terwijl voorlichting wel in de nota wordt genoemd. Uit welk budget is de invoering van de Kluwer Snelbalie betaald?

Verslag commissie Werk en Inkomen 12 december 2012

- De groep eenoudergezinnen is in Groningen oververtegenwoordigd binnen de armoedegroep en de groep mensen zonder werk. Volgens de fractie komt dit door het grote aantal studenten dat laagbetaalde en deeltijdbanen heeft. De fractie ziet graag extra inzet om mensen uit eenoudergezinnen aan het werk te helpen en hen te helpen bij het volgen van een studie. Een koppeling met het arbeidsmarktbeleid zou goed zijn. Spreker verzoekt om een actieplan.

Dhr. Koops (VVD):

- Het uitgangspunt om mensen in hun eigen kracht te laten komen, spreekt de VVD erg aan. Alleen inkomenssteun helpt niet, het kan zelfs contraproductief zijn. De VVD kan zich daarom goed vinden in de kadernota.
- De armoedemonitor: belangrijk is of de monitor universeel is en vergelijkbaar is met andere grootheden. Graag gebruikmaken van landelijk gehanteerde begrippen.
- Het integrale karakter: graag meetbaar maken hoe synergie wordt bereikt.
- Eens met de opmerking van mw. Van Gijlswijk om het kostenaspect van individuele maatregelen inzichtelijk te maken.
- Conclusie: de hoofdlijn van de nota is goed, de uitvoering en het managen van het programma kunnen strakker.

Mw. Riemersma (Stadspartij):

- Armoede is een sociaal en economisch probleem. De groep mensen in armoede is zeer diffuus. Sommige groepen hebben perspectief zoals studenten en eenoudergezinnen. Een eenduidig beleid is niet mogelijk.
- De kadernota ziet het verkeerd door er vanuit te gaan dat de mensen er zelf voor kunnen zorgen uit de situatie van armoede te komen. De gemeente moet zorgen voor ruimhartige voorzieningen zodat mensen er echt bovenop kunnen komen. Dat betekent voldoende financiën beschikbaar stellen. Verder moet de gemeente ervoor zorgen dat meer gebruik wordt gemaakt van voorzieningen.
- Een opdracht aan het college is een voor iedereen heldere regeling te maken.
- De gemeente moet anticyclisch investeren om de koopkracht van de inwoners op peil te houden en hen aan werk te helpen. Zo zou het bedrag voor investeringen in langcyclisch onderhoud openbare ruimte nog verder verhoogd moeten worden. Spreker noemt meer voorbeelden.
- Subsidiebanen zouden in stand moeten worden gehouden. Het college kiest echter voor afbouw, maar gebeurt dit wel zorgvuldig?
- Het initiatief om mensen uit Groningen aan werk te helpen in de Eemshaven: wat is de stand van zaken?

Dhr. Van den Anker (Student&Stad):

- Complimenteert het college met de totstandkoming van de nota, er is goed overleg met het veld geweest. De fractie ziet deze werkwijze graag terug bij andere projecten.
- Een goed functionerend armoedebeleid blijkt het best uit het aantal kinderen dat in armoede leeft.
- Binnen de kaders van de nota is het mogelijk om de armoedebestrijding beter aan te pakken. Het hebben van werk is de beste manier. Een vangnet blijft altijd nodig. De stad moet blijven luisteren naar de minima en zo nodig de aanpak wijzigen.

Mw. Grijpstra (PvdD):

- Vindt het goed dat de nota armoede anders aanpakt. De fractie vindt het onacceptabel dat financiële factoren het sociale leven van mensen beheersen, speciaal dat van kinderen.
- De kadernota is een goede aanzet voor de bestrijding van armoede. Er blijft een zorg vanwege de crisis en de bezuinigingen.
- Het is positief dat de gemeente blijft praten met de mensen waar het om gaat. De armoedemonitor zorgt voor aanvullende gegevens. Zijn de evaluatiemomenten op tijd en voldoende om bij te kunnen sturen? Eens met D66 om de armoedemonitor te vervroegen.
- Naast zelfredzaamheid moet de gemeente zich richten op beschikbaarheid van werk.
- De inzet op het gebied van schuldhulpverlening is goed.
- Eens met de vraag van de PvdA over de mensen met meerdere kleine baantjes en zzp'ers.
- De fractie is blij met het beschikbaar stellen van bestelbusjes aan de voedselbank.

Verslag commissie Werk en Inkomen 12 december 2012

Mw. Postma (GroenLinks):

- Is tevreden met de kadernota: de bestaande regelingen blijven in stand met voldoende financiële middelen en er is ruimte voor vernieuwing.
- Complimenten voor het huidige en het vorige college voor de aanpak: samen met de mensen waar het om gaat. De vier thema's uit de visienota gelden nog steeds.
- Dienstverlening SOZawe: de fractie vraagt nogmaals aandacht voor de communicatie met de klanten en de handelingsvrijheid van consulenten.
- Ondersteuning SUN en de Voedselbank: de fractie steunt dit, maar waarschuwt voor het goed bewaken van de grens tussen overheid en private sector.
- De nieuwe activiteiten: het is goed om na twee of drie jaar te kijken of het werkt. Kan worden bekeken of specifiek voor de groep kinderen meer kan worden gedaan?

Wethouder Isha:

- Armoede staat goed op de agenda; er moet de komende jaren veel aandacht aan worden besteed.
- De drie documenten studie, visienota en kadernota worden tot één leesbaar verhaal gemaakt, een soort brochure die ook bedoeld is voor de cliënten.
- De samenwerking met de mensen waarvoor het beleid bedoeld is, vindt de wethouder belangrijk. Het gebeurt ook bij andere projecten binnen de gemeente.
- De pijlers van het beleid: het is een combinatie van zelfredzaamheid en het hebben van een vangnet of een schild. Het hebben van werk is het belangrijkste om armoede te voorkomen. Het vangnet is onlosmakelijk verbonden met de zelfredzaamheid, beide zijn even belangrijk.
- De kadernota is gebaseerd op de situatie in het eerste halfjaar van 2012. In het tweede halfjaar is veel veranderd. Het nieuwe regeringsbeleid leidt tot extra druk op allerlei hulpverlenende organisaties. Verder is de economische situatie aanzienlijk verslechterd, er komen meer mensen in de buurt van de armoedegrens. Een preventieve aanpak is nodig om te voorkomen dat mensen in een crisissituatie belanden. De wethouder kijkt naar specifieke groepen zoals mensen met een aantal kleine baantjes en zzp'ers.
- Uit het onderzoek onder de doelgroep werd niet duidelijk wat de mensen bedoelen met de wens voor een centraal loket. De wethouder heeft de indruk dat de mensen overal waar men binnenkomt fatsoenlijk behandeld willen worden. Een centraal loket is een uitvloeisel van goed beleid.
- De wethouder is niet voor een expliciete armoedetoets. Fatsoenlijk overheidsbeleid houdt rekening met armoede en andere aspecten.
- De armoedemonitor: begin 2013 verricht de gemeente een nulmeting. De wethouder gaat proberen de raad eind 2013 te informeren over de voortgang van het onderzoek voor de monitor.
- De middelen bestaan uit 10 miljoen euro van het Rijk en 2 miljoen van de gemeente. Een deel van die 2 miljoen gaat niet over nieuw beleid, het bestaande kan niet zomaar worden gestopt.
- De ouderen krijgen wel degelijk aandacht. De Ouderenraad kan zich vinden in de kadernota.
- De kredietbank is ingesteld op de te verwachten grotere vraag, de wethouder ziet erop toe dat dit zo blijft.
- Resto Van Harte: de acute financiële problemen zijn ontstaan omdat een aantal sponsors zich heeft teruggetrokken. De gemeente verstrekt eenmalig 10.000 euro voor 2013.
- Op een nadere vraag van **mw. Van Gijlswijk (SP)**: de financiële steun voor de Voedselbank is bestemd voor de coördinatie van de vrijwilligers, de stijgende energiekosten en brandstof.
- De steun aan SUN en de Voedselbank: het is niet de bedoeling beide instellingen afhankelijk van de overheid te maken. Overheadkosten zijn noodzakelijke kosten.
- De Kluwer Snelbalie: het gaat niet om 100.000 euro. Het bedrag is niet betaald uit het armoedebeleid.
- De Stadspas: het wordt geen digitale pas; er komt een webshop.
- Het managen van het programma: naast de drie nota's komt er de armoedemonitor; aan de hand daarvan kan worden bijgestuurd.
- Onderbenutting van voorzieningen en voorlichting: dit gebeurt via de webshop en de op te stellen brochure.

Verslag commissie Werk en Inkomen 12 december 2012

- De afbouw van gesubsidieerde banen gebeurt zorgvuldig. De commissie spreekt er in januari 2013 over.
- Werkgelegenheid Eemshaven: de wethouder spreekt volgende week met de Samenwerkende Bedrijven Eemshaven. De commissie wordt op de hoogte gehouden.
- Er is meer aandacht voor de dienstverlening en de rol van de consultants.
- De nieuwe activiteiten zijn in ontwikkeling, de wethouder wil er regelmatig met de commissie over spreken.
- De groep eenoudergezinnen krijgt veel aandacht; er doen zich grote problemen voor. In de nota is een aantal voorstellen op sportgebied opgenomen. De wethouder zegt toe het voorstel van de SP voor een actieplan eenoudergezinnen te bespreken met de wethouder Arbeidsmarktbeleid en de commissie te informeren over het resultaat.
- De twee keer 320.000 euro voor nieuwe projecten: de wethouder zegt toe voor de raad van 19 december 2012 een specificatie van de gelden te geven over de verschillende soorten projecten.
- De opmerking van de Stadspartij over anticyclisch investeren: de wethouder betwijfelt of dit werkt. In ieder geval zal de koopkracht in Nederland de komende jaren niet op peil blijven.

Het raadsvoorstel gaat als besprekingsstuk naar de raad van 19 december 2012.

B2. Wijziging Re-integratieverordening Wet werk en bijstand

(raadsvoorstel 27 november 2012)

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Waarom kiest het college ervoor de onkostenvergoeding het eerste halfjaar van 2013 door de instellingen te laten doen? De gemeente blijft deze uitvoeren maar de instellingen hebben de administratieve last. Er is niets op tegen de sociale dienst deze te laten uitvoeren. De gemeente kan de minister laten zien een andere financiële dekking te hebben.
- Is de wethouder op de hoogte van de brief die aan de vrijwilligers is gestuurd? Men is hierdoor in onzekerheid gebracht.

Dhr. Loopstra (PvdA):

- Gaat akkoord met de voorgestelde wijziging. De gemeente kan niet het risico lopen een boete van het Rijk te krijgen. De overgangsmaatregel van een half jaar is prima.
- Het is goed om in het voorjaar 2013 met het college te spreken over een vergoeding voor mensen zonder een arbeidsverplichting. De fractie zal vooral aandacht vragen voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt.

Dhr. Luhoff (D66):

- Is niet enthousiast over het voorstel; D66 heeft de motie niet ondersteund. De fractie vindt dat een vrijwilligersvergoeding onderdeel moet zijn van het vrijwilligersbeleid van de instelling. De gemeente heeft andere instrumenten om mensen te activeren.

Mw. Riemersma (Stadspartij):

- Sluit zich aan bij de woordvoering van de SP en verzoekt het college met een voorstel te komen hoe de vrijwilligersvergoeding er na 1 juli 2013 uit zal zien.

Mw. Postma (GroenLinks):

- Is akkoord met de financiering zoals in het voorstel is opgenomen. Preludeert het college op afschaffen gezien de communicatie en gezien het feit dat het alleen om bestaande gevallen gaat?

Mw. Grijpstra (PvdD):

- Vindt vrijwilligerswerk erg belangrijk. De fractie is niet blij met de voorgestelde maatregel.
- Is blij met de compensatievergoeding en hoopt dat het onderzoek zal uitwijzen dat het belangrijk is vrijwilligerswerk te stimuleren door middel van vergoedingen.
- Is het eens met de SP om de betalingen niet via de instellingen te laten lopen.

Mw. Schipper (CDA):

- Vindt het goed dat de vergoeding nog een half jaar wordt doorbetaald en is benieuwd naar de voorstellen van het college om deze manier van compensatie voort te zetten.

Verslag commissie Werk en Inkomen 12 december 2012

Dhr. Van den Anker (Student&Stad):

- Vindt het goed dat er een buffer voor het komende halfjaar is en dat in het voorjaar 2013 wordt gesproken over het soort vrijwilligersbeleid. Spreker is blij dat de motie zo snel is uitgevoerd.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Kan zich prima vinden in het voorstel en sluit zich aan bij de woordvoering van het CDA.

Dhr. Koops (VVD):

- Zal zich niet verzetten tegen het voorstel hoewel de fractie ten principale iets heeft tegen het verstrekken van een vergoeding aan mensen die vrijwilligerswerk doen.
- Sluit zich aan bij de woordvoering van D66. Spreker kan zich voorstellen dat de gemeente ervoor kiest om niet het rijksbeleid te willen omzeilen. Toch zou het goed zijn als overheden één lijn trekken.

Wethouder Isha:

- Heeft voor de overbrugging van een halfjaar gekozen omdat het erg laat was de vrijwilligers te melden dat de vergoeding per 1 januari 2013 zou stoppen.
- Ook de wethouder is niet blij dat de gemeente het niet meer kan betalen en dat het via de instellingen moet. De instellingen krijgen extra administratieve rompslomp.
- De wethouder buigt zich het komend halfjaar over het uit te stippelen nieuwe beleid. De commissie ontvangt in het eerste halfjaar van 2013 een voorstel.
- Het is niet geoorloofd de dienst SOZawe de uitvoering te laten verrichten. Als de gemeente dit doet, loopt zij risico op een boete. De wethouder constateert dat de SP er anders over denkt en dit wil uitzoeken.
- Vanwege het beperkte budget kunnen nieuwe gevallen niet in aanmerking komen voor een vergoeding. Er is niet meer dan 90.000 euro.

De voorzitter:

- Stelt vast dat de SP samen met de ambtelijke dienst uitzoekt hoe het zit met een eventuele uitvoering door de dienst SOZawe. Afhankelijk van de uitkomst kan het voorstel nog veranderen in een conformstuk.

Het raadsvoorstel gaat als 1-minuutinterventiestuk naar de raad van 19 december 2012.

B3. Stadspas 2013

(collegevoorstel 28 november 2012)

Dit agendapunt komt te vervallen.

C1. Ingekomen stukken

Geen opmerkingen.

C2. Vaststelling verslag 21 november 2012

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

De voorzitter sluit de vergadering om 21.45 uur.