

## Voorlopige agenda van de commissie Werk en Inkomen van 13 februari 2013

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Werk en Inkomen

Datum: woensdag 13 februari 2013  
Aanvang: 16:30 uur  
Locatie: Oude raadzaal  
Voorzitter: dhr. P.S. de Rook  
Griffier: mevr. A. Weiland (050) 3677678

Presentatie innovatienota (16.30 -17.00 uur na het actualiteitendebat)

1. Opening  
[Bijlage - Uitnodigingsbrief W&I 13 februari 2013](#) (pdf)

### A Algemeen deel

- A2. Vaststelling agenda
- A3. Afspraken en planning  
[Bijlage - Besluitenlijst 16 januari 2013](#) (pdf)  
[Bijlage - LTA](#) (pdf)  
[Bijlage - IM lijst afgehandeld](#) (pdf)  
[Bijlage - IM lijst niet afgehandeld](#) (pdf)
- A4. Conformstukken n.v.t.
- A5. Rondvraag

### B Inhoudelijk deel

- B.1. Innovatienota  
(Collegebrief 21 december 2012)  
[Collegebrief - Innovatienota 2013](#) (pdf)
- B.2. Subsidie Voedselbank opnemen in begroting Armoedebeleid  
(Raadsvoorstel 29 januari 2013)  
[Raadsvoorstel - Subsidie Voedselbank opnemen in begroting Armoedebeleid](#) (pdf)  
[Bijlage - Begroting Voedselbank 2013](#) (pdf)
- B.3. Afbouw gesubsidieerde arbeid/ 200 banenplan  
(Collegebrief 24 januari 2013)  
[Collegebrief - Afbouw gesubsidieerde arbeid 200 banenplan](#) (pdf)

## commissie Werk en Inkomen - woensdag 13 februari 2013

### B.4. Verrekening boete bij recidive bijstandsfraude

(Collegebrief 24 januari 2013)

[Collegebrief - Verrekening boete bij recidive bijstandsfraude](#) (pdf)

[Bijlage - Inspraak reactie Clientenraad Groningen 2013-02-11](#) (pdf)

## C Huishoudelijk deel

### C1. Ingekomen stukken

[Ingekomen stukken](#) (pdf)

### C2. Vaststelling verslag 16 januari 2013

[Verslag 16 januari 2013](#) (pdf)

• Bij commissievergaderingen kunt u gebruik maken van het spreekrecht bij de inhoudelijke agendapunten (inclusief de conformstukken onder A) en de rondvraag. U krijgt dan drie minuten de gelegenheid de commissieleden te vertellen hoe u over een onderwerp denkt. Voor aanmelding en informatie kunt u terecht bij de commissiegriffier. De agenda's zijn onder voorbehoud. De definitieve agenda's worden in de vergadering vastgesteld.

### 1. Sluiting

## Bijlage - Uitnodigingsbrief W&I 13 februari 2013

Raadscommissie Werk en Inkomen  
Telefoon 050-367 7678  
annemarieke.weiland@ groningen.nl

Onderwerp      Uitnodiging vergadering raadscommissie Werk en Inkomen d.d. 13 februari 2013

Datum            30 januari 2013                              bijlage(n) div.

Geachte commissieleden,

Namens uw voorzitter, de heer Paul de Rook, nodig ik u uit voor de vergadering van de raadscommissie Werk en Inkomen op woensdag **13 februari 2013 van 16.30 tot 19.00 uur in de Oude raadzaal.**

Voorafgaand aan de vergadering vindt **de presentatie van de innovatienota 2013 plaats. Deze presentatie begint om 16.00 uur in de oude Raadzaal.**

(Natuurlijk onder voorbehoud i.v.m. gereserveerde tijd voor een actualiteitendebat. Het programma volgt nog)

### Planning en afspraken

Op de LTA staat de Nota internationalisering (incl. stedenband Xi'an).

Het *raadsvoorstel Kadernota Internationalisering* (17 januari 2013) staat geagendeerd bij de raadscommissie. *F&V van 6 febr. a.s. om 13.00 uur.* U bent hiervoor ook uitgenodigd.

Voor 16 jan. staat nog open:

Evenementen programma Binnenstad Groningen (van Keulen)

Het voorstel is om deze op PM te zetten omdat dit afhankelijk is van het initiatief van de GCC.

Verder staan nog open voor 13 febr.

- Tussentijdse stand van zaken visie Sontweggebied (van Keulen)
- Brief over aanbevelingen rekenkamercommissie m.b.t. SoZaWe (Istha)
- Mogelijkheden worden onderzocht voor suggestie cliëntenraad om 10 medw. in dienst te nemen om de mensen in de wijken op te zoeken (Istha)
- Reactie op verzoek extra inzet re-integratie alleenstaande ouders (Istha)

De besluitenlijst van 16 januari 2013 is toegevoegd.

Aan de eerste toezegging onder *punt Rondvraag* (Istha en van Keulen) en aan de 3 schriftelijke toezeggingen onder *punt B1* (Istha) is op dit moment nog niet voldaan.

Voorstel is om deze te bespreken bij de LTA-overleggen eind febr./begin maart en in overleg met de wethouders met (nieuwe) datum op de LTA te plaatsen.

Verder zijn de IM lijst en LTA lijst geactualiseerd en met uw goedkeuring worden deze wijzigingen definitief na de vergadering aangepast.

### Geen conform stukken

#### Inhoudelijk

##### ***B.1 Innovatienota***

Het doel van deze innovatienota is:

“Het innovatief vermogen van het Groningse bedrijfsleven versterken om zo economische groei en dus werkgelegenheid te creëren.”

Uit eigen onderzoek in 2007 en 2011 van Onderzoek en Statistiek Groningen blijkt dat er veel potentie ligt, maar het Groningse bedrijfsleven nog relatief weinig met innovatie bezig is. Daarom wordt ingezet op het leggen en maken van verbindingen tussen kennisinstellingen en het bedrijfsleven en te zorgen voor crossovers.

## Bijlage - Uitnodigingsbrief W&I 13 februari 2013

### ***B.2 Subsidie Voedselbank opnemen in begroting Armoedebeleid***

(Raadsvoorstel 29-01-2013)

Dit Raadsvoorstel is gemaakt om meer duidelijkheid te geven over de financiële situatie bij de Voedselbank. Op basis hiervan stelt het College voor om de Voedselbank voor 2013 incidenteel € 60.000,- te verstrekken vanuit het armoedebeleid en om ook voor 2014 eenzelfde bedrag te reserveren in het budget van het armoedebeleid voor en nog nader te bepalen bestemming.

### ***B.3 Afbouw gesubsidieerde arbeid/200 banenplan***

(Collegebrief 24-01-2013)

Deze brief geeft de stand van zaken per 1 januari 2013 (cijfers) en gaat in op twee moties, aangenomen bij de bespreking van de kadernota 'Actief in goede banen.' Motie 88(oude nr. 9) waarin u hebt gevraagd om een overzicht te verstrekken van de gevolgen van het wegvallen van gesubsidieerde arbeid per beleidsterrein. Motie 86(oude nr. 7) waarin u hebt verzocht om met werkgevers te onderzoeken in hoeverre de banen uit het 200 banenplan structureel kunnen worden gemaakt in de komende jaren, maar uiterlijk 2015.

Voorgesteld wordt om de raad weer te informeren over de stand van zaken afbouw gesubsidieerde banen in september 2013, in november 2013 te komen met een notitie voor de toekomst van het 200 banenplan om oriënterend te bespreken.

### ***B.4 Verrekening boete bij recidive bijstandsfraude***

(Collegebrief 24 januari 2013)

In deze collegebrief wordt informatie gegeven over de wet 'Aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving.' De gemeente heeft van de wetgever de mogelijkheid gekregen om waar volledige verrekening van de boetevordering ongewenste effecten veroorzaakt, de verrekening aan te passen.

Voorgesteld wordt om dit te doen in het geval betrokkene niet de beschikking heeft over vermogen of andere inkomsten. Aan u worden vier scenario's voorgelegd. Aan de hand van uw overwegingen wordt dan de verordening 'Verrekening bestuurlijke boete bij recidive' opgesteld en in april 2013 aan u voorgelegd.

### **Ingekomen stukken**

Beantwoording vraag in commissie W&I (Collegebrief 12-12-2012) is verwerkt in de LTA.

Met vriendelijke groet,  
namens de voorzitter,

Annemarieke Weiland,  
commissiegriffier Werk en Inkomen

## Bijlage - Besluitenlijst 16 januari 2013

### BESLUITENLIJST RAADSCOMMISSIEVERGADERING WERK EN INKOMEN

Datum: 16 januari 2013

Plaats: Oude Raadzaal

Tijd: 20.00-22.30 uur

#### 1. AGENDAPUNTEN VOOR DE RAAD VAN 30 JANUARI 2013

##### CONFORM

Revitalisering Hoendiep: uitvoeringsplan en kredietaanvraag  
(Raadsvoorstel 20 december 2012)

#### 2. AGENDAPUNTEN VOOR DE RAAD VAN 27 februari 2013

##### DISCUSSIE

N.a.v. de bespreking in de raadscommissie van de Collegebrief van 13 december 2012  
Beantwoording motie 'Leven op zondag' komt het College met een voorstel naar de Raad  
waarin de keuze voor optie 3 met openingstijden van 12.00 – 17.00 uur wordt voorgelegd.  
Deze zal dan als discussiestuk worden geagendeerd voor de Raad van 27 februari 2013.

N.B. De fracties van SP, CDA en CU overwegen of ze ook discussie in de Raad van  
30 januari 2012 willen en zullen dit indien gewenst bespreken in het presidium

#### 2. TOEZEGGINGEN

##### Afspraken en planning

- Op de vraag van mw. Riemersma (Stads partij) geeft wethouder Isha aan dat er een rapportage komt over het noodfonds SUN.

##### Rondvraag

- Wethouders van Keulen en Isha zeggen toe de Raad schriftelijk te informeren over de samenwerking en wisselwerking tussen Economische Zaken en Sociale Zaken m.b.t. het matchen van werkzoekenden en werkgevers/ondernemers.
- Wethouder Isha zegt een brief toe over de financiële situatie en de mogelijke noodzaak van een gemeentelijke bijdrage aan de voedselbank. Deze komt z.s.m. naar de Raad.

##### B1 Voortgangsrapportage

- Wethouder Isha zegt toe de Raad schriftelijk te informeren over de vragen m.b.t. de afhandeling van de uitkeringsaanvragen en hierbij ook in te gaan op de werkwijze van de gemeente Delfzijl.
- Wethouder Isha zegt toe de Raad schriftelijke te informeren m.b.t. de vragen over de wachtlijsten bij Iederz en de mogelijkheden van het inzetten van Iederz bij de groenvoorziening.
- Wethouder Isha zal bij bijeenkomst op 5 febr. a.s. terugkomen op de reorganisatie bij Iederz.
- Wethouder Isha zegt toe om een corrigendum te sturen over de beide fouten die in de voortgangsrapportages 2012-III zijn geslopen.

## Bijlage - Besluitenlijst 16 januari 2013

### B2 Toekomst Winkelstraatmanagement

- Wethouder van Keulen zal de Raad het cahier, dat als startpunt en inspiratie is geschreven voor de aankomende discussie 'hoe verder met de Binnenstad' z.s.m. toesturen.

### **3. LTA, TIM LIJST, INGEKOMEN STUKKEN**

Voorgestelde wijzigingen zijn akkoord.

Nog aan te passen op de LTA:

- a) Collegebrief over aanbevelingen rekenkamercommissie m.b.t. SoZaWe is onderweg.
- b) Collegebrief over structureel maken van 200 banen(plan) komt 22-01-13 in het College.
- c) Collegebrief over innen v.d. bestuurlijke boetes is onderweg

Alle drie kunnen worden behandeld in cie. van 13 februari 2013

Verder heeft de pilot ambtelijk horen bij bezwaarschriftenprocedure vertraging, nog te weinig gevallen voor een goede wetenschappelijke onderbouwing. Komt in raadsie. 19 juni 2013.

### **4. VERSLAGEN**

Het verslag van 12 december 2012 wordt ongewijzigd vastgesteld.

### **5. VERGADERINGEN, WERKBEZOEKEN ETC**

De commissie W&I wordt dinsdag 5 febr. geïnformeerd over de toekomst van SoZaWe en Iederz en de ingezette activiteiten n.a.v. de door de Raad op 28 nov. 2012 vastgestelde aanbevelingen. Nadere info. plaats en tijd volgen nog.

### **6. AFSPRAKEN**

n.v.t.

## Bijlage - LTA

### Lange Termijn Agenda per 30-01-2013.xls

maand / kwartaal	nummer	cie	onderwerp	vorm document	vraag voor raad	portefeuille	progr	opmerkingen
PM	2012-32	O&W/ W&I	Evaluatie project wonen, werken, leren (Campus Diep)			Visscher/ Istha/v. der Schaaf		
PM	2012-34	W&I	Nulmeting in 2012 t.b.v. prestatie-indicatoren bij Kadernota Arbeidsmarktbeleid	voorstel		Schroor		Apart moment, los van de begrotingsbehandeling
PM	2013-62	W&I	Evenementenprogramma Binnenstad Groningen (toegesplitst op het onderdeel 'koopnachten') Gemeentelijke medewerking aan initiatief van Marketing Groningen (MG) en Groningen City Club (GCC) afhankelijk te stellen aan de voorwaarde dat dit een breed draagvlak steun geniet binnen de GCC (die daar zelf zorg voor moet dragen).	brief	kennis nemen	v. Keulen		Toezegging Schroor 15-06-11. Afhankelijk van initiatief GCC collegebrief met procesvoorstel
16-jan-13	2013-58	W&I	Raad en denktank betrekken bij discussie over de toekomst van de detailhandel en de fundamentele discussie over de binnenstad.			v. Keulen		Toezegging cie. 21-11-12 procesvoorstel in febr. '13. cbrf 7-12-12.
16-jan-13	2013-61	W&I	Wijziging Verordening inzake de behandeling van bezwaarschriften Sociale Zaken en Werk 2004 (techn. aanpassing) i.v.m. inwerkingtreding Wet gemeentelijke schuldhulpverlening	brief	kennis nemen	Istha		cbrf 12-12-12. Afvoeren.
16-jan-13	2013-65	W&I	Beleidsnota Innovatie			v. Keulen		geagendeerd voor 13-2-13. Afvoeren
16-jan-13	2013-66	W&I	200 Banenplan: de stand van zaken van de afbouw van gesubsidieerde arbeid wordt in december gemeld.			Istha		Besluit B&W + voorstel structureel maken. Cbrf. 24-1-13, afvoeren.
16-jan-13	2013-70	W&I	Collegiebrief over wijze van innen v.d. bestuurlijke boetes die vanaf 1 januari 2013 opgelegd kunnen worden aan fraudeurs volgt.			Istha		Toezegging cie. 21-11-12. cbrf. 24-1-13, afvoeren
5-feb-13	2013-59	W&I	Rapport rekenkameractie SOZAWE: Collegebrief volgt met schets hoe in de komende 18 maanden uitvoering te geven aan de 6 aanbevelingen voor de dienst en de 2 aanbevelingen voor het college (incl. verhouding SOZAWE en lederz)	brief	kennis nemen	Istha		Toezegging cie 21-11-12. cbrf in extra bijeenkomst van 5-2-13.
6-feb-13	2013-76	F&V+ W&I	Nota Internationalisering (incl. stedenband Xi'an)	voorstel	besluiten	Rehwinkel	2	zie LTA-brief 12-10-2012. RV 17-01-13, op agenda F&V.
13-feb-13	2013-98	W&I	Tussentijdse stand van zaken visie Sontweggebied			v. Keulen		
13-feb-13	2013-99	W&I	Mogelijkheden voor suggestie van cliëntenraad om 10 medewerkers in dienst nemen om de mensen in de wijken op te zoeken, worden uitgezocht. (n.a.v. vraag PvdA)			Istha		Toezegging cie. 21-11-12

**Legenda:**  
rode tekst + vet = strategische agenda / raadsbehandeling  
geel acering = belangrijke politieke beslissingen by kadernota's

## Bijlage - LTA

### Lange Termijn Agenda per 30-01-2013.xls

maand / kwartaal	nummer	cie	onderwerp	vorm document	vraag voor raad	portefeuille	progr	opmerkingen
13-feb-'13	2013-205	W&I	Reactie op verzoek extra inzet re-integratie alleenstaande ouders			Isitha		cbrf. 14-12-12
<b>1e kw. '13</b>	2013-121	<b>alle</b>	<b>uitwerking LTA 2e kwartaal 2013 per maand</b>			<b>voorzitters en port.h.</b>		
2e kw. '13	2013-185	W&I	Programma economie en werkgelegenheid: er volgt een update over de regeldrukvermindering voor ondernemers.			v. Keulen		Toezegging Schroor in rekening cie s 23-5-12
2e kw. '13	2013-186	W&I	Wijzigen maatregelverordening i.v.m. maatregelen o.g.v. aanscherping WWB 2012			Isitha		Deel 1 al gereed door aanpassing huishoudinkomenstoets. Deel2 komt in 2e kw.2013 bij verordening m.b.t. handhaving/bestuurlijke boetes
2e kw. '13	2013-187	W&I	Rekening 2012: Programma 1, Werk en Inkomen: 1. de nodige reïntegratiecijfers zijn bij de Rekening; 2. in de volgende jaarrekening kan er meer informatie over de bedrijfseconomische resultaten van het SW-bedrijf ledezr worden verwacht.			Isitha		Toezegging Pastoor (9-6-11) was voor Rekening 2011 en blijft gehandhaafd voor Rekening 2012. (door cie. Verzocht op 12-06-12)
2e kw. '13	2013-188	W&I	Informatie over het aanbesteden in relatie tot duurzame samenwerkingsverbanden (reactie op eerder initiatief/voorstel)			Isitha		
2e kw. '13	2013-189	W&I	Discussie voorbereiden over wijkeconomie voor 2013			v. Keulen		collegebrief 13-11-12
2e kw. '13	2013-190	W&I	Rapportage over hoeveel hoog- en laagopgeleiden er in onze stad werken incl. onderlinge relatie/spin-off			v. Keulen		collegebrief 13-11-12
2e kw. '13	2013-191	W&I	Publieksversie over kengetallen en gegevens van Sozawe (n.a.v. vraag Stadspartij) volgt.			Isitha		Toezegging cie. 21-11-12
<b>2e kw. '13</b>	2013-120	W&I	Evaluatie pilot ambtelijk horen bij bezwaarschriftprocedure SOZAWE			Isitha		(19-6-13)
<b>2e kw. '13</b>	2013-67	W&I	Groningen voor elkaar en Jeugd: ieders zorg. Voorstel over de toegang tot de ondersteuning.			Visscher/ Isitha		
2e kw. '13	2013-206	W&I	Samenvattende publieksvriendelijke versie van nota's armoedebeleid			Isitha		cbrf. 14-12-12
<b>2e kw. '13</b>	<b>2013-192</b>	<b>alle</b>	<b>uitwerking LTA 3e kwartaal 2013 per maand</b>			<b>voorzitters en port.h.</b>		
3e kw. '13	2013-196	W&I	Uitgewerkte visie Sontweggebied			v. Keulen		juli/sept 2013

**Legenda:**  
rode tekst + vet = strategische agenda / raadsbehandelplan  
geel achtergrond = belangrijke politieke beslissingen by kadernota's



## Bijlage - LTA

### Lange Termijn Agenda per 30-01-2013.xls

]

maand / kwartaal	nummer	cie	onderwerp	vorm document raad	vraag voor	portefeuille	progr	opmerkingen
3e kw '13	2013-197	alle	uitwerking LTA 4e kwartaal 2013 per maand			voorzitters en port.h.		
4e kw. '13	2013-207	W&I	Raad informeren over voortgang armoedemonitor onderzoek			Ishta		cbf. 14-12-12
4e kw. '13	2013-202	alle	uitwerking LTA 1e kwartaal 2014 per maand			voorzitters en port.h.		
1e kw. '14	2014-3	alle	uitwerking LTA 2e kwartaal 2014 per maand			voorzitters en port.h.		

**Legenda:**  
 rode tekst + vet = strategische agenda / raadsbehandelplan  
 gele achtergrond = belangrijke politieke beslissingen by kadernota's

## Bijlage - IM lijst afgehandeld

### Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	Mind	Indiëners	Titel	Dictum verzoekt het college:	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema	Porte- feuille houder
2011- 66	11	CU, PvdA	<b>Behoud sociale stad</b>	1. bij de uitwerking van de extra taken en decentralisatieopgaven aan te geven hoe in de toekomst het sociaal vangnet georganiseerd kan worden; 2. een overzicht te verstrekken van risico's en tekorten als gevolg van de stapeling, de decentralisaties en de economische crisis en aan te geven hoe die risico's en tekorten kunnen worden opgevangen; 3. de raad voor het voorjaarsdebat 2012 een motie voor te leggen om te bespreken welke inspanningen nodig zijn voor het behoud van een sociale stad.	W&I	In julivergadering wordt collegereactie gesagendeerd.	Afgehandeld	motie	Begroting	Vischer
2011- 67	11	PvdA	<b>Voortzetting Actieplan Jeugd werkloosheid</b>	1. om het Actieplan Jeugdwerkloosheid, al dan niet in hermenude vorm, voor de gemeente Groningen voort te zetten.	W&I	Collegereactie (4 juni 2012 Voortgang moties[...] begroting 2013).	Afgehandeld	motie	Begroting	Istha
2011- 68	11	GL, CU, S&S, CDA	<b>Decentralisatie AWBZ, Jeugdzorg en Wet Werken naar Vermogen</b>		W&I		Afgehandeld	motie	Begroting	Istha
2011- 86	11	PvdA, CU en SP	<b>Structurele werkgelegenheid</b>	Met werkgevers te onderzoeken in hoeverre de banen uit het 200 banenplan, structureel kunnen worden gemaakt in de komende jaren. Maar uiterlijk in 2015.	W&I	cbvf: 12.4-12. cbvf: 24-1-13.	Afgehandeld	motie	Re-integratie	Istha
2011- 87	11	PvdA	<b>Bijdrage gebruikers en partners in de stad</b>		W&I		Afgehandeld	motie	Re-integratie	Istha
2011- 88	11	SP, GL, PvdA	<b>Blijvend aandacht wegvallen gesubsidieerde arbeid</b>	1. de raad voor 1 april 2012 een overzicht te verstrekken van de gevolgen van het wegvallen van gesubsidieerde arbeid per beleidsterrein;	W&I	Collegereactie (4 juni '200 banenplan') is binnen. Cbvf: 24-1-13.	Afgehandeld	motie	Re-integratie	Istha
2012- 05	1	PvdA, GL, CU, D66, SP	<b>(tijdelijke) Extra ondersteuning</b>	1. de raad voor het Voorjaarsdebat op de hoogte te stellen van de mogelijkheden tot (tijdelijke) extra ondersteuning van de groep mensen die wordt getroffen door de aanscherping in de WWB.	W&I	Motie is voor het grootste deel afgehandeld (zie cbvf 27 mrt 2012). Dit laatste punt blijft staan. Collegereactie (21 juni 2012 Mogelijkheden [...] de stad) op dit laatste punt meegestuurd met ingekomen stukken.	Afgehandeld	motie	Wet werk en bijstand.	Istha

## Bijlage - IM lijst afgehandeld

### Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	Mind	Indiëners	Titel	Dictum verzoekt het college:	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld Soort	Agenda-punt / Thema	Porte- feuille houder
2012- 24	D66, Stads partij, PvdA		<b>acquisitie- inspanningen</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>een rapportage op te stellen van de acquisitie-inspanningen gericht op de aankoop en/of pacht en/of huur door derden van gronden, kantoren en overig onroerend goed (zowel gemeentelijk bezit als bezit waarmee gemeentelijk belang is gemoeid);</li> <li>en te onderzoeken of en, zo ja, hoe een dergelijke rapportage een periodiek karakter zou kunnen krijgen, zo mogelijk gekoppeld aan de derde voortgangsrapportage.</li> </ol>	W&I	Raad geïnfomeerd zie cbrf 27 september 2012	motie	Rekening	v. der Schaaf
2012- 31	5 VVD, CDA		<b>onafhankelijke rechtsbescherming</b>	1. de pilot ambtelijk horen dusdanig aan te passen dat een bezwaar tegen een beslissing van de dienst SOZAWA altijd aan een onafhankelijke bezwaarschriftencommissie voorgelegd kan worden.	W&I	cbrf. 14 juni 2012 jaavverslag 2011 bezwaarschieten/bez waarcommissies	motie	bezwaarschp rocedure SOZAWA	Istha
2012- 34	6 PvdD		<b>Voedselbank</b>	1. te onderzoeken of het mogelijk is in ieder geval een deel van het voedsel dat door restaurants en winkels in de stad wordt weggegooid en nog wel prima te eten is, bij de voedselbank te krijgen.	W&I	Mee in raadsvoorstel armoedebeleid december	motie	Armoede- beleid	Visscher
2012- 35	6 D66, PvdA, VVD, S&S		<b>Leven op zondag</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>de mogelijkheden om het "Deventer model", zoals dat in Utrecht en Deventer in gebruik is, gericht op zondagsopening van levensmiddelenwinkels in Groningen te onderzoeken;</li> <li>de mogelijkheden om themaweekenden te organiseren waarbij winkels op zondag open mogen zijn, daarbij in aanmerking nemend de binnenstadprogrammering en de ruimte die de huidige koopzondagsegeeling biedt;</li> <li>daarbij de ervaringen in Deventer en Utrecht en mogelijk die van andere steden mee te nemen;</li> <li>in het onderzoek rekening te houden met belangen van de (kleine) ondernemers, de werknemers, de consumenten en de in de wet genoemde belangen, namelijk werkgelegenheid en economische bedrijvigheid, de zondagsrust, leefbaarheid, veiligheid en openbare orde.</li> </ol>	W&I	Raadsbesluit 27-6- 2012. Verruiming zondagopenstelling winkels. Dit is o.a.op basis van winkelijdenonderzo ek en draagvlak- onderzoek tot stand gekomen	motie	Zondag- openstelling	v. Keulen
2012- 40	6 GL, SP, PvdA		<b>Armoedebeleid</b>	1. van mening dat het zoveel mogelijk instandhouden van het bestaande pakket aan voorzieningen uit het armoedebeleid (...) uitgangspunt is voor het vormgeven van het nieuwe armoedebeleid;	W&I	Raadsvoorstel armoedebeleid december	motie	Voorjaars- brief	Istha
2012- 63	11 SP, GL, CU, Stads partij		<b>Onkostenvergoeding vrijwilligerswerk</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>uiterlijk in het eerste kwartaal van 2013 alternatieven voor deze onkostenvergoeding ter besluitvorming aan de raad voor te leggen;</li> <li>tot die tijd de huidige onkostenvergoeding in stand te laten.</li> </ol>	W&I	Raadsvoorstel wijziging veror. WWB december	motie	Gemeentebeg roting 2013	Istha

## Bijlage - IM lijst niet afgehandeld

### Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	Mind Indieners	Titel	Dictum verzoekt het college:	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt / Thema	Porte- feuille houder
2012- 49	6 CU, CDA	<b>Samenwerking Sozawe en Lederz</b>	1. de samenvoeging van de dienst SoZa We en Lederz te onderzoeken en de raad voor de bespreking van de begroting 2013 in november te informeren over de effecten hiervan voor de gemeentelijke organisatie en dienstverlening	W&I	Begroting 2013		motie	Voorjaars- brief	Istha
2012- 63	11 SP, GL, CU, Stads partij	<b>Onkostenvergoeding vrijwilligerswerk</b>	1. uiterlijk in het eerste kwartaal van 2013 alternatieven voor deze onkostenvergoeding ter besluitvorming aan de raad voor te leggen; 2. tot die tijd de huidige onkostenvergoeding in stand te laten.	W&I	Raadsvoorstel wijziging veror. WWB december	Deel 2 v.d. motie is Afgehandeld	motie	Gemeentebege- roting 2013	Istha

## Collegebrief - Innovatienota 2013

Bestuursdienst

Onderwerp Innovatienota 2013

Steller Monique Hansens



Bezoekadres  
Waagstraat 1

Postadres  
Postbus 20001  
9700 PB Groningen

In uw antwoord  
graag datum en  
kenmerk vermelden

Wij zijn met het  
openbaar vervoer  
bereikbaar,  
buslijnen  
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over  
vertrektijden krijgt u  
via telefoon 0900-92 92

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050)367 8946 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk RO12.3325132

Datum 21 DEC 2012 Uw brief -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Wij willen u informeren over de nieuwe innovatienota 2013 van de gemeente Groningen. Met deze innovatienota dragen we bij aan de verdere ontwikkeling van het aanwezige innovatiepotentieel in stad en regio. Dit vormt een fundamentele basis voor economische ontwikkeling en werkgelegenheids groei. Willen we onze concurrentiepositie behouden en de Groningse economie versterken, dan zullen we meer moeten inzetten op het ontwikkelen van kennis en innovatie. In bijgevoegde nota kunt u lezen hoe we dat willen doen.

Innovatie is een portefeuille overstijgend thema. Op vele beleidsterreinen binnen de gemeente Groningen werken we aan innovatieve ontwikkelingen als basis voor vernieuwing. Met deze nota beogen we, naast het vergroten van het innovatieve vermogen van het Groningse bedrijfsleven, een extra impuls te geven aan onze interne gemeentelijke organisatie om hierop aan te haken en innovatie meer aandacht te geven binnen onze programma's.

Via G-Kracht stimuleren we de economische ontwikkeling van bedrijven en instellingen door te zorgen voor een goed innovatief ondernemers- en vestigingsklimaat. De innovatienota vormt een verbreding op de bestaande activiteiten uit het economisch meerjarenprogramma G-Kracht. De focus van G-Kracht, dat loopt van 2010 tot 2014, ligt op het stimuleren van werkgelegenheid in Groningen. We zetten met de innovatienota nadrukkelijker in op het leggen en maken van verbindingen tussen kennisinstellingen en het bedrijfsleven. We zorgen voor crossovers. Dit vormt de basis van onze innovatiestrategie.

De strategie hebben we uitgewerkt in drie beleidslijnen. We willen verbindingen stimuleren binnen onze gemeente, maar ook nadrukkelijk in Noord-Nederland met zijn vier grote steden en in de richting van Noord-Duitsland. We willen nieuwe verbindingen leggen binnen en tussen branches en sectoren. Daarbinnen hebben we speciaal aandacht voor het MKB. Via sociale innovatie willen we een goede

## Collegedebat - Innovatienota 2013

Volgvel 1



aansluiting realiseren op de ontwikkelingen in de topsectoren voor hoog- en laagopgeleiden.

Om onze inzet op innovatie te kunnen monitoren en te zien of het verbetert, is in 2007 een 0-meting uitgevoerd door Onderzoek en Statistiek Groningen. In 2011 vond een tussenevaluatie plaats. In 2014 willen we een nieuwe meting laten uitvoeren. De resultaten van de 0-meting en tussenevaluatie vindt u bijgevoegd.

Voorafgaand aan de Raadscommissie Werk en Inkomen van 13 februari 2013 willen we de innovatienota op een vernieuwende wijze introduceren. In 2014 zullen wij de raad verder informeren over de voortgang.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys

## Collegebrief - Innovatienota 2013

Bijlage

BIJLAGE

### Samenvatting innovatienota 2013

Innovatie vormt de basis van onze economische groei en dus werkgelegenheid. Voor het behoud van onze concurrentiepositie en het stimuleren van economische ontwikkeling zal Groningen meer nog dan nu het geval is moeten inzetten op het ontwikkelen van kennis en innovatie.

Innovatie is breed overstijgend thema. Op vele beleidsterreinen binnen de gemeente Groningen werken we aan innovatieve ontwikkelingen als basis voor vernieuwing. Met deze nota beogen we, naast het vergroten van het innovatieve vermogen van het Groningse bedrijfsleven, een extra impuls te geven aan onze interne gemeentelijke organisatie om hierop aan te haken en innovatie meer aandacht te geven binnen onze programma's.

In de afgelopen jaren is de werkgelegenheid van in de stad Groningen sterk gegroeid. Dit heeft plaatsgevonden in een periode waarin er nog sprake was van regionale financiële ondersteuning. De komende jaren is deze regionale steun niet meer aanwezig en zal Groningen op eigen kracht moeten groeien.

Groningen beschikt over een goede uitgangspositie om zich verder te ontwikkelen als kennis en innovatiestad. In Groningen zijn alle relevante kennisinstellingen gevestigd zoals de Rijksuniversiteit Groningen, de Hanzehogeschool en het Universitair Medisch Centrum. Met de focus op de sectoren Energie en Healthy Ageing speelt Groningen een belangrijke rol in de transitie naar duurzame energiebronnen en in het onderzoek naar het gezond ouder worden. Voor beide speerpunten heeft Groningen een uitstekende kennis-infrastructuur met onderscheidende projecten. Binnen de programma's G-Kracht en het Akkoord van Groningen stimuleren we deze ontwikkelingen. Met de keuze voor onze topsectoren Energie en Healthy Ageing hebben we goede aanknopingspunten bij het Rijk en Europa omdat innovatie hoog op de agenda staat.

Uit eigen onderzoek in 2007 en 2011 van Onderzoek en Statistiek Groningen blijkt dat het Groningse bedrijfsleven nog relatief weinig met innovatie bezig is (zie bijlage voor de resultaten). Hier ligt veel potentie waar nog maar weinig gebruik van wordt gemaakt. Ook naar aanleiding van onze gesprekken met diverse bedrijven en instellingen komt naar voren dat, om het innovatievermogen te versterken, er nog veel moet gebeuren. Dit betekent dat we scherper op innovatie moeten gaan inzetten.

Groningen heeft dus een goede basis om te innoveren en de kenniseconomie te stimuleren. Het bedrijfsleven zou hiervan meer kunnen profiteren als de juiste verbindingen tot stand komen. Daarom richten we ons op het maken van deze verbindingen tussen de kennisinstellingen en het bedrijfsleven. Met de aanwezige sterke punten uit de stad en de regio willen we de juiste verbindingen maken om de innovatiekracht te versterken en deze om te zetten naar economisch en maatschappelijk rendement. Daarmee wordt onze doelstelling:

**Het innovatief vermogen van het Groningse bedrijfsleven versterken om zo economische groei en dus werkgelegenheid te creëren.**

Om deze doelstelling te realiseren zetten we in op de volgende innovatiestrategie: het leggen van verbindingen en het ontsluiten van kennis tussen kennisinstellingen, bedrijfsleven en de overheid. Dit willen we uitwerken aan de hand van de volgende drie beleidslijnen:

1. Het verbeteren van de Noordelijke (inter) regionale innovatie klimaat (crossborder)

## Collegebrief - Innovatienota 2013

2. Het bundelen van kracht binnen en tussen sectoren (cross-sectorals en crossovers)
3. Het stimuleren van sociale innovatie waarbij we ons richten op een goede aansluiting voor hoog en laagopgeleiden op de ontwikkelingen in de topsectoren.

Elk van de beleidlijnen hebben we uitgewerkt in concrete activiteiten die we in 2013 verder gaan uitwerken en uitvoeren.



## Collegebrief - Innovatienota 2013

### Innovatienota 2013

#### *Inleiding*

Voor u ligt de innovatienota 2013 van de gemeente Groningen. Groningen profileert zich stevig als talent- en kennisstad. Dit wordt mede mogelijk gemaakt door de aanwezigheid van een mix aan creativiteit, kennis en innovatie over de volle breedte van de stad.

Binnen de gemeentelijke organisatie is innovatie een belangrijk thema. Dit blijkt uit de innovatieve ontwikkelingen binnen het duurzaamheidsprogramma, de ICT ontwikkelingen en bijvoorbeeld in de creatieve sector. Op vele beleidsterreinen werken we aan innovatieve ontwikkelingen als basis voor vernieuwing.

Innovatie is niet alleen een technisch verhaal. Innovatie vindt ook plaats in de manier van werken, communiceren, samenwerken en in het verbeteren van processen. We willen meer aandacht voor innovatie en deze nota beoogt een extra impuls te geven aan andere gemeentelijke programma's hierop aan te haken.

In deze nota richten we ons op het realiseren van een economische impuls door innovatie. De basis hiervoor is gelegd in het economisch programma G-Kracht. Via G-Kracht stimuleren we de economische ontwikkeling van regionale bedrijven en instellingen door te zorgen voor een goed innovatief ondernemers- en vestigingsklimaat waarin bedrijven en instellingen zich kunnen ontwikkelen. Daarmee zorgen we voor het behoud van en het creëren van nieuwe werkgelegenheid. Om blijvend te concurreren en mee te gaan met nieuwe ontwikkelingen moeten we innovatiever gaan werken. Dat is de focus die we met de innovatienota willen aanbrengen. Daarmee is deze nota bedoeld als een aanvulling en verscherping op de bestaande activiteiten binnen G-Kracht.

In de innovatienota willen we de innovatiekracht van de stad en de regio versterken en deze vertalen naar economisch rendement. We zetten met de innovatienota specifiek in op het leggen en maken van verbindingen tussen kennisinstellingen en het bedrijfsleven en te zorgen voor *crossovers*<sup>1</sup>. Dit vormt de basis van onze innovatiestrategie. Met deze strategie willen we verbindingen stimuleren binnen onze gemeente maar ook nadrukkelijk in Noord-Nederland met zijn vier grote steden en richting Noord-Duitsland. We willen nieuwe verbindingen leggen binnen en tussen branches en sectoren. Als laatste hebben we aandacht voor sociale innovatie, een goede aansluiting voor hoog en laagopgeleiden op de ontwikkelingen in de topsectoren. Met het aanbrengen van deze focus willen we het innovatief vermogen in de stad en de regio versterken daarmee bijdragen aan de economische groei en dus het creëren van werkgelegenheid. Uiteraard opereren we vanuit G-Kracht niet alleen voor het leggen van verbindingen. We werken nauw samen met onze partners uit het Akkoord van Groningen en onze collega's van beleid, maar ook buiten de gemeente met al onze externe partners.

#### *Leeswijzer*

In de innovatienota gaan we nader in op de situatie in Groningen: hoe staan we er als Groningen voor als het gaat om innovatie. Bij innovatief Groningen gaan we in op wat we allemaal al doen aan innovatie. Vervolgens stellen we ons de vraag of dat genoeg is bij 'Is Groningen innovatief genoeg'? We gaan verder in op het begrip innovatie, mede in relatie tot

<sup>1</sup> Kennis en/of ontwikkeling binnen een bedrijf of sector in een ander bedrijf of sector toepassen.

## Collegebrief - Innovatienota 2013

Europese ontwikkelingen en het topsectorenbeleid vanuit het Rijk. Als laatste brengen we in beeld wat de visie van de gemeente Groningen is op innovatie en geven het ambitieniveau weer. We leggen vervolgens uit hoe we deze ambitie willen bereiken aan de hand van de Groningse innovatiestrategie. Deze hebben we uitgewerkt in drie beleidslijnen waarbij we onze rol als gemeente bepalen. Met een korte toelichting over de financiën werken we de innovatienota verder uit in een activiteitenplan.

## Collegebrief - Innovatienota 2013

### 1. *Innovatief Groningen*

Groningen heeft de Rijksuniversiteit Groningen, de Hanzehogeschool en het Universitair Medisch Centrum (UMCG) maar ook een TNO, KEMA, veel innovatieve ICT bedrijven en een grote creatieve sector. De aanwezigheid van deze kennisinstellingen en bedrijvigheid geeft Groningen een stevige basis om zich verder te ontwikkelen als kennis en innovatiestad. De beleidsbasis hiervoor ligt in de Structuurvisie Groningen, het economische programma G-Kracht en in het Akkoord van Groningen.

De Structuurvisie Stad op Scherp 2009 is gericht op het concurrentievermogen van de stad en de regio met name ingestoken vanuit de fysieke invalshoek. In deze visie worden de kennisdynamo's uit de stad benoemd. Deze worden gezien als de aanjagers en dragers van onze economie. Deze locaties zijn de binnenstad en de directe omgeving, het UMCG en de bedrijvigheid er om heen, de bedrijvenparken Zuidwest en het Zernike Campus Groningen. De laatste jaren zijn belangrijke stappen gezet in de ontwikkelingen van de Zernike Campus Groningen mede gericht op het maken van een koppeling tussen de kennisinstellingen en het science park.

De activiteiten binnen G-Kracht stimuleren de kenniseconomie met Energie en Healthy Ageing als belangrijke kennisclusters. Beide clusters hebben een goede kennisinfrastructuur in Groningen waar veel innovatieve ontwikkelingen plaatsvinden. Zo heeft Groningen de potentie om in de transitie naar duurzame energie een belangrijke rol te spelen. We beschikken over de nodige kennis en bedrijven om dit verder uit te bouwen zoals RWE-Essent, Gasunie, Gasterra, NAM, het Energie-Kenniscentrum, Tennet, Energy Delta Institute, Kema Gas Research en sinds dit jaar de Energy Academy Europe.

De activiteiten rondom Healthy Ageing vinden vooral plaats rondom het UMCG. Ook hier zijn tal van voorbeelden te noemen van onderzoeksinstituten die kennis ontwikkelen op het gebied van gezond ouder worden en vertalen naar nieuwe bedrijvigheid. Een belangrijke basis voor het onderzoek naar gezond ouder worden ligt in het Lifelinesonderzoek van het UMCG en ERIBA.

Bij valorisatie gaat het om wetenschappelijke kennis om te zetten in economisch nut. De Rijksuniversiteit Groningen, de Hanzehogeschool en het UMCG zijn nadrukkelijk betrokken bij het stimuleren van valorisatie. Organisatie die zich hiermee bezighouden zijn de stichting Business Generator Groningen en het Centrum voor valorisatie en Ondernemerschap (CVO), activiteiten en ontwikkelen die we mede via G-Kracht gestimuleerd hebben.

Binnen G-Kracht stimuleren we ook andere innovatieve ontwikkelingen. We zorgen voor een goed vestigingsklimaat waarin bedrijven en instellingen zich kunnen ontwikkelen. We stimuleren innovatieve starters via initiatieven als het Launchcafe, Cube 050, en Ondernem 't waarbij innovatieve starters in de wijk worden ondersteund. Via het accountmanagement zijn we in contact met bedrijven en stellen we onze dienstverlening beschikbaar. We zorgen voor een aantrekkelijke stad met een variërend aanbod van cultuur, winkels en evenementen zodat we bezoekers en talenten naar Groningen trekken.

In het Akkoord van Groningen is innovatie een belangrijk thema. Het Akkoord van Groningen is een structureel en strategisch samenwerkingsverband tussen de Rijksuniversiteit Groningen, de Hanzehogeschool Groningen, het Universitair Medisch Centrum Groningen en de gemeente Groningen. Het Akkoord van Groningen zet in op het stimuleren van een

## Collegedebat - Innovatienota 2013

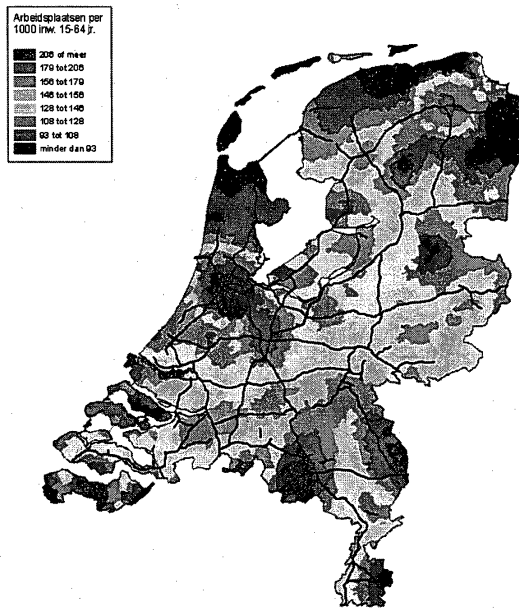
innovatief ondernemersklimaat en wil de stad laten ontwikkelen tot een centrum van duurzame innovatie. Het Akkoord van Groningen profileert de stad als *City of Talent* en zorgt ervoor dat kennis vaker en meer maatschappelijk wordt toegepast. Centraal staat samenwerken en het gezamenlijk optrekken vanuit één visie en een gemeenschappelijke agenda door de 4 partijen. Deze is opgesteld in het *Akkoord van Groningen 2.0 Samen investeren in Kennis en Innovatie*. Interessante projecten zijn bijvoorbeeld de Groningen Talent Group maar ook de ontwikkelingen naar een Zernike Campus Groningen.

Zowel het Akkoord van Groningen en het programma G-Kracht stimuleren de aantrekkelijkheid van de stad voor internationale onderzoeksinstituten, bedrijven en talenten. Via beide programma's stimuleert de gemeente Groningen projecten die het innovatieve klimaat verstevigen.

### 2. Is Groningen innovatief genoeg?

De werkgelegenheid heeft zich de afgelopen jaren in de gemeente Groningen goed ontwikkeld. Het aantal arbeidsplaatsen is gegroeid van 132.000 in 2008 naar meer dan 135.000 in 2011<sup>2</sup>. Ook in de topsectoren is de werkgelegenheidstoename duidelijk te zien (zie figuur). De werkgelegenheidsgroei heeft plaatsgevonden in een periode waarin veel regionale subsidies vanuit het Rijk beschikbaar waren. Het Rijk stelde deze middelen beschikbaar om de achterstandspositie van Noord-Nederland in te halen. Het werkloosheidsniveau in het Noorden heeft jaren boven het landelijk gemiddelde gelegen. Deze achterstand hebben we nu ingehaald en daarmee zijn ook de regionale subsidies om de economie te stimuleren los gelaten. Groningen zal het de komende jaren op eigen kracht moeten doen en we zullen steviger moeten inzetten op innovatie om de economie te stimuleren en de werkgelegenheid te bevorderen.

Figuur 4.3 Relatieve vertegenwoordiging topsectoren totaal, 2010



Bron: Bureau Louter Economische Toplocaties 2012

<sup>2</sup> Groningen Economisch Bekeken 2011.

## Collegedebrief - Innovatienota 2013

De Groningse sectorstructuur heeft zich de afgelopen decennia ontwikkeld van traditioneel agrarisch naar veelal dienstverlenend en kennisintensief. Met deze kennisbasis, de aanwezigheid van de kennisinstellingen en een groot potentieel in aantallen studenten maakt mogelijk de ontwikkeling naar een kenniseconomie te versterken en verder uit te bouwen.

Opvallend in de Groningse sectorstructuur zijn de zorg, overheid en onderwijs. Dit zijn in Groningen de sectoren met relatief veel werkgelegenheid. Deze sectoren zijn budgetgestuurd. Dit betekent dat de middelen veelal vanuit de Nederlandse overheid komen. De bezuinigingen die de komende jaren te verwachten zijn maakt deze sectoren uitermate kwetsbaar. De verwachte bezuinigingen vormen mede een reden om meer in te zetten op het ontwikkelen van het innovatieve vermogen en Groningen minder afhankelijk maken van budgetgestuurde sectoren voor de groei economie en werkgelegenheid.

Voor het investeren in kennis en innovatie zijn de investeringen in Research and Development van belang. Binnen Groningen valt op dat de uitgaven aan Research and Development relatief minder zijn in vergelijking met Nederland en Europa.

<b>Uitgaven aan R&amp;D als % van het Bruto Binnenlands Product (BBP)</b>	<b>2001</b>	<b>2007</b>
<b>Groningen</b>	1.51 %	1.5%
<b>Nederland</b>	1.8%	1.81%
<b>Europa</b>	1.86%	1.85%

*Bron: Regional Innovation Monitor, report Groningen, april 2012, p. 2*

Het zijn in Groningen de kennisinstellingen en met name de Rijksuniversiteit Groningen die zorgen voor uitgaven in R&D als aandeel van het Bruto Binnenlands Product (BBP). Het bedrijfsleven investeert met 0.14% van het BBP duidelijk minder in R&D. Groningse bedrijven scoren beneden het Europese gemiddelde van 1.21% in 2008. Ook blijft het aandeel innovatieve bedrijven en het aantal patentaanvragen in Groningen achter bij het Nederlands gemiddelde.<sup>3</sup>

De gemeente Groningen heeft ook zelf een onderzoek gedaan om meer zicht te krijgen op het innovatieve vermogen van het MKB in de stad. Hiervoor hebben we de vestigingenenquête van Onderzoek en Statistiek Groningen gebruikt. Zowel in 2007 als in 2011 hebben we extra vragen opgenomen over innovatie en deze voorgelegd aan alle bedrijven en instellingen uit de stad. De volledige resultaten van het onderzoek zijn als bijlage meegestuurd. De gehele respons op de vragenlijst was 52% in 2007 en 50.5% in 2011. Dit betekent dat we over meer dan de helft van de Groningse bedrijven niet weten of ze iets met innovatie doen. De resultaten over het andere deel geven aan dat er bepaalde sectoren zijn die redelijk innovatief bezig zijn zoals de branches Advisering en Onderzoek, Onderwijs (hieronder van ook de RUG en de Hanzehogeschool) en gezondheidszorg en welzijnszorg (hieronder vallen ook het UMCG en het Martiniziekenhuis). Er zijn ook sectoren die nagenoeg weinig innovatief bezig zijn zoals overige zakelijke dienstverlening en handel. Er zijn dus grote verschillen vast te stellen tussen bedrijven en er ligt nog een grote potentie binnen het MKB waar meer gebruik van innovatie kan worden gemaakt.

<sup>3</sup> Technopolisgroep, Regional innovation Monitor, report Groningen, p.2-3

## Collegebrief - Innovatienota 2013

Ook hebben we met verschillende partijen gesproken die zich met innovatie bezighouden en met een aantal innovatieve bedrijven. We hebben ze gevraagd waar ze tegenaan lopen en waar hun behoefte ligt op het gebied van innovatie en welke rol we als gemeente Groningen kunnen oppakken. Uit de gesprekken komt het volgende naar voren:

1. Er wordt binnen bepaalde sectoren, bedrijven en personen (verborgen innovatie) veel gedaan aan innovatie, maar het is onduidelijk wat er allemaal gebeurt en wat er beschikbaar is. De opgedane kennis wordt onvoldoende gedeeld zodat men niet op de hoogte is van de verschillende ontwikkelingen. Er is geen overzicht van innovatieve bedrijven, bijeenkomsten, nieuwe ontwikkelingen en ideeën binnen de gemeente Groningen en de regio.
2. (Groningse) Innovatieve producten, diensten en kennis zijn niet of onvoldoende zichtbaar, zowel binnen de regio als ook daarbuiten.
3. R&D, technologie en ICT zijn belangrijke voorwaarden voor innovatie.
4. In de creatieve sector wordt veel geïnoveerd maar is er onvoldoende aansluiting bij het traditionele bedrijfsleven. De creatieve sector is niet commercieel gericht, enerzijds omdat dit bij de sector hoort, maar ook omdat de sector geen toegang heeft tot de benodigde tools en opleidingen.
5. De innovatieve sector heeft moeilijker toegang tot kapitaal via de reguliere kanalen doordat er sprake is voor banken van een verhoogd risico.
6. Het Groningse MKB doet relatief weinig aan innovatie (zie bijlage onderzoek).
7. Groningen kent veel starters maar er zijn relatief weinig kennisintensieve (techno-) starters.

## Collegebrief - Innovatienota 2013

### 3. Belang van innovatie

Innovatie vormt de basis voor economische groei en dus werkgelegenheid. Het is als het ware de motor achter onze welvaart. De wereldeconomie is door globalisering meer met elkaar verbonden. De ontwikkeling van kennis en innovatieprocessen gaan steeds sneller. Door de opkomende nieuwe economieën neemt de concurrentie toe. Om voorop te (blijven) lopen en de concurrentie aan te kunnen moeten bedrijven en instellingen voortdurend inzetten op het creëren van nieuwe productmarktcombinaties en processen waarin deze tot stand komen. Dit is alleen mogelijk door gebruik te maken van nieuwe kennis, ideeën en toepassingen. Daarnaast kan innovatie de oplossing bieden voor maatschappelijke vraagstukken in de gezondheidszorg, energievoorziening, klimaatverandering en in voedselvoorziening.

Bij innovatie gaat het om het uitwisselen, toepassen of op de markt brengen van (nieuwe) kennis en/of het veranderen van (productie)processen die zorgen voor een maatschappelijk en/of economisch effect. Innovatie is geen doel op zichzelf maar een middel om toegevoegde waarde te creëren. Het gaat om marktinnovatie, het zoeken naar nieuwe afzetmogelijkheden en nieuwe doelgroepen en gaat verder dan technische innovatie alleen. Het gaat ook over *sociale innovatie*. Dit is gericht op het verbeteren van de kwaliteit van arbeid waarin de mens centraal wordt gesteld (via onderwijs) en waarin rekening wordt gehouden met de mogelijkheden voor laag- en midden opgeleiden op de arbeidsmarkt.

**Innovatie = het ontwikkelen, combineren en vermarkten van nieuwe producten, diensten en processen.**

In Europa staat innovatie hoog op de agenda. Na de Lissabonstrategie<sup>4</sup> zet Europa nu in op de 'Europa 2020-strategie', voor een slimme, duurzame inclusieve groei waarin innovatie de sleutel is voor duurzame economische groei. Dit is essentieel voor de toekomstige welvaart van Europese lidstaten. De EU wil dit mede bereiken door Europa om te vormen tot een 'Innovation-Union'. Europa moet slimmer en duurzamer werken en er moet werk zijn voor iedereen.

De regio's worden deze keer meer trokken bij het realiseren van de Europa 2020 doelstellingen. De uitwerking van de doelstellingen wordt door de regio's gerealiseerd. Elke regio is momenteel bezig met het maken van een *Smart Specialisation Strategy (S3)*. Deze betrokkenheid vanuit de regio's maakt het grote verschil met de vorige beleidsstrategie. De uitwerking voor Noord-Nederland wordt momenteel gemaakt door het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN) samen met partijen als de RUG, HBO-instellingen, UMCG, NOM, KvK, SER Noord-Nederland clusterorganisaties en de grootste 4 Noordelijke steden Groningen, Assen, Leeuwarden en Emmen. Horizon 2020 is het financiële kader voor de ontwikkeling van Europa 2020. Tussen 2014 en 2020 is 80 miljard euro beschikbaar voor onderzoek en ontwikkeling. De Europese middelen worden verdeeld via de structuurfondsen zoals EFRO en ESF.

In de Innovation Union speech van EU commissaris voor Onderzoek, Innovatie en Wetenschap van februari 2012 wordt het doel duidelijk geformuleerd:

<sup>4</sup> In 2010 zou de EU de meest concurrerende economische regio ter wereld moeten zijn. Deze doelstelling is niet behaald.



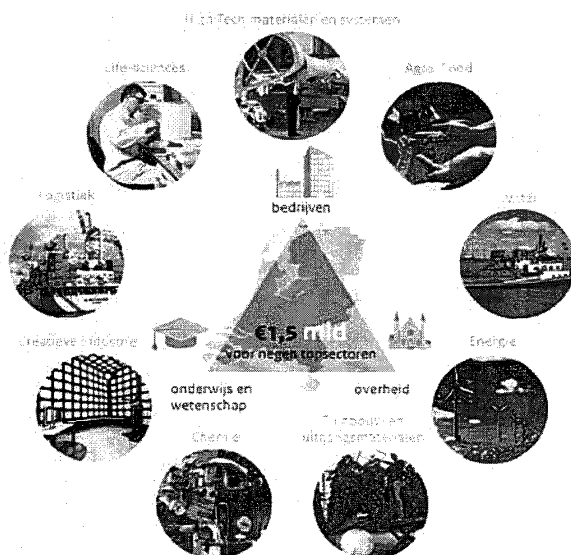
## Collegedebrief - Innovatienota 2013

*" Our future depends on competitive industries that are able to create jobs. This means investing in research, in new technologies and in creating a climate that boosts innovation. The Europe 2020 Strategy sets a clear research and innovation investment goal: 3% of GDP in R&D. One study shows that reaching this target could create up to 3.7 million new jobs and increase annual GDP in Europe by nearly 800 billion Euro by 2025.*

Nederland is sterk in het ontwikkelen van wetenschappelijke kennis maar slaagt er tot nu toe onvoldoende in deze kennis toe te passen en te vertalen naar economisch rendement.

Uiteindelijk draait het daar om. Nederland is een innovatievolger en geen innovatieleider binnen Europa. Dit wordt gemeten in Europa door de European Innovation Scoreboard (EIS 2011). Deze vergelijkt de verschillende lidstaten onderling op het gebied van innovatie. Dus als we in een leidende positie willen komen zullen we meer moeten innoveren. De Global Competitiveness Index 2012-2013 geeft aan dat Nederland op de 5<sup>e</sup> plek staat van de meest concurrerende economiën van de wereld. Nederland heeft dus een goede basis om kennis en innovatie verder te stimuleren.

Om de economische concurrentie positie van Nederland te behouden en verder te verbeteren wil het rijk het verdienvermogen van de Nederlandse economie verhogen door in te zetten op het versterken van de kenniseconomie en een vraaggestuurde ontwikkeling van kennis en innovatie. Het Nederlandse rijksbeleid stimuleert innovatie via het topsectorenbeleid. Het kabinet zet in op die sectoren waar we wereldwijd in uitblinken om deze verder te versterken. Om dat te bereiken gaan overheid, bedrijfsleven, universiteiten en onderzoekscentra samenwerken aan de ontwikkeling van kennis en innovatie en spelen daarmee in op economische en maatschappelijke uitdagingen. De onderlinge afspraken zijn vastgelegd in *innovatiecontracten*. Er zijn 9 topsectoren bepaald.



## Collegedrief - Innovatienota 2013

De Groningse basis voor het stimuleren van de kenniseconomie via G-Kracht en het Akkoord van Groningen en de gekozen clustersectoren Energie en Healthy Ageing sluiten goed aan op het topsectorenbeleid van het Rijk en de regionale S3 strategie van Europa. Groningen wil kennis en innovatie stimuleren en de samenwerking bevorderen binnen en tussen bedrijven en kennisinstellingen. Dit doen we binnen de topsectoren maar ook daarbuiten willen we zorgen voor een goede aansluiting met het MKB en de overige deelprogramma's van de stad. Om dit te realiseren heeft Groningen een uitstekende basis en goede aanknopingspunten met het landelijke en het Europese beleid.

## Collegebrief - Innovatienota 2013

### 4. Innovatieambitie van de gemeente Groningen

Groningen heeft een bijzondere positie door de aanwezigheid van veel kennisinstellingen in de stad en heeft dus een sterke uitgangspositie om te innoveren en haar kenniseconomie te versterken. Het bedrijfsleven zou meer kunnen innoveren als de juiste verbindingen tot stand komen. Het gaat dus niet alleen om de aanwezigheid van kennisinstellingen, het gaat er ook om hoe we er gebruik van maken en hoe we het inzetten voor het vergroten van de innovatie en concurrentiekracht. Deze verbinding moeten we zien te versterken en meer nog dan nu vertalen naar het bedrijfsleven en andersom. Daarom willen we met de aanwezige (regionale) sterke punten en het leggen van de juiste verbindingen de innovatiekracht van de regio vergroten en deze omzetten naar economisch en maatschappelijk rendement. Met deze ambitie komen we tot de volgende doelstelling:

**Hoofddoelstelling: het innovatief vermogen van het Groningse bedrijfsleven versterken om zo economische groei en dus werkgelegenheid te creëren.**

### Innovatiestrategie

Om deze doelstelling na te streven hebben we een innovatiestrategie uiteengezet. We willen het innovatief vermogen van de regio versterken. Dit willen we realiseren door het leggen van verbindingen en het ontsluiten van kennis tussen overheid, onderwijs/kennisinstellingen en bedrijfsleven. Het gaat daarbij vooral om het koppelen van vraagstukken uit het bedrijfsleven aan beschikbare kennis bij bedrijven, kennisinstellingen en individuen. We gaan de uitwisseling van kennis en ideeën stimuleren tussen bedrijven en instellingen in en buiten de regio (crossborder), binnen en tussen sectoren (crosssectorals en crossovers) en zorgen voor nieuwe mogelijkheden in de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt.

De strategie kunnen we onderverdelen in drie beleidslijnen:

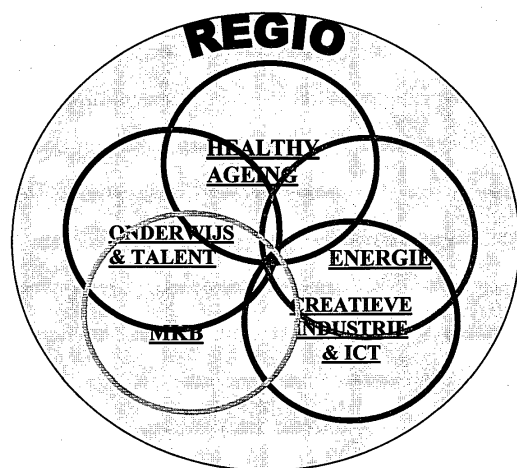
1. Het verbeteren van het Noordelijke (inter)regionale innovatieklimaat (cross-border)
2. Krachten bundelen binnen en tussen sectoren (cross-sectoral en cross-over)
3. Sociale innovatie

#### **1. Het verbeteren van het Noordelijke (inter)regionale innovatieklimaat (stad – regio – Duitsland) cross-border**

De economische ontwikkeling van de stad is mede afhankelijk van de regio. Groningen heeft een zeer sterke regionale functie en vormt een belangrijk stedelijk netwerk voor de omliggende gebieden. Alle belangrijke spelers zitten in het Noorden. Groningen heeft een grote werkgelegenheidsfunctie en een breed aanbod aan voorzieningen waardoor Groningen een stevige verzorgingsfunctie heeft. Deze positie moeten we zien te versterken door het Noordelijke innovatieklimaat te stimuleren en de kenniseconomie uit te bouwen. Ook in onze samenwerking met steden in Duitsland, Oldenburg, Bremen en Hamburg willen we de uitwisseling van kennis en innovatie versterken. Dit gaan we realiseren door de bedrijven en kennisinstellingen uit de stad meer in contact te brengen met bedrijven en instellingen uit de regio en Duitsland. Dit willen we doen door bijvoorbeeld meer samen te werken en (nieuwe)

## Collegedrief - Innovatienota 2013

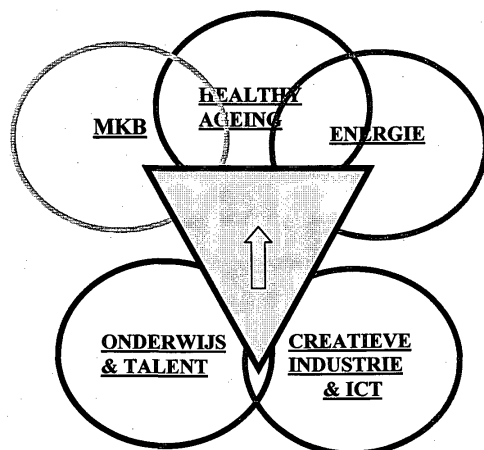
netwerken open te stellen en aan elkaar te koppelen. Ook willen we kijken naar sectoren zoals de agribusiness en inventariseren hoe innovatieve ontwikkelingen binnen deze sector toepasbaar zijn en andersom.



### 2. Krachten bundelen binnen en tussen sectoren (cross-sectoral en cross-over)

De tweede lijn is gericht op het brengen van samenhang en verbinding binnen en tussen netwerken en sectoren maar ook met innovatieve en vernieuwende bedrijven. Daarbij gaat het om het maken van die verbindingen die elkaar niet op een 'natuurlijke' wijze vinden maar waarin wel potentie zit voor (kennis) uitwisseling. Innovatie komt tot stand door het scheppen van nieuwe combinaties vanuit uiteenlopende expertises en vindt vooral daar plaats waar nieuwe informatie wordt ingebracht.

De Creatieve sector & Cultuur kenmerkt zich veelal door buiten de gebaande paden te denken en te werken. In de technologie en de ICT wordt veel ontwikkeld wat als basis kan dienen voor ontwikkelingen in andere sectoren. Het is interessant te bekijken in hoeverre deze 'enablers' samen met kennis uit het onderwijs andere sectoren kunnen helpen vernieuwen. We willen dus vernieuwing stimuleren, de mogelijkheden hiervoor zichtbaar maken en verder ontsluiten. Deze innovatiekracht kan ingezet worden in het meer traditionele MKB, voor bedrijven binnen de speerpuntsectoren Healthy Ageing en Energie en regionale bedrijven bijvoorbeeld rondom agribusiness.



### 3. Sociale Innovatie

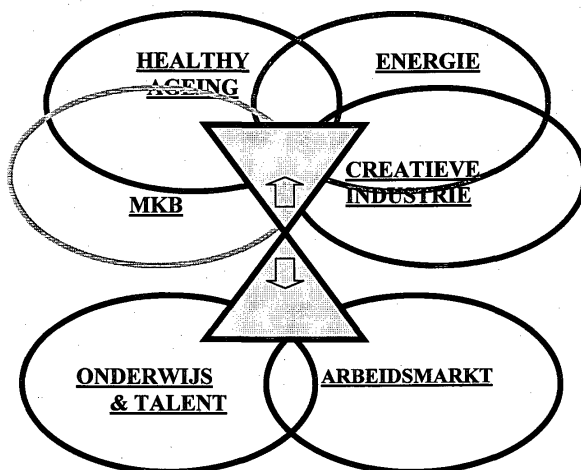
De innovatiekracht van het bedrijfsleven kan alleen worden versterkt als ook het opleidingsniveau en aanpassingsvermogen van de jeugd en de beroepsbevolking blijft toenemen. Iedereen moet voldoende mogelijkheden hebben (een leven lang leren) om zich blijvend te ontwikkelen zodat alle bewoners en ondernemers bij kunnen dragen aan economische groei en innovatie. Het gaat om het vergroten van de arbeidsparticipatie nu en in de toekomst.

Binnen sociale innovatie wordt gekeken naar de mogelijkheden voor de laag en midden geschoolde en werkzoekenden zodat ook deze groep(en) aansluiting vinden bij de ontwikkeling van de topsectoren. Gekeken wordt naar de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt en naar de verbindingen die nodig zijn voor aansluiting bij de topsectoren. Dit geldt voor het hoger onderwijs maar nadrukkelijk ook voor een goede aansluiting vanuit het VMBO en het MBO. In Groningen is de Energy Academy een voorbeeld waarin vanuit het onderwijs wordt voorzien in de aansluiting naar de topsector energie.

Maar ook als het gaat om startend ondernemerschap willen we kijken of er mogelijkheden zijn om aan te sluiten in de keten van de topsectoren. Ook initiatieven in de wijk, zoals Ondernem 't, willen we de techno- en innovatieve starters een stap verder helpen en is bezig met innovatieve initiatieven om bijvoorbeeld te zorgen voor het organiserend vermogen voor het MKB vriendelijk inkopen bij aanbestedingen.

Het gaat binnen sociale innovatie om het creëren van de mogelijkheid voor sociale stijging; via onderwijs en arbeidsmarkt mensen de kans bieden een stap hoger te komen op de sociale ladder. Sociale innovatie (social inclusion) is een belangrijk speerpunt van de Europese Unie, en de verwachting is dan ook dat er opnieuw Europese middelen beschikbaar komen voor dit thema. De stad wil hier goed bij aansluiten.

## Collegebrief - Innovatienota 2013



### *Rol van de gemeente Groningen - Economische Zaken*

De rollen die de gemeente op zich neemt om initiatieven te ondersteunen zijn:

1. Netwerker – verbinder: het leggen van verbindingen tussen bedrijven, overheden en kennisinstellingen, binnen en buiten de regio (duitsland)
2. Stimulator: het stimuleren van een bepaalde gewenste ontwikkeling die bijdraagt aan het realiseren van de doelstelling
3. Informatie en advies verstreker: het ontsluiten van kennis en (nieuwe) ontwikkelingen
4. Ondersteunen: het stimuleren en ondersteunen van projecten

### *0-meting vestigingsonderzoek*

Om de beleidsinzet op innovatie te kunnen meten maken we gebruik van het vestigingsonderzoek van Onderzoek en Statistiek Groningen dat in 2007 is uitgevoerd. In 2011 hebben we nog een tussenevaluatie uitgevoerd. Beide onderzoeken geven een goede basis om de innovatiekracht bij het Groningse bedrijfsleven te peilen. De resultaten van de enquête gebruiken we als 0-meting waardoor we kunnen zien of en hoe de innovatiekracht van het Groningse bedrijfsleven verandert. Daarbij monitoren we de volgende onderdelen aan de hand van de volgende vragen:

- Behoort het ontwikkelen van nieuwe producten tot het bedrijfsproces;
- Heeft het bedrijf patenten / octrooien aangevraagd;
- Vindt er voorsprongvergelijking ten opzichte van de concurrentie plaats;
- Wordt er gebruik gemaakt van kennisinstellingen.

Deze vragen zijn in 2007 opgesteld en in 2011 zijn dezelfde vragen herhaald. De resultaten van de 0-meting en de tussenmeting zijn in de bijlage meegeestuurd. In (peildatum april) 2014 gaan we opnieuw meten hoe we ervoor staan.

## Collegebrief - Innovatienota 2013

### 5. Financiën en activiteitenplan per beleidslijn

Voor de uitvoering van de activiteiten in de innovatienota hebben we 75.000 euro gereserveerd in de begroting van G-Kracht 2012. Dit bedrag is nodig om bepaalde projecten van de grond te krijgen maar ook om cofinanciering bij andere overheden, partijen en bedrijven los te trekken. De innovatienota is nadrukkelijk een aanvulling en aanscherping op de bestaande activiteiten binnen G-Kracht in het leggen van innovatieve verbindingen en crossovers.

Het activiteitenplan vormt een inventarisatie van projecten die volgend jaar worden uitgevoerd. De status van de projecten is verschillend. Rijpe en groene projecten staan door elkaar. Voor sommige projecten geldt dat het momenteel meer een idee is waarbij nader moet worden bekeken of het daadwerkelijk uitgevoerd kan worden. Voor andere projecten geldt dat het meer een kwestie is van uitvoering.

Voor de uitvoering van de projecten zal gebruik worden gemaakt van de bestaande capaciteit binnen de afdeling Economische Zaken. Tevens wordt aangehaakt bij externe partijen en de mogelijkheid om daar de uitvoering van een project neer te leggen.

We hebben drie beleidslijnen uitgewerkt die bijdragen aan het vergroten van het innovatievermogen van de stad en de regio. Per beleidslijn hebben we verschillende projecten en activiteiten ontwikkeld. Deze zijn gebaseerd op een innovatiebehoefte. De tabel geeft zicht in de innovatie projecten en activiteiten voor de komende periode 2013. De inzet van geld, personeel en middelen is afhankelijk van de mate van maatschappelijke en economische toegevoegde waarde. Kortom: return on investment is leidend.

#### **1<sup>e</sup> beleidslijn: het verbeteren van het Noordelijke (inter)regionale innovatieklimaat**

<b>Behoefte</b>	<b>Project / activiteit</b>
Zichtbaar maken van innovatieve producten en diensten van bedrijven binnen en buiten de regio.	Verborgen "Parels" van Groningen in beeld brengen, deze verder ontwikkelen en meer profileren. Introductie innovatieprijs
Kennisuitwisseling en economische handelsmissies met China bevorderen	Uitwerken businesscase voor creëren van business, met inventarisatie innovatiebehoefte.
Meer samenwerken en kennis delen tussen bedrijven en kennisinstellingen uit de provincie / regio.	Nauwere samenwerking met de regio. Inventariseren van de mogelijkheden om (nieuwe) netwerken aan elkaar te koppelen en de mogelijkheden rondom agribusiness.
Netwerk van innovatieve starters uit Groningen koppelen aan een zelfde netwerk in Duitsland.	De innovatieve ondernemers van het Launchcafe gaan we een innovatie missie organiseren met innovatieve bedrijven uit Groningen en Duitsland.
Groningen beschikt over veel (innovatieve) bedrijven waarvan niet algemeen bekend is dat ze in Groningen zijn gevestigd. Zichtbaar maken van het Gronings potentieel aan bedrijven.	Tijdens de promotiedagen een plek creëren voor alle Groningse prijswinnaars.

## Collegebrief - Innovatienota 2013

Behoeftte aan een plek waarin alle relevante informatie over innovatie samenkomt voor Noord-Nederland.	Opzetten van een website voor en door innovatieve ondernemers.
--	--

### **2e beleidslijn: Krachten bundelen binnen en tussen sectoren**

<b>Behoeftte</b>	<b>Project / activiteit</b>
MKB meer verbinden aan de topsectoren Energie en Healthy Ageing.	Opzet van pilotproject MKB in de topsectoren. Via accountmanagement inventariseren waar synergie kan ontstaan.
Stimuleren netwerken in de topsectoren en de connectiviteit naar MKB.	Initiëren projecten om verbindingen vanuit de topsectoren naar MKB te stimuleren. New Energy Business Community (NEBC) Healthy Ageing Network Noord Nederland (HANN)
Vergroten innovatiemogelijkheden van het MKB.	Organiseren MKB avond met als thema innovatie. Ondersteunen initiatieven als: crowdfunding, verdienmodel cultuur, Innovatievouchers MKB, etc. Opzetten innovatiespreekuur met KvK.
Creatieve industrie koppelen aan bedrijfsleven en stimuleren van kennisoverdracht en ondernemersvaardigheden.	Onderzoeken samenwerkingsvorm "creatief noord" Opzetten 'class' voor creatieve ondernemers voor het bijbrengen van ondernemersvaardigheden.
Inventariseren netwerken en mogelijkheden tot maken van koppelingen	Experiment om Creatieve industrie via huisvesting en broedplaatsenbeleid te ondersteunen.
Zorgen voor valorisatie van kennis en stimuleren technostarters.	Ondersteunen: initiatief voor Co-Design pressure cooker. Bijdragen Start-up weekend Groningen, Seedcamp, New Venture.
Behoeftte aan informatie om innovatiepositie en ontwikkeling van bedrijven in Groningen te bepalen.	Rapport MKB innovatieontwikkeling Nulmeting 2013 Accountmanagement: bedrijfsbezoeken richten op kennisontwikkeling en innovatie
Ondersteunen of stimuleren van vernieuwing binnen MKB door o.a. contacten met kennisinstellingen.	Contacten intensiveren en nieuwe vragen vanuit MKB inventariseren via accountmanagement. Inzetten cases via HBO talentenprijs en EBF Conference.
Van onderzoek business maken.	Energy Academy Europe HA Campus Centrum voor ondernemerschap en valorisatie Stichting Business Generator Cube 050 Business Ambassadors
Innovatieve bedrijven hebben moeilijker toegang tot financiering bij een bank.	Financieringssymposium (mede) organiseren met informatie over meerdere vormen van financiering. Onderzoek naar mogelijkheden garantstelling ter



## Collegiebrief - Innovatienota 2013

	bevordering van investeringen.
Ontsluiten verborgen innovaties.	Ondersteunen Maker Fair: Festival voor vindrijkheid in Groningen: bijeenkomst waarin creativiteit, innovatie, ondernemerschap, zelfmakers samen komen.
Crossover in de detailhandel	Ontwikkelen pilot m.b.t. het nieuwe winkelen i.s.m. het Hoofdbedrijfsschap Detailhandel en Ondernemersverenigingen om fysiek en digitaal winkelen bij elkaar te brengen.
Innovatie stimuleren in de bedrijventerreinverenigingen	Mogelijkheden inventariseren om het innovatieve vermogen van de bedrijventerreinverenigingen te vergroten.

### **3e beleidslijn: Sociale innovatie**

<b>Behoeft</b>	<b>Project / activiteit</b>
Het bedrijfsleven wil meesturen op onderwijsprogramma's om de aansluiting te verbeteren	Binnen het VMBO en het MBO zijn al veel initiatieven die de aansluiting tussen onderwijs en bedrijfsleven verbeteren. In gesprek met ondernemers willen we vanuit een vraaggerichte benadering inventariseren wat goed gaat maar ook wat verbetering nodig heeft. Dit willen we samen oppakken met onderwijs en ondernemer.
Versterken aansluiting onderwijs en arbeidsmarkt	Ondernemerstrefpunt Groningen inzet en bijdrage continueren.
Meer inspelen op de behoefte van de ondernemers.	Werkgeversbenadering: de gemeente Groningen ontwikkelt een vraaggerichte benadering van het bedrijfsleven om haar dienstverlening in te richten met als doel te komen tot een mechanisme die bijdraagt aan het verbeteren van de aansluiting tussen arbeidsmarkt en bedrijfsleven.
Meer mogelijkheden en banen creëren voor de onderkant van de arbeidsmarkt.	Social Return: de gemeente Groningen stelt via zijn inkoopbeleid vast dat een percentage van de middelen moet worden ingezet voor banen.
Aansluiting onderkant van de arbeidsmarkt bij de ontwikkeling van de topsectoren.	ESF: verkennen mogelijkheden van ESF voor niet werkenden in de topsectoren in het kader van het nieuwe Europese beleid.
Activeren werklozen en werkzoekende jongeren.	WerkPro: organiseert projecten voor mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Carrousel: helpt jongeren in het bepalen van de richting in hun schoolkeuze door in de praktijk mee te lopen. Actieplan Jeugdwerkloosheid: probeert werkloosheid onder jongeren te verminderen door gericht banen voor jongeren te zoeken.
Sociale innovatie binnen de gemeente Groningen	Banen binnen de gemeente Groningen beschikbaar stellen voor de onderkant van de arbeidsmarkt.
Stimuleren innovatieve starters in Groningen.	Via Ondernem 't worden innovatieve starters in de wijk gestimuleerd en geholpen. Ze hebben toegang tot hulp, informatie en netwerken. Bijdragen aan nieuwe innovatieve projecten op het gebied van MKB vriendelijk inkopen.

## Collegebrief - Innovatienota 2013

Per beleidslijn hebben we één project geselecteerd die we eind 2013 in ieder geval gerealiseerd willen hebben:

Eerste beleidslijn:

1. Verborgen “Parels” van Groningen in beeld brengen, deze verder ontwikkelen en meer profileren.

Tweede beleidslijn:

2. Onderzoeken samenwerkingsvorm “creatief noord”: opzetten ‘class’ voor creatieve ondernemers voor het bijbrengen van ondernemersvaardigheden en het stimuleren van kennisoverdracht.

Derde beleidslijn:

3. Binnen het VMBO en het MBO zijn al veel initiatieven die de aansluiting tussen onderwijs en bedrijfsleven verbeteren. In gesprek met ondernemers willen we vanuit een vraaggerichte benadering inventariseren wat goed gaat maar ook wat verbetering nodig heeft. Dit willen we samen oppakken met onderwijs en ondernemer.

We zullen hiervoor verantwoording afleggen binnen de gemeenterekening 2013. In 2014 komen we met een algehele voortgangsrapportage.

## Raadsvoorstel - Subsidie Voedselbank opnemen in begroting Armoedebeleid

### Raadsvoorstel



Datum raadsvergadering 15-01-2013  
Raadscommissie W & I  
Datum raadscommissie 13-02-2013  
Bijlagen

Registratienr. SZ 13.3477245  
Datum B&W besluit 29-01-2013  
Portefeuillehouder D. Isth  
Steller L. Kamp-Schuringa  
Telefoon 3675382  
E-mail lonneke.kamp@groningen.nl

### Onderwerp

Subsidie Voedselbank opnemen in begroting Armoedebeleid

### Concept raadsbesluit

De raad besluit:

- I. voor het verstrekken van een incidentele subsidie aan de Voedselbank in 2013 een bedrag ter hoogte van 60 duizend euro beschikbaar te stellen vanuit het Armoedebeleid;
- II. voor het jaar 2014 het bedrag van 60 duizend euro in het budget van het Armoedebeleid op te nemen voor een nog te bepalen bestemming (niet noodzakelijkerwijs bestemd voor de Voedselbank).

## Raadsvoorstel - Subsidie Voedselbank opnemen in begroting Armoedebeleid

2

### (Publieks-)samenvatting

---

Tijdens de bespreking van de kadernota Armoedebeleid *Samen actief tegen armoede* op 19 december 2012 heeft de raad een amendement aangenomen om de incidentele subsidie voor zowel 2013 als 2014 van 60 duizend euro aan de Voedselbank nog niet vast te stellen. De raad heeft het bedrag wel gereserveerd voor de Voedselbank in afwachting van meer duidelijkheid over hun financiële situatie en de aan te tonen noodzaak voor deze subsidie. In 2013 is het bedrag van 60 duizend euro aan incidentele subsidie voor de Voedselbank nodig om de plotseling explosief stijgende kosten voor de bedrijfsvoering en de kosten voor het coördineren van het toenemend aantal vrijwilligers (zowel voor Voedselbank als de voedselproductietuin) te kunnen dekken. De bedrijfsvoeringskosten van de Voedselbank werden tot nu toe volledig betaald uit giften. Door de economische recessie blijkt het echter steeds moeilijker om jaarlijks het bedrag bij elkaar te krijgen om de armste gezinnen van Groningen met voedsel te kunnen ondersteunen. Daarbij komt de forse toename van het aantal gezinnen dat noodgedwongen gebruik moet maken van de Voedselbank. Het klantenbestand van de Voedselbank is in de afgelopen drie maanden van 400 naar 500 huishoudens gestegen. Het is de verwachting dat in 2013 dit aantal verder zal toenemen, om eind 2013 op 700 tot 1000 huishoudens uit te komen. Zonder de incidentele subsidie van de gemeente wordt het voortbestaan van de Voedselbank in 2013 bedreigd.

Voor het jaar 2014 wordt opnieuw bekeken of er een incidentele subsidie nodig is voor de Voedselbank. Het bedrag van 60 duizend euro dat hiervoor gereserveerd was, wordt in het budget voor het Armoedebeleid in 2014 opgenomen voor een nog nader te bepalen bestemming.

### Inleiding

---

Het amendement op het besluit van 19 december 2012 dat is aangenomen tijdens de bespreking van de kadernota Armoedebeleid *Samen actief tegen armoede* vraagt om meer duidelijkheid over de financiële situatie bij de Voedselbank. De tekst van het amendement luidt als volgt: *De raad van de gemeente Groningen in vergadering bijeen op woensdag 19 december 2012, besprekende de kadernota armoedebeleid "Samen actief tegen armoede", constaterende dat het college op dit moment de raad geen duidelijkheid kan geven over de exacte financiële situatie bij de voedselbank, besluit het voorgestelde besluitpunt "De raad besluit de kadernota armoedebeleid Samen actief tegen armoede vast te stellen" als volgt te wijzigen: "De raad besluit de kadernota armoedebeleid Samen actief tegen armoede vast te stellen, met uitzondering van de subsidie van tweemaal 60 duizend euro aan de Voedselbank".*

Het college heeft besloten uw raad in het kader van het Armoedebeleid voor te stellen de incidentele subsidie van 60 duizend euro voor 2013 beschikbaar te stellen op basis van gesprekken met de Voedselbank en bijgaande begroting. Uit deze informatie blijkt dat zonder de gemeentelijke bijdrage er onvoldoende middelen zijn om de effecten van de crisis op te vangen en de dienstverlening van de Voedselbank het komende jaar financieel rond te krijgen. Het eigen vermogen van de Voedselbank zal gedeeltelijk worden aangewend om de stijgende kosten voor bedrijfsvoering op te kunnen vangen. Het eigen vermogen is echter niet voldoende om zowel de reguliere kosten als de extra incidentele kosten te kunnen dekken en de dienstverlening van de Voedselbank gegarandeerd te kunnen continueren.

## Raadsvoorstel - Subsidie Voedselbank opnemen in begroting Armoedebeleid

3

De 60 duizend euro is bestemd voor dekking van de volgende incidentele kosten (zie ook begroting Voedselbank in de bijlage):

Incidentele uitgaven	Specificering	Bedrag
Automatiseringskosten	Aanschaf extra Officepakketten en computers om de intake, registratie en voortgang van alle klanten te kunnen verzorgen	5.000
Uitdeel posten	In 2013 worden vijf extra uitdeelposten geopend om de klantenstroom te reguleren en beter te kunnen bedienen	10.000
Vriescel	Aan te schaffen i.v.m. capaciteitsprobleem en werkomstandigheden vrijwilligers	20.000
Verbouwing pand	De verhuizing is voorlopig van de baan. Noodzakelijke aanpassingen aan het bestaande pand, zoals het scheiden van ingangen voor klanten en leveranciers om gevaarlijke situaties met hefrucks en klanten te voorkomen; het vergroten van de werkruimte door het verwijderen van de kleding- en speelgoedbank om de beschikbare ruimte voor uitgifte van voedsel te vergroten.	15.000
Auto met laadklep	Aan te schaffen i.v.m. capaciteitsprobleem en werkomstandigheden vrijwilligers	20.000
Boenmachine	Aan te schaffen i.v.m. hygiëneplichting	10.000
Nieuwe hygiënemaatregelen	Wettelijke verplichting tot coating vloer in bestaande pand	10.000
Kantoorinrichting	Noodzakelijkkosten voor kantoorinrichting i.v.m. de groei van zowel klanten als vrijwilligers	2.500
Totaal incidentele uitgaven		<b>92.500</b>

De incidentele subsidie van 60 duizend euro is niet voldoende voor alle incidentele uitgaven. De Voedselbank zal het resterende tekort uit eigen financiële middelen moeten dekken.

Mocht de Voedselbank in 2014 opnieuw worden geconfronteerd met incidentele kosten die zij niet zelf kunnen dragen, dan bestaat de mogelijkheid dat zij voor deze incidentele kosten opnieuw een aanvraag doen.

### Beoogd resultaat

Het beoogd resultaat is een incidentele subsidieverstrekking vanuit het Armoedebeleid aan de Voedselbank in 2013 ter hoogte van 60 duizend euro voor incidentele kosten. Door middel van dit besluit kan het college de gereserveerde middelen beschikbaar stellen voor een subsidieaanvraag van de Voedselbank. Zodra de Voedselbank een formele subsidieaanvraag indient, zal deze aanvraag conform de reguliere procedure worden beoordeeld en afgehandeld. Dat houdt in dat onder andere documentatie zoals een jaarrekening met accountantsverklaring en bankgegevens door de Voedselbank moeten worden aangeleverd, waarna de Voedselbank een voorlopige beschikking krijgt over de subsidieverstrekking en de hoogte van het bedrag. De subsidie wordt pas definitief op het moment dat de Voedselbank daar begin 2014 verantwoording over heeft afgelegd. Eventuele bedragen die niet (of niet op de juiste manier) zijn besteed vloeien weer terug naar de gemeente.

## Raadsvoorstel - Subsidie Voedselbank opnemen in begroting Armoedebeleid

4

### Kader

- Kadernota Armoedebeleid Samen actief tegen armoede.
- Amendement op besluit kadernota d d. 19 december 2012.
- Algemene Subsidie Verordening.

### Argumenten/afwegingen

De financiële ondersteuning van de Voedselbank is onderdeel van het gemeentelijk Armoedebeleid om bij te dragen aan het creëren van rust en zekerheid in de basis voor mensen die niet zelf in hun primaire levensbehoefte kunnen voorzien. Door de economische crisis staat de Voedselbank voor een flinke opgave om haar groeiend aantal klanten goed te kunnen blijven bedienen. Zowel voor de extra inzet van vrijwilligers en de aanschaf van materieel, als voor de noodzakelijke aanpassingen aan de locatie om de voedseluitgifte te kunnen continueren, zijn er forse bedragen nodig die niet voorhanden zijn vanuit het eigen vermogen van de Voedselbank. Bijgevoegde begroting laat zien dat de Voedselbank in ieder geval in 2013 tekorten heeft en dat ook met een incidentele bijdrage van de gemeente de eigen financiële reserves aangesproken moeten worden.

### Maatschappelijk draagvlak/participatie

N.v.t.

### Financiële consequenties

Vanuit het Armoedebeleid wordt in 2013 een bedrag ter hoogte van 60 duizend euro beschikbaar gesteld voor het verstrekken van een incidentele subsidie aan de Voedselbank voor incidentele kosten.

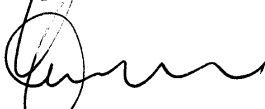
Het bedrag van 60 duizend euro dat voor 2014 voor de Voedselbank gereserveerd was, wordt in het budget voor de uitvoering van het Armoedebeleid in 2014 opgenomen voor een nog nader te bepalen bestemming. (niet noodzakelijkerwijs bestemd voor de Voedselbank).

### Realisering en evaluatie

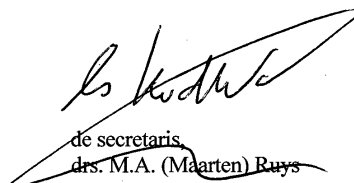
Zodra uw raad besloten heeft om 60 duizend euro beschikbaar te stellen voor incidentele kosten van de Voedselbank in 2013, zal de Voedselbank een officiële subsidieaanvraag indienen met alle bijbehorende documentatie.

In november 2013 komen we bij uw raad terug met voorstellen voor de bestemming van de 60 duizend euro die in het budget armoedebestrijding 2014 gereserveerd staat.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys

## Bijlage - Begroting Voedselbank 2013



### De Stads Voedselbank Groningen Liquiditeitsbegroting 2013

	(€)	
<u>Inkomsten 2013</u>		
- Subsidie Gemeente Groningen	60.000	
- Giften bedrijven en instellingen	10.000	
- Giften kerken	6.000	
- Giften particulieren	3.000	
- Overige baten	1.000	
	<hr/>	
Totale baten		80.000
<u>Uitgaven (structureel)</u>		
Personeelskosten/ interim manager	20.000	
Huisvestingskosten	5.000	
Autokosten	7.500	
Exploitatiekosten	5.000	
Algemene kosten	2.500	
Afschrijvingen	5.000	
Reguliere uitgaven	<hr/>	45.000
<u>Uitgaven incidenteel 2013</u>		
Automatiseringskosten (officepakketten/ computers)	5.000	
Uitdeelposten*	10.000	
Vriescel (aan te schaffen)	20.000	
Verbouwing pand (gescheiden ingangen, vergroten werkruimte)	15.000	
Auto met laadklep (aan te schaffen)	20.000	
Boenmachine (aan te schaffen ivm hygienewetgeving)	10.000	
Nieuwe hygiene maatregelen (coating vloer)	10.000	
Kantoorinrichting	2.500	
Totaal incidentele uitgaven	<hr/>	92.500
Totaal uitgaven (incidenteel en structureel)		137.500
Tekort (inkomsten minus totaal uitgaven)		57.500-
Aanspreken reserve		57.500
	<hr/>	-
	<hr/>	

## Bijlage - Begroting Voedselbank 2013

Huidige stand reserve (banksaldo)	81.220
dekking tekort 2013	<u>57.500-</u>
Stand reserve eind 2013 (banksaldo)	<u><u>23.720</u></u>

Het aantal klanten van de Voedselbank is de afgelopen 3 maanden met 30% gestegen. Het klantenbestand staat medio januari 2013 op 500 gezinnen. De verwachting is dat in 2013 het aantal klanten zal toenemen tot 750-1000 gezinnen ultimo 2013.

\*De hoofdlocatie van de Voedselbank is gevestigd aan de Oosterhamrikkade. In 2013 worden 5 uitdeelposten verspreid over de stad Groningen geopend. De kosten hiervoor (5 x € 2.000) komen boven op de reguliere huisvestingskosten.



## Collegedebrief - Afbouw gesubsidieerde arbeid 200 banenplan

.  
. .  
Bestuursdienst



Onderwerp Afbouw gesubsidieerde arbeid/200 banenplan

Steller J. Hettinga

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 54 46 Bijlage(n) -

Ons kenmerk SZ 12.3174437

Datum **24 JAN 2013** Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In deze brief informeren wij u - zoals toegezegd in de raadscommissie Werk en inkomen van 11 juli 2012 - over de stand van zaken rond de afbouw van de gesubsidieerde arbeid. We besteden daarbij aandacht aan de consequenties van de afbouw voor de werknemers en de maatschappelijke infrastructuur.

Verder gaan we in deze brief in op twee moties die uw raad in de vergadering van 30 november 2011 bij de vaststelling van de kadernota *Actief in goede banen* heeft aangenomen. Het betreft de moties met de nummers 7 en 9. Motie 9 gaat over de gevolgen van het wegvallen van gesubsidieerde arbeid per beleidsterrein. In motie 7 heeft uw raad ons verzocht om in overleg met de werkgevers te onderzoeken in hoeverre de banen uit het 200 banenplan structureel gemaakt kunnen worden en of hierdoor structurele werkgelegenheid aan de onderkant van de arbeidsmarkt gecreëerd kan worden.

### **1. Stand van zaken november 2012; cijfermatig overzicht**

Op 1 juli 2012 hebben wij, zoals afgesproken met uw raad, een begin gemaakt met de gefaseerde afbouw van de gesubsidieerde arbeid. Op dat moment hebben wij de loonkostensubsidie verlaagd naar het nivo van 75% van de in juni 2012 geldende subsidie. Per 1 januari 2013 gaat het tarief verder naar beneden met 20% en in 2014 is er sprake van een halvering van de subsidie. Met ingang van 1 januari 2015 eindigt de loonkostensubsidiering. In de kadernota *Actief in goede banen* is gekozen voor een gefaseerde afbouw zodat werkgevers en de betrokken werknemers kunnen voorsorteren op de beëindiging van de loonkostensubsidie in 2015.

## Collegedebrief - Afbouw gesubsidieerde arbeid 200 banenplan

Bladzijde 2  
Onderwerp Informatie over afbouw gesubsidieerde arbeid



In de onderstaande tabel geven wij de cijfermatige stand van zaken met betrekking tot de afbouw van de gesubsidieerde arbeid in januari 2013 weer.

Dienstverbanden gesubsidieerde arbeid (afbouw/200 banenplan) + uitstroomredenen	Aantal
<b>Gesubsidieerde banen juli 2011</b>	<b>626</b>
<b>Uitgestroomd tot 1 januari 2013</b>	<b>254</b>
<b>Waarvan uitstroom naar werk</b>	<b>81</b>
regulier werk bij werkgever/instelling 200 bpl	32
regulier werk voortzetting bij zelfde werkgever	27
regulier werk andere werkgever	15
Begeleid werken iederz (wsw)	4
start als zelfstandige	3
<b>Waarvan uitstroom anders</b>	<b>173</b>
Ontslag/einde dienstverband eigen verzoek/vaststellingsovereenkomst	125
bereiken 65 jarige leeftijd	23
Overlijden	4
WIA/arbeidsongeschikt	9
Verhuizing/andere gemeente	12
<b>Gesubsidieerde 1 januari 2013</b>	<b>372</b>
<i>Bezette banen in 200 banenplan</i>	157
Maatschappelijke banen	117
Re-integratiebanen	12
Ex-ID-ers WWB-banen bij Stichting WeerWerk Groningen	37
Ex-ID-ers, dienstverband bij Thermiek BV	9
Ex-banenpool/-Wiw banen bij gemeente Groningen	35
Arrangementbanen St. Veiligheidszorg	5
* stand 1 januari 2013	

Het aantal mensen met een gesubsidieerde baan (de zogenaamde 'blijvers') was in juli 2011: 626. Dit aantal is per 1 januari 2013 afgenomen tot 372. Er zijn 81 mensen uitgestroomd naar werk, 173 mensen zijn om andere redenen uitgestroomd. Door de subsidieverlaging en de economische omstandigheden zag een aantal werkgevers zich gedwongen om één of meerdere dienstverbanden te beëindigen. Het gaat om 125 mensen. Deze mensen hebben geen ander werk kunnen vinden. We proberen de mensen die dat willen met de zogenoemde intensieve aanpak voor de blijvers alsnog toe te leiden naar ander werk. In het afgelopen jaar zijn echter de mogelijkheden om voor deze mensen een andere plek op de arbeidsmarkt te vinden beduidend minder geworden.

In september 2013 zullen we uw raad opnieuw informeren over de stand van zaken met betrekking tot de afbouw van de gesubsidieerde arbeid. Daarin zullen wij u wederom op de hoogte houden van het aantal mensen dat is uitgestroomd naar regulier werk en het aantal dat geen ander werk heeft kunnen vinden.

# Collegedebrief - Afbouw gesubsidieerde arbeid 200 banenplan

Bladzijde  
Onderwerp

3  
Informatie over afbouw gesubsidieerde arbeid



## 2. Intensieve aanpak blijvers

We passen de intensieve aanpak voor de blijvers toe bij mensen die inmiddels hun baan zijn kwijt geraakt, maar ook bij mensen die met ontslag bedreigd worden. We hebben met de vaststelling van de kadernota *Actief in goede banen* met uw raad afgesproken dat we de mensen die hun gesubsidieerde baan kwijtrafen goed zullen begeleiden en ondersteunen bij het vinden van ander werk.

Zo hebben werknemers diagnose en voorlichting ontvangen van de consulenten van de afdeling Voorzieningen van de dienst SOZAWE en er is gezocht naar alternatieven, zoals netwerken, voortzetting werk elders of scholing. Deze aanpak blijven we intensief voortzetten. De intensieve aanpak doen wij als gemeente niet alleen, maar in nauwe samenwerking met diverse andere partijen, zoals UWV, Werkpro en Activa.

Hieronder volgt een opsomming van activiteiten en inspanningen.

◦ Vroegtijdige inzet UWV -ruim voor de ontslagdatum- op een 10-tal werknemers voor bemiddeling naar werk. Dit in afwijking van de reguliere werkwijze. Vanuit een werkende situatie kan beter met de nodige ondersteuning naar ander werk worden gezocht. Door deze nauwe samenwerking tussen de consulent Voorzieningen en UWV zijn er inmiddels 2 mensen uitgestroomd naar regulier werk.

◦ Inzet van Activa op 20 mensen voor intensieve bemiddeling, voorafgaand aan de ontslagdatum.

- Duur: maximaal 1 jaar
- Inventarisatie en intakegesprek; verwerking tegenslag en wennen aan nieuwe situatie via coaching.
- Mogelijkheden tot zelfonderzoek (competenties, voorkeuren etc.); aangevuld met inzet sociale media/werkgevers benaderen over maatschappelijk ondernemen/social return on investment;
- Nazorg/coaching.

Dit traject is inmiddels gestart met 7 werknemers van Veiligheidszorg. Wordt op termijn ook ingezet voor anderen uit de doelgroep voormalige ID-werknemers.

● Inzet training Werkpro, In overleg met de instellingen en de vakbonden is deze aanpak breed opengesteld voor alle ID-werknemers uit de groep 'blijvers' (voor zover met ontslag bedreigd).

- modules Baanbreker: verwerken ontslag, doorbreken weerstanden, andere mindsetting en motivatie. Doel: duidelijkheid over vervolgstap (regulier werk, vrijwilligerswerk of andere keuzes) Ondersteuning aanvragen WW uitkering maakt hiervan deel uit.

## Collegedebrief - Afbouw gesubsidieerde arbeid 200 banenplan

Bladzijde 4  
Onderwerp Informatie over afbouw gesubsidieerde arbeid



- Jobhunting: is gekoppeld sollicitatietraining. Samen met de re-integratieadviseur op zoek naar een andere baan. Zoekprofiel opmaken, bredere oriëntatie van de arbeidsmarkt/netwerken etc.

Op dit moment 23 deelnemers in twee groepen.

• Inzet Iederz waar diverse beroepskeuze/competentie-testen afgenomen kunnen worden. Het doel is te komen tot een reëel zelfbeeld in relatie tot reguliere banen.

• Inzet consulenten afd. Voorzieningen, dienst SOZAWE.

- Gesprekken met werknemers en inleners over vervolgstappen. Wat is reëel, wat is nog nodig, welke opties zijn er en welke instrumenten kunnen er ingezet worden. (totale doelgroep)
- scholingen/cursussen etc. worden besproken.
- Voor SW gerechtigden kijken naar mogelijkheden begeleid werken (inmiddels met 3 personen gebeurd)

• Gezamenlijke voorlichting voor werkgevers op 3 oktober 2012

- Informatie over proces van ontslagaanvragen bij UWV
- Bovenstaande modules van werkpro
- Uitleg UWV/ontslag aanvraag
- GKB, wat heeft zij te bieden, wanneer kan zij in gezet worden in verband met inkomensdaling na ontslag.

### 3. Consequenties afbouw gesubsidieerde arbeid voor infrastructuur

In motie nr. 9 heeft uw raad ons verzocht om de gevolgen van de afbouw in kaart te brengen voor de instellingen en de diverse beleidsterreinen.

Om te voorkomen dat er door de afbouw van de gesubsidieerde arbeid ernstige knelpunten in de maatschappelijke, culturele en sportieve infrastructuur ontstaan, hebben wij eind 2011 na overleg met de werkgevers het 200 banenplan vastgesteld. Daarmee is een groot aantal maatschappelijke banen -vooralsnog tijdelijk tot 1 januari 2015- buiten de afbouw van de gesubsidieerde arbeid geplaatst. Het gaat daarbij om banen in het kader van de 'basis op orde houden' en de stadsdoelen Schoon, Heel en Veilig.

De subsidievermindering per 1 juli 2012 leidt tot afbouwmaatregelen bij de verschillende werkgevers. De werkgevers zijn zelf verantwoordelijkheid voor de wijze waarop ze de afbouw organiseren. Een aantal werkgevers kan de hogere eigen bijdrage niet opbrengen en kiest voor opzegging van een of meer dienstverbanden.

## Collegedebrief - Afbouw gesubsidieerde arbeid 200 banenplan

Bladzijde 5  
Onderwerp Informatie over afbouw gesubsidieerde arbeid



Uit contacten met Werkpro blijkt dat bij sociaal-buurt en accommodatiebeheer minder regulier personeel wordt ingezet. Dit is het gevolg van het feit dat zij de gesubsidieerde banen, waar een fors hogere bijdrage aan kleeft, in stand willen houden. Het overall-effect is wel dat dit een weerslag lijkt te hebben op de kwaliteit van het beheer. We zijn daarover in gesprek en houden de vinger aan de pols.

Stichting O2G2, geen deelnemer aan het 200-banenplan, kiest voor de beëindiging van een groot aantal dienstverbanden van conciërges en klasse-assistenten per 1 januari 2013. Dit in het kader van een reorganisatieplan.

St. Veiligheidszorg heeft vorig jaar 20 gesubsidieerde banen regulier gemaakt met toepassing van de stimuleringsregeling. Het gaat daarbij om toezichhoudende functies (bij gebouwen). Per 1 januari 2013 is afscheid genomen van de stadswachten oude stijl. Inmiddels werken er mensen met behoud van uitkering om werkervaring en kwalificaties op te doen met mogelijk een baangarantie.

Al met al ontstaat nu een beeld dat de geplande afbouwmaatregelen -waartoe 'Actief in goede banen' dwingt- zeer zeker merkbaar en voelbaar zijn.

Naast de afbouw van gesubsidieerde arbeid hebben werkgevers ten gevolge van de huidige recessie enkele afwegingen gemaakt, waardoor mensen worden ontslagen. Maar er heeft ook een herschikking van taken plaatsgevonden of men heeft het werk anders georganiseerd, waardoor het verlies van de gesubsidieerde activiteit opgevangen wordt. Zo is bijvoorbeeld een aantal gesubsidieerde banen bij andere sportclubs verdwenen doordat de dienstverbanden zijn beëindigd. Die werkzaamheden worden nu overgenomen door vrijwilligers. Daarnaast worden bij instellingen participatiebanen ingeregeld. Dit vinden wij een positieve ontwikkeling.

Daarnaast hebben de gezamenlijke werkgevers vorig jaar, 57 gesubsidieerde banen in de maatschappelijke infrastructuur regulier gemaakt. Dat is ook een gunstig effect van de subsidie-afbouwmaatregelen.

Hiervoor hebben wij aangegeven, dat we uw raad in september 2013 opnieuw willen informeren over de stand van zaken van de afbouw van de gesubsidieerde arbeid. Dan komen we ook weer terug op de gevolgen van de afbouw voor de maatschappelijke infrastructuur.

#### **4. Afbouw dienstverbanden gemeente Groningen**

De gefaseerde subsidieafbouw, zoals neergelegd in *Actief in goede banen* is ook van toepassing op de dienstverbanden die tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoren. Wij buigen ons over de vraag hoe hier mee om te gaan.

## Collegedebat - Afbouw gesubsidieerde arbeid 200 banenplan

Bladzijde  
Onderwerp

6  
Informatie over afbouw gesubsidieerde arbeid



### 5. 200 banenplan en structurele werkgelegenheid

In motie nr. 7 heeft uw raad ons verzocht om in overleg met de werkgevers te onderzoeken hoe de banen uit het 200 banenplan de komende jaren, maar uiterlijk in 2015, al dan niet gefaseerd omgezet kunnen worden in structurele werkgelegenheid voor de onderkant van de arbeidsmarkt. Inmiddels hebben we hierover gesprekken gevoerd met alle werkgevers van het 200 banenplan. Daaruit komt in grote lijnen het volgende beeld naar voren.

In het 200 banenplan hebben we afgesproken dat werkgevers 1/3 deel van de loonkosten betalen en dat de gemeente 2/3 deel subsidieert. Alle werkgevers gaven aan de eigen bijdrage in 2012 op te kunnen brengen. Een groot deel van de werkgevers denkt de eigen bijdrage ook in 2013 te kunnen financieren. Maar over 2014 kunnen ze op dit moment nog geen precieze uitspraken doen. Wel geven de werkgevers aan dat het in 2014 moeilijk gaat worden. Er zijn op dit moment nog te veel (financiële) onzekerheden.

Nagenoeg alle werkgevers geven aan geen mogelijkheden te zien om de banen na 1 januari 2015 zonder gemeentelijke bijdrage regulier te maken. De economische omstandigheden en onzekerheden over andere subsidies en bezuinigingen spelen daarin mee. De werkgevers verzoeken de gemeente om vroegtijdig duidelijkheid te verschaffen over de vraag of het 200 banenplan (met een gemeentelijke bijdrage) na 2015 voortgezet gaat worden.

### 6. Hoe verder?

Wij zien ook het belang om vroegtijdig duidelijkheid te verschaffen over de mogelijkheden om het 200 banenplan al dan niet na 1 januari 2015 voort te zetten. Werknemers en werkgevers hebben er recht op om op tijd te weten waar ze aan toe zijn. Wij stellen u het volgende proces voor:

- in september 2013 informeren wij uw raad opnieuw over de stand van zaken afbouw gesubsidieerde arbeid;
- met uw eventuele reactie daarop bieden wij u vervolgens in november 2013 een notitie aan. Daarin schetsen we een aantal scenario's voor de toekomst van het 200 banenplan die we oriënterend met uw raad willen bespreken. Over een aantal beleidsterreinen met bijbehorende basisvoorzieningen zoals parkeer/rijwielstallingen, accommodatiebeheer, dagbesteding, stadstoezicht en specifieke cultuuronderdelen komen we overigens in een later stadium afzonderlijk te spreken. Uiteraard zullen we de diverse scenario's voorzien van een financiële paragraaf. De uitkomsten van deze bespreking moeten input opleveren voor de coalitie onderhandelingen in het voorjaar van 2014 en de programmabegroting 2015. Bij het maken van de scenario's zullen we de werkgevers van de gesubsidieerde arbeid en hun werknemers betrekken.

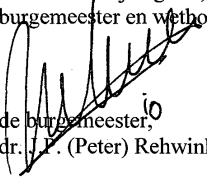
## Collegebrief - Afbouw gesubsidieerde arbeid 200 banenplan

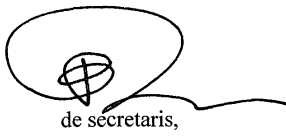
Bladzijde 7  
Onderwerp Informatie over afbouw gesubsidieerde arbeid



Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

  
de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

  
de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys

L.S.

## Collegebrief - Verrekening boete bij recidive bijstandsfraude

.  
. .  
Bestuursdienst



Onderwerp Verrekening boete bij recidive bijstandsfraude

Steller W. Bos

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 55 76 Bijlage(n)

Ons kenmerk SZ.12.3426330

Datum **24 JAN 2013** Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

De wetgever heeft op 2 oktober 2012 het wetsvoorstel aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving aangenomen. De wet is op 1 januari 2013 in werking getreden en heeft betrekking op ons handhavingsbeleid.

De wet houdt in dat voor schending van de inlichtingenplicht een bestuurlijke boete moet worden opgelegd. Daarnaast verplicht de wet de gemeenteraad bij verordening nadere regels te stellen over de wijze van invorderen van de bestuurlijke boete, wanneer sprake is van recidive. De verordening willen wij in de raad van april 2013 aan u voorleggen. Voordat wij de conceptverordening maken, willen wij graag van uw raad weten welke afwegingen u zou maken bij de invordering van de recidiveboete. In deze brief schetsen wij vier scenario's met betrekking tot de invordering van de recidiveboete waarover wij met u van gedachten willen wisselen.

### **Wet Aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving**

In de Wet Aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving wordt een drietal zaken geregeld.

Het gaat hier om:

#### I. Invoering bestuurlijke boete

De bestuurlijke boete wordt ingevoerd. Dit houdt in dat schending van de inlichtingenplicht zwaarder wordt bestraft. De boete wordt 100% van het benadelingsbedrag. Indien de gemeente wordt benadeeld voor bijvoorbeeld een bedrag van € 1.000<sup>1</sup>, moet er een boete worden

<sup>1</sup> Dit bedrag is zonder de terug te vorderen loonbelasting



## Collegedebrief - Verrekening boete bij recidive bijstandsfraude

Bladzijde  
Onderwerp

2  
Verrekening boete bij recidive bijstandsfraude



opgelegd van € 1.000. Belanghebbende (de klant) moet dan in totaal € 2.000 (terug)betalen. Bij schending van de inlichtingenplicht zonder financiële benadeling voor de gemeente wordt de boete minimaal € 150. De aangiftegrens voor het OM wordt in principe € 50.000.

- II. Langer terugvorderen  
De nieuwe wet bepaalt dat bij schending van de inlichtingenplicht verplicht moet worden teruggevorderd en dat het college het teruggevorderde bedrag kan kwijtschelden na een periode van tien jaar indien aan de daarvoor gestelde voorwaarden, zoals hebben afgelost naar draagkracht, is voldaan. Tot 1 januari 2013 was deze termijn maximaal zeven jaar.
- III. Recidive  
Bij herhaling wordt de bestuurlijke boete 150% van het benadelingsbedrag. Dit is de recidiveboete. Afzien van een boete kan alléén bij dringende redenen. Daarnaast kan de boete voor een periode van maximaal drie maanden worden verrekend met de gehele bijstandsuitkering. De beslagvrije voet<sup>2</sup> wordt dan buiten werking gesteld voor deze periode van drie maanden. Gedurende deze drie maanden ontvangt de betrokkene<sup>3</sup> geen uitkering.

### Vier scenario's bij recidive

Het college krijgt de bevoegdheid om in de eerste drie maanden na oplegging van de boete zoals hierboven onder III bedoeld, de openstaande boetevordering volledig te verrekenen met de bijstand.

In eerste instantie had de wetgever voorzien in een *plicht* tot volledige verrekening van de boetevordering. Met volledige verrekening wordt hier bedoeld dat bij het verrekenen op de maand geen rekening hoeft te worden gehouden met de beslagvrije voet. Bij amendement is deze verplichting echter omgezet in een *bevoegdheid*. De gemeente heeft de mogelijkheid om daar waar volledige verrekening ongewenste effecten veroorzaakt (denk b.v. aan hogere maatschappelijke kosten vanwege uithuisplaatsing) de verrekening aan te passen, of bij verrekening de beslagvrije voet volledig te respecteren. De Wet werk en bijstand verplicht de gemeenteraad in dit kader bij verordening nadere regels te stellen met betrekking tot het gebruik van deze bevoegdheid.

We stellen bij recidive het volgende als hoofdregel voor. Als duidelijk is dat betrokkene over vermogen of inkomsten beschikt, dan verrekenen we de boete volledig met de uitkering gedurende drie maanden zonder rekening te

<sup>2</sup> 90% van de bijstandsnorm, waar geen beslag op mag worden gelegd

<sup>3</sup> de klant

## Collegedebrief - Verrekening boete bij recidive bijstandsfraude

Bladzijde 3  
Onderwerp Verrekening boete bij recidive bijstandsfraude



houden met de beslagvrije voet. Betrokkene kan deze middelen immers gebruiken voor het betalen van de kosten van levensonderhoud. Wanneer betrokkene niet over een dergelijk vermogen of inkomsten beschikt, stellen wij de volgende vier scenario's voor.

### *Scenario I*

In alle gevallen houden we geen rekening met de beslagvrije voet en verrekenen drie maanden 100% van de uitkering. We houden dus geen rekening met de financiële situatie van betrokkene.

### *Scenario II*

We verrekenen de boete in de eerste maand met 100% van de uitkering. In de tweede en de derde maand houden we zodanig rekening met de beslagvrije voet dat betrokkene nog 50% van de uitkering overhoudt.

### *Scenario III*

We houden gedurende drie maanden zodanig rekening met de beslagvrije voet dat betrokkene iedere maand nog 50% van de uitkering overhoudt.

### *Scenario IV*

We verrekenen de boete in de eerste maand met 100% van de uitkering. In de tweede en de derde maand houden we zodanig rekening met de beslagvrije voet dat betrokkene nog 80% van de uitkering overhoudt.

De mogelijkheid om de beslagvrije voet te handhaven, zodat belanghebbende de beslagvrije voet van 90% overhoudt, is niet van toepassing. Het Rijk heeft aangegeven dit niet te zullen accepteren.

### **Voor en nadelen van de scenario's:**

In scenario I kan de gemeente gedurende drie maanden de boete volledig met de uitkering verrekenen. Nadeel van dit scenario is dat betrokkene drie maanden geen enkele uitkering ontvangt met alle persoonlijke en maatschappelijke gevolgen van dien (bijvoorbeeld bij verantwoordelijkheid voor kinderen).

In de scenario's onder II, III en IV wordt enerzijds recht gedaan aan de wens van de wetgever om serieus werk te maken van handhaving (lik op stuk). Anderzijds wordt voorkomen dat betrokkenen bijvoorbeeld uit huis worden gezet doordat zij de huur niet meer kunnen betalen.

## Collegedebrief - Verrekening boete bij recidive bijstandsfraude

Bladzijde 4  
Onderwerp Verrekening boete bij recidive bijstandsfraude





In scenario II kan de gemeente de boete ter hoogte van twee maanden uitkering over de periode van drie maanden met de uitkering verrekenen. In scenario III wordt dat anderhalve maand uitkering en in scenario IV gaat het om *bijna* anderhalve maand uitkering. Dit laatste scenario heeft de voorkeur van de VNG.

Graag horen wij per brief of in de raadscommissie van februari 2013 uw overwegingen bij de vier scenario's.

Met uw uitspraken houden wij rekening bij het opstellen van de verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive. Deze verordening leggen wij in april 2013 aan u voor.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

  
de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

  
de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys 2.5

## Bijlage - Inspraak reactie Clientenraad Groningen 2013-02-11



Datum: 8 februari 2013

### Inbreng Cliëntenraad Groningen, WWB, Werk en Participatie

Aan de leden van de Raadscommissie Werk en Inkomen van de Gemeente Groningen

#### Onderwerp:

Betreffende punt B.4: Verrekening boete bij recidive bijstandsfraude (SZ.12.3426330)

Geachte leden van de Raadscommissie Werk en Inkomen,

De Cliëntenraad keurt bijstandsfraude, uitkeringsfraude en het misbruik van voorzieningen, die de zorg voor burgers garanderen, af. Dat neemt niet weg dat wij ons grote zorgen maken over de uitvoering van de nieuwe wet handhaving, de betekenis daarvan voor de uitvoerende gemeente en de uitwerking op de betrokkenen, zoals het effect op de leden van de gezinnen die het betreft.

Onze zorg betreft de communicatie met de cliënten, we denken daarbij aan de voorlichtingsplicht versus de inlichtingenplicht en op metaniveau, het effect van de sancties (strafmaatregel versus herstelsancties).

#### Het Effect

In eerste instantie is het ons, de cliëntenraad, te doen om onze achterban. Als er sprake is van een gezinsinkomen dat wegvalt, voorzien we een ernstige en complexe problematiek voor alle betrokkenen. Het effect van de sanctie, zowel de hoogte, de voorwaarden (onvoorwaardelijke invordering, duur van betalingsplicht, etc.), zal tot een verzwaring van de maatschappelijke lasten leiden. De zorgplicht van de gemeente zal worden aangesproken.

Het terugslageffect zal vooral zichtbaar zijn omdat huisuitzettingen, beroep op schuldsanering en vele andere dramatische omstandigheden tot extra inspanningen van de gemeente zullen leiden. We verwijzen hierbij o.a. naar de overeenkomst met de woningbouwverenigingen inzake 1 maand huurachterstand.

De zogenaamde herstelfunctie, de beoogde terugvoering naar de situatie voordat de fraude plaatsvond, is volgens ons niet aanwezig. Integendeel, de uitwerking en uitvoering van de maatregel is zo onevenredig ingrijpend dat de gemeente medegeëdupeerde zal worden. Het afschrik-effect van de sanctie is door geen enkel onderzoek, nationaal of internationaal, bewezen. Als naast het fraudebedrag ook nog een boete verschuldigd is, rijst de vraag of die boete nog wel als een reële sanctie kan worden aangemerkt.

Als men het dubbele moet terugbetalen van wat men toch al niet kan terugbetalen, zal de preventieve werking van de verhoging gering zo niet verwaarloosbaar zijn. Bovendien heeft het een en ander het effect dat niet alleen de gevolgen voor betrokkene zelf aanzienlijk zullen zijn, maar dat ook hun gezinsleden ernstig de dupe zullen zijn.

## Bijlage - Inspraak reactie Clientenraad Groningen 2013-02-11



### De Handhaving

In de brief aan uw commissie, Verrekening boete bij recidive bijstandsfraude, wordt niet gerept over de methodiek van het handhaven.

Tijdens een informatiebijeenkomst voor de Cliëntenraad hebben wij met zorg kennis genomen van het feit dat de Gemeente Groningen/SoZaWe, van degenen die een uitkering aanvragen, eist dat zij een “machtiging bankzaken” ondertekenen.

In het geval dat deze niet wordt ondertekend wordt de toekenning tot een uitkering geweigerd.

Wij zien hierin dramatische aanslag op de privacy en wij vinden het, op z'n minst gezegd, niet kies.

Er zijn fraude-kliklijnen ingesteld en aan de hand van gedrag, uiterlijk en taalgebruik<sup>1</sup> kan worden bepaald of een fraudeonderzoek zal worden ingesteld.

De huidige bestandskoppeling tussen o.a. de RDW, GBA, Belastingdienst en andere opsporingsmiddelen zoals het huisbezoek en de kliklijnen zijn volgens ons ruim toereikend om bij verdenking van fraude tot nader onderzoek over te gaan.

### Rijk en Gemeente Groningen

“Artikel 6 EVRM en de instructies van het rijk zijn dermate in conflict dat de uitvoerende gemeente de daaruit voortvloeiende problematiek het hoofd zal moeten bieden.”<sup>2</sup>

De Cliëntenraad is zich ervan bewust dat de gemeente Groningen is gebonden aan de regelgeving van het Rijk. Ondanks haar bestuurlijke vrijheid wordt zij beperkt in de uitvoering van dat beleid.

Hierin staat Groningen niet alleen: er zijn andere gemeenten die hebben geprobeerd om de consequenties van het nieuwe handhavingsbeleid door te rekenen. De Raad voor Rechtspraak, de VNG, LCR en vele andere organisaties hebben vanuit hun eigen perspectief deze nieuwe wet grondig bestudeerd.

De haalbaarheid van de doelstelling en opbrengst worden door deze organisaties sterk betwijfeld.

<sup>1</sup> Spoorboekje handhavingsaanpak RCF Landelijk Kenniscentrum Handhaving Versie 2 2012

<sup>2</sup> Adviesbrief Raad voor de Rechtspraak van 19 oktober 2011

E-Mail voorlichting@rechtspraak.nl

uw kenmerk IVV/I/2011/14658

cc de Minister van Justitie

onderwerp Adviesaanvraag concept wetsvoorstel aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving

## Bijlage - Inspraak reactie Clientenraad Groningen 2013-02-11



### Concluderend

“De Raad (voor de Rechtspraak) wijst tevens op de gevolgen van het overbrengen van het grootste deel van de handhaving van de SZW-wetgeving van het strafrecht naar het bestuursrecht. Het strafrecht kent immers een breder pallet van sancties dan het bestuursrecht, waardoor beter met de omstandigheden van het geval en de persoon van de overtreder rekening kan worden gehouden.”<sup>3</sup>

**De Cliëntenraad kan zich niet vinden in de genoemde 4 scenario's. We hopen dat de Gemeente Groningen, in de vorm van de Commissie Werk en Inkomen, de toepassing van de mogelijke sancties binnen de nieuwe wet handhavingsbeleid opnieuw onderzoekt.**

**Hierbij moet ook gekeken worden naar de mogelijkheid om deze wet naar eigen inzicht en wijsheid te reguleren en te handhaven en het verwijtbaarheid aspect en de beslagvrije voet meer ruimte te geven. Wij verzoeken de Raad daarom zo spoedig mogelijk met een alternatief scenario V te komen.**

Met vriendelijke groet,

Namens de Cliëntenraad,

Rolf Middelberg, voorzitter

---

<sup>3</sup> Adviesbrief Raad voor de Rechtspraak van 19 oktober 2011  
E-Mail voorlichting@rechtspraak.nl  
uw kenmerk IVV/I/2011/14658  
cc de Minister van Justitie  
onderwerp Adviesaanvraag concept wetsvoorstel aanscherping handhaving  
en sanctiebeleid SZW-wetgeving

## Ingekomen stukken

### Lijst ingekomen stukken

Raadscommissie Werk en Inkomen 13 februari 2013

#### COLLEGE BRIEVEN (te vinden in het Raads Informatie Systeem)

Nr.	Datum	Onderwerp	Advies	Opmerking
1.	11-02-2012	Beantwoording vraag in commissie W&I	tkn	verwerkt in LTA
2.	21-12-2012	Innovatienota 2013	B.1	
3.	22-01-2013	"Oogst" Inspiratie & Elan voor Groningen tijdschrift	tkn	Toegestuurd en in Leeskamer
4.	24-01-2013	Afbouw gesubsidieerde arbeid/200 banenplan	B.3	
5.	24-01-2013	Verrekening boete bij recidive bijstandsfraude	B.4	

#### OVERIGE INGEKOMEN STUKKEN

Nr.	Datum	Afzender en onderwerp	Advies	Opmerking

## Verslag 16 januari 2013

### VERSLAG VERGADERING RAADSCOMMISSIE WERK EN INKOMEN

Datum: 16 januari 2013  
Plaats: Oude raadzaal  
Tijd: 20.00 – 22.10 uur

**Aanwezig:** dhr. P.S. de Rook (voorzitter), mw. C.E. Bloemhoff (PvdA), dhr. J.P. Loopstra (PvdA), dhr. R.A. Koops (VVD), dhr. J. Sipma (VVD), mw. A. Postma (GroenLinks), mw. A.M.J. Riemersma (Stadspartij), dhr. W. Maat (Stadspartij), dhr. J.P. Dijk (SP), dhr. J.H. Luhoff (D66), dhr.

B.N. Benjamins (D66), mw. S. Schipper (CDA), mw. I.M. Jongman (ChristenUnie), dhr. M. van den Anker (Student & Stad), mw. R.M. Grijpstra (PvdD), mw. A. Kuik (CDA)

**Wethouders:** dhr. D. Isha, dhr. J.M. van Keulen

**Namens de griffie:** mw. A. Weiland (commissiegriffier)

**Afwezig m.k.:** dhr. M. Verhoef (ChristenUnie)

**Verslag:** dhr. Z. Jeurig (Notuleerservice Nederland)

---

#### Opening

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom, ook de luisteraars thuis.

#### A1. Opening en mededelingen

##### De voorzitter:

- Mw. Jongman vervangt dhr. Verhoef en dhr. Maat is naast mw. Riemersma aanwezig namens de Stadspartij.

#### A2. Vaststelling agenda

*De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.*

#### A3. Afspraken en planning

##### Wethouder Isha:

- Rekenkamerrapport SOZAWA: de brief aan de raad is vandaag verstuurd.
- 200-banenplan: stand van zaken afbouw gesubsidieerde arbeid komt volgende week nogmaals in het college.
- Bestuurlijke boetes: vandaag is een brief aan de raad verstuurd.
- Evaluatie pilot ambtelijk horen bij bezwaarschriftprocedures: de rapportage aan de raad is vertraagd omdat nog niets zinnigs over de resultaten van de pilot kan worden gezegd. De reden: nog te weinig mensen hebben meegedaan. De wethouder verwacht de raad in juni te kunnen informeren. Gedurende de pilot kunnen de mensen kiezen voor de ambtelijke of de onafhankelijke commissie.

##### De voorzitter:

- De LTA en de IM-lijst zijn geactualiseerd.
- De besluitenlijst van 12 december 2012 is toegevoegd in verband met de gedane toezeggingen.

##### Mw. Riemersma (Stadspartij):

- Informeert naar de toezeggingen die wethouder Isha in de pauze van de raadsvergadering van 19 december 2012 deed over het noodfonds SUN en over de onderbenutting van sociale voorzieningen.

##### De voorzitter:

- Merkt op dat deze toezeggingen niet in de LTA zijn opgenomen omdat die niet in de commissie of de raad zijn gedaan.

##### Wethouder Isha:

- Noodfonds SUN: de wethouder werkt aan een rapportage aan de raad.
- Onderbenutting sociale voorzieningen: de wethouder neemt contact op met mw. Riemersma.



## Verslag 16 januari 2013

### A4. Conformstukken

#### a. Revitalisering Hoendiep: uitvoeringsplan en kredietaanvraag

(raadsvoorstel 20 december 2012)

*Dit raadsvoorstel gaat als conformstuk naar de raad van 30 januari 2013.*

### A5. Rondvraag

#### Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Menzis: graag de laatste stand van zaken in verband met het dreigend ontslag van 165 medewerkers.
- Voedselbank: wanneer wordt het besluit genomen dat de Voedselbank subsidie uit het armoedebeleid ontvangt?

#### Mw. Riemersma (Stadspartij):

- Fraudebeleid: in een interview roept de wethouder burgers op tips te geven; dat is niet goed.

#### Dhr. Sipma (VVD):

- Er is een mismatch bij jongeren op de arbeidsmarkt. Kan de samenwerking tussen EZ en SOZAWE helpen dit te verbeteren?

#### Wethouder Van Keulen:

- Menzis: het bedrijf blijft in Groningen en EZ is actief bij het plaatsen van medewerkers. De wethouder stuurt samen met wethouder Isha een brief aan de raad met nadere informatie.

#### Wethouder Isha:

- De vraag van dhr. Sipma: in de driehoek onderwijs, werkgelegenheid en sociale zaken wordt steeds meer samengewerkt.
- Voedselbank: een nader onderzoek wijst uit dat het klopt wat de wethouder in de raadsvergadering van december 2012 zei, dat de financiële situatie niet rooskleurig is. De accountantsverklaring komt naar de raad. Zonder gemeentelijke bijdrage ontstaan problemen. Op een vraag van **dhr. Dijk (SP)** zegt de wethouder toe de raad te informeren waarom de Voedselbank geld nodig heeft en waarvoor dit is bestemd.
- Bijstandsfraude: er is geen tiplijn maar burgers geven wel tips. De gemeente trekt die tips na.

#### De voorzitter:

- Geeft aan dat het college terugkomt op de samenwerking tussen EZ en SOZAWE.

### Inhoudelijk deel

### B1. Voortgangsrapportage 2012-III

#### Programma 1 en 2

(collegebrief 21 december 2012)

#### Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Instroom in de bijstand: hoe is de stand van zaken op dit moment?
- Arbeidsintegratie: de gemeente moet bedrijven verleiden om subsidie aan te vragen voor begeleid werken. Zie het regeerakkoord waarin een aanpak met quota voor arbeidsgehandicapten is opgenomen.
- Participatiebanen: het aantal valt tegen, komt dat door het beleid of zijn er andere oorzaken?
- Economie en werkgelegenheid, TCN Sig: had de gemeente beter kunnen sturen? Wanneer is de lening verstrekt en had de gemeente dat wel moeten doen?

#### Mw. Postma (GroenLinks):

- Participatiebanen: eens met de vraag van de PvdA. Is er sprake van een tijdelijke dip of is er een structureel probleem om mensen te plaatsen?
- Schuldhulpverlening: is er nu al een probleem i.v.m. de formatie? Zo ja, in welke omvang?
- Afhandelingstermijn van aanvragen: zijn er ondanks de verbetertrajecten toch nog problemen? Zijn die structureel? Is de aanpak bij de gemeente Delfzijl een goed voorbeeld?

#### Dhr. Luhoff (D66):

- Iederz: de gemeente moet meer sturen op het onderdeel producten en diensten. Spreker noemt twee voorbeelden: het ergo bedrag van 1,2 miljoen waar geen acties aan zijn gekoppeld en het bedrag van 3 ton ten gevolge van minder acquisitie.

## Verslag 16 januari 2013

### **Mw. Schipper (CDA):**

- Afhandeling uitkeringsaanvragen: het CDA vroeg in april 2012 al naar de methode van Delfzijl. De gemeente zou er naar kijken net als naar andere voorbeelden. Wat gebeurt er?
- Iederz: er zijn negatieve resultaten, o.a. bij het groenbedrijf. Bij navraag bleek dat er mogelijkheden zijn om mensen te begeleiden. Gaat het college die benutten?
- Schuldhulpverlening: de formatie moet op orde zijn. Wat doet het college als dit niet zo is?

### **Mw. Jongman (ChristenUnie):**

- Is het eens met de vragen over schuldhulpverlening; inzet is blijvend nodig.
- TCN Sig: bestaat er een mogelijkheid om geld terug te vorderen?

### **Mw. Riemersma (Stadspartij):**

- Eens met de vraag van de PvdA over TCN Sig.
- Eens met de vraag van GroenLinks over schuldhulpverlening.
- Eens met de opmerking van het CDA over het groenbedrijf; de focus op detachering is verkeerd. Het groenbedrijf moet en kan groeien. Kan de wachtlijst bij iederz worden benut?

### **Mw. Grijpstra (PvdD):**

- Afhandelingstermijn aanvragen: de salarisverwerking behoort foutloos te gebeuren, daarvoor bestaat wet- en regelgeving.
- Worden maatregelen getroffen om de formatie voor de schuldhulpverlening aan te passen?

### **Wethouder Van Keulen:**

- TCN Sig: de kans is zeer gering dat de gemeente alsnog geld terugkrijgt.

### **Wethouder Itha:**

- Geeft schriftelijk antwoord op de vraag over de methode Delfzijl.
- Schuldhulpverlening: de gemeente kan het aan dankzij het armoedebeleid.
- Participatiebanen: er staan twee fouten in het stuk, de raad wordt hierover schriftelijk geïnformeerd.
- Instroom in de bijstand: de informatie komt later naar de raad, de gegevens zijn er nu nog niet.
- Arbeidsintegratie: de wethouder is voor het hanteren van quota voor arbeidsgehandicapten en zal bedrijven stimuleren die toe te passen. Op een vraag van **dhr. Dijk (SP)**: de raad ontvangt informatie over wat de gemeente zelf doet. Op een vraag van **dhr. Koops (VVD)**: de wethouder is niet bang voor een verdringingseffect. Het onderwerp komt nog in de commissie.
- iederz: het samengaan van iederz en SOZAWE komt in februari in de commissie. De daarover gestelde vragen zal de wethouder dan beantwoorden. Naar aanleiding van de vraag van dhr. Luhoff zegt de wethouder toe er bij SOZAWE vaart achter te zetten. Het klopt dat het proces langzaam gaat.
- Iederz en groenbedrijf: het beleid is zo veel mogelijk mensen te detacheren naar reguliere banen. Dit betekent tijdelijk minder inkomsten voor de gemeente. De Aanpak 2013 ziet er goed uit; de gemeente hoopt de gederfde inkomsten goed te maken.
- De vragen van mw. Riemersma over het groenbedrijf en de wachtlijst bij iederz worden schriftelijk beantwoord.

### **De voorzitter:**

- Vat de toezeggingen van de wethouder samen: de reorganisatie bij iederz komt in februari in de commissie. Er komen schriftelijke antwoorden op de vragen over de methode Delfzijl, de wachtlijst bij iederz en de mogelijkheid tot het inzetten van cliënten van iederz bij het groenbedrijf. De raad ontvangt schriftelijk de correcties die in het stuk nodig zijn.

### **B2. Toekomst Winkelstraatmanagement**

(collegebrief 30 november 2012)

#### **Dhr. Dijk (SP):**

- Vindt het een goede brief en is blij dat het winkelstraatmanagement wordt voortgezet.
- Het tijdelijk invullen van leegstaande panden moet goed worden benut.
- Naar aanleiding van het probleem leegstand: de fractie vraagt de mening van het college en de andere fracties over het idee om winkelgebieden in te perken en te concentreren.

#### **Dhr. Van den Anker (Student&Stad):**

- Is blij met de voortzetting van de aanpak; de samenwerking met het veld is prima.

## Verslag 16 januari 2013

- Graag informatie over de gunning van het project. Zijn de aangegeven speerpunten haalbaar?
- De vraag van de SP: discussie is nodig. Wel oppassen voor een te grote rol van de overheid.
- Leegstand kan op verschillende manieren worden opgelost.

### **Mw. Schipper (CDA):**

- Is blij dat een aantal activiteiten wordt voortgezet.
- De aanpak was een succes in het Ebbingekwartier. Zijn desondanks vanwege het beperkte budget activiteiten niet doorgestaan?
- Hoe wordt de aanpak praktisch uitgevoerd? Verdwijnt de winkelstraatmanager?
- De vraag van de SP: een gebied blijft aantrekkelijk doordat er winkels zijn. Die moeten dus worden gehandhaafd.

### **Dhr. Sipma (VVD):**

- Vindt het vreemd dat het winkelstraatmanagement tijdelijk van aard is.
- Is het organiserend vermogen van ondernemers toegenomen?
- Met dit budget is nog een extra slag te maken. Daarna kan worden gestopt en kunnen de leerpunten in het gemeentelijk beleid worden opgenomen.
- De vraag van de SP: door ontwikkelingen treden veranderingen op. De vraag is of de gemeente moet sturen of dat de markt het zelf kan doen.

### **Mw. Postma (GroenLinks):**

- Is tevreden over het voorstel; dit is wat de raad heeft gevraagd.
- De vraag van de SP moet breed worden uitgelegd; een discussie is goed.

### **Dhr. Benjamins (D66):**

- Is tevreden met de resultaten en vindt het tijdelijke karakter van de aanpak prima.
- Heeft zorgen over de koppeling met het Servicepunt. Wanneer komt de rapportage over het Servicepunt? Dan is beter te beoordelen of de coördinatie daar op de goede plek is. Welk deel van de 45.000 euro verschuift naar het Servicepunt?

### **Mw. Jongman (ChristenUnie):**

- Is tevreden over hoe de resultaten worden geborgd.
- Blijft de ondersteuning beperkt tot het gebied Oosterstraat en omgeving? Is flexibiliteit mogelijk door ook andere gebieden mee te nemen?
- Promotie en marketing: kan Marketing Groningen een rol spelen? Is er contact?
- De vraag van de SP en de leegstand: een bestemmingswijziging is een ingrijpende oplossing voor misschien een tijdelijk probleem. Discussie in de raad is prima.
- Het Servicepunt: eens met de opmerking van D66. Is er een gezamenlijk budget?

### **Mw. Riemersma (Stadspartij):**

- Oosterstraat en omgeving: de winkeliers vinden dat er minder resultaten zijn dan in het Ebbingekwartier. De gemeente zou meer informatie moeten geven over procedures.
- Stelt het Servicepunt geld beschikbaar?
- Komt er een aanspreekpunt voor ondernemers?
- Spreker verzoekt om een heldere rapportage over de afgelopen twee jaar.

### **Mw. Bloemhoff (PvdA):**

- Is blij met de voortzetting van de aanpak in 2013.
- De vraag van de SP: de binnenstad is een mix van functies. De discussie moet breed worden getrokken en het is goed die in de raad te voeren.
- De veiligheid van ondernemers in de binnenstad moet prioriteit krijgen, de ondernemers hebben er zorgen over. Kan het veiligheidsbeleid hier een rol spelen?
- Verbeteren openbare ruimte: jammer dat dit deel verdwijnt. Zijn andere potjes beschikbaar?

### **Mw. Grijpstra (PvdD):**

- Vindt dat er goede resultaten zijn behaald, zie het Ebbingekwartier.
- De vraag van de SP: winkels zijn belangrijk voor een buurt.
- Ook andere delen van de binnenstad zouden meegenomen moeten worden.
- Promotie en marketing: het aantrekkelijk maken van de straat en het vullen van panden is belangrijker dan marketing.

## Verslag 16 januari 2013

### **Wethouder Van Keulen:**

- Stuurts alsnog het boekje naar de raadsleden dat als startpunt dient voor de discussie over de binnenstad. De vraag van dhr. Dijk kan in deze discussie een plek krijgen.
- Winkelstraatmanagement is een tijdelijke activiteit. De goede dingen worden geborgd in het beleid. Dat zijn promotie en marketing, aanpak leegstand en ondersteuning ondernemersverenigingen.
- Leegstand is een punt van zorg. Als het kan werkt de gemeente mee aan tijdelijke initiatieven, zoals het jonge ondernemersplan.
- Het budget gaat niet naar het Servicepunt. De coördinatie komt wel bij het Servicepunt. Meerdere gebieden in de binnenstad komen in aanmerking.
- In februari 2013 start de gemeente met één aanspreekpunt voor ondernemers.
- Met Marketing Groningen vindt goede afstemming plaats.
- Veiligheid: ondernemers vinden dat de politie dat moet doen. De wethouder vindt dat de gemeente wel iets moet doen aan de veiligheidsbeleving.
- De gunning van het project: er worden meerdere kleine opdrachten verstrekt.

### **De voorzitter:**

- Deelt mee dat begin maart 2013 de commissie samen met de commissies B&V en R&W informeel discussieert over het onderwerp 'binnenstad'.

### **B3. Beantwoording motie 'Leven op zondag'**

(collegebrief 13 december 2012)

#### **De voorzitter:**

- Deelt mee dat de collegebrief vier opties bevat en dat de raadsleden deze week een brief van FNV Bondgenoten hebben ontvangen.

#### **Mw. Postma (GroenLinks):**

- Zegt dat de fractie de motie niet heeft gesteund en er nu niet anders over denkt dan toen. Het draagvlak in de stad is mager. De fractie kiest voor optie 1.
- Legt uit waarom de fractie een andere opvatting heeft dan GroenLinks landelijk.

#### **Dhr. Koops (VVD):**

- Is voor verruiming van de openingstijden op zondagen, ook om een gelijk speelveld te krijgen voor de ondernemers. De keuzevrijheid van ondernemers en consumenten staat voorop.
- De fractie is voor de meest vergaande optie maar ook optie 3 kan prima gezamenlijk worden ingevuld.

#### **Mw. Kuik (CDA):**

- Zegt dat het CDA hecht aan een collectieve rustdag, ook voor kleine ondernemers en winkelpersoneel.
- De fractie kiest voor optie 1.

#### **Mw. Riemersma (Stads partij):**

- De brief van FNV Bondgenoten: de fractie heeft begrip voor de brief maar veel medewerkers van supermarkten hebben al een flexibel contract.
- Het draagvlakonderzoek: het valt mee dat 32% van de kleine winkeliers voor verruiming van de openstelling is.
- De fractie kiest voor optie 3.

#### **Dhr. Van den Anker (Student&Stad):**

- Zegt dat zijn fractie de motie in de raad heeft gesteund. Spreker legt uit waarom consumenten koopzondagen belangrijk vinden. De ondernemers moeten keuzevrijheid hebben.
- Is voor de optie dat ook winkels uit andere branches dan de levensmiddelensector op alle zondagen open mogen. Zo ontstaat eerlijkheid.

#### **Dhr. Dijk (SP):**

- De SP is voor één dag in de week zonder consumeren en is dus voor een collectieve rustdag.
- De horeca kiest vaak zelf de rustdag.
- Spreker wijst op het onderzoek dat de SP samen met de FNV heeft gedaan en op het eigen onderzoek onder kleine ondernemers en winkelpersoneel.
- Het draagvlakonderzoek: er is geen overtuigende meerderheid voor openstelling op zondag.

## Verslag 16 januari 2013

- De fractie is tegen uitbreiding van het aantal koopzondagen.

### **Dhr. Luhoff (D66):**

- Wijst op de aangenomen motie, die ging over levensmiddelenwinkels.
- D66 is voor een zo groot mogelijke verruiming van de openingstijden op zondagen. Net als voor de VVD is een iets minder vergaande optie ook akkoord.
- Spreker vindt de brief van FNV Bondgenoten niet overtuigend omdat de vakbond zelf geen goede CAO-afspraken heeft gemaakt.
- De fractie is principieel voor optie 4 maar is pragmatisch bereid een andere optie te kiezen.

### **Mw. Jongman (ChristenUnie):**

- Vooral supermarkten willen een uitbreiding; de kleine zelfstandige ondernemers zitten er niet op te wachten. Deze laatste groep gaat mee om geen omzet te missen.
- Uit het onderzoek blijkt dat het beeld over koopzondagen erg diffuus is. Het is verkeerd om belangen van de grote bedrijven zwaarder te wegen.
- Spreker staat achter de brief van FNV Bondgenoten.
- De fractie kiest niet voor uitbreiding van koopzondagen voor supermarkten; er is onvoldoende draagvlak. Indien een meerderheid van de raad er wel voor is, verzoekt de fractie de winkels pas om 13.00 uur te open te laten gaan.

### **Dhr. Loopstra (PvdA):**

- Is blij dat openstelling van levensmiddelenwinkels mogelijk wordt; de Stadjes vragen erom.
- Kan zich vinden in de specifieke evenementenprogrammering op de reguliere koopzondagen in de binnenstad. Is iets te zeggen over de thema's?
- De huidige avondopenstelling op zondagen is niet goed.
- Onder ondernemers is voldoende draagvlak voor openstelling.
- Een openstelling om 12.00 uur heeft de voorkeur maar 13.00 uur is ook goed.
- Als de raad akkoord gaat, stelt de fractie een evaluatie voor na een jaar. Dan kan worden bekeken of de CAO-bepalingen door de ondernemers worden nagekomen.
- De fractie kiest voor optie 3.

### **Mw. Grijpstra (PvdD):**

- Is bij koopzondagen steeds weer bezig met het afwegen van meerdere belangen. Het gaat om het belang van kleine ondernemers en het belang de overmatige consumptiemaatschappij in te tomen versus het belang van de vrijheid van mensen om zelf te kiezen waar inkopen worden gedaan. De fractie is voor duurzaamheid en tegen de 24-uurseconomie en voor maximale keuzevrijheid van burgers en ondernemers.
- De afweging leidde de vorige keer tot het instemmen met de verruiming. De verruiming is nu echter in voldoende mate gerealiseerd.
- De fractie kiest voor optie 1.

### **Wethouder Van Keulen:**

- Ziet dat discussies zich lijken te gaan herhalen. Er ligt al een motie die vraagt de vorige uitbreiding van het aantal koopzondagen voor de zomer van 2013 te evalueren. De wethouder constateert dat er een meerderheid is voor minimaal optie 3 en doet daarom het volgende voorstel.
- Voorstel wethouder: geen debat in de komende raad van 30 januari 2013. Voor de raad van februari 2013 komt het college met een uitgewerkt voorstel inclusief verordening met als basis optie 3, alle supermarkten en levensmiddelenzaken op zondag open, en een openingstijd van 12.00 tot 17.00 uur.

### **Dhr. Dijk (SP):**

- Vraagt bedenktijd en zal voor de raad van 30 januari 2013 een standpunt bepalen.

### **Dhr. Loopstra (PvdA):**

- Stemt in met het voorstel van de wethouder en stelt voor het debat in februari niet in de commissie maar direct in de raad voeren.

### **Dhr. Luhoff (D66), dhr. Koops (VVD) en mw. Riemersma (Stadspartij):**

- Zijn het eens met dhr. Loopstra.

## Verslag 16 januari 2013

**Mw. Jongman (ChristenUnie):**

- Geeft de voorkeur aan een raadsbehandeling op 30 januari 2013, en ziet graag dat de winkels om 13.00 uur opengaan in plaats van om 12.00 uur.

**Mw. Kuik (CDA):**

- Is het eens met dhr. Dijk.

**Mw. Postma (GroenLinks):**

- Is het eens met dhr. Dijk. Mogelijk kan wat betreft het tijdstip van opengaan van de winkels worden aangesloten bij het aanvangstijdstip van evenementen op zondagen; die starten begin van de middag.

**De voorzitter:**

- Concludeert dat het nieuwe collegevoorstel voor de raad van 27 februari 2013 wordt geagendeerd onder voorbehoud van agendering voor de raad van 30 januari 2013. Dit laatste moeten fracties via het presidium regelen.

**C1. Ingekomen stukken**

Geen opmerkingen.

**C2. Vaststelling verslag 12 december 2012**

*Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.*

De voorzitter sluit de vergadering om 22.10 uur.