

Voorlopige agenda van de commissie Werk en Inkomen van 8 april 2015

Hierbij wordt u uitgenodigd voor de openbare vergadering van de commissie Werk en Inkomen

Datum: woensdag 8 april 2015
Aanvang: 20:00 uur
Locatie: Oude raadzaal
Voorzitter: mevr. I.M. Jongman-Mollema
Griffier: mevr. A. Weiland t.(050) 367 7678

Opening

[Bijlage - Uitnodigingsbrief W&I 8-4-2015 cie. W&I \(pdf\)](#)

A Algemeen deel

A1. Opening en mededelingen

A2. Vaststelling agenda

A3. Afspraken en planning

[Bijlage - 2015-03-11 besluitenlijst W&I \(pdf\)](#)

[Bijlage - LTA W&I april 2015 \(pdf\)](#)

[Bijlage - IM-lijst W&I april 2015, niet afgehandeld \(pdf\)](#)

[Bijlage - IM-lijst W&I april 2015, afgehandeld \(pdf\)](#)

A4. Conformstukken

n.v.t.

A5. Rondvraag

B Inhoudelijk deel

B1. Verordeningen Participatiewet

(Raadsvoorstel 20 maart 2015)

[Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015 \(pdf\)](#)

[Agenda - Nr. 16 Reactie op de Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW en IOAZ 2015 - Cliëntenraad \(pdf\)](#)

[Ingekomen stukken - Nr. 17 Reactie op de verordening individuele inkomens-
toeslag Participatiewet 2015 - Cliëntenraad \(pdf\)](#)

[Nr. 18 begeleidende brief adviezen bij agendapunt B1 voor de Raadscommissie
WI 8-4 - Cliëntenraad \(pdf\)](#)

commissie Werk en Inkomen - woensdag 8 april 2015

- B2.** Informatie over evaluatie armoedebeleid 2013-2014 en indicatoren armoedebeleid 2015-2018 en Uitvoeringsplan armoedebeleid 2015
(Collegebrief 19-3-2015)
Collegebrief - Informatie over evaluatie armoedebeleid 2013-2014 en indicatoren armoedebeleid 2015-2018 en Uitvoeringsplan armoedebeleid 2015 (pdf)
Collegebrief - Info. evaluatie armoedebeleid 2013-2014 en indicatoren armoedebeleid 2015-2018 en Uitvoeringsplan armoedebeleid 2015 (W&I april 2015) (pdf)
Ingekomen stukken - nr. 21 advies CR aangaande het perspectief actieplan tegende armoede 2015 2018 tussenstijdse sturing armoedebeleid en uitvoeringsplan armoedebe (pdf)
- B3.** Aanpassing witgoedregeling
(Collegebrief 26-3-2015)
Collegebrief - Aanpassing witgoedregeling (pdf)

C Huishoudelijk deel

- C1.** Ingekomen stukken
Bijlage - Lijst van ingekomen collegebrieven voor W&I april 2015 (pdf)
- C2.** Vaststelling verslag
2015-03-11 Verslag W&I (pdf)

Sluiting

Bij de inhoudelijke agendapunten onder A en B kunnen burgers gebruik maken van het inspreekrecht. Men krijgt daarvoor maximaal drie minuten. De totale inspreek-tijd per vergadering is maximaal een kwartier. Insprekers dienen zich minimaal 24 uur voor de vergadering aan te melden bij de commissiegriffier. De agenda's zijn onder voorbehoud. De definitieve agenda's worden in de vergadering vastgesteld.

U kunt deze vergadering live volgen via www.gemeenteraad.groningen.nl

Bijlage - Uitnodigingsbrief W&I 8-4-2015 cie. W&I

Raadscommissie Werk en Inkomen
Telefoon 050-367 7678
annemarieke.weiland@ groningen.nl

Onderwerp Uitnodiging vergadering raadscommissie Werk en Inkomen d.d. 27 februari 2015

Datum 27 maart 2015 bijlage(n) div.

Geachte commissieleden,

Namens uw voorzitter, mevr. Suzanne Klein Schaarsberg, nodig ik u uit voor de vergadering van de raadscommissie Werk en Inkomen op woensdag **8 april 2015 van 20.00 tot 22.30 uur in de Oude raadzaal.**

Planning en afspraken

Er zal op 1 april a.s. nog een LTA gesprek plaatsvinden met wethouder Gijsbertsen. Daarna zal de geactualiseerde LTA - en IM lijst met voorgestelde aanpassingen z.s.m. aan de agenda worden toegevoegd. Afhankelijk van uw goedkeuring worden de voorgestelde aanpassingen na de vergadering definitief aangepast.

Tevens is de besluitenlijst van 11 maart 2015 toegevoegd.

* Verzoek om ook altijd naar de agenda achter de code te kijken i.v.m. mogelijk later toegevoegde overige ingekomen stukken die daar i.v.m. de privacy worden geplaatst.

Conform

n.v.t.

Inhoudelijk

- B.1 Verordeningen Participatiewet (Raadsvoorstel 20 maart 2015)
De keuzes in de voorliggende verordeningen zijn gebaseerd op het door u op 26-11-2014 vastgestelde beleidskader m.b.t. de invoering van de Participatiewet of overgenomen uit de huidige verordeningen en passen in de begroting voor 2015. Er is kennis genomen van de schriftelijke reacties van de cliëntenraad Groningen deze zijn meegewogen.
- B.2 Informatie over evaluatie armoedebeleid 2013-2014 en indicatoren armoedebeleid 2015-2018 en Uitvoeringsplan armoedebeleid 2015 (Collegebrief 19-3-2015)
Op 8 april staat m.b.t. de onderwerp van 13.00-14.00 uur nog een openbare informatieve sessie gepland in de oude raadzaal over de belangrijkste conclusies van de evaluatie van het armoedebeleid 2013-2014 en evt. mogelijkheden van monitoring. De inhoudelijke keuzes m.b.t. werkwijze, resultaatafspraken en indicatoren kunt u dan tijdens de raadscommissie meegeven.
- B.3 Aanpassing witgoedregeling (Collegebrief 26-3-2015)
Dit is geagendeerd omdat het college u de gelegenheid geeft om uw wensen-en bedenkingen mee te geven over dit onderwerp.

Met vriendelijke groet,
namens de voorzitter,

Annemarieke Weiland,
Raadsadviseur Werk en Inkomen

Bijlage - 2015-03-11 besluitenlijst W&I

BESLUITENLIJST RAADSCOMMISSIEVERGADERING WERK EN INKOMEN

Datum: 11 maart 2015
Plaats: Oude Raadzaal
Tijd: 16.30-19.00 uur

1. AGENDAPUNTEN VOOR DE RAAD VAN 25 MAART 2015

N.V.T.

2. TOEZEGGINGEN

mededelingen

- Wethouder Gijsbertsen zegt toe voorafgaand aan wo. 8 april nadere informatie toesturen over de bespreekpunten m.b.t. de armoedemonitor en het armoedebeleid

Bespreekpunten Participatiewet PvdA

- Wethouder van der Schaaf geeft aan dat de verstuurde brief over jobcarving gaat over de rol van de gemeente als werkgever en zegt toe dat het college nog komt met een brief m.b.t. een bredere blik t.a.v. de motie jobcarving, meer gericht op o.a. afspraakbanen en hoe wordt omgegaan in de regio met werk aan de onderkant en welke rol de gemeente Groningen daar in kan spelen
- Wethouder Gijsbertsen zegt informatie toe over de stand van zaken m.b.t. de screening tegelijk met de nota maatschappelijke participatie in mei en om dan ook de ontwikkeling van de verschillende groepen qua aantallen te laten zien.

3. AFSPRAKEN EN PLANNING

De voorgestelde wijzigingen in de LTA en IM lijsten zijn akkoord.

N.a.v. de mededeling van het college wordt de planning m.b.t. de motie 'weten waar de kansen liggen' doorgeschoven naar mei '15 en visie Sontweggebied naar 3^e kw.'15.

4. VERSLAGEN

Het verslag van 10 december 2014 wordt ongewijzigd vastgesteld.

5. AFSPRAKEN / OVERIG

n.v.t.

Bijlage - LTA W&I april 2015

Lange Termijn Agenda per 2-4-2015

J

maand/ kwartaal	nummer	die	onderwerp	vorm document	portefeuille	opmerkingen
PM	2014-273	W&I	Plan van aanpak gevolgen voor ouderen en mensen met een beperking en wat nodig is		Schroor	rv. 18-9-14, actiepunt VSD voorjaar 2015
25-mrt-15	2015-59	O&W/ W&I	Bijeenkomst Inkoop VSD		Schroor	n.a.v. LTA-overleg mrt. 2015. afvoeren
APRIL	2015-58	O&W/ W&I	Excursie def. Organisatievorm Wg-teams	excursie	Schroor	n.a.v. LTA-overleg mrt. 2015
1-apr-15	2014-308	W&I/ B&V	Raadsbehandelplan ontwikkelagenda voor de stad, ruimtelijke economische strategie 2015-2018 Verordening i.c. Participatiewet Verordening cliëntenparticipatie + maatregelenverordening Verordening individuele inkomensloeslag	brief	v.der Schaaf	ontvangen 20-3-15, op agenda R&W 1-4, voorstel: afvoeren .
8-apr-15	2014-210	W&I	uitvoeringsplan armoedebeleid, motie goede gieren en monitor + beleidsevaluatie	voorstel	Gijsbertsen	rv. 20-11-2014. rv 20-3-15, afvoeren .
8-apr-15	2014-64	W&I		brief	Gijsbertsen	cie. W&I 11-6-14. cbfr. 19-3-15, afvoeren
3-jun-15	2015-67	W&I/ B&V/ R&W	Binnenstadsvisie	voorstel	v. Keulen	
17-jun-15	2015-16	W&I	Nota maatschappelijk participatie	voorstel	Gijsbertsen	LTA 1 april 2015
17-jun-15	2014-139	W&I	Resultaten Pilot + Plan van aanpak motie 'weten waar de kansen liggen'		Gijsbertsen	Cbfr. 8-9-2014. cbfr. 31-10-14 . n.a.v. LTA-gesprek jan. '15. 1 april 2015 .
17-jun-15	2014-227	W&I	Resultaat gesprek met de ING/RABO over de geldautomaat		v. Keulen	toezegging 10-9-2014, motiebrief 10-10-2014
17-jun-15	2015-15	W&I	Verordening tegenprestatie	voorstel	Gijsbertsen	
9-sep-15	2014-244	W&I	Evaluatie regionaal actieplan Jeugdwerkloosheid	brief	v.der Schaaf	
16-sep-15	2015-68	W&I	Innovatie sociale zekerheid	brief	Gijsbertsen	
16-sep-15	2013-196	W&I	Uitgewerkte visie Sontweggebied		v. Keulen	okt/nov 2013. cbfr. 7-10-13 brief volgt. Cbfr. 20-12-13 . cbfr. 22-5-14 , LTA-gesprek. Cie. 11-3-'15
4e kw 15	2015-69	W&I	Evaluatie experimenten winkelstraten	brief	v. Keulen	
4e kw 15	2015-70	W&I	Jaarplan armoedebeleid	brief	Gijsbertsen	
4e kw 15	2015-17	W&I	Schuldhulpverleningsplan	voorstel	Gijsbertsen	
4e kw 15	2014-259	W&I	Evaluatie Levendige stad ook op zondagen	brief	v. Keulen	toezegging 8-10-2014

Legenda:

Blaauw=nieuw

Rood= verwacht discussiepunt in commissie

1/2

Lange Termijn Agenda per 2-4-2015

J

maand/ kwartaal	nummer	die	onderwerp	vorm document	portefeuille opmerkingen
1e kw 16	2015-18	W&I	Rapportage voor 2015 voortijdige beëindiging studie i.c. indiv. Studietoelag		Gijsbertsen toezegging i.c. rv 12-12-14
2e kw 16	2014-42	W&I	Stand v. zaken en evaluatie detailhandelvisie 'Oog voor nieuwe detailhandel'		v. Keulen cbrf. 20-2-2014

Legenda:

Blaauw=nieuw

Rood= verwacht discussiepunt in commissie

Bijlage - IM-lijst W&I april 2015, niet afgehandeld

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	M	Indieners	Titel	Datum	verzoekt het college:	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt	Thema	Portefeuille houder
2013-61	VVD, PvdA, D66		Weten waar de kwaliteiten liggen		* in het eerste kwartaal van 2014 met een plan van aanpak te komen om de gemeente en werkgevers de mogelijkheid te bieden het arbeidspotentieel van de stad op ieder moment van de dag digitaal op te kunnen vragen, waarbij de validiteit van de data geborgd is doordat de gemeente de curriculum vitae's van de klanten inzake werk en opleiding telkens actualiseert indien daartoe aanleiding is.	W&I	cbrf6-2-2014 resultaten pilot mei 2014 en vervolg aanpak 3e kw-14 Cbrf.8-9-2014 19 nov. op LTA Planning in april '15		motie	Gemeente-begroting 2014 en Belasting-tarieven 2014		Gijsbertsen
2013-85	VVD		Onderwijs-propeller		1. alle projecten in kaart te brengen die door scholen zouden kunnen worden geïmplementeerd ter versterking van (de instroom in) het beroeps onderwijs; 2. in overleg te treden met het scholenveld teneinde tot een protocol te komen voor systematische uitwisseling en samenwerking op grote projecten; 3. voorstellen te doen voor een lancering en evaluatie met betrokken scholen, projecten en bedrijfsleven, bijvoorbeeld in werkconferenties; 4. de raad begin 2014 te informeren over de uitwerking van dit voorstel en de implementatie daarvan.	O&W/ W&I	onderwijskoppeling is gelukt, inkoopprocedure i.r.t. social return, loopt (info via cie. W&I)		Initiatief voorstel			
2014-19	Stadsparlij, CU, SP en CDA		Pinautomaten Hoogkerk		1. deze motie onder de aandacht te brengen van de directievoorzitters van de RABO bank en de ING bank; 2. indien zich in andere wijken een soortgelijke situatie voordoet ook dan deze motie onder de aandacht te brengen van de directievoorzitters van de betreffende bank(en).	W&I	motiebrieff 10-10-14, info. 1e kw.'15		motie	Motie vreemd aan de orde van de dag		v. Keulen
2014-28	PvdA, D66, VVD, GL		Maak meer werk van jobcarving		1. om intern onderzoek te doen naar de mogelijkheden om jobcarving binnen de gemeentelijke organisatie in te voeren en ons daarover voor 1 november te rapporteren; 2. om de diverse gremia van werkgevers- en werknemersorganisaties te informeren over het instrument Jobcarving teneinde implementatie te bevorderen bij organisaties en bedrijven in stad en ommeland.	F&V/ W&I	brieff ontvangen 12-3-15, voorstel: op afgehandeld zetten.		motie	Voorjaarsdebat		v. Keulen/ van der Schaaf
2014-32	PvdA, GL, CU, S&S		Decentralisaties en Healthy Ageing		indrukkelijk aandacht te besteden aan de werkgelegenheidsaspecten van de decentralisaties door in gesprek met ROC-instellingen, de partners in het Akkoord van Groningen, de zorginstellingen en de partijen betrokken bij de sociale wijkteams te bezien hoe in de nieuwe realiteit van zorg en welzijn kansen gecreëerd kunnen worden - ook in het nieuw op te stellen economisch programma - voor de huidige en toekomstige generaties studenten in zowel MBO, HBO als universiteit.	W&I	Motiebrieff 10-10-14 komt rapportage voortgang voorjaar 2015.		motie	Voorjaarsdebat		v. der Schaaf
2014-41	VVD, D66, S&S, CU		Innovatie in het sociaal domein		concreet de verbinding te maken tussen de uitdagingen in het sociale domein, de in Groningen beschikbare capaciteit van kennis en innovatiekracht en de ervaring van professionals, kennisinstellingen en betrokkenen.	O&W/ W&I	Motiebrieff 9-7-14 brief voorjaar 2015 Komt terug in voorjaar 2015 (zie motiebrieff 10-10-2014)		motie	Voorjaarsdebat	VSD	Schroor

Bijlage - IM-lijst W&I april 2015, niet afgehandeld

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	M - Indiaten	Titel	Datum	Cie	Gepplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt	Thema	Portefeuille houder
<i>verzoekt het college:</i>										
2014-47	6 CU	Meer kansen voor langdurig werkzoekenden		W&I	te onderzoeken in hoeverre de programma's van de ROC's een bijdrage kunnen leveren aan het scholen van langdurig werkzoekenden om zo hun kansen op werk te vergroten en de raad hierover uiterlijk bij de behandeling van de begroting 2015 te rapporteren.		motie	Voorjaarsdebat		van der Schaaf
2014-68	9 SP, CU, PvdA	Inzet werkzoekende bouwvakkers in aardbevingsgebied		W&I	<ol style="list-style-type: none"> om in overleg te gaan met de NAM, de Provincie, Bouwend Nederland, woningcorporaties en gemeenten en andere relevante partijen om te bereiken dat werkzoekende bouwvakkers uit stad en Provincie betaald aan de slag kunnen bij de projecten voor het restaureren en bestendig maken van huizen in het aardbevingsgebied; om de relevante partijen te bewegen Grominger MBO onderwijsinstellingen nog intensiever te betrekken bij de aardbevingsproblematiek zodat zij hun kennis en kunde (praktische innovaties) kunnen aanwenden om methoden te ontwikkelen voor het aardbevingsbestendig bouwen in stad en Provincie; om de raad te informeren over de voortgang in deze. 		motie	Economische Agenda 2015-2019		v. der Schaaf
2014-70	9 PvdD	Groen advies		W&I	de supervisor de opdracht te geven ondernemers te informeren en adviseren over de mogelijkheden van duurzaam bouwen, waarbij onder andere subsidiemogelijkheden en lokale producenten worden benoemd.		motie	de Vaststelling Visie Werklocaties Rode Loper en beleidsnotitie Westpoort		v. Keulen
2014-72	10 CDA, GL, CU, PvdD, SP, S&S, Stadspartij	Oog voor kleine ondernemers		W&I	zich evenredig in te zetten om de aantrekkelijkheid van de stad ook op andere dagen van de week te stimuleren en het gevoerde beleid na een jaar te evalueren met de raad.		motie	Levendige stad ook op zondagen		v. Keulen
2014-73	10 SP, Stadspartij, CU, GL	Maatwerk communicatie		O&W /W&I	<ol style="list-style-type: none"> bij de communicatie over de veranderingen in de zorg speciale aandacht te besteden aan mensen die de Nederlandse taal niet of beperkt machtig zijn, kampen met laaggeletterdheid , digitale vaardigheden ontberen en/of sociaal en verbaal minder weerbaar zijn; deze communicatie vooraf voor te leggen aan de bestaande adviesraden (zoals het WMO-platform, SOOG, Adviesraad gehandicaptenbeleid en Ouderenraad); bij intakes, "keukentafelgesprekken" en bezwaarprocedures de zorgvragers actief te wijzen op de mogelijkheid daarbij een belangenbehartiger naar keuze te betrekken. 		motie	Beleids- en uitvoeringsplan Vernieuwings Sociaal Domein (VSD)	VSD	Schroor

Bijlage - IM-lijst W&I april 2015, niet afgehandeld

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	M - Indieners	Titel	Datum	Cie	Geplandde afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt	Thema	Porte-feuille houder
2014-74	10 GL, CDA, PvdA, CU, PvdD, Stadspartij	Experiment huishoudelijke hulp	verzoekt het college: samen met stadjiers en betrokkenen, zoals wijkorganisaties en woningbouwverenigingen, te gaan experimenteren met andere organisatievormen van huishoudelijke hulp, zoals wijkcorporaties of vouchers. (Htp://www.trouw.nl/trn/14516/Gezondheid/article/detail/3375825/2014/1025/Hulp-in-huis-en-banen-gered-met-dienstenecheque-gemeenten.dhtml)	O&W /W&I			motie	Beleids- en uitvoerings plan Vernieuwing Sociaal Domein (VSD)	VSD	Schroor
2014-75	10 GL, PvdA, S&S, PvdD, CU	Medezeggenschap Jeugdigen en ouders	in de afspraken met de aanbieders van jeugdhulp en in de beleidsregels daaromtrent op te nemen dat: 1. jongeren in staat worden gesteld cliëntmedezeggenschap uit te oefenen in de instelling waar zij jeugdhulp krijgen; 2. ouders in staat worden gesteld oudermedezeggenschap uit te oefenen in de instelling waar hun kind jeugdhulp krijgt; 3. specifiek onderscheid wordt gemaakt in medezeggenschap door jongeren en door die van ouders; op de uitvoering van bovenstaande toe te zien.	O&W /W&I			motie	Beleids- en uitvoerings plan Vernieuwing Sociaal Domein (VSD)	VSD	Schroor
2014-76	10 GL, PvdA, S&S, PvdD, CU	De stem van jongeren	1. de nieuwe jeugdhulp samen met kinderen en jongeren vormt te geven en een manier te vinden daarvoor met hen in gesprek te gaan; 2. daarbij gebruik te maken van ervaringen elders in het land. (bestaande initiatieven en methoden om jongeren te betrekken)	O&W /W&I			motie	Beleids- en uitvoerings plan Vernieuwing Sociaal Domein (VSD)	VSD	Schroor
2014-79	10 Stadspartij, CDA, GL, PvdA, CU, PvdD	Rekenhulp eigen bijdrage zorg	te onderzoeken of het mogelijk is een online rekenhulp te ontwikkelen voor de eigen bijdrage in de zorg op de gemeentelijke website naar het voorbeeld van de rekenhulp van de belastingdienst bij zorg-, kinderopvang- en huuroslag.	W&I/ O&W			motie	Beleids- en uitvoerings plan Vernieuwing Sociaal Domein (VSD)	VSD	Schroor

Bijlage - IM-lijst W&I april 2015, niet afgehandeld

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	M - Indieners	Titel	Datum	Cie	Geplande afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt	Thema	Portefeuille houder
<i>verzoekt het college:</i>										
2014-81	10 CU	Familiegroepsplan		O&W /W&I	1. uit te werken op welke wijze het recht op het maken van een familiegroepsplan mogelijk is; 2. deze uitwerking aan de raad voor te leggen.		<i>motie</i>	Beleids- en uitvoeringsplan Vernieuwings Sociaal Domein (VSD)	VSD	Schroor
2014-89	11 PvdA, GL, D66, CU, Stadspartij, CDA	Aan de bak voor gesubsidieerde banen		W&I	1. zo snel mogelijk bekend te maken welke gesubsidieerde banen binnen het wijkgericht werken regulier worden gemaakt en hiervoor het volledige bedrag in te zetten; 2. contact op te nemen met het UWV en/of de Minister van Sociale Zaken en werkgelegenheid over de gesignaleerde problemen; 3. de raad hierover zo spoedig mogelijk een terugkoppeling te geven.	rv. 18-11-2014	<i>motie</i>	Begroting 2015		v. der Schaaf
2014-90	11 D66, GL, CU, PvdA, Stadspartij	Goede Gieren		W&I	onderzoek in te stellen of de gemeente Groningen experimenten aan kan gaan op het gebied van schuldhelpverlening, zoals het Goede Gierenfonds, dan wel te kijken welke elementen uit die werkwijze overgenomen kunnen worden in de werkwijze van de sociale teams.	Motiebrief 12-12-14; planning afhandeling nrt '15 in uitvoeringsplan armoedebeleid 2015-2018	<i>motie</i>	Begroting 2015		Schoor/ Gijbsersens
2014-93	11 GL, CDA, SP, CU	Slimme wandelroutes		W&I	1. in navolging van slimme fietsroutes, de mogelijkheid voor slimme wandelroutes te onderzoeken en in kaart te brengen; 2. de bevindingen daarvan te betrekken bij het genoemde plan van aanpak.	Binnenstadsvisie juni 2015 via W&I	<i>motie</i>	Begroting 2015		De Flook
2014-98	11 CDA, GL, CU, PvdD, SP, PvdA, Stadspartij, S&S	Toegankelijkheid prominent op de agenda		W&I	een proactieve rol aan te nemen om de toegankelijkheid van de stad te verbeteren zodat mensen met een beperking en anderen betere mogelijkheden krijgen om deel te nemen aan het stadse leven en te streven naar de Access City Award 2016.	Binnenstadsvisie juni 2015 via W&I	<i>motie</i>	Begroting 2015		De Flook / Van Keulen
2014-102	11 S&S, CU, D66, PvdA	Een betere oplossing voor hoger opgeleide werklozen		W&I	1. een uiterste inspanning te leveren om zoveel mogelijk werklozen op te halen bij Noorderlink zodat dit traject kan worden doorgezet; 2. er bij Noorderlink partners op aan te dringen om de intentie uit te spreken, deze deelnemers van de werklozen aan een baan te helpen na het werktraject; 3. duidelijkheid aan de re-integratiemanagers te verschaffen waarbij direct bij een bijstandsaanvraag wordt gewezen op de mogelijkheid van een werklozenaan en niet pas na 3 maanden; 4. de raad te informeren over de uitkomst van deze gesprekken.	Motiebrief 12-12-14; nadere info. zomer '15 bij eindevaluatie actiepian jeugd-werkloosheid	<i>motie</i>	Begroting 2015		v. der Schaaf

Bijlage - IM-lijst W&I april 2015, afgehandeld

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	M	Indieners	Titel	Datum	Cie	Gepolde afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt	Thema	Portefeuille houder
2012-63		11 SP, GL, CU, Staatspartij	Onkostenvergoeding vrijwilligerswerk	1. uiterlijk in het eerste kwartaal van 2013 alternatieven voor deze onkostenvergoeding ter besluitvorming aan de raad voor te leggen; 2. tot die tijd de huidige onkostenvergoeding in stand te laten.	W&I	Raadsvoorstel wijziging veror. WWB december Toezegging in Raad 26-6-13	Afgehandeld	motie	College zal onkostenvergoeding voor vrijwilligers als voorwaarde stellen bij subsidiebesprekingen met instellingen		
2012-65		11 D66, VVD, S&S	Cofinancieringsfonds	1. inzage in de huidige stand van het cofinancieringsfonds te verstrekken; 2. toe te lichten hoe het college denkt om te gaan met de te verwachten komende aanvragen.	W&I	zie motiebrief 30/11; F&V 12/12 wil motie laten staan, cbrf 6-6-13	Afgehandeld	motie	Gemeentebegroting 2013		
2013-23		6 PvdA	Meer inzet en waardering voor vrijwilligerswerk	1. te zorgen voor een standaardwerkwijze waarbij bij nieuwe aanmeldingen in de WvB mensen meteen in contact worden gebracht met vrijwilligersorganisaties, bijvoorbeeld als onderdeel van de intake of door een loket vrijwilligerswerk bij de dienst Sozawe, etc; 2. ook alle bestaande bijstandsgerechtigden die niet direct benadrukt zijn actief in kennis te stellen van de mogelijkheden om vrijwilligerswerk te doen, en; 3. dit als onderdeel op te nemen in de Nota vrijwilligerswerk.	W&I	Betrekken bij brede nota maatschappelijke participatie. Uiterlijk 1 jan. 2014 naar Raad (Cbrf. 10-07-'13). Cbrf. 28-11-'13. Nota maatsch. Participatie	Afgehandeld	motie	Voorjaarsbrif		
2013-25		6 PvdA, D66, VVD, CDA, PvdD en S&S	Haal meer uit witgoed	1. de mogelijkheden te onderzoeken voor een witgoedregeling bestaande uit tweedehands goederen, waarbij ook een uitbreiding van het aantal voorzieningen, zoals computers, wordt betrokken; 2. te onderzoeken of hieraan een reparatieservice kan worden gekoppeld zoals bedoeld in de zesde overweging.	W&I	Oktober 2013 eerste onderzoeksresultaten verwacht. (Cbrf. 10-07-'13). Cbrf. 29-11-13	Afgehandeld	motie	Voorjaarsbrif		

In groen is verzoek aan griffie

1/4

2-4-2015

Bijlage - IM-lijst W&I april 2015, afgehandeld

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	M	Indieners	Titel	Datum	Cie	Gepende afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt	Thema	Portefeuille houder
2013-26		PvdA, CDA, D66 en S&S	Ook in crisisfijd met G-kracht vooruit	1. alternatieven te onderzoeken die minder of niet poundfoolish zijn, onder meer in het economisch beleid; 2. 2013 zodat de gemeenteraad hierover een oordeel kan vormen voor de begrotingsbehandeling.	W&I	Afweegbare middelen binnen het progr.Econ. en Werkgelegenheid worden in kaart gebracht voor 15 okt. '13 (Cbrf. 10-07 '13)	Afgehandeld	motie	Voorjaarsbr ief		
2013-37		S&S, CU, CDA, VVD en GL	Invulling cofinancieringsfonds	1. om de raad bij de behandeling van de begroting meer inzicht te geven in de voeding van het cofinancieringsfonds en een overzicht aan te leveren van de activiteiten en programma's die in de toekomst zijn aangewezen op het cofinancieringsfonds; 2. hierbij tevens aan te geven hoe het cofinancieringsfonds aantrekkelijk gemaakt wordt voor partners.	W&I	Motiebrief 10/7/13: bij begroting 2014 uitvoeriger info over opzet en beoogde werking van fonds. (Cbrf. 6-13)	Afgehandeld	motie	Voorjaarsbr ief		
2013-42		GL, SP, Stadspartij, CU en PvdD	Onkostenvergoeding in participatienota	1. in gesprek te gaan met in ieder geval de instellingen waar de huidige gebruikers van de regeling als vrijwilliger werkzaam zijn met als doel de onkosten door de instellingen vergoed te krijgen; 2. in de binnenkort op te stellen nota maatschappelijke participatie nadrukkelijk ook aandacht te besteden aan het vrijwilligersbeleid en de vergoeding van onkosten van vrijwilligers door instellingen.	W&I	rv. 24-1-14	Afgehandeld	motie	Onkostenvergoeding vrijwilligerswerk		
2013-79		GL, CU	Oormerken rijks gelden Armoedebeleid en Schuld-hulpverlening	* de middelen die het Rijk vanaf 2014 beschikbaar stelt voor het armoedebeleid ook werkelijk als zodanig te oormerken.	W&I	RV 7-2-2014 RV 6-6-14	Afgehandeld	motie	Gemeentebegroting 2014 en Belastingtarieven 2014		Gijsbertsen
2013-84		SP en PvdA	Realiseren breed aanbod via webshop en rapportage voor 15 februari	met huidige aanbieders van kortingen contact op te nemen teneinde een in de toekomst zo'n breed mogelijk aanbod van kortingen via de webshop te realiseren en de raad hierover uiterlijk 15 februari 2014 te rapporteren	W&I	cbrf. 4-2-2014	afgehandeld	motie	Omvormen van Stadspas naar webshop en kindpakket		

Bijlage - IM-lijst W&I april 2015, afgehandeld

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	M - Indiaten	Titel	Datum	Cie	Gepolde afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt	Thema	Portefeuille houder
<i>verzoekt het college:</i>										
2014-2	1 SP, GL, CU, Staatspartij	Schrappen introductieperiode	de introductie van een zoekperiode van vier weken voor bijstandsgerechtigden van 27 jaar en ouder met ingang van 1 januari 2014 uit de uitwerking (Re-) visie Zicht op werk en participatie in Stad/Dienstverlening/Werk & Participatie te schrappen	W&I	Cbrf. 4-2-2014 verzoek uitgevoerd	afgehandeld	motie	Dienstverlening Werk & Participatie		
2014-11	2 D66, CDA, VVD	Perspectief in het armoedebeleid	om bij de constructieve voorstellen voor het bestrijden en voorkomen van armoede ook te komen met voorstellen die vallen onder het deelprogramma werk (G-kracht) en het deelprogramma jeugd en onderwijs.	W&I	RV 7-2-2014	Afgehandeld	motie	Inzet extra middelen armoedebeleid		Gijsbertsen
2014-23	6 D66, VVD, S&S	Zondagse Dialoog	er voor te zorgen dat er tijdens de 2014 editie van "Let's Gro" ruimte is om de eerste gesprekken met ondernemers en starters op het gebied van extra zondagse activiteiten te voeren.	W&I	Motiebrief 9-7-14, Bij Let's Gro nov. '14 of evt. eerdere mogelijkheid	afgehandeld	motie	Voorjaarsdebat		v. Keulen
2014-26	6 D66, VVD, PvdA en GL	Werkgeversconvenant	1. snel te komen tot een convenant waarin met werkgevers tot afspraken wordt gekomen conform de basis in het coalitieakkoord; 2. een tijdsplan te geven met betrekking tot de totstandkoming van dit convenant en te bereiken doelen in bepaalde fasen; 3. voortgang over de totstandkoming van dit convenant binnen drie maanden aan de raad te rapporteren.	W&I	Motiebrief 9-7-14 komt info. voortgang bij convenant ondernemend Groningen sept '14 RV 3-7-2014, planning okt.2014, cbrf. 23-10-14	Afgehandeld	motie	Voorjaarsdebat		v. Keulen
2014-31	6 PvdA, D66, GL	Een leven lang leren	1. onderzoek te doen naar de mogelijkheden om bij de invoering van de Participatiewet de scholingsloeslag in te zetten; 2. de raad hierover in de keuzenota over de Participatiewet te rapporteren.	W&I	motiebrief 10-10-14, indiv. Studietoelag in notitie Invoering participatiewet 2-7-14	Afgehandeld	motie	Voorjaarsdebat		Gijsbertsen
2014-33	6 PvdA, GL	Einde aan de 110%-grens in armoedebeleid	1. onderzoek te doen naar de mogelijkheden om te variëren met de inkomensgrenzen bij verschillende minimeerregelingen binnen het armoedebeleid; 2. hierbij te betrekken maatschappelijke effecten, kosten en baten; 3. de raad hierover in de keuzenota over de Participatiewet te rapporteren.	W&I	Motiebrief 10-10-14 betrekken bij armoedebeleid dec 2014 RV 26-11-2014	Afgehandeld	motie	Voorjaarsdebat		Gijsbertsen
2014-35	6 GL, PvdA	Elk kind jeugdzorg	te waarborgen dat in Groningen ieder kind dat jeugdzorg nodig heeft, jeugdzorg moet kunnen krijgen en ontvangt (i.v.m. de nieuwe jeugdwet waarbij kinderen zonder documenten worden uitgesloten van de jeugdzorg)	W&I	Motiebrief 9-7-14 komt verordening okt 2014	Afgehandeld	motie	Voorjaarsdebat	VSD	Schroor

Bijlage - IM-lijst W&I april 2015, afgehandeld

Moties en initiatiefvoorstellen

Jaar - Nr	Mand	Indieners	Titel	Datum	Cie	Geplandde afhandeling / overige opmerkingen	Afgehandeld	Soort	Agenda-punt	Thema	Portefeuille houder
2014-46	6	CU, Stadspartij	Onderzoek gevolgen landelijk beleid ouderen	verzoekt het college: de gevolgen van het gedecentraliseerde beleid voor ouderen in Groningen in kaart te brengen op het gebied van de WMO, huisvesting, ambz-maatregelen, huishoudelijke hulp en/of een stapeling van al deze maatregelen en bij het aanbieden van de begroting 2015 de raad hierover te informeren.	W&I	Motiebrief 9-7-14 mee als actiepunt in utv.plan VSD okt'14	Afgehandeld	motie	Voorjaarsdebat	VSD	Schroor/van der Schaaf
2014-66	7	CU, D66, PvdA, PvdD, GL	Help de Voedselbank de zoner door!	1. met de Voedselbank in overleg te gaan hoe in het acuut tekort voorzien kan worden; 2. daar waar mogelijk, binnen de netwerken van de afzonderlijke leden van het College, de materiële (mede)verantwoordelijkheid voor de Voedselbank onder de aandacht te brengen en vorm te geven; 3. in de relatie met de inwoners van de stad aandacht te vragen voor een nog grotere betrokkenheid bij de voedselbank; 4. in overleg te gaan met de voedselbank om tot een structurele oplossing te komen voor dit jaarlijkse terugkerende probleem en de raad hierover te rapporteren.	O&W /W&I	motiebrief 10-10-14, mee in armoedebeleid (dec.'14 (ook W&I) Rv 26-11-2014	Afgehandeld	motie	Intensivering armoedebeleid 2014 d.m.v. inzet extra rijksmiddelen		Gijsbertsen
2014-77	10	Stadspartij	Huishoudelijke hulp	de raad te rapporteren over de uitkomsten van de gesprekken met de cliënten met een HH-indicatie.	W&I /O&W	zie collegebrief 20-02-2015, uitkomst gesprekken HH2 cliënten	Afgehandeld	motie	Beleids- en uitvoeringsplan Vernieuwing Sociaal Domein (VSD)	VSD	Schroor
2014-78	10	Stadspartij, CU, GL, D66, PvdA	Controle-regelreflex	de begeleidingscommissie sociaal domein de opdracht te geven om met een voorstel te komen hoe we als raad met incidenten die zich voor gaan doen om kunnen gaan zonder in een risico-regelreflex te schieten.	W&I /O&W	Werkconferentie incidenten in het soc. Domein op 11 febr. 2015	Afgehandeld	motie	Beleids- en uitvoeringsplan Vernieuwing Sociaal Domein (VSD)	VSD	Schroor
2014-80	10	CDA, GL, S&S, Stadspartij, CU	Geen jeugd tussen wal en schip	te voorkomen dat kwetsbare jongeren na verblijf in een instelling niet kunnen meedraaien in de maatschappij, in samenwerking met de specialistische jeugd/overlevings op zoek te gaan naar oplossingen.	W&I /O&W	zie verordening m.b.t. Jeugdwet per 1-1-2015 (+ motiebf 10-10-2014)	Afgehandeld	motie	Beleids- en uitvoeringsplan Vernieuwing Sociaal Domein (VSD)	VSD	

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015



Raadsvoorstel

Onderwerp **Verordeningen Participatiewet**

Registratienr. 4886844 Steller/telnr. Jaap Hettinga/ 54 46 Bijlagen 3

Classificatie Openbaar

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Weth. Gijsbertsen

Raadscommissie
W&I 8-4-2015

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 vast te stellen en in werking te laten treden met ingang van 1 mei 2015 onder gelijktijdige intrekking van de Maatregelenverordening Wet werk en bijstand en de Maatregelenverordening IOAW en IOAZ;
- II. de Verordening Individuele inkomensvoetstuk Participatiewet 2015 vast te stellen en in werking te laten treden met ingang van 1 mei 2015 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening Langdurigheidstoelage Gemeente Groningen;
- III. de Verordening Cliëntenraad Groningen 2015 vast te stellen en in werking te laten treden met ingang van 1 mei 2015 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening Cliëntenraad Groningen (GR 13.3687490);
- IV. deze besluiten bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeenteblad.

Samenvatting

In dit voorstel leggen wij u drie concept verordeningen voor die zijn gebaseerd op de Participatiewet: de Verordening Individuele inkomensvoetstuk, de Afstemmingsverordening (gaat over de verplichtingen en maatregelen) en de Verordening Cliëntenraad Groningen. Eerder heeft u de Re-integratieverordening, de Verordening Loonkostensubsidie en de Verordening Individuele studietoelage vastgesteld (raadsbesluit 17 december 2014). Ook de nu voorliggende verordeningen zijn gebaseerd op het beleidskader over de invoering van de Participatiewet dat u op 26 november 2014 heeft vastgesteld. De verordening Tegenprestatie ontbreekt nog en zal voor de zomer worden aangeboden. De inhoud daarvan is afhankelijk van de uitkomsten van de bredere discussie en oriëntatie rond maatschappelijke participatie.

B&W-besluit d.d.: 17 maart 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Op 26 november 2014 heeft u de nota "Invoering Participatiewet in de gemeente Groningen - Het kader" vastgesteld. Hierin is het beleidskader opgenomen voor de uitvoering van de Participatiewet. In het raadsvoorstel over de Re-integratieverordening Participatiewet 2015, de Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet 2015 en de Verordening Individuele studietoelage Participatiewet 2015 dat uw raad op 17 december 2014 heeft vastgesteld, hebben we aangekondigd dat de resterende verordeningen in het voorjaar van 2015 worden aangeboden. Deze concept verordeningen die betrekking hebben op de individuele inkomensvoorziening, de verplichtingen/maatregelen en de cliëntenparticipatie bieden wij u hierbij aan.

Kader

De opdracht aan uw raad om deze verordeningen vast te stellen vloeit voort uit de artikelen 8 en 47 van de Participatiewet, de artikelen 35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) en artikel 2 van de Wet sociale werkvoorziening (WSW).

De inhoudelijke keuzes in de verordeningen zijn gebaseerd op het door u vastgestelde beleidskader of overgenomen uit de huidige verordeningen.

Argumenten en afwegingen

Het overgangsrecht, zoals opgenomen in artikel 78z van de Participatiewet geeft aan dat de verordeningen op grond van deze wet binnen zes maanden na inwerkingtreding van de wet moeten worden vastgesteld, derhalve voor 1 juli 2015.

**Verordening individuele inkomensvoorziening Participatiewet 2015*

De individuele inkomensvoorziening is bedoeld voor mensen die langdurig op een minimum inkomen leven en geen zicht hebben op inkomensverbetering. De individuele inkomensvoorziening vervangt vanaf 1 januari 2015 de langdurigheidstoelage (LDT), die nog een categoriaal karakter had. Thans is er sprake van een discretionaire bevoegdheid (kan-bepaling). Volgens de wettekst dient het college bij de beoordeling of een persoon voor de toelage in aanmerking komt, de individuele omstandigheden mee te nemen. In de verordening zelf hoeft alleen invulling te worden gegeven aan de begrippen 'langdurig', 'laag inkomen' en de hoogte van de toelage. De invulling van deze begrippen is integraal overgenomen uit de Verordening langdurigheidstoelage.

Aangezien het toekennen van de individuele inkomensvoorziening een discretionaire bevoegdheid van het college is geworden, kan de wijze waarop de individuele omstandigheden van de aanvrager worden getoetst alleen in beleidsregels worden vastgelegd.

Tot 1 januari 2015 wordt de individuele inkomensvoorziening toegekend op de wijze als op grond van de Verordening langdurigheidstoelage gebeurde.

**Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015*

Deze verordening borduurt voort op de Maatregelenverordening WWB en die van de IOAW en IOAZ. Daar waar mogelijk zijn de bepalingen gewoon overgezet. Het gaat om de voorschriften, verplichtingen en bepalingen (geordend in categorieën), waaraan de uitkeringsgerechtigde behoort te voldoen om recht te verkrijgen en te behouden op een bijstandsuitkering. Dit stelsel van verplichtingen en bijbehorende sancties is gebaseerd op de algemene gedachte 'geen rechten zonder plichten', die is neergelegd in vrijwel de gehele sociale zekerheidswetgeving van ons land.

Nieuw in deze verordening is het hoofdstuk over de geüniformeerde maatregelen en verplichtingen. Volgens de memorie van toelichting is er te veel verschil tussen de gemeenten en medewerkers in de uitvoering als het gaat om het opleggen van maatregelen. Het gaat om publieke middelen (belastinggeld) en het zou niet zo moeten zijn dat in de ene gemeente een schending van een verplichting leidt tot een financiële maatregel en dat een burger in een andere gemeente 'vrijuit' gaat. Daarom heeft de wetgever gedeeltelijk gekozen voor de inregeling van een geüniformeerd stelsel (artikel 18 lid 4 Participatiewet).

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

Als een voorschrift uit die lijst niet wordt nagekomen door een bijstandsgerechtigde, dan behoort dat automatisch te leiden tot een maatregel van 100% gedurende 1 tot max. 3 maanden. De duur is aan de gemeente en dient in de verordening te worden bepaald. Zoals uw raad heeft aangegeven, is gekozen voor de minimale variant van een maand. Daarbij is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de maatregel te verrekenen over een periode van drie maanden als de omstandigheden daartoe aanleiding geven. Op die manier wordt de uitkering per maand feitelijk maar met een derde gekort.

Daarnaast houdt de gemeente Groningen vast aan het beleidsuitgangspunt dat het opleggen van een maatregel het laatste middel is om tot gedragscorrectie te komen bij een betrokkene. Activering, goede en stevige gesprekken, en de bijstandsontvangers motiveren en verleiden tot beweging, zijn veel belangrijkere en effectievere instrumenten om gedragsverandering te realiseren. In die zin blijft de toepassing van deze verordening, waarbij wordt voorgesteld om de naamgeving te veranderen in 'Afstemmingsverordening', in de uitvoeringspraktijk een sluitstuk.

Voor de volledigheid volgt hieronder nog een opsomming van wat er is veranderd in vergelijking met de eerdere maatregelenverordeningen Wet Werk en Bijstand en IOAW/IOAZ:

- definitiebepaling in artikel 1 is aan de nieuwe wetgeving aangepast;
- enkele arbeidsverplichtingen zijn uit de verordening gehaald omdat deze verplichtingen expliciet in de wet zijn opgenomen. Deze verplichtingen worden "geüniformeerde arbeidsverplichtingen" genoemd;
- als gevolg van de nieuwe Participatiewet wordt een onderscheid gemaakt tussen het niet nakomen van niet geüniformeerde verplichtingen met betrekking tot de arbeidsinschakeling (hoofdstuk 2) en het niet nakomen van de geüniformeerde verplichtingen met betrekking tot de arbeidsinschakeling zoals genoemd in artikel 18, vierde lid Participatiewet (hoofdstuk 3);
- in de Afstemmingsverordening is de (meest) minimale variant van de verplichte sanctie op het niet nakomen van de geüniformeerde arbeidsverplichtingen opgenomen, namelijk een maand honderd procent (en bij recidive twee maanden honderd procent);
- daarbij is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de sanctie uit te smeren over drie maanden als de omstandigheden hierom vragen (bijv. bij dreigende uithuiszetting, gezin met kinderen);
- in geval van herhaaldelijk dezelfde gedraging (recidive genoemd) is de maatregel voor onbepaalde tijd uit de verordening gehaald omdat deze toch nooit werd opgelegd;
- de verdere recidive- en samenloopbepalingen zijn overgenomen uit de modelverordening; deze verschillen inhoudelijk nauwelijks van de huidige;
- in het artikel over samenloop wordt ook rekening gehouden met een samenloop tussen gedragingen waarvoor een maatregel of verlaging kan worden opgelegd en gedragingen waarvoor een bestuurlijke boete kan worden opgelegd;
- als gevolg van gewijzigde wetgeving is de schriftelijke waarschuwing uit de verordening gehaald; deze kan nu alleen nog aan de orde komen in het kader van het opleggen van een boete;
- de inhoudelijke bepalingen zijn hier en daar onder andere artikelen opgenomen als gevolg van de gewijzigde structuur in de nieuwe verordening;
- de algemene en de artikelsgewijze toelichting zijn aangepast aan de nieuwe Participatiewet;
- de Maatregelenverordening IOAW/IOAZ is opgenomen in de Afstemmingsverordening omdat dit voortvloeit uit de systematiek van de modelverordening die als basis is gebruikt;
- in de algemene toelichting is het algemeen kader voor het opleggen van sancties opgenomen zoals vastgelegd in de kadernota Invoering Participatiewet.

Verordening Cliëntenparticipatie Groningen 2015

Deze verordening is gebaseerd op artikel 47 van de Participatiewet (47 oud WWB) en is inhoudelijk niet gewijzigd. Alleen de terminologie is aangepast en in overeenstemming gebracht met de Participatiewet. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om enkele redactionele verbeteringen aan te brengen.

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De verordeningen zijn voorgelegd aan de Cliëntenraad Groningen. Met de CR is op beleidsambtelijk-juridisch niveau overleg geweest. Het college heeft kennisgenomen van de schriftelijke reacties van de CR en deze meegewogen.

Over de Verordening Cliëntenparticipatie heeft de CR geen nadere schriftelijke opmerkingen. De extra verlenging van de zittingsduur (opgenomen in artikel 5 lid 3) is opgenomen op verzoek van de CR en overige (incl. redactionele) suggesties zijn overgenomen.

Wat betreft de Verordening Individuele inkomensvoetstuk bepleit de CR een ophoging van de inkomensgrens naar 130%. Deze thematiek is ook reeds aan de orde geweest bij de nota "Perspectief, Actieplan tegen Armoede". In dat verband is besloten om in de diverse regelingen geen verdere verruiming aan te brengen in de inkomensgrenzen.

Over de Afstemmingsverordening heeft de CR gemeld dat deze in hun ogen eenzijdig sanctionerend is ingevuld en niet in overeenstemming is met beleidskeuzes die gemaakt zijn in de kadernota Invoering Participatie in de gemeente Groningen. We maken u erop attent dat de Afstemmingsverordeningen op grond van de Participatiewet een verplichte opdracht is aan de gemeente en dat hetgeen over verplichtingen en maatregelen, zoals vermeld in de nota Invoering Participatiewet vertrekpunt is bij de toepassing en uitvoering van het maatregelenbeleid. De insteek is en blijft positief van aard: dat met goede gesprekken en andere interventies mensen zoveel mogelijk in beweging worden gebracht. Die uitgangspunten staan ook vermeld in de algemene toelichting van de voorliggende Afstemmingsverordening. Een nadere definiëring van de diverse (wettelijke) begrippen en termen die in de rechtspraak al decennia lang gemeengoed zijn, lijkt niet op zijn plaats. De interpretatie van deze begrippen hoort thuis bij de rijkswetgever en de bestuursrechter en valt buiten het bestek van de verordenende bevoegdheid.

Financiële consequenties

De keuzes in de verordening passen binnen het beleidskader en de begroting voor 2015.

Overige consequenties

Geen.

Vervolg

Voor de zomer bieden wij u een concept aan van de Verordening Tegenprestatie Participatiewet.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

BIJLAGE

-ontwerp-

VERORDENING INDIVIDUELE INKOMENSTOESLAG PARTICIPATIEWET 2015

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;
(nr. ...);

gelezen het voorstel van het college van 17 maart 2015;

gelet op artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel b, en tweede lid, van de Participatiewet;

BESLUIT:

de Verordening individuele inkomensloeslag Participatiewet 2015 vast te stellen.

Artikel 1. Begrippen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - inkomen: totaal van het inkomen, bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet, en de algemene bijstand;
 - peildatum: datum waartegen een persoon een verzoek om individuele inkomensloeslag indient;
 - referteperiode: periode van vijf jaar voorafgaand aan de peildatum;
 - wet: Participatiewet.
2. Voor zover niet anders is bepaald, worden begrippen in deze verordening gebruikt in dezelfde betekenis als in de wet.

Artikel 2. Indienen verzoek

Een verzoek als bedoeld in artikel 36, eerste lid, van de wet, wordt ingediend middels een door het college vastgesteld formulier.

Artikel 3. Langdurig laag inkomen

Een persoon heeft een langdurig laag inkomen als bedoeld in artikel 36, eerste lid, van de wet als gedurende de referteperiode het in aanmerking te nemen inkomen niet hoger is dan honderd procent van de toepasselijke bijstandsnorm zoals die is vermeld in paragraaf 3.2 van de wet, met uitzondering van artikel 22a.

Artikel 4. Hoogte individuele inkomensloeslag

1. De individuele inkomensloeslag bedraagt per kalenderjaar:
 - a. voor een alleenstaande: 27,18 procent van de gehuwdennorm als bedoeld in artikel 21 onderdeel b van de wet zoals die op 1 januari van elk kalenderjaar geldt;
 - b. voor een alleenstaande ouder: 34,81 procent van de gehuwdennorm als bedoeld in artikel 21 onderdeel b van de wet zoals die op 1 januari van elk kalenderjaar geldt;
 - c. voor gehuwden: 38,78 procent van de gehuwdennorm als bedoeld in artikel 21 onderdeel b van de wet zoals die op 1 januari van elk kalenderjaar geldt.

Verordening individuele inkomensloeslag Participatiewet 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

2

2. Als één van de gehuwden is uitgesloten van het recht op individuele inkomenstoeslag ingevolge de artikelen 11 of 13, eerste lid, van de wet, komt de rechthebbende echtgenoot in aanmerking voor een individuele inkomenstoeslag naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden.
3. Voor toepassing van het eerste en tweede lid is de situatie op de peildatum bepalend.
4. De bedragen genoemd in het eerste lid worden naar boven afgerond op hele euro's.

Artikel 5. Onvoorzien en nadere regels

1. In gevallen waarin deze verordening niet voorziet, beslist het college.
2. Het college kan nadere regels stellen over de uitvoering van deze verordening.

Artikel 6. Intrekken oude verordening

De Verordening Langdurigheidstoeslag gemeente Groningen wordt ingetrokken.

Artikel 7. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op 1 mei 2015.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening individuele inkomenstoeslag Participatiewet 2015.

Gedaan te Groningen ter openbare raadsvergadering van ...

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

Peter den Oudsten

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

3

Toelichting

Algemeen

Aan de bijstand ligt het uitgangspunt ten grondslag dat het normbedrag, bedoeld ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan met inbegrip van een component reservering, in beginsel toereikend is. Toch kan de financiële positie van mensen die langdurig op een minimuminkomen zijn aangewezen onder druk komen te staan als er na verloop van tijd geen enkel perspectief lijkt te zijn om door inkomen uit arbeid het inkomen te verhogen. Om die reden is bij de invoering van de Wet werk en bijstand (hierna: WWB) in 2004 de langdurigheidstoelage in het leven geroepen. Sinds 1 januari 2009 is de langdurigheidstoelage gedecentraliseerd. Ook is de langdurigheidstoelage sinds die datum een bijzondere vorm van (categoriale) bijzondere bijstand. Per 1 januari 2015 vervangt de individuele inkomensvoorziening de langdurigheidstoelage. Sindsdien is het verlenen van de toelage geen gebonden bevoegdheid meer, maar een discretionaire bevoegdheid. Dit betekent dat het college een individuele inkomensvoorziening kan verlenen als een persoon voldoet aan de voorwaarden daarvoor. Het college kan in beleidsregels aangeven welke groepen niet in aanmerking komen voor individuele inkomensvoorziening en in welke gevallen personen uitzicht hebben op inkomensverbetering en om die reden geen recht hebben op de toelage. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan personen aan wie in de referentieperiode een maatregel is opgelegd wegens een schending van een arbeidsverplichting of een re-integratieverplichting of aan personen die uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs volgen.

Vast te leggen regels in verordening

De individuele inkomensvoorziening is niet gerelateerd aan bepaalde kosten. Het is een inkomensondersteunende maatregel voor bepaalde personen die langdurig een laag inkomen hebben en daarbij, gelet op de omstandigheden van die persoon, geen uitzicht hebben op inkomensverbetering (artikel 36, eerste lid, van de Participatiewet). Bij verordening moeten regels vastgesteld worden over het verlenen van een individuele inkomensvoorziening als bedoeld in artikel 36 van de Participatiewet. Deze regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de begrippen 'langdurig' en 'laag inkomen'. Op grond van deze verordening is geen sprake van een laag inkomen bij een inkomen hoger dan honderd procent van de toepasselijke bijstandsnorm. Daarnaast moet bij verordening de hoogte van de individuele inkomensvoorziening bepaald worden. Het college kan in (wetsinterpreterende) beleidsregels aangeven wanneer sprake is van 'geen uitzicht op inkomensverbetering'. Gelet op de tekst van artikel 8, tweede lid, van de Participatiewet hoeft dit criterium niet te worden vastgelegd in de verordening. Bij de beoordeling van het criterium 'geen uitzicht op inkomensverbetering' moet het college rekening houden met de omstandigheden van de persoon. In artikel 36, tweede lid, van de Participatiewet is bepaald dat tot die omstandigheden in ieder geval worden gerekend:

- de krachten en bekwaamheden van de persoon, en
- de inspanningen die de persoon heeft verricht om tot inkomensverbetering te komen.

Overgangsrecht

Per 1 januari 2015 vervangt de individuele inkomensvoorziening de langdurigheidstoelage. Het is niet nodig om in deze verordening overgangsrecht op te nemen met betrekking tot eerder verstrekte langdurigheidstoelagen, omdat artikel 78z van de Participatiewet voorziet in algemeen overgangsrecht met betrekking tot de wijzigingen in de Participatiewet als gevolg van de inwerkingtreding van de Invoeringswet Participatiewet en de Wet maatregelen WWB op 1 januari 2015.

Verordening individuele inkomensvoorziening Participatiewet 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

4

Wijziging leefvorm

De leefvorm (alleenstaande, alleenstaande ouder of gehuwd) van een persoon kan wijzigen binnen de referentieperiode. Dit is bijvoorbeeld het geval indien gehuwden individuele inkomensvoorslag aanvragen, maar zij over een gedeelte van de referentieperiode als alleenstaande moeten worden aangemerkt. Personen moeten dan ook over dat deel van de referentieperiode aan de voorwaarden voldoen om voor individuele inkomensvoorslag in aanmerking te komen. Gehuwden moeten immers zowel gezamenlijk als afzonderlijk aan de voorwaarden voldoen.

Artikelsgewijs

Enkel die bepalingen die nadere toelichting behoeven worden hier behandeld.

Artikel 1. Begrippen

Begrippen die al zijn omschreven in de Participatiewet, Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) of de Gemeentewet worden niet afzonderlijk gedefinieerd in deze verordening. Deze zijn vanzelfsprekend van toepassing op deze verordening.

Inkomen

Met inkomen wordt bedoeld het inkomen zoals bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet. In afwijking hiervan wordt algemene bijstand voor de beoordeling van het recht op individuele inkomensvoorslag ook in aanmerking genomen als inkomen. Bijzondere bijstand kan niet als inkomen in aanmerking worden genomen. Aangezien individuele inkomensvoorslag een vorm van bijzondere bijstand is, is het niet nodig expliciet te bepalen dat een eerder verstrekte individuele inkomensvoorslag buiten beschouwing moet worden gelaten bij de vaststelling van het inkomen. Het wordt niet wenselijk geacht een eerder verstrekte individuele inkomensvoorslag in aanmerking te nemen als inkomen, omdat dit het ongewenst effect kan hebben dat een persoon geen recht op een individuele inkomensvoorslag heeft omdat hij een te hoog inkomen heeft gehad in de referentieperiode vanwege een eerder verstrekte voorslag. Wat voor een eerder verstrekte individuele inkomensvoorslag geldt, dat geldt ook voor een eerder verstrekte langdurigheidstoeslag op grond van de WWB zoals die luidde vóór 1 januari 2015.

Peildatum

De peildatum is de datum waartegen een persoon een verzoek om individuele inkomensvoorslag indient (artikel 1 van deze verordening). Het gaat om de datum waarop een persoon langdurig een laag inkomen heeft, geen in aanmerking te nemen vermogen heeft als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet en, gelet op de omstandigheden van die persoon, geen uitzicht op inkomensverbetering heeft. De peildatum komt meestal overeen met de meldingsdatum. De peildatum kan in beginsel niet liggen vóór de dag waarop een persoon zich heeft gemeld om een verzoek om individuele inkomensvoorslag in te dienen, tenzij sprake is van bijzondere omstandigheden. Dit volgt uit artikel 44, eerste lid, van de wet en de jurisprudentie rondom artikel 44 van de wet.

Referentieperiode

Verder is bepaald wat onder de referentieperiode moet worden verstaan: een periode van 60 maanden voorafgaand aan de peildatum. Zie ook de toelichting bij artikel 3 onder 'Langdurig'.

Artikel 2. Indienen verzoek

De Wet maatregelen WWB heeft artikel 36, eerste lid, van de Participatiewet dusdanig gewijzigd dat een persoon een verzoek tot verlening van individuele inkomensvoorslag kan indienen. Voorheen was de langdurigheidstoeslag alleen op aanvraag verkrijgbaar.

Verordening individuele inkomensvoorslag Participatiewet 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

5

Onder aanvraag wordt verstaan: een verzoek van een persoon, een besluit te nemen (artikel 1:3, derde lid, van de Awb). Een aanvraag dient in beginsel schriftelijk te worden ingediend (artikel 4:1 Awb).

Om onduidelijkheid te voorkomen over de wijze waarop het verzoek moet worden ingediend, bepaalt artikel 2 van deze verordening dat het verzoek moet worden gedaan middels een door het college vastgesteld formulier. Een verzoek wordt dan gezien als een aanvraag zoals bedoeld in afdeling 4.1.1 van de Awb. Het gaat dan om een schriftelijke aanvraag (artikel 4:1 van de Awb) die wordt ondertekend door de aanvrager en ten minste de naam en het adres van de aanvrager bevat, de dagtekening en een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd (artikel 4:2, eerste lid, van de Awb). De aanvrager verschaft ook de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen (artikel 4:2, tweede lid, van de Awb). Een mondeling verzoek kan hiermee dus niet worden aangemerkt als een verzoek om individuele inkomensvoorschot zoals bedoeld in artikel 36 van de Participatiewet.

Artikel 3. Langdurig laag inkomen

Van belang bij het bepalen wat een langdurig laag inkomen is, is wat onder 'langdurig' en onder 'laag' wordt verstaan.

Langdurig

De door de gemeenteraad vastgestelde langdurige periode voorafgaand aan de peildatum, wordt aangeduid als referteperiode. De referteperiode is vastgesteld in artikel 1 van deze verordening.

Laag inkomen

Een inkomen is laag als het niet hoger is dan honderd procent van de toepasselijke bijstandsnorm. Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van de regeling is er voor gekozen geen toepassing te geven aan de kostendelersnorm van artikel 22a van de wet bij beoordeling van de vraag of sprake is van een laag inkomen.

De vraag of het inkomen van een persoon gedurende de referteperiode niet hoger is dan het langdurig lage inkomen van honderd procent van de toepasselijke bijstandsnorm, zal niet al te rigide mogen worden beoordeeld. Een marginale overschrijding van dit lage inkomen moet worden genegeerd.¹ Gaat het inkomen van een persoon gedurende (een deel van) de referteperiode de toepasselijke bijstandsnorm maandelijks met ongeveer € 5 of meer te boven, dan is geen sprake meer van een marginale overschrijding van de bijstandsnorm die niet aan toekenning van een individuele inkomensvoorschot in de weg staat. Er is immers geen sprake van een incidentele geringe overschrijding van de bijstandsnorm of van te verwaarlozen bedragen van enkele eurocenten.²

Artikel 4. Hoogte individuele inkomensvoorschot

Bij de hoogte van de individuele inkomensvoorschot wordt onderscheid gemaakt tussen een alleenstaande, een alleenstaande ouder en gehuwden.

Indexering

Ten einde de bedragen elk jaar automatisch te laten meestijgen met de geïndexeerde normen is er voor gekozen om met percentages van de gehuwdennorm van artikel 21, onderdeel b van de wet te

¹ CRvB 19-08-2008, nrs. 06/1163 WWB e.a., ECLI:NL:CRVB:2008:BE8918 en CRvB 15-02-2011, nr. 08/5141 WWB, ECLI:NL:CRVB:2011:BP5532.

² (CRvB 27-03-2012, nr. 10/2488 WWB, ECLI:NL:CRVB:2012:BW0068 en CRvB 31-07-2012, nr. 12/1825 WWB, ECLI:NL:CRVB:2012:BX7178.

Verordening individuele inkomensvoorschot Participatiewet 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

6

werken, in plaats van met vaste bedragen. Er wordt echter alleen rekening gehouden met de jaarlijkse wijziging per 1 januari, zodat iedere belanghebbende in hetzelfde kalenderjaar hetzelfde bedrag aan individuele inkomensvoorslag krijgt.

Gehuwden

Bij gehuwden moet in het oog worden gehouden dat het recht op individuele inkomensvoorslag de gehuwden gezamenlijk toekomt. Worden personen op de peildatum als gehuwden aangemerkt, dan moeten beide gehuwden voldoen aan de voorwaarden van artikel 36, eerste lid, van de Participatiewet. Voldoet één van hen niet aan deze voorwaarden, dan bestaat voor beiden geen recht op individuele inkomensvoorslag.³

Is één van de echtgenoten uitgesloten van het recht op individuele inkomensvoorslag, anders dan vanwege het niet voldoen aan de voorwaarden van artikel 36, eerste lid, van de Participatiewet, dan komt de rechthebbende partner wel in aanmerking voor een individuele inkomensvoorslag. Het gaat hier om een partner die op een van de in artikelen 11 of 13, eerste lid, van de Participatiewet genoemde gronden geen recht heeft op bijstand. Als slechts één partner recht heeft op individuele inkomensvoorslag, komt deze rechthebbende partner in aanmerking voor een individuele inkomensvoorslag naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden. Dat is geregeld in het tweede lid.

Artikel 5. Onvoorzien en nadere regels

Dit artikel is bedoeld als een vangnetartikel. Waar de verordening onvoldoende aansluit bij een bijzondere situatie uit de praktijk, kan het college een besluit nemen om daarin te voorzien. Dit kan in een individueel geval zijn waarin de verordening niet voorziet. Dit kan ook door het college nadere regels over de uitvoering van deze verordening te laten vaststellen.

³ CRvB 13-07-2010, nr. 08/2345 WWB, ECLI:NL:CRVB:2010:BN2529.
Verordening individuele inkomensvoorslag Participatiewet 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

1

BIJLAGE

-ontwerp-

VERORDENING CLIËNTENRAAD GRONINGEN 2015

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,
(nr. ...);

gelezen het voorstel van het college van 17 maart 2015;

gelet op artikel 47 van de Participatiewet en artikel 2, derde lid van de Wet sociale werkvoorziening;

BESLUIT:

de Verordening Cliëntenraad Groningen 2015 vast te stellen.

Artikel 1 Begripsbepaling

In deze verordening wordt verstaan onder:

1. Cliëntenraad : het orgaan dat verantwoordelijk is voor het behartigen van belangen als bedoeld in artikel 47 van de Participatiewet en artikel 2, derde lid van de Wet sociale werkvoorziening (WSW);
2. College : het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
3. Uitvoeringsorganisatie: het onderdeel van de gemeentelijke organisatie dat verantwoordelijk is voor de uitvoering van de taken op grond van de Participatiewet en de WSW en op het gebied van schuldhulpverlening;
4. GMT : Groninger Management Team;
5. Vakdirecteur : de hiervoor door het GMT aangewezen vakdirecteur;
6. Cliënt : degene die aanspraak maakt of kan maken op voorzieningen in het sociale domein waarvan de uitvoering is opgedragen aan de uitvoeringsorganisatie.

Artikel 2 Taken

1. De Cliëntenraad heeft tot taak desgevraagd of uit eigen beweging advies uit te brengen aan het college ten aanzien van:
 - a. voorstellen tot beleidswijziging, en
 - b. uitvoering van wet- en regelgeving met betrekking tot taken op grond van de Participatiewet en de Wet sociale werkvoorziening;
2. De Cliëntenraad is niet bevoegd te adviseren over de hiernavolgende onderwerpen:
 - a. individuele klachten, individuele bezwaarschriften, en andere zaken die een individueel karakter dragen, dan wel betrekking hebben op individuele klanten;
 - b. verplichte uitvoering door de gemeentelijke organen van wettelijke voorschriften voor zover bij de uitvoering geen ruimte voor eigen gemeentelijk beleid aanwezig is;
 - c. zaken die betrekking hebben op de bedrijfsvoering van de uitvoeringsorganisatie, tenzij het zaken zijn die cliënten direct of indirect aangaan.
3. Door het college wordt alle informatie verschaft, die de Cliëntenraad nodig heeft voor een goede uitoefening van zijn taak.
4. De Cliëntenraad brengt de in het eerste lid bedoelde adviezen tevens ter kennis van de gemeenteraad.

Verordening Cliëntenraad Groningen 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

2

Artikel 3 Samenstelling

1. De Cliëntenraad bestaat uit ten minste vijf en ten hoogste vijftien leden en een voorzitter. Alle leden hebben stemrecht, uitgezonderd de voorzitter die geen stemrecht heeft.
2. Tot voorzitter kan niet worden benoemd een persoon die op basis van een arbeidsovereenkomst of krachtens een gemeentelijke aanstelling als ambtenaar werkzaam is voor de gemeente Groningen.
3. De leden dienen, al of niet op grond van hun eigen ervaring, deskundig te zijn op, of belangstelling te hebben voor, het werkkterrein van uitkeringen voor levensonderhoud, de re-integratie van cliënten, voorzieningen in het sociale domein als bedoeld in artikel 1 onderdeel 6 en de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening.
4. De Cliëntenraad bestaat maximaal uit drie leden die geen cliënt zijn, de voorzitter niet meegerekend.

Artikel 4 Werving en benoeming

1. De Cliëntenraad is verantwoordelijk voor het werven van de leden.
2. De vakdirecteur is verantwoordelijk voor het werven van de voorzitter.
3. De voorzitter en de leden worden benoemd door het college op voordracht van de zittende leden van de Cliëntenraad en de vakdirecteur.
4. Indien nog geen leden van de Cliëntenraad door het college zijn benoemd, draagt de vakdirecteur de voorzitter en de leden ter benoeming door het college voor. De vakdirecteur stemt zijn voordracht af met de leden die voor het laatst als lid zitting hadden in de Cliëntenraad die was ingesteld bij het raadsbesluit van 2 juli 1998 en de Cliëntenraad voor de Wet sociale werkvoorziening die was ingesteld bij raadsbesluit van 18 juni 2008.
5. Elk lid heeft op persoonlijke titel zitting in de Cliëntenraad.

Artikel 5 Zittingsduur

1. De voorzitter en de leden worden benoemd voor een tijdvak van drie jaar.
2. De voorzitter en de leden kunnen eenmaal voor een tijdvak van twee jaar worden herbenoemd.
3. In afwijking van het bepaalde in het tweede lid, kan een lid voor een tweede tijdvak van twee jaar worden herbenoemd indien zijn of haar aanblijven onmisbaar is voor het behoud van de continuïteit en de kwaliteit in advisering door de Cliëntenraad.
4. Een lid kan te allen tijde op eigen verzoek ontslag nemen.
5. Het lidmaatschap eindigt in ieder geval:
 - a. door overlijden van het lid;
 - b. door ontslag ten gevolge van disfunctioneren;
 - c. door intrekking van de verordening waarbij de cliëntenraad is ingesteld.

Artikel 6 Faciliteiten

1. Het college stelt aan de Cliëntenraad zodanige middelen ter beschikking dat het redelijkerwijs in staat kan worden geacht om in het kader van de uitvoering van deze verordening de belangen te behartigen van de in de gemeente woonachtige belanghebbenden.
2. De middelen als bedoeld in het eerste lid worden jaarlijks toegekend op basis van een begroting.
3. De Cliëntenraad heeft de beschikking over voldoende eigen ruimte binnen de huisvesting van de uitvoeringsorganisatie.

Artikel 7 Jaarverslag

Jaarlijks vóór 1 april brengt de Cliëntenraad aan het college verslag uit van zijn activiteiten en bevindingen over het voorgaande jaar. Daarbij wordt in een financieel verslag tevens verantwoording afgelegd over de besteding van het beschikbaar gestelde budget.

Artikel 8 Secretariële ondersteuning

Het college draagt er zorg voor dat de Cliëntenraad de beschikking heeft over secretariële ondersteuning.

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

3

Artikel 9 Vergoedingen

1. De leden van de Cliëntenraad hebben recht op een onkostenvergoeding.
2. De voorzitter heeft recht op vacatiegeld.

Artikel 10 Geen nadeel

De gemeente Groningen en de vakdirecteur garanderen dat de leden van de Cliëntenraad die daarnaast cliënt zijn, in geen enkel opzicht nadeel zullen ondervinden van hun werkzaamheden voor de Cliëntenraad.

Artikel 11 Werkwijze en overleg

1. De Cliëntenraad vergadert ten minste vier keer per jaar.
2. Ten minste twee keer per jaar vindt overleg plaats met de verantwoordelijke wethouder.
3. De Cliëntenraad heeft eenmaal per zes weken overleg met de vakdirecteur, behalve wanneer zij hiervan in gezamenlijk overleg willen afwijken.
4. De Cliëntenraad kan over gemeenschappelijke onderwerpen contact onderhouden met vergelijkbare cliëntenraden uit andere gemeentes.

Artikel 12 Overleg binnen de uitvoeringsorganisatie

1. De vakdirecteur is voor de Cliëntenraad het eerste aanspreekpunt binnen de uitvoeringsorganisatie.
2. Voorafgaand aan het periodieke overleg kunnen onderwerpen van bespreking via de voorzitter bij de vakdirecteur worden aangedragen.

Artikel 13 Advies

De Cliëntenraad wordt in elk geval door de vakdirecteur om advies gevraagd inzake:

1. de beleidsplannen, de programmabegroting en de voor de uitvoeringsorganisatie opgestelde begroting, en de in de begroting opgenomen beleidsdoelstellingen;
2. de evaluaties van de beleidsplannen;
3. de verordeningen die op grond van door de uitvoeringsorganisatie uit te voeren wetgeving moeten worden opgesteld;
4. overige beleidsvoornemens die grote gevolgen hebben voor de positie en/of bejegening van cliënten.

Artikel 14 Besluitvorming

1. De adviezen van de Cliëntenraad worden gegeven in overeenstemming met de mening van de meerderheid van de Cliëntenraad. Op verzoek kan een minderheidsstandpunt in het advies worden opgenomen.
2. In de vergadering van de Cliëntenraad heeft ieder lid het recht en de verplichting om per onderwerp één stem uit te brengen, uitgezonderd de voorzitter die geen stemrecht heeft.

Artikel 15 Afwijking van advies

Indien het college beslist in afwijking van het advies van de Cliëntenraad worden de redenen daarvan aan de Cliëntenraad meegedeeld. In het geval waarin het college in een voorstel aan de gemeenteraad afwijkt van het advies van de Cliëntenraad, wordt in het voorstel aangegeven op welke gronden van het advies wordt afgeweken.

Artikel 16 Huishoudelijk reglement

De Cliëntenraad stelt een huishoudelijk reglement op met inachtneming van de bepalingen uit deze verordening. Een afschrift van het huishoudelijk reglement wordt ter kennisneming gezonden aan het college en aan de vakdirecteur.

Artikel 17 Wijziging verordening

De Cliëntenraad wordt door het college in de gelegenheid gesteld advies te geven over elke aanvulling, wijziging of intrekking van deze verordening.

Artikel 18 Overgangsbepaling zittingsduur

1. Voor de voorzitter en de leden die voor een bepaalde periode gedurende een eerste tijdvak van drie jaar zitting hadden in de Cliëntenraad ingesteld bij Verordening Cliëntenraad gemeentelijk WSW-beleid of de Cliëntenraad ingesteld bij Verordening Cliëntenparticipatie

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

4

- SOZAWE, wordt de termijn als bedoeld in artikel 5, eerste lid van deze verordening verminderd met de periode waarin ze zitting hebben gehad in de betreffende Cliëntenraad.
2. Voor de voorzitter en de leden die na herbenoeming voor een bepaalde periode gedurende een tweede tijdvak van twee jaar zitting hadden in de Cliëntenraad ingesteld bij Verordening Cliëntenraad gemeentelijk WSW-beleid of de Cliëntenraad ingesteld bij Verordening Cliëntenparticipatie SOZAWE, wordt de termijn als bedoeld in artikel 5, tweede lid van deze verordening verminderd met de periode waarin ze na herbenoeming zitting hebben gehad in de betreffende Cliëntenraad.
 3. De voorzitter en de leden die op het moment waarop deze verordening in werking treedt, zitting hebben in de Cliëntenraad ingesteld bij de Verordening Cliëntenraad Groningen (GR 13.3687490), behouden hun lidmaatschap van de Cliëntenraad op grond van deze verordening.
 4. De bepalingen onder 1 en 2 over de vermindering van de termijn, zijn overeenkomstig van toepassing op de voorzitter en de leden voor wat betreft de zittingsperiode vanaf de inwerkingtreding van de vorige Cliëntenraad als bedoeld in het derde lid, tot de datum waarop deze verordening in werking treedt en de Verordening Cliëntenraad Groningen (GR 13.3687490) wordt ingetrokken.

Artikel 19 Slotbepalingen

1. In alle gevallen waarin deze verordening niet voorziet, beslist het college.
2. De Verordening Cliëntenraad Groningen (GR 13.3687490) wordt ingetrokken.
3. Deze verordening treedt in werking op 1 mei 2015.
4. Deze verordening kan worden aangehaald als 'Verordening Cliëntenraad Groningen 2015'.

Gedaan te Groningen ter openbare raadsvergadering van:

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

Peter den Oudsten

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

5

Algemene toelichting

Met deze verordening wordt uitvoering gegeven aan artikel 47 van de Participatiewet en artikel 3, derde lid van de Wet sociale werkvoorziening (WSW). Artikel 47 van de Participatiewet draagt de gemeenteraad op bij verordening regels vast te stellen over de wijze waarop personen als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet of hun vertegenwoordigers betrokken worden bij de ontwikkeling van het gemeentelijke beleid.

De personen die worden genoemd in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet zijn de personen op wie de Participatiewet van toepassing is (doelgroep Participatiewet). Dit zijn personen:

- die algemene bijstand ontvangen;
- als bedoeld in artikel 34a, vijfde lid onderdelen b en c, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (hierna: WIA), artikel 35, vierde lid, onderdelen b en c, van de WIA en artikel 36, derde lid, onderdelen b en c, van de WIA tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d van de Participatiewet is verleend;
- personen als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Participatiewet;
- personen met een nabestaanden- of wezenuitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet;
- personen met een uitkering ingevolge de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
- personen met een uitkering ingevolge de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- personen zonder uitkering;

Om een goede werking van de cliëntenraad te waarborgen worden de leden van de cliëntenraad ondersteund en gefaciliteerd door de gemeente. De regering hecht sterk aan actieve betrokkenheid van burgers die met de Participatiewet te maken krijgen.

In vergelijkbare zin schrijft artikel 2, derde lid van Wet sociale werkvoorziening (WSW) voor dat de gemeenteraad bij verordening regels stelt over de wijze waarop de in de gemeente woonachtige burgers die voor de WSW geïndiceerd zijn of hun vertegenwoordigers worden betrokken bij de uitvoering van deze wet.

Artikel 2 van de WSW luidt als volgt:

1. Het college kan ter uitvoering van artikel 1, derde lid, aan een ingezetene die geïndiceerd is een dienstbetrekking aanbieden voor het verrichten van arbeid onder aangepaste omstandigheden.
2. Het college kan een privaatrechtelijke rechtspersoon aanwijzen ten behoeve van de uitvoering van deze wet;
3. De gemeenteraad stelt bij verordening regels over de wijze waarop de ingezetenen die geïndiceerd zijn of hun vertegenwoordigers worden betrokken: bij de uitvoering van deze wet, waarbij in ieder geval wordt geregeld de wijze waarop
 - a. periodiek overleg wordt gevoerd met deze ingezetenen of hun vertegenwoordigers;
 - b. deze ingezetenen of vertegenwoordigers onderwerpen voor de agenda van dit overleg kunnen aanmelden;
 - c. zij worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie.

Artikel 1, derde lid van de WSW luidt als volgt:

Lid 3: Het college draagt er zorg voor dat aan zoveel mogelijk ingezetenen die geïndiceerd zijn een dienstbetrekking wordt aangeboden voor het verrichten van arbeid onder aangepaste omstandigheden.

Bij indicatie stelt het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen vast of de betreffende persoon tot de doelgroep behoort, de geldigheidsduur van de indicatie en de indeling in één van de arbeidshandicapcategorieën, die bepaald worden door de zwaarte van de aanpassing van de omstandigheden en de productiviteit (artikel 11, eerste lid WSW).

Verordening Cliëntenraad Groningen 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

6

De doelgroep bestaat uit personen die nog niet de pensioengerechtigde leeftijd, bedoeld in artikel 7 a, eerste lid, van de Algemene Ouderdomswet, hebben bereikt en die door lichamelijke, verstandelijke of psychische beperkingen uitsluitend onder aangepaste omstandigheden tot regelmatig arbeid in staat zijn (artikel 1, eerste lid, WSW).

In verband met de Invoeringswet Participatiewet is de WSW alleen nog maar van toepassing op de geïndiceerde personen die op 31 december 2014 een dienstbetrekking hebben als bedoeld in artikel 2, eerste lid, of artikel 7 van de WSW. Dit zijn dus personen met een indicatie, die beschut werken hebben of zijn gedetacheerd bij een derde of bij de gemeente. Artikel 7 WSW bepaalt dat aan de werkgever hiervoor een subsidie kan worden verstrekt.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsbepalingen

Voor zover begrippen uitleg behoeven, zijn ze opgenomen in de verordening.

Met belangen wordt bedoeld de wijze waarop de personen uit de doelgroep (dat zijn de personen op wie de Participatiewet van toepassing is en de personen met een dienstbetrekking op grond van de WSW) of hun vertegenwoordigers:

- a. vroegtijdig in staat worden gesteld gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen bij de besluitvorming over verordeningen en beleidsvoorstellen;
- b. worden voorzien van ondersteuning om hun rol effectief te kunnen vervullen;
- c. deel kunnen nemen aan periodiek overleg;
- d. onderwerpen voor de agenda van dit overleg kunnen aanmelden;
- e. worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie (artikel 47 Participatiewet en artikel 3, derde lid, WSW).

De term uitvoeringsorganisatie is gekozen omdat de verdeling van de taken in het kader van de participatie en de detachering van SW-ers nog niet bij een bepaald onderdeel van de gemeente formeel en definitief zijn belegd. Intern houden de directies of onderdelen Werk, Inkomensdienstverlening en Maatschappelijke Participatie zich met deze taken bezig.

Artikel 2 Taken

De taken van de cliëntenraad zijn in dit artikel opgenomen. Het betreft hier taken in verband met de uitvoering van de Participatiewet en de WSW, zoals het verstrekken van bijstandsuitkeringen, het aanbieden van ondersteuning bij re-integratie aan verschillende doelgroepen en het aanbieden van een dienstbetrekking aan personen zonder werk of arbeidsgehandicapten. Tot de laatste groep behoren ook de personen die op grond van het overgangsrecht nog onder de WSW vallen. In het tweede lid wordt omschreven over welke onderwerpen de cliëntenraad geen advies mag geven.

Artikel 3 Samenstelling

De Cliëntenraad bestaat uit ten minste vijf en ten hoogste vijftien leden. Aan deze leden wordt voor benoeming als eis gesteld dat zij, al of niet op grond van hun ervaring, deskundig zijn op of belangstelling hebben voor het werkkterrein van uitkeringen voor levensonderhoud, de re-integratie van cliënten, voorzieningen in het sociale domein als bedoeld in artikel 1 onderdeel 6, in verbinding met onderdeel 3 van de verordening en de uitvoering van de WSW. Mede gelet op artikel 4 is de Cliëntenraad zelf ervoor verantwoordelijk dat verspreid over de leden voldoende kennis en belangstelling aanwezig is voor het uitoefenen van medezeggenschap over de in deze verordening genoemde taken van de gemeentelijke uitvoeringsorganisatie.

De voorzitter is lid van de Cliëntenraad maar heeft in tegenstelling tot een gewoon lid geen stemrecht. Hij of zij mag niet in een hiërarchische verhouding van ondergeschiktheid staan tot de gemeente Groningen. Daarom is bepaald dat een voorzitter niet op basis van een arbeidsovereenkomst of krachtens een gemeentelijke aanstelling als ambtenaar werkzaam kan zijn voor de gemeente Groningen. Hij kan wel cliënt zijn. Maximaal drie gewone leden zijn geen cliënt als bedoeld in artikel 1, zesde lid van de verordening.

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

7

Artikel 4 Werving en benoeming

De Cliëntenraad is zelfstandig verantwoordelijk voor de werving van gewone leden. Voor de werving van de voorzitter (lid 2) is de vakdirecteur verantwoordelijk. Zo worden de verantwoordelijkheden evenwichtig over de beide betrokken lichamen verdeeld. De voorzitter die geen stemrecht heeft, moet vooral iemand zijn die geschikt is om te kunnen communiceren met de leden van de Cliëntenraad als ook met de vakdirecteur.

De benoeming van zowel leden als voorzitter vindt plaats door het college.

Artikel 5 Zittingsduur

Voor zowel de voorzitter als lid geldt behoudens voortijdig einde van het lidmaatschap, een periode van drie jaar. Dit kan eenmaal worden verlengd met een periode van twee jaar. Voor deze maximering van het lidmaatschap is gekozen omdat hierdoor op gepaste wijze vernieuwing in de samenstelling van de cliëntenraad wordt bevorderd. Voor de leden die ook al zitting hadden in de ontbonden cliëntenraden, geldt een daarmee vergelijkbare maximering. Dit is geregeld door in artikel 18 van de verordening te bepalen dat hun zittingsduur in de ontbonden cliëntenraden meetelt voor de zittingsduur in de nieuwe Cliëntenraad. Deze regeling is van overeenkomstige toepassing op de leden en de voorzitter die zitting hadden in de periode van 5 juli 2013 tot de dag waarop deze verordening in werking is getreden. Met 5 juli 2013 wordt bedoeld de datum met ingang waarvan de (vorige) Verordening Cliëntenraad Groningen in werking is getreden.

Op verzoek van de Cliëntenraad is in het derde lid nog een mogelijkheid voor een extra verlenging opgenomen. Door personele wisselingen in de Cliëntenraad kan het voorkomen dat door het wegvallen van ervaring en kennis van zaken de continuïteit en de kwaliteit in de advisering onder druk komt te staan. Voor dat geval blijft het mogelijk om een capabel lid langer deel te laten uitmaken van de Cliëntenraad. Het is aan het college om hierover een besluit te nemen.

Artikel 6 Faciliteiten

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 7 Jaarverslag

De Cliëntenraad legt in een financieel verslag verantwoording af over de besteding van het ter beschikking gestelde budget.

Artikel 8 Secretariële ondersteuning

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 9 Vergoedingen

In dit artikel is vastgelegd dat aan de leden een onkostenvergoeding wordt verstrekt. De voorzitter ontvangt vacatiegeld. De hoogte van de onkostenvergoeding van de leden is geënt op het bedrag dat staat vermeld in het eerste deel van de zin van artikel 7 onder h van de Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ (ingevolge artikel 31, lid 2 onder k Participatiewet). Het vergoedingensysteem wordt na overleg met de cliëntenraad door de vakdirecteur vastgesteld.

Artikel 10 Geen nadeel

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 11 Werkwijze en overleg

In de loop van de tijd zal blijken hoe vaak er vergaderd dient te worden. In de verordening is nu een minimum opgenomen. Indien uitbreiding daarvan nodig is, kan dit in onderling overleg worden geregeld.

Artikel 12 Overleg binnen de uitvoeringsorganisatie

Wanneer leden van de Cliëntenraad - met inbegrip van de voorzitter - het noodzakelijk vinden om binnen de uitvoeringsorganisatie nadere informatie in te winnen, dan is de vakdirecteur bij voorkeur hiervoor het eerste aanspreekpunt. De vakdirecteur kan daarbij adviseren om met een of met meerdere andere personen binnen de uitvoeringsorganisatie nader contact op te nemen. In de praktijk zal hierin een goede werkbare vorm gevonden kunnen worden. Het tweede lid spreekt voor zich.

Verordening Cliëntenraad Groningen 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

8

Artikel 13 Advies

In dit artikel worden in aanvulling op het algemene artikel 2 de onderwerpen nader omschreven die door de vakdirecteur voor advies aan de cliëntenraad worden voorgelegd.

Artikel 14 Besluitvorming

In dit artikel is de wijze waarop de Cliëntenraad tot besluitvorming komt en het stemrecht van de leden van de raad expliciet geregeld. De voorzitter van de Cliëntenraad is wel lid van deze raad maar kan geen stem bij te nemen besluiten over adviezen uitbrengen.

Artikel 15 Afwijking van advies

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 16 Huishoudelijk reglement

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 17 Wijziging verordening

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 18 Overgangsbepaling zittingsduur

Deze bepaling voorkomt dat door de overgang naar een nieuwe (gecombineerde) Cliëntenraad de feitelijke zittingsduur van een voorzitter of lid in een Cliëntenraad langer kan duren dan de (maximale) termijnen die daarvoor in de in te trekken verordeningen zijn genoemd. Een vergelijkbare bepaling geldt ook voor de voorzitter en de leden die zitting hadden in de periode van 5 juli 2013 tot de dag waarop deze verordening in werking is getreden.

Artikel 19 Slotbepalingen

De naam van de verordening is: 'Verordening Cliëntenraad Groningen 2015'.

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

1

-ontwerp-

BIJLAGE

AFSTEMMINGSVERORDENING PARTICIPATIEWET, IOAW en IOAZ 2015

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,
(nr. ...);

gelezen het voorstel het college van 17 maart 2015;

gelet op artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel a, en 8b van de Participatiewet, artikel 35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en artikel 35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;

Besluit:

de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 vast te stellen.

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1 Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- benadelingsbedrag: netto-uitkering waarop eerder, langer of tot een hoger bedrag een beroep wordt of is gedaan ten gevolge van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan;

- bijstandsnorm:

1^o toepasselijke bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5, onderdeel c, van de Participatiewet, of 2^o grondslag van de uitkering als bedoeld in artikel 5 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers of artikel 5 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen voor zover sprake is van een uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers of de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;

- uitkering: algemene bijstand op grond van de Participatiewet of een uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers of de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen.

- wet: Participatiewet.

Artikel 2 Het besluit tot opleggen van een verlaging

In het besluit tot het opleggen van een verlaging van de uitkering als bedoeld in artikel 18, tweede, vijfde en zesde lid, van de Participatiewet, de artikelen 20 en 38, twaalfde lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en de artikelen 20 en 38, twaalfde lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen worden in ieder geval vermeld:

a. de reden van de verlaging;

b. de duur van de verlaging;

c. het bedrag of percentage waarmee de uitkering wordt verlaagd, en

d. indien van toepassing, de reden om af te wijken van de standaardverlaging.

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

2

Artikel 3 Afzien van verlaging

1. het college ziet af van een verlaging als:
 - a. elke vorm van verwijtbaarheid ontbreekt, of
 - b. de gedraging meer dan een jaar voor constatering daarvan door het college heeft plaatsgevonden.
2. Het college kan afzien van het opleggen van een verlaging indien daarvoor dringende redenen aanwezig zijn.
3. Als het college afziet van het opleggen van een verlaging op grond van dringende redenen, wordt de belanghebbende daarvan schriftelijk mededeling gedaan.

Artikel 4 Ingangsdatum en tijdvak van een verlaging

1. Een verlaging wordt toegepast op de uitkering of bijzondere bijstand die is verleend met toepassing van artikel 12 van de Participatiewet over de kalendermaand volgend op de maand waarin het besluit tot het opleggen van de verlaging aan een belanghebbende is bekendgemaakt. Daarbij wordt uitgegaan van de op dat tijdstip voor die belanghebbende geldende bijstandsnorm.
2. In afwijking van het eerste lid kan de verlaging met terugwerkende kracht worden opgelegd, voor zover de uitkering of bijzondere bijstand nog niet is uitbetaald.
3. Als een verlaging niet of niet geheel ten uitvoer kan worden gelegd als gevolg van de beëindiging of intrekking van de uitkering, wordt de verlaging of dat deel van de verlaging dat nog niet is uitgevoerd, alsnog opgelegd als belanghebbende binnen een jaar opnieuw een uitkering ontvangt.

Artikel 5 Berekeningsgrondslag

1. Een verlaging wordt berekend over de bijstandsnorm.
2. In afwijking van het eerste lid kan een verlaging worden toegepast op de bijzondere bijstand als:
 - a. aan belanghebbende bijzondere bijstand wordt verleend met toepassing van artikel 12 van de Participatiewet, of
 - b. de verwijtbare gedraging van belanghebbende in relatie met zijn recht op bijzondere bijstand daartoe aanleiding geeft.
3. Bij toepassing van het tweede lid, onderdeel a, moet in de hoofdstukken 2, 3 en 4 'bijstandsnorm' worden gelezen als 'bijstandsnorm inclusief de op grond van artikel 12 van de Participatiewet verleende bijzondere bijstand'.
4. Bij toepassing van het tweede lid, onderdeel b, moet in de hoofdstukken 2, 3 en 4 'bijstandsnorm' worden gelezen als 'de verleende bijzondere bijstand'.

Hoofdstuk 2. Niet nakomen van de niet geüniformeerde verplichtingen met betrekking tot de arbeidsinschakeling

Artikel 6 Gedragingen Participatiewet

Onverminderd het bepaalde in artikel 13, derde lid van deze verordening, worden gedragingen van een belanghebbende waardoor algemeen geaccepteerde arbeid niet wordt verkregen of een verplichting op grond van de artikelen 9, 9a en 55 van de Participatiewet niet of onvoldoende wordt nagekomen, onderscheiden in de volgende categorieën:

- a. eerste categorie: het zich niet tijdig laten registreren als werkzoekende bij het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen of het niet tijdig laten verlengen van de registratie;
- b. tweede categorie:
 - 1^o het niet of onvoldoende meewerken aan het opstellen, uitvoeren en evalueren van een plan van aanpak als bedoeld in artikel 44a van de Participatiewet;
 - 2^o het onvoldoende nakomen van verplichtingen als bedoeld in de artikelen 9, eerste lid, of 55 van de Participatiewet, voor zover het gaat om een belanghebbende jonger dan 27 jaar, gedurende vier weken na een melding als bedoeld in artikel 43, vierde en vijfde lid, van de Participatiewet, voor zover deze verplichtingen niet worden genoemd in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet;
 - 3^o het uit houding en gedrag ondubbelzinnig laten blijken de verplichtingen als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel b, van de Participatiewet niet te willen nakomen, wat heeft

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

3

- geleid tot het intrekken van de ontheffing van de arbeidsplicht voor een alleenstaande ouder als bedoeld in artikel 9a, eerste lid, van de Participatiewet;
- 4^o het niet naar vermogen proberen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen in de gemeente van inwoning voor zover dit niet voortvloeit uit een gedraging als bedoeld in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet.

Artikel 7 Gedragingen IOAW en IOAZ

Gedragingen van een belanghebbende waardoor de verplichtingen op grond van de artikelen 20, 37 en 38 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers of de artikelen 20, 37 en 38 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, niet of onvoldoende wordt nagekomen, worden onderscheiden in de volgende categorieën:

- a. eerste categorie: het zich niet tijdig laten registreren als werkzoekende bij het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen of het niet tijdig laten verlengen van de registratie;
- b. tweede categorie:
- 1^o het niet of in onvoldoende mate meewerken aan een onderzoek naar de mogelijkheden tot arbeidsinschakeling;
- 2^o het uit houding en gedrag ondubbelzinnig laten blijken de verplichtingen als bedoeld in artikel 37, eerste lid, onderdeel e, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers of artikel 37, eerste lid, onderdeel e, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen niet te willen nakomen, wat heeft geleid tot het intrekken van de ontheffing van de arbeidsplicht voor een alleenstaande ouder als bedoeld in artikel 38, eerste lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers of artikel 38, eerste lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- c. derde categorie: het niet of onvoldoende gebruik maken van een door het college aangeboden voorziening als bedoeld in de artikelen 36, eerste lid, en 37, eerste lid, onderdeel e, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers of de artikelen 36, eerste lid, en artikel 37, eerste lid, onderdeel e, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, waaronder begrepen sociale activering;
- d. vierde categorie:
- 1^o het door eigen toedoen niet behouden van algemeen geaccepteerde arbeid indien:
- a. aan de beëindiging van zijn dienstbetrekking een dringende reden ten grondslag ligt in de zin van artikel 678 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek; dan wel
- b. de dienstbetrekking is beëindigd door of op verzoek van de belanghebbende zonder dat aan de voortzetting ervan zodanig bezwaren waren verbonden, dat deze voortzetting redelijkerwijs niet van hem zou kunnen worden geveerd;
- 2^o het niet aanvaarden van algemeen geaccepteerde arbeid;
- 3^o het door eigen toedoen niet verkrijgen van algemeen geaccepteerde arbeid.

Artikel 8 Hoogte en duur van de verlaging

De verlaging, bij gedragingen als bedoeld in de artikelen 6 en 7, wordt vastgesteld op:

- a. vijf procent van de bijstandsnorm gedurende een maand bij gedragingen van de eerste categorie;
- b. tien procent van de bijstandsnorm gedurende een maand bij gedragingen van de tweede categorie;
- c. twintig procent van de bijstandsnorm gedurende een maand bij gedragingen van de derde categorie;
- d. het blijvend of tijdelijk weigeren van de uitkering tot de mate waarin de belanghebbende die arbeid in dienstbetrekking heeft aanvaard uit of in verband met deze arbeid inkomen als bedoeld in of op grond van artikel 8 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen zou hebben kunnen verwerven, bij gedragingen van de vierde categorie.

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

4

Hoofdstuk 3. Niet nakomen van de geüniformeerde verplichtingen met betrekking tot de arbeidsinschakeling

Artikel 9 Duur verlaging bij schending geüniformeerde arbeidsverplichting
Als een belanghebbende een verplichting als bedoeld in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet niet of onvoldoende nakomt, bedraagt de verlaging honderd procent van de bijstandsnorm gedurende een maand.

Artikel 10 Verrekenen verlaging

1. Het bedrag van de verlaging, bedoeld in artikel 9, wordt toegepast over de maand van oplegging van de maatregel en de volgende twee maanden als bijzondere omstandigheden dit rechtvaardigen.
2. Als sprake is van een verlaging op grond van artikel 18, vierde lid, onderdeel a, van de Participatiewet, vindt geen verrekening als bedoeld in het eerste lid plaats.

Hoofdstuk 4. Overige gedragingen die leiden tot een verlaging

Artikel 11 Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid

1. Een verlaging wegens tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan als bedoeld in artikel 18, tweede lid, van de Participatiewet wordt afgestemd op het benadelingsbedrag.
2. De verlaging wordt vastgesteld op:
 - a. tien procent van de bijstandsnorm gedurende een maand bij een benadelingsbedrag tot € 1000;
 - b. twintig procent van de bijstandsnorm gedurende één maand bij een benadelingsbedrag vanaf € 1000 tot € 2000;
 - c. veertigprocent van de bijstandsnorm gedurende een periode van één maand bij een benadelingsbedrag vanaf € 2000 tot € 4000;
 - d. honderd procent van de bijstandsnorm gedurende één maand bij een benadelingsbedrag van € 4000 of hoger.

Artikel 12 Zeer ernstige misdragingen

1. Als een belanghebbende zich zeer ernstig misdraagt tegenover personen en instanties die zijn belast met de uitvoering van de Participatiewet als bedoeld in artikel 9, zesde lid, van de wet, wordt een verlaging opgelegd naar een percentage en een daarbij horende gedraging zoals in het derde lid van dit artikel is bepaald.
2. Als een belanghebbende zich zeer ernstig misdraagt tegenover het college of zijn ambtenaren, onder omstandigheden die rechtstreeks verband houden met de uitvoering van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers of Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, wordt een verlaging opgelegd naar een percentage en een daarbij horende gedraging zoals in het derde lid van dit artikel is bepaald.
3. De verlaging wordt op de volgende wijze vastgesteld:

a. bij verbaal geweld	: twintig procent van de bijstandsnorm gedurende een maand;
b. bij discriminatie	: vijftig procent van de bijstandsnorm gedurende een maand;
c. bij zaakgericht fysiek geweld	: vijftig procent van de bijstandsnorm gedurende een maand;
d. bij intimidatie	: honderd procent van de bijstandsnorm gedurende een maand;
e. bij mensgericht fysiek geweld	: honderd procent van de bijstandsnorm gedurende een maand.

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

5

Artikel 13 Niet nakomen van overige verplichtingen

1. Als een belanghebbende op verzoek niet een identiteitsbewijs kan tonen als bedoeld in artikel 17 derde en vierde lid van de wet of artikel 13, vierde lid van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, wordt met toepassing van artikel 54 van de wet, een verlaging opgelegd van vijf procent van de bijstandsnorm gedurende een maand.
2. Als een belanghebbende niet de gevraagde medewerking heeft verleend die nodig is voor de uitvoering van de wet bedoeld in artikel 17 tweede lid van de wet of artikel 13, tweede lid van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, wordt na toepassing van artikel 54 van de wet een verlaging opgelegd van tien procent van de bijstandsnorm gedurende een maand.
3. Als een belanghebbende een door het college opgelegde verplichting als bedoeld in paragraaf 6.3 van de wet niet of onvoldoende nakomt, wordt een verlaging opgelegd van tien procent van de bijstandsnorm gedurende een maand.

Hoofdstuk 5. Samenloop en recidive

Artikel 14 Samenloop van gedragingen

1. Als sprake is van meerdere gedragingen die schending opleveren van één of meerdere in deze verordening of artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet genoemde verplichtingen, wordt voor het bepalen van de hoogte en duur van de verlaging uitgegaan van de gedraging waarop de zwaarste verlaging is gesteld.
2. Als sprake is van meerdere gedragingen die schending opleveren van zowel een in deze verordening of artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet genoemde verplichting als een in artikel 17, eerste lid, van de Participatiewet genoemde verplichting, waarvoor een bestuurlijke boete kan worden opgelegd, wordt voor het bepalen van de hoogte en de duur van de verlaging uitgegaan van de gedraging waarop de zwaarste verlaging is gesteld. In verband met het opleggen van een boete kan deze verlaging worden gematigd of daarvan worden afgezien indien en voor zover dit gelet op de ernst van de gedraging, de mate van verwijtbaarheid en de omstandigheden van de belanghebbende, nodig is.

Artikel 15 Recidive bij niet geüniformeerde verplichtingen

1. Als een belanghebbende zich binnen twaalf maanden na bekendmaking van een besluit waarmee een verlaging is toegepast vanwege een gedraging als bedoeld in de artikelen 6, onderdeel b, 7, onderdelen b of c, 11, eerste lid, of 13 opnieuw schuldig maakt aan eenzelfde verwijtbare gedraging, wordt telkens de duur van de oorspronkelijke verlaging verdubbeld. Met een besluit waarmee een oplegging is opgelegd wordt gelijkgesteld het besluit om daarvan af te zien op grond van dringende redenen, bedoeld in artikel 3, tweede lid.
2. Als een belanghebbende zich binnen twaalf maanden na bekendmaking van een besluit waarmee een verlaging is toegepast vanwege een gedraging als bedoeld in de artikelen 6, onderdeel a, 7, onderdeel a of 12 opnieuw schuldig maakt aan eenzelfde verwijtbare gedraging, wordt telkens de hoogte van de oorspronkelijke verlaging verdubbeld.

Artikel 16 Recidive bij geüniformeerde verplichtingen

Als een belanghebbende zich binnen twaalf maanden na bekendmaking van een besluit waarmee een verlaging is toegepast vanwege een gedraging als bedoeld in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet, opnieuw schuldig maakt aan een verwijtbare gedraging als bedoeld in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet, bedraagt de verlaging honderd procent van de bijstandsnorm gedurende een periode van twee maanden.

Hoofdstuk 6. Blijvende of tijdelijke weigering IOAW/IOAZ

Artikel 17 Samenloop bij weigeren uitkering IOAW/IOAZ

Als het college de uitkering op grond van artikel 20, eerste lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers of artikel 20, tweede lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

6

arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen blijvend of tijdelijk weigert en de gedraging die tot deze weigering heeft geleid tevens op grond van deze verordening tot een verlaging zou kunnen leiden, blijft een verlaging ter zake van die gedraging achterwege.

Hoofdstuk 7. Handhaving

Artikel 18 Handhavingsbeleid

Het college biedt jaarlijks een handhavingsplan aan de raad aan met daarin het te voeren beleid op het gebied van handhaving, bestrijding van misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet en de te verwachten resultaten en rapporteert hierover jaarlijks aan de raad.

Hoofdstuk 8. Slotbepalingen

Artikel 19 Intrekken oude verordeningen

De Maatregelenverordening Wet werk en bijstand en de Maatregelenverordening IOAW en IOAZ worden ingetrokken.

Artikel 20 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op 1 mei 2015.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015.

Gedaan te Groningen ter openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

Peter den Oudsten

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

7

Toelichting

Algemeen

Rechten en plichten in de Participatiewet

De gemeente heeft een verantwoordelijkheid met betrekking tot de invulling van de rechten en plichten van bijstandsgerechtigden. Mede gelet op de rechtszekerheid van een bijstandsgerechtigde moet het gemeentelijk beleid vastgelegd worden in een verordening. Rechten en plichten zijn echter twee kanten van een medaille. Het recht op algemene bijstand is altijd verbonden aan de plicht zich in te zetten om weer onafhankelijk te worden van de uitkering.

Voor sancties waaronder wordt begrepen het opleggen van een bestuurlijke boete en het verlagen (afstemmen) van de bijstand bij schending van een verplichting op grond van de Participatiewet, geldt als algemeen kader het volgende:

- sancties worden opgelegd als betrokkene zijn arbeidsverplichtingen niet nakomt;
- sancties worden opgelegd als betrokkene zijn beschikbare kansen om aan het werk te komen of op andere wijze te re-integreren niet benut;
- bij het opleggen van hoge en langdurige sancties, wordt waar mogelijk nader afgestemd op de omstandigheid dat betrokkene van een bijstandsuitkering of andere uitkering op minimumniveau moet rondkomen;
- bij door de wetgever verplicht gestelde sancties wordt gekozen voor de minimale variant;
- gebruik te maken van de in de Participatiewet gegeven bevoegdheid om in de daarvoor aangewezen gevallen het bedrag van de verlaging van de bijstand over een periode van drie maanden op de bijstandsuitkering in mindering te brengen (verrekening van de verlaging);
- opleggen van sancties moet zoveel mogelijk worden voorkomen door goede voorlichting over rechten en plichten en het maken van duidelijke (wederzijdse) afspraken.

Afstemmen in de Participatiewet

Artikel 18, eerste lid, van de Participatiewet spreekt over het afstemmen van de bijstand en de daaraan verbonden verplichtingen op de omstandigheden, mogelijkheden en middelen van een belanghebbende. In deze bepaling wordt benadrukt dat het vaststellen van de hoogte van de uitkering en de daaraan verbonden verplichtingen voor bijstandsgerechtigden maatwerk is. Daarbij moet recht worden gedaan aan de individuele situatie en de persoonlijke omstandigheden van bijstandsgerechtigden. Artikel 18, tweede lid, van de Participatiewet legt een directe koppeling tussen de rechten en plichten van uitkeringsgerechtigden: het recht op een uitkering is altijd verbonden aan de plicht zich in te zetten om weer onafhankelijk te worden van de uitkering. Dit betekent dat de vaststelling van de hoogte van de uitkering niet alleen afhangt van de toepasselijke uitkeringsnorm en de beschikbare middelen van de bijstandsgerechtigde, maar ook van de mate waarin de verplichtingen worden nagekomen. De inspanningen die van de bijstandsgerechtigde naar vermogen kunnen worden verwacht, spelen ook een rol.

Wanneer het college tot het oordeel komt dat een bijstandsgerechtigde zijn verplichtingen niet of in onvoldoende mate nakomt, verlaagt het de uitkering. Er is dus geen sprake van een bevoegdheid, maar van een verplichting. Alleen wanneer iedere vorm van verwijtbaarheid ontbreekt, ziet het college af van een dergelijke verlaging. Het college moet niettemin bij de vaststelling van de verlaging rekening houden met de persoonlijke omstandigheden en de individueel vastgestelde verplichtingen. Het college kan dan ook van een verlaging afzien als het college daartoe zeer dringende redenen aanwezig acht.

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

8

Met ingang van 1 januari 2015 zijn in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet geüniformeerde arbeidsverplichtingen opgenomen. Voor schending van deze verplichting geldt dat de bijstand in beginsel moet worden verlaagd met honderd procent gedurende één tot drie maanden. In de verordening wordt de duur van de verlaging vastgelegd (artikel 18, vijfde lid, van de Participatiewet).

Is afgezien van een verlaging wegens het ontbreken van elke vorm van verwijtbaarheid, dan is het niet mogelijk om bij toepassing van bepalingen ten aanzien van recidive deze gedraging mee te tellen. Is vanwege de afstemming op grond van artikel 18, eerste lid, van de Participatiewet of vanwege dringende redenen afgezien van het opleggen van een verlaging, dan is daarin geen reden gelegen om de betreffende gedraging buiten beschouwing te laten in geval van recidive.

Het college beoordeelt uiterlijk drie maanden na de datum van de beschikking of de omstandigheden en het gedrag van belanghebbende aanleiding geven de beslissing te herzien (artikel 18, derde lid, van de Participatiewet). Bij een dergelijke herbeoordeling hoeft niet opnieuw een besluit te worden genomen, waarbij alle feiten en omstandigheden opnieuw tegen het licht worden gehouden. Het heeft slechts als doel vast te stellen of belanghebbende tussentijds (binnen de periode waarover de verlaging zich uitstrekt) blijf heeft gegeven van een zodanige gedragsverandering of dat sprake is van een zodanige wijziging van omstandigheden, dat aanleiding bestaat de eerder opgelegde verlaging in zwaarte of duur bij te stellen.¹ Artikel 18, derde lid, van de Participatiewet is naar oordeel van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid niet van toepassing als sprake is van schending van een van de geüniformeerde arbeidsverplichtingen (artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet). Ten aanzien van geüniformeerde arbeidsverplichtingen is artikel 18, elfde lid, van de Participatiewet van toepassing. Verschil tussen artikel 18, derde lid, en artikel 18, elfde lid, van de Participatiewet is dat artikel 18, elfde lid, pas wordt toegepast als belanghebbende daarom vraagt.

Een verlaging krachtens de afstemmingsverordening is een punitieve sanctie voor zover de verlaging wordt opgelegd omdat belanghebbende zich zeer ernstig heeft misdragen.² Als een betreffende gedraging ook een strafbaar feit oplevert, kan belanghebbende hier strafrechtelijk voor worden vervolgd. Deze verlaging en de strafvervolging kunnen alleen naast elkaar bestaan als sprake is van juridisch te onderscheiden feiten. Bijvoorbeeld: belanghebbende beledigt opzettelijk een ambtenaar. Strafrechtelijk bezien kan een geldboete worden opgelegd of een gevangenisstraf van ten hoogste drie maanden. Daarnaast is sprake van zich zeer ernstig misdragen zoals bedoeld in artikel 9, zesde lid, van de Participatiewet op grond waarvan de bijstand kan worden verlaagd.

In andere gevallen waarin een verlaging wordt opgelegd krachtens de afstemmingsverordening is sprake van een reparatoire sanctie (bijvoorbeeld bij schending arbeidsverplichting). Als een betreffende gedraging ook een strafbaar feit oplevert, kan belanghebbende hier strafrechtelijk voor worden vervolgd. De verlaging en de strafvervolging kunnen naast elkaar bestaan omdat het hier gaat om een reparatoire maatregel en een punitieve sanctie.

Afstemmen in de IOAW en de IOAZ

Sinds 1 juli 2010 heeft het college de mogelijkheid een uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (hierna: IOAW) of Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (hierna: IOAZ) te verlagen of te weigeren als een belanghebbende de aan het recht op uitkering verbonden verplichtingen niet of onvoldoende nakomt (artikel 20 van de IOAW en artikel van de 20 IOAZ). Het gemeentelijk beleid moet vastgelegd worden in een verordening (artikel van de 35 IOAW en artikel 35 van de IOAZ).

¹ CRvB 19-04-2011, nr. 10/4882 WWB, ECLI:NL:CRVB:2011:BQ3002.

² CRvB 31-12-2007, nrs. 06/4510 WWB, ECLI:NL:CRVB:2007:BC1811, CRvB 29-07-2008, nrs. 07/2262 WWB e.a., ECLI:NL:CRVB:2008:BD9023, CRvB 19-08-2008, nrs. 07/2416 WWB e.a., ECLI:NL:CRVB:2008:BE8919 en CRvB 19-01-2010, nr. 08/1012 WWB, ECLI:NL:CRVB:2010:BL0052.

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

9

De verlaging van de uitkering komt in de plaats van het boeten- en maatregelenregime, waarbij moet worden opgemerkt dat de mogelijkheid om een boete op te leggen al per 1 januari 2010 was vervallen.

Schenden van de inlichtingenplicht

De bestuurlijke boete is per 1 januari 2013 opnieuw ingevoerd in de Wet werk en bijstand (hierna: WWB) (thans: Participatiewet), IOAW en IOAZ. Deze moet worden opgelegd bij een schending van de inlichtingenplicht en komt in de plaats van de verlaging van de bijstand.

Verrekening bestuurlijke boete bij recidive

De Participatiewet verplicht in een verordening nadere regels te stellen over de bevoegdheid de beslagvrije voet tijdelijk buiten werking te stellen bij verrekening van de recidiveboete. Gemeenten hebben daarmee de ruimte een afweging te maken van situaties of omstandigheden waarin het buiten werking stellen van de beslagvrije voet niet proportioneel wordt geacht. Het is mogelijk deze regels onder te brengen in de afstemmingsverordening. De gemeenteraad heeft er echter voor gekozen deze regels niet in deze verordening op te nemen omdat deze verordening een gecombineerde Participatiewet, IOAW en IOAZ afstemmingsverordening is. De regels over de bevoegdheid om de beslagvrije voet tijdelijk buiten werking te stellen bij verrekening van de recidiveboete zijn neergelegd in de Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive 2013 gemeente Groningen.

Artikelsgewijze toelichting

Enkel die bepalingen die nadere toelichting behoeven worden hier behandeld.

Artikel 1. Begrippen

Begrippen die al zijn omschreven in de Participatiewet, de IOAW, de IOAZ, de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) of de Gemeentewet worden niet afzonderlijk gedefinieerd in deze verordening. Deze zijn vanzelfsprekend van toepassing op deze verordening.

Bijstandsnorm

Onder de 'bijstandsnorm' wordt in deze verordening verstaan de in de situatie van belanghebbende geldende bijstandsnorm. Dit is de toepasselijke norm, vermeerderd met verhogingen, en verminderd met verlagingen, alles inclusief vakantietoeslag. Voor zover sprake is van een uitkering op grond van de IOAW of de IOAZ wordt onder bijstandsnorm verstaan de toepasselijke grondslag zoals bedoeld in artikel 5 van de IOAW en artikel 5 van de IOAZ.

Benadelingsbedrag

Het benadelingsbedrag is de netto-uitkering waarop eerder, langer of tot een hoger bedrag een beroep wordt of is gedaan ten gevolge van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan. Voor het bepalen van het benadelingsbedrag wordt uitgegaan van het nettobedrag van de uitkering, zoals ook het geval is bij het benadelingsbedrag in het kader van de bestuurlijke boete.³

Artikel 2. Het besluit tot opleggen van een verlaging

Het verlagen van een uitkering op grond van deze verordening vindt plaats door middel van een besluit. Tegen dit besluit kan een belanghebbende bezwaar en beroep indienen. In dit artikel is aangegeven wat in het besluit in ieder geval moet worden vermeld. Deze eisen vloeien rechtstreeks voort uit de Awb en dan vooral uit het motiveringsvereiste. Het motiveringsvereiste houdt onder andere in dat een besluit kenbaar is en van een deugdelijke motivering is voorzien.

Artikel 3. Afzien van verlaging

Afzien van verlagen

Het afzien van het opleggen van een verlaging "indien elke vorm van verwijtbaarheid ontbreekt", is overgenomen uit artikel 18, negende lid, van de Participatiewet, respectievelijk artikel 20, derde lid, van de IOAW en artikel 20, derde lid, van de IOAZ. Aangenomen moet

³ Kamerstukken II 2011/12, 33 207, nr. 3, blz. 43.

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

10

worden dat hiervan uitsluitend sprake is bij evidente afwezigheid van verwijtbaarheid.⁴ Het is aan het college te beoordelen of elke vorm van verwijtbaarheid ontbreekt aan het betreffende gedrag. Is vanwege de afwezigheid van elke vorm van verwijtbaarheid afgezien van een verlaging, dan is het niet mogelijk om bij toepassing van recidive deze gedraging mee te tellen (zie artikel 16 van deze verordening). Is vanwege de afstemming op grond van artikel 18, eerste lid, van de Participatiewet van een verlaging afgezien dan is daarin geen reden gelegen om de betreffende gedraging buiten beschouwing te laten in geval van recidive.

Een andere reden om af te zien van het opleggen van een verlaging is dat de gedraging te lang geleden heeft plaatsgevonden (verjaring). Omwille van de effectiviteit ("lik op stuk") is het nodig dat een verlaging spoedig nadat de gedraging heeft plaatsgehad, wordt opgelegd.

Om deze reden regelt artikel 4, eerste lid, onderdeel b, van deze verordening dat het college geen verlagingen oplegt voor gedragingen die langer dan één jaar geleden hebben plaatsgevonden. Dit heeft tevens als voordeel dat een uitkeringsgerechtigde niet te lang in onzekerheid wordt gehouden over de vraag of het college overgaat tot het opleggen van een verlaging.

Afzien van verlagen in verband met dringende redenen

In het tweede lid is geregeld dat kan worden afgezien van het opleggen van een verlaging als daarvoor dringende redenen aanwezig zijn. De verordening stelt een algemene verplichting tot het opleggen van een verlaging voorop. Uitzonderingen moeten echter mogelijk zijn als voor de belanghebbende onaanvaardbare consequenties zouden optreden. Uit het woord "dringend" blijkt dat er wel iets heel bijzonders en uitzonderlijks aan de hand moet zijn, wil een afwijking van het algemene principe gerechtvaardigd zijn. Wat dringende redenen zijn, is afhankelijk van de concrete situatie en kan dus niet op voorhand worden vastgelegd. Er kan worden gedacht aan enerzijds een mindere mate van verwijtbaarheid ten aanzien van de gedraging en anderzijds aan de financiële of sociale gevolgen voor belanghebbende en/of diens gezin. Daarbij moet worden opgemerkt dat ernstige financiële gevolgen op zichzelf geen reden zijn om van een verlaging af te zien, omdat dit inherent is aan het verlagen van een uitkering.

Afzien verlagen ook mogelijk bij geüniformeerde arbeidsverplichtingen

De wet schrijft bij overtreding van een geüniformeerde arbeidsverplichting een afstemming voor van honderd procent van de bijstand gedurende één tot drie maanden. Op grond van artikel 18, tiende lid, van de Participatiewet moet het college een op te leggen maatregel of een opgelegde maatregel afstemmen op de omstandigheden van een belanghebbende en diens mogelijkheden om middelen te verwerven. Dit als - volgens het college - dringende redenen daartoe noodzaken, gelet op bijzondere omstandigheden. Op grond van bijzondere omstandigheden kan het college besluiten de maatregel op een lager niveau, voor een kortere duur of op nul vast te stellen.

Schriftelijke mededeling in verband met recidive

Het doen van een schriftelijke mededeling in een beschikking dat het college afziet van het opleggen van een verlaging wegens dringende redenen is van belang in verband met eventuele recidive (artikel 4, derde lid). Het opleggen van een verlaging bij recidive is geregeld in artikel 15.

Artikel 4. Ingangsdatum en tijdvak van een verlaging

Het verlagen van de uitkering die in de nabije toekomst wordt verstrekt, is de gemakkelijkste methode van het opleggen van een verlaging. Dan hoeft niet te worden overgegaan tot herziening van de uitkering en terugvordering van het te veel betaalde bedrag. In de praktijk zal dit meestal inhouden dat een verlaging wordt opgelegd met ingang van de eerste dag van de kalendermaand, die volgt op de kalendermaand waarin het besluit bekend is gemaakt. Voor de berekening van de hoogte van de verlaging moet worden uitgegaan van de voor die maand geldende bijstandsnorm.

Verlagen met terugwerkende kracht (tweede lid)

⁴ CRvB 24-07-2001, nr. 99/1857 NABW, ECLI:NL:CRVB:2001:AD4887.

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

11

Het is niet altijd mogelijk om een lopende uitkering af te stemmen. In die gevallen kan de verlaging met terugwerkende kracht te worden toegepast. Deze vorm van verlaging wordt alleen toegepast voor zover over die betreffende maand de uitkering of bijzondere bijstand nog niet is uitbetaald. In dat geval moet de bijstand wel worden herzien. Afstemming met terugwerkende kracht is echter niet altijd mogelijk. Als alle uitkering over de betreffende periode is ingetrokken en teruggevorderd, resteert er niets meer om af te stemmen. Is geen duidelijke datum te koppelen aan de gedraging van een belanghebbende of is de verlaging het gevolg van een gedraging voorafgaande aan de aanvraag, dan is verlagen met terugwerkende kracht evenmin mogelijk en kan de verlaging uitsluitend naar de toekomst toe worden toegepast. Denk bijvoorbeeld aan het nalaten om voldoende te solliciteren

Verlaging uitvoeren op nieuwe uitkering (derde lid)

Een verlaging kan niet los worden gezien van het recht op bijstand. Het opleggen van een verlaging is niet mogelijk als een belanghebbende geen recht op bijstand (meer) heeft.⁵ Als een verlaging niet of niet geheel ten uitvoer kan worden gelegd als gevolg van de beëindiging of intrekking van de uitkering, is het ook mogelijk om de verlaging of dat deel van de verlaging dat nog niet is uitgevoerd, alsnog op te leggen als belanghebbende binnen een jaar na beëindiging van de uitkering opnieuw een uitkering op grond van de wet ontvangt.

Een dergelijke maatregel kan vanwege de samenhang met het recht op bijstand niet bij voorbaat worden opgelegd. Het college moet bij het opnieuw toekennen van het recht op bijstand beoordelen in hoeverre er nog aanleiding bestaat om een verlaging toe te passen. Pas dan is sprake van een afstemmingsbesluit en staat de mogelijkheid van bezwaar tegen de maatregel open.⁶

Artikel 5. Berekeningsgrondslag

Bijstandsnorm

In het eerste lid is het uitgangspunt vastgelegd dat een verlaging wordt berekend over de bijstandsnorm. Onder de bijstandsnorm wordt verstaan de wettelijke norm, inclusief gemeentelijke verhoging of verlaging en inclusief vakantietoeslag. Bij een uitkering op grond van de IOAW of de IOAZ wordt gekeken naar de grondslag als bedoeld in artikel 5 van de IOAW respectievelijk van de IOAZ.

Bijzondere bijstand

In het tweede lid is bepaald dat een verlaging ook kan worden toegepast op de bijzondere bijstand als aan een belanghebbende bijzondere bijstand wordt verleend met toepassing van artikel 12 van de Participatiewet. Personen tussen de 18 en 21 jaar ontvangen een lage jongerennorm, die indien noodzakelijk wordt aangevuld door middel van aanvullende bijzondere bijstand in de kosten van levensonderhoud. Als een verlaging uitsluitend op de lage jongerennorm wordt opgelegd, zou dit leiden tot rechtsongelijkheid ten opzichte van de 21-jarigen. Daarom is in het tweede lid, onderdeel a, geregeld dat de berekeningsgrondslag in dat geval bestaat uit de bijstandsnorm inclusief de verleende bijzondere bijstand op grond van artikel 12 van de Participatiewet.

Op grond van het tweede lid, onderdeel b, is het mogelijk dat het college in incidentele gevallen een verlaging oplegt over de bijzondere bijstand. Er moet dan wel een verband bestaan tussen de gedraging van een belanghebbende en zijn recht op bijzondere bijstand. Een verlaging kan uitsluitend worden opgelegd als daadwerkelijk bijzondere bijstand is verstrekt.

De verordening biedt geen ruimte om een verlaging toe te passen op een individuele inkomensvoet.

Artikel 6. Gedragingen Participatiewet

De artikelen 6 en 8 moeten in onderlinge samenhang worden gelezen. In artikel 6 worden schendingen van verplichtingen uit de Participatiewet geformuleerd. De verwijtbare gedragingen die zijn genoemd in artikel 7 zijn ondergebracht in categorieën. Aan die

⁵ CRvB 07-08-2012, nr. 10/3435 WWB, ECLI:NL:CRVB:2012:BX3978.

⁶ CRvB 08-09-2009, nrs. 07/6337 WWB e.a., ECLI:NL:CRVB:2009:BJ7732 en CRvB 07-12-2010, nr. 09/1094 WWB, ECLI:NL:CRVB:2010:BO6721.

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

12

categorieën wordt in artikel 8 een gewicht toegekend in de vorm van een verlagingpercentage. De categorieën zijn gerangschikt naar toenemende zwaarte. Een gedraging wordt ernstiger geacht naarmate de gedraging meer concrete gevolgen heeft voor het niet verkrijgen of behouden van betaalde arbeid.

Niet of onvoldoende nakomen van verplichtingen

De verwijtbare gedragingen omvatten zowel het niet als het onvoldoende nakomen van diverse verplichtingen. Artikel 18, tweede lid, van de WWB zoals dat luidde vóór 1 januari 2015 bepaalt dat het college moest afstemmen als een belanghebbende de verplichtingen "niet of onvoldoende nakomt". Met het huidige artikel 18, tweede lid, van de Participatiewet wordt dit gewijzigd in "het niet nakomen van de verplichtingen". Het woord "onvoldoende" valt hiermee weg. Gemeend wordt dat de wetgever hiermee echter geen inhoudelijke wijziging heeft beoogd en dat dit moet worden gelezen als het niet of onvoldoende nakomen van verplichtingen. Om onduidelijkheid hierover te voorkomen is daarom in artikel 6 neergelegd dat sprake is van een verwijtbare gedraging bij het niet of onvoldoende nakomen van de verplichtingen.

Het niet naar vermogen proberen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen (onderdeel b, sub 4^o)

Deze verwijtbare gedraging is niet aan de orde voor zover het gaat om het niet naar vermogen proberen te verkrijgen van algemeen geaccepteerde arbeid als dit het gevolg is van een gedraging zoals bedoeld in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet. In artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet staan de geüniformeerde arbeidsverplichtingen. Voor schending van een geüniformeerde arbeidsverplichting geldt een apart afstemmingsregime: verlaging van de bijstand met honderd procent gedurende een in de afstemmingsverordening vastgelegde duur van ten minste een maand en ten hoogste drie maanden (artikel 18, vijfde lid, van de Participatiewet). In deze verordening is de duur vastgelegd in artikel 9.

Er is dus geen sprake van een verwijtbare gedraging zoals bedoeld in artikel 6, onderdeel b, sub 4^o, als het niet naar vermogen proberen te verkrijgen van algemeen geaccepteerde arbeid voortvloeit uit een gedraging zoals bedoeld in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet zoals:

- het niet verkrijgen of niet behouden van kennis en vaardigheden die noodzakelijk zijn voor het verkrijgen van algemeen geaccepteerde arbeid, en
- het belemmeren van het verkrijgen van algemeen geaccepteerde arbeid door kleding, gebrek aan persoonlijke verzorging en gedrag.

Inspanningen in eerste vier weken na de melding

De plicht tot arbeidsinschakeling geldt vanaf datum melding (zie artikel 9, eerste lid, van de Participatiewet). Specifiek voor personen jonger dan 27 jaar geldt dat zij worden beoordeeld op hun inspanningen in de eerste vier weken na de melding (artikel 43, vierde en vijfde lid, van de Participatiewet). Is geen enkele inspanning verricht, dan bestaat op grond van artikel 13, tweede lid, onderdeel d, van de Participatiewet geen recht op bijstand. Zijn er wel inspanningen verricht, maar naar het oordeel van het college onvoldoende, dan verlaagt het college de uitkering. De verlaging kan in principe al worden toegepast op basis van de grondslagen zoals genoemd in artikel 4 van deze verordening. Een aparte grondslag is strikt genomen niet noodzakelijk. Het zou wellicht zelfs tot verwarring kunnen leiden als het bijvoorbeeld gaat om een belanghebbende die in de vijfde of zesde week na de melding de fout in gaat. Desalniettemin is het niet of onvoldoende verrichten van inspanningen vanwege de herkenbaarheid toch als aparte gedraging genoemd opgenomen in de afstemmingsverordening (zie artikel 6, onderdeel b, 2^o).

Artikel 7. Gedragingen IOAW en IOAZ

De artikelen 7 en 8 moeten in onderlinge samenhang worden gelezen. In artikel 7 worden schendingen van verplichtingen uit de IOAW en IOAZ geformuleerd. De verwijtbare gedragingen die zijn genoemd in artikel 7 zijn ondergebracht in categorieën. Aan die categorieën wordt in artikel 8 een gewicht toegekend in de vorm van een verlagingpercentage. De categorieën zijn gerangschikt naar toenemende zwaarte. Een gedraging wordt ernstiger geacht naarmate de gedraging meer concrete gevolgen heeft voor het niet aanvaarden, verkrijgen of behouden van betaalde arbeid.

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

13

Artikel 8. Hoogte en duur van de verlaging

Zie voor de verlagingswaardige gedragingen de toelichting bij de artikelen 6 en 7.

Er is gekozen voor een afstemmingsregime bij gedragingen zoals bedoeld in de artikelen 6 en 7 dat afwijkt van de maatregel bij schending van de geüniformeerde arbeidsverplichtingen als bedoeld in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet. Dit ondanks dat enkele van de in de artikelen 6 en 7 genoemde gedragingen verwant zijn aan de geüniformeerde arbeidsverplichtingen.

Onder letter d wordt herhaald de bevoegdheid van het college op grond van artikel 20 IOAW/IOAZ.

Artikel 9. Duur verlaging bij schending geüniformeerde arbeidsverplichting

De eerste keer dat het college een verwijtbaar niet naleven van een geüniformeerde arbeidsverplichting vaststelt, bedraagt de verlaging honderd procent van de bijstandsnorm gedurende een bij deze verordening vastgestelde periode (artikel 18, vijfde lid, eerste volzin, van de Participatiewet).

Bij het vaststellen van de duur van de verlaging is de ernst van de gedraging leidend.

Artikel 10. Verrekenen verlaging

Het college heeft de mogelijkheid bij verlaging van de bijstand wegens schending van een geüniformeerde arbeidsverplichting, de verlaging te verrekenen. Dit over de maand van oplegging van de maatregel en ten hoogste over de twee volgende maanden. Over de eerste maand moet minimaal een derde van het bedrag van de verlaging worden verrekend (artikel 18, vijfde lid, tweede volzin, van de Participatiewet). Wanneer belanghebbende tot inkeer komt, wordt de verlaging stopgezet en ontvangt belanghebbende weer de volledige uitkering (artikel 18, elfde lid, van de Participatiewet). Het gaat hier om een facultatieve bepaling.

Verrekenen bij bijzondere omstandigheden

Er is voor gekozen gebruik te maken van de mogelijkheid tot het verrekenen van het bedrag van de verlaging bij een eerste schending van een geüniformeerde arbeidsverplichting (of een herhaalde schending buiten de recidivetermijn) als bijzondere omstandigheden dit rechtvaardigen. Hierbij kan worden gedacht aan:

- vergroting schuldenproblematiek;
- (dreigende) huisuitzetting;
- afsluiting van gas en elektriciteit.

De maand van oplegging

In het eerste lid wordt gesproken over de "maand van oplegging". Deze term is overgenomen uit artikel 18, vijfde lid, van de Participatiewet. Met de "maand van oplegging" wordt in deze verordening bedoeld: de maand waarin het besluit aan belanghebbende is bekend gemaakt.

Geen verrekening bij niet aanvaarden of behouden algemeen geaccepteerde arbeid

In het tweede lid is bepaald dat als sprake is van een verlaging op grond van artikel 18, vierde lid, onderdeel a, van de Participatiewet, geen verrekening plaatsvindt zoals bedoeld in artikel 10, eerste lid. Het betreft het niet aanvaarden of behouden van algemeen geaccepteerde arbeid. Deze keuze is gebaseerd op de zwaarte van de gedraging.

Geen verrekening bij recidive

Is sprake van een tweede of volgende schending van een geüniformeerde arbeidsverplichting binnen de recidivetermijn, dan is verrekenen van de maatregel niet mogelijk. Artikel 10 bepaalt immers dat verrekenen uitsluitend mogelijk is bij een gedraging zoals bedoeld in artikel 9 van deze verordening én als sprake is van bijzondere omstandigheden. Recidive is niet geregeld in artikel 9, maar in artikel 16 van deze verordening en artikel 18, zesde, zevende en achtste lid, van de Participatiewet. Daarom is verrekenen bij recidive niet mogelijk.

Geen verrekening bij maatregel wegens schending andere gedragingen

Verrekening bij maatregelen voor schendingen van andere gedragingen dan de

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

14

geüniformeerde arbeidsverplichtingen, is niet mogelijk. Dit volgt uit artikel 10 van deze verordening en artikel 18, vijfde lid, van de Participatiewet.

Artikel 11. Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid

Aan de Participatiewet ligt het beginsel ten grondslag dat iedereen in eerste instantie in zijn eigen bestaan (kosten) dient te voorzien. Pas wanneer dat niet mogelijk is, kan men een beroep doen op bijstand. Hoofregel is dus dat iedereen alles zal moeten doen en nalaten om een beroep op bijstand te voorkomen. Leidt een gedraging ertoe dat belanghebbende eerder, langer of voor een hoger bedrag is aangewezen op bijstand, dan is veelal sprake van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan. Hiervan is in ieder geval sprake bij de volgende gedragingen (als die er toe leiden dat belanghebbende eerder, langer of voor een hoger bedrag is aangewezen op bijstand):

- het te snel interen van vermogen;
- het door eigen schuld verliezen van het recht op een uitkering;
- het door eigen schuld te laat aanvragen van een voorliggende voorziening.

Het door eigen toedoen niet behouden van algemeen geaccepteerde arbeid moet worden aangemerkt als een geüniformeerde arbeidsverplichting (zie de artikelen 9, eerste lid, onderdeel a, en 18, vierde lid, onderdeel g, van de Participatiewet). Is sprake van het door eigen toedoen niet behouden van algemeen geaccepteerde arbeid, dan moet afstemming plaatsvinden volgens de regels van artikel 18 van de Participatiewet en artikel 10 en 16 van deze verordening.

Op grond van artikel 11 van deze verordening kan een verlaging worden opgelegd wegens het betonen van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan. De ernst van de gedraging komt tot uitdrukking in de hoogte van het benadelingsbedrag. Dat is in dit geval het gedeelte van de uitkering waarop eerder, langer of tot een hoger bedrag een beroep wordt gedaan.

Bijstand in de vorm van een geldlening

Als sprake is van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid kan het college tevens besluiten de bijstand in de vorm van een geldlening te verstrekken. Dit volgt uit artikel 48, tweede lid, onderdeel b, van de Participatiewet. Als het college besluit beide instrumenten te gebruiken (leenbijstand én verlaging) moet het wel voldoende acht slaan op het totale effect hiervan voor de bijstandsgerechtigde.⁷

Artikel 12. Zeer ernstige misdragingen

Participatiewet (eerste lid)

Onder de term 'zeer ernstige misdraging' dient in elk geval te worden verstaan: elke vorm van ongewenst en agressief fysiek contact met een persoon of het ondernemen van pogingen daartoe. Hieronder valt bijvoorbeeld schoppen, slaan of het (dreigen met) gooien van voorwerpen naar een persoon. Ook het toebrengen van schade aan een gebouw of inventaris onderdeel, evenals het ondernemen van pogingen daartoe in enige vorm wordt als zeer ernstige misdraging gezien. Handelingen die door hun grote en mogelijk blijvende impact op de desbetreffende persoon of personen grote invloed hebben zoals het opzetten van gerichte lastercampagnes, seksuele intimidatie, het tonen van steek en/of vuurwapens evenals (pogingen tot) opsluiting in een ruimte zijn eveneens als zeer ernstige misdraging te beschouwen.⁸ Ook verbaal geweld valt onder de noemer 'zeer ernstige misdraging'.⁹ Het gaat dus om alle vormen van zeer ernstige misdragingen tegenover de met de uitvoering van de Participatiewet belaste personen en instanties (college, SVB en re-integratiebedrijven) tijdens het verrichten van hun werkzaamheden.¹⁰ Met de zinsnede 'tijdens het verrichten van de werkzaamheden' wordt aangegeven dat de misdraging dient plaats te vinden in het kader van

⁷ CRvB 20-03-2007, nrs. 06/515 NABW e.a., ECLI:NL:CRVB:2007:BA2344.

⁸ Kamerstukken II 2013/14, 33 801, nr. 3, blz. 24.

⁹ CRvB 19-08-2008, nrs. 07/2416 WWB e.a., ECLI:NL:CRVB:2008:BE8919.

¹⁰ Kamerstukken II 2013/14, 33 801, nr. 3, blz. 55.

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

15

de uitvoering van de Participatiewet. Dat is anders als betrokkenen elkaar buiten werktijd tegen komen: dan is alleen het strafrecht van toepassing.¹¹

Met ingang van 1 januari 2015 is de verplichting om zich te onthouden van zeer ernstige misdragingen een zelfstandige verplichting die is opgenomen in artikel 9, zesde lid, van de Participatiewet. Deze verplichting staat dus op zichzelf. Vóór 1 januari 2015 was dit een onzelfstandige verplichting. Een samenhang tussen de zeer ernstige misdragingen met het niet nakomen van een of meer verplichtingen die voortvloeien uit de toenmalige WWB, IOAW of IOAZ¹², is om die reden nu niet meer vereist.

IOAW en IOAZ (tweede lid)

Onder de term 'zeer ernstige misdragingen' kunnen diverse vormen van agressie worden verstaan, zij het dat er sprake moet zijn van verwijtbaarheid en van gedrag dat in het normale menselijke verkeer in alle gevallen als onacceptabel wordt beschouwd. Ook verbaal geweld valt onder de noemer 'zeer ernstige misdraging'.¹³ Het college kan alleen een verlaging opleggen als er een verband bestaat tussen de ernstige misdraging en (mogelijke) belemmeringen bij het vaststellen van het recht op een uitkering. De IOAW en IOAZ bevatten immers geen afzonderlijke plicht tot het nalaten van zeer ernstige misdragingen. Het recht op uitkering kan daarom alleen worden afgestemd wegens het zich zeer ernstig misdragen als dit heeft plaatsgevonden bij het (niet) nakomen van een (andere) aan de uitkering verbonden verplichting.¹⁴ Vandaar dat in het tweede lid wordt bepaald dat de zeer ernstige misdragingen moeten hebben plaatsgevonden onder omstandigheden die rechtstreeks verband houden met de uitvoering van IOAW of IOAZ. Als een belanghebbende zich zeer ernstig misdraagt, geheel los van een (andere) aan de uitkering verbonden verplichting - hij komt bijvoorbeeld uit eigen beweging stennis maken - dan is binnen de IOAW en IOAZ tegen deze gedraging geen sanctie mogelijk.

Artikel 13. Niet nakomen van overige verplichtingen

De identificatieplicht is neergelegd in artikel 17, vierde lid Participatiewet en artikel 13, vierde lid IOAW/IOAZ. Een ieder is desgevraagd verplicht aan het college informatie te verstrekken omtrent zijn identiteit, voor zover dit redelijkerwijs nodig is voor de uitvoering van deze wet. Dit betekent dat wanneer een medewerker van de sociale dienst onderzoek doet op bijvoorbeeld een arbeidsplaats of bij een huisbezoek (of uiteraard in de spreekkamer), de belanghebbende op verzoek een identificatiebewijs moet tonen. Indien een belanghebbende helemaal geen identiteitsbewijs kan of wil tonen dient de uitkering geweigerd te worden, want het recht kan niet worden vastgesteld

De plicht van uitkeringsgerechtigden om desgevraagd aan het college medewerking te verlenen die redelijkerwijs nodig is voor de uitvoering van de wet is neergelegd in artikel 17, tweede lid Participatiewet en artikel 13, tweede lid van de IOAW/IOAZ. De medewerkingsplicht kan uit allerlei concrete verplichtingen bestaan zoals:

- het toestaan van huisbezoek;
- het voeren van een gesprek in de spreekkamer;
- het meewerken aan een psychologisch onderzoek.

Aanvullende verplichtingen zijn vermeld in paragraaf 6.3 van de Participatiewet.

Naast de algemene voor iedere uitkeringsgerechtigde geldende verplichtingen, kent de Participatiewet de bevoegdheid aan het college toe om aanvullende verplichtingen aan een bijstandsgerechtigde op te leggen.

Het betreft verplichtingen die strekken tot arbeidsinschakeling, dan wel verband houden met de aard en het doel van een bepaalde vorm van bijstand of strekken tot vermindering of beëindiging van de bijstand zoals:

- het aanvragen van kinderalimentatie;

¹¹ Kamerstukken II 2013/14, 33 801, nr. 3, blz. 25-26.

¹² CRvB 06-07-2010, nr. 08/2025 WWB, ECLI:NL:CRVB:2010:BN0660.

¹³ CRvB 19-08-2008, nrs. 07/2416 WWB e.a., ECLI:NL:CRVB:2008:BE8919.

¹⁴ CRvB 06-07-2010, nr. 08/2025 WWB, ECLI:NL:CRVB:2010:BN0660.

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

16

- akkoord gaan met doorbetaling van vaste lasten door de sociale dienst;
- beëindigen van een niet-noodzakelijke of te lang durende opleiding.

Omdat de verplichtingen die het college op grond van paragraaf 6.3 van de Participatiewet kan opleggen een zeer individueel karakter hebben, kan het voorkomen dat de in de verordening vastgestelde verlaging niet is afgestemd op de individuele omstandigheden van een belanghebbende. Het college zal daarom altijd rekening moeten houden met de individualiseringsbepaling van artikel 18, eerste lid, van de Participatiewet. Deze bepaling verplicht het college de bijstand af te stemmen op de omstandigheden, mogelijkheden en middelen van een belanghebbende. In individuele gevallen kan dus worden afgeweken van de in dit artikel vastgestelde verlaging.

Artikel 14. Samenloop van gedragingen

De regeling voor de samenloop van gedragingen heeft betrekking op verschillende gedragingen van een bijstandsgerechtigde die (min of meer) gelijktijdig plaatsvinden. De regeling geldt dus niet voor een bepaalde gedraging die verschillende schendingen van verplichtingen met zich meebrengt.

Indien sprake is van schending van meerdere verplichtingen door één gedraging, dan dient voor het toepassen van de maatregel te worden uitgegaan van de gedraging waarop de zwaarste maatregel van toepassing is.

Wanneer voor een bepaalde gedraging ook een boete kan worden opgelegd, ligt het voor de hand de gedraging te sanctioneren door het opleggen van een bestuurlijke boete voor zover sprake is van een gedraging waarin ook een beboetbare gedraging zit. Daarnaast kan het college nog een maatregel opleggen volgens de regel uit het eerste lid van dit artikel. Daarbij kan het college rekening houden met de omstandigheid dat ook al een bestuurlijke boete is opgelegd.

Artikel 15 en artikel 16. Recidive

Verdubbeling duur verlaging

Als binnen twaalf maanden na een eerste verwijtbare gedraging wederom sprake is van een verwijtbare gedraging waarmee dezelfde verplichting wordt geschonden, wordt de grotere mate van verwijtbaarheid tot uitdrukking gebracht in een verdubbeling van de hoogte of duur van de verlaging. Een verlaging kan nooit hoger zijn dan honderd procent. Daarom is bij gedragingen waar relatief zware verlagingen voor gelden, gekozen voor een verdubbeling van de duur van de maatregel in plaats van de hoogte. Met de eerste verwijtbare gedraging wordt de eerste gedraging bedoeld die aanleiding is geweest tot een verlaging, ook als wegens dringende redenen – op grond van artikel 3, tweede lid, van deze verordening en eventueel 18, tiende lid, van de Participatiewet – is afgezien van het opleggen van een verlaging. Dit geldt ook als van afstemming op grond van artikel 18, eerste lid, van de Participatiewet is afgezien van het opleggen van een verlaging. Is vanwege de afwezigheid van elke vorm van verwijtbaarheid afgezien van een verlaging, dan is het niet mogelijk om bij toepassing van recidive deze gedraging mee te tellen. Voor het bepalen van de aanvang van de termijn van twaalf maanden, geldt het tijdstip waarop het besluit waarmee de verlaging is opgelegd, is verzonden.

Verdubbeling hoogte verlaging

Als binnen twaalf maanden na een eerste verwijtbare gedraging wederom sprake is van een verwijtbare gedraging waarmee dezelfde verplichting wordt geschonden, wordt de grotere mate van verwijtbaarheid tot uitdrukking gebracht in een verdubbeling van de hoogte of duur van de verlaging. Voor lichte verlagingen is gekozen voor een verdubbeling van de hoogte van de verlaging.

Recidive op recidive bij niet geüniformeerde arbeidsverplichtingen

Ook in het geval dat een belanghebbende voor een derde of volgende keer een niet geüniformeerde arbeidsverplichting schendt, is de recidivebepaling van artikel 15, eerste of tweede lid, van deze verordening van toepassing. Dit wordt tot uitdrukking gebracht door het woord "telkens" in de recidivebepaling. Voor toepassing van de recidivebepaling is vereist dat het opnieuw schenden van dezelfde verplichting plaatsvindt binnen twaalf maanden na bekendmaking van het vorige besluit waarmee een verlaging is toegepast.

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015

Raadsvoorstel - Verordeningen Participatiewet 2015

17

Is sprake van een derde of volgende schending, dan geldt – evenals bij de eerste keer recidive – dat ofwel de hoogte ofwel de duur van de oorspronkelijke verlaging wordt verdubbeld. Bij lichte gedragingen geldt een verdubbeling van de hoogte van de verlaging. Bij zware gedragingen geldt een verdubbeling van de duur van de verlaging.

Telkens wordt de hoogte of de duur van de oorspronkelijke verlaging verdubbeld. Dit is de verlaging die geldt bij een eerste schending van de verplichting. Er is expliciet niet voor gekozen de hoogte of de duur van de vorige verlaging te verdubbelen. Uitgangspunt is verdubbeling van de hoogte of de duur van de oorspronkelijke verlaging. Hiermee wordt stapeling van verdubbeling van de verlaging voorkomen.

Eenzelfde gedraging vereist voor recidive

Voor recidive als bedoeld in het eerste en tweede lid is vereist dat sprake moet zijn van "eenzelfde verwijtbare gedraging" als de gedraging waarvoor de eerste verlaging is opgelegd. Voorwaarde is dus dat dezelfde verplichting wordt geschonden. Is dit niet het geval, dan moet de verwijtbare gedraging worden aangemerkt als een eerste schending van een verplichting. Heeft een persoon zich zeer ernstig misdragen (artikel 12) binnen twaalf maanden nadat een verlaging is opgelegd wegens het zich niet tijdig laten registreren als werkzoekende bij Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (artikel 6), dan is geen sprake van recidive aangezien het niet "eenzelfde gedraging" betreft.

IOAW/IOAZ

Een recidivebepaling ontbreekt bij toepassing van een verlaging voor een gedraging uit de vierde categorie. Een dergelijke bepaling past niet bij een (ruime) bevoegdheid op grond waarvan een uitkering al tijdelijk of blijvend, geheel of gedeeltelijk kan worden geweigerd.

Recidive schending geüniformeerde arbeidsverplichting

Is sprake van het niet of onvoldoende nakomen van een geüniformeerde arbeidsverplichting binnen twaalf maanden nadat aan een belanghebbende een eerste maatregel is opgelegd wegens schending van een geüniformeerde arbeidsverplichting, dan bedraagt de verlaging honderd procent gedurende twee maanden. Dit valt binnen de in artikel 18, zesde lid, van de Participatiewet gegeven marges.

Bij een derde, vierde en volgende schending van een geüniformeerde arbeidsverplichting, telkens binnen twaalf maanden na oplegging van de vorige maatregel, bedraagt de verlaging honderd procent gedurende drie maanden (artikel 18, zevende en achtste lid, van de Participatiewet). Het college heeft hier geen keuzemogelijkheid.

Artikel 17. Samenloop bij weigeren uitkering IOAW/IOAZ

Het college is op grond van artikel 20 van de IOAW en artikel 20 van de IOAZ bevoegd de uitkering blijvend of tijdelijk te weigeren als een belanghebbende, kort gezegd, inkomen uit arbeid had kunnen verwerven, maar dit nalaat. Dit is een discretionaire bevoegdheid van het college. De vraag of een verlaging moet worden toegepast, zal pas aan de orde komen als het college zich een oordeel heeft gevormd over de eventuele weigering van de uitkering. Deze beoordeling gaat in beginsel voor. Pas als het college concludeert dat van een weigering geen sprake is, kan op grond van deze verordening een verlaging worden toegepast. Artikel 17 van deze verordening is derhalve bedoeld om samenloop te voorkomen.

Artikel 18. Handhavingsbeleid

In artikel 8b van de Participatiewet is bepaald wat daarvoor in artikel 8a van de Wet werk en bijstand was bepaald. Het laatste artikel was door een amendement van de VVD in de WWB terechtgekomen. Door dit artikel is voldaan aan de verplichting om bij verordening regels te stellen voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van bijstand alsmede van misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet. Ieder jaar biedt het college hieromtrent een handhavingsbeleidsplan aan de raad aan.

Agenda - Nr. 16 Reactie op de Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW en . . .



College van burgemeester en wethouders van Groningen

datum: 10 maart 2015

Onderwerp:

Reactie Cliëntenraad op de:
Afstemmingsverordening, Maatregelen Participatiewet, IAOW en IAOW

Geacht College,

De Cliëntenraad heeft een adviesaanvraag ontvangen ten aanzien van het concept Afstemmingsverordening Maatregelen Participatiewet, IAOW en IAOW van het college van burgemeester en wethouders van Groningen.

Voor de Cliëntenraad is het een moeilijke taak om een advies te geven op de voorliggende verordening, aangezien deze verordening niet los gezien kan worden van het totale beleid van de gemeente Groningen in de context van de wet en regelgeving en de beleidsuitvoering aangaande de Participatiewet.

De gemeente secretaris heeft bij een recentelijk personeelsbijeenkomst aangegeven dat gemeente ambtenaren zich richting de burgers zouden moeten opstellen als leveranciers. Deze verordening als basis voor het uitvoeren van beleid maakt het voor de betrokken ambtenaren moeilijk zo niet onmogelijk om aan dit streven te voldoen. Wij kunnen ons in deze niet aan de indruk onttrekken dat net deze verordening het de taakstelling wordt om mensen een rechtmatige uitkering te onthouden in plaats van burgers het recht te doen behouden op een minimaal bestaansminimum.

De Cliëntenraad heeft er grote moeite mee dat in de verordening veelvuldig gebruik wordt gemaakt van subjectieve omschrijvingen, die dus op géén enkele manier objectief zijn te verifiëren:

- Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan.
- Verwijtbare gedragingen.
- Algemeen geaccepteerde arbeid.
- Het niet of onvoldoende meewerken aan het opstellen, uitvoeren en evalueren van een plan van aanpak.
- Niet naar vermogen proberen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen
- Het niet of in onvoldoende mate meewerken aan een onderzoek naar de mogelijkheid tot arbeidsinschakeling.
- Het uit houding en gedrag ondubbelzinnig laten blijken de verplichtingen niet te willen nakomen.
- Verbaal geweld.
- Samenloop van gedragingen.

Deze begrippen staan in de wet en in jurisprudentie vaak wel omschreven, maar de Cliëntenraad verwacht dat deze omschrijvingen ook in de verordening worden opgenomen.

In de ogen van de Cliëntenraad ligt hier een verordening voor, die eenzijdig sanctionerend is ingevuld en niet in overeenstemming is met beleidskeuzes die gemaakt zijn in de kadernota Invoering Participatie in de gemeente Groningen: "Te kiezen voor de minimale variant van de verplichte sancties."

Agenda - Nr. 16 Reactie op de Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW en . . .

Wij missen binnen deze afstemmingsverordening het beoordelen van opstelling en gedragingen van vertegenwoordigers van het college bij de uitvoering van de Participatiewet. Naast de wenselijkheid dat er een uitvoerbare regelgeving komt voor de uitvoerders van de gemeente in deze context, is de Cliëntenraad van mening dat mensen die genoodzaakt zijn een beroep te doen op de Participatiewet, IOAW en IOAZ door de gemeente in de gelegenheid zouden moeten worden gesteld een beroep te kunnen doen op een onafhankelijke ondersteuner. Op dezelfde wijze als deze voorziening wordt aangeboden in het kader van de WMO.

Als Cliëntenraad zouden we graag zien dat de gemeente met haar participatiebeleid haar inspanningen richt op het begeleiden van mensen naar werk in plaats van in te zetten op harde sancties. Met een 'repressief' participatiebeleid, dreigen onder de armoedegrens levende Groningers extra in de problemen te komen.

Met vriendelijke groet,

De Cliëntenraad Groningen.

John Wind (Voorzitter)

Ingekomen stukken - Nr. 17 Reactie op de verordening individuele . . .



College van burgemeester en wethouders van Groningen

datum: 10 maart 2015

Onderwerp:

Reactie Cliëntenraad op de:
Verordening individuele inkomensloeslag participatiewet 2015

Geacht College,

In haar advies van 14 oktober 2014 aangaande de Kadernota Invoering Participatiewet in de gemeente Groningen aan het college heeft de Cliëntenraad het volgende naar voren gebracht:

“De Cliëntenraad is van mening dat inkomensgrens voor de individuele inkomensloeslag opgetrokken moet worden naar 130% van het sociale minimum. Dit ter bestrijding van de armoedeval van velen in de gemeente Groningen.”

Met de invoering van de Participatiewet vervalt de categoriale inkomensregelingen en wordt vervangen door de individuele inkomensloeslag. De Cliëntenraad zal in haar advies enkele punten voorstellen ter verbetering van de voorliggende verordening en een paar vragen ter verduidelijking stellen.

Artikel 2. Indienen verzoek

De Cliëntenraad zou gaarne eerst kennis willen nemen van en advies willen uitbrengen over het door het college vastgestelde aanvraagformulier. En tevens willen weten op welke wijze en met welke menskracht de uitvoering van de toekenning van de individuele inkomensloeslag zal worden uitgevoerd, alvorens deze verordening wordt vastgesteld. De toelichting bij de verordening geeft over dit laatste punt geen duidelijkheid.

Artikel 3. Langdurig laag inkomen

U zult gezien ons advies van 14 oktober 2014 begrijpen dat de Cliëntenraad zich niet kan vinden in de in het artikel 3 voorgestelde de inkomensgrens van 100% van het sociaal minimum.

Wij begrijpen niet waarop het college haar standpunt in toelichting haar standpunt baseert, dat “op grond van deze verordening er geen sprake is van een laag inkomen bij een inkomen hoger dan 100 procent van toepasselijke bijstandsnorm”. En het daaraan gekoppelde gesteggel dat bij een overschrijding van ongeveer 5 euro of meer per maand tijdens de referentieperiode de bijstandsnorm al dan niet wordt overschreden.

Wij begrijpen dit des te meer niet aangezien het college voor dezelfde doelgroep - binnen het gemeentelijk beleid - de bijzondere bijstandsnorm en de toegangsnorm voor de stadspas verhoogt heeft naar 120% van het sociaal minimum, gezien de armoede en armoedeval in Groningen.

De Cliëntenraad blijft van mening dat het sociaal minimum voor individuele inkomensloeslag omhoog moet naar 130%. En als het college een consistent armoedebeleid wil voeren zij deze inkomensloeslag zeker op 120% van het sociaal minimum moet stellen.

Artikel 4. Hoogte individuele inkomensloeslag

De toelichting over de toekenning van een individuele inkomensloeslag aan gehuwden is misschien voor juristen met het wetboek in de hand te volgen, maar verdient in de ogen van de Cliëntenraad een nadere toelichting in algemeen gangbaar Nederlands.

Ingekomen stukken - Nr. 17 Reactie op de verordening individuele . . .

Met vriendelijke groet,

De Cliëntenraad Groningen.

John Wind (Voorzitter)

Nr. 18 begeleidende brief adviezen bij agendapunt B1 voor de Raadscommissie . . .



Raadscommissie Werk en Inkomen

datum: 2 april 2015

Onderwerp:

Begeleidende brief bij agendapunt B1 van de commissie Werk en Inkomen van 8 april 2015

Geachte Raadsleden,

Op de voorlopige agenda van de commissie Werk en Inkomen van 8 april 2015 staat als agendapunt B1 de verordeningen participatiewet.

De Cliëntenraad heeft hier in het voortraject over gesproken met beleidsambtenaren en heeft richting het College over een tweetal verordeningen schriftelijk gereageerd. Onder het kopje 'maatschappelijk draagvlak en participatie' is dit benoemd.

Het valt de Cliëntenraad op dat de schriftelijke reacties van de Cliëntenraad zelf niet zijn bijgevoegd. Om een volledig beeld van de reacties te hebben zou de Cliëntenraad graag zien dat de Raadsleden van deze reacties kennis kunnen nemen.

De verzonden reacties aan het College worden, om deze reden, hierbij bijgevoegd.

Met vriendelijke groet,

De Cliëntenraad Groningen.

John Wind
(Voorzitter)

Collegedebrief - Informatie over evaluatie armoedebeleid 2013-2014 en indicatoren ...



Onderwerp informatie over evaluatie armoedebeleid 2013-2014 en indicatoren
armoedebeleid 2015 -2018 en Uitvoeringsplan armoedebeleid 2015

Steller L. Kamp - Schuringa

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 53 82 Bijlage(n) 3

Ons kenmerk 4908343

Datum 19-03-2015 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In december 2014 heeft uw raad ingestemd met Perspectief, actieplan tegen de armoede. Hierin zijn de kaders van ons armoedebeleid, bijbehorende kaders voor de financiering ervan, en kaders voor onze werkwijze voor de komende jaren vastgelegd. Aanvullend hebben wij in december 2014 met uw raad afgesproken om dit voorjaar verder in gesprek te gaan over de resultaten van ons armoedebeleid. Wij willen dit gesprek graag met u voeren op 8 april 2015, 's middags tijdens een informele bijeenkomst van 13.00-14.00 uur en eventueel 's avonds tijdens de raadscommissie W&I. Ter voorbereiding hierop sturen wij u hierbij de volgende stukken: de armoedemonitor Groningen 2014, een voorstel voor tussentijdse sturingsmogelijkheden Armoedebeleid 2015-2018 en het uitvoeringsplan Armoedebeleid 2015.

Wij willen 's middags 8 april starten met het presenteren van de belangrijkste conclusies van de evaluatie van het armoedebeleid Samen actief tegen armoede 2013 -2014. Deze evaluatie is uitgevoerd door Onderzoek & Statistiek Groningen in samenwerking met Groninger minima. Deze evaluatie bestaat uit twee delen, namelijk een cijfermatig overzicht van hoe het er met de armoede in Groningen voorstaat (de armoedemonitor 2014) en een kwalitatief onderzoek naar de effecten van het beleid. Voor dit kwalitatieve onderzoek zijn interviews afgenomen en enkele filmpjes gemaakt over projecten en activiteiten die de afgelopen twee jaar zijn uitgevoerd binnen het armoedebeleid. Deze filmpjes zijn vervolgens ter beoordeling voorgelegd aan een grote groep Groninger minima.

Collegebrief - Informatie over evaluatie armoedebeleid 2013-2014 en indicatoren ...

Bladzijde 2
Onderwerp



De onderzoekers hadden als opdracht om te onderzoeken wat de activiteiten uit het armoedebeleid hebben betekend voor deelnemende minima en wat zij zouden kunnen betekenen voor overige minima. Ten slotte zullen de onderzoekers hun eindconclusie over Samen actief tegen armoede met u delen.

Aansluitend willen wij tijdens de informele bijeenkomst graag met uw raad in gesprek over de manier waarop wij de komende jaren het vastgestelde armoedebeleid tussentijds monitoren. Zoals toegezegd tijdens de raadscommissie W&I op 11 december 2014 willen wij samen met uw raad nadenken over een werkwijze, resultaatafspraken (wanneer zijn wij tevreden?) en indicatoren op basis waarvan u jaarlijks ons armoedebeleid kunt bijsturen binnen de kaders die zijn vastgesteld in het actieplan Perspectief. Ter voorbereiding hierop vindt u een voorstel voor tussentijdse sturingsmogelijkheden in de bijlagen. Ook willen wij vast met uw raad van gedachten wisselen over resultaatafspraken en indicatoren voor een eindevaluatie van Perspectief. Wat moet Perspectief volgens u opleveren en wanneer zijn wij tevreden?

Tenslotte vindt u ook het Uitvoeringsplan Armoedebeleid 2015 in de bijlage. Wij hebben het uitvoeringsplan opgesteld gebaseerd op de kaders zoals vastgesteld in Perspectief, uitkomsten van de beleidsevaluatie van Samen actief tegen armoede, overige signalen vanuit de doelgroep (bijvoorbeeld via het belproject Kindpakket), signalen vanuit het maatschappelijk veld, en signalen vanuit onze eigen projectleiders. Ons uitvoeringsplan is geen statisch geheel, maar blijft een dynamisch document. Door onze manier van werken zullen wij in nauw contact met doelgroep en maatschappelijk veld de uitvoering van het armoedebeleid continu blijven bijsturen. Wij gaan geen tijd en middelen verspillen als een project niet goed van de grond komt of enige aanpassing nodig heeft om beter te kunnen slagen. Wij hopen dat ook uw raad signalen tijdig met ons wil delen en op die manier wil bijdragen aan de effectiviteit van het armoedebeleid.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
Peter den Oudsten

de secretaris,
Peter Teesink

BIJLAC

OS
ONDERZOEK
STATISTIEK
GRONINGEN



BASIS VOOR BELEID

Minima in Groningen

Armoedemonitor 2014

Gemeente
Groningen

Minima in Groningen

Armoedemonitor 2014

**Erik van der Werff
Klaas Kloosterman**

Onderzoek en Statistiek Groningen, februari 2015
<http://www.os-groningen.nl/>

Onderzoek en Statistiek Groningen heeft als kernactiviteiten instrumentontwikkeling voor en uitvoering van beleidsgericht onderzoek, het toegankelijk maken van grote hoeveelheden data uit verschillende bronnen, gegevensanalyse, projectevaluatie en dienstverlening bij overheidsmarketing.

Inhoud

Samenvatting	5
1. Inleiding	6
2. Aanpak van het onderzoek	7
2.1 Wat zijn minima?	7
2.2 Hoe krijg je minima in beeld?	7
2.3 Beperkingen van de methode	7
2.4 Aanpak van het onderzoek	8
3. Ontwikkeling van armoede	9
3.1 Landelijke ontwikkeling	9
3.2 Ontwikkelingen in Groningen	9
4. Groningse minima in 2014	11
4.1 Huishoudsamenstelling	11
4.2 Minimahuishoudens in de wijk	11
4.3 Herkomst van de minima	13
4.4 Personen in minimahuishoudens	14
5. Discussie	15

Armoedemonitor Groningen 2014

Samenvatting

Deze armoedemonitor toont de stand van zaken met betrekking tot armoede in de gemeente Groningen in 2014. Omdat wij geen beschikking hebben over inkomensgegevens van burgers, hebben we het aandeel minimaalshouders in Groningen vastgesteld aan de hand van gegevens uit een aantal gemeentelijke registratiesystemen. Hiervoor hebben we gekeken naar uitkeringen, schulden en een aantal inkomensondersteunende maatregelen die de gemeente biedt.

Volgens cijfers van het CBS is er landelijk een stijging van het aantal minimaalshouders in de jaren 2011, 2012 en 2013. Volgens een prognose van CBS en SCP zal daarentegen in 2014 en 2015 het aantal minimaalshouders constant zijn, dan wel licht dalen.

De door ons verzamelde gegevens over de gemeente Groningen laten andere ontwikkelingen zien dan die van het CBS. In de periode 2012-2014 is het aandeel Groningse huishoudens in armoede ongeveer gelijk gebleven. Ook het aantal kinderen dat opgroeit in armoede is net als vorig jaar ongeveer 20 procent, nadat het in 2013 licht was gestegen.

Uit de analyse blijkt dat het grootste deel van de minimaalshouders uit alleenstaanden bestaat. Ook alleenstaande ouders zijn oververtegenwoordigd en dat is nog sterker het geval als we kijken naar de huishoudens die meerdere jaren in armoede leven. De minimaalshouders wonen meer dan gemiddeld in de wijken Oosterparkwijk, Korrewegwijk-De Hoogte en Beijum. Het aandeel kinderen in armoede is vooral erg hoog in Korrewegwijk-De Hoogte en Selwerd-Paddepoel-Tuinwijk.

We hebben ook gekeken naar de herkomst van de minimaalshouders. Hierbij valt op dat het aandeel minima met name onder huishouders uit (Noord-) Afrika, Suriname en de voormalige Nederlandse Antillen hoog is. Ook het aandeel kinderen in armoede is in deze groepen hoog.

Als laatste is gekeken naar personen binnen deze minimaalshouders. Mannen zijn oververtegenwoordigd onder minima in de leeftijd van 25-55. Het aandeel kinderen tot 18 jaar is onder minima aanzienlijk groter dan in de algemene populatie van Groningen. Het omgekeerde geldt voor de leeftijd van 18 tot 25 jaar. Dit komt vermoedelijk vooral omdat deze leeftijdsgroep veel studenten bevat, die niet in aanmerking komen voor de door ons bekeken regelingen voor minima.

Armoedemonitor Groningen 2014

1. Inleiding

In 2012 is met de kadernota 'Samen actief tegen armoede' het nieuwe armoedebeleid van de gemeente Groningen vastgesteld. Onderzoek en Statistiek Groningen is gevraagd om cijfers te leveren die de stand van zaken met betrekking tot armoede in de stad weergeven. Hiervoor hebben we deze armoedemonitor ontwikkeld, waarin de ontwikkeling van de armoede in de gemeente Groningen in de afgelopen en komende jaren wordt gemonitord.

De eerste versie van de armoedemonitor is in het begin van 2014 opgeleverd. In die editie is de situatie van minima in de stad tot en met 2013 onderzocht. In de huidige monitor voegen we daar informatie over recente ontwikkelingen aan toe (2014).

In de armoedemonitor beschrijven we de verdeling van de armoede in Groningen aan de hand van gegevensbestanden over de burgers van de gemeente. In hoofdstuk 2 leggen wij uit welke methodiek wij hebben gebruikt voor het verzamelen van die gegevens. Ook geven we aan hoe deze cijfers zich verhouden tot andere (landelijke) cijfers over armoede. In hoofdstuk 3 en 4 staan de ontwikkelingen van de armoede in de stad beschreven.



2. Aanpak van het onderzoek

2.1 Wat zijn minima?

Bij het onderzoek naar armoede in de stad gebruiken we de volgende definitie: Een minimum(huishouden) is een huishouden met inkomsten op maximaal 110% van het wettelijk minimum. Dit wettelijk minimum is voor januari 2014 bepaald op 991 euro per maand (excl. vakantietoeslag) voor een alleenstaande in de leeftijd van 23 tot 65 jaar. Voor eenoudergezinnen en samenwonenden met of zonder kinderen gelden normen die hiervan zijn afgeleid. Deze definitie komt sterk overeen met het door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) gehanteerde criterium bij haar bepaling van een minimumhuishouden, dat per 2013 uitgaat van 1010 euro voor een alleenstaande als 'lage-inkomensgrens'.

2.2 Hoe krijg je minima in beeld?

Omdat wij als onderzoekers geen toegang hebben tot de inkomensgegevens van onze burgers, maken we gebruik van andere bronnen om tot een inschatting te komen van het aantal minimumhuishoudens in de stad. Hiervoor gebruiken we gegevensbestanden vanuit verschillende gemeentelijke registraties. Om de betrouwbaarheid van de gegevens te vergroten, is gekozen voor een aantal bestanden die over de afgelopen periode betrouwbaar zijn te vergelijken. In dit rapport spreken we van een minimumhuishouden als één of meer personen in het huishouden gebruik maakt van minimaal één van de volgende regelingen:

- een uitkering levensonderhoud, verstrekt door de gemeente Groningen (WWB, IOAW, IOAZ, BBZ)
- Het in treject zijn of gebruik maken van schuldhulpverlening door de Groningse Kredietbank (GKB)

- Eén van de volgende inkomensondersteunende maatregelen, die beschikbaar zijn voor burgers met een inkomen onder 110% van het wettelijk minimum:
 - (Gedeeltelijke) kwijscheiding van gemeentelijke belastingen
 - Bijzondere bijstand
 - Langdurigheidstoeslag (regeling voor mensen met een inkomen op- of onder de 100% van het wettelijk minimum).

Wij nemen in de monitor het gebruik van schuldhulpverlening ook mee als indicator om minimumhuishoudens te bepalen. Vaak gaat het om een combinatie van factoren die maakt dat, ondanks dat er strikt genomen sprake kan zijn van een inkomen boven de 110-procentnorm, deze huishoudens het door de schuldsituatie financieel toch erg moeilijk hebben.

2.3 Beperkingen van de methode

Door het ontbreken van inkomensgegevens is er een groep minima die wij niet in beeld hebben. Burgers met een minimuminkomen die geen gebruik maken van gemeentelijke voorzieningen, zijn bij ons niet in beeld. Dit betekent feitelijk dat er een onderschatting van de armoede plaatsvindt.

Volgens de definitie die wij in dit onderzoek gebruiken, zijn de Groninger studenten ook minima. Omdat studenten echter vaak maar een korte periode in armoede leven en met goede vooruitzichten, is het onwenselijk dat de grote hoeveelheden studenten het beeld van armoede in de stad vertekenen. De hierboven genoemde regelingen zijn voor studenten niet toegankelijk, waardoor wij deze vertekening voorkomen. De uitzondering hierop is de kwijscheiding van de gemeentelijke belastingen, waar studenten wel voor in aanmerking komen. Dit geldt dan wel alleen voor studenten die zelfstandige woonruimte hebben én de kwijscheiding daadwerkelijk aanvragen.

Armoedemonitor Groningen 2014

2.4 Aanpak van het onderzoek

Om de minima in Groningen in beeld te krijgen over de afgelopen jaren, zijn gegevens verzameld over de jaren 2012, 2013 en 2014. Voor elk van deze jaren zijn gegevens samengevoegd van personen die in dat jaar één van de hierboven genoemde inkomensondersteunende maatregelen hebben ontvangen dan wel in traject zaten of in de schuldhulpverlening bij de GKB. Voor de uitkeringen is gekeken naar alle personen die op 1 november van het betreffende jaar een lopende uitkering hadden.

Van de personen die op deze manier geïdentificeerd zijn als minima, worden vanuit de Basisregistratie Personen (BRP, het voormalige GBA) de benodigde gegevens gehaald omtrent hun huishouden. Op deze manier hebben we voor alle drie jaren gegevens verzameld over de minimahuishoudens in Groningen en de onderlinge leden binnen dit huishouden.

In de analyse kijken we ook naar de herkomst van de huishoudens. Om de herkomst van een huishouden te bepalen, kijken we naar de herkomst van het oudste lid van het huishouden. Hierbij hanteren we de definitie van het CBS¹.

Naast analyses over minimahuishoudens, kijken we in dit onderzoek ook naar alle personen die er in deze minimahuishoudens zitten. Dit betekent dat als deze persoon niet zelf van een regeling voor minima gebruik maakt, maar er wel minimaal één persoon in het huishouden is die dit wel doet, we deze persoon tot de minima rekenen.

¹ Het CBS legt de herkomst van een persoon vast aan de hand van het geboorteland van beide ouders en de persoon zelf. Bij twee ouders afkomstig uit verschillende landen (uitgezonderd Nederland) prevaleert de herkomst van de moeder. (www.cbs.nl).



De grafiek toont de landelijke ontwikkeling van huishoudens onder de 110% lage-inkomensgrens. Te zien is dat de ontwikkeling van het aandeel huishoudens onder deze grens sinds 2010 een constante stijging is. In de periode van 2010 tot 2013 is het percentage onder de lage-inkomensgrens gestaag gestegen van 11,6% naar 14,5%. Dit betekent dat er een kwart meer huishoudens in deze categorie bij zijn gekomen.

Naast de cijfers over de afgelopen periode, hebben het CBS en het Sociaal Cultureel Planbureau (SCP) eind 2014 het *Armoedesignalement 2014* uitgebracht. In dit armoedesignalement worden naast cijfers over de ontwikkelingen van de armoede in het verleden, ook prognosecijfers gegeven voor 2014 en 2015. In de onderstaande tabel staan deze cijfers weergegeven. Deze prognose voorspelt dat de ontwikkeling van het aantal minimahuishoudens (onder de 100% grens) niet doorzet, maar in de jaren 2014 en 2015 constant blijft dan wel een hele kleine afname laat zien.

Tabel 1: Huishoudens onder lage-inkomensgrens (*Armoedesignalement 2014*)

	2011	2012	2013	2014 ^a	2015 ^a
Huishoudens %	8,2%	9,3%	10,3%	10,2%	10,1%

a - Raming SCP

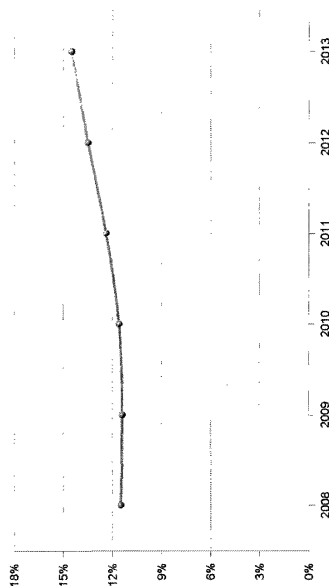
3.2 Ontwikkelingen in Groningen

De stad Groningen heeft net als veel andere grote steden verhoudingsgewijs veel minimahuishoudens. Figuur 2 geeft de ontwikkeling weer van het percentage minimahuishoudens in de stad Groningen over de afgelopen drie jaar. In de periode van 2012 tot 2014 is er een absolute stijging geweest van het aantal minimahuishoudens in de stad. Doordat de stad echter ook groeide naar meer dan 200.000 inwoners, bleef het percentage minimahuishoudens relatief stabiel.

3. Ontwikkeling van armoede

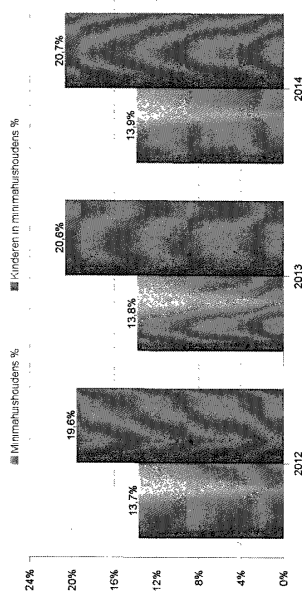
3.1 Landelijke ontwikkeling

Om een goed beeld te krijgen van de ontwikkelingen in Groningen, willen we eerst de landelijke ontwikkelingen op het gebied van armoede in kaart brengen. Het CBS houdt de ontwikkeling van het aantal huishoudens met betrekking tot de 110% van de lage-inkomensgrens bij aan de hand van inkomensgegevens. Deze grens is goed vergelijkbaar met de 110% van het wettelijk minimum die wij hanteren, maar kan voor verschillende huishoudtypes kleine afwijkingen vertonen. Desalniettemin geven deze cijfers van het CBS ons een indicatie hoe de ontwikkelingen landelijk zijn. Omdat het CBS zich baseert op inkomensgegevens van de Belastingdienst, zijn data over 2014 pas in het tweede deel van 2015 beschikbaar.



Figuur 1: Landelijke ontwikkeling huishoudens onder 110% lage-inkomensgrens (CBS Statline, 2015)

Armoedemonitor Groningen 2014



Figuur 2: Ontwikkeling minimahuishoudens gemeente Groningen

Doordat onze methodiek licht afwijkt van die van het CBS, zijn deze cijfers niet een op een te vergelijken met de landelijke cijfers. Wel valt op dat de trend die de landelijke cijfers duidelijk aangaven, in Groningen in veel mindere mate aanwezig is. In de afgelopen jaren is het aandeel minimahuishoudens minimaal gestegen.

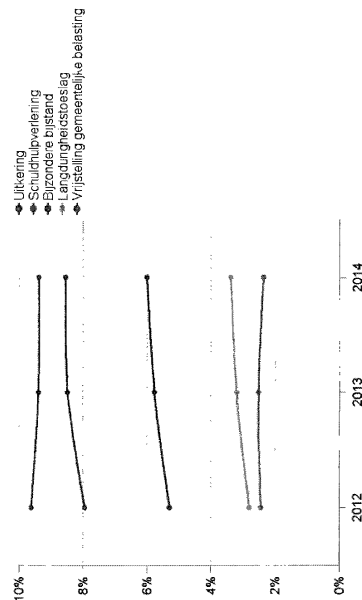
Het aandeel kinderen in minimahuishoudens is in 2013 gestegen, maar van 2013 naar 2014 ongeveer gelijk gebleven. Al met al lijkt het aandeel minima in Groningen in verhouding tot de landelijke ontwikkeling redelijk stabiel.

In figuur 3 is de ontwikkeling van het aandeel minimahuishoudens opgesplitst naar het gebruik van de gebruikte regelingen. Veel huishoudens maken gebruik van meerdere regelingen, waardoor de percentages niet optellen tot het totaal van de minimahuishoudens.

Het aandeel personen met een uitkering is in 2013 gestegen en gelijk gebleven in 2014, terwijl er een tegenovergestelde ontwikkeling heeft

plaatsgevonden bij het aandeel huishoudens dat een kwijtschelding voor de gemeentelijke belastingen heeft aangevraagd. De lichte stijging van het percentage minimahuishoudens lijkt vooral afkomstig te zijn van het aantal huishoudens dat een uitkering, bijzondere bijstand of een langdurigheidstoeslag heeft ontvangen.

De stijging van het aandeel huishoudens met langdurigheidstoeslag valt op: van 2,8% in 2012 naar 3,4% in 2014. Voor langdurigheidstoeslag moet een huishouden minimaal vijf jaar een inkomen onder 100% van het wettelijk minimum hebben gehad. Dit is een signaal dat mogelijk de langdurige armoede in de stad nog wel aan het toenemen is, ondanks de kleine verschillen binnen het totaal aantal minimahuishoudens.



Figuur 3: Ontwikkeling van minimahuishoudens per regeling

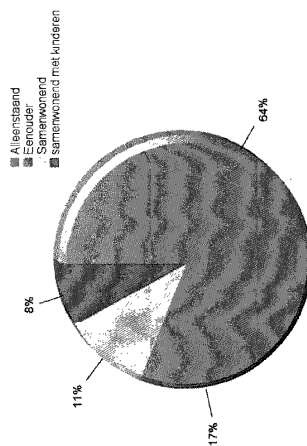


4. Groningse minima in 2014

4.1 Huishoudenssamenstelling

In dit hoofdstuk bekijken we de gegevens van de minima huishoudens die we over 2014 hebben verzameld. Het onderstaande diagram toont de verdeling van minima huishoudens in de stad naar de huishoudenssamenstelling. Groningen heeft naar verhouding veel alleenstaanden en het is dan ook niet verrassend dat het grootste deel van de minima huishoudens bestaat uit alleenstaanden. Daarnaast valt het onevenredig grote aandeel eenoudergezinnen op.

Kijken we naar deze cijfers, maar dan voor huishoudens die de afgelopen drie jaar onafgebroken minima waren, dan valt op dat het aandeel eenoudergezinnen dan nog groter is (20%), terwijl het aandeel samenwonenden lager is (9%). De percentages voor alleenstaanden en samenwonenden met kinderen zijn hetzelfde als voor de minima huishoudens in 2014.

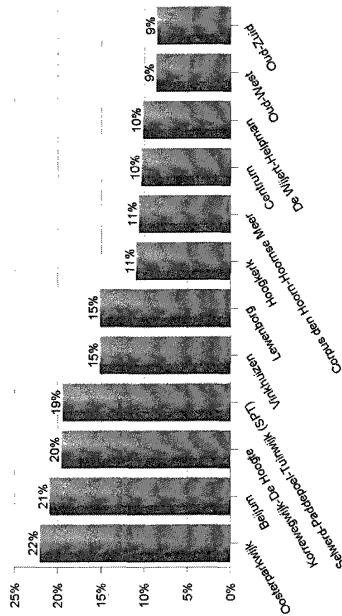


Figuur 4: minima huishoudens in Groningen naar samenstelling (2014)

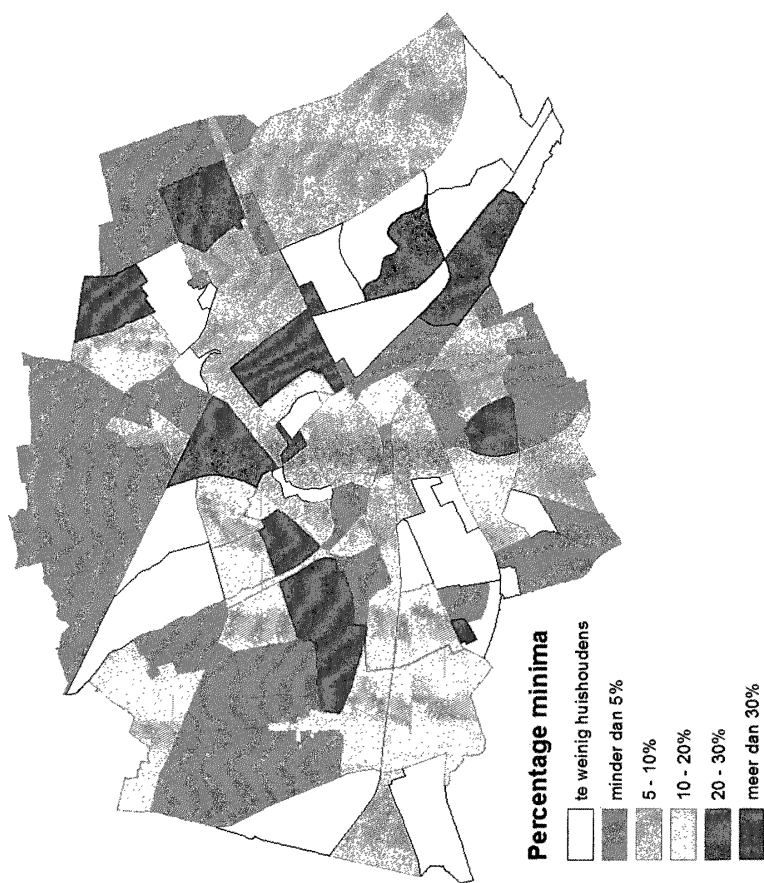
4.2 Minimahuishoudens in de wijk

Om inzicht te krijgen in de geografische verdeling van minima huishoudens, hebben we onderzocht hoeveel minimahuishoudens er zijn in de verschillende wijken van de stad. In de onderstaande figuur staan de wijken van de stad in aflopende volgorde van het percentage minima huishoudens.

De wijk waar verhoudingsgewijs de meeste minima wonen is de Oosterparkwijk. Ook Beijum, Korrewegwijk-De Hoogte en Selwerd-Paddepoel-Tuinwijk kennen een relatief groot aandeel minima huishoudens. Het laagste percentage huishoudens in armoede is te vinden in de wijken Oud-West en Oud-Zuid. Op de volgende pagina staat het percentage minima per buurt (kleinere eenheden dan de wijken in figuur 5) op de kaart weergegeven.



Figuur 5: Percentage minimahuishoudens per wijk in Groningen (2014)



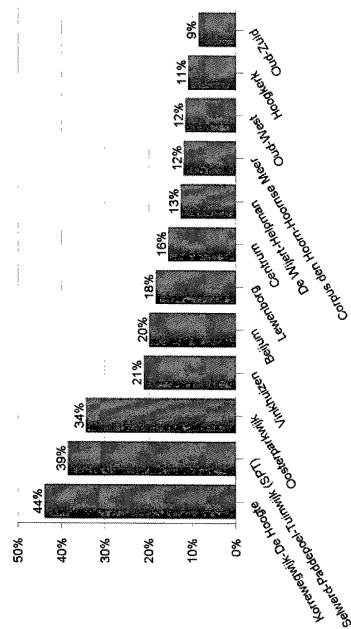
Figuur 6: Kaart van Groningen met percentage minima per woonbuurt



tabel 2 vindt u het percentage minimahuishoudens in Groningen naar herkomst.

Het hoogste aandeel minima voor zowel huishoudens als kinderen vinden we onder Groningers afkomstig uit Zuid-Mediterrane landen (Tunesië, Libië, Algerije & Egypte). Ook onder huishoudens van Marokkaanse, Antilliaans/Arubaanse en Afrikaanse herkomst is het aandeel minimahuishoudens relatief groot.

Uit tabel 2 blijkt opnieuw dat de kans dat een kind tot de minima behoort behoorlijk groter is dan de kans dat een huishouden een minimahuishouden is. Voor Aziatische Nederlanders geldt bijvoorbeeld een kans van 25% dat een huishouden tot de minima behoort. Voor kinderen met een Aziatische achtergrond leeft 42% binnen een minimahuishouden.



Figuur 7: Percentage kinderen in minimahuishoudens per wijk (2014)

Naast het aandeel minimahuishoudens per wijk, kijken we ook naar het percentage kinderen in minimahuishoudens per wijk. Zie hiervoor figuur 7.

Het percentage kinderen in minimegezinnen blijkt per wijk aanzienlijk af te wijken van het percentage minimahuishoudens. De minimakinderen blijken vooral in Korneweg-De Hooge, Selwerd-Paddepoel-Tuinwijk en de Oosterparkwijk oververtegenwoordigd te zijn. Beijum valt op als wijk waar wel veel minimahuishoudens wonen, maar waar relatief minder kinderen in armoede opgroeien.

4.3 Herkomst van de minima

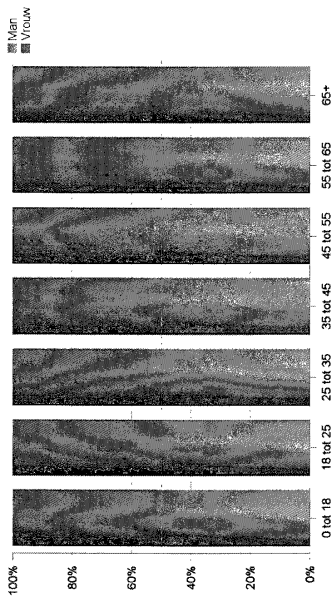
Naast de verdeling over de wijken van de minimahuishoudens, kijken we ook naar de herkomst van de huishoudens. Voor de herkomst hebben we gekeken naar de herkomst van het oudste lid van het huishouden. In

Tabel 2: Minimahuishoudens en kinderen in minimahuishoudens naar afkomst (2014)

	Minimahuishoudens	Minimahuishoudens %	Kinderen minima	Kinderen minima %
Zuid-Mediterraan	174	45%	59%	49%
Marokkaans	240	45%	49%	55%
Antilliaans/Arubaans	907	43%	53%	30%
Afrikaans	657	42%	38%	42%
Surinaams	601	33%	25%	19%
Turks	213	28%	18%	28%
Aziatisch	1.022	25%	35%	15%
Z- en M-Amerikaans	226	19%	15%	9%
Indonesisch/Moluks	528	18%	28%	15%
Noord-Mediterraan	305	16%	28%	15%
Oost-Europees	396	16%	28%	15%
Nederlands	11.350	12%	15%	15%
Overig westers	669	9%	15%	15%

4.4 Personen in minima huishoudens

N naast huishoudens kijken we in deze rapportage ook naar de individuele personen binnen de minima huishoudens. Binnen de 17.000 minima huishoudens die Groningen in 2014 telt, leven meer dan 25.000 personen. In de onderstaande grafiek staat de verdeling van deze stadlers naar geslacht over de verschillende leeftijdscategorieën.



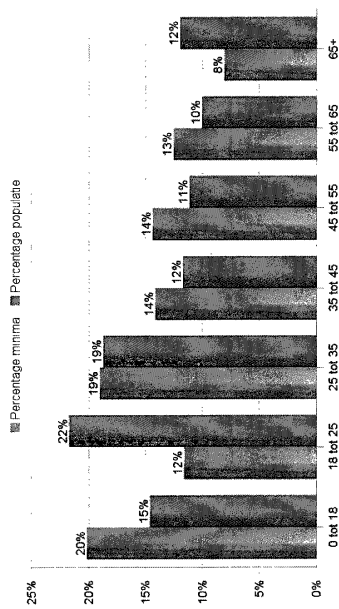
Figuur 8: Personen in minima huishoudens naar leeftijd en geslacht (2014)

In de grafiek valt te zien dat mannen oververtegenwoordigd zijn in de leeftijd tussen 25 en 55. Vrouwen zijn oververtegenwoordigd in de 65+ categorie, wat voornamelijk verklaard kan worden doordat vrouwen gemiddeld ouder worden dan mannen. Het lijkt erop dat mannen na het 25^e levensjaar meer kans hebben om in armoede te leven dan vrouwen.

We hebben ook gekeken naar het verschil in de leeftijdsgroepen tussen de personen in minima huishoudens in Groningen en de algemene

bevolking van Groningen. In de onderstaande grafiek is te zien dat de leeftijdscategorie van 18 tot 25 zeer groot is onder de populatie, maar niet onder de minima. Groningse studenten, die veelal in deze leeftijds-categorie zitten, kunnen van veel van onze minnaregelingen geen gebruik maken en zitten daardoor veel minder in ons minima bestand. Opvallend is het verschil voor de leeftijdsgroep tot 18 jaar. Met name in deze groep is er oververtegenwoordiging onder de minima. Dit geldt in mindere mate voor de leeftijden tussen 35 en 65.

Het aandeel minima onder vijfenzestigplussers ligt waarschijnlijk wel hoger dan in de figuur is aangegeven. Deels komt dat doordat zij waarschijnlijk minder gebruik maken van gemeentelijke inkomens-ondersteunende maatregelen en anderzijds weer meer van niet-gemeentelijke maatregelen zoals een AIO-aanvulling. Dergelijke niet door de gemeente verstrekte tegemoetkomingen zijn in dit onderzoek niet meegenomen.



Figuur 9: Percentage personen per leeftijdscategorie (2014)



5. Discussie

In dit hoofdstuk geven wij kort de kernbevindingen van dit onderzoek weer en plaatsen we enkele kanttekeningen bij onze bevindingen.

Voor het aantal minimahuishoudens hebben we in dit onderzoek gekeken naar huishoudens waarvan een lid gebruik maakt van een voorziening voor minima. Arme huishoudens die geen gebruik maken van minima-regelingen van de gemeente blijven voor ons buiten beeld. Omdat het CBS gebruik maakt van inkomensgegevens, heeft zij ook zicht op de groep minima die geen gebruik maakt van regelingen. Dit betekent dat de aantallen die wij vinden een onderschatting zijn van de werkelijke armoede in de stad. Dit vermoeden wordt bevestigd door cijfers uit het *Armoede-signalement 2014* van het CBS, dat vermeldt dat in Groningen 16,3% van de huishoudens een laag inkomen had (cijfers over 2012). Dit is aanzienlijk meer dan de 13,7% die wij voor 2012 tonen.

Dat we minder minimahuishoudens tellen in de stad dan het CBS, betekent dat er een groep minima is die de weg naar regelingen voor inkomensondersteuning vanuit de gemeente niet kunnen vinden. Het verdient aanbeveling uit te zoeken om welke groepen Groningers dit gaat.

Vaak wordt gesteld dat studentenhuishoudens een vertekening kunnen geven van cijfers over armoede. Het CBS heeft studentenhuishoudens daarom uitgesloten uit haar armoedecijfers. De inkomensondersteunende maatregelen en de bijstandsuitkeringen die wij als bron gebruiken, zijn voor studenten niet toegankelijk. Studenten hebben echter wel recht op kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen en kunnen gebruik maken van schuldhulpverlening. Op dit moment is niet bekend op welk deel van de door ons getelde minimahuishoudens dit betrekking heeft.

BASIS VOOR BELEID



Bezoekadres
Kreupelstraat 1
9712 HW Groningen

Postadres
Postbus 30026
9700 RM Groningen

T (050)3675630
E info@os.groningen.nl
I www.os-groningen.nl
📧 @basisvoorbeleid

OS | ONDERZOEK
IN STATISTIEK
GRONINGEN

2. 3m
BIJLAGE

Bijlage 2:

Voorstel tussentijdse sturingsmogelijkheden Armoedebeleid

In december 2014 is Perspectief, actieplan voor de bestrijding van armoede vastgesteld, met daarin de kaders voor ons armoedebeleid 2015-2018. Tijdens behandeling in de raadscommissie hebben wij met uw raad afgesproken om in het voorjaar van 2015 gezamenlijk te bepalen op welke wijze een jaarlijkse monitoring van het armoedebeleid kan plaatsvinden en op welke wijze uw raad jaarlijks het uitvoeringsplan kan bijsturen. Dit voorstel is bedoeld ter inspiratie voor dit gesprek.

Waarom tussentijds sturen?

Om te bepalen waar wij op willen monitoren en eventueel bijsturen, zullen we eerst de vraag moeten beantwoorden wanneer wij tevreden zijn. In zijn algemeenheid kunnen we stellen dat we met de vastgestelde kaders en door ons intensieve contact met de doelgroep en het maatschappelijk veld een solide basis hebben voor een goed en effectief armoedebeleid. Deze solide basis ligt voor de komende jaren vast in Perspectief. Maar de uitvoering van het beleid kan natuurlijk altijd worden verbeterd. Ieder jaar stellen wij een uitvoeringsplan op waarin wij bovenop de activiteiten die rechtstreeks voortvloeien uit Perspectief ook onze extra inspanningen en specifieke focus voor het volgende jaar formuleren. Extra inspanningen kunnen bestaan uit aanpassingen aan bestaande activiteiten om de puntjes op de i te zetten (bijvoorbeeld de doorontwikkeling van een project), maar ook uit nieuwe activiteiten die beantwoorden aan een nieuwe ondersteuningsvraag. Specifieke focus voor het volgende jaar kan voortvloeien uit nieuwe ontwikkelingen (bijvoorbeeld veranderende wetgeving), verschuivingen binnen de minimapopulatie, of voortkomen uit ervaringen en resultaten van het lopende jaar.

Procedure: wanneer doen we wat?

In november stelt u ieder jaar het totaalbudget voor het armoedebeleid vast, volgens de richtlijnen zoals afgesproken in Perspectief. Na de vaststelling van de begroting, gaan wij met uw raad in gesprek over de extra inspanningen en focus van het uitvoeringsplan Armoedebeleid voor het daaropvolgende jaar. Ter voorbereiding hierop ontvangt u in het najaar een verslag van ons, waarin wij aan u terugkoppelen wat het resultaat is geweest van onze inspanningen dat jaar. Dit verslag en een bijbehorend document met onze voornemens voor het daarop volgende jaar vormen de basis voor een jaarlijks terugkerend gesprek met uw raad. Tijdens dat gesprek willen wij u actief betrekken bij de keuze waar onze extra aandacht binnen het armoedebeleid het volgende jaar naar toe zou moeten gaan. Over de concrete vorm van dat gesprek maken wij momenteel plannen met Onderzoek & Statistiek, maar wij hebben een actieve brainstorm voor ogen waarbij u door middel van stemming of rapportcijfers prioriteit kunt geven aan thema's of plannen voor het komende jaar en daarnaast ook actief gevraagd wordt om thema's toe te voegen.

Schematisch ziet dit er als volgt uit:

Wat?	Wanneer?
Vaststellen begroting Armoedebeleid voor het komende jaar volgens de richtlijnen zoals afgesproken in Perspectief	Begrotingsraad november
Actieve brainstorm met uw raad over inhoudelijk voorstel	Eind november/december

Collegebrief - Informatie over evaluatie armoedebeleid 2013-2014 en indicatoren ...

voor extra inspanning en focus binnen het Armoedebeleid voor het komende jaar. Dit inhoudelijke voorstel is gebaseerd op terugblik op de uitvoering van het armoedebeleid van het afgelopen jaar.	
Ter informatie ontvangt uw raad het uitvoeringsplan – inclusief indicatieve begroting – voor het komende jaar	Januari

Waar willen wij tussentijds op sturen?

Om te bepalen waar wij op willen monitoren en bijsturen, zullen we eerst de vraag moeten beantwoorden wanneer wij tevreden zijn. Uit Perspectief volgt dat we tevreden zijn als we de volgende beleidsdoelen halen, namelijk als kinderen geen honger of kou lijden, iedereen een gelijke uitgangspositie heeft om talenten te kunnen ontplooien en iedereen bijdraagt aan de bestrijding van armoede. Wij hebben een aanpak van de armoedeproblematiek voor ogen via een ondersteuningspakket langs drie lijnen: Vangnet, Vliegwielen en Verbinding. Daarmee willen we optimale voorwaarden scheppen om minima in hun kracht te zetten met behulp van de samenleving waar zij deel van uitmaken. Zoals hierboven aangegeven maken wij jaarlijks een uitvoeringsplan om te concretiseren hoe wij met deze aanpak onze beleidsdoelen gaan halen. Naast de basisactiviteiten (zoals bijvoorbeeld de uitvoering van het minima-beleid, inzetten van schuldhulpverlening, continueren van ondersteuning aan maatschappelijk vangnet door middel van subsidies, continueren van ondersteuning op gebied van taalvaardigheden, continueren van ondersteuning Zelfstandigen, het Kindpakket, Inspiratiegroepen, Toentje) willen wij daar in 2015 extra inspanningen en focus aan toevoegen. Voor een volledig overzicht kunt u het bijgevoegde Uitvoeringsplan Armoedebeleid 2015 raadplegen, maar hieronder volgt ons overzicht met wanneer wij tevreden zijn in 2015. Input vanuit uw raad hierover zullen wij vanzelfsprekend betrekken bij de uitvoering van het plan, net zoals wij gedurende het hele jaar onze uitvoering bijstellen naar aanleiding van signalen vanuit de doelgroep en het maatschappelijk veld.

Wanneer zijn we tevreden over het armoedebeleid 2015?

Wij hebben bij de vraag wanneer we tevreden zijn gefocust op de kwalitatieve aspecten hiervan. Kwantitatieve aspecten komen voornamelijk terug in de resultaatafspraken die wij per project maken met de uitvoerende partij. De reden hiervoor is dat kwantitatieve resultaatafspraken wel vaak specifiek aan een bepaald project zijn te verbinden, maar zich minder goed lenen voor algemene doelstellingen. In zijn algemeenheid geldt namelijk dat er teveel factoren van invloed zijn op armoedestatistiek, om beleidseffecten en armoedecijfers 1 op 1 aan elkaar te koppelen. We hebben hieronder een onderverdeling gemaakt op basis van de drie V's. Onder de V van Vangnet hebben wij wel een algemene kwantitatieve indicator toegevoegd, namelijk dat wij het gebruikersaantal van het vangnet voor kinderen willen verbeteren.

Vangnet

Wij willen het gebruik van het vangnet door minimakinderen vergroten. Wij willen dat meer kinderen gebruik maken van het ondersteuningsaanbod op het gebied van de primaire levensbehoeften en het aanbod ten behoeve van de sportieve, culturele en/of maatschappelijke participatie van minimakinderen. Voor kinderen zijn wij tevreden als wij:

- Een compleet ondersteuningsaanbod op alle leefgebieden (gezondheid, jeugd, onderwijs, armoede) hebben kunnen aanbieden met als doel gelijke kansen voor

Collegebrief - Informatie over evaluatie armoedebeleid 2013-2014 en indicatoren ...

kinderen. Wat gaan we hiervoor doen? Een inventarisatie opstellen, het huidige aanbod bundelen, overlap verwijderen en gaten aanvullen.

- Een goede toegang tot dit aanbod tot stand hebben gebracht. Wat gaan we hiervoor doen? De gebruiksvriendelijkheid van regelingen en het digitale minimaloket/Kindpakket verbeteren.

Vraag: Ligt onze prioriteit bij de ondersteuning van kinderen? Bijvoorbeeld geen wachtlijsten voor het huidige ondersteuningsaanbod van kinderen, ook als dat betekent dat we hiervoor meer geld inzetten dan begroot. Dit zou dus kunnen betekenen dat wij minder middelen kunnen inzetten voor andere doelen en doelgroepen. Mocht dit het geval zijn dan streven wij er wel naar om derden te betrekken voor het aanvullen van deze middelen (verbinding).

Voor volwassenen zijn wij tevreden als wij:

- Een goede toegang tot het huidige ondersteuningsaanbod weten te realiseren. Wat gaan we hiervoor doen? De gebruiksvriendelijkheid van huidige regelingen en het digitale Minimaloket vergroten. En daarnaast de kennis van uitvoerders van het Vangnet over het totaalaanbod Vangnet vergroten.
- Nieuwe Armen eerder bereiken met ons vangnetaanbod. Wat gaan we hiervoor doen? Specifieke communicatiestrategieën ontwikkelen, gefocust op gezinnen met kinderen in de leeftijd (0-12), die in een armoedesituatie dreigen te komen.
- De tijdelijkheid en het activerende karakter van het Vangnet vergroten. Wat gaan we hiervoor doen? Een betere verbinding tot stand brengen tussen het Vangnet en de projecten en activiteiten onder het Vlieg wiel, onder andere door de kennis van uitvoerende Vangnet -professionals over het aanbod Vlieg wiel te vergroten.

Vlieg wiel

Wij zijn tevreden als:

- Het Vlieg wiel-aanbod minima beter in hun kracht zet door te focussen op oplossingen ipv problemen. Wat gaan we hiervoor doen? Beter aansluiten bij de verborgen talenten van minima (Bijvoorbeeld: veel allochtone vrouwen uit onze doelgroep kunnen goed koken en naaien. We haken in op dat talent dmv een traject bij VanHulley en/of Vrouwkracht en bieden vanuit daar een ondersteuningsaanbod op maat aan ipv traditioneel te beginnen met op een cursus aanbod op het gebied van taal/alfabetisering/digitalisering)
- Schaamtegevoelens over armoede en bijbehorende sociale uitsluiting worden verminderd. Wat gaan we hiervoor doen? Beter communiceren over behaalde successen en deze succes-ervaringen inzetten om schaamte bij minima te verminderen.

Vraag: Willen we voor alle subdoelgroepen een aanbod dat de eerste stap kan zijn op weg naar activering/participatie/ zelfredzaamheid? Of willen we focussen op specifieke doelgroepen?

Verbinding

Wij zijn tevreden als:

- De relevante netwerken, kennis, innovatie, en inspiratie binnen de armoedeprojecten wordt vergroot. Wat gaan we hiervoor doen? Netwerkbijeenkomsten organiseren voor medewerkers en deelnemers van de verschillende armoedeprojecten voor meer kruisbestuiving, zoals spontaan gebeurde na de informele raadsbijeenkomst in de Oude Bieb in Lewenborg.

Collegebrief - Informatie over evaluatie armoedebeleid 2013-2014 en indicatoren ...

- Er meer uitwisseling plaatsvindt tussen armoedeprojecten en het relevante aanbod niet-armoede projecten ter versterking van de ondersteuning aan minima. Wat gaan we hiervoor doen? De beschikbare informatie over aanbod Vangnet en Vliegwielen voor medewerkers gemeente, sociale teams en maatschappelijk veld verbeteren en deze informatie actief uitventen.
- Bestaande contacten met ondernemers worden uitgebouwd en nieuwe contacten worden gelegd om van deze ondernemers volwaardige pps-partners te maken. Wat gaan we hiervoor doen? Een longlist en shortlist opstellen van bedrijven die wij graag aan het armoedebeleid willen verbinden. Onze interne gemeentelijke netwerken inschakelen om een goed contact tot stand te brengen om vervolgens enkele full partners, semifull partners en light partners (oftewel supporters) contractueel aan het armoedebeleid te verbinden.

Wanneer wordt een project/pilot/activiteit opgenomen in het armoedebeleid?

Om te bepalen of wij een project/activiteit opnemen in het ondersteuningsaanbod van het armoedebeleid, bepalen wij eerst of wij vinden dat een project bijdraagt aan het behalen van onze beleidsdoelen. Wij hanteren hiervoor onderstaande lijst met criteria. Als een project/activiteit vervolgens ook uitvoerbaar is binnen onze financiële kaders, maken wij per project resultaatafspraken met de uitvoerende projectleiders. Deze resultaatafspraken worden contractueel vastgelegd. Aan de hand van deze resultaatafspraken wordt een project continu gemonitord en de uitvoering ervan zo nodig bijgestuurd.

Criteria voor armoedeprojecten:

1. Het moet aanvullend zijn: geen dubbel aanbod creëren
2. Geen compleet nieuwe dingen vanuit ontevredenheid over het huidige aanbod
3. Bedoeld zijn ter ondersteuning van minima
4. Zo dicht mogelijk bij de doelgroep, waar mogelijk in de wijk(en)
5. Een duurzaam effect op de persoonlijke situatie beogen
6. Inzet van ervaringsdeskundigen
7. Laagdrempelig voor de doelgroep
8. Aanbod moet gericht zijn op tijdelijke deelname, waarna de deelnemer een stap vooruit kan zetten

Daarnaast voldoet een nieuwe activiteit of project ook bij voorkeur aan de volgende eisen:

1. Burgerinitiatief, of een vorm van samenwerking met burgers bij de planvorming en uitvoering
2. Aanbod gericht op kind of gezin moet ouderbetrokkenheid stimuleren
3. Uitvoering zo min mogelijk door de gemeente zelf, want de gemeente heeft slechts de rol van aanjager en ondersteuner
4. Het aanbod moet een verband hebben met 1 of meer lopende projecten/activiteiten/aanbod van de gemeente of in opdracht van de gemeente
5. Minimaal 1 samenwerkingspartner in het maatschappelijk veld/ onderwijs/ ondernemers

Collegebrief - Informatie over evaluatie armoedebeleid 2013-2014 en indicatoren ...

3m
3

concept UITVOERINGSPLAN ARMOEDEBELEID 2015

№	Project	Doel	Maatwerk	Resultaat 2015	Planning
1	Vaagzet 1 Leergeld	Financiële bijdrage - IJmabestuur - Diversificatie - Inhoudelijke - Voorstellen en - Het jaar groot aantal - Positieve ontwikkeling, maar het wordt bevestigd op resultaat en - Financiële bijdrage - IJmabestuur sport - Elk jaar groot aantal aanvragen. Positieve ontwikkeling. Maar het wordt bevestigd op resultaat en financiering - Ondersteuning bieden bij het op orde brengen van de financiële administratie om dit beheersbaar te maken en te houden	1.122.000 60.000 70.000 60.000	Mariëtte Reneman Mariëtte Reneman Mariëtte Reneman Mariëtte Reneman	evaluatie mei 2015 (k leergeld JSF, JCF) evaluatie mei 2015 (k leergeld JSF, JCF) loopt loopt
2	Jeugdfond	restaurant waar gekookt wordt voor minima (gezonde en betaalbare maaltijden). Ontsmoeting staat centraal in overleg met gemeente, afdeling CMS worden afspraken gemaakt	30.000	Louise Zwaneberg	laagpragmatie ontmoetingspunt bieden voor - fysieke, sociale en mentale gezondheid en ze weer actief deel te laten nemen in de maatschappij
3	Thuisadministratie Humanitas	Garantiefonds van waaruit (probestuurs) en huur + servicekosten worden betaald. Er komt een aanpak vastgesteld op milieudieft	25.000	(onafte Kort) en Mariëtte Reneman	Voedselbank, gemeente - ondersteuning voedselbank
4	Resto van harte	Financiële bijdrage voor oplossen urgente noden. Bijdrage vanuit armoedebelid is voor overhead	45.000	Mariëtte Reneman	Prognose SUN is 200 behandelde aanvragen Bereken van 350 kinderen
5	Voedselbank	Financiële bijdrage - IJmabestuur cultuur. Febr. 2015 gestart. Eigen bestuur en werkt nauw samen met Jeugdfond en leergeld. Ze open leergeld. Verwachtingen bestuur: nemen kinderen over van JSF (dino) subsidie leergeld JSF, JCF. Het is belangrijk dat voorstellen die voortvullen de consequenties andere verdeling	40.000	Mariëtte Reneman	Bereken van 150 kinderen
6	SUN	Begroed om wachlijsten te voorkomen door - waar nodig - aanvullende subsidies te verlenen. Bij wachlijsten voor kinderen bij het Jeugdfonds, het zwerfvangnet en Stichting Leergeld. Daarnaast gaat het ook om het voorkomen van wachlijsten voor volwassenen bij Thuisadministratie en talenbachel van Humanitas	150.000	Mariëtte Reneman en Mariëtte Reneman	Geen wachlijsten. Voorkomen van sociale uitbuiting
7	Jeugduurfond	Kinderen van Scholen, peuterspeelzalen, Jeugdact. Krijgen 2x in de week fruit	75.000	Mariëtte Reneman	Ruim 4000 kinderen maken hier gebruik van. Het percentage kinderen in armoede het hoogst is (armoedemonitor)
8	RP geonke vredeing - Fruit	RP vangnet en preventie. I.s.m. JOGG, sociale teams extra aandacht voor de gezinnen met jonge kinderen. Gericht op rust in de basis, preventie	5.000	Mariëtte Reneman	Analyse en beschrijving aanpak. Evt start van uitvoering te september 2015.
9	RP geonke vredeing betaaldure lunch, onduidsub	Bestel scholen verzorgen lunch en onduidsub. IJmabestuur, IJmabestuur, IJmabestuur. In 2015 kennis overdragen en doorontwikkelen en afbreken naar andere scholen in de aandachtsgebieden	60.000	Mariëtte Reneman	Op dit laatste wordt een keer per week voor de 650 kinderen een verspreid pakket van 200 kinderen leren dat gezond ook lekker is. Phasie in het samen koken.
10	RP geonke vredeing betaaldure lunch, onduidsub	Aanbod kleindagb. i.s.m. stadlerpas en kringloopwinkels. Laatje om de doelgroep te bereiken. Ze: ontwikkel opdracht. i.s.m. onderneemster/Voedselbank (bedingbaar) en kringloopwinkels voor een meer structurele oplossing voorrening. De mogelijkheid via de stadlerpas weten we blijven uitvullen in 2015.	5.000	Mariëtte Reneman	Kinderen van minima die gebruik maken van de regeling hebben een winterjas, schoenen etc.
11	RP geonke vredeing betaaldure lunch, onduidsub	Noodfonds jeugd en gezin i.s.m. sociale teams en aantal scholen Pilot gestart in 2014 op een aantal scholen en om de sociale wijkteams	5.000	Mariëtte Reneman	Bereik van ruim 200 gezinnen - hulp gericht op primaire levensbehoeften
12	RP kinderleiding	Regioeetoking in de kosten i.s.m. COP en SKSG-eigen bijdrage is voor aantal gezinnen een groepje gebouwd om deel te nemen. Voor deze kinderen is het belangrijk dat ze deelnemen aan voorrechte voorreningen. Pilot gestart in 2014.	10.000	Mariëtte Reneman	Wageningen van financiële drempels. Alle kinderen 2-4 jaar van minima kunnen gebruik maken van een voorrening voorrening.
13	RP noodfonds jeugd en gezin	Stedelijke kinderraad. Kinderen/jongeren - denken/praten - mee over kinderen in armoede. Om het kindpakket verder te ontwikkelen. In 2015 richten we ons op een kinderraad voor de leefrijdgroep 12-18 jarigen	15.000	Mariëtte Reneman	Kinderraad van 12 jongeren werken plan uit. Gaan hierover in gesprek met de wethouder
14	RP bijdrage peuterspeelzoo	Kinderen gaan in de wijk op zoek naar (bijna) gratis activiteiten, omgaan met weinig geld, en informeren andere kinderen. Uitbreiding inhoud van de opdracht	20.000	Mariëtte Reneman	Per wijk gaan 12 kinderen actief met thema kinderen/ouders/ wijkbewoners
15	RP kinderraad	Kinderambassadeurs (ook de "hief" minima kinderen) geven voorlichting over armoede en het kindpakket Groningen. Ze organiseren acties om thema onder de aandacht te krijgen	25.000	Mariëtte Reneman	groep van circa 15 kinderen zijn getraind en gaan voorlichting geven over kindpakket hantengeschool
16	RP kindreporter	Wederzijdse samenwerking voor alle op de basisscholen in de prioriteitswijken. Uitbreiding aanbod in 2015 meerdere scholen. Samen werking met S-Sin en schoolportdub	2.000	Mariëtte Reneman	12 scholen hebben in 2014 een sportpakket ontvangen. 2015 ontvangen de overige 8 basisscholen een pakket
17	RP Kinderambassadeurs				
18	RP Sportleiding scholen				

Collegebrief - Informatie over evaluatie armoedebeleid 2013-2014 en indicatoren ...

concept UITVOERINGSPLAN ARMOEDEBELEID 2015

19	RP uitbreidingjarige job	Uitbreidingjarige job, verplaatstpakketten voor kinderen t/m 12 jaar, uit minimagezinnen die geen feste job kunnen maken van hun verjaardag - uitvoering stichting present ten ondernemers	10.000	Mariëtte Reneman	stichting present/ stichtingsrapport's	alle 3500 gezinnen krijgen de informatie. Er worden in 2015, 750 pakketten opgehaald bij de Stip's	ontwikkeling t/m zomer door present ten studenten wendebach en uitvoering va sept
20	RP minima belien minima	14 minima belien alle minimagezinnen in Groningen en geven informatie en advies over het kindpakket	10.000	Mariëtte Reneman	soaawe, web meetnemers, slag O&S	bereikt 1/2 van de 3500 gezinnen	afronning t/m 2015- rapportage O&S september
21	RP goed idee fonds voor kinderen in armoede	Fonds om goede ideeën van jongeren/ volwassen te ondersteunen. Plannen gericht op het organiseren van act voor deze doelgroep	15.000	Mariëtte Reneman	MID, STIP	minimaal 6 en max 10 goede ideeën worden gehonoreerd en uitgevoerd	hele jaar
22	RP voorlichting/ training armoede dichtbij	He geven van voorlichting of training armoede dichtbij aan beroepsactoren, vrijwilligers en ouderstraat scholen, opvang, wezijn, zorg, sociale teams enz. Behelmenes bewaak maken van de armoede - dichtbij - Waar mogelijk niet alleen gericht op jeugd en jongeren maar ook op andere groepen.	15.000	Mariëtte Reneman	onderwijs, opvang, webvoorgansaties, sociale teams enz	minimaal 30 bijeenkomsten	hele jaar door
23	RP hetsen basis- en voortgezet onderwijs	14 m. begeleid en werkprojecten kinderen krijgen een fiets te leen. Kinderen in het BO kunnen deze invuisselen wanneer ze grotere fiets nodig hebben	40.000	Mariëtte Reneman	St. leergeld en werkpro	750 kinderen van het BO en VO hebben een tweede hand fiets	hele jaar door
24	RP hetsensklus	Jeugd kan bij de spelontwikkelaars leren kleine fietsreparaties uit te voeren.	15.000	Mariëtte Reneman	Werkpro t/m jeugdteams MID	in 8 wijken wordt dit uitgevoerd - bereik kleine 200 kinderen per week	hele jaar door
25	RP waggel/ ruit katen	Rik op de school, opvang en CIE's - waar ouders spelen, boeken, spelgoed, leiding enz. kunnen doneren voor anderen	5.000	Mariëtte Reneman	voorschools/vo versc - opvang, slag's, buurtcentro	op 10 pakken gereinigd	voorschooling t/m versc - uitvoering sept - dec 2015
26	RP boekenfonds (preuterspel) scholen	Kleine schoolbibliotheek om ouders/kinderen te stimuleren samen met de kinderen meer te lezen. En er worden act georganiseerd voor ouders (laagletterheid)	20.000	Mariëtte Reneman	basis onderwijs	uitbreiding schoolbibliotheek t/m 1 basisschool	mei 2015 kennisoverdracht Kleine Wereld.
27	RP brugfunctionarissen	Gemeente actief benaderen en informeren over mogelijkheden kindpakket en gericht op participatie en ondersteuning t/m. Organiseren van activiteiten voor ouders zoals t/m om O&S -toestel over omgaan met geld - uitvoering t/m 12 (vrijwillig) scholen. Bronvermelding gericht op participatie/ ondersteuning.	60.000	Mariëtte Reneman	basisonderwijs O&G2 en VCOO	alle minima ouders op deze scholen worden bereikt. krijgen informatie en advies. aanbod met school in Beulan, Wekublan	hele jaar door
28	RP huiswerkbegeleiding voor VO leerlingen en	voor VO leerlingen die thuis geen rust, ruimte en begeleiding kunnen krijgen.	120.000	Mariëtte Reneman	stuferspa/zorg coördinatoren VO	drie scholen huiswerkbegeleiding aan minima jongeren	start uitvoering september
29	RP spelontwikkelaars	Financiering spelontwikkelaars in Levenhag en corpus voor de periode april t/m december 2015. Dit is een aanvulling op het reguliere budget wat beschikbaar is voor de spelontwikkelaars. Boes spelontwikkelaars worden aangemoedigd om te werken met de groepen die de doelgroep. De komende tijd willen we extra aandacht besteden aan ouder-welzijn (hetsensklus)	25.000	Mariëtte Reneman	Werkpro en jeugdteams	wekelijk aanbod in twee wijken. Voor ruim 40 kinderen. Opnemem in Programma van Eisen voor 2016. Financiering in 2015 vanuit jeugdteams	opdracht evaluatie april
30	RP huiskamer schelwrd paddegryl	Huiskamer voor jeugd in deze wijken. Kosten 57.000,- gefinancierd vanuit 100.000,- extra middelen VS. Uitvoering t/m december 2015 Versterscholen willen dit graag continueren. Op welke manier kan deze inzet gecontinueerd worden?	7	stuurgroep	3 basisscholen en MID	opnemem in evaluatie gemeente- huiskamers en BSO's.	opdracht evaluatie april
31	RP BSO - Schildersbuurt	Voor tijdelijke opvang voor arme kinderen in regulier buiten schoolse opvang. Kosten 10.000,-. Uitvoering t/m april 2015. Versterscholen willen dit graag continueren. Op welke manier kan deze inzet gecontinueerd worden?	7	stuurgroep	BSO schildersbuurt	opnemem in evaluatie gemeente- huiskamers en BSO's.	opdracht evaluatie april 2015
32	RP Energie voor minima	Voorlichting geven en verzorgen van energiepakketten omtrent energiebesparende maatregelen. Is offere opgevoerd. Wordt opgepakt in afstemming met RDEZ.	50.000	Mariëtte Reneman	G&B en MID	Vanaf augustus 2014 hebben een inake gedaan middels Mees. Hieruit kan worden opgenomen dat 75 tot 80% ondersteuning nodig heeft op gebied van energiebesparing. Het is belangrijk om te gaan met de computer	Loopt
33	RP Mees/preventie schulden	Digital screeningstruiment voor personen in de schuldhulpverlening om inzicht te krijgen in kennis en vaardigheden op het gebied van omgaan met financiële problemen en het uitbrengen van een advies over een in te zetten volgt.	100.000	Mariëtte Reneman			

34	Ontwikkelopgaven	Koppeling gezondheid met armoedebeleid met name gericht op jonge gezinnen	PM		IOGG		Verkenmen tot jul 2015 Uitvoeren vanaf jul 2015
35		Verder ontwikkelen kindpakket met accent doelgroep 12-18	10.000		VO - MHO, lndelijk netwerk		Verkenmen tot jul 2015 Uitvoeren vanaf jul 2015
36		Koppeling van de ondersteuning van Humanitas aan uitkomsten van Meis/steet	15.000		Greet Jan Koers		Verkenmen tot jul 2015 Uitvoeren vanaf jul 2015
37		Onderzoeken of resultaten van Mees kunnen worden ingezet bij opstellen zelftraainheidsmatrix vanuit sociaal team			Directie Hans Juhling		Verkenmen tot jul 2015 Uitvoeren vanaf jul 2015
38		Onderzoeken of Mees kin worden ingezet bij de inake voor het aanvragen van een uitkering					Verkenmen tot jul 2015 Uitvoeren vanaf jul 2015
39	Eigen kracht/ inspiratiegroep van Cato	Ervaringsdeskundigen worden opgeleid tot coaches die groepen minima begeleiden bij het versterken van de eigen kracht en ontwikkelen van talenten	250.000	Mariëtte Reneman	by van Cato paters, gemeente	1. Toekomstvisie 2. Training inspiratiecoach 3. Training voor ondernemers 4. Inoebaan gesprekken	loopt

Collegebrief - Informatie over evaluatie armoedebeleid 2013-2014 en indicatoren ...

concept UITVOERINGSPLAN ARMOEDEBELEID 2015

40 Eigen kracht: kunst van het rondkomen	Definiërs die in armoede leven pakken samen met mensen uit hun sociale netwerk een actieve rol in de bestrijding van armoede in hun omgeving. Wanneer de pilot in de hoogte in de afrondende fase komt, moet bekeken worden in afstemming met Radar, en de gebiedsmaats wijknet of de aanpak over andere wijken uitgerold dient te worden.	100.000	Marieje Plantinga	Radar, gemeente Gemeente/ gebiedsmaats wijknet	1. Zorgen voor voldoende deelnemers en draagvlak 2. Deelnemers uitnodigen met voldoende kennis van zaken 3. Verhalen van beeld, verhalen en ideeën om armoede aan te pakken en deze verspreiden 4. Afronding met een congres	april-15
41 De Kracht van Groningen	Onbekende kracht bij bewoners in de Wijknet en Helpman en hen inzetten ten gunste van de wijk en kijkt of er een wijkbedrijf is samen met ROC, omwille van de kennis van mensen in de wijk. Het wordt ondersteund door P-coaches en het organiseren van een wijkmarkt in de Wijknet. Vorm van inzet van Radar wordt vastgesteld samen met het gebiedsteam in Zuid. Afgestemd met de ontwikkelingen vwb wijkwerven, ondersteuning door P-coaches en het organiseren van een wijkmarkt in de Wijknet	100.000	Marieje Plantinga	Radar, AOC-Terra Gemeente/ gebiedsmaats wijknet		
42 Stadsogst	Bereiden en intensief begeleiden van startende en gevestigde ondernemers die rond of onder de armoedegrens leven en verbanden met andere ondernemers waardoor ze zowel persoonlijk als met hun bedrijf verder kunnen groeien.	100.000	Marieje Plantinga	ondernemers	1. In contact komen met 185 ondernemers en 2. Inzage bieden van 50 ondernemers en een minimale verbetering van hun omzet / rendement / besteedbaar inkomen van 15-20% te realiseren 3. Nazorg verlenen door alle ondernemers te blijven volgen ook na afloop van het project en te kijken naar duurzame verbetering	loopt
43 Pilot marginale zelfstandigen	220 personen die als marginale zelfstandige zijn en voor een deel als ZZP'er aan de slag zijn, komend half jaar in beeld krijgen, ze actief begeleiden en kijken of ze uit de uitering kunnen uitstromen. Informatie over gesprekken met de 220 marginale zelfstandigen. Het budget is in 2015 ingespaard worden op basis van een evaluatie van de 220 marginale zelfstandigen met een budget (in de begroting) van 500.000,- (voor de evaluatie)	35.000	Marieje Plantinga	gemeente	1. 10 personen stromen de uitering uit 2. 10 personen van uiteringen door de armoedegrens 3. Groep is in beeld	loopt
44 Pilot voor50	Begeleiding van 6 ondernemers die rond de armoedegrens leven om te voorkomen dat ze onder de armoedegrens terecht komen door een traject te bieden met workshops over boekhouding, PR, marketing en netwerken en ze worden gezocht bij praktische zaken.	25.000	Marieje Plantinga	gemeente	De ondernemers kunnen aan het einde van het traject klussen uitvoeren als ZZP'er vanuit een gevestigde onderneming met: - inschrijving KvK - btw-nummer - boekhouding op orde	loopt
45 Humanitas t'win	Het vergroten van de maatschappelijke en sociale weerbaarheid van kinderen in achterstandssituatie door ze een steunpunt in de rug te bieden via een maatje die activiteiten met ze onderneemt en die ook een voorbeeld kan zijn.	40.000	Marieje Plantinga	Humanitas	50 koppels tussen kinderen in een achterstandssituatie en vrijwillige maatjes	loopt
46 Humanitas taalcoaches	Het vergroten van mogelijkheden om te participeren in de Nederlandse samenleving door het bieden van taalondersteuning aan mensen die de Nederlandse taal niet volledig begrijpen.	65.000	Marieje Plantinga	Humanitas	40 vrijwilligers en mensen met een achterstand in de Nederlandse taal	loopt
47 Schuldpreventie Geld in de klas	Dit interactief en online educatieproject voor basisscholen wordt voortgezet. Deze gaan aan de slag met ondernemers als sparen, geld uitgeven en geld verdienen. De filmpjes die gemaakt zijn voor, door en met de leerlingen, vormen samen met het materiaal het lesmateriaal voor in de klas en thuis.	15.000	Louise Zwambag, Marijelle Reeman	Basisonderwijs	Alle basisscholen krijgen toegang tot de online portal. De leerlingen uit groep 6/7/8 ontwikkelen verschillende competenties waarbij het accent ligt op financiële competenties en de leerlingen krijgen de kans om hun eigen effectieve, interactieve en vergaande het leerproces.	hele jaar
48 Schuldpreventie MoneyWays	Dit onderwijsprogramma voor bovenbouwleeringen van alle niveaus van het voortgezet onderwijs wordt voortgezet. Groninge Jonge Ondernemers (peer educators) staan voor de klas om op een laagdrempelige en taboedoorbrekende wijze geld, armoede en schulden bespreekbaar te maken.	15.000	Louise Zwambag, Marijelle Reeman	voortgezet onderwijs, gemeente	Het programma ondersteunt de gemeente Groningen en scholen bij het weerbaar maken van jongeren die risico lopen om in armoede- en schuldsituatie terecht te komen. Het wordt uitgevoerd door twee scholen met 20 lessen (25 per jaar).	hele jaar
49 Schuldpreventie jouw schuldopbouw schuld en v	Dit is een project voor, door en met jongeren ontwikkeld en uitgevoerd samen met DUO en ROC's. Kennelijk is de koppeling van preventieve en curatieve methodes (campagne, gastles, website, spreker van de eurocoach op locatie, rap en toneel) en deskundigheden (voor leerlinggeleiders, daarnaast wordt er voorlichting gegeven aan studenten, hantelingschool en ROC).	37.500	Louise Zwambag, Marijelle Reeman	ROC's, DUO en gemeente, Hanzelingschool, RUG	Jongeren van alle ROC's zijn geïnformeerd over omgaan met geld, gewaarschuwd voor het maken van schulden en weten waar zij terecht kunnen en ondersteuning kunnen krijgen in het omgaan met geld.	hele jaar
50 Schuldpreventie nieuwe methodieken	Nieuwe methodieken voor financiële educatie worden ingezet (goccheair, theatevoorstelling Play Back, schuldpreventie game, spelend leren).	10.000	Louise Zwambag, Marijelle Reeman	externe partijen en gemeente	Vergroten leer effect en hiermee bevorderen financiële zelfstandigheid	hele jaar

Collegebrief - Informatie over evaluatie armoedebeleid 2013-2014 en indicatoren ...

concept UITVOERINGSPLAN ARMOEDEBELEID 2015

51. Aansak schuldenproblematiek jongeren	De Eurocouch (gespecialiseerd jongeren consulent) ondersteunt jongeren van 18 tot 23 jaar bij hun financiële huishouding in de vorm van budgetbegeleiding en het oplossen van schulden en et o.a. het jongerenkrediet in /m 25 jaar ook deze hulp bieden.	45.000	Louise Zwonenberg, Mariëtte Reneman	MID, gemeente	150 jongeren schuldhulpverlening bieden conform deze aansak	hele jaar
52. Schuldenrevalidatie - wegwijszetting en nieuwe start	De Eurocouch (gespecialiseerd jongeren consulent) ondersteunt jongeren van 18 tot 23 jaar bij hun financiële huishouding in de vorm van budgetbegeleiding en het oplossen van schulden en et o.a. het jongerenkrediet in /m 25 jaar ook deze hulp bieden.	12.500	Louise Zwonenberg, Mariëtte Reneman	MID, Humaitas, Corporatis	Vergelijkbaar met inwoners in andere gemeenten voorkomen als woonruimten, afsluiten energie en water. Door Startpunt Gezondheid wordt een bijlage geleverd aan de preventie van financiële problemen bij inwoners en alle daaraan gerelateerde kosten voor gemeenten.	hele jaar
53. Schuldenrevalidatie-doelgroep 2014 aangegane wetprojecten Schuldhulpverlening 2014.	Begleiding van 6 interculturele vrouwengroepen in de wijk die niet in staat zijn een beroep te doen op allerlei besparingsmogelijkheden die digitaal worden aangeboden waardoor participatie in de maatschappij wordt bevordert. Het doel is om de maatschappij te bereiken en de begeleiding van Jasmijn verder wordt voortgezet.	40.000	Louise Zwonenberg, Mariëtte Reneman	diverse partijen zie andere projecten schuldhulpverlening	48 resultaten projecten schuldhulpverlening aangeboden geld besparende regelingen	1ste kwartaal 2015
54. Digitaal besparen voor allochtone vrouwen	Begleiding van 6 interculturele vrouwengroepen in de wijk die niet in staat zijn een beroep te doen op allerlei besparingsmogelijkheden die digitaal worden aangeboden waardoor participatie in de maatschappij wordt bevordert. Het doel is om de maatschappij te bereiken en de begeleiding van Jasmijn verder wordt voortgezet.	Budget 2014	Mariëtte Plantinga	Jasmijn	Vrouwen maken gebruik van digitaal aangeboden geld besparende regelingen	loopt
55. Begeleidingstroom Van Hulley	Begleiden van allochtone vrouwen met grote afstand tot de arbeidsmarkt bij naarwerkzaamheden, ze tevens MBO1 diploma halen halen en ze te laten doorstromen naar MBO2 opleiding, betaald werk of om voor zichzelf te beginnen	20.000	Mariëtte Plantinga	Jasmijn	50% van de deelnemers stroomt door naar vervolgoediplom of werk	loopt
56. Talentaal	Begeleiden van Humaitas en de bijbehorende medewerkers van het taalcafé in Vinderschool SPT, 24 personen, bij het leren van de Nederlandse taal	10.000	Mariëtte Plantinga	Bloedheik, Humaitas	25 personen nemen deel aan het taalcafé	loopt
57. Vetsaanpak Jasmijn, Alfa college en Noorderpoort	geven in de Nederlandse taal. Ligt offerte die nog besproken moet worden. /m 2014 gefinancierd vanuit Nieuw Lokal Akkoord middelen.	140.000	Mariëtte Plantinga	Jasmijn, Alfa college, Noorderpoort	In maart wordt de offerte besproken	loopt
58. Toentje	Verbouwen groente en fruit voor de Voedselbank. In april wordt een restaurant en winkel geopend. Tevens wordt dit jaar een educatief programma opgezet op het gebied van voeding en zelfvoorziening	80.000	Mariëtte Plantinga	Toentje, Voedselbank	1. aarleg en onderhouden meschulin 2. opbrengst van groente en fruit beschikbaar voor de Voedselbank 3. arbeidslessen met een afstand tot de arbeidsmarkt 4. herbestemming van een leegstaand pand door opening van een winkel en restaurant gericht op ambachtelijke voedselbereiding met groente en fruit uit 'toentje' 5. opbrengst van groente en fruit beschikbaar voor de Voedselbank 6. gezondheidsadvies van gezondheidsvoeding en zelfvoorziening	loopt
59. Ontwikkelingsplan	Structuurbegeleiding van activiteiten in het kader van Eigen Kracht. Onderzoeken of dit past in het kader van maatschappelijke participatie.					
60	De Eurocouch (gespecialiseerd jongeren consulent) ondersteunt jongeren van 18 tot 23 jaar bij hun financiële huishouding in de vorm van budgetbegeleiding en het oplossen van schulden en et o.a. het jongerenkrediet in /m 25 jaar ook deze hulp bieden.	20.000	Louise Zwonenberg, Mariëtte Plantinga	gemeente, Gedeputeerde Staten, sociaal team, Eurocouch	1. Meer 20 mensen, die vanwege verschillende redenen (vooral bij jongeren) de reguliere schuldhulpverlening, een alternatief aanvullend schuldhulptraject opstarten.	Verkeken tot juli 2015 Uitvoeren vanaf juli 2015 Uitvoeren vanaf juni 2015
61	Onderzoeken hoe vorm te geven aan effectieve ondersteuning van de 'nieuwe armen (zelfstandigen)' gericht aan inspiratiegroepen. Hierin zoeken de verbinding zoeken met Economische Zaken			EZ		Verkeken tot juli 2015 Uitvoeren vanaf juli 2015
62	Toentje uitrollen over meerdere wijken in de stad in afstemming met pilot roeststijptjes vanuit maatschappelijke participatie	PW				Verkeken tot juli 2015
63	Verkeken van haalbaarheid oprichting 3kg direct for succes en opzetten van een winkel in combinatie met met PW mensen hun talenten laten ontdekken en in hun kracht zetten	PW				Uitvoeren vanaf juli 2015
64	Onderzoeken van inspiratiegroepen voor (aanstaand) ouders gericht met de brugfunctionaris	PW				Uitvoeren vanaf juli 2015
65	initiatieven uit de samenleving, crowdfunding, crowdfunding	48.000 125.000	Louise Zwonenberg, Mariëtte Plantinga	Loonhekkamp		Uitvoeren vanaf juli 2015

Collegedebrief - Informatie over evaluatie armoedebeleid 2013-2014 en indicatoren ...

concept UITVOERINGSPLAN ARMOEDEBELEID 2015

66	ondernemers en armoedebestrijding	Verbinding (MVO) ondernemers met armoedebeleid. Zoals de samenwerking met de SKSG-ontwikkelingen vraagrijke signalering en preventieve aanpak. De middelen zijn niet voor de ondernemers bedoeld, maar voor uitvoering van de met hen te ontwikkelen ondersteuning van minima.	100.000	Lomeke Kamp	EZ		Verkeren tot juli 2015 Verkeren vanaf juli 2015 Uitvoeren vanaf juli 2015
67	strijdruimte	Begin 2015 onderzoek en evaluatie. Met deze informatie gebuiksamenlevings-, gebruiksmogelijkheden en aanbod verbeteren. Er volgt nog een apart uitvoeringsplan met communicatie paragraaf en indicatoren.	256.000	Paul Speelstra			Verkeren tot juli 2015 Verkeren vanaf juli 2015 Uitvoeren vanaf juli 2015
68	Ontwikkelopgaven	Verbinding van het totale aanbod activiteiten op het gebied van vangnet met vraagbestedingen					Verkeren tot juli 2015 Verkeren vanaf juli 2015 Uitvoeren vanaf juli 2015
69		Verbinding met de sociale teams. Ze ook voorlichting en training "de armoede dichtbij", "Kruispakket". Uitbreiding naar andere doelgroepen.					Verkeren tot juli 2015 Verkeren vanaf juli 2015 Uitvoeren vanaf juli 2015
70		Verbinding met de nota en uitvoering van maatschappelijke participatie en de pilot wijken					Verkeren tot juli 2015 Verkeren vanaf juli 2015 Uitvoeren vanaf juli 2015
71		Verbinding van de activiteiten in het kader van armoede binnen het sociale domein (zoals taaggetoetend, alcoholisme vrouwen, integraal jeugdbeleid, leefmilieu). Het gaat dan om het jaarlijkse inspiratiegroep van Cito. Vrouwenkracht en andere gerelateerde activiteiten die vanuit de CIO's in de wijken worden georganiseerd					Verkeren tot juli 2015 Verkeren vanaf juli 2015 Uitvoeren vanaf juli 2015
72		Signaleren en aanpak armoede mee laten nemen in deklungheidsbeoordeling sociale/Wij- teams en bij maatschappelijke organisaties, kerken en andere partners met direct contact met de doelgroep					Verkeren tot juli 2015 Verkeren vanaf juli 2015 Uitvoeren vanaf juli 2015
73	Overzicht armoedemonitor		233.000 201.000 32.000				
74	Armoedemonitor						
75	Wijkwerken Hoogkerk	Kruisbestuuring door personen vanuit verschillende "doelgroepen" te laten begeleiden door medewerkers van de verschillende instellingen. De verbinding met armoedebeleid binnen het wijkwerken hangt af van de discussie die nog gevoerd moet worden aangaande maatschappelijke participatie	50.000 in v.v. 25.000 25.000	Gilda van Dijk	Jurith Slagter		<ul style="list-style-type: none"> • Uitkeringgerechtigden zijn als initiatiefnemer betrokken bij de ontwikkelingen in de wijk. Zij agenderen thema's en ondernemen actie voor het wijkwerken • Niet actieve uitkeringgerechtigden worden gestimuleerd te participeren in de wijk. Bijzondere aandacht gaat daarbij uit naar uitkeringgerechtigden vanuit een "armoede" situatie. • Het is essentieel om inzicht DNA van de wijken is in kaart te brengen • Er is een aanpak armoedebestrijding in de eigen woonomgeving geïnitieerd vanuit burgerparticipatie.
76	6jarige Campudiep	Werkvoorzieningen voor jongeren van 16-27 jaar met een risicovolle thuissituatie die het op eigen initiatief mogelijk maakt naar werk of school. Voor 2 Juli 2015 moet uitgeschikt zijn hoe de inrichting van Campus Bepo eruit komt te zien voor 2016	121.000	Marjolje Plantinga	Hoeftuudiep, gemeente		<ol style="list-style-type: none"> 1. Hoofddoel: 20 jongeren die worden werkloos gemaakt door de economische recessie 2. Proficiëntie: 19 jongeren wonen max 1 jaar in huurwoningen van Campudiep 3. Situatie: 7 plaatsen voor jongeren met een uitkering en 12 plaatsen voor jongeren met een uitkering en een baan voor 2 jaar; vrouwen is 1 jaar 4. Kamers met kisten: 15 plaatsen voor jongeren vanuit stabiele woonsituatie startqualificatie laten behalen
77	Wijkmarkt	Ontkluken wijkmarkt in de Wijken waarbij wordt aangegevoerd wat je in de wijk kunt doen met weinig geld. In afstemming met opdracht Raad	7.000	Marjolje Plantinga	Gemeente, gebiedsteam Zuid		<p>met 15</p> <p>Een wijkmarkt waar je kunt zien, horen en ondervinden hoe je creatief om kunt gaan met een klein budget. Mensen ontmoeten elkaar, leren van elkaar, worden enthousiast door ideeën en creaties van anderen. Een leuk informeel evenement voor jong en oud, aim en</p>

Legenda

	Loopt volgens planning.
	Loopt niet volgens planning of moet nog georganiseerd worden.
	Vraagstukken moeten eerst opgelost worden.

Ingekomen stukken - nr. 21 advies CR aangaande het perspectief actieplan . . .



Gemeenteraad en Raadscommissie Werk en Inkomen

datum: 8 april 2015

Onderwerp:

Advies Cliëntenraad aangaande het "Perspectief, actieplan tegen de armoede 2015-2018", "Tussentijdse sturing armoedebeleid" en het "Uitvoeringsplan armoedebeleid".

Geachte gemeenteraad en gemeenteraadsleden,

Na intensief het voorgesteld raadsbesluit Perspectief doorgenomen te hebben en dat te hebben gelegd naast het coalitieprogramma van de Gemeente Groningen, is het duidelijk dat van alle betrokkenen de intenties dezelfde zijn, inclusie. De samenleving meer in evenwicht brengen. Deze intentie bleek ook duidelijk in de gesprekken die de Cliëntenraad gevoerd heeft met ambtenaren die belast zijn met het ontwikkelen en uitvoeren van het gemeentelijk armoedebeleid. De Cliëntenraad kan zich in dit gedachtegoed terugvinden, echter in de invulling van de begroting, de bijhorende uitvoerende acties en de onderbouwing hiervan zijn wij echter minder gelukkig en zien we de nodige knelpunten.

Uitvoering van het armoedebeleid is een proces waarbij inkomens van mensen die onder de armoedegrens leven moeten worden rechtgetrokken en fundamentele waarden moeten veranderen. De fundamentele waarden van iedere stakeholder, niet alleen van de minima. Een verandering van inperking, betutteling, onmacht en uitzichtloosheid ombuigen naar perspectief is een gigantische verandering. Het bieden van perspectief vraagt om duidelijk in kaart te brengen wat de startpositie is en vervolgens te kijken naar de vervolgstappen.

Met het huidige voorliggende uitvoeringsplan armoedebeleid vraagt de Cliëntenraad zich af of de gemeente wel kennis heeft wat de dagelijkse financiële problemen zijn van mensen die al jaren onder de armoedegrens leven en de schulden die ze daarbij opgebouwd hebben. Zonder enig vorm van perspectief om . Een bijstandsgezin met twee kinderen is in 2015 er 50 euro per maand op achteruit gegaan. Bij een eenoudergezin is het inkomen in 2015 45 euro per maand er op achteruit gegaan. Waren zij al in 2014 aangewezen op de voedselbank. Wat dan nu? Nog meer schulden of zwartwerken? Initiatieven en projecten bijvoorbeeld als de administratie op orde brengen, in je eigen kracht komen en buurtnetwerken opzetten ondersteunt de Cliëntenraad van harte. Maar deze projecten lossen de armoede niet op bij het rondkomen van een inkomen dat structureel onder de armoedegrens ligt.

Gedurende de laatste jaren schommelt het aantal "Stadjers-in-armoede" tussen de 14 en 16 procent. Een onevenredig deel daarvan komt voor rekening van 'alleenstaanden' en één-ouder-gezinnen. Het maatwerk in het 'Kind-pakket' zal voor kwetsbare kinderen in de laatste categorie mogelijk enig soelaas bieden.

Het begrotingsvoorstel 'Armoedebeleid-2015' van het College behelst een totaal budget van bijna € 2.8 mln, wat neerkomt op een gemiddeld bedrag van €100 per armoedige burger. Het programma 'Vangnet' (40% van de begroting) kan in alle redelijkheid worden gezien als een directe bijdrage aan het bestrijden van armoede.

Het programma 'Vliegwielen' (35% van het budget) moet in onze visie voor een deel worden gedefinieerd als een "indirecte kostenpost". De prachtige benaming ten spijt, betekent dit woord "een gelijkmatig voortdrijvende beweging ongeacht de wisselende tegenkrachten". In de context van de armoedeproblematiek, kan dit worden vertaald als "het gelijkmatig uitsmeren van armoede over de hele maand" en daarmee is gezegd dat er aan de concrete situatie in feite niets veranderd.

Ingekomen stukken - nr. 21 advies CR aangaande het perspectief actieplan . . .

De Cliëntenraad is van mening dat een deel van het 'Vliegwiel-budget' neerkomt op een oneigenlijke strategie voor het aanjagen van een 'Participatiesamenleving'. Door het "uitrollen" van de 'Eigen Kracht'-theorie als het ultieme wondermiddel om uit de armoede te geraken, wordt o.i. volledig voorbij gegaan aan de sociaaleconomische realiteit en de scheefgroeiende verhoudingen op de arbeidsmarkt tussen hoog- en laag opgeleiden. In dit kader komen bezuinigingen op de sociale zekerheid extra hard aan, vooral bij mensen die nu al afhankelijk zijn van het armoedebeleid.

Uitgaande van het budget en de concrete invulling van een reeks 'heropvoedings- en karakterversterkende programma's', lijkt de overheid er niet echt van overtuigd dat burgers die kracht in alle eigenheid al kunnen bezitten. Paradoxaal genoeg worden zij tegelijkertijd gezien als 'ervaringsdeskundigen' die, als geen ander, op de hoogte zijn van hun financieel-economische werkelijkheid en de structurele tekortkomingen van de daaruit arbeidsmarkt.

Op basis van bovenstaande overwegingen en met als concreet doel te komen tot een succesvollere armoedebestrijding, stelt de Cliëntenraad voor de helft van het 'Vliegwiel'-budget over te hevelen naar het 'Vangnet-programma'.

Enkele kanttekeningen:

De Stadjerspas:

Voor zover de Cliëntenraad bekend is er over 2014 een substantieel budget van 2014 niet besteed. De gemeente kan tot op de dag van vandaag niet vertellen hoeveel geld dat in 2014 gereserveerd was voor de Stadjerspas is uitgegeven. In oktober was dat slechts 20% van de 200.000 van het budget dat bestemd was voor de minima. We vragen ons af hoeveel van dat geld is overgebleven en waar dat geld in 2015 aan besteed wordt. Cliëntenraad zou graag zien dat deze gelden besteed worden aan het armoedebeleid in 2015 aan de projecten die rechtstreeks bij de doelgroep terecht komen. Een bijkomend probleem is dat de aanbiedingen van de Stadjerspas voor veel mensen van de doelgroep niet toegankelijk is, omdat men ongeletterd is, geen beschikking over of de vaardigheden heeft om met een computer om te gaan of geen stuiver te besteden heeft om bijvoorbeeld voor 5 euro naar een voetbalwedstrijd te kunnen gaan.

Actieplan Perspectief

De Cliëntenraad vindt dat er weinig concrete uitwerking is gegeven aan een aantal doelstellingen die specifiek benoemd zijn, zoals de ambities:

- Kinderen in onze stad lijden geen hongersnood of kou.
- Voor iedereen een gelijke uitgangspunt om talenten te ontplooiën

Dit staat enerzijds in een schril contrast met het afzien van een structurele subsidie voor de Voedselbank. Iets wat we principieel onderschrijven, omdat de uitkeringen en toeslagen toereikend zouden moeten zijn om geen voedselbank in stand te hoeven houden.

Anderzijds ondersteunt de Cliëntenraad, gezien de huidige situatie, van harte het voorstel voor het garantiebudget van 25.000euro voor de Voedselbank.

Lopende projecten

Binnen de gemeente Groningen zijn er diverse projecten die goed op het actieplan aansluiten. Het maatjesproject van Humanitas is een goed voorbeeld. Dat Cato met een aantal inspiratiegroepen een goed resultaat heeft gehaald is prijzenswaardig, echter er zijn ook stadswijken waar het niet heeft gewerkt. Door de vraag, waarom wel en waarom niet succesvol, niet te stellen wordt het fundament onder de intenties weggehaald. Alleen kijken naar succes is tegelijkertijd het negeren van de valkuilen. De beroemde blinde vlek.

Schulden

Veel mensen met een uitkering hebben schulden. De meesten van deze mensen (88%) hebben een ziekte kosten verzekering bij Menzis, maar kunnen hun premie niet (altijd) betalen. Hetzelfde geldt voor de huur en energierekening. Is het binnen het kader van het armoedebeleid mogelijk dat de gemeente in een vroeg stadium van het ontstaan van achterstallige betalingen afspraken maakt met

Ingekomen stukken - nr. 21 advies CR aangaande het perspectief actieplan . . .

Menzis, de woningbouw verenigingen en energiebedrijven om deze problemen in een vroeg stadium te signaleren en deze problemen opvangt?

Conclusie:

De Cliëntenraad heeft, zoals u heeft kunnen lezen, de nodige vraagtekens bij de invulling en uitvoering van het huidige armoedebeleid van de gemeente Groningen. Dat neemt niet weg dat we de inzet en het streven van de gemeente Groningen om de minima te ondersteunen en om hen daarmee een perspectief te bieden volledig ondersteunen.

In een later stadium zal de Cliëntenraad met een aantal voorstellen komen om het Groninger armoedebeleid in haar ogen verder te effectueren voor de doelgroep.

Met vriendelijke groeten

John Wind
(Voorzitter)

I.a.a. Het college van burgemeester en wethouders van Groningen

Collegiebrief - Aanpassing witgoedregeling

Onderwerp Aanpassing witgoedregeling

Steller W. Bos



De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 55 76 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 4861669

Datum 26-05-2015 Uw brief van --

Uw kenmerk --

Geachte heer, mevrouw,

In december 2014 hebben wij u schriftelijk geïnformeerd over de evaluatie van de pilot 'tweedehands witgoedregeling'. Samengevat komt het er op neer dat zowel klanten, de leveranciers en consulenten tevreden zijn over het principe van toekenning in natura. Als knelpunt wordt met name de ontoereikende voorraad van sommige tweedehandsartikelen ervaren. Dat geldt met name voor TV's, kooktoestellen en koelkasten. Verder gaven de aanvragers toentertijd aan minder tevreden te zijn over de aanschaf van tweedehands computers. De afgelopen maanden zien we echter een toename van de aanschaf van tweedehands computers en hebben we sterk de indruk dat de tevredenheid is toegenomen. In de brief van december hebben wij aangegeven deze regeling met enige aanpassingen te willen continueren en u daarover te informeren. Ons uitgangspunt is dat tweedehands witgoed voldoet tenzij het aanbod niet matcht met de vraag of de kwaliteit onvoldoende is.

Als bijlage bij deze brief sturen wij u daarom de aangepaste (concept) *beleidsregels duurzame Gebruiksgoederen 2015* toe. Het college nodigt u uit om uw wensen en bedenkingen bij deze regels kenbaar te maken voor 15 april a.s. zodat wij uw opmerkingen mee kunnen nemen bij de definitieve vaststelling. De regeling zal in werking treden per 1 mei 2015. Tot die tijd loopt de huidige regeling door.

Op basis van de evaluatie is de nieuwe regeling op de volgende punten aangepast.

- De oude regeling was uitsluitend bedoeld voor tweedehands goederen. Voor pc's en wasmachines willen we dat zo laten omdat er voldoende kwalitatief goed tweedehands aanbod is en de pilot laat zien dat dat voldoet aan de behoefte. De afspraken over garantie (1 jaar) en levering met de leveranciers blijven van kracht.

Collegiebrief - Aanpassing witgoedregeling

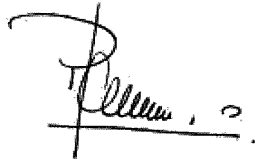
- Met de aangepaste regeling kunnen TV's, kooktoestellen en koelkasten *nieuw* worden aangeschaft. We hanteren daarbij de Nibud-richtprijzen. Aangezien het verschil in prijs tussen een tweedehands product en een nieuw product voor deze goederen niet zo groot is, stellen we mensen op deze manier in de gelegenheid zelf te bepalen waar ze hun producten willen aanschaffen en kunnen ze zelf op zoek naar een geschikt en voordelig product. Hiermee is ook het probleem van onvoldoende voorraad opgelost. Nibud-richtprijzen hanteren we ook voor de bijzondere bijstand. In de beleidsregels vindt u de exacte bedragen.
- De aanvrager mag zelf bepalen bij welke winkel hij nieuwe spullen wil aanschaffen.
- Studenten met kinderen kunnen nu ook gebruik maken van deze regeling. Dat was in de oude regeling niet het geval.

Voor de huidige regeling 'tweedehands witgoed', de pilot dus, was 360.000 euro begroot. De inschatting op dit moment is dat daarvan uiteindelijk ongeveer 90.000 euro zal worden gerealiseerd.

De nieuwe *Beleidsregels duurzame gebruiksgoederen 2015* is iets uitgebreider en geeft meer mogelijkheden tot aanschaf van nieuwe goederen. De kosten van deze regeling schatten we op basis van eerdere regelingen op 160.000 euro per jaar. Hiervoor is dekking binnen het budget bijzondere bijstand in de begroting van 2015. Ter vergelijking, in de witgoedregeling voorafgaand aan de pilot is in 2012 360.000 euro uitgegeven en in 2013 310.000 euro.

Naast het aanpassen van de tweedehands witgoedregeling onderzoekt het college de mogelijkheden om een eenvoudige laptop-regeling voor kinderen uit minima gezinnen in het voortgezet onderwijs te ontwikkelen met ingang van schooljaar 2015/2016. Wij betrekken de kosten hiervoor, ongeveer 600.000 euro, bij onze besprekingen over de rekening 2014.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

Collegebrief - Aanpassing witgoedregeling



BELEIDSREGELS DUURZAME GEBRUIKSGOEDEREN 2015

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,
(SZ ...);

Gelet op artikel 35 Wet werk en bijstand en artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht;

Overwegende,

- dat duurzame gebruiksgoederen behoren tot de incidentele algemene kosten van het bestaan, die uit het periodieke inkomen moeten worden voldaan door daarvoor te reserveren of een lening af te sluiten;
- dat personen die langdurig van een inkomen op minimumniveau moeten rondkomen, vaak moeite hebben met het reserveren of lenen voor de kosten van het vervangen van duurzame gebruiksgoederen;
- dat het college deze doelgroep de mogelijkheid wil bieden de meest noodzakelijke huishoudelijke apparaten, als ze stuk zijn gegaan, te vervangen door tweede- of eerstehands goederen;
- dat het college deze doelgroep de mogelijkheid wil bieden over een computer te beschikken;

BESLUIT:

de "Beleidsregels duurzame gebruiksgoederen 2015" vast te stellen.

Artikel 1 Begripsomschrijving

1. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
 - a. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
 - b. belanghebbende: een persoon als bedoeld in artikel 2;
 - c. wet: Participatiewet;
 - d. referteperiode: ononderbroken periode van 60 maanden voorafgaand aan de aanvraagdatum;
 - e. inkomen: totaal van het inkomen, bedoeld in artikel 32 van de wet, en de algemene bijstand;
 - f. bijstandsnorm: de op grond van paragraaf 3.2 en 3.3 van de wet van toepassing zijnde bijstandsnorm (+ verhoging – verlaging inclusief vakantietoeslag) met uitzondering van artikel 22a;
 - g. gezin: alleenstaande ouder met zijn minderjarige kinderen, gehuwden en gehuwden met hun minderjarige kinderen, die in dezelfde woning hun hoofdverblijf hebben;
 - h. algemene beleidsregels: de Beleidsregels algemene en bijzondere bijstand Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2004;
 - i. zelfstandig huishouden: huishouden waarbij belanghebbende de woonlasten van door hemzelf bewoonde woonruimte betaalt, waarbij onder woonruimte niet wordt verstaan een instelling voor verpleging of verzorging;
 - j. kooktoestel: 4-pits elektrische of gaskookplaat;
 - k. computer met toebehoren: desktop met beeldscherm, toetsenbord en muis of een laptop.
2. Voor zover niet anders is bepaald, worden begrippen in deze beleidsregels gebruikt in dezelfde betekenis als in de wet.

Collegiebrief - Aanpassing witgoedregeling

Artikel 2 Doelgroep

1. Deze beleidsregels gelden voor personen van 21 jaar en ouder die gedurende de referentieperiode en op de datum van aanvraag een zelfstandig huishouden voeren en een netto-inkomen inclusief vakantietoeslag hebben dat niet hoger is dan 110 procent van de bijstandsnorm.
2. In afwijking van het eerste lid mag de referentieperiode met maximaal 13 weken zijn onderbroken.
3. Alleenstaanden of gehuwden zonder kinderen die een inkomen hebben op grond van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten of de Wet studiefinanciering 2000 of die daarop aanspraak kunnen maken, worden uitgesloten van deze beleidsregels.
4. De referentieperiode voor personen als bedoeld in het derde lid vangt aan op de dag na die van beëindiging van de opleiding of studie.
5. Het algemene draagkrachtbeleid op grond van de algemene beleidsregels is op deze beleidsregels niet van toepassing.

Artikel 3 Huishoudelijke apparaten

1. Aan belanghebbende kan bijzondere bijstand worden verstrekt voor de noodzakelijke vervanging van een kooktoestel, televisie, koelkast of wasmachine.
2. Belanghebbende kan, onder overlegging van een toekennende beschikking, een kooktoestel, televisie of koelkast verkrijgen bij eerste- of tweedehands wit- en bruingoedzaken die staan ingeschreven bij de Kamer van Koophandel en een BTW-nummer hebben, tot een bedrag van maximaal de prijs genoemd in de prijzengids van het Nationaal Instituut voor Budgetvoorlichting. Die prijs bedraagt in 2015:
 - a. € 190,- voor een kooktoestel;
 - b. € 200,- voor een televisie;
 - c. € 240,- voor een koelkast.
3. Belanghebbende kan, onder overlegging van een toekennende beschikking, een wasmachine verkrijgen bij door het college aangewezen tweedehands wit- en bruingoedzaken tot een bedrag van maximaal 275,-.
4. De in het tweede en derde lid genoemde bedragen zijn inclusief eventuele bezorg- en aansluitkosten.
5. Per gezin kan per kalenderjaar een apparaat als bedoeld in het eerste lid worden verstrekt.

Artikel 4 Computer

1. Aan belanghebbende kan bijzondere bijstand worden verstrekt voor de noodzakelijke aanschaf of vervanging van een computer met toebehoren.
2. Belanghebbende kan, onder overlegging van een toekennende beschikking, een computer verkrijgen bij door het college aangewezen tweedehands wit- en bruingoedzaken tot een bedrag van maximaal 300,-. Dit bedrag is inclusief eventuele bezorg- en aansluitkosten.
3. Een gezin kan aanspraak maken op een apparaat als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 5 Garantie en indexering

1. Indien een tweedehands duurzaam gebruiksgoed is verkregen bij door het college aangewezen tweedehandswit- en bruingoedzaken, heeft het geleverde goed een gegarandeerde levensduur van minimaal een jaar.
2. Een prijzen van de tweedehands duurzame gebruiksgoederen als genoemd in artikel 3, derde lid en artikel 4, tweede lid worden jaarlijks geïndexeerd overeenkomstig de ontwikkeling van de marktprijzen voor betreffende tweedehands goederen. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.

Collegiebrief - Aanpassing witgoedregeling

Artikel 6 Vervangingstermijn

1. Een duurzaam gebruiksgoed als bedoeld in artikel 3, tweede lid kan eenmaal per acht jaren op grond van deze beleidsregels worden vervangen.
2. Een duurzaam gebruiksgoed als bedoeld in artikel 3, derde lid of artikel 4, tweede lid, kan het eenmaal per vier jaren op grond van deze beleidsregels worden vervangen.

Artikel 7 Algemene beleidsregels

Indien sprake is van bijzondere omstandigheden kan een belanghebbende een aanvraag om bijzondere bijstand indienen op grond van de wet en de algemene beleidsregels. De aanvraag wordt in dat geval volgens de algemene procedure inzake bijzondere bijstand afgehandeld.

Artikel 8 Verstrekkingen op grond van andere beleidsregels

Bij de vaststelling of aan de voorwaarden van deze beleidsregels is voldaan, worden verstrekking op grond van de Beleidsregels vervanging duurzame gebruiksgoederen of de Beleidsregels tweedehands duurzame gebruiksgoederen 2014 of de algemene beleidsregels in aanmerking genomen.

Artikel 9 Inwerkingtreding en intrekking

Deze beleidsregels treden in werking op 1 mei 2015 onder gelijktijdige intrekking van de Beleidsregels tweedehands duurzame gebruiksgoederen 2014, vastgesteld bij collegebesluit van 11 februari 2014, nr. 5h.

Artikel 10 Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als: Beleidsregels duurzame gebruiksgoederen 2015.

Gedaan te Groningen in de collegevergadering van ...

De burgemeester,

De secretaris,

Collegedebrief - Aanpassing witgoedregeling

TOELICHTING

Algemeen

Met invoering van deze beleidsregels geeft het college handen en voeten aan de evaluatie van de "Pilot tweedehands witgoed en computers voor minima". Hieruit is naar voren gekomen dat zowel klanten als leveranciers als consumenten tevreden zijn over het principe van een tweedehandsregeling en de toekenning in natura. Minder tevreden is men over het feit dat er weinig keuzemogelijkheden zijn. Zo kan maar uit een beperkt aantal wit- en bruingoed zaken gekozen worden en is er nauwelijks aanbod van 'up-to-date' computers en televisies.

Onderhavige beleidsregels vervangen de Beleidsregels tweedehands duurzame gebruiksgoederen 2014. Het verschil met laatstgenoemde witgoedregeling is dat de keuzemogelijkheden voor de belanghebbenden zijn verruimd wat betreft kooktoestellen, televisies en koelkasten. Hiervan laat het tweedehands aanbod namelijk te wensen over. In deze gevallen zijn de maximaal te vergoeden prijzen zodanig opgehoogd, dat belanghebbende de keuze heeft uit verschillende merken eerste- of eerstehands goederen en mag belanghebbende zelf weten bij welke bruin- of witgoedzaak hij het betreffende goed aanschaft. Het aanbod van tweedehands wasmachines is altijd goed geweest zowel qua aantallen als kwaliteit en het aanbod van tweedehands computers is in de periode na de evaluatie aanmerkelijk groter en beter geworden. De verstrekking van deze goederen blijft derhalve tweedehands.

Artikelsgewijs

Enkel die bepalingen die nadere toelichting behoeven, worden hier behandeld.

Artikel 1 Begripsomschrijving

Eerste lid

In dit artikellid wordt een aantal begrippen nader beschreven.

Onderdeel d

De referentieperiode is de periode voorafgaand aan de aanvraag, waarin belanghebbende van een minimuminkomen moest rondkomen om in aanmerking te komen voor een verstrekking op grond van deze beleidsregels. In navolging van de Verordening individuele inkomensloeslag Participatiewet 2015 is deze periode op 60 maanden ofwel vijf jaar gesteld.

Onderdeel e

Met inkomen wordt bedoeld het inkomen zoals is vastgelegd in artikel 32 van de wet. In afwijking hiervan wordt algemene bijstand voor de beoordeling van het recht op deze beleidsregels ook in aanmerking genomen als inkomen. Hiermee wordt hetzelfde inkomensbegrip gehanteerd als in de Verordening individuele inkomensloeslag.

Artikel 2 Doelgroep

Eerste lid

Tot de doelgroep behoren personen die 21 jaar of ouder zijn. Dit sluit aan bij de Verordening individuele inkomensloeslag Participatiewet 2015, die ook bedoeld is voor de doelgroep die langdurig moet rondkomen van een laag inkomen.

Inkomensgrens

Van een minimuminkomen is sprake als belanghebbende een inkomen heeft dat niet hoger is dan 110 procent van de bijstandsnorm. Deze grens sluit aan bij de uniforme inkomensgrens voor (minima)regelingen en armoedebeleid (zoals nog eens is bevestigd in het raadsbesluit "Perspectief, actieplan tegen de armoede").

Zelfstandig huishouden

Belanghebbenden moeten een eigen huishouden voeren. Dit betekent bijvoorbeeld dat jongeren die bij hun ouders wonen zijn uitgesloten van de regeling en dat de periode waarin ze (in het verleden) nog thuis woonden niet meetelt bij het bepalen van de referentieperiode.

Collegiebrief - Aanpassing witgoedregeling

Tweede lid

Om te voorkomen dat belanghebbenden geen tijdelijk baantje aan durven nemen omdat ze bang zijn hun recht op een verstrekking op grond van deze beleidsregels te verspelen, wordt toegestaan dat men gedurende de referentieperiode maximaal 13 weken een hoger inkomen geniet.

Derde en vierde lid

Studenten worden uitgesloten van aanspraken op grond van deze beleidsregels omdat wordt aangenomen dat zij snel uitzicht zullen hebben op inkomensverbetering. Daarbij komt dat het gebruikelijk is dat studenten op kamers wonen en de meeste huishoudelijke apparaten zullen delen met andere bewoners. Een student verliest na het beëindigen van zijn studie niet meteen zijn uitzicht op inkomensverbetering, zodat de referentieperiode ook pas aanvangt na afloop van de studie.

Studenten met kinderen

Alleenstaande ouders en echtparen met kinderen die (weer) studeren zijn niet uitgesloten van de witgoedregeling. Dit geldt ook in geval van co-ouderschap.

Artikel 3 Huishoudelijke apparaten

Eerste lid

Deze beleidsregels geven recht op vervanging van een kapotte koelkast, kooktoestel, televisie of wasmachine. Voor deze duurzame gebruiksgoederen is gekozen, omdat ze vaak plotseling vervangen moeten worden en het om grotere bedragen ineens gaat. Bij andere duurzame gebruiksgoederen zoals meubels, is vervanging al geruime tijd te voorzien of is minder urgent. De eerste aanschaf van een huishoudelijk apparaat als bedoeld in dit artikel komt niet in aanmerking voor vergoeding.

Tweede lid

Belanghebbende kan een koelkast, kooktoestel of televisie aanschaffen bij een wit- of bruingoedzaak naar keuze, zolang dat bedrijf maar ingeschreven staat bij de Kamer van Koophandel en een BTW nummer heeft. Belanghebbende heeft eveneens de vrije keuze tussen een eerste- of tweedehands goed. De maximaal te vergoeden prijzen komen overeen met de zgn. Nibud-normen en zijn dus hoog genoeg om ook een nieuw goed aan te schaffen van gemiddelde kwaliteit.

Derde lid

Voor de aanschaf van een wasmachine is belanghebbende aangewezen op een van de tweedehands wit- en bruingoedzaken die in de bijlage bij de beschikking zijn vermeld. Om de kwaliteit te waarborgen heeft de gemeente met een aantal leveranciers afspraken gemaakt over garantie die wordt gegeven door de leverancier (zie artikel 5) en over bezorgen en aansluiten van het betreffende goed.

Artikel 4 Computer

Eerste lid

Voor diegene uit de doelgroep die nog niet in het bezit is van een computer, biedt dit artikel de mogelijkheid om een computer met toebehoren te verkrijgen. Het gaat hier, in tegenstelling tot artikel 3, dus om de eerste aanschaf van het apparaat.

Daarnaast kan een niet meer werkende computer worden vervangen.

Het verkrijgen van een computer, staat los van eventuele vervanging van een huishoudelijk apparaat als bedoeld in artikel 3 in hetzelfde kalenderjaar. Dus ook al heeft een belanghebbende bijvoorbeeld al een koelkast gekregen, dan kan hij in datzelfde jaar nog een computer krijgen als hij aan de voorwaarden daarvoor voldoet.

In plaats van een desktopcomputer, kan ook een laptop worden aangeschaft.

Tweede lid

Voor het overige gelden dezelfde - procedure - regels en keuzemogelijkheden als ten aanzien van een apparaat als bedoeld in artikel 3.

Collegiebrief - Aanpassing witgoedregeling

Bijstand in natura

Het betreft in alle gevallen, zowel eerste- als tweedehands goederen, bijstand in natura. Dit betekent dat het verkregen goed rechtstreeks door de gemeente wordt betaald aan de leverancier (na binnenkomst van de factuur).

Artikel 5 Garantie en indexering

Eerste lid

Om de kwaliteit van tweedehands goederen te waarborgen, heeft de gemeente, zoals gezegd, met een aantal leveranciers afspraken gemaakt over garantie met betrekking tot het geleverde goed. Mocht een tweedehands goed onverhoopt toch kapot gaan binnen de overeengekomen garantietermijn, dan wordt het goed gerepareerd, dan wel wordt een vervangend goed verstrekt.

Nieuwe goederen hebben al garantie van de fabrikant. Bovendien geldt het beginsel van non-conformiteit: ook buiten de garantietermijn kan de leverancier (verkoper) aansprakelijk zijn als het goed na aflevering een defect vertoont. Belanghebbende moet dus met een apparaat dat kapot is gegaan terug naar de winkel.

Artikel 6 Vervangingstermijn

Er wordt voor een (herhaald) beroep op deze beleidsregels rekening gehouden met een levensduur van acht jaren voor een nieuw apparaat. De levensduur van een tweedehands apparaat is uiteraard korter, namelijk vier jaren.

Dit betekent dat belanghebbenden die op grond van deze beleidsregels, al eerder eenzelfde goed hadden aangeschaft, zij deze pas na verloop van acht jaren (dan wel vier jaren bij een tweedehands goed dat is aangeschaft bij een door het college aangewezen zaak) opnieuw kunnen verkrijgen.

Hetzelfde geldt als belanghebbenden weliswaar niet op grond van deze beleidsregels, maar wel op grond van een van zijn voorgangers of op grond van de wet en de algemene beleidsregels (bijzondere omstandigheden) eenzelfde goed hebben kunnen aanschaffen. Dit laatste staat in artikel 8.

Artikel 7 Algemene beleidsregels

Deze beleidsregels zijn niet bedoeld om het verstrekken van bijzondere bijstand voor duurzame gebruiksgoederen in te perken. Indien sprake is van individuele bijzondere omstandigheden kan een belanghebbende, als hij niet voldoet aan de voorwaarden van deze regeling, bijzondere bijstand aanvragen op grond van de algemene beleidsregels. In dat geval wordt de aanvraag niet volgens de Kluwer snelbalie of de servicedeskprocedure afgehandeld, maar op grond van de algemene afhandelingsprocedure, omdat een onderzoek naar de bijzondere omstandigheden nodig is.

Artikel 8 Verstrekkingen op grond van andere beleidsregels

Zie voor de uitleg artikel 6.

Verder is met dit artikel ook geregeld dat ingeval in het huidige kalenderjaar al bijzondere bijstand is toegekend voor een huishoudelijk apparaat op grond van de oude witgoedregeling, belanghebbende in 2015 niet meer in aanmerking komt voor vervanging van een huishoudelijk apparaat op grond van artikel 4.

Artikel 9 Inwerkingtreding en intrekking

Op het moment dat deze (nieuwe) beleidsregels in werking treden worden de (oude) Beleidsregels vervanging duurzame gebruiksgoederen ingetrokken.

Er is niet voorzien in overgangsrecht omdat de nieuwe witgoedregeling gunstiger is voor belanghebbende. De nieuwe beleidsregels zijn dus meteen van toepassing; ook op de afhandeling van aanvragen die weliswaar vóór 1 mei 2015 zijn ingediend, maar pas na inwerkingtreding van de nieuwe beleidsregels worden afgehandeld.

Bijlage - Lijst van ingekomen collegebrieven voor W&I april 2015

Lijst van ingekomen collegebrieven voor de raadscommissie Werk en Inkomen van 8 april 2015

Nr.	Onderwerp	Ontvangen d.d.	Advies	opmerkingen
1	Hoogte uitkering Fonds Ondernemend Groningen 2011 t/m 2014	26-2-2015	tkn	
2	Informatie over evaluatie armoedebeleid 2013-2014 en indicatoren armoedebeleid 2015-2018 en Uitvoeringsplan armoedebeleid 2015	19-3-2015	op agenda	Punt B.2
3	Aanpassing witgoedregeling	26-3-2015	op agenda	Punt B.3

27-3-2015

2015-03-11 Verslag W&I

VERSLAG VERGADERING RAADSCOMMISSIE WERK EN INKOMEN

Datum: 11 maart 2015
Plaats: Oude raadzaal
Tijd: 16.30 – 18.15 uur

Aanwezig: mw. S.T. Klein Schaarsberg (voorzitter), mw. K.W. van Doesen (D66), mw. L.R. van Gijlswijk (SP), mw. M. van Duin (SP), mw. C.E. Bloemhoff (PvdA), dhr. J.P. Loopstra (PvdA), dhr. K.S.N. van der Veen (GroenLinks), mw. G. Chakor (GroenLinks), mw. A.M.J. Riemersma (Stadspartij), mw. E. Akkerman (VVD), dhr. J.R. Honkoop (VVD), dhr. M. Bolle (CDA), dhr. E.B. Koopmans (ChristenUnie), dhr. A.P.M. Banach (Student en Stad), dhr. T. van Zoelen (PvdD)
Wethouders: dhr. M.T. Gijsbertsen, dhr. J.M. van Keulen, dhr. R. van der Schaaf
Namens de griffie: mw. A. Weiland (commissiegriffier)
Verslag: dhr. Z. Jeuring

Opening

A1. Opening en mededelingen

De voorzitter:

- Opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom.

Wethouder Gijsbertsen:

- Armoedemonitor: in de commissie op 8 april 2015 komen de eerste resultaten en de indicatoren aan de orde. De commissie ontvangt discussiepunten.
- Veranderlab sociale zekerheid: op 24 maart 2015 vindt de startbijeenkomst plaats. Raadsleden zijn welkom.

Dhr. Loopstra (PvdA):

- Veranderlab: spreker vraagt zich af of de volgorde van de dingen wel juist is, namelijk eerst gesprekken met de samenleving en daarna een bespreking in de raad.

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Stelt een ambtelijke mail over bijstand en controle aan de orde in verband met het Veranderlab. Is een dergelijke mail gefiatteerd door de wethouder? Zo niet, wat vindt de wethouder ervan?
- Hebben de gemeenten de gewenste experimenteerruimte van het kabinet gekregen?
- Werkwijze en rol van de raad: naar aanleiding van een dag over de kadernota veiligheid verzoekt spreker de werkwijze nog eens goed te bespreken.

Wethouder Gijsbertsen:

- De rol van de raad: het is goed hierbij stil te staan. De wethouder doet in het geval van het Veranderlab een aanbod aan de raadsleden een bijeenkomst bij te wonen.
- De ambtelijke mail: de in de mail genoemde vragen zijn bedoeld om de discussie te prikkelen.
- De experimenteerruimte: er is nog geen reactie van het kabinet. Gemeenten overleggen wel over de al bestaande mogelijkheden. De pilot ondernemerschap is een voorbeeld.

Dhr. Loopstra (PvdA):

- Verzoekt in de commissie van 8 april meer te vertellen over de experimenten die nu al mogelijk zijn.

Wethouder Gijsbertsen:

- Wil graag op verschillende manieren de dingen met de raad bespreken. De raad kan er altijd iets van vinden. Pas na de startbijeenkomst van 24 maart kan over denkrichtingen voor pilots worden nagedacht.
- Vervolgt met een mededeling over de witgoedregeling: de raad ontvangt over twee weken een collegebrief waarbij de raad wensen en bedenkingen kan formuleren.
- LTA, plan van aanpak motie Weten waar de kansen liggen: dit zal samen met het onderwerp maatschappelijke participatie in mei in plaats van in april 2015 in de commissie komen.

2015-03-11 Verslag W&I

Wethouder Van Keulen:

- LTA, visie Sontweggebied: het opstellen van de visie zou gebeuren door een ontwikkelaar. Het college overweegt zelf de visie op te stellen. Het kan na de zomer worden.

A2. Vaststelling agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

A3. Afspraken en planning

De voorzitter:

- Stelt vast dat de commissie ermee instemt de voorgestelde wijzigingen door te voeren.

A4. Conformstukken

Er zijn geen conformstukken.

A5. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

Inhoudelijk deel

B1. Besprekpunten PvdA Participatiewet

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Geeft een toelichting bij de toegestuurde besprekpunten en schetst het kader. Bij de discussies over het sociale domein komt de Participatiewet te weinig aan de orde.
- Besprekpunt 2: hoe kijken de fracties aan tegen de rol als gemeente? Moet de gemeente een actieve rol vervullen binnen de arbeidsmarktregio? Een vraag aan het college: hoe wordt die rol op dit moment vervuld? Wat is de stand van zaken?
- Iederz: hoe kijken de fracties aan tegen de nieuwe rol van iederz wat betreft het beschut werken in de wijken?
- Hoe is de stand van zaken bij de dagbesteding en bij de pilot NOVO, WerkPro en iederz? Hoe kunnen de mensen die bij iederz in een kwetsbare positie zitten, worden geholpen?
- De mensen met een oude Wajong- of WWB-uitkering: vinden de andere fracties en het college dat de raad hier een rol heeft? Zie de mening van Wedeka.
- De overblijvende groep mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt: ligt hier een opgave voor de gemeente? De PvdA vindt dat ook aandacht nodig is voor de mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt die geen arbeidsbeperking hebben.

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Gaat ervan uit dat het college de uitvoering van de invoeringsnota Participatiewet goed ter hand heeft genomen, bijvoorbeeld op het onderdeel garantiebanen.
- Jobcarving: het college heeft de motie nog niet uitgevoerd. Graag een toelichting.
- De vraag van de PvdA over mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt: de SP vindt dat het gaat over meedoen en over bijvoorbeeld een participatiebaan met een premie van 100 euro, vrijwilligerswerk met een onkostenvergoeding en goede inkomensondersteuning.

Mw. Van Doesen (D66):

- Jobcarving: D66 is ervoor en is benieuwd naar de collegebrief.
- Iederz: D66 is voor beschut werken, het liefst in de wijk.
- Jongeren met een arbeidsbeperking die thuis wonen en geen uitkering hebben: spreker heeft al eerder gevraagd hoe niet-uitkeringsgerechtigden worden ondersteund. Men moet zich melden.
- Mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt: de screening zal tonen wat nodig is voor deze groep. De fractie wil erover spreken.

Mw. Riemersma (Stadspartij):

- Het eerste besprekpunt, het aantal te realiseren garantiebanen: het is de vraag hoe het aantal voor 2026 wordt bereikt. Drie per week is te weinig.
- Jobcarving: de banen die hiervoor in aanmerking komen, bestaan niet meer.

2015-03-11 Verslag W&I

- De fractie is ervoor het uitbesteden van schoonmaakwerk voor bijvoorbeeld gemeentelijke gebouwen ongedaan te maken. Dit vergeet de PvdA te noemen.
- Iederz: wat gebeurt er in de wijken?
- Het bieden van perspectief: wil de PvdA net als de Stadspartij mensen zonder voorwaarden een opleiding bieden?

Mw. Chakor (GroenLinks):

- Sluit zich aan bij de opmerking van de SP over de uitvoering van de invoeringsnota door het college.
- Aangepast werk is voor veel mensen erg belangrijk. De gemeente doet dat via social return. Wat vindt het college van de tip van het ROC om de doelgroep scholieren niet te vergeten bij BBL-trajecten?
- Jobcarving is een passend instrument.
- Beschut werken in de wijken: de fractie is hier voorstander van.
- Makelaarsrol van de gemeente: die heeft de gemeente toch al?
- Eens met de PvdA: de gemeente heeft een taak bij de jongeren die geen Wajong krijgen.

Dhr. Honkoop (VVD):

- Jobcarving: de fractie is ervoor. De mogelijkheden bestaan maar het vergt blijvend aandacht.
- Beschut werken in de wijken verdient alle steun.
- De fractie is benieuwd naar de antwoorden van het college op een aantal vragen van de PvdA.
- Is het college het eens met de opmerking van de PvdA dat een aantal jongeren tussen de wal en het schip dreigt te komen? Of is daar al beleid voor?

Dhr. Bolle (CDA):

- Jobcarving: dit is vooral van belang voor mensen met een arbeidshandicap.
- Spreker is het ermee eens dat de gemeente zich ook moet inspinnen voor de garantiebannen bij andere instellingen. Het hoeft geen makelaarsrol te zijn.
- Beschut werken in de wijken: kan dit wel in alle wijken? Wat vindt het college?
- Jongeren met een arbeidsbeperking: dit is een terecht punt. Wat vindt het college?
- Punt 11 van de PvdA, de zesduizend mensen die muurvast zitten in een uitkering: is al meer bekend over deze groep? Kent de gemeente deze mensen?

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- De indeling in vier groepen: zijn aantallen per groep bekend? Is het verloop bekend?
- Garantiebannen bij kleine bedrijven: hier heeft de gemeente al een rol op zich genomen.
- Jobcarving: de fractie kan zich erin vinden.
- Kan iets gezegd worden over stageplekken, vooral die bij de gemeente?
- Iederz: niet alles kan in de wijken omdat het kleinere eenheden zijn.
- Wajong: meer duidelijkheid is nodig voor jongeren die er niet voor in aanmerking komen.
- Mensen met grote afstand tot de arbeidsmarkt: wat doet de gemeente om terugval te voorkomen na een periode van begeleiding of na het afsluiten van een werkervaringsplaats?

Dhr. Banach (Student en Stad):

- De makelaarsrol van de gemeente: een afweging met de kosten is van belang.
- Jobcarving: het is een goed instrument maar de ontwikkelingen gaan door.
- Iederz: spreker sluit zich aan bij de opmerkingen van D66.

Dhr. Van Zoelen (PvdD):

- De makelaarsrol van de gemeente: de gemeente moet flink achter werkgevers aanzitten. Ook inzet voor social return is belangrijk. Een sanctie moet mogelijk zijn.
- Garantiebannen: de gemeente heeft inderdaad een extra taak en moet in ieder geval mensen met een beperking een kans bieden. Het mogen er meer zijn dan zestien.
- Jobcarving is een goede zaak. Het mag niet tot verdringing leiden.
- Iederz: beschutte werkplekken zijn belangrijk. Wat gebeurt bij versplintering van taken?
- Jongeren met een arbeidsbeperking: eens met de gestelde vragen. De door de PvdA voorgestelde begeleiding is een goede zaak.
- Het is goed om inspanning te blijven verrichten voor de groep van zesduizend mensen.

2015-03-11 Verslag W&I

Mw. Bloemhoff (PvdA) over de reactie van de fracties:

- De SP: spreker is uiteraard voor uitvoering van de motie over jobcarving.
- De Stadspartij: de gemeente moet de marktsector meehelpen het aantal voor 2026 beoogde garantiebanen te realiseren.
- Schoonmaakwerk: de gemeente moet de schoonmakers weer in dienst nemen. De contracten lopen echter tot 2020.

Wethouder Van der Schaaf:

- Verzorgt een presentatie over het Regionaal Werkbedrijf “Werk in Zicht”.
- Besprekspunt 3 van de PvdA, de opmerking over bedrijven met meer dan 25 werknemers: de eventueel in te voeren quotumwet heeft alleen betrekking op bedrijven met meer dan 25 werknemers. De arbeidsmarktregio richt zich op alle bedrijven.
- Naast werkgeversorganisaties zijn vakbonden belangrijke partners.
- Het gaat om banen voor mensen met een arbeidsbeperking. De loonwaardesystematiek wordt toegepast.
- Prioritair zijn de mensen die in de Wajong en in de Wsw zitten. Uiteindelijk gaat het om alle mensen die onder de Participatiewet vallen en die niet in staat zijn 100% van het wettelijk minimumloon aan loonwaarde te verdienen.
- De arbeidsmarktregio stelt een marktbeperkingsplan op. Er is een gezamenlijke manier om werkgevers te benaderen: de wethouder noemt dit de werkgeversbenadering en legt uit hoe de aanpak eruitziet.
- Sommige grote bedrijven, zoals het UMCG, hebben een taakstelling in hun cao opgenomen.
- Per arbeidsmarktregio is 1 miljoen euro beschikbaar. De aanjager wordt hier onder andere uit betaald.
- De gemeente gaat zeker de genoemde zestien garantiebanen realiseren.
- De sectoren zorg, onderwijs, overheid, handel en industrie bieden veel mogelijkheden.
- Besprekspunt 2: de gemeente heeft een makelaarsrol voor garantiebanen.
- Besprekspunt 3: het is logisch dat binnen de gemeente Groningen de meeste garantiebanen worden gerealiseerd. Het hoeft niet steeds om mensen uit de gemeente Groningen te gaan.
- Besprekspunt 1, het aantal gerealiseerde garantiebanen: de gemeente is afhankelijk van landelijke tellingen. Het aantal is niet precies bekend. Dat is voor 1 juni 2015 bekend.
- Besprekspunten 4 en 5, jobcarving: in een vandaag verstuurd collegebrief geeft het college aan hoe de zestien garantiebanen vooral via jobcarving worden gerealiseerd. De wethouder gaat de motie breder uitleggen dan tot nu toe is gedaan. Hierover ontvangt de raad binnenkort informatie.

Wethouder Gijsbertsen:

- Iederz: het trilemma bestaat nog steeds. De meeste mensen die aan de Peizerweg werkten, zijn gedetacheerd of zijn met begeleid werken bezig. Van de mensen die beschut werkten, is een groot deel gaan werken op locatie. Voor hen die overblijven, blijft binnen de organisatie een plek voor beschut werken bestaan. De nota Maatschappelijke participatie gaat er verder op in.
- De verhuizing: op 1 april 2015 wordt een deel van de Peizerweg kaal opgeleverd aan het ov-bureau. De helft van de medewerkers gaat naar een andere locatie.
- Jongeren van achttien jaar en ouder met werkende ouders krijgen wel een uitkering. De raad krijgt een brief over de inspanningen om jongeren op school te houden.
- De groep van zesduizend bijstandsgerechtigden: de nieuwe nota zal erop ingaan. De wethouder zegt toe de stand van zaken bij de screening mee te nemen.
- De drie groepen: het precieze verschil komt in de nieuwe nota aan de orde.
- De vraag van de heer Koopmans over nazorg: ook dit komt in de nieuwe nota aan de orde.

De voorzitter:

- Stelt vast dat dit onderwerp niet in de raad hoeft te worden besproken.

B2. Draagkrachtregels bijzondere bijstand informatie

(collegebrief 20 februari 2015)

Dhr. Loopstra (PvdA):

Verslag vergadering raadscommissie Werk en Inkomen 11 maart 2015

4

2015-03-11 Verslag W&I

- Steunt de voorgestelde aanpak van het college omdat daarmee de armoedeval wordt tegengegaan.

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Vindt de grens van 120% van het sociaal minimum te scherp. Spreker stelt voor om voor de eerste 1200 euro 5% te laten gelden en daarna 25%. Is het college bereid het voorstel aan te passen of de raad meerdere keuzemogelijkheden voor te leggen? De uitvoeringskosten moeten daarbij worden aangegeven.

Mw. Van Doesen (D66):

- Is tevreden met het voorstel. Hoe vindt de communicatie plaats en met wie gebeurt dat?

Mw. Akkerman (VVD):

- Vindt het voorbeeld verhelderend.
- Wat is de aanleiding voor de verandering?
- Wordt de grens voor armoedeval met dit voorstel niet opgeschoven naar 120%?
- Is bezorgd dat de prikkel om te sparen verdwijnt.
- Sluit zich aan bij de vraag van de ChristenUnie om meerdere voorstellen aan de raad voor te leggen.

Mw. Riemersma (Stadspartij):

- Is het eens met het voorstel.
- Is sprake van een denivellerend effect van het voorstel?
- Kan worden bekeken of de aanvraagprocedure kan worden verbeterd?

Mw. Van Duin (SP):

- Kan zich vinden in het voorstel. De armoedeval wordt verminderd. De regeling is helder en vergt minder uitvoeringskosten.

Dhr. Bolle (CDA):

- Sluit zich aan bij de woordvoering van de ChristenUnie.

Dhr. Banach (Student en Stad):

- Sluit zich aan bij de woordvoering van de PvdA over het verkleinen van de armoedeval.

Dhr. Van Zoelen (PvdD):

- Sluit zich aan bij de woordvoering van de SP.
- Kan iets meer worden gedaan voor de mensen die net boven de 120% zitten?

Mw. Chakor (GroenLinks):

- Kan zich vinden in de meeste gemaakte opmerkingen.
- Vindt de draagkrachtregels wat ingewikkeld. Zijn de mensen goed op de hoogte van de extra mogelijkheden in bijzondere omstandigheden? Is de informatie goed beschikbaar?

Wethouder Gijsbertsen:

- Legt uit waarom het voorstel aan de commissie is voorgelegd. De wethouder honoreert het verzoek van de ChristenUnie niet om meerdere voorstellen op te stellen.
- Legt uit waarom de grens bij 120% is gelegd. Er moeten niet te veel inkomensgrenzen komen.
- De informatieverstrekking: in het uitvoeringsprogramma armoedebeleid worden verbeteringen opgenomen. De informatie is toegankelijk.

De voorzitter:

- Stelt vast dat de commissie voldoende is geïnformeerd en dat het onderwerp niet in de raad aan de orde hoeft te komen.

C1. Ingekomen stukken

Er zijn geen opmerkingen.

C2. Vaststelling verslag 10 december 2014

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

De voorzitter sluit de vergadering om 18.15 uur.