

Onderwerp Experiment gesloten coffeeshopketen (wensen en
bedenkingen)

Steller B. Lont

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 7218 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk



Datum 22-05-2019 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Op 8 mei jl. heb ik u in een technische bijeenkomst geïnformeerd over de opzet van het experiment gesloten coffeeshopketen zoals die is voorzien door het Rijk. Ik heb u ook aangegeven dat gemeenten zich voor 10 juni aanstaande moeten melden als men wil deelnemen. Ik betrek u graag bij de besluitvorming hierover.

Aanleiding en doel experiment gesloten coffeeshopketen

Het experiment is opgenomen in het regeerakkoord van 2017. Het doel van het experiment is om te bezien of een gesloten coffeeshopketen gerealiseerd kan worden. Een keten waarin telers op kwaliteit gecontroleerde cannabis legaal mogen leveren aan coffeeshops. Daarnaast wil men kijken wat de effecten van een gesloten systeem zijn op de criminaliteit, veiligheid, overlast en volksgezondheid. Op basis van de uitkomsten van het experiment wil het kabinet voldoende informatie hebben om te kunnen besluiten over definitieve vorm van het coffeeshopbeleid.

Inhoud regelgeving

Het juridisch kader bestaat uit het wetsvoorstel gesloten coffeeshopketen en een ontwerp besluit waarin de regels staan waar deelnemers aan moeten voldoen. Op onderdelen, zoals eisen over de kwaliteit van de hennep en eisen aan verpakkingsmateriaal, komt er nog een nadere uitwerking in een ministeriele regeling. Het wetsvoorstel is inmiddels aangenomen bij de Tweede Kamer en ligt op dit moment voor bij de Eerste Kamer. De ontwerp AmvB is voorgehangen bij de Eerste en Tweede Kamer.

In het wetsvoorstel en het ontwerp besluit is een aantal kaders opgenomen. Hieronder de belangrijkste voorwaarden:

- Het experiment duurt vier jaar.
- Er mogen maximaal 10 gemeenten meedoen met het experiment.
- Er worden maximaal 10 telers aangewezen door het Rijk.
- Het systeem moet gesloten zijn. Dat houdt in dat de coffeeshops in deelnemende gemeenten alleen cannabis van de aangewezen telers mogen verkopen.
- Alle toegestane coffeeshops in een gemeente moeten meedoen.
- De maximale handelsvoorraad mag maximaal een weekvoorraad zijn.

- De voorwaarden die nu gelden voor het gedogen van een coffeeshop, zoals geen affichering, geen harddrugs, geen overlast, geen minderjarigen aanwezig in een coffeeshop en maximaal 5 gram per transactie, blijven gelden.
- Het ingezeten criterium zal alleen voor grensgemeenten verplicht gelden.
- Het verkopend personeel moet een cursus volgen over onder andere informatieverstrekking aan klanten en herkennen van verslaving.
- Coffeeshops zijn verantwoordelijk voor de veiligheid in de coffeeshop, telers zijn verantwoordelijk voor de veiligheid van de teellocatie en de distributie.
- Burgemeester heeft vrijheid om aanvullende voorwaarden te stellen over bijvoorbeeld overlast, openingstijden, vestigingscriteria en maximale handelsvoorraad.

Hoe ziet het tijdsfad van het experiment eruit?

Het experiment bestaat uit drie fasen:

1. voorbereidingsfase inclusief overgangperiode;
2. experimentfase;
3. afbouwfase.

De voorbereidingsfase begint vanaf het moment dat de wet in werking treedt. In deze periode kunnen alle betrokkenen hun voorbereidingen treffen. Coffeeshophouders en telers kunnen met elkaar in overleg en deelnemende gemeenten kunnen nadere regels voorbereiden. De telers starten in deze periode de productie van hun producten. De minister zal bepalen op welk moment de telers voldoende kwaliteit en voorraad hebben. Vanaf dat moment start de overgangperiode. In deze overgangperiode mogen deelnemende coffeeshops al producten van de aangewezen teler afnemen en naast de oude voorraad ook gereguleerd geteelde hennep verkopen.

Daarna begint de uitvoeringsfase. In deze fase mag een coffeeshop alleen producten verkopen die afkomstig zijn van de aangewezen telers. In beginsel eindigt het experiment na vier jaar en start de afbouwfase. In de afbouwfase zullen de aangewezen telers stoppen met telen en leveren en zullen coffeeshophouders weer andere leveranciers moeten zoeken.

Als het kabinet besluit de regelgeving om te zetten naar reguliere wet- en regelgeving, is een verlenging van het experiment mogelijk van maximaal 1.5 jaar. In dat geval hoeven de coffeeshophouders dus niet eerst weer terug naar hun oude leveranciers.

Aanmelden?

We staan nu voor de keuze of we ons als gemeente gaan aanmelden. Zoals hierboven aangegeven moeten we ons uiterlijk 10 juni as. aanmelden. Voor de goede orde, als we ons aanmelden is het nog niet zeker dat we als gemeente ook deelnemen. Een adviescommissie adviseert de betrokken ministeries en het kabinet zal uiteindelijk de gemeenten aanwijzen die daadwerkelijk mogen deelnemen aan het experiment.

Zoals ik u eerder heb geschreven vind ik het belangrijk om te onderzoeken hoe het huidige systeem van de illegale achterdeur en de gedoogde verkoop kan veranderen, omdat het huidige systeem met een illegale achterdeur en een gedoogde voordeur niet werkt en criminaliteit in de hand werkt. Om een ander systeem te onderzoeken kan een experiment een goed middel zijn. In beginsel vind ik dan ook dat een gemeente als Groningen mee zou moeten doen met een dergelijk experiment. Het is echter wel van belang dat het een haalbaar experiment is met goede randvoorwaarden.

De coffeeshopbranche is kritisch ten aanzien van de randvoorwaarden zoals die nu zijn voorzien, omdat ze denken dat aangewezen telers niet de kwaliteit en variatie kunnen leveren die ze nu hebben, waardoor klanten ergens anders heen gaan. Daarnaast vrezen de coffeeshophouders voor een stijging van de illegale handel.

In de regelgeving zoals die nu voorligt is op een aantal punten goed geluisterd naar de adviescommissie Knottnerus, de branche en de lokale overheden. Bezwaren of kritiekpunten waaraan tegemoet is gekomen door het Rijk zijn onder andere het aanwijzen van meerdere telers in plaats van een teler, meer ruimte om een handelsvoorraad in een coffeeshop aanwezig te hebben (maximaal een weekvoorraad), niet grensgemeenten hebben beleidsvrijheid om te besluiten om het ingezetenen criterium wel of niet toe te passen, de evaluatie moet zijn afgerond voordat de experimentfase is afgerond en er is voorzien in een overgangperiode waarin deelnemende coffeeshops zowel gereguleerde cannabis als de oude voorraad mogen verkopen.

Voorbeelden van randvoorwaarden waarmee we tevreden zijn:

- Aanwijzing van meerdere telers (maximaal 10) waardoor marktwerking aanwezig is en grotere kans op variatie.
- Evaluatie voor het einde van de experimentfase zodat het kabinet kan besluiten over vervolg van het coffeeshopbeleid voor het einde van het experiment.
- Overgangsfase waarbij deelnemende coffeeshops het huidige assortiment en het nieuwe assortiment mogen verkopen.
- Ruimte om op lokaal niveau nadere voorwaarden te stellen.
- Burgemeester heeft een adviesrol bij het proces teeltlocatie.
- Tijdens het experiment is een grote handelsvoorraad toegestaan.
- Er zijn eisen opgenomen ten aanzien van preventie.
- Er komen eisen over stoffen die niet of in beperkte mate aanwezig mogen zijn in de cannabis (bv zware metalen).
- Er komt geen maximum ten aanzien van THC- en CBD-gehalte. De gehalte staat wel op verpakking zodat klanten weten wat ze kopen.

De VNG heeft een aantal punten nogmaals aangekaart bij het parlement. Onder andere het punt dat de uitvoeringskosten voor gemeenten nu nog niet duidelijk zijn en dat hogere kosten voor toezicht en handhaving van rijkswege vergoed moeten worden. Ook is gewezen op de uitdaging om voldoende kwaliteit en hoeveelheid hasj te kweken. Verder is de VNG niet tevreden dat grensgemeenten niet zelf mogen bepalen of ze het ingezetenen criterium toepassen en dat alle coffeeshops in een gemeente mee moeten doen.

Voorstel

Bij een experiment zullen altijd onzekerheden zijn. Van tevoren is namelijk niet met zekerheid te zeggen hoe de markt zal reageren. Op voorhand heb ik echter geen aanleiding om aan te nemen dat door het experiment de illegale handel zal profiteren of dat andere openbare ordeproblemen zullen ontstaan. Ook zijn op voorhand geen problemen te voorzien met de voorwaarde dat alle coffeeshops in een deelnemende gemeente moeten meedoen.

Alles overwegende ben ik daarom voornemens om gemeente Groningen aan te melden onder de voorwaarde dat juridische en financiële risico's voor deelnemende gemeente worden afgedekt.

Met vriendelijke groet,
de burgemeester,

Peter den Oudsten

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.