

Raadsvoorstel



Onderwerp Financiële verordening gemeente Groningen 2025

Telnr. 14 050 Bijlagen 1

Registratienummer 342913-2025

Classificatie ☒ Openbaar ☐ Geheim ☐ Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Wijnja

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: ☒ Maand 12 Jaar 2025

Raad LTA nee: ☐ Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de Financiële verordening gemeente Groningen 2025 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Financiële verordening gemeente Groningen 2024 (actualisatie);
- II. deze verordening in werking te laten treden op de dag na bekendmaking en terug laten werken tot en met 1 januari 2025;
- III. dit besluit bekend te maken via lokaleregelgeving.overheid.nl.

Samenvatting

Met de Financiële Verordening geeft uw raad uitgangspunten voor het financiële beleid, de financiële organisatie en het financiële beheer van de gemeente. Op 18 december 2024 stelde de raad de Financiële verordening 2024 (actualisatie) vast. In 2025 is er door de Commissie BBV één nieuwe notitie opgesteld te weten Verbonden Partijen 2025. Effecten van deze notitie zijn reeds verwerkt in de kadernota Verbonden partijen 2025 van de gemeente Groningen. De BBV notities rente, overhead en grondbeleid waren reeds verwerkt in de financiële verordening 2024.

Met de voorgestelde wijzigingen brengen we de financiële verordening in lijn met eerder genomen besluiten en maken we een aantal artikelen duidelijker ten opzichte van de financiële verordening 2024 (actualisatie).

Voor de overzichtelijkheid bieden wij u een nieuwe verordening aan, genaamd 'Financiële verordening gemeente Groningen 2025', onder gelijktijdig intrekken van de Financiële verordening 2024 (actualisatie) (vastgesteld op 18 december 2024).

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Het doel van de wettelijk voorgeschreven Financiële verordening is het vastleggen van de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie overeenkomstig artikel 212 van de Gemeentewet.

Veel zaken zijn vanuit de Gemeentewet en het Besluit Begroting en Verantwoording provincie en gemeenten verplicht voorgeschreven. Omwille van efficiency maken deze verplichtingen, waarin de raad geen keuzevrijheid heeft, geen onderdeel uit van de Financiële Verordening.

Als gevolg van diverse besluiten moeten hierin enkele wijzigingen worden doorgevoerd. Daarnaast zijn er vanuit onze eigen organisatie nog enkele wenselijke aanpassingen.

De wijzigingen zijn:

1. aanpassing verantwoordingsgrens van 3% naar 2% van de totale lasten voor de rechtmatigheidsverantwoording. Tevens zijn de toevoegingen aan de reserves nu uitgesloten;
2. mogelijkheid om uiterlijk 5 jaar na investering een voorziening te treffen voor de voorbereidingskosten van grondexploitatie;
3. toevoeging verschillende categorieën in bijlage 1 'Afschrijvingstermijnen'.

Gezien de overzichtelijkheid is ervoor gekozen geen wijzigingsvoorstel te maken, maar uw raad een voorstel tot integrale herziening aan te bieden. Daarbij wordt de 'oude' verordening ingetrokken en vervangen door een 'nieuwe', waarin eerder vastgestelde uitgangspunten en afspraken zijn opgenomen. Het doel is dat de Financiële Verordening is bijgewerkt met de meest recente ontwikkelingen.

De nieuwe verordening treedt in werking met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025.

Kader

Artikel 212 van de Gemeentewet verplicht iedere gemeente een verordening te hebben, waarin de raad uitgangspunten vaststelt voor het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie, waaronder de regels voor waardering en afschrijving van activa. De verordening heet ook wel de Financiële Verordening. De vigerende Financiële Verordening gemeente Groningen is vastgesteld op 18 december 2024.

Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)

Argumenten en afwegingen

De aanpassingen in de Financiële Verordening zijn een gevolg van diverse reeds genomen besluiten met daarnaast aanpassingen die worden geïnitieerd vanuit onze eigen organisatie.

Onderstaand wordt aangegeven welke aanpassingen ten opzichte van de vigerende verordening noodzakelijk dan wel wenselijk zijn.

1. Aanpassing verantwoordingsgrens van 3% naar 2% van de totale lasten voor de rechtmatigheidsverantwoording

Sinds 2023 geeft de externe accountant geen verklaring meer af op de rechtmatigheid, maar doen we dit zelf. De accountant toetst vervolgens of de rechtmatigheidsverantwoording, als onderdeel van de jaarrekening, getrouw is weergegeven. Voor de boekjaren 2023 en 2024 is door uw raad een verantwoordingsgrens (ook wel verantwoordingspercentage) voor de rechtmatigheid vastgesteld van 3%. Inmiddels is er op landelijk niveau voor gekozen (Staatscourant 2025, 13222: Advies Raad van State) de gemeenteraad de verantwoordingsgrens vast te laten vaststellen op ten hoogste 2% van de totale lasten, exclusief de toevoegingen aan de reserves (artikel 58b lid 4). De voorgestelde wijziging is op 12 mei 2025 besproken met uw audit committee.

2. De mogelijkheid om uiterlijk 5 jaar na de investering voor de voorbereidingskosten van grondexploitatie een voorziening te treffen

In de notitie Grondbeleid in begroting en jaarstukken 2023 is nieuw ten opzichte van de notitie Grondbeleid in begroting en jaarstukken 2019 dat na 5 jaar deze kosten niet hoeven te worden afgeboekt, maar dat ook een voorziening kan worden gevormd. Hierdoor kunnen deze kosten later als nog worden ingebracht als uw raad tot een grondexploitatie heeft besloten voor het betreffende gebied.

3. Toevoeging verschillende categorieën in bijlage 1 ‘Afschrijvingstermijnen’

Met de voorgestelde wijzigingen brengen we de financiële verordening in lijn met eerder genomen besluiten met betrekking tot afschrijvingstermijnen. Tevens worden enkele categorieën activa toegevoegd om eenduidige afschrijvingstermijnen te hanteren op basis van economische levensduur.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

Niet van toepassing.

Overige consequenties

Niet van toepassing.

Vervolg

Nadat uw raad de nieuwe verordening heeft vastgesteld wordt deze op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

Lange Termijn Agenda

Niet van toepassing.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Roelien Kamminga

secretaris,
Sander Gerritsen

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.