

## Raadsvoorstel



Registratienr. 4367192 Steller/telnr. Therese van Schie/6302 Bijlagen

**Onderwerp** Functie cliëntondersteuning en de positie en transitie van MEE Groningen RV

Classificatie

Openbaar  Geheim

Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)

Portefeuillehouder

**Schroor**

Raadscommissie

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. in te stemmen met een regionaal transitiearrangement met MEE Groningen voor het jaar 2015;
- II. het budget van € 1.668.122,-- voor Cliëntondersteuning en € 19.457,-- voor Integrale vroeghulp voor 2015 ter beschikking te stellen, onder voorbehoud van definitieve wetgeving door de Eerste Kamer en definitief budget;
- III. de kosten te dekken uit de rijksmiddelen die in het kader van de decentralisatie van AWBZ-taken worden overgeheveld naar de gemeente.

**Vervolg voorgesteld besluit**

### Samenvatting

Om de positie van cliënten te versterken, krijgen gemeenten in de nieuwe Wmo de wettelijke opdracht om per 1 januari 2015 voor alle burgers de functie van cliëntondersteuning in te richten. Ook is die functie qua inhoud en reikwijdte uitgebreid ten opzichte van de functie zoals die was beschreven in de oude Wmo.

In dat kader worden de MEE middelen voor onafhankelijke cliëntondersteuning aan mensen met een beperking overgeheveld naar gemeenten. Eind februari spraken VWS, VNG en MEE Nederland af dat gemeenten, bij voorkeur in regionaal verband en meerjarig, vóór 1 mei 2014 afspraken met de MEE organisaties te maken dat bij de MEE organisaties wordt besteed.

Het college heeft besloten om samen met 21 andere gemeenten in de provincie Groningen met MEE Groningen een regionaal transitiearrangement af te spreken voor het jaar 2015. Daarmee kan dan de komende maanden tijd genomen worden om de functie cliëntondersteuning en de positie van MEE Groningen daarbinnen in goed overleg samen met de Wmo-raden en de organisaties die cliëntondersteuning bieden nader uit te werken.

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

Om de positie van cliënten te versterken, krijgen gemeenten in de nieuwe Wmo de wettelijke opdracht om per 1 januari 2015 voor alle burgers de functie van cliëntondersteuning in te richten. Ook is die functie uitgebreid in inhoud en reikwijdte ten opzichte van de functie zoals die was beschreven in de oude Wmo. In dat kader worden de MEE middelen voor onafhankelijke cliëntondersteuning aan mensen met een beperking overgeheveld naar gemeenten. Eind februari spraken VWS, VNG en MEE Nederland af dat gemeenten, bij voorkeur in regionaal verband en meerjarig, vóór 1 mei 2014 afspraken met de MEE organisaties maken over het budget dat bij de MEE organisaties wordt besteed.

#### *Cliëntondersteuning*

Cliëntondersteuning is het bieden van informatie, advies en algemene ondersteuning die bijdraagt aan het versterken van de zelfredzaamheid en participatie en het verkrijgen van een zo integraal mogelijke dienstverlening op het gebied van maatschappelijke ondersteuning, preventieve zorg, jeugdzorg, onderwijs, welzijn, wonen, werk en inkomen. De verplichting tot het beschikbaar hebben van cliëntondersteuning reikt dus verder dan alleen de Wmo en moet beschikbaar zijn voor het hele sociale domein.

Cliëntondersteuning is in de nieuwe wet een algemene voorziening en dient laagdrempelig te worden aangeboden en voor alle burgers kosteloos toegankelijk te zijn. Het college dient een burger voorafgaand aan het onderzoek naar de mogelijkheden van maatschappelijke ondersteuning te wijzen op de mogelijkheid van onafhankelijke cliëntondersteuning hierbij.

Gemeenten moeten ervoor zorgdragen dat cliëntondersteuning los staat van het uiteindelijk door het college te nemen besluit over het al dan niet toekennen van een maatwerkvoorziening of een persoonsgebonden budget en dat het belang van betrokkene uitgangspunt is van de cliëntondersteuning. Met inachtneming van bovenstaande zijn gemeenten in principe vrij in hoe zij de cliëntondersteuning vormgeven. Verschillende mogelijkheden zijn denkbaar. Bijvoorbeeld via de sociale wijkteams, cliëntondersteuning gekoppeld aan het Zorgloket óf via onafhankelijke organisaties.

Op grond van de huidige Wmo zijn gemeenten nu ook al verantwoordelijk voor het bieden van cliëntondersteuning. In onze gemeente gebeurt dit door bijvoorbeeld de CJG's, Buurtwelzijn en het Zorgloket. Zij richten zich daarbij vooral op jeugdigen, ouderen en mensen met ggz-problematiek en in mindere mate op mensen met een beperking. Voor mensen met beperking voert in de praktijk vooral MEE Groningen de cliëntondersteuning uit. Het gaat hierbij om mensen met een verstandelijke, lichamelijke en zintuiglijke handicap en een niet aangeboren hersenletsel. De helft van de MEE-doelgroep betreft jeugd. Cliëntondersteuners van MEE nemen deel aan onze sociale teams. In deze teams wordt cliëntondersteuning aan álle doelgroepen geboden.

#### *De positie en transitie van MEE-Groningen*

Per 1 januari 2015 zullen de MEE-middelen worden toegevoegd aan het Sociaal Deelfonds van het Gemeentefonds. Het MEE Groningen-budget, dat overkomt is voor de hele provincie geraamd op circa 5,6 miljoen euro en daarnaast voor de aparte taak Integrale Vroeghulp 64.000 euro. Voor onze gemeente gaat het om een bedrag van circa 1,9 miljoen euro voor cliëntondersteuning en iets meer dan 22 duizend euro voor integrale vroeghulp.

In het kader van het begrotingsakkoord dit najaar zou de MEE organisaties een bezuiniging worden opgelegd van landelijk 25 miljoen euro. In discussie met de Tweede Kamer is door de staatssecretaris deze bezuiniging nu niet meer gekoppeld aan MEE maar gevoegd bij de totale bezuinigingstaakstelling op het macrobudget dat naar gemeenten worden overgeheveld. Het is aan individuele gemeenten zelf om te besluiten waar zij deze bezuiniging willen vinden. In 2013 hadden de MEE-organisaties ook al een taakstelling van 12% opgelegd gekregen. Voor MEE Groningen ging het toen om een bedrag van ruim € 600.000,-. Deze bezuiniging is destijds vooral opgevangen door te schrappen in de overhead waardoor de functies, die direct aan cliënten gerelateerd waren, konden worden ontzien.

MEE Groningen biedt ondersteuning aan jeugdigen en gezinnen en volwassenen, vaak in het voorliggend veld. De ondersteuning richt zich op het verbeteren van zelfredzaamheid en participatie van kwetsbare burgers van alle leeftijden met beperkingen. Gezien de doelgroep bestrijkt een ondersteuningsplan vaak

alle levensgebieden. In 2013 hebben in de provincie meer dan 3.100 cliënten ruim 7.500 dienstverlenings-trajecten bij MEE Groningen gehad, waarvan 36% afkomstig uit de gemeente Groningen. Jaarlijks is de helft van het aantal cliënten een nieuwe cliënt, de overige cliënten zijn reeds bekend met nieuwe vragen en problemen in hun leven met een beperking. In 2013 werkten bij MEE Groningen circa 90 mensen. Behalve dat MEE Groningen zelf cliënten ondersteunt staat de organisatie ook aan de basis van een aantal zorgnetwerken of participeert zij hier in. Het netwerk Integrale vroeghulp is er voor kinderen van 0 tot 7 jaar met een mogelijke ontwikkelingsachterstand als gevolg van verstandelijke, lichamelijke of zintuiglijke beperkingen en/of gedragsproblemen. MEE Groningen verzorgt hiervoor de coördinatie.

Sinds een paar jaar vindt er jaarlijks bestuurlijk overleg plaats tussen de gemeente en MEE Groningen over de taakuitvoering van MEE in de lokale situatie. Dit heeft ertoe geleid dat consultants van MEE Groningen nu ook deelnemen aan onze sociale teams en incidenteel aan het zorgloket. Ook zal capaciteit van MEE worden toegevoegd aan het tijdelijk toegangsteam voor 2015. De expertise van MEE (T-shaped professionals met generalistische werkwijze en specifieke kennis van beperkingen) is hierbij van toegevoegde waarde.

#### **Kader**

---

Voorstel van wetgeving, Wmo 2015.  
Bestuurlijke afspraken tussen VNG, MEE Nederland en VWS d.d. 27 februari 2014.  
Beleidsplan "Vernieuwing Sociaal Domein 2014-2015".

#### **Argumenten en afwegingen**

---

Wij hechten veel waarde aan de kennis en kunde van MEE Groningen, zowel wat betreft hun manier van werken als de kennis die zij hebben van verschillende specifieke doelgroepen. In onze gemeente gaan wij de onafhankelijke cliëntondersteuning vooral in de sociale wijkteams beleggen. In ons collegeprogramma hebben wij al aangegeven dat zij onafhankelijk zullen opereren. Dit heeft gevolgen voor MEE Groningen als organisatie in haar huidige vorm. De noodzakelijke kennis en kunde van specifieke doelgroepen zal daarom straks op een andere wijze geborgd moeten worden.

De Integrale Vroeghulp, alsmede de participatie van MEE in de eerder genoemde zorgnetwerken, horen thuis in de expertpool, welke op regionaal niveau (de 23 Groninger gemeenten) moet worden ingekocht.

Het college wil MEE Groningen als organisatie in ieder geval nog het komend jaar in stand houden. Het biedt ons meer ruimte om de cliëntondersteuning de komende periode goed uit te werken. En ook meer tijd om te zoeken naar een oplossing voor het borgen van de noodzakelijke kennis van specifieke doelgroepen. Voor de huidige cliënten van MEE verandert de komende jaren al erg veel. Het is daarom voor hen belangrijk dat ook zij het komend jaar nog terug vallen op een voor hen vertrouwde organisatie.

Het college stelt daarom voor om samen met 20 andere gemeenten in de provincie Groningen met MEE Groningen een regionaal transitiearrangement af te spreken voor het jaar 2015.

#### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

Het voorstel is met MEE Groningen besproken. In grote lijnen kan de organisatie zich er in vinden met uitzondering van het feit, dat we besloten hebben om in eerste instantie voor één jaar een continuïteitsarrangement aan te gaan en niet voor meerdere jaren. MEE Groningen is van mening dat het inrichten van de basisondersteuning en het vormgeven ervan de komende jaren nog niet overal voldoende gerealiseerd zal zijn en dat daarom hun kennis en kunde nog in de eerste jaren van de transformatieperiode nodig zal zijn.

Het voorstel is ter kennisgeving toegestuurd aan de regiegroep van de Adviesraden. Zij hebben aangegeven bij de verdere uitwerking van de functie cliëntondersteuning betrokken te willen zijn.

## Financiële consequenties

---

Gemeenten spreken gezamenlijk voor het jaar 2015 met MEE Groningen een regionaal transitiearrangement af. Het arrangement behelst:

- een korting op het budget van 13% ten opzichte van het indicatieve budget 2014 (maakt samen met de korting uit 2013: 25%);
- inzet van MEE-medewerkers vooral gericht op de inzet in de basisorganisatie op lokaal niveau op basis van de aan iedere individuele gemeente toegedeelde budgetten;
- over deze lokale inzet maakt MEE met gemeenten afzonderlijke afspraken;
- de bezuinigingstaakstelling dient vooral gehaald te worden door het verder terugdringen van de overhead.

### Budgetberekening 2015:

MEE-budget	clientondersteuning	vroeghulp
indicatief budget 2014	1.917.382	22.364
13% korting	249.260	2.907
<b>beschikbaar te stellen 2015</b>	<b>1.668.122</b>	<b>19.457</b>

Door voor slechts één jaar een subsidierelatie aan te gaan zijn wij als gemeenten niet verantwoordelijk voor frictiekosten, maar werken we wel mee aan een zachte landing.

## Overige consequenties

---

n.v.t.

## Vervolg

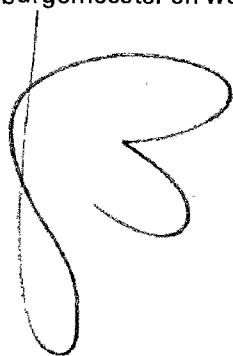
---

Met MEE Groningen maken wij afspraken over hun inzet voor het jaar 2015.

De komende maanden benutten wij om samen met onder meer MEE-Groningen en het Wmo-platform de functie cliëntondersteuning en het goed borgen van de onafhankelijkheid nader uit werken.

Begin 2015 besluiten wij over het beleid met betrekking tot onafhankelijke cliëntondersteuning in 2016 en volgende jaren.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
dr. R.L. (Ruud) Vreeman



de secretaris,  
drs. P.J.L.M. (Peter) Teesink