

Raadsvoorstel



Onderwerp **Harmonisatie afvalstoffenverordening gemeente Groningen 2021**
Steller/telnr. M. Hall, J. Koops van 't Jagt/1030, 8512 Bijlagen 4

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk
Portefeuillehouder	Chakor Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input checked="" type="checkbox"/> Maand 12 Jaar 2020 LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. kennis te nemen van het verslag zienswijzen over de ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Groningen 2021 en over het ontwerp Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Groningen 2021;
- II. de Afvalstoffenverordening gemeente Groningen 2021 vast te stellen;
- III. de Afvalstoffenverordening gemeente Groningen, vastgesteld bij raadsbesluit van 22 december 2004 in te trekken;
- IV. de Afvalstoffenverordening gemeente Haren, vastgesteld bij raadsbesluit van 29 november 2010 in te trekken;
- V. de Afvalstoffenverordening gemeente Ten Boer, vastgesteld bij raadsbesluit van 22 december 2004 in te trekken;
- VI. deze besluiten bekend te maken via overheid.nl en in werking te laten treden op 1 januari 2021.

Samenvatting

De voormalige gemeenten Haren, Ten Boer en Groningen zijn per 2019 heringedeeld en vormen sindsdien samen de nieuwe gemeente Groningen. De oude gemeenten kennen tot nog toe elk een eigen afvalstoffenverordening en daarop gebaseerde nadere regels. Op grond van de wet ARHI moet bij herindeling binnen twee jaar gemeentelijk beleid worden geharmoniseerd. Daarvoor heeft de gemeenteraad op basis van de keuzenota "Minder afval, meer grondstoffen: Op weg naar een circulair Groningen" op 9 september 2020 besluiten genomen over de harmonisatie van het afvalbeleid. Daarnaast is ook een nieuwe geharmoniseerde Afvalstoffenverordening 2021 voor de gemeente Groningen opgesteld. Hierbij is aansluiting gezocht bij het meest recente VNG-model voor de afvalstoffenverordening.

Inhoudelijk zijn er geen wezenlijke aanpassingen ten opzichte van de afvalstoffenverordeningen van de voormalige gemeenten. De belangrijkste wijziging is dat de verordening zich nu meer beperkt tot hoofdzaken en dat meer gedetailleerde regels zijn verschoven naar de nadere regels in het bijbehorende Uitvoeringsbesluit.

De ontwerp Afvalstoffenverordening en het ontwerp Uitvoeringsbesluit hebben vanaf 7 oktober 2020 gedurende 4 weken ter inzage gelegen voor inspraak. De daarop ingediende 456 zienswijzen komen bijna allemaal van bewoners van de voormalige gemeente Haren en richten zich op het afschaffen van Diftar in dat deel van de gemeente. Omdat de berekeningswijze van de afvalstoffenheffing niet wordt geregeld in de afvalstoffenverordening of het uitvoeringsbesluit, hebben de ingediende zienswijzen niet geleid tot aanpassingen.

B&W-besluit d.d.: 17 november 2020

Aanleiding en doel

Als gevolg van de gemeentelijke herindeling moeten uiterlijk per 1 januari 2021 de gemeentelijke afvalstoffenverordeningen en daarbij behorende uitvoeringsbesluiten van de voormalige deelgemeenten worden geharmoniseerd tot een nieuwe afvalstoffenverordening en uitvoeringsbesluit voor de gemeente Groningen. Vanaf 7 oktober hebben daartoe de ontwerpverordening en het ontwerp uitvoeringsbesluit 4 weken ter inzage gelegen voor inspraak. Dit voorstel heeft tot doel een geharmoniseerde afvalstoffenverordening voor de gemeente Groningen vast te stellen.

Kader

Op grond van art. 10.23 van de Wet Milieubeheer hebben we als gemeente de wettelijke verplichting om een gemeentelijke Afvalstoffenverordening vast te stellen in het belang van de bescherming van het milieu. Hierin moeten regels worden vastgelegd ten aanzien van de inzameling van afvalstoffen binnen de gemeente.

In het kader van de wet Algemene Regels Herindeling (ARHI) dienen gemeentelijke verordeningen uiterlijk binnen twee jaar na herindeling te zijn geharmoniseerd. De huidige Afvalstoffenverordeningen van de voormalige gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer verliezen van rechtswege automatisch hun geldingskracht op 31 december 2020.

Op grond van art. 10.26 van de Wet Milieubeheer moet op een ontwerp afvalstoffenverordening de mogelijkheid tot inspraak worden geboden.

Argumenten en afwegingen

In 2015 heeft de VNG een nieuwe model afvalstoffenverordening opgesteld die recht doet aan de landelijke ontwikkelingen in de praktijk van afvalinzameling en het hergebruik van grondstoffen. Bij de Afvalstoffenverordening gemeente Groningen 2021 is zo veel mogelijk aansluiting gezocht bij deze meest recente model-verordening van de VNG. In de Afvalstoffenverordening worden in grote lijn regels gesteld voor het aanbieden en inzamelen van huishoudelijke - en bedrijfsafvalstoffen, het tegengaan van dumping en zwerfafval en regels voor handhaving en toezicht. Daarnaast worden in het Uitvoeringsbesluit een aantal nadere regels door het college gesteld, bijvoorbeeld over inzamelmiddelen, inzamelvoorzieningen en dagen en tijden waarop de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen plaats vindt.

Er zijn geen wezenlijke inhoudelijke verschillen tussen de afvalstoffenverordeningen van de voormalige gemeenten en deze nieuwe verordening.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De ontwerp Afvalstoffenverordening en het ontwerp Uitvoeringsbesluit hebben gedurende 4 weken vanaf 7 oktober 2020 voor inspraak ter inzage gelegen.

In totaal is door 456 inwoners een zienswijze ingediend. Van deze zienswijzen gaat het in 452 gevallen om zienswijzen van inwoners uit Haren, Onnen, Noorderlaren en Glimmen. In 424 gevallen gaat het om een model zienswijze, waarbij in 256 gevallen nog een of meer aanvullende opmerkingen zijn toegevoegd. Daarnaast zijn er nog 32 zienswijzen ingediend waarvan de formulering afwijkt van de model zienswijze..

Bijna alle zienswijzen richten zich op de afschaffing per 1 januari aanstaande van Diftar in Haren. Er wordt in uitgesproken dat de indieners geen vertrouwen hebben in een gemeentebestuur dat de afspraken in het bestuursakkoord en de belangen van inwoners van Haren schendt door (het qua scheidingsresultaten succesvolle) Diftar in Haren af te schaffen, de afvalstoffenheffing in Haren naar verhouding het sterkst te verhogen en door niet zeker te stellen dat de Diftarvoorzieningen in Haren in stand blijven. Indieners dringen er op aan om per 1 januari 2021 (een vorm van) Diftar te behouden in Haren en behouden zich het recht voor om te zijner tijd bezwaar te maken tegen de afvalstoffenheffing.

De berekeningswijze van de afvalstoffenheffing wordt echter niet geregeld in de Afvalstoffenverordening en het Uitvoeringsbesluit. Hierover hebt u in uw vergadering van 9 september 2020 besluiten genomen bij de behandeling van de voorstellen voor harmonisatie van het afvalbeleid. Voor de voorzieningen in Haren geldt dat de weegvoorzieningen op vrachtauto's vooralsnog niet worden verwijderd en dat de milieustraat Haren als brengstation gehandhaafd blijft. Deze laatste is ook als zodanig in het Uitvoeringsbesluit benoemd. Wel wordt de mogelijkheid om daar plastic verpakkingen af te geven volgend jaar afgebouwd, omdat we daarvoor overeenkomstig landelijke afspraken een keus moeten maken tussen bron- en nascheiding. Omdat nascheiding hiervoor effectiever en kostenefficiënter is dan

bronscheiding, volgen we hierin de lijn van de voormalige gemeente Groningen door te kiezen voor nascheiding van deze afvalstroom.

Op grond van deze overwegingen hebben de ontvangen zienswijzen niet geleid tot aanpassingen van de Verordening en de nadere regels in het Uitvoeringsbesluit.

Het inspraakverslag treft u als bijlage bij dit voorstel aan.

Financiële consequenties

Er is geen sprake van financiële consequenties.

Overige consequenties

Er zijn geen overige consequenties.

Vervolg

Na besluitvorming door uw raad worden de Afvalstoffenverordening en het Uitvoeringsbesluit bekend gemaakt via overheid.nl

Lange Termijn Agenda

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.