

Raadsvoorstel



Onderwerp **Harmonisatie Cliëntenraad Werk, Inkomen en Maatschappelijke Participatie**
Steller/telnr. Jolanda Zaagman/06-31952719 Bijlagen 5

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk
Portefeuillehouder	Carine Bloemhoff/Isabelle Diks Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input checked="" type="checkbox"/> Maand 12 Jaar 2020 LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. de verordening 'Cliëntenraad Werk & Inkomen Groningen 2021' vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening 'Cliëntenraad Groningen 2015';
- II. dit besluit in werking te laten treden per 1 januari 2021;
- III. dit besluit bekend te maken op overheid.nl;
- IV. het profiel voorzitter Cliëntenraad Werk & Inkomen gemeente Groningen vast te stellen;
- V. het profiel lid Cliëntenraad Werk & Inkomen gemeente Groningen vast te stellen.

Samenvatting

Met ingang van 1 januari 2021 wordt de advisering, belangenbeharting en cliëntenparticipatie voor de Participatiewet, met inbegrip van het armoede- en minimabeleid en schuldhulpverlening belegd bij een zelfstandig opererende Cliëntenraad Werk & Inkomen voor de gemeente Groningen. De nieuwe verordening (bijlage 1) moet door de gemeenteraad worden vastgesteld. De huidige verordening 'Cliëntenraad Groningen 2015' wordt gelijktijdig met het vaststellen van de nieuwe verordening ingetrokken, waarmee de huidige Cliëntenraad wordt opgeheven. Voor de werving en selectie van de voorzitter (bijlage 2) en leden van de Cliëntenraad (bijlage 3) zijn profielen opgesteld. Deze worden ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd. De huidige Cliëntenraad is, op grond van de verordening 'Cliëntenraad Groningen 2015' nauw betrokken bij de harmonisatie en gevraagd input te leveren op de nieuwe verordening en profielen voor voorzitter en leden.

B&W-besluit d.d.: 10-11-2020

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Per 1 januari 2019 zijn de gemeente Groningen, Haren en Ten Boer formeel samengevoegd tot een nieuwe gemeente Groningen. Op grond van de algemene regels herindeling vervalt na een gemeentelijke herindeling alle gemeentelijke regelgeving na 2 jaar, als er geen besluitvorming over plaatsvindt.

De huidige gemeentelijke verordening ten aanzien van de Cliëntenraad Werk, Inkomen en Maatschappelijke Participatie wordt per 1 januari 2021 ingetrokken. De huidige Cliëntenraad Werk, Inkomen en Maatschappelijke Participatie wordt met het vervallen van deze verordening opgeheven.

Per 1 januari 2021 beleggen we de advisering, belangenbehartiging en cliëntenparticipatie voor de Participatiewet, met inbegrip van het armoede- en minimabeleid en schuldhulpverlening bij een zelfstandig opererende Cliëntenraad voor Werk & Inkomen voor de gemeente Groningen.

De verordeningen over adviesraden in het sociaal domein van de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer worden ook ingetrokken, maar dat wordt aan uw raad in het voorstel over Harmonisatie adviesraden d.d. 27-10-2020 voorgesteld.

Kader

Op grond van de algemene regels herindeling vervalt na een gemeentelijke herindeling alle gemeentelijke regelgeving na 2 jaar, als er geen besluitvorming over plaatsvindt.

In artikel 47 van de Participatiewet staat dat een gemeente aandacht moet besteden aan cliëntenparticipatie.

Argumenten en afwegingen

Wij hebben besloten per 1 januari 2021 de advisering, belangenbehartiging en cliëntenparticipatie voor de Participatiewet, met inbegrip van het armoede- en minimabeleid en schuldhulpverlening te beleggen bij een zelfstandig opererende Cliëntenraad voor Werk & Inkomen voor de gemeente Groningen.

De huidige Cliëntenraad Werk, Inkomen en Maatschappelijke Participatie is op grond van de verordening 'Cliëntenraad Groningen 2015' nauw betrokken bij de harmonisatie en is eveneens van mening dat er een zelfstandige adviesraad moet zijn voor de Participatiewet, met inbegrip van het armoede- en minimabeleid en schuldhulpverlening.

Wijze van samenstelling Cliëntenraad

Over de wijze waarop de nieuwe Cliëntenraad moet worden samengesteld werden twee scenario's samengesteld. Een scenario (a) door de gemeente en een scenario (b) door de huidige Cliëntenraad (bijlage 4).

De belangrijkste verschillen tussen de scenario's:

1. De wijze van selectie:
 - a. Scenario a gaat uit van een sollicitatieprocedure voor zowel de leden als de voorzitter, waarbij ook de huidige leden mee kunnen solliciteren. Hiertoe wordt een selectiecommissie opgesteld waarin in ieder geval de vakdirecteur plaatsneemt. De huidige Cliëntenraad krijgt de mogelijkheid iemand (die niet mee solliciteert) voor te dragen. De selectiecommissie zal zich richten op een samenstelling op basis van een mix van ervaring, kennis en achtergrond. De voorzitter en leden worden benoemd op voordracht van de selectiecommissie door het college.
 - b. Scenario b gaat uit van automatische benoeming van de leden die nu in de Cliëntenraad Werk, Inkomen en Maatschappelijke Participatie zitten. De leden treden vervolgens via een schema af.
2. De keuze en positie van de voorzitter:
 - a. Scenario a gaat uit van een onafhankelijk, extern voorzitter, geselecteerd door de bovengenoemde selectiecommissie en benoemd door het college
 - b. Scenario b gaat uit van automatische benoeming van huidige leden en voorzitter. Bovendien geeft de Cliëntenraad de voorkeur aan een door hen gekozen voorzitter uit eigen midden.

Besluit over samenstelling

Wij hebben besloten om voor de samenstelling van de Cliëntenraad te kiezen voor scenario a. Wij vinden de Cliëntenraad een belangrijk adviesorgaan, dat voor een grote doelgroep de belangen behartigt. Wij vinden het van groot belang om continuïteit te waarborgen.

Er is veel waardering voor het werk dat de Cliëntenraad doet en heeft gedaan. Voor ons is het dan ook evident dat aan de kennis, ervaring en expertise die door de Cliëntenraad is opgebouwd niet zomaar moet worden voorbijgegaan. Daarom nodigen wij juist ook de huidige leden van harte uit om te solliciteren. Iedereen krijgt de mogelijkheid om te solliciteren op zowel de functie van voorzitter als de functie van Cliëntenraadslid.

Door iedereen de mogelijkheid te geven te solliciteren, creëren we een open, transparante procedure met gelijke kansen en kan uit de nieuw gevormde gemeente een brede Cliëntenraad worden samengesteld op basis van een mix van ervaring, kennis en achtergrond.

Verordening en profielen

De verordening 'Cliëntenraad Werk & Inkomen 2021' die ter besluitvorming aan uw raad voorligt, is gebaseerd op het voor de samenstelling van de Cliëntenraad gekozen scenario a.

De profielen voor voorzitter en leden die ter besluitvorming aan uw raad voorliggen zijn gebaseerd op de bestaande profielen die zijn aangeleverd door de huidige Cliëntenraad Werk, Inkomen en Maatschappelijke Participatie en zijn geactualiseerd.

De huidige Cliëntenraad Werk, Inkomen en Maatschappelijke Participatie is, op grond van de verordening 'Cliëntenraad Groningen 2015' gevraagd input te leveren op de nieuwe verordening en profielen voor voorzitter en leden.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

In artikel 47 van de Participatiewet staat dat een gemeente aandacht moet besteden aan cliëntenparticipatie. De achterban van de Cliëntenraad bestaat uit een grote groep mensen die specifieke ondersteuning en belangenbehartiging behoeft.

Op basis van de verordening Cliëntenraad Groningen 2015 is de Cliëntenraad gevraagd input te leveren op de nieuwe verordening en profielen voorzitter en leden. Zij heeft er na ons collegebesluit voor scenario a (sollicitatieprocedure en werving extern, onafhankelijk voorzitter) echter voor gekozen geen input te leveren aan de door ons opgestelde verordening en profielen. Wel heeft de Cliëntenraad nadien een brief (bijlage 5) aan ons gestuurd ten aanzien van de harmonisatie. De Cliëntenraad gaf in deze brief drie adviezen, die wij als volgt hebben meegenomen:

De Cliëntenraad adviseert het college om terug te komen op haar besluiten en alsnog te kiezen voor de voorstellen die recht doen aan de gemeenschappelijk gedeelde uitgangspunten.

Wij houden vast aan ons besluit van 20 oktober 2020. Wij zijn van mening dat dit besluit recht doet aan de gedeelde uitgangspunten. Het voorstel van de Cliëntenraad zoals verwoord in scenario 'b' is binnen ons college besproken en meegewogen in onze besluitvorming.

De Cliëntenraad adviseert dat op grond van deze uitgangspunten de verordening dusdanig wordt aangepast dat de onafhankelijkheid en continuïteit van de cliënten gewaarborgd zijn en dat de definitieve tekst alsnog in overleg met de Cliëntenraad wordt vastgesteld.

Op schriftelijk verzoek van onze projectleider is de Cliëntenraad gevraagd input te leveren aan deze verordening. Daarnaast stond een overleg gepland met een afvaardiging van de Cliëntenraad, de vakdirecteur, juridische zaken en HRM. Doel van dit overleg was het bespreken van de conceptverordening en de conceptprofielen voor voorzitter en cliëntenraadslid en het ophalen van input van de Cliëntenraad op deze concepten. De Cliëntenraad heeft dit overleg afgezegd en ook niet schriftelijk inhoudelijk gereageerd op de concepten.

In het ontvangen advies benoemt de Cliëntenraad wel een aantal punten ten aanzien van de verordening. Een aantal van deze punten heeft geleid tot aanpassingen in de verordening die ter vaststelling aan uw raad voorligt.

Wij zijn van mening dat we de Cliëntenraad tijdig en ruim in de gelegenheid hebben gesteld om input te leveren aan deze verordening.

De Cliëntenraad adviseert dat de profielen voor de voorzitter en de cliëntenraadsleden geen onderdeel meer uitmaken van het raadsvoorstel. Het lijkt de Cliëntenraad raadzaam deze profielen aan de praktijk te toetsen.

Tijdens het genoemde overleg zouden de profielen met een afvaardiging van de Cliëntenraad worden doorgenomen met als doel deze aan de praktijk te toetsen en de input voor deze profielen op te halen.

Door het afzeggen van genoemd overleg door de Cliëntenraad en het ontbreken van een inhoudelijke reactie zijn de profielen ambtelijk opgesteld, gebaseerd op de bestaande Cliëntenraadprofielen en de nieuwe verordening. In het ontvangen advies benoemt de Cliëntenraad wel een aantal punten ten aanzien van de profielen. Een aantal van deze punten heeft geleid tot aanpassingen in de profielen die ter vaststelling aan uw raad voorliggen. Wij zijn van mening dat we de Cliëntenraad tijdig en ruim in de gelegenheid hebben gesteld om input te leveren aan deze verordening.

Financiële consequenties

Niet specifiek. In de verordening die ter vaststelling voorligt, wordt verwezen naar afspraken die jaarlijks gemaakt moeten worden over de budgetten en onkostenvergoedingen die ter beschikking staan voor de Cliëntenraad, de begroting

die daarvoor moet worden ingediend en de verantwoording die hierover moet worden afgelegd. Hiervoor een budget in de begroting is opgenomen, dit is voldoende om de jaarlijkse kosten te dekken.

Overige consequenties

De harmonisatie van de Cliëntenraad betekent dat er een nieuwe verordening door uw raad moet worden vastgesteld. Voor de werving en selectie van de voorzitter en de leden moeten profielen door uw raad worden vastgesteld. Met het vaststellen van de nieuwe verordening komt de huidige verordening te vervallen, wat betekent dat de huidige Cliëntenraad dan wordt opgeheven. Voor een juiste overdracht nemen we hiervoor een overgangperiode van zes maanden. Een Cliëntenraad is een belangrijk orgaan dat voor een grote doelgroep de belangen behartigt. De samenstelling van de Cliëntenraad moet dan ook middels een zorgvuldig proces plaatsvinden.

Vervolg

Na vaststelling van de verordening en profielen door uw raad wordt de werving en selectie van eerst de voorzitter en daarna de leden van de nieuwe Cliëntenraad Werk & Inkomen opgestart. Voor een juiste overdracht nemen we hiervoor een overgangperiode van zes maanden.

Lange Termijn Agenda

De geharmoniseerde verordening Cliëntenraad Werk & Inkomen 2021 en de profielen voor voorzitter en leden in deze liggen ter besluitvorming voor in de gemeenteraad van 16 december 2020.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.