

## Raadsvoorstel



Onderwerp **Harmonisatie verordeningen gemeentelijke begraafplaatsen**

Steller/telnr. I. Hop / J. Koops van 't Jagt/ 8265/8512 Bijlagen 2

---

Classificatie Openbaar, **Embargo tot donderdag 17 oktober 2019 tot 11.00 uur**

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Chakor

Raadscommissie

Langetermijn agenda (LTA)  
Raad

LTA ja:  Maand Jaar  
LTA nee:  Niet op LTA

---

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. de Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Groningen 2018 vervallen te verklaren;
- II. de Beheersverordening begraafplaatsen Gemeente Haren vervallen te verklaren;
- III. de verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats "Algemeen Begraafpark Ten Boer vervallen te verklaren;
- IV. de verordening begrafenisrechten 2019 van de gemeente Groningen vervallen te verklaren;
- V. de verordening op de heffing en invordering van de rechten voor het gebruik van de begraafplaatsen gemeente Haren vervallen te verklaren;
- VI. de verordening tot wijziging van de tarieventabel 2019 behorende bij de verordening op de lijkbezorgingsrechten gemeente Haren vervallen te verklaren;
- VII. de verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2019 gemeente Ten Boer vervallen te verklaren;
- VIII. de verordening op de heffing en invordering van begrafenisrechten gemeente Groningen 2020 vast te stellen;
- IX. de beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Groningen 2020 vast te stellen;
- X. deze besluiten in werking te laten treden per 1 januari 2020;
- XI. deze besluiten bekend te maken via overheid.nl.

---

### Samenvatting

Op grond van de wet Arhi (Algemene regels herindeling) moeten de verordeningen van de voormalige gemeentes Groningen, Haren en Ten Boer met betrekking tot de gemeentelijke begraafplaatsen binnen twee jaar na de herindeling worden geharmoniseerd. Omdat voor een zorgvuldige algehele actualisatie van het gemeentelijk beleid op het gebied van begraafplaatsen meer tijd nodig is, wordt nu gekozen voor een "technische" hamonisatie van de bestaande verordeningen voor begraafplaatsen. De drie beheersverordeningen verschillen slechts op details en kunnen daarom eenvoudig worden vervangen door een nieuwe beheersverordening begraafplaatsen. De tarieven voor de verschillende voormalige gemeentes verschillen meer, maar dergelijke verschillen bestonden ook al tussen de begraafplaatsen in de voormalige gemeente Groningen. Om die reden kunnen de bestaande tariefverhoudingen in een nieuwe verordening op de heffing en invordering van begrafenisrechten worden ondergebracht. Omdat een aantal kostenposten van begraafplaatsen wel hoger worden en voor begraafplaatsen het principe van kostendekkendheid wordt gehanteerd, moeten alle tarieven voor begraafplaatsen wel worden verhoogd met ruim 11 procent.

B&W-besluit d.d.: 15-10-2019

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

---

Op grond van de wet Arhi (Algemene regels herindeling) moeten de verordeningen (beheersverordeningen en verordening begrafenisrechten) van de voormalige gemeentes Groningen, Haren en Ten Boer met betrekking tot de gemeentelijke begraafplaatsen binnen 2 jaar na de herindeling worden geharmoniseerd. Harmonisatie van deze verordeningen is bovendien voorwaarde om de tarieven te kunnen aanpassen en zo aansluiting te houden bij de stijging van kosten. Een algehele actualisatie van het gemeentelijk begraafbeleid vraagt zorgvuldige afwegingen en een daarbij aansluitende procedure waarvoor meer tijd nodig is. Daarom kiezen we op dit moment voor een technische harmonisatie van de betreffende verordeningen, waarbij er voor de hele gemeente zo weinig mogelijk verandert. Zo blijven bijvoorbeeld de tariefverhoudingen in Groningen, Haren en ten Boer (behoudens aanpassing door gestegen kosten) gelijk. Met de vervanging van de oude verordeningen voor Groningen, Haren en Ten Boer door een overkoepelende beheersverordening begraafplaatsen en een overkoepelende verordening op de heffing en invordering van begrafenisrechten voldoen we nu aan de regelgeving in de wet Arhi en ontstaat voldoende tijd voor een zorgvuldige beleidsactualisatie in de komende jaren.

### Kader

---

De noodzaak om de verordeningen op het gebied van begraven te harmoniseren is een gevolg van de wet Arhi.

### Argumenten en afwegingen

---

Zorgvuldige actualisatie begraafbeleid.

Het thema begraven en de manier waarop daar vorm aan kan worden gegeven, zijn voor vrijwel iedereen belangrijke onderwerpen die vragen om een zorgvuldige benadering. Als beheerder van de gemeentelijke begraafplaatsen willen we daarom voldoende ruimte nemen voor de actualisatie van het begraafbeleid. De structuurvisie "Een graf in stad" (2012) voor de voormalige gemeente Groningen kende om die zelfde reden een voorbereidingsprocedure van ruim 2 jaar. Ook het begraafbeleid voor de toenmalige gemeente Haren dat in 2016 is vastgesteld, kende een ruime en zorgvuldige voorbereidingsprocedure waarbij de bewoners in ruime mate geparticipeerd hebben. Omdat we bij een actualisatie van dit beleid voor de nieuwe gemeente Groningen dezelfde zorgvuldigheid willen betrachten, zal dat niet voor 1 januari 2021 (uiterlijke termijn voor harmonisatie vanuit de wet Arhi) gereed zijn. Om die reden stellen we voor om voor dit moment kiezen voor een technische harmonisatie waarbij de oorspronkelijke verordeningen voor het begraven in de voormalige deelgemeentes (vrijwel ongewijzigd) worden samengevoegd tot één nieuwe verordening op de heffing en invordering van begraafrechten en één nieuwe beheersverordening voor de gemeentelijke begraafplaatsen.

Beheersverordeningen.

In de beheersverordeningen is vastgelegd welke regels van toepassing zijn op de gemeentelijke begraafplaatsen. De beheersverordeningen voor Groningen, Haren en Ten Boer verschillen slechts op enkele details. Daarom is het mogelijk met slechts een paar kleine wijzigingen een overkoepelende beheersverordening vast te stellen.

Verschillende tarieven.

Er worden verschillende tarieven gehanteerd voor grafhuur en begraven op de verschillende begraafplaatsen van de voormalige gemeente Groningen. Dit houdt verband met de onderlinge verschillen tussen deze begraafplaatsen, bijvoorbeeld op het gebied van ruimtebeslag - zoals op het vrije veld van Selwerderhof - of de monumentale uitstraling, zoals op Esserveld. Op de begraafplaats van Hoogkerk wordt de mogelijkheid geboden om te begraven tegen kosten die vergelijkbaar zijn met cremieren. Het continueren van de huidige tarieven voor de begraafplaatsen in Haren en Ten Boer past goed in deze tariefdifferentiatie. Immers ook deze begraafplaatsen hebben een eigen uitstraling en karakteristiek.

Kostendekkendheid.

Voor de exploitatie van gemeentelijke begraafplaatsen wordt in het algemeen gestreefd naar (100 procent) kostendekkendheid. In de voormalige gemeente Groningen werd dit voor het exploitatiedeel ook daadwerkelijk gerealiseerd. Hierbij moet wel worden opgemerkt dat een deel van de kosten op begraafplaatsen buiten de exploitatie wordt gehouden en wordt gedekt uit algemene middelen. Het gaat dan om kosten waarvan het niet reëel is om deze toe te rekenen aan de tarieven die inwoners betalen voor begraven: het onderhoud aan het "parkdeel" van Selwerderhof dat als openbaar groen wordt aangemerkt en het onderhoud van oude graven waar geen inkomsten meer tegenover staan. Voor de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer geldt dat er in de praktijk geen volledige kostendekking werd gerealiseerd. Door schaalvergroting zou er op begrotingsbasis – uitgaande van geïndexeerde tarieven en een gemiddelde

kostenstijging – voor het totaal van de begraafplaatsen in de nieuwe gemeente Groningen sprake kunnen zijn van nagenoeg volledige kostendekking. Er zijn echter een aantal nadelige ontwikkelingen die ertoe leiden dat voor een volledige kostendekking een grotere verhoging van de tarieven nodig is. In de eerste plaats stijgen een aantal kostenposten meer dan de door uw raad in juni 2019 vastgestelde index (nominale compensatie) van 3,87 %. Het gaat dan met name om de (gemeente brede) stijging van toegerekende indirecte kosten en de extra verhoging van salarissen. Deze effecten leiden ertoe dat voor volledige kostendekking een extra verhoging van alle tarieven noodzakelijk is. De totale tariefstijging komt op 11,44 % (3,87 %, ca 58.000 voor de nominale compensatie van loon- en prijsstijgingen en 7,57 %, ca 112 duizend euro voor de extra kostenstijgingen).

Per jaar worden er circa 200 nieuwe graven uitgegeven in Groningen. Bij de huur van een tweeverdiepingengraf op Selwerderhof (meest voorkomend) worden de kosten voor begraven met ingang van 2020 door de tariefstijging van 11,44 % circa 355 euro hoger dan in 2019. Overigens leidt deze tariefsverhoging op Selwerderhof, waar de meeste begrafenissen in Groningen plaatsvinden, tot een tarief dat nog steeds beduidend lager is dan het tarief in de meeste andere gemeentes

---

### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

Het vooralnog ongewijzigd laten van de bestaande tariefverhoudingen voor begraven in de verschillende deelgemeenten past binnen het huidige gedifferentieerde tariefbeleid voor begraven in Groningen en vergt naar ons oordeel op dit moment geen nadere maatschappelijke afstemming. Voor de beleidsmatige actualisatie - en daarmee eventueel samenhangende tariefwijzigingen - die wij in de komende jaren vorm willen geven, ligt dat natuurlijk anders. Gezien het feit dat het hierbij gaat om een voor veel inwoners belangrijk onderwerp, zullen we daarin een zorgvuldig participatieproces volgen.

---

### **Financiële consequenties**

Met het vaststellen van geharmoniseerde verordeningen voor het beheer en de tarieven van begraafplaatsen voldoen we aan de wet Arhi en kunnen de tarieven worden aangepast. Deze tariefsverhoging nodig ter dekking van de loon- en prijsstijgingen (3,87%) en om de extra stijging van een aantal kosten te kunnen dekken. Met een tarievenstijging van 11,44 % wordt op begrotingsbasis een volledige kostendekking van de exploitatie van begraafplaatsen gerealiseerd.

---

### **Overige consequenties**

Er zijn geen overige consequenties.

---

### **Vervolg**

Na vaststelling van deze verordeningen worden deze op de gebruikelijke wijze (elektronisch) gepubliceerd. De komende twee jaar zullen wij voorstellen ontwikkelen voor een actualisatie van het beleid voor begraven en eventuele daarmee samenhangende tariefwijzigingen.

---

### **Lange Termijn Agenda**

Nov 2019

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Koen Schuiling

Diana Starmans

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*