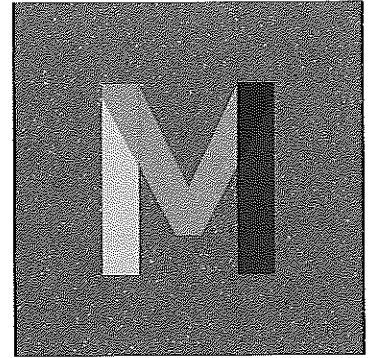


GRIFFIE	
reg.n.	GR13.3602497
ingek.	21 MKI 2013
class.	-207.51
te beh. door:	GA
kopie gez. aan:	



De raad van de gemeente Groningen
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Plaats/datum Slochteren, 18 maart 2013
Contactpersoon: N. Folkers, coördinator GR Meerstad
Telefoon: 0598-425593
Email: nfolkers@slochteren.nl
Ons kenmerk: 2013/06
Bijlagen: Concept jaarrekening 2012 GR Meerstad
Rapport van bevindingen
Accountantsverklaring
Onderwerp: Begeleidende brief bij concept jaarrekening 2012 GR Meerstad

Geachte leden van de raad,

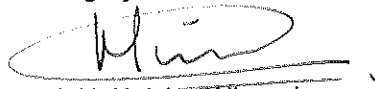
Het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad (GR Meerstad) heeft de jaarrekening 2012 opgesteld. De jaarrekening is voorzien van een accountantsverklaring en verslag van bevindingen van de accountant.

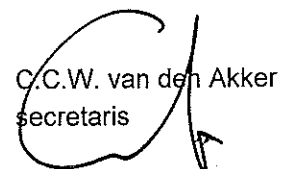
Op grond van artikel 28 van de gemeenschappelijke regeling zenden wij u hierbij ter informatie de jaarrekening 2012, het rapport van bevindingen en accountantsverklaring toe. De genoemde stukken worden vanzelfsprekend ook aan de gemeenteraad van Slochteren gezonden. De raden kunnen binnen zes weken na toezending van de jaarrekening het Dagelijks Bestuur hun gevoelens doen blijken. Het Dagelijks Bestuur voegt de commentaren bij de jaarrekening, zoals deze aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden.

Gelet op de intenties uitgesproken bij de totstandkoming van de Gemeenschappelijke Regeling om zoveel mogelijk in het Algemeen Bestuur van de GR Meerstad de financiële stukken van de GR Meerstad te behandelen, stellen wij voor op 21 mei 2013 de beraadslagingen en besluitvorming daar plaats te laten vinden.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.
Hoogachtend,

Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad,


G.H. Huijzing-Albronda
Voorzitter


C.C.W. van den Akker
secretaris

GEMEENSCHAPPELIJKE
REGELING MEERSTAD

SAMENBOUWEN
AAN MEERSTAD

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: Gemeenschappelijke Regeling Meerstad

Verklaring betreffende de jaarrekening

Wij hebben de in dit verslagjaarbericht opgenomen jaarrekening 2012 van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad te Veendam gecontroleerd. Deze jaarrekening bestaat uit de balans per 31 december 2012 en de programmarekening over 2012 met de toelichtingen, waarin zijn opgenomen een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

Verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur

Het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening, alsmede voor het opstellen van het jaarverslag, beide in overeenstemming met het in Nederland geldende Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten. Deze verantwoordelijkheid houdt onder meer in dat de jaarrekening zowel de baten en lasten als de activa en passiva getrouw dient weer te geven en dat de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen. Rechtmatige totstandkoming betekent in overeenstemming met de begroting en met de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen.

Het dagelijks bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de rechtmatige totstandkoming van baten, lasten en balansmutaties mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de jaarrekening op basis van onze controle. Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden en het Besluit accountantscontrole decentrale overheden. Dit vereist dat wij voldoen aan de voor ons geldende ethische voorschriften en dat wij onze controle zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat.

Een controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening. De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de jaarrekening een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten.

Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opmaken van de jaarrekening en voor het getrouwe beeld daarvan, alsmede voor de rechtmatige totstandkoming van baten, lasten en balansmutaties, gericht op het opzetten van controlewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden.

Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de Interne beheersing van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad. Een controle omvat tevens het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en van de redelijkheid van de door het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad gemaakte schattingen, alsmede een evaluatie van het algehele beeld van de jaarrekening.

De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten en toevoegingen aan reserves. Op basis van Artikel 2, lid 7 BADO is deze goedkeuringstolerantie door het algemeen bestuur van 18 december 2012 vastgesteld.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel te bieden.

Oordeel betreffende de jaarrekening

Naar ons oordeel geeft de jaarrekening van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2012 als van de activa en passiva per 31 december 2012 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

Voorts zijn wij van oordeel dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2012 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen in overeenstemming met de begroting en met de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen.

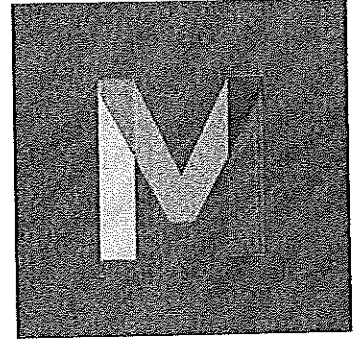
Verklaring betreffende overige bij of krachtens de wet gestelde eisen

Ingevolge Artikel 213, lid 3 onder de Gemeentewet vermelden wij dat het Jaarverslag, voor zover wij dat kunnen beoordelen, verenigbaar is met de jaarrekening.

Groningen, 7 maart 2013

Ernst & Young Accountants LLP

w.g. drs. R.H. Bouman RA



GEMEENSCHAPPELIJKE
REGELING MEERSTAD

Jaarrekening 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad

Datum: Vastgesteld door Dagelijks Bestuur GR Meerstad op 15 maart 2013

Inhoudsopgave

Aanbiedingsbrief	3
Jaarverslag	4
1. Inleiding	4
1.1 GR Meerstad	4
1.2 Gewijzigde rol GR Meerstad	5
1.2.1 De GR Meerstad als politiek en bestuurlijk platform	5
1.2.2 Specifieke meerwaarde GR Meerstad	5
1.2.3 Lange Termijn Agenda als perspectief voor realisatie	7
1.2.4 AB gericht op afstemming en informeren	7
1.3 Meerjareninvesteringsplan	7
1.4 Samenstelling bestuur	8
2. Bespreekpunten Algemeen Bestuur 2012	10
3. Paragrafen	12
3.1 Paragraaf 1 Bedrijfsvoering	12
3.2 Paragraaf 2 Financiering	12
3.3 Paragraaf 3 Weerstandsvermogen	12
3.4 Paragraaf 4 Onderhoud kapitaalgoederen	13
3.5 Paragraaf 5 Grondbeleid	13
3.6 Paragraaf 6 Lokale heffingen	13
3.7 Paragraaf 7 Verbonden partijen	13
Jaarrekening	14
1. Overzicht van baten en lasten	14
2. Toelichting resultaten baten en lasten	14
3. Balans	16
4. Toelichting op de balans	17
Overige gegevens	19
Leden Algemeen Bestuur	19

Aanbiedingsbrief

Voor u ligt de jaarrekening 2012 van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad (GR Meerstad). In deze rekening leggen wij verantwoording af over het gevoerde beleid en de financiën over 2012. De basis voor het gevoerde beleid is de begroting 2012 vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 29 november 2011.

De totale lasten over het jaar 2012 bedragen €200.251,- de totale baten €329.458,-. Dit resulteert voor 2012 in een saldo voor het eigen vermogen van €129.207, met een bestemmingsresultaat van €32.519,-. De baten zijn de (vooruit) betaalde bijdragen van beide gemeenten voor het jaar 2012, zoals weergegeven in de begroting 2012. Daarnaast is van de gemeente Slochteren een vergoeding ontvangen voor de inzet van de coördinator doordat deze functionaris in 2012 ook werkzaamheden voor de gemeente Slochteren heeft verricht. Deze extra baten verklaren grotendeels het positieve resultaat, naast het gegeven dat een beperkt beroep is gedaan op de post onvoorzien.

De jaarrekening 2012 bevat geen programmarekening. In het jaarverslag wordt een overzicht gegeven van de bespreekpunten van het Algemeen Bestuur in 2012.

De controle van de jaarrekening 2012 heeft plaatsgevonden door de accountant, zoals vastgesteld in het controleprotocol 2012 van de GR Meerstad.

Mevr. G.H. Huizing-Albronda

C.C.W. van den Akker,

Voorzitter,

Secretaris

Jaarverslag

1. Inleiding

1.1. GR Meerstad

In december 2008 hebben de raden van de gemeenten Slochteren en Groningen ingestemd met de instelling van de GR Meerstad per 1 juli 2009.

De gezamenlijke colleges van Slochteren en Groningen hebben na twee jaar functioneren van de GR Meerstad (per juni 2011) een tussenbalans opgemaakt. Uit deze interne evaluatie is een voorstel tot aanscherping van de GR Meerstad naar voren gekomen, welke door de gemeenteraden van Slochteren en Groningen zijn aangenomen op respectievelijk 7 en 20 juli 2011.

Dit besluit heeft er toe geleid dat per 1 augustus 2011 een aangepaste GR Meerstad van start is gegaan.

Samengevat ziet de GR Meerstad per 1 augustus 2011 er als volgt uit.

- GR Meerstad stelt de kaders vast, maar heeft geen publiekrechtelijke bevoegdheden (zoals heffen van belastingen en verlenen van vergunningen). De GR Meerstad is er voor het nemen van gezamenlijke besluiten over uitgangspunten voor de inrichting, vormgeving en investeringen in de publieke voorzieningen en openbare ruimte in Meerstad. Het gaat daarbij om het bepalen van uitgangspunten (=kader) inclusief een Lange Termijnagenda met daaraan gekoppeld een Meerjaren Investeringsplan. Dit vormt de leidraad voor de vormgeving van de publieke voorzieningen in Meerstad. Binnen dit kader werken beide gemeenten. De GR Meerstad kent als zodanig geen bevoegdheden.
- Het gewijzigde doel van de GR Meerstad is (conform artikel 4 van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad) *'het nemen van besluiten over de beleidskaders voor het ontwikkelen van publieke voorzieningen in Meerstad'*. Daarnaast heeft de GR Meerstad ook een zekere 'platformfunctie': in het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur worden zaken geagendeerd tussen beide gemeenten die relevant worden geacht voor de publieke kant van Meerstad. Dit staat los van de formele besluitvorming.

Ondanks dat de GR Meerstad geen publiekrechtelijke bevoegdheden heeft, kunnen de afspraken die via de GR Meerstad tussen beide gemeenten worden gemaakt als maatgevend worden beschouwd. Indien gemeenten in hun eigen verantwoordelijkheid (beleidsmatig) afwijken van de in GR Meerstad verband gemaakte afspraken over uitgangspunten, dan wordt dit opnieuw aan de orde gebracht binnen het Algemeen Bestuur van de GR Meerstad.

De organisatie van de GR Meerstad is geïntegreerd in de gemeentelijke organisaties, waardoor per 1 augustus 2011 de GR Meerstad gebruik maakt van een beperkte ambtelijke inzet.

1.2 Gewijzigde rol GR Meerstad

In de eerste maanden van 2012 zijn alle besluiten genomen die noodzakelijk waren voor het vormgeven van het nieuwe Meerstad. Op 29 februari 2012 hebben alle partijen de overeenkomsten getekend waarmee de genomen besluiten zijn geëffectueerd. De organisatie rondom het nieuwe Meerstad is veranderd doordat een aantal publieke en private partijen afscheid heeft genomen of een andere positie inneemt in de constellatie van Meerstad. Daarom heeft het Algemeen Bestuur op 22 mei 2012 de gewijzigde rol van de GR Meerstad vastgesteld.

De aanpassingen in de Meerstad-organisatie zijn vertaald naar de functie van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Meerstad. Uitgangspunt hierbij was dat beide gemeenteraden hadden besloten (als onderdeel van de voorstellen over het nieuwe Meerstad) dat de GR Meerstad blijft gehandhaafd, gezien de benodigde nauwe samenwerking tussen Groningen en Slochteren.

1.2.1 De GR Meerstad als politiek en bestuurlijk platform

De GR Meerstad is faciliterend voor de ontwikkeling en realisatie van Meerstad en daarom volgend op de Meerstad-organisatie in de aanpassing van organisatie en werkwijze.

De ontwikkeling en realisatie van Meerstad is van dermate groot belang voor beide gemeenten dat de betrokkenheid van de gemeenteraden van Groningen en Slochteren bij Meerstad groot is en zal blijven.

Om in dat commitment aan beide zijden oog te blijven houden voor de positie en belangen van beide gemeenten (en daarmee voor het gezamenlijk belang in het slagen van Meerstad), is het Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur van de GR Meerstad een politiek en bestuurlijk platform om de dialoog tussen de besturen van beide gemeenten actief te voeden.

Door de veranderende verantwoordelijkheden moeten beide raden over verschillende zaken besluiten. Groningen over ontwikkelaspecten in ruime zin (GREX, ontwikkelstrategie, ontwerpen, investeringen, risico's). Slochteren over de uitoefening van publiekrechtelijke bevoegdheden (planologie en beheersmatige bevoegdheden). De vergaderingen van het Algemeen Bestuur zijn dan ook gericht op informeren en afstemmen.

1.2.2 Specifieke meerwaarde GR Meerstad

Het Algemeen Bestuur ziet vier gebieden waarop de GR Meerstad specifiek meerwaarde kan hebben, aanvullend op de reguliere besluitvorming in colleges en raden van beide gemeenten.

1. Planning en realisatie van publieke voorzieningen, vorm te geven in de lange termijnagenda.
2. Beheer van het te realiseren en gerealiseerde gebied.
3. Ambities en wensen die uitstijgen boven wat in de GREX is opgenomen, een 'plus' zijn voor het Meerstadgebied en alleen door een gezamenlijke inspanning gerealiseerd kunnen worden. Voorbeelden zijn energieneutrale woningen, snelle internetverbindingen (draadloos of glasvezel), voorzieningen voor elektrisch rijden en openbaar vervoer.
4. Hoewel de GR Meerstad geen formele rol heeft in het besluitvormingstraject, kan de GR (op aangeven van Bureau Meerstad) een soepele procesgang faciliteren van juridisch planologische producties. In het Dagelijks Bestuur kan afstemming plaatsvinden tussen de bestuurders van beide gemeenten en Bureau Meerstad. Deze afstemming is zinvol omdat een groot deel van Meerstad in het bestemmingsplan Meerstad-Midden ligt en grotendeels op Slochter grondgebied. Dit is een globaal bestemmingsplan met veel uitwerkingsaspecten.

Om op deze vier terreinen effectief te kunnen functioneren, is een exacte afgrenzing van het gebied waarbinnen de GR Meerstad zijn 'bevoegdheden' uitoefent niet noodzakelijk en zelf niet wenselijk. De reikwijdte van de GR stopt nu eenmaal niet bij de grens van het gebied (voedingsgebied van scholen en andere publieke voorzieningen, aansluiting van publieke infrastructuur maar ook van Openbaar Vervoer verbindingen op het omliggende gebied).

Ook op het gebied van ruimtelijk beleid & kwaliteit draagt een goed functionerende GR substantieel bij aan het realiseren van de ambitie. Het Algemeen Bestuur vindt het van belang dat in het Dagelijks Bestuur de besluitvormingsprocessen (op het gebied van ruimtelijk beleid & kwaliteit en juridische planologische producties) in beide colleges en raden zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen, zowel procesmatig als beleidsinhoudelijk. Dit komt de snelheid en kwaliteit van besluitvorming in beide gemeenten ten goede, waar het project Meerstad alle belang bij heeft. Deze synchronisatie wordt in het Dagelijks Bestuur beoogd, waardoor het Dagelijks Bestuur hiertoe frequent (circa elke zes weken) vergadert. Voeding vindt grotendeels plaats vanuit Bureau Meerstad omdat daar een groot deel van de (beleids)voorbereiding en uitvoering plaatsvindt ten behoeve van de besluitvorming door beide gemeenten. Ten dienste van de noodzakelijke goede afstemming is de directeur van Bureau Meerstad aanwezig bij de vergaderingen van het Dagelijks Bestuur.

In het Dagelijks Bestuur worden de besluitvormingsprocessen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd, dit wordt uiteraard voorafgegaan door de noodzakelijke goede ambtelijke afstemming tussen beide gemeenten, Bureau Meerstad en de GR Meerstad..

1.2.3 Lange termijnagenda als perspectief voor realisatie

De taken en verantwoordelijkheden van beide gemeenten voor de realisatie van publieke voorzieningen in Meerstad zijn vastgelegd in de Samenwerkingsovereenkomst Meerstad 2012. Deze is ondertekend door Groningen en Slochteren op 29 februari 2012 en vormt de basis voor de verdere ontwikkeling van Meerstad en de bijbehorende organisatorische afspraken.

Bij de wijziging van het instellingsbesluit in juli 2011 is de Lange termijnagenda genoemd als krachtig instrument om de realisatie van publieke voorzieningen in Meerstad, door besluitvorming in de GR Meerstad, te sturen en af te stemmen. Vervolgens ligt de daadwerkelijke realisatie van het programma op het bord van de betreffende gemeente.

Op basis van de Samenwerkingsovereenkomst Meerstad 2012 wordt in het nieuwe Meerstad de Lange termijnagenda gezien als een kader, een perspectief waarin principes en uitgangspunten zijn verwoord waar naartoe gewerkt zal worden. Op 22 mei 2012 heeft het Algemeen Bestuur de LTA 2012 – 2013 vastgesteld.

1.2.4 Algemeen Bestuur gericht op afstemming en informeren

Het karakter van de Algemeen Bestuur vergaderingen is gericht op afstemming en informeren. Daarmee is er geen aanleiding geweest om de zetelverhouding tussen beide gemeenten aan te passen.

Een ander effect is dat de vergaderfrequentie van het Algemeen Bestuur omlaag is gegaan. Het Algemeen Bestuur komt niet vaker dan minimaal twee maal per jaar (en zo vaak als nodig is, al dan niet informeel) bijeen.

1.3 Meerjareninvesteringsplan

In de begroting 2012 van de GR Meerstad is over het Meerjareninvesteringsplan (MIP) het volgende opgenomen.

"In de inleiding is al benoemd dat de financiële sturing zal gaan verlopen via een MIP. In het MIP worden afspraken gemaakt over:

- welke publieke voorzieningen, wanneer deze worden gerealiseerd en tegen welke kwaliteit;*
- de investeringskosten daarvoor en inzicht in de exploitatielasten;*
- de noodzakelijke meerjarige reserveringen in de begrotingen van de beide gemeenten;*
- de financiële verdeelsleutel tussen beide gemeenten;*
- eventuele afspraken over voorfinanciering.*

De afspraken in het MIP tussen beide gemeenten worden in de GR Meerstad gemaakt en vervolgens ook in beide gemeenteraden vastgesteld. Het zijn harde bestuurlijke afspraken over het meerjarige financiële kader.

Beide gemeenten committeren zich hiermee aan de financiële afspraken over de meerjarige investeringen in de publieke voorzieningen van Meerstad. Deze financiële afspraken kunnen halfjaarlijks via tussenrapportages in het AB aan de orde worden gesteld.

Deze afspraken krijgen een doorvertaling in de gemeentelijke begroting van zowel Slochteren als Groningen. Uiteindelijk blijven de afzonderlijke raden dus bevoegd om de kredieten te verstrekken voor de daadwerkelijke realisatie van de voorzieningen".

De begroting 2012 van de GR Meerstad is door het Algemeen Bestuur vastgesteld op 29 november 2011. Nadien heeft besluitvorming over de gewijzigde Meerstad setting plaatsgevonden en hebben de gemeenten Groningen en Slochteren de 'Samenwerkingsovereenkomst Meerstad 2012' ondertekend. Deze overeenkomst vormt de basis voor de verdere ontwikkeling van Meerstad en de bijbehorende organisatorische afspraken.

In deze overeenkomst is opgenomen dat Groningen en Slochteren de publieke voorzieningen realiseren en bekostigen op hun eigen grondgebied. Daarmee is de noodzaak tot het maken van afspraken over de financiële investeringen van de voorzieningen via een MIP niet meer van toepassing. Het Algemeen Bestuur heeft daarom op 22 mei 2012 besloten om geen MIP op te stellen.

Het maken van afspraken over welke publieke voorzieningen, wanneer worden gerealiseerd en tegen welke kwaliteit, wordt meegenomen bij de actualisatie van de voorzieningensvisie. Hieraan wordt gekoppeld het inzicht in wie de voorzieningen financiert en zo mogelijk de omvang daarvan. De actualisatie zal ter bespreking worden aangeboden aan het Algemeen Bestuur op 21 mei 2013.

1.4 Samenstelling Bestuur

De GR Meerstad heeft een Algemeen Bestuur dat onder leiding staat van een onafhankelijk voorzitter, benoemd door het Algemeen Bestuur: dhr. P. de Bruijne.

Het Algemeen Bestuur bestaat uit 18 personen: zeven gemeenteraadsleden en twee wethouders van de gemeente Slochteren en zeven gemeenteraadsleden en twee wethouders van de gemeente Groningen. Daarnaast kent het Algemeen Bestuur vijf vervangende leden (drie namens Groningen en twee namens Slochteren).

Het Dagelijks Bestuur bestaat uit de vier wethouders van het Algemeen Bestuur en staat onder leiding van de voorzitter. Het Dagelijks Bestuur kent twee vervangende leden (een wethouder van de gemeente Groningen en een wethouder van de gemeente Slochteren).

Onder 'overige gegevens' is een overzicht opgenomen van de leden van het Algemeen en Dagelijks Bestuur per 31 december 2012. Doordat na de zomer van 2012 de gemeenteraad en het college van b&w van de gemeente Groningen gewijzigd is qua samenstelling, kent het Algemeen en Dagelijks Bestuur ook sindsdien een aantal nieuwe Groningse leden.

2. Bespreekpunten Algemeen Bestuur 2012

In 2012 heeft het Algemeen Bestuur de volgende punten besproken.

7 februari 2012

- Kennis genomen van de herbenoeming van mevr. W. Kol tot gemeentelijke Ombudsman bij de gemeente Groningen per 1 januari 2012.
- Kennis genomen van de besluitenlijst van het Dagelijks Bestuur van 10 juni t/m 16 december 2011.
- Het Algemeen Bestuur is geïnformeerd over de stand van zaken realisatie brede school Meeroevers.
- Het Algemeen Bestuur is geïnformeerd over het warmtepompconcept door VDM en OCM (bouwers van woningen in Meerstad), in het kader van de pilot 'Extra aandacht voor Gezondheid & Energie in Meerstad'

10 april 2012

- Het Algemeen Bestuur is geïnformeerd over de stand van zaken realisatie brede school Meeroevers.
- Het Algemeen Bestuur heeft gediscussieerd over de rol van de GR Meerstad in relatie tot het nieuwe Meerstad.

22 mei 2012

- Het Algemeen Bestuur is geïnformeerd over de stand van zaken realisatie brede school Meeroevers.
- Het Algemeen Bestuur is geïnformeerd over de stand van zaken fietspad Borgsloot.
- Vaststelling van de rol van de GR Meerstad in relatie tot de GREX 2011 (nieuwe Meerstad).
- Vaststelling van de LTA 2012/2013 met toevoeging van de routetijd tabel t.b.v. realisatie tijdelijke huisvesting brede school Meeroevers.
- Besloten tot het niet opstellen van een MIP omdat deze niet mee van toepassing is gezien de inhoud van de 'Samenwerkingsovereenkomst Meerstad 2012' m.b.t. de financiering van de voorzieningen.

10 juli 2012

- Het Algemeen Bestuur is geïnformeerd over de stand van zaken realisatie brede school Meeroevers.
- Kennisgenomen van de ongevallencijfers fietspad Borgsloot.
- Kennisgenomen van het antwoord op de vraag van het Algemeen Bestuur over de herplant plicht van de productiebossen.
- Vaststelling jaarrekening 2011 GR Meerstad.

- Het Algemeen Bestuur is geïnformeerd over de bewonerscommunicatie Meerstad en de ontwikkelingen in het gebied door de directeur van Bureau Meerstad.

Na de vergadering hebben de leden van het Algemeen Bestuur per fiets een informeel bezoek gebracht aan Meeroevers.

18 december 2012

- Het Algemeen Bestuur heeft ervan kennis genomen dat de brede school Meeroevers is geopend en dat zij weer worden geïnformeerd over de school op het moment dat de locatie voor de permanente huisvesting aan de orde is.
- Kennisname van de verkooprapportage Meerstad.
- Kennisname van de stand van zaken actualisatie voorzieningenvisie.
- Vaststelling begroting 2013 GR Meerstad.
- Vaststelling financiële verordening GR Meerstad 2012.
- Vaststelling controleverordening GR Meerstad 2012.
- Vaststelling controleprotocol GR Meerstad 2012.
- Ernst & Young accountant benoemd voor de controle van de jaarrekening 2012.
- Kennis genomen van de notitie bewonerscommunicatie Meerstad.
- Vaststelling LTA 2013 – 2014 GR Meerstad.
- Kennisgenomen van de vergaderdata van het Algemeen Bestuur in 2013.
- Kennisname van de besluitenlijst van het Dagelijks Bestuur van 20 januari t/m 11 mei 2012.
- Kennisname van de gewijzigde portefeuillevreiding van het Dagelijks Bestuur van de GR Meerstad.

3. Paragrafen

In de paragrafen wordt verantwoording afgelegd over het gevoerde beleid. In het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) is bepaald dat de begroting en jaarrekening 7 verplichte paragrafen dienen te bevatten. In de begroting 2012 zijn deze paragrafen opgenomen. Wanneer een paragraaf niet aan de orde is, wordt dit bij de betreffende paragraaf nader toegelicht.

3.1 Paragraaf 1 Bedrijfsvoering

Ter ondersteuning van het Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur is er een beperkte ambtelijke inzet beschikbaar welke geïntegreerd is in beide gemeentelijke organisaties.

Deze bestaat uit een secretaris (zijnde de gemeentesecretaris van Slochteren) en een locosecretaris (namens de gemeentesecretaris van Groningen in 2012 uitgeoefend door het Hoofd Strategie en Ontwikkeling van de gemeente Groningen). Zij worden inhoudelijk ondersteund door een coördinator (0,77 fte). Daarnaast wordt gebruik gemaakt van secretariële ondersteuning, uitgevoerd door het bestuurssecretariaat van de gemeente Slochteren.

De functie van coördinator betreft een detachering. De overige functies worden door functionarissen van Groningen en Slochteren uitgevoerd als taak binnen hun reguliere functie. De kosten hiervoor worden door de GR Meerstad vergoed op basis van een vast bedrag per jaar.

3.2 Paragraaf 2 Financiering

De financiering van de activiteiten van de GR Meerstad zijn in 2012 uitgevoerd door de gemeente Groningen op basis van het risicoprofiel en treasurystatuut van de gemeente Groningen.

3.3 Paragraaf 3 Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen geeft de mate aan waarin de GR Meerstad in staat is om financiële risico's op te vangen zonder dat wijziging van beleid noodzakelijk is. Risico's worden gedekt door beide gemeenten, daarom wordt het weerstandsvermogen voor de GR Meerstad gevormd door het weerstandsvermogen van beide gemeenten. In de Financiële Verordening Gemeenschappelijke Regeling Meerstad is bepaald dat de GR Meerstad risico's van materieel belang zal opnemen in de paragraaf weerstandsvermogen met een inschatting van de kans dat deze zich voordoen. Ook zal dan moeten worden ingegaan op welke verzekeringen, voorzieningen of weerstandsvermogen aanwezig zijn.

In 2012 hebben zich geen financiële risico's voorgedaan. Daarnaast worden voor de komende jaren geen risico's van materieel belang verwacht.

3.4 Paragraaf 4 Onderhoud kapitaalgoederen

In de paragraaf kapitaalgoederen dient inzicht te worden gegeven in het onderhoudsprogramma van de kapitaalgoederen (zoals wegen, gebouwen en openbare ruimte), de financiële consequenties en de vertaling hiervan in de begroting. Omdat de realisatie van kapitaalgoederen verloopt via beide gemeenten, is deze paragraaf niet van toepassing.

3.5 Paragraaf 5 Grondbeleid

Grondbeleid is een activiteit van de lokale overheid waarbij op een uitvoeringsgerichte wijze sturing wordt gegeven aan de ruimtelijke ordening teneinde een goede en evenwichtige inrichting van de ruimte te verkrijgen, waarbij ook die voorzieningen worden gerealiseerd die niet door particuliere partijen worden ontwikkeld (sociale woningbouw, sociaal-culturele voorzieningen, openbaar vervoer, infrastructuur e.d.).

Deze paragraaf is niet van toepassing omdat deze activiteit t.b.v. Meerstad wordt uitgevoerd door beide gemeenten.

3.6 Paragraaf 6 Lokale heffingen

In deze paragraaf dient een nadere toelichting te worden gegeven op de lokale belastingen en heffingen. Voor de GR Meerstad is deze paragraaf per 1 augustus 2011 niet meer van toepassing omdat de GR Meerstad per deze datum niet meer bevoegd is tot het heffen en invorderen van lokale heffingen. Deze bevoegdheid is teruggelegd bij beide gemeenten.

3.7 Paragraaf 7 Verbonden partijen

Verbonden partijen zijn vennootschappen, stichtingen of verenigingen waarin de GR Meerstad deelneemt. Deze zijn niet aan de orde.

Jaarrekening

1. Overzicht van baten en lasten

Onderstaand overzicht geeft de werkelijke baten en lasten in boekjaar 2012 weer ten opzichte van de begroting 2012. Er is geen vergelijking met 2011 opgenomen omdat per 1 augustus 2011 de GR Meerstad is gewijzigd waardoor 2011 niet vergelijkbaar is met het jaar 2012.

Programma	Begroting 2012	Realisatie 2012	Vershil
Lasten			
Kosten Algemeen bestuur			
Bestuursorganen	15.000	15.550	-550
Bestuursondersteuning	190.000	183.165	6.835
Totaal algemeen bestuur	205.000	198.715	6.285
Kosten Algemene dekkingsmiddelen en post onvoorzien	10.000	1.536	8.464
Totale lasten	215.000	200.251	14.749
Baten			
Bijdrage gemeente Slochteren	139.750	139.750	0
Bijdrage gemeente Groningen	75.250	75.250	0
Vergoeding inzet coördinator voor Slochteren	-	17.770	17.770
Bestemmingsresultaat 2011	-	96.688	96.688
Totale baten	215.00	329.458	114.458
Positief resultaat 2012		129.207	

GEMEENSCHAPPELIJKE
 REGELING MEERSTAD

2. Toelichting resultaten overzicht baten en lasten

Hieronder wordt per begrotingspost de voordelige en nadelige resultaten toegelicht. Dit betreft de wijzigingen ten opzichte van de begroting 2012.

Alle bedragen zijn bruto (inclusief btw) weergegeven. De GR Meerstad mag namelijk geen gebruik maken van het btw-compensatiefonds. Daarom bestaat (nu nog) de mogelijkheid om de btw 'door te schuiven' naar de gemeente, de zogenaamde transparantieregeling. Een bedrag van afgerond €28,985,- kan door de gemeenten Groningen en Slochteren naar rato van de bijdrage worden teruggevraagd (gecompenseerd) in de aangifte BCF.

Kosten Algemeen bestuur

V 6.285

Algemeen bestuur bestaat uit de kosten bestuursorganen (vergoeding onafhankelijk voorzitter) en kosten bestuursondersteuning. Het voordeel betreft de kosten voor de bestuursondersteuning, dit zijn kosten voor de personele organisatie van de GR Meerstad inclusief huisvesting, administratie en communicatie. Het positieve saldo wijkt slechts 3% af van het begrootte bedrag en valt daarmee binnen de normale marges van begrootte bedragen.

Kosten Algemene dekkingsmiddelen en post onvoorzien

V 8.464

In de begroting 2012 is rekening gehouden met onvoorziene kosten voor een bedrag van €10.000,-. Hiervan is een nota betaald voor €1.536,- betreffende welstand- en monumentenadviezen die nog betrekking hadden op de periode voor 1 augustus 2011 (toen de GR Meerstad nog bevoegd was voor het verlenen van vergunningen). Verder hebben zich geen onvoorziene uitgaven voorgedaan in 2012.

Vergoeding inzet coördinator voor Slochteren

V 17.770

De gemeente Slochteren heeft de coördinator van de GR Meerstad ingezet voor werkzaamheden ten behoeve van de gemeente Slochteren (binnen de beschikbare 0,77 fte voor de GR Meerstad). De betreffende kosten worden door de gemeente Slochteren vergoed aan de GR Meerstad.

Bestemmingsresultaat 2011

V 96.688

De jaarrekening 2011 van de GR Meerstad had een negatief resultaat van €96.688,-. Dit bedrag is door de gemeenten Slochteren en Groningen in 2012 bijgestort.

Bijdrage gemeenten

Volgens artikel 24, lid a van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad bestaan de inkomsten van de daartoe in de begroting van de deelnemende gemeenten gereserveerde middelen en afdrachten.

In de begroting 2012 is de bijdrage van de gemeenten Slochteren en Groningen begroot op een bedrag van €139.750 - (65%) en €75.250,- (35%).

Wet Openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens (WOPT)

Er zijn geen honoreringen te melden die voldoen aan het omvangcriterium van de Wet Openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens.

3. Balans

	31-12-12	31-12-11
ACTIVA		
<i>Vlottende activa</i>		
Liquide middelen	131.934	131.934
Vordering op openbaar lichaam, Slochteren	17.770	48.300
Vordering op Groningen	87.548	
Totaal vlottende activa	237.252	180.234
Totaal activa	237.252	180.234
PASSIVA		
<i>Eigen vermogen</i>		
Egalisatiereserve	-	0
Bestemmingsresultaat 2010	-	0
Bestemmingsresultaat 2011	96.688	-96.688
Bestemmingsresultaat 2012	32.519	
Totaal vaste passiva	129.207	-96.688
<i>Vlottende passiva</i>		
Vreemd kort vermogen (looptijd korter dan één jaar, Groningen)	-	44.719
Aangegane verplichtingen	38.333	232.203
Vooruit ontvangen bedragen	17.800	
Schuld aan Slochteren	51.912	
Totaal vlottende passiva	108.045	276.922
Totaal passiva	237.252	180.234

4. Toelichting op de balans

Viottende activa 237.252

De viottende activa betreft de liquide middelen van de GR Meerstad, een vordering op de gemeente Slochteren en een vordering op de gemeente Groningen.

De liquide middelen (€131.934) zijn legesgelden welke in 2011 zijn ontvangen (voor 1 augustus 2011 toen de GR Meerstad nog bevoegd was tot het verlenen van vergunningen).

De vordering op Slochteren (€17.770) betreft de vergoeding voor de inzet van de coördinator van de GR Meerstad voor werkzaamheden ten behoeve van de gemeente Slochteren (binnen de beschikbare 0,77 fte voor de GR Meerstad).

De vordering op Groningen (€87.548) is het gevolg van de verrekeningen en bedragen die de gemeente Groningen heeft voorgeschoten aan de GR Meerstad omdat de Dienst Informatie en Administratie (DIA) de financiële administratie uitvoert voor de GR Meerstad.

Eigen vermogen 129.207

Bestemmingsresultaat 2011 96.688

De jaarrekening 2011 van de GR Meerstad had een negatief resultaat van €96.688,-. Dit verlies is in 2012 bijgestort door de gemeenten Slochteren en Groningen.

Hiervoor was in de jaarrekening 2011 geen vordering opgenomen, waardoor dit nu als extra opbrengst naar voren komt.

Bestemmingsresultaat 2012 32.519

Het te bestemmen resultaat over 2012 kent een positief saldo. Het saldo zal naar rato van de bijdragen worden teruggestort aan de gemeenten Groningen (35%: €11.382,-) en Slochteren (65%: €21.137,-).

Viottende passiva

Aangegane verplichtingen 38.333

Betreft de aangegane verplichtingen waarvan de nota's betrekking hebben op 2012 maar zijn ontvangen na 31 december 2012.

Vooruit ontvangen bedragen 17.800

De gemeente Groningen voert in opdracht van de GR Meerstad de pilot 'Extra aandacht voor gezondheid en energie in Meerstad' uit. Vanuit het project zijn subsidiegelden verworven die worden ingezet voor het uitvoeren van de pilot. Dit betreft het bedrag van €17.800, deze gelden zullen in 2013 worden gebruikt voor het (deels) betalen van de kosten voor de laatste fase van de pilot (monitoring).

Schuld aan Slochteren 51.912

In 2012 hebben diverse verrekeningen plaatsgevonden met zowel de gemeente Groningen als de gemeente Slochteren. Bijvoorbeeld betreffende het verlies over 2011, de terugbetaling van de egalisatiereserve 2009 en de afrekening van het resultaat over 2010. Hierdoor resteert per saldo een schuld aan Slochteren van €51.912.

Garantstellingen

Er zijn geen garantstellingen afgegeven.

Overige gegevens

Leden Algemeen Bestuur

Het Algemeen Bestuur bestond per 31 december 2012 uit de volgende leden en plaatsvervangende leden (in alfabetische volgorde).

- Dhr. B. Baldew (PvdA, Groningen)
- Dhr. F. Bos (CDA, Slochteren)
- Dhr. M.D. Blom (VVD, Groningen)
- Dhr. E. Eikenaar (SP, Groningen)
- Dhr. G. Hooikammer (ChristenUnie, Slochteren)
- Mevr. A. Kuik (CDA, Groningen)
- Dhr. I.J.C.W. van der Leeuw (PvdA, Slochteren)
- Mevr. J. van der Meer (VVD, Slochteren)
- Dhr. A.L.R. Nieveen (PvdA, Slochteren)
- Dhr. P.O. Offens (Gemeentebelangen, Slochteren)
- Mevr. A. Postma (GroenLinks, Groningen)
- Dhr. R.P. Prummel (Stadspartij, Groningen)
- Dhr. G.H. Renkema (GroenLinks/D66, Slochteren)
- Dhr. P.S. de Rook (D66, Groningen)
- Dhr. N. Joostens (ChristenUnie, Slochteren) *plaatsvervangend lid Slochteren*
- Mevr. I.M. Jongman (ChristenUnie, Groningen) *plaatsvervangend lid Groningen*
- Dhr. G.J. Kelder (PvdD, Groningen) *plaatsvervangend lid Groningen*
- Dhr. J.P.A. van Rooij (Student en Stad, Groningen) *plaatsvervangend lid Groningen*
- Dhr. N.H.R. Stok (Gemeentebelangen, Slochteren) *plaatsvervangend lid Slochteren*

Leden Dagelijks Bestuur

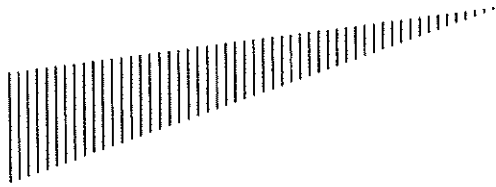
De leden van het Dagelijks Bestuur maken ook deel uit van het Algemeen Bestuur. Het Dagelijks Bestuur is als volgt samengesteld (per 31 december 2012):

- Dhr. J.J. Boersma (wethouder Slochteren)
- Mevr. G.A. Huizing (wethouder Slochteren)
- Dhr. R. van der Schaaf (wethouder Groningen)
- Dhr. J. Seton (wethouder Groningen)
- Dhr. A. Scheidema (wethouder Slochteren) *plaatsvervangend lid Slochteren*
- Mevr. J.A. Visscher (wethouder Groningen) *plaatsvervangend lid Groningen*



Gemeenschappelijke Regeling Meerstad

Rapport van bevindingen jaarrekening 2012



Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
T.a.v. de heer J.J. Boersma
Postbus 13
9620 AA SLOCHTEREN

Groningen, 7 maart 2013

MZWS-95DCB6/RB/hvdt

Betreft: rapport van bevindingen 2012 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad

Geachte leden van het bestuur,

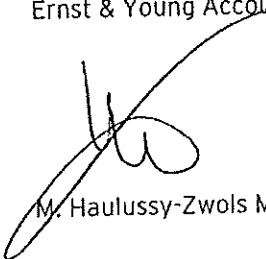
Naar aanleiding van onze controle van de jaarrekening 2012 van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad (GR Meerstad) brengen wij u hiermee verslag uit omtrent onze bevindingen met betrekking tot de controle van de jaarrekening 2012.

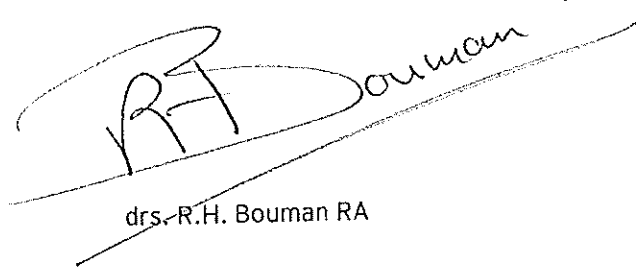
De onderwerpen die in dit verslag aan de orde komen, hebben onderdeel uitgemaakt van onze overwegingen bij de bepaling van de aard, het tijdstip van uitvoering en de diepgang van de controlemaatregelen die zijn toegepast in het kader van de controle van de jaarrekening van de GR Meerstad. De in dit verslag opgenomen bevindingen doen geen afbreuk aan ons oordeel over de getrouwheid en rechtmatigheid van de jaarrekening 2012.

Het concept van dit rapport is afgestemd met de coördinator van de GR Meerstad, mevrouw N. Folkers. Eventuele opmerkingen van het management zijn verwerkt in dit rapport van bevindingen. Een afschrift van dit rapport is toegezonden aan het Bestuur van de GR Meerstad ter attentie van mevrouw Folkers.

Wij stellen het op prijs deze rapportage persoonlijk aan u toe te mogen lichten of eventuele vragen van u te beantwoorden.

Hoogachtend,
Ernst & Young Accountants LLP


M. Haulussy-Zwols Msc RA


drs. R.H. Bouman RA

Inhoudsopgave

1	Belangrijkste ontwikkelingen en adviezen	1
1.1	Inleiding	1
1.2	GR Meerstad stabiel in 2012	1
1.3	Gebruik tussenrekening in administratie van gemeente Groningen	1
2	Hoe hebben wij de controle ingericht?	2
2.1	Wat is de reikwijdte van onze opdracht?	2
2.2	Onze controleaanpak in het kort	2
2.3	De met u afgesproken goedkeurings- en rapporteringstoleranties	2
3	Wat zijn de uitkomsten van onze controle?	4
3.1	Onze verklaring is goedkeurend	4
4	Onze analyse van het resultaat 2012 en de ontwikkeling van de financiële positie per jaareinde	5
4.1	Voordelig resultaat nader geanalyseerd	5
4.2	Weerstandvermogen	5

Bijlage

Informatie uit hoofde van onze functie als controlerend accountant

Uitkomsten controle

1 Belangrijkste ontwikkelingen en adviezen

1.1 Inleiding

De Gemeenschappelijke Regeling Meerstad (GR) is opgericht per 1 juli 2009 door de gemeente Groningen en de gemeente Slochteren. Er is een algemeen bestuur benoemd en een dagelijks bestuur, tevens is een onafhankelijk voorzitter aangesteld.

In dit hoofdstuk gaan wij in op de belangrijkste ontwikkelingen, die hebben plaatsgevonden in 2012 en hebben wij nog een advies met betrekking tot de inrichting van de administratie.

1.2 GR Meerstad stabiel in 2012

In augustus 2011 hebben beide gemeenten besloten om de GR in omvang terug te brengen en de bevoegdheden weer terug te leggen bij de beide gemeenten. De GR stelt nu alleen de kaders nog vast, maar de bevoegdheden (voor bijvoorbeeld verlenen van vergunningen) zijn teruggelegd bij de gemeenten. Dat betekent dat de GR nu meer een overleg- en adviesorgaan is geworden, dan een beslisoorgaan. In mei 2012 is deze gewijzigde rol van de GR vastgesteld in het algemeen bestuur.

In 2012 is deze situatie ongewijzigd en heeft de GR invulling gegeven aan haar beperkte taken, waarbij in 2012 voornamelijk is gewerkt aan de ontwikkeling van de brede school en het opstellen van de lange termijn agenda. Daarnaast vindt nauwe afstemming plaats met Bureau Meerstad met betrekking tot de ontwikkeling van het gebied Meerstad.

1.3 Gebruik tussenrekening in administratie van gemeente Groningen

De GR Meerstad heeft de werkzaamheden inzake de financiële administratie uitbesteed aan de gemeente Groningen. De gemeente Groningen voert de administratie van de GR Meerstad uit door gebruik te maken van een tussenrekening. Op deze tussenrekeningen worden alle betalingen en ontvangsten geregistreerd.

In 2012 hebben diverse verrekeningen plaatsgevonden met zowel de gemeente Groningen als de gemeente Slochteren, bijvoorbeeld inzake het verlies van 2011, de terugbetaling van de egaliseringsreserve over 2009 en de afrekening van het resultaat over 2010. Dit is allemaal via de tussenrekening verlopen.

Omdat het saldo op de tussenrekening in feite een vordering/schuld weergeeft die de GR Meerstad op de gemeente Groningen weergeeft, is het erg tijdrovend om de juiste vorderingen en schulden op de beide gemeenten te bepalen. Wij adviseren de GR Meerstad om te onderzoeken in hoeverre het mogelijk is om een eigen bankrekening te openen danwel gebruik te maken van een projectadministratie bij de gemeente Groningen, waarop alle betalingen en ontvangsten kunnen worden geregistreerd. Op deze wijze kan de administratie van de GR Meerstad sterk vereenvoudigd worden.

2 Hoe hebben wij de controle ingericht?

2.1 Wat is de reikwijdte van onze opdracht?

Conform de aan ons verleende opdracht hebben wij de jaarrekening 2012 van de GR Meerstad gecontroleerd. Deze jaarrekening is onder verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur opgesteld. Het is onze verantwoordelijkheid een oordeel te geven over de jaarrekening, als bedoeld in Artikel 213, tweede lid, van de Gemeentewet.

Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder het Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden (BADO) en het door het bestuur vastgestelde controleprotocol. Dienovereenkomstig zijn wij verplicht te voldoen aan de voor ons geldende gedragsnormen en zijn wij gehouden onze controle zodanig te plannen en uit te voeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat.

2.2 Onze controleaanpak in het kort

Onze controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen en de toelichtingen in de Jaarrekening. De keuze van de uit te voeren werkzaamheden is afhankelijk van de professionele oordeelsvorming van de accountant, waaronder begrepen zijn beoordeling van de risico's van afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten. In die beoordeling neemt de accountant in aanmerking het voor het opmaken van en getrouw weergeven in de jaarrekening van zowel de baten en lasten als de activa en passiva, alsmede het voor de naleving van de wet- en regelgeving relevante internebeheersingssysteem, teneinde een verantwoorde keuze te kunnen maken van de controlewerkzaamheden die onder de gegeven omstandigheden adequaat zijn, maar die niet tot doel hebben een oordeel te geven over de effectiviteit van het internebeheersingssysteem van de GR.

Tevens omvat een controle onder meer een evaluatie van de aanvaardbaarheid van de toegepaste grondslagen voor financiële verslaggeving, van de redelijkheid van schattingen die het Dagelijks Bestuur van de GR Meerstad heeft gemaakt en een evaluatie van het algehele beeld van de jaarrekening.

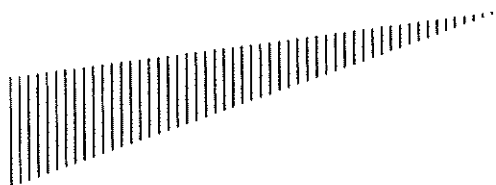
Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

2.3 De met u afgesproken goedkeurings- en rapporteringstoleranties

Op grond van het BADO stelt het bestuur de goedkeuringstolerantie vast die de accountant bij zijn jaarrekeningcontrole dient te hanteren. Het normenkader en de goedkeuringstolerantie zijn d.d. 18 december 2012 vastgesteld door het algemeen bestuur.

U heeft ons voor het boekjaar 2012 opgedragen om bij onze oordeelsvorming uit te gaan van de hierna vermelde goedkeuringstolerantie:

Goedkeuringstolerantie	Goedkeurend	Beperking	Oordeelonthouding	Afkeurend
Fouten in de jaarrekening (% lasten)	≤ 1%	> 1% - < 3%	–	≥ 3%
Onzekerheden in de controle (% lasten)	≤ 3%	> 3% - < 10%	≥ 10%	–



Op grond van de Jaarrekening 2012 bedraagt de goedkeuringstolerantie voor fouten afgerond € 2.002 (1%) en voor onzekerheden € 6.006 (3%). Als de goedkeuringstolerantie niet wordt overschreden, kan een goedkeurende controleverklaring worden afgegeven.

Deze goedkeuringstolerantie is een kwantitatief criterium, de uiteindelijke oordeelsvorming is echter altijd een combinatie van kwalitatieve en kwantitatieve afwegingen.

De rapporteringstolerantie, de maatstaf die geldt voor het rapporteren van fouten en onzekerheden, is door het bestuur bepaald op € 5.000.

3 Wat zijn de uitkomsten van onze controle?

In dit hoofdstuk behandelen wij de uitkomsten van onze werkzaamheden naar aanleiding van de controle van de jaarrekening.

3.1 Onze verklaring is goedkeurend

3.1.1 De jaarrekening is getrouw

Wij hebben bij de jaarrekening van de GR Meerstad een goedkeurende controleverklaring afgegeven met betrekking tot de getrouwheid.

Dit betekent dat het jaarverslag en de jaarrekening 2012 zijn ingericht in overeenstemming met het BBV en de in de jaarrekening opgenomen balans en toelichting en het overzicht van baten en lasten een getrouwe weergave zijn van de financiële positie en baten en lasten van de GR Meerstad.

3.1.2 De jaarrekening is rechtmatig

Wij hebben bij de jaarrekening van de GR Meerstad een goedkeurende verklaring afgegeven met betrekking tot de rechtmatigheid. Dit betekent dat de baten en lasten en balansmutaties in de jaarrekening 2012 in overeenstemming zijn met de door het algemeen bestuur vastgestelde wet- en regelgeving.

3.1.3 Jaarverslag niet strijdig met de jaarrekening

De jaarrekening en het jaarverslag dienen te worden opgemaakt in overeenstemming met het BBV. Wij hebben vastgesteld dat de jaarrekening 2012 van uw organisatie geen materiële afwijkingen vertoont ten opzichte van de voorschriften van het BBV. Daarnaast is door ons nagegaan of het jaarverslag de minimale wettelijk voorgeschreven informatie bevat en of de inhoud van dit verslag geen tegenstrijdigheden bevat met de door ons gecontroleerde jaarrekening. Wij hebben vastgesteld dat de inhoud van het jaarverslag niet strijdig is met de jaarrekening.

Overigens moet hierbij wel worden bedacht dat de jaarrekening 2012 geen programmarekening bevat (conform de begroting) en dat veel onderdelen van het BBV niet van toepassing zijn.

3.1.4 Belangrijke voorwaarde: ongewijzigde vaststelling

Wij zijn er bij ons oordeel van uitgegaan dat het algemeen bestuur de nu overlegde jaarrekening ongewijzigd vaststelt. Indien er nog wijzigingen worden aangebracht in de definitieve vorm van de jaarrekening dienen wij deze te beoordelen alvorens onze controleverklaring hierbij mag worden opgenomen.

4 Onze analyse van het resultaat 2012 en de ontwikkeling van de financiële positie per jaareinde

4.1 Voordelig resultaat nader geanalyseerd

Het resultaat over 2012 ten opzichte van de geactualiseerde begroting kan als volgt worden weergegeven:

	Begroting 2012	Rekening 2012	Afwijking
	€	€	€
Totale baten	215.000	329.458	114.458
Totale lasten	215.000	200.251	14.749
Resultaat vóór bestemming	0	129.207	129.207

De voordelige afwijking ten opzichte van de begroting ad € 129.207 is als volgt onder te verdelen:

Toelichting op het resultaat:	€
Extra bijdrage gemeenten inzake verlies 2011	96.688
Vergoeding kosten coördinator	17.770
Kosten bestuursondersteuning	6.285
Overige	8.464
Totaal resultaat	<u>129.207</u>

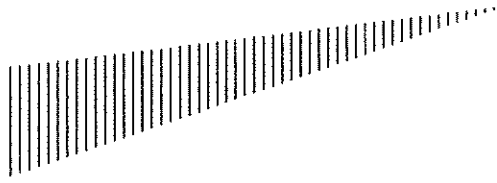
Deze afwijkingen worden toegelicht in de jaarrekening. Het verlies van 2011 € 96.688 is in 2012 bijgestort door de beide gemeenten. Hiervoor was in de jaarrekening 2011 geen vordering opgenomen, waardoor dit nu als extra opbrengst naar voren komt.

4.2 Weerstandsvermogen

Het eigen vermogen bedraagt per jaareinde 2012 nihil.

Het resultaat 2012 is positief ad € 32.519 (na verrekening resultaat 2011 ad € 96.668) en zal nog verdeeld moeten worden onder de beide gemeenten. Deze verdeling is opgenomen in de toelichting op de jaarrekening en bedraagt 35% voor de gemeente Groningen en 65% voor de gemeente Slochteren.

In het jaarverslag is onder andere de paragraaf weerstandsvermogen opgenomen, die informatie bevat over de risico's die de GR loopt. Zoals ook opgenomen in de oprichtingsbepalingen worden eventuele verliezen gedragen door de beide deelnemende gemeenten. Daarmee bestaan geen twijfels omtrent de continuïteit van de GR en kunnen wij de jaarrekening goedkeuren, ondanks het ontbreken van eigen vermogen.



In de paragraaf weerstandsvermogen is dit tevens toegelicht, er worden door de GR op dit moment geen financiële risico's onderkend.

Voor zover wij hebben kunnen nagaan, geeft de hierin opgenomen informatie een goed beeld van de ontwikkeling van het weerstandsvermogen gedurende 2012.

Bijlage

Informatie uit hoofde van onze functie als controlerend accountant

In onderstaand schema hebben wij een aantal onderwerpen opgenomen die u als bestuur behulpzaam kunnen zijn bij het invullen van uw controlerende rol.

Aandachtgebied	Mededeling
<p><i>Algemeen aanvaarde controlestandaarden</i></p> <p>Onze controle is verricht in overeenstemming met Nederlands recht waaronder het BADO. Dit betekent dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen onjuistheden van materieel belang bevat. Onderdeel van onze controle is het uitvoeren van een evaluatie van de internebeheersingsmaatregelen teneinde de mate en diepgang van onze testwerkzaamheden te plannen.</p>	<p>Bij de jaarrekening 2012 hebben wij een goedkeurende controleverklaring afgegeven op het gebied van de getrouwheid en een goedkeurend oordeel voor wat betreft de rechtmatigheid.</p>
<p><i>Belangrijke verslaggevingsgrondslagen</i></p> <p>Wij beoordelen de keuze van en de wijzigingen in belangrijke verslaggevingsgrondslagen en controleren de toepassing van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV).</p>	<p>Er hebben zich in 2012 geen belangrijke wijzigingen voorgedaan in de gehanteerde verslaggevingsgrondslagen. De in 2012 doorgevoerde wijzigingen in het BBV zijn, voor zover van toepassing, op toereikende wijze geïmplementeerd.</p>
<p><i>Onze mening over de gehanteerde waarderingsgrondslagen en naleving van wettelijke bepalingen en richtlijnen voor de financiële verslaggeving</i></p> <p>Wij bespreken met het bestuur en het management de kwaliteit en niet alleen de aanvaardbaarheid van de gehanteerde waarderingsgrondslagen, de consistente toepassing daarvan, alsmede de duidelijkheid en volledigheid van de jaarverslaggeving. In deze bespreking komen tevens zaken aan de orde die een significante invloed hebben op de kwaliteit van de jaarverslaggeving, zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nieuwe of gewijzigde waarderingsgrondslagen; - schattingen, beoordelingen en onzekerheden; 	<p>De gekozen waarderingsgrondslagen zijn aanvaardbaar en consistent toegepast met betrekking tot de significante jaarrekeningposten en bijzondere transacties. Dit geldt tevens voor het tijdstip waarop die transacties hebben plaatsgevonden, de periode waarin zij zijn verantwoord en de desbetreffende toelichtingen in de jaarrekening.</p>

Aandachtgebied	Mededeling
<ul style="list-style-type: none"> - bijzondere transacties; - waarderingsgrondslagen met betrekking tot significante jaarrekeningposten, inclusief het tijdstip waarop transacties plaatsvinden en de periode waarin die worden verantwoord. 	
<i>Verschillen van inzicht met het management over administratieve en verslaggevingskwesaties</i>	Er waren geen verschillen van inzicht met het bestuur en het management over de waarderingsgrondslagen, de financiële administratie, de verslaggeving of onze controlewerkzaamheden.
<i>Beoordelingen en schattingen van het management</i> Voor het opstellen van de jaarrekening moeten vaak schattingen worden gemaakt. Bepaalde schattingen zijn van bijzonder belang door hun invloed op de jaarrekening en de waarschijnlijkheid dat toekomstige gebeurtenissen significant afwijken van de verwachtingen van het bestuur en het management.	Wij onderschrijven de schattingen en de wijze waarop deze worden gemaakt door het management en het bestuur.
<i>Volledigheid verplichtingen, claims, risico's en garanties</i> De GR Meerstad gaat gedurende een boekjaar tal van transacties aan. Het overgrote deel van deze transacties heeft zijn weerslag in de financiële administratie. Een deel van de door de GR in 2012 aangegane transacties heeft geen weerslag in de financiële administratie over 2012, terwijl hieruit wel financiële consequenties kunnen volgen. Als voorbeeld in dit kader noemen wij afgesloten contracten en aansprakelijkheidstellingen.	Aangezien wij als accountant niet in staat zijn vast te stellen dat alle niet uit de administratie blijvende relevante verplichtingen, risico's en garanties volledig en juist in de jaarrekening zijn verwerkt, hebben wij het bestuur gevraagd schriftelijk te bevestigen dat bij het opmaken van de jaarrekening alle relevante (en bekende) feiten en omstandigheden zijn betrokken. Wij hebben deze bevestiging d.d. 6 maart 2013 ontvangen.
<i>Werking van de internebeheersingsmaatregelen (waaronder de continuïteit en betrouwbaarheid) van de geautomatiseerde gegevensverwerking</i>	

Aandachtgebied	Mededeling
<p>In het kader van de controle van de jaarrekening brengt de accountant verslag uit omtrent zijn bevindingen met betrekking tot de continuïteit en betrouwbaarheid van de geautomatiseerde gegevensverwerking.</p> <p>Onze controle was niet primair gericht op het doen van een uitspraak omtrent de continuïteit en betrouwbaarheid van (delen van) de geautomatiseerde gegevensverwerking en wij hebben daartoe ook geen opdracht van het management ontvangen.</p>	<p>Wij hebben het bestuur in het kader van de continuïteit en betrouwbaarheid van de geautomatiseerde gegevensverwerking adviezen gegeven.</p>
<p><i>Overige informatie in documenten die de gecontroleerde jaarrekening bevatten</i></p>	<p>Uit hoofde van onze wettelijke controletaak hebben wij alleen de jaarrekening gecontroleerd. Het jaarverslag is door ons beoordeeld op mogelijke tegenstrijdigheden met de jaarrekening.</p>
<p><i>Materiële fouten, fraudes en illegale handelingen</i></p>	<p>Hoewel hier niet specifiek op gericht, hebben onze controlewerkzaamheden het afgelopen jaar geen materiële fouten, fraudes of andere illegale handelingen, uitgevoerd door het bestuur, het management of andere werknemers, aan het licht gebracht.</p>
<p><i>Onze onafhankelijkheid</i></p> <p>Onafhankelijkheid is naast deskundigheid een van de pijlers van onze beroepsuitoefening. Wij hechten aan onze reputatie op het gebied van deskundigheid en onafhankelijkheid.</p> <p>Wij kennen een groot aantal maatregelen, vastgelegd in een continu geactualiseerde database, die de onafhankelijkheid dienen te waarborgen.</p> <p>Periodiek wordt de naleving van interne en externe onafhankelijkheidsvoorschriften beoordeeld, bijvoorbeeld ten aanzien van potentieel conflicterende diensten en de financiële onafhankelijkheid. Onze professionals moeten jaarlijks hun onafhankelijkheid bevestigen.</p>	<p>Wij voldoen op alle punten aan de onafhankelijkheidsregelgeving die op ons van toepassing is.</p>