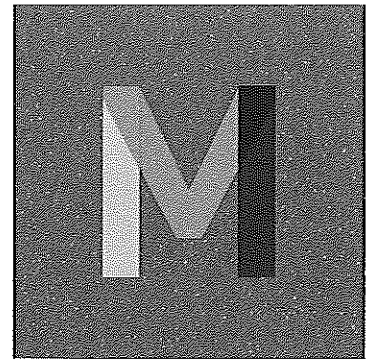


GRIFFIE	
reg.nr.	GR/13.3691672
ingek.	15 MEI 2013
class.	-2.07.51
te beh. door:	GR
kopie gez. aan:	



De raad van de gemeente Groningen
Postbus 20001
9700 PB Groningen

GEMEENSCHAPPELIJKE
REGELING MEERSTAD

Van: Dagelijks Bestuur Gemeenschappelijke Regeling Meerstad
Plaats/datum: Slochteren, 13 mei 2013
Ons kenmerk: 2013/09
Bijlage: Ontwerp begroting 2014 GR Meerstad
Onderwerp: **Ontwerp begroting 2014 Gemeenschappelijke Regeling Meerstad**

Geachte leden van de raad,

Hierbij ontvangt u de ontwerp begroting 2014 van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad (GR Meerstad).

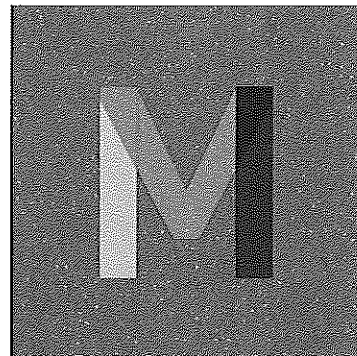
Deze ontwerp begroting is op 13 mei jl. door het Dagelijks Bestuur van de GR Meerstad vastgesteld.

Het reglement van de GR Meerstad (de gemeenschappelijke regeling) voorziet erin, op basis van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr), dat alvorens de conceptbegroting vastgesteld wordt in het AB van de GR Meerstad deze 6 weken van te voren wordt voorgelegd aan de raad van Slochteren en Groningen.

Tevens is door de gemeenten Groningen en Slochteren uitgesproken dat deze in het kader van de GR als één gemeente zullen optreden bij het realiseren van Meerstad en daarmee de besluitvorming zoveel als mogelijk wordt geagendeerd in de AB vergaderingen van de GR Meerstad in plaats van in de afzonderlijke raden. Daarom willen wij u in overweging geven de ontwerp begroting eveneens op die wijze te behandelen en daarmee niet te agenderen in de raad maar voor kennisgeving aan te nemen.

Begrotingsbeeld

De ontwerpbegroting 2014 laat eenzelfde beeld zien als de begroting 2013. De kosten van de GR Meerstad zijn beperkt tot de bestuurskosten (Programma Algemeen Bestuur). Overige programma's zijn niet aan de orde omdat (de uitvoering daarvan) primair ligt bij de gemeenten Groningen en Slochteren.



Een verschil ten opzichte van de begroting 2013 is dat in de begroting 2014 een lager bedrag voor de post 'opdrachten aan derden' is opgenomen (€50.000,- in plaats van €100.000,-). Bij deze post gaat het om het financieren van bijvoorbeeld ambities en wensen die uitstijgen boven wat in de GREX is opgenomen, een 'plus' zijn voor het Meerstad-gebied en alleen door een gezamenlijke inspanning gerealiseerd kunnen worden. Een concreet voorbeeld van een opdracht aan een derde in 2014 is de pilot Gezondheid en Energie in Meerstad.

In voorliggende ontwerpbegroting is naast het Programma Algemeen Bestuur ook het programma Financiering en Algemene Dekkingsmiddelen opgenomen gezien het voorschrift hierover in het 'Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten'.

De begroting 2014 kent een begrotingsbedrag van €265.000. Op basis van de verdeelsleutel 65% Slochteren en 35% Groningen, betekent dit een bijdrage voor Slochteren van €172.250,- en voor Groningen €92.750

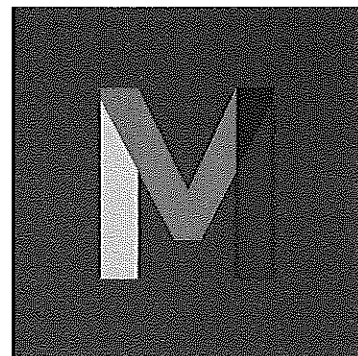
Tot slot

Wij zenden deze brief uiteraard ook aan de raad van Slochteren. Wij gaan er vanuit u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,
Het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad,

G.A. Huizing-Albronda
voorzitter

C.C.W. van den Akker,
secretaris



Begroting 2014

Gemeenschappelijke Regeling Meerstad

Plaats: Slochteren
Datum: Vastgesteld door het Dagelijks Bestuur GR Meerstad (mei 2013)



Inhoudsopgave

Aanbiedingsbrief

1. Inleiding
 - 1.1. GR Meerstad
2. Inrichting GR Meerstad
 - 2.1 Gemeenschappelijke Regeling
 - 2.2 Samenstelling bestuur
 - 2.3 Organisatie
3. Programma's
 - 3.1 Inleiding
 - 3.2 Programma Algemeen Bestuur
 - 3.3. Programma Financiering en Algemene Dekkingsmiddelen
4. Paragrafen
 - 4.1 Inleiding
 - 4.2 Paragraaf 1 Bedrijfsvoering
 - 4.3 Paragraaf 2 Financiering
 - 4.4 Paragraaf 3 Weerstandsvermogen
 - 4.5 Paragraaf 4 Onderhoud kapitaalgoederen
 - 4.6 Paragraaf 5 Grondbeleid
 - 4.7 Paragraaf 6 Lokale heffingen
 - 4.8 Paragraaf 7 Verbonden partijen
5. Financieel meerjarenbeeld
 - 5.1 Meerjarenbegroting GR Meerstad

Bijlage 1: Samenstelling bestuur



Aanbiedingsbrief

Hierbij bieden wij u de begroting van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad (GR Meerstad) 2014 aan.

Op respectievelijk 7 en 20 juli 2011 hebben de raden van de gemeenten Slochteren en Groningen besloten tot het wijzigen van de 'regeling Gemeenschappelijke Regeling Meerstad' per 1 augustus 2011. De belangrijkste wijzigingen zijn dat:

- De GR Meerstad nu de kaders vaststelt, maar geen publiekrechtelijke bevoegdheden heeft.
- De nadere uitwerking en uitvoering plaatsvinden bij de gemeenten.
- De GR Meerstad zich concentreert op de investeringen in de publieke (gemeentelijke) voorzieningen van Meerstad.

De GR Meerstad is primair een intergemeentelijk instrument en is een politiek en bestuurlijk platform waar de gemeenten Groningen en Slochteren elkaar treffen. In het Algemeen en Dagelijks Bestuur (DB) kunnen zaken worden geagendeerd tussen beide gemeenten die relevant worden geacht voor de publieke kant van Meerstad. Dit staat los van de formele besluitvorming. Het Algemeen Bestuur (AB) heeft voornamelijk een informatie en afstemmende rol.

Door de wijziging van de GR Meerstad is de organisatie van de GR Meerstad geïntegreerd in de gemeentelijke organisaties, waardoor de GR Meerstad gebruik maakt van een beperkte ambtelijke inzet.

Bovenstaande vindt zijn vertaling in de begroting 2014 van de GR Meerstad. De kosten van de GR Meerstad zijn beperkt tot de bestuurskosten (Programma Algemeen Bestuur). Overige programma's zijn niet aan de orde. (Uitvoering van) deze programma's ligt namelijk primair bij de gemeenten Groningen en Slochteren. In voorliggende begroting is naast het programma Algemeen Bestuur ook het programma Financiering en Algemene Dekkingsmiddelen opgenomen gezien het voorschrift hierover in het 'Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten' (BBV).

Voorzitter

Secretaris



1. Inleiding

1.1 GR Meerstad

In december 2008 hebben de raden van de gemeenten Slochteren en Groningen ingestemd met de instelling van de GR Meerstad per 1 juli 2009. Het destijds in artikel 4 van de 'gemeenschappelijke regeling meerstad' vastgestelde doel was *'door gemeentelijke samenwerking en door een doelmatige organisatie, coördinatie en overdracht van taken uitvoering te geven aan de ontwikkeling, inrichting, realisatie en het (tijdelijk) beheer van de publiekrechtelijke taken van de deelnemende gemeenten voor de ontwikkeling van Meerstad'*.

Om uitvoering te geven aan dit doel waren de bevoegdheden ten aanzien van de volgende taken overgedragen aan de GR Meerstad: plaats- en straatnaamgeving, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet en wet- en regelgeving op het gebied van verkeer en vervoer en de heffing en inning van een aantal heffingen en rechten, zoals afvalstoffenheffing en bouwleges.

In het vierde kwartaal van 2010 heeft de GR Meerstad, met betrekking tot het Meerstadgebied, de bevoegdheden van de op 1 oktober 2010 in werking getreden Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) overgedragen gekregen van de gemeenten Groningen en Slochteren. De eerder overgedragen bevoegdheden van de Woningwet (bouwvergunningen), kwamen daarmee onder omgevingsvergunning te vallen.

De gezamenlijke colleges van Slochteren en Groningen hebben na twee jaar functioneren van de GR Meerstad (per juni 2011) een tussenbalans opgemaakt. Zitten we nog op de juiste koers? En doen we zaken nog op een juiste manier? Uit deze interne evaluatie is een voorstel tot aanscherping van de GR Meerstad naar voren gekomen, welke door de gemeenteraden van Slochteren en Groningen zijn aangenomen op respectievelijk 7 en 20 juli 2011.

Dit voorstel heeft er toe geleid dat per 1 augustus 2011 een aangepaste GR Meerstad van start is gegaan. Vervolgens heeft begin 2012 besluitvorming plaatsgevonden over de gewijzigde Meerstad setting waarbij de gemeente Groningen de enige aandeelhouder is geworden van de Grondexploitatiemaatschappij Meerstad. Dit is voor de GR Meerstad reden geweest om haar rol te herzien, die door het AB van de GR Meerstad is vastgesteld op 22 mei 2012.



Op basis hiervan ziet de GR Meerstad er als volgt uit.

- De GR Meerstad is een politiek en bestuurlijk platform voor de gemeenten Groningen en Slochteren, maar heeft geen publiekrechtelijke bevoegdheden (zoals heffen van belastingen en verlenen van vergunningen).
De gemeente Groningen gaat over ontwikkelaspecten in ruime zin (GREX, ontwikkelstrategie, ontwerpen, investeringen, risico's). De gemeente Slochteren is verantwoordelijk voor de uitoefening van publiekrechtelijke bevoegdheden (planologie en beheersmatige bevoegdheden). Beide gemeenten realiseren en bekostigen publieke voorzieningen op hun eigen grondgebied.
- De GR Meerstad heeft een platformfunctie: in het DB en AB worden zaken geagendeerd tussen beide gemeenten die relevant worden geacht voor de publieke kant van Meerstad. Dit staat los van de formele besluitvorming. De vergaderingen van het AB zijn gericht op informeren en afstemmen. In het DB worden de besluitvormingsprocessen in beide colleges en raden zo goed mogelijk op elkaar afgestemd, zowel procesmatig als beleidsinhoudelijk. Dit komt de snelheid en kwaliteit van besluitvorming in beide gemeenten ten goede, waar het project Meerstad alle belang bij heeft. Deze synchronisatie vindt plaats in het DB waarbij de voeding grotendeels vanuit Bureau Meerstad¹ plaatsvindt omdat daar een groot deel van de (beleids)voorbereiding en uitvoering plaatsvindt ten behoeve van de besluitvorming door beide gemeenten.
- De afspraken die via de GR Meerstad tussen beide gemeenten worden gemaakt, zijn als bindend te beschouwen. Indien gemeenten in hun eigen verantwoordelijkheid afwijken van de in GR Meerstad verband gemaakte afspraken, dan dient dit opnieuw aan de orde te worden gebracht binnen het DB en eventueel AB van de GR Meerstad.

De GR Meerstad realiseert haar doel met inzet van een DB en AB. Daarnaast wordt een onafhankelijk voorzitter ingezet en kent GR Meerstad een beperkte ambtelijke inzet ter ondersteuning van het bestuur.

¹ De Grondexploitatie Maatschappij Meerstad (GEMM), ook wel bekend onder de naam Bureau Meerstad, geeft uitvoering aan de plannen. Het bureau is verantwoordelijk voor de ontwikkeling, aanleg en oplevering van openbare ruimte, de productie van bouwrijpe kavels voor wonen en voorzieningen en het realiseren van de bijbehorende infrastructuur in Meerstad. Daarnaast concentreert Bureau Meerstad zich ook op de ontwikkeling en verkoop van woningen en vrije kavels in het plan.



2. Inrichting GR Meerstad

2.1 Gemeenschappelijke Regeling

Per 1 juli 2009 is de GR Meerstad ingesteld. Een aangepaste tekst van de 'Gemeenschappelijke Regeling Meerstad' is in werking getreden per 1 augustus 2011. De regeling heeft *'als doel het nemen van besluiten over de beleidskaders voor het ontwikkelen van publieke voorzieningen in Meerstad'*.

2.2 Samenstelling bestuur

Het bestuur van de GR Meerstad bestaat uit 7 raadsleden van beide raden en 2 collegeleden van beide colleges. Dit betekent in totaal 18 bestuursleden, bestaande uit 4 dagelijks bestuursleden (DB) en 14 algemeen bestuursleden (AB). Conform het reglement van orde van het AB wordt gebruik gemaakt van een onafhankelijk voorzitter. Op 29 november 2011 is dhr. P. de Bruijne door het AB benoemt tot onafhankelijk voorzitter van de GR Meerstad. In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de DB en AB leden per mei 2013.

2.3 Organisatie

Ter ondersteuning van het DB en AB is er een beperkte ambtelijke inzet beschikbaar welke geïntegreerd is in beide gemeentelijke organisaties. Deze bestaat uit een secretaris (zijnde de gemeentesecretaris van Slochteren) en een locosecretaris (namens de gemeentesecretaris van Groningen (tijdelijk) uitgeoefend door een bestuursadviseur van het college van b&w van de gemeente Groningen). Zij worden inhoudelijk ondersteund door een coördinator. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van secretariële ondersteuning.



3. Programma's

3.1 Inleiding

De 'Financiële Verordening Gemeenschappelijke Regeling Meerstad' geeft in artikel 2 weer dat de begroting is ingedeeld in programma's en dat deze programma's overeenkomstig de hoofdfuncties zijn zoals opgenomen in bijlage 1b van de Regeling Informatie voor Derden.

Aangezien voor de GR Meerstad vanaf 1 augustus 2011 alleen de programma's 'Algemeen Bestuur' en 'Financiering en Algemene dekkingsmiddelen' van toepassing zijn, worden enkel deze twee programma's weergegeven in voorliggende begroting.

3.2 Programma Algemeen Bestuur

Onder dit programma worden de kosten voor het AB en DB verantwoord en de kosten van personele organisatie van de GR Meerstad. Daarnaast vallen de algemene kosten zoals kosten van huisvesting en post & archief en kosten voor opdrachten aan derden² onder de kosten van dit programma. Het programma bestaat uit het onderdeel 'bestuursorganen' (kosten AB en DB) en het onderdeel 'bestuursondersteuning' (kosten personele organisatie en opdrachten aan derden).

Programma	Begroting 2013	Begroting 2014
Algemeen Bestuur		
Bestuursorganen		
Lasten	15.000	15.000
Baten	-	-
Bestuursondersteuning		
Lasten	290.000	240.000
Baten	-	-
Totale lasten	305.00	255.000
Totale baten	-	-

NB bedragen zijn inclusief btw³

² Het gaat hierbij bijvoorbeeld om ambities en wensen die uitstijgen boven wat in de GREX is opgenomen, een 'plus' zijn voor het Meerstad-gebied en alleen door een gezamenlijke inspanning gerealiseerd kunnen worden. Concrete voorbeelden van opdrachten aan derden zijn: pilot Gezondheid en Energie, monitoring OV (lijbelbus).

³ De GR Meerstad mag geen gebruik maken van het btw compensatiefonds. Daarom bestaat de mogelijkheid om de btw 'door te schuiven' naar de gemeenten. De zogenaamde transparantieregeling. Het btw bedrag kan door de beide gemeenten naar rato van de bijdrage worden teruggevraagd (gecompenseerd) in de aangifte BCF.



De lasten voor bestuursondersteuning zijn in 2014 lager dan in 2013, doordat een lager bedrag is geraamd voor opdrachten aan derden (2013:€100.000,-, 2014: €50.000,-).

3.3 Programma Financiering en Algemene Dekkingsmiddelen

Het BBV schrijft voor dat de algemene dekkingsmiddelen en de post onvoorzien afzonderlijk zichtbaar zijn. Dat gebeurt in dit programma.

Het gaat daarbij om:

- Saldo van de financieringsfunctie
- Post onvoorzien
- De bijdragen van de deelnemende gemeenten

Saldo financieringsfunctie

Verondersteld wordt dat de rente over de te ontvangen bijdragen en de verschuldigde betalingen kostenneutraal verlopen.

Post onvoorzien

In de begroting is rekening gehouden met onvoorziene kosten van 10.000 euro.

Bijdrage deelnemende gemeenten

De bijdragen van de deelnemende gemeenten zijn gelijk aan de totaal begrote nettolasten van de GR Meerstad. Deze zijn bepaald conform de overeengekomen verdeelsleutel, 65% Slochteren en 35% Groningen.

Bijdrage gemeenten	Begroting 2013	Begroting 2014
Bijdrage gemeente Slochteren	204.750	172.250
Bijdrage gemeente Groningen	110.250	92.750
Totaal	315.000*	265.000*

* Totaal bedrag van Programma Algemeen Bestuur en programma Financiering en Algemene dekkingsmiddelen.



4. Paragrafen

4.1 Inleiding

In het BBV is bepaald dat in de begroting 7 verplichte paragrafen worden opgenomen, waarin de beleidslijnen zijn vastgelegd met betrekking tot beheersmatige aspecten. Het doel van de paragrafen is om onderwerpen die verspreid in de begroting staan gebundeld weer te geven.

Wanneer een paragraaf niet aan de orde is, wordt dit bij de betreffende paragraaf nader toegelicht.

4.2 Paragraaf 1 Bedrijfsvoering

Ter ondersteuning van het DB en het AB is beperkte ambtelijke inzet beschikbaar welke geïntegreerd is in beide gemeentelijke organisaties. Deze bestaat uit een secretaris (zijnde de gemeentesecretaris van Slochteren) en een loco-secretaris (namens de gemeentesecretaris van Groningen (tijdelijk) uitgeoefend door een bestuursadviseur van het college van b&w van de gemeente Groningen). Zij worden inhoudelijk ondersteund door een coördinator. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van secretariële ondersteuning.

4.3 Paragraaf 2 Financiering

De financiering van de activiteiten van de GR Meerstad wordt uitgevoerd door de gemeente Groningen op basis van het risicoprofiel en treasurywet van de gemeente Groningen. Het AB heeft hiertoe op 18 december 2012 besloten bij vaststelling van de Financiële Verordening.

In deze paragraaf dient verder nog aandacht te worden besteed aan de renterisiconorm en de kasgeldlimiet. De renterisiconorm is niet van toepassing. Omdat de gemeentelijke bijdragen gelijk zijn aan de begrote lasten, zal de kasgeldlimiet niet worden overschreven.

4.4 Paragraaf 3 Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen geeft de mate aan waarin de GR Meerstad in staat is om financiële risico's op te vangen zonder dat wijziging van beleid noodzakelijk is. Het weerstandsvermogen voor de GR Meerstad wordt gevormd door het weerstandsvermogen van beide gemeenten. In de Financiële Verordening Gemeenschappelijke Regeling Meerstad 2012 is bepaald dat de GR Meerstad risico's van materieel belang zal opnemen in de paragraaf weerstandsvermogen met een inschatting van de kans dat deze zich voordoen. Ook zal worden ingegaan op welke verzekeringen, voorzieningen of weerstandsvermogen aanwezig zijn.

Er zijn op dit moment geen financiële risico's aan de orde.



4.5 Paragraaf 4 Onderhoud kapitaalgoederen

In de paragraaf kapitaalgoederen dient inzicht te worden gegeven in het onderhoudsprogramma van de kapitaalgoederen (zoals wegen, gebouwen en openbare ruimte), de financiële consequenties en de vertaling hiervan in de begroting. Omdat de realisatie van kapitaalgoederen verloopt via beide gemeenten, is deze paragraaf niet van toepassing.

4.6 Paragraaf 5 Grondbeleid

Grondbeleid is een activiteit van de lokale overheid waarbij op een uitvoeringsgerichte wijze sturing wordt gegeven aan de ruimtelijke ordening teneinde een goede en evenwichtige inrichting van de ruimte te verkrijgen, waarbij ook die voorzieningen worden gerealiseerd die niet door particuliere partijen worden ontwikkeld (sociale woningbouw, sociaal-culturele voorzieningen, infrastructuur e.d.). Deze paragraaf is niet van toepassing omdat deze activiteit t.b.v. Meerstad wordt uitgevoerd door beide gemeenten.

4.7 Paragraaf 6 Lokale heffingen

In deze paragraaf dient een nadere toelichting te worden gegeven op de lokale belastingen en heffingen. Voor de GR Meerstad is deze paragraaf niet van toepassing omdat de GR Meerstad niet bevoegd is tot het heffen en invorderen van lokale heffingen. Deze bevoegdheid ligt bij beide gemeenten.

4.8 Paragraaf 7 Verbonden partijen

Verbonden partijen zijn vennootschappen, stichtingen of verenigingen waarin de GR Meerstad deelneemt. Deze zijn niet aan de orde.



5. Financieel meerjarenbeeld

5.1 Meerjarenbegroting GR Meerstad

Indien de GR Meerstad in ongewijzigde vorm blijft functioneren, zullen de lasten en baten van de GR Meerstad vanaf 2015 en later enkel blijven bestaan uit het programma 'Algemeen Bestuur'. De verwachting is dat deze kosten, bij een ongewijzigde vorm van de GR Meerstad, niet noemenswaardig zullen wijzigen.

Het is van belang dat de gemeenten Groningen en Slochteren rekening houden met een structurele bijdrage aan de GR Meerstad, conform de door beide gemeenten daartoe afgesproken verdeelsleutel.



Bijlage 1 Samenstelling bestuur

Leden Algemeen Bestuur

Het Algemeen Bestuur is als volgt samengesteld:

- Dhr. B. Baldew (PvdA, Groningen)
- Dhr. F. Bos (CDA, Slochteren)
- Dhr. M.D. Blom (VVD, Groningen)
- Dhr. J. Dijk (SP, Groningen)
- Dhr. G. Hooikammer (ChristenUnie, Slochteren)
- Mevr. A. Kuik (CDA, Groningen)
- Dhr. I.J.C.W. van der Leeuw (PvdA, Slochteren)
- Mevr. J. van der Meer (VVD, Slochteren)
- Dhr. A.L.R. Nieveen (PvdA, Slochteren)
- Dhr. P.O. Offens (Gemeentebelangen, Slochteren)
- Mevr. A. Postma (GroenLinks, Groningen)
- Dhr. R.P. Prummel (Stadspartij, Groningen)
- Dhr. G.H. Renkema (GroenLinks/D66, Slochteren)
- Dhr. P.S. de Rook (D66, Groningen)
- Dhr. N. Joostens (ChristenUnie, Slochteren) plaatsvervangend lid Slochteren
- Mevr. I.M. Jongman (ChristenUnie, Groningen) plaatsvervangend lid Groningen
- Dhr. G.J. Kelder (PvdD, Groningen) plaatsvervangend lid Groningen
- Dhr. J.P.A. van Rooij (Student en Stad, Groningen) plaatsvervangend lid Groningen
- Dhr. N.H.R. Stok (Gemeentebelangen, Slochteren) plaatsvervangend lid Slochteren

Leden Dagelijks Bestuur

De leden van het Dagelijks Bestuur maken ook deel uit van het Algemeen Bestuur.

Het Dagelijks Bestuur is als volgt samengesteld:

- Dhr. J.J. Boersma (wethouder Slochteren)
- Mevr. G.A. Huizing (wethouder Slochteren)
- Dhr. R. van der Schaaf (wethouder Groningen)
- Dhr. J. Seton (wethouder Groningen)
- Dhr. A. Scheidema (wethouder Slochteren) plaatsvervangend lid Slochteren
- Mevr. J.A. Visscher (wethouder Groningen) plaatsvervangend lid Groningen