

Onderwerp Beleidsregels Horecaterrassen gemeente Groningen

Steller Y. Alkema/H. v. Mulligen

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050)  
8452

Bijlage(n) 1

Ons kenmerk RO12.3426749

Datum  
- 7 FEB 2013

Uw brief -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In onze brief aan uw raad van 18 juli 2012 (RO12.3180077), hebben wij aangekondigd dat we u in het voorjaar van 2013 een geactualiseerd beleidskader voor terrassen aanbieden. In een brief van 22 november 2012 hebben wij u geïnformeerd over de voorgenomen werkwijze om tot nieuw beleid voor horecaterrassen te komen. Vooruitlopend op deze actualisatie zijn wij in het kader van het actieprogramma Ruimte voor de Binnenstad gaan experimenteren met terraschotten, parasols en meubilair. De eerste bevindingen hebben we kunnen meenemen in deze actualisatie.

Het huidige terrassenbeleid is gebaseerd op de nota Ruimte voor Ruimte. Ruimte voor Ruimte is een document dat zijn diensten meer dan bewezen heeft: de kwaliteit van de openbare ruimte in de binnenstad van Groningen is hoog en wordt breed gewaardeerd. Echter: De uitwerking daarvan in de beleidsregels voor horecaterrassen had een paar nadelen. De omschrijvingen van de regels waren voor meerdere uitleg vatbaar: een lastige zaak voor horecaondernemers en de handhavers van de regels. Aan de andere kant: sommige regels werden juist als rigide en knellend ervaren en niet meer passend bij deze tijd.

Hoog tijd voor een actualisatie, waarin wij de regelgeving helder en overzichtelijk maken. Ook willen wij meer toestaan, zonder dat wij afdoen aan het primaat van de openbare ruimte en inleveren op de kwaliteit van de openbare ruimte, op veiligheid en toegankelijkheid.

In deze aanbiedingsbrief treft u een kort overzicht aan van de veranderingen die wij doorvoeren, inclusief een overgangperiode voor de horecaondernemer. In de bijlage treft u de nieuwe regels voor de Groningse terrassen aan, de *Beleidsregels Horecaterrassen gemeente Groningen*.

#### 1. Veranderingen ten opzichte van het vorige beleid

In de Beleidsregels Horecaterrassen gemeente Groningen willen we meer duidelijkheid bieden en is een aantal zaken, zoals ontheffingen en technische

voorschriften, helder omschreven. Daarnaast stellen wij een aantal veranderingen voor ten opzichte van het vorige beleid:

- Aanwijzing van een kernuitgaansgebied met verruimde openingstijden
- Invoeren van het tropenscenario
- Verduidelijking van de beoogde uitstraling van stoelen, tafels en parasols. Voor het meubilair wordt de rotan lookalike duidelijker geformuleerd en metalen (rvs, chroom) frames toegestaan.
- De vrije loopruimte wordt eenduidig geformuleerd
- In voetgangersstraten is meer ruimte voor terras
- Terrasschotten worden toegestaan
- Andersoortig meubilair als menuborden en afbakeningen worden toegestaan
- Uitbreiding van een terras voor blinde gevels van belendende panden wordt, onder voorwaarden, toegestaan
- Voor afwijking van de beleidsregels kan de burgemeester vaker een beroep doen op de tripartiete commissie, die advies uitbrengt op basis van afwegingen in de breedte.

## 2. Participatie

Een set aan regels is alleen houdbaar wanneer iedereen begrijpt welke afwegingen zijn gemaakt en waarom iets op een bepaalde manier in regels wordt vastgelegd. We hebben een werkgroep geformeerd, waarin naast verschillende afdelingen binnen de gemeente (zoals stadsontwerp, handhaving en vergunningverlening) de Koninklijke Horeca Nederland en de politie vertegenwoordigd waren. Samen met hen hebben wij de nieuwe regelgeving voor terrassen opgesteld. Tussendoor zijn de voorgenomen wijzigingen in samenspraak opgesteld met vertegenwoordigers in de klankbordgroep van de Adviesraad voor Gehandicaptenbeleid, GCC en horecaondernemers.

## 3. Invoering

Per 1 maart 2013, bij ingang van het nieuwe terrasseizoen, worden ondernemers door handhavers ingelicht over de veranderingen. Eind februari worden horecaondernemers door gemeente in samenwerking met Koninklijke Horeca Nederland geïnformeerd over de nieuwe regels. We kiezen voor een geleidelijke overgang te meer omdat deze Beleidsregels Horecaterrassen gemeente Groningen het resultaat is van een gezamenlijk proces. In deze lijn past het niet om per 1 maart aanzeggingen te doen zoals het handhavingsprotocol dat voorschrijft. We nemen met elkaar de tijd om de afspraken gezamenlijk gestalte te geven. Dit betekent dat vanaf september 2013 een controle zal plaatsvinden of het terras volgens het dan al geldende beleid is opgesteld en vormgegeven. Voor die tijd wordt geattendeerd en uitgelegd waar de marges liggen, per september 2013 wordt indien nodig gewaarschuwd. Per 1 maart 2014 wordt op het nieuwe beleid gehandhaafd. Uiteraard wordt per 1 maart 2013 'doorgehandhaafd' op de ongewijzigde en niet geschrapte regels, met name het niet mogen overschrijden van de terrasgrenzen.

#### 4. APVG wijziging

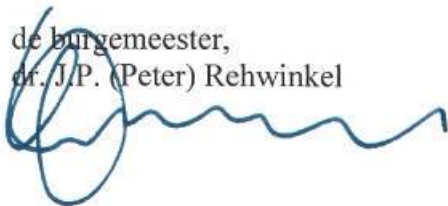
Binnenkort wordt u een voorstel voorgelegd in het kader van wijziging APVG. Een van deze wijzigingen heeft betrekking op het mee kunnen wegen van argumenten van ruimtelijke kwaliteit. Met deze wijziging heeft de *Beleidsregels Horecaterrassen gemeente Groningen* een solider juridische basis en zal er naar verwachting door alle partijen meer in 'de geest van' de afspraken worden gewerkt.

#### 5. Festiviteiten

Horecaondernemers willen graag volop bijdragen aan en de vruchten plukken van festiviteiten in de stad. De komende tijd wordt aanvullend op de beleidsregels horecaterrassen bezien op welke wijze wordt omgegaan met aanvragen voor activiteiten op terrassen en de directe nabijheid daarvan. Vanzelfsprekend betrekken we wederom de horecaondernemers in dit proces.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

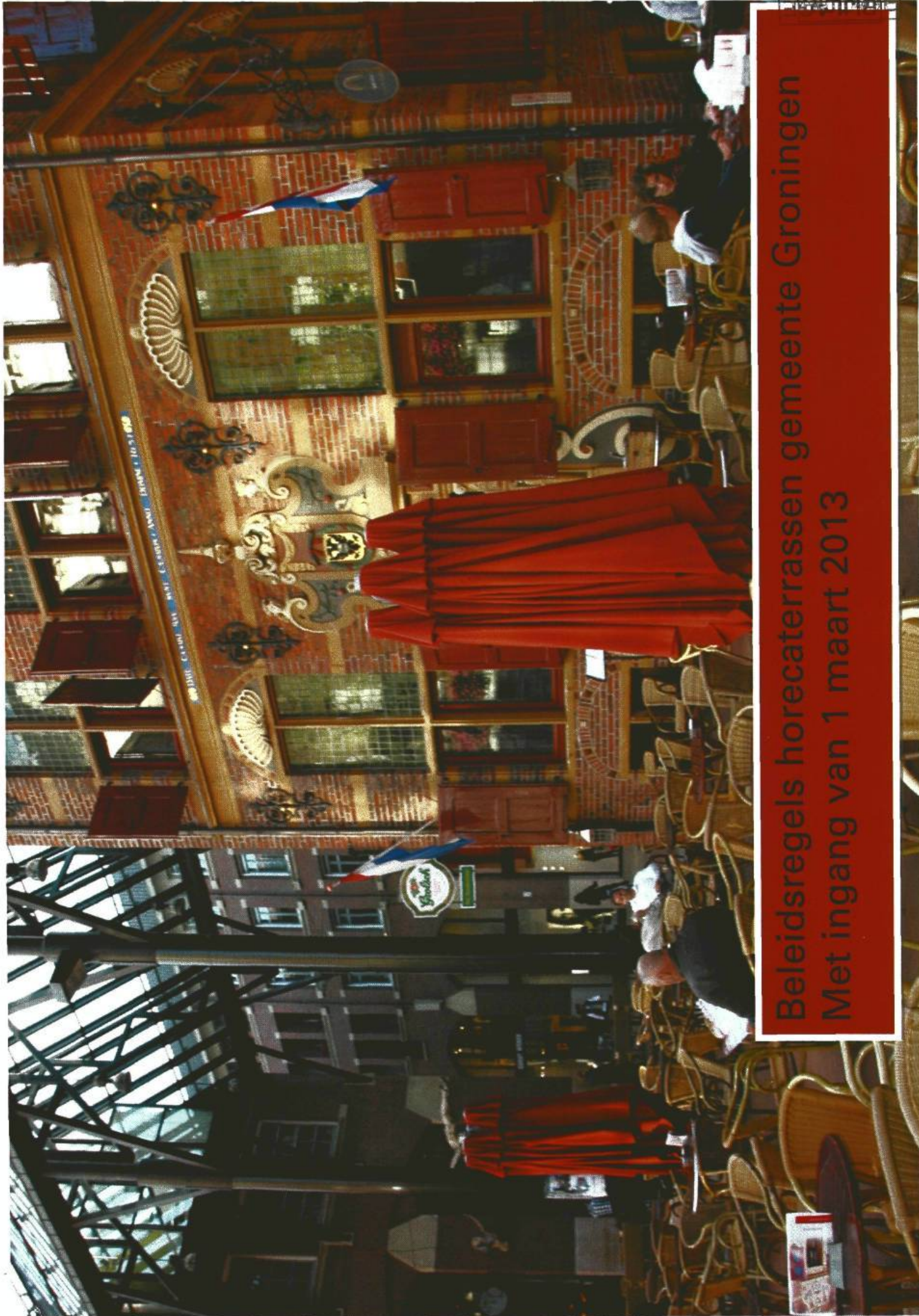
de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys







Beleidsregels horecaterassen gemeente Groningen  
Met ingang van 1 maart 2013



## **Inleiding**

De stad Groningen is een dynamische stad. De vierkante kilometer die de binnenstad groot is, wordt gedeeld door vele gebruikers. Dat bepaalt voor een groot deel de aantrekkingskracht van Groningen. Maar dat betekent ook dat er regels moeten zijn die dit drukke binnenstadsleven in goede banen leidt. Of het nu om fietsers, evenementen of horeca gaat.

Deze nota is een uitwerking van artikel 2.27 Exploitatie horecabedrijf van de Algemeen Plaatselijke Verordening Groningen 2009 (APVG 2009). Deze nota bevat de beleidsregels voor horecaterrassen: heldere en overzichtelijke regels, zodat horecaondernemers en de mensen die de regels moeten handhaven, weten waar ze aan toe zijn. De regels worden voorafgegaan door een korte beschrijving van het beleid.

Als er sprake is van een nieuwe horecaonderneming of een nieuw of te wijzigen terras bij een bestaand horecabedrijf dient de horecaondernemer een vergunning aan te vragen voor het terras. De aanvraagprocedure is te vinden op de website van de gemeente.

## **1 Beleid**

Terrassen zijn belangrijk voor de stad: zij zijn uitnodigend en zij benadrukken de gastvrijheid, de verblijfskwaliteit en de economische vitaliteit. Terrassen maken gebruik van de openbare ruimte. En daar gaat de gemeentelijke overheid over. In samenspraak met Koninklijke Horeca Nederland, de Adviesraad voor Gehandicaptenbeleid, de Groningen City Club en de politie zijn deze regels opgesteld. Om verrommeling tegen te gaan, om de kwaliteit van de openbare ruimte te waarborgen, om overlast te voorkomen en tegemoet te komen aan een aantal wensen van horecaondernemers.

Deze nota is van toepassing op alle terrassen binnen de gemeente Groningen. Voor terrassen in de zone binnen de diepenring gelden extra regels voor kwaliteit, uitstraling en openingstijden.

Terrassen kunnen alleen door horecabedrijven worden geëxploiteerd. De exploitatie van het terras wordt opgenomen in de exploitatievergunning horecabedrijven en – indien van toepassing – in de drank-en horecavergunning.

In de vergunning staat omschreven: de oppervlakte, het soort terras en of het een terras is op eigen grond of gemeentegrond. Dit laatste is van belang voor het heffen van precario. Bij de vergunning hoort een terrastekening. De gemeente heft jaarlijks precario voor het gebruik van de openbare ruimte ten behoeve van het terras. De hoogte van dit bedrag is te vinden op de website van de gemeente Groningen.

De burgemeester kan een vergunning verlenen voor terrassen als wordt voldaan aan de regels en voorschriften in deze beleidsregels. Indien niet wordt voldaan aan de regels, kan hij een terras weigeren op basis van artikel 2:27 APVG.

Voor afwijkingen dient toestemming te worden gevraagd aan de burgemeester. Dit moet goed worden onderbouwd door de horecaondernemer of een collectief van ondernemers. De vereisten hiervoor zijn te vinden in hoofdstuk 4.

De burgemeester kan bij een verzoek tot toestemming advies inwinnen bij de tripartiete commissie: deze commissie adviseert de burgemeester op basis van vier criteria:

1. veiligheid
2. toegankelijkheid van de openbare ruimte
3. ruimtelijke kwaliteit (uiterlijk aanzien in relatie tot de omgeving)
4. handhaafbaarheid

## **2. Het Groningse terras**

De gemeente heeft als eerste prioriteit een goed functionerende openbare ruimte waarin veiligheid en vrije loopruimte gewaarborgd zijn. Voetgangers en minder- validen moeten altijd voldoende ruimte hebben om het trottoir te gebruiken en moeten elkaar daarbij kunnen passeren. Deze doorloopbreedte moet daarom obstakelvrij zijn. In voetgangersgebieden moet er voldoende vrije doorgang zijn voor hulpdiensten. De gemeente heeft de bevoegdheid om tijdelijk een terras op te schorten om andere gebruikers ruim baan te geven, bijvoorbeeld bij grote evenementen.

De gemeente wil na dagelijkse sluiting van het horecabedrijf zo weinig mogelijke gestapeld terrasmeubilair in de openbare ruimte vanwege de aantrekkingskracht van de stad. In het kernuitgaansgebied (Grote Markt zuidzijde, Poelestraat) is op sommige plekken de toegankelijkheid van de openbare ruimte en veiligheid in het geding. Op deze plekken werkt de gemeente samen met de ondernemers aan maatwerkoplossingen. In de gehele stad moeten schotten, bloembakken, buffetkasten, afzetpaaltjes en parasols bij sluiting van het horecabedrijf uit de openbare ruimte verdwijnen.

Schotten en bloembakken helpen bij een heldere begrenzing van een terras. Ze verhogen de aantrekkingskracht van het terras voor de toeschouwer en voor degene die gebruik maakt van het terras. Mits uitgevoerd in de voorgeschreven materialen en passend binnen de grenzen van het terras, zijn zij een welkome toevoeging. Dit geldt eveneens voor het gebruik van menuborden. Het doel is dat horecaondernemers hun eigen waar kunnen aanprijzen.

Groningen ambieert een harmonieus stadsbeeld, waar terrassen zich als vanzelfsprekend voegen in de historische binnenstad. Daarom zijn in de binnenstad regels voor het uiterlijk van terrassen. Al het meubilair moet passen binnen de voorgeschreven kleurstelling. De keuze hiervoor is gebaseerd op stedenbouwkundig beeld van de stad met haar gele steen. Verder is gekozen voor de natuurlijke kleuren van hout en rotan. De kleurschakering loopt van crème-wit naar zacht geel, naar donkergrijs, donkerbruin en zwart. Binnen deze kleurstelling zoekt de horecaondernemer de stijl die bij zijn onderneming past. De zitvlakken en rugleuningen, aan beide zijden van stoelen en banken, moeten uitgevoerd zijn in grof geweven of gevlochten materiaal. Lijnelementen, zoals poten en frames van stoelen en strips aan tafelranden moeten eveneens binnen de kleurstelling passen of deze moeten van chroom of RVS zijn. De zijkanten van stoelen en banken moeten open zijn in die zin dat de stoelen en banken stapelbaar blijven.



### 3. Beleidsregels terrassen

#### Ter uitwerking van artikel 2:27 van Algemene Plaatselijke Verordening Groningen

##### Begrippen:

- Binnenstad: binnen de diepenring, het Westerhaven winkelgebied en de A-sstraat.
- Kernuitgaansgebied: Grote Markt ZZ t.h.v. Gelkingestraat tot en met de Poelestraat.
- Werkingsgebied: deze beleidsregels zijn, tenzij anders benoemd, van toepassing op de gemeente Groningen.
- Tripartiete commissie: indien de burgemeester wordt verzocht een uitzondering te maken op de voorschriften, kan hij advies inwinnen bij de tripartiete commissie: deze commissie bestaande uit drie leden: een lid dat adviseert over welstand en ruimtelijke kwaliteit, een lid met economische expertise en een vertegenwoordiger van Koninklijke Horeca Nederland.
- Een gevelterras: Een terras direct aan de gevel van een horecapand of naastgelegen panden.
- Een eilandterras: Een terras los van de gevel van het horecapand of naastgelegen panden.
- Terrassen aan het water: bijzondere vorm van eilandterrassen namelijk gevestigd aan waterwegen in de gemeente.
- Weg: zie APVG.

##### Algemeen

- Terrassen die zich bevinden op de weg, vallen binnen de werking van deze regels.

##### Openingstijden

- De openingstijden van de terrassen in de binnenstad zijn van 07.00 tot 02.00 uur. De openingstijden van de terrassen in het kernuitgaansgebied zijn van 07.00 tot 03.00 uur.
- De openingstijden van de terrassen buiten de binnenstad zijn van 07.00 tot 01.00 uur.
- De openingstijden van de terrassen aan het water, zowel binnen- als buiten de diepenring, zijn van 07.00 tot 23.00 uur.
- Op de dagen met een weersvoorspelling van 27 graden of hoger treedt het 'tropenscenario' in werking. De gemeente kondigt dit aan op haar website. Het tropenscenario houdt in:
  - A. Alle terrassen in de binnenstad mogen open tot 03.00 uur. De terrassen aan het water tot 0.00. Buiten de binnenstad geldt dan een sluitingstijd van 02.00 uur.
  - B. Horecabedrijven zonder een exploitatievergunning voor een terras mogen op deze dagen een terras plaatsen, met inachtneming van verkeersveiligheid en toegankelijkheid.
  - C. Terrassen mogen 'uitwaaiëren', met inachtneming van verkeersveiligheid en toegankelijkheid.

### **Seizoen**

- Het terrasseizoen loopt van 1 maart tot 1 november
- De winterperiode loopt van 1 november tot 1 maart
- Gevelterrassen zijn in de binnenstad het gehele jaar toegestaan.

### **Meubilair**

#### **Algemene regels meubilair**

- Op terrassen zijn uitsluitend stoelen, banken, tafels, parasols, heaters, schotten, plantenbakken, één buffetkast, één menubord en afzetpaaltjes (inclusief touwen) toegestaan.
- Uitzonderingen hierop, onder andere ten tijde van een evenement/festiviteit worden nader uitgewerkt bij dit beleidskader.
- Al het meubilair in de binnenstad moet qua kleur passen binnen de voorgeschreven kleurstelling (kleurenwaaier), uitzondering hierop vormen chroom of RVS, kunststof en hout: dit mag uitsluitend worden toegepast op poten of frames van tafels en stoelen; op strips om tafels; op afzetpaaltjes en heaters.
- Al het meubilair moet bij de dagelijkse sluiting van het horecabedrijf worden verwijderd uit de openbare ruimte.
- Reclame-uitingen zijn niet toegestaan behalve de in deze beleidsregels genoemde uitzonderingen.
- Het terrasmeubilair dient te allen tijde binnen terrasgrenzen te blijven.
- De burgemeester kan toestemming verlenen voor opslag van tafels, stoelen en banken in de openbare ruimte in uitzonderlijke gevallen indien er geen mogelijkheden zijn voor inpandige opslag en de opslag in de openbare ruimte niet onredelijk belast. De exploitant houdt bij de aanschaf van meubilair rekening met de verplichting van inpandige opslag.
- Opslag van meubilair in de openbare ruimte is in de winterperiode niet toegestaan.

#### **Stoelen en banken**

- In de binnenstad dienen de zitvlakken en rugleuningen van stoelen of banken aan beide zijden in technisch grof geweven of gevlochten materiaal te zijn uitgevoerd. Grof geweven betekent dat de geweven structuur zichtbaar moet zijn en een minimale materiaaldikte moet hebben van 2 mm. De zijkanten van stoelen en banken moeten open zijn in die zin dat de stoelen en banken stapelbaar blijven.

#### **Tafels**

- Prints en effen materiaal zijn toegestaan.
- Statafels zijn toegestaan.



## **Parasols**

- In de binnenstad heeft elk horecabedrijf alle parasoldoeken in één kleur. De burgemeester kan hiervan afwijken, eventueel gehoord de tripartiete commissie. De toestemming kan worden verleend indien er wordt aangesloten op bouwkundige elementen in de gevel of luifel.
- Reclame-uitingen zijn alleen toegestaan op de volant. De totale hoogte van de reclame mag maximaal 15 cm zijn.
- Een parasol heeft één parasolstandaard.
- Indien gebruik wordt gemaakt van vaste putjes als parasolvoet dienen gemeentelijke aanwijzingen te worden gevolgd met betrekking tot de civieltechnische uitvoering.

## **Overig meubilair**

- Het transparante gedeelte van terrasschotten, moet worden uitgevoerd in glas of polyethyleen glas.
- Menuborden zijn klappborden of lessenaars op een voet. De dubbele klappborden zijn maximaal 70 cm breed 100 cm hoog en mogen maximaal 10% branche gebonden reclame bevatten. Op menuborden mag verder uitsluitend eigen waar worden vermeld.
- De hoogte van de plantenbakken is maximaal 1 meter en de hoogte van het geheel met planten is maximaal 1,5 meter gemeten vanaf maaiveld.
- Schotten zijn maximaal 1,5 meter hoog, het bovenste gedeelte is transparant. Het onderste dichte deel is minimaal 80 cm en maximaal 100 cm hoog.
- In het geval van gevelterrassen mogen schotten alleen in haakse richting ten opzichte van de gevels en over de diepte van het terras.
- In het geval van eilandterrassen dient tenminste één zijde van het terras geheel open te blijven.
- Heaters zijn toegestaan (*Houd hierbij met name rekening met de voorschriften voor gebruik en opslag van gasflessen en de geldende regels voor geluid.*)
- Buffetkasten zijn maximaal 150x80x150 cm (lxbxh).

## **Afmetingen en plaatsing**

### **Algemeen**

- Vergunningen voor terrassen worden slechts verleend indien een obstakelvrije doorloopbreedte van 1,50 meter is gegarandeerd.
- In voetgangersgebieden dient een vrije doorgang voor hulpdiensten over te blijven, minimaal 4,0 meter. In de bochten 4,5 meter.
- De gemeente verdeelt de terrasruimte in voetgangersstraten in geval aan weerszijden van de straat horecaondernemers met terrassen gevestigd zijn.
- Afwijkingen van de beleidsregels omtrent plaats en afmetingen van terrassen dient te worden aangevraagd bij de burgemeester, die daarbij advies kan inwinnen van de tripartiete commissie.

### **Eilandterrassen**

- De afstand van het beginpunt van dit terras tot de gevel het bijbehorende horecapand is maximaal 20 meter.

### **Gevelterrassen**

- Voor het exploiteren van een terras voor een naastgelegen pand kan vergunning worden gevraagd bij de burgemeester. Deze kan advies inwinnen bij de tripartiete commissie. Aan de vergunning zijn de volgende voorwaarden verbonden:
  - Het terras mag niet groter zijn dan het terras behorende bij het eigen horecabedrijf.
  - Er is schriftelijke goedkeuring van eigenaar en, indien daarvan sprake is, huurder en/of gebruiker nodig.
  - Het terras moet een meerwaarde opleveren in ruimtelijke kwalitatieve zin.

### **Waterterrassen**

- Terrassen op schuiten, pontons die op het water drijven of andere vaartuigen, zijn niet toegestaan.

### **Aanvragen vergunning terras**

#### **Vereiste informatie omtrent aanvragen voor afwijking van de beleidsregels:**

#### **Vormgeving terrasmeubilair**

De aanvraag dient de volgende informatie te bevatten:

- Een beschrijving van de situatie;
- Foto's van omgeving, gevel en in- en exterieur;
- Berekeningen/aantallen;
- Soort meubilair (materiaal);
- Plattegrond(en) van de horeca-inrichting en terras.

#### **Opslag stoelen en tafels in de openbare ruimte**

De aanvraag dient de volgende informatie te bevatten:

- Een beschrijving van de situatie;
- Foto's;
- Berekeningen/aantallen;
- Soort meubilair (materiaal);
- Plattegronden van de horeca-inrichting;
- Woon- logiesfunctie boven horeca-inrichting ja/nee;
- Locatie waar meubilair gestapeld wordt;
- Indien van toepassing: locatie waar flessengas opgeslagen wordt.



### Toelichting op algemene regels meubilair: kleurenwaaier en voorbeeldmodellen terrasstoelen

Al het meubilair in de binnenstad moet passen binnen de voorgeschreven kleurstelling. De keuze hiervoor is gebaseerd op stedenbouwkundig beeld van de stad met haar gele steen. Verder is gekozen voor de natuurlijke kleuren van hout en rotan. De kleurschakering loopt van crème-wit naar zacht geel, naar donkergrijs, donkerbruin en zwart. Binnen deze kleurstelling zoekt de horecaondernemer de stijl die bij zijn onderneming past.



Kleurstelling voor terrasmeubilair binnenstad