



## Initiatiefvoorstel

Bij grotere aanbestedingen en inkoopcontracten sociale aspecten meenemen (contract-compliance)

Met dit initiatiefvoorstel verzoekt de SP het College invulling te geven aan contract-compliance bij de voorbereiding van grotere aanbestedingen en (inkoop)contracten. Toepassing van contract-compliance is juridisch mogelijk door het opnemen van uitvoeringsvoorwaarden bij aanbesteding van overheidsopdrachten op basis van artikel 26 van het Besluit Aanbestedingsregels voor Overheidsopdrachten (BAO), mits voldaan wordt aan de algemene beginselen van het aanbestedingsrecht.

Doel van deze maatregel is het creëren van meer arbeidsplaatsen en leerwerkplekken voor moeilijk plaatsbare werklozen als daar zijn arbeidsgehandicapten en/of langdurig werklozen. Het toepassen van het instrument contract-compliance heeft vooral zin bij arbeidsintensieve contracten met een substantieel volume aan laagdrempelig / laaggeschoold werk, waarbij bovendien goede professionele begeleiding en opleiding kan worden gegeven. Zo zijn overheidsopdrachten voor diensten (dienstverlening) uitermate geschikt voor contract-compliance als er voldoende volume aan laagdrempelig / laaggeschoold werk voorhanden is. Het merendeel van de waarde van de opdracht wordt dan namelijk bepaald door inzet van arbeidsuren.

Bedrijven waarbij contracten voor diensten van meer dan € 1.000.000,- worden afgesloten hebben ook een omgeving die kan bijdragen aan begeleiding en ontwikkeling van langdurig werklozen. Om te bewerkstelligen dat bij inzet van mensen uit de doelgroep hun kansen ook daadwerkelijk worden vergroot om uiteindelijk uit te stromen naar een reguliere baan, is een goede professionele begeleiding en opleiding noodzakelijk. Daarbij is het essentieel dat er wordt gestuurd op een goede match tussen de individuele capaciteiten van de werknemer en de inhoud en fysieke belasting van het werk. Ook moet de omgeving waarin wordt gewerkt zijn ingesteld en ingericht op een bepaald niveau van werkzaamheden. Bij bedrijven die niet zijn ingesteld op professioneel opleiden en begeleiden van mensen uit de doelgroep, is het risico groot is dat het uiteindelijk beoogde effect niet wordt behaald. Het is dus van belang dat gekozen wordt voor contracten waarbij door de opdrachtnemers wél voldoende aandacht aan deze aspecten wordt besteed.

### Toepassing 5% regeling

De 5%-regeling houdt in dat als uitvoeringsvoorwaarde bij een aanbesteding wordt opgenomen dat bij uitvoering van de werkzaamheden tenminste 5% van de waarde van de opdracht moet worden besteed aan inzet van langdurig werklozen en/of arbeidsgehandicapten en/of leerwerkplekken.

## Aanpak "social return" bij twee andere gemeenten

### Rotterdam

De gemeente Rotterdam heeft de 5%-regeling ingesteld. Dit houdt in dat bij grootschalige projecten die door de gemeente Rotterdam worden gefinancierd of gesubsidieerd de opdrachtnemer verplicht is om 5% van de totale aanneemsom te besteden aan inzet van langdurig werklozen en/of het creëren van leerwerkplekken. Tot voor kort ging het om aanbestedingen van meer dan € 225.000,- in de bouwnijverheid, infrastructuur en groenvoorziening. De ervaringen in Rotterdam zijn zeer positief. De uitvoering van de regeling loopt daar grotendeels via een reïntegratiebedrijf. Deze constructie is op initiatief van de aannemers tot stand gekomen om goede invulling te kunnen geven aan de Rotterdamse regeling. Thans wordt daar bekeken of de regeling ook kan worden toegepast bij opdrachten in de schoonmaak, catering en beveiliging. Ook vindt uitbreiding plaats naar particuliere opdrachtgevers in de bouw.

### Dordrecht

De gemeente Dordrecht heeft voor een aantal grote bouwprojecten met langere doorlooptijd afspraken gemaakt met opleidingscentra in de schildersbranche, installatietechniek en de grond-, water- en wegenbouw. Naast werkplekken voor ongeschoolden worden ook leerplekken voor vakopleidingen beschikbaar gesteld. De kandidaten komen in dienst van het opleidingsinstituut en worden gedetacheerd bij de aannemer. De loonkosten worden volledig doorberekend. Het voordeel van deze aanpak is dat de aannemer snel kan beschikken over gemotiveerde werknemers, die gaandeweg de nodige ervaring en kennis opdoen.

### Ons voorstel voor Groningen

Wij stellen voor om in elk geval contract-compliance toe te passen bij overheidsopdrachten voor diensten met een waarde vanaf € 1.000.000,- en bij overheidsopdrachten voor werken met een waarde vanaf het drempelbedrag voor Europese aanbesteding van werken. Per geschikte opdracht dient afstemming plaats te vinden met Sociale Zaken over beschikbaarheid van klanten uit de doelgroep. Bij een positief advies van Sociale Zaken wordt door de aanbestedende dienst overgegaan tot aanbesteding van de opdracht met toepassing van contract-compliance, tenzij de aanbestedende dienst hierover een negatief advies voorlegt aan het College.

Het College maakt bij een negatief advies van de aanbestedende dienst de afweging en neemt het besluit of contract-compliance al dan niet wordt toegepast. In geval van toepassing wordt bij de aanbesteding in de voorwaarden opgenomen dat bij uitvoering van de werkzaamheden tenminste 5% van de waarde van de opdracht wordt besteed aan inzet van langdurig werklozen, arbeidsgehandicapten en/of leerwerkplekken. Indien deze 5%-eis bij een opdracht leidt tot een onevenredig grote inzet voor contract-compliance, kan het College besluiten voor de betreffende opdracht een lager percentage vast te stellen. De diensten dragen zorg voor verwerking van deze aanpassingen in de aanbestedingsprocedures.

### De Raad besluit:

- Het College de opdracht te geven het instrument contract-compliance vooralsnog één jaar toe te passen en daarna te evalueren.
- Als het gekozen beleid succesvol is gebleken, te bezien of het zinvol en mogelijk is dit beleid uit te breiden.