

Onderwerp Instellen rookvrije zones bij drie pilotlocaties

Steller E.B. Straat

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 77 81 Bijlage(n) -

Ons kenmerk



Datum 17-04-2019 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Bij dezen leggen wij u onze besluitvorming voor met betrekking tot rookvrije plaatsen in de openbare ruimte. Deze besluitvorming past bij het op 26 september 2018 door u vastgestelde voorstel genaamd "Wijziging APV/Verbod rookgassen" (kenmerk: 7004779).

Conform de afspraak die wij destijds met u hebben gemaakt, betrekken wij u bij de toekenningen voor deze eerste drie rookvrije zones. Wij informeren u in deze brief over deze drie aanvragen en onze overwegingen voor het toekennen van deze verzoeken. U heeft via een eenmalige wensen- en bedenkingprocedure de bevoegdheid om te reageren.

In de APV-bepaling staat dat een rookvrij gebied slechts kan worden aangewezen op verzoek van een rechthebbende, die vervolgens zelf verantwoordelijk is voor het bekendmaken en het handhaven hiervan. Sinds de aanpassing van de APV kunnen rechthebbenden een verzoek bij de gemeente indienen om de verspreiding van rook(gassen) in een bepaald gebied te verbieden. Een aantal organisaties heeft inmiddels een verzoek ingediend, alle verzoeken die binnen zijn gekomen, hebben betrekking op hinder door tabaksrook. De verzoeken van de eerste drie organisaties zijn onderzocht en wij hebben het voornemen de verzoeken te honoreren. Het betreft aanvragen van het UMCG (locatie hoofdingang), de Hanzehogeschool (locatie Prins Claus Conservatorium) en het Alfa College (locatie Admiraal de Ruyterlaan).

Aanvragen

UMCG

Het UMCG vraagt de strook voor de hoofdingang van het UMCG, tot aan de ventweg voor de ingang rookvrij te maken. De APV-bepaling voorziet in het rookvrij maken van dit gebied.

Hanzehogeschool

De Hanzehogeschool vraagt voor het voorplein bij de hoofdingang een rookvrije zone. De situatie bij het Prins Claus Conservatorium is vrij overzichtelijk. Rokers concentreren zich rond de hoofdingang van het gebouw en het plein. De APV-bepaling voorziet in het rookvrij maken van het voorplein.

Alfa-college

Bij het Alfa-college concentreren de rokers zich voor het voorplein bij de hoofdingang van de school. Om overlast voor voorbijgangers en niet-rokers te verminderen vraagt het Alfa-college de stoep voor de hoofdingang tot aan de weg rookvrij te maken. De APV-bepaling voorziet in het rookvrij maken van deze stoep.

Overwegingen:

Wij zijn met de instellingen die zich als eerste hebben gemeld in gesprek gegaan. Daarbij was voor ons van belang dat het verschillende instellingen en locaties betreft, onder verschillende omstandigheden. Hiervoor is gekozen om zoveel mogelijk van deze eerste ervaringen te leren. Elk van deze drie locaties is qua inrichting en doelgroep verschillend. Daardoor is ook de manier waarop vorm gegeven zal worden aan de aan te wijzen zone verschillend. Maatwerk is noodzakelijk.

Bij het toekennen, nu en in bij toekomstige zones, worden de volgende criteria gehanteerd:

1. Ernst/hinder van het rookprobleem ter plaatse
2. Bijdrage van het verbod aan het voorkomen van roken
3. Praktische toepasbaarheid
4. Bereidheid van de instelling om deze zone in te richten en te handhaven

Overige consequenties

Aanduiding:

Organisaties hebben een eigen verantwoordelijkheid om uiting te geven aan het verbod aan de hand van door de gemeente goedgekeurde uitingen. In de gebieden buiten de Diepenring kan dit door middel van (onder)borden. Binnen de Diepenring conflicteert dit mogelijk met het beleid om minder borden te gebruiken, hier kan worden gekozen voor een andere aanduiding: afbeeldingen of lijnen op de grond. Uitgangspunt is dat duidelijk moet zijn dat het een door de APV aangewezen gebied betreft.

Handhaving:

De verantwoordelijkheid om mensen die toch nog roken in het gebied waar het verbod geldt aan te spreken ligt bij de rechthebbende van de organisatie. Verder mag ervan uitgegaan worden dat een duidelijk verbod op plaatselijk roken ook een beroep doet op het verantwoordelijkheidsgevoel van de betreffende roker; als de reden van het verbod duidelijk is en men wordt daar op aangesproken, zal de noodzaak van optreden door de gemeente niet snel aanwezig zijn. Incidenteel is dit wel mogelijk.

Wat doen we niet?

Wij hebben ook enkele verzoeken ontvangen die niet aan de criteria van de APV voldoen. Bij deze verzoeken betrof de locatie niet een publiek of openbaar gebouw of was de aangevraagde zone niet rondom de ingang van het gebouw. Deze aanvragen hebben wij daarom niet verder in behandeling genomen.

Uit deze eerste pilot is ook een aantal andere vraagstukken naar voren gekomen, zoals een verzoek om op openbaar terrein rookplaatsen aan te wijzen en te faciliteren; met als argument het voorkomen dat rokers alternatieven in de omgeving of de buurt zoeken. Wij verlenen geen medewerking daaraan. Het faciliteren van een rookzone in de publieke ruimte past niet in de ambitie van een Rookvrije Generatie. Het is helaas zo dat iedere beperking in de openbare ruimte tot gevolg zal hebben dat er op andere plaatsen gerookt zal worden. Daarbij ontbreekt het op dit moment aan juridisch instrumentarium om het roken op andere soorten plaatsen dan in de gemeentelijke APV aangeduid te voorkomen. Vanuit de VNG zal worden aangedrongen om de Tabakswet zodanig te wijzigen dat het ondubbelzinnig is dat gemeenten de mogelijkheid krijgen om (grotere en andere) rookvrije zones aan te wijzen.

Vervolg

In Groningen zijn steeds meer organisaties, instellingen en verenigingen die terreinen en gebouwen rookvrij maken. Zo hangen bij veel scholen en sportclubs borden dat het terrein of plein rookvrij is, dit zijn borden van de Rookvrije Generatie. Op dit moment zijn er 12 organisaties die geïnformeerd hebben naar de mogelijkheid van een rookvrije zone.

Na vaststelling van de eerste drie pilotlocaties zullen drie daarop volgende aanvragen in behandeling worden genomen. Het mandaat om volgende aanvragen al dan niet toe te kennen zal, conform het raadsvoorstel van 26 september 2018 bij ons liggen.



Wij hopen met het voorgaande duidelijk te hebben gemaakt dat we tot een evenwichtige afweging zijn gekomen bij de keuzes van de locaties en leggen dit zoals afgesproken aan u voor.

Wij hanteren daarvoor de methode van de wensen en bedenkingen, die u de mogelijkheid geeft uiterlijk in de raadsvergadering van 29 mei 2019 te reageren.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
Peter den Oudsten

de secretaris,
Diana Starmans

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.