

Jaarverslag 2017 en jaarplan 2018 rekenkamer Haren

Inleiding

De rekenkamer Haren stelt jaarlijks een jaarverslag op, dit verslag bieden wij aan de gemeenteraad aan. Met dit jaarverslag leggen wij verantwoording af over wat wij in het afgelopen jaar gedaan hebben. Dit hoort bij transparantie in het openbaar bestuur waar we mede als rekenkamer een bijdrage aan willen leveren en draagt zo bij aan het democratisch functioneren van de gemeente.

Jaarverslag 2017

1. Missie, taken en doelstellingen

De rekenkamer wil bijdragen aan het verbeteren van het functioneren en de kwaliteit van het college, de gemeenteraad en of de gemeente door de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijke handelen te verhogen.

We zijn een instrument van de gemeenteraad. De primaire taak van de rekenkamer is de gemeenteraad door onderzoek te ondersteunen bij zijn controlerende en kaderstellende taak. Hiertoe voert de rekenkamer evaluatieonderzoek uit. In evaluatieonderzoek wordt de uitvoering van het beleid en beheer getoetst aan de doelstellingen van de gemeenteraad. Door rekenkameronderzoek kan de gemeenteraad naast de sturing op hoofdlijnen ook sturen op specifiekere gedeeltes van het beleid. Desgewenst kan de rekenkamer, ter eigen bepaling, andere vormen van onderzoek uitvoeren.

2. Samenstelling

In de gemeente Haren is gekozen voor een volledig externe rekenkamerfunctie.

De samenstelling gedurende het jaar 2017 was als volgt:

De heer drs H.J.M. van Mossevelde, voorzitter, extern lid

De heer drs H.R. Kasternans, extern lid

Mevrouw G. Seinen, extern lid

Mevrouw I. IJerman, ambtelijk secretaris

3. Activiteiten

De activiteiten worden per onderwerp behandeld.

3.1. Vergaderingen

Aan het begin van het jaar vindt een gesprek plaats met de gemeentesecretaris over de planning van de beoogde onderzoeken door de rekenkamer. De commissie heeft in 2017 acht keer regulier vergaderd.

Daarnaast heeft de commissie veelvuldig overleg met de griffier en ambtelijke organisatie gehad.

Op 7 november jl. heeft het jaarlijkse gesprek met de raadsfracties plaatsgevonden.

3.2. Selectie van onderwerpen.

De rekenkamer heeft een onafhankelijke positie binnen de gemeente Haren. Dit betekent dat de rekenkamer zelf bepaalt welke onderwerpen worden onderzocht en hoe een onderzoek wordt ingericht. Iedereen binnen de gemeente Haren kan de rekenkamer verzoeken om een bepaald onderwerp te onderzoeken. Dit kunnen (leden van) de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders zijn, maar ook organisaties en burgers.

Alle inkomende verzoeken worden in de rekenkamer besproken en beoordeeld. Elke indiener wordt op de hoogte gebracht van de reactie op zijn/haar verzoek. Een eventuele afwijzing van een suggestie wordt altijd toegelicht. Hiervoor is een aantal selectiecriteria opgesteld, welke zijn vastgelegd in het onderzoeksprotocol van de rekenkamer.

3.3. De onderzoeken.

In ons protocol onderscheiden we verschillende soorten onderzoeken. Een groot deel van de onderzoeken voeren we zelf uit, niet alleen omdat wij de onderzoekskwaliteit in huis hebben, maar ook om goed kennis te ontwikkelen over de gemeente. De rekenkamer wil daarmee haar betrokkenheid en zichtbaarheid tonen en de onderzoekskosten laag houden.

3.3.1. Afgerond onderzoek

Rekenkamerbrief Aandacht voor Integriteit

De rekenkamer heeft een quick-scan uitgevoerd om inzichtelijk te maken in welke mate uw raad, de burgemeester, het college en de organisatie van Haren aandacht besteden aan het thema integriteit en of daarmee voldoende bijgedragen wordt aan het integriteitsbewustzijn bij alle actoren.

Met deze rekenkamerbrief doet de rekenkamer verslag van haar bevindingen, die gebaseerd zijn op relevante documenten, uitgezette vragenlijsten en een aantal gevoerde gesprekken. Daarbij wordt een toetsingskader gehanteerd dat is gebaseerd op de door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en (onder meer) de Vereniging Nederlandse Gemeenten uitgebrachte 'Handreiking Integriteit'. Het toetsen van de bevindingen aan de gestelde normen leidt tot een beoordeling aan de hand waarvan risico's en verbeterpunten voor het 'bewustzijn' in beeld worden gebracht.

De rekenkamerbrief Aandacht voor Integriteit is gepresenteerd in de commissievergadering van 12 juni 2017.

3.3.2. Afgerond onderzoek

Rekenkamerbrief Privacy in het Sociaal Domein

De rekenkamer heeft een quick-scan uitgevoerd om te onderzoeken of de gemeente Haren zorgvuldig omgaat met privacy (gegevens van) cliënten in het sociaal domein. Door de drie decentralisaties (Jeugd, Zorg en Participatie) zijn gemeenten per 1 januari 2015 meer taken gaan uitvoeren, waarbij het uitwisselen van gegevens tussen gemeentelijke onderdelen, maar ook met externe partners steeds belangrijker geworden is. Aan deze ontwikkeling zitten twee kanten. Enerzijds biedt het uitwisselen van gegevens kansen om effectief, over de eigen schotten heen, problemen aan te pakken en efficiënt te werken. Anderzijds loopt de gemeente in een poging de efficiëntie en effectiviteit van haar handelen te vergroten, het risico de privacy van burgers onvoldoende te respecteren en te waarborgen. De balans tussen efficiëntie en effectiviteit enerzijds en privacy anderzijds, zal zorgvuldig afgewogen moeten worden door de gemeente. In dit spanningsveld heeft de gemeentelijke organisatie de decentralisaties vorm moeten geven en zowel met interne als met externe partners afspraken moeten maken over samenwerking.

De behandeling in de raad van de rekenkamerbrief Privacy in het Sociaal Domein vond plaats op 12 september 2017 en is gepresenteerd in de commissievergadering van 10 oktober 2017.

3.3.3. Lopend onderzoek

Rekenkameronderzoek Sport

De werkingstermijn van de huidige sportnota is al enige tijd verlopen. Er is dus ruimte om opnieuw richting te geven aan de wijze waarop de gemeente sportbeoefening wil stimuleren en faciliteren. Tegelijkertijd staat de gemeente voor te realiseren bezuinigingen om financieel weer sterker te worden.

Enkele fracties in de raad hebben aangegeven geen of onvoldoende inzicht te hebben op welke wijze de middelen voor sport worden aangewend en op welke wijze er een verdeling van de middelen plaats vindt. Ook hebben zij aangegeven in onvoldoende mate zicht te hebben op de kosten per vereniging en per aangesloten lid van die verenigingen of per inwoner. Hierdoor zijn er gevoelens dat de raad te weinig haar rol bij beleidsvorming en de monitoring daarvan kan invullen.

3.4. Overige activiteiten.

Leden van de commissie hebben diverse bijeenkomsten van de NVRR Kring Noord bijgewoond. Ook is de algemene ledenvergadering van de NVRR bezocht. '

De rekenkamer van Harlingen heeft contact gelegd inzake een gezamenlijke evaluatie / feedback sessie.

4. Financiële verantwoording 2017

De rekenkamer had in 2017 een budget van € 25.190 tot haar beschikking. De rekenkamer heeft € 19.893 aangewend. Voor de eerste keer dat het budget van de rekenkamer overschreden is.

5. Samenwerking met raad, college en organisatie in 2017

De gemeenteraad heeft op een positieve manier samengewerkt met de commissie.

Het inplannen van afspraken en maken van afspraken over het verkrijgen van informatie verliep moeizaam. Door de onzekerheid over zelfstandig blijven als gemeente dan wel samengaan met de gemeenten Groningen en Ten Boer is er relatief veel verloop onder de medewerkers en worden vaak dezelfde medewerkers met kennis van zaken en de historie in de gemeente belast. Dit leidt tot lange doorlooptijden voordat de rekenkamer bij de relevante informatie kan komen. Indien de ruimte er is, moet gezegd worden dat de samenwerking met de gemeentelijke medewerkers positief en plezierig verloopt.

6. Jaarplan 2018

In ons protocol onderscheiden we verschillende soorten onderzoeken. Nadrukkelijk hebben we ook aangegeven zelf onderzoek te willen uitvoeren.

Het rekenkameronderzoek Sport wordt begin 2018 afgerond.

De volgende onderzoeken staan op het programma in 2018:

1. Voorbereiding invoering omgevingswet

Een quick scan naar de stand van zaken van de voorbereiding van de invoering van de omgevingswet in 2021.

De beoogde startdatum is januari 2018

2. Parkeerkosten

Een onderzoek naar de opbouw van kosten en opbrengsten van parkeren in de gemeente onderverdeeld in tijdsblokken en locaties.

De beoogde startdatum is februari 2018.

3. Armoedebeleid

Onderzoek naar de effectiviteit van het armoedebeleid van de gemeente Haren. Vragen die aan de orde zullen komen zijn onder meer in hoeverre de gemeente de betreffende groep in het vizier heeft, in welke mate de groep bereikt wordt en of de ingezette instrumenten ook bijdragen aan het verbeteren van de financiële situatie van deze groep.

De beoogde startdatum is februari 2018

4. Nog nader in te vullen

Afhankelijk van besluitvorming over het al dan niet zelfstandig blijven van de gemeente Haren kan een daarmee samenhangende specifieke vraagstelling aan de rekenkamer aan de orde zijn.

Behandeling in de raad vindt in de regel drie maanden na afronding van het onderzoek plaats.