

Raadsvoorstel



Onderwerp **Kredietaanvraag Kwaliteitsimpuls P+R**

Registratienr. 4962072

Steller/telnr. M.S. Meijer/ 8304 Bijlagen -

Classificatie

Openbaar Geheim

Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)

Portefeuillehouder

De Rook

Raadscommissie

Beheer en Verkeer

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. voor het project Kwaliteitsimpuls P+R een plankostenkrediet beschikbaar te stellen van € 126.000,-;
- II. het krediet te dekken uit RSP Transferia;
- III. de gemeentebegroting 2015 dienovereenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

De kwaliteit van voorzieningen en uitstraling van bestaande Park+Ride-locaties rond de stad wordt verbeterd. De P+R-reiziger en zijn wensen staan daarbij centraal. Voor elke bestaande locatie (Haren/A28, Hoogkerk, Euroborg/P3 en Kardinge) wordt onderzocht welke maatregelen nodig zijn om de veiligheid, snelheid, gemak, comfort en beleving te vergroten. In 2016 worden deze maatregelen dan gerealiseerd. Zo versterken we de aantrekkelijkheid van het reizen via P+R en ondersteunen we de inspanningen om de stad en regio bereikbaar te houden, mede met het oog op de Aanpak Ring Zuid. De aanleg van nieuwe P+R-terreinen en uitbreiding/opwaardering van bestaande terreinen langs hoogwaardig openbaar vervoerlijnen is een essentieel onderdeel van het regionale bereikbaarheidsprogramma, vastgelegd in de Netwerkanalyse (najaar 2013).

Aanleiding en doel

P+R-terreinen zijn, in combinatie met een hoogfrequente en hoogwaardige openbaar vervoer bediening en goede aansluiting op het fietsnetwerk, van groot belang voor de bereikbaarheid van de stad. Zowel in regionaal als gemeentelijk verband is onderkend dat we moeten blijven inzetten op P+R. Met P+R bieden we een alternatief voor het reizen met de auto tot in het hart van de (binnen)stad. De diversiteit in aanbod van vervoersmogelijkheden biedt de reiziger keuze en is daarom een wezenlijk aspect voor een goede bereikbaarheid in de structurele situatie, maar zeker ook in de situatie de komende jaren met veel wegwerkzaamheden, vooral tijdens de Aanpak Ring Zuid (ARZ). P+R draagt daarnaast bij aan minder auto's in de stad en dus ook aan de leefbaarheid.

De beschikbaarheid van een compleet en volwaardig P+R-systeem rond de stad is voor de ARZ één van de essentiële maatregelen. Uit analyses van de ARZ blijkt dat P+R, samen met verkeersmanagement, de grootste bijdrage levert aan het beheersbaar houden van de bereikbaarheidsproblematiek tijdens de ombouw van de Zuidelijke Ringweg.

Meerdere projecten waarin de P+R-capaciteit wordt uitgebreid zijn inmiddels in volle gang. De uitbreiding van P+R-Haren met 500 parkeerplaatsen is in uitvoering en de nieuwe locaties Meerstad en Reitdiep bevinden zich in de fase van planontwikkeling.

Doel.

Ter completering van het P+R-concept stellen we nu voor de kwaliteit en uitstraling van de bestaande P+R-locaties te verbeteren. Dit voorstel heeft tot doel de benodigde financiële middelen beschikbaar te stellen voor de voorbereidingsfase. Hierdoor kan de planvoorbereiding worden opgestart om daarna, via een later nog aan te vragen investeringskrediet te komen tot implementatie van maatregelen.

Kader

In de geactualiseerde regionale bereikbaarheidsstrategie (Netwerkanalyse, najaar 2013) en de HOV-visie is P+R benoemd als een onmisbare schakel in het vervoernetwerk. In de HOV-assenstructuur vervullen de P+R-locaties een knooppuntfunctie. Zowel in regionaal als gemeentelijk verband is onderkend dat we moeten blijven inzetten op P+R.

Het realiseren van alternatieven voor de auto, zoals P+R is bovendien onderdeel van het gemeentelijk Bereikbaarheidsplan (december 2013). In het P+R-beleid van de gemeente Groningen (2011) is al de ambitie beschreven om de kwaliteit van bestaande terreinen te verhogen, om daarmee het gebruik te vergroten.

Argumenten en afwegingen

P+R-locaties zijn goed bereikbare parkeerterreinen langs de hoofdinvalswegen, aan de ringweg of de rand van de stad, voorzien van voldoende parkeercapaciteit. Het vervolg van de reis wordt gefaciliteerd met hoogwaardig openbaar (bus)vervoer in een hoge frequentie, of via de directe aansluiting op het dichte stedelijke fietsnetwerk. De kosten voor de reiziger zijn laag en de kwaliteit is hoog. Zowel de forens als de bezoeker van de binnenstad behoort tot de doelgroep. We bieden de forens en binnenstadbezoeker die voor langere tijd komt, vanuit iedere windrichting een logische opstaptelek op de bus (of vervolg per fiets) en zo een alternatief voor parkeren in de binnenstad.

Met P+R bedienen we de automobilist die door wil rijden tot aan de rand van de stad, daar parkeert en dan verder reist per bus of fiets naar binnenstad, UMCG etc. Uit onderzoek en enquêtes blijkt, dat om de automobilist tot het gebruik van P+R te "verleiden", naast voldoende parkeercapaciteit en goed vervoltransport per bus of fiets, nadrukkelijk ook de kwaliteit van de voorzieningen en informatie van belang is.

Het project Kwaliteitsimpuls P+R dat we nu willen starten, voorziet enerzijds in de inventarisatie van de mogelijkheden voor verbeteringen van de kwaliteit van voorzieningen op P+R-locaties en anderzijds in de realisatie daarvan. Te denken valt aan wachtruimtes, verlichting, toiletvoorzieningen, bewegwijzering, reisinformatie, groen, maar ook grotere ingrepen zoals verbetering van het ontwerp en inrichting van de P+R-functionaliteit van Kardinge. Het beschikbare budget (RSP) is leidend en verwacht wordt daarom dat selecteren en prioriteren nodig is.

Bij de ontwikkeling van nieuwe locaties is de algehele kwaliteit van ontwerp en inrichting al het uitgangspunt. Voor de bestaande locaties is verbetering nodig. We stellen expliciet de klantwens centraal bij het bepalen van de noodzakelijke en gewenste verbeteringen. Naar analogie van de werkwijze voor treinstations, hanteren we een 5-tal basisvoorwaarden waaraan P+R-locaties moeten voldoen om succesvol te kunnen functioneren:

- Absolute randvoorwaarde is de veiligheid op het terrein en het gevoel van veiligheid bij de reiziger;
- Daarnaast zijn de snelheid en het gemak waarmee de reis verloopt cruciale factoren voor P+R-gebruik en hebben een negatieve invloed op het gebruik als deze niet in orde zijn (*dissatisfiers*);
- Tot slot hebben het aanbrengen van comfort en aandacht voor de beleving een positieve uitwerking op de keuze van de reiziger voor P+R (*satisfiers*).

Per locatie stellen we volgens deze voorwaarden vast welke verbeteringen mogelijk zijn, waarbij het uitgangspunt is dat elke locatie zijn eigen eigenschappen en uitstraling kan hebben, maar dat uniformiteit tot uitdrukking komt in de hoge kwaliteit van voorzieningen. De locatie Hoogkerk beschouwen we daarbij als referentie van een P+R-terrein waar de beleving goed is, met de architectonische wachtruimte op het OV-plein als hoogtepunt en waar de stille, schone en frisse uitstraling bijdragen aan de positieve indruk bij de reiziger.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De P+R-terreinen liggen aan de rand van de stad, vooral nabij bedrijventerreinen en soms met een woongebied op korte afstand. De aan te brengen veranderingen hebben echter niet of nauwelijks invloed op de omgeving, behalve mogelijk op P+R-Kardinge. In de participatie zijn daarom vooral de exploitanten van sportfaciliteiten op Kardinge de te betrekken partijen. De eventuele gevolgen voor belanghebbenden in de nabijheid van een P+R-locatie worden vroegtijdig in beeld gebracht en met hen gedeeld.

Omdat het project bijdraagt aan de totale bereikbaarheid van de stad, is afstemming met het OV-bureau (als verantwoordelijke voor de OV-bediening) essentieel en gebeurt de communicatie over het project onder de vlag van Groningen Bereikbaar.

Financiële consequenties

Investing en dekking.

De dekking van het project bestaat volledig uit RSP-middelen. Op de totale, gelimiteerde RSP-projectenlijst staan 5 P+R-projecten van de gemeente Groningen:

Project	RSP-projectbijdrage (miljoen euro)
Uitbreiding P+R Haren	4,355 *
Ontwikkeling P+R Meerstad	4,5 **
Ontwikkeling P+R Reitdiep	4,0 **
Opwaardering P+R Kardinge Kwaliteitsmaatregelen P+R	2,743
Totaal	15,598

* subsidie aangevraagd en beschikt

** globale, gemeente-eigen schatting totale investeringskosten

Afspraak met de regionale partners is dat deze projecten (financieel) onderling communicerende vaten zijn. Dat betekent dat het totale subsidiebedrag in principe voor de gemeentelijke P+R-projecten gereserveerd is en dat plussen en minnen onderling verrekend kunnen worden.

De uitbreiding van P+R Haren is volop in uitvoering en de P+R Meerstad en P+R-Reitdiep zijn in voorbereiding. Deze projecten hebben de hoogste prioriteit. De projecten Opwaardering P+R Kardinge en Kwaliteitsmaatregelen P+R, voegen we nu samen in één nieuw project Kwaliteitsimpuls P+R. Naast de overige gereserveerde bedragen, is er daarom nog maximaal 2,743 miljoen euro beschikbaar voor dit project. Dit betreft zowel de voorbereidings- als uitvoeringskosten. Hogere kostenramingen of aanbestedingsvoordelen kunnen er dus toe leiden dat er minder of meer financiële middelen beschikbaar zijn voor de Kwaliteitsimpuls P+R. Een pro-forma RSP-subsidieaanvraag is inmiddels ingediend.

Kredietaanvraag.

Voorgesteld wordt om nu een krediet beschikbaar te stellen van € 126.000,-- voor plan- en voorbereidingskosten. Dit is nodig om onderzoek te kunnen doen, te komen tot een inventarisatie en selectie van maatregelen voor elke P+R-locatie afzonderlijk, het doorlopen van eventuele planologische procedures en invulling te geven aan de participatie. Op basis van ontwerpen en bijbehorende kostenramingen, wordt dan de definitieve RSP-subsidieaanvraag ingediend en komen we bij u terug met een aanvullende kredietaanvraag voor de uitvoeringskosten.

Risico's.

Hoewel de subsidie dus nog moet worden toegekend, achten we het (financieel) risico van afwijzing echter klein. Het project staat als 2 deelprojecten (Kwaliteit P+R en P+R-Karding) op de gemeenschappelijke projectenlijst RSP-HOV/Transferia. Inhoudelijk gezien bestaat er breed draagvlak bij de regionale partners voor de ambitie om het P+R-systeem uit te breiden en op te waarderen. Mocht de subsidie desondanks niet worden toegekend, dan vervalt ook de dekking voor de tot dan toe gemaakte plankosten. In dat geval dragen we als gemeente zelf die plankosten.

Op basis van het ontwerp en bijbehorende kostenraming, wordt de definitieve RSP-subsidieaanvraag ingediend en komen we bij u terug met een aanvullende kredietaanvraag voor de uitvoeringskosten. Daarbij houden we rekening met de eerst benodigde RSP-subsidies voor de projecten P+R Haren, Meerstad en Reitdiep. Het projectbudget van 2,743 miljoen euro beschouwen we voorlopig als taakstellend en de subsidievoorwaarden zijn bepalend bij de selectie van maatregelen.

Begrotingswijziging

Begrotingswijziging 2015									
Kwaliteitsimpuls P+R									
Betrokken directie(s)	Stadsontwikkeling Ontwikkeling en Uitvoering								
Naam voorstel	Kwaliteitsimpuls P+R								
Besluitvorming (orgaan + datum)	Raad								
Incidenteel / Structureel	I								
Soort wijziging	Investing								
Tijdsplanning krediet	2015-2016								
Financiële begrotingswijziging									
Bedragen x 1.000 euro									
Beleidsveld	Deelprogramma	Org. onderdeel	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev.res.	Onttr. res.	Saldo na res. mut.
07.4.1 Parkeervoorzieningen	07.4 Parkeren	SO Ontwikkeling en Uitv	I	126	126	0			0
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				126	126	0	0	0	0

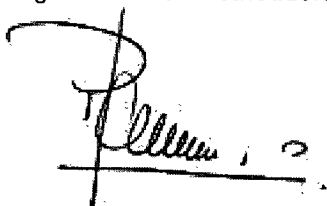
Overige consequenties

Er zijn geen overige consequenties.

Vervolg

Naar verwachting is er ongeveer een half jaar nodig voor de inventarisatiefase, planvoorbereiding, eventuele planologische procedures. Daarna is naar verwachting een jaar nodig voor de voorbereiding van de aanbesteding en de realisatie van de maatregelen. Eind 2016, voor de start van de Aanpak Ring Zuid, zijn dan alle toegevoegde en verbeterde voorzieningen beschikbaar.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink