

Raadsvoorstel
Gewijzigd 27-5-2020



Onderwerp Lokaal Plan van Aanpak Versterkingsopgave Gemeente Groningen 2020
Steller/telnr. E. Deenen/ 8263 Bijlagen 1

Classificatie

Vertrouwelijk
Portefeuillehouder Van der Schaaf Raadscommissie
Langetermijn agenda LTA ja: Maand Jaar
(LTA) Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. het Lokaal Plan van Aanpak 2020 voor de versterkingsopgave in de gemeente Groningen vast te stellen;
- II. tussentijdse actualisaties van de Lokale Plannen van Aanpak voor de versterkingsopgave te mandateren aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
- III. dat de Lokale Plannen van Aanpak voor de versterkingsopgave jaarlijks door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen ter vaststelling aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Samenvatting

Het Lokaal Plan van Aanpak (LPA) beschrijft de versterkingsprojecten in onze gemeente en prioriteert de adressen die moeten worden versterkt of nog moeten worden onderzocht op aardbevingsbestendigheid (opname en beoordeling). Dit LPA is een actualisatie van het Lokaal Plan van Aanpak 2019 (LPA 2019). Het LPA is onze opdracht aan de uitvoeringsorganisatie voor de versterkingsopgave (Nationaal Coördinator Groningen (NCG)). Het LPA is in samenwerking met NCG opgesteld en beschrijft de werkzaamheden en volgorde van de versterkingsopgave in onze gemeente. NCG is als uitvoeringsorganisatie is verantwoordelijk voor de uitvoering van dit plan.

B&W-besluit d.d.: 27 mei 2020

Afgehandeld en naar archief Paraaf Datum

Aanleiding en doel

In onze gemeente ligt een grote opgave om woningen en andere gebouwen te onderzoeken en zonodig aardbevingsbestendig te maken. Als gemeente zijn we opdrachtgever voor de versterkingsopgave. Het Lokaal Plan van Aanpak 2020, zoals nu ter vaststelling voorligt, beschrijft onze opdracht aan de uitvoeringsorganisatie voor versterking (Nationaal Coördinator Groningen, NCG). Via het Lokaal Plan van Aanpak hebben we als gemeente regie over de aansturing van de uitvoering van de versterking en voldoende ruimte om deze te combineren met de reeds gestarte dorpsvernieuwing.

Kader

In 2019 is een begin gemaakt om de versterking van gebouwen in Groningen van privaat naar publiek te maken. Hiervoor is in 2019 het Besluit versterking gebouwen Groningen van kracht geworden. Met dit besluit is een tijdelijk handelingskader gecreëerd waarbij de NAM op afstand is geplaatst. In artikel 6 van dit besluit is aangegeven dat de gemeenteraad het LPA kan vaststellen maar ook kan beslissen dat het college van burgemeester en wethouders het LPA in het vervolg kan vaststellen.

Om te zorgen dat de versterkingsoperatie formeel publiek wordt gemaakt is wetgeving nodig. De Tijdelijke Wet Groningen is op dit moment nog in voorbereiding.

Per 1 januari 2020 is er één publieke uitvoeringsorganisatie voor de versterkingsopgave. De al bestaande organisatie Nationaal Coördinator Groningen wordt hiertoe omgevormd tot uitvoeringsorganisatie. De uitvoeringsorganisatie valt onder het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Argumenten en afwegingen

We hanteren in het LPA 2020 de volgende uitgangspunten voor de prioritering van de versterkingsopgave in onze gemeente:

- Wat loopt, loopt door.
Adressen waar op enig moment is gestart met het versterkingsproces, ronden we af. Gebouwen waar een inspectie of opname is uitgevoerd, zijn pas afgerond als beoordeling en indien nodig versterking zijn uitgevoerd.
- Wat eenmaal op de lijst staat, blijft op de lijst.
Adressen die via inspectie/opname of via het risicomodel in beeld zijn gekomen, blijven op de lijst totdat het onderzoek en indien nodig versterking zijn uitgevoerd. Op basis van nieuwe inzichten kunnen gebouwen worden toegevoegd aan de lijst, maar geen gebouwen worden afgevoerd.
- We prioriteren op basis van risico en urgentie volgens de meeste recente inzichten.
*Gelet op de beperkte capaciteit voor onderzoek en uitvoering, beginnen we waar volgens de meest recente inzichten het risico of de urgentie het grootst is. Als basis hanteren we de gegevens uit het **risicomodel**. **Op basis van gemaakte afspraken over “verrijking” en lokale urgente situaties hebben we, in overleg met de uitvoeringsorganisatie, de lijst verder aangevuld.***
- We werken zoveel mogelijk gebiedsgericht.
Te onderzoeken en te versterken gebouwen pakken we waar mogelijk gebiedsgericht aan. Bij het uitvragen van nieuwe opnames wordt uitgegaan van gebieden waarin gebouwen die onderdeel zijn van het LPA, geclusterd zijn. Hiermee streven we ernaar om versterking en (dorps-) vernieuwing zoveel mogelijk te combineren.

De basis van het LPA is een lijst met 4.943 adressen die momenteel onderdeel zijn van de versterkingsopgave. Een groot deel van deze adressen moet nog worden onderzocht, waarbij het onderzoek moet uitwijzen of er daadwerkelijk een versterking noodzakelijk is. Een ander deel van de adressen zit in het onderzoeks- of versterkingproces. Hiervan zijn 346 adressen afgerond waarvan 22 adressen alleen om een administratieve afhandeling gaat (het gaat hier voornamelijk om niet meer bestaande gebouwen). Ruim 1.700 adressen bevinden zich op dit moment in één van de fases (opname, beoordeling, planvorming of uitvoering). In 2020 zullen naar verwachting door NCG **zo'n** 500 versterkingsadviezen worden opgeleverd die dan vervolgens in de planvorming terecht komen. In de planvormingsfase gaat de

uitvoeringsorganisatie in gesprek met de bewoners over de mogelijke uitvoering van de versterking. Dit zijn intensieve gesprekken waarbij veel keuzes bij onze inwoners worden gelegd. Het is met name in deze fase dat wij naast onze bewoners willen staan. Gelet op het grote aantal adressen dat in deze planfase terecht komt in combinatie met de adressen die al in de planfase zitten hebben we ervoor gekozen om slechts een **beperkt aantal "nieuwe" adressen op te pakken**. Daarbij baseren we ons op gegevens over risico en werken we zoveel mogelijk gebiedsgericht. Hiernaast komen ruim 200 adressen in aanmerking voor de nieuwe aanpak uit de versnellingsmaatregelen. Deze versnellingsmaatregelen zijn op 23 januari in het Bestuurlijk Overleg Groningen (BOG) vastgesteld. Wij hebben de informatie hierover op 24 januari aan u verzonden.

Het is mogelijk dat in de loop van het jaar er, mede dankzij deze versnellingsmaatregelen, meer ruimte ontstaat om extra adressen te laten opnemen en beoordelen. Als dit zich voordoet willen we als college voortvarend kunnen handelen. Vandaar dat wij u vragen om tussentijdse actualisaties van het plan te mandateren aan het college. Daarnaast zullen wij de volgende Lokale Plannen van Aanpak jaarlijks ter vaststelling voorleggen aan uw raad. Wij zullen u uiteraard op de hoogte blijven houden van de voortgang in de versterkingsoperatie.

Voor de communicatie volgen we dezelfde lijn als in het LPA 2019. Als gemeente zijn we verantwoordelijk voor de communicatie over het LPA en de gemaakte keuzes in de prioritering. Vanaf het moment dat een adres onderdeel is van het vastgestelde LPA, is NCG als uitvoeringsorganisatie verantwoordelijk voor de communicatie over het versterkingsprogramma. In het LPA stellen we de randvoorwaarden aan deze communicatie. We vinden nog steeds dat pas gecommuniceerd kan worden met bewoners als een duidelijk handelingsperspectief wordt geboden i.e. als duidelijk is wat wanneer wordt gedaan. We communiceren daarom zoveel mogelijk per project, gebied of groep adressen over wat dit LPA voor de inwoner betekent. Wij zijn tevens verantwoordelijk voor de communicatie over de dorpsvernieuwing en zullen dit, waar de dorpsvernieuwing hand in hand gaat met de versterking, afstemmen met de uitvoeringsorganisatie.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Uw raad heeft op donderdag 12 maart een bijeenkomst georganiseerd voor de inwoners van de voormalige gemeente Ten Boer, waar u met inwoners in gesprek wilde over de versterking. Helaas is deze bijeenkomst afgelast vanwege de maatregelen tegen het coronavirus.

Samen met NCG streven we naar zo veel mogelijk duidelijkheid over het versterkingsproces.

Financiële consequenties

Geen. De uitvoeringsorganisatie NCG wordt gefinancierd door het ministerie van BZK.

Overige consequenties

Geen.

Vervolg

Het concept-LPA is ter beoordeling voorgelegd aan het Staatstoezicht op de Mijnen (SodM). Het SodM komt met een reactie zodra zij alle gemeentelijke plannen heeft gezien en beoordeeld.

Alle lopende projecten en onderzoeken gaan door. Daarnaast maakt NCG in overleg met de gemeente een planning voor de nieuwe onderzoeken. We zullen u via voortgangsbrieven blijven informeren over de voortgang van de versterking en dorpsvernieuwing en eventuele actualisaties en aanvullingen op het Lokaal Plan van Aanpak.

Na vaststelling van het LPA informeren we inwoners per project, gebied of groep adressen over wat dit LPA voor hen betekent.

Lange Termijn Agenda

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

loco-burgemeester,
Roeland van der Schaaf

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.