

Onderwerp Voortgang Lokaal Plan van Aanpak 2024
ter informatie

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 14 050

Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 106768-2024

Datum 22 mei 2024

Uw brief van

Uw kenmerk



Geachte lezer,

Met deze brief willen wij u informeren over de voortgang van het Lokaal Plan van Aanpak (LPA) 2024. Het LPA beschrijft de versterkingsprojecten in onze gemeente en prioriteert de adressen die moeten worden versterkt of nog moeten worden onderzocht op aardbevingsbestendigheid. Het LPA is onze opdracht aan de NCG, de verantwoordelijke uitvoeringsorganisatie voor de versterkingsopgave.

Het LPA is op 20 december 2023, met een kanttekening middels een motie, door uw raad vastgesteld. In de betreffende motie (M 12) 'Visie gemeenteraad bij Lokaal plan van aanpak' spreekt de raad zijn ongemak uit bij de vaststelling van het LPA, onder andere omdat mensen (te) lang moeten wachten op hun versterkingsadvies en omdat planningen van uitvoeringsorganisatie NCG niet worden gehaald.

In de motie verzoekt uw raad het college om:

1. aan te dringen bij NCG om tijdig informatie te delen;
2. uiterlijk 1 juni 2024 aan de raad een, conform de omstandigheden, geactualiseerde versie van het LPA 2024 ter vaststelling voor te leggen.

De wethouder heeft in haar contacten met de NCG het belang van tijdige informatievoorziening voortdurend benoemd en daarnaast gefaciliteerd dat op 31 januari 2024 een gesprek plaatsvond tussen raad en de NCG over onder andere het gevoelde ongemak. In dat gesprek heeft de NCG ook toegelicht waarom planningen en termijnen (voor bijvoorbeeld het opleveren van versterkingsadviezen) niet altijd gehaald worden. Het volledige verslag van het gesprek is volledigheidshalve als bijlage toegevoegd. Met deze brief informeren wij u over de actuele stand van zaken van het LPA 2024.

Context

De hierna genoemde cijfers zijn afkomstig uit het zogenoemde ‘bronbestand’ van de NCG waarin de voortgang van de versterking wordt geregistreerd. Die voortgang is gebaseerd op mijlpalen. Daarvan zijn de drie belangrijkste: mijlpaal 7 (overdracht van opname/beoordeling naar planvormingsfase), mijlpaal 10 (start bouw) en mijlpaal 11 (bouw gereed).

Het LPA 2024 gaat (evenals de LPA’s van voorgaande jaren) hoofdzakelijk over mijlpaal 7. Deze mijlpaal beschrijft welke adressen de NCG dit jaar van Opname & Normering (O&N) naar Ontwerp & Realisatie (O&R) brengt. O&N is de aanloopfase waarin bijvoorbeeld ook de beoordelingsrapporten (VA’s) van een gebouw worden opgesteld en bepaald wordt of een gebouw wel/niet op ‘norm’ is. O&R begint bij mijlpaal 7. Dat is de fase waarin de planvorming wordt uitgewerkt, als blijkt dat een gebouw niet voldoet aan de veiligheidsnorm en versterkt moet worden.

De NCG verwacht dat dit jaar de beoordeling van nagenoeg alle gebouwen in de scope van de gemeente Groningen (5.136 adressen) is afgerond en de bijbehorende onderzoeksrapporten zijn verstrekt aan de eigenaren (zie ook kopje Adressen zonder VA verderop). Daarom is in het LPA 2024 ook gekozen om niet langer te sturen op aantallen beoordelingen en verschuift de versterkingsopgave steeds meer naar de daadwerkelijke uitvoering. Het starten (mijlpaal 10) en afronden van de bouw (mijlpaal 11) zijn daarbij cruciale fases. In het LPA voor 2025 zullen deze mijlpalen dan ook meer centraal staan in de opdracht aan de NCG.

Voortgang LPA 2024

Totaalbeeld

In de figuur hierna is voor de totale scope van de gemeente Groningen de voortgang weergegeven van het aantal adressen per hoofdstatus over 2024. Bij de kolom ‘Afgerond’ is tussen haakjes aangegeven hoeveel adressen daadwerkelijk versterkt zijn.

In maart dit jaar zijn er 23 adressen aan de scope toegevoegd op advies van het Advies College Veiligheid Groningen (ACVG). Daardoor is het totaal aantal adressen gestegen naar 5.136. Op 1 mei waren daarvan 2.922 adressen afgerond. Dat is ruim de helft (56,9%) van de totale scope. De verwachting is dat er dit jaar (mede door het separate traject in de stad, zie verderop ook kopje ‘Voortgang LPA 2024 nader toegelicht’), nog een substantieel aantal woningen de status ‘afgerond’ krijgen.

	Nog niet gestart	Opname	Beoordeling	Planvorming	Uitvoering	Afgerond (versterkt)	
01-01-2024	43	553	737	1.195	207	2.378 (664)	5.113
01-02-2024	23	116	879	1.398	147	2.550 (725)	5.113
01-03-2024	23	116	601	1.581	151	2.641 (727)	5.113
01-04-2024	45	94	539	1.620	156	2.681 (732)	5.135
01-05-2024	46	100	448	1.464	156	2.922 (738)	5.136

Voortgang LPA 2024 nader toegelicht

De capaciteit binnen Ontwerp & Realisatie bij de NCG is beperkt. Niet alles kan in één keer worden opgepakt. Er is een regionale verdeling afgesproken voor de uitvoeringscapaciteit. Voor 2024 betekent dit dat er voor onze gemeente formeel ruimte is voor de versterking van 291 adressen. Per 1 mei 2024 zijn in de dorpen daadwerkelijk 127 adressen naar mijlpaal 7 (of verder) gebracht. Daarmee lopen we ruim voor op schema. In onderstaand overzicht is op basis van deze capaciteit en onze eigen prioritering (primaire focus ligt op de dorpen) de opdracht aan de NCG gegeven om 291 adressen naar fase O&R (minimaal mijlpaal 7) te brengen.

Daarnaast is er ruimte om voor de stad Groningen dit jaar 318 adressen naar O&R te brengen. Per 1 mei 2024 zijn 73 adressen in de stad daadwerkelijk naar mijlpaal 7 gebracht. Of we de totale ruimte van 318 adressen gaan realiseren, zal vooral afhangen van de uitkomst van de VA's die nog binnen moeten komen.

Gezien de grote meerwaarde van deze gecombineerde aanpak in capaciteit (we kunnen meer woningen binnen onze gemeente in dezelfde tijd aanpakken) en de verwachtingen voor de rest van dit jaar, zien wij op dit moment geen aanleiding de aantallen O&R-adressen bij te stellen.

<i>Adressen gemeente Groningen voor O&R</i>	<i>Aantal adressen LPA 2024</i>	<i>Gerealiseerd op 01-05- 2024</i>
Garmerwolde	8	1
Meerstad	1	0
Harkstede	0	0
Lageland	7	2
Lellens	3	0
Sint Annen	7	6
Ten Boer	179	97
Ten Post	48	10
Thesinge	17	9
Winneweer	5	1
Woltersum	16	1
Totaal dorpen	291	127
Stad Groningen*	318	73

Adressen zonder VA

Volgens opgave van de NCG hadden op 31 januari 2024 1.273 adressen nog geen versterkingsadvies (VA) ofwel beoordelingsrapport ontvangen¹. Tijdens het opstellen van het LPA 2024 in oktober 2023 was de verwachting van de NCG nog dat, op een paar uitzonderingen na, alle beoordelingen eind 2023 zouden zijn afgerond en er dus voor alle adressen een versterkingsadvies zou liggen. Daarom is gekozen om in het LPA 2024 ook niet meer te sturen op aantallen beoordelingen. De NCG is ondanks maximale sturing op ingenieursbureaus er niet in geslaagd om de belofte van 2023 te halen. Dat leidde tot brede teleurstelling en onrust onder de bewoners in onze gemeente. Ook college en uw raad, evenals de NCG zelf, deelden die teleurstelling. De NCG heeft vervolgens de opdracht gekregen om vóór 1 juli 2024 alle resterende VA's op te leveren.

Per 1 mei 2024 kunnen we constateren dat het aantal adressen zonder VA is gedaald naar 594 adressen. Ruim de helft van de adressen die op 31 januari nog geen VA hadden ontvangen, hebben dat dus inmiddels wel. Van de overgebleven 594 adressen geeft de NCG aan dat 368 hiervan zogenaamde 'risico'-adressen zijn. Dit wil zeggen dat het leveren van een VA vóór 1 juli voor deze adressen omgeven is met risico's (bijvoorbeeld weigeraars of bewoners waar geen contact mee te krijgen is) en het halen van de deadline dus geen garantie is. De NCG geeft aan dat zij er alles aan doet om dit aantal te verminderen, bijvoorbeeld door het aanstellen van een aparte programmadirecteur die het risico op het niet halen van de deadline moet minimaliseren. Ook heeft de NCG dagelijks contact met de ingenieursbureaus die de VA's opstellen, al blijft zij afhankelijk van de tijdige levering en de kwaliteit van de beoordelingen door deze bureaus. Daarnaast hebben de bewonersbegeleiders van de NCG over de voortgang veel en intensief contact met de eigenaren. Mocht een VA niet voor 1 juli geleverd kunnen worden, dan zullen de betreffende bewoners daar vooraf persoonlijk over worden geïnformeerd door de bewonersbegeleiders.

¹ Dit is ongeveer gelijk aan de aantallen uit onze eigen rapportage in de eerste tabel (vgl. de eerste drie kolommen per 1 jan. en 1 feb.). Kleine verschillen ontstaan doordat een iets ander peilmoment is gekozen.

Volgvel 4

De staatssecretaris heeft de NCG gevraagd in juli een rapportage op te leveren. Daarna zal ook de gemeente worden geïnformeerd. In juli ontvangt uw raad een informerende brief met een nadere duiding van het resultaat. Ook volgt na de zomer een informerende sessie waarin de rapportage mondeling, samen met de NCG, toegelicht zal worden.

Conclusie

Samenvattend kunnen we concluderen dat de voortgang van de uitvoering (O&R), ondanks de nog missende VA's, op schema ligt en daarmee geen aanleiding geeft om het LPA 2024 tussentijds aan te passen. In het LPA 2025 zullen wij nadere afspraken met de NCG maken over de sturing op de mijlpalen van O&R (mijlpaal 10 en 11).

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.