

## Raadsvoorstel



Onderwerp Meicirculaire 2019  
Steller/telnr. J.Tel/ 7326 Bijlagen geen

---

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim		
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk		
Portefeuillehouder	De Rook	Raadscommissie	F&V
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input checked="" type="checkbox"/> Maand juli Jaar 2019 LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA		

---

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. De loon- en prijsbijstelling van de budgetten re-integratie klassiek van 379 duizend euro in 2019, 363 duizend euro in 2020, 355 duizend euro in 2021, 347 duizend euro in 2022 en 340 duizend euro in 2023 te verrekenen met het programma Werk en activering en dit te verwerken in de meerjarenbegroting 2020;
- II. De loon- en prijsbijstelling van de budgetten Wmo2015 van 940 duizend euro in 2019, 950 duizend euro in 2020, 957 duizend euro in 2021, 956 duizend euro in 2022 en 954 duizend euro in 2023 te verrekenen met het programma Passende ondersteuning en zorg en dit te verwerken in de meerjarenbegroting 2020;
- III. De loon- en prijsbijstelling van de budgetten Wmo-HV van 519 duizend euro in 2019, 523 duizend euro in 2020, 540 duizend euro in 2021, 540 duizend euro in 2022 en 504 duizend euro in 2023 te verrekenen met het programma Passende ondersteuning en zorg en dit te verwerken in de meerjarenbegroting 2020;
- IV. De loon- en prijsbijstelling van de budgetten Jeugd van 1,427 miljoen euro in 2019, 1,435 miljoen euro in 2020 en 1,446 miljoen euro vanaf 2021 te verrekenen met het programma Passende ondersteuning en zorg en dit te verwerken in de begroting 2019 respectievelijk de meerjarenbegroting 2020;

---

### Samenvatting

Vrijdag 31 mei 2019 is de meicirculaire 2019 gemeentefonds verschenen. In de meicirculaire staat informatie gegeven over de hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds voor de jaren 2019 tot en met 2024. Alle ontwikkelingen worden toegelicht in voorliggende nota en per ontwikkeling wordt een voorstel gedaan hoe om te gaan met de financiële effecten.

De uitkomsten van de circulaire leiden tot een flink negatieve bijstelling van het financiële beeld 2020-2023. Dit komt hoofdzakelijk door een neerwaartse bijstelling van het accres (door een lagere raming voor loon- en prijsbijstelling op de rijksbegroting). Ook is een lager dan geraamde onderuitputting van het BTW compensatiefonds 2018 (BCF) oorzaak van een nadelig resultaat. (Vanaf 2019 hebben we in onze meerjarenbegroting geen rekening gehouden met onderuitputting van het BCF). Daarnaast zijn de standen van een groot aantal verdeelmaatstaven geactualiseerd. Ook deze actualisatie leidt tot een negatieve bijstelling.

De mutaties gemeld in de circulaire leiden in 2019 tot een nadeel van 2,5 miljoen euro, in 2020 tot een nadeel van 3,6 miljoen euro, in 2021 tot een nadeel van 6,6 miljoen euro, in 2022 tot een nadeel van 8,6 miljoen euro en in 2023 tot een nadeel van 7,3 miljoen euro. Deze financiële effecten zijn meegenomen in het financieel meerjarenbeeld 2020-2023.

B&W-besluit d.d.: 18 juni 2019

Afgehandeld en naar archief      Paraaf      Datum

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

- V. De vergoeding voor Jeugd van 5,240 miljoen euro in 2019 en 3,884 miljoen euro in 2020 en 2021 te verrekenen met het programma Passende ondersteuning en zorg en dit te verwerken in de begroting 2019 respectievelijk de meerjarenbegroting 2020;
- VI. De vergoeding voor de Invoering Wet verplichte ggz van 238 duizend euro vanaf 2020 te verrekenen met het programma Passende ondersteuning en zorg en dit te verwerken in de meerjarenbegroting 2020;
- VII. De uitname in verband met Verrekening Voogdij/18+ van 162 duizend vanaf 2020 te verrekenen met het programma Passende ondersteuning en zorg en dit te verwerken in de meerjarenbegroting 2020;
- VIII. De vergoeding voor de Verhoging leeftijdsgrenzen gezinshuizen van 29 duizend euro in 2019, 80 duizend euro in 2020, 103 duizend euro in 2021, 125 duizend euro in 2022 en 151 duizend euro in 2023 te verrekenen met het programma Passende ondersteuning en zorg en dit te verwerken in de begroting 2019 respectievelijk de meerjarenbegroting 2020;
- IX. De vergoeding voor Compensatieregeling Voogdij/18+ van 107 duizend euro in 2019 te verrekenen met het programma Passende ondersteuning en zorg en dit te verwerken in de begroting 2019;
- X. De uitname in verband met de Landelijke vreemdelingenvoorzieningen van 93 duizend euro in 2019, 63 duizend euro in 2020 en 56 duizend euro in 2021 te verrekenen met het programma Passende ondersteuning en zorg en dit te verwerken in de begroting 2019 respectievelijk de meerjarenbegroting 2020;
- XI. De uitname in verband met het Digitaal stelsel Omgevingswet van 245 duizend euro via de algemene uitkering uit het gemeentefonds te verrekenen met de algemene middelen;
- XII. De vergoeding in verband met de Waterschapsverkiezingen van 162 duizend euro in 2019 te verrekenen met het programma Publieke dienstverlening en dit te verwerken in de begroting 2019;
- XIII. De incidentele uitname van 43 duizend euro in verband met de doorbelasting van DigiD en MijnOverheid via de algemene uitkering uit het gemeentefonds te verrekenen met de algemene middelen;
- XIV. De incidentele uitname van 25 duizend euro in verband met de doorbelasting van GDI voorzieningen via de algemene uitkering uit het gemeentefonds te verrekenen met de algemene middelen;
- XV. De verhoging van de integratie uitkering Beschermd wonen van 2,186 miljoen euro in 2019, 2,184 miljoen euro in 2020, 2,360 miljoen euro in 2021, 2,360 miljoen euro in 2022 en 2,362 miljoen euro in 2023 te verrekenen met het programma Passende ondersteuning en zorg en dit te verwerken in de begroting 2019 respectievelijk de meerjarenbegroting 2020;
- XVI. De verhoging van de integratie uitkering Participatie van 1,698 miljoen euro in 2019, 1,368 miljoen euro in 2020, 1,252 miljoen euro in 2021, 1,261 miljoen euro in 2022 en 465 duizend euro in 2023 te verrekenen met het programma Werk en activering en dit te verwerken in de begroting 2019 respectievelijk de meerjarenbegroting 2020;
- XVII. De verhoging van de integratie uitkering Voogdij/18+ van 498 duizend euro in 2019 en 40 duizend euro vanaf 2020 te verrekenen met het programma Passende ondersteuning en zorg en dit te verwerken in de begroting 2019 respectievelijk de meerjarenbegroting 2020;
- XVIII. De ontvangen decentralisatie uitkering Maatschappelijke begeleiding van 436 duizend euro in 2019 voor 258 duizend euro te verrekenen met het programma Passende ondersteuning en zorg en voor 178 duizend euro vrij te laten vallen ten gunste van de algemene middelen en dit te verwerken in de begroting 2019;
- XIX. De ontvangen decentralisatie uitkering Verhoging taalniveau statushouders van 268 duizend euro in 2019 en 2020 te verrekenen met programma Passende ondersteuning en zorg en dit te verwerken in de begroting 2019 respectievelijk de meerjarenbegroting 2020;

- XX. De ontvangen decentralisatie uitkering Landelijke vreemdelingenvoorzieningen van 3,813 miljoen euro in 2019, 3,760 miljoen euro in 2020 en 3,947 miljoen euro in 2021 te verrekenen met programma Passende ondersteuning en zorg en dit te verwerken in de begroting 2019 respectievelijk de meerjarenbegroting 2020. De ontvangen 2,173 miljoen euro in 2018 kan vrijvallen ten gunste van de algemene middelen;
- XXI. De ontvangen decentralisatie uitkering Bonus beschut werken van 179 duizend euro in 2019 te verrekenen met het programma Werk en activering en dit te verwerken in de begroting 2019;
- XXII. De ontvangen decentralisatie uitkering Sportakkoorden van 15 duizend euro in 2019 te verrekenen met het programma Sport en bewegen en dit te verwerken in de begroting 2019;
- XXIII. De ontvangen decentralisatie uitkering Geweld hoort nergens thuis van 75 duizend euro in 2019, 2020 en 2021 te verrekenen met het programma Passende ondersteuning en zorg en dit te verwerken in de begroting 2019 respectievelijk de meerjarenbegroting 2020;
- XXIV. De verhoging van de decentralisatie uitkering Gezond in de stad van 72 duizend euro in 2019, 2020 en 2021 te verrekenen met het programma Sociaal klimaat en dit te verwerken in de begroting 2019 respectievelijk de meerjarenbegroting 2020;
- XXV. De verhoging van de decentralisatie uitkering Armoedebestrijding kinderen van jaarlijks 11 duizend euro vanaf 2020 verreken met het programma Inkomen en armoedeverlichting en dit te verwerken in de meerjarenbegroting 2020;
- XXVI. De verhoging van de decentralisatie uitkering Bodemsanering van 69 duizend euro in 2019 en 2020 te verrekenen met het programma Onderhoud en beheer van de openbare ruimte en dit te verwerken in de begroting 2019 respectievelijk de meerjarenbegroting 2020;
- XXVII. De verhoging van de decentralisatie uitkering Vrouwenopvang van 96 duizend euro in 2019 en 2020 en de verhoging van 97 duizend euro vanaf 2021 te verrekenen met het programma Passende ondersteuning en zorg en dit te verwerken in de begroting 2019 respectievelijk de meerjarenbegroting 2020;
- XXVIII. De verhoging van de decentralisatie uitkering Verduurzaming basisscholen van 32 duizend euro in 2019 te verrekenen met programma Onderwijskansen en dit te verwerken in de begroting 2019;
- XXIX. De verlaging van de decentralisatie uitkering Maatschappelijke opvang van 2 duizend euro in 2018 en de verhoging van 84 duizend euro vanaf 2019 te verrekenen met het programma Passende ondersteuning en zorg en dit te verwerken in de begroting 2019 respectievelijk de meerjarenbegroting 2020;
- XXX. De verlaging van de decentralisatie uitkering Voorschoolse voorziening peuters van 150 duizend euro in 2019, 300 duizend euro in 2020 en 450 duizend euro vanaf 2021 te verrekenen met het programma Onderwijskansen en dit te verwerken in de begroting 2019 respectievelijk de meerjarenbegroting 2020;
- XXXI. De verlaging van de suppletie uitkering IUSD van 251 duizend euro vanaf 2020 te verrekenen met het programma Werk en activering en dit te verwerken in de meerjarenbegroting 2020;
- XXXII. De gemeentebegroting 2019 op programmaniveau te wijzigen.

## Aanleiding en doel

Vrijdag 31 mei 2019 is de meicirculaire 2019 gemeentefonds verschenen. In de meicirculaire staat informatie gegeven over de hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds voor de jaren 2019 tot en met 2024. Alle ontwikkelingen worden toegelicht in voorliggende nota en per ontwikkeling wordt een voorstel gedaan hoe om te gaan met de financiële effecten.

In voorliggend voorstel worden de uitkomsten van de meicirculaire 2019 vergeleken met de uitkomsten van de decembercirculaire 2018.

## Financiële consequenties

Het gemeentefonds is de grootste inkomstenbron van gemeenten. De ontwikkeling ervan bepaalt daarom in belangrijke mate de financiële ruimte van gemeenten.

In de volgende tabel wordt het meerjarig concreneffect van de meicirculaire 2019 ten opzichte van de huidige begroting gegeven, en wordt het saldo gepresenteerd van de effecten vanuit de meicirculaire 2019 op de algemene uitkering. Vervolgens volgt per mutatie vanuit de meicirculaire 2019 een toelichting.

(mln. €)	2019	2020	2021	2022	2023
Mutaties meicirculaire 2019					
Accres meicirculaire 2019	-2,4	-2,9	-5,3	-8,0	-8,3
BTW compensatiefonds	-1,0				
Overige ontwikkelingen	0,9 <sup>1</sup>	-0,7 <sup>2</sup>	-1,3	-0,6	1,0
Subtotaal mutaties meicirculaire 2019	-2,5	-3,6	-6,6	-8,6	-7,3

### Accresontwikkeling

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de rijksuitgaven. Volgens het systeem van 'samen de trap op en samen de trap af' hebben wijzigingen in de rijksuitgaven direct invloed op de omvang van het gemeentefonds. De jaarlijkse toename of afname van het gemeentefonds, voorvloeiend uit de trap op trap af-methode wordt het accres genoemd.

Het geraamde accres voor 2019 wordt licht hoger vastgesteld, maar door een negatieve afrekening van het accres over 2018 ontstaat per saldo een nadeel van 2,4 miljoen euro in 2019. Voor de periode 2020-2023 wordt de accres ontwikkeling neerwaarts bijgesteld door een lagere raming van het CPB voor de ontwikkeling van lonen en prijzen op de rijksbegroting. In 2020 leidt dit tot een nadeel van 2,9 miljoen euro, oplopend tot een nadeel van 8,3 miljoen euro vanaf 2023.

### BTW compensatiefonds

Het plafond van het BTW compensatiefonds (BCF) is per 2015 gekoppeld aan het gemeentefonds. Als het plafond overschreden wordt komt het verschil ten laste van de algemene uitkering, als de realisatie lager is dan het plafond komt het verschil ten gunste van de algemene uitkering. De ruimte onder het plafond voor 2018 is lager vastgesteld dan eerder verwacht. Voor Groningen leidt dit tot een nadeel van circa 1,0 miljoen euro in 2019. Dit nadeel wordt verwerkt in het uitkeringsjaar 2019. De ruimte onder het plafond voor 2019 wordt geactualiseerd bij de septembercirculaire 2019. We verwachten minder ruimte onder het plafond als gevolg van een gestegen investeringsvolume. Meer informatie volgt hierover bij de septembercirculaire 2019. Wij houden vanaf 2019 in onze ramingen geen rekening meer met een uitkering in het gemeentefonds als gevolg van een onderschrijding van het plafond van het BCF.

<sup>1</sup> Inclusief voordelig effect over 2018 van 2,361 miljoen euro. Dit voordeel ontstaat met name door de ontvangen decentralisatie uitkering Landelijke vreemdelingenvoorzieningen van 2,173 miljoen. De kosten hiervoor hebben we in 2018 al genomen ten laste van de algemene middelen.

<sup>2</sup> Inclusief nadelig effect voor de algemene middelen voor de bijdrage ondersteuning DSO-LV van 245 duizend euro vanaf 2020.

### Overige ontwikkelingen

Naast bovenstaande ontwikkelingen zijn de maatstafgegevens geactualiseerd ten opzichte van de septembercircular 2018. Met name het aantal leerlingen en het aantal bijstandsontvangers valt lager uit dan eerder ingeschat. Dit leidt tot een neerwaartse aanpassing van de verwachte uitkering uit het gemeentefonds. De verwachte groei van het aantal inwoners is naar boven bijgesteld hetgeen leidt tot een voordelig resultaat. Per saldo resulteert de actualisatie van maatstaven in een negatieve bijstelling.

De middelen die in 2018 beschikbaar zijn gesteld voor de Landelijke vreemdelingenvoorzieningen kunnen vrijvallen ten gunste van het resultaat. We hebben de kosten hiervan in 2018 al ten laste van de algemene middelen genomen.

Vanaf 2021 treedt de omgevingswet in werking. Bij de omgevingswet hoort een goede digitale ondersteuning. In december 2018 is met het Rijk afgesproken dat gemeenten bijdragen aan de kosten van de werking van het Digitaal stelsel Omgevingswet landelijke voorziening (DSO-LV). De kosten hiervan bedragen voor Groningen 245 duizend euro vanaf 2020. We kunnen deze kosten niet verrekenen met bestaande budgetten en stellen voor de kosten ten laste van de algemene middelen te nemen. We onderzoeken in welke mate deze kosten via de leges verhaald kunnen worden en komen hier later op terug.

### Taakmutaties

Aan het gemeentefonds kunnen afzonderlijke bedragen worden toegevoegd voor nieuwe taken en voor intensivering van bestaande taken. Dat leidt tot extra ontvangsten. Ook kunnen afzonderlijke bedragen worden uitgenomen voor het geheel of gedeeltelijk vervallen van bestaande taken. Dat zijn kortingen, die tot minder middelen leiden. Zowel de groei als de krimp zijn in principe afweegbaar.

Specificatie taakmutaties (x € 1.000)	Deelprogramma	2019	2020	2021	2022	2023
1. Lpo Re-integratie klassiek	1.1 Werk en activering	379	363	355	347	340
2. Lpo Wmo2015	4.2 Passende ondersteuning en zorg	940	950	957	956	954
3. Lpo WmoHV	4.2 Passende ondersteuning en zorg	519	523	540	540	540
4. Lpo Jeugdhulp	4.2 Passende ondersteuning en zorg	1.427	1.435	1.446	1.446	1.446
5. Jeugdhulp	4.2 Passende ondersteuning en zorg	5.240	3.884	3.884		
6. Invoering wet verplichte ggz	4.2 Passende ondersteuning en zorg		238	238	238	238
7. Verrekening Voogdij 18/+	4.2 Passende ondersteuning en zorg		-162	-162	-162	-162
8. Leeftijdsgrenzen gezinshuizen	4.2 Passende ondersteuning en zorg	29	80	103	125	151
9. Compensatie Voogdij 18/+	4.2 Passende ondersteuning en zorg	107				
10. Landelijke vreemdelingenvoorzieningen	13.1 Algemene middelen	-93	-63	-56		
11. Digitaal stelsel Omgevingswet	8.7 Overig wonen		-245	-245	-245	-245
12. Waterschapsverkiezingen	11.1 Publieke dienstverlening	162				
13. DigiD en Mijnoverheid	13.1 Algemene middelen	-43				
14. GDI voorzieningen	13.1 Algemene middelen	-25				
Totaal taakmutaties		8.641	7.003	7.060	3.245	3.262

#### Ad 1. Lpo Re-integratie klassiek

De loon- en prijsbijstelling 2019 ten behoeve van Re-integratie klassiek is toegekend. De loon- en prijsbijstelling 2019 heeft plaatsgevonden omdat onderdelen pas vanaf één jaar na overheveling naar de algemene uitkering accres genereren. Dit betreft dan ook de laatste loon- en prijsbijstelling voor de overgehevelde onderdelen van de voormalige integratie-uitkering Sociaal domein. Vanaf 2020 ontvangen de onderdelen accres. Voor Groningen is dit in 2019 een voordeel van 379 duizend euro aflopend tot 340 duizend euro in 2023.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '1.1 Werk en activering'.*

#### Ad 2. Lpo Wmo2015

De loon- en prijsbijstelling 2019 ten behoeve van Wmo2015 is toegekend. De loon- en prijsbijstelling 2019 heeft plaatsgevonden omdat onderdelen pas vanaf één jaar na overheveling naar de algemene uitkering accres genereren. Dit betreft dan ook de laatste loon- en prijsbijstelling voor de overgehevelde onderdelen van de voormalige integratie-uitkering Sociaal domein. Vanaf 2020 ontvangen de onderdelen accres. Voor Groningen is dit in 2019 een voordeel van 940 duizend euro oplopend tot 954 duizend euro in 2023.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'.*

#### Ad 3. Lpo Wmo huishoudelijke verzorging

De loon- en prijsbijstelling 2019 ten behoeve van Wmo huishoudelijke verzorging is toegekend. De loon- en prijsbijstelling 2019 heeft plaatsgevonden omdat onderdelen pas vanaf één jaar na overheveling naar de algemene uitkering accres genereren. Dit betreft dan ook de laatste loon- en prijsbijstelling voor de overgehevelde onderdelen van de voormalige integratie-uitkering Sociaal domein. Vanaf 2020 ontvangen de onderdelen accres. Voor Groningen is dit in 2019 een voordeel van 519 duizend euro oplopend tot 540 duizend euro vanaf 2021.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'.*

#### Ad 4. Lpo Jeugdhulp

De loon- en prijsbijstelling 2019 ten behoeve van Jeugdhulp is toegekend. De loon- en prijsbijstelling 2019 heeft plaatsgevonden omdat onderdelen pas vanaf één jaar na overheveling naar de algemene uitkering accres genereren. Dit betreft dan ook de laatste loon- en prijsbijstelling voor de overgehevelde onderdelen van de voormalige integratie-uitkering Sociaal domein. Vanaf 2020 ontvangen de onderdelen accres. Voor Groningen is dit in 2019 een voordeel van 1,427 miljoen euro oplopend tot 1,446 miljoen euro vanaf 2021.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'.*

#### Ad 5. Jeugdhulp

Het kabinet heeft besloten extra middelen toe te voegen aan het jeugdhulpbudget. In 2019 gaat het om 420 miljoen euro (waarvan 20 miljoen euro tijdelijk aan de jeugdautoriteit beschikbaar wordt gesteld) en in 2020 en 2021 om jaarlijks 300 miljoen euro. Voor Groningen is dit in 2019 een voordeel van 5,24 miljoen euro. In 2020 en 2021 ontvangt Groningen 3,884 miljoen euro per jaar. Aanvullend wordt onderzoek verricht om te kunnen bepalen of, en zo ja in welke mate, gemeenten structureel extra middelen nodig hebben. Daarnaast worden de komende maanden bestuurlijke afspraken gemaakt tussen Rijk en VNG over hoe het jeugdhulpstelsel effectiever, efficiënter en beter kan gaan functioneren.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'.*

#### Ad 6. Invoering wet verplichte ggz

Met ingang van 1 januari 2020 treedt de Wet verplichte ggz in werking. Deze wet vervangt de Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen en regelt de rechten van mensen die te maken hebben met verplichte zorg in de GGZ. Een belangrijke verandering is dat verplichte zorg straks ook buiten een GGZ-instelling opgelegd kan worden en dat de essentiële voorwaarden voor deelname aan de maatschappij in het zorgplan worden meegenomen. Voor de gemeentelijke taken en bijbehorende kosten die volgen uit de Wet verplichte ggz is afgesproken om vanaf 2020 structureel 20 miljoen euro toe te voegen aan het gemeentefonds. Voor Groningen is dat 238 duizend euro per jaar.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'.*

**Ad 7. Verrekening Voogdij/18+**

Voorafgaand aan de overheveling van de integratie-uitkering Sociaal domein, onderdeel Jeugd (IUSD Jeugd), naar de algemene uitkering ging het extra benodigde budget voor Voogdij/18+ ten koste van het budget dat beschikbaar is voor het objectieve verdeelmodel IUSD Jeugd. Door de overheveling van laatstgenoemd verdeelmodel naar de algemene uitkering is sinds de meicirculaire 2018 de werkwijze dat het benodigde extra budget voor Voogdij/18+ ten koste gaat van het subcluster Jeugdhulp in de algemene uitkering. Voor Groningen betekent dit vanaf 2020 een jaarlijks nadeel van 162 duizend euro. (Zie ook mutatie 3 van de integratie- en decentralisatie-uitkeringen).

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'.*

**Ad 8. Verhoging leeftijdsgrenzen gezinshuizen**

In navolging van de afspraak om vanaf 1 juli 2018 pleegzorg standaard te verlengen wanneer een pleegkind 18 jaar wordt, worden momenteel afspraken uitgewerkt over verruiming van de verlengde jeugdhulp voor kinderen in gezinshuizen. Vooruitlopend op de precieze afspraken worden extra financiële middelen aan het jeugdhulpbudget toegevoegd. Dit loopt op tot structureel 11,4 miljoen euro in 2023. Het voordeel voor Groningen bedraagt 29 duizend euro in 2019 oplopend tot 151 duizend euro in 2023.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'.*

**Ad 9. Compensatieregeling Voogdij/18+**

In de decembercirculaire 2018 zijn in totaal 23 gemeenten gecompenseerd omdat het budget voogdij en/of 18+ dat zij hebben ontvangen niet toereikend is voor de kosten die zij (in 2017) hebben gemaakt. De compensatie vloeit voort uit een driejarige compensatieregeling die voor de jaren 2017, 2018 en 2019 met gemeenten is overeengekomen. De totale omvang van de toegekende compensatie bedroeg 11,846 miljoen euro. Voor de compensatieregeling 2018 was een totaalbedrag van 20 miljoen euro beschikbaar. Het resterende bedrag van 8,154 miljoen is in deze meicirculaire uitgekeerd. Voor Groningen betreft dit een voordeel van 107 duizend euro in 2019.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'.*

**Ad 10. Landelijke vreemdelingenvoorzieningen**

In de decembercirculaire 2018 zijn we geïnformeerd dat Rijk en gemeenten samenwerkingsafspraken hebben gemaakt voor de ontwikkeling van Landelijke Vreemdelingenvoorzieningen (LVV) waar vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang begeleid worden naar een bestendige oplossing voor hun situatie, waarbij hen onderdak wordt geboden. Gemeenten dragen hieraan bij naar rato van het aantal inwoners. Voor Groningen betekent dit een nadeel van 93 duizend euro in 2019, een nadeel van 63 duizend euro in 2020 en een nadeel van 56 duizend euro in 2021. (Zie ook mutatie 6 van de integratie- en decentralisatie-uitkeringen).

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'.*

**Ad 11. Digitaal stelsel Omgevingswet**

In december 2018 hebben de VNG, het IPO, de UvW en de Minister van BZK de beheeroverkomst DSO-LV ondertekend. De overeenkomst regelt onder andere de inhoud en de uitvoering van de beheertaak, de financiering en de samenwerkingsafspraken voor een optimale werking van het Digitaal stelsel Omgevingswet landelijke voorziening (DSO-LV). Op grond van de beheerovereenkomst DSO-LV gaan gemeenten vanaf 1 januari 2020 jaarlijks 18 miljoen euro bijdragen aan de kosten van het basisniveau DSO-LV en het informatiepunt Omgevingswet. Voor Groningen betekent dit een jaarlijkse bijdrage van 245 duizend euro.

In 2021 treedt de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet bundelt de wetgeving en de regels voor het fysieke domein onder andere voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Bij de Omgevingswet hoort een goede digitale ondersteuning. Het digitaal stelsel Omgevingswet (DSO) is het stelsel waar de landelijke voorziening en de lokale systemen van de overheden onderdeel van uitmaken. De landelijke voorziening bestaat uit het Omgevingsloket met daaronder de systemen die ervoor zorgen dat overheden hun omgevingsdocumenten kunnen publiceren, vraagbomen kunnen maken met toepasbare regels, en begrippen en definities centraal kunnen beheren.

Daarnaast kunnen gebruikers via het loket onderzoeken of ze een vergunningaanvraag of melding moeten doen en zo nodig deze kunnen indienen.

*Voorstel: De bijdrage kan niet worden verrekend doordat hiervoor geen budget beschikbaar is in de begroting. De mutaties worden daarom verrekend met deelprogramma '13.1 Algemene middelen'. We onderzoeken in welke mate deze kosten via de leges verhaald kunnen worden en komen hier later op terug.*

#### Ad 12. Waterschapsverkiezingen

In de Waterschapswet staat dat de waterschappen een vergoeding zijn verschuldigd voor de kosten die gemeenten maken voor de organisatie van de waterschapsverkiezingen. In de decembercircular 2018 zijn we geïnformeerd dat de VNG en UvW hebben afgesproken dat de vergoeding voor de waterschapsverkiezingen van 2019 12 miljoen euro bedraagt. Voor Groningen bedraagt het voordeel in 2019 162 duizend euro.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '11.1 Publieke dienstverlening'.*

#### Ad 13. DigiD en MijnOverheid

Eind 2017 hebben de VNG en het Ministerie van BZK afgesproken dat de doorbelasting van DigiD en MijnOverheid via de algemene uitkering uit het gemeentefonds verloopt. De VNG heeft gevraagd om de bestaande regeling voor 2018 ten aanzien van de bekostiging van DigiD en MijnOverheid voor de komende drie jaar te continueren, totdat de afgesproken evaluatie van het stelsel is afgerond. Logius heeft de geprognostiseerde kosten voor de gemeenten berekend op basis van tarief maal hoeveelheid (prognose) en kwam uit op een uitname van 3,35 miljoen euro in 2019. Bij deze uitname is ruimte ingebouwd voor zowel onzekerheden zoals de exacte hoogte van de bijdrage vanwege volumegroei als de verdeling van de rekening tussen belastingsamenwerkingen en de gemeenten. Indien de 3,35 miljoen euro in 2019 niet volledig nodig blijkt te zijn voor de gemeentelijke kosten zal het resterende bedrag worden teruggeboekt naar het gemeentefonds. Voor Groningen betreft dit een nadeel van 43 duizend euro in 2019.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '13.1 Algemene middelen'.*

#### Ad 14. GDI voorzieningen

In het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van mei 2018 is afgesproken dat de doorbelasting van de niet-transactiegerichte voorzieningen in de generieke digitale infrastructuur (GDI) via een uitname uit de algemene uitkering van het gemeentefonds verloopt. Logius heeft de hoogte van de rekeningen voor de gemeenten bepaald en kwam uit op een uitname van 1,927 miljoen euro in 2019. Bij deze uitname is ruimte ingebouwd voor onzekerheden zoals de exacte hoogte van de bijdrage vanwege volumegroei. Indien de 1,927 miljoen euro in 2019 niet volledig nodig blijkt te zijn zal het resterende bedrag worden teruggeboekt naar het gemeentefonds. Voor Groningen betreft dit een nadeel van 25 duizend euro in 2019.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '13.1 Algemene middelen'.*



## **Overige ontwikkelingen**

### *Ambulantisering GGZ*

In het hoofdlijnenakkoord GGZ wordt ingezet op ambulantisering van de zorg. Dit leidt tot een groter beroep op zorg en begeleiding in het gemeentelijke domein. Het kabinet stelt financiële middelen beschikbaar voor het realiseren van de ambities uit het hoofdlijnenakkoord. De reeks loopt op van 50 miljoen euro in 2019 tot 95 miljoen euro 2022 en wordt daarna structureel ingeboekt. Wanneer de Algemene Ledenvergadering instemt met het hoofdlijnenakkoord worden de middelen in de septembercirculaire beschikbaar gesteld.

### *Mobiliteitshulpmiddelen en roerende voorzieningen*

Op 1 januari 2020 wordt de hulpmiddelenzorg aan cliënten die in een Wlz-instelling wonen vereenvoudigd. Vanaf deze datum worden mobiliteitshulpmiddelen (zoals een rolstoel en een scootmobiel) voor alle cliënten in een Wlz-instelling verstrekt vanuit de Wlz en niet meer vanuit de Wmo 2015. Daarnaast worden hulpmiddelen voor zorgverlening en wonen die door meerdere verzekerden te gebruiken zijn vanaf deze datum altijd uit de Wlz betaald. Dit gaat bijvoorbeeld om tilliften en hoog-laagbedden, ook wel 'roerende voorzieningen' genoemd. In verband met deze vereenvoudiging gaan middelen over van het gemeentefonds naar de Wlz. Over de hoogte van de over te hevelen middelen vinden gesprekken plaats tussen het Ministerie van VWS en de VNG. De uitkomsten hiervan worden naar verwachting in de septembercirculaire 2019 gepubliceerd.

### *Effecten actualisatie maatstafgegevens septembercirculaire 2019*

Bij de overheveling van de integratie-uitkering Sociaal domein naar de algemene uitkering is afgestapt van het definitief vaststellen van de verdeling voor de betreffende onderdelen in de meicirculaire van jaar t-1. Dit betekent dat de verdeling van deze budgetten gedurende het jaar wijzigt door actuele maatstafgegevens, zoals ook gebruikelijk is bij de andere maatstaven in de algemene uitkering. De meeste maatstafgegevens voor de verdeelmodellen Wmo 2015, Jeugdhulp en Re-integratie klassiek kunnen door het CBS niet eerder dan vlak voor de komende septembercirculaire geleverd worden. Daarom worden we er nu alvast erop geattendeerd dat de actualisatie van de maatstafgegevens in de septembercirculaire mogelijk een grotere impact heeft op de uitkeringsfactor en de verdeling van de algemene uitkering dan tot nu toe gebruikelijk.

De stabiliteit van de uitkering uit het gemeentefonds is een van de aspecten in het traject herijking verdeling gemeentefonds. Tot de invoering van de nieuwe verdeling in 2021 zullen de fondsbeheerders omvangrijke bijstellingen zo veel mogelijk proberen te voorkomen door bij de meicirculaires de volumina van de maatstaven zo goed mogelijk te prognosticeren.

### Integratie- en decentralisatie-uitkeringen

Integratie- en decentralisatie uitkeringen zijn geldstromen binnen het gemeentefonds, die niet via de normale verdeelmaatstaven worden verdeeld. Ze hebben een aparte verdeling en soms een eigen groei. Het geld is onderdeel van het gemeentefonds en is daarmee vrij besteedbaar. Het Rijk doet in veel gevallen wel onderzoek naar de effecten van de toegekende middelen maar kan het geld niet terugvorderen. Het anders inzetten van de middelen dan door het Rijk gewenst zou negatieve consequenties kunnen hebben voor eventuele toekenningen in de toekomst.

De uitkeringen worden verantwoord op programma 13 Algemene inkomsten en post onvoorzien en kunnen worden doorgegeven aan desbetreffende inhoudelijke programma's waarop de betreffende taken worden uitgevoerd. De meicirculaire 2019 leidt tot de volgende aanpassingen:

Specificatie integratie- en decentralisatieuitkeringen (x € 1.000)	Deelprogramma	2018	2019	2020	2021	2022	2023
1. Beschermd wonen	4.2 Passende ondersteuning en zorg		2.186	2.184	2.360	2.360	2.362
2. Participatie	1.1 Werk en activering		1.698	1.368	1.252	1.261	465
3. Voogdij/18+	4.2 Passende ondersteuning en zorg		498	40	40	40	40
4. Maatschappelijke begeleiding	4.2 Passende ondersteuning en zorg		436				
5. Verhoging taalniveau statushouders	4.2 Passende ondersteuning en zorg		268	268			
6. Landelijke vreemdelingenvoorzieningen	4.2 Passende ondersteuning en zorg	2.173	3.813	3.760	3.947		
7. Bonus beschut werken	1.1 Werk en activering		179				
8. Sportakkoorden	5.2 Jeugd in beweging		15				
9. Geweld hoort nergens thuis	4.2 Passende ondersteuning en zorg		75	75	75		
10. Gezond in de stad	4.1 Sociaal klimaat		72	72	72		
11. Armoedebestrijding kinderen	1.2 Inkomen en armoedeverlichting			11	11	11	11
12. Bodemsanering	9.1 Onderhoud en beheer van de openbare ruimte		69	69			
13. Vrouwenopvang	4.2 Passende ondersteuning en zorg		96	96	97	97	97
14. Verduurzaming basisscholen	3.1 Onderwijskansen		32				
15. Maatschappelijke opvang	4.2 Passende ondersteuning en zorg	-2	84	84	84	84	84
16. Voorschoolse voorzieningen peuters	4.2 Passende ondersteuning en zorg		-150	-300	-450	-450	-450
17. Suppletie IUSD	1.1 Werk en activering			-251	-251	-251	-251
Totaal mutaties							

#### Ad 1. Beschermd wonen

De omvang van de integratie-uitkering Beschermd wonen wijzigt door de toekenning van de loon- en prijsbijstelling 2019. Het voordeel voor Groningen is in 2019 2,186 miljoen euro oplopend tot 2,362 miljoen euro in 2023.

In het bestuurlijk overleg tussen het Ministerie van VWS en de VNG is overeengekomen om vanaf 2020 structureel 53,166 miljoen euro toe te kennen aan de integratie-uitkering Beschermd wonen voor de groei ruimte 2020. De groei ruimte 2020 zal in de septembercirculaire 2019 worden verwerkt.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'.*

#### Ad 2. Participatie

De omvang van de integratie-uitkering Participatie wijzigt door de toekenning van de loon- en prijsbijstelling 2019 (45,882 miljoen in 2019 euro, aflopend naar 40,192 miljoen euro in 2023). Op het beschikbare budget 2019 voor de decentralisatie-uitkering Bonus beschut werken is een bedrag overgebleven van 12,671 miljoen euro. Het kabinet heeft, mede naar aanleiding van een toezegging van de Staatssecretaris van SZW aan de Tweede Kamer, besloten dat de resterende middelen voor de gehele looptijd van de bonusregeling beschikbaar blijven voor gemeenten. Voor 2019 betekent dit dat het bedrag van 12,671 miljoen euro is toegevoegd aan de integratie-uitkering Participatie. Het voordeel voor Groningen bedraagt in 2019 1,698 miljoen euro aflopend tot 465 duizend euro in 2023.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma 'Werk en activering'.*

#### Ad 3. Voogdij/18+

Door de nieuwe gegevens neemt het budget Voogdij/18+ vanaf 2020 met 17 miljoen euro structureel toe. In de nieuwe bedragen per gemeente is rekening gehouden met de loon- en prijsbijstelling 2019. De verdeling over 2020 is in deze circulaire definitief. Daarnaast is bij deze circulaire vanaf 2020 structureel 20 miljoen euro gereserveerd om de compensatieregeling Voogdij/18+ te continueren. Deze regeling was voor drie jaren (2017-2019) met gemeenten overeengekomen (zie meircirculaire 2017). De integratie-uitkering Voogdij/18+ vanaf 2020 met 37,562 miljoen euro toe. Dit bedrag kan voor ruim 25 miljoen euro gedekt worden uit de loon- en prijsbijstelling 2019 die aan de integratie-uitkering Voogdij/18+ is toegekend. Hierdoor resteert nog een bedrag van 12,275 miljoen dat jaarlijks verrekend dient te worden met de algemene uitkering (subcluster Jeugdhulp (zie hiervoor taakmutatie 7). Het voordeel bedraagt voor Groningen volgens de gegeven gespecificeerde verdeling in 2019 498 duizend euro en vanaf 2020 40 duizend euro per jaar.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'.*

#### Ad 4. Maatschappelijke begeleiding

Volgens de Wet inburgering voorzien wij in de maatschappelijke begeleiding van inburgeringsplichtige asielmigranten en hun gezinsleden. Gemeenten ontvangen hiervoor in 2019 in totaal 32,6 miljoen euro. Groningen ontvangt in 2019 hiervan 436 duizend euro.

*Voorstel: De mutatie wordt voor 258 duizend euro verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'. Omdat eerder bij de bestemming van het resultaat van de jaarrekening 2017 al budget beschikbaar is gesteld kan 178 duizend euro vrijvallen ten gunste van de algemene middelen.*

#### Ad 5. Verhoging taalniveau statushouders

In aanloop naar het nieuwe inburgeringsstelsel hebben Rijk en gemeenten bestuurlijke afspraken gemaakt over de versterking van het taalniveau van statushouders die nog onder de huidige Wet inburgering inburgeren. Het kabinet stelt 40 miljoen euro beschikbaar aan gemeenten voor de periode 2019/2020, waarvan 20 miljoen euro in 2019 en 20 miljoen euro in 2020. Met deze extra middelen wordt tevens beoogd dat gemeenten zich oriënteren op de regierol inburgering zodat een soepele overgang naar het nieuwe stelsel wordt bevorderd. De gemeente Groningen ontvangt in 2019 en 2020 268 duizend euro.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'.*

#### Ad 6. Landelijke vreemdelingenvoorzieningen

In de decembercirculaire 2018 zijn we geïnformeerd dat Rijk en gemeenten samenwerkingsafspraken hebben gemaakt voor de ontwikkeling van Landelijke Vreemdelingenvoorzieningen (LVV) waar vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang begeleid worden naar een bestendige oplossing voor hun situatie, waarbij hen onderdak wordt geboden. Bij deze circulaire is de 12 miljoen euro per jaar verdeeld die het Rijk beschikbaar stelt voor de periode 2018-2021 en de in totaal 16,5 miljoen die vanuit de algemene uitkering wordt herverdeeld voor de periode 2019-2021 (zie hiervoor taakmutatie 10). De beschikbare middelen worden via een decentralisatie-uitkering verstrekt aan een selectie van gemeenten op basis van twee afspraken. De eerste is de ontwikkeling van LVV-pilots in de periode 2019-2021 in vijf gemeenten (Amsterdam, Groningen, Utrecht, Eindhoven en Rotterdam). Voor deze pilots is 14,3 miljoen euro in 2019, 14,1 miljoen euro in 2020 en 14,8 miljoen euro in 2021 beschikbaar en deze middelen worden onder de vijf gemeenten verdeeld op basis van het verwachte aantal vreemdelingen dat in deze voorzieningen onderdak krijgt. De tweede afspraak betreft de vergoeding voor overige onderdak voorzieningen in gemeenten over 2018-2021 waarvoor jaarlijks

respectievelijk 12 miljoen euro, 4,8 miljoen euro, 2,9 miljoen euro en 1,6 miljoen euro beschikbaar is gesteld. Verdeling hiervan vindt plaats op basis van gemiddelde bezetting van de voorziening per gemeente. In deze afspraak is ook de afbouw van gemeentelijke voorzieningen, niet zijnde (pilot-)LNV's, bepaald. Voor Groningen betekent dit voor de periode 2018-2021 een voordeel van: 2,173 miljoen euro (2018), 3,813 miljoen euro (2019), 3,760 miljoen euro (2020) en 3,947 miljoen euro (2021).

*Voorstel: De mutaties worden vanaf 2019 verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'. Het voordeel van 2,173 miljoen euro in 2018 valt vrij naar de algemene middelen aangezien we in 2018 deze kosten reeds uit eigen middelen hebben gedekt.*

#### Ad 7. Bonus beschut werk

In de septembercirculaire 2016 zijn gemeenten geïnformeerd over de financiële stimulans ("bonus") om het aantal gerealiseerde beschut werkplekken te vergroten. Het totaal van de uitgekeerde bonussen in 2019 over het jaar 2018 bedraagt 8,176 miljoen euro. Dit bedrag heeft betrekking op de gerealiseerde en gecontinueerde plekken in 2018. Tevens wordt met deze circulaire een correctie toegepast die betrekking heeft op de uitgekeerde bonussen in de periode 2015-2017. Gebleken is namelijk dat een aantal beschut werkplekken niet correct geregistreerd stond. Met de correctie wordt in totaal 0,153 miljoen euro extra bonus toegekend aan 31 gemeenten waarmee het totaal van uitgekeerde bonussen in deze circulaire 8,329 miljoen euro bedraagt. Hierdoor is op het totale budget van 21 miljoen euro een vrijval ontstaan van 12,671 miljoen euro. Het kabinet heeft, mede naar aanleiding van het Algemeen Overleg van de Tweede Kamer met de Staatssecretaris van SZW, besloten dat de vrijvallende middelen voor de gehele looptijd van de bonusregeling beschikbaar blijven voor gemeenten. Voor 2019 betekent dit dat het bedrag van 12,671 miljoen euro wordt overgeheveld naar de integratie-uitkering Participatie (zie hiervoor mutatie 2: integratie-uitkering Participatie). De gemeente Groningen ontvangt in 2019 179 duizend euro voor de bonus beschut werken.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '1.1 Werk en activering'.*

#### Ad 8. Sportakkoorden

Voor de totstandkoming van lokale/regionale sportakkoorden wordt aan gemeenten die hiertoe een verzoek hebben ingediend bij de Vereniging Sport en Gemeenten (VSG) een budget van 15 duizend euro per gemeente beschikbaar gesteld voor procesbegeleiders (sportformaters).

*Voorstel: De mutatie wordt verrekend met deelprogramma '5.2 Jeugd in beweging'.*

#### Ad 9. Geweld hoort nergens thuis

Eind april 2018 is door de VNG, samen met de Ministeries van JenV en VWS, het meerjarenprogramma 'Geweld hoort nergens thuis' gepresenteerd. Het programma 'Geweld hoort nergens thuis' stelde per centrumgemeente vrouwenopvang /geweld in huiselijke kring een vergoeding van 25 duizend euro voor de periode 1 september 2018 tot en met 31 december 2018 beschikbaar voor het aanstellen van een regionale projectleider. Voor de jaren 2019 tot en met 2021 wordt een vergoeding van 75 duizend per jaar beschikbaar gesteld. In deze circulaire vindt de verwerking vanaf 2019 plaats. Groningen ontvangt in 2019, 2020 en 2021 als centrumgemeente jaarlijks 75 duizend euro.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'.*

#### Ad 10. Gezond in de stad

In het actieprogramma Kansrijke Start heeft de Minister van VWS aangegeven dat via een decentralisatie-uitkering middelen beschikbaar gesteld worden aan GIDSgemeenten (Gezond in de stad) die een lokale coalitie willen vormen rondom de eerste 1000 dagen van kinderen. GIDS-gemeenten hebben zich in de periode van medio januari tot medio maart 2019 kunnen aanmelden voor de eerste tranche van deze impuls Kansrijke Start. Bij deze circulaire is de eerste tranche aan het gemeentefonds toegevoegd. De tweede tranche volgt bij de decembercirculaire 2019. Het voordeel voor Groningen bedraagt in 2019, 2020 en 2021 jaarlijks 72 duizend euro.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '4.1 Sociaal klimaat'.*

#### Ad 11. Armoedebestrijding kinderen

In de decembercirculaire 2016 zijn gemeenten geïnformeerd over de 85 miljoen euro die vanaf 2017 structureel beschikbaar is gesteld voor de bestrijding van de gevolgen van armoede onder kinderen. Jaarlijks vindt in de meicirculaire actualisatie plaats van de verdeling voor het jaar t+1 en verder. De

middelen worden verdeeld op basis van door het CBS ontwikkelde gegevens over kinderen met een kans op armoede. De verdeling over de gemeenten voor 2020 en verder is gebaseerd op gegevens over het jaar 2016. Voor Groningen betekent dit een voordeel van 11 duizend euro per jaar vanaf 2020.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '1.2 Inkomen en armoedeverlichting'.*

#### Ad 12. Bodemsanering

De gemeente Groningen neemt, als bevoegd gezag Wet bodembescherming, een deel van het grondgebied van de provincie Groningen over. Als uitvloeisel daarvan wordt de decentralisatie-uitkering Bodemsanering van de gemeente Groningen in 2019 en 2020 met 69 duizend euro verhoogd.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '9.1 Onderhoud en beheer van de openbare ruimte'.*

#### Ad 13. Vrouwenopvang

Zoals aangekondigd in de septembercirculaire 2018 wordt met ingang van 2018 de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang structureel verhoogd met een bedrag van 2,5 miljoen euro per jaar voor de opvang van slachtoffers van huiselijk en eerge relateerd geweld zonder eerdere verblijfsstatus en die vanwege hun slachtofferschap een verblijfsvergunning kunnen aanvragen of hebben aangevraagd. Omdat op grond van zowel het Verdrag van Istanbul als de Europese Richtlijn minimumnormen slachtoffers aan deze categorie slachtoffers opvangvoorzieningen moeten worden geboden, stellen het Ministerie van JenV en VWS gezamenlijk het genoemde bedrag beschikbaar. Het voordeel voor Groningen bedraagt vanaf 2019 per jaar zo'n 96 duizend euro.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'.*

#### Ad 14. Verduurzaming basisscholen

In het 'Innovatieprogramma aardgasvrije en frisse basisscholen' leren gemeenten en schoolbesturen hoe een bestaand schoolgebouw succesvol van het aardgas af kan worden gehaald, hoe het binnenklimaat verbeterd kan worden en de energierekening omlaag kan gaan. Eind 2018 heeft een adviescommissie bestaande uit vertegenwoordigers van de Ministeries van BZK en OCW, VNG en PO-Raad zich gebogen over de 92 aanvragen die door 72 gemeenten zijn ingediend voor dit programma. Op basis van het unanieme advies van de commissie heeft de Minister van BZK besloten elf gemeenten te selecteren die ieder een financiële stimulans van 350 duizend euro ontvangen voor de aardgasvrije en frisse renovatie van een basisschoolgebouw. Bij de decembercirculaire 2018 is de eerste tranche voor de elf gemeenten verwerkt. Dit betreft de verwerking van de tweede en laatste tranche voor de elf pilotgemeenten. De gemeente Groningen ontvangt in 2019 32 duizend euro.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '3.1 Onderwijskansen'.*

#### Ad 15. Maatschappelijke opvang

Het macrobudget van de decentralisatie-uitkering Maatschappelijke opvang is ongewijzigd. De bedragen per gemeente voor de jaren 2018 en verder zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2018 door het gebruik van actuelere basisgegevens voor de maatstaven wel gewijzigd. Voor Groningen betekent dit een nadeel van 2 duizend euro in 2018. Vanaf 2019 betekent dit jaarlijks een voordeel van 84 duizend euro.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'.*

#### Ad 16. Voorschoolse voorzieningen peuters

Er zijn in 2016 bestuurlijke afspraken gemaakt ("een aanbod voor alle peuters") met als doel om alle peuters de mogelijkheid te geven om naar een voorschoolse voorziening te gaan. Om gemeenten hiertoe in staat te stellen, heeft het Rijk vanaf 2016 via een decentralisatie-uitkering aan gemeenten een budget beschikbaar gesteld. In de septembercirculaire 2019 is aangegeven dat SZW en de VNG overeenstemming hebben bereikt om de peutermiddelen vanaf 2019 niet verder op te laten lopen dan 30 miljoen euro. Dit heeft als gevolg dat voor 2019 en verder de bedragen per gemeenten en de verdeling van 2018 zullen worden aangehouden. Voor Groningen betekent dit in 2019 een nadeel van 150 duizend euro olopend tot 450 duizend euro vanaf 2021.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '3.1 Onderwijskansen'.*

#### Ad 17. Suppletie IUSD

Het ministerie raamt de suppletie-uitkering één jaar vooruit. Door zowel Groningen (oud) en Ten Boer werd deze suppletie-uitkering vervolgens meerjarig doorgetrokken. Door de gemeente Haren werd voor toekomstige jaren p.m. (oftewel nihil) opgenomen. Harmonisatie van de uitgangspunten voor de meerjarenraming gemeentefonds van de gemeente Groningen betekent dat we de negatieve meerjarige uitkering van (voormalig) Haren nu ook structureel ramen. Dit betekent vanaf 2020 een jaarlijks nadeel van 251 duizend euro.

*Voorstel: De mutaties worden verrekend met deelprogramma '1.1 Werk en activering'.*

#### **Overige ontwikkelingen**

##### *Herijking verdeling gemeentefonds*

De fondsbeheerders werken samen met de VNG aan een herijking van de verdeling van het gemeentefonds. De herijking is opgedeeld in twee onderdelen: 1) het 'klassieke' gemeentefonds (de overige onderdelen van het gemeentefonds) en 2) verdeelmodellen sociaal domein. In maart 2019 is het traject een volgende fase ingegaan en worden in een onderzoek voorstellen ontwikkeld voor een nieuwe verdeling. De opdracht voor het sociaal domein is gegund aan onderzoeksbureau AEF, de herijking van het 'klassieke' gemeentefonds aan Cebeon. De herijking heeft betrekking op een totaalbedrag van 30 miljard euro. Invoering van de nieuwe verdeling is voorzien met ingang van het jaar 2021.

##### *Gezamenlijke verkenning*

Tijdens het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van april 2019 heeft de Minister van BZK met de medeoverheden afgesproken een gezamenlijke verkenning te doen naar de voorwaarden om op te kunnen trekken als één overheid. Mede naar aanleiding van de interbestuurlijke regietafel IBP bestaat er een behoefte om onder meer te kijken naar de gevolgen van de decentralisaties op de bestuurlijke en financiële verhoudingen.

Naast de reeds lopende trajecten, de herijking van de verdeling van het gemeentefonds en de herziening van het uitkeringsstelsel, kijken we onder meer naar een mogelijke hervorming van het gemeentelijk belastinggebied.

##### *Advies raming ruimte onder het plafond BCF*

Met ingang van het begrotingsjaar 2019 is de wijze van verwerking van de ruimte onder het plafond van het BTW-compensatiefonds (plafond BCF) in de raming van de algemene uitkering gewijzigd. Het is de verantwoordelijkheid van elke decentrale overheid om dit zelf reëel te ramen. De afgelopen periode is door het Ministerie van BZK benut om in afstemming met VNG en provinciale toezichthouders een advies hiervoor op te stellen. Het advies is als volgt:

*"Gezien de onzekerheid over de toekomstige ontwikkeling van de ruimte onder het plafond BCF, adviseren we om voorzichtigheid in acht te nemen door een raming op te nemen, die maximaal gebaseerd is op de meest recente, gerealiseerde ruimte onder het plafond BCF."*

Naar aanleiding hiervan en verwachte ontwikkeling van de ruimte onder het plafond zien we geen aanleiding om ons standpunt te herzien en we blijven we geen rekening houden met een onderuitputting in onze raming.

##### *Introductie benchmark woonlasten*

Het Rijk heeft met de VNG afgesproken dat vanaf 2020 een benchmark woonlasten wordt ingevoerd om jaarlijks de ontwikkeling van de lokale lasten inzichtelijker te maken. Met de invoering van de benchmark wordt afgestapt van de afspraak dat de ontwikkeling van de lokale lasten jaarlijks wordt gemonitord met de macronorm onroerende zaakbelasting (ozb, de macronorm). Het COELO zal de benchmark samenstellen en opnemen in de Atlas van de lokale heffingen.

Voor 2019 is de macronorm nog van toepassing. Deze is 4,0%. Volgens de macronorm mag de totale ozb-opbrengst in 2019 aldus met 160,6 miljoen euro stijgen ten opzichte van de opbrengst in 2018 (4.014 miljoen euro). De verwachte ozb-opbrengst in 2019 is 4.178 miljoen euro, een stijging van 163,4 miljoen euro.

### **Lange Termijn Agenda**

---

Het voorstel over de meicircularire 2019 staat geagendeerd voor de behandeling in juli 2019.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Peter den Oudsten

Diana Starmans

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*