

Onderwerp Nota 'Koers toekomst gebiedsondersteuningsnetwerken'
wensen en bedenkingen

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 14 050

Bijlage(n) 5

Ons kenmerk 83678-2025

Datum 16-04-2025

Uw brief van

Uw kenmerk



Geachte lezer,

Een aantal jaren geleden zijn we gestart met een heel andere opzet van de Wmo-begeleiding. We werken nu met vier aanbieders die gebiedsgericht werken en verantwoordelijk zijn voor de bewoners van hun gebied. Ze krijgen daarvoor een afgebakend budget en hebben als opdracht de ondersteuning te transformeren. Hierdoor zijn er meer mogelijkheden gecreëerd voor laagdrempelig aanbod in de nabijheid. Tijdens uw werkbezoek 'bij Van Houten' op 19 juni 2024 heeft u hier nader kennis mee kunnen maken.



Foto 'bij Van Houten'

Na dit werkbezoek hebben we op 18 september 2024 met u teruggeblikt op de eerste vijf jaren waarin de nieuwe opzet van de Wmo-begeleiding van kracht is. Dit gebeurde aan de hand van de nota 'Terugblik 2019-2023 gebiedsondersteuningsnetwerken' (kenmerk 180129-2024). De aanleiding hiervoor is de afloop van de overeenkomsten per 1 januari 2027. Tijdens deze bespreking hebben we ook aandachtspunten voor de toekomst meegekregen. Deze hebben we verwerkt in de bijgevoegde nota 'Koers toekomst gebiedsondersteuningsnetwerken'. Deze leggen we nu voor wensen en bedenkingen aan u voor.

Tijdens de bespreking in het najaar van 2024 heeft u aangegeven net als ons tevreden te zijn met de huidige opzet. We willen de huidige gebiedsgerichte opzet met laagdrempelig aanbod behouden en versterken. De koers voor de toekomst omvat daarom geen grote en ingrijpende wijzigingen, maar aanscherpingen daar waar nodig en gewenst. In deze brief geven we op hoofdlijnen aan wat we willen behouden en wat we willen aanscherpen.

Behouden gebiedsgerichte uitvoering ondersteuning

We blijven de ondersteuning gebiedsgericht organiseren. Daarvoor selecteren we minimaal twee tot maximaal vier verschillende aanbieders. Dit kunnen de huidige aanbieders zijn, maar mogelijk ook andere partijen. Bij nieuwe aanbieders verlangen we dat ze zorgen voor continuïteit, zodat de huidige gebruikers hier geen hinder van ondervinden. We willen daarbij overeenkomsten afsluiten voor een lange periode. Dit biedt rust voor de gebruikers en de aanbieders. Tegelijkertijd willen we mogelijkheden inbouwen om hiervan af te wijken door verlengingsopties op te nemen. Dit kan door bijvoorbeeld een contractduur van vier jaar met drie verlengingsopties van drie jaar.

De aanbieders blijven verantwoordelijk voor de Wmo-begeleiding, dagbesteding en kortdurend verblijf. In de toekomst willen we de uitvoering van sociale activering hiervan loskoppelen. U heeft aangegeven dat de sociale activering beschikbaar moet blijven. Dit is ook het geval. De directie Werk & Participatie zet, in het kader van de re-integratie dienstverlening, hiervoor verschillende aanbieders in; afhankelijk van de vraag, de behoefte en het talent van de inwoners.

Voortzetten taakgerichte financiering

Ook willen we de taakgerichte financiering voortzetten. Dit betekent dat de aanbieders ieder jaar een vast bedrag krijgen voor hun taken. Het berekenen van dit bedrag is nu anders dan bij de start van de gebiedsondersteuningsnetwerken in 2019. Het budget kon indertijd gebaseerd worden op de productie uit 2017 en kostprijsonderzoek. Maar omdat in alle gebieden een (verschillende) transformatie heeft plaatsgevonden, producten zijn gewijzigd en ook niet altijd meer met indicaties wordt gewerkt, is die oude berekeningswijze uitgesloten. We gaan verkennen welke mogelijkheden er zijn om het budget vast stellen. Eén van de opties is te werken met een zogenaamd normbudget, waarbij de huidige lumpsum met een enkele bijstelling wordt doorgetrokken naar de toekomst.

U heeft aangegeven dat de overwinsten zo klein mogelijk moeten zijn. Rekening houdend hiermee gaan we, net als in de huidige contractperiode, afspraken vastleggen over hoe we omgaan met winsten die aanbieders maken op dit contract. Hierbij leggen we ook een relatie met mogelijke toekomstige personeelstekorten, omdat we niet willen dat er winst wordt gemaakt doordat inwoners door personeelstekorten geen ondersteuning ontvangen. Op dit moment passen de uitgaven binnen de begroting. We gaan ervan uit dat ook vanaf 2027 de lumpsum binnen de gemeentebegroting zal passen. Mocht dit niet zo zijn dan zullen we de situatie opnieuw beoordelen, waarbij het een optie is om de taken in overeenstemming te brengen met het budget.

Meer laagdrempelig aanbod

De aanbieders krijgen net als nu de opdracht om een gevarieerd en kwalitatief hoogstaand ondersteuningsaanbod te bieden. We willen de ondersteuning zo laagdrempelig mogelijk. En specialistisch daar waar nodig.



Foto De Oude Bieb

Laagdrempelige ondersteuning is in principe collectief, zonder beschikking toegankelijk en algemeen van karakter. Inwoners hoeven hiervoor geen eigen bijdrage te betalen. We willen de omvang van de laagdrempelige ondersteuning groter maken én meer gelijk trekken per gebied. Daarom zullen we voor ieder gebied dezelfde oplopende percentages van deelnemers gaan hanteren. Ook willen we dat hierbij gebruik wordt gemaakt van de maatschappelijke initiatieven in een gebied.

Verder met ontwikkelpotentie en mogelijkheden gebied

Sommige inwoners die gebruik maken van Wmo-begeleiding kunnen mogelijk de ontwikkeling naar betaald werk maken. Belangrijk is dat de aanbieders dit signaleren en melden bij WIJ Groningen. Vervolgens kan met de coaches van de directie Werk & Participatie worden bezien welk traject passend is.

Van de aanbieders verlangen we verder dat ze verbindingen leggen en samenwerken met andere partijen in hun gebied die van belang zijn voor hun opdracht. Concreet kunnen de aanbieders hun gebruikers ondersteunen en stimuleren om hun weg te vinden naar laagdrempelig beweegaanbod van bijvoorbeeld Groningen Beweegt en laagdrempelige culturele voorzieningen als de open ateliers. Rekening houdend met de vergrijzing en onze ambities bij de woonzorgopgave willen we dat de aanbieders desgewenst aansluiten bij woonleefconcepten voor ouderen in hun gebied. We doelen hiermee op geclusterd woningaanbod voor ouderen waar we streven naar een mix van 'vragers' en 'draggers' die omzien naar elkaar, die in verbinding staan met de buurt en waar ontmoeting hoog in het vaandel staat.

Een nieuwe trend die u gesignaleerd heeft, is het toenemende beroep op de Wmo-begeleiding door jong volwassenen met een psychische kwetsbaarheid. Bij ons lokale en regionale gezondheidsbeleid is de mentale gezondheid een belangrijk thema. Er zijn voor deze doelgroep laagdrempelige inloop- en herstelvoorzieningen als de inloopvoorziening Ixta Noa en herstelacademies. In eerste instantie is het belangrijk dat WIJ Groningen de inwoners op alle mogelijkheden wijst. Voor inwoners met een psychische kwetsbaarheid die gebruik maken van ondersteuning van de aanbieders is het van belang dat zij met deze voorzieningen samenwerken. Het kan een waardevolle toevoeging zijn. Ook kan lotgenotencontact en de inzet van ervaringsdeskundigheid van deze voorzieningen helpend zijn na afronding van de Wmo-begeleiding.



Foto Het Floreshuis

Toegang

In de toekomst willen we de toegang tot de ondersteuning in beginsel via WIJ Groningen laten verlopen. De reden is dat WIJ Groningen inwoners die bij hen aankloppen met een brede blik benadert. Hierdoor kan WIJ Groningen goed bezien of naast de inzet van begeleiding en/of dagbesteding nog andere ondersteuning nodig is. Verder kunnen we zo toezien op de kwaliteit van de ondersteuning. WIJ Groningen doet dit in haar rol als onafhankelijk procesregisseur. Daarbij beoordeelt WIJ Groningen of de ondersteuning nog passend is of dat er bijgestuurd moet worden. De intensiteit daarvan hangt af van de zelfredzaamheid van de inwoner en de complexiteit van de ondersteuningsbehoefte.

Aandachtspunten adviesraden

De bijgevoegde nota 'Koers toekomst gebiedsondersteuningsnetwerken' hebben we ook om een reactie aan de Adviesgroep Sociaal Domein gemeente Groningen en de Werkgroep Toegankelijk Groningen voorgelegd. De aandachtspunten van beide raden hebben we als bijlage toegevoegd met daarin onze reactie.

Vervolg

Naast u willen we de koers voor de toekomst ook om een reactie aan WIJ Groningen en de aanbieders voorleggen. Daarna willen we in juli 2025 een definitief besluit nemen over de koers voor de toekomst. We zullen u daar per brief over informeren. Vervolgens kan de aanbesteding worden voorbereid en uitgevoerd. Planning is dat halverwege 2026 de overeenkomsten met de geselecteerde aanbieders voor de periode vanaf 1 januari 2027 worden afgesloten. De resterende periode van 2026 kan gebruikt worden voor de voorbereiding van de nieuwe overeenkomsten.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

locoburgemeester,
Mirjam Wijnja

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.