Onderwerp Omgevingsdienst Groningen Ontwerpbegroting 2023, financiële verordening ODG 2022 en concept jaarrekening 2021
zienswijze

Steller Rene Brilhuis

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 050 36712 95 Bijlage(n) 6 Ons kenmerk 219293-2022

Datum 18-05-2022 Uw brief van Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Bijgaand ontvangt u, met verwijzing naar de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr), de ontwerpbegroting 2023 van de Omgevingsdienst Groningen (ODG), de ontwerp-financiële verordening ODG 2022 en de concept-jaarrekening 2021 van de ODG. De Wgr biedt de deelnemers de mogelijkheid een zienswijze op de ontwerpbegroting 2023 en de ontwerp-financiële verordening ODG 2022 naar voren te brengen.
De concept-jaarrekening 2021 van de ODG is ter informatie meegezonden omdat het negatieve resultaat van de rekening 2021 effect heeft op de financiële positie geschetst in de ontwerpbegroting 2023. Na accountantscontrole zal het Dagelijks Bestuur de jaarrekening 2021 in juli ter vaststelling voorleggen aan het Algemeen Bestuur.
De drie documenten zijn als bijlage bij deze brief gevoegd. De ODG heeft twee brieven bij de documenten toegevoegd.

Ontwerpbegroting 2023 en concept-jaarrekening 2021
De ontwerpbegroting van 2023 is een sluitende begroting. Er wordt uitgegaan van een geïndexeerde stijging van kosten. Voor de in de ontwerpbegroting 2023 opgenomen deelnemersbijdrage van Groningen is dekking.
Het algemeen bestuur van de omgevingsdienst had de ontwerpbegroting 2023 al vastgesteld voordat de concept jaarrekening 2021 in het Dagelijks bestuur van de ODG werd geagendeerd. In tegenstelling tot eerdere jaren, waarin een positief resultaat werd behaald, is in 2021 een tekort van €274.000 gerealiseerd.

Bij vaststelling van de definitieve jaarrekening wordt het Algemeen Bestuur voorgesteld om het tekort te dekken uit de Algemene Reserve. In het licht van de bespreking van de ontwerpbegroting ODG 2023 is het van belang om op te merken dat hiermee de omvang van de Algemene Reserve wijzigt ten opzichte van hoe deze in de ontwerpbegroting 2023 is opgenomen.

Per 1 januari 2022 komt de Algemene Reserve uit op een bedrag van €642.000. Voor het jaar 2022 is reeds een aantal besluiten genomen voor onttrekkingen uit de Algemene Reserve, met een omvang van in totaal €500.000. Daarmee komt de Algemene Reserve in 2022 uit op €142.000. Indien alle risico's uit de begroting ODG 2022 (omvang €375.000) zich voordoen, is de Algemene Reserve niet toereikend om deze risico's te dekken. De ODG verwacht daarom dat het nodig zal zijn om hiervoor maatregelen te treffen. In overleg met de deelnemers zullen door de ODG voorstellen worden voorbereid voor besluitvorming bij de aanstaande Najaarsnota van de ODG.

Ontwerpbegroting 2023
In het Besluit omgevingsrecht (Bor) is vastgelegd welke taken deelnemers minimaal door de Omgevingsdienst moeten laten uitvoeren; de zogenoemde basistaken. Niet alle deelnemers hebben deze taken bij de oprichting van de ODG volledig overgedragen. Het Algemeen Bestuur heeft op 5 maart 2021 besloten dat de taken gefaseerd worden ingebracht. De asbesttaken en de meldingen Bbk per 1 januari 2022 en de minder complexe milieutaken met ingang van 2023. Voor het jaar 2023 is onder andere gekozen omdat het basistakenpakket wijzigt door de komst van de Omgevingswet en omdat het wenselijk is om deze wijzigingen gelijk mee te kunnen nemen bij de overdracht van taken.

In de begroting 2023 is in de deelnemersbijdrage de inbreng van de minder complexe milieutaken onder de huidige wet- en regelgeving verwerkt. Afgesproken is dat er in 2022 een businesscase wordt opgesteld om de consequenties voor de inbreng van het basistakenpakket onder de Omgevingswet in kaart te brengen. Op basis van de uitkomsten van de businesscase zal eind 2022 een voorstel worden gedaan voor wijziging van de begroting van de Omgevingsdienst.

De inbreng van het basistakenpakket van de gemeente Groningen onder de Omgevingswet naar de ODG heeft effect op de ontwerpbegroting 2023 van de gemeente Groningen en de financiële bijdrage 2023 van de gemeente Groningen aan de ODG. Hoe hoog het financiële effect is voor de gemeente Groningen is nog onduidelijk. Eind 2022 komt de ODG met de wijziging van de begroting 2023 van de ODG. Wij gaan de komende maanden op basis van de eerder door de ODG gegeven inschatting van de consequentiesvoor de gemeente bepalen of er een financieel knelpunt ontstaat voor de ontwerpbegroting 2023.

<u>Ontwerp- financiële verordening ODG 2022</u>
In de Gemeentewet en in de GR van de ODG staat dat het Algemeen Bestuur bij verordening de uitgangspunten voor het financieel beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vaststelt. De verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.

Het AB heeft op 25 maart jl. de ontwerp-financiële verordening vastgesteld. De financiële verordening is gewijzigd:
1) om deze in lijn te brengen met het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV);
2) om deze qua afschrijvingssystematiek in lijn te brengen met wat bij de deelnemers gebruikelijk is (lineaire afschrijving in plaats van annuïtair);

3) om aan te sluiten op de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording;
4) om opvolging te geven aan een aantal opmerkingen van de accountant bij de interimcontrole op de jaarrekening.

Ad 3) Toelichting op invoering rechtmatigheidsverantwoording
Met ingang van 2022 is het DB verantwoordelijk voor het afleggen van verantwoording aan het AB over de rechtmatigheid van het financiële beheer van de ODG. Voorheen voerde de accountant een rechtmatigheidstoets uit.

Geen zienswijze
Wij hebben op de voorliggende ontwerpbegroting 2023 inclusief de door de ODG gegeven aanvullende informatie en aangekondigde maatregelen verder geen inhoudelijke opmerkingen. Op de ontwerp-financiële verordening 2022 hebben we geen inhoudelijke opmerkingen. Wij adviseren daarom geen zienswijze op de ontwerpbegroting 2023 en op de financiële verordening ODG 2022 in te brengen.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,	secretaris,
Koen Schuiling	Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.